GE.05-41519 (R) 240505 250505

|  |  |
| --- | --- |
| **ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ** | HRI |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА** | Distr.HRI/GEN/2/Rev.2/Add.16 May 2005RUSSIANOriginal:  |

**ПОДБОРКА РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ В ОТНОШЕНИИ**

**ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЯ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ – УЧАСТНИКАМИ МЕЖДУНАРОДНЫХ**

**ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Добавление**

 В настоящем документе содержатся руководящие принципы в отношении формы и содержания первоначальных докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

**ВВЕДЕНИЕ**

1. Согласно статье 73 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о мерах, принятых ими для осуществления положений Конвенции. Комитет согласовал приведенные ниже руководящие принципы, призванные служить ориентиром для государств-участников в вопросах, касающихся формы и содержания их первоначальных докладов.

2. Те государства-участники, первоначальные доклады которых уже находятся в процессе подготовки на время представления настоящих руководящих принципов, могут завершить эту работу и представить свой доклад Комитету, даже если доклад не был подготовлен в соответствии с настоящими руководящими принципами.

**А. ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА**

3. В этой части необходимо:

 а) охарактеризовать конституционную, законодательную, судебную и административную основу осуществления Конвенции, а также любые двусторонние, региональные или многосторонние соглашения в области миграции, к которым присоединилось представляющее доклад государство-участник;

 b) представить возможно более разукрупненную количественную и качественную информацию о характере и природе миграционных потоков (иммиграции, транзите и эмиграции), которые затрагивают заинтересованное государство-участник;

 с) описать современное положение дел в области практического осуществления Конвенции в представляющем доклад государстве и указать на обстоятельства, влияющие на выполнение представляющим доклад государством обязательств в соответствии с Конвенцией;

 d) включить информацию о мерах, принятых государством-участником по повышению информированности о Конвенции и ее пропаганде и налаживанию сотрудничества с гражданским обществом в целях поощрения и соблюдения прав, закрепленных в Конвенции.

**В. ЧАСТЬ II. ИНФОРМАЦИЯ ПО КАЖДОЙ ИЗ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ**

4. В этой части должна содержаться конкретная информация об осуществлении Конвенции представляющим доклад государством в порядке следования статей и их соответствующих положений. Для упрощения процедуры представления докладов государствами-участниками информация может представляться по группам статей следующим образом:

 а) ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ:

 - Статьи 1(1), 7: недискриминация.

 - Статья 83: право на эффективное средство правовой защиты.

 - Статья 84: обязанность осуществлять Конвенцию.

 b) ЧАСТЬ III КОНВЕНЦИИ: Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей:

- Статья 8:

 Право покидать любую страну, включая страну происхождения, и возвращаться.

- Статьи 9, 10:

 Право на жизнь; запрещение пыток; запрещение бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

- Статья 11:

 Запрещение рабства и принудительного труда.

- Статьи 12, 13 и 26:

 Свобода мнений и их выражения; свобода мысли, совести и религии; право на вступление в профсоюз.

- Статьи 14, 15:

 Запрет на произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, переписку или другие формы связи; запрет на произвольное лишение собственности.

- Статьи 16 (§ 1–4), 17 и 24:

 Право на свободу и личную безопасность; гарантии от произвольного ареста и задержания; признание правосубъектности.

- Статьи 16 (§ 5–9), 18, 19:

 Право на процессуальные гарантии.

- Статья 20:

 Запрет на тюремное заключение, отказ в разрешении на проживание и/или разрешении на работу и высылку на основании невыполнения договорного обязательства.

- Статьи 21, 22, 23:

 Защита от конфискации и/или уничтожения удостоверения личности и других документов; защита от коллективной высылки; право на обращение за консульской или дипломатической защитой.

- Статьи 25, 27, 28:

 Принцип равного обращения в вопросах вознаграждения и других условий труда и условий занятости; социального обеспечения; и права на получение неотложной медицинской помощи.

- Статьи 29, 30, 31:

 Право ребенка трудящегося-мигранта на имя, регистрацию рождения и гражданства; доступ к образованию на основе равного обращения; уважение культурной самобытности трудящихся-мигрантов и членов их семей.

- Статьи 32, 33:

 Право переводить в государство происхождения свои заработанные средства, сбережения и личное имущество; право на получение информации о правах, вытекающих из Конвенции, и на распространение информации.

 с) ЧАСТЬ IV КОНВЕНЦИИ: Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус:

 - Статья 37:

 Право быть информированными до своего отъезда об условиях допуска в государство работы по найму и своей оплачиваемой деятельности.

 - Статьи 38, 39:

 Право временно отсутствовать без ущерба для разрешения на пребывание или на работу; право на свободное передвижение и выбор места жительства на территории государства работы по найму.

 - Статьи 40, 41, 42:

 Право создавать ассоциации и профсоюзы; право участвовать в общественной жизни государства своего происхождения и избирать и быть избранными в этом государстве; процедуры или институты, проявляющие заботу о нуждах рабочих-мигрантов и обеспечивающие возможность осуществления политических прав в государстве работы по найму.

 - Статьи 43, 54, 55:

 Принцип равного режима с гражданами государства работы по найму в указанных областях; равный режим в отношении защиты против увольнения, пособий по безработице и доступа к программам общественных работ и к другой работе по найму; равное обращение в осуществлении вознаграждаемой деятельности.

 - Статьи 44 и 50:

 Защита единства семей трудящихся-мигрантов и воссоединение трудящихся-мигрантов; учет последствий смерти или расторжения брака.

 - Статьи 45 и 53:

 Пользование равным режимом членами семей трудящихся-мигрантов в указанных областях и меры, принимаемые в целях обеспечения гарантий вовлечения детей трудящихся-мигрантов в местную систему школьного обучения; право свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность для членов семьи трудящегося-мигранта.

 - Статьи 46, 47, 48:

 Освобождение от сборов и пошлин на ввоз и вывоз своих личных вещей; право переводить свои заработанные средства и сбережения из государства работы по найму в государство происхождения или любое другое государство; налогообложение и принцип избежания двойного налогообложения.

 - Статьи 51, 52:

 Право на поиск другой работы в случае прекращения вознаграждаемой деятельности для трудящихся-мигрантов, не имеющих разрешения свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность; условия и ограничения для трудящихся-мигрантов, которые могут свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность.

 - Статьи 49 и 56:

 Разрешение на жительство и наем для занятия вознаграждаемой деятельностью; общий запрет на высылку и условия высылки.

 d) ЧАСТЬ V КОНВЕНЦИИ: Положения, применимые к конкретным категориям трудящихся-мигрантов и членам их семей

 Государству-участнику следует указать правовые положения или принятые меры в отношении конкретных категорий мигрантов, охваченных статьями 57–63 Конвенции, если таковые приняты.

 е) ЧАСТЬ VI КОНВЕНЦИИ: Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей

 Государству-участнику следует указать на принятые меры по содействию созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей. В частности:

 - Статья 65:

 Создание соответствующих служб по вопросам, касающимся международной миграции трудящихся и членов их семей.

 - Статья 66:

 Разрешенные процедуры и органы для найма трудящихся на работу в другом государстве.

 - Статья 67:

 Меры, касающиеся упорядоченного возвращения трудящихся-мигрантов и членов их семей в государство происхождения, их расселения и культурной реинтеграции.

 - Статья 68:

 Меры, направленные на предотвращение и пресечение незаконных или тайных переездов и найма трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса.

 - Статья 69:

 Меры, принимаемые в целях обеспечения недопущения сохранения положения, когда трудящиеся-мигранты не имеют постоянного статуса на территории государства-участника, и обстоятельства, принимаемые во внимание в случае применения процедур упорядочения их положения.

 - Статья 70:

 Меры, принимаемые для обеспечения того, чтобы условия жизни трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих постоянный статус, соответствовали нормам пригодности, техники безопасности, охраны здоровья и принципам человеческого достоинства.

 - Статья 71:

 Возвращение останков умерших трудящихся-мигрантов или членов их семей и вопросы компенсации, связанной со смертью.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДА**

5. К докладу необходимо приложить достаточное количество экземпляров (по возможности на английском, испанском или французском языках) основных законодательных или иных текстов, о которых говорится в докладе. Они будут распространены среди членов Комитета. Следует, однако, отметить, что в отличие от доклада они не будут воспроизводиться для общего распространения. В связи с этим, если какой-либо текст фактически не цитируется в самом докладе или не прилагается к нему, представляется целесообразным, чтобы в докладе содержалась достаточная информация, обеспечивающая его понимание без ссылки на него.

6. Государства-участники, возможно, пожелают представить свой первоначальный доклад в соответствии со статьей 73 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей совместно с общим базовым документом, о котором идет речь в документе HRI/MC/2004/3, содержащем проект руководящих принципов его подготовки. К этому призвало третье межкомитетское совещание, прошедшее в Женеве 21–22 июня 2004 года (см. документ А/59/254, Доклад председателей договорных органов по правам человека о работе их шестнадцатого совещания).

7. Первоначальные доклады, представляемые в соответствии со статьей 73 Конвенции, следует направлять в электронной форме (на дискете, компакт-диске или по электронной почте), а также необходимо прилагать их копии в распечатанном виде. Доклад не должен превышать 120 страниц (листы размера А4 с интервалом 1,5; текст должен быть набран шрифтом высотой 12 мм типа Times New Roman).

------