



国际人权文书

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.45/Rev.1
16 May 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

作为签约国报告组成部分的核心文件

尼日尔

[2001年3月1日]

1. 土地和人民

A. 地理情况

1. 尼日尔(总面积为 1,267,000 平方公里)地处西非东部撒哈拉地区,属内陆国家,加上干燥气候,面临严重缺陷。撒哈拉沙漠占全国领土的三分之二。气候非常不稳定,特别是降雨量年与年之间可相差 20%至 50%。这影响到农牧和农业产出,因为一般来说每年只能收获一次。此外,土质差加上风水侵蚀进一步加剧了非常低下的农业生产率和产量。

2. 水文地理网络包含尼日尔河。然而,其无规律的流量制约了灌溉发展和人与牲畜用水需要的满足。该国撒哈拉地区确实有地下水储存,但因深度大而无法利用。

3. 为此,荒漠化和连续的干旱引起居民持续不断的流入据称较有利的地区、城镇和邻国。

B. 人口特点

4. 根据 1988 年的人口普查,尼日利亚人口为 7,248,000 人。1993 年估计的人口为 8,165,000 人;如果目前的趋势持续不减,这一数字在 2000 年可上升到 1,100 万人。人口主要为穆斯林(98.7%),由 8 个主要种族群体组成,即(按大小顺序)豪萨(56%)、哲尔马-桑海(22%)、颇尔(8.5%)、图阿雷格(8%)、卡努里(4.5%)及阿拉伯、图布和古尔马(1%)等族。

5. 尼日尔的主要人口特点如下 * : 人口年增长率高(3.3%);人口极其年轻(人口的 49.5%在 15 岁以下; 21.5%在 5 岁以下);人口密度低(平均每公里 5.7 人),人口在整个国家领土上分布不均匀;人口的 50.3%为女性, 49.6%为男性;识字率在 1997 年为 20%(21.52%的男性和 12.4%的女性有读写能力);预期寿命在

* 资料来源: 经济复苏方案, 1997 年 7 月。

1997 年为 47 岁；失业率在 1988 年为 3.3%；婴儿死亡率为 127‰；产妇死亡率为 7‰；学校招生率在 1997-1998 年为 30.2%；城市发展率为 6%。

6. 人口增长率高和人口极其年轻是需要对付的挑战，如解决粮食供应需要、社会服务(保健、教育等)和环境关注(扩大耕地、为找薪材过渡伐木)。

7. 尽管农村人口每年增长 2.2%，但都市化速度(现在为 6%)因离开故土的倾向而加速。这种外流的根源是持续的干旱和日益走下坡路的粮食生产，它导致农村地区粮食不安全和贫困日前增长。

C. 行政组织

8. 尼日尔分省、郡、镇、县和村，包括享有特殊地位的尼亚美市。尼日尔目前有 7 个省，实行省长制(尼亚美市市长为省级)；36 个郡实行郡长制；18 个市镇，目前实行委派行政长官制；3 个农村镇；27 个行政中心，设主任，对郡长负责；209 个乡；和约 9,500 个村。

9. 郡和镇是具有法人资格和立法机构的市级政府，其成员通常经普选产生。目前正实行权力下放并将最终实行真正的市政自治。

D. 经济、社会和政治发展

10. 从独立至今，尼日尔的社会和经济发展在根本上受到难以预测的气候、国民经济状况和出口商品(豆类、牲畜、铀)价格波动的影响。

11. 1960-1974 年为豆类经济时期，在 1960 年和 1968 年之间实际国内生产总值年增长率为 4.3%。这一增长使尼日尔有可能第一次努力发展国民基础设施，包括社会领域的基础设施。这些初步的宏伟发展计划因要克服的障碍之大、豆类市场不景气和这一时期结束时降雨量少而遭受挫折。这也是一党统治时期(尼日尔进步党，非洲民主联盟的地方分支)，其间实行了权力下放的第一次试验(建立市政府)。

12. 在 1975-1981 年期间，降雨情况的改善、更有利于尼日尔的世界经济环境，尤其是铀矿开采的繁荣帮助尼日尔重新振兴受 1973 年干旱严重打击的经济。

国内生产总值以每年 20% 的速度增长；税收以同样速度增长。在此期间，公共和私人投资由 1960 年的 100 亿非洲法郎上升到 1,630 亿非洲法郎。

13. 这一产出和消费恢复期使尼日尔得以创立可观的经济基础设施并在社会发展方面取得长足进展：在尼日尔河流域和国家内地执行了大规模的水利——农业项目；学校招生率以每年 10% 的速度增长。债务率从 1975 年国内生产总值的 15% 上升到 1982 年的 30%。

14. 在政治领域，1974 年 4 月 15 日武装部队发动政变，结束了尼日尔进步党——非洲民主联盟的一党统治；武装部队实行紧急状态，一直持续到 1989 年第一共和国建立。争取社会发展民族运动的结构正是在此时期建成的。

15. 1982 年由于市场崩溃、尼日尔奈拉币值波动和降雨量少加上全球经济衰退使经济增长放慢，导致财政严重失衡，迫使政府推行稳定政策，随后实行结构调整措施。这些措施于 1988 年取得财政平衡的结果，但经济实绩平平和尽管有保持过去成就的明显意愿，可社会情况无论是否因调整措施所致，却令人关注。学校招生和保健范围停滞不前。教学和保健质量因这两个部门人均支出削减而略有下降；家庭购买力下降。粮食不安全加剧，特别是受气候条件恶化的影响。

16. 1989-1993 年期间，经济萧条加深、税收锐减(因经济非正规化而加剧)，由于财政上的严峻压力而必须作出一系列痛苦的选择，势必使社会部门受到打击。新诊所和教室的盖建不再由国家直接供资，因而由于学校招生和保健范围无重大进展，因服务质量受到课本、教室供应品和药物短缺和医疗设备状况不佳而明显受到影响。

17. 争取社会发展民族运动，1989 年 10 月成立的新执政党，控制了政治生活，一直到 1990 年发起民主进程，在 1991 年 7 月取得举行国民大会的结果。随后通过了第三共和国宪法，1993 年 2 月和 3 月举行自由民主选举。

18. 从 1994 年至今为恢复结构调整时期，首先缘于外部，1994 年非洲法郎贬值 50%，随后通过民主程序执行紧缩预算措施和私有化。在政治方面，1996 年 1 月 27 日的政变后于 7 月举行总统选举和同年 11 月举行议会选举。

19. 在行政方面，国家分 7 个省，尼亚美市仍享有省级地位。省分为 36 个具有市政地位的郡。另外还有 18 个市镇、3 个农村镇和 27 个行政中心。省实行省长

制；尼亚美市设省级市长；郡实行郡长制；镇设镇长；行政中心设立主任。此外还有传统首领。

经济和贸易指标

货 币	非洲法郎(1 非洲法郎=0.01 法国法郎)
国内生产总值	25,200 万美元
人均国内生产总值	296 美元
外债总数	171,100 万美元
通货膨胀	2.9%
进 口	36,400 万美元
出 口	28,300 万美元

20. 尽管面临这些制约因素，但尼日尔仍在下列部门具有经济潜力：

采 矿

21. 尼日尔以采矿潜力大和多样化而自豪。其主要矿物资源有铀、金、煤、锡石、磷酸盐(估计的储藏量为 25,000 万吨)、铁矿石(估计的储藏量为 10 亿吨以上)、原油、盐、钼、灰石、硫酸盐、石膏等。

农 业

22. 尽管农业产出以谷物(小米、高粱、大米、玉米)为主，但经济作物对农业有巨大潜力(如棉花、豆类和豇豆)。日益高涨的蔬菜作物市场如洋葱、大蒜、胡椒和芝麻等，属于同样情况。

畜牧业

23. 这是一个非常重要的部门，占国内生产总值的 15% 以上。

手工艺品

24. 这是一个极为多样化和各种各样的部门，是旅游业的支柱。

旅 游

25. 尼日尔由于座落在北非和撒哈拉以南非洲的交界处，拥有巨大的旅游潜力，从尼日尔河沿岸旅游景点到著名泰内雷沙漠和阿伊尔沙漠的巡回旅行路线。

贸易和服务

26. 该部门注重国内生产的货物出口和货物转口，这是尼日尔系地理、经济和货币交汇之地的结果。

交 通

27. 1996 年城市间公路网总长约 13,800 公里，其中 3,621 公里为碎石路面。相反，过时客货车辆需要更换。此外，尼日尔在各地区交界处的地位意味着它非常适合发挥空中运输中心的作用。

二、一般政治结构

28. 尼日尔原先为法国殖民地，1960 年 8 月 3 日获得独立。在独立到 1990 年代初期间，该国实行一党统治制度或军事政权。

29. 尼日尔于 1980 年代末通过一项宪法，替代 1960 年 11 月的宪法。与此同时也举行了一党总统选举。

30. 国民大会于 1991 年 7 月 29 日至 11 月 3 日召开，结束时选出作为 17 个月民主过渡时期的总理。1992 年 12 月通过进一步的宪法，1993 年举行了第一次多党选举。

31. 改革力量联盟，支持总统的各政党联盟，赢得 1993 年 2 月的议会选举和 1993 年 3 月的总统选举。选举后任命了新总理，协调政府的工作，但在总统支持者失去议会多数后，反对党控制的国民议会改变了方案。随后国民议会解散，新议会选举于 1995 年 1 月举行。

32. 反对派在选举中获胜标志着危机背景下共存时期的开始。这种局面一直持续到由以陆军参谋长为首的一组陆军官兵发动的政变(随后成为国家安全委员会)。

33. 1996年5月12日，国家安全委员会主持通过第四共和国宪法。总统选举于1996年7月举行，国家安全委员会主席在全国委员会支持下获胜。这一支持性委员会后来脱颖而出，成为一个政党，争取民主和进步联盟。

34. 各反对党因认为选举中舞弊多端，重新组成恢复和维护民主阵线。反对派拒绝参与1996年11月的议会选举，从而带来政治不稳定的新阶段。

35. 随后政府与以民主和社会力量联盟和恢复与维护民主阵线的形式结成的反对派达成协议。

36. 支持总统的各党结成共和国联合组织。

37. 1998年的地方选举大部分被最高法院宣布无效。选举结果受到普遍质疑，导致尖锐的政治危机。

38. 继巴雷总统死亡后，陆军于1999年4月9日再次进入政坛。民族和解委员会，国家最高权力机构，解散了国民议会，中止了宪法。

39. 第001/CRN号命令管理过渡时期的当局。民族和解委员会有行政和立法权，国家法院、上诉法院和区法院行使司法权。新宪法经1999年7月18日公民投票通过，其中认可半总统制度。总统和议会选举计划分别于1999年10月和11月举行。

40. 同时，应该注意到从过渡期到目前为止的历届政府均努力在国家北部实现和平。

41. 第三共和国第一届政府立即发起与图阿雷格人阿伊尔和阿扎瓦克解放阵线的谈判。这些谈判以1993年6月达成可延期的三个月停火协定告终。然而，这一停火协定从未获得某些反对派运动的接受。

42. 武装抵抗运动于1994年成立，以解决各图阿雷格运动之间的分歧。1995年初，武装抵抗运动提议在它们索要的领土上建立自治行政和政府。

43. 中央当局拒绝了这一提议。尽管如此，长期和艰苦的谈判取得了第三共和国政府与图阿雷格运动之间于1995年4月24日签署和平协定的结果。

44. 让原抵抗战士重新融合的进程仍在继续。迄今，由于政府、各调解国(法国、阿尔及利亚、布基纳法索)和恢复和平高级专员办事处的努力，数百名图阿雷格人已加入国防和治安部队、成为公务员和参与其他项目。自此以来，因战争而离开国家的数以百计的人因难民遣返全国委员会的努力而返回。

45. 第二个反对派组织 UFRA, 以贾多山脉为基地, 也在国家北部活动, 与该组织的谈判, 取得了 1998 年签署另一和平协定的结果。

46. 1995 年的国民大会参与者拒绝考虑结构调整方案。但是铀(国民税收的主要来源)价崩溃、非洲法郎贬值和随后的通货膨胀使共和国的公共财政受到严重打击。为此政府向布雷顿森林机构发出呼吁并在重新考虑拒绝设想结构调整方案的决定后, 签署了实行这样一种方案的意向书, 从而结束了这些机构与尼日尔之间长达二年的紧张关系。

47. 国际货币基金组织和世界银行随后答应在 1994-1996 年期间向尼日尔提供 10 亿法国法郎。

48. 其他捐助者捐助 11 亿法国法郎; 1994 年巴黎俱乐部将尼日尔债务偿还削减一半。

49. 尼日尔现在已明确恢复了与布雷顿森林机构的谈判; 财政、经济改革和私有化部已开始执行国家公司私有化方案。

三、保护人权的一般法律框架

50. 1996 年 5 月 12 日通过的第四共和国宪法除了权力分开, 司法独立于行政和立法部门外, 宣布并确认尼日尔奉行 1948 年《世界人权宣言》规定的多元民主和人权原则。宪法第 17 条规定司法严格遵守公民的权利和自由。宪法也规定法官为个人和集体自由的保护者以及防止任意和不公正对待公民的屏障。

51. 根据宪法的有关条文, 司法部门是处理尼日尔人权问题的最佳当局。还有其他政府和非政府机构也能起到保护和促进人权的作用。

52. 尼日尔法律有三大来源, 即现代法律、习惯法和穆斯林法律。

A. 负责处理人权问题的当局

53. 这些当局有三种: 司法、行政和以社区为基础的当局。它们得到司法附属机构, 即传统首领和卡迪的支持。后者通常参与解决地方争端。

54. 司法结构如下: 民事和刑事法院阶层的顶端是最高法院, 它负责监督和协调下级法院对法律的适用。只有它对选举争端和宪法的解释有管辖权。它也裁

决针对滥用职权行为提出的上诉。上诉法院是一个中级普通法律司法机构，其职能是当败诉方提出重审请求时重新审理案件。初审法院审判所有事务，法规明确规定属其他管辖部门的事务除外。初审法院分庭与初审法院具有同样权力。治安法官对单个县有管辖权并单独审理案件。

55. 截至 1998 年 4 月，尼日尔有 144 名法官，分布在涵盖整个国家领土的 29 个管辖区。这对于一个具有 1,267,000 平方公里面积和 8,800,000 人口的国家是不够的。

56. 该问题在一定程度上得到缓解，因为法律赋予行政和习惯当局调解权力，对有可能达成解决办法的民事和商务案件中的当事方进行调解。为此，1964 年 3 月 18 日的第 64-12 号法案，随后经 1975 年 1 月 28 日第 75-07 号命令修正，授权省长、郡长、行政主管、传统首领、治安法官、民事和习惯事务法院法官在民事和商务案件的当事方之间调解。

57. 此外，作为使公众更容易要求伸张正义的政策的一部分，司法部在其行动纲领中规定在所有郡的行政中心逐步实行治安法官制度和将初审法院分庭合并为初审法院。

58. 每个省的行政中心也将设立初审法院。

59. 1996 年成立的司法部人权理事会是负责保护人权的一个行政结构。理事会正进行研究，以便建立保护和促进人权的全国委员会。

60. 在以社区为基础的结构中有若干非政府组织，监测尼日尔保护和促进人权的情况(见 E 部分)。

B. 补救措施

61. 认为其权利遭到侵犯的任何人可诉诸适当法院，要求补救。这种补救可采取补偿或恢复的形式，视每个案情而定。

C. 国际文书规定的权利

62. 这些权利受到宪法保护，其中第 121 条规定：“合法批准的条约和协定一经发表应优先于国内法规”。

63. 根据条约法的公认原则，任何国家不得援引国内法律来规避条约产生的义务。然而，当国际文书载有与国家宪法相抵触的条款时，需要通过特别程序方可批准。

64. 为此目的，宪法第 120 条规定：“当经共和国总统、国民议会议长或十分之一的议员推荐，最高法院裁定一国际文书载有不符合宪法的条款时，该文书只有在修改宪法后方可批准”。

D. 将国际文书纳入国内法律

65. 通过授权法案是批准可能需要修改国内法律制度的国际文书的前提(宪法第 119 条)。

66. 鉴于国际文书因在《公报》上发表和作为国家法律执行而成为国内成文法的一部分，其条文可在法院或行政当局援引，法院和当局有义务予以适用。此外，批准这样一种文书后而对国内法律制度进行的任何修改基本上是为了便利该文书的适用。

67. 因此，诸如《非洲人权和人民权利宪章》和《非洲儿童权利与福利宪章》等区域文书或诸如《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁奴公约》及其议定书、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》等国际文书所载权利可在法院援引，法院有义务予以执行。

E. 监督人权遵守情况的国家机构和组织

68. 相关的政府机构是人权理事会。从事该领域工作的社区群体有：

农村地区权利普及综合网；

民主自由发展协会；

尼日尔维护人权协会；

尼日尔艺术家、知识分子和传播者保护儿童联盟；

尼日尔全国童子军协会；

由争取儿童参与权的非政府组织和协会联合会参与的项目；

已将《儿童权利公约》纳入其方案的尼日尔联合国教育、科学及文化组织俱乐部和协会联合会；

全国维护人权联盟；

尼日尔民主与经济和社会发展初级研究组；

ADALCI 社区运动；

妇女经济参与协会；

尼日尔妇女协会；

尼日尔妇女民主联盟；

尼日尔女法学家协会；

尼日尔家庭福利协会；

TIMIDRIA 联谊会；

上述政府承认的非政府组织在全国努力促进和保护人权。

四、信息和宣传

69. 政府正作出巨大努力，确保一般公众和有关当局意识到尼日尔为其缔约方的国际和区域人权文书规定的权利。通过广播或电视提高意识的运动是宣传这种资料最常用的途径。

70. 此外，一些非政府组织主张在学校和农村地区推行人权教育。

-- -- -- -- --