



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/13/Add.29
17 June 1991

RUSSIAN
Original: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

ПЕРУ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Перу, см. в документе CEDAW/C/5/Add.60.

V.91-25759

94-49915

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
2. Как государство-участник Перу ранее уже представляла свой доклад, и во избежание повторения мы ограничимся лишь рядом тех конституционных положений, которые соответствуют запросу.
3. Тем не менее мы собираемся изложить те ситуации, которые помогают понять своеобразие реальных проблем, с которыми сталкиваются женщины Перу, особенно с учетом других факторов. Предпринятый анализ имеет чисто справочный характер, поскольку было отведено очень мало времени для проведения статистических расчетов, обследований или определения показателей, для которых, помимо прочего, требуются эксперты и распоряжение на уровне правительства, что не было возможности осуществить ввиду отсутствия директивного органа в этой области.
4. В связи с представлением настоящего доклада добрая воля была проявлена управлением по вопросам женщин министерства иностранных дел, которому вменяется в обязанность содействовать вовлечению женщин в общий процесс развития, достижению целей Десятилетия женщины, одобренной в Копенгагене Программы действий, и Найробийских перспективных стратегий по улучшению положения женщин.

ДОКЛАД О ПРИМЕНЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИНЧасть I

5. Общая ситуация, касающаяся развития женщин в Перу, во многом сходна с общими проблемами женщин региона. Расовые, языковые и культурные признаки отождествляют эту группу населения страны с женщинами Андского региона. Перу занимает уникальное географическое положение в мире, поскольку три ее региона со своими особыми географическими и этническими признаками и обычаями весьма отличаются друг от друга. Территория Перу включает прибрежный район (Коста), который занимает засушливую полупустынную полосу суши вдоль побережья Тихого океана, горную местность (Сьерра), которую пересекают три горных хребта с высокими горными вершинами, покрытыми снегом, с холодным климатом, оказывающим особое влияние на местных жителей, сохранивших свои многовековые традиции, примитивный и изолированный от внешнего мира образ жизни; и третий район тропических лесов (Сельва) в восточной части Перу, населенный многочисленными племенами, образ жизни которых значительно отличается от образа жизни населения других вышеупомянутых регионов в том, что касается одежды, питания и уровня экономического развития. Вот почему уровень развития экономики Перу отличается в зависимости от региона: на побережье, например, в долинах, орошаемых водами рек, стекающих со склонов Анд в океан, занимаются сельским хозяйством, а также рыболовством, ибо воды океана вдоль побережья Перу необычайно богаты запасами рыбы, представляющими собой важный источник экономического дохода для значительной части населения побережья. В связи с этим в стране развивается также рыбная промышленность. В горных районах страны получила развитие горнодобывающая промышленность, а в ряде горных долин – земледелие, которое еще со времен инков возникло как система полей, разбитых в виде террас на склонах гор, орошаемых атмосферными осадками, и которое дает великолепные результаты, которые невозможно улучшить даже с

помощью современной агротехники. Кроме того, район джунглей обладает в свою очередь такими ресурсами, как древесина, залежи нефти и газа, однако которые еще не разрабатываются по причине удаленности и недостатка средств сообщения, что делает перевозку промышленных изделий весьма дорогостоящей.

6. Таким образом, социально-экономическая картина жизни как женской, так и мужской части населения Перу следует определенным закономерностям, характерным для стран третьего мира, для всей Латинской Америки. Отсюда положение женщин нельзя рассматривать как явление, оторванное от основных определяющих факторов, которые как следствие своеобразия экономической, социальной, культурной и политической структуры общества имеют свои особенности, соответствующие реальностям жизни.

7. По территории, которая составляет 1 285 215,6 кв.км, Перу занимает третье место среди стран Южной Америки. Прибрежный район занимает территорию площадью 141 347 кв.км, горный район - приблизительно 385 562 кв.км и район тропических лесов - 758 277 кв.км.

Политико-административный аспект

8. В статье 79 Конституции записано, что "Перу является демократической, социальной, независимой и суверенной республикой, основанной на труде. Ее правительство является унитарной, представительной и децентрализованной формой правления".

9. Перу делится на 25 департаментов и конституционную провинцию Кальяо, который является также главным портом, образующим вместе со столицей Лимой большую густонаселенную агломерацию.

10. В прибрежном районе проживает наибольшая часть населения, что объясняется миграцией населения из горного района в прибрежные города в поисках работы. В экономически менее развитом горном районе насчитывается 39,4 процента всего населения Перу, а самым наименее населенным районом, несмотря на свою величину, является район тропических лесов - там проживает всего 10,6 процента населения главным образом потому, что этот район покрыт густыми тропическими лесами и что его единственным средством сообщения, если не считать воздушное сообщение, являются многочисленные реки, однако этот район богат природными ресурсами, особыми видами тропических фруктов и древесины, а также месторождениями нефти и газа.

11. В настоящее время население страны превышает 20 207 100 жителей, причем женщины составляют 50 процентов (источник: INE, подготовленный CEDM/MINJUS/1988).

12. Даже такие общие сведения позволяют сделать вывод, что между городом и деревней существуют значительные различия. По причинам социального, культурного и экономического характера наиболее отсталым является горный район, где еще много предрассудков и где женщины должны нести на своих плечах как тройной груз: быть матерью, трудиться и заниматься ремеслом, а нередко и содержать семью, если в семье нет мужчины. В джунглях население, в том числе и женщины, в значительной мере страдают от оторванности от внешнего мира по причине неразвитости коммуникаций, и в прибрежном районе густонаселенные центры, являющиеся главными городами департаментов, стали местом миграции, притягивающим огромное количество людей, приезжающих сюда из горных районов и джунглей, что в свою очередь породило такое новое явление, как неформальная экономика. Это объясняется нехваткой соответствующих структур и

распространением особого вида торговли, в основном передвижной, в которой более 50 процентов занято женщин во всех густонаселенных городах. Эта миграция и перенаселенность в условиях неравномерного экономического развития породили еще одно новое социальное явление, а именно маргинальные городские поселения, известные как "молодые города", где обитает большое число мигрантов и где преимущественно женщины становятся кормильцами семьи.

13. В результате экономического спада, инфляции и девальвации национальной валюты в ходе кризиса, от которого страдает не только Перу, но и все слаборазвитые страны, Перу переживает особенно трудное время по причинам, описанным выше, однако ситуация обостряется в связи с проблемой выплаты внешнего долга, которая представляет собой непреодолимое препятствие для страны, стремящейся преодолеть свою слаборазвитость.

Регионализация

14. От централизованной структуры, которая характерна для экономики Перу, осуществляется переход к региональным структурам. По завершении и воплощении в жизнь проекта регионализации вся структура государства будет полностью перестроена. В статье 259 Конституции Перу, которая вступила в силу 28 июля 1980 года, говорится следующее: "Регионы образуются из соседних примыкающих друг к другу районов, объединяемых историческими, экономическими, административными и культурными связями и составляющих единое географическое и экономическое целое".

15. "Децентрализация осуществляется в соответствии с национальным планом регионализации, одобренным в законодательном порядке".

16. И в статье 261 Конституции говорится следующее:

"Регионы обладают экономической и административной автономией. На своей территории они отвечают за здравоохранение, общественное строительство, дорожные коммуникации, сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, промышленность, торговлю, энергетику, социальное обеспечение и занятость и в соответствии со статьями 24 и 30 за вопросы начального и среднего школьного и технического образования и другие виды деятельности, которые на них возлагаются законом".

17. Закон № 24650 об основах регионализации гарантирует этот круг обязанностей в статье 7(J), где отмечается, что регион осуществляет законодательные и административные функции, специально делегированные ему исполнительной и законодательной властью, а также те функции, которые указаны в статье 261 Конституции.

18. Важно отметить, что осуществляемый законодательный процесс регионализации, в ходе которого создаются регионы, вместе с тем требует кодификации большого количества правовых положений, которые действуют в настоящее время и которые затем придется пересмотреть, с тем чтобы обеспечить их применение на региональном уровне. Важная часть этого законодательства о регионализации посвящена вопросу обеспечения доступа женщин к процессу принятия решений; в качестве примера может служить регион Пиура на севере страны, в который включены 11 провинций и в котором региональное правительство обладает административной и экономической автономией в соответствии с вышеуказанным законом, статья 4 которого гласит следующее: "Ассамблея региона Грау состоит из 33 членов, входящих в нее в соответствии со следующим принципом: а) 10 мэров провинции; б) 13 делегатов из учреждений, представляющих экономическую, социальную и культурную сферу жизни, как

отмечается в следующей статье: статья 5 - институты, на которые делается ссылка в пункте (с) настоящего закона, являются следующими: а) крестьянские и местные общины; б) сельскохозяйственные кооперативы и другие объединения предпринимателей и ассоциации сельских тружеников, например, производителей сельскохозяйственной продукции; с) университеты; d) профсоюзные организации; е) организации предпринимателей и частных производителей, не являющихся сельскохозяйственными; f) клубы матерей и другие организации женщин, созданные на основании закона; g) организации "молодых городов", организации соседей и ассоциации глав семей". Впервые к управлению регионом Грау в рамках региональной ассамблеи обеспечен конкретный, четко определенный доступ женщин к процессу принятия решений, несмотря на тот факт, что все организации, которые входят в Ассамблею, могут иметь в своем составе женщин.

19. Закон о регионализации превращается в канал для координации правительственной деятельности, в которой женщины будут принимать активное и непосредственное участие.

Часть II

Конвенция и ее применение

20. Положения статьи 2 Конвенции соответствуют положениям нашей Конституции в части статьи 2 раздела 1, глава 1.2 о личности, которая гласит следующее: каждое лицо имеет право:

21. "На равенство перед законом без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, религии, убеждений или языка".

22. "Мужчины и женщины имеют равные возможности и обязанности: закон признает права женщин наравне с правами мужчин".

23. Это положение было включено в Конституцию по настоянию женских организаций, которые с согласия сената и по требованию одного из сенаторов сумели добиться того, что правительство подписало и одобрило в виде законодательного решения № 23432 от 4 июня 1982 года Конвенцию, которая уже была подписана Перу в Нью-Йорке 23 июля 1981 года.

24. Это положение отражено в нашей Конституции, которая в статье 101 главы V о договорах гласит следующее: "Международные договоры, подписанные Перу с другими государствами, образуют часть национального законодательства. В случае коллизии между договором и законом, верховенство принадлежит договору". Положения Конвенции, которые защищают и поддерживают права женщин в случае дискриминации, имеют обязательную силу.

25. Как следствие признания равенства граждан перед законом Гражданский кодекс Перу 1936 года был отменен и заменен новым Гражданским кодексом, принятым в июле 1984 года. Все устаревшие и маргинальные положения в отношении женщин в предыдущем кодексе изменены, прежде всего статья 5, которая содержала положение о дискриминации в отношении женщин и в которой говорилось следующее: "Мужчины и женщины имеют одинаковые гражданские права, исключая ограничения, касающиеся замужних женщин".

26. В статье 4 Гражданского кодекса 1984 года говорится следующее: "Мужчины и женщины обладают равными возможностями для получения и осуществления гражданских прав". Аналогичным образом была изменена ситуация, касающаяся проживания и права замужней женщины оставить свою фамилию или взять фамилию мужа; родительские права имеют как отец, так и мать, состоящие в браке,

которые также могут представлять своих детей в юридических вопросах. В случае разногласий суд по делам несовершеннолетних принимает такие дела к рассмотрению. В случае невозможности совместного проживания, развода или расторжения брака родительские права осуществляются одним из супругов, которому доверяется право воспитывать детей. Другой супруг лишается этого права (статьи 419 и 42 Гражданского кодекса).

27. И наконец, во вступительном разделе Гражданского кодекса говорится следующее: "Нарушение прав не защищается законом. Заинтересованная сторона может потребовать принятия мер во избежание или для пресечения злоупотребления и, в зависимости от случая, в отношении соответствующего возмещения ущерба".

28. Широкую поддержку в законодательстве Перу имеют в порядке их верховенства Конвенция, Конституция, закон и другие правовые акты, касающиеся защиты прав женщин от нарушения в случае дискриминационных действий.

29. И мы также можем отметить, что принцип недопущения дискриминации воплощен в других правовых положениях, принятых после принятия Конвенции.

- Законодательный декрет № 346 – Национальный закон о политике в области народонаселения – в статье IV.9 гарантирует право лиц на равенство перед законом без какой бы то ни было дискриминации.
- Гражданско-процессуальный кодекс от 1912 года находится на стадии пересмотра с целью внесения в него изменений и увязки его с новым Гражданским кодексом.

Женщины и образование

30. В системе образования, регулируемой Общим законом об образовании № 23384, который был принят в мае 1982 года, и охватывающей учащихся обоего пола всех уровней, ступеней и форм образования, число учащихся постоянно растет, и в настоящее время ежегодный прирост учащихся превышает средний показатель для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Согласно данным ЮНЕСКО, полученным из управления статистики и информации министерства образования, в период с 1985 по 1988 год среднегодовые темпы прироста контингента учащихся составили 4,8, в то время как такой же показатель для стран Латинской Америки и Карибского бассейна составлял 3,2.

31. Общее число учащихся составило 7 679 626, из которых 3 560 000 составляют девочки.

32. В период с 1981 по 1988 годы значительно расширились услуги по предоставлению школьного образования, что отражено в ежегодном приросте учащихся, который составил 4,21 процента в год, в то время как показатель роста населения за эти годы, по подсчетам, составил 2,5 процента в год. Этот факт свидетельствует о том, что несмотря на серьезные финансовые трудности, предпринимаются серьезные усилия по обеспечению оптимального охвата детей школьным образованием.

33. Из общего числа школьников нового набора 75,5 процента приходится на городские районы и 24,5 процента – на сельские районы, где преобладает начальное школьное образование.

34. Важное значение имеет тот факт, что как в городских, так и в сельских районах наблюдается значительное увеличение числа женщин, желающих получить образование на всех уровнях:

<u>Уровень</u>	<u>1981 год (%)</u>	<u>1988 год (%)</u>
Дошкольный	2,56	4,85
Начальный	25,99	34
Средний	10,67	16
Подготовка учителей	0,08	1,2
Технический	0,29	0,58
Специальный	0,06	0,82
Профессионально-технический	1,29	3,04
Университетский	1,09	3,5

35. Что касается профессионального обучения, то для женщин не существует ни исключений, ни преимуществ. Для любого университетского курса обеспечивается равенство условий без каких-либо ограничений, и поскольку контингент девочек в начальных и средних школах увеличился, число женщин, желающих получить университетское образование, возросло.

36. Девушки из числа студентов имеют доступ к одинаковым учебным программам и сдают одинаковые экзамены и тесты, что и юноши, без какого-либо отличия и без каких бы то ни было преимуществ.

37. Обучение на всех уровнях является смешанным, однако существует ряд колледжей или центров обучения только для мужчин или только для женщин, в том числе частный женский университет.

38. Не существует какой бы то ни было формы обучения специально для мужчин или для женщин. Напротив, все больше укрепляется тенденция по интеграции обучения.

39. Применяются одни и те же учебники и методические пособия и лишь в этом году в программу обучения в средних школах включены курсы семейной этики для девочек и профобучение для мальчиков. Это новшество является экспериментальным по своему характеру, и результаты будут оценены позднее.

40. Пособия и другие виды помощи для регулярного и последипломного обучения назначаются одинаково мужчинам и женщинам по их заявлению, если они удовлетворяют необходимым требованиям, и число женщин, получающих такие стипендии для обучения в стране или за границей, увеличивается.

41. Аналогичным образом многие женщины добиваются видного положения в области научно-технических исследований, а также в области искусства и культуры.

42. Ликвидация неграмотности является одной из приоритетных конституционных задач в области образования, и она касается главным образом женщин, поскольку они составляют большую часть доли неграмотного населения.

43. Доля неграмотного населения, которая в 1940 году составляла 58 процентов, постепенно снижалась до 39 процентов в 1961 году, 18 процентов в 1981 году и 13 процентов в 1987 году.

44. Министерство образования через свое управление по вопросам образования для взрослых осуществляет широкую программу борьбы с неграмотностью, что в первую очередь касается населения сельских районов и южной части Сьерры. В некоторых районах Анд обучение ведется на двух языках: сначала на одном языке, затем обучение постепенно переводится на испанский язык.

45. Проблема школьного отсева затрагивает в основном девочек.

46. Что касается посещения занятий девочками, то можно обнаружить общую тенденцию, когда девочки поступают в школу позже и бросают ее раньше срока по причинам, которые были уже упомянуты выше.

47. Несмотря на этот факт, показатель уровня образования женщин Перу вырос в среднем с 3,6 в 1971 году до 5,2 в 1981 году и до 7,8 в 1988 году.

48. Для женщин, прекративших обучение раньше срока, не существует каких-либо государственных программ обучения. Существует всего лишь несколько соответствующих официальным частным программ для оказания помощи ученикам, не имевшим возможности завершить начальное или среднее школьное образование.

49. Важно отметить, что ежедневно увеличивается число женщин, которые, прервав свои занятия по причине замужества, возвращаются в университет и добиваются хороших успехов в учебе.

50. Женщины Перу принимают активное участие в спорте и занятиях физической культуры не только в школе, но и за ее пределами. Через свои специализированные организации государство оказывает необходимую поддержку спортсменам, принимающим участие в национальных и международных соревнованиях. Женщины добивались призовых мест в межамериканских и мировых чемпионатах, прежде всего в волейболе, где они заслужили мировое признание.

51. Включение курса семейной этики в программу обучения средних школ, а также соответствующее половое воспитание для девочек подросткового возраста поможет обеспечить создание здоровых и благополучных семей.

52. Действуют информационные и консультативные программы по вопросам планирования семьи, осуществляемые частными организациями при финансовой помощи, получаемой от международных организаций (народное образование). Действует также Национальный совет по вопросам народонаселения, который является государственным органом, и ряд других организаций в частном секторе, которые выполняют эту важнейшую задачу для женщин в соответствии с родительской ответственностью, сформулированной в нашей Конституции, как это предусмотрено положениями статьи 10(h) Конвенции о планировании семьи.

53. В заключение по этому разделу следует отметить, что в первой статье Закона № 24310 от сентября 1985 года форма обращения к женщинам признается как имеющая обязательную силу: "При присуждении какого-либо звания, ученой степени, профессионального титула, при вступлении в государственную должность, получении общественной обязанности, поста, при найме на работу или при получении другой профессиональной или трудовой обязанности, независимо от ее происхождения или уровня, положения Обращения, составляются, когда это касается женщин, в женском роде, если это грамматически возможно".

54. И во второй статье говорится следующее: "Женщины имеют право использовать эти соответствующие им наименования на основании предшествующей статьи, а также право на соответствующее обращение, даже в том случае, если их

степени, титулы, посты, назначения или должности предшествуют вступлению в силу настоящего закона". Настоящий закон соответствует положениям статьи 2 Конвенции.

Женщины и уголовное правосудие

55. В Уголовном кодексе женщины и мужчины рассматриваются на равных условиях, и принадлежность к женскому полу не смягчает или не ужесточает наказания. В стране действует Уголовный кодекс с 1924 года и Уголовно-процессуальный кодекс с 1940 года, поэтому многие их положения требуют изменения, с тем чтобы учесть требования, предъявляемые многими женскими организациями в отношении определенных правонарушений, как например, проституции, которая становится все более серьезной социальной проблемой особенно в связи с экономическим кризисом, который переживает страна. Для многих женщин это единственный путь заработать себе на жизнь, поскольку трудно получить работу. Это явление особенно распространено среди бедных слоев населения, и это несмотря на тот факт, что наша Конституция признает право граждан на свободу и соответственно запрещает любую форму работорговли и в том числе торговлю женщинами. Вместе с тем действует режим выдачи лицензий канцелярией мэра, который был пересмотрен 25 февраля 1983 года и в соответствии с которым правительства провинций выдают лицензии через Генеральное налоговое управление, с тем чтобы взимать муниципальные налоги с любого предприятия индустрии развлечения, включая публичные дома и дома свиданий. Это позволяет регулировать место нахождения, запрет на такой род деятельности для несовершеннолетних девушек, продление медицинских сертификатов и обязательную регистрацию в реестре Отдела специальных лицензий, что легализует проституцию как род занятий. Однако Уголовным кодексом квалифицируется как нарушение общепринятых обычаев деятельность тех, кто привлекает или вынуждает девушек заниматься проституцией и эксплуатирует женщин в своих корыстных интересах (сводничество) и предусматривает меру наказания за такое деяние.

56. Аборт запрещен законом. В связи с тем, что в настоящее время определенная часть общественного мнения выступает в поддержку добровольного прерывания беременности, разрабатывается проект по легализации абортов. Закон признает лишь медицинское вмешательство в процесс протекания беременности, и в связи с этим большой процент женщин прибегает к тайным абортам, нередко со смертельным исходом, поскольку такой практикой занимаются, как правило, шарлатаны.

57. Также вызывает тревогу положение женщин в тюрьмах. Тюремь входят в компетенцию Министерства юстиции. Положение женщин в тюрьмах вызывает тревогу. Например, пенитенциарное учреждение для женщин в Чоррильос, которое рассчитано на 250 заключенных, в настоящее время насчитывает более 600 женщин. Особенностью этой тюрьмы является то, что в ней организован детский сад для детей содержащихся в заключении женщин. Если женщина забеременела в период заключения, она может родить ребенка и ребенок остается с ней. Если женщине, приговоренной к тюремному заключению, не с кем оставить несовершеннолетних детей, она может взять их с собой, где они "отбывают" срок вместе с матерью.

58. Исправительные заведения для женщин находятся в Кальяо, Пуно, Чиклайо и Арекипе и в некоторых мужских тюрьмах страны, которые имеют специальные отделения для женщин.

59. Общая численность заключенных в Перу составляет приблизительно 17 000 мужчин и менее 700 женщин. Последние пять лет получили распространение такие преступления, как торговля наркотиками, незаконные аборты, ограбления,

квартирные кражи и вооруженные нападения. Тревожит тот факт, что все больше женщин становятся на путь терроризма. В пункте 23 статьи 211 Конституции предусматривается право президента Республики помиловать тех заключенных, которые отличались хорошим поведением в тюрьме и которые способны вернуться к нормальной жизни в обществе. Это не относится к торговцам наркотиками или террористам. Из 142 лиц, получивших помилование 26 июля сего года, только восемь являются женщинами: семь из тюрьмы Чоррильос и одна из тюрьмы Пуно. В стране все большее распространение и среди всех слоев населения получает торговля наркотиками. Главным образом в столице обостряется проблема так называемого "городского микрорынка", который создает социальные проблемы и служит физическим и моральным унижением для мужчин, женщин и детей и, кроме того, для большого числа безработных, которые используют этот незаконный вид деятельности в качестве источника относительно легких доходов.

60. Статистические данные о заключенных в тюрьмах указывают на рост преступлений, связанных с незаконной торговлей наркотиками, среди мужчин, однако, число такого вида правонарушений растет и среди женщин.

61. Что касается аборт, то этот вид правонарушений объясняется чаще всего экономическими причинами, а также психологическим состоянием, социальными факторами и отсутствием надлежащей медицинской помощи.

Женщины и труд

62. Несмотря на то, что Конституция и законы признают равную плату за равный труд и право на продвижение по службе при прочих равных условиях, на практике в период кризиса, инфляции и экономического спада, которые мы сейчас переживаем, женщины всегда игнорируются и отодвигаются на второй план.

63. Что касается занятости, то, хотя численность женщин в стране составляет 10 220 200 человек, число трудящихся женщин достигает всего лишь 1 892 200 человек. По сравнению с мужчинами уровень неполной занятости и безработицы среди женщин составляет 81 процент.

64. В качестве меры снижения уровня безработицы среди женщин, особенно остро ощущаемой женщинами бедных городских слоев населения, основная часть которых содержит семью, правительство осуществляет такие программы, как Программа прямой поддержки (ПАД), Программа создания основной инфраструктуры в области питания (ПИБА) и Программа поддержки по предоставлению временных доходов (ПАИТ).

65. ПАД была разработана на основе обобщенного опыта женских организаций, число которых после 1978 года выросло: предприятия общественного питания, клубы матерей и производственные мастерские. ПАИТ разработала широкие планы. В рамках девяти программ (городская ПАИТ), в которых доля женщин составляет 76 процентов, осуществляются такие работы, как сбор твердого мусора, проведение элементарных санитарно-профилактических мероприятий, восстановление лесонасаждений, покраска фасадов домов и оснащение и совершенствование медицинских пунктов. Однако эти формы временной занятости, не гарантирующие права тружеников, которые не получают ни денежного вознаграждения, ни платы натурой, разумеется, не обеспечивают их какой-либо постоянной работой. Большая часть привлеченных женщин имели семьи (84 процента), и их возраст составлял от 24 до 45 лет; такие виды работы требуют более справедливого законодательства.

66. По предложению одного из депутатов парламента в 1987 году был принят закон № 24705, в соответствии с которым домохозяйки признаются в качестве

независимых работников, что дает им право на медицинское обслуживание, пенсии и социальное обеспечение.

Женщины в органах государственного управления

67. Женщины получили право голоса еще в 1955 году, однако их участие в политической жизни до сих пор не соответствует их доле в численности населения всей страны, которая составляет 50 процентов. В политических партиях женщины не играют той роли, которой многие из них достойны. Им всегда достаются обязанности, которые, по мнению мужчин, являются типично женскими: сбор средств, секретарская работа и такое место в списке кандидатов, которое не сопряжено с конкуренцией в условиях, когда возможностью победить обладает мужчина. Представительство женщин в законодательных органах в настоящее время находится на минимальном уровне: 10 женщин-депутатов и три женщины-сенатора. В органах исполнительной власти впервые в истории страны две женщины были назначены министрами - одна министром здравоохранения и другая министром образования, причем вторая женщина сохранила свой портфель на второй срок, ибо ее работа заслужила похвалу и признательность всей страны.

68. На дипломатической службе в настоящее время два посла являются женщинами, причем одна из них служит за границей, а другая занимает достаточно высокий пост в правительстве. Женщины включились в дипломатическую службу с большой эффективностью. Среди мэров женщин единицы, например, мэром Лимы является женщина. На уровне страны большое число женщин входит в состав городских советов. Впервые в истории женщина была назначена префектом в Уанкавелике.

69. В правительстве Республики и в национальной системе ревизоров женщина занимает пост генерального контролера, отвечающего за исполнение государственного бюджета, операции, связанные с государственным долгом, и рациональное использование государственной собственности и ресурсов и управления ими (статья 146 Конституции), и которая также выполняет обязанности президента латиноамериканского института аудиторов (ИЛАСИФ), международный автономный неправительственный орган, объединяющий все организации аудиторов в Латинской Америке.

70. Существует большая заинтересованность в том, чтобы привлекать женщин к работе в судебной системе и министерстве коммунального хозяйства. Для этой цели проводятся открытые конкурсы под руководством советов судей, включая районные советы и Национальный совет, которые действуют, как это предусмотрено положениями статьи X Конституции, как автономные организации, представляющие свои рекомендации государственным органам в вопросах назначения мировых судей, судей первой инстанции по гражданским и уголовным делам и на различные другие должности судебной системы страны.

71. Значительное число женщин занимают младшие полицейские должности и судебных репортеров.

72. Вместе с тем доля женщин, назначаемых на эти должности, остается все еще низкой по сравнению с рекомендациями советов судей. Так, например, ни одна из женщин не была назначена на должность главного прокурора или члена Верховного суда. Тем не менее впервые в истории судебной системы страны такое назначение по предложению Национального совета судей было сделано в 1987 году. Это назначение должно было быть ратифицировано сенатом, однако вследствие обструкции со стороны сенаторов это назначение до сих пор не состоялось.

73. Весьма интересно отметить, что при Верховном суде была учреждена Академия судей, ректором которой является женщина и которая была избрана на пленуме Верховного суда из числа трех кандидатов, двое из которых были мужчинами.

74. Женщины не служат в вооруженных силах, однако с 1975 года, когда проводился Международный год женщин, им было разрешено работать в Центре высших военных исследований (КАЕМ), который занимается изучением сложных проблем, связанных с национальной обороной, при полном учете нашей реальной жизни, и полученные этим центром результаты формируют не что иное, как национальную доктрину в этой области. В период с 1975 по 1988 годы в этом Центре получили подготовку по различным областям 26 женщин.

75. В рядах национальной полиции существует вспомогательное подразделение женщин-полицейских, и впервые открывается административная должность для женщин, единственная обязанность которых будет состоять в том, чтобы заниматься женщинами, которые подверглись нападению и/или ограблению. Этот проект был представлен в парламент тем же самым депутатом, который представлял закон, на основании которого женщина-полицейский имеет право на получение офицерского чина в полиции.

Механизмы и государственные учреждения, занимающиеся вопросами женщин

76. На уровне правительства не существует органа, координирующего деятельность, которая должна была осуществляться с 1979 года в связи с осуществлением Конвенции. Со времени, когда была учреждена Национальная комиссия по вопросам женщин Перу (распущена на основании законодательного декрета в 1978 году), этими вопросами занимались в основном частные организации, которые вели активную деятельность и которые в большинстве своем проводят большую работу.

77. Ряд министерств для этой цели создали специальные подразделения, важнейшим из которых является подразделение министерства иностранных дел, а именно управление по вопросам женщин. В министерстве юстиции этими вопросами занимается Специальная комиссия по правам женщин, в министерстве образования - Комиссия по делам женщин, семьи и народонаселения, и сенат Республики создает комиссию по делам женщин, детей, молодежи и престарелых. Муниципалитет Лимы учреждает Дом женщины.

78. Представленный женщиной-сенатором проект создания этого дома для женщин, подвергшихся жестокому обращению, не был утвержден Комиссией по делам юстиции. Основная часть законопроектов, представленных женщинами-сенаторами, не получила поддержки сената.

79. На настоящий момент среди полицейских офицеров пока нет еще женщин, и отрядом полицейских из числа женщин командует мужчина.

80. Женщина-судья, член Верховного суда, была снята со своей должности за то, что она поступила в КАЕМ. Это наказание было обжаловано на основании нарушения прав человека, и через несколько лет правосудие восторжествовало и она была восстановлена на работе.

Юридическая основа для осуществления Конвенции

81. Закон № 23506, регулирующий права человека, и закон № 25011 от 7 февраля 1989 года, принятый во изменение первого закона, являются самым надежным правовым каналом для передачи дела о дискриминации в суд, поскольку цель этих

гарантийных мер состоит в том, чтобы восстановить положение, существовавшее до нарушения или угрозы нарушению тому или иному конституционному праву.

82. В Конституции признается право на равенство перед законом без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, религии, взглядов или языка.

83. В основе осуществления Конституции лежат права человека при условии, что конституционные гарантии соответствуют положениям Конвенции и что она имеет верховенство над любым другим законом, включая Конституцию (статья 101).

84. В статье 4 о правах человека говорится следующее: "Если действие по причине нарушения того или иного конституционного права совершается путем издания соответствующего акта, то принимается решение о безоговорочном и немедленном исполнении указанного акта".

85. Эти инстанции не ограничиваются Верховным судом. Если этот правовой канал исчерпывается, то вопросы, касающиеся нарушения прав человека, правомочен решать Суд конституционных гарантий. Его компетенция распространяется также на аналогичный закон о международной юрисдикции (статья 39) в соответствии с положениями статьи 305 Конституции. В число международных правовых органов, к которым можно обратиться, если будет сочтено, что законы, которые признаются Конституцией, были нарушены, относятся Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека, Межамериканский комитет Организации американских государств по правам человека и другие международные органы, которые должны быть и которые могут быть учреждены на основании договоров, являющихся обязательными для Перу, и которые относятся к категории организаций, упомянутых в статье 105 Конституции.

86. Женщины будут по-прежнему находиться в маргинальном или ущемленном положении до тех пор, пока они не сумеют организовать в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций и Организации американских государств и при поддержке правительства не только на уровне министерских учреждений, но также на более высоком уровне, на котором принимаются решения. Планами развития следует предусмотреть привлечение женщин к процессу планирования, администрации и управления деятельностью, направленной на достижение целей Конвенции, совпадающих с целями нашей собственной Конституции.