



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
5 April 2023
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам человека

Перечень вопросов до представления третьего периодического доклада Казахстана*

A. Общая информация, касающаяся положения в области прав человека в стране, включая новые меры и изменения, относящиеся к осуществлению Пакта

1. Просьба сообщить о любых существенных изменениях в правовой и институциональной структуре, в рамках которой осуществляется поощрение и защита прав человека, произошедших со времени принятия предыдущих заключительных замечаний Комитета¹. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (п. 6)² и невыполнения Соображений, принятых Комитетом в отношении нарушений Пакта государством-участником, просьба сообщить о любых действующих механизмах по выполнению Соображений, включая предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты в случае нарушения их прав.

B. Конкретная информация о выполнении статей 1–27 Пакта, в том числе в отношении предыдущих рекомендаций Комитета

Конституционная и правовая основа осуществления Пакта (ст. 2)

2. Просьба представить информацию о мерах, принятых для полного осуществления положений Пакта в национальном законодательстве и для повышения осведомленности о Пакте среди судей, прокуроров, адвокатов и широкой общественности. Просьба привести примеры дел, в которых национальные суды ссылались на Пакт или применяли его.

3. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (п. 8) просьба описать меры, принятые для приведения деятельности Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Просьба включить информацию о: а) мерах, принятых для дальнейшего укрепления независимости Омбудсмена и предоставления ему широкого и четкого мандата и механизмов, позволяющих ему заниматься всеми вопросами прав человека; б) людских и финансовых ресурсах, предоставленных институту Омбудсмена в течение отчетного периода; и с) шагах, предпринятых для обеспечения последовательного выполнения рекомендаций Омбудсмена.

* Принят Комитетом на его сто тридцать седьмой сессии (27 февраля — 24 марта 2023 года).

¹ [CCPR/C/KAZ/CO/2](#).

² Если не указано иное, пункты в скобках относятся к документу [CCPR/C/KAZ/CO/2](#).



Меры по борьбе с коррупцией (ст. 2 и 25)

4. Просьба описать существующую правовую и институциональную базу для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе представить подробную информацию о: а) мандатах антикоррупционных органов государства-участника, включая Агентство по борьбе с коррупцией, и мерах, принятых для обеспечения их независимости и эффективности в борьбе с коррупцией; и б) шагах, предпринятых для обеспечения прозрачности и доступа общественности к правительственной информации. Просьба представить статистическую информацию о количестве расследований, судебных преследований, обвинительных приговоров и санкций, вынесенных по делам о коррупции за отчетный период, и, в частности, информацию о делах, касающихся должностных лиц на всех уровнях правительства, законодательной и судебной власти, включая прокуратуру.

Борьба с безнаказанностью и ранее совершенными нарушениями прав человека (ст. 2, 6, 7 и 14)

5. Ссылаясь на предыдущие заключительные замечания Комитета (п. 18), а также на доклад о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета³, просьба описать все меры, принятые в ответ на утверждения о том, что расследования, проведенные в связи с гибелью и ранениями людей в контексте протестов в Жанаозене 16 и 17 декабря 2011 года, не были ни независимыми, ни беспристрастными, ни эффективными и что они были связаны с пытками, угрозами и запугиванием. В этой связи, пожалуйста, предоставьте информацию о количестве полученных жалоб на пытки или жестокое обращение с задержанными в ходе расследования, включая вынужденные признания и нарушения справедливого судебного разбирательства, такие как отказ в доступе к адвокату. Просьба также представить информацию о количестве проведенных расследований, судебных преследований и вынесенных приговоров, назначенных наказаниях и средствах правовой защиты, предоставленных жертвам или их семьям.

Недискриминация (ст. 2, 19, 20 и 26)

6. Ссылаясь на предыдущие рекомендации Комитета (п. 10), просьба сообщить о шагах, предпринятых для принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства с целью: а) обеспечения полной и эффективной защиты от прямой, косвенной и множественной дискриминации во всех сферах, включая частную сферу, и на всех основаниях, запрещенных статьей 26 Пакта; и б) предоставления жертвам дискриминации доступа к эффективным средствам правовой защиты в рамках судебных и административных процедур. В этой связи просьба представить дезагрегированные данные о жалобах на дискриминацию, полученных и поданных в национальные суды и любые другие органы по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 145 Уголовного кодекса и статьей 14 Конституции за отчетный период, и включить информацию об основании дискриминации, характере проведенных расследований и их результатах, а также о любых формах возмещения ущерба, предоставленного жертвам. Просьба также обсудить предпринятые усилия, включая начальную и непрерывную подготовку судей, прокуроров, сотрудников сил безопасности и медицинских работников, информационно-просветительские кампании и их воздействие, а также поправки к законодательству, для предотвращения и наказания преступлений на почве ненависти, ненавистнических высказываний, включая ненавистнические высказывания в Интернете, и других актов дискриминации, стигматизации и социальной изоляции и насилия в отношении, в частности, женщин, этнических меньшинств, людей с инвалидностью и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, а также по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, предоставив также данные о преследовании преступлений на почве ненависти и результатах такого преследования.

7. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (п. 10) просьба сообщить об усилиях, предпринятых для решения проблемы дискриминации и

³ CCPR/C/123/2, cc. 17–22.

насилия в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также для обеспечения достаточной защиты лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. В этой связи просьба указать: а) была ли пересмотрена или изменена существующая законодательная база, включая статьи 121–123 Уголовного кодекса, в соответствии с положениями Пакта, чтобы устранить дискриминационные формулировки и гарантировать надлежащую защиту; б) были ли предприняты усилия для обеспечения того, чтобы процедуры хирургического вмешательства по изменению пола и смены пола были совместимы с Пактом; и с) были ли приняты меры для обеспечения того, чтобы все случаи дискриминации или насилия в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, включая случаи жестокого обращения со стороны полиции, надлежащим образом расследовались и наказывались, а жертвы имели доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты. Просьба также подробно описать усилия по повышению осведомленности о праве на недискриминацию и средствах правовой защиты, доступных в случае нарушения этих прав.

Гендерное равенство (ст. 3 и 26)

8. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения в законодательстве и на практике реального равенства между женщинами и мужчинами и для решения проблемы дискриминационного положения женщин в различных сферах жизни, включая ограниченные возможности для получения образования и трудоустройства, ограниченный доступ к информации и дискриминацию в земельных и имущественных правах. Просьба обсудить усилия, предпринятые для: а) достижения справедливого представительства женщин в частном и государственном секторах, а также в политической жизни, особенно на руководящих должностях в выборных и назначаемых органах, в частности в министерствах, Сенате, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных администрациях и представительных органах; и б) борьбы со значительным гендерным разрывом в оплате труда, включая меры, принятые для его устранения.

Меры по борьбе с терроризмом (ст. 2, 4, 7, 9 и 14)

9. В связи с предыдущей рекомендацией Комитета (п. 14) просьба сообщить о шагах, предпринятых для приведения законодательства и практики государства-участника по борьбе с терроризмом и экстремизмом в полное соответствие с его обязательствами по Пакту. В этой связи просьба: а) указать, были ли пересмотрены соответствующие законодательные положения с целью устранения широкой формулировки понятий «экстремизм», «разжигание социальной или классовой ненависти» и «религиозная ненависть или вражда»; б) представить информацию о мерах, принятых для обеспечения в законодательстве и на практике того, чтобы лицам, обвиняемым в совершении преступлений терроризма или «экстремизма», предоставлялись все процессуальные гарантии, предусмотренные статьей 14 Пакта; и с) представить статистическую информацию в разбивке по полу, возрасту и этнической принадлежности о лицах, судимых и/или осужденных, с указанием расследованных деяний, предъявленных обвинений и вынесенных приговоров за отчетный период.

Насилие в отношении женщин, включая семейное насилие (ст. 2, 3, 6, 7 и 26)

10. Со ссылкой на предыдущие заключительные замечания Комитета (п. 12) просьба сообщить о законодательных и других мерах, включая концепцию гендерной и семейной политики до 2030 года и соответствующий план действий, принятых для предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, включая бытовое и сексуальное насилие, особенно в свете увеличения числа случаев бытового насилия во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба сообщить, были ли предприняты шаги по пересмотру и изменению действующего законодательства, включая Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и закон о бытовом насилии, с целью приведения его в соответствие с международными стандартами, в том числе путем: а) обеспечения криминализации всех актов насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, изнасилование,

сексуальные домогательства, преследование и принудительные и ранние браки; b) отнесения актов насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, к категории дел, подлежащих расследованию и судебному преследованию *ex officio*, и отмены всех положений, допускающих безнаказанность виновных; c) назначения соответствующих наказаний, соразмерных тяжести злоупотребления; и d) обновления всех и всяческих определений изнасилования, чтобы они основывались на согласии в соответствии с международными стандартами прав человека, с особым акцентом на статьи 120, 121 и 123 Уголовного кодекса, и обеспечения подхода к расследованиям и судебному преследованию, при котором в центре внимания находятся интересы жертвы.

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых для: a) поощрения подачи заявлений жертвами насилия в отношении женщин, в том числе путем борьбы с социальной стигмой и расширения доступа жертв к правосудию; и b) обеспечения адекватного финансирования служб поддержки жертв и наличия приютов по всей стране, особенно для жертв бытового насилия и их детей. Просьба также представить дезагрегированные статистические данные о: a) количестве поданных жалоб, касающихся различных форм насилия в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие; b) расследованиях и судебном преследовании по этим жалобам; c) вынесенных приговорах; и d) мерах, принятых для защиты, компенсации и реабилитации жертв.

Добровольное прерывание беременности и сексуальные и репродуктивные права (ст. 3, 6 и 7)

12. Просьба сообщить о прогрессе, достигнутом в обеспечении доступа к адекватным и доступным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для всех, особенно для женщин и подростков, в том числе в сельских районах. В частности, просьба обсудить усилия, предпринятые государством-участником для: a) обеспечения адекватного доступа к услугам безопасного аборта и контрацепции для всех; и b) организации программ образования и повышения осведомленности, особенно программ, ориентированных на молодежь, и программ для лиц с инвалидностью, а также подготовки медицинских работников по вопросам важности использования противозачаточных средств и прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Право на жизнь и чрезмерное применение силы (ст. 2, 6 и 21)

13. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (п. 20) просьба представить статистические данные о количестве смертей, включая самоубийства, в закрытых учреждениях, таких как следственные, пенитенциарные и медицинские учреждения (включая следственный изолятор Комитета национальной безопасности), и в местах содержания под стражей в полиции за отчетный период в разбивке по месту содержания под стражей, полу, возрасту, этническому происхождению или национальности. Просьба также указать причину смерти и предоставить информацию о расследовании, судебном преследовании и наказании лиц, признанных виновными. В этой связи просьба также представить информацию о мерах, принятых для предотвращения подобных случаев смерти. Просьба также сообщить о мерах, принятых для решения проблемы высокого уровня смертности от самоповреждений (самоубийств), особенно среди молодежи и женщин, и о последствиях этого, предоставив соответствующие статистические данные.

14. Просьба представить информацию о правовой базе, касающейся применения силы полицией, в том числе во время демонстраций. Просьба указать, соответствуют ли соответствующие законы Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководству Организации Объединенных Наций о соблюдении прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности. Просьба прокомментировать утверждения о чрезмерном применении силы со стороны сил безопасности и сотрудников полиции, особенно во время широкомасштабных протестов в январе 2022 года, в результате которых погибли 238 человек, включая

219 гражданских лиц и 19 сотрудников, и по меньшей мере 5000 получили ранения. Просьба представить информацию о количестве поданных жалоб, проведенных дисциплинарных разбирательств и расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов и возбужденных уголовных дел, а также о приговорах и наказаниях, назначенных виновным, и о том, имеются ли случаи предоставления иммунитета или специальной защиты сотрудникам правоохранительных органов в случае применения ими силы.

Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (ст. 7)

15. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (пп. 22 и 24) и доклада о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета⁴ просьба представить информацию о мерах, принятых для предотвращения, расследования и наказания нарушений прав человека, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, особенно пыток и жестокого обращения, а также о подготовке, предоставляемой сотрудникам правоохранительных органов. В этой связи просьба: а) сообщить о мерах, принятых для внесения изменений в статью 146 Уголовного кодекса с целью приведения содержащегося в ней определения пытки в соответствие со статьей 7 Пакта и другими международно признанными стандартами и обеспечения того, чтобы пытки не могли быть оправданы ни при каких обстоятельствах и чтобы применяемые стандарты доказывания и достоверности доказательств были надлежащими и разумными для определения того, являются ли действия пытками или жестоким обращением; и б) описать усилия, предпринятые для обеспечения того, чтобы расследования заявлений о пытках и других видах жестокого обращения проводились независимым органом и не затягивались необоснованно, а также чтобы обвинение в «ложном сообщении о преступлении» не использовалось против жертв. Кроме того, просьба предоставить статистическую информацию о количестве жалоб на пытки и жестокое обращение, поданных на сотрудников полиции, особенно в контексте протестов в январе 2022 года, а также о дисциплинарных разбирательствах и мерах, принятых по этим делам, о количестве расследований случаев пыток и жестокого обращения с указанием возбужденных дел, вынесенных приговоров и наказаний и о принятых мерах защиты и компенсации, предоставленной жертвам в таких случаях.

Обращение с лицами, лишенными свободы (ст. 10)

16. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (п. 32) просьба описать шаги, предпринятые для улучшения материальных условий содержания под стражей в отношении гигиены, переполненности, инфраструктуры и медицинского обслуживания, особенно в контексте пандемии COVID-19, во всех местах лишения свободы, включая следственные изоляторы. Просьба представить информацию о мандате национального превентивного механизма, указав: а) охватывает ли он и предусматривает ли посещение всех мест лишения свободы без ограничений, и требуется ли предварительное разрешение для посещения места содержания под стражей; и б) меры, принятые для обеспечения его полной функциональной и операционной независимости в соответствии с международными стандартами. Кроме того, просьба также представить статистическую информацию о количестве лиц, причинивших себе самоповреждение, будучи лишенными свободы, и описать меры по предотвращению и расследованию причин такого поведения.

Свобода и личная неприкосновенность (ст. 9)

17. В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета (пп. 26, 28 и 30) просьба указать все меры, принятые для приведения законодательства и практики страны в соответствие со статьей 9 Пакта с учетом замечания общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и личной неприкосновенности, а также для обеспечения полного соблюдения основных процессуальных гарантий для

⁴ CCPR/C/123/2, cc. 17–22.

задержанных лиц с самого начала задержания, включая право быть незамедлительно информированным о причине задержания, иметь незамедлительный доступ к адвокату по своему выбору, быть доставленным к судье в кратчайшие и установленные сроки и иметь доступ к медицинской экспертизе. Просьба также представить: а) информацию о мерах, принятых для исправления любых нарушений этих прав, включая произвольные аресты и задержания; и б) статистические данные о количестве поданных жалоб, проведенных расследований, судебных преследований и вынесенных санкций, особенно в контексте демонстраций, состоявшихся в июне 2019 года и январе 2022 года, и контртеррористических операций.

18. В связи с предыдущей рекомендацией Комитета (п. 30) просьба ответить на сообщения о продолжающейся практике: а) превентивного задержания активистов, в том числе в дни, предшествовавшие президентским выборам в ноябре 2022 года; и б) длительного содержания под стражей до суда. В этой связи просьба представить статистические данные о: а) количестве лиц, включая оппозиционеров и правозащитников, которые были арестованы и подвергнуты административному задержанию по подозрению в планировании демонстраций; и б) количестве лиц, содержащихся под стражей до суда, и о фактическом применении альтернативных мер в течение отчетного периода. Просьба также сообщить о мерах, принятых для отмены практики предварительного заключения и сокращения числа лиц, находящихся в предварительном заключении, и продолжительности такого заключения, в том числе путем расширения использования мер и наказаний, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

Ликвидация рабства, принудительного труда и торговли людьми (ст. 2, 7, 8 и 26)

19. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (п. 34) просьба представить информацию о: а) мерах, принятых для борьбы со всеми формами эксплуатации, принудительного труда и торговли людьми, включая любые программы обучения и повышения осведомленности для сотрудников полиции, пограничного персонала, судей, прокуроров, адвокатов и другого соответствующего персонала, а также для обеспечения соответствия всего соответствующего законодательства международным стандартам; б) мерах, принятых для укрепления механизмов выявления жертв, особенно в отношении мигрантов и детей, и предоставления им адекватной психосоциальной поддержки и правовой защиты, в том числе путем защиты права иностранных жертв не быть обвиненными в нарушении иммиграционных правил и не подвергаться принудительной репатриации; и с) мерах, принятых для обеспечения эффективного расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми, в том числе путем борьбы с коррупцией в правоохранительной деятельности, связанной с торговлей людьми, и воздержания от неоправданной квалификации таких преступлений по положениям, предусматривающим более мягкие наказания. Просьба представить статистические данные за отчетный период о количестве жалоб, расследований, судебных преследований и приговоров по делам о торговле людьми за отчетный период, а также о приговорах, вынесенных виновным.

Положение мигрантов, просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства (ст. 7, 9, 12, 13 и 24)

20. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (п. 44) просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы все лица, ходатайствующие о международной защите в государстве-участнике, включая лиц, не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность, или незаконно пересекающих границу, имели доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и защите от выдворения, а также от административной и уголовной ответственности, и к механизму обжалования с приостанавливающим действием в отношении отрицательных решений о предоставлении убежища, в том числе на всех пограничных пунктах. В этой связи просьба: а) снять обеспокоенность по поводу того, что статья 10, пункты 1 и 3, закона о беженцах может существенно

ограничивать возможности лиц, пересекающих границу, попросить убежище и что статья 392 Уголовного кодекса используется для криминализации тех, кто спасается от преследований и пыток в Синьцзяне, Китай; и b) отреагировать на обеспокоенность, связанную с многочисленными случаями принудительного возвращения лиц, ищущих убежище, в том числе до подачи ими официального заявления о предоставлении убежища или до вынесения окончательного решения по их заявлению о предоставлении убежища. Просьба представить информацию о количестве дипломатических заверений, принятых за отчетный период, и о мерах, принятых для обеспечения надлежащего, эффективного и независимого мониторинга лиц, переданных в соответствии с дипломатическими заверениями, после их передачи. Просьба также представить информацию о текущем числе лиц без гражданства в государстве-участнике и о мерах, принятых для обеспечения адекватных гарантий против безгражданства в процессах отказа от гражданства и его утраты или при рождении, включая меры, принятые для обеспечения регистрации рождения всех детей, родившихся на территории государства-участника, независимо от отсутствия у родителей действительных документов, удостоверяющих личность, их неясного правового статуса или в случаях, когда иностранные родители детей не могут передать им свое гражданство.

Доступ к правосудию, независимость адвокатов и судебной системы и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 2 и 14)

21. Принимая во внимание предыдущие заключительные замечания Комитета (п. 38), просьба сообщить о: а) усилиях, предпринятых для обеспечения в законодательстве и на практике независимости адвокатов и судебных органов, включая любые шаги, предпринятые для обеспечения независимости и прозрачности Высшего судебного совета, а также для гарантии независимости, беспристрастности, компетентности и срока полномочий судей и прокуроров. В этой связи просьба также представить информацию о принятом в июне 2021 года изменении к законодательству, требующему от адвокатов стать членами государственной палаты и зарегистрироваться в контролируемой правительством цифровой информационной системе, и о его совместимости с Пактом, а также информацию о действующих процедурах и критериях отбора, назначения, продвижения по службе, временного отстранения от службы, дисциплинарного взыскания и смещения судей и прокуроров; b) мерах, принятых для борьбы с коррупцией и политическим вмешательством в судебную систему, предоставив статистические данные о количестве судей и прокуроров, которые подверглись расследованию, судебному преследованию и наказанию за коррупцию; и c) конкретных мерах, принятых для обеспечения доступа к правосудию и справедливому судебному разбирательству для всех, включая доступ к адвокату по собственному выбору, особенно в делах, связанных с государственной тайной. Кроме того, опишите, пожалуйста, шаги, предпринятые для обеспечения специализированной системы правосудия для детей, особенно в рамках системы уголовного правосудия.

Свобода совести и религиозных убеждений (ст. 2, 18 и 26)

22. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (пп. 46 и 48) просьба представить информацию обо всех шагах, предпринятых для защиты свободы совести и религиозных убеждений в государстве-участнике. В этой связи просьба сообщить о прогрессе, достигнутом в деле: а) обеспечения юридического признания отказа от военной службы по соображениям совести и предоставления альтернативной службы гражданского характера лицам, отказывающимся от военной службы по соображениям совести; и b) пересмотра и изменения всех соответствующих практик и законов, приведя их в соответствие со статьей 18 Пакта, включая статью 22 Конституции и закон 2011 года о религиозной деятельности и религиозных объединениях (Закон о религии 2011 года), в частности описав поправки, внесенные в декабре 2021 года, и их совместимость с обязательствами по Пакту. Просьба также представить статистические данные о количестве уголовных и административных приговоров, штрафов и судебных исков, вынесенных в отношении отдельных лиц и групп за несанкционированную религиозную деятельность, включая любые

преследования отдельных лиц за действия, квалифицируемые как «содействие терроризму», а также о количестве организаций, признанных «экстремистскими», и принятых против них мерах.

Право на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений и мирных собраний (ст. 17 и 19–21)

23. Принимая во внимание предыдущие заключительные замечания Комитета (п. 50), просьба представить информацию о том, были ли предприняты шаги по декриминализации всех преступлений, связанных со свободой выражения мнений, включая преступления, предусмотренные статьями 373 и 375 Уголовного кодекса, связанные с диффамацией и оскорблением президента, и по приведению всего законодательства в соответствие со статьями 17 и 19 Пакта с учетом замечания общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. Просьба ответить на сообщения о: а) систематических ограничениях на выражение мнений в Интернете, особенно в критические политические моменты, такие как выборы и протесты, включая слежку с использованием шпионских программ и правительственных «сертификатов национальной безопасности» на цифровых устройствах, проброс или блокирование веб-сайтов, закрытие независимых средств массовой информации, полные отключения Интернета, например во время широкомасштабных протестов в январе 2022 года и до и после внеочередных президентских выборов 20 ноября 2022 года, а также о том, что пользователи социальных сетей могут подвергаться уголовному преследованию за якобы разжигание социальной и этнической ненависти, оскорбление государственных чиновников и поощрение сепаратизма или терроризма; и б) продолжающихся преследованиях и угрозах судебных разбирательств в отношении журналистов, что приводит к их самоцензуре, а также о применении положений уголовного законодательства для ареста, задержания и преследования независимых журналистов, правозащитников и политических активистов. В этой связи просьба представить статистические данные о количестве пользователей социальных сетей, журналистов, политических активистов и правозащитников, против которых в отчетный период были выдвинуты уголовные обвинения и возбуждены уголовные дела, а также о жалобах на преследования, угрозы и насилие в отношении правозащитников и журналистов, в том числе связанных с предполагаемым использованием против них шпионских программ, и о результатах рассмотрения этих жалоб. Просьба также описать меры, принятые для обеспечения безопасности и неприкосновенности таких лиц, а также для того, чтобы они могли полноценно и без ограничений осуществлять свою профессиональную деятельность, включая любые мероприятия, проводимые рабочей группой по защите правозащитников, о создании которой Омбудсмен объявила в марте 2022 года.

24. С учетом замечания общего порядка № 37 (2020) Комитета о праве на мирные собрания, а также Соображений, принятых Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом, просьба подробно остановиться на принятом в 2020 году законе о порядке организации и проведения мирных собраний и обсудить его совместимость с Конституцией и Пактом, в том числе в отношении положений: а) требующих предварительного разрешения на проведение собраний, строго не оговоренных в законе; б) установления того, что мирные собрания, кроме одиночных пикетов, могут проводиться только в специальных местах, выделенных местными властями, и ограничения определения пикетирования отдельными лицами; и с) запрета иностранцам, лицам без гражданства и беженцам организовывать мирные собрания и участвовать в них, а также запрет несовершеннолетним организовывать мирные собрания. Просьба представить данные о количестве поданных заявок на проведение мирных собраний и о количестве таких заявок, удовлетворенных за отчетный период.

Свобода ассоциации и участие в ведении государственных дел (ст. 22 и 25–26)

25. В связи с предыдущими заключительными замечаниями (п. 54) и докладом о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета⁵, просьба представить информацию о шагах, предпринятых для пересмотра положений и практики, ограничивающих свободу ассоциации, включая: а) устранение сложных процессов регистрации неправительственных организаций (НПО), политических партий и профсоюзов; и б) устранение излишнего контроля и вмешательства в деятельность, осуществляемую НПО, политическими партиями и общественными объединениями, например дополнительные требования к отчетности НПО, получающих финансирование из иностранных источников, и суровые наказания за несоблюдение этих требований. Просьба описать процедуры и основания для приостановления или роспуска политических партий, а также сообщить, подлежат ли такие решения судебному пересмотру, и предоставить статистические данные о количестве политических партий, НПО и профсоюзов, подавших заявление на регистрацию, и о том, была ли регистрация предоставлена и о количестве людей, которые были задержаны или заключены в тюрьму за несоблюдение требований. В этой связи просьба также указать, сколько таких организаций были приостановлены или распущены, а также об основаниях для принятия таких решений. Просьба сообщить о законодательных и других мерах, принятых для: а) поощрения и развития политического плюрализма, включая подлинную политическую оппозицию; б) активизации усилий по организации свободных, справедливых и прозрачных выборов; и с) обеспечения права голоса для всех.

Права ребенка (ст. 23, 24 и 26)

26. Просьба представить информацию о мерах, принятых для: а) предотвращения и пресечения насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие, сообщив, рассматривается ли вопрос об установлении минимального возраста для вступления в половые отношения по обоюдному согласию, и включив информацию о расследовании, судебном преследовании и осуждении виновных, а также о предоставлении защиты, включая приюты, и возмещения ущерба жертвам; б) запрещения в законодательстве и на практике телесных наказаний детей; и с) предотвращения помещения детей, особенно детей с инвалидностью, улучшения условий жизни в учреждениях по уходу за детьми, создания многочисленных форм информирования о возможных злоупотреблениях и проведения тщательного мониторинга таких учреждений, в том числе с целью борьбы со случаями насилия в них. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения надлежащей регистрации всех детей при рождении, и о работе Омбудсмана по правам ребенка, включая шаги, предпринятые для обеспечения надлежащего доступа, как внутреннего, так и внешнего, для рассмотрения нарушений этих прав и рассмотрения предполагаемых нарушений прав детей государственными органами.

⁵ CCPR/C/123/2, cc. 17–22.