



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
18 February 2022
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
частью докладов государств-участников**

Зимбабве*

[Дата получения: 6 декабря 2021 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Часть первая Общие сведения

I. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

1. Зимбабве является страной, не имеющей выхода к морю, которая находится на юге Африки. Она разделена на 10 провинций, состоящих из 72 округов. Площадь суши в Зимбабве составляет 386 848 км², в то время как вода покрывает 3910 км² общей площади суши, из которой 85 % составляют сельскохозяйственные земли, а остальная часть приходится на национальные парки, государственные лесные угодья и городские земли.

Демографические характеристики

2. Численность населения Зимбабве составляет 13 714 014 человек. Дальнейшая разбивка демографических данных представлена в таблице ниже:

Таблица 1
Демографические показатели

№	Параметр	Показатель (число или процент)	Источник
1.	Численность населения	13 714 014	Обзор внутреннего и выездного туризма (ОВВТ) за 2017/2018 год, статистическое управление Зимбабве (ЗИМСТАТ)
2.	Темпы роста населения	2 %	Обследование населения в межпереписной период за 2017 год (ОНМП), (ЗИМСТАТ)
3.	Плотность населения	35 человек на км ²	ОВВТ за 2017/2018 год, ЗИМСТАТ
4.	Распределение населения по языкам		
	а) чева	данные отсутствуют	
	б) чибарве	данные отсутствуют	
	в) английский	данные отсутствуют	
	г) каланга	данные отсутствуют	
	д) койсан	данные отсутствуют	Статья 6 Конституции Зимбабве предусматривает
	е) намбья	данные отсутствуют	16 официально признанных языков
	ж) ндау	данные отсутствуют	
	з) исидебеле	данные отсутствуют	
	и) ксангани	данные имеются	
	к) шона	данные отсутствуют	
	л) жестовый язык	данные отсутствуют	
	м) сото	данные отсутствуют	
	н) тонга	данные отсутствуют	
	о) тсвана	данные отсутствуют	
	п) венда	данные отсутствуют	
	р) коса	данные отсутствуют	
5.	Религия		
	а) христианство	84,1 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) ислам	0,7 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ

№	Параметр	Показатель (число или процент)	Источник
	с) африканская традиционная	4,5 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	д) другие религии	0,5 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	е) доля лиц, не исповедующих никакой религии	10,2 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
6.	Этническая принадлежность		
	а) африканцы	99,7 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) европейцы	0,1 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	с) азиаты	0,1 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	д) представители смешанных рас	0 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	е) другие	0 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
7.	Пол		
	а) мужчины	48 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) женщины	52 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
8.	Местность		
	а) сельская	68 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) городская	32 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
9.	Возрастной состав		
	а) дети (лица моложе 15 лет)	40 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) взрослые (лица от 15 до 64 лет)	54 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	с) пожилые лица (лица от 65 лет и старше)	6 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
10.	Коэффициент демографической нагрузки		
	а) коэффициент демографической нагрузки детьми (лицами моложе 15 лет)	74 иждивенца на 100 человек в возрастной группе 15–64 лет	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	б) коэффициент демографической нагрузки пожилыми лицами (лицами от 65 лет и старше)	9 иждивенцев на 100 человек в возрастной группе 15–64 лет	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
	с) общевозрастной коэффициент демографической нагрузки (лицами моложе 15 лет и старше 65 лет)	83 иждивенца на 100 человек в возрастной группе 15–64 лет	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
11.	Общий коэффициент рождаемости	29,8 живорождений на 1 000 человек	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
12.	Показатель смертности	10,2 умершего на 1 000 человек	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
13.	Ожидаемая продолжительность жизни	60 лет	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
14.	Коэффициент рождаемости	3,9 ребенка на одну женщину	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
15.	Средний размер домохозяйства	4,2 человека на домохозяйство	Кластерное обследование по многим показателям (КОМП) за 2019 год, ЗИМСТАТ

№	Параметр	Показатель (число или процент)	Источник
16.	Доля населения (домохозяйств), возглавляемого:		
a)	мужчинами	30 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
b)	женщинами	36,6 %	Обследование бедности, доходов, потребления и расходов (ОБДПР) за 2017 год, ЗИМСТАТ
c)	детьми	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют

Основные исторические факты

3. Зимбабве получила независимость в 1980 году после длительной освободительной борьбы, в ходе которой участники националистического движения боролись против колониального британского режима. Освободительная борьба велась в силу ряда причин, в число которых входили расовая дискриминация, несправедливые практики в сфере труда и, среди прочих, неравное распределение земель, в результате которого 75 % пахотных земель было занято представителями белого меньшинства. Из этих земель 75 % находятся в районах Зимбабве с высоким уровнем осадков, где имеется значительный потенциал для сельскохозяйственного производства. Большинство чернокожего населения компактно проживало в засушливых общинных районах с неблагоприятными климатическими условиями и малопродуктивными почвами с ограниченным сельскохозяйственным потенциалом. Чтобы исправить перекос в распределении земель в стране, правительство приступило к реализации программы земельной реформы для решения проблем, затрагивающих большинство населения. Кроме того, правительство приступило к выплате компенсации бывшим владельцам земли за их расходы, связанные с благоустройством земельных участков.

Социальные и культурные особенности

4. Ниже перечислены социальные и культурные особенности Зимбабве.

Языки

5. В Зимбабве насчитывается 16 официальных языков, на которых говорят представители различных этнических групп. Жители Зимбабве в основном придерживаются традиционных африканских норм, обычаев и практик, в то время как другие культурные традиции меньшинств также уважаются.

Тотемы

6. Тотемы являются важнейшими культурными элементами, используемыми для предотвращения исчезновения фауны. Тотемы используются для идентификации различных кланов, чьи династии являются наследниками древних цивилизаций. Они символизируются названиями животных и обеспечивают социальную идентичность клана. Они также предназначены для защиты от кровосмесительного поведения. Жители Зимбабве используют несколько культурных маркеров, чтобы идентифицировать человека и показать его происхождение. У каждого тотемного рода имеется своя хвалебная ода, связанная с этим родом.

Питание

7. Разнообразие культуры и образа жизни в Зимбабве отражается в национальном рационе питания. Одним из широко распространенных продуктов питания является садза, а также просо и рапоко. Мясо домашних животных всегда считалось деликатесом.

Традиционные целители и медицина

8. Традиционные целители и медицина являются источником первичной помощи для многих людей. К традиционным целителям обращаются за консультациями с целью получения влияния в сферах политики и религии. Африканская традиционная медицина использует местное траволечение в сочетании с аспектами духовности. Этим занимаются прорицатели, акушерки и травники.

Бисероплетение

9. Бисероплетение имеет культурное и лингвистическое значение для населения Матабелеленда. Женщины часто носят расшитые бисером церемониальные платья. Мужчины делают это только в редких торжественных случаях.

Вступление в брак

10. Брак воспринимается с точки зрения его ценности как союза между двумя группами родственников. Традиционно выкуп за невесту, называемый рора/лобола, выплачивается семье невесты как способ объединения двух семей. Полигамия принята, и количество жен и детей у мужчины является основным показателем его богатства.

Фестивали и празднования

11. Культурные ритуалы, связанные с рождением, смертью и вступлением во взрослую жизнь, являются довольно распространенными характеристиками зимбабвийской культуры. Сельские общины празднуют начало сезона сбора урожая и охоты. Популярными церемониями являются церемонии вызывания дождя, церемонию куровагувы и фестивали инксвала.

Музыка и искусство

12. В Зимбабве есть свои уникальные танцы, обычно сопровождаемые вокальной музыкой и ударными инструментами, которые варьируются от племени к племени. Танцы делятся на три основные категории: религиозные, церемониальные и сюжетные. Традиционные танцы ассоциируются с регионами. Например, в Маникаленде это танец мучонгойо, в Машоналенде — елусалем и в Матабелеленде — амабхиза.

Экономические характеристики

13. Основными видами экономической деятельности Зимбабве являются сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность и туризм, а также обрабатывающая промышленность. Правительство стремится добиться устойчивого подъема экономики за счет целенаправленной поддержки производственных секторов, особенно в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности и инфраструктуре. Однако засуха 2018/19 года привела к отрицательному росту сельскохозяйственного сектора, поэтому правительство выделило 1,8 млрд зимбабвийских долларов на производство таких культур, как кукуруза, соевые бобы и хлопок. Из этой суммы 567,4 млн зимбабвийских долларов было выделено на предоставление поддержки уязвимым домохозяйствам и 332 млн зимбабвийских долларов — на обеспечение производства хлопка. 2,8 млрд зимбабвийских долларов, выделенных банками и частным сектором на поддержку стратегической программы развития сельского хозяйства, будут дополнены суммой в размере 968 млн зимбабвийских долларов. Чтобы сделать ресурсы более доступными для наших фермеров, правительство принимает меры по облегчению беспощинного импорта удобрений, целевых субсидий на электроэнергию и местного производства удобрений, включая полное использование фосфатов из Дорovy.

14. Горнодобывающий сектор продолжает вносить позитивный вклад в восстановление экономики. За период с января по июнь 2019 года сектор заработал 1,3 млрд долл. США, что составляет 68 % от общей суммы экспортных поступлений.

Поэтому правительство намерено поддержать горнодобывающий сектор за счет освобождения от пошлин на сырье и капитальное оборудование. Эта мера направлена на реализацию недавно принятой Национальной политики промышленного развития Зимбабве и Стратегии увеличения местного компонента добавленной стоимости. Правительство в целом стремится содействовать осуществлению права на свободное распоряжение экономическими ресурсами, закрепленного в статьях 21 и 22 Африканской хартии прав человека и народов.

15. Сектор туризма продолжает расти, принося около 1,3 млрд долл. США. Для ускорения этой тенденции реализуются эффективные стратегии, направленные на увеличение инвестиций в гостиничный сектор и обеспечение конференционных помещений, а также на расширение услуг в области туризма.

16. Производственный сектор предлагает огромные возможности для роста благодаря прямым и обратным производственным связям, некоторые компании постепенно увеличивают объемы производства и экспорта. Введение моновалютной системы также повысит конкурентоспособность нашего производственного сектора. Кроме того, правительство расширяет поддержку сектора путем освобождения от пошлин на сырье и капитальное оборудование, предоставления налоговых льгот и каникул для приоритетных проектов и осуществления других мер по управлению импортом. Эти усилия направлены на реализацию недавно принятой Национальной политики промышленного развития Зимбабве и Стратегии увеличения местного компонента добавленной стоимости.

17. Зимбабве также привержена продолжению сотрудничества с САДК, КОМЕСА и принятию мер по достижению целей Повестки дня Африканского союза в области развития, а также Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. Зимбабве продолжает сотрудничать и восстанавливать взаимодействие с международным сообществом.

18. Устойчивый подъем нашей экономики зависит от целенаправленной поддержки производственных секторов, особенно сельского хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. Засуха 2018/19 года привела к тому, что наш сельскохозяйственный сектор зарегистрировал отрицательные темпы роста.

19. Правительство полностью осознает экономические проблемы, с которыми сталкиваются зимбабвийцы в результате последствий незаконно введенных экономических санкций, которые были увековечены Западом и его союзниками. Разрушительные последствия санкций постоянно создают угрозу для осуществления социально-экономических прав народа Зимбабве. Наша страна по-прежнему очень признательна САДК за принятие на 39-м саммите в Танзании знаменательной резолюции, в которой 25 октября каждого года было объявлено датой, когда государства-члены должны коллективно призывать к отмене незаконных санкций, введенных против нашей страны. Зимбабве глубоко ценит этот жест дружбы и солидарности.

Таблица 2

Нынешние социальные и экономические показатели

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>Значения</i>	<i>Источник</i>
1.	Доля потребительских расходов (домохозяйств)		
	a) продукты питания	31,3 %	ОБДПР за 2017 год, ЗИМСТАТ
	b) расходы на жилье	27,6 %	
	c) медицинские расходы	1,4 %	
	d) расходы на образование	4,3 %	
2.	Доля населения, живущего ниже черты бедности (уровень индивидуальной бедности)	70,5 %	Доклад о бедности в Зимбабве за 2017 год, ЗИМСТАТ
3.	Доля населения, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня	29,3 %	

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>Значения</i>	<i>Источник</i>
4.	Коэффициент Джини (касающийся распределения доходов или потребительских расходов домохозяйств)	0,435	
5.	Показатель численности детей в возрасте до пяти лет с дефицитом массы тела	10 %	КОМП за 2019 год, ЗИМСТАТ
6.	Доля женщин детородного возраста, которые используют контрацептивы или партнер которых использует контрацептивы		
	а) любой метод контрацепции	48,6 %	Медико-демографическое исследование Зимбабве за 2015 год, ЗИМСТАТ
	б) любой современный метод	47,9 %	
7.	Прекращение беременности по медицинским показаниям в процентах к числу живорождений	-	-
8.	Показатели инфицирования ВИЧ/СПИДом и основными инфекционными заболеваниями (среди взрослых в возрасте 15–64 лет)	40 974 новых случая ежегодно	Министерство здравоохранения и охраны здоровья детей, 2017 год
9.	Уровень заражения ВИЧ		
	а) дети (в возрасте 0–14 лет)	13,3 %	Министерство здравоохранения и охраны здоровья детей, 2017 год
	б) взрослые (в возрасте 15–49 лет)	14,6 %	
10.	Смерти		
	а) дорожно-транспортные происшествия	1 918	ЗИМСТАТ, 2018 год
	б) ВИЧ/СПИД	23 107	Министерство здравоохранения и охраны здоровья детей, 2018 год
	с) инфекции нижних дыхательных путей	605	
	д) туберкулез	2 484	
	е) ишемическая болезнь сердца	11	
	ф) неонатальные заболевания	-	
	г) диарейные заболевания		
	i) диарея	277	
	ii) тиф	51	
	iii) дизентерия	171	
	h) инсульт	293	
	i) недостаточность питания	201	
	j) диабет	150	
11.	Чистый коэффициент посещаемости в начальных школах (дети в возрасте 6–12 лет)	91 %	КОМП за 2019 год, ЗИМСТАТ
12.	Чистый коэффициент посещаемости в младших классах средней школы (дети в возрасте 13–16 лет)	60 %	
13.	Чистый коэффициент посещаемости в старших классах средней школы (дети в возрасте 16–18 лет)	9 %	
14.	Уровень отсева в начальных школах (дети в возрасте 6–12 лет)	5 %	
15.	Уровень отсева в младших классах средней школы (дети в возрасте 13–16 лет)	24 %	

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>Значения</i>	<i>Источник</i>
16.	Уровень отсева в старших классах средней школы (дети в возрасте 16–18 лет)	70 %	
17.	Соотношение между числом преподавателей и числом учащихся в государственных учебных заведениях		
	а) центры развития детей в раннем возрасте	1 учитель на 40 учеников	Годовой отчет по статистике образования за 2019 год
	б) начальные школы	1 учитель на 37 учеников	
	в) средние школы	1 учитель на 23 ученика	
18.	Показатели смертности		
	а) младенческая смертность	47 смертей на 1 000 живорожденных	КОМП за 2019 год, ЗИМСТАТ
	б) материнская смертность	462 смерти на 100 000 живорожденных	
19.	Уровень грамотности (в возрасте 15 лет и старше)	94 %	ОНМП за 2017 год, ЗИМСТАТ
20.	Уровень безработицы (в возрасте 15 лет и старше)	18 %	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ
21.	Занятость в основных секторах экономики		
	а) формальные сектора	26,0 %	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ
	б) неформальные сектора	45,6 %	
	в) сектор домашних хозяйств	4,8 %	
	г) сельское хозяйство	23,6 %	
22.	Показатели экономической активности населения		
	а) уровень участия в составе рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше)	45,5 %	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ
	б) уровень участия молодежи в составе рабочей силы (в возрасте 15–34 лет)	42,9 %	
	в) доля занятого населения (в возрасте 15 лет и старше)	37,3 %	
	г) доля занятой молодежи (в возрасте 15–34 лет)	32,5 %	
23.	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ	Обследование рабочей силы за 3-й квартал 2021 года, ЗИМСТАТ
24.	Доход на душу населения (в долл. США)	1 629	ЗИМСТАТ, 2018 год
25.	Валовой внутренний продукт (ВВП) (в долл. США)	24 312	ЗИМСТАТ, 2018 год
26.	Ежегодные темпы роста	4,8 %	ЗИМСТАТ, 2018 год
27.	Валовой национальный доход (ВНД) (в млн долл. США)	22 707	ЗИМСТАТ, 2018 год

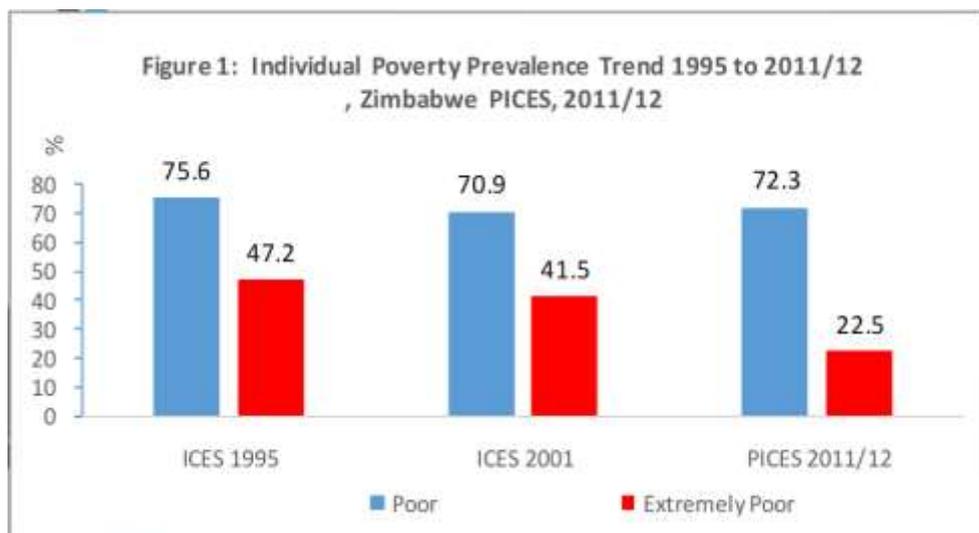
<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>Значения</i>	<i>Источник</i>
28.	Индекс потребительских цен (ИПЦ) (уровень инфляции)	175,7 %	ЗИМСТАТ, июнь 2019 года
29.	Доля социальных расходов в общем объеме государственных расходов и ВВП		
	а) продукты питания	–	–
	б) расходы на жилье	–	
	с) медицинские расходы	–	
	д) расходы на образование	–	
	е) социальные расходы	–	

Таблица 3
Социальные, экономические и культурные показатели

<i>№</i>	<i>Социальные, экономические и культурные показатели</i>	<i>Год</i>				
		<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
1.	Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности (см. таблицу 2 выше)	–	–	–	–	–
2.	Доля населения, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня (см. таблицу 2 выше)	–	–	–	–	–
3.	Доход на душу населения (ДДН)	1 422	1 415	1 432	1 441	1 532
4.	Валовой внутренний продукт (ВВП) (в млрд зимбабвийских долларов)	19,1	19,5	20,0	20,5	22,4
5.	Ежегодные темпы роста	2,8	2,4	1,8	0,8	4,7
6.	Валовой национальный доход (ВНД)	14,8	15,2	15,2	15,6	16,3
7.	Индекс потребительских цен (ИПЦ)	1,6	–0,2	–2,4	–1,6	0,9
8.	Процентная доля от общего объема государственных расходов и ВВП	20,9	20,1	19,7	24,0	28,5
9.	Социальные расходы (без учета расходов на выплату заработной платы) на:					
	а) здравоохранение (в млн долл. США)	34,8	19,02	27,9	1,8	12,7
	б) образование (в млн долл. США)	17,8	3,7	3,6	1,2	1,8
	с) социальную защиту (в млн долл. США)	13,3	6,4	11,2	5,6	7,5
10.	Обслуживание внешнего и внутреннего государственного долга	6,5	8,1	9,2	11,1	14,3
11.	Внешнего долга (в млрд долл. США)	7,0	6,7	7,0	7,2	7,5
12.	Внутреннего долга (в млрд долл. США)	0,3	1,4	2,0	3,4	6,2

20. Уровень бедности остается высоким, как показывают данные ОБДПР, хотя крайняя нищета снизилась с 47 % в 1995 году до 29,3 % в 2017 году.

Таблица 4

Тенденции распространенности бедности среди населения

21. Ситуация ухудшилась в 2018 и 2019 годах, когда экономика оказалась затронутой плохими сельскохозяйственными сезонами, а также последствиями циклона «Идай».

Текущие усилия по восстановлению экономики

22. Учитывая низкие уровни социальных показателей, в 2018 году правительство приступило к осуществлению Программы стабилизации на переходный период (с октября 2018 года по декабрь 2020 года) с целью восстановления и преобразования экономики, с тем чтобы к 2030 году страна могла быть отнесена к категории стран с доходом выше среднего.

23. Целями Программы стабилизации на переходный период (ПСПП) являются стабилизация макроэкономики и создание необходимых условий и среды для роста, стимулируемого частным сектором. Это позволит обеспечить устойчивый рост экономики, создать рабочие места и увеличить доход на душу населения по меньшей мере до 3500 долл. США к 2030 году в соответствии с Программой развития страны.

24. Это также предполагает дальнейшую демократизацию страны, улучшение деловой среды, нормализацию международных отношений для содействия инвестициям, восстановление и развитие инфраструктуры, реформирование государственных предприятий, решение проблем, связанных с коррупцией и отмыванием денег.

Прогресс, достигнутый благодаря реформам, предусмотренным Программой стабилизации на переходный период (ПСПП)

25. Продолжается осуществление реформ, предусмотренных ПСПП, важными результатами которых являются достижение налогово-бюджетной консолидации, восстановление валютно-кредитной политики, либерализация валютного рынка, проведение структурных реформ и реформы системы управления, возобновление взаимодействия, стимулирование инвестиций и поддержка производственного сектора. Эти реформы закладывают прочную основу для экономического подъема в 2020 году и в последующие годы.

26. Благодаря позитивным результатам, достигнутым в области стабилизации, национальный бюджет на 2020 год направлен на консолидацию и постепенный отказ от мер жесткой экономии для достижения целей, касающихся обеспечения роста, производительности и процветания. Это означает вывод экономики на более высокий уровень с упором на увеличение объема производства и повышение

производительности, создание рабочих мест, повышение конкурентоспособности, инклюзивное участие и расширение прав и возможностей.

Национальная стратегия развития

27. Следующим шагом Зимбабве на пути осуществления Программы развития страны до 2030 года является реализация пятилетней стратегии национального развития на 2021–2025 годы (СНР1). СНР1 пришла на смену ПСПП. Ее осуществление финансируется за счет средств из пяти годовых национальных бюджетов (2021–2025 годы), которые будут распределены по 14 (четырнадцать) приоритетным областям. СНР1 предусматривает осуществление стратегий, программ и проектов, направленных на искоренение бедности и обеспечение устойчивых средств к существованию для бедных слоев населения, расширение прав и возможностей женщин и молодежи и поддержку лиц с инвалидностью, в соответствии с Программой развития страны до 2030 года и одновременно учитывает стремление международного сообщества обеспечить достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и целей Повестки дня Африки на период до 2063 года. В СНР1 делается акцент на смелых стратегиях, т. е. стратегиях, которые изменят статус-кво. СНР1 опирается на результаты, достигнутые в рамках ПСПП, а также предусматривает решение существовавших на этапе реализации ПСПП проблем и выполнение незавершенных задач, в частности укрепление макроэкономической стабильности.

28. Правительство также разработало надежную систему мониторинга и оценки, которая является основой СНР1. С учетом поставленной цели СНР1 будет соответствовать требованиям концепции интегрированного управления, ориентированного на результаты (ИУОР). Эта концепция основана на принципах высокой эффективности, качественного предоставления услуг, оценки результатов, ясности целей, постоянного совершенствования и подотчетности всех структур в государственном секторе.

29. В рамках СНР1 приоритетными являются, в частности, следующие области: экономический рост и стабильность; обеспечение продовольственной безопасности и гарантированного полноценного питания; осуществление структурной трансформации и обеспечение цепочки создания стоимости; инфраструктура, коммунальные услуги и цифровая экономика; строительство жилья; организация управления; социальная защита; формирование имиджа, международное сотрудничество и возобновление взаимодействия; охрана окружающей среды; обеспечение сопротивляемости к изменению климата и природные ресурсы; руководство; решение вопросов, касающихся молодежи, спорта и культуры; обеспечение здравоохранения и благополучия; развитие человеческого капитала и делегирование полномочий по управлению людскими ресурсами.

II. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Политическая структура

30. В Зимбабве главой государства и правительства является президент, который избирается на пятилетний срок; президент может занимать должность не более двух сроков. Президенту помогают два вице-президента. Парламент состоит из Национального собрания и Сената. Национальное собрание обычно состоит из 210 членов, все из которых избираются прямым голосованием. Однако в первых двух парламентах, избранных после обнародования Конституции 2013 года, в Национальном собрании насчитывалось 270 мест, при этом 60 дополнительных мест были зарезервированы для женщин (по 6 от каждой из 8 провинций и 2 городов со статусом провинции), избираемых по системе пропорционального представительства. Сенат состоит из 80 членов: 60 (по 6 от каждой из 8 провинций и 2 городов со статусом провинции), избираемых по системе пропорционального представительства по партийным спискам, при этом мужчины и женщины включаются в каждый список поочередно; 16 традиционных вождей, избираемых провинциальными собраниями

вождей в 8 провинциях; 2 места занимают председатель и заместитель председателя Национального совета вождей (административного органа традиционных вождей); и 2 представителя лиц с инвалидностью. Все члены парламента избираются на пятилетний срок. Кроме того, граждане также имеют право избирать своих местных советников, которые непосредственно представляют их в вопросах местного самоуправления, а граждане, проживающие в сельской местности, избирают традиционных вождей.

Тип правительства

31. Согласно статье 1 Конституции Зимбабве является унитарной, демократической и суверенной республикой.

Избирательная система

32. Избирательная система Зимбабве является смешанной системой, состоящей из одномандатной мажоритарной системы, то есть системы одномандатного плюрализма, известной как мажоритарная система простого большинства, и системы пропорционального представительства. Статья 143 Конституции устанавливает периодичность президентских, парламентских выборов и выборов в местные органы власти. Парламент избирается на пятилетний срок, который начинается с даты приведения к присяге избранного президента и вступления его в должность. Статья 144 предусматривает, что всеобщие выборы могут быть назначены прокламацией президента или парламентскими резолюциями о роспуске парламента в соответствии со статьями 109 и 143 (3) Конституции.

33. Все выборы и процессы на всех уровнях в Зимбабве управляются и контролируются Избирательной комиссией Зимбабве — независимым органом, созданным в соответствии со статьей 238 Конституции. Основной функцией этой комиссии является обеспечение того, чтобы выборы и референдумы проводились эффективно, свободно, справедливо, прозрачно и в соответствии с законом.

34. Ниже перечислены правовые документы, регулирующие выборы:

- a) Конституция Зимбабве;
- b) Закон о выборах [глава 2:13];
- c) Закон об Избирательной комиссии Зимбабве [глава 2:12]; и
- d) Закон о референдумах [глава 2:10].

Исполнительная власть

35. Исполнительная власть исходит от народа Зимбабве и должна осуществляться в соответствии с Конституцией. Президент является главой исполнительной власти, осуществляющим полномочия в соответствии с Конституцией через Кабинет министров. При осуществлении своих исполнительных функций президент должен действовать по рекомендации Кабинета министров, за исключением случаев, когда он или она действует в соответствии со статьей 110 (2). Кроме того, решение президента должно быть оформлено в письменной форме, если оно принято в качестве законодательного акта.

36. Президент осуществляет полномочия в соответствии с Конституцией и любым актом парламента или другим законом, включая те, которые необходимы для выполнения функций главы государства. Исполнительные функции президента заключаются в следующем:

- a) утверждение и подписание законопроектов;
- b) направление законопроекта в Конституционный суд для получения заключения или рекомендации относительно его конституционности;
- c) созыв внеочередного заседания Национального собрания, Сената или парламента для решения особых вопросов;

- d) осуществление назначений, которые Конституция или законодательство требуют от президента;
- e) назначение выборов в соответствии с Конституцией;
- f) назначение референдумов по любому вопросу в соответствии с законом;
- g) развертывание сил обороны;
- h) присвоение почетных званий и вручение наград;
- i) назначение послов, полномочных представителей, дипломатических и консульских представителей;
- j) прием и признание иностранных дипломатических и консульских представителей; и
- k) заключение или подписание конвенций, договоров и соглашений с иностранными государствами и правительствами и международными организациями.

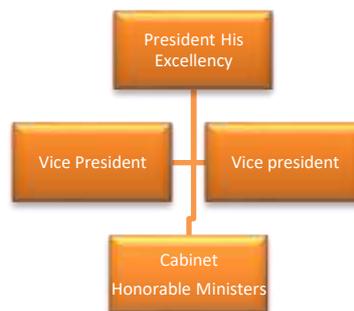
37. Статья 105 Конституции предусматривает, что Кабинет министров состоит из президента как главы Кабинета, вице-президентов и таких министров, которых Президент может назначить в состав Кабинета. Кабинет министров отвечает за:

- a) руководство деятельностью правительства;
- b) ведение правительственных дел в парламенте;
- c) подготовку, инициирование и осуществление национального законодательства;
- d) разработку и осуществление национальной политики; и
- e) представление рекомендаций президенту.

38. В частности, вице-президенты помогают президенту выполнять его или ее функции и выполняют любые другие функции, включая управление любым министерством или департаментом и осуществление контроля за процедурой принятия парламентских актов, которые президент может им поручить.

Рисунок 2

Структура исполнительной власти



Законодательная власть

39. Согласно статье 116 Конституции законодательная власть Зимбабве осуществляется парламентом и президентом. Законодательная власть исходит от народа Зимбабве и наделяется и осуществляется в соответствии с Конституцией законодательным органом. Парламент состоит из Сената и Национального собрания. Роль парламента заключается в защите Конституции и продвижении демократического правления в Зимбабве; обеспечении соблюдения положений Конституции, а также того, чтобы государство и все институты и органы власти на всех уровнях действовали в соответствии с Конституцией и в национальных интересах. Кроме того, статья 119 (3) закрепляет надзорные полномочия парламента

за всеми институтами и органами государства, и органы управления на всех уровнях подотчетны парламенту.

40. Законодательная власть имеет следующие полномочия:

- a) вносить поправки в настоящую Конституцию в соответствии со статьей 328;
- b) принимать законы для обеспечения мира, порядка и благого управления Зимбабве; и
- c) передавать второстепенные законодательные полномочия другому органу или инстанции в соответствии со статьей 134.

41. Состав Сената является следующим:

- a) Председатель Сената;
- b) заместитель Председателя Сената;
- c) председатель Национального совета вождей и его/ее заместитель;
- d) 2 представителя лиц с инвалидностью;
- e) 60 сенаторов (пропорциональное представительство); и
- f) 16 вождей (из 10 провинций).

42. Национальное собрание состоит из 270 членов, в том числе:

- a) 210 членов, избранных тайным голосованием от 210 избирательных округов Зимбабве;
- b) 60 женщин-членов, избранных по партийной системе пропорционального представительства;
- c) председательствующего, выполняющего функции спикера Национального собрания; и
- d) заместителя спикера Национального собрания.

Судебная власть

43. Судебная система Зимбабве состоит из:

- a) главного судьи, заместителя главного судьи и судей Конституционного суда;
- b) судей Верховного суда;
- c) судьи-председателя Высокого суда и других судей этого суда;
- d) судьи-председателя Суда по трудовым спорам и других судей этого суда;
- e) судьи-председателя Административного суда и других судей этого суда; и
- f) судей, председательствующих в магистратских судах, обычных судах и других судах, учрежденных актом парламента или в соответствии с ним.

44. Судебная власть осуществляется судами, к которым относятся:

- a) Конституционный суд;
- b) Верховный суд;
- c) Высокий суд;
- d) Суд по трудовым спорам;
- e) Административный суд;
- f) магистратские суды;

- g) обычные суды; и
- h) другие суды, учрежденные актом парламента или в соответствии с ним.

45. Судебные органы являются независимыми и в своей деятельности руководствуются лишь положениями Конституции и закона, которые они должны применять беспристрастно, быстро и эффективно, а также без страха, каких-либо субъективных симпатий и предубеждений. Статья 165 (1) Конституции предусматривает, что при осуществлении судебной власти судьи должны руководствоваться следующими принципами:

- a) справедливость должна быть установлена для всех, независимо от статуса;
- b) правосудие не должно откладываться, и с этой целью представители судебной власти должны выполнять свои судебные обязанности эффективно и с разумной оперативностью; и
- c) роль судов имеет первостепенное значение в обеспечении прав и свобод человека и верховенства права.

46. Кроме того, работники судебных органов, индивидуально и коллективно, должны с уважением и почтением относиться к своей должности в судебной системе как к проявлению доверия со стороны общества и должны стремиться к повышению степени своей независимости для поддержания доверия общества к судебной системе. Поэтому, принимая судебное решение, представитель судебной власти должен принимать его свободно, без какого-либо вмешательства или неправомерного влияния.

47. Для продвижения и содействия независимости и подотчетности судебной власти и эффективного, действенного и прозрачного отправления правосудия в Зимбабве существует Комиссия по делам судебных органов, учрежденная Законом о судебных органах [глава 7:18]. Эта комиссия отвечает за трудоустройство, дисциплину и условия службы лиц, работающих в судебной системе.

48. Ниже приводится структура зимбабвийских судов и Комиссии по делам судебных органов:

Рисунок 3
Структура зимбавийских судов

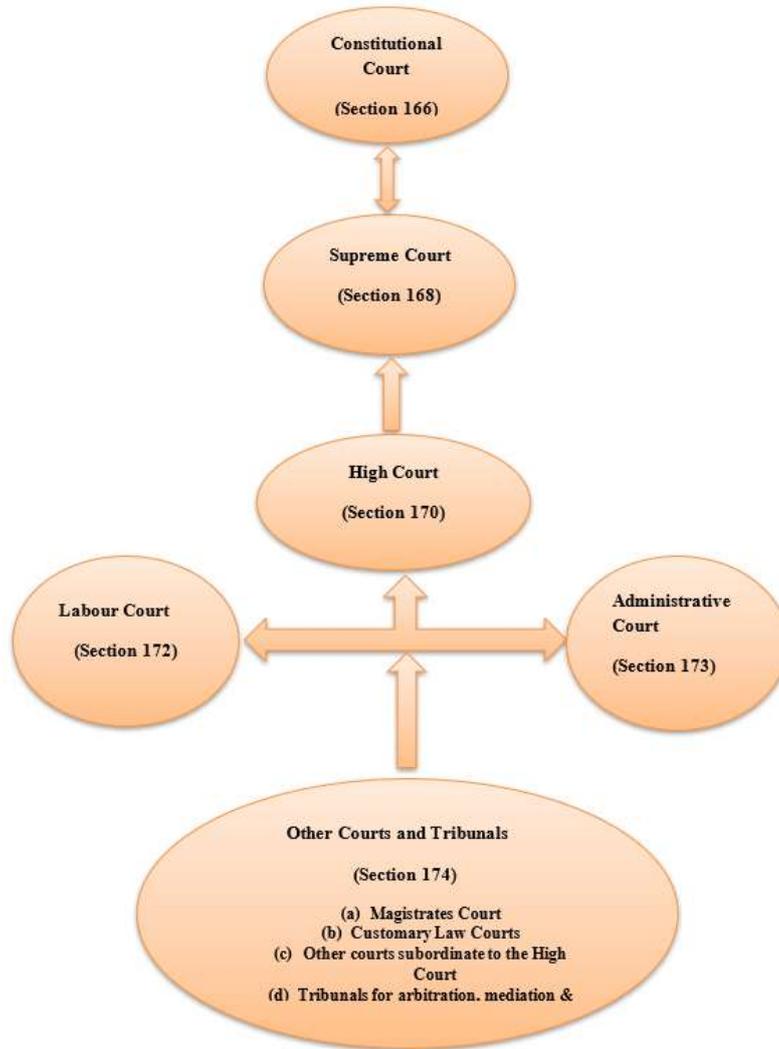
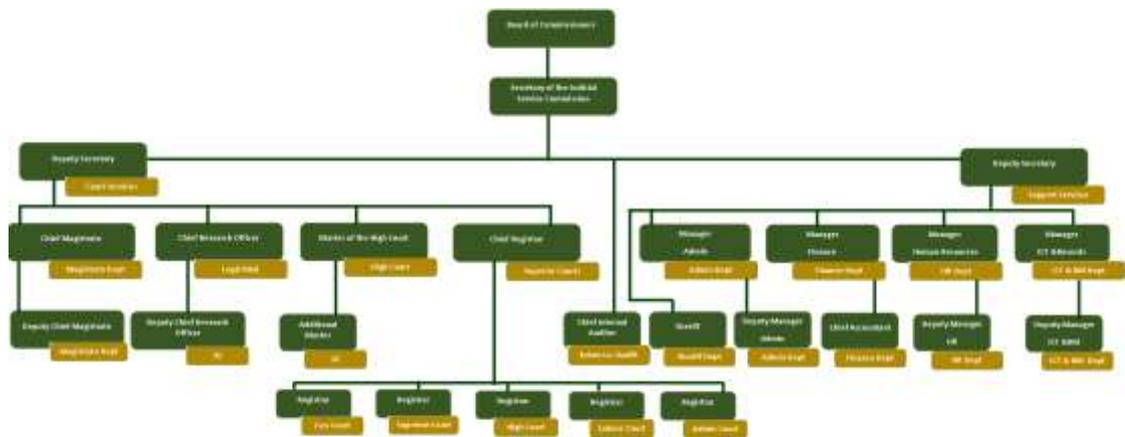


Рисунок 4
Структура Комиссии по делам судебных органов



Принципы признания неправительственных организаций

49. Неправительственные организации зарегистрированы в соответствии с Законом о частных добровольных организациях [глава 17:05] и Законом о регистрации сделок [глава 20:05], в то время как некоторые из них признаны в качестве сообществ, деятельность которых регулируется нормами общего права. Зарегистрировано 1498 частных добровольных организаций (ЧДО), которые освобождены от уплаты таможенной пошлины на товары, используемые для продвижения их мандата. Из зарегистрированных ЧДО 91 занимается продвижением прав лиц с инвалидностью и 263 — защитой детей.

Отправление правосудия

50. Следующая информация представляет собой дезагрегированные данные о лицах, отбывающих наказание в виде лишения свободы:

a) численность заключенных по состоянию на 11 ноября 2019 года составляла 19 971 человек; из общего числа заключенных число осужденных составляло 16 856, а число лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда, — 3115;

b) численность заключенных в разбивке по полу показывает, что общее число мужчин составляло 19 523, а женщин — 448, среди которых 313 женщин отбывали наказание в виде лишения свободы, 135 содержались под стражей в ожидании суда и 27 женщин кормили грудью;

c) из общего числа заключенных 89 мужчин были приговорены к смертной казни и 136 отбывали наказание в виде пожизненного лишения свободы;

d) из общего числа заключенных-мужчин 112 являлись лицами с инвалидностью, 106 отбывали наказание в виде лишения свободы и 6 содержались под стражей в ожидании суда. В 2020 и 2021 годах все заключенные с инвалидностью независимо от тяжести совершенных ими преступлений и срока наказания были помилованы на основании указа президента;

e) из общего числа заключенных 359 человек (326 мужчин и 33 женщины) имеют психические заболевания.

Часть вторая

Общие рамки защиты и поощрения прав человека

I. Принятие международных норм в области прав человека

51. Ниже приводится перечень международных договоров, участником которых является Зимбабве:

Таблица 5

Основные международные договоры по правам человека и факультативные протоколы

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/отступления</i>
1.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	ратифицирован 13 мая 1991 года	отсутствуют
2.	Международный пакт о гражданских и политических правах	ратифицирован 13 мая 1991 года	отсутствуют
3.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	ратифицирована 10 апреля 1991 года	отсутствуют
4.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	ратифицирована 13 мая 1991 года	отсутствуют
5.	Конвенция о правах ребенка	ратифицирована 8 марта 1990 года	отсутствуют
6.	Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	ратифицирован 22 мая 2013 года	отсутствуют
7.	Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	ратифицирован 14 февраля 2012 года	отсутствуют
8.	Конвенция о правах инвалидов	ратифицирована 23 сентября 2013 года	отсутствуют
9.	Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	ратифицирован 23 сентября 2013 года	отсутствуют

Таблица 6

Другие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/отступления</i>
1.	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года	присоединение 13 мая 1991 года	отсутствуют
2.	Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года	присоединение 25 августа 1981 года	оговорки к статьям 17, 23, 24 и 26
3.	Конвенция о статусе апатридов 1954 года	присоединение в 1998 году	отсутствуют

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/ отступления</i>
4.	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года	ратифицирована 12 декабря 2007 года	отсутствуют
5.	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	присоединение 13 декабря 2013 года	отсутствуют
6.	Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям	присоединение в октябре 2018 года	отсутствуют
7.	Пекинская декларация (1995 года)	принята 15 сентября 1995 года	отсутствуют

Таблица 7

Ратификация конвенций МОТ

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/ отступления</i>
1.	Конвенция 1921 года № 14 о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях	ратифицирована 6 июня 1980 года	—
2.	Конвенция 1925 года № 19 о равноправии в области возмещения при несчастных случаях	ратифицирована 6 июня 1980 года	—
3.	Конвенция 1928 года № 26 о процедуре установления минимальной заработной платы	ратифицирована 16 сентября 1993 года	—
4.	Конвенция 1930 года № 29 о принудительном труде	ратифицирована 27 августа 1998 года	—
5.	Конвенция 1947 года № 81 об инспекции труда	ратифицирована 16 сентября 1993 года	—
6.	Конвенция 1949 года № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию	ратифицирована 9 апреля 2003 года	—
7.	Конвенция 1951 года № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	ратифицирована 27 августа 1998 года	—
8.	Конвенция 1951 года № 99 о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве	ратифицирована 16 сентября 1993 года	—
9.	Конвенция 1951 года № 100 о равном вознаграждении	ратифицирована 14 декабря 1989 года	—

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/ отступления</i>
10.	Конвенция 1957 года № 105 об упразднении принудительного труда	ратифицирована 24 августа 1998 года	–
11.	Конвенция 1958 года № 111 о дискриминации в области труда и занятий	ратифицирована 23 июня 1999 года	–
12.	Конвенция 1969 года № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве	ратифицирована 16 сентября 1993 года	–
13.	Конвенция 1971 года № 135 о представителях трудящихся	ратифицирована 27 августа 1998 года	–
14.	Конвенция 1973 года № 138 о минимальном возрасте	ратифицирована 6 июня 2000 года	–
15.	Конвенция 1974 года № 140 об оплачиваемых учебных отпусках	ратифицирована 27 августа 1998 года	–
16.	Конвенция 1976 года № 144 о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы)	ратифицирована 14 декабря 1989 года	–
17.	Конвенция 1978 года № 150 о регулировании вопросов труда	ратифицирована 27 августа 1998 года	–
18.	Конвенция 1981 года № 155 о безопасности и гигиене труда	ратифицирована 9 апреля 2003 года	–
19.	Конвенция 1983 года № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов	ратифицирована 27 августа 1998 года	–
20.	Конвенция 1985 года № 161 о службах гигиены труда	ратифицирована 9 апреля 2003 года	–
21.	Конвенция 1986 года № 162 об асбесте	ратифицирована 9 апреля 2003 года	–
22.	Конвенция 1990 года № 170 о химических веществах	ратифицирована 27 августа 1998 года	–
23.	Конвенция 1993 года № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий	ратифицирована 9 апреля 2003 года	–
24.	Конвенция 1995 года № 176 о безопасности и гигиене труда на шахтах	ратифицирована 9 апреля 2003 года	–
25.	Конвенция 1999 года № 182 о наихудших формах детского труда	ратифицирована 11 декабря 2000 года	–

Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

52. Зимбабве ратифицировала Конвенцию 1973 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. Единственная оговорка касается статьи 26 и заключается в том, что расходы, упомянутые во втором пункте статьи 26 Конвенции, не должны покрываться государством (подлежит подтверждению Министерством труда).

Таблица 8

Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/отступления</i>
1.	Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	ратификация/присоединение 7 марта 1983 года	отсутствуют
2.	Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море	ратификация/присоединение 7 марта 1983 года	отсутствуют
3.	Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными	ратификация/присоединение 7 марта 1983 года	отсутствуют
4.	Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны	ратификация/присоединение 7 марта 1983 года	отсутствуют
5.	Дополнительный протокол (I) 1997 года к Женевским конвенциям	ратификация/присоединение 19 октября 1992 года	отсутствуют
6.	Дополнительный протокол (II) 1997 года к Женевским конвенциям	ратификация/присоединение 19 октября 1992 года	отсутствуют
7.	Факультативный протокол 2000 года к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	22 мая 2013 года	отсутствуют
8.	Конвенция 1972 года о запрещении биологического оружия	ратификация/присоединение 5 ноября 1990 года	отсутствуют
9.	Конвенция 1993 года о запрещении химического оружия	ратификация/присоединение 25 апреля 1997 года	отсутствуют
10.	Конвенция 1997 года о запрещении противопехотных мин	ратификация/присоединение 18 июня 1998 года	отсутствуют
11.	Договор 2017 года о запрещении ядерного оружия	подписан 4 декабря 2020 года	отсутствуют
12.	Гаагская конвенция 1954 года о защите культурных ценностей	ратификация/присоединение 17 июля 1998 года	отсутствуют
13.	Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	подписан 17 июля 1998 года	отсутствуют
14.	Конвенция 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	ратификация/присоединение 13 мая 1991 года	отсутствуют

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/ отступления</i>
15.	Конвенция ОАЕ 1977 года о ликвидации наемничества в Африке	ратификация/присоединение 14 февраля 1992 года	отсутствуют
16.	Договор 2013 года о торговле оружием	подписан 18 декабря 2014 года	отсутствуют

Таблица 9

Ратификация региональных конвенций по правам человека

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Статус</i>	<i>Оговорки/ отступления</i>
1.	Протокол САДК о взаимной юридической помощи по уголовным делам	ратифицирован	–
2.	Протокол САДК об экстрадиции	ратифицирован	отсутствуют
3.	Кодекс поведения САДК в отношении детского труда	ратифицирован	отсутствуют
4.	Протокол САДК по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	ратифицирован	отсутствуют
5.	Протокол САДК по гендерным вопросам и вопросам развития	ратифицирован	отсутствуют
6.	Африканская хартия прав и благополучия ребенка	ратифицирована 19 января 1995 года	отсутствуют
7.	Африканская хартия прав человека и народов	ратифицирована	отсутствуют
8.	Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке	ратифицирован	отсутствуют
9.	Африканская хартия молодежи	ратифицирована	
10.	Уагадугский план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми	–	–
11.	Африканская хартия 2007 года по вопросам демократии, выборов и управления	подписана 21 марта 2018 года	–
12.	Договор АС о континентальной зоне свободной торговли	–	–
13.	Договор АС о создании Африканского агентства по лекарственным средствам	ратифицирован 17 августа 2021 года	

II. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

53. Конституция Зимбабве является высшим законом страны. В ее главе 4 содержится Билль о правах, обязывающий государство и каждое физическое или юридическое лицо уважать, защищать, поощрять и осуществлять изложенные в Конституции права и свободы. Юридические лица должны соблюдать права человека в той мере, в какой это к ним применимо. Права и свободы, содержащиеся в Билле о правах, включают гражданские и политические права, социальные, экономические и культурные права, а также экологические права, при этом особое внимание уделяется правам женщин, детей, лиц с инвалидностью, пожилых лиц и ветеранов освободительной борьбы.

54. Что касается детей, то в Конституцию были включены все права, предусмотренные Африканской хартией прав и благополучия ребенка и Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Таким образом, обеспечению наилучших интересов детей придается первостепенное значение во всех вопросах, касающихся детей. Дети имеют право на надлежащую защиту со стороны судов, в частности Высокого суда как высшего гаранта обеспечения их интересов. Кроме того, в Закон о детях вносятся поправки, направленные на дальнейшее продвижение принципа обеспечения наилучших интересов детей. Действующий Закон о браках также устанавливает минимальный возраст вступления в брак в 18 лет в соответствии с Конституцией.

55. Все жители Зимбабве наделены правами и свободами, содержащимися в Билле о правах. Однако пользование некоторыми из этих прав может быть ограничено в соответствии с Конституцией. Статья 86 (2) закрепляет основания, на которых свободы и права могут быть ограничены только в соответствии с законом общего применения и в той мере, в какой ограничение является справедливым, разумным, необходимым и оправданным в демократическом обществе, основанном на открытости, справедливости, человеческом достоинстве, равенстве и свободе, с учетом всех соответствующих факторов, включая:

- a) характер соответствующего права или основной свободы;
- b) цель ограничения, в частности, необходимо ли это в интересах обороны, общественной безопасности, общественного порядка, нравственности, общественного здравоохранения, регионального или городского планирования или для обеспечения общественного интереса;
- c) характер и степень ограничения;
- d) необходимость обеспечения того, чтобы осуществление прав и свобод любым лицом не ущемляло права и основные свободы других лиц;
- e) связь между ограничением и его целью, в частности, налагает ли оно большие ограничения на соответствующее право или свободу, чем это необходимо для достижения его цели; и
- f) существуют ли какие-либо менее ограничительные средства для достижения цели ограничения.

56. Однако Конституция также предусматривает, что следующие права не могут быть ограничены ни законом, ни нарушены каким-либо лицом:

- a) право на жизнь, за исключением случаев, указанных в статье 48;
- b) право на человеческое достоинство;
- c) право не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;
- d) право быть свободным от рабства или подневольного состояния;

- e) право на справедливое судебное разбирательство; и
- f) право на получение приказа о habeas corpus, как это предусмотрено в статье 50 (7) а).

57. Статья 85 Конституции предусматривает механизм правовой защиты, доступный пострадавшей стороне, которая утверждает, что ее права и свободы были нарушены или могут быть нарушены. Конституция расширила locus standi лиц, которые могут обращаться в Конституционный суд за защитой. Кроме того, Конституция гарантирует лицам, находящимся в конфликте с законом, право на получение судебной защиты несмотря на то, что они нарушили закон.

58. Конституционный суд может предоставить пострадавшей стороне соответствующее средство правовой защиты, включая заявление о правах и присуждение компенсации. Кроме того, в соответствии с Законом об обязанностях государства [глава 8:14] любое лицо, чьи права были нарушены государственным органом, имеет право на компенсацию и возмещение ущерба.

59. В целях обеспечения доступа к правосудию для всех в вопросах прав человека статья 85 (3) а)–d) Конституции предусматривает, что правила каждого суда должны предусматривать процедуру, которой необходимо следовать в случаях, когда запрашивается помощь для обеспечения соблюдения прав человека, и правила, которые это оговаривают, должны обеспечивать следующее:

- a) содействие осуществлению права на обращение в суд в соответствии с пунктом 1) указанной статьи;
- b) сокращение до минимума формальностей, связанных с судопроизводством, включая его начало;
- c) суду не следует излишне обременять судопроизводство требованиями о соблюдении процедурных формальностей, поскольку он руководствуется нормами естественного права; и
- d) лица, обладающие какими-либо особыми знаниями и опытом, могут с разрешения суда выступать в качестве «друзей суда».

Включение договоров по правам человека в национальное законодательство

60. Статья 34 Конституции предусматривает, что, после того как государство становится участником международных договоров, такие договоры должны быть включены во внутреннее законодательство и они становятся обязательными для исполнения после одобрения парламентом и принятия соответствующего акта парламента. Статья 327 устанавливает процедуру включения международных и региональных договоров во внутреннее законодательство. Международный договор или соглашение, которое было заключено или исполнено президентом или под его руководством, не являются обязательными для Зимбабве до тех пор, пока оно не будет одобрено парламентом, и не является частью законодательства Зимбабве до тех пор, пока оно не будет включено в законодательство посредством соответствующего акта парламента.

61. Ниже перечислены некоторые основные акты парламента, которые, в частности, предусматривают защиту, поощрение и осуществление прав человека:

- a) Закон об уголовном судопроизводстве и доказательствах;
- b) Закон о труде;
- c) Закон об отправлении правосудия;
- d) Закон Зимбабве о Комиссии по гендерным вопросам;
- e) Закон Зимбабве о правах человека;
- f) Закон о борьбе с домашним насилием;
- g) Закон о выборах;

- h) Закон о борьбе с похищением детей;
- i) Закон об общественном здравоохранении;
- j) Закон об образовании;
- k) Закон о социальной помощи;
- l) Закон о браке;
- m) Закон о детях; и
- n) Закон об уголовном праве (кодификация и реформа).

Судебные органы, компетентные в вопросах прав человека

62. Статья 166 (3) а) Конституции гласит, что Конституционный суд рассматривает предполагаемые нарушения основных прав и свобод человека, закрепленных в Декларации прав человека:

a) Конституционный суд является высшей судебной инстанцией по всем конституционным вопросам, и его решения по ним обязывают другие суды;

b) Верховный суд является последней апелляционной инстанцией в Зимбабве, за исключением вопросов, которые относятся к компетенции Конституционного суда;

c) Высокий суд обладает компетенцией в отношении гражданских и уголовных дел в Зимбабве;

d) Суд по трудовым спорам обладает компетенцией в отношении вопросов труда и занятости;

e) Административный суд обладает компетенцией в отношении административных вопросов;

f) магистратский суд обладает компетенцией рассматривать гражданские и уголовные дела в соответствии с Законом о магистратском суде;

g) суды обычного права обладают компетенцией в отношении вопросов обычного права.

63. Следующие положения из различных договоров по правам человека использовались судами, другими трибуналами или административными органами, либо непосредственно применялись ими. Подробные данные приводятся в таблице ниже.

Таблица 10

Судебная практика, касающаяся применения различных норм в области прав человека в Зимбабве

<i>Дело</i>	<i>Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено</i>	<i>Судебная практика</i>
	Статья 264: передача правительственных полномочий и обязанностей	
	Статья 18: справедливое региональное представительство	

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
<p><i>Нкомо против министра местного самоуправления, общественных работ и жилищного строительства и др., 2016 (1), Юридический вестник Зимбабве (ЮВЗ) 113 (КС)</i></p>	<p>Статья 56: равенство и недискриминация</p>	<p>«Право, гарантированное статьей 56 (1), заключается в равенстве всех лиц перед законом и праве на получение той же защиты и преимуществ, которые закон предоставляет лицам, находящимся в аналогичном положении. Оно предполагает наличие закона, обеспечивающего равную защиту и преимущества для лиц, которых он затрагивает. Оно включает право не подвергаться обращению, которому не подвергаются другие лица, находящиеся в аналогичном положении. Для того чтобы обосновать свое право на использование этого положения, заявитель должен доказать, что в силу применения закона он стал объектом неравного обращения или защиты, т. е. что некоторым лицам закон предоставил определенную защиту или преимущество, которое он не получил; или что с лицами, находящимися в таком же (или аналогичном) положении, как и он, обращались иначе, чем с ним, и что он имеет право на такое же или аналогичное обращение, как и эти лица».</p>
<p><i>Государство против Мутеро, ВС 28/17</i></p>	<p>Статья 48: право на жизнь</p>	<p>«Статья 48 (2) Конституции гласит, что смертный приговор может быть вынесен только в соответствии с законом лицу, осужденному за убийство, совершенное при отягчающих обстоятельствах. Было установлено, что суд, признавший обвиняемого виновным в убийстве, может приговорить его к смертной казни только на основании закона, который предусматривает убийство, совершенное при отягчающих обстоятельствах. Статья 48 Конституции не является применимым положением для целей вынесения приговора. В ней не указано, какой приговор суд может вынести лицу, осужденному за убийство. В ней определены и изложены основные права человека, осужденного за убийство.</p>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
<i>Нэнси Качингве и др. против министра внутренних дел и др., ВС 145/04, Джестина Мукоко против Генерального прокурора, ВС 11/12</i>	<p>Статья 49: право на личную свободу</p> <p>Статья 50: права арестованных и задержанных лиц</p> <p>Статья 51: право на человеческое достоинство</p> <p>Статья 52: право на личную неприкосновенность</p> <p>Статья 53: свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</p>	<p>Суд заявил, что заявители подверглись бесчеловечному и унижающему достоинству обращению. Он установил, что камеры, в которых заявители содержались в течение ночи в полицейских участках Хайлендс и Матапи, соответственно, не отвечали минимальным стандартам приличия. В частности, в них отсутствовали:</p> <p>перегородка, отделяющая туалет от остальной части камеры, позволяющая заключенным отправлять свои естественные потребности наедине;</p> <p>механизм смыва в туалете внутри камеры;</p> <p>туалетная бумага;</p> <p>биде; и</p> <p>унитаз или сиденье;</p> <p>это является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, запрещенным статьей 15(1) Конституции.</p>
<i>Государство против Чокурамбы, Фонд за справедливость в отношении детей, выступающий в качестве amicus curiae, организация «Адвокаты Зимбабве в защиту прав человека», выступающая в качестве amicus curiae, КСЗ 10/19</i>	<p>Статья 54: право на свободу от рабства или подневольного состояния</p> <p>Статья 55: свобода от принудительного или обязательного труда</p> <p>Статья 64: свобода выбора профессии, ремесла или рода занятий</p> <p>Статья 65: трудовые права</p>	<p>Было установлено, что человеческое достоинство, таким образом, является одновременно высшей ценностью и источником всего комплекса прав человека, закрепленных в главе 4 Конституции.</p> <p>См. выше дело Джестины Мукоко</p>
<i>Джестина Мукоко против Генерального прокурора, ВС 11/12</i> <i>Государство против Маказы и др. и государство против Гумбо и др., КСЗ 16/17</i>	<p>Статья 49: право на личную свободу</p> <p>Статья 50: права арестованных и задержанных лиц</p> <p>Статья 52: право на личную неприкосновенность</p> <p>Статья 70: права обвиняемых</p>	<p>См. выше дело Джестины Мукоко</p>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
<p><i>Государство против Чокурамбы, Фонд за справедливость в отношении детей, выступающий в качестве amicus curiae, организация «Адвокаты Зимбабве в защиту прав человека», выступающая в качестве amicus curiae, КСЗ 10/19</i></p>	<p>Статья 51: право на человеческое достоинство</p>	<p><i>«Статья 46 Конституции является положением о толковании. Она обязывает суд рассматривать человеческое достоинство в качестве основополагающей ценности при толковании любого из положений Конституции, защищающих основные права и свободы человека. Это связано с тем, что человеческое достоинство является источником прав человека в целом. Именно человеческое достоинство делает человека достойным прав. Таким образом, человеческое достоинство является одновременно высшей ценностью и источником целого комплекса прав человека, закрепленных в главе 4 Конституции.</i></p>
<p>Статья 10: все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности</p>		
<p><i>Государство против Чокурамбы, Фонд за справедливость в отношении детей, выступающий в качестве amicus curiae, организация «Адвокаты Зимбабве в защиту прав человека», выступающая в качестве amicus curiae, КСЗ 10/19</i></p>	<p>Статья 68: право на административное правосудие</p> <p>Статья 69: право на справедливое судебное разбирательство</p> <p>Статья 70: права обвиняемых</p>	<p>Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.</p>
<p><i>Мадзимбамуто против Генерального регистратора и др., КСЗ 114/13</i></p>	<p>Статья 66: свобода передвижения и свободный выбор места жительства</p> <p>Статья 74: право не подвергаться произвольному выселению</p>	<p><i>Гражданин/гражданка Зимбабве по рождению не теряет своего гражданства при приобретении иностранного гражданства. Он или она имеет право иметь иностранное гражданство и заграничный паспорт. Конституция содержит четкое положение о том, что гражданство Зимбабве по рождению не может быть утрачено.</i></p>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
<i>Берри и др. против начальника иммиграционной службы и др., КСЗ 2/2016</i>	Глава 3: гражданство Статья 66: свобода передвижения и свободный выбор места жительства Статья 74: право не подвергаться произвольному выселению	<i>Свобода выбора места жительства и свобода передвижения: «...необязательно официально признавать то или иное лицо находящимся в стране нелегально, для того чтобы это лицо считалось таковым. Оно становится таковым в силу самого факта нахождения в Зимбабве в нарушение Закона об иммиграции. Это соображение было подчеркнуто этим судом в деле Эдвардс против начальника иммиграционной службы, 2000(1) ЮВЗ 485(S), 487 E-F, при рассмотрении которого главный судья Губбэй процитировал, с одобрения других судей, следующий отрывок из материалов по делу Высокого суда с участием тех же сторон (НВ 107/96): в отсутствие доказательств обратного, я считаю, что брак сам по себе не дает права жене гражданина Зимбабве, являющейся гражданкой другого государства, проживать в стране без соответствующего разрешения, выданного в соответствии с положениями Закона и Правил об иммиграции».</i>
<i>Кутберт Тапуванаше Чавира и 13 других лиц против министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам и 2 других лица, КСЗ 3/17</i>	Статья 56: равенство и недискриминация статья 57: право на неприкосновенность частной жизни Статья 61: свобода выражения мнений и свобода средств массовой информации	<i>«Конституционный суд принимает следующее решение: В Зимбабве действует иерархическая судебная система, в рамках которой обычно рассмотрение дел начинается в судах низшей инстанции и может доходить до высшего суда страны. Как правило, вышестоящие суды не вмешиваются в незавершенные разбирательства, относящиеся к компетенции нижестоящих судов, трибуналов или административных органов...».</i>
<i>Анна Колета Чихава и 2 других лица против судьи провинциального суда Фрэнсиса Манфумо (N.O.) и 1 другого лица КС 02/14</i>	Статья 62: доступ к информации Статья 68: право на административное правосудие	<i>«В этом деле суд постановил, что формулировка статьи 85 (1) Конституции не должна пониматься как означающая, что сторона в судебном деле может бесцеремонно прекратить разбирательство в суде низшей инстанции и обратиться с конституционным иском в этот суд, добиваясь той же помощи, которую суд низшей инстанции был бы компетентен предоставить. Противоположное толкование не только привело бы к</i>
<i>Государство против Фезерса Мукондо, КСЗ 08/20</i>	Статья 69: право на справедливое судебное разбирательство статья 57: право на неприкосновенность частной жизни Статья 81: права детей Статья 86: ограничение прав и свобод	

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
		<p>абсурдной ситуации, когда один и тот же спор одновременно рассматривается разными судами, но и вызвало бы процессуальную путаницу в отношении юрисдикционных полномочий судов. Это также открыло бы путь к передаче в Конституционный суд не заслуживающих рассмотрения или «несозревших» дел в ущерб его эффективной работе.</p> <p>То, что именно является конституционным вопросом, определяется в статье 332 Конституции как вопрос, касающийся проблемы, связанной с толкованием, защитой или применением Конституции. Само по себе утверждение о нарушении какого-либо основного права человека, закрепленного в главе 4 Конституции, не означает, что в результате решения нижестоящего суда возник конституционный вопрос.</p>
<p>Мудзуру и др. против министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам (N.O.) и др., КС 12-15</p>	<p>Статья 45: применение главы 4</p> <p>Статья 46: толкование главы 4</p> <p>Право каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности</p> <p>Статья 85: обеспечение соблюдения основных прав человека и свобод</p>	<p>Горизонтальное и вертикальное применение Декларации прав</p> <p>«Самым наглядным примером конституционного вопроса является вопрос, который связан с прямым применением Билля о правах, т. е. наличие положения Конституции, противоречащего закону, или поведения, приводящего к необоснованному нарушению какого-либо основного права...».</p>
<p>Катсанде и др. против Банка развития инфраструктуры Зимбабве (БРИЗ), КСЗ 9/17</p>	<p>Статья 60: свобода выражения мнений и свобода средств массовой информации</p> <p>Статья 62: доступ к информации</p> <p>Статья 56: равенство и недискриминация</p>	
<p>Маданхир и др. против Генерального прокурора, КСЗ 2/14</p>	<p>Статья 58: свобода собраний и ассоциации</p> <p>Статья 59: свобода демонстраций и петиций</p>	<p>«Вопрос, который должен решить этот суд, заключается в том, является ли это ограничение разумно оправданным в демократическом обществе. Критерий того, что является демократически разумным и оправданным, не поддается</p>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
	Статья 60: свобода совести Статья 86 (2), статья 87 и второе приложение, статьи 116 и 113	<i>точному юридическому определению. По моей собственной оценке, этот критерий вполне может варьироваться от одного общества к другому в зависимости от особенностей его политической организации и социально-экономических основ. Тем не менее, как признал главный судья Губбай в часто цитируемом деле Мунхумесо и др. 1994 (1) ЮВЗ 49 (S), 64В-С: «Что именно является разумно оправданным в демократическом обществе представляет собой неуловимое понятие, которое не может быть точно определено судами. Не существует никакого юридического критерия, кроме того, что степень разумности оспариваемого положения должна оцениваться с учетом того, ограничивает ли оно произвольно или чрезмерно осуществление гарантированного Конституцией права».</i>
<i>Мудзуру и Анор против министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам и др., КСЗ 12-15</i>	Статья 78: права, связанные с браком Статья 80: права женщин Статья 81: права детей	<i>«Конституционный суд объявил детские браки вне закона и отменил статью 22 (1) Закона о браке [глава 5:11] и любой закон, практику или обычай, разрешающий лицам моложе 18 лет жениться или выходить замуж; с 20 января 2016 года ни одно лицо мужского или женского пола не может вступать в брак, включая незарегистрированный союз по обычному праву или любой другой союз, в том числе возникший на основе религии или религиозного обряда, до достижения 18-летнего возраста».</i>
<i>Мудзури и Анор против министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам и др., КСЗ 12-15</i>	Статья 81: права детей Статья 19: дети	См. выше
<i>Партия развития Зимбабве и др. против президента Республики Зимбабве и 2 других лиц, КСЗ 3/18</i>	Статья 59: свобода демонстраций и петиций Статья 56: равенство и недискриминация	<i>«Президент обязан в соответствии со статьей 144 (1), а также статьей 158 (1) а) Конституции назначить даты проведения согласованных всеобщих выборов в установленный срок.</i>
<i>Шумба и 2 других лица против министра</i>	Статья 67: политические права, участие в выборах	<i>Использование слова «обязан» в статьях 144 (1) и 158 (1)</i>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
юстиции, по правовым и парламентским вопросам и 5 других лиц, КСЗ 4/18	Статья 144: всеобщие выборы в результате роспуска парламента Статья 158: сроки проведения выборов	<i>Конституции подчеркивает тот факт, что налагаемое на президента обязательство сделать то, что указано для достижения конкретной цели и в установленном порядке, является императивным. Неизменным требованием является то, что когда придет время это сделать, у президента не останется другого выбора, кроме как сделать то, что он конкретно обязан сделать по Конституции. Статья 90 (1) Конституции налагает на президента обязанность подчиняться Конституции. После того, как президент заявил о проведении и определил даты проведения согласованных всеобщих выборов в соответствии со статьей 144 (1) Конституции, эти выборы должны быть проведены в установленные даты, о чем ясно говорится в статье 158 (1) а).</i>
<i>Хилтон Чиронга и Рашид Махия против министра юстиции, по правовым и парламентским вопросам и др., КСЗ 14/20</i>	Четвертое приложение: квалификационные требования к избирателям Статья 68: право на административное правосудие Статья 9: благое управление	<i>Конституционный совет проверил соответствие положениям Конституции: 1) статьи 23 Закона о выборах [глава 2:13] в той части, в которой она лишает граждан, не проживающих в Зимбабве, возможности регистрации в качестве избирателей в нарушение статьи 67 (3), рассматриваемой вместе с пунктом 2 четвертого приложения к Конституции Зимбабве;</i> <i>2) статьи 72 Закона о выборах [глава 2:13] в той части, в которой она лишает граждан Зимбабве, не состоящих на государственной службе, возможности осуществления их права голоса в нарушение статей 56 (1), 56 (3), 56 (4) и 67 (3) Конституции Зимбабве.</i> <i>Конституционный суд также рассмотрел вопрос об участии диаспоры в президентских, парламентских и местных выборах в 2018 году в качестве избирателей.</i>

Дело	Поправка к Конституции Зимбабве (№ 20) от 2013 года: положение применено	Судебная практика
		<p>«Одним из важнейших элементов нового конституционного порядка, введенного Конституцией 2013 года, является решительный отказ от игнорирования несоблюдения конституционных обязательств. Для достижения этой цели составители Закона № 20 2013 года о внесении поправок к Конституции Зимбабве определили верховенство права и примат Конституции в качестве одних из основополагающих ценностей и принципов нашей конституционной демократии. По этой причине те занимающие государственные должности лица, которые игнорируют конституционные обязательства, делают это на свой страх и риск. Если не контролировать тех, кто облечен государственной или общественной властью, то зачастую они могут сталкиваться с непреодолимым соблазном злоупотребить своими полномочиями, поскольку, как отметил лорд Актон, «власть развращает, а абсолютная власть развращает абсолютно».</p>

Административные органы, компетентные в вопросах прав человека

64. Правительство создало ряд учреждений для решения вопросов, затрагивающих права человека, к которым, в частности, относятся:

- a) Комиссия по правам человека Зимбабве;
- b) Комиссия по гендерным вопросам Зимбабве;
- c) Национальная комиссия по установлению мира и примирению;
- d) Комиссия по средствам массовой информации Зимбабве; и
- e) избирательная комиссия Зимбабве.

65. Статья 235 (1) а)–b) Конституции предусматривает, что вышеупомянутые комиссии являются независимыми и не находятся под чьим-либо руководством или контролем; они должны действовать в соответствии с Конституцией; кроме того, они должны осуществлять свои функции без страха, предпочтения или предубеждения, но вместе с тем они отчитываются перед парламентом за эффективное выполнение своих функций. Государство приняло законодательство для обеспечения функционирования вышеупомянутых комиссий. Никто не может вмешиваться в работу независимых комиссий.

66. Все члены независимых комиссий назначаются президентом после получения рекомендаций от парламента. Статья 237 (1) Конституции предусматривает, что парламентский комитет по постоянным правилам и распоряжениям, прежде чем выносить свои рекомендации президенту, должен объявить о наличии соответствующей вакантной должности, предложить общественности выдвинуть

кандидатуры, провести публичные собеседования с потенциальными кандидатами, подготовить список соответствующего числа кандидатов для назначения и представить список к президенту. Отстранение члена комиссии от должности регулируется статьей 237 (2) Конституции, которая предусматривает, что член комиссии может быть отстранен от должности только на том основании, что он или она больше не в состоянии выполнять предусмотренные его должностью функции по причине физических или психических расстройств, крайней некомпетентности, совершения грубого нарушения или утраты права на назначение в соответствующую комиссию. Член комиссии может быть отстранен от должности на вышеуказанных основаниях только по решению суда, учрежденного президентом в соответствии со статьей 187 Конституции.

67. Независимые комиссии пользуются финансовой независимостью, поскольку они получают выделенный им бюджет непосредственно от казначейства. Комиссиям также разрешено получать пожертвования, гранты и обращаться с запросами о выделении им средств с одобрения курирующего министра.

68. Независимые комиссии преследуют следующие цели в дополнение к тем, которые ставятся перед ними индивидуально:

- a) поддерживать и укреплять права человека и демократию;
- b) защищать суверенитет и интересы народа;
- c) поощрять конституционализм;
- d) содействовать обеспечению транспарентности и подотчетности в государственных учреждениях;
- e) обеспечивать соблюдение демократических ценностей и принципов государством и всеми государственными учреждениями и ведомствами, а также подконтрольными правительству организациями; и
- f) обеспечивать устранение проявлений несправедливости.

Комиссия по правам человека Зимбабве

69. Комиссия по правам человека Зимбабве, созданная в соответствии со статьей 242 Конституции, выполняет следующие функции:

- a) содействие осознанию и уважению прав и свобод человека на всех уровнях общества;
- b) содействие защите, развитию и достижению прав и свобод человека;
- c) проведение мониторинга и оценки и обеспечение соблюдения прав и свобод человека;
- d) получение и рассмотрение жалоб от населения и принятие таких мер в отношении жалоб, которые она считает необходимыми;
- e) защита общества от злоупотребления властью и недобросовестного управления со стороны государственных и общественных учреждений и их должностных лиц;
- f) расследование действий любого органа или лица, в отношении которых утверждается, что они нарушили какое-либо из прав и свобод, закрепленных в Декларации прав;
- g) обеспечение соответствующего возмещения ущерба, в том числе рекомендация судебного преследования правонарушителей, если были нарушены права или свободы человека;
- h) направление рекомендации Генеральному комиссару полиции расследовать случаи предполагаемых преступных нарушений прав или свобод человека и докладывать комиссии о результатах любого такого расследования;

- i) представление рекомендаций парламенту в отношении эффективных мер по поощрению прав и свобод человека;
- j) проведение исследований по вопросам, касающимся прав и свобод человека и социальной справедливости; и
- k) посещение и инспектирование тюрем, мест содержания под стражей, лагерей беженцев и связанных с ними объектов, а также мест, где содержатся лица с психическими расстройствами, в целях выяснения условий, в которых там содержатся соответствующие лица, и вынесения рекомендаций относительно этих условий министру, отвечающему за применение закона, касающегося этих мест.

70. Комиссия по правам человека заменила собой бюро омбудсмана, и в отличие от своего предшественника КПЧЗ имеет неограниченные полномочия по расследованию нарушений прав человека. Примечательно, что в 2017 году КПЧЗ, приступившая к выполнению своих функций в 2014 году, рассмотрела в общей сложности 689 дел, причем 175 из них касались дел, рассматривавшихся в предыдущие годы, а также дел, представленных бюро омбудсмана. 175 дел были представлены членам Комиссии для завершения их рассмотрения, и рассмотрение 154 дел было завершено, а остальные 19 были отложены для принятия по ним дальнейших мер. Таким образом, всего в 2017 году КПЧЗ получила от населения информацию о 514 делах. Эта информация была передана по электронной почте, в виде сообщений, телефонных звонков или писем, а также лицами, которые пришли в офис Комиссии без предварительной записи. В 2018 году одним из важнейших компонентов деятельности КПЧЗ было развитие ее потенциала, и она обменивалась передовым опытом с региональными и международными заинтересованными сторонами посредством участия в различных форумах. КПЧЗ контролировала и инспектировала тюрьмы и изоляторы временного содержания в полицейских участках, следя за тем, чтобы условия содержания в этих местах соответствовали минимальным стандартам в области прав человека. В 2019 году было начато национальное изучение ситуации с возможностью получения документов, удостоверяющих личность. Оно проводилось на системной основе во всех десяти провинциях страны и сопровождалось взаимодействием с заинтересованными сторонами на уровне провинций, после чего во все округа были направлены группы для проведения разъяснительной работы с целью повышения информированности населения и получения от свидетелей и заинтересованных сторон заявлений с подтверждающей информацией. В общей сложности было получено 7544 письменных заявлений свидетелей (включавших 4877 женщин и 2647 мужчин) и заинтересованных сторон. В период с июля по ноябрь 2019 года проводились публичные рассмотрения соответствующих дел. Вышеупомянутое национальное изучение ситуации с документами касалось пяти документов, удостоверяющих личность, а именно свидетельств о рождении, национальных удостоверений личности, свидетельств о смерти, паспортов и удостоверений, подтверждающих гражданство. Комиссия завершила национальное изучение ситуации с возможностью получения документов в Зимбабве в 2020 году и представила свои выводы парламенту, рекомендации которого в настоящее время рассматриваются на предмет их выполнения Министерством внутренних дел и культурного наследия. Хотя работа Комиссии по поощрению прав человека была сосредоточена на проведении национального изучения, Комиссия продолжала использовать многогранные стратегии по повышению информированности о правах человека. Эти стратегии включали тренинги по правам человека для носителей обязанностей, работу с населением, публикацию заявлений для прессы, организацию выставок и разработку информационно-коммуникационных и учебных материалов, включающих учебные пособия по правам человека. Комиссия добилась прорыва в продвижении образования в области прав человека (ОПЧ) в высших учебных заведениях и школах посредством проведения внеклассных мероприятий, а именно дебатов и викторин.

Комиссия по гендерным вопросам Зимбабве

71. Комиссия по гендерным вопросам Зимбабве, созданная в соответствии со статьей 245 Конституции, выполняет следующие функции:

- a) мониторинг вопросов, касающихся гендерного равенства, для обеспечения гендерного равенства, предусмотренного настоящей Конституцией;
- b) расследование возможных нарушений прав, связанных с гендерной принадлежностью;
- c) получение и рассмотрение жалоб от населения и принятие таких мер в отношении жалоб, которые она считает необходимыми;
- d) проведение исследований по вопросам, касающимся гендера и социальной справедливости, и представление рекомендаций в отношении изменений в законах и практике, которые приводят к дискриминации по признаку гендера;
- e) консультирование государственных и частных учреждений по вопросам мер, которые необходимо принять для обеспечения гендерного равенства;
- f) представление рекомендаций в отношении программ позитивных действий, направленных на достижение гендерного равенства;
- g) представление рекомендаций в отношении судебного преследования за уголовные нарушения прав, связанных с гендерной принадлежностью;
- h) обеспечение соответствующего возмещения ущерба в случае нарушения прав, связанных с гендерной принадлежностью;
- i) принятие всех необходимых мер для продвижения гендерного равенства.

72. Правительство обеспечило функционирование КГВ посредством принятия Закона о Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве [глава 10:31]. Для осуществления своей деятельности Комиссия разработала руководство по проведению расследований и рассмотрению жалоб. За период с 2015 по 2017 год она рассмотрела ряд дел о нарушениях, связанных с гендерной принадлежностью, совершенных как мужчинами, так и женщинами. Эти нарушения касались гендерного насилия, земельных споров, наследования, денежных компенсаций после разводов, сексуального насилия, наложения ареста на имущество супругов коммерческими банками. Комиссия по гендерным вопросам Зимбабве рассмотрела 19 дел. В 2017 году женщины подали 70 % исков, а мужчины — 30 %. Дела касались вопросов брака, гендерного насилия и имущественных прав. В 2018 году было подано 25 исков. 10 из них касались сексуальных домогательств, 6 — домашнего насилия, 5 — имущественных споров и 4 — гендерного насилия. В 2019 году было подано 5 исков. В 3 случаях речь шла о системных барьерах. В общей сложности Комиссия оказала юридическую помощь 402 лицам. В 2020 году в Комиссию поступили дела различного характера: 12 дел касались сексуальных домогательств, 5 — дискриминации по признаку гендера, 12 — имущественных прав, 20 — гендерного насилия и 2 — использования гендерных стереотипов в социальных сетях и вещательных службах. В 2021 году Комиссией пока что было получено 52 иска, 6 из которых касались имущественных споров, 16 — сексуальной эксплуатации и насилия в браке, 5 — гендерного насилия, 3 — изнасилований, 8 — домашнего насилия, 5 — сексуальных домогательств, 2 — разводов, 3 — земельных споров, 1 — злоупотребления наркотиками и психического здоровья и 1 — вербального насилия в отношении несовершеннолетнего. В 2021 году женщины подали примерно 60 % исков, а мужчины — примерно 40 %.

73. Однако пандемия COVID-19 повлияла на проведение расследований, поскольку карантинные меры лишили Комиссию возможности постоянно взаимодействовать с населением, в то время как гуманитарный кризис, вызванный пандемией, привел к новой модели нарушений гендерных прав. Решение рутинных задач, таких как прием заявителей без предварительной записи, проведение мобильных юридических консультаций, использование альтернативных средств урегулирования споров и рассмотрение системных барьеров, ограничивающих гендерное равенство, было затруднено из-за необходимости соблюдать правила, ограничивающие физическое взаимодействие.

Анализ дел

74. Большинство полученных исков касалось сексуальной эксплуатации и надругательств, а также различных видов сексуального насилия по признаку гендера. Комиссия также отметила рост числа дел, связанных с лишением женщин супружеского имущества при расторжении брака либо в результате развода, либо после смерти мужа. Такие случаи лишения имущества приводили также к нарушениям прав, в том числе к гендерному насилию.

Национальная комиссия по установлению мира и примирению

75. Национальная комиссия по установлению мира и примирению, созданная в соответствии со статьей 251 Конституции, выполняет следующие функции:

- a) обеспечение справедливости, возрождения и примирения в период после конфликта;
- b) разработка и осуществление программ по содействию национальному возрождению, единству и сплоченности в Зимбабве и мирному урегулированию споров;
- c) содействие достижению национального примирения путем поощрения людей говорить правду о прошлом, содействия исправлению положения и восстановлению справедливости;
- d) разработка процедур и институтов на национальном уровне для содействия диалогу между политическими партиями, сообществами, организациями и другими группами с целью предотвращения возникновения конфликтов и споров в будущем;
- e) разработка программ для обеспечения того, чтобы лица, подвергшиеся преследованиям, пыткам и другим формам жестокого обращения, получали реабилитационное лечение и поддержку;
- f) получение и рассмотрение жалоб от населения и принятие таких мер в отношении жалоб, которые она считает необходимыми;
- g) разработка механизмов раннего выявления областей потенциальных конфликтов и споров и принятие соответствующих превентивных мер;
- h) принятие любых мер, направленных на предотвращение конфликтов и укрепление мира;
- i) принятие мер по достижению примирения и оказание посреднических услуг в спорах между общинами, организациями, группами и отдельными лицами;
- j) представление рекомендаций в отношении мер на уровне законодательства для обеспечения оказания помощи; и
- k) принятие мер, направленных на получение удостоверяющих личность документов лицами, пострадавшими от конфликтов, пандемий или других обстоятельств.

76. НКУМП приступила к функционированию в 2018 году на основании Закона о Национальной комиссии по установлению мира и примирению [глава 10:32]. Срок полномочий этой Комиссии составляет 10 лет.

77. Национальная комиссия по установлению мира и примирению является независимой комиссией, созданной в соответствии с Конституцией Зимбабве 2013 года. Конституционный мандат и правовая база деятельности НКУМП обеспечивают основу, на которой Комиссия объединяет зимбабвийцев для достижения устойчивого мира путем разрешения конфликтов прошлого, урегулирования текущих конфликтов и предотвращения возникновения конфликтов в будущем. Эти цели будут достигнуты посредством выполнения НКУМП ряда функций, предусмотренных в статьях 233 и 252 Конституции Зимбабве 2013 года, а также в статье 3 (2) a–d) Закона о НКУМП [глава 10:32], в котором говорится, что функции Комиссии должны в целом касаться прошлых, настоящих и потенциальных будущих конфликтов.

78. Хотя срок полномочий НКУМП составляет десять лет, Комиссия разработала свой пятилетний план на период с 2018 по 2022 год и заявила, что к 2022 году она инициирует и обеспечит процесс восстановления и примирения, а также создаст механизмы сотрудничества для укрепления потенциала страны в урегулировании конфликтов и поддержании мира.

Меры НКУМП по осуществлению стратегического сотрудничества

79. Меры по осуществлению стратегического сотрудничества являются эффективным инструментом, используемым в миростроительстве для достижения максимального успеха в реализации стратегии того или иного института. В 2019 году Комиссия осуществила ряд мероприятий по обеспечению стратегического сотрудничества с национальными заинтересованными сторонами и партнерами, основными среди которых были парламентский комитет по юстиции, правовым и парламентским вопросам, курируемый соответствующим министерством, и тематические комитеты по правам человека, обороне и безопасности, традиционные лидеры, церковные организации, организации гражданского общества, политические партии, а также командные структуры сектора безопасности, для обсуждения работы Комиссии и поиска путей сотрудничества для достижения мира, восстановления и примирения.

80. НКУМП провела двусторонние встречи с политическими партиями (ЗАНУ-ПФ, ДДП-Т и Альянс ДДП) с целью информирования их о своем стратегическом плане, а также об осуществляемых в стране программах мира и примирения. Эти встречи показали, что все политические силы стремятся работать в направлении построения и укрепления мира.

81. Во время общественных протестов, прошедших в январе и августе 2019 года, НКУМП также привлекала основных участников к поиску мирных путей урегулирования конфликта. Комиссия предпринимала усилия в рамках закулисной челночной дипломатии, которая способствовала прекращению общественных демонстраций, представлявших большую опасность для мира и безопасности страны. Во время протестов в январе 2019 года были проведены двусторонние встречи с тогдашним министром обороны, представителями сектора безопасности и лидерами политических партий, направленные на достижение консенсуса о необходимости нахождения мирных путей урегулирования конфликта.

82. Были проведены встречи для диалога с высокопоставленными членами руководства Сил обороны Зимбабве, на которых в рамках стратегии Комиссии и при содействии участников встреч были рассмотрены области сотрудничества в процессе миростроительства. НКУМП также встречалась с представителями гражданского общества, координируемыми через Национальную ассоциацию неправительственных организаций, женские коалиционные группы, ветеранов войны, а также церкви с целью изучения областей сотрудничества и информирования их о работе Комиссии.

83. Для понимания того, все ли подразделения правительства оценили работу НКУМП, были проведены встречи с постоянными секретарями всех министерств. В феврале и августе 2019 года были проведены дополнительные встречи с парламентским комитетом по юстиции, правовым и парламентским вопросам, курируемым соответствующим министерством, и тематическим комитетом по правам человека. Была представлена пятилетняя стратегия Комиссии, а также области сотрудничества между государством и Комиссией для достижения мира. Встречи с министерским и тематическим парламентским комитетами обеспечили необходимый надзор и руководство деятельностью Комиссии и определили направление ее работы.

84. Комиссия предпринимала попытки встретиться с представителями правительства и младшими врачами во время затянувшегося спора между двумя сторонами. НКУМП предложила представителям Ассоциации врачей больниц Зимбабве и их посреднику обсудить возможные пути урегулирования конфликта и руководствоваться общим интересом, связанным с необходимостью спасения человеческих жизней. Младшие врачи взяли на себя обязательство продолжать позитивно работать на благо нации и граждан, нуждающихся в медицинской помощи.

Комиссия, в свою очередь, призвала младших врачей рассмотреть просьбу правительства вернуться к работе на время рассмотрения их проблем. Она также призвала правительство действовать осмотрительно при решении проблем в секторе здравоохранения, представленных практикующими врачами.

85. НКУМП в партнерстве с Советом церквей Зимбабве (СЦЗ) организовала саммит с участием вождей и старших церковных иерархов в провинции Мидлендс. Повестка этого саммита предусматривала обсуждение роли традиционных лидеров и церкви в процессе миростроительства, а также проблем, с которыми сталкиваются традиционные лидеры. Традиционные лидеры и старшие церковные иерархи являются хранителями ценностей общин и поэтому являются важными заинтересованными сторонами в процессе миростроительства. Среди присутствующих были и другие заинтересованные стороны, такие как представители полиции, министерства шахт и добывающей промышленности и офиса координатора развития провинций.

Программы Комиссии в 2019 году

86. В соответствии со статьей 8 (1) первого приложения к Закону о НКУМП Комиссия создала семь тематических комитетов под председательством членов Комиссии в качестве механизма для руководства политикой и координации программ. Эти комитеты включают четыре внешних и три внутренних комитета. Внутренние комитеты были созданы для оказания вспомогательных услуг и открыты только для членов НКУМП, тогда как внешние комитеты в основном состоят из экспертов, представляющих различные заинтересованные стороны за пределами Комиссии. Концепция тематических комитетов была принята в качестве платформы многостороннего партнерства, оказывающей консультативную поддержку НКУМП в соответствии с законом и правилами, определяющими ее деятельность. Для каждого из семи тематических комитетов существует соответствующий отдел, который координирует осуществление программ НКУМП. Комитеты Комиссии занимаются следующими вопросами: предотвращение и недопущение повторения конфликтов, восстановление, примирение и реабилитация, исследования и управление знаниями, поддержка жертв, гендерная проблематика и разнообразие.

Комиссия Зимбабве по средствам массовой информации

87. Комиссия Зимбабве по средствам массовой информации, созданная в соответствии со статьей 248 Конституции, выполняет следующие функции:

- a) поддержание, поощрение и развитие свободы средств массовой информации;
- b) поощрение и обеспечение соблюдения надлежащей практики и этики в средствах массовой информации;
- c) мониторинг вещания в общественных интересах, осуществляемый, в частности, для обеспечения справедливости и отражения разнообразия взглядов, широко представляющих зимбабвийское общество;
- d) поощрение разработки кодексов поведения для лиц, работающих в средствах массовой информации, а там, где таких кодексов нет, разработка кодексов и обеспечение их соблюдения;
- e) получение и, при необходимости, рассмотрение жалоб от населения;
- f) принятие мер в отношении журналистов и других лиц, работающих в средствах массовой информации или вещания, которые были уличены в нарушении любого применимого к ним закона или кодекса поведения;
- g) обеспечение для народа Зимбабве справедливого и широкого доступа к информации;
- h) поощрение использования и развития всех официально признанных языков Зимбабве;

- i) поощрение внедрения новых технологий в средства массовой информации и в распространении информации;
- j) содействие честной конкуренции и разнообразию в средствах массовой информации; и
- k) проведение исследований по вопросам, связанным со свободой прессы и выражения мнений, и в этой связи содействие осуществлению реформ законодательства.

88. В мае 2020 года в соответствии со статьей 248 Конституции были назначены члены Комиссии Зимбабве по средствам массовой информации.

Избирательная комиссия Зимбабве

89. Избирательная комиссия Зимбабве, созданная в соответствии со статьей 238 Конституции, выполняет следующие функции:

- a) подготовка, проведение и контроль за выборами на пост президента и в парламент; выборами в провинциальные и столичные советы и в руководящие органы местных органов власти; выборами членов Национального совета вождей, учрежденного в соответствии со статьей 285; и референдумами;
- b) обеспечение того, чтобы эти выборы и референдумы проводились эффективно, свободно, справедливо, прозрачно и в соответствии с законом;
- c) наблюдение за выборами председателя Сената и спикера и обеспечение того, чтобы эти выборы проводились эффективно и в соответствии с законом;
- d) регистрация избирателей;
- e) составление списков и реестров избирателей;
- f) обеспечение надлежащего хранения и ведения списков и реестров избирателей;
- g) делимитация избирательных округов, районов и других избирательных границ;
- h) разработка, печать и распространение избирательных бюллетеней, утверждение формы урн для голосования; и
- i) закупка урн для голосования, создание и эксплуатация избирательных участков;
- j) проведение и контролирование обучения избирателей;
- k) аккредитация наблюдателей за выборами и референдумами;
- l) инструктирование лиц, находящихся на службе государства или местного органа власти, в целях обеспечения эффективного, свободного, справедливого, надлежащего и прозрачного проведения любых выборов или референдума; и
- m) получение и рассмотрение жалоб от населения и принятие таких мер в отношении жалоб, которые она считает необходимыми.

Другие институты

Генеральный прокурор

90. Генеральный прокурор назначается Президентом и имеет право на назначение, если он/она соответствует требованиям для назначения судьей Высокого суда. В соответствии со статьей 114 (4) Конституции Зимбабве 2013 года функции Генеральной прокуратуры заключаются в следующем:

- a) действовать в качестве главного юридического советника правительства;
- b) представлять правительство в гражданских и конституционных процессах;
- c) разрабатывать законопроекты от имени правительства;
- d) содействовать защите и поддержанию верховенства права и защите общественных интересов; и
- e) выполнять любые другие функции, которые могут быть возложены на Генерального прокурора актом парламента.

Национальная прокуратура

91. Статья 258 Конституции учреждает Национальную прокуратуру (НП), которая отвечает за возбуждение и осуществление уголовных преследований от имени государства и выполнение любых функций, необходимых для такого преследования или связанных с ним. НП является независимым институтом, который не является объектом управления и контроля со стороны какого-либо лица или органа; он должен осуществлять свои функции беспристрастно и без страха, предпочтений, предрассудков или предубеждений. Национальная прокуратура начала функционировать на основании Закона о Национальной прокуратуре [глава 7:20].

Земельная комиссия Зимбабве

92. Земельная комиссия Зимбабве была создана в соответствии со статьей 296 Конституции и начала функционировать на основании Закона о земельной комиссии [глава 2:29]. На Комиссию возложены следующие функции:

- a) обеспечивать подотчетность, справедливость и прозрачность в управлении сельскохозяйственными землями, принадлежащими государству;
- b) проводить периодические проверки сельскохозяйственных земель;
- c) выносить рекомендации правительству в отношении приобретения частной земли для общественных целей; обеспечивать справедливый доступ к сельскохозяйственным землям, их владение и занятие, в частности устранение всех форм несправедливой дискриминации по признаку гендера; обеспечение соблюдения любого закона, ограничивающего площадь сельскохозяйственных земель, которые могут находиться в собственности любого лица или домохозяйства; а также обеспечивать справедливую компенсацию, выплачиваемую в соответствии с любым законом за сельскохозяйственные земли, которые были приобретены в принудительном порядке, и за улучшения, произведенные до такого приобретения; и
- d) рассматривать и принимать решения по жалобам и спорам, касающимся надзора, управления и распределения сельскохозяйственных земель.

Трехсторонний переговорный форум

93. Это переговорная площадка для правительства, бизнеса и работников. Трехсторонний переговорный форум был учрежден на основании соответствующего акта парламента. Участники ведут переговоры по экономическим, социальным и трудовым вопросам. Эта платформа была создана для обеспечения прозрачности, консенсуса и подотчетности, поскольку ни один из участников платформы не может проводить ту или иную политику, не посоветовавшись с форумом.

Комментарии в отношении поощрения прав человека на национальном уровне

94. Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву (МКПЧМГП).

95. Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву (МКПЧМГП) был создан Кабинетом министров в 1993 году для координации деятельности и функций правительственных министерств и ведомств в области прав человека, обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из

договоров по правам человека, участником которых является Зимбабве, и в целом для консультирования правительства по вопросам прав человека. МК координирует и контролирует подготовку докладов государства-участника.

96. Ниже перечислены другие функции МК:

a) координировать функции и деятельность правительственных министерств в области прав человека и международного гуманитарного права и действовать в качестве консультативного органа при правительстве;

b) содействовать защите прав человека и прав, вытекающих из международного гуманитарного права, посредством использования международных договоров по правам человека и гуманитарному праву, соответственно;

c) выявлять те договоры по правам человека и гуманитарному праву, которые не были ратифицированы, и в соответствующих случаях рекомендовать правительству ратифицировать такие договоры;

d) содействовать соблюдению правительством договоров по правам человека и гуманитарному праву; и

e) содействовать повышению информированности о правах человека и гуманитарном праве в стране путем проведения рабочих совещаний, семинаров и распространения информации.

97. Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву (МКПЧМГП) взаимодействует с парламентским тематическим комитетом по правам человека при выполнении ряда своих функций, включая подготовку государственных должностных лиц по вопросам составления докладов государства-участника.

98. МКПЧМГП приступил к публикации докладов Зимбабве как государства-участника, которые были представлены договорным органам. Также было разработано учебное пособие по подготовке докладов государства-участника для обеспечения последовательности и единообразия при подготовке докладов.

Служба правосудия, законности и правопорядка (СПЗП)

99. СПЗП существует с 2012 года и охватывает учреждения исполнительной ветви власти, государственные учреждения и ведомства, судебную систему и официальные организации гражданского общества. С тех пор этот механизм получает все большее признание в качестве платформы для обсуждения и координации усилий по отправлению правосудия, предпринимаемых различными субъектами трех ветвей государственной власти, признавая при этом их индивидуальные и независимые мандаты.

100. Таким образом, СПЗП является платформой для сотрудничества, которая объединяет соответствующие учреждения, уполномоченные заниматься вопросами отправления правосудия, для диалога и разработки совместных стратегий по облегчению доступа граждан к правосудию. Это очень важно для укрепления прав человека.

Руководящий комитет по универсальному периодическому обзору

101. Национальный руководящий комитет по УПО был создан для надзора и руководства деятельностью по выполнению рекомендаций УПО. Руководящий комитет состоит из представителей всех заинтересованных сторон, включая правительство, независимые комиссии, организации гражданского общества и ПРООН, которая выступает в качестве технического консультанта. Министр юстиции, по правовым и парламентским вопросам возглавляет Руководящий комитет, а также обеспечивает работу национального секретариата УПО.

Комитет по делам беженцев Зимбабве

102. Комитет по делам беженцев Зимбабве был создан в соответствии с Законом о беженцах [глава 4:03] для оценки ходатайств о предоставлении убежища с целью определения их статуса. Основной функцией КДБЗ является прием и рассмотрение переданных в Комитет ходатайств о предоставлении статуса беженца.

Межведомственная целевая группа по борьбе с детской проституцией и многосекторальный подход к борьбе с сексуальными преступлениями

103. Межведомственная целевая группа по борьбе с детской проституцией и многосекторальный подход к борьбе с сексуальными преступлениями, в частности, были созданы для борьбы с сексуальными надругательствами над детьми.

Совет по благополучию детей

104. Речь идет о структуре, созданной в соответствии с положениями Закона о детях. Основной мандат Совета заключается в консультировании министра по вопросам благополучия детей. Кроме того, он стремится содействовать и поощрять координацию деятельности организаций, которые ставят своими целями продвижение и защиту прав детей. Он также управляет Фондом обеспечения благополучия детей. Комитет также проводит ежеквартальные встречи с представителями соответствующих профильных министерств. В состав Совета входят:

- a) по одному представителю от министерств, отвечающих за образование, здравоохранение, регистрацию рождений и смертей, юстицию, местное самоуправление и создание рабочих мест;
- b) один представитель полиции;
- c) шесть представителей частных добровольных организаций или других организаций, которые, по мнению министра, занимаются вопросами, касающимися благополучия и воспитания детей;
- d) один представитель Совета вождей, созданного в соответствии со статьей 37 Закона о традиционных лидерах [глава 29:17];
- e) один представитель ассоциации, которая, по мнению министра, представляет местные органы власти; и
- f) директор.

105. В соответствии с продолжающимся процессом согласования в законопроекте о внесении поправок в Закон о детях предлагается изменить название рассматриваемого Совета с Совета по благополучию детей на Совет по благополучию и защите детей. Это позволит увеличить число членов Совета, в состав которого теперь будут входить три представителя детского парламента и два представителя организаций родителей детей с инвалидностью. Функции Совета заключаются в следующем:

- a) консультировать министра и любое другое лицо по усмотрению Совета по любому вопросу, касающемуся благополучия детей;
- b) контролировать общую ситуацию с детьми, нуждающимися в уходе, и пытаться обеспечить продвижение их благополучия и прав;
- c) поощрять и стимулировать координацию деятельности организаций, целью которых является поощрение и защита прав детей;
- d) управлять Фондом обеспечения благополучия детей; и
- e) выполнять любые другие функции, которые могут быть возложены на него министром.

106. Предлагаемый закон также предусматривает поручить Совету выполнение дополнительной функции, которая будет заключаться в получении жалоб от детей с целью разработки мер по защите детей и продвижению их прав.

Детский парламент

107. Детский парламент представляет 210 избирательных округов в 10 провинциях страны. Каждый округ представлен одним ребенком. Детский парламент создан как теневое правительство, участники которого занимают должности, существующие в реальном правительстве. Эта платформа позволяет детям обсуждать затрагивающие их актуальные вопросы. Детский парламент Зимбабве является институтом, созданным для обеспечения учета и уважения мнения детей, как это предусмотрено статьей 12 Конвенции о правах ребенка (КПР), которая была принята и ратифицирована правительством Зимбабве. Мнения детей и их участие в принятии решений имеют центральное значение для осуществления их прав.

Совет по делам пожилых лиц и Национальный совет по делам лиц с инвалидностью

108. Совет по делам пожилых лиц, учрежденный в соответствии с Законом о пожилых лицах [глава], и Совет по делам лиц с инвалидностью, учрежденный в соответствии с Законом о лицах с инвалидностью [глава 17:01], были созданы с мандатом, предусматривающим осуществление, продвижение и защиту прав пожилых лиц и инвалидов, соответственно.

Межведомственный комитет по миграции и развитию

109. Межведомственный комитет по миграции и развитию был создан в рамках реализации соглашения между правительством Зимбабве и Европейским союзом, которое было подписано от имени правительства Министерством финансов и экономического развития. Министерство внутренних дел и культурного наследия уполномочено координировать деятельность МК по миграции и развитию. Функции МК по миграции и развитию заключаются в следующем:

- a) координировать усилия всех отраслевых министерств правительства, уполномоченных решать любые вопросы, связанные с миграцией;
- b) определять национальную миграционную политику и матрицу ее осуществления;
- c) рассматривать и рекомендовать поправки к законам, касающимся миграции;
- d) проводить раз в три месяца совещания членов Комитета с целью информирования о достигнутом прогрессе и проблемах, возникающих в процессе решения вопросов, связанных с миграцией;
- e) предлагать изменения подходов к решению вопросов, связанных с миграцией;
- f) повышать информированность о законах и политике, касающихся миграции; и
- g) координировать взаимодействие с местными, региональными, а также континентальными организациями, занимающимися вопросами миграции.

Офис специального советника президента по вопросам инвалидности

110. Президент назначил специального советника при Управлении делами президента и Кабинете министров, в обязанности которого входят консультирование президента по вопросам инвалидности и координация вопросов инвалидности в правительстве.

Межведомственный комитет по борьбе с торговлей людьми

111. Межведомственный комитет по борьбе с торговлей людьми создан в соответствии с положениями статьи 9 Закона о борьбе с торговлей людьми [глава 9:25]. Его функции заключаются в следующем:

- a) разработать национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период в один год или более, по усмотрению Комитета, а также контролировать выполнение национального плана действий и отчетываться о нем;
- b) поддерживать связь с соответствующими государственными учреждениями для содействия реабилитации и реинтеграции жертв;
- c) принимать к сведению и осуществлять надлежащие меры по принятию или учету международных и региональных изменений и стандартов в области предотвращения торговли людьми и борьбы с ней;
- d) делать все, что ему предписано настоящим Законом и национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми, а также министром во исполнение настоящего Закона; предлагать и продвигать стратегии по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней;
- e) консультировать по вопросам расследования случаев торговли людьми и судебного преследования виновных; и
- f) внедрять и осуществлять программы повышения информированности общественности или другие меры, направленные на информирование и просвещение общественности по вопросам, связанным с торговлей людьми, в том числе о причинах, способствующих торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и о распространенных методах, используемых торговцами людьми для заманивания или принуждения жертв в целях торговли людьми или для удержания жертв в неволе, среди прочего.

Юрисдикция любых других судов по правам человека

Африканская комиссия по правам человека и народов

112. Зимбабве является государством — участником Африканской хартии прав человека и народов и договора о создании Африканской комиссии по правам человека и народов в качестве механизма представления отчетности. Комиссия уполномочена принимать жалобы от организаций и частных лиц, утверждающих о любых нарушениях прав человека.

113. Правительство Зимбабве рассмотрело 15 дел о предполагаемом применении пыток и бесчеловечных и унижающих достоинство видов наказания, информация о которых была представлена Комиссии с 2008 года. Эти дела касались Джестины Мукоко, Паскаля Гонзо, Ганди Мудзингвы, Преты Касеке, Фиделиса Чарамбы, Одри Зимбудзана, Ундерсона Маньере, Бродрека Таквиры, Захарии Нкомо, Консилие Чинанцвавана, Вайолеты Мупфуры Нехве и еще одного лица, Чимото Муквезарамбы Зулу, Коллена Мутемагау и Мупфуранхеве Найджела.

114. Джестине Мукоко было выплачено 150 000 долл. США в качестве компенсации в соответствии с мировым соглашением. Однако по оставшимся 14 делам правительство заключило соглашение о выплате 80 000 долл. США в качестве полного и окончательного урегулирования претензий каждого из заявителей.

115. В настоящее время правительство рассматривает вопрос о ратификации Статута о создании Африканского суда по правам человека и народов.

III. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Кампании по повышению информированности о Конституции

116. В соответствии со статьей 7 Конституции государство должно способствовать повышению информированности населения о Конституции, в частности, путем перевода текста Конституции на все официально признанные языки и его максимально широкого распространения, изучения его в школах и в рамках программ подготовки

сотрудников служб безопасности, гражданской службы, должностных лиц и сотрудников государственных учреждений. Конституция также призывает всех лиц, государственные учреждения и ведомства, а также организации распространять информацию и знания о Конституции в обществе.

117. В Зимбабве существует 16 официально признанных языков, и на сегодняшний день правительство успешно перевело текст Конституции на все официально признанные языки и обеспечило его распространение.

118. Правительство проводит на постоянной основе кампании по повышению информированности о Конституции во всех провинциях и районах страны. На таких семинарах участники получают знания о Конституции, правах человека и других смежных вопросах. Это будет способствовать повышению уровня знаний широких слоев населения о правах человека. Экземпляры Конституции на всех языках также распространяются среди населения. На данный момент эти кампании охватили все 10 провинций страны.

119. В 2019 году министерство приступило к распространению переведенных экземпляров Конституции и повышению информированности о них в районах, где говорят преимущественно на том или ином языке. В ходе соответствующих мероприятий преследовалась цель охватить в каждой общине основных представителей, таких как сельские старосты, консультанты, учителя, епархиальные координаторы и т. д., с тем чтобы они могли распространять знания о Конституции в своих общинах. В ходе этих мероприятий было распространено 1559 экземпляров Конституции, а 36 251 экземпляр был передан епархиальным координаторам, заинтересованным сторонам и лидерам общин для дальнейшего распространения.

Таблица 10

Общее число участников, которых планировалось и удалось охватить в ходе встреч по распространению информации

№	Епархии	Женщины	Мужчины	Общее число потенциальных участников	Общее число реальных участников
1.	Масвинго	231	150	375	381
2.	Мутаре	145	85	200	230
3.	Хванге	81	147	400	228
4.	Гокве	136	144	200	280
5.	Булавайо	254	186	300	440
Всего		847	712	1 475	1 559

120. Кроме того, статья 7 Конституции содержит призыв ко всем лицам и организациям распространять информацию и знания о Конституции в обществе. Министерство юстиции провело информационно-пропагандистские встречи во всех провинциальных городах страны, знакомя граждан с Конституцией, а также распространяя экземпляры Конституции. В настоящее время эта важная работа осуществляется на районном уровне. На данный момент нам удалось охватить почти все районы, кроме пяти.

Таблица 11

Общее число охваченных лиц в каждой провинции

№	Провинции	Число охваченных лиц
1.	Булавайо	15 700
2.	Хараре	19 020
3.	Маникаленд	14 300
4.	Центральный Машоналенд	10 000

<i>№</i>	<i>Провинции</i>	<i>Число охваченных лиц</i>
5.	Западный Машоналенд	10 754
6.	Восточный Машоналенд	12 598
7.	Южный Машоналенд	11 600
8.	Северный Машоналенд	10 429
9.	Мидлендс	14 976
10.	Масвинго	13 430
Всего		132 807

121. Департамент ежегодно участвовал в Зимбабвийской международной торговой ярмарке (ЗМТЯ) и Зимбабвийской сельскохозяйственной выставке, где у нас была возможность поделиться знаниями о Конституции с членами общества, а также распространить экземпляры Конституции.

Таблица 12

Число лиц, охваченных ежегодно на ЗМТЯ за период после вступления в силу Конституции

<i>№</i>	<i>Год</i>	<i>Приблизительное число охваченных лиц</i>
1.	2013	5 000
2.	2014	7 000
3.	2015	7 800
4.	2016	6 400
5.	2017	8 670
6.	2018	5 900
7.	2019	6 600
Всего		47 370

Таблица 13

Приблизительное число лиц, охваченных ежегодно на Зимбабвийской сельскохозяйственной выставке за период после вступления в силу Конституции

<i>№</i>	<i>Год</i>	<i>Приблизительное число охваченных лиц</i>
1.	2013	6 000
2.	2014	7 500
3.	2015	6 800
4.	2016	7 400
5.	2017	9 600
6.	2018	6 400
7.	2019	5 700
Всего		49 400

122. У нас также есть различные платформы для распространения знаний о Конституции, такие как публичные лекции, провинциальные выставки и выставки в высших учебных заведениях.

Таблица 14
Приблизительное число охваченных лиц

<i>№</i>	<i>Место</i>	<i>Число охваченных лиц</i>
1.	Собрания для распространения информации	1 559
2.	Собрания в провинциях и районах	132 807
3.	Зимбабвийская международная торговая ярмарка	47 370
4.	Зимбабвийская сельскохозяйственная выставка	49 400
Всего		231 136

123. Для обеспечения выполнения глобального договора о беженцах в декабре 2019 года был проведен первый в истории Глобальный форум по беженцам, на котором правительство Зимбабве взяло на себя семь обязательств. В октябре 2019 года на сегменте высокого уровня по безгражданству правительство взяло на себя семь дополнительных обязательств. Сегмент высокого уровня по безгражданству был создан в рамках совещания Исполнительного комитета УВКБ ООН в октябре 2019 года и ознаменовал промежуточный этап кампании #IBELONG по ликвидации безгражданства.

124. Правительство Зимбабве обязалось пересмотреть и обновить правовую и политическую базу в отношении беженцев и просителей убежища, содействовать расширению доступа к высшему образованию не только для беженцев и просителей убежища, но и для принимающих общин, укреплять институциональный потенциал национального реестра актов гражданского состояния, совершенствовать процедуры предоставления убежища, расширять возможности самообеспечения для беженцев, бороться с последствиями изменения климата и включать беженцев и просителей убежища в спортивные и культурные программы.

Доступ к правосудию

125. Беженцы и просители убежища имеют такой же доступ к судам, как и граждане страны. Несколько дел, включая дела о гендерном насилии в отношении женщин и девочек, были переданы в суд после того, как правительство разместило полицию в лагере беженцев Тонгогара.

Доступ к документам, подтверждающим гражданское состояние

126. Правительство продолжает обеспечивать регистрацию детей-беженцев и выдачу им свидетельств о рождении. Это поддерживалось на протяжении многих лет, однако вследствие пандемии в большинстве регионов страны эти услуги были приостановлены.

127. В 2019 году правительство Зимбабве через Главное регистрационное бюро выдало и или заменило утраченные документы о гражданском состоянии внутренне перемещенным лицам, пострадавшим от циклона Идай в районах Чиманимани и Чипинге. В ходе трехмесячной мобильной регистрации было выдано более 65 000 документов, включая удостоверения личности, свидетельства о рождении и смерти.

Доступ к услугам в области здравоохранения

128. Беженцы и просители убежища полностью интегрированы в национальную систему здравоохранения в Зимбабве. Это позволяет обеспечить доступ к услугам национального здравоохранения на районном, провинциальном и национальном уровнях без дискриминации. Будущие матери имеют возможность пройти ультразвуковое сканирование в соответствии с национальными протоколами здравоохранения для сокращения числа случаев неонатальной и материнской смертности.

129. Беженцы и просители убежища учитываются в национальных планах реагирования, в том числе на пандемию COVID-19. Правительство Зимбабве предоставило центру первичной медико-санитарной помощи в лагере беженцев Тонгогара медикаменты и организовало обучение его персонала. С другой стороны, продолжающиеся забастовки работников здравоохранения привели к увеличению числа обращений беженцев и просителей убежища в частные медицинские учреждения, особенно в городских районах.

Доступ к образованию

130. Беженцы и просители убежища полностью интегрированы в национальную систему образования в Зимбабве. Дети-беженцы пользуются правом на образование, закрепленным в Конвенции о правах ребенка (КПР). Министерство начального и среднего образования оказывает поддержку школам в лагере беженцев, направляя туда учителей, получающих государственное вознаграждение. Беженцы также имеют доступ к местным школам, а некоторым беженцам оказывается поддержка в посещении школ-интернатов.

131. Беженцы имеют доступ к государственным университетам, и в них также обучаются многие молодые женщины-беженки.

132. Правительство предоставило студентам-беженцам несколько возможностей получения спонсорской поддержки.

Гендерное насилие (ГН)

133. Правительство через свои различные министерства, включая Министерство государственной службы, труда и социального обеспечения и Министерство по делам женщин, поддерживает информирование персонала и беженцев по вопросам ГН. Это сотрудничество распространяется на работу с организациями лиц с инвалидностью для обеспечения повышения уровня информированности о правах лиц с инвалидностью среди беженцев и просителей убежища. В частности, оно сотрудничает с Зимбабвийским советом по делам лиц с инвалидностью для содействия повышению уровня информированности лиц с инвалидностью по вопросам, касающимся ГН, включая информированность о доступных механизмах сообщения о случаях ГН и оказания помощи жертвам. Оно также сотрудничает с Министерством по делам женщин, общин, малых и средних предприятий с целью обеспечения информирования по касающимся ГН вопросам сотрудников, работающих в лагере беженцев Тонгогара, при этом основное внимание уделяется применяемым в Зимбабве законам, а также базовым навыкам проведения собеседований с пострадавшими лицами и оказания им психологической поддержки.

134. В партнерстве с Африканским банком развития было улучшено освещение в лагере и на прилегающей к нему территории с целью снижения риска ГН, особенно для женщин и детей. Этот проект также направлен на удовлетворение потребностей женщин в средствах к существованию.

Лица с инвалидностью

135. Правительство обеспечило участие беженцев с инвалидностью в провинциальных консультациях по проекту национальной политики по вопросам инвалидности и законопроекту о лицах с инвалидностью, состоявшихся в Мутаре. Это позволило беженцам получить более полное представление о КПИ, проекте национальной политики по вопросам инвалидности и законопроекте о лицах с инвалидностью.

Доступ к продуктам питания

136. Правительство поддерживает беженцев и просителей убежища путем предоставления им продуктов питания, уделяя особое внимание лицам с особыми потребностями, включая лиц с инвалидностью, несопровождаемым и разлученным детям, женщинам и девочкам из группы риска.

Индивидуальная регистрация

137. Правительство Зимбабве в сотрудничестве с УВКБ ООН проводит регистрацию всех беженцев и просителей убежища. Собираются данные с разбивкой по полу, возрасту и гендеру, что имеет важное значение для составления программ.

Процедуры определения статуса беженца

138. Правительство Зимбабве через Зимбабвийский комитет по делам беженцев проводит собеседования с просителями убежища и уделяет приоритетное внимание лицам с инвалидностью, несопровождаемым и разлученным женщинам, а также лицам, пережившим пытки и/или насилие, которые в некоторых случаях являются женщинами. Собеседования проводятся лицами и/или переводчиками того же пола.

139. В новые учебные программы включен Билль о правах в целях повышения информированности о правах человека в раннем возрасте.

140. Судьи, работники тюрем, прокуроры, сотрудники иммиграционной службы, полицейские, адвокаты, врачи, учителя, социальные работники и военнослужащие проходят обучение по вопросам прав человека. Учебное пособие по подготовке полицейских включает курс о правах человека в качестве предмета, который преподается как после зачисления на службу, так и в рамках программы непрерывного профессионального развития (НПР).

141. Учебное пособие по правам человека для сотрудников полиции содержит компонент по правам человека, который предусматривает информирование сотрудников о соответствующих международных правовых документах, особенно о тех, которые касаются прав человека и охватывают права арестованных и задержанных лиц. Эти права включают право на юридическое представительство, презумпцию невиновности и право предстать перед судом в течение сорока восьми (48) часов.

142. В целях поощрения права на свободу собраний и ассоциации на рынке труда правительство при содействии партнеров по развитию провело обучение по международным трудовым стандартам и правам на свободу ассоциации и собраний 17 судей, 32 магистратов, 97 судебных консультантов, 170 специалистов по трудовым вопросам и 40 специалистов по правовым вопросам.

143. Обучение правам человека в университетах доступно в рамках большинства программ на получение степени, как правило, на факультетах права и гуманитарных наук.

144. Правительство Зимбабве поощряет свободу средств массовой информации для распространения информации о правах человека. Статья 61 (4) а)–с) предусматривает, что все государственные средства массовой информации должны иметь право независимо определять редакционное содержание своих передач или других сообщений, быть беспристрастными и предоставлять справедливую возможность для высказывания отличающихся взглядов и несогласных мнений. Кроме того, статья 62 (2) обязывает государство распространять информацию, имеющую важное значение для защиты прав. В частности, зимбабвийские средства массовой информации имеют право доступа к любой информации, находящейся в распоряжении любого лица или государства, если эта информация необходима для осуществления или защиты того или иного права.

145. Правительство создает благоприятные условия для участия неправительственных организаций в защите и поощрении прав человека. Неправительственные организации и другие участники процесса поощрения и защиты прав человека зарегистрированы в соответствии с Законом о частных добровольных организациях [глава 17:05] и Законом о регистрации сделок [глава 20:05], в то время как некоторые из них признаны в качестве сообществ, деятельность которых регулируется нормами общего права. Зарегистрировано 1498 частных добровольных организаций (ЧДО), из них 91 организация занимается поощрением прав лиц с инвалидностью, а 263 — защитой детей.

Компетенция региональных механизмов по правам человека

146. Зимбабве является участником ряда региональных договоров по правам человека, о чем говорилось выше. Африканская хартия прав человека и народов имеет механизм рассмотрения индивидуальных жалоб, который находится в ведении Африканской комиссии по правам человека и народов.

IV. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

147. МКПЧМГП собирает и обобщает данные от государственных учреждений, включая судебные органы и парламент. Проводятся консультативные встречи с заинтересованными сторонами, в ходе которых обсуждаются проекты докладов с представителями государственных учреждений, министерств и ведомств, организаций гражданского общества и национальных структур по защите прав человека. Проводятся рабочие совещания по составлению докладов, в которых в основном участвуют представители соответствующего подкомитета МК. После учета замечаний, полученных в ходе консультаций с заинтересованными сторонами и от участников рабочих совещаний, текст доклада государства-участника утверждается полным составом МК. После того, как текст доклада будет утвержден, его принимают главы министерств в качестве документа, отражающего реальное положение дел с правами человека в Зимбабве. После этого доклад представляется на утверждение Кабинета министров. После утверждения Кабинетом министров он передается в Министерство иностранных дел и международной торговли, которое отвечает за его передачу представительству в Женеве для последующего представления соответствующему договорному органу.

Наличие национальной координационной структуры для целей представления докладов в соответствии с международными договорами

148. В целях содействия соблюдению прав человека упомянутые выше межведомственные и тематические парламентские комитеты проводят консультации с общественностью по содержанию всех законопроектов, находящихся на рассмотрении парламента. Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву (МКПЧМГП) взаимодействует с парламентским тематическим комитетом по правам человека при выполнении ряда своих функций, включая подготовку государственных должностных лиц по вопросам составления докладов государства-участника.

149. МК приступил к публикации докладов государств-участников, которые были представлены договорным органам. Также было разработано учебное пособие по подготовке докладов государства-участника для обеспечения последовательности и единообразия при подготовке докладов.

150. Кроме того, МК разделен на подкомитеты по тематическим направлениям, относящимся к мандатам различных министерств и ведомств, которые могут консультироваться с заинтересованными сторонами в конкретных секторах.

151. Другие меры, принятые для содействия осуществлению прав человека, включают создание, в частности, механизмов по обеспечению гендерного равенства, механизмов защиты прав детей и Органа по вопросам национального возрождения, примирения и интеграции, как указано в первоначальном национальном докладе Зимбабве 2011 года в рамках универсального периодического обзора (УПО).

Часть третья

Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

Недискриминация и равенство

Конституционная основа

152. Статья 56 (1) Конституции 2013 года предусматривает, что все лица равны перед законом и имеют право на равную защиту закона и равное пользование законом. Конституция гарантирует применение этого права посредством закрепления независимости, беспристрастности и эффективности судов, а также наделяет должностных лиц судебных органов полномочиями для выполнения их мандата по защите прав и свобод человека и обеспечению верховенства права¹. Кроме того, она закрепила право каждого человека предстать перед судом и быть заслушанным² при отстаивании любых оспариваемых прав или свобод, будь то в личном качестве³, от имени другого лица⁴, в качестве члена группы лиц⁵, члена ассоциации⁶ и в общественных интересах⁷.

153. Кроме того, статья 56 (6) Конституции обязывает государство принимать разумные законодательные и иные меры для содействия достижению равенства и защиты или улучшения положения лиц или групп лиц, которые оказались в неблагоприятном положении в результате несправедливой дискриминации.

154. Статья 56 (3) Конституции гарантирует, что каждый человек имеет право не подвергаться несправедливому дискриминационному обращению по таким признакам, как национальность, раса, цвет кожи, племя, место рождения, этническое или социальное происхождение, язык, класс, религиозные убеждения, политическая принадлежность, мнения, обычаи, культура, пол, гендерная принадлежность, семейное положение, возраст, беременность, инвалидность, экономическое или социальное положение, а также то, рожден ли он в браке или вне брака.

155. В частности, статьи 120 и 124 Конституции предусматривают представительство и участие женщин в политике посредством резервирования квот для женщин в Национальном собрании и пропорционального представительства в Сенате. Закон о выборах [глава 2:13] был изменен в 2014 году, с тем чтобы отразить положения статей 120 и 124 Конституции. Кроме того, статья 17 b) ii) Конституции предусматривает, что женщины должны составлять не менее половины членов всех комиссий и других выборных и назначаемых правительственных органов, созданных в соответствии с Конституцией или любым актом парламента. Статья 80 (1) также наделяет женщин правом на равные возможности в политической, экономической, культурной и социальной сферах.

156. Зимбабвийская система позволяет принимать специальные меры, которые гарантируют полное и равное осуществление прав человека, в частности женщинами. Статьи 3 (1) g) и 17 (1) a)–c) предусматривают, что государство должно способствовать полному гендерному балансу в зимбабвийском обществе, и, в частности, оно должно способствовать полному участию женщин во всех сферах жизни зимбабвийского общества на основе равенства с мужчинами. Кроме того, оно должно принимать законодательные и другие меры, необходимые для обеспечения равного представительства обоих полов во всех учреждениях и органах власти на всех уровнях.

¹ Статья 164 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

² Пункты 3 и 4 статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

³ Пункт 1 а) статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

⁴ Пункт 1 б) статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

⁵ Пункт 1 с) статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

⁶ Пункт 1 е) статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

⁷ Пункт 1 d) статьи 85 Закона № 20 2013 года об изменении Конституции Зимбабве.

157. Политика правительства также предусматривает, что женщины должны составлять не менее половины членов всех комиссий и других выборных и назначаемых правительственных органов, созданных в соответствии с Конституцией или любым актом парламента. Государство и все государственные институты и органы всех уровней обязаны принимать конкретные меры для обеспечения доступа женщин к ресурсам, в том числе к земле, наравне с мужчинами. Конституция обязывает государство принимать позитивные меры по устранению гендерной дискриминации и дисбаланса для исправления неравенства, которое было вызвано прошлой практикой и политикой.

158. В частности, статья 56 (2) Конституции обязывает правительство обеспечить, чтобы женщины и мужчины имели право на равное обращение, включая право на равные возможности в политической, экономической, культурной и социальной сферах. Кроме того, статья 17 Конституции возлагает на государство обязанность содействовать полной гендерной сбалансированности в зимбабвийском обществе. В частности, государство должно обеспечивать равное представительство обоих полов во всех государственных институтах и учреждениях на всех уровнях.

159. Соответственно, статья 80 Конституции запрещает все законы, обычаи, традиции и культурные практики, которые ущемляют права женщин, предусмотренные Конституцией, и предоставляет женщинам те же права, что и мужчинам, в отношении обычаев и опеки над семьей. Кроме того, статья 26 предусматривает равенство прав и обязанностей супругов в браке и при его расторжении.

160. Статья 245 Конституции учреждает Комиссию по гендерным вопросам Зимбабве (КГВЗ), которая, помимо прочего, уполномочена следить за соблюдением принципа гендерного равенства и осуществлением предусмотренных Конституцией программ. В 2016 году для обеспечения функционирования КГВЗ был принят Закон о Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве [глава 10:31].

Законодательные рамки

161. В Зимбабве были приняты различные законы по предотвращению дискриминации, основным из которых является Закон о предотвращении дискриминации [глава 8:16], отменивший Закон об общественных помещениях (предотвращение расовой дискриминации) [глава 8:12] и Закон о недвижимом имуществе (предотвращение дискриминации) [глава 10:12].

162. Этот основной закон дополняет ряд других законов, в том числе Закон об административном правосудии [глава 10:28], Закон о труде [глава 28:01], Закон о незаконных организациях [глава 11:13], Закон о банковской деятельности [глава 24:01], Закон о строительных кооперативах [глава 24:02], Закон о страховании [глава 24:07], Закон об образовании [глава 25:04], Закон об агентах по недвижимости [глава 27:05], Закон о лицах с инвалидностью [глава 17:01], Закон о Комиссии по гендерным вопросам Зимбабве [глава 10:31], Закон о выборах [глава 2:13] и Закон о частных и добровольных организациях [глава 17:05].

163. Закон о предотвращении дискриминации [глава 8:16] основывается на принципах, провозглашенных в Конституции. Закон в первую очередь запрещает дискриминацию по признаку расы, племени, места рождения, национального или этнического происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, а также поощрение такой дискриминации. Кроме того, он гарантирует уголовное и гражданское судопроизводство в отношении правонарушителей, а также судебное преследование, осуждение и вынесение приговора нарушителям. Правонарушение, состоящее в дискриминации, влечет за собой наказание в виде штрафа и тюремного заключения. Жертва такого отвратительного поведения имеет возможность получить средства правовой защиты в гражданском процессе, по итогам которого будет также принято решение о выплате компенсации и возмещении ущерба.

164. Примеры поведения, которое считается отвратительным и поэтому запрещено в соответствии с Законом на вышеуказанных основаниях, включают, но не ограничиваются следующим:

- a) отказ в допуске любого лица или группы лиц в любое общественное помещение;
- b) отказ в поставке или предоставлении любого товара, услуги или объекта любому лицу или группе лиц на тех же основаниях также является правонарушением;
- c) отказ в допуске любого лица или группы лиц в любое общественное помещение или в поставке или предоставлении любого товара, услуги или объекта;
- d) отказ продать, сдать в аренду или позволить иным образом распоряжаться любым недвижимым имуществом или вести переговоры о продаже, аренде или ином распоряжении любым недвижимым имуществом также является правонарушением, подлежащим судебному разбирательству;
- e) публикация или обеспечение публикации уведомления, рекламы или заявления в связи с продажей, арендой или возможностью распоряжаться иным образом любым недвижимым имуществом, которое прямо или косвенно указывает на нежелание продавать, сдавать в аренду или позволить иным образом распоряжаться каким-либо имуществом;
- f) отказ финансовой организации, ее сотрудника или агента в предоставлении кредита или другой финансовой помощи;
- g) сознательное распространение заявлений, основанных на расовом превосходстве или ненависти, если существует значительный риск того, что такие заявления могут негативно повлиять на репутацию, права и свободы других лиц в Зимбабве, или любые заявления или совершение любых действий, которые вполне вероятно могут подстрекать к дискриминации или поощрять ее; и
- h) отказ в приеме любого ребенка в Зимбабве в любую школу или дискриминация в отношении любого ребенка вследствие установления обременительных условий в отношении приема в любую школу.

Другие меры

165. Правительство продолжает проводить кампании по повышению информированности о Конституции посредством организации встреч высокого уровня, местных выставок, экспозиций и ярмарок на национальном, провинциальном и районном уровнях для повышения уровня информированности о положениях Конституции, относящихся к равному представительству.

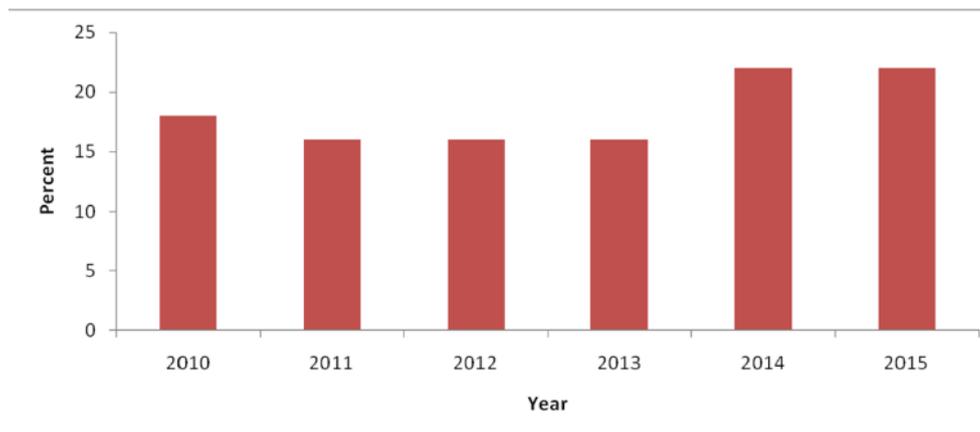
166. Правительство также приняло следующие меры:

- a) пересмотрело законодательство, разрешающее создание правлений, советов, органов власти и учреждений, с целью обеспечения представительства мужчин и женщин во всех выборных и невыборных правлениях и во всех государственных учреждениях в соотношении 50/50;
- b) разработало стратегию «Женщины в политике и принятии решений». Эта стратегия является программой позитивных действий, направленных на достижение гендерного баланса в политике и на руководящих должностях. Она соответствует Конституции и предусматривает меры по обеспечению представительства мужчин и женщин в политике и на других ключевых должностях, связанных с принятием решений, в соотношении 50/50;
- c) обеспечило осуществление программ по наращиванию потенциала для действующих и начинающих женщин-лидеров. Эти программы направлены на повышение степени уверенности женщин в себе и развитие их лидерских качеств для обеспечения равного участия;
- d) приняло временные специальные меры с целью увеличения представительства женщин в обеих палатах парламента (статьи 120 (2) и 124 (1) b) Конституции;
- e) учредило КГВЗ с полномочиями отслеживать вопросы, касающиеся гендерного равенства, обеспечивать гендерное равенство, как это предусмотрено

Конституцией, рекомендовать программы позитивных действий для достижения гендерного равенства и проводить исследования по вопросам, касающимся гендера и социальной справедливости, а также рекомендовать изменения в законах и практике, которые приводят, в частности, к дискриминации по признаку гендера; и

f) благодаря принятию этих мер в Зимбабве зарегистрировано увеличение степени участия женщин в принятии решений, о чем свидетельствуют таблицы ниже.

Таблица 15

Участие женщин в политической жизни

Источник: Парламент Зимбабве, 2016 год.

Таблица 16

Представительство женщин в парламенте и сенате Зимбабве

Год	Парламент			Сенат		
	Число мест	Женщины	Процентная доля женщин	Число мест	Женщины	Процентная доля женщин
2012	214	32	15	99	24	24
2013	270	85	31	80	38	48
2014	270	86	32	80	38	48
2015	270	86	32	80	38	48

Источник: Парламент Зимбабве, 2016 год.

Таблица 17

Персонал на руководящих должностях в тюрьмах и исправительных учреждениях Зимбабве в разбивке по званию и полу; 2013, 2014 и 2015 годы

Должность	2013			2014			2015			2021		
	Ж	М	Всего									
Генеральный комиссар тюрем	0	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1
Заместитель Генерального комиссара тюрем	1	2	3	1	3	4	1	3	4	2	2	4
Комиссар	0	0	0	2	4	6	2	3	5	4	12	16
Помощник комиссара	5	11	16	5	8	13	4	27	31	20	9	29
Главный полицейский инспектор	5	38	43	5	39	44	13	32	45	10	22	32

Должность	2013			2014			2015			2021		
	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего
Старший полицейский инспектор	25	104	129	33	121	154	27	114	141	20	112	132
Главный сотрудник исправительного учреждения	57	202	259	60	221	281	63	240	303	60	219	279
Ведущий сотрудник исправительного учреждения	157	369	526	173	398	571	161	403	564	162	385	547
Всего	250	727	977	279	795	1 074	271	820	1 094	248	762	1 010

Источник: ЗИМСТАТ, доклад о представленности женщин и мужчин в Зимбабве, 2016 год.
Комиссия государственной службы Зимбабве, 2021 год.

Таблица 18
Распределение должностей в судебной системе по полу, 2013–2015 годы

Должность	2013		2014		2015		
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
Верховный суд	Председатель суда	0	1	0	1	0	1
	Заместитель председателя суда	0	1	0	1	0	1
	Судьи	5	3	5	3	6	5
Высокий суд	Председательствующий судья	0	1	0	1	0	1
	Судьи	11	18	11	18	13	18
Суд по трудовым спорам	Старший судья	1	0	1	0	1	0
	Судьи	10	5	10	4	10	4
Департамент главного магистрата	Магистраты	92	115	92	115	98	112

Источник: ЗИМСТАТ, доклад о представленности женщин и мужчин в Зимбабве, 2016 год.

Таблица 19
Женщины на руководящих должностях на государственной службе, 2017 год

Должность	Женщины	Мужчины	Всего	%
Руководители министерств (постоянные секретари)	11	26	37	29,7 %
Главные директора	12	46	58	20,6 %
Директора	72	190	262	27,4 %
Заместители директоров	151	442	593	25,4 %
Советники (в местных органах власти)	313	1 649	1 962	15,9 %
Правления полугосударственных/государственных предприятий	29	71	100	29 %
Высшее звено управления полугосударственных/государственных предприятий	23	77	100	23 %
Заместители ректоров — государственные университеты	3	8	11	27 %
Директора государственных педагогических институтов	8	6	14	57 %

Должность	Женщины	Мужчины	Всего	%
Директора государственных сельскохозяйственных институтов	2	6	8	25 %
Директора государственных политехнических институтов	2	6	8	25 %
Директора государственных начальных школ	776	2 168	2 944	26 %
Директора государственных средних школ	416	1 940	2 356	17,6 %
Послы	10	36	46	21,7 %
Комиссары государственной службы	26	34	60	43,3 %

Источник: Комиссия по государственной службе, 2017 год.

164. В соответствии со статьей 124 (1) b) Конституции, правительство, стремясь достичь гендерного равенства в парламенте, ввело сроком на десять лет временную меру, позволяющую 60 женщинам быть парламентариями, назначаемыми по системе пропорционального представительства. Применение этой системы началось в 2013 году и завершится в 2023 году. Ожидается, что к 2023 году в парламенте будет достигнуто гендерное равенство.

Инвалидность

165. Статьи 22 и 83 Конституции предусматривают права лиц с инвалидностью. Недискриминация по признаку инвалидности гарантируется Конституцией посредством возложенного на государство обязательства разрабатывать инклюзивные программы, учитывающие особые потребности, с целью улучшения качества жизни лиц с любыми формами инвалидности.

166. Закон о лицах с инвалидностью [глава 17:01] запрещает дискриминацию в отношении лиц с инвалидностью и предусматривает наказание за нее. Кроме того, статья 120 Конституции и статья 45 а) Закона о выборах [глава 2:13] предусматривают создание коллегии выборщиков в качестве меры по обеспечению представительства лиц с инвалидностью в парламенте.

Административные меры

167. Правительство приняло ряд конкретных стратегий и мер, направленных на решение проблем дискриминации, таких как Национальная гендерная политика и Национальная политика в отношении инвалидности.

168. Другие административные меры, способствующие недискриминации, включают:

169. Печатание и распространение Конституции на всех языках, признанных в статье 6 Конституции.

170. Преподавание и обучение на разных языках, официально признанных в Конституции, в начальных школах.

171. Создание независимых комиссий, таких как Комиссия по правам человека Зимбабве (КПЧЗ), Комиссия по гендерным вопросам Зимбабве (КГВЗ), Избирательная комиссия Зимбабве (ИКЗ), Комиссия по средствам массовой информации Зимбабве (КСМИЗ) и Национальная комиссия по установлению мира и примирению (НКУМП).

172. В своих заключительных замечаниях Комиссия вынесла рекомендацию Зимбабве провести всеобъемлющий обзор применения статутного и обычного права в стране с целью предоставления адекватных гарантий защиты прав человека женщин и девочек от дискриминационных практик и обеспечения справедливого отправления правосудия. Конституция содержит всеобъемлющий Билль о правах, в котором адекватно рассматриваются права женщин и детей. В отличие от предыдущей Конституции, принятой в Ланкастер-хаусе, в нынешней Конституции в статье 80 (3) четко сказано, что все законы, обычаи и культурные практики, ущемляющие права женщин, являются недействительными в той мере, в которой они ущемляют такие

права. Кроме того, правительство приступило к процессу приведения всех законов в соответствие с Конституцией, с тем чтобы в полной мере обеспечить осуществление гарантированных Конституцией прав и свобод.

173. В соответствии со статьей 7 Конституции правительство обязано содействовать информированию общественности о положениях Конституции и правах человека, и это относится к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая временные специальные меры.

Восстановительные меры

174. В Зимбабве жертвы нарушений прав человека имеют право обращаться в судебные органы всех уровней за возмещением ущерба.

175. Кроме того, жертвы могут возбуждать как гражданские, так и уголовные судебные разбирательства в целях обеспечения соблюдения своих прав.

176. Конституция гарантирует потерпевшим компенсацию за ущерб, причиненный в результате нарушения прав, и суд вправе по своему усмотрению определять размер ущерба.

177. Кроме того, если местные средства правовой защиты не являются достаточными и эффективными, жертва имеет право обратиться в региональные и международные суды для обеспечения соблюдения своих прав, особенно если эти права были нарушены государством.
