



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
23 December 2013
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Чили*

[10 октября 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49943 (R) 180314 240314



* 1 3 4 9 9 4 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Общая информация о государстве..... | 3 |
| A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики страны | 3 |
| B. Конституционное, политическое и правовое государственное устройство | 22 |
| II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека..... | 43 |
| A. Принятие международных норм в области прав человека..... | 43 |
| B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне | 48 |
| C. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне | 65 |
| D. Равенство и недискриминация..... | 73 |

I. Общая информация о государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики страны

1. Исторический обзор

1. Историю Чили – с момента появления первых людей на территории страны до наших дней – можно разделить на 12 периодов. Первый период истории страны – доиспанский, когда на ее территории проживали различные племена американских индейцев, – продолжался с 14 800 года до н.э. до прибытия на Американский континент начиная с 1492 года первых экспедиций европейцев. Вторым периодом – открытие и изучение территории Чили – связан с прибытием экспедиции Фернандо Магеллана, участники которой стали первыми европейцами, вступившими в 1520 году на землю Чили, на ее крайнюю южную оконечность, прибыв сюда по проливу, который сейчас носит имя Магеллана. Официально же человеком, открывшим Чили, считается Диего де Альмарго, экспедиция под руководством которого дошла в 1536 году до долины Аконкагуа.

2. Третий период – испанское завоевание – начинается с прибытием в 1541 году экспедиции Педро де Вальдивиа и основания города Сантьяго-де-Нуэва-Эстремадура (ныне – столица страны). Педро де Вальдивиа, назначенный губернатором и получивший звание генерал-капитана, руководил военными кампаниями, имевшими целью утвердить испанское владычество в центре и на юге страны и подчинить себе местные племена мапуче. Эти кампании продолжались на протяжении трех столетий и вошли в историю как война Арауко.

3. Четвертый период – колониальный – начался в 1598 году и продолжался в течение двухсот лет. Он был отмечен созданием колониальных институтов – управления губернатора и генерал-капитана Чили, а также Королевского суда во главе с вице-королем Перу. Начало этого этапа было отмечено победой мапуче в битве, получившей название Катастрофа при Куралаба, после которой река Био-Био стала неофициальной границей между испанской колонией и землями, остававшимися под властью мапуче.

4. Пятый период – период независимости – начался с отрешения от должности испанского губернатора в 1810 году. Первым символическим актом освобождения стало создание 18 сентября того же года первой Национальной правительственной хунты. 12 февраля 1818 года был подписан Акт о независимости, и Верховным правителем Чили был провозглашен Бернардо О'Хиггинс. Этот период, продолжившийся до 1830 года, известен как период становления Республики. В это время было предпринято несколько попыток установить нормы национального сосуществования¹, а в июле 1823 года был принят декрет об отмене рабства.

¹ В течение этого периода было принято восемь документов конституционного характера: Конституционный регламент 1811 года, Временный конституционный регламент 1812 года, Регламент временного правительства 1814 года, Временная конституция 1818 года, Политическая конституция 1822 года, Политическая конституция 1823 года, Конституционный проект 1826 года и Политическая конституция 1828 года.

5. Седьмой и восьмой периоды – это соответственно периоды Консервативной республики (1831–1861 годы) и Либеральной республики (1861–1891 годы). Они были отмечены вступлением в силу разработанной Диего Порталесом Конституции 1833 года, а также созданием сильной и ориентированной на централизацию страны системы власти, что положило начало периоду институциональной стабильности и экономического процветания, продолжавшемуся на протяжении почти ста лет.
6. Принятие Конституции укрепило политическую систему президентской республики, основанной на принципах разделения властей, а также периодического переизбрания конгресса и президента Республики в ходе общенародных выборов с применением типичной для того времени системы избирательных цензов. С этого времени в стране начался процесс утверждения правового государства, прерывавшийся лишь дважды – гражданской войной 1891 года, завершившейся созданием парламентской республики (1891–1925 годы), а также в ходе политического кризиса и кризиса власти, имевшего место в 1924–1932 годах, когда к управлению страной приходили быстро сменявшие друг друга военные правительства.
7. Десятый период – период президентской Республики – начался с принятием Конституции 1925 года и восстановлением системы президентского правления, в результате чего с 1932 года начался длительный период регулярной смены лидеров страны, укрепления демократических институтов и вовлечения общественности к участию в политических процессах. В январе 1934 года женщины и иностранцы получили право голоса на муниципальных выборах, а затем, в январе 1949 года, это право было распространено и на выборы президента и парламента. В 1971 году были внесены последние поправки с целью укрепления правового государства, социальных и индивидуальных прав, включая, в частности, четкое закрепление политических прав, формализации права на свободное выражение мнения на принципах плюрализма, присущих демократической системе и расширения участия населения в жизни общества путем конституционного признания общественных организаций. В политической жизни доминировали три партии: радикальная, христианско-демократическая и социалистическая. В этот период было создано множество государственных предприятий. Завершение этого периода ознаменовалось победой левых сил и социалистических идей.
8. Начало одиннадцатого периода 11 сентября 1973 года ознаменовалось свержением правительства президента Сальвадора Альенде Госсенса, разрушением демократической институциональной системы, приходом к власти военной хунты и правительства во главе с генералом Аугусто Пиночетом Угарте, который осуществлял в стране либеральную экономическую политику и принял в ходе всенародного референдума ныне действующую Политическую конституцию 1980 года (Конституцию).
9. Конец военному правлению был положен путем ненасильственных политических преобразований в рамках признания Конституции всеми политическими силами. В ходе всенародного референдума 5 октября 1988 года было отвергнуто предложение о признании генерала Пиночета президентом на период восстановления демократии², который, согласно поправке к Конституции, должен был продлиться до 1997 года. В результате в декабре 1989 года в стране прошли первые президентские выборы.

² Против высказались 54,7% участников референдума, тогда как за – только 43,01%.

10. Таким образом, 11 марта 1990 года начался двенадцатый период – период демократической республики, который продолжается по сей день. Первоначально у власти находилась политическая коалиция центристов и левых – "Согласие во имя демократии". Первое правительство было сформировано президентом Патрисио Эйлвином Асокаром. В 1994 году на президентских выборах победил Эдуардо Фрей Руис-Тагле, на выборах 2000 года – Рикардо Лагос Эскобар и, наконец, в 2006 году – Мишель Бачелет Хериа, первая женщина, занявшая этот пост.

11. Сменяемость политической власти способствует укреплению демократической Республики, что подтвердил приход к власти 11 марта 2010 года правительства президента Себастьяна Пиньера Эченике, возглавившего коалицию центристских и правых сил, в состав которой вошли Партия национального обновления и Независимый демократический союз.

12. Таким образом, с 1990 года начался процесс укрепления демократической институциональной системы, составной частью которого стали возрождение Национального конгресса и обеспечение в рамках системы свободной рыночной экономики стратегии роста на принципах равноправия при поддержании макроэкономического равновесия и с упором на социальные программы с целью сокращения бедности и нищеты, улучшения состояния здоровья населения, качества образования, повышения уровня занятости и обеспечение прав человека всех чилийцев, о чем подробнее будет сказано ниже.

2. Основные этнические и демографические характеристики страны

Территория

13. Чили находится на крайнем юго-западе Южной Америки. На севере страна граничит с Перу, на востоке – с Многонациональным Государством Боливия и Аргентиной, на юге – с Южным полюсом, а на западе страна омывается Тихим океаном. Территорию страны составляют континентальная часть Чили, океанические острова и чилийская часть Антарктики. Протяженность континентальной части страны с севера на юг (от Висвири до островов Диего-Рамирес) – около 4 300 километров. Средняя протяженность Чили с запада на восток – 250 километров. В Тихом океане примерно в 3 600 километрах от побережья страны находится остров Пасхи. Общая площадь территории Чили – 2 006 096 кв. км (756 096 кв. км – континентальные территории и океанические острова и 1 250 000 кв. км – чилийская часть Антарктики).

Население

14. По данным Национального института статистики (НИС), численность населения страны по состоянию на 2013 год составила 17 556 815 человек. Согласно прогнозам, к 2050 году численность населения Чили вырастет до 20 204 779 человек, среди которых число мужчин составит 9 904 861, а женщин – 10 299 918.

Таблица 1
Оценка численности населения в 2013 году в разбивке по полу³

| Год | Численность населения | | |
|-----------------|--------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Всего | Мужчин | Женщин |
| 1992 (Перепись) | 13 665 241 (13 348 401) | 6 755 455 (6 553 254) | 6 909 786 (6 795 147) |
| 2002 (Перепись) | 15 745 583 (15 116 435) | 7 793 208 (7 447 695) | 7 952 375 (7 668 740) |
| 2005 | 16 267 278 | 8 052 564 | 8 214 714 |
| 2010 | 17 094 275 | 8 461 327 | 8 632 948 |
| 2012 | 17 402 630 | 8 612 483 | 8 790 147 |
| 2013 | 17 556 815 | 8 688 067 | 8 868 748 |

Темпы роста населения

15. По данным переписи 2002 года, численность населения Чили в пять раз превышала соответствующий показатель в начале XX века, однако в последние три десятилетия темпы роста населения замедляются. В течение пяти лет – с 2005 по 2010 год – среднегодовой уровень роста численности населения составлял 0,99 человека на каждые сто жителей. В течение десяти лет – с 1992 по 2002 год – этот показатель составлял 1,2 человека. В предыдущее же десятилетие – с 1982 по 1992 год – показатель роста численности населения достигал 1,6 человека. В результате снижения темпов роста населения Чили вошла в группу четырех стран Латинской Америки с наименьшими показателями роста.

Таблица 2
Темпы роста населения (ТРН), 2005–2010 годы⁴

| Период | ТРН (на 100 жителей) |
|----------------|----------------------|
| 2005–2006 годы | 1,01 |
| 2006–2007 годы | 1,00 |
| 2007–2008 годы | 0,99 |
| 2008–2009 годы | 0,98 |
| 2009–2010 годы | 0,97 |

³ INE-CEPAL, "Chile: Proyecciones y Estimaciones de Población. Total País. 1950-2050", Cuadro 11, Chile: Población total por sexo y años calendario estimada al 30 de junio, pág. 36.

⁴ INE, Proyecciones y Estimaciones de Población 1950-2050, Agosto 2005.

Плотность населения

Таблица 3

Оценка численности населения по состоянию на 30 июня 2010 года и плотность населения в 2005–2010 годах⁵

| <i>Год</i> | <i>Численность населения</i> | <i>Плотность населения</i> |
|------------|------------------------------|----------------------------|
| 2005 | 16 267 278 | 8,1 |
| 2006 | 16 432 674 | 8,2 |
| 2007 | 16 598 074 | 8,3 |
| 2008 | 16 763 470 | 8,4 |
| 2009 | 16 928 873 | 8,4 |
| 2010 | 17 094 275 | 8,5 |

Примечание: по состоянию на 30 июня 2012 года плотность населения Чили составила 8,7 чел./кв. км.

Численность населения по географическим регионам

16. Больше всего жителей – 62,5% от общей численности населения страны (10 457 788 человек) – сосредоточено в центре страны, в Вальпараисо, Био-Био и в столичном округе Сантьяго. Наиболее густонаселенным является столичный регион – здесь проживают приблизительно 6,7 млн. человек, или 40,2% от общей численности населения страны. Наименее населенными являются регионы крайнего юга страны: согласно оценкам, численность жителей регионов Айсен, Магальянес и Чилийская Антарктика составляет 260 206 человек, или 1,6% от общей численности населения страны. Среди регионов самым большим по численности населения является столичный, насчитывающий 7 007 620 жителей, или 40,3% от общей численности населения страны. Этот же регион является самым небольшим в стране по площади, и потому плотность населения здесь самая большая в Чили (454,9 чел./кв. км)⁶.

Этнический состав населения

17. Согласно переписи 2002 года, 4,6% жителей страны (692 192 человека) заявили о своей принадлежности к той или иной этнической группе, в том числе к народности мапуче (87,3%), аймара (7,01%), атакаменья (3,04%), кечуа (0,89%), рапануи (0,67%), колья (0,46%), алакалуфе (0,38%) и ямана (0,24%). Коренное население сосредоточено в основном в IX регионе Араукания (29,6%), в столичном регионе Сантьяго (27,7%), в X регионе Лос-Лагос (14,7%), в VIII регионе Био-Био (7,8%) и в I регионе Тарапака (7,1%).

⁵ Площадь рассчитана методом планиметрии на картах Института военной географии масштаба 1:50 000 для регионов I – X, RM, XIV и XV. Принятое в 2007 году политико-административное деление внутренние морские воды не учитывает, и поэтому площадь регионов XI и XII не определяется. Таблица 1.2.1-02, стр. 96 (Источник: INE, Compendio Estadístico 2009, Octubre de 2009).

⁶ INE, Compendio Estadístico 2012, pág. 97.

Таблица 4
Коренное или индейское население в разбивке по регионам

| Регионы | Страна – коренной/индейский народ | | | | | | | | | Всего населения | Процентная доля коренного населения |
|---|-----------------------------------|---------------|---------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------------------------|
| | Алака-луфе | Атакаменьо | Аймара | Колья | Мануче | Кечуа | Рапануи | Ямана | Не указано | | |
| I – Тарапака | 27 | 590 | 15 204 | 126 | 2 872 | 702 | 50 | 34 | 219 345 | 238 950 | 8,20 |
| II – Антофагаста | 52 | 13 874 | 2 563 | 194 | 4 382 | 2 063 | 42 | 60 | 470 754 | 493 984 | 4,70 |
| III – Атакама | 32 | 3 030 | 393 | 1 736 | 2 223 | 46 | 60 | 18 | 246 798 | 254 336 | 2,96 |
| IV – Кокимбо | 37 | 664 | 450 | 325 | 3 549 | 58 | 63 | 48 | 598 016 | 603 210 | 0,86 |
| V – Вальпараисо | 130 | 425 | 564 | 74 | 14 748 | 149 | 2 637 | 111 | 1 521 014 | 1 539 852 | 1,22 |
| VI – О’Хиггинс | 58 | 101 | 113 | 48 | 10 079 | 60 | 56 | 58 | 770 054 | 780 627 | 1,35 |
| VII – Мауле | 58 | 65 | 107 | 15 | 8 134 | 58 | 49 | 71 | 899 540 | 908 097 | 0,94 |
| VIII – Био-Био | 120 | 143 | 222 | 43 | 52 918 | 160 | 124 | 177 | 1 807 655 | 1 861 562 | 2,90 |
| IX – Араукания | 110 | 64 | 89 | 90 | 202 970 | 460 | 104 | 63 | 665 585 | 869 535 | 23,46 |
| X – Лос-Лагос | 390 | 68 | 130 | 31 | 60 404 | 193 | 120 | 142 | 655 261 | 716 739 | 8,58 |
| XI – Айсен | 275 | 37 | 46 | 2 | 7 604 | 57 | 27 | 71 | 83 373 | 91 492 | 8,87 |
| XII – Магальянес и Чилийская Антарктика | 569 | 27 | 52 | 24 | 8 717 | 45 | 25 | 191 | 141 176 | 15 0826 | 6,40 |
| XIII – Столичный регион Сантьяго | 671 | 1 411 | 2 787 | 287 | 182 918 | 1 609 | 1 215 | 556 | 5 869 731 | 6 061 185 | 3,16 |
| XIV – Лос-Риос | 54 | 22 | 51 | 31 | 40 260 | 121 | 38 | 38 | 315 781 | 356 396 | 11,40 |
| XV – Арика-и-Паринакота | 39 | 494 | 25 730 | 172 | 2 571 | 394 | 37 | 47 | 160 160 | 189 644 | 15,55 |
| Итого | 2 622 | 21 015 | 48 501 | 3 198 | 604 349 | 6 175 | 4 647 | 1 685 | 14 424 243 | 1 5116 435 | 4,58 |

Распределение населения по религиозным убеждениям

18. В ходе переписи 2002 года среди населения в возрасте 15 лет и старше были выделены следующие группы последователей той или иной религии или веры: католики (69,96%), евангелисты (15,14%), свидетели Иеговы (1,06%), иудеи (0,13%), мормоны (0,92%), мусульмане (0,03%), православные (0,06%), иные (4,39%), не имеющие религиозных убеждений/агностики/атеисты (8,30%).

Таблица 5
Жители страны в возрасте 15 лет и старше, по религиозным убеждениям, в разбивке по регионам

| Регионы | Религия/вероисповедание | | | | | | | | | Всего население в возрасте 15 лет и старше |
|------------------|-------------------------|-------------|------------------|-------|---------|------------|--------------|--------|--------------------------------|--|
| | Католики | Евангелисты | Свидетели Иеговы | Иудеи | Мормоны | Мусульмане | Православные | Иные | Не имеют религиозных убеждений | |
| I – Тарапака | 124 447 | 19 678 | 2 747 | 80 | 2 143 | 210 | 47 | 9 206 | 14 845 | 173 403 |
| II – Антофагаста | 258 972 | 39 741 | 6 998 | 111 | 4 714 | 75 | 91 | 17 486 | 32 950 | 361 138 |
| III – Атакама | 138 428 | 19 537 | 2 281 | 80 | 2 353 | 60 | 30 | 6 492 | 12 942 | 182 203 |
| IV – Кокимбо | 358 572 | 32 658 | 5 017 | 156 | 3 401 | 105 | 98 | 14 406 | 24 715 | 439 128 |

Религия/вероисповедание

| Регионы | Религия/вероисповедание | | | | | | | | | Всего население в возрасте 15 лет и старше |
|---|-------------------------|------------------|------------------|---------------|----------------|--------------|--------------|----------------|--------------------------------|--|
| | Католики | Евангелисты | Свидетели Иеговы | Иудеи | Мормоны | Мусульмане | Православные | Иные | Не имеют религиозных убеждений | |
| V – Вальпараисо | 878 995 | 111 433 | 14 673 | 870 | 13 009 | 305 | 497 | 58 097 | 87 052 | 1 164 931 |
| VI – О’Хиггинс | 451 837 | 65 200 | 4 941 | 96 | 3 802 | 89 | 424 | 14 116 | 30 832 | 571 337 |
| VII – Мауле | 505 965 | 97 995 | 4 318 | 172 | 3 783 | 102 | 84 | 19 363 | 35 821 | 667 603 |
| VIII – Био-Био | 805 517 | 389 632 | 10 650 | 712 | 13 606 | 172 | 266 | 46 223 | 107 039 | 1 373 817 |
| IX – Араукания | 407 557 | 151 959 | 4 560 | 708 | 4 084 | 82 | 134 | 25 181 | 38 369 | 632 634 |
| X – Лос-Лагос | 393 163 | 76 562 | 3 567 | 192 | 4 253 | 76 | 77 | 18 211 | 28 917 | 525 018 |
| XI – Айсен | 47 110 | 9 582 | 388 | 19 | 903 | 14 | 18 | 1 878 | 5 572 | 65 484 |
| XII – Магальянес и Чилийская Антарктика | 91 988 | 9 020 | 1 208 | 28 | 1 531 | 16 | 22 | 3 776 | 7 826 | 11 5415 |
| XIII – Столичный регион Сантьяго | 3 129 249 | 595 173 | 52 848 | 11 498 | 41 153 | 1 476 | 5 004 | 243 549 | 472 017 | 455 1967 |
| XIV – Лос-Риос | 163 461 | 64 020 | 1 677 | 101 | 2 316 | 28 | 91 | 9 184 | 20 587 | 261 465 |
| XV – Арика-и-Паринакота | 98 167 | 17 535 | 3 582 | 153 | 2 684 | 84 | 76 | 5 979 | 12 506 | 140 766 |
| Итого | 7 853 428 | 1 699 725 | 119 455 | 14 976 | 103 735 | 2 894 | 6 959 | 493 147 | 931 990 | 11 226 309 |

Половой состав населения

19. Женщины составляют 50,7% населения страны (8 632 948 человек), а мужчины – 49,3% (8 461 327 человек). На каждые 102 женщины приходится 100 мужчин, что объясняется различиями в показателе смертности мужчин и женщин разных возрастов и в разные периоды. В наибольшей степени численность женщин превышает численность мужчин в столичном, V и VIII регионах и в меньшей степени – в остальных регионах страны.

Таблица 6

Оценка численности населения по состоянию на 30 июня 2010 года в разбивке по возрастно-половым группам⁷

| Возрастная группа (лет) | Мужчины | Женщины | Всего |
|-------------------------|---------|---------|------------------|
| 0–4 | 635 810 | 612 515 | 1 248 325 |
| 5–9 | 630 053 | 607 444 | 1 237 497 |
| 10–14 | 676 215 | 652 720 | 1 328 935 |
| 15–19 | 756 626 | 731 691 | 1 488 317 |
| 20–24 | 741 731 | 720 615 | 1 462 346 |
| 25–29 | 667 792 | 652 949 | 1 320 741 |
| 30–34 | 588 124 | 581 432 | 1 169 556 |
| 35–39 | 618 163 | 618 028 | 1 236 191 |
| 40–44 | 613 175 | 618 799 | 1 231 974 |

⁷ INE, Proyecciones y Estimaciones de Población. 1990-2020. Agosto 2005.

| <i>Возрастная группа (лет)</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|--------------------------------|------------------|------------------|-------------------|
| 45–49 | 618 588 | 630 576 | 1 249 164 |
| 50–54 | 527 804 | 544 863 | 1 072 667 |
| 55–59 | 406 235 | 428 891 | 835 126 |
| 60–64 | 320 361 | 351 316 | 671 677 |
| 65–69 | 249 712 | 289 567 | 539 279 |
| 70–74 | 173 101 | 216 218 | 389 319 |
| 75–79 | 122 538 | 172 610 | 295 148 |
| 80 и старше | 115 299 | 202 714 | 318 013 |
| Итого | 8 461 327 | 8 632 948 | 17 094 275 |

Городское и сельское население

20. В городах проживают 86,6% населения, а в сельских районах –13,4%. Перепись 2002 года зафиксировала существенное увеличение доли городского населения (в 1992 году – 83,5%), что свидетельствует о том, что за десять лет в города переселились 181 674 человека. В сельских районах доля мужчин превышает долю женщин (средние данные по стране в целом и по регионам), тогда как в городах наблюдается обратная картина.

21. Возрастная структура. В 2010 году согласно оценкам НИС возрастная структура населения страны была следующей: возрастная группа от 0 до 14 лет – 22,3%, от 15 до 64 лет – 68,7%, 65 лет и старше – 9,0% и 60 лет и старше – 12,9%. По данным переписи 2002 года, 25,7% жителей страны были моложе 15 лет, а 11,4% находились в возрасте 60 лет и старше. В 1960 году эти показатели составляли соответственно 39,6 и 6,8%. Такие данные подтверждают факт снижения доли несовершеннолетних младше 15 лет и увеличения доли пожилого населения (лиц в возрасте 60 лет и старше), что свидетельствует о том, что страна достаточно далеко продвинулась по пути старения населения. Среди основных причин такого демографического сдвига – снижение рождаемости, равно как и сокращение смертности в целом, и прежде всего устойчивое снижение риска смерти в детском и юношеском возрасте.

Таблица 7

Коэффициент демографической нагрузки в разбивке по полу, 2005–2010 годы⁸

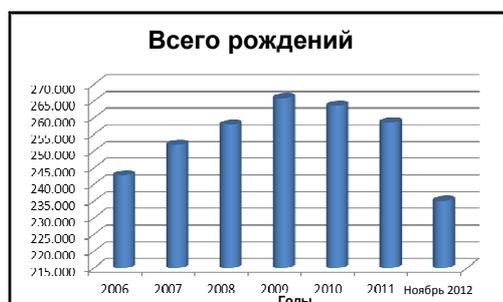
| <i>Пол</i> | <i>Год</i> | | | | | |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | <i>2005</i> | <i>2006</i> | <i>2007</i> | <i>2008</i> | <i>2009</i> | <i>2010</i> |
| Мужчины и женщины | 48,9 | 48,2 | 47,6 | 46,9 | 46,3 | 45,6 |
| Мужчины | 47,9 | 47,2 | 46,5 | 45,8 | 45,1 | 44,4 |
| Женщины | 49,9 | 49,3 | 48,6 | 48,0 | 47,4 | 46,8 |

⁸ Ibid. Показывает долю иждивенцев в возрасте до 15 лет и старше 65 лет на 100 человек в возрасте от 15 до 64 лет (2004–2008 годы).

Рождаемость и смертность

22. В 2007 году общий коэффициент рождаемости в Чили составил 15,3%, а смертности – 5,6%, и тем самым естественный прирост населения достиг 9,7%.

Таблица 8
Всего рождений⁹



| | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | Ноябрь 2012 года |
|----------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|
| Всего рождений | 242 700 | 251 860 | 257 840 | 265 840 | 263 499 | 258 542 | 235 046 |

Таблица 9
Всего умерших, 2004–2008 годы

| | Год | | | | |
|---------------------------------|--------|--------|--------|-----------------------------|--------|
| Естественное движение населения | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 (промежуточные данные) | 2008 |
| Умершие | 86 138 | 86 102 | 85 639 | 93 000 | 90 168 |

Таблица 10
Число умерших и коэффициенты детской смертности, материнской смертности и смертности от аборт¹⁰

| Число умерших и коэффициент смертности | 2008 год (промежуточные данные) | | | | |
|---|---------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год |
| Число умерших младенцев в возрасте до года | 2 034 | 1 911 | 1 839 | 2 009 | 1 948 |
| Число умерших матерей | 42 | 48 | 47 | 44 | 41 |
| Число матерей, умерших от последствий абортов | 4 | 7 | 7 | 4 | 5 |
| Коэффициент детской смертности (на 1000 живорождений) | 8,7 | 8,2 | 7,9 | 8,3 | 7,8 |

⁹ Данные Реестра регистрации актов гражданского состояния и удостоверения личности по состоянию на 30 ноября 2012 года (Интернет).

¹⁰ Anuario Estadísticas Vitales. Tasas calculadas con Nacimientos corregidos. Пр. д. – промежуточные данные.

| Число умерших и коэффициент смертности | | | | | 2008 год |
|--|----------|----------|----------|----------|------------------------|
| | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | (промежуточные данные) |
| Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений) | 18,1 | 20,7 | 20,2 | 18,2 | 16,5 |
| Коэффициент смертности от последствий абортов (на 100 000 живорождений) | 1,7 | 3,0 | 3,0 | 1,7 | 2,0 |

Таблица 11

Число умерших и доля умерших в разбивке по причинам смерти¹¹

| Международная классификация болезней МКБ-10 | Причина смерти | Год | | | | | | | | | |
|---|---|--------|------|--------|------|--------|------|--------|------|--------------------------------|------|
| | | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 (промежуточные данные) | |
| | | Число | % | Число | % | Число | % | Число | % | Число | % |
| I00–I99 | Болезни системы кровообращения | 24 268 | 28,2 | 24 290 | 28,2 | 24 087 | 28,1 | 26 038 | 28,0 | 24 809 | 27,5 |
| C00–C97 | Злокачественные опухоли | 19 900 | 23,1 | 20 480 | 23,8 | 20 781 | 24,3 | 21 488 | 23,1 | 21 824 | 24,2 |
| V01–Y98 | Внешние причины смертности и заболеваемости | 7 508 | 8,7 | 7 518 | 8,7 | 7 847 | 9,2 | 7 994 | 8,6 | 8 316 | 9,2 |
| J00–J99 | Болезни органов дыхания | 8 345 | 9,7 | 8 007 | 9,3 | 7 691 | 9,0 | 9 430 | 10,1 | 8 352 | 9,3 |
| K00–K93 | Болезни органов пищеварения | 6 564 | 7,6 | 6 130 | 7,1 | 6 225 | 7,3 | 6 556 | 7,0 | 6 694 | 7,4 |
| R00–R99 | Симптомы, признаки и неточно обозначенные состояния, Национальный комитет по предупреждению самоубийств | 2 439 | 2,8 | 2 379 | 2,8 | 2 060 | 2,4 | 2 718 | 2,9 | 2 557 | 2,8 |
| A00–B99 | Инфекционные и паразитарные болезни | 1 824 | 2,1 | 1 767 | 2,1 | 1 753 | 2,0 | 1 775 | 1,9 | 1 712 | 1,9 |
| P00–P96 | Врожденные аномалии (пороки развития) | 844 | 1,0 | 806 | 0,9 | 816 | 1,0 | 932 | 1,0 | 898 | 1,0 |
| N00–N99 | Болезни мочеполовой системы | 2 436 | 2,8 | 2 566 | 3,0 | 2 463 | 2,9 | 2 683 | 2,9 | 2 570 | 2,9 |

¹¹ Ibid.

| Международная классификация болезней МКБ-10 | Причина смерти | Год | | | | | | | | 2008 (промежуточные данные) | |
|---|--|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|--------------------------------|-----|
| | | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | Число | % |
| | | Число | % | Число | % | Число | % | Число | % | | |
| E00–E90 | Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ и иммунитета | 4 243 | 4,9 | 4 251 | 4,9 | 4 242 | 5,0 | 4 657 | 5,0 | 4 143 | 4,6 |
| | Другие причины | 7 767 | 9,0 | 7 908 | 9,2 | 7 674 | 9,0 | 8 729 | 9,4 | 8 293 | 9,2 |

Ожидаемая продолжительность жизни

23. Согласно оценкам, по состоянию на 2009 год ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла для мужчин 75,4 года, для женщин – 80,88 года, а для населения в целом – 78,08 года.

Таблица 12

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по полу¹²

| Год | Все население | Мужчины | Женщины |
|------|---------------|---------|---------|
| 1990 | 72,91 | 69,41 | 76,45 |
| 2000 | 76,86 | 73,65 | 80,02 |
| 2009 | 78,08 | 75,40 | 80,88 |

Ожидаемое количество потерянных лет жизни (ОКПЛЖ)

24. В 2008 году ОКПЛЖ для мужчин было в 4,3 раза больше, чем для женщин, и это нашло свое отражение в том, что число умерших мужчин превысило число умерших женщин, а также в увеличении ОКПЛЖ на протяжении жизни. В целом показатель ОКПЛЖ выше всего для людей – как мужчин, так и женщин – пожилого возраста. В возрастной группе от 0 до 14 лет ОКПЛЖ для женщин составило 11,95% от их общего числа, а для мужчин – 8,6%. В возрастной группе 15–64 года ОКПЛЖ для мужчин было больше, чем для женщин (52,5% против 42,81%), причем самые большие различия приходятся на возрастную группу 20–44 года. В возрастной группе старше 65 лет показатель ОКПЛЖ для женщин становится выше, чем для мужчин (45,24% против 38,90%).

25. Что же касается причин смерти, то в наибольшей степени увеличению ОКПЛЖ мужчин в 2008 году способствовали: болезни системы кровообращения (2,45 года), злокачественные опухоли (2,45 года), внешние причины (2,2 года), а также болезни органов пищеварения (1,07 года) – в общей сложности эти причины обусловили 72% от общей величины ОКПЛЖ. Для женщин в наи-

¹² Данные об ожидаемой продолжительности жизни при рождении за период с 1990 по 2001 год получены на основании оценки численности населения и статистики естественного движения населения; данные за период с 2002 по 2007 год – на основании известной численности населения и статистики естественного движения населения; данные за 2008–2009 годы представляют собой прогноз на основании предыдущих оценок.

большой степени увеличению ОКПЛЖ способствовали злокачественные опухоли (2,22 года) и болезни системы кровообращения (1,45 года), – эти две причины смерти обусловили 52,52% общей величины ОКПЛЖ по состоянию на 2008 год.

26. Эти основные причины, обуславливающие увеличение ОКПЛЖ, были изучены с точки зрения того воздействия, которое они оказывают на изменение этого показателя для мужчин и женщин разных возрастных групп. Так, случаи смерти от злокачественных опухолей, болезней системы кровообращения и болезней органов пищеварения в наибольшей степени способствовали увеличению ОКПЛЖ для более старших возрастных групп, прежде всего пожилых людей, доля которых составляла 50% или более.

27. В отношении внешних причин смерти среди мужчин следует отметить, что этот показатель обнаруживал иную зависимость от возраста, нежели в предыдущем случае. В наибольшей степени этот фактор способствовал росту ОКПЛЖ для молодежи в возрасте 15 лет и старше, и самый высокий показатель был зафиксирован для возрастной группы 25–29 лет, на которую приходится примерно 12,55% общей величины ОКПЛЖ.

Рождаемость

28. Со второй половины XX века значительно изменились показатели рождаемости. В период 1950–1965 годов число детей, приходившееся в среднем на одну женщину, увеличилось с 5 до 5,4. С 1965 года началось постепенное уменьшение этого показателя. В 1980 году средний показатель составлял 2,7 ребенка на одну женщину, то есть за 15 лет уровень рождаемости снизился на 50%. Согласно последним прогнозам прироста населения¹³ в пятилетие 2000–2005 годов средний показатель составил 1,99 ребенка на одну женщину детородного возраста (15–49 лет). В 2007 году этот показатель составлял 1,97 ребенка на одну женщину, и такую тенденцию подтверждают данные за 2008 год, согласно которым общенациональный показатель составлял 1,92 ребенка на одну женщину.

29. Наибольший уровень рождаемости у женщин в возрасте 25–29 лет, который составляет 25% от общего показателя по стране у женщин репродуктивного возраста. Этим объясняется и тот факт, что среди рожениц преобладают женщины более старших возрастных групп, что характерно для 9 из 15 регионов страны, тогда как еще в пяти регионах соответствующий показатель ниже среднего по стране. С другой стороны, в трех регионах, где уровень рождаемости превышает средний по стране, чаще рожают более молодые женщины (в возрасте 20–24 лет).

30. Ситуация, когда рождаемость у женщин в возрасте 20–24 лет и 25–29 лет примерно одинакова, характерна для тех регионов, уровень рождаемости в которых ниже среднего по стране. Уровень подростковой беременности в возрасте от 15 до 19 лет составляет 14,8%.

¹³ НИС, август 2005 года.

Таблица 13
Общий коэффициент рождаемости (ОКР), 1999–2008 годы¹⁴

| <i>Год</i> | <i>Коэффициент</i> |
|------------|--------------------|
| 1999 | 2,20 |
| 2000 | 2,10 |
| 2001 | 2,00 |
| 2002 | 2,00 |
| 2003 | 1,90 |
| 2004 | 1,91 |
| 2005 | 1,93 |
| 2006 | 1,91 |
| 2007 | 1,88 |
| 2008 | 1,92 |

Статистика браков

31. В 2008 году в Чили было зарегистрировано в общей сложности 57 404 брака. Однозначной тенденции в этой области не прослеживалось. Так, например, в период с 1996 года (83 547 браков) по 2008 год их число сокращалось, за исключением некоторого подъема в 2006 году (59 323 брака). В 2007 году число браков по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 0,6%, а в 2008 году – на 2,9%. С 2009 года началась тенденция к устойчивому росту. По данным переписи 2002 года, средний возраст вступления в первый брак составлял 27,7 года для мужчин и 24,6 года для женщин. Согласно статистике естественного движения населения за 2008 год, этот показатель увеличился для мужчин на 2,1 года (до 29,8 года), а для женщин – на 3,5 года (до 28,1 года).

¹⁴ INE, Anuario de Estadísticas Vitales, serie 1950-2007, Proyección de Población Femenina en edad fértil, serie 1950-2007. Показывает среднее число детей в расчете на одну женщину, не скончавшуюся до выхода из детородного возраста (15–49 лет).

Таблица 14
Браки, заключенные в 2006–2012 годах¹⁵



| | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | Ноябрь 2012 года |
|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|
| Всего браков | 59 323 | 59 134 | 57 404 | 57 836 | 62 170 | 66 132 | 59 372 |

Средние размеры семей

32. За последние двадцать лет численность членов домохозяйств сократилась на одного человека на домохозяйство: в 1982 году она составляла 4,5, а в 2002 году – 3,5 человека на одно домохозяйство. В ходе шестого обследования семейного бюджета, проводившегося в 2006–2007 годах, выяснилось, что среднее число членов одного домохозяйства в Сантьяго составляло 3,55 человека, колеблясь в пределах от 4,29 человека в квинтиле с самыми низкими доходами до 2,76 человека в квинтиле с самыми высокими доходами.

33. Это стало следствием различных процессов, например, тенденции к созданию более малочисленных домохозяйств, снижения рождаемости и увеличения количества домохозяйств, в состав которых входит только один пожилой человек, что связано со старением населения.

Распределение населения по видам домохозяйств

34. Доля нуклеарных домохозяйств, состоящих из двух родителей и их детей, в период с 1992 по 2002 год снизилась с 41,6 до 38,1%, и при этом увеличилась доля домохозяйств других видов, среди которых следует выделить домохозяйства в составе одного человека, домохозяйства в составе двух супругов без детей и домохозяйства, состоящие из одного родителя и детей. Другим изменением стало постепенное увеличение числа домохозяйств, главами которых являются женщины, – их доля выросла в период с 1982 по 2002 год почти на 10 процентных пунктов (31,5% домохозяйств).

¹⁵ Данные Реестра регистрации актов гражданского состояния и удостоверения личности по состоянию на 30 ноября 2012 года (Интернет).

Таблица 15
Среднее число членов домохозяйства¹⁶

| <i>Год проведения переписи</i> | <i>Среднее число членов домохозяйства</i> |
|--------------------------------|---|
| 1960 | 5,4 |
| 1970 | 5,0 |
| 1982 | 4,5 |
| 1992 | 4,0 |
| 2002 | 3,6 |

Таблица 16
Общее количество домохозяйств, домохозяйств, состоящих из одного человека, и их доля в разбивке по полу главы домохозяйства (в процентах)¹⁷

| <i>Год</i> | <i>Всего домохозяйств</i> | <i>Домохозяйства, состоящие из одного человека</i> | | | |
|------------|---------------------------|--|---------------------------|-------------------|---------------------------|
| | | <i>Мужчины</i> | | <i>Женщины</i> | |
| | | <i>Количество</i> | <i>Доля (в процентах)</i> | <i>Количество</i> | <i>Доля (в процентах)</i> |
| 1970 (1) | 1 715 937 | – | – | – | – |
| 1982 | 2 466 653 | 93 105 | 3,8 | 82 489 | 3,3 |
| 1992 | 3 293 779 | 150 660 | 4,6 | 122 660 | 3,7 |
| 2002 | 4 141 427 | 261 504 | 6,3 | 212 239 | 5,1 |

Таблица 17
Общее количество домохозяйств и количество домохозяйств, главами которых являются женщины¹⁸

| <i>Год</i> | <i>Домохозяйства, главами которых являются женщины</i> | | |
|------------|--|-------------------|---------------------------|
| | <i>Количество домохозяйств</i> | <i>Количество</i> | <i>Доля (в процентах)</i> |
| 1970 | 1 715 937 | 349 034 | 20,3 |
| 1982 | 2 466 653 | 532 249 | 21,6 |
| 1992 | 3 293 779 | 834 327 | 25,3 |
| 2002 | 4 141 427 | 1 305 307 | 31,5 |

¹⁶ По данным переписей 1960–2002 годов.

¹⁷ НИС, Переписи населения и жилого фонда 1970–2002 годов. (1) Данные в разбивке по полу отсутствуют.

¹⁸ Переписи 1970–2002 годов.

Доля населения, проживающего в городских и сельских районах

Таблица 18
Городские районы¹⁹

| Год | Население | | |
|------|-----------|---------|---------|
| | Всего | Мужчины | Женщины |
| 1990 | 83,46 | 81,91 | 84,97 |
| 2000 | 86,62 | 85,56 | 87,65 |
| 2010 | 86,98 | 86,02 | 87,92 |
| 2011 | 87,00 | 86,05 | 87,93 |
| 2012 | 87,02 | 86,08 | 87,94 |

Таблица 19
Сельские районы²⁰

| Год | Население | | |
|------|-----------|---------|---------|
| | Всего | Мужчины | Женщины |
| 1990 | 16,54 | 18,09 | 15,03 |
| 2000 | 13,38 | 14,44 | 12,35 |
| 2010 | 13,02 | 13,98 | 12,08 |
| 2011 | 13,00 | 13,95 | 12,07 |
| 2012 | 12,98 | 13,92 | 12,06 |

3. Уровень жизни различных групп населения

Распределение расходов семей

35. По данным обследований семейного бюджета, проводившихся НИС в 1950-е годы, расходы в семьях работающих превышали доходы, и только группы населения с самыми высокими доходами делали сбережения. Пятьдесят лет спустя – в 2006–2007 годах – ситуация, при которой расходы превышают доходы, сохраняется. Вместе с тем в отношении распределения доходов семьи наблюдается небольшой сдвиг в сторону децентрализации, связанный с тем, что наиболее низкие доходы возрастали в среднем быстрее, чем более высокие. Таким образом, за последнее десятилетие разрыв в уровнях расходов уменьшился с 10,3 до 9,7 раза.

Основные источники доходов домохозяйств

36. В 2006–2007 годах трудовые доходы составляли 84% совокупных доходов домохозяйств, тогда как все прочие виды доходов – остальные 16%. В реальном исчислении средние доходы домохозяйств выросли за эти десять лет всего на 7,2%. В то же время реальный прирост подушевого дохода составил за эти десять лет 16%. Прирост в расчете на душу населения в квинтиле с наиболее низкими доходами составил 20%.

¹⁹ INE, Proyecciones y Estimaciones de Población, 1990-2020, agosto 2005.

²⁰ Ibid.

Доля расходов (семей) на питание, жилье, здравоохранение и образование

37. Если прирост реальных доходов семей и их распределение претерпели лишь небольшие изменения, структура потребления чилийских домохозяйств, напротив, изменилась весьма существенно. Причиной изменения структуры и характера потребления семей стали демографические изменения, о которых говорилось выше, вкупе с изменением структуры производства и торговли в стране. Суть этих изменений в потреблении заключается в снижении затрат на приобретение основных благ, продовольственной корзины и одежды в пользу товаров и услуг, характерных для развитого общества, например услуг транспорта и связи. Так, можно отметить, что расходы на хлеб по своему уровню близки к расходам на говядину (1,9 и 1,7% соответственно), а непосредственно вслед за ними идут расходы на мобильные телефоны (1,57%). Средние затраты на компьютеры находятся в числе 20 наиболее важных статей семейных расходов, расходы на интернет уже превышают расходы на сыр, молоко, картофель и йогурт, а сам интернет входит в список 50 товарных позиций, пользующихся наиболее широким спросом.

38. Кроме того, данные о доходах наиболее бедных семей свидетельствуют о возрастании значения расходов на услуги образования и здравоохранения, которые раньше были практически бесплатными или обходились очень дешево; сегодня же эти статьи расходов относятся к 50 наиболее значимым. Эти расходы уже превышают затраты на некоторые виды продуктов питания и товары, которые обычно считаются товарами массового потребления в семьях с самыми низкими доходами, теперь же их значение уменьшились, и они входят в число только 100 статей потребления.

39. В отношении расходов на жилье следует отметить, что, в отличие от ситуации в развитых странах, расходы на аренду, водоснабжение, строительные материалы и мебель снижаются.

40. Эти огромные перемены в структуре потребления, имевшие место в последние два десятилетия, объясняются изменением относительных цен на некоторые товары и услуги, укреплением чилийского песо по отношению к доллару, либерализацией внешней торговли и соответствующим снижением таможенных пошлин, заключением договоров о свободной торговле, снижением инфляции, понижением процентных ставок и широкой доступностью кредитов благодаря использованию кредитных карт, выпускаемых банками и торговыми компаниями.

Доля жителей страны, находящихся за чертой бедности

41. Результаты проведенного в 2011 году Национального обзора социально-экономического положения (НОСЭП), который каждые три года проводит Министерство социального развития²¹, впервые с 1990 года зафиксировали уменьшение числа бедных в стране. В 2011 году к числу малоимущих относились 14,4% населения (2 447 354 человека), тогда как в 2009 году их доля составляла 15,1%. Это свидетельствует о снижении этого показателя на 0,7 процентных пункта, или на 116 678 человек, по сравнению с 2009 годом. Аналогичная ситуация и в отношении нищеты или крайней бедности: в соответствующую категорию входили в 2009 году 3,7% жителей страны (634 328 человек), а в 2011 году этот показатель снизился до 2,8% (472 732 человека).

²¹ Ранее – Министерство планирования (Минплан).

42. Уровень бедности снижался по сравнению с 2009 годом как в городах, так и в сельских районах, и при этом сохранялась характерная для предыдущего периода тенденция, когда уровень бедности в городах (15,0%) был больше, чем в сельских районах (10,8%). В целом по сравнению с 2009 годом показатели бедности уменьшились в 11 из 15 регионов страны.

43. В отношении уровня бедности среди разных возрастных групп следует отметить, что в наибольшей степени от нее страдают дети и молодежь. Показатели бедности для возрастных групп 0–3 лет и 4–17 лет составляют 24,0 и 22,5% соответственно, тогда как в возрастной группе 45–59 лет бедными являются 10,1%, а среди пожилых (60 лет и старше) – 7,9%.

44. Анализ ситуации в сфере бедности в разбивке по полу показывает, что доля бедных женщин (15,5%) превышает долю бедных мужчин (13,3%). В обоих случаях наблюдается снижение уровня бедности по сравнению с 2009 годом, тем не менее сохраняется разрыв по этому показателю между женщинами и мужчинами, составляющий 2,2 процентных пункта.

45. Уровень бедности коренного населения за тот же период (2009–2011 годы) снизился незначительно – с 19,9 до 19,2%, тогда как этот же показатель для остального населения уменьшился с 14,8 до 14,0%. Тот факт, что уровень бедности некоренного населения повысился в большей степени, стал причиной увеличения разницы в коэффициентах бедности для этих двух категорий населения с 5,1 до 5,2 процентного пункта.

46. Данные о ситуации в сфере бедности свидетельствуют также о наличии четкой взаимосвязи между бедностью и охватом школьным обучением населения в возрасте 15 лет и старше. В среднем те, кто относится к категории крайне бедных или бедных, учились в школе на 1,4 года меньше, чем те, кто не относится к категории малоимущих. Эти данные подтверждают также наличие прямой взаимосвязи между занятостью и бедностью. Если среди крайне бедных уровень безработицы достигает 41,5%, а среди бедных – 25,9%, то среди тех, кто не относится к данным категориям, этот показатель равен 6,0%.

47. Следует отметить, что коэффициент безработицы, величина которого также зависит от уровня бедности, в любом случае у женщин выше, чем у мужчин, а также то, что домохозяйства, главами которых являются женщины, в большей степени рискуют оказаться в ситуации нищеты или бедности. Женщины являются главами 54,7% крайне бедных и 51,3% бедных домохозяйств, тогда как у домохозяйств, не являющихся бедными, этот показатель снижается до 37%.

Коэффициент Джини, характеризующий распределение доходов или потребительских расходов домохозяйств

48. Согласно данным обзора НОСЭП, в 1990 году коэффициент Джини составлял 0,55, а в 1996 году он увеличился до 0,56. По данным Министерства социального развития, в 2006 году он составлял 0,54, в 2009 году – 0,55, а в 2011 году – 0,54.

Дети в возрасте до 5 лет с недостаточным весом

49. В период с 1960 по 2000 год в Чили удалось покончить с недоеданием среди детей, поскольку этот показатель, в том числе легкой степени недоедания, снизился для детей младше шести лет с 37 до 2,9%. Это произошло благодаря принятым мерам политического характера в сфере здравоохранения и питания, равно как и обеспечению питанием в образовательных учреждениях.

В рамках осуществления этих мер питание предоставляется детям в детских яслях, детских садах и на начальной ступени обучения в государственных школах. Что касается санитарии, то с 1930 года осуществляется политика развития сетей водоснабжения и канализации. В результате в 1990 году 81,8% горожан пользовались водопроводом, а 97,4% – канализацией.

Здравоохранение

50. По данным проведенного в 2010 году Национального обследования состояния здоровья населения, основными медицинскими проблемами для чилийцев были артериальное давление, дислипидемия, сахарный диабет, статус питания, сосудистые заболевания, хронические респираторные заболевания, табакокурение, недостаточная физическая активность, депрессия, потребление алкоголя, нарушения функций щитовидной железы, состояние зубов, качество жизни, инвалидность, потребление соли, гепатит В, гепатит С, болезнь Чагаса, ВИЧ, а также лимфотропный Т клеточный вирус типа I. По состоянию на 2007 год показатель распространенности ВИЧ/СПИДа среди взрослых составлял 0,3%, лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом, являлись 31 000 человек, а число умерших по этой причине составило 1 100 человек.

51. По данным проведенного в 2006 году обследования качества жизни²², из тех, кто в течение последних 12 месяцев вступал в сексуальные отношения, 48,9% не пользовались средствами контрацепции, 17,5% пользовались противозачаточными таблетками, 13,6% применяли внутриматочную спираль, 8,8% использовали метод стерилизации женщин, а 5,5% пользовались презервативами.

Грамотность и уровень образования

52. Грамотными являются 95,8% населения в возрасте 10 лет и старше. По данным переписи 1992 года, в общенациональном масштабе доля грамотных увеличилась на 1,2 процентных пункта, в том числе среди мужчин – на 1 процентный пункт, а среди женщин – на 1,3 процентных пункта. Перепись 2002 года показала, что число охваченных дошкольным образованием увеличилось по сравнению с 1992 годом почти в два раза – с 289 680 до 571 096 человек.

Экономические показатели

53. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) составил в 2011 году 222 788 млн. долл. США, т.е. ВВП в расчете на душу населения был равен 12 805 долл. США. Средний показатель роста в этом году составил 7%. Индекс потребительских цен (ИПЦ) рос ежемесячно на 0,3%, увеличившись за 12 месяцев на 2,7%. В январе 2011 года выросли цены на семь из двенадцати продуктов, входящих в потребительскую корзину, прежде всего на алкогольные напитки и табак (3,9%), транспорт (1,3%), жилье, воду, электричество, газ и другие виды топлива (1,3%), что составляет соответственно 0,085, 0,271 и 0,169 процентных пункта. Рост цен на прочие категории продуктов добавил к этому показателю в общей сложности 0,069 процентных пункта. Что касается роста цен на алкогольные напитки и табачные изделия, то он произошел вследствие повышения цен на четыре категории этих продуктов. Здесь особо следует отметить табачные изделия, цены на которые в течение одного месяца повысились на 7,3%, а в течение двенадцати месяцев выросли на 22,4%.

²² Доступно по адресу <http://epi.minsal.cl/epi/html/sdesalud/calidaddevida2006/Compara2000-2006ENCAVI.pdf>.

Таблица 20
**Подушевой доход, ВВП, показатель роста экономики, валовой
национальный доход и ИПЦ²³**

| Год | Доходы | | | Цены | |
|------|---|--|---|---|---|
| | Подушевой доход (млн. песо в ценах 2003 года) | Валовой внутренний продукт (ВВП) (млн. песо в ценах 2003 года) (изм. в процентах) | Годовой показатель роста экономики | Валовой националь- ный доход (млн. песо) | Индекс потре- бительских цен (декабрь 2008 года = 100) |
| 2000 | 3,0 | 46 605 199 | 4,50 | 44 373 673 | 73,15 |
| 2001 | 3,1 | 48 165 625 | 3,30 | 45 291 830 | 75,76 |
| 2002 | 3,1 | 49 209 330 | 2,20 | 46 581 750 | 77,64 |
| 2003 | 3,2 | 51 156 415 | 4,00 | 48 510 272 | 79,82 |
| 2004 | 3,4 | 54 246 819 | 6,00 | 53 447 994 | 80,66 |
| 2005 | 3,5 | 57 262 645 | 5,60 | 58 095 051 | 83,13 |
| 2006 | 3,6 | 59 890 971 | 4,60 | 62 283 142 | 85,95 |
| 2007 | 3,8 | 62 646 126 | 4,60 | 66 871 565 | 89,74 |
| 2008 | 3,9 | 64 954 930 | 3,70 | 69 620 882 | 97,56 |
| 2009 | 3,8 | 63 963 490 | -1,50 | 68 800 043 | 99,00 |

В. Конституционное, политическое и правовое государственное устройство

1. Политическое и правовое государственное устройство

54. Республика Чили является унитарным государством. Территория страны разделена на 15 регионов и столичный округ, в который входит столица страны. Каждый регион делится на провинции, а провинции в свою очередь – на округа. В стране – демократическая система политической власти и президентская форма правления.

55. Основы государственной организации закреплены в Политической конституции Республики, принятой 11 сентября 1980 года на общенародном референдуме и вступившей в силу 11 марта 1981 года. В этот Основной закон был внесен ряд изменений и дополнений, важнейшими из которых стала поправки, принятые 17 сентября 2005 года на основании Закона № 20050. Этим актом были приняты 54 поправки, важнейшими из которых стали: а) отмена должностей почетных и пожизненных сенаторов; б) сокращение срока президентских полномочий с шести до четырех лет; в) наделение президента Республики полномочиями отстранять от должности главнокомандующих Вооруженными силами и Генерального директора Службы карабинеров с предварительным уведомлением конгресса о соответствующем решении; д) изменение функций Совета национальной безопасности (КОСЕНА), который более не является консультативным органом при президенте и собирается только по решению последнего; и е) отмена требования о проживании в стране не менее одного года как условия для получения чилийского гражданства детьми чилийцев, родившимися за рубежом, – отныне для этого достаточно быть ребенком чилийского гражданина,

²³ Цены в чилийских песо (\$): 1 долл. США равен приблизительно 500 песо.

независимо от места рождения (закрепляется принцип права крови). Наконец, в отношении последующих изменений и дополнений, внесенных в Конституцию, необходимо отметить Закон № 20352 от 30 мая 2009 года, признавший компетенцию Международного уголовного суда (Римский статут).

56. В основе институциональной структуры страны лежит традиционный принцип разделения властей – законодательной, исполнительной и судебной, что не умаляет все возрастающую роль других учреждений и институтов, наделенных автономией в соответствии с Конституцией.

Исполнительная власть

57. Руководство деятельностью правительства и государственной администрации осуществляет президент Республики. Согласно Конституции, президент избирается в ходе прямого общенародного голосования сроком в четыре года и не может выдвигаться на эту должность два раза подряд. Президент обладает исключительным правом назначать государственных министров, глав провинций и губернаторов, а также всех чиновников, работающих в системе государственной администрации.

58. В функции, исполняемые президентом, входит участие в разработке законов, их утверждение и принятие; принятие по поручению конгресса декретов, имеющих силу закона; выполнение регулятивных функций; поддержание международных отношений; осуществление права помилования; назначение и отстранение от должности командующих Вооруженными силами и силами внутренней безопасности; а также осуществление надзора за надлежащим поступлением налогов.

Законодательная власть

59. Высшим законодательным органом в Чили является двухпалатный Национальный конгресс, состоящий из палаты депутатов и сената, которые, помимо прочего, участвуют в процессе принятия законов. Палата депутатов состоит из 120 членов, избираемых в ходе прямого голосования по избирательным округам (60). В функции палаты входит надзор за деятельностью правительства, для чего она наделена полномочиями по созданию специальных комиссий по расследованию, приглашению государственных министров для предоставления ими информации, а также правом поддерживать или отклонять обвинения в нарушении Конституции, выдвигаемые членами палаты против высших должностных лиц государства.

60. Сенат состоит из 38 членов, избираемых путем прямого голосования по территориальным избирательным округам (19). К исключительным полномочиям сената относятся изучение обвинений в нарушении Конституции, выдвигаемых против высших должностных лиц государства и признанных обоснованными палатой депутатов, и принятие соответствующих решений (в качестве судебного органа); разрешение споров о компетенции между политическими и административными органами власти и высшими судами; реабилитация пораженных в правах лиц; рассмотрение вопроса о разрешении президенту Республики выехать из страны на срок более 30 дней или в течение последних 90 дней его нахождения в должности; утверждение отставки министров, членов Верховного суда и Государственного прокурора.

Судебная власть

61. В состав судебной власти входят автономные, независимые и созданные на основании Конституции суды, наделенные полномочиями по рассмотрению гражданских и уголовных дел, их разрешению и исполнению судебных решений. Верховный суд является высшим органом в системе судебной власти и осуществляет исполнительный, исправительный и экономический надзор за всеми судами страны. В соответствии с Конституцией судьи остаются в должности до тех пор, пока они добросовестно исполняют свои обязанности.

62. Следует упомянуть и другие органы, входящие в структуру государства, являющиеся автономными и создаваемые в соответствии с Конституцией. Среди них – Государственная прокуратура, являющаяся органом, в ведении которого находится осуществление уголовного преследования; Конституционный трибунал, в функции которого входит осуществление контроля соответствия Конституции законов, толкующих то или иное положение Конституции, органических конституционных законов, а также положений договоров перед их принятием, касающихся вопросов, которые являются предметом этих законов; Квалификационный избирательный трибунал, который осуществляет надзор за общим подсчетом голосов, а также за проведением выборов президента и органов законодательной власти; Главное контрольное управление Республики, контролирующее законность действий государственной администрации, проверяющее поступление и расходование средств государственной казны, муниципалитетов и прочих учреждений и служб, перечень которых определяется законодательством; Центральный банк, отвечающий за проведение кредитно-денежной политики.

2. Избирательная система и политические партии

63. Действующая избирательная система является биномиальной (двухмандатной) и имеет целью поддержание политической стабильности на основе широких политических коалиций. Эта система была разработана в годы военного правления, и в соответствии с Конституцией 1980 года она регулируется органическим конституционным законом; в настоящее время таким законом является принятый в 1986 году Закон № 18556 о регистрации избирателей и избирательных комиссиях, а также принятый по настоянию военной хунты в 1988 году Закон № 18700 о прямых выборах и подсчете голосов.

64. Что же касается политических партий или, точнее, партийной системы Чили, то в стране четко выделяются три группы: Коалиция за обновление/Альянс за Чили (правоцентристская), ныне является правящей; Коалиция партий за демократию (левоцентристская); и "Вместе мы можем сделать больше" (левые).

Таблица 21
**Политические партии, представленные в ходе муниципальных выборов
 2012 года²⁴**

| <i>Партия</i> | <i>Сокращенное наименование</i> | <i>Коалиция</i> |
|--|---------------------------------|---|
| 1. Национальное обновление | НО | Коалиция за обновление/ Альянс за Чили |
| 2. Христианско-демократическая партия | ХДП | Коалиция партий за демократию |
| 3. Партия за демократию | ПД | Коалиция партий за демократию |
| 4. Независимый демократический союз | НДС | Коалиция за обновление/ Альянс за Чили |
| 5. Социалистическая партия Чили | СПЧ | Коалиция партий за демократию |
| 6. Коммунистическая партия Чили | КПЧ | Коалиция партий за демократию |
| 7. Радикальная социал-демократическая партия | РСДП | Коалиция партий за демократию |
| 8. Гуманистическая партия | ГП | "Вместе мы можем сделать больше" |
| 9. Региональная партия независимых | РПН | независимая |
| 10. Широкое социальное движение | ШСД | независимая |
| 11. Экологическая зеленая партия | ЭЗП | независимая |
| 12. Прогрессистская партия | ПП | независимая |
| 13. Партия равенства | | независимая |
| 14. Либеральная партия Чили | | независимая |
| 15. Экологическая зеленая партия Севера | | независимая |
| 16. Партия "Сила Севера" | | независимая |
| 17. Левая христианская партия Чили | | |

Право на участие в выборах

65. Право на участие в выборах, понимаемое как реализация права голоса, является основой современной демократии как в силу своей значимости в качестве политического права, так и поскольку оно способно транслировать и выражать суверенную волю народа. История расширения права голоса в Чили

²⁴ Данные избиркома по состоянию на 8 июля текущего года (Интернет).

имеет двухвековую историю – историю политической и социальной борьбы, направленной на совершенствование демократической системы. Это право эволюционировало от избирательного права, ограниченного различными цензами, в 1810 году до всеобщего избирательного права в 1874 году. Что касается минимального возраста для участия в выборах, то в 1822 году он составлял 25 лет, в 1888 году право голоса получили все грамотные лица старше 21 года²⁵; такая же норма была сохранена в Конституции 1925 года, а в 1970 году это право получили, наконец, все граждане старше 18 лет; эта норма сохранена в действующей Конституции 1980 года и в органических законах, регулирующих эту сферу.

66. Следует отметить также, что Чили была одной из первых стран, предоставивших право голоса женщинам. В 1935 году они получили право голосовать на муниципальных выборах, в 1949 году – на президентских и парламентских выборах, а в 1952 году женщины впервые приняли участие в выборах президента – на этот пост тогда был избран Карлос Ибаньес де Кампо. С тех пор женщины все активнее принимали участие в избирательных процессах, и в 1970 году по числу голосующих женщины сравнялись с мужчинами. Что касается иностранцев, то с 1980 года право голоса имеют иностранные граждане, которые прожили в стране 5 лет и могут это подтвердить официально.

67. Наконец, в соответствии с Законом об автоматическом внесении в списки избирателей и добровольном голосовании (Закон № 20568, опубликован в "Официальном вестнике" 31 января 2012 года), в настоящее время участвовать в выборах могут все чилийцы и иностранцы (постоянно проживающие в стране), которым на день голосования исполнилось 18 лет, по предъявлении действующего удостоверения личности. Возможности доступа и участия в голосовании обеспечиваются слепым гражданам и инвалидам. Права голоса лишаются только лица, страдающие деменцией, лица, обвиняемые в совершении тяжких преступлений или терроризме, лица, утратившие чилийское гражданство, а также лица, на которых Конституционный трибунал наложил санкции за пропаганду партий, движений или иных организаций, придерживающихся антидемократических позиций.

Доля населения, имеющего право голоса

68. Согласно статье 13 Конституции, гражданами, имеющими право голоса, являются все лица, достигшие 18 лет и "не пораженные в правах". Согласно Закону об автоматическом внесении в списки избирателей и добровольном голосовании, списки избирателей составляются автоматически, и для внесения в них совершеннолетнему гражданину необходимо просто прийти в избирательную комиссию. С принятием этого Закона утратили силу прежние нормы об обязательном предварительном включении в списки и об обязательности участия в выборах. Впервые эти нормы были реализованы в 2012 году в ходе муниципальных выборов, которые показали, что политическая активность избирателей снижается. Следует отметить, что в 1989 году доля лиц, не внесенных в списки избирателей, составляла 11%, и такой показатель сохранялся вплоть до президентских выборов 1993 года. После муниципальных выборов 1996 года этот показатель постоянно увеличивался, и в 2008 году составил 32% всех лиц, имеющих право голоса.

²⁵ Перед этим, согласно принятому в ноябре 1874 года Закону о выборах, избирательный возраст для женатых мужчин был снижен до 21 года.

Парламентские выборы 2008 года

69. Всего для участия в этих выборах были зарегистрированы 8 110 265 избирателей (3 849 702 мужчин и 4 260 563 женщины), что составило 67,68% общего числа совершеннолетних граждан страны в возрасте старше 18 лет, имеющих право голоса. В это число вошли 2101 слепой гражданин (0,03%), 174 551 неграмотный (2,15%) и 14 025 иностранцев (0,17%).

Таблица 22

Распределение избирателей на парламентских выборах 2008 года по возрастным группам

| <i>Возрастная группа (лет)</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|--------------------------------|----------------|----------------|------------------|
| 18–19 | 23 297 | 22 748 | 46 045 |
| 20–24 | 115 034 | 122 127 | 237 161 |
| 25–29 | 195 276 | 176 157 | 371 433 |
| 30–34 | 308 838 | 292 062 | 600 900 |
| 35–39 | 464 866 | 472 771 | 937 637 |
| 40–44 | 559 754 | 595 458 | 1 155 212 |
| 45–49 | 526 262 | 567 016 | 1 093 278 |
| 50–54 | 434 038 | 475 593 | 909 631 |
| 55–59 | 340 488 | 380 109 | 720 597 |
| 60–69 | 497 396 | 581 566 | 1 078 962 |
| 70 и старше | 384 453 | 574 956 | 959 409 |

Президентские и парламентские выборы 2009 года

70. В ходе этих выборов было зафиксировано увеличение числа включенных в списки избирателей – с 8 110 265 в 2008 году до 8 285 186 в 2009 году (3 928 623 мужчины и 4 356 563 женщины), что составило 68,02% от общего числа совершеннолетних граждан страны в возрасте старше 18 лет, имеющих право голоса.

Таблица 23

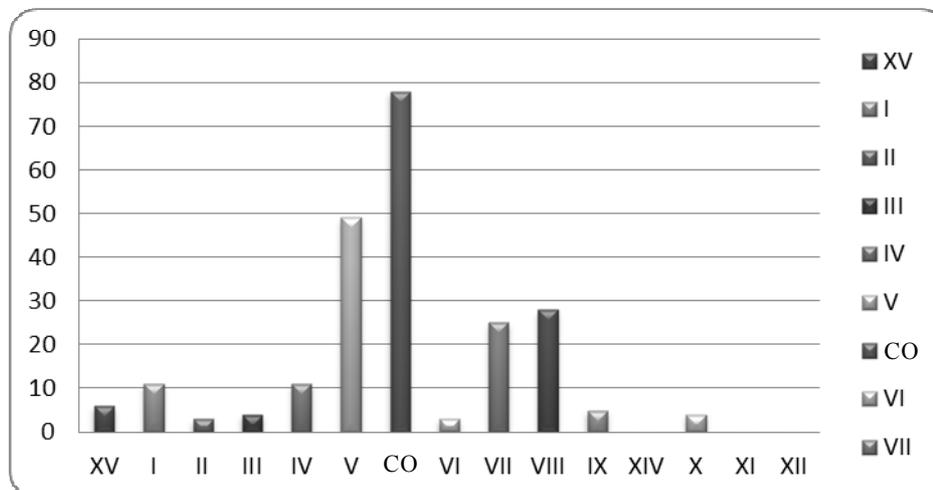
Распределение избирателей на президентских и парламентских выборах 2009 года по возрастным группам

| <i>Возрастная группа (лет)</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|--------------------------------|----------------|----------------|------------------|
| 18–19 | 41 178 | 46 111 | 87 289 |
| 20–24 | 138 510 | 147 995 | 286 505 |
| 25–29 | 200 560 | 187 995 | 388 555 |
| 30–34 | 274 270 | 260 839 | 535 109 |
| 35–39 | 436 914 | 437 979 | 874 893 |
| 40–44 | 557 153 | 588 258 | 1 145 411 |
| 45–49 | 541 171 | 582 601 | 1 123 772 |
| 50–54 | 456 118 | 497 991 | 954 109 |
| 55–59 | 357 330 | 399 129 | 756 459 |
| 60–69 | 521 954 | 606 881 | 1 128 835 |
| 70 и старше | 403 465 | 600 784 | 1 004 249 |

Количество зарегистрированных жалоб в связи с выборами

Таблица 24

Муниципальные выборы 2012 года, кандидаты в мэры и муниципальные советники, по поводу которых были поданы апелляции в Квалификационный избирательный трибунал



Регион

| Кандидаты | XV | I | II | III | IV | V | CO | VI | VII | VIII | IX | XIV | X | XI | XII | Всего |
|------------------|----|----|----|-----|----|----|----|----|-----|------|----|-----|---|----|-----|-------|
| Подано апелляций | 6 | 11 | 3 | 4 | 11 | 49 | 78 | 3 | 25 | 28 | 5 | 0 | 4 | 0 | 0 | 227 |

CO – столичный округ.

Таблица 25

Жалобы по поводу расходов на проведение избирательной кампании²⁶

| ЗАКОН № 19884 О ПРОЗРАЧНОСТИ, ПРЕДЕЛЬНОЙ ВЕЛИЧИНЕ РАСХОДОВ НА ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ И КОНТРОЛЕ НАД НИМИ | ВИД ВЫБОРОВ | РЕГИОНЫ | | | | | | | | | | | | | | | ВСЕГО |
|--|---------------------------|---------|---|----|-----|----|---|----|----|-----|------|----|---|----|-----|---------|-----------|
| | | XV | I | II | III | IV | V | CO | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | XI V | |
| НАРУШЕНИЕ СТАТЬИ 41 | МЭР | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТНИК | 2 | 0 | 0 | 1 | 6 | 5 | 3 | 9 | 4 | 8 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | 44 |
| НАРУШЕНИЕ СТАТЬИ 44 | МЭР | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 7 |
| | МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТНИК | 0 | 3 | 3 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 13 |
| ВСЕГО ЖАЛОБ ПО ПОВОДУ РАСХОДОВ НА ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 МАЯ 2013 ГОДА) | | | | | | | | | | | | | | | | | 66 |

²⁶ Данные по состоянию на 31 мая 2013 года, поскольку апелляции на эти жалобы в настоящее время находятся на рассмотрении чилийского Квалификационного избирательного трибунала.

Таблица 26
Жалобы в связи с проведением выборов

| <i>Жалобы в связи с проведением муниципальных выборов 2013 года</i> | | <i>Всего</i> |
|---|---|--------------|
| 1. | Процедура регистрации кандидатов | 227 |
| 2. | Списки избирателей | 12 |
| 3. | Требования о признании недействительными и изменении результатов подсчета голосов | 59 |
| Итого | | 298 |

Таблица 27
Президентские и парламентские выборы 2009 года, жалобы на кандидатов в разбивке по регионам

| <i>Регион</i> | <i>Президент</i> | <i>Сенатор</i> | <i>Депутат</i> | <i>Всего</i> | <i>Регион</i> | <i>Президент</i> | <i>Сенатор</i> | <i>Депутат</i> | <i>Всего</i> |
|---------------|------------------|----------------|----------------|--------------|---------------|------------------|----------------|----------------|--------------|
| XV | | | 1 | 1 | VII | | | 1 | 1 |
| I | | 1 | | 1 | VIII | | | 1 | 1 |
| II | | | | 0 | IX | | | | 0 |
| III | | | 1 | 1 | XIV | | | 1 | 1 |
| IV | | | | 0 | X | | | 1 | 1 |
| V | | 1 | 2 | 3 | XI | | | | 0 |
| CO | | | 4 | 4 | XII | | | 2 | 2 |
| VI | | | | 0 | Всего | 0 | 2 | 14 | 16 |

Таблица 28
Жалобы по поводу расходов на проведение избирательной кампании

| <i>Президент</i> | <i>Сенатор/Депутат</i> | | <i>Всего</i> |
|------------------|------------------------|---|--------------|
| 0 | 0 | 2 | 2 |

Распределение мест в парламенте по партийной принадлежности депутатов (выборы 2009 года)

Таблица 29
Сенаторы, 2010 год

| | <i>ХДП</i> | <i>ПД</i> | <i>НДС</i> | <i>СПЧ</i> | <i>КПЧ</i> | <i>РСДП</i> | <i>РПН</i> | <i>ШСД</i> | <i>Независимые</i> |
|--|------------|-----------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|--------------------|
| | 9 | 9 | 4 | 8 | 5 | 0 | 1 | 0 | 1 |

Таблица 30
Депутаты, 2010 год

| <i>НО</i> | <i>ХДП</i> | <i>ПД</i> | <i>НДС</i> | <i>СПЧ</i> | <i>КПЧ</i> | <i>РСДП</i> | <i>РПН</i> | <i>ШСД</i> | <i>Независимые</i> |
|-----------|------------|-----------|------------|------------|------------|-------------|------------|------------|--------------------|
| 18 | 19 | 18 | 37 | 11 | 3 | 5 | 3 | 0 | 6 |

Доля женщин среди депутатов парламента

Таблица 31
Женщины, 2010 год

| | Сенаторы | Депутаты |
|----------|----------|----------|
| Число | 5 | 17 |
| Проценты | 13,20 | 14,20 |

Общенациональные и местные выборы в разбивке по административным единицам

Таблица 32
Муниципальные выборы 2012 года, число кандидатов по регионам²⁷

| Регион | Всего местных муниципальных образований | | | Всего | Регион | Всего местных муниципальных образований | | | Всего |
|--------|---|-------------------------|-------------------------|-------|--------------|---|-------------------------|--------------|---------------|
| | Мэр | Муниципальные советники | Муниципальные советники | | | Мэр | Муниципальные советники | | |
| XV | 4 | 20 | 147 | 167 | VII | 30 | 102 | 774 | 876 |
| I | 7 | 27 | 204 | 231 | VIII | 54 | 190 | 1 455 | 1 645 |
| II | 9 | 42 | 276 | 318 | IX | 32 | 98 | 855 | 953 |
| III | 9 | 34 | 277 | 311 | XIV | 12 | 32 | 294 | 326 |
| IV | 15 | 52 | 435 | 487 | X | 30 | 87 | 733 | 820 |
| V | 38 | 117 | 1 059 | 1 176 | XI | 10 | 28 | 224 | 252 |
| CO | 52 | 195 | 1 960 | 2 155 | XII | 10 | 32 | 229 | 261 |
| VI | 33 | 103 | 946 | 1 049 | Всего | 345 | 1 159 | 9 868 | 11 027 |
| | | | | | Избрано | | 345 | 2 146 | |

71. Следует также отметить, что в президентских выборах 2009 года участвовали четыре кандидата, на выборах в сенат на 18 мест претендовали 53 кандидата, а на выборах членов палаты депутатов на 120 мест было выдвинуто 429 кандидатов.

Среднее число проголосовавших на общенациональных и местных выборах по административным единицам

Таблица 33
Муниципальные выборы 2012 года²⁸

| Регион | Число проголосовавших | Регион | Число проголосовавших |
|--------|-----------------------|--------|-----------------------|
| XV | 59 583 | VII | 437 068 |
| I | 85 769 | VIII | 812 566 |
| II | 144 990 | IX | 381 177 |
| III | 90 674 | XIV | 148 280 |
| IV | 229 107 | X | 291 652 |

²⁷ Данные избиркома по состоянию на июнь 2013 года (Интернет).

²⁸ Там же.

| <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> | <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> |
|---------------|----------------------------------|---------------|----------------------------------|
| V | 613 046 | XI | 37 796 |
| CO | 2 027 632 | XII | 47 834 |
| VI | 364 198 | Всего | 5 771 372 |

Таблица 34

Президентские и парламентские выборы 2009 года

| <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> | <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> |
|---------------|----------------------------------|---------------|----------------------------------|
| XV | 82 550 | VII | 473 396 |
| I | 100 653 | VIII | 939 653 |
| II | 198 837 | IX | 421 272 |
| III | 114 601 | XIV | 174 500 |
| IV | 277 634 | X | 347 524 |
| V | 817 412 | XI | 43 734 |
| CO | 2 785 656 | XII | 72 144 |
| VI | 414 661 | Всего | 7 264 136 |

Таблица 35

Президентские выборы 2010 года

| <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> | <i>Регион</i> | <i>Число проголосовавших</i> |
|---------------|----------------------------------|---------------|----------------------------------|
| XV | 80 877 | VII | 474 834 |
| I | 97 719 | VIII | 941 487 |
| II | 190 514 | IX | 424 151 |
| III | 113 204 | XIV | 174 998 |
| IV | 278 442 | X | 347 338 |
| V | 812 512 | XI | 42 588 |
| CO | 2 744 498 | XII | 66 969 |
| VI | 413 240 | Всего | 7 203 371 |

3. Признание неправительственных организаций (НПО)

72. В первой главе Конституции "Институциональные основы" признаются группы, организующие и структурирующие общество, и предусматриваются меры их защиты. Этим группам гарантируется автономия, позволяющая им добиваться тех целей, которые они преследуют. Государство служит интересам человека, и его задача заключается в обеспечении общего блага. В обязанности государства входит, в числе прочего, обеспечение гармоничных отношений между разными общественными группами и права человека на участие на условиях равенства возможностей в жизни страны (пункты 3, 4 и 5 статьи 1). Эти положения являются главенствующими конституционными принципами.

73. Далее, в пункте 15 статьи 19 "Конституционные гарантии" каждому человеку гарантируется право создавать объединения без предварительного разрешения. Чтобы получить статус юридического лица, организация должна быть

создана в соответствии с требованиями закона. Это право является одновременно и конституционной свободой, поскольку никто не может быть принужден к вступлению в объединение. Такая гарантия вкупе со свободой убеждений, собраний и получения информации без предварительной цензуры обеспечивает, в числе прочего, плюрализм в его двойном значении – как плюрализм организаций и как плюрализм идей. В статье особо упоминаются политические партии, определяются основы их институционального статуса и запрет на участие в деятельности, не соответствующей их целям, и на монополизацию участия граждан в политической и общественной жизни. Запрет налагается только на деятельность организаций, нарушающих требования морали, общественный порядок и угрожающих безопасности государства.

74. С целью защиты права на объединение предусматриваются меры защиты, которые представляют собой процессуальные действия, восстанавливающие конституционные гарантии в случае их нарушения, ущемления или угрозы их нарушения (статья 20). Власть может ограничить осуществление этого права только в случае введения чрезвычайного положения по причине военных действий с внешним противником (пункт 1 статьи 43).

75. Общественные организации и их руководители не должны злоупотреблять своей автономией, занимаясь деятельностью, не соответствующей заявленным организацией целям. Руководители профсоюзных организаций не могут одновременно занимать высшие посты в руководстве политических партий, и закон предусматривает санкции в случае нарушения этого положения (статья 23).

76. Что касается некоммерческих гражданских организаций, то их правовой статус является статусом юридических лиц, регулируемым Гражданским кодексом²⁹. В статье 545 этого документа такая организация определяется как юридическое лицо, "способное осуществлять гражданские права, нести гражданские обязанности и быть представленным в судах и вне их". Юридические лица наравне с физическими лицами являются субъектами права. Речь идет о коллективных структурах, правоспособность которых признается законодательством независимо от личной правоспособности образующих их лиц. Они подразделяются на юридических лиц – субъектов публичного и частного права, а что касается последних – на коммерческие и некоммерческие организации. Некоммерческие юридические лица могут иметь статус общественных благотворительных корпораций и/или фондов. Корпорация – это организация, объединяющая преследующих общие цели лиц и не ставящая своей целью получение прибыли. Фонд – это объединение средств, предоставленных одним или несколькими основателями для осуществления деятельности или достижения целей, отвечающих общим интересам.

77. В чилийском законодательстве неправительственные организации (НПО) или организации гражданского общества подразделяются на организации, подпадающие под действие общего права (Гражданский кодекс), и на организации, деятельность которых регулируется специальными законами. Цели, которые эти организации преследуют, или услуги, которые они предоставляют (представление взаимных интересов, общих интересов или благотворительная деятельность), не являются критерием для их классификации. Исходя из этого, их можно подразделять только в соответствии с целями, заявленными в их уставных документах, притом что существуют типовые уставы, упрощающие их регистрацию и получение статуса юридического лица.

²⁹ См. раздел XXXIII Первой книги.

78. Соответственно, первую группу образуют НПО, работающие в сфере развития. Постановлением Министерства юстиции № 292 от 19 марта 1993 года был принят типовый устав, который могут принимать корпорации, подпадающие под действие частного права и желающие получить такой статус, и это стало первым в истории Чили юридическим признанием такого рода организаций. К числу целей, преследуемых такими организациями, может относиться содействие развитию, прежде всего отдельных людей, семей, групп и общин, живущих в условиях бедности и/или социальной изоляции, в следующих областях: образование, культура, профессиональное обучение, занятость, здравоохранение, жилье, охрана окружающей среды, общинное развитие, микропредпринимательство, малые предприятия, народное потребление, права человека, общины коренного населения, а также спортивные мероприятия и организация досуга в городских и сельских районах.

79. Во вторую группу входят объединения жителей и другие общинные организации, деятельность которых регулируется Законом № 19418 ("Официальный вестник", 20 марта 1997 года)³⁰, в котором первые определяются как общинные организации территориального характера, объединяющие жителей одного населенного пункта и ставящие своей целью содействие развитию общины, отстаивание интересов и защиту прав ее жителей, а также сотрудничество с государственными и муниципальными органами. Что касается второй группы общинных организаций, то законом они определяются как юридические лица некоммерческого характера, в задачи которых входит представительство и защита конкретных ценностей и интересов общины в рамках соответствующего муниципального образования или группы общин.

80. Третью группу образуют НПО, деятельность которых регулирует Закон № 20500 "Об объединениях и участии граждан в управлении государством". Основная цель этого Закона – обеспечивать существование демократического и инклюзивного общества, которое, привлекая граждан к участию в делах государства и общества и повышая прозрачность, предоставляет тем самым гражданам возможность принимать ответственное участие в политической жизни. Этот Закон упорядочивает юридическое положение НПО, придавая им статус организаций, представляющих общественный интерес, – в статье 15 Закона они определяются как "юридические лица некоммерческого характера, использующие прежде всего услуги волонтеров и преследующие цели защиты общих интересов в таких сферах, как права граждан, социальная помощь, образование, здравоохранение, защита окружающей среды, или в любой иной сфере, представляющей общественный интерес".

81. Наконец, в связи с вышесказанным следует упомянуть и Закон № 19885 ("Официальный вестник", 7 июля 2003 года), в котором определяются нормы добросовестного использования пожертвований, предоставляемых юридическими лицами и дающих им право на налоговые вычеты, и предусматривается предоставление таких льгот в случае пожертвований на решение иных социальных и общественных задач. Законом разрешается направлять пожертвования на финансирование проектов или программ корпораций и фондов, а также предоставляется такая льгота, как возможность снижения налога на прибыль в отношении определенной части средств, действительно пожертвованных структурам, которые непосредственно предоставляют услуги малообеспеченным лицам и лицам с инвалидностью. Скидка применяется в отношении не более чем 50% от суммы налога на прибыль первой категории, при этом учитываются по-

³⁰ По тексту постановления № 58 Министерства внутренних дел, в котором приводится отредактированный, согласованный и систематизированный текст Закона № 19418.

жертвования, сумма которых не превышает 4,5% чистой прибыли, подлежащей налогообложению.

4. Отправление правосудия

Таблица 36

Число арестованных, преданных суду, обвиненных и осужденных по обвинению в совершении насильственных и прочих преступлений

| Год | Арестовано | Проводится следствие по делу | Предъявлены обвинения | Вынесен приговор | Освобождены из мест заключения |
|------|------------|------------------------------|-----------------------|------------------|--------------------------------|
| 2005 | 5 429 | 7 108 | 1 300 | 2 843 | 1 528 |
| 2006 | 10 030 | 17 782 | 3 600 | 5 609 | 2 492 |
| 2007 | 14 973 | 23 984 | 6 128 | 8 132 | 3 474 |
| 2008 | 23 435 | 31 101 | 9 903 | 11 812 | 5 118 |
| 2009 | 28 540 | 34 112 | 12 009 | 12 952 | 6 210 |
| 2010 | 18 801 | 21 505 | 8 450 | 8 847 | 4 666 |

Таблица 37

Доля лиц, запрашивавших и получивших бесплатную юридическую помощь, от общего числа обвиняемых или арестованных, 2009 год

| Регион | Доля в покрытии издержек (в процентах) | | | | Итого |
|--------------------|--|----------------|--------------|-----------|----------------|
| | Нет данных | 0 | 42 | 100 | |
| Тарапака | 0 | 6 316 | 3 | 0 | 6 319 |
| Антофагаста | 0 | 11 045 | 31 | 0 | 11 076 |
| Атакама | 0 | 6 251 | 11 | 0 | 6 262 |
| Кокимбо | 91 | 11 746 | 49 | 4 | 11 890 |
| Вальпараисо | 12 | 26 037 | 23 | 7 | 26 079 |
| О'Хиггинс | 6 | 17 994 | 27 | 0 | 18 027 |
| Мауле | 6 | 14 463 | 9 | 1 | 14 479 |
| Био-Био | 98 | 28 036 | 10 | 0 | 28 144 |
| Араукания | 10 | 12 830 | 23 | 0 | 12 836 |
| Лос-Лагос | 12 | 15 216 | 9 | 2 | 15 329 |
| Айсен | 0 | 2 283 | 6 | 0 | 2 289 |
| Магальянес | 0 | 3 035 | 28 | 5 | 3 068 |
| Северный столичный | 1 086 | 53 278 | 827 | 26 | 55 217 |
| Южный столичный | 48 | 53 669 | 247 | 2 | 53 966 |
| Лос-Риос | 61 | 5 729 | 1 | 0 | 5 791 |
| Арика-и-Паринакота | 0 | 4 461 | 4 | 0 | 4 465 |
| Всего | 1 430 | 272 389 | 1 308 | 47 | 275 174 |

Таблица 38

Количество дней между предварительными судебными слушаниями и началом судебного процесса, для разных категорий обвиняемых

| | 2009 год | | | 2010 год | | |
|---------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|
| | Женщины | Мужчины | Итого | Женщины | Мужчины | Итого |
| Чилийцы | 87,8 | 86,1 | 86,3 | 102,2 | 97,3 | 97,8 |
| Иностранцы граждане | 95,6 | 88,5 | 90,0 | 93,5 | 101,3 | 99,5 |
| Всего | 88,4 | 86,2 | 86,4 | 101,3 | 97,4 | 97,8 |

| | 2009 год | | | 2010 год | | |
|---|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|
| | Женщины | Мужчины | Итого | Женщины | Мужчины | Итого |
| Не являются представителями коренного населения | 88,5 | 86,2 | 86,5 | 101,6 | 97,6 | 98 |
| Представители коренного населения | 74,3 | 74,3 | 74,3 | 50,3 | 67 | 65,1 |
| Всего | 88,4 | 86,2 | 86,4 | 101,3 | 97,4 | 97,8 |

| | 2009 год | | | 2010 год | | |
|--------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|--------------|
| | Женщины | Мужчины | Итого | Женщины | Мужчины | Итого |
| Взрослые | 92 | 90,9 | 91,0 | 102,4 | 103,3 | 103,2 |
| Несовершеннолетние | 54,9 | 55,1 | 55,1 | 89,2 | 54,2 | 56,6 |
| Всего | 88,4 | 86,2 | 86,4 | 101,3 | 97,4 | 97,8 |

Таблица 39

Количество зарегистрированных случаев насильственной смерти и преступлений, представляющих угрозу для жизни, на 100 000 человек

| Вид преступления | Несовершеннолетние | | | Несовершеннолетние | | |
|--|--------------------|--------------------|-------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| | Взрослые | Несовершеннолетние | Всего за 2009 год | Взрослые | Несовершеннолетние | Всего за 2010 год |
| Сексуальные посягательства с отягчающими обстоятельствами (с введением предметов или использованием животных), статья 365-бис | 28 | 6 | 34 | 16 | | 16 |
| Сексуальные посягательства в отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (при наличии факта совращения), пункт 2 статьи 366 | 16 | 7 | 23 | 6 | | 6 |
| Сексуальные посягательства в отношении несовершеннолетних в возрасте старше 14 лет (при наличии факта изнасилования), пункт 1 статьи 366 | 20 | | 20 | 9 | | 9 |
| Сексуальные посягательства в отношении несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (при наличии телесного контакта), статья 366-бис | 770 | 76 | 846 | 465 | 58 | 523 |

| <i>Вид преступления</i> | <i>Взрослые</i> | <i>Несовершенно- летние</i> | <i>Всего за 2009 год</i> | <i>Взрослые</i> | <i>Несовершенно- летние</i> | <i>Всего за 2010 год</i> |
|---|-----------------|---------------------------------|------------------------------|-----------------|---------------------------------|------------------------------|
| Растрепание лиц старше 14 и моложе 18 лет (без телесного контакта), статья 366-кватер, заключительный пункт | 235 | 6 | 241 | 131 | 5 | 136 |
| Растрепание несовершеннолетних моложе 14 лет | 654 | 61 | 715 | 381 | 36 | 417 |
| Оскопление и нанесение увечий | 2 | | 2 | | | |
| Убийство | 1 388 | 236 | 1 624 | 777 | 106 | 883 |
| Убийство при отягчающих обстоятельствах | 208 | 47 | 255 | 126 | 24 | 150 |
| Убийство в ходе ссоры или драки | 21 | 3 | 24 | 5 | 2 | 7 |
| Убийство ребенка | 8 | 2 | 10 | 6 | | 6 |
| Нанесение тяжких телесных повреждений | 4 910 | 517 | 5 427 | 2 612 | 288 | 2 900 |
| Нанесение нетяжких телесных повреждений | 4 263 | 1 433 | 44 068 | 24 837 | 842 | 25 679 |
| Отцеубийство | 173 | 4 | 177 | 95 | 4 | 99 |
| Разбой | 4 591 | 1 999 | 6 590 | 2 332 | 885 | 3 217 |
| Изнасилование и убийство | 5 | | 5 | 5 | | 5 |
| Изнасилование лица старше 14 лет | 35 | 4 | 39 | 21 | | 21 |
| Изнасилование лица младше 14 лет | 644 | 108 | 752 | 347 | 71 | 418 |
| Всего | 56 343 | 4 509 | 60 852 | 32 171 | 2 321 | 34 492 |

Таблица 40

Насильственные преступления, которыми занималась Государственная адвокатура по уголовным делам (на 100 000 жителей)

| <i>Год</i> | <i>Количество насильственных преступлений</i> | <i>В расчете на 100 000 жителей</i> |
|------------|---|-------------------------------------|
| 2005 | 11 650 | 72 |
| 2006 | 26 993 | 166 |
| 2007 | 41 873 | 255 |
| 2008 | 53 791 | 324 |
| 2009 | 60 852 | 363 |
| 2010 | 34 492 | 306 |

Таблица 41
Наиболее распространенные преступления, виновные в совершении которых приговорены к ограничению свободы, по состоянию на декабрь 2010 года

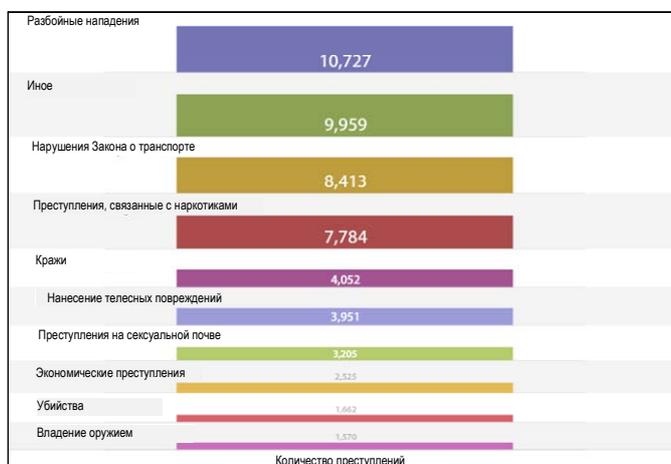


Таблица 42
Наиболее распространенные преступления, виновные в совершении которых приговорены к лишению свободы, по состоянию на декабрь 2010 года

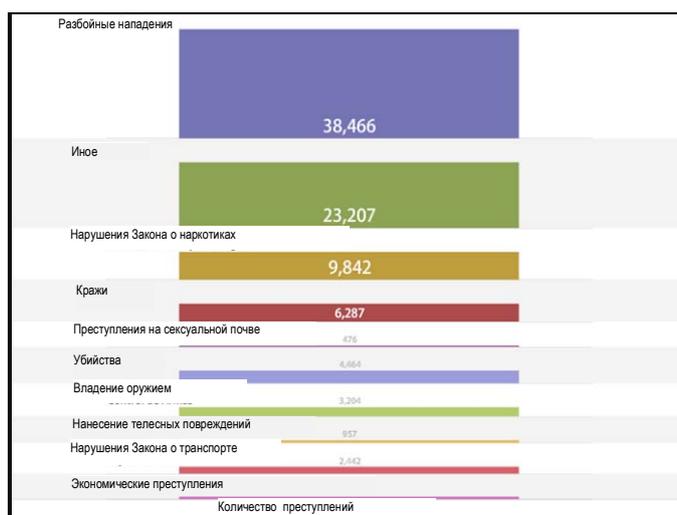


Таблица 43

Лица, находящиеся под стражей

| СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ЛИЦАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ В ВЕДЕНИИ ЧИЛИЙСКОЙ ЖАНДАРМЕРИИ 31 декабря 2010 года | | | | | | | | |
|--|---------------|------------------------------|--------|---------------|------------------------------|--------|-----------------|--------|
| ЛИЦА, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ | | | | | | | | |
| КАТЕГОРИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ | МУЖЧИНЫ | | | ЖЕНЩИНЫ | | | ВСЕГО | |
| | Взрос- лые | Несовер- шенно- летние | Всего | Взрос- лые | Несовер- шенно- летние | Всего | Количе- ство | % |
| ВСЕГО ЗАКЛЮЧЕННЫХ | 93 352 | 0 | 93 352 | 12 120 | 0 | 12 120 | 105 472 | 100,00 |
| А) ЗАКРЫТАЯ СИСТЕМА | 46 864 | 0 | 46 864 | 4 577 | 0 | 4 577 | 51 441 | 48,77 |
| Задержанные | 144 | – | 144 | 16 | – | 16 | 160 | 0,15 |
| Подследственные | 67 | – | 67 | 4 | – | 4 | 71 | 0,07 |
| Предъявлено обвинение | 9 368 | – | 9 368 | 1 378 | – | 1 378 | 10 746 | 10,19 |
| Осужденные | 37 285 | 0 | 37 285 | 3 179 | 0 | 3 179 | 40 464 | 38,36 |
| В) СМЕШАННАЯ СИСТЕМА | 645 | – | 645 | 41 | – | 41 | 686 | 0,65 |
| Осужденные, содержащиеся в учебно-трудовых центрах | 645 | – | 645 | 41 | – | 41 | 686 | 0,65 |
| С) ОТКРЫТАЯ СИСТЕМА | 45 843 | – | 45 843 | 7 502 | – | 7 502 | 53 345 | 50,58 |
| АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕРЫ НАКАЗАНИЯ | 44 093 | – | 44 093 | 7 370 | – | 7 370 | 51 463 | 48,79 |
| Отсрочка исполнения наказания | 29 400 | – | 29 400 | 5 321 | – | 5 321 | 34 721 | 32,92 |
| Взрослые, освобожденные под надзор | 9 875 | – | 9 875 | 1 707 | – | 1 707 | 11 582 | 10,98 |
| Содержание в местах заключения в ночное время | 4 818 | – | 4 818 | 342 | – | 342 | 5 160 | 4,89 |
| РЕЖИМ ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ, ГОТОВЯЩИХСЯ ВЫЙТИ НА СВОБОДУ | 1 268 | – | 1 268 | 122 | – | 122 | 1 390 | 1,32 |
| Возможность покинуть места заключения под контролем | 739 | – | 739 | 71 | – | 71 | 810 | 0,77 |
| Условно освобожденные | 529 | – | 529 | 51 | – | 51 | 580 | 0,55 |
| МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ | 482 | – | 482 | 10 | – | 10 | 492 | 0,47 |
| Домашний арест | 2 | – | 2 | 0 | – | 0 | 2 | 0,00 |
| Домашний арест в ночное время | 480 | – | 480 | 10 | – | 10 | 490 | 0,46 |
| Предварительные данные | | | | | | | | |

82. В закрытой системе находятся лица, лишенные свободы и находящиеся в местах либо предварительного заключения, либо отбывания наказания, связанного с лишением свободы. Следует отметить, что к их числу относятся и лица, отбывающие наказание по смешанной системе, включая тех, кто добровольно согласился отбывать наказание в учебно-трудовых центрах (УТЦ).

Таблица 44

Динамика численности лиц, находящихся в местах заключения

| Год | Число заключенных | Год | Число заключенных |
|------|-------------------|------|-------------------|
| 1990 | 22 326 | 2000 | 34 589 |
| 1991 | 20 751 | 2001 | 33 544 |
| 1992 | 20 275 | 2002 | 34 270 |
| 1993 | 20 647 | 2003 | 35 615 |
| 1994 | 21 268 | 2004 | 35 644 |
| 1995 | 22 659 | 2005 | 36 672 |
| 1996 | 24 244 | 2006 | 39 302 |
| 1997 | 25 978 | 2007 | 43 458 |
| 1998 | 27 859 | 2008 | 47 449 |

Таблица 45

Динамика численности лиц, лишенных свободы

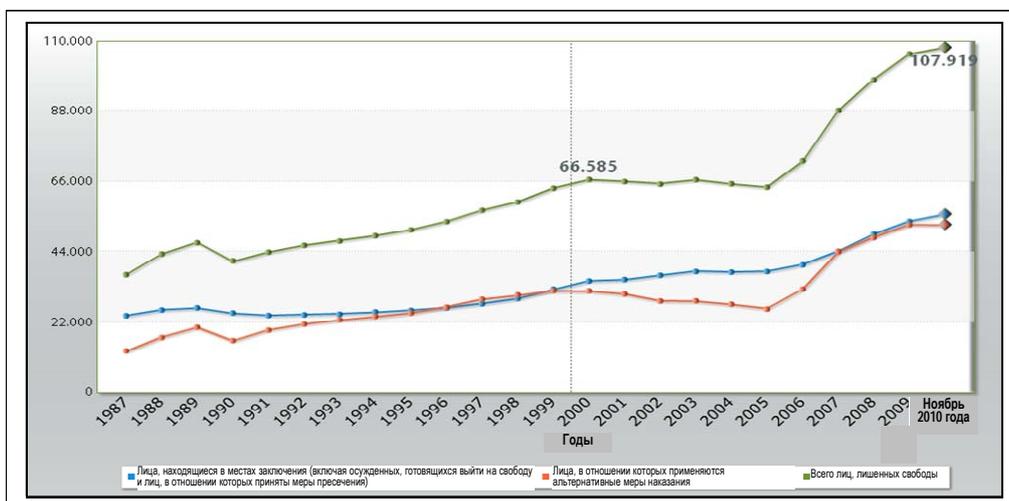


Таблица 46

Процессуальный статус лиц, лишенных свободы

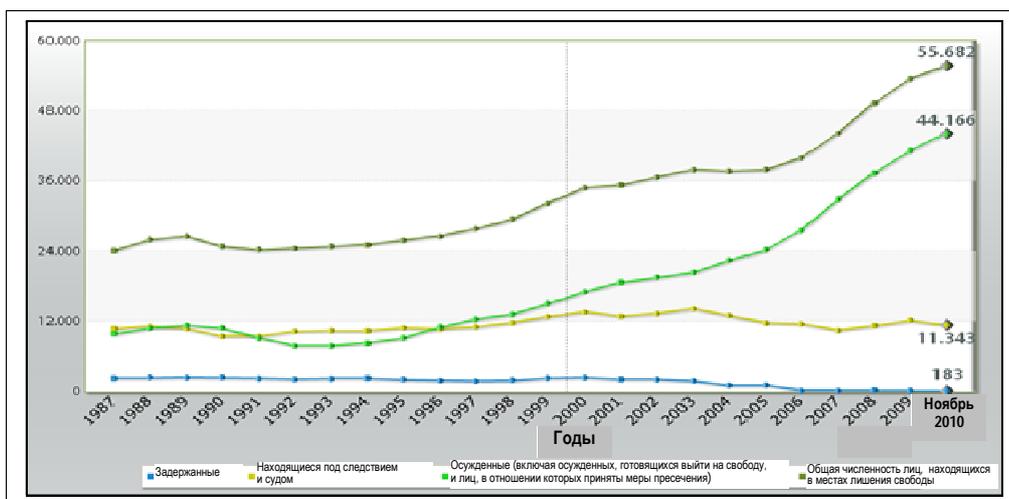


Таблица 47
Степень общественной опасности лиц, осужденных за уголовные преступления



Таблица 48
Число заключенных на 100 000 жителей

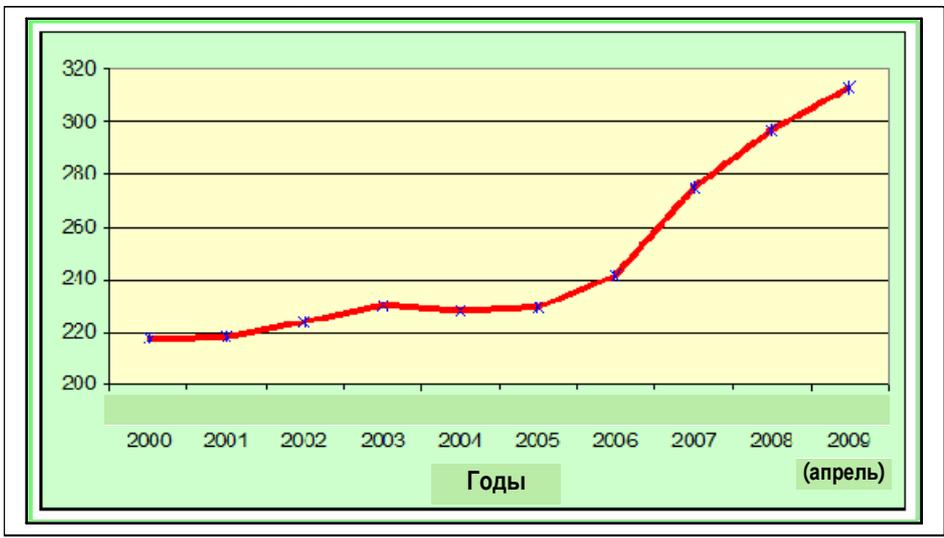


Таблица 49
Число осужденных, приговоренных к не связанным с лишением свободы мерам наказания, на 100 000 жителей

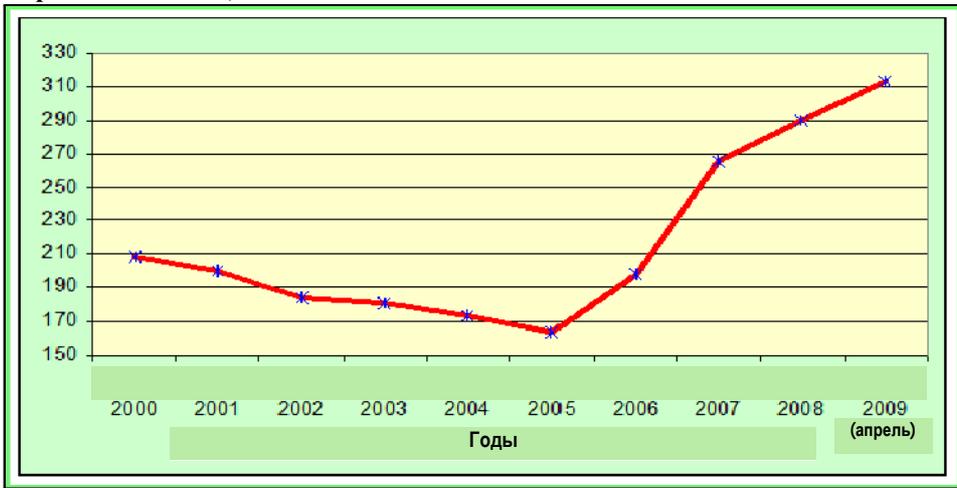


Таблица 50

Изменение численности лиц, приговоренных к мерам наказания, альтернативным лишению или ограничению свободы, Закон № 18216

| ГОД | СОДЕРЖАНИЕ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ | ОТСРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ | ВЗРОСЛЫЕ, ОСВОБОЖДЕН- НЫЕ ПОД НАДЗОР | ВСЕГО НА ОСНОВАНИИ ЗАКОНА № 18216 |
|-----------|---|-------------------------------------|---|---|
| 1987 | 563 | 11 528 | 594 | 12 685 |
| 1988 | 621 | 15 895 | 808 | 17 324 |
| 1989 | 709 | 18 421 | 1 252 | 20 382 |
| 1990 | 636 | 13 926 | 1 556 | 16 118 |
| 1991 | 688 | 17 118 | 1 794 | 19 600 |
| 1992 | 736 | 18 412 | 2 288 | 21 436 |
| 1993 | 810 | 19 165 | 2 708 | 22 683 |
| 1994 | 887 | 19 759 | 3 144 | 23 790 |
| 1995 | 920 | 20 525 | 3 463 | 24 908 |
| 1996 | 1 032 | 22 209 | 3 652 | 26 893 |
| 1997 | 1 206 | 24 309 | 3 657 | 29 172 |
| 1998 | 1 349 | 25 436 | 3 584 | 30 369 |
| 1999 | 1 511 | 26 274 | 4 028 | 31 813 |
| 2000 | 1 700 | 26 537 | 3 462 | 31 699 |
| 2001 | 1 812 | 25 507 | 3 494 | 30 813 |
| 2002 | 1 785 | 23 509 | 3 445 | 28 739 |
| 2003 | 1 755 | 23 138 | 3 694 | 28 587 |
| 2004 | 1 690 | 21 550 | 4 355 | 27 595 |
| 2005 | 1 816 | 19 223 | 5 330 | 26 369 |
| 2006 | 3 115 | 22 413 | 6 816 | 32 344 |
| 2007 | 4 488 | 30 569 | 8 772 | 43 829 |
| 2008 | 4 682 | 33 454 | 10 326 | 48 462 |
| Апр. 2009 | 5 904 | 35 607 | 11 409 | 52 920 |

Таблица 51

Средняя продолжительность содержания обвиняемых и осужденных в местах заключения составила в общенациональном масштабе на 31 декабря 2009 года 127 дней для обвиняемых, освобожденных в дальнейшем из-под стражи, и 388 дней для осужденных

| Регион | Срок лишения свободы и среднее количество дней пребывания под стражей | | | | | | |
|-----------------------------------|---|----------|---------|--------------|---------------------------|----------------------|-------------------|
| | 5–8 лет | 8–10 лет | 3–5 лет | Более 10 лет | Более 100 и менее 541 дня | От 542 дней до 3 лет | Не более 100 дней |
| Тарапака | 2 131 | 3 328 | 1 499 | 3 859 | 311 | 803 | 27 |
| Антофагаста | 2 190 | 3 234 | 1 399 | 4 162 | 294 | 807 | 25 |
| Атакама | 2 232 | 3 255 | 1 463 | 4 157 | 309 | 818 | 16 |
| Кокимбо | 2 184 | 3 257 | 1 439 | 4 552 | 320 | 816 | 15 |
| Вальпараисо | 2 141 | 3 289 | 1 468 | 4 468 | 303 | 796 | 19 |
| Либертадор-Бернардо-О'Хиггинс | 2 213 | 3 252 | 1 427 | 4 112 | 310 | 828 | 21 |
| Мауле | 2 220 | 3 332 | 1 453 | 4 614 | 309 | 806 | 15 |
| Био-Био | 2 200 | 3 279 | 1 434 | 4 534 | 317 | 820 | 14 |
| Араукания | 2 197 | 3 285 | 1 435 | 3 938 | 323 | 801 | 14 |
| Лос-Лагос | 2 175 | 3 286 | 1 429 | 4 133 | 301 | 812 | 13 |
| Хенераль-Карлос-Ибанес-дель-Кампо | 2 333 | 3 265 | 1 433 | 4 613 | 306 | 806 | 18 |
| Магальянес и Чилийская Антарктика | 2 157 | 3 204 | 1 447 | 3 974 | 285 | 825 | 19 |
| Столичный округ | 2 154 | 3 314 | 1 482 | 4 367 | 299 | 819 | 27 |
| Арика-Паринакота | 2 259 | 3 304 | 1 500 | 4 346 | 328 | 811 | 33 |
| Лос-Риос | 2 208 | 3 286 | 14 55 | 4 546 | 309 | 811 | 17 |

Таблица 52

Причины смерти заключенных, 2010 год

| Причина смерти | Число умерших | |
|-------------------|---------------|------------|
| | Число | Проценты |
| Несчастный случай | 3 | 1,2 |
| Заболевание | 70 | 28,1 |
| Убийство | 38 | 15,3 |
| Самоубийство | 22 | 8,8 |
| Другие причины | 116 | 46,6 |
| Всего | 249 | 100 |

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

1. Данные о ратификации Чили основных международных договоров в области прав человека

Таблица 53

Данные о ратификации основных международных договоров в области прав человека (Организация Объединенных Наций)

| | <i>Соглашение</i> | <i>Ратификация</i> | <i>Вступление в силу</i> | <i>Оговорки</i> |
|-----|---|--|--------------------------|--|
| I | Международный пакт о гражданских и политических правах | 10 февраля 1972 года | 29 апреля 1989 года | |
| | Факультативный протокол о сообщениях от отдельных лиц | 20 мая 1992 года | 28 августа 1992 года | |
| | Факультативный протокол, направленный на отмену смертной казни | 26 сентября 2008 года | 5 января 2009 года | Пункт 1 статьи 2 |
| II | Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах | 10 февраля 1972 года | 27 мая 1989 года | |
| | Факультативный протокол | 10 декабря 2008 года (только подписан) | | |
| III | Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации | 20 октября 1971 года | 12 ноября 1971 года | |
| IV | Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания | 30 сентября 1988 года | 26 ноября 1988 года | Оговорки относительно пункта 3 статьи 2 и статьи 3, статьи 28 и пункта 1 статьи 30, все отозваны |
| | Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания | 12 декабря 2008 года | 14 февраля 2009 года | |

| | <i>Соглашение</i> | <i>Ратификация</i> | <i>Вступление в силу</i> | <i>Оговорки</i> |
|------|--|--|--------------------------|---------------------------------------|
| V | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин | 7 декабря 1989 года | 9 декабря 1989 года | |
| | Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин | 10 декабря 1999 года (только подписан) | | |
| VI | Конвенция о правах ребенка | 13 августа 1990 года | 27 сентября 1990 года | |
| | Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах | 31 июля 2003 года | 27 декабря 2003 года | |
| | Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии | 6 февраля 2003 года | 6 сентября 2003 года | |
| | Факультативный протокол о сообщениях от отдельных лиц | 28 февраля 2012 года (только подписан) | | |
| VII | Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей | 25 марта 2005 года | 8 июня 2005 года | Пункт 5 статьи 22 и пункт 2 статьи 48 |
| VIII | Конвенция о правах инвалидов | 29 июля 2008 года | 17 сентября 2008 года | |
| | Факультативный протокол о сообщениях от отдельных лиц | 29 июля 2008 года | 17 сентября 2008 года | |
| IX | Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений | 6 февраля 2007 года | 23 декабря 2010 года | |

2. Другие международные документы в области прав человека

Документы, принятые до создания Организации Объединенных Наций и Организации американских государств

83. К числу таких документов относятся:

а) Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми. Ратифицирована 15 января 1929 года. Вступила в силу 20 мая 1930 года;

б) Конвенция о правах иностранцев. Ратифицирована 12 марта 1934 года. Вступила в силу 14 сентября 1934 года;

в) Конвенция (Межамериканская) о гражданстве женщины. Ратифицирована 29 августа 1934 года. Вступила в силу 12 ноября 1934 года;

d) Международный договор о действительном предупреждении преступной торговли, известной как торговля белыми рабынями. Присоединение: 19 марта 1935 года. Вступил в силу 18 июня 1935 года;

e) Международная конвенция о пресечении торга женщинами. Ратифицирована 19 марта 1935 года. Вступила в силу 18 июня 1935 года;

f) Протокол, касающийся конкретного случая безгражданства. Ратифицирован 20 марта 1935 года. Вступил в силу 16 апреля 1935 года;

g) Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами. Ратифицирована 20 марта 1935 года. Вступила в силу 15 апреля 1935 года;

h) Конвенция (Межамериканская) о праве политического убежища. Ратифицирована 28 марта 1935 года. Вступила в силу 17 мая 1935 года.

Межамериканские конвенции

84. К числу таких конвенций относятся:

a) Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам. Ратифицирована 10 апреля 1975 года. Вступила в силу 29 мая 1975 года;

b) Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам. Ратифицирована 10 апреля 1975 года. Вступила в силу 26 апреля 1975 года;

c) Американская конвенция о правах человека. Ратифицирована 21 августа 1990 года (с оговорками). Вступила в силу 5 января 1991 года;

d) Межамериканская конвенция о запрещении пыток и наказании за них. Ратифицирована 30 сентября 1988 года (с оговорками). Вступила в силу 26 ноября 1988 года. Документ о снятии оговорок депонирован 21 августа 1990 года. Вступил в силу 13 января 1991 года;

e) Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. Ратифицирована 15 ноября 1996 года. Вступила в силу 11 ноября 1998 года;

f) Протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся отмены смертной казни. Ратифицирован 4 августа 2005 года (с оговоркой). Вступил в силу 16 октября 2008 года;

g) Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов. Ратифицирована 4 декабря 2001 года. Вступила в силу 20 июня 2002 года.

Документы Организации Объединенных Наций

85. К числу таких документов относятся:

a) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Ратифицирована 3 июня 1953 года. Вступила в силу 11 декабря 1953 года;

b) Конвенция о политических правах женщин. Подписана 31 марта 1953 года. Ратифицирована 18 октября 1967 года; Вступила в силу 30 сентября 1967 года;

с) Конвенция о статусе беженцев. Ратифицирована 28 января 1972 года (с оговорками). Вступила в силу 19 июля 1972 года;

д) Протокол о статусе беженцев. Ратифицирован 27 апреля 1972 года. Вступил в силу 20 июля 1972 года;

е) Конвенция относительно рабства, Протокол о внесении изменений в Конвенцию относительно рабства и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Присоединение: 20 июня 1995 года. Вступили в силу 7 ноября 1995 года;

ф) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Вступили в силу 16 февраля 2005 года;

г) Римский статут Международного уголовного суда. Ратифицирован 29 июня 2009 года. Вступил в силу 1 августа 2009 года;

h) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Ратифицирована 8 декабря 2009 года. Вступила в силу 23 декабря 2010 года.

Конвенции Международной организации труда (МОТ)

86. К числу таких конвенций относятся:

а) Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности, 1921 год (№ 14). Ратифицирована 15 сентября 1925 года;

б) Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 год (№ 29). Ратифицирована 31 мая 1933 года;

с) Конвенция о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98). Ратифицирована 1 февраля 1999 года;

д) Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100). Ратифицирована 20 сентября 1971 года;

е) Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105). Ратифицирована 1 февраля 1999 года;

ф) Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111). Ратифицирована 20 сентября 1971 года;

г) Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122). Ратифицирована 24 октября 1968 года;

h) Конвенция об установлении минимальной заработной платы, 1970 год (№ 131). Ратифицирована 13 сентября 1999 года;

и) Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138). Ратифицирована 1 февраля 1999 года;

j) Конвенция о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе, 1978 год (№ 151). Ратифицирована 17 июля 2000 года;

к) Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156). Ратифицирована 14 октября 1994 года;

l) Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 год (№ 169). Ратифицирована 15 сентября 2008 года;

m) Конвенция о запрещении наихудших форм детского труда, 1999 год (№ 182). Ратифицирована 17 июля 2000 года.

Документы ЮНЕСКО

87. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования. Ратифицирована 26 ноября 1971 года. Вступила в силу 30 ноября 1971 года.

Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

88. а) Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, 1973 год. Документ о присоединении Чили депонирован 23 февраля 1994 года (присоединение возможно после процедуры принятия). Вступила в силу 1 мая 1994 года;

б) Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, 1993 год. Ратифицирована 13 июля 1999 года. Вступила в силу 1 ноября 1999 года.

Женевские конвенции и другие договоры в области гуманитарного права

89. К числу таких документов относятся:

а) Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I), 1949 год. Подписана: 12 августа 1949 года. Ратификационные грамоты сданы: 12 октября 1950 года;

б) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II), 1949 год. Подписана 12 августа 1949 года. Ратификационные грамоты сданы 12 октября 1950 года;

в) Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Конвенция III), 1949 год. Подписана 12 августа 1949 года. Ратификационные грамоты сданы 12 октября 1950 года;

д) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV), 1949 год. Подписана 12 августа 1949 года. Ратификационные грамоты сданы 12 октября 1950 года;

е) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год. Подписан 12 декабря 1977 года. Ратификационные грамоты сданы 24 апреля 1991 года;

ф) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год. Подписан 12 декабря 1977 года. Ратификационные грамоты сданы 24 апреля 1991 года;

г) Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция), 1997 год. Подписана 3 декабря 1997 года. Ратификационные грамоты сданы 10 сентября 2001 года.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Защита прав человека в Конституции

90. Статья 19 главы III Конституции, в которой речь идет о конституционных гарантиях, обеспечивает защиту прав человека и основных свобод, закрепленных в различных международных договорах. Таким образом, гарантируются право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность; право не подвергаться какому бы то ни было незаконному принуждению; равенство перед законом; равную защиту закона при осуществлении прав; право на юридическую защиту, на осуждение судом, предусмотренным законом и учрежденным до совершения соответствующего деяния; право на объективное и справедливое судебное разбирательство; право не подлежать иному наказанию, кроме как предусмотренному законом, если только новый закон не устанавливает в этой связи более мягкое наказание; право на уважение и защиту личной и общественной жизни и достоинство лица и его семьи; неприкосновенность жилища и тайну частных сношений в какой бы то ни было форме; свободу совести; право на личную свободу и личную безопасность, жизнь в условиях безопасной окружающей среды и охрану здоровья; право на образование и свободу обучения; право на свободу выражения мнений и их распространение без предварительной цензуры; право на проведение мирных собраний без предварительного разрешения; право на ходатайство перед органами власти; право на объединение в организации без предварительного разрешения и на политический плюрализм; право на труд; право на доступ к любым государственным должностям; право на социальное обеспечение; право на объединение в профсоюзы; право на справедливое распределение налогов; право на осуществление любой экономической деятельности при условии соблюдения соответствующих правовых норм; право на свободу от произвольной дискриминации со стороны государства и его органов в экономической области; право на свободное приобретение имущества; право на собственность; авторское право на научные и художественные произведения; право на владение предприятиями.

91. По своему содержанию статья 19 не носит исчерпывающего характера, поэтому и перечень излагаемых в ней прав не является исчерпывающим. Об этом свидетельствует история разработки данной нормы, авторы которой отмечали, что "разрабатываемая норма имеет целью обеспечение соблюдения всех неотъемлемых прав человека, даже если они и не упоминаются прямо в тексте статьи".

Конституционные нормы, регулирующие режим чрезвычайного положения

92. В статье 39 и последующих статьях Конституции предусматриваются следующие режимы чрезвычайного положения: а) *мобилизационное положение* в случае войны с внешним противником; б) *осадное положение* в случае войны внутри страны или внутренних беспорядков; в) *чрезвычайное положение* в случаях серьезного нарушения общественного порядка, причинения ущерба национальной безопасности или наличия угрозы такого ущерба по причинам внутреннего или внешнего характера; и д) *чрезвычайное положение*, введенное в связи со стихийным бедствием общенационального масштаба.

93. В пункте 26 статьи 19 Конституции содержится прямая гарантия того, что нормы, регулирующие или дополняющие перечисляемые в ней основные права, не могут ущемлять содержание основных прав или предусматривать введение условий, ограничений или требований, препятствующих их свободному осуществлению.

ствлению, в том числе в условиях чрезвычайного положения³¹. Их осуществление может быть только временно сужено или ограничено на условиях, предусмотренных Конституцией.

94. Соответственно, после того как 27 февраля 2010 года на страну обрушились землетрясение и цунами, президентскими Указами № 152 и 153 режим чрезвычайного положения был введен на 30 дней в регионах Мауле и Био-Био. Срок действия режима чрезвычайного положения истек 31 марта 2010 года. Равным образом, на основании Указа № 173 с 11 марта чрезвычайное положение на 20 дней было введено в регионе Либертадор-Бернардо-О'Хиггинс; срок его действия также истек 31 марта 2010 года. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах государства – участники Пакта были извещены об этом Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

2. Принятие международного права во внутреннем законодательстве

Международное обычное право и общеправовые принципы

95. В законодательстве страны нет четкой общей нормы, которая предусматривала бы автоматическое включение норм общего права и общеправовых принципов во внутрисударственную правовую систему Чили. Принятие международного права может осуществляться следующими путями: а) в предписывающей части внутренней законодательной нормы содержится прямая ссылка на международное право применительно к конкретной ситуации, и в этом случае чилийские суды обязаны применять соответствующую норму, или б) четкая ссылка отсутствует, и в этом случае, согласно однозначному мнению специалистов в области юриспруденции, соответствующая норма международного права признается как обладающая юридической силой.

Международные договоры

96. Теория права, которой придерживаются специалисты в этой области, предусматривает, что включение любого международного договора во внутреннее законодательство происходит посредством его ратификации в три этапа: одобрение Национальным конгрессом, утверждение Президентом Республики и последующая публикация в "Официальном вестнике". Основания для такого толкования содержатся в пункте 1 статьи 50 Конституции, в соответствии с которым Национальный конгресс обладает исключительными полномочиями "принимать или отклонять международные договоры, представляемые на его рассмотрение Президентом Республики, до их ратификации. Утверждение договора осуществляется в соответствии с требованиями закона".

97. После утверждения международного договора в вышеуказанном порядке его положения могут применяться судами и административными органами, и на них можно ссылаться при обращении в эти структуры.

98. Относительно других источников внутрисударственного права международные договоры эквивалентны закону. Такой вывод является следствием судебной практики и заключений специалистов в силу отсутствия в законодательстве четкой нормы на этот счет.

³¹ В ходе конституционной реформы в августе 1989 года был снят второй пункт, позволявший отменять действие той или иной гарантии в условиях чрезвычайного положения, введенного в соответствии с Конституцией.

Иерархия международных договоров в области прав человека

99. Согласно Политической конституции, международные договоры в области прав человека, ратифицированные и вступившие в силу в Чили, обладают во внутреннем законодательстве конституционной силой. В 1989 году при внесении изменений в Конституцию пункт 2 статьи 5 Основного закона, гласивший, что "реализация суверенитета ограничивается рамками, устанавливаемыми основными правами, присущими природе человека", был дополнен. Согласно внесенному дополнению "государственные органы обязаны уважать и поощрять такие права, гарантированные как Конституцией, так и международными договорами, ратифицированными Чили и вступившими в силу".

100. Цель данной поправки заключалась в том, чтобы упрочить права человека во внутренней правовой системе страны и утвердить обязанность всех институтов и органов власти государства уважать и поощрять их. Перечень прав человека, подпадающих под защиту Основного закона, был расширен, а упоминание об основных правах, обязанностях и гарантиях, предусмотренных ратифицированными и вступившими в силу международными договорами, уравнивает их с конституционными гарантиями, предусмотренными статьей 19.

Положения договоров о правах человека, которые могут являться и являлись предметом ссылок при обращении в судебные или иные органы

101. Как в национальном законодательстве, так и в юридической практике высших судебных органов страны утвердилась точка зрения о том, что права человека, гарантируемые международными договорами, являются составной частью конституционных материальных норм права и налагают ограничения на нормы и решения государственных институтов и органов власти.

102. В связи с этим Верховный суд указал, что "... в конечном счете права человека, закрепленные в том или ином договоре, инкорпорируются во внутреннюю правовую систему и становятся составной частью конституционных материальных норм права, приобретая полную законную, юридическую и правовую силу, так что ни один государственный орган не может их игнорировать, и все они обязаны уважать и поощрять их, равно как и защищать, используя для этого весь комплекс конституционных гарантий, направленных на обеспечение полного уважения этих прав. Такое обязательство вытекает не только из вышеупомянутой статьи 5, но и из пунктов 1 и 4 статьи 1 и из пункта 26 статьи 19 Основного закона, а также из самих международных договоров, в том числе из общей статьи 1 четырех Женевских конвенций, в которой закреплена обязанность государств-участников соблюдать и заставлять соблюдать нормы международного гуманитарного права".

103. Кроме того, в другом решении Палаты по уголовным делам Верховного суда, в котором речь идет о праве на защиту, отмечается, что "в пятой части статьи 19 Политической конституции государства за всеми гражданами признается право на равную защиту со стороны закона при реализации их прав, и это означает, что любой человек может воспользоваться юридической помощью в порядке, установленном законом, и никакой орган власти и никакое лицо не может запретить, ограничить или воспрепятствовать обращению в установленном порядке к услугам адвоката, если таковые требуются...". В десятом пункте мотивировочной части говорится, что "с учетом вышесказанного, равно как и отсылочной нормы, содержащейся в статье 5 Конституции, признание права на защиту как конституционного права распространяется и на права, гарантированные международными договорами, ратифицированными Чили и вступившими в силу, как, например, пунктом 1 статьи 11 Всеобщей декларации прав челове-

ка... пунктом 3 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах... пунктом 2 статьи 8 Американской конвенции о правах человека..."³².

104. В отношении статуса договоров следует отметить, что и Конституционный трибунал, и Верховный суд в большинстве случаев высказывались за приоритет внутреннего конституционного порядка над международными нормами, отвергая возможность имплицитного признания его недействующим до тех пор, пока конституционные нормы и законодательство не будут приведены в соответствие с международными нормами. В заключении относительно Конвенции № 169 МОТ Конституционный трибунал отметил, что требование проявлять уважение к методам, традиционно практикуемым коренными народами для наказания за преступления, совершенные их представителями, несовместимо с чилийской конституционной системой разрешения конфликтов уголовного характера и не подлежит применению.

105. Верховный суд высказался в том же духе и в рамках ограничительной проверки *a posteriori* конституционности некоторых положений международных договоров, например в 1997 году, когда он отклонил иск о недопустимости их применения ввиду несоответствия Конституции, отметив, что Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей не нарушает Конституцию, поскольку процедура безотлагательного возвращения, предусмотренная статьей 11 этой Конвенции, соответствует гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры, предусмотренной пунктом 3 статьи 19 Конституции, и поэтому принятие безотлагательного решения по данному вопросу не означает нарушения права быть выслушанным и представлять доказательства.

106. Вместе с тем иная ситуация складывалась в случаях, когда суды общей юрисдикции сталкивались с необходимостью выбора между нормой международного права и законом; при этом они оказывали предпочтение первой в тех случаях, если она обеспечивала более широкую и эффективную защиту права.

107. Так, например, Комиссия по борьбе с демпингом, созданная в 1986 году на основании Закона № 18525, приняла решение о применении международного договора, принятого и опубликованного в соответствии с Конституцией, несмотря на наличие нормы внутреннего законодательства по соответствующему вопросу, поскольку эта норма противоречила положению Венской конвенции³³.

108. Аналогичным образом в другом постановлении, которое касалось Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Чили в 1990 году и обязывающей во всех действиях в отношении детей, предпринимаемых государственными учреждениями, уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка, предписывается отдавать предпочтение международной норме и указывается, что возвращение ребенка в место, откуда он прибыл, не является обязательным, если при этом для него возникает угроза или складывается невыносимая ситуация³⁴.

109. Кроме того, было указано, что не имеют процессуальной силы заявления, сделанные вне суда и удостоверяющие причастность обвиняемого к совершению преступления, поскольку они запрещаются международными договорами, такими как Пакт Сан-Хосе (Коста-Рика), Международный пакт о гражданских и

³² Постановление Верховного суда, Палата по уголовным делам, дело № 3125-04 от 13 марта 2007 года.

³³ C. Santiago, 22 enero 1998, R.O.J., N° 211, pág. 97.

³⁴ C. Valparaiso, 3 junio 1998, R.O.J. N° 216, pág. 80.

политических правах и др., имеющими юридическую силу во внутреннем праве согласно пункту 2 статьи 5 Конституции и поэтому обязательными к применению судьями, а также составляющими часть права на справедливое и надлежащее рассмотрение дела по обвинению в совершении уголовного преступления³⁵.

110. В другом случае Верховный суд вынес постановление, что требование о выплате наличными средств в счет возмещения ущерба как предварительное условие для получения льгот, предусмотренных Законом № 18216, и в том числе отсрочки исполнения приговора, связанного с лишением свободы, не нарушает Пакта Сан-Хосе (Коста-Рика), поскольку он не может имплицитно отменять норму внутреннего законодательства³⁶.

111. В отношении условно-досрочного освобождения большинство судебных решений исходит из того, что правовые нормы, закрепленные в Законе о чек-вом клиринге, в некоторых положениях Налогового кодекса и в Общих таможенных правилах и требующие в качестве условия досрочного освобождения внесения обеспечения, отличного от залога и соответствующего стоимости чека или величине суммы, не уплаченной в качестве налога или таможенной пошлины, являются имплицитно отмененными, поскольку они не соответствуют положениям подпункта е) пункта 7 и пункта 26 статьи 19 Конституции, которые соответственно признают право на условно-досрочное освобождение и так называемый принцип насущности прав, и, кроме того, поскольку такая льгота гарантируется международными нормами и не предусматривает требования о внесении обеспечения³⁷.

3. Судебные, административные и прочие органы власти, обладающие компетенцией в сфере прав человека

112. Все органы власти страны обязаны при выполнении своих функций поощрять и соблюдать права человека. Одной из основ институциональной системы является положение, согласно которому цель государства – быть "на службе у человека", и для этого оно обязано содействовать "созданию в обществе условий, позволяющих каждому члену общества максимально реализовывать свои способности в духовной и материальной сферах в условиях неукоснительного соблюдения прав и гарантий, предусмотренных Конституцией" (пункт 4 статьи 1). Права государства и "осуществление суверенитета ограничивается рамками, устанавливаемыми основными правами, которые присущи человеческой природе" (пункт 1 статьи 5). Как отмечалось выше, в ходе конституционной реформы 1989 года в эту статью был добавлен пункт 2, согласно которому, "государственные органы обязаны уважать и поощрять такие права, гарантированные как Конституцией, так и международными договорами, ратифицированными Чили и вступившими в силу".

Всеобъемлющая модернизация системы отправления правосудия

113. Осуществляемые в течение последнего десятилетия меры по укреплению и коренной модернизации чилийской системы отправления правосудия касают-

³⁵ C. Santiago, 11 abril 1995, R.O.J., N° 178, pág. 136; C. Santiago, 24 junio 1997, R.O.J., N° 204, pág. 136; C. Santiago, 11 abril 1995, R.O.J., N° 178, pág. 136; C. Santiago, 24 junio 1997, R.O.J., N° 204, pág. 136. R.D.J., t. 94, seco 4a., pág. 114.

³⁶ C. Suprema, 4 diciembre 1997, R.O.J., N° 210, pág. 93.

³⁷ C. Suprema, 18 diciembre 1991, R.G.J., N° 138, pág. 70; C. Suprema, 5 abril 1993, R.G.J., N° 154, pág. 92.

ся прежде всего сферы уголовного правосудия, семейного, трудового и военного права.

Реформирование уголовно-процессуального законодательства

114. С принятием нового Уголовно-процессуального кодекса³⁸ была упразднена имеющая обвинительный уклон система письменного и тайного производства, в рамках которой судья соединял функции следствия, обвинения и вынесения приговора. Постепенная реализация реформы началась в 2000 году, а по всей стране новая система была введена в действие в 2005 году. Начала действовать система обвинительного устного производства, в рамках которой функции по проведению расследования и предъявлению обвинения были переданы Государственной прокуратуре – автономному и независимому органу, на который возложены также обязанности по защите потерпевших и свидетелей. Интересы обвиняемых или подсудимых, не имеющих частного адвоката, представляет Государственная служба защиты по уголовным делам.

115. С введением новой системы уголовного судопроизводства срок рассмотрения 96% вновь возбуждаемых дел составляет менее 15 месяцев, а средняя продолжительность судебного процесса – 90 дней, тогда как при прежней системе в эти сроки укладывалось рассмотрение только 87% всех дел.

Уголовное правосудие в отношении несовершеннолетних

116. С 2007 года в стране действует новая система привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности³⁹. Речь идет об особой судебной системе для нарушивших закон несовершеннолетних, предусматривающей меры наказания и процедуры, отличные от тех, которые применяются в отношении взрослых, чтобы таким образом обеспечивать возможности для эффективной социальной реинтеграции молодых людей путем осуществления государственных программ. Данная система предусматривает принцип соразмерности наказаний, согласно которому лишение свободы рассматривается в качестве крайней меры.

117. Осуществление этой реформы имеет целью неуклонное и последовательное улучшение условий содержания несовершеннолетних в местах лишения свободы, усиление межведомственной координации путем создания рабочих групп, специализации функций их участников и строительства десяти новых соответствующих самым современным стандартам центров заключения для несовершеннолетних правонарушителей.

Суды по делам семьи

118. С октября 2005 года в стране действует новая система судов по делам семьи⁴⁰. В рамках осуществления соответствующих мер была создана новая система судопроизводства, основанная на принципах устного процесса, специализации и привлечения специалистов, представляющих социальные службы, психологов и посредников; кроме того, число судей по делам семьи было увеличено до 258, тогда как в рамках прежней системы работал 51 такой судья. Рефор-

³⁸ Закон № 19696 о принятии Уголовно-процессуального кодекса ("Официальный вестник", 29 сентября 2000 года).

³⁹ Закон № 20084 о системе привлечения несовершеннолетних к ответственности в случае нарушения уголовного законодательства ("Официальный вестник", 8 декабря 2005 года).

⁴⁰ Закон № 19968 о создании Судов по делам семьи ("Официальный вестник", 30 августа 2004 года).

ма потребовала создания новых судов, функционирующих на принципах устного судопроизводства, специализации и осознания значимости проблем семьи; деятельность этих судов оказывает прямое и непосредственное воздействие на положение наиболее уязвимых категорий населения, в том числе детей, подростков, женщин и жертв бытового насилия.

Суды по трудовым спорам

119. В 2009 году введена в действие новая система устного, публичного, непрерывного и более быстрого судопроизводства, которая обеспечивает судье возможность напрямую контактировать с участниками процесса и знакомиться с доказательствами⁴¹. Равным образом, предусмотрены меры по защите основополагающих прав трудящихся. Работающие в рамках новой системы 84 специальных судьи и вспомогательный персонал обеспечивают всем трудящимся, не располагающим достаточными средствами, профессиональную и эксклюзивную юридическую помощь, обеспечивая равенство перед законом, надлежащую законную процедуру и необходимую состязательность сторон.

Военная юстиция

120. В 2005 году из Кодекса военной юстиции была исключена статья о подстрекательстве к мятежу, на основании которой ранее военные суды имели право судить гражданских лиц за подстрекательство военнослужащих к неповиновению, нарушению дисциплины или невыполнению воинских обязанностей.

Ситуация в местах заключения и права человека

121. Государством принят ряд мер по улучшению условий содержания заключенных (50 230 человек) в местах лишения свободы с целью создания эффективной пенитенциарной системы, обеспечивающих безопасность и возвращение заключенных в общество в соответствии с международными стандартами. Создание или модификация пенитенциарных учреждений ведется с учетом таких критериев, как возраст, пол, вид правонарушения, степень опасности для общества, специальные меры обеспечения безопасности или оказания медицинской помощи, характер соответствующей деятельности и меры, направленные на социальную реинтеграцию заключенных.

122. Новая частно-государственная система мест заключения, переданных в концессию, предполагала первоначальные вложения в размере свыше 280 млн. долл. США в строительство и оснащение 10 учреждений уголовно-исполнительной системы на территории всей страны. В 2008 году на обеспечение функционирования этих учреждений было направлено 115 млн. долл. США. Кроме того, 6 040 523 000 песо были ассигнованы на решение вопросов, связанных с обеспечением необходимых санитарных условий (состояние систем канализации и водоснабжения, санитарно-гигиенического и водопроводного оборудования), освещения (камеры, дворы, места общего пользования и внешние зоны), предоставлением одежды и постельных принадлежностей, питания, медицинской помощи, психологической поддержки и др. В рамках этой деятельности были начаты работы по ремонту, обновлению и модернизации банно-санитарных комплексов во всех учреждениях прежней уголовно-

⁴¹ Закон № 20022 о создании судов по трудовым спорам и судов по спорам о вычетах из заработной платы и взносах в систему социального страхования в отдельных общинах ("Официальный вестник", 30 мая 2005 года).

исполнительной системы, на эти цели в 2010 и 2011 годах было выделено на общенациональном уровне 944 млн. песо.

123. К 30 сентября 2010 года в 29 уголовно-исполнительных учреждениях в 10 регионах страны были выполнены работы по оборудованию мест свиданий для заключенных с членами их семей на общую сумму 41 млн. песо. В этих же учреждениях будут внедрены система приема заявок на посещения и предоставление информации членам семей по бесплатной телефонной линии и система электронного наблюдения за свиданиями, которая позволит осуществлять эффективный и при этом менее навязчивый контроль. Расходы на осуществление этой последней меры составят 1 млрд. 935 млн. песо.

124. Эти меры имеют целью также внедрение системы лишения свободы, соответствующей современным требованиям, а также расширение альтернативной системы наказаний, не связанных с лишением свободы. Это обусловлено стремлением распространять культуру уважительного отношения к правам человека лиц, находящихся в тюрьмах или отбывающих наказания за совершение тяжких преступлений, с целью содействия их реабилитации и реинтеграции в общество. Деятельность по совершенствованию системы освобождения из мест заключения проводится в координации с семьями заключенных и в рамках соглашения о сотрудничестве с Государственной службой защиты по уголовным делам.

125. Составной частью политики реинтеграции и реабилитации являются осуществляемые чилийской жандармерией программы профессионального обучения, профессиональной подготовки и занятости для правонарушителей в так называемых учебно-трудовых центрах (УТЦ). В настоящее время в стране имеется 20 таких центров, которые разбиты по шести производственным отраслям и в которых трудятся около 500 человек.

4. Органы надзора за соблюдением Конституции и прав человека

126. Императивный характер конституционных норм об основных правах и обязанность органов власти охранять эти права подкрепляются принципом верховенства конституционных норм, который предусматривает беспрекословное соблюдение Конституции государственными органами. В ее статье 6 говорится: "Положения настоящей Конституции являются обязательными для представителей или членов указанных органов, а также для любых лиц, учреждений или групп лиц. Нарушение указанной нормы влечет за собой ответственность и санкции, предусмотренные законом". Ниже перечисляются основные органы, обеспечивающие надзор за соблюдением принципа верховенства конституционных норм.

Конституционный трибунал

127. Конституционный трибунал осуществляет превентивный надзор за соблюдением принципа верховенства конституционных норм в процессе рассмотрения дел и при законотворческой деятельности. Конституционные органические законы и принимаемые на основе конституционных положений нормативные акты в обязательном порядке препровождаются в Конституционный трибунал для проверки. Проверка других нормативных актов, имеющих статус закона, осуществляется в тех случаях, когда президент Республики, сенат, палата депутатов или четвертая часть действующих членов любой из палат парламента ставит вопрос о конституционности того или иного законопроекта.

128. Кроме того, Конституционный трибунал имеет право признавать неконституционными партии, движения или организации, цели, функции или действия которых не соответствуют основным принципам демократического строя, преследуют цель установления тоталитарного режима или пропагандируют насилие в качестве метода политической деятельности.

129. Следует отметить, что в ходе конституционной реформы 2005 года была отменена статья 80 Конституции, дававшая Верховному суду право выносить решение о неприменимости ввиду неконституционности, и с этого времени данное право передано Конституционному трибуналу. Такая мера конституционной защиты предусматривается в пунктах 6 и 7 статьи 93 Конституции, цель которых – решить вопрос о возможности применения нормы закона, относительно которой будет установлено, что она противоречит Конституции. При определенных условиях может быть принято решение не только о неприменимости в каком-либо конкретном случае, но и в целом о несоответствии Конституции той или иной нормы.

Верховный суд

130. В полномочия этого судебного органа входит рассмотрение апелляций на решения апелляционных судебных инстанций по поводу применения ампаро и мер защиты, о которых говорилось выше.

Квалификационный избирательный трибунал

131. Данный орган анализирует процедуру подсчета голосов на выборах, оценивает качество проведения выборов, рассматривает жалобы по поводу проведения выборов и официально объявляет имена избранных кандидатов. Трибунал состоит из пяти членов, четыре из которых избираются Верховным судом, а пятый является бывшим председателем сената или палаты депутатов, исполнявшим эти обязанности не менее трех лет.

Генеральное инспекционное управление Республики

132. Генеральное инспекционное управление осуществляет контроль за законностью административных актов и конституционностью декретов, имеющих силу закона и принимаемых президентом Республики при условии предоставления ему соответствующих полномочий конгрессом. Во главе этого органа стоит Генеральный инспектор Республики, который не может быть отстранен от занимаемой должности и который назначается президентом Республики с согласия большинства действительных членов сената.

Национальное управление по делам женщин (НУДЖ)

133. В задачи этого органа входит сотрудничество с органами исполнительной власти в изучении и разработке общих планов и мер, направленных на обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в процессе политического, социального, экономического и культурного развития страны при уважении природных особенностей и отличительных характеристик, определяемых естественными различиями между полами, и при их адекватном учете применительно к отношениям внутри семьи⁴². Управление было создано в соответствии с Законом № 19023 ("Официальный вестник", 3 января 1991 года) и во исполнение международных обязательств, принятых Чили при ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

⁴² Закон № 19023, статья 2, 1991 год.

Национальная комиссия по развитию коренных народов (КОНАДИ)

134. Это – децентрализованный государственный орган, являющийся юридическим лицом, владеющий собственностью и функционирующий в структуре Министерства социального развития. Комиссия была создана на основании Закона № 19253 ("Официальный вестник", 5 октября 1993 года), определяющего нормы защиты, поддержки и развития представителей коренных народов. Законом предусматриваются также санкции в отношении тех, кто допускает прямую и преднамеренную дискриминацию в отношении представителей коренных народов по мотивам их происхождения и культуры.

135. Задача Комиссии – поощрять, координировать и осуществлять деятельность государства в интересах всестороннего развития коренных жителей и общин прежде всего в экономической, социальной и культурной сферах, а также привлекать их к участию в жизни страны. В частности, в функции Комиссии входит:

a) обеспечивать признание коренных народов, их общин и членов этих общин и уважительное отношение к ним, а также привлекать их к участию в жизни страны;

b) поддерживать – в координации с Министерством образования – культуру и языки коренных народов, а также системы двуязычного межкультурного образования;

c) содействовать – совместно с НУДЖ – повышению активности и всестороннему развитию женщин из числа коренных народов;

d) обеспечивать, в случае получения соответствующего обращения, юридическую защиту коренных народов и их общин в конфликтных ситуациях по поводу земельных и водных ресурсов и выполнять функции по примирению и посредничеству в соответствии с положениями настоящего Закона;

e) осуществлять надзор за защитой земель коренных народов с помощью механизмов, предусмотренных настоящим Законом, и обеспечивать коренным народам и их общинам доступ к земельным и водным ресурсам и возможность их расширения в рамках деятельности соответствующего Фонда;

f) содействовать рациональной эксплуатации земель коренных народов, с помощью Фонда развития коренных народов осуществлять контроль за поддержанием экологического равновесия, за экономическим и социальным развитием жителей, а в особых случаях – требовать признания таких земель Области развития коренных народов;

g) вести Реестр общин и организаций коренного населения и Государственный реестр земель коренного населения, не допуская при этом нарушения положений законодательства о Реестре недвижимой собственности;

h) выполнять функции арбитража в случае конфликтов между членами той или иной организации коренного населения по поводу деятельности этой организации, имея при этом право выносить предупреждение, налагать штраф на организацию и даже принимать решение о ее роспуске. В этом случае Комиссия выступает в качестве высшей инстанции, чьи решения не могут быть оспорены;

i) осуществлять надзор за сохранением археологического, исторического и культурного наследия коренных народов, пропагандировать это наследие и содействовать его изучению и исследованию;

j) вносить на рассмотрение президента Республики проекты изменений в законодательстве и административных нормах, необходимых для защиты прав коренных народов;

к) выполнять все прочие функции, предусмотренные настоящим Законом.

136. Для выполнения поставленных перед ней задач КОНАДИ может обсуждать с соответствующими региональными и муниципальными органами власти направления политики и пути осуществления планов и проектов, направленных на развитие коренных народов и их общин.

137. Высшее руководство работой Комиссии осуществляет Национальный совет, в состав которого входят: а) Национальный директор Комиссии, назначаемый президентом Республики и являющийся председателем Совета; б) заместители министров или специально назначенные представители следующих министерств: Генерального секретариата правительства, Министерства социального развития и сотрудничества, Министерства сельского хозяйства, Министерства образования и Министерства национального достояния; с) три советника, назначаемые президентом Республики; d) восемь представителей коренных народов – четыре от народности мапуче, по одному от народностей аймара, атакаменьо и рапануи и один – от представителей коренного населения, проживающих в городах страны. Кандидатуры представителей коренных народов выдвигаются общинами и организациями коренных народов и утверждаются президентом Республики в установленном порядке.

138. Кроме того, в соответствии с указанным Законом был создан Фонд земельных и водных ресурсов коренных народов под управлением КОНАДИ и Фонда развития коренных народов. В задачи этого органа входит финансовое обеспечение специальных программ, направленных на развитие коренных народов и их общин, что предполагает осуществление специальных программ кредитования, управление системами капитализации и предоставление пособий общинам и отдельным представителям коренного населения.

Национальная служба по делам пожилых людей (СЕНАМА)

139. Этот орган создан на основании Закона № 19828 ("Официальный вестник", 27 сентября 2002 года) в качестве государственной функционально децентрализованной службы, подконтрольной президенту Республики через Генерального секретаря Канцелярии президента. Основная задача этой Службы состоит в представлении предложений относительно политики, призванной обеспечить действенную интеграцию пожилых лиц в семью и общество, а также в решении затрагивающих их проблем. В частности, в задачи Службы входит изучение и предложение политики, планов и программ, осуществление которых необходимо для выявления и содействия в решении проблем пожилых людей; осуществление надзора за их реализацией и оценка их результативности; предложение, разработка координация и осуществление мониторинга и оценки конкретных программ в интересах пожилых людей, осуществляемых государственной администрацией; привлечение частного сектора к работе по удовлетворению потребностей и решению проблем, связанных со старением, содействие интеграции пожилых людей в семью и общество и обеспечение социальной адаптации пожилых людей, что позволяло бы им сохранять активность для их собственного блага и в интересах общества; координация действий частного и государственного секторов во всех сферах деятельности, способствующих улучшению качества жизни пожилых людей; поддержка и поощрение вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность.

140. Руководство работой СЕНАМА осуществляет Консультативный комитет под руководством Национального директора Службы. В состав Комитета входят семь ученых, работающих в государственных университетах или предложенных ими и хорошо разбирающихся в проблемах пожилых людей, а также четыре представителя ассоциаций пожилых людей, зарегистрированных в соответствующем реестре, который ведет СЕНАМА. Все члены Совета назначаются президентом и остаются на этих должностях, пока пользуются его доверием. Кроме того, членами Совета являются четыре человека, избираемых лицами или институтами, внесенными в соответствующий реестр. Они занимают свои посты в течение двух лет с возможностью переизбрания.

Национальная служба по делам инвалидов (СЕНАДИС)

141. СЕНАДИС является государственной службой, децентрализованной функционально и территориально, контактирующей с президентом Республики через посредство Министерства социального развития и имеющей целью обеспечение равных возможностей, социальной интеграции, участия инвалидов и предоставления им возможностей доступа. Служба была создана на основании Закона № 20422 ("Официальный вестник", 10 февраля 2010 года). В ее структуру входят канцелярия Национального директора, канцелярия заместителя Национального директора и региональные отделения, работающие по всей стране. В юридическом отношении Служба является наследником и юридическим правопреемником Национального фонда инвалидов (ФОНАДИС)⁴³.

142. Законом предусматривается также создание правительственного Комитета по делам инвалидов, в задачи которого входит разработка для президента Республики предложений относительно национальной политики в интересах инвалидов, надзор за ее осуществлением и обеспечение ее высокого технического качества, согласованности и межотраслевой координации. В состав Комитета, который сейчас находится на стадии формирования, войдут министр социального развития (председатель Комитета), министры образования, юстиции, труда и социального обеспечения, здравоохранения, жилищного строительства, а также транспорта и связи. Исполнительный секретариат Комитета будет размещаться в Канцелярии национального директора СЕНАДИС.

143. В функции Комитета входит координация мероприятий и мер по предоставлению социальных пособий, осуществляемых различными государственными ведомствами, которые принимают прямое или косвенное участие в этой работе, оказание технической поддержки Комитету министров в разработке национальной политики в интересах лиц с инвалидностью; а также проведение периодических оценок всех мероприятий, проводимых различными государственными ведомствами, прямой или косвенной целью которых является обеспечение равных возможностей, социальной инклюзии, участия инвалидов и предоставление им возможностей доступа и всех социальных пособий, предоставляемых такими ведомствами; поддержка и проведение мероприятий, помогающих координировать деятельность частного и государственного секторов по всем направлениям, связанным с улучшением качества жизни лиц с инвалидностью; проведение информационно-просветительских мероприятий; финансирование, полностью или частично, мер технической помощи и услуг, в которых нуждаются инвалиды, надзор за исполнением законов и административных постановлений, касающихся защиты прав лиц с инвалидностью. Последняя функция предполагает также обязательство делать представления в соответствующую

⁴³ Создан в соответствии с Законом № 19284 1994 года.

щие учреждения или судебные инстанции по поводу неисполнения таких постановлений, принимать меры и выступать в качестве стороны при рассмотрении в соответствии с законом дел об ущемлении интересов лиц с инвалидностью.

Национальное управление по делам несовершеннолетних (СЕНАМЕ)

144. Данное управление было создано в соответствии с Законом № 20032 ("Официальный вестник", 25 февраля 2005 года). В его функции входит оказание содействия в защите и обеспечении прав детей и подростков, если эти права были нарушены, а также социальная реинтеграция подростков, вступивших в конфликт с законом. Для решения этих задач Управление разрабатывает и осуществляет специальные программы, направленные на оказание помощи таким детям и подросткам, на стимулирование работы государственных и частных учреждений, имеющих статус аккредитованных партнеров, а также на определение направлений такой работы и осуществление мер технического и финансового надзора за ней.

145. Целевыми группами, которым адресована деятельность Управления, являются прежде всего: а) дети и подростки, права которых были ущемлены, когда основной причиной подобной ситуации является отсутствие семьи или иного лица, являющегося, согласно закону, опекуном ребенка; действия или бездействие родителей или опекунов; временная или постоянная неспособность этих лиц обеспечивать без поддержки со стороны государства надзор за соблюдением прав детей, а также поведение самих детей, угрожающее их жизни либо физической или психологической неприкосновенности; б) подростки, обвиняемые в нарушении уголовного законодательства, в том числе подвергнутые по решению суда вследствие совершения такого правонарушения наказанию, связанному с лишением или ограничением свободы, либо другим санкциям; в) все дети и подростки, когда речь идет о предупреждении нарушения и об обеспечении их прав.

5. Средства, гарантирующие осуществление основных прав человека

Средство правовой защиты

146. Данное средство, предусмотренное статьей 20 Политической конституции, имеет целью защиту широкого спектра основных прав в случае их нарушения, ущемления или угрозы их нарушения в процессе их законного осуществления вследствие произвольных или незаконных действий или упущений. Несмотря на отсутствие в тексте Конституции конкретных указаний на этот счет, в соответствии со сложившейся судебной практикой правонарушителями, в отношении которых может быть применено вышеуказанное средство правовой защиты, могут быть политические или административные органы власти либо физические или юридические лица. С учетом характера этого средства процедура его осуществления в апелляционном суде является максимально ускоренной и лишена бюрократических проволочек, что обеспечивает эффективное применение этого правозащитного механизма. Факты и доказательства оцениваются, исходя из принципа справедливости. Решение является окончательным и может быть обжаловано в течение короткого времени в Верховном суде. Суд обязан выносить решение в кратчайшие сроки и располагает при этом широким набором полномочий для незамедлительного применения необходимых мер с целью восстановления справедливости и защиты прав потерпевшего.

147. Данное средство правовой защиты гарантирует осуществление большинства закрепленных в Конституции прав, включая, в частности, право на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность, равенство перед законом; право быть судимым не специальными органами, а предусмотренным законом судом, учрежденным до совершения соответствующего деяния; право на уважение и защиту личной и общественной жизни и достоинства того или иного лица и его семьи; неприкосновенность жилища и тайну частных сношений в какой бы то ни было форме; свободу совести, право выбирать систему медицинской помощи; право на образование; право на свободу выражения мнений и право на их распространение без предварительной цензуры; право на проведение мирных собраний без предварительного разрешения; право на объединение без предварительного разрешения; право на труд; право на объединение в профсоюзы; право на осуществление экономической деятельности; право на свободное приобретение имущества; право собственности; авторские права; право на жизнь в условиях безопасной окружающей среды. Защита права на свободу и личную безопасность обеспечивается путем применения процедуры ампаро.

Процедура ампаро

148. Под таким названием в статье 21 Конституции был закреплен принцип хабеас корпус. Это специальное средство правовой защиты применяется в случаях лишения свободы, если при этом были нарушены Конституция или законы страны. Целью применения этого средства является "восстановление закона и обеспечение надлежащей защиты прав потерпевшего" путем проведения проверки на предмет определения законности произведенного задержания. Порядок применения этого средства и вынесения по нему решений определяется Уголовно-процессуальным кодексом и постановлением Верховного суда 1932 года. Процедура ампаро может возбуждаться любым лицом в апелляционном суде без каких бы то ни было формальностей, и решение по данной процедуре принимается в течение 24 часов. Предусматривается возможность вынесения судом постановления о заслушивании задержанного в суде. На практике процедура расследования осуществляется через письменную переписку или телефонные консультации с органом, в ведении которого находится задержанное лицо. Основная задача заключается в том, чтобы обеспечить оперативную и неформальную процедуру вынесения решения по факту лишения свободы.

Административные средства

149. Согласно статье 9 Органического конституционного закона № 18575 об основах государственного управления⁴⁴, "Административные акты оспариваются путем применения предусмотренных законом средств. В любом случае пострадавшее лицо может представить протест в орган, издавший соответствующий акт, а на более позднем этапе – дополнительное ходатайство в вышестоящую инстанцию без ущерба для возможности применения средств судебной защиты".

⁴⁴ Декрет-закон № 1, утверждающий пересмотренный, согласованный и систематизированный текст Органического конституционного закона № 18575 об основах государственного управления ("Официальный вестник", 17 ноября 2001 года).

150. С другой стороны, в статьях 6 и 10 Закона № 10336 о Генеральном инспекционном управлении Республики⁴⁵ отмечается, что принятию государственным административными органами любого постановления должно предшествовать его рассмотрение. В соответствии с этим механизмом инспекционный орган осуществляет широкие надзорные полномочия, принимая постановления, обязательные к исполнению административными органами и исходящие из широкого спектра национальных правовых норм, включая, в частности, гарантии защиты основных прав человека.

Возмещение ущерба, причиненного вследствие преступного деяния

151. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает возмещение ущерба, причиненного вследствие преступного деяния, путем возбуждения гражданского иска с целью компенсации соответствующего ущерба. Кроме того, предусматривается право на получение возмещения в случае судебной ошибки. Конституция устанавливает в качестве одной из гарантий свободы и неприкосновенности личности право на получение от государства возмещения материального и морального ущерба, понесенного лицом вследствие предания его суду или признания виновным, если решением Верховного суда, принятым по ходатайству заинтересованной стороны, подобные действия будут признаны неправомерными (подпункт i пункта 7 статьи 19).

6. Признание компетенции суда или иного регионального механизма по правам человека

152. На региональном уровне Чили признала компетенцию Межамериканского суда по правам человека (МАСПЧ), а также Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ). Следует отметить, что Американская конвенция о правах человека, известная также как Пакт Сан-Хосе (Коста-Рика), вступила в силу в 1978 году и была ратифицирована Чили в 1997 году.

153. МАКПЧ является главным и независимым органом Организации американских государств (ОАГ), мандат которого определяется Уставом ОАГ и вышеупомянутой Конвенцией и который действует от имени всех стран – членов ОАГ. В состав Комиссии входят семь независимых членов, выступающих в своем личном качестве, не представляющих никакую конкретную страну и избираемых Генеральной ассамблеей ОАГ. В их полномочия входит прием, рассмотрение и проведение расследований по жалобам от частных лиц на нарушения прав человека, а также передача соответствующих дел на рассмотрение МАСПЧ. Сам Суд в свою очередь является автономным судебным органом ОАГ, и его задачей является применение и толкование Американской конвенции о правах человека и других договоров по этим вопросам.

154. На момент подготовки настоящего доклада МАСПЧ рассмотрел и вынес решения по пяти делам, возбужденным против государства Чили: а) дело "Последнее искушение Христа" – решение⁴⁶ вынесено 5 февраля 2001 года; б) дело "Паламара Ирибарне против Чили" – решение⁴⁷ вынесено 22 ноября 2005 года; с) дело "Клауде Рейес и другие против Чили" – решение⁴⁸ вынесено 19 сентября

⁴⁵ Декрет № 2421, утверждающий пересмотренный Закон об организации и полномочиях Генерального инспекционного управления Республики ("Официальный вестник", 10 июля 1964 года).

⁴⁶ См. www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/Seriec_73_esp.pdf.

⁴⁷ См. www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_135_esp.pdf.

⁴⁸ См. www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_151_esp.pdf.

2006 года; d) дело "Альмонасид Арелльяно и другие против Чили" – решение⁴⁹ вынесено 26 сентября 2006 года; e) дело "Атала Риффо и дочери против Чили" – решение⁵⁰ вынесено 24 февраля 2012 года. Решения по делам a) и c) Чили выполнены, а решения по делам b), d) и e) находятся в стадии выполнения. В настоящее время на рассмотрении Суда находятся дело "Лонкос, руководители и активисты движения коренного народа мапуче против Чили" и дело "Леопольдо Гарсия Лусеро против Чили".

155. Следует отметить, что эти дела, равно как и рекомендации, вынесенные МАКПЧ и МАСПЧ, стали стимулом к внесению изменений в Конституцию, законодательство, государственную политику, равно как и к пересмотру судебных решений.

7. Органы по выяснению обстоятельств и устранению последствий систематических нарушений прав человека, совершенных в годы военного режима

Национальное управление по возвращению

156. Данный орган был создан в целях содействия возвращению в страну чилийцев, оказавшихся в изгнании. Управление прекратило свою деятельность в августе 1994 года. За три года его работы содействие в возвращении было оказано в общей сложности 19 251 человеку, а с учетом членов их семей общая численность тех, кому была оказана помощь, составила примерно 56 000 человек.

Национальная комиссия по установлению истины и примирению

157. На основании Верховного декрета № 335 от 9 мая 1990 года Министерство юстиции учредило Национальную комиссию по установлению истины и примирению с целью расследования наиболее серьезных нарушений прав человека, совершенных в период с 11 сентября 1973 года по 11 марта 1990 года. Такими нарушениями считаются случаи исчезновения задержанных, казней или смерти от пыток, когда государство несет очевидную моральную ответственность за действия своих чиновников или должностных лиц.

158. После девяти месяцев работы Комиссия представила доклад, в котором подтверждались случаи грубейших нарушений прав человека, в результате которых за период с 1973 по 1990 год погибли в общей сложности 2279 человек. Кроме того, еще 614 случаев остались невыясненными, поскольку Комиссия не располагала достаточными материалами.

Национальная корпорация по вопросам компенсации и примирения

159. Созданная на основании Закона № 19123 от 8 февраля 1992 года Национальная корпорация по вопросам компенсации и примирения, срок полномочий которой был продлен до декабря 1996 года, проводила работу по претворению в жизнь рекомендаций, содержащихся в докладе Национальной комиссии по установлению истины и примирению, включая, в частности, рекомендации, касающиеся вынесения решений по непроясненным Комиссией случаям, расследования судьбы жертв и компенсации морального и материального ущерба жертвам нарушений прав человека и членам их семей.

⁴⁹ См. www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_154_esp.pdf.

⁵⁰ См. www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_239_esp.pdf.

160. По истечении срока своих полномочий Корпорация опубликовала доклад, в котором подводились итоги ее работы за четыре с половиной года. Корпорация рассмотрела и вынесла решения по делам, затрагивающим 2188 лиц, 899 из которых были признаны потерпевшими. В общей сложности Корпорация и Комиссия провели расследования по 4 750 жалобам и признали потерпевшими 3 197 человек (был установлен факт смерти 2 095 из них, а 1 102 человека были отнесены к категории исчезнувших после задержания).

161. В настоящее время бывшие сотрудники Корпорации, работая ныне в соответствии с постановлением правительства № 1005 от 25 апреля 1997 года в структуре Министерства внутренних дел, продолжают заниматься выяснением судьбы жертв, компенсацией причиненного потерпевшим ущерба и созданием архива Корпорации.

Системы возмещения ущерба и реабилитации жертв

162. Размер компенсации, предоставляемой государством семьям лиц, которые погибли в результате нарушений прав человека или политического насилия, имевших место в стране в период с 11 сентября 1973 года по 19 марта 1990 года, определяется на основе Закона № 19123 от 8 февраля 1992 года о создании Национальной корпорации по вопросам компенсации и примирения.

163. Согласно данному Закону, денежная компенсация выплачивается семьям лиц, которых Национальная комиссия по установлению истины и примирению или Национальная корпорация по вопросам компенсации и примирения признала потерпевшими, будь то погибшие или жертвы насильственного или недобровольного исчезновения; сумма денежного возмещения, причитающегося родственникам, в обоих случаях одинакова.

164. Как отмечалось выше, в результате расследований, проведенных Комиссией и Корпорацией, государство признало потерпевшими в общей сложности 3 197 человек, из которых 2 095 (65,53%) были признаны умершими, а 1 102 (34,47%) отнесены к категории жертв насильственного исчезновения.

165. Закон № 19123 предусматривает два вида денежного пособия: пенсию и пособие на образовательные цели. Правом на получение ежемесячных пенсий в счет возмещения нанесенного ущерба наделяются следующие родственники потерпевших: а) выживший(ая) супруг(а); б) мать потерпевшего или, в случае отсутствия матери, отец потерпевшего; с) мать или отец внебрачного ребенка потерпевшего; d) дети потерпевшего, будь то законные, внебрачные, приемные или незаконные (зачатые вне брака и не признанные в качестве внебрачных детей путем осуществления предусмотренных законом формальностей). Первым трем категориям вышеупомянутых родственников пенсия выплачивается пожизненно, детям – до конца года, в котором им исполняется 25 лет, за исключением детей-инвалидов, которым пенсия также выплачивается пожизненно.

166. Размеры пенсий пересматриваются ежегодно на тех же условиях и в тех же пропорциях, что и размеры пенсий, выплачиваемых в рамках общенациональной системы социального обеспечения. Сюда включается также взнос в систему медицинского страхования (7%), который позволяет бенефициарам пользоваться системой медицинского обслуживания по своему выбору и частично покрывать за счет страховых выплат расходы на медицинское обслуживание, предоставляемое Государственным фондом охраны здоровья или частными учреждениями страховой медицины.

167. Помимо пенсии, выплачиваемой в счет возмещения ущерба, родители, братья и сестры потерпевших, независимо от того, получают они такую пенсию

или нет, имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях Национальной системы здравоохранения.

168. Пенсия в счет компенсации, как об этом прямо говорится в статье 24 Закона № 19123, выплачивается независимо от любых других видов пенсионных пособий, которые получает или может получать соответствующий бенефициар, а также независимо от любых других пособий по социальному обеспечению, предусмотренных законом.

169. Пособия на получение образования, предназначенные для детей потерпевших, предусматривают оплату государством полного курса обучения в средней школе и оплату на помесечной основе курса обучения в высших учебных заведениях, университетах, техникумах и профессионально-технических училищах путем прямых перечислений средств соответствующим учебным заведениям, а также выплату в течение учебного года ежемесячного пособия непосредственно детям потерпевших, представившим подтверждение факта прохождения ими курса обучения в среднем или высшем учебном заведении. В отличие от ежемесячной пенсии в счет компенсации, которая, как отмечалось выше, выплачивается детям потерпевших до конца года, в течение которого им исполняется 25 лет, пособия на цели образования могут получать лица не старше 35 лет. Указанные виды пособий могут быть выплачены одновременно, а также наряду с ежемесячной пенсией в счет компенсации.

170. По состоянию на 30 сентября 1997 года в Институт социального обеспечения (ИСО), который выполняет функции государственной службы по рассмотрению ходатайств о выплате пенсий и регулированию режима пенсионного обеспечения, было представлено 6089 просьб о предоставлении пенсии, 5859 из которых были удовлетворены, а 230 отклонены, поскольку заявители не смогли подтвердить наличие требуемых законом родственных связей с потерпевшим или, являясь детьми потерпевших, были старше 25 лет. На тот же момент соответствующие выплаты уже получали 5726 человек, признанных бенефициарами, а решения по 133 просьбам пока не были вынесены, поскольку заявителям было предложено представить необходимые документы, подтверждающие их право на статус бенефициара.

С. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне

1. Защита прав человека государством

171. Чилийское государство преисполнено решимости защищать права человека и содействовать деятельности международных организаций, занимающихся их обеспечением и защитой; оно последовательно обеспечивает основные права каждого своего гражданина при решении проблем природного, экономического, политического и культурного характера.

172. Таким образом, страна выполняет принятые на себя международные обязательства по обеспечению и защите прав человека, не только участвуя в деятельности многочисленных международных организаций, членом которых является Чили, но и реализуя внутри страны широкий спектр действий и мероприятий политического характера, которые, представляя собой практические меры по осуществлению конвенций, принятых на международном уровне, направлены на обеспечение благополучия социально незащищенных и дискриминируемых групп населения, прежде всего детей, женщин, коренных народов, лиц с инвалидностью и пожилых. Эти меры позволили укрепить институцио-

нальные основы страны в этой сфере, обеспечивая более надежную защиту прав граждан и улучшение условий жизни чилийцев. Именно это и стало для Чили стимулом для присоединения к основным международным договорам в сфере прав человека.

173. Чили является членом Совета по правам человека с 2008 года, и в 2014 году истекает второй срок членства страны в этой организации. В июне 2009 года представитель Чили был избран заместителем Председателя Совета от Региональной группы сроком на один год. В мае 2009 года был представлен наш универсальный периодический доклад (УПД), в котором содержались материалы различных чилийских правительственных организаций. Основное внимание в этом докладе сосредоточено на трех областях деятельности: завершение демократического переходного периода; установление истины, обеспечение правосудия и соответствующей компенсации в связи с имевшими место нарушениями прав человека; и формирование основ более справедливой в социальном отношении рыночной экономики с уделением особого внимания вопросам социальной защиты.

174. Чили на постоянной основе сотрудничает с механизмами надзора за соблюдением международного права в области прав человека, относящимися как к универсальной системе Организации Объединенных Наций, так и к региональной межамериканской системе Организации американских государств. В ходе подготовки УПД в 2009 году открытое и постоянно действующее приглашение посетить страну было передано специальным процедурным механизмам Комитета по правам человека. С другой стороны, страна периодически представляет свои доклады в договорные органы, комиссии, специальные процедурные механизмы, которые выносят свои рекомендации и заключительные замечания, чтобы в дальнейшем внести соответствующие коррективы во внутреннее законодательство.

175. Кроме того, были выполнены рекомендации и решения межамериканских органов по правам человека, для чего в одном случае были внесены изменения в Конституцию (дело *Последнее искушение Христа против Чили*), а в другом – принят Закон о прозрачности и доступе к государственной информации⁵¹ (дело *Клауде Рейес и другие против Чили*), в котором были определены процедуры, ресурсы и организационная сторона (в лице Совета по обеспечению прозрачности) применения данного Закона.

Распространение договоров о правах человека

176. Среди различных мер по распространению договоров о правах человека следует отметить издаваемый Управлением по правам человека Министерства иностранных дел бюллетень⁵², в котором публикуются данные о работе универсальной и межамериканской систем по защите прав человека. К настоящему времени здесь опубликованы тексты всех договоров и факультативных протоколов, ратифицированных и подписанных Чили в рамках Организации Объединенных Наций, соответствующие периодические доклады о ходе их осуществления, представляемые в договорные органы, а также рекомендации и заключительные замечания последних.

177. Кроме того, был опубликован первоначальный доклад, представленный в рамках периодического универсального обзора в Совет по правам человека (2009 год), а также промежуточный доклад страны об успехах в достижении

⁵¹ Закон № 20285 от 20 августа 2008 года о доступе к государственной информации.

⁵² См. http://www.minrel.gob.cl/prontus_minrel/site/edic/base/port/derechos_humanos.php.

Целей развития тысячелетия, представленный в феврале 2012 года. Что касается межамериканской системы, то в данном бюллетене можно ознакомиться с текстами ратифицированных договоров, с итоговыми докладами МАКПЧ, а также получить информацию о решениях, принятых МАСПЧ по делам, ответчиком по которым выступает чилийское государство.

Повышение информированности о правах человека с помощью учебных программ и финансируемой правительством информационно-просветительской деятельности

178. В течение 2011 года Генеральный секретариат правительства (СЕГЕГОБ) размещал на своем веб-сайте www.participemos.gob.cl информацию о следующих мероприятиях: а) Международный женский день (8 марта); б) Международный день борьбы с гомофобией (17 мая); в) Международный день пожилых людей (1 октября); д) Международный день за искоренение нищеты (17 октября); е) Всемирный день ребенка (20 ноября); ф) Международный день инвалидов (3 декабря); г) Международный день мигранта (18 декабря).

Повышение информированности в вопросах прав человека государственных должностных лиц и других специалистов

179. Прежде всего, следует отметить деятельность Управления по правам человека Министерства иностранных дел. Это Управление обеспечивает передачу заключительных замечаний, представляемых каждым комитетом или договорным органом по итогам рассмотрения периодических докладов. Все вопросы, поднимаемые в каждой рекомендации, проходят обсуждение и оценку, а затем они доводятся до сведения различных государственных ведомств, чтобы обеспечить их последующий учет при проведении государственной политики. Во многих случаях в целях контроля за реализацией этих рекомендаций, которым государство придает первостепенное значение, проводится мониторинг соответствующей деятельности.

180. В отношении подготовки периодических докладов о ходе осуществления тех или иных конвенций следует отметить, что для государственных служащих и/или представителей гражданского общества проводятся семинары и информационные совещания с целью распространения информации, обучения и повышения уровня осведомленности о работе этих механизмов, о значимости конвенций, о ходе их осуществления и о содержании докладов в свете соответствующих замечаний и рекомендаций. На этих мероприятиях до сведения их участников доводится информация о графике работы и возможностях участия гражданского общества в оценке достижений и выявлении проблем, с тем чтобы это получило отражение в каждом из докладов.

181. Кроме того, в функции СЕГЕГОБ входит поощрение во взаимоотношениях между государственными учреждениями и гражданским обществом уважительного отношения к социальному многообразию, межкультурного взаимодействия и борьбы против любых проявлений произвольной дискриминации путем обучения государственных служащих и формирования у них навыков реализации мер, способствующих ее искоренению, равно как и путем их ознакомления с пособием "Многообразие и недопущение дискриминации в отделах по работе с населением". С этой целью в рамках учебных мероприятий было организовано распространение "Методических рекомендаций для государственных служащих по недопущению произвольной дискриминации". Ставится задача способствовать повышению осведомленности сотрудников государственных отраслевых учреждений и поощрять практику интеграции всех граждан независимо

от их социально-экономического положения и расовой принадлежности путем, в частности, распространения материалов с конкретными примерами и сведениями общего характера о последствиях дискриминации для наиболее уязвимых категорий населения, а также путем создания пространства для дискуссий и диалога между государственными служащими и гражданским обществом.

182. В рамках этой работы с апреля по сентябрь 2011 года было запланировано проведение одиннадцати учебных мероприятий для сотрудников девяти министерств. Сведения об этих мероприятиях содержатся в таблицах, ниже.

Таблица 54

Учебные мероприятия, 2011 год

| <i>Регион</i> | <i>Дата</i> | <i>Тематика</i> |
|---------------|-------------|---|
| Столичный | 7 апреля | Достойное обращение с пожилыми людьми (СЕНАМА). Закон № 20422, устанавливающий нормы обеспечения равных возможностей и социальной инклюзии инвалидов (СЕНАДИС). |
| Столичный | 14 апреля | Общенациональный опрос "Мое мнение значимо" (СЕНАМЕ). Насилие в семье (НУДЖ). |
| Столичный | 28 апреля | Иммиграция и государственная политика: меры по интеграции проживающих в Чили иммигрантов (Управление по делам иностранцев). Основные результаты шестого общенационального обследования молодежи "Дискриминация и молодежь" (НИДМ). |
| X | 23 мая | Насилие в семье (НУДЖ). Закон № 20422 |
| VII | 2 июня | Политика сосуществования в школах: образовательные аспекты и защита прав (Министерство образования). Закон № 20422 |
| VI | 17 июня | Достойное обращение с пожилыми людьми (СЕНАМА). Закон № 20422 |
| V | 15 июля | Достойное обращение с пожилыми людьми (СЕНАМА). Иммиграция и государственная политика: меры по интеграции проживающих в Чили иммигрантов (Управление по делам иностранцев). |
| IV | 26 июля | Иммиграция и государственная политика: меры по интеграции проживающих в Чили иммигрантов (Управление по делам иностранцев). |

| Регион | Дата | Тематика |
|-----------|-------------|---|
| | | Дискриминация проживающих в городах представителей коренного населения (КОНАДИ). |
| Столичный | 14 сентября | Предвзятое отношение и дискриминация как факторы, препятствующие профилактике СПИДа и повышению качества жизни лиц, живущих с ВИЧ (КОНАСИДА). Общенациональный опрос "Мое мнение значимо" (СЕНАМЕ). |
| Столичный | 22 сентября | Насилие в семье (НУДЖ). Достойное обращение с пожилыми людьми (СЕНАМА). |
| Столичный | 29 сентября | Основные результаты шестого общенационального обследования молодежи "Дискриминация и молодежь" (НИДМ). Предвзятое отношение и дискриминация как факторы, препятствующие профилактике СПИДа и повышению качества жизни лиц, живущих с ВИЧ (КОНАСИДА). |

Таблица 55

Участие представителей министерств

| Министерство | Число сотрудников, прошедших обучение | | |
|---|---------------------------------------|-----------|------------|
| | Мужчины | Женщины | |
| Юстиции | 52 | 9 | 43 |
| Планирования | 37 | 9 | 28 |
| Генеральный секретариат правительства | 30 | 13 | 17 |
| Здравоохранения | 26 | 10 | 16 |
| Сельского хозяйства | 24 | 4 | 20 |
| Экономики, развития и туризма | 23 | 8 | 15 |
| Внутренних дел и государственной безопасности | 21 | 7 | 14 |
| Труда и социального обеспечения | 21 | 5 | 16 |
| Жилищного строительства | 18 | 2 | 16 |
| Всего | 252 | 67 | 185 |

Процедура представления докладов на национальном уровне

183. Согласно президентскому Указу № 323 2006 года, ответственность за подготовку докладов для договорных органов о ходе осуществления конвенций возлагается на Управление по правам человека Министерства иностранных дел. Данный орган, в функции которого входит координация представления этих докладов, собирает необходимые материалы и привлекает к работе все заинтересованные стороны, в том числе различные министерства системы исполнительной власти, а также подведомственные им структуры, правоохранительные

органы, автономные учреждения, муниципальные и региональные органы, органы судебной и законодательной власти и др.

184. В статье 1 вышеупомянутого Указа предусматривается создание Координационной комиссии, отвечающей за исполнение обязательств чилийского государства в сфере международного законодательства о правах человека. На Комиссию, в соответствии с международными требованиями, возлагаются функции сбора материалов, которые различные государственные структуры обязаны предоставлять ей для подготовки ответов Чили на вопросы, передаваемые стране через Министерство иностранных дел различными международными механизмами мониторинга, обеспечения и защиты норм международного права в области прав человека. В состав Комиссии входят представители следующих структур: Министерства иностранных дел (председатель Комиссии), Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Генерального секретариата канцелярии президента Республики, Генерального секретариата правительства, Министерства образования, Министерства юстиции, Министерства труда и социального обеспечения, Министерства здравоохранения, Министерства социального развития, Национального управления по делам женщин (НУДЖ), Прокуратуры, Службы карабинеров Чили, Следственной полиции, Государственной адвокатуры по уголовным делам, Чилийской жандармерии и Национального управления по делам несовершеннолетних (СЕНАМЕ).

185. Данная межминистерская Комиссия функционировала до начала 2012 года, после чего ее сменил Трехсторонний комитет, в который вошли консультант по правам человека при президенте Республики, координатор по правам человека при Министерстве юстиции и Управление по правам человека (УПЧ) Министерства иностранных дел. В рамках этой новой системы подготовкой первоначального варианта каждого периодического доклада о ходе осуществления конвенций по правам человека занимается определенное министерство и/или государственный секретариат. Трехсторонний комитет осуществляет мониторинг соблюдения международных стандартов и обеспечивает межведомственную координацию. УПЧ поддерживает преемственность в подготовке докладов, представляет их, а также представляет чилийское государство в международных организациях.

186. Кроме того, в процессе подготовки докладов принимает участие Национальный институт по правам человека (НИПЧ), которому передается окончательный вариант доклада перед его представлением в Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы данное ведомство могло сформулировать предложения, замечания и поправки, которые оно сочтет необходимыми. В свою очередь, привлечение гражданского общества происходит путем его участия в информационно-пропагандистских мероприятиях, организуемых Министерством иностранных дел и проводимых в разных формах, таких как информационные совещания, семинары, пересылка материалов по электронной почте, рассылка краткого варианта текста доклада и т. д. Это способствует распространению информации о деятельности договорных органов, а также позволяет воспользоваться поддержкой со стороны гражданского общества и НИПЧ в ходе представления в этих договорных органах докладов, результаты рассмотрения которых находят свое отражение в представляемых этими органами заключительных замечаниях.

187. Следует отметить, что для мониторинга хода выполнения заключительных замечаний, представляемых договорными органами, они доводятся до сведения соответствующих ведомств. Такие рекомендации становятся стимулом при проведении государственной политики и принятии законов, необходимых

для выполнения международных обязательств в области прав человека. Кроме того, эти документы размещаются на официальном сайте Министерства иностранных дел, с тем чтобы с ними могли ознакомиться все граждане и организации гражданского общества. Ежегодно проводится мониторинг хода выполнения замечаний, имеющих первостепенную важность для государства.

Национальный парламент

188. В системе законодательной власти – на уровне как палаты депутатов, так и сената – функционируют специальные Комиссии по правам человека.

2. Национальное учреждение, занимающееся поощрением и защитой прав человека

Национальный институт по правам человека (НИПЧ)

189. Институт, созданный на основании Закона № 20405 ("Официальный вестник", 10 декабря 2009 года), является автономной корпорацией публичного права. Целями деятельности НИПЧ являются поощрение и защита прав человека всего населения Чили в соответствии с Конституцией и действующими международными договорами.

190. К основным функциям НИПЧ относятся:

a) составление ежегодных докладов о деятельности Института и о ситуации в области прав человека в Чили, а также подготовка рекомендаций по обеспечению надлежащей защиты и уважения этих прав. Данные доклады представляются президенту Республики, Национальному конгрессу и председателю Верховного суда. Кроме того, доклад может быть направлен в Организацию Объединенных Наций, ОАГ и в органы по защите прав человека;

b) доведение до сведения правительства и различных государственных органов мнения Института относительно возникающих в стране ситуаций, затрагивающих права человека. В этих целях НИПЧ может запрашивать информацию у соответствующих органов;

c) представление в государственные органы предложений относительно мер, способствующих обеспечению и защите прав человека;

d) обеспечение соответствия национального законодательства положениям подписанных Чили международных договоров в целях их эффективно осуществления;

e) инициирование в судах – в пределах своей компетенции – юридических процедур в связи с жалобами по таким вопросам, как преступления против человечности, пытки, насильственные исчезновения людей и др. Предоставление средств защиты или ампаро;

f) обеспечение сохранности документов, собранных Национальной комиссией по установлению истины и примирению (Комиссия Реттига), Комиссией по делам политических заключенных и пыткам (Комиссия Валеча), Национальной корпорацией по вопросам компенсации и примирения, Программой в области прав человека, а также материалов, сбором которых занимается новая Комиссия Валеча, созданная в 2010 году в соответствии с Законом № 20405;

g) сотрудничество с Министерством иностранных дел и другими государственными ведомствами, занимающимися подготовкой докладов для Организации Объединенных Наций и ОАГ;

h) сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими региональными и действующими в других странах организациями, занимающимися обеспечением и защитой прав человека;

i) распространение информации о правах человека, организация их изучения в учебных заведениях всех уровней, в том числе в курсе обучения военнослужащих, проведение исследований, подготовка публикаций, вручение премий и содействие в формировании в стране культуры уважения в отношении прав человека.

191. Руководство деятельностью Института осуществляет Совет, в состав которого входят: а) два члена, назначаемые президентом и представляющие разные регионы страны; б) два члена, избираемые 4/7 голосов действующих членов сената; в) два члена, избираемые 4/7 голосов действующих членов палаты депутатов; г) один член, который назначается деканами юридических факультетов, подведомственных Совету ректоров государственных университетов и автономных университетов; е) четыре члена, избираемые органами по защите прав человека. Члены Совета избирают из своего числа абсолютным большинством голосов директора Института. Членами Совета не могут быть депутаты, сенаторы, мэры городов, члены городских и региональных собраний, судьи, сотрудники прокуратуры, государственные служащие, военнослужащие, сотрудники Службы карабинеров и Следственной полиции.

192. Содействие Институту в его работе оказывает Национальный консультативный совет, в который входят общественные организации и ученые, занимающиеся обеспечением и защитой прав человека.

3. Гражданское общество

Участие общественности и роль гражданского общества

193. Закон № 20500 об объединениях и участии граждан в государственном управлении ("Официальный вестник", 16 февраля 2011 года) гарантирует гражданам право участвовать на условиях равных возможностей в жизни страны, что соответствует положениям статьи 1 Конституции, в которой участие общественности рассматривается как одна из основ современной демократии. Таким образом, цель данного Закона – обеспечить гибкие и эффективные возможности, прозрачность и стимулы для создания объединений и их участия в социальной, экономической, культурной и политической жизни страны. Закон предоставляет условия для такого участия на принципах свободы, плюрализма, толерантности, социальной ответственности, признавая при этом роль тех, кто выступает инициаторами перемен и социальных преобразований в соответствии с закрепленным в нашем законодательстве принципом субсидиарности.

194. Основными положениями Закона являются: а) признание права граждан на свободу создания ассоциаций, преследующих законные цели, и обязанность государства оказывать поддержку таким инициативам; б) определение понятия "организация, представляющая общественный интерес", и требований к ее организационной структуре, таких как наличие устава, руководящего органа в составе не менее трех человек и обязательство представлять публичный отчет при получении государственных средств на ведение своей деятельности; в) введение нормы, согласно которой с 16 февраля 2012 года в Реестре актов гражданского состояния должен вестись Национальный реестр юридических лиц, имеющих статус некоммерческих организаций, в котором будут храниться документы о создании, внесении изменений, роспуске или прекращении существования таких объединений, об их руководящих или административных орга-

нах, а также иная информация; d) создание Фонда содействия развитию организаций, представляющих общественный интерес, задачей которого является финансирование национальных и региональных проектов или программ с участием организаций, представляющих общественный интерес; руководство деятельностью этого Фонда осуществляет Национальный совет, определяющий, в числе прочего, условия отбора проектов и принимающий решения относительно отбора национальных программ из числа ежегодно предлагаемых на его рассмотрение; e) внесение изменений и дополнений в Органический конституционный закон об основах государственного управления, исходя из того что все органы государственного управления обязаны определить порядок участия лиц и организаций в сферах их компетенции. Соответствующие нормы должны обновляться и обнародоваться через электронные средства массовой информации либо иным способом. Кроме того, такие органы обязаны представлять публичный отчет о своей деятельности, планах, политике, программах и осуществлении бюджета, а также определять вопросы, представляющие общественный интерес, по которым требуется узнать мнение граждан путем консультаций, проводимых на принципах информированности, плюрализма и представительности. Собранные мнения должны оцениваться и передаваться в соответствующий орган. Предусматривается также создание консультативных советов гражданского общества, действующих на принципах многообразия, представительства и плюрализма, в состав которых должны входить члены некоммерческих организаций, работающих в сфере компетенции соответствующего органа; f) внесение изменений и дополнений в Органический конституционный закон о муниципальном управлении, с тем чтобы определить тематику и формы участия объединений граждан в управлении общинами, например по вопросам городского планирования или в отношении публичных отчетов мэра.

Проект закона о конституционной реформе, имеющей целью включение положения о законодательных инициативах общественности

195. Данным законопроектом регулируются вопросы включения в наше законодательство положения о законодательных инициативах общественности: a) устанавливается, что силу закона могут получать законопроекты, выдвинутые по инициативе граждан; b) предусматривается, что законодательная инициатива может исходить не только от президента, палаты депутатов или сената, но и от общественности; c) предписывается внесение в Органический конституционный закон о конгрессе положений, определяющих порядок выдвижения общественных инициатив, тематику законов, которые могут быть предложены в рамках таких инициатив, их приемлемость и процедуру рассмотрения, равно как и все прочие вопросы, решение которых необходимо для осуществления этого права. 2 октября 2007 года данный законопроект был передан в палату депутатов для прохождения первого чтения ("Бюллетень", 5221-07).

D. Равенство и недискриминация

1. Принцип, носящий общий и обязательный характер

196. В Политической конституции Чили четко закреплены принципы равенства и недискриминации. Так, в пункте 1 статьи 1 говорится, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах". Это положение подкрепляется конституционными гарантиями, содержащимися в статье 19, в пункте 2 которой, в частности, указывается, что "в Чили нет привилегированных лиц или групп" и что "ни закон, ни какой-либо орган власти не могут вводить произвольные различия между людьми". Кроме того, во втором абзаце

пункта 16 той же статьи 19, в котором закрепляется право на свободный труд и гарантируется его защита, говорится, что "запрещается любая дискриминация, не основанная на признании личных профессиональных навыков или способностей...". Конституция является отправным пунктом для многочисленных законодательных и нормативных актов, в том числе ряда специальных законов, касающихся, прежде всего, права на здоровье, права на труд, прав лиц с инвалидностью, гендерного равенства, прав меньшинств, прав потребителей, и соответствующих положениям международного и сравнительного права в сфере недопущения дискриминации.

197. В отношении санкций за дискриминацию следует отметить, что предусмотренный в Конституции запрет на неоправданное и необъективное неравенство перед законом касается в первую очередь государственных органов, законодательных органов, занимающихся разработкой законов, и судей, которые их применяют. Это не исключает для законов или органов государственного управления возможности предусмотреть меры позитивного или положительно-го действия в интересах уязвимых групп, чтобы тем самым компенсировать исторически обусловленное неравенство, однако только на период, пока оно сохраняется. Действуя таким образом, государство исполняет свой мандат гаранта прав личности, обеспечивая равные возможности для более уязвимых групп и предоставляя четко определенные и доступные пути и формы участия.

198. Единственно возможные ограничения права на равенство перед законом определяются объективными критериями, соразмерными поставленным задачам и исходящими из признания личных профессиональных навыков или способностей, возрастных ограничений и гражданства (пункт 16 статьи 19 Конституции).

Равенство и образование

199. В предыдущем Органическом конституционном законе № 18960 об образовании (ОКЗО) ("Официальный вестник", 10 марта 1990 года) соблюдение принципов недопущения дискриминации и уважения к многообразию прямо не гарантировалось. Таким образом, первоочередной задачей нового законодательного акта – Общего закона № 20370 об образовании ("Официальный вестник", 12 сентября 2009 года) – стало провозглашение нормы, согласно которой "в задачи государства входит, в числе прочего, обеспечение высокого качества и развития образования на всех уровнях и во всех формах, содействие изучению и пропаганде основных прав, определяемых природой человека, содействие формированию культуры мира и недопущения произвольной дискриминации; стимулирование исследований в сфере науки, техники и инноваций, художественного творчества, занятий спортом, защиты и сохранения культурного и природного наследия и культурного многообразия страны" (статья 5).

200. Кроме того, указывается, что работники образования обязаны осуществлять преподавание профессионально и ответственно, проявлять уважительное отношение к учащимся и другим членам образовательного сообщества и не допускать в их отношении произвольной дискриминации. С другой стороны, обязанностью учащихся является вежливое, уважительное и не допускающее дискриминации отношение к членам образовательного сообщества.

201. Руководящими принципами в образовании являются уважение и осознание ценности прав человека и основных свобод, мультикультурного многообразия и мира, а также нашей национальной идентичности, формирование у человека умения строить полноценную жизнь, навыков общежития и ответственно-го, толерантного, солидарного демократического и активного участия в жизни

общества, а также трудовых навыков и стремления вносить свой вклад в развитие страны. В задачи системы образования входит поощрение и защита многообразия институциональных образовательных процессов и проектов, а также культурного, религиозного и социального многообразия народов, пользующихся ее услугами. Главными задачами основного образования является формирование понимания и уважительного отношения к культурному, религиозному и этническому многообразию и различиям между людьми, равно как и к равноправию мужчин и женщин, а также умения сопереживать другим людям.

202. Что касается мер и акций позитивного действия, то в указанном Законе прямо говорится о том, что беременность и рождение ребенка не могут являться препятствием для поступления в учебное заведение любого уровня и для обучения в нем, а сами эти учебные заведения обязаны предусматривать условия и правила обучения, позволяющие решать обе эти задачи. Предусматриваются специальные меры в отношении лиц с инвалидностью, а также меры по корректировке учебных программ с учетом особых образовательных потребностей, например в межкультурной среде, в тюремных школах и в школах при больницах. В отношении представителей коренных народов, система межкультурного двуязычного образования исходит из признания культурного и этнического многообразия и обеспечивает изучение и сохранение языков, космовидения и истории коренных народов и ведение гармоничного общественного диалога.

Равенство в области права на здоровье

203. Закон № 19966 ("Официальный вестник", 3 сентября 2004 года), известный как план ПВД (План всеобщего доступа на основе четких гарантий), предусматривает предоставление прямых гарантий в сфере медицинского обслуживания, что является шагом вперед в деле защиты права на здоровье, поскольку гарантирует всем жителям страны, независимо от их социально-экономического положения, пола, возраста и других факторов, равный доступ к медицинской помощи и исключает ситуацию, при которой малообеспеченное население было вынуждено получать некачественную медицинскую помощь.

204. В отношении тех, кто обращается к услугам частных медицинских учреждений, следует отметить, что было покончено с дискриминацией в отношении женщин детородного возраста и пожилых людей, взносы которых в систему медицинского страхования постоянно повышались. Согласно нормам, установленным вышеупомянутым Законом, для всех пользователей услугами одного и того же медицинского учреждения, независимо от перечисленных выше факторов, устанавливаются единые расценки на услуги, предоставляемые в рамках прямых гарантий в области здравоохранения. Кроме того, добиваться соблюдения этих норм можно путем обращения в административные и судебные органы.

Равенство в области права на труд

205. В статье 2 Трудового кодекса развивается положение Конституции о запрете дискриминации. Актами дискриминации считаются различия, исключения или предпочтения, основанные на признаках расы, цвета кожи, пола, возраста, семейного положения, членства в профсоюзе, религии, политических убеждений, гражданства, национального происхождения или социальной принадлежности, приводящие к уничтожению или нарушению равенства возможностей или обращения в области труда и занятий. Это положение соответствует международным нормам в данной области, в частности положениям Конвен-

ции № 111 МОТ относительно дискриминации в области труда и занятий, подписанной и ратифицированной Чили в сентябре 1970 года.

206. Таким образом, нарушением конституционного права на недопущение дискриминации в сфере труда в Чили считаются любые различия, исключения или предпочтения по указанным выше критериям. Соответственно, в соответствии с трудовым законодательством, "согласно вышесказанному и без ущерба для других положений настоящего Кодекса, дискриминационными являются конкретные предложения работы, в которых работодатели – непосредственно, через третьих лиц или с помощью любых средств информации – указывают требования к кандидатам, основанные на любых условиях, перечисляемых в пункте три" (пункт 5 статьи 2). Такое деяние само по себе является нарушением трудового законодательства, и для его признания таковым не требуются никакие дополнительные факторы, как, например, мотив, или сознательное намерение, или наличие конкретных пострадавших.

2. Ситуация в области прав человека лиц, относящихся к уязвимым группам населения

207. Чилийское государство постоянно и систематически отслеживает ситуацию с правами человека лиц, относящихся к уязвимым группам населения, и сообщает соответствующую информацию в различных периодических докладах о ходе осуществления подписанных им и вступивших в силу международных конвенций. Сведения по данному вопросу содержатся в следующих докладах, представленных Чили:

а) девятнадцатый – двадцать первый периодические доклады о ходе осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/CHL/19-21);

б) пятый периодический доклад о ходе осуществления Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (CAT/C/CHL/5); следующий (шестой) доклад будет представлен в декабре 2013 года;

в) пятый и шестой объединенные доклады о ходе осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CHL/5-6);

г) третий периодический доклад о ходе осуществления Конвенции о правах ребенка (CRC/C/CHL/3) и двух Факультативных протоколов к ней (CRC/C/OPAC/CHL/1 и CRC/C/OPSC/CHL/1); следующий (объединенные четвертый и пятый) доклад должен быть представлен 12 сентября 2012 года;

д) первоначальный доклад о ходе осуществления Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (CMW/C/CHL/1).

208. С учетом всего вышесказанного далее будет представлена информация относительно основных мер по обеспечению гендерного равенства, защите интересов лиц с инвалидностью, коренных народов, детей и подростков, а также потребителей.

Гендерное равенство и права женщин

209. В нашей внешней политике правам женщин уделяется особое внимание, и Чили играет активную роль в поощрении их прав человека. В течение более десяти лет мы поддерживали резолюции Комиссии по правам человека, касаю-

щиеся интеграции прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций. Когда последняя такая резолюция была представлена в 2007 году, она была принята консенсусом, и ее поддержали более 70 стран из всех регионов мира. Эта резолюция была направлена на обеспечение применения гендерного подхода во всех сферах деятельности Организации Объединенных Наций, и прежде всего в Совете по правам человека и договорных органах.

210. Во исполнение этой резолюции была организована серия тематических дискуссий по вопросам прав человека, в том числе о приоритетном учете гендерных вопросов в работе специальных докладчиков (сентябрь 2008 года); о применении гендерного подхода при подготовке универсального периодического обзора (сентябрь 2009 года); о расширении прав и возможностей женщин с помощью выборного процесса (июнь 2010 года); о применении гендерного подхода в деятельности Совета: накопленный опыт, проблемы и задачи на будущее (24 сентября 2010 года).

211. Кроме того, Чили и Эстония стали соавторами резолюции 2009/12 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций" и направленной на обеспечение признания равенства женщин и девочек в праве на достоинство и всеобъемлющее осуществление своих прав. С момента избрания в 2007 году и по настоящий день Чили является одним из пяти членов Консультативного комитета Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, который сейчас входит в состав структуры "ООН-женщины". В этом Комитете Чили представляет Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна и с успехом обеспечивает регулярное выделение средств региональным отделениям в Латинской Америке и Карибском бассейне.

212. Следуя давней традиции обеспечения согласованности в рамках системы в целом, Чили с 2006 года поддерживала создание новой структуры по гендерным вопросам – "ООН женщины" и активно участвовала в проведении переговоров, организуя дополнительные параллельные мероприятия для достижения консенсуса, по итогам которых и было принято решение о создании этой структуры.

213. Чили также активно занималась вопросами предупреждения гендерного насилия и обеспечения соответствующего административного и уголовного наказания за подобные деяния. Наша страна была одним из первоначальных авторов резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, а в настоящее время Чили является членом "Группы друзей" этой резолюции, усилия которых направлены на содействие системным мероприятиям по искоренению этого зла.

214. Чили была первой латиноамериканской страной, которая подготовила План действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, в котором предусмотрено принятие комплексных и многоаспектных мер по защите женщин и девочек в вооруженных конфликтах, а также по поощрению их участия в процессах миростроительства и восстановления демократии.

215. Чили неустанно содействует осуществлению права на здоровье и достижению целей 4 и 5 Целей развития тысячелетия. Наша страна оказала финансовую поддержку Глобальной кампании по достижению сформулированной в Целях развития тысячелетия цели в области охраны здоровья "Меры по скорей-

шему улучшению охраны здоровья матери и ребенка", а также выступила одним из организаторов мероприятия на уровне президентов, под названием "Приверженность прогрессу на благо матерей, новорожденных и детей", посвященного целям 4 и 5 Целей развития тысячелетия, которое состоялось в Нью-Йорке 25 сентября 2008 года. По этому случаю ряд государств, учреждений, неправительственных организаций и коммерческих структур принял на себя новые обязательства в этой области, поддерживая тем самым существующую глобальную стратегию.

216. В рамках этой работы наша страна организовала и выделила средства для ряда параллельных мероприятий в ходе сессий Комиссии по положению женщин, в том числе "Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин" (2008 год); "Меры по скорейшему улучшению охраны здоровья матери и ребенка" (2008 год); "Подготовка к работе Экономического и Социального Совета в 2009 году: хронические заболевания и женское здоровье" (2009 год) совместно с Бангладеш и Объединенной Республикой Танзанией; и "Здоровье женщин и мужчин на Американском континенте" совместно с Панамериканской организацией здравоохранения (2009 год). Чили является членом-основателем Совета по гендерным аспектам здравоохранения в рамках Организации Объединенных Наций, членами которого являются государства и представители гражданского общества.

217. Чили является также стороной Конвенции о правах инвалидов и принимает активное участие в конференциях государств – участников этой Конвенции.

218. Говоря об охране детства, следует упомянуть о том, что Чили ратифицировала Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, а также выразила поддержку Парижским принципам. Кроме того, в марте 2009 года Чили совместно с другими странами выступила с заявлением, призывающим Совет по правам человека обратить внимание на такую серьезную проблему в сфере охраны здоровья, как материнская смертность.

219. Наконец, правительство Чили гордится тем, что бывший президент Чили Мишель Бачелет была недавно назначена первым Директором-исполнителем нового органа Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин – "ООН женщины".

220. Назначение Мишель Бачелет Генеральным секретарем этого органа является признанием ее выдающихся достижений в деле защиты и поощрения прав женщин, прежде всего в период, когда она первой из женщин находилась на посту президента Республики Чили.

Гендерное равенство в сфере оплаты труда

221. В соответствии с Законом № 20348 ("Официальный вестник", 19 июня 2009 года), направленном на обеспечение гендерного равенства в сфере оплаты труда, в Трудовом кодексе был закреплен принцип равного вознаграждения труда мужчин и женщин. Это достигается благодаря следующим механизмам: а) включение в Трудовой кодекс новой статьи 62-бис, в которой прямо говорится, что "работодатель должен соблюдать принцип равного вознаграждения мужчин и женщин, выполняющих одну и ту же работу, при этом объективные различия в размере заработной платы, обусловленные, в числе прочего, навыками, квалификацией, способностями, обязанностями или производительностью, не считаются произвольными"; б) определение порядка подачи жалоб в связи с несоблюдением этого принципа; в) установление обязательства пред-

приятый с числом работающих 200 человек и более включать в правила внутреннего распорядка раздел с перечислением различных обязанностей и функций сотрудников предприятия, а также основных технических требований к ним в целях объективной оценки параметров сравнения размеров заработной платы; d) установление для работодателей, не допускающих необоснованных различий в оплате труда работников, занимающих схожие должности и имеющих схожие обязанности, льгот, выражающихся в том, что они могут просить о предоставлении им 10-процентной скидки при уплате штрафов дополнительно к скидке, предоставляемой в связи с выполнением предыдущих пунктов и при условии, что штрафы были наложены не в связи с антипрофсоюзными действиями или нарушением основных прав; и e) добавление к положениям, регламентирующим порядок прохождения государственной службы в Административном статуте служащих государственной администрации⁵³, пункта, согласно которому при трудоустройстве не допускается "никакая дискриминация, способная нарушить принцип равного обращения с мужчинами и женщинами".

Новое в защите прав детей и подростков

222. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка Чили изменяет направленность своей политики в области защиты детей и вносит в свое законодательство ряд изменений, отражающих новый взгляд на ребенка как на субъекта права.

223. Одной из основных мер в этой связи является принятие Закона о происхождении⁵⁴, согласно которому, в числе прочего, отменялись предусматривавшиеся ранее гражданским законодательством подразделения детей на различные категории и дискриминация в сфере признания родства, права на получение алиментов, родительских прав и прав наследования. Был усовершенствован порядок усыновления детей, предусмотрено равноправие приемных детей, приоритетное право на усыновление для чилийских граждан, состоящих в браке и имеющих желание и возможности для усыновления, перед иностранцами, а также признание преступлением неправомерного взимания платы за передачу ребенка на усыновление; кроме того, был наложен запрет на труд несовершеннолетних моложе 15 лет.

224. В русле той же деятельности – ратификация Конвенции № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а также предпринятые немедленно вскоре вслед за этим соответствующие действия (в отношении рабства, проституции, производства и продажи наркотических веществ и др.).

225. В отношении права на образование следует отметить конституционную реформу, увеличившую до 12 лет продолжительность обязательного школьного образования и поднявшую до 21 года школьный возраст, новый Общий закон об образовании, определивший новую институциональную систему образования в Чили, а также недавно принятый Закон о качестве и равноправии в образовании.

⁵³ Декрет-закон № 29, опубликованный в "Официальном вестнике" 16 марта 2005 года. Утверждается пересмотренный, согласованный и систематизированный текст Закона № 18835 об Административном статуте.

⁵⁴ Закон № 19585 от 26 октября 1998 года о внесении изменений в Гражданский кодекс и другие законодательные акты по вопросам происхождения.

226. В сфере здравоохранения был принят Закон № 19966 ("Официальный вестник", 3 сентября 2004 года), гарантирующий доступное и качественное лечение ряда детских заболеваний и бесплатное лечение ВИЧ/СПИДа.

Новое в защите прав коренных или индейских народов

227. Закон о коренных народах № 19253 ("Официальный вестник", 5 октября 1993 года), устанавливающий нормы в области защиты, поддержки и развития коренных народов и предусматривающий создание Национальной ассоциации по вопросам развития коренных народов (КОНАДИ), Фонда земельных и водных ресурсов и Фонда развития коренных народов, обеспечил получение в период с 1994 по август 2013 года 690 872 гектаров земли, которая была приобретена, очищена или передана представителям и общинам коренного населения; землю получили в общей сложности 23 410 семей.

228. Среди других достижений в этой области – принятие Закона № 20249 о создании прибрежно-морской зоны коренных народов ("Официальный вестник", 16 февраля 2008 года); учреждение в 2001 году программы "Корни", в рамках которой примерно в 1200 общинах коренного населения были осуществлены проекты развития общин и организаций коренных народов на общую сумму около 109 млн. долл. США.

229. Особо следует отметить ратификацию Конвенции № 169 МОТ ("Официальный вестник", 15 сентября 2008 года) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, а также подписание Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в соответствии с которой чилийское государство взяло на себя обязательство проводить консультации с коренным населением и обеспечивать его участие. Соответственно, в марте 2011 года правительство инициировало процесс консультаций, имеющий целью создание на основе консенсуса механизма консультаций с коренными народами в соответствии со стандартами, предусмотренными Конвенцией № 169 МОТ. На начальном этапе этой работы по всей стране было проведено более 100 семинаров с участием 5 000 представителей руководства; завершением процесса консультаций стало проведение в августе 2013 года Национального конгресса коренных народов, в ходе которого обсуждались достигнутые договоренности и текст трех статей, согласие по которым не было достигнуто, а именно толкование термина "непосредственно затрагивающие"; меры, по поводу которых должны проводиться консультации; и проекты или мероприятия, которые относятся к ведению Системы экологической экспертизы. Проект нормативного акта, разработанный в ходе этого процесса, и доклад о ходе и итогах консультаций были направлены президенту Республики для последующего рассмотрения и, возможно, принятия нового регламентирующего документа.

230. В отношении консультаций, о которых говорилось выше, следует отметить, что, как постановил Конституционный трибунал, эта норма автоматически подлежит исполнению всеми государственными органами, и в том числе, Национальным конгрессом с момента вступления Конвенции в силу.

231. Кроме того, чилийское государство приняло на себя обязательство по проведению конституционной реформы, проект которой находится в настоящее время на обсуждении Национального конгресса и в котором признается "существование коренных народов, проживающих на территории Чили, и право их общин, организаций и представителей на сохранение, укрепление и развитие своей самобытности, культуры, языков, институтов и традиций и на участие в консультациях, предусмотренных статьей 6, и в экономической, социальной,

политической и культурной жизни страны в порядке, предусмотренном национальным законодательством".

232. К числу специальных мер по защите интересов коренных народов помимо перечисленных выше относятся: а) политика "Новое отношение"; б) пакт "Реконосер"; в) принятое в 2009 году постановление № 124 Министерства планирования⁵⁵, регламентирующее применение Закона № 19253 и Конвенцию № 169 МОТ в целях определения порядка проведения консультаций с коренными народами и привлечения их к участию; г) постановление № 101 Министерства планирования о создании Совета министров по делам коренных народов ("Официальный вестник", 7 июня 2010 года); е) принятие специального законодательства в отношении острова Пасхи.

233. В задачи Совета министров по делам коренных народов входит оказание содействия президенту Республики в разработке и координации государственной политики по защите интересов коренных народов. В состав Совета входят министры социального развития, внутренних дел, глава Генерального секретариата администрации президента Республики, министры иностранных дел, образования, культуры, национального достояния, сельского хозяйства, а также экономики, развития и реконструкции. Функциями Совета являются: а) внесение предложений в отношении законопроектов по проблемам коренных народов, представляемых на рассмотрение президента Республики; б) координация работы отраслей, принимающих участие в осуществлении политики в отношении коренного населения; в) участие в разработке и оценке политики и программ в интересах коренных народов и координация деятельности государственных министерств и ведомств, занимающихся осуществлением межотраслевой политики и программ, которые затрагивают права коренных народов или оказывают влияние на их положение; г) содействие в определении приоритетных направлений расходования государственных средств, выделяемых для коренного населения; и е) разработка общих рамок для отраслевых программных инициатив, затрагивающих коренные народы непосредственно или потенциально.

234. Миссия Координационной группы по делам коренных народов (СЕГПРЕС) заключается в разработке, координации и оценке политики в отношении коренных народов и в надзоре за ее адекватным осуществлением. Ее задачами являются: а) определение мер, обеспечивающих коренным народам возможность полноценного участия в жизни страны; б) создание условий, обеспечивающих их всестороннюю самореализацию в духовной и материальной сферах при полном соблюдении их прав; в) утверждение многокультурного подхода, способствующего признанию культурных ценностей этих народов и их вклада в национальное сообщество; и г) оказание содействия Национальной комиссии по развитию коренных народов (КОНАДИ). Функциями Комиссии являются: а) разработка и вынесение на рассмотрение политики в отношении коренных народов, координация ее осуществления соответствующими государственными ведомствами и службами, и ее мониторинг, а также проведение периодических оценок национальной политики в отношении коренных народов; б) разработка и вынесение на рассмотрение планов и программ экономического, социального и культурного развития коренных народов, участие в формулировании критериев, которые должны учитываться в процессе разработки другими министерствами и ведомствами политики и планов по проблемам коренных народов, а также координация проводимой этими органами деятельности.

⁵⁵ Ныне – Министерство социального развития.

Достижения в области защиты лиц с инвалидностью

235. Законом № 20183 ("Официальный вестник", 7 июня 2007 года) вносятся изменения и дополнения в Органический конституционный закон № 18700 о всенародном голосовании и порядке подсчета голосов с целью закрепить право инвалидов на получение помощи при голосовании. Согласно новой статье 61, лицо, инвалидность которого не позволяет или затрудняет осуществление его права на участие в выборах, может прибыть на избирательный участок в сопровождении лица старше его по возрасту и имеет право на такое сопровождение и в момент голосования. Если инвалид сочтет необходимым получить такое сопровождение, он устно, языком жестов или письменно уведомляет председателя избирательной комиссии о том, что его доверенное лицо, старше его по возрасту и любого пола, войдет с ним в кабину для голосования, и ни председатель и никакое иное лицо не могут воспрепятствовать или помешать лицу с инвалидностью осуществить свое право на сопровождение.

236. После ратификации Конвенции о правах инвалидов ("Официальный вестник", 27 июля 2008 года) и в целях инкорпорации в национальное законодательство предусмотренных ею норм и стандартов был принят Закон № 20422 ("Официальный вестник", 10 февраля 2010 года), определивший нормы обеспечения равных возможностей для лиц с инвалидностью и их социальной инклюзии. В этом рамочном Законе дается новое определение таких лиц, затрагивающее вопрос об ограниченных возможностях участия в жизни общества и выполнения повседневных дел, с которыми сталкивается эта категория населения. Закон исходит из положений новой модели, предложенной ВОЗ в Международной классификации функционирования ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ).

237. Изменения и дополнения, внесенные в этот Закон, соответствуют закрепленным в Конвенции принципам. Особо следует отметить предупреждение множественной дискриминации и совершенствование системы средств судебной защиты и санкций. Национальное управление по социальной интеграции инвалидов (СЕНАДИС) получило ряд новых функций, в том числе по посредничеству в решении трудовых споров и защите инвалидов в случае ущемления их коллективных или индивидуальных интересов. В настоящее время внутренняя структура этого ведомства строится по принципу территориального рассредоточения, поскольку Законом предусматривается создание регионального управления в каждом из регионов страны.

Равноправие трудящихся-мигрантов

238. Вопросы управления миграцией находятся в ведении Управления по делам иностранных граждан и мигрантов Министерства иностранных дел, которое координирует свою деятельность с другими министерствами и государственными ведомствами. Деятельность государственных органов в этой области основывается на положениях договоров, участником которых является Чили, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, равно как и дополняющих эту Конвенцию Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

239. По состоянию на 2008 год в Чили проживал 290 901 иностранец, причем большинство составляли женщины (55%), прежде всего выходцы из стран Южной Америки. Считается, что 10% от этого числа составляли незаконные мигранты.

240. Всем иностранцам и беженцам, статус которых официально оформлен, обеспечен доступ к медицинскому обслуживанию. Министерство здравоохранения совместно с Национальным фондом здравоохранения и Управлением по делам иностранцев осуществляет специальные программы оказания в особых случаях помощи уязвимым группам мигрантов, чей статус официально не оформлен; этими программами могут воспользоваться все беременные женщины и дети моложе 18 лет. Аналогичные меры осуществляются для обеспечения доступа к образованию.

241. В 2007 году велась деятельность по упорядочению миграционного статуса иностранцев, которые находились в стране в качестве незаконных мигрантов, и в результате предоставленной возможностью смогли воспользоваться свыше 50 тыс. человек. Более подробная информация по этим вопросам содержится в первоначальном докладе Чили о ходе осуществления Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (CMW/C/CHL/1) и в ответах на заключительные замечания Комитета, представленных в сентябре 2011 года (CMW/C/CHL/CO/1).

Достижения в обеспечении прав потребителей

242. Закон № 19496 ("Официальный вестник", 7 марта 1997 года) также направлен прежде всего на обеспечение защиты и имеет целью устранить естественный дисбаланс между основными рыночными агентами – поставщиком и потребителем. Этот рамочный Закон, положения которого регулируют только юридические действия, являющиеся в соответствии с Торговым кодексом или другими специальными актами торговыми для поставщика и гражданскими для потребителя, относит к числу прав потребителя право не подвергаться произвольной дискриминации со стороны поставщиков товаров и услуг. Такого рода отношение признается произвольным, если оно необоснованно или ущемляет достоинство потребителей, например по мотивам их социальной принадлежности, политических взглядов и др.

243. Рамочный Закон о правах потребителей позволяет сегодня осуществлять и коллективные права потребителей и пользователей – права, для защиты которых в законном порядке в тех случаях, когда несколько субъектов являются обладателями одного и того же права или интереса в отношении общего и неделимого объекта, достаточно одного обращения.

3. Меры по предупреждению и пресечению дискриминации в любых ее формах

Закон, определяющий меры борьбы с дискриминацией

244. Закон № 20609, определивший меры по борьбе с дискриминацией, был опубликован 24 июля 2012 года в "Официальном вестнике". Законом вводился в действие юридический механизм, обеспечивающий реальное восстановление принципа верховенства права во всех случаях, когда имеет место акт произвольной дискриминации. Данный Закон является выражением обязанности государства разрабатывать политику и регулировать действия, необходимые для гарантии недопущения дискриминации граждан в отношении реализации их основополагающих прав.

245. Согласно данному Закону, произвольной дискриминацией считается любое не имеющее рационального обоснования различие, исключение или ограничение со стороны представителей государственных агентств или частных лиц, следствием которого являются лишение, ограничение возможности или угроза лишения возможности законного осуществления основных прав человека, закрепленных в Конституции Республики либо в ратифицированных Чили и вступивших в силу международных договорах в области прав человека, в частности когда это делается по мотивам расовой или этнической принадлежности, национальности, социально-экономического положения, языка, идеологии или политических убеждений, религии или вероисповедания, участия или неучастия в профсоюзах или профессиональных ассоциациях, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, семейного положения, возраста, происхождения, внешности и болезни или инвалидности (статья 2).

246. На суды возлагается задача по определению произвольной дискриминации, при том понимании, что с ходатайством о принятии "специальных мер по недопущению дискриминации" истец может обращаться к профессиональному судье по месту своего жительства или по месту жительства ответчика.

247. Кроме того, обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность, считается совершение преступления или участие в его совершении, основанное на мотивах идеологии, политических убеждений, религии или вероисповедания потерпевшего, его национальности, расовой или этнической принадлежности и социально-экономического положения, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, происхождения, внешности, а также болезни или инвалидности (Уголовный кодекс, пункт 21 статьи 12).

Управление по вопросам разнообразия и недискриминации Департамента общественных организаций Генерального секретариата правительства (СЕГЕГОБ)

248. Главной задачей, стоящей перед Управлением по вопросам разнообразия и недискриминации, является "разработка и содействие, совместно с правительственными учреждениями, законодательными органами, общественными и международными организациями, в осуществлении инициатив, способствующих последовательной ликвидации дискриминации и нетерпимости в разных их формах, способствуя тем самым созданию более демократического, социально открытого, межкультурного и уважительно относящегося к своему многообразию общества".

249. В разделе, посвященном стратегическим задачам, Программы действий правительства говорится: "Одной из наиболее насущных задач является содействие в осуществлении Повестки дня на будущее. Чили является членом международного сообщества, принятые которым конвенции предусматривают такое обязательство. Включенность Чили в структуру международных отношений предоставляет стране возможности, подходы и политические решения, позволяющие более эффективно защищать права человека". Кроме того, программой предусматривается укрепление в структурах государственной власти и в гражданском обществе уважительного отношения к социальному многообразию, межкультурному взаимодействию и недопущению дискриминации в любых ее формах.

250. Среди осуществляемых в этой связи проектов можно отметить: а) проект под названием "Подготовка сотрудников государственных органов в области методических аспектов борьбы с произвольной дискриминацией", задачами которого являются "разработка и осуществление модулей, позволяющих вести

борьбу с предрассудками, предвзятыми мнениями и стереотипами, которые могут наличествовать во взглядах государственных служащих, непосредственно контактирующих с лицами и группами, которые являются объектами произвольной дискриминации", и, с другой стороны, "анализ политики, программ и проектов, осуществляемых центральными и местными органами власти по вопросам разнообразия и недопущения дискриминации"; b) осуществляемый совместно со школьными советами проект "День многообразия и недопущения дискриминации", цель которого – "осуществление политики уважительного отношения к каждому человеку независимо от его религиозных или политических взглядов, сексуальной ориентации или расового или этнического происхождения и контроль за недопущением произвольной дискриминации в отношении меньшинств". Проект осуществляется под патронажем ЮНИСЕФ, и в 2010 году было намечено проведение семи таких Дней в столичном регионе; c) конкурс наиболее эффективных форм практической работы "За Чили нашей мечты – 2010". Цель этого конкурса, проводимого при участии государственных и частных структур и организаций гражданского общества, – выявление и премирование эффективных форм практической работы, пропагандирующей уважение и социальную инклюзию лиц и групп, которые в нашем обществе могут становиться объектом дискриминации и нетерпимости, в том числе детей, инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, людей, находящихся в ситуации нищеты, престарелых, мигрантов, беженцев, представителей коренного населения, женщин, лиц без определенного места жительства, потомков выходцев из Африки, лиц, освободившихся из мест заключения, лиц, находящихся в процессе социальной реабилитации, представителей сексуальных и религиозных меньшинств.

Достижения в области национальной политики в отношении мигрантов

251. С 2008 года Управление по делам иностранцев и миграции Министерства внутренних дел осуществляет Национальную политику в отношении мигрантов. Среди основных направлений работы этого правительственного ведомства следует особо отметить интеграцию иммигрантов путем формирования позитивного отношения к ним в обществе и при уважительном отношении к их культурным особенностям. Эта работа ведется с учетом нескольких основополагающих принципов, в том числе свободы выбора места жительства и передвижения, свободы мысли и совести, интеграции и социальной защиты иммигрантов, соблюдения трудовых прав работающих в Чили иностранцев, недопущения дискриминации и участия гражданского общества в управлении миграционными процессами.

252. В настоящее время Министерство внутренних дел разрабатывает законопроект о миграции, целью которого является комплексное регулирование в этой сфере в соответствии с международными стандартами. Таким образом, ставится задача выполнить рекомендацию Комитета по защите прав трудящихся-мигрантов, сделанную в результате рассмотрения национального доклада о ходе осуществления Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Достижения в сфере сбора и анализа статистических данных

253. Говоря о показателях, касающихся дискриминации, следует отметить исследования категорий населения, уязвимых в отношении дискриминации, которые проводил Национальный институт статистики по материалам переписи населения 2002 года. В этом исследовании представлены дезаггрегированная ин-

формация, материалы изучения коренных народов⁵⁶, престарелых, а также гендерная статистика.

Меры по сокращению уровней неравенства в сельских районах и городах

254. Помимо мер, информация о которых была представлена в четвертом докладе о ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, следует отметить, что СЕГЕГОБ обратился к государственным и частным учреждениям и организациям гражданского общества с призывом принять участие в конкурсе наиболее эффективных форм практической работы "За Чили нашей мечты – 2011", цель которого – выявление практических примеров уважительного отношения и недопущения произвольной дискриминации, иными словами, мер или инициатив, способствующих социальной интеграции лиц и/или групп, уязвимых в отношении дискриминации, и их привлечению к участию в жизни общества. Главной задачей конкурса было выявление, пропаганда и поощрение наиболее действенных инициатив, способствующих последовательному уменьшению масштабов нетерпимости в любых ее проявлениях. Проводя в 2011 году этот конкурс, Департамент общественных организаций руководствовался наказом, полученным им от президента Себастьяна Пиньеры, – "проводить политику уважительного отношения ко всем людям независимо от их религии, политических убеждений, пола, этнического или расового происхождения, не допускающей никакой произвольной дискриминации в отношении меньшинств".

255. Важно отметить, что стимулом к проведению конкурса стали международные договоры, ратифицированные Чили и затрагивающие вопросы многообразия и недопущения произвольной дискриминации, в том числе Конвенция № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Американская конвенция о правах человека, Конвенция о правах инвалидов и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

256. Наиболее эффективные формы практической работы определялись на основе критериев, приведенных в условиях конкурса (имеются на сайте www.participemos.cl). По истечении срока приема заявок с информацией об инициативах были сформированы комитеты по оценке, в состав которых вошли представители гражданского общества и государственных учреждений. Эти комитеты принимали решение о премировании тех или иных инициатив по каждой категории. На конкурс наиболее эффективных форм практической работы 2011 года со всей страны поступило в общей сложности 169 проектов и инициатив. Среди участников были государственные институты, предприятия, организации гражданского общества и муниципалитеты. Все они представили интересные инициативы, представляющие практические методы, модели поведения и подходы, демонстрирующие уважительное отношение к многообразию и недопущение произвольной дискриминации. При отборе оценивались инновации, результативность и социальная инклюзия, а также возможность повторения передового опыта других учреждений.

⁵⁶ См. www.ine.dicanales/Chile_estadistico/estadisticas_sociales_culturales/etnias/etnias.php.