



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
30 March 2017
Russian
Original: Chinese and English

**Общий базовый документ, являющийся частью
докладов государств-участников**

Гонконг, Китай* **

[Дата получения: 24 января 2017 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.
** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

GE.17-05111 (R) 280617 300617



* 1 7 0 5 1 1 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	4
А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности	4
В. Конституционная, политическая и правовая структура САРГ	5
1. Основной закон САРГ	5
2. Политическая структура	6
3. Отправление правосудия	9
4. Неправительственные организации	11
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	12
А. Применение международных договоров по правам человека в САРГ	12
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	12
1. Верховенство права	12
2. Гарантии прав человека, закрепленные в Основном законе	12
3. Место других документов по правам человека в правовой системе САРГ	13
4. Закон о Билле о правах Гонконга	14
5. Юридическая помощь	14
6. Бюро омбудсмана	15
7. Комиссия по равным возможностям	16
8. Уполномоченный по защите конфиденциальности личных данных	16
9. Жалобы и расследования	16
С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	18
1. Повышение осведомленности общественности о договорах по правам человека	18
2. Процесс представления докладов	22
3. Информация о гарантиях недискриминации и равенства	23
Приложения*	
А. Демографические показатели, а также показатели по социально-экономической и культурной сфере	
В. Национальные законы, применяемые в САРГ, перечисленные в приложении III к Основному закону	
С. Статистика, характеризующая государственное устройство	
D. Статистика по преступлениям и отправлению правосудия	
Е. Применение в САРГ международных договоров по правам человека	

* С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

Список сокращений

БП	Билль о правах Гонконга
БТСО	Бюро по вопросам труда и социального обеспечения
БЮП	Бюро юридической помощи
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ВСНП	Всекитайское собрание народных представителей
ДИС	Департамент исправительных служб
ЗБПГ	Закон о Билле о правах Гонконга
ЗС	Законодательный совет
ИС	Исполнительный совет
КДЖ	Комиссия по делам женщин
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КРВ	Комиссия по равным возможностям
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
МКБ	Международная статистическая классификация болезней и связанных с ними проблем здоровья
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НКБК	Независимая комиссия по борьбе с коррупцией
НПО	неправительственные организации
НСРЖДП	Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия полиции
Основной закон	Основной закон Специального административного района Гонконг Китайской Народной Республики
ПКВСНП	Постоянный комитет ВСНП
Полиция	полиция Гонконга
РВНД	реальный валовой национальный доход
САРГ	Специальный административный район Гонконг Китайской Народной Республики
СДА	Служба дежурных адвокатов
СР	социальная реклама
УРЖДП	Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции

I. Общие сведения

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности

1. Важные демографические показатели, а также показатели, характеризующие ситуацию в социальной, экономической и культурной сферах Специального административного района Гонконг (САРГ) Китайской Народной Республики, представлены в приложении А.

2. По состоянию на середину 2011 года численность населения Гонконга составляла 7,07 млн. человек. При среднегодовых темпах роста на уровне 0,5%–1,2% к середине 2015 года население увеличилось до 7,30 млн. человек (предварительный показатель). Рост населения в этот период был главным образом обусловлен продолжающимся притоком жителей из материкового Китая, получивших разрешение на въезд в Гонконг и Макао, а также естественным приростом.

3. Большую часть населения Гонконга составляют китайцы (94%). В 2011 году в Гонконге проживали 451 183 представителя этнических меньшинств (приблизительно 6% населения), что на 31,8% больше, чем в 2006 году. Среди всех этнических меньшинств, проживающих в Гонконге, существенно увеличилась численность индонезийцев (с 87 840 человек в 2006 году до 133 377 человек в 2011 году), доля которых среди всех этнических меньшинств возросла с 25,7% до 29,6%.

4. Что касается наиболее распространенного языка, то 93,5% китайцев в возрасте пяти лет и старше, как правило, разговаривают дома на кантонском диалекте, за которым следуют другие китайские диалекты (кроме кантонского и путунхуа) (4,3%). В то же время представители этнических меньшинств в возрасте пяти лет и старше чаще всего говорят дома на английском языке (44,2%) и лишь затем на кантонском диалекте (31,7%).

5. Процесс старения населения продолжается. В то время как доля населения в возрасте моложе 15 лет уменьшилась с 11,6% в 2011 году до 11,3% в 2015 году (предварительный показатель), доля населения в возрасте 65 лет и старше увеличилась с 13,3% до 15,4% (предварительный показатель).

6. Гонконг имеет небольшую, но открытую экономику. В 2014 году валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в Гонконге составил приблизительно 311 500 гонконгских долларов. В последние десятилетия экономика Гонконга все больше ориентируется на развитие услуг, о чем свидетельствует постоянное увеличение доли секторов услуг в ВВП – с 90% в 2003 году до 93% в 2013 году.

7. Гонконг постоянно стремится к тому, чтобы его экономика развивалась на базе новых знаний и производств, создающих высокую добавленную стоимость. Правительство САРГ делает все возможное для поддержания благоприятного делового климата и усиления конкурентных позиций четырех ключевых отраслей (торговля и логистика, финансовые услуги, профессиональные и производственные услуги, а также туризм). Помимо этого, правительство САРГ активизировало работу по поощрению и поддержке многих формирующихся отраслей, обладающих большим потенциалом (таких, как услуги морской перевозки, креативные отрасли, инновационные, высокотехнологичные и другие отрасли, в которых высока доля добавленной стоимости). Наряду с этими тенденциями развития постоянно увеличивается спрос на высокообразованную и квалифицированную рабочую силу.

В. Конституционная, политическая и правовая структура САРГ

1. Основной закон САРГ

8. САРГ был образован 1 июля 1997 года на основании положений статьи 31 и подпункта 13 статьи 62 Конституции Китайской Народной Республики, а также соответствующих решений Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) от 4 апреля 1990 года. В тот же день вступил в силу Основной закон Специального административного района Гонконг Китайской Народной Республики (Основной закон).

9. Основной закон – это высший нормативно-правовой акт САРГ, наделяющий район широкой автономией. Он регулирует взаимоотношения между центром и САРГ, устанавливает основные права и обязанности жителей, а также определяет общественное устройство, политическую систему, принципы в сфере культуры и порядок работы других систем в САРГ.

10. Основной закон, в частности, устанавливает следующее:

a) САРГ является местным административным районом Китайской Народной Республики, обладающим широкой автономией и непосредственно подчиняющимся Центральному народному правительству. Международные отношения САРГ и вопросы его безопасности относятся ведению Центрального народного правительства;

b) ВСНП наделяет САРГ широкой автономией и правом иметь свою исполнительную, законодательную и независимую судебную власть, уполномоченную выносить окончательные судебные решения, в соответствии с положениями Основного закона. Право вынесения окончательных судебных решений в САРГ принадлежит Высшему апелляционному суду Района;

c) исполнительные и законодательные органы САРГ формируются из числа постоянных жителей Гонконга;

d) в соответствии с принципом "одна страна, две системы" в САРГ не устанавливается социалистическая система и не проводится социалистическая политика, и прежняя капиталистическая система и образ жизни Гонконга будут сохраняться без изменений на протяжении 50 лет;

e) прежняя правовая система Гонконга, основанная на общем праве, праве справедливости, законах, подзаконных актах и обычном праве, сохраняет силу, за исключением законодательных актов, противоречащих Основному закону и подлежащих пересмотру законодательным органом САРГ;

f) национальные законы не действуют на территории САРГ, за исключением законов, перечисленных в приложении III к Основному закону¹; законы, перечисленные в данном приложении, применяются на местном уровне в том случае, если они были обнародованы или приняты в САРГ. Постоянный комитет ВСНП (ПКВСНП) может включать законы в перечень в приложении III или исключать их из него после консультаций с Комитетом по Основному закону САРГ и правительством САРГ;

g) в соответствии с Основным законом САРГ может самостоятельно вести свои внешние дела, используя наименование "Гонконг, Китай", поддерживать и развивать отношения, а также заключать и исполнять соглашения с иностранными государствами и регионами и международными организациями в соответствующих сферах, в том числе в сфере экономики, торговли, финансовых и денежно-кредитных отношений, судоходства, связи, туризма, культуры и спорта;

¹ Национальные законы, перечисленные в приложении III Основного закона, представлены в **приложении В**.

h) САРГ сохраняет статус свободного порта, отдельной таможенной территории и международного финансового центра. Правительство САРГ самостоятельно определяет денежно-кредитную и валютно-финансовую политику, обеспечивает свободное проведение финансовых операций и свободное функционирование финансовых рынков и выполняет функции регулирования и надзора в соответствии с требованиями закона. Правительство САРГ обеспечивает свободное движение капитала внутри Района, а также его свободный ввоз и вывоз. Правительство САРГ выпускает собственную валюту и регулирует ее обращение;

i) правительство САРГ само определяет политику в области образования, науки, культуры, спорта, трудовых отношений и социального обеспечения и не ограничивает свободу вероисповедания;

j) жители Гонконга пользуются широким кругом прав и свобод; и

k) действующие в Гонконге положения Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и международных трудовых конвенций остаются в силе, и их применение обеспечивается соответствующим законодательством САРГ.

О правах и свободах жителей Гонконга речь пойдет ниже в разделе "Общие рамки защиты и поощрения прав человека".

2. Политическая структура

11. Руководство Районом осуществляет глава исполнительной власти САРГ, который в соответствии с положениями Основного закона подотчетен Центральному народному правительству и САРГ. В осуществлении им своих руководящих функций ему оказывает содействие Исполнительный совет (ИС). Правительство САРГ разрабатывает и проводит в жизнь политику, вносит законопроекты, обеспечивает применение законодательства и предоставляет услуги населению. Законодательным органом САРГ является Законодательный совет (ЗС). Помимо этого, существуют окружные советы, которые принимают участие в обсуждении вопросов управления округами и других дел. Судебная власть функционирует независимо от исполнительной и законодательной ветвей власти.

а) Глава исполнительной власти

12. Глава исполнительной власти возглавляет правительство САРГ и утверждает правительственную политику. Он несет ответственность за соблюдение Основного закона и других законов, действующих в САРГ в соответствии с Основным законом. Помимо этого, он подписывает принимаемые ЗС проекты законов и бюджетов. Он также назначает основных должностных лиц и несет за них ответственность перед Центральным народным правительством. Он назначает и смещает судей судов всех уровней и государственных должностных лиц в установленном законом порядке. Кроме того, от имени правительства САРГ глава исполнительной власти ведает иностранными и другими делами в рамках полномочий, предоставленных ему центральным правительством.

13. Согласно Основному закону кандидатура главы исполнительной власти САРГ определяется путем выборов или в ходе консультаций на местном уровне и утверждается Центральным народным правительством. Способ отбора кандидата на пост главы исполнительной власти определяется с учетом текущей ситуации в САРГ в соответствии с принципом постепенного и упорядоченного прогресса. Конечная цель заключается в том, чтобы избирать главу исполнительной власти путем всеобщего голосования по предложению представительного комитета по выдвижению кандидатов в соответствии с демократическими процедурами.

б) Исполнительный совет

14. ИС оказывает содействие главе исполнительной власти в осуществлении им своих руководящих функций. Согласно статье 56 Основного закона глава исполнительной власти консультируется с ИС перед принятием важных политических решений, представлением законопроектов ЗС, принятием подзаконных актов или роспуском ЗС; исключение составляют вопросы назначения и смещения должностных лиц и применения к ним дисциплинарных санкций, а также принятия чрезвычайных мер. Кроме того, глава исполнительной власти в Совете рассматривает апелляции, петиции и протесты, внесенные на основании предусмотренного законом права на подачу апелляции. В случае если глава исполнительной власти не соглашается с мнением большинства членов ИС, он должен изложить конкретные причины своего несогласия с занесением их в протокол.

15. Заседания ИС, как правило, проводятся раз в неделю под председательством главы исполнительной власти. Согласно статье 55 Основного закона, члены ИС назначаются главой исполнительной власти из числа представителей исполнительной власти высшего звена, членов Законодательного совета и общественных деятелей. Срок их полномочий прекращается с истечением срока пребывания в должности главы исполнительной власти, который их назначает.

16. В настоящий момент в состав ИС входят 16 старших должностных лиц, назначенных в соответствии с системой политических назначений, и 14 неофициальных членов.

с) Структура правительства САРГ

17. Глава исполнительной власти возглавляет правительство САРГ. В случае если глава исполнительной власти не имеет возможности исполнять свои обязанности в течение короткого периода времени, его функции временно выполняют три секретаря департаментов: главный секретарь Департамента администрации, секретарь Финансового департамента или секретарь Департамента юстиции – в указанной очередности. В состав правительства САРГ входят Департамент администрации, Финансовый департамент и Департамент юстиции, а также ряд бюро, отделов и комиссий.

18. В настоящее время в составе правительства насчитывается 13 бюро, возглавляемых политическими секретарями, которые все вместе образуют секретариат правительства. За некоторыми исключениями, главы правительственных департаментов подотчетны секретарям департаментов и политическим секретарям. Исключение составляют председатель Независимой комиссии по борьбе с коррупцией, омбудсмен и председатель Комиссии ревизоров, которые пользуются независимостью и подчиняются непосредственно главе исполнительной власти.

19. С 1 июля 2002 года действует система политических назначений. В соответствии с этой системой главный секретарь Департамента администрации, секретарь Финансового департамента, секретарь Департамента юстиции и 13 политических секретарей, входящие в состав правительства САРГ, являются политическими назначенцами. Они несут ответственность за конкретные направления политики и подотчетны главе исполнительной власти. Одновременно они назначаются членами ИС и вместе с членами Совета, не занимающими других официальных должностей, оказывают содействие главе исполнительной власти в принятии политических решений. В рамках этой системы была сохранена постоянно действующая, профессиональная и политически нейтральная государственная служба.

д) Законодательный совет

20. Полномочия и функции ЗС изложены в статье 73 Основного закона. В их число, помимо прочего, входят принятие, изменение и отмена законов в соответствии с положениями Основного закона и в установленном законом по-

рядке; рассмотрение и утверждение проекта бюджета, представляемого правительством САРГ; утверждение налогов и государственных расходов; заслушивание и обсуждение программных выступлений главы исполнительной власти; направление запросов по поводу работы правительства САРГ; обсуждение любых вопросов, затрагивающих общественные интересы; утверждение назначения или снятия с должности судей Высшего апелляционного суда и главного судьи Высокого суда; прием и рассмотрение жалоб жителей Гонконга и т.д.

21. Согласно статье 68 Основного закона ЗС формируется путем выборов. Конкретный порядок его формирования определяется с учетом текущей ситуации в САРГ в соответствии с принципом постепенного и упорядоченного прогресса. Конечная цель заключается в избрании всех членов ЗС всеобщим голосованием. В приложении II к Основному закону и в соответствующем решении ВСНП, принятом 4 апреля 1990 года, устанавливается следующий состав ЗС на три первых срока:

<i>Члены</i>	<i>Первый созыв 1998–2000 годы (два года)</i>	<i>Второй созыв 2000–2004 годы (четыре года)</i>	<i>Третий созыв 2004–2008 годы (четыре года)</i>
а) Избираемые прямым голосованием по территориальным округам	20	24	30
б) Избираемые куриями	30	30	30
с) Избираемые избирательным комитетом	10	6	–
Итого	60	60	60

22. В приложении II к Основному закону предусмотрено, что в случае если после 2007 года возникнет необходимость изменить порядок формирования ЗС, такие изменения должны быть одобрены большинством в две трети членов Совета, утверждены главой исполнительной власти и официально доведены до сведения ПКВСНП. В 2007 году ПКВСНП принял решение о том, что после того, как глава исполнительной власти будет избираться всеобщим голосованием, выборы в ЗС САРГ в полном составе также могут проводиться всеобщим голосованием. Предложение правительства САРГ о порядке формирования ЗС пятого созыва в 2012 году получило поддержку большинства в две трети членов ЗС в июне 2010 года и было принято к сведению ПКВСНП в августе 2010 года. В ходе всеобщих выборов в ЗС в 2012 году более 3,2 млн. избирателей получили право отдать по два голоса: один – за список кандидатов от территориальных округов, а другой – за список кандидатов новой (второй) курии районных советов. Для целей формирования этой новой курии Гонконг рассматривается как единый избирательный округ, а кандидаты выдвигаются из числа избранных членов районных советов. В 2012 году в состав ЗС пятого созыва вошли 70 депутатов: 35 были избраны куриями, помимо вышеуказанной (второй) курии районных советов, каждая из которых представляет важный экономический, социальный или профессиональный сектор САРГ; остальные 35 были избраны по территориальным округам прямым голосованием; для этого Гонконг был разделен на пять территориальных округов, от каждого из которых избирались от пяти до девяти депутатов.

23. Что касается подхода к формированию ЗС шестого созыва в 2016 году, в августе 2014 года ПКВСНП принял решение о том, что существующий порядок формирования ЗС, установленный в приложении II к Основному закону, останется неизменным и что ЗС шестого созыва будет формироваться в 2016 году на тех же принципах, что и ЗС пятого созыва. В июле 2015 года ЗС принял местные законодательные акты, вносящие технические поправки в порядок проведения всеобщих выборов в ЗС в 2016 году.

е) Окружные советы

24. В САРГ были сформированы 18 окружных советов, задача которых заключается в том, чтобы консультировать правительство САРГ по всем вопросам, касающимся благополучия жителей округов, и содействовать развитию местных общин путем осуществления в округах различных общественных проектов, в том числе в сфере культуры, отдыха и охраны окружающей среды. В целях формирования окружных советов пятого созыва (2016–2019 годы) САРГ был разделен на 431 избирательный округ, от каждого из которых избирается по одному депутату. Помимо этого, 27 членов входят в них в силу занимаемой должности (председатели сельских комитетов). Очередные выборы в окружные советы пятого созыва прошли 22 ноября 2015 года.

ф) Актуальная статистика

25. Актуальная статистическая информация о политической системе, в том числе о численности зарегистрированных избирателей и явке на выборах, представлена в приложении С.

3. Отправление правосудия

а) Судебная система САРГ

26. Судебная система прочно основывается на принципах верховенства права, доступности суда, качественной правовой помощи и независимости юридической профессии; кроме того, в ее основе лежит принцип независимости судебной власти от исполнительной и законодательной ветвей власти.

27. В соответствии со статьей 19 Основного закона САРГ обладает независимой судебной властью, правомочной выносить в том числе и окончательные судебные решения. Юрисдикция судов САРГ распространяется на все дела, возбужденные на территории Района, за отдельными исключениями, унаследованными от прежде существовавшей в Гонконге правовой системы с ее принципами. Судам САРГ неподсудны действия государства в таких областях, как оборона или международные отношения.

28. В САРГ существуют следующие виды судов: Высший апелляционный суд, Высокий суд (в состав которого входит апелляционный суд и суд первой инстанции), окружной суд, магистратские суды, суд по делам о конкуренции, земельный суд, суд по трудовым спорам, суд по мелким искам, суд по делам о непристойности и коронерский суд. Суды рассматривают все уголовные и гражданские дела независимо от того, кто является их сторонами – физические лица или физические лица и правительство САРГ, – и выносят по ним решения.

29. Согласно статье 82 Основного закона, полномочиями выносить судебные решения в последней инстанции в САРГ наделен Высший апелляционный суд Района, который в случае необходимости может приглашать для участия в своих заседаниях судей других юрисдикций, где действует система общего права. В соответствии со статьей 84 суды выносят решения по делам, руководствуясь применимым законодательством, и могут ссылаться на предыдущие решения других судов общего права. Статья 85 гласит, что, осуществляя судебную власть, суды действуют независимо и без какого-либо вмешательства. При выполнении должностных обязанностей работники судебных органов пользуются иммунитетом от судебного преследования.

30. Согласно статье 92 Основного закона, судьи и другие работники судебной системы САРГ отбираются на основании их судейских и профессиональных качеств и могут привлекаться из других юрисдикций, где существует система общего права. Кроме того, в статье 88 говорится, что судьи назначаются главой исполнительной власти по рекомендации независимой комиссии, в состав которой входят местные судьи, юристы и видные деятели из других областей.

31. Судьям предоставляется гарантия пребывания в должности. Согласно статье 89 Основного закона, судья может быть снят с должности лишь в случае неспособности исполнять свои обязанности или противоправного поведения главой исполнительной власти по рекомендации трибунала в составе не менее трех местных судей, назначенных главным судьей Высшего апелляционного суда. Расследование в отношении главного судьи Высшего апелляционного суда может быть возбуждено лишь в случае его неспособности исполнять свои обязанности или противоправного поведения трибуналом в составе не менее пяти местных судей, назначенных главой исполнительной власти; главный судья может быть снят с должности главой исполнительной власти по рекомендации трибунала в порядке, установленном Основным законом.

б) Актуальная статистика

32. Ниже приводятся актуальные статистические данные о ситуации с отправлением правосудия в САПГ в период с 2011 года по 2015 год (январь–июнь). Сведения о вынесенных правонарушителям приговорах и о случаях смерти заключенных в местах лишения свободы содержатся в приложении D.

Число зарегистрированных случаев насильственной смерти и преступлений, представляющих угрозу жизни

<i>Преступление</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015 (январь–июнь)</i>
Убийство и непредумышленное убийство	17	27	62 ¹	27	11
Покушение на убийство	4	6	4	0	0

¹ В данных учтены 39 жертв кораблекрушения у острова Ламма, произошедшего 1 октября 2012 года.

Число лиц, арестованных за совершение насильственных и других тяжких преступлений

<i>Преступление</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015 (январь–июнь)</i>
Убийство и непредумышленное убийство	19	66	55	32	12
Ранение и причинение тяжких телесных повреждений	5 289	5 317	4 887	4 148	1 851
Разбой	410	416	302	208	74
Незаконный оборот наркотиков	1 357	1 418	1 639	1 297	721

Число зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве

<i>Преступление</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015 (январь–июнь)</i>
Изнасилование	91	121	105	56	41
Развратные действия	1 415	1 495	1 463	1 115	504

Число сотрудников полиции на 100 000 жителей

	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Сотрудники полиции	398,6	395,0	394,9	393,7	392,4

Число судей и судебных работников

	2011	2012	2013	2014	2015
Судьи и судебные работники	158	148	157	157	169

Статистические данные о правовой помощи в уголовных делах

	2011	2012	2013	2014	2015 (январь–июнь)
1) Число запросов на получение правовой помощи	3 888	3 684	3 797	3 717	1 761
2) Число мотивированных отказов в удовлетворении запросов	949	943	889	823	468
3) Число удовлетворенных запросов на получение правовой помощи	2 795	2 521	2 785	2 690	1 183
4) Число получателей полностью бесплатной правовой помощи из общего числа запросов, указанных в пункте 3)	2 547	2 308	2 515	2 485	1 089
(% от числа запросов из пункта 3))	(91,13%)	(91,55%)	(90,31%)	(92,38%)	(92,05%)

4. Неправительственные организации

33. Статьей 27 Основного закона жителям Гонконга гарантируется свобода ассоциации, а также право и свобода создавать профессиональные союзы и вступать в них и проводить забастовки. Свобода ассоциации также гарантируется статьей 18 Билля о правах Гонконга (БП), которая соответствует статье 22 МПГПП. В САРГ все организации, включая компании, общественные объединения, профсоюзы и кредитные союзы, должны быть официально зарегистрированы в соответствии с применимыми законами, такими как Закон о компаниях (раздел 622 свода законов) и Закон об объединениях (раздел 151).

Освобождение от налогов

34. В соответствии со статьей 88 Закона о налоговых сборах (раздел 112 свода законов) благотворительные учреждения или фонды общественного характера освобождаются с некоторыми изъятиями от уплаты налогов. Благотворительные организации, желающие быть освобожденными от уплаты налогов, могут обращаться в Налоговый департамент.

35. Чтобы учреждению или фонду был присвоен статус благотворительного, они должны быть созданы исключительно для целей, относимых законодательством к числу благотворительными. Закон, определяющий правовые атрибуты благотворительности, основывается на прецедентном праве, сформировавшемся под влиянием судебных решений.

36. В соответствии с прецедентным правом к числу благотворительных могут быть отнесены следующие цели:

- a) помощь нуждающимся;
- b) развитие образования;
- c) религиозная проповедь; и
- d) другие цели благотворительного характера, служащие благу общества, которые не относятся к вышеперечисленным.

37. Если деятельность по достижению целей, перечисленных в первых трех подпунктах, может осуществляться в любой точке мира, то цели, относимые к подпункту d), считаются благотворительными только в случае, если они служат интересам общества Гонконга.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Применение международных договоров по правам человека в САРГ

38. Перечень действующих в САРГ международных договоров по правам человека и соответствующие сведения содержатся в **приложении Е**.

B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Верховенство права

39. Защита прав человека зиждется на доктрине верховенства права, обеспечиваемого независимой судебной властью (см. пункты 26–31 выше). В основе этой доктрины лежат следующие принципы:

а) *законность*: никто не может быть подвергнут наказанию или на законном основании понести личный или финансовый ущерб иначе как за нарушение закона, установленное независимым судом. В том случае, когда в соответствии с законом должностное лицо или орган вправе принять решение по своему усмотрению, такое усмотрение должно осуществляться правомерно, справедливо и разумно. В противном случае указанное решение может быть оспорено в суде; и

б) *равенство перед законом*: статья 25 Основного закона гласит, что все жители Гонконга равны перед законом. Согласно статье 64, правительство САРГ обязано соблюдать закон. В соответствии со статьей 22 все учреждения, создаваемые в САРГ департаментами Центрального народного правительства либо провинциями, автономными округами или муниципалитетами прямого центрального подчинения, а также их сотрудники должны соблюдать законы Района. Статья 14 предусматривает, что личный состав гарнизона помимо национального законодательства Китая обязан соблюдать законы САРГ. Статья 35 гласит, что жители Гонконга имеют право обжаловать в суде действия органов исполнительной власти и их должностных лиц. Ни один орган государственной власти, ни одно должностное и ни одно частное лицо не стоит выше закона. Помимо этого, статья 10 БП гарантирует равенство всех людей перед судом, а статья 22 БП – равенство всех людей перед законом и их право на равную защиту закона без какой-либо дискриминации.

2. Гарантии прав человека, закрепленные в Основном законе

40. Согласно статье 4 Основного закона, САРГ в соответствии с законом защищает права и свободы своих жителей и других лиц на территории Района. Глава III Основного закона гарантирует широкий круг прав и свобод, в том числе:

а) равенство перед законом;

б) свободу слова, печати и издательской деятельности; свободу ассоциации, собраний, шествий и демонстраций; а также право и свободу создавать профессиональные союзы и вступать в них и проводить забастовки;

- с) свободу личности; свободу от пыток; свободу от произвольного или незаконного ареста, задержания или тюремного заключения; свободу от произвольного или незаконного личного обыска; а также право не подвергаться произвольному или незаконному лишению жизни;
- d) свободу от произвольного или незаконного обыска жилища или других помещений и вторжения в них;
- e) свободу и тайну переписки;
- f) свободу передвижения внутри САРГ, свободу эмиграции в другие страны и регионы, а также свободу путешествий и въезда на территорию Района и выезда с нее;
- g) свободу совести; свободу вероисповедания, а также свободу проповеди, проведения публичных религиозных мероприятий и участия в них;
- h) свободу выбора рода занятий;
- i) свободу заниматься научными исследованиями, литературным и художественным творчеством и другой культурной деятельностью;
- j) право на конфиденциальную правовую консультацию, доступ к судам, выбор адвокатов для своевременной защиты своих законных прав и интересов или для представительства в суде, а также на средства судебной защиты; право подавать в суды иски против действий органов исполнительной власти и их сотрудников;
- k) право на социальное обеспечение в соответствии с законом; и
- l) право на свободное вступление в брак и создание семьи.

41. Лица, не являющиеся жителями Гонконга, в соответствии с законом пользуются в Гонконге правами и свободами жителей Гонконга, предусмотренными в главе III Основного закона. Помимо этого, САРГ гарантирует защиту частной собственности в соответствии с законом. Учебные заведения всех типов обладают автономией и академической свободой. Постоянные жители САРГ пользуются правом избирать и быть избранными в соответствии с законом.

3. Место других документов по правам человека в правовой системе САРГ

42. Согласно статье 39 Основного закона:

"Положения МПГПП, МПЭСКП и международных конвенций в сфере трудовых отношений, применимые к Гонконгу, остаются в силе и осуществляются на основе законодательства САРГ.

Права и свободы жителей Гонконга могут быть ограничены лишь на основании закона. Такие ограничения не должны противоречить положениям предыдущего пункта настоящей статьи".

43. Как и в других юрисдикциях, основанных на принципах общего права, применимые к Гонконгу договоры (включая договоры по правам человека) сами по себе не имеют силы закона во внутренней правовой системе Гонконга. На них нельзя прямо ссылаться в судах как на источник личных прав. При этом суды стремятся, по возможности, толковать внутреннее законодательство таким образом, чтобы избегать коллизий между ним и международными договорами, применимыми к Гонконгу. Для придания силы договорным обязательствам в местном праве (если для этого требуется внесение тех или иных изменений в действующее законодательство или установившуюся практику), как правило, принимаются новые специальные нормативные акты². В том случае, если это

² В качестве примера можно привести Закон о преступлениях (пытках) (раздел 427), который был принят с тем, чтобы придать силу на территории Гонконга статьям 4 и 5 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

приводит к появлению или закреплению конкретных юридических прав, которые отрицаются или нарушаются (или когда возникает такая угроза), средства правовой защиты можно получить в судебном порядке в рамках обычного гражданско-правового производства; законом могут быть предусмотрены и уголовные наказания.

4. Закон о Билле о правах Гонконга

44. Закон о Билле о правах Гонконга (ЗБПГ) (раздел 383 свода законов) был принят в июне 1991 года специально для того, чтобы придать во внутреннем праве юридическую силу применимым к Гонконгу положениям МПГПП. С этой целью был разработан подробный Билль о правах (БП), положения которого практически полностью совпадают с положениями МПГПП.

5. Юридическая помощь

45. Правовая помощь в суде предоставляется всем имеющим на нее право ходатайствующим сторонам в виде услуг солиситора и при необходимости барристера, с тем чтобы ни один человек, имеющий достаточные основания для подачи иска или выступающий ответчиком, не был лишен такой возможности из-за отсутствия средств. Оплачиваемая государством юридическая помощь предоставляется Бюро юридической помощи (БЮП) и Службой дежурных адвокатов (СДА).

а) Бюро юридической помощи

46. БЮП обеспечивает юридическое представительство имеющих право на юридическую помощь лиц как в гражданских, так и в уголовных делах, рассматриваемых в Высшем апелляционном суде, апелляционном суде, суде первой инстанции, окружном суде и магистратских судах (при принятии решения о возбуждении дела). Правовая помощь в гражданских делах предоставляется при рассмотрении вопросов, затрагивающих важнейшие сферы жизни общества, начиная от семейных споров и кончая иммиграционными делами и коронерскими расследованиями. О предоставлении юридической помощи могут ходатайствовать также лица, не являющиеся жителями Гонконга. Директор Бюро юридической помощи проверяет материальное положение ходатайствующей о правовой помощи стороны (проверка нуждаемости) и основания для возбуждения судебного иска (проверка по существу). В гражданских делах директор может по своему усмотрению не применять критерий нуждаемости в отношении ходатайствующих о правовой помощи лиц, удовлетворяющих другим требованиям, если речь идет о нарушении ЗБПГ или действующих в Гонконге положений МПГПП. Аналогичными дискреционными полномочиями директор может воспользоваться и в уголовных делах, если он считает, что это отвечает интересам правосудия. По итогам проверки нуждаемости (если судья не сочтет ее излишней) правовая помощь в обязательном порядке предоставляется лицам, которые обвиняются в убийстве, государственной измене или пиратстве с применением насилия. В случае совершения других преступлений, при условии, что ходатайствующая о правовой помощи сторона успешно прошла проверку нуждаемости, судья может распорядиться о предоставлении правовой помощи даже в том случае, если директор отклонил ходатайство по существу.

б) Служба дежурных адвокатов

47. СДА оказывает услуги правовой помощи в дополнение к услугам ДПП. Служба предоставляет помощь по трем направлениям: осуществляет юридическое представительство (программа услуг дежурных адвокатов), проводит юридические консультации (программа бесплатных юридических консультаций) и предоставляет юридическую информацию (программа правовой помощи по телефону). В рамках программы услуг дежурных адвокатов СДА предлагает юридическое представительство в магистратских судах всем обвиняемым (как несовершеннолетним, так и взрослым), которые не имеют финансовой возмож-

ности воспользоваться услугами частного адвоката. Она также представляет лиц, которые могут быть привлечены к уголовной ответственности в результате дачи инкриминирующих показаний в ходе коронерского расследования. Обращающиеся за помощью проходят проверку нуждаемости и проверку по существу на основе принципа "интересов правосудия" в соответствии со статьей 11 2) d) БП. В рамках программы бесплатных юридических консультаций и программы правовой помощи по телефону населению предоставляются соответственно бесплатные юридические консультации в ходе личного приема и аудиозаписи информации по наиболее часто возникающим юридическим проблемам. Помимо этого, в декабре 2009 года США запустила экспериментальную программу по вопросам Конвенции против пыток. После того как в марте 2014 года начал работать Единый механизм проверки заявлений о предоставлении защиты от принудительного возвращения, она была преобразована в финансируемую государством полноценную программу правовой помощи лицам, ходатайствующим о защите от принудительного возвращения.

с) Совет по вопросам оказания правовой помощи

48. Совет по вопросам оказания правовой помощи представляет собой независимый орган, созданный в соответствии с законом в 1996 году. Его роль заключается в том, чтобы осуществлять надзор за деятельностью США, которая подотчетна перед Советом за оказание услуг правовой помощи. Помимо этого, Совет консультирует главу исполнительной власти по вопросам политики в области правовой помощи.

6. Бюро омбудсмана

49. Бюро омбудсмана представляет собой независимый орган, учрежденный в соответствии с Законом об омбудсманах (раздел 397 свода законов). Омбудсмен рассматривает жалобы на неправомерные действия административных органов и представляет соответствующие доклады на неправомерные. Под "неправомерными действиями административных органов" понимаются, в частности, неэффективные, нецелесообразные или ненадлежащие управленческие действия, недопустимое поведение (например, волокита, грубость и невнимательное отношение), злоупотребление властью или полномочиями, а также несправедливые и дискриминационные процедуры. Жалобы могут подаваться напрямую омбудсмену, который также может проводить расследования по собственной инициативе и публиковать отчеты о результатах расследований, представляющих общественный интерес. Помимо этого, омбудсмен уполномочен расследовать жалобы на несоблюдение Кодекса доступа к информации.

50. С декабря 2001 года Бюро омбудсмана имеет статус единоличного юридического лица, обладающего полной автономией и предусмотренными законом полномочиями самостоятельно осуществлять административную и финансовую деятельность. В законе также закреплено, что омбудсмен не является ни государственным служащим, ни представителем правительства США.

51. Действуя в рамках Закона об омбудсманах, омбудсмен может запросить у лиц любую информацию и любые документы, которые он сочтет необходимыми. Он имеет право вызывать любых лиц для получения информации, имеющей отношение к его расследованию, и входить в любые помещения организаций в пределах его юрисдикции для проведения расследований. Он также обладает достаточными возможностями для того, чтобы добиться принятия к сведению и исполнения своих рекомендаций.

52. После расследования жалобы омбудсмен уполномочен представить главе соответствующей организации свое мотивированное заключение вместе с предлагаемыми мерами и рекомендациями по исправлению ситуации. В случае невыполнения рекомендаций в разумные сроки омбудсмен вправе сообщить об этом главе исполнительной власти. Он может обратиться к главе исполнительной власти и в том случае, если считает, что имеет место серьезное нарушение

или серьезная несправедливость. Такие доклады должны в соответствии с законом представляться ЗС.

53. Полномочия омбудсмена распространяются практически на все департаменты правительства САРГ и основные учрежденные в соответствии с законом органы. Омбудсмен не может проводить расследования в отношении полиции Гонконга (полиции) и Независимой комиссии по борьбе с коррупцией (НКБК), за исключением случаев несоблюдения ими Кодекса доступа к информации. Жалобы на эти органы рассматриваются отдельными специальными структурами (см. пункты 57 и 58 ниже).

7. Комиссия по равным возможностям

54. Комиссия по равным возможностям (КРВ) была учреждена в 1996 году в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола (раздел 480 свода законов). Комиссия проводит официальные расследования, рассматривает жалобы, содействует примирению сторон спора и предоставляет помощь потерпевшим в соответствии с четырьмя законами о борьбе с дискриминацией. Она проводит исследовательскую и информационно-просветительскую работу, направленную на обеспечение равных возможностей в обществе. Помимо этого, в интересах содействия соблюдению законов о борьбе с дискриминацией в обществе Комиссия уполномочена издавать Кодексы поведения, содержащие практические рекомендации.

55. Более подробная информация о законах о борьбе с дискриминацией и работе КРВ содержится в разделе "Информация о гарантиях недискриминации и равенства" ниже.

8. Уполномоченный по защите конфиденциальности личных данных

56. Закон о (конфиденциальности) личных данных (раздел 486 свода законов) регулирует процесс сбора, хранения, обработки и использования личных данных как в государственном, так и в частном секторах. Его положения основаны на международно признанных принципах защиты данных и применяются к личным данным в любой форме, которые могут стать объектом доступа или обработки. В соответствии с законом был создан институт Уполномоченного по защите конфиденциальности личных данных – независимый орган, задача которого заключается в поощрении, мониторинге и контроле соблюдения положений закона. Помимо прочего, в функции Уполномоченного входит проведение информационно-просветительских мероприятий, издание кодексов передовой практики с рекомендациями по соблюдению закона, а также расследование дел, касающихся конфиденциальности личных данных, и проведение соответствующих инспекций.

9. Жалобы и расследования

а) Полиция

57. В рамках двухуровневой системы рассмотрения жалоб создано Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции (УРЖДП), которое принимает и рассматривает жалобы населения на действия сотрудников полиции. В интересах беспристрастного рассмотрения жалоб УРЖДП осуществляет свою деятельность независимо от подразделений полиции. Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия полиции (НСРЖДП) является независимым органом, который был учрежден в соответствии с законом специально для мониторинга и контроля действий УРЖДП по рассмотрению полученных жалоб и расследованию указанных в них фактов. Назначаемые главой исполнительной власти члены НСРЖДП представляют самые разные группы общества. Закон о Независимом совете по рассмотрению жалоб на действия полиции (раздел 604 свода законов), вступивший в силу 1 июня 2009 года, закладывает правовой фундамент под функционирование вышеупомянутой системы рассмотрения жалоб на действия полиции. Он четко закрепляет нормативную роль НСРЖДП,

его функции и полномочия в рамках системы рассмотрения жалоб на действия полиции, а также обязанность полиции соблюдать законные требования, НСРЖДП. В целях обстоятельного, добросовестного и беспристрастного рассмотрения подаваемых УРЖДП жалоб создана действенная система сдержек и противовесов.

b) Независимая комиссия по борьбе с коррупцией

58. В 1977 году был учрежден Комитет по рассмотрению жалоб на НКБК, который осуществляет мониторинг и контроль процесса рассмотрения НКБК жалоб неуголовного характера на действия НКБК и ее должностных лиц. В состав данного независимого комитета входят назначаемые главой исполнительной власти члены Исполнительного и Законодательного советов, представитель омбудсмана и видные представители общественности. Жалобы на действия НКБК и ее должностных лиц могут подаваться напрямую в Комитет по рассмотрению жалоб на НКБК либо в любое из отделений НКБК. Рассмотрением таких жалоб занимается специальное подразделение оперативного департамента НКБК. После завершения рассмотрения жалобы выводы и рекомендации данного подразделения передаются на рассмотрение Комитету по рассмотрению жалоб на НКБК.

c) Другие силовые структуры

59. Отделения других силовых структур придерживаются четко сформулированных руководящих принципов и процедур рассмотрения жалоб. Например, в структуре Департамента исправительных служб (ДИС), в ведении которого находятся тюрьмы САРГ, функционирует подразделение по рассмотрению жалоб, которое занимается урегулированием жалоб сотрудников, заключенных и населения. Жалобы могут подаваться также главе исполнительной власти, членам ЗС, омбудсмену, проводящим инспекции мировым судьям, а также в другие правоохранительные органы, такие как НКБК и полиция. С учетом числа и характера поступающих жалоб существующие каналы их рассмотрения считаются вполне эффективными.

60. Иммиграционный департамент рассматривает жалобы в соответствии с положениями регламента иммиграционной службы, утвержденного директором департамента на основании Закона об иммиграционной службе (раздел 331 свода законов). Жалобы на злоупотребления полномочиями или неправомерное обращение со стороны сотрудников службы могут подаваться директору иммиграционного департамента, и они оперативно рассматриваются в установленном порядке, закрепленном в регламенте. Для обеспечения надлежащего рассмотрения всех жалоб была создана рабочая группа по контролю за рассмотрением жалоб, которая изучает результаты расследований, проводит проверки и в случае необходимости рекомендует дальнейшие меры. Лица, которые считают, что они столкнулись с ненадлежащим обращением или что их дела рассматривались с нарушениями, также могут обратиться к омбудсмену. При наличии оснований подозревать того или иного сотрудника иммиграционной службы в совершении уголовного преступления, иммиграционная служба незамедлительно уведомляет об этом полицию для проведения дальнейшего расследования. Дисциплинарные меры в отношении сотрудников иммиграционной службы также регулируются Законом об иммиграционной службе и регламентом иммиграционной службы. В соответствии со статьей 8 Закона об иммиграционной службе причинение ущерба или вреда в результате злоупотребления властью или превышения должностных полномочий влекут за собой дисциплинарную ответственность.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

1. Повышение осведомленности общественности о договорах по правам человека

61. Бюро правительства САРГ по вопросам государственного устройства и отношений с материком отвечает за координацию и контроль за осуществлением политики, направленной на обеспечение прав человека и равенства возможностей, в том числе за повышение осведомленности общественности о правах и обязанностях, закрепленных в договорах по правам человека, действующих в САРГ. В ведении Бюро по вопросам труда и социального обеспечения (БТСО) находятся договоры по правам человека женщин и инвалидов, действующие в САРГ.

а) Популяризация договоров по правам человека в САРГ

62. Правительство САРГ неустанно занимается поощрением прав, закрепленных в действующих в САРГ договорах по правам человека. Данная работа ведется по разным каналам, в том числе через средства массовой информации в виде социальной рекламы (СР) по телевидению и радио. Например, в августе 2009 года БТСО запустило крупную информационную кампанию (включающую серию тематических документальных и художественно-документальных фильмов, социальную рекламу по телевидению и радио, а также рекламу в газетах и на объектах общественного транспорта) с целью продвижения идей и ценностей, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ). Кроме того, БТСО проводит на постоянной основе ряд информационных программ в форме передвижных выставок, школьных спектаклей и мероприятий на местном уровне, направленных на повышение осведомленности общественности о Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

63. Правительство САРГ также выпускает двуязычные буклеты с информацией о договорах по правам человека (на китайском и английском языках, которые являются официальными языками САРГ). Помимо этого, этим договорам посвящены различные публикации, в том числе двуязычные буклеты, информационные бюллетени и листовки, в которых основные положения договоров объясняются понятным языком с использованием иллюстраций. Цель публикаций заключается в популяризации этих договоров среди населения, в том числе среди родителей и детей. Они широко распространяются среди общественности, в том числе через школы, библиотеки, районные учреждения и неправительственные организации (НПО), и размещаются на веб-сайте правительства САРГ.

64. Проведение правительством САРГ консультаций с общественностью в ходе подготовке докладов для договорных органов Организации Объединенных Наций, публикация докладов, распространение заключительных замечаний договорных органов Организации Объединенных Наций и их обсуждении с заинтересованными сторонами также предоставляют возможность для ознакомления общественности с договорами по правам человека. Этим вопросам посвящен раздел "Процесс подготовки и представления докладов" ниже.

б) Подготовка государственных должностных лиц и специалистов по правозащитной тематике

65. Правительство САРГ организует для государственных должностных лиц, в том числе для специалистов по правовым вопросам и оперативных сотрудников силовых структур, обучение и подготовку, посвященную Основному закону, а также по другим темам, связанным с правами человека, таким как применение договоров по правам человека в САРГ, ЗБПГ и равенство возможностей.

i) *Государственные должностные лица в целом*

66. Бюро гражданской службы и Институт повышения квалификации сотрудников государственной службы организуют семинары для сотрудников государственных органов самых разных уровней. Семинары посвящены таким темам, как Основной закон и равенство возможностей, а также другим вопросам прав человека (проводятся в сотрудничестве с Департаментом юстиции, КОРВ и/или НПО).

67. Основные положения ЗБПГ и законов о борьбе с дискриминацией также были включены в программы семинаров и учебных курсов для вновь нанятых сотрудников правительственного аппарата. Для сотрудников департаментов, которые часто и активно взаимодействуют с населением, также разрабатываются специальные курсы, помогающие им глубже изучить все тонкости применения законов о борьбе с дискриминацией и соответствующего кодекса передовой практики в повседневной работе.

68. Кроме того, для государственных служащих САРГ разных категорий и уровней организуется подготовка, цель которой заключается в том, чтобы обратить их внимание на гендерные проблемы и помочь им лучше разобраться в них. В рамках такой подготовки проводятся семинары и практические занятия, посвященные КЛДОЖ и другим документам, направленным на защиту интересов женщин, а также их применению в САРГ. Помимо этого, БТСО разработало веб-портал и учебный веб-курс по гендерной проблематике в качестве справочного инструмента для всех государственных должностных лиц.

ii) *Специалисты по правовым вопросам*

69. Департамент юстиции организует учебные мероприятия для специалистов по правовым вопросам, работающих в правительстве САРГ. Некоторые из них посвящены вопросам международного права прав человека и защиты прав человека под призмой Основного закона, другие – конкретным областям с учетом специфики работы различных подразделений Департамента. Например, отдел обвинения Департамента организует для прокуроров подготовку по правозащитным аспектам уголовного преследования, таким как право на презумпцию невиновности. Работающие в Департаменте специалисты по правовым вопросам также посещают различные семинары, конференции и учебные мероприятия по правозащитной тематике, проводимые местными и зарубежными академическими учреждениями.

iii) *Оперативные сотрудники силовых структур*

70. Подготовка сотрудников силовых структур неразрывно связана с изучением прав человека. Департамент по делам иммиграции, Таможенно-акцизный департамент и ДИС включили в свои программы повышения квалификации и подготовки новых сотрудников лекции, посвященные соответствующим договорам по правам человека (например, КПП), Основному закону, ЗБПГ, равенству возможностей и гендерным проблемам. Права человека и принципы равенства изучаются в рамках вводного курса подготовки новых сотрудников полиции и службы пробации. Эти вопросы поднимаются и в рамках программ повышения квалификации штатных сотрудников.

71. НКБК организует подготовку и издает распоряжения для всех представителей следствия, с тем чтобы обеспечить соблюдение установленных законом требований, касающихся обращения с потерпевшими, свидетелями и подозреваемыми. Их обучают обращаться с подозреваемыми и свидетелями в соответствии с требованиями Основного закона и ЗБПГ. Помимо подготовки по вопросам законодательства, посвященного правам человека и смежным проблемам, НКБК организует для следователей и такие курсы профессиональной подготовки, в ходе которых им разъясняется важность добровольного характера признаний и явок с повинной без принуждения, насилия или угроз.

с) Подготовка по вопросам прав человека для судей, судебных работников и вспомогательного персонала судебных органов

72. Поскольку при вынесении решений суды САРГ могут ссылаться на прецеденты других юрисдикций системы общего права, они отслеживают изменения во всех отраслях права, включая право прав человека, которые происходят в таких юрисдикциях. Институт судебной системы Гонконга предлагает программы повышения квалификации и профессиональной подготовки для судей и судебных работников. Право прав человека – это одна из многих отраслей, которым уделяется повышенное внимание. Судебные работники принимают участие в ознакомительных поездках и семинарах по правам человека, проводимых как в САРГ, так и за рубежом. Для вспомогательного персонала судебных органов регулярно проводятся коллоквиумы по законодательству о борьбе с дискриминацией и семинары, посвященные Закону о (конфиденциальности) личных данных, с тем чтобы дать им возможность углубить и расширить свои знания в этой области и привлечь их внимание к важности прав человека, равенства возможностей и защиты личных данных. Сотрудники также проходят подготовку по теме Основного закона, которую проводит Институт профессиональной подготовки и повышения квалификации государственных служащих.

д) Поощрение прав человека в обществе

73. Комитет по развитию гражданского воспитания является консультативным органом в системе Бюро внутренних дел, занимающимся поощрением гражданского воспитания за стенами школ и формированием гражданского самосознания у населения, в том числе пропагандой прав человека. Кроме того, в январе 1998 года в качестве органа, направляющего работу по осуществлению этой пропагандистской стратегии, был создан Руководящий комитет по пропаганде Основного закона, действующий под председательством секретаря Департамента администрации.

74. Являясь независимым органом, учрежденным в соответствии с законом для контроля за осуществлением антидискриминационного законодательства, КРВ также наделена важной функцией поощрять равенство возможностей с целью ликвидации дискриминации по признаку пола, инвалидности, семейного положения и расы. КРВ также предпринимает шаги по ликвидации дискриминации на основании семейного положения и беременности. Более подробные сведения о деятельности КРВ представлены в разделе "Информация о гарантиях недискриминации и равенства" ниже. Информационно-просветительскую работу по вопросам защиты данных проводит и Уполномоченный по вопросам конфиденциальности личных данных.

75. Правительство САРГ также занимается поощрением прав, предусмотренных в действующих на территории САРГ договорах по правам человека: например, совместно с ПНО и во взаимодействии с ними оно проводит информационно-просветительскую работу среди населения, финансируя различные мероприятия и выступая автором других инициатив.

е) Поощрение прав человека в школах

76. Школьное образование – важная составляющая процесса поощрения прав ребенка и прав человека в целом. Изучение прав человека является неотъемлемой частью школьной программы; эта тема включена в широкий спектр предметов на разных ключевых этапах обучения. Современная школьная программа предоставляет учащимся широкие возможности для усвоения концепций и ценностей, связанных с правами человека. Во время обучения в начальной и средней школе в процессе преподавания различных предметов обсуждаются важные концепции и ценности, связанные с правами человека, такие как право на жизнь, основные свободы (например, свобода слова, свобода вероисповедания), защита от вмешательства в частную жизнь, уважение всех людей (например, разных национальностей, культур и образа жизни), равенство и недискриминация (например, гендерное равенство и расовое равенство). Усвоение этих кон-

цепций учащимися и углубление их понимания происходят постепенно: от общих представлений о правах и обязанностях они переходят к изучению более сложных понятий, связанных с правами человека. Помимо этого, Бюро по вопросам образования разработало для издателей учебников ясные и четкие руководящие принципы, призванные обеспечить соблюдение принципа недискриминации. В рамках действующей системы контроля учебных материалов Бюро вносит в перечень рекомендованных для школ учебников и электронных учебников лишь те, которые имеют надлежащее качество. Согласно утвержденным руководящим принципам учебником надлежащего качества считается:

а) учебник, не содержащий искажений, например излишних обобщений и избитых штампов; и

б) учебник, содержание и иллюстрации которого не несут никаких оттенков дискриминации по признаку пола, возраста, расы, вероисповедания, культуры, инвалидности и другим признакам и не внушают идеи социального отчуждения.

Учебники, не соответствующие вышеуказанным и другим критериям, изложенным в руководящих принципах составления учебников надлежащего качества, не вносятся в перечень учебников и электронных учебников, рекомендованных для школ.

77. Изучение Основного закона, гражданское воспитание, темы прав человека и недопустимости дискриминации включены в широкий круг предметов школьной программы разных уровней, в том числе в общеобразовательную программу на уровне начальной школы, программу личностно-ориентированного, социального и гуманитарного образования на уровне средней школы, а также в основную программу гуманитарных наук старших классов средней школы. Для оказания школам содействия в популяризации концепций и ценностей в рамках этих разделов учебной программы педагогам предлагаются программы повышения квалификации и необходимые ресурсы, благодаря которым они могут повысить качество преподавания этих предметов. Для углубления понимания учащимися концепций и ценностей, прививаемых им в рамках гражданского воспитания, а также преподавания тем прав человека и недопустимости дискриминации, организуются соответствующие учебные мероприятия (программы обмена с материковым Китаем, образовательные проекты, посещения музеев, программы практического обучения с элементами общественно полезной деятельности и т.д.), цель которых заключается в том, чтобы учащиеся лучше понимали Основной закон и могли применять его в повседневной жизни.

78. Работа над школьной программой в Гонконге вышла на новый этап – этап непрерывного обновления. Один из главных акцентов делается на "ценностных аспектах образования" – уважительном отношении к другим людям, ответственности, приверженности своим идеалам, заботе об окружающих и т.д. Одновременно с этим планируется активизировать преподавание Основного закона, с тем чтобы эффективнее прививать учащимся соответствующие ценности и установки, во главе угла которых стоят права человека, равенство, свобода, неравнодушие, ответственность и т.д.

f) Участие НПО в процессе поощрения прав человека

79. В САРГ существует ряд организаций, занимающихся поощрением прав человека. Некоторые из них уделяют основное внимание правам конкретных групп, например, этнических меньшинств, детей, инвалидов или женщин. Деятельность других носит более общий характер, охватывая все вопросы, затрагиваемые в договорах по правам человека, или большую их часть.

80. Правительство САРГ все активнее сотрудничает и взаимодействует с НПО в вопросах, касающихся поощрения прав человека. Например, правительство консультируется с НПО в ходе подготовки докладов САРГ о соблюдении тех или иных договоров по правам человека и рассмотрении мер по выполне-

нию рекомендаций, изложенных в заключительных замечаниях, интересуется их мнением по вопросам, связанным с политикой, и по другим вопросам, касающимся прав человека, а также сотрудничает с ними в сфере информационно-просветительской работы и оказания вспомогательных услуг.

81. Для укрепления связей с НПО создан ряд форумов, служащих платформой для обмена мнениями с НПО по различным вопросам, касающимся прав человека. В их числе:

i) Форум по правам человека

82. Форум впервые собрался в октябре 2003 года. Он служит платформой для регулярных встреч НПО с правительством САРГ, в ходе которых обсуждаются различные вопросы, связанные с правами человека, в том числе ход осуществления различных договоров по правам человека, а также других представляющих интерес тем.

ii) Форум по правам детей

83. Форум по правам детей призван служить платформой для обмена мнениями по вопросам, касающимся прав детей, между правительством САРГ, представителями детей, НПО, занимающимися правами детей, и другими правозащитными НПО.

iii) Форум по проблемам этнических меньшинств

84. Форум представляет собой канал связи между правительством САРГ, общинами этнических меньшинств Гонконга и организациями, отстаивающими их интересы. Он помогает выявлять проблемы и потребности общин этнических меньшинств и обсуждать возможные пути их решения и удовлетворения.

85. Повестка дня и отчеты о заседаниях вышеуказанных форумов имеются в открытом доступе на веб-сайте правительства САРГ.

2. Процесс представления докладов

86. Центральное народное правительство представляет доклады о положении в САРГ в связи с рядом договоров по правам человека, действующих на территории Района. В соответствии с установившейся практикой при подготовке каждого доклада правительство САРГ проводит консультации с общественностью. Правительство САРГ вначале составляет план доклада, намечая общие рубрики и отдельные темы, которые оно предполагает охватить в докладе. Этот документ широко распространяется среди заинтересованных сторон, включая ЗС и участников соответствующих форумов, а также среди общественности по самым разным каналам, таким как веб-сайт правительства САРГ. Организуются обсуждения с участниками соответствующих форумов и НПО. Общественности также предоставляется возможность предложить дополнительные темы, которые следует осветить в докладе. План доклада также обсуждается в ЗС, который, как правило, приглашает представителей заинтересованных НПО, с тем чтобы они могли высказать свое мнение.

87. Замечания и пожелания, высказанные в ходе обсуждения, рассматриваются правительством САРГ, которое при необходимости включает свои ответы в соответствующие разделы доклада.

88. Посвященный САРГ раздел доклада представляется на английском и китайском языках заинтересованным сторонам (включая ЗС и соответствующие НПО), и после представления доклада Организации Объединенных Наций и его опубликования он распространяется среди общественности через центры службы общественной информации Департамента внутренних дел, публичные библиотеки и веб-сайт правительства САРГ.

Меры по выполнению рекомендаций заключительных замечаний договорных органов по правам человека

89. В соответствии с установившейся практикой после опубликования заключительных замечаний договорных органов по правам человека они получают широкое распространение среди всех групп общества, включая ЗС, соответствующие бюро и департаменты правительства и другие заинтересованные стороны. Одновременно публикуется пресс-релиз о заключительных замечаниях и предварительный ответ правительства САРГ на них. Заключительные замечания также размещаются для сведения общественности на веб-сайте правительства САРГ. Заключительные замечания и предварительный ответ правительства САРГ на них также обсуждаются в ЗС и в рамках соответствующих форумов.

3. Информация о гарантиях недискриминации и равенства

90. Общая нормативно-правовая база, гарантирующая защиту от дискриминации и равенство перед законом, а также соответствующая институциональная основа были описаны выше в разделе о рамках защиты прав человека.

а) Комиссия по равным возможностям

91. Как отмечалось выше, КРВ отвечает за осуществление в САРГ четырех антидискриминационных законов и за поощрение равенства возможностей в соответствующих областях. Эти законы рассматриваются ниже.

i) Антидискриминационные законы

92. В декабре 1996 года вступили в силу Закон о дискриминации по признаку пола и Закон о дискриминации по признаку инвалидности. В соответствии с ЗДП запрещается сексуальное домогательство или дискриминация в отношении лица на основании пола, семейного положения или беременности в указанных областях. Действие закона распространяется как на мужчин, так и на женщин. В соответствии с Законом о дискриминации по признаку инвалидности запрещается публично унижать инвалидов, а также дискриминировать или притеснять их по причине их инвалидности в конкретно указанных областях.

93. В ноябре 1997 года в силу вступил Закон о дискриминации по признаку семейного положения. В соответствии с данным законом запрещается дискриминация на основании семейного положения, под которым понимается наличие обязанностей по уходу за членом семьи. Под членом семьи понимается лицо, связанное с данным лицом кровными, брачными, опекунами или родственными узами.

94. В июле 2009 года полностью вступил в силу Закон о расовой дискриминации. В нем под расовой принадлежностью понимается раса, цвет кожи, а также национальное или этническое происхождение лица. В соответствии с данным законом запрещается публично унижать человека, а также дискриминировать или притеснять его на основании его расовой принадлежности в конкретно указанных областях.

95. Четыре вышеупомянутых закона распространяются примерно на одни и те же области – трудовые отношения, образование, предоставление товаров, удобств и услуг, использование помещений и распоряжение ими, возможность избирать и быть избранным в государственные органы и участие в общественных объединениях.

ii) Расследование и примирение

96. КРВ расследует жалобы, подаваемые в соответствии с четырьмя указанными законами, и содействует примирению между сторонами спора. В случае невозможности примирения подавшая жалобу сторона может ходатайствовать перед КРВ о предоставлении других форм помощи, включая правовую помощь.

При необходимости КРВ также проводит официальные расследования дискриминационной практики.

iii) Образование и просвещение

97. КРВ ставит своей целью популяризацию концепции равенства возможностей посредством образования и просвещения. КРВ налаживает партнерские связи с правительством САРГ и НПО, с тем чтобы предпринимать совместные шаги по искоренению дискриминации. Для популяризации и углубления понимания концепции равенства возможностей проводится образовательная и просветительская работа – организуются беседы, семинары и коллоквиумы для различных целевых групп, раз в полгода издается журнал, выпускаются информационные бюллетени, организуются передвижные выставки и экспозиции, составляются программы различных мероприятий, ставятся театрализованные постановки для учащихся, а также готовятся теле- и радиосюжеты и программы. В своей просветительской работе КРВ активно использует не только традиционные средства массовой информации, но и новые информационные средства, например мобильные приложения и социальные сети. Для более активного вовлечения в эту работу общества, была разработана программа общественного финансирования, помогающая местным общественным группам в организации деятельности по поощрению равенства возможностей. Достижению целей КРВ служит также осуществление партнерских проектов с участием всех групп общества. Кроме того, КРВ организует плановые и специальные учебные программы, стремясь обратить внимание сотрудников государственных организаций и департаментов на проблему дискриминации и притеснений и обучить их способам урегулирования таких проблем в случае их возникновения.

iv) Исследования

98. Для изучения причин дискриминации, общих подходов и представлений о равенстве возможностей в обществе по заказу КРВ проводятся различные научные исследования и опросы. Результаты этих исследований помогают КРВ формулировать свою стратегию, отслеживать изменения в подходах и задавать параметры будущих исследований.

v) Анализ соответствующего законодательства и выпуск кодексов передовой практики и руководящих принципов

99. КРВ анализирует законы о борьбе с дискриминацией и представляет правительству САРГ предложения о внесении поправок, которые она сочтет необходимыми. Помимо этого, Комиссия издает кодексы передовой практики и другие руководящие принципы применения этого законодательства. Кодексы передовой практики в сфере трудовых отношений издаются, с тем чтобы помочь работодателям и работникам понять свои предусмотренные в законе обязанности и рекомендовать использование таких практических процедур и методов управления, которые помогут предотвратить дискриминацию и другие противоправные действия на рабочем месте.

100. Экземпляры кодексов передовой практики применения четырех законодательных актов, а также ряд других публикаций, в которых объясняются положения этих законов, можно получить в бюро КРВ и найти на ее веб-сайте. На сайте КРВ также размещается регулярно обновляемая информация по вопросам равенства возможностей в САРГ, а также о международных событиях и тенденциях.

b) Поощрение недискриминации и равенства

i) Женщины

101. После того как действие КЛДЖ было распространено на Гонконг в октябре 1996 года, власти Района стремятся соблюдать принципы данной Конвенции и пропагандировать их в обществе.

102. В 2001 году правительством САРГ была учреждена Комиссия по делам женщин (КДЖ) в качестве центрального органа высокого уровня, оказывающего правительству САРГ консультативную и иную помощь по проблемам женщин и отстаивающего их интересы. КДЖ поручено проводить стратегический анализ проблем женщин, формулировать долгосрочную концепцию и стратегию обеспечения развития и улучшения положения женщин, а также консультировать правительство САРГ по вопросам политики и инициативам, имеющим отношение к женщинам.

103. Для достижения поставленной перед ней цели – создать условия для признания за женщинами по праву полагающегося им места в обществе и полноценного осуществления женщинами в САРГ своих законных прав и возможностей во всех сферах жизни – КДЖ разработала стратегию, направленную на решение трех задач, а именно на создание благоприятных условий, на расширение прав и возможностей женщин благодаря укреплению их потенциала и проведению просветительской работы среди общественности, а также на защиту интересов и благосостояния женщин. Помимо оказания правительству САРГ консультативной помощи по вопросам политики и инициативам, имеющим отношение к женщинам, КДЖ также заказывает проведение исследований и опросов, организует информационные и просветительские программы и поддерживает тесные связи с женскими группами и различными секторами общества в целях продвижения интересов женщин в САРГ.

ii) Этнические меньшинства

104. Что касается поощрения расового равенства, важную роль в углублении интеграции этнических меньшинств в общество помимо законодательства, по нашему мнению, играет просвещение общественности и услуги поддержки. В течение ряда лет в САРГ были запущены различные программы, направленные на поощрение расовой гармонии и содействие интеграции этнических меньшинств в общество.

105. В 2002 году был учрежден Комитет по поощрению расовой гармонии, задача которого заключается в оказании консультативной помощи правительству САРГ, даче рекомендаций по вопросам информационно-просветительской и пропагандистской работы в данной области. Созданная в 2002 году правительством САРГ группа по межрасовым отношениям выполняет функции секретариата Комитета по поощрению расовой гармонии и поддерживает связи с общинами этнических меньшинств.

106. Различные бюро/департаменты правительства САРГ, а также государственные органы предоставляют этническим меньшинствам государственные услуги для удовлетворения их потребностей в соответствии со своей сферой компетенции и направленностью своей деятельности, например, в области образования, труда, жилья и социального обеспечения. Департамент внутренних дел осуществляет ряд программ, направленных на содействие интеграции этнических меньшинств в общество, либо самостоятельно организуя различные мероприятия, либо проводя их вместе с НПО. Речь идет о языковых программах, интеграционных мероприятиях, радиопередачах на языках этнических меньшинств и о создании в рамках общин групп для оказания поддержки представителям этнических меньшинств. С 2009 года НПО предоставлялась финансовая помощь для создания и управления работой в САРГ шести центров поддержки этнических меньшинств и двух отделений этих центров. Центры организуют курсы китайского и английского языков, осуществляют программы ориентации, предоставляют консультационные и справочные услуги, проводят занятия по интересам и оказывают другие услуги поддержки этническим меньшинствам. Один из центров также предлагает услуги перевода по телефону и с выездом на место для облегчения доступа этнических меньшинств к государственным услугам.

107. В 2010 году правительство САРГ также выпустило для соответствующих бюро и департаментов правительства и государственных органов административные руководящие принципы поощрения расового равенства и обеспечения равного доступа этнических меньшинств к государственным услугам в ключевых областях, которые должны учитываться при разработке, осуществлении и оценке соответствующих политических и иных мер. В 2010 году этими руководящими принципами пользовались 14 бюро и департаментов правительства и государственных органов; к 2015 году их число увеличилось до 23. Правительство САРГ будет и впредь следить за тем, насколько широко и активно применяются эти руководящие принципы.

iii) Права детей

108. В САРГ вопросам, касающимся детей, посвящен широкий спектр политических программ. Ими ведают соответствующие политические бюро правительства САРГ. Наилучшие интересы ребенка неизменно учитываются при принятии любых соответствующих решений, в том числе законодательных и политических мер, а также принимаются во внимание в повседневной деятельности. В случае необходимости для соблюдения этого требования власти могут проводить консультации с экспертами по правам человека и международному праву правительства САРГ.

109. К некоторым политическим и иным мерам могут иметь отношение сразу несколько бюро или департаментов. В рамках правительства САРГ созданы механизмы, координирующие и организующие работу по претворению в жизнь политических мер с участием разных бюро и департаментов. Действующие в рамках правительства САРГ механизмы продолжают осуществлять координацию работы различных бюро и департаментов правительства по осуществлению политических и иных мер, обеспечивая должный учет интересов детей.

110. В 2006 году правительство САРГ создало механизм финансирования просветительской работы по вопросам прав детей, который оказывает общинным организациям помощь в финансировании информационно-просветительских проектов, призванных привлечь внимание общественности к Конвенции о правах ребенка (КПР) и закрепленным в ней правах детей, а также углубить их понимание. Заявки на финансирование принимаются ежегодно в рамках открытого конкурса. С момента создания в 2006 году этот механизм оказал поддержку приблизительно 270 проектам НПО, направленным на углубление понимания закрепленных в КПР прав детей различными заинтересованными сторонами. Что касается информационно-просветительской работы среди населения, в 2013 году для обеспечения уважения закрепленных в КПР прав детей была запущена социальная реклама. Помимо этого, стремясь расширить понимание прав детей населением, правительство САРГ в сотрудничестве с Телерадиокомпанией Гонконга выпустило в 2013, 2014 и 2015 годах три телевизионные программы, направленные на поощрение детских прав.

iv) Лица с иной сексуальной ориентацией и трансгендеры

111. Для поощрения равенства возможностей людей с иной сексуальной ориентацией и трансгендеров принимаются различные информационно-просветительские меры. Речь, в частности, идет о программе финансирования мероприятий по созданию равных возможностей (для лиц иной сексуальной ориентации), в рамках которой осуществляется финансовая поддержка перспективных общинных проектов, направленных на поощрение равенства возможностей вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности либо на оказание поддержки сексуальным меньшинствам; издании Кодекса передовой практики предупреждения дискриминации по признаку сексуальной ориентации в области занятости; организации работы горячей линии для приема запросов и жалоб, связанных с проблемами сексуальной ориентации и гендерной идентичности; а также о выпуске и трансляции по телевидению и радио СР и проведении в различных средствах массовой информации ре-

кламных кампаний, направленных на популяризацию концепции равенства возможностей сексуальных меньшинств.

112. В июне 2013 года правительство САРГ учредило консультативную группу по ликвидации дискриминации в отношении сексуальных меньшинств, задача которой заключается в том, чтобы формулировать рекомендации по вопросам, связанным с дискриминацией сексуальных меньшинств в САРГ, в том числе с различными аспектами и масштабами такой дискриминации, а также предлагать стратегии и меры, направленные на решение выявленных проблем в целях ликвидации такой дискриминации и формирования в обществе культуры многообразия, терпимости и взаимного уважения. В декабре 2015 года консультативная группа представила свой доклад правительству САРГ.

v) *Инвалиды*

113. КПИ вступила в силу для Китая и начала действовать на территории САРГ 31 августа 2008 года. Государства – участники КПИ обязуются принимать все необходимые законодательные, административные и иные меры для обеспечения реализации прав инвалидов, закрепленных в Конвенции. В свете того, что ныне действующий Закон о дискриминации по признаку инвалидности обеспечивает защиту от дискриминации по признаку инвалидности, а Закон о психическом здоровье (раздел 136 свода законов) защищает права лиц с психическими расстройствами, в САРГ созданы все условия для достижения целей Конвенции.

114. Принимаются меры к тому, чтобы все бюро и департаменты в полной мере осознавали необходимость должного учета положений КПИ при разработке политики и осуществлении программ. Правительство САРГ работает с Консультативным комитетом по реабилитации (главным консультативным органом правительства САРГ по вопросам благополучия инвалидов и разработки и реализации политики и услуг реабилитации в САРГ), с реабилитационным сектором и с широкой общественностью, добиваясь соблюдения требований Конвенции, помогая инвалидам принимать более активное участие в жизни общества и содействуя осуществлению ими своих прав, предусмотренных в Конвенции. Кроме того, правительство САРГ ведет активную работу по пропаганде духа и основных ценностей Конвенции в обществе.