

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1978/3/Add.15
29 March 1978
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия, 1978 год
Пункт 5 повестки дня. Осуществление
Международного пакта об экономических,
социальных и культурных правах

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 1988 (LX)
СОВЕТА ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРАВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
В СТАТЬЯХ 6-9

АВСТРАЛИЯ

/17 марта 1978 года/

ВВЕДЕНИЕ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был подписан Австралией 18 декабря 1972 года и был ратифицирован 10 декабря 1975 года. Он вступил в силу для Австралии 10 марта 1976 года.

В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта и в соответствии с программой, изложенной в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета, Австралия настоящим представляет свой доклад о принятых ею мерах и о прогрессе на пути к достижению ею соблюдения прав, признаваемых в статьях 6-9 Части III Пакта. В докладе также отмечаются все факторы и трудности, влияющие на степень выполнения ее обязательств по этим статьям.

При подготовке настоящего доклада по возможности соблюдалась форма, установленная в руководящих принципах представления докладов, приложенных к записке Генерального секретаря от 1 июня 1977 года министру иностранных дел (G/SO 221/912).

Материал, включенный в доклад, следует рассматривать в рамках действующей в Австралии общей конституционной и законодательной системы, краткое описание которой следует ниже.

Согласно Конституции Австралии законодательная власть разделена между федеральным правительством (Союз) и правительствами шести правомочных штатов. Конституция наделяет парламент Союза строго определенными законодательными полномочиями, а законодательная власть штатов осуществляет остальные полномочия и, одновременно с Союзом, может осуществлять некоторые из полномочий, которыми конкретно наделен Союз. Однако в случае несоответствия между действующим законом Союза и законом штата предпочтение отдается закону Союза.

Что касается вступительных статей Пакта об экономических, социальных и культурных правах, то уважение Австралией права всех народов на самоопределение, которому отводится важное место в статье I, является очевидным.

Большая часть требований, содержащихся в статьях 2.2 и 3, в Австралии уже выполнена. Для обеспечения осуществления на недискриминационной основе прав, провозглашенных в Пакте, был принят ряд административных и законодательных мер. В ходе доклада по статьям 6-9 внимание будет уделяться подробному изложению этих мероприятий, где это необходимо. Однако на данной стадии будет удобнее перечислить различные законы по борьбе против дискриминации, которые были приняты парламентами Союза и штатов.

Содружество

Закон 1975 года о расовой дискриминации
Закон 1975 года (законы о дискриминации штата Квинсленд) об аборигенах и жителях островов Торресского пролива

Новый Южный Уэльс

Закон 1976 года о Комиссии по делам этнических групп
Закон 1977 года о борьбе с дискриминацией

Виктория

Закон 1976 года о министерстве по вопросам иммиграции и этнических групп
Закон 1977 года о равных возможностях

Южная Австралия

Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола
Закон 1976 года о дискриминации по признаку расы

Кроме вышеуказанных законов парламент штата Квинсленд в 1974 году принял закон о Договорной комиссии. В этом законе содержатся положения, возлагающие на Договорную комиссию функции рассматривать последствия, вытекающие из международных договоров и конвенций для Квинсленда, представлять доклады парламенту Квинсленда о законодательстве в целях выполнения таких договоров и конвенций, а также консультировать правительство Квинсленда по связанным с этим вопросам.

/...

В 1976 году парламент штата Восточная Австралия принял закон о Консультативном комитете по пересмотру законодательства. Созданный согласно этому закону Комитет наделен полномочиями рассматривать и представлять доклады по вопросу о том, не нарушаются ли в незаконном порядке какие-либо установленные законом нормы в этом штате, регулирующие личные свободы, или не ставят ли они в незаконном порядке права лиц в зависимость от административных, а не судебных решений. Этот Комитет наделен подобными полномочиями, по просьбе парламента, рассматривать и представлять доклады относительно законов штата и предложений по будущему законодательству.

1 июня 1977 года правительство Союза представило в федеральный парламент законопроект, предусматривающий создание Комиссии по правам человека. Это расценивается как важный шаг в направлении ратификации Австралией Международного пакта о гражданских и политических правах. Помимо конкретных функций, которые она будет осуществлять в отношении этого Пакта, Комиссия будет наделена полномочиями представлять доклады о необходимых мерах, которые Австралия должна предпринять в целях выполнения других соответствующих международных документов, таких как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В начале 1978 года улучшенный вариант законопроекта будет представлен на рассмотрение парламента.

Копии вышеупомянутых законов прилагаются к настоящему докладу.

На федеральном уровне определились четыре важных принципа, которые оказывают влияние на разработку законодательных мер, связанных с осуществлением прав человека. Они включают в себя:

- 1) Необходимость всеобъемлющего законодательства для дополнения гарантий прав человека, предусмотренных общим правом;
- 2) Необходимость в разработке всеобъемлющих мер для практического осуществления прав человека;
- 3) Необходимость создания официального административного механизма для расследования нарушений прав человека и возможного достижения урегулирования вопросов путем примирительной процедуры; и
- 4) Необходимость создания на постоянной основе возможностей в целях содействия осуществлению программы в области образования и исследований, а также других программ, способствующих соблюдению прав человека.

В первом принципе признается тот факт, что законодательство может регулировать конкретные проблемы, связанные с правами человека, в таких деталях и с таким всеобъемлющим охватом, которые не могут быть достигнуты одним лишь путем юридической интерпретации общих гарантий. Более того, всеобъемлющее воплощение прав в форме законодательства имеет важное воспитательное значение; оно может придать людям большую

/...

уверенность в своих правах и сделать нарушения этих прав более очевидными и бросающимися в глаза. Что касается второго принципа, то посредством его подчеркивается важность использования всеобъемлющего комплекса практических и эффективных мер. Законодательные гарантии (помимо их использования в качестве воспитательного механизма) имеют небольшое значение, если они не получают практического выражения. Третий принцип отражает ту точку зрения, что полагаться лишь на законодательные меры и судебные решения, как средство осуществления прав человека, недостаточно. Считается, что для рассмотрения нарушений прав на постоянной основе должен быть создан административный механизм. Более того, полагают, что использование механизма посредничества и примирительной процедуры зачастую является более удовлетворительным методом рассмотрения конкретных нарушений прав человека, чем такое рассмотрение с помощью судебного процесса. Четвертый принцип признает ту важную роль, которую будут играть программы образования и исследований и другие программы в деле укрепления прав человека. Такие программы направлены на то, чтобы изменить взгляды общества, которые выражаются в отказе в правах и, в долгосрочном плане, они важны как дополнение той деятельности, которая осуществляется по индивидуальным жалобам.

Важной административной мерой, принятой правительством Союза, было учреждение Национального комитета и комитетов штатов по вопросам дискриминации в области труда и занятий. Основной функцией этих комитетов является рассмотрение и стремление урегулировать с помощью примирительной процедуры жалоб в связи с дискриминацией в области труда и занятий по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения. Дополнительные подробности о функциях этих комитетов и процедуре их работы изложены в настоящем докладе ниже. Были также созданы комитеты по выполнению Конвенции Международной организации труда № III о дискриминации (в области труда и занятий), которая была ратифицирована Австралией 15 июня 1973 года.

Наконец, уместно отметить, что 30 сентября 1975 года Австралия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а 10 декабря 1974 года присоединилась к Конвенции о политических правах женщины. Подробная информация о выполнении в Австралии принципов, воплощенных в этих конвенциях, приводится в настоящем докладе ниже, в частности в разделе, посвященном статье 6 Пакта.

/...

СТАТЬЯ 6 - ПРАВО НА ТРУД

В соответствии со своими обязательствами согласно статье 6 Пакта Австралия при помощи законодательства и различных практических мер стремится гарантировать право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Для удобства степень достижения этой цели будет рассматриваться в этом разделе доклада в соответствии с формой предложенных общих руководящих принципов, приложенных к записке G/50 22I/9I2 от 1 июня 1977 года.

А) Свобода от принудительного труда

Австралия 2 января 1932 года ратифицировала Конвенцию МОТ № 29 - о принудительном труде 1930 года и 7 июня 1960 года - Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года и выполняет свои обязательства в соответствии с этими конвенциями. В законе 1975 года об аборигенах и жителях островов Торресского пролива (антидискриминационные законы Квинсленда), который был принят в целях отмены дискриминационных законов Квинсленда, направленных против аборигенов и жителей островов, содержится, в частности, следующее положение:

Раздел 10(1) "любой абориген или житель островов, который является жителем резервации или находится в ней, не обязан выполнять какое-либо распоряжение выполнять работу в резервации, если ...".

Эти исключения связаны с работой по выполнению обязательств общины, вытекающих из какого-либо приговора к тюремному заключению, и когда

"... его отказ или неспособность выполнить распоряжение, если он не находится или не является жителем резервации, является незаконным".

(Дополнительная информация в отношении этого закона содержится в подразделе В(1) настоящего раздела доклада.)

Кроме того, лица, которые полагают, что их право свободно выбирать работу нарушается путем, например, принудительных требований выполнения работы, которая выбрана не свободно, могут обращаться к внутреннему гражданскому и уголовному законодательству. В случае, когда результатом такой попытки является лишение свободы затрагиваемого этим лица, могут быть приняты меры, такие как распоряжение суда о явке арестованного в суд для рассмотрения вопроса с законности его ареста или расследования по уголовному праву преступлений против личности (угроза физическим насилием, незаконное лишение свободы).

В Австралии нет обязательной военной службы. Хотя закон 1951-1973 годов о национальной службе, которой в действительности

/...

предусматривает обязательную военную службу, действует до сих пор, обязательства лиц регистрироваться или поступать на военную службу по этому закону были прекращены законом 1973 года о прекращении национальной службы (раздел 4).

В) Гарантии против дискриминации

В соответствии с провозглашенной им политикой правительство Союза твердо намерено ликвидировать по всей Австралии дискриминацию в области труда и занятий. Для осуществления этой политики был создан Национальный комитет по вопросам дискриминации в области труда и занятий и шесть комитетов штатов по вопросам дискриминации. Эта мера была принята сразу же после ратификации Австралией в июне 1973 года Конвенции МОТ № III о дискриминации (в области труда и занятий), принятой в 1958 году. Эта Конвенция конкретно направлена против дискриминации в области труда на основе расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального и социального происхождения. Эти комитеты расследуют и пытаются разрешать вопросы, связанные с обвинениями в дискриминации по вышеуказанным семи причинам, и, кроме того, по другим причинам, таким как возраст, гражданство или физические недостатки. По существу, число рассмотренных жалоб, связанных с дискриминацией по причинам, которые конкретно не определены в Конвенции, представляет собой значительную часть (39 процентов) расследовательской деятельности комитетов.

национальные комитеты и комитеты штатов начали свою деятельность в середине 1973 года. Они созданы не на законодательной основе, и в своей деятельности каждый из них пользуется определенной самостоятельностью, хотя и в соответствии с общими руководящими принципами, установленными Национальным комитетом. Структура этих комитетов строится на трехсторонней основе и в каждом из них есть представитель от правительства Союза, от организаций работодателей и от профсоюзов. В состав комитета штата входит также представитель правительства соответствующего штата. И, кроме того, членами Национального комитета являются лица, обладающие специальными знаниями в вопросах занятости аборигенов, мигрантов и женщин. Комитеты обслуживаются постоянными сотрудниками, все из которых являются должностными лицами союзного Департамента по вопросам труда и производственных отношений.

Основную часть работы комитетов штатов составляют получение и расследование жалоб об имевших место случаях дискриминации в области труда и удовлетворение этих жалоб посредством примирительной процедуры. Национальный комитет рассматривает жалобы, переданные на его рассмотрение различными комитетами штатов, если в них затрагиваются политические аспекты вопросов труда в Союзе или комитеты штатов не могут решить их сами. Если Национальный комитет тоже не может удовлетворить жалобу, то министр по вопросам труда и производственных отношений может представить по этому вопросу доклад на рассмотрение парламента Союза. С тех пор, как были созданы эти комитеты, необходимости обращаться за решением рассмотренной комитетами какой-либо жалобы на парламентском уровне не было.

/...

Национальный комитет несет ответственность за интерпретацию политики федерального правительства и консультирует его по вопросам лучшего осуществления этой политики. Кроме того, в настоящее время он разрабатывает национальную программу, направленную на оказание влияния на взгляды общества, с тем чтобы политика и случаи дискриминации рассматривались как нежелательные социальные явления. Преследуя эту цель, Национальный комитет принял следующие меры:

- были отпечатаны карточки, в которых внимание обращалось на политику правительства Союза, а также на порядок рассмотрения жалоб, и содержались советы лицам, куда направлять свои жалобы. Эти карточки были переведены на наиболее широко распространенные в Австралии европейские языки и языки аборигенов;
- опубликована информационная брошюра под названием "Борьба против дискриминации в области найма и занятий", в которой содержатся разъяснительные материалы по национальной политике и по составу и функциям комитетов по вопросам дискриминации в области найма;
- опубликована брошюра под названием "Руководящие принципы относительно ликвидации дискриминации при рекламировании работ", предназначенная для поощрения использования недискриминационной рекламы работ и для оказания помощи работодателям, газетам и учреждениям по найму в создании таких реклам;
- начата общенациональная рекламная кампания в печати, в ходе которой были помещены серии крупных рекламных объявлений в городских и сельских газетах по всей Австралии, а также в журналах, издаваемых профсоюзами и работодателями, и в основных газетах, издаваемых на иностранных языках;
- выпущен и распространен на самых видных местах впечатляющий плакат, озаглавленный "Честным путем", который обращает внимание на деятельность комитетов по дискриминации;
- запрещено и получено заключение экспертов по вопросу о том, как лучше осуществить рекламную кампанию в целях воздействия на взгляды общества и искоренения случаев поведения дискриминационного характера.

Национальный комитет ежегодно готовит всеобъемлющие доклады, в которых анализируется деятельность как Национального комитета, так и комитетов штатов. В них, в частности, документально приводятся численность и характер полученных жалоб, содержится подробная информация о жалобах, которые успешно были удовлетворены, анализируется положение дел в законодательной и других сферах правительственной деятельности в области ликвидации дискриминации и прилагаются ценные статистические таблицы, которые содержат цифровые данные,

/...

подытоживающие деятельность и достижения комитетов за соответствующие периоды времени. Второй и третий ежегодные доклады, охватывающие периоды соответственно 1974-1975 и 1975-1976 годов, включены в настоящий доклад в виде приложений.

За четыре года своей деятельности, по состоянию на 30 июня 1977 года, комитеты добились заметного успеха в решении вопросов, связанных с ликвидацией законодательных и нормативных положений, а также политики и практики, несовместимых с национальной политикой по вопросам дискриминации в области занятости. Примерно 75 процентов рассмотренных комитетами жалоб по тем или иным мотивам, предусмотренным в Конвенции МОТ, связаны с дискриминацией по признаку пола. Жалобы в основном поступали от женщин, а предмет их жалоб включал такие вопросы, как:

- наличие положений, требующих от женщин после выхода замуж увольняться или соглашаться на временную или нижеоплачиваемую работу. Крупный директивный орган штата предпринял меры в целях ликвидации такой практики путем отмены соответствующих положений, направленных на поощрение такой практики; местный правительственный совет принял новый комплекс политических принципов, которые не разрешают никаких ссылок на замужество работающей женщины; департамент полиции штата внес поправки в свои правила, которые разрешают женщинам-полицейским продолжать работу после выхода замуж; крупная правительственная страховая компания прекратила политику, согласно которой работающим менее двух лет женщинам предъявлялось требование об увольнении с работы после выхода замуж, а крупный правительственный банк прекратил практику требовать от своих сотрудниц после их выхода замуж обращаться с заявлениями об их новом назначении на работу;
- классификация некоторых должностей и профессий в качестве предназначенных только лишь для мужчин или только лишь для женщин, безотносительно от того, отвечает ли работа этим требованиям. Ряд органов штатов и местного управления такую практику прекратили. Управления регистрации агентства новостей в двух штатах изменили свои правила таким образом, чтобы регистрация женщин в качестве газетных агентов осуществлялась в соответствии с их правами;
- положения, регулирующие присуждение премий за произведения графики. В них были внесены поправки, аннулирующие дискриминационные положения, дающие преимущества мужчинам;
- правила, регулирующие занятость женщин в Австралийском армейском резерве. В них были внесены поправки, с тем чтобы дать возможность рекрутировать замужних женщин, имеющих детей;

/...

- выплата различных пособий женатым мужчинам и замужним женщинам являющимся учителями-практикантами. Управление по вопросам образования штата приняло решение выплачивать подобные пособия всем состоящим в браке практикантам независимо от пола;
- формулировки рекламных объявлений о работе и брошюры по вопросам набора на работу, которые адресованы только мужчинам или только женщинам. Два банка, три крупных страховых компании, крупная промышленная фирма и несколько правительственных учреждений изменили свою практику рекламирования работы; правительственные власти Союза внесли поправки в брошюры по набору на работу, с тем чтобы устранить содержащиеся в них дискриминационные формулировки.

Комитет также рассмотрел ряд жалоб о фактах дискриминации по признаку расы и цвета кожи. Одна жалоба, например, была связана с помещением в одной из газет рекламным объявлением о работе, в котором конкретно указывалось, что лица, претендующие на нее, должны принадлежать к определенной расе. Соответствующая компания согласилась изъять эту дискриминационную формулировку из будущих рекламных объявлений. В другом случае, следуя примеру соответствующего комитета штата по вопросам дискриминации, одна из центральных профсоюзных организаций предприняла меры, с тем чтобы один из ее местных профсоюзов прекратил политику, направленную против найма лиц из конкретной страны. Все вышеизложенное представляет собой показательные примеры типичных жалоб, которые расследуются комитетами. Более подробную информацию о других примерах можно найти в третьем ежегодном докладе Национального комитета, который прилагается к настоящему докладу.

Деятельность Национального комитета и комитетов штатов по борьбе с дискриминацией дополняется конкретными законодательными мерами в рамках федеральной и штатной юрисдикции.

/...

I) Федеральное законодательство

Закон 1975 года о расовой дискриминации был принят парламентом Союза в целях выполнения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая была ратифицирована Австралией 30 сентября 1975 года.

Закон о расовой дискриминации является обязательным для всех жителей Австралии, а также правительства Союза и всех правительств штатов (раздел 6).

В разделе 9 закона запрещаются деяния, связанные с дискриминацией, исключением, ограничением или предоставлением преимуществ по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, целью и последствиями которых является сведение на нет или нарушение признания осуществления на равных правах прав человека или основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или других сферах общественной жизни. Права человека или основные свободы, упоминаемые в этом положении, включают такое же право, как и в статье-5 Конвенции, и таким образом охватывают право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную оплату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение, право создавать профессиональные союзы и вступать в них и право на социальное обеспечение.

Раздел 10 закона направлен на гарантирование равенства прав в соответствии с любым законом в Австралии, включая любой закон в области промышленности, независимо от того, является он законом Союза, штата или территории для всех лиц, независимо от расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Помимо законов, которые носят явно дискриминационный характер, этот раздел применяется в отношении законов, в которых допускается дискриминация, вследствие того, как они действуют или применяются.

В законе также содержатся положения, регулирующие конкретные виды дискриминации. Примеры этих положений приводятся в разделах 14 и 15.

Раздел 14 лишает силы любое положение в правилах профсоюзов, которое не позволяет или препятствует лицу вступить в эту организацию по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Согласно положениям этого раздела, любое действие, направленное на предотвращение или воспрепятствование по этим же признакам любому лицу вступить в профсоюз, является незаконным.

В разделе 15 запрещается дискриминация в области занятости по признакам расы, которая выражается в форме:

/...

- а) непринятия на работу лица, которое имеет квалификацию для данного вида работы;
- б) непредоставления одинаковых условий найма и условий работы и возможностей для профессиональной подготовки и продвижения по службе; и
- с) увольнения с работы.

В этом разделе, кроме того, запрещается дискриминационная практика, связанная с набором персонала для работы или направленной на то, чтобы препятствовать получению предложений о найме или о продолжении работы. В соответствии с подразделом 15(3) такие же положения применяются по отношению к организациям работодателей и рабочих.

Законом учреждается официальный административный механизм для рассмотрения и урегулирования жалоб в отношении дискриминации. В этих целях Уполномоченный по вопросам общественных отношений, который был назначен 31 октября 1975 года в соответствии с разделом 20, наделен полномочиями расследовать заявленные нарушения закона и принимать меры, чтобы повлиять на урегулирование вопросов по существу жалобы относительно заявленных нарушений.

В разделе 22 предусматривается, что Уполномоченный может напавить стороны в споре и любое другое лицо, которому, по мнению Уполномоченного, он может помочь в разрешении спора участвовать в работе обязательного совещания. Неявка без уважительных причин на обязательное совещание по указанию Уполномоченного наказывается штрафом в размере 250 долл. США.

Поскольку деятельность механизма, созданного в соответствии с законом о расовой дискриминации, совпадает в известной мере с деятельностью комитетов по вопросам дискриминации в области труда и занятости, на практике Уполномоченный передает жалобы о случаях дискриминации в области труда для первоначального расследования комитетам.

И раздел 24 и раздел 25 направлены на то, чтобы, за исключением случая мирового соглашения, пострадавшее лицо, получив письменное подтверждение Уполномоченного, что он не смог решить спор, могло возбудить гражданский процесс в отношении проявленных действий, которые в гражданском суде в соответствии с Частью II закона объявляются незаконными, причем гражданский суд стремится к следующим решениям:

- предписанию, запрещающему ответчику вновь предпринимать соответствующий акт, совершать подобного рода акт, побуждать или разрешать другим лицам совершать такие же или подобные акты;

/...

- распоряжению, предписывающему ответчику осуществить какой-либо конкретный акт, который был бы направлен на то, чтобы:
 - i) потерпевшее лицо в результате осуществления соответствующего акта в максимально возможной степени возвращалось в то положение, в котором оно находилось бы, если бы соответствующий акт не имел места; или
 - ii) принимались иные меры во избежание ущерба такому лицу в результате соответствующего акта;
- если совершение соответствующего акта привело к заключению договора или если соответствующий акт был совершен во исполнение условий договора - предписанию об аннулировании этого договора, или изменению любых положений договора, или предписанию с требованием возмещения, полностью или частично какой-либо суммы, выплаченной в соответствии с этим договором;
- решению об ущербе, нанесенному ответчиком в отношении:
 - i) убытков, понесенных потерпевшим лицом в результате соответствующего акта, включая любую упущенную выгоду, которую это лицо могло бы в разумных пределах, как ожидается, получить, если бы соответствующий акт не был совершен; и
 - ii) ущерба достоинству, унижения или оскорбления потерпевшего лица в результате совершения соответствующего акта; и
- других видов компенсации, которые суд считает справедливыми.

Принятый парламентом Союза закон 1975 года об аборигенах и жителях островов Торесского пролива (антидискриминационные законы штата Квинсленд) вступил в силу 19 июня 1975 года. В этом законе преследовалась цель упорядочить положение дел, связанное в результате принятия конкретных положений в законодательстве штата Квинсленд относительно аборигенов и жителей островов Торесского пролива. В разделе II предусматривается следующее:

"Любое лицо не принимает на работу аборигена или жителя островов штата Квинсленд (независимо от того, проживает он в резервации или в другом месте), если условия найма на работу являются менее благоприятными, чем те, которые требовались бы, если бы этот работник не был бы аборигеном или жителем островов, причем этот работник имеет право, в частности, получать заработную плату в размере не меньшем, чем размер заработной платы, которая выплачивалась бы ему, если бы он не был аборигеном или жителем островов".

/...

II) Законодательство штатов

В связи с тем, что доклад представляется в сжатом виде, в последующих пунктах будет дана лишь общая характеристика, без подробностей, важных конкретных положений, направленных против дискриминации законов штатов. Приводимые в докладе законы представляют собой примеры той практики, которая осуществляется в штатах, принявших конкретные законы в этой области.

i) Новый Южный Уэльс

1 июня 1977 года вступил в силу закон против дискриминации. В нем, в частности, запрещается дискриминация в отношении найма по признакам расы, пола и семейного положения. Положения этого закона не применяются ни в отношении деятельности определенных органов, включая государственные органы, благотворительные и религиозные организации, учебные заведения и зарегистрированные клубы (часть VI); ни к частному домашнему хозяйству и работодателям, нанимающим менее пяти работников. В разделах 6(1) и 7(1) соответственно предусматривается, что учреждаются пост Советника по вопросам равных возможностей и Совет по борьбе с дискриминацией в составе одного постоянного члена и двух членов, работающих неполный рабочий день. В обязанности Советника входит получение и расследование жалоб о нарушении законодательства (общие положения см. Часть IX) и в соответствии с разделом 92 (7), и он может потребовать, чтобы истец и ответчик явились к нему для урегулирования вопроса посредством примирительной процедуры. Если же примирительная процедура успеха не имеет, Советник должен передать жалобу на рассмотрение Совета (раздел 94) и, если возможно, для принятия решения, которое включает в себя решение о компенсации ущерба, судебный запрет, предписание о конкретных действиях или о частичном или полном аннулировании договора или соглашения (раздел 113). В соответствии с разделом 118 предусматривается право подавать апелляцию на решение Совета в Верховный суд Н.Ю.У. Кроме того, Совет уполномочен, в частности, расследовать и распространять данные по вопросам, связанным с дискриминацией, рассматривать вопросы, требующие улучшения, и разрабатывать программы и политику в области прав человека. Однако эффективность данного законодательства оценивать еще рано.

Парламент Нового Южного Уэльса также принял закон 1976 года о Комиссии по делам этнических групп, который вступил в силу 2 декабря 1976 года. В этом законе предусматривается создание Комиссии Нового Южного Уэльса по делам этнических групп (раздел 5), в состав которой входит не менее семи и не более 11 советников, назначаемых губернатором Нового Южного Уэльса. В общих словах Комиссия должна заниматься вопросами этнических групп с тем, чтобы оказывать содействие соответствующему министру в принятии возможных законодательных, административных и других мер. В частности, она обязана рассматривать пути расширения деятельности по объединению этнических групп и

/...

определять, какие функции Комиссия должна осуществлять сама. Одновременно с составлением настоящего доклада Комиссия готовит собственный доклад министру по этим вопросам.

ii) Виктория

5 мая 1977 года парламент штата Виктория принял закон 1977 года о равных возможностях. В этом законе, который до настоящего времени не вступил в силу, запрещается дискриминация по признакам пола и семейного положения в вопросах, связанных, в частности, с наймом (раздел 18), комиссионерами (раздел 19), рабочими по контрактам (раздел 20), товариществами (раздел 21), профессиональными или другими организациями (раздел 22), учреждениями по найму (раздел 24) и доступом к образованию (раздел 25). Положения, ограничивающие сферу действия закона, излагается в Части V.

В соответствии с разделом 7 закона учрежден Совет по равным возможностям. Его функция состоит в осуществлении воспитательной и пропагандистской деятельности, направленной на:

- ликвидацию дискриминации по некоторым конкретным признакам;
- обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин;
- пересмотр законодательства в целях определения конкретных форм дискриминации и исследование факторов, оказывающих влияние на действие закона и осуществление его задач (раздел 15 (2) - (4)).

В соответствии с разделом 5 Уполномоченный по вопросам равных возможностей является лицом назначаемым и несет ответственность за расследование тех вопросов, которые направляются ему Советом (раздел 35). В соответствии с разделом 40 Совет уполномочен заслушивать и удовлетворять жалобы, которые не смог удовлетворить Уполномоченный. В разделе 40 (2) перечисляются виды распоряжений, которые он может издавать.

iii) Южная Австралия

Закон о расовой дискриминации 1976 года (Южная Австралия) вступил в силу 16 декабря 1976 года. В соответствии с этим законом объявляется противозаконной дискриминация по расовому признаку, в частности, в области занятости (раздел 6). Предусматриваются различные виды наказания за дискриминацию в отношении доступа к получению работы, условий, на которых предлагается работа, возможности продвижения по службе, перехода на другую работу или возможностей профессиональной подготовки, а также увольнения.

/...

В соответствии с законом о дискриминации по признаку пола 1975 года (Южная Австралия), который вступил в силу 12 августа 1976 года, объявляется противозаконной дискриминация по признаку пола и семейному положению, в частности, в области занятости (раздел 18) и доступа к образованию (раздел 25). Данный закон касается работодателей, учреждений по трудоустройству, профсоюзов, организаций работодателей и профессиональных организаций, однако его положения не распространяются на такие организации, как церковь, и на работодателей, нанимающих менее пяти работников (часть VII). Имеются случаи совпадения положений в другом законодательстве, однако вследствие этих совпадений они могут быть пересмотрены. В соответствии с разделом 6 был назначен Комиссар по обеспечению равных возможностей, которому поступают жалобы, касающиеся данного законодательства, а он предпринимает все возможные меры с целью их урегулирования, а в случае невозможности сделать это передает дело в Совет по вопросам дискриминации по признаку пола, который был создан в соответствии с разделом 7. В соответствии с разделом 4(4) необходимо заслушивать и выносить решения по жалобам, которые передаются на его рассмотрение. Имеющиеся у Совета средства включают право выносить решение о возмещении убытков или налагать судебный запрет.

После того, как данный закон вступил в силу, имели место три судебных разбирательства, которые проводились в соответствии с его положениями. В случае "*Dawinne Pty. Ltd.*" (ноябрь 1976 года), касавшемся отказа владельца публичного бара в гостинице обслужить женщин, дело было закрыто на основании отсутствия улик. В случае "*Shearing Contractors Assoc. of S.A. Inc.*" (декабрь 1976 года) Совет освободил "*Shearing Association*" от применения некоторых положений данного закона в отношении рекламы данной компании о найме работников группы по стрижке овец. Рассмотрение третьего дела "*V.M. Woods v. S.R. Gros-ser*" еще не завершено.

iv) Западная Австралия

Самым важным законодательством, касающимся дискриминации в области занятости, является закон о правовом положении женщин 1923 года, который имел целью устранить существовавшие в то время запреты в связи с непригодностью к службе, использовавшиеся для того, чтобы помешать женщинам осуществлять общественные функции, находиться на судебных должностях и заниматься адвокатской практикой.

III) Общая деятельность

Правительственные учреждения проводят периодические обзоры существующего законодательства, административных правил, а также решений и соглашений в области трудовых отношений с тем, чтобы устранить остатки дискриминационной практики. Одной из областей, в которой такие программы осуществляются с очевидным успехом, является государственный сектор, где занятость на всех уровнях в федеральной и государственной службе в настоящее время доступна женщинам, и постоянные назначения могут предлагаться как замужним, так и одиноким женщинам.

/...

С) ПОЛНАЯ ЗАНЯТОСТЬ – ПОЛИТИКА И ПРОБЛЕМЫ

I) Предшествующая политика

В мае 1945 года на рассмотрение парламента Британского Содружества была представлена "Белая книга", озаглавленная "Полная занятость в Австралии". В ней высказывалось мнение в пользу как можно более высокого уровня занятости в соответствии с:

а) определенной стабильностью цен (т.е. отсутствием заметного и непрерывного повышения цен);

б) внешней краткосрочной платежеспособностью (т.е. поддержанием такого уровня международных валютных резервов, который был бы достаточным для удовлетворения краткосрочных потребностей).

В соответствии с данной политикой стабильной полной занятости в разделе 10с закона о резервном банке 1959-1973 годов, в частности, говорится:

"Обязанностью Совета в рамках его полномочий является обеспечение того, чтобы валютная и банковская политика Банка осуществлялась в наибольших интересах народа Австралии и чтобы полномочия Банка в соответствии с данным законом, банковским законом 1959 года и положениями по данному закону, осуществлялись такими методами, которые, по мнению Совета, будут наилучшим образом содействовать:

а) стабильности валюты Австралии;

б) поддержанию полной занятости в Австралии; и

с) экономическому процветанию и благосостоянию народа Австралии".

II) Уровень безработицы

В период с 1949 по 1977 годы средний уровень безработицы (т.е. число безработных, зарегистрированных в Службе занятости Британского Содружества) составлял 1,5 процента от общей численности рабочей силы и колебался от 0,2 процента в декабре 1950 года до высокого показателя 5,6 процента в январе 1976 года. В период после июля 1976 года средний уровень безработицы составлял 5 процентов и колебался от 4,3 процента в октябре 1976 года до 5,7 процента в январе 1977 года. По состоянию на конец июня 1977 года в Службе занятости Британского Содружества (СЗБС) в качестве безработных было зарегистрировано 332 793 человека или 5,4 процента предполагаемой рабочей силы, насчитывающей приблизительно 6,2 млн. человек. Для сравнения на конец июня 1976 года эта цифра составляла 265 251 человек или 4,4 процента рабочей силы.

/...

Потребности в рабочей силе, исчисляемые на основе количества незаполненных вакансий СЗБС, оставались неизменными в течение периода 1976/77 годов. По состоянию на конец июня 1977 года в СЗБС насчитывалось в общей сложности 19 129 незаполненных вакансий по сравнению с 19 194 вакансиями на конец июня 1976 года.

За период 1976/77 годов безработица увеличилась, в частности, среди замужних женщин, молодых лиц и пожилых рабочих. В таблице 1 ниже содержатся данные об уровне и темпах роста безработицы для каждой из этих групп и процентном увеличении уровня безработицы в период с мая 1976 по май 1977 годов.

Число безработных по возрасту и полу (отдельные группы),
май 1976 и 1977 г.

<u>Группа</u>	<u>Количество безработных (в тыс.чел.)</u>		<u>Процентное увеличение</u>	<u>В процентах от численности рабочей силы (1)</u>	
	<u>Май 1976 года</u>	<u>Май 1977 года</u>		<u>Май 1976 года</u>	<u>Май 1977 года</u>
Лица в возрасте до 20 лет	87,4	113,5	29,9	12,1	15,2
Лица в возрасте 20 лет и старше	160,1	200,3	25,1	3,0	3,7
Мужчины	132,4	170,3	28,6	3,3	4,3
Женщины	115,1	143,4	24,6	5,4	6,5
Замужние женщины	50,9	61,2	20,2	3,8	4,4
Лица в возрасте 55 лет и старше	12,6	15,0	19,0	1,8	2,1

* Безработица в каждой группе выражена в процентах от численности гражданской рабочей силы в той же группе.

Источник: Australian Bureau of Statistics
The Labour Force, May 1976 and May 1977 (Preliminary)

В результате продолжающегося общего ухудшения положения на рынке рабочей силы, как о том свидетельствует рост безработицы, в течение 12 месяцев, до мая 1977 года, предполагаемый уровень

/...

безработицы увеличился приблизительно лишь на 0,8 процента. Безработица среди мужчин фактически уменьшилась на 0,1 процента, в то время как безработица среди женщин возросла на 2,4 процента в основном из-за увеличения на 3,2 процента количества занятых замужних женщин.

III) Общая экономическая стратегия

Самой первоочередной задачей экономической стратегии правительства Британского Содружества по-прежнему остается сокращение темпов инфляции. Считается, что борьба с инфляцией и инфляционные ожидания, так же как и корректировка неравновесия в реальной заработной плате (т.е. приведение чрезмерной реальной заработной платы в соответствии с динамикой производительности труда), являются важными и необходимыми условиями постоянного оживления экономической деятельности и занятости. Лишь в случае осуществления такой корректировки можно добиться значительного и постоянного снижения количества безработных.

В осуществление этих целей в течение 1976/77 годов финансовая политика по-прежнему была относительно жесткой. Действительно, в 1976/77 годах общий дефицит бюджета составил 2 740 млн. австралийских долларов, что на 845 млн. австралийских долларов больше, чем в 1975/76 годах. Благодаря тому, что в шкалу подоходного налога была введена поправка на индексацию, а также в результате повторного введения инвестиционных налоговых льгот и других налоговых льгот, это сокращение привело к значительному уменьшению объема государственных расходов, а также к сокращению на 2,5 процента максимума фонда заработной платы австралийских государственных служащих.

Правительство страны со всей определенностью заявило, что в течение 1977/78 годов его расходы в реальном выражении не увеличатся. Ожидается, что такой подход окажет благоприятное влияние на ликвидность и инфляционные ожидания, а также, по-видимому, повысит доверие деловых кругов. В результате сокращения финансовых потребностей правительства этот подход поможет снизить официальные процентные ставки и уменьшить давление конкуренции на частных заемщиков на рынке долгосрочных ценных бумаг. Кроме того, выражается надежда, что предприниматели будут более уверены в решимости правительства уменьшить инфляцию, и это придаст еще большую уверенность в том, что процентные ставки достигли предельного уровня. Такие ожидания должны еще более содействовать продаже облигаций небанковскому сектору, и тем самым способствовать снижению официальных процентных ставок. Это, в свою очередь, должно способствовать снижению процентных ставок в частном секторе.

Эти краткосрочные цели соответствуют долгосрочной цели правительства — т.е. уменьшению инфляции и процентных ставок и тем самым содействуют укреплению доверия к частному сектору экономики, в котором наблюдается депрессия, а также его росту.

/...

В течение 1976/77 годов правительство Британского содружества поставило своей целью сократить темпы роста всех компонентов количества денег в обращении до пределов 10-12 процентов в год. Последние расчеты показывают, что в течение 1976/77 годов количество денег в обращении увеличивалось на 11 процентов, что свидетельствует об успехе правительства в достижении этой цели. Хотя данная политика требовала осуществления некоторого контроля над процентом по банковским ссудам и ссудам других посредников, кредитно-денежная политика в целом направлена на обеспечение того, чтобы стремящимся к расширению частным предприятиям предоставлялись достаточные ссуды, однако при этом не производится полной корректировки на темпы инфляции с тем, чтобы оказывать давление вниз на инфляционные ожидания.

Кроме перечисленных выше мер происходила стабилизация внутреннего производства и занятости в некоторых отраслях промышленности, в которых наблюдалась большая депрессия, путем введения количественных ограничений на импорт. Имеющаяся информация говорит о том, что девальвация валюты в ноябре 1976 года еще окажет некоторое значительное влияние на объем экспорта и импорта. Тем не менее, с учетом, по крайней мере, умеренного роста экономики Японии, Соединенных Штатов и Западной Германии, продолжения антиинфляционной политики правительства и смягчения трудовых конфликтов девальвация должна начать оказывать благоприятное влияние на торговый баланс и капиталовложения в течение 1977/78 годов.

В общем в центре экономической стратегии правительства находится предпосылка о том, что лишь путем уменьшения инфляции и темпов роста затрат на рабочую силу Австралия может надеяться вновь возвратиться к условиям постоянного роста и высокой занятости на основе конкурентоспособного экспорта и развития внутреннего рынка. Принятые в этом отношении меры оказались успешными. Как индекс розничных цен, так и общие дефляторы цен на потребительские расходы и валовые национальные расходы свидетельствуют о постоянном уменьшении темпов инфляции за последний год. Индекс розничных цен (включая больничные и медицинские услуги) увеличился на 10,2 процента в год во втором квартале 1977 года по сравнению с 15,4 процента в год во втором квартале 1976 года. Соответствующие цифры для общих дефляторов в течение года в первом квартале составляли 10,1 процента и 15,7 процента для личного потребления и 10,8 процента и 15,2 процента для дефлятора совокупных валовых национальных расходов. Точно так же средний недельный заработок мужчин увеличился на 12,2 процента в год в первом квартале, что составляло самые низкие годовые темпы роста, отмеченные со второго квартала 1973 года. Действительно, это сопоставимо с ростом в 28 процентов в год в четвертом квартале 1974 года.

/...

Д) ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

1) Служба занятости

Федеральное правительство играет активную роль в разработке и осуществлении политики в области рабочей силы. Главные административные обязанности несет в основном Департамент по вопросам занятости и трудовых отношений. В том что касается рабочей силы, главные функции данного Департамента состоят из:

- а) управления Службой занятости Британского Содружества (СЗБС);
- б) анализа, предоставления и расшифровки информации о рынке рабочей силы и изменениях в отношении занятости;
- с) проведения исследований и предоставления консультаций по вопросам занятости и связанным с ней вопросам с целью разработки экономической политики;
- д) проведения исследований по профессиям и сбора информации; оценки будущих тенденций в области спроса и предложения на рабочую силу;
- е) руководства профессиональной подготовкой в целях занятости и другими планами, связанными с занятостью;
- г) осуществления общей связи департаментами по вопросам рабочей силы штатов и через посредство Консультативного комитета по вопросам рабочей силы (ДОЛАК) при данном департаменте;
- г) обеспечения возможностей создания секретариата для Австралийского консультативного комитета по вопросам обучения (АККО); и
- н) управления трехсторонним Национальным консультативным советом по вопросам рабочей силы.

Служба занятости Британского Содружества (СЗБС) представляет собой децентрализованную сеть размещенных по всей стране учреждений по вопросам занятости, которые включают около 200 местных отделений, 8 отраслевых отделений и приблизительно 160 агентств. Общий контроль осуществляется Департаментом по вопросам занятости и трудовых отношений.

СЗБС была учреждена в соответствии с общими положениями декларативного закона о правовых нормах в области социального обеспечения 1947 года и, что более важно, в соответствии с законом о восстановлении на работе и занятости 1945 года (разделы 47-49). В разделе 48 последнего закона определяются функции данной службы, которые предусматривают предоставление услуг в области занятости и возможностей

/...

для тех, кто ищет работу, меняет ее или занимается трудовой деятельностью, а также обеспечение возможностей для содействия достижению и поддержанию высокого и стабильного уровня занятости во всех частях Австралии. Подробные данные о структуре, функциях и деятельности СЗБС содержатся в докладах, представленных правительством Австралии в соответствии с его обязанностями по Конвенции № 88 МОТ - Служба занятости, 1948 год.

В октябре 1975 года министр по делам занятости и трудовых отношений организовал проведение обзора Службы занятости Британского Содружества с целью изучения ее структуры, функций и деятельности в свете конкретных проблем, которые должны быть решены на существующем в настоящее время рынке труда. Подробное изложение круга ведения данного обзора содержится на страницах VII-VIII его доклада (прилагаемого к настоящему докладу), который был представлен министру 1 июня 1977 года. Рекомендации, сделанные в результате обзора, содержатся на стр. 219-235 (английского текста) доклада. Была создана группа из старших сотрудников Департамента по вопросам занятости и трудовых отношений с целью изучения средств осуществления рекомендаций, сделанных в результате обзора, и в Департаменте была проведена реорганизация с тем, чтобы любой из старших сотрудников смог приступить к проведению инспекционного контроля данной службы.

II) Статистика занятости

Статистическое бюро Австралии (СБА) собирает и публикует статистические данные по широкому кругу вопросов, включая вопросы, которые касаются различных видов деятельности правительства в области рабочей силы, таких как национальный доход, население, занятость и безработица, производственные показатели для обрабатывающей и других отраслей промышленности, доходы и рабочее время.

Источником основной информации о рабочей силе служит перепись населения и жилого фонда (впервые предпринятая в 1901 году), которая с 1961 года проводится каждые пять лет. Результаты переписи дополняются регулярным выборочным обследованием домашних хозяйств населения, в результате чего каждый год ежеквартально собираются данные о демографических особенностях и особенностях рабочей силы по всем штатам. "Обследование рабочей силы", основывающееся на этих ежеквартальных обследованиях, публикуется четыре раза в год в виде специального бюллетеня "Рабочая сила". Используемые в данных публикуемых обследованиях определения рабочей силы в значительной степени соответствуют определениям, рекомендованным восьмой Международной конференцией статистиков труда, которая состоялась в Женеве в 1954 году.

Дополнительная информация из ежеквартальных обследований домашних хозяйств используется для того, чтобы осветить конкретные особенности и проблемы рабочей силы, и публикуется в специальной серии нерегулярного бюллетеня в таких разделах, как "Одновременная работа на нескольких должностях", "Уход за детьми" или "Внутренняя миграция".

/...

Кроме статистических данных переписи, СБА ежемесячно публикует данные о рабочих и служащих и минимальных ставках заработной платы, а также ежеквартальную и ежегодную информацию о средних доходах, годовые обследования текучести рабочей силы и постоянные статистические данные о трудовых отношениях.

На основе текущих поступлений от налога на фонд заработной платы отраслей промышленности и учреждений и специальных поступлений от освобожденных от налогов органов, таких как правительственные департаменты и государственные органы, Бюро ежемесячно предоставляет статистические данные о занятых рабочих и служащих с разбивкой по признаку пола, отраслям и штатам. Эти ежемесячные данные дополняются более подробной информацией о занятости, которую получают в результате ежегодных переписей, проводимых в обрабатывающей, энергетической и газовой, а также горнодобывающей отраслях промышленности, и периодических переписей розничной и оптовой торговли. С целью повышения эффективности и сопоставимости статистических данных в 1968/69 годах различные переписи проводились на комплексной основе.

Данные о налоге на фонд заработной платы составляют основу для выпускаемой Бюро ежеквартальной серии о средних еженедельных доходах занятых мужчин. Годовые данные о средних доходах получают в результате выборочных обследований частных работодателей, которые проводятся в октябре. Получаемая информация классифицируется по возрастным группам, признаку пола и отраслям. Ежемесячные данные по отраслям о минимальных ставках заработной платы взрослых мужчин-рабочих и взрослых женщин-рабочих - в отличие от служащих - получают из репрезентативных вознаграждений, постановлений и коллективных договоров.

Обследования текучести рабочей силы производятся в марте каждого года, начиная с 1949 года (за исключением 1951 и 1954 годов), и в сентябре в период 1954-1966 гг. Данные касаются приема на работу и увольнения (и выражаются в процентах к средней занятости в течение рассматриваемого периода) мужчин и женщин, работников физического труда и прочих работников. Их получают ежемесячно в основном в результате выборочного обследования частных работодателей.

Ежемесячно собирается и публикуется статистика трудовых конфликтов, связанных с прекращением работы на 10 человеко-дней и более. Ежеквартально публикуются подробная информация о продолжительности конфликтов, отраслевых группировках, причинах конфликтов и методах их урегулирования.

Дополнительным источником статистической информации является Служба занятости Британского Содружества, одна из функций которой состоит в том, чтобы собирать статистические данные об общем положении на рынке труда на национальной и местной основе, а также по штатам. Судя по Уставу Службы (см. ранее), она хорошо приспособлена для выполнения данной функции. Информация о рабочей силе, например о нехватке

/...

или избытке рабочих рук, а также диспропорциях на местном рынке рабочей силы, вызванных техническими изменениями или сезонными условиями, немедленно сообщается отделениям СЗБС. Ежемесячно эти отделения выпускают статистическую информацию, которая содержит данные об имеющихся и заполненных рабочих вакансиях в 58 отраслевых группах, лицах, ищущих работу (которые классифицируются по признаку пола, возрастным и профессиональным группам), и возможности или невозможности их трудоустройства, частичной занятости и участниках крупных трудовых конфликтов. Ежемесячные сведения включают примечания, касающиеся установленных тенденций и изменений, а также оценки в этой связи. Кроме того, СЗБС предоставляет ежемесячные сведения о безработных, в число которых входят лица, бросившие школу, козенные жители, ученики или лица с физическими недостатками, и собирает данные о различных аспектах положения в области занятости на частных предприятиях, использующих более 100 или 50-100 работников.

Всеобъемлющие ежемесячные сведения дополняются среднемесячным сбором информации о безработных, лицах, подавших заявления о приеме на работу, незаполненных вакансиях, зарегистрированных лицах, ищущих работу, и новых объявленных вакансиях. В середине каждого второго месяца собираются статистические данные о продолжительности безработицы, а в середине каждого четвертого месяца в собранные данные включается широкая классификация по профессиям.

Департамент по вопросам занятости и трудовых отношений регулярно публикует большую часть собранных данных в виде ежемесячного заявления для печати, именуемого "Ежемесячный обзор положения в области занятости", образцы последних экземпляров которого прилагаются к настоящему докладу. Департамент также регулярно публикует анализы общей статистики безработицы, данные о спросе и предложении на рабочую силу, а также о состоянии рынка рабочей силы.

В начале 1973 года министр труда учредил независимый консультативный комитет в составе трех человек для проведения обзора методов сбора, классификации и представления статистических данных СЗБС, а также для оценки эффективности их использования в экономической политике и политике в области занятости и рабочей силы. Доклад Комитета был опубликован в ноябре 1973 года. Копия этого документа прилагается к настоящему докладу.

III) Консультативные услуги

В соответствии с законом о восстановлении на работе и занятости 1945 года (раздел 48e) СЗБС наделена обязанностью предоставлять "консультации по роду занятий, обеспечивать профессиональную ориентацию и другие услуги в целях содействия получению работы и постоянной занятости лиц так, чтобы это в наибольшей степени соответствовало их опыту, возможностям и квалификации". Программы профессиональной ориентации были разработаны под общим наблюдением со стороны Департамента

/...

по вопросам занятости и трудовых отношений, и они в основном предназначены для лиц, вступающих в ряды рабочей силы. Однако другие категории лиц также пользуются ими, например, взрослое население, вновь вливающееся в ряды рабочей силы после значительного перерыва, или люди, сталкивающиеся с проблемами приспособления к работе.

В рамках программы профессиональной ориентации особое внимание уделяется оказанию помощи молодым людям, в частности лицам, бросившим школу. Каждый год СЗБС регистрирует 100 000 и более лиц, бросивших школу и ищущих работу, и предоставляет информацию о профессиях или дает консультации еще 140 000-150 000 человек. Она демонстрирует фильмы о различных профессиях, которые просматривает порядка 1/4 миллиона человек, организует ознакомительные профессиональные поездки приблизительно для 12 000-15 000 лиц, бросивших школу, и проводит в школах большое количество вечеров, посвященных различным профессиям, или вечеров для родителей. Секция информации о профессиях Департамента по вопросам занятости и трудовых отношений также выпускает и регулярно обновляет обширную серию брошюр, содержащих информацию о занятиях и профессиях, которые, в частности, предоставляются школам и властям, занимающимся вопросами образования. Департамент располагает 15 группами профессиональной ориентации, в которых работают приблизительно 72 психолога при содействии канцелярских служащих. Эти группы имеются в каждом столичном городе (две - в Мельбурне), а также в Джилонге (Виктория), Таунсвилле и Тувумбе (Квинсленд), Лонсестоне (Тасмания), Фримантле (Западная Австралия), Элизабете (Южная Австралия) и Дарвине (Северная Территория).

В функциональном плане группы профессиональной ориентации несут ответственность перед главным психологом, Отделом прикладной психологии, Центральным управлением, а в административном - перед директором в каждом штате. Их задача, которая дополняет задачу отделений по вопросам занятости, состоит в том, чтобы оказывать содействие лицам, нуждающимся в помощи специалистов, в вопросах выбора профессии, оценки профессий и приспособления к работе. Это достигается путем индивидуальных или групповых консультаций или путем психометрической оценки.

Каждый год психологи в области профессиональной ориентации принимают около 15 000-20 000 новых посетителей, 4 000-5 000 родителей, а также проводят дополнительные беседы с большим количеством лиц, которые обращались к ним ранее, но еще нуждаются в помощи. Немногим более половины обратившихся лиц (56 процентов в 1975 году) были направлены сотрудниками отделов по вопросам занятости в группы профессиональной ориентации. Некоторые люди приходили по собственному желанию или направлялись родителями, или другими учреждениями, в основном государственными властями, или властями, занимающимися вопросами восстановления трудоспособности, больницами или учреждениями социального обеспечения. Большинство обратившихся лиц являются молодыми людьми, однако доля молодых людей более старшего возраста и

/...

взрослых увеличивается. В 1975 году 56 процентов обратившихся за помощью составляли лица в возрасте до 21 года и 44 процента - лица в возрасте 21 года и старше, в то время как в 1965 году 91 процент составляли лица до 21 года и 9 процентов - в возрасте 21 года и старше.

Кроме встреч с людьми, которые направляются данными группами, психологи еженедельно или два раза в неделю посещают столичные отделения по вопросам занятости каждого района с целью проведения бесед или консультирования лиц, сталкивающихся с особыми проблемами. Такие же посещения организуются в крупные центры по восстановлению трудоспособности.

В течение года реже посещаются сельские центры, и существует признанная необходимость в большей децентрализации консультативного обслуживания в целях оказания более существенной помощи жителям нестоличных районов. В 1975 году, например, 72 процента обратившихся лиц были жителями столичных городов, в то время как 28 процентов (включая некоторые из них, которые фактически обращались в городские группы профессиональной ориентации) проживали в сельской местности.

Постоянно изучается эффективность такого обслуживания. Например, в 1970 году в результате последующего анализа информации о лицах, получивших помощь, 86 процентов из 908 человек, ответивших на вопросы обследования, заявили, что они находят такое обслуживание полезным.

Были признана необходимость увеличения числа сотрудников групп профессиональной ориентации и обеспечение большей их децентрализации, и в настоящее время этот вопрос изучается. Выражается надежда, что в ближайшем будущем ежегодно будет создаваться несколько новых групп.

Психологи, оказывающие услуги в области профессиональной ориентации, выполняют и вспомогательную функцию. Они выступают в качестве специалистов-консультантов при Департаменте по вопросам занятости и трудовых отношений и оказывают помощь в подготовке сотрудников, занимающихся вопросами занятости.

iv) Программы профессиональной подготовки

Инициативы правительства в области программ профессиональной подготовки касаются следующего:

- i) национальной системы занятости и профессиональной подготовки (NEAT);
- ii) помощи по структурной корректировке (САА - в настоящее время постепенно осуществляется);
- iii) плана помощи при переселении (РАС);

/...

- iv) специальной программы профессиональной подготовки в целях занятости молодежи (СИЕП) (включена в систему HEAT); и
- v) общинного плана оказания помощи молодежи (СИСС).

Подробные данные об этих и других программах в области рабочей силы содержатся в докладе Австралии за 1974-76 годы, представленном в соответствии со статьей 22 Устава МОТ и касающемся мер, которые должны быть приняты с целью осуществления положений Конвенции № 122 МОТ - Политика в области занятости (см. стр. 7-17, 19, 21-28 англ. текста и добавления 1-4).

Е) ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ НАЙМА

В Австралии вопрос о том, был ли прекращен найм на законном основании, определяется отдельным или взаимосвязанным действием применяемого внутреннего закона и различными решениями, определениями или соглашениями, которые могут применяться к каждому отдельному случаю.

Когда контракт в отношении найма остается в силе, то необходимо прибегать к использованию указанных в нем положений и условий.

Однако федеральный парламент и парламенты штатов постановили предусмотреть создание системы трибуналов по трудовым конфликтам, которых наделили правом выносить решения, определения и заключать соглашения, регулирующие условия найма работников, на которых распространяется их круг ведения. Такие решения и т.д. обычно содержат описание условий, которые должны быть выполнены до того, как окончательное прекращение найма вступает в силу, включая такие вопросы, как соблюдение периода уведомления (например, найм на недельный период обычно прекращается с уведомлением за неделю) или выплата расчета вместо уведомления.

Кроме применяемых законов и решений, действующих в различных юрисдикциях Австралии, существуют общие положения трудового законодательства, которые имеют целью защитить работников в случае увольнения при некоторых конкретных обстоятельствах. Можно перечислить следующие наиболее важные законодательства:

закон о согласительной процедуре и арбитраже 1904 года
(Содружество) - раздел 5;

в Новом Южном Уэльсе - закон о трудовом арбитраже 1940 года
с внесенными в него изменениями - раздел 95;

в Квинсленде - закон о согласительной процедуре и трудовом
арбитраже, 1961-1976 гг. - раздел 101;

в Южной Австралии - закон о согласительной процедуре и трудо-
вом арбитраже, 1972-1975 гг. - раздел 156;

в Западной Австралии - закон о трудовом арбитраже, 1912-1976 гг.
раздел 135;

в Тасмании - закон о трудовых отношениях 1975 года - раздел 60.

В этих законах законодательная сила придается некоторым средствам обычного права таким, как право подавать ходатайство против прекращения найма на основании несправедливого увольнения. В разделе 15 (1e)

/...

закона Южной Австралии, например, суд по трудовым конфликтам наделяется правом обязывать вновь нанимать работника, если он признает, что его увольнение является грубым, несправедливым или беспричинным.

Дополнительная информация о законах и практике Австралии в отношении окончательного прекращения найма была направлена в Международное бюро труда в докладе о законах и практике, представленном в соответствии со статьей I9 Устава МОТ и Рекомендацией № II9 - Прекращение найма (1963 год) за период, заканчивающийся 31 декабря 1972 года.

Г) БЕЗРАБОТИЦА - ГАРАНТИИ И ПОМОЩЬ

Как в федеральном законодательстве, так и в законодательствах штатов предусматривается оказание финансовой помощи безработным. Информацию о видах и размерах выплачиваемых пособий по безработице можно найти в последующих материалах, предоставляемых в связи со Статьей 9 Пакта.

Кроме предоставляемых финансовых пособий, безработным оказывается помощь по трудоустройству. СЗБС играет важную роль в подыскании работы, и ее конкретная деятельность в этой связи включает:

- i) сбор, подготовку и распространение всесторонней информации по широкому кругу вопросов, что предоставит отдельным лицам широкие возможности в выборе работы и поможет им принять решение в отношении будущей профессии или в отношении фактических или возможных вакантных мест;
- ii) указание фактических или возможных вакантных мест, включая вакансии в области профессиональной подготовки;
- iii) предоставление, по мере необходимости, консультаций, советов и осуществление оценки для оказания помощи отдельным лицам, ищущим работу, в разработке их планов занятости в свете существующих или предполагаемых условий занятости;
- iv) предоставление, по мере необходимости, консультаций и справок отдельным лицам с тем, чтобы они могли получить помощь в связи с восстановлением трудоспособности, медицинскую и лечебную помощь или помощь в области социального обеспечения до устройства на работу или в связи с ним;
- v) оказание помощи с тем, чтобы лица, ищущие работу, могли направляться в места, где существуют подходящие возможности ее получения;

/...

- vi) предоставление работодателям информации и консультаций о квалификации, возможностях и наличии лиц, ищущих работу;
- vii) предоставление работодателям информации и консультаций в отношении того, каким образом можно варьировать перечень требований, предъявляемых к исполнителю работы, с тем чтобы лица, ищущие работу, смогли заполнить имеющиеся или возможные вакантные места;
- viii) предоставление информации и консультаций администрации и правительству с целью оказания помощи в разработке функции, связанной с трудоустройством.

В условиях Австралии существует ряд демографических и социальных факторов, которые препятствуют деятельности СЗБС. Рынок труда Австралии не является однородным. В частности, как результат системы городских поселений данной страны, т.е. когда крупные массы населения сосредоточены в различных столичных городах и региональных центрах, которые территориально разбросаны, - рынок труда состоит из ряда независимых и отдельных частей. Будучи раздробленным, он также является расслоенным, причем некоторые группы и отдельные лица находятся в невыгодном положении с точки зрения доступа к лучшей работе, и работодатели часто не в состоянии найти подходящих рабочих.

Хотя СЗБС пытается, насколько возможно, совместить требования безработных и требования соответствующих работодателей и содействовать тому, чтобы рабочие осуществляли свое право на труд, общие факторы, препятствующие ее деятельности, включают:

- i) избыток рабочих рук или рабочих мест (повсеместно или в определенных районах);
- ii) отсутствие рабочих с квалификацией, требующейся работодателям;
- iii) рабочие места, которые не привлекают рабочих; и
- iv) рабочие и работодатели не знают друг о друге или не имеют доступа друг к другу.

В последние годы правительство Британского Содружества приняло ряд мер с целью сведения к минимуму этих трудностей и добилось некоторых заметных успехов в этом отношении. СЗБС, например, продолжает улучшать свои методы подбора ищущих работу лиц и потенциальных работодателей и предполагает использовать в этой области ЭВМ. 1 октября 1976 года правительство Британского Содружества приступило к осуществлению Плана помощи при переселении (РАС) с целью оказания помощи безработным, которые не могут найти постоянную работу на их нынешнем

/...

месте жительства. В соответствии с РАС им оказывают финансовую помощь при переезде в другое место, с тем чтобы там приступить к работе или пройти профессиональную подготовку в соответствии с НЕАТ, что обеспечит их занятость. Оказывается помощь в связи с оплатой проезда, расходами по перевозке домашнего имущества, затратами на устройство на новом месте и некоторыми другими связанными с этим расходами. (Подобные данные об оказываемой помощи и условиях, которых придерживается РАС, содержатся в Добавлении 2 к докладу за период 1974-76 годов, представленному в соответствии со статьей 22 Устава МОТ, касающемся Конвенции № 122 - Политика в области занятости, 1964 год).

/...

СТАТЬИ 7 И 8

ОБЩИЕ ВВОДНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

В данном докладе анализ применения статей 7 и 8 Конвенции будет сосредоточен на правилах и практике, применяемых в федеральной системе законодательства. Данный подход представляется оправданным ввиду того значения, которое имеет арбитражная система Союза в общем регулировании производственных отношений в Австралии. В решениях федеральных органов содержатся те минимальные правила, которые действуют не только в отношении сторон в споре, но и в отношении других лиц в том же секторе промышленности вне зависимости от того, охвачены ли они федеральной системой или нет. Даже в том случае, если они находятся в сфере компетенции систем, действующих по штатам, весьма вероятно, что в рамках этих систем будут действовать отделения федеральных организаций. Кроме того, при вынесении своих решений различные трибуналы штатов зачастую стараются учитывать тенденции, наблюдающиеся в федеральной системе.

Деятельность на федеральном уровне в большом числе случаев осуществляется параллельно развитию законодательства штатов. В важных случаях эти параллели будут отмечены. Кроме того, некоторое внимание будет уделено более значительным различиям в практике, применяемой в федеральной системе законодательства и системах штатов.

СТАТЬЯ 7 - ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

А) ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

1) Законы и решения

а) Законодательство

- 1) федеральное законодательство:
 - Закон об угольной промышленности 1946 года
 - Закон об арбитраже в системе государственной службы, 1920 год, с внесенными в него поправками
 - Закон о государственной службе 1922 года с внесенными в него поправками
 - Закон о процедуре применения и арбитража 1904 года с внесенными в него поправками

11) Законодательство штатов:

Новый Южный Уэльс:

- Закон о производственном арбитраже 1940 года с внесенными в него поправками
- Закон об угольной промышленности 1946 года с внесенными в него поправками

/...

Виктория:

Закон о труде и производстве 1958 года с внесенными в него поправками
Закон о государственной службе 1958 года с внесенными в него поправками
Регламент государственной службы (Совет государственной службы)

Квинсленд:

Закон о процедуре применения и арбитража на производстве, 1961-1976 годы
Регламент государственной службы 1958 года
Закон о государственной службе, 1922-1973 годы

Южная Австралия:

Закон о процедуре применения и арбитража на производстве, 1972-1975 годы
Закон об арбитраже в системе государственной службы, 1968-1975 годы
Закон о государственной службе, 1967-1975 годы

Западная Австралия:

Закон о производственном арбитраже, 1912-1976 годы
Закон о государственной службе, 1904-1975 годы
Регламент государственной службы 1964 года
Закон об арбитраже в системе государственной службы, 1906-1970 годы

Тасмания:

Закон о производственных отношениях 1975 года
Закон о государственной службе 1973 года
Закон о государственной службе (равная оплата) 1966 года

в) Решения производственных трибуналов

Доклады об арбитражном разбирательстве в Союзе, 1969 год, том 127, страница 1142 (Издание № B4237)

Доклады об арбитражном разбирательстве в Союзе, 1972 год, том 147, страница 172 (Издание № B8506)

Доклады об арбитражном разбирательстве в Союзе, 1974 год, том 157, страница 293 (Издание № C769)

/...

Новый Южный Уэльс, дело о равной оплате 1973 года - решение от 17 августа 1973 года

Новый Южный Уэльс, дело о заработной плате 1974 года - решение от 17 мая 1974 года

Виктория, решение суда по производственным вопросам - 3 июня 1974 года

Квинсленд, решение производственной комиссии - 24 мая 1974 года

Южная Австралия, решение производственной комиссии - 13 мая 1974 года

Дело об основной заработной плате, рассматривавшееся производственной комиссией Западной Австралии, 1972 год - решение от 23 июня 1972 года

Дело об основной заработной плате, рассматривавшееся производственной комиссией Западной Австралии, 1974 год - решение от 28 мая 1974 года

Тасмания, решение Совета по вопросу оплаты - 18 мая 1974 года

2) Введение

Наиболее важным элементом системы производственных отношений в Австралии является государственный аппарат, созданный в соответствии с различными юридическими актами, определяющими процедуру урегулирования споров путем примирения и арбитража. Однако в любом случае при анализе системы следует учитывать другие ее компоненты, включая принципы общего права, регулирующие конкретные договорные взаимоотношения между предпринимателем и трудящимся, не связанную с нарушением контракта ответственность предпринимателей и законные права трудящихся, например, право рабочих на получение компенсации. Функционирование систем принудительного арбитража, созданных в соответствии с федеральным законодательством и законодательством штатов, предполагает наличие индивидуальных трудовых контрактов, и хотя решение производственного трибунала имеет примат в отношении охватываемых им сфер деятельности, конкретные положения, содержащиеся в трудовом контракте, а также их интерпретация в соответствии с принципами общего права, будут по-прежнему иметь важное значение в тех областях, на которые действие решения не распространяется.

В Австралии подавляющее большинство австралийских рабочих трудится в соответствии с положениями и условиями найма, содержащимися в постановлениях и соглашениях по производственным вопросам. В силу этого основное внимание в материале, содержащемся в данном разделе доклада, будет уделено сложившейся системе принудительного арбитража, а также нормам и стандартам, соблюдение которых обеспечивается через эту систему.

/...

3) Перспектива регулирования производственных отношений
правительством

В Австралии действуют семь различных, но связанных между собой систем принудительного регулирования. Каждый из шести штатов в соответствии со своей конституцией обладает суверенным правом принятия всех необходимых законов в интересах своего "мира, благополучия и должного управления". Кроме того, в соответствии с разделом 51 конституции Союза, правительство Союза имеет право "принимать законы в интересах мира, порядка и надлежащего управления Союзом в отношении

... (XXXV) примирения и арбитражного разбирательства в целях предупреждения и урегулирования производственных споров, выходящих за рамки отдельного штата".

В 1904 году Союз реализовал это право, приняв закон о процедуре примирения и арбитража 1904 года, предусматривавший создание федеральной системы примирения и арбитражного разбирательства по вопросам, являющимся по своему существу спорными. В четырех штатах - Новом Южном Уэльсе, Квинсленде, Южной Австралии и Западной Австралии - также были созданы системы примирения и арбитражного разбирательства спорных вопросов. В Виктории и Тасмании действуют советы по вопросам оплаты/производственных отношений, контролирующие характер системы заключения коллективных договоров.

В советах по оплате/производственным отношениям на равной основе представлены трудящиеся и предприниматели; эти советы возглавляются независимым председателем, и в их рамках ведутся переговоры об условиях найма. Там, где они существуют, отсутствует правительственный аппарат, специально предназначенный для урегулирования производственных споров. Четыре других штата предпочли создать арбитражные трибуналы специально для урегулирования споров. На практике эти трибуналы обычно действуют почти как законодательные органы: союзы передают им дела даже в тех случаях, когда реальной угрозы забастовки не существует, запрашивая помощь данного трибунала в вопросе о заключении трудового контракта (имеющего силу закона) между соответствующими сторонами.

Характерной чертой производственных отношений в Австралии является то, что основную роль играет правительственный аппарат, определяющий рамки практически для всех переговоров в области производственных отношений. Советы по оплате/производственным отношениям и арбитражные трибуналы имеют право выносить определения и принимать решения, имеющие обязывающую силу для сторон и проводимые посредством закона. Даже в тех случаях, когда конкретное решение данных служащих не касается, их наниматели часто определяют условия их найма на основе положений решения, принятого по аналогичному вопросу. Пределы обязывающего действия решения и определения зависит от того, какую цель они преследуют в данном отношении, вне зависимости от наличия обратных положений в отдельных трудовых контрактах.

/...

Поскольку в случае коллизии авторитет федеральных решений обеспечивает их примат не только над решениями органов штатов, но и над законами штатов, федеральным решениям обычно принадлежит главная роль в системе производственной регламентации Австралии. Несмотря на то, что при осуществлении законодательных прав Союза должны учитываться права штатов, в разделе 105 конституции Союза предусматривается:

"В тех случаях, когда закон штата не соответствует закону Союза, предпочтение отдается последнему, а первый, в зависимости от степени несостоятельности, признается недействительным".

Раздел 65 закона о процедуре примирения и арбитража предусматривает:

"В тех случаях, когда закон штата или декрет или решение, постановление или определение органа штата, занимающегося производственными отношениями, не соответствуют решению или затрагивают вопрос, рассматриваемый в решении, предпочтение отдается последнему, а первое, в зависимости от степени несоответствия или в отношении рассматриваемого вопроса, считается недействительным".

Кроме того, большинство юристов считает, что примат остается за федеральным решением во всех тех случаях, когда трибунал штата пытается регламентировать тот же вопрос.

/...

4) Установление заработной платы

Производственные трибуналы в федеральной правовой системе и в системах штатов имеют право устанавливать минимальный уровень заработной платы. Понятие справедливой и надлежащей заработной платы было подвергнуто всестороннему изучению, особенно федеральным трибуналом, примеру которого позже последовали трибуналы штатов. Широкое рассмотрение основных принципов, касающихся этого вопроса, содержится в последующих пунктах. Более подробные сведения содержатся в работах таких специалистов, как Сайкс и Гласбик - "Labour Law in Australia" (1972, Butterworth and Co.).

Трибуналы занимались в основном вопросами, связанными с уровнем заработной платы неквалифицированной рабочей силы, установлением "надбавок" к этому уровню для различных категорий квалифицированной рабочей силы, установлением заработной платы для женщин и несовершеннолетних рабочих и определением различных пособий, выплачиваемых при таких особых обстоятельствах, как неудобства, риск или сезонность.

В решениях и определениях устанавливаются минимальные расценки оплаты. В Австралии имеется два вида минимальных расценок. Во-первых, это - минимальная заработная плата, представляющая собой общую сумму, установленную в качестве минимума, который подлежит выплачивать отдельным лицам в зависимости от их возраста и продолжительности рабочего времени. Выплачиваемая служащему заработная плата не может быть ниже этого уровня. Вторым видом является "выплата на основании решения", представляющая собой сумму, зафиксированную в решении для каждой из категорий получателей, конкретно определяемых в решении.

Поскольку устанавливаемые расценки являются минимальными, имеется возможность для осуществления платежей в размерах, "превышающих предусмотренные решением". Несмотря на то, что эти платежи могут устанавливаться в одностороннем порядке предпринимателем, переговоры о заключении коллективных договоров между союзами и предпринимателями являются обычной практикой, а влияние, которое могут оказывать подобные переговоры на устанавливаемые в решениях расценки, обуславливает необходимость участия производственных трибуналов в процессе заключения коллективного договора. Многие вопросы, передаваемые в трибуналы, по сути дела не являются спорными, однако выдаются за таковые с тем, чтобы стороны могли бы воспользоваться аппаратом, регулирующим производственные отношения, для выработки взаимоприемлемых изменений в условиях найма.

Предприниматели и трудящиеся могут вступать в переговоры о заключении коллективных договоров с целью определения расценок заработной платы, однако в том случае, если условия найма устанавливаются решением или определением, сторонам не разрешается закреплять

/...

расценки ниже установленных ранее. Выплата жалования по более низким, чем в решении расценкам является правонарушением, и санкции за несоблюдение установленных решением расценок предусматривается в следующих актах:

Союз, закон о процедуре примирения и арбитража 1904 года с внесенными в него поправками - раздел II9

Новый Южный Уэльс, закон о производственном арбитраже 1940 года с внесенными в него поправками - разделы 92 и 93

Виктория, закон о труде и производстве 1958 года с внесенными в него поправками - разделы 199 и 200

Квинсленд, закон о процедуре примирения и арбитража на производстве, 1961-1976 годы - разделы 97 и 113

Южная Австралия, закон о процедуре примирения и арбитража на производстве, 1972-1975 годы - разделы 154 и 171

Западная Австралия, закон о производственном арбитраже, 1912-1976 годы - раздел 99

Тасмания, акт о производственных отношениях 1975 года - раздел 45

Право ведения коллективных переговоров в целях изменения установленных решением расценок также обеспечивается юридическими положениями, содержащимися в ряде австралийских законов (см. раздел 28 закона Союза; раздел 11 закона Нового Южного Уэльса; раздел 89 (1) закона Квинсленда; раздел 106 закона Южной Австралии и раздел 37 закона Западной Австралии).

В штатах Виктория и Тасмания представители предпринимателей и трудящихся в трехсторонних советах по заработной плате/производственным отношениям могут выносить определения и решения на основе двустороннего соглашения даже при отсутствии согласия со стороны председателя совета.

В соответствии с самым последним обзором (май 1974 года) решений, определений и коллективных соглашений, осуществленным статистическим бюро Союза, 88 процентов служащих (85 процентов мужчин и 93 процента женщин), охваченных обзором, были затронуты решениями и определениями федеральных органов или органов штатов по производственным вопросам или коллективными соглашениями, зарегистрированными этими органами. Данные об имеющейся в Австралии рабочей силе по состоянию на май 1975 года свидетельствуют о том, что этот процент соответствует приблизительно 4,4 из 5 миллионов человек, находящихся на оплачиваемой работе, при общей численности рабочей силы 5,9 миллиона человек. Помимо этого, в большинстве решений

/...

федеральных органов и органов штатов конкретно устанавливается минимум заработной платы совершеннолетнего работника. Большинство трудящихся, заработная плата которых не определяется решениями, работает в отраслях, не охваченных профсоюзами, и они не стремились к тому, чтобы их расценки были установлены решением. К данному докладу прилагается обширный список, составленный департаментом по вопросам занятости и производственных отношений, в котором приводятся категории служащих, в отношении которых законодательными органами штатов решений принято не было.

За последние годы особенно участились случаи, когда производственным трибуналам и советам приходилось заниматься отрицательным влиянием инфляции на реальную заработную плату. Комиссия по примирению и арбитражу является федеральным органом, созданным в соответствии с частью II федерального закона о процедуре примирения и арбитража 1904 года в целях "предупреждения или урегулирования производственных споров путем примирения или арбитража" (раздел 18). В своем решении от 30 апреля 1975 года по делу о заработной плате в стране комиссия условно согласилась с понятием индексирования заработной платы и сформулировала ряд принципов, которые предстоит разработать в том случае, если индексирование заработной платы придется вводить на постоянной основе. В последующем решении от 28 мая 1976 года комиссия пересмотрела свою прежнюю позицию, и принятые ею измененные принципы можно резюмировать следующим образом:

1. Комиссия будет корректировать установленные решением заработную плату и оклады каждый квартал в соответствии с изменением индекса потребительских цен (ИПЦ) за предшествующий квартал, если противники корректировки не докажут нецелесообразности этого.
2. С этой целью комиссия будет проводить заседания в апреле, июле, октябре и январе каждого года, после опубликования последнего ИПЦ.
3. Любые коррективы, внесенные в расценки заработной платы на основании ИПЦ, вступают в силу, если это практически возможно, с начала первого периода начисления платежей, начиная с 15 числа следующего месяца или после этой даты вслед за изданием квартального ИПЦ.
4. Форма индексирования будет определена комиссией с учетом обстановки и мнений сторон.
5. В том случае, если изменение за квартал составляет менее 1 процента, то корректировки заработной платы на основе ИПЦ осуществляться не будет. Любые квартальные изменения, составляющие менее 1 процента, будут учитываться в следующем квартале или кварталах.

/...

6. Комиссия будет ежегодно рассматривать вопрос о том, какое увеличение общей заработной платы должно предусматриваться в решении с учетом производительности.

7. Помимо вышесказанного, другими основаниями для оправдания повышения оплаты могут являться только следующие обстоятельства:

а) Изменения в стоимости работы объясняются изменением характера работы, необходимой квалификации и ответственности или условий, в которых осуществляется работа. Обычно это относится к некоторым классификациям, содержащимся в решении, однако иногда это может относиться и ко всем классификациям.

б) Подгонка динамики заработной платы по отдельным районам в 1974 году в целях создания твердой основы для применения индексирования.

с) Выравнивание отклонений и решение особых и чрезвычайных проблем путем использования процедур, уже разработанных Конференциями в этих целях.

8. Любые заявления, представленные в соответствии с пунктами 7а и б выше, вне зависимости от наличия согласия, должны рассматриваться в свете принципов, разработанных комиссией, и в контексте требований, обуславливающих успех индексирования. Это означает не то, что процесс примирения окончился неудачей, а то, что комиссия не должна допускать соглашений, устанавливающих необоснованно высокую "стоимость" работы, и других действий, подрывающих осуществление плана индексирования.

Основной задачей системы индексирования является защита интересов рабочих за счет поддержания реальной стоимости заработной платы, а также обеспечения роста заработной платы в соответствии с повышением производительности. После принятия апрельского решения 1975 года выдвинутые комиссией принципы нашли широкое применение во всех австралийских органах, занимающихся установлением заработной платы. Вопрос о том, должно ли индексирование автоматически применяться в отношении решений, а если так - то на какой основе, еще не решен окончательно, тем не менее, в мае 1976 года комиссия сообщила о том, что она готова и дальше проводить эксперимент с индексированием заработной платы, хотя на данном этапе ей будет необходимо по-прежнему ежеквартально отчитываться о своей деятельности. Комиссия, однако, подтвердила свое мнение о том, что система индексирования заработной платы практически осуществима.

В целом все компоненты вознаграждения трудящихся, за исключением регулярной заработной платы, подробно рассматриваются в соответствующих решениях. Трудящиеся, вынужденные работать сверх положенного времени (сверхурочные, выходные дни, государственные праздники и т.д.), помимо регулярной заработной платы обычно должны получать плату

/...

за такую работу. В 1947 году федеральный арбитражный трибунал постановил, что на промышленных предприятиях должна быть установлена 40-часовая рабочая неделя (Standard Hours Inquiry 1947, 59 Conciliation and Arbitration Reports 581). Несмотря на то, что 40-часовая неделя установилась на промышленных предприятиях, федеральный трибунал всегда подчеркивал неприменимость этого решения к случаям, в которых имеются особые обстоятельства, как, например, к сельским предприятиям, которые в первую очередь конкретно исключаются из сферы применения решения, или к государственной службе. В условиях роста экономики одним из побочных последствий нормирования времени является то, что зачастую возникает необходимость проведения работы, которую невозможно исполнить в рамках установленной нормы рабочего времени. Несмотря на то, что сверхурочная работа является общей практикой, производственные трибуналы часто склонялись к тому, чтобы рассматривать ее как заявление, которое не следует поощрять, и устанавливали для нее специальные расценки. Эти расценки в полтора-два раза превышают расценки на работу в обычное время, и их часто называют штрафными расценками (Типичные положения, включаемые в федеральные решения, касающиеся сверхурочных расценок, приводятся в приложении к настоящему докладу). Кроме того, решения часто устанавливают особые условия для сверхурочной работы, включая положения, предусматривающие выплату пособий на питание, чаевых и оплату расходов на проезд от дома к месту работы и обратно.

Как правило, расценки обычного времени не распространяются на людей, работающих посменно, т.е. осуществляющих вне пределов обычного времени работу, которая не является сверхурочной. Работающие посменно, как правило, имеют право на повышенные расценки, поскольку предполагается, что по сравнению с обычными часами они работают в неблагоприятных условиях. В решениях обычно детально разъясняется взаимосвязь между посменной и сверхурочной работами.

Специальные условия, касающиеся рабочего времени и сверхурочных расценок, применяются к лицам, находящимся на службе у федерального правительства. За сверхурочную работу в будни устанавливаются расценки, в полтора раза превышающие обычные; сверхурочная работа в субботу за первые три часа оплачивается по расценкам, в полтора раза превышающие обычные, а за последующие часы — по расценкам, превышающим обычные в два раза. Несмотря на то, что по соответствующим определениям нормированная рабочая неделя составляет 36 часов 45 минут, сверхурочные выплачиваются после превышения 38 часов работы. Для оплаты сверхурочной работы в праздничные дни устанавливаются расценки, в два с половиной раза превышающие обычные, а в воскресные дни — в два раза. Эти положения, касающиеся сверхурочной работы, относятся, однако, не ко всем работникам федеральной системы; правила предусматривают, что некоторые должностные лица не имеют права на оплату сверхурочной работы, в том числе сотрудники, заработная плата которых превышает указанный уровень.

/...

5) Статистические данные об уровнях вознаграждения

В соответствии с предложениями, содержащимися в директивах, касающихся статьи 7 (пункт 4 "А"), к настоящему докладу прилагается таблица, иллюстрирующая динамику минимальных расценок оплаты, применяемых к представительным профессиональным классификациям как в государственном, так и в частном секторе экономики Австралии. Приводятся подробности изменений в расценках оплаты, устанавливаемых в решениях, квартальные изменения в индексе потребительских цен и средне-недельный заработок мужчины за период с сентября 1972 по октябрь 1976 года.

6) Положения о равной оплате

Принцип равного вознаграждения работающих мужчин и женщин за равный труд принимается федеральным законодательством и законодательством штатов по всей Австралии и проводится на практике в решениях и соглашениях по производственным вопросам.

Право на "равную оплату за равный труд" было первым правом, признанным на федеральной основе комиссией по примирению и арбитражу в делах о равной оплате 1969 года (доклады Союза об арбитражном разбирательстве, т. I27, стр. II42) Комиссия установила ряд приводимых ниже принципов, на которые следует опираться при оценке заявлений о предоставлении равной оплаты, и постановила, что необходимо ввести равную оплату, предоставляемую в соответствии с этими принципами, с тем, чтобы в отношении категорий трудящихся, охватываемых этой мерой, положение о равной оплате начало полностью применяться с 1 января 1972 года. Однако целью этих принципов не является достижение полного равенства в оплате. Включение принципа 9, предусматривающего, что равная оплата не должна обеспечиваться за счет применения означенных принципов в тех случаях, когда данный вид работы "по своему характеру или в соответствии с обычной практикой осуществлялся женщинами, однако является таким видом работы, на которой можно использовать мужчин", означает, что женщины, работающие, например, на коммутаторе или в качестве машинисток, т.е. на должностях, обычно заполняемых женщинами, не имеют права на льготы, предусматриваемые решением 1969 года.

В документе National Wage and Equal Pay Cases 1972 (Commonwealth Arbitration Reports, Vol. 147, 172) Комиссия пришла к выводу о своевременности расширения своей концепции равной оплаты. Она сочла, что ее функцией является "... установление расценок оплаты в решениях вне зависимости от пола работника ..." и разработала следующий новый комплекс принципов:

/...

1. Принцип "равной оплаты за работу равной стоимости" будет применяться ко всем решениям Комиссии. Говоря о "равной оплате за работу равной стоимости", мы имеем в виду установление расценок оплаты в решениях на основе учета проделанной работы вне зависимости от пола работника. Данный принцип будет применяться как в отношении совершеннолетних, так и в отношении несовершеннолетних. Поскольку минимальная заработная плата мужчин учитывает соображения семейного характера, она не будет применяться в отношении женщин.
2. Принятие новых принципов требует, чтобы расценки для женщин определялись на основе сопоставления "стоимости" работы без учета пола соответствующих трудящихся. Дифференциация расценок для мужчин в решениях комиссии традиционно основывалась на исследовании стоимости работы различных профессиональных групп или классификаций. Разница между уровнями расценок для мужчин и женщин в решениях обычно превышает различие (если такое имеется между сопоставимой стоимостью работы, выполняемой представителями обоих полов, поскольку в рамках одного и того же решения расценки для женских классификаций обычно устанавливаются без сравнительной оценки труда, осуществляемого мужчинами и женщинами).
3. Новый принцип может применяться благодаря заключению договора или вынесению арбитражного решения. Конечным результатом должна являться единая расценка для профессиональной группы и классификации, на основании которой оплачивается работа независимо от пола трудящегося. Настоящее решение не затрагивает существующих географических различий в расценках.
4. Для осуществления новых принципов через арбитраж потребуются широкий подход, который был характерен для исследований, связанных со стоимостью работы. В зависимости от обстоятельств будут и далее применяться различные критерии, которые могут меняться при переходе от одного класса работ к другому. Однако исследование стоимости работы, предметом которого является сопоставление видов работы и установление в решениях расценок независимо от пола работника, может натолкнуться на незнакомые вопросы. По мере того как эти вопросы будут возникать, мы будем их комментировать. Другие возможные вопросы будут решаться в контексте конкретного исследования стоимости работы, которым занимается арбитраж".

Далее в решении Комиссии содержатся следующие замечания:

"В настоящее время перед нами стоят вопросы, которые являются следствием материалов и аргументов, представленных нам, и в отношении которых необходимо высказаться или принять решение.

/...

а) Автоматическое применение какой-либо формулы, которая позволяла бы не учитывать выполняемую работу, по нашему мнению, не соответствует принятому нами принципу. В случае целесообразности могут использоваться относящиеся к данному вопросу положения ранее принятых решений.

б) В рамках рассматриваемого решения по возможности, следует проводить сравнение между стоимостью работы в женской и мужской классификациях. Однако в тех случаях, когда такое сравнение неосуществимо или не является убедительным (как это может иметь место на тех видах производства, где работают исключительно женщины) может оказаться необходимым учитывать сравнительную стоимость работы среди женских классификаций в данном решении и/или сравнительную стоимость работы среди женских классификаций в различных решениях. В некоторых случаях может возникнуть необходимость в сравнении с мужскими классификациями, предусматриваемыми в других решениях.

с) Стоимость работы указывает на стоимость в терминах заработной платы, установленной решением, или фиксированного жалования, а не на стоимость для предпринимателя.

д) Несмотря на то, что сходство в названии может указывать на сходный характер работы, при более тщательном рассмотрении может оказаться, что то же название употребляется в отношении различных видов работы. В частности, подобная ситуация может возникнуть, когда речь идет о классификации в зависимости от пола. Такого же рода обстоятельства могут возникнуть в отношении младших служащих. В подобной ситуации арбитру придется решать вопрос о целесообразности установления новых классификаций или категорий.

е) В соответствии с обычной практикой определения стоимости работы арбитру придется решить, являются ли различия в выполняемой работе достаточно значительными для того, чтобы потребовать дифференциации расценок, а если так, то какого рода дифференциация является целесообразной. Кроме того, арбитру придется определять, требуют ли ограничения на выполнение того или иного вида работы женщинами, налагаемые конкретным решением, какой-либо дифференциации расценок на основе относительной стоимости работы. Мы, однако, должны отметить, что требования о дифференциации в связи с текучестью рабочей силы или абсентизмом должны отводиться.

ж) Новый принцип не будет применяться в отношении минимума заработной платы для совершеннолетних мужчин, который определяется на основе факторов, не связанных с характером осуществляемой работы.

/...

5. Как социальные, так и экономические последствия нашего решения будут значительными, а его осуществление потребует некоторого времени. Мы хотим, чтобы расценки, установленные во всех решениях данной комиссии и во всех определениях, вынесенных в соответствии с законом об арбитраже в системе государственной службы, были зафиксированы в соответствии с данным решением к 30 июня 1975 года. В обычной обстановке осуществление должно проходить тремя равными этапами, с тем чтобы треть любого повышения выплачивалась не позднее 31 декабря 1973 года, половина оставшегося — к 30 сентября 1974 года, а остаток — к 30 июня 1975 года. Эта программа рассматривается в качестве нормы, и мы признаем возможность возникновения особых обстоятельств, которые могут потребовать особого подхода.

6. Ничто из сказанного нами не должно подрывать принципов 1969 года, применимых к равной оплате за равный труд, которые будут по-прежнему применяться в соответствующих случаях. Мы пошли на этот шаг, с тем чтобы предотвратить несправедливость в вопросах, которые определяются положением о равной оплате, за равный труд, когда в соответствии с этими принципами женщины могут сразу же получить право на расценки, предусмотренные для мужчин".

В частном секторе в двенадцати из тринадцати принятых крупных федеральных решений (по вопросам о расценках заработной платы и условиях найма 10 000 или более служащих, из которых более 4 000 составляют женщины) был реализован принцип равного вознаграждения. В том единственном случае, когда этот принцип применен не был, т.е. в решении 1971 года о канцелярских работниках и персонале, находящемся на окладе (шерстяная промышленность), был достигнут некоторый прогресс в направлении реализации принципа равной оплаты, однако окончательного решения вопроса все еще не найдено. К настоящему докладу прилагается перечень основных федеральных решений, а также данные о приблизительном количестве женщин-работниц, охватываемых каждым из этих решений.

В государственном секторе после принятия решения 1972 года принцип равной оплаты за работу равной стоимости был полностью и безотлагательно осуществлен в отношении государственных служащих Союза. Решение 1972 года немедленно установило равенство в оплате для категорий, которые не были охвачены решением 1867 года: работников коммутатора, телефонной связи, общественного питания, уборщиков и больничного персонала.

Впервые вопрос о равенстве минимальной заработной платы совершеннолетних работающих мужчин и женщин был рассмотрен Комиссией по примирению и арбитражу в деле о заработной плате в стране (1974 год), в котором правительство Союза поддержало принцип распространения на совершеннолетних работающих женщин минимальной заработной платы, выплачиваемой совершеннолетнему мужчине. Комиссия признала, что это

/...

является логическим развитием принципа, введенного ею в деле о равной оплате 1972 года, однако далее указала, что по ряду таких соображений экономического характера, как концентрация женщин на определенных видах производства, минимум заработной платы должен вводиться не сразу, а следующими этапами:

"С момента вступления его в силу совершеннолетняя женщина получит право на 85 процентов от нового минимума заработной платы мужчин; на 90 процентов - к 30 сентября и на 100 процентов - к 30 июня 1975 года" (т.е. к тому же дню, когда будет постепенно введена равная оплата в соответствии с решением 1972 года).

Г частном секторе положения, отражающие решение комиссии, были включены в большинство федеральных решений и соглашений, и в настоящее время равный минимум заработной платы введен. Сейчас женщины-работницы получают тот же минимум заработной платы, что и мужчины, выполняющие одинаковую работу.

Приведенный выше материал по вопросу о равной оплате относится к федеральной практике. В законодательной практике различных штатов в государственном секторе (государственные служащие штатов) принцип равной оплаты за равный труд был принят и в полной мере осуществлен.

Г частном секторе производственные трибуналы и советы в новом Южном Уэльсе, Виктории и Южной Австралии следят за тем, чтобы полное осуществление данного принципа вошло в практику. В 1975 году в закон о процедуре примирения и арбитража на производстве в Квинсленде были внесены поправки, обязывающие производственную комиссию штата установить независимо от пола, одинаковые расценки оплаты, для служащих, выполняющих одинаковую работу, обеспечивающих одинаковую прибыль предпринимателю или выполняющих работу равной стоимости и сходную по характеру. Г настоящее время решения выносятся в соответствии с этим требованием.

В Западной Австралии и Тасмании дела общего характера, касающиеся осуществления принципа равной оплаты, на рассмотрение соответствующих арбитражных органов не выносились, и в связи с этим до сих пор не определено, каким образом этот принцип будет там применяться.

За исключением Западной Австралии в законодательстве всех штатов принцип равенства минимальных расценок оплаты труда мужчин и женщин учтен в полной мере. Г Западной Австралии, учитывая положения существующего законодательства, производственная комиссия еще не сочла возможным отбросить "компонент потребности" в расценках минимальной оплаты труда совершеннолетних мужчин. Однако после того, как в 1974 году она приняла решение о применении минимума заработной платы в отношении совершеннолетних женщин, комиссия

/...

существенно сократила различие между минимальной заработной платой мужчин и женщин - с 11,10 долл. США до 2,80 долл. США в неделю, что, по крайней мере, свидетельствовало о том, что она положительно относится к принципу равенства минимальной заработной платы.

Во всей Австралии положения и условия найма, за исключением прав в области заработной платы, в том виде как они зафиксированы в решениях или соглашениях федеральных органов и органов штатов или в производственном законодательстве, одинаково применяются как при найме женщин, так и при найме мужчин.

/...

В) УСЛОВИЯ РАБОТЫ, ОТВЕЧАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ
И ГИГИЕНЫ

В Австралии защита права всех трудящихся на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены осуществляется путем закрепления его в законах и на уровне обычного права - за счет норм, предусматривающих наказание предпринимателей и выплату компенсации трудящимся в том случае, если предписываемые стандарты не будут соблюдены. Законодательные положения содержатся в следующих законах и указах:

1) Федеральное законодательство

Федеральный закон о процедуре примирения и арбитража 1904 года с внесенными в него поправками.

Федеральная столичная территория

Указ об учениках, 1936-1974 годы

Указ о работе с оборудованием, 1949-1966 годы

Указ о применении лесов и подъемников, 1957 год

Указ о выплате компенсаций рабочим, 1951-1974 годы

Строительный указ, 1972 год

Северная территория

Указ о бойнях

Указ об учениках

Указ о правилах безопасности в строительном деле

Указ об инспекции оборудования

Указ о правилах работы в шахтах

Указ о выплате компенсаций рабочим

Фабричный закон, 1907-1910 годы* (Южная Австралия)

Закон о воспламеняющихся маслах, 1908-1909 годы*
(Южная Австралия)

Закон о правилах работы с подъемниками, 1908 год*
(Южная Австралия)

(*Эти законы были введены до того, как правительство Союза приняло на себя ответственность за Территорию, и они остаются в силе. Федеральный закон о процедуре примирения и арбитража 1904 года применяется в Северной территории.)

/...

11) Законодательство штатов

Новый Южный Уэльс

Закон об учениках 1969 года с внесенными в него поправками

Закон о фабриках, цехах и предприятиях 1962 года с внесенными в него поправками

Закон о производственном арбитраже 1940 года с внесенными в него поправками

Закон о борьбе с шумом 1975 года

Закон о размещении сельскохозяйственных рабочих 1926 года с внесенными в него поправками

Закон о применении лесов и подъемников 1912 года с внесенными в него поправками

Закон о выплате компенсаций рабочим 1926 года с внесенными в него поправками

Виктория

Закон о бойлерах и сосудах, находящихся под давлением, 1970 год

Закон о производственной подготовке, 1975 год

Закон о труде и производстве, 1958 год

Закон о подъемниках и кранах, 1967 год

Закон о работе на лесах, 1971 год

Квинсленд

Закон об учениках, 1964-1974 годы

Закон о правилах безопасности на строительстве, 1971-1975 годы

Закон об электроэнергии, 1976 год

Закон о фабриках и цехах, 1960-1975 годы

Закон о процедуре примирения и арбитража, 1961-1976 годы

/...

Закон об инспекции оборудования, 1951-1974 годы

Закон о размещении рабочих, 1952-1972 годы

Южная Австралия

Закон об учениках, 1950-1974 годы

Закон о бойлерах и сосудах, находящихся под давлением, 1968-1971 годы

Закон о производственной безопасности, здравоохранении и социальном обеспечении, 1972-1976 годы

Закон о воспламеняющихся жидкостях, 1961-1976 годы

Закон о подъемниках, 1960-1972 годы

Закон о жидких нефтепродуктах, 1960-1973 годы

Закон о выплате компенсаций рабочим, 1971-1974 годы

Западная Австралия

Закон о правилах безопасности на строительстве, 1972 год

Закон о фабриках и цехах, 1963-1976 годы

Закон о производственном арбитраже, 1912-1976 годы

Закон об инспекции оборудования, 1921-1969 годы

Закон о правилах безопасности при работе с оборудованием, 1974 год (еще не промульгирован)

Закон о выплате компенсаций рабочим, 1912-1976 годы

Тасмания

Закон об учениках, 1942 год

Закон о фабриках, цехах и конторах, 1965 год

Закон о производственных отношениях, 1975 год

Закон об инспекции оборудования, 1960 год

Закон о работе на лесах, 1960 год

Закон о выплате компенсаций рабочим, 1927 год

/...

В этих постановлениях закрепляются нормы, которых должны придерживаться предприниматели, обеспечивая безопасность своих служащих, и они позволяют привлекать предпринимателя к ответственности в случае нарушения им положений законодательства. Вопрос об их эффективности должен рассматриваться с учетом всей системы норм и процедур, которые служат защите трудящихся, и эти нормы являются лишь составной частью данной системы. Они действуют, например, не только вместе с нормами общего права, которые касаются нарушения установленных законом обязанностей или субститутивной ответственности, но также и с системой социального обеспечения, функционирующей на основании законов о выплате компенсации рабочим, которые рассматриваются в материалах, касающихся статьи 9. Помимо этого, в большей части производственных решений, определений и соглашений содержатся положения об охране труда и здравоохранении.

Не представляется целесообразным отдельно рассматривать каждое из различных перечисленных постановлений. Однако ниже следует краткий обзор норм, действующих в Федеральной столичной территории, который демонстрирует, в какой форме осуществляется законодательное регулирование условий труда в одной из административных единиц Австралии.

Раздел 83 закона о процедуре примирения и арбитража 1904 года (Cth.) предусматривает:

"Вынося решение по производственному спору, Комиссия должна учитывать положения любого закона штата или территории, касающиеся связанных с наймом вопросов безопасности, здравоохранения и социального обеспечения трудящихся (включая детей)".

Строительный указ 1972 года содержит, в частности, положения об обеспечении надежности конструкции зданий и определяет в этом отношении обязанности лиц, которым в соответствии с указом выдается право на застройку.

Закон о применении лесов и подъемников (Новый Южный Уэльс), который действует в Федеральной столичной территории на основании указа о применении лесов и подъемников 1957 года, содержит конкретные требования, касающиеся монтирования и безопасной эксплуатации любого крана, лебедки, устройств или лесов при проведении землестроительных работ и работ с использованием сжатого воздуха, а также при эксплуатации любого подъемника.

Правила применения лесов и подъемников предусматривают принятие предпринимателями и строителями мер по обеспечению безопасности и охране здоровья рабочих.

Правила инспекции оборудования, проводимые в жизнь департаментом здравоохранения и разработанные в соответствии с указом об

/...

об оборудовании 1949 года, предусматривают ограждение опасного оборудования и соблюдение различных мер предосторожности, позволяющих до минимума сократить опасность получения травм. Правила работы с бойлерами и сосудами, находящимися под давлением, разработанные в соответствии с тем же указом, касаются в основном установки, эксплуатации и работы бойлеров и сосудов, находящихся под давлением.

Все эти законодательные акты предусматривают назначение инспекторов, обладающих обычно правом на доступ и инспекций, а в определенных обстоятельствах — правом осуществлять или направлять действия, направленные на обеспечение безопасности рабочих посредством соблюдения положений законодательства. Дальнейшие сведения о процедуре обследования содержатся ниже.

Помимо подобных конкретных законодательных постановлений, в большинстве решений и соглашений по производственным вопросам содержатся также разделы, касающиеся безопасности и охраны здоровья трудящихся, а также положения о проведении в жизнь этих решений и постановлений, содержащиеся в действующих актах, регулирующих производственные отношения в различных штатах и территориях Австралии. Федеральный закон о процедуре примирения и арбитража 1904 года, например, предусматривает в разделе 1191:

"Если какая-либо организация или лицо, на которое распространяются обязывающие положения приказа или решения, нарушает или не соблюдает какое-либо положение приказа или решения, то в этих случаях может применяться наказание".

Раздел 138 закона предусматривает наказание за намеренное нарушение функционирования системы решений. В соответствии с разделом 143 закона любая заинтересованная организация или лицо могут обратиться в федеральный суд по производственным вопросам с просьбой о лишении той или иной организации регистрации, и одной из причин этого могут являться неоднократные нарушения решения, препятствующие осуществлению целей закона (раздел 143(1)(h)).

За общее наблюдение за выполнением правил безопасности и охраны здоровья отвечает федеральное правительство и правительства штатов, что предусматривается соответствующими законами. Обычно в производственном законодательстве предусматривается назначение инспекторов, которые определяют, выполняются ли положения того или иного закона, в соответствии с которым они назначаются. Например, раздел 54 закона о процедуре примирения и арбитража 1904 года предусматривает, в частности:

54(1) "В тех случаях, когда, по мнению члена Комиссии, в ходе производственного спора или в связи с ним возникает вопрос, касающийся безопасности трудящихся или других лиц, находящихся

/...

на рабочем месте или поблизости от него, он может обратиться к секретарю департамента по вопросам занятости и производственных отношений с просьбой о назначении инспектора для проведения дальнейшего расследования по этому вопросу и о предоставлении ему, в кратчайшие возможные сроки, доклада; секретарь должен соответствующим образом ориентировать инспектора".

Раздел 54 (4) содержит положения, предусматривающие опубликование доклада инспектора.

В Австралии нормы и требования безопасности, которые должны соблюдать предприниматели, в значительной степени унифицированы. Защитные устройства на производстве должны периодически осматриваться назначаемыми правительством инспекторами, которые повсеместно применяют процедуру проверки, впервые предложенную в Новом Южной Уэльсе. Австралийская ассоциация стандартов установила комплекс норм, касающихся многих защитных устройств, который также применяется по всей стране.

Национальный совет здравоохранения и медицинских исследований (Н.Н.АМ.Р.С.), созданный в соответствии с приказом генерал-губернатора в сентябре 1936 года, предоставляет консультации по вопросам, связанным с охраной здоровья трудящихся. Одной из его основных функций является:

"Осуществление исследований, предоставление консультаций и разработка рекомендаций для Союза и штатов по законодательным и административным вопросам в области общественного здравоохранения и по любым другим вопросам, касающимся здравоохранения, медицинского и зубоврачебного обслуживания и исследований в области медицины".

Поскольку национальный совет является лишь консультативным органом, осуществление его рекомендаций зависит от их законодательного закрепления в различных штатах или территориях. Недавно на совещании министров труда штатов был разработан и неофициально принят проект закона об охране здоровья и безопасности на производстве. Предполагается, что он будет использоваться в качестве основы для дальнейшего законодательства в области охраны труда и здравоохранения на производстве.

Ряд консультативных экспертных комитетов оказывают помощь Национальному комитету в его работе. В 1972 году (постоянный) комитет по вопросам охраны здоровья трудящихся, созданный для предоставления совету консультаций по всем вопросам, связанным с производственной гигиеной и охраной здоровья трудящихся, подготовил для совета общее описание организации и функций службы, ведающей вопросами охраны здоровья трудящихся. Совет принял рекомендованную модель и опубликовал доклад комитета в виде брошюры, озаглавленной "Recommended Practice for Occupational Health Services in Australia".

/...

Целью брошюры является оказание помощи "работникам предприятий, включая членов руководства профсоюзов, а также санитаров и врачей", в деле создания новых служб или усовершенствования существующего аппарата. Экземпляр брошюры прилагается к настоящему докладу.

Комитет по вопросам гигиены труда уже рекомендовал правила техники безопасности по таким вопросам, как обращение с асбестом в портах, дезинфекция трюмов кораблей и дезинфекция зерна и других товаров, хранящихся в массе. Комитет представил также правила техники безопасности для предприятий, работающих с винилхлоридом, и документ об аспектах охраны здоровья на производстве и о бруцеллезе. В настоящее время он проводит работу, связанную с угрозой здоровью трудящихся, которую создает, в частности, загрязнение атмосферы бензолом, перегрев и шум.

Другим важным консультативным органом является комитет по вопросам влияния радиации на здоровье, который вынес рекомендации по следующим вопросам:

- ответственность предпринимателя перед лицами, занятыми на работе, связанной с источниками ионизирующего излучения;
- нормы для микроволновых печей и цветных телевизионных приемников;
- минимальный возраст лиц, занятых на работе, связанной с излучением.

Он рекомендовал специальные правила техники безопасности для:

- безопасного применения радиоактивных светящихся компонентов;
- контроля и безопасного обращения с изолированными источниками излучения, используемыми в промышленной радиографии;
- защиты от излучения в зубоврачебном деле;
- безопасного использования оборудования для рентгеновского анализа;
- планировки лабораторий и разработки правил техники безопасности для этих лабораторий.

10 сентября 1974 года федеральное правительство согласилось с тем, что министры должны обязать руководимые ими департаменты и установленные законом органы применять "Кодекс общих принципов

/...

безопасности труда и здравоохранения в системе австралийской государственной службы". Кодекс был разработан финансируемым правительством комитетом, в состав которого входили представители всех соответствующих государственных департаментов и различных организаций, таких как Австралийский совет тред-юнионов. Кодекс должен обеспечить защиту лиц, находящихся на службе у федерального правительства, от несчастных случаев и содействовать обеспечению максимально высокого уровня охраны здоровья и благополучия. Он предусматривает контроль за физическими условиями, а также организацию профессиональной подготовки и проведение консультаций между руководством предприятия и трудящимися и их максимальное участие во всех мероприятиях, направленных на предотвращение несчастных случаев.

Законодательные системы различных штатов не имеют одинаковых положений, касающихся статистических данных о частоте и характере несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Австралии. Эти данные не всегда являются свежими. К настоящему докладу прилагаются таблицы, содержащие наиболее свежие статистические данные, которые имеются по этим вопросам.

С) ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОТДЫХЕ И ДОСУГЕ

1) Применимое законодательство

а) Федеральное законодательство

Федеральная столичная территория

Указ о праздничных днях, 1958 год

Указ о ежегодных отпусках, 1973 год

Указ об отпуске за продолжительность службы, 1976 год

Северная территория

Указ о ежегодных отпусках

Указ об отпуске за продолжительность службы

б) Законодательство штатов

Новый Южный Уэльс

Закон о ежегодных отпусках, 1940 год, с внесенными в него поправками

Закон о выплатах за продолжительность службы на строительстве, 1974 год, с внесенными в него поправками

Закон об отпуске за продолжительность службы, 1955 год, с внесенными в него поправками

Виктория

Закон о труде и производстве, 1958 год

Квинсленд

Закон о процедуре примирения и арбитража на производстве, 1961-1976 годы

Южная Австралия

Закон о процедуре примирения и арбитража на производстве, 1972-1975 годы

Закон об отпуске за продолжительность службы, 1967-1972 годы

Закон об отпуске за продолжительность службы (строительная промышленность), 1975-1976 годы

/...

Западная Австралия

Закон об отпуске за продолжительность службы, 1958-1973 годы

Тасмания

Закон об отпуске за продолжительность службы, 1976 год

Закон об отпуске за продолжительность службы (временные канцелярские работники пристаней), 1966 год

Закон об отпуске за продолжительность службы (временная работа), 1971 год

Помимо законодательных актов, перечисленных выше, детальные положения, определяющие нормированное рабочее время, его распределение, ограничения рабочего времени и повышение ставки для сверхурочной работы, обычно также содержатся в решениях, определениях и зарегистрированных соглашениях по производственным вопросам.

11) Положения, предусматривающие досуг

а) Законы и решения в рамках федеральной системы законодательства

В данном разделе в качестве примера действующих в Австралии положений, касающихся досуга, рассматриваются положения, закрепленные в указах и правилах Федеральной столичной территории.

В указе о ежегодных отпусках 1973 года предусматривается, что трудящийся, по завершении каждого года его работы, имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью четыре недели (пять недель - для сменных рабочих), в течение которых он получает плату в размере, равном его обычному вознаграждению.

В соответствии с указом о праздничных днях 1958 года в Федеральной столичной территории определенные дни ежегодно отмечаются в качестве праздников. Кроме того, на основании этого указа министр по делам Федеральной столичной территории имеет право устанавливать другие дни, не определяемые конкретно, которые будут являться государственными праздниками в Федеральной столичной территории.

Правило 45 правил работы в шахтах отводит определенные дни и периоды на праздники, в которые арендатор или владелец шахты может прекращать работу на ней.

Указ об отпуске за продолжительность службы 1976 года предоставляет трудящемуся трехмесячный отпуск после 15 лет непрерывной службы у одного и того же предпринимателя. Выплата компенсации вместо предоставления отпуска производится по истечении 10 лет службы при соблюдении ряда определенных условий. Оплата отпуска за продолжительность службы и компенсация, выплачиваемая вместо отпуска, определяются в соответствии с обычным размером вознаграждения трудящегося (см. дополнительный материал в следующем подразделе).

Норма рабочего времени, устанавливаемая федеральными решениями и соглашениями, составляет 40 часов в неделю и действует с того времени, как принцип 40-часовой недели был принят в 1947 году федеральным судом по примирению и арбитражу, предшественником нынешней Комиссии. В большинстве решений также предусматривается, что обычное рабочее время должно отрабатываться в течение 5 дней недели, как правило, с понедельника по пятницу, в установленные часы и что любая работа, производимая сверх установленного времени — в обычные дни отдыха или общенародные праздники — должна оплачиваться дополнительно (см. также материал в разделе об оплате сверхурочной работы выше).

К настоящему докладу прилагаются образцы типичных положений, регулирующих часы работы, которые были включены в некоторые характерные федеральные решения. Следует добавить, что хотя положение о "40-часовой неделе" является стандартным определением времени, включаемым в решения, лишь немногие решения (вероятно 6) предусматривают стандартную рабочую неделю, превышающую 40 часов, в то время как приблизительно 15 процентов федеральных решений устанавливает неделю продолжительностью менее 40 часов. Последние решения в основном касаются трудящихся в местных и полугосударственных предприятиях и предусматривают, как правило, стандартную рабочую неделю продолжительностью не менее 35-38 часов.

ь) Положения об отпуске за продолжительность службы, содержащиеся в федеральных решениях и решениях штатов

За включение положения об отпуске за продолжительность службы в трудовые контракты выступали в основном законодательные органы штатов. Первым значительным актом в этой области явился закон № 50 1951 года, принятый в Новом Южном Уэльсе, в котором, в частности, содержалось требование о включении производственными трибуналами штата положений об отпуске за продолжительность службы в выносимые ими решения или утверждаемые ими соглашения. В 1953 году штат Виктория предоставил отпуска за продолжительность службы трудящимся вне зависимости от решений, и позднее этому примеру последовали все остальные штаты; к 1958 году это положение содержалось в законодательстве всех штатов. В целом, этот акт предусматривает, что

/...

по истечении пятнадцати лет непрерывной службы трудящиеся имеют право на 13 недель оплачиваемого отпуска. Как и в соответствии с федеральными решениями, в штатах при определенных условиях трудящиеся получают право на более короткий отпуск за продолжительность службы по достижении десятилетнего стажа работы. Как правило, запрещается выплачивать компенсацию за отпуск в случае прекращения службы, если у трудящегося это право имелось до прекращения службы. В пользу этого выдвигается довод о том, что целью отпуска за продолжительность службы является в первую очередь восстановление здоровья, а не денежное поощрение.

В соответствии с законодательством некоторых штатов (Новый Южный Уэльс и Квинслэнд), а также в соответствии с федеральным законодательством трудящемуся, служба которого не закончена, разрешено, на различных предусмотренных условиях, поступать на другую работу во время предоставленного ему отпуска за продолжительность службы. В законодательстве штатов и в федеральном законодательстве предусмотрено также, что отпуск за продолжительность службы может быть использован частями.

Во всех законодательных системах имеются конкретные нормы, в соответствии с которыми определяется, в каком случае прекращение службы ведет к перерыву в стаже с точки зрения права на отпуск за продолжительность службы.

c) Особые положения в законодательстве штатов

1) Новый Южный Уэльс

В Новом Южном Уэльсе 40-часовая рабочая неделя была введена законом об изменении процедуры производственного арбитража (40-часовая неделя) 1947 года. Положения этого закона-поправки в настоящее время содержатся в части VI раздела 1 закона о производственном арбитраже 1940 года с внесенными в него поправками. Анализ 510 решений, принятых в Новом Южном Уэльсе, которые действовали в ноябре 1971 года, показал, что в трех решениях предусматривалась норма, превышающая 40 часов, в 427 - 40 часов, в 37 - 40 часов или менее и в 13 - менее 40 часов. Государственные служащие Нового Южного Уэльса работают 35 часов в неделю.

11) Виктория

Раздел 30 (1a) закона штата Виктория о труде и производстве 1958 года предусматривает за советами по заработной плате право устанавливать продолжительность рабочего времени для профессий, которые они обслуживают. В соответствии с определениями, вынесенными в штате Виктория, норма рабочего времени составляет 40 часов в неделю, и только в одном определении предусматривается норма, превышающая 40 часов в неделю (Совет рабочих сельского хозяйства и пастухов (44)). Государственные служащие штата Виктория работают 38 часов в неделю.

iii) Квинсленд

Раздел 14 (1) закона штата Квинсленд о процедуре производственного примирения и арбитража 1961-1976 гг. предусматривает, в частности, что любое выносимое в Квинсленде решение должно включать положение, предусматривающее следующее, или положение, не менее благоприятное, чем следующее:

"а) трудящиеся не должны быть заняты на работе более шести дней из семи следующих друг за другом дней, а продолжительность их работы в течение шести последовательных дней не должна превышать сорока часов; и продолжительность рабочего дня не должна превышать восьми часов, за исключением тех отраслей, в которых производственный союз трудящихся и предприниматель или ассоциация или союз предпринимателей примут иное решение..."

Таким образом, норма рабочего времени, установленная в решениях штата Квинсленд, составляет 40 часов в неделю. Тем не менее, закон оставляет за комиссией штата Квинсленд по примирению и арбитражу на производстве право по своему усмотрению устанавливать норму, превышающую 40 часов, лишь в тех исключительно редких случаях, когда речь идет о сельских предприятиях, необходимом обслуживании и о домашней прислуге. Государственные служащие штата Квинсленд работают 36 часов 15 минут в неделю.

iv) Южная Австралия

Раздел 28 (1) закона о процедуре примирения и арбитража на производстве 1972-1975 годов наделяет производственную комиссию штата правом рассматривать с вынесением решения любой вопрос, находящийся в ее юрисдикции. В разделе 6 определяются производственные вопросы, включая продолжительность рабочего времени для любого предприятия, в том числе продолжительность рабочего дня и необходимый объем работы или услуг, заработную плату, пособия, вознаграждения или расценки, а также вопрос о том, что следует считать сверхурочной работой. Согласно решениям, принятым в Южной Австралии, стандартная продолжительность рабочей недели составляет 40 часов. Государственные служащие работают 37 с половиной часов в неделю.

v) Западная Австралия

Раздел 61 (1b) закона штата Западная Австралия о производственном арбитраже 1912-1976 гг. предусматривает за производственной комиссией Западной Австралии право проведения расследования по любому производственному вопросу или спору на любом предприятии и право выносить постановления или принимать решения, устанавливающие продолжительность рабочего времени и часы, которые надлежит

/...

отработать с тем, чтобы рабочий имел право на установленную комиссией заработную плату. В соответствии с решениями, принятыми в Западной Австралии, стандартная продолжительность рабочей недели составляет 40 часов.

Государственные служащие Западной Австралии работают 37 с половиной часов в неделю. Рабочие, охватываемые решениями трибунала угольной промышленности Западной Австралии, созданного в соответствии с законом о горнодобывающей промышленности 1904-1971 годов, работают 35 часов в неделю.

Для рабочих фабрик, цехов и складов, которые могут не охватываться каким-либо производственным решением или соглашением продолжительность рабочего времени для женщин и подростков (раздел 55) и для мужчин старше 16 лет (раздел 56) устанавливается законом о фабриках и цехах 1963-1970 годов. Для женщин и подростков устанавливается не более чем 40-часовая неделя при том, что в тех случаях, когда это диктуется производственной необходимостью, женщины могут работать дополнительное время - до 56 часов в неделю. В соответствии с разделом 56 мужчинам может быть предложено работать более 40 часов в неделю на условиях сверхурочной работы, однако в общей сложности не более 60 часов в неделю и при соответствующей дополнительной оплате сверхурочной работы.

vi) Тасмания

В разделе 29 (2) закона Тасмании о производственных отношениях 1975 года предусматривается, в частности, что производственные советы могут выносить определения по всем вопросам, касающимся часов и дней работы в отношении профессий, которыми они занимаются. В решениях, принятых в Тасмании, стандартная продолжительность рабочей недели предусматривается в количестве 40 часов.

Государственные служащие Тасмании работают 36 часов 15 минут в неделю.

СТАТЬЯ 6 - ПРАВА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

А) ПРАВО СОЗДАВАТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ И ВСТУПАТЬ В ТАКОВЫЕ

Для австралийских трудовых отношений в промышленности в общем характерно движение к большей организованности и развитие сильных и независимых рабочих организаций на всех уровнях. Например, принятый в Австралийском Союзе Закон о примирении и арбитраже (1904 год) в качестве одной из своих главных задач, провозглашает:

"содействие организации представительных органов предпринимателей и служащих и их регистрации в соответствии с настоящим Законом". (Раздел 2e).

За исключением очень ограниченного числа случаев, например, в отношении к лицам, входящим в состав вооруженных сил, австралийское законодательство не накладывает никаких ограничений на право граждан объединяться в законных целях. Законодательство во всех штатах и территориях, как правило, предусматривает, что таковыми являются законные цели профессиональных союзов.

Австралийское законодательство основывается на законодательстве Соединенного Королевства, в частности, на законах о профсоюзах 1871 и 1876 годов. Закон 1871 года предусматривает, что цели профессиональных союзов, зарегистрированных или незарегистрированных, не считаются незаконными лишь по той причине, что они ограничивают профессиональную деятельность. Понятие "профессиональный союз" было определено как: "такое объединение, временное или постоянное, для регулирования отношений между рабочими и хозяевами, или между рабочими и рабочими, или между хозяевами и хозяевами, или для введения ограничительных условий на ведение любого занятия или дела, - объединение, которое без принятия настоящего Закона считалось бы незаконным по причине того, что одна или несколько из его целей заключаются в ограничении профессиональной деятельности".

Для дальнейшего устранения проблем, возникавших в связи с профессиональными союзами, в законе предусматривается система регистрации профессиональных союзов. Если союзы использовали эту возможность, то они приобретали определенные юридические права, такие как право доверенного лица возбуждать судебное дело или вести защиту по иску, касающемуся прав и исков в отношении собственности зарегистрированных профессиональных союзов. Профессиональные союзы законодательным путем получили ряд юридических атрибутов, присущих обычно юридическим лицам, обладающим всеми полномочиями, которые закон может предоставить лицу или компании: например, они могли выступать от своего имени в суде в качестве

/...

истца и ответчика, и на основании ходатайства по отношению к ним стало возможным применение судебного запрета; исключенный член профессионального союза получил право предъявить им иск по контракту и т.д.

Поправка к закону, принятая в 1876 году, предусматривала положения, касающиеся прав членства и объединения, и изменила определение понятия профессиональный союз, включив в это понятие любое объединение, независимо от того, считалось ли бы оно или не считалось незаконным до принятия Закона 1871 года.

Эти два закона являются важными для Австралии, где они по-прежнему служат моделью, на которую ориентируется законодательство штатов по вопросу статута профессиональных союзов (вне системы арбитража). Законодательство штатов состоит из следующих документов:

Закон 1958 года о профессиональных союзах (Виктория)

Закон 1881-1959 годов о профессиональных союзах (Новый Южный Уэльс)

Закон 1876-1935 годов о профессиональных союзах (Южная Австралия)

Закон 1902 года о профессиональных союзах (Западная Австралия)

Закон 1915 года о профессиональных союзах (Квинсленд)

Кроме того, южноавстралийский Закон о профессиональных союзах с поправками, внесенными Указом 1922 года о профессиональных союзах, применим к Северной территории, а закон о профессиональных союзах Нового Южного Уэльса применим к Территории Федеральной столицы на основании закона 1909 года о местопребывании правительства.

В общем, в соответствии с этим законодательством профессиональный союз, который имеет минимальное количество членов (обычно 7), может ходатайствовать о его регистрации, если его цели являются законными. Закон предусматривает положение о том, что цели профессионального союза не должны считаться незаконными лишь на том основании, что они ограничивают профессиональную деятельность. В большинстве законов оговаривается минимальный возраст члена профессионального союза и предусматривается, что лица моложе 21 года, в зависимости от правил конкретных союзов, могут быть исключены из профессионального союза.

После принятия соответствующих законов о профессиональных союзах для всей Австралии характерно отсутствие существенных или формальных условий, которые должны выполняться организациями

рабочих и предпринимателей, когда такие организации создаются. С другой стороны, имеются определенные формальности, которые должны быть соблюдены, если организация принимает решение зарегистрироваться в соответствии с законодательством.

Выше этого статутного механизма стоит Австралийская арбитражная система, дополнительный материал о которой находится в разделе настоящего доклада, посвященном Статье 7. Организации рабочих или предпринимателей могут, если они желают, зарегистрироваться в соответствии с законами о примирении в промышленности и законами об арбитраже федерального правительства и властей штатов. Регистрация является добровольной и не является обязательным условием для законного создания или деятельности организации. Кроме ограничений, которые вводятся правилами соответствующих заинтересованных организаций, нет никаких ограничений прав лиц в отношении вступления в организации по их собственному усмотрению. На основании действующего промышленного законодательства в соответствующих юрисдикциях это право фактически гарантируется любому служащему, не имеющему плохой репутации. Например, Раздел 144 Закона о примирении и арбитраже Австралийского Союза предусматривает предоставление не только права вступления в члены организации, но также и предоставление каждому принятому члену организации права оставаться членом организации до тех пор, пока он подчиняется правилам этой организации.

В) ПРАВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ ОБРАЗОВЫВАТЬ ФЕДЕРАЦИИ

В Австралии нет никаких ограничений права профсоюзных организаций образовывать федерации и присоединяться к федерациям и конфедерациям, не ограничивается также их право присоединяться к международным организациям.

Большинство австралийских профессиональных союзов входят в состав одного или нескольких крупных советов, таких как:

Австралийский совет профессиональных союзов

Совет организаций австралийских государственных служащих

Австралийский совет ассоциаций служащих и специалистов

С) ПРАВО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ СВОБОДНО ФУНКЦИОНИРОВАТЬ И БАСТОВАТЬ

Ограничения, налагаемые на свободу действий профессиональных союзов, в основном предназначены для контроля использования забастовок и других методов согласованного оказания давления, и их происхождение в значительной степени восходит к принципам английского обычного права, равно как и статутные правила, которые ориентированы на английскую модель.

/...

Ниже кратко излагаются основные положения судебного разбирательства гражданско-правового деликта, разбирательства, которое может вестись при определенных обстоятельствах в отношении лиц, потерпевших ущерб в результате забастовки.

1) Заговор

Гражданско-правовой деликт заговора может включать намерение нанести ущерб из неоправданных побуждений ("заговор с намерением нанесения ущерба"), или он может обозначать акт, который сам по себе противоречит закону либо как средство, либо как цель ("заговор с использованием незаконных средств").

i) Заговор с намерением нанесения ущерба

Объединение, преследующее цель нанесения ущерба профессиональной деятельности, обычаю, средству к существованию или экономическим или финансовым интересам другого лица, может преследоваться по суду, если оно наносит ущерб, но в качестве защиты может использоваться то обстоятельство, что члены объединения действовали из побуждений защиты своей профессии или обычных групповых интересов.

ii) Заговор с использованием незаконных средств

Объединение, преследующее незаконную цель или нанесение ущерба профессиональной деятельности, обычаю, средству к существованию или экономическим или финансовым интересам другого лица незаконными средствами, может преследоваться по суду, если оно наносит ущерб: Дело Williams v. Hursey 103 C.L.R. 30. Защита, включая изучение мотивов, здесь не приводится. Таким образом, если несколько служащих объединяется для проведения забастовки против предпринимателя, и забастовка является незаконной в соответствии с законами штата или Австралийского Союза, предприниматель может возбудить дело в связи с любым ущербом, нанесенным его делу в результате забастовки.

2) Вмешательства в контрактные отношения

Если какое-либо лицо связано обязательствами по контракту с другим лицом, то принуждение этого лица нарушить свой контракт является гражданско-правовым деликтом. Другая контрактная сторона имеет право преследовать по суду принуждающее лицо за ущерб, который нанесен этой контрактной стороне в результате нарушения контракта. В том случае, когда профессиональный союз дает указание или просит служащих прекратить работу в нарушение их контракта по найму, принуждение к такому нарушению будет рассматриваться как совместное действие в целях союза. Этот гражданско-правовой

/...

деликт будет отличаться от гражданско-правового деликта заговора; тот факт, что союз действует в своих собственных интересах, а не для нанесения ущерба другой стороне, не оправдывает такого принуждения.

Гражданско-правовым деликтом может также явиться "вторичный бойкот", когда, например, союз принуждает поставщика или оптовика или розничного торговца нарушить контракт с предпринимателем.

В настоящее время гражданско-правовой деликт в общем характеризуется скорее как "вмешательство в контрактные отношения", чем "принуждение к нарушению контракта", потому что в одном из дел, рассмотренном судом в Англии, союз был признан ответственным по суду, когда он принуждал поставщика прекратить поставки предпринимателю, даже несмотря на то, что на основании статьи об исключении, временное прекращение поставок не привело к нарушению контракта: Дело Torquay Hotel Ltd. v. Cousins (1969) 2 Ch. 106. В приемлемых случаях суд может выдать предписание, ограничивающее продолжение вмешательства: Дело Wooley v. Dunford (1972) 3 S.A.S.R. 243.

3) Запугивание

После судебного решения по Делу Bookes v. Barnard (1964) A.C. 1129 положение в Англии было таковым, что в тех случаях, где имелась угроза осуществления незаконного акта против предпринимателя, если предприниматель не осуществлял определенного действия в ущерб самому себе или в ущерб третьей стороне, и в результате этой угрозы предприниматель осуществлял такое действие, то лицо или союз, которые осуществили такую угрозу, могут преследоваться по суду на основании иска, предъявленного либо предпринимателем, либо третьей стороной за гражданско-правовой деликт запугивания, в отношении любого ущерба профессиональной деятельности или экономическим интересам предпринимателя или третьей стороны соответственно. В этом случае "незаконным актом" являлась угроза нарушить контракт о найме. Это положение было изменено Законом о профессиональных спорах, принятом в Соединенном Королевстве в 1965 году, и последующими решениями. Пока еще неясно, последует ли Австралия примеру судебного решения, принятого по делу Bookes v. Barnard.

Описав в общих чертах деликтные иски по регулированию деятельности профессиональных союзов, важно также отметить, что последнее время в Австралии деликтные иски за ущерб предъявляются довольно редко. С введением обязательной арбитражной системы в Австралии предприниматели склонны больше прибегать к использованию положений о наказании предусмотренных в арбитражных статутах. Организации могут действовать вне рамок системы примирения и арбитража, если они этого пожелают. Если они пожелают воспользоваться защитой, предоставляемой соответствующей системой в штатах, где действуют

/...

системы примирения и арбитража (т.е. не в Виктории или Тасмании), то они должны зарегистрироваться в соответствии с законодательными положениями (см., например, раздел 132 Закона Австралийского Союза о примирении и арбитраже 1904 года), и, поступая таким образом, они делают применительными по отношению к ним также действующие ограничительные положения.

Учитывая преобладающую роль, которую играет федеральная система примирения и арбитража в системе трудовых отношений в Австралии, особое внимание будет уделено ниже федеральному механизму контролирования деятельности зарегистрированных организаций.

Главной целью законодательства о примирении и арбитраже является контроль забастовок и локаутов и создание механизма, позволяющего сторонам прийти к дружескому или арбитражному соглашению. Хотя право бастовать закон не отменяет, федеральное законодательство предусматривает меры наказания за нарушение федеральных решений. Решения обычно содержат положения, известные под названием "запрещающие положения", которые фактически предусматривают, что стороны решения будут работать в соответствии с ним и не будут мешать его осуществлению каким-либо образом. На основании таких положений забастовки фактически становятся нарушением решения, что влечет за собой соответствующие меры наказания по закону (основными положениями о мерах наказания в федеральном законе являются разделы 109, 111, 119 и 143, которые были рассмотрены выше в связи со статьей 7).

Последствие нарушений запрещающих положений регулируется в соответствии с разделом 33 Закона Австралийского Союза о примирении и арбитраже 1904 года, где, в частности, говорится:

"Этот раздел применяется в отношении к условию, каким-либо образом выраженному в решении, на основании которого занятия деятельностью, которая мешает, препятствуют и противодействуют:

- а) выполнению решения;
- б) выполнению работы в соответствии с решением; или
- с) принятию или предложению работы в соответствии с решением, в любой степени запрещается". (Раздел 33 (1).

Далее в разделе 33 предусматривается, что до предъявления в Федеральный индустриальный суд иска о вынесении наказания предполагаемый истец (который должен являться стороной в решении) должен, в первую очередь, известить Индустриальную регистрационную службу, созданную в соответствии с законом, о том, что такое действие, которое детально определено в разделе 33 (1), совершается или будет

/...

совершено. После представления такого извещения назначается специальный президентский уполномоченный, который занимается этим делом и предпринимает все шаги, которые он считает необходимыми для урегулирования проблемы, используя все предоставляемые ему полномочия, т.е. полномочия, связанные с вынесением наказания, не используются до тех пор, пока имеется возможность дополнительного примирения и арбитража. Если таким путем нельзя достичь никакого удовлетворительного решения, специальный уполномоченный может составить акт, подтверждающий наличие действия, мешающего соблюдению решения. Пострадавшая сторона может затем апеллировать к Промышленному суду о вынесении наказания. Суд имеет полную свободу действий в отношении выбора меры наказания до оговоренного предела.

В общем в юрисдикции штатов, в которых была создана система примирения и арбитража, соответствующее законодательство, равно как и федеральное, предусматривает регистрацию профессиональных союзов при определенных условиях, а также процедуры, направленные на предотвращение действий, которые противоречат решению, и меры наказания за такое нарушение. В Виктории и Тасмании, где введена система Заработная плата/Миндустриальные советы, контроль непосредственно над профессиональными союзами отсутствует. Эта система не зависит от организации предпринимателей и служащих в группы и не требует таковой. Защита, которую обеспечивает эта система, основывается на соглашении между сторонами, в отличие от системы, где это делает извне стороной, не являющейся заинтересованной, а главные положения, лежащие в основе этого соглашения, созвучны с регулированием условий федеральными решениями, так что федеральный арбитражный контроль является действенным фактором в регулировании деятельности профессиональных союзов.

Помимо положений в законе о примирении и арбитраже, действующем в соответствующих юрисдикциях в Австралии, имеется ряд законодательных положений в других федеральных законах и законах штатов, которые также в определенной степени сказываются на праве профессиональных союзов свободно функционировать.

Закон о преступлениях, принятый в Австралийском Союзе в 1914 году, с последующими поправками содержит общие положения, направленные на обеспечение защиты Конституции и, в частности, определенных государственных и других служб. Разделы 30 i и 30 k Закона о преступлениях по своему характеру являются статьями уголовного закона и санкциями, направленными против действий в промышленности, которые нарушают транспортировку товаров или перевозку пассажиров в торговле или коммерции между штатами или во внешней торговле или коммерции. Следовательно, эти положения не связаны каким-либо образом с судами по промышленным отношениям. Успех обвинения зависит от наличия улик.

/...

В соответствии с разделом 30 j Генерал-губернатор обладает полномочиями делать заявления, в которых он может выразить "мнение о наличии в Австралии серьезных нарушений в промышленности, подвергающих опасности или угрожающих торговле или коммерции с другими странами или между штатами". После издания такого заявления как правонарушение рассматривается любое участие, подстрекательство, призыв, помощь или содействие участию в забастовке в отношении найма или связанной с транспортировкой товаров или перевозкой пассажиров в торговле или коммерции между штатами или во внешней торговле или коммерции. Тюремное заключение сроком на один год является максимальной мерой наказания за правонарушение по этому разделу.

Раздел 30 k Закона Австралийского Союза о преступлениях предусматривает, что любое лицо, которое путем применения насилия по отношению к другому лицу или его собственности, или путем применения устной или письменной угрозы или запугивания любого рода в чей-либо адрес, или без достаточной причины или основания, путем бойкота или угрозы бойкота по отношению к лицу или собственности

- препятствует или мешает;
- принуждает или подстрекает любое лицо, занятое в или имеющее отношение к; или
- мешает любому лицу предложить или принять работу в или связи с

транспортировкой товаров или перевозом пассажиров по внешней торговле или коммерции, должно считаться виновным в правонарушении, наказуемом тюремным заключением сроком на один год. Этот раздел не предусматривает опубликования предварительного заявления; его положения действуют постоянно.

В законодательстве некоторых штатов содержатся специальные положения, предназначенные для защиты основных служб от подрыва их деятельности. Например, в Южной Австралии раздел 26I Закона об укреплении уголовного права 1935-1976 годов в определенных случаях предусматривает наказание служащего, занятого в железнодорожных или трамвайных перевозках, или в газо- или водоснабжении, который преднамеренно или злоумышленно нарушает свой контракт службы или найма. По этому разделу закона обвинения не предъявлялись. Подобным же образом в штате Виктория раздел 11 Закона 1958 года об основных службах фактически предусматривает, что в случае забастовки в одной из основных служб (указанных в разделе 3), если такая забастовка не санкционирована большинством заинтересованных служащих в результате тайного голосования,

/...

проведенного главным выборным служащим, любое лицо и доверенные лица любого профессионального союза, или любые его сотрудники, которые подстрекают к проведению такой забастовки или принимают в ней участие, могут быть оштрафованы на сумму, не превышающую двух тысяч долларов по отношению к доверенным лицам и служащим, и тысячу долларов по отношению к другим лицам. Подобные положения, касающиеся служащих, проводящих локауты в основных службах, можно найти в разделе 13. Закон вступил в силу 5 октября 1977 года.

Ряд законодательных положений в различных юрисдикциях Австралии, которые касаются прав и обязанностей государственных служащих, также сказываются на деятельности профессиональных союзов. Закон о государственной службе 1922 года (A.C.) с последующими поправками предусматривает в разделе 66:

"Любой сотрудник или сотрудники государственной службы Австралийского Союза, непосредственно подстрекающий (ие) или принимающий (ие) участие в любой забастовке, которая мешает или препятствует осуществлению какой-либо части государственной службы или услуг Австралийского Союза, будут рассматриваться как лица, совершившие незаконное действие, направленное против спокойствия и правопорядка Австралийского Союза, и любой такой служащий или служащие, осужденные Советом после следствия и слушания дела в суде, будут считаться виновными в совершении такого действия, поэтому они должны незамедлительно быть исключены Советом из службы, независимо от процедуры, предусмотренной в настоящем законе о рассмотрении нарушений по настоящему закону".

В разделе 99а Закона Нового Южного Уэльса об арбитраже в промышленности незаконной считается:

"Любая забастовка служащих Короны или любого министерства, треста, комиссии или совета, осуществляющих исполнительные или административные функции от имени правительства штата (включая комиссара железных дорог и комиссара автомобильного и трамвайного транспорта, совет по обслуживанию морских перевозок Нового Южного Уэльса, муниципальный совет водоснабжения, канализации и дренирования, комиссий по ирригации и хозяйственному использованию вод, совет комиссаров пожарной охраны Нового Южного Уэльса, комиссара муниципальной мясной промышленности, совет по водоснабжению и канализации охотничьих угодий), или служащих любого города, графства или муниципального совета или уставного совета или комитета, представляющего любые интересы графств или муниципалитетов, или служащих, работающих по военным или военно-морским контрактам".

/...

В федеральной юрисдикции и юрисдикции штата осуществление упомянутых в этом разделе доклада прав работников полиции не ограничивается каким-либо образом. Большая часть работников австралийской полиции является членами полицейских союзов или ассоциаций и пользуется правом свободы ассоциаций и правом организовывать таковые, однако при условии, если эти ассоциации соответствуют различным положениям, которые были введены для регулирования права лиц, занятых в важных и общественных службах, проводить забастовки.

СТАТЬЯ 9 - ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

А) ОБЩЕЕ ВСТУПЛЕНИЕ

В соответствии с австралийской федеральной системой правления существует разделение ответственности между федеральным правительством и правительствами штатов в обеспечении и осуществлении программ, предназначенных для гарантирования права на социальное обеспечение всем гражданам в Австралии. Раздел 51 Конституции Австралийского Союза предусматривает, что федеральный парламент должен обладать полномочиями издавать законы, касающиеся в частности:

"xiii) Пенсий по инвалидности и по старости

xiiiA) Предоставления пособий роженицам, пенсий вдовам, пособий по болезни, на больничные расходы и медикаменты, медицинские услуги и лечение зубов (но не утверждая какой-либо формы гражданской мобилизации, пособий учащимся и семейных пособий".

На основании законов, принятых в соответствии с этими полномочиями, федеральное правительство через соответствующие департаменты, в основном через департаменты социального обеспечения и здравоохранения, несут ответственность за обеспечение следующих пособий:

пособий по болезни;

пособий роженицам;

пенсий по инвалидности;

пенсий по старости;

пособий на похороны;

пособий федеральным государственным служащим в случае производственных травм;

пособий по безработице;

пенсий вдовам и пособий родителям-кормильцам;

семейных пособий;

пенсий круглым сиротам;

пособий детям-инвалидам;

различных дополнительных программ в области медицины и здравоохранения.

/...

В настоящее время в Австралии не ведется никакой программы социального страхования, финансируемой правительством. В отличие от программ страхования в других странах, в Австралии пенсии, пособия и льготы выплачиваются всем лицам, которые удовлетворяют определенным оговоренным требованиям, предъявляемым к получателям таких пособий, независимо от их принадлежности к этнической группе, от их рода занятий или в большинстве случаев от их вклада в финансирование системы. Как правило, платежи финансируются из общих поступлений, и, за исключением некоторых программ в области медицины и здравоохранения (которые будут названы), от лица, обращающегося с просьбой о предоставлении ему такого пособия, не требуются какие-либо конкретные взносы, даже в виде налогов, для того чтобы получить право на пособие.

Условия, определяющие право на получение пособия, предназначены для обеспечения выплаты платежей только тем категориям лиц, для которых они предназначены, и в случае выплаты пособий в зависимости от уровня дохода - лицам с ограниченными финансовыми ресурсами. Лица, которые не в состоянии обеспечить себя или своих иждивенцев (если таковые имеются) и которые не пользуются правом получения перечисленных пенсий или пособий в связи с особым характером обстоятельств, вызвавших такую необходимость, могут иметь право на получение специальных пособий.

Адекватность платежей по социальному обеспечению контролируется. В последние годы значительные улучшения в системе были достигнуты благодаря следующим мероприятиям:

- введению (в июле 1973 года) пособия матерям-одиночкам, не получающим пенсию в качестве вдов, и распространение этого положения (в ноябре 1977 года) на одиноких отцов;
- замене (в июле 1976 года) единоразового пособия на ребенка и системы снижения налогов при наличии детей новой системой пособия на семью, что помогает семьям с низким доходом, которые не могли полностью или частично воспользоваться преимуществами снижения налогов: и
- значительному увеличению размеров пенсий и пособий (см. ежегодный доклад по социальному обеспечению за 1976-1977 годы, стр. 88-91, который прилагается к настоящему докладу) и их индексации в октябре 1976 года.

Основные платежи по социальному обеспечению, за исключением платежей по дополнительным программам в области медицины и здравоохранения, упомянутых в предыдущем списке, обеспечиваются на основании Закона о социальных услугах от 1947 года (Австралийский Союз) с последующими поправками и детально рассматриваются ниже. Информация о числе лиц, получающих выплаты от федерального правительства через департамент социального обеспечения, содержится в прилагаемой копии ежегодного доклада Департамента социального обеспечения за 1976-1977 годы.

Положения о предоставлении упомянутых различных дополнительных льгот по программам в области медицины и здравоохранения можно найти в основном в следующих законах, а также в правилах, перечисленных ниже:

Закон о национальном здравоохранении 1953-1977 годов (А.С.),

Закон о страховании здоровья 1975 года (А.С.) с последующими поправками,

Закон о туберкулезе 1948 года (А.С.) с последующими поправками,

Закон о помощи домам для престарелых 1974 года (А.С.).

Программы включают также некоторые пособия на лечение зубов и приобретение лекарств, пособия домам престарелых и пособия для ухода за престарелыми на дому, государственную помощь, определенную конкретным группам лиц, таким как больные туберкулезом и лицам с дефектом слуха.

В ответственность властей штатов входит введение законодательства для регулирования выдачи пособий в случае производственных травм, за исключением пособий государственным федеральным служащим. Как правило, по законодательству штата предприниматели обязаны предоставлять такие пособия и в частном порядке проводить страховку от вероятности таких выплат.

В территории Федеральной столицы и Северной территории декреты о компенсации работающим, включающей выплату пособий служащим частных компаний, в отличие от федеральных служащих, издаются федеральным правительством и фактически подобны соответствующему законодательству в штатах.

Выплата пособий в случае производственной травмы федеральным служащим, независимо от места их работы, является обязанностью федерального правительства и осуществляется соответственно на основании Закона о компенсации морякам от 1911 года с последующими поправками и на основании Закона о компенсациях (государственным служащим Союза) от 1941 года с последующими поправками.

Условия выплаты соответствующих пособий федеральным правительством и властями штатов рассматриваются подробнее ниже. Копии законодательных документов, на которые делаются ссылки, включены в настоящий доклад в виде приложений.

/...

В) ДЕНЕЖНЫЕ ПОСОБИЯ ПО БОЛЕЗНИ

Выплата пособий по болезни регулируется в соответствии с положениями Части VII Закона о социальных услугах 1947 года. Пособие выплачивается лицам, которые временно нетрудоспособны в связи с заболеванием или несчастным случаем и которые в результате этого испытывают потерю дохода.

В разделе I08 Закона оговаривается право получения такого пособия и в общем предусматривается, что желающий получить это пособие должен:

быть в возрасте не моложе 16 лет, но ниже пенсионного возраста (65 лет для мужчин, 60 - для женщин); и

проживать в Австралии не менее одного года до даты подачи заявления о предоставлении пособия или же иметь намерение проживать в Австралии постоянно (т.е. здесь применяется критерий не гражданства, а жительства);

быть нетрудоспособным, но причина нетрудоспособности не должна быть вызвана стремлением получить пособие по болезни.

В соответствии с разделом II7 от ходатайствующего о получении пособия требуется предоставление документа, выданного медицинским работником, осуществляющим законную медицинскую практику.

Размер выплачиваемого пособия оговаривается в разделах II2, II2A и II2AA, и, начиная с ноября 1977 года, максимальные размеры выплачиваемых пособий следующие:

стандартная норма (одиноким, начиная с 18 лет и старше) - 49,30 доллара в неделю;

женатым и замужним (включая дополнительное пособие в размере 41,10 доллара на супруга (находящегося на иждивении) - 82,20 доллара в неделю; и

одиноким лицам моложе 18 лет - 36,00 доллара в неделю.

Максимальный размер пособия не должен превышать размера дохода за неделю, которого лишился ходатайствующий о выдаче пособия в результате нетрудоспособности (раздел II3), и в любом случае размер пособия должен быть сокращен на сумму, на которую недельный доход этого лица превышает сумму 6 долларов в неделю (или 3 доллара в неделю, если лицо моложе 21 года и один или оба его родителя проживают в Австралии). "Доход", начиная с ноября 1977 года, включает доход супруга (супруги) ходатайствующего лица.

/...

После проведения специального обследования дохода размер пособия может быть увеличен до 5 долларов в неделю в том случае, если лицо получает пособие уже в течение 6 недель или более и платит за жилье. (Раздел II2A.) Более того, размеры некоторых пособий могут быть увеличены на 7,50 долл. в неделю на каждого ребенка моложе 16 лет, находящегося на попечении получателя пособия или при наличии иждивенца-учащегося в возрасте 16 лет или старше. (Раздел II2 (5).)

За исключением пособий для одиноких лиц моложе 18 лет, размеры пособий автоматически увеличиваются в мае каждого года на столько, на сколько возрос индекс потребительских цен в период между июнем и декабрем предыдущего года, и в ноябре каждого года на столько, на сколько увеличился индекс потребительских цен за период между декабрем предыдущего года и июнем текущего года (Раздел II2AA - добавленный в октябре 1976 года).

При определении права на получение пособия теперь не проводится никакой дискриминации по признаку пола. Положение, содержавшееся в разделе II0, которое лишало замужнюю женщину права получения пособия в том случае, если ее супруг мог содержать ее, было ликвидировано в результате внесения недавней поправки к Закону в ноябре 1977 года.

Здесь следует отметить, что помимо получения пособия по болезни ходатайствующее лицо может также получать возмещение значительной части понесенных им расходов на медицинские и/или больничные нужды. В Австралии требуется, чтобы все лица делали взносы либо в государственные, либо в частные программы по страхованию на случай болезни, которые, как минимум, покрывают расходы, связанные с медицинским и больничным обслуживанием. Для тех, кто не застрахован в частном порядке, основная страховка предоставляется в рамках государственной программы "Медибэнк", которая финансируется за счет вычета на страхование на случай болезни 2,5 процента из облагаемого налогом дохода. Этот процент считается частью подоходного налога, и обычно предприниматель вычитает его из оклада служащего в размере не более 150 долларов в год с одиноких лиц и 300 долларов в год с семьи. Однако лица с доходом ниже определенных размеров не выплачивают эти 2,5 процента, хотя и считается, что они их выплатили и, таким образом, имеют право на получение льгот по программе "Медибэнк". Материалы, объясняющие принципы действия программы "Медибэнк" (включая особое применение этой программы по отношению к пенсионерам по старости), прилагаются к настоящему докладу.

С) ПОСОБИЯ РОЖЕНИЦАМ

В части V Закона о социальных услугах 1947 года содержатся положения, регулирующие условия выплаты пособий роженицам. В общих чертах, женщина, родившая ребенка в Австралии или на борту судна,

/...

направляющегося в Австралию или из Австралии, и которая в момент подачи заявления проживает в Австралии или находится в Австралии с намерением остаться там (Раздел 85 (1), имеет право на получение единовременного пособия, которое называется пособие роженице. В разделе 85 (2) содержатся положения, исключающие возможность получения двойных льгот роженицам.

В разделе 87 следующим образом регулируются размеры выплачиваемых сумм:

30 долларов, если у матери нет других детей;

32 доллара, если у нее имеется еще один или два ребенка;

35 долларов, если у нее имеется еще три или более детей.

В случае рождения близнецов размер выплачиваемой суммы увеличивается на 10 долларов за каждого последующего одновременно рожденного ребенка. Сумма выплачивается без предварительного обследования размера дохода.

В соответствии с положениями раздела 86 пособие роженице не выплачивается иностранке, за исключением тех случаев, когда она или ее супруг прожили в Австралии не менее 12 месяцев до рождения ребенка, или если она намерена остаться в Австралии. В противном случае пособие может быть выплачено 12 месяцев спустя после даты ее прибытия в Австралию. Таким образом, в случае с иностранкой право на получение пособия определяется, исходя из критерия проживания, а не гражданства. Критерий гражданства также является важным в других положениях Части V, например в разделе 92 - "Выплата пособия роженице в случае ее временного отъезда из Австралии".

Д) ПОСОБИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Условия выплаты пособия по инвалидности изложены в Законе о социальных услугах 1947 года в Части III.

Пенсия по инвалидности выплачивается лицам в возрасте 16 лет и старше, навсегда ослепшим и навсегда потерявшим трудоспособность не менее чем на 85 процентов (Разделы 23 и 24).

При определении права на получение такого пособия период непрерывного проживания в Австралии не принимается во внимание, за исключением тех случаев, когда потеря зрения или нетрудоспособность возникли вне Австралии (Раздел 25). В соответствии с измененными положениями, внесенными в ноябре 1976 года, проводится проверка дохода вместо проводимой ранее проверки нуждаемости по доходу и собственности лица при определении его права на получение пособия. В разделе 28 предусматривается, что максимальный размер

/...

пенсии сокращается на половину суммы, на которую размер дохода лица превышает следующую оговоренную сумму - 20 долларов в неделю для одиноких лиц, 17,25 доллара в неделю замужним и женатым лицам. Считается, что доход каждого из супругов составляет половину их общего дохода. (Раздел 29.) Если у пенсионера имеются дети, то в расчет суммы его дохода не входят 6 долларов в неделю на каждого ребенка (Раздел 29). В случае постоянной и полной потери зрения у лица, ходатайствующего о предоставлении ему пособия, проверка дохода осуществляется по отношению только лишь к пенсии жены, пособию опекуна и дополнительной пенсии на детей, а не к первым платежам, условия выплаты которых объясняются ниже.

Максимальные размеры пенсии указаны в разделах 28 и 28А. С ноября 1977 года эти размеры следующие:

- 49,30 доллара в неделю - обычная пенсия; и
- 41,10 доллара в неделю - для женатых и замужних.

Эти пенсионные ставки увеличиваются на 7,50 долл. в неделю на каждого ребенка в возрасте до 16 лет или иждивенца-учащего в возрасте 16 лет и старше. Если у инвалида-пенсионера имеются дети и он (она) не состоит в браке, то размер пенсии еще больше увеличивается за счет выплаты пособия, которое называется пособием опекуна. Максимальный размер такого пособия составляет 6,00 доллара в неделю, если один ребенок или несколько детей инвалиды или в возрасте младше 6 лет, и 4,00 доллара в неделю в прочих случаях.

В соответствии с положениями раздела 5 Части III Закона жена инвалида-пенсионера, которая сама не получает пенсию по старости или инвалидности (или пенсии репатриационной службы), имеет право на получение пенсии жены в размере до 41,10 долл. в неделю после такой же проверки дохода, какая делается в случае предоставления пенсии по инвалидности; проверка дохода проводится по отношению к пенсии жены независимо от того, есть ли у ее мужа постоянная или полная потеря зрения (раздел 31).

В соответствии с разделом 4А пенсионер-инвалид, который платит за жилье, имеет право на получение дополнительной помощи в размере до 5,00 долл. в неделю (2,50 долл. в неделю на каждого супруга, если пенсионеры являются супругами); специальная проверка дохода применяется по отношению к этим суммам независимо от того, имеется ли у пенсионера постоянная или полная потеря зрения.

В соответствии с разделом 28А (добавленным в октябре 1976 года), размер обычной пенсии по инвалидности и пенсии для замужних (женатых) автоматически увеличивается в мае каждого года на сумму, на которую возрос индекс потребительских цен за период между июнем и декабрем предыдущего года, и в ноябре каждого года - на сумму, на которую увеличился индекс потребительских цен за период между декабрем прошлого года и июнем текущего года. Это положение не распространяется на пособие опекуну, дополнительную пенсию на детей или дополнительную помощь.

Пенсионер-инвалид, достигший пенсионного возраста (65 лет для мужчин, 60 лет для женщин), имеет право на получение пенсии по старости, если он или она удовлетворяют необходимым требованиям, предъявленным в отношении сроков их проживания. Однако пенсия по инвалидности и по возрасту не может одновременно выплачиваться одному и тому же лицу, таким образом, на практике пенсионер-инвалид лишается права получения пенсии по инвалидности, когда он достигает пенсионного возраста, за исключением тех случаев, когда ему не положена пенсия по старости или у него имеется полная или постоянная потеря зрения и он постоянно нетрудоспособен.

В соответствии с Частью IVAA Закона за пенсионером-инвалидом, уезжающим из Австралии, сохраняется право на получение пенсии до тех пор, пока он удовлетворяет всем условиям, предъявляемым к лицам, получающим такую пенсию. Положение приблизительно такое же, как и в случае с женами-пенсионерками.

При определении права на получение пенсии по инвалидности не делается никакой дискриминации по принципу гражданства.

В соответствии с Частью VIIA Закона, лицо, не достигшее пенсионного возраста, которому предоставлена гарантированная занятость и которое в противном случае имело бы право на получение пенсии по инвалидности, имеет право на получение пособия по гарантированной занятости. "Гарантированная занятость" определяется в разделе 133D как оплачиваемая занятость, которая предоставляется инвалидам утвержденной организацией на любом предприятии, где занято значительное количество инвалидов. Размеры пособия и условия его выплаты обычно такие же, как и в случае предоставления пенсии по инвалидности, с той лишь разницей, что дополнительная помощь не выплачивается. Вместо этого, лицо, имеющее право на получение пособия по гарантированной занятости, получает поощрительное пособие в размере 5,00 долларов в неделю без проверки дохода (раздел 133 JA).

В соответствии с Частью VIB Закона пособие на ребенка-калеку выплачивается лицу, осуществляющему опеку, заботу и надзор за таким ребенком. Подробности выплаты такого пособия включены в раздел "семейные пособия".

Е) ПОСОБИЯ ПО СТАРОСТИ

Условия, регулирующие выплату пособий по старости, изложены в Части III Закона о социальных услугах от 1947 года.

Пенсия по старости выплачивается мужчинам, достигшим возраста 65 лет, и женщинам в возрасте 60 лет и старше. Необходимым условием для получения такой пенсии является десятилетний срок непрерывного проживания в Австралии, хотя в Законе имеются положения относительно выплаты пенсий лицам, проживающим в Австралии непрерывно пять лет и дополнительные периоды времени, которые в сумме составляют более чем десять лет (раздел 21). В разделе 21A и 22 изложены дополнительные правила, касающиеся права получения такой пенсии.

За исключением лиц в возрасте 70 лет и старше, и постоянно и полностью лишенных зрения, право на получение определенных сумм определяется в соответствии с такой же проверкой дохода, которая применяется в случае выплаты пособий по инвалидности (см. выше). У лиц в возрасте 70 лет и старше проверка дохода проводится только по отношению к пенсии жены, пособию опекуна и дополнительной пенсии на детей (см. ниже); также обстоит дело и с лицами, постоянно и полностью лишенными зрения, за исключением того обстоятельства, что дополнительная пенсия на одного ребенка выплачивается без проверки дохода.

На основании проверки дохода максимальный размер пенсии сокращается на половину той суммы, на которую доход лица превышает оговоренную цифру - 20 долларов в неделю для одиноких и 17,25 доллара в неделю для замужних (женатых) (раздел 28 (2)). Если лицо состоит в браке, то размер его или ее дохода считается равным половине совместного дохода обоих супругов (раздел 29). Если у пенсионера имеются дети, то из расчета его дохода исключаются 6,00 долларов в неделю за каждого ребенка (раздел 29).

Максимальные размеры пенсии регулируются разделами 28 и 28А Закона, и, начиная с ноября 1977 года, эти размеры следующие:

- 49,30 долл. в неделю - обычная пенсия; и
- 41,10 долл. в неделю - для женатых (замужних).

Размеры этих пенсий увеличиваются на 7,50 долл. в неделю на каждого ребенка в возрасте до 16 лет, находящегося на попечении пенсионеров, или на иждивенца-учащегося в возрасте 16 лет и старше. Если пенсионер по старости имеет детей и не женат (не замужем), размер пенсии увеличивается еще и на дополнительную сумму, выплачиваемую в виде пособия опекуну. Максимальный размер такого пособия 6,00 долл. в неделю, если один ребенок или несколько детей являются инвалидами или возраст детей не превышает 6 лет, и 4,00 долл. в неделю - в других случаях.

В соответствии с разделом 5 Части III жена пенсионера по старости, которая сама не получает пенсии по старости или инвалидности (или пенсии репатриационной службы), имеет право на получение пенсии жены в размере 41,10 долл. в неделю после такой же проверки дохода, которая проводится в случае выплаты пенсии по старости; проверка дохода применяется по отношению к пенсии жены независимо от того, лишен ли ее муж постоянно и полностью зрения или достиг ли он 70-летнего возраста.

В соответствии с разделом 4А, Часть III, пенсионер по старости, который платит за жилье, имеет право на получение дополнительной помощи в размере до 5,00 долл. в неделю (2,50 долл. в неделю для

/...

каждого из супругов, в случае если пенсионеры являются супругами). Специальная проверка дохода применяется по отношению к этой выплате независимо от того, лишен ли пенсионер постоянно и полностью зрения, или достиг ли он 70-летнего возраста.

В соответствии с разделом 28А (добавленным в октябре 1976 года) обычная пенсионная ставка и пенсионная ставка для женатых (замужних) автоматически увеличивается в мае каждого года пропорционально увеличению индекса потребительских цен за период между июнем и декабрем предыдущего года и в ноябре каждого года - пропорционально увеличению индекса потребительских цен за период между декабрем предыдущего года и июнем текущего года.

В соответствии с Частью IVAA Закона, за пенсионером по старости, который уезжает из Австралии, сохраняется право на получение пенсии до тех пор, пока он удовлетворяет требованиям, предъявляемым к выплате такой пенсии. Подобное положение наблюдается и в случае с женами-пенсионерками.

При определении права на получение пенсии по старости не делается какого-либо различия по принципу гражданства.

г) ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

В Части VII Закона о социальных услугах от 1947 года содержится положение относительно выплаты пособий по безработице тем лицам, которые желают и способны работать, однако не могут найти работу.

В разделе 107 предусматривается, что для приобретения права на получение такого пособия, лицо должно:

- быть в возрасте не менее 16 лет, но ниже пенсионного возраста (65 лет для мужчин, 60 лет для женщин);
- проживать в Австралии не менее одного года до момента подачи заявления о предоставлении такого пособия или иметь намерение проживать в Австралии постоянно;
- быть безработным, но не по причине непосредственного участия в забастовке;
- быть способным выполнять и желать выполнять приемлемую работу и предпринимать разумные меры для получения такой работы.

Максимальный размер пособия по безработице регулируется в разделе 112 и 112AA, и, начиная с ноября 1977 года, он составляет следующие суммы:

- 49,30 долл. в неделю - обычная ставка (одиноким в возрасте 18 лет и старше);
- 82,20 долл. в неделю женатым (замужним) (включая дополнительное пособие в размере 41,10 долл. на супруга, находящегося на иждивении); и
- 36,00 долл. в неделю одиноким в возрасте до 18 лет.

Размер этих пособий увеличивается на 7,50 долларов в неделю на каждого ребенка в возрасте до 16 лет, который находится на попечении получателя пособия, или на иждивенца-учащегося в возрасте 16 лет и старше.

Кроме случая выплаты пособия лицам моложе 18 лет, размер пособия по безработице автоматически увеличивается в мае и ноябре каждого года пропорционально росту индекса потребительских цен, который отмечается за период между июнем и декабрем предыдущего года, и в ноябре каждого года - пропорционально увеличению индекса розничных цен, отмеченному в период между декабрем предыдущего года и июнем текущего года (раздел 112AA, добавленный в октябре 1976 года).

/...

В соответствии с разделом II4, проверка дохода осуществляется для определения размера конкретных льгот, которые уже получает лицо, ходатайствующее о предоставлении ему пособия. Максимальный размер пособия будет уменьшен на сумму, на которую доход лица превышает сумму 6 долларов в неделю или 3 доллара в неделю, если это лицо моложе 21 года и один или оба его родителя проживают в Австралии. В понятие "доход" лица включается также и доход его супруги.

Лицу, которое не получает пенсию по социальному обеспечению, пособие родителя-кормильца или пенсии репатриационной службы и которому не положена выплата пособия по безработице или болезни, может быть предоставлено специальное пособие, если из-за возраста, физической или умственной отсталости или семейных обстоятельств это лицо не может заработать средства, необходимые для того, чтобы обеспечить себя и своих иждивенцев, если таковые имеются. Размер специального пособия, выплачиваемого в любом из приведенных случаев, определяется Генеральным директором департамента социального обеспечения, однако размер пособия не должен превышать размера пособий по безработице или болезни, которые могли бы выплачиваться этому лицу, если бы оно имело право на их получение (разделы I24 и I25).

г) ПОСОБИЯ ИЖДИВЕНЦАМ, ПОТЕРЯВШИМ КОРМИЛЬЦА

В соответствии с Частью IV Закона о социальных услугах 1947 года, женщина, муж которой умер, получает право на пенсию вдовы, если она удовлетворяет определенным требованиям, выдвигаемым в отношении права на получение такой пенсии. В соответствии с положениями Части IVAAA Закона мужчина, жена которого умерла, получает право на получение пособия для родителя-кормильца, если он несет ответственность за детей, опекает их и удовлетворяет определенным другим требованиям, которые выдвигаются в отношении права на получение такого пособия. Пенсия вдовам и пособия родителям-кормильцам выплачиваются дополнительно в ряде других оговоренных случаев, когда семья теряет одного из родителей. Подробности выплаты этих пособий указаны в следующем разделе "Семейные пособия".

В соответствии с Частью VIA Закона о социальных услугах 1947 года пенсия круглым сиротам выплачивается лицам, которые опекают ребенка, оба родителя которого умерли или считаются умершими. Подробности выплаты этих пособий включены в раздел "Семейные пособия", поскольку условия, определяющие право на их получение, связаны с условиями выплаты семейных пособий.

Пособия на похороны выплачиваются в соответствии с положениями Части IVA Закона. В соответствии с положениями раздела 83B, сумма в размере до 40,00 долларов США выплачивается пенсионеру, который заплатил или должен заплатить за расходы, связанные с похоронами

/...

другого пенсионера или своего супруга или ребенка, или супруга или ребенка другого пенсионера. В этом контексте понятие "пенсионер" применимо к лицам, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым к специальным проверкам дохода (разделы 83А и 83СА), и получающим пенсии по старости, по инвалидности, пенсию репатриационной службы, пенсию жены или вдовы или пособие родителя-кормильца.

В соответствии с разделом 83С, сумма в размере до 20 долл. выплачивается любому лицу, удовлетворяющему требованиям специальной проверки дохода, оговоренной в разделе 83СА, которое оплачивает или должно оплатить расходы на похороны пенсионера, получавшего пенсию по старости, по инвалидности или пенсию жены (или пенсию репатриационной службы).

Пособие может выплачиваться в соответствии с положениями разделов 83В и 83С, но общий размер пособия не должен превышать 40,00 долл. (раздел 83D).

Н) СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

1) Пенсии вдовам

В соответствии с положениями Части IV Закона о социальных услугах 1947 года пенсии выплачиваются вдовам и некоторым другим женщинам, которые потеряли мужа-кормильца и доход которых не превышает определенные размеры.

Для приобретения права на получение пенсии вдовы, лицо, ходатайствующее о предоставлении такой пенсии, должно соответствовать одной из трех следующих категорий (раздел 60):

- Класс А - вдова с минимум одним ребенком, который является ее ребенком или ребенком, находившимся на ее попечении, до того как она стала вдовой.
- Класс В - вдова в возрасте не менее 50 лет, у которой нет ребенка, или, если у нее есть ребенок, то этот ребенок не попадает в категорию, позволяющую вдове получать пенсию класса А.
 - вдова, которая перестает получать пенсию класса А после достижения 45-летнего возраста, потому что ее ребенок не попадает в категорию, упомянутую в классе А.
- Класс С - вдова в возрасте до 50 лет, у которой нет ребенка и которая пребывает в нужде в течение 26 недель после смерти ее мужа.

/...

Во всех классах термин "вдова" обозначает женщину, которая в соответствии с общим правом была женой (женщиной-иждивенкой) мужчины в течение периода не менее трех лет непосредственно до смерти супруга (раздел 59). В классе А и классе В он включает в себя понятие жены, которая была покинута мужем в течение шести месяцев, разведенной женщины, женщины, муж которой находится в тюремном заключении в течение шести месяцев, и женщины, муж которой находится в психиатрической больнице (разделы 59 и 60). В понятие "ребенок" включается учащийся в возрасте 16 лет и старше, проходящий курс очного обучения (раздел 59а).

В течение первых шести месяцев после ухода мужа или его тюремного заключения "вдове" не положена пенсия вдовы. Однако, если у нее есть дети, она может получать помощь от властей штата, в котором она проживает (или в территории Федеральной столицы и в Северной территории - от федерального правительства). Федеральное правительство возмещает властям штата до половины расходов по такой помощи, предоставляемой в соответствии с Законом 1968 года о субсидиях штатов (покинутым женам). Если женщина и ее супруг постоянно проживали в Австралии до того момента, как она стала "вдовой", срок такого проживания не оговаривается. Однако в других обстоятельствах применяется критерий продолжительности проживания (раздел 60).

Максимальные размеры пенсии, выплачиваемой вдовам в категориях А и В определяются на основании проверки дохода, которая была введена в ноябре 1976 года вместо проводимой ранее проверки нужды по доходу и собственности. В соответствии с разделом 63 максимальный размер выплачиваемой пенсии уменьшается на половину суммы, на которую доход лица превышает доход в размере 20,00 долл. в неделю. При оценке дохода пенсионера, имеющего детей, сумма в размере до 6,00 долл. за каждого ребенка в расчет не принимается (раздел 64).

Хотя размер пенсии, выплачиваемой лицам в категории С устанавливается без проверки дохода, все же предусматривается, что для приобретения права на получение такой пенсии это лицо должно находиться в нужде.

Начиная с ноября 1977 года максимальный размер пенсии вдове составляет 49,30 долл. в неделю (раздел 63) плюс 7,50 долл. в неделю на каждого ребенка в возрасте до 16 лет или иждивенца-учащегося в возрасте 16 лет и старше. Если у вдовы имеются дети-иждивенцы, то максимальный размер пенсии увеличивается еще на сумму дополнительного пособия в размере 4,00 долл. в неделю или 6,00 долл. в неделю в том случае, если один или несколько детей - инвалиды или в возрасте младше 6 лет. Более того, в соответствии с положениями раздела 65А вдова-пенсионерка, которая платит за свое жилье, имеет право на получение дополнительной помощи в размере до 5,00 долл. в неделю, которая предоставляется ей после специальной проверки дохода.

/...

Начисление максимального размера выплачиваемой пенсии тесно связано с конкретными максимальными размерами пенсий по старости и по инвалидности (раздел 63), которые автоматически увеличиваются в соответствии с ростом индекса потребительских цен (раздел 28А - см. предыдущие разделы). На практике это означает, что максимальный размер выплачиваемой пенсии вдове также будет соответственным образом увеличиваться каждые шесть месяцев. Однако в отношении пенсионеров по старости и по инвалидности это автоматическое увеличение размера пенсий неприменимо к дополнительным пенсиям на детей, пособиям для рожениц или к дополнительной помощи.

Гражданство лица, ходатайствующего о предоставлении ему пенсии, не учитывается при определении права на получение этой пенсии. Более того, в соответствии с положениями Части IVAA закона вдова-пенсионер не лишается права получения пенсии лишь на том основании, что она выезжает из Австралии.

Эта пенсия предоставляется для оказания помощи женщинам, особенно тем, которые находятся в нужде. Между прочим, более или менее эквивалентное пособие для мужчин, находящихся в нужде, существует в виде пособия для родителей-кормильцев.

ii) Пособия родителям-кормильцам

Пособие родителям-кормильцам выплачивается мужчинам и женщинам, не имеющим права на получение других пенсий, предоставляемых департаментом социального обеспечения (или пенсий репатриационной службы), которые воспитывают детей, будучи родителями-одиночками и чей доход не превышает определенные оговоренные пределы. Положение относительно выплаты пособий родителям-кормильцам содержится в Части IVAAA Закона о социальных услугах от 1947 года.

Пособия родителям-кормильцам были введены в ноябре 1977 года. До этого времени выплачивалось пособие, которое называлось пособием матерям-кормилицам, но которое предоставлялось только лишь лицам женского пола. Поправка, внесенная в законодательство, расширила сферу применения этого пособия, включив в него мужчин, которые сами воспитывают детей.

Женщины, имеющие право на получение пособий родителям-кормильцам, называются "матери-кормилицы". В эту категорию входят незамужние матери и матери, являющиеся де-факто покинутыми женами, разведенные женщины и де-факто жены, мужья которых находятся в тюремном заключении (раздел 83AAA). Это пособие начинается выплачиваться матерям-кормилицам через шесть месяцев после того, как они приобретают право на получение его - например, в связи с рождением ребенка или в связи с разводом с мужем.

/...

В течение этих шести месяцев ожидания "мать-кормилица" может получать помощь от властей штата, в котором она проживает, или, если она проживает в Территории Федеральной столицы или Северной территории, - от федерального правительства. В соответствии с Законом 1968 года о субсидиях штатов (покинутым женам) федеральное правительство возмещает властям штата до половины расходов, связанных с предоставлением такой помощи.

Мужчины, имеющие право на получение такого пособия, называются "отцы-кормильцы". Сюда входят вдовцы, имеющие детей, а также другие мужчины, которые в других обстоятельствах сами воспитывают детей (раздел 83AAA).

Вдовцу пособие выплачивается с даты смерти его жены, если его ребенок достиг шестимесячного возраста к этой дате. В других случаях пособие выплачивается через шесть месяцев после того, как отец ребенка перестает жить с женщиной как супруг или как супруг де-факто. Отцу, который никогда не являлся супругом по отношению к женщине или супругом де-факто, пособие выплачивается с момента достижения его ребенком шести месяцев.

В течение периода ожидания выплаты пособия отец-кормилец имеет право на получение специального пособия, которое выплачивается в соответствии с разделом 124 (Часть VII) Закона, кроме тех случаев, когда власти штата, в котором он проживает, предоставляют помощь отцам-кормильцам. Федеральное правительство (к моменту написания настоящего доклада) планирует обсудить со штатами возможность предоставления права отцам-кормильцам получения помощи от штата во время такого периода ожидания на тех же условиях, на которых предоставляется такая помощь матерям-кормилицам. В соответствии с разделом 83AAE Закона о социальных услугах пособия родителям-кормильцам предоставляются после такой же проверки дохода, которая применяется по отношению к выплате пенсий вдовам в соответствии с разделом 3 Части IV Закона, то есть максимальный размер пособия родителям-кормильцам сокращается на половину суммы, на которую доход лица превышает сумму в 20 долл. США в неделю (раздел 63). При оценке этого дохода сумма до 6 долл. США в неделю за каждого ребенка в расчет не принимается (раздел 64).

Максимальный размер пособия родителям-кормильцам является таким же, как и для пенсий вдовам, то есть 49,30 долл. США в неделю и дополнительные 7,50 долл. США в неделю на каждого ребенка моложе 16 лет, который находится на попечении получателя, или на иждивенца-учащегося в возрасте 16 лет или старше. Максимальный размер пособия может быть еще увеличен за счет дополнительного пособия в размере 4,00 долл. США в неделю или 6,00 долл. США в неделю, предоставляемого в том случае, когда один или несколько детей являются инвалидами или в возрасте младше 6 лет. Более того, родитель-кормилец, который платит за жилье, имеет также право на получение помощи в размере до 5,00 долл. США в неделю, которая предоставляется после применения специальной проверки дохода.

Так же, как и в случае с пенсиями вдовам, исчисление максимального размера пособий, выплачиваемых родителям-кормильцам, тесно связано с конкретными максимальными размерами пенсии по старости и по инвалидности (раздел 63), которые автоматически увеличиваются в соответствии с ростом индекса потребительских цен (раздел 28A). Это означает, что максимальный размер пособий, предоставляемых родителям-кормильцам, соответствующим образом также увеличивается каждые шесть месяцев, хотя автоматическое увеличение не применимо по отношению к дополнительной пенсии детям, к дополнительному пособию или к дополнительной помощи.

В соответствии с Частью IVAA Закона получатель пособия, предоставляемого родителям-кормильцам, уезжающий из Австралии, сохраняет за собой право на получение этого пособия до тех пор, пока он удовлетворяет условиям, определяющим право на получение такого пособия. При определении права на получение этого пособия гражданство не учитывается.

111) Семейные пособия

В соответствии с Частью VI Закона о социальных услугах 1947 года предусматривается выплата семейных пособий, которые формально называются единовременными пособиями на ребенка, и которые выплачиваются лицам, осуществляющим опеку, заботу или уход за ребенком в возрасте до 16 лет или за учащимся в возрасте до 18 лет, проходящим курс очного обучения, или имеющим в качестве частичного или полного иждивенца учащегося в возрасте от 18 до 25 лет.

Семейные пособия, как правило, выплачиваются матерям в соответствии с разделом 94 (2), который предусматривает, что, за исключением случаев раздельного проживания супругов, где муж осуществляет опеку, заботу и уход за ребенком, в целях настоящего пособия будет считаться, что жена осуществляет опеку, заботу и уход за этим ребенком.

Присутствие и проживание или намерение проживать в Австралии являются общим условием для приобретения права на получение такого пособия (раздел 96). При определенных обстоятельствах санкционированное учреждение может получить право получения семейного пособия на детей, пребывающих в этом учреждении (раздел 95 (I)).

В соответствии с положениями раздела 95 (2) семейные пособия выплачиваются по следующим недельным ставкам семьям со следующим количеством детей:

один ребенок	3,50 долл. США
двое детей	3,50 долл. США
трое детей	14,50 долл. США
четверо детей	20,00 долл. США

/...

Дополнительные 7,00 долл. США в неделю выплачиваются за каждого последующего ребенка после четвертого.

Размер пособия на ребенка, находящегося в учреждении, составляет 5,00 долл. США в неделю (раздел 95 (3)).

Семейные пособия выплачиваются без проведения проверки доходов. Проживание в Австралии, а не гражданство лица, является в настоящее время первоочередным требованием, предъявляемым к праву на получение такого пособия. В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство 5 июня 1976 года, некоторые положения Закона, которые раньше запрещали выплату семейных пособий на детей, отцы которых - иностранцы, были отменены (раздел IO4AA). Более того, изменение, внесенное в законодательство, предусматривает предоставление семейного пособия лицам, проживающим в Австралии, на детей, проживающих за границей, если лицо или его супруг (супруга) делают регулярные взносы, идущие на содержание ребенка (раздел IO4AA). В целях этого раздела проживанием считается такое проживание, которое определено в Законе о подоходном налоге 1936-1976 годов (раздел 6 (II)), куда включаются лица, постоянное местожительство которых находится в Австралии, или которые пребывали в Австралии, даже с перерывами, более чем полгода, во время которого они получали доход, за исключением тех случаев, когда их постоянное местожительство находится вне Австралии.

iv) Пенсии круглым сиротам

Круглым сиротой считается ребенок, включая приемного ребенка, оба родителя которого "умерли" в том понимании, как это трактуется в разделе IO5A Закона о социальных услугах 1947 года. В Части VIA Закона предусматривается выплата пенсии для оказания помощи по содержанию таких детей.

В разделе IO5 B (I) предусматривается, что лицо или учреждение, имеющее право на получение единовременного пособия на ребенка в соответствии с Частью VI (см. выше) в отношении ребенка, который также является круглым сиротой, могут получать кроме того пенсию для круглых сирот на этого ребенка. Размер пенсии составляет 11,00 долл. США в неделю (раздел IO5 C), и эта сумма выплачивается без предварительной проверки дохода.

Пенсия выплачивается на детей в возрасте моложе 16 лет и на проходящих курс очного обучения учащихся до 25 лет, оба родителя которых "умерли" или один из их родителей умер, а другой отсутствует или отбывает длительный срок тюремного заключения, или долгое время находится в психиатрической больнице (разделы IO5 A и IO5 B).

/...

При выплате пенсий круглым сиротам применяются те же критерии относительно проживания, что и при выплате семейных пособий.

v) Пособие на ребенка-инвалида

Пособие на ребенка инвалида выплачивается родителям или опекунам ребенка в возрасте до 16 лет с большой физической или умственной отсталостью, который проживает в семье и нуждается в постоянной заботе и внимании. Положение относительно выплаты пособия на ребенка-инвалида содержится в Части VI В Закона о социальных услугах 1947 года. Фактически пособие является дополнением к семейному пособию, выплачиваемому родителям или опекунам. В соответствии с разделом IO5 K оно выплачивается в тот период, в который родители или опекуны пользуются правом на получение семейного пособия на ребенка. При выплате пособия на ребенка-инвалида условия относительно критерия проживания такие же, как и при выплате семейных пособий.

В ноябре 1977 года Закон о социальных услугах был изменен, в результате чего Генеральный директор департамента социального обеспечения получил право по своему усмотрению утверждать назначение пособия, полного или частичного, на ребенка-инвалида, когда лицо осуществляет опеку, заботу и надзор за ребенком, имеющим серьезные, физические или умственные недостатки, и, в результате этого, это лицо испытывает серьезные финансовые затруднения (раздел IO5JA).

Размер пособия на ребенка-инвалида - 15,00 долл. США в неделю (раздел IO5 M).

/...

I) ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ МЕДИЦИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1) Пособия на лекарство

В соответствии с положениями Части VII Закона о национальном здравоохранении 1953-1977 годов (А.С) с последующими изменениями значительное количество медикаментов бесплатно предоставляется по предъявлении рецепта врача пенсионерам, которые удовлетворяют определенным требованиям, предъявляемым к праву на получение такого пособия, и по цене, частично субсидируемой государством, всем другим пенсионерам. В период 1976-1977 годов общая сумма расходов федерального правительства на пособия, предоставляемые по этой программе другим лицам, помимо пенсионеров, обладающих правом на получение такого пособия, составила 111,1 млн. долларов; сумма пособий, предоставленных пенсионерам и их иждивенцам на покупку медикаментов составила 115,2 млн. долларов.

11) Пособия домам престарелых и лицам, проживающим в этих домах

В части У Закона о национальном здравоохранении 1953-1977 годов (А.С) предусматривается в особых случаях предоставление субсидии федерального правительства на покрытие расходов пациентов и/или домов престарелых в отношении ухода за престарелыми. Дома престарелых, удовлетворяющие определенным требованиям, предъявляемым к праву на получение такого пособия, могут получать ежедневное государственное пособие на каждого незастрахованного пациента в соответствии с суммами и условиями, оговоренными в разделах 47-50. Эти пособия предназначены для того, чтобы помочь домам престарелых покрыть свои расходы за счет дополнительных сумм, помимо той платы, которую они взимают со своих пациентов. В разделе 48, в частности, предусматривается:

Раздел 48 (I) "Если владелец дома для престарелых взимает с пациента плату за пребывание в доме для престарелых в течение некоторого периода, не вычитая сумму какого-либо государственного пособия, положенного ему на этого пациента за этот период, Постоянный глава может по своему усмотрению дать указание не выплачивать этому владельцу государственное пособие, положенное ему, а выплачивать это пособие лицу, с которого взималась плата.

2) Если -

а) в течение некоторого периода владелец дома для престарелых получал государственное пособие на пациента; и

б) владелец взимал плату за пребывание в доме для престарелых с пациента в течение этого периода, не вычитая сумму государственного пособия, то этот владелец должен по требованию Постоянного главы возместить государству сумму, равную сумме государственного пособия".

/...

Правительство Австралийского Союза выплачивает пособия только на незастрахованных пациентов. Организации, получающие пособия для частных больниц, выплачивают пособия для домов для престарелых на пациентов, которые застрахованы у них. Однако в отношении пособий, поступающих от того или иного источника, применяются одни и те же ставки.

Программа предоставления пособий для домов для престарелых является всеобъемлющей и в настоящее время полностью покрывает плату за пребывание в доме для престарелых, приблизительно семидесяти процентов пациентов (с учетом их вноса), находящихся в частных домах для престарелых.

Дома для престарелых, принадлежащие религиозным благотворительным или некоммерческим организациям, имеют право на получение пособий в соответствии с Законом об оказании помощи для домов для престарелых 1974 года, но как эквивалент, а не как добавление к тем суммам, которые выплачиваются в соответствии с Законом о национальном здравоохранении (раздел 4). В сущности в соответствии со старым законом санкционированные дома для престарелых (условия санкционирования подобны тем, которые изложены в Законе о национальном здравоохранении) имеют право обратиться к государству за помощью для покрытия своего годового финансового дефицита после того, как с пациентов будет получена установленная плата или частичные взносы для этой цели.

В случае, если за престарелыми пациентами, нуждающимися в уходе, осуществляется уход у них на дому, а не в доме для престарелых, лица, осуществляющие такой уход, имеют право на получение пособия для ухода за престарелыми на дому в размере 14 долл. в неделю. В этом случае лица, нуждающиеся в уходе, должны быть в возрасте 65 лет или старше, иметь болезнь или недуг, дающие обычно право на пребывание в доме для престарелых, и уход за ними должна осуществлять на регулярной основе зарегистрированная медицинская сестра.

Кроме того, эти лица должны нуждаться в уходе постоянного характера (см. общие положения, Часть V, раздел 5B, разделы 58A-J Закона о национальном здравоохранении 1953-1977 годов (A.C)).

111) Пособия для больных туберкулезом

В разделе 9 Закона 1948 года о борьбе с туберкулезом (Австралийский Союз), с внесенными в него поправками, предусматривается следующее:

Раздел 9 (I) "В соответствии с последующим подразделом пособия выплачиваются лицам, страдающим от туберкулеза, или их иждивенцам в целях:

/...

- а) поощрения таких больных воздерживаться от работы и прохождения или курса лечения;
- б) сведения до минимума распространения туберкулеза; и
- с) содействия лечению, последующему уходу и возвращению больных к нормальной трудовой деятельности".

В разделе 9 (2) предусматривается, что эти пособия выплачиваются в соответствии с правилами и условиями и в размере, не превышающем размеров пособий, установленных Генеральным директором по вопросам здравоохранения Австралийского Союза.

Этот план осуществляется министерством здравоохранения в сотрудничестве с должностными лицами штатов и территорий, включая соответствующих директоров по вопросам туберкулеза, и пособия назначаются и выплачиваются министерством социального обеспечения с учетом проверки уровня дохода. Пособие получают постоянно около 300 пациентов, и расходы по таким выплатам составляют ежегодно примерно I млн. долл. США.

iv) Слуховые аппараты

В Законе 1953-1977 годов о национальной системе здравоохранения (Австралийский Союз), в части II, разделе 9А предусматривается, в частности, что:

Раздел 9А (I) "Министр может от имени правительства Австралии проводить мероприятия в целях:

- а) поставок Австралией слуховых аппаратов и обеспечения такой другой медицинской или хирургической аппаратурой, оборудованием или приспособлениями, которые прописаны нуждающимся в них лицам; и
- б) какой-либо перестройки или ремонта зданий, транспортных средств или оборудования, которые необходимы для лечения или восстановления трудоспособности больного или нетрудоспособного лица".

Аппаратура, оборудование или приспособления остаются в собственности правительства Австралии.

В соответствии с этим Законом правительство, считая это вопросом политики, обеспечивает слуховыми аппаратами выборочно, по своему усмотрению, и оно поставляет их группам лиц, которые, по мнению правительства, нуждаются в правительственной помощи в первую очередь - а именно: инвалидам-пенсионерам и лицам в возрасте моложе 21 года. Количество слуховых аппаратов, поставленных в 1976-1977 годах, составило 29 585 единиц, а число таких аппаратов, поставленных взаимнооб-
разно, составило, по состоянию на 30 июня 1977 года, 150 061 единицу.

/...

v) Программа создания в Австралии системы зубоврачебных школ

Министерство здравоохранения Союза несет главную ответственность за финансирование и координацию деятельности по осуществлению программы создания в Австралии системы зубоврачебных школ, которая в соответствии с предписанием федерального правительства впервые была введена в действие в середине 1973 года и конечной целью которой является обеспечение бесплатным зубоврачебным лечением всех детей моложе 15 лет и проведение среди них просветительной работы относительно зубных заболеваний. В настоящее время разрабатывается законодательство, которое установит четкие рамки этой программы. Нынешнее осуществление этой программы в каждом штате возложено на соответствующие органы здравоохранения штатов. В 1976 году в соответствии с программой зубоврачебного обслуживания было охвачено в общей сложности 298 003 ребенка, а по состоянию на 31 декабря 1976 года программой было охвачено примерно 15 процентов детей национальных начальных школ по сравнению с 12 процентами по состоянию на 31 декабря 1975 года. Ожидается, что к концу 80-х годов этой программой будет охвачено подавляющее большинство учащихся начальных школ.

vi) Другие программы в рамках национальной системы здравоохранения

Министерство по делам аборигенов при помощи министерства здравоохранения осуществляет финансирование операций восьми служб по медицинскому обеспечению аборигенов, которые территориально расположены соответственно в Брисбене, Сиднее, Мельбурне, Перте и в региональных центрах Таунсвилля, Шеппартона, Бэрнздейла и Алис-Спрингса. Эти службы были созданы по инициативе самих аборигенов и представляют собой существующую систему медицинского обслуживания, которая функционирует путем обеспечения медико-санитарного обслуживания в соответствии с конкретными культурными и социальными потребностями, восприимчивостью и чаяниями коренных жителей. Это обслуживание охватывает широкий круг услуг, включая в себя медицинское и зубоврачебное обслуживание, санитарную, просветительную работу и подготовку кадров, вопросы питания и его дополнительные источники, консультативную деятельность по вопросам алкоголизма и планирования семьи.

Кроме того, существуют и другие действующие программы в области здравоохранения, в которых особое внимание уделяется обеспечению аборигенов медицинским обслуживанием. Министерство по делам аборигенов предоставило в виде дара Королевскому австралийскому колледжу офтальмологов 25 000 долл. США, с тем чтобы он мог создать национальную программу по борьбе с трахомой и глазными болезнями. Впоследствии министерство здравоохранения предоставило в виде дара

/...

1,4 млн. долл. США в целях оказания помощи в осуществлении этой программы в период с 1975-1976 годов по 1977-1978 годы. Трахома и другие глазные заболевания являются наиболее распространенными среди аборигенов. Эта помощь позволила Колледжу, в сотрудничестве с различными органами здравоохранения штатов и территорий, организациями аборигенов и Национальным консультативным комитетом по делам аборигенов, с мая 1976 года, когда была введена эта программа, вылечить примерно 35 000 человек, главным образом из числа аборигенов.

/...

У) ПОСОБИЯ В СЛУЧАЯХ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА

- 1) Федеральное законодательство
- а) Возмещение ущерба работникам, являющимся федеральными служащими

Основные положения, регулирующие выплату федеральным служащим пособий в случае производственного травматизма или возмещение ущерба работникам, содержатся в законе 1971 года, с внесенными в него поправками, о возмещении ущерба (правительственные служащие Австралийского Союза).

В этом законе предусматривается выплата пособий примерно 450 000 лиц, занятых в министерствах правительства Союза, в смежных учреждениях и государственных органах и, кроме того:

- военнослужащим вооруженных сил;
- служащим полицейских подразделений Союза, Т.Ф.С. и Северной территории;
- должностным лицам предусмотренных законом учреждений
- лицам, которые входят в состав или являются членами органов власти, учрежденных правительством Союза, и
- некоторым категориям добровольных работников или лиц, которые оказывают помощь служащим, осуществляющим наблюдение за соблюдением законов (раздел 7).

Возмещение ущерба производится в случае производственного травматизма или болезни, которые могут обуславливаться определенными обстоятельствами. Обязательство выплачивать возмещение ущерба наступает тогда, когда работники Союза:

а) получают увечье вследствие или в ходе их работы, во время проезда на работу и возвращения с нее, или при определенных обстоятельствах при следовании к месту их работы или проживания, таким, например, как рабочие лагеря или армейские казармы; или во время нахождения в школе или следования в школу или из школы, колледжа или университета по просьбе или по разрешению учреждения или органа власти, в котором работает служащий; во время посещения медицинского учреждения в целях получения консультации или лечения болезни, в связи с которой осуществляется возмещение ущерба; при посещении места получения жалованья или заработной платы (раздел 8).

б) заболевают или страдают в связи с обострением, прогрессированием или возобновлением заболевания, способствующим фактором

/...

чего явилась данная работа (включая заболевания, перечисленные в правилах, способствующим фактором которых явились, как считается, конкретные виды работы, если не установлено иное).

с) при несчастных случаях теряют или повреждают протезы и искусственные аппараты, не получая при этом увечья.

(см. общие сведения, часть III).

Подробная информация о подлежащих выплате пособиях в соответствии с этим законом содержится в виде приложения в настоящему докладу.

Положения этого законодательства применяются независимо от того, являются ли лица, работающие в Союзе, гражданами страны или не являются таковыми. Предусмотренные в законодательстве пособия подлежат выплате лицам, на которых распространяется настоящий закон, независимо от их места жительства, с тем, однако, ограничением, что такие пособия, как правило, выплачиваются ежеквартально, с отставанием лицам, проживающим за границей. Такая мера принята с тем, чтобы урегулировать положение, при котором какой-либо работник в соответствии с законом имеет право на пенсию по нетрудоспособности и для подтверждения того, что трудоспособность все еще не восстановлена, необходимо проводить периодические обследования.

Пособия, подлежащие выплате оставшимся в живых, в соответствии с законом выплачиваются независимо от страны проживания получателя.

В разделе 7 (7) предусматривается, что этот закон не применяется по отношению к членам парламента или министрам штата, судьям или морякам, к которым применяется закон 1911-1971 годов о компенсации ущерба морякам.

В разделе 4 закона 1911 года о компенсации ущерба морякам, с внесенными в него поправками, предусматривается, что этот закон применяется в отношении:

- а) моряков, работающих на судах, зарегистрированных в Австралии,
 - 1) которые заняты в торговых и коммерческих операциях с другими странами или между штатами, или между каким-либо штатом или территорией, входящих в состав Союза и территории (независимо от того, является она частью Союза или нет); или
 - 11) которые находятся в территориальных водах территории, входящей в состав Союза, или для которых первым портом таможенного контроля и портом захода является порт, расположенный на этой территории.

/...

б) моряков, которые в соответствии со статьями соглашения, вступившего в силу в Австралии, работают на судне, не зарегистрированном в Австралии, которое занято в торговых и коммерческих операциях между штатами или между штатом и территорией, являющейся составной частью Союза, по лицензии, предоставленной в соответствии с законом о навигации; и

с) моряков, которые осуществляют морские перевозки и заняты в Австралии, на условиях, дающих им право свободного проезда из или в Австралию для прибытия на судно или после его оставления.

В соответствии с разделом 3 этого закона термин "моряки" определен в значении "... капитан, помощник капитана, судовой механик, радист первого или второго класса, штурманский ученик, лоцман или другое лицо, работающее или занятое в любом качестве на борту судна в связи с навигацией или работой на судне".

В законе устанавливается обязательство выплачивать компенсацию, если моряки:

а) получают увечье вследствие несчастного случая, являющегося результатом их работы, или во время нее, или во время проезда к своему месту работы, или при возвращении из него; или

б) приобретают заболевание или страдают в результате ухудшения, прогрессирования или возобновления заболевания или если это заболевание явилось следствием характера работы, которую моряки выполняют.

Подробная информация о размере и условиях компенсации, подлежащей выплате в соответствии с этим законом, содержится в дополнительных к этому закону статьях. В соответствии с пунктом 19 первой дополнительной статьи предусматривается:

"Если моряк, получающий еженедельное пособие, прекращает свое проживание в Австралии, он утрачивает право на получение какого-либо еженедельного пособия до тех пор, пока в результате медицинского переосвидетельствования не подтвердится, что нетрудоспособность, являющаяся следствием увечья, вероятно будет постоянной. Если это будет подтверждено в результате медицинского осмотра, этот моряк имеет право получать ежеквартально сумму в размере накапливающихся за предыдущий квартал еженедельных пособий до тех пор, пока он может в таком порядке и через такие промежутки времени, как это установлено, подтвердить свою личность и продолжение нетрудоспособности, в связи с которой подлежит выплате еженедельное пособие".

/...

б) Возмещение ущерба трудящимся в территориях Австралии

В разделе 122 конституции Союза предусматривается, что федеральный парламент "может принимать законы для правительства любой территории, переданной каким-либо штатом и присоединенной Союзом, или любой другой территории, переданной королевой и принятой Союзом под управление или приобретенной Союзом каким-либо иным путем ...".

і) Территория федеральной столицы

Указ территории федеральной столицы 1951-1975 годов о возмещении ущерба трудящимся применяется к любому лицу, которое поступило на работу по договору с работодателем о службе или ученичестве, независимо от того, занимается ли это лицо физическим, конторским или каким-либо другим трудом, и независимо от того, выражен этот договор или подразумевается в устной или письменной форме, однако он не включает:

"а) лица, работа которого носит временный характер и который принят на работу не в целях осуществления торговой или предпринимательской деятельности работодателя;

б) надомника; или

с) любое лицо, принятое на службу в Союзе".

В соответствии с разделом 7 указа возмещение ущерба подлежит выплате в случае увечья в результате несчастного случая, в связи с выполняемой работой или в результате ее. В формулировках законодательства под термином "увечье" подразумевается "... любое физическое увечье или психическое заболевание и включает в себя обострение, быстрое развитие или возобновление первоначально полученного увечья".

В соответствии с разделом 9 этого указа возмещение также подлежит выплате и в тех случаях, когда:

а) работник страдает от болезни и вследствие этого является нетрудоспособным; или

б) смерть работника вызвана заболеванием, и это заболевание в обоих случаях связано с характером работы, на которой этот работник использовался, как было бы в случае, если бы заболевание являлось увечьем, вызванным несчастным случаем в связи с выполняемой работой или в результате ее.

Размер возмещения, который подлежит выплате, зависит от характера и степени увечья. Кроме того, расходы на медицинское обслуживание этого работника оплачиваются работодателем. Индекс размера

/...

подлежащей выплате компенсации определяется с учетом колебаний индекса розничных цен для Канберры в соответствии с периодически публикуемыми официальными статистическими данными Союза.

Способность работодателя выполнять свои обязательства в соответствии с этим указом гарантируется тем требованием в разделе 18А, согласно которому работодатель обязан оформить страховой полис на полную сумму его обязательств в соответствии с указом, хотя министр внутренних дел штата вправе освободить работодателя от этого требования, если этот работодатель по любым возникающим обязательствам может возместить ущерб из своих собственных источников. В случае, если работодатель не оформляет необходимый страховой полис и, следовательно, не способен выплачивать возмещение в соответствии с жалобой, работник может подать иск против номинального страховщика, назначенного в соответствии с разделом 18, и деньги, выплаченные работнику номинальным страховщиком, представляют собой долг, который взыскивается этим страховщиком с работодателя.

В пункте 14 первой дополнительной статьи к указу предусматривается, в частности, что:

"Если получающий еженедельное пособие работник прекращает свое проживание в Австралии, он утрачивает тем самым право получать какое-либо еженедельное пособие до тех пор, пока в результате медицинского переосвидетельствования не подтвердится, что нетрудоспособность, являющаяся следствием увечья, вероятно, будет постоянной или что его отъезд из Австралии желателен в целях восстановления трудоспособности..."

Что касается единовременных пособий в случае смерти и других пособий, то в законодательстве предусматривается, что эти пособия выплачиваются имеющим на то право иждивенцам в соответствии с указом. Как только установлено обязательство, место проживания получателя значения не имеет.

ii) Северная территория

В разделе 7 указа Северной территории 1949-1975 годов о возмещении ущерба трудящимся предусматривается, что работодатели в пределах этой территории в соответствии с этим законодательством обязаны возмещать работникам ущерб при получении увечья в результате несчастного случая, связанного с выполняемой работой или в результате ее. В разделе 9 этого указа предусматривается, что в случаях, когда:

а) работник страдает от болезни и вследствие этого является нетрудоспособным; или

б) смерть работника вызвана заболеванием, и это заболевание связано с характером работы, на которую этот работник был принят,

/...

работодатель обязан возмещать ущерб как если бы болезнь являлась увечьем вследствие несчастного случая, связанного с выполняемой им работой или в результате ее. В формулировках этого законодательства под термином "увечье" подразумевается любое физическое увечье или психическое заболевание и включается обострение, быстрое развитие или возобновление первоначально полученного увечья.

Размер пособий, выплачиваемых в соответствии с указом, зависит от характера и степени увечья и устанавливается в разделе 10 и во второй и третьей дополнительных статьях.

Этот закон применяется независимо от гражданства лиц, нанятых на работу в территории. Однако в нем содержится требование о месте жительства. В пункте 13 второй дополнительной статьи предусматривается, в частности, следующее:

"Если работник, получающий еженедельное пособие, прекращает свое проживание в территории, он тем самым теряет право на получение какого-либо еженедельного пособия до тех пор, пока в результате медицинского переосвидетельствования не подтвердится, что нетрудоспособность, являющаяся следствием увечья, вероятно, будет постоянной или что его отъезд из территории желателен в целях восстановления трудоспособности..."

Что касается единовременных пособий в случае смерти и других пособий, то, как только в соответствии с указом будет установлено право на возмещение ущерба, выплата осуществляется лицу, получившему увечье, или его иждивенцам, независимо от места их проживания.

Этот указ применяется ко всем в равной мере и без дискриминации коренных жителей Северной территории, что является одним из важных соображений, учитывая огромное количество аборигенов, проживающих в этой части Австралии. Положения указа были разработаны специально с тем, чтобы они могли применяться к лицам из числа аборигенов. В разделе, содержащем определения (раздел 6i), например, предусматривается, что:

"к членам семьи... работника, который является коренным жителем Австралии, относятся родственники этого работника по крови, в силу племенного брака или обычая..."

В целях обеспечения того, что работник получит возмещение ущерба, на которое он имеет право, в законе предусматривается, что работодатель обязан оформить страховой полис на полную сумму своих обязательств в соответствии с указом, хотя администратор Северной территории может освободить работодателя от этого требования, если этот работодатель по любым возникающим обязательствам может возместить ущерб из своих собственных источников (раздел 18). В том случае, когда работодатель не оформил необходимого страхового полиса и,

/...

следовательно, не может возместить ущерб по требованию, этот работник может предъявить иск к номинальному страховщику, назначенному в соответствии с разделом 17 указа, и деньги, выплаченные работнику номинальным страховщиком, взыскиваются страховщиком с работодателя в качестве его долга.

11) Законодательство штатов

В рамках своей соответствующей юрисдикции правительства штатов обязаны выплачивать пособия в связи с увечьями, полученными на рабочем месте, также и другим лицом, помимо федеральных работников. Перечень законов штатов, регулирующих этот вопрос, следующий:

- | | |
|--------------------|---|
| Виктория | - Закон 1958 года о возмещении ущерба работникам с внесенными в него поправками |
| Новый Южный Уэльс | - Закон 1926-1970 годов о возмещении ущерба работникам
- Закон 1920 года о возмещении ущерба работникам (Брокен-Хилл) с внесенными в него поправками |
| Квинсленд | - Законы с 1916 по 1966 год о возмещении ущерба работникам с внесенными в него поправками |
| Южная Австралия | - Закон 1932-1969 годов о возмещении ущерба работникам с внесенными в него поправками |
| Западная Австралия | - Закон 1912-1970 годов о возмещении ущерба работникам с внесенными в него поправками |
| Тасмания | - Закон 1927 года о возмещении ущерба работникам с внесенными в него поправками |

Говоря в целом, в этих различных законах предусматривается статья о денежном возмещении работнику, который страдает от увечья, каким-либо образом связанным с его работой или со следованием к месту работы или из него. Характер и степень необходимой связи причин и следствия более подробно излагается в различных законах. Работники имеют право не столько на возмещение ущерба, определенного судом, сколько на определенные пособия, которые, независимо от того, выплачиваются ли они в виде еженедельных пособий или единовременных компенсационных сумм, состоят из конкретных сумм (при условии лишь небольшой степени гибкости в некоторых случаях), которые не могут выходить за определенные пределы. Работодатели в конечном итоге несут ответственность за выплату пособий имеющим на это право работникам и обязаны оформлять по этому обязательству страховой полис.

/...

Хотя законы штатов с внесенными в них поправками и изменениями по некоторым конкретным вопросам отличаются, в них прослеживается более четкое единообразие, чем это было в их первоначальных формулировках. Мы не предлагаем рассматривать подробно выполнение каждым из штатов статей этих законов. К настоящему докладу прилагается соответствующее законодательство штатов. В качестве примера того, как охраняются интересы работников по всей Австралии, в нижеследующем разделе доклада будет сделан краткий анализ законодательства лишь двух штатов.

1) Законодательство Виктории

В соответствии с положениями закона 1958 года о возмещении ущерба работникам (Виктория) с внесенными в него поправками любое лицо (за исключением надомников), которое поступило на работу или работает по договору с работодателем о службе или ученичестве или по какому-либо другому договору с работодателем, независимо от того, занимается ли это лицо физическим, конторским или каким-либо иным трудом, и независимо от того, выражен этот договор или подразумевается в устной или письменной форме, имеет право, при условии соблюдения раздела 6, на возмещение ущерба в случае увечья, связанного с выполняемой им работой или в результате ее. В соответствии с положением клаузулы раздела 9 в случае, когда смерть работника наступает от увечья или это увечье непосредственно способствовало смерти, возмещение выплачивается в виде единовременного пособия.

Фактически в разделе 12 предусматривается, что, когда:

а) практикующий врач подтверждает, что работник страдает от заболевания и вследствие этого неспособен получать полную заработную плату за работу, на которую он был принят; или

б) смерть работника вызвана или ей в значительной степени способствовало какое-либо заболевание, и это заболевание связано с характером работы, на которую был принят работник в течение любого времени до момента потери им трудоспособности, этот работник или его иждивенцы имеют право на возмещение ущерба, как если бы это заболевание было увечьем, связанным с выполняемой работой или в результате ее.

Под термином "увечье" понимается:

"... любое физическое увечье или психическое заболевание, включающее без ограничения применимости вышеупомянутого следующее:

а) заболевание, которое работник получил в ходе своей работы, независимо от того, следовал он к месту работы или из него, и заболевание, началу которого способствовала эта работа; и

/...

б) возобновление, обострение или быстрое развитие любого имеющегося увечья или заболевания, если работа являлась способствующим фактором для такого возобновления, обострения или быстрого развития,

и в целях такого толкования в понятие "прием работника на работу" включается любое передвижение, упомянутое в подразделе (2) раздела 8 настоящего закона".

Будучи частично зависимым от характера увечья и частично от его серьезности и воздействия на способность работника продолжать или возобновить работу, получатель возмещения имеет право требовать или единовременное, или еженедельное пособие, или и то и другое. Что касается единовременных пособий, то практика такова, что, как только устанавливается право на возмещение ущерба, пособие выплачивается независимо от места жительства получателя. Однако в этой практике есть исключения, например, в отношении единовременных пособий, выплачиваемых лицу в возрасте моложе 21 года. В разделе 34 предусматривается, что эта сумма выплачивается попечительному учреждению Совета по возмещению ущерба работникам и, при соблюдении норм и положений настоящего закона, инвестируется, используется или каким-либо другим образом расходуется по усмотрению Совета в интересах лиц, имеющих на это право.

Иначе обстоит дело в случае еженедельных выплат. Еженедельные пособия не выплачиваются лицам, проживающим за пределами Австралии, за исключением случаев, когда увечье, дающее право на пособие, носит постоянный характер. В разделе 10, в частности, предусматривается:

"Если работник, получающий еженедельное пособие, прекращает свое проживание в Австралии, он тем самым теряет право на получение какого-либо еженедельного пособия до тех пор, пока в результате медицинского переосвидетельствования не подтвердится, что нетрудоспособность, являющаяся следствием увечья, вероятно, будет постоянной. Если в ходе медицинского переосвидетельствования это подтверждается, то работник имеет право получать ежеквартально сумму еженедельных пособий, которая накапливается в ходе предыдущего квартала до тех пор, пока он доказывает, в таком порядке и через такие промежутки времени, которые устанавливаются правилами Совета, свою личность и наличие нетрудоспособности, в связи с которой выплачивается еженедельное пособие".

В 1970 году сразу же после того, как произошел несчастный случай в связи с разрушением моста Вест Гейт Бридж, что привело к большим жертвам со стороны рабочих, в законодательство штата Виктория о возмещении ущерба работникам были внесены важные поправки. Эти поправки способствовали тому, что в настоящее время арбитражное решение о возмещении ущерба в соответствии с этим законом не является препятствием для работника, который стремится возбудить дело в соответствии с общим правом (раздел 79). Таким же образом, в

/...

соответствии с законом, вынесение решения суда о возмещении ущерба против работодателя не является больше препятствием для осуществления дальнейшего судебного разбирательства в целях получения возмещения. Однако разница между соответствующими суммами, на которые имеет право какой-либо работник по общему праву и по данному закону в связи с одним и тем же увечьем, и суммой, которая определяется в судебном решении о возмещении убытков, в законе устанавливается четко.

ii) Законодательство Южной Австралии

В законе 1971 года о возмещении ущерба работникам отменяются положения предыдущего законодательства полностью и формулируются новые законоположения. Одним из наиболее важных изменений является аннулирование положения о том, что работодатель может доказать, в защиту от притязания на возмещение ущерба, что эта работа ни в коем случае не способствовала увечью - т.е. в соответствии с новым законом важным фактом является то, что увечье было получено в ходе работы, а не то, в какой степени эта работа способствовала его наступлению (раздел 9). Другим основным изменением было включение термина "заболевание" в определение термина "увечье", хотя в случае болезни должна быть причинно-следственная связь между этой болезнью и работой (разделы 8 и 90-95). Следующее основное изменение заключалось в том, что положение в старом законе об арбитражном рассмотрении иска о возмещении убытков судьей местного суда было заменено положением, уполномочивающим рассматривать какой-либо вопрос или спор по жалобе суда Южной Австралии по вопросам промышленности (разделы 21-25).

В этот новый закон были впоследствии внесены поправки и он стал называться законом 1971-1974 годов о возмещении убытков трудящимся. В соответствии с его положениями любое лицо, которое поступило на работу или работает по договору с работодателем о службе или ученичестве, или по какому-либо другому договору с работодателем, независимо от того, занимается ли это лицо физическим, конторским или каким-либо другим трудом, и от того, получает ли он жалованье, заработную плату, комиссионное вознаграждение, оплачивается по сделанным расценкам или каким-либо другим образом, и от того, выражен или подразумевается этот договор в устной или письменной форме, имеет право в соответствии с разделом 9 на возмещение ущерба в случае увечья, связанного с выполняемой работой или в результате ее. В определение термина "работник" не входят надомники, некоторые временные работники, моряки (в некоторых случаях) и рыбаки, получающие свою долю прибыли из общей суммы доходов.

В разделе 90 закона предусматривается, что возмещение ущерба выплачивается работникам даже в тех случаях, когда увечье является заболеванием, которое приобретает постепенно. В соответствии с законодательством возмещение убытков может принимать формы:

- a) единовременного пособия;
- b) еженедельного пособия; или
- c) и того и другого вместе.

/...

Хотя право на возмещение убытков не зависит от гражданства лица, получившего увечье, или в случае смерти от гражданства оставшихся иждивенцев, выплата пособия может, в определенных обстоятельствах, обуславливаться местом жительства получателя. В разделе 56, в частности, предусматривается:

"1) Если работник, получающий еженедельное пособие, прекращает свое проживание в Союзе, он тем самым теряет право на получение какого-либо еженедельного пособия до тех пор, пока в результате медицинского переосвидетельствования, после передачи его на рассмотрение в соответствии с правилами суда или в каждом конкретном случае в соответствии с определениями суда, не подтвердится, что нетрудоспособность, являющаяся следствием увечья, вероятно, будет постоянной.

2) Если же в результате медицинского переосвидетельствования это подтвердится, то работник имеет право получать ежеквартально сумму еженедельных пособий, которая накапливается в ходе предыдущего квартала до тех пор, пока он доказывает, в таком порядке и через такие промежутки времени, которые могут устанавливаться правилами суда или могут определяться судом в каждом конкретном случае, свою личность и наличие нетрудоспособности, в связи с которой выплачивается еженедельное пособие".

Из этого следует, что работник, нетрудоспособность которого является временной и который покидает Австралию, не имеет права на еженедельные пособия во время проживания за пределами страны.

Что же касается единовременных пособий, за исключением пособий в случае смерти, то, как только в соответствии с этим законом устанавливается право на возмещение убытков, выплаты осуществляются, независимо от места проживания получателя. В случае смерти работника выплата пособий осуществляется, если нет других указаний, суду Южной Австралии по делам промышленности, который затем инвестирует или использует эту сумму по своему усмотрению другим образом в пользу лиц, имеющих на нее право в соответствии с положениями этого закона (раздел 75).

Таково в общих чертах описание двух законов о возмещении убытков работникам, которые действуют в судопроизводстве Австралии. Как упоминалось выше, в действующих законах других штатов Австралии можно обнаружить различия по некоторым конкретным вопросам. Например, в Тасмании и Восточной Австралии существует положение, согласно которому еженедельное пособие выплачивается временно нетрудоспособным работникам даже в тех случаях, когда эти лица не являются жителями соответствующих штатов. (Раздел 25, закон 1927 года о возмещении убытков работникам (Тасмания) и раздел 29 (3) и пункт 12 первой дополнительной статьи закона 1912-1975 годов (Западная Австралия) о возмещении убытков работникам. В рамках настоящего доклада невозможно провести более глубокий анализ этих статей, однако подробная информация о них содержится в прилагаемых законах.

/...

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ СПРАВОЧНОГО МАТЕРИАЛА а/

РАЗДЕЛ I - ВСТУПЛЕНИЕ

1. Конституция Австралийского Союза.
2. Закон 1976 года (Н.Ю.У.) о Комиссии по делам этнических групп.
3. Закон 1977 года (Н.Ю.У.) о борьбе с дискриминацией.
4. Закон 1977 года (Виктория) о равных возможностях.
5. Закон 1976 года (Виктория) о министерстве по делам иммиграции и этнических групп.
6. Закон 1975 года (Ю.А.) о дискриминации по признаку пола.
7. Закон 1976 года (Ю.А.) о расовой дискриминации.
8. Закон 1974 года (Квинсленд) о договорной комиссии.
9. Закон 1975 года (Союз) о расовой дискриминации.
10. Закон 1975 года (Союз) об аборигенах и жителях островов Торресского пролива (Антидискриминационные законы Квинсленда).

РАЗДЕЛ 2 - СТАТЬЯ 6

11. Закон 1903-1970 годов (Союз) о вооруженных силах и законы 1976 года и (№ 2) 1977 года о поправках к закону о вооруженных силах.
12. Закон 1951-1968 годов (Союз) о национальной службе и закон 1971 года о национальной службе.
13. Закон 1973 года (Союз) о прекращении национальной службы.
14. "Равные возможности в области найма" - второй ежегодный доклад Национального комитета по вопросам дискриминации в области найма и занятий (1974-1975 годы).
15. Третий ежегодный доклад (1975-1976 годы) Национального комитета по вопросам дискриминации в области найма и занятий.

а/ Этот справочный материал находится в архивах Секретариата на языке, на котором он получен от Австралии.

/...

16. Закон 1925 года (В.А.) о правовом статусе женщины.
17. "Полная занятость в Австралии" - распоряжение № 11 от 30 мая 1945 года.
18. Закон 1959-1973 годов (Союз) о банке резервации.
19. "Ежемесячный обзор положения в области занятости" - июль 1977 года - министерство по вопросам занятости и производственных отношений.
20. Временная статистическая служба Союза по вопросам занятости, конец августа 1977 года.
21. "Обзор службы Союза по вопросам занятости" - доклад, июнь 1977 года.
22. Доклад Консультативного комитета при статистической службе Союза по вопросам занятости - ноябрь 1973 года.
23. Закон 1945-1952 годов о восстановлении в правах в области найма (Союз) и поправки к нему.
24. Закон 1940 года (Н.Ю.У.) об арбитражном рассмотрении дел в промышленности.
25. Закон 1975 года (Н.Ю.У.) о внесении поправок в закон об арбитражном рассмотрении дел в промышленности (учреждения по вопросам занятости).
26. Закон 1961-1976 годов (Квинсленд) о примирительной процедуре и арбитражном рассмотрении дел в промышленности, включая распоряжения и правила.
27. Закон 1912-1973 годов (В.А.) об арбитражном рассмотрении дел в промышленности, с поправками.
28. Справочник по вопросам примирительной процедуры и арбитражного разбирательства дел в промышленности (Ю.А.).

РАЗДЕЛ 3 - СТАТЬЯ 7

29. Закон 1904 года (Союз) о примирительной процедуре и арбитражном разбирательстве дел - объединение исков, март 1977 года
30. Закон 1946-1973 годов об угольной промышленности.
31. Закон 1922-1973 годов (Союз) о государственной службе, с поправками.

/...

32. Закон 1920-1969 годов (Союз) об арбитражном разбирательстве дел на государственной службе.
- 33-35. Доклады о слушаниях в Комиссии Союза о примирительной процедуре и арбитражном разбирательстве дел.
36. Представительный список работников, находящихся в рамках юрисдикции штатов, которые не нуждаются в судебном решении о возмещении убытков.
37. Плата за сверхурочную работу - выборочные арбитражные решения федеральных судов.
38. Движение за арбитражные решения дел по заработной плате и ценам.
39. Статистические данные о работниках, в отношении которых были приняты основные федеральные арбитражные решения, направленные на обеспечение равной оплаты.
40. Закон 1912-1948 годов (Т.Ф.С.) о строительных лесах и подъемных устройствах.
41. Указ 1972 года (Т.Ф.С.) о строительстве.
42. Инспекция руководств по эксплуатации механизмов - положения о технике безопасности, часть III.
43. Руководство по эксплуатации бойлеров и сосудов высокого давления (Т.Ф.С.) - части II-V.
44. Указ 1951-1959 годов (Т.Ф.С.) о возмещении ущерба работникам.
- 45-49. Статистические данные относительно несчастных случаев в промышленности и профессиональных заболеваний в штатах.
50. Указ 1973 года (Т.Ф.С.) о ежегодных отпусках.
51. Указ 1958 года (Т.Ф.С.) об отпусках.
52. Указ 1976 года (Т.Ф.С.) об отпуске за длительностью службы.
53. "Рекомендованная практика осуществления медицинского обслуживания в Австралии по профессиональным заболеваниям" - Совет национального здравоохранения и медицинских исследований.
54. "Техника безопасности труда профессиональных работников и вопросы здравоохранения в политике найма австралийского правительства" - свод общих принципов.

/...

- 55. Время работы - выборочные арбитражные решения федеральных судов.
- 56. Сверхурочная работа - выборочные арбитражные решения федеральных судов.

РАЗДЕЛ 4 - СТАТЬЯ 8

- 57. Закон 1914-1966 годов (Союз) об уголовных преступлениях.
- 58. Закон 1958 года (Виктория) о профсоюзах.
- 59. Закон 1881 года (Н.Ю.У.) о профсоюзах, с внесенными в него поправками.

РАЗДЕЛ 5 - СТАТЬЯ 9

- 60. Закон 1947 года (Союз) о социальном обслуживании, с поправками.
- 61. Ежегодный доклад 1976-1977 годов о социальной безопасности.
- 62. Перечень пособий, выплачиваемых в соответствии с законом 1911 года о возмещении ущерба (правительственные работники Союза).
- 63. Закон 1953-1973 годов (Союз) о национальной системе здравоохранения, поправки и законодательные нормы в соответствии с законом.
- 64. Закон 1974 года (Союз) о помощи домам престарелых и законодательные нормы по этому закону.
- 65. Правила о национальной системе здравоохранения (фармацевтические льготы), 1960 год (Союз).
- 66. Закон 1973 года (Союз) о медицинском страховании, с поправками и законодательными нормами в соответствии с законом.
- 67. Закон 1911-1970 годов (Союз) о возмещении ущерба морякам, с поправками
- 68. Закон 1971-1973 годов (Союз) о компенсации ущерба (работники правительства Австралии), с внесенными поправками.
- 69. Закон 1968 года (Союз) о государственных пособиях (покинутые жены).
- 70. Подробная информация о законе "Медибэнк".
- 71. Указ 1951-1965 годов (Т.Ф.С.) о возмещении ущерба работникам, с поправками.

/...

72. Указ 1949-1970 годов (С.Т.) о возмещении ущерба работникам, с поправками.
73. Закон 1912-1973 годов (В.А.) о возмещении ущерба работникам, с поправками.
74. Закон 1971-1974 годов (Ю.А.) о возмещении ущерба работникам.
75. Закон 1916-1974 годов (Квинсленд) о возмещении ущерба работникам, с поправками.
76. Закон 1927 года (Тасмания) о возмещении ущерба работникам, с внесенными в него поправками, и нормы возмещения убытков работникам в соответствии с этим законом.
77. Выдержки из закона 1926 года (Н.Ю.У.) о возмещении убытков работникам, с внесенными в него поправками.
