



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
9 January 2013
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Тувалу*

[9 ноября 2012 года]

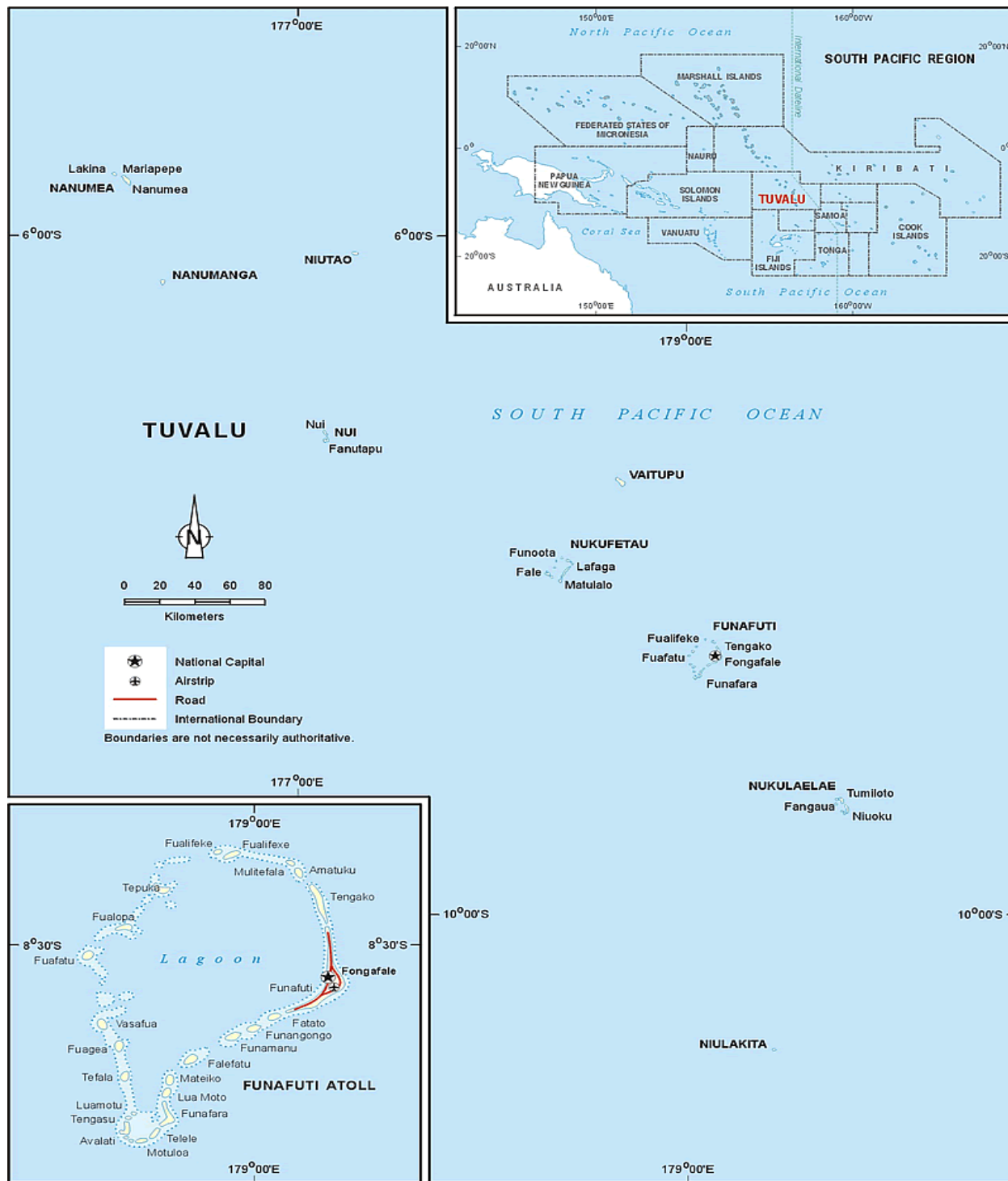
* В соответствии с направленной государствам-участникам информацией о работе над их докладами настоящий документ не был отредактирован.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Карта Тувалу		3
I. Общие сведения о Тувалу	1–81	4
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства	1–33	4
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	34–81	12
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	82–155	28
A. Признание международных норм в области прав человека	82–94	28
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	95–129	31
C. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне	130–147	40
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне	148–155	45
 Таблицы		
1. Итоги ограниченной переписи сельского населения (май 2011 года – март 2012 года)		8
2. Снижение коэффициента материнской смертности на три четверти в 1990–2015 годах		9
3. Число представителей от каждого избирательного округа		19
4. Соотношение (среднее) между числом женщин и числом мужчин, которые стали новыми стипендиатами в различных сферах образования до поступления на работу (2003–2005 годы и 2007–2009 годы)		20
5. Число женщин – членов парламента в 1978–2010 годах		22
6. Мужчины и женщины на старших должностях (2009–2012 годы) ..		23
7. Членский состав советов управляющих		24
8. Число женщин в составе государственных комиссий и комитетов (2009–2012 годы)		24
9. Советы и комитеты неправительственных организаций, 2009–2012 годы		27

Карта Тувалу



Источник: доклад Тувалу по ЦРДТ (доклад о ходе работы за 2010–2011 годы).

I. Общие сведения о Тувалу

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

1. Историческая справка

1. Тувалу, которое ранее называлось "островами Эллис", было впервые заселено примерно 2 000 лет назад полинезийцами. Принято считать, что их предки прибыли на Тувалу с архипелага Самоа, а другие переселились с островов Тонга и Увеа (Уоллис и Футуна)¹. Лингвистические исследования говорят о том, что их языку около 2 000 лет, однако исторические предания и генеалогия охватывают в основном лишь 300 лет, а это указывает на то, что современная культура Тувалу унаследована не от древних предков, а от пришельцев более позднего периода.

2. Этот архипелаг находится в Тихом океане на полпути между Гавайскими островами и Австралией. Его ближайшие соседи – это Кирибати на севере, Самоа на юго-востоке, а Фиджи – по прямой к югу. Архипелаг Эллис получил такое название в честь английского политического деятеля XIX века Эдуарда Эллиса, члена парламента от Ковентри, владельца судна "Ребекка". В ходе плавания на этом судне его капитан Арент де Пристер открыл атолл Фунафути в 1819 году. Он дал этому атоллу название "Эллис" в честь этого политического деятеля, а затем английский гидрограф А. Г. Финдлей стал называть так уже весь архипелаг ("Pacific Year Book", 16-е издание).

3. Эта группа островов оказалась в сфере британского влияния в конце XIX века. Острова Эллис управлялись Великобританией в качестве протектората с 1892 года по 1916 год и как часть британской колонии под названием "острова Гилберта и Эллис" с 1916 года по 1974 год². В 1974 году население островов Эллис проголосовало за то, чтобы эти острова стали отдельной британской зависимой территорией под названием "Тувалу". В конечном счете Тувалу получило независимость 1 октября 1978 года, и ему был предоставлен статус не участвующего в голосовании "специального члена" Содружества наций. Заявка Тувалу на получение полноправного членства в Содружестве наций была удовлетворена 1 сентября 2000 года, и в том же году Тувалу стало членом Организации Объединенных Наций. Известно, что Тувалу является членом Организации Объединенных Наций с наименьшей численностью населения³. Название "Тувалу", которое буквально означает "восемь островов, стоящих вместе", было принято после получения независимости⁴.

2. Территория

4. Тувалу – одно из самых маленьких и отдаленных островных государств Тихоокеанского региона и одно из самых маленьких государств в мире. Оно состоит из четырех рифовых островов и пяти атоллов, разбросанных в Тихом океане на площади более 1,2 млн. кв. км и растянувшихся с севера на юг примерно на 560 км между 5 и 11 градусами южной широты и между 176 и

¹ A Brief History of Tuvalu <http://www.tuvaluislands.com/history.htm>.

² Ibid.

³ Country Background Note, UNDP RABP Cluster Meeting – 15 to 16 November, 2006.

⁴ Chambers & Chambers, 2001.

180 градусами восточной долготы. Общая сухопутная площадь страны составляет примерно 25,6 кв. км, причем она довольно равномерно распределена между девятью атоллами. Площадь большинства этих атоллов колеблется от 2,4 до 4,9 кв. км, за исключением самых малых островов – Ниутао, Нукулаэлаэ и Ниулакита. Высшая точка находится на высоте примерно пять метров над уровнем моря. В силу своего географического положения и геологической структуры это островное государство чрезвычайно подвержено таким природным явлениям, как прибрежная эрозия и повышение уровня моря.

5. Поскольку площадь суши невелика, а почвы в основном низкого качества и малопродуктивные, возможности для развития сельского хозяйства весьма ограниченные. Масштабы сельскохозяйственного производства невелики, а главными культурами являются кокосовые пальмы, панданус, хлебное дерево и банановые деревья. Вырываются также ямы для пулаки⁵ и тало, чтобы можно было заниматься выращиванием традиционных корнеплодных культур. Однако в настоящее время выращивание традиционных сельскохозяйственных культур в рамках натурального хозяйства идет на убыль, поскольку экономика все больше переходит на денежные отношения⁶.

6. Климат характеризуется стабильной температурой, которая варьируется в диапазоне от 26 °С до 32 °С, при высокой влажности и среднемесечном количестве осадков в 256,5 мм. Бывают сезоны засухи продолжительностью до трех месяцев, особенно на самых северных островах. Некоторые из этих островов находятся в зоне циклонов, в результате чего эти стихийные бедствия могут наносить большой ущерб.

7. Однако у Тувалу есть огромная исключительная экономическая зона (ИЭЗ) площадью почти 900 000 кв. км. Запасы рыбы, которые имеются в ИЭЗ, лагунах и прибрежных водах Тувалу, являются его самым ценным ресурсом. ИЭЗ Тувалу площадью примерно 900 000 кв. км имеет такие запасы океанической рыбы, которые представляют интерес для иностранных и местных рыболовных флотилий. Сохранение рыбных запасов в лагунах для целей местного потребления является важным вопросом. Рыболовство имеет большое значение для обеспечения домашних хозяйств продуктами моря и как вид коммерческой деятельности на островах внешней гряды, а также на Фунафути.

3. Население, языки, обычаи и традиции

8. Тувалу населяют полинезийцы, которые говорят на языке, близком к языку жителей Самоа и Тонги, за исключением населения острова Нуи, говорящего на языке кирибати. Как показали лингвистические исследования⁷, в Тувалу есть три различных языковых района. Первый из них включает острова Нанумеа, Ниутао и Нануманга. Второй район – это Нуи, а в третий район входят Ваитупу, Нукуфетау, Фунафути и Нукулаэлаэ. Главным языком является язык тувалу, а на государственной службе в качестве *официального языка* используется английский. Оба эти языка преподаются и на них говорят в школах по всей стране.

9. Жители Тувалу высоко ценят свое культурное наследие и свою самобытность. На каждом острове они живут в составе общины, социальная структура которой опирается на руководящую роль либо "алики", либо "пуле фенуа". "Алики" наследует свой титул по отцовской линии, тогда как "пуле фенуа" избирается народом. Это должен быть человек, отличающийся добросовестно-

⁵ Пулака – это местная корнеплодная культура.

⁶ Доклад Тувалу по ЦРДТ за 2004 год.

⁷ История Тувалу.

стью, пользующийся большим уважением у местного населения и способный возглавить работу по обеспечению социально-экономического развития. Когда надо принимать решения, "алики" или "пуле фенуа" получает помощь от главы каждого местного клана. В правящую верхушку входят мужчины и женщины более пожилого возраста, которым, как правило, более 50 лет. Они образуют совет старейшин, известный также под названием "фалекаупуле". Именно "фалекаупуле", т.е. традиционное народное собрание, принимает важнейшие решения по вопросам развития. Структура "фалекаупуле" такова, что глава каждого клана занимает отведенное ему место. "Фалекаупуле" дает возможность мужчинам обсудить вопросы, которые касаются благосостояния всех членов общины, особенно женщин и детей, в первую очередь девочек, которые считаются более слабыми и по этой причине нуждаются в защите со стороны общины.

10. Земля представляет огромную ценность для жителей Тувалу, и правами собственности на землю обладают в основном семейные кланы, которые называются "кайтаси". Тувалу является патриархальным обществом, которое позволяет наследование земли по отцовской линии. Земля может передаваться по наследству дочери, только если нет сыновей или если дочь является единственным ребенком, или же если она – единственный ребенок, оставшийся в живых. Дочери находятся под защитой и пользуются уважением в семье. Предполагается, что после вступления в брак женщина будет жить в семье своего мужа, а их дети будут включены в клан отца и получают доступ к земле своего отца. Жители Тувалу создали такую культурную систему, которая дает им возможность жить, используя лишь имеющиеся у них ограниченные ресурсы. У них принято подчинять собственные желания интересам семьи и общины, поэтому для их культуры характерны также коллективизм и сотрудничество (Tis dell, 2000).

11. В преамбуле Конституции признается, а в разделе 29 особо подчеркивается, что Тувалу – это независимое государство, основанное на христианских принципах, а также на моральных ценностях, культуре и традициях Тувалу. В число главных моральных ценностей входят традиционные формы общины, а также поддержка семьи и семейная дисциплина. При решении государственных и общественных дел люди опираются на такие моральные ценности, как согласие, вежливость и стремление к взаимопониманию в соответствии с обычаями, поэтому они стараются избегать конфронтации и разногласий. Согласно *Закону о кодексе руководителей 2007 года* каждый руководитель должен признавать, что стабильность общества, а также счастье и благосостояние народа Тувалу – как сегодня, так и в будущем, – зависят главным образом от сохранения моральных ценностей, обычаев и традиций Тувалу. В 2008 году не было никаких сообщений о нарушении этого закона.

4. Религия

12. Религия играет важную роль в жизни граждан Тувалу, и после принятия христианства многое в их культуре изменилось. Христианство было привнесено в Тувалу в 1861 году, когда один обращенный в христианство человек из Лондонского миссионерского общества (ЛМО), базирующегося на островах Кука, случайно оказался на острове Нукулаэлаэ, потому что его каноэ прибило к этому острову морским течением. В 1865 году его преподобие А. В. Муррэй, который нес службу в ЛМО на Самоа, посетил Тувалу и привез с собой самоанских священников, которые стали нести службу на этих островах. Вскоре эти священники приобрели большое влияние, была принята новая вера, а от тех обы-

чаев жизни на островах, которые не соответствовали этой вере, отказались⁸. Это вероисповедание распространилось на всех других островах и сохраняется там до сих пор. Христианские правила и моральные нормы регулируют также поведение мужчин и женщин и привели к пересмотру семейных устоев и института брака, повлияв таким образом на взаимоотношения между мужчинами и женщинами⁹. В настоящее время около 90% населения исповедует эту религию. Это религиозное течение, известное под названием "Церковь Тувалу" (*Ekalesia Kelisiano Tuvalu*), появилось в результате отделения от Общества конгрегационалистов ЛМО. Церковь Тувалу оказывает очень большое влияние на жизнь и благосостояние населения. Остальные 10% населения являются приверженцами других христианских вероучений: Римско-католической церкви, Церкви "Ассамблея Божья", Церкви братьев, адвентистов седьмого дня и Свидетелей Иеговы, а также иных конфессий, таких как ислам и бахаизм¹⁰.

13. Имеются сообщения о том, что местные органы власти на островах внешней гряды (которые включают в себя как органы, созданные в соответствии с законодательством, так и традиционные органы управления) обычно менее склонны поддерживать личную свободу вероисповедания. В Народную адвокатуру поступали многочисленные заявления от религиозных организаций с жалобами на попытки ограничить их религиозную деятельность на островах внешней гряды.

14. Дискриминация по признаку вероисповедания существует во многих местах, особенно на островах внешней гряды. Правительство принимает срочные меры, с тем чтобы осудить все формы дискриминации и содействовать распространению информации по вопросам прав человека.

15. Судя по имеющейся информации, видимо, есть необходимость в изучении вопроса о принятии соответствующих мер, направленных на то, чтобы учесть традиции и обычаи, свойственные культуре Тувалу и признанные в Конституции, но в то же время обеспечить поддержку личной свободы убеждений и их выражения.

5. Население

16. По данным переписи населения 2002 года, общая численность населения Тувалу составляла 9 561 человек. Это означает, что с 1991 года численность населения возросла всего на 518 человек. С 2003 года численность населения постоянно растет. В середине 2007 года была достигнута пиковая среднегодовая численность – 11 176 человек, а в конце 2007 года была достигнута пиковая численность на конец года – 11 261 человек. В середине 2010 года численность населения оценивалась в 11 062 человека, а в конце 2010 года она составляла 11 145 человек¹¹.

17. Рост и уменьшение численности населения зависят от уровня рождаемости, уровня смертности и миграции. Уровень рождаемости, как правило, такой, что он содействует росту численности населения, а уровень смертности – сокращению численности населения. А вот миграция может содействовать и той

⁸ Pacific Year Book, 16th Edition.

⁹ Griffen V., 2006 Gender Relations in the Pacific cultures and their impact on the growth and development of children.

¹⁰ Доклад о переписи населения в Тувалу в 2002 году.

¹¹ Двухгодичный статистический отчет, 2011 год.

и другой тенденции в зависимости от направленности и масштабов миграционных потоков¹².

18. Министерство внутренних дел провело ограниченную перепись сельского населения, чтобы определить численность населения на всех островах Тувалу в период с мая 2011 года по март 2012 года. По данным этой переписи, общая численность населения на девяти островах составляла 9 626 человек (таблица 1)¹³. Численность населения на островах различная. Согласно сделанным выводам, сокращение численности населения может быть результатом повышения уровня смертности, а также роста миграции, поскольку с каждым годом все больше молодых людей переезжает в другие страны, такие как Новая Зеландия и Австралия.

Таблица 1

**Итоги ограниченной переписи сельского населения
(май 2011 года – март 2012 года)**

<i>Остров</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Нанумеа	272	255	527
Нануманга	244	220	464
Ниутао	317	325	642
Нуи	336	336	672
Ваитупу	584	520	1 104
Нукуфетау	280	288	568
Фунафути	2 701	2 573	5 274
Нукулаэлаэ	156	178	334
Ниулакита	22	19	41
Итого	4 912	4 714	9 626

Источник: Министерство внутренних дел, официальная документация, 2011 год.

19. Приведенная выше таблица показывает, что в период с мая 2011 года по март 2012 года численность населения была меньше, чем в те два года, когда проводились предыдущие переписи (2007 год и 2010 год). Это сокращение численности населения может быть результатом повышения уровня смертности, но в первую очередь – это следствие миграции в Новую Зеландию в поисках лучшей доли и с другими целями.

6. Материнская смертность

20. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) говорится, что страны со средним уровнем смертности должны стремиться к тому, чтобы к 2015 году материнская смертность стала меньше 60 на 100 000 живорождений¹⁴. В период с 1990 года по 2009 год уровень материнской смертности в Тувалу был 65 на 100 000 живорождений

¹² Перепись населения и домашних хозяйств, том 2, демографическая структура населения, 1991–2002 годы.

¹³ Министерство внутренних дел, официальная документация, 2011 год.

¹⁴ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

(3 материнские смерти на 4 567 живорождений). Скорее всего, Тувалу достигнет вышеупомянутой цели, поставленной в Программе действий МКНР¹⁵.

21. Доклад 2006 года о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и данные, полученные от Министерства здравоохранения Тувалу, показывают, что с 1990 года по 2009 год в Тувалу было три случая смерти матерей (1990, 2003 и 2006 годы)¹⁶. Выявление случаев беременности с осложнениями и увеличение числа обученных акушерок способствуют снижению материнской смертности. Программы охраны репродуктивного здоровья, такие как выявление беременных женщин, являющихся носителями гепатита, болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, а также страдающих от анемии, и медицинское наблюдение в дородовой и послеродовой период, тоже вносят свой вклад в достижение успехов в этой области¹⁷.

22. Медицинское обслуживание и пребывание в Больнице имени принцессы Маргарет в Тувалу бесплатное, поэтому доля деторождений, которые происходят в присутствии квалифицированного медицинского персонала, высокая. Демографическое и медицинское обследование 2007 года показывает, что 98% всех деторождений в этом государстве происходит в присутствии медицинского персонала¹⁸. Случаи деторождения на дому происходили тогда, когда уже не было времени для доставки роженицы в больницу. Кроме того, значительное число деторождений происходит за рубежом вследствие того, что родители хотят получить медицинское обслуживание более высокого качества¹⁹. Таблица 2 ниже показывает фактический и планируемый коэффициент материнской смертности в 1990–2015 годах.

Таблица 2

Снижение коэффициента материнской смертности на три четверти в 1990–2015 годах

Поставленная задача уже решена

Показатели	1990	1995	2003	2005	2006	2009	2015 Задача
Коэффициент материнской смертности	1 смерть на 242 родившихся	0	1 смерть на 231 родившихся	0	1 смерть на 217 родившихся	0	Максимальное снижение коэффициента
Процентная доля родов, принимаемых квалифицированным медперсоналом	Задача уже решена, поскольку примерно 98%–100% деторождений происходит в больнице, где всегда есть квалифицированный медперсонал						

Источник: Министерство здравоохранения, 2009 год.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010/2011 годы.

7. Экономика

23. Тувалу обладает очень ограниченной ресурсной базой, которая сдерживает развитие, и одна из главных проблем заключается в отдаленности от основных рынков. В Тувалу расходы на перевозки составляют относительно высокий процент стоимостного показателя объема торговли и существует огромное несоответствие между объемом экспорта и объемом импорта, поэтому образующийся дефицит покрывается за счет внешней помощи и денежных переводов из-за рубежа²⁰. Тувалу сильно зависит также от внешних факторов (главным образом от курса австралийского доллара, который является местной валютой, к доллару США).

24. Показателем общего состояния экономики Тувалу является его валовой внутренний продукт (ВВП). ВВП – это стоимость товаров и услуг, произведенных в стране. Поскольку Тувалу очень сильно зависит от иностранной помощи и денежных переводов из-за рубежа, а не от внутреннего производства²¹, валовой национальный доход (ВНД) подчас используется как более точный показатель состояния экономики, чем ВВП. ВНД исчисляется на основе ВВП, но включает не только доход, полученный внутри страны, но и поступления в Тувалу из-за рубежа.

25. С 1996 года по 2002 год реальные темпы роста экономики Тувалу составляли 7,3% в год, т.е. 6,1% из расчета на душу населения²². Более свежие данные, опубликованные Центральным статистическим отделом и Международным валютным фондом в июле 2009 года, показывают, что в 2001–2008 годах экономика росла более медленными темпами – на 1,5% в год. В некоторые годы темпы роста экономики Тувалу были относительно высокими, а в другие годы – низкими. В 2002 году прирост ВВП составил 6,7%, а в 2003 году – всего 3,2%. Статистических данных по ВВП за 2009 и 2010 годы пока нет, но, согласно оценкам Азиатского банка развития, реальный прирост ВВП в 2009 и 2010 годах (вследствие недавнего мирового экономического кризиса) был не более 1,0%²³.

26. В 1998 году доходы от выдачи лицензий на ведение рыбного промысла выросли на целых 19,7%. Такая же ситуация была на Кирибати, где в 1998 году годовой прирост доходов от выдачи лицензий на ведение рыбного промысла достиг 20% (Национальный доклад Кирибати о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2007 год). Аналогичные условия возникли в 2000–2002 годах, когда доходы от лицензий на ведение рыбного промысла, в сочетании с доходами от Интернет-телевидения и поступлениями из-за рубежа, обеспечили ежегодный прирост ВВП на 4,3%. Поэтому правительство могло финансировать крупные общественные работы, такие как строительство дороги с асфальтовым покрытием на острове Фунафуту²⁴. Государственный сектор тоже продолжал расширяться, и вследствие того, что банковское кредитование росло, производство в частном секторе тоже росло.

²⁰ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

²¹ Там же.

²² Там же.

²³ Там же.

²⁴ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

27. В 2003–2005 годах показатели динамики ВВП в годовом исчислении упали до $-2,7\%$ ²⁵ вследствие завершения некоторых крупных проектов, таких как здание правительства и Больница им. принцессы Маргарет. В 2006–2008 годах годовой прирост ВВП составлял $3,1\%$ благодаря высокому курсу доллара США и реализации ряда крупных проектов, таких как новая электростанция на острове Фунафути (2007 год) и причал на Фунафути (2008 год)²⁶. Этот ежегодный прирост ВВП достигался, несмотря на рост цен на продовольствие и топливо. Уровень инфляции в течение последнего квартала 2008 года составил в годовом исчислении $10,4\%$. Это означало повышение темпов инфляции на 6% по сравнению с периодом 1999–2007 годов, когда инфляция была на уровне $3,4\%$ в год²⁷.

28. Что касается соотношения между доходами внутри страны и поступлениями из-за рубежа, то валовой национальный доход (ВНД) и валовой национальный располагаемый доход (ВНРД) превышают валовой внутренний продукт (стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных на территории страны) в два раза. ВНРД базируется на ВНД, но отличается от ВНД тем, что включает текущие трансферты (доходы от собственности или передачи прав собственности, например, иностранная помощь и подарки частных лиц)²⁸. Денежные переводы из-за рубежа учитываются в ВНД. Соотношение между ВВП и ВНД, а также между ВВП и ВНРД показывает, что Тувалу очень сильно зависит от доходов в иностранной валюте и от помощи доноров. Сумма поступлений из-за рубежа за вычетом текущих трансфертов в другие страны мира в два раза превышает доход, который Тувалу может получить благодаря экономической деятельности внутри страны. Поэтому соотношение между ВНРД и ВВП равно в среднем $1,9$ (в 2001–2008 годах), а в 2002 году этот коэффициент был самым высоким: $2,2$ ²⁹. Это увеличение коэффициента объяснялось главным образом ростом доходов от лицензий на ведение рыбного промысла и от продажи прав на доменное имя Интернет-телевидения Тувалу – *dot TV*.

29. С 2002 года по 2007 год среднегодовой дефицит торгового баланса был равен $54,6\%$, а самым большим он был в 2002 году: $-70,1\%$ ³⁰. За тот же период стоимость экспорта составляла в среднем 1% от стоимости импорта³¹. Главным предметом экспорта этой страны является копра, однако вследствие падения мировых цен на копру объем экспорта сейчас минимальный, несмотря на государственные субсидии.

30. Проведенное в 2004–2005 годах обследование доходов и расходов домашних хозяйств показало, что официально трудоустроены $1\,673$ человека, которые составляют $33,5\%$ всего населения в возрасте 15 лет и старше³². Это означает прирост на $0,3\%$ за период с 2002 года по 2004–2005 годы. Данные переписи населения 2002 года говорят о том, что в государственном секторе, кото-

²⁵ Там же.

²⁶ Там же.

²⁷ Там же.

²⁸ Система национальных счетов, 1993 год; Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций.

²⁹ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

³⁰ Статистический отчет за 2008 год и отчет по национальным счетам за 2009 год, подготовленные Центральным статистическим отделом.

³¹ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

³² Там же.

рый включает государственную службу и государственные предприятия, занято 37% всех трудоустроенных в стране, а за госсектором следуют строительство (22% всех занятых) и предпринимательство (20%)³³. Государственный сектор дает работу для многих людей, но это имеет и отрицательные последствия в том смысле, что происходит вытеснение частного сектора, а это ухудшает долгосрочные перспективы развития страны. Кроме того, крупный государственный сектор перетягивает на себя функции, с которыми вполне мог бы справиться частный сектор. Исследования по вопросу о реформе государственного управления показали, что некоторые нынешние функции госсектора не следовало бы поручать правительству или государственным предприятиям. Объективные данные свидетельствуют о том, что в госсекторе занято больше людей, чем надо, а их зарплата слишком высокая для такой работы³⁴.

31. Фонд заработной платы госслужащих в 2009 году оценивался примерно в 25,7% ВВП³⁵. Столь большая процентная доля фонда заработной платы госслужащих может наносить ущерб предоставлению основных услуг населению и по этой причине приводит к ухудшению социального благосостояния уязвимых слоев населения, особенно на островах внешней гряды³⁶.

8. Целевой фонд Тувалу и Целевой фонд "фалекаупуле"

32. Целевой фонд Тувалу (ЦФТ), созданный в 1987 году, является важнейшим финансовым учреждением страны. В конце сентября 2008 года суммарная рыночная стоимость и балансовая стоимость его активов были равны 95 млн. австралийских долларов и 109 млн. австралийских долларов, соответственно. Нынешний мировой экономический кризис отразился на состоянии ЦФТ. Международное соглашение о создании ЦФТ было подписано 16 июня 1987 года, а сам Фонд был создан примерно два месяца спустя – 21 августа 1987 года; стоимость его первоначальных активов оценивалась в 27,1 млн. австралийских долларов. Новая Зеландия, Австралия и Великобритания внесли в общей сложности чуть меньше 25 млн. австралийских долларов, а Тувалу – около 1,6 млн. австралийских долларов. Япония и Южная Корея тоже сделали небольшие взносы. Блестящие результаты деятельности ЦФТ привели к созданию целевых фондов "фалекаупуле" (ЦФФ) для каждого и восьми главных островов.

33. Целевые фонды "фалекаупуле" предназначены для того, чтобы покрывать расходы местных органов власти, поощрять децентрализацию, укреплять потенциал и выделять значительные суммы в целях развития общин, проживающих на этих островах³⁷.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Политические и правовые рамки

34. В Тувалу действует модифицированная Вестминстерская система государственного управления на основе писаной конституции³⁸. Премьер-министр и

³³ Там же.

³⁴ Доклад по экономике Тувалу за 2006 год, Азиатский банк развития.

³⁵ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

³⁶ Там же.

³⁷ Т. Tamaki, "Stresses of governance in Tuvalu" (работа не была опубликована).

³⁸ Конституция Тувалу 1986 года.

спикер избираются парламентом из 15 депутатов, но никаких организованных политических партий нет. Человек, пользующийся поддержкой большинства членов парламента, формирует и возглавляет правительство. После этого остальные члены парламента образуют оппозицию. Политический строй Тувалу сложился постепенно в результате проведения парламентских заседаний и практической работы. Личные качества и отношения с людьми и общинами играют решающую роль на выборах. В ходе парламентских заседаний обсуждаются главным образом проблемы жителей островов. Сама политическая система способствует доминированию местных интересов над общенациональными, поскольку члены парламента избираются не на общенациональном уровне, а как представители отдельных островов³⁹.

35. Основным законом страны является Конституция. Ей уступают по значимости законы, принимаемые парламентом, английское общее право, право справедливости, Закон Британской империи 1961 года, принятый до получения независимости, и обычное право, которые являются составными частями действующей в Тувалу правовой системы. Обычное право, как правило, используется при установлении прав собственности на землю и в ходе гражданского и уголовного судопроизводства в мировом суде при условии, что эти обычаи не вступают в противоречие с естественным правом, правом справедливости, совестью или каким-либо из действующих законов. Обычное право применяется также в ходе гражданского или уголовного судопроизводства во всех судах, за исключением тех случаев, когда оно противоречит *Конституции* или какому-либо закону.

36. Нормативной основой защиты прав человека являются Конституция Тувалу, законы, принимаемые парламентом, судебные решения или судебная практика, а также обычаи и традиции.

2. Источники права

37. Как было провозглашено в Законе 1987 года о законодательстве Тувалу, есть пять источников права, действующего в Тувалу: Конституция, которая является основным законом страны; законы, принимаемые парламентом; обычное право; применяемые правовые нормы и общее право. Обычное право признается и применяется во всех судебных инстанциях, за исключением тех случаев, когда, по мнению суда, его признание или применение привело бы к несправедливости или противоречило бы общественным интересам. Кроме того, международное право также применяется в Тувалу при соблюдении определенных требований. Например, если Тувалу является участником какого-то конкретного международно-правового документа, суды обычно учитывают тот факт, что его положения были включены в местное законодательство. Если положения такого документа не противоречат никаким другим законам и если, по мнению суда, их признание не ведет к несправедливости, такие положения обычно тоже принимаются во внимание.

3. Конституция

38. Конституция Суверенного Государства Тувалу была принята 25 июля 1978 года и вступила в силу 1 октября 1978 года, когда это государство получило независимость от Великобритании. В 1986 году парламент принял новую

³⁹ Т. Таафакі, "Tuvalu" (неопубликованный черновой материал, представленный для публикации Школой политических наук Веллингтонского университета им. королевы Виктории, 2009 год).

Конституцию Тувалу. Конституция является основным законом страны. Все другие законодательные акты должны соответствовать Конституции. Глава 1 под названием "Правила толкования Конституции" содержит руководящие принципы толкования Конституции. Раздел 4(3) гласит, что Конституция должна толковаться и применяться таким образом, чтобы содействовать справедливому и демократическому управлению в соответствии с моральными ценностями Тувалу. Конституция обеспечивает поддержку основных прав и свобод человека наряду с традиционными моральными ценностями Тувалу. Пункт 5 преамбулы гласит:

"УЧИТЫВАЯ желание народа Тувалу образовать независимое государство на основе христианских принципов, верховенства права, обычаев и традиций Тувалу...".

39. Поправки могут вноситься в Конституцию парламентским актом при условии, что за него проголосовали две трети всех членов парламента после окончательного чтения. Конституция Тувалу трижды подвергалась обзору⁴⁰. Парламентский комитет по обзору Конституции завершил третий обзор в 2000 году.

40. *Закон 1987 года о законодательстве Тувалу* содержит определение обычного права, применяемого в Тувалу, и освещает в первую очередь такие вопросы, как права землевладения и ведения рыбного промысла, родительские права и правила усыновления/удочерения ребенка, порядок оформления развода и общественные обязанности (Jalal 1998).

4. Система государственного управления

41. *Исполнительная власть* – Главой государства является Британский монарх, которого представляет Генерал-губернатор, назначаемый по рекомендации Премьер-министра в консультации с кабинетом министров. Кабинет министров назначается Генерал-губернатором по рекомендации Премьер-министра, которого избирают члены парламента. В состав нынешнего кабинета министров входят Премьер-министр, заместитель Премьер-министра и четыре министра. Премьер-министра и заместителя Премьер-министра избирают члены парламента. Генеральный прокурор⁴¹, который является главным юридическим советником правительства на основании положений раздела 79 Конституции и правила 50 Правил процедуры, присутствует на заседаниях кабинета министров, а также на всех заседаниях парламента и его комитетов и может принимать участие в их работе, но не имеет права участвовать в голосовании. Секретарь правительства⁴², который отвечает за координацию работы министерств и государственных ведомств, также присутствует на всех заседаниях кабинета министров, за исключением случаев, когда Премьер-министр освобождает его от этой обязанности. Генерал-губернатор имеет право созывать парламента, назначать перерыв в работе парламента и распускать парламента по рекомендации Премьер-министра.

42. *Законодательная власть* – Однопалатный парламента Тувалу, избираемый на основе всеобщего избирательного права, состоит из 15 депутатов. От семи островов избираются по два депутата, а от Нукулаэлаэ, имеющего самое малочисленное население, избирается только один депутат. Спикер председательствует на всех заседаниях парламента и его комитетов, за исключением случаев,

⁴⁰ USP, Corrin-Care, Newton & Paterson, 1999.

⁴¹ Назначается в соответствии с разделом 159 4) а) Конституции.

⁴² Назначается в соответствии с разделом 159 3) а) Конституции.

когда Правила процедуры или парламентские акты предусматривают иное. Кроме того, в Конституции и Правилах процедуры предусмотрено избрание исполняющего обязанности спикера. Обычно парламент избирается на четыре года, и в соответствии с Конституцией парламент принимает законы Тувалу. Полномочия на издание законов парламентом осуществляются путем принятия законопроектов, которые затем подлежат одобрению главой государства. Парламентский законопроект, одобренный главой государства, становится законом⁴³.

43. *Судебная власть* – Судебная система включает в себя Совет суверена, Апелляционный суд и Высокий суд, которые обладают апелляционной юрисдикцией, а Высокий суд выполняет также функции суда первой инстанции. В число прочих судебных инстанций входят верховные магистратские суды, островные суды и земельные суды, которые являются судами низшего звена и имеют ограниченную юрисдикцию⁴⁴.

5. Иерархия судов⁴⁵

a) Совет суверена

44. В соответствии с положениями раздела 136 Конституции постановление Апелляционного суда может быть обжаловано в Совете суверена, который имеет юрисдикцию для рассмотрения апелляций на постановления Апелляционного суда – с согласия Апелляционного суда – по следующим вопросам:

такие дела, о которых идет речь в разделе 136 1) а) Конституции, а именно:

- a) окончательное постановление по вопросу, касающемуся толкования или применения Конституции;
- b) окончательное судебное постановление относительно обеспечения соблюдения положений части II Конституции, касающихся основных прав человека;
- c) окончательное или промежуточное постановление по любому делу, которое, по мнению Апелляционного суда, касается вопроса, представляющего интерес для общества в целом или имеющего большое общественное значение, или же по такому делу, которое должно быть передано в Тайный совет.

b) Апелляционный суд

45. Апелляционный суд создан в соответствии с положениями раздела 134 Конституции Тувалу. Он обладает юрисдикцией для рассмотрения апелляций на постановления по гражданским делам, вынесенные Высоким судом, осуществляющим юрисдикцию любого типа, за исключением случаев, когда:

- a) постановление было вынесено по согласию сторон или только по вопросу о финансовых издержках;
- b) постановление или решение является промежуточным, за исключением случаев, оговоренных правилами суда, но тогда требуется разрешение суда.

Не допускаются апелляции по гражданским делам в связи с:

- c) постановлением о продлении срока подачи апелляции;

⁴³ Раздел 86 Конституции Тувалу.

⁴⁴ Источник: основные сведения о Тувалу.

⁴⁵ Corrin-Care, Newton & Paterson, 1999, p. 317–322.

- d) постановлением о безусловном разрешении на свою защиту;
- e) решением Высокого суда, которое по закону является окончательным;
- f) все апелляции на постановления Высокого суда по уголовным делам входят по закону в юрисдикцию Апелляционного суда⁴⁶.

c) *Высокий суд*

46. Высокий суд создан в соответствии с положениями раздела 120 Конституции. Он состоит из председательствующего судьи и любых других судей, которые назначаются на основании положений раздела 123 Конституции. Высокий суд имеет:

- a) неограниченную юрисдикцию суда первой инстанции по гражданским и уголовным делам;
- b) юрисдикцию для рассмотрения апелляций на любые решения Верховного магистратского суда, за исключением постановлений, вынесенных в отсутствие одной из сторон, принятых по согласию сторон или затрагивающих только вопрос о финансовых издержках; во всех таких случаях необходимо специальное разрешение суда первой инстанции или суда с апелляционной юрисдикцией;
- c) юрисдикцию для рассмотрения апелляций на решения Верховного магистратского суда, осуществляющего апелляционную юрисдикцию, в том числе на постановления по апелляциям, поданным Апелляционным советом по землям коренного населения;
- d) юрисдикцию для принятия решений по вопросу права, переданному ему в связи с делом, рассматриваемым Верховным магистратским судом;
- e) юрисдикцию для надзора за деятельностью нижестоящих судов.

Председательствующий судья назначается Комиссией по государственной службе по рекомендации кабинета министров. Председательствующий судья дважды в год посещает Фунафути для того, чтобы председательствовать на сессиях Высокого суда.

d) *Магистратский суд*

47. Эта инстанция была создана на основании Закона о магистратском суде⁴⁷. Магистратский суд имеет следующую юрисдикцию:

- a) рассматривать гражданские дела, связанные с исками не более чем на 10 000 австралийских долларов;
- b) издавать постановления по делам об усыновлении;
- c) рассматривать апелляции на решения любых других магистратских судов по любым гражданским или уголовным делам, за исключением постановлений, вынесенных в отсутствие одной из сторон, принятых по согласию сторон или затрагивающих только вопрос о финансовых издержках; во всех таких случаях необходимо специальное разрешение суда первой инстанции или суда с апелляционной юрисдикцией;

⁴⁶ Corrin-Care, Newton & Paterson, 1999, p. 317–322.

⁴⁷ Создан на основании положений раздела 3 Закона о магистратском суде (глава 2).

d) рассматривать апелляции Апелляционного совета по землям коренного населения, которые касаются только вопросов права;

e) рассматривать апелляции островных судов по делам, связанным с расторжением брака, или по любым гражданским делам, касающимся иска на сумму более 10 австралийских долларов;

f) повторно рассматривать любое гражданское или уголовное дело, которое рассматривалось в одном из островных судов, либо по заявлению одной из сторон, либо по собственной инициативе.

48. Юрисдикция Верховного магистратского суда в уголовных делах отличается от юрисдикции всех прочих магистратских судов. Все магистратские суды имеют полномочия только на рассмотрение дел в порядке упрощенного судопроизводства. Верховный магистратский суд может рассматривать дела в следующих обстоятельствах:

a) когда дело касается правонарушения, за которое предусмотрено наказание в виде тюремного заключения не более чем на 14 лет, штрафа или "и такого тюремного заключения, и такого штрафа";

b) когда юрисдикция данного суда была прямо указана или когда имеется положение, прямо гласящее, что дела о правонарушениях такого рода могут рассматриваться в порядке упрощенного судопроизводства.

49. Максимальное наказание, которое может быть установлено Верховным магистратским судом, – это тюремное заключение на пять лет, штраф в 1 000 австралийских долларов или "и такое тюремное заключение, и такой штраф". Все прочие магистратские суды имеют более ограниченную юрисдикцию. Они могут рассматривать дела в следующих обстоятельствах:

a) когда дело касается правонарушения, за которое предусмотрено наказание в виде тюремного заключения не более чем на один год, штрафа в 200 австралийских долларов или "и такого тюремного заключения, и такого штрафа";

b) когда юрисдикция данного суда была прямо указана или когда имеется положение, прямо гласящее, что дела о правонарушениях такого рода могут рассматриваться в порядке упрощенного судопроизводства.

Магистратские суды имеют апелляционную юрисдикцию в отношении решений островных судов того округа, в котором расположен данный магистратский суд.

e) *Островной суд*

50. На каждом острове есть свой Островной суд, подчиненный Верховному магистратскому суду⁴⁸. Каждый Островной суд осуществляет юрисдикцию в рамках острова, на котором он расположен⁴⁹, причем он имеет и осуществляет юрисдикцию как в гражданских, так и в уголовных делах⁵⁰. Кроме того, Островной суд имеет юрисдикцию для того, чтобы рассматривать:

a) заявления о расторжении брака или заявления, связанные с делами о расторжении брака, на основании Закона о расторжении брака между коренными жителями при условии, что оба супруга домицилированы в Тувалу;

⁴⁸ Раздел 3 Закона об островных судах (глава 3).

⁴⁹ Раздел 4 Закона об островных судах (глава 3).

⁵⁰ Раздел 5(1) Закона об островных судах (глава 3).

- b) требования договора и деликтные иски на сумму, не превышающую 60 австралийских долларов;
- c) заявления на присуждение алиментов на основании Закона об алиментах (Различные положения);
- d) заявления, поданные на основании Закона об опеке над детьми.

51. Уголовные дела, входящие в юрисдикцию островных судов, предусмотрены в разделе 2 Закона об островных судах. Кроме того, эти суды могут рассматривать дела, связанные с правонарушениями, за которые предусмотрено наказание в виде штрафа, не превышающего 100 австралийских долларов, и/или тюремного заключения на срок не более шести месяцев⁵¹.

f) *Земельный суд*

52. На каждом острове есть свой Земельный суд, созданный на основании положений раздела 6 Закона о землях коренного населения (глава 22) и состоящий из шести мировых судей. В Земельном суде рассматриваются все вопросы, касающиеся земли, а именно: аренда земли, завещания, передача земли по наследству, права земельной собственности, связанные с усыновлением, и т.д.

6. Судебная власть и право на справедливое судебное разбирательство

53. Тувалу привержено обеспечению верховенства права и отправлению правосудия по отношению к тем, кто полагается на закон. Конституция гарантирует защиту людей законом, а также равенство всех перед законом. Одна из этих гарантий заключается в том, что человек, которому предъявили обвинение, имеет право на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки независимым и беспристрастным судом. Такой человек, которому предъявлено обвинение, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не доказана. Такой человек должен также получать информацию на языке, который он хорошо понимает, и должен получить в свое распоряжение достаточное время для своей защиты.

7. Доступ к правосудию

54. Главный ограничительный фактор, препятствующий доступу к правосудию в Тувалу, – это нехватка людских ресурсов и организационных возможностей. Надо принять меры по решению этой проблемы. Например, наличие квалифицированных адвокатов в Народной адвокатуре и в других государственных и общественных учреждениях – это вопрос, требующий срочного решения. С января 2007 года по сентябрь 2007 года в Народной адвокатуре не было адвокатов⁵². В некоторых случаях помощь в этой области была оказана Генеральной прокуратурой, но в целом в течение всего этого периода жители Тувалу не имели доступа к услугам адвокатов и были лишены возможности найти представителей своих интересов. В течение этого периода рассмотрение около 100 уголовных дел было отложено вследствие отсутствия адвокатов. К сентябрю 2007 года, когда в Тувалу прибыл адвокат, приглашенный из-за рубежа, в высших судебных инстанциях накопилось значительное число нерассмотренных дел.

⁵¹ USP, Corrin-Care, Newton & Paterson, 1999.

⁵² Народная адвокатура, официальная документация за 2007 год.

8. Избирательная система

55. Все граждане Тувалу, независимо от половой принадлежности, которые не были дисквалифицированы на основании раздела 92 Конституции, имеют право участвовать в голосовании при проведении любых выборов в парламент⁵³. Однако человек, желающий осуществить свое право голоса, должен зарегистрироваться в том или ином избирательном округе. Поэтому даже человек, имеющий право голоса, который не зарегистрировался в течение установленного периода регистрации перед определенной избирательной кампанией, утрачивает свое право на участие в голосовании⁵⁴. Основания для дисквалификации, предусмотренные в разделе 92 Конституции, действуют в равной степени в отношении всех граждан, независимо от их половой принадлежности.

56. В Конституции есть также положения об избрании членов парламента. В разделе 87 излагается избирательная система:

"1) Члены парламента избираются путем всеобщего голосования гражданами, достигшими совершеннолетия, в соответствии с настоящей Конституцией и законами, принятыми в целях осуществления положений раздела 8 (законы о выборах).

2) Все выборы, на которых выступает несколько кандидатов, проводятся путем тайного голосования.

3) Считается, что положения подраздела 2) не нарушаются каким-либо законом, содержащим разумную оговорку о том, что по просьбе любого человека ему может быть оказана помощь при проведении процедуры голосования".

57. Кроме того, в разделе 90 1) о праве голоса сказано следующее:

"С учетом последующих положений настоящего раздела любой человек, который в соответствии с законом, принятым парламентом, зарегистрировался в одном из избирательных округов в качестве избирателя, намеревающегося голосовать на выборах в парламент, имеет право подать свой голос в этом округе согласно установленным правилам на выборах члена парламента".

58. В Тувалу принята мажоритарная избирательная система, т.е. избранным считается кандидат, получивший простое большинство голосов. Эта система была принята в колониальную эпоху и сохранилась после получения независимости в 1978 году. В Тувалу нет политических партий. Как предусмотрено в приложении к Закону 1980 года об избирательной системе, Тувалу делится на восемь избирательных округов, перечисленных ниже в английском алфавитном порядке.

Таблица 3

Число представителей от каждого избирательного округа

<i>Избирательный округ</i>	<i>Район</i>	<i>Число представителей</i>
Округ Фунафути	Остров Фунафути	2
Нануманга	Остров Нануманга	2
Нанумеа	Остров Нанумеа	2

⁵³ Конституция Тувалу, разделы 90–92.

⁵⁴ Закон 1980 года об избирательной системе, приложение 5.

<i>Избирательный округ</i>	<i>Район</i>	<i>Число представителей</i>
Нуи	Остров Нуи	2
Ниутао	Остров Ниутао	2
Нукуфетау	Остров Нукуфетау	2
Нукулаэлаэ	Остров Нукулаэлаэ	1
Ваитупу	Остров Ваитупу	2

59. Кроме того, в разделе 5 Закона говорится, что любой гражданин Тувалу по достижении 18-летнего возраста может зарегистрироваться в качестве избирателя на своем родном острове. В Законе излагается также ряд критериев, позволяющих определить, какой остров будет считаться родным для данного гражданина, и в числе этих критериев – место рождения гражданина на территории данного избирательного округа или место рождения матери или отца (в соответствии с принципом равноправия) на территории этого избирательного округа⁵⁵.

60. Конституция и законы о выборах, видимо, предусматривают равные возможности для выставления своей кандидатуры на выборах как мужчинами, так и женщинами. Несмотря на эти законодательные положения о равноправии, на практике существуют факторы, мешающие женщинам выставлять свою кандидатуру на выборах.

9. Различия между мужчинами и женщинами в сфере образования

61. Неравенство мужчин и женщин в Тувалу уменьшилось на всех уровнях в сфере образования, однако оно еще сохраняется. Так, мужчины до сих пор составляют большинство в учебных заведениях, где изучаются технические дисциплины, строительство и информационные технологии⁵⁶. Но есть и признаки изменений: усредненные данные за 2003–2005 годы и 2007–2009 годы о числе новых стипендиатов, получавших образование до поступления на работу, показывают, что соотношение между числом женщин и числом мужчин, изучавших бизнес и финансы, право, управление и администрацию, улучшилось – с 0,67 до 1,72 (см. таблицу 4 ниже). В те же периоды женщины по-прежнему занимали лидирующие позиции в области здравоохранения (их было особенно много в числе среднего медперсонала) и среди педагогов⁵⁷.

Таблица 4

Соотношение (среднее) между числом женщин и числом мужчин, которые стали новыми стипендиатами в различных сферах образования до поступления на работу (2003–2005 годы и 2007–2009 годы)

<i>Сфера образования</i>	<i>2003–2005</i>	<i>2007–2009</i>
Бизнес и финансы	0,78	2,50
Техника	0,05	0,00
Информационные технологии	0,50	0,20

⁵⁵ Раздел 5(3) Закона 1980 года об избирательной системе.

⁵⁶ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

⁵⁷ Там же.

<i>Сфера образования</i>	<i>2003–2005</i>	<i>2007–2009</i>
Строительство	0,01	0,00
Педагогика	4,00	3,33
Медицина и здравоохранение (включая средний медперсонал)	4,67	9,00
Право	0,67	1,33
Управление и администрация	2,17	4,00
Математика	1,50	1,00

Источник: Центральный статистический отдел и Министерство образования.

10. Женщины, занимающиеся оплачиваемым трудом

62. Как и в других странах Тихоокеанского региона, в Тувалу есть давно сложившиеся стереотипные представления о том, что женщины должны заниматься только домашними делами. Официальные данные переписей населения и обследований домашних хозяйств говорят о том, что число женщин, имеющих оплачиваемую работу, возросло с 36,4% в 1991 году до 41,6% в 2004 году, но опять сократилось до 36,0% в 2007 году⁵⁸. Одной из причин этого сокращения является рост числа трудоустроенных мужчин, прежде всего вследствие осуществления целого ряда крупных строительных проектов в последние годы (2006–2008 годы) и вследствие обязательных взносов, которые моряки делают в Национальный пенсионный фонд Тувалу (2008 год).

63. Средний доход женщин довольно близок к среднему доходу мужчин за один и тот же период (1999–2008 годы). В 1999–2008 годах доход женщин составлял в среднем 103% дохода мужчин. Несмотря на то, что в 2007–2008 годах процентная доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, сократилась с 36% до 28%, доходы женщин стали лишь на 10% ниже доходов мужчин. Это говорит о том, что большинство мужчин, занятых в строительстве, имеет низкую среднюю зарплату по сравнению с оплатой труда женщин в других несельскохозяйственных секторах⁵⁹.

11. Что мешает женщинам участвовать в политической жизни

64. Законы гарантируют равноправие мужчин и женщин, однако на практике женщинам, желающим выдвинуть свою кандидатуру на выборах, все еще приходится преодолевать преграды, обусловленные культурой народа. В числе таких преград можно назвать следующие:

а) в соответствии с давно сложившимися стереотипными представлениями женщины должны в первую очередь играть роль хозяйки дома, должны ухаживать за остальными членами семьи и заботиться о них; зато у мужчин нет таких ограничений: от них ждут, что они будут активно участвовать в принятии решений в составе таких органов власти, как "фалекаупуле", "каупуле" и другие органы управления на островах; в силу этой логики выставление ими своей кандидатуры на выборах и стремление стать депутатом парламента считаются естественными;

⁵⁸ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010/2011 годы.

⁵⁹ Там же.

b) нужны немалые усилия для того, чтобы убедить мужа и других родственников в том, что им следует поддерживать стремление женщины участвовать в политической жизни;

с) финансовые ограничения – это еще одна преграда; обычно у женщин нет достаточных финансовых резервов, которые можно было бы сразу же направить на проведение политической кампании; на практике бывает так: чем больше денег у женщины-кандидата, тем больше голосов она получает;

d) поведение избирателей также содействует тому, что женщины оказываются на обочине политической жизни; в Тувалу люди голосуют, учитывая прежде всего семейные и другие связи, а не качества того или иного кандидата; положение осложняется отсутствием политических партий, которые могли бы стать инструментом введения определенных квот для женщин-кандидатов;

e) кандидаты на выборах часто действуют в одиночку, но в некоторых случаях объединяют свои усилия с другим кандидатом-соратником, который чаще всего является близким родственником из той же местности; такая практика тоже не содействует вовлечению женщин в политику, поскольку лишь очень немногие из них выдвигают свои кандидатуры на выборах.

Таблица 5

Число женщин – членов парламента в 1978–2010 годах

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
1978–1981	12	0	12
1982–1985	12	0	12
1986–1989	14	1	15
1990–1993	14	1	15
1994–1997	15	0	15
1998–2001	15	0	15
2002–2005	15	0	15
2006–2009	15	0	15
2010–2014	14	1	15

Источник: архивы парламента Тувалу.

65. Приведенная выше таблица показывает, что в 1986–1993 годах только одна женщина была депутатом парламента. Г-жа Наама Махеу Латаси была избрана депутатом парламента от округа Нанумеа. Она смогла стать членом парламента благодаря активному участию в решении вопросов развития по месту жительства и защите интересов женщин Тувалу, а также благодаря поддержке со стороны ее мужа и других родственников. Г-жа Латаси была членом парламента два срока полномочий подряд, а в течение первого срока ее депутатских полномочий она была назначена на должность министра здравоохранения, образования и общественных служб⁶⁰.

66. После этого ни одна женщина не проходила в парламента вплоть до внезапной кончины одного из членов парламента в 2011 году – почтенного Исаяи Таэйа Италели, – который в то время был министром природных ресур-

⁶⁰ Kofe & Taomia in PIFS, 2006, “A Woman’s Place is in the House – the House of Parliament”.

сов. После его внезапной кончины состоялись довыборы депутата от избирательного округа Нуи, на которых было два кандидата, в том числе супруга скончавшегося министра. Она одержала победу на этих довыборах, а затем присоединилась к политическому альянсу своего покойного мужа и была назначена на пост министра внутренних дел. Таким образом, в настоящее время одна женщина, являющаяся депутатом парламента, участвует в политической жизни Тувалу.

12. Структура государственных должностей

67. На государственной службе Тувалу есть 41 должность высокого уровня, включая постоянных секретарей, старших помощников секретарей, помощников секретарей и директоров. Из таблицы 6 ниже видно, что большинство старших государственных должностей занимают мужчины. Как показано в приводимой ниже таблице, с 2009 года по настоящее время женщины занимают 9 старших должностей: две должности постоянных секретарей, одну должность старшего помощника секретаря, три должности помощника секретаря и три директорских должности.

Таблица 6

Мужчины и женщины на старших должностях (2009–2012 годы)

<i>Должность</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Постоянные секретари	13	2	15
Старшие помощники секретарей	4	1	5
Помощники секретарей	5	3	8
Директоры	10	3	13

Управление кадров и повышения квалификации, официальная документация Тувалу.

13. Закон о государственных предприятиях (работа и подотчетность)

68. Закон 2009 года о государственных предприятиях (работа и подотчетность) направлен на улучшение работы государственных предприятий; в нем излагаются принципы и процедуры назначения директоров государственных предприятий, а также другие вопросы, касающиеся работы таких предприятий.

69. На каждом государственном предприятии создается Совет управляющих, который руководит его работой. В таблице 7 ниже показан членский состав всех советов управляющих в 2009–2012 годах. Эта таблица ясно показывает, что подавляющее большинство членов почти всех советов управляющих государственных предприятий – мужчины. В советах управляющих некоторых учреждений, таких как Национальный банк Тувалу, Совет по контролю за ценами, Энергетическая корпорация Тувалу и ряд других, нет ни одной женщины.

70. Одно из государственных предприятий – Корпорация средств массовой информации Тувалу – было лишено юридического статуса корпорации и теперь называется Департаментом средств массовой информации Тувалу. То же самое должно было произойти еще с одним государственным предприятием – Национальной рыболовной корпорацией Тувалу; эта процедура еще официально не оформлена, но члены Совета управляющих этого предприятия уже уволены.

Таблица 7
Членский состав советов управляющих

Советы управляющих	2009/2010		2010/2011		2012	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Совет Банка развития Тувалу	1	5	1	3	3	2
Совет Национального банка Тувалу	–	5	–	3	–	5
Совет по контролю за ценами	–	3	–	3	–	3
Совет Энергетической корпорации Тувалу	–	4	1	2	1	4
Совет Морского института Тувалу	2	3	2	3	–	5
Национальный пенсионный фонд Тувалу	2	2	1	3	1	3
Совет Филателистического бюро Тувалу	1	4	–	4	1	4
Телекоммуникационный совет Тувалу	1	4	1	4	–	5
Совет управляющих гостиницы "Vaiaku Lagi"	1	3	–	3	3	2

Источник: Министерство финансов Тувалу – официальная документация.

71. В этих советах управляющих мало женщин, несмотря на то, что объявления о появляющихся вакансиях регулярно публикуются, а назначения делаются соответствующим министром с учетом деловых качеств кандидатов. Есть основания считать, что даже женщины, обладающие необходимой квалификацией, не проявляют интереса к таким объявлениям. Это может быть верным признаком того, что у женщин либо нет времени для дополнительных обязанностей, либо нет способностей для работы в составе таких советов. На протяжении многих лет женщины были также членами государственных комиссий и комитетов. Хотя в составе различных ведомств, комитетов и других организаций женщин немного, они, как правило, являются неотъемлемой частью государственного механизма, о чем свидетельствует их видная роль в функционировании государственных служб.

72. Таблица 8 ниже показывает участие женщин в работе государственных комиссий и комитетов в 2009–2012 годах и говорит о том, что в течение этого периода в составе этих организаций было больше женщин, чем в предыдущие годы. Эта тенденция указывает на то, что женщины начинают принимать более активное участие в жизни государства, а также в процессе принятия решений как в государственных, так и в других организациях.

Таблица 8
Число женщин в составе государственных комиссий и комитетов, 2009–2012 годы

Комиссии и комитеты	2009		2010		2011/2012	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Комиссия по государственной службе	1	3	1	3	–	4
Комитет по координации развития	3	17	3	17	3	17
Национальная комиссия Тувалу по делам ЮНЕСКО	5	2	5	2	5	2
Целевая группа по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия	11	8	11	8	11	8

Комиссии и комитеты	2009		2010		2011/2012	
Национальный координационный комитет по делам КЛДЖ и гендерным вопросам	13	6	13	6	13	6
Координационный комитет по ликвидации последствий стихийных бедствий	4	15	4	15	4	15

Источник: Департамент по делам женщин, Тувалу – официальная документация.

73. Надлежащая подготовка и образование на всех уровнях являются важными факторами, которые повышают уверенность женщин в своих силах и содействуют их более активному участию в принятии решений в различных организациях. Поэтому для того чтобы улучшить положение дел в области обеспечения равных возможностей мужчинам и женщинам, правительству надо будет рассмотреть вопрос о разработке политики обеспечения равных возможностей трудоустройства.

14. Местное самоуправление

74. В соответствии с местными обычаями и традициями (Tuu mo Aganuu) на каждом острове создаются совет старейшин и "фалекаупуле". На каждом острове есть свой "фалекаупуле" (это традиционное народное собрание, которое принимает решения, касающиеся жителей данного острова), функционирующий на основании Закона о "фалекаупуле". На территории, входящей в сферу компетенции данного "фалекаупуле", создается также "каупуле", который является органом исполнительной власти, подчиняющимся "фалекаупуле".

75. В 1978 году парламент принял Закон о местном самоуправлении на основе Указа о местном самоуправлении 1966 года. Закон 1978 года о местном самоуправлении был отменен Законом о "фалекаупуле" 1997 года. В результате этого все местные органы власти, созданные на основании Закона 1978 года, были распущены и заменены на "каупуле"⁶¹. "Фалекаупуле" избирает своего председателя, должность которого называется "пуле о каупуле". Председатель "каупуле" утверждает бюджет острова, обычно финансируемый Целевым фондом "фалекаупуле", подзаконные акты и назначения должностных лиц, входящих в состав "каупуле". Задачи "фалекаупуле" заключаются в том, чтобы с помощью "каупуле" "поддерживать правопорядок, обеспечивать благое управление и содействовать развитию в зоне своей ответственности". В сотрудничестве с Государственным департаментом по вопросам развития сельских районов каждый "фалекаупуле", опираясь на "каупуле", разрабатывает и осуществляет планы развития вместе с местным населением и другими соответствующими сторонами, координирует проекты развития, следит за их реализацией, организует деятельность местного населения в целях развития и обеспечивает рациональное использование природных ресурсов и эффективное управление этой деятельностью в зоне ответственности данного "фалекаупуле".

76. В состав каждого "каупуле" входят шесть человек, которые избираются зарегистрированными избирателями. Лица, выставляющие свою кандидатуру на выборах в "каупуле", не могут занимать государственные должности. Члены "каупуле" избираются на четырехлетний срок и могут переизбираться на второй срок, но не могут работать в его составе более двух сроков подряд.

⁶¹ ПРООН, доклад миссии о посещении Тувалу в целях определения потребностей страны в законодательной области, 2000 год.

77. В Законе о "фалекаупуле" 1997 года признается также традиционная система самоуправления, в рамках которой вожди и старейшины несут прямую ответственность за ведение дел на данном острове в координации с правительством государства. Как правительство государства, так и органы местного самоуправления стремятся укреплять связи между культурными системами, органами власти и общенациональными учреждениями и поощрять более активное участие населения в усилиях по развитию.

15. Неправительственные организации

78. Закон 2007 года о государственной регистрации неправительственных организаций регулирует процесс образования и государственной регистрации неправительственных организаций в Тувалу в любых законных целях, но не для получения материальных выгод, прибылей или иных аналогичных целей⁶². В разделе 3 этого Закона предусматривается, что ассоциация или организация может быть зарегистрирована в любых законных целях, за исключением получения материальных выгод или прибылей, для чего она должна подать заявление в Службу регистрации согласно этому Закону⁶³. Раздел 8 Закона о государственной регистрации неправительственных организаций предусматривает, что неправительственная организация должна иметь зарегистрированный офис в конкретном здании, куда можно направлять всю корреспонденцию⁶⁴. В разделе 9 говорится о том, что члены неправительственной организации должны регистрироваться в реестре, содержащем имена и адреса всех членов, а также дату вступления в данную организацию и выбытия из нее⁶⁵. В разделе 10 предусмотрено, в частности, что заявление о государственной регистрации неправительственной организации должно подаваться в Службу регистрации с соблюдением ряда требований, оговоренных в этом разделе. Когда Служба регистрации придет к выводу, что все требования Закона были удовлетворены, данная неправительственная организация может быть зарегистрирована в соответствии с правилами, изложенными в разделе 11 Закона⁶⁶. Раздел 12 предусматривает, что после завершения должной процедуры регистрации необходимо выдать данной неправительственной организации свидетельство о государственной регистрации, заверенное печатью Службы регистрации, и это свидетельство считается исчерпывающим доказательством того, что все требования законодательства, касающиеся регистрации, были выполнены и что поэтому данная неправительственная организация прошла регистрацию согласно положениям данного Закона и имеет официальное разрешение на функционирование⁶⁷.

79. Если в советах управляющих государственных предприятий женщин мало, то они составляют большинство в руководстве неправительственных организаций, таких как Национальный совет женщин Тувалу (НСЖТ), Ассоциация неправительственных организаций Тувалу (АНОТ), Ассоциация сторонников укрепления здоровья семей в Тувалу (АСУЗСТ), Организация церквей, Организация женщин-предпринимателей и Женская организация жителей островов. Крупными достижениями НСЖТ были успешная кампания в поддержку создания Департамента по делам женщин в 1999 году и впервые проведенная разработка национальной политики Тувалу, направленной на улучшение положения

⁶² Закон 2007 года о государственной регистрации неправительственных организаций.

⁶³ Закон 2007 года о государственной регистрации неправительственных организаций.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Там же.

женщин. Несмотря на ограниченность своих ресурсов, правительство поддерживает деятельность этих неправительственных организаций, ежегодно выделяя им 10 000 австралийских долларов на покрытие их административных расходов. Программы развития, осуществляемые этими организациями, обычно финансируются из внешних источников. В сотрудничестве с правительством НСЖТ способствует участию женщин во всех видах деятельности, направленной на развитие страны, путем обучения руководителей умению добиваться роста своих микропредприятий. Представители этих неправительственных организаций входят в состав соответствующих государственных комитетов, поэтому они принимают непосредственное участие в разработке государственной политики.

80. Женщины, состоящие в неправительственных организациях, более активно, чем женщины, работающие в государственных учреждениях, участвуют в региональных и международных совещаниях и конференциях. Женщины стоят во главе таких давно существующих неправительственных организаций, как АНОТ, АСУЗСТ, Красный Крест и НСЖТ. Эти женщины обычно представляют свою организацию и Тувалу на международных встречах, касающихся их сферы компетенции. В числе таких международных встреч можно упомянуть мероприятия, проводимые, в частности, Международной федерацией планируемого родительства (МФПР) и Международным комитетом Красного Креста, и время от времени они участвуют в составе делегаций Тувалу в работе таких международных форумов, как Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и ЮНИФЕМ. Кроме того, женщины, входящие в неправительственные организации, участвуют в деятельности региональных и международных организаций благодаря своей роли в осуществлении проектов. АНОТ сотрудничает с такими партнерами по развитию, как Европейский союз (ЕС), Международный фонд для народов южной части Тихого океана и признанные на международном уровне организации добровольцев, такие как Британская добровольческая организация и Австралийская организация международных добровольцев.

81. Как было сказано выше, на руководящих должностях в неправительственных организациях женщин больше, чем мужчин. Таблица 9 ниже показывает, что в советах и комитетах неправительственных организаций много женщин, главным образом благодаря НСЖТ⁶⁸, в котором большинство составляют женщины. Подавляющее большинство этих неправительственных организаций содействует повышению социального благосостояния жителей Тувалу.

Таблица 9

Советы и комитеты неправительственных организаций, 2009–2012 годы

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Комитет по охране окружающей среды островов	3	2	5
Исполнительный комитет АНОТ	4	4	8
Комитет по утилизации отходов	6	0	6
Рабочий комитет по проектам	4	16	20
Комитет по координации проектов	3	20	23
Совет директоров АСУЗСТ	5	5	10
Комитет Организации церквей	11	1	12

⁶⁸ Национальный совет женщин Тувалу.

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Национальный совет женщин Тувалу			
Красный Крест	4	5	9
Ассоциация спорта и Национальный олимпийский исполнительный комитет Тувалу	3	2	5

Источник: Департамент по делам женщин, Тувалу – официальная документация.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

1. Защита основных прав человека

82. Билль о правах⁶⁹ предусматривает защиту основных прав человека. Речь идет о широких правах, которые включают право на жизнь и личную свободу, на личную неприкосновенность, на защиту законом, на свободу убеждений, свободу выражения убеждений, свободу собраний и ассоциаций, на неприкосновенность личной жизни и собственности и на защиту от незаконного лишения собственности.

83. Однако антидискриминационные положения Конституции Тувалу не содержат упоминания о том, что запрещается дискриминация по признаку пола. Поэтому в ряде законов Тувалу до сих пор есть положения, дискриминирующие женщин Тувалу, например в законах о передаче земли по наследству, усыновлении детей, о браке, опеке над детьми и о бытовом насилии. Правительство получает просьбы пересмотреть все соответствующие законы, которые дискриминируют женщин. В частности, правительство получает просьбы изменить политику и практику, которая увековечивает дискриминацию и маргинализацию женщин, с целью привести эту политику и практику в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

84. Что касается международно-правовых документов, то Тувалу не является участником ни Международного пакта о гражданских и политических правах⁷⁰, ни Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁷¹. Однако Тувалу ратифицировало Конвенцию о правах ребенка⁷² 22 сентября 1995 года и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁷³ 6 октября 1999 года.

⁶⁹ Конституция Тувалу 1986 года.

⁷⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах; открыт для подписания 16 декабря 1966 года (вступил в силу 23 марта 1976 года), 999 United Nations Treaty Series 171.

⁷¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; открыт для подписания 16 декабря 1966 года (вступил в силу 3 января 1976 года), 993 United Nations Treaty Series 3.

⁷² Конвенция о правах ребенка; открыта для подписания 20 ноября 1989 года (вступила в силу 2 сентября 1990 года), 1577 United Nations Treaty Series 530.

⁷³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; открыта для подписания 18 декабря 1979 года (вступила в силу 3 сентября 1981 года), 1249 United Nations Treaty Series 13.

85. Различные международные организации, а также инициаторы проекта по повышению правовой грамотности (реализуемого Национальным советом женщин Тувалу) обращались к правительству Тувалу с просьбой рассмотреть вопрос о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также о присоединении к другим основным документам в области прав человека и о принятии соответствующего внутригосударственного законодательства⁷⁴.

86. Между теми международными обязательствами, которые были взяты Тувалу в рамках подписанных и ратифицированных им договоров, и внутригосударственным законодательством есть некоторые несоответствия. Высокий суд Тувалу постановил, что в тех случаях, когда есть такие расхождения, будут действовать положения внутригосударственного законодательства до тех пор, пока международные обязательства Тувалу не будут отражены в законодательстве страны в результате соответствующей парламентской процедуры. Задержки с отражением международных обязательств во внутригосударственном законодательстве ведут к тому, что некоторые люди могут испытать на себе несправедливое отношение⁷⁵.

2. Насилие над женщинами

87. Насилие над женщинами в Тувалу – это вопрос, который часто остается в тени. Такое насилие создает серьезную угрозу для прав и достоинства женщин⁷⁶. Проведенное в 2007 году демографическое и медицинское обследование выявило, что четыре из каждых десяти женщин становились жертвами той или иной формы физического насилия, причем это насилие применяли чаще всего нынешние мужья или партнеры этих женщин (84,6% всех случаев)⁷⁷. В частности, было установлено, что жены мужей, злоупотребляющих алкоголем, гораздо чаще (72% всех случаев) подвергаются физическому, психологическому или сексуальному насилию, чем жены, у которых муж не пьет (27% всех случаев). Согласно оценкам, около половины всех зарегистрированных случаев физического насилия – это инциденты, о которых сообщили женщины в возрасте от 25 до 29 лет⁷⁸.

88. Вышеупомянутое демографическое и медицинское обследование показало также, что масштабы бытового насилия над женщинами не зависят от места жительства (Фунафути или острова внешней гряды), наличия работы, семейного положения, уровня образования и числа детей у женщины. Такое насилие совершается в Тувалу повсеместно, а это говорит о важности уверенной руководящей роли правительства и участия всего народа в усилиях, направленных на эффективное решение этой проблемы⁷⁹.

⁷⁴ Совет Организации Объединенных Наций по правам человека; резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека (Тувалу), УВКПЧ, 2008 год.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Доклад Тувалу о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010–2011 годы.

3. Международные обязательства

89. Тувалу подписало Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека. Поэтому Тувалу ратифицировало два международных документа по правам человека: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенцию о правах ребенка (КПР).

90. Международные договоры, ратифицированные Тувалу, впоследствии должным образом отражаются во внутригосударственном законодательстве. Однако в Тувалу есть серьезные проблемы, обусловленные недостаточной способностью выполнять все положения международных договоров и приводить законы страны в соответствие с ними. Если писанный закон можно трактовать по-разному, предпочтение отдается такому толкованию, которое соответствует международным обязательствам Тувалу.

91. В Тувалу нет специальной организации, которая занималась бы вопросами прав человека, и выражается надежда на то, что международное сообщество изучит вопрос об оказании технической помощи в этой области. Тувалу стало членом Содружества наций в 2000 году – сразу же после того, как эта страна была принята в Организацию Объединенных Наций. Тувалу является также одним из основателей Секретариата Форума тихоокеанских островов и членом нескольких региональных организаций, таких как Секретариат тихоокеанского сообщества (СТС), Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП) и Секретариат Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле (СОПАК).

4. Международные обязательства, касающиеся женщин

92. Тувалу стало членом Организации Объединенных Наций в 2000 году и получило статус одной из наименее развитых стран. Тувалу присоединилось также к региональным и международным конвенциям, гарантирующим права женщин и права человека. Ниже перечисляются основные подписанные документы и принятые меры:

- a) Тихоокеанская платформа действий 1993 года;
- b) Джакартская декларация по вопросам улучшения положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе 1994 года;
- c) Пекинская платформа действий 1995 года;
- d) ратификация КЛДЖ без всяких оговорок в 1999 году;
- e) участие в процессе "Пекин+5" в 2000 году;
- f) одобрение Плана действий Содружества наций в защиту равноправия мужчин и женщин на 2005–2015 годы (седьмое совещание министров по делам женщин, Нади, Фиджи) в 2004 году;
- g) одобрение пересмотренной Тихоокеанской платформы действий после проведения третьего совещания министров по делам женщин стран Тихоокеанского региона и девятой созываемой раз в три года Тихоокеанской конференции женщин в 2004 году;
- h) участие в процессе "Пекин+10" в 2005 году;
- i) Тихоокеанский план 2005 года;

j) Тувалу также ратифицировало Конвенцию о правах ребенка и одобрило цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), а в 2005 году представило свой доклад о ходе достижения ЦРДТ Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

5. Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

93. Стремясь улучшить положение женщин в Тувалу, правительство в октябре 1999 года ратифицировало без всяких оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Это было результатом упорных усилий и агитационной работы национальных женских организаций. Что касается международных обязательств, то раздел 17 *Закона о толковании и общих положениях* (глава 1А) гласит:

"Предпочтение отдается такому писаному закону, который соответствует международным обязательствам Тувалу, а не тому закону, который им не соответствует".

94. Таким образом, необходимо отразить положения КЛДЖ в национальном законодательстве Тувалу. Это было сделано совсем недавно – в 2011 году, когда был разработан законопроект о защите семьи и борьбе с бытовым насилием. Этот законопроект был представлен в кабинет министров на рассмотрение, но до принятия окончательного решения он должен быть обсужден жителями островов внешней гряды. Такие обсуждения жителями островов внешней гряды необходимы для того, чтобы широкие слои населения знали о содержании этого законопроекта.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Права, упомянутые в различных документах по правам человека, охраняемые Конституцией, Биллем о правах, основным законом или другими национальными законами, и положения об их частичной отмене или ограничении в определенных обстоятельствах

95. Конституция Тувалу гарантирует основные права человека и свободы граждан Тувалу. Каждый гражданин Тувалу независимо от его расы, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, половой принадлежности, вероисповедания или отсутствия религиозных верований имеет право на следующие основные права и свободы: право на жизнь, право на личную свободу, право на личную неприкосновенность, право на защиту со стороны закона, свободу убеждений и их выражения, свободу собраний и ассоциаций, право на неприкосновенность своего жилища и другой собственности, право на защиту от несправедливого лишения собственности. Особо следует отметить, что в перечне положений, гарантирующих свободу от дискриминации, нет упоминания о свободе от дискриминации по признаку пола.

96. В Конституции Тувалу предусмотрены также ограничения некоторых основных прав и свобод. Раздел 15 Конституции гласит, что, невзирая на любые положения данной части Конституции, которые могут противоречить излагаемым ниже положениям настоящего раздела, за исключением: а) раздела 33 (враждебные силовые структуры) и б) раздела 36 (ограничения некоторых прав и свобод во время чрезвычайных ситуаций), все законы и действия, совершаемые на основании того или иного закона, должны быть разумно обоснованными

в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека.

97. Кроме того, вопрос о том, является ли тот или иной закон разумно обоснованным в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека, решается с учетом конкретных обстоятельств, существующих во время принятия этого решения. Только Высокий суд или иной суд, указанный с этой целью парламентским актом, может постановить, что тот или иной закон не является разумно обоснованным в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека.

98. При решении вопроса о том, является ли тот или иной закон разумно обоснованным в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека, суд может учитывать: а) традиционные нормы, моральные ценности и обычаи, а также ранее принятые законы и судебные решения Тувалу; б) законы, обычаи и судебные решения других стран, которые суд на разумных основаниях отнес к числу демократических; в) международные конвенции, декларации, рекомендации и судебные решения, касающиеся прав человека; д) любые другие факторы, которые суд считает относящимися к делу.

99. Следует также отметить, что положения Конституции Тувалу, запрещающие дискриминацию, не содержат упоминания о запрете дискриминации по признаку пола. В результате этого в ряде законов до сих пор сохраняются положения, дискриминирующие женщин в Тувалу, например в законах о передаче земли по наследству, усыновлении детей, заключении брака, опеке над детьми и бытовом насилии. Правительство получает просьбы пересмотреть все соответствующие законы, дискриминирующие женщин. В частности, поступают просьбы изменить политику и практику, которая увековечивает дискриминацию и маргинализацию женщин, чтобы привести политику и практику в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

100. Ограничения конкретных прав и свобод излагаются в Билле о правах. Общий принцип заключается в том, что основные права и свободы должны осуществляться с соблюдением прав и свобод других людей и с учетом национальных интересов, а также моральных ценностей и культуры Тувалу (раздел 11 (2)). Так, имеются конкретные положения об ограничении свободы убеждений и их выражения и свободы собраний и ассоциаций в случае, если осуществление этих свобод приносит раздор в общество, приводит к беспорядкам, оскорбляет чувства людей или может создавать прямую угрозу для моральных ценностей и культуры (разделы 23–25, 29). Билль о правах предусматривает также, что все законы и все принимаемые на их основании законодательные акты должны быть разумно обоснованными в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека. При решении таких вопросов могут учитываться традиционные нормы, моральные ценности и обычаи, законы Тувалу и других демократических стран, а также международные конвенции, декларации, рекомендации и судебные решения, касающиеся прав человека⁸⁰.

101. Что касается международно-правовых документов, то Тувалу не является участником ни Международного пакта о гражданских и политических правах, ни Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Однако Тувалу ратифицировало Конвенцию о правах ребенка⁸¹ и Конвенцию о

⁸⁰ Доклад 2012 года об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

⁸¹ 22 сентября 1995 года.

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁸². Между теми международными обязательствами, которые взяло на себя Тувалу в рамках подписанных и ратифицированных им договоров, и внутригосударственным законодательством есть некоторые несоответствия. Высокий суд Тувалу постановил, что в тех случаях, когда есть такие расхождения, будут действовать положения внутригосударственного законодательства до тех пор, пока международные обязательства Тувалу не будут отражены в законодательстве страны в результате соответствующей парламентской процедуры. Задержки с отражением международных обязательств во внутригосударственном законодательстве ведут к тому, что некоторые люди могут испытать на себе несправедливое отношение⁸³.

2. Договоры по правам человека, включенные в национальную правовую систему

102. Имеются также примеры национального законодательства, гарантирующего права человека в определенной области. Например, Указ об образовании дает ученикам право не участвовать в программах религиозного образования и в религиозных церемониях в государственных школах (раздел 19). Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает различные формы защиты от произвольного ареста и вторжения в частный дом. Закон о землях коренного населения (по сути, в нем кодифицированы нормы обычного права, касающиеся земель) дает людям право не быть произвольно лишены земли, унаследованной семьей. Конституция предоставляет людям конкретные основные права и свободы, такие как право на личную свободу, право на жизнь, свободу собраний и ассоциаций, свободу убеждений, право на защиту со стороны закона и другие основные права и свободы. В Конституции предусмотрены также права избирателей.

103. Хотя Тувалу не является участником других договоров по правам человека⁸⁴, правительство твердо намерено обеспечивать эффективное наблюдение за положением в области прав человека в своей стране и добиваться достижения целей, поставленных в Национальной стратегии устойчивого развития (Те-Какеега II).

104. Тувалу является участником Конвенции о статусе беженцев (в результате правопреемства), Женевских конвенций⁸⁵, Конвенции о правах ребенка⁸⁶ и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁸⁷. Процедура присоединения к таким документам осуществляется органами исполнительной власти и не нуждается в законодательном закреплении. Положения этих документов по правам человека могут стать частью национальной правовой системы в результате принятия национальных законов, воплощающих со-

⁸² 6 октября 1999 года.

⁸³ Доклад об эффективном руководстве, подготовленный Секретариатом Форума тихоокеанских островов, 2011 год.

⁸⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

⁸⁵ 1981 год.

⁸⁶ 1995 год.

⁸⁷ 1999 год.

держась в них принципы и права, и в результате приведения действующего законодательства в соответствие со своими международными обязательствами. Высокий суд постановил, что положения конвенций по правам человека не могут проводиться в жизнь до того, как они будут включены в национальные законы или административные инструкции. На положения той или иной конвенции можно ссылаться для целей толкования законодательства, а это содействует принятию писаного закона, согласующегося с международными обязательствами. Это может серьезно сказаться на применении находящихся в силе законов, если они содержат нечеткие формулировки. Как уже упоминалось выше, положения той или иной конвенции могут быть также приняты во внимание в ходе судебного разбирательства, чтобы установить, является ли тот или иной закон разумно обоснованным в демократическом обществе в соответствии с Биллем о правах⁸⁸.

3. Судебные, административные и другие органы власти, занимающиеся вопросами прав человека, и сфера их компетенции в этих вопросах

105. Апелляционный суд, учрежденный на основании раздела 134 Конституции, имеет полномочия для рассмотрения апелляций на решения Высокого суда, осуществляющего как общую юрисдикцию, так и собственную апелляционную юрисдикцию, предусмотренную в разделе 135 Конституции⁸⁹. Высокий суд обладает юрисдикцией, в частности, для того, чтобы обеспечивать соблюдение положений Билля о правах, содержащегося в части II Конституции, выносить постановления по вопросам, касающимся членства в парламенте (раздел 100 Конституции), а также по вопросам, касающимся толкования или применения Конституции (раздел 131)⁹⁰. Он обладает также общей юрисдикцией для рассмотрения апелляций в соответствии с разделом 132 Конституции и апелляций по другим вопросам, касающимся законной силы парламентских заявлений (раздел 14(3) Конституции)⁹¹. Магистратские суды, учрежденные на основании раздела 3 Закона о магистратских судах, имеют юрисдикцию в гражданских и уголовных делах. Председательствующий судья может своим постановлением санкционировать расширение юрисдикции конкретного Магистратского суда в гражданских делах в пределах округа, указанного в этом постановлении, а также в пределах сферы компетенции, оговоренной в этом постановлении, но такое постановление может быть в любой момент отменено председательствующим судьей решением, подписанным им самим и заверенным печатью Высокого суда (раздел 24 Закона о магистратских судах)⁹².

106. В разделе 37 Закона 2007 года о кодексе руководителей предусмотрено создание Комиссии омбудсмена. Однако эта комиссия, которая по закону должна быть абсолютно независимой и не должна подчиняться никакому чиновнику и никакому органу власти, еще не создана. В настоящее время не существует никакого механизма, если не считать суды, который занимался бы проведением независимых расследований жалоб общественности на действия органов власти.

107. Служба Генерального ревизора создана на основании раздела 170 Конституции в качестве независимого органа, деятельность которого охраняется Конституцией. Генеральный ревизор подчиняется непосредственно парламенту

⁸⁸ Доклад 2012 года об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

⁸⁹ Конституция Тувалу 1986 года.

⁹⁰ Там же.

⁹¹ Там же.

⁹² Закон о магистратских судах 1963 года.

через канцелярию спикера парламента. *Закон 2007 года о ревизии* предусматривает создание Национальной ревизионной службы Тувалу (НРСТ) и перечисляет функции и обязанности Генерального ревизора и НРСТ. В соответствии со своими правилами процедуры Счетный комитет парламента время от времени проводит заседания для того, чтобы изучить доклады Генерального ревизора и отчитаться перед парламентом.

108. В мае 2009 года шла работа по подготовке окончательного варианта доклада ревизоров по государственным счетам 2008 года. Это означало, что положение значительно улучшилось по сравнению с предыдущим периодом, поскольку раньше доклады ревизоров готовились с опозданием в несколько лет. Задержки с подготовкой докладов ревизоров частично объяснялись тем, что казначейство задерживало подготовку окончательных счетов за год и годовой финансовой отчетности для ревизии. По мнению правительства, *Закон 2007 года о ревизии* дает главному контрольно-ревизионному органу парламента достаточную независимость для проверки государственных счетов и выполнения своих законных функций и в какой-то степени компенсирует отсутствие омбудсмана, который должен был бы следить за исполнением *Закона 2007 года о кодексе руководителей*.

4. Положения различных документов по правам человека и ссылки на них или их прямое применение судами, другими судебными инстанциями или административными органами

109. Конституция также предусматривает использование международных конвенций, деклараций, рекомендаций и судебных решений, касающихся прав человека, в качестве одного из факторов, которые могут учитываться судом при вынесении постановления о том, являются ли законы разумно обоснованными в демократическом обществе, которое надлежащим образом уважает права и достоинство человека⁹³.

110. К сегодняшнему дню Тувалу добилось значительных успехов в применении международных норм и стандартов судами. Об этом можно судить по нескольким делам, которые разбирались судами с применением международных норм и стандартов. Высокий суд Тувалу применял международные нормы и стандарты в ходе разбирательства по следующим делам:

- a) *Марк Андерсон против ответчика* [2003 год], Высокий суд Тувалу, дело № 27 (*Конвенция о правах ребенка*);
- b) *Теонеа против председателя "каупуле" острова Нануманга* [2009 год], Апелляционный суд Тувалу, дело № 2;
- c) *Фалефу против Есау* [2009 год], Апелляционный суд Тувалу, дело № 1;
- d) *Ответчик против Сетаги* [2008 год], Высокий суд Тувалу, дело № 3 (*Конвенция о правах ребенка*);
- e) *Ответчик против Теокилы* [2008 год], Высокий суд Тувалу, дело № 2 (*Конвенция о правах ребенка*).

⁹³ Раздел 15 Конституции Тувалу.

5. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении человека, утверждающего, что какие-либо его права были нарушены, и системы возмещения, компенсации и реабилитации жертв

111. Тайный совет обладает юрисдикцией для рассмотрения апелляций на постановления Апелляционного суда с согласия Апелляционного суда, когда эти постановления касаются дел, упомянутых в разделе 136(1) а) Конституции, а именно: а) окончательное решение по вопросу о толковании или применении Конституции; б) окончательное решение по процедурным вопросам, касающимся обеспечения соблюдения положений части II Конституции об основных правах человека; с) окончательное или промежуточное решение по любому делу, которое, по мнению Апелляционного суда, касается вопроса, представляющего интерес для всего населения или имеющего большое общественное значение, или же по делу, которое должно быть направлено в Тайный совет. Тайный совет обладает также юрисдикцией для рассмотрения любого гражданского дела, касающегося иска на сумму в 2 000 австралийских долларов и больше или любых процессуальных действий, связанных с расторжением брака или признанием его недействительным.

112. В деле *Теонеа против председателя "каупуле" острова Нануманга* [2009 год], Апелляционный суд Тувалу, дело № 2, "каупуле" острова Нануманга обжаловало постановление Апелляционного суда в Тайном совете, который является высшей судебной инстанцией для Тувалу. Чтобы "каупуле" острова Нануманга перестало обжаловать вышеупомянутое постановление, правительство страны добилось принятия *Закона 2010 года об ограничении деятельности религиозных организаций*. Основная цель принятия этого Закона заключалась в том, чтобы ограничить такие формы пропаганды верований и обрядов религиозными организациями и объединениями людей, которые подрывают традиционное влияние "фалекаупуле", а также традиционные моральные ценности жителей островов⁹⁴. После того как этот Закон был принят и вступил в силу, "каупуле" острова Нануманга отозвало свою апелляцию.

113. Апелляционный суд обладает юрисдикцией для рассмотрения апелляций на постановления по гражданским делам, вынесенные Высоким судом, осуществляющим юрисдикцию любого типа, за исключением случаев, когда постановление было вынесено по согласию сторон или касается только издержек, когда постановление или судебное решение носит промежуточный характер, помимо ситуаций, обусловленных правилами процедуры суда, поскольку в таких ситуациях требуется согласие суда. Кроме того, не принимаются апелляции по гражданским делам на решение о продлении срока подачи апелляции, на постановление о безусловном разрешении на свою защиту и на постановление Высокого суда, которое в соответствии с законодательством считается окончательным. Постановления Высокого суда по любым уголовным делам могут по закону быть обжалованы в Апелляционном суде.

114. В деле *Ответчик против Сетаги*⁹⁵ ответчику были предъявлены обвинения по двум статьям в растлении ребенка, не достигшего 13-летнего возраста. Согласно предъявленным обвинениям, эти развратные действия были совершены дважды в разное время в течение 2003 года по отношению к одному и тому же ребенку, которому в то время было 7 лет и 3 месяца. Самому ответчику в то время было 13 лет и 8 месяцев. Однако это дело было передано в Высокий суд только в 2008 году, и в деле было указано, что девочке уже исполнилось 11 лет

⁹⁴ Закон 2010 года об ограничении деятельности религиозных организаций.

⁹⁵ [2008 год] Высокий суд Тувалу, дело № 3.

и 9 месяцев, а ответчику – 18 лет и 3 месяца⁹⁶. Ответчик по этому делу подал ходатайство о закрытии этого дела на том основании, что передача этого дела в суд была настолько затянута, что теперь рассмотрение этого дела в суде нарушает права ответчика, гарантированные Конвенцией о правах ребенка, и представляет собой нарушение принципов должного разбирательства⁹⁷.

115. Суд принял во внимание интересы девочки в этом деле и счел, что она тоже имеет право на справедливость, а это означает, что следует рассмотреть данное дело в судебном заседании. Однако после изучения аргументов ответчика относительно причин длительной задержки с рассмотрением этого дела суд пришел к выводу, что эта задержка произошла исключительно по вине полиции и что серьезная угроза столкнуться с несправедливостью нависла как над ответчиком, так и над истцом, но ответчик рискует больше, поскольку он может лишиться свободы. Поэтому суд принял решение, что перейти к судебному разбирательству в ситуации, когда возможности ответчика организовать свою защиту в значительной степени подорваны вследствие неправомерных действий стороны обвинения, – это значит допустить явное процессуальное нарушение. По этой причине было вынесено постановление, что уголовное преследование будет приостановлено и может возобновиться только с разрешения Высокого суда или Апелляционного суда⁹⁸.

116. Высокий суд обладает неограниченной юрисдикцией первой судебной инстанции в гражданских и уголовных делах. Он обладает юрисдикцией для рассмотрения апелляций на любые постановления Верховного магистратского суда, за исключением постановлений, вынесенных в отсутствие одной из сторон, с согласия обеих сторон или по делам, касающимся только издержек. В таких случаях требуется согласие суда первой инстанции или суда, имеющего апелляционную юрисдикцию. Высокий суд обладает юрисдикцией для вынесения постановлений по вопросам, касающимся Билля о правах, и может принимать широкий круг мер в целях обеспечения осуществления основных прав и свобод. Предусмотренное Конституцией возмещение (денежная компенсация) – это одно из средств правовой защиты, к которому может стремиться лицо, пострадавшее от предполагаемого нарушения Билля о правах; в соответствующих случаях суд может также вынести постановления об административных мерах защиты, таких как заявление или приказ.

117. Каждый Островной суд обладает территориальной юрисдикцией, ограниченной пределами данного острова, а также пределами внутренней и прибрежной водной акватории. На этой территории они обладают юрисдикцией упрощенного судопроизводства по следующим гражданским делам: заявления о расторжении брака или связанные с ними дела, которые рассматриваются на основании Закона о расторжении брака между коренными жителями при условии, что оба супруга домицилированы в Тувалу; договорные требования и деликтные иски, касающиеся сумм, не превышающих 60 австралийских долларов; заявления на алименты, подаваемые на основании Закона об алиментах (Различные положения), и заявления, подаваемые на основании Закона об опеке над детьми. Уголовные дела, которые входят в уголовную юрисдикцию островных судов, перечислены в приложении 2 к Закону об островных судах. Кроме того, такие суды вправе заслушивать дела, касающиеся правонарушений, за которые предусмотрено максимальное наказание в виде штрафа в 100 австралийских долларов и/или шестимесячного тюремного заключения.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ Там же.

6. Национальные учреждения, осуществляющие надзор за соблюдением прав человека, включая учреждения, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин или конкретными вопросами, которые касаются детей, престарелых, инвалидов, меньшинств, коренных жителей, беженцев, вынужденных переселенцев, трудящихся-мигрантов, незаконных иммигрантов, неграждан и других категорий лиц; полномочия таких учреждений; имеющиеся в их распоряжении людские и финансовые ресурсы; политика и механизмы по учету гендерной проблематики, а также меры по исправлению положения

118. Национальный координационный комитет Тувалу включает глав департаментов, каждый из которых представляет свой департамент правительства, а также глав неправительственных организаций, представляющих свои организации. В их число входят директор Департамента по делам женщин, Генеральный прокурор, директор Департамента здравоохранения, директор Департамента образования, директор Департамента по делам общин (социальное благосостояние) и главы других государственных ведомств. В число представителей неправительственных организаций входят координатор Национального совета женщин Тувалу, координатор Ассоциации инвалидов, координатор Ассоциации неправительственных организаций Тувалу и представители других неправительственных организаций.

119. Главы всех департаментов, входящие в состав этого Координационного комитета, прямо или косвенно содействуют осуществлению прав человека. Например, Департамент по делам общин заботится о благосостоянии местного населения, особенно о детях, престарелых и женщинах, которые считаются самыми уязвимыми членами общества. Такие неправительственные организации, как Ассоциация инвалидов, занимаются удовлетворением особых потребностей и вопросами образования определенных категорий населения, в том числе защитой их прав. Постоянно осуществляются программы распространения информации, включая проведение семинаров, чтобы ознакомить такие группы населения с их правами и довести до их сведения информацию по другим интересующим их вопросам.

120. В Тувалу нет государственного учреждения, омбудсмана или комиссии, которые занимались бы надзором за тем, как осуществляются права человека. В настоящее время в рамках Тихоокеанского плана Форума тихоокеанских островов разрабатывается предложение о создании регионального механизма по правам человека для островных государств Тихоокеанского региона. Что же касается деятельности в рамках одного государства, то в Тувалу создана Народная адвокатура, которая оказывает юридические услуги жителям Тувалу и помогает оформлять заявления, чтобы жители могли воспользоваться средствами правовой защиты, предусмотренными Конституцией. Национальный консультативный комитет по положению детей взял на себя ответственность за координацию работы по защите прав детей и за представление докладов по этим вопросам.

121. Содействие равноправию мужчин и женщин и повышение роли женщин в области развития стали составными элементами всех разделов Национального стратегического плана развития. В частности, Департамент по делам женщин занимается главным образом гендерными вопросами, осуществляет программы распространения информации и консультирует население островов по вопросам равноправия мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин. Программы распространения информации, осуществляемые Департаментом по делам женщин, нацелены на удовлетворение потребностей местного населения в информации по конкретным вопросам, таким как расширение экономических

прав и возможностей женщин, участие женщин в политической жизни и другие вопросы, касающиеся обеспечения равноправия мужчин и женщин в конкретной местности.

122. Жители Тувалу образуют сплоченные коллективы, и каждая семья обычно состоит из нескольких поколений. Пока не поступало сообщений о том, что дети где-то оставались без присмотра, однако ходят слухи, что некоторые дети остаются с родственниками вследствие того, что их матери и опекуны не заботятся о них. Правительство убеждено в том, что традиционные методы воспитания детей должны быть приведены в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка и других документов по правам человека.

123. В Уголовном кодексе пока нет адекватных положений о сексуальных преступлениях против несовершеннолетних, особенно против мальчиков. Например, изнасилование мальчика влечет за собой гораздо более мягкое наказание, чем изнасилование девочки. К счастью, такие преступления происходят в Тувалу относительно редко. Тем не менее очевидно, что необходимо провести правовую реформу в Тувалу, чтобы сделать уголовное законодательство в этой области более современным.

124. Национальный консультативный комитет по положению детей (НККД), образованный правительством в 1998 году, отвечает за координацию всей работы в этой области и осуществляет надзор за осуществлением положений Конвенции о правах ребенка. В состав НККД входят представители Департамента здравоохранения, Ассоциации неправительственных организаций Тувалу (АНОТ), Красного Креста Тувалу, Национального совета женщин Тувалу, Проекта по обеспечению правовой грамотности, Полицейского департамента, Генеральной прокуратуры, Департамента по делам молодежи, Департамента по делам женщин, Департамента культуры, Департамента средств массовой информации, Департамента планирования и составления бюджета, Департамента образования, Организации церковью Тувалу и Ассоциации сторонников укрепления здоровья семей в Тувалу (АСУЗСТ). С 2000 года Департамент образования отвечает за координацию усилий всех компетентных организаций по подготовке докладов об осуществлении положений Конвенции о правах ребенка. В начале 2009 года кабинет министров разработал и согласовал полномочия НККД. Вследствие нехватки финансовых ресурсов для НККД эффективная координация процесса подготовки таких докладов проходила с задержками.

125. В бюджете, утвержденном в 2010 году, были предусмотрены ассигнования для НККД, позволявшие ему выполнять в течение 2011 года свои уставные обязанности. Достигнута договоренность о том, что в соответствующих разделах регулярного государственного бюджета будут предусматриваться ежегодные ассигнования на деятельность НККД.

а) Инвалиды – Ассоциация инвалидов

126. Закон не запрещает дискриминацию людей из-за их физической, сенсорной, интеллектуальной или психической инвалидности. Однако нет информации о каких-либо сообщениях, касающихся дискриминации инвалидов в области занятости, образования или предоставления иных государственных услуг. В то же время следует отметить, что дополнительные государственные услуги, направленные на удовлетворение особых потребностей инвалидов, предоставлялись в очень ограниченных масштабах. Не существует никаких обязательных законодательных положений относительно создания безбарьерной среды для инвалидов. Так, в единственном многоэтажном здании, где размещаются государственные учреждения, есть лифты, но они не работали, а в других много-

этажных зданиях лифтов нет. Инвалиды имеют лишь ограниченный доступ к информации и средствам связи. Ассоциация инвалидов (это национальная организация инвалидов в Тувалу) и Красный Крест Тувалу регулярно организовывали посещения домов, где проживают инвалиды, и осуществляли программы просвещения, чтобы ознакомить население с правами инвалидов и защитить их права. Ассоциация инвалидов проводила на Фунафути занятия по программе начальной школы для детей-инвалидов, которые не могут посещать школу⁹⁹.

127. Департамент по делам общин, входящий в состав Министерства внутренних дел и развития сельских районов, занимается защитой прав инвалидов.

b) Вынужденные переселенцы и беженцы

128. Закон предусматривает свободу передвижения внутри страны, выезда за рубеж, эмиграции и репатриации, и правительство в целом уважало на практике эти права. В течение отчетного года у правительства не возникала потребность в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другими гуманитарными организациями для того, чтобы обеспечивать защиту и помощь вынужденным переселенцам, беженцам, возвращающимся беженцам, лицам, ищущим убежища, лицам без гражданства и другим категориям лиц, положение которых вызывает озабоченность. Конституция запрещает принудительную высылку, и правительство не прибегало к таким мерам.

7. Признает ли государство юрисдикцию какого-либо регионального суда или иного механизма по правам человека и, если признает, каков характер и ход разбирательства последних или намеченных дел?

129. В настоящее время в Тихоокеанском регионе нет никаких региональных механизмов по правам человека. Тувалу не входит в юрисдикцию никакого регионального суда или механизма по правам человека, поскольку такие суды или механизмы пока не созданы в Тихоокеанском регионе.

C. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне

1. Национальные и региональные парламенты и ассамблеи: каковы функции и виды деятельности национального парламента и субнациональных, региональных, провинциальных или муниципальных ассамблей или властей в области поощрения и защиты прав человека, включая права, провозглашенные в международных договорах по правам человека?

Парламент и права человека

130. Парламент (*Te Fale o Palamene*) состоит из 15 членов, которые избираются всеобщим голосованием каждые четыре года от восьми избирательных округов. Официальных политических партий в стране нет. Тувалу стало участником двух международных договоров по правам человека и ратифицировало их: это Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка. Тувалу не ратифицировало Конвенцию МОТ № 169, но проголосовало за Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в 2007 году¹⁰⁰.

⁹⁹ <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/eap/154406.htm>.

¹⁰⁰ <http://www.iwgia.org/regions/oceaniapacific/tuvalu/900-update-2011-tuvalu>.

131. Парламент Тувалу несет ответственность за принятие большинства законов в Тувалу. Депутаты парламента Тувалу проходили программы подготовки по правам человека, организованные Региональной консультативной группой по правам человека Секретариата тихоокеанского сообщества.

- 2. Национальные учреждения в области прав человека: есть ли какие-либо учреждения, созданные для защиты и поощрения прав человека на национальном уровне, включая учреждения, имеющие конкретные обязанности по обеспечению равноправия всех мужчин и женщин и прав детей, а также занимающиеся межрасовыми отношениями; каковы их конкретные полномочия, состав, финансовые ресурсы, виды деятельности и степень независимости?**

132. Правительство Тувалу считает, что очень важно как можно быстрее создать национальную комиссию по правам человека и открыть ее офис в Тувалу. Правительство Тувалу помнит о своих обязательствах перед Советом по правам человека, взятых в национальном докладе, который был представлен в рамках универсального периодического обзора, и будет систематически выполнять свои обязательства. В дальнейшем – после проведения соответствующих консультаций с заинтересованными сторонами – правительство Тувалу намерено создать общенациональное учреждение по правам человека.

- 3. Распространение документов по правам человека: что было сделано для перевода на другие языки, издания и распространения всех международных документов по правам человека, участником которых является данное государство?**

133. Как Конвенция о правах ребенка, так и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин получили широкое распространение в Тувалу. Как правительство, так и неправительственные организации принимали активное участие в распространении этой информации в Тувалу. Национальный совет женщин Тувалу и региональные партнеры предоставляли широкой общественности информацию по вопросам, касающимся женщин и детей. Правительство с помощью своих соответствующих министерств тоже пропагандировало как Конвенцию по правам ребенка, так и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

- 4. Распространение информации о правах человека среди государственных служащих и других специалистов: принимались ли какие-либо меры для обеспечения соответствующего просвещения и обучения в области прав человека тех лиц, которые отвечают за правоприменительную практику, таких как государственные чиновники, полицейские, сотрудники иммиграционных служб, прокуроры, судьи, юристы, сотрудники пенитенциарных учреждений, военнослужащие, пограничники, а также учителя, врачи, работники системы здравоохранения и социальные работники?**

134. Тувалу было охвачено программами просвещения и обучения по правам человека, которые проводились Региональной консультативной группой по правам человека Секретариата тихоокеанского сообщества и другими региональными учреждениями. Региональные партнеры, действующие в Тихоокеанском регионе, организовали специальные учебные курсы по правам человека, на которых прошли подготовку государственные чиновники, включая юристов, полицейских и мировых судей. Благодаря этой подготовке юристы и судьи, в том числе мировые судьи, могли использовать нормы и стандарты в области прав

человека при принятии своих решений. Учебные курсы по правам человека дали государственным чиновникам информацию о нормах и стандартах в области прав человека, что позволило этим чиновникам повысить качество своей работы. Эти учебные курсы были организованы и поддерживались Секретариатом Форума тихоокеанских островов, Секретариатом тихоокеанского сообщества и другими международными организациями, такими как Секретариат Содружества наций, Управление Верховного комиссара по правам человека и т.д.

- 5. Распространение информации о правах человека с помощью просветительских программ и поддерживаемых правительством программ общественной информации: принимались ли какие-либо меры для поощрения уважения прав человека с помощью просвещения и учебы, включая поддерживаемые правительством программы общественной информации; каковы масштабы просветительской кампании в области прав человека, проводимой в школах (государственных и частных, светских и религиозных) на всех уровнях?**

135. Пока не проводились никакие программы распространения информации о правах человека, предназначенные именно для школ. Однако принимались меры по просвещению всего общества по вопросам прав человека путем проведения семинаров, консультаций и других просветительских программ, благодаря которым широкая общественность получает большой объем информации по вопросам, касающимся прав человека. Так, Национальный совет женщин Тувалу вместе с Департаментом по делам женщин очень активно занимались такими просветительскими программами, как семинары, консультации и учебные курсы по вопросам прав человека, особенно по гендерным вопросам, которые предназначены в первую очередь для женщин.

- 6. Распространение информации о правах человека через средства массовой информации: какова роль средств массовой информации, таких как печать, радио, телевидение и Интернет, в пропаганде и распространении знаний о правах человека, в том числе о международных документах по правам человека?**

136. Департамент по делам женщин и работающий в Тувалу страновой координатор Региональной консультативной группы по правам человека Секретариата тихоокеанского сообщества занимались реализацией программ по распространению знаний о правах человека – особенно о равенстве мужчин и женщин и расширении прав и возможностей женщин – в широких слоях общества через средства массовой информации. В прямом эфире идет программа, посвященная, в частности, правам уязвимых групп населения, людей с особыми потребностями, детей, женщин и т.д.

- 7. Роль гражданского общества, включая неправительственные организации: насколько активно участвует гражданское общество, в частности неправительственные организации, в поощрении и защите прав человека в этой стране и какие меры были приняты правительством для содействия развитию гражданского общества в целях обеспечения поощрения и защиты прав человека?**

137. В Тувалу нет никакого специального учреждения, занимающегося правами человека. Национальный совет женщин Тувалу (НСЖТ) и Народная адвокатура получают подавляющую часть запросов общественности, касающихся обеспечения соблюдения и защиты прав человека. Подготовка по вопросам прав человека осуществляется на разовой основе неправительственными орга-

низациями, которые проводят занятия для конкретной аудитории. В настоящее время страновой координатор Секретариата тихоокеанского сообщества оказывает помощь правительству Тувалу в организации деятельности, связанной с правами человека.

138. Молодежные группы проводят собственные программы и семинары по правам человека, поскольку большинство молодых людей не знают о своих правах и не понимают общую концепцию прав человека.

139. Пока нет никаких местных неправительственных организаций, занимающихся исключительно правами человека, хотя никаких явных преград на пути их создания не существует. Некоторые правозащитные организации, такие как Национальный совет женщин Тувалу, действуют под эгидой Ассоциации неправительственных организаций Тувалу, состоящей в основном из религиозных организаций. Народная адвокатура наблюдает за вынесением судебных решений, обеспечением равенства перед законом и соблюдением прав человека в целом. Эта организация, которая подчас выступала с острой критикой правительства, тем не менее, пользуется поддержкой правительства, которое часто обращается к ней за советом. Немногочисленные прочие местные организации, занимающиеся вопросами прав человека, как правило, не подвергались никаким ограничениям со стороны правительства и могли проводить собственные расследования и обнародовать свои выводы по вопросам, касающимся прав человека.

140. Однако практические возможности для широкого распространения такой информации среди местного населения были чрезвычайно ограниченными из-за отсутствия местных печатных и электронных средств массовой информации. Государственные чиновники были склонны идти на сотрудничество и реагировать на обращения местных организаций. Правительство сотрудничало с международными организациями и разрешало визиты представителей Организации Объединенных Наций и других организаций. В этой стране нет уполномоченного по правам человека, но у людей есть возможность обращаться в Народную адвокатуру с вопросами и жалобами, касающимися нарушений прав человека¹⁰¹.

8. Бюджетные ассигнования и тенденции: какие бюджетные ассигнования в процентах от национальных или региональных бюджетов и валового внутреннего продукта (ВВП) и с разбивкой по полу и возрасту идут на выполнение обязательств государства, касающихся прав человека, каковы тенденции в этой области и каковы выводы исследований эффективности этих бюджетных ассигнований?

141. В национальном бюджете нет статьи расходов, предназначенных именно для выполнения обязательств государства в области прав человека. Однако в течение каждого финансового года правительство выделяет определенную сумму (в зависимости от размеров доходов государства) для оказания финансовой помощи Национальному совету женщин Тувалу, который может помогать правительству в решении вопросов прав человека, особенно вопросов, касающихся прав и положения женщин.

142. Департамент по делам женщин стремится также получить финансовую помощь от зарубежных доноров, чтобы содействовать решению вопросов, касающихся прав человека, особенно равенства мужчин и женщин; как правило, именно этим вопросам посвящены их учебные программы и семинары, цель ко-

¹⁰¹ <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2010/eap/154406.htm>.

торых – просвещение женщин и изменение их менталитета с учетом очень распространенных стереотипных представлений о роли мужчин и женщин.

9. Сотрудничество и помощь в целях развития: какую пользу получает государство от сотрудничества в целях развития или иных форм помощи, в том числе от бюджетных ассигнований, которые содействуют поощрению прав человека; каким образом государство сотрудничает с другими государствами в целях развития или оказывает им помощь, чтобы содействовать поощрению прав человека в этих странах?

143. Тувалу стало 39-м членом Содружества наций в 2000 году, сразу же после того, как Организация Объединенных Наций приняла Тувалу в свои ряды. Тувалу является также одним из основателей Форума тихоокеанских островов и членом нескольких региональных организаций, таких как Секретариат тихоокеанского сообщества (СТС), Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП) и Секретариат Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле (СОПАК). Благодаря членству Тувалу в этих тихоокеанских региональных организациях были достигнуты улучшения в области устойчивого развития, экономики, торговли и общего благосостояния его граждан.

144. В настоящее время при подготовке своих докладов по правам человека и в ходе своей деятельности в этой области правительство Тувалу получает помощь от Секретариата Форума тихоокеанских островов, Региональной консультативной группы по правам человека Секретариата тихоокеанского сообщества и Тихоокеанского регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека. В 2012 году правительство Тувалу принимало у себя Специального докладчика по вопросам водных ресурсов. Этот визит был организован благодаря сотрудничеству между правительством Тувалу и Тихоокеанским региональным отделением Управления Верховного комиссара по правам человека.

145. Австралийская программа помощи и Новозеландская программа помощи обеспечили оказание различных форм содействия Тувалу в решении вопросов, касающихся прав человека. Так, Австралийская программа помощи выделила финансовые средства Национальному совету женщин Тувалу на осуществление его проектов, особенно тех, которые связаны с просвещением населения в области прав человека. Новозеландская программа помощи тоже выделяла финансовые средства Национальному совету женщин Тувалу на реализацию его плана микрокредитования. Женщины, находящиеся в сложном экономическом положении, могут получить финансовую помощь в рамках этого плана, чтобы они могли начать свой бизнес, который стал бы источником доходов для этих женщин и их семей.

10. Какие факторы или трудности общего характера влияют на выполнение международных обязательств в области прав человека на национальном уровне или мешают их выполнению?

146. В настоящее время Тувалу изучает вопрос о создании национального учреждения по правам человека в соответствии со своим обязательством выполнить согласованную рекомендацию, содержащуюся в универсальном периодическом обзоре. В связи с этой необходимостью создания национального учреждения по правам человека надо будет провести общенациональные консультации в Тувалу.

147. Как и другие малые островные государства Тихоокеанского региона, Тувалу сталкивается с огромными трудностями в деле поощрения и защиты прав человека. Ниже перечислены некоторые факторы и трудности общего характера, которые влияют на выполнение международных обязательств в области прав человека или мешают их выполнению:

- a) недостаточное знание и понимание прав человека как органами власти, так и гражданским обществом;
- b) недостаточные возможности как органов власти, так и гражданского общества по проведению работы в области прав человека;
- c) географическая отдаленность данных островов;
- d) нехватка финансовых средств для поощрения прав человека;
- e) наличие других национальных приоритетов;
- f) распространенность мнений о том, что права человека противостоят общепринятой практике;
- g) недостаточный экономический, технический, кадровый и организационный потенциал для участия в международной деятельности, обеспечения ратификации и выполнения взятых на себя обязательств на национальном уровне;
- h) наличие других потребностей в условиях нехватки государственных средств, а в некоторых случаях – желание не привлекать внимание международной общественности к тому, что происходит в стране.

D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

1. Существует ли национальная координационная структура, отвечающая за подготовку докладов в соответствии с положениями договоров?

148. Система подготовки докладов в соответствии с положениями договоров зависит от требований конкретного договора. Министерство, отвечающее за выполнение положений конкретного договора, несет главную ответственность за подготовку докладов с помощью рабочей группы, в состав которой обычно входят представители Генеральной прокуратуры, департаментов правительства, гражданского общества и неправительственных организаций. Проект доклада представляется Комитету по координации развития для получения окончательных замечаний и рекомендаций, прежде чем он будет направлен кабинету министров на утверждение. После того как кабинет министров утвердит доклад, он представляется в соответствующий договорный орган, наблюдающий за исполнением договора. Согласно сложившейся традиции министр, отвечавший за подготовку данного доклада, может представить этот доклад в парламент либо до, либо после представления этого доклада в орган, наблюдающий за исполнением договора.

2. В чем заключается участие департаментов, учреждений и должностных лиц на уровне общенациональных, региональных и местных органов власти, а в соответствующих случаях – на федеральном и провинциальном уровне?

149. Департаменты правительства участвуют в подготовке докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. В подготовке компиляции базового до-

кумента и доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за 2012 год участвовали различные департаменты правительства, которые занимаются вопросами, связанными с правами женщин. При этом в ходе сбора данных и анализа информации для целей подготовки обоих вышеупомянутых документов большую помощь оказывали тихоокеанские региональные организации.

3. Направляются ли доклады в национальный парламент и рассматриваются ли они парламентом до представления докладов в органы, наблюдающие за исполнением договоров?

150. Закон не требует того, чтобы такие доклады рассматривались парламентом до их представления в органы, наблюдающие за исполнением договоров. Вся эта процедура описывается в пункте а).

4. Каков характер участия неправительственных структур и соответствующих независимых органов на различных этапах процесса подготовки докладов и на последующих стадиях, включая наблюдение, публичное обсуждение проектов докладов, перевод на другие языки, распространение, издание и другие виды деятельности, направленные на разъяснение положений докладов или заключительных замечаний договорных органов? В число вышеупомянутых участников обсуждения могут входить учреждения (национальные или иные) по правам человека, неправительственные организации и другие члены гражданского общества, в том числе лица и группы, на которых в первую очередь отражаются положения данных договоров

151. Секретариат Форума тихоокеанских островов, действуя по линии Программы по вопросам политического управления и безопасности, оказывает помощь своим членам при проведении различных видов деятельности, касающихся прав человека, в том числе в рамках универсального периодического обзора и в связи с ратификацией и осуществлением договоров и представлением докладов. Секретариат Форума тихоокеанских островов оказывает также политическую и техническую помощь при подготовке базового документа.

152. Секретариат тихоокеанского сообщества оказывает Тувалу техническую помощь путем обучения сотрудников Департамента по делам женщин (укрепление потенциала) и проведения семинаров в целях изучения положения женщин в Тувалу. Секретариат тихоокеанского сообщества обычно оказывает такую помощь по просьбе Департамента по делам женщин.

153. Структура "ООН – женщины" тоже постоянно оказывает поддержку и финансовую помощь в связи с вопросами прав человека, особенно вопросами, касающимися прав женщин в Тувалу. Департамент по делам женщин будет благодарен за дополнительную финансовую помощь, которая содействовала бы выполнению международных обязательств Тувалу по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе проведению программ просвещения населения, таких как учебные курсы и семинары по гендерным вопросам.

154. Помощь со стороны ПРООН в области благого управления и прав человека была направлена в первую очередь на решение задачи 2 (обеспечение благого управления и прав человека) Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Так, в 2008–2012 годах помощь со стороны ПРООН оказывалась по линии проекта, нацеленного на поддержку парламента Тувалу. Этот проект преследует сле-

дующие цели: i) организационное укрепление и ресурсное обеспечение секретариата парламента; ii) оказание целенаправленной помощи депутатам парламента при выполнении их законотворческих и надзорных функций; iii) поддержка усилий секретариата парламента по проведению просветительских программ, которые вызвали бы у широких слоев населения интерес к деятельности парламента и желание участвовать в принятии решений на общенациональном и местном уровне. Соответствующие виды деятельности, осуществляемые с учетом культурных ценностей народа Тувалу, отражают принципы транспарентности, народного участия, чуткости, ответственности, расширения прав и возможностей, а также справедливости.

5. Проводились ли в течение отчетного периода такие мероприятия, как парламентские дебаты, конференции представителей исполнительной власти, симпозиумы, семинары, радио- и телепередачи и публикации, объясняющие содержание докладов, или какие-либо другие аналогичные мероприятия?

155. Нет никаких правовых положений, требующих, чтобы в течение отчетного периода проводились мероприятия в целях разъяснения содержания таких докладов и обсуждения их в парламенте или какие-либо другие аналогичные мероприятия. Однако на практике парламент часто обсуждает тот или иной доклад по просьбе депутатов парламента, которые считают, что некоторые вопросы, затронутые в докладе, следует обсудить на заседании парламента. Если содержание того или иного доклада вызывает вопросы, его обсуждение часто носит обстоятельный характер, поскольку большинство членов парламента интересуется такими вопросами, как равноправие мужчин и женщин, учитывая актуальность этой темы для страны.