



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/263/Add.4
16 January 1995

Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Тринадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1994 году

Добавление

БЕЛАРУСЬ*

[27 октября 1994 года]

* Настоящий документ содержит одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады, подлежавшие представлению соответственно 7 мая 1990, 1992 и 1994 годов. Девятый и десятый периодические доклады Беларуси, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, в документах CERD/C/149/ Add. 5 (девятый периодический доклад), CERD/C/172/Add. 15 (десятый периодический доклад) и CERD/C/SR.792 и 879.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
ЧАСТЬ I. Общие сведения	3
ЧАСТЬ II. Подробная информация о выполнении статей 2-7 . .	4
Конвенции	
Статья 2	4
Статья 3	6
Статья 4	7
Статья 5	11
Статья 6	12
Статья 7 А. Образование и преподавание	12
В. Культура	14
С. Информационная политика	16

**ОДИННАДЦАТЫЙ, ДВЕНАДЦАТЫЙ И ТРИНАДЦАТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ
ДОКЛАДЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О МЕРАХ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ПОЛОЖЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ
ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ**

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем документе правительство Республики Беларусь представляет одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Беларуси о мерах по осуществлению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в соответствии с пунктом 1 статьи 9 упомянутой Конвенции. Этот документ охватывает доклады, которые должны были быть представлены Беларусью в 1990, 1992 и 1994 годы. В докладе содержится информация о мерах, принятых в Республике Беларусь, с учетом вопросов, заданных членами Комитета по ликвидации расовой дискриминации в ходе представления 10-го периодического доклада.

ЧАСТЬ I

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Длительное время национальная политика в Беларуси, как и в других республиках бывшего СССР, была направлена на слияние наций и народностей в единое целое - советский народ. Такая политика была обязательной для многонациональной республики, и в результате ее культура, язык, национальные традиции и обычаи не только белорусов, но и представителей других национальностей отошли на второй план.

Происшедшие за последние годы перемены в государственной и общественной жизни повлекли за собой изменение сущности национальной политики суверенной Беларуси, которая теперь направлена на обеспечение свободного развития больших и малых национальных общностей.

Статья 8 Конституции Республики Беларусь гласит: "Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства". Многие статьи Конституции, особенно раздела II "Личность, общество, государство", в значительной мере отражают соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и положения Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Все граждане Республики Беларусь равны перед законом.

Иностранцы и лица без гражданства, проживающие на территории республики, обладают правами и свободами, закрепленными в Конституции Беларусь, Декларации Верховного Совета

Республики Беларусь "О государственном суверенитете Республики Беларусь", Законе Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" и в других законодательных актах.

Все государственные органы в рамках своей юрисдикции, определяемой статусом этих органов, и в пределах своей компетенции обеспечивают и охраняют права и свободы человека как высшие социальные ценности. С этой целью принят Закон Республики Беларусь "О Конституционном суде Республики Беларусь" и создан Конституционный суд республики, основной задачей которого является контроль за соответствием законов, международных договорных и других обязательств Республики Беларусь Конституции, международным правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. В случае выявления нарушений ими прав и свобод человека Конституционный суд наделен правом признать их не имеющими юридической силы в целом или в определенной их части с момента принятия соответствующего акта (статьи 127-128 Конституции Республики Беларусь).

Судебная защита прав и свобод гарантирована. Любой гражданин, полагающий, что его права нарушены, вправе обратиться с заявлением в судебный орган. Правосудие в республике осуществляется на началах равенства граждан перед законом или судом независимо от происхождения, социального или имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и других обстоятельств, что закреплено в статье 9 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь и в статье 6 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь.

Специальной защите подлежат граждане Республики Беларусь, иностранные граждане или лица без гражданства, ставшие жертвами политических репрессий 20-80-х годов, привлеченные на территории Республики Беларусь судебными или не судебными органами по политическим, социальным, национальным, религиозным и иным мотивам к уголовной ответственности.

ЧАСТЬ II

ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

Статья 2

Заявив о том, что она выступает против всех форм расовой дискриминации, Республика Беларусь несет ответственность за выполнение положений Конвенции и никогда не допустит каких-либо преследований по расовому признаку со стороны любого лица или группы лиц. Наша страна ни при каких обстоятельствах не будет поощрять, защищать или поддерживать любое лицо или группу лиц, проповедующих расовую дискриминацию.

В последнее время в ряд законодательных актов Республики Беларусь внесены существенные изменения и дополнения. Например, в Республике принимаются законодательные меры к гуманизации уголовной ответственности граждан. Так, законами от 14 ноября 1991 года и 23 апреля 1992 года "О внесении изменений и дополнений в

некоторые законодательные акты Республики Беларусь" из Уголовного кодекса исключены такие составы преступлений, как частнопредпринимательская деятельность и коммерческое посредничество, злостное нарушение правил административного надзора. Из Кодекса об административных правонарушениях исключены статьи 149, предусматривающие административную ответственность за мелкую спекуляцию.

Изменениями, внесенными в Уголовный кодекс Республики Беларусь в 1994 году, значительно сужена сфера применения такого наказания, как смертная казнь. За ряд составов преступлений предусматривается замена меры наказания в виде лишения свободы на денежные штрафы или другие меры, не связанные с лишением свободы.

Законодательство Республики Беларусь, которым регулируются споры, касающиеся нарушений прав человека, включая нарушения, связанные с дискриминацией, также совершенствуется и обновляется. Возникающие споры разрешаются в соответствии с трудовым, гражданским, жилищным, гражданским процессуальным кодексами, кодексом о браке и семье, Законом Республики Беларусь "О пенсионном обеспечении" и другими нормативными актами Республики Беларусь, нормами которых и обосновываются принятые решения.

Против дискриминации по национальным признакам, разжигания межнациональной вражды направлен принятый 11 ноября 1992 года Закон Республики Беларусь "О национальных меньшинствах Республики Беларусь". Он основан на принципах Конституции Республики Беларусь, Декларации Верховного Совета Республики Беларусь "О государственном суверенитете Республики Беларусь", международного права в области прав человека и национальных меньшинств, создает правовую основу в сфере межнациональных отношений, устанавливает гарантии свободного развития национальных меньшинств и призван содействовать гармонизации межнациональных отношений в Республике Беларусь, сохранению и развитию культур национальных меньшинств, удовлетворению их законных прав и интересов.

Согласно закону не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение права и свобод граждан Республики за их принадлежность к национальному меньшинству, попытки ассимиляции против их воли.

Так, в частности, никто ни при каких обстоятельствах не может потребовать от гражданина Республики Беларусь указаний его национальной принадлежности ни устно, ни письменно.

Никто не имеет права принуждать гражданина Республики Беларусь для доказывания своей национальной принадлежности или отказа от нее (статья 4 Закона).

Содержавшаяся в Уголовном кодексе Республики Беларусь статья 71, запрещающая пропаганду или агитацию с целью возбуждения расовой или национальной вражды или розни, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности, фактически носит предупредительный характер. Согласно данным единого отчета о

преступности (форма 1-Г Министерства внутренних дел Республики Беларусь) за запрашиваемый период - с 1988 года по настоящее время - случаев возбуждения уголовных дел по признакам названного преступления на территории Беларуси не зарегистрировано.

Аналогичное положение и с составом преступления, предусмотренного статьей 124" (незаконное помещение в психиатрическую больницу), введенной в Уголовный кодекс Республики Беларусь Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 4 февраля 1988 года. Возбужденных уголовных дел со времени введения Указа в действие с 1 марта 1988 года в статистической отчетности не значится. Обратной силы данный нормативный акт не имеет. Статьи 55 и 56 Уголовного кодекса Республики Беларусь, регламентирующие применение принудительных мер медицинского характера к душевнобольным и помещенным в психиатрическую больницу, изложены в общей части кодекса в новой редакции и касаются лиц, совершивших общественно опасные деяния в состоянии невменяемости, либо заболевших до вынесения приговора или во время отбывания наказания душевной болезнью, лишаящей их возможности отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими. Применение принудительных мер медицинского характера к указанным лицам относится к компетенции только суда.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь подготовлены проекты закона "О психиатрической помощи", Положения о психиатрической больнице (отделении) с усиленным наблюдением, Инструкции о порядке применения принудительных и иных мер медицинского характера в отношении лиц с психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, Инструкции о производстве судебно-психиатрической экспертизы в Республике Беларусь.

Республика Беларусь, уважая права человека, гарантирует гражданам Республики Беларусь, которые относят себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы.

Статья 3

Деятельность национальных товариществ (объединений), если она ограничивает права человека, пропагандирует национальную, религиозную, расовую враждебность, угрожает конституционным основам и суверенитету Республики Беларусь, запрещена. Это положение закреплено в статье 11 вышеназванного Закона.

9 октября 1992 года в г. Бишкеке между государствами - участниками СНГ было подписано Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов. В число подписавших вошла и Республика Беларусь.

В нем осуждена имевшая место в прошлом практика насильственного переселения народов, национальных меньшинств и отдельных граждан бывшего СССР как противоречащая общечеловеческим, гуманным принципам.

Было признано, что законодательные и другие нормативные акты, принятые бывшими союзными, республиканскими и местными органами управления, должностными лицами о

насилованном переселении народов, национальных меньшинств и отдельных граждан бывшего СССР, являются противоправными.

Депортированные лица, добровольно возвратившиеся в места их проживания на момент депортации, обеспечиваются равными, с постоянно проживающими там гражданами, политическими, экономическими и социальными правами и условиями для обустройства, трудоустройства, образования, национального, культурного и духовного развития.

Реализация положений этого Соглашения не должна ущемлять права и законные интересы граждан, проживающих на соответствующих территориях.

Вопросы гражданства лиц, переселяющихся на условиях данного Соглашения, решаются в соответствии с их национальным законодательством, положениями двусторонних договоров между ними, а также с учетом общепризнанных норм международного права.

Для этих лиц создаются необходимые условия для беспрепятственного добровольного переселения, включая условия свободного выезда с территории одного государства на территорию другого, а также транзитного проезда через территории третьих государств (статья 3).

Гражданам гарантировано пенсионное обеспечение независимо от места назначения пенсии.

Статья 4

Меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к расовой дискриминации во всех ее формах и обеспечение равноправия каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, нашли свое отражение в ряде статей Уголовного кодекса Республики Беларусь:

Так, в статье 71 Кодекса предусматривается уголовная ответственность за нарушение национального и расового равноправия, направленного на возбуждение национальной, расовой вражды и розни, на унижение национальной чести и достоинства, а также ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности.

В принятой 27 июля 1990 года Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь, выражая волю народа, Верховный Совет Республики Беларусь подтвердил уважение достоинства и прав людей различных национальностей, проживающих в Республике, свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, заявил о решимости создать правовое государство. Народ Беларуси составляют граждане всех национальностей, и государственный суверенитет утверждён во имя высшей цели - свободного развития и благополучия, достойной жизни каждого гражданина на основе обеспечения прав личности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и ее международными обязательствами. Республика охраняет честь, здоровье, права и законные интересы своих граждан, обеспечивает их социальную защищенность.

Статья 22 Конституции Республики Беларусь закрепляет равенство граждан Республики Беларусь перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

В последние годы принято и действует ряд нормативных актов, которые признаны незаконными, противоречащими основным гражданским и социально-экономическим правам человека проводившиеся в прошлом массовые репрессии: Положение о порядке восстановления прав граждан, пострадавших от репрессий в 20-80-х годах, утвержденное постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 21 декабря 1990 года, постановлениями Верховного Совета Республики Беларусь от 6 июня 1991 года "О порядке реабилитации жертв политических репрессий 20-80-х годов в Республике Беларусь", от 1 ноября и 23 декабря 1991 года, 3 ноября 1992 года о внесении изменений и дополнений в законодательные акты, регулирующие вопросы восстановления прав граждан, пострадавших от репрессий в 20-80-х годах. Положение о порядке выплаты денежной компенсации жертвам политических репрессий 20-80-х годов, реабилитированным в соответствии с решениями Верховного Совета Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 1992 года № 759. Ими предусмотрено восстановление трудовых, пенсионных, жилищных и других прав незаконно репрессированных граждан, возмещение им имущественного и иного ущерба.

Наряду с комиссиями при местных Советах народных депутатов, государственными органами в этой работе активно участвуют и органы прокуратуры. В 1992 году в Республике реабилитировано 12 985, а с 1955 года по 1991 год - 117 870 человек.

Что касается политических прав, то следует отметить, что в соответствии с Конституцией все граждане обладают равным правом участвовать в выборах, правом на основе всеобщих равных и прямых выборов быть избранными в органы государственной власти Республики Беларусь; право занимать любые должности в органах государственной власти и управления Республики Беларусь (пункты "г", "е", "з", "и" статьи 5 закона "О государственном суверенитете Республики Беларусь").

Согласно Уголовному кодексу Республики Беларусь уголовная ответственность предусматривается за воспрепятствование осуществлению избирательного права и за нарушение законодательства о народном голосовании (референдуме) (статьи 130 и 131.1).

Кроме этого, в законах Республики Беларусь от 27 октября 1989 года "О выборах народных депутатов Белорусской ССР" и "О выборах народных депутатов местных Советов, народных депутатов Белорусской ССР" указано, что какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Республики Беларусь в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются.

Ограничения касаются только лиц, признанных судом недееспособными, содержащихся по решению суда или с санкции прокурора в местах лишения свободы, а также направленных по решению суда в места принудительного лечения (статья 2 Закона).

В осуществлении миграционной политики принимаются во внимание основополагающие принципы Конвенции ООН. В Положении о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства, принятом Верховным Советом Республики Беларусь 25 февраля 1993 года, предусматривается предоставление убежища лицам, которые находятся на территории Беларуси и были вынуждены оставить страны проживания по причине преследования за политические, религиозные убеждения (если они не пропагандируют враждебность между людьми и не принося вреда здоровью) или за национальную принадлежность. Вопросы предоставления убежища рассматриваются независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, образования.

Важное значение в области прав человека имеет Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года "О свободе вероисповеданий и религиозных организациях", в котором подчеркнуто равенство граждан во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии. Прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как возбуждение связанных с этим вражды или ненависти и унижение граждан в связи с их религиозными убеждениями, влекут установленную законом ответственность. В Республике свободно действуют иудейское, мусульманское и другие религиозные объединения национальных меньшинств.

Республика Беларусь, уважая права человека, гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящих себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, в том числе: право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования; право на изучение и использование родного языка; право на печать и распространение информации на родном языке; право исповедания любой религии, отправление национальных и ритуальных обрядов на родном языке (пункты "а", "б", "в", "д" статьи 5 Закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь").

Требования вышеназванной Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации нашли отражение во всех отраслях права Республики Беларусь, в том числе и в трудовом законодательстве. Кодекс законов о труде, с внесенными 15 декабря 1992 года Верховным Советом изменениями и дополнениями, предусматривает ряд норм, которые направлены на полную ликвидацию расовой дискриминации. Так, в частности, статья 6 Кодекса законов о труде закрепляет за работниками равные права на:

1. труд и свободное распоряжение своими способностями к труду;
2. свободное объединение в профсоюзы;
3. коллективное ведение переговоров;
4. забастовку;
5. собрания;
6. участие в управлениями предприятиями;

7. часть прибыли предприятия в случаях, предусмотренных законодательством и уставом;
8. здоровые и безопасные условия труда;
9. уважение их частной жизни и личного достоинства;
10. справедливое вознаграждение за труд и его своевременное получение;
11. ежедневный и еженедельный отдых, праздничные дни и отпуска в размерах, не ниже предусмотренных Кодексом законов о труде;
12. социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, инвалидности и потери работы.

Согласно статье 6 - 1 Кодекса законов о труде запрещается дискриминация при приеме на работу и в трудовых отношениях в зависимости от национальности, пола, расы, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, а также недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей.

Аналогичным образом регламентирует вопросы занятости населения Закон Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь", вступивший в силу с 1 января 1993 года. В соответствии с Законом всем трудоспособным гражданам Республики Беларусь независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального положения обеспечиваются равные возможности в реализации права на труд.

За нарушение положений действующего законодательства виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности. Так, кодекс об административных правонарушениях в статье 41 предусматривает наложение на должностных лиц, нарушающих законодательство о труде и правила по охране труда, штрафа. В Уголовном кодексе указано, что незаконное увольнение трудящегося с работы из личных побуждений, неисполнение решений суда о восстановлении на работе, а равно иное умышленное существенное нарушение законодательства о труде, совершенное должностным лицом государственного или общественного предприятия, учреждения, организации, наказывается исправительными работами.

Контроль за соблюдением законодательства о занятости населения осуществляется Советами народных депутатов, соответствующими государственными органами и профсоюзами.

С введением в действие в текущем году Закона "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Республики Беларусь" в отношении ряда категорий рабочих и служащих устранен дискриминационный порядок рассмотрения трудовых споров вышестоящими в порядке подчиненности органами по вопросам увольнения, перевода на другую работу и наложения дисциплинарных взысканий, установленный в конце 20-х годов. Теперь их

индивидуальные трудовые споры по вопросам применения законодательных и иных нормативных актов о труде, коллективного договора и других соглашений о труде в случаях возникновения будут рассматривать комиссии по трудовым спорам и суды.

Согласно части первой статьи 9 Закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" общественные и культурные организации национальных меньшинств могут создавать на собственные средства свои культурно-просветительные учреждения.

Республика Беларусь гарантирует гражданам право на установление культурных связей с соотечественниками за рубежом Республики Беларусь, право на сохранение своих национальных традиций, развитие профессионального и самодеятельного искусства.

Статья 5

Согласно Конституции Республики Беларусь все граждане Республики Беларусь равны перед законом и соответственно имеют равное право на защиту своих прав и свобод независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических и иных убеждений, религии, места жительства, имущественного положения или иных обстоятельств. Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (статьи 22-23 Конституции).

Конституция закрепляет право каждого человека на жизнь. Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств (статья 24), обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию (статья 25).

Согласно статье 26 никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет доказана. Обвиняемый не должен доказывать свою невиновность. Статья 27 гласит, что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников.

Конституция также гарантирует неприкосновенность корреспонденции, жилища, свободу передвижения, вероисповедания, мнений, убеждений, собраний, объединений.

Помимо Конституции равноправие каждого человека перед законом и соблюдение государством гражданских и политических прав обеспечивается рядом законодательных актов, таких, как Закон о профессиональных союзах (от 22 апреля 1992 года), Национальная жилищная программа (принята Верховным Советом Республики Беларусь 24 февраля 1994 года), законы об охране здоровья, о пенсионном обеспечении, о социальной защите инвалидов, о правах ребенка, об общих началах государственной молодежной политики и другие.

Статья 6

В действующем законодательстве Республики Беларусь закреплены положения, регулирующие рассмотрение жалоб на неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан.

Согласно разъяснению Верховного суда Республики Беларусь, касающегося этого вопроса, "в суде могут быть обжалованы любые действия органов государственного управления и должностных лиц, в результате совершения которых гражданин лишен возможности полностью или частично осуществлять право, предоставленное ему законом или другим нормативным актом, либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность.

Жалоба может быть подана в суд гражданином, который считает свои права нарушенными, его представителем, а также по просьбе гражданина, надлежаще уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

В соответствии со статьей 104 ГПК Республики Беларусь прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в интересах граждан на неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц" (пункты 4, 7, 8 Постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 4 сентября 1992 года № 12).

В соответствии с ратифицированным Верховным Советом Республики Беларусь 10 января 1992 года Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах о признании компетенции Комитета по правам человека граждане Республики имеют право подавать жалобы на неправомерные действия органов государственного управления в Комитет по правам человека.

Статья 7

А. Образование и преподавание

В Законе Республики Беларусь "Об образовании в Республике Беларусь", принятом Верховным Советом 29 октября 1991 года, в главе II статьи 14 раскрывается структура системы образования Республики:

"Все государственные и негосударственные образовательные и воспитательные заведения на территории Республики Беларусь принадлежат к национальной системе образования Республики, включающей:

- дошкольное воспитание;
- общее среднее образование;
- внешкольное обучение и воспитание;
- профессионально-техническое образование;

- высшее образование;
- подготовку научных и научно-педагогических кадров;
- повышение квалификации и переподготовку кадров;
- самостоятельное образование граждан".

Единство и непрерывность системы образования обеспечиваются согласованностью учебных планов и программ, преемственностью ступеней и форм обучения, созданием учебных заведений, объединяющих разные виды образования.

Одной из целей осуществления образования в Республике Беларусь, как это закреплено указанным Законом, является формирование и укрепление национального сознания гражданина Республики Беларусь, а также чувства уважения к другим странам и народам мира (абзац третий статьи 4), сохранение и приумножение интеллектуальной собственности и культурных ценностей белорусского народа и других национальных общностей Республики (абзац пятый статьи 4). Образование и воспитание в Республике Беларусь, согласно части первой статьи 7, осуществляется на основе культурных традиций и ценностей белорусского народа, других национальных общностей Республики, достижений мировой культуры.

Республика Беларусь в соответствии с законодательством способствует созданию материальных условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем выделения из государственного бюджета необходимых для этого средств (статья 7 Закона от 11 ноября 1992 года "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь").

Вопросы взаимоотношений между нациями, расовыми и этническими группами включены в учебные планы школ и подготовки учителей.

Так, в учебных планах средней школы эти вопросы отражены в курсах:

- Человек и мир (1-4 классы);
- Моя Родина - Беларусь (4 класс);
- Человек и общество (8-11 классы).

В этих курсах есть сообщения о культуре и исторических традициях всех народов, проживающих на территории страны.

При подготовке учителей изучаются общеобразовательный курс "Религиоведение", "Философия как широкий спектр различных мировоззрений", "История мировой культуры", "Белорусоведение".

В процессе обучения и преподавания учитываются цели и принципы Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, Декларации ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В. Культура

Задачей законодательства о культуре является возрождение и развитие белорусской национальной культуры и культур национальных сообществ Беларуси как составной части общечеловеческой культуры (абзац второй статьи 2 Закона Республики Беларусь от 4 июня 1991 года "О культуре в Республике Беларусь"). Лицам любой национальности и этнической группы, проживающим на территории Республики Беларусь, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т.д.). Граждане Республики Беларусь любой национальности и этнической группы имеют право на создание культурных объединений, ассоциаций, культурно-просветительных товариществ и обществ, национальных культурных центров (статья 10 названного закона).

Республика Беларусь проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население Республики (часть четвертая статьи 2 Закона от 26 января 1990 года "О языках в Республике Беларусь"). Государство создает условия для реализации права на воспитание и получение образования на родном языке жителям Республики любой национальности (часть вторая статьи 22 Закона о языках).

Государственные учреждения культуры и искусства содействуют развитию культуры, языка, традиций, обычаев, обрядов национальных меньшинств, оказывают помощь национальным и культурным обществам в организации их просветительской деятельности. При учреждениях культуры работают национальные самостоятельные творческие коллективы. Совместно проводятся национальные фестивали народного творчества, кино, выставки изобразительного искусства. Театры осуществляют постановку пьес на национальных языках. Частично финансируется издание некоторых газет, учредителями которых являются национальные общества. В государственных библиотеках создаются специальные фонды литературы на языках национальных меньшинств. В июне 1994 года открыт Центр национальных культур, имеющий статус Республиканского государственного учреждения культуры.

В целях содействия межнациональному и межкультурному взаимопониманию, терпимости и дружбе между нациями, расовыми или этническими группами Республика Беларусь заключила ряд соглашений о сотрудничестве в области культуры с Литвой, Украиной, Польшей, Словакией и другими странами.

Согласно статье 1 "Соглашения о сотрудничестве в области культуры между Министерством культуры Республики Беларусь и Министерством культуры Украины", стороны, действуя в соответствии со своими полномочиями и возможностями, опираясь на законы Республики Беларусь и Украины, обязуются создавать наиболее благоприятные условия для культурного сотрудничества между Республикой Беларусь и Украиной, объединять усилия с целью расширения взаимного обмена достижениями культуры народов, наций и народностей, которые проживают в Республике, проявлять заботу о культурной самобытности белорусского и украинского народов, в том числе и тех его представителей, которые проживают на территории соответственно Беларуси и Украины".

Соответствующие статьи есть во всех заключенных Министерством культуры Республики Беларусь двусторонних соглашениях. Предусматривается также и то, что (согласно статье 2 Соглашения с Литвой) "стороны используют все возможности и окажут одна другой поддержку в создании наиболее благоприятных условий для удовлетворения национально-культурных потребностей населения литовской национальности в Беларуси и населения белорусской национальности в Литве".

Республикой Беларусь подписаны: Договор о сотрудничестве в области культуры со странами Содружества Независимых Государств (Ташкент, 15 мая 1992 года), Конвенция о культуре, научном и информационном сотрудничестве стран Черноморского региона (Стамбул, 6 марта 1993 года), Декларация правительства Республики Беларусь и Республики Польши о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (от 18 ноября 1992 года).

В этих документах так или иначе отражаются обязательства государств-участников в отношении развития культур народов, проживающих на их территории, гарантии их равных прав на участие в культурной жизни.

В Республике созданы не только юридические, но и социально-психологические условия для организационного оформления процесса развития культур национальных меньшинств: создание культурно-национальных союзов, обществ, объединений. Прослеживается тенденция интенсивного возрастания активности общественных формирований национальных меньшинств, стремления обрести определенную культурную автономию, повысить уровень групповой идентификации и национального самосознания.

В настоящее время в Республике зарегистрированы:

1. Союз поляков в Беларуси (г. Гродно) с районным отделением в городе Поставы Витебской области (1991 год), Польское культурно-просветительное общество им. Рамуальда Траугатта (1990 год), Польское культурное общество "Полония" в Могилевской области и др. и Минский городской отдел Союза поляков Беларуси

2. Белорусское объединение еврейских организаций и общин (с различными подразделениями и филиалами) и Городское общество еврейской культуры (в городе Минске)

3. Белорусское объединение татар-мусульман "Аль-Китаб"

4. Межреспубликанское общество Беларусь-Азербайджан "Гобустан"

5. Минское городское армянское культурно-просветительное общество "Айастан"

6. Ассоциация украинцев Беларуси "Ватра"

7. Минское городское общество русской культуры "Русь"

8. Общество "Молдова"

9. Белорусский центр немецкой культуры "Возрождение"
10. Ассоциация корейцев города Минска
11. Белорусско-литовское объединение.

В настоящее время решается вопрос об образовании общественного Совета представителей всех национальных меньшинств, на который возлагаются задачи по полной деполитизации общественных организаций и объединения их усилий для решения вопросов культурного развития.

Общественные формирования национальных меньшинств ведут активную работу по изучению своих национальных языков, культурных традиций, истории своего народа. При соответствующих обществах открыты и работают воскресные школы, курсы, факультативы по изучению польского, немецкого, татарского, корейского, армянского, азербайджанского, молдавского (румынского), украинского языков, иврита.

Взаимопониманию в области культуры способствуют глубокие научные исследования в области развития и взаимодействия национальных, региональных и этнических культур. В Академии наук Республики Беларусь и других научно-исследовательских центрах разрабатываются крупные научные проекты по проблемам межнациональных отношений и языковой ситуации, по проблемам национального самосознания, исследования пограничных культур. В конце 1994 года - начале 1995 года в городе Минске планируется провести Международный семинар-практикум "Нации. Границы. Судьбы - II".

С. Информационная политика

Несмотря на сложное экономическое и финансовое положение, правительство находит возможности для поддержания национального книгоиздательства, печати, радио и телевидения. В соответствии с законами "О языках в Республике Беларусь", "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" обеспечиваются равные возможности для удовлетворения потребностей в получении информации представителей всех национальностей, которые живут в Республике. За период функционирования Министерства информации (с мая 1992 года) не было отказано в регистрации ни одному изданию. По состоянию на 1 августа 1994 года зарегистрировано 147 изданий на белорусском языке, 137 - на белорусском и русском, 34 - на белорусском и других, 170 - на русском, 133 - на русском и белорусском, 58 - на русском и других, 4 - на польском, 2 - на украинском.

На сессии Верховного Совета Республики Беларусь принят в первом чтении проект Закона Республики Беларусь "О печати и других средствах массовой информации", который предусматривает равные возможности для распространения и использования информации представителям всех национальностей, населяющих страну.

С марта 1993 года на белорусском телевидении выходит программа "Многоголосье", участниками которой являются представители национальных меньшинств, живущие в Беларуси. Сюжеты готовятся на их родных языках. Программа выходит два раза в месяц.

Министерством информации Республики Беларусь разработан и подготовлен для широкого обсуждения проект концепции развития информационного пространства Республики Беларусь, в основе которого лежит идея свободы средств массовой информации как гаранта свободы человека, демократического развития общества. В этом документе подчеркивается, что Республика Беларусь примыкает к "Хартии свободы печати" и будет руководствоваться зафиксированными в ней принципами.

- - - - -