



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
29 October 2013  
Russian  
Original: English

---

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Бывшая югославская республика  
Македония\***

[5 апреля 2013]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

GE.13-47880 (R) 200314 200314



\* 1 3 4 7 8 8 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1	4
I. Общие сведения о Республике Македония .....	2–97	4
A. Основные показатели Республики Македония .....	8–57	5
1. Демографические показатели .....	8–12	5
2. Социальные, экономические и культурные показатели .....	13–32	10
3. Политические показатели .....	33–45	23
4. Показатели преступности и поддержания правопорядка .....	46–57	27
B. Конституционная, политическая и юридическая структура страны .....	58–97	31
1. Собрание Республики Македония .....	63–66	32
2. Президент Республики Македония .....	67–72	33
3. Правительство Республики Македония .....	73–76	33
4. Судебная власть .....	77–80	34
5. Местное самоуправление .....	81–83	34
6. Избирательная система .....	84–91	35
7. Объединения и фонды .....	92–97	36
II. Общие рамки поощрения и защиты прав человека .....	98–202	37
A. Соответствие международным договорам о правах человека .....		37
1. Основные международные конвенции по правам человека и протоколы к ним .....		37
2. Другие конвенции и конвенции ООН, относящиеся к правам человека .....		40
3. Конвенции Международной организации труда .....		41
4. Конвенция ЮНЕСКО .....		42
5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву .....		42
6. Женевские конвенции и другие международные договоры в области гуманитарного права .....		42
7. Конвенции о правах человека Европейского Совета .....		43
B. Юридические рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	98–113	46
1. Нормативно-правовые акты .....	98–108	46
2. Европейский суд по правам человека .....	109–114	47
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	115–197	48
1. Собрание Республики Македония .....	115–125	48

2.	Правительственные учреждения, уполномоченные заниматься поощрением прав человека .....	126–135	50
3.	Независимые национальные правозащитные учреждения .....	136–155	52
4.	Распространение правозащитных документов .....	156–158	55
5.	Распространение знаний о правах человека среди гражданских служащих и сотрудников профессиональных служб .....	159–169	55
6.	Распространение осведомленности о правах человека за счет учебных программ и информирование общественности при поддержке правительства .....	170–180	57
7.	Распространение знаний о правах человека через средства массовой информации .....	181–188	58
8.	Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций .....	189–193	59
9.	Бюджетные ассигнования и тенденции развития .....	194–197	60
D.	Процедура подготовки и представления докладов на национальном уровне .....	198–203	61
III.	Информация о равенстве и недискриминации и эффективные средства правовой защиты .....	204–322	62
1.	Равенство и недискриминация .....	203–258	62
2.	Уязвимые группы населения .....	259–305	71
3.	Средства правовой защиты .....	306–322	80

## Введение

1. Общий базовый документ подготовлен в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки базового документа и целевых докладов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6). В период с 21 по 23 ноября Министерство иностранных дел Республики Македония организовало при поддержке Бюро резидента-координатора Организации Объединенных Наций редакционную сессию по составлению общего базового документа. В сессии приняли участие представители заинтересованных государственных ведомств и независимых правозащитных организаций, которые в ходе работы внесли на рассмотрение дополнительную информацию, включенную в данный документ. Перед окончательным утверждением проект документа был разослан по электронной почте ряду неправительственных организаций (НПО) для получения их замечаний по тексту. Две организации представили свои замечания, которые были затем частично включены в окончательный вариант общего базового документа. Правительство Республики Македония утвердило текст 19 марта 2013 года.

## I. Общие сведения о Республике Македония

2. Республика Македония является унитарным государством, расположена на Балканском полуострове в юго-восточной части Европы и занимает в общей сложности площадь в 25 713 кв.км. На юге протяженность границы с Грецией равна 262 км, на севере с Сербией 110 км и с Косово 166,5 км, на западе с Албанией 191 км и на востоке с Болгарией 165 км.

3. Водоемы занимают составляет 1,9 процента территории страны. Равнинные земли составляют 19,1 процента территории, а горная местность – 79%. В Республике Македония насчитывается 25 ледниковых озер, три национальных парка и три естественных озера: Охридское, Преспанское и Дойранское.

4. По данным последней переписи населения, домашних хозяйств и жилищ, проведенной в 2002 году, в Республике Македония насчитывается 2 022 547 жителей, что на 3,9% больше, чем по переписи 1994 года, и на 43,0% больше, чем по переписи 1948 года. По данным оценки населения (в декабре 2011 года) в Республике Македония проживает 2 059 794 человека, а плотность населения составляет 80,1 человека на 1 кв.км.

5. В соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, касающимися права всех народов на самоопределение, на проведенном 8 сентября 1991 года референдуме граждане Республики Македонии изъявили свою волю и провозгласили Республику Македония суверенным и независимым государством. Результат референдума был подтвержден Собранием Республики в Декларации, принятой 17 сентября 1991 года. В Декларации в частности было сказано: "Будучи суверенным и независимым государством, Республика Македония обязуется неизменно уважать общепринятые принципы, изложенные в документах Организации Объединенных Наций, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в Хельсинки (СБСЕ) (ОБСЕ) и Парижской хартии. Международная правосубъектность Республики Македония будет основываться на соблюдении международных норм в межгосударственных отношениях и полным уважением принципов территориальной целостности и суверенитета, невмешательства во внутренние дела, упрочения взаимного

уважения и доверия и развития всестороннего взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами и народами".

6. Параллельно с мероприятиями по получению независимости Республики Македония велась работа над текстом новой Конституции, которую Собрание Республики Македония приняло 17 ноября 1991 года.

7. 19 декабря 1991 года Собрание Республики Македония приняло Декларацию, призывающую к международному признанию страны в качестве независимого суверенного государства. 8 апреля 1993 года Македония стала членом Организации Объединенных Наций.

## A. Основные показатели Республики Македония

### 1. Демографические показатели

#### Население Республики Македония

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Численность населения на конец года (31 декабря)	2 038 514	2 041 941	2 045 177	2 048 619	2 052 722	2 057 284	2 059 794
Мужчины	1 022 398	1 023 739	1 025 239	1 026 804	1 028 815	1 030 880	1 031 926
Женщины	1 016 116	1 018 202	1 019 938	1 021 815	1 023 907	1 026 404	1 027 868
Плотность населения	79,3	79,4	79,5	79,7	79,8	80,0	80,1
Македонские граждане возвращающиеся в страну	524	545	366	219	259	303	349
Иностранцы переселяющиеся в страну	967	1 029	861	557	1 000	1 356	1 747
Македонские граждане выезжающие из страны	1 282	1 073	224	740	769	923	1 143
Иностранцы выезжающие из страны	18	35	16	11	23	84	147

*Источник:* Государственное статистическое управление.

8. В силу по-прежнему благоприятного естественного прироста население Республики Македония сохраняет позитивную тенденцию к увеличению, но при замедляющихся темпах.

**Население в разбивке по размерам населенных пунктов – данные переписи населения 2002 года**

<i>Число жителей</i>	<i>Количество населенных пунктов</i>	<i>Население (Перепись 2002 года)</i>	<i>Доля общего числа населенных пунктов (%)</i>	<i>Доля всего населения (%)</i>	<i>Количество городов</i>	<i>Население городов</i>	<i>Доля населения в городах группы (%)</i>
0	141	0	8,0	0,0	–	–	–
1–50	455	9 290	25,8	0,5	–	–	–
51–100	180	12 906	10,2	0,6	–	–	–
101–200	208	30 087	11,8	1,5	–	–	–
201–500	294	96 769	16,7	4,8	–	–	–
501–1 000	210	152 214	11,9	7,5	–	–	–
1 001–5 000	231	478 106	13,1	23,6	5	17 247	3,6
5 001–10 000	21	138 355	1,2	6,8	7	47 876	34,6
10 001–20 000	9	126 979	0,5	6,3	9	126 979	100,0
20 001–50 000	8	28 185	0,5	14,3	8	289 185	100,0
50 001–100 000	4	273 444	0,2	13,5	4	273 444	100,0
100 001 +	1	415 212	0,1	20,5	1	415 212	100,0

9. В распределении населения на территории Республики Македония наблюдается очевидная диспропорция. 57,8% населения составляют городские жители (в стране 34 города) с наибольшим сосредоточением в столичном городе Скопье (20,5%). Значительная часть сельских населенных пунктов либо полностью обезлюдели (141 поселение), либо имеют совсем мало жителей и в силу их специфического возрастного состава тоже могут в ближайшем будущем остаться без единого жителя. С другой стороны, в относительно небольшом числе деревень (в первую очередь на западе и северо-востоке страны) наблюдается значительная концентрация населения.

**Население в разбивке по этнической принадлежности; данные переписи 2002 года**

<i>Республика</i>	<i>Всего</i>	<i>Македонцы</i>	<i>Албанцы</i>	<i>Турки</i>	<i>Рома</i>	<i>Влахи</i>	<i>Сербы</i>	<i>Боснийцы</i>	<i>Другие</i>
<i>Македония</i>	2 022 547	1 297 981	509 083	77 959	53 879	9 695	35 939	17 018	20 993

*Источник:* Государственное статистическое управление.

**Население в разбивке по вероисповеданию; данные переписи 2002 года**

<i>Республика</i>	<i>Всего</i>	<i>Православные</i>	<i>Мусульмане (ислам)</i>	<i>Католики</i>	<i>Протестанты</i>	<i>Другие</i>
<i>Македония</i>	2 022 547	1 310 184	674 015	7 008	520	30 820

*Источник:* Государственное статистическое управление.

**Население Республики Македония в разбивке по родному языку и полу;  
данные переписи 2002 года**

<i>Республика Македония</i>	<i>Всего</i>	<i>Македонский</i>	<i>Албанский</i>	<i>Турецкий</i>	<i>Рома</i>	<i>Влашский</i>	<i>Сербский</i>	<i>Боснийский</i>	<i>Другие</i>
Всего	2 022 547	1 344 815	507 989	71 757	38 528	6 884	24 773	8 560	19 241
Мужчины	1 015 377	673 618	257 829	36 433	19 269	3 608	11 529	4 283	8 808
Женщины	1 007 170	671 197	250 160	35 324	19 259	3 276	13 244	4 277	10 433

*Источник:* Государственное статистическое управление.

**Структура населения в разбивке по возрастным группам; 2005–2011 годы**

<i>Год</i>	<i>0–14</i>	<i>15–64</i>	<i>65 +</i>
2005	19,4	69,4	11,1
2006	19,2	69,7	11,2
2007	18,7	70,0	11,3
2008	18,3	70,3	11,4
2009	17,7	70,6	11,6
2010	17,4	70,8	11,7
2011	17,2	71,0	11,8

*Источник:* Государственное статистическое управление.

10. Значительные изменения произошли и в возрастной структуре населения с точки зрения старения населения. В период с 2005 по 2011 год доля молодого населения (0–14 лет) снизилась с 19,4% до 17,2%, а доля пожилого населения (65 лет и старше) увеличилась с 11,1% до 11,8%

**Доля иждивенцев**

(Доля возрастных групп моложе 15 и старше 65 лет в процентах)

<i>Доля групп иждивенческого возраста</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
	44,4	43,6	42,8	42,3	41,8	41,3	41,0

*Источник:* Государственное статистическое управление.

## Показатели воспроизводства населения

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Количество живорождений	22 482	22 585	22 688	22 945	23 684	24 296	22 770
Мальчики	11 451	11 629	11 772	11 826	12 340	12 631	11 752
Девочки	11 031	10 956	10 916	11 119	11 344	11 665	11 018
Количество смертей	18 406	18 630	19 594	18 982	19 060	19 113	19 465
Мужчины	9 815	10 000	10 344	9 972	10 040	10 168	10 204
Женщины	8 591	8 630	9 250	9 010	9 020	8 945	9 261
Естественный прирост	4 076	3 955	3 094	3 963	4 624	5 183	3 305
Бракосочетания	14 500	14 908	15 490	14 695	14 923	14 155	14 736
Разводы	1 552	1 475	1 417	1 209	1 287	1 720	1 753
На 1 000 жителей:							
Живорождений	11,0	11,1	11,1	11,2	11,5	11,8	11,1
Смертей	9,0	9,1	9,6	9,3	9,3	9,3	9,5
Естественный прирост	2,0	1,9	1,5	1,9	2,3	2,5	1,6
Бракосочетаний	7,1	7,3	7,6	7,2	7,3	6,9	7,2
Разводов	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,8	0,9

Источник: Государственное статистическое управление.

11. Изменения в возрастной структуре населения сказываются и на количестве рождающихся детей (рождаемости), и на количестве смертей (смертности) в стране. В период 2005–2011 годов коэффициент рождаемости в 2005 году равнялся 11,0 живорождениям на 1 000 жителей, а в 2011 году 11,1 живорождений на 1 000 жителей. За тот же период коэффициент смертности увеличился с 9,0 до 9,5 смертей на 1 000 жителей.

Продолжительность жизни	2003–2010					
	2003–2005	2004–2006	2005–2007	2006–2008	2007–2009	2008–2010
Общая	73,62	73,76	73,78	74,00	74,17	74,58
Мужчины	71,44	71,63	71,70	71,95	72,12	72,50
Женщины	75,88	75,90	75,87	76,14	76,29	76,73

Источник: Государственное статистическое управление.

Средний возраст населения	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Общий	35,9	36,2	36,5	36,7	37,0	37,2	37,5
Мужчины	35,1	35,4	35,7	35,9	36,2	36,4	36,7
Женщины	36,6	36,9	37,2	37,5	37,8	38,1	38,3

Источник: Государственное статистическое управление.

**Средний размер домохозяйств – Площадь, домохозяйства и население по переписи**

	Площадь, км <sup>2</sup>	Домохозяйства	Население			Количество жителей на 1 км <sup>2</sup>	Количество членов в 1 домохозяйстве	Количество мужчин на 1 000 женщин (маскулинизм)
			Всего	Мужчины	Женщины			
1921	25 713	146 161	808 724	401 468	407 256	31,5	5,53	986
1931	25 713	164 052	949 958	478 519	471 439	36,9	5,79	1 015
1948	25 713	218 819	1 152 986	584 002	568 984	44,8	5,27	1 026
1953	25 713	246 313	1 304 514	659 861	644 653	50,7	5,30	1 024
1961	25 713	280 214	1 406 003	710 074	695 929	54,7	5,02	1 020
1971	25 713	352 034	1 647 308	834 692	812 616	64,1	4,68	1 027
1981	25 713	435 372	1 909 136	968 143	94 093	74,2	4,38	1 029
1991	25 713	505 852 <sup>1</sup>	2 033 964 <sup>1</sup>	1 027 352 <sup>1</sup>	1 006 612 <sup>1</sup>	79,1 <sup>1</sup>	4,02 <sup>1</sup>	1 042 <sup>1</sup>
1994	25 713	501 963 <sup>2</sup>	194 532 <sup>3</sup>	974 255 <sup>3</sup>	971 677 <sup>3</sup>	76,0	3,85 <sup>4</sup>	1 021
2002	25 713	564 296	2 022 547	1 015 377	1 007 170	78,7	3,58	1 008

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Переписанные и оценочные данные о населении и домохозяйствах.

<sup>2</sup> Переписанные домохозяйства.

<sup>3</sup> Переписанные и оценочные данные о населении по окончательным результатам переписи 1994 года.

<sup>4</sup> Среднее количество членов переписанных домохозяйств.

**Семьи в разбивке по типам семьи, структура; данные переписи 2002 года**

Тип семьи	Доля семей (%)
Бездетные супружеские пары	24
Супружеские пары с детьми	65
Бездетные внебрачные союзы	1
Внебрачные союзы с детьми	1
Матери-одиночки	7
Отцы-одиночки	2

*Источник:* Государственное статистическое управление.

12. По данным переписи 2002 года 1 169 943 жителя Республики Македония проживают в 34 городах (городское население) и 852 604 жителя проживают в сельской местности; таким образом соотношение между городом и деревней составляет 57,8% горожан и 42,2% сельских жителей.

## 2. Социальные, экономические и культурные показатели

## Распределение потребления домохозяйств (%)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>						
Продукты питания и безалкогольные напитки	39,9	39,3	38,4	39,4	40,7	39,0	39,3
Алкогольные напитки и табачные изделия	3,9	4,1	4,1	3,9	4,2	3,7	3,3
Одежда и обувь	7,2	7,1	7,0	6,3	6,8	5,9	5,8
Жилье, водоснабжение, электричество, газ и другие горючие материалы	10,7	9,8	10,1	10,4	12,3	11,6	11,6
Мебель, бытовая техника, ремонт и содержание дома	4,5	5,9	5,2	6,1	4,8	4,9	5,5
Медицинские расходы	3,0	2,8	3,0	2,6	3,0	3,4	3,2
Транспортные расходы	6,3	7,9	8,5	8,5	5,4	5,9	7,9
Связь	4,2	4,3	3,8	3,7	4,0	3,7	3,6
Культурные и рекреационные расходы	3,5	3,8	3,3	3,5	2,9	2,4	2,9
Образование	0,7	0,9	1,2	0,7	0,8	0,9	0,6
Посещение ресторанов и проживание в гостиницах	4,2	4,6	4,6	4,4	4,5	4,6	4,0
Другие товары и услуги	3,7	3,8	3,8	3,7	4,3	4,4	3,8
Прочее <sup>1</sup>	8,2	5,6	7,1	6,9	6,2	9,7	8,6

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Включает в себя расходы, не связанные с личным потреблением: выплаты по займам, инвестиции в недвижимость, сбережения.

13. У среднего домохозяйства в Македонии 61,2% всех расходов приходится на удовлетворение базовых потребностей – еду, одежду, жилье и домашнюю обстановку.

14. В 2011 году в структуре доходов населения преобладали заработки за счет постоянной и временной работы (65,1%), следом шли пенсии (18,0%), доходы от ведения сельского хозяйства (4,8%), поступления из-за границы (3,1%) и социальные пособия (1,7%).

15. Данные свидетельствуют, что среднее домохозяйство обеспечивает свое потребление за счет своих доходов на 92,0%, а недостающую сумму покрывает за счет займов (например, прибегая к перерасходу на банковском счету), либо за счет недекларируемых или неофициальных доходов.

**Коэффициент относительной бедности**

(70% эквивалентных медианных расходов)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Общий кумулятивный индекс	30,0	29,8	29,4	28,7	31,1	30,9	30,4
Индекс глубины бедности	9,7	9,9	9,7	9,2	10,1	10,9	9,3

*Источник:* Государственное статистическое управление.

16. Тенденция к снижению коэффициента относительной бедности сохранилась в 2011 году (коэффициент составил 30,4%). Наиболее уязвимыми группами являются домохозяйства с несколькими членами; 48,5% бедных – это домохозяйства, насчитывающие пять и более членов.

17. Коэффициент бедности среди безработных равен 40,7%, т.е. 46,0% бедных являются безработными.

**Доля населения, находящаяся ниже минимального уровня питания**

<i>Индекс массы тела (%) в разбивке по возрастным группам и по годам.</i>				<i>Ожирение</i>	<i>Ожирение</i>	<i>Ожирение</i>
	<i>Недоедающие</i>	<i>Нормальное питание</i>	<i>Избыточная масса тела</i>	<i>первой степени</i>	<i>второй степени</i>	<i>третьей степени</i>
20–29	5,3	48,7	28,9	9	1,6	0,3
30–39	2,3	40,8	33,5	12,8	3,2	1
40–49	1,4	31,8	38,5	16,3	4,8	1,3
50–64	0,8	22,3	38,7	21,6	6,3	1,8
>64	1,1	29,1	37,8	19,2	5,3	1,8

*Источник:* Институт здравоохранения Республики Македония. Здоровье населения и здравоохранение в Республике Македония. 2010 год.**Коэффициент Джини (применительно к распределению доходов или расходов домохозяйств)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Уровень бедности исходя из коэффициента Джини	38,8	39,0	38,9	39,1	42,8		44,2	43,1

*Источник:* Всемирный банк.

Доля детей в возрасте 6 лет с недостаточным весом

**Доля недоедающих (по стандартным показателям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в области развития ребенка) среди детей в возрасте 6 лет в первых классах**

Переменные	Вес/возраст <-2 Z-оценка стандартного отклонения (доверительный интервал 95%) Недостаточный вес	Рост/возраст <-2 Z-оценка стандартного отклонения (доверительный интервал 95%) Отставание в росте	ИМТ/возраст <-2 Z-оценка стандартного отклонения (доверительный интервал 95%) Слабые, недоедающие дети
Общие	1,5 (1–2)	1,5 (1–2)	3 (2,3–3,7)
Пол			
Мужской	1,7 (0,9–2,5)	1,5 (0,8–2,2)	3 (2–4,1)
Женский	1,3 (0,6–2)	1,6 (0,8–2,3)	2,9 (1,9–3,9)

Источник: Институт здравоохранения Республики Македония. Доклад об осуществлении национальной программы в области здравоохранения за 2011 год.

*Коэффициент смертности новорожденных и матерей*

18. Коэффициент смертности младенцев и детей младшего возраста постоянно уменьшается, и структура младенческой смертности в зависимости от причины смерти вписывается в модель, свойственную развитым странам европейского региона. В Республике Македония, как и в странах ОЭСР, основными причинами младенческой смертности являются пороки внутриутробного развития и перинатальные осложнения<sup>1</sup>.

**Базовые показатели состояния матерей и детей в Республике Македония**

Показатель	2008	2009	2010	2011
Количество живорождений	22 945	23 684	24 296	22 770
Материнская смертность (на 100 000 живорождений)	–	4,2	8,2	4,1
Перинатальная смертность (на 1 000 родившихся)	14,6	16,4	12,6	12,3
Младенческая смертность (на 1 000 живорождений)	9,7	11,7	7,6	7,5
Смертность среди детей младше пяти лет (на 1 000 живорождений)	10,9	13,3	8,3	8,6
Доля живородившихся с МТ ниже 2 500 г	7,2	8	7,8	7,0

Источник: Информация о здоровье матери и ребенка в Республике Македония в 2011 году. Институт здоровья матери и ребенка. Скопье. Октябрь 2012.

<sup>1</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 2007. "Взгляд на здравоохранение: показатели ОЭСР – Выпуск 2007".

### Доля зараженных ВИЧ/СПИД и основными инфекционными заболеваниями

<i>Доля зараженных ВИЧ/СПИД в группах повышенного риска</i>		
<i>Описание индикатора</i>	<i>Дата</i>	<i>Результат</i>
Доля ВИЧ-инфицированных среди использующих инъекционные наркотики	31 декабря 2010 года	0,0%
Доля ВИЧ-инфицированных среди секс-работников	31 декабря 2010 года	0,0%
Доля ВИЧ-инфицированных среди мужчин, вступающих в половые связи с мужчинами	31 декабря 2010 года	0,2%
Доля ВИЧ-инфицированных среди заключенных	31 декабря 2010 года	0,0%

*Источник:* Глобальный фонд – Программа по ВИЧ/СПИД. Министерство здравоохранения Республики Македония.

### Преобладание основных инфекционных заболеваний

		<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Всего	зараженные	18 705	49 486	35 049	33 474	22 523	26 495
	умершие	7	12	7	6	13	14
Брюшной тиф	зараженные	–	–	–	–	–	–
	умершие	–	–	–	–	–	–
Паратифоидная лихорадка	зараженные	–	–	–	–	–	–
	умершие	–	–	–	–	–	–
Дизентерия бациллярная	зараженные	30	33	42	62	25	16
	умершие	–	–	–	–	–	–
Энтероколит	зараженные	9 073	10 879	17 034	12 572	11 960	14 733
	умершие	1	–	–	–	–	–
Скарлатина	зараженные	323	317	293	307	409	357
Корь	зараженные	3	1	27	5	217	701
	умершие	–	–	–	–	–	1
Коклюш	зараженные	7	–	–	–	2	6
	умершие	–	–	–	–	–	–
Менингит цереброспинальный эпидемический	зараженные	2	10	7	6	26	25
	умершие	–	2	2	1	8	2
Серозный менингит	зараженные	32	58	46	50	50	22
	умершие	–	–	–	1	–	–
Туляремия	зараженные	–	–	–	–	20	1
	умершие	–	–	–	–	–	–
Столбняк	зараженные	1	–	–	–	1	–
	умершие	–	–	–	–	1	3

		2006	2007	2008	2009	2010	2011
Сибирская язва	зараженные	–	–	2	–	–	–
	умершие	–	–	–	–	–	–
Рожа (рожистое воспаление)	зараженные	21	40	32	35	–	–
Гепатит А	зараженные	1 039	778	738	895	675	584
	умершие	3	3	3	–	–	2
Пищевая интоксикация	зараженные	1 350	1 260	1 651	1 345	1 223	1 427
Малярия	зараженные	2	–	–	2	2	–
	умершие	–	–	–	1	–	–
Эпидемический паротит	зараженные	49	284	5 865	10 920	242	111
Краснуха	зараженные	28	19	14	11	5	8
Ветряная оспа	зараженные	4 689	7 327	7 460	5 780	6 491	6 999
	умершие	–	1	–	–	–	–
Бруцеллез	зараженные	309	381	490	287	168	98
	умершие	–	–	1	–	–	–
Сальмонеллез	зараженные	201	280	396	159	184	281
	умершие	–	–	–	–	–	–
Грипп (инflюэнца)	зараженные	399	26 899	14 296	46 670	11 140	28 291
	умершие	–	–	–	22	10	1
Другие	зараженные	1 147	921	960	1 038	830	1 123
	умершие	3	5	1	3	4	7

*Источник:* Статистический ежегодник Республики Македония. 2012 год.  
Государственное статистическое управление.

**Количество смертей в разбивке по причинам смерти за 2011 год  
в соответствии с Международным классификатором болезней МКБ-10**

	<i>Количество смертей в разбивке за 2011 год</i>
Другое	109
Появление отклонений в перинатальный период	105
Болезни нервной системы	190
Болезни мочеполовой системы	269
Болезни органов пищеварения	334
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	527
Болезни органов дыхания	741
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и наруше- ния обмена веществ	766

	<i>Количество смертей в разбивке за 2011 год</i>
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	1 346
Новообразования	3 552
Болезни системы кровообращения	11 526

*Источник:* Статистический ежегодник Республики Македония, 2012. Государственное статистическое управление.

19. Самыми распространенными причинами смерти являются болезни системы кровообращения (59,21%), злокачественные новообразования (18,25%), а также болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (3,94%) и болезни органов дыхания (3,81%).

### **Вовлечение детей в начальное образование**

(Доля нетто – общее количество)

<i>Учебный год</i>	<i>Возраст</i>	<i>Количество учеников в школах</i>	<i>Население этой воз- растной группы*</i>	<i>Доля нетто</i>
2001/02	7–14	237 210	249 998	94,88
2002/03	7–14	230 579	248 538	92,77
2003/04	7–14	224 931	243 080	92,53
2004/05	7–14	220 411	237 087	92,97
2005/06	6–14**	230 925	255 085	90,53
2006/07	6–14	226 656	248 352	91,26
2007/08	6–14	219 113***	241 474	90,74
2008/09	6–14	213 253	234 449	90,96
2009/10	6–14	208 039	227 588	91,41
2010/11	6–14	202 290	222 035	91,11
2011/12	6–14	196 286		

*Источник:* Государственное статистическое управление.

\* По состоянию на 31 декабря.

\*\* Данные касаются учеников, записанных в подготовительные и нулевые классы, а также в классы с 1-го по 8-ой в соответствии с поправками к Закону о начальном образовании ("Официальный вестник Республики Македония" № 63/2004). Этим определяется выбор возрастной группы.

\*\*\* Начиная с учебного года 2007/08 данные об учащихся касаются тех, кто записан в классы с 1-го по 9-ый в соответствии с поправками к Закону о начальном образовании (Официальная газета Республики Македония № 51/207).

### **Посещаемость и доля бросающих учебу в системе начального и среднего образования**

#### **Лица, бросающие школу досрочно**

	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Женщины	19%	17%	15%
Мужчины	14%	14%	12%

*Источник:* Обзор рынка труда, ГУС.

**Лица, бросающие школу досрочно<sup>1</sup>**

	2007	2008	2009	2010	2011
%	19,9	19,6	16,2	15,5	13,5

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Доля лиц в возрасте от 18 до 24 лет, не имеющих начального образования или имеющих только его, в общем составе данной возрастной группы населения.

**Непрерывное образование<sup>1</sup>**

	2007	2008	2009	2010	2011
%	2,8	2,5	3,3	3,2	3,4

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Доля лиц в возрасте от 25 до 64 лет, продолжающих получать образование в той или иной официальной или неофициальной форме с целью повысить свои знания и развить свои навыки, в общем составе данной возрастной группы населения.

**Соотношение преподаватели/учащиеся в государственных школах**

	<i>Количество учащихся на одного преподавателя начальной школы в начале учебного года*</i>	<i>Количество учащихся на одного преподавателя средней школы в начале учебного года**</i>
2009/10	13	14
2010/11	13	14
2011/12	12	13

*Источник:* Государственное статистическое управление.

\* Данные касаются количества учащихся на одного преподавателя в начале учебного года во всех государственных начальных школах.

\*\* Данные касаются количества учащихся на одного преподавателя в начале учебного года в государственных и частных средних школах (сводные данные).

**Коэффициент занятости в разбивке по уровню полученного образования**

	2007	2008	2009	2010	2011
Начальное и неполное начальное образование (уровни 0–2)	30,3	32,2	33,6	33,4	34,3
Второй этап образования (уровни 3–4)	56,1	58,3	58,7	58,4	58,3
Третий этап образования (уровни 5–6)	71,9	73,1	74,3	73,9	72,4

*Источник:* Государственное статистическое управление.

**Уровень грамотности**

20. По данным переписи 2002 года уровень грамотности населения в возрасте от 10 лет и старше составил в Республике Македония 96,4%.

**Экономически активное население и коэффициенты активности**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Экономически активное население	869 187	891 679	907 138	919 424	928 775	938 294	940 048
Мужчины	523 275	543 830	548 141	561 705	570 698	575 349	569 987
Женщины	345 912	347 849	358 998	357 719	358 077	362 945	370 061
Экономически неактивное население	738 810	726 803	721 496	713 917	710 094	710 228	716 166
Мужчины	283 346	264 692	266 460	255 067	248 789	249 044	258 301
Женщины	455 464	462 111	455 036	458 850	461 05	461 184	457 865
Коэффициент активности	54,1	55,1	55,7	56,3	56,7	56,9	56,8
Мужчины	64,9	67,3	67,3	68,8	69,6	69,8	68,8
Женщины	43,2	42,9	44,1	43,8	43,7	44,0	44,7
Имеющие работу	545 253	570 404	590 234	609 015	629 901	637 855	645 085
Мужчины	332 179	351 974	358 835	373 483	389 332	391 923	388 963
Женщины	213 074	218 431	231 399	235 532	240 569	245 932	256 122
Коэффициент занятости <sup>1</sup>	33,9	35,2	36,2	37,3	38,4	38,7	38,9
Мужчины	41,2	43,5	44,1	45,7	47,5	47,5	47,0
Женщины	26,6	27,0	28,4	28,8	29,4	29,8	30,9
Не имеющие работы	323 934	321 274	316 905	310 409	29 873	300 439	294 963
Мужчины	191 096	191 856	189 306	188 222	181 366	183 726	181 024
Женщины	132 838	129 418	127 599	122 187	117 508	117 013	113 939
Коэффициент незанятости	37,3	36,0	34,9	33,8	32,2	32,0	31,4
Мужчины	36,5	35,3	34,5	33,5	31,8	31,9	31,8
Женщины	38,4	37,2	35,5	34,2	32,8	32,2	30,8

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Коэффициент занятости: доля лиц, имеющих работу, в общем составе экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше (в соответствии с рекомендациями Международной организации труда – МОТ).

21. В период 2005–2011 годов коэффициенты экономической активности, занятости и незанятости менялись от года к году минимально, как в сторону роста, так и в сторону понижения.

22. За этот период самый высокий коэффициент экономической активности населения был зафиксирован в 2010 году, когда он составил 56,9%. Самый высокий коэффициент занятости зафиксирован в 2011 году на уровне 38,9%. В том же году был зафиксирован и самый низкий коэффициент незанятости: 31,4%.

23. В 2010 году число мужчин в общем количестве имевших работу было выше, а в 2011 году выше было число женщин. Коэффициент занятости мужчин в 2010 году был 47,5%, а коэффициент занятости женщин в 2011 году – 30,9%.

24. Число женщин в общем количестве лиц наемного труда ниже, чем число мужчин, и это соотношение отражает также коэффициент занятости женской части населения. В 2005 году женщины составляли 26,6% всех лиц наемного труда, в 2010 году 29,8% и в 2011 году – 30,9%.

**Лица наемного труда в разбивке по роду деятельности<sup>1</sup> и по типу владения предприятиями**

	<i>Всего</i>			<i>В частной собственности</i>			<i>Другие формы собственности<sup>2</sup></i>		
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Всего	629 901	637 855	645 085	463 683	470 018	483 579	166 218	167 837	161 507
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство	115 581	120 597	120 893	111 363	117 216	118 508	4 218	3 381	2 386
Горнорудное дело	4 253	4 964	5 316	3 685	4 066	4 370	568	898	946
Перерабатывающая промышленность	124 608	122 355	125 206	112 443	112 756	12 050	12 165	9 599	4 756
Электро-, газо- и тепло-снабжение, кондиционирование воздуха	10 363	10 689	10 366	3 251	3 650	3 671	7 112	7 039	6 695
Водоснабжение, канализация, сбор и переработка отходов и мусора, работы по восстановлению окружающей среды	9 974	9 571	12 704	824	824	1 372	9 151	8 748	11 333
Строительство	40 934	41 060	39 961	37 066	36 803	35 714	3 868	4 258	4 247
Оптовая и розничная торговля, ремонт авто- и мото-транспорта	94 682	94 084	90 891	92 837	92 851	89 855	1 845	1 232	1 037
Транспортные и складские услуги	32 868	31 336	30 388	24 246	23 315	22 308	8 622	8 021	8 080
Гостиничные услуги и общественное питание	21 854	22 246	23 574	20 892	21 452	22 457	962	794	1 118
Информация и связь	11 210	10 578	9 598	9 685	8 213	7 532	1 525	2 365	2 067
Финансовая отрасль и страхование	8 654	8 907	10 588	7 420	7 374	8 925	1 234	1 533	1 663
Работа с недвижимостью	670	440	547	383	170	282	287	270	265
Независимые профессии, научно-технические работы	11 791	13 306	1 548	9 237	10 548	13 626	2 553	2 758	1 623
Административно-хозяйственное обеспечение и услуги	10 112	9 275	6 914	5 730	5 324	4 487	4 382	3 951	2 426
Госслужба и оборона; обязательное социальное обеспечение	42 181	44 558	43 884	–	–	–	42 181	44 558	43 884
Образование	37 724	39 085	40 333	4 662	3 287	3 317	33 063	35 798	37 015
Здравоохранение и социальные услуги	34 886	34 171	35 230	8 840	8 830	11 847	26 046	25 342	23 383
Искусство, развлечения и отдых	7 456	8 395	10 309	4 134	5 121	6 271	3 322	3 274	4 038

	Всего			В частной собственности			Другие формы собственности <sup>2</sup>		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Другие виды услуг	8 354	10 173	10 701	5 882	6 809	7 077	2 472	3 364	3 624
Занятость внутри домохозяйств на производственных работах для удовлетворения их собственных нужд в некоторых товарах и услугах	1 103	1 408	1 511	1 103	1 408	1 511	–	–	–
Работа в экстратерриториальных организациях и органах	644	656	920	–	–	–	644	656	920

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Разбивка по секторам хозяйственной деятельности сделана на основе Национального классификатора видов деятельности – НКД, 2-ое издание.

<sup>2</sup> Другие формы собственности (общественная, смешанная, кооперативная, государственная, неопределенная).

25. Из приведенной выше таблицы видно, что в 2009, 2010 и 2011 годах самая большая доля экономически активного населения была занята в перерабатывающей промышленности (19,8% в 2009 году, 19,2% в 2010 году), а также в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и охоте (18,3% в 2009 году, 19,0% в 2010 году); в 2011 году доля трудящихся в перерабатывающей промышленности составила 19,4%, а в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и охоте 18,7%

#### Незанятые в разбивке по продолжительности срока незанятости в 2011

Всего	Срок незанятости								
	До 1-го месяца	2–5 месяцев	6–11 месяцев	12–17 месяцев	18–23 месяцев	до 2-х лет	до 3-х лет	4 года и более	
294 963	11 088	21 656	18 560	17 798	15 140	2 730	24 504	183 486	

*Источник:* Государственное статистическое управление.

26. Доля молодежи в возрасте от 20 до 29 лет среди всех незанятых самая большая; коэффициент незанятости в этой возрастной группе составил в 2000 году 54,2%, в 2005 году 53,5%, в 2010 году 44,6% и в 2011 году 54,4%.

27. В 2011 году большинство незанятых (62,2%) находились в поиске работы более 4 лет.

#### Коэффициент незанятости в разбивке по уровню полученного образования

	2007	2008	2009	2010	2011
Начальное и неполное начальное образование (уровни 0–2)	30,3	32,2	33,6	33,4	34,3
Второй этап образования (уровни 3–4)	56,1	58,3	58,7	58,4	58,3
Третий этап образования (уровни 5–6).	71,9	73,1	74,3	73,9	72,4

*Источник:* Государственное статистическое управление.

*Количество зарегистрированных профессиональных союзов*

28. В Реестре прочих юридических лиц Центральной регистрационной палаты Республики Македония зарегистрировано 114 профессиональных союзов и 1 164 профсоюзных ячейки/филиала, зарегистрированных в качестве коллективных членов головного профессионального союза (*Источник: Центральная регистрационная палата; данные по состоянию на 18 января 2012 года*).

**Базовые данные по ВВП**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 <sup>1</sup>
Валовый внутренний продукт в рыночных ценах							
В текущих ценах (млн.)	295 052	320 059	364 989	411 728	410 734	434 112	461 730
Реальный темп роста (%)	4,4	4,0	6,1	5,0	-0,9	2,9	2,8
В млн. евро (по текущему обменному курсу)	4 814	5 231	5 965	6 720	6 703	7 057	7 504
На душу населения в евро (по текущему обменному курсу)	2 363	2 564	2 919	3 283	3 269	3 434	3 645
ВВП (ППС) (млн.)	13 473	14 594	16 212	17 255	17 413	18 214	-
ВВП (ППС) на душу населения	6 614	7 153	7 933	8 430	8 491	8 863	-

*Источник: Государственное статистическое управление.*

<sup>1</sup> Предварительные данные.

**Добавленная стоимость по базовым ценам и валовый внутренний продукт по НКД, 1-ое издание**

Сектор	Название	Структура			
		2005	2006	2007	2008
A + B	Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство	10,5	10,5	9,1	10,0
C, D, E и F	Промышленность, включая энергетику и строительство	24,0	24,7	26,6	25,8
G – P	Услуги	50,7	51,2	50,2	50,9
Другие чистые налоги на производство		-	-	-	-
A. Добавленная стоимость		85,2	86,3	85,9	86,8
B. Налоги на продукцию за вычетом дотаций на продукцию		14,8	13,8	14,1	13,6
Валовый внутренний продукт (A + B)		100,0	100,2	100,0	100,4

*Источник: Государственное статистическое управление.*

**Добавленная стоимость по базовым ценам и валовый внутренний продукт по НКД, 2-е издание**

Сектор	Название	Структура		
		2009	2010	2011 <sup>1</sup>
A	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	9,7	10,1	9,7
B, C, D, E и F	Горнорудное дело; перерабатывающая промышленность; электро-, газо-, теплоснабжение и кондиционирование воздуха; водоснабжение, канализация, сбор и обработка отходов, работы по восстановлению окружающей среды; строительство.	24,3	24,3	24,4
G – S	Услуги	53,4	53,4	53,5
Другие чистые налоги на производство		-	-	-
A. Добавленная стоимость		86,3	87,4	87,8
B. Налоги на продукцию за вычетом дотаций на продукцию		13,8	12,6	12,2
Валовый внутренний продукт (A + B)		100,2	100,0	100,0

*Источник:* Государственное статистическое управление.

<sup>1</sup> Предварительные данные.

29. Данные по внутреннему валовому продукту за период с 2005 по 2008 год рассчитаны на основе Национального классификатора видов деятельности – НКД, 1-е издание, а за период с 2009 по 2011 год расчеты по ВВП делались на основе Национального классификатора видов деятельности – НКД, 2-е издание.

30. В период с 2005 по 2008 год ВВП формировался в первую очередь за счет услуг: 50,7% структуры ВВП в 2005 году, 51,2% в 2006 году, 50,2% в 2007 году и 50,9% в 2008 году. За тот же период такие отрасли как горнорудное дело, обрабатывающая промышленность, электро-, газо- и водоснабжение и строительство составили 24,0% национального ВВП в 2005 году, 24,7% в 2006 году, 26,6% в 2007 году и 25,8% в 2008 году. Такие отрасли, как сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство составили 10,5% национального ВВП в 2005 и 2006 годах а затем 9,1% в 2007 году и 10,0% в 2008 году.

31. В период 2009–2010 годов самую большую долю национального ВВП составили услуги: 53,4% ВВП в 2009 году и 52,9% в 2010 году. В 2011 году услуги составили 53,5% в структуре национального ВВП.

32. Такие отрасли как горнорудное дело, обрабатывающая промышленность, электро-, газо-, теплоснабжение и кондиционирование воздуха, водоснабжение, канализация, сбор и обработка отходов и мусора, восстановление окружающей среды и строительство в 2009–2010 годы составили 24,3% национального ВВП, а в 2011 – 24,4%. На сельское и лесное хозяйство и рыболовство пришлось 9,7% в 2009 году, 10,1% в 2010 году и 9,7% в 2011 году.

*Внутренний и внешний государственный долг*

Республика Македония  
 Министерство финансов  
 Управление международных финансовых отношений и управления государственным долгом

**Консолидированный долг центрального правительства по состоянию на 31 января 2012 года**

<i>Формы долга</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>31 января 2012 года</i>
Внешний долг центрального правительства*	877,2	921,2	1 105,3	1 173,8	1 582,1	1 577,9
Центральное правительство	841,8	886,7	1 074,4	1 146,5	1 558,4	1 554,2
Государственные фонды	35,4	34,6	30,9	27,3	23,6	23,6
Внутренний долг центрального правительства	552,8	465,5	491,7	536,8	506,7	509,9
Структурные ценные бумаги	396,3	343,5	282,5	226,1	152,1	148,8
Векселя займа на восстановление Стопанска банка	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Векселя выборочного кредитования	17,0	16,9	16,9	16,9	16,9	16,9
Приватизационные векселя Стопанска Банка	60,1	51,5	42,9	34,3	27,9	25,7
Векселя по старым сбережениям в иностранной валюте	203,9	152,9	101,9	51,0	0,0	0,0
Денационализационные векселя (1–10 выпусков)	115,4	122,2	120,7	124,0	107,3	106,2
Правительственные ценные бумаги с постоянным доходом	156,5	122,0	209,2	310,6	354,6	361,0
Казначейские обязательства в качестве правительственных ценных бумаг с постоянным доходом для монетарных нужд	75,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общий долг центрального правительства	1 430,0	1 386,7	1 596,9	1 710,6	2 088,8	2 087,8
Валовый внутренний продукт**	5 965,0	6 720,0	6 677,0	6 944,0	7 403,0	7 968,0
Средний объем экспортной выручки*	2 472,2	2 692,6	1 933,0	2 492,8	3 036,0	3 400,0
Соотношение внешнего и общего долга центрального правительства	61,3	66,4	69,2	68,6	75,7	75,6
Соотношение внутреннего и общего долга центрального правительства	38,7	33,6	30,8	31,4	24,3	24,4
Соотношения общего долга центрального правительства и ВВП	24,0	20,6	23,9	24,6	28,2	26,2
Соотношение общего долга центрального правительства и экспортной выручки	57,8	51,5	82,6	68,6	68,8	61,4

\* Национальный банк Республики Македония.

\*\* Министерство финансов Республики Македония (Управление макроэкономической политики).

### 3. Политические показатели

*Количество зарегистрированных политических партий национального уровня*

33. Суд первой инстанции Скопье II, расположенный в Скопье, уполномочен вести Единый реестр политических партий, в котором регистрируются все политические партии Республики Македония. В настоящий момент в Реестре фигурируют 51 политическая партия.

#### **Доля зарегистрированных избирателей по отношению к населению страны**

Год	Тип выборов	Количество зарегистрированных избирателей	Доля зарегистрированных избирателей по отношению к населению страны
2008	Парламентские	1 779 116	86,9%
2009	Президентские и местные	1 792 082	87,3%
2011	Парламентские	1 821 122	Данные о численности населения в 2011 году еще не обработаны

*Источник:* Государственная избирательная комиссия Республики Македония.

*Доля совершеннолетних без македонского гражданства, зарегистрированных в качестве избирателей*

34. По законам страны только граждане Республики Македония обладают правом голоса.

#### **Зарегистрированное число жалоб, поданных в связи с нарушениями на выборах, в разбивке по указанным типам нарушений**

Год	Число жалоб, поступивших в Государственную избирательную комиссию	Число апелляций в суде	Всего
2008/1-й тур	94	80	174
2008/повторные выборы 1	44	20	64
2008/повторные выборы 2	8	4	12
2009/1-й тур	85	45	130
2009/2-й тур	96	39	135
2011	16	5	21

*Источник:* Государственная избирательная комиссия Республики Македония.

*Проникновение основных органов СМИ (электронных, печатных и других) среди населения и их структура владения*

35. Вещание в Республике Македония разрешается при соблюдении правил и условий, закрепленных в Законе о вещании и других нормативных актах, в которых под вещателем понимается государственная вещательная организация, частная вещательная компания и некоммерческое вещательное учреждение.

36. Македонское государственное предприятие радио- и телевещания является национальной государственной вещательной службой, действующей на всей территории Республики Македония. Оно использует один канал телевещания на

македонском языке и второй канал телевидения на ином языке, если на нем говорят не менее 20% граждан, а также на языках других не составляющих большинства общин; оно имеет две радиостанции, вещающие на македонском языке, и одну радиостанцию, вещающую на ином языке, если на нем говорят не менее 20% граждан, а также на языках других не составляющих большинства общин; оно также имеет два канала спутникового радио- и телевидения и отдельный канал телевидения для освещения работы Собрания Республики Македония.

37. Коммерческие вещательные компании могут создаваться юридическими и физическими лицами, причем иностранные физические и юридические лица могут создать вещателя внутри страны или участвовать во владении им на тех же основаниях, что и местные юридические и физические лица.

38. Образовательные, культурные и прочие учреждения и гражданские объединения и ассоциации могут учреждать некоммерческие вещательные учреждения с целью удовлетворения потребностей и интересов конкретных целевых групп.

39. В зависимости от зоны охвата, т.е. от масштабов зрительской/слушательской аудитории, вещание может осуществляться на национальном уровне (в случае охвата не менее 80% населения Республики Македония), на региональном уровне (при охвате аудитории размером 150 000–400 000 человек; Скопье с пригородами образует отдельный регион) и на местном уровне (когда охваченных зрителей/слушателей не более 150 000).

40. В следующей таблице подробно представлены коммерческие вещательные компании и некоммерческие вещательные учреждения, оказывавшие вещательные услуги в Республике Македония на национальном, региональном и местном уровнях в течении последних 5 лет в период 2007–2011 годов:

	<i>Телевещатели</i>				
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Общенациональные – Наземные	5	5	5	5	5
Общенациональные – Спутниковые	0	16	16	13	12
Региональные	11	10	10	10	10
Местные	36	47	47	49	49
Всего	52	78	78	77	76
	<i>Радиовещатели</i>				
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Общенациональные	3	3	3	3	3
Региональные	16	16	16	16	16
Местные	43	49	49	49	61
Некоммерческие	0	0	2	3	3
Всего	62	68	70	71	83
Всего (радио- и телевидителей)	114	146	148	148	156

*Источник:* Совет по телерадиовещанию Республики Македония.

41. В период с 2007 года по июль 2011 года помимо государственных вещателей ещё 8 (восемь) учреждений – 5 (пять) телевещателей и 3 (три) радиовещателя – занимались трансляцией своих передач, используя наземные передатчики. Один телеканал (Телеканал А1) прекратил вещание в июле 2011 года.

42. Вышеупомянутые учреждения – это ведущие восемь телерадиовещателей страны как по их доле рынка, так и по их рейтингам.

43. Что касается структуры владения этих восьми учреждений, то два из пяти телеканалов (А1 TV и Kanal 5 TV) принадлежат физическим лицам – гражданам Республики Македония, ещё два (Sitel TV и Telma TV) принадлежат македонским юридическим лицам, и только один (Alsат-M TV) имеет смешанную структуру владения, поскольку его собственниками являются одно иностранное физическое лицо, одно македонское юридическое лицо и одно иностранное юридическое лицо.

44. Все три коммерческие радиостанции, вещающие на национальном уровне, созданы македонскими субъектами хозяйственной деятельности (радиостанциями Antena 5 и ROS Metropolis владеют несколько физических лиц, а Kanal 77 принадлежит одному юридическому лицу).

#### *Количество зарегистрированных неправительственных организаций*

45. В Законе об общественных объединениях и фондах Республики Македония определены порядок, условия и процедура создания, регистрации и роспуска ассоциаций, фондов, союзов и организационных форм иностранных организаций в Республике Македония, а также регламентированы вопросы, касающиеся имущества, надзора, изменений в уставных документах и в статусе организаций, имеющих общественную значимость. Все ассоциации, фонды, объединения, а также все разновидности иностранных организаций и иных форм свободного объединения, зарегистрированные в соответствии с указанным законом, получают статус юридического лица с момента их занесения в реестр, который ведет Центральная регистрационная палата Республики Македония. Регистрационная палата ведет Реестр Ассоциаций и объединений, Реестр фондов и Реестр представительств иностранных организаций различных организационных типов. В Реестре Ассоциаций и объединений и в Реестре фондов зарегистрировано в общей сложности 11 817 субъектов, обладающих организационной структурой либо объединений, либо фондов. Около 3 500 субъектов прошли повторную регистрацию в соответствии с требованиями поправок, внесенных в нормативные документы, регулирующие работу объединений и фондов.

#### **Распределение мест в Собрании по партиям**

<i>Распределение мест по партиям</i>	<i>2008–2011</i>	<i>2011–2015</i>
ВМРО-ДПМНЕ	53	47
Социалистическая партия Македонии	3	2
Демократическое обновление Македонии	1	1
Партия европейского будущего	1	3
Демократический союз	1	1
ВМРО Македонии	1	1
Демократическая партия сербов в Македонии	1	1
Демократическая партия турок в Македонии	1	1

<i>Распределение мест по партиям</i>	<i>2008–2011</i>	<i>2011–2015</i>
Союз рома в Македонии	1	1
Партия демократического действия Македонии	1	1
Социал-демократический союз Македонии	18	29
Демократический союз за интеграцию	18	14
Новая социал-демократическая партия	3	4
Либерально-демократическая партия	4	
Либеральная партия Македонии	1	1
Независимые	2	2
Новая альтернатива	1	
Демократическая партия албанцев	5	8
Новая демократия	4	
Национальное демократическое возрождение		2
Движение за национальное единство турок в Македонии		1
Демократическая лига боснийцев в Македонии		1
Партия полного освобождения рома		1
Сербская прогрессивная партия в Македонии		1
Всего	120	123

*Источник:* Собрание Республики Македония.

#### **Доля женщин в Собрании**

<i>Год</i>	<i>Всего членов Собрания</i>	<i>Женщины–члены Собрания</i>	<i>Коэффициент</i>
2008	120	40	33%
2011	123	38	30%

*Источник:* Государственная избирательная комиссия.

#### **Перечень парламентских, президентских и местных выборов согласно нормативному расписанию выборов**

*Рассматриваемый период:*  
2008–2011 годы

Выборы на национальном уровне:	1 июня 2008 – парламентские выборы – досрочные
	22 марта 2009 – президентские выборы – очередные
	5 июня 2011 – парламентские выборы – досрочные
Местные выборы:	22 марта 2009 – местные выборы – очередные
	5 декабря 2010 – местные выборы мэра в общине Заяс – промежуточные выборы
	18 декабря 2011 – местные выборы мэра в общине Сарай – промежуточные выборы
	Местные выборы очередные – 24 марта 2013

### Средняя явка избирателей на выборах на национальном и местном уровнях

Год	Вид выборов	Количество зарегистрированных избирателей	Явка избирателей	%
2008	Парламентские	1 779 116	1 015 164	57,06
2009	Президентские	1 792 082	764 039	42,63
2009	Местные	1 792 082	1 019 268	56,88
2010	Местные (община Заяс)	10 047	4 587	45,66
2011	Парламентские	1 821 122	1 156 049	63,48
2011	Местные (община Сарай)	29 230	11 136	38,10

Источник: Государственная избирательная комиссия.

#### 4. Показатели преступности и поддержания правопорядка

##### Осужденные совершеннолетние в разбивке по составам преступлений

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Всего	5 591	9 280	6 399	6 414	5 978	6 026	9 810
Убийство	40	39	41	33	53	32	36
Телесные повреждения	297	442	430	471	531	524	533
Тяжкие телесные повреждения	225	228	211	194	181	175	234
Изнасилование	23	28	25	27	19	12	18
Кража	1 086	1 281	1 633	1 462	1 320	1 144	1 017
Кража в особо крупных размерах	1 819	1 670	1 602	1 573	1 748	1 526	1 839
Грабеж	130	130	109	114	104	133	135
Мошенничество	286	288	275	276	320	289	311
Злоупотребление властью или служебным положением	81	79	109	120	127	90	75
Несанкционированное производства и выпуск в торговлю наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	242	184	191	234	246	293	420
Обеспечение принятия наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	56	43	39	38	46	44	59
Создание угрозы для безопасности движения	1 306	1 567	1 734	1 872	1 897	1 764	1 742
Торговля людьми	6	2	21	16	–	1	8

Источник: Государственное статистическое управление Республики Македония.

46. Исходя из составов преступлений, больше всего осужденных совершеннолетних в стране были осуждены за создание угрозы для безопасности движения и за кражи.

**Продолжительность досудебного содержания под стражей**

Год	Общее число обвиняемых совершеннолетних, содержащихся под стражей до суда	До 3-х дней	3–15 дней	От 15 дней до 1 месяца	1–2 месяца	2–3 месяца	3–6 месяцев	Более 6 месяцев
2006	528	21	92	111	88	56	47	113
2007	486	15	58	112	93	37	39	132
2008	547	14	66	99	90	64	85	129
2009	512	10	39	177	75	41	63	107
2010	408	11	54	142	42	38	38	83
2011	463	6	40	95	67	53	45	157

Источник: Государственное статистическое управление Республики Македония.

**Количество осужденных в разбивке по продолжительности срока наказания в 2008, 2009 и 2010 годах**

Год	До 3-х месяцев	От 3-х до 6-ти месяцев	От 6-ти месяцев до						Пожизненное заключение
			1-го года	1–2 года	2–3 года	3–5 лет	5–10 лет	10–15 лет	
2008	142	226	439	510	364	417	379	253	24
2009	250	376	474	456	362	474	420	205	27
2010	331	406	415	502	311	427	428	199	29

Источник: Управление исполнения наказаний Республики Македония.

**Уровень смертности среди лиц, находящихся в заключении**

47. В следующей таблице приведены данные о количестве смертей в тюрьмах и в исправительно-воспитательных заведениях в Республике Македония.

Год	По естественным причинам	Самоубийство	Несчастный случай
2009	–	–	–
2010	2	2	–
2011	5	4	1

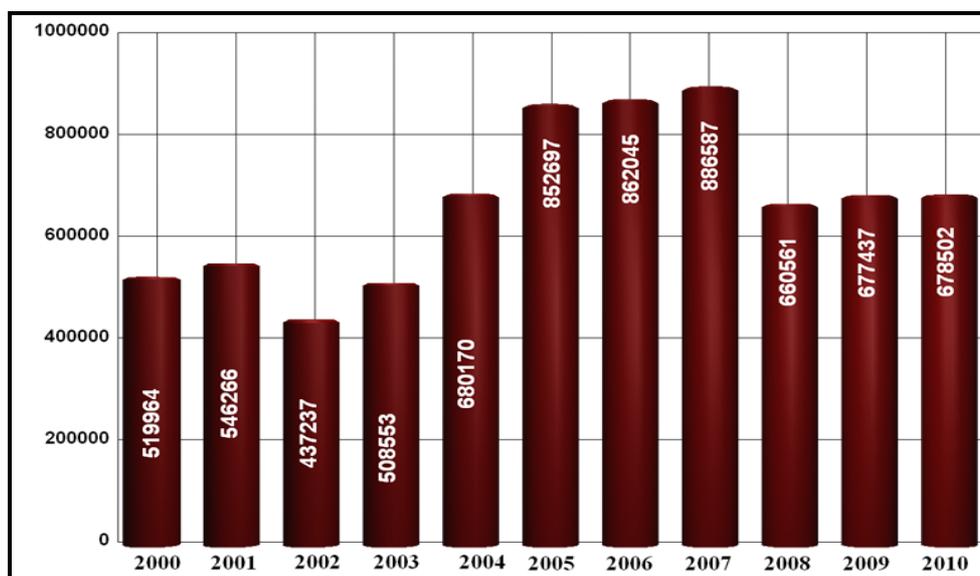
Источник: Управление исполнения наказаний Республики Македония.

**Число смертных приговоров, приведенных в исполнение**

48. В Статье 10 Конституции сказано: Смертный приговор в Республике Македония не может быть вынесен ни на каких основаниях. Республика Македония является участником Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской Конвенции о защите прав человека) относительно отмены смертной казни.

49. Среднее количество просроченных дел в различных судах. (Источник: Министерство юстиции Республики Македония.)

**Просроченные дела в период с 31 декабря 2000 года по 31 декабря 2010 года – полный обзор судов всех категорий и инстанций**



50. Относительно просроченных дел следует отметить, что в период 2000–2007 годов их число заметно возросло. В 2008 году, в результате реформ, проведенных в стране в конце этого периода, число просроченных дел впервые ощутимо уменьшилось, и та же тенденция продолжалась в 2009 и 2010 годах, когда в судах имелось в общей сложности 678 502 нерассмотренных дела.

51. К концу 2010 года количество нерассмотренных дел во всех судах Республики Македония уменьшилось на 185 543 дела или на 22% по сравнению с концом 2006 года.

*Количество служащих полиции Министерства внутренних дел на 100 000 граждан*

52. По состоянию на июнь 2012 года общее число полицейских служащих в штате Министерства внутренних дел (с обязательным ношением формы и без такового) на 100 000 граждан равнялось 444,9, а число полицейских служащих с обязательным ношением формы на 100 000 граждан равнялось 335,2. (Источник: Министерство внутренних дел Республики Македония.)

**Число государственных обвинителей и судей на 100 000 граждан**

Год	Судьи		Государственные обвинители	
	Всего	На 100 000 граждан (%)	Всего	На 100 000 граждан (%)
2006	728	36	186	9,1
2007	607	30	182	8,9
2008	659	32	209	10,2
2009	655	32	209	10,1
2010	668	33	211	10,2

Источник: Совет государственных обвинителей и Статистический ежегодник 2010 Республики Македония, публикуемый Государственным статистическим управлением Республики Македония.

## Суды общей юрисдикции

	<i>Всего</i>	<i>Верховный суд</i>	<i>Высокий административный суд</i>	<i>Административный суд</i>	<i>Апелляционные суды</i>	<i>Суды первой инстанции</i>	<i>Всего</i>	<i>Верховный суд</i>	<i>Высокий административный суд</i>	<i>Административный суд</i>	<i>Апелляционные суды</i>	<i>Суды первой инстанции</i>
2005	31	1	–	–	3	27	643	24	–	–	84	535
2006	31	1	–	–	3	27	728	22	–	–	82	624
2007	33	1	–	1	4	27	607	19	–	18	82	488
2008	33	1	–	1	4	27	659	20	–	22	89	528
2009	33	1	–	1	4	27	655	22	–	24	94	515
2010	33	1	–	1	4	27	668	24	–	24	105	515
2011	34	1	1	1	4	27	685	23	13	30	109	510

*Источник:* Министерство юстиции Республики Македония.

## Государственные расходы в разбивке по отраслям

	<i>Код КФОГУ</i>	<i>2005</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>
Государственные услуги общего характера	010	5 885	17 257	16 610
Оборона	020	5 885	8 099	8 441
Общественный порядок и безопасность	030	8 398	12 204	14 519
Экономические вопросы	040	15 877	18 771	33 441
Охрана окружающей среды	50	368	427	1 104
Жилищные и коммунальные услуги	060	858	3 316	2 247
Здравоохранение	070	613	2 020	2 103
Отдых, культура и религия	080	1 471	2 564	4 152
Образование	090	9 869	20 523	22 754
Социальная защита	100	17 103	17 592	24 249
<b>Итого расходов</b>	<b>ИР</b>	<b>66 323</b>	<b>102 773</b>	<b>129 620</b>

*Источник:* Правительство Республики Македония, 2009-2011 Предвступительная экономическая программа. Скопье. 2009.

*Число обвиняемых и взятых под стражу лиц, обратившихся за бесплатной юридической помощью, и доля лиц, получающих такую помощь*

53. По этому показателю в Республике Македония статистические данные по единой национальной методике не собираются.

54. В статье 4 Уголовно-процессуального кодекса сказано: Любое лицо, обвиненное в совершении уголовно наказуемого деяния, имеет право на справедливое открытое разбирательство дела в разумные сроки компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Минимальные права, предписанные в данной статье, включают в себя право обвиняемого на разбирательство в его/ее присутствии, а также его/ее право защищать себя

самостоятельно или пользоваться юридической защитой по своему выбору и право на предоставление ему/ей такой защиты во всех случаях, когда того требуют интересы справедливости, без взыскания платы если обвиняемый не имеет достаточных для этого средств.

55. Условия, при которых и на которых обвиняемому должна быть в обязательном порядке обеспечена защита и предоставлена бесплатная юридическая помощь, прописаны в статьях 66 и 67 УПК. В статье 66, пункты 2, 3, 5, сказано:

Обвиняемый должен в обязательном порядке иметь защитника при избрании против него меры пресечения в виде заключения под стражу. Предъявление обвиняемому обвинительного заключения, касающегося преступления, за которое в Уголовном кодексе предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок 10 лет и более, должно производиться в присутствии защитника обвиняемого. Если обвиняемый не избрал(-а) себе защитника в случаях, когда наличие защиты обязательно в соответствии с предыдущими пунктами настоящей статьи, председатель суда назначает ему/ей защитника для ведения дела вплоть до вынесения законного приговора по нему.

56. В статье 67, пункт 1, сказано:

В случаях, не предусматривающих обязательную защиту, когда разбирается уголовное дело, по которому предусматривается наказание лишением свободы на срок более одного года, обвиняемому по его/ее просьбе может быть назначен защитник при условии, что имущественное состояние обвиняемого не позволяет ему/ей самостоятельно оплатить расходы на защиту.

*Доля пострадавших, получивших право на возмещение ущерба по решению суда, в разбивке по типам совершенных против них преступлений*

57. По этому показателю в Республике Македония статистические данные по единой национальной методике не собираются.

## **В. Конституционная, политическая и юридическая структура страны**

58. Республика Македония является унитарным государством с парламентской формой правления.

59. Согласно статье 1 Конституции Республика Македония является суверенным, независимым, демократическим и социальным государством, в котором суверенитет исходит от граждан и принадлежит гражданам. Граждане осуществляют свою власть через представителей, избранных в демократическом порядке, а также путем референдумов и других форм прямого волеизъявления.

60. В статье 8 Конституции в качестве основополагающих ценностей конституционного устройства Республики Македония закреплены: основные свободы и права человека и гражданина, признанные международным правом и определенные Конституцией; свобода выражения национальной идентичности; верховенство закона; разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви; политический плюрализм и свободные, прямые, демократические выборы; правовая защита собственности; свобода рынка и предпринимательства; гуманизм, социальная справедливость и солидарность; местное самоуправление; должное планирование городской и сельской среды с целью разви-

тия и гуманизации благоприятной среды обитания, а также защита и развитие окружающей среды и соблюдение общепринятых норм международного права.

61. Республика Македония является светским государством. В ее Конституция гарантируется свобода вероисповедания и подчеркивается: "Македонская православная церковь и другие религиозные общины и группы отделены от государства и равны перед законом".

62. Конституционная система власти имеет в своей основе разделение на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

## **1. Собрание Республики Македония**

63. Собрание Республики Македония является представительным органом граждан, облеченным законодательной властью Республики. Согласно Конституции Республики Македония в Собрание Республики Македония избираются от 123 до 140 представителей. В настоящий момент депутатами Собрания являются 123 представителя. Депутаты избираются на всеобщих, прямых и свободных выборах путем тайного голосования сроком на 4 года. Каждое вновь избранное Собрание проводит свое инаугурационное заседание в течение 20 дней после даты выборов.

64. Порядок и условия избрания депутатов Собрания закреплены в Избирательном кодексе республики Македония. В Избирательном кодексе также указывается, что совмещение должности депутата Собрания с любой другой государственной должностью не допускается. Мандат депутата Собрания утрачивает силу в случае, если он/она признан(-а) в суде виновным(-ой) в совершении преступления, за которое полагается наказание в форме лишения свободы на срок не менее 5 лет. Заседания Собрания проходят в открытом режиме.

65. Организационные вопросы и порядок работы Собрания регулируются Конституцией Республики Македония и Правилами процедуры Собрания. Собрание Республики Македония принимает Конституцию Республики Македония и вносит в нее поправки, принимает законы и дает подлинное толкование законов, утверждает государственные расходы, принимает национальный бюджет и его окончательную смету, принимает Национальный пространственный план, ратифицирует международные соглашения, принимает решения по вопросам войны и мира, принимает решения по всем вопросам, касающимся любых изменений государственной границы, принимает решения о вступлении в союзы или сообщества государств или о выходе из них, выпускает уведомления о проведении референдумов, принимает решения, касающиеся резервов Республики, создает советы, назначает правительство Республики Македония, назначает судей Конституционного суда Республики Македония, назначает и освобождает от занимаемой должности судей, выбирает, назначает и увольняет других государственных и иных служащих согласно Конституции и иным нормативно-правовым документам, осуществляет политический контроль и надзор за правительством и иными лицами, занимающими государственные должности, подотчетные Собранию, объявляет амнистии, выбирает омбудсмена, формирует Совет по межэтническим отношениям и исполняет другие обязанности, предписанные Конституцией.

66. В процессе исполнения обязанностей, входящих в его круг ведения, Собрание принимает решения, делает заявления, принимает резолюции, рекомендации и выводы.

## 2. Президент Республики Македония

67. Президент Республики Македония представляет Республику и является Верховным главнокомандующим Вооруженных сил Македонии.

68. Президент избирается на всеобщих и прямых выборах путем тайного голосования сроком на пять лет. Одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более, чем на два пятилетних срока. Президент Республики должен быть гражданином Республики Македония. Президентом Республики может быть избран гражданин в возрасте старше 40 лет на день выборов. Не может быть избрано Президентом Республики лицо, которое по состоянию на день выборов не являлось резидентом Республики Македония на протяжении в общей сложности как минимум 10 лет за предыдущие 15 лет.

69. Не допускается совмещение должности Президента Республики с исполнением любых других обязанностей в рамках государственной службы, профессиональной деятельности или членства в политической партии.

70. Президент Республики Македония назначает уполномоченного по формированию правительства Республики Македония, назначает и отзывает своими указами послов и других дипломатических представителей Республики Македония за границей, принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей, предлагает кандидатуры двух судей в состав Конституционного суда Республики Македония, предлагает кандидатуры двух членов в состав Судебного совета республики, назначает трех членов Совета безопасности Республики Македония, предлагает кандидатуры членов в состав Совета межэтнических отношений, осуществляет помилование согласно закону и обладает конституционным правом приостанавливать осуществление законов.

71. Президент республики является Верховным главнокомандующим Вооруженных сил Республики Македония и наделен правом назначать и отстранять от должности начальника Генерального штаба Армии Республики Македония, а также присваивать генеральские звания. Президент также председательствует на заседаниях Совета безопасности Республики Македония и назначает трех из его членов. Президент также назначает и отстраняет от должности Директора Разведывательного управления.

72. Решения об ответственности Президента принимает Конституционный суд большинством в две трети голосов от общего числа членов суда. Если Конституционный суд принимает решение, что Президент несет ответственность за какое-либо нарушение, его/ее мандат утрачивает силу согласно Конституции.

## 3. Правительство Республики Македония

73. Правительство Республики Македония является носителем исполнительной власти. Правительство составляют премьер-министр, четыре заместителя премьер-министра и 18 членов кабинета (министров). В составе правительства 15 министерств (см. <http://vlada.mk/node/69>). Кроме того, в составе правительства есть автономные ведомства: Агентство по делам молодежи и спорту, Агентство по вопросам эмиграции, Комиссия по отношениям с религиозными общинами и группами, Агентство по делам развития и инвестиций, Центр кризисного управления, Управление защиты и спасения и Агентство по вопросам товарно-сырьевых запасов. Кроме того, в структуре самого правительства функционирует ещё ряд ведомств (см. <http://vlada.mk/node/71>), административных подразделений (см. <http://vlada.mk/node/72>), комиссий первой инстанции и специальных комиссий (см. <http://vlada.mk/node/73>).

74. Премьер-министр и министры не могут одновременно являться депутатами Собрания. Премьер-министр и министры обладают иммунитетом. Вопрос о лишении их иммунитета решается правительством. Совмещение должностей премьер-министра и министра с любой другой государственной должностью или профессиональной деятельностью не допускается.

75. Организационные вопросы и порядок работы Правительства регулируются Законом о правительстве Республики Македония.

76. Согласно Конституции правительство Республики Македония вырабатывает политику исполнения законов и прочих нормативно-правовых актов, принимаемых Собранием, и отвечает за их исполнение, предлагает законопроекты, бюджет республики и другие законодательные инициативы на рассмотрение и утверждение Собрания, предлагает Пространственный план республики, предлагает решения касательно резервов республики и обеспечивает их исполнение, принимает подзаконные акты и иные нормативно-правовые документы, определяет внутриведомственные организационные принципы и порядок работы министерств и ведомств, направляет их работу и осуществляет контроль за ней, составляет справки с оценкой законопроектов и иных законотворческих инициатив, представляемых в Собрание другими субъектами законотворчества, принимает решения относительно признания государств и правительств, устанавливает дипломатические и консульские отношения с другими государствами, предлагает кандидатуру Генерального прокурора, назначает и увольняет гражданских служащих согласно закону и Конституции, осуществляет другие функции согласно закону и Конституции.

#### **4. Судебная власть**

77. Носителями судебной власти являются суды. Суды являются самостоятельными и независимыми. Судопроизводство осуществляется на основании Конституции и законов, а также международных договоров, ратифицированных в соответствии с Конституцией. Чрезвычайные суды запрещены.

78. Виды, юрисдикции, процедуры создания, роспуска, структура и состав судов, а также их правила процедуры регулируются Законом о судах.

79. Закон о судах гласит, что цели и функции судебной власти включают в себя беспристрастное применение закона независимо от положения и статуса сторон, защиту, соблюдение и развитие прав человека и свобод, обеспечение равенства, равных возможностей и недискриминации по любым признакам, обеспечение правовой безопасности на основе верховенства закона.

80. В системе правосудия судебную власть осуществляют суды первой инстанции, апелляционные суды, Административный суд, Высокий административный суд и Верховный суд Республики Македония.

#### **5. Местное самоуправление**

81. Конституция гарантирует гражданам право на местное самоуправление. Основным звеном местного самоуправления являются муниципалитеты (общины). Финансирование муниципалитетов осуществляется из их собственных источников согласно закону, а также за счет средств, выделяемых центральными органами власти. Деятельность органов местного самоуправления регулируется Законом о местном самоуправлении.

82. Административно-территориальное деление республики и территория, находящаяся под управлением каждого муниципалитета, определяются Законом о территориальном распределении местного самоуправления в Республике Македония. Согласно этому закону в Республике Македония насчитывается 84 муниципалитета (общины).

83. В рамках структурных единиц местного самоуправления граждане прямо или через своих представителей принимают участие в принятии решений по вопросам местного значения, в первую очередь в области городского планирования, общинных мероприятий, культуры, спорта, социального обеспечения и ухода за детьми, дошкольного воспитания и образования, начального образования, базовых услуг здравоохранения и в других областях, определенных законом.

## **6. Избирательная система**

84. В Республике Македония избирательное право является всеобщим, личным и равным для всех граждан страны. Правом участвовать в выборах обладают только граждане Республики Македония, внесенные в списки избирателей, т.е. достигшие совершеннолетия (18 лет) и годные к трудовой деятельности на момент выборов. Других ограничений права участия в выборах в Республике Македония нет, и также нет юридических оснований, на которых граждане Республики Македония могут быть лишены этого права.

85. Гражданин Республики Македонии, в отношении которого вступил в силу приговор, предусматривающий наказание в форме лишения свободы на срок не менее 6 месяцев, и который еще не начал отбывать или уже отбывает наказание за совершенное уголовное правонарушение, не может избираться депутатом Собрания, членом Муниципального совета или мэром. Кроме этого, граждане Республики Македония могут избираться мэрами и членами муниципальных советов и г. Скопье только при условии проживания в них.

86. В Республике Македония одновременно используются разные типы выборов. Президент Республики Македония и мэры муниципалитетов и г. Скопье избираются большинством голосов, а депутаты Собрания республики Македония избираются по смешанной модели.

87. Территория Республики Македония поделена на шесть избирательных округов, в каждом из которых выбираются по 20 депутатов Собрания, итого 120 депутатов Собрания. Согласно поправкам, внесенным в Избирательный кодекс в 2008 и 2011 годах, граждане Республики Македония, обладающие избирательным правом и временно проживающие и трудящиеся за границей, получили возможность голосовать в дипломатических и консульских миссиях Республики Македония за границей. К 120 депутатам Собрания добавились еще 3 (по одному от трех избирательных округов: Европа-Африка, Северная-Южная Америка и Азия-Австралия).

88. Выборы членов муниципальных советов и Совета города Скопье проводятся по пропорциональной модели.

89. Порядок подачи жалоб и обращений в суд с просьбой защитить избирательные права, а также порядок принятия решений по таким жалобам и обращениям регулируется Избирательным кодексом. Органом, уполномоченным осуществлять защиту избирательного права, является Государственная избирательная комиссия (ГИК). Судебную защиту от ее противоправных решений осуществляет Административный суд.

90. Выборы в Республике Македония проводят избирательные органы трех уровней. Высшим избирательным органом является государственная избирательная комиссия, далее следуют муниципальные избирательные комиссии, включая Избирательную комиссию г. Скопье, и избирательные советы.

91. В Избирательном кодексе установлены сроки проведения очередных и досрочных выборов в Республике Македония. Президентские выборы проводятся раз в пять лет (согласно расписанию очередных выборов), а досрочные президентские выборы проводятся при стечении обстоятельств, предусмотренных в Конституции и других нормативно-правовых актах. Выборы депутатов Собрания, мэров муниципалитетов и г. Скопье проводятся раз в четыре года (согласно расписанию электоральных циклов). Досрочные парламентские выборы проводятся при возникновении условий, оговоренных в Избирательном кодексе, а досрочные муниципальные выборы и выборы мэров проводятся в случаях, предусмотренных в Законе о местном самоуправлении и в Избирательном кодексе.

## **7. Объединения и фонды**

92. В Законе об объединениях и фондах 2010 года с поправками 2011 года определены юридические рамки, в которых осуществляется конституционное право на свободу объединений.

93. Основателями гражданских объединений являются граждане Республики Македония и юридические лица, зарегистрированные в Республике Македония, в силу чего из пяти (минимальное по закону число) учредителей три должны иметь юридический (зарегистрированный) адрес, т.е. место нахождения, на территории Республики Македония. Объединения могут также создаваться несовершеннолетними лицами, достигшими 15-летнего возраста, при наличии письменного согласия, представляемого юридическими представителями несовершеннолетних. Объединения граждан учреждаются на учредительных собраниях. На этом собрании учредители принимают учредительный договор, программу и устав объединения и выбирают их руководящие органы.

94. Фонды создаются одним или несколькими физическими и юридическими лицами путем принятия учредительных документов или оформления нотариально заверенной передачи по наследству или акта дарения.

95. Граждане других стран тоже могут выступать в роли учредителей и членов организаций, объединений и фондов, имея при этом те же права и обязанности, что и граждане Республики Македония. Они могут осуществлять свою деятельность внутри Республики Македония, используя для этого свои филиалы, представительства или любые иные организационные формы присутствия иностранной организации на территории Республики Македония.

96. С момента их занесения в Центральный реестр Республики Македония, объединения и фонды получают статус юридического лица.

97. Всего в Реестре ассоциаций и объединений и в Реестре фондов зарегистрировано 11 817 субъектов, имеющих структуру объединений и фондов.

## II. Общие рамки поощрения и защиты прав человека

### A. Соответствие международным договорам о правах человека

#### 1. Основные международные конвенции о правах человека и протоколы к ним

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>	<i>Оговорки/Заявления</i>	<i>Принятые факультативные процедуры</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 7/1971) Республика Македония присоединилась путем правопреемства (18 января 1994 года) Вступление в силу 17 ноября 1991 года		
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 7/1971) Республика Македония присоединилась путем правопреемства (18 января 1994 года) Вступление в силу 17 ноября 1991 года		
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 6/1967), Республика Македония присоединилась путем правопреемства (18 января 1994 года), Вступление в силу 17 ноября 1991 года		22 декабря 1999 года Представив заявление, Республика Македония признала полномочия Комитета по ликвидации расовой дискриминации, позволяющие ему получать и рассматривать в пределах своей юрисдикции сообщения отдельных лиц или групп лиц, но с тем условием, что Комитет рассматривает такие сообщения, только если он предварительно убедился, что тот же вопрос не рассматривался и не рассматривается в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>	<i>Оговорки/Заявления</i>	<i>Принятые факультативные процедуры</i>
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 11/1981) Республика Македония присоединилась путем правопреемства (18 января 1994 года) Вступление в силу 17 ноября 1991 года		
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 11/1981) Республика Македония присоединилась путем правопреемства (2 декабря 1994 года) Вступление в силу 17 ноября 1991 года		Республика Македония признала путем правопреемства полномочия Комитета против пыток, позволяющие ему принимать и рассматривать сообщения от других стран участников Конвенции и от отдельных лиц или от их имени в рамках его юрисдикции
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Р (Официальный вестник СФРЮ-МД 15/1990) Республика Македония присоединилась путем правопреемства (2 декабря 1993 года) Вступление в силу 17 ноября 1991 года	Республика Македония приняла оговорку, заявленную СФРЮ относительно статьи 51 Конвенции	
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	П 17 июля 2001 года Р 12 января 2004 года	Заявление: Относительно статьи 3, пункт 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Республика Македония заявляет, что в рамках действующего македонского законодательства нет возможностей ни для принудительного, ни для добровольного направления лиц моложе 18 лет на военную службу, то есть нет условий, в которых можно было бы нарушить право на специальную защиту лиц моложе 18 лет (статья 62 Закона об обороне Республики Македония)	

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>	<i>Оговорки/Заявления</i>	<i>Принятые факультативные процедуры</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	П 17 июля 2001 Р 17 октября 2000 года		
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений	П 23 мая 2012 года		
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, 1966 год	Р 12 декабря 1994 года		
Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Р 26 января 1995 года		
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1999 год	П 3 апреля 2000 года Р 17 октября 2003 года		
2002 год, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, создающий систему регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	П 1 сентября 2006 года Р 13 февраля 2009 года		
Конвенция о правах инвалидов	П 30 марта 2007 года Р 29 декабря 2011 года		

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>	<i>Оговорки/Заявления</i>	<i>Принятые факультативные процедуры</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	П 29 июля 2009 Р 29 декабря 2011 года		
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	П 6 февраля 2007 года		

## 2. Другие конвенции и конвенции Организации Объединенных Наций, относящиеся к правам человека

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П) Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Р 18 января 1994 года
Конвенция о рабстве, Женева, 1926 год	Р 18 января 1994 года
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	Р 18 января 1994 года
Конвенция Организации Объединенных Наций о статусе беженцев, Женева, 1951 год, и Протокол, касающийся статуса беженцев, Нью-Йорк, 1967 год	Р 18 января 1994 года
Конвенция о статусе апатридов, Нью-Йорк, 1954 год	Р 18 января 1994 года
Римский статут Международного уголовного суда, Рим, 1998 год	П 7 октября 1998 года Р 6 марта 2002 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 2000 год, и Протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее <sup>2</sup>	П 12 декабря 2000 года Р 12 января 2005 года

<sup>2</sup> Оговорка: "В соответствии со статьей 35, пункт 3, Конвенции Республика Македония заявляет, что не считает себя связанной обязательствами статьи 35, пункт 2, в которой говорится, что все споры, касающиеся толкования или применения положений Конвенции, подлежат рассмотрению в Международном суде".

### 3. Конвенции Международной организации труда

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция № 14 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 29 1930 года о принудительном труде	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 81 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 97 (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 87 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию, Сан-Франциско	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 98 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 100 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 102 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 105 1957 года об упразднении принудительного труда, Женева	Р 15 июля 2003 года
Конвенция № 106 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 111 1958 года о дискриминации в области труда и занятий, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 122 1964 года о политике в области занятости, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 129 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 131 1970 года об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 132 об оплачиваемых отпусках (пересмотренная в 1970 году), Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 138 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 143 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), Женева	Р 17 ноября 1991 года

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция № 155 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 156 1981 года о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями, Женева	Р 17 ноября 1991 года
Конвенция № 182 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Женева	Р 30 мая 2003 года

#### 4. Конвенция ЮНЕСКО

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Р 30 апреля 1997 года

#### 5. Конвенции Гагской конференции по международному частному праву

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, 1980 год	Р 20 сентября 1993 года
Конвенция о международном доступе к правосудию, 1980 год	Р 20 сентября 1993 года
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год	Р 23 декабря 2008 года

#### 6. Женевские конвенции и другие международные договоры в области гуманитарного права

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 1949 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года
Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 1949 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года
Женевская конвенция об обращении с военнопленными, 1949 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год. Женева	Р 1 сентября 1993 года
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 1997 год. Осло	Р 9 сентября 1998 года
Конвенция по кассетным боеприпасам, 2008 год. Нью-Йорк	П 3 декабря 2008 года Р 8 декабря 2009 года

## 7. Конвенции о правах человека Совета Европы

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 005), 1950 год. Рим	П 9 ноября 1995 год Р 10 апреля 1997 год
Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 009), 1952 год. Париж	П 14 июня 1996 года Р 10 апреля 1997 года
Европейская социальная хартия (СДСЕ №: 035), 1961 год. Турин	П 5 мая 1998 года Р 7 декабря 2004 года
Европейская социальная хартия (пересмотренная) (СДСЕ №: 163), 1996 год. Страсбург	П 27 мая 2009 года Р 29 октября 2011 года
Европейская конвенция о признании и исполнении решений в области опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (СДСЕ №: 105), 1980 год	П 3 апреля 2001 года Р 29 ноября 2002 года
Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (СДСЕ №: 126), 1987 год. Страсбург	П 14 июня 1996 года Р 6 июня 1997 года

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Протокол N 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни (СДСЕ №: 114), 1983 год. Страсбург	П 14 июня 1996 года Р 10 апреля 1997 года
Протокол N 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 117), 1984 год. Страсбург	П 14 июня 1996 года Р 10 апреля 1997 года
Протокол N 8 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 118), 1985 год. Вена	П 9 ноября 1995 года Р 10 апреля 1997 года
Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии (СДСЕ №: 128), 1998 год	П 5 мая 1998 года
Протокол о внесении изменений в Европейскую социальную хартию (СДСЕ №: 142), 1991 год. Турино	П 5 мая 1998 года
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (СДСЕ №: 148), 1992 год	П 25 июля 1996 года
Протокол № 1 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания (СДСЕ №: 151), 1993 год. Страсбург	П 14 июня 1996 года Р 6 июня 1997 года
Протокол № 2 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания (СДСЕ №: 152), 1993 год. Страсбург	П 14 июня 1996 года Р 6 июня 1997 года
Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 155), 1994 год, Страсбург	П 9 ноября 1995 года Р 10 апреля 1997 года
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (СДСЕ №: 157), 1995 год. Страсбург.	П 25 июля 1996 года Р 10 апреля 1997 года
Европейская конвенция об осуществлении прав детей (СДСЕ №: 160), 1996 год. Страсбург	П 3 апреля 2001 года Р 15 января 2003 года
Дополнительный протокол к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, касающийся запрещения клонирования человеческих существ (СДСЕ №: 168), 1998 год. Париж	П 12 января 1998 года Р 1 января 2010 года

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписано (П)/ Ратифицировано (Р)</i>
Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (СДСЕ №: 177), 2000 год. Рим	П 4 ноября 2000 года Р 13 июля 2004 года
Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине в отношении трансплантации органов и тканей человеческого происхождения (СДСЕ №: 186), 2002 год. Страсбург	П 15 марта 2002 года Р 27 апреля 2009 года
Протокол N 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об отмене смертной казни при любых обстоятельствах (СДСЕ №: 187), 2002 год. Вильнюс	П 3 мая 2002 года Р 13 июля 2004 года
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ №: 197), 2002 год. Варшава	П 17 ноября 2005 года
Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ №: 201), 2007 год. Лансароте	П 25 октября 2007 года Р 16 октября 2010 года
Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод дополняющий контрольную систему, 2004 год	П 15 сентября 2004 года Р 15 июня 2005 года
Протокол № 14 bis к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, 2009 год. Страсбург	П 3 сентября 2009 года Р 2 апреля 2010 года
Конвенция Совета Европы о о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (СДСЕ №: 210), 2011 год. Стамбул	П 8 июля 2011 года
Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (СДСЕ №: 108), 1981 год	П 24 марта 2006 года Р 24 марта 2006 года
Дополнительный протокол к Конвенции о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера, касающийся контролирующих властей и потоков данных через границы (СДСЕ №:181), 2001 год	П 4 января 2008 года Р 26 сентября 2008 год

## **В. Юридические рамки защиты прав человека на национальном уровне**

### **1. Нормативно-правовые акты**

98. Правовые рамки защиты прав человека в Республике Македония определены Конституцией, действующим законами, подзаконными актами и международными договорами, ратифицированными в соответствии с положениями Конституции Республики Македония.

99. Согласно статье 1 Конституции, Республика Македония является суверенным, независимым, демократическим и социальным государством, в котором суверенитет исходит от граждан и принадлежит гражданам. Признавая граждан суверенными носителями власти, Конституция Республики Македония определяет парламентскую демократию в качестве формы политического строя страны.

100. Закрепленная в Конституции Республики Македония концепция гражданского общества является важнейшим компонентом всего комплекса прав и свобод человека и служит основой для дальнейшего развития личных и коллективных гражданских прав. Основные права и свободы человека и гражданина – гражданские и политические права и свободы, социальные и культурные права, а также гарантии основных прав и свобод – определены в статье 2 Конституции Республики Македония.

101. В статье 8 Конституции определены основополагающие ценности конституционного устройства Республики Македония: основные свободы и права человека, признанные международным правом и закрепленные в Конституции, свободное выражение национальной идентичности и т.д. В Конституции закреплены равноправие граждан и принцип недискриминации; в ней в частности сказано: "Граждане Республики Македония пользуются равными свободами и правами независимо от пола и расовой принадлежности, цвета кожи, национального и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, имущественного и общественного положения. Все граждане равны перед Конституцией и законом". Конституция гарантирует защиту неотъемлемого права на жизнь и на физическую и моральную неприкосновенность. В Республике Македония смертный приговор не может быть вынесен ни при каких условиях, запрещены любые формы пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Гарантируются свобода вероисповедания и свободное публичное выражение религиозных убеждений. Гражданам также гарантирована свобода объединений для осуществления и защиты своих политических, экономических, социальных, культурных и других прав и убеждений. Граждане имеют право на социальное обеспечение и страхование, государство предоставляет им социальную защиту. Государство также гарантирует инвалидам и нетрудоспособным право на помощь, предоставляет особую защиту инвалидам и создает условия, позволяющие им участвовать в общественной жизни.

102. Представители всех национальностей имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою национальную идентичность и национальные особенности, а также использовать свою национальную символику. Государство гарантирует защиту этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности всех национальностей. Представители всех национальностей имеют право обучаться на своем языке в начальной и средней школах. Конституция также гарантирует равную защиту всем гражданам и гласит, что каждый гражданин

вправе защищать свои права и свободы, гарантированные Конституцией, в судах и Конституционном суде Республики Македония в соответствии с процедурой, основанной на принципах приоритета и неотложности. При ограничении прав не допускается дискриминация по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного или общественного положения.

103. Согласно статье 50 Конституции каждый гражданин вправе требовать защиты своих прав и свобод, гарантированных Конституцией, в судах и Конституционном суде Республики Македонии в соответствии с процедурой, основанной на принципах приоритета и неотложности. Гарантируется судебная защита законности отдельных актов органов государственного управления и других учреждений, наделенных государственными полномочиями. Граждане имеют право на ознакомление с правами человека и основными свободами и на активное участие как лично, так и совместно с другими в их поощрении и защите.

104. Защита прав и свобод в судах обеспечивается в соответствии с положениями Закона о судах, Закона об уголовном процессе, Закона о гражданском процессе, Закон о судебных производствах, лишенных спорного характера, Закона об административных спорах, Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее и т.д.

105. Закон об омбудсмене обеспечивает защиту конституционных и юридических прав граждан в случаях их нарушения органами государственного управления или другими органами и организациями, наделенными государственными полномочиями.

106. На практике Верховный суд, в отличие от судов первой и второй инстанции, применяет положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Конституционный суд также регулярно ссылается на положения ратифицированных международных конвенций в мотивировочной части своих постановлений.

107. Согласно статье 118 Конституции международные договоры, ратифицированные в установленном Конституцией порядке, являются неотъемлемой частью внутреннего правопорядка и не могут быть изменены в законодательном порядке.

108. Для обеспечения эффективного применения международных конвенций по правам человека период между их подписанием и ратификацией посвящается приведению национального законодательства в соответствие с ними.

## **2. Европейский суд по правам человека**

109. Республика Македония ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) 10 апреля 1997 года. Первые иски македонских и иностранных граждан против государства были поданы в конце 1999 года.

110. Согласно статистическим данным Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) за период с 1999 года по 31 декабря 2011 года в ЕСПЧ против Республики Македония поступил 3 181 иск; из них 1 955 исков были отклонены, как неприемлемые, или исключены из перечня нерассмотренных дел по другим фактам несоответствия критериям приемлемости.

111. По состоянию на 31 декабря 2011 года правительственный агент Республики Македония обработал 346 жалоб, поданных в ЕСПЧ против Республики Македония заявителями, утверждающими, что Республика Македония наруши-

ла права и свободы, закрепленные в ЕКПЧ. По состоянию на 31 декабря 2011 года, дела по 282 из этих жалоб закрыты, 64 по-прежнему остаются в производстве.

112. Анализ структуры жалоб, поданных против Республики Македония, в плане процедурных аспектов, связанных с предполагаемыми нарушениями ЕКПЧ, показывает, что 67% исков касаются вопросов гражданской процедуры. Ещё 16% жалоб касаются уголовных дел, в которых истцы усмотрели процессуальные нарушения. На иски по административным делам пришлось 9% жалоб. Нарушения в правоохранительной деятельности заявлены в 6% исков, а производства, не имеющие спорного характера, фигурируют всего лишь в 4 жалобах, т.е. составляют 1% всех исков.

113. Анализ постановлений ЕСПЧ показывает, что основная доля исков – 57 дел, или 65% от их общего числа, – касались нарушений статьи 6 или, более конкретно, права на разбирательство в суде в разумные сроки. В отношении других прав, заявленных в статье 6 – в том числе права на справедливое разбирательство, – нарушения были выявлены в 14 случаях (16% дел)

114. Остальные постановления касаются нарушений положений статьи 5 (право на свободу и личную неприкосновенность), выявленных в четырех случаях. Недостаточное расследование по жалобам, касавшимся применения пыток полицейскими, было выявлено в четырех случаях, как и в отношении выявленных нарушений права на эффективное средство правовой защиты (статья 13) и права на защиту собственности (статья 1 Протокол № 1). В одном случае выявлено нарушение права на свободу собраний и объединений (статья 11).

## **С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **1. Собрание Республики Македония**

115. Защита прав человека входит в состав конституционных и юридических полномочий Собрания Республики Македония. Собрание учреждает постоянные и временные рабочие органы. В рамках Собрания работают 21 постоянный комитет и ряд постоянных рабочих органов. Комитеты не исполняют функций, относящихся к следственной и судебно-правовой процедурам.

116. Согласно пункту 3 статьи 76 Конституции Собрание Республики Македония учреждает Постоянный комитет по расследованиям в области защиты гражданских прав и свобод. В состав комитета входят председатель, избираемый из числа депутатов от оппозиции, восемь членов и их заместители. Комитет рассматривает общие вопросы, предложения и мнения, касающиеся реализации конституционных норм, законов и прочих нормативных актов, регулирующих осуществление гражданских прав и свобод, а также выступает в пользу принятия законов и прочих правовых актов, призванных обеспечить более полную защиту гражданских прав и свобод. Доклады комитета используются в качестве основания для начала процедуры расследования возможных нарушений, совершаемых государственными должностными лицами.

117. На своих заседаниях комитет рассматривает жалобы, поступающие от граждан, законопроекты, касающиеся защиты и осуществления гражданских прав и свобод, а также доклады Европейской комиссии о прогрессе, достигнутом Республикой Македония в деле защиты гражданских прав и свобод. В этой работе комитета принимают активное участие специалисты и представители неправительственного сектора и органов исполнительной власти.

118. Комитет по равным возможностям для женщин и мужчин состоит из председателя, 10 членов и их заместителей. В его круг ведения входит: рассмотрение законопроектов и прочих нормативов на предмет отражения в них проблематики равноправия полов, обзор проекта национального плана действий по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин и мониторинг выработки и реализации базовых и целевых мер, призванных создавать равные возможности для женщин и мужчин во всех областях государственного и частного секторов; мониторинг ведется на основании докладов, представляемых сектором по обеспечению равных возможностей Министерства труда и социальной политики. Комитет также выступает с предложениями о принятии или доработке нормативно-правовых документов, касающихся равных возможностей для женщин и мужчин, поощряет межведомственное сотрудничество в этой области, регулярно информирует Собрание о различных вопросах, касающихся равных возможностей для женщин и мужчин, и т.д.

119. Комитет по труду и социальной политике состоит из председателя, 2 членов и их заместителей. Он рассматривает вопросы, касающиеся трудовых отношений и защиты трудящихся: право на забастовку; право на занятость и права, связанные с безработицей; защита трудящихся женщин и материнства; оплата труда и уровень жизни; социальная политика и социальное обеспечение граждан; система, организационная структура, развитие и поощрение социального обеспечения и защиты детей; политика в области народонаселения, брака и семьи; пенсионная система и обеспечение инвалидов; прочие вопросы, касающиеся труда и социальной политики.

120. Согласно Поправке XII к Конституции и Закону о Комитете по межобщинным отношениям (2007 год) Собрание учреждает Комитет по межобщинным отношениям. Он состоит из 19 членов, являющихся депутатами Собрания Республики Македония, из которых: по семь членов от македонской и албанской общин и по одному члену от общин турков, вlahов, рома, сербов и боснийцев.

121. Согласно Конституции, законы, непосредственно касающиеся культуры, использования языка, образования, документов, удостоверяющих личность, и использования символики, принимаются большинством голосов присутствующих депутатов, при условии, что набрано большинство голосов присутствующих депутатов-представителей нетитульных общин. Все споры, касающиеся применения данной процессуальной нормы, подлежат решению в Комитете по межобщинным отношениям.

122. Собрание Республики Македония учреждает Комитет по надзору за деятельностью Управления безопасности и контрразведки и Разведывательного агентства. Этот комитет уполномочен, в частности, рассматривать вопросы, связанные с соблюдением указанными ведомствами гражданских прав и свобод.

123. Собрание также учреждает Комитет по надзору за мерами по перехвату сообщений в сетях связи Министерством внутренних дел и Министерством обороны. Этот комитет следит за применением указанных мер и их соответствием действующему законодательству.

124. Каждый новый состав Собрания учреждает свой неофициальный женский парламентский клуб, членами которого становятся все женщины-депутаты. Цель клуба заключается в том, чтобы находить правовые решения, способствующие равноправию полов, а также поощрению прав женщин и их активного участия в управлении страной.

125. Механизм парламентского надзора создан согласно положениям статьи 20 Закона о Собрании, которые также уполномочивают комитеты проводить слушания и расследования с целью получения информации о практическом осуществлении политических решений и законов правительством и другими государственными органами.

**2. Правительственные учреждения, уполномоченные заниматься поощрением прав человека**

126. Правительство Республики Македония обеспечивает соблюдение прав человека, осуществляя надзор за работой министерств, а также за тем, как реализуют законы и прочие нормативно-правовые документы государственные органы и предприятия, компании, учреждения, юридические и физические лица.

127. В составе правительства имеется Секретариат по вопросам законодательства, функции которого связаны с обеспечением последовательного единства правовой системы в целом, в том числе путем экспертной оценки законопроектов и нормативно-правовых актов на предмет их соответствия Конституции Республики Македония, нормативно-правовой базе Европейского Союза и международным договорам, ратифицированным в соответствии с Конституцией Республики Македония; в ответ на запросы Министерства по делам местного самоуправления Секретариат также дает экспертные оценки нормотворчества муниципалитетов.

128. В апреле 2012 года, стремясь улучшить координацию деятельности, осуществляемой всеми заинтересованными министерствами и ведомствами Республики Македония в области прав человека, а также с целью облегчить обмен информацией и данными и способствовать осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладах соответствующих комитетов организации Объединенных Наций, Совета Европы и других международных организаций, правительство Республики Македония приняло решение учредить Межведомственный орган по правам человека. Его возглавил министр иностранных дел Республики Македония, в его состав вошли государственные секретари заинтересованных государственных учреждений, а также представители таких гражданских организаций как Управление Омбудсмана, Совет по теле- и радиовещанию, Комиссия по защите от дискриминации и Комиссия по защите права на свободный доступ к общественно значимой информации. Межведомственный орган по правам человека проводит свои заседания раз в три месяца и информирует правительство о проделанной работе не реже одного раза в год.

129. Министерства труда и социальной политики учредило Сектор по обеспечению равных возможностей, призванный способствовать улучшению положения женщин, обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин, принимать превентивные меры и обеспечивать защиту против дискриминации в соответствии с Законом о равных возможностях для женщин и мужчин и Законом о предупреждении дискриминации и защите от нее.

130. Сектор состоит из двух отделов: Отдела по вопросам равенства полов и Отдела по предупреждению всех видов дискриминации и защите от нее. Отдел по вопросам равенства полов занимается улучшением положения женщин во всех областях общественной жизни, способствует поощрению равенства полов и принципа равных возможностей, а также практической реализации принципа равных возможностей и равного обращения в отношении женщин и мужчин.

131. Отдел по предупреждению всех видов дискриминации и защите от нее вырабатывает активную и последовательную политику по защите от дискриминации и с этой целью: активно поддерживает и реализует сам меры и программы, направленные на распространение знания и понимания причин, последствий и механизмов дискриминации; проводит просветительские кампании и осуществляет учебные программы, призванные информировать общество о различных формах дискриминации и поощрять умение быстро распознавать дискриминацию в любой форме и уважать существующие различия; предпринимает конкретные шаги с целью ликвидировать дискриминацию и насилие.

132. Согласно Закону об организации и деятельности органов государственного управления Комиссия по вопросам отношений с религиозными общинами и группами является независимым органом государственного управления. Она занимается вопросами юридического статуса религиозных общин и групп и их отношений с государством. Она также отвечает от имени государства за поощрение и развитие свободы вероисповедания; за сотрудничество с церквями, религиозными общинами и группами и за улучшение их положения в обществе; за сотрудничество с епархиями Македонской православной церкви за границей; за развитие и продвижение идеалов религиозных культур; за развитие религиозного образования и помощь в деле включения его в общую систему образования; за предоставление помощи при строительстве культовых сооружений и охрану культурного церковного наследия; за предоставление помощи в процессе реализации прав, предусмотренных законом; за выдачу вида на жительство иностранным церковнослужителям по запросу зарегистрированной церкви, религиозной общины или религиозной группы; за другие виды деятельности согласно действующему законодательству. Комиссия осуществляет наблюдение за деятельностью 30 церквей, религиозных общин и групп, осуществляемой на территории Республики Македония.

133. В апреле 2004 года с целью успешного и полного осуществления Охридского рамочного соглашения правительство Республики Македония приняло решение о создании Сектора по вопросам реализации рамочного соглашения; в 2007 году сектор был преобразован в Секретариат по вопросам реализации рамочного соглашения.

134. Секретариат по вопросам реализации рамочного соглашения приступил к работе в январе 2008 года. Согласно предоставленным полномочиям он координирует и согласует деятельность органов государственного управления в области применения положений рамочного соглашения; предоставляет и координирует помощь правительству в области выполнения стратегических приоритетных задач в рамках обязательств, вытекающих из рамочного соглашения, в первую очередь в плане обеспечения справедливого представительства граждан, принадлежащих к разным общинам, в органах государственного управления; определяет методику разработки правительственных планов действий в области осуществления рамочного соглашения; координирует развитие и осуществление Плана действий по подготовке проектов согласно рамочному соглашению и контролирует его практическую реализацию; поддерживает регулярную связь с заинтересованными министерствами и координирует исполнение принятых ими на себя обязательств и осуществление проектов, разработанных ими в рамках их планов действий; координирует деятельность органов государственного управления и доноров; вырабатывает последовательный подход к вопросам повышения эффективности в деле реализации рамочного соглашения; способствует обеспечению деятельности в этой области необходимыми людскими ресурсами; оказывает помощь в изыскании необходимого для успешного осуществления рамочного соглашения финансирования за счёт бюджетных и донор-

ских средств; поддерживает через средства массовой информации контакт с общественными и другими целевыми группами и регулярно обновляет свой веб-сайт; представляет правительству доклады о ходе осуществления рамочного соглашения; проводит для нужд правительства экспертный анализ в этой области; представляет экспертную оценку материалов, касающихся осуществления рамочного соглашения; исполняет другие обязанности, возложенные на него правительством в связи с осуществлением рамочного соглашения.

135. Агентство по осуществлению прав общин учреждено согласно Закону о поощрении и защите прав общин, составляющих менее 20% от общей численности населения Республики Македония. На агентство возложена задача по защите и поощрению прав членов общин в области занятости по принципам справедливого представительства; использования родного языка; получения начального, среднего и высшего образования на родном языке. Агентство продвигает культуру и культурное наследие выходцев из разных общин и их право на получение информации на родном языке через электронные и печатные СМИ; предоставляет помощь при учреждении гражданских ассоциаций и фондов, имеющих целью осуществление культурной, образовательной, художественной и научной деятельности; обеспечивает защиту права на использование символики; осуществляет иную деятельность в области прав выходцев из разных общин согласно действующему законодательству.

### **3. Независимые национальные правозащитные учреждения**

136. Государственным органом, обеспечивающим защиту конституционного и правового порядка в стране, является Конституционный суд. В число его основных полномочий, помимо оценки принимаемых законов и подзаконных актов на предмет их соответствия Конституции, то есть действующему законодательству, входит также и рассмотрение исков о защите гражданских прав и свобод.

137. Однако Конституционный суд уполномочен защищать не все права и свободы, гарантированные Конституцией, а только те из них, что входят в корпус прав, гарантированных в Международном пакте о гражданских и политических правах. Согласно подпункту 3 статьи 110 Конституции Конституционный суд защищает "права и свободы лиц и граждан, касающиеся свободы убеждений, совести, мысли и публичного выражения мнения, политических ассоциаций и деятельности, а также запрета дискриминации граждан по признакам пола, расовой принадлежности, религиозных убеждений, национальной, социальной или политической принадлежности".

138. Омбудсмен является независимым государственным органом, избираемым Собранием Республики Македония. Его мандат предусматривает защиту конституционных и законных прав граждан от незаконных актов, действий и бездействия со стороны центральных и местных органов власти, а также защиту принципов недискриминации и справедливого представительства разных общин в гражданской службе и органах государственной власти на основе непредвзятости и в соответствии с Конституцией, действующим законодательством и международными договорами, ратифицированными в соответствии с Конституцией.

139. Омбудсмен избирается на восемь лет с правом переизбрания ещё на один срок. Его управление расположено в Скопье и имеет шесть отделений на местах.

140. Суверенитет и независимость Омбудсмена обеспечиваются за счет того, что бюджет его управления хотя и является частью государственного бюджета, но утверждается путем отдельного голосования в Собрании Республики Македония.
141. Все процессуальные действия с участием Омбудсмена не подлежат разглашению, заявители не несут никаких расходов в связи со своими жалобами.
142. Согласно действующему законодательству Управление Омбудсмена предоставляет в особом порядке защиту прав ребенка и прав инвалидов; оно одновременно исполняет функцию национального превентивного механизма против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
143. В 2011 году Секретариат Комитета национальных правозащитных учреждений в системе Организации Объединенных Наций аккредитовал Омбудсмена в качестве национального правозащитного учреждения со статусом В.
144. В целях соблюдения гражданских прав и свобод Омбудсмен может адресовать органам исполнительной власти рекомендации, мнения, предложения и иные акты критического, этического или консультативного характера.
145. Омбудсмен публикует ежегодный доклад о состоянии дел в области соблюдения конституционных и законных прав граждан Республики Македония; доклад передается в Собрание и поступает в открытый доступ.
146. Комиссия по защите от дискриминации, учрежденная в декабре 2010 года, является суверенным и независимым органом. Ее круг ведения определен в Законе о предотвращении дискриминации и защите от нее. Комиссия имеет статус юридического лица и состоит из семи членов, которых назначает Собрание Республики Македония и которые могут быть назначены повторно еще на один срок.
147. Комиссия уполномочена: рассматривать жалобы; высказываться и предлагать рекомендации по конкретным случаям дискриминации; информировать общество о случаях дискриминации и предпринимать шаги с целью поощрять и продвигать равенство, права человека и недискриминацию; контролировать осуществление Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее; выступать с инициативами с целью совершенствования законодательства в области защиты против дискриминации; сотрудничать с подразделениями, отвечающими за обеспечение равноправия и защиту прав человека в местных органах власти; давать рекомендации органам государственной власти относительно принятия мер по защите равенства; давать оценку законопроектам, касающимся защиты против дискриминации; осуществлять другие виды деятельности согласно Закону о предотвращении дискриминации и защите от нее.
148. Управление по защите персональных данных учреждено в 2005 году и имеет статус независимого автономного органа, призванного следить за соблюдением закона при работе с персональными данными и обеспечивать их защиту. Руководит управлением назначаемый Собранием Республики Македония директор.
149. Согласно прописанным в законе полномочиям управление проводит инспекции и осуществляет надзор за соблюдением законности при обработке персональных данных, ведет центральный реестр, выдает разрешения на обработку персональных данных и передачу их в другие страны, подвергает запрету незаконное использование персональных данных и дает заключения по проектам нормативных документов, касающихся персональных данных.

150. В дополнение к перечисленным полномочиям управление является единственной в стране инстанцией, куда граждане могут обратиться за юридической защитой их права на личную жизнь и права на доступ к персональным данным, внесение в них изменений и их удаление из баз персональных данных; для этого гражданам достаточно подать заявку или требование установить нарушение права на защиту персональных данных или же внести в управление предложение о проведении инспекции.

151. Согласно пункту 4 статьи 18 Закона о защите персональных данных в случае нарушения права на защиту персональных данных назначается проверка, которую проводит инспектор по защите персональных данных; по результатам проверки инспектор принимает решение. Согласно пункту 4 статьи 45 того же закона оно может быть обжаловано путем подачи иска в компетентный суд в течение 15 дней с момента получения решения инспектора. Согласно Закону о правонарушениях Управление по защите персональных данных уполномочено вести производство по правонарушениям и накладывать штрафы за нарушения права на защиту персональных данных, для чего в его составе есть комиссия по рассмотрению правонарушений. Комиссия осуществляет от имени управления процессуальные действия в отношении правонарушителей в соответствии с действующим законодательством.

152. Комиссия по защите права на свободный доступ к общественно значимой информации учреждена согласно Закону о свободном доступе к общественно значимой информации, принятому в 2006 году. В состав комиссии входят ее председатель, заместитель председателя и три члена; срок полномочий каждого из них пять лет, продление полномочий разрешено один раз. Всех членов комиссии избирает и освобождает от должности Собрание Республики Македония; сообщения об этих процедурах публикуются заранее.

153. Комиссия осуществляет надзор за практическим осуществлением положений Закона о свободном доступе к общественно значимой информации, рассматривает жалобы на решения и заключения, содержащие отказ обладателей информации предоставить доступ к ней, составляет и публикует списки обладателей информации, осуществляет деятельность по обучению обладателей информации порядку обеспечения свободного доступа к ней и сотрудничает с обладателями информации в области защиты права на свободный доступ к информации.

154. Совет теле- и радиовещания Республики Македония является некоммерческим независимым регулирующим органом, наделенным властными полномочиями в области теле- и радиовещания. Полномочия совета прописаны в Законе о теле- и радиовещании. Он обеспечивает свободу выражения мнения и плюрализм мнений в средствах массовой информации, обеспечивает наличие в стране разнообразных, независимых и автономных СМИ, поддерживает экономическое и техническое развитие вещателей и защищает интересы граждан в области теле- и радиовещания. Бюджет совета формируется за счет взимания вещательной пошлины и плат за выдачу лицензии на право вещания. К полномочиям совета относятся выдача, отзыв и продление лицензий на право вещания, регистрация радиостанций и телеканалов, чьи программы ретранслируются государственной системой связи, надзор за деятельностью вещателей и рассмотрение жалоб граждан, касающихся программ телеканалов и радиостанций, пользующихся ретрансляционными услугами государственной системы связи.

155. Совет состоит из 15 членов, избираемых и освобождаемых от должности Собранием Республики Македония. Кандидатов на избрание в совет выдвигают: Президент Республики Македония (2 кандидата), Комитет по выборам и на-

значениям (3 кандидата), Македонская академия наук и искусств (1 кандидат), Межуниверситетская конференция (3 кандидата), Комиссия по борьбе с коррупцией (1 кандидат), Комиссия по защите конкуренции (1 кандидат), Ассоциация органов местного самоуправления (2 кандидата) и ведущая ассоциация журналистов Республики Македония (2 кандидата).

#### **4. Распространение правозащитных документов**

156. Согласно статье 190 Правил процедуры Собрания Республики Македония законы о ратификации международных договоров и тексты оригиналов этих договоров публикуются в специальном разделе Официального вестника Республики Македония, озаглавленном "Международные договоры". С этими законами можно также ознакомиться на веб-сайте Официального вестника Республики Македония ([www.slvesnik.com.mk](http://www.slvesnik.com.mk)).

157. Все основные правозащитные документы, ратифицированные Республикой Македония, переведены на македонский язык. Соответствующие министерства публикуют сборники документов, осуществление которых возложено на них, и нередко их тексты также выложены на веб-сайтах этих министерств.

158. В 2008 году была введена практика, в рамках которой все постановления Европейского суда по правам человека по искам против Республики Македония переводятся на македонский язык, публикуются на веб-сайте Министерства юстиции и рассылаются во все суды Республики Македония и другие учреждения, имевшие отношение к делам, рассмотренным ЕСПЧ.

#### **5. Распространение знаний о правах человека среди гражданских служащих и сотрудников профессиональных служб**

159. В рамках реформы судебно-правовой, правоохранительной и пенитенциарной систем в Республике Македония особое внимание уделяется расширению осведомленности о правах человека среди гражданских служащих в качестве обязательной предпосылки осуществления этих прав.

160. Соответствующие учебные курсы являются составной частью программ регулярного последовательного повышения квалификации судей, государственных обвинителей, сотрудников полиции и персонала мест заключения.

161. За пять лет, прошедших с момента создания Академии по подготовке судей и прокуроров (АПСП), в ней прошли начальную подготовку 80 слушателей или четыре поколения кандидатов на должности судей и государственных обвинителей.

162. В учебной программе АПСП особое внимание уделяется подготовке судей и государственных обвинителей в области прав человека по таким темам, как запрет на применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, свобода выражения мнения, право на беспристрастный суд, защита чести и достоинства, права ребенка, запрет дискриминации, бытовое насилие.

163. В рамках подготовки персонала мест заключения согласно принятой в 2010 году программе первичного и непрерывного обучения и тестирования знаний и навыков персонала пенитенциарных и исправительных учреждений, а также плану действий по осуществлению этой программы Управление исполнения наказаний организовало первичное и непрерывное обучение сотрудников этих учреждений по ранее отобранному предметам с фиксированным количеством обязательных учебных часов в зависимости от уровня знаний сотрудников.

Проводятся занятия по предметам, касающимся всех законов и подзаконных актов, регулирующих обращение с отбывающими наказание или взятыми под стражу заключенными и несовершеннолетними.

164. Обучение и переподготовка медицинского персонала осуществляется на постоянной основе в соответствии с учебными курсами, которые Министерство здравоохранения ежегодно принимает в рамках программы "Здоровье для всех": профилактическая программа по туберкулезу, программа по активной охране здоровья матери и ребенка, программа по защите от ВИЧ/СПИД, программа по профилактике бруцеллеза и противобруцеллезным мероприятиям, программа регулярного медицинского обследования для школьников и студентов, Национальная программа охраны здоровья. Эти программы включают в себя учебные курсы для медицинских работников и выпуск учебных пособий для медицинского персонала и научно-популярных материалов для общественности.

165. В системе Министерства внутренних дел (МВД) имеется учебный центр, в котором сотрудники министерства регулярно проходят переподготовку по различным предметам, касающимся прав человека в пределах их компетенции. С 2009 года проводились курсы обучения по борьбе против дискриминации (для мобильного подразделения "Альфа"), роли Омбудсмана и национального превентивного механизма, правам лиц, лишенных свободы, и защите прав человека при исполнении служебных обязанностей по поддержанию правопорядка.

166. При поддержке БДИПЧ ОБСЕ были организованы учебные курсы по теме "Противостояние терроризму и защита прав человека", а также по защите прав человека в рамках расследования террористических преступлений. При участии Омбудсмана служащие отряда по борьбе с уличной преступностью (подразделение "Альфа") прошли подготовку по охране правопорядка, этическим нормам в деятельности полиции и правам человека. При поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) для служащих патрульно-постовой службы и инспекторов полиции были организованы учебные курсы по законодательству в области ювенальной юстиции и прав несовершеннолетних.

167. В целях повышения качества защиты персональных данных и обучения служащих их защите Управление защиты персональных данных обеспечивает в рамках своей компетенции подготовку контролеров и обработчиков из числа сотрудников государственных учреждений и органов государственного управления, а также служащих в частном секторе.

168. Комиссия по защите права на свободный доступ к общественно значимой информации осуществляет деятельность, направленную на просвещение обладателей информации в области обеспечения свободного доступа к ней. Комиссия организует подготовку персонала обладателей информации, отвечающего за работу с заявками на свободный доступ к общественно значимой информации, а также представителей гражданских ассоциаций и неправительственных организаций. Такая подготовка проводится регулярно с момента принятия закона. За время своего существования Комиссия организовала проведение 84 учебных курсов в центре и на местах, их прослушали примерно 800 сотрудников, отвечающих в системе обладателей информации за обработку заявок на свободный доступ к общественно значимой информации.

169. С 2007 по 2012 год, стремясь к распространению знаний о правах человека, Омбудсмен провел многочисленные учебные и ознакомительные мероприятия для гражданских служащих и служащих государственного аппарата в органах государственной власти в центре и на местах, для персонала мест заключе-

ния, для слушателей Академии по подготовке судей и прокуроров, для сотрудников полиции, для вспомогательного персонала Управления Омбудсмана и для представителей неправительственных организаций, действующих в Республике Македония.

**6. Распространение осведомленности о правах человека за счет учебных программ и информирование общественности при поддержке правительства**

170. Проведенные в системе образования реформы позволяют повышать осведомленность о правах человека в процессе обучения.

171. В 2007/2008 учебном году была принята концепция начального девятилетнего образования, включающая в себя следующий принцип недискриминации: "Школа предпринимает все необходимые шаги для защиты ребенка (ученика) от всех форм дискриминации на всем протяжении его или ее обучения в школе и участия во всех видах занятий. Школа поощряет и укрепляет осуществление прав каждого ученика или ученицы без какой-либо дискриминации по признакам расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религиозных верований, национальной, этнической или социальной принадлежности, имущественного статуса, инвалидности или любого другого статуса ребенка, его или ее родителей или законного опекуна".

172. Разработаны учебные программы для классов с первого по четвертый. В них по предмету "Введение в естественные науки" среди поставленных целей обучения есть следующая: "Развивать у учеников правильное понимание человеческих отношений между представителями разных полов".

173. В учебный процесс успешно включена программа гендерных вопросов в контексте развития, благодаря чему гендерная тематика последовательно отражена во всех учебных программах, методиках и учебниках. Были проведены шесть региональных учебных семинаров для ознакомления преподавательского состава средних школ с всеобъемлющим включением гендерной тематики в учебный процесс.

174. В декабре 2008 года завершилось исполнение одногодичной программы "Преподавание с учетом гендерной проблематики". Результатом этого проекта стало включение сформулированной в программе концепции в учебную программу по жизнедеятельности, занятия по которой ведут классные руководители. Был так же выпущен учебник по жизнедеятельности.

175. Были проведены пятнадцать двухдневных учебных семинаров, в которых приняли участие 320 преподавателей 312 начальных школ из 71 муниципалитета; цель семинаров заключалась в том, чтобы привить учителям младших классов (с первого по пятый) навыки и знания, позволяющие распознавать в учебниках и учебных материалах стереотипы и проявления предрассудков, касающиеся роли девочек/женщин и мальчиков/мужчин в жизни общества.

176. В декабре 2008 и в январе 2009 года прошли шесть учебных семинаров по вопросу о привлечении внимания к гендерной тематике и о ее полноценном включении в сферу профессиональных интересов социальных работников, медицинского персонала и сотрудников полиции. Новые знания и навыки благодаря этим семинарам приобрели 80 специалистов разного профиля.

177. В 2010 году Министерство труда и социальной политики организовало в 10 муниципалитетах информационные кампании и дни открытых дверей с целью предоставить гражданам возможность прямого контакта с представителями

министерства и юридическим представителем по вопросам неравноправного обращения в отношении женщин и мужчин. Министерство ставило перед собой задачу проинформировать граждан о Законе о равных возможностях для женщин и мужчин и о механизме защиты в случае дискриминации по признаку пола. Были выпущены научно-популярные и информационные брошюры и листовки, на местных радиостанциях муниципалитетов были переданы специальные информационные выпуски.

178. После принятия Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее было проведено большое количество мероприятий с целью его продвижения, популяризации и распространения осведомленности о нем; параллельно были проведены многочисленные учебные семинары и конференции с участием заинтересованных органов, занимающихся на национальном уровне и на местах борьбой с дискриминацией и поощрением равных возможностей.

179. Была проведена кампания за равные возможности и против дискриминации, призванная содействовать осведомленности общественности о важности и значении борьбы с дискриминацией как социального процесса, а также способствовать упрочению компетенций юридического представителя по вопросам гендерного равенства. В рамках кампании, прошедшей под девизом "Да равным возможностям – Нет дискриминации", состоялся целый ряд популяризаторских мероприятий, публичных представлений, встреч граждан с журналистами и дискуссионных групп. Кампания завершилась 17 декабря 2011 года вручением призов за лучшую картину, лучший рассказ и лучшую фотографию, отобранных по результатам конкурса "Гендерное равенство и недискриминация".

180. В рамках подготовки к практическому осуществлению положений Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее совместно с Британским советом в Республике Македония был реализован проект "Реализация Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее". В рамках проекта прошло несколько учебных и подготовительных семинаров, посвященных продвижению закона и созданию условий для его успешного применения на практике. Проводились также семинары на региональном уровне, где акцент делался на совершенствовании межведомственного сотрудничества при выявлении случаев дискриминации; также прошли встречи с мэрами 12 муниципалитетов, на которых обсуждался меморандум о сотрудничестве с целью продвижения концепции недискриминации в отношениях между органами местного самоуправления и Министерством труда и социальной политики.

## **7. Распространение знаний о правах человека через средства массовой информации**

181. Правительство Республики Македония наладило партнерские отношения со средствами массовой информации с целью распространения знаний о правах человека.

182. Правительство вносит свой вклад в решение общей задачи за счет публикации в печатных и электронных СМИ материалов в поддержку подписания и ратификации Республикой Македония различных правозащитных конвенций. Кроме этого, правительство регулярно отчитывается через СМИ о принятии законов, призванных совершенствовать национальную нормативно-правовую базу защиты и поощрения прав человека в соответствии с нормативно-правовой базой Европейского союза и ратифицированными конвенциями.

183. В частности, в 2011 году в рамках мероприятий по подготовке к подписанию Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием Министерство юстиции Республики Македония сообщило в СМИ о подписании этой конвенции и проинформировало о закрепленных в ней новых международных стандартах.

184. В ноябре 2011 года в рамках кампании, организованной правительством Республики Македония с целью предотвращения и борьбы с домашним насилием под девизом "Избавимся вместе от тьмы домашнего насилия", Министерство труда и социальной политики совместно с Проектом по предотвращению насилия отделения ПРООН выпустило тематическую брошюру и информационную программу, которые были опубликованы печатными и электронными СМИ.

185. В рамках подготовки к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов правительство через печатные и электронные СМИ проинформировало о готовности к ратификации конвенции. Одновременно оно выступило в поддержку кампаний, проводившихся неправительственными организациями в поддержку ратификации конвенции.

186. Омбудсмен регулярно публикует в печатных и электронных СМИ доклады о положении в области соблюдения прав человека в рамках его компетенции.

187. В 2008 году на веб-сайте Комиссии по защите права на свободный доступ к общественно значимой информации был выложен короткий мультипликационный фильм, отметивший начало просветительской кампании в средствах массовой информации, призванной информировать граждан и разъяснить им их гарантированное в Конституции право на свободный доступ к общественно значимой информации.

188. В 2011 году Комиссия выпустила изготовленный совместно с Македонским радио и телевидением информационный видеоролик продолжительностью 45 секунд. В течение двух месяцев предоставлялись два тайм-слота для его показа на двух языках – македонском и албанском – на первом и втором каналах национального телевидения. Цель этой кампании заключалась в том, чтобы проинформировать общественность об относительно новом праве и способствовать продвижению свободного доступа к информации.

## **8. Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций**

189. Целью Стратегии сотрудничества правительства и гражданского сектора (2007–2011) является повышение эффективности взаимодействия между правительством и гражданским обществом за счет усиления консультативной роли, которую ассоциации и фонды играют в процессе выработки политических решений и укрепления доверия среди гражданского общества. В стратегии определены руководящие принципы для совершенствования правовой основы; участия гражданского общества в выработке политических решений; осуществления сотрудничества между различными учреждениями; осуществления межведомственного сотрудничества; включения гражданского общества в интеграционный процесс Европейского союза; создания более благоприятных условий для финансовой устойчивости гражданского общества; непрерывного развития гражданского общества.

190. Деятельность, направленную на реализацию стратегии, координирует Отдел сотрудничества с неправительственными организациями генерального секретариата правительства. Отдел готовит и представляет правительству Рес-

публики Македония ежегодный доклад о мерах и деятельности, которые предпринимались в соответствии со Стратегией сотрудничества правительства и гражданского сектора. Эти доклады публикуются на веб-сайте отдела ([www.nvosorabotka.gov.mk](http://www.nvosorabotka.gov.mk)).

191. Отдел сотрудничества с неправительственными организациями обеспечивает административную поддержку Комиссии по выделению средств на финансирование деятельности ассоциаций и фондов в рамках бюджета Республики Македония.

192. В июле 2011 года правительство Республики Македония приняло Кодекс передовой практики в области участия гражданского общества в принятии политических решений. Кодекс призван способствовать сотрудничеству правительства и органов государственного управления с гражданским обществом за счет поддержания регулярных и эффективных контактов и проведения консультаций в процессе выработки и принятия политических решений; обеспечивать повышение за счет потенциала гражданского общества качества принимаемых правительством и органами государственного управления политических решений и директив; способствовать их успешной реализации.

193. Стратегия сотрудничества правительства и гражданского общества на 2012–2017 годы была принята в июне 2012 года.

## 9. Бюджетные ассигнования и тенденции развития

194. Для финансирования правовой реформы правительство использует средства, выделяемые из бюджета, полученные в рамках займа от Всемирного банка и поступившие в виде предвступительных фондов от Европейского союза.

195. Более конкретно, в период 2006–2011 годов из бюджета Республики Македония Министерству юстиции было выделено 787 425 евро на осуществление стратегии правовой реформы, в частности на наращивание структурного потенциала и совершенствование правовой инфраструктуры и информационных систем. В 2012 году из национального бюджета министерству было выделено 1 300 000 евро (80 млн. македонских динаров) на продолжение деятельности по реализации реформы.

196. Стоимость проекта реконструкции пенитенциарных учреждений равняется 52 000 000 евро, из которых 46 000 000 были предоставлены в форме займа Банком развития Совета Европы, а 6 000 000 были выделены правительством Республики Македония.

197. Согласно данным, представленным Министерством финансов, расходная часть бюджета в функциональной разбивке по отраслям в 2012 и 2013 годах выглядела следующим образом:

### Расходы по функциональным отраслям в миллионах динаров

Функциональная отрасль	2012		2013	
	Расходы	Доля от общих расходов	Расходы	Доля от общих расходов
Поддержание правопорядка и обеспечение безопасности	11,082	6,63	10,889	6,00
Здравоохранение	25,520	15,26	26,215	14,45
Образование, наука и спорт	21,775	13,02	22,256	12,27
Социальное обеспечение и защита детей	54,096	32,35	57,889	31,91

## **D. Процедура подготовки и представления докладов на национальном уровне**

198. Национальная структура подготовки и представления докладов Республики Македония согласно международным правозащитным конвенциям основывается на транспарентном многоотраслевом подходе.

199. Нет такого учреждения на национальном уровне, которому единственному было бы поручено готовить эти доклады и представлять информацию о них, но в силу сложившейся практики как правило три ведомства – Министерство иностранных дел, Министерство юстиции и Министерство труда и социальной политики – координируют процесс подготовки и представления докладов. В этом процессе также участвуют правительство, министерства, их структурные подразделения, и такие независимые органы, как Омбудсмен и неправительственные организации. Учреждение Межведомственного органа по правам человека должно способствовать более эффективной координации усилий всех участников и облегчить обмен информацией, касающейся исполнения выдвинутых соответствующими комитетами ООН рекомендаций.

200. Министерство иностранных дел координирует составление докладов, представляемых согласно требованиям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о правах ребенка и факультативным протоколам к ней; а также подготовку общего базового документа по правозащитным конвенциям ООН, национального доклада Республики Македония в рамках универсального периодического обзора (УПО) и промежуточного доклада Республики Македония о ходе осуществления рекомендаций. Министерство юстиции координирует процесс составления докладов по Международному пакту о гражданских и политических правах, а Министерство труда и социальной политики координирует подготовку докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах инвалидов и факультативному протоколу к ней.

201. Подготовленные доклады поступают на утверждение в занимавшиеся их составлением учреждения, а затем передаются в правительство Республики Македония, которое их принимает. После этого доклады отсылаются в соответствующие комитеты Организации Объединенных Наций.

202. Получив окончательные выводы правозащитных договорных органов, Министерство иностранных дел пересылает их в соответствующие министерства, которые приступают к работе с ними. Полученные рекомендации учитываются при внесении поправок в соответствующие нормативно-правовые документы и при исполнении международных обязательств Республики Македония.

203. Гражданское общество уже участвовало в подготовке некоторых докладов (в рамках семинаров и публикации комментариев, касающихся докладов, на веб-сайтах министерств), но на систематической основе его к этой работе ещё не привлекали. В Межведомственном органе по правам человека ведется разработка процедур, которые должны обеспечить постоянное регулярное участие гражданского общества в процессе подготовки и представления докладов.

### **III. Информация о равенстве и недискриминации и эффективные средства правовой защиты**

#### **1. Равенство и недискриминация**

204. Положения статьи 9 Конституции, касающиеся равенства и защиты от дискриминации включены в целый ряд законов страны.

##### **Закон о предотвращении дискриминации и защите от нее**

205. Закон о предотвращении дискриминации и защите от нее был принят в 2010 году в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии, касавшимися принятия всеобъемлющего закона о защите от дискриминации. Этот закон обеспечивает предотвращение дискриминации и защиту от нее в процессе осуществления прав, гарантированных Конституцией Республики Македония, ее действующим законодательством и ратифицированными ею международными договорами. Закон запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию, призыв к дискриминации и ее поощрение, содействие дискриминационному обращению по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, принадлежности к маргинальной группе, этнического происхождения, языка, гражданства, социального происхождения, религиозной принадлежности, убеждений и иных верований, образования, политических предпочтений, личного и общественного статуса, умственной отсталости, инвалидности, возраста, семейного положения, гражданского состояния, имущественного положения, состояния здоровья, а так же на любых иных основаниях, определенных действующим законодательством или ратифицированными международными договорами.

206. Этот закон применяется всеми государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими лицами, наделенными государственными полномочиями, а также юридическими и физическими лицами, деятельность которых касается труда и трудовых отношений в таких областях как: образование, наука и спорт; социальное обеспечение, включая социальное страхование, пенсионное обеспечение, пособия по инвалидности, страхование и охрана здоровья; судебная-правовая и административная системы; жилой фонд; государственные информационные службы и средства массовой информации; обеспечение доступа к товарам и услугам; участие в работе и деятельности профсоюзов, политических партий, гражданских ассоциаций, фондов и любых других организаций, функционирующих за счет своих членов; культура и другие области согласно действующему законодательству.

207. Положения закона распространяются на следующие формы дискриминации: прямая или косвенная дискриминация, преследование, дискриминация в отношении умственно отсталых лиц и инвалидов, призыв к дискриминации или ее поощрение, виктимизация, дискриминация в области предоставления товаров и услуг и другие более жесткие формы дискриминации.

208. Защита от дискриминации и ее запрет касаются всех юридических и физических лиц. Кроме того, в законе предусмотрена судебная-правовая защита. А именно, любое лицо, считающее, что его или ее права были нарушены в порядке дискриминации имеет право подать иск в компетентный суд. В процессе рассмотрения иска истец имеет право просить суд вынести постановление о том, что ответчик нарушил право истца на равное обращение, т.е. что действие, совершенное ответчиком или оставленное им без внимания, могло прямо или косвенно привести к нарушению права на равное обращение; или постановле-

ние, запрещающее предпринимать действия, которые приведут или могут привести к нарушению права истца на равное обращение, т.е. постановление суда, пресекающее дискриминацию или ее последствия; или постановление, предписывающее возместить материальный и нематериальный ущерб, причиненный в результате нарушения прав, защищенных действующим законом; или постановление об обязательной публикации приговора, подтверждающего нарушение прав на равное обращение, в средствах массовой информации за счет ответчика.

209. Согласно статье 38 закона, если истец в суде утверждает, что его или ее право на равное обращение, предусмотренное в данном законе, было нарушено, то истец обязан огласить все факты и доказательства, на которых основан иск. Бремя доказательства отсутствия факта дискриминации лежит на ответчике.

210. В законе определен процессуальный порядок предотвращения дискриминации и защиты от нее в Комиссии по защите от дискриминации.

211. Комиссия по защите от дискриминации, учреждена в декабре 2010 года, в соответствии с положениями Закона о предотвращении дискриминации и защите от нее. Комиссия состоит из семи членов. В ее круг ведения входит: принятие мер по поступающим искам; представления мнения и рекомендаций по конкретным случаям дискриминации; информирование истца о его или ее правах и о процедуре использования судебной или иной защиты; выдвижение ходатайства о начале производства в компетентных органах в связи с совершенными нарушениями закона; представление ежегодного доклада Собранию Республики Македония; информирование общественности о случаях дискриминации и меры по поощрению и просвещению в области равенства прав, недискриминации и прав человека; контроль за применением закона; выдвижение ходатайств о внесении поправок в действующие нормативы с целью осуществления и совершенствования защиты от дискриминации; подготовка рекомендаций государственным органам с целью принятия мер административного характера, направленных на обеспечение равенства; оценка законопроектов, касающихся защиты от дискриминации. Кроме того, в законе о защите от дискриминации предусмотрено, что комиссия дает свое заключение о предположительном нарушении в течение 90 дней с момента подачи иска и уведомляет о нем истца и лицо, против которого подан иск. После установления факта дискриминации, комиссия оформляет свое заключение в письменной форме и рекомендует меры по устранению ущемлений права истца. Лицо, которому адресована рекомендация комиссии, обязано принять рекомендуемые меры в течение 30 дней с момента получения рекомендации и уведомить об этом комиссию. Согласно статье 29 закона, если лицо, которому адресована рекомендация, не примет мер по ее исполнению или не устранил ущемление прав истца, комиссия вправе ходатайствовать о начале производства в компетентном органе с целью установления ответственности этого лица.

212. В 2011 году в Комиссию по защите от дискриминации было подано в общей сложности 63 иска. По 16 из них никакие меры не принимались, в 4 случаях был установлен факт дискриминации, в 2 случаях было достигнуто полюбовное соглашение, в 5 случаях производство было приостановлено и в 20 случаях факты дискриминации установлены не были.

213. В 2012 году правительство Республики Македония приняло национальную стратегию продвижения равенства и недискриминации. Базовая цель этого документа общенационального масштаба состоит в том, чтобы улучшить положение в обществе наиболее уязвимых категорий граждан и обеспечить поступательное развитие в области реализации прав на равенство и недискриминацию.

Национальная стратегия сосредоточена на четырех конкретных формах дискриминации (по признакам умственной отсталости и инвалидности, этнической принадлежности, возраста и пола), в ней сформулированы стратегические цели и конкретные меры по их достижению, а также определены показатели и организации, ответственные за реализацию стратегии.

214. Первоначальный Закон о равных возможностях для женщин и мужчин был принят в 2006 году и дополнен в 2008 году. В январе 2012 года с целью продвижения равных возможностей для женщин и мужчин и для обеспечения более эффективной защиты в случае несоблюдения равенства, Закон о равных возможностях для женщин и мужчин был принят в новой редакции.

215. Согласно этому и другим действующим законам запрещена дискриминация по признаку пола в вопросах занятости и труда, образования, социального обеспечения, культуры и спорта как в государственном, так и в частном секторах. Запрещены также прямая и косвенная дискриминация, преследование и сексуальное домогательство.

216. В соответствии с этим законом были приняты стратегия равенства полов на 2012–2020 годы и национальный план поощрения равенства полов на 2013–2016 годы.

217. В законе определены основные нормативно-правовые меры по реализации принципа равных возможностей в различных областях путем введения запрета гендерной дискриминации. В законе на перечисленные в нем организации возложена обязанность создавать и налаживать условия для обеспечения равного обращения при осуществлении и защите прав и свобод. В законе также предусмотрены санкции за неисполнение требований и нарушение запретов.

218. К числу основных мер отнесена также разработка главных политических целей законодательных, исполнительных и судебных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, наделенных согласно действующему законодательству полномочиями по исполнению функций в интересах общества, гражданских ассоциаций и фондов, учебных заведений, учреждений социальной защиты, медицинских учреждений, научных и культурных учреждений, политических партий и средств массовой информации; эти меры направлены на создание равных возможностей путем информирования каждого человека в отдельности и всего общества в целом, а также путем разработки практических программ и стратегий для претворения в различных областях жизни общества.

219. Закон регулирует процессуальный порядок установления случаев неравного обращения с мужчинами и женщинами и гарантирует право на возмещение причиненного ущерба

#### **Закон о трудовых отношениях**

220. В Закон о трудовых отношениях включены положения директивы Совета о равной оплате труда женщин и мужчин, директивы о равном доступе к занятости, образованию и о равных условиях труда и директивы о бремени доказательства в случаях дискриминации.

221. Запрет дискриминации сформулирован в статье 6 закона следующим образом: "Работодатель не имеет права ставить претендента на рабочее место или сотрудника в неравные правовые условия на основании расовой принадлежности, цвета кожи, пола, возраста, состояния здоровья или инвалидности; религиозных, политических и иных убеждений, членства в профсоюзах, национально-го и социального происхождения, семейного положения, сексуальной ориента-

ции и других обстоятельств личного характера. Мужчинам и женщинам должны быть предоставлены равные возможности и обеспечено равное обращение при найме на работу, повышении в должности, профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации, в вопросах оплаты труда, выдачи премий, предоставления отпусков и отгулов, условий труда, продолжительности рабочего дня и расторжения трудовых соглашений". В законе указано, что любые положения коллективных договоров и трудовых соглашений, влекущие за собой дискриминацию по любому из признаков, перечисленных в статье 6, считаются не имеющими юридической силы.

222. Закон запрещает прямую и косвенную дискриминацию, определяет исключения из запрета дискриминации и квалифицирует преследование и сексуальное домогательство.

223. Запрет дискриминации распространяется на: условия приема на работу, включая критерии отбора претендентов на рабочее место во всех отраслях и на всех уровнях профессиональной иерархической структуры; повышения в должности; доступ ко всем видам профессионального роста, переподготовки и повышения квалификации; условия труда; все права, вытекающие из условий найма и договорных отношений, включая равную оплату за труд; расторжение трудовых соглашений и права активистов профсоюзов или ассоциаций работодателей, а также членов любых других профессиональных организаций, включая привилегии, связанные с их членством.

224. Статья 9 гласит, что преследование и сексуальное домогательство являются актом дискриминации согласно ее квалификации в статье 6 и в силу этого запрещены.

225. В случаях дискриминации по признакам, предусмотренным в статье 6 закона, претенденты на рабочее место или сотрудники имеют право требовать возмещения ущерба в размере пяти средних зарплат.

226. Если при рассмотрении иска претендент на рабочее место или сотрудник представит факты, подтверждающие, что работодатель совершил действия, нарушающие требования статей 6 и 9 закона, бремя доказательства обратного лежит на работодателе, т.е. он должен доказать, что он действовал согласно требованиям закона, за исключением случаев, когда работодатель может доказать, что неравное обращение состоялось в рамках исключений, предусмотренных в статье 8 закона. В статье 107 прописана обязанность работодателя платить равную плату за равный труд в равных условиях независимо от пола сотрудников.

227. В случаях дискриминации по признакам, предусмотренным в статье 6 закона, претенденты на рабочее место или сотрудники имеют право требовать возмещения ущерба в соответствии с положениями договорного права.

### **Закон об Омбудсмене**

228. С принятием рамочного соглашения и поправок к Конституции в 2001 году Омбудсмен получил важные полномочия в области предотвращения дискриминации. В частности, согласно Поправке XI к Конституции "Омбудсмен уделяет особое внимание защите принципов недискриминации и справедливого представительства общин в органах государственного управления, органах местного самоуправления и государственных службах".

229. В 2003 году с целью реализации закрепленных в Конституции компетенций был принят новый закон об Омбудсмене. Согласно статье 2 этого закона "Омбудсмен является органом Республики Македония, защищающим конститу-

ционные и законные права и свободы граждан и всех других лиц в случаях, когда они были нарушены в результате незаконных актов, действий и бездействия со стороны органов государственного управления и других органов и организаций, наделенных государственными мандатами, и предпринимающим действия и меры для защиты принципа недискриминации и справедливого представительства выходцев из разных общин в органах государственного управления, органах местного самоуправления и государственных учреждениях и службах".

230. Кроме того, согласно закону любое лицо может обратиться к Омбудсмену с жалобой в тех случаях, когда он или она считает, что его или ее конституционные и законные права и свободы были нарушены, или когда имело место нарушение принципа недискриминации и равного представительства выходцев из разных общин в органах, наделенных государственными полномочиями.

231. В следующей ниже таблице показано количество жалоб, полученных в период с 2007 по 2012 год, а также дел, заведенных и рассмотренных в тот же период Управлением Омбудсмана; показано так же число завершенных процессуальных действий и дел, рассмотрение которых продлено до следующего года.

### Обзор полученных и рассмотренных жалоб, а также еще не рассмотренных жалоб, касающихся недискриминации и справедливого представительства

Область	Полученные жалобы, за год	Количество истцов	Перенесены из предыдущего года	Всего нерассмотренных жалоб	Анонимные жалобы	Дела, открытые Управлением Омбудсмана	Способ завершения дела						Информация представлена министром	Информация представлена правительству	Информация представлена другим органам и организациям, наделенным государственными полномочиями	Всего завершённых процессуальных действий	Нерассмотренные дела
							Решение прекратить дело или не начинать производство	Урегулировано иным способом	Установленные нарушения								
									Выдвинуты мнения, предложения, рекомендации	Предприняты действия по-сле вмешательства Омбудсмана	Все необходимые юридические действия предприняты Омбудсменом	Просьба Омбудсмана о принятии мер отклонена					
2007 – Недискриминация и справедливое представительство	6	6	9	15			10									10	5
2008 – Недискриминация и справедливое представительство	21	20	5	26		1	16	3	1	1	1				6	18	8
2009 – Недискриминация и справедливое представительство	20	20	8	28			9	2	9	4	3	2	3		2	18	10
2010 – Недискриминация и справедливое представительство	16	16	10	26			12	2	4	3	1					18	8
2011 – Недискриминация и справедливое представительство	42	53	8	50			16	2	19	11	7	1	2	1		36	14
2012 – Недискриминация и справедливое представительство	26	26	14	40			22		7							29	11
<b>Всего</b>	<b>131</b>	<b>141</b>	<b>54</b>	<b>185</b>		<b>1</b>	<b>95</b>	<b>6</b>	<b>35</b>	<b>26</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>129</b>	<b>56</b>

232. В 2009 году Управление Омбудсмeна установило электронную систему обработки дел, касающихся недискриминации и справедливого представительства. Эта система позволяет регистрировать и обрабатывать жалобы (дела) по каждой области отдельно, как того и требуют закон и правила процедуры Управления Омбудсмeна. В этой связи подчеркивается, что, поскольку система была установлена в Управлении Омбудсмeна еще до того, как Собрание Республики Македония приняло Закон о защите от дискриминации (Официальный вестник Республики Македония № 50/10), статистические данные не согласованы в полном объеме с указанными в законе 19 признаками, по которым возможна дискриминация.

233. В контексте сказанного подчеркивается, что в 2009 году Управление Омбудсмeна получило 20 жалоб, из которых 7 касались трудовых отношений, 4 касались этнической принадлежности, 1 касалась избрания и назначения, 1 касалась равноправия полов; в 7 жалобах были указаны другие причины.

234. В 2010 году Управление Омбудсмeна получило 16 жалоб, из которых 4 касались трудовых отношений, 9 касались этнической принадлежности; в 3 жалобах были указаны другие причины.

235. В 2011 году Управление Омбудсмeна получило 42 жалобы, из которых 2 касались религиозных убеждений, 2 касались трудовых отношений, 15 касались этнического происхождения, 13 касались коллективной травли и преследования, 1 касалась политических убеждений, 2 касались доступа к товарам и услугам, 3 касались справедливого представительства в области занятости, выборов и назначений; в 4 жалобах были указаны другие причины.

236. В 2012 году Управление Омбудсмeна получило 32 жалобы, из которых одна касалась религиозных убеждений, 10 касались трудовых отношений, 7 касались этнической принадлежности, 4 касались коллективной травли и преследований, 1 касалась равенства полов, 3 касались равного представительства в области занятости, выборов и назначений; в 6 жалобах были указаны другие причины.

237. В статьях с 3 по 6 Закона о судах (2006 год) цели и функции судебно-правовой системы сформулированы следующим образом: беспристрастное применение закона независимо от положения и статуса сторон; защита, соблюдение и поощрение свобод и прав человека; обеспечение равенства и предотвращение дискриминации по любому признаку; обеспечение юридической безопасности на основе верховенства закона. Каждый человек имеет право на равный доступ к судам для защиты своих прав и законных интересов.

238. В Законе об охране здоровья указано, что в области здравоохранения все граждане имеют право на уважение ценностей и прав человека по самому высокому стандарту, т.е. все граждане имеют право на физическую и умственную неприкосновенность, безопасность личности и уважение их нравственных, культурных, религиозных и философских убеждений. Кроме того, в законе сказано, что соблюдение принципа недискриминации обеспечено за счет запрета дискриминации при предоставлении медицинских услуг по признакам расовой принадлежности, пола, возраста, этнического и социального происхождения, религиозных и иных убеждений, имущественного положения, культуры, языка, определенных типов заболеваний, умственной отсталости или инвалидности.

239. В отношении прав пациентов в Законе о защите прав пациентов запрещена дискриминация по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религиозных, политических и других убеждений, этнического и социального происхождения, принадлежности к этническому меньшинству, имуще-

ственного положения, происхождения от рождения, сексуальной ориентации или любого иного статуса.

240. Кроме того, в области реализации прав на социальную защиту Закон о социальной защите содержит запрет прямой и косвенной дискриминации по признакам пола, расовой принадлежности, цвета кожи, национального, этнического и социального происхождения, политических и религиозных убеждений, культуры, языка, социального статуса, инвалидности и происхождения.

241. Закон о защите детей запрещает любую форму прямой или косвенной дискриминации и дурного обращения в области реализации права на защиту ребенка и при применении любых форм защиты ребенка.

242. В Законе о юридическом статусе церкви, религиозной общины и религиозной группы (2007 год) особый акцент сделан на свободе выражения мнения и вероисповедания, являющихся личным делом каждого человека, и на равенстве прав и обязанностей всех граждан независимо от их религиозной, этнической и расовой принадлежности, и т.д.

243. В Уголовном кодексе закреплена юридическая защита от дискриминации и неравенства. В главе 15 Уголовного кодекса, озаглавленной "Преступления против свобод и прав человека", предусмотрены наказания за следующие деяния: нарушение равенства граждан (статья 137); создание угрозы безопасности (статья 144); разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, разногласий и нетерпимости.

244. Согласно поправкам к Уголовному кодексу, принятым в сентябре 2009 года, в статье 394 пункт d предусмотрено наказание за новый вид уголовного деяния – распространение расистских и ксенофобских материалов через компьютерные сети.

245. Также, в соответствии с рекомендациями IV Доклада Европейской комиссии против расизма и нетерпимости, которые требуют среди прочего рассматривать в уголовном праве расовую дискриминацию, как отягчающее обстоятельство, в статье 39 Закона о внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс (сентябрь 2009 года) предписано: "При вынесении приговора суд особо принимает во внимание, было ли преступление прямо или косвенно совершено против лица или группы лиц или имущества в силу его или её или их национальной и социальной принадлежности, политических или религиозных убеждений, имущественного и социального положения, пола, расовой принадлежности или цвета кожи".

### **Гендерное равенство**

246. Согласно Закону о трудовых отношениях, мужчинам и женщинам должны быть предоставлены равные возможности и равное обращение в области занятости. Не считаются дискриминационными включаемые в соответствии с требованиями закона в коллективные договоры и трудовые соглашения меры, призванные особо обеспечить защиту и помощь определенным категориям трудящихся, в первую очередь инвалидам, престарелым, беременным женщинам, женщинам пользующимся любыми правами, связанными с защитой материнства, а также меры, связанные с особыми правами родителей, приемных родителей и приемных детей.

247. Гендерное равенство гарантируется при публикации объявлений о найме на работу. Работодатель не имеет права предлагать рабочие места только для мужчин или только для женщин, за исключением случаев, когда принадлежность к тому или другому полу является необходимым условием в силу специфики служебных обязанностей.

248. В 2011 году была принята национальная стратегия в области занятости, призванная повысить долю женщин в составе занятого населения. Стратегия предполагает проведение мероприятий с целью обеспечить к 2015 году занятость 42% женщин в возрасте от 15 до 64 лет (в 2009 году этот показатель составил 29,4%). Стратегия также предусматривает реализацию программ по поощрению занятости, индивидуального частного предпринимательства и предпринимательства среди женщин.

249. В январе 2008 года Отдел по равным возможностям для женщин и мужчин Министерства труда и социальной политики совместно с Министерством образования и науки приступил к осуществлению проекта "Преподавание с учетом гендерной проблематики". В рамках проекта было проведено 15 двухдневных учебных семинаров для преподавателей начальных школ Республики Македония. Было также издано учебное пособие, посвященное недискриминации в системе образования страны.

250. В 2009 году при поддержке ЮНИФЕМ в рамках выработки бюджетной политики Республики Македония была осуществлена годовая программа целевого финансирования, позволившего проанализировать внедрение принципов гендерного равенства в области трудовых отношений и занятости и на некоторых направлениях развития социальной защиты.

251. В тот же период был принят национальный план действий в области гендерного равенства на период 2007–2012 годов. В рамках этого плана разрабатываются политические решения и меры, направленные на поощрение и защиту прав женщин во всех областях общественной жизни. План действий был подготовлен на македонском, албанском и английском языках и был распространен по всей стране. В нем обозначены 10 стратегических и приоритетных областей, в которых действия необходимы в первую очередь, и определены подходы в отношении осуществления этих действий в рамках годовых оперативных планов.

252. В марте 2009 года в соответствии с планом действий была принята Программа равных возможностей для женщин и мужчин в Министерстве обороны и в армии Республики Македония. Эта программа была нацелена на развитие возможностей и методов для разработки специальных мер и действий, которые могли бы способствовать созданию равных возможностей для мужчин и женщин, служащих в Министерстве обороны и в армии Республики Македония.

253. Кроме того, в 2010 году был принят Национальный план действий по повышению социального статуса женщин рома на период 201–2013 годов. Цель этого плана заключалась в том, чтобы способствовать социальной и экономической интеграции рома. Были в частности проведены в трех муниципалитетах семинары для безработных женщин рома.

#### **Бытовое насилие**

254. В последнее время правительство Республики Македония постоянно принимало различные меры и осуществляло деятельность, направленные на пресечение бытового насилия.

255. В национальном законодательстве заложены необходимые основы для профилактики и нейтрализации последствий бытового насилия; это Закон о семье, Закон о социальной защите, Уголовный кодекс. К ним следует добавить документы, в которых отражены стратегии национального масштаба: Национальная стратегия защиты от бытового насилия на 2008–2011 годы и Национальная стратегия предотвращения бытового насилия и защиты от него на 2012–2015 годы. В правовые нормативы, направленные против супружеского и домашнего насилия, заложены практические меры и процессуальные нормы защиты жертв насилия и карательные меры в отношении виновных в совершении актов бытового насилия.

256. Осуществление Национальной стратегии защиты от бытового насилия на 2008–2011 годы позволило создать в стране эффективную и всеобъемлющую систему предотвращения и защиты от бытового насилия. В этом стратегическом документе особое внимание было уделено просвещению общественного мнения, повышению качества услуг и межведомственной координации, что позволило обеспечить необходимую защиту жертв на всей территории Республики Македония. Логическим следствием прогресса и целей, достигнутых благодаря реализации первой национальной стратегии, стала принятая в июле 2012 года правительством Республики Македония Национальная стратегия предотвращения бытового насилия и защиты от него на период 2012–2015 годов. Эта стратегия будет реализована в пяти ключевых областях: превентивные меры, защита, помощь и поддержка жертв бытового насилия; преследование виновных; межведомственное сотрудничество и укрепление институциональных возможностей; мониторинг и оценка.

257. Стремясь повысить эффективность и активизировать совместную деятельность в области предотвращения бытового насилия и защиты от него, правительство Республики Македония в настоящий момент создает Национальный координационный орган по предотвращению бытового насилия и защите от него. В его состав войдут представители заинтересованных министерств, депутаты представители правящей партии и оппозиции в Собрании Республики Македония и представители Национальной сети противников бытового насилия, которая состоит из НПО, чья деятельность направлена на борьбу с бытовым насилием.

258. Помимо этого, в 2012 году Министерство труда и социальной политики, ПРООН и структура "ООН-женщины" подписали проект документа, озаглавленного "Предотвращение бытового насилия компетентными национальными институтами в рамках транспарентной и блюдушей закон судебно-правовой системы". В течение 2013 года в рамках правовой и институциональной структуры, обеспечивающей борьбу со всеми формами бытового насилия, и при сотрудничестве Организации Объединенных Наций будут выявлены все узкие места в судебно-правовой системе, мешающие эффективному рассмотрению дел о бытовом насилии, и будет увеличен потенциал, необходимый для более эффективной работы с делами, касающимися бытового насилия. Эта деятельность будет осуществляться по современной методике всеобъемлющей оценки судебных процедур при рассмотрении дел о бытовом насилии, а также за счет развития до конца 2013 года учебных программ, основанных на оценке дел о бытовом насилии, с целью повышения потенциала квалифицированного персонала.

## 2. Уязвимые группы населения

### Права инвалидов

259. Согласно статье 35 Конституции власти предоставляют инвалидам особую защиту и создают условия для вовлечения их в жизнь общества. В соответствии с этим конституционным принципом правительство Республики Македония приводит внутреннее законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав инвалидов и наращивает институциональный и людской потенциал, необходимый для вовлечения инвалидов в общественную жизнь. В этой области были приняты следующие законы: Закон об использовании языка жестов, Закон об ассоциациях инвалидов и Закон о занятости среди инвалидов.

260. Кроме того, в 2010 году с целью ускорить процесс ратификации Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций правительство Республики Македония приняло Национальную стратегию гармонизации прав инвалидов (с поправками) на период 2010–2018 годов.

261. Стратегия направлена в том числе на то, чтобы создавать законодательные и институциональные условия, необходимые для реализации положений Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, в стратегии предусмотрено предоставление помощи организациям инвалидов и вовлечение инвалидов в управление делами, непосредственно касающимися их. В 2010 году в рамках осуществления стратегии правительство Республики Македония учредило Национальный координационный орган по равным правам инвалидов в Республике Македония. В состав этого органа вошли представители национальных организаций инвалидов, а также министерств и ведомств, занимающихся этими вопросами. Национальный координационный орган рассматривает все действующие законы и нормативы и предлагает поправки, призванные повысить их качество в интересах инвалидов. Вся деятельность, все имущество и помещения этого органа финансируются за счет ассигнований из бюджета Республики Македония.

262. Тогда же, 5 декабря 2011 года, Собрание Республики Македония приняло Закон о ратификации Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций и протокола к ней. В ноябре 2012 года правительство Республики Македония приняло Постановление об учреждении Национального координационного органа по осуществлению положений Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций в Республике Македония под руководством министра труда и социальной политики. Помимо представителей заинтересованных министерств в состав координационного органа вошли представители Национального совета организаций инвалидов Республики Македония и представитель организации "Полио плюс", деятельность которой также касается положения инвалидов.

263. Помимо тех прав, которыми инвалиды уже пользуются, в принятых 1 июля 2012 года поправках к Закону о социальном страховании были введены пособия для слепых и право на пособие в размере 7 000 динаров для лиц, неспособных передвигаться. Пособие выплачивается лицам старше 26 лет, страдающим полной потерей зрения, т.е. 100-процентным инвалидам, а также лицам с легкой, средней и тяжелой категориями умственной отсталости, вынужденным для удовлетворения своих основных жизненных потребностей прибегать к помощи инвалидной коляски.

264. В 2012 году в Республике Македония насчитывалось в общей сложности 411 специализированных предприятий, на которых трудились 3 417 инвалидов. Кроме того, число индивидуальных частных предприятий, хозяевами которых являются инвалиды, достигло 290; около 600 инвалидов являются сотрудниками органов государственного управления, органов местного самоуправления и других компаний, не пользующихся льготами по признаку защиты инвалидов.

265. В концепции девятилетнего начального образования предусмотрен принцип вовлечения учеников, требующих особого обращения, в общую систему начального образования. Принцип, согласно которому дети, нуждающиеся в особых способах преподавания, должны получать его в рамках единой школьной системы в непосредственной близости от мест проживания, получил широкое признание.

266. Согласно Закону о медицинском страховании предоставление ортопедических и иных средств является базовой медицинской услугой. Кроме того, издана Инструкция, в которой указаны критерии, по которым определяется право на получение ортопедических и других средств.

### **Права нетитульных общин**

267. В Республике Македония политика продвижения и защиты прав лиц, принадлежащих к нетитульным общинам, является долгосрочной задачей, имеющей целью строить общество с высоко развитым чувством солидарности всех граждан и уважения всех культурных, языковых, религиозных и других прав каждого человека.

268. После принятия в 2001 году Охридского рамочного соглашения в Республике Македония была проведена всеобъемлющая реформа в области защиты и поощрения прав представителей общин, в первую очередь путем принятия поправок V-XVII к Конституции, образовавших правовую основу для регулирования статуса лиц, принадлежащих к нетитульным общинам. В развитие этих конституционных положений был принят ряд законов, касающихся конкретных аспектов реализации представителями этих общин своих прав в различных областях.

269. В поправке V к Конституции Республики Македония регламентируется осуществление права на использование языков общин. Поправка VI касается справедливого представительства членов всех общин в органах государственного управления и других государственных учреждениях на всех уровнях. Поправка VII предусматривает равенство религиозных общин и религиозных групп перед законом. Поправка VIII касается свободы выражения и развития самобытности и атрибутов общин; использования символики общин; создания культурных, художественных, образовательных и научных учреждений; а также права на обучение на родном языке в начальной и средней школе. В соответствии с поправкой IX государство гарантирует защиту, развитие и обогащение исторического и художественного достояния Македонии и всех общин в Македонии. Поправками X-XVII к Конституции регламентируются вопросы участия членов общин на территории Республики Македония в работе и процессе принятия решений в Собрании республики, Комитете по межобщинным отношениям, Совете Безопасности, Конституционном суде и органах местного самоуправления.

270. В целях осуществления этих поправок к Конституции были приняты или пересмотрены более 70 законов.

271. Перед Секретариатом по осуществлению Охридского рамочного соглашения поставлена задача осуществления стратегий и других решений, принимаемых правительством.

272. В январе 2007 года правительство Республики Македония приняло Стратегию справедливого представительства нетитульных этнических общин в Республике Македония.

273. Лица, принадлежащие к таким общинам, имеют право на свободное выражение, отстаивание и развитие своей собственной самобытности и самобытности общин. Государство гарантирует защиту, поощрение и обогащение исторического и художественного наследия Македонии и всех общин в Македонии, а также всех тех ценностей, которые являются его неотъемлемой частью, вне зависимости от правового режима, действующего в их отношении. Этот принцип подтвержден в поправке VIII к Конституции Республики Македония.

274. В 2008 году были приняты Закон о поощрении и защите прав общин, составляющих менее 20% от общей численности населения Республики Македония, и Закон об использовании языков, на которых говорят менее 20% населения Республики Македония. Согласно Закону о поощрении и защите прав общин, составляющих менее 20% от общей численности населения Республики Македония было учреждено Агентство по осуществлению прав общин.

275. В составе Министерства культуры было создано Управление по поощрению и содействию развитию культурного наследия общин, проживающих на территории Республики Македония, задача которого заключается в том, чтобы оказывать поддержку в развитии и выражении культурных особенностей нетитульных общин.

276. Министерство образования и науки создало в своей системе Управление по развитию образования на языках нетитульных общин и Бюро по развитию образования, которые занимаются реализацией права на получение образования на языках различных этнических общин страны.

### **Права рома**

277. Политика и мероприятия по интеграции народности рома, проживающей в Республике Македония, в социально-экономическую жизнь страны были предусмотрены в Национальной стратегии улучшения положения рома, проживающих в Республике Македония, и в программе Десятилетия социальной интеграции рома 2005–2015 годов, в том числе в рамках соответствующих национальных планов действий и оперативных планов, осуществляемых в таких различных областях, как образование, жилье, общественное здравоохранение и занятость, и подлежащих пересмотру в течение 2013 года. В тех муниципалитетах, где рома составляют большинство населения, разработаны местные планы действий, которые осуществляются по мере изыскания средств в местных бюджетах для их финансирования.

278. На всех уровнях учебного процесса осуществляются различные стратегии, программы и проекты, имеющие целью поддержать интеграционные процессы и способствовать увеличению числа учащихся рома; в том числе:

*Дошкольное образование*

- Включение детей рома в систему дошкольного образования.

*Начальное образование*

- Семьи рома освобождены от уплаты административной пошлины за справку о прививках. Эта пошлина обременяла в основном семьи рома и являлась серьезной причиной, по которой дети рома не поступали в школы.
- Выпущено учебное пособие по недискриминации с системе образования Республики Македония на македонском, албанском, боснийском, влашском, рома, сербском и турецком языках. Оно было распространено во всех начальных и средних школах. Также были организованы два учебных семинара для уполномоченных государственных и местных инспекторов, на которых возлагается задача следить за тем, как используется пособие. В пособии особо подчеркивается положение детей рома, которые характеризуются, как одна из наиболее уязвимых групп населения.
- Был опубликован учебник на языке рома, посвященный языку и культуре рома. Таким образом в рамках проекта по предоставлению всем учащимся бесплатных учебных пособий в 2010/11 учебном году Министерство образования и науки впервые распространило среди учеников 3–5 классов бесплатные учебники по факультативному предмету "Язык и культура рома". Всего было роздано 1 300 экземпляров учебника.

*Среднее образование*

- Проект по предоставлению учебных стипендий и назначению кураторов для учащихся рома I, II, III и IV годов обучения по курсу средней школы в 2010/11 учебном году (в этом академическом году финансовая помощь была предоставлена 613 учащимся).
- В области кураторской деятельности при Министерстве образования и науки учрежден комитет по ряду точных и гуманитарных наук – предметам, при изучении которых учащиеся рома по их собственному признанию нуждаются в помощи.
- Помощь при подготовке к выпускным экзаменам по окончании средней школы для учащихся IV года обучения по курсу средней школы.
- Облегченные критерии приема для учащихся рома при поступлении в государственные средние школы (дети из этнических общин рома могут быть приняты в местную среднюю школу даже если они набрали вступительных баллов на 10% меньше, чем предусмотрено в Положении о поступлении в средние школы, при условии что они соответствуют дополнительным критериям оценки навыков и знаний, обязательных при поступлении в данную среднюю школу.)
- Строительство учебного комплекса, включающего в себя среднюю общеобразовательную школу и профессиональное училище, в муниципалитете Шуто-Оризари, в котором рома составляют большинство населения. Согласно плану работ, строительство комплекса должно завершиться к началу 2012/13 учебного года.

279. Одиннадцать информационных центров были открыты при содействии со стороны неправительственных организаций рома в рамках проекта по открытию информационных центров рома, цель которого заключается в предоставлении информации и оказании помощи и поддержки лицам, принадлежащим к этнической общине рома, в удовлетворении их практических потребностей и в обеспечении их более оперативной интеграции в соответствии с намеченными приоритетными направлениями деятельности Десятилетия социальной интеграции рома и Стратегии улучшения положения рома.

280. В апреле 2011 года миссия ОБСЕ в Скопье и Министерство труда и социальной политики подписали Меморандум о сотрудничестве с целью реализации проекта по обеспечению юридической помощи общине рома. С помощью Министерства труда и социальной политики ОБСЕ также открыла подвижные пункты юридической помощи, в первую очередь в поселениях, где рома составляют большую часть населения; эти пункты базируются и работают в помещениях, принадлежащих НПО.

281. В области занятости Агентство по вопросам занятости реализует активные меры и программы, предусмотренные в оперативном плане активных мер и программ в области занятости на 2011 год. Помимо просто лиц, зарегистрированных в качестве безработных в Агентстве по вопросам занятости Республики Македония, эти меры и программы особо касаются работодателей и безработных рома.

282. В оперативном плане на 2011 год две программы предназначены непосредственно для безработных рома. Одна из них это программа индивидуального частного предпринимательства; безработные рома составляют одну из ее адресных групп. Программа осуществляется путем обучения безработных лиц на курсах, где им прививают предпринимательские навыки, учат составлять надежные и реалистичные бизнес-планы, помогают зарегистрироваться в качестве юридического лица и оказывают помощь в получении субсидий на стартовый период. В рамках Программы поддержки рома обучение ведется в первую очередь тем профессиям, на которые на рынке труда существует спрос, подтвержденный результатами исследования спроса на рынке труда Республики Македония и информацией профессиональной службы Агентства по вопросам занятости Республики Македония. Слушатели, участвующие в этих учебных программах, получают денежное пособие в размере 4 700 динаров на питание и транспорт в дни занятий. В эту сумму также входят подоходный налог и взнос за страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Лица, зарегистрированные в качестве безработных и не включенные в Программу подготовки к занятости, имеют право участвовать в этой программе обучения пользующимся спросом профессиям.

283. Помимо активных мер по обеспечению занятости для безработных центры занятости в рамках своей регулярной деятельности предоставляют рома и такие услуги, как посредничество по вопросам занятости и организация общинного клубного типа (информационное обеспечение, консультирование, различные учебные мероприятия), и т.д.

284. В отношении жилого фонда главное соображение заключается в том, что рома живут в крайне плохих условиях, которые часто не соответствуют существующим стандартам достойного жилья. С учетом такой ситуации правительство Республики Македония в 2010 году подписало с 19 муниципалитетами меморандумы о сотрудничестве, нацеленные на координирование действий по решению проблем, связанных с положением рома, и на обеспечение выделения бюджетных средств для финансирования мероприятий, проводимых в интере-

сах рома на местном уровне. После подписания меморандумов о сотрудничестве в бюджет Республики Македония на 2011 год были включены ассигнования в размере 10 986 000 динаров на осуществление проектов в рамках Десятилетия социальной интеграции рома и Стратегии улучшения положения рома в Республике Македония, а также в рамках плана действий в области жилого фонда. Были реализованы следующие проекты.

285. После публикации в 2009 году информации о распределении квартир, построенных в рамках проекта по предоставлению жилья социально уязвимым группам (F/P 1674), среди представителей общины рома были распределены в 2011 году в общей сложности 30 квартир, которые получили: 10 семей в Охриде, 4 семьи в Кичево, 9 семей в Кавадарчи и 7 семей в Кочани; проект финансировался за счет займа в размере 25 350 000 евро, предоставленного Банком развития Совета Европы согласно договору займа F/P 1674 (2009), и за счет ассигнования в размере 25 350 000 евро, выделенного из бюджета Республики Македония.

286. По некоторым сведениям около 70% рома не имеют юридически оформленных свидетельств, подтверждающих их права собственности на занимаемое ими жилье; другими словами, они проживают в незаконно построенных домах, и правового режима, применимого к их жилью, нет. С целью решить эту проблему, причем не только в отношении рома, а вообще в отношении всех людей, находящихся в таком же положении, в масштабах страны, в 2011 году правительство Республики Македония приняло Закон о легализации незаконно построенных зданий. Пошлина за легализацию составила 1 евро за 1 кв.м. Этот закон коренным образом изменит положение рома в лучшую сторону.

287. В области медицинских услуг, заботясь о здоровье представителей общины рома, Министерство здравоохранения при сотрудничестве гражданского сектора приступило в 2010 году к осуществлению проекта "Медицинские услуги для рома через посредников". Привлечение таких посредников позволило преодолеть барьер отчужденности между рома и медицинскими работниками. Благодаря их деятельности на местах удалось также выявить семьи и отдельных лиц, не имеющих доступа к медицинским услугам. Эти семьи и лица получили сведения о том, как пользоваться медицинскими услугами и медицинским страхованием, а также о возможности получать бесплатные медицинские услуги в рамках профилактических и лечебных программ Министерства здравоохранения. В соответствии с условиями проекта 16 мая 2012 года 15 посредников – представителей медицинских служб приступили к работе в восьми муниципалитетах, в которых рома составляют большинство населения.

288. Ряд программ Министерства здравоохранения целиком направлены на обеспечение медицинских услуг для этой уязвимой группы населения (Программа обязательной иммунизации населения Республики Македония, Программа активной защиты здоровья матери и ребенка, Программа защиты от туберкулеза и Национальная программа здравоохранения; деятельность на местах включает в себя выявление детей, не прошедших иммунизацию или прошедших ее частично, выявление лиц, инфицированных бактериями ТБ, обеспечение медицинских процедур и снабжение лекарствами.)

### **Права ребенка**

289. В статье 40 Конституции Республики Македония предусмотрено, что государство обеспечивает особую заботу о семье и ее защиту. Закон о семье регулирует правовые отношения в браке, семье и внебрачном союзе. Правом и обязанностью родителей является забота о содержании и воспитании своих детей.

Государство обеспечивает особую защиту детей без родителей и детей, лишенных родительской опеки. Дети, рожденные в браке и вне брака, имеют равные права.

290. Правительство Республики Македония приняло Национальный план действий по осуществлению прав детей на период 2006–2015 годов; его приоритетными задачами являются: включение положений Конвенции о правах ребенка во внутреннее законодательство в полном объеме, сокращение доли детей, живущих в условиях нищеты, проведение просветительской работы с широкой общественностью о правах ребенка, включение всех детей в образовательный процесс, совершенствование медицинского обслуживания детей, принятие Закона о ювенальной юстиции, защита детей от всех видов надругательств, насилия и эксплуатации. В 2012 году Национальный план действий по осуществлению прав детей был обновлен. Ответственность за его осуществление возложена на Национальную комиссию по правам ребенка.

291. В ноябре 2008 года правительство Республики Македония приняло План действий по предотвращению и пресечению сексуальных надругательств над детьми и педофилии на период 2009–2012 годов. План действий предусматривает принятие мер и осуществление мероприятий по оказанию помощи детям, ставшим жертвами сексуальных надругательств и педофилии, и обеспечению их защиты, а также в нем предусмотрено создание и расширение скоординированной системы сотрудничества между правительственными учреждениями и между правительством и неправительственным сектором для охвата всех аспектов этой проблемы. В начале 2012 года Министерство труда и социальной политики запустило веб-сайт [www.stop-pedofilija.org.mk](http://www.stop-pedofilija.org.mk), который может быть использован для сообщения о случаях педофилии и сексуальных надругательств над детьми. Одна из задач в данном случае состоит в том, чтобы осведомить общество о проблемах педофилии и сексуальных надругательств над детьми и добиться того, чтобы дети – жертвы сексуального надругательства или педофилии сообщили о случившемся властям. С целью защитить детей от сексуальных надругательств и педофилии в Республике Македония в 2012 году был принят Закон о специальном реестре лиц, осужденных за сексуальное надругательство над несовершеннолетним и за педофилию, а также выпущено Предписание, определяющее порядок занесения и хранения данных о лицах, осужденных за сексуальное надругательство над несовершеннолетним или педофилию, и порядок обмена информацией и сотрудничества.

292. Согласно статье 44 Конституции Республики Македония, каждый человек имеет право на образование. Образование доступно каждому на равных условиях. Начальное образование является обязательным и бесплатным. Поправки к Закону о начальном образовании предусматривают девятилетнее начальное образование. Согласно поправкам к Закону о среднем образовании, принятым в апреле 2007 года, среднее образование также является обязательным и бесплатным.

293. Принятый в июле 2007 года Закон о ювенальной юстиции предусматривает реформирование законодательства, регулирующего правовое положение несовершеннолетних, и содействует применению на практике стандартов, определенных в ратифицированных международных конвенциях и документах, посвященных правам ребенка. В соответствии с этими стандартами, данный закон основан на следующих принципах: принципе защиты несовершеннолетних и их прав; принципе подготовки несовершеннолетних к жизни в обществе и оказания помощи в обращении с ними; принципе восстановительного правосудия и предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

294. В Законе о защите детей система и организационная структура, призванные обеспечить защиту ребенка, закреплены в качестве меры, представляющей общественный интерес. В данный закон включены положения Конвенции о правах ребенка и других конвенций, протоколов и документов, касающихся прав ребенка.

295. При включении положений конвенции и других документов в систему защиты детей ребенок рассматривается в первую очередь как обладатель прав, и главный акцент делается на защите права детей на жизнь и развитие, на защите их интересов, на обеспечении минимальных стандартов для всех детей при равных условиях, на соблюдении права детей на свободу, на обладание собственным мнением и его свободное выражение, на образовании, на условиях, необходимых для здорового образа жизни, и на обеспечении других социальных прав. В закон включены положения о защите от всех форм дискриминации и о юридической защите в случаях прямой или косвенной дискриминации. На учреждения, призванные обеспечивать защиту детей, возлагается обязанность принимать все необходимые меры для их защиты от незаконного использования или злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами. Помимо этого, в законе содержится запрет на вовлечение несовершеннолетних в вооруженные конфликты и иные виды вооруженных действий, а также на вовлечение детей в религиозную или политическую деятельность в качестве активистов-организаторов и на злоупотребление положением детей путем использования их в целях религиозного или политического организационно-пропагандистского активизма.

296. В июне 2012 года правительство Республики Македония учредило Национальный координационный орган для защиты детей от злоупотребления и небрежения, в который вошли представители всех заинтересованных министерств и неправительственных организаций. Председателем органа является министр труда и социальной политики. В декабре 2012 года правительство Республики Македония приняло национальный план действий по предотвращению и пресечению злоупотреблений и небрежения в отношении детей на период 2013–2015 годов, подкрепленный оперативным планом конкретных действий по предотвращению и устранению злоупотреблений и небрежения в отношении детей в течение 2013 года.

297. В настоящий момент на период 2013–2015 годов разрабатывается план действий, призванный отразить систематический и всеобъемлющий подход к проблеме бродяжничающих детей; в плане внимание в первую очередь обращается на социальную защиту и охрану здоровья детей, а также на различные формы их включения в национальную систему образования. Принятие этого плана действий намечено на первый квартал 2013 года.

298. Введена в действие и включена бесплатная телефонная линия (15505), которой можно воспользоваться, чтобы сообщить о бродяжничающих детях или о случаях сексуального надругательства над детьми.

### **Забота о престарелых**

299. 13 июля 2010 года правительство Республики Македония утвердило Национальную стратегию для престарелых. Цель стратегии заключается в том, чтобы выработать единую скоординированную политику в области защиты престарелых и в первую очередь улучшить качество их жизни, повысить их социальный и экономический статус, укрепить социальное единство, поощрить и поддержать их самостоятельность, предотвратить их маргинализацию, развить и упрочить систему медицинской и социальной защиты. Поставленные задачи

будут решаться путем реализации оперативного плана, в котором детально прописаны меры, предусмотренные в национальной стратегии для всех учреждений, принимающих участие в осуществлении стратегии. Помимо этого, был создан национальный координационный орган, призванный наблюдать за осуществлением стратегии и давать оценку достигнутого. В состав координационного органа вошли представители всех заинтересованных министерств.

300. Министерство труда и социальной политики предложило всем Домам престарелых, ранее зарегистрированным в качестве компаний, перерегистрироваться и получить лицензии учреждений по защите престарелых, поскольку это является единственным юридическим основанием для их учреждения. Таким образом к четырем специализированным учреждениям, составлявшим национальный потенциал в области институционального ухода за престарелыми, теперь добавились еще 13 частных лицензированных учреждений по социальной защите престарелых. Большинство остальных домов престарелых в настоящий момент тоже проходят процедуру лицензирования.

301. В последние годы активизировалась деятельность по развитию неинституциональных форм ухода за престарелыми и оказания им помощи в рамках юридически предписанных форм: центры дневного ухода и временного размещения престарелых в учреждениях социальной защиты, уход на дому, предоставление финансовой помощи лицам, достигшим 65 лет и не способным работать, не имеющим собственных источников жизнеобеспечения, не имеющим имущества или имущественных прав, из которых они могли бы извлекать доход, и не имеющим права получать помощь согласно Закону о семье; такие лица получают право на постоянное денежное пособие согласно Закону о социальной защите. Министерство труда и социальной политики оказывает поддержку всем НПО и муниципалитетам, готовым внедрять и развивать такие неинституциональные виды защиты престарелых.

302. В 2013 году будут увеличены на 5% пенсии. Необходимые для этого повышения средства зарезервированы в бюджете 2013 года. Кроме того, будет проведена индексация, которая с учетом динамики показателей стоимости жизни и оплаты труда должна в следующем году составить примерно 2%. Таким образом общее увеличение пенсий составит 7%.

303. В последние годы также осуществлялся проект по обеспечению курортного отдыха и лечебных процедур для пенсионеров. В этой программе приняли участие более 15 000 пенсионеров. Предоставленные услуги были высоко оценены получившими их пенсионерами, и потому реализация проекта продлена еще на четыре года и должна охватить около 40 000 пенсионеров.

304. Помимо этого, городская администрация Скопье совместно с Компанией общественного транспорта предоставляет пенсионерам право на бесплатный проезд по вторникам и пятницам; льгота распространяется на женщин старше 62 лет и мужчин старше 64 лет. С 1 октября 2012 года льгота также действует по субботам.

305. В октябре 2011 года был подготовлен доклад о продолжении реализации в Республике Македония Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС).

### 3. Средства правовой защиты

306. Право на апелляцию является конституционно гарантированным правом. Согласно статье 15 Конституции гарантируется право подавать апелляцию на отдельные юридические решения, принимаемые в рамках производства первой инстанции судами, административными органами, организациями или другими учреждениями, наделенными государственными полномочиями.

307. Эта конституционная норма включена во все процессуальные нормативно-правовые документы. В частности, право на апелляцию является одним из основополагающих принципов Закона о судах, Закона об уголовном процессе, Закона о гражданском процессе и Закона о неспорном производстве в гражданском процессе. Неудовлетворенная сторона имеет право обжаловать решения судов первой инстанции. Апелляционные суды рассматривают апелляционные жалобы на решения судов первой инстанции в пределах своей юрисдикции.

308. Кроме того, эти законы регулируют право на чрезвычайные средства правовой защиты. Верховный суд Республики Македония уполномочен рассматривать применение чрезвычайных средств правовой защиты против окончательных решений суда. Верховный суд также уполномочен принимать решения в третьей и последней инстанции по апелляционным жалобам на решения апелляционных судов.

309. Закон об административном процессе гарантирует право на апелляцию в отношении отдельных юридических решений, принимаемых в рамках производства первой инстанции административными органами и организациями или другими учреждениями, наделенными государственными полномочиями.

310. Согласно Конституции, Конституционный суд обеспечивает защиту свобод и прав человека и гражданина, касающихся свободы убеждений, совести, мнений и их публичного выражения, политической ассоциации и деятельности, а также запрещения дискриминации граждан по признаку пола, расы, религиозной, национальной, социальной и политической принадлежности.

311. В компетенцию Конституционного суда помимо абстрактного нормативного контроля входит также изучение отдельных актов и деятельности органов государственного управления, которые по мнению граждан повлекли за собой нарушение некоторых из их конституционных прав. Помимо прямых заявлений (конституционных жалоб) о защите прав, нарушенных отдельным актом или деятельностью какого-либо органа, граждане могут также подавать конституционные жалобы на административный акт или решение суда любой инстанции.

312. В рамках выполнения решений Европейского суда по правам человека в Республике Македония ведется выработка эффективного правового средства для преодоления главной проблемы, выявленной Европейским судом по правам человека – соблюдения права на судебное разбирательство в разумные сроки; в этом контексте подчеркивается, что в Законе о судах 2006 года и внесенных в него в 2008 году поправках прописаны средства внутренней правовой защиты права на судебное разбирательство в разумные сроки.

313. Согласно соответствующим нормативным положениям Верховный суд Республики Македония обладает эксклюзивным правом рассматривать просьбы о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки, в соответствии с нормами и принципами, сформулированными в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, и исходя из прецедентов в производстве Европейского суда по правам человека. В статьях 36 и 36-а прописана процедура производст-

ва в подобных случаях, а также процессуальные нормы, которые обязан соблюсти заявитель.

314. Согласно статье 36 закона сторона может обратиться с просьбой о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки либо в рамках производства во внутренних судебных инстанциях, либо в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в силу.

315. В тех случаях, когда Верховный суд подтверждает факт нарушения права на судебное разбирательство в разумные сроки, он указывает в своем постановлении срок, в течение которого судебная инстанция, на рассмотрении которой находится дело, обязана вынести решение о невиновности, ответственности или виновности заявителя; кроме того, Верховный суд присуждает справедливое возмещение стороне, подавшей жалобу о нарушении права на судебное разбирательство в разумные сроки. Сторона, не согласная с решением Заседания Верховного суда Республики Македония, имеет право в течение восьми дней с момента его получения обжаловать его в Верховном суде.

316. Присужденная сумма возмещения выплачивается из бюджета судебно-правовой системы в течение трех месяцев с момента вступления решения Верховного суда в силу. С целью реализации соответствующих юридических норм в этой области в Верховном суде создано специальное управление по защите права на судебное разбирательство в разумные сроки.

317. В своих постановлениях от 2 ноября 2011 года по делам Аджидж-Спирковска против Республики Македония и Топузовски против Республики Македония Европейский суд по правам человека высказал свое мнение относительно усилий, предпринятых македонскими учреждениями. В частности, суд пришел к заключению, что средство правовой защиты путем подачи в Верховный суд Республики Македония просьбы о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки является эффективным средством правовой защиты согласно трактовке статьи 13 конвенции и обеспечивает достаточную защиту перед судебными инстанциями страны всех заявителей, чье право на судебное разбирательство в разумные сроки, гарантированное в статье 6 конвенции, было нарушено.

318. То, что Европейский суд по правам человека признал внутреннее средство правовой защиты эффективным, означает, что все граждане Республики Македония прежде, чем обращаться в Страсбургский суд с жалобами на нарушение права на судебное разбирательство в разумные сроки, обязаны сначала воспользоваться внутренним средством правовой защиты. Однако это требование применимо к заявителям только начиная с 2 ноября 2011 года – даты публикации соответствующего постановления Европейского суда по правам человека.

319. В поправках к Закону об уголовном процессе (2004 год) предусмотрено право на повторное судебное разбирательство уголовного дела, по которому Европейский суд по правам человека вынес окончательное решение. Так, согласно статье 418 пункт 1 подпункт 7, уголовный процесс, завершившийся обвинительным приговором, может быть повторен в пользу осужденного, если в решении Европейского суда по правам человека установлен факт нарушения прав и свобод человека. Это право также зафиксировано в Законе о гражданском процессе.

320. Право на возмещение ущерба зафиксировано в процессуальных нормах уголовного, гражданского и административного права. Согласно статье 13 Конституции: "Лицо, подвергшееся незаконному задержанию, аресту или приговору, имеет право на восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и другие права, определенные законом".

321. Это положение более подробно изложено в статьях 578–586 главы XXXIV Закона об уголовном процессе; в них прописан порядок присуждения возмещения, реабилитации и осуществления других прав лиц, подвергшихся незаконному приговору или лишению свободы.

322. В статье 11 Закона об административных спорах предусмотрена возможность требования о возврате арестованного имущества, а также о возмещении ущерба, причиненного заявителю в результате оспариваемого акта.

---