



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.43/Rev.1
27 June 1995

RUSSIAN
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ПЕРУ

[24 октября 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ | 1 - 75 | 3 |
| А. Общие сведения | 1 - 6 | 3 |
| В. Этнические и лингвистические характеристики | 7 | 3 |
| С. Этнические характеристики автохтонного населения | 8 - 14 | 4 |
| D. Демографические характеристики | 15 - 25 | 5 |
| E. Социально-экономические показатели | 26 - 74 | 7 |
| F. Культура | 75 | 16 |

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛИТИЧЕСКОМ УСТРОЙСТВЕ | 76 - 158 | 17 |
| А. Общеправовая основа | 76 - 81 | 17 |
| В. Система правления | 82 - 83 | 17 |
| С. Исполнительная власть | 84 - 106 | 18 |
| D. Законодательная власть | 107 - 121 | 22 |
| Е. Судебная власть | 122 - 131 | 24 |
| F. Национальный совет юстиции | 132 - 135 | 27 |
| G. Прокуратура | 136 - 138 | 27 |
| H. Бюро Народного защитника | 139 - 143 | 28 |
| I. Национальная избирательная комиссия | 144 - 158 | 29 |
| III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ПЕРУ | 159 - 167 | 31 |
| IV. ОРГАНЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА | 168 - 182 | 33 |

ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Общие сведения

1. Республика Перу – государство в центральной и западной части Южной Америки, расположенное к югу от экватора. На западе ее берега омываются водами Тихого океана. Вся территория страны входит в тропическую зону, климатические условия которой должны были бы быть жаркими и влажными; вместе с тем наличие самых разнообразных географических факторов и условий – Анды, движение воздушных антициклонов Тихого океана, перуанское течение и т.д. – превращают перуанскую территорию в сложный географический массив не только в плане климата, но и в плане морфологии, геологии, экологии и экономики.
2. Перу расположена между $0^{\circ}1'48''$ и $18^{\circ}21'0,3''$ южной широты и между $68^{\circ}39'27''$ и $81^{\circ}19'34,5''$ западной долготы.
3. Общая площадь территории Перу – 1 285 216 км².
4. На западе Перу выходит на Тихий океан, который омывает 3 079,5 км побережья. Кроме того, она граничит с пятью южноамериканскими странами: Эквадором и Колумбией – на севере, Бразилией и Боливией – на востоке и Чили – на юге. Придерживаясь принципов международного права, Перу строго соблюдает международные договоры, делимитирующие ее географические границы.
5. В административном плане Перу делится на регионы, департаменты, провинции и районы. В соответствии с президентским декретом № 071-88-РСМ, который устанавливает основы законодательства об административно-территориальном делении, страна разделена на 12 регионов, 24 департамента, 188 провинций и 1 793 района.
6. Анды, где зародилось и процветало государство инков, – одна из ярчайших цивилизаций этого региона – делят территорию Перу на три природно-географические области: Косту (побережье), Сьерру (горную страну) и Сельву (лесную область). Высочайшая в Перу вершина – Невадо-Уаскаран (6 746 м над уровнем моря).

В. Этнические и лингвистические характеристики

7. Перу – многоэтническое государство, 72,62% населения которого говорит на испанском языке, а 27,38% – на языке кечуа. 16% жителей говорят на двух языках – испанском и кечуа, и только 3% знают язык другого коренного народа. Всего в стране насчитывается 64-67 этнолингвистических групп.

С. Этнические характеристики автохтонного населения

8. В Перу насчитывается примерно 4 000–4 500 крестьянских общин коренных жителей. Родным языком 53% таких общин является кечуа, 41% – испанский, 4% – аймара и 2% – другие языки, на которых говорят коренные жители Сельвы.

9. Общины коренного населения живут главным образом в Сьерре (98,9%), в основном в департаментах Куско, Пуно и Апуримак – на юге и Аякучо, Уанкавелика, Хуниин и Паско – в центральной зоне.

10. Наиболее современные общины коренных жителей живут в департаментах Паско и Хуниин, где развито горное дело; общины же, ведущие традиционный образ жизни, проживают в относительно менее развитых районах – Аякучо, Уанкавелика, Апуримак, Куско и Пуно.

11. Земледелие – один из основных видов занятий коренных жителей. В этом основном виде хозяйственной деятельности большую роль играет общинный труд, в основе которого лежит принцип взаимопомощи. Такой труд восходит к государству инков. Он представляет собой равноправный обмен между людьми услугами и продукцией и включает сельскохозяйственные работы, оказание помощи, предоставление займы орудий труда, денежные кредиты и т.д. Кроме того, распространена такая форма помощи, как помощь группы людей одному человеку, который должен вернуть долг. Как правило, это – сельскохозяйственные работы и совместное ведение различных хозяйственных и общественных дел.

12. Общины коренных жителей – племенные группы, обитающие в глубине и на окраинах Сельвы, – селятся либо компактно, либо рассредоточенно. В основном они живут в департаментах Ларето, Хуниин, Укаяли, Амасонас, Куско и Мадре-де-Дьос. Среди них насчитывается 55 этнолингвистических групп, входящих в более чем 12 языковых семей, из которых выделяются кампас, агуаруна и шипибо-конибо.

13. Помимо охоты, рыболовства и собирательства, коренные жители занимаются сельским хозяйством.

14. Общины коренных жителей проживают в экологически четко определяемых зонах: сухих тропических лесах, влажных субтропических лесах, влажных тропических лесах, разбросанных по обширным гидрографическим бассейнам. Полная или частичная деградация флоры и фауны и крайне пагубные для экологии последствия оборота наркотиков создают серьезную опасность для дальнейшего существования этих общин.

D. Демографические характеристики

15. Впервые переписи населения в Перу были проведены еще инками. Позднее, в 1548 году, испанские колонизаторы провели первую документированную перепись населения, по которой население Вице-королевства Перу насчитывало 8,3 млн. человек. В республиканскую эпоху переписи населения проводились в 1836, 1850, 1862 и 1876 годах. В новейшую эпоху общенациональные переписи населения проводились в 1940, 1961, 1972, 1981 и 1993 годах.

16. По прогнозам, на основе данных переписи 1981 года к 1993 году численность населения должна была составить примерно 23 млн. человек. Согласно предварительным данным переписи, проведенной в июле 1993 года, переписная численность населения составила 22 128 466 человек ($\pm 2\%$). В это число входит номинально переписанное население (22 048 356 человек), население, не учтенное в переписи (531 543 человека) и население коренных общин в перуанской Амазонии, которое не удалось переписать из-за сложности доступа к ним и их удаленности (59 544 человека).

17. Численность городского населения страны составляет 15 458 599 человек, т.е. 70,01% всей численности населения, а переписная численность жителей сельских населенных пунктов составляет 6 589 757 человек, или 29,9% переписной численности населения. По данным переписи 1993 года, численность мужчин в Перу составляет 10 956 375 человек, или 49,7% всего населения. Численность женщин составляет 11 091 981 человек, или 50,3% населения страны, превосходя таким образом численность мужчин.

18. По своим основным тенденциям демографические процессы в стране в период между 1970 и 1990 годами не отличались от глобальных и региональных и носили характер демографического бума, достигшего максимума в конце 70-х годов. За эти два десятилетия численность перуанского населения увеличилась на 60%, составив на конец периода 21 550 300 жителей, что несколько меньше средних показателей прироста по Латинской Америке. Это объясняется перуанской спецификой демографических процессов, поскольку показатель плодovitости, который ранее был высоким, стал сокращаться, что привело к падению темпов прироста населения.

19. Наиболее активными процессы роста населения были в период 1961-1970 годов, когда темпы демографического прироста существенно ускорились, достигнув среднего показателя в 2,8% в год, выше среднего показателя по Латинской Америке. В этот же период были также зафиксированы самые высокие темпы прироста населения в стране - 2,9% в 1961-1966 годах. После этого относительные темпы прироста населения Перу неуклонно сокращались, достигнув в 1990 году 2,1%. Несмотря на этот спад, население страны по-прежнему растет, увеличившись с переписи 1981 года на 27,5%, что происходит благодаря потенциалу воспроизводства "молодой" части населения, доминирующей среди других возрастных групп.

20. Основное влияние на изменение темпов прироста населения Перу следует отнести на счет колебаний уровней рождаемости и смертности, так как миграция населения за пределы страны приобретает относительную значимость только в конце этого периода. Общий коэффициент рождаемости, составлявший в 1970 году 42,4 рождения на 1 000 жителей, снизился до 29,8 в 1990 году вследствие сокращения уровня плодовитости, который до 1970 года составлял в целом 6,2 ребенка на одну женщину, а в 1980 году – уже 4,9. Результаты переписи 1993 года показывают, что среднее число живорождений на одну женщину в стране составляет 2,2. Оно снизилось по сравнению с переписью 1981 года – 2,4 ребенка на женщину.

21. В последние десятилетия сокращался уровень смертности: в период между 1970 и 1990 годами коэффициент смертности сократился с 13,5 до 8,2 на 1 000 жителей. За этот же период средняя продолжительность жизни населения Перу увеличилась на 9,4 года, поскольку продолжительность предстоящей жизни при рождении увеличилась с 54,0 до 63,4 года. Примерно такие же изменения претерпел коэффициент детской смертности – с 116 на 1 000 живорождений в 1970 году до 102 в 1981 году и 81 в 1990 году.

22. Следует отметить, что, судя по результатам, полученным в ходе недавнего обследования демографических показателей и состояния здоровья семьи (1990–1992 годы), в последние два десятилетия фактический уровень детской смертности был примерно на 20% меньше прогнозируемого уровня, из чего можно заключить, что в прогнозах он был завышен. Однако в Перу этот показатель остается еще очень высоким и превышает средний показатель по Латинской Америке.

23. Несмотря на снижение коэффициента плодовитости, о чем уже упоминалось, возрастная структура перуанского населения еще в течение нескольких лет будет характеризоваться относительным преобладанием молодежи, а численность несовершеннолетних будет расти. В период между 1970 и 1990 годами доля несовершеннолетних сократилась с 44,7 до 37,6%, и в относительных показателях это сокращение существенно. Как показывают данные переписи 1993 года, более трети населения Перу (37,0%) составляют дети-подростки младше 15 лет, и хотя эта доля уменьшилась по сравнению с предыдущими переписями, она определяет большую нагрузку на продовольственные ресурсы, системы здравоохранения и просвещения и т.п. Одновременно с этим увеличилась доля населения в возрасте от 15 до 64 лет, которое является потенциальной рабочей силой: с 54,7% в 1981 году она возросла до 58,4% в 1993 году. В абсолютных показателях численность этой группы возросла на 3 566 947 человек.

24. Численность группы населения "третьего возраста", т.е. лиц в возрасте 65 лет и старше, возросла за последние 20 лет до 692 680 человек (4,1%) в 1981 году и до 1 026 119 человек (4,6%) в 1993 году.

25. Что касается плотности населения, характеризующей степень концентрации жителей страны, то в Перу этот показатель ниже среднего по Латинской Америке (17,6 человека на кв. км против 22 человек на кв. км). В Лиме и в конституционной провинции Кальяо плотность населения превышает 100 человек на кв. км, в то время как в более обширных департаментах или в департаментах, захватывающих часть влажной лесной области или примыкающих к ней, как, например, Паско, Амасонас, Мокегуа, Укаяли, Лорето и Мадре-де-Диос, плотность населения не достигает и 10 человек на кв. км, что говорит о неравномерности распределения населения.

Е. Социально-экономические показатели

26. Доля населения трудоспособного возраста выросла с 51,8% в 1970 году до 58,6% в 1990 году. В абсолютных показателях это вылилось в почти удвоение численности рабочей силы, и таким образом каждый год в этот период требовалось 283 000 новых рабочих мест. По данным переписи 1993 года, численность экономически активного населения в Перу достигла 7 109 527 человек, т.е. 51,2% населения трудоспособного возраста. В эту группу включаются работники в возрасте 15 и более лет. Численность экономически неактивного населения, по данным последней переписи, составляет 6 783 453 человека, или 48,8% всего трудоспособного населения.

27. Данные переписи 1993 года указывают на более широкий выход женщин на рынок труда. С 25,5% в 1981 году их доля в экономически активном населении возросла до 29,7% в 1993 году. Доля мужчин в экономически активном населении за этот период снизилась с 79,7% до 73,4%, хотя до сих пор мужчины доминируют на рынке труда.

28. В сфере экономики за последние четыре десятилетия валовое производство и производство на душу населения сколь-нибудь существенно не возросло. В период 1960-1990 годов среднегодовые темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли 2,7%, что близко следовало тенденциям роста населения, численность которого возрастала на 2,8% в год в 1961-1972 годах и на 2,6% в год в 1972-1981 годах. Однако в 80-е годы ВВП сокращался в среднем за год на 0,6%. Таким образом, при среднегодовом приросте численности населения в 1960-1990 годах на 2,6% ВВП на душу населения сокращался в среднем за год на 0,03%.

29. Эти демографические тенденции наряду с ухудшением состояния экономики, особенно в 80-х годах, и ее неспособностью удовлетворять потребности населения, численность которого постоянно росла, обусловили неуклонное сокращение качества жизни перуанских семей и общее обеднение населения, что также стало одним из факторов роста насилия, имевшего серьезные последствия для всего общества.

30. Однако качество жизни пострадало не только от совокупного влияния этих двух факторов – недостаточного роста национального производства и увеличения численности населения. Наибольшие перекосы в распределении национального дохода произошли именно в десятилетие самого глубокого экономического спада. Так, с 1973 года, когда оплата труда составила 42,2% национального дохода, началось систематическое снижение этого показателя, который в 1988 году достиг 29,9% – самого низкого уровня за этот период.

31. Последовавшее сокращение общего объема капиталовложений в стране, особенно в частном секторе, привело к свертыванию, примерно с середины 70-х годов, современных производств, которые уже не могли создавать в достаточном объеме рабочие места.

32. Это вынудило значительную часть городского и/или мигрировавшего в города из сельской местности населения своими силами создавать рабочие места. Так появился довольно обширный структурно неформальный или городской неформальный сектор, известный под названием сектор самозанятости. По данным за 1981 год, в этом секторе было занято 60% городской рабочей силы. В 1990 году он еще более расширился. Падение спроса, препятствующее росту формального сектора, столь же негативно сказывается и на неформальном секторе, расширение которого в условиях давления возрастающего предложения рабочей силы вследствие увеличения численности населения приводило к снижению средних доходов занятых в нем работников.

33. Изменения структуры производства сопровождалась процессом урбанизации, когда за последние десятилетия население стало концентрироваться в больших прибрежных городах, прежде всего в Большой Лиме. В 60-е годы, когда отмечались самые высокие темпы прироста численности населения (2,8% в среднем за период 1961-1970 годов), городское население также росло самыми высокими темпами (5,1% в среднем за год). По данным последней переписи, численность городского населения страны составила 15 458 599 человек, или 70,1% населения страны. Переписная численность сельских жителей составила 6 589 757 человек или 29,9% переписной численности населения. Как показывают эти цифры, в Перу продолжается процесс концентрации населения в городах.

34. Урбанизация в Перу не была следствием индустриализации. В 1961-1970 годах – период самых высоких темпов прироста городского населения – наивысших показателей роста промышленного производства и валового продукта достигнуто не было. В сельской местности сложилось крайне неустойчивое положение, обусловленное нехваткой возделываемой земли, скудным инвестированием в сельскохозяйственное производство и отсутствием надежной капитальной базы и характерное для сельского хозяйства в течение многих десятилетий. Это привело к массовому оттоку сельских жителей в города и образованию в наиболее крупных из них бедняцких кварталов.

35. С другой стороны, наблюдаемые за последние 20 лет процессы миграции и урбанизации характеризуются более высокими темпами роста средних, в сравнении с Лимой и ее окрестностями, городов. Миграция населения из сельских районов в средние города (столицы департаментов и провинций) шла более быстрыми темпами, поскольку именно в них и в малых городах мигранты надеялись получить больше преимуществ, так как там зарождались и динамично развивались местные и районные рынки, образовавшие городские системы в различных зонах страны. В качестве примеров можно назвать южноандский регион (Куско, Сикуани, Хулиака, Пуно), в котором создан рынок, простирающийся до Боливии; северное побережье (Пиура, Сульяна, Тумбес) южное побережье (Арекипа, Мокегуа, Ило, Такна) и сельву (Пукальпа, Тарапото, Мойобамба).

36. По данным девятой национальной переписи населения и четвертой переписи жилого фонда 4 921 020 человек сообщили, что они родились не в том жилище, которое они занимали на момент переписи. Этот показатель соответствует 22,3% переписной численности населения, из которых 1,1% приходится на иностранцев. Большинство мигрантов переезжают в Лиму, из числа жителей которой 36,7% составляют мигранты.

37. Кроме того, население мигрирует в средние города в надежде спастись от произвола и насилия, чинимых террористическими группами. Это насильственное и вынужденное перемещение, ибо жителям приходится покидать родные места, где они живут и работают.

38. С начала 80-х годов проблема перемещения населения, спасающегося от насилия, затронула не меньше двух третей территории страны, существенно изменив демографическую картину регионов и повседневную жизнь людей. Хотя пока невозможно дать количественную оценку масштабам этого явления, предполагается, что в стране насчитывается 600 000 перемещенных лиц (120 000 семей).

39. По последним данным, около 54% от общего числа перемещенных лиц, которые в течение 12 лет пытались укрыться от чинимого террористами насилия, ищут убежища в своих департаментах, тогда как остальные уезжают в другие места. Наибольшее число перемещенных лиц сосредоточено в департаментах Аякучо, Уанкавелика, Апуримак и Хунин. Последние три департамента являются одновременно и районами бегства, и районами приема перемещенных лиц. Наибольшее количество беженцев приютили департаменты Лима, Ика, Аякучо, Апуримак и Хунин. Больше всего вынужденных переселенцев прибыли из департамента Аякучо – эпицентра террористического движения. Следует отметить, что положение в Аякучо весьма сложно, поскольку в этом департаменте насчитывается наибольшее число внутренних беженцев, нашедших приют в городах этого департамента и составляющих 30% всех внутренних беженцев в стране.

40. Феномен перемещения населения внутри страны вследствие насилия характеризуется тремя крупными миграционными потоками:

а) 1983–1986 годы. На этот период приходится беспрецедентная вспышка насилия, чинимого террористической организацией "Светлый путь" в департаменте Аякучо, и первые антитеррористические акции правительства. Лица, перемещенные в результате этой первой вспышки насилия, в основном являются выходцами из Аякучо, которым удалось, хотя и с огромными трудностями, устроиться в бедняцких районах столиц;

б) 1987–1989 годы. В ответ на антитеррористические акции правительственных войск террористы ужесточили насилие; на этот период приходятся первые попытки народного сопротивления, создания крестьянских отрядов самообороны и успешная деятельность народных организаций самоуправления, борющихся с насилием;

с) 1990–1992 годы. В результате так называемых "показательных акций" и нагнетания насилия со стороны "Светлого пути" возникает новая волна миграции населения.

41. Беженцы двух последних волн миграции, переселившись в новые районы, оказались в положении, которое практически не позволяло им окончательно обустроиться. Поэтому почти все из них вынуждены добывать себе средства к существованию в неформальном секторе, занимаясь низкооплачиваемой работой, получить которую из-за острой конкуренции отнюдь не просто. Надежды на более безопасные условия, которые, по их мнению, должны были существовать в городских районах, не оправдались: эти условия вряд ли отличались от условий сельской местности, поскольку террористы изменили стратегию борьбы и в 1989–1990 годах старались более активно действовать именно в городах, пытаясь противостоять народному сопротивлению при помощи тактики выборочных убийств и насильственной вербовки.

42. Процесс переселения в основном затронул андских крестьян и коренных жителей (около 70% перемещенных лиц). 20% приходится на бедняцкие районы крупных городов и главных городов сельских округов и 10% – на группы населения со средними и высокими доходами.

43. В этих условиях повышается роль женщин, которые начинают играть функцию главы семьи, оказывающейся глубоко затронутой в различных формах – от утраты привычного окружения до распада семьи, гибели ее членов и даже возникновения постоянной серьезной угрозы. Поэтому они начинают все активнее участвовать в производственной деятельности, в организации усилий общин по обеспечению средствами к существованию и т.п.

44. В целях общего анализа этой проблемы в августе 1991 года была создана Техническая комиссия по проблеме перемещенного населения, в которую входят представители НПО, вооруженных сил, католической церкви и других объединений. 8 декабря 1993 года правительство приступило к осуществлению "проекта содействия возвращению", в рамках которого Национальный институт развития занимается комплексным рассмотрением всех элементов внутреннего перемещения населения и координирует международное сотрудничество. Правительство, обеспокоенное проблемами перемещения населения, ставит цель достижения в конечном счете возвращения перемещенных лиц в родные места при должных гарантиях безопасности и при обеспеченности минимальными средствами к существованию. Возвращение перемещенных семей в родные места – это сознательный, коллективный и упорядоченный процесс, осуществляемый, в частности, такими организациями, как Ассоциация перемещенных семей в Лиме.

45. Хотя международным правом предусмотрены механизмы защиты беженцев и мигрантов в приграничных районах, решение проблемы внутренних беженцев остается прерогативой государства, которое с ней сталкивается. На международных форумах Перу отмечала, что, пока международное сообщество изучает эту проблему в ее глобальном разрезе и определяет юридические и политические критерии ее преодоления, которыми должны руководствоваться многосторонние организации, настоятельно необходимо предпринять меры чрезвычайного характера, с тем чтобы поддержать усилия стран по недопущению превращения этих миграционных перемещений внутри стран в потоки беженцев.

46. По оценкам, в период 1980–1990 годов за границу эмигрировало около 200 000 человек.

47. Из-за накапливавшихся годами экономических проблем программы стабилизации и структурные реформы не могут обеспечить – в краткосрочном плане – существенное улучшение положения беднейших слоев населения. Поэтому во главу угла государственной политики в социальной сфере правительство вновь поставило удовлетворение элементарных потребностей наиболее уязвимых слоев общества, не прибегая, однако, к популистским мерам, которые бы исказили рыночные тенденции и сковывали экономический рост.

48. В этой связи, по данным обследования уровня жизни, проведенного в октябре–ноябре 1991 года, в нищете живет около 13 млн. перуанцев. Экономический кризис последних лет ныне привел к возрастанию масштабов нищеты. Согласно данным обследования уровня жизни с 1991 года по Большой Лиме, такой процесс ползучего обнищания обнаруживается в снижении потребительских расходов в 1986–1990 годах на 46% и еще на 39% с июня 1990 года по октябрь 1991 года. Вследствие этого процесса снижения уровня жизни перуанского населения феномен нищеты становится все более многоплановым.

49. Нищета в Перу имеет много причин. В общем плане она выражается в резком снижении ВВП, индекс которого, достигнув максимального уровня в 109% в 1981 году, упал в 1992 году до 92,4%. Такое падение объясняется как утратой динамизма в производственной сфере экономики, начиная с последних лет 70-х годов, несмотря на оживление в 1993-1994 годах, так и высоким демографическим ростом за весь этот период.

50. Даже если инвестиции частного сектора, как национального, так и иностранного, помогут улучшить показатели занятости экономически активного населения (ЭАН), наивно надеяться, что вновь создаваемых рабочих мест будет достаточно, чтобы удовлетворить потребности населения в них. Следовательно, сложившийся в настоящее время дефицит удовлетворения элементарных потребностей сохранится еще в течение длительного периода, хотя и сократится по отношению к общему объему производства либо числу нуждающихся.

51. Масштабы этой проблемы характеризуются исчисляемым примерно в 15 млрд. долл. США в год совокупным социальным дефицитом, т.е. разрывом между нынешним уровнем потребления и уровнем обеспечения населения хотя бы элементарной потребительской корзиной. Кроме того, потребности в удовлетворении насущных потребностей половины самых бедных жителей исчисляются в 2,8 млрд. долл. США, а потребности в продуктах питания для 30% из них, живущих в условиях крайней нищеты, - 1,1 млрд. долл. США.

52. К сожалению, объемы государственной помощи сокращаются: начиная с 1986 года расходы государства на социальные нужды постоянно уменьшались, что наиболее серьезно сказалось на образовании и здравоохранении. Разработанная программа действий предусматривает оказание селективной помощи наиболее бедным районам и придает приоритетное значение созданию самых элементарных организационных структур медицинского обслуживания и начального образования в целях повышения их качества, расширения охвата и утверждения принципа справедливости.

53. В сельских и бедняцких городских районах рабочие места создаются за счет капиталовложений в социальную инфраструктуру или оказания поддержки производству, ориентированному на удовлетворение элементарных потребностей, главным образом создание продовольственных резервов для наиболее уязвимого населения.

54. Ответственность за проведение правительственной политики и мер по смягчению остроты проблемы нищеты и оказанию социальной поддержки возложена на Межминистерскую комиссию по социальным вопросам (СИАС), которую возглавляет председатель Совета министров, которая в своей работе будет опираться на Фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) и комитеты социального развития (КОМДЕС), которые будут созданы в качестве секторальных специализированных технических органов.

55. С августа 1990 года в рамках проводимой новым правительством программы стабилизации стала осуществляться программа чрезвычайной социальной помощи, которая имела временный характер и была нацелена на оказание помощи самым бедным группам населения страны. Эта программа осуществлялась до марта 1991 года. Активнее всего она реализовывалась в первые месяцы, когда была получена подавляющая часть пожертвований, за счет которых оказывалась главным образом продовольственная и медицинская помощь, каналами оказания которой служили клубы матерей, народные столовые и церковь. Из-за нехватки финансовых ресурсов в последующие месяцы программа потеряла динамизм.

56. В августе 1991 года правительство обнародовало законодательный декрет № 657, создавший Национальный фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) в целях финансирования социальных проектов во всей стране, для чего были созданы две линии финансирования: социальная поддержка, а также развитие производительной занятости в областях здравоохранения, питания, начального образования, инфраструктуры и т.п. в интересах неимущего населения. Целевыми группами проектов ФОНКОДЕС являются люди, живущие в крайней нищете, включая наиболее уязвимых из них. ФОНКОДЕС имеет три следующих направления деятельности:

а) социальная помощь, прежде всего в областях здравоохранения, питания, занятости и просвещения;

б) социальная инфраструктура, проекты строительства систем санитарии, просвещения, питания и здравоохранения и строительства дорог и объектов энергоснабжения;

в) общая поддержка производства: финансирование непромышленной деятельности, поддержка малых предприятий и микропредприятий, лесовосстановление, рыболовство и т.п.

Средства фонда формируются главным образом за счет государственных ассигнований, пожертвований и безвозмездной помощи иностранных правительств и международных фондов и организаций.

57. В настоящее время в Перу имеется широкая сеть всевозможных общинных организаций самопомощи, оказывающих семьям безотлагательную помощь в решении этих проблем.

58. В последние годы стали проявляться организационные возможности и солидарность представителей беднейших слоев населения: увеличилось количество клубов матерей, пунктов распределения молока, общинных столовых и других объединений,

функционирующих в городских кварталах. Они создали такое количество рабочих мест, которое с трудом поддается подсчету, и служат бесценной основой для проведения некоторых программ социальной помощи, таких, как программы "стакан молока" и "школа защищает жизнь", а также работы различного рода общинных столовых, организуемых самим местным населением.

59. Кроме того, активным партнером в оказании социальной помощи являются неправительственные организации, церковь и сектор частных предпринимателей.

60. Чтобы объективно проанализировать и понять реальное положение дел в стране, необходимо всесторонне оценить эскалацию начиная с 1980 года насилия, чинимого террористами, и факт появления террористического движения "Светлый путь". Оно отражает сложный феномен структурного насилия в стране, уходящего своими корнями в политическое господство и социальные противоречия, порожденные конкистой, которые с течением времени накапливались, обострялись и, наконец, привели к тому, что государство потеряло контроль над обширными районами территории страны.

61. Восстановление конституционной системы в 1980 году характеризовалось углублением экономического кризиса, ростом влияния народных организаций, беспрецедентным расширением масштабов оборота наркотиков и параличом деятельности многих государственных структур. Кроме того, как это ни парадоксально, новая демократическая система зарождалась на фоне первых террористических акций "Светлого пути".

62. В 1989 году в своем докладе сенатская Комиссия по проблемам насилия и национального примирения исследовала различные этапы оформления идеологии "Светлого пути" - от пропаганды теорий Маркса-Ленина-Мао до "вооруженной борьбы", начатой в 1980 году и обоснованной так называемой "теорией Гонсало", в которой главарь банды Абимаэль Гусман Рейносо (он же - "товарищ Гонсало", он же - "президент Гонсало") заявляет об окончательном оформлении диалектической теории марксизма.

63. Сначала международное общественное мнение воспринимало "Светлый путь" как защитника крестьян и коренных жителей, которых угнетало и эксплуатировало якобы диктаторское правительство Перу - абсолютно лживый жупел, в особенности если учесть совершенные ими зверства. Сначала акции этой организации были направлены против военных объектов или правительственных учреждений, хотя отнюдь не только против них одних, а ее первыми жертвами стали политические деятели.

64. Однако в 1989 году, когда, по мнению "Светлого пути", эта организация достигла, так называемого "стратегического равновесия" с государственными войсками, она принимает решение перейти к новому этапу действий, обострив противоречия в обществе. "Светлый путь" бросает вызов Организации Объединенных Наций и международным и

неправительственным правозащитным организациям, и нагло развязывает кампанию убийств руководителей, избранных простым народом, священников всех вероисповеданий, иностранных партнеров, политиков, представляющих весь спектр политических партий, и всех тех, кто выступает за мирное решение проблемы и осуждает насилие, а также простых мирных граждан. Реальную сущность делающей ставку на террор организации "Светлый путь" наконец-то поняли только тогда, когда ее боевики взорвали жилой дом в одном из кварталов Лимы, поставив рядом с ним машину, начиненную взрывчаткой. Жители этого дома погибли.

65. Ведущие международные политологи сравнивают "Светлый путь" с полпотовским режимом в Кампучии, вписавшим трагическую страницу в историю своей страны. В своем официальном органе печати "Диарио интернациональ", издаваемом в одной из развитых европейских стран сторонниками либеральных теорий, "Светлый путь" заявил, что для того, чтобы создать новое "народное государство", необходимо уничтожить 2 млн. перуанцев. "Светлый путь" в действительности является террористической группой, деяния которой не могут квалифицироваться как политические преступления, будучи по законам страны уголовными преступлениями, а в международном масштабе – преступлениями против человечества.

66. Другой террористической группировкой, образованной в 1984 году, является Революционное движение им. Тупака Амару (МРТА), которое якобы является вооруженным крылом "новых левых". По утверждению этой организации, в отличие от "Светлого пути" она является партизанским формированием, хотя на практике ее "партизанская борьба" не что иное, как нескончаемая цепь террористических актов (нападения и похищения), ведущих к эскалации насилия.

67. Трагический итог развязанного в Перу террористами произвола и насилия – гибель 27 тыс. человек и многие тысячи беженцев и сирот. Нельзя забывать и о психологическом воздействии на терроризируемое население, прежде всего на детей и подростков, которые уже больше десяти лет лишены возможности нормального развития и мирной жизни.

68. Террористические группировки ставят целью нанести по возможности самый серьезный урон экономике страны и парализовать ее хозяйственную деятельность. По оценкам, ущерб, нанесенный Перу террористами, составляет порядка 21 млрд. долл. США – сумму, равную сумме внешнего долга страны, без учета средств, направляемых непосредственно на борьбу с терроризмом.

69. В экономических докладах упор делается в основном на прямые потери от уничтожения производственных ресурсов, разрушения высоковольтных линий, дорог, мостов, торговых центров, заводов, государственных учреждений, банков и т.д.

70. К этим расходам следует также прибавить и нереализованные возможности, т.е. прибыль, которая не была получена вследствие террористических акций, утечки внутреннего и иностранного капитала, парализации туризма и т.д.

71. Реализация новой стратегии борьбы с терроризмом, направленной на организацию стойкого народного сопротивления терроризму, уже дала свои первые весомые результаты: благодаря законодательству о борьбе с терроризмом, как, например, закон о раскаянии, 10 сентября 1993 года был пойман главарь "Светлого пути" и 95% руководителей банды, которые в настоящее время содержатся в тюрьмах строгого режима.

72. Поимка Гусмана положила конец эскалации терроризма. Впервые правительство выступает с инициативой проведения комплексной политики борьбы с терроризмом.

73. Благодаря антитеррористическим мероприятиям правительству удалось захватить главарей МРТА. Помимо этого, такие факты, как сговор МРТА с наркомафией, нападения на банки, взимание "военных налогов" с предпринимателей также свидетельствуют о внутреннем разложении этой террористической группировки, в последние годы превратившейся просто в банду уголовников.

74. Перу выступает в поддержку развития правовой концепции, заключающейся в том, чтобы в международном праве на терроризм также возлагалась ответственность за нарушение прав человека и чтобы все международное сообщество проявило солидарность и объявило вне закона преступление терроризма с целью его окончательного искоренения.

Ф. Культура

75. Доля неграмотных среди населения Перу значительно сократилась с 57,6% в 1940 году до 18,1% в 1981 году. С 1983 по 1991 год доля неграмотных среди населения в возрасте 15 лет и старше снизилась с 16% до 10,7%. По данным переписи 1993 года, численность неграмотных в стране составляет 1 784 281 человек, на 15 177 человек или на 0,8% меньше, чем в 1981 году. Снижение неграмотности в период между переписями обусловлено уменьшением числа неграмотных в сельских районах. Здесь число неграмотных уменьшилось на 151 036 человек, в то время как в городских районах оно возросло на 135 859 человек.

II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛИТИЧЕСКОМ УСТРОЙСТВЕ

A. Общеправовая основа

76. Политическая конституция Перу, разработанная демократическим учредительным собранием, которое специально избрано для этого в составе 80 членов, была представлена на всенародное обсуждение и принята на референдуме 31 октября 1993 года. Она была промульгирована 27 декабря 1993 года президентом республики.

77. История Перу вмещает в себя тысячи и тысячи лет доколумбовой эпохи и новый пятисотлетний этап развития, сформировавшийся под влиянием западной культуры. Именно поэтому в Основном законе Перу характеризуется как страна этнического и культурного многообразия.

78. Одни из первых положений Политической конституции посвящены основным правам человека. В первой статье Конституции отмечается, что "защита человека и уважение его достоинства являются высшей целью общества и государства".

79. В целях укрепления национальной интеграции в положениях о правах личности, закрепленных в Конституции, сочетаются основные принципы Политической конституции 1979 года и новые концепции.

80. Кроме того, одним из основных нововведений нового Основного закона является обеспечение гражданского участия, будь то в порядке осуществления права на законодательную инициативу, права отзыва депутатов или права на референдум, воспользовавшись которым граждане одобрили текст ныне действовавшей Конституции.

81. Одними из главных политических целей новой Конституции являются обеспечение должного равновесия властей, повышение эффективности работы Совета министров и самого конгресса и необходимая децентрализация на уровне муниципалитетов.

B. Система правления

82. Статья 43 части II Конституции, озаглавленной "Государство и нация", гласит: "Республика Перу является демократической, социальной, независимой и суверенной. Государство едино и нераздельно. Ее система правления является унитарной, представительной и децентрализованной и организована на началах разделения властей".

83. В Конституции также закреплено следующее положение: "Власть государства исходит от народа и осуществляется должностными лицами с ограничениями, установленными Конституцией и законами".

С. Исполнительная власть

1. Президент и вице-президент Республики

84. Президент республики является главой государства и олицетворяет нацию. Для избрания президентом республики необходимо быть перуанцем по рождению, иметь полных 35 лет от роду на момент выдвижения своей кандидатуры и пользоваться избирательными правами.

85. Президент республики избирается прямым голосованием. Кандидат в президенты считается избранным, если он получает более половины голосов. Испорченные или незаполненные бюллетени считаются недействительными. Если ни один из кандидатов не получает требуемого абсолютного большинства голосов, в течение тридцати дней после объявления официальных итогов проводится повторное голосование по кандидатурам двух из них, которые получили наибольшее число голосов. В соответствии с аналогичной процедурой при соблюдении тех же требований и на равных условиях вместе с президентом республики избираются два вице-президента.

86. Срок пребывания на посту президента составляет пять лет, и по его окончании президент может быть сразу же переизбран на дополнительный срок. По завершении второго срока пребывания в должности, как минимум, бывший президент имеет право выставить свою кандидатуру на тех же условиях.

87. В Конституции также предусматриваются случаи, когда пост президента может быть вакантным или когда его полномочия могут быть приостановлены.

88. Президент правомочен осуществлять следующие функции:

- a) соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции и договоров, законов и других законодательных положений;
- b) представлять государство внутри страны и за ее пределами;
- c) руководить общей политикой правительства;
- d) поддерживать внутренний порядок и внешнюю безопасность республики;
- e) назначать выборы для избрания президента республики и депутатов конгресса, а также алькальдов и рехидоров и других должностных лиц в установленном законом порядке;
- f) созывать конгресс на чрезвычайные сессии и в этом случае подписывать декрет о созыве;

- g) обращаться с посланиями к конгрессу в любое время и обязательно лично и в письменном виде после созыва первой ежегодной очередной сессии;
- h) регламентировать выполнение законов, не нарушая и не искажая их, и с теми же ограничениями издавать декреты и постановления;
- i) выполнять и обеспечивать выполнение приговоров и решений судебных органов;
- j) выполнять и обеспечивать выполнение постановлений Национальной избирательной комиссии;
- k) руководить внешней политикой и заключать и ратифицировать договоры;
- l) возглавлять систему национальной обороны и организовывать и размещать вооруженные силы и национальную полицию, использовать их на службе республики;
- m) принимать необходимые меры для защиты Республики, целостности ее территории и государственного суверенитета;
- n) объявлять войну и заключать мир с одобрения конгресса;
- o) объявлять чрезвычайные меры посредством издания имеющих силу закона чрезвычайных декретов в экономической и финансовой областях, а также когда того требуют национальные интересы, и направлять их в конгресс, который в свою очередь может вносить поправки в соответствующие чрезвычайные декреты;
- p) осуществлять другие функции по управлению и администрации, возлагаемые на президента Конституцией и законами.

89. В настоящее время имеется 13 министерств: иностранных дел, внутренних дел, юстиции, обороны, рыбного хозяйства, сельского хозяйства, экономики и финансов, просвещения, здравоохранения, труда и социальных вопросов, энергетики и горнорудной промышленности, по вопросам транспорта, связи, жилищного хозяйства и строительства и по вопросам промышленности, туризма, интеграции и коллективных переговоров.

2. О Совете министров

90. Совет министров образуется государственными министрами и имеет своего председателя, который назначается и смещается президентом республики.

91. В обязанности Совета министров входит руководство и управление государственными службами. Каждый министр осуществляет свой круг полномочий. Законы президента республики являются недействительными, если они не скреплены подписью соответствующего министра.

92. Председатель Совета министров, которым может быть министр без портфеля, осуществляет следующие функции:

- a) вслед за президентом республики выступает полномочным представителем правительства;
- b) координирует функции других министров;
- c) скрепляет своей подписью законодательные акты, чрезвычайные декреты и другие декреты и постановления в установленном законом порядке.

93. Чтобы стать государственным министром, необходимо быть перуанцем по рождению, обладать всеми гражданскими правами и иметь 25 полных лет от роду. Министрами могут быть представители вооруженных сил и национальной полиции.

94. Совет министров обладает следующими полномочиями:

- a) утверждает законопроекты, представляемые президентом республики в конгресс;
- b) утверждает законодательные акты и чрезвычайные декреты, издаваемые президентом республики, а также законопроекты и декреты и постановления в установленном законом порядке;
- c) обсуждает вопросы, представляющие общественный интерес; а также
- d) выполняет другие функции, предусмотренные Конституцией и законом.

95. Любое решение Совета министров требует согласия большинства его членов и подлежит регистрации. Министры не могут осуществлять другую государственную функцию, помимо законодательной.

96. Конституция устанавливает, что министры несут личную ответственность за собственные распоряжения и акты президента, которые они скрепляют своей подписью.

97. Все министры солидарно отвечают за противозаконные акты и за нарушения Конституции и законов, которые совершает президент республики, или за акты, согласованные в Совете министров, даже если министры не голосовали за эти акты, но не заявили немедленно своего протеста.

98. В течение 30 дней после вступления в должность председатель Совета министров совместно с другими министрами излагает и обсуждает в конгрессе общую политику правительства и основные меры по ее реализации. В этой связи он ставит вопрос о доверии.

99. Присутствие всех членов Совета министров или любого из них является обязательным всегда, когда конгресс вызывает их для интерпелляции. Интерпелляция вносится в письменном виде, и для ее принятия требуется не менее 15% присутствующих депутатов.

100. Политическая ответственность Совета министров или какого-либо министра в отдельности может быть осуществлена конгрессом путем выражения порицания или недоверия. Вопрос о доверии ставится только по инициативе министров.

101. Любое выражение порицания совету министров или любому из министров выносится по инициативе не менее 25% от числа присутствующих депутатов. Для его утверждения необходимо заручиться голосами более половины присутствующих депутатов конгресса. Совет министров или министр, которым выражено порицание, должны подать в отставку.

102. Председатель Совета министров может поставить в конгрессе вопрос о доверии совету. Если конгресс отказывает в доверии или выражает порицание либо если президент республики отказывает совету в доверии или распускает его, возникает правительственный кризис.

103. Перед этим в Политической конституции Перу была также предусмотрена возможность того, что президент республики может распустить конгресс, если тот выразил порицание или отказал в доверии двум составам Совета министров.

104. В декрете о роспуске конгресса должно быть предусмотрено положение о проведении выборов в новый конгресс. Такие выборы проводятся в течение четырех месяцев после роспуска конгресса без изменения ранее существовавшей системы выборов. Конгресс не может быть распущен в последний год своих полномочий.

105. В случае роспуска конгресса функции временного контрольного органа осуществляет Постоянная комиссия, которая не может быть распущена. Других форм отзыва депутатов не существует. Конгресс не может быть распущен, когда введено осадное положение.

106. Новый конгресс может выразить порицание Совету министров или отказать ему в доверии после того, как председатель Совета разъясняет конгрессу действия исполнительной власти в период между роспуском старого конгресса и выборами нового.

D. Законодательная власть

1. Общие положения

107. Законодательная власть осуществляется однопалатным конгрессом, избираемым на пятилетний срок в ходе выборов, проводимых в соответствии с законом.

108. В состав конгресса входят 120 депутатов. Для избрания депутатом необходимо быть перуанцем по рождению, иметь полных 25 лет от роду и пользоваться избирательными правами.

109. Депутаты представляют нацию. Они не связаны никакими наказаниями и никому не подотчетны. Депутаты не ответственны перед властями или каким-либо судебным органом за свои мнения и голосование при осуществлении ими своих функций. Они не могут быть привлечены к суду или подвергнуты задержанию без предварительной санкции конгресса или Постоянной комиссии, за исключением случаев задержания на месте преступления.

110. Отказ от депутатского мандата не предусматривается. Дисциплинарные санкции, налагаемые конгрессом на депутатов и влекущие приостановление депутатского мандата, не могут превышать 120 дней парламентских занятий.

111. Конгресс может выступить инициатором расследования любого дела, представляющего общественный интерес. Явка для дачи показаний по вызову следственных комиссий, которым поручено вести такие расследования, обязательна и осуществляется в таком же порядке, что и при судебном разбирательстве.

112. Вооруженные силы и национальная полиция ни в какое время не могут входить в помещение конгресса без разрешения его председателя.

113. Члены Постоянной комиссии конгресса избираются самим конгрессом, и, как правило, их число пропорционально числу представителей каждой парламентской группы, но не может превышать 25% от общего числа депутатов.

114. Постоянная комиссия наделена следующими полномочиями:

- a) назначать по предложению президента республики генерального контролера;
- b) утверждать назначение президента Центрального резервного банка и управляющего Государственного казначейства;
- c) утверждать дополнительные ассигнования, перераспределение ассигнований и бюджетные полномочия во время парламентских каникул;

d) осуществлять законодательные полномочия, предоставляемые ей конгрессом. Постоянной комиссии не могут быть делегированы функции, связанные с конституционной реформой и ратификацией международных договоров, органических законов, закона о бюджете и закона о государственном бюджете.

115. Конгресс, в свою очередь, наделен следующими полномочиями:

- a) издавать законы и законодательные постановления; толковать, изменять или отменять действующие законы;
- b) контролировать соблюдение положений Конституции и законов и принимать необходимые меры для привлечения нарушителей к строгой ответственности;
- c) одобрять договоры в соответствии с Конституцией;
- d) утверждать бюджет и отчет об исполнении бюджета;
- e) утверждать налоги в соответствии с Конституцией;
- f) осуществлять право помилования;
- g) утверждать демаркацию границ территорий, предлагаемую исполнительной властью;
- h) давать согласие на ввод иностранных войск на территорию республики, если это ни в какой форме не нарушает национального суверенитета;
- i) разрешать президенту республики покинуть страну.

2. Законодательные функции конгресса

116. Конгресс может издавать специальные законы при наличии объективных обстоятельств, но не субъективного мнения.

117. Ни один закон не имеет обратной силы, исключая уголовные законы, если их положения благоприятны для обвиняемого. Закон может быть отменен только другим законом. Конституция устанавливает ответственность за злоупотребление правом.

118. Конгресс может делегировать исполнительной власти полномочия по принятию законодательных актов в виде издания законодательных декретов по конкретным вопросам и на определенный срок, устанавливаемый согласно соответствующему закону. На эти законодательные декреты распространяются те же нормы, что и на законы. Ряд полномочий не могут делегироваться Постоянной комиссии.

119. Ни один законопроект не может быть санкционирован без предварительного одобрения соответствующей комиссией, которая дает по нему заключение, помимо случаев, перечисленных в регламенте конгресса. Конгресс в приоритетном порядке рассматривает законопроекты, представляемые исполнительной властью и имеющие неотложный характер.

3. О разработке и промульгации законов

120. Право законодательной инициативы принадлежит президенту республики и депутатам. Таким же правом в сфере своей компетенции пользуются другие государственные органы, автономные государственные учреждения, регионы и профессиональные объединения.

121. Граждане также наделены таким правом в соответствии с законом.

Е. Судебная власть

122. Правомочия по отправлению правосудия исходят от народа и осуществляются через органы судебной власти в установленном Конституцией и законами порядке.

123. Всегда, когда какая-либо конституционная норма противоречит какой-либо правовой норме, судьи отдают предпочтение первой. Аналогичным образом предпочтение отдается той правовой норме, которая выше по своему статусу.

124. Принципы отправления правосудия и права судей:

а) единство и исключительность судебной функции. Органы военной юстиции и арбитражные органы признаются в качестве независимых органов юстиции;

б) независимость при отправлении правосудия. Никакой орган власти не может затребовать дело, которое рассматривает судебный орган, в высшую инстанцию и вмешиваться в осуществляемые им функции;

в) соблюдение принципа надлежащей законной процедуры и судебная защита. Никто не может быть лишен судебной защиты, определяемой законом, а также привлечен к ответственности в порядке, который отличается от ранее установленного;

г) гласность судебного процесса, если законом не предусмотрено иное. Суды всегда проводят публичные заседания, если рассматриваются дела о правонарушениях, совершенных государственными должностными лицами, правонарушениях, совершенных при посредстве печати, и нарушения основных прав человека, гарантированных Конституцией;

д) письменное обоснование судебных решений во всех инстанциях, исключая чисто процедурные вопросы;

- f) множественность инстанций;
- g) возмещение в установленном законом порядке ущерба из-за судебных ошибок по уголовным делам и произвольного задержания, что не затрагивает привлечение виновных к ответственности;
- h) принцип, согласно которому правосудие должно осуществляться всегда, независимо от отсутствия или несовершенства действующих законов. В таких случаях должны применяться общеправовые принципы и нормы обычного права;
- i) принцип неприменимости по аналогии уголовного законодательства и норм, ограничивающих права;
- j) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть приговорен без судебного разбирательства;
- k) толкование сомнений или коллизии уголовных законов в пользу обвиняемого;
- l) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть осужден в свое отсутствие;
- m) запрещение возобновления разбирательства по делу, по которому было вынесено вступившее в законную силу решение;
- n) принцип, согласно которому обвиняемый не может быть лишен права на защиту ни на одном из этапов процесса;
- o) принцип, согласно которому любому человеку незамедлительно и в письменной форме сообщается о причинах или мотивах его задержания;
- p) принцип бесплатного отправления правосудия и бесплатной защиты неимущих и всех остальных в порядке, установленном законом;
- q) участие общественности в назначении и освобождении от обязанностей судей в установленном законом порядке;
- r) обязанность исполнительной власти оказывать, при необходимости, содействие в рассмотрении дел;
- s) запрет на осуществление судебных функций теми, кто не был назначен в порядке, предусмотренном Конституцией или законом;

t) принцип, согласно которому любой человек имеет право, с ограничениями, установленными законом, толковать и критиковать решения и приговоры судов;

u) право отбывающих наказание и приговоренных на соответствующие условия содержания;

v) принцип, согласно которому пенитенциарная система преследует цель перевоспитания, восстановления в правах и возвращения в общество.

125. Основной закон также предусматривает, что смертный приговор выносится только за государственную измену во время войны и за преступление терроризма в соответствии с законами и договорами, участником которых является Перу.

126. Систему судебной власти составляют судебные органы, отправляющие правосудие от имени нации, а также органы их управления и администрации.

127. Судебными органами являются: Верховный суд и другие суды, указанные в органическом законе.

128. Председатель Верховного суда является главой судебной власти. Верховный суд в полном составе является высшим органом судебной власти.

129. Государство гарантирует судьям:

a) независимость. Они подчиняются только конституции и закону;

b) несменяемость. Судьи не могут быть переведены в другое место без своего согласия во время пребывания в должности;

c) пребывание в должности, если их поведение и компетенция соответствуют их должности;

d) вознаграждение, которое обеспечивает им достойный уровень жизни и положение в обществе.

130. Для того чтобы быть избранным членом Верховного суда, необходимо:

a) быть перуанцем по рождению;

b) пользоваться гражданскими правами;

с) быть старше 45 лет;

д) ранее пребывать в должности судьи высшего суда или старшего прокурора в течение 10 лет или иметь адвокатскую практику либо преподавать право в университете в течение 15 лет.

131. И наконец, необходимо иметь в виду, что Политическая конституция признала правомочия осуществлять судебные функции в порядке реализации обычного права за общинами крестьян и коренных жителей, пользующихся поддержкой крестьянских отрядов. Законом будут установлены формы координации этой специальной юрисдикции с мировыми судами и другими инстанциями судебной власти.

Г. Национальный совет юстиции

132. Национальный совет юстиции – независимый и автономный орган, занимающийся отбором и назначением судей и прокуроров, исключая случаи, когда они избираются населением.

133. Мировые судьи избираются населением в порядке, установленном законом.

134. Национальный совет юстиции:

а) назначает судей и прокуроров всех уровней после предварительного проведения конкурсных экзаменов и оценки личных достоинств и при условии утверждения двумя третями его членов;

б) проводит каждые семь лет служебную аттестацию судей и прокуроров;

с) принимает решения о смещении с должности членов Верховного суда и старших прокуроров и по представлению Верховного суда или коллегии прокуратуры, соответственно, судей и прокуроров всех инстанций;

д) присваивает судьям и прокурорам ранги.

135. В Политической конституции Перу определена структура Национального совета юстиции и требования, предъявляемые к его членам.

Г. Прокуратура

136. Прокуратура является автономным учреждением во главе с Генеральным прокурором, который избирается коллегией прокуратуры.

137. Срок полномочий Генерального прокурора – три года. Он может быть переизбран на эту должность только на два дополнительных срока. Сотрудники прокуратуры обладают теми же правами и полномочиями и связаны теми же обязательствами, что и сотрудники судебной власти соответствующей категории.

138. Государственная прокуратура правомочна:

a) возбуждать по собственной инициативе или по заявлениям граждан судебное дело в защиту законности и государственных интересов, охраняемых законом;

b) следить за соблюдением принципа независимости судебных органов и надлежащим отправлением правосудия;

c) представлять общество на судебных процессах;

d) с самого начала вести расследование преступления. С этой целью сотрудники национальной полиции обязаны выполнять распоряжения прокуратуры в сфере ее полномочий;

e) возбуждать уголовное дело по собственной инициативе или по заявлениям граждан;

f) до вынесения судом решений давать свои заключения в случаях, предусмотренных законом;

g) выступать с инициативой о разработке законов и сообщать конгрессу или президенту республики о пробелах или недостатках законодательства.

н. Бюро Народного защитника

139. Одним из главных нововведений новой Политической конституции Перу является создание института Народного защитника, не подчиняющегося прокуратуре.

140. Бюро Народного защитника действует автономно, и по его требованию государственные органы обязаны оказывать ему содействие.

141. Народный защитник избирается и снимается с должности конгрессом. Чтобы быть избранным Народным защитником, необходимо иметь 35 лет от роду и быть адвокатом. Он избирается на пятилетний срок и не связан никакими наказаниями.

142. В обязанности канцелярии Народного защитника входит защита конституционных и основных прав человека и общества и контроль за выполнением государственной администрацией своих обязанностей, а также оказание помощи гражданам.

143. Один раз в год или всякий раз по просьбе конгресса Народный защитник отчитывается перед ним. Он обладает правом законодательной инициативы и может предлагать меры, направленные на повышение эффективности своей работы.

I. Национальная избирательная комиссия

144. По Политической конституции Перу избирательная система призвана гарантировать подлинное, свободное и самопроизвольное волеизъявление граждан, а подсчет голосов должен служить точным и своевременным отражением воли избирателей, выраженной ими в избирательных бюллетенях в ходе прямого голосования.

145. Ее основные функции заключаются в подготовке, организации и проведении выборов или референдумов, ведении и хранении единого списка избирателей и реестра записей актов гражданского состояния.

146. Избирательную систему образуют Национальная избирательная комиссия, Национальное бюро по организации выборов и Национальный реестр записей актов гражданского состояния.

147. Среди прочего Национальная избирательная комиссия компетентна:

- a) следить за соблюдением законности при проведении выборов и других избирательных процессов, референдумов и иных всенародных голосований;
- b) вести и хранить реестр политических организаций;
- c) следить за осуществлением законодательства о политических организациях;
- d) объявлять избранных кандидатов.

148. Высшим органом Национальной избирательной комиссии является пленум в составе пяти членов, из которых:

- a) один избирается тайным голосованием Верховным судом из числа своих нынешних или бывших членов. В первом случае вновь избранный член Национальной избирательной комиссии становится ее Председателем, и принимается его отставка с поста члена Суда;

b) один избирается тайным голосованием коллегией прокуратуры из числа действующих или вышедших в отставку старших прокуроров, причем в случае избрания действующего старшего прокурора принимается его отставка;

c) один избирается тайным голосованием Лимской коллегии адвокатов из числа своих членов;

d) один избирается тайным голосованием деканами юридических факультетов государственных университетов из числа бывших деканов;

e) один избирается тайным голосованием деканами юридических факультетов частных университетов из числа бывших деканов.

149. Конституция 1993 года устанавливает некоторые требования к членам Национальной избирательной комиссии, которые, например, не должны быть моложе 45 лет или старше 60 лет, и избираются на четырехлетний срок и могут быть переизбраны, и в этом случае они переизбираются на чередующиеся сроки каждые два года. Эта должность является оплачиваемой и исключает занятие других постов.

150. Что касается ограничений для назначения в состав Национальной избирательной комиссии, то можно отметить, что ранее Конституция 1979 года предусматривала, что в Комиссию не назначаются лица, занимавшие в предшествовавший шестилетний период руководящие должности в политических организациях. В настоящее время этот срок сокращен до четырех лет.

151. В настоящее время руководитель Национального бюро по организации выборов назначается Национальным советом юстиции на четырехлетний срок, который может быть продлен, и может быть смещен за серьезные упущения в работе по решению пленума Национальной избирательной комиссии. Руководитель Национального реестра записей актов гражданского состояния также назначается Национальным советом юстиции на четырехлетний срок, который может быть продлен, и отвечает за регистрацию рождений, браков, разводов и смертей.

152. Национальная избирательная комиссия может объявлять любые выборы недействительными, когда число незаполненных и недействительных бюллетеней превышает две трети общего числа поданных бюллетеней, при этом Политическая конституция Перу 1979 года предусматривала в этой связи требование трети.

153. Подсчет голосов производится специальными комиссиями с участием представителей всех политических партий, что призвано обеспечить гласность избирательного процесса. Перуанцы, проживающие за рубежом, могут осуществить свои избирательные права в зарубежных перуанских консульствах.

154. С 1980 года всенародные голосования проводились четыре раза: три раза выборы и не так давно – референдум, на котором была одобрена Конституция.

155. Выборы 1979–1980 годов регламентировались декретом–законом № 14250, в соответствии с которым на пятилетний срок 1980–1985 годов избирались президенты республики, сенаторы и депутаты. Были избраны президент Фернандо Белаунде Терри, 60 сенаторов и 180 депутатов парламента страны.

156. На период 1985–1990 годов были избраны президент Алан Гарсия Перес и 60 сенаторов и 180 депутатов.

157. На период 1990–1995 годов был избран президент Альберто Фухимори Фухимори, который 5 апреля 1992 года распустил конгресс и декретом–законом № 25684 объявил выборы в демократический конституционный конгресс в составе 80 депутатов.

158. На референдуме 31 октября 1993 года была одобрена политическая конституция Перу.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ПЕРУ

159. В соответствии с Политической конституцией Перу 1993 года международные договоры, заключенные перуанским государством, составляют часть внутригосударственного права. В четвертом переходном положении предусматривается, что нормы, касающиеся прав и свобод, признаваемых Конституцией, толкуются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и с международными договорами и соглашениями по этим вопросам, ратифицированными Перу.

160. Для того чтобы договоры имели юридическое действие, они должны быть ратифицированы президентом республики. Тем не менее, когда договоры касаются конкретных вопросов, до их ратификации президентом договоры должны быть утверждены конгрессом.

161. Предварительное утверждение конгрессом требуется для договоров в следующих областях:

- a) права человека;
- b) суверенитет, власть или целостность государства;
- c) оборона страны;
- d) финансовые обязательства государства.

Кроме того, Конституция предусматривает, что до их ратификации президентом республики конгрессом должны утверждаться договоры, которые вводят, пересматривают или отменяют налоги, требуют изменения или отмены какого-либо закона, а также требуют для своего осуществления законодательных мер.

162. Во всех других случаях договоры могут быть заключены и ратифицированы президентом республики без предварительного утверждения конгрессом. При этом президент подотчетен перед конгрессом.

163. При этом, если договор затрагивает конституционные положения, он должен быть утвержден по той же процедуре, которая установлена для внесения поправок в Конституцию, после чего они могут быть ратифицированы президентом. Этот порядок установлен статьей 206 Конституции.

164. Что касается денонсирования договоров, то этим правом наделен президент республики, который по этому поводу отчитывается перед конгрессом. В случае договоров, которые должны утверждаться конгрессом, их денонсация также должна быть предварительно утверждена конгрессом.

165. В отношении порядка заключения договоров следует отметить, что после заключения Перу через своих представителей договора с другими государствами или с международными организациями и после его подписания страна должна продемонстрировать свою готовность строго соблюдать устанавливаемые таким договором обязательства. Ратификация договора означает согласие выполнять предусмотренные в нем обязательства.

166. После их утверждения конгрессом, когда это необходимо в соответствии с законом, договоры передаются на ратификацию президенту республики. Это вызвано тем, что подписание договоров согласовавшими его текст представителями не обязывает государство.

167. Представители Перу на переговорах должны иметь соответствующие полномочия. Вместе с тем государство не обязано ратифицировать договор. Кроме того, для ратификации договора какого-либо определенного срока не предусмотрено.

IV. ОРГАНЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

168. Политическая конституция Перу 1979 года – высший закон для всех граждан страны, – требуя в своей преамбуле неукоснительного соблюдения прав человека, впервые устанавливает, что прокуратура, будучи независимой в своей деятельности, обязана "по своей инициативе или по заявлениям граждан принимать меры для защиты законности, прав человека и интересов государства, ограждаемых законом", и "защищать интересы граждан перед органами государственной власти".

169. Еще до принятия новой Конституции прокуратура вошла в систему судебной власти, когда с 1979 года в целях укрепления законности в области прав человека на прокуратуру были возложены функции по защите прав человека. В настоящее время за защитой основополагающих конституционных прав следит Народный защитник – новый институт, образованный ныне действующей Политической конституцией Перу 1993 года.

170. 16 марта 1981 года был обнародован законодательный декрет № 052, Органический закон о прокуратуре. В его статье 1 говорится, что "прокуратура является самостоятельным органом государства, главные функции которого заключаются в защите законности, прав граждан и интересов общества...".

171. После этого в системе государственной прокуратуры были созданы прокуратуры по защите прав граждан и прав человека, которым поручено расследовать сообщения о нарушениях прав человека, защищать основополагающие конституционные права граждан и общества, а также следить за выполнением органами государственной власти своих обязанностей перед обществом.

172. В целях выработки национального плана установления мира и предоставления консультаций и поддержки для всех усилий, нацеленных на достижение мира в стране и неукоснительное уважение прав человека, в соответствии с законодательным декретом № 652 был принят закон о Совете мира, в котором представлены различные влиятельные силы общества, имеющем ныне свои отделения в столице и в каждом регионе страны.

173. Позднее в соответствии с декретом-законом № 23993, утвердившим закон о судеустройстве, Национальному совету по правам человека поручено предоставлять консультативную помощь, поощрять, пропагандировать и координировать защиту основных прав граждан, руководствуясь положениями декрета № 038-93-JUS от 7 октября 1993 года, в котором его главной целью названа всемерная пропаганда основных прав человека. В уставе Совета отражена часть принципов, зафиксированных в основных международно-правовых актах по правам человека, что позволяет разрабатывать политику, механизмы и мероприятия государственных ведомств, связанных с этой областью, и неправительственных правозащитных организаций.

174. Кроме того, ставя цель укрепления правовой системы защиты прав человека, правительство устанавливает соответствующие внутренние нормы. Так, в соответствии с распоряжением министра внутренних дел № 0629-91-IN/GI в качестве подразделений префектур, супрефектур и региональных управлений и отделов внутренних дел созданы бюро по правам человека. Кроме того, на основании распоряжения № 668-A-IN/DM от 15 августа 1991 года в системе министерства внутренних дел создан национальный комитет по правам человека, занимающийся вопросами координации и контроля.

175. Таким образом, система нормативных актов в области прав человека обеспечивает более действенную защиту этих прав. Там, где раньше не имелось правозащитных структур, организуются программы по политике и механизмам защиты прав человека в целях достижения более гармоничных отношений в обществе.

176. Позднее, 26 июня 1992 года, в соответствии с декретом-законом № 25992 правительством были установлены меры наказания для должностных лиц, виновных в преступлении "исчезновения", и им же регламентируется ведение Реестра сообщений об исчезнувших лицах, призванного обеспечить право на личную свободу – одного из основополагающих личных прав, которые должны ограждаться любым демократическим государством. В этой связи распоряжением Генерального прокурора № 342-92-MP/FN от 10 июля 1992 года был создан реестр сообщений об исчезнувших лицах, ведение которого поручено специальным прокурорам по защите прав граждан и прав человека.

177. После принятия Политической конституции Перу 1993 года функции по защите конституционных прав и основных свобод граждан и общества возлагаются, в числе прочего, на Бюро Народного защитника, которому посвящена глава XI раздела IV, где говорится, что Народный защитник избирается и смещается конгрессом, и ему надлежит защищать основополагающие конституционные права граждан и общества.

178. В переходный период рассмотрение сообщений о нарушениях прав человека было возложено на органы прокуратуры. Сообщения об исчезновениях рассматриваются структурами, ведущими реестр исчезнувших лиц.

179. Закон № 26295 предписал ведение национального реестра задержанных и отбывающих срок лишения свободы. Цель этого – гарантировать временно задержанным и осужденным их права человека.

180. Что касается семей, вынужденных в результате террористического насилия покинуть родные места, то в 1991 году была создана Техническая миссия по перемещенному населению. 9 октября 1993 года начато осуществление проекта помощи населению (ППН), в рамках которого осуществляется помощь в возвращении перемещенного

населения в свои родные места. 10 апреля 1994 года был создан Межведомственный комитет по ППН, которому поручено координировать соответствующую деятельность министерств здравоохранения, просвещения, транспорта, сельского хозяйства, оборонной промышленности и аппарата президента.

181. Следует отметить, что 5 февраля 1993 года был принят регламент Демократического учредительного конгресса, который предусматривает создание, в числе прочих, комиссии по установлению мира и правам человека, с тем чтобы гарантировать эти основные конституционные права личности.

182. Тем не менее все ныне действующие положения в области прав человека в Перу не препятствуют каким бы то ни было образом свободной деятельности правозащитных неправительственных организаций.
