



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
6 August 2020  
Russian  
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Бразилия\***

[Дата получения: 30 апреля 2020 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.20-10471 (R) 250820 010920



\* 2 0 1 0 4 7 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Общие сведения о Бразилии

### A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

#### i. Демографические характеристики

1. В Бразилии имеется пять крупных регионов (Северный, Северо-восточный, Центральнo-западный, Юго-восточный и Южный), отличающихся между собой по демографическим и климатическим характеристикам, а также по своей культуре и социальным условиям жизни.

2. По данным последней переписи населения, проведенной в 2010 году, численность населения Бразилии составила 190 755 799 человек. За период со времени проведения первой переписи в 1872 году все последующие переписи фиксировали устойчивый рост численности населения, и общая численность населения страны увеличилась за это время почти в 20 раз. Прирост численности населения страны в период между переписями населения 2000 и 2010 годов составил 12,3 %, а среднегодовые темпы роста были самыми низкими из зафиксированных во всех переписях и составили 1,17 %.

Таблица 1

#### Численность и среднегодовые темпы роста численности населения Бразилии, 1980–2010 годы

|                              | 1980               | 1991               | 2000               | 2010               |
|------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>Численность населения</b> | <b>119 002 706</b> | <b>146 825 475</b> | <b>169 799 170</b> | <b>190 755 799</b> |
| Среднегодовые темпы роста    | 2,48*              | 1,93               | 1,64               | 1,17               |

*Источник:* Бразильский институт географии и статистики (БИГС), переписи населения за 1980/2010 годы.

\* По отношению к зарегистрированной в 1970 году численности населения, составившей 93 139 037 человек.

3. По оценкам Бразильского института географии и статистики (БИГС), в августе 2017 года численность населения Бразилии составляла 207 660 929 человек.

4. Данные переписи населения 2010 года подтвердили наличие в Бразилии тенденции к снижению абсолютного числа рождений. Суммарный коэффициент рождаемости, составлявший в 2000 году 2,38 ребенка на одну женщину, снизился к 2010 году до 1,95 ребенка на одну женщину. Помимо этого повысился средний возраст матери при рождении первого ребенка, а именно за период с 2000 по 2010 год доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте до 20 лет, сократилась с 23,5 % до 19,3 %, а доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте 30 лет и старше — увеличилась с 22,5 % до 27,9 %.

5. В период с 2000 до 2015 год наблюдалась также тенденция к снижению общего коэффициента рождаемости — с 20,3 до 14,2 ребенка на 1000 человек населения.

Таблица 2

#### Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения) с учетом данных по всем регионам и субъектам федерации Бразилии, 2000–2015 годы

|          | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия | 20,3 | 19,5 | 18,7 | 18,2 | 17,9 | 17,5 | 17   | 16,6 | 16,3 | 16   | 15,8 | 15,5 | 15,1 | 14,8 | 14,5 | 14,2 |

*Источник:* Главное управление эпидемиологической информации и анализа Секретариата по вопросам медицинского контроля Министерства здравоохранения (CGIAE/SVS/MS); стратегия *Busca Ativa*; веб-сайт IBGE *Brasil em Síntese*

\* Расчетные данные за 2011 год.

6. Как видно из таблицы 3, в период с 2000 по 2006 год общий коэффициент смертности в Бразилии снижался, а затем оставался неизменным до 2015 года.

Таблица 3

**Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей) в Бразилии с учетом данных по всем регионам и субъектам федерации, 2000–2015 годы**

|          | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия | 6,7  | 6,6  | 6,4  | 6,4  | 6,3  | 6,2  | 6,1  | 6,1  | 6,1  | 6,1  | 6,0  | 6,0  | 6,0  | 6,0  | 6,1  | 6,1  |

*Источник:* БИГС, Прогноз численности населения Бразилии 2013 года; и веб-сайт IBGE *Brasil em Síntese*.

7. Что касается территориального распределения населения Бразилии, то в течение последних 60 лет страна переживает стремительную урбанизацию. К 2000 году численность населения, проживающего в городских районах, увеличилась почти на 23 млн человек. В 2010 году в городских поселениях проживали 84 % населения Бразилии.

Таблица 4

**Структура населения Бразилии по данным переписей населения 1980–2010 годов**

|                  | 1980        |    | 1991        |    | 2000        |    | 2010        |    |
|------------------|-------------|----|-------------|----|-------------|----|-------------|----|
|                  | Всего       | %  | Всего       | %  | Всего       | %  | Всего       | %  |
| Бразилия         | 121 150 573 |    | 146 917 459 |    | 169 590 693 |    | 190 755 799 |    |
| Городские районы | 82 013 375  | 68 | 110 875 826 | 75 | 137 755 550 | 81 | 160 925 792 | 84 |
| Сельские районы  | 39 137 198  | 32 | 36 041 633  | 25 | 31 835 143  | 19 | 29 830 007  | 16 |

*Источник:* БИГС, Перепись населения 2010 года.

8. По данным национальных переписей населения, плотность населения Бразилии изменялась следующим образом.

Таблица 5

**Плотность населения (человек на квадратный километр) по данным переписей населения Бразилии за 1960–2010 год**

|          | 1960 | 1970  | 1980  | 1991  | 2000  | 2010  |
|----------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Бразилия | 8,34 | 11,10 | 14,23 | 17,26 | 19,92 | 22,43 |

*Источник:* БИГС, переписи населения Бразилии 1960, 1970, 1980, 1991, 2000 и 2010 годов.

9. Согласно данным национальной переписи населения Бразилии 2010 года, в структуре населения на 100 лиц женского пола приходилось 96 мужчин, а в целом в населении Бразилии лиц женского пола было на 3 941 819 человек больше, чем мужчин. Такое соотношение женщин и мужчин было отмечено во всех регионах страны, за исключением Северного региона, в населении которого мужчин больше, чем женщин.

Таблица 6

**Структура населения Бразилии в разбивке по полу, 1991–2010 годы**

|         | 1991       |       | 2000       |       | 2010       |       |
|---------|------------|-------|------------|-------|------------|-------|
|         | Всего      | %     | Всего      | %     | Всего      | %     |
| Мужчины | 72 485 122 | 49,37 | 83 576 015 | 49,22 | 93 406 990 | 48,97 |
| Женщины | 74 340 353 | 50,63 | 86 223 155 | 50,78 | 97 348 809 | 51,03 |

*Источник:* БИГС, Перепись населения 2010 года.

10. Что касается динамики половозрастной структуры населения, то в 2010 году доля групп населения в возрасте до 25 лет в общей численности населения уменьшилась, по сравнению с 2000 годом. В последнее десятилетие наблюдается увеличение относительной доли остальных возрастных групп населения. Это означает, что наблюдавшийся в период с 2000 по 2010 год рост численности населения Бразилии в абсолютном выражении происходил в основном в результате увеличения численности населения взрослых возрастов, и в первую очередь в результате увеличения относительной доли лиц пожилого возраста.

Таблица 7

**Структура населения Бразилии в разбивке по полу и возрастным группам, 1991–2010 годы**

| Возрастная группа | Всего           |            |            | Доля в %   |       |       |       |
|-------------------|-----------------|------------|------------|------------|-------|-------|-------|
|                   | 1991            | 2000       | 2010       | 1991       | 2000  | 2010  |       |
| Мужчины           | 10–19 лет       | 16 092 194 | 17 811 833 | 17 284 703 | 14,30 | 13,00 | 10,70 |
|                   | 20–29 лет       | 12 890 684 | 14 862 766 | 17 086 455 | 11,40 | 10,90 | 10,60 |
|                   | 30–39 лет       | 9 995 546  | 12 320 626 | 14 485 258 | 8,86  | 9,00  | 8,94  |
|                   | 40–49 лет       | 6 839 786  | 9 328 845  | 12 012 693 | 6,06  | 6,81  | 7,41  |
|                   | 50–59 лет       | 4 534 941  | 5 999 884  | 8 738 383  | 4,02  | 4,38  | 5,40  |
|                   | 60–69 лет       | 3 014 225  | 3 787 425  | 5 257 992  | 2,67  | 2,77  | 3,25  |
|                   | 70 лет и старше | 1 879 763  | 2 740 205  | 3 892 197  | 1,67  | 2,00  | 2,40  |
| Женщины           | 10–19 лет       | 15 969 905 | 17 491 139 | 16 869 220 | 14,20 | 12,80 | 10,40 |
|                   | 20–24 лет       | 6 838 280  | 8 094 476  | 8 613 199  | 6,06  | 5,91  | 5,32  |
|                   | 25–29 лет       | 6 458 451  | 7 033 192  | 8 644 127  | 5,72  | 5,14  | 5,34  |
|                   | 30–39 лет       | 10 526 994 | 12 969 295 | 15 147 549 | 9,32  | 9,48  | 9,36  |
|                   | 40–49 лет       | 7 157 396  | 9 944 567  | 12 830 450 | 6,35  | 7,26  | 7,92  |
|                   | 50–59 лет       | 4 879 560  | 6 514 747  | 9 680 371  | 4,33  | 4,76  | 5,98  |
|                   | 60–69 лет       | 3 397 427  | 4 404 173  | 6 098 083  | 3,01  | 3,22  | 3,76  |
| 70 лет и старше   | 2 384 426       | 3 607 185  | 5 340 618  | 2,12       | 2,63  | 3,3   |       |

Источник: БИГС, Перепись населения 2010 года.

11. По данным за 2015 год, общая доля иждивенцев в населении Бразилии составляет 54,7 %. Ожидается, что в предстоящие десятилетия произойдет существенное увеличение доли лиц в возрасте 60 лет и старше. Начиная с 2010 года показатель общей доли иждивенцев в населении Бразилии начинает приближаться к показателям, характерным для промышленно развитых стран. По оценкам, в 2015 году величина этой доли составляла 11,7 %, и предполагается, что к 2039 году она увеличится до 23,5 %.

Таблица 8

**Доли иждивенцев (в %) из числа молодежи и пожилых людей в населении Бразилии, 2015 год**

| Бразилия | Доля иждивенцев |              |       | Доля лиц в возрасте 60 лет и старше |
|----------|-----------------|--------------|-------|-------------------------------------|
|          | Молодежь        | Пожилые люди | Всего |                                     |
|          | 32,5            | 22,2         | 54,7  | 11,7                                |

Источник: БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств 2015 года.

12. Что касается структуры населения Бразилии по цвету кожи или расе, то большую часть населения составляют лица с коричневым («пардос») и черным цветом кожи. В различных регионах страны наблюдается большое разнообразие структуры населения.

Таблица 9  
Состав населения Бразилии в разбивке по цвету кожи или расе, 1991–2010 годы

| Цвет кожи<br>или раса                | 1991               |            | 2000               |            | 2010               |            |
|--------------------------------------|--------------------|------------|--------------------|------------|--------------------|------------|
|                                      | Всего              | %          | Всего              | %          | Всего              | %          |
| <b>Все население</b>                 | <b>146 815 815</b> | <b>100</b> | <b>169 872 856</b> | <b>100</b> | <b>190 755 799</b> | <b>100</b> |
| Белые                                | 75 704 922         | 51,56      | 91 298 042         | 53,74      | 90 621 281         | 47,51      |
| Чернокожие                           | 7 335 130          | 5          | 10 554 336         | 6,21       | 14 351 162         | 7,52       |
| Лица с желтой<br>кожей               | 630 658            | 0,43       | 761 583            | 0,45       | 2 105 353          | 1,1        |
| Лица с кожей<br>цвета «пардос»       | 62 316 085         | 42,45      | 65 318 092         | 38,45      | 82 820 452         | 43,42      |
| Лица из числа<br>коренных<br>народов | 294 148            | 0,2        | 734 127            | 0,43       | 821 501            | 0,43       |
| Лица<br>неустановленной<br>расы      | 534 872            | 0,36       | 1 206 675          | 0,71       | 36 051             | 0,02       |

Источник: БИГС, Перепись населения 2010 года.

13. В рамках национальной переписи населения 2010 года была предпринята первая попытка определить количество этнических групп, составляющих категорию коренных народов. Было установлено, что в составе населения коренных народов страны насчитывается в общей сложности 305 этнических групп. Наиболее многочисленной из них является община народности тикунa, доля которой составляет 6,8 % общей численности населения коренных народов страны.

14. Согласно переписи населения 2010 года, средний размер домашнего хозяйства в Бразилии составлял 3,3 человека, что ниже соответствующего показателя по состоянию на 2000 год, составлявшего 3,8 человека. Что касается структуры домашних хозяйств с указанием пола возглавляющего семью лица, то за 2004–2014 годы произошло увеличение доли семей, возглавляемых женщинами. В семьях, образованных семейными парами, имеющими детей, доля семей, возглавляемых женщинами, увеличилась с 3,6 % до 15,1 %; в семьях, образованных парами, не имеющими детей, доля семей, возглавляемых женщинами, увеличилась с 3,4 % до 10,9 %. Большинство семей с одним родителем возглавляют женщины.

Таблица 10  
Структура (в %) проживающих в частных домовладениях бразильских семей в разбивке по признаку наличия в семье детей и по полу возглавляющего семью лица, 2004–2014 годы

|      | Семейные пары без детей |         | Семейные пары с детьми |         | Родители-одиночки с детьми |          |
|------|-------------------------|---------|------------------------|---------|----------------------------|----------|
|      | Мужчины                 | Женщины | Мужчины                | Женщины | Мужчины                    | Женщины. |
| 2004 | 48,0                    | 3,4     | 67,7                   | 3,6     | 3,1                        | 25,6     |
| 2014 | 40,4                    | 10,9    | 54,9                   | 15,1    | 3,4                        | 26,6     |

Источник: БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2005 и 2015 годы.

## ii. Состояние экономики

15. В последние десятилетия в Бразилии наблюдаются динамичный рост и консолидация национальной экономики. После периода 1980-х и начала 1990-х годов, когда экономика страны переживала высокую инфляцию, в 1994 году был реализован

так называемый «План реал» (*Plano Real*), в соответствии с которым в стране была создана новая денежная система.

16. В 2000-е годы Бразилия увеличила объем своих золотовалютных резервов и предприняла целый ряд мер по укреплению финансовой и политической стабильности и транспарентности деятельности, что способствовало формированию предпосылок для устойчивого экономического роста и стабилизации экономики в целом.

17. В результате успешной реализации мер макроэкономического характера экономика Бразилии смогла в последние годы стать одной из наиболее крупных в мире; в 2011 году она вышла на шестое место в рейтинге крупнейших экономик мира. По оценкам Международного валютного фонда, в 2017 году Бразилия по объему валового внутреннего продукта (ВВП) должна была выйти на восьмое место в мире.

18. В 2016 году доля сектора услуг в ВВП Бразилии составила 73,3 %, за ним следовал промышленный сектор, на который приходилось 21,2 %, а на сельскохозяйственный сектор приходилось 5,5 % ВВП страны. В секторе услуг доли торговли и государственного управления, здравоохранения и образования составляли соответственно 12,5 % и 17,5 %, и их вклад в ВВП уступал лишь вкладу категории разных услуг.

19. В сельскохозяйственном секторе основными продуктами бразильского экспорта являются соевые бобы, мясо, лесные товары, кофе, этанол и сахар. Основную часть продукции промышленного сектора составляют текстильные изделия, обувь, химикаты, цемент, лесные товары, железная руда, олово, сталь, самолеты, автомобили и запчасти для автомобилей, а также другие машины и оборудование. Что касается сектора услуг, то в его структуре наиболее значительными являются транспортные и информационные, финансовые и страховые брокерские услуги, услуги по управлению недвижимостью и аренде жилья, а также услуги органов государственного управления.

#### Макроэкономические показатели

20. Данные приводимой ниже таблицы отражают эволюцию основных макроэкономических показателей Бразилии за 2000–2015 годы.

Таблица 11  
Макроэкономические показатели Бразилии, 2000–2015 годы

| Год  | Колебания курса браз. реала (%) | ВВП в номинальном выражении в ценах 2015 года (млн браз. реалов) | Валовой национальный продукт (ВНП)* (млн браз. реалов) | Средний обменный курс (долл. США) | ВВП США в текущих ценах (долл. США) | ВВП на душу населения (тыс. долл. США) | Темпы роста                     |   |
|------|---------------------------------|--|--|-----------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|---|
|      |                                 |  |  |                                   |                                     |  | Темпы роста глобального ВВП (%) | Темпы роста ВВП в странах Латинской Америки (в % в текущих ценах) |
| 2000 | 4,4                             | 3 916 915  | 1 146 893  | 1,83                              | 655 707                             | 3 780                                  | 4,39                            | 4,1   |
| 2001 | 1,4                             | 3 971 356  | 1 256 632  | 2,35                              | 559 563                             | 3 181                                  | 1,966                           | 0,7   |
| 2002 | 3,1                             | 4 092 620  | 1 425 886  | 2,92                              | 508 101                             | 2 850                                  | 2,163                           | 0,6   |
| 2003 | 1,1                             | 4 139 310  | 1 644 806  | 3,07                              | 559 465                             | 3 097                                  | 2,881                           | 1,9   |
| 2004 | 5,8                             | 4 377 733  | 1 883,017  | 2,92                              | 669 340                             | 3 659                                  | 4,449                           | 6,0   |
| 2005 | 3,2                             | 4 517 914  | 2 085 653  | 2,43                              | 892 033                             | 4 818                                  | 3,848                           | 4,5   |
| 2006 | 4,0                             | 4 696 913  | 2 310 899  | 2,17                              | 1 107 131                           | 5 910                                  | 4,338                           | 5,4   |
| 2007 | 6,1                             | 4 982 009  | 2 606 535  | 1,94                              | 1 396 797                           | 7 373                                  | 4,26                            | 5,7   |
| 2008 | 5,1                             | 5 235 803  | 2 960 429  | 1,83                              | 1 693 147                           | 8 841                                  | 1,829                           | 4,0   |
| 2009 | -0,1                            | 5 229 215  | 3 175 327  | 1,99                              | 1 672 625                           | 8 643                                  | -1,704                          | -1,2  |
| 2010 | 7,5                             | 5 622 882  | 3 822 332  | 1,76                              | 2 209 751                           | 11 304                                 | 4,327                           | 6,3   |
| 2011 | 3,9                             | 5 842 693  | 4 300 773  | 1,67                              | 2 612 855                           | 13 237                                 | 3,117                           | 4,7   |
| 2012 | 1,9                             | 5 954 755  | 4 649 425  | 1,95                              | 2 459 022                           | 12 342                                 | 2,413                           | 2,9   |
| 2013 | 3,0                             | 6 134 207  | 5 079 831  | 2,34                              | 2 461 436                           | 12 243                                 | 2,535                           | 2,9   |

| Год  | Колебания курса браз. реала (%) | ВВП  |  | Средний обменный курс (долл. США) | ВВП США (долл. США) | ВВП на душу населения (тыс. долл. США в текущих ценах) | Темпы роста                     |   |
|------|---------------------------------|--|--|-----------------------------------|---------------------|--|---------------------------------|---|
|      |                                 | в номинальном выражении в ценах 2015 года (млн браз. реалов) | Валовой национальный продукт (ВНП)* (млн браз. реалов) |                                   |                     |  | Темпы роста глобального ВВП (%) | Темпы роста ВВП в странах Латинской Америки (в % в текущих ценах) |
| 2014 | 0,1                             | 6 140 597  | 5 434 786  | 2,66                              | 2 415 916           | 11 914   | 2,727                           | 1,1   |
| 2015 | -3,8                            | 5 904 331  | 6 001 000  | 3,90                              | 1 768 770           | 8 651  | 2,717                           | -   |

Источники: БИГС и Министерство экономики.

\* Данные за 2010–2015 годы составлены на основе предварительных ежеквартальных национальных счетов Бразилии.

21. В течение последнего десятилетия наблюдается указанная ниже динамика изменений Расширенного национального индекса потребительских цен (ИПЦ), позволяющего измерить изменение стоимости жизни для семей, располагающих ежемесячным доходом в диапазоне от 1 до 40 размеров минимальной месячной заработной платы.

Таблица 12

**Изменение (в %) Расширенного национального индекса потребительских цен (ИПЦ) Бразилии, 2000–2016 годы**

| Год          | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015  | 2016 | Абсолютное значение ИПЦ |
|--------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|-------------------------|
| Общий индекс |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |       |      |                         |
| ИПЦ          | 5,69 | 3,14 | 4,46 | 5,90 | 4,31 | 5,91 | 6,50 | 5,84 | 5,91 | 6,41 | 10,67 | 6,29 | 463,22                  |

Источники: БИГС, Национальная система индексов потребительских цен.

22. Основное влияние на динамику Расширенного национального индекса потребительских цен оказали изменение цен на продукты питания и напитки и в меньшей степени — изменение цен на жилье и на транспортные услуги.

Таблица 13

**Изменение Расширенного национального индекса потребительских цен (ИПЦ) в Бразилии в 2016 году и средний вес относительной значимости отдельных групп товаров и услуг в структуре ИПЦ, 2016 год**

| Товарная группа  | Прирост индекса ИПЦ в 2016 году | Вес в рамках среднего индекса ИПЦ в 2016 году |
|--|---------------------------------|---|
| Продукты питания и напитки                                     | 8,62 %                          | 25,83   |
| Жилищные услуги  | 2,85 %                          | 15,37   |
| Предметы домашнего обихода                                     | 3,41 %                          | 4,18  |
| Одежда   | 3,55 %                          | 5,96  |
| Транспортные услуги  | 4,22 %                          | 17,95   |
| Продукты оздоровительного назначения и предметы личной гигиены | 11,04 %                         | 11,62   |
| Личные расходы   | 8,00 %                          | 10,73   |
| Услуги образования   | 8,86 %                          | 4,65  |
| Услуги связи   | 1,27 %                          | 3,70  |

Источник: БИГС, Национальная система индексов потребительских цен.

23. По данным Центрального банка Бразилии, в течение 2000–2015 годов наблюдалась следующая эволюция внешнего долга и государственного долга Бразилии:

Таблица 14

**Динамика внешнего долга и государственного долга Бразилии, 2000–2015 годы**

| <i>Год</i> | <i>Внешний долг (млн долл. США)</i> | <i>Чистый государственный долг (млн браз. реалов)</i> |
|------------|-------------------------------------|---|
| 2000       | 236 156                             | 563 163   |
| 2001       | 226 067                             | 677 431   |
| 2002       | 227 689                             | 892 292   |
| 2003       | 235 414                             | 932 138   |
| 2004       | 220 182                             | 982 509   |
| 2005       | 187 987                             | 1 040 046   |
| 2006       | 199 372                             | 1 120 053   |
| 2007       | 240 495                             | 1 211 762   |
| 2008       | 262 910                             | 1 168 238   |
| 2009       | 277 563                             | 1 362 711   |
| 2010       | 351 941                             | 1 475 820   |
| 2011       | 404 117                             | 1 508 547   |
| 2012       | 441 667                             | 1 550 083   |
| 2013       | 312 517                             | 1 626 335   |
| 2014       | 352 684                             | 1 883 147   |
| 2015       | 334 636                             | 2 136 888   |

*Источник:* Центральный банк Бразилии.

**iii. Социальные характеристики****Бразильская модель системы социальной защиты и социальных услуг**

24. В принятой в 1988 году Конституции Федеративной Республики Бразилия заложены правовые основы системы социальной защиты и социального обеспечения. В Конституции подтверждены и расширены основные права человека в области социального обеспечения, составляющие прочную основу для создания системы социального обеспечения, функционирующей на основе принципов охвата социальной защитой и поддержкой всего населения страны и предусматривающей организацию всестороннего социального обеспечения в целях достижения социальной защищенности и автономии граждан.

25. В рамках бразильской системы социальной защиты реализуется широкий комплекс мероприятий государственной социальной политики, программ и конкретных услуг, направленных на улучшение условий жизни населения.

**Расходы на социальное обеспечение**

26. В течение последних двух десятилетий финансирование расходов на социальное обеспечение на федеральном уровне осуществлялось с учетом высокой приоритетности соответствующей деятельности. К этой категории расходов федерального правительства относятся все расходы, связанные с организацией социального обеспечения, выплатой пособий для государственных служащих, предоставлением услуг здравоохранения, социальной помощи, помощи продовольствием и питанием, предоставлением жилищных услуг и оказанием помощи в планировании городских поселений, с организацией санитарно-гигиенических услуг, оказанием поддержки занятости и доходов населения, с развитием образования, сельского хозяйства и культуры.

27. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию социальной политики на федеральном уровне, увеличился в абсолютном выражении и выросла их доля в ВВП страны. За период с 2002 по 2015 год доля расходов на отрасли социальной сферы в ВВП страны увеличилась на 3,1 процентных пункта, а именно с 12,6 % до 15,7 %.

В целях обеспечения сбалансированности расходов на реализацию социальной политики Национальный конгресс недавно принял широкомасштабную программу реформирования системы социального обеспечения.

Таблица 15

**Бюджетные расходы на реализацию социальной политики Бразилии на федеральном уровне (СПФУ), ВВП страны, соотношение между расходами на СПФУ и объемом ВВП (в %) с учетом ИПЦ, 2002–2015 годы**

| Год  | СПФУ (%) | ВВП (млн браз. реалов)* | СПФУ/ВВП (%) |
|------|----------|-------------------------|--------------|
| 2002 | 60       | 1 425 886               | 12,6         |
| 2003 | 64       | 1 644 806               | 12,4         |
| 2004 | 64       | 1 883 017               | 12,8         |
| 2005 | 64       | 2 085 653               | 13,4         |
| 2006 | 64       | 2 310 899               | 13,6         |
| 2007 | 64       | 2 606 535               | 13,6         |
| 2008 | 62       | 2 960 429               | 13,3         |
| 2009 | 66       | 3 175 327               | 14,4         |
| 2010 | 65       | 3 822 332               | 14,0         |
| 2011 | 66       | 4 300 773               | 14,0         |
| 2012 | 68       | 4 649 425               | 14,5         |
| 2013 | 69       | 5 079 831               | 14,6         |
| 2014 | 68       | 5 434 786               | 15,2         |
| 2015 | 67       | 6 001 000               | 15,7         |

*Источник:* Министерство экономики и БИГС.

\* Данные за 2010–2015 годы рассчитаны на основе предварительных оценок национальных квартальных счетов Бразилии.

28. В 2008–2009 годах наблюдался значительный рост СПФУ (с 13,3 % до 14,4 % ВВП), после чего в течение 2010–2011 годов последовал период стабильности (на уровне 14,0 % ВВП), а затем — в 2013–2015 годах — был отмечен еще один период значительного роста, когда уровень СПФУ достиг 15,7 % ВВП.

29. Что касается динамики компонентов этого роста, то расходы на социальную защиту возросли на 1,3 %, в то время как расходы на помощь и поддержку по линии социальной помощи (на основе перераспределения доходов), а также на поддержку образования и культуры рост составил 1,0 %; в целом увеличение СПФУ за период с 2002 по 2015 год составило 4,7 процентных пункта.

Таблица 16

**Траектория изменения государственных расходов на реализацию социальной политики Бразилии на федеральном уровне (СПФУ) в разбивке по областям реализации социальной политики, в % ВВП, 2002–2015 годы**

| Области социальной политики | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Социальная помощь           | 0,5  | 0,6  | 0,8  | 0,9  | 1,0  | 1,0  | 1,0  | 1,3  | 1,3  | 1,3  | 1,4  | 1,5  | 1,5  | 1,5  |
| Образование и культура      | 1,7  | 1,6  | 1,5  | 1,6  | 1,6  | 1,7  | 1,8  | 2,0  | 2,1  | 2,2  | 2,3  | 2,3  | 2,6  | 2,7  |
| Аграрный сектор             | 0,2  | 0,2  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,2  | 0,2  | 0,1  | 0,2  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,2  |
| Труд и занятость            | 0,5  | 0,5  | 0,5  | 0,6  | 0,7  | 0,7  | 0,7  | 0,9  | 0,8  | 0,8  | 0,8  | 0,9  | 1,4  | 1,2  |
| Социальное обеспечение      | 8,0  | 8,2  | 8,3  | 8,9  | 8,9  | 8,6  | 8,3  | 8,9  | 8,5  | 8,4  | 8,7  | 8,7  | 8,9  | 9,3  |

| Области социальной политики  | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Санитарные и жилищные услуги | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,1         | 0,2         | 0,2         | 0,2         | 0,3         | 0,4         | 0,4         | 0,5         | 0,5         |
| Здравоохранение              | 1,8         | 1,6         | 1,8         | 1,7         | 1,8         | 1,8         | 1,8         | 2,0         | 1,9         | 1,9         | 2,0         | 2,0         | 2,1         | 2,1         |
| <b>Итого СПФУ</b>            | <b>12,8</b> | <b>12,6</b> | <b>13,2</b> | <b>13,9</b> | <b>14,2</b> | <b>14,2</b> | <b>14,1</b> | <b>15,4</b> | <b>14,9</b> | <b>15,0</b> | <b>15,8</b> | <b>15,8</b> | <b>17,0</b> | <b>17,5</b> |

Источник: Министерство экономики и БИГС.

Таблица 17

Доля в % каждой области социальной деятельности в общей сумме расходов федерального бюджета Бразилии на реализацию социальной политики, 2002–2015 годы

| Области социальной политики  | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Социальная помощь            | 3,7  | 4,4  | 6,0  | 6,4  | 6,9  | 7,2  | 7,4  | 8,6  | 9,0  | 8,7  | 8,9  | 9,3  | 8,9  | 8,8  |
| Образование и культура       | 13,2 | 12,3 | 11,5 | 11,2 | 11,3 | 12,2 | 13,0 | 13,0 | 13,7 | 14,3 | 14,7 | 14,7 | 15,3 | 15,4 |
| Аграрный сектор              | 1,5  | 1,2  | 2,1  | 2,0  | 1,9  | 1,8  | 1,2  | 1,2  | 0,8  | 1,0  | 0,8  | 0,8  | 0,5  | 1,2  |
| Труд и занятость             | 4,1  | 4,1  | 3,8  | 4,0  | 4,6  | 4,9  | 5,0  | 5,6  | 5,4  | 5,4  | 5,4  | 5,5  | 8,0  | 6,8  |
| Социальное обеспечение       | 62,3 | 64,7 | 62,7 | 63,7 | 62,4 | 60,6 | 59,3 | 57,4 | 57,1 | 56,1 | 54,9 | 54,7 | 52,3 | 53,2 |
| Санитарные и жилищные услуги | 1,1  | 0,5  | 0,6  | 0,5  | 0,5  | 0,7  | 1,2  | 1,5  | 1,3  | 2,1  | 2,6  | 2,7  | 2,7  | 2,8  |
| Здравоохранение              | 14,0 | 12,8 | 13,4 | 12,2 | 12,4 | 12,6 | 12,8 | 12,7 | 12,6 | 12,3 | 12,7 | 12,3 | 12,2 | 11,8 |

Источник: Министерство экономики и БИГС.

30. Вместе с тем следует отметить, что расходы на реализацию государственной социальной политики не исчерпываются прямым финансированием из федерального бюджета. В прямых расходах СПФУ не учитываются затраты на меры социальной политики, которые носят межсекторальный характер и касаются, например, обеспечения гендерного и расового равенства и социальной работы с детьми и подростками, молодежью и пожилыми людьми. Многие социальные мероприятия межсекторального характера осуществляются в институциональной интеграции с деятельностью по другой тематике.

31. Важно иметь в виду, что в данных о расходах федерального бюджета на финансирование мероприятий социальной политики (СПФУ) не учитываются расходы на социальные программы, финансируемые на уровне штатов и муниципий.

### Образование

32. Конституция Бразилии устанавливает, что получение образования является одним из основных прав и должно быть обеспечено для всех граждан усилиями государства и семьи. Общество должно поощрять и поддерживать образовательную деятельность, направленную на обеспечение полного развития потенциала каждого человека, на его подготовку к выполнению общественно полезных функций и приобретение трудовой квалификации. В настоящее время правительство Бразилии принимает меры, направленные на расширение вовлеченности родителей в образование школьников и их участия в жизни школьных учреждений, а также на расширение возможностей домашнего обучения.

33. В Бразилии действует федеральный пакт, установивший структуру распределения ответственности и компетенций каждого уровня исполнительной власти, на основе которого осуществляется предоставление и финансирование образовательных услуг. В частности, муниципии несут ответственность за организацию дошкольного обучения и за функционирование начальных и младших

классов средних школ; штаты несут ответственность за начальные школы и за обучение на уровне младших и старших классов средних школ, а федеральное правительство отвечает за организацию высшего образования, а также оказывает дополнительную помощь и поддержку штатам и муниципиям в организации начального образования.

34. Конституция Федеративной Республики Бразилия также устанавливает, что в качестве основы для реализации политики в области образования должен использоваться десятилетний Национальный план образования (НПО), ориентированный на создание интегрированной национальной системы образования, обеспечивающей режим рабочего взаимодействия между муниципиями, штатами и федеральным уровнем власти. В Национальном плане образования установлены руководящие принципы, задачи, цели и стратегии их реализации в целях поощрения и развития образовательной деятельности на соответствующих уровнях и этапах образования посредством согласованных действий различных уровней государственной власти.

### Борьба с неграмотностью

35. Уровень неграмотности в Бразилии постепенно снижается. За последнее десятилетие достигнуто значительное снижение уровня неграмотности населения в возрасте от 15 лет и старше: с 11,5 % общей численности этой группы населения в 2004 году до 8,3 % в 2014 году. В 2015 году этот показатель составил 8,0 %, т. е. 12,9 млн человек. По данным Бразильского института географии и статистики (БИГС), снижение уровня неграмотности наблюдается во всех регионах страны. В Северо-восточном регионе, в котором уровень неграмотности самый высокий в стране, было отмечено наиболее значительное снижение этого уровня — с 22,4 % в 2004 году до 16,2 % в 2015 году. За 2014–2015 годы уровень неграмотности в Северном регионе снизился на 3,9 процентных пункта — с 13,0 % до 9,1 %, в Южном регионе — на 2,2 процентных пункта (до 4,1 %), в Юго-восточном регионе — на 2,3 процентных пункта (до 4,3 %) и в Центрально-западном регионе — на 3,5 процентных пункта (до 5,7 %).

Таблица 18

### Уровень неграмотности (в %) в разбивке по возрастным группам населения Бразилии, 2004–2015 годы<sup>1</sup>

| Категории                          | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015       |
|------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>Общий уровень неграмотности</b> | <b>11,5</b> | <b>11,1</b> | <b>10,5</b> | <b>10,1</b> | <b>10,0</b> | <b>9,7</b> | <b>8,6</b> | <b>8,7</b> | <b>8,5</b> | <b>8,3</b> | <b>8,0</b> |
| Возрастная группа                  |             |             |             |             |             |            |            |            |            |            |            |
| 15–19 лет                          | 2,4         | 2,3         | 1,8         | 1,8         | 1,8         | 1,5        | 1,2        | 1,2        | 1,0        | 0,9        | 0,8        |
| 20–24 года                         | 4,0         | 3,5         | 3,1         | 2,7         | 2,6         | 2,4        | 1,8        | 1,6        | 1,6        | 1,4        | 1,3        |
| 55–64 года                         | 23,5        | 22,6        | 20,8        | 19,8        | 19,0        | 17,9       | 15,2       | 15,7       | 14,8       | 13,8       | 12,9       |
| 65 лет и старше                    | 34,4        | 33,7        | 32,1        | 31,3        | 30,8        | 30,8       | 28,0       | 27,2       | 27,7       | 26,4       | 25,7       |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

36. Следует также отметить, что по состоянию на 2015 год уровень неграмотности среди мужчин (8,3 %) был выше, чем среди женщин (7,7 %). В Северном, Северо-восточном и Центрально-западном регионах страны уровень неграмотности среди мужчин был выше, чем среди женщин (соответственно 9,9 %, 18 % и 6,0 % среди мужчин и 8,3 %, 14,5 % и 5,4 % среди женщин). В Южном и Юго-восточном регионах

<sup>1</sup> В таблицах 18, 20, 21, 25, 26, 27, 28, 33, 45, 46, 47, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 60 и 77 приведены данные национальных выборочных обследований домашних хозяйств, публикуемые Бразильским институтом географии и статистики на ежегодной основе, за исключением лет проведения национальной переписи населения, в том числе 2010 года.

уровень неграмотности среди женщин выше, чем среди мужчин (соответственно 4,6 % и 4,7 % среди женщин и 3,7 % и 3,9 % среди мужчин).

37. В 2015 году уровень функциональной неграмотности, определяемый как доля лиц в возрасте 15 лет и старше, имеющих менее чем четырехлетнее образование, в общей численности населения соответствующей возрастной группы, снизился, по сравнению с 2014 годом, на 0,5 процентного пункта.

Таблица 19

**Уровень функциональной неграмотности населения в возрасте 15 лет и старше в разбивке по основным регионам страны, 2014 и 2015 годы**

|      | Бразилия | Северный регион | Северо-восточный регион | Южный регион | Юго-восточный регион | Центрально-западный регион |
|------|----------|-----------------|-------------------------|--------------|----------------------|----------------------------|
| 2014 | 17,6     | 20,4            | 27,1                    | 13,8         | 12,7                 | 16,1                       |
| 2015 | 17,1     | 20,1            | 26,6                    | 13,4         | 12,4                 | 14,7                       |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

**Посещаемость школ учащимися**

38. За последнее десятилетие в системе образования Бразилии отмечен существенный рост численности учащихся, особенно на уровне дошкольного образования, которое охватывает детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 4 до 5 лет. Расширился также охват детей обучением на уровне начальной и младших классов средней школы, и в 2015 году в школьных учреждениях соответствующего уровня учились 98,6 % всех детей в возрасте от 6 до 14 лет.

Таблица 20

**Общий уровень посещаемости учебных заведений Бразилии в разбивке по возрастным группам населения, 2004–2015 годы**

| Категории         |           | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------------|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Возрастная группа | 0–3 года  | 13,4 | 13,0 | 15,4 | 17,0 | 18,1 | 18,4 | 20,8 | 21,2 | 23,2 | 24,6 | 25,6 |
|                   | 4–5 лет   | 61,5 | 62,8 | 67,5 | 70,0 | 72,7 | 74,8 | 77,4 | 78,1 | 81,4 | 82,7 | 84,3 |
|                   | 6–4 лет   | 96,1 | 96,5 | 96,9 | 97,0 | 97,5 | 97,6 | 98,2 | 98,2 | 98,4 | 98,5 | 98,6 |
|                   | 15–17 лет | 81,8 | 81,6 | 82,1 | 82,1 | 84,1 | 85,2 | 83,7 | 84,2 | 84,3 | 84,3 | 85,0 |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

39. В последние годы наблюдается также весьма позитивная тенденция к повышению «чистого» уровня посещаемости учащимися школьных занятий; в 2014 году уровень посещаемости учебных занятий на всех уровнях системы образования превысил 58 %.

Таблица 21

**Чистый коэффициент посещаемости учебных заведений Бразилии в разбивке по возрастным группам школьников и уровням системы образования, 2007–2014 годы**

| Уровень образования                              | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Начальная школа (возраст 6–10 лет)               | 84,7 | 85,7 | 87,5 | 89,0 | 90,1 | 90,1 | 91,3 |
| Младшие классы средней школы (возраст 11–14 лет) | 72,5 | 72,7 | 71,8 | 73,7 | 75,8 | 75,9 | 78,3 |
| Старшие классы средней школы (возраст 15–17 лет) | 49,0 | 51,4 | 52,0 | 53,5 | 55,6 | 57,1 | 58,6 |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

40. В последние годы уменьшилась доля школьников, не посещающих занятия в начальных и в средних школах младшего и старшего уровней, и соответственно увеличилась доля успешно занимающихся школьников указанных уровней образования.

Таблица 22

**Общий коэффициент отсева учащихся бразильских школ (отсев по неуспеваемости и отсев лиц, бросивших школу по другим причинам) в разбивке по классам начальной и средней школы за 2015 год**

|                       |            |            |             |            |            |             |             |             |             | Средняя школа старшего уровня |                  |                  |
|-----------------------|------------|------------|-------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------------|------------------|------------------|
|                       | 1-й класс  | 2-й класс  | 3-й класс   | 4-й класс  | 5-й класс  | 6-й класс   | 7-й класс   | 8-й класс   | 9-й класс   | 1-й год обучения              | 2-й год обучения | 3-й год обучения |
| <b>Всего</b>          | <b>2,3</b> | <b>3,2</b> | <b>11,5</b> | <b>8,3</b> | <b>7,9</b> | <b>17,1</b> | <b>15,4</b> | <b>12,7</b> | <b>11,4</b> | <b>25,4</b>                   | <b>16,4</b>      | <b>10,5</b>      |
| Государственные школы | 2,3        | 3,6        | 13,3        | 9,5        | 9,0        | 19,2        | 17,2        | 14,0        | 12,5        | 27,5                          | 18,1             | 11,9             |
| Частные школы         | 2,2        | 1,8        | 1,8         | 1,8        | 1,9        | 4,2         | 5,0         | 4,7         | 4,8         | 9,0                           | 4,8              | 2,2              |

Источник: Министерство образования, Школьная перепись 2016 года.

Таблица 23

**Изменение доли бразильских школьников (%), успешно прошедших курс обучения, в разбивке по уровню образовательного учреждения, 2008–2015 годы**

| Год  | Начальная школа | Средняя школа младшего уровня | Средняя школа старшего уровня |
|------|-----------------|-------------------------------|-------------------------------|
| 2008 |                 | 87,0                          | 79,9                          |
| 2009 |                 | 88,5                          | 81,3                          |
| 2010 |                 | 89,9                          | 82,7                          |
| 2011 |                 | 91,2                          | 83,4                          |
| 2012 |                 | 91,7                          | 84,1                          |
| 2013 |                 | 92,7                          | 85,1                          |
| 2014 |                 | 92,7                          | 84,8                          |
| 2015 |                 | 93,2                          | 85,7                          |

Источник: Министерство образования, Школьная перепись 2016 года.

41. В результате отмеченных в течение последних лет позитивных изменений доли успешно прошедших обучение школьников возрастная структура контингента учащихся Бразилии улучшилась, поскольку все больше учащихся переходят в старшие классы и завершают соответствующие уровни обучения в «правильном» принятом возрасте. Однако, даже несмотря на повышение доли успешно переходящих в последующие классы учащихся, в 2016 году в старших классах средней школы отклонения от «правильного» возраста учащихся соответствующих классов увеличились, хотя среди учащихся начальных и средних школ отмечена тенденция к уменьшению таких отклонений.

Таблица 24

**Изменение отклонений от «правильного» возраста учащихся в разбивке по уровням образования, 2008–2016 годы**

|                               | 2008 | 2010 | 2012 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Начальная школа               | 17,6 | 18,5 | 16,6 | 14,1 | 13,2 | 12,4 |
| Средняя школа младшего уровня | 27,4 | 29,6 | 28,2 | 27,3 | 26,8 | 26,3 |

|                               | 2008 | 2010 | 2012 | 2014 | 2015 | 2016 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Средняя школа старшего уровня | 33,7 | 34,5 | 31,1 | 28,2 | 27,4 | 28,0 |

Источник: Министерство образования, Школьная перепись 2016 года.

42. Следует также отметить, что за период с 2004 по 2014 год значительно увеличилось число лиц, успешно окончивших обучение на уровне начальной и средней школы младшего и старшего уровней.

Таблица 25

**Доля лиц, успешно окончивших обучение на уровне начальной и средней школы младшего и старшего уровней, 2004–2014 годы**

|   | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Школы начального и среднего образования младшего уровня | 65,4 | 67,0 | 69,5 | 71,4 | 73,7 | 74,2 | 76,5 | 77,8 | 79,3 | 80,9 |
| Пол   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Мужчины   | 60,6 | 62,1 | 64,0 | 65,6 | 68,3 | 68,6 | 71,5 | 72,8 | 74,4 | 76,5 |
| Женщины   | 70,3 | 72,2 | 75,1 | 77,5 | 79,3 | 79,9 | 81,8 | 83,0 | 84,4 | 85,4 |
| Место жительства  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Город   | 71,6 | 72,7 | 74,6 | 76,0 | 77,7 | 77,8 | 79,3 | 80,5 | 81,5 | 83,3 |
| Сельская местность                                      | 37,1 | 42,2 | 45,5 | 50,9 | 54,1 | 56,5 | 61,0 | 63,1 | 67,1 | 68,4 |
| Школы среднего образования старшего уровня              | 45,5 | 47,2 | 50,1 | 50,8 | 52,3 | 56,5 | 58,5 | 58,3 | 59,9 | 60,8 |
| Пол   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Мужчины   | 40,6 | 42,0 | 44,9 | 45,3 | 48,6 | 51,7 | 52,3 | 52,4 | 54,0 | 54,9 |
| Женщины   | 50,4 | 52,5 | 55,1 | 56,3 | 48,6 | 61,2 | 64,6 | 64,2 | 65,7 | 66,9 |
| Место жительства  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Город   | 50,9 | 52,6 | 55,5 | 55,6 | 59,1 | 60,9 | 62,1 | 62,0 | 63,4 | 63,9 |
| Сельская местность                                      | 17,7 | 19,6 | 21,1 | 25,3 | 26,3 | 30,8 | 34,0 | 35,2 | 39,0 | 40,6 |

Источник: БИГС. Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2014 год.

43. Что касается обучения на уровне высшего образования, то в Бразилии за период с 2004 по 2014 год доля студентов в возрасте от 18 до 24 лет увеличилась с 32,9 % до 58,5 %. Соответственно увеличилась и доля лиц в возрасте 20–22 лет, получивших среднее школьное образование и/или образование последующего уровня.

Таблица 26

**Структура обучающихся в высших учебных заведениях Бразилии студентов в возрасте от 18 до 24 лет в разбивке по полу и цвету кожи или расе, 2004–2014 годы**

|                    | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия           | 32,9 | 35,8 | 40,0 | 42,6 | 45,5 | 48,2 | 51,3 | 52,1 | 55,0 | 58,5 |
| Мужчины            | 29,2 | 31,8 | 35,4 | 37,8 | 41,1 | 43,4 | 46,0 | 46,8 | 50,0 | 53,2 |
| Женщины            | 36,4 | 39,5 | 44,1 | 47,2 | 49,6 | 52,3 | 56,1 | 57,0 | 59,4 | 63,3 |
| Цвет кожи или раса |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Белые              | 47,2 | 51,5 | 55,9 | 57,8 | 60,4 | 62,6 | 65,7 | 66,6 | 69,4 | 71,4 |

|  | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Чернокожие<br>или лица с<br>коричневой<br>кожей<br>(«пардо») | 16,7 | 18,9 | 21,9 | 25,3 | 28,6 | 31,3 | 35,8 | 37,4 | 40,7 | 45,5 |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2014 год.

44. За последнее десятилетие в Бразилии наблюдается тенденция к росту среднего количества лет образования, полученного лицами в возрасте 25 лет и старше: в 2004 году оно составляло 6,4 года, а к 2014 году увеличилось до 7,8 года. Наряду с этим, как об этом свидетельствуют данные приводимой ниже таблицы, до сих пор существуют существенные различия этого показателя для разных регионов, городских или сельских районов, представителей конкретных рас, цвета кожи и разных возрастных групп населения и различных уровней ежемесячного дохода домашних хозяйств.

Таблица 27

**Средняя продолжительность (число лет) образования, полученного отдельными категориями населения Бразилии в возрасте 25 лет и старше, 2004–2014 годы**

| <i>Категории населения в возрасте 25 лет и старше</i>     |                 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|-----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия  |                 | 6,4  | 6,5  | 6,7  | 6,9  | 7,0  | 7,2  | 7,3  | 7,6  | 7,7  | 7,8  |
| Пол   | Мужчины         | 6,3  | 6,4  | 6,6  | 6,7  | 6,9  | 7,0  | 7,2  | 7,4  | 7,5  | 7,6  |
|   | Женщины         | 6,5  | 6,6  | 6,8  | 7,0  | 7,1  | 7,3  | 7,5  | 7,7  | 7,9  | 8,0  |
| Возрастные группы   | 25–64 года      | 6,8  | 7,0  | 7,2  | 7,3  | 7,5  | 7,7  | 7,9  | 8,1  | 8,3  | 8,4  |
|   | 65 лет и старше | 3,3  | 3,3  | 3,5  | 3,6  | 3,7  | 3,8  | 3,9  | 4,2  | 4,2  | 4,3  |
| Уровень<br>ежемесячного<br>дохода<br>домашних<br>хозяйств | 1-й квинтиль    | 3,4  | 3,6  | 3,8  | 4,0  | 4,2  | 4,4  | 4,7  | 5,0  | 5,2  | 5,5  |
|   | 2-й квинтиль    | 4,4  | 4,6  | 4,9  | 5,1  | 5,3  | 5,5  | 5,6  | 6,0  | 6,1  | 6,3  |
|   | 3-й квинтиль    | 5,1  | 5,3  | 5,7  | 5,7  | 5,7  | 5,8  | 6,1  | 6,2  | 6,3  | 6,4  |
|   | 4-й квинтиль    | 6,7  | 6,6  | 6,6  | 7,1  | 7,3  | 7,4  | 7,6  | 7,9  | 7,9  | 8,0  |
|   | 5-й квинтиль    | 9,9  | 10,0 | 10,2 | 10,2 | 10,3 | 10,4 | 10,5 | 10,7 | 10,8 | 10,8 |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2014 год.

**Качество образования**

45. Для мониторинга качества образования Министерство образования разработало Индекс развития базового образования (ИРБО); этот показатель рассчитывается за каждые два года учебы учащегося на основе показателей его успеваемости и результатов национальных экзаменов.

46. Качество образования в стране улучшается. В школах начального образования (начиная с шестилетнего возраста и включая обучение с первого по пятый класс) за период с 2005 по 2015 год ИРБО увеличился с 3,8 до 5,5. Поставлена задача достичь к 2021 году ИРБО на уровне 6,0, что соответствует качеству образования в промышленно развитых странах.

47. В младших классах средней школы (с шестого по девятый год обучения) за период с 2005 по 2015 год ИРБО увеличился с 3,5 до 4,2. Несмотря на прогресс, достигнутый на этом направлении, поставленная на 2015 год цель не была достигнута. В настоящее время стоит задача достичь к 2021 году ИРБО на уровне 5,5.

48. Что касается обучения в старших классах средней школы (продолжительностью три года, для учащихся в возрасте 15–17 лет), то там складывается довольно сложная ситуация, по сравнению с результатами, достигнутыми в начальной школе и в младших классах средней школы. Хотя достигнут некоторый прогресс, по сравнению

с уровнем 2005 года, в 2011, 2013 и 2015 годах ИРБО оставался на уровне 3,7, что на 0,6 ниже целевого уровня, запланированного на 2015 год. Поставлена задача достичь в 2021 году ИРБО на уровне 5,2.

Таблица 28

**Индекс развития базового образования (ИРБО): фактические результаты и целевые значения, 2005–2015 годы**

| Год                           | Результаты ИРБО |      |      |      |      |      | Цели ИРБО |      |      |      |      |      |
|-------------------------------|-----------------|------|------|------|------|------|-----------|------|------|------|------|------|
|                               | 2005            | 2007 | 2009 | 2011 | 2013 | 2015 | 2007      | 2009 | 2011 | 2013 | 2015 | 2021 |
| Начальная школа               | 3,8             | 4,2  | 4,6  | 5,0  | 5,2  | 5,5  | 3,9       | 4,2  | 4,6  | 4,9  | 5,2  | 6,0  |
| Средняя школа младшего уровня | 3,5             | 3,8  | 4,0  | 4,1  | 4,2  | 4,5  | 3,5       | 3,7  | 3,9  | 4,4  | 4,7  | 5,5  |
| Средняя школа старшего уровня | 3,4             | 3,5  | 3,6  | 3,7  | 3,7  | 3,7  | 3,4       | 3,5  | 3,7  | 3,9  | 4,3  | 5,2  |

Источник: Министерство образования, ИРБО 2015.

49. В 2016 году в 260 300 учебных заведениях на всей территории Бразилии работали 2,2 млн учителей начальных классов, в том числе 311 400 учителей работали в дошкольных учреждениях, 752 300 учителей — в начальных школах, 773 100 учителей — в средних школах младшего уровня и 519 600 учителей — в средних школах старшего уровня.

Таблица 29

**Численность и распределение учителей бразильских общеобразовательных школ в разбивке по уровням образования, 2016 год**

|                                     | Базовое образование | Детские сады   | Дошкольное образование | Начальная школа | Средняя школа младшего уровня | Средняя школа старшего уровня |
|-------------------------------------|---------------------|----------------|------------------------|-----------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <b>Всего (учителей)</b>             | <b>2 200 000</b>    | <b>260 300</b> | <b>311 400</b>         | <b>752 300</b>  | <b>773 100</b>                | <b>519 600</b>                |
| Доля учителей с высшим образованием | 77,5                | 64,2           | 66,9                   | 74,8            | 84,7                          | 93,3                          |

Источник: Министерство образования, Школьная перепись начального образования, 2016 год.

50. В 2016 году число зарегистрированных учащихся достигло 48 817 479 человек, в том числе 3 233 739 обучались в детских садах, 5 034 353 — в дошкольных учреждениях, 27 588 905 — в начальных школах и 8 131 988 человек — в средних школах младшего и старшего уровней. В государственных школах, управляемых по линии муниципальных властей и штатов, обучаются соответственно 46,8 %, 34,0 % и в частных школах — 18,4 % общего числа учащихся. Помимо этого, в стране зарегистрировано 3 422 127 человек, обучающихся по программам курсов образования для молодежи и взрослых (КОМВ), и 1,9 млн человек, обучающихся на курсах профессионально-технического образования<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Профессионально-техническое образование включает в себя параллельные и последующие профессиональные курсы, интегрированные в обычное образование; курсы с обычным преподаванием, интегрированные в программы курсов образования для молодежи и взрослых (КОМВ) на уровне начального, младшего уровня среднего и старшего уровня среднего школьного образования; курсы в рамках Национальной программы вовлечения молодежи городских районов в жизнь общества «Строим город» (Projovem Urbano) и курсы, параллельные обучению в средней школе младшего и старшего уровней.

## Охрана здоровья

51. Федеральная конституция Бразилии устанавливает, что все граждане имеют право на здоровье и что государство обязано обеспечивать осуществление этого права путем проведения социально-экономической политики, направленной на снижение риска заболеваний или другого ущерба здоровью граждан, а также на обеспечение всеобщего и равноправного доступа к услугам, направленным на укрепление, защиту и восстановление здоровья граждан. В соответствии с Конституцией государственные мероприятия и услуги в области здравоохранения осуществляются в рамках единой интегрированной системы здравоохранения, включающей в себя соответствующие региональные системы. В своем докладе Всемирной организации здравоохранения в мае 2019 года правительство Бразилии сообщило, что им принимаются меры по усилению роли семьи в укреплении здоровья граждан.

52. Деятельность функционирующей в стране Единой системы здравоохранения (ЕСЗ) направлена на предоставление комплексной и универсальной профилактической и лечебной помощи на основе децентрализованного управления соответствующими учреждениями и службами оказания помощи на территории всех федеральных субъектов и поощрения участия местных общин в работе органов управления всех уровней ЕСЗ.

53. За время функционирования Единой системы здравоохранения Бразилии число ее бенефициаров увеличилось с 30 млн до 190 млн человек. В настоящее время услугами этой системы пользуются свыше 200 млн бразильских граждан. В 2015 году примерно 70 % населения не имели частной медицинской или стоматологической страховки, и эти люди полностью полагались на доступ к медицинским услугам по линии ЕСЗ.

54. Благодаря масштабным инвестициям, направленным на расширение кадровых и технологических медицинских ресурсов, а также инициативам и усилиям по производству наиболее необходимых для страны фармацевтических препаратов, по линии ЕСЗ удалось существенно расширить доступ граждан к базовой и неотложной медицинской помощи на всей территории страны и добиться всеобщего охвата населения профилактическими прививками и услугами дородового ухода.

## Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

55. В течение нескольких последних лет в Бразилии наблюдался значительный рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, а именно этот показатель, составлявший в 2000 году 69,8 года, увеличился к 2015 году до 75,4 года, т. е. на 5,6 года. В 2015 году ожидаемая продолжительность жизни женщин была выше, чем мужчин, и составляла 79,1 года, а мужчин — 71,9 года. В штатах Южного и Юго-восточного регионов страны, таких как Эспириту-Санту, Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро и Парана, ожидаемая продолжительность жизни при рождении выше, чем в среднем по стране, в то время как в штатах Северного, Северо-восточного и Центрально-западного регионов, таких как Мату-Гросу-ду-Сул, Сеара, Баия, Рорайма и Алагоас, этот показатель ниже среднего по Бразилии. Разрыв между штатами с наибольшими (штат Санта-Катарина — 78,7 года) и наименьшими (штат Мараньян — 70,3 года) показателями продолжительности жизни составил 8,5 года.

Таблица 30

### Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет), 2000–2015 годы

| Годы |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 69,8 | 70,3 | 70,7 | 71,2 | 71,6 | 72,0 | 72,4 | 72,8 | 73,2 | 73,5 | 73,9 | 74,2 | 74,5 | 74,8 | 75,1 | 75,4 |

Источник: БИГС, Прогноз численности населения Бразилии, 2013 год.

## Смертность

56. В 2010 году в Бразилии смертность в разбивке по возрастным группам была следующей: среди детей в возрасте до 1 года — 3,5 %, в возрасте от 1 до 4 лет — 0,6 %, в возрасте от 5 до 14 лет — 0,9 %; среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет — 20,3 % и среди лиц в возрасте 50 лет и старше — 74,4 %. Для возрастов до 15 лет показатели смертности среди мальчиков и девочек были одинаковыми. Для возрастов в диапазоне от 15 до 49 лет смертность среди мужчин составляла 25,7 %, а среди женщин — 13,2 %. В возрастной группе от 50 лет и старше смертность среди мужчин составляла 68,9 %, а среди женщин — 81,6 %. За период с 2000 по 2010 год ситуация со смертностью значительно изменилась, а именно смертность детей в возрасте до одного года уменьшилась (с примерно 8 % в 2000 году до 3,5 % в 2010 году), а смертность среди старших возрастных групп увеличилась.

57. Кроме того, была отмечена устойчивая положительная динамика общего коэффициента смертности, который за период с 2000 по 2011 год уменьшился с 6,67 до 6,02 смертей на 1000 жителей. Однако в 2012–2015 годы этот показатель несколько вырос, и в 2015 году составил 6,08 смертей на 1000 жителей.

Таблица 31

### Общий коэффициент смертности населения Бразилии (на 1000 жителей), 2000–2015 годы

|                              | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Общий коэффициент смертности | 6,67 | 6,56 | 6,44 | 6,35 | 6,27 | 6,20 | 6,14 | 6,10 | 6,07 | 6,05 | 6,03 | 6,02 | 6,03 | 6,04 | 6,06 | 6,08 |

Источник: БИГС, Прогноз численности населения Бразилии, 2013 год.

## Причины смертности

58. В 2015 году ведущими причинами младенческой смертности (детей в возрасте до одного года) были перинатальная патология, врожденные пороки развития, хромосомные аномалии и деформации, а также врожденные аномалии системы кровообращения<sup>3</sup>. В смертности в возрастной группе от 1 года до 44 лет важную роль играли внешние причины (нападения, самоубийства, несчастные случаи и события с неопределенными намерениями). Причинами значительной части случаев смерти лиц, начиная с возраста 25 лет, являются инфекционные заболевания и болезни, вызываемые паразитами. Причинами наибольшего числа случаев смерти лиц в возрасте старше 45 лет являются болезни сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания.

59. Что касается конкретных причин смертности, то, согласно последним данным за 2015 год, причинами, вызвавшими наибольшее число случаев смерти, стали ишемическая болезнь сердца и нарушения мозгового кровообращения.

Таблица 32

### Показатели смертности в разбивке по возрастным группам и причинам смерти\*, 2015 год

| Возрастная группа | Порядковый номер | Причина смерти                     | Число случаев смерти | % возрастной группы |
|-------------------|------------------|------------------------------------|----------------------|---------------------|
| Все группы        | 1                | Ишемическая болезнь сердца         | 111 863              | 8,8                 |
|                   | 2                | Нарушения мозгового кровообращения | 100 520              | 8,0                 |
|                   | 3                | Острый инфаркт миокарда            | 90 811               | 7,2                 |
|                   | 4                | Пневмонии                          | 77 334               | 6,1                 |
|                   | 5                | Прочие болезни сердца              | 70 896               | 5,6                 |

<sup>3</sup> При анализе причин смертности использовалась классификация болезней, принятая в Десятом пересмотре Международной статистической классификации болезней (МКБ-10).

| <i>Возрастная группа</i> | <i>Порядковый номер</i> | <i>Причина смерти</i>   | <i>Число случаев смерти</i> | <i>% возрастной группы</i> |
|--------------------------|-------------------------|---|-----------------------------|----------------------------|
| 0–1 год                  | 1                       | Респираторные и сердечно-сосудистые патологии, диагностированные в перинатальный период       | 8 093                       | 21,6                       |
|                          | 2                       | Другие патологии, диагностированные в перинатальный период                                    | 6 354                       | 17,0                       |
|                          |                         | Поражения плода и новорожденного, обусловленные состоянием матери и осложнениями беременности | 5 639                       | 15,0                       |
|                          | 4                       | Другие врожденные пороки развития, деформации и хромосомные аномалии                          | 3 819                       | 10,2                       |
|                          | 5                       | Врожденные пороки развития кровеносной системы  | 3 216                       | 8,6                        |
| 1–4 года                 | 1                       | Пневмонии   | 586                         | 10,5                       |
|                          | 2                       | Расстройства нервной системы  | 431                         | 7,7                        |
|                          | 3                       | Случайные утопления   | 354                         | 6,3                        |
|                          | 4                       | Врожденные аномалии системы кровообращения  | 342                         | 6,1                        |
|                          | 5                       | Несчастные случаи на транспорте   | 332                         | 5,9                        |
| 5–14 лет                 | 1                       | Несчастные случаи на транспорте   | 996                         | 12,2                       |
|                          | 2                       | Нападения   | 747                         | 9,2                        |
|                          | 3                       | Различные расстройства нервной системы  | 700                         | 8,6                        |
|                          | 4                       | Случайные утопления   | 563                         | 6,9                        |
|                          | 5                       | Лейкемия  | 442                         | 5,4                        |
| 15–24 лет                | 1                       | Нападения   | 21 269                      | 44,0                       |
|                          | 2                       | Несчастные случаи на транспорте   | 8 074                       | 16,6                       |
|                          | 3                       | Самовредительство   | 1 785                       | 3,7                        |
|                          | 4                       | Другие симптомы, признаки и результаты клинических и лабораторных исследований                | 1 562                       | 3,2                        |
|                          | 5                       | Наступление смерти по неустановленным причинам  | 1 367                       | 2,8                        |
| 25–34 лет                | 1                       | Нападения   | 16 803                      | 29,4                       |
|                          | 2                       | Несчастные случаи на транспорте   | 8 614                       | 15,1                       |
|                          | 3                       | Вирусные заболевания  | 2 884                       | 5,0                        |
|                          | 4                       | Вирус иммунодефицита человека (ВИЧ)   | 2 672                       | 4,7                        |
|                          | 5                       | Самовредительство   | 2 364                       | 4,1                        |
| 35–44 лет                | 1                       | Нападения   | 9 537                       | 12,9                       |
|                          | 2                       | Несчастные случаи на транспорте   | 7 035                       | 9,6                        |
|                          | 3                       | Вирусные заболевания  | 4 189                       | 5,7                        |
|                          | 4                       | Ишемическая болезнь сердца  | 3 982                       | 5,4                        |
|                          | 5                       | Вирус иммунодефицита человека (ВИЧ)   | 3 812                       | 5,2                        |
| 45–54 лет                | 1                       | Ишемическая болезнь сердца  | 11 510                      | 9,6                        |
|                          | 2                       | Острый инфаркт миокарда   | 9 999                       | 8,3                        |
|                          | 3                       | Нарушения мозгового кровообращения  | 7 656                       | 6,4                        |
|                          | 4                       | Болезни печени  | 6 432                       | 5,4                        |
|                          | 5                       | Несчастные случаи на транспорте   | 5 692                       | 4,8                        |

| <i>Возрастная группа</i> | <i>Порядковый номер</i> | <i>Причина смерти</i>              | <i>Число случаев смерти</i> | <i>% возрастной группы</i> |
|--------------------------|-------------------------|------------------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| 55–64 лет                | 1                       | Ишемическая болезнь сердца         | 21 628                      | 11,8                       |
|                          | 2                       | Острый инфаркт миокарда            | 18 072                      | 9,9                        |
|                          | 3                       | Нарушения мозгового кровообращения | 13 884                      | 7,6                        |
|                          | 4                       | Сахарный диабет                    | 10 367                      | 5,7                        |
|                          | 5                       | Другие болезни сердца              | 9 685                       | 5,3                        |
| 65–74 лет                | 1                       | Ишемическая болезнь сердца         | 27 463                      | 11,9                       |
|                          | 2                       | Острый инфаркт миокарда            | 22 238                      | 9,6                        |
|                          | 3                       | Нарушения мозгового кровообращения | 21 969                      | 9,5                        |
|                          | 4                       | Сахарный диабет                    | 15 612                      | 6,8                        |
|                          | 5                       | Другие болезни сердца              | 13 843                      | 6,0                        |
| 75 лет и старше          | 1                       | Нарушения мозгового кровообращения | 52 359                      | 10,5                       |
|                          | 2                       | Пневмония                          | 48 606                      | 9,8                        |
|                          | 3                       | Ишемическая болезнь сердца         | 45 526                      | 9,2                        |
|                          | 4                       | Другие болезни сердца              | 35 870                      | 7,2                        |
|                          | 5                       | Острый инфаркт миокарда            | 35 417                      | 7,1                        |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Система регистрации смертности.

\* Без учета случаев смерти по ошибочно определенным причинам.

### Детская смертность

60. В Бразилии коэффициент младенческой смертности (детей в возрасте до одного года) на 1000 живорождений снизился с 29,0 в 2000 году до 13,8 в 2015 году. Величина этого коэффициента ниже целевого показателя, установленного в Целях развития тысячелетия и составляющего 15,7 на 1000 живорождений.

Таблица 33

### Коэффициент младенческой смертности (КМС) в Бразилии, число сообщений о смерти младенцев, поступивших в Систему регистрации случаев смерти (СРС), и оценка числа случаев смерти младенцев в возрасте до одного года, 2000–2015 годы

| <i>Год</i> | <i>КМС</i> | <i>Число сообщений о случаях смерти, поступивших в систему СРС</i> |
|------------|------------|--|
| 2000       | 29,0       | 68 199   |
| 2001       | 27,5       | 61 943   |
| 2002       | 26,2       | 58 916   |
| 2003       | 24,7       | 57 540   |
| 2004       | 23,4       | 54 183   |
| 2005       | 22,2       | 51 544   |
| 2006       | 21,0       | 48 332   |
| 2007       | 20,0       | 45 370   |
| 2008       | 19,0       | 44 100   |
| 2009       | 18,1       | 42 642   |
| 2011       | 16,4       | 39 716   |
| 2012       | 15,7       | 39 123   |
| 2013       | 15,0       | 38 966   |

| Год  | КМС  | Число сообщений о случаях смерти, поступивших в систему СРС |
|------|------|---|
| 2014 | 14,4 | 38 432  |
| 2015 | 13,8 | 37 501  |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Система регистрации случаев смерти (СРС) и БИГС, Прогноз численности населения Бразилии, 2013 год.

61. По данным Глобальной базы данных статистики здравоохранения Всемирной организации здравоохранения, Бразилия входит в число 20 стран, в которых в течение последних десятилетий коэффициент младенческой смертности снизился более чем на 70 %. Это достижение Бразилии способствовало позитивной эволюции в снижении числа случаев смерти детей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений.

Таблица 34

**Число случаев смерти детей в возрасте до пяти лет в расчете на 1000 живорождений, 2005–2015 годы**

|          | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия | 19,9 | 19,3 | 18,4 | 17,6 | 17,4 | 16,4 | 15,9 | 15,6 | 15,6 | 14,9 | 14,3 |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Система регистрации живорождений и Система регистрации случаев смерти

62. В Бразилии также удалось значительно уменьшить долю детей в возрасте до пяти лет с дефицитом веса.

Таблица 35

**Доля детей в возрасте до пяти лет с дефицитом веса, в расчете на 100 детей, 1989, 1996 и 2006 годы**

| Год  | Мальчики | Девочки | Всего |
|------|----------|---------|-------|
| 1989 | 5,4      | 5,4     | 5,4   |
| 1996 | 4,5      | 4       | 4,2   |
| 2006 | 1,8      | 2       | 1,9   |

*Источник:* Министерство здравоохранения; национальные демографические и медицинские обследования (НДМО) за 1996 и 2006 годы

Таблица 36

**Частота рождения детей с низким весом в крупных регионах Бразилии, 2004 и 2011 годы (в % по отношению к числу живорождений)**

|      | Бразилия | Центрально-западный регион | Северо-восточный регион | Северный регион | Юго-восточный регион | Южный регион |
|------|----------|----------------------------|-------------------------|-----------------|----------------------|--------------|
| 2004 | 4,4      | 4,0                        | 4,3                     | 4,4             | 4,6                  | 4,2          |
| 2011 | 4,3      | 4,2                        | 4,1                     | 4,3             | 4,4                  | 4,0          |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Система регистрации живорождений.

**Материнская смертность**

63. В настоящее время снижение материнской смертности является одной из самых серьезных задач, стоящих перед бразильской системой общественного здравоохранения. За период с 1990 по 2015 год Бразилия добилась значительного прогресса в этом отношении, обеспечив снижение материнской смертности на 58 %, однако установленная на этот период цель — добиться снижения материнской смертности на 75 % — не была реализована.

64. По оценкам Министерства здравоохранения, скорректированный коэффициент материнской смертности (КМС) в Бразилии, составлявший в 1990 году 143 случая смерти на 100 000 живорождений, в 2015 году снизился до 60 случаев смерти на 100 000 живорождений. Целевая задача предусматривала снижение КМС к 2015 году до 35 случаев смерти на 100 000 живорождений.

Таблица 37

**Коэффициент материнской смертности (КМС) — число случаев материнской смерти в расчете на 100 000 живорождений, 2001–2011 годы**

|          | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия | 70,9 | 75,9 | 73,0 | 76,1 | 74,5 | 77,2 | 77,0 | 68,7 | 72,0 | 68,2 | 64,8 |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Департамент информатики Единой системы здравоохранения (Datusus).

65. Данные о причинах материнской смертности указывают на то, что в 2015 году 66,5 % случаев смерти женщин в связи с беременностью были обусловлены прямыми причинами, 31,0 % — косвенными причинами и 2,5 % — неустановленными причинами. В 1990 году число случаев смерти, вызванных прямыми причинами, было в 9,4 раза выше, чем число смертей в силу косвенных причин. В 2000 году соотношение между этими категориями случаев смерти снизилось до 3,5 раз и в 2015 году — до 2,1 раза.

Таблица 38

**Изменения структуры (в %) причин материнской смертности в Бразилии, 2001–2015 годы**

| Год  | Прямые причины материнской смертности | Косвенные причины материнской смертности | Причины материнской смертности неустановленного характера |
|------|---------------------------------------|--|---|
| 2001 | 76,6                                  | 19,8                                     | 3,6   |
| 2002 | 73,5                                  | 23,7                                     | 2,8   |
| 2003 | 73,2                                  | 23,2                                     | 3,6   |
| 2004 | 70,9                                  | 24,4                                     | 4,6   |
| 2005 | 73,7                                  | 22,7                                     | 3,6   |
| 2006 | 71,8                                  | 25,8                                     | 2,5   |
| 2007 | 74,1                                  | 23,3                                     | 2,6   |
| 2008 | 71,1                                  | 25,3                                     | 3,5   |
| 2009 | 63,2                                  | 34,7                                     | 2,1   |
| 2010 | 66,7                                  | 30,7                                     | 2,6   |
| 2011 | 66,5                                  | 29,9                                     | 3,7   |
| 2012 | 65,6                                  | 31,3                                     | 3,2   |
| 2013 | 68,1                                  | 28,5                                     | 3,4   |
| 2014 | 65,7                                  | 31,7                                     | 2,6   |
| 2015 | 66,5                                  | 31,0                                     | 2,5   |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Система регистрации смертности.

66. По мнению правительства, эффективной стратегией государственных действий по укреплению материнского здоровья является распространение знаний и информации об использовании методов контрацепции. Населению Бразилии предлагается также информация о естественных методах контроля рождаемости.

Таблица 39

**Структура (в %) методов контрацепции, применявшихся женщинами различных возрастных групп Бразилии в период 1996–2006 годов**

| Возраст      | Различные методы |             | Противозачаточн. таблетки |             | Стерилизация женщины |             | Стерилизация партнера |            | Использование партнером презервативов |             | Другие методы |            |
|--------------|------------------|-------------|---------------------------|-------------|----------------------|-------------|-----------------------|------------|---------------------------------------|-------------|---------------|------------|
|              | 1996             | 2006        | 1996                      | 2006        | 1996                 | 2006        | 1996                  | 2006       | 1996                                  | 2006        | 1996          | 2006       |
| 15–19 лет    | 14,7             | 36,7        | 8,8                       | 18          | 0,1                  | 0           | 0                     | 0,1        | 3,3                                   | 13,9        | 2,5           | 4,6        |
| 20–24 лет    | 43,8             | 66,1        | 26,1                      | 36,7        | 5,9                  | 2,3         | 0,4                   | 0,3        | 5,2                                   | 17,5        | 6,2           | 9,4        |
| 25–29 лет    | 64,7             | 71,8        | 27                        | 34,2        | 21,1                 | 12,4        | 1,2                   | 2,3        | 6,5                                   | 13,3        | 8,9           | 9,5        |
| 30–34 лет    | 75,4             | 78,5        | 21,4                      | 22,8        | 37,6                 | 26,7        | 3,8                   | 5,7        | 4,7                                   | 13,2        | 7,9           | 10,1       |
| 35–39 лет    | 75,3             | 79,4        | 11,9                      | 16,7        | 49                   | 37,8        | 3,6                   | 5,6        | 3,8                                   | 10,4        | 7             | 8,9        |
| 40–44 лет    | 71,2             | 80,1        | 6,7                       | 12,7        | 53,4                 | 41,3        | 1,6                   | 6,7        | 3,6                                   | 12,5        | 5,9           | 6,8        |
| 45–49 лет    | 61,7             | 67,1        | 3,3                       | 6,4         | 47,6                 | 45,7        | 1                     | 3,6        | 2,6                                   | 7,1         | 7,2           | 4,2        |
| <b>Всего</b> | <b>55,4</b>      | <b>67,8</b> | <b>15,8</b>               | <b>22,1</b> | <b>27,3</b>          | <b>21,8</b> | <b>1,6</b>            | <b>3,3</b> | <b>4,3</b>                            | <b>12,9</b> | <b>6,4</b>    | <b>7,7</b> |

Источник: Министерство здравоохранения, национальные демографические и медицинские обследования (НДМО) за 1996 и 2006 годы.

**Инфекционные заболевания***ВИЧ/СПИД*

67. Опыт Бразилии по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИД является глобальным эталоном. За период с начала этой эпидемии в 1980 году до 2016 года в Бразилии было зарегистрировано более 840 000 случаев заболевания СПИДом. Относительная частота диагностированных случаев этого заболевания, составлявшая в 2004 году 21,2 случая на 100 000 жителей, в 2015 году снизилась до 19,1 на 100 000 жителей. В 2015 году было зарегистрировано 39 113 новых случаев заболевания СПИДом.

Таблица 40

**Распределение показателей выявления заболеваний СПИДом (в расчете на 100 000 жителей) по годам диагностики, 2004–2015 годы**

| Год  | Уровень выявления заболеваний СПИДом | Число новых случаев заболеваний |
|------|--------------------------------------|---------------------------------|
| 2004 | 21,2                                 | 37 998                          |
| 2005 | 20,5                                 | 37 848                          |
| 2006 | 19,9                                 | 37 133                          |
| 2007 | 20,2                                 | 38 163                          |
| 2008 | 21,4                                 | 40 508                          |
| 2009 | 21,1                                 | 40 368                          |
| 2010 | 20,9                                 | 39 872                          |
| 2011 | 21,8                                 | 41 845                          |
| 2012 | 21,4                                 | 41 429                          |
| 2013 | 21,0                                 | 42 266                          |
| 2014 | 20,2                                 | 41 007                          |
| 2015 | 19,1                                 | 39 113                          |

Источник: Министерство здравоохранения. Эпидемиологический бюллетень, 2016 год.

68. В 2015 году в Бразилии на каждые 10 зарегистрированных случаев заболевания СПИДом среди женщин приходился 21 зарегистрированный случай заболевания СПИДом среди мужчин, что отражает ситуацию с увеличением числа выявленных случаев этого заболевания у мужчин и с постепенным снижением числа случаев

заболевания среди женщин. В период с 2003 по 2008 год на каждые 10 случаев заболевания СПИДом среди женщин приходилось 15 случаев этого заболевания среди мужчин. В этом контексте важно отметить, что показатель выявления СПИДа среди мужчин увеличился с 24,1 случая на 100 000 жителей в 2006 году до 27,9 случая на 100 000 жителей в 2015 году.

69. За период с 2007 по 2016 год в Бразилии было зарегистрировано 136 945 случаев заражения ВИЧ, в том числе 71 396 случаев — в Юго-восточном регионе (52,1 %), 28 879 случаев — в Южном регионе (21,1 %), 18 840 случаев — в Северо-восточном регионе (13,8 %), 9 152 случая — в Центральном-западном регионе (6,7 %) и 6 868 случаев — в Северном регионе (6,3 %). В 2015 году в Бразилии было зарегистрировано 32 321 новый случай ВИЧ-инфекции. Среди инфицированных лиц мужчин в 2,4 раза больше, чем женщин.

70. В последнее десятилетие наблюдается тенденция к увеличению числа выявленных ВИЧ-инфицированных беременных женщин. За период с 2000 года по июнь 2016 года было зарегистрировано 99 804 случая ВИЧ-инфицированных беременных женщин. В 2006 году уровень инфицирования беременных женщин составил 2,1 случая на 1000 живорождений; к 2015 году этот показатель увеличился на 28,6 % и составил 2,7 случая на 1000 живорождений.

71. За период с 2006 по 2015 год уровень смертности больных СПИДом снизился на 5 %, с 5,9 до 5,6 случаев смерти в расчете на 100 000 жителей. Наблюдается тенденция к росту уровня смертности среди молодых мужчин и женщин в возрастной группе 15–19 лет и среди лиц старше 50 лет. За период с 1980 по 2015 год в стране зарегистрировано 303 353 случая смерти, основной причиной которых была болезнь СПИД. Среди умерших доля мужчин составляла более 70 % (215 212 человек), а доля женщин — примерно 29 % (88 016 человек). В последние годы число случаев смерти больных СПИДом составляет, в среднем, примерно 12 000 случаев в год; в 2015 году было зарегистрировано 12 667 случаев смерти от СПИД.

#### *Малярия*

72. Бразилии удалось взять под контроль заболеваемость малярией. Число положительных результатов тестирования на малярию в расчете на 1000 жителей уменьшилось с 3,79 в 1991 году до 0,84 в 2013 году. Наибольшая заболеваемость малярией имеет место в Северном регионе Бразилии, который включает в себя биомасон Амазонки, благоприятный для размножения векторных переносчиков болезни; в 2013 году на этот район приходилось более 98 % всех случаев заболевания малярией.

Таблица 41

#### **Уровни заболеваемости малярией, количество положительных результатов тестирования на малярию и численность населения страны в разбивке по годам, 2001–2013 годы**

| Год  | Среднегодовой паразитарный индекс (индекс ЕПИ) | Число положительных результатов тестирования на малярию | Численность населения |
|------|--|---|-----------------------|
| 2001 | 2,26   | 389 775   | 172 381 455           |
| 2002 | 2,00   | 349 965   | 174 632 960           |
| 2003 | 2,27   | 402 069   | 176 871 437           |
| 2004 | 2,50   | 454 843   | 181 586 030           |
| 2005 | 3,25   | 598 462   | 184 184 264           |
| 2006 | 2,90   | 540 934   | 186 770 560           |
| 2007 | 2,38   | 449 720   | 189 335 191           |
| 2008 | 1,63   | 309 498   | 189 612 814           |
| 2009 | 1,58   | 302 179   | 191 481 045           |
| 2010 | 1,71   | 326 274   | 190 755 799           |

| Год  | Среднегодовой паразитарный индекс (индекс ЕПИ) | Число положительных результатов тестирования на малярию | Численность населения |
|------|--|---|-----------------------|
| 2011 | 1,36   | 261 072   | 192 379 287           |
| 2012 | 1,21   | 235 153   | 193 976 530           |
| 2013 | 0,84   | 169 668   | 201 062 789           |

Источник: Министерство здравоохранения, Департамент информатики Единой системы здравоохранения (Datusus).

#### Туберкулез

73. В Бразилии зарегистрировано снижение заболеваемости туберкулезом и связанных с этой болезнью случаев смерти. В 2016 году в стране было зарегистрировано 66 796 новых случаев заболевания туберкулезом при уровне заболеваемости 32,4 на 100 000 человек населения.

Таблица 42

#### Динамика годовых показателей уровня заболеваемости, числа новых случаев заболевания туберкулезом и численности населения, 2001–2012 годы

| Год  | Уровень заболеваемости | Число новых случаев заболевания | Численность населения |
|------|------------------------|---------------------------------|-----------------------|
| 2001 | 42,6                   | 73 359                          | 172 381 455           |
| 2002 | 44,2                   | 77 187                          | 174 632 960           |
| 2003 | 44,4                   | 78 489                          | 176 871 437           |
| 2004 | 42,7                   | 77 497                          | 181 586 030           |
| 2005 | 41,4                   | 76 268                          | 184 184 264           |
| 2006 | 38,7                   | 72 339                          | 186 770 560           |
| 2007 | 37,8                   | 71 628                          | 189 335 191           |
| 2008 | 38,7                   | 73 429                          | 189 612 814           |
| 2009 | 38,1                   | 72 906                          | 191 481 045           |
| 2010 | 37,5                   | 71 568                          | 190 755 799           |
| 2011 | 38,3                   | 73 613                          | 192 379 287           |
| 2012 | 37,3                   | 72 319                          | 193 976 530           |

Источник: Министерство здравоохранения, Национальная регистрационная система по подлежащим регистрации заболеваниям и Департамент информатики Единой системы здравоохранения (Datusus).

74. Таким образом, Бразилии удалось снизить заболеваемость туберкулезом в сроки (1990–2015 годы), установленные в Целях развития тысячелетия (ЦРТ). Национальный показатель уровня заболеваемости, составлявший в 1990 году 51,8 на 100 000 человек населения, снизился к 2015 году до 30,9 на 100 000 человек. Показатель смертности от туберкулеза снизился с 2,6 случая смерти на 1000 жителей в 2006 году до 2,2 случая смерти на 1000 жителей в 2015, т. е. на 15,4 %. Бразилия достигла установленной в ЦРТ цели, касающейся борьбы с туберкулезом, на три года раньше установленного в ЦРТ срока. В 2015 году Бразилия присоединилась к глобальному обязательству в течение периода до 2035 года добиться снижения смертности от туберкулеза на 95 % и уровня заболеваемости туберкулезом — на 90 %.

#### Лихорадка денге

75. Случаи заболевания лихорадкой денге наблюдаются в Бразилии начиная с 1986 года. В 2013 году в стране имела место одна из крупнейших эпидемических вспышек лихорадки денге — по оценкам, тогда заболело около 2 млн человек. В 2016 и 2015 годах было зарегистрировано соответственно 1 483 623 и 1 688 688 вероятных случаев лихорадки денге, т. е. в 2015 году уровень заболеваемости

составил 684,2 случая на 100 000 жителей. В настоящее время в Бразилии наблюдаются четыре серотипа вируса денге.

Таблица 43

**Динамика показателей уровня заболеваемости, числа новых случаев заболевания лихорадкой денге и численности населения страны, 2001–2012 годы**

| Год  | Уровень заболеваемости | Число новых случаев заболевания | Численность населения |
|------|------------------------|---------------------------------|-----------------------|
| 2001 | 225,97                 | 389 523                         | 172 381 455           |
| 2002 | 401,63                 | 701 380                         | 174 632 960           |
| 2003 | 156,88                 | 277 475                         | 176 871 437           |
| 2004 | 40,01                  | 72 661                          | 181 586 030           |
| 2005 | 82,28                  | 151 550                         | 184 184 264           |
| 2006 | 143,19                 | 267 443                         | 186 770 560           |
| 2007 | 264,90                 | 501 552                         | 189 335 191           |
| 2008 | 293,24                 | 556 018                         | 189 612 814           |
| 2009 | 204,20                 | 391 001                         | 191 481 045           |
| 2010 | 514,42                 | 981 278                         | 190 755 799           |
| 2011 | 356,60                 | 686 016                         | 192 379 287           |
| 2012 | 301,47                 | 584 780                         | 193 976 530           |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Национальная регистрационная система по подлежащим регистрации заболеваниям и Департамент информатики Единой системы здравоохранения (Datusus).

76. В 2014 году в восьми городах Бразилии было зарегистрировано 3657 подозреваемых случаев лихорадки чикунгунья с автохтонной передачей вируса. В 2015 году наблюдалось увеличение числа зарегистрированных случаев этого заболевания до 17 765 подозреваемых автохтонных случаев, 6 784 из которых были подтверждены, а уровень заболеваемости составил 111,8. В апреле того же года Бразилия начала подтверждать автохтонную передачу вирусной инфекции лихорадки Зика. В 2016 году в стране было зарегистрировано 205 578 вероятных случаев заболевания лихорадкой Зика, уровень заболеваемости составил 99,8 на 100 000 жителей и было зафиксировано 8 подтвержденных случаев смерти. В 2016 году лихорадка Зика была включена в перечень болезней, подлежащих обязательной регистрации в официальной статистике здравоохранения, наряду с данными о лихорадке денге и лихорадке чикунгунья.

*Проказа*

77. В период с 2004 по 2012 год в Бразилии было зарегистрировано снижение распространенности проказы на 12 % — с 1,71 случая на 10 000 жителей в 2004 году до 1,51 случая на 10 000 жителей в 2012 году. Чтобы искоренить проказу как серьезную проблему общественного здравоохранения, Бразилия поставила задачу снизить уровень распространенности проказы до менее одного случая на 10 000 жителей на всей территории страны.

Таблица 44

**Распределение по годам показателей уровня заболеваемости проказой, числа новых случаев заболевания проказой и численности населения Бразилии, 2004–2012 годы**

| Год  | Уровень заболеваемости | Число новых случаев заболевания | Численность населения |
|------|------------------------|---------------------------------|-----------------------|
| 2004 | 27,50                  | 49 943                          | 181 586 030           |
| 2005 | 26,48                  | 48 773                          | 184 184 264           |

| Год  | Уровень заболеваемости | Число новых случаев заболевания | Численность населения |
|------|------------------------|---------------------------------|-----------------------|
| 2006 | 23,78                  | 44 419                          | 186 770 560           |
| 2007 | 21,78                  | 41 234                          | 189 335 191           |
| 2008 | 21,49                  | 40 757                          | 189 612 814           |
| 2009 | 19,94                  | 38 176                          | 191 481 045           |
| 2010 | 18,77                  | 35 807                          | 190 755 799           |
| 2011 | 18,06                  | 34 740                          | 192 379 287           |
| 2012 | 17,39                  | 33 741                          | 193 976 530           |

*Источник:* Министерство здравоохранения, Национальная регистрационная система по подлежащим регистрации заболеваниям и Департамент информатики Единой системы здравоохранения (Datusus).

### Рынок труда

78. В течение последнего десятилетия уровень трудовой занятости трудоспособного населения на рынке труда был подвержен колебаниям. В 2001 году этот показатель составил 68,1 %. До 2005 года наблюдался повышательный тренд этого показателя, и он достиг 70,4 %. В течение последующих трех лет уровень трудовой занятости трудоспособного населения снижался, а затем снова несколько вырос в 2009 году. В 2011, 2012 и 2013 годах произошло новое снижение показателя уровня трудовой занятости трудоспособного населения на рынке труда. В 2014 и 2015 годах указанные показатели составляли соответственно 67,5 % и 65,9 %. Изменения ситуации на рынке труда по-разному проявлялись в конкретных подгруппах населения.

Таблица 45

#### Динамика уровня трудовой занятости (в %) конкретных подгрупп населения Бразилии, 2004–2015 годы

| Категории   | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015        |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Всего</b>  | <b>69,6</b> | <b>70,4</b> | <b>70,1</b> | <b>69,6</b> | <b>69,6</b> | <b>69,7</b> | <b>67,3</b> | <b>67,0</b> | <b>66,6</b> | <b>67,5</b> | <b>65,9</b> |
| Пол   |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
| Мужчины   | 82,5        | 82,7        | 82,2        | 81,6        | 81,8        | 81,6        | 79,7        | 79,1        | 78,6        | 79,2        |             |
| Женщины   | 57,9        | 59,1        | 59,0        | 58,6        | 58,5        | 58,8        | 56,0        | 55,8        | 55,6        | 57,0        |             |
| Возрастные группы   |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
| 16–24 лет   | 67,9        | 69,3        | 68,0        | 67,8        | 67,6        | 67,3        | 63,9        | 63,7        | 61,8        | 63,6        | 61,4        |
| 25–39 лет   | 82,9        | 83,7        | 83,4        | 83,3        | 83,7        | 84,3        | 82,7        | 82,5        | 82,7        | 83,5        | 82,9        |
| 40–49 лет   | 80,2        | 80,5        | 81,0        | 81,0        | 80,7        | 81,8        | 79,9        | 80,5        | 80,5        | 81,2        | 80,6        |
| 50 лет и старше   | 47,3        | 48,2        | 48,9        | 47,8        | 48,5        | 47,9        | 45,8        | 45,5        | 46,0        | 47,6        | 45,5        |
| Уровень образования   |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
| Отсутствие формального образования, или незаконченное начальное, или школьное образование на уровне младшего уровня средней школы                               | 63,5        | 63,7        | 62,9        | 61,7        | 61,3        | 60,5        | 56,7        | 55,8        | 55,3        | 56,0        | 53,3        |
| Законченное начальное образование, или законченное среднее школьное образование младшего уровня, или незаконченное среднее школьное образование старшего уровня | 69,0        | 69,3        | 68,9        | 68,8        | 67,7        | 68,1        | 65,3        | 64,5        | 63,8        | 65,2        | 63,1        |

| Категории   | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Законченное среднее школьное образование или незаконченное высшее образование | 79,2 | 80,4 | 79,8 | 79,6 | 79,7 | 79,9 | 77,6 | 77,4 | 76,4 | 77,2 | 76,0 |
| Законченное университетское образование                                       | 84,8 | 85,8 | 85,6 | 85,3 | 85,4 | 85,4 | 84,0 | 84,2 | 83,6 | 83,9 | 82,7 |

Источник: БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

79. За период с 2001 по 2011 год уровень безработицы снизился на 28 %, достигнув в 2012 году своего минимального значения — 6,1 %. Однако, начиная с 2013 года уровень безработицы непрерывно увеличивался и в 2014 году составил 6,7 %, а в 2015 году — 9,5 %. Как и уровень трудовой занятости на рынке труда, уровень безработицы в различных подгруппах населения изменяется разными темпами

Таблица 46

**Динамика уровня безработицы в разбивке по подгруппам населения, 2004–2015 годы**

| Категории   | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Бразилия  | 8,7  | 9,1  | 8,3  | 8,0  | 7,0  | 8,1  | 6,6  | 6,1  | 6,4  | 6,7  | 9,4  |
| Пол   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Мужчины   | 6,6  | 6,9  | 6,2  | 5,9  | 5,0  | 6,0  | 4,7  | 4,5  | 4,8  | 5,2  | 7,7  |
| Женщины   | 11,5 | 12,0 | 10,9 | 10,6 | 9,4  | 10,9 | 9,0  | 8,1  | 8,4  | 8,7  | 11,6 |
| Возрастные группы   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| 16–24 лет   | 17,9 | 19,1 | 17,7 | 16,6 | 15,3 | 17,6 | 15,0 | 14,4 | 14,8 | 16,6 | 22,8 |
| 25–39 лет   | 7,6  | 7,8  | 7,4  | 7,4  | 6,5  | 7,7  | 6,2  | 5,7  | 6,2  | 6,3  | 9,0  |
| 40–49 лет   | 5,0  | 5,0  | 4,5  | 4,6  | 3,8  | 4,5  | 3,7  | 3,3  | 3,7  | 3,7  | 5,6  |
| 50 лет и старше   | 3,2  | 3,4  | 3,0  | 2,9  | 2,5  | 3,1  | 2,4  | 2,2  | 2,3  | 2,4  | 3,7  |
| Уровень образования   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Отсутствие формального образования, или незаконченное начальное, или школьное образование на уровне младшего уровня средней школы                               | 6,9  | 7,1  | 6,4  | 5,9  | 5,0  | 6,3  | 5,1  | 4,5  | 5,0  | 5,0  | 7,0  |
| Законченное начальное образование, или законченное среднее школьное образование младшего уровня, или незаконченное среднее школьное образование старшего уровня | 13,3 | 14,3 | 12,9 | 12,0 | 10,5 | 12,0 | 9,4  | 9,3  | 9,0  | 9,7  | 13,5 |
| Законченное среднее школьное образование или незаконченное высшее образование   | 10,4 | 10,7 | 9,8  | 9,7  | 8,5  | 9,8  | 7,7  | 6,9  | 7,5  | 7,9  | 11,2 |
| Законченное университетское образование   | 3,5  | 3,8  | 3,5  | 3,7  | 3,6  | 3,7  | 3,4  | 3,2  | 3,2  | 3,7  | 4,9  |

Источник: БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

80. Что касается структуры экономической деятельности в Бразилии, то в период 2004–2014 годов доля работников, занятых в неформальном секторе, сократилась на 3,7 процентных пункта. За тот же период численность работников в формальном секторе увеличилась на 8,4 процентных пункта. Таким образом, на бразильском рынке труда наблюдалось значительное увеличение числа рабочих мест в формальном секторе.

Таблица 47

**Динамика структуры трудовой занятости (в %) в разбивке по официальному статусу выполняемой работы, 2004–2014 годы**

| Тип занятости   | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Работы формального сектора  | 31,2 | 31,9 | 32,5 | 34,0 | 35,2 | 35,7 | 39,4 | 39,8 | 40,3 | 39,6 |
| Работы неформального сектора  | 18,1 | 17,6 | 17,6 | 17,1 | 16,9 | 16,2 | 14,7 | 14,9 | 14,5 | 14,4 |
| Домашний работник формального сектора   | 2,0  | 2,1  | 2,1  | 2,1  | 2,0  | 2,2  | 2,2  | 2,0  | 2,2  | 2,1  |
| Домашний работник неформального сектора   | 5,6  | 5,6  | 5,5  | 5,3  | 5,2  | 5,5  | 4,9  | 4,7  | 4,5  | 4,4  |
| Военнослужащий или государственный служащий   | 6,8  | 6,5  | 6,8  | 7,0  | 7,1  | 7,3  | 7,3  | 7,5  | 7,5  | 7,3  |
| Самозанятый   | 22,5 | 22,1 | 21,6 | 21,6 | 20,6 | 20,8 | 21,3 | 20,8 | 20,8 | 21,5 |
| Работодатель  | 4,2  | 4,4  | 4,6  | 3,8  | 4,6  | 4,4  | 3,5  | 3,8  | 3,8  | 3,8  |
| Работа на производстве продукции для собственного потребления или на строительстве объектов для личного пользования | 3,9  | 4,3  | 4,3  | 4,1  | 4,2  | 3,9  | 3,8  | 3,7  | 4,2  | 4,3  |
| Неоплачиваемая работа   | 5,6  | 5,4  | 4,9  | 4,8  | 4,1  | 3,9  | 2,8  | 2,6  | 2,1  | 2,4  |

Источник: БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

81. Что касается структуры трудовой занятости в разбивке по видам деятельности, то в период 2004–2015 годов в стране были зарегистрированы, с одной стороны, рост занятости в секторах торговли, других услуг и строительства и наряду с этим — значительное сокращение занятости в сельскохозяйственном секторе.

Таблица 48

**Структура занятости населения (млн человек) в разбивке по секторам деятельности; 2004, 2005, 2014 и 2015 годы**

| Секторы экономической деятельности                   | 2004 | 2005 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|
| Сельскохозяйственный сектор                          | 16,6 | 16,6 | 13,9 | 13,0 |
| Промышленное производство                            | 12,3 | 12,8 | 12,9 | 11,9 |
| Строительство  | 5,3  | 5,6  | 9,0  | 8,5  |
| Услуги торговли и ремонта                            | 14,3 | 15,1 | 17,8 | 17,1 |
| Жилье и питание                                      | 2,9  | 3,1  | 4,6  | 4,6  |
| Услуги по перевозке и хранению грузов и услуги связи | 3,9  | 3,9  | 5,4  | 5,3  |
| Государственная администрация                        | 4,2  | 4,3  | 5,1  | 5,0  |
| Образование, здравоохранение и социальные услуги     | 7,4  | 7,6  | 10,2 | 10,3 |

| <i>Секторы экономической деятельности</i> | <i>2004</i> | <i>2005</i> | <i>2014</i> | <i>2015</i> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Другие услуги                             | 15,5        | 15,7        | 19,1        | 18,5        |
| Неопределенная деятельность               | 0,2         | 0,2         | 0,1         | 0,1         |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

82. Следует также отметить, что в соответствии с положениями Федеральной конституции Бразилии 1988 года, в которой закреплено право граждан на объединение в профсоюзы, в стране насчитывается 7 569 865 работников — членов профсоюзов, зарегистрированных в Национальном реестре профессиональных союзов. Всего зарегистрировано около 10 047 профсоюзов. Под влиянием недавно принятых изменений в законодательстве, касающемся профсоюзных взносов, число профсоюзов уменьшается.

### **Социальное обеспечение**

83. Федеральная конституция Бразилии устанавливает, что социальное обеспечение должно быть организовано как обязательная для участия всех граждан единая общая система, функционирующая на основе взносов ее участников. К числу пособий по социальному обеспечению относятся: i) пенсионное обеспечение по возрасту; ii) пенсии по инвалидности; iii) пенсии по продолжительности уплаты взносов; iv) специальное пособие в связи с прекращением службы; v) оплата отпусков по болезни; vi) выплаты в связи с несчастными случаями; vii) выплата пособий семьям заключенных; viii) пенсии для переживших супругов; ix) специальные пенсии; x) пособия по беременности и родам; xi) семейные пособия; и xii) программы социальной помощи путем постоянных выплат денежных социальных пособий. Налогоплательщиками являются, в частности, работодатели, наемные работники, домашние работники, независимые работники, индивидуальные налогоплательщики и сельские работники.

84. Действует общее правило, устанавливающее, что все работники, занятые оплачиваемой деятельностью, но не являющиеся участниками определенной пенсионной системы, обязаны участвовать в общей системе и следовать ее правилам. В системе социального обеспечения предусмотрены возможности выплаты пособий по частям, с тем чтобы у бенефициаров системы были необходимые средства для обеспечения себя в случае потери трудоспособности.

#### *Охват системы социального страхования*

85. На системе социального страхования Бразилии благоприятно сказалось произошедшее за последнее десятилетие увеличение на 12,7 процентных пункта доли налогоплательщиков среди экономически активного населения, особенно значительно проявившееся среди женщин.

Таблица 49

**Динамика структуры налогоплательщиков (в разбивке по полу) из числа экономически активного населения Бразилии по классификации, принятой Национальным институтом социального обеспечения (НИСО) и учитывающей типичные режимы гражданской и военной службы, 2001–2011 годы**

|                   | <i>2001</i> | <i>2002</i> | <i>2003</i> | <i>2004</i> | <i>2005</i> | <i>2006</i> | <i>2007</i> | <i>2008</i> | <i>2009</i> | <i>2011</i> |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Мужчины и женщины | 46,0        | 45,4        | 46,6        | 46,7        | 47,5        | 48,9        | 50,8        | 52,3        | 53,8        | 58,7        |
| Мужчины           | 46,7        | 46,1        | 47,3        | 47,6        | 48,4        | 49,9        | 51,8        | 53,4        | 54,6        | 58,6        |
| Женщины           | 45,1        | 44,5        | 45,7        | 45,5        | 46,3        | 47,6        | 49,3        | 50,9        | 52,7        | 58,9        |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2001 и 2011 годы.

86. Наряду с этим за период с 2001 по 2011 год масштабы прямого и непрямого страхового покрытия населения трудоспособного возраста базовой системой социальной защиты расширились на 6,3 процентных пункта.

Таблица 50

**Динамика охвата населения трудоспособного возраста прямыми и косвенными услугами базового государственного социального обеспечения в разбивке по полу, 2001–2011 годы**

|                   | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Мужчины и женщины | 51,1 | 50,5 | 50,9 | 51,0 | 51,7 | 52,6 | 53,5 | 54,5 | 55,1 | 57,4 |
| Мужчины           | 49,9 | 49,2 | 49,6 | 49,6 | 50,3 | 51,1 | 52,0 | 53,1 | 53,6 | 55,8 |
| Женщины           | 52,3 | 51,8 | 52,2 | 52,2 | 53,1 | 54,1 | 54,9 | 55,9 | 56,6 | 59,0 |

*Источник:* БИГС, Национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2001 и 2011 годы.

\* В состав населения, на которое распространяется охват услугами базового государственного социального страхования, включены: прямые налогоплательщики, уплатившие хотя бы один взнос за последние 12 месяцев, и их супруги; лица, участвующие в программах социального страхования в сельских районах, и их супруги; лица, участвующие в программах социального страхования гражданской и военной службы, и их супруги, и лица-иждивенцы указанных категорий лиц в возрасте до 21 года.

### Социальная помощь

87. Федеральная конституция Бразилии устанавливает, что правительство страны гарантирует всем гражданам и социальным группам, находящимся в ситуации социального риска и уязвимости, соблюдение права всех граждан на получение социальной помощи, независимо от их вклада в систему социального обеспечения.

88. Действующая в стране Единая система социальной помощи (ЕССП) основана на руководящих принципах, предусмотренных Федеральной конституцией, и правовых рамках, установленных в Органическом законе о социальной помощи. Это — государственная система, обеспечивающая предоставление услуг всех служб социальной помощи в Бразилии.

89. В рамках ЕССП предоставление услуг социальной помощи структурируется и организуется по территориальному принципу. Предусмотрено два уровня мер социальной помощи. Первый уровень — это базовое социальное обеспечение, предоставляемое в целях предотвращения рисков социального и личного характера. На этом уровне осуществляются программы и проекты, оказываются услуги или предоставляются льготы отдельным лицам и семьям, находящимся в социально уязвимом положении. Второй уровень мер социальной помощи — это предоставление услуг высокого и среднего уровней сложности в рамках Системы социальной защиты. Такие услуги предназначаются для семей и отдельных лиц, которые уже находятся в ситуациях риска и чьи права были нарушены в результате оставления, жестокого обращения, сексуальных посягательств, употребления наркотиков или иным образом.

90. Для каждого уровня социальной помощи в ЕССП применяется свой набор инструментов для оказания услуг и предоставляемых льгот. Что касается базовой социальной защиты, то услуги по оказанию социальной помощи семьям и лицам, находящимся в социально уязвимом положении, предоставляются по линии Координационного центра по оказанию социальной помощи (КЦСП). Услуги базовой социальной защиты направлены на укрепление семейных и общинных связей, с уделением первоочередного внимания развитию самостоятельности и потенциальных возможностей граждан, а также укреплению семьи и личности.

91. В стране функционируют координационные центры по оказанию специализированной социальной помощи (КЦСПП), осуществляющие координацию и интеграцию предоставления адресных специализированных услуг социальной помощи. В обязанности этих центров входит предоставление на постоянной основе

специализированных рекомендаций и поддержки отдельным лицам и семьям, права которых были нарушены, с уделением первостепенного внимания мерам по защите интересов семьи.

#### *Сети социального вспомоществования*

92. За последние годы сеть услуг социальной помощи в Бразилии существенно расширилась, и деятельность координационных центров КЦСП и КЦСПП охватывает всю территорию страны. За период с 2007 по 2016 год число отделений координационных центров социальной помощи (КЦСП) увеличилось примерно на 96 %. За тот же период число отделений центров специализированной социальной помощи (КЦСПП) увеличилось более чем на 180 %.

Таблица 51

#### **Увеличение числа отделений КЦСП и КЦСПП, 2007–2016 годы**

|       | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| КЦСП  | 4 195 | 5 074 | 5 798 | 6 801 | 7 475 | 7 725 | 7 883 | 8 088 | 8 155 | 8 240 |
| КЦСПП | 897   | 1 019 | 1 200 | 1 590 | 2 109 | 2 167 | 2 249 | 2 372 | 2 435 | 2 521 |

*Источник:* БИГС и Министерство по вопросам гражданства, переписи Единой системы социальной помощи Бразилии (ЕССП) за 2013–2016 годы.

93. Одним из элементов Единой системы социальной помощи (ЕССП) является Программа постоянных выплат денежных социальных пособий. Это предоставляемые по страховке денежные выплаты, обеспечивающие базовый доход пожилым людям и инвалидам, находящимся в социально опасном положении.

Таблица 52

#### **Численность получателей выплат по линии социальной помощи, 2010–2016 годы**

|  | 2010      | 2011      | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      | 2016*     |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Общее число получателей выплат социальной помощи | 3 413 084 | 3 600 473 | 3 777 778 | 3 975 413 | 4 137 995 | 4 251 726 | 4 274 943 |
| Инвалиды   | 1 785 185 | 1 911 134 | 2 024 666 | 2 148 091 | 2 257 967 | 2 326 506 | 2 349 905 |
| Пожилые люди                                     | 1 627 899 | 1 689 339 | 1 753 112 | 1 827 322 | 1 880 028 | 1 925 220 | 1 925 038 |

*Источник:* Министерство по вопросам гражданства; Ежегодник статистики социальной помощи за 2015 и 2012 годы.

\* Данные на февраль 2016 года, опубликованные в Бюллетене Программы постоянных выплат денежных социальных пособий (ПВДСП), 2015 год.

#### **Доходы**

94. Экономический рост, наблюдавшийся в Бразилии в последние десятилетия, напрямую повлиял на общее увеличение среднего дохода граждан Бразилии. Это влияние сказалось в большей мере на населении с низкими доходами, способствуя снижению исторически сложившегося неравенства доходов в обществе страны.

95. В течение периода с 2005 по 2015 год доля в общих доходах страны 40 % населения с самыми низкими доходами увеличилась на 2,6 процентных пункта, а доля доходов самых богатых людей, составляющих 10 % населения, уменьшилась на 4,8 процентных пункта. Факт снижения экономического неравенства в Бразилии подтверждают расчеты по различным методологиям, в том числе расчеты коэффициента Пальмы, сравнивающего доходы 10 % самых богатых и 40 % самых бедных жителей страны (отношение 10/40).

Таблица 53

**Распределение (в %) доходов из всех источников населения Бразилии в возрасте 10 лет и старше в разбивке по годам и по группам по уровню доходов, 2005–2015 годы**

| <i>Распределение доходов (в %)</i> |                |                        |                   |                           |
|------------------------------------|----------------|------------------------|-------------------|---------------------------|
| <i>Год</i>                         | <i>До 40 %</i> | <i>От 40 % до 90 %</i> | <i>Более 90 %</i> | <i>Коэффициент Пальмы</i> |
| 2005                               | 11,0           | 43,6                   | 45,3              | 4,1                       |
| 2006                               | 11,3           | 43,7                   | 44,9              | 4,0                       |
| 2007                               | 12,0           | 44,2                   | 43,9              | 3,7                       |
| 2008                               | 12,0           | 44,6                   | 43,4              | 3,6                       |
| 2009                               | 12,4           | 44,6                   | 43,0              | 3,5                       |
| 2011                               | 13,1           | 45,1                   | 41,9              | 3,2                       |
| 2012                               | 13,1           | 45,0                   | 41,9              | 3,2                       |
| 2013                               | 13,2           | 45,4                   | 41,4              | 3,1                       |
| 2014                               | 13,3           | 45,6                   | 41,0              | 3,1                       |
| 2015                               | 13,6           | 45,9                   | 40,5              | 3,0                       |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств, 2015 год.

96. Что касается изменений ежемесячного дохода домохозяйств в расчете на душу населения, то в период с 2005 по 2014 год наблюдался постоянный рост как среднего, так и медианного дохода. Снижение уровня трудовой занятости и ослабление экономики после 2015 года оказали негативное влияние на доходы домашних хозяйств.

Таблица 54

**Динамика среднего и медианного месячного дохода домашних хозяйств в расчете на одного члена домашних хозяйств, 2005–2015 годы**

|                 | 2005 | 2006 | 2007  | 2008  | 2009  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  |
|-----------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Средний доход   | 965  | 965  | 1 065 | 1 116 | 1 139 | 1 206 | 1 300 | 1 337 | 1 368 | 1 270 |
| Медианный доход | 530  | 601  | 623   | 636   | 682   | 712   | 770   | 794   | 805   | 788   |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2015 год.

97. В период с 2005 по 2015 год происходило также снижение показателей социального неравенства по признакам пола, цвета кожи и расы.

Таблица 55

**Соотношение реального среднемесячного дохода получающих доход лиц в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу и по цвету кожи или по расовой принадлежности, 2005–2015 годы**

|  | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Соотношение по признаку пола (мужчины/женщины)   | 1,51 | 1,50 | 1,48 | 1,49 | 1,48 | 1,49 | 1,47 | 1,45 | 1,42 | 1,50 |
| Соотношение по цвету кожи или расовой принадлежности (белые/чернокожие или лица с коричневой кожей («пардос»)) | 1,89 | 1,84 | 1,79 | 1,74 | 1,67 | 1,74 | 1,72 | 1,69 | 1,70 | 1,89 |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств, 2015 год.

*Бедность и голод*

98. Начиная с 2000-х годов показатели бедности населения Бразилии снижаются, что уже привело к значительному улучшению условий жизни населения. За последние несколько лет произошло значительное снижение показателей бедности и крайней бедности. В течение периода с 2005 по 2015 год доли населения, проживающего в домохозяйствах с доходом на душу населения до одной четвертой части минимальной заработной платы и от одной четвертой до половины минимальной заработной платы, уменьшились соответственно на 2,8 и 2,6 процентных пункта. Таким образом, Бразилия уже достигла установленной в ЦРТ цели, предусматривающей сокращение показателей голода и крайней нищеты в два раза, по сравнению с уровнями 1990 года.

Таблица 56

**Динамика распределения (в %) лиц, проживающих в частных домохозяйствах Бразилии, в разбивке по группам с определенным уровнем доходов на душу населения, 2005–2015 годы**

| Группы доходов                                 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 0–¼ минимальной заработной платы               | 12,0 | 11,8 | 11,2 | 10,1 | 10,6 | 8,6  | 8,6  | 8,5  | 8,0  | 9,2  |
| ¼–½ минимальной заработной платы               | 20,4 | 20,3 | 19,4 | 18,7 | 18,6 | 16,6 | 18,1 | 17,3 | 17,0 | 17,8 |
| ½–1 минимальная заработная плата               | 27,0 | 27,9 | 27,5 | 27,6 | 28,4 | 26,8 | 28,6 | 28,2 | 28,9 | 30,3 |
| 1–2 минимальных заработных плат                | 21,1 | 21,0 | 22,0 | 22,8 | 22,6 | 25,7 | 23,8 | 23,9 | 25,2 | 24,7 |
| Более чем 2 минимальные заработные платы       | 16,9 | 16,3 | 16,2 | 16,8 | 15,7 | 15,9 | 15,6 | 15,3 | 16,6 | 15,0 |
| Не имеющие доходов или не декларирующие доходы | 2,6  | 2,9  | 3,9  | 4,0  | 4,1  | 6,5  | 5,3  | 6,6  | 4,3  | 2,8  |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2015 год.

99. Следует отметить, что принятие и проведение в жизнь новых стратегий сокращения масштабов бедности способствовало значительному улучшению положения детей и подростков в рамках группы населения в возрасте от 0 до 29 лет. В течение периода с 2005 по 2015 год доля населения в возрасте от 0 до 4 лет, проживающего в домашних хозяйствах с месячным доходом в размере до одной четвертой части минимальной заработной платы, сократилась на 4,8 процентных пункта, продемонстрировав самую высокую положительную динамику среди рассматриваемых возрастных групп населения.

Таблица 57

**Изменение, в разбивке по годам, долей (в %) возрастных групп населения, проживающих в домашних хозяйствах с уровнем ежемесячного душевого дохода менее одной четвертой части минимальной заработной платы, 2005–2015 годы**

| Возрастные группы | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Все группы        | 11,9 | 12,4 | 11,1 | 10,1 | 10,6 | 8,5  | 8,6  | 8,5  | 7,9  | 9,2  |
| 0–4 года          | 22,4 | 22,5 | 20,5 | 19,0 | 20,0 | 15,7 | 16,5 | 16,1 | 15,2 | 17,6 |
| 5–14 лет          | 20,7 | 20,5 | 20,2 | 18,7 | 19,9 | 16,6 | 16,4 | 16,7 | 15,9 | 18,0 |
| 15–29 лет         | 10,9 | 10,8 | 10,2 | 9,3  | 9,9  | 8,3  | 8,5  | 8,5  | 8,1  | 9,9  |
| 30–59 лет         | 8,6  | 8,5  | 8,1  | 7,1  | 7,8  | 6,4  | 6,5  | 6,5  | 6,0  | 7,1  |
| 60 лет и старше   | 2,1  | 2,0  | 1,9  | 1,6  | 1,7  | 1,2  | 1,3  | 1,3  | 1,2  | 1,4  |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств, 2015 год.

100. Дети и подростки в наибольшей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности в бразильских домохозяйствах. В 2013 году в частных домохозяйствах, в составе которых был хотя бы один член в возрасте до 18 лет, уровень продовольственной безопасности был ниже, чем в домохозяйствах, состоящих только из взрослых. Кроме того, доля (в %) лиц, в возрасте от 0 до 4 лет и от 5 до 14 лет, проживающих в домохозяйствах, испытывающих отсутствие продовольственной безопасности, составляла соответственно 34,1 % и 33,7 %, тогда как для населения страны в целом этот показатель составлял 25,8 %. В период 2004–2013 годов был отмечен существенный прогресс в плане повышения уровня продовольственной безопасности указанных возрастных групп населения.

Таблица 58

**Распределение (в %) домашних хозяйств по уровню продовольственной безопасности различных возрастных групп населения, 2004–2013 годы**

|  | Все группы |      | 0–4 года |      | 5–14 лет |      | 15–29 лет |      | 30–59 лет |      | 60 лет и старше |      |
|--|------------|------|----------|------|----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------------|------|
|  | 2004       | 2013 | 2004     | 2013 | 2004     | 2013 | 2004      | 2013 | 2004      | 2013 | 2004            | 2013 |
| Острая нехватка продовольствия                 | 7,7        | 3,6  | 10,4     | 4,8  | 10,6     | 5,0  | 7,7       | 3,8  | 6,2       | 3,1  | 5,1             | 2,6  |
| Нехватка продовольствия средней степени        | 14,1       | 5,1  | 18,5     | 6,5  | 17,6     | 6,4  | 14,2      | 5,5  | 12,1      | 4,5  | 11,2            | 4,2  |
| Незначительная степень нехватки продовольствия | 18,0       | 17,1 | 21,7     | 22,8 | 21,1     | 22,3 | 18,6      | 18,4 | 16,4      | 15,1 | 12,9            | 11,7 |
| Продовольственная безопасность обеспечена      | 60,1       | 74,2 | 49,4     | 65,8 | 50,7     | 66,3 | 59,4      | 72,3 | 65,3      | 77,3 | 70,8            | 81,5 |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2004 и 2013 годы.

101. Достижению общего положительного результата в борьбе с бедностью и крайней бедностью в Бразилии способствовали как рост бразильской экономики в течение нескольких последних лет, так и меры правительства, направленные на борьбу с бедностью. Центральным элементом государственной социальной политики является реализуемая с октября 2003 года Программа семейных пособий «Болша фамилия» (Bolsa Família). Конкретными целями этой программы являются: а) обеспечение семей дополнительными доходами; б) обеспечение семьям эффективного доступа к их правам; и с) координация деятельности в рамках Программы с другими областями государственной деятельности. Деятельность по достижению первых двух целей Программы направлена непосредственно на борьбу с бедностью посредством предоставления дополнительных доходов семьям, зарегистрированным в Единой системе регистрации социальных программ федерального правительства (CadÚnico), и путем улучшения условий их доступа к услугам здравоохранения и образования (в частности, путем стимулирования регулярного посещения занятий детьми школьного возраста и контроля за соблюдением графика прививок, а также путем организации пренатального мониторинга течения беременности для бенефициаров Программы). Главная задача Программы — разорвать порочный круг бедности путем предоставления семьям доступа к базовым медицинским услугам, а также к образованию и услугам социальной помощи. Средства, предоставляемые в порядке перераспределения доходов, дополняют доходы семей, находящихся в условиях крайней бедности, а в некоторых случаях являются единственным источником их доходов.

Таблица 59

**Программа семейных пособий «Болша фамилия» (Bolsa Família).  
Число семей — бенефициаров Программы и общий объем предоставленных пособий**

| Год  | Число семей-бенефициаров Программы | Общий объем предоставленных пособий<br>(бразильских реалов) |
|------|------------------------------------|---|
| 2005 | 8 700 445                          | 5 691 667 041,00  |
| 2006 | 10 965 810                         | 7 524 661 322,00  |
| 2007 | 11 043 076                         | 8 965 499 608,00  |
| 2008 | 10 557 996                         | 10 606 500 193,00   |
| 2009 | 12 370 915                         | 12 454 702 501,00   |
| 2010 | 12 778 220                         | 14 372 702 865,00   |
| 2011 | 13 361 495                         | 17 364 277 909,00   |
| 2012 | 13 902 155                         | 21 156 744 695,00   |
| 2013 | 14 086 199                         | 24 890 107 091,00   |
| 2014 | 14 003 441                         | 27 187 295 233,00   |
| 2015 | 13 936 791                         | 27 650 301 339,00   |
| 2016 | 13 569 576                         | 28 506 185 141,00   |
| 2017 | 13 828 609                         | 29 046 112 934,00   |

*Источник:* Министерство по вопросам гражданства, Матрица социальной информации за 2005–2017 годы,

*Социальное неравенство*

102. Бразилия — это страна с исторически высоким уровнем социального неравенства, который в последние годы существенно снизился. Сочетание высоких темпов экономического роста и энергичных инициатив по обеспечению социальной интеграции, таких как политика перераспределения доходов и реальное повышение минимальной заработной платы, подготовило почву для происходящего в последние годы последовательного снижения уровня социального неравенства. Наличие этой тенденции подтверждает динамика коэффициента Джини, который в 2005 году составлял 0,548, а к 2015 году снизился до 0,491.

Таблица 60

**Динамика коэффициента Джини в отношении месячных доходов лиц в возрасте 15 лет и старше по крупным регионам страны, 2005–2015 годы**

|                            | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Бразилия                   | 0,548 | 0,544 | 0,531 | 0,526 | 0,521 | 0,506 | 0,505 | 0,501 | 0,497 | 0,491 |
| Северный регион            | 0,501 | 0,504 | 0,501 | 0,490 | 0,496 | 0,503 | 0,486 | 0,484 | 0,480 | 0,473 |
| Северо-восточный регион    | 0,546 | 0,553 | 0,534 | 0,534 | 0,532 | 0,510 | 0,510 | 0,509 | 0,490 | 0,484 |
| Юго-восточный регион       | 0,531 | 0,526 | 0,507 | 0,502 | 0,497 | 0,484 | 0,485 | 0,483 | 0,485 | 0,477 |
| Южный регион               | 0,516 | 0,507 | 0,501 | 0,492 | 0,486 | 0,468 | 0,465 | 0,458 | 0,453 | 0,450 |
| Центрально-западный регион | 0,561 | 0,554 | 0,559 | 0,562 | 0,550 | 0,532 | 0,523 | 0,519 | 0,507 | 0,498 |

*Источник:* БИГС, Национальное выборочное обследование домашних хозяйств за 2015 год.

**Преступность и отправление правосудия**

103. Уровень смертности от насильственных преступлений в Бразилии на 100 000 жителей измеряется показателем «Противоправное умышленное причинение смерти другому человеку». Под это определение подходят случаи умышленного

убийства, убийства с целью ограбления и нанесение телесных повреждений, повлекших смерть, с 2007 по 2015 год этот показатель увеличился с 23,6 до 27,2 на 100 000 жителей,

Таблица 61

**Уровень насильственной смертности в расчете на 100 000 жителей Бразилии, 2007–2015 годы**

|  | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Противоправное умышленное причинение смерти другому человеку | 23,6 | 24,2 | 23,2 | 22,7 | 24   | 25,8 | 27,1 | 28,2 | 27,2 |

*Источник:* Бразильский форум по вопросам общественной безопасности, ежегодные доклады по вопросам общественной безопасности Бразилии за 2013 и 2016 годы,

104. Расовый состав насильственных смертей, имевших место в Бразилии в 2016 году, в частности причиненных с применением огнестрельного оружия, представлен в публикации «Карта насилия» (Violence Map). Как показано в приводимой ниже таблице, за период с 2003 по 2014 год число убийств с применением огнестрельного оружия лиц из числа белого населения уменьшилось на 26,1 %, а число убийств бразильцев африканского происхождения — увеличилось на 46,9 %,

Таблица 62

**Численность и доля в % убийств, совершенных в Бразилии с применением огнестрельного оружия (в расчете на 100 000 человек населения), в разбивке по цвету кожи убитых лиц, 2003-2014 годы**

| Число убийств с применением огнестрельного оружия |       |                                      |        | Доля в % убийств (на 100 000 человек населения) |      |                                      |      |
|---|-------|--------------------------------------|--------|---|------|--------------------------------------|------|
| Белые   |       | Бразильцы африканского происхождения |        | Белые   |      | Бразильцы африканского происхождения |      |
| 2003  | 2014  | 2003                                 | 2014   | 2003  | 2014 | 2003                                 | 2014 |
| 13 224  | 9 766 | 20 291                               | 29 813 | 14,5  | 10,6 | 24,9                                 | 27,4 |

*Источник:* «Карта насилия» (Violence Map), 2016 год.

105. Что касается преступлений на сексуальной почве, то в 2011 году в полиции Бразилии было зарегистрировано, в расчете на 100 000 человек населения, 22,8 случаев изнасилования и 2,2 покушения на изнасилование, а в 2015 году — 22,2 случая изнасилования и 3,4 случая покушения на изнасилование,

Таблица 63

**Уровень преступности сексуального характера в Бразилии в разбивке по видам преступлений, в расчете на 100 000 человек населения, 2011–2015 годы**

| Изнасилования |      |      |      |      | Покушения на изнасилование |      |      |      |      |
|---------------|------|------|------|------|----------------------------|------|------|------|------|
| 2011          | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2011                       | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 22,8          | 25,9 | 25,4 | 24,9 | 22,2 | 2,2                        | 3,0  | 2,4  | 3,9  | 3,4  |

*Источник:* Бразильский форум по вопросам общественной безопасности, Ежегодные доклады по вопросам общественной безопасности Бразилии за 2013–2016 годы.

106. Объем ресурсов, направляемых (по линии федерального правительства и штатов Федерации) на обеспечение общественной безопасности Бразилии, составляет в среднем 1,3 % Валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Совокупные суммы соответствующих расходов приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 64

**Совокупные расходы (в текущих ценах в бразильских реалах) на обеспечение общественной безопасности Бразилии по линии федерального правительства и субъектов федерации, 2006–2014 годы**

| <i>Год</i> | <i>Расходы федерального правительства</i> | <i>Всего, с учетом расходов субъектов федерации</i> |
|------------|---|---|
| 2006       | 4 438 869 383,16                          | 35 224 631 863,76                                   |
| 2007       | 5 904 096 238,99                          | 37 392 585 037,67                                   |
| 2008       | 7 023 318 467,41                          | 39 417 481 233,10                                   |
| 2009       | 8 161 732 945,45                          | 42 946 410 795,42                                   |
| 2010       | 7 779 444 615,76                          | 40 418 313 510,12                                   |
| 2011       | 5 744 128 534,30                          | 45 657 770 444,81                                   |
| 2012       | 7 878 515 352,99                          | 44 906 552 377,41                                   |
| 2013       | 8 270 903 209,92                          | 49 266 559 130,29                                   |
| 2014       | 8 945 185 000,00                          | 59 305 236 705,05                                   |
| 2015       | 9 035 951 000,00                          | 67 156 232 540,29                                   |

*Источник:* Министерство экономики и Бразильский форум по вопросам общественной безопасности, Ежегодные доклады по вопросам общественной безопасности Бразилии.

107. Как об этом свидетельствуют данные, приводимые в нижеследующей таблице, за период с 2007 по 2014 год расходы на обеспечение общественной безопасности в расчете на душу населения увеличились с 184,19 до 332,21 бразильских реалов.

Таблица 65

**Расходы федерального правительства и субъектов федерации (в расчете на душу населения) на обеспечение общественной безопасности, 2007–2014 годы**

|                                  | <i>2007</i>   | <i>2008</i>   | <i>2009</i>   | <i>2010</i>   | <i>2011</i>   | <i>2012</i>   | <i>2013</i>   | <i>2014</i>   |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Всего</b>                     |               |               |               |               |               |               |               |               |
| <b>Федеральное правительство</b> | <b>184,19</b> | <b>208,47</b> | <b>238,29</b> | <b>236,94</b> | <b>274,22</b> | <b>272,12</b> | <b>286,17</b> | <b>332,21</b> |

*Источник:* Министерство экономики и Бразильский форум по вопросам общественной безопасности, Ежегодник по вопросам общественной безопасности Бразилии.

108. Согласно данным выпущенной в 2014 году публикации «Общие сведения о штатах и городах Бразилии», с учетом полиции штатов и сотрудников гражданской полиции, в стране насчитывалось более 540 000 действующих сотрудников полиции. В штатах один сотрудник полиции приходился на 47 жителей и один сотрудник гражданской полиции — на 1709 человек.

Таблица 66

**Численность военной и гражданской полиции в разбивке по полу, в крупных регионах и федеральных субъектах Бразилии, 2014 год**

|                         | <i>Численность военной полиции</i> |                |                |   | <i>Численность гражданской полиции</i> |                |                |   |
|-------------------------|------------------------------------|----------------|----------------|---|--|----------------|----------------|---|
|                         | <i>Пол</i>                         |                |                | <i>Соотношение между численностью сотрудников полиции и численностью жителей*</i> | <i>Пол</i>                             |                |                | <i>Соотношение между численностью сотрудников полиции и численностью жителей*</i> |
|                         | <i>Всего</i>                       | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> |   | <i>Всего</i>                           | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> |   |
| Бразилия                | 425 248                            | 383 410        | 41 838         | 1:473   | 117 642                                | 86 637         | 31 005         | 1:1709  |
| Северный регион         | 42 129                             | 36 914         | 5 215          | 1:403   | 12 182                                 | 8 323          | 3 859          | 1:1394  |
| Северо-восточный регион | 109 341                            | 99 591         | 9 750          | 1:510   | 25 038                                 | 19 524         | 5 514          | 1:2228  |

|                            | Численность военной полиции |         |         |  | Численность гражданской полиции |         |         |  |
|----------------------------|-----------------------------|---------|---------|--|---------------------------------|---------|---------|--|
|                            | Пол                         |         |         | Соотношение между численностью сотрудников полиции и численностью жителей* | Пол                             |         |         | Соотношение между численностью сотрудников полиции и численностью жителей* |
|                            | Всего                       | Мужчины | Женщины |  | Всего                           | Мужчины | Женщины |  |
| Юго-восточный регион       | 186 219                     | 167 784 | 18 435  | 1:454  | 55 094                          | 41 034  | 14 060  | 1:1533   |
| Южный регион               | 49 430                      | 44 120  | 5 310   | 1:583  | 13 380                          | 9 282   | 4 098   | 1:2152   |
| Центрально-западный регион | 38 129                      | 35 001  | 3 128   | 1:393  | 11 948                          | 8 474   | 3 474   | 1:1255   |

Источник: БИГС, публикация «Общие сведения о штатах и городах Бразилии» 2014 года (2014 Profile of Brazilian states and cities).

\* Показатели соотношения рассчитаны, исходя из оценки численности населения на 1 июля 2013 года, представленной в Федеральном Счетном трибунале 31 октября 2013 года.

109. По данным Национального совета юстиции (НСЮ), в 2015 году в судебной системе насчитывалось 17 338 судей, т. е. на 100 000 жителей приходилось 7,91 судьи.

110. В 2015 году в учреждениях бразильской системы правосудия было рассмотрено около 74 млн судебных дел, что на 1,9 млн дел (3 %) больше, чем в 2014 году, несмотря на то, что тогда было рассмотрено 104 % всех судебных дел, а именно за год было завершено рассмотрение на 1,2 млн дел больше, чем было открыто новых дел. С другой стороны, в 2015 году впервые в истории судебной системы страны количество новых судебных дел уменьшилось, по сравнению с предыдущим — 2014 годом, на 1,6 млн дел (-5,5 %). В 2015 году в производстве в судебных органах находились 73,9 млн судебных дел, рассмотрение 28,5 млн дел было завершено и были приняты к рассмотрению 27,3 млн новых судебных дел.

111. В 2015 году рабочая нагрузка на одного судью увеличилась на 6,5 % и достигла 6577 судебных дел, включая дела, ожидающие рассмотрения в суде, и дела, завершённые в течение года. Индекс производительности труда судей увеличился за год на 3,7 % и составил 1760 дел в год.

112. Общая сумма расходов учреждений судебной системы в 2015 году достигла 79,2 млрд бразильских реалов, что на 4,7 % больше, чем соответствующие расходы за 2014 год. Сумма бюджетных ассигнований на работу учреждений судебной системы Бразилии эквивалентна 1,3 % ВВП страны и составляет 387,56 бразильских реалов на одного жителя страны.

113. В последние несколько лет в каждом субъекте федерации наблюдается тенденция к увеличению числа государственных защитников и среднегодового бюджета их деятельности. Бюджет офисов государственных защитников на уровне штатов увеличился с 68 млн бразильских реалов в 2009 году до 137 млн бразильских реалов в 2014 году. Годовой бюджет Федерального управления государственных защитников, составлявший в 2008 году 96 млн бразильских реалов, к 2014 году увеличился до 365 млн бразильских реалов. Средняя численность государственных защитников в субъектах федерации, составлявшая в 2008 году 190 профессиональных специалистов, увеличилась к 2014 году до 227 человек.

114. Несмотря на значительное увеличение числа государственных защитников, по сравнению с 2008 годом, их распределение по штатам страны остается весьма неравномерным.

Таблица 67

**Соотношение между численностью населения субъектов федерации и количеством функционирующих в них государственных защитников, 2008 и 2014 годы**

| Субъекты федерации  | 2008                                      |   | 2014                  |  |
|---------------------|---|---|-----------------------|--|
|                     | Функционирующие государственные защитники | Функционирующие государственные защитники | Численность населения | Численность населения на одного государственного защитника |
| Акри                | 60  | 53  | 270,867               | 5,111  |
| Алагоас             | 30  | 72  | 1,255,235             | 17,434   |
| Амазонас            | 57  | 109                                       | 1 232 907             | 11 311   |
| Амапа               | –   | –   | 234 812               | –  |
| Баия                | 201                                       | 267                                       | 6 279 654             | 23 519   |
| Сеара               | 252                                       | 284                                       | 3 850 129             | 13 557   |
| Федеральный округ   | 160                                       | 191                                       | 904 741               | 4 737  |
| Эспириту-Санту      | 127                                       | 186                                       | 1 637 105             | 8 802  |
| Гояс                | –   | 18  | 2 861 175             | 158 954  |
| Мараньян            | 46  | 142                                       | 2 622 931             | 18 471   |
| Минас-Жерайс        | 474                                       | 581                                       | 9 559 377             | 16 453   |
| Мату-Гросу-ду-Сул   | 148                                       | 173                                       | 1 129 880             | 6 531  |
| Мату-Гросу          | 117                                       | 182                                       | 1 341 821             | 7 373  |
| Пара                | 212                                       | 269                                       | 2 924 239             | 10 871   |
| Параиба             | 327                                       | 245                                       | 1 718 460             | 7 014  |
| Пернамбуку          | –   | 246                                       | 3 849 256             | 15 647   |
| Пиауи               | 62  | 105                                       | 1 387 325             | 13 213   |
| Парана              | –   | 76  | 4 995 861             | 65 735   |
| Рио-де-Жанейро      | 720                                       | 771                                       | 6 929 053             | 8 987  |
| Рио-Гранди-ду-Норти | –   | 38  | 1 425 164             | 37 504   |
| Рондония            | 25  | 64  | 680 909               | 10 639   |
| Рорайма             | 38  | 39  | 158 303               | 4 509  |
| Риу-Гранди-ду-Сул   | 345                                       | 379                                       | 5 424 244             | 14 312   |
| Санта-Катарина      | –   | 101                                       | 3 140 015             | 31 089   |
| Сержипи             | 95  | 92  | 897 336               | 9 754  |
| Сан-Паулу           | 397                                       | 719                                       | 17 932 005            | 24 940   |
| Токантинс           | 85  | 110                                       | 604 171               | 5 492  |

*Источник:* Министерство юстиции и общественной безопасности, IV оценка деятельности Управления государственных защитников Бразилии, 2015 год

115. В 2016 году в штате федерального Управления государственного защитника Бразилии насчитывалось 614 федеральных государственных защитников, что на 59 человек больше, чем их было в 2014 году, и на 138 человек больше, чем в 2010 году.

116. В соответствии с поправкой № 80/2014 к Федеральной Конституции стране предстоит принять меры для полного обеспечения к 2022 году услугами государственных защитников всех судебных учреждений Бразилии. В настоящее время федеральное Управление государственного защитника предоставляет правовые услуги государственных защитников 78 судебным учреждениям из общего числа 276 таких учреждений на всей территории страны.

117. В 2016 году правовая помощь по линии федерального Управления государственного защитника была оказана 631 671 лицу, и было зарегистрировано в общей сложности 1 611 252 оказанных услуг. В 2014 году по линии офисов Управления государственного защитника было оказано и зарегистрировано 10 380 167 услуг и 2 078 606 обращений были приняты к рассмотрению или по ним были направлены ответы заявителям.

Таблица 68

**Количество запросов об оказании правовой помощи лицам, подвергающимся судебному преследованию или находящимся под арестом**

| Год          | 2004      | 2005       | 2006         | 2007         | 2008         | 2009          | 2010          | 2011          | 2012          | 2013*         |
|--------------|-----------|------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Итого</b> | <b>74</b> | <b>435</b> | <b>3 964</b> | <b>6 109</b> | <b>6 641</b> | <b>10 071</b> | <b>23 636</b> | <b>45 657</b> | <b>46 255</b> | <b>20 641</b> |

*Источник:* Федеральное Управление государственных защитников, Процедуры оказания правовой помощи электронными средствами, 2013 год.

118. По состоянию на декабрь 2014 года численность заключенных в Бразилии составила 622 202 человека.

Таблица 69

**Распределение (в %) лиц, находящихся в заключении в учреждениях пенитенциарной системы Бразилии, по применяемому к ним тюремному режиму, 2013 и 2014 годы**

| Режим для осужденных лиц |      | Режим обеспечения личной безопасности |      | Режим временного содержания |      |
|--------------------------|------|---------------------------------------|------|-----------------------------|------|
| 2013                     | 2014 | 2013                                  | 2014 | 2013                        | 2014 |
| 59,2                     | 61,2 | 0,7                                   | 0,5  | 40,1                        | 38,3 |

*Источник:* Министерство юстиции и общественной безопасности, Национальный департамент пенитенциарных учреждений и Бразильский форум по вопросам общественной безопасности.

119. В Бразилии более 40 % от общего числа лиц, лишенных свободы (более 240 000 человек), составляют лица, содержащиеся под стражей до суда. Эта ситуация обусловлена рядом факторов, таких как длительность судебных разбирательств и недостатки в предоставлении правовой помощи.

120. Недавно принятая Программа слушаний по вопросам содержания задержанных лиц под стражей является эффективным подходом, направленным на сокращение большого числа случаев применения процедур временного содержания под стражей, путем проведения во всех штатах Бразилии слушаний лиц, обвиняемых в совершении преступлений, таким образом, чтобы все обвиняемые могли оперативно предстать перед судьей. По данным Национального совета юстиции, за период с момента запуска упомянутой Программы до декабря 2016 года количество лиц, лишенных свободы в порядке досудебного содержания под стражей, удалось сократить почти на 50 %.

121. Наконец, в соответствии со статьей 5, XLVII, Федеральной конституции 1988 года смертная казнь в Бразилии запрещена.

#### iv. Культурные характеристики

122. Хотя официальным языком Бразилии является португальский язык, в стране говорят также на многих других языках. Согласно данным переписи населения 2010 года, в Бразилии насчитывается 274 языка коренных народов; наиболее распространенным из этих языков является язык народа тикунa (34 100 носителей). Из проживающих в стране 786 700 человек коренного населения в возрасте от пяти лет и старше 37,4 % говорят на языке коренных народов и 76,9 % — на португальском языке. В последние годы федеральное правительство проводит государственную

политику, направленную на восстановление и сохранение родных языков коренных народов. В сфере образования сохранению языков коренных народов способствует создание двуязычных школ.

123. Кроме того, в стране существует ряд языков и диалектов, на которых говорят потомки иммигрантов, креольские языки, разнообразные языки общения, используемые в общинах бразильцев африканского происхождения («киломбос»), и два языка жестов. Таким образом, Бразилия является многоязычной страной.

124. Что касается религии, то бразильское государство является светским, поэтому в соответствии с Федеральной конституцией Бразилии в нем нет официальной религии. Федеральная конституция запрещает субъектам федерации создавать религиозные культы или церкви, финансировать их, препятствовать их деятельности, поддерживать с ними или с их представителями отношения зависимости или союзные отношения, за исключением предусмотренного законом сотрудничества в интересах широкой общественности.

125. По данным переписи 2010 года, 64,6 % бразильцев считали себя католиками, а в 1960-х годах этот показатель превышал 93 %. В то же время доля населения, относящего себя к последователям евангелических церквей, составлявшая в 2000 году 15,4 %, к 2010 году увеличилась до 22,2 %. Наблюдался также рост популярности спиритизма — число его поклонников, составлявшее в 2000 году 2,3 млн человек (1,3 % населения), увеличилось к 2010 году до 3,8 млн человек (2,0 % всего населения). Численность лиц, заявляющих, что они не исповедуют никакой религии, также увеличилась с почти 12,5 млн человек (7,3 % населения) в 2000 году до более чем 15 млн человек (8,0 % всего населения) в 2010 году. Кроме того, в 2010 году примерно 0,3 % всего населения страны исповедовали традиционные религии африканского происхождения — такие как *Умбанда* и *Кандомбле*.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

### **i. Форма правления**

126. Бразилия является федеративной республикой, функционирующей на основе взаимодействия между органами федеральной власти, штатами, муниципиями и федеральным округом. В Бразилии принята демократическая система правления, осуществляемого выборными представителями граждан, избираемыми на временные сроки путем прямых и периодических выборов. В стране действует президентская система власти, при которой Президент Республики является главой правительства и государства.

127. Федеральная конституция Бразилии 1988 года стала результатом процесса редемократизации, который происходил в стране в 1980-х годах. В Конституции установлены основные правила, регулирующие функционирование федерации, обеспечивающие разделение властей и закрепляющие права и гарантии граждан. К числу основных принципов, на которых базируется Конституция, относятся признание основополагающих ценностей: i) национального суверенитета; ii) гражданства; iii) уважения достоинства каждого человека; iv) признания социальной ценности труда и свободного предпринимательства; и v) политического плюрализма.

### **ii. Народное волеизъявление, политические партии и избирательная система**

128. В Бразилии волеизъявление граждан проявляется в соответствии с установленной законом процедурой реализации всеобщего избирательного права на основе прямого и тайного голосования; такое волеизъявление осуществляется путем плебисцита, референдума и народной инициативы. Участие в голосовании является обязательным для лиц старше 18 лет и необязательным для неграмотных лиц, пожилых лиц в возрасте старше семидесяти лет и для молодежи в возрасте от 16 до 18 лет.

Проживающие в стране иностранные граждане правом голоса не обладают, за исключением лиц, натурализованных в качестве граждан Бразилии.

129. После принятия Конституции Бразилии все национальные и региональные выборы проходили в установленные в ней сроки.

130. На выборах, состоявшихся в 2016 году, право голоса имели 146 470 948 человек, что соответствует 71 % от общей численности населения страны.

Таблица 70

**Численность бразильского населения, имеющего право голоса, 2010, 2012, 2014 и 2016 годы**

| Год проведения выборов | Общая численность населения Бразилии | Численность населения, имеющего право голоса | Доля населения, имеющего право голоса (%), от общей численности населения страны |
|------------------------|--------------------------------------|--|--|
| 2010                   | 190 732 694                          | 135 804 433                                  | 71   |
| 2012                   | 193 946 886                          | 140 646 446                                  | 73   |
| 2014                   | 201 032 714                          | 142 822 046                                  | 71   |
| 2016                   | 206 081 432                          | 146 470 948                                  | 71   |

*Источник:* Высший трибунал по избирательным делам (ВТИД).

131. Численность избирателей, принявших участие во всеобщих выборах, состоявшихся в 2010 и 2014 годах, составила соответственно 135 804 433 и 142 822 046 человек.

Таблица 71

**Численность избирателей, принявших участие во всеобщих выборах в Бразилии в 2010 и 2014 годах**

| Год проведения выборов | Численность избирателей, голосовавших в Бразилии | Численность избирателей, голосовавших за рубежом | Общая численность проголосовавших избирателей |
|------------------------|--|--|---|
| 2010                   | 135 604 041                                      | 200 392  | 135 804 433                                   |
| 2014                   | 142 467 862                                      | 354 184  | 142 822 046                                   |

*Источник:* ВТИД.

132. Граждане и политические партии могут делать заявления и подавать жалобы, касающиеся избирательного процесса. В ходе всеобщих выборов, состоявшихся в 2010 году, в Высшем трибунале по избирательным делам (ВТИД) было зарегистрировано 5526 жалоб. К концу июля 2013 года ВТИД вынес заключения по 4610 из указанных жалоб, т. е. по 83 % принятых к рассмотрению жалоб.

Таблица 72

**Количество жалоб, обработанных Высшим трибуналом по избирательным делам Бразилии, в разбивке по типам правонарушений, касающихся проведения всеобщих выборов 2010 года**

| Типы правонарушений  | Всего жалоб |
|--|-------------|
| Недопустимое поведение должностных лиц                                   | 169         |
| Мошенничество с избирательным правом (подкуп избирателей)                | 172         |
| Злоупотребление экономическими, политическими или властными полномочиями | 184         |
| Нарушения установленных правил предвыборной агитации                     | 2 034       |

| <i>Типы правонарушений</i>  | <i>Всего жалоб</i> |
|---|--------------------|
| Нарушения в деятельности по сбору средств и финансированию избирательных кампаний | 917                |
| Нарушения в заявлениях о регистрации кандидатов для участия в выборах 2010 года   | 2 050              |

*Источник:* ВТИД

133. Конституция Бразилии устанавливает свободу создания, консолидации, слияния и прекращения деятельности политических партий, и таким образом обеспечивает защиту национального суверенитета, демократической системы функционирования государства и многопартийной системы и соблюдение основных прав человека. По состоянию на август 2017 года в Бразилии насчитывалось 35 политических партий.

Таблица 73

**Политические партии Бразилии, 2017 год**

| <i>Название партии</i>                       | <i>Акроним</i> | <i>Дата регистрации</i> |
|--|----------------|-------------------------|
| Партия Бразильское демократическое движение  | PMDB           | 1981                    |
| Бразильская рабочая партия                   | PTB            | 1981                    |
| Демократическая рабочая партия               | PDT            | 1981                    |
| Партия трудящихся                            | PT             | 1982                    |
| Демократы                                    | DEM            | 1986                    |
| Коммунистическая партия Бразилии             | PCdoB          | 1988                    |
| Бразильская социалистическая партия          | PSB            | 1988                    |
| Бразильская партия социал-демократии         | PSDB           | 1989                    |
| Христианская партия труда                    | PTC            | 1990                    |
| Социальная христианская партия               | PSC            | 1990                    |
| Партия национальной мобилизации              | PMN            | 1990                    |
| Прогрессивная Республиканская партия         | PRP            | 1991                    |
| Народно-социалистическая партия              | PPS            | 1992                    |
| Партия «Зеленые»                             | PV             | 1993                    |
| Лейбористская партия Бразилии                | PTdo B         | 1994                    |
| Прогрессивная партия Бразилии                | PP             | 1995                    |
| Объединенная социалистическая рабочая партия | PSTU           | 1995                    |
| Бразильская коммунистическая партия          | PCB            | 1996                    |
| Бразильская Лейбористская партия обновления  | PRTB           | 1995                    |
| Гуманистическая партия солидарности          | PHS            | 1997                    |
| Христианская социал-демократическая партия   | PSDC           | 1997                    |
| Партия рабочего дела                         | PCO            | 1997                    |
| Объединение «Подemos»                        | PODE           | 1997                    |
| Социал-либеральная партия                    | PSL            | 1998                    |
| Бразильская Республиканская партия           | PRB            | 2005                    |
| Партия социализма и свободы                  | PSOL           | 2005                    |
| Республиканская партия                       | PR             | 2006                    |
| Социал-демократическая партия                | PSD            | 2011                    |
| Партия Свободная Родина                      | PPL            | 2011                    |
| Национальная экологическая партия            | PEN            | 2012                    |
| Республиканская партия социального порядка   | PROS           | 2013                    |

| <i>Название партии</i>    | <i>Акроним</i> | <i>Дата регистрации</i> |
|---------------------------|----------------|-------------------------|
| Солидарность              | SD             | 2013                    |
| Новая партия              | NOVO           | 2015                    |
| Сеть устойчивого развития | REDE           | 2015                    |
| Партия бразильских женщин | PMB            | 2015                    |

*Источник:* ВТИД.

134. В результате выборов в законодательные органы в 2018 году в обе палаты Национального конгресса Бразилии — в Палату депутатов и в Федеральный сенат — были избраны представители партий, указанных в нижеследующей таблице.

Таблица 74

**Группы законодателей в Палате депутатов в разбивке по представляемым ими политическим партиям, 2019 год**

| <i>Партия/Блок партий</i> | <i>Численность членов группы</i> |
|---------------------------|----------------------------------|
| Беспартийные              | 1                                |
| Блок партий PP, MDB и PTB | 85                               |
| PT                        | 54                               |
| PSL                       | 54                               |
| PL                        | 38                               |
| PSD                       | 36                               |
| PSB                       | 32                               |
| PRB                       | 31                               |
| PSDB                      | 30                               |
| DEM                       | 28                               |
| PDT                       | 27                               |
| SD                        | 14                               |
| PODE                      | 11                               |
| PSOL                      | 10                               |
| PROS                      | 10                               |
| PCdoB                     | 8                                |
| PSC                       | 8                                |
| CIDADANIA (Гражданство)   | 8                                |
| NOVO                      | 8                                |
| AVANTE (Вперед!)          | 7                                |
| PATRIOTA (Патриоты)       | 5                                |
| PV                        | 4                                |
| PMN                       | 2                                |
| PHS                       | 1                                |
| REDE                      | 1                                |
| <b>Итого:</b>             | <b>513</b>                       |

Таблица 75

**Группы законодателей в Федеральном сенате в разбивке по представляемым ими политическим партиям, 2019 год**

| <i>Партия/Блок партий</i> | <i>Численность членов группы</i> |
|---------------------------|----------------------------------|
| PDT                       | 4                                |
| CIDADANIA                 | 3                                |

| <i>Партия/Блок партий</i> | <i>Численность членов группы</i> |
|---------------------------|----------------------------------|
| PODEMOS                   | 8                                |
| PSD                       | 9                                |
| PSDB                      | 8                                |
| DEM                       | 6                                |
| PP                        | 6                                |
| MDB                       | 13                               |
| REDE                      | 3                                |
| PSL                       | 4                                |
| PT                        | 6                                |
| PSB                       | 3                                |
| PL                        | 2                                |
| PRB                       | 1                                |
| Беспартийные              | 1                                |
| PROS                      | 3                                |
| PSC                       | 1                                |
| <b>Итого</b>              | <b>81</b>                        |

*Источник:* Федеральный сенат.

135. Что касается доли женщин в Национальном конгрессе Бразилии, то в 1995 году был принят закон № 9100, согласно которому среди кандидатов, представленных на выборы каждой партией или коалицией, доля женщин должна составлять не менее 20 %. В 1997 году эта доля была изменена до не менее 30 %, и в 2010 году это требование было подтверждено Высшим трибуналом по избирательным делам (ВТИД)

136. В 2014 году наблюдалось значительное увеличение числа женщин, баллотирующихся в Палату депутатов: их было 1765 человек, что на 88,8 % больше, чем на выборах 2010 года (тогда их было 935 человек). В итоге выборов число женщин, избранных в Палату депутатов, увеличилось до 51 депутата, что на 13,3 % превышает представленность женщин в этом органе по итогам выборов 2010 года. На выборах 2014 года женщины также добились рекордно высокой представленности в Федеральном сенате, по сравнению с результатами выборов 2010 и 2006 годов. По итогам выборов 2014 года женщины получили в Федеральном сенате 5 мест, что составляет 18,5 % из общего числа (27) избранных в 2014 году сенаторов.

Таблица 76

**Распределение женщин, избранных в Федеральный сенат и в Палату депутатов Бразилии по итогам выборов 2002, 2006, 2010 и 2014 годов (в %)**

|                   | <i>2002</i> | <i>2006</i> | <i>2010</i> | <i>2014</i> |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Федеральный сенат | 14,8        | 14,8        | 14,8        | 16,0        |
| Палата депутатов  | 8,2         | 8,8         | 8,8         | 9,9         |

*Источник:* ВТИД

**iii. Участие граждан в жизни общества**

137. Конституция Бразилии закрепляет в различных статьях принцип участия граждан в жизни общества, способствующий развитию и закреплению в стране партисипативной демократии. Создание механизмов, способных учитывать приоритеты и интересы различных слоев общества в ходе подготовки и осуществления государственной политики, рассматривается в Бразилии как важное средство установления отношений совместной ответственности между правительством и обществом и, в равной степени, как средство для обеспечения большей легитимности решений и действий правительства.

138. Конституция предусматривает и гарантирует свободу ассоциаций. Процедура их признания зависит только от организационно-правовой формы их деятельности в качестве юридического лица, в связи с которой, в зависимости от характера деятельности ассоциации, может возникать необходимость применения особых административных процедур, например, регистрации устава ассоциации.

139. Координацию и организацию взаимодействия между правительством и гражданским обществом по вопросам, относящимся к ведению федеральных органов исполнительной власти, осуществляет Секретариат по делам правительства при Президенте Республики. В функции Секретариата входит оказание помощи Президенту Республики и другим органам федеральной государственной администрации по вопросам взаимоотношений и координации действий с общественными движениями и ассоциациями работодателей и трудящихся, в том числе путем создания и задействования каналов, обеспечивающих проведение консультаций с населением и его участие в обсуждении и определении приоритетной повестки дня страны.

140. В течение нескольких последних лет правительство поддерживает диалог с гражданским обществом по линии советов, функционирующих на всех уровнях федеральной администрации, и путем проведения национальных конференций по различным вопросам, представляющим интерес для гражданского общества.

141. Советы являются совещательными коллегиальными органами, в работе которых принимают участие представители исполнительной власти и гражданского общества. Советы принимают активное участие в подготовке, осуществлении и мониторинге реализации государственной политики, обеспечивая таким образом должное соблюдение прав, закрепленных в Конституции Бразилии. Советы функционируют не только на федеральном уровне; они работают также на уровне штатов и муниципий.

142. Национальные конференции являются важным инструментом для проведения диалога, обсуждения и коллективного конструирования руководящих принципов, и играют ключевую роль в разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики. За период с 1941 по 2013 год в стране было проведено 138 национальных конференций, в том числе 97 конференций состоялись в период между 2003 и 2013 годами. На конференциях обсуждались вопросы, касающиеся более 43 конкретных сфер деятельности на уровне муниципий, регионов, штатов и на национальном уровне. В обсуждении предложений, касающихся государственной политики по различной тематике, участвовали свыше 9 млн человек.

143. Помимо упомянутых инструментов социального участия граждан в стране имеются и другие способы и каналы практического взаимодействия между органами исполнительной власти и гражданским обществом, такие как проведение совещаний с целью организации диалога, использование механизмов института Народного защитника, проведение общественных слушаний, составление планов социальной мобилизации и социального участия граждан, проведение мероприятий по мониторингу социальных потребностей, участие общественности в процессе формирования бюджета и в проведении аудиторских проверок. Во всех случаях взаимодействие исполнительной власти с представителями общественности осуществляется в рамках партнерских отношений, на основе диалога с организациями и институтами гражданского общества.

#### **iv. Средства коммуникации**

144. По данным за 2015 год, касающимся доступа граждан к средствам коммуникации, телевидение по-прежнему является наиболее доступным средством коммуникации в частных жилищах; охват жилищ телевизионным вещанием составляет 97,1 %. С 2005 по 2015 год доступ к компьютерам, подключенным к Интернету, и к мобильным и стационарным телефонам расширился соответственно на 26,9 % и 21,9 %.

Таблица 77

**Доля (в %) частных жилищ в Бразилии, оборудованных некоторыми средствами коммуникации, 2005–2015 годы**

|  | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Телефон<br>(стационарный или<br>мобильный) | 71,4 | 74,3 | 76,7 | 81,9 | 84,2 | 89,9 | 91,2 | 92,5 | 93,5 | 93,3 |
| Телевидение                                | 91,2 | 92,9 | 94,3 | 95,0 | 95,6 | 96,9 | 97,2 | 97,2 | 97,1 | 97,1 |
| Микрокомпьютеры с<br>доступом в Интернет   | 13,6 | 16,8 | 20,0 | 23,8 | 27,4 | 36,6 | 40,3 | 42,4 | 42,1 | 40,5 |

*Источник:* БИГС, национальные выборочные обследования домашних хозяйств за 2014 и 2015 годы.

145. В 2015 году 50 % бразильских домохозяйств имели доступ к компьютеру и 51 %, т. е. примерно 34,1 млн домохозяйств, — доступ к Интернету. Рост доступа к Интернету происходит высокими темпами: в 2008 году доступ к Интернету имели всего лишь 18 % домохозяйств. В 2015 году доля людей, имеющих доступ к Интернету с помощью мобильного телефона, увеличилась, по сравнению с 2014 годом, с 76 % до 89 %, а доступ к Интернету через компьютеры сократился с 80 % до 76 %. Следует также отметить, что в 2015 году масштабы использования беспроводной связи Wi-Fi выросли на 13 процентных пунктов, по сравнению с уровнем 2014 года, и теперь такая связь доступна в 79 % бразильских жилых домов.

146. Функционирование сектора средств коммуникации регулируется на основе Декрета-закона № 236/1967, в статье 12 которого установлены пределы концентрации бизнеса для субъектов сектора средств коммуникации в виде максимального количества концессий или разрешений на работу радиовещательных и телевизионных станций.

## v. Политико-административное устройство

### Федеральный пакт

147. Федеральная система Бразилии включает в себя федеральное правительство, 26 штатов, 5570 муниципий и федеральный округ, в который входит федеральная столица город Бразилиа. Каждый из трех указанных категорий субъектов федерации обладает автономией в отношении самоорганизации, законов и нормативных актов в рамках конституционного законодательства.

148. Штаты организованы и управляются в соответствии с принятыми ими конституциями и законами, с должным учетом принципов, изложенных в Федеральной конституции. Они обладают полномочиями, не запрещенными Конституцией. Исполнительную власть штатов возглавляет губернатор, избираемый на выборах, проводимых каждые четыре года на основе всеобщего и прямого избирательного права путем тайного голосования. Губернатор действует в качестве представителя штата как субъекта федерации в отношениях с федеральным правительством и другими штатами, осуществляет координацию правовых, политических и административных аспектов соответствующих отношений и обеспечивает защиту автономии своего штата. В каждом штате имеется свое законодательное собрание, которое является законодательным органом в пределах полномочий штата. Членов законодательных собраний штатов избирают на выборах, проводимых каждые четыре года путем прямого, тайного голосования. Число членов каждого законодательного собрания определяется с учетом численности жителей соответствующего штата; члены законодательного собрания могут переизбираться неограниченное число раз.

149. Что касается муниципий, то каждая из них организована и управляется на основе Органического закона и пользуется автономией в соответствии с Федеральной конституцией и конституциями соответствующих штатов. Муниципальная

исполнительная власть представлена мэром, избираемым на четырехлетний срок путем всеобщих прямых выборов тайным голосованием. У мэра есть политические и административные обязанности, установленные в правовых и административных актах и реализуемые на основе планирования и осуществления муниципальных мероприятий, общественных работ и услуг. Органами законодательной власти на уровне муниципий являются муниципийные советы депутатов, члены которых избираются на четырехлетний срок прямым тайным голосованием, с учетом численности жителей соответствующих муниципий. Члены муниципийных советов могут переизбираться неограниченное число раз.

150. В Федеральной конституции установлено общее правило, согласно которому федеральное правительство не вмешивается во внутренние дела штатов и федерального округа, за исключением случаев, прямо оговоренных в Конституции. В этой связи важно отметить, что одной из причин для возможного вмешательства федерального правительства может быть обеспечение соблюдения прав человека.

151. Как правило, расследования и принятие решений о наказании за большинство нарушений прав человека проводятся на местном уровне. Тем не менее Федеральная конституция предусматривает, что рассмотрение случаев серьезных нарушений может передаваться на федеральный уровень. Так, в случаях серьезных нарушений прав человека Генеральный прокурор Республики может обратиться в Федеральный Верховный суд с ходатайством об изменении юрисдикции разбирательства на суды федерального уровня, чтобы обеспечить соблюдение Бразилией международных договоров в области прав человека, участницей которых она является.

### **Ветви государственной власти в Бразилии**

152. Государственная власть в Бразилии представлена тремя ветвями, которыми являются законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть. В соответствии с Федеральной конституцией эти ветви власти независимы друг от друга и гармонично взаимодействуют между собой.

#### *Исполнительная власть*

153. На федеральном уровне полномочия Исполнительной власти осуществляются Президентом Республики при поддержке государственных министров. Выборы президента и вице-президента Республики проводятся одновременно за 90 дней до окончания полномочий президента, находящегося в должности, на четырехлетний срок с возможностью последующего переизбрания еще на один срок. Избранным президентом считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов избирателей, без учета числа незаполненных или недействительных бюллетеней для голосования.

154. В состав исполнительной власти входят органы прямого управления, такие как федеральные министерства, и органы косвенного управления, такие как государственные ведомства и независимые агентства. За формулирование, реализацию и мониторинг государственной политики федерального правительства отвечают министерства, специальные управления, независимые агентства, регуляторные органы и консультативные советы.

155. Исполнительная власть, действуя в сотрудничестве с Законодательной властью, также может принимать участие в разработке законопроектов, в утверждении или ветоировании законов. В ситуациях, когда речь идет о вопросах особой важности или неотложного характера, исполнительная власть может предлагать временные меры и поправки к Конституции, дополнительные или обычные законопроекты и законы о делегировании полномочий.

#### *Законодательная власть*

156. Законодательная власть осуществляется Национальным конгрессом, в состав которого входят Палата депутатов и Федеральный сенат. В состав законодательной власти входит также Федеральный счетный суд Бразилии, в функции которого входят контроль и инспектирование органов государственного управления.

157. Членами Палаты депутатов являются лица, избираемые по системе пропорционального представительства в количестве не менее 8 и не более 70 человек от каждого субъекта федерации, общей численностью 513 депутатов; члены Палаты депутатов избираются на четырехлетний срок и могут переизбираться неограниченное число раз.

158. В 1995 году при Палате представителей была создана Комиссия по правам человека и меньшинствам, в функции которой входят, в частности, прием, оценка и расследование сообщений о случаях предполагаемых нарушений прав человека, а также инспекция и мониторинг осуществления государственных программ в этом секторе.

159. В состав Федерального сената входят представители 26 штатов и Федерального округа. Каждый штат и Федеральный округ избирают 3 сенаторов на восемь лет, т. е. в общей сложности избираются 81 сенатор. Представительство каждого штата и Федерального округа обновляется каждые четыре года попеременно на одну треть и на две трети; сенаторы могут переизбираться неограниченное число раз.

160. В 2005 году при Федеральном сенате была создана Комиссия по правам человека и связям с общественностью, в функции которой входит обсуждение законопроектов, мониторинг осуществления конкретных мер государственной политики и координация взаимодействия с гражданским обществом в целях поощрения и защиты прав человека.

#### *Судебная власть*

161. Судебная власть несет ответственность за применение законов и наказание виновных. Конституция гарантирует административную и финансовую автономию судебной власти. В состав судебной власти входят, в частности: Верховный суд Бразилии, Национальный совет юстиции, Высший трибунал правосудия, федеральные региональные суды и федеральные судьи, трибуналы и судьи по трудовым делам, трибуналы и судьи по избирательным делам, военные трибуналы и судьи, и члены трибуналов правосудия штатов и федерального округа и территорий Республики. В рамках судебной власти Бразилии функционируют обычные суды (федеральные суды и суды штатов) и специализированные суды (военные, по избирательным делам и по трудовым делам).

162. В 2004 году была принята поправка в Конституцию, в соответствии с которой в Бразилии создан Национальный совет юстиции. В его полномочия входит осуществление административного и финансового контроля за деятельностью органов судебной власти и за исполнением судьями своих служебных обязанностей. Национальный совет юстиции состоит из 15 членов, назначаемых на двухлетний срок Палатой депутатов и Федеральным сенатом из числа судей, прокуроров, государственных защитников, адвокатов и других граждан.

#### **Основные обязанности судов**

163. При выполнении своих правовых обязанностей суды опираются на помощь Генеральной прокуратуры Союза, частных юридических фирм, Государственной прокурорской службы Республики и Управления государственного защитника. Все эти органы играют важную роль в обеспечении соблюдения прав человека.

164. Генеральная прокуратура Союза несет ответственность за оказание помощи и предоставление консультаций президенту Республики и министрам, независимым агентствам и государственным фондам по вопросам правового характера, в том числе по вопросам внутреннего контроля законности административных актов. Кроме того, Генеральная прокуратура Союза отвечает за разработку и предложение мер правового характера в интересах государства и представляет федеральное правительство в судебных разбирательствах по конкретным судебным делам, выступая в роли истца, ответчика или заинтересованной третьей стороны.

165. Частная юридическая практика в Бразилии организована под эгидой Ассоциации адвокатов Бразилии — независимого органа, не имеющего никаких функциональных или иерархических отношений с органами государственного

управления. Задача Ассоциации — защищать Конституцию, демократический правопорядок, права человека, социальную справедливость, а также обеспечивать — по всей стране — представительство и защиту интересов адвокатов, их профессиональный отбор и соблюдение профессиональной дисциплины. Федеральная конституция устанавливает, что частная юридическая практика имеет важное значение для отправления правосудия. При исполнении своих профессиональных обязанностей в своих действиях или суждениях, в пределах, установленных законом, адвокаты пользуются неприкосновенностью.

166. Прокурорская служба Республики (Прокуратура), созданная в соответствии с Федеральной конституцией Бразилии 1988 года, является независимым государственным агентством, обладающим функциональной, административной и финансовой автономией. Прокурорская служба Республики не является частью какой-либо из трех ветвей государственной власти. На эту службу возложена защита правопорядка, демократического режима и неотъемлемых общественных и индивидуальных прав. Прокурорскую службу возглавляет Генеральный прокурор Республики. Институциональными принципами прокурорской службы являются функциональное единство, неделимость и независимость. Прокурорская служба Республики не может быть упразднена, и ее функции не могут быть переданы другому органу или учреждению.

167. В организационном отношении Прокурорская служба Республики включает в себя Федеральную прокурорскую службу, Прокурорскую службу по трудовым делам, Военную прокурорскую службу, Прокурорскую службу федерального округа и территорий и прокурорские службы штатов.

168. Помимо осуществления традиционного надзора за исполнением законов и реализации права возбуждения уголовных дел в соответствии с предписаниями закона, Прокурорская служба Республики несет ответственность за прием жалоб и предъявление исков в качестве главного истца, представляющего заинтересованные стороны, экономические, социальные или культурные права которых были нарушены.

169. Управление государственного защитника — это постоянный институт в составе исполнительной власти. В число его основных функций входят предоставление правовых услуг, поощрение прав человека и защита, на всех уровнях, как в судебном, так и во внесудебном порядке, всех индивидуальных и коллективных прав, в полной мере и на бесплатной основе, неимущих субъектов, которые не имеют возможности воспользоваться частными правовыми услугами.

170. Федеральное управление государственного защитника выполняет юрисдикционные функции государства на федеральном уровне, а офисы государственных защитников на уровне штатов — в соответствующих штатах федерации. В соответствии с принятой поправкой к Конституции (№ 45/2004) офисы государственных защитников наделены финансовой и бюджетной автономией, что способствует укреплению независимости государственных защитников и структурному укреплению соответствующих офисов и расширяет возможности их доступа к судам на территории всей страны.

## **II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

### **A. Принятие международных норм в области прав человека**

171. Большинство международных договоров по правам человека были ратифицированы Бразилией после политического процесса редемократизации, который начался в 1985 году. Как показано в приводимой ниже таблице, Бразилия является участником основных документов, касающихся прав человека, международного гуманитарного права, международного уголовного права, прав беженцев и международного трудового права.

172. Правительство Бразилии открыло постоянное приглашение мандатариям специальных процедур системы Организации Объединенных Наций по правам человека. В общей сложности Бразилия уже приняла более 20 посещений специальных докладчиков и независимых экспертов в различных областях специализации, а также организовала рабочий визит Специального представителя Генерального секретаря по правам человека, который высказал целый ряд полезных оценок и практических рекомендаций, касающихся некоторых из основных проблем, стоящих перед страной в настоящее время.

173. В 1998 году Бразилия ратифицировала Устав Гагской конференции по международному частному праву и в 2000 году возобновила свое участие в работе этой международной организации. Страна также является участником ряда договоров в области международного частного права в рамках Организации американских государств. Соответственно многие вопросы международного характера регулируются в межамериканских конвенциях по международному частному праву. В частности, Бразилия признает актуальность договоров, касающихся судебных поручений и арбитража, для доступа к правосудию.

174. Правительство Бразилии является участником основных международных договоров в области прав человека. В 1998 году Бразилия признала обязательную юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека. Масштабность и сфера охвата договоров, ратифицированных Бразилией, свидетельствуют о приверженности страны идее укрепления международных и региональных систем защиты прав человека

175. Наконец, следует отметить, что в 2017 году, после представления своего национального доклада о соблюдении прав человека, Бразилия не приняла лишь 4 из 246 рекомендаций, вынесенных стране в рамках третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО) Совета по правам человека. В предстоящий четырехлетний период рекомендации, принятые Бразилией в рамках УПО, и другие международные обязательства страны будут учитываться в государственной политике и в практической деятельности в области прав человека. Правительство Бразилии уделяет особое внимание вопросам поощрения и защиты прав человека и обеспечению неприкосновенности и достоинства каждой личности.

#### 1. Основные международные договоры в области прав человека<sup>4</sup>

| Договор  | Ратификация/<br>Присоединение |   |
|--|-------------------------------|---|
|  | Заявления/Оговорки            |   |
| Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах  | 1992 год                      |   |
| Международный пакт о гражданских и политических правах               | 1992 год                      |   |
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации | 1968 год                      | Да (правительство Бразилии сделало заявление о признании в отношении себя компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации) |
| Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин    | 1984 год                      | Да  |

<sup>4</sup> Из всех договоров, перечисленных в этом разделе, Бразилия не ратифицировала лишь Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

| <i>Договор</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/Оговорки</i>  |
|---|---------------------------------------|--|
|   |                                       | (правительство Бразилии<br>сделало оговорку по поводу<br>пункта 1 статьи 29)   |
| Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания                           | 1989 год                              | Да (правительство Бразилии<br>сделало заявление о<br>признании в отношении себя<br>компетенции Комитета<br>против пыток) |
| Конвенция о правах ребенка (КПР)  | 1990 год                              |  |
| Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах  | 2004 год                              | Да (правительство Бразилии<br>сделало заявление,<br>касающееся статьи 143<br>Федеральной конституции<br>Бразилии)        |
| Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии                                    | 2004 год                              |  |
| Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах  | 2009 год                              |  |
| Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни             | 2009 год                              | Да (правительство Бразилии<br>сделало оговорку по поводу<br>статьи 2)  |
| Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин   | 2002 год                              |  |
| Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания | 2007 год                              |  |
| Конвенция о правах инвалидов  | 2008 год                              |  |
| Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов  | 2008 год                              |  |
| Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений  | 2010 год                              |  |

2. *Другие договоры в области прав человека*

| <i>Договор</i>   | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/Оговорки</i>   |
|--|---------------------------------------|---|
| Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него   | 1952 год                              | Да (правительство Бразилии сделало заявление, касающееся оговорки к Конвенции, заявленных некоторыми странами)) |
| Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами  | 1958 год                              |   |
| Конвенция о статусе беженцев   | 1960 год                              |   |
| Конвенция о статусе апатридов  | 1996 год                              |   |
| Конвенция о сокращении безгражданства  | 2007 год                              | Да (правительство Бразилии сделало заявление, касающееся пункта 3 а, ii) статьи 8)                              |
| Статут Международного уголовного суда  | 2002 год                              |   |
| Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности  | 2004 год                              |   |
| Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности                 | 2004 год                              |   |
| Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности | 2004 год                              |   |

3. *Конвенции Международной организации труда — Конвенции МОТ<sup>5</sup>*

| <i>Конвенция</i> | <i>Название</i>   | <i>Ратификация</i> |
|------------------|---|--------------------|
| 14               | Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности        | 1957 год           |
| 29               | Конвенция о принудительном труде                        | 1957 год           |
| 81               | Конвенция об инспекции труда                            | 1989 год           |
| 97               | Конвенция о миграции в целях занятости (пересмотренная) | 1965 год           |

<sup>5</sup> Из конвенций, перечисленных в данном разделе, Бразилия не ратифицировала конвенции 86, 87, 129, 143, 156 и 183.

| <i>Конвенция</i> | <i>Название</i>  | <i>Ратификация</i> |
|------------------|--|--------------------|
| 98               | Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров                                       | 1952 год           |
| 100              | Конвенция о равном вознаграждении  | 1957 год           |
| 102              | Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения   | 2009 год           |
| 105              | Конвенция об упразднении принудительного труда   | 1965 год           |
| 106              | Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях   | 1965 год           |
| 111              | Конвенция о дискриминации в области труда и занятий  | 1965 год           |
| 118              | Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения | 1969 год           |
| 122              | Конвенция о политике в области занятости   | 1969 год           |
| 131              | Конвенция об установлении минимальной заработной платы   | 1983 год           |
| 132              | Конвенция (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках  | 1998 год           |
| 138              | Конвенция о минимальном возрасте   | 2001 год           |
| 151              | Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе  | 2010 год           |
| 155              | Конвенция о безопасности и гигиене труда   | 1992 год           |
| 169              | Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни  | 2002 год           |
| 182              | Конвенция о наихудших формах детского труда  | 2000 год           |

4. *Организация объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры — Конвенции ЮНЕСКО*

| <i>Конвенция</i>  | <i>Ратификация/Присоединение</i> |
|---|----------------------------------|
| Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования | 1968 год                         |

5. *Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву*

| <i>Конвенция</i>   | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/Оговорки</i>  |
|--|---------------------------------------|--|
| Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления | 1999 год                              | Да (правительство Бразилии сделало заявление, касающееся пункта 4 статьи 22) |
| Конвенция о гражданских аспектах трансграничного похищения детей               | 1999 год                              | Да (правительство Бразилии сделало оговорку по поводу статьи 24)             |

| <i>Конвенция</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/Оговорки</i>   |
|---|---------------------------------------|---|
| Конвенция об обеспечении доступа к правосудию за границей | 2011 год                              | Да (правительство Бразилии сделало заявление, касающееся пункта 2 статьи 7, пункта 2 статьи 24, пункта 2 статьи 28 и статьи 29) |

6. *Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву*

| <i>Договор</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> |
|---|---------------------------------------|
| Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях  | 1957 год                              |
| Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море                            | 1957 год                              |
| Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными   | 1957 год                              |
| Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны   | 1957 год                              |
| Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)               | 1992 год                              |
| Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) | 1992 год                              |
| Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении  | 1999 год                              |

7. *Конвенции Организации американских государств (ОАГ)*

| <i>Договоры</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/ Оговорки</i> |
|--|---------------------------------------|----------------------------|
| Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам                                  | 1950 год                              |                            |
| Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам                                   | 1952 год                              |                            |
| Устав Организации американских государств  | 1950 год                              |                            |
| Конвенция о дипломатическом убежище  | 1957 год                              |                            |
| Конвенция о территориальном убежище  | 1964 год                              |                            |
| Протокол о внесении поправок в Устав Организации американских государств («Буэнос-Айресский протокол») | 1968 год                              |                            |

| <i>Договоры</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/ Оговорки</i>   |
|--|---------------------------------------|--|
| Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика)   | 1992 год                              | Да (правительство Бразилии сделало заявление относительно толкования статей 43 и 48 D и о признании обязательной компетенции Межамериканского суда по правам человека) |
| Конвенция о предупреждении актов терроризма, принимающих формы преступлений против лиц, и связанного с ними вымогательства, имеющих международное значение, и наказания за них | 1999 год                              |  |
| Межамериканская конвенция относительно коллизий между законами, касающимися усыновления несовершеннолетних   | 1997 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о правосубъектности и правоспособности юридических лиц в международном частном праве   | 1997 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказания за них  | 1989 год                              |  |
| Протокол о внесении поправок в Устав Организации американских государств (Картахенский протокол)   | 1988 год                              |  |
| Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав («Сан-Сальвадорский протокол»)                        | 1996 год                              |  |
| Межамериканская конвенция об обязательствах по алиментам   | 1997 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о международном возвращении детей  | 1994 год                              |  |
| Протокол к Американской конвенции о правах человека об отмене смертной казни   | 1996 год                              | Да (правительство Бразилии сделало оговорку в соответствии со статьей 2)   |
| Протокол о внесении поправок в Устав Организации американских государств   | 1994 год                              |  |
| Протокол о внесении поправок в Устав Организации американских государств («Протокол Манагуа»)  | 1995 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказания за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара)                               | 1995 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними   | 1997 год                              |  |

| <i>Договоры</i>  | <i>Ратификация/<br/>Присоединение</i> | <i>Заявления/ Оговорки</i>   |
|--|---------------------------------------|--|
| Межамериканская конвенция против коррупции   | 2002 год                              | Да (правительство Бразилии сделало оговорку по поводу пункта 1 с) статьи XI) |
| Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов | 1999 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о транспарентности приобретения обычных вооружений   | 2006 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов   | 2001 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом   | 2005 год                              |  |
| Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц  | 2013 год                              |  |

## **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

176. Признание важности и включение вопросов защиты и поощрения прав человека в практику бразильской общественно-политической и правовой системы являются результатом исторического процесса, материальным проявлением которого стало принятие Федеральной конституции Бразилии 1988 года. В ней нашли отражение требования бразильского общества, вызревшие после многих лет военного режима (1964–1985 годы). В частности, в основу Конституции Бразилии положены принципы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, и реализация этих принципов обеспечивает системность защиты и поощрения прав человека.

177. Таким образом, в Бразилии был достигнут значительный прогресс в создании и консолидации институциональных рамок, необходимых для осуществления структурной политики и практических мер, направленных на закрепление деятельности по поощрению и защите прав человека в качестве постоянного элемента государственной политики. В нынешней административной структуре под эгидой Министерства по делам женщин, семьи и прав человека в одном государственном органе взаимодействуют целый ряд различных ведомств в целях осуществления конституционного мандата в области прав человека.

### **i. Федеральная конституция Бразилии**

178. Федеральная конституция Бразилии устанавливает принцип, согласно которому бразильское государство строится на основе соблюдения гражданских свобод и достоинства человеческой личности. Деятельность государства направлена на построение свободного, справедливого и солидарного общества, на обеспечение социально-экономического развития государства, искоренение бедности, сокращение социального и регионального неравенства, а также на обеспечение благополучия всех людей, без каких-либо предрассудков или дискриминации.

179. В своих первых статьях Конституция закрепляет основные права и гарантии, касающиеся обеспечения личных и коллективных прав и обязанностей, социальных и трудовых прав, прав гражданства и политических прав, тем самым закладывая фундамент для функционирования демократической системы и верховенства закона.

180. Статья 5 Конституции устанавливает, что все люди равны перед законом, и любому бразильцу и любому проживающему в стране лицу гарантируется неизбежность прав на жизнь, свободу, на равенство, безопасность и на собственность. В указанной статье Конституции приведен обширный перечень конкретных условий, в соответствии с которыми государство гарантирует соблюдение личных и коллективных прав и обязанностей.

181. Нормы, касающиеся основных прав и гарантий, имеют прямое действие. Конкретные права, не указанные в Конституции, не исключаются из бразильского законодательства. В соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в 2004 году, международные договоры и конвенции по правам человека считаются конституционными текстами, если они приняты Национальным конгрессом в соответствии с законодательными процедурами, регулирующими внесение поправок в Конституцию. По сравнению с обычными международными договорами, правовой статус которых эквивалентен федеральным законам, Конституция (пункт 2 статьи 5) устанавливает более высокий иерархический ранг для договоров, обеспечивающих защиту прав человека, придавая им особый статус, по сравнению с бразильскими законами и подзаконными актами. Международные договоры в области прав человека, принятые простым большинством в Национальном конгрессе, также пользуются преимуществами иерархических привилегий, по сравнению с правовым статусом обычных законодательных актов.

182. Процедуры включения международных пактов и договоров в национальную правовую систему изложены в Федеральной конституции. После акта подписания или присоединения к международному договору или конвенции от имени федеральной исполнительной власти обе палаты Конгресса должны одобрить принятие документа путем голосования. После опубликования соответствующего законодательного декрета Президент направляет ратификационную грамоту депозитарию, а также издает декрет о применении соответствующих норм внутри страны и о широком распространении информации о содержании соответствующего международного договора. После завершения всех этапов указанного процесса положениями соответствующих международных пактов и договоров можно руководствоваться в национальных судах и административных органах.

183. Конституция Бразилии также устанавливает подробные законодательные процедуры для внесения поправок в ее статьи. Однако основные положения Конституции считаются постоянными и не могут быть изменены; к числу таких положений относятся, в частности, положения о федеративной форме организации государства, о прямом, тайном, всеобщем и периодическом голосовании, о разделении властей на три ветви, а также положения о личных правах и гарантиях.

## **ii. Гарантии защиты и восстановления основных прав в случае их нарушения**

184. В конституционной системе Бразилии закреплен комплекс гарантий, направленных на защиту и восстановление основных прав в случае их нарушения. В этом контексте, в дополнение к конституционным мерам и средствам защиты и поощрения основных прав, Федеральная конституция Бразилии устанавливает, что доступ к правосудию является основным правом; соответственно суды не могут воздерживаться от вынесения решений о нарушении или угрозе нарушения прав, продолжительность судебного разбирательства должна быть разумной, должна соблюдаться надлежащая правовая процедура и должен соблюдаться запрет на осуществление ограниченной или специальной юрисдикции.

185. Конституция Бразилии предусматривает следующие средства правовой защиты: i) право на обжалование действий и решений суда; ii) право на подачу петиций; iii) процедура хабеас корпус (habeas corpus); iv) процедура хабеас дата (habeas data); v) ордер о личной и коллективной безопасности; vi) мандат о судебном запрете; vii) выступление соучастника; и viii) народная гражданская инициатива.

186. Кроме того, в целях обеспечения соблюдения Конституции и предусмотренных в ней прав и гарантий могут быть предприняты прямые юридические действия для оценки конституционности юрисдикции Верховного суда Бразилии. Конституция

устанавливает, что определенные физические или юридические лица — Президент Республики, Генеральный прокурор Республики, губернаторы штатов и губернатор Федерального округа, члены Палаты депутатов и Федерального сената, члены Законодательной палаты Федерального округа и законодательных собраний штатов, представленные в Национальном конгрессе политические партии, Федеральный совет Бразильской ассоциации адвокатов, национальные профессиональные ассоциации и конфедерации профсоюзов — могут подавать: i) прямые судебные иски, касающиеся конституционности федеральных и государственных законов и конкретных действий; ii) прямые судебные иски относительно конституционной законности бездействия; iii) деклараторные иски, касающиеся конституционности законов и федеральных нормативных актов; и iv) заявления о нарушении основных конституционных принципов.

### iii. Компетентные органы по вопросам прав человека

187. В рамках федеральной исполнительной власти Бразилии Министерство по делам женщин, семьи и прав человека (МЖСПЧ) является центральным органом, осуществляющим выработку, координацию и реализацию политики и руководящих принципов, направленных на защиту и поощрение прав человека, в том числе политических и гражданских прав, прав детей и подростков, прав пожилых людей, прав инвалидов, прав бразильцев африканского происхождения и прав меньшинств. В нынешней структуре Министерства особое внимание уделяется правам женщин и вопросам благополучия семьи.

188. Соответственно МЖСПЧ отвечает за межведомственную и межсекторальную координацию политики, направленной на поощрение и защиту прав человека в Бразилии. Министерство предлагает меры политики и руководящие принципы, направленные на координацию деятельности по поощрению и защите таких прав на федеральном уровне, на уровне штатов и муниципий, а также в рамках других ветвей власти, в гражданском обществе и в международных организациях.

189. В составе Министерства функционируют, в частности, Национальное управление глобальной защиты прав человека, Национальное управление по правам инвалидов, Национальное управление по проведению политики поощрения расового равенства, Национальное управление по поощрению и защите прав пожилых людей, Национальное управление по правам детей и подростков, Национальное управление по делам семьи, Национальное управление по вопросам политики по делам женщин и Национальное управление по делам молодежи.

190. В состав МЖСПЧ входит также Народный защитник по правам человека, отвечающий за прием и анализ жалоб и за представление докладов, касающихся нарушений прав человека, особенно прав таких уязвимых групп населения, как дети и подростки, пожилые люди, инвалиды, лица из числа представителей ЛГБТ-сообщества, бездомные лица, представители коренных и традиционных народов и общин, а также лица, лишенные свободы.

191. Основным каналом коммуникации Народного защитника является Служба поддержки в области прав человека («Служба 100») — бесплатная телефонная служба поддержки («горячая линия»), принимающая обращения круглосуточно, семь дней в неделю. Дежурные специалисты обучены принимать обращения и передавать их в компетентные органы в соответствии с характером содержания жалоб. Кроме того, «Служба 100» также является важным инструментом, используемым для систематизации статистических данных о нарушениях в области прав человека. Анализ статистических данных по линии «Службы 100» помогает вырабатывать рекомендации, касающиеся корректировки или исправления проводимой политики, а также конкретных действий, направленных на защиту и продвижение прав человека. В настоящее время осуществляется пересмотр программы «Служба 100» в целях повышения ее эффективности и охвата.

192. В структуру МЖСПЧ формально входит также Национальный совет по правам человека (НСПЧ), заменивший в 2014 году Национальный совет по защите прав человека. НСПЧ — это совещательный коллегиальный орган, состоящий из

представителей государственных ведомств и гражданского общества, уполномоченный продвигать и защищать права человека посредством действий по предотвращению, защите или исправлению действий и ситуаций, которые угрожают или нарушают права человека, и путем наказания виновных за такие угрозы или действия. НСПЧ отвечает за прием обвинений или жалоб граждан, касающихся неправомерных действий или ситуаций, нарушающих права человека, и за анализ и оценку соответствующих фактов.

193. Как отмечалось выше, в рамках федеральной законодательной ветви власти в постоянной структуре Национального конгресса имеются комиссии по правам человека. В Палате депутатов Национального конгресса вопросы по тематике прав человека находятся в ведении Комиссии по правам человека и меньшинствам, а в Федеральном сенате соответствующими вопросами занимается Комиссия по правам человека и по вопросам законодательства на основе широкого участия общественности.

194. В рамках федеральной судебной ветви власти важную роль в поощрении и защите прав человека в Бразилии, в частности в вопросах защиты прав человека лиц, лишенных свободы, играет Национальный совет юстиции (НСЮ). Этот орган обеспечивает соблюдение правовых обязательств, установленных в национальном законодательстве и в соответствующих международных договорах.

195. В рамках Федеральной прокурорской службы функционирует Управление Народного защитника, которое способствует диалогу между государственными институтами и представителями гражданского общества и предлагает конкретные способы преодоления препятствий, затрудняющих полное осуществление прав человека в Бразилии. Это особенно актуально для защиты и реализации неотъемлемых индивидуальных, групповых и коллективных прав человека.

196. Наконец, Федеральная служба государственного защитника и службы государственных защитников в штатах играют исключительно важную роль в вопросах защиты и охраны прав человека в Бразилии. Они обеспечивают доступ граждан к правосудию, особенно для лиц в состоянии уязвимости, не имеющих финансовых средств для оплаты юридических услуг

#### **iv. Участие Бразилии в межамериканской системе прав человека**

197. Бразилия высоко ценит Межамериканскую систему прав человека, в состав которой входят Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) и Межамериканский суд по правам человека (МАСПЧ). После ратификации в 1992 году Американской конвенции о правах человека Бразилия в 1998 году признала юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека.

198. Верховный суд Бразилии постановил, что положения Американской конвенции о правах человека имеют приоритет над обычными национальными законами и подзаконными актами. Таким образом Верховный суд подтвердил понимание того, что, даже несмотря на то, что международные договоры по правам человека не принимаются квалифицированным большинством, как это необходимо для утверждения в Национальном конгрессе поправок к Конституции, они имеют приоритет над обычными законами. На решения по касающимся Бразилии резонансным делам, рассматривавшимся в Межамериканской системе прав человека, таким как дела Марии да Пенья о домашнем насилии и Хосе Перейра о рабстве, часто ссылаются как на эталонные решения — ориентиры для правовых решений национальных судов, а также для разработки мер государственной политики, направленных на недопущение аналогичных нарушений прав человека.

##### *Межамериканская комиссия по правам человека*

199. На момент написания данного доклада на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека находились 188 дел, касающихся Бразилии. 84 из этих дел находились на этапе рассмотрения с точки зрения приемлемости соответствующих жалоб по существу, 9 дел завершились достижением дружественного урегулирования, 12 дел находились на этапе рассмотрения их приемлемости и рассмотрения по

существу, 45 дел находились на этапе рассмотрения по существу, 16 дел касались выполнения рекомендаций, а 22 дела — предварительных судебных запретов.

*Межамериканский суд по правам человека*

200. Кроме того, в настоящее время в Межамериканском суде по правам человека (МАПЧ) осуществляются судебные процедуры по 11 делам, касающимся Бразилии: в том числе по 4 делам о временных мерах (касающихся тюрьмы для уголовных преступников Пласидо де Са Карвалью — принятых в 2017 году, пенитенциарного комплекса Курадо — принятых в 2014 году, пенитенциарного комплекса Педриньяса — принятых в 2014 году, и социально-образовательного учреждения для интернированных лиц — принятых в 2011 году); по 6 делам, касающимся проверки отбывания наказания осужденными лицами (Шименес Лопес — осужден в 2006 году, Сетимо Гарибальди — осужден в 2009 году, Гомес Лунд и другие участники партизанской войны в районе Арагуая — осуждены в 2010 году, Рабочие против руководства фермы «Бразил Верде» — осуждены в 2016 году, Косме Роса Женовеа и другие против руководства фермы «Нова Бразилиа» — осуждены в 2017 году и лица по делу Коренной народ шукуру и его представители — осуждены в 2018 году). По одному делу в настоящее время готовится ответ (дело Владимира Ершога и других). Поскольку Бразилия признала юрисдикцию МАПЧ, постановления, вынесенные этим учреждением, имеют обязательную силу для правовой системы Бразилии.

## **С. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **i. Национальная стратегия в области социально-экономического развития и прав человека**

201. В последние несколько десятилетий при реализации своих государственных программ и политики Бразилия все чаще применяет правозащитный подход. Прогресс, достигнутый в стране в области снижения социального неравенства и сокращения бедности, а также в сферах образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, свидетельствует о важном значении интеграции правозащитных аспектов в государственную политику.

202. В основу политики правительства, направленной на поощрение и защиту прав человека, положены подходы межсекторального и комплексного характера. Государственные органы исполнительной, судебной и законодательной ветвей власти как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и территорий, реализуют инициативы по продвижению и защите прав человека таким образом, чтобы они охватывали всех членов общества и касались всех граждан страны.

203. Как об этом сообщалось в предыдущем общем базовом документе, представленном Бразилией, в 1996 году страна приняла первую Национальную программу по правам человека (НППЧ-I), устанавливающую руководящие принципы действий, которые надлежало предпринять федеральному правительству для поощрения и защиты прав человека в целях укрепления межотраслевой перспективы государственной политики. В 2002 году указанная программа была пересмотрена, обновлена и расширена путем включения в нее экономических, социальных и культурных прав, и в результате была составлена и опубликована вторая Национальная программа по правам человека (НППЧ-II).

204. В 2009 году после широких дискуссий между государственными учреждениями на федеральном уровне, на уровне штатов и муниципий, в которых принимали участие представители общественности, федеральное правительство приняло третью Национальную программу по правам человека (НППЧ-III). В программе НППЧ-III были установлены 25 руководящих принципов, 82 стратегических цели и 521 конкретное мероприятие, подтверждающие неделимый и взаимозависимый характер прав человека и признающие различные роли, которые играют все субъекты федеральной системы государства. В программе были определены

агентства — исполнители федеральной исполнительной власти и сформулированы рекомендации, адресованные субъектам федерации и другим ветвям государственной власти.

205. В Национальной программе по правам человека (НППЧ-III) установлены руководящие принципы государственной политики по шести следующим основным направлениям межсекторного сотрудничества: i) демократическое взаимодействие между правительством и гражданским обществом; ii) развитие и права человека; iii) универсализация прав в контексте социального неравенства; iv) общественная безопасность, доступ к правосудию и борьба с насилием; v) образование и культура в области прав человека; и vi) право на память и правду.

206. В 2010 году для координации действий и мониторинга реализации программы НППЧ-III был создан Межведомственный комитет для организации последующей деятельности и мониторинга указанной программы. Цели, поставленные в программе, были включены в инструменты планирования и формирования бюджета федерального правительства в соответствии с Многолетним планом федерального бюджета.

207. Для актуализации и интеграции политики в области прав человека, проводимой на территории всей страны, на местном уровне правительство Бразилии пользуется также услугами информационных центров по правам человека (ИЦПЧ). Деятельность указанных центров направлена на мобилизацию усилий правительственных, неправительственных и частных учреждений и организаций для поддержки учреждений на местах, в том числе путем внесения предложений в отношении государственной политики и действий, направленных на реализацию программы НППЧ-III.

208. Для обеспечения непрерывного мониторинга и контроля последующей деятельности в связи с мерами правительства по реализации политики в области прав человека в Бразилии в 2014 году была создана Национальная система показателей соблюдения прав человека. Применение этой системы помогает координировать действия, предпринимаемые государственными учреждениями, международными организациями и гражданским обществом, и с помощью интегрированной матрицы социальных показателей оценивать динамику прогресса в осуществлении прав человека. Правительство Бразилии также пользуется структурированным набором показателей, разработанных рядом федеральных ведомств и учреждений, такими как показатели Департамента информатики Единой системы здравоохранения (Datusus) Министерства здравоохранения, Единой системы регистрации социальных программ Министерства по вопросам гражданства, школьной переписи Министерства образования, национального обзора пенитенциарных учреждений Министерства юстиции и общественной безопасности, а также национальных и региональных обзоров и исследований Бразильского института географии и статистики и Института прикладных экономических исследований.

209. Предполагается в скором времени представить общественности информацию об исследованиях, проводимых в порядке подготовки к разработке новой Национальной программы по правам человека.

## **ii. Национальные учреждения защиты прав человека и участие гражданского общества в правозащитной деятельности**

210. Правительство Бразилии признает важность координации взаимодействия с организациями гражданского общества для обеспечения эффективности и действенности политики в области прав человека. Обеспечение такой координации в соответствии с положениями Парижских принципов было и остается одной из основных рекомендаций Организации Объединенных Наций всем государствам-членам. В этом контексте в Бразилии функционирует ряд тематических советов по тематике прав человека, связанных с защитой прав различного характера. Правительство Бразилии считает деятельность таких советов важной, способствующей поощрению и защите прав человека.

211. В частности, при Министерстве по правам человека функционирует ряд тематических совещательных коллегиальных органов, в том числе: i) Национальный совет по правам человека; ii) Национальная комиссия по вопросам образования в области прав человека; iii) Национальный совет по борьбе с дискриминацией; iv) Национальная комиссия по искоренению рабства; v) Специальная комиссия по политическим убийствам и исчезновениям людей; vi) Национальная комиссия по уважению религиозного разнообразия; vii) Национальный комитет по предупреждению пыток и борьбе с ними; viii) Национальный совет по содействию расовому равенству; ix) Национальный совет по правам детей и подростков; x) Национальный совет по правам пожилых людей; и xi) Национальный совет по правам инвалидов.

212. Важно также отметить, что в рамках федеральной исполнительной власти функционируют: i) Национальный совет по правам женщин и Управление по вопросам политики в отношении женщин; ii) Национальный совет по вопросам уголовного правосудия и пенитенциарных учреждений, Национальный совет общественной безопасности, Национальный комитет по делам беженцев, Национальный совет по вопросам политики, касающимся коренных народов; и iii) Национальный совет по вопросам иммиграции при Министерстве экономики.

213. Помимо организации работы вышеупомянутых совещательных коллегиальных органов Бразилия проводит тематические национальные конференции по правам человека, которые считаются важными инструментами для коллективного создания правовой и политической институциональной основы, необходимой для защиты и поощрения прав человека в гражданском обществе. В 2016 году правительство организовало 12-ю Национальную конференцию по правам человека с целью анализа проводимой в стране политики в области прав человека и подтверждения обязательств, установленных в программе НППЧ-III. В этой конференции приняли участие более 2000 человек, представляющих все районы страны. Они собрались, чтобы разработать руководящие принципы государственной политики в области прав человека по теме «Права человека для всех: демократия, справедливость и равенство». В мае 2018 года состоялась 4-я Национальная конференция по содействию расовому равенству на тему «Бразилия в Десятилетие бразильцев африканского происхождения: признание, справедливость, развитие и равенство прав». Эта конференция стала важной площадкой для обмена мнениями о государственной политике по борьбе с расизмом в Бразилии между лидерами гражданского общества и представителями органов власти муниципий, штатов и федерального уровня. Предыдущие национальные конференции проводились в 2005, 2009 и 2013 годах.

### **iii. Образование в области прав человека**

214. Правительство Бразилии считает, что образование является важным инструментом поощрения прав человека и использует целый ряд инструментов для распространения знаний о правах человека по конкретным тематическим вопросам на региональном и национальном уровнях.

215. В 2006 году после широкого обсуждения с экспертами, представителями гражданского общества, государственных и частных учреждений и международных организаций в Бразилии был принят Национальный план развития образования в области прав человека, предусматривающий, в частности, поощрение совместных мероприятий правительства и гражданского общества по организации образования в области прав человека на основе использования межотраслевых комплексных подходов к образованию по тематике прав человека и государственной политики. В Национальном плане предусматривается также поощрение деятельности по созданию и укреплению образовательных учреждений и организаций в области прав человека как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и муниципий. Цели и руководящие принципы Национального плана сгруппированы по пяти основным направлениям деятельности: i) начальное образование; ii) высшее образование; iii) неформальное образование; iv) обучение специалистов системы правосудия и сотрудников общественной безопасности; и v) образование и средства массовой информации.

216. В рамках реализации указанного Национального плана на уровне штатов были созданы 14 комитетов по вопросам образования в области прав человека. В контексте этого плана также получили развитие ряд инициатив на местном уровне, касающихся начального, высшего и неформального образования. Министерство по делам женщин, семьи и прав человека, действуя через Национальное управление по делам гражданства, координирует реализацию Национального плана и поддерживает создание и работу комитетов по вопросам образования в области прав человека на уровне штатов и муниципий.

217. В 2016 году Министерство по правам человека совместно с Министерством образования инициировали принятие Национального университетского пакта о поощрении уважения разнообразия и культуры мира и прав человека, целью которого является поощрение образования в области прав человека в высших учебных заведениях в рамках образовательных программ, исследований, непрерывного образования, управленческой деятельности и развития университетского сообщества. По состоянию на август 2017 года в качестве участников Пакта зарегистрировались более 300 учреждений, в том числе учебные заведения и вспомогательные организации.

#### iv. Участие Бразилии в международном сотрудничестве

218. За последнее десятилетие Бразилия активизировала свою деятельность по оказанию содействия международному сотрудничеству в целях развития. Правительство выступило с рядом актуальных инициатив в области международного технического сотрудничества, в том числе в области прав человека. В этом контексте Бразилия передает свой опыт и делится знаниями и национальными технологиями, которые могут быть адаптированы и применены другими странами в целях их независимого развития.

219. На Бразильское агентство по сотрудничеству (БАС) возложены функции координации бразильских программ и проектов в области технического сотрудничества. За 30 лет существования БАС по линии этого агентства были реализованы проекты сотрудничества в рамках примерно 4000 мероприятий, на финансирование которых были направлены национальные ресурсы на сумму свыше 6 млрд долл. США и 1,5 млрд долл. США были привлечены по линии софинансирования проектов иностранными субъектами. В период с 2000 по 2014 год наблюдалась положительная динамика в развитии финансовых операций Бразильского агентства по сотрудничеству (включающих в себя бюджет БАС, трансферты международным организациям и трансферты на конкретные мероприятия по техническому сотрудничеству); особенно высокая динамика наблюдалась в 2009–2013 годах.

Таблица 78

#### Динамика финансовых операций Бразильского агентства по сотрудничеству (БАС), 2000–2014 годы

| Бразилия | 2000      | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       | 2006      | 2007      |
|----------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|
|          | 2 022 256 | 3 242 264  | 3 342 588  | 1 974 424  | 722 017    | 905 668    | 5 308 508 | 3 660 637 |
| Бразилия | 2008      | 2009       | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014      |           |
|          | 7 001 556 | 19 383 814 | 37 819 613 | 27 003 724 | 19 812 763 | 13 942 230 | 7 099 064 |           |

Источник: БАС.

#### D. Процесс представления докладов на национальном уровне

220. В настоящее время ответственность за подготовку докладов и сообщений в соответствии с обязательствами, вытекающими из ратифицированных правительством Бразилии международных договоров, возложена на Министерство по делам женщин,

семьи и прав человека, в Управлении международных отношений которого этими вопросами занимается Отдел координации подготовки международных докладов. Эта работа проводится в сотрудничестве с подразделениями других министерств, компетентными по тематике подготавливаемых докладов.

221. Доклады и сообщения составляются на основе информации, поступающей от различных государственных органов, осуществляющих координацию деятельности и политики, относящихся к темам, затрагиваемым в конкретном международном договоре. Соответствующая информация обрабатывается для представления в докладе и затем направляется в Министерство иностранных дел, отвечающее за координацию взаимодействия между ведомствами федерального правительства. Доклады готовятся с учетом руководящих принципов, установленных международными договорными органами.

222. Представители гражданского общества принимают участие в процессе составления докладов в рамках проводимых общественных консультаций и слушаний, а также участвуют в дискуссиях в различных совещательных коллегиальных органах, что позволяет им вносить свои предложения, поправки и представлять новую информацию.

223. Наконец, важно отметить, что правительство Бразилии осуществляет мониторинг деятельности по выполнению международных рекомендаций и обязательств страны, способствующих укреплению программ и политики в области прав человека. В этом контексте в 2014 году правительство завершило первый этап работ по созданию Обсерватории международных рекомендаций по правам человека — онлайн-платформы, на которой размещены рекомендации, адресованные Бразилии в рамках Организации Объединенных Наций и Межамериканской системы защиты прав человека. В настоящее время проводится отладка работы этой платформы.

224. Происходившие в последние годы изменения в административной структуре бразильских ведомств, имеющих отношение к тематике прав человека, вызвали некоторое напряжение в соблюдении сроков подготовки докладов. Чтобы преодолеть возникшие трудности, нынешняя администрация создала специальные организационные структуры, организовала обучение персонала и наладила долгосрочное межведомственное рабочее сотрудничество и процедуры взаимодействия, позволяющие соблюдать сроки представления докладов, установленные международными договорами в области прав человека, и представить просроченные доклады.

### **III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты**

#### **Нормативно-правовая база Бразилии по борьбе с дискриминацией**

225. Правовая и нормативная база Бразилии постоянно совершенствуется, обеспечивая широкий спектр правовой защиты жертвам всех видов дискриминации. Федеральная конституция Бразилии 1988 года создает широкую правовую основу для обеспечения соблюдения прав человека в Бразилии и является основным руководством для выработки законов, подзаконных актов и государственной политики страны. В тексте Конституции предусмотрен широкий комплекс гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, которыми руководствуются все три ветви государственной власти как на федеральном уровне, так и во всех субъектах федерации, и которые устанавливают высокие правовые стандарты для всей правовой системы Бразилии.

*Борьба с дискриминацией и расовым неравенством*

226. За последние два десятилетия Бразилия создала основательную правовую и институциональную базу для борьбы с расизмом, а также для поощрения расового равенства и для защиты жертв расовой дискриминации.

227. В 1989 году правительство Бразилии приняло Закон № 7716, который запрещает расовую дискриминацию и предусматривает наказание за преступления, совершенные на почве предубеждений или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, религии или национального происхождения.

228. На институциональном уровне в 2003 году в Бразилии было создано Национальное управление по поощрению политики расового равенства. Это событие считается важной вехой в институционализации и усилении действий по борьбе с расовой дискриминацией на общенациональном уровне. Указанное ведомство, которое в настоящее время является составной частью Министерства по делам женщин, семьи и прав человека, имеет межсекторальный мандат на поощрение политики позитивных действий и на защиту прав лиц, принадлежащих к расовым и этническим группам, подвергающимся дискриминации и проявлениям других форм нетерпимости.

229. В 2010 году Законом № 12288 был принят Законодательный акт о расовом равенстве. Цель этого законодательного акта — гарантировать реальное равенство возможностей для бразильцев африканского происхождения, а также способствовать укреплению бразильской национальной идентичности. В соответствии с указанным законом правительство страны наделяется полномочиями и инструментами для принятия конкретных мер в защиту индивидуальных, коллективных и групповых прав представителей этнических меньшинств, а также для борьбы с дискриминацией и другими формами этнической нетерпимости.

230. На основе указанного законодательного акта была также осуществлена консолидация Национальной системы поощрения расового равенства (НСППР), регулируемой Декретом № 8136/2013. В структуре НСППР функционирует Народный защитник по вопросам расового равенства, который отвечает за прием жалоб по поводу проявлений расизма и расовой дискриминации и за их передачу в компетентные государственные органы.

231. Принятие Законодательного акта о расовом равенстве подготовило почву для принятия правительством Бразилии мер позитивной дискриминации. В соответствии с Законом № 12990/2014 20 % вакансий должностей, предлагаемых федеральной государственной администрацией, резервируется для бразильцев африканского происхождения. В 2012 году был принят Закон № 12711/2012, в соответствии с которым 50 % мест студентов в федеральных университетах и других образовательных учреждениях гарантируется для выпускников государственных школ, в том числе для бразильцев африканского происхождения и представителей коренных народов Бразилии, в пропорции, эквивалентной структуре местного населения.

232. В Национальном плане устойчивого развития общин, ведущих традиционный образ жизни, и групп населения африканского происхождения на 2013–2015 годы предусмотрено принятие мер, направленных на поощрение продуктивной интеграции соответствующих групп населения в бразильское общество, гарантию прав и защиту культурного наследия и африканских традиций в Бразилии. С 2013 года в стране функционирует Система мониторинга реализации политики поощрения расового равенства с бесплатным доступом в режиме онлайн; в этой системе имеется информация, касающаяся диагностики ситуации и мониторинга реализации Плана действий по предотвращению насилия в отношении бразильской молодежи африканского происхождения (программа *Juventude Viva* («Да здравствует молодежь!») и программы *Brasil Quilombola* («Киломба Бразилии»).

233. Наконец, динамика социально-экономических показателей свидетельствует об улучшении условий жизни бразильского населения африканского происхождения, а также о расширении его доступа к государственным услугам и правам, что является

следствием реализации в последние два десятилетия инициатив национальной политики обеспечения расового равенства. Анализ национальных показателей социального развития позволяет утверждать, что во многих случаях экономическое и социальное положение бразильского населения африканского происхождения улучшилось в большей мере, чем положение населения страны в целом. Тем не менее по всем проанализированным показателям условий жизни бразильцы африканского происхождения по-прежнему уступают белым бразильцам. Перед общинами киломбола также стоит сложная задача защитить свое право на традиционные земли.

#### *Гендерное неравенство и дискриминация*

234. В 2002 году в Бразилии было создано Управление по политике в отношении женщин (УСВ) в качестве независимого органа, наделенного полномочиями координировать и осуществлять меры государственной политики, направленные на обеспечение равенства прав мужчин и женщин. Для качественного выполнения своих функций Управление провело многомерную диагностику гендерного неравенства на основе материалов национальных планов политики в отношении женщин. В национальных планах рассматриваются, в частности, вопросы обеспечения равенства на рынке труда, комплексного медицинского обслуживания, борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин, а также вопросы расширения и укрепления занятости женщин на руководящих должностях, в том числе в сфере политической деятельности.

235. Что касается насилия в семье, то созданию конкретных механизмов для наказания виновных за бытовое насилие и за насилие в семье в отношении женщин способствовало принятие Закона № 11340/2006, известного как «Закон Марии да Пенья». В этом законе установлены меры по предупреждению ситуаций насилия в отношении женщин, по оказанию помощи пострадавшим женщинам и по защите женщин в ситуациях насилия. В числе других важных законов, принятых в течение последних нескольких лет, следует отметить Закон № 12845/2013, который предусматривает обязательное предоставление всесторонней помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию, и Закон № 13104/2015, который квалифицирует совершение убийства женщины как гнусное преступление.

236. В 2013 году федеральное правительство приняло программу *Mulher - Viver sem Violência* («Женщины: жизнь без насилия»), предусматривающую осуществление конкретных действий по шести следующим стратегическим направлениям борьбы с насилием в отношении женщин: i) *Casa da Mulher Brasileira* (программа центров оказания комплексной помощи женщинам — жертвам домашнего насилия); ii) создание центров помощи женщинам в регионах с сухопутными внешними границами; iii) создание мобильных пунктов для оказания помощи пострадавшим от насилия женщинам в сельских и лесных районах; iv) расширение действующих центров для оказания помощи женщинам; v) создание служб для оказания специализированной помощи жертвам сексуального насилия; и vi) проведение информационных кампаний по повышению осведомленности населения. Действия, предпринимаемые Управлением по политике в отношении женщин, а также исполнение действующих в Бразилии законов и постановлений имеют исключительно важное значение для преодоления наблюдаемых в стране серьезных проблем, связанных с насилием в отношении женщин.

237. В числе дополнительных мер, направленных на улучшение положения женщин, следует отметить: i) принятие конституционной поправки № 72/2013, устанавливающей, что домашние работники пользуются теми же трудовыми правами, что и другие работники; ii) расширение Программы гендерного и расового равенства; и iii) распространение выплат по линии социального обеспечения (пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, пособие по болезни и пособие по беременности и родам) на домохозяйек с низкими доходами.

238. Что касается представленности женщин на руководящих политических должностях, то в Законе № 12034/2009 установлено требование, согласно которому все политические партии и коалиции обязаны резервировать не менее 30 % руководящих должностей для кандидатов-женщин. Однако, несмотря на то, что в ходе последних всеобщих выборов в Бразилии было избрано рекордно высокое число кандидатов-женщин, на руководящих политических должностях женщины по-прежнему недопредставлены.

#### *Положение инвалидов*

239. В 1989 году Конгресс принял Закон № 7853, устанавливающий общие правила полной реализации инвалидами своих индивидуальных и социальных прав, запрещающий дискриминацию по признаку инвалидности или из-за предрассудков в отношении инвалидов и способствующий эффективной социальной интеграции инвалидов на всех уровнях общества. В 1991 году был принят Закон № 8213, известный как Закон о квотах, устанавливающий, что компании с числом сотрудников 100 и более человек обязаны предоставлять от 2 % до 5 % своих должностей лицам, прошедшим медицинскую реабилитацию, или инвалидам. Что касается права на доступность физических объектов и услуг, то в Законе № 10098, принятом в 2000 году, изложены общие правила и основные критерии обеспечения и защиты прав инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью.

240. Значительный прогресс был достигнут также благодаря принятию Закона № 13146/2015, известного как Закон об инвалидах или Бразильский закон об интеграции инвалидов (БЗИ). В соответствии с нормами Конвенции о правах инвалидов в этом законе предусмотрено: i) оказание содействия интеграции инвалидов в общество («Auxílio Inclusão»); ii) внесение в Гражданский кодекс Бразилии поправок, обеспечивающих признание правоспособности инвалидов; и iii) расширение правил доступности объектов архитектуры и средств и объектов коммуникации. Еще одним заметным событием стала начатая в 2011 году реализация Национального плана по защите и поощрению прав инвалидов (план «Жить без ограничений»).

241. Тематике политических прав инвалидов была посвящена принятая в 2012 году Программа обеспечения доступности электоральных процессов. В Законе № 13409/2016 предусмотрено резервирование для инвалидов мест на курсах профессионального обучения в федеральных учебных заведениях на уровне средней школы и учреждений высшего образования.

242. Кроме того, в 2010 году федеральное правительство создало в рамках Министерства по делам женщин, семьи и прав человека Национальное управление по правам инвалидов. В круг ведения указанного управления входит, в частности, координация действий, направленных на предотвращение и искоренение всех форм дискриминации в отношении инвалидов, и оказание содействия полной интеграции инвалидов в бразильское общество.

243. Несмотря на достигнутый прогресс, Бразилия считает важным осуществлять регулярный мониторинг исполнения всех законов и подзаконных актов, касающихся инвалидов. По линии экстренной связи Disque 100 продолжают поступать сообщения о случаях нарушений прав человека инвалидов. Например, в 2015 году в адрес Народного защитника по правам человека поступило более 9000 жалоб, касающихся нарушений прав инвалидов.

#### *Представители ЛГБТ-сообщества*

244. В 2011 году Верховный суд Бразилии официально признал однополые семьи, предоставив гомосексуальным парам право на семейное партнерство. В соответствии с Постановлением № 175/2013 Национального совета юстиции нотариальные конторы на всей территории Бразилии не имеют права отказывать в проведении процедур оформления гражданских однополых браков или отказывать в конвертации семейных партнерских отношений в брак.

245. В Бразилии права лиц, относящихся к ЛГБТ-сообществу, все еще не стали общепринятыми, и государство продолжает проводить активную комплексную политику по продвижению соответствующих прав.

#### *Пожилые люди*

246. В 1994 году Законом № 8842 была принята Национальная политика в отношении пожилых людей в целях обеспечения социальных прав пожилых людей, создания условий для поощрения их автономии, социальной интеграции и эффективного участия в жизни общества. В соответствии с указанным законом был также создан Национальный совет по соблюдению прав человека пожилых людей, а также соответствующие советы на уровне штатов, муниципий и федерального округа.

247. Что касается права пожилых людей на здоровье, то в рамках действующей в Бразилии Единой системы здравоохранения с 1999 года реализуется Национальная политика охраны здоровья пожилых людей.

248. Кроме того, в 2003 году Законом № 10741 был принят Статут лиц пожилого возраста. Указанный закон является надлежащей правовой основой для всесторонней защиты пожилых людей с целью обеспечения их прав на жизнь, здоровье, питание, образование, культуру, досуг, работу, гражданство, свободу и достоинство, при одновременном поощрении их автономии.

249. В 2013 году был издан Декрет № 8114 о государственной политике организации социальной активности пожилых граждан, предусматривающий координацию мероприятий федеральных субъектов по оценке, поощрению и защите прав пожилых людей.

250. Что касается прогресса в развитии институциональной базы в области защиты прав пожилых людей, то в 2016 году было создано Национальное управление по поощрению и защите прав пожилых людей. Оно функционирует в рамках Министерства по делам женщин, семьи и прав человека. В функции указанного управления входят, в частности, координация и мониторинг осуществления действий и мер, направленных на поощрение, обеспечение и защиту прав пожилых людей на основе реализации Национальной политики в отношении пожилых людей и соблюдения Статута лиц пожилого возраста.

#### *Мигранты и беженцы*

251. В Конвенции о статусе беженцев и в Законе № 9474/1997 установлены правила, применимые к беженцам и лицам, ищущим убежище в Бразилии. Национальный комитет по делам беженцев отвечает за рассмотрение прошений о предоставлении убежища и за принятие решений о предоставлении статуса беженца, а также за информационное обеспечение и за координацию действий, необходимых для защиты беженцев и для оказания им помощи и правовой поддержки.

252. Бразильское законодательство расширяет классическое понятие беженца, определяя, что беженцем является любое лицо, которое: i) в результате разумного страха преследования по причине расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится за пределами страны своего происхождения и не может или не желает воспользоваться защитой соответствующей страны; ii) из-за статуса лица без гражданства или по причине нахождения за пределами страны, в которой оно обычно проживает, не может или не желает возвращаться в такую страну в связи с обстоятельствами, описанными в предыдущем пункте; и iii) из-за серьезных и масштабных нарушений прав человека вынуждено покинуть страну своего происхождения в поисках убежища в другой стране.

253. В Законе № 13445/2017, известном также как Закон о миграции, установлены права и обязанности мигрантов, определен порядок их въезда и пребывания в Бразилии, а также установлены руководящие принципы государственной политики в отношении мигрантов. В соответствии с указанным законом бразильское миграционное законодательство функционирует, в частности, на основе принципов

универсальности, неделимости и взаимозависимости всех прав человека, недопустимости и предотвращения ксенофобии, расизма и любых других форм дискриминации, а также недопущения криминализации миграции.

*Коренные народы и этнические меньшинства*

254. Что касается действий по поощрению и защите прав коренных народов и представителей других этнических меньшинств, то в Бразилии создана солидная правовая и институциональная основа для обеспечения их прав на самоопределение и на защиту их культурного наследия и обычаев. Федеральная конституция Бразилии 1988 года является важнейшим инструментом защиты и поощрения прав коренных и традиционных народов и общин в Бразилии.

255. На институциональном уровне, в 1967 году был учрежден Национальный фонд коренных народов, затем в 1988 году был учрежден Культурный фонд Пальмарес и в 2003 году было создано Национальное управление по политике поощрения расового равенства.

256. Национальный фонд коренных народов является федеральным агентством, отвечающим за разработку и реализацию, в полном соответствии с Федеральной конституцией Бразилии, политики в отношении коренных народов страны с использованием эффективных механизмов социальной подотчетности и партисипативного управления. Культурный фонд Пальмарес функционирует в структуре Секретариата по вопросам культуры; в его функции входят поощрение и сохранение ценностей культуры бразильцев африканского происхождения, а также разработка и проведение в жизнь мер государственной политики, направленных на расширение участия бразильцев африканского происхождения в процессах развития страны.

257. В принятом в 1996 году документе «Руководящие принципы и основы национального образования» и в Национальном плане в области образования 2001 года были заложены основы образовательных инициатив, осуществляемых в интересах коренных народов с целью поощрения прав коренных народов на участие в образовательном процессе, основанном на признании и уважении их социальных и культурных особенностей, языкового разнообразия, автономии и известности.

258. В соответствии с Законом № 10639/2003 и Законом № 11645/2008 в официальную учебную программу государственных и частных образовательных учреждений была включена тема «История и культура бразильцев африканского происхождения и коренных народов». В Национальном плане в области образования на 2014 год установлены руководящие принципы включения в школьную учебную программу темы об истории и культуре бразильцев африканского происхождения и коренных народов.

259. В 2013 году в целях сокращения социального неравенства, поощрения непрерывного посещения занятий и завершения полного курса обучения для обучающихся в федеральных высших учебных заведениях студентов из групп населения, находящихся в ситуациях социально-экономической уязвимости, а также для студентов из числа коренных народов и народа киломбола была учреждена программа стипендий «Болса перманенсия».

260. В 2007 году Декретом № 6040 была утверждена Национальная политика устойчивого развития коренных и традиционных народов и общин, направленная на обеспечение признания, укрепления и гарантии земельных, социальных, экологических, экономических и культурных прав соответствующих групп населения.

261. На основе процесса консультаций и конструктивного взаимодействия с коренными народами была выработана Национальная политика в области охраны окружающей среды и землепользования коренных народов, утвержденная Декретом № 7747/2012. Эта политика направлена на защиту и сохранение земель и территорий коренных народов, обеспечение целостности их традиций, улучшение качества жизни, а также на обеспечение всестороннего физического и культурного развития коренных народов.

262. Несмотря на прогресс в развитии нормативно-правовой базы, достигнутый с принятием Федеральной конституции Бразилии и международных договоров, участником которых является Бразилия, коренные и традиционные народы и общины по-прежнему относятся к наиболее уязвимым слоям населения страны, в частности по таким показателям состояния социального благополучия, как детская смертность, недоедание, состояние здоровья и образование. Правительство Бразилии принимает конкретные меры и реализует инициативы, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются коренные и традиционные народы и общины, таких как отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание, трудности получения основных документов, в том числе свидетельств о рождении, и трудности получения доступа к мерам социальной поддержки и социальной защиты.

263. Хотя наличие записей актов гражданского состояния не является обязательным условием реализации прав, гарантированных Конституцией коренным народам, соответствующие документы необходимы для доступа к государственным программам социальной интеграции, социального обеспечения и к программам трудоустройства, для регистрации избирателей и для получения таких услуг, как открытие банковских счетов. В Декрете № 6289/2007 о мерах национальной политики по искоренению практики неполной регистрации живорожденных детей и по расширению доступа к услугам обеспечения базовыми личными документами содержится поручение Министерству по делам женщин, семьи и правам человека обратить особое внимание на решение соответствующих проблем лиц из групп населения, находящихся в уязвимом положении, в частности таких как коренное население и традиционные народы и общины.

264. Инициативы по продвижению социальных и гражданских прав коренных народов разрабатываются на основе межведомственной координации действий и с учетом общественного обсуждения предлагаемых инициатив. В этом контексте был издан Декрет № 8593/2015 о создании Национального совета по политике в отношении коренных народов — совещательного коллегиального органа с консультативным статусом, ответственного за разработку, мониторинг исполнения и за реализацию государственной политики в отношении коренных народов.

#### *Группы бездомного населения*

265. Национальная политика в отношении бездомного населения Бразилии и Комитет по межотраслевому мониторингу и надзору за ее реализацией были созданы в 2009 году на основании Декрета № 7053. Реализация политики на этом направлении осуществляется субъектами федерации и федеральным правительством децентрализованно и скоординированным образом; целями этой политики являются, в частности, обеспечение комплексного, упрощенного и безопасного доступа к услугам и программам государственной политики в областях здравоохранения, образования, социального обеспечения, социальной помощи, обеспечения жильем, безопасности, культуры, спорта, отдыха, трудовой занятости и доходов. Кроме того, в рамках этой политики на постоянной основе предлагаются образовательные мероприятия, способствующие укреплению культуры взаимного уважения, этических норм и солидарности во взаимоотношениях между бездомным населением и другими социальными группами. Комитет составляет периодические планы действий с подробным описанием стратегий реализации Национальной политики в отношении бездомного населения, а также осуществления мониторинга и надзора за прогрессом в ее реализации.

266. С принятием Закона № 11258/2015 охват Органического закона о социальной помощи был расширен путем включения в него возможности предоставления услуг и программ социальной помощи лицам из числа бездомного населения. Соответственно в Национальной политике социальной помощи группы бездомного населения были включены в сферу действия Единой системы социальной помощи Бразилии.

267. В 2013 году Министерство здравоохранения приняло Оперативный план действий по развитию услуг здравоохранения для бездомного населения, в котором установлены руководящие принципы и стратегии действий по устранению неравенства и различий в условиях доступа групп бездомного населения к услугам

здравоохранения в рамках Единой системы здравоохранения Бразилии. Министерство экономики, действуя по линии своего Управления труда, уделяет особое внимание вопросам обеспечения этой части населения работой и, как следствие этого, жильем.

---