



МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.47  
5 October 1994

RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ  
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ГВАТЕМАЛА

[25 мая 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-7	3
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	8-187	3
A. Географические данные .....	8-26	3
B. Административно-политическое деление .....	27-29	8
C. Данные об инфраструктуре и службах .....	30-100	9
D. Данные об экономике .....	101-138	17
E. Демографические данные .....	139-187	20
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА .....	188-474	29
A. История и предшествующие политические события .....	188-445	29
B. Государственное устройство .....	446-453	67
C. Структура государственных органов: исполнительной, законодательной и судебной властей .....	454-466	68

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Прокуратура по правам человека . . . . .	467-469	70
E. Государственная прокуратура и Генеральная прокуратура . . . . .	470-472	70
F. Президентская комиссия по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека-КОПРЕДЕХ . . . . .	473-474	70
III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	475-596	71
A. Права, защищаемые Конституцией или декларацией прав, и положения об изъятиях из них . . . . .	475-505	71
B. Применение положений международных документов . .	506-508	78
C. Судебные, административные и другие органы, компетентные рассматривать вопросы прав человека . . .	509-549	79
D. Средства правовой защиты, доступные лицу, которое утверждает, что какое-либо из его прав нарушено . . . . .	550-596	91
IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ . . . . .	597-607	97

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами, которые сформулированы контролирующими органами, образованными согласно договорам, пактам и конвенциям по правам человека. Он состоит из следующих глав: "Территория и население", "Общеполитическая структура", "Общие правовые рамки защиты прав человека" и "Информационная и просветительская деятельность". В каждой из глав дается краткое изложение тех аспектов, которые наиболее актуальны для государства Гватемала.
2. Приводимые данные по народонаселению должны рассматриваться с учетом их возможной неточности, связанной с тем, что они подготовлены на основании устаревших сведений; кроме того, существует нехватка информации, в связи с чем под некоторыми рубриками приведены оценочные данные, которые не всегда достоверны.
3. Государству Гватемала известно о нехватке достоверной информации, поскольку соответствующие учреждения оперируют информацией, относящейся к 1992 году.
4. Что касается общеполитической структуры, то в соответствующей главе приводится краткий исторический экскурс, начиная с периода до испанского завоевания и вплоть до сегодняшнего дня; это делается с целью полнее охарактеризовать социально-политическую и экономическую проблематику.
5. В главе "Общие правовые рамки защиты прав человека" сопоставляются международное право и внутреннее законодательство Гватемалы; их сравнение позволяет сделать вывод о том, что эти права в полной мере защищены конституцией и обычными законами.
6. В главе об информационной и просветительской деятельности подробно описываются мероприятия в данной области, которые проводит государство Гватемала, добиваясь более прямого их знания, уважения и соблюдения возможно большим числом людей.
7. С учетом вышеизложенного вниманию Комиссии предлагается настоящий общий доклад.

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### A. Географические данные

#### 1. Местонахождение

8. Республика Гватемала – самое северное государство Центральной Америки; на севере и западе она граничит с Мексикой, на востоке омывается Атлантическим океаном, Карибским морем, граничит с Гондурасом и Сальвадором, а с юга омывается Тихим океаном. Ее площадь составляет примерно 108 889 квадратных километров, а ее территория находится между 13° 44' и 18° 30' северной широты, 87° 24' и 92° 14' западной долготы.
9. Площадь суши составляет 106 320 квадратных километров, или 10 639 000 гектаров. Реки и озера занимают площадь примерно в 2569 квадратных километров, или 250 060 гектаров.

## 2. Климат

10. Климат в Гватемале варьирует от умеренного до жаркого, от умеренно влажного до влажного, при этом существуют микроклиматические различия.

11. Среднегодовая температура составляет от 28°C на побережьях до 10°C в горах. В различных регионах отмечены абсолютные максимумы и минимумы температуры, составляющие соответственно 42 °C и – 5 °C.

12. Среднегодовое количество осадков в целом по стране – 2218 миллиметров; на возвышенностях оно составляет в среднем 1600 миллиметров, а в некоторых районах – всего 500 миллиметров в год, тогда как в других отмечено количество осадков, равное 6000 миллиметров в год. Главным явлением, вызывающим дожди, является столкновение тропических воздушных потоков, хотя на погоду влияют также тропические циклоны и холодные фронты, приходящие с севера.

## 3. Гидрография

13. Бассейн Тихого океана, площадью примерно в 23 380 квадратных километров, имеет форму полосы, почти параллельной побережью Тихого океана; он начинается у вершины Никниль на границе с Мексикой и простирается до горного массива на границе с Сальвадором и Гондурасом.

14. Бассейн Мексиканского залива имеет площадь примерно в 52 910 квадратных километров и простирается от границы бассейна Тихого океана до возвышенности в департаменте Тотоникапан, идет вдоль гор, отделяющих бассейн реки Мотагуа, впадающей в Атлантический океан, далее – вдоль гор, окаймляющих верховья реки Полочик, которая впадает в озеро Исабаль, а также бассейн реки Кахабон; далее он ограничен предгорьями Сьерра-де-Чама, или Санта-Крус, и занимает часть департамента Эль-Петен и территории Белиза.

15. Бассейн Карибского моря имеет площадь примерно 32 610 квадратных километров. Его образуют бассейны рек, впадающих в Карибское море.

16. Кроме того, на территории страны имеется более 300 озер и лагун. Крупнейшее из них – озеро Исабаль, поверхность которого составляет примерно 590 квадратных километров. Наиболее полноводная река – Усумасинта. Средний расход воды в ней составляет 1776 кубометров в секунду. Другие крупные реки – Монтагуа со средним расходом воды в 189 кубометров в секунду и река Кахабон со средним расходом в 166 кубометров воды в секунду.

17. Пригодные к использованию запасы подземных вод сосредоточены у Тихоокеанского побережья, в вулканических долинах на возвышенностях и в долинах крупнейших рек.

## 4. Леса

18. По методу Холлдриджа выделяются 14 природных зон, или биоклиматических поясов:

труднопроходимые субтропические леса;  
сухие субтропики;  
влажные теплые субтропики;  
влажные жаркие субтропики;

очень влажные жаркие субтропики;  
очень влажные прохладные субтропики;  
влажные низкие горные субтропики;  
очень влажные низкие горные субтропики;  
дождливая низкая горная зона;  
влажные горные субтропики;  
очень влажные горные субтропики;  
сухие низкие горные субтропики;  
дождливые субтропики;  
очень влажные субтропики.

## 5. Физико-географические регионы

19. Территория Гватемалы расположена между двумя основными геологическими плитами, или разломами Американского континента: Карибским и Кокосовым (у Тихого океана). Вследствие этого на ее территории наблюдается высокая сейсмическая активность, а рельеф поверхности имеет следующий вид:

- а) Тихоокеанская прибрежная равнина: она представляет собой сравнительно ровную местность, расположенную между береговой линией и горным массивом до высоты в 850 метров над уровнем моря, и состоит главным образом из ряда сообщающихся аллювиальных долин. Примерно 40 лет назад здесь росли густые леса. В настоящее время этот район активно используется в сельскохозяйственных и агропромышленных целях, главным образом для производства экспортных культур. В этой зоне имеются обширные тропические степи и прохладные районы, прибрежные мангровые леса, фауна которых в целом сильно сократилась, вплоть до исчезновения некоторых видов.
- б) Цепь вулканов представляет собой гряду гор вулканического происхождения. Эта местность имеет высоту от 850 до 4211 метров над уровнем моря (вулкан Тахумулько). Выделяются два субрегиона: район речных долин в низменной части и высокогорные леса в возвышенной части. Каждый вулкан в стране имеет собственную флору и фауну, объединенную в сообщества, которые в некоторых случаях приспособились к условиям высокогорья до такой степени, что не могут жить в других местах, кроме своего вулкана. Иными словами, каждый вулкан – это своего рода "биологический остров", и населяющие его популяции не могут его покинуть. В Гватемале 33 вулкана; они объединены в горную цепь, протянувшуюся параллельно Тихоокеанскому побережью. Высоту более 3000 метров имеют следующие вулканы: Тахумулько (4220 м), Такана (4092 м), Акатенанго (3935 м), Агуа (3766 м), Фуэго (3763 м), Санта-Мария (3700 м) и Аттитлан (3536 м).
- в) Возвышенности, сложенные кристаллическими и осадочными породами: это обширная горная страна, состоящая из вулканических вершин и конусов, плоскогорий и внутренних долин. Она занимает почти половину страны и простирается от верхней границы Тихоокеанской горной цепи на юге до северных отрогов горных цепей Кучуматанес, Чама и Минас. В этом регионе сложность рельефа оказала решающее влияние на распределение биологических видов, главным образом в связи с различием ветрового и температурного режима, количества осадков и влажности воздуха.

- d) Низменности департамента Эль-Петен: они представляют собой обширный регион, вытянутый в северном направлении и простирающийся от отрогов горной системы Кучуматанес до верхней границы возвышенностей. Они занимают северную часть департаментов Уэуэтенанго, Эль-Киче и Альта-Верапас и департамент Эль-Петен. В их состав входят низменные районы Атлантического побережья, а также бассейн озера Исабаль, реки Дульсе, дельта реки Полочик и низменная часть долины реки Мотагуа.

## 6. Почвы

20. В соответствии с системой классификации почв, принятой ФАО/ЮНЕСКО, в стране выделяются 13 классов почв. 70 процентов земель пригодны для ведения лесного хозяйства, а 26 процентов – для ведения интенсивного сельскохозяйственного производства. Наиболее плодородные почвы используются для выращивания экспортных культур и для животноводства.

21. Интенсивное сельскохозяйственное производство специализируется на выращивании культур для внутреннего потребления, прежде всего кукурузы и фасоли. Они производятся в наиболее густонаселенных местностях, то есть на возвышенностях. На этих почвах быстрыми темпами идет процесс деградации почв в связи с вырубкой и выжиганием лесов, а также загрязнением земли химикатами, вносимыми для повышения урожайности; теряется растительный покров, уменьшаются продуктивность лесов и влажность, повышается температура почвы и разрушаются компоненты экосистемы и биологическое разнообразие, что влияет на качество жизни людей.

22. Почвы Гватемалы классифицируются следующим образом:

- a) Сельскохозяйственные земли первого класса: площадь – примерно 9546 квадратных километров. Рельеф – в основном равнины с уклонами менее 4%; предназначены для интенсивного сельскохозяйственного использования.
- b) Сельскохозяйственные земли второго класса: площадь – примерно 8532 квадратных километра. Рельеф – слегка всхолмленная равнина, уклоны менее 8%, использование интенсивное или очень интенсивное.
- c) Лесохозяйственные угодья и земли различного назначения: площадь – примерно 29 667 квадратных километров. Необходимо проводить технико-экономические исследования, чтобы определить их реальные возможности в том, что касается земледелия, лесного хозяйства и животноводства. Исследований, направленных на получение исходной информации, на этих землях не проводилось.
- d) Земли, занятые в основном лесами: площадь – примерно 46 996 квадратных километров. Предназначены в основном для ведения лесного хозяйства, но включают в себя небольшие участки, которые можно использовать в сельскохозяйственных целях.
- e) Карстовые земли: площадь – примерно 18 259 квадратных километров, из них 46 996 квадратных километров заняты в основном лесами. Это самая хрупкая экосистема в Гватемале.

- f) Земли, предназначенные для использования в экологических целях: площадь – примерно 10 818 квадратных километров. Заняты в основном широколиственными лесами, но есть небольшие участки, занятые хвойными и смешанными лесами. Рельеф – пересеченный и очень пересеченный.
- g) Влажные и заболоченные земли: площадь – примерно 2625 квадратных километров. Могут интенсивно использоваться в случае надлежащего осушения, являются резервными природными зонами.

## 7. Флора

23. Ландшафты Гватемалы весьма разнообразны, что обусловило большое разнообразие растительного мира. Помимо местных растений, имеются некоторые виды, завезенные из Европы и с Востока.

24. Имеются различные виды цветов – как декоративные, так и лекарственные растения. По оценкам, имеется примерно 10 000 видов. В число растений, родиной которых является Гватемала, входят: "скальный цветок", орлянка, львиный зев, ломонос, "кукую", дрок, лианы, "тигровая пасть", "золотая гора", колокольчик, "маленький платан", гваяковое дерево, какао, "львиная лапа", "матилисгуате", "акамайо", каучуковое дерево, "петушиная нога", бегония, "цветок мертвых", "пасхальный цветок".

25. Орхидея "белая монахиня" считается национальным цветком. Имеются весьма разнообразные орхидеи; произрастает 242 вида, в том числе в департаменте Альта-Верапас, 111 – в департаменте Исабаль, 110 – в департаменте Уэуэтенанго, 116 – в департаменте Гватемала, 75 – в департаменте Чимальтенанго, 72 – в департаментах Чикимула и Сакапа, 72 – в департаменте Кесальтенанго, 59 – в департаменте Сан-Маркос, 58 – в департаменте Санта-Роса, 57 – в департаменте Эль-Петен, 47 – в департаменте Солола, 40 – в остальной части страны.

## 8. Фауна

26. В связи с климатическими различиями существует большое разнообразие животного мира. Встречаются, в частности, следующие животные:

- a) Млекопитающие: опоссумы, землеройки, летучие мыши, terescuintles, койоты, лесные коты, еноты-носухи, micoleones, воюнчки, ласки, пумы, оцелоты, ягуары, белки, тусы, горные и водяные крысы.
- b) Птицы: видовой состав различается по регионам:
  - i) горный регион Тотоникапан: индейки "качо", колибри-корольки, горные куропатки, sensontles de los altos, вброны, chipes vientre rojo, ястребы-краболовы, tortolitas sabaneras;
  - ii) низменности Карибского побережья: sobanchos, петелские индейки, белые колибри, орлы-гарпии, sharas yucateca, красные курочки, болотные петушки, длиннохвостые попугаи, красные ара, сероголовые попугаи, tortolitas sabaneras;

- iii) низменности Тихоокеанского побережья: красные колибри, красные курочки, *virellos verde*, болотные петушки, красноклювые голуби, желтолобые попугаи, сороки, *chinchirrin*as, *jaulines collarejo*, *tortolitas sabanera*, белолобые попугаи, *torrejos de antifaz*;
  - iv) засушливые земли: желтолобые попугаи, *jaulines collarejo*, *tolobajos*, ястребы-краболовы, красные колибри, *torrejos de antifaz*, *tolobajo*.
- c) Виды, находящиеся под угрозой вымирания:
- i) Пресмыкающиеся: *cecilias*, морские черепахи, речные крокодилы, болотные крокодилы, кайманы, игуаны, скорпионы, *masacuatas*, *sumbadoras*, ящерицы и змеи, такие как коралловый аспид, желтобородка, большая змея "кантиль", гремучая змея, толстая гадюка;
  - ii) Млекопитающие: обезьяны "сарагуате", центральноамериканские нутрии, оцелоты, ламантины, муравьеды, дельфины, кабаны.
  - iii) Птицы: утки "пок", бразильские аисты, орлы-гарпин, странствующие соколы, индейки "качо", *guasatayas verde*, ястребы, мохноногие орлы, длиннохвостые попугаи, маленькие попугаи, филины, совы, различные виды колибри.

#### В. Административно-политическое деление

##### 1. Департаменты и численность населения

27. Гватемала делится на 22 департамента:

<u>Департамент</u>	<u>Число жителей</u>
1. Гватемала	1 932 953
2. Альта-Верапас	538 772
3. Баха-Верапас	179 472
4. Исабаль	179 427
5. Сакапа	102 672
6. Чикимула	169 672
7. Эль-Прогресо	124 672
8. Хутиапа	273 172
9. Халапа	241 272
10. Санта-Роса	254 272
11. Сакатепекес	224 772
12. Эскуинтла	566 972
13. Чимальтенанго	168 972
14. Кесальтенанго	443 772
15. Сан-Маркос	623 772
16. Тотоникапан	282 672
17. Солола	235 272
18. Реталхулеу	307 672

19.	Сучитепекес	282 672
20.	Уэуэтенанго	652 272
21.	Эль-Киче	538 572
22.	Эль-Петен	280 111

Итого 8 663 859

## 2. Территориальная регионализация

28. Статья 3 декрета № 70-86 Конгресса Республики – Предварительного закона о регионализации – предусматривает, что "для упорядочения территориального деления и обеспечения деятельности региональных советов сельского и городского развития создаются регионы, которые должны выделяться – преимущественно по принципу взаимосвязи между городскими центрами и в соответствии с возможностями развития окружающей территории – следующим образом:

- I. Столичный регион: в составе департамента Гватемала.
- II. Северный регион: в составе департаментов Альта- и Баха-Верапас.
- III. Северо-Восточный регион: в составе департаментов Исабаль, Чикимула, Сакапа и Эль-Прогресо.
- IV. Юго-Восточный регион: в составе департаментов Хутиапа, Халапа и Санта-Роса.
- V. Центральный регион: в составе департаментов Чимальтенанго, Сакатепекес и Эскуинтла.
- VI. Юго-Западный регион: в составе департаментов Сан-Маркос, Кесальтенанго, Тотоникапан, Солола, Реталхулеу и Сучитепекес.
- VII. Северо-Западный регион: в составе департаментов Уэуэтенанго и Эль-Киче.
- VIII. Регион Петен: в составе департамента Эль-Петен".

## 3. Муниципии

29. В административном отношении территория делится на 330 муниципий; они имеют автономные органы власти, осуществляют собственные планы развития, для чего используют свои ресурсы и 8% бюджета государственных доходов и расходов, как предусмотрено Конституцией Республики.

### С. Данные об инфраструктуре и службах

#### 1. Пути сообщения

30. В стране имеется примерно 12 338 километров безрельсовых дорог, из которых 25% имеют твердое покрытие, 42% являются проезжими круглый год, а 33% – только в сухое время года.

31. Дорожная система связывает город Гватемалу с остальной частью страны, прежде всего с центрами департаментов и с главными портами, а также с важнейшими пограничными пунктами.

32. Хуже всего обеспечены дорожной сетью II, III, VII и VIII регионы; здесь же больше всего доля дорог, пригодных для проезда только в сухое время года.

33. Департаменты с наименьшей густотой дорожной сети, а также с наибольшей долей дорог, пригодных для проезда только в сухое время года: Эль-Петен, Исабаль, Альта-Верапас, Уэуэтенанго, Эль-Киче и Баха-Верапас.

34. Перевозка пассажиров осуществляется в основном междугородными автобусами, которые используются и для перевозки товаров.

35. Транспортные потоки направляются главным образом в город Гватемалу и из него, а также – в меньшей степени – в город Кесальтенанго и из него. По этой причине 60% транспортных средств сосредоточено в I и VI регионах.

36. В целом по стране в 1987 году насчитывалось 2848 автобусов междугородного сообщения, которые ежедневно перевозили 364 544 пассажиров, или в среднем по 128 пассажиров на одну единицу.

37. Грузопассажирский транспорт имеет очень большое значение для экономики, поскольку, не являясь чисто грузовой транспортной системой, он перевозит значительную долю продукции, помимо пассажиров.

38. Перевозка грузов в национальном масштабе осуществляется в основном грузовыми автомобилями.

39. Воздушный транспорт делится на коммерческий, частный и военный. Коммерческий воздушный транспорт осуществляет международные перевозки: примерно 20 компаний выполняют прямые рейсы и еще 5 – пересадочные.

40. В 1989 году в аэропорту Ла-Аурора было зарегистрировано отправление и прибытие 17 749 международных рейсов.

41. Кроме того, на региональном уровне большое значение имеет перевозка туристов, главным образом по маршруту Гватемала – Тикаль (главным образом через Санта-Элена).

42. Частный воздушный транспорт имеет небольшие масштабы и представлен лишь небольшими частными воздушными судами. Он предназначен для обслуживания тех районов или зон агропромышленного производства, где в связи с экологическими условиями или труднодоступностью используются малые летательные аппараты со средней грузоподъемностью 460 кг. Этот вид воздушного транспорта используется главным образом в V и VI регионах и в некоторых местностях II, III, VII и VIII регионов.

43. Что касается военного транспорта, то он оказывает поддержку местному сельскохозяйственному производству в некоторых труднодоступных районах, главным образом во II, VII и VIII регионах.

44. В стране имеются два международных аэропорта: аэропорт Ла-Аурора в I регионе (город Гватемала) и аэропорт в VIII регионе (Сан-Бенито, Петен); оба используются и в гражданских, и в военных целях.

45. Большинство аэродромов сосредоточено в VI регионе (34% взлетно-посадочных полос), прежде всего в департаментах Эскуинтла, Реталхулеу, Сучитепекес, Сан-Маркос, Исабаль, Киче, Попгун (Петен); из них четыре используются только в военных целях.

## 2. Железнодорожный транспорт

46. Железные дороги – еще одно средство для перевозки пассажиров и тяжеловесных нескоропортящихся грузов.

47. Сеть состоит из четырех железных дорог, из которых действуют три: Гватемала – Пуэрто-Барриос (обслуживает I и III регионы, по ней перевозится основной объем грузов, главным образом бананы), Эскуинтла – Текун-Уман (обслуживает V и VI регионы, грузооборот средний, перевозятся в основном кофе и сахар) и Гватемала – Сан-Хосе (обслуживает I и V регионы).

48. В технологическом отношении железные дороги представляют собой узкоколейные линии на тепловозной тяге. В 1987 году по ним было перевезено 700 000 метрических тонн грузов, а в 1988 году – на 275 000 тонн меньше, то есть 425 000 тонн. Из них 16% составляют бананы, 25% – другие экспортные товары, 29% – импортные товары, 27% – местные национальные грузы и 3% – почтовые посылки.

## 3. Морские порты и водные пути

49. В настоящее время в Гватемале имеются возможности для переработки в морских портах 8700 тысяч метрических тонн грузов.

50. На Атлантическом океане, в III регионе, имеются порты Сан-Томас-де-Кастилья и Пуэрто-Барриос, где сосредоточено 42,5% мощностей всей страны и где в 1988 году было обработано 75% национального грузопотока, приходящегося на порты. На Тихом океане, в V регионе, имеются порты Сан-Хосе, Кесаль и Чамперико, на долю которых приходится соответственно 11,5%, 34% и 11,5% портовых мощностей страны.

## 4. Водный транспорт

51. Основные реки и озера используются для местных и региональных перевозок грузов и пассажиров. Существуют следующие главные водные пути: Усумасинта (VIII регион), Сарстун (III регион), Полочик (II и III регионы), Мотагуа (I, II и III регионы), Дульсе (III регион) и канал Чикимулилья (IV и V регионы). Основные озерные пути: Флорес (VIII регион), Исабаль (III регион), Аттитлан (VI регион).

## 5. Электроэнергетическая система

52. В общем объеме электроэнергии, вырабатываемой в стране, 59% приходится на долю гидроэлектростанций, 22,5% – на долю газотурбинных и 15,7% – на долю паровых электростанций.

53. Объемы вырабатываемой электроэнергии распределяются по регионам следующим образом: в V регионе производится 35,9%, во II регионе – 34%, в VI регионе – 14% и в I регионе – 14%.

54. Наибольшее количество электроэнергии вырабатывается в департаменте Альта-Верапас (29% всей электроэнергии и 57,3% энергии, производимой на гидроэлектростанциях); за ним следует департамент Санта-Роса (14% всей электроэнергии и 23,5% мощности электростанций); на третьем месте – департамент Эскуинтла (12,8% национального производства), где используются более разнообразные источники энергии (в частности 64,3% мощности приходится на долю газотурбинных электростанций).

55. Сети линий электропередачи подают энергию прежде всего в I регион, в южную часть VI региона и в центры департаментов.

56. Потребление энергии сосредоточено в основном в I регионе, за которым в порядке убывания следуют V, III и VI регионы.

57. Охват страны электросетью явно недостаточен, прежде всего в VIII регионе, где электрифицированы лишь 4,7% населенных пунктов; во II регионе, где электроэнергией снабжается лишь 7,3% населенных пунктов в департаменте Альта-Верапас и 7,5% – в департаменте Баха-Верапас. Это положение особенно резко контрастирует с тем обстоятельством, что именно в этом регионе вырабатывается наибольшее количество энергии.

58. Национальный институт электрификации планирует расширить сеть и обеспечить электроснабжение с помощью трансформаторных подстанций, а также с помощью Национальной энергосистемы.

59. Общий объем потребления электроэнергии в стране, по данным 1986 года, составляет 1 493 198,4 тысяч кВт.ч. Потребление в промышленном секторе достигает 528 660,3 тысяч кВт.ч. (35,4% общенационального потребления), а в быту – 456 443,1 тысяч кВт.ч. Последний показатель обусловлен тем, что в стране электрифицировано лишь 18% жилищ.

60. Общий электроэнергетический потенциал страны определяется мощностями, имеющимися в каждом регионе.

#### 6. Системы водоснабжения, орошения и канализации

61. Как правило, в каждом муниципальном центре и в основных населенных пунктах страны имеется как минимум по одному водопроводу. В большинстве случаев обслуживанием водопроводов занимаются муниципалитеты, хотя некоторые из них находятся под частным контролем. Тем не менее, за редким исключением, они эксплуатируются и обслуживаются плохо, что приводит к большим потерям воды.

62. Водоснабжением не охвачены, по оценкам, 848 478 жилищ, в связи с чем 67,34% населения страны не может пользоваться этой услугой у себя дома.

63. Системы орошения, по данным 1986 года, охватывают площадь в 126 782 гектара. Из них частные системы охватывают 34 417 гектаров. Наибольший объем воды используется для орошения в III регионе (главным образом в департаменте Сакапа), IV регионе (департамент Хутиапа) и VI регионе (Кесальтенанго).

64. Канализационная сеть в населенных пунктах охватывает еще меньше жилищ, чем водопроводная сеть. В подавляющем большинстве случаев нечистоты сбрасываются прямо в водоемы без очистки, в результате чего происходит их загрязнение.

65. Системы канализации имеются только в городских районах, где канализация есть только в 15,78% жилищ. В сельских районах и в остальной части городских жилищ используются главным образом выгребные ямы. Однако в некоторых случаях, даже если канализационная сеть имеется, жилища, находящиеся в обслуживаемом ею районе, не подключаются к ней.

## 7. Инфраструктура телефонной связи, теле- и радиовещание, почта и телеграф

66. Большая часть телефонных линий сосредоточена в I регионе. Фактически из 131 867 линий, которые были установлены на территории страны в 1987 году, 82,82% приходится на долю столичного региона и прежде всего города Гватемалы. В результате число линий в большинстве других департаментов не превышает 2500.

67. Гватемальское предприятие электросвязи "Гуатель" имеет административные и технические здания, число которых составляет 61; в них также осуществляются соединения с помощью телефонисток; имеются также таксофоны. Большая часть этих объектов сосредоточено в VI регионе (17 учреждений), в III регионе (13), в V регионе (11) и в I регионе (8). Внедряется цифровая технология телефонной связи.

68. "Гуатель" представляет Гватемалу в Международном союзе электросвязи (МСЭ). Международная связь осуществляется через спутник ИНТЕЛСАТ. "Гуатель" имеет две наземные станции спутниковой связи.

69. Население имеет возможность принимать бесплатные и платные передачи зарубежных телестанций с международных спутников на параболические антенны. Кроме того, существуют частные фирмы, оказывающие подобную услугу городскому населению. Государство контролирует эту деятельность, обеспечивая ее соответствие международным соглашениям, действующим в данной области.

70. В стране имеются пять телевизионных станций метрового диапазона и четыре станции дециметрового диапазона. Одна из них является официальной.

71. В столичном регионе работают 82 АМ- и ЧМ-радиостанции, одна из них – государственная. В остальных регионах страны существуют 70 радиостанций, передающих АМ- и ЧМ-передачи; три из них – государственные, они расположены в департаментах Кесальтенанго, Тотоникапан и Эль-Петен.

72. Главное управление почт и телеграфов министерства связи, транспорта и общественных работ располагает почтовыми и телеграфными отделениями, которые расположены, как правило, в муниципальных центрах страны.

73. Среднее число почтальонов и почтовых ящиков составляет соответственно 1,26 и 0,97 на 10 000 жителей. Однако I регион обслуживается лучше всех (здесь число почтальонов составляет 3,43 на 10 000 жителей), а VII – хуже всех (0,44 на 10 000 жителей). Что касается почтовых отделений, то в целом по стране на каждые 10 000 жителей приходится 9,50 почтового отделения, но охват ими населения различается по регионам: в I регионе имеются 29 отделений на 10 000 жителей, а в IV регионе – только 0,67.

74. Нагрузка на почтовую сеть больше всего в I регионе, откуда отсылаются 60% и куда направляются 62% почтовых отправлений. Наибольшая нагрузка на телеграф отмечается в VI регионе (22% исходящих и 29% входящих телеграмм).

75. В стране выходят четыре утренних газеты: "Графико", "Пренса либре", "Република", "Сигло XXI". Имеется вечерняя газета – "Ла ора". Выходит ежедневная официальная газета "Диарио де сентроамерика".

76. Издаются несколько журналов: "Критика", "Кроника", "Контакто депортиво", "Полемика", "Адонде Гватемала", "Тинамит".

77. Ежедневно по радио передаются шесть наиболее полных выпусков новостей (утром, в полдень и вечером). По телевидению передаются пять местных выпусков новостей, по системе кабельного телевидения – один.

#### 8. Банковская система

78. Банковская система состоит из государственных и частных банков. Кроме того, существует обширная сеть финансовых компаний. Деятельность национальной банковской системы регулируется декретом № 315 Конгресса Республики, определяющим права и обязанности, возникающие при совершении кредитно-финансовых операций между банками страны и заинтересованными лицами. В ее состав входят торговые, ипотечные и кредитные банки, а также банки смешанного профиля. Большинство банков относится к частному сектору; на деятельность меньшего числа банков так или иначе влияет государство.

79. Органом, взимающим налоги и контролирующим деятельность всей банковской системы, является Управление банковского надзора, которое контролирует и инспектирует работу банков, кредитных учреждений, финансовых компаний, трастовых и страховых фирм и других учреждений в соответствии с законом. Финансовый совет определяет национальную денежно-валютную политику, обеспечивая стабильность и укрепляя национальную сберегательную систему.

80. Банк Гватемалы является финансовым агентом государства и в этом своем качестве регулирует деятельность национальной экономики.

81. В целях обеспечения стабильности денежно-кредитной системы страны положения о конституционной реформе устанавливают, что Финансовый совет не может уполномочивать Банк Гватемалы предоставлять прямое или косвенное финансирование, гарантии или поручительства государству, его децентрализованным или автономным учреждениям либо частным небанковским учреждениям.

82. Государственными банками являются: Банк Гватемалы, Национальный кредитно-ипотечный банк, Национальный жилищный банк, Национальный банк сельскохозяйственного развития, Банк трудящихся.

83. Частными банками являются: "Банко Гранай и Таунсон, С.А.", "Банко индустриаль, С.А.", "Банко дель кафе, С.А.", "Банко дель эхерсито, С.А.", "Банко де оксиденте, С.А.", "Банко иммобилиарно, С.А.", "Банко агрикола меркантиль, С.А.", "Ллойдс бэнк Пн-эл-си" (Гватемальское отделение), "Банко уно, С.А.", "Банко дель агро, С.А.", "Банко интернасьональ,

С.А.", "Банко метрополитано, С.А.", "Банко де ла конструктор, С.А.", "Банко промотор, С.А.", "Ситибэнка, С.А." (Гватемальское отделение), "Банко реформадор, С.А.", "Мультибанко, С.А.", "Банко корпоративо, С.А.", "Банко эмпресарьяль, С.А.", "Банко дель порорьепте, С.А.", "Банко де комерсио, С.А.", "Пример банко де аорро и престамо пара ла вивьенда фамилнар, С.А.", "Банко де ла република, С.А.", "Банко де экспортасьон, С.А.", "Банко дель Кетцаль, С.А.", "Банко континенталь".

84. Имеются следующие финансовые компании: "Финансьера индустриаль и агропекуарла, С.А.", "Финансьера гватемальтека, С.А.", "Финансьера индустриаль, С.А.", "Финансьера де имберсьон, С.А.", "Финансьера дель паис, С.А.", "Финансьера де оксиденте, С.А.", "Финансьера де капиталес, С.А.", "Финансьера метрополитана, С.А.", "Корпорасьон латиноамерикана де сервиисиос финансьерос, С.А.", "Финансьера реформа, С.А."; другие компании ожидают разрешения на свою деятельность и/или намереваются начать свою деятельность.

85. Действуют следующие складские фирмы: "Альмасенадора гватемальтека, С.А.", "Компанья альмасенадора С.А.", "Альмасенадора де оксиденте, С.А.", депозитные склады компании Национального ипотечного банка, "Альмасенес хенералес, С.А.", "Альмасенадора дель норте, С.А.", "Альмасенес и сервиисиос, С.А.", "Альмасенадора дель паис, С.А.", "Альмасенадора де имберсьон, С.А.", "Альмасенадора интернасьональ, С.А.", "Сентрамерикана де альмасенес, С.А."

86. Имеются следующие страховые компании: "Сегурос де оксиденте, С.А.", "Ла сегуридад де сентроамерикана, С.А.", "Эмпреса гватемальтека СИГНА де сегурос, С.А.", "Сегурос панамерикана, С.А.", "Компанья де сегурос хенералес Гранай и Таунсон, С.А.", "Ла альянса, асегурадора хенераль, С.А.", "Сегурос универсалес, С.А.", "Асегурадора гватемальтека, С.А.", страховой отдел Национального кредитно-ипотечного банка, "Комерсьяль асегурадора суисо-американа, С.А.", "Сегурос эль робле, С.А.", "Асегурадора ла сейба, С.А."

87. Действуют следующие трастовые компании: "Афьянсадора Гранай и Таунсон, С.А.", "Фьянсас эль робле, С.А.", трастовый отдел Национального кредитно-ипотечного банка, "Комерсьяль афьянсадора, С.А.", "Фьянсас универсалес, С.А.", "Ла сегуридад де Сентроамерика, С.А.", "Компанья де фьянсас, С.А.", "Афьянсадора сентраль, С.А.", "Фьянсас де оксиденте, С.А.", "Афьянсадора хенераль, С.А.", "Афьянсадора гватемальтека, С.А.", Центральный союз водителей.

88. Другие кредитно-финансовые учреждения: Институт развития кредитования под залог (FHA), Управление ломбардов Национального кредитно-ипотечного банка, Обменный банк международной службы CEI, Обменный банк "ФОРЕКС, С.А.", Обменный банк SAQS, Обменный банк MONEX.

## 9. Службы здравоохранения

89. В ведении Министерства здравоохранения и социального обеспечения находятся 785 медицинских учреждений, расположенных во всех районах страны; Институт социального обеспечения располагает 6 медицинскими учреждениями и 16 пунктами первой помощи. На втором уровне находятся 220 центров здравоохранения Министерства здравоохранения, из которых 32 относятся к типу "А" (20 – 30 коек), а остальные – к типу "В" (без коек). Институт социального обеспечения располагает 35 консультационными пунктами. На третьем уровне находятся 35 больниц Министерства здравоохранения, из них семь специализированных,

насчитывающие в общей сложности 8726 коек. Институт социального обеспечения имеет 27 больниц с 2237 койками; на частный сектор приходится 83 больницы с 2434 койками, в которых работают от 5000 до 6000 врачей.

90. В целом по стране на каждые 1000 жителей приходится 7,2 врача, а также 1,2 больничной койки. Имеется нехватка 609 врачей и 4549 коек.

#### 10. Службы образования

91. Государственная система дошкольного двуязычного образования состоит из 1992 учреждений с 2431 комнатой для занятий. Имеется 750 дошкольных учреждений с 1541 комнатой для занятий. Наиболее многочисленными являются учреждения начального образования: 7996 школ с 30 069 классными комнатами. В системе среднего и профессионального образования насчитывается 583 учреждения с 3843 классными комнатами, а в сфере профессионального обучения – 115 с 1016 классными комнатами.

92. В частном секторе имеются 262 двуязычных дошкольных учреждения с 270 комнатами для занятий. На уровне дошкольного образования имеются 1039 учреждений с 2919 комнатами для занятий. В сфере начального образования насчитывается 2092 учреждения с 8406 классными комнатами. В системе среднего образования имеется 946 учреждений с 5335 классными комнатами. В сфере профессионального образования имеется 664 учреждения с 4176 классными комнатами.

93. Имеются государственный университет и четыре частных университета, в которых обучаются 85 000 студентов. 75% студентов посещают Национальный университет. Каждый университет имеет собственный студенческий городок.

#### 11. Спортивные и культурные учреждения и службы

94. В столице страны работает Национальный театр на 1200 мест, где можно ставить любые спектакли. Имеется пять других небольших театров, например, театр на открытом воздухе в составе Культурного центра имени Мигеля Анхеля Астуриаса. В департаментах также существуют театры, крупнейшие из них – в департаментах Тотоникапан и Кесальтенанго.

95. К числу объектов досуга относятся футбольные поля во всех департаментах, на которых проводятся местные и национальные соревнования. В городе Гватемале имеется стадион "Матео Флорес" с трибунами для сидения, вмещающими 40 000 зрителей. Этот стадион входит в состав спортивного комплекса, где имеются сооружения для занятия почти всеми международно признанными видами спорта.

96. В департаментах спортивными сооружениями располагают средние школы и учреждения профессионального образования; ими может пользоваться и население.

97. В муниципальных центрах имеются парки для пассивного отдыха, а также спортивные площадки и сооружения и детские игровые площадки. Для активного отдыха имеются также помещения многоцелевого назначения, а в некоторых местах – библиотеки. Однако сельские учреждения не обеспечены ими в достаточной мере или же они неудобно расположены.

## 12. Обеспечение жильем

98. По оценкам в целом по стране существует нехватка 790 700 жилищ. Этот дефицит обусловлен в основном качественными факторами и отношениями собственности, поскольку население страны проживает в неформальных и формальных жилищах, где во многих случаях размещается по несколько семей.

99. Вследствие роста населения эта цифра с каждым годом увеличивается. В результате для достижения нулевого прироста дефицита требуется строить как минимум 42 800 жилищ в год. Однако на практике эта потребность удовлетворяется, как правило, за счет строительства неформального жилья, так как количество сооружаемого формального и государственного жилья ограничено.

100. Следует также отметить, что формальное строительство жилья ведется главным образом в I регионе и – в гораздо меньших объемах – в III, IV и V регионах.

### D. Данные об экономике

101. По данным Банка Гватемалы, в 1992 году экономическая активность в стране, измеренная через валовой национальный продукт в реальном выражении (ВНП в ценах 1958 года), возросла на 4,6%.

102. В значительной мере это было обусловлено восстановлением реального внутреннего спроса, а оно, в свою очередь, было связано с динамичным ростом частных инвестиций и увеличением расходов, направляемых на личное потребление, которое является главным компонентом спроса в целом. На благоприятную динамику частных инвестиций повлиял главным образом рост в сфере строительства и импорта средств производства, тогда как частный спрос стимулировался замедлением инфляции и проведенной в ноябре корректировкой заработной платы, в результате которой минимальная заработная плата работников государственного и частного секторов была установлена на одинаковом уровне в 348 кетсалей в месяц и были утверждены новые ставки минимальной оплаты труда для работников большинства специальностей. Объем банковских кредитов, предоставляемых частному сектору, возрос на 34,7%, что способствовало удовлетворению нужд производства, торговли и потребителей.

103. В 1992 году, по данным Гватемальского института социального обеспечения, в различных отраслях экономики было создано 8805 рабочих мест.

104. Количество безработных с 1989 по 1992 год выросло на 7341, тогда как численность экономически активного населения за этот же период возросла на 241 734 человека. Из каждых 100 новых претендентов на рабочие места лишь 26 человек пользовались защитой системы социального страхования. За этот период число людей, воспользовавшихся этой системой, составило лишь 3,0% от прироста численности экономически активного населения.

105. За период с 1989 по 1992 год численность занятых в сельском хозяйстве сократилась на 70 299 человек, или на 24,1%. В обрабатывающей промышленности возникло 29 409 рабочих мест, в секторе услуг – 28 207 и в торговле – 13 183.

106. Объем частных инвестиций возрос на 15,8% по сравнению с уровнем 1991 года. Государственные капиталовложения выросли на 4,9%.

107. Экспорт товаров и услуг увеличился на 5,7%. Развитие экспортного сектора продолжалось без резких скачков.

108. В сельскохозяйственном секторе наблюдался рост на 2,9% (в постоянных ценах), что свидетельствует о некотором застое; это связано с динамикой зарубежного спроса на товары традиционного экспорта: хлопок, сахар, кофе и бананы.

109. Объем сельскохозяйственного производства в 1992-1993 годах составил (в кинталях, 1 кинталь = 460 кг): сахар – 23,6 миллиона, кофе – 4,4 миллиона, бананы – 9 471 400, хлопок – 560 000, кукуруза – 28 722 300, фасоль и рис (в зерне) – соответственно 2 600 502 и 1 158 600.

110. Промышленное производство выросло на 2,9%; потребление электроэнергии в этом секторе возросло за год более чем на 21,0% по сравнению с уровнем 1991 года, когда оно составило 556 836 МВт·ч. Потребление дизельного топлива возросло на 21% по сравнению с уровнем 1991 года.

111. Основными отраслями промышленности являются производство продуктов питания и напитков, текстиля и одежды, а также добыча нерудных полезных ископаемых. Их доля в валовом национальном продукте составила в 1989 году 2452,8 млн. кетселей (12,7% ВВП).

112. Данные по обрабатывающей промышленности относятся к предприятиям со средним уровнем технологии и интенсивным использованием ручного труда, насчитывающим пять или более работников. В 1987 году в секторе обрабатывающей промышленности имелось 1612 предприятий, в том числе 184 с числом работающих более 20 человек. Большинство этих предприятий сосредоточено в I регионе и – в значительно меньшей степени – в IV регионе.

113. Горнодобывающая промышленность делится на два сектора в зависимости от вида добываемых полезных ископаемых (рудные и нерудные). Горнодобывающая промышленность развита в VII регионе (главным образом в департаменте Уэуэтенанго), в III регионе (департаменты Чикимула, Сакапа, Исабаль и Эль-Прогресо), во II регионе (Альта- и Баха-Верапас) и в I регионе (Гватемала).

114. Основные виды добываемых в стране металлов – свинец, цинк, серебро, сурьма, вольфрам, железо. Основные нерудные полезные ископаемые – барит, кварц, слюда, полевой шпат, гипс, витерит, доломит, тальк, мрамор, песок.

115. Объем строительства в частном секторе составил по состоянию на декабрь 1991 года 41 327,9 млн. кетселей; из них 34 225,7 млн. приходились на городские и 7102,2 млн. – на сельские районы. Государственный сектор вложил в строительство 75 366,8 млн. кетселей.

116. Производство электроэнергии в 1992 году составило 2 430 745,7 МВт·ч, в том числе на тепловых электростанциях 841 480,2 МВт·ч и на гидроэлектростанциях 1 589 265,5 МВт·ч.

117. В стране ежедневно добывается 4000 баррелей нефти во II регионе (Рубесальто, Чинаха и Яльпемеч) и в VIII регионе (Карибе, Тьерра-Бланка, Хан и Чокоп). Общий объем производства нефти в 1992 году составил 1 764 900 баррелей. Экспорт нефти в 1992 году составил 1 663 600 баррелей. Стоимость импортированной нефти в 1992 году составила 97 160 500 долл. США, а в 1993 году – 80 016 000 долл. США.

118. Потребление нефтяного топлива составило в 1992 году 10 569 100 галлонов, а в 1993 году – 10 173 800 галлонов.

119. Валютные поступления от туризма по состоянию на сентябрь 1992 года составили 170 282 500 долл. США, расходы за тот же период были равны 74 456 100 долл. США. В абсолютном выражении сальдо по этой статье в сентябре 1992 года равнялось 95 826 400 долл. США.

120. Общий уровень потребительских цен вырос в 1992 году на 14,2% относительно уровня 1991 года при запланированных 10%.

121. Баланс платежей в 1992 году характеризовался негативным сальдо в 54,8 млн. долл. США. Этот отрицательный результат был обусловлен сочетанием ряда факторов и прежде всего ростом импорта на 35,2% при росте экспорта только на 4,7%. Кроме того, на нем сказалось ослабление притока капиталов, который в чистом виде сократился на 33%, или на 233,5 млн. долл. США; это касается прежде всего частных инвестиций. Баланс платежей в 1992 году оказался негативным, поскольку стоимость импортированных товаров составила 2 262 000 долл. США, а экспортированных – 1 287 100 долл. США.

122. Что касается торговли услугами, то сальдо оказалось негативным и составило 59,1 млн. долл. США, или вдвое больше, чем в 1991 году (30,9 млн. долл. США). Чистое сальдо денежных переводов, в том числе членов семей, составило в 1992 году 388,6 млн. долл. США.

123. В 1992 году наблюдался приток в страну в общей сложности 1251,8 млн. долл. США, из них 607,7 млн. долл. США составил частный и 644,1 – государственный и банковский капитал. Отток капиталов был равен 775,0 млн. долл. США.

124. В 1991 году в страны Центральной Америки экспортировались в основном следующие изделия: химикаты (22,2%), продукты питания (13,2%), строительные материалы (10,0%), ткани, нити и волокна (7,0%), изделия из пластмасс (5,2%), косметика (4,5%) и предметы одежды (4,3%).

125. Операции с частным, государственным и банковским капиталом сократились на 476,8 млн. долл. США по сравнению с уровнем 1991 года в 710,3 млн. долл. США. Что касается операций частного капитала, то его чистый положительный приток в 1992 году сократился до 565,4 млн. долл. США.

126. Негативное развитие внешнеэкономической ситуации в 1992 году привело к сокращению денежных валютных резервов страны на 54,8 млн. долл. США.

#### 1. Денежные средства

127. Объем средств платежа возрос на 13,9%, а объем средств обращения сократился на 88,8 млн. кетселей по сравнению с 1991 годом.

#### 2. Банковский кредит

128. Объем кредитов, предоставленных частному сектору, составил 7253,4 млн. кетселей.

129. Чистый объем кредитов, предоставленных государственному сектору, по состоянию на ноябрь 1992 года составил отрицательную величину: минус 215,5 млн. кетселей. Кредитная

политика, принятая финансовыми органами, привела к тому, что к декабрю 1992 года отрицательный объем кредита Банка Гватемалы центральному правительству составил 460 млн. кетселей.

### 3. Процентные ставки

130. Максимальная процентная ставка, утвержденная Финансовым советом, в конце ноября 1992 года достигла 24,4%, а пассивная процентная ставка – 10,9%. Процентная ставка по открытым рыночным операциям Банка Гватемалы составляла в ноябре 1992 года от 16,0 до 16,5%.

131. Взвешенная пассивная процентная ставка (по сберегательным счетам) составляла 10,9%, а прогнозируемый уровень инфляции – 12,8%.

132. Затраты на импорт к ноябрю 1992 года составили 1851,3 млн. долларов. Общая стоимость экспорта составила 1230,0 млн. долл. США.

133. Средний объем покупки валюты к ноябрю 1992 года составил 148,41 долл. США. В этот же период года средний объем покупки был равен 128,41 долл. США.

134. Обменный курс к концу ноября 1992 года достиг 5292 кетселей за один американский доллар.

135. Валовой объем валютных резервов уменьшился к концу ноября до 380,1 млн. долл. США.

136. Индекс роста цен достиг к концу ноября 1992 года 11,73%.

137. Общая величина доходов к августу 1992 года составила 3695,5 млн. кетселей. Общая величина расходов составила 3340,0 млн. кетселей. Превышение доходов над расходами составило 355,5 млн. кетселей.

138. Общая величина государственного внешнего долга в сентябре 1992 года составляла 2156,5 млн. долл. США.

## Е. Демографические данные

### 1. Прирост населения

139. Численность населения Гватемалы по состоянию на 1989 год составляла 8 663 859 человек. Его прирост был равен 3,13%; это означает, что оно увеличивается на один миллион человек каждые четыре года. При сохранении таких темпов прироста к 2000 году население страны может достичь 12,7 млн. человек.

140. В наибольшей степени на численность населения влияет такой демографический фактор, как фертильность, рассчитанная исходя из численности женщин репродуктивного возраста, то есть от 15 до 49 лет. Общие коэффициенты фертильности, определенные в зависимости от региона и социального положения, составляют 6,8 для бедных и 3,3 для небедных слоев населения. Бедные женщины составляют 77,5%, а небедные – 22,4% от их общего числа.

## 2. Плотность населения

141. 87% всего населения исповедует католическую религию, а остальные 13% – иные христианские и нехристианские религии.

142. Плотность населения в настоящее время превышает 80 человек на квадратный километр, тогда как в 1950 году она составляла 27 человек на квадратный километр; это означает, что с того времени она утроилась. Ежегодно она увеличивается примерно на 1,4 человека на квадратный километр.

143. Однако население распределяется неравномерно. К примеру, в Столичном регионе, или I регионе, с населением в 1 932 953 человека плотность населения составляет 1023 человека на квадратный километр. Следует упомянуть о том, что этот регион наиболее привлекателен для мигрантов: здесь оседает 58,4% небедного и 44,9% бедного населения. На центральной и северо-западной возвышенностях, где сосредоточено наибольшее число мелких землевладений, плотность населения составляет 221,7 человека на квадратный километр. В зоне латифундий на каждом квадратном километре проживают 113,68 человека. По плотности населения Гватемала занимает второе место в Латинской Америке после Сальвадора.

144. Соотношение населения и площади обрабатываемых земель составляет 3,3 жителя на гектар.

## 3. Социальные показатели

145. В Гватемале 1 710 000 семей живут в бедности и еще 869 655 – в нищете. 46% семей, живущих в нищете, приходится на Северо-Западный и Юго-Западный регионы. Меньше всего таких семей в Столичном регионе, где они составляют 12%, или 100 788 семей.

146. С точки зрения возрастной структуры население, живущее в условиях бедности, – очень молодое; вследствие высокой фертильности велик процент населения в возрасте до 14 лет (49,1%); тот же показатель для небедного населения меньше, чем процент населения на средних уровнях возрастной пирамиды до возраста в 64 года; здесь он составляет 60,5%.

147. Численность городского населения составляет 3 013 697 человек, а сельского – 5 650 162 человека.

148. В разбивке по полам численность мужского населения составляет 4 245 859 человек, а женского – 4 418 826 человек.

149. Отмечены следующие показатели бедности:

	<u>Чел.</u>	<u>%</u>
Бедные	6 922 243	80
Живущие в нищете	5 138 679	59
Кроме живущих в нищете	1 783 564	21
Небедные	1 741 616	20

150. Бедное население распределено следующим образом:

Городское:	2 017 718
Сельское:	4 004 525

151. Этнический состав населения:

Коренное:	5 448 011
Некоренное:	3 215 848

152. Возрастной состав населения:

<u>Возраст</u>	<u>Чел.</u>
До 14 лет	4 013 197
14 лет – 64 года	3 953 918
64 года и старше	305 256

#### 4. Образование

153. Доля грамотных среди населения в возрасте 7 лет и старше составляет 60% (3 985 449 человек); 40% населения (2 686 903 человека) неграмотны. В сельских районах неграмотны 70% населения, в городских – 30%. Среди коренного населения в возрасте 25 лет и старше 40% умеют читать и писать по-испански.

154. В зависимости от образовательного уровня население в возрасте 7 лет и старше распределяется следующим образом:

Без образования	2 829 414
<u>С начальным образованием</u>	
(1 – 3 года обучения)	1 783 333
(4 – 6 лет обучения)	1 275 862
<u>Со средним образованием</u>	
(1 – 3 года обучения)	352 171
(4 – 7 лет обучения)	310 419
<u>С высшим образованием</u>	
(Неполным)	73 837
(Полным)	47 316

155. Ступенями образования являются: а) дошкольное, б) начальное, с) среднее, d) профессиональное и е) университетское.

156. Школьным обучением охвачено не все население школьного возраста. Лишь 56% детей в возрасте 7 лет записаны в школу. Наибольший показатель охвата отмечен среди детей в возрасте 10 лет, из которых в школу записаны 76%. В группе старше 12 лет охват школьным обучением детей в возрасте 14 лет составляет 43,3% от их общего числа.

157. Что касается служб образования, то к 1992 году число детей, посещающих двуязычные дошкольные учреждения, достигло 79 312 человек; из них 88,4% посещают учреждения государственного сектора.

158. В дошкольные учреждения, независимо от профиля, было записано в общей сложности 189 760 детей, из них 79 312 – в двуязычные и 110 488 – в обычные дошкольные учреждения. В начальные школы было записано 1 340 657 учащихся, в средние школы – 112 319, а в профессиональные учебные заведения – 41 525 учащихся.

159. Что касается числа учащихся, записанных в учебные заведения базового цикла, то оно составило в общей сложности 218 022 человека, а в учебных заведениях профессионального цикла число учащихся составило 104 622 человека.

160. Существует государственный университет "Сан-Карлос де Гватемала" и четыре частных университета: "Рафаэль Ландивар", "Франсиско Маррокин", "Мариано Гальвес" и "Дель Валье". Университеты "Сан-Карлос де Гватемала" и "Рафаэль Ландивар" имеют филиалы в различных департаментах страны. В этих университетах обучаются 85 000 студентов, из которых 75% сосредоточены в университете "Сан-Карлос де Гватемала".

161. Система образования организована следующим образом:

- a) Первая ступень: дошкольное образование, возраст учащихся – от 5 до 6 лет;
- b) Вторая ступень: от 7 до 14 лет, 1-й – 6-й классы;
- c) Третья ступень: средняя школа, от 14 до 18 лет; базовое образование (срок обучения – 3 года, 1-й – 3-й годы обучения); профессиональное образование (4-й – 6-й годы обучения).

162. В системе профессионального образования осуществляется обучение следующим специальностям: гуманитарные и естественные науки (с присвоением степени бакалавра), промышленность, маркетинг, общая механика, строительство, туризм, связь, муниципальное управление, вычислительная техника, профессиональная ориентация, развитие общин, технические знания (подготовка двуязычных специалистов), косметология, природные ресурсы, управление в промышленности, гостиничное хозяйство и домоводство, черчение и строительство, электричество, механика, сельское хозяйство.

163. Присваиваются степени магистров в следующих областях: дошкольное образование, начальное образование в городе, начальное образование в сельской местности, обучение домоводству, физическое воспитание, музыкальное образование.

164. Ведется подготовка специалистов в следующих областях: бухгалтерский учет, управление, реклама, промышленность, агроиндустрия, развитие общин, полицейская техника, управление в торговле, административное управление, управление предприятиями, бухгалтерский учет в сельском хозяйстве, оптометрия, гигиена зубов.

165. Проводится обучение секретарей следующих профилей: секретарь в сфере торговли, секретарь руководителя, технический и двуязычный секретарь.

166. Университетские дипломы присваиваются по следующим научным дисциплинам: медицинские науки, юридические и общественные науки, гуманитарные, экономические науки, управление предприятиями, химия и фармацевтика, гражданское строительство, электротехника, механика, электроника, промышленные науки, агрономия, системы, ветеринария и зоотехния, архитектура, психология, политические науки, социология.

##### 5. Здравоохранение

167. Общая ситуация в области здравоохранения остается сложной, и, хотя в последние годы наблюдается небольшое ее улучшение, пока положение является неприемлемым; кроме того, оно гораздо хуже, чем в большинстве стран Латинской Америки.

168. Главными причинами заболеваемости и смертности являются недоедание, плохая обеспеченность жильем, низкий уровень образования и безработица, что приводит к большому распространению болезней, вызываемых недостаточным питанием, инфекционных и перинатальных заболеваний, которые вызывают примерно 60% смертей в стране. Особенно высокая смертность от них наблюдается среди детей в возрасте до 5 лет, а в некоторых районах страны – и среди населения старше 60 лет.

169. Хроническими заболеваниями страдает в основном городское население старше 45 лет, прежде всего в столице страны. Серьезной проблемой для всей страны является бытовое насилие; очень много также дорожно-транспортных происшествий.

170. В 1992 году были отмечены следующие уровни заболеваемости и травматизма среди населения:

<u>Пол</u>	<u>Итого</u>
Мужчины	297 119
Женщины	338 970
Оба пола (всего)	636 089
<u>Районы</u>	<u>Число пострадавших</u>
Городские	256 089
Сельские	380 000

171. В зависимости от места оказания помощи эти случаи распределялись следующим образом:

<u>Место оказания помощи</u>	<u>Число пациентов</u>
Больница	163 780
Медицинский центр	180 126
Учреждение Института социального обеспечения	124 403
Частная клиника	130 599
На дому	17 361
Прочие	19 820

172. Ожидаемая продолжительность жизни в 1990-1995 годах составляет 66 лет.

173. Коэффициент младенческой смертности составляет 48,5 на 1000 живорождений.

174. Коэффициент фертильности составляет 5,4%.

175. Коэффициент рождаемости составляет 35,6 на 1000 человек.

176. Коэффициент смертности составляет 8,4 на 1000 человек.

6. Культурное разнообразие

177. В Гватемале сильны проявления центральноамериканской культуры. Коренные жители составляют примерно 37% населения, большинство их проживает в сельских районах.

178. Хотя государственным языком в Гватемале является испанский, ее жители говорят еще на 21 языке группы майя и на двух языках, не относящихся к этой группе: хинка и гарифуна. В некоторых районах, таких как департаменты Альта- и Баха-Верапас, где преобладающим языком является кекчи, доля одноязычного населения, по оценкам, достигает 90 процентов.

179. С точки зрения этнического состава население делится следующим образом: коренное население составляет 5 448 011 человек, а локоренное – 3 215 848 человек.

180. Основными группами неиспанского происхождения являются следующие:

- a) "Кичеленсе": кичет, какшигель, сутухиль, сакапультеки;
- b) мам, мап, исиль;
- c) кекчи;
- d) "канхобаль": канхобаль, хакальтеки, чух;
- e) "покомап": покоманы, покончи;
- f) чорти;
- g) карибе, или гарифуна;
- h) хинка.

7. Общественные организации

181. В состав предпринимательских организаций входят представители законно основанных предприятий, которые группируются по профессиональному принципу в следующие структуры:

<u>Организации</u>	<u>Число членов</u>
Торговая палата	2900
Промышленная палата	1275
Представители сектора услуг	902
Национальная транспортная корпорация	600
Федерация малого предпринимательства	510
Строительная палата	450
Палата туризма	265
Всеобщая сельскохозяйственная ассоциация	125

182. В число профсоюзных организаций входят профсоюзы, отвечающие требованиям закона и министерства труда и социального обеспечения. Они существуют в следующих отраслях:

<u>Сектор</u>	<u>Число организаций</u>
Сельское хозяйство	440
Промышленность	136
Сектор личных услуг	100
Транспорт	40
Финансовые службы	28
Не указан	20
Торговля	17
Строительство	16
Электроэнергетика	6
Горнодобывающая промышленность	3

В общей сложности эти организации объединяют 77 113 членов, в том числе 70 100 мужчин и 7013 женщин.

183. Общее число профсоюзов составляет 806, в том числе 717 в частном и 89 в государственном секторе. Существуют и другие организации трудящихся, в том числе 31 федерация и 5 конфедераций.

184. Существуют кооперативные организации, которые распределяются по департаментам Республики следующим образом:

<u>Департамент</u>	<u>Число организаций</u>
Гватемала	231
Альта-Верапас	105
Эль-Киче	90
Чимальтенанго	59
Уэуэтенанго	81
Кесальтенанго	80
Эль-Петен	47
Тотоникапан	44
Солола	43
Сучитепекес	42
Эскуинтла	39
Санта-Роса	32
Сакатепекес	26
Реталхулеу	26
Сан-Маркос	25
Исабаль	22
Баха-Верапас	20
Халапа	19
Сакапа	19
Хутнапа	28
Чикимула	16
Эль-Прогресо	9

В общей сложности имеется 1013 кооперативных организаций, которые насчитывают 243 284 члена.

185. Существуют следующие кооперативные федерации:

<u>Федерации</u>	<u>Общее число организаций</u>
Национальная федерация сберегательных и кредитных кооперативов, ФЕНАКОАК	72
Гватемальская федерация сельскохозяйственных кооперативов и кооперативов по производству кофе, ФЕДЕКОКАГУА	67
Федерация сельскохозяйственных кооперативов Гватемалы, ФЕДЕКОАГ	54
Федерация кооперативов департаментов Верапас, ФЕДЕКОВЕРА	29
Федерация потребительских кооперативов, ФЕДЕКОН	26
Федерация кооперативов ремесленного производства, АРТЕКСКО	21
Федерация жилищных кооперативов, ФЕНАКОВИ	20
Федерация сбытовых кооперативов "Эль-Кетсаль", ФЕКОМЕРК	12
Федерация региональных сельскохозяйственных кооперативов, ФЕКОАР	6
Федерация рыболовецких кооперативов Тихоокеанского побережья, ФЕДЕПЕСКА	3

В общей сложности имеется 310 кооперативных организаций.

186. Существует девятьсот неправительственных организаций; они действуют в следующих областях:

- а) развитие людских ресурсов: подготовка к труду, организационная подготовка, формальное образование, общение;
- б) здравоохранение: профилактика, лечение;

- c) общественные работы: детские дома, приюты, стипендии;
- d) производство: производственные проекты, сбыт, покупка земли;
- e) непосредственное потребление: питание, продовольственная помощь семьям, стесненным в средствах;
- f) религиозная мысль и социально-экономические мероприятия;
- g) наука и техника: контроль и использование природных ресурсов; внедрение необходимой технологии;
- h) права человека;
- i) базовая инфраструктура;
- j) обеспечение жильем;
- k) планирование семьи.

Движение коренного населения образуют следующие организации:

- a) Совет организаций майя Гватемалы, КОМГ;
- b) Координационная группа майя МАХАУЛИЛ КИХ ("Новый рассвет");
- c) Национальный совет гватемальских вдов, КОНАВИГУА;
- d) Национальный совет перемещенных лиц Гватемалы, КОНДЕГ;
- e) Комитет крестьянского единства, КУК;
- f) Совет этнических общин "Рунухел кунап", КЕРХ;
- g) Координационная группа ассоциаций комплексного развития юго-запада Гватемалы, КАДИСОГУА;
- h) Общины народного сопротивления Сьерры.

187. Что касается университетских профессиональных организаций, то, согласно конституции, специалисты – выпускники университетов должны принадлежать к соответствующим коллегиям. Имеются профессиональные коллегии архитекторов, врачей и хирургов, адвокатов и нотариусов, инженеров, инженеров-агрономов, инженеров-химиков, стоматологов, специалистов по гуманитарным наукам, фармацевтов и химиков, экономистов, государственных бухгалтеров и аудиторов, ветеринаров и зоотехников.

## II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

### A. История и предшествующие политические события

188. В истории гватемальского общества бывали различные моменты, начиная с давно минувшей эпохи майя-киче. Можно без труда выделить следующие периоды.

#### 1. Доиспанский период

189. Имеющиеся данные позволяют предположить, что на рубеже третьего и второго тысячелетий до нашей эры майя развили на возвышенностях нынешней Гватемалы собственную систему земледелия, которая, как известно, обеспечила подъем цивилизации этих народов. Период, который Морли назвал "периодом до майя", длился от глубокой древности до 317 года нашей эры.

190. Период до майя, или ранний доклассический период, – это промежуток времени от 3100 года до н.э. и до 317 года н.э. Первые проявления культуры возникли на низменностях Тихоокеанского побережья и на центральных нагорьях.

191. По оценкам, в период 1900 – 1000 годов до н.э. майя начали заниматься земледелием. Основной культурой была кукуруза: она стала главным продуктом питания, и ее выращивание составило идеологическую и религиозную основу культуры майя, а также обусловило их расселение на определенной территории. Появляется гончарное ремесло, первые признаки которого относятся к 2300 – 2200 годам до н.э. Позднее были построены церемониальные городские центры; важнейшим из них в это время был Каминал-Ху, располагавшийся к юго-западу от нынешнего города Гватемала.

192. Период Древнего царства, или доклассический период, длился с 317 по 917 год н.э.; в это время майя воздвигли монументальные архитектурные памятники в северной части департамента Эль-Петен. Важнейшими центрами майя в этот период были Тикаль и Вашактун, относящиеся к 328 году н.э. К 790 году н.э. культура майя получила наибольшее территориальное распространение, было построено не менее 19 городов.

193. 909 год н.э. считается годом начала упадка царства майя, который завершился его полным исчезновением. Есть различные мнения о причинах падения Древнего царства майя, однако до настоящего времени наукой не установлены точные причины его исчезновения.

194. Период Нового царства майя, или классический, относится к 1007 – 1697 годам н.э. Распад Древнего царства вынудил население мигрировать на север и осесть в Юкатане (нынешняя Мексика), где возникла так называемая Новая империя. Ее важнейшими церемониальными центрами были Чичен-Ица, Ушмаль и Майяпан.

195. Народ майя сумел лишь освоить применение огня и перейти к земледелию. Майя не умели одомашнивать животных, пользоваться колесом и металлическими инструментами. В общественную структуру майя входили правители и жрецы, жившие в городах; простой народ населял пространства за пределами городов.

196. Когда в 1524 году на территории, входящие в состав нынешней Республики Гватемалы, прибыли испанцы, они обнаружили цивилизацию киче, которая объединяла пространства от

Тихоокеанского побережья до нынешнего департамента Эль-Петен. На востоке проживали какшигели, которые в то время были соперниками киче. В той же географической области, в окрестностях озера Атитлан, жили цутухили; земли, простиравшиеся до озера Атитлан и до гор, расположенных вблизи нынешнего города Гватемала, населяло племя покомам. Западные районы страны, где теперь расположены гватемальские департаменты Уэуэтенанго и Сан-Маркос, а также районы Мексики – Соконуско и юго-восток штата Чьяпас – населяла народность мам. И наконец, на севере, где ныне находятся департаменты Альта- и Баха-Верапас, жили кекчи и покомчи.

197. По данным "Мемориала Солола", до середины XV века какшигели были объединены с киче, однако затем, воспользовавшись ослаблением могущественной монархии царя киче Кикаба, которое было вызвано всеобщим недовольством, которое разделяли и сыновья самого Кикаба, какшигели объявили себя свободными и переселились в Ишимче, который был расположен вдали от царства киче.

198. Все эти народы, уже достигшие больших успехов в развитии культуры, образовывали так называемую цивилизацию майя-киче. Что касается их происхождения, то установлено, что эти народы произошли от древних майя, мигрировавших с севера, с территории нынешней Мексики. Дошедшие до наших дней документы киче и какшигелей, а также документы, найденные на полуострове Юкатан (Мексика), подтверждают, что, несомненно, все эти народы, населявшие центральное плоскогорье Мексики и северную половину Центральной Америки, имели единое происхождение, то есть область, которую нынешние историки называют "Мезоамерика".

199. Рукопись "Попол Вух", а также "Мемориал Солола" и книги Чилам-Балана подтверждают, что народности, населявшие Юкатан и Республику Гватемалу, происходили из области Тула, расположенной к северу от города Мехико в нынешнем штате Идальго и на некоторое время задержались вблизи лагуны Терминос.

200. Время, когда племена мигрировали на территорию нынешней Гватемалы, не установлено, однако удалось выяснить, что исход этих народов начался в VII веке нашей эры, одновременно с уходом тех народов, которые впоследствии населили города Ушмаль и Чичен-Ица в Новом царстве майя. Племена, направившиеся в Гватемалу, принадлежали, согласно рукописи "Попол вух", к народности яки, или толтека.

201. Из книг Чилам-Балама известно, что народы итца, населявшие Эль-Петен, центр Древнего царства майя, двигались вдоль больших рек. Известно, что в течение нескольких сот лет они проживали в районе Чаканпутун, которые исследователи отождествили с Чампотонем, расположенным в нынешнем мексиканском штате Кампече. С этого места они двинулись на восток вместе с группами толтекского происхождения, которые вел Кетцалькоатль. В X веке они направились к побережью Веракруса. Возможно, что некоторые племена осели на побережьях нынешних штатов Табаско и Кампече, недалеко от лагуны Терминос, а отсюда направились в Гватемалу, где их и встретили испанцы; в этот период они подразделялись на группы киче, какшигель, цутухиль, кекчи, мам и покомам.

202. Культура майя-киче содержит элементы древней цивилизации майя периода Древнего царства и цивилизации толтеков; она отражает более обширную культуру древнего народа майя, объединенную с толтекской культурой, которая оставила в ней свои следы в более позднюю эпоху.

203. В число основных источников информации о майя-киче входят: "Попол-Вух", или Книга совета, "Мемориал Солола", или Летопись Какшигелей, и Грамота правителей Тотоникапана. Важнейшая из перечисленных книг – "Попол Вух", оригинал которой, обнаруженный отцом Хименесом в начале XVIII века и озаглавленный "История происхождения индейцев этой провинции Гватемалы", хранится в библиотеке Ньюберри в Чикаго. "Попол Вух" был неизвестен более 150 лет, поскольку, согласно расчетам, он был написан в 1550 году. Предполагается, что после сожжения Утатлана конкистадором Альварадо индейская знать переселилась в Чуила (нынешний Чичикастенанго), где отец Хименес узнал о рукописи и сохранил ее для потомков. В 1861 году французский перевод рукописи опубликовал аббат Брассёр де Бурбур.

## 2. Колониальный период

204. Колониальный период в истории Гватемалы охватывает годы с 1524 по 1821, то есть с начала испанского завоевания и до провозглашения независимости Центральной Америки. Вначале было основано единственное постоянное поселение, которое конкистадоры разместили в Ишимче и назвали Сантьяго-де-лос-Кабальерос-де-Гватемала. Основал его 25 июля 1524 года Педро де Альварадо, воспользовавшийся гостеприимством какшигелей, принявших его в своем главном городе.

205. В состав экспедиции конкистадоров, прибывшей в Гватемалу под командованием Альварадо, входили малограмотные люди с грубыми нравами и с сильными христианскими убеждениями. Кроме того, Испания в XVI веке еще не отрешилась от средневекового духа, и потому формы эксплуатации, насаждавшиеся конкистадорами в ее колониях, не выходили за рамки феодального способа производства, хотя и не предполагали полного рабства.

206. Первые колонизаторы согнали коренных жителей с земли, лишили их имущества и практически полностью поработили их.

207. Королевские грамоты с требованием лучшего обращения с индейцами оставались пустым звуком для владельцев земли с проживавшими на ней индейцами; для них эти люди были не более чем средством обогащения.

208. Христианские миссии, хотя их члены и занимались распространением культуры среди коренных народов, также не остались в стороне от раздела земель коренного населения и от его грабежа под видом оказания ему материальной помощи. Религиозным орденам были выделены земли, на которых они действовали аналогичными методами. Естественное сопротивление индейцев конкистадорам, насаждавшим новую религию, наказывалось обращением в рабство.

209. В нашей стране раздел земель коренного населения в известной мере был формой рабства: индейцев, проживавших на землях новых владельцев, заковывали в кандалы и продавали либо принуждали к труду на хозяина земли; более того, он мог сдавать их в аренду другим людям за определенную мзду.

210. Иногда коренные жители получали образование в монастырях, но это образование ограничивалось изучением религиозного учения и его догматов. В связи с этим монахи изучали основные индейские языки той эпохи.

211. Роль средних учебных заведений выполняли монастырские школы и колледжи более высокого уровня. Особенно много их основали ордены доминиканцев, францисканцев и иезуитов. Эти колледжи действовали начиная со второй половины XVI века.

212. Университет Сан-Карлос был создан королевским указом от 31 января 1676 года. До его основания высшими учебными заведениями являлись колледжи Санто-Томас, Сан-Борха, Сан-Буэнавентура и Сан-Лукас. Основание университета стало началом нового этапа в культурном развитии Гватемалы, кульминацией которого стала вторая половина XVIII века.

213. Другим важнейшим событием XVII века стало внедрение книгопечатания. В 1663 году начинают издаваться первые произведения, а позднее печатаются первые школьные учебники. В ноябре 1729 года в Гватемале была напечатана первая газета – "Ла гасета".

214. Педро де Альварадо был первым правителем Гватемалы; он управлял ею с 1524 года и до своей трагической гибели в 1541 году. С 17 сентября 1541 по 17 мая 1542 года Гватемалой правили епископ Франсиско Маррокин и лицензиат дон Франсиско де ла Куэва. В 1542 году новым правителем стал дон Алонсо де Мальдонадо.

215. Генерал-капитанство было переведено из места, известного ныне под названием Сюдад-Вьеха, в долину Панчой (ныне Антигуа-Гватемала), поскольку это место считалось более безопасным после разрушения прежней ставки наводнением, вызванным извержением вулкана Агуа.

216. Начало испанского владычества было периодом жестокости и религиозного фанатизма конкистадоров. Столкновение культур приобрело в Гватемале особые формы. Сила культуры коренного населения позволила ей сохраниться и даже оказать влияние на испанскую культуру. Колонизаторы распространяли собственную культуру с помощью христианских миссий. Репрессивные акции религиозных деятелей против индейцев были не менее жестокими, чем репрессии со стороны новых землевладельцев, вплоть до того, что в 1561 году вмешался сам король, запретивший своим указом от 4 августа иметь при монастырях тюрьмы для индейцев.

217. Отец Лас-Касас сообщает, что на территории нынешних стран Центральной Америки в первые годы конкисты было более пяти миллионов жителей и что это население резко сократилось из-за жестокостей, которые творили новые землевладельцы, из-за эксплуатации индейцев на рудниках и массового перемещения индейцев, в частности в Южную Америку и на Антильские острова, где коренное население находилось на грани вымирания.

218. Передача индейцев новым владельцам (энкомьенда) представляла собой передачу испанцу того или иного числа индейцев в качестве работников. В соответствии с указами короля Фернандо V, впоследствии утвержденными королем Филиппом II в апреле 1580 года, режим энкомьенды был задуман как средство защиты индейцев. Соответствующий закон гласил: "После замирения и после того, как туземцы подчинятся нам, как предписывают законы, правитель, губернатор или умиротворитель, в чьем ведении это окажется, разделит индейцев между поселенцами, для того чтобы каждый из них заботился о тех, кто ему достанется, охранял и защищал их, прививая им христианское учение". Однако новые владельцы были отнюдь не защитниками индейцев. На деле они превратились в поработителей, а индейцы были низведены до положения рабов, и все это делалось под предлогом защиты и обращения их в христианскую веру. В некоторых случаях хозяева заставляли коренных жителей платить дань детьми, которых затем вывозили в Перу и Панаму в качестве рабов.

219. Испанцы сохранили политическую и экономическую организацию большинства коренных народов, для того чтобы пользоваться авторитетом правителей-каспков для эксплуатации индейцев.

220. Основой экономики в колониальный период было сельское хозяйство, прежде всего выращивание кукурузы, какао, индиго, хлопка, сахарного тростника и табака. Впоследствии развились животноводство и добывающая промышленность.

221. По сведениям историка Ремесаля, первые семена пшеницы привез в Гватемалу дон Франсиско де Кастельянос; однако другие источники приписывают эту заслугу монаху Бенито де Вильяканьясу, о котором известно, что в 1529 году он привез семена пшеницы из Мексики.

222. Известно также, что тот же сеньор Кастельянос, который был первым королевским казначеем, впервые ввез в Гватемалу овец шерстных пород. В 1630 году дон Франсиско де Соррилья впервые ввез баранов-мериносов. Крупный рогатый скот был впервые завезен в 1530 году из Мексики; впоследствии его начали разводить на южном побережье Гватемалы и вдоль реки Мичатойя. По свидетельству архиепископа Гарсии Пелазса, поголовье крупного рогатого скота значительно выросло благодаря усилиям дона Эктора де ла Барреды, который завез скот с Кубы. Вначале его разводили в Валье-де-лас-Вакас (Долине коров), вблизи нынешнего города Гватемалы, однако затем он появился в Эскуинтле и Атитлане.

223. Что касается добычи полезных ископаемых, то на первом месте находилась добыча золота и серебра, за ними следовала добыча свинца; развитие добывающей промышленности привело к появлению очень хороших мастеров по обработке серебра и золота. Была основана гильдия серебряников, и в сентябре 1553 года правительство ("аунтаменто"), уполномоченное регулировать все благородные ремесла, назначило своего представителя для контроля за серебряными дел мастерами.

224. Режим энкомьенды сохранялся и достиг своего апогея. Очень скоро были найдены новые формы для выкачивания еще больших богатств из индейцев. Наряду с энкомьендой появились "прикрепление" (мапдаменто), "раздачи" (репартимьенто) и "абилитасьон".

225. Существовало две формы "прикрепления": первая состояла в том, что власти посылали индейцев на работу в имения землевладельцев, а вторая – в том, что хозяин получал с индейцев дань; таким образом, хозяева индейцев могли и не иметь земли.

226. "Раздачи" состояли в том, что алькальд раздавал аборигенам такие товары, как мачете, ножницы, семена, одежду, бусы и другие безделушки, которые те были вынуждены брать против своей воли; однако во время сбора урожая какао и кукурузы алькальд нещадно обирал местных жителей. Этим же занимались и землевладельцы, и такая практика сохранялась до XVIII века. В некоторых местах алькальды и землевладельцы раздавали пряжу или хлопок-сырец, которые индейцы должны были вернуть соответственно в виде ткани или пряжи; за работу они получали символическую плату.

227. В первой половине XVI века в Гватемале начали выращивать индиго; для сбора урожая требовалось множество рабочих рук. По этой причине индейцев переселяли из одних мест в другие, при этом они заболели, а многие погибли. Индиго – растение, используемое для получения краски и известное индейцам с глубокой древности. В первые годы XVII века существовали 18 мастерских по переработке индиго, которые были расположены вдоль рек Эскуинтла, Гуасакапан и Хальпатагуа.

228. Другой культурой, выращивание которой в начале XVII века приобрело широкие масштабы, было какао; ежегодно в Новую Испанию вывозилось до 200 000 возов какао.

229. Важную роль в колониальный период играло разведение кошенили; славилась кошениль из Чьяпаса, входившего в то время в состав Гватемальского генерал-капитанства.

230. Эскуинтла и Аматитлан были регионами выращивания сахарного тростника. Сок из него выжимался прессами, которые приводили в действие волю или мулы.

231. В том же веке значительно расширилась добыча полезных ископаемых; важную роль играли золотые рудники Матакескуинтла и Сан-Маркос. Почти такое же значение имели прииски Лас-Вакас, Пинула и Хилотепеке.

232. В Кесальтепанго и Тотопикапане процветало шерстное овцеводство: индейцы занялись пряжением и ткачеством. Известно, что "в начале XVII века владелец одного поместья продал на ярмарке 8000 голов скота"; из этого мы можем заключить, что скотоводство получило значительное развитие.

233. В связи с развитием населенных пунктов выросло число ремесленников – сапожников, портных, шорников, цирюльников и плотников. Ремесленники объединялись в цехи, которые регистрировались правительством ("аюнтамьенто"). Эти цехи были призваны осуществлять контроль над своими членами, которые четко делились на три категории: старших мастеров, мастеров и подмастерьев.

234. Чтобы стать мастером, подмастерье должен был пройти в течении 12 лет напряженное обучение, после чего мастер представлял его цеху. Мастера могли стать старшими мастерами, представив в доказательство своих профессиональных навыков "шедевр", который тщательно проверяли. Новые мастера заменяли отошедших от дел или умерших.

235. Внутренняя торговля, которую вели индейцы, представляла собой обмен товарами, производившимися в высокогорье и на возвышенностях, на товары с побережий и наоборот. Индейцы перевозили товары на вьючных животных или переносили их на спине. Внешняя торговля велась через Гондурасский залив, через Омоа и Пуэрто-Кабельо, где разгружались товары, доставленные на кораблях из Испании. Другим важным торговым путем была дорога в Новую Испанию, проходившая через Соконуско, Чьяпас, Оахаку и Веракрус. По этим дорогам двигались караваны мулов, на которых перевозили различные товары.

### 3. Период независимости

#### Независимость Центральной Америки

236. Достижение независимости Центральной Америкой – не обособленное явление, оно связано с другими революциями 1810-1826 годов, в результате которых испанские колонии стали независимыми. Как и в остальных странах Америки, борьба за независимость представляла собой восстание против установившегося порядка, против феодальной системы эксплуатации, насаждавшейся колониальными властями, протест против экономических ограничений, которые налагало устаревшее законодательство.

237. Как и в других странах Америки, где действовали освободительные движения, в Королевстве Гватемала многие патриоты были убиты, заключены в тюрьмы или изгнаны за участие в освободительной борьбе центральноамериканской нации. Действия тех, кто выступал за независимость, были продиктованы их потребностью в улучшении своего экономического положения: коренные жители боролись за избавление от тяжкого гнета, почти рабства, в условиях которого они жили, а нарождающаяся буржуазия стремилась расширить возможности для своего развития. Им противостояли испанские власти, духовенство, крупные землевладельцы и торговцы. Они боялись позволить народу принимать суверенные решения, которые в будущем могли бы поставить под угрозу их огромные экономические интересы.

238. Протесты против колониального правления вполне понятны, так как оно затрагивало интересы многих людей. Конкистадоры установили в Латинской Америке колониальный режим, который сохранялся практически без изменений на протяжении трех столетий. Коренным жителям была навязана феодальная система; для расширения эксплуатации людей завозились чернокожие рабы.

239. С другой стороны, торговля между метрополией и колониями жестко регламентировалась и велась на условиях, крайне невыгодных для колоний. Контрактная палата в Севилье охраняла только интересы короны и крупных испанских торговых компаний, торговля между колониями была запрещена.

240. Политической и административной деятельностью управляли крупные латифундисты, владевшие землями с рабами. Духовенство также не оставалось в стороне: по оценкам, в конце колониального периода церковь владела третью, а в некоторых колониях – половиной обрабатываемых земель.

241. Креолы были, как правило, отстранены от участия в управлении колониями: за 300 лет испанского владычества было лишь 4 вице-короля и 14 губернаторов-креолов, тогда как общее число этих должностных лиц составляло соответственно 170 и 602.

242. Началась война за независимость, происходили восстания индейцев и негров, имели место восстания и заговоры креолов и метисов.

243. Истоки республиканского политического сознания в Гватемале следует искать в литературе, которая просачивалась сюда в колониальный период. Колониальные власти в определенный момент осознали опасность. Так, власти Королевства Гватемала были уведомлены о запрещении чтения, особенно коренными жителями, "романов, крамольных материалов и басен, ... а также книг Амадиса и других подобных лживых историй..." В своде законов о колониях вся XIV глава была посвящена изъятию книг. Однако к осуществлению этих положений королевский двор подходил вполне либерально. Если не считать случая с первым историографом Центральной Америки Антонио де Ремесалем, у которого были изъяты пять ящиков с рукописями работы "Общая история Вест-Индии, и в частности провинции Сан-Висенте-де-Чьяпас-и-Гватемала", история знает немного примеров репрессий. Однако начиная с 1770 года число заявлений, расследований, доносов резко возрастает, вплоть до того, что в некоторые годы издавалось до трех эдиктов о цензуре и запрете книг. Отец Мартин Мерида – крупный деятель-реформатор – разработал Перечень документов, книг и гравюр Департамента инквизиции Гватемалы, который, наряду с документами, найденными в последнее время, дает нам представление об источниках республиканской идеологии, существовавших в стране. Ими стали учения об "общественном договоре", о суверенитете народа, разделении властей, о

естественных правах и учредительной власти, а также идеи представительной демократии. Наиболее значительными авторами, по нашему мнению, были Руссо, аббат Прадт, барон де Монтескье, Вольтер и Джереми Бентам. Любопытно, что эти идеи распространялись очень быстро. Работа Руссо "Общественный договор", впервые переведенная на испанский язык в 1779 году испанскими эмигрантами, проживавшими в Лондоне, становится известна в Гватемале уже через четыре года, то есть в кратчайшие сроки, если учесть трудности, связанные с печатанием, распространением и доставкой. Особо следует отметить переписку Бентама с двумя или тремя деятелями из Америки, в том числе с доном Хосе Сесилио дель Валье – несомненно, самым талантливым мыслителем эпохи; с ним Бентам обменивался информацией, документами и идеями.

244. За несколько лет до достижения независимости идеологическое брожение, происходившее в Королевстве Гватемала, усилилось и, по-видимому, стало более активным, чем где-либо в Испанской Америке. Этому способствовало проведение первого испанского учредительного конгресса, на котором большое внимание было уделено колониям. Документы, которые привез в 1811 году в Кадис депутат от Гватемалы Антонио Ларрасабаль, являются образцом серьезного подхода и компетентности, а также позволяют нам выяснить происхождение тенденций политической мысли и узнать о различных идеологических источниках, составивших основу республиканского движения: ими стали французское просвещение и английский либерализм.

245. Городское правительство ("аюнтамьенто") столицы разрабатывает под руководством Хосе Марии Пейнадо инструкции для своего депутата, избранного в Кадисские кортесы – те самые, в которых четко проявилось политическое влияние французского просвещения. В эти инструкции была включена Декларация прав человека (первая в Испанской Америке) и целый проект Конституции из 105 статей, а также множество идей экономического и финансового характера.

246. 15 сентября 1821 года в столице, нынешнем городе Гватемала, собрался совет тогдашних высокопоставленных деятелей, на котором была провозглашена независимость Гватемалы. Обстановка была такой же, как и в других местах: хаотические действия властей, утративших связь с метрополией, высшее испанское духовенство и чиновники, до конца сохранявшие лояльность короне, и выступления народа, требовавшего независимости через трибунов, выдвинутых из среднего класса.

247. В принятом в тот день акте слово "республика" не встречается ни разу. Консерваторы, контролировавшие движение, заявили, что акт о провозглашении независимости должен быть ратифицирован конгрессом; они надеялись, что до его вступления в силу произойдет какое-то событие, которое позволит им сохранить свой статус. Это была традиционная уловка господствующей группы, применяемая в случае радикальных заявлений. Валье, составитель акта, заявил: "Давайте провозгласим независимость, прежде чем ее провозгласит сам народ".

248. Теперь те же самые испанские власти, сопротивлявшиеся радикальным переменам, вместе с консерваторами выступили за сближение с Мексиканской империей Агустина де Итурбиде. Габино Гайнса, бывший испанский наместник, который теперь руководил новой страной, 18 сентября поспешно заявляет мексиканскому императору о присоединении, а столичное собрание, контролируемое консерваторами, 5 января 1822 года объявляет (после сомнительных консультаций) о присоединении Центральной Америки к Мексике. Для сторонников таких мер не существовало возражений. Один заявлял: "Войдем в империю, соединим имена Гватемалы

и Мексики!" Другой выражался несколько более патриотично, выступая за то, чтобы сын императора носил титул принца Гватемальского, наподобие титула "принца Австрийского в Испании".

249. В вопросе о присоединении к Мексике мнения консерваторов и либералов впервые разделились. Либералы, закрепившиеся в Сан-Сальвадоре, заявили о непризнании столичных властей и о том, что никакой орган власти не может отменить сентябрьский акт. Консерваторы, испугавшись, обратились за защитой к армии империи, которая под командованием Висенте Филисола заняла столицу и повела широкую, но не жестокую войну против диссидентов в провинции. Курьезом этого бурного времени стало несостоявшееся присоединение Сальвадора к Соединенным Штатам для защиты от "мексиканского империализма".

250. В феврале 1823 года, через год после начала войны, Филисола вступает в Сан-Сальвадор, но эта победа оказывается пирровой, так как именно в этот момент империя рушится, и ему приходится вернуться в Гватемалу. В марте, в Страстную пятницу, он получает из Мексики известие о том, что хунта штата Пуэбла заявила о непризнании императорской власти Итурбиде. Его собственная власть лишилась опоры, и, не видя другого выхода, он извлекает из архива сентябрьский акт и торопится объявить независимость Мексики и всех других держав как в Старом, так и в Новом Свете, а также объявляет, что провинции Гватемалы не являются и не должны быть под властью какого-либо лица или семьи. Хосе Сесилио дель Валье резюмировал процесс достижения независимости следующим образом: "Начинался третий этап в истории Гватемалы. Она была провинцией Испании, потом провинцией Мексики. Теперь пришло время основать свободную Республику".

251. В нынешнем актовом зале юридического факультета университета "Сан-Карлос" на одиннадцати скамьях, расставленных, как в английском парламенте, расселись депутаты-либералы, которые победили на выборах, проведенных в атмосфере патриотической эйфории. Важное значение имело участие в политической жизни населения столицы, где начало ощущаться влияние общественного мнения, которое теперь стало традиционным. Либералы, следуя своим правилам, принимают множество законов. За 19 месяцев было разработано 784 акта, 137 декретов и 1186 указов. И естественно, Конституция, которая в организационном плане была основана на конституции США, а с точки зрения стиля и духа – на новых испанских конституционных идеях. Редакционная комиссия прямо заявила: "При подготовке нашего плана мы по большей части основывались на документе Соединенных Штатов, достойном примере для независимых народов...".

252. Основной вопрос, вставший перед либералами и консерваторами в учредительном органе, состоял в принятии принципа федерализма. После долгих споров консерваторы начинают искать новую форму авторитарной власти, которая пришла бы на смену власти королей и поверженной империи: "республиканской концепции монархии". Либералы же были одержимы идеей создания такого механизма правления, который препятствовал бы развитию абсолютизма: они считали, что единственный способ избежать диктатуры – это разделение властей. Эта строго политическая аргументация коренилась в антагонизме между столицей и провинциями, так как столица была центром экономической системы.

253. Победив, либералы сделали первую попытку реформировать устаревшую структуру власти. Если изучить Каталоги законов Алехандро Маруре или Пинеда и Монтеа, то бросятся в глаза заметные перемены. Реформаторские устремления видны во всем: от крупной реформы судебной системы с использованием кодексов Ливингстона, сформулированных для Луизианы,

и до составления топографических планов и зарисовки видов наших древних памятников колониальной эпохи в Ишимче, Миско-Вьехо и Копале. Программы регионального уровня, составленные Франсиско Морасаном, и программы местного уровня, сформулировавшие Мариано Гальвесом, предусматривали признание права habeas corpus, гражданского брака, реформу образования, свободу торговли, отмену монополии на торговлю некоторыми товарами, начало введения в оборот церковного имущества, раздел королевских и залежных земель на территории нынешней Гватемалы.

254. Отмена некоторых религиозных установлений и проблемы, возникшие при применении новых законов, предусматривавших создание судов присяжных в условиях неграмотности населения, привели к восстаниям, которые либеральная группа не могла сдержать; она была расколота и не имела реальной опоры. С 1838 года начинается распад Центральноамериканской Федерации, который привел к укреплению консервативных групп на местах и к фактической реставрации прежнего режима.

255. Гватемала была крупнейшей и наиболее населенной провинцией Центральной Америки. Город Гватемала был не только политической столицей, но и торговым, культурным и религиозным центром новой страны; однако здесь существовал раскол между могущественными группами аристократических семей и либеральными деятелями. Последние могли бы стать крупной политической силой, если бы им удалось вывести население из-под влияния традиционных лидеров, аристократии и высшего духовенства. Кроме того, гватемальские либералы могли бы поддерживать либералов в других штатах Центральной Америки и тем самым ослабить влияние могущественных консервативных групп в столице. Лидерами либералов в Гватемале были Бедойя, д-р Педро Молина и дон Хосе Франсиско Баррундия.

256. Группу консерваторов возглавляла семья Айсинепа, у которой были крупные интересы в сфере торговли индиго; один из ее членов в конце колониальной эпохи получил титул маркиза; мы уже знаем о той роли, которую сыграли дон Хосе Сесилио дель Валье и дон Мануэль Хосе Арсе, выступая на их стороне, а также о роли президента Морасана из стана либералов.

257. После 1830 года крупнейшим политическим деятелем Гватемалы стал д-р Мариано Гальвес: он разработал программу реформ в социальной, политической и экономической областях, которая на протяжении XIX века служила либералам Центральной Америки образцом для подражания. Программа включала в себя проекты, касавшиеся развития поселений, государственной системы образования, секуляризации университета, колледжей и школ, введения свободы вероисповедания, гражданского брака, разрешения разводов, обновления уголовных кодексов и процедур и т.п.

258. В конце января 1838 года коалиция либералов и консерваторов отстранила Гальвеса от власти, и на столичной политической арене впервые появился лидер-метис, представитель горных районов страны Рафаэль Каррера; он встал рядом с вдохновенным трибуном революции от партии либералов Хосе Франсиско Баррундия, чья борьба за независимость получила известность в связи с Белизским заговором.

259. Тем временем федерация с центром в Сан-Сальвадоре приближалась к своему краху после отделения Никарагуа, Гондураса и Коста-Рики.

260. Штат Гватемала пока не присоединялся к сепаратистскому движению, поскольку находился под непрочной властью вице-губернатора дона Педро Хосе Валенсуэлы, которому пришлось решать проблему появления Шестого штата (Лос-Альтос); в результате штат Гватемала оказывался расколотым после отделения западных провинций страны (Кесальтенанго, Тотоникапан и Солола) с многочисленным индейским населением. Отделение Шестого штата было утверждено федеральным конгрессом 5 июня 1838 года; 23 декабря того же года начало работать его законодательное собрание, а 28 декабря первым губернатором штата был избран дон Марсело Молина.

261. Каррера и консервативная партия были недовольны созданием нового штата прежде всего потому, что там нашли убежище д-р Мариано Гальвес, Хосе Франсиско Баррундия и виднейшие либеральные деятели Гватемалы.

262. После этого вице-губернатор Валенсуэла потребовал прибытия Морасана и федеральной армии, как поступил ранее д-р Гальвес; однако президент не захотел вести партизанскую войну против горцев, видимо не рассчитывая на ее успех. Кроме того, ему приходилось решать серьезные политические проблемы, которые требовали его присутствия в столице, перенесенной в Сан-Сальвадор.

263. Однако Рафаэль Каррера потерпел поражение в битве при Вилья-Нуэва близ города Гватемалы от генерала дона Карлоса Саласара, который 10 сентября 1838 года занял высший пост в штате.

264. Упрямый партизан отступил далеко, в Санта-Анну и Ауачапан, и захватил гарнизон Чикимула, применив тактику набега и отступления. Генерал Агустин Гусман преследовал его по пятам, двигаясь по следам горцев, а затем вынудил Каррера подписать 23 декабря 1838 года договор Эль-Реконсито; согласно ему Каррера был официально признан военным командиром Мита, что оказалось политической ошибкой.

265. Пополнив свои силы, Каррера предпринял поход на город Гватемалу и 13 апреля 1839 года овладел им. После этого губернатором штата был избран дон Мариано Ривера Пас. Четыре дня спустя было объявлено, что штат Гватемала восстанавливает свой полный суверенитет и отделяется от Центральноамериканского союза. Затем Каррера начал наступление на штат Лос-Альтос, отделение которого в сложившихся условиях нельзя было признать, поскольку, как уже было разъяснено, единственной целью раздела штата Гватемала было улучшение распределения голосов в федеральном конгрессе.

266. Армия Лос-Альтоса была разбита при Панахачеле, а ее главнокомандующий дон Агустин Гусман был взят в плен в Сололе. Через десять дней Каррера прибыл в город Кесальтенанго и захватил его высших руководителей.

267. Морасан, который был избран губернатором штата Сан-Сальвадор, счел вторжение в Лос-Альтос достаточным основанием для нападения на Гватемалу, и 18 марта 1840 года овладел городом, как уже говорилось. Каррера окружил силы Морасана и полностью разгромил их. Бежать удалось только Морасану и горстке офицеров.

268. Когда в штате Лос-Альтос было получено известие о повторном захвате Морасаном Гватемалы, муниципальный совет Кесальтенанго немедленно выступил с заявлением об отделении, а через несколько дней Каррера прибыл в этот город, казнил алькальда дона Роберто Молину и двух членов совета.

269. В декабре 1840 года правителем штата Гватемала был избран дон Венансио Лопес, а после его отставки в мае 1842 года к управлению государством вновь пришел дон Мариано Ривера Пас, избранный законодательным собранием.

270. В этот период мексиканские войска вторглись в округ Соконуско – единственную часть штата Чьяпас, оставшуюся под юрисдикцией Гватемалы. Правительство Риверы Паса выразило протест против этого нападения, совершенного по прямому приказу президента Мексики дона Антонио Марии Лопеса де Санта-Ана. Одновременно из Коста-Рики было получено известие о казни бывшего президента Федерации генерала дона Франсиско Морасана. Общая тревога, воцарившаяся во всех районах Центральной Америки, помешала правительству Гватемалы в тот момент защитить свои права на Соконуско; губернатор штата лишь осудил нападение и подтвердил, что Гватемала будет вести переговоры с Мексикой о мирном возвращении территории Соконуско.

271. Ривера Пас распорядился о восстановлении религиозных орденов доминиканцев, францисканцев и т.п. и даже ордена иезуитов, который был изгнан из страны в 1767 году королем Испании.

#### 4. Современный период

272. В декабре 1844 года генерал Рафаэль Каррера был официально избран губернатором штата Гватемала. В предшествующие годы он фактически был лидером консервативной партии. 21 марта 1847 года, после провала Чинандегского конвента, был издан декрет о создании Республики Гватемала, и генерал Рафаэль Каррера стал первым президентом новой республики. Однако до восстановления мира и порядка было далеко.

273. В западной части страны продолжалось восстание крестьян-горцев, известное под названием "Лусиос". Теперь это было либеральное движение, руководитель которого дон Серапио Крус пытался закрепить отделение штата Лос-Альтос, с тем чтобы усилить свое влияние. Каррера нанес поражение Крису при Патцуне, и тот был вынужден скрыться в горах Верапаса и продолжал борьбу против консерваторов в разное время и в разных местах вплоть до своей смерти; он умер в Паленсии в 1869 году.

274. Каррера подал в отставку 15 августа 1848 года, после чего президентом был избран дон Хуан Антонио Мартинес. Он послал в Лос-Альтос новую армию под командованием полковника дона Мариано Паредеса, который разгромил силы этого злосчастного штата при Сан-Андреесе 21 октября 1848 года и захватил в плен его лидеров. Но реакция либералов в законодательном собрании оказалась столь резкой, что президент Мартинес был вынужден 28 ноября 1848 года также заявить о своей отставке.

275. После этого президентом был избран либерал дон Бернардо Эскобар, но его правление было очень непрочным, и пришлось снова пригласить на должность президента дона Мариано Паредеса. К счастью, он нашел формулу политического соглашения с руководителями группировки "Лусиос" доном Висенте Серна и доном Серапио Крусом, а также с командующим силами штата Лос-Альтос доном Агустином Гусманом; последний согласился на сдачу своих войск, на почетную капитуляцию, которая позволила положить конец военным действиям.

276. Кроме того, после прихода к власти слабых либеральных правительств Паредес дал согласие на возвращение Карреры, находившегося в изгнании в соседних штатах Мексики.

После этого в целях усиления своей позиции Паредес назначил Карреру главнокомандующим армией. Назначение Карреры вызвало резкую реакцию со стороны либералов. Генерал Агустин Гусман вновь поднялся на борьбу и попытался взять штурмом город Гватемалу, но был убит. Каррера разгромил также группировку Хосе Долореса Нуфьо. В середине XIX века в Гватемале сохранялось жесткое правление консерваторов.

277. Тогда президент Сальвадора Доротео Васконселос и президент Гондураса Хуан Линдо решили покончить с господством Карреры и его сторонников, считая их виновными в развале Центральноамериканского союза. Для этого были собраны крупные силы либералов под командованием опытных офицеров; в их составе были регулярные войска Сальвадора и Гондураса.

278. Бывший партизан стремительно двигался по знакомым ему землям восточных провинций Гватемалы и осторожно руководил своими войсками; в конце концов ему удалось заманить противника в ловушку, где 2 февраля 1851 года произошла знаменитая битва при Ла-Арада, близ Чикимулы. Коалиционные войска Сальвадора и Гондураса были практически полностью уничтожены, и Каррера обеспечил господство консервативной партии в Центральной Америке в последующие 20 лет. Президент Сальвадора Васконселос был вынужден уйти со своего поста; его сменил консерватор дон Франсиско Дуэньяс. Каррера вернулся с победой в город Гватемалу, где Национальная Ассамблея избрала его президентом; она же 19 октября 1851 года приняла новую Конституцию Республики. Позднее Каррера и его генералы Висенте Серна и Хосе Виктор Савала атаковали силы президента Гондураса Кабањяса и разоружили крепость Омоа; ее тяжелые пушки были переправлены в город Гватемалу, что стало ненужной демонстрацией силы. 21 октября 1854 года совет высокопоставленных представителей объявил Карреру пожизненным президентом Гватемалы.

279. Когда Уильям Уокер вторгся в Никарагуа, президент Каррера направил на борьбу с захватчиками армию, втрое превосходящую по численности силы любой другой центральноамериканской республики, однако сам президент не считал нужным лично участвовать в этой кампании.

280. Каррера правил силой, но уважал своих соседей и не пытался вторгаться в их страны, когда не чувствовал угрозы с их стороны. Он установил дипломатические отношения с Бельгией, Мексикой, Ганзейскими республиками, Испанией (признавшей таким образом независимость Гватемалы 29 мая 1863 года), а также с Великобританией в целях заключения трактата 1859 года (Уайка-Айсинецы), согласно которому были признаны новые границы Белиза (Британского Гондураса). Теперь его территория простиралась до реки Сарстун, то есть увеличилась втрое против ее первоначальных размеров, что прямо противоречило трактату Клейтона-Балвера, согласно которому Великобритания обязалась не иметь территориальных баз в Центральной Америке.

281. В последние годы своего правления Каррера все еще вмешивался во внутривнутренние дела Сальвадора, ведя борьбу против президента Херардо Барриоса, видного либерального лидера этой страны; в 1863 году он нанес ему поражение, спровоцировал его падение и косвенно определил постигшую его тяжелую участь.

282. Президент Рафаэль Каррера умер в Страстную пятницу 18 апреля 1865 года; его смерть вызвала скорбь у членов его партии. Он находился еще во цвете лет (ему был 51 год); он

родился в районе Ла-Паррокиа (город Гватемала) 25 октября 1814 года. Его родителями были Симон Каррера и Хуана Роса Турсиос из деревни Ло-де-Родригес, расположенной вблизи столицы.

283. Карреру сменил у власти генерал Висенте Серпа; он был президентом Гватемалы до июня 1871 года, а затем был свергнут в ходе либеральной революции, которую возглавили Мигель Гарсия Гранадос и Хусто Руфино Баррьос. В целом можно сказать, что Каррера и Серпа правили в период экономической стабильности, обусловленной главным образом экспортом кошерили в Великобританию. Финансовое положение правительства при президенте Каррере позволяло закупать драгоценные металлы, из которых были отчеканены золотые монеты различных номиналов (известные под названиями "карререньяс" или просто "каррерас"), а также серебряные монеты.

284. Консервативный режим учредил Экономическое общество друзей страны и Торговое консульство. Были открыты шоссе, которые вели к основным городам и некоторым портам, было организовано движение дилижансов, для чего потребовалось построить мосты и усовершенствовать старые дороги. В тот же период началось выращивание различных полезных растений, в том числе кофе, который позднее стал важнейшей экспортной культурой.

285. Висенте Серпа, прославленный генерал, служивший под командованием Карреры, продолжал твердо управлять консервативным режимом, установившимся в Гватемале. В 1867 году было разгромлено и подавлено восстание, поднятое Фернандо и Серапио Крусам. Два года спустя Серапио Крус был разбит и обезглавлен в Паленсии, вблизи города Гватемалы. Останки неудачливого вождя были сфотографированы; этим была без нужды увековечена память о его варварском убийстве. В период правления Серпы был достигнут и некоторый прогресс в материальной сфере. Появился телеграф, были проведены исследования в целях строительства железной дороги (по аналогии с работой предприятий, открывших в 1849-1855 годах железную дорогу в Папане, и с работами, начатыми в Коста-Рике).

#### Либеральный режим

286. После повторного избрания Серпы, а также сальвадорского президента Дуэньяса усилилось недовольство консервативными режимами. Дуэньяса в апреле 1871 года сверг генерал Гонсалес, а группа гватемальцев осмелилась критиковать диктаторское правительство Серпы в конгрессе. Руководитель этой группы дон Мигель Гарсия Гранадос был вынужден покинуть страну в поисках личной безопасности и направился в Мексику, где, по утверждениям, получил поддержку от президента Бенито Хуареса.

287. Вторжение в Гватемалу было неизбежным, когда мятежники из группы дон Серапио Круса присоединились к группе Гарсия Гранадоса. Хусто Руфино Баррьос, обладавший важными связями в регионе Лос-Альтос и, кроме того, изучавший нотариат в Гватемальском университете, занимался сельским хозяйством в качестве владельца имения "Эль-Малакате" на границе между Соконуско и Гватемалой.

288. Революционеры были настроены очень оптимистично, так как у них было некоторое количество винтовок системы Ремингтона, что позволило им одержать ряд легких побед в западных пограничных районах; однако бесспорно и то, что Баррьос знал местность и показал себя умелым полководцем на поле боя, в частности, при Такана, Лагуна-Сека, Косон и Тьерра-Бланка.

289. Силы президента Серны поспешно отступали; в это время начало действовать временное правительство (Акт Патцисия) с либеральной программой реформ, а президентом стал Гарсия Гранадос. Последний бой произошел в Сан-Лукасе, вблизи Антигуа-Гватемала, в месте, господствующем над столицей. Серна покинул страну. 30 июня 1871 года революционеры торжественно вступили в город Гватемала и положили начало новому политическому периоду, который ознаменовался важными переменами в обществе и экономике страны.

290. Либеральная реформа, по сути дела, представляла собой программу правления, основанную на идеях режима Морасана и Гальвеса, которые осуществлялись вновь после перерыва в несколько лет. Однако дон Мигель Гарсия Гранадос был умеренным политиком, верил в медленное преобразование народа и правительства и не желал разрывать семейные связи с аристократией Гватемалы. Одной из его первоочередных забот стала реорганизация армии, в которой не было подлинного офицерского корпуса. 1 сентября 1873 года открылась Политехническая школа – центр военного образования.

291. Баррьос был назначен губернатором Кесальтенанго; очень скоро стало ясно, что для введения либерального порядка в этой провинции необходимо покончить здесь с влиянием иезуитов. Решив избавиться от них, Баррьос выслал их в город Гватемалу. Возникшую проблему пришлось решать самому Гарсия Гранадосу. Президент, желая избежать прямой конфронтации, направился в восточные провинции страны, чтобы подавить восстание, и назначил временным президентом Баррьоса.

292. Военная кампания Гарсии Гранадоса проходила успешно, однако молодой Баррьос будто проснулся в городе Гватемала: он приказал выслать оттуда иезуитов, архиепископа Пиньоля и Айсинена, религиозные ордены и тех священников, которые не желали мириться с его правлением. Когда Гарсия Гранадос вернулся, ему было трудно узнать свою умеренную программу правления.

293. Теперь это была уже система Баррьоса, готового подавлять выступления против нее с помощью тюрем, ссылки и плетей, считая это позорное наказание самым эффективным средством для изменения консервативного образа мышления соотечественников. Таков был конец временного правления Гарсия Гранадоса, поскольку было решено, что наилучший способ содействовать происходившим радикальным переменам, то есть отказаться от методов Баррьоса – это созвать учредительное собрание и создать правительство, которое пользовалось бы поддержкой народа.

294. На выборах подавляющее большинство избирателей проголосовало за Баррьоса – из страха или же из искреннего стремления установить либеральные порядки и полностью изменить юридические, политические, экономические и общественные структуры страны. Следует признать, что либеральная программа Баррьоса, вероятно, была хороша, но методы, которыми он пользовался при ее реализации, были зачастую жестокими и основанными на деспотизме, введенном в систему.

295. Заклинанием той эпохи было слово "прогресс", а ее философией – позитивизм, идеи которого сформулировал почти двадцатью годами ранее Хосе Франсиско Баррундия. Баррьос был прагматиком, но не обладал даром предвидения. Он подорвал влияние церкви, используя культовые здания в качестве школ и общественных зданий; церковные земли, которые не обрабатывались, были использованы для расширения кофейных плантаций, а церковные средства – для организации банков, которые должны были передать эти богатства динамично развивавшимся новым сельскохозяйственным и промышленным предприятиям.

296. Образование также играло ключевую роль в его программе реформ. Баррьос основал школы по подготовке учителей в городе Гватемала, Кесальтенанго и других провинциях. Он хотел, чтобы школы работали во всех поселках и даже в деревнях, чтобы были школы для бедняков, индейцев и ремесленников и вечерние школы для трудящихся. С этой целью он пригласил учителей и техников из Испании, Швейцарии, с Кубы, из Северной и Южной Америки, которым был оказан хороший прием. Основанные им школы преследовали практические цели; это касалось и университета, где приветствовалось преподавание не метафизики и умозрительных построений, а медицины, права и технических наук. Было введено обязательное преподавание английского и французского языков в средней школе, причем первый начали преподавать и в начальной школе; однако было необоснованно прекращено преподавание латыни и классических дисциплин.

297. В период его правления была спроектирована и создавалась хорошая система коммуникаций, которая включала в себя шоссейные и железные дороги, телеграфные и телефонные линии. Были также построены и открыты морские порты. Поощрялось развитие торговли и промышленности. Было модернизировано законодательство в части торговли, государственных расходов и таможенных тарифов. Было введено регулирование процентных ставок, они были заметно снижены. Были освоены новые сельскохозяйственные угодья, охранялась частная собственность новых землевладельцев.

298. Издержки этой радикальной программы Баррьос решил возложить на духовенство и аристократию; однако, будучи землевладельцем из западных районов страны, он, к сожалению, считал индейцев сельскохозяйственными работниками, лентяями, которых надо было заставить работать, прежде чем они смогли бы пользоваться плодами прогресса. Это, несомненно, было худшей из его ошибок, которая, наряду с грузом традиций, обусловила неудачу его программы в долгосрочном плане, так как была создана система принудительного труда, в рамках которой владельцы кофейных плантаций и другие предприниматели творили произвол в отношении коренных общин.

299. Баррьос вмешался в дела Гондураса и Сальвадора, чтобы привести к власти и в этих странах либеральные правительства. 27 августа 1876 года бывший министр образования в правительстве Гватемалы д-р Марко Аурелио Сото был избран президентом Гондураса, а президентом Сальвадора, также при поддержке Баррьоса, был избран д-р Рафаэль Сальдивар. Предлогом для такого вмешательства послужило в основном то, что в этих государствах нашли убежище эмигранты-консерваторы; но Баррьос был убежден в том, что новые президенты Гондураса и Сальвадора поддержат его планы по восстановлению центральноамериканского союза.

300. В 1873 года учредительное собрание продлило срок президентских полномочий Баррьоса до 1880 года; однако конституция Гватемалы была официально обнародована только в 1879 году, когда в стране уже действовали новые гражданский и уголовный кодексы, составленные видными адвокатами Х. Фернандо Крусом и Мигелем Антонио Саравиа. Конституция 1879 года с небольшими поправками оставалась основным законом Гватемалы вплоть до 1945 года; кодексы были пересмотрены совсем недавно (в 1964 году). Законодательные акты, принятые в период реформы, способствовали прогрессу в стране, их можно считать передовыми для своего времени; однако с их принятием укрепилась исполнительная власть и возник тот тип авторитарного правления, который осуществляли на практике Баррьос и его преемники.

301. До этого этапа своей политической карьеры президент считал, что обстановка благоприятствует реализации его объединительных планов. Он также хотел разрешить вопрос о границах с Мексикой и в связи с этим начал то большое дело, которое в последние годы требовало стольких усилий от его правительства.

302. Министерство внешних сношений считало открытым вопрос о границах с Мексикой, придерживаясь тактики мирных переговоров, хотя трудно было рассчитывать на то, что правительство Мексики удастся склонить к решению, благоприятному для интересов Гватемалы. В связи с этим посланнику Гватемалы в Вашингтоне д-ру Лоренсо Монтуфару было дано указание согласиться на услуги президента Соединенных Штатов как арбитра в этом деликатном вопросе, что могло предполагать признание в будущем суверенитета Мексики над провинцией Соконуско. Этот округ, входивший в колониальный период в состав Чьяпаса, после достижения независимости остался под управлением Гватемалы, поскольку подавляющее большинство его населения высказалось за союз с Центральной Америкой, а не с Мексикой, в отличие от населения остальной части этого штата. Как уже было отмечено, такое положение сохранялось до 1842 года, когда в Соконуско было осуществлено военное вторжение по приказу президента Санта-Аны после смерти Морасана и распада Центральноамериканского союза.

303. Монтуфар обсудил эти проблемы в Вашингтоне с целью найти разумное решение; при этом он пошел на некоторые уступки, но попытался добиться некоторых выгод в других вопросах. Однако президент Баррьос считал, что его посланник действует слишком медленно и что при решении вопроса такими темпами вопрос о границах с Мексикой останется нерешенным; в связи с этим он решил лично выехать в Соединенные Штаты, чтобы добиться окончательного решения в кратчайшие сроки. Баррьос был, несомненно, хорошим президентом, хотя и с диктаторскими полномочиями; однако в дипломатическом искусстве он несколько не превосходил своего посланника Монтуфара, одного из крупнейших либеральных деятелей Гватемалы. Д-р Монтуфар решил не брать на себя ответственности за решение данного вопроса: огорченный и рассерженный, он подал прошение об отставке и вынес на суд общественного мнения произвольную процедуру, которую применил президент Гватемалы для решения вопроса о границах с Мексикой, поскольку президент поспешно уступил Соконуско без какой-либо компенсации, будь то экономической или иной, для Гватемалы.

304. Баррьос был подвергнут резкой критике за его неудачное вмешательство в решение проблемы границ с Мексикой; его недоброжелатели договорились до того, что злополучное соглашение стало своего рода платой правительству Мексики за небольшую, но решающую помощь, которая была оказана революции 1871 года на ее начальном этапе. Эта революция была организована в Чьяпасе с молчаливого согласия Бенито Хуареса и Лердо де Техады. Это чудовищное обвинение не следует воспринимать буквально. Во-первых, потому, что с 1871 по 1882 год прошло много времени. Во-вторых, потому что договоренность с Мексикой, если таковая и была, заключал не Баррьос, а Гарсия Гранадос. Баррьос присоединился к революционным силам лишь позднее. Нет свидетельств его участия в переговорах с правительством Мексики или его агентами об оказании первоначальной помощи движению, которое возглавлял Гарсия Гранадос.

305. Сообщая гватемальской нации о достигнутом соглашении по вопросу о границах с Мексикой, президент полностью отдавал себе отчет в том, какое тяжелое решение он принял. Ничего не скрывая, он сообщил нации, что этот поступок подвергнется самой жестокой критике, но что он лично взвесил все факторы и искренне убежден в том, что если бы пограничная линия между Мексикой и Гватемалой не была определена, хотя бы и с потерей

того, что уже безвозвратно потеряно, то непрерывная экспансия Мексики на территорию Гватемалы продолжалась бы неопределенно долго, как это и происходило ранее. Баррьос заявил, что он уверен в правильности своего поступка и, защищая свой договор о границах, добавил, что он не потребовал никакой компенсации от Мексики, поскольку если бы он испытывал хоть малейшие сомнения по поводу реального положения, просуществовавшего с 1842 года, то никогда не поступился бы интересами Гватемалы.

306. Президент подписал договор с Мексикой о границах в 1882 году; согласно его условиям Гватемала полностью отказалась от своих прав на провинцию Соконуско. К сожалению, в договоре были и другие пункты, которые не были изучены так тщательно, как вопрос о Соконуско; впоследствии они позволили мексиканскому правительству генерала Порфирио Диаса предъявить новые претензии на районы, которые ранее не были спорными. В ходе долгого процесса определения пограничной линии специальными комиссиями, не всегда опущавшими твердую поддержку со стороны государства, которая подкреплялась бы, например, авторитетом самого Баррьоса, Гватемала утратила территории на западе и севере департамента Эль-Петен. Возможно, это позволяет лучше понять причины, по которым Баррьос опасался затягивания территориального спора и отсрочки демаркации границ между Республикой Гватемалой и территорией Мексики.

307. С другой стороны, необходимо учитывать, что президент Баррьос рассматривал вопрос о Соконуско как проблему, которую надлежало решить, с тем чтобы обезопасить западную границу Гватемалы, прежде чем начать крупнейшую кампанию по объединению Центральной Америки.

308. После своего краткого неудачного визита в Соединенные Штаты Баррьос направился в Европу, а по возвращении, 6 января 1883 года, вновь приступил к своим президентским обязанностям. Именно тогда он наметил план создания союза, который, по его мнению, принес бы Центральной Америке счастливую жизнь, которой добились объединенная Италия (благодаря усилиям Гарибальди) и такая прогрессивная страна, как Соединенные Штаты.

309. Начиная кампанию за воссоединение, президент Баррьос был полностью уверен в силе своей армии, в безопасности, которую обеспечивало урегулирование пограничного спора с Мексикой, поскольку он уже не боялся удара с тыла; и, что еще важнее, президенты Сальвадора, Гондураса и Коста-Рики (Рафаэль Сальдивар, Марко Аурелио Сото и Томас Гуардия) сочувствовали объединительной идее и, по-видимому, были готовы поддержать планы, тщательно разработанные президентом Гватемалы.

310. Очень скоро генерал Баррьос убедился в том, что президенты других центральноамериканских государств не свободны от политических обязательств. Д-р Марко Аурелио Сото в середине 1883 года покинул пост президента Гондураса, и к власти в этой стране пришел генерал Луис Богран, личный друг Баррьоса. Впоследствии Богран оказался единственным главой государства, решительно поддержавшим обнародованный Баррьосом декрет о центральноамериканском единстве от 28 февраля 1885 года. Другие центральноамериканские правительства решили, что президент Гватемалы в силу своих неограниченных амбиций стремится лишь распространить свою личную диктатуру на весь перешеек. Регионализм взял верх над объединительными тенденциями.

311. После краха первых переговоров на дипломатическом уровне, которые не вызвали того энтузиазма, которого, несомненно, ожидал Баррьос, он решил отправить свою армию на границу

с Сальвадором, чтобы оказать давление на президента Сальдивара, поскольку все еще был убежден, что договориться можно. В конце марта гватемальские войска вторглись в Республику Эль-Сальвадор. Президент Баррьос находился в Чальчуапа, на линии фронта, впереди своего любимого батальона "Халапа", когда его настигла пуля и он почти мгновенно умер (2 апреля 1885 года). По этой причине его считают мучеником центральноамериканского единства.

312. Хусто Руфино Баррьос родился в поселке Сан-Лоренсо, департамент Сан-Маркос, 19 июля 1835 года; его родителями были дон Хосе Игнасио Баррьос и донья Мария Хосефа Ауйон. В возрасте 39 лет, будучи у власти, он сочетался браком с доньей Франсиской Апарисно Меридой.

313. Известие о смерти Баррьоса опечалило всех политических деятелей в Центральной Америке, особенно в Гватемале и Сальвадоре. Возникло ощущение смены эпох.

314. После смерти Баррьоса и краткого переходного периода президентом Гватемалы стал генерал Мануэль Лисандро Баррильяс (1886-1892 годы). Реакцию консерваторов удалось быстро поставить под контроль, но нужно было еще и показать, что либералы готовы следовать предначертаниям основателей движения; для этого из страны был выслан архиепископ дон Рикардо Касанова-и-Эстрада. Сохранялась также политическая напряженность в отношениях между Гватемалой и Сальвадором, обострившаяся после государственного переворота, который возглавили Эсета. Баррильяс как президент был настроен в целом умеренно и направил свои усилия на сохранение либерального правительства в Гватемале посредством соглашений с соседними странами.

315. В 1892 году после выборов на высший государственный пост заступил генерал Хосе Мария Рейна Баррьос, племянник президента Баррьоса. В молодости он провел несколько лет в Париже и стремился к модернизации Гватемалы, для чего построил мраморные дворцы, бульвары, установил статуи и разбил сады; он придал большой импульс развитию образования, созвав "первый центральноамериканский педагогический конгресс", и продолжил строительство железных дорог на государственные средства. В конце его правления страна обеднела. Вместо золотых и серебряных монет в обращении стали появляться бумажные деньги с искусственным курсом. Был поставлен вопрос о возможном переизбрании президента, после чего вспыхнули восстания в западных и восточных провинциях. Рейна Баррьос распустил конгресс и объявил себя диктатором. Однако 8 февраля 1898 года он был убит иностранцем Оскаром Цоллингером.

316. Преемником Рейны Баррьоса стал дон Мануэль Эстрада Кабрера, адвокат из Кесальтепанго, человек незнатного рода; он был министром внутренних дел и по этой причине был первым кандидатом на пост президента Республики. Эстрада Кабрера неоднократно переизбирался и был президентом в течение 22 лет частично потому, что он не желал политических перемен в Центральной Америке в период начала строительства Панамского канала, а частично – вследствие ограничений политического и экономического характера, существовавших до и во время первой мировой войны. В первые восемь лет своего правления Эстрада Кабрера сталкивался с активными выступлениями против него. Но после 1907 года, когда были подписаны Вашингтонские пакты, президент почувствовал прочность своего положения. В период его правления был достигнут некоторый материальный прогресс, в стране царил мир. В 1906 году Эстрада Кабрера подписал контракты на выращивание бананов на плантациях, расположенных в северо-восточной части страны; начала действовать межокеанская железная дорога после завершения строительства отрезка между городом Гватемала и Эль-Ранчо-де-Сан-Агустин-Акасагуастлан. Хотя открытие межокеанской железной дороги прошло с большой помпой, на деле оно состоялось через 50 лет после введения в действие

межокеанской железной дороги в Панаме; положение осложнялось тем, что правительство Гватемалы также было вынуждено отказаться от собственности на железнодорожные предприятия и они постепенно оказались в руках иностранных инвесторов, таких как Найнор Кейт из Нью-Йорка и Уильям С. ван Хорн из Монреаля.

317. Эстрада Кабрера по-прежнему опирался на либеральную партию, управлявшую государством со времени революции 1871 года. Чтобы повысить свой президентский престиж, он расширил государственную систему образования и выполнил некоторые рекомендации Центральноамериканского педагогического конгресса, упомянутого выше. В учебном плане для начальной школы важное место было отведено трудовому обучению и сельскохозяйственным навыкам, а также обучению некоторым профессиям, таким как книгопечатание и счетоводство.

318. Успешная работа практических школ, созданных в центрах большинства департаментов, по-видимому, удивила даже самого президента, и он, прислушавшись к мнению своих ближайших советников, положил начало проведению праздников в честь богини Минервы, или "минервалий", и объявил себя покровителем и другом молодежи. Праздники Минервы стали источником удовлетворения для президента Эстрады Кабреры, достижением, которым было не стыдно похвастаться перед другими странами Центральной Америки, которые увидели в гражданском правителе Гватемалы знаменосца просвещения. Интеллектуальная элита Гватемалы была поражена красотой празднеств в честь богини мудрости, и нередко в них участвовали известные писатели, такие как Х. Хоакин Пальма, Альберто Менкос, Максимо Сото Холл, Мануэль Валье, Хоакин Мендес, Франсиско Кастаньеда, Хосе Фламенко, Хосе Родригес Серна, Пио М. Рьепеле, Сальвадор Фалья, Валеро Пухоль, Наталия Горрис (вдова Моралес), Вирхилино Родригес Бетета и вообще цвет тогдашней интеллигенции. Президент представлял себя покровителем литературы и образования, и в период его правления в Гватемале жили известные писатели Америки, такие как Рубен Дарио, Порфирио Барба Хакоб, Хосе Сантос Чокано и многие другие.

319. К сожалению, "минервалии" были лишь фасадом. Учащаяся молодежь в большинстве своем по-прежнему получала плохое образование, а преподаватели – нищенское жалованье. Однако внимание президента Эстрады Кабреры к проблемам образования и культуры нельзя не поставить ему в заслугу.

320. За долгий период своего правления Эстрада Кабрера оказывался в различных трудных ситуациях. Сначала имели место две попытки переворота, которые предприняли дон Просперо Моралес и дон Хосе Леон Кастильо, соответственно на западе и востоке страны. Обе попытки были неудачными. В начале 1902 года границам Гватемалы угрожала сальвадорская армия, которой командовал президент генерал Томас Регалада, действовавший при поддержке президента Никарагуа генерала Хосе Сантоса Селайи. Эстрада Кабрера мобилизовал примерно 30 000 человек. Но никаких военных действий не последовало, поскольку напряженная ситуация была урегулирована дипломатическими средствами.

321. В мае 1906 года революционные силы под командованием бывшего президента Гватемалы генерала Мануэля Лисандро Баррильясса вторглись в страну через западную границу, вблизи Окоса. 2 июня того же года примерно 400 революционеров заняли гарнизон Асунсьон-Мита на востоке страны. После этого Эстрада Кабрера объявил войну Сальвадору. Бывший президент этой страны генерал Регалада установил свою ставку в городе Санта-Ана и 10 июля двинулся к гватемальской границе. Сальвадорская колонна прошла через Херес по направлению к Эль-

Хикаро. Далее она двигалась между Кесальтепеке и холмом Кимнстепеке. Генерал Регаладо ехал верхом на муле по ущелью Энтресихо; здесь он был изрешечен пулями, как и многие из тех, кто его сопровождал.

322. Положение резко изменилось, и 20 июля того же года представители правительств Сальвадора, Гватемалы, Соединенных Штатов и Мексики подписали мирный договор между центральноамериканскими государствами на борту крейсера "Марблхед".

323. После этого Эстрада Кабрера, добившийся в 1904 году своего переизбрания на второй срок, упрочил свое положение. Кампании, проведенные его генералами, увенчались успехом, а все его противники – Просперо Моралес, Хосе Леон Кастильо, Регаладо и бывший президент Баррильяс – были мертвы; последний был убит по приказу Эстрады Кабреры на одной из центральных улиц Мехико. Теперь диктатору нечего было бояться, и он начал править жесткой рукой. Единственным выходом для оппозиции осталось физическое устранение президента, поэтому начался период покушений; самые известные из них были совершены группами "бомбистов", "кадетов" и – в меньшей степени – группой "колпаков" ("кукуручос"). Покушения на жизнь Эстрады Кабреры приводили лишь к усилению политических репрессий. Президент стал более замкнутым. Усилилось восхваление его личности, вплоть до того, что его стали сравнивать с величайшими государственными деятелями всех времен. Университет присвоил ему степень почетного доктора, а законодательное собрание удостоило его титула "заслуженный".

324. Помня о строительных работах, которые вел президент Рейна Баррьос, Кабрера организовал сооружение некоторых зданий, таких как центральная таможня, главное управление почт, приют "Хоакина", артиллерийские казармы и грандиозный дворец правительства. Были осуществлены проекты в области градостроительства, в частности был разбит парк им. Мануэля Эстрады Кабреры на месте бывшего гарнизона Хакотенанго (ныне парк "Морасан"), а также были построены северный ипподром и вблизи него – храм Минервы; были воздвигнуты памятники, например монумент в честь армии у северного вокзала.

325. Однако экономическое положение в стране ухудшилось по сравнению с периодом правления Рейны Баррьоса, когда была проведена даже первая центральноамериканская выставка, и становилось все более тяжелым из-за отсутствия в обращении серебряной монеты и в связи с выпуском банковских билетов с принудительно установленным курсом, а впоследствии – не обеспеченных ничем бумажных денег. Считается, что в третий срок правления Эстрады Кабреры в обращение было выпущено около 200 млн. песо в ассигнациях с принудительным курсом, и не было возможности исправить это ненормальное положение.

326. В 1914 году разразилась первая мировая война, и положение в сфере торговли стало еще более шатким как ввиду отсутствия твердой валюты, так и из-за сложности заключения международных сделок. Кризис обострился после землетрясений 1917-1918 годов, которые разрушили город Гватемалу и многие другие крупные населенные пункты в стране.

327. Правление Эстрады Кабреры считают мрачным периодом полицейской диктатуры. Землетрясения разрушили привычный жизненный уклад гватемальцев, которым до того удавалось сохранять некоторую общественную структуру; теперь им пришлось жить вместе в наспех построенных лачугах – и высшим слоям общества, и простому народу, нищета которого была очевидной. Престарелый диктатор уже не мог держать общество под строгим полицейским контролем, к которому привыкли жители разрушенного города, и укрылся в собственных частных казармах "Ла-Пальма".

328. Это были годы после окончания первой мировой войны. Была основана Лига Наций. Пресса отстаивала демократические принципы. В марте 1920 года "унионистское" движение под руководством лидеров консервативной партии попыталось разрушить устои диктатуры. Реакция Эстрады Кабреры была быстрой и жесткой. В городе было введено осадное положение, и он подвергся интенсивному обстрелу из Ла-Пальма. Но все эти меры были совершенно бесполезными. В конце концов Конгресс сместил Эстраду Кабреру, объявив его сумасшедшим, и отстранил его от командования. Благодаря вмешательству дипломатического корпуса ему была сохранена жизнь, но он был предан суду и в последние годы жизни занимался подготовкой своей защиты.

329. Дон Мануэль Эстрада Кабрера родился в городе Кесальтенанго, родителями его были дон Педро Эстрада Монсон и донья Хоакина Кабрера. Его брак с доньей Десидерией Окампо, по-видимому, не был счастливым. Его супруга умерла в Ницце (Франция), когда Эстрада Кабрера находился у власти.

330. В переходный период, в обстановке общественного подъема и чаяний о воссоединении, на пост президента вступил дон Карлос Эррера, богатый владелец кофейных плантаций, член консервативной партии, придерживавшийся умеренных взглядов. Со времени провозглашения независимости 15 сентября 1821 года прошло 100 лет; было решено, что столетие этого славного события – подходящий момент для восстановления центральноамериканской федерации. Для этого в Антигуа-Гватемала собрался конгресс всех муниципалитетов Центральной Америки. 19 января 1921 года в Сан-Хосе (Коста-Рика) был подписан пакт о временной унии, а в Тегусигальпе (Гондурас) был созван конгресс, на котором был принят Основной закон Центральноамериканской Республики. Кроме того, в городе Гватемале был сооружен дворец в честь сотой годовщины, в котором прошли торжества в честь независимости страны. Однако 5 декабря 1921 года правительство дона Карлоса Эрреры было внезапно свергнуто в результате военного переворота, которым руководили генералы Хосе Мария Лима, Мигель Ларраве и Хосе Мария Орельяна: они сочли, что правительство зашло слишком далеко в осуществлении программы объединения и этот процесс начал угрожать суверенным правам Республики Гватемала.

331. Началось преследование видных консервативных деятелей, был отдан приказ о высылке архиепископа Муньоса-и-Капулона. Конгресс, собравшийся в Тегусигальпе, заявил о непризнании нового либерального правительства президента дона Хосе Марии Орельяны. Волею судьбы Гватемала, а также другие государства Центральной Америки снова стали развиваться как отдельные суверенные и независимые страны, которые, однако, откликнулись на призыв к объединению, прозвучавший на торжествах по случаю столетия независимости Центральной Америки. Мирный договор, подписанный в Вашингтоне 4 декабря 1922 года, положил конец политическим трениям, существовавшим в отношениях между центральноамериканскими государствами, и стал следствием неудачи унионистского движения.

332. В 1924 году президент дон Хосе Мария Орельяна ввел в Гватемале новую денежную единицу – кетсаль, эквивалентную одному доллару Соединенных Штатов. Эта валюта находится в обращении до сих пор, то есть уже 48 лет; это рекорд для Латинской Америки, где вследствие международных условий денежные системы, как правило, нестабильны. Президент Орельяна умер внезапно в отеле "Манчен" в Антигуа-Гватемала 26 сентября 1926 года.

333. Преемником Орельяны стал генерал дон Ласаро Чакон (1926-1930 годы), который также умер в период своего правления. Его правительство было умеренно-прогрессивным, хотя его

популярность сильно уменьшилась в ходе предвыборной кампании, так как его поддерживали либералы, выступавшие против некоторых членов собственной партии, лидером которых был генерал Хорхе Убико. Кроме того, во время его правления возникла международная напряженность в связи с урегулированием спора о границах между Гватемалой и Гондурасом, в основе которого лежали интересы банановых компаний, действовавших в обеих странах.

334. После смерти генерала Чакона временными президентами стали дон Баудилио Пальма, генерал дон Мануэль Орельяна, возглавивший военный переворот в декабре 1930 года, а затем – лицензиат Хосе Мария Рейна Андраде, который провел выборы и осуществил передачу президентских полномочий кандидату от либерально-прогрессивной партии генералу Хорхе Убико. Он вступил в должность 14 февраля 1931 года, хотя официально период полномочий президента начался 15 марта того же года.

335. В период правления Орельяны генерал Хорхе Убико был министром обороны; он занимался организацией санитарного кордона во время эпидемии гриппа в конце периода правления Эстрады Кабреры, а при выполнении обязанностей политического руководителя (губернатора) департамента Реталхулеу, одного из важнейших районов производства кофе, показал себя хорошим организатором, сторонником порядка и экономического развития.

336. В начале его правления сложилась крайне тяжелая экономическая обстановка: резко упали цены на кофе, основной экспортный товар, и это усилило резкое обесценение денег, которое уже ощущалось при замене бумажного песо кетсалем в соотношении 60 к 1.

337. Как отмечает один из биографов, генерал Убико был не тем человеком, который мог бы растеряться в этой ситуации. Проявив беспрецедентную твердость, он принял меры к укреплению кетсали, и в первые два года из обращения были полностью удалены последние бронзовые песо и никелевые реалы; они были заменены серебряными монетами, которые стали символами нового порядка. В то же время была сделана попытка ликвидировать бюджетный дефицит путем экономии огромных средств; вскоре бюджетное сальдо стало положительным.

338. Меры по регулированию экономики были весьма радикальными. Генерал Убико управлял государственной казной так, как если бы приходилось выкупать заложенное имение. Он значительно уменьшил жалование государственных служащих, сократил все чрезмерные расходы и без колебаний использовал все виды бесплатных работ, на которые государство бывает вынуждено мобилизовывать своих граждан в чрезвычайных условиях. Началась реконструкция старых заброшенных дорог на основе трудовой повинности, которую должно было отбывать большинство крестьян, не имевших средств для уплаты налогов.

339. Гватемальцы пошли на жертвы, неизбежные в данной ситуации, если не охотно, то по меньшей мере достаточно спокойно, видя, что управление государственной казной осуществляется в национальных интересах и честно.

340. Низкая заработная плата и минимальные налоги на земельную собственность, хотя они и выплачивались регулярно, служили стимулами для иностранных и местных инвесторов. В обмен на помощь, оказанную крупным компаниям Соединенных Штатов ("Юнайтед фрут", "Интернэшнл рейлуэйз оф Сентрал Америка", "Тропикал рейдио", "Лайт энд пауэр") в целях сохранения их стабильности, президенту Убико был создан режим благоприятствования, действовавший и для других латиноамериканских стран в рамках политики добрососедства, которую проводил президент Соединенных Штатов Рузвельт. Особое внимание уделялось здравоохранению, были открыты новые шоссе, в том числе большая часть Панамериканского шоссе.

341. В первые четыре года правление генерала Убико было почти идеальным для Гватемалы. Постепенно начало ощущаться благотворное влияние добросовестного управления; однако наряду с этим начали сказываться и некоторые худшие черты характера президента; они проявились и в сфере государственного управления. Власть все более сосредоточивалась в руках самого президента и его личных секретарей. Стремление к централизации власти, которое всегда было свойственно правителям Гватемалы, теперь стало более явным. Некоторые институты, ранее пользовавшиеся относительной автономией, такие как законодательные и судебные органы, лишились ее почти полностью. Можно сказать, что власти не предпринимали никаких действий, не посоветовавшись с главой государства. Суды руководствовались распоряжениями министерства внутренних дел. В конституцию была внесена поправка, согласно которой суды и судьи высшей инстанции перестали избираться непосредственно народом. В прошлое ушли и автономия муниципалитетов, и традиционные выборы алькальдов; было изменено даже название этих служащих – они стали называться муниципальными управляющими, и их назначала исполнительная власть на неопределенный срок.

342. В конце первых четырех лет правления Убико близость выборов беспокоила многих из тех, кто почти десять лет боролся за возведение на высший пост в Республике генерала Убико. Его приход к власти произошел по стечению политических обстоятельств, позволивших двум антагонистическим партиям объединиться в так называемую "либерально-прогрессивную партию". В этих обстоятельствах Убико правил при наличии только одной партии, практически без оппозиции. Было уместно предположить, что предвыборная кампания приведет к образованию новых партий, которые выставят кандидатов на президентский пост и вновь внесут раскол в гватемальское общество.

343. Можно сказать, что идея формирования политической партии в противовес либерал-прогрессистам не была реализована. Внутри самой правящей партии некоторые политики, стремясь поддержать принцип сменяемости властей, начали переговоры с целью рассмотреть возможность выдвижения альтернативного кандидата в президенты.

344. Это движение было немедленно и жестоко подавлено. Некоторых его участников, возможно, сочли очень значительными деятелями либерально-прогрессивной партии, которые по этой причине заслуживали снисхождения, несмотря на тяжкие политические проступки, которые вменялись им в вину в ходе первоначального разбирательства. Среди них самой известной фигурой был лицензиат Эфраин Агилар Фуэнтес. Некоторые граждане, такие как Хорхе Гарсия Гранадос, осмелились направить президенту петиции с просьбой не приговаривать его политических противников к смертной казни. В результате Гарсия Гранадоса доставили в центральную тюрьму, для того чтобы он присутствовал при казнях; затем его отправили в изгнание. Полагают, что жизнь ему спасло приближение торжеств по случаю столетия со дня рождения генерала Хусто Руфино Баррьоса, фигура которого должна была возвышаться рядом с фигурой дон-Мигеля Гарсия Гранадоса. Под этим знаком и было отмечено 19 июля 1935 года столетие со дня рождения Баррьоса; ранее были проведены крупные мероприятия по благоустройству южной части города Гватемалы. Была продлена 7-я авенида (до Лос-Аркас), была построена Башня реформатора, был восстановлен фонтан Карла III, был построен старый центральный аэропорт на территории поместья Ла-Аурора. Конная статуя Баррьоса была перенесена на небольшую площадь перед железнодорожным вокзалом, откуда ее впоследствии перенесли на авениду Лас-Америкас; первоначально она находилась на бульваре Реформа. Все это позволило городу расширяться в южном направлении, а этот процесс начался уже тогда, когда президент Рейна Баррьос распорядился о строительстве нынешнего бульвара Реформа.

345. В начале второго срока своего правления генерал Убико существенно изменил политическую ситуацию в Гватемале. Был успешно сбалансирован государственный бюджет; едва ли не впервые в истории он был сведен с небольшим положительным сальдо. Убико и либерал-прогрессисты могли порадоваться итогам своей работы; теперь они были способны содействовать развитию Гватемалы.

346. Пришло время использовать все национальные экономические ресурсы и международные кредиты, а также выгоды, которые могла принести доктрина добрососедства, для решения тяжелых проблем страны, таких как слаборазвитость сельских районов и промышленности, отсутствие путей сообщения, электричества и т. п. В сложившейся в то время обстановке созидания и порядка было бы легко подготовить нашу страну к глубоким социальным и экономическим переменам второй половины XX века.

347. Однако без внимания оставались более серьезные проблемы страны. Подавляющее большинство населения страны оставалось неграмотным; по-прежнему были распространены недоедание, тропические болезни, продолжалась неоправданная эксплуатация труда индейцев национальными и иностранными землевладельцами и предпринимателями, а власти закрывали на это глаза. Хотя в 1934 году были аннулированы долги крестьян-пеонов, был введен в действие закон о борьбе с бродяжничеством индейцев: они должны были доказывать, что проработали не менее 150 дней в течение года, тогда как минимальная заработная плата устанавливалась на архаичном уровне в десять сентаво (сотых частей кетсала) в день. Этот закон обеспечивал всех предпринимателей в Гватемале дешевой рабочей силой в лице индейцев на условиях почти принудительного труда, а при заполнении их трудовых книжек часто совершались злоупотребления при попустительстве тех, кто мог и был обязан их защитить.

348. Национальные ресурсы направлялись на строительство национального дворца, где должны были разместиться центральные правительственные учреждения; в этом выразились автократические наклонности властей. Кроме того, дороги сооружались устаревшими и неэкономичными методами; открывались дороги в труднодоступные районы, однако они не имели твердого покрытия, и почти всегда на них строились временные деревянные мосты, которые приходилось ремонтировать каждый год. Подобным же образом строились различные общественные здания, малопригодные для эксплуатации; при их сооружении имитировался колониальный стиль, отчего эти здания были плохо приспособлены для размещения объектов связи, национальной полиции, типографий, служб аэропорта и центральной таможни. К счастью, фонд Рокфеллера построил современное здание медицинского центра; аналогичным образом было спроектировано здание госпиталя имени Рузвельта, и началось его строительство.

349. В 1933 году для пропаганды успехов, достигнутых в различных сферах жизни страны, была организована так называемая ноябрьская ярмарка: были построены здания для сельскохозяйственной и промышленной выставок (в одном из этих зданий теперь находится археологический музей Гватемалы). Возможно, ноябрьская ярмарка выявила бы необходимость некоторых преобразований, которые позволили бы стране покончить с отсталостью, но на деле она оказалась лишь слабым подобием выставок, проводившихся при президенте Рейне Баррьосе. Как бы то ни было, вторая мировая война, начавшаяся в середине 1939 года, исключила всякую возможность вдохнуть новую жизнь в экономику страны; она же привела к переизбранию президента Убико на третий срок. После нападения на Перл-Харбор он объявил войну Японии, Германии и Италии, как поступили и другие латиноамериканские правительства.

350. После этого усилилась изоляция, в которой Гватемала находилась и раньше. В экономической сфере вторая мировая война сделала жизнь людей полной лишений, привела к ограничению и нормированию импорта транспортных средств, нефти и нефтепродуктов, строительных материалов и многих других промышленных товаров из Европы и Северной Америки. Цены на кофе оставались очень низкими, на уровне примерно 5 кетселей золотом за кинталь.

351. Национальную полицию считали силой, осуществлявшей шпионаж за повседневной жизнью граждан. Преобладали законность и порядок, молчание и конформизм.

352. Правительство препятствовало нормальному экономическому развитию, главным образом в сфере сельскохозяйственного производства: его продукцию было трудно экспортировать, а цена на нее была настолько низкой, что заработная плата в городе и в деревне оказывалась ничтожной. Правительство, располагавшее некоторыми резервами и кредитными ресурсами, не только не вводило эти средства в оборот, чтобы хотя бы частично улучшить положение, но, напротив, еще более ужесточило прежнюю политику жесткой экономии, которая дала хорошие результаты в начале десятилетия; однако теперь она наносила ущерб и обострила проблему нищеты.

353. Некоторые наиболее компетентные советники правительства доказывали, что в будущем экономические проблемы придется решать научными методами, и предложили основать Факультет экономических наук при Национальном университете; он был основан, но без должной подготовки, при отсутствии преподавательского состава, который должен был заложить основу для его работы.

354. В этот период некоторое развитие получило национальное радиовещание. Была основана школа радиотелеграфистов. Начала возникать радиожурналистика; у ее истоков стоял, в частности, писатель Мигель Анхель Астуриас, основатель программы "Диарио дель айре".

355. Что касается образования, то правительство Убико придерживалось принципов обязательного и бесплатного светского образования, предусмотренных либеральной доктриной. В то же время труд учителей не оплачивался должным образом и не имел подобного ему престижа.

356. Министерство просвещения – возможно, реализуя некоторые замыслы лицензиата Х. Антонио Вильякорты, – способствовало изданию важных исторических трудов и оказало содействие Географическому и историческому обществу, благодаря заботам которого началась организация Национального музея, расположенного на холме Кальварио, в конце 6-й авениды, у 18-й улицы. Кроме того, был организован Музей археологии в главном здании зоопарка в Ла-Аурора; под руководством профессора Х. Хоакина Пардо начал свою работу Национальный архив. Министерство осуществляло надзор за важными археологическими исследованиями, которые велись фондом Карнеги (Вашингтон) в местностях Эль-Петен, Киригуа, Сакулеу, Пьедрас-Неграс и Каминал-Хую.

357. Участие Гватемалы в мировом конфликте и дискуссия вокруг демократических идей, ставших актуальными в то время, способствовали росту сопротивления режиму Убико в университетских кругах, прежде всего на юридическом факультете, а также в среде преподавателей и молодых военнослужащих. Студенты, выступавшие против режима, столкнулись с репрессиями. Традиционная "Забастовка протеста" была подавлена при первой

попытке ее организации. По аналогичным мотивам была закрыта так называемая Высшая учительская школа.

358. Чтобы ослабить политическую напряженность, власти пошли на отмену некоторых квот для учащихся и на некоторое изменение порядка преподавания в университете. Однако в середине 1944 года протесты студенчества нашли отклик среди других групп интеллигенции, коммерсантов и военных; были даже организованы публичные демонстрации, в ходе одной из которых 25 июня того же года погибла учительница Мария Чинчиля. После этого выступления граждан усилились.

359. Адвокаты, преподаватели университета и другие деятели страны, всего 311 человек, направили президенту страны петицию, в которой потребовали, чтобы он гарантировал право на мирное выражение убеждений и вернулся к конституционным нормам, одной из которых был принцип недопустимости переизбрания президента, находящегося у власти.

360. Полицейские силы развернули целую кампанию преследований против лидеров движения, среди которых был писатель Мануэль Галич, автор произведения "Из папки – в атаку". Когда казалось, что Убико готовится использовать все чрезвычайные средства для подавления восстания, 1 июля 1944 года он подал в отставку с поста президента Гватемалы и передал власть триумvirату военных в составе генералов Федерико Понсе Вайдеса, Буэнавентуры Пинеды и Эдуардо Вильяграна Арисы. Бывший президент Убико не покинул страну, а лишь переехал в свой дом на 14-й улице. Он умер в Новом Орлеане 14 июня 1946 года в возрасте 66 лет. Его родителями были дон Артуро Убико и донья Матильде Кастаньеда; супругой его была донья Марта Лаинфьеста.

361. По постановлению законодательного собрания страну временно возглавил генерал Понсе Вайдес; он издал некоторые законы, направленные на ликвидацию монополий в сахарной промышленности и в производстве древесного угля. В первые же дни своего недолгого правления он предоставил некоторую свободу прессе и создал видимость демократического руководства. Он назначил президентские выборы, которые должны были вскоре состояться, и не сместил никого из государственных служащих; но когда сформировались партии "Национальный освободительный фронт" и "Национальное обновление", которые выставили кандидатуру д-ра Хуана Хосе Аревало, генерал Понсе Вайдес при поддержке либерал-прогрессистов и в силу собственных амбиций стал преследовать возникавшие политические группы, и стало очевидно, что он будет участвовать в выборах в качестве официального кандидата, находящегося на командной должности.

362. Депутат дон Алехандро Кордова, директор ежедневной газеты "Импарсьаль", критиковал политические маневры понсистов и за это был убит полицией у своего дома.

## 5. Современный период

363. Гибель Кордовы вызвала всеобщее негодование. 19 октября 1944 года глубокой ночью несколько молодых военных и студентов университета, а также представители других слоев общества заняли расположение Почетной гвардии; в этом революционерам помог командир одного из танковых подразделений майор Франсиско Хавьер Арана. На рассвете 20 октября произошел бой за город между войсками, верными правительству, и Почетной гвардией, действовавшей при поддержке народа. Примененная восставшими тактика позволила вывести из боя форты Матаморос и Сан-Хосе; пороховой погреб в последнем взорвался от попадания

артиллерийского снаряда. События приняли плохой оборот для правительства, и генералу Понсе Вайдесу пришлось отказаться от власти и искать убежища в посольстве Мексики.

364. К власти пришла правящая хунта в составе майора Франсиско Хавьера Арапы, капитана Хакобо Арбенса Гусмана и гражданского лица – Хорхе Торьельо. Действия этой хунты, которую поддерживал кабинет в составе видных представителей интеллигенции, были весьма рациональными.

365. Конституция Республики была отменена. Были назначены президентские выборы, управление осуществлялось в условиях расширения демократических свобод. Однако более чем тысяче человек, в том числе бывшему президенту Убико, пришлось покинуть страну, и хунта правила практически без оппозиции.

366. Новая Политическая конституция, введенная в действие в марте 1945 года, содержала некоторые новшества; в частности, были учреждены пост начальника вооруженных сил и Высший совет национальной обороны – совещательный орган в армии.

367. Декретом революционной хунты была предоставлена автономия Национальному университету, и он по традиции стал вновь называться Университетом "Сан-Карлос де Гватемала". Автономия университета была подтверждена в новой Политической конституции, и автономия была предоставлена также муниципалитетам Республики; их алькальды теперь снова стали выборными.

368. Однако важнее всего было то, что Конституция 1945 года была проникнута новым духом и в ней делался упор на те меры, которые законодатели сочли необходимыми для содействия социально-экономическим преобразованиям в Гватемале с помощью демократических процедур.

369. После выборов с 15 марта 1945 года к правлению страной приступил д-р Хуан Хосе Аревало – гватемальский педагог, который в течение ряда лет проживал вне страны, в основном в Аргентинской Республике, и занимался преподавательской деятельностью. Он пользовался широкой поддержкой в народе, а общая обстановка в стране способствовала проведению общественно-политических реформ, предписанных Конституцией.

370. К проведенным тогда важнейшим реформам гватемальского законодательства относится принятие кодекса законов о труде. Впервые в Гватемале в этом кодексе были отражены принципы, которые должны регулировать отношения между трудящимися и работодателями, были установлены минимальная заработная плата, размер компенсаций за неоправданное увольнение, ежегодные отпуска и другие льготы, не предусматривавшиеся ранее законом. Однако на практике некоторые из этих положений не выполнялись.

371. Наряду с этим был учрежден Институт социального обеспечения для оказания помощи лицам, получившим травму на работе, и для оказания материальной помощи их семьям. Также были предусмотрены медицинское обслуживание и госпитализация, причем особое внимание было уделено охране материнства.

372. В дополнение к услугам, оказываемым Институтом социального обеспечения, были созданы детские сады, медицинские диспансеры и службы общественной благотворительности. В организации этих учреждений самое активное содействие правительству оказала г-жа Элиса Мартинес де Аревало – супруга президента.

373. Одним из последних актов правительства генерала Убико перед сменой власти была выплата "английского долга", которая опустошила государственную казну. Кроме того, в этот же период были конфискованы владения и имущество проживавших в Гватемале немцев в качестве возмещения ущерба, нанесенного их страной во время второй мировой войны. Управление владениями и имуществом немцев при правлении д-ра Аревало в значительной степени способствовало установлению бюджетного баланса в основном потому, что цены на кофе достигли высокого уровня в связи с восстановлением его потребления в Европе после войны.

374. Кроме того, правительство пришло к выводу, что для должного управления экономикой страны необходимо учредить соответствующие органы. С этой целью были созданы министерство экономики, министерство труда и социального обеспечения, Совет по бюджетным расходам, Управление банковского надзора и, наконец, Банк Гватемалы с уставным фондом средств, первоначально вложенных государством в Центральный банк. Банку Гватемалы были предоставлены полномочия единственного эмиссионного банка, который выступает в интересах государства и является его представителем.

375. Государство повело активную борьбу с монополиями и против возобновления контрактов с иностранными компаниями, которые в силу своей анахроничности были обременительны для экономики страны. В этой борьбе приняли активное участие профсоюзы трудящихся, организованные в соответствии с новым трудовым законодательством. Политика, проводившаяся д-ром Аревало в интересах нации, была очевидной: иностранные предприятия постепенно были вынуждены подчиниться нормам, установленным во благо страны. Налоги на земельную собственность и доходы высокоприбыльных предприятий были увеличены.

376. В сфере образования было обращено внимание на расширение сети средних школ: в столице были созданы Учительский институт Центральной Америки (УИЦА) для девушек и Институт им. Рафаэля Акече для юношей, а также Институт им. Адриана Сапаты с вечерней формой обучения. Также была создана школа по подготовке сельских учителей в Чимальтенанго вместо прежней школы "Уругвай". Был учрежден так называемый Департамент сельского начального или общественно-воспитательного образования с целью удовлетворения потребностей в образовании прежде всего сельских жителей. Значительно расширилась и сеть частных учебных заведений, поскольку была разрешена деятельность ряда начальных и средних школ.

377. Что касается начального образования – как в столице, так и в центрах департаментов и в крупных населенных пунктах, то были созданы так называемые школы типа "федерация", деятельность которых распространялась по радиальной схеме в зависимости от значения населенного пункта.

378. Были также улучшены условия труда преподавательского состава: повысилась их заработная плата, и был принят закон о квалификационных разрядах для учителей.

379. В ходе реформы образования 17 сентября 1945 года был основан факультет гуманитарных наук с преподаванием таких дисциплин, как философия, история, литература и педагогика. Впоследствии на факультете стали преподавать психологию и библиотекведение. Назначение факультета гуманитарных наук, помимо прочих его функций, состояло в подготовке учителей средней школы и педагогов-психологов, а также профессиональных журналистов.

380. Было также уделено внимание физическому воспитанию: был построен национальный стадион, что позволило придать урбанизированный вид оврагу Ла-Пальмита и прилегающей местности.

381. Много специалистов, студентов и военных выехало на учебу за рубеж.

382. Общая экономическая обстановка стала благоприятной не только благодаря высоким ценам на кофе, но и в результате увеличения экспорта мелиссы, эфирных масел, бананов и других продуктов. Однако развитие животноводства было заторможено из-за боязни проникновения ящура, против которого в этот период велась борьба в ряде стран Латинской Америки.

383. Усилилась миграция из сельских районов в города, отчего обострилась жилищная проблема; однако площадь городов значительно расширилась, так как государство построило ряд поселков для трудящихся и разрешило разделить на участки частную земельную собственность в пригородных районах.

384. Развернутая мэрией столицы работа принесла значительные результаты. Была построена 6-я Южная авенида, что привело к развитию районов в этом направлении, была заасфальтирована большая часть улиц в центральном районе города.

385. В период правления Аревало коммунистическое движение Гватемалы активизировало свою деятельность, особенно среди организованных трудящихся, оно руководило работой профсоюзов, а "духовный социализм" президента дал этому движению некоторую свободу действий. Конституция гарантировала деятельность политических партий, хотя ее статья 32 запрещала деятельность международных или иностранных организаций. Однако в конце второй мировой войны западные демократии были настолько тесно связаны с коммунистическими странами, что оказалось почти невозможным преследовать коммунистов за деятельность, которую они вели в Латинской Америке в основном с территории Мексики, где была организована Конфедерация трудящихся Латинской Америки. У президента Аревало не было оснований опасаться присутствия в стране небольшой группы коммунистов. Но именно эта группа стала направлять деятельность различных слоев населения, у которых не было достаточного опыта в организации трудящихся и в осуществлении профсоюзной тактической линии.

386. Во избежание конфронтации с противниками коммунизма президент Аревало был вынужден закрыть так называемую школу "Кларидад", где среди некоторых гватемальских молодых людей распространялось марксистское учение. В 1947 году были также предприняты попытки приостановить деятельность руководителей коммунистов в сельских районах. Можно сказать, что к концу своего правления президент сделал все возможное, чтобы вытеснить коммунистов с государственных должностей.

387. К тому времени выявились возможности двух сильных кандидатов на президентский пост – полковников Франсиско Хавьера Араны и Хакобо Арбенса Гусмана, которые были членами революционной хунты, передавшей бразды правления д-ру Аревало. 14 июля 1949 года был убит полковник Франсиско Хавьер Арана, занимавший пост командующего вооруженными силами. Гватемальцы были глубоко потрясены этим злодейством и происшедшим в тот же вечер мятежом крупного армейского корпуса, известного под названием "Почетная гвардия". Мятеж был подавлен.

388. Начиная с этих событий противостояние антагонистических политических групп, поддерживавших различных кандидатов на президентский пост, приводило к постоянной политической нестабильности, создавало предпосылки для преследования людей, которые не поддерживали правительство, и предопределило победу официального кандидата – полковника Хакобо Арбенса Гусмана, который после выборов 15 марта 1951 года стал президентом Республики.

389. Во время выборов обозначился раскол среди так называемых революционных партий. Впервые можно было услышать протесты против международного коммунизма, сторонники которого заняли ведущие посты в некоторых политических партиях.

390. Несмотря ни на что, президент Арбенс начал свое правление, располагая авторитетом, завоеванным во время революции 20 октября 1944 года. В программу своей деятельности он включил два крупных проекта. С одной стороны, он стремился создать в стране широкую сеть коммуникаций, осью которой должно было стать шоссе к Атлантическому океану. Шоссе было проложено исключительно благодаря его инициативе. С другой стороны, в области экономики он был убежден в том, что страна нуждается в общей перестройке с опорой на закон об аграрной реформе, которая способствовала бы более справедливому распределению земли между крестьянами и другими производительными силами страны.

391. Первый из этих проектов был осуществлен почти сразу. Шоссе к Атлантическому океану не только открыло выход к основному порту Республики, но и дало возможность покончить с монополией IRCA (International Railways of Central America) на транспортные перевозки в Республике Гватемала и Республике Эль-Сальвадор.

392. До введения в действие Декрета № 900 (Закона об аграрной реформе) была проведена агитационная кампания среди сельских трудящихся с целью обеспечения политической поддержки, поскольку было сочтено, что только таким образом аграрная реформа будет более эффективной и ее далеко идущие цели будут восприняты широкими слоями населения.

393. Как крупные, так и мелкие землевладельцы страны, в большинстве своем хозяева кофейных плантаций, скотоводы, производители кукурузы и фасоли, а также "Юнайтед фрут компани" с ее обширными банановыми плантациями в департаментах Исабаль и Эскуинтла тут же выступили против Закона об аграрной реформе, который предписывал экспроприацию пустующих угодий, земель, не обрабатываемых непосредственно владельцем или за его счет, сданных в аренду в той или иной форме, площадей, необходимых для городской застройки, а также сельскохозяйственных владений, превышающих 90 гектаров (более 2 кавальерий: 1 кав. = 38,63 га), и сельских имений площадью свыше 6 кавальерий, возделанных не более чем на две трети, причем владельцам возмещалась их стоимость путем выдачи векселей с различным сроком оплаты, но не более 25 лет. Руководство проведением аграрной реформы было возложено на Национальный аграрный департамент и его структурные подразделения под исключительной юрисдикцией президента Республики, причем исключалось право апелляции к судебным органам и даже в Верховный суд.

394. Сложившаяся в сельских районах политическая обстановка вызвала глубокую тревогу среди крупных и мелких землевладельцев, угроза собственности которых вышла за рамки, предписанные законом. При проведении первых экспроприаций агрессивность крестьян оказалась настолько опасной для некоторых владельцев, имущества которых подвергались настоящему нашествию, что Верховный суд выступил в защиту их интересов в ряде случаев,

когда дело доходило до произвола. Такое положение вещей, хотя и могло быть предотвращено конституционным путем, ставило под сомнение дальнейшее осуществление Закона об аграрной реформе.

395. Единственный выход из сложившейся тяжелой юридической обстановки, который увидели советники президента Арбенса, состоял в роспуске Верховного суда на основании непоследовательности этого высшего юридического органа, который открыто выступал против положений Декрета № 900. В этой связи Конгресс Республики сместил Председателя и распустил членов Верховного суда, а затем был сформирован новый состав этого органа. Таким образом Закон об аграрной реформе был поставлен выше основных законов страны.

396. В связи с реорганизацией Верховного суда различные слои населения, пострадавшие от Закона об аграрной реформе, оказались перед дилеммой: или всеми возможными способами сопротивляться правлению конституционного правительства президента Арбенса или примириться с создавшимся положением.

397. При осуществлении аграрной реформы труднее всего было определить реальную стоимость земель, подвергавшихся экспроприации. Например, "Юнайтед фрут компани" имела владения с объявленной стоимостью около 600 тыс. долл. США согласно земельному кадастру – как для расчетов, так и для налогообложения. Тем не менее стоимость освоенных и резервных земель могла быть оценена не менее чем в 15 млн. долл. США. Поскольку такое положение вещей нельзя было вынести на рассмотрение судов Гватемалы, компания в поисках защиты своих интересов обратилась к государственному департаменту в Вашингтоне. 23 марта 1953 года правительство Соединенных Штатов официально заявило, что оно берет под защиту интересы граждан и предприятий своей страны, и потребовало выплаты соответствующей компенсации от правительства Гватемалы.

398. В марте 1954 года усиливались выступления против правительства президента Арбенса. В то же время состоялась десятая Межамериканская конференция в Каракасе, на которой была принята резолюция с осуждением деятельности коммунистов в американских странах, причем Гватемала голосовала против этой резолюции.

399. В июле 1954 года с баз, находившихся вне гватемальской территории, так называемое Движение национального освобождения осуществило вторжение в северо-восточные департаменты Республики. Вторжение происходило при поддержке мощных боевых самолетов, превосходивших имевшиеся в вооруженных силах Гватемалы, и с помощью подпольной радиостанции, которая призывала к мятежу и сообщала о целях и достижениях Движения.

400. В ходе всех этих событий, в условиях сильной внутренней напряженности и дипломатического давления значительные силы, которые оказывали поддержку правительству президента Арбенса, и даже определенные круги военных заняли пассивную позицию или выступили против намерений правительства. В обстановке драматического национального и международного ожидания президент Арбенс Гусман вынужден был сложить свои полномочия 27 июня 1954 года.

401. В течение 24 часов функции исполнительной власти исполнял на неконституционной основе министр национальной обороны полковник Карлос Эприке Диас; впоследствии он был смещен военной хунтой, которая заключила соглашение об условиях ввода в столицу армии национального освобождения. Затем, 2 июля 1954 года, лично прибыл командующий этой армией полковник Карлос Кастильо Армас для создания коалиционной хунты из пяти членов;

однако с учетом развития событий, а также волеизъявления народных масс хунта согласилась провести плебисцит, а затем это решение было утверждено созданным учредительным собранием. Кастильо Армас занял пост президента Республики 1 сентября 1954 года.

402. Единственное вооруженное выступление против Движения национального освобождения произошло 2 августа 1954 года, когда кадеты Политехнического училища атаковали так называемую армию освобождения, дислоцированную в здании госпиталя им. Рузвельта. Инцидент длился всего несколько часов, а по его окончании было заключено соглашение, по которому правительство обязалось не предпринимать репрессивных мер против мятежных кадетов и полностью расформировать армию освобождения. Среди жертв вооруженного столкновения были знаменосец Политехнического училища сержант Хорхе Луис Аранеда и кадеты Луис Антонио Бош и Карлос Уртате.

403. Учредительное собрание 1956 года было создано с целью внесения коррективов в реформы основного законодательства Гватемалы. В какой-то мере, при ликвидации господства вооруженных сил все возвращалось к традиционной схеме. Но наряду с этим были усилены статьи, направленные на искоренение коммунизма в стране.

404. Правительство полковника Кастильо Армаса получило от Соединенных Штатов некоторую экономическую помощь для осуществления преобразований, предусмотренных еще не отмененным, но в существенной мере измененным Законом об аграрной реформе. Экспроприация земель, принадлежавших "Юнайтед фрут компани", стала безуспешной, а многие владения возвращались законным хозяевам зачастую потому, что напуганные крестьяне оставляли земли, которые были им выделены. Кроме того, было уделено внимание строительству жилого фонда для трудящихся. Было продолжено и завершено строительство шоссе к Атлантическому океану, построен порт Санто-Томас – конечный пункт шоссе, так как сооружения порта Пуэрто-Барриос не были собственностью государства.

405. Президент посетил Соединенные Штаты и в целом выполнил свои полномочия, осторожно попытавшись примирить антагонистические позиции различных политических групп, что казалось невозможным после тяжелых событий, происшедших в Гватемале.

406. Убийство полковника Карлоса Кастильо Армаса, совершенное 28 июля 1957 года в президентском дворце – официальной резиденции главы государства, – положило конец его правлению.

407. Временно на пост президента заступил лицензиат Луис Артуро Гонсалес, который в переходный период назначил выборы. В это время официальные круги пытались навязать кандидатуру лиценциата Мигеля Ортиса Пасарелли, который и одержал победу. Но движение военных, а также давление, которое оказывали группы сторонников проигравшего кандидата генерала Мигеля Идигораса Фуэнтеса, проводя демонстрации на улицах с использованием подвижных отрядов на велосипедах, создали такую обстановку всеобщей тревоги, что временный президент был вынужден подать в отставку и передать власть одному из претендентов полковнику Гильермо Флоресу Авенданьо – умиротворителю, сумевшему привлечь на свою сторону различные политические группы и движения; он провел выборы в накаленной обстановке, но без ощутимого давления со стороны официальных кругов.

408. На выборах 1958 года победил армейский генерал Мигель Идигорас Фуэнтес, который во время правления Убико сыграл заметную роль, будучи генеральным директором управления

шоссейных дорог. Он выступил в качестве посредника во время политического кризиса, вызванного революцией 20 октября, а при последующих правительствах был дипломатическим представителем страны в разных государствах, таких как Англия и Колумбия.

409. Победу генерала Идигораса можно рассматривать как возврат к власти одного из виднейших сторонников Убико и крайне правых, которые ожидали от победившего кандидата жесткого правления и общей перестройки, в которых так сильно нуждалась страна.

410. Вскоре стало заметно, что образ мышления старого генерала – сторонника Убико значительно изменился в результате долгого пребывания в странах с развитой демократией. Надежды, возлагавшиеся сторонниками генерала при его выдвижении, не оправдались, а вскоре были вовсе развеяны его непоследовательными и явно нереалистичными действиями; возможно, он стремился лишь сорвать аплодисменты у народа, хотя бы и за счет престижа главы государства.

411. Так прошли первые три года правления этого конституционного режима; за это время не было сделано ничего достойного упоминания в плане управления страной, за исключением асфальтирования некоторых участков шоссейных дорог, ведущих из города Гватемалы в Республику Эль-Сальвадор и к крупному населенному пункту Кесальтенанго, а также завершения строительства мостов на шоссе к Атлантическому океану. В столице был разбит парк Ла-Индустрия в связи с проведением в 1960 году центральноамериканской выставки.

412. Президент сделал также попытку ускорить развитие департамента Эль-Петен: он проявил интерес к разведке природных богатств, например к поиску нефти, а также к созданию морского флота и расширению морского училища Гватемалы и развитию инфраструктуры порта Санто-Томе или Матиас-де-Гальвес.

413. Президент оказал поддержку ряду земледельцев и торговых домов, которые развивали в стране птицеводство. Нечто подобное было сделано и для рыболовной отрасли.

414. Все это в конечном счете позволило Гватемале активно участвовать в создании так называемого Центральноамериканского общего рынка – комплекса правовых норм и экономических мер, принятых по инициативе Организации центральноамериканских государств с целью обеспечения торгового взаимодействия между пятью странами перешейка. Но в связи с отсутствием четкой и реалистичной политики в Гватемале все больше ощущалась общая экономическая нестабильность, а бюджетный баланс становился неблагоприятным для страны, возможности которой были серьезно подорваны из-за снижения цен на кофе.

415. К началу 1962 года в Гватемале впервые распространились слухи о возможной девальвации кетсая – денежной единицы, равной одному доллару США. И хотя правительство поспешило опровергнуть эти слухи, на деле чрезмерное использование международных кредитов, а также разбазаривание национальных ресурсов поставили страну на грань экономической катастрофы, отчего возникла необходимость в чрезвычайных мерах, таких как установление контроля за обменом валюты и контроль за использованием иностранной валюты в коммерческих операциях.

416. Для выхода из этого положения необходимо было увеличить налоговое бремя, которое и без того сильно давило на гватемальских налогоплательщиков. Конгресс Республики рассмотрел проект закона о палогe на ренту, более широкого и всеобъемлющего, чем так

называемый налог на прибыль, затрагивавший интересы только высокоприбыльных предприятий. Но, к сожалению, для улучшения платежного баланса страны были использованы и другие средства; в частности, оказывалось содействие подготовке сил, которые приняли участие в неудавшемся вторжении на Кубу на Плайя-де-Кочипос. В этой сложной политической обстановке 13 ноября 1960 года произошел вооруженный мятеж и были организованы отряды, которые позднее развернули в Гватемале партизанскую войну. В марте – апреле 1962 года произошли народные волнения и выступления студентов. Все это заставило отложить проведение срочных реформ налоговой системы на более позднее время.

417. Выступления, имевшие место в марте – апреле 1962 года, вынудили правительство генерала Идигораса Фуэнтеса, среди прочего, сформировать кабинет министров из военных, который в сложнейших условиях, находясь в шатком положении, сумел удержаться у власти до 31 марта 1963 года. В этот день президент был свергнут в результате бескровного переворота, осуществленного армией, которая полностью захватила власть в стране и сформировала так называемый руководящий совет во главе с министром национальной обороны полковником Энрике Перальтой Асурдиа. В результате государственного переворота 31 марта 1963 года были ликвидированы государственные институты, отменена конституция Республики, распущен Национальный конгресс и организаторы переворота стали управлять страной диктаторскими методами, посредством указов-законов, которые готовил так называемый Государственный совет и утверждало правительство военных.

418. В течение трех лет и трех месяцев страной правил военный режим полковника Перальты Асурдиа, который в своей деятельности руководствовался так называемой Основной хартией правительства, предоставлявшей исключительные полномочия исполнительной власти.

419. Несмотря ни на что, хаотическое состояние, в которое была ввергнута страна, заставило военный режим считаться с мнением влиятельных политических кругов, в частности с политическими партиями; все это позволило снова развернуть общественную деятельность и в известной мере восстановить нормальный государственный строй.

420. Так называемая операция "честность" представляла собой обусловленное обстоятельствами правление военных, которые восстановили некоторые политические ценности и предприняли попытки сбалансировать бюджет, находившийся в критическом состоянии. Был введен налог на ренту. Было модернизировано гражданское и уголовное законодательство, были разработаны новые кодексы законов взамен кодексов, подготовленных д-ром Х. Фернандо Крусом во время правления Баррьоса, и их обновленных вариантов, которые с течением времени привели в запутанное состояние основные положения внутреннего законодательства. Новшеством принятых кодексов стало введение положений о так называемых "судах по семейным делам". Были усилены законы о борьбе с коммунизмом, а партизанские движения были объявлены вне закона; были увеличены силы по борьбе с подрывными группами.

421. Стала претворяться в жизнь реалистическая программа в области образования; было создано около 2000 новых рабочих мест для учителей, построено 400 школьных зданий, что позволило удовлетворить самые насущные потребности страны в области образования, так как до того времени большая часть школ помещалась в зданиях, наскоро возведенных после землетрясений 1917-1918 годов.

422. В 1965 году была принята новая Политическая конституция Республики с целью восстановления правового порядка в стране. Конституция означала возврат к традициям,

установленным Основными законами 1879 и 1945 годов. Особое внимание в ней уделено организации политических партий (для разрешения их деятельности требуется, чтобы они насчитывали не менее 50 000 членов); она расширяет социальные и индивидуальные гарантии, устанавливает нормы, касающиеся защиты семей, охраны труда и системы социального обеспечения. Кроме того, согласно Конституции был сокращен до четырех лет срок полномочий президента, были учреждены Государственный совет и должность вице-президента. Государственный совет существовал во времена правления Карреры, а по новой Конституции он позволяет участвовать в работе правительства частному сектору. Совет возглавляет вице-президент Республики, в его состав входят по два советника от каждого государственного органа, один – назначенный председателями профессиональных коллегий университета "Сан-Карлос", один – от муниципалитетов, один – от городских трудящихся и один – от работников аграрного сектора (оба эти представителя направляются директивными органами профсоюзов) и, наконец, четыре советника от ассоциаций предприятий сельского хозяйства, промышленности, торговли и частных банков.

423. В марте 1966 года были проведены всеобщие выборы, на которых большинство голосов получил кандидат от оппозиции лицензиат Хулио Сесар Мендес Монтенегро; он вступил в должность 5 июля того же года.

424. Надежды, возлагавшиеся на новое правительство, во главе которого находился человек с чисто гражданским послужным списком, не оправдались из-за усилий, которые правительство вынуждено было направить на борьбу с терроризмом; к нему прибегали группы как левых, так и правых экстремистов. Гражданская война могла вспыхнуть в любой момент. Экстремистами был похищен архиепископ Гватемалы, были убиты послы Соединенных Штатов и Западной Германии, не считая сотен других жертв насилия, которое правительство было, по-видимому, неспособно пресечь.

425. Тем не менее президент Мендес Монтенегро продолжал осуществлять программу в области образования, принятую еще предыдущим правительством; была расширена система частного образования, особенно на университетском уровне. Была выкуплена компания международных железных дорог Центральной Америки (IRCA), построена гидроэлектростанция в Хурун-Маринала, национализировано русло реки Мичатойя, находившееся под контролем электроэнергетического предприятия с американским капиталом. Но строительство шоссе и жилищ для нуждающихся семей, а также другие социальные программы вряд ли могли смягчить последствия разгула экстремизма.

426. Тем не менее о периоде правления президента Мендеса Монтенегро всегда будут помнить благодаря выдающейся деятельности некоторых граждан страны, например министра иностранных дел Эмилио Ареналеса Каталана, который умер на посту Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и гватемальского поэта Мигеля Анхеля Астуриаса – посла Гватемалы в Париже, лауреата Нобелевской премии по литературе. Другим исключительно важным событием явилось возведение в сан первого кардинала католической церкви Гватемалы архиепископа монсеньора Марио Касарьего, что придало больший авторитет кафедральному собору этого города, бывшего некогда столицей Центральной Америки.

427. В марте 1970 года президентом Республики был избран кандидат от Движения национального освобождения (ДНО, бывшей политической партии Кастильо Армаса) полковник Карлос Арана Осорио, сторонник восстановления законности и порядка; он вступил на свой пост

1 июля 1970 года. Новый президент имел славу борца против левацкого партизанского движения в сельских районах северо-востока, который почти полностью его уничтожил. После двух лет правления у правых еще оставалась надежда на то, что президент сумеет покончить с городскими террористами, продолжавшими действовать в столице и других населенных пунктах Республики, восстановит нормальную общественно-политическую жизнь и сумеет демократическим путем решить сложные социально-экономические проблемы, которые до сих пор тяготели над страной главным образом вследствие слаборазвитости сельских районов и маргинального положения общин коренного населения, составляющих большинство населения страны.

428. Одним из последних конструктивных шагов правительства было приобретение государством энергосетей и электростанций, в результате чего практически завершился процесс национализации всех гидроэнергетических ресурсов Гватемалы.

429. Во время правления президента Араны Осорио важными событиями стали торжества по случаю столетия либеральной революции 1871 года и столетия независимости Центральной Америки, провозглашенной 15 сентября 1821 года.

430. Правительство Араны продолжало энергично проводить прежнюю политику в отношении противников, но на этот раз продуманно и в интересах государства. В последние два года правительство активизировало деятельность по развитию инфраструктуры, и она достигла впечатляющих масштабов: одним из достижений стало расширение шоссе, ведущего к Амамтитлану, то же можно сказать и о строительстве моста Инсьенсо, о котором гватемальцы давно мечтали и который позволил частично открыть так называемое периферийное кольцо; оно было спроектировано и построено мэрией столицы и на ее средства.

431. Правительство построило также шоссе из столицы в Кобан, проложив его через горный район центральной и северной частей Республики. Кроме того, благодаря процветанию Центральноамериканского общего рынка, оказавшему по ряду статей благоприятное воздействие на Гватемалу, наметилось увеличение притока иностранных капиталов в страну, и создавалась обстановка, способствовавшая широкому росту деловой активности. Однако, как случается почти всегда, когда дело идет слишком успешно, пресса опубликовала сообщения о хищениях, уступках и укрывательстве деяний родственников и сторонников. Но, несмотря на эти обстоятельства, благотворные результаты динамичного управления и инвестиции в строительство инфраструктуры, например продолжение работ по подводу воды из Хайя-Пикхайя в столицу, по-прежнему способствовали созданию обстановки экономического процветания, которая была особенно заметной в столице и на востоке Республики.

432. К сожалению, наметившийся во всем мире недостаток продовольствия и рост цен на горючее привели к инфляционному повышению цен на основные продукты, что отрицательно сказалось на семейном бюджете большинства гватемальцев, хотя в последний год пребывания правительства у власти были незначительно повышены заработная плата правительственных служащих и минимальная зарплата трудящихся промышленного, аграрного и торгового секторов.

433. С приближением выборов президента Республики, депутатов Конгресса и муниципальных алькальдов стало очевидно, что влиятельные круги населения не придут к урнам с намерениями, которые ожидалось. Это привело к волнениям и сильному давлению на оппозиционные партии. Тем не менее выборы были проведены в установленные сроки. В предвыборной кампании, к

участию в которой не были допущены некоторые кандидаты влиятельных партий, такие как полковник Энрике Перальта Асурдиа, в качестве кандидатов от официально разрешенных партий участвовали три представителя национальной армии: генералы Кхелл Эухенио Лаухеруд Гарсия и Эфраин Риос Монтт (получившие это звание во время правления генерала Карлоса Араны Осорио) и полковник Энрике Паис Новалес.

434. Во втором туре голосования, проведенном в Конгрессе Республики в марте 1974 года, большинство голосов получил генерал Кхелл Эухенио Лаухеруд Гарсия; он приступил к президентским обязанностям 1 июля того же года. Для периода его правления характерна поддержка, которую он оказывал развитию национального кооперативного движения.

435. В период его правления Гватемала пережила сильное землетрясение, которое опустошило большую часть ее территории, в связи с чем был создан Комитет национального восстановления – орган, который координировал деятельность многочисленных национальных и международных неправительственных организаций (НПО), развернувших деятельность по оказанию помощи населению, пострадавшему в результате национальной катастрофы.

436. 1 июня 1978 года президент передал бразды правления генералу Фернандо Ромео Лукасу Гарсия, который 23 марта 1982 года был свергнут. В годы его правления страна содрогалась от насилия на общественно-политической почве, приведшего к большим жертвам среди всех слоев населения.

437. Он содействовал развитию инфраструктуры, например строительству шоссе, центров здоровья, спортивных комплексов в центрах большинства департаментов.

438. Были проведены президентские выборы, на которых победу одержал генерал Анхель Анибаль Гевара Родригес; однако он не смог приступить к своим обязанностям в связи с низложением генерала Лукаса Гарсия, вместо которого к власти пришла правящая хунта во главе с генералом Эфраином Риосом Монттом.

439. Генерал Эфраин Риос Монтт пришел к власти с помощью группы молодых офицеров, свергших генерала Лукаса Гарсия. Генерал Риос Монтт отменил Конституцию, распустил Национальный конгресс и Верховный суд и руководствовался во время правления Основным статутом правительства, утвержденным государственными министрами. Он сформировал Государственный совет, в котором были представлены различные слои населения Гватемалы.

440. Во время своего правления правительство Риоса Монтта проводило политику в интересах не только политических, но и конфессиональных кругов, а партизанское движение как в городах, так и в сельских районах было нейтрализовано. Были созданы патрули гражданской самообороны (ПГС) в треугольнике Ихиль, Эль-Киче, а также специальные суды.

441. Правительство Риоса Монтта находилось у власти больше года, а потом было смещено верховным главнокомандованием армии и советом военачальников, о чем было объявлено 8 августа 1983 года; власть была передана генералу Оскару Умберто Мехии Викторесу.

442. Генерал Мехия Викторес пришел к власти 8 августа 1983 года, а 14 января 1986 года передал свои обязанности законно избранному демократическому правительству во главе с лицензиатом Марко Винисио Сересо Аревало. При этом правительстве были организованы выборы в Национальное учредительное собрание; 31 мая 1985 года оно приняло Политическую конституцию Республики Гватемала, и она вступила в действие 14 января 1986 года после

избрания состава Конгресса Республики. Был проведен широкий диалог между представителями предпринимателей, трудящихся, университетов, кооперативов и государственных министерств.

443. 14 января 1986 года в соответствии с Конституцией на президентский пост вступил лицензиат Сересо Аревало. В период его правления укрепились профсоюзные и общественные организации. Были начаты переговоры об установлении мира в Центральной Америке, для чего были проведены Эскипуласские встречи. 14 января 1991 года лицензиат Сересо Аревало уступил президентский пост своему преемнику инженеру Хорхе Антонио Серрано Элиасу.

444. 27 мая 1993 года Серрано Элиас был отстранен от должности после судебного процесса, возбужденного различными общественными кругами Гватемалы. Во время его правления были начаты прямые мирные переговоры с повстанцами. По рекомендации эксперта Организации Объединенных Наций Кристиана Томушата была создана Президентская комиссия по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека (КОПРЕДЕХ). Были подписаны соглашения о возвращении беженцев из Мексики. В соответствии с этими договоренностями прибыла первая партия беженцев; они были размещены в районе Четырнадцатого полигона (Ихкан – департамент Эль-Киче), в месте, которое репатрианты называли Общиной имени победы 20 января ("Виктория 20 де Энеро").

445. По инициативе политических, социальных, экономических и общественных кругов страны 27 мая 1993 года на пост президента вступил лицензиат Рамиро де Леон Карпио. На эту высокую должность его избрал Конгресс Республики. Прошло уже десять месяцев его президентской деятельности, в ходе которой он поощряет и поддерживает мирный диалог, борется с нищетой, выступает за уважение и обеспечение соблюдения прав человека. Лицензиат де Леон Карпио должен сложить свои полномочия 14 января 1996 года.

## В. Государственное устройство

446. Гватемала – свободное, независимое и суверенное государство, гарантирующее населению осуществление его прав и свобод. Система правления – республиканская, демократическая и представительная. Носителем суверенитета является народ, делегирующий право его осуществления законодательным, исполнительным и судебным органам. Подчинение этих органов друг другу запрещено.

447. Официальным языком Гватемалы является испанский, а все местные наречия являются частью культурного достояния нации.

448. Государство гарантирует свободу создания и функционирования политических организаций лишь с теми ограничениями, которые предусмотрены Конституцией и законодательством.

449. Армия Гватемалы призвана защищать независимость, суверенитет и достоинство государства, его территориальную целостность, мир и безопасность внутри Гватемалы и за ее пределами. Она является неделимой, в основном профессиональной, аполитичной, подчиняется приказам без их обсуждения.

450. Муниципии Республики Гватемала являются автономными образованиями. В них избираются собственные властные органы, а управление на муниципальном уровне

осуществляется алькальдом, главами общинного самоуправления и советниками; все они избираются путем всеобщего демократического голосования в каждой муниципии.

451. Общий бюджет доходов и расходов государства, утверждаемый на каждый финансовый год, содержит смету предполагаемых поступлений и необходимых затрат.

452. Генеральная ревизионная комиссия является децентрализованным техническим институтом, наделенным контрольными функциями в отношении поступлений, расходов и вообще всего, что представляет финансовый интерес для государственных органов.

453. В административном отношении Республика Гватемала делится на департаменты, а департаменты – на муниципии. Управление децентрализовано, по экономическим, социальным и культурным критериям определены районы, нуждающиеся в развитии.

### С. Структура государственных органов: исполнительной, законодательной и судебной властей

#### 1. Исполнительная власть

454. Главой государства является президент Республики. Он обеспечивает единство страны и представляет интересы народа Гватемалы. Президент и вице-президент Республики, министры и их заместители, а также подчиненные им служащие образуют систему исполнительной власти.

455. Для осуществления функций исполнительной власти в соответствии с законом сформированы министерства, наделенные полномочиями и компетенцией согласно законодательству.

456. Президент Республики имеет необходимое количество секретарей, функции которых определены законом. Генеральный секретарь канцелярии президента и его личный секретарь должны отвечать требованиям, предъявляемым к министрам, – они пользуются такими же привилегиями и иммунитетами.

457. В систему исполнительной власти входят следующие государственные министерства: иностранных дел; внутренних дел; обороны; финансов; образования; здравоохранения и социальной помощи; труда и социального обеспечения; экономики, интеграции и внешней торговли; сельского хозяйства, животноводства и пищевой промышленности; связи, транспорта и общественных работ; энергетики и горнодобывающей промышленности; культуры и спорта; городского и сельского развития. Каждое из перечисленных министерств имеет в своем подчинении подразделения, при помощи которых оно осуществляет свои функции; их структура показана на прилагаемой схеме организации исполнительной власти.

#### 2. Законодательная власть

458. В состав законодательной власти входят следующие органы: Конгресс полного состава, Руководящий комитет, Председатель, Секретариат, Постоянная комиссия, Комиссия по правам человека, Комиссия по вопросам труда, чрезвычайные и специальные комиссии.

459. Специфическая функция Конгресса Республики состоит в подготовке, утверждении и опубликовании законов.

3. Судебная власть

460. Специфическая функция судебных органов состоит в отправлении правосудия и в обеспечении выполнения принятых ими решений.

461. В состав судебной системы входят: Председатель, генеральный секретариат, специальный секретариат, специальный заместитель секретаря, судебная инспекция, финансовое управление, архив протоколов, совет попечителей тюрем, судебно-медицинская служба, склад, техническая служба, кадровая служба, служба профессиональной подготовки, служба классификации должностей, группы по разработке законов.

462. В состав Верховного суда входят: девять членов Суда (в том числе Председатель), палата по уголовным делам, палата по гражданским делам, палата по смешанным делам, палата по семейным делам, палата по трудовым делам, палата по делам несовершеннолетних, финансовая инспекция, суд по разбирательству административных тяжб, суд по вопросам конфликтов и юрисдикции, суд по принудительным экономическим мерам, уголовные суды первой инстанции по ведению следствия, вынесению приговоров и расследованию дорожных происшествий, суды по гражданским делам первой инстанции, суды первой инстанции в департаментах, суды по семейным делам, суды по трудовым делам и по вопросам социального обеспечения, суды первой инстанции по делам несовершеннолетних, суды первой инстанции по финансовым вопросам, суды по принудительным экономическим мерам, мировые суды по уголовным делам и по расследованию дорожных происшествий, районные мировые суды.

463. Высший избирательный суд является высшей инстанцией по рассмотрению вопросов, связанных с выборами. Он независим и не подчинен никаким государственным органам. В его состав входят: пять штатных судей, пять судей-заместителей.

464. В структуру Суда входят: Председатель, Генеральный секретариат, Генеральная инспекция, аудиторская служба, Главное управление регистрации граждан и другие подразделения, с помощью которых Суд осуществляет свои функции.

465. Конституционный суд состоит из пяти штатных судей и пяти заместителей, которые назначаются следующим образом:

- a) один судья – пленумом Верховного суда;
- b) один судья – полным составом Конгресса Республики;
- c) один судья – президентом Республики в консультации с Советом министров;
- d) один судья – Высшим университетским советом Гватемальского университета "Сан-Карлос";
- e) один судья – ассамблеей коллегии адвокатов.

466. Основная функция Конституционного суда состоит в защите конституционной законности.

#### D. Прокуратура по правам человека

467. Прокуратура по правам человека призвана содействовать надлежащей деятельности правительства и обеспечивать принятие им необходимых мер в области прав человека, а также расследовать и выявлять административные нарушения, связанные с ущемлением прав человека, и расследовать заявления любых лиц о нарушении прав человека.

468. Прокурор по правам человека назначается Конгрессом Республики; он уполномочен осуществлять надзор за административной практикой и обязан ежегодно докладывать о проделанной работе Конгрессу на его пленарном заседании.

469. В своей работе Прокуратура по правам человека опирается на свой административный аппарат как в городе, так и в департаментах, в каждом из которых она представлена своими адвокатами.

#### E. Государственная прокуратура и Генеральная прокуратура

470. Государственная прокуратура (Ministerio Público) является вспомогательным институтом органов государственного управления и судов, обладающим автономными функциями; ее основная задача состоит в надзоре за неукоснительным исполнением законов страны. Ее структура и порядок ее деятельности определены ее основным законом. Главой Государственной прокуратуры является Главный государственный обвинитель; он уполномочен представлять государство в уголовном судопроизводстве.

471. В обязанности Генеральной прокуратуры (Procuraduría General de la Nación) входит предоставление рекомендаций и консультаций государственным органам и учреждениям. Ее структура и порядок ее деятельности определены ее основным законом. Генеральный прокурор представляет интересы государства и является главой Генеральной прокуратуры.

472. Оба вышеупомянутых должностных лица избираются на четыре года и обладают теми же привилегиями и иммунитетами, что и члены Верховного суда. Их основные задачи состоят в осуществлении надзора за неукоснительным исполнением законов и в защите интересов государства. Кроме того, в их функции входит обеспечение соблюдения и уважения прав человека.

#### F. Президентская комиссия по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека (КОПРЕДЕХ)

473. Комиссия была создана в соответствии с правительственным декретом № 486-91 от 12 июля 1991 года. В ее состав входят: личный представитель президента Республики, министры иностранных дел, внутренних дел, обороны и генеральный прокурор. В ее административную структуру входят: председатель, исполнительный директор и заместитель директора.

474. Комиссия имеет административный персонал, при помощи которого осуществляет свои функции.

### III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### А. Права, защищаемые Конституцией или декларацией прав, и положения об изъятиях из них

##### 1. Права, защищаемые Конституцией

475. Права, закрепленные в различных документах о правах человека, полностью и должным образом защищаются Политической конституцией Республики Гватемала. В статье 46 Основного закона устанавливается, что в области прав человека договоры, принятые и ратифицированные Гватемалой, имеют преимущественную силу по отношению к внутреннему законодательству. Таким образом, правовые нормы государства гарантируют соблюдение и уважение прав человека в пределах его территории.

476. Кроме того, предоставляемые Политической конституцией Республики Гватемала права и гарантии не исключают возможности пользоваться и другими неотъемлемыми правами личности, хотя они четко не определены в Конституции. Таким образом, общественные интересы преобладают над личными, и потому данный свод законов устанавливает, что не имеют силы *ipso jure* законы, подзаконные и любые другие акты, которые умаляют, ограничивают или искаженно толкуют права, гарантированные Политической конституцией (статья 44).

477. Одновременно последний пункт статьи 275 Политической конституции Республики устанавливает, что при объявлении чрезвычайного положения Прокурор по правам человека по должности или по заявлению какой-либо стороны обязан принять необходимые юридические меры к тому, чтобы были полностью гарантированы основные права, действие которых не было явно ограничено. Эти функции могут быть осуществлены в любой день и час.

##### 2. Права, защищаемые Конституционным законом об ампаро, habeas corpus и конституционности

478. Статья 276 Основного закона устанавливает, что вопросы неприкосновенности личности и конституционности законов подробно рассматриваются в конституционном законе.

479. В этом смысле статья 1 Закона об ампаро, habeas corpus и конституционности (декрет № 1-86 Национального учредительного собрания) устанавливает, что целью этого нормативного акта является расширение гарантий и мер по защите конституционного порядка и прав личности, защищаемых Политической конституцией Республики Гватемала, законами и международными договорами, ратифицированными Гватемалой. Следовательно, положения Конституции преобладают над любым законом или договором. Однако в области прав человека договоры и конвенции, принятые и ратифицированные Гватемалой, преобладают над внутренним законодательством (статья 3 вышеупомянутого закона).

480. В силу этого нормы о защите личности и другие права человека нерушимы. Никто не может быть осужден или лишен своих прав без вызова в суд, дачи показаний и до осуждения в процессе рассмотрения дела судьей или компетентным и заранее назначенным составом суда (статья 4 вышеупомянутого закона).

### 3. Права, защищаемые Конституционным законом об общественном порядке

481. Этот закон не распространяется на деятельность государственных органов, сотрудники которых пользуются юридически признанными привилегиями и иммунитетами (статья 1 вышеупомянутого закона).

482. Применение права неприкосновенности личности (хабеас корпус): власти могут принять решение о предъявлении задержанных суду в местах лишения свободы. К праву хабеас корпус можно прибегнуть лишь при подаче жалобы о плохом обращении, и если оно имело место, то это право позволяет нормализовать обращение с задержанным. Предъявление задержанных суду может производиться в местах заключения, если это сочтет необходимым соответствующий орган исполнительной власти.

483. Акты, постановления и другие положения, принятые на основании указанного закона, могут быть опротестованы лишь в порядке привлечения к ответственности должностных лиц и других нарушителей.

484. Однако можно прибегнуть к средству правовой защиты "ампаро", если в связи с применением закона об общественном порядке будут нарушены гарантии, не упомянутые среди тех, действие которых в соответствии с Политической конституцией может быть ограничено или которые не были отменены специальным декретом.

485. При введении чрезвычайного положения любой степени может быть задержано без приказа или распоряжения суда любое лицо, в отношении которого имеются разумные основания считать, что оно совершило действия, направленные против общественного порядка, причастно к ним или скрывает их. Задержание может осуществляться на срок, необходимый для выяснения обстоятельств, и не может длиться более 24 часов после того, как прекратит свое действие соответствующий декрет об ограничении гарантий. После отмены чрезвычайного положения, а по возможности и ранее, задержанный освобождается, однако если расследование выявит его виновность в преступлении или правонарушении, то его дело передается на рассмотрение соответствующих судов.

486. Для уплаты налагаемых штрафов устанавливается достаточный срок, исходя из возможностей соответствующего лица. Если к указанной дате штраф не будет уплачен, он заменяется лишением свободы в порядке и на срок, определенный Уголовным кодексом.

487. В любом случае срок, о котором говорится в предыдущем пункте, не должен быть меньше 48 часов. В течение этого времени заинтересованное лицо имеет право обратиться к наложившему штраф должностному лицу с требованием пересмотреть меру наказания, и этот вопрос должен быть решен в течение последующих двух дней. Статья 34 Конституционного закона об общественном порядке предписывает, что декреты об ограничении гарантий при всех степенях чрезвычайного положения, предусмотренных Конституцией, а также положения о продлении их действия, их изменении и отмене должны незамедлительно и широко публиковаться во всех средствах массовой информации. Таким же образом должны доводиться до сведения общественности распоряжения о порядке выполнения декретов и информация, касающаяся чрезвычайного положения.

488. Средства массовой информации, независимо от применяемых ими средств распространения информации, обязаны немедленно и бесплатно публиковать в своих первых

выпусках декреты, распоряжения и сведения об их содержании. Первое нарушение этого порядка наказывается штрафом в размере 100 кетселей, а в случае повторного нарушения в отношении соответствующего органа может быть введена предварительная цензура.

4. Права, защищаемые Законом о выборах и политических партиях

489. Декрет № 1-85 Национального учредительного собрания регулирует порядок осуществления политических прав, права и обязанности властей, избирательных органов и политических организаций, а также порядок голосования и проведения выборов.

490. Наряду с этим, статья 3 упомянутого закона определяет права и обязанности граждан:

- a) уважать и защищать Политическую конституцию Республики;
- b) предоставить свои данные для внесения в Регистр граждан страны;
- c) избирать и быть избранным;
- d) осуществлять право голоса;
- e) занимать государственные должности;
- f) контролировать свободное и эффективное проведение голосования и подлинность избирательного процесса;
- g) защищать принцип сменяемости президента и вице-президента Республики и невозможности их избрания на второй срок подряд;
- h) выполнять возложенные на них обязанности по проведению выборов.

491. Статья 12 Закона о выборах и политических партиях устанавливает, что голосование является неотъемлемым гражданским правом и обязанностью граждан страны. Оно является всеобщим. Статья 17 устанавливает свободу создания политических организаций, деятельность которых соответствует положениям данного закона. Гражданам страны предоставляется право свободно вступать в политические партии и выходить из них по собственному желанию.

492. Кроме того, статья 20 упомянутого закона устанавливает, что политические партии пользуются следующими правами:

- a) Выдвигать кандидатов на выборные должности.
- b) Контролировать все мероприятия в рамках избирательного процесса при помощи инспекторов, назначаемых в соответствии с законом.
- c) Спустя восемь дней после проведения выборов – назначать своих национальных полномочных представителей в Высший избирательный суд с правом присутствовать на его заседаниях.

- d) Извещать Высший избирательный суд или Инспектора по выборам о любых известных им нарушениях и требовать расследования всех фактов, связанных с искажением норм и принципов законодательства о выборах и политических партиях.
- e) При осуществлении контроля за избирательным процессом бесплатно пользоваться почтовой и телеграфной связью. Это право может быть использовано только со следующего дня после назначения выборов и в течение месяца после завершения всех связанных с ними мероприятий; оно регулируется соответствующими правилами, в которых должно быть указано, кто из представителей партий может пользоваться бесплатной почтовой и телеграфной связью в пределах территории Республики и какую ответственность они несут за необоснованное использование этих льгот.
- f) Пользоваться финансовыми средствами государства в размере двух кетселей за один законно поданный за них голос при том условии, что партия получила не менее 4 процентов от общего числа голосов, поданных на всеобщих выборах. Расчет производится исходя из количества голосов, поданных во время первого тура выборов президента и вице-президента Республики. Финансовые средства выделяются в течение срока правления президента в июле каждого года в течение первых четырех лет. Если речь идет о коалиции политических партий, то выделенные средства распределяются в равных долях между участниками коалиции.
- g) Осуществлять в соответствии с законом деятельность, необходимую для выполнения ими своих функций.

493. Статья 102 Закона о выборах и политических партиях предусматривает, что гражданские избирательные комитеты пользуются следующими правами:

- a) выдвигать кандидатов в состав муниципальных органов власти;
- b) контролировать проведение всех мероприятий в ходе избирательной кампании, в которой они участвуют, через назначаемых ими инспекторов;
- c) уведомлять Инспектора по выборам о любом известном им нарушении и требовать расследования любого действия, противоречащего нормам и принципам избирательного законодательства и закона о политических организациях;
- d) осуществлять другие действия, предусмотренные законом.

494. Статья 194 указанного закона предписывает, что избирательный процесс должен проходить в обстановке свободы и неограниченного действия конституционных прав. До окончания выборов не могут вводиться какие-либо ограничения свобод и прав или чрезвычайное положение. Наряду с этим, статья 195 Закона о выборах и политических партиях устанавливает, что все силы безопасности должны оказывать должностным лицам избирательных органов и политических организаций необходимую помощь в обеспечении порядка, свободы и легитимности избирательной кампании.

495. В отношении того, защищены ли Конституцией или какой-либо декларацией прав человека права, указанные в договорах, подписанных и одобренных Гватемалой, сообщается, что в статье 46 Основного закона установлен общий принцип, согласно которому в сфере прав человека договоры и конвенции, принятые и ратифицированные Гватемалой, имеют преимущественную силу по отношению к внутреннему законодательству. В связи с этим государство Гватемала с уважением относится к соблюдению прав человека в пределах своей территории и выполняет обязательства перед международным сообществом, взятые им на себя при подписании и одобрении договоров и соглашений.

496. Кроме того, следует отметить, что 29 марта 1994 года в городе Мехико (Федеральный округ) было подписано Всеобщее соглашение о правах человека между правительством Республики Гватемала и движением "Национальное революционное единство Гватемалы" (НРЕГ), согласно которому стороны договорились о следующем:

- a) Общее обязательство в отношении защиты прав человека. Правительство Республики Гватемала будет продолжать предпринимать усилия, направленные на дальнейшее развитие и совершенствование норм и механизмов защиты прав человека.
- b) Укрепление органов по защите прав человека. Стороны считают, что любые действия, ограничивающие, сужающие функции судебной системы, Прокурора по правам человека или Государственной прокуратуры или посягающие на них, подрывают основные принципы правового государства; в этой связи данным институтам должна оказываться поддержка, они должны укрепляться для выполнения своих функций.
- c) Обязательство по борьбе с безнаказанностью. Стороны договорились о том, что должны быть предприняты решительные шаги против безнаказанности. Правительство не будет поощрять принятие законодательных и любых других мер, призванных воспрепятствовать привлечению к суду и наказанию лиц, ответственных за нарушения прав человека. Правительство Республики Гватемала представит на рассмотрение законодательного органа необходимые поправки к Уголовному кодексу, согласно которым насильственные или недобровольные исчезновения, а также суммарные или внесудебные казни будут квалифицироваться и караться как особо тяжкие преступления. Правительство также будет ходатайствовать перед международным сообществом о признании насильственных или недобровольных исчезновений и суммарных или внесудебных казней преступлениями против человечества.
- d) Обязательство не создавать незаконных органов безопасности и нелегальных служб; регулирование ношения оружия. С целью обеспечения полного уважения прав человека не должно существовать незаконных органов и нелегальных служб безопасности. Правительство Республики признает свое обязательство бороться против всех подобных проявлений.
- e) Гарантии свободы ассоциаций и движений. Обе стороны согласились с тем, что свобода ассоциаций, свобода движений и свобода передвижения являются международно и конституционно признанными правами человека и должны осуществляться в соответствии с законом и в полной мере действовать в Гватемале.

- f) Призыв на военную службу. Призыв граждан для прохождения обязательной военной службы не должен быть насильственным и не должен приводить к нарушению прав человека; он должен оставаться гражданским долгом и правом, осуществляться на справедливой и недискриминационной основе. Со своей стороны, правительство Республики Гватемала продолжает разрабатывать и осуществлять необходимые для этого административные решения и в кратчайшие сроки, в духе данного Соглашения, представит на рассмотрение общественности новый Закон о прохождении военной службы.
- g) Гарантии и защита, предоставляемые лицам и учреждениям, которые работают в сфере защиты прав человека. Стороны договорились о том, что все действия, способные затронуть гарантии, предоставляемые лицам и учреждениям, которые занимаются поощрением и защитой прав человека, являются наказуемыми. В связи с этим правительство Республики Гватемала примет специальные меры по защите лиц и учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Кроме того, оно будет своевременно и тщательно расследовать представляемые ему жалобы о деяниях или угрозах в отношении этих лиц или учреждений. Правительство Республики Гватемала вновь подтверждает свое обязательство обеспечить гарантии и эффективную защиту деятельности лиц и учреждений, защищающих права человека.
- h) Компенсация и/или помощь жертвам нарушений прав человека. Стороны признают, что предоставление компенсации и/или помощи жертвам нарушений прав человека представляет собой гуманитарный долг. Компенсация и/или помощь предоставляются посредством правительственных мер или программ гражданского или социально-экономического характера, в первую очередь тем, кто в силу своего экономического и социального положения нуждается в них больше.
- i) Права человека и внутренний вооруженный конфликт. Подписывая соглашение о прочном и долговременном мире, обе стороны признают необходимость искоренить причины страданий гражданского населения и уважать права человека применительно к раненым, пленным и всем тем, кто оказался вне боевых действий.

## 5. Процедура реформирования и отмены законодательства

### a) Политическая конституция Республики Гватемала

497. Статья 277. Инициатива. Право инициативы по вопросу о реформировании Конституции принадлежит:

- a) президенту Республики в Совете министров;
- b) десяти и более депутатам Конгресса Республики;
- c) Конституционному суду, и
- d) народу, действующему путем направления в Конгресс Республики петиции не менее чем от пяти тысяч граждан, должным образом числящихся в Регистре граждан страны.

В любом из указанных случаев Конгресс Республики обязан без промедления рассмотреть поставленный вопрос.

498. Статья 278. Национальное учредительное собрание. Для внесения поправок в эту или любую другую статью главы I раздела II Конституции необходимо, чтобы Конгресс Республики двумя третями голосов общего числа его депутатов созвал Национальное учредительное собрание. В декрете о созыве Собрания указываются статья или статьи, подлежащие пересмотру, а Высшему избирательному суду должна быть направлена просьба назначить дату проведения выборов не позднее чем через 120 дней. В остальном процедурные вопросы решаются в соответствии с Конституционным законом о выборах.

499. Статья 280. Внесение поправок Конгрессом и по результатам всенародных консультаций. Для внесения в Конституцию любых других поправок необходимо, чтобы Конгресс Республики одобрил их двумя третями голосов всех его депутатов. Поправки вступают в силу только после их утверждения на всенародных консультациях, о которых говорится в статье 173 Конституции. Если по итогам всенародных консультаций поправки утверждены, они вступают в силу через 60 дней после объявления итогов консультаций Высшим избирательным судом.

500. Статья 281. Непременные статьи. Ни в коем случае не могут быть изменены статьи 140, 141, 165 (пункт 6), 186 и 187; никоим образом не могут быть пересмотрены положения, касающиеся республиканской формы правления, принципа непереизбрания действующего президента Республики, а также нельзя ограничивать действенность статей, которые устанавливают принцип сменяемости президента Республики, отменять их, приостанавливать их действие или иным образом менять их содержание.

b) Закон о судебной системе (декрет № 2-89 Конгресса Республики)

501. Статья 6. Действие закона. Закон вступает в силу спустя восемь дней после опубликования его полного текста в Официальном бюллетене ("Диарио офисьяль"), если этот срок не продлен и не укорочен самим этим законом. При подсчете срока учитываются все дни недели.

502. Статья 7. Отсутствие у закона обратной силы. Закон не имеет обратной силы и не изменяет приобретенные права. Исключение составляет уголовный закон в той части, в которой он улучшает положение осужденных. Процессуальные законы вступают в силу немедленно, если иное не указано в самом законе.

503. Статья 8. Отмена законов. Законы отменяются последующими законами:

- a) посредством прямых указаний, содержащихся в новых законах;
- b) частично, в результате несоответствия старых положений положениям новых законов;
- c) полностью, в тех случаях, когда новый закон полностью регулирует решение вопросов, рассматривавшихся в предыдущем законе;
- d) полностью или частично – в связи с объявлением о неконституционности закона, согласно четкому решению Конституционного суда.

После отмены закона действие законов, отмененных с его принятием, не восстанавливается.

504. Статья 9. Верховенство Конституции. Судебные органы всегда должны исходить из принципа иерархической значимости нормативных актов и верховенства положений Политической конституции над любым другим законом или международным договором, за исключением ратифицированных Гватемалой договоров или конвенций о правах человека, которые преобладают над внутренним законодательством. Не имеют силы положения, противоречащие нормам более высокой иерархической значимости.

505. Статья 10. Толкование закона. Нормативные акты толкуются согласно их тексту, в соответствии с подлинным смыслом применяемых в них слов, с их контекстом и с конституционными положениями. Положения того или иного закона в их совокупности поясняют содержание каждого из его разделов, но содержание неясных положений можно установить в следующем порядке:

- a) учитывая цели и дух закона;
- b) учитывая достоверную историю его принятия;
- c) учитывая положения других законов, касающиеся аналогичных случаев и ситуаций;
- d) способом, который, как представляется, наиболее точно соответствует принципу справедливости и общим принципам права.

#### В. Применение положений международных документов

506. На положения Международных пактов можно ссылаться в судах или при обращении к административным властям, но предварительно эти положения международного права должны пройти законотворческий процесс в Конгрессе Республики, который, согласно конституционным нормам, утверждает договоры, конвенции и любые другие международные соглашения до их ратификации (статья 171, пункт 1, Политической конституции Республики) в тех случаях, когда они:

- 1) затрагивают действующие законы, для принятия которых по Конституции требуется такое же большинство голосов;
- 2) касаются вопросов общенационального значения, предусматривают экономическое или политическое объединение стран Центральной Америки, будь то полное или частичное, или предоставляют или передают полномочия органам, институтам или механизмам, созданным в порядке юридического оформления единого сообщества для решения общих региональных задач, стоящих перед странами Центральной Америки;
- 3) налагают на государство финансовые обязательства в размере более чем одного процента от планируемых бюджетных поступлений или когда размер этих обязательств не определен;
- 4) предусматривают обязательство передать тот или иной вопрос на рассмотрение международных судебных или арбитражных органов;
- 5) содержат общую арбитражную оговорку или положение о передаче вопроса под международную юрисдикцию.

507. Политическая конституция Республики в своей статье 183 устанавливает, что президент Республики обязан, в частности, представлять на рассмотрение и одобрение Конгресса договоры и конвенции международного характера, а также договоры и контракты о предоставлении концессий в сфере общественных служб до их ратификации.

508. Таким образом, при обращении к компетентным государственным властям Гватемалы можно ссылаться на положения Международных пактов, но сначала они должны быть ратифицированы и одобрены внутри страны в соответствии с Политической конституцией Республики; после этого они входят в состав внутреннего законодательства Гватемалы, особенно в том, что касается прав человека, и могут применяться соответствующими заинтересованными органами власти.

С. Судебные, административные и другие органы,  
компетентные рассматривать вопросы прав человека

509. Компетентней для рассмотрения вопросов, связанных с правами человека, обладают следующие органы:

- a) судебная система (Верховный суд);
- b) Конституционный суд;
- c) законодательный орган;
- d) Государственная прокуратура;
- e) Прокуратура по правам человека;
- f) Высший избирательный суд;
- g) Президентская комиссия по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека.

1. Судебная система

510. В статье 203 Политической конституции Республики, в первом разделе главы IV Общих положений, устанавливается, что правосудие осуществляется в соответствии с Конституцией и законами Республики. Судебные органы уполномочены вести судопроизводство и обеспечивать исполнение принятых решений. Другие государственные органы обязаны оказывать судам необходимую помощь в обеспечении выполнения принятых ими решений.

511. Судьи всех уровней независимы в осуществлении своих функций и подчиняются только Конституции Республики и законам.

512. Судебные функции осуществляются исключительно Верховным судом, а также другими судебными органами в соответствии с законом.

513. Никакие другие органы власти не имеют права вмешиваться в отправление правосудия.

514. В сферу военной юрисдикции входят расследование гражданских и уголовных дел, подпадающих под действие Военного кодекса, а также обеспечение исполнения приговора. В этой связи военная юрисдикция находится в исключительной компетенции военачальников и трибуналов, назначаемых в соответствии с данным законом. Соответственно, в первой инстанции дело сначала рассматривается военными властями, а во второй – Апелляционным судом, каковым является Высший военный трибунал (статьи 1, 2 и 3, часть вторая Военного кодекса). Никакой третьей инстанции не существует.

515. Судебной системе предоставлены следующие гарантии:

- a) независимость в выполнении ее функций;
- b) экономическая независимость;
- c) несменяемость членов высших судов и судей первой инстанции, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- d) подбор персонала.

## 2. Конституционный суд

516. Статья 268 в составе главы IV Политической конституции Республики устанавливает, что Конституционный суд является постоянным органом с исключительными полномочиями, основная задача которого состоит в защите конституционного строя. Он работает как коллегиальный орган, независимый от других государственных органов, и выполняет особые функции, предписанные Конституцией и соответствующим законом (Закон об ампаро, habeas corpus и конституционности). Экономическая независимость Конституционного суда обеспечивается путем выделения ему финансовых средств, размер которых устанавливается в процентах от доходов бюджета.

517. Конституционный суд состоит из пяти штатных судей, у каждого из которых есть заместитель. В случае антиконституционных действий, направленных против Верховного суда, Конгресса Республики, президента или вице-президента Республики, число членов Суда увеличивается до семи человек, причем остальные два члена избираются путем жеребьевки среди заместителей.

518. Члены Суда пребывают на своих постах в течение пяти лет и назначаются следующим образом:

- a) один член Суда – пленумом Верховного суда;
- b) один член Суда – полным составом Конгресса Республики;
- c) один член Суда – президентом Республики в консультации с Советом министров;
- d) один член Суда – Высшим университетским советом Гватемальского университета "Сан-Карлос";
- e) один член Суда – ассамблеей Коллегии адвокатов.

Одновременно с назначением штатного члена Суда Конгресс Республики назначает его заместителя.

519. Конституционный суд может приступить к своим обязанностям спустя 90 дней после начала работы Конгресса Республики (статья 269 Политической конституции).

520. Функции Конституционного суда (статья 272 Политической конституции) состоят в следующем:

- a) рассматривать в единственной инстанции протесты, выдвинутые против законов или положений общего характера на предмет объявления их частично или полностью противоречащими Конституции;
- b) рассматривать в единственной инстанции, в качестве Чрезвычайного суда по ампаро, заявления о предоставлении ампаро, поданные в связи с действиями Конгресса Республики, Верховного суда, президента и вице-президента Республики;
- c) рассматривать в апелляционном порядке решения по ампаро, принятые судами любой инстанции. Если обжалуется решение по ампаро, принятое Верховным судом, в состав Конституционного суда могут быть дополнительно включены два члена с правом решающего голоса в соответствии со статьей 268 Политической конституции Республики;
- d) рассматривать в апелляционном порядке все протесты, выдвинутые против законов на предмет объявления их неконституционными, в конкретных случаях, при рассмотрении какого-либо дела, в кассационном порядке и в других случаях, предусмотренных соответствующим законом;
- e) по запросу любого государственного органа выносить заключения по вопросам конституционности договоров, соглашений и законопроектов;
- f) расследовать все юрисдикционные конфликты, касающиеся конституционности, и выносить по ним решения;
- g) обобщать концепции и конституционные принципы, вытекающие из постановлений об ампаро и о неконституционности законов, периодически выпускать юридический бюллетень или газету;
- h) выносить заключения по вопросу о неконституционности законов, на которые исполнительная власть наложила вето в связи с их предполагаемой неконституционностью;
- i) принимать решения, постановления, выносить заключения и проводить расследование по вопросам, находящимся в его компетенции согласно Конституции Республики.

### 3. Законодательная власть

521. В соответствии со статьей 157 Политической конституции Республики (глава II, раздел первый) законодательные полномочия возложены на Конгресс Республики, в состав которого входят депутаты, избираемые путем прямого всеобщего голосования по системе национального списка и избирательных округов.

522. Конгресс Республики имеет следующие полномочия:

- a) открывать и закрывать свои сессии;
- b) приводить к присяге президента, вице-президента Республики, председателя судебной системы, а также утверждать их в должности;
- c) принимать или не принимать отставку президента или вице-президента Республики. Конгресс обязан подтвердить достоверность заявления об отставке;
- d) передавать полномочия президента Республики вице-президенту в случае постоянного или временного отсутствия президента;
- e) давать или не давать президенту и вице-президенту разрешение на выезд с территории Центральной Америки и на временное приостановление выполнения ими своих обязанностей;
- f) избирать должностных лиц, которые в соответствии с Конституцией и законом должны назначаться Конгрессом; принимать или не принимать их отставку и избирать их преемников;
- g) заявлять о непризнании президента Республики, если по истечении конституционного срока своих полномочий он продолжает исполнять свои обязанности. В этом случае армия автоматически переходит в подчинение Конгрессу;
- h) объявлять о наличии или отсутствии оснований для привлечения к суду президента или вице-президента Республики, председателя или членов Верховного суда, Высшего избирательного суда, министров, заместителей министров во время нахождения их в должности, генерального секретаря канцелярии президента, его заместителя, который его заменяет, Генерального прокурора и депутатов Конгресса; любое постановление по данному вопросу должно быть принято двумя третями голосов от общего числа депутатов;
- i) голосами двух третей от общего числа депутатов Конгресса объявлять о признании физической или умственной неспособности президента Республики выполнять свои обязанности. Данное решение должно быть основано на заключении, вынесенном ранее комиссией из пяти врачей, назначенной руководящим комитетом соответствующей коллегии по просьбе Конгресса;
- j) направлять запросы государственным министрам;
- k) издавать и отменять законы и вносить в них поправки;
- l) утверждать, изменять или отклонять государственный бюджет не позднее чем за 30 дней до его вступления в силу. Исполнительная власть обязана направить проект бюджета в Конгресс за 120 дней до начала очередного финансового года. Если к началу финансового года бюджет не будет утвержден Конгрессом, вновь будет действовать бюджет прошлого года, который может быть изменен или скорректирован Конгрессом;

- m) вводить обычные и чрезвычайные налоги в соответствии с пуждами государства и определять основные положения об их сборе;
- n) утверждать или отклонять, полностью или частично, предварительно заслушав доклад Генеральной ревизионной комиссии, представляемый исполнительной властью подробный доклад об источниках и основаниях всех поступлений и расходов государственных финансовых средств за прошедший финансовый год;
- ñ) принимать декреты о присвоении государственных наград за большие заслуги перед нацией. Эти почести ни в коем случае не должны оказываться президенту, вице-президенту или какому-либо иному должностному лицу в период исполнения им своих обязанностей;
- o) объявлять войну, одобрять или отклонять мирные договоры;
- p) объявлять амнистию для лиц, осужденных за политические и общеуголовные преступления, исходя из государственных интересов;
- q) утверждать характеристики денежной единицы с учетом мнения Финансового совета;
- r) осуществлять займы, конвертировать валюту, консолидировать долги и производить другие операции с внутренним и внешним государственным долгом. Во всех случаях должно быть предварительно заслушано мнение исполнительной власти и Финансового совета;
- s) утверждать или отклонять законопроекты, представляемые ему органами исполнительной власти в случае предъявления государству претензий за непризнанные долги, а также выделять специальные ассигнования для их уплаты или обслуживания. Следить за тем, чтобы суммы исков, предъявленных государству и его учреждениям, должным образом выплачивались по решению судебных инстанций;
- t) по просьбе органов исполнительной власти принимать решения о компенсации или возмещении ущерба в случае предъявления претензий со стороны международных организаций, когда дело не рассматривалось международными арбитражными или судебными инстанциями;
- u) одобрять договоры, конвенции и любые другие международные документы до их ратификации;
- v) назначать комиссии для расследования особых дел, которые касаются государственной администрации и затрагивают государственные интересы.

523. Конгресс обладает следующими особыми полномочиями:

- a) удостоверять подлинность мандатов, выдаваемых избранным депутатам Высшим избирательным судом;

- b) назначать и смещать с должностей свой административный персонал. Взаимоотношения органов законодательной власти с их административным, техническим и служебным персоналом регулируются особым законом, в котором предусмотрен режим классификации оплаты труда, рассматриваются дисциплинарные вопросы и порядок увольнения;
- c) принимать или не принимать отставку своих членов;
- d) замещать депутатами-заместителями должности действительных членов Конгресса в случае их смерти, отставки, аннулирования результатов выборов, временного отпуска или невозможности их личного присутствия;
- e) разрабатывать и утверждать свой бюджет для последующего его включения в государственный бюджет.

524. В соответствии со статьей 274 Политической конституции Республики правом законодательной инициативы обладают депутаты Конгресса, органы исполнительной власти, Верховный суд, Гватемальский университет "Сан-Карлос" и Высший избирательный суд.

525. После поступления законопроект обсуждается на трех различных заседаниях, проводимых в разные дни, и может ставиться на голосование лишь после того, как он будет полностью обсужден на третьем заседании. Исключение составляют случаи, которые Конгресс объявит чрезвычайными большинством в две трети голосов от общего числа депутатов. Во всех остальных случаях применяется процедура, предусмотренная внутренним регламентом.

526. Одобренный законопроект направляется в органы исполнительной власти для утверждения и обнародования.

527. Через 15 дней после получения декрета, с предварительного согласия Совета министров, президент Республики во исполнение своего права вето может вернуть документ Конгрессу с замечаниями, которые он сочтет уместными. На законы не может налагаться частичное вето.

528. Если исполнительная власть не возвратила декрет по истечении 15 дней со дня его получения, он считается одобренным и в течение последующих восьми дней должен быть обнародован как закон. В случае, если Конгресс закроет свою сессию до истечения срока наложения вето, исполнительная власть должна вернуть декрет в течение восьми дней, в которые будут проводиться плановые заседания следующей сессии.

529. После возвращения декрета Конгрессу он может быть пересмотрен или его обсуждение может быть отложено до следующей сессии; если же замечания исполнительной власти не будут приняты и Конгресс ратифицирует законопроект двумя третями голосов своих членов, правительство в обязательном порядке должно утвердить и обнародовать декрет в течение восьми дней после его получения. Если правительство не сделает этого, то Конгресс обязан отдать распоряжение о его опубликовании, для того чтобы он начал действовать как закон Республики.

530. Закон начинает действовать на всей территории Республики спустя восемь дней после опубликования его полного текста в Официальном бюллетене ("Диарио офисьяль"), если сам закон не предусматривает продления или сокращения этого срока.

531. Не подлежат утверждению исполнительной властью распоряжения Конгресса, касающиеся внутреннего распорядка и полномочий этого законодательного органа.

#### 4. Государственная прокуратура и Генеральная прокуратура

532. Государственная прокуратура (Ministerio Público) является вспомогательным институтом в системе государственного управления и судебных инстанций с автономными функциями; ее основная цель состоит в осуществлении надзора за неукоснительным исполнением законов страны. Ее организационная структура и деятельность определяются ее основным законом (статья 251 Политической конституции Республики, декрет № 40-94 Конгресса Республики). Глава Государственной прокуратуры – Главный государственный обвинитель Республики, он призван представлять государство в уголовном судопроизводстве.

533. В функции Генеральной прокуратуры (Procuraduría General de la Nación) входит предоставление рекомендаций и консультаций государственным органам и учреждениям. Ее организационная структура и деятельность определяются ее основным законом. Генеральный прокурор страны представляет интересы государства и возглавляет Генеральную прокуратуру (статья 34 свода законов о конституционных реформах).

534. Оба должностных лица осуществляют свои полномочия в течение четырех лет и пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и члены Верховного суда. При наличии достаточных оснований они также могут быть смещены с должности президентом Республики.

#### 5. Прокуратура по правам человека

535. Статья 273 Политической конституции Республики предусматривает, что Конгресс назначает Комиссию по правам человека, в которую входят по одному депутату от каждой политической партии и которая действует в течение срока полномочий Конгресса. Комиссия предлагает Конгрессу трех кандидатов на должность Прокурора, который должен отвечать требованиям, предъявляемым к членам Верховного суда, и пользуется теми же привилегиями и иммунитетами, что и депутаты Конгресса. Закон регулирует полномочия Комиссии и Прокурора по правам человека, о которых говорится в этой статье.

536. Кроме того, статья 274 Основного закона гласит, что Прокурор по правам человека является уполномоченным Конгресса Республики по защите прав человека, гарантируемых Конституцией. Ему поручается осуществлять надзор за административной практикой, исполняет свои обязанности в течение пяти лет и ежегодно представляет доклад полному составу Конгресса; с Конгрессом он взаимодействует через Комиссию по правам человека.

537. Статья 275 Политической конституции Республики определяет полномочия Прокурора по правам человека; это следующие полномочия:

- a) содействовать совершенствованию и рационализации административной практики правительства в области прав человека;
- b) расследовать и выявлять действия административных органов, нарушающие права человека;
- c) расследовать любые жалобы о нарушениях прав человека, представляемые ему любыми лицами;

- d) в служебном порядке или открыто рекомендовать должностным лицам изменить административную практику, если она затрагивает права человека;
- e) выносить общественное порицание в случае действий или практики, противоречащих конституционным правам;
- f) при необходимости содействовать проведению судебных или административных мероприятий или предоставлению средств правовой защиты; и
- g) выполнять иные функции и обязанности, предусмотренные законом.

538. В случае введения чрезвычайного положения Прокурор по правам человека проявляет – по должности или по настоянию какой-либо стороны – должную заботливость, с тем чтобы полностью гарантировались права, действие которых не было явно ограничено. Эту свою обязанность он может выполнять в любой день и час.

539. Статья 8 декрета № 54-86 Конгресса Республики – Закона о Комиссии по правам человека Конгресса Республики и о Прокуроре по правам человека – с поправками, внесенными декретом Конгресса № 32-87, предусматривает, что Прокурор по правам человека, называемый далее "Прокурор", является Уполномоченным Конгресса Республики по защите прав человека, закрепленных в Политической Конституции Республики Гватемала, Всеобщей декларации прав человека, международных договорах и конвенциях, принятых и ратифицированных Гватемалой. Прокурор выполняет свои обязанности, предусмотренные Политической конституцией Республики Гватемала и этим законом, не будучи подчиненным какому-либо органу, учреждению или должностному лицу и действуя совершенно независимо.

540. Кроме того, статья 11 упомянутого правового акта с внесенными в него поправками устанавливает, что Прокурор выполняет свои обязанности при содействии двух помощников, которые замещают его в порядке назначения в случае его неспособности выполнять свои обязанности или при его отсутствии и занимают его должность, если она оказывается вакантной, до избрания нового Прокурора. Они должны отвечать тем же требованиям, которые предъявляются к Прокурору, и назначаются им лично.

541. Статья 14 декрета № 54-86 Конгресса Республики с поправками, внесенными в него декретом 32-87 Конгресса, устанавливает и другие полномочия Прокурора:

- a) оказывать помощь соответствующим учреждениям и координировать их действия, с тем чтобы в программы государственных и частных учебных заведений включался специальный предмет "права человека", который должен преподаваться в рамках обычного учебного расписания и на всех ступенях обучения;
- b) разрабатывать постоянную программу действий, призванную способствовать изучению основных аспектов прав человека, составлению докладов, рефератов, выполнению исследований, в том числе по концептуально-правовым вопросам, выпуску публикаций, проведению просветительских кампаний и любой другой деятельности по поощрению прав человека, направленной на информирование различных слоев общества о важности этих прав;

- c) устанавливать и поддерживать связи с различными межправительственными, правительственными и неправительственными организациями (национальными и международными), занимающимися защитой и поощрением прав человека;
- d) в январе каждого года распространять через средства массовой информации ежегодный доклад и чрезвычайные доклады, упоминаемые в этом законе;
- e) участвовать в международных мероприятиях по вопросам прав человека;
- f) принимать, анализировать и расследовать любые жалобы о нарушениях прав человека, представляемые в устной или письменной форме любыми группами, физическими или юридическими лицами;
- g) по должности – начинать необходимое расследование в случаях, когда ему станет известно о нарушениях прав человека;
- h) проводить расследование в любом месте или учреждении, когда есть явные признаки нарушения любого из прав человека, по распоряжению компетентного судьи. Для проведения инспекции не требуется предварительного уведомления должностных лиц, которым прямо или косвенно подчинены соответствующие объекты или учреждения;
- i) требовать от частных лиц, должностных лиц и государственных служащих, независимо от их должностей, явки в места или учреждения, упомянутые в предыдущем пункте, немедленной выдачи любых книг, документов, вещей, архивных материалов, в том числе хранящихся в компьютерах, для чего его сопровождают необходимые технические специалисты; это делается без ущерба для положений статей 24 и 30 Политической конституции Республики Гватемала;
- j) выносить общественное порицание организаторам и/или исполнителям воли организаторов нарушения прав человека, если расследование придет к соответствующему выводу;
- k) организовывать работу Прокуратуры по правам человека, назначать и смещать с должностей ее персонал и руководить его работой согласно соответствующему регламенту; и
- l) разрабатывать проект годового бюджета Прокуратуры и направлять его в Комиссию по правам человека Конгресса Республики для включения в общий бюджет доходов и расходов государства.

542. Статья 20 декрета № 54-86 Конгресса Республики с поправками, внесенными в него декретом № 32-87 Конгресса, предусматривает, что Прокурор и его помощники уполномочены вмешиваться в случае представления им претензий или жалоб о нарушениях прав человека, совершенных в любом месте национальной территории.

543. Кроме того, статья 21 упомянутых законодательных актов устанавливает, что Прокурор защищает индивидуальные, общественные, гражданские и политические права, закрепленные в разделе II Политической конституции Республики, прежде всего право людей на жизнь,

свободу, справедливость, мир, достоинство и равенство, а также права, определенные в международных договорах или конвенциях, принятых и ратифицированных Гватемалой.

6. Высший избирательный суд

544. Статья 223 Политической конституции Республики гласит, что государство гарантирует свободу образования и деятельности политических организаций лишь с теми ограничениями, которые установлены Конституцией и законом. Все, что касается реализации права голоса, политические права, деятельность органов власти и органов по проведению выборов, избирательный процесс – регулируются соответствующим конституционным законом (см. пункты 484–488).

545. Статья 125 Закона о выборах и политических партиях предусматривает, что Высший избирательный суд имеет следующие полномочия и обязанности:

- a) следить за неукоснительным соблюдением Конституции, законов и положений, гарантирующих право граждан на организацию и на участие в политической жизни;
- b) назначать выборы и организовывать избирательный процесс; объявлять о результатах выборов и о признании их действительными, а при необходимости – о частичном или полном аннулировании итогов выборов; назначать избранных кандидатов на выборные должности с уведомлением граждан об их избрании;
- c) принимать окончательные решения относительно действий Регистра граждан, о которых ему было сообщено в порядке обращения за защитой или консультацией;
- d) выполнять правовые нормы, касающиеся политических организаций и избирательного процесса, и обеспечивать их выполнение, а также издавать акты, призванные придать действенность этим нормам;
- e) принимать решения, касающиеся регистрации политических организаций, применения к ним санкций и их роспуска;
- f) принимать окончательные решения по вопросам, касающимся коалиций политических партий или их слияния, а также гражданских избирательных комитетов;
- g) назначать членов избирательных комиссий в департаментах и муниципиях и смещать с должности любого их члена при наличии оснований, контролировать их надлежащую деятельность;
- h) следить за правильным и своевременным формированием комиссий по подсчету голосов;
- i) проводить расследование и выносить решение по любому вопросу, рассматриваемому им по должности или в связи с жалобой;
- j) выносить на рассмотрение судов известные ему деяния, представляющие собой преступления или правонарушения и относящиеся к его компетенции;

- k) требовать присутствия сил правопорядка для обеспечения нормального хода избирательного процесса; эти силы должны прибыть немедленно и в установленном порядке;
- l) выносить решения по жалобам и обращениям граждан или политических организаций, касающимся вопросов его компетенции;
- m) выносить решения по заявлениям, которые он обязан рассматривать в соответствии с законом;
- n) изучать избирательные документы и определять их действительность;
- o) назначать и смещать подчиненных ему должностных лиц и персонал и налагать на них взыскания;
- p) принимать свой внутренний регламент и регламент других избирательных органов;
- q) вырабатывать и исполнять свой годовой бюджет;
- r) обобщать и публиковать сведения о правоприменительной практике в избирательной сфере;
- s) своевременно публиковать отчет о проведении выборов и их результатах;
- t) в соответствии с Законом о судебной системе применять правовые положения, касающиеся проведения выборов, регистрации и деятельности политических организаций.

546. Статья 153 Закона о выборах и политических партиях гласит, что избирательными органами являются:

- a) Регистр граждан;
- b) избирательные комиссии в департаментах;
- c) избирательные комиссии в муниципиях;
- d) комиссии по подсчету голосов.

7. Президентская комиссия по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека

547. Статья 1 Административного постановления № 549-91 от 16 августа 1991 года предусматривает создание Президентской комиссии по вопросам координации политики исполнительной власти в области прав человека, обозначаемой сокращенно КОПРЕДЕХ; ее задачей является координация деятельности министерств и других органов исполнительной власти в целях обеспечения действия прав человека и их защиты, а также поддержания связей и обеспечения контактов и сотрудничества президента Республики с судебной системой и Прокуратурой по правам человека в том, что касается этих прав.

548. Кроме того, статья 1 Административного постановления № 222-94 от 13 июля 1994 года гласит:

Статья 1. Статья 2 Административного постановления № 486-91 от 12 июля 1991 года изменяется и излагается в следующей редакции:

"Статья 2. Состав. В состав Комиссии входят председатель, назначаемый президентом Республики, являющийся его представителем и возглавляющий Комиссию, и министры иностранных дел, внутренних дел, обороны, глава Государственной прокуратуры и координатор Комиссии по установлению мира. В исключительных случаях государственные министры, глава Государственной прокуратуры и координатор Комиссии по установлению мира могут поручить представлять себя высокопоставленным должностным лицам своих ведомств".

549. Кроме того, статья 4 Административного постановления № 486-91 устанавливает, что Комиссия обладает следующими полномочиями:

- a) следить за эффективным поддержанием контактов и сотрудничеством с судебной системой и Прокуратурой по правам человека в области поощрения таких прав;
- b) координировать деятельность, которую осуществляют в рамках своей соответствующей компетенции государственные министерства или учреждения исполнительной власти, в целях содействия политике по защите прав человека, проводимой исполнительной властью;
- c) обобщать информацию о жалобах, касающихся нарушений прав человека, которые имеют место в стране, и содействовать их расследованию силами министерства внутренних дел и Государственной прокуратуры;
- d) создать механизм непрерывного контроля за расследованием нарушений прав человека и за проведением судебных разбирательств по итогам такого расследования для последующей передачи информации через министерство иностранных дел международному сообществу и международным учреждениям при получении соответствующих запросов;
- e) изучать и предлагать президенту Республики проекты законодательных инициатив в области прав человека, которые Комиссия сочтет полезными в целях содействия их уважению в Гватемале;
- f) поощрять международное сотрудничество и помощь в технической и финансовой областях, направленные на совершенствование и укрепление демократических институтов, которым поручено обеспечивать правопорядок в стране;
- g) через министерство иностранных дел налаживать сотрудничество, передачу информации и взаимопомощь с международными учреждениями, занимающимися защитой прав человека.

D. Средства правовой защиты, доступные лицу, которое утверждает,  
что какое-либо из его прав нарушено

1. Политическая конституция Республики

550. Третьим пунктом статьи 44 Основного закона предусматривается, что не имеют силы *ipso iure* законы, подзаконные и другие акты, умаляющие, ограничивающие или искажающие толкующие права, которые гарантирует Конституция.

551. В связи с этим статья 45 Политической конституции Республики гласит, что привлечение к суду нарушителей прав человека является обязанностью государства и может осуществляться по простому заявлению, без какого-либо подтверждения или формальностей. Действия народа по защите прав и гарантий, закрепленных в Конституции, являются законными.

552. Статья 138 Конституции Республики предусматривает, что государства и органы власти обязаны обеспечивать возможности для полного осуществления гражданами прав, гарантируемых Конституцией.

553. В статье 155 Основного закона предусмотрено, что, когда должностное лицо, чиновник или служащий государства, находясь при исполнении своих обязанностей, нарушает закон, нанося ущерб отдельным лицам, государство или государственный орган, в котором он служит, несет солидарную ответственность за причиненный ущерб. Гражданская ответственность должностных лиц и служащих государства может наступить, если не истек срок давности, составляющий двадцать лет. Уголовная ответственность в этом случае может наступить в течение срока, вдвое превышающий срок исполнения наказания, указанный в законе.

554. Ни гватемальцы, ни иностранцы не могут требовать от государства компенсации за ущерб, причиненный вооруженными движениями или гражданскими волнениями.

555. Статья 263 Политической конституции Республики Гватемала предписывает, что, когда лицо незаконно арестовано, задержано или иным образом ограничено в своей личной свободе, подвергается угрозе ее лишения или жестокому обращению, даже если его арест или задержание основаны на законе, оно имеет право требовать немедленной доставки его в суд, будь то для восстановления или обеспечения его свободы, прекращения жестокого обращения или прекращения принудительных мер, которым оно подвергается. Если суд вынесет постановление об освобождении лица, незаконно помещенного под стражу, то это лицо освобождается немедленно и на месте. Если поступила соответствующая просьба или если суд сочтет это уместным, лицо предьявляется суду в месте его содержания под стражей, без предварительного уведомления. Предьявление суду задержанного по соответствующему запросу является обязательным.

556. Статья 265 Основного закона устанавливает, что имеется средство правовой защиты "ампаро", предназначенное для защиты лиц от угрозы нарушения их прав или для восстановления их действия, когда нарушение произошло. Ампаро может быть использовано в любой области, если акты, постановления, положения или законы властей несут в себе скрытую угрозу для прав человека, гарантируемых Конституцией и законами, либо возможность их ограничения или нарушения.

557. Статья 266 Политической конституции Республики предусматривает, что в конкретных случаях, при разбирательстве любого вопроса, независимо от компетенции или юрисдикции, в любой инстанции, при подаче кассационной жалобы и вплоть до вынесения приговора стороны могут в обычном, чрезвычайном порядке или в порядке исключения ставить вопрос о частичной или полной неконституционности того или иного закона. Суд должен высказаться по данному вопросу.

558. Кроме того, статья 267 Основного закона гласит, что протесты против законов, правил или положений общего характера, содержащие заявление об их частичной или полной неконституционности, могут подаваться непосредственно в Конституционный суд.

## 2. Закон об ампаро, habeas corpus и конституционности

559. Статья 1 Закона об ампаро, habeas corpus и конституционности предусматривает, что целью этого закона является расширение гарантий и защиты конституционного порядка и неотъемлемых прав личности, защищаемых Политической конституцией Республики Гватемала, законами и международными пактами, ратифицированными Гватемалой.

560. Статья 58 упомянутого закона гласит, что, когда должностное лицо, чиновник, служащий или сотрудник применяет ампаро в связи с выполнением им своих обязанностей, функций или задач, государство, учреждение или лицо, которому он служит, несет солидарную ответственность за причиненный ущерб. Тот, кто платит, может предъявить иск лицу, виновному в причинении ущерба, за который он платит.

561. Статья 59 Закона об ампаро, habeas corpus и конституционности предусматривает, что, когда суд выносит постановление о возмещении ущерба, будь то в рамках приговора или последующего постановления, он устанавливает размер компенсации в денежном выражении или по крайней мере устанавливает порядок, в соответствии с которым должна предоставляться компенсация, либо поручает установить размер выплаты экспертам, и это делается в ходе расследования происшествия. Помимо случаев, предусмотренных в данном законе, суд после вынесения приговора может по просьбе какой-либо стороны назначить возмещение ущерба или убытков в связи с проволочками или с созданием препятствий для исполнения решения, содержащегося в приговоре.

562. Статья 60 этого закона устанавливает, что Конституционный суд рассматривает любые апелляции, касающиеся ампаро.

563. Кроме того, статья 61 закона предусматривает, что можно обжаловать приговоры, связанные с ампаро, акты о предоставлении временного ампаро, об отказе в нем и о его отзыве, акты о возмещении расходов либо ущерба или убытков и акты о прекращении разбирательства.

564. Апелляция должна быть подана в течение 48 часов после последнего уведомления. Кроме того, статья 63 Закона об ампаро, habeas corpus и конституционности устанавливает, что подавать апелляцию имеют право стороны, Государственная прокуратура и Прокурор по правам человека.

565. Статья 68 упомянутого закона устанавливает, что Конституционный суд может аннулировать итоги разбирательства, если при исследовании его обстоятельств будет установлено, что не были выполнены правовые нормы, и необходимо возобновить процесс начиная с того момента, когда его результаты уже не имели силы.

566. Статья 69 этого правового акта предписывает, что после принятия постановления Конституционным судом можно лишь требовать их пояснения и расширения, но члены Суда, принимающие его, несут ответственность по закону.

567. Согласно статье 72 этого закона, если какая-либо заинтересованная сторона считает, что при рассмотрении вопроса об ампаро и его осуществлении Суд не выполнил положений закона или приговора, то она может подать жалобу в Конституционный суд, для того чтобы он, заслушав стороны в течение 24 часов, решил этот вопрос. Если имеются основания для начала разбирательства, это удостоверяется и дело немедленно направляется в соответствующий суд.

568. В статье 82 упомянутого закона указывается, что лицо, которое незаконно арестовано, задержано или иным образом ограничено в его личной свободе, подвергается угрозе ее лишения или жестокому обращению, даже если его арест или задержание основано на законе, имеет право требовать немедленной доставки его в суд, будь то для восстановления или обеспечения его свободы, прекращения жестокого обращения или прекращения принудительных мер, которым оно подвергается.

569. Статья 85 Закона об ампаро, хабеас корпус и конституционности устанавливает, что любой суд, которому каким-либо образом становится известно, что какое-либо лицо находится в положении, рассматриваемом в статье 82, в заключении или просто под стражей, и который опасается за условия его содержания, обязан по должности потребовать доставки этого лица в суд.

570. Статья 116 указанного закона предписывает, что в конкретных случаях, при разбирательстве любого вопроса, независимо от компетенции или юрисдикции, в любой инстанции, при подаче кассационной жалобы и вплоть до вынесения приговора стороны могут в обычном, чрезвычайном порядке или в порядке исключения ставить вопрос о частичной или полной неконституционности закона с целью объявления его неприменимым. Суд должен высказаться по данному вопросу.

571. Статья 117 анализируемого закона предусматривает, что вопрос о неконституционности закона может ставиться в кассационном порядке вплоть до вынесения приговора. В этом случае Верховный суд, завершив рассмотрение вопроса о неконституционности, перед вынесением решения по кассационной жалобе выносит аргументированное заключение по вопросу о неконституционности. Если постановление обжалуется, то он передает материалы в Конституционный суд. Вопрос о неконституционности может также ставиться в порядке обоснования жалобы, и в этом случае он обязательно должен быть рассмотрен.

572. В статье 118 этого закона указывается, что в конкретных случаях, когда неконституционные законы или правила применяются при принятии административных постановлений, которые по своему характеру явно имеют силу и в отношении которых не было применено ампаро, заинтересованное лицо может лишь указать на это в ходе соответствующего административного разбирательства. В этих случаях вопрос о неконституционности должен быть поставлен в порядке административного рассмотрения спорного вопроса в течение 30 дней после вступления в силу решения и рассматриваться в соответствии с процедурой установления неконституционности закона в конкретном случае. Однако вопрос о неконституционности может быть поставлен и в кассационном порядке, как предписано в предыдущей статье, если он не поставлен в порядке административного рассмотрения.

573. Статья 119 Закона об ампаро, хабеас корпус и конституционности предусматривает, что в трудовой сфере, в случае, когда вопрос о неконституционности закона ставится в ходе процесса, вызванного коллективным трудовым конфликтом, в дополнение к обычной процедуре, применимой к любому делу, свое решение выносит соответствующий суд по трудовым делам.

574. Статья 121 закона, о котором идет речь, устанавливает, что, рассматривая вопрос о неконституционности в конкретных случаях, суд, получив соответствующий запрос, заслушивает представителя Государственной прокуратуры и стороны в течение девяти дней. По истечении этого срока может быть проведено публичное слушание, если об этом будет просить какая-либо сторона. Суд выносит постановление в течение следующих трех дней. Постановление может быть обжаловано в Конституционном суде.

575. Статья 127 вышеуказанного закона гласит, что постановление, упоминаемое в статье 121, и акты по вопросу о неконституционности, принимаемые в других случаях, могут быть обжалованы. Аргументированная апелляция должна быть подана в течение трех дней.

576. Статья 132 Закона об ампаро, хабеас корпус и конституционности предписывает, что, если рассматривающий дело суд отказывает в праве подачи апелляции, сторона, считающая свои права ущемленными, может в течение трех дней после уведомления о таком отказе обратиться де-факто в Конституционный суд и просить о предоставлении ей этого средства правовой защиты.

577. Статья 133 упомянутого закона гласит, что вопрос об объявлении законов, правил или положений общего характера частично или полностью противоречащими Конституции ставится перед Конституционным судом.

578. Статья 134 этого же закона устанавливает, что законное право ставить вопрос о неконституционности законов, правил или положений общего характера имеют:

- a) Руководящий комитет Коллегии адвокатов в лице ее Председателя;
- b) Государственная прокуратура в лице Генерального прокурора;
- c) Прокурор по правам человека – при опротестовании законов, правил или положений общего характера, затрагивающих сферу его компетенции;
- d) любое лицо, действующее при поддержке трех практикующих адвокатов – членов Коллегии.

579. Статья 142 указанного закона предусматривает, что решения Конституционного суда и акты, принятые согласно положениям статьи 138, обжалованию не подлежат.

### 3. Конституционный закон об общественном порядке

580. Статья 26 декрета № 7 – Закона об общественном порядке – устанавливает, что акты, постановления или положения, принятые на основе этого закона, могут быть опротестованы лишь в порядке привлечения к ответственности должностных лиц, как предусмотрено законом.

581. Одновременно статья 27 указанного закона гласит, что, несмотря на положения предыдущей статьи – статьи 26, можно прибегнуть к ампаро, если при применении этого закона будут нарушены гарантии, не относящиеся к числу тех, действие которых может быть ограничено по Конституции или которые не были ограничены соответствующим декретом. В этом законе указывается далее, что в любом случае действует средство правовой защиты "хабеас корпус". Власти могут принять решение о предъявлении лица суду в местах заключения. "Хабеас корпус" также можно использовать лишь для того, чтобы выяснить, какому обращению подвергается податель жалобы, и при необходимости нормализовать его. Предъявление задержанного суду может производиться в местах заключения, если об этом распорядится соответствующий орган исполнительной власти (статья 27 Закона об общественном порядке).

582. Статья 28 Закона об общественном порядке предписывает, что при введении чрезвычайного положения любой степени может быть задержано без приказа или распоряжения суда любое лицо, в отношении которого имеются разумные основания считать, что оно совершило действия, направленные против общественного порядка, причастно к ним или скрывает их. Задержание может осуществляться на срок, необходимый для выяснения обстоятельств, и не может длиться более 24 часов после того, как прекратит свое действие соответствующий декрет об ограничении гарантий. После отмены чрезвычайного положения, а по возможности и ранее, задержанный освобождается, однако если расследование выявит его виновность в преступлении или правонарушении, то его дело передается на рассмотрение соответствующих судов.

583. Кроме того, статья 29 данного закона предусматривает, что для уплаты налагаемых штрафов устанавливается достаточный срок, исходя из возможностей соответствующего лица. Если к указанной дате штраф не будет уплачен, он заменяется лишением свободы в порядке, определенном Уголовным кодексом (см. статьи 50 – 55). Данный срок не должен быть меньше 48 часов. В течение этого времени заинтересованное лицо имеет право обратиться к наложившему штраф должностному лицу с требованием пересмотреть меру наказания, и этот вопрос должен быть решен в течение последующих двух дней.

#### 4. Закон о выборах и политических партиях

584. Статья 133 этого закона устанавливает, что в отношении резолюций и постановлений Высшего избирательного суда могут быть поданы только просьбы об их расширении или пояснении.

585. Кроме того, статья 134 Закона о выборах и политических партиях устанавливает, что окончательные постановления Высшего избирательного суда и акты, исполняемые им в соответствии со своими полномочиями, изложенными в статье 125 этого закона, могут быть обжалованы путем применения чрезвычайного средства правовой защиты "ампаро" – в случаях, предусмотренных соответствующим Конституционным законом.

586. Статья 187 рассматриваемого закона гласит, что если постановление изложено в неясных, двусмысленных или противоречивых выражениях, то можно просить об их пояснении. Если пропущен какой-то пункт, имеющий отношение к делу, то можно просить о расширении постановления. Просьба должна быть подана в течение 48 часов после уведомления о вынесенном постановлении, и решение по ней должно быть вынесено в течение трех дней после ее подачи.

587. Статья 188 этого закона предусматривает, что в отношении окончательных постановлений, вынесенных подразделениями Регистра граждан или его представительств, могут быть поданы запросы об их отзыве; они направляются в письменной форме непосредственно должностному лицу, издавшему обжалуемое постановление, в течение трех дней после последнего уведомления.

588. Статья 189 Закона о выборах и политических партиях устанавливает, что поданный запрос об отзыве должен быть передан Генеральному директору Регистра граждан вместе с материалами об обстоятельствах дела и докладом соответствующего должностного лица, и вопрос должен быть решен в течение восьми дней.

589. Статья 190 этого закона гласит, что окончательные постановления, издаваемые Генеральным директором Регистра граждан, могут быть предметом апелляции, которая должна быть подана в этот орган в течение трех дней с момента последнего уведомления. Окончательными постановлениями считаются те, которые предполагают окончание разбирательства, содержат решение по вопросу об отзыве, а также другие, конкретно указанные в этом законе. Аналогичная процедура применяется ко всем другим апелляциям, предусмотренным в данном законе.

590. Статья 191 Закона о выборах и политических партиях устанавливает, что в течение трех дней после подачи апелляции материалы дела вместе с докладом об обстоятельствах направляются в Высший избирательный суд, о чем уведомляются заинтересованные стороны. Высший избирательный суд заслушивает заинтересованные стороны в течение трех дней, и при наличии их ответов либо без таковых в течение восьми дней выносится соответствующее постановление. Высший избирательный суд принимает представляемые ему доказательства и может запросить доклады, которые сочтет необходимыми.

591. Одновременно статья 192 этого закона устанавливает, что в отношении постановлений Высшего избирательного суда может быть применено лишь средство правовой защиты "ампаро" в случаях, определенных соответствующим законом.

592. Статья 194 Закона о выборах и политических партиях гласит, что избирательный процесс должен проходить в обстановке свободы и неограниченного действия конституционных прав. До окончания выборов не могут вводиться какие-либо ограничения свобод и прав или чрезвычайное положение.

593. Статья 217 упомянутого закона предписывает, что с момента регистрации кандидатов на посты президента и вице-президента они не могут быть задержаны или преданы суду, если Верховный суд не объявит о наличии оснований для возбуждения против них судебного дела. Это же относится к кандидатам в депутаты и алькальды, если соответствующая палата Апелляционного суда не сделает подобного заявления. Исключением является поимка с поличным; в этом случае кандидаты могут быть задержаны, но они должны быть немедленно переданы в распоряжение соответствующего суда. После объявления о начале предварительного следствия регистрация кандидата аннулируется.

594. Статья 246 данного закона гласит, что можно просить об аннулировании любого акта, связанного с выборами; просьба должна быть подана в течение трех рабочих дней с момента последнего уведомления в орган власти, обосновавший принятие акта; вопрос должен быть решен Высшим избирательным судом в течение трех дней со времени получения просьбы.

595. Одновременно статья 247 соответствующего закона устанавливает, что в отношении постановлений Высшего избирательного суда может быть подана просьба об их пересмотре; она подается непосредственно в этот Суд в течение трех рабочих дней, следующих за уведомлением заинтересованного лица о постановлении; вопрос должен быть решен в течение трех дней после подачи просьбы. Этот срок может быть продлен еще на два дня при необходимости сбора доказательств.

596. Статья 248 этого закона предусматривает, что в отношении окончательных постановлений Высшего избирательного суда в установленных законом случаях может быть применено средство правовой защиты "ампаро", если исчерпаны средства правовой защиты, предусмотренные статьей 247 этого закона (Закона о выборах и политических партиях).

#### IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

597. Правительство Республики Гватемала содействует реализации информационных и просветительских программ в целях развития культуры уважения прав человека; это делается с помощью публикаций, выпускаемых Национальной типографией, в том числе следующих изданий:

- a) "Что такое права человека";
- b) "Организация Объединенных Наций и права человека";
- c) "Международная хартия прав человека";
- d) "Права народов";
- e) "Средства массовой информации и права человека";
- f) "Международное пособие по правам человека";
- g) "Четвертый криминологический подход".

598. Официальный бюллетень ("Диарио офисьяль") публикует материалы о правах человека дважды в неделю.

599. Таким образом, гватемальское государство постоянно прилагает усилия к тому, чтобы привить населению и соответствующим органам власти знания о правах человека, закрепленных в различных международно-правовых документах, которые оно подписало. Кроме того, гватемальское государство проводит просветительские кампании для населения, распространяя плакаты по тематике прав человека. Осуществляются также программы, построенные по радиальной схеме, с охватом всей страны, и ведутся телепередачи, адресованные главным образом городским жителям.

600. Проводятся семинары, практикумы и форумы в центрах департаментов и некоторых муниципий для информирования широкой общественности о необходимости уважать и соблюдать права человека.

601. Некоторые столичные газеты начали публиковать материалы на языках группы майя, однако это не дало ожидавшегося эффекта, поскольку печатные средства массовой информации распространяются только в городах и не доходят до сельского населения, которому адресованы подобные публикации. Следует отметить, что выходили публикации на языках мам, киче, какшигель и кекчи.

602. Вести информационную и просветительскую деятельность в сфере прав человека поручено различным государственным учреждениям, среди которых главные – Прокуратура по правам человека, министерства образования и внутренних дел (последнее ведет эту работу через свое Управление информации и внешних связей, выпуская текстовые материалы и брошюры по правам человека; они постоянно распространяются через учебные заведения по всей стране, а также через учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека). В настоящее время готовятся издания на языках группы майя, что позволит охватить этой работой всю страну.

603. Была также отпечатана брошюра, озаглавленная "Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка". Этот документ был распространен и вручен всем государственным органам для ознакомления и применения.

604. Большинство своих публикаций министерство внутренних дел выпустило при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций.

605. Через различные учреждения гватемальское государство проводит образовательные мероприятия по темам, связанным с правами человека и касающимся женщин, детей, молодежи, культурных учреждений, гражданских сил безопасности, трудящихся, кооперативного движения, коренных общин и преподавательских работников.

606. В связи с вопросом о том, подвергается ли содержание докладов публичному обсуждению, сообщается, что до настоящего времени никаких мероприятий такого рода не проводилось; однако ожидается, что в будущем содержание докладов будет доводиться до сведения различных общественных групп, заинтересованных в уважении и соблюдении прав человека.

607. В настоящее время применяется методика, основанная на участии всех слоев общества и призванная помочь им внести свой вклад в подготовку более объективного доклада.

- - - - -