



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
14 May 2020
Russian
Original: English

Заявление о правах человека и изменении климата

Совместное заявление Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитета по правам ребенка и Комитета по правам инвалидов

1. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов приветствуют созыв Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в сентябре 2019 года Саммита по мерам в области изменения климата в целях мобилизации более масштабных планов и действий по сокращению выбросов. Комитеты настоятельно призывают все государства учитывать свои обязательства в области прав человека при проведении обзора своих климатических обязательств.

2. Комитеты также приветствуют работу международного научного сообщества, направленную на то, чтобы лучше понять последствия изменения климата и решения, которые могли бы способствовать предотвращению наиболее опасных последствий изменения климата. Комитеты, в частности, приветствуют доклад, опубликованный в 2018 году Межправительственной группой экспертов по изменению климата и посвященный глобальному потеплению на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней¹.

3. В настоящем докладе подтверждается, что изменение климата создает значительные риски для осуществления прав человека, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов. Выявленные в докладе неблагоприятные последствия угрожают, в частности, праву на жизнь, праву на достаточное питание, праву на достаточное жилище, праву на здоровье и воду, а также культурным правам. Эти неблагоприятные последствия проявляются также в ущербе, наносимом экосистемам, что, в свою очередь, сказывается на осуществлении прав человека². Риск нанесения ущерба особенно велик для тех слоев населения, которые уже маргинализированы или находятся в уязвимом положении или которые вследствие дискриминации и своего заведомо неравного положения имеют ограниченный доступ к принятию решений или ресурсам, таких как женщины, дети, инвалиды, коренные

¹ См. www.ipcc.ch/sr15/.

² См. доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, посвященный правозащитным обязательствам, связанным с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия (A/HRC/34/49).



народы и лица, проживающие в сельских районах³. Здоровье детей подвергается особенно высокому риску нанесения ущерба вследствие незрелости их организма⁴.

4. Как было отражено Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата, изменение климата и бедствия по-разному сказываются на женщинах и мужчинах, девочках и мальчиках, причем многие женщины и девочки в несоразмерно большей степени подвергаются риску и воздействию на их здоровье, безопасность и средства к существованию. Кризисные ситуации обостряют уже существующее гендерное неравенство и осложняют несоразмерное воздействие перекрестных форм дискриминации на находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин и девочек, особенно из числа инвалидов. Кроме того, изменение климата и бедствия, включая эпидемии, являются факторами, определяющими распространенность, картину распределения и степень тяжести новых и повторно возникающих заболеваний. Повышенная уязвимость женщин и девочек к болезням объясняется их неравенством в доступе к продовольствию, питанию и медицинскому обслуживанию, а также распространенным в обществе представлением о том, что именно женщины в первую очередь должны заботиться о детях, престарелых и больных.

5. Глобальное потепление на 1 °C уже влечет за собой такие неблагоприятные последствия для прав человека; любое дополнительное повышение температуры в еще большей степени подорвет осуществление прав. В докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата четко указывается, что во избежание опасности необратимых и крупномасштабных системных последствий необходимы срочные и решительные действия по борьбе с изменением климата.

6. В докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата также подчеркивается тот факт, что адекватные меры по предотвращению изменения климата принесут значительные социальные, экологические и экономические выгоды. Группа предупреждает об опасности нанесения социального и экологического ущерба в результате плохо продуманных климатических мер, подчеркивая тем самым важность того, чтобы правозащитные нормы применялись на каждом этапе процесса принятия решений в отношении политики в области климата.

7. Как подчеркивалось Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его заявлении 2018 года об изменении климата и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, правозащитные механизмы призваны играть важнейшую роль в обеспечении того, чтобы государства воздерживались от принятия мер, которые могли бы ускорить изменение климата, и чтобы они в максимальных пределах выделяли имеющиеся ресурсы на принятие мер, направленных на смягчение последствий изменения климата. В своем заявлении Комитет также приветствовал тот факт, что национальные судебные органы и правозащитные учреждения принимают все более активное участие в обеспечении того, чтобы государства выполняли свои обязанности в соответствии с существующими документами в области прав человека в целях борьбы с изменением климата.

Способность к действиям и деятельность в области климата

8. Женщин, детей и других лиц, таких как инвалиды, не следует рассматривать только как жертв или с точки зрения их уязвимости. Их следует признать проводниками перемен и важнейшими партнерами в рамках местных, национальных

³ См. аналитическое исследование, проведенное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о связи между изменением климата и полным и эффективным осуществлением прав ребенка (A/HRC/35/13).

⁴ См. Fiona Stanley and Brad Farrant, "Climate change and children's health: a commentary", *Children*, vol. 2, No. 4 (October 2015); и Council on Environmental Health, "Global climate change and children's health", *Pediatrics*, vol. 136, No. 5 (November 2015).

и международных усилий по борьбе с изменением климата⁵. Комитеты подчеркивают, что государства должны гарантировать право человека этих лиц на участие⁶ в разработке политики в области климата и что с учетом масштабов и сложности проблемы изменения климата государства должны обеспечить, чтобы они придерживались инклюзивного и многостороннего подхода, в рамках которого задействованы идеи, энергия и изобретательность всех заинтересованных сторон.

9. Комитеты приветствуют международное сотрудничество в борьбе с изменением климата под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, а также национальные обязательства и вклад всех отдельных государств в смягчение последствий изменения климата. Они также приветствуют мобилизацию гражданского общества, особенно женщин, детей и молодежи, с тем чтобы настоятельно призвать правительства к принятию более масштабных мер по борьбе с изменением климата. Однако Комитеты с большой озабоченностью отмечают, что текущие обязательства государств по Парижскому соглашению недостаточны для того, чтобы ограничить глобальное потепление 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней⁷, и что многие государства отстают в выполнении своих обязательств. Вследствие этого государства подвергают свое население и будущие поколения серьезным угрозам в плане осуществления прав человека, связанным с еще большим повышением температуры.

Правозащитные обязательства государств

10. В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о правах инвалидов государства-участники несут обязательства, включая экстерриториальные обязательства, уважать, защищать и осуществлять все права человека всех народов⁸. Непринятие мер для предотвращения предсказуемого ущерба правам человека в результате изменения климата или для регулирования деятельности, способствующей причинению такого ущерба, может представлять собой нарушение правозащитных обязательств государств⁹.

11. Для того чтобы государства выполняли свои правозащитные обязательства и цели Парижского соглашения, они должны принять и осуществлять политику, направленную на сокращение выбросов. Эта политика должна отражать как можно более высокую амбициозность, содействовать сопротивляемости к изменению климата и обеспечивать, чтобы государственные и частные инвестиции

⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37, пункты 7–8.

⁶ Там же, пункты 32–36; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 7, 8 и 14; Конвенция о правах ребенка, статья 12; Всеобщая декларация прав человека, статья 21; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25; и Конвенция о правах инвалидов, пункт 3 статьи 4, статья 29 и пункт 3 статьи 33.

⁷ См. www.ipcc.ch/sr15/.

⁸ В этом контексте см. также Устав Организации Объединенных Наций, статьи 55–56; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункты 26–28; E/C.12/AUS/CO/5, пункты 11–12; E/C.12/ARG/CO/4, пункты 13–14; CRC/C/NOR/CO/5-6, пункт 27; CRC/C/JPN/CO/4-5, пункт 37; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37, пункты 43–46; CEDAW/C/AUS/CO/8, пункты 29–30; и CEDAW/C/NOR/CO/9, пункты 14–15.

⁹ CRC/C/ESP/CO/5-6, пункт 36; CRC/C/GBR/CO/5 и Согг.1, пункты 68–69; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, заявление об изменении климата и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; E/C.12/AUS/CO/5; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37, пункт 14; и CEDAW/C/NOR/CO/9.

соответствовали траектории в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов углерода и сопротивляемостью к изменению климата¹⁰.

12. В своих усилиях по сокращению выбросов государства-участники должны эффективно содействовать постепенному прекращению использования ископаемых видов топлива, поощрению использования возобновляемых источников энергии и решению проблемы выбросов в земельном секторе, в том числе путем борьбы с обезлесением¹¹. Кроме того, государства должны регулировать деятельность частных субъектов, в том числе путем привлечения их к ответственности за ущерб, который они причиняют как на территории соответствующих государств, так и за ее пределами¹². Государствам следует также отказаться от финансовых стимулов или инвестиций в виды деятельности и инфраструктуру, которые не согласуются со стратегиями снижения уровней выбросов парниковых газов, независимо от того, осуществляются ли они государственными или частными субъектами, в качестве меры по предотвращению для недопущения дальнейшего ущерба и риска.

13. При сокращении выбросов и адаптации к последствиям изменения климата государства должны стремиться принимать меры по борьбе со всеми формами дискриминации и неравенства, в том числе обеспечивая поощрение реального гендерного равенства, защиту прав коренных народов и инвалидов и учет наилучших интересов ребенка.

14. Все большее число людей вынуждены мигрировать, поскольку государства их происхождения не могут обеспечить надлежащие условия жизни из-за увеличения количества гидрометеорологических бедствий и случаев эвакуации из районов, подверженных высокому риску бедствий, ухудшения состояния окружающей среды и «медленно текущих» стихийных бедствий, исчезновения малых островных государств в результате повышения уровня моря и даже возникновения конфликтов на почве доступа к ресурсам. Миграция является нормальной стратегией адаптации человека перед лицом последствий изменения климата и стихийных бедствий и единственным решением для целых общин. Миграция, связанная с изменением климата, должна рассматриваться Организацией Объединенных Наций и государствами как новейшая форма миграции и внутреннего перемещения.

15. Поэтому государства должны рассматривать последствия изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и стихийных бедствий в качестве факторов, способствующих миграции и обеспечивать, чтобы такие факторы не препятствовали осуществлению прав человека мигрантов и членов их семей. Кроме того, государства должны предлагать трудящимся-мигрантам, перемещенным через международные границы в контексте изменения климата или различных бедствий и не имеющим возможности вернуться в свои страны, дополнительные механизмы защиты, а также механизмы временной защиты или временного пребывания.

16. При разработке и осуществлении климатической политики государства должны также уважать, защищать и осуществлять права всех, в том числе путем придания обязательного характера проявлению должной заботы о правах человека и обеспечения доступа к образованию, просвещению и экологической информации, а также участия общественности в принятии решений. В частности, государства несут ответственность за эффективную защиту и отстаивание прав защитников окружающей среды, включая женщин, представителей коренных народов и детей, выступающих в качестве защитников окружающей среды.

¹⁰ Парижское соглашение, пункт 1 статьи 2.

¹¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37; CEDAW/C/AUS/CO/8; CRC/C/NER/CO/3-5; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, заявление об изменении климата и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; и E/C.12/ARG/CO/4.

¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, заявление об изменении климата и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37; CEDAW/C/FJI/CO/5; и CRC/C/ESP/CO/5-6.

Международное сотрудничество

17. В рамках международной помощи и сотрудничества в целях реализации прав человека государства с высоким уровнем дохода должны поддерживать усилия по адаптации и предотвращению изменения климата в развивающихся странах путем содействия передаче экологических технологий и внесения вклада в финансирование деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации. Кроме того, государства должны добросовестно сотрудничать в разработке глобальных мер реагирования на связанные с изменением климата потери и ущерб, от которых страдают наиболее уязвимые страны, уделяя особое внимание защите прав тех, кто подвержен особой опасности вреда, наносимого климату, и смягчая разрушительное воздействие климатических нарушений, которому, в частности, подвергаются женщины, дети, инвалиды и коренные народы.

Роль Комитетов

18. В своей будущей работе Комитеты продолжают держать под наблюдением последствия изменения климата и вызванных им бедствий для лиц, чьи права защищаются соответствующими договорами. Они также продолжают предоставлять государствам-участникам рекомендации о том, как они могут выполнять свои обязательства последствий по этим документам в отношении мер по предотвращению изменения климата и адаптации.
