



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
19 December 2002

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводный четвертый, пятый и шестой периодический
доклад государств-участников**

Беларусь*

* Настоящий документ представлен без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Беларуси, см. в документе CEDAW/C/5/Add.5, который был рассмотрен Комитетом на его второй сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Беларуси, см. в документе CEDAW/C/13/Add.5, который был рассмотрен Комитетом на его восьмой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Беларуси, см. в документе CEDAW/C/BLR/3, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать второй сессии.

Введение

В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Республики Беларусь представляет четвертый, пятый и шестой периодические доклады об осуществлении положений Конвенции, охватывающий период с 1994 по 2001 год.

В докладе основное внимание уделяется информации, не включенной в предыдущие доклады.

Доклад составлен в соответствии с «Общими руководящими принципами относительно формы и содержания докладов», изложенными в документе CEDAW/C/7/Rev.3. В докладе использована информация, предоставленная министерствами и органами государственного управления, в компетенцию которых входит проблема ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также заинтересованными общественными организациями.

В Части I доклада дается характеристика социально-экономической ситуации в Республике Беларусь, демографических процессов и институциональных механизмов, созданных для выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В Части II перечислены законодательные, административные и иные меры, принятые в Республике Беларусь с целью реализации положений Конвенции соответственно содержанию конкретных статей.

В Части III доклада дается характеристика прогрессу, достигнутому в области улучшения положения женщин в Республике Беларусь, а также сохраняющимся препятствиям.

Часть I.

Основная информация общего характера

A. Демографическая ситуация

Для современной демографической ситуации в Беларуси характерно одновременное воздействие нескольких негативных факторов: резких нарушений экологического, социально-экономического и политического характера. Это привело к сокращению численности населения, которое началось в 90-е годы и продолжается до настоящего времени. На начало 2001 г. в республике проживало 9990,4 тыс. человек, что соответствует уровню 1986 г., а всего за 10 лет, т.е. с 1990 г. по 2000 г. уменьшение составило 221 тысячу человек.

Кроме того, начиная с 1993 года, уровень смертности в Беларуси превышает уровень рождаемости. Следовательно, режим воспроизводства населения перешел в состояние депопуляции, причем не только среди сельских жителей, но и среди горожан. Коэффициент рождаемости за этот период сократился на 39,8% (1990г. — 13,0; 1995 г. — 9,8; 1997 г. — 8,8; 2000 г. — 9,4 на 1000 населения). Отмечающееся в 1998-2000 гг. некоторое увеличение произошло за счет роста численности женщин в наиболее активных репродуктивных возрастах (20-29 лет). Более точно рождаемость характеризует коэффициент суммарного воспроизводства населения, который дает представление о среднем количестве детей, которых рождает женщина за всю свою жизнь при данном уровне повозрастной рождаемости. В 1990 г. он составлял 1,91 в 2000 г. — 1,31. Исхо-

дя из этого, уровень рождаемости в Беларуси оценивается как недостаточный, поскольку он не обеспечивает простого воспроизводства населения.

Рождаемость в значительной степени зависит также от количества браков и разводов. На протяжении последних 10 лет в республике происходит уменьшение количества регистрируемых браков, и уровень брачности сократился на 56,5% (с 9,7 на 1000 населения в 1990 г. до 6,2 — в 2000 г.). Одновременно на 26,3% возросло количество разводов: с 3,4 на 1000 населения в 1990 г. до 4,3 — в 2000 г. Среди женщин доля разведенных во всех возрастных группах существенно выше, чем среди мужчин, так как последние чаще вступают в повторный брак. Многие браки распадаются из-за смерти одного из супругов, среди которых тоже преобладают мужчины. По данным переписи населения 1999 г. каждая четвертая женщина разведена или вдова (27,5%), а среди мужчин таких — каждый десятый (10,2%).

Итак, падение уровня рождаемости в стране обусловлено уменьшением численности детородного контингента, старением населения, снижением уровня брачности, ростом разводимости, а также ограничением деторождения в результате сознательного выбора женщин. В последнем случае зачастую действуют причины экологического характера — радиофобия и психологическая неуверенность в здоровье детей из-за радиационного загрязнения территории.

Что же касается смертности, то ее общий коэффициент за 10 лет увеличился на 32,7% (с 10,7 в 1990 г. до 14,2 промилле в 2000 г.). Процессу смертности в наибольшей степени подвержены две возрастные группы:

- новорожденные и грудные дети до 1 года,
- люди старше 60 лет.

Для первой группы был введен специальный коэффициент младенческой смертности. Этот показатель в Беларуси стабильно держится на уровне 11-13 промилле, а в последние годы даже несколько снизился (1990 г. — 11,9, 1995 г. — 13,3 и 2000 г. — 9,3 промилле). Следовательно, общий рост смертности в республике обусловлен ухудшением здоровья представителей второй уязвимой группы. Причем, в последние годы по мере старения населения выявилась тенденция передвижения смертности в более молодом возрасте, что в большей степени затронуло мужчин. На протяжении всего анализируемого периода смертность среди мужского населения оставалась более высокой, чем среди женского. Так, за последние 10 лет коэффициент смертности мужчин увеличился на 33,8 % (с 11,2 в 1990 г. до 15,0 на тысячу населения в 2000 г.), а у женщин — соответственно на 17,3 % (10,4 до 12,2).

Перечисленные негативные тенденции существенно повлияли, во-первых, на общую продолжительность жизни. Она сократилась с 71,1 года в 1990 г. до 67,9 лет в 1999 г, а затем несколько возросла до 69 лет в 2000 г. При этом снижение показателя ожидаемой продолжительности жизни более значительным было для мужского населения с 66,3 лет в 1990 г. до 63,4 лет в 2000 г.; у женщин — с 75,6 до 74,7. Во-вторых, упомянутые тенденции естественного движения усилили процесс старения населения. В 1989 г. в Беларуси насчитывалось 1984,0 тыс. лиц старше трудоспособного возраста, их доля в населении составляла 19,5%. К 2001 году численность этой категории населения составила уже 2126,0 тыс. человек или 21,3% от общей численности населения. Одновременно доля детей снизилась с 24,5% до 19,9%, и в возрастной структуре

при росте численности трудоспособного населения число детей и подростков до 16 лет в целом уменьшилось.

Анализируя показатели изменения возрастной структуры населения, нельзя не отметить существенные различия между городскими и сельскими жителями. По данным переписи населения 1999 г. на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 746 человек иждивенцев, причем если в сельской местности этот показатель возрастал до 1170, то в городах он составлял всего 607 человек. В 1989 г. этот показатель составлял соответственно — 786, 1100 и 655 человек.

Вместе с тем для последних 10 лет характерно восстановление нарушенного войной нормального соотношения между женщинами и мужчинами в общей численности городского и сельского населения. Постепенное выравнивание структуры населения по полу и необходимое равновесие было достигнуто к 1994 г. По данным переписи 1999 г. на 1000 мужчин приходилось 1129 женщин, в том числе в городах — 1123 и на селе — 1144, соответственно на начало 2000 г. — 1131, 1127 и 1140.

Кроме того, в анализируемый период снизилась интенсивность внутренней и внешней миграции населения. Сальдо миграции со странами СНГ и Балтии остается положительным. Основной миграционный обмен Беларуси происходит с Россией, Украиной и Казахстаном: 90 % прибывших в республику составляют граждане этих стран.

В. Социально-экономическое и политическое положение женщин

Одновременно с реформированием экономики в Республике Беларусь происходит переосмысление места и роли женщин в общественной жизни, что вызвано появлением и новых перспектив, и новых проблем в их жизнедеятельности. С одной стороны, расширяются возможности участия и самореализации женщин в социально-трудовой, политической и общественной сферах жизни общества. С другой стороны, именно женщины в большей степени ощутили негативные последствия переходного периода: чрезмерно высокую трудовую нагрузку, как на производстве, так и в быту, материальное неблагополучие неполных семей, возглавляемых женщинами, безработицу и т.д.

Наиболее острыми являются проблемы, обозначающиеся в сфере занятости. Так, в различных отраслях экономики в настоящее время трудится 2,27 млн. женщин или 52,7% от общей численности работающих. Причем, отмечается явное преобладание женщин в непроизводственных отраслях (за исключением науки) и незначительное привлечение к участию в отраслях материального производства (за исключением транспорта). Например, в учреждениях здравоохранения, физкультуры и социального обеспечения на долю женщин приходится 82,1% от численности работающих, в сфере образования — 78,7%, культуры и искусства — 53,1%, торговли и общественного питания — 73,7%, на предприятиях связи — 64,8%. Перераспределение рабочей силы в социальные отрасли сдерживается более низкой оплатой труда по сравнению с производственными отраслями, а также невостребованностью ряда услуг.

Таким образом, имея значительно более высокий уровень образования (среди женщин дипломированных специалистов — 48,7%, среди мужчин — 32,8%), женщины реализуют его в менее оплачиваемых профессиональных

группах и отраслях, где их доля постоянно увеличивается. В среднем по народному хозяйству заработная плата женщин в республике в 2000 г. составляла 81,0% от заработной платы мужчин.

Серьезной проблемой продолжает оставаться женская безработица. По состоянию на 1.01.2002 г. на учете в службах занятости состояло 62,0 тыс. женщин или 60,3% от общего количества безработных. Самой распространенной причиной женской безработицы является высвобождение с предприятий и организаций в связи с сокращением штатов (68,4% от зарегистрированных безработных женщин). Среди уволенных по собственному желанию женщины составляют только 29,6%, в то время как у мужчин основной причиной является именно увольнение по собственному желанию. В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей, выпускницы учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного возраста, женщины — инвалиды, а также имеющие профессии, по которым в силу действующего механизма конкуренции на рынке труда преимущество отдается мужчинам (инженерно-технические, строительные специальности и другие).

Приоритетными направлениями политики занятости все эти годы оставались активные меры, такие как: содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация и профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, создание новых рабочих мест, развитие системы общественных работ и т.д. Государственной службой занятости населения совместно с органами прокуратуры постоянно осуществляется контроль по обеспечению соблюдения законодательства о труде и занятости женщин. Особое внимание при этом уделяется постановке на учет в службе занятости беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также одиноких матерей, имеющих детей от 3 до 14 лет, уволенных нанимателями по сокращению штатов.

Политика равноправия и равных возможностей предполагает, в частности, и паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях. В настоящее время женщины в нашей республике недостаточно представлены в органах законодательной и исполнительной власти, следовательно, не являются полноправными участниками процесса принятия решений, имеющих ключевое значение для жизни общества и будущих поколений. Однако ситуация меняется к лучшему. Так, по итогам выборов 2000-2001 гг. более чем в два раза (с 4,5% до 10,3%) возросла численность женщин-депутатов в Палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь. Постепенно повышается вовлеченность женщин в работу выборных местных Советов депутатов всех уровней: в настоящее время они составляют 37% численности депутатского корпуса. Кроме того, за прошедшие 5 лет абсолютно и относительно возросла занятость женщин в органах исполнительной власти, что относится практически ко всем министерствам и государственным комитетам. В местных органах исполнительной власти удельный вес женщин среди заместителей председателей исполкомов различных уровней составляет 22%, в среднем по областям свыше 30% женщин являются начальниками управлений, более 50% — начальниками отделов.

Для государственной политики Республики Беларусь приоритетной является социозащитная направленность. Общеизвестно, что механизмом естественной защиты для своих членов и одновременно ключевым общественным институтом, через который осознаются и реализуются на практике гендерные роли, является семья. И в интересах государства не подменять этот механизм, а поддержать и усилить его, создавая условия для максимальной и полноценной реализации семьей основных функций, способствовать укреплению её потенциала. Достижение же указанной цели в значительной степени зависит от положения женщины в обществе, от степени ее участия в принятии решений и интеграции в процессы общественного развития, от разумного распределения внутрисемейных ролей. Последнее предполагает рациональное сочетание профессиональных и семейных функций всех членов этой важнейшей ячейки общества.

Усиление социальной защищенности семей, особенно имеющих детей, повышение их материальной поддержки было и остается в нашей стране одной из важнейших задач. Государственная поддержка семей с детьми осуществляется в виде предоставления различного рода пособий (в т.ч. надбавки к пособиям по безработице), льгот по налогообложению, питанию детей, оплате за детские дошкольные учреждения, учебники, лекарства, транспортные услуги и т.д. Отметим, что несмотря на многочисленные трудности, число учреждений, предоставляющих семье различного вида социальные услуги постоянно растет.

Начиная с 1998 года, особое внимание уделяется формированию системы социального обслуживания, в которую к настоящему времени уже вошли 23 центра социального обслуживания семьи и детей, 26 социально-педагогических центров, 65 социальных приютов для несовершеннолетних и 95 центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации. Специалисты этих учреждений осуществляют социальный патронаж семей "группы риска", выявляют потребности конкретных семей и детей в помощи, оказывают психологическую, педагогическую и юридическую поддержку оказавшимся в трудной жизненной ситуации, консультируют по вопросам самообеспечения, получения льгот, компенсаций и других выплат. Однако, отмечая положительную динамику в развитии системы социального обслуживания, следует признать, что существующие у населения потребности в ее услугах пока не в полной мере удовлетворены. Это обуславливает необходимость дальнейшего развития сети соответствующих учреждений.

Что касается здоровья женщин и детей, то на нем негативно отразились не только сложности переходного периода, но и последствия Чернобыльской катастрофы. В связи с этим Министерством здравоохранения Беларуси принимается целый комплекс мероприятий. Во-первых, разработаны региональные программы по репродуктивному здоровью, планированию семьи, снижению материнской и младенческой смертности. Во-вторых, создана равноуровневая система оказания перинатальной помощи нуждающимся в интенсивной терапии и реанимации. Ее оказывают в крупных родовспомогательных учреждениях беременным с тяжелыми заболеваниями, роженицам и новорожденным. В-третьих, родильные дома постепенно переходят на систему совместного пребывания матери и ребенка, широко пропагандируется и поддерживается грудное вскармливание. Все чаще в охране репродуктивного здоровья прослеживается гендерный аспект: от совместной подготовки будущих мам и пап к рождению ребенка до открытия семейных родильных залов. В результате и благодаря

широкой сети медицинских учреждений доступ женщин к медицинским услугам за прошедшие годы не уменьшился. Более того, за счет открытия в женских консультациях кабинетов онкопрофилактики и планирования семьи, организации приема детскими гинекологами, эндокринологами, маммологами, жителям республики становятся доступными новые виды высококвалифицированной помощи.

Кроме того, активизировалась работа органов исполнительной власти, общественных организаций и средств массовой информации по пропаганде здорового образа жизни, отказа от курения, злоупотребления алкоголем и потребления наркотиков. В обществе зреет понимание значимости негативного воздействия перечисленных факторов, как на здоровье, так и в целом на социальный статус женщин, особенно молодых.

Оценивая достигнутые результаты, в целом можно констатировать, что Республика Беларусь сделала шаг вперед по пути осмысления и улучшения положения женщин, в том числе посредством реализации целевой социальной политики на гендерной основе. В мае 2001 г. правительством страны принят второй Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы.

С. Институциональный механизм по улучшению положения женщин

Реализация государственной политики, направленной на устранение гендерного неравенства, во многом зависит от дееспособности национального механизма. К его элементам можно отнести:

Комиссию по социальным вопросам Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь,

Комиссию по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи Палаты представителей;

Управление социально-культурной политики Совета Министров Республики Беларусь;

отдел семейной политики и гендерных проблем Министерства труда и социальной защиты.

Каждый из перечисленных структурных элементов национального механизма выполняет свои функции. Если на уровне Палаты представителей Национального собрания и Совета Республики решаются вопросы формирования основ законодательной базы в социальной сфере, включая положение женщин; то в компетенции членов правительства и специалистов министерства — участие в формировании и реализации политики, направленной на улучшение положения женщин, обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин; совершенствование законодательной базы с учетом гендерного аспекта. Так, в число основных задач отдела семейной политики и гендерных проблем Министерства труда и социальной защиты входит

систематический анализ положения женщин;

участие в составлении национальных отчетов по указанной проблематике;

характеристика ситуации с выполнением в республике международных конвенций, договоров, соглашений в этой области;

содействие повышению гендерной чувствительности общества и лиц, принимающих решения.

На уровне регионов государственную социальную политику реализуют местные органы по труду и социальной защите. Они вносят вклад в разработку мер по обеспечению равенства прав и возможностей для мужчин и женщин, способствуют последовательному осуществлению государственной политики в этой области. В 2001 г. в областных и районных органах по труду и социальной защите работал 121 специалист по вопросам семьи и гендерным проблемам. Большое внимание уделяется повышению квалификации и информированности этих специалистов через проведение обучающих семинаров, издание методических брошюр и т.д.

В мае 2000 г. решением Правительства был создан Национальный совет по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь. Необходимость создания такого органа, имеющего более высокий статус и широкие полномочия, была обусловлена потребностью в межведомственной координации и рассмотрении гендерных проблем на более высоком уровне. Стратегической задачей создаваемого элемента национального механизма является пропаганда и реализация идеи гендерного равенства.

Часть II.

Постатейный обзор выполнения положений Конвенции

Статья 2

В Четвертом, Пятом и Шестом периодическом докладе Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подробно освещено законодательное закрепление принципа равноправия женщин и мужчин в Конституции Республики Беларусь и другом соответствующем законодательстве.

Все фундаментальные права человека закреплены в Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года). Так, в статье 21 зафиксировано, что «государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». Статьей 22 установлен принцип равенства перед законом; отмечено, что все граждане «имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов». Таким образом, на уровне законодательных установлений никаких дискриминационных положений по отношению к женщинам в республике не заложено.

Помимо Конституции принцип равноправия закреплен в таких законодательных актах, как Кодекс о браке и семье, Трудовой кодекс, Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Закон Республики Беларусь «О занятости» и других. Так, согласно статье 14 Трудового кодекса (вступил в силу 1 января 2000 г.) «дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального происхождения, языка, религиозных или политических воззрений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, недостатков физического или психического характера, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей, запрещается...

Не считаются дискриминацией любые различия, исключения, предпочтения и ограничения:

- 1) основанные на свойственных данной работе требованиях;
- 2) обусловленные необходимостью особой заботы государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. К ним относятся женщины, несовершеннолетние, инвалиды, лица, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и др.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации».

Что касается гражданских прав и обязанностей, то в Гражданском кодексе (далее ГК) Республики Беларусь закреплены равные права граждан (женщин и мужчин) в сфере отношений, регулируемых гражданским законодательством. В статье 2 записано, что «субъекты гражданского права участвуют в гражданских отношениях на равных, равны перед законом, не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону, и имеют право без всякой

дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (принцип равенства участников гражданских отношений)».

Согласно статьям 16 и 20 ГК женщины имеют одинаковую с мужчинами правоспособность и дееспособность, а установленные национальным законодательством ограничения с полом граждан не связаны. Так, в статье 30 ГК, в частности, оговорено, что гражданин, который ставит семью в тяжелое материальное положение вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, может быть ограничен в дееспособности судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. В таком случае над ним устанавливается попечительство.

Нарушение равноправия граждан в республике преследуется законом. Так, в статье 190 нового Уголовного кодекса (вступил в силу 1 января 2002 г.) записано: «Умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина, наказываются штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, или лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения».

Значительные изменения в регулировании брачных и семейных отношений связаны с принятием нового Кодекса о браке и семье Республики Беларусь (далее КоБС). До недавнего времени эти отношения регулировались КоБСом, действовавшим с 1969 г., однако установление в стране рыночных отношений требовало адекватного реформирования национального законодательства. К примеру, с развитием частной собственности появилась необходимость введения института брачного контракта для защиты имущественных прав супругов. Современной трактовки требовали и вопросы общей совместной собственности, взаимной ответственности супругов за содержание и воспитание детей. Очевидно, что в реформированном законодательстве должны были найти отражение и положения о правах (в том числе имущественных) детей, рожденных в браке и вне брака, правовые последствия не зарегистрированного официально, так называемого гражданского брака.

Новый КоБС, вступивший в силу 1 сентября 1999 года, определил следующие задачи законодательства о браке и семье:

- построение семейных отношений на добровольном брачном союзе женщины и мужчины, равенстве прав супругов в семье, на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи;
- установление прав и обязанностей супругов, родителей и других членов семьи, в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, нормами международного права;
- охрана материнства и отцовства, законных прав и интересов детей, обеспечение благоприятных условий для развития и становления каждого ребенка (статья 1 КоБС).

Защита брака, семьи, охрана материнства, отцовства и детства признается приоритетной задачей государства (статья 3 КоБС). Государство проявляет заботу о семье, создавая условия для экономической самостоятельности и роста благосостояния семьи. Это и льготная налоговая политика, и выплата государственных пособий семьям, имеющим детей, и льготное кредитование. Государство развивает сеть детских и медицинских учреждений, инфраструктуру быта, тем самым предоставляя родителям возможность сочетать трудовую деятельность с выполнением семейных обязанностей. При этом воспитание детей и ведение домашнего хозяйства признается общественно полезным трудом.

Правовое регулирование брачных и семейных отношений в Республике Беларусь — прерогатива государства. Признается только брак, заключенный в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, не имеют правового значения (статья 4 КоБС).

Брачный возраст как для женщин, так и для мужчин установлен в 18 лет (статья 18 КоБС). Однако в некоторых случаях, а именно:

- при рождении совместного ребенка или при наличии справки о постановке на учет по беременности,
- в случае объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация)
- и при сохранении других условий заключения брака (предусмотренных статьей 17 КоБСа) государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить установленный законом брачный возраст, но не более чем на три года.

В соответствии с законодательством страны осуществление прав женщин и мужчин на судебную защиту своих интересов как по гражданским, так и по уголовным делам осуществляется на основе равенства их перед законом и судом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Это зафиксировано в статье 6 Гражданско-процессуального кодекса (далее ГПК) и статье 9 Уголовно-процессуального кодекса (далее УПК) Республики Беларусь.

Вместе с тем в Уголовном кодексе (далее УК) Республики Беларусь в отношении женщин предусмотрены следующие особые положения:

- женщины не могут быть приговорены к смертной казни (статья 59);
- к ним не может быть применено пожизненное наказание (статья 58);
- беременные женщины, женщины и одинокие мужчины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов, не могут быть подвергнуты аресту (статья 54);
- совершение преступления женщиной в состоянии беременности является обстоятельством, смягчающим уголовную ответственность (статья 63);

- совершение преступления в отношении заведомо для виновного беременной женщины является обстоятельством, отягчающим ответственность (статья 64).

Более гуманный характер, по сравнению с прежними нормами, носят основания для отсрочки отбывания женщинами наказания. В соответствии со статьей 369 УПК Республика Беларусь исполнение приговора об осуждении лица к лишению свободы, аресту или исправительным работам без лишения свободы может быть отсрочено при наличии одного из следующих оснований:

- беременности осужденной к моменту исполнения приговора — на срок не более одного года;
- наличия у осужденной женщины малолетних детей — до достижения ребенком трехлетнего возраста.

При этом в новом УК Республики Беларусь значительно расширены положения, предусматривающие уголовную ответственность за преступления против половой неприкосновенности или половой свободы. В частности, предусматривается ответственность за следующие преступления:

- изнасилование (статья 166 УК);
- насильственные действия сексуального характера (статья 167 УК);
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 168 УК);
- развратные действия (статья 169 УК);
- понуждение к действиям сексуального характера (статья 170 УК).

Впервые в новом УК нашли отражение вопросы правового регулирования уголовно-процессуальной деятельности по делам, связанным с торговлей белорусскими женщинами за рубежом. Так, статья 181 указанного Кодекса предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми, статья 182 — за похищение человека, статья 187 — за преступления, связанные с вербовкой людей для эксплуатации, в первую очередь сексуальной.

Таким образом, нельзя не отметить, что в гражданском, трудовом, семейном и уголовном законодательстве республики, являющимся юридической основой для реализации прав женщин, начался процесс переосмысления. Национальная законодательная база Республики Беларусь совершенствуется в соответствии с действующими международно-правовыми нормами и стандартами и с учетом гендерного аспекта.

Статья 3

В соответствии с частью пятой статьи 32 Конституции Республики Беларусь "женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья".

Исходя из осознания значимости существующих в обществе гендерных проблем, а также руководствуясь решениями 4-й Всемирной конференции по

положению женщин (Пекин, 1995 год), правительство Республики Беларусь на протяжении 1996–2000 гг. реализовывало Национальный план действий по улучшению положения женщин, а также республиканскую программу «Женщины Республики Беларусь», в мае 2001 года Совет Министров утвердил Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 годы.

Реализация государственной политики, направленной на устранение гендерного неравенства, во многом зависит от дееспособности национального механизма. К его элементам относятся такие структуры Национального собрания Республики Беларусь, как: Комиссия по социальным вопросам Совета Республики, Комиссия по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи, Комиссия по труду, социальной защите, делам ветеранов и инвалидов Палаты представителей, в ведении которых находятся вопросы формирования законодательной базы в социальной сфере, включая положение женщин. В Совете Министров Республики Беларусь функционирует Управление социально-культурной политики.

В целях содействия разработке и реализации гендерной политики в Республике Беларусь в мае 2000 г. при Совете Министров создан Национальный Совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, ученые.

В рамках Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь функционирует отдел семейной политики и гендерных проблем. Отдел является структурным подразделением управления социальной помощи и социального обслуживания Министерства и осуществляет свою деятельность под руководством Министра и заместителя Министра. В своей работе руководствуется Конституцией и другими законами Республики Беларусь, постановлениями и распоряжениями Совета Министров Республики Беларусь, положением и иными нормативными актами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Главными задачами отдела являются: участие в формировании и реализации государственной семейной и гендерной политики; разработка мер по созданию условий для реализации семьей её функций и улучшению качества жизни семьи; участие в формировании национального механизма по обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин; контроль за соблюдением законодательства о государственных пособиях и других социальных гарантиях семьям, воспитывающим детей; осуществление межведомственной координации и взаимодействия с республиканскими органами государственного управления, общественными объединениями, занимающимися решением проблем семьи, женщин и детей; анализ реализации в республике конвенций ООН и её структурных подразделений, международных договоров и соглашений по вопросам социальной защиты семьи и детей, гендерным проблемам, участвует в подготовке Национальных докладов.

В штате управления семьи и гендерных проблем состоят 4 специалиста, в том числе начальник отдела, консультант, главный и ведущий специалисты.

На базе отдела продолжает функционировать Центр гендерной информации и политики, созданный в 1995 г. рамках проекта ПРООН «Женщины в процессе развития». С октября 2001 г. Центр участвует в реализации в стране про-

екта ЮНИФЕМ «Региональная информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия — это наше право», а с июня 2002 г. — в реализации совместного проекта Европейского гуманитарного университета, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и ПРООН в Республике Беларусь «Содействие расширению общественного влияния женщин в Республике Беларусь», рассчитанного на три года.

Позитивное влияние на повышение социального статуса женщин, реализацию гендерной политики оказывает развитие женского движения, расширение социального партнерства неправительственных женских организаций с правительственными структурами.

В перспективе женские НПО должны стать неотъемлемым элементом национального механизма по улучшению положения женщин. Взаимодействие с неправительственными женскими организациями осуществляется по таким направлениям, как поддержка их инициатив в области практической реализации национальной гендерной политики, доведение их мнения до Правительства, предоставление различного рода информации (правовой, аналитической), консультационных услуг, оказание организационной и финансовой поддержки, т.д.

Большую роль в укреплении партнерства правительственных структур с неправительственными организациями играет Центр гендерной информации и политики. Центр активно сотрудничает с Белорусским Союзом женщин, Ассоциацией молодых христианских женщин, Женским Независимым Демократическим Движением, Белорусской организацией трудящихся женщин, Белорусской союзом социальных работников. Наиболее ярким примером такого сотрудничества явилось участие Центра в реализации с сентября 1998 г. Ассоциацией молодых христианских женщин мини-проекта «Насилие в отношении женщин как социальная проблема». В сотрудничестве с Белорусским союзом социальных педагогов и социальных работников и ЮНИСЕФ в сентябре 1998 г. Центр провел круглый стол по обсуждению проекта Закона «О социальном обслуживании» и международный семинар «Опыт организации социальной работы в Польше». Усилению взаимодействия НПО и правительственных структур способствовало также привлечение Центром представителей ряда общественных организаций к разработке проектов законодательных и нормативных актов, к их экспертной оценке, к участию во встречах с консультантами различных международных организаций.

Статья 4

1. В целях уменьшения разрыва между юридическим и фактическим положением женщин во всех сферах жизнедеятельности, создания условий для обеспечения равных возможностей для представителей обоих полов был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы. В Плане выделены следующие приоритетные направления:

1. Женщины и права человека
2. Женщины и экономика. Социальная защита женщин
3. Женщины и образование
4. Женщины и здоровье

5. Участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях

6. Женщины и насилие

7. Женщины и средства массовой информации

8. Развитие институционального механизма по улучшению положения женщин

В первом разделе плана предусмотрены следующие меры:

- рассмотрение вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»;
- рассмотрение вопроса о возможности ратификации Конвенции Международной Организации Труда 1981 года № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями»;
- ратификация Конвенции Международной Организации Труда 2000 года № 183 «О пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства»;
- разработка проекта Закона о гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Планом предусматривается также осуществление гендерной экспертизы законодательных и нормативных актов и их проектов, обеспечение контроля за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, принятие мер для повышения юридической грамотности женщин.

В стратегиях, направленных на смягчение женской безработицы, борьбу с феминизацией бедности, расширение экономических возможностей женщин, среди важнейших направлений числятся обучение самозанятости и распространение женского предпринимательства. Именно на этих направлениях сфокусированы мероприятия второго раздела плана. Развитию предпринимательской деятельности женщин будет содействовать создание для них благоприятной среды, включая формирование соответствующих информационных, организационных и финансовых структур. Кроме того, предполагается оказание женщинам-предпринимателям прямой поддержки посредством разработки программ микрокредитования. Содержит раздел и меры по повышению социальной защиты женщин.

Третий раздел плана содержит комплекс мер по пересмотру учебных программ в целях трансформации существующих гендерных стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин в обществе. Будет продолжена в соответствии с планом работа по расширению гендерного образования.

Неотъемлемым и важным компонентом социальной политики в отношении женщин является деятельность по охране их здоровья. Поэтому в Национальном плане заложены соответствующие меры, включая расширение спектра услуг по планированию семьи, сексуальному воспитанию молодежи и профилактике заболеваний, передаваемых половым путем.

Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин предполагает, в частности, паритетное участие женщин и мужчин в принятии

решений на всех уровнях. В связи с этим мероприятия пятого раздела плана направлены на расширение участия женщин в принятии политических, экономических и социальных решений. Решению этой задачи будет способствовать и подписанный недавно проект ПРООН «Расширение возможностей влияния женщин на принятие решений».

Кроме того, в план включен комплекс мер, направленных на предупреждение и борьбу с насилием в отношении женщин, включая совершенствование сбора статистической информации и расширение спектра социальных услуг, предоставляемых женщинам, пострадавшим от различных форм насилия. Важнейшая роль в реализации Плана отводится средствам массовой информации, влияние которых на общественное мнение и роль в трансформации существующих гендерных стереотипов трудно переоценить.

2. В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь «брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства».

Защита брака, семьи, охрана материнства, отцовства и детства признается приоритетной задачей государства и согласно статье 3 Кодекса о браке и семье.

Трудовое законодательство также учитывает одновременное выполнение женщиной двух общественных функций: профессиональной и репродуктивной. И в связи с этим, регламентирует особые права женщин, связанные с материнством.

Глава 19 Трудового кодекса регулирует особенности труда двух категорий работников — женщин и имеющих семейные обязанности.

Специальное регулирование труда женщин подразделяется в зависимости от детализации субъекта регулирования: все женщины; работающие в период беременности; женщины, имеющие детей в соответствующем возрасте; одинокие матери.

Используемый в Трудовом кодексе термин «работники, имеющие семейные обязанности» полностью корреспондируется с терминологией международных нормативных актов, в частности Конвенции Международной Организации Труда 1981 года № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями».

Следует отметить, что в главе 19 "Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности" Трудового кодекса Республики Беларусь регламентированы следующие гарантии женщинам в связи с материнством:

- запрещение и ограничение ночных, сверхурочных работ, работ в государственные праздники, праздничные и выходные дни и направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;
- перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- предоставление отпуска женщинам в связи с отпуском по беременности и родам;
- перерывы для кормления ребенка;

– дополнительный свободный от работы день.

В Трудовом кодексе также установлены гарантии при заключении и прекращении трудового договора для беременных женщин и женщин, имеющих детей. Согласно положениям статьи 268 запрещается отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям — с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида — до 18 лет).

При отказе в заключении трудового договора указанным категориям женщин наниматель обязан сообщить им мотивы в письменной форме.

Отказ работодателя заключить трудовой договор может быть обжалован в судебном порядке.

Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя. С одинокими матерями, имеющими детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов — до 18 лет), расторжение трудового договора по инициативе нанимателя допускается в случае ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя, а также по основаниям, предусмотренным иными положениями трудового законодательства.

В соответствии со статьей 185 Трудового кодекса независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется социальный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия, размеры и условия выплаты которого устанавливаются законодательством.

Непосредственно на охрану материнства направлены статьи Трудового кодекса, регламентирующие условия предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Согласно статье 184 «Отпуск по беременности и родам» «женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

Женщинам, работающим на территории радиоактивного загрязнения, предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 90 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) календарных дней после родов. При этом общая продолжительность отпуска не может быть менее 146 (160) календарных дней.

Дородовой отпуск, предусмотренный частью второй настоящей статьи, предоставляется с согласия женщины за пределами территории радиоактивного загрязнения с проведением оздоровительных мероприятий».

В Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» в редакции от 11 января 2002 года проведение мер по планированию семьи, охране материнства, отцовства и детства относится к основным доступным видам медицинской помощи (ст. 20).

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2002–2005 гг. также содержит меры по охране материнства, репродуктивного здоровья, включая расширение спектра услуг по планированию семьи, сексуальному воспитанию молодежи, профилактике заболеваний, передаваемых половым путем.

В новый Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (далее УИК), вступивший в силу с 1 января 2001 г. включены дополнительные специальные меры, направленные на охрану материнства, для женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. В соответствии со статьей 95 УИК определены особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей. В частности, в этой статье установлено, что осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до 3-х лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничений, Им может быть разрешено совместное проживание с детьми в домах ребенка.

Осужденные беременные женщины и кормящие матери в соответствии с медицинским заключением могут получать дополнительные продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, необходимых для поддержания нормального здоровья матери и ребенка (ст. 95 90 УИК).

Пунктом 4 статьи 124 УИК существенно расширился контингент осужденных беременных женщин и женщин, имеющих при себе малолетних детей, которые не могут содержаться на строгом режиме в тюрьме. Ранее эту льготу имели только осужденные беременные женщины и женщины, имеющие при себе грудных детей (ст. 55 Исправительно-трудового кодекса Белорусской ССР).

Статья 189 УИК предоставила возможность беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, отсрочить отбывание наказания на период, когда они могут быть освобождены от работы по беременности, родам и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Это положение существенно расширило права женщин-осужденных.

Статья 5

а) Сегодня в белорусском обществе наряду с реформированием экономики, переоценкой духовных ценностей, происходит переосмысление места и роли женщин в обществе, трансформация гендерных стереотипов. Вместе с тем, этот процесс неоднозначный. Все инициативы, направленные на утверждение гендерного равенства и равноправия, наталкиваются на существующие стереотипные представления, когда традиционно социальная значимость женщин сводится к семейным ролям, а ориентация женщины на профессиональную деятельность оценивается многими как неженственная или антисемейная. Работа может быть для женщины только "занятостью", но не профессией, а тем более карьерой.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что происходящие перемены расширили возможности самореализации женщин, обеспечили многообразие форм их участия в социально-трудовой, политической и общественной жизни страны. Женщины стали активнее заниматься предпринимательством, самостоятельно создавать рабочие места. В связи с чем для белорусского общества становится характерной новая ситуация, характеризующаяся конфликтом между "традиционной" моделью женского поведения, укладывающегося в стереотипные представления о предназначении женщины, и ценностями индивидуального успеха. С решением этого конфликта связан новый опыт молодых белорусских женщин. Их характеризует опора на собственные силы, ориентация на успешную карьеру, ощущение себя частью открытого мира, прагматизм. Они на равных работают в Интернете, владеют техническими навыками, реализуют самостоятельные проекты и пр. Для них проблема равных прав и равных возможностей мужчин и женщин воспринимается как решенная априори.

Взгляды на роль мужчины и женщины в обществе формируются в процессе социализации индивидуума. На него влияют такие социальные институты как школа, семья, а также политические и государственные структуры. Значимая роль в формировании взглядов и представлений на роль и место женщин в обществе принадлежит средствам массовой информации.

Тематика, связанная с положением женщин, в той или иной степени присутствует практически во всех изданиях общественно-политической и культурно-просветительской направленности. В некоторых газетах и журналах для таких материалов отведены специальные рубрики.

За отчетный период, наряду с журналами и газетами развлекательной тематики, тиражирующими образ женщины-содержанки, женщины-искусительницы, женщины-домохозяйки, возникли и гендерно-ориентированные издания, в которых находят отражение вопросы обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, внимание читателей акцентируется на новых партнерских отношениях между мужчиной и женщиной. Примером таких изданий является журнал «Иной взгляд», бюллетень Женского Независимого демократического движения «Мы — женщины», а также бюллетени, издаваемые различными центрами, в частности Центром гендерных исследований Европейского гуманитарного университета.

В анализируемом периоде продолжился процесс формирования системы гендерного образования. Учебные курсы по гендерным проблемам введены в четырех высших учебных заведениях республики. С 2002 года открыта магистратура по женскому лидерству (специальность "менеджмент") на базе Европейского гуманитарного университета.

В соответствии с Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 гг. реализуются меры по пересмотру учебных программ в целях трансформации существующих гендерных стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин в обществе.

б) Формирование у учащихся правильного понимания материнства как социальной функции и ответственного отношения к родительству, к обязанностям по воспитанию детей входит в задачи курса «Человек. Общество. Государство», который преподается в 8-9 классах общеобразовательных школ в

объеме около 20 часов учебного времени. Например, в 8 классе при изучении тем "Духовные ценности человека" и "Мое я" внимание учащихся акцентируется на ответственном отношении к выбору супруга(и), а тема «Жизнь нашего тела» предполагает обсуждение вопросов планирования семьи. В программе курса для 9 класса выделена специальная тема «Микросреда человека», при изучении которой на отдельном занятии, специально посвященном материнству и отцовству, даются понятия брак, семья, родительство.

Осознавая, что проблема подготовки молодежи к созданию семьи именно в старших классах приобретает особую актуальность, Министерство образования Республики Беларусь в инструктивно-методическом письме, опубликованном летом 2000 года к началу занятий, предложило ввести в 10–11 классах спецкурс в рамках часов, отведенных на предмет «Человек и общество». Этот спецкурс был разработан в Национальном институте образования в соответствии с заданием "Создать учебно-методический комплекс для использования в процессе преподавания курса, обеспечивающего подготовку молодежи к семейной жизни" Программы "Дети Беларуси" (подпрограмма "Развитие социального обслуживания семьи и детей"). Цель спецкурса — формирование у молодежи системы позитивных установок на осознанный выбор супруга(и), создание прочной семьи и ответственное выполнение связанных с этим будущих обязанностей.

Статья 6

Проблема торговли людьми и совершаемые правонарушения, связанные с данным явлением, для Республики Беларусь стали актуальными не так давно. С целью противодействия этому явлению Правительством Республики Беларусь принимаются меры, направленные на сокращение и предупреждение торговли людьми, по четырем основным направлениям:

1. совершенствование законодательства;
2. создание специальных подразделений в правоохранительных органах по борьбе с торговлей людьми;
3. информационно-просветительская работа среди молодых женщин, планирующих трудоустроиться за границей;
4. развитие системы учреждений социального обслуживания, которые в перспективе могут оказывать помощь потенциальным и реальным жертвам этого явления.

С 1 января 2001 года в Республике Беларусь введен в действие Уголовный кодекс Республики Беларусь в редакции 1999 года, в котором, по сравнению с кодексом в редакции 1960 года, впервые введена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе в целях сексуальной или иной эксплуатации (статья 181 "Торговля людьми" Главы 22 "Преступления против личной свободы, чести и достоинства"), что соответствует требованиям Конвенции ООН по борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, а также других международно-правовых актов, запрещающих содержание людей в рабстве или в подневольном состоянии, торговлю людьми в каком бы то ни было виде.

Статья 181 «Торговля людьми» Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривает, что:

1. «Действия, направленные на совершение купли-продажи или иных сделок в отношении зависимого лица в форме его передачи или завладения им (торговля людьми), наказываются арестом на срок до шести месяцев или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до шести лет с конфискацией имущества или без конфискации.

2. Те же действия, совершенные:

- 1) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- 2) в отношении двух или более лиц;
- 3) в целях сексуальной или иной эксплуатации;
- 4) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации;
- 5) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- 6) должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, —

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего либо причинение тяжких телесных повреждений, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации».

Кроме того, с учетом норм статьи 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотренные частями первой и второй статьи 181 Уголовного кодекса Республики Беларусь деяния отнесены к категории тяжких преступлений, а частью третьей статьи 181 Уголовного кодекса Республики Беларусь — к категории особо тяжких преступлений.

При этом согласно статье 10 Уголовного кодекса Республики Беларусь "основанием уголовной ответственности является совершение виновным деяния, запрещенного настоящим Кодексом, в виде:

- 1) оконченного преступления;
- 2) приготовления к совершению преступления;
- 3) покушения на совершение преступления;
- 4) соучастия в совершении преступления".

Данные положения Уголовного кодекса Республики Беларусь в полной мере относятся и к торговле людьми.

Статья 187 нового УК Республики Беларусь устанавливает уголовную ответственность за вербовку людей для эксплуатации. Так, частью первой этой статьи вербовка людей для сексуальной или иной эксплуатации, совершенная путем обмана, наказывается

- штрафом;
- лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- арестом на срок до шести месяцев;
- ограничением свободы на срок до трех лет;
- лишением свободы на тот же срок.

То же действие, совершенное группой лиц по предварительному сговору либо в отношении заведомо несовершеннолетнего, наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет или лишением свободы на тот же срок (часть вторая статьи 187 УК). Действия, предусмотренные частями первой или второй рассматриваемой статьи, совершенные организованной группой либо с целью вывоза потерпевшего за пределы государства, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с конфискацией имущества или без конфискации (часть третья статьи 187 УК).

В июне 2000 года в системе Министерства внутренних дел Беларуси создано Управление нравов и незаконного оборота наркотиков, в функции которого, наряду с другими вопросами, входит выявление лиц, занимающихся проституцией, а также лиц, организующих их поставку за границу, занимающихся сводничеством и содержанием притонов. Исходя из складывающейся криминальной обстановки, постепенно происходило увеличение количества сотрудников этого управления и в настоящее время общая штатная численность составляет 30 человек.

Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2001 года № 266 утверждена Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 2001-2003 годы (далее — Государственная программа).

Названная Государственная программа разработана на основе анализа криминальной ситуации и прогноза развития преступности в Республике Беларусь, результатов научных исследований, практики борьбы с преступностью, в том числе с ее наиболее опасными формами. Она учитывает положения Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года, утвержденной решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года, а также Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года. Программа предусматривает осуществление указанных в ней мероприятий, среди которых можно выделить такие, как:

1. продолжение работы по созданию в областях и г. Минске территориальных центров социального обслуживания семьи и детей, центров психолого-педагогической помощи населению, кризисных центров для женщин и детей, ставших жертвами насилия, центров экстренной психологической помощи по телефону (пункт 12);
2. проведение по отдельно согласованным планам межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по:
 - выявлению, предупреждению и пресечению нелегального бизнеса по сексуальной эксплуатации женщин и детей, деятельности произ-

водителей и распространителей порнографической продукции (подпункт 16.5 пункта 16);

- проведению комплексных научных исследований по теме "Защита прав жертв преступлений: научные и практические вопросы решения проблемы" (пункт 27);
- продолжению практики регулярного освещения в средствах массовой информации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и защите граждан, их прав и свобод от преступных посягательств (пункт 34).

Кроме того, Совет Министров Республики Беларусь одобрил Государственную программу комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2001 года № 1636). В состав рабочей группы по разработке Государственной программы был включен представитель общественного объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин».

Основными целями программы являются противодействие росту торговли людьми, проституции и создание системы профилактики этих негативных явлений, а в последующем их сокращение.

В целях предупреждения незаконной торговли людьми, в стране, в соответствии с данной программой ведется активная информационно-просветительская работа. В печатных средствах массовой информации регулярно появляются статьи, информирующие население как о конкретных случаях торговли людьми, прежде всего женщинами, возбужденных уголовных делах, так и о тех рекомендациях, соблюдение которых снизит вероятность стать жертвой торговли людьми. В частности, в газетах регулярно появляются материалы, в которых акцентируется внимание населения на необходимость интересоваться наличием лицензий у фирм, осуществляющих трудоустройство за границей.

В аудиовизуальных средствах массовой информации также появляются сюжеты по данной проблематике, включая специально подготовленные передачи. Так, в мае 2000 г. на центральном телевидении было проведено ток-шоу с участием специалистов государственных структур, представителей женских неправительственных организаций и шоу-бизнеса, ряд передач был показан по столичному телевидению.

Характеризуя меры, направленные на профилактику торговли женщинами, следует отметить сотрудничество между государственными органами и общественными объединениями.

Совместными усилиями Центра гендерной информации и политики (ЦГИП) Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и женских общественных объединений на протяжении трех последних лет на постоянной основе реализуется ряд мер в этой области, так например: выпускаются информационные буклеты, постоянно читаются лекции по этой проблеме в женских аудиториях, осуществляется консультирование, проводятся семинары, в частности, «Проблемы торговли женщинами в Беларуси: состояние и перспективы решения».

По инициативе ЦГИП и "Белорусской ассоциации молодых христианских женщин" (ОО "БАМХЖ") в ноябре 2001г. была выпущена брошюра «Проблемы торговли людьми: вымысел или реальность?», подготовленная и изданная при финансовой поддержке Представительства ООН и Департамента общественной информации ООН в Республике Беларусь. В брошюре представлен обзор международного и национального законодательства по проблеме торговли людьми, приведены данные обо всех организациях, имеющих лицензии на трудоустройство за границей, об общественных организациях в стране и за рубежом, помогающих жертвам торговли людьми, а также практические советы женщинам, желающим трудоустроиться за границей.

На протяжении двух последних лет Белорусская ассоциация молодых христианских женщин в сотрудничестве с польским фондом по борьбе с торговлей женщинами «Ла Страда» реализует проект «Ариадна». В рамках проекта с января 2001г. в Минске работает информационно-консультационный телефон для женщин.

С 2002 г. Белорусская Ассоциация молодых христианских женщин реализует программу «Ла Страда Беларусь 2002-2004:Предотвращение торговли женщинами в Центральной и Восточной Европе» при поддержке Министерства иностранных дел Королевства Нидерланды (МАТРА).

Департамент по миграции при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь постоянно осуществляет контроль за деятельностью всех субъектов хозяйствования, трудоустраивающих граждан Республики Беларусь за рубежом. В 2001 г. были аннулированы лицензии на данный вид деятельности семи субъектов хозяйствования. В ряде случаев информация о субъектах хозяйствования, нарушающих действующее законодательство по трудоустройству за границей, передается в правоохранительные органы для принятия соответствующих мер. На постоянной основе осуществляется контроль и за публикуемыми в средствах массовой информации объявлениями о трудоустройстве за границу.

В настоящее время решается вопрос о выделении средств для реализации в Республике Беларусь двух проектов в области противодействия торговле людьми по линии Международной организации по миграции и Программы развития ООН.

Подписав итоговые документы Пекинской конференции, Республика Беларусь взяла на себя ответственность за выявление и решение проблем насилия в отношении женщин. Определенная работа в этом направлении уже осуществляется.

В целях расширения существующей информации по проблеме насилия в отношении женщин за последние семь лет проведено несколько социологических исследований. В 1998-99 гг. в Республике Беларусь Ассоциацией молодых христианских женщин при поддержке Центра гендерной информации и политики Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь реализовывался научно-исследовательский проект «Насилие в отношении женщин как социальная проблема» при поддержке ЮНИФЕМ. В 2000 г. Женским Независимым Демократическим Движением был издан тематический сборник «Насилие над женщинами: проблемы и пути преодоления».

На протяжении последних пяти лет в рамках программы «Дети Беларуси», Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001–2005 гг. ведется работа по созданию кризисных центров для женщин. В настоящее время определенная помощь пострадавшим от насилия женщинам оказывается на базе ряда центров социального обслуживания семьи и детей.

Такого рода центры создаются и силами общественных объединений. Так, в 1998 году в г. Минске под эгидой Белорусского союза женщин был открыт Кризисный центр для женщин, подвергшихся сексуальному и бытовому насилию. В Женском образовательно-консультационном центре с 1998 г. осуществляется психологическое и юридическое консультирование женщин, потерпевших от насилия (Женское независимое демократическое движение).

Белорусским союзом социальных работников в настоящее время ведется работа по созданию ещё одного кризисного центра в г. Минске в рамках проекта, финансируемого программой ТАСИС.

В целях активизации усилий по решению проблемы насилия Республика Беларусь, наряду с такими странами СНГ как Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан, а также с участием Литвы с осени 2001 г. реализует региональный проект «Информационно-просветительская кампания «Жизнь без насилия», финансируемый Фондом ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

Основная цель кампании — способствовать повышению осведомленности населения о проблеме насилия против женщин как о преступлении и нарушении прав человека, осознанию его экономических и социальных последствий, причин их проявления. Кампания сфокусирована на теме домашнего насилия, как основной, и сексуального домогательства на рабочем месте, как дополнительной.

Для реализации проекта в Республике Беларусь создана Национальная рабочая группа из представителей Национального собрания (Парламента Республики Беларусь), органов государственного управления, общественных объединений, средств массовой информации и преподавателей ВУЗов.

В ходе реализации проекта «Жизнь без насилия» в течение 16 дней с 25 ноября по 11 декабря 2001 г. в Республике Беларусь была проведена акция «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин».

К началу акции было приурочено проведение 29 ноября 2001 г. Круглого стола «Беларусь: реализация права женщин на жизнь без насилия». В его организации приняли участие Центр гендерной информации и политики Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусская Ассоциация молодых христианских женщин и Независимое женское демократическое движение при организационной поддержке Представительства ООН и Департамента общественной информации ООН в Республике Беларусь. В работе круглого стола приняли участие 53 представителя органов государственного управления, включая Министерство внутренних дел Республики Беларусь, общественных объединений, средств массовой информации и социальные работники.

Основная цель Круглого стола — консолидация усилий всех заинтересованных в деятельности по предупреждению домашнего насилия и преодолению

нию его последствий. В ходе работы Круглого стола обсуждались правовые аспекты реализации права женщин на жизнь без насилия, возможности расширения спектра социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания женщинам и детям, потерпевшим от домашнего насилия, а также направления деятельности женских общественных объединений и средств массовой информации по привлечению внимания общества к данной проблеме.

Видеосюжет о Круглом столе был показан в программе «Новости» Центрального телевидения. Помимо этого, телепередача о Круглом столе, подготовленная силами «Internews», была показана 18 региональными станциями.

К проведению акции «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин» был приурочен выпуск календарей на 2002 год (тираж 8 тыс. экз.), и двух буклетов (тиражами 8 тыс. экз. и 4 тыс. экз.), содержащих практические советы женщинам, являющимся потенциальными жертвами домашнего насилия, а также информацию об адресах и телефонах центров социального обслуживания, оказывающих психологическую и юридическую помощь.

В рамках акции Белорусской ассоциацией молодых христианских женщин была организована работа двух телефонов доверия с привлечением юриста и двух психологов. Информация о работе консультантов распространялась через настенную рекламу в вагонах метро. В течение 16 дней консультации по телефонам, преимущественно юридические, получили 43 женщины.

В ходе реализации проекта в целях выяснения уровня осведомленности населения о домашнем насилии и сексуальных домогательствах на работе был проведен также анкетный опрос среди 900 жителей Республики Беларусь.

Республика Беларусь, выражая приверженность нашего государства делу поощрения и защиты прав человека, оформила документы об участии Беларуси в нижеследующем:

- Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, открытая для подписания в Женеве с 30 сентября 1921 года по 31 марта 1922 года;
- Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, подписанная в Женеве 11 октября 1933 года;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Заключительный протокол к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституцией третьими лицами;
- Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года с изменениями, внесенными Протоколом от 7 декабря 1953 года;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о правах ребенка;
- Дополнительный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся продажи детей, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей;

Республика Беларусь подписала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Кроме того, проводится работа по присоединению Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, по ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Взаимодействие правоохранительных органов Республики Беларусь с правоохранительными органами других государств в борьбе с названными преступлениями осуществляется на основании следующих двусторонних международных договоров:

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в г. Анкаре 24 июля 1996 года);
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Израиля о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в г. Иерусалиме 4 февраля 1997 года);
- Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгарии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в г. Софии 13 сентября 1994 года);
- Соглашение между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в г. Бухаресте 22 мая 1996 года);
- Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польши, представленными министрами внутренних дел, о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в г. Варшаве 24 апреля 1994 года);

- Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Литовской Республики (подписано в г. Вильнюсе 16 июля 1993 года);
- Соглашение о сотрудничестве между Министерством Республики Беларусь и Министерством Общественной Безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в г. Минске 23 октября 2000 года);
- Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Китайской Народной Республики (подписано в г. Пекине 23 апреля 2001 года).

В целях расширения правовой основы международного сотрудничества в сфере борьбы торговлей людьми в настоящее время Министерство внутренних дел Республики Беларусь осуществляет подготовку необходимых документов для заключения следующих международных договоров, содержащих положение о мерах по борьбе с торговлей людьми с Правительством Исламской Республики Иран, Правительством Республики Индии, Правительством Польши, Правительством Арабской Республики Египет и Правительством Эстонской Республики.

Правовую основу взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ составляют следующие международные договоры:

- Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 по 2003 года (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года);
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в г. Москве 25 ноября 1998 года);
- Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью (подписано в г. Алма-Ате 1992 года);
- Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информации (подписано в г. Чолпон-Ате 3 августа 1992 года);
- Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их проживания (подписано в г. Волгограде 24 сентября 1993 года).

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключено двустороннее межведомственное соглашение о сотрудничестве с министерствами внутренних дел Украины, Туркменистана, Молдовы, Армении, Грузии, Казахстана, Таджикистана, Кыргызской Республики, России, Узбекистана и Азербайджана.

В целях реализации положений названных международных договоров заключен ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации, Республики Молдова, Украины и Республики Армения.

Во исполнение Решения Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 1998 года, была принята Программы межгосударственных мер борьбы с пре-

ступностью на период с 2000 до 2003 года, которая предусматривает комплекс мер и совместных действий, направленных на повышение эффективности сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с различными проявлениями международной организованной преступности.

Во исполнение пункта 6.1. раздела VI («Механизм контроля») Программы Министерством внутренних дел Республики Беларусь разработан План мероприятий по реализации положений Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года, утвержденный Распоряжением Президента Республики Беларусь от 07 июля 2000 года № 219 рп.

План регламентирует вопросы правового характера, информационного, научного, материально-технического, финансового и кадрового обеспечения, а также содержит комплекс практических мероприятий и устанавливает механизм контроля за их выполнением.

Среди практических мероприятий, предусмотренных названным Планом, необходимо выделить обязательство, возложенное на правоохранительные органы Республики Беларусь, по проведению межведомственных оперативно-профилактических целевых мероприятий и специальных операций по выявлению и пресечению преступной деятельности, связанной с похищением и торговлей людьми, органами и тканями человека для трансплантации.

В развитие данного Плана и во исполнение обязательств, возложенных на органы внутренних дел, Министерством внутренних дел Республики Беларусь в части своей компетенции разработан и утвержден План по реализации положений Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период 2000–2003 гг.

В рамках Союзного государства Министерство внутренних дел Республики Беларусь совместно с Министерством внутренних дел России разработан проект Межгосударственной программы «Борьба с преступностью на территории государств-участников Союзного государства на период 2001–2003 годы».

За последние шесть лет количество выявленных преступлений, связанных с содержанием притонов, проституцией, сводничеством, сутенерством, в Республике Беларусь увеличилось в 4,7 раза. Так, в 1996 году было выявлено 42 преступления в сфере нравственности, в 1997 году — 62, в 1998 году — 62, в 1999 году — 89, в 2000 году — 149, а в 2001 году — 197.

За 7 месяцев 2002 года сотрудниками органов внутренних дел выявлено 251 преступление, в том числе 9 — связанных с торговлей людьми, 1 — похищение людей, 11 — вербовка людей для сексуальной эксплуатации, 197 — содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, 13 — распространение порнографических материалов или предметов, 34 — вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение, из них 19 фактов вовлечения в занятие проституцией.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь создана и постоянно пополняется база данных о преступлениях и правонарушениях, совершенных в сфере нравственности, а также о лицах, их совершивших.

В целях предупреждения преступлений, совершаемых в отношении женщин, и устранения причин таких преступлений между соответствующими под-

разделениями Министерства внутренних дел Республики Беларусь и министерств внутренних дел России, Украины, Литвы, Польши, Австрии, Германии и Испании организован обмен информацией о лицах, причастных к совершению данных преступлений.

Так, 4 апреля 2001 года реализованы оперативные материалы в отношении членов международной преступной группы, состоящей из граждан Республики Беларусь, ФРГ, государств-участников СНГ. В течение 1997–2001 годов участники данной преступной группы занимались вербовкой женщин и поставкой их в ФРГ, Австрию, Италию, Испанию и другие страны Западной Европы для занятия проституцией. Работа по изобличению данной преступной группы, в состав которой входило более 15 человек, проводилась в тесном взаимодействии с Федеральным управлением расследований Германии в г. Берлине при посредничестве офицера связи данного ведомства при Посольстве ФРГ в Республике Беларусь. В ходе расследования арестовано 16 членов преступной группы; временно задержаны 42 женщины, занимавшиеся проституцией, изъято ценностей на сумму около 200 тысяч немецких марок; наложен арест на недвижимость, в строительство которой были вложены доходы, полученные преступным путем.

Систематически проводится проверка объявлений по оказанию платных сексуальных услуг, размещенных в сети Интернет.

Статья 7

а) Согласно статье 38 Конституции граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого и косвенного избирательного права при тайном голосовании. Данные положения отражены также и в Избирательном кодексе Республики Беларусь (ст. 3-7).

Конституцией Республики Беларусь женщинам наравне с мужчинами гарантируется право на свободу объединений, право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается референдумами, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях (ст. 36 и 37 Конституции).

В соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой граждане имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39 Конституции). Право на службу в государственном аппарате согласно статье 7 Закона Республики Беларусь "Об основах службы в государственном аппарате" имеют граждане Республики Беларусь независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических воззрений.

б) Важным критерием степени достижения реального равенства полов является паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях.

Несмотря на хорошие предпосылки — высокий образовательный статус, исторически длительное существование законодательно оформленных политических прав, доступность практически всех видов и направлений высшего образования, массовое вовлечение в экономику и освоение новых профессий и видов деятельности, позволяющих достигать высоких результатов в профессиональном труде — очень медленно меняется поведенческий стереотип самих женщин, которые ещё не связывают профессиональное продвижение с собственными личными усилиями, поэтому не могут в полной мере воспользоваться своими политическими правами, не имеют опыта конкурентной борьбы за депутатские места в выборных органах законодательной власти.

Сегодняшняя ситуация с участием женщин в управлении отражает реалии их положения в обществе как с точки зрения недостаточности развития лидерских качеств и мотивации к занятию руководящих должностей, так и с точки зрения общественного самосознания, существующих стереотипов, включая сохраняющееся традиционное отношение к социальным ролям женщины.

Вместе с тем, по итогам выборов 2000–2001 г. численность женщин-депутатов в Палате Представителей Национального собрания возросла более чем в два раза (с 4,5% до 10,3%). В Совете республики удельный вес женщин среди сенаторов сохранился на прежнем уровне.

Постепенно меняется в лучшую сторону и ситуация с участием женщин в деятельности выборных местных Советов депутатов. Весной 1999 г. в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 8827 женщин, что составляет 37 процентов от численности депутатского корпуса.

Исполнительную власть в республике осуществляет Правительство - Совет Министров — центральный орган государственного управления. В Совете Министров — две женщины — министр труда и социальной защиты и министр здравоохранения. В аппарате Совета Министров женщины составляют 29,4%, одна из них занимает должность начальника управления.

Анализ занятости женщин по министерствам позволяет говорить о расширении участия женщин в формировании и реализации политики. Практически во всех министерствах за последние годы занятость женщин абсолютно и относительно возросла. На сегодняшний день в подавляющем большинстве министерств удельный вес женщин превышает 50%. В остальных, за исключением силовых (Министерства внутренних дел и Министерства обороны), доля женщин находится в диапазоне от 30 до 50%. Наиболее феминизированными, по мере уменьшения удельного веса, являются следующие: министерство статистики и анализа (удельный вес женщин среди сотрудников — 90%), юстиции (73,1%), торговли (71,3%), финансов (68,9%).

К должностям ниже министерского уровня, связанным с принятием решений или с непосредственным влиянием на их принятие, относятся: должности заместителей министра, начальников управлений, начальников отделов, главных специалистов. В 2001 г. должности заместителя министра занимали 10 женщин. Все чаще женщины занимают должности главных специалистов, начальников отделов и управлений.

Областью, в которой женщины республики в наименьшей степени смогли реализовать свой конструктивный потенциал как умелых управленцев и посредников, является дипломатическая деятельность. Среди работников загра-

ничных учреждений Министерства иностранных дел женщины составляют около 20 %, в том числе четыре женщины представляют республику на международной арене в ранге посла.

Судебная власть в республике осуществляется через систему судов, которая строится на принципах территориальности и специализации. Женщины достаточно широко представлены в органах судебной власти — среди судей их 46,4%. Еще более феминизированной является адвокатская (62,9% женщин) и нотариальная деятельность (среди государственных нотариусов женщины составляют 93,4%). Подтверждает сказанное и анализ статистических данных о занятости женщин в Верховном суде. Так, в 1990 г. членами Верховного Суда являлись лишь 3 женщины (13,6%), в 1998 г. их удельный вес вырос до 27%. Среди 11 членов Конституционного Суда в настоящее время 5 женщин.

Поскольку уровень участия женщин в управлении представляет собой важный критерий степени достижения реального равенства полов, поскольку это долгий и трудный процесс, то необходимы как вмешательство правительства, так и общественная активность масс и целенаправленная работа по разрушению сложившихся стереотипов как в обществе в целом, так и среди самих женщин.

с)

Конституцией Республики Беларусь женщинам наравне с мужчинами гарантируется право на свободу объединений. Так, статья 36 Конституции гласит «каждый имеет право на свободу объединений». Аналогичное положение содержится в статье 2 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» — «граждане Республики Беларусь имеют право по своей инициативе создавать общественные объединения и вступать в действующие общественные объединения».

В последнее время в третьем секторе происходят интенсивные процессы самоорганизации, саморегулирования и структуризации НПО, объединение их усилий для достижения максимального результата.

В настоящее время в Беларуси функционируют 20 женских организаций, имеющих республиканский статус и зарегистрированных в Министерстве юстиции. Примерно такое же количество женских организаций зарегистрировано на местном уровне — областном, городском и районном. При этом надо отметить существенные различия в численности членов, потенциале и степени автономности НПО.

Первые женские организации выделились из руслу общего демократического движения в начале 90-х гг. Одними из первых Министерством юстиции были зарегистрированы Белорусский Союз женщин, Лига женщин Беларуси (прекратила деятельность в 1992 г.), Организация солдатских матерей Республики Беларусь и Женское Независимое Демократическое Движение. Значительную роль в дальнейшем становлении и развитии женского движения Беларуси сыграла Пекинская конференция. После 1995 г. в стране наблюдался рост числа женских организаций: возникли организации в структурах профсоюзов, продолжился процесс организации женских групп в политических партиях, возник ряд женских организаций-аналогов соответствующих международных структур.

Белорусское женское движение «За адраджэнне айчыны» возникло в недрах Белорусского Народного Фронта, организация «Всебелорусская женская лига» объединила женщин социал-демократической ориентации, «Лига женщин-избирателей» - в основном членов Объединенной гражданской партии, а Женская либеральная ассоциация функционирует при Либерально-демократической партии. Белорусская Организация трудящихся женщин была создана на базе свободных профсоюзов. Действуют в Беларуси и женские профессиональные организации: видеокиностудия «Татьяна» (1991 г.), Ассоциация женщин-юристов (1997 г.), создан и женский негосударственный институт ЭНВИЛА.

В целом женские общественные объединения составляют менее 3 % в общей структуре третьего сектора. Однако в составе ряда не женских общественных объединений активно работают женские группы, реализующие собственные проекты. В 1996-2001 гг. Женским Независимым Демократическим Движением был осуществлен мониторинг женского движения Беларуси, результатом которого стало издание справочника «Женские неправительственные организации Беларуси».

Белорусские женские общественные объединения прошли этап своего становления, каждое из них имеет в активе ряд конкретных проектов, направленных на решение тех или иных проблем, с которыми сталкиваются женщины в сегодняшней жизни. Предметом озабоченности женских организаций являются вопросы повышения социального статуса женщин в обществе, расширения участия женщин в принятии решений на всех уровнях, развития женского предпринимательства, проблемы насилия в отношении женщин, особенно домашнего насилия, а также торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми, и др. Многие организации уделяют первоочередное внимание оказанию социальной помощи женщинам, повышению их правовой грамотности. Некоторым организациям удалось создать собственные структуры, предоставляющие социальные услуги на постоянной основе. Так, силами Женского Независимого Демократического Движения в 1998 г. был открыт Женский образовательно-консультационный центр, который осуществляет образовательную и практическую консультационную деятельность. Под патронажем Белорусского Союза женщин функционируют Центр социальной поддержки и Кризисный Центр. Белорусская организация трудящихся женщин поддерживает несколько региональных центров по оказанию правовой помощи. Исследовательскую и образовательную деятельность осуществляет Центр гендерных исследований при Европейском гуманитарном университете. Многие общественные объединения тесно сотрудничают с зарубежными женскими организациями, имеют положительный опыт поиска финансовых средств для реализации своих проектов. Однако говорить о женском движении как о массовом, влияющем на принятие политических решений, пока ещё рано. Существуют как объективные, так и субъективные причины, сдерживающие его развитие. Так, несмотря на признание необходимости расширения социального партнерства между государственными структурами и неправительственными организациями при реализации социальной политики, отсутствие специального законодательства о социальном заказе сдерживает этот процесс, ограничивая возможности участия неправительственных организаций в реализации наиболее значимых государственных социальных программ. Тем не менее, примеры успешного сотрудничества государственных структур с общественными объединениями становятся

все более частыми. Так, подготовка проекта Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 годы осуществлялась в тесном взаимодействии с женскими неправительственными организациями.

Статья 8

Законодательство Республики Беларусь не содержит дискриминационных норм в отношении прав женщин на представительство Правительства Республики Беларусь и государства на международном уровне.

Законодательство Республики Беларусь и нормативные акты, регулирующие прием на дипломатическую и иную работу в центральный аппарат Министерства иностранных дел Республики Беларусь и заграничных учреждений, а также продвижение по службе и ротация сотрудников основываются на принципе равенства требований, предъявляемых к работникам, вне зависимости от пола.

Статья 9

1) Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 18 октября 1991 года с последующими изменениями и дополнениями, регламентируя порядок приобретения, изменения либо сохранения гражданства, не разделяет субъектов правоотношений в данной области по признаку пола. Субъект в данном Законе определяется терминами «гражданин Республики Беларусь» либо «лицо».

Статья 3 Закона «Равное гражданство» гласит: «Гражданство Республики Беларусь является равным для всех граждан Республики Беларусь независимо от оснований его приобретения». «Гражданами Республики Беларусь являются:

- 1) лица, которые постоянно проживают на территории Республики Беларусь на день вступления в силу настоящего Закона; и
- 2) лица, которые приобрели гражданство Республики Беларусь в соответствии с настоящим Законом» (статья 2).

Статья 4 Закона «Право на гражданство» устанавливает, что «гражданин Республики Беларусь не может быть лишен гражданства Республики Беларусь или права изменить гражданство». «Заключение или расторжение брака гражданином Республики Беларусь с гражданином другого государства или лицом без гражданства не меняет гражданства мужа и жены» (статья 14). «Проживание гражданина Республики Беларусь на территории другого государства само по себе не ведет к утрате гражданства Республики Беларусь» (статья 15).

- 2) Закон предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей. В случаях определения, изменения, приобретения или сохранения гражданства ребенка Закон предусматривает волеизъявление обоих родителей, никому не отдавая при этом предпочтения (статьи 10, 22, 24 — 27).

Гражданство в Республике Беларусь приобретается по рождению и в результате приема в гражданство Республики Беларусь (статья 8): «В гражданство Республики Беларусь может быть принято лицо, если оно:

- 1) берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию и законы Республики Беларусь;

- 2) знает государственный язык Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения;
- 3) постоянно проживает на территории Республики Беларусь на протяжении последних 7 лет;
- 4) имеет законный источник существования;
- 5) не имеет гражданства другого государства» (статья 13).

Статья 10 Закона устанавливает условия определения гражданства ребенка, родившегося за пределами территории Республики Беларусь, если его отец не является гражданином Республики Беларусь: «В случае, когда на момент рождения ребенка один из его родителей состоял в гражданстве Республики Беларусь, ребенок является гражданином Республики Беларусь, если:

- 1) он родился на территории Республики Беларусь;
- 2) он родился за пределами Республики Беларусь, но его родители или один из них в это время постоянно проживали на территории Республики Беларусь.

Если на момент рождения ребенка его родители, один из которых является гражданином Республики Беларусь, постоянно проживали за пределами Республики Беларусь, гражданство ребенка, родившегося за пределами Республики Беларусь, определяется по решению родителей, выраженному в письменной форме.

Если на момент рождения ребенка один из родителей был неизвестен или не имел никакого гражданства, а другой состоял в гражданстве Республики Беларусь, ребенок является гражданином Республики Беларусь независимо от места рождения» (статья 10).

Статья 10

а) Система образования Республики Беларусь носит недискриминационный характер. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь» женщинам гарантируются и реально обеспечиваются равные с мужчинами возможности в получении образования и профессиональной подготовке, непрерывном образовании и самообразовании. Законодательные акты устанавливают, что каждый имеет право на образование, гарантируют общедоступность и бесплатность общего среднего, профессионально-технического образования и на конкурсной основе среднего специального и высшего образования. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют равные с гражданами Республики Беларусь права на образование, если иное не определено законами и международными договорами Республики Беларусь.

Право граждан на образование обеспечивается: развитием сети учреждений образования, наличием разнообразных форм получения образования, типов учреждений образования, созданием социально-экономических условий для получения бесплатного образования в государственных учреждениях образования, частичным или полным финансированием из республиканского и (или) местных бюджетов расходов на содержание граждан, нуждающихся в социальной помощи, в период их обучения, созданием условий для получения

образования с учетом национальных традиций, а также индивидуальных потребностей, способностей и запросов обучающихся (воспитанников), предоставлением возможности получения образования за плату, созданием условий для получения образования и социальной адаптации лицам, с особенностями психофизического развития.

Законодательством Республики Беларусь гарантируется возможность получения образования независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности.

б) Девочки и мальчики, проживающие в городской и сельской местности, на всех ступенях образования обучаются по одинаковым программам и получают одинаковые документы об образовании. Это равенство обеспечивается через систему государственных образовательных стандартов в сфере образования, которые установлены в Республике Беларусь для всех ступеней образования.

Девочки и мальчики, женщины и мужчины в стране имеют одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности. Ежегодно Министерством образования издаются справочник для поступающих в профессионально-технические учебные заведения, справочник для поступающих в средние специальные учебные заведения, справочник для поступающих в высшие учебные заведения. В них содержится полная информация об условиях приема, профессиях и специальностях в тех или иных учебных заведениях.

В образовательных учреждениях Республики Беларусь получают образование совместно лица обоего пола. Они пользуются одинаковыми учебниками и учебными пособиями, оборудованием, преподают им одни и те же предметы преподаватели одинаковой квалификации, используя идентичные формы обучения и методы преподавания, средства обучения. Мальчики и девочки сдают одинаковые экзамены и по одинаковым программам, обучаются в равных условиях.

В республике не существует ограничений для женщин в получении образования по конкретной специальности либо профессии. Разумеется, если к тому нет медицинских противопоказаний. Ограничения существуют лишь по отдельным профессиям, включенным в список тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применять труд женщин (преимущественно в химической, нефтедобывающей, горной промышленности, в энергетике и строительстве). Перечень таких работ, после соответствующих исследований, утверждается Правительством страны.

В настоящее время сегодня женщины получили доступ к освоению специальностей и профессий, которые ранее были уделом исключительно мужчин. Примером тому - прием женщин на факультеты, готовящие кадры для дипломатической работы, а также в традиционно мужские учебные заведения системы Вооруженных Сил и органов МВД.

Законодательными и нормативно-правовыми актами Республики Беларусь предусмотрены равные возможности для женщин и мужчин в получении стипендий, материального обеспечения и других пособий на образование.

Женщины имеют равные с мужчинами права на повышение квалификации и прохождение переподготовки. Реализация в стране концепции непрерывного образования позволяет женщинам в любом возрасте повысить свою квалификацию или пройти переподготовку, в том числе и по специальностям, востребованным на рынке труда, например, экономика, управление и т.д. В системе повышения квалификации ежегодно обучается свыше 500 тысяч человек, среди которых женщины составляют свыше 40%.

Законодательство о физической культуре и спорте, об образовании и об основных началах молодежной политики гарантируют и обеспечивают равные права и возможности для занятий физической культурой и спортом девочкам и мальчикам, женщинам и мужчинам.

В результате реформенных изменений в системе образования в содержании предметов значительно расширены знания функционально-прикладного характера, направленные на подготовку учащейся молодежи к полноценной жизни в обществе. Они включают также информацию о здоровье и здоровом образе жизни, о подготовке к семейной жизни, планированию семьи и репродуктивному здоровью. С этой целью на различных ступенях образования вводятся факультативы и спецкурсы, курсы по выбору, проводятся тематические информационно-разъяснительные мероприятия.

Образовательный уровень женщин в Республике Беларусь выше, чем у мужчин и сохраняется таковым на протяжении длительного периода и подтверждается основными тенденциями развития системы образования.

В последние годы в системе образования происходят структурные и качественные изменения, которые в полной мере соответствуют международным образовательным процессам, отвечают происходящим в республике преобразованиям и перспективам, учитывают основные положения международных пактов в области народонаселения, недискриминации женщин, ненасилия, прав человека и ребенка, к которым присоединилась Республика Беларусь. Это относится также и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и выполнению рекомендаций Комитета по третьему периодическому докладу Республики Беларусь. Государственная политика в области образования направлена на обеспечение равного доступа к образованию, реализации принципа социальной справедливости в получении образования, повышении его качества.

Система образования Республики Беларусь включает 9357 учреждений дошкольного, начального, базового и общего среднего и профессионально-технического образования, 150 средних специальных учебных заведений и 55 высших учебных заведений, 377 учреждений повышения квалификации и переподготовки кадров в нижеследующей таблице.

<i>Тип учебного заведения</i>	<i>На начало учебного года</i>	<i>Всего обучающихся</i>	<i>в т.ч. девочек (женщин)</i>	<i>%</i>	<i>Примечания</i>
Общеобразовательные школы и школы-интернаты государственной формы собственности (всего)	1995/96	1540840	768140	49,85	всего по республике
	2001/02	1445585	716764	49,58	
в том числе в подготовительных и 1–3(4) классах — начальная школа	1995/96	622337	303153	48,71	то же
	2001/02	503431	243810	48,43	
в том числе (4)5–9 классах — базовая школа	1995/96	769889	378993	49,23	то же
	2001/02	759834	370427	48,75	
в том числе в 10–12 классах — средняя школа	1995/96	148614	85994	57,86	то же
	2001/02	182320	102527	86,23	
Средние специальные учебные заведения	1995/96	121560	53587	44,08	государственные всего по республике
	2001/02	155352	88184	56,76	
Высшие учебные заведения	1995/96	174189	90471	51,94	то же
	2001/02	301753	172005	57,00	

Инициированные и поддерживаемые государством реформенные преобразования системы образования в полной мере затрагивают все уровни и аспекты и направлены на повышение качества знаний, развитие творческого и нравственно-духовного потенциала нации, формирование у обучающихся гуманистических идеалов, самостоятельности, готовности и умений жить в динамично меняющемся многополярном мире, подготовку высококвалифицированных и конкурентоспособных специалистов. Происходящие перемены учитывают интересы и запросы девочек и женщин в сфере образования и обеспечивают им равные стартовые возможности в личностном становлении и самоопределении.

Первым уровнем национальной системы образования является дошкольное образование, цель которого — формирование личности ребенка и его индивидуальности, физическое и психическое развитие, защита и реализация прав. В стране созданы условия для массового охвата детей дошкольным образованием и воспитанием, что является базовой предпосылкой осуществления права на достойное образование. Если в 1994 г. дошкольные учреждения посещало 58,5% детей, в том числе 35,8% на — селе, то в 2000 г. количество детей, их посещающих, достигло 70,8%, в том числе на селе 46,1%. В 2000 г. в стране действовало 4423 дошкольные учреждения, в которых воспитывалось 390,8 тысяч детей. Услугами дошкольных учреждений пользуется практически каждая вторая семья. Плата за содержание детей в дошкольных учреждениях составляет менее 30% затрат на питание. В целях социальной поддержки семей, воспитывающих детей, законодательство предусматривает льготы по оплате за пользование дошкольными учреждениями для малообеспеченных и многодетных семей, семей, имеющих детей с особенностями психофизического разви-

тия, семей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения, а также семей, проживающих в сельских населенных пунктах, расположенных в зоне с периодическим радиационным контролем. Отвечая на запросы общества и семьи в сфере воспитания детей до 6 лет в системе дошкольного образования получили развитие различные типы учреждений, учреждения с углубленными направлениями и гибким режимом работы. Из общего количества учреждений этой ступени образования 354 — являются комплексами школа — детский сад, 20 — центрами развития ребенка, 21 — с углубленными направлениями в работе, 48 — оздоровительного профиля, 39 — компенсирующего, 737 — комбинированные. Такая дифференциация в сфере дошкольного образования наиболее адекватна потребностям семей и интересам ребенка и позволяет совершенствовать качество предоставляемых услуг.

Переход общеобразовательной школы на обучение детей с 6-летнего возраста предполагает полный охват детей 5-летнего возраста подготовкой к школе. В 2000 году таким дошкольным образованием охвачено 87,7 тысяч детей 5-летнего возраста независимо от пола, что составило 85,7% от их общего количества. Достижение полного охвата детей 5-летнего возраста подготовкой к школе является реальным в течение ближайших лет. Таким образом независимо от пола, социального положения, уровня доходов родителей детям обеспечиваются равные стартовые возможности при поступлении в школу.

Общее среднее образования в стране состоит из трех ступеней и включает начальное образование (4 года), базовое (9 лет) и среднее (11-12 лет). Оно призвано обеспечить духовное и физическое становление личности, подготовку молодого поколения к полноценной жизни в обществе, воспитание гражданина Республики Беларусь, овладение им основами наук, государственными языками, навыками умственного и физического труда, формирование у него нравственных убеждений, культуры, эстетического вкуса и здорового образа жизни.

Практически все дети, достигшие школьного возраста, в городской и сельской местности, поступают в начальную школу, а затем в базовую школу.

В 2001/2002 учебном году в начальном школьном звене (подготовительные, 1-3 классы) занимается 503,0 тысяч детей, из них девочки — 243,6 тысяч или 48,4%. В разрезе городской и сельской местности эти цифры выглядят следующим образом: городская местность 367,8 тысяч детей, из них девочек 178,3 тысячи или 48,5%; сельская местность соответственно 135,2 и 65,2 или 48,3%. В основном звене общеобразовательной школы (4**, 5-9 классы) обучается 759,3 тысячи учащихся, из них 370,2 тысячи девочек или 48,8%. В городской местности обучается 562,8 учащихся из них 275,1 девочки или 48,9%, в сельской местности соответственно 196,8 и 95,0 или 48,4%.

Всего в стране действует 4631 дневных общеобразовательных школ (1465,769 учащихся), в том числе начальных 632 (18982 учащихся), 996 базовых (67407 учащихся), средних 2774 (1264098 учащихся), 100 гимназий (81795 учащихся), 25 лицеев (11235 учащихся), 6 учебных комплексов школа(гимназия)-колледж (2065 учащихся), 98 школ для детей с особенностями психофизического развития (20184 учащихся). В республике действует также 12 общеобразовательных школ негосударственной формы собственности с контингентом обучающихся 1025 человек.

В стране осуществляется переход на 12-летний срок обучения с началом обучения с 6 лет. В текущем учебном году в подготовительные классы принято 102,7 тысяч детей, из них 6-летнего возраста 85,3 тысячи; городская местность соответственно 88,1 и 68,9 и сельская — 28,8 и 25,6. Для этой категории детей созданы наиболее благоприятные условия для обучения. Большинство подготовительных классов размещается на базе дошкольных учреждений (58,1% от общего количества учащихся).

Разнообразие общеобразовательных учреждений, включая гимназии, лицеи, колледжи, негосударственный сектор, это возможность получения образования углубленного и профильного характера и его выбора наиболее приемлемого для семьи и ребенка.

Реформенные изменения и формирование личностно-ориентированной системы образования существенно изменило подходы к решению проблем каждого ребенка с целью создания оптимальных условий для удовлетворения его образовательных потребностей. Реализация этого принципа побудила к осуществлению новых моделей специального образования, поиску новых форм оказания услуг детям с особенностями психофизического развития. В республике складывается национальная система специального образования. Ее целью является обеспечение доступности образования на всех его уровнях лицам с особенностями психофизического развития в соответствии с их возможностями, позитивных путей их интеграции в общество. На базе общеобразовательных школ увеличилось количество интегрированных классов для обучения детей с особенностями развития, а также количество детей этой категории, обучающихся в профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведениях. Новой формой оказания услуг детям с особенностями развития и их семьям являются центры коррекционно-развивающего обучения. Это тип учреждения, которое оказывает комплексную коррекционно-педагогическую и социально-педагогическую помощь детям-инвалидам по месту жительства. На базе центров организовано обучение детей с тяжелыми множественными нарушениями, которые раньше считались необучаемыми и находились за пределами образовательного пространства. На сегодняшний день в регионах Беларуси действует 95 центров коррекционно-развивающего обучения, 3706 классов интегрированного обучения для 7577 детей, 412 специальных классов (4547 детей), 822 школьных пунктов коррекционно-педагогической помощи (28820 детей).

Степень профессионально-технического образования в Республике Беларусь отличает доступность, бесплатность, гибкость и сохранение социальных льгот для учащихся. В стране функционирует 248 профессионально-технических учебных заведений, в которых обучается 135,8 тысяч учащихся, из них 50,2 тысячи или 36,9% — девочки. Начиная со второй половины 90-х годов наметилось увеличение приема в ПТУЗ с 55,2 тысяч в 1995 году до 60,0 тысяч в 2001 году, из общего количества принятых на обучение девушки составили 40%, что на 3% больше, чем в предыдущем году. Система профессионально-технического образования является наиболее мобильной и гибкой и развивается с учетом потребностей рынка труда, реализации программ, направленных на смягчение безработицы, в том числе и женской. В профессионально-технических учебных заведениях открыта подготовка по 350 профессиям, 77% которых — интегрированные и совмещенные. Сегодня свыше 60% ПТУЗ функционируют как многопрофильные учебные заведения, осуществ-

ляющие подготовку рабочих кадров и специалистов по нескольким профилям (направлениям) для различных секторов экономики. Ежегодно в учебных заведениях вводится подготовка по 20-30 интегрированным профессиям, с учетом расширения возможности получения рабочей профессии девушками, в том числе и проживающим в сельской местности. Например, девушки, обучающиеся по профессии «Хозяйка усадьбы» получают, как правило, три профессии из семи предлагаемых: плодоовощевод, оператор машинного доения, оператор животноводческих комплексов и ферм, лаборант химико-бактериологического анализа, повар, швея, продавец. Такие выпускники имеют более широкий спектр социальных возможностей. Создана процедура и осуществляется преобразование профессионально-технических учебных заведений в высшие профессионально-технические учебные заведения, в профессиональные лицеи и профессионально-технические колледжи, в которых созданы условия для получения среднего специального образования. В 19 профессионально-технических колледжах и 18 высших профессионально-технических училищах обучается около 12 тысяч девушек. В последние годы в профессионально-технических учебных заведениях открыта подготовка рабочих кадров по новым профессиям, характеризующимся преимущественной занятостью женщин, инкрустатор (соломкой с элементами плетения), оператор электронно-вычислительных машин, секретарь-референт. 20 учебных заведений ведут подготовку секретарей-машинисток с различными специальностями.

С 1996/1997 учебного года начата подготовка кадров для таких сфер профессиональной деятельности как предпринимательство, страховая деятельность, социальная сфера. Осуществляется подготовка рабочих, в основном девушек, по профессиям: «Предприниматель», «Страховой агент», «Социальный работник». Профессии «Предприниматель» дается также учащимся в дополнение к основной профессии, что позволяет выпускникам заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью.

Более чем 120 ПТУЗ республики осуществляют профессиональное обучение безработных, в том числе женщин. Из них подготовкой и переподготовкой по профессиям бытового обслуживания, торговли, общественного питания занимается 31 профессионально-техническое учебное заведение республики.

Девушки с особенностями психофизического развития, в том числе и инвалиды, могут обучаться в профессионально-технических учебных заведениях республики по 30 профессиям в 28 училищах (15% от общего числа училищ). В Могилевском экономическом профессионально-техническом колледже, Бобруйском ВПУ строителей созданы центры профессиональной и социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического, где дети, в том числе и девушки, получают не только профессионально-техническое образование, но и проходят медицинскую, социальную реабилитацию.

В разработанном новом Перечне учебных специальностей и квалификаций на основе более глубокой и широкой интеграции единичных профессий ныне действующего ЕТКС предусматривается расширение возможностей для женщин в получении профессионально-технического обучения.

Сохранена сеть учебных заведений среднего специального образования. Если в 1994 г. в стране работало 145 ССУЗов, то в 2001 г. — 150. В них обучается 155,3 тыс. учащихся, из них 56,% — девушки. Кроме того, действует

8 ССУЗов негосударственной формы собственности, в которых обучается 6767 учащихся. В средних специальных учебных заведениях расширена система профессионального обучения безработных женщин по новым перспективным профессиям за счет фонда занятости: маркетинг, менеджмент, аудит, банковское дело, налоговая система, основы правового обеспечения, предпринимательская деятельность, малый бизнес, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Наиболее динамичными темпами развивалась в последние годы высшая школа. Контингент студентов государственных высших учебных заведений вырос с 173,8 тыс. в 1994 году до 301,7 тыс. в 2001 г. с учетом обучающихся в учебных заведениях с внебюджетными источниками финансирования.

На 10 тысяч населения в Беларуси приходится 301 студент, что сегодня является наивысшим показателем в истории страны, сопоставимо с показателями наиболее экономически развитых стран Европы и свидетельствует о переходе к массовому высшему образованию. В высших учебных заведениях обучается 17,0 тыс. девушек или 57,0%.

В стране осуществлено преобразование высших учебных заведений в университеты и академии. Из 44 государственных вузов 24 являются университетами, 9 академиями, 5 — институтами, 5 — высшими колледжами, 1 — высшим училищем. В стране работает 14 высших учебных заведений и 9 их филиалов негосударственной формы собственности. В них обучается 41,7 тыс. студентов.

Характеристика численности профессорско-преподавательского состава работников высших учебных заведений, непосредственно подчиненных Министерству образования, с учетом гендерного подхода представлена в следующей таблице.

	<i>на конец года</i>	<i>всего</i>	<i>в том числе женщин</i>	<i>%</i>
численность профессорско-преподавательских работников	1995	10775	4702	44
	2001	13826	7395	53
в том числе: ректоры и проректоры по научной и учебной работе	1995	87		
	2001	119	9	7
деканы	1995	165		
	2001	237	56	23
заведующие кафедрами	1995	744		
	2001	889	230	26
профессора в составе кафедр	1995	480		
	2001	627	118	19

Распределение студентов вузов по профилям специальностей с разбивкой по полу представлена в следующей таблице.

2001/2002гг.

<i>Профиль</i>	<i>Всего студентов</i>	<i>В том числе женщины</i>	<i>%</i>
военно-инженерный	4692	21	0,45
гуманитарный	41217	26525	64,35
медицинский	9806	6983	71,21
природоведческо-научный	11968	6401	53,48
педагогический	51565	38242	74,16
сельскохозяйственный	16180	5206	32,18
технический	60134	17232	28,66
экономический	64431	46532	72,22

В республике формируется система по изучению прав человека, включая права женщин, а также гендерного просвещения.

В 1998 г. в общеобразовательных школах, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведениях введен специальный курс «Права человека», в котором включены права женщин в том виде, как они изложены в международных документах. В вузах курс «Права человека» читается в объеме 18-40 часов, в зависимости от профиля и специальности.

С 1995 г. на базе Республиканского института высшей школы БГУ действует учебно-методическая лаборатория «Права человека» и при ней Центр по информированию и обучению в области прав человека и гражданского образования.

В Республиканском институте высшей школы, Республиканском институте профессионального образования, Академии последиplomного образования организованы профильные курсы «Права ребенка — права человека», «Права человека», «Гражданское образование», «Человек и общество», «Гендерное воспитание: традиции, состояние» для преподавателей вузов, ССУЗов, ПТУЗов и общеобразовательных школ, в которых участвовало 236 специалистов образования в течение последних двух лет.

Различные аспекты обучения и просвещения в области прав человека и гендерных проблем встроены в содержание повышения квалификации и переподготовки преподавателей обществоведческих дисциплин, основ социально-гуманитарных дисциплин, социально-политических наук, а также социальных педагогов, в функции которых входит разъяснение прав человека, ребенка, женщин, гендерное просвещение и консультирование в среде детей и молодежи. В 2001–2002 гг. прошли обучение более 220 таких специалистов. Курсы по гендерным проблемам включены в учебные планы БГУ, женского негосударственного института «Энвила», Европейского гуманитарного университета и других.

Повышение квалификации и переподготовка кадров осуществляется в 377 учебных заведениях (подразделениях) образования. Обучение рабочих кадров организовано также непосредственно на предприятиях. Всего в системе повышения квалификации ежегодно обучается свыше 500 тысяч человек, среди которых женщины руководители и специалисты составляют свыше 4%.

В 2002 году расходы на образование определены в размере 6,9% от валового внутреннего продукта, что на 0,2 пункта выше уровня 2001 г.

К основным позитивным тенденциям в системе образования, позволившим улучшить качество образования, в т.ч. и девочек, можно отнести следующие:

- реформирование общеобразовательной школы (переход на 12-летний срок обучения, начало обучения с 6-ти лет, на пятидневную учебную неделю, 10-ти бальную систему оценки знаний), что обеспечивает гуманизацию образования, минимизацию морально-психологических перегрузок и сохранение здоровья обучающихся;
- сохранение и рационализация сети учреждений дошкольного образования, общеобразовательных школ, профессионально-технических, средних специальных и высших учебных заведений, развитие нового типа учреждений образования (центры развития, гимназии, лицеи, колледжи и т.д.) и различных форм собственности, гибкий режим работы, особенно дошкольных учреждений, что обеспечивает их выбор родителями и ребенком с учетом их запросов и повышение качества образовательных услуг;
- доступность и преемственность различных ступеней образования, сохранение социальных функций, направленных на поддержку и защиту воспитанников и учащейся молодежи, оказавшихся в экстремальных жизненных ситуациях, развитие системы образования детей с особенностями психофизического развития и оказания социально-педагогической помощи и поддержки нуждающимся;
- изменение содержания образования и его функциональный и практико-ориентированный характер, обеспечивающий учащимся подготовку к жизни в обществе и самоопределению на основе собственного ресурса;
- закрепление стремлений к рассмотрению проблем образования с учетом гендерных подходов.

Сведения с разбивкой по полу о педагогических кадрах общеобразовательных школ даны в нижеследующей таблице.

Сведения по всем министерствам:

<i>на 1.10.2001</i>	<i>тысяч</i>	<i>в том числе женщин</i>	<i>%</i>
все учителя, включая руководителей школ	136,35	113,3	83,1
в том числе:			
директора начальных школ	0,3	0,39	96,7
директора базовых школ	1,06	0,56	52,8
директора средних школ	3,0	1,47	49
зам.директора базовых школ	0,9	0,8	88,9
зам.директора средних школ	4,8	4,4	91,7
учителя (без руководителей школ)			
1-4 и подготовительных классов	30,9	30,6	99,0
5-11(12) классов	68,3	59,3	86,8
музыки и пения, изобразительного искусства черчения, физкультуры и трудового обучения	24,75	13,75	55,5

За 2000/01 учебный год, т.е. с 5 сентября 2000 года по 5 сентября 2001 года преждевременно оставили обучение 755 человек. В том числе не закончили начальную школу 5 детей (двое — в городе и трое — в селе), покинули средние классы 327 учеников (соответственно 173 и 154) и выбыли из школы 423 старшеклассника (258 и 165). Отметим снова, что гендерная статистика только начинает внедряться в систему подсчетов соответствующих служб, поэтому в приведенных цифрах отсутствует запрашиваемое деление по полу.

В настоящее время в Республике Беларусь все больше внимание уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья семьи, предоставлению семье возможности воспользоваться по ее желанию необходимой информацией по планированию семьи, а также по распространению современных знаний о культуре репродуктивного поведения.

Так, согласно статье 20 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в редакции от 11 января 2002 года проведение мер по планированию семьи, охране материнства, отцовства и детства относится к основным доступным видам медицинской помощи.

Статьями 33,34 и 35 данного Закона регламентированы осуществление искусственного оплодотворения, стерилизации и искусственного прерывания беременности.

Работа по планированию семьи и предоставлению услуг по контрацепции проводится преимущественно врачами акушерами-гинекологами женских консультаций. В соответствии с приказом Минздрава № 212 от 22.06.1998 г. "О мерах по укреплению репродуктивного здоровья" в большинстве женских консультаций работают кабинеты планирования семьи. На базе 2-й городской гинекологической больницы г. Минска работает Центр здоровья, где женщины могут получить высококвалифицированную медицинскую и консультационную помощь, в том числе по вопросам планирования семьи.

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2002-2005 гг. также содержит меры по охране репродуктивного здоровья, включая расширение спектра услуг по планированию семьи, сексуальному воспитанию молодежи, профилактике заболеваний, передаваемых половым путем. Ряд мероприятий направлен на поощрение ответственного поведения мужчин в вопросах репродуктивного и сексуального здоровья. В частности, предусматривается реализация программы «Партнерство в родах»: от совместной подготовки будущих пап и мам к рождению ребенка до открытия семейных родильных залов. Раздел также содержит меры, направленные на расширение услуг здравоохранения для женщин на всем протяжении их жизни.

Большую роль в реализации мер, направленных на обеспечение репродуктивных прав мужчин и женщин, включая обеспечение современными контрацептивными средствами, оказывает представительство Фонда ООН в области народонаселения в Республике Беларусь.

Определенный вклад в повышение информированности населения по вопросам планирования семьи вносят женские неправительственные организации. Так, Женское Независимое Демократическое движение в 2002 г. провело социологическое исследование «Репродуктивное поведение населения Республики Беларусь» (2002 г.), по результатам которого был издан сборник «Демографическая ситуация и репродуктивные права в Беларуси».

Международная общественная благотворительная организация «Надежда-Экспресс» в кооперации с американской благотворительной организацией «СитиХоуп Интернэшнл» реализует в республике ряд программ, предусматривающих охрану материнства и детства, предупреждение насилия над женщинами. В рамках проекта «Белорусская Мадонна — XXI век» созданы 4 информационных центра, обеспечивающих доступ населения к зарубежной и отечественной информации в области охраны репродуктивных прав, семейных устоев, пропаганды здорового образа жизни. Открыта «горячая» телефонная и почтовая линия, проводятся консультации юристов и психологов.

Статья 11

1. Согласно действующей Конституции женщины и мужчины в Республике Беларусь в соответствии со способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39), право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда (ст. 41), право на равное вознаграждение за труд равной ценности (ст. 42), право на охрану здоровья, право на образование (ст. 49) и на социальное обеспечение в старости (ст. 47).

Особенности трудовых правоотношений с женщинами регулируются Трудовым кодексом, вступившим в силу с 1 января 2000 г. В соответствии со статьей 11 Трудового кодекса основными правами работников, как женщин, так и мужчин являются:

1) труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, что означает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с

учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда;

2) защита экономических и социальных прав и интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров, соглашений и право на забастовку;

3) участие в собраниях;

4) участие в управлении организацией;

5) гарантированная справедливая доля вознаграждения за труд в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего работникам и их семьям свободное и достойное существование;

6) ежедневный и еженедельный отдых, в том числе выходные дни во время государственных праздников и праздничных дней, и отпуска продолжительностью не ниже установленной настоящим Кодексом;

7) социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, трудового увечья, инвалидности и потери работы:

8) невмешательство в частную жизнь и уважение личного достоинства;

9) судебная и иная защита трудовых прав.

В главе 19 "Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности" Трудового кодекса Республики Беларусь регулируются следующие отношения, касающиеся трудовых прав женщин:

- работы, на которых запрещается применение труда женщин;
- запрещение и ограничение ночных, сверхурочных работ, работ в государственные праздники, праздничные и выходные дни и направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;
- привлечение к ночным сверхурочным работам, к работам в государственные праздники, праздничные и выходные дни и направления в командировку женщин, имеющих детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов до восемнадцати лет) только с их согласия;
- перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- предоставление женщинам отпуска по беременности и родам;
- перерывы для кормления ребенка;
- дополнительный свободный от работы день.

Условия для полной занятости населения государство создает путем разработки и реализации политики, направленной на достижение полной и продуктивной занятости, обеспечение надлежащей экономической и социальной защиты населения в связи с безработицей, перехода к адресной социальной поддержке социально уязвимых групп населения. Государственное регулирование рынка труда призвано не допустить роста безработицы до уровня, угро-

ние рынка труда призвано не допустить роста безработицы до уровня, угрожающего социальными потрясениями.

Механизм регулирования рынка труда в республике формируется на основе Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь», в котором определены следующие основные принципы государственной политики занятости населения:

- обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам республики в реализации права на труд;
- предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным;
- обеспечение мер, направленных на предотвращение массовой безработицы;
- принятие дополнительных мер, содействующих трудоустройству граждан с ограниченной трудоспособностью;
- обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение специальных мероприятий для трудоустройства граждан, желающих работать.

Наиболее остро существующие проблемы в положении женщин проявляются в сфере занятости. Серьезной проблемой продолжает оставаться женская безработица.

На начало 2002 г. на учете в службах занятости в качестве безработных состояло 102,9 тыс. чел., из них 62,0 тыс. женщин. (60,3%).

Женщины преобладают во всех возрастных группах зарегистрированных безработных. При этом за последние пять лет появилась тенденция увеличения их численности в младших и старших возрастных группах с соответственным уменьшением в средних возрастах. Чаще всего без работы оказываются женщины 20-34 лет — 33,2 тыс. человек (или 47,9%). Средний возраст белорусской безработной — 30,7 года.

В условиях конкуренции на рынке труда и повышения требования нанимателей к качеству рабочей силы отмечающееся снижение образовательного уровня безработных во многом препятствуют решению вопросов их трудоустройства. С одной стороны, большинство нанимателей отдает предпочтение работникам, имеющим высокую квалификацию (не ниже 4-5 разряда) и опыт работы, с другой стороны, контролируемый службой занятости сектор рынка труда все активнее пополняется малоквалифицированной рабочей силой. Эта тенденция была характерна как для безработных женщин, так и для мужчин.

Вместе с тем, состоящие на учете безработные женщины по сравнению с мужчинами имеют более высокий уровень образования: 25,6% — высшее и среднее специальное образование, 62,9% — среднее общее и 11,5% не имеют полного среднего образования. Среди мужчин высшее и среднее специальное образование имеют 16,8% , среднее общее — 64,5%, неполное среднее образование — 18,7%.

Среди вновь регистрируемых безработных женщины составили 46,1%, в числе высвобожденных по сокращению численности штатов — 75,7%, тогда как среди уволенных по собственному желанию — только 31,2%.

Несовпадение профессионально-квалификационной структуры безработных со структурой вакансий имеет для женщин более выраженные негативные последствия, нежели для мужчин.

Женщины испытывают более серьезные проблемы с трудоустройством. Это находит отражение как в средних сроках поиска работы, так и в численности ищущих работу не менее года. Если безработные мужчины находили новую работу достаточно быстро — в течение 2,2 месяца, то у женщин этот период составил 4,4 месяца.

В результате женщины имеют более продолжительный период безработицы 6,9 месяца против 5,6 месяца у мужчин. Среди безработных, состоящих на учете более одного года, 80% женщин. Более длительный поиск работы — один из аспектов уязвимой позиции женщин на рынке труда.

Приоритетными направлениями политики занятости все эти годы оставались активные меры, такие как: содействие в трудоустройстве незанятого населения, развитие территориальной мобильности рабочей силы, профориентация и профессиональное обучение, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных граждан, создание новых рабочих мест и развитие системы общественных работ, бронирование (квотирование) рабочих мест на действующих предприятиях и в организациях для трудоустройства граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (трудоустройство инвалидов, молодежи, женщин, имеющих детей и др.), обеспечение социальной защиты незанятого населения и т.д. Эти меры реализуются в ежегодных Государственных и региональных программах занятости населения. Ряд мероприятий характеризуется довольно существенным гендерным компонентом.

Так для трудоустройства слабо защищенных категорий граждан, в первую очередь одиноких и многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов в республике широко применяется квотирование рабочих мест.

В целях ориентации женщин на активный поиск работы, ознакомления их с ситуацией на рынке труда и тенденциями её развития центрами занятости повсеместно проводятся «Ярмарки вакансий», «Ярмарки специалистов», «Дни открытых дверей предприятий».

Ежегодно увеличиваются объемы средств государственного фонда содействия занятости, направляемые на создание рабочих мест, на которых большей частью трудоустраиваются женщины.

Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является профессиональное обучение безработных женщин по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность для самостоятельной занятости. После прохождения профобучения показатель трудоустройства женщин значительно повышается. Активнее стала вестись работа по организации профессиональной подготовки женщин с гарантированным трудоустройством.

В разработанном новом Перечне учебных специальностей на основе более глубокой и широкой интеграции единичных профессий ныне действующего Единого тарифно-квалификационного справочника предусмотрено расширение

возможностей для получения женщинами профессионально-технического образования. Увеличилось количество ПТУ, которые ведут подготовку рабочих, преимущественно женщин, по таким профессиям как предприниматель, страховой агент, социальный работник. В системе среднего специального образования выделено 18 учебных заведений для их переориентации на профессии, считающиеся традиционно женскими: бухгалтерско-экономического профиля, предпринимательской деятельности, сфер торговли общественного питания, медицины, культуры, обслуживания, народных промыслов.

Для безработных женщин с несовершеннолетними детьми, а также совмещающих профессиональную подготовку с заочным и вечерним обучением, подготовка осуществляется по гибкому графику.

В целях адаптации безработных женщин к условиям меняющегося рынка труда Центрами занятости им постоянно оказываются профориентационные услуги и социально-психологическая поддержка.

В стратегиях, направленных на смягчение проблемы женской безработицы, борьбу с нищетой и бедностью, расширение экономических возможностей женщин, одними из важнейших направлений являются самозанятость и предпринимательство.

В целях развития этих форм занятости в 2000 году утверждено новое «Положение о содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и её дальнейшем развитии». Положением предусмотрено увеличение размеров выделяемых безработным ссуд, компенсационных выплат, сроков предоставления ссуд. Кроме того, определен порядок и условия предоставления безработным, организовавшим собственное дело при участии средств государственного фонда содействия занятости, дальнейшей финансовой поддержки со стороны государственной службы занятости в течение двух лет после регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с государственной программой занятости в течение 2000 года оказано финансовое содействие в организации предпринимательской деятельности 585 женщинам (57% от общего количества, получивших ссуды и субсидии). Белорусский Фонд финансовой поддержки предпринимательства в 2000 г. 35% кредитов выдал субъектам малого предпринимательства, возглавляемым женщинами.

Постепенно создается инфраструктура поддержки и развития предпринимательства, около 25% субъектов этой инфраструктуры возглавляются женщинами.

Основными видами предпринимательской деятельности женщин являются швейное, вязальное производство, торгово-закупочная деятельность, оказание бытовых услуг (парикмахерских, лечебный и косметический массаж, ремонт одежды и др.)

Дальнейшее развитие получила организация временной занятости в форме оплачиваемых общественных работ, которые позволяют безработным и незанятому населению пополнить свои доходы, а также сохранить или обновить полезные трудовые навыки. В 2000 году центрами занятости населения заключено 6147 договоров с субъектами хозяйствования на проведение оплачиваемых

мых общественных работ, что позволило обеспечить временную занятость 120,8 тысяч человек.

Основной целью государственной политики в сфере занятости населения в перспективе должны стать: рационализация структуры занятости на основе улучшения качества рабочих мест, повышения конкурентоспособности кадрового потенциала, действенных стимулов к высокопроизводительному труду.

Государственной инспекцией по труду совместно с органами прокуратуры постоянно осуществляется контроль по обеспечению соблюдения законодательства о труде и занятости женщин. Особое внимание при этом уделяется постановке на учет в службе занятости беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также одиноких матерей, имеющих детей от 3 до 14 лет, уволенных нанимателями по сокращению численности.

В реализации стратегий занятости женщин в увязке со стратегиями борьбы с бедностью упор должен быть сделан на расширение экономических возможностей для женщин, которое должно предусматривать:

- новые подходы к развитию предпринимательской деятельности, включая создание благоприятной среды женщинам-предпринимателям, предоставление доступа к нетрадиционным источникам финансирования, прежде всего к микрокредитам;
- оказание женщинам содействия в расширении возможностей для получения устойчивых средств к существованию, включая упрощение доступа женщин к профессиональной подготовке, более совершенным технологиям, соответствующей информации, земле и другим природным ресурсам.

Сложной остается ситуация с занятостью женщин в неблагоприятных условиях труда. В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работают 420,7 тыс. человек (или 25,7% от всех занятых в производстве), в том числе 132,4 тыс. женщин (или 31,9% от общей численности занятых на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам). Однако в различных отраслях экономики занятость женщин во вредном производстве неодинакова и зависит от распространенности женского труда по отраслям. На сегодняшний день в целом удельный вес женщин, работающих во вредных условиях в промышленности составляет 31%, в химической и нефтехимической — 41,1%, в легкой — 68,1%, кожевенной, меховой, обувной — 57,2%, химико-фармацевтической — 69,4%, полиграфической — 57,8% и т.д. К наиболее распространенным вредным производственным факторам, под воздействием которых работают женщины, относятся повышенный уровень шума, запыленность и загазованность (вредными химическими веществами) воздуха рабочей зоны.

Разумеется, вредные производственные факторы не лучшим образом отражаются на здоровье женщин: наметилась тенденция роста числа профессиональных заболеваний, а также заболеваемости с временной утратой трудоспособности. Показатели заболеваемости с временной утратой трудоспособности среди женщин на 18-20% выше, чем среди их сверстников мужчин, работающих в тех же условиях.

Наметились некоторые положительные сдвиги в решении этой проблемы. Во исполнение постановления Госкомтруда Республики Беларусь от 29.07.94 № 90 «О списке тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на кото-

рых запрещается применять труд женщин» на предприятиях ряда отраслей экономики началось высвобождение женщин с тяжелых и вредных работ.

На обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих женщин на предприятиях и в организациях независимо от формы собственности направлено и Постановление Министерства труда от 8 декабря 1997 г. № 111 «О нормах подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную». Оно предписывает при разработке проектной документации вновь строящихся и реконструируемых объектов с 1 января 1998 г. применять новые предельные нормы. Этим же постановлением предусматривается в течение 1998-2003 гг. полностью механизировать работы, на которых заняты женщины.

Для работающих во вредном производстве, в том числе и женщин, в Республике Беларусь действует целая система льгот и компенсаций. Это, прежде всего, льготные (досрочные) пенсии, дополнительные отпуска, сокращенная продолжительность рабочего времени, лечебно-профилактическое питание и др.

Примерно половина женщин, занятых на работах с вредными условиями труда, имеют право на досрочные пенсии.

Департамент государственной инспекции труда совместно с другими органами, включая прокуратуру, постоянно следит за соблюдением законодательства о труде и занятости, выполнением требований безопасности и гигиены труда работающих женщин. По результатам проверок принимаются меры с применением соответствующих санкций к нанимателям и должностным лицам.

Состояние условий труда, травматизм и заболеваемость работающих женщин отслеживаются в рамках мониторинга социально-трудовой сферы по разделу «Условия и охрана труда». По его результатам разрабатываются предложения по улучшению условий труда, снижению травматизма и заболеваемости работающих. Для анализа ситуации и выработки необходимых мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости среди женщин утверждена новая форма отчетности о временной нетрудоспособности, травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях.

Важную роль в обеспечении равных прав и создании равных возможностей для мужчин и женщин играет паритет в заработной плате. Согласно статье 42 действующей Конституции Республики Беларусь «Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности». Кроме Конституции равная оплата труда мужчин и женщин при одинаковой продолжительности рабочего времени, сложности и интенсивности выполняемых работ обеспечивается Трудовым Кодексом и рядом других законодательных и нормативных актов.

Усредненный по стране разрыв в заработной плате мужчин и женщин за годы переходного периода сократился. Если в 1992 г. отношение средней заработной платы женщин к соответствующей заработной плате мужчин составляло — 78,4%, то в 2000 г. уже 81%.

2. Исходя из того, что охрана материнства, отцовства и детства признается приоритетной задачей, государство принимает специальные меры, направленные на защиту беременных женщин и женщин, имеющих детей.

Согласно положениям статей 16 и 268 Трудового кодекса запрещается отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям - с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида — до 18 лет). При отказе в заключении трудового договора наниматель обязан сообщить данным категориям мотивы отказа в письменной форме. Отказ работодателя заключить трудовой договор может быть обжалован в судебном порядке. За отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности, а равно отказ в приеме на работу или увольнение с работы матери, кормящей грудью, установлена уголовная ответственность — исправительные работы на срок до одного года или увольнение с должности (ст. 136 УК).

Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, не допускается, кроме случаев ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя. С одинокими матерями, имеющими детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов — до 18 лет), расторжение трудового договора по инициативе нанимателя допускается в случае ликвидации предприятия, учреждения, организации, прекращения деятельности предпринимателя, а также по основаниям, предусмотренным иными положениями трудового законодательства (ст. 268 Трудового кодекса).

Статьей 264 Трудового кодекса регламентировано, что беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

«До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой работы, более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет нанимателя.

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет» (ст. 264).

Положения, регламентирующие предоставление отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей — 70) календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию в новом Трудовом кодексе сохранены (ст. 184). Размер пособий по беременности и родам регламентирован Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» в редакции от 19 марта 2002 г. (ст. 6). В частности, Законом предусмотрено увеличение минимального размера пособия до 50 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в каждом месяце отпуска по беременности и родам, и ограничение максимального размера пособия трехкратной величиной средней заработной платы рабочих и служащих в республике.

В соответствии со статьей 185 Трудового кодекса независимо от трудового стажа по желанию женщины ей предоставляется социальный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, с выплатой за этот период ежемесячного государственного пособия, размеры.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется полностью или по частям матери ребенка либо по усмотрению семьи работающим отцу или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком. За время отпуска по уходу за ребенком сохраняется место работы (должность).

Период нахождения в отпуске по уходу за ребенком засчитывается в общий стаж, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности.

В процессе совершенствования законодательства прилагаются усилия для постепенного перехода от льгот в трудовом законодательстве для женщин к государственным гарантиям в связи с рождением детей, расширяющим права работающих отцов на равное участие в воспитании детей, при безусловном сохранении действия тех гарантий, которые непосредственно связаны с выполнением женщинами репродуктивной функции.

Развитая сеть детских дошкольных учреждений, помимо образования и воспитания маленьких детей, позволяет женщинам сочетать профессиональную деятельность и обучение с выполнением домашних и семейных обязанностей. В настоящее время в республике функционирует 4454 таких учреждения, которые посещает 403,0 тысячи детей или 70% от численности детей дошкольного возраста. Показатель охвата детей дошкольным воспитанием является самым высоким за всю историю республики. Это было обеспечено за счет целенаправленной политики, включая разработку доступного для родителей механизма взимания платы за содержание детей в детских садах и яслях. Детские дошкольные учреждения в настоящее время ориентированы на разукрупненные и разновозрастные группы детей, группы детей с постоянным и переменным составом, гибкий режим работы, оказание помощи в воспитании детей дошкольников на дому. Все это позволяет семье и, прежде всего, матерям выбрать наиболее оптимальный вариант дошкольного воспитания, обеспечивает им дополнительные возможности для личного развития, повышения профессионального и общественного статуса.

В целях улучшения условий совмещения женщинами профессиональных и семейных обязанностей в соответствии со статьей 265 Трудового кодекса матери, воспитывающей троих и более детей в возрасте до 16 лет, одинокой матери, воспитывающей двоих и более детей в возрасте до 16 лет, предоставляется один свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка.

Действующим законодательством Республики Беларусь предусмотрены меры для поощрения мужчин разделять с женщинами родительскую ответственность за воспитание детей.

В соответствии со статьями 185, 271 Трудового кодекса Республики Беларусь, матери ребенка либо по усмотрению семьи работающему отцу или другим родственникам, осуществляющим уход за ребенком, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом лицу, осуществляющему уход за ребенком в возрасте до 3 лет, выплачивается ежеме-

сячное государственное пособие. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет выплачивается работающим матери или отцу, либо другому родственнику, усыновителю (опекуну), находящемуся в отпуске по уходу за ребенком, женщинам, обучающимся с отрывом от производства, женщинам-военнослужащим, женщинам из числа лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в размере 35% минимального потребительского бюджета семьи из 4 человек, утвержденного в ценах сентября предшествующего года; неработающим женщинам (в том числе женщинам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, женщинам, признанным в установленном порядке безработными) — в размере 20% минимального потребительского бюджета семьи из 4 человек, утвержденного в ценах сентября предшествующего года.

По желанию матери ребенка, отца или других родственников ребенка, фактически осуществляющих уход за ребенком, в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком они могут работать по основному или другому месту работы на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы часов) и на дому с сохранением ежемесячного государственного пособия (часть 4 статьи 185 Трудового кодекса Республики Беларусь). При этом за ними сохраняется право на получение пособия в полном размере. В случае приостановки отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет в связи с выходом на работу на полный рабочий день или на условиях неполного рабочего времени, а также при оформлении ребенка в детское дошкольное учреждение пособие выплачивается в размере 50% от установленного.

Кроме того, согласно Положению о порядке предоставления и оплаты свободного от работы дня в неделю матерям, воспитывающим троих и более детей или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, а также одиноким матерям, имеющим двоих и более детей такого же возраста от 27.05.1997 г. № 593, отцам, воспитывающим без матери двоих и более детей в возрасте до 16 лет, предоставляется свободный от работы день в неделю на тех же условиях, что и вышеуказанным категориям матерей.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», отцы, воспитывающие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту в связи с осуществлением ухода за ребенком-инвалидом и отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в соответствии с вышеуказанными обстоятельствами в связи с ее смертью.

Согласно части 4 статьи 271 Трудового кодекса Республики Беларусь) льготы, предоставляемые законодательством работающим женщинам-матерям, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным — более месяца — пребыванием в лечебном учреждении и другими причинами).

Удовлетворение запросов семьи, работающих родителей и женщин реализуется через развитие системы социального обслуживания, которая предостав-

ляет социально-экономические, медико-социальные, психолого-педагогические, социально-правовые, социально-бытовые услуги.

За последнее время инфраструктура социальных служб стала расширяться. Появились учреждения нового типа, оказывающие населению различные социальные услуги. Дальнейшее развитие социальной инфраструктуры, внедрение новых форм обслуживания сдерживается недостаточным нормативно-правовым обеспечением. Возникла объективная потребность в законодательной базе, которая бы регламентировала действующую систему социального обслуживания. В целях нормативного обеспечения данного процесса Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.06.1998 г. № 1136 утверждено Примерное положение о территориальном Центре социального обслуживания семей и детей.

Работа органов социальной защиты в этом направлении дополняется усилиями органов образования и комитетов по делам молодежи. Адекватно реагируя на процессы, происходящие в семье, Министерство образования принимает меры по активному развитию социально-педагогического направления в деятельности органов образования. Защита прав ребенка, работа с трудными и проблемными семьями становятся приоритетными. С этой целью создается психологическая служба, диагностико-реабилитационные и иные центры, психолого-педагогические консультации. Во все типы учебных заведений введены должности социальных педагогов.

На помощь семье направлено совершенствование организационно-педагогического механизма создания разукрупненных и разновозрастных групп, работы дошкольных учреждений с постоянным и временным контингентом детей (гибкий режим) и оказания помощи в воспитании детей-дошкольников на дому. На экспериментальных площадках отработывается новая модель дошкольного воспитания: детский сад — открытый социально-педагогический комплекс. Сохранена сеть и приобрела новое качество работы система внешкольных учреждений. Значительно расширены социально-педагогические функции внешкольных учреждений. Они работают с детьми-инвалидами и трудными подростками, развивают милосердную и шефскую деятельность, проводят акции к дням семьи, матери и пожилых людей, мероприятия для детей и их родителей.

Разработана Республиканская межведомственная программа по организации работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства. При комитетах (отделах) по делам молодежи областных (районных, городских) исполкомов созданы 11 центров (143 специалиста) по работе с детьми и молодежью по месту жительства.

Статья 12

Охрана здоровья женщин и оказание им различных видов медицинской помощи обеспечивается в общей системе органов и учреждений здравоохранения. Организация и предоставление женщинам всех видов медицинской помощи и услуг регламентированы следующими основными Законами Республики Беларусь и постановлениями правительства:

- 1) Закон "О здравоохранении";
- 2) Закон "О правах ребенка";

- 3) Закон "О демографической безопасности Республики Беларусь";
- 4) Президентская программа "Дети Беларуси";
- 5) Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005гг.;
- 6) "Основные направления реализации демографической политики с учетом устойчивого развития экономики в переходный период";
- 7) Республиканская программа "Здоровье нации";
- 8) Республиканская программа "Молодежь Беларуси" на 2000-2003 годы.

Традиционно в республике первостепенное значение придается репродуктивному здоровью женщины и тем годам ее жизни, когда она находится в детородном возрасте. Вместе с тем, в последнее время реализуются меры, направленные на расширение услуг здравоохранения для женщин на всем протяжении их жизни, с акцентом на укрепление репродуктивного здоровья подростков и здоровья женщин в период менопаузы.

Потребность женского населения в медицинской помощи и родовспомогательных услугах обеспечивается в лечебно-профилактических учреждениях республики, где развернуто 6238 акушерских (6,3 на 10 тысяч населения) и 5217 гинекологических (5,2 на 10 тысяч населения) коек. Амбулаторную помощь оказывают в более чем 200 женских консультациях. В медицинских учреждениях республики работает 2614 врачей акушеров-гинекологов и более 6 тысяч акушерок, однако обеспеченность врачами районов с преимущественно сельским населением в 2-3 раза ниже, чем городского.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» медицинская помощь женщинам предоставляется бесплатно.

Практически во всех областях утверждены региональные программы по укреплению репродуктивного здоровья. Организована разноуровневая система оказания перинатальной помощи, позволяющая оказывать её в крупных родовспомогательных учреждениях беременным с тяжелыми заболеваниями, роженицам и новорожденным, нуждающимся в интенсивной терапии и реанимации. В 2000 году в тридцати крупнейших роддомах принято около 70% от числа всех родов (в 1990 году — 56%). Родильные дома переходят на систему совместного пребывания матери и ребенка, широко проводится пропаганда и поддержка грудного вскармливания. Все чаще в охране репродуктивного здоровья учитывается гендерный аспект: от совместной подготовки будущих мам и пап к рождению ребенка до открытия семейных родильных залов. Для лечения супружеских пар, страдающих бесплодием, в каждом областном центре и в г. Минске созданы консультации «Брак и семья», в республике также функционируют два центра экстракорпорального оплодотворения.

В 2000 году женское население в Республике Беларусь составляло 53,1%. В возрастной структуре женского населения 50% занимают женщины фертильного (15-49 лет) возраста (в 1994 году — 46%). Не смотря на относительно большую долю женщин фертильного возраста, происходит дальнейшее снижение рождаемости (1990 г. — 13,9; 1995 — 9,8; 2000 г. — 9,4; 2001 г. — 9,2 на 1000 населения).

Одним из важных аспектов в охране здоровья женщины и ребенка является своевременное обращение беременных к акушерам-гинекологам. В свое время в республике было введено поощрительное пособие для беременных женщин, ставших на учет в женскую консультацию до 12 недель беременности и выполняющих в полном объеме рекомендации врачей. В результате значительно увеличился удельный вес женщин, ставших на учет в ранние сроки беременности. В 2001 году из всех беременных женщин 91,7% поступили под наблюдение женских консультаций в сроки до 12 недель (в 1990 году — 81,3%), прошли обязательное обследование у терапевта 98% беременных. У 76,3% беременных выявлены различные заболевания (в 1992г. — 53,7%), в том числе: анемия — у 30,4% (в 1985 г. — 16%), болезни мочеполовой системы — у 13,0%, болезни системы кровообращения — у 10,0%, дисфункция щитовидной железы — у 19,3%. В течении 2001 года принято 92019 родов, в том числе у 16,3% родоразрешение произведено путем кесарева сечения (в 1990 г. — 7,5%). Родилось живыми 92816 младенцев, из которых 4,8% родились с весом менее 2500 г.

В 2001 г. возрасте до одного года умерло 838 детей, показатель младенческой смертности составил 9,1 на 1000 живорожденных. От осложнений течения беременности, родов и послеродового периода умерло 12 женщин, и показатель материнской смертности составил 12,9 на 100000 живорожденных.

Высокая заболеваемость беременных определяется сохраняющаяся в течение последних лет высокую заболеваемость новорожденных, которая увеличилась с 1990 года более, чем в два раза и составляет около 270 случаев на 1000 новорожденных. Внедрение современных перинатальных технологий наряду с рядом мер по охране здоровья беременных позволили стабилизировать и в динамике снизить показатели материнской, перинатальной и младенческой смертности, но качество здоровья новорожденных и детей раннего возраста продолжает вызывать тревогу и озабоченность.

	1990	1993	1995	1997	2000	2001
Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)	21,8	20,4	13,8	25,7	21,3	12,9
Перинатальная смертность (%0)	12,5	10,1	12,2	10,3	7,4	6,9
Мертворождаемость (%0)	6,7	5,05	6,3	5,8	4,3	4,3
Ранняя неонатальная смертность (%0)	5,8	5,05	5,9	4,5	3,1	2,6
Неонатальная смертность (%0)	7,6	7,2	8,3	7,0	4,7	3,9
Младенческая смертность (%0)	11,9	12,5	13,3	12,4	9,3	9,1

В последние годы в республике уделяется большое внимание проблемам репродуктивного здоровья и мерам по его охране и улучшению. К самым значимым проблемам репродуктивного здоровья следует отнести инфекции, передаваемые половым путем (ИППП), включая ВИЧ/СПИД и аборты.

В Беларуси, как и в других странах, более половины случаев ИППП приходится на молодой возраст (15-24 года), когда знания молодых людей об этих инфекциях очень ограничены. Неблагоприятная ситуация обусловлена многими причинами, и в первую очередь социальными. К наиболее важным из них относятся: высокая миграция, снижение уровня жизни населения, распространение проституции и порнографии; изменение моральных устоев общества; распространение добрачных сексуальных отношений, особенно в молодежной среде; отсутствие системы полового воспитания; неготовность системы здравоохранения к удовлетворению запросов населения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Одной из наиболее полно регистрируемых на территории Беларуси инфекций, передаваемых половым путем, является сифилис. Пик заболеваемости сифилисом пришелся на 1996 год, когда было выявлено 21616 заболевших сифилисом, что составило 209,7 на 100 тысяч населения. С 1997 года наметилась тенденция к стабилизации и постепенному снижению заболеваемости сифилисом и за 2001 год было зарегистрировано уже 8024 новых случаев сифилиса, но тем не менее, уровень заболеваемости сифилисом остается еще достаточно высоким и во много раз превышает таковой в развитых странах. По данным официальной статистики сифилис является одним из значимых заболеваний среди других ИППП в Беларуси и составляет до 30% в структуре ИППП. Одной из характерных черт является нарастание в общей структуре заболеваемости сифилисом удельного веса сельских жителей.

Показатель заболеваемости сифилисом в подростковом возрасте (15-19 лет) более чем в два раза выше, чем общая заболеваемость населения. Из числа зарегистрированных новых случаев сифилиса у подростков 70-75% выявляется у девушек. Такая ситуация обусловлена также и тем, что многие молодые девушки имеют заниженную самооценку, не умеют отстаивать свое достоинство, часто бывают принуждены к сексуальным контактам как своими сверстниками, так и более взрослыми людьми.

Длившееся в течение 4 лет снижение заболеваемости гонореей сменилось ее ростом в 1999 году и в течение 2001 года было зарегистрировано 8579 новых случаев гонорей. Показатели заболеваемости гонореей у подростков также в несколько раз выше, чем общая заболеваемость населения. Наблюдается ежегодное увеличение заболеваемости населения другими ИППП. Так заболеваемость урогенитальным хламидиозом составила в 1998 году 35,6 случаев на 100 тысяч населения, в 1999 году — 48,9 и в 2000 году — уже 79,9 на 100 тысяч; за этот же период заболеваемость уреаплазмозом возросла с 66,7 до 112,8 на 100 тысяч населения и заболеваемость гарднереллезом увеличилась с 32,8 до 124,0 на 100 тысяч населения. Суммарное абсолютное число официально зарегистрированных случаев ИППП превысило 70000, хотя истинная распространенность ИППП гораздо выше. До 50% и более всех случаев ИППП выявляется у молодых людей в возрасте до 30 лет.

До 1996 года Беларусь относилась к странам с низким уровнем заболеваемости ВИЧ-инфекцией, ежегодно выявлялось от 5 до 20 новых случаев в год. К началу 1996 года было зарегистрировано 113 случаев ВИЧ-инфекций. В 1996 году произошла вспышка заражения ВИЧ среди шприцевых наркоманов в Светлогорском районе Гомельской области. Всего в 1996 году было зарегистрировано 1021 случай ВИЧ-инфицирования. В последующие годы было заре-

гистрировано следующее число ВИЧ: 1997 г. — 653 случая, 1998 г. — 554 случая, 1999 г. — 411 случаев, 2000 г. — 527 случаев, 2001 г. — 1952 случая. Таким образом, на 1.06.2002 г. в Беларуси зарегистрировано 4422 случая ВИЧ-инфекции, что составляет 45,0 на 100000 населения.

За все годы регистрации ВИЧ в Беларуси умерло 229 ВИЧ-инфицированных, из которых умерли от СПИДа - 28 чел. (24 взрослых и 4 ребенка).

В возрастной структуре ВИЧ-инфицированных преобладают молодые люди (до 30-ти лет) — 80,8%, из которых молодежь до 20-ти лет составляет 16,6%. За период 1997-2001 годы родилось от ВИЧ-инфицированных матерей 170 детей, из которых у 20 поставлен диагноз ВИЧ-инфекции.

Основная масса ВИЧ-инфицированных находится в ясимптомной стадии. Преобладающим путем передачи инфекции является парентеральный (78,4%), связанный с инъекционным потреблением наркотиков. Прослеживается рост половой передачи ВИЧ: в 1996 году удельный вес полового пути передачи ВИЧ составлял 7,7%, в 1999 году — 30,5% и в 2001 году — 21,6%. Расширяется география распространения ВИЧ: если в 1996 году случаи ВИЧ регистрировались в основном в Гомельской области, то в настоящее время ВИЧ-инфицированные зарегистрированы более, чем в 35-ти районах республики.

Одной из самых важных проблем репродуктивного здоровья являются аборты.

В Беларуси производство абортов разрешено законодательно. По желанию женщины проводится прерывание беременности в сроке до 12-ти недель. В сроке беременности 13-22 недели разрешено прерывание при наличии специальных показаний (медицинские — наличие тяжелого заболевания, социальные — несовершеннолетние, изнасилование и др.). Прерывание беременности по медико-генетическим показаниям (при выявлении у плода врожденного порока развития, несовместимого с жизнью) проводится в любом сроке по мере выявления порока и с учетом состояния здоровья женщины.

Хотя в Беларуси за прошедшие 10 лет количество производимых абортов снизилось практически в два с половиной раза, Беларусь, как Россия и другие СНГ, относится к странам с высоким уровнем абортов. Искусственное прерывание беременности по-прежнему остается основным методом регулирования рождаемости.

*Динамики абортів в Беларусі
(по данным родовспомогательных учреждений)*

<i>Годы</i>	<i>Все аборты (медицинские + вакуум-аспирация) абс. ч.</i>	<i>Число абортов на 1000 женщин фертильного возраста</i>	<i>Число абортов на 100 родившихся живыми</i>
1990	247266	101,3	173
1995	186680	72,6	184
1998	141051	52,3	152
1999	130788	45,7	138
2000	116345	44,0	123
2001	95954	36,1	103

Возрастная структура абортов

<i>Возраст/ годы</i>	<i>15-19 лет %</i>	<i>20-24 года %</i>	<i>25-29 лет %</i>	<i>30-34 года %</i>	<i>35-40 лет %</i>	<i>40 лет и старше %</i>	<i>Всего %</i>
1995	7,0	26,2	28,0	20,6	12,6	5,6	100
1998	10,0	25,5	25,0	20,0	13,8	5,7	100
2000	9,0	25,5	25,5	20,1	13,4	6,2	100
2001	9,2	25,8	25,2	19,8	13,6	6,4	100

Особенно серьезную проблему для качества репродуктивного здоровья представляет подростковая беременность, включающая аборты и деторождение в этом возрасте. Уровень подростковой беременности в большинстве стран Западной Европы колеблется от 5 до 25 на 1000 девушек возраста 15–19 лет, в Беларуси: 1995 г. — 74, 1998 — 67, 1999 — 60, 2000 — 54 на 1000 девушек возраста 15–19 лет, что является одним из высоких показателей в регионе.

Основными причинами сохраняющегося высокого уровня абортов являются: низкая информированность населения в вопросах сексуальной культуры, охраны репродуктивного здоровья и современных методов контрацепции; невысокое качество предоставляемых услуг по планированию семьи; недостаточно ответственное отношение большинства женщин к своему здоровью; крайне низкая ответственность мужчин за предотвращение нежелательной беременности партнерши; высокая стоимость гормональных контрацептивов и периодическое их отсутствие в аптечной сети.

Использование женской контрацепции

	1995	1997	1999	2000
Число женщин, имеющих внутриматочные спирали	705692	669969	637448	612418
в т.ч. на 1000 женщин фертильного возраста	272	252	241	231
Число женщин, использующих гормональную контрацепцию	163146	196754	184175	207080
в т.ч. на 1000 женщин фертильного возраста	63	74	70	78

Распространенность бесплодия в Беларуси

(на 100 000 соответственно мужского и женского населения в возрасте старше 18 лет)

	1994	1997	2000
Мужское бесплодие	34,1	35,2	41,4
Женское бесплодие	118,8	108,3	104,7

Анализ состояния репродуктивного здоровья женщин и состояния здоровья беременных за последнее десятилетие XX века, позволяет сделать вывод о его значительном ухудшении, не смотря на то, что традиционно принятые интегральные показатели (материнская и младенческая смертность, число абортов на 1000 женщин фертильного возраста и др.) имеют устойчивую тенденцию к снижению, а заболеваемость новорожденных и состояние здоровья детей от 0 до 5 лет — к ухудшению. В связи с этим, Министерством здравоохранения проводится политика по обязательному динамическому наблюдению девочек в декретированные сроки 6-7, 10-12, 14-16 лет на предмет своевременного выявления и лечения заболевания органов репродуктивной системы. Кроме того, в республике сформирована т.н. "группа резерва рождаемости", куда входят женщины в возрасте 15-40 лет, которые потенциально могут родить детей в будущем. Этим женщинам проводятся ежегодные профилактические бесплатные осмотры специалистами-медиками, назначается лечение при выявлении заболеваний, рациональная контрацепция. Кроме того, женщинам, заявившим о желании рождения ребенка, проводится медикаментозная прегравидарная подготовка и последующая профилактика дефицитов беременных (железа, йода, кальция) для уменьшения риска развития уродств пола и осложнения течения беременности и родов.

Обеспокоенность Комитета по поводу возрождения символов материнства (День матери, орден Матери), которые "способствуют сохранению за женщинами традиционных ролей" представляется необоснованной. На протяжении многих лет в стране создаются условия для обеспечения возможности свободного выбора мужчиной и женщиной преимущественной сферы самореализа-

ции: занятость, семья или сочетание того и другого. Государство развивает сеть детских и медицинских учреждений инфраструктуру быта и социальных услуг, тем самым, предоставляя возможность родителям совмещать трудовые и семейные обязанности. Трудовое законодательство переходит от понятия «мать с ребенком» при предоставлении трудовых гарантий и льгот к понятиям «родитель» и «трудящиеся с семейными обязанностями».

Празднование Дня матери и награждение многодетных матерей орденом рассматриваются обществом как факт признательности женщинам, которые, в условиях двойной нагрузки, сочетают профессиональные и семейные обязанности или реализуют себя исключительно в семье. Тем более, что согласно законодательству о браке и семье воспитание детей и ведение домашнего хозяйства признаются общественно полезным трудом.

Статья 13

а) Под системой социальной защиты семей с детьми понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных категорий семей с детьми, прежде всего, социально уязвимых.

Реализуя Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» государство проводит целенаправленную политику по материальной поддержке семей. Системой пособий, выплачиваемых в соответствии с данным законом, охвачены около 708 тысяч детей, что составляет 37 процентов от их общего количества. При этом пособия на детей в возрасте до 3 лет выплачиваются всем семьям безотносительно их материального положения, а на детей старше этого возраста пособия выплачиваются адресно, с учетом совокупного дохода.

С 1 апреля 2002 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» в редакции от 19 марта 2002 г.

В соответствии с Законом семьям, воспитывающим детей, назначаются следующие государственные пособия:

- по беременности и родам;
- в связи с рождением ребенка;
- матери, ставшей на учет в медицинских учреждениях до 12-недельного срока беременности;
- по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- на детей старше 3 лет:
 - в возрасте от 3 до 16 лет (на учащихся дневных средних школ, гимназий, лицеев и других подобного типа образовательных учреждений — до их окончания; неработающих учащихся вечерних (сменных) школ, одновременно с учебой получающих профессию, детей-инвалидов, а также учащихся, обучающихся за счет личных средств в высших, средних специальных и профессионально-технических образовательных учреждениях,

- на курсах, работающих по режиму образовательных учреждений в дневное время, и не получающих стипендий, — до 18 лет);
- по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет;
- по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери, либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;
- по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет;
- при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов;
- на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом.

В Законе установлен новый подход к определению размеров пособий и совокупного дохода, дающего право на их получение семьям, воспитывающим детей в возрасте старше 3 лет. Размеры пособий устанавливаются в процентном отношении к бюджету прожиточного минимума, а не к минимальному потребительскому бюджету, как в ранее действовавшем Законе. Это вызвано тем, что в соответствии с Законом «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» основным критерием признания граждан и семей малообеспеченными, а также основой для установления минимальных государственных социальных гарантий установлен бюджет прожиточного минимума.

Пособие в связи с рождением ребенка установлено в двукратном размере бюджета прожиточного минимума, а поощрительное пособие женщине, ставшей на учет в женской консультации до 12-недельного срока беременности, в размере бюджета прожиточного минимума.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет для работающих женщин составляет 65, для неработающих — 35, на детей старше 3 лет — 30 процентов бюджета прожиточного минимума.

Пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет установлено в размере 65 процентов бюджета прожиточного минимума и выплачивается неработающим и не получающим пенсий лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Вместо двух видов пособий, выплачиваемых по старому Закону на ребенка в возрасте до полутора лет, женщине родившей вне брака, если сведения об отце ребенка в книге записей актов о рождении произведены по указанию матери (ранее одинокой матери), введена надбавка в размере 75 процентов от установленного пособия.

Для отдельных категорий семей, а именно неполных, где дети, воспитываются одним родителем, если другой родитель уклоняется от уплаты алиментов, семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, семей военнослужащих срочной службы предусмотрена надбавка к пособию в размере 40 процентов.

Изменения коснулись и размеров пособий по беременности и родам. В частности, Законом предусмотрено увеличение минимального размера пособия до 50 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в каждом месяце отпуска по беременности и родам, и огра-

нение максимального размера пособия трехкратной величиной средней заработной платы рабочих и служащих в республике. Данное ограничение затронет крайне незначительное количество женщин.

С 1 января 2001 г. малообеспеченным семьям из числа многодетных, неполных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, семей, где оба родителя безработные, дополнительно оказывается адресная социальная помощь. Адресная социальная помощь оказывается если совокупный среднедушевой доход за три месяца, предшествующих месяцу обращения за помощью, не превышает 60 процентов утвержденного в установленном порядке действующего на дату обращения бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и ее размер на одного получателя составляет разницу между суммой, равной 60 процентам действующего на дату обращения за помощью бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, и совокупным среднедушевым доходом семьи.

Многодетные, неполные семьи составляют 94% среди получателей адресной социальной помощи.

В системе материальной помощи семьям с детьми государство также использует льготы по налогообложению, оплате за содержание детей в детских дошкольных учреждениях, оплате за учебники и учебные пособия, предоставление бесплатного питания для детей первых двух лет жизни.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с физических лиц», введенным в действие с 1.01.1999 г., из дохода вычитаются доходы на содержание детей и иждивенцев в размере двукратной минимальной заработной платы на каждого ребенка до 18 лет и каждого иждивенца за каждый месяц года, в течение которого либо за который получен доход.

Вычет указанных доходов производится с месяца рождения ребенка или появления иждивенца и сохраняется до конца месяца, в котором дети достигли возраста 18 лет, студенты и учащиеся — 23 лет, когда физическое лицо перестало быть иждивенцем, а также до конца месяца, в котором наступила смерть детей или иждивенцев.

Вычет доходов производится обоим супругам, вдове (вдовцу), одинокому родителю, опекуну или попечителю, на содержании которого находится ребенок (иждивенец), на основании документов, подтверждающих наличие ребенка (иждивенца).

В действующем Законе Республики Беларусь (редакция 1999 г.) отсутствуют нормы о предоставлении льгот в виде снижения указанного налога для одиноких матерей, имеющих двух и более детей, а также для семьи с двумя родителями с тремя и более детьми.

Политика в области отношений к пожилым людям, в том числе и к пожилым женщинам, нашла свое отражение в Республиканской комплексной программе по проблемам пожилых людей, которая разработана и принята в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.1992 г. № 578 «О мероприятиях в связи с Днем пожилых людей».

Неотъемлемой частью работы местных исполнительных органов и отделов социальной защиты является обследование условий жизни пожилых людей, составление по итогам обследования мероприятий по оказанию конкрет-

ной помощи для малообеспеченных нетрудоспособных граждан. Им оказываются денежная, натуральная и гуманитарная помощь.

Одним из направлений социальной защиты лиц пожилого возраста и инвалидов является оказание социальных услуг в нестационарных условиях.

Для особо сложных случаев, исключая обслуживание в домашних условиях, используется такая форма, как отделения (палаты) сестринского ухода, создаваемые при участковых больницах.

В настоящее время открыто 1936 коек сестринского ухода. Наибольшее количество коек действует в Витебской области (435 коек), Брестской (375), Минской (328) и Гомельской (297).

Возрождаются дома социальных услуг для обслуживания населения небольших, отдаленных населенных пунктов. В 176 домах социальных услуг, действующих в республике, оборудованы помещения для торговли, работы медбригад, службы быта. Здесь проводятся культурные мероприятия, встречи с информационными группами, работниками отделов социальной защиты.

Предприятиями, местными исполнительными органами открываются и финансируются дома-интернаты для ветеранов на 8-20 человек.

С целью улучшения социального обслуживания пожилых людей в августе 1999 г. утверждено Примерное положение о центре социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Главной целью создания таких центров является оказание максимальной и разносторонней помощи именно на дому, стремление дать шанс человеку до последних дней оставаться дома, в родных стенах. И только в крайнем случае переводить его в социальный стационар.

Во исполнение мероприятий по проведению Международного года пожилых людей Министерством социальной защиты разработана Программа поддержки республиканских и местных ветеранских организаций на период 2000-2005 гг.

В целях решения проблемы повышения уровня пенсионного обеспечения и усиления дифференциации в размерах пенсии в зависимости от прошлого заработка 22 марта 1999 г. принят Декрет Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан». В результате реализации Декрета повышен уровень пенсионного обеспечения более трети пенсионеров. Размер повышения им пенсий индивидуален в зависимости от заработка и стажа работы до выхода на пенсию и составляет до 37,8% (в среднем — 6%). При этом повышение пенсий предусмотрено для неработающих пенсионеров, а также для пенсионеров, занятых непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства.

С) В соответствии с частью пятой статьи 32 Конституции Республики Беларусь женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда. Данное положение закреплено в целом ряде нормативно-правовых актов — Законе Республики Беларусь «О культуре в Республике Беларусь», Законе Рес-

публики Беларусь «О научной деятельности», Законе Республики Беларусь «О физической культуре и спорте».

Статья 14

В статье 10 Закона Республики Беларусь «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и аграрно-промышленного комплекса» определены следующие льготы для женщин, работающих в сельской местности:

продолжительность ежегодного основного отпуска не менее 28 календарных дней;

занятым непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции один дополнительный выходной день в месяц с сохранением средней заработной платы.

Женщинам, проработавших в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 16-ти летнего возраста, предоставляется право ухода на пенсию независимо от возраста при наличии трудового стажа в сфере непосредственного производства сельскохозяйственной продукции не менее 20 лет с зачетом в стаж работы времени ухода за детьми или при стаже работы не менее 10 лет без зачета в стаж указанного времени ухода за детьми».

В процессе реформирования политической и экономической системы общества стартовые возможности сельских женщин и горожанок оказались далеко не равными, что затруднило для многих из них адаптацию к новым социально-экономическим условиям, резко ухудшило их социальное положение. Это проявляется и в несправедливо низкой зарплате, и в тройной нагрузке — на работе, дома, на приусадебном участке, и в резком ухудшении условий труда. Неудовлетворенность низким качеством жизни, отсутствием комфортабельного жилья, недостаточными перспективами профессионального и социального роста приводит к резкому падению престижности сельскохозяйственного труда у молодежи, как следствие, миграции молодежи из сельской местности, особенно девушек.

Отток молодежи сказывается на соотношении мужчин и женщин в общей численности сельского населения республики. По переписи населения 1999 г. на 1000 мужчин в целом по стране приходилось 1192 женщины, в том числе в городах — 1123 и на селе — 1144, соответственно на начало 2000 года — 1131, 1127 и 1140. Таким образом, диспропорции в составе населения по полу и возрасту более выражены в сельской местности.

Условия труда и социально-бытовые условия на селе оказывают влияние на показатели смертности и продолжительности жизни. Так, в 1999-2000 гг. уровень смертности сельских женщин возрос на 20 процентов. Неблагоприятные тенденции смертности существенно изменили направление динамики показателей ожидаемой продолжительности жизни при рождении, которая у женщин сократилась с 74,7 года в 1990 г. до 72,6 лет в 1997 году, а затем немного возросла до 72,9 лет в 2000 г. При этом данный показатель для сельских женщин в 2000 году был на 2,5 года ниже, чем у городских жительниц.

Анализируя динамику показателей продолжительности жизни при рождении, следует отметить, что снижении данного показателя более значительным было для мужского сельского населения с 63,9 лет в 1990 году до 60,4 лет в 2000 году.

В 2000 году в сельском хозяйстве работало 260,6 тыс. женщин или 11,2% общей численности женщин, занятых в отраслях экономики республики. Большинство из них выполняют неквалифицированную ручную работу в растениеводстве и животноводстве. На протяжении длительного периода времени сельское хозяйство развивалось в условиях постоянного снижения численности занятых при более высоких темпах снижения занятости женщин.

В 2000 году заработная плата женщин, работающих в сельском хозяйстве, составляла 62,4% от средней заработной платы женщин в отраслях экономики республики. При этом для этой отрасли была характерна незначительная дифференциация в заработной плате мужчин и женщин — всего 6 %.

Бедность в республике имеет особенности проявления в зависимости от места проживания. Удельный вес домашних хозяйств на селе со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже прожиточного минимума составил в 2001 г. 26,2% (в городе — 22,8%), при этом для домашних хозяйств с детьми в возрасте до 18 лет этот показатель был равен 42,9% (в городе — 33,6%), а для семей с тремя и более детьми — 75,6% (в городе — 62,6%).

В городских поселениях удельный вес населения, проживающего за чертой бедности, снизился с 35% в 1995 г. до 26,7% в 2001 г., а в сельской местности соответственно — с 44,1% до 33,6%.

На уровень жизни населения существенное влияние продолжает также оказывать производство сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах сельских жителей, на дачных и садово-огородных участках городских жителей. На 1 января 2000 г. удельный вес домашних хозяйств, имеющих земельный участок, составил 63,8%, в т.ч. в городских поселениях — 48,7% и в сельской местности — 92,7%. Продукция на этих участках создается в основном для потребления внутри домашнего хозяйства — 93%, но в то же время используется для продажи и помощи родственникам и знакомым (7%).

Обследование домашних хозяйств показало, что почти четвертая их часть (24%) отметила наличие дохода от продажи продукции личного подсобного хозяйства (мяса, молока, овощей и фруктов). Доля дохода от этих продаж в общем доходе в 2000 году составила 3,4%, в городских поселениях — 0,4%, в сельской местности — 11,5%.

Таким образом, учитывая все виды доходов, в том числе от продажи и потребления продукции личного подсобного хозяйства (денежные средства и натуральное хозяйство) уровень малообеспеченности в сельской местности значительно корректируется в сторону уменьшения.

Характеризуя распределение домашних хозяйств, находящихся за чертой малообеспеченности, следует отметить неравномерность предоставления социальных льгот в зависимости от места проживания. Так, в I квартале 2002 года размер социальных льгот, полученных в среднем на семью, в городской местности был в 1,7 раза выше чем в сельской, в частности, на питание в 1,23; на оплату за содержание детей в дошкольных учреждениях, обучение детей в 1,7;

на оплату лекарств — в 2,6 раза. Частично это компенсируется предоставлением адресной социальной помощи. Так, в сельской местности удельный вес семей, получивших такую помощь, в общей численности обратившихся за ней семей, был в 2 раза выше, чем в городской.

В целях более активного приобщения женщин к реформам аграрного сектора в республике осуществляется комплекс мер по повышению их конкурентоспособности на рынке труда. В сельскохозяйственных вузах открывается подготовка по новым специальностям. Переработан перечень профессий, по которым осуществляется подготовка в сельских профессионально-технических училищах (ПТУ). В ПТУ сельскохозяйственного производства организовано многопрофильное профессиональное обучение девушек для работы в крестьянских (фермерских) хозяйствах по интегрированной профессии «Хозяйка усадьбы». Девушки, обучающиеся по данной профессии, получают, как правило, три профессии из семи предлагаемых: плодоовощевод, оператор машинного доения, оператор животноводческих комплексов и ферм, лаборант химико-бактериологического анализа, повар, швея, продавец.

Среди обучающихся в ВУЗах, готовящих кадры для сельского хозяйства, женщины составляют 30,9%, в средних специальных учебных заведениях — 26,5%. Учитывая особую значимость аграрного сектора экономики и ухудшение социально-демографической структуры населения, необходимо наращивать техническую базу за счет мини-техники для фермерских хозяйств, а также улучшать условия жизни на селе. В республике в настоящее время осуществляется активная государственная миграционная политика, направленная, в частности, на регулирование территориальных перемещений специалистов различного профиля (в первую очередь специалистов сельского хозяйства), работающих в сельской местности. При реализации всех этих мер учитываются особенности жизнедеятельности, место и роль сельской женщины в развитии села.

В целях содействия занятости безработных и обеспечения рабочей силой предприятий агропромышленного комплекса за 9 месяцев 2001 г. по направлению государственной службы занятости переселено в сельскую местность на новое место жительства и работы 252 семьи безработных с оказанием им финансовой поддержки из средств государственного фонда содействия занятости. Женщины трудоустроены по следующим профессиям: доярки, телятницы, полеводы, агрономы, ветврачи, бухгалтеры, экономисты и др.

Органами государственной службы занятости проводится профессиональное обучение безработных женщин по профессиям и специальностям сельскохозяйственного профиля, а также по заказу сельскохозяйственных предприятий, колхозов и совхозов.

Согласно Закону «О пенсионном обеспечении», женщины имеют право на пенсию по возрасту на общих основаниях по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Для некоторых категорий женщин, занятых в сельском хозяйстве, предусматриваются льготные условия выхода на пенсию (ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста). Женщинам, работающим доярками (операторами машинного доения), телятницами, свиноводчицами-операторами в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства пенсия по возрасту начисляется по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20

лет. Женщинам, выработавшим минимум трудового участия в общественном хозяйстве колхоза, весь период работы засчитывается в стаж, дающий право на льготное пенсионное обеспечение. Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

Учитывая специфику работы в сельском хозяйстве, пенсионерам, непосредственно занятым в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и на других предприятиях сельского хозяйства, Законом «О пенсионном обеспечении» предусмотрена выплата пенсии в полном размере (для лиц, занятых после назначения пенсии в других отраслях народного хозяйства, в определенных случаях установлены ограничения в выплате пенсии).

В целях решения проблемы повышения уровня пенсионного обеспечения и усиления дифференциации в размерах пенсии в зависимости от прошлого заработка 22 марта 1999 г. принят Декрет Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан». В результате реализации Декрета повышен уровень пенсионного обеспечения более трети пенсионеров. Размер повышения им пенсий индивидуален в зависимости от заработка и стажа работы до выхода на пенсию и составляет до 37,8% (в среднем — 6%). При этом повышение пенсий предусмотрено для неработающих пенсионеров, а также для пенсионеров, занятых непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства.

Статья 15

1. В Конституции Республики Беларусь, наряду с закреплением в части третьей статьи 21 положения о том, что «государство гарантирует права и свободы граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, законах и предусмотренные международными обязательствами государства», установлен принцип равенства всех перед законом, а также предоставлено право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22 Конституции Республики Беларусь).

При этом положениями части первой статьи 23 Конституции Республики Беларусь допускается ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

2. 7 июля 1997 г. принят новый Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее ГК), вступивший в силу с 01.07.1999 г.

Статья 2 ГК «Основные начала гражданского законодательства» предусматривает принципы, определяющие и регламентирующие гражданские отношения.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь «субъекты гражданского права участвуют в гражданских отношениях на равных, равны перед законом, не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону, и имеют право без всякой дискриминации на равную за-

щиту прав и законных интересов (принцип равенства участников гражданских отношений)».

Согласно части 1 статьи 2 «граждане и юридические лица свободны в заключении договоров»

Часть 3 статьи 2 гласит, что «участники гражданских правоотношений приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своих интересах. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора».

Вопросы право- и дееспособности граждан регулируются положениями главы 3 «Граждане (физические лица)» подраздела 2 «Лица» Гражданского кодекса Республики Беларусь, где сохранены гарантии равной гражданской правоспособности (статья 16) и дееспособности (статья 20) за всеми гражданами.

Статьей 16 ГК регламентировано, что «способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается его смертью».

Статьей 60 Конституции Республики Беларусь «каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки».

4. В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покинуть ее и беспрепятственно возвращаться обратно.

Статья 16

Гендерная экспертиза семейного законодательства Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что действующее семейное законодательство основывается на строгом соблюдении принципа равенства между супругами, являющегося развитием конституционного принципа равенства между мужчиной и женщиной, а также принципа равноправия супругов в семейных отношениях (ст. 32 Конституции Республики Беларусь).

Во вступившем в силу с 1 сентября 1999г. новом Кодексе Республики Беларусь о браке и семье (КоБС) принцип равенства закреплён в статье 1, устанавливающей основные начала семейного законодательства. В статье 1 предусматривается, что семейные отношения строятся на «равенстве прав супругов в семье, на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи».

Правовое регулирование брачных и семейных отношений в Республике Беларусь — прерогатива государства. В Республике Беларусь признается только брак, заключенный в государственных органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, не имеют правового значения (статья 4 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (КоБС)).

Согласно статье 12 КоБС «брак — это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в браке, на условиях и с соблюдением требо-

ваний, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности». Для заключения брака необходимы взаимное согласие лиц, вступающих в брак, достижение ими брачного возраста и отсутствие препятствий к заключению брака, предусмотренных статьей 19 КоБС (статья 17).

Статьей 18 КоБС установлен брачный возраст — 18 лет, как для женщин, так и для мужчин. При рождении совместного ребенка или при наличии справки о постановке на учет по беременности, а также в случае объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) и при сохранении других условий заключения брака, предусмотренных статьей 17 настоящего Кодекса, государственный орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить установленный законом брачный возраст, но не более чем на три года.

Права и обязанности супругов возникают со дня регистрации заключения брак государственными органами, регистрирующими акты гражданского состояния (статья 20).

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины (статья 1 и 12 КоБС), разрешения брачных и семейных вопросов совместно, по обоюдному согласию (статья 20 КоБС).

Так как равноправие супругов в семье выражается, в первую очередь в том, что муж и жена имеют равные права при решении всех вопросов совместной жизни, этот принцип конкретизируется в других статьях КоБС при регулировании конкретных прав и обязанностей супругов. Так, статья 21 КоБС предусматривает право супругов при заключении брака по своему желанию избирать фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии или сохранять каждому из них свою добрачную фамилию. Статья 22 предусматривает право супругов на свободный выбор занятий, профессии и места жительства.

Согласно ст. 23 действующего Кодекса о браке и семье супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения имуществом, нажитым ими в период брака, независимо от того, на кого из супругов оно приобретено или на кого, или кем из супругов внесены денежные средства.

Равные права распространяются и на совместно нажитое имущество в том случае, если один из супругов в период брака бы занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (дохода), если иное не предусмотрено Брачным договором.

Кодексом о браке и семье впервые в Республике Беларусь установлена такая форма отношений между супругами, как Брачный договор. В соответствии со статьей 13 КоБС Брачным договором признается соглашение супругов о «совместном имуществе и имуществе каждого из супругов; порядке раздела совместного имущества супругов в случае расторжения брака; материальных обязательствах по отношению друг к другу в случае расторжения брака; формах, методах и средствах воспитания детей; месте проживания детей, размере алиментов на них, порядке общения с детьми отдельно проживающего родителя, а также другие вопросы содержания и воспитания детей в случае расторжения брака».

В Брачном договоре могут быть урегулированы и другие вопросы взаимоотношений между супругами, если это не противоречит законодательству о браке и семье (статья 13 КоБС).

Брак может быть расторгнут судом по заявлению одного из супругов. Расторжение брака недопустимо во время беременности и в течение трех лет после рождения ребенка без письменного согласия супруги на развод (ст. 34–35 КоБС).

В целях обеспечения законных прав несовершеннолетних детей КоБС впервые предусмотрена возможность заключения супругами при расторжении брака Соглашения о детях (ст. 38). В этом Соглашении родители определяют место проживания детей, размер алиментов на них, порядок общения с детьми отдельно проживающего родителя и другие условия жизни и воспитания детей в соответствии с их правами (ст. 38).

Если родитель, с которым остались проживать дети, нуждается в помощи государства при решении вопросов содержания и воспитания детей, то возможны следующие формы материальной поддержки:

- материальное пособие малообеспеченной семье;
- устройство дошкольников в детский сад с круглосуточным содержанием, а школьников — в общеобразовательную школу-интернат, если график работы родителя предусматривает занятость в ночное время.

Из интерната дети могут уходить домой после окончания занятий, кроме того, они проводят с родителями выходные и праздничные дни, каникулярное время. Предусмотрено также свободное посещение родителями детей в школе-интернате в любое удобное для них время.

После оформления развода родителей дети остаются с одним из родителей, с близким родственником (бабушкой, дедушкой и др.) или помещаются в государственное интернатное учреждение. Содержание в интернатном учреждении является формой материальной поддержки семей, оказавшихся в трудном финансовом положении, то есть чаще всего неполных семей с работающей матерью. Помещение в интернатное учреждение производится с согласия матери и предполагает предоставление возможности встречаться с ребенком по мере необходимости: дети проводят дома выходные и праздничные дни, каникулярные периоды и т.д.

Одним из наиболее проблемных вопросов в сфере брачно-семейных отношений является взыскание алиментов. В целях повышения гарантий материального обеспечения ребенка в случае развода в новом Кодексе Республики Беларусь о браке и семье предусмотрена возможность компенсации недополученной вследствие простоев предприятий, а также других, не зависящих от должника причин, суммы алиментов за счет средств Фонда социальной защиты с последующим возмещением выплаченных сумм нанимателем.

Споры о разделе общей совместной собственности супругов (ст.41 КоБС), взыскании средств на содержание супруга (ст. 40), а также споры о содержании и воспитании детей (ст. 39), возникающие между супругами, рассматриваются в судебном порядке.

Согласно статье 68 КоБС родители имеют равные личные неимущественные права и обязанности, к которым относятся права и обязанности по определению собственного имени, отчества, фамилии детей; определению гражданства детей в случаях, предусмотренных законодательством о гражданстве; определению места жительства детей; воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними; осуществлению представительства от имени своих детей; обеспечению защиты прав и законных интересов детей.

В КоБС четко обозначены антидискриминационные нормы, касающиеся одинаковых прав родителей в решении вопросов, касающихся их детей. Согласно статье 76 «отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случае расторжения брака между ними, если иное не предусмотрено в Соглашении о детях».

Статья 75 КоБС регламентирует, что «родители обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, воспитании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе». При этом в данной статье подчеркивается, «что все вопросы, связанные с воспитанием детей, решаются обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спор разрешается органом опеки и попечительства с участием родителей. Решение органа опеки и попечительства может быть обжаловано в суде».

Свои полномочия на защиту прав и интересов детей родители подтверждают документами об отцовстве и материнстве – свидетельством о рождении ребенка, а также своим паспортом (ст. 73).

Усыновителями в соответствии со ст. 125 КоБС могут быть совершеннолетние лица обоего пола, а также несовершеннолетние лица, имеющие в соответствии с законодательством Республики Беларусь полную дееспособность, за исключением лиц, признанных судом недееспособными; супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченными судом в родительских правах; лиц, отстраненных от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей; бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине; лиц, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный на территории Республики Беларусь; лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям; лиц, имеющих на момент усыновления судимость за умышленное преступление; лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права и обязанности.

Опекунами и попечителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, а также несовершеннолетние, имеющие в соответствии с законодательством Республики Беларусь полную дееспособность, за исключением лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять права и обязанности опекуна, попечителя; лиц, лишенных судом родительских прав; бывших усыновителей, если усыновление было отменено вследствие ненадежного выполнения усыновителем своих обязанностей; лиц, отстраненных от обязанностей опеку-

на или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей (ст. 153 КоБС).

Большое внимание уделяется в законодательстве вопросам совмещения семейных и профессиональных обязанностей, что в первую очередь актуально для женщин. Согласно ст.3 КоБС государство проявляет заботу о семье, создавая условия для экономической самостоятельности и роста благосостояния семьи. Это и льготная налоговая политика, и выплата государственных пособий семьям, имеющим детей, и льготное кредитование. Государство развивает сеть детских и медицинских учреждений, инфраструктуру быта, тем самым, представляя родителям возможность сочетать трудовую деятельность с выполнением семейных обязанностей, при этом воспитание детей и ведение домашнего хозяйства признается общественно-полезным трудом.

Основные направления государственной семейной политики, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 21 января 1998 года № 41, реализуются исходя из принципов «равноправия между женщинами и мужчинами в достижении справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности» (пункт 3).

К числу приоритетных направлений реализации государственной семейной политики относится «создание благоприятных условий для сочетания родителями трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, включая: расширение прав отца и других членов семьи на льготы, предоставляемые в настоящее время на производстве женщине-матери в связи с воспитание детей» (пункт 4.2).

Одной из наиболее гендерно-чувствительных областей семейного права являются репродуктивные права граждан. Связь между репродуктивными правами и семейным правом очевидно: материнство и отцовство являются по существу прямым следствием осуществления гражданами своих репродуктивных прав. Однако до недавнего времени эта область оставалась практически полностью за пределами системы права Республики Беларусь. Объясняется это тем, что понятие репродуктивных прав является новым для белорусского законодательства.

Вместе с тем, резкое ухудшение репродуктивного здоровья населения, падение рождаемости, повышенное внимание к вопросам репродуктивных прав и репродуктивного здоровья на международном уровне привело к тому, что этим вопросам начинает уделяться большее внимание в нашей стране.

Как уже отмечалось выше, статья 20 КоБС предусматривает, что вопросы материнства и отцовства решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов. Однако это положение может быть признано приемлемым только в той мере, в какой оно не посягает на свободу принятия решения каждым из супругов. В случае разногласия или конфликта по поводу материнства или отцовства каждый из них сохраняет полную свободу в принятии окончательного решения. Это относится в равной степени к ситуациям, когда женщина хочет иметь ребенка, а ее муж возражает, и наоборот, — когда женщина не хочет иметь ребенка, а ее муж выступает против аборта.

В настоящее время в Республике Беларусь все больше внимание уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья семьи, предоставле-

нию семье возможности воспользоваться по ее желанию необходимой информацией по планированию семьи, а также по распространению современных знаний о культуре репродуктивного поведения.

Так, согласно статье 20 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в редакции от 11 января 2002 года проведение мер по планированию семьи, охране материнства, отцовства и детства относится к основным доступным видам медицинской помощи.

Статьями 33,34 и 35 данного Закона регламентированы осуществление искусственного оплодотворения, стерилизации и искусственного прерывания беременности.

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2002–2005 гг. также содержит меры по охране репродуктивного здоровья, включая расширение спектра услуг по планированию семьи, сексуальному воспитанию молодежи, профилактике заболеваний, передаваемых половым путем. Ряд мероприятий направлен на поощрение ответственного поведения мужчин в вопросах репродуктивного и сексуального здоровья. В частности, предусматривается реализация программы «Партнерство в родах»: от совместной подготовки будущих пап и мам к рождению ребенка до открытия семейных родильных залов. Раздел также содержит меры, направленные на расширение услуг здравоохранения для женщин на всем протяжении их жизни.

Большую роль в реализации мер, направленных на обеспечение репродуктивных прав мужчин и женщин, включая обеспечение современными контрацептивными средствами, оказывает представительство Фонда ООН в области народонаселения в Республике Беларусь.

Часть III

А. Прогресс, достигнутый в области улучшения положения женщин

Осуществляющиеся в Республике Беларусь в 90-х годах социально-экономические преобразования способствовали становлению элементов рыночной модели хозяйствования, формированию негосударственного сектора экономики, возникновению новых отношений на рынке труда. Наряду с реформированием экономики, переоценкой духовных ценностей, происходило переосмысление места и роли женщин в обществе.

Происходящие перемены, расширили возможности самореализации женщин, обеспечили многообразие форм их участия в социально-трудовой, политической и общественной жизни страны.

В 1994-2001 гг. в Республике Беларусь с учетом имеющихся ресурсов принимались правовые, организационные и административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов, смягчение негативных последствий переходного периода.

За истекший период были успешно выполнены Национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996-2000 годы и Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь».

На протяжении анализируемого периода продолжалась работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международно-правовыми стандартами. Этот процесс дополнялся усилиями по повышению правовой грамотности женщин. Наиболее значительные изменения в направлении совершенствования законодательства были связаны с принятием новых Кодекса о семье и браке и Трудового кодекса.

В 1994-2001 гг. были также утверждены указами Президента Республики Беларусь и приняты постановления Правительства 15 документов, имеющих важное значение для улучшения социальной защиты семьи, женщин и детей, развития системы социального обслуживания населения. Среди этих документов: Президентская программа «Дети Беларуси» (1998-2000 гг.), Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» (1997 г., 1998 г.), Закон «О социальном обслуживании» (2000 г.), Указ Президента Республики Беларусь «Об основных направлениях государственной семейной политики» (1998 г.), а также постановления Правительства Республики Беларусь: «О перечне первоочередных мероприятий по реализации основных направлений государственной семейной политики» (1998 г.), «О примерном положении о территориальном Центре социального обслуживания семьи и детей».

Период 1994-2000 годов характеризовался значительным усилением роли местных исполнительных и распорядительных органов и реализации мер, направленных на улучшение положения женщин во всех сферах жизнедеятельности и недопущения дискриминации по признаку пола. На областном уровне разрабатываются специальные программы, направленные на решение социальных проблем женщин, семьи и детей, содействие занятости женщин, охрану здоровья, обеспечение репродуктивных прав и пр. При обисполкомах создаются координационные советы по решению вопросов семьи, защиты прав детей, в

состав которых входят специалисты органов по труду и социальной защите, образования, здравоохранения, внутренних дел, представители общественных организаций.

За период 1994-2000гг. практически завершено формирование национального механизма, реализующего политику, направленную на обеспечение гендерного равенства и ликвидацию дискриминации в отношении женщин. В целях содействия разработке и реализации гендерной политики в Республике Беларусь в мае 2000 года при Совете Министров Республики Беларусь был создан Национальный Совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, ученые.

Важным механизмом деятельности стало проведение в отчетный период ряда научно-практических конференций, круглых столов, обучающих семинаров на республиканском и местном уровнях, направленных на осмысление существующей ситуации, выработку стратегии и тактики действий по повышению статуса женщин.

6. Значительно активизировалась деятельность женских общественных объединений, являющихся одной из составных частей гражданского общества. В рассматриваемом периоде наблюдались как рост их числа, так и развитие форм деятельности. В настоящее время в Республике Беларусь функционируют 20 женских организаций, имеющих республиканский статус. Каждая из них имеет в активе ряд конкретных проектов, направленных на решение тех или иных проблем, с которыми сталкиваются женщины. Диапазон их деятельности чрезвычайно широк: от оказания помощи женщинам в трудоустройстве до просветительской деятельности по повышению правовой грамотности женщин.

Расширяется сотрудничество женских общественных объединений и государственных структур в процессе реализации государственной политики по повышению социального статуса женщин.

В дополнение к уже ратифицированным международным документам Республика Беларусь в 1995 г. подписала итоговые документы Пекинской конференции, подтвердив тем самым свою готовность выполнять конкретные обязательства в области реализации политики по повышению статуса женщин.

Республика Беларусь, выражая приверженность нашего государства делу поощрения и защиты прав человека, в течение 1997-2002гг. оформила документы об участии Беларуси в нижеследующем:

Дополнительный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся продажи детей, детской проституции и детской порнографии (грамота депонирована 23 января 2002 года);

Факультативный протокол к Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (подписан 29 апреля 2002 года);

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (подписана в декабре 2000 года);

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организа-

ции Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (подписан в декабре 2000 года);

Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей (Грамота о присоединении депонирована 12 января 1998 года);

Конвенция по защите детей и сотрудничеству в отношении международного усыновления (Республика Беларусь подписала 10 декабря 1997 года).

В настоящий момент проводится работа по присоединению Республики Беларусь к Факультативному протоколу Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, по ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Для рассматриваемого периода характерным было постепенное расширение участия женщин в принятии политических, экономических и социальных решений. По итогам выборов 2000-2001 гг. более чем в 2 раза (с 4,5% до 10,3%) возросла численность женщин-депутатов в палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь. Постепенно повышается вовлеченность женщин в работу в выборных местных Советов депутатов всех уровней, а также их занятость в органах исполнительной власти.

Совершенствовалась гендерная статистика, расширяя тем самым возможности сравнительного анализа положения женщин и мужчин. В 1999 и 2001 гг. изданы статистические сборники «Женщины и мужчины Республики Беларусь».

Позитивное влияние на повышение социального статуса женщин оказывало также расширение информационного обмена и сотрудничества с зарубежными женскими организациями.

Активизировались гендерные исследования. Наиболее ярким примером явилась подготовка и издание в 1997 году Национального отчета «Женщины Беларуси в зеркале эпохи» в рамках проекта ПРООН «Женщины в процессе развития», а также проведение трех социологических исследований по проблеме насилия в отношении женщин. Проблема статуса женщин стала шире освещаться в СМИ. Положено начало формированию системы гендерного образования. Учебные курсы по гендерным проблемам введены в четырех ВУЗах Республики Беларусь.

Для поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в Республике Беларусь создана и развивается сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей. За 1998-2001 годы их число достигло 24.

Осознание значимости и сложности проблемы торговли людьми обусловило принятие государственной программы «Комплексных мер противодействия торговли людьми и проституции на 2002-2007 гг.».

Достижение многих из перечисленных результатов было бы чрезвычайно затруднено без тесного сотрудничества Правительства Республики Беларусь и

Представительства ООН в Республике Беларусь в рамках двух проектов ПРООН: «Женщины в процессе развития» и «Поддержка деятельности Центра гендерной информации и политики». Созданный в ходе реализации первого проекта Центр гендерной информации и политики на протяжении этих лет оказывает активное содействие государственным структурам в реализации гендерной политики.

В мае 2001 года правительство Республики Беларусь одобрило второй Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2001-2005 гг., основной задачей которого является создание условий для обеспечения равных возможностей для обоих полов и уменьшения разрыва между юридическим и фактическим их равенством во всех сферах жизнедеятельности. При разработке нового плана были учтены рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сделанные по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Республики Беларусь в январе 2000 года.

В. Сохраняющиеся препятствия

Проблема гендерной дискриминации при трудоустройстве и увольнении, обеспечение права женщин на справедливую и равную оплату труда за равноценный труд по сравнению с мужчинами, создание благоприятных условий труда с учетом репродуктивной функции женщин, а также экономических и социальных гарантий для успешного сочетания профессиональных и семейных обязанностей остаются неизменно актуальными во всем мире.

В Республике Беларусь, как и в других государствах, существуют серьезные препятствия на пути решения перечисленных проблем. К их числу относятся:

Инерционный характер социальных процессов, существующий временной разрыв между принятием мер в интересах женщин и получением значимого результата от их реализации, недостаточные темпы формирования новых защитных механизмов, адекватных возникшим социально-экономическим явлениям.

К причинам, тормозящим процесс в этой области, относятся также сложная экономическая ситуация, которая усугубляется необходимостью выделения свыше 10% государственного бюджета на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской атомной станции.

Кроме того, несмотря на отсутствие в законодательных актах дискриминационных положений по отношению к женщинам, гарантии, закрепленные в них, реализуются на практике не в полной мере. Не способствуют повышению эффективности процесса совершенствования законодательства, в первую очередь трудового, отсутствие обязательной гендерной экспертизы как проектов законодательных и нормативных актов, так и действующего законодательства.

Имеют место случаи нарушения законодательства Республики Беларусь при приеме на работу и увольнении женщин. Более 12 процентов работающих женщин трудятся на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

На протяжении последних 10 лет рост малообеспеченности происходил как среди мужчин, так и среди женщин. Так доля мужчин с доходом на душу населения ниже прожиточного минимума среди всех мужчин возросла с 39,4% в 1995 году 42,9% в 2000 году, а женщин — соответственно с 37,4% до 41,0%.

Сказывается на процессе повышения социального статуса женщин и наличие в обществе стойких стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин, недостаточная развитость структур гражданского общества, а также неготовность общества в целом к восприятию новой концепции равных возможностей. Проблемы гендерного равенства до сих пор многими воспринимаются как исключительно проблемы женщин, а не в контексте общих социально-экономических проблем.

Еще одним серьезным препятствием является недостаточная вовлеченность мужчин в деятельность по обеспечению гендерного равенства.

Важной проблемой является недостаток статистической информации по многим вопросам, а также глубоких научных исследований влияния трансформационных процессов на все аспекты жизнедеятельности женщин и мужчин.

Медленно формируется национальный механизм по реализации гендерной политики на местном уровне, отмечается недостаточный уровень квалификации его специалистов.

В настоящее время женщины в Республике Беларусь еще недостаточно представлены на уровне принятия решений в органах законодательной и исполнительной власти.