



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.39/Rev.1
30 June 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

СУРИНАМ

[13 февраля 1998 года]

I. ОБЩИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Географическое положение и демографические данные

1. Прибрежная часть на западе Гвианского плоскогорья, где расположен Суринам, была открыта в конце XV века. Коренными жителями этой территории являлись американские индейцы. После ряда неудачных попыток колонизации Суринама англичанами и французами, в 1667 году его захватили голландцы. Экономика этой колонии с характерным для нее плантационным хозяйством базировалась на использовании дешевой рабочей силы – труда ввозившихся из Африки рабов. После отмены рабства в 1863 году в стране работали по контракту выходцы из Индии, Индонезии и Китая. В настоящее время их потомки составляют большинство населения Суринама.

2. Суринам расположен в северо-восточной части Южной Америки, между 60° и 20° северной широты и 54° и 56° западной долготы. На севере он омывается водами Атлантического океана, на западе граничит с Гайаной, на востоке – с Французской Гвианой, а на юге – с Бразилией. В административном отношении Суринам делится на десять округов. Столица – город Парамарибо.

3. Общая площадь территории страны составляет 162 820 км², большая часть которых покрыта тропическими лесами. Около 90% населения проживает в прибрежных районах, а 72% – в 30-километровом радиусе вокруг столицы Парамарибо. Приблизительно 10% населения проживает в северо-западной части страны, в городе Ньив-Никкери – административном центре округа Никкери, и вокруг него, а 8% – рассредоточено по побережью, к востоку и западу от мегаполиса Парамарибо. В южной части прибрежной полосы проживает приблизительно 10% населения, большей частью американские индейцы и так называемые лесные негры, живущие племенами вдоль верхнего течения крупных рек.

4. Экономически активное население составляет 127 000 человек, из которых, согласно оценкам, по найму работает 100 000 человек. Это означает, что приблизительно 30% экономически активного населения можно считать безработными.

5. Население Суринама имеет многоэтническую структуру: в стране живут американские индейцы (3%) и лесные негры (10%), креолы (35%), выходцы из Индии (35%), яванцы (16%), китайцы (2%), ливанцы и потомки европейцев (1%). Согласно оценкам, в Суринаме 170 100 христиан, 109 350 индуистов, 81 000 мусульман и 44 550 последователей других религиозных конфессий (в их число входят американские индейцы, лесные негры и евреи). Наличие самых различных культур придает исключительно своеобразный характер суринамскому обществу, объединяющему разные этнические группы, каждая из которых имеет свой собственный язык. Жители страны говорят по крайней мере на 15 различных языках: шести индейских языках (акурио, кариб, трио, вайана, варао и аровак); трех креольских языках (аука, сарамака и шранан-тонго); трех азиатских языках (местных диалектах хинди, яванского языка и китайского языка) и двух европейских языках (голландском и английском).

6. Хотя официальным языком считается голландский, широкое распространение получил язык шранан-тонго. Это означает, что сравнительно небольшое население страны говорит на многих, более или менее распространенных языках (помимо уже упомянутых, на арабском языке говорят ливанцы и мусульмане, на урду – пожилые выходцы из Индии). Таким образом, многие жители Суринама говорят на двух или более языках. Если бы каждый суринамец, действительно, владел двумя языками, это способствовало бы решению внутренних языковых проблем, особенно в сфере образования.

7. В Суринаме получение свежих и точных статистических данных сопряжено с трудностями. Хотя в стране существует Статистическое управление, которое должно собирать необходимую статистическую информацию, из-за нехватки людских ресурсов сбор и обработка таких данных занимает довольно много времени. Сбором и публикацией статистических данных в сфере здравоохранения должно заниматься соответствующее управление министерства здравоохранения, но значительная часть требуемой информации более не собирается или не предоставляется вовремя.

8. Большая часть имеющихся данных была собрана в 1991–1993 годах и опубликована Центральным статистическим управлением в период между 1993 и 1994 годами. Население страны (по данным за 1993 год) составляет 404 745 человек, из которых 51% – женщины и 49% – мужчины. Приблизительно половина жителей – лица моложе 15 лет и, согласно оценкам, 6,7% населения относятся к категории лиц старше 60 лет. Общий коэффициент рождаемости составляет 22,86 на 1 000 человек, а коэффициент смертности – 6,95 на 1 000 человек. Хотя естественный прирост населения составляет 6 452, из-за отрицательного показателя общего увеличения численности населения (-1 145) коэффициент прироста населения равен -0,28%.

9. Средняя продолжительность жизни женщин составляет 70 лет, мужчин – 68 лет. Коэффициент детской смертности (число умерших детей в возрасте до одного года) в 1992 году равнялся 16,4 на 1 000 живорождений. Коэффициент материнской смертности (в 1992 году) составлял 22,4 на 10 000 деторождений. Общий коэффициент фертильности в 1991 году равнялся 2,2 детей на одну женщину. Темпы снижения этого коэффициента ускорились по мере возрастания эмиграции. Коэффициент прироста населения снизился с 0,42% в 1992 году до -0,28% в 1993 году. Более свежие статистические данные, к сожалению, отсутствуют.

В. Экономические данные

10. В течение последних десяти лет на экономику Суринама оказывают влияние многочисленные внутренние и внешние факторы. Получить точные данные о снижении жизненного уровня и доходе на душу населения оказалось невозможно, поскольку проведенные Статистическим управлением расчеты были основаны на "официальном" обменном курсе (1 долл. США = 8 суринамских гульденов) тогда, как на черном рынке этот курс поднялся до 480 гульденов за 1 доллар к концу 1994 года, затем достиг

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Введение

11. Суринам стал колонией Королевства Нидерландов в 1667 году. Первые политические партии были созданы вскоре после первой мировой войны, а всеобщие выборы были впервые проведены в 1949 году. В 1954 году Суринам получил автономию в рамках Королевства Нидерландов, а 25 ноября 1975 года он мирным путем добился независимости. Правительства до и после приобретения независимости состояли из коалиций различных политических партий, организованных в значительной степени по этническому признаку. 25 февраля 1980 года в результате военного переворота законно избранное гражданское правительство было свергнуто. Военный диктаторский режим управлял Суринамом до 25 ноября 1987 года и с 24 декабря 1990 года до 25 мая 1991 года. Для 80-х годов были характерны несоблюдение действовавшей в стране Конституции, серьезные нарушения прав человека, разрушительная война во внутренних районах Суринама и тяжелый экономический кризис. Процесс демократизации, который официально начался после прихода к власти администрации Шанкара, был подорван в результате второго военного переворота, совершенного 24 декабря 1990 года. С мая 1991 года Суринамом вновь управляет демократически избранное гражданское правительство.

12. Нынешняя Конституция Республики Суринам, содержащая 180 статей, была принята в 1987 году. Эта Конституция, разработанная при военном режиме, была одобрена референдумом 30 сентября 1987 года. В 1992 году в Конституцию были внесены поправки. В соответствии с Конституцией Республика Суринам является демократическим государством, основанным на верховной власти народа, а также на уважении и обеспечении важнейших прав и свобод. В стране действует президентская система правления в рамках парламентского контроля.

B. Глава государства

13. В Республике Суринам главой государства, главой правительства и Председателем Государственного совета и Совета безопасности является Президент. Президент является главнокомандующим вооруженными силами, несет ответственность за внешнюю политику и содействует развитию международного правопорядка. Президент избирается на пять лет Национальной ассамблеей, которой он подотчетен. Во время вступления в должность Президент приносит перед Национальной ассамблеей соответствующую присягу.

C. Законодательная власть

14. Законодательная власть осуществляется совместно Национальной ассамблеей и правительством. Все вопросы, касающиеся социально-экономической политики и политического курса, которые будут проводиться правительством, выносятся на утверждение Национальной ассамблеи. Кроме того, в соответствии с Конституцией Национальная

ассамблея осуществляет контроль за деятельностью правительства. В состав Национальной ассамблеи входит 51 депутат, которые избираются свободным и тайным голосованием на пятилетний срок, в соответствии с системой пропорционального представительства. На первом заседании Национальной ассамблеи, которое должно быть созвано в течение 30 дней после выборов, избирается спикер Ассамблеи и его заместитель. Национальная ассамблея принимает свои собственные правила процедуры, которые должны быть утверждены государственным декретом.

Д. Исполнительная власть

15. Исполнительной властью наделен Президент. Совместно с вице-президентом и Советом министров он формирует правительство Суринама. Правительство определяет государственную политику и подотчетно Национальному собранию. Правительство имеет право подготавливать государственные декреты. В законодательстве предусмотрены наказания за нарушения порядка принятия Государственных декретов. Вице-президенту поручено осуществлять руководство текущей работой Совета министров и в этом качестве он подотчетен Президенту. Совет министров, который в настоящее время состоит из 16 министров, является высшим исполнительным и административным органом правительства. Совет министров несет, в частности, ответственность за проводимую правительством политику и подготовку законодательных и административных актов. Государственный совет консультирует правительство по вопросам общей политики, а также относительно содержания и легитимности законопроектов, государственных декретов и международных соглашений.

Е. Региональные администрации, законодательства и правительства

16. Демократическая система государственного устройства Республики Суринам включает два представительных органа на региональном уровне, а именно окружные советы и местные советы, которые формируются после проведения выборов на территории соответствующих округов или административных районов. Окружные и местные советы принимают участие в подготовке, принятии и осуществлении планов развития их соответствующих округов и административных районов. Контроль над деятельностью окружных органов осуществляет правительство в порядке и на условиях, установленных законодательством.

17. Окружной совет принимает нормативные акты и постановления, действующие на территории округа. В законодательстве определены вопросы, в отношении которых окружной совет обладает законодательными полномочиями. Если какое-либо постановление окружного совета противоречит Конституции, правительственной программе или действующим нормативным актам, то Национальная ассамблея может отменить это постановление.

18. Окружная администрация каждого округа состоит из Окружного уполномоченного и представителей различных министерств для данного округа. Это местное правительство несет ответственность за управление повседневной жизнью округа.

Г. Судебная власть

19. Судебную власть осуществляют Председатель и заместитель Председателя Верховного суда, его члены и заместители членов, Генеральный прокурор и другие сотрудники Прокуратуры, а также другие сотрудники судебных органов, назначенные на свои должности в соответствии с законом. Запрещается любое вмешательство в ход разбирательства и расследования дел, а также их рассмотрения в суде. Верховный суд является высшим судебным органом, уполномоченным отправлять правосудие и следить за соблюдением общих процедур правоприменения и судопроизводства. Кроме того, Верховный суд имеет право принимать к рассмотрению обжалованные решения окружных судов. Председатель, заместитель Председателя, члены и заместители членов Верховного суда совместно осуществляют судебную власть, ответственную за отправление правосудия; они назначаются на пожизненный срок правительством.

20. В Конституции предусматривается создание Конституционного суда, которому поручаются судебный обзор содержания законов или их положений с целью установления соответствия их Конституции, а также обзор соглашений, заключаемых с другими государствами и международными организациями. Кроме того, Конституционный суд уполномочен определять, соответствуют ли решения правительственных органов правам и свободам, закрепленным в Конституции. На момент составления настоящего доклада Конституционный суд еще не создан, хотя уже готов к представлению в Национальную ассамблею законопроект о его составе, порядке учреждения и методах работы.

21. Прокуратура является единственным органом, который несет всю полноту ответственности за выявление и судебное преследование лиц, совершивших уголовные преступления. Прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор, который руководит также полицией. Общую политику в отношении уголовного преследования определяет правительство, которое в случаях, касающихся государственной безопасности, может давать Генеральному прокурору инструкции в отношении применения конкретных процедур уголовного преследования. Генеральный прокурор также назначается правительством на пожизненный срок.

рекордной отметки в 750 гульденов в марте 1995 года, а к концу 1995 года вернулся на уровень 491 гульденов. Согласно оценкам, доход на душу населения в 1995 году составлял в среднем 1 280 долл. США, а валовой национальный продукт к концу 1995 года - 218 млн. долл. США. Основные статьи экспорта - бокситы, глинозем, алюминий, сырая нефть, рис, бананы, креветки и лесоматериалы. В

1995 году объем экспорта составил 4,6 млн. долл. США, а импорта – 293 млн. долл. США. Уровень безработицы в городских районах, по оценкам, равнялся в 1995 году 12%. Что касается уровня грамотности населения, то, согласно переписи населения 1980 года, он достигал 90,8%, но эти данные, которые явно устарели.

Г. Армия и полиция

22. В Конституции 1987 года упоминался ряд положений, на основе которых допускалось вмешательство армии в управление государством. В 1992 году в Конституцию была внесена поправка, отменяющая это положение, и в настоящее время задача армии ограничивается защитой суверенитета и территориальной целостности Суринама от иностранной вооруженной интервенции. Другие функции армии будут определены законом. В ныне действующей измененной Конституции предусмотрено также, что армия выполняет свою задачу под контролем и руководством компетентных государственных органов. На момент составления настоящего доклада подготовлен для внесения в Национальную ассамблею законопроект о перестройке армии. Главнокомандующим вооруженными силами является Президент Республики.

23. На полицию Суринама возложено поддержание общественного порядка и национальной безопасности, предотвращение их нарушений, а также защита граждан и их имущества. Кроме того, на полицию возложены такие функции, как раскрытие уголовных преступлений и контроль за соблюдением правовых норм, нарушения которых караются на основании законодательства. Полиция выполняет свои задачи под руководством и контролем компетентных государственных органов.

III. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Международные договоры по правам человека

24. Суринам является участником следующих международных договоров по правам человека:

- a) Международного пакта о гражданских и политических правах и соответствующего Факультативного протокола;
- b) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- c) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- d) Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него;

- e) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- f) Конвенции о правах ребенка;
- g) Конвенции о рабстве;
- h) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- i) Конвенции о статусе беженцев и соответствующего Протокола;
- j) Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол);
- k) Американской конвенции о правах человека;
- l) Межамериканской конвенции о предотвращении пыток и наказании за их применение.

25. В области прав человека Суринам подписал также следующие конвенции, принятые Международной организацией труда:

- a) Конвенцию № 29 о принудительном или обязательном труде;
- b) Конвенцию № 87 о свободе ассоциаций и защите права на организацию;
- c) Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда;
- d) Конвенцию № 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставляемых им возможностях;
- e) Конвенцию № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде.

26. В соответствии с Конституцией правовые положения, которые по своему содержанию могут быть обязательными для всех, приобретают обязательную силу после их опубликования. Обязательные положения международных соглашений обладают приматом над положениями национального законодательства.

В. Конституция

27. В Конституции Суринама большое внимание уделяется, с одной стороны, индивидуальным правам и свободам и, с другой стороны, социальным, культурным и экономическим правам. Ниже перечисляются положения Конституции, гарантирующие защиту указанных прав.

а) Глава I Конституции:

- i) уважение и гарантии основополагающих прав и свобод (статья 1);
- ii) свобода передвигаться по территории Суринама и проживать на ней (пункт 3 статьи 3);
- iii) равные возможности для получения работы в любом государственном учреждении (пункт 4 статьи 3);
- iv) ответственность государства за обеспечение соответствующего уровня занятости при гарантированном обеспечении свободы и справедливости (пункт с) статьи 4).

б) В главе V Конституции говорится об индивидуальных правах и свободах. В ней излагаются различные принципы, закрепленные в международных конвенциях об правах человека:

- i) равенство и недопущение дискриминации по признаку рождения, пола, расы, языка, религии, происхождения, образования, политических убеждений, экономического, социального или иного другого положения (статья 8);
- ii) право на справедливое и публичное разбирательство жалобы в течение разумного срока независимым и беспристрастным судьей в случае нарушения прав и свобод (статьи 10, 11 и 12);
- iii) права и свободы:
 - право на физическую, психическую и нравственную неприкосновенность (статья 9);
 - право на жизнь (статья 14);
 - право на личную свободу и безопасность (статья 16);

- право на защиту частной и семейной жизни, жилища, чести и достоинства (пункт 1 статьи 17);
- право на тайну переписки, телефонных разговоров и телеграфных отправлений (пункт 3 статьи 17);
- свобода религии и убеждений (статья 18);
- свобода мнений и их выражения (статья 20);
- свобода мирных собраний и ассоциаций (статья 20);
- свобода демонстраций (статья 21).

с) В главе VI Конституции излагаются социальные, культурные и экономические права и обязанности, в том числе принципы, касающиеся прав и свобод:

- i) право на труд в гуманных, безопасных и невреждающих для здоровья условиях, право на получение вознаграждения за проделанную работу, запрещение принудительного или обязательного труда, свобода профсоюзной деятельности, права профсоюзов и предпринимателей, а также право на забастовку (статьи 24, 26, 27, 28, 29, 15, 30, 31, 32 и 33, а также статья 15 главы V);
- ii) право на неограниченное распоряжение собственностью и запрещение экспроприации, за исключением тех случаев, когда это необходимо в общественных интересах и проводится в соответствии с установленным законом порядком, с гарантированным предоставлением компенсации (статья 34);
- iii) охрана семьи и ребенка, право работающих женщин на оплачиваемый отпуск по беременности и родам (статьи 35 и 36);
- iv) равенство мужчин и женщин перед законом (пункт 2 статьи 35);
- v) право на здоровье (статья 36);
- vi) право на получение бесплатного начального образования и обязанность государства обеспечивать доступ к учебным заведениям на всех уровнях, к научным исследованиям и творческой деятельности в области культуры (статьи 38 и 39).

С. Уголовное законодательство

28. В уголовном законодательстве различаются, в частности, две категории уголовных преступлений. В первой категории основную роль играет общество как совокупность индивидуумов, и преступлениями являются деяния, нарушающие те права и интересы общества, защита которых гарантируется законом. Ко второй категории, где основную роль играют отдельные лица, относятся те деяния, которые нарушают индивидуальные права и свободы и посягают на его достоинство или собственность. Все уголовные преступления, которые связаны с нарушениями прав и свобод человека, изложенных в международных договорах, подлежат наказанию в соответствии с уголовным законодательством Суринама. Такие уголовные преступления, как убийство, непредумышленное убийство, посягательство, похищение, задержание, изнасилование, оскорбление и противоправное проникновение в помещение, являются уголовно наказуемыми правонарушениями, которые имеют отношение к правам человека в том смысле, что они наносят – физический или психологический – ущерб отдельным людям. Для защиты интересов общества и в целях обеспечения безопасности, стабильности и мира, а также уважения государственных интересов и содействия установлению доверия в предпринимательской деятельности, к уголовным преступлениям отнесены также такие правонарушения, как присвоение или растрата чужого имущества, коррупция, подлог, подрывная деятельность, государственная измена и уничтожение объектов общественного пользования.

Д. Защита прав человека

29. Случаи нарушений основополагающих прав выносятся на рассмотрение Верховного суда. Конституционному суду, который еще не учрежден, будет поручено рассматривать законы или их отдельные положения с целью установления их соответствия Конституции и международным договорам, а также определять, соответствуют ли основополагающим правам решения, принятые государственными органами. Правительство Суринама стремится гарантировать права человека и основополагающие свободы, закрепленные в различных международных договорах по правам человека, а также обеспечить наказание лиц, совершивших нарушения этих прав.

30. В Государственной программе администрации Р. Венециана (1991–1996 годы) предусмотрено осуществление мер по поощрению и защите прав человека. В этой связи следует отметить, что уже осуществлен ряд проектов, направленных на качественное и количественное совершенствование судебной системы и полицейского аппарата.

Е. Чрезвычайное положение и права человека

31. В соответствии с Конституцией (статья 23) в случае войны, угрозы войны, военного или чрезвычайного положения либо в интересах государственной безопасности, общественного порядка или общественной морали закрепленные в Конституции права, могут

быть ограничены на основании закона. В той же статье говорится, что такое ограничение может действовать лишь в течение определенного периода времени и при должном соблюдении международных норм, применяемых в подобных случаях. Президент официально объявляет о состоянии войны, угрозе войны, военном или чрезвычайном положении, а также об их окончании.
