



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
10 October 2012
Russian
Original: Arabic

**Базовый документ, являющийся составной частью
докладов государств-участников**

Марокко*

[6 августа 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–23	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	2–14	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура	15–23	5
II. Общие рамки защиты прав человека.....	24–53	7
A. Принятие международных норм в области прав человека.....	24–27	7
B. Национальная нормативная и институциональная основа защиты прав человека	28–36	10
C. Национальная основа защиты прав человека	37–51	14
D. Представление национальных докладов	52–53	17
III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты	54–75	18
A. Недискриминация и равенство	54–61	18
B. Эффективные средства правовой защиты	62–75	20

I. Общая информация

1. Королевство Марокко является исламским государством, расположенным в Северной Африке между 21 и 36 градусами северной широты. Территория страны составляет 710 850 квадратных километров и омывается на севере водами Средиземного моря, а на западе – Атлантического океана. На востоке Марокко граничит с Алжиром, а на юге – с Мавританией. Страна отличается разнообразием проявлений национальной самобытности, обусловленным смешением ее арабо-исламского, берберского и сахарско-хасанийского наследия, а также богатством ее африканских, андалузских, иудейских и средиземноморских традиций. Марокканская самобытность также определяется важной ролью ислама на фоне стойкой приверженности марокканского народа таким ценностям, как открытость, умеренность, терпимость, диалог и взаимопонимание между всеми человеческими культурами и цивилизациями. Двумя официальными языками государства являются арабский и берберский.

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

2. По оценкам 2011 года, население Марокко насчитывало 32,2 млн. человек (58,3% – городское население и 41,7% – сельское), женщины составляли 50,7%, а мужчины – 49,3% всего населения, тогда как, согласно статистическим данным за 2004 год, население составляло 29,7 млн. человек. Согласно тем же оценкам 2011 года, общие темпы роста населения составляют 10,9%, и общий коэффициент рождаемости – 18,6%, при общем коэффициенте смертности в 5,1%. Продолжительность жизни равняется 74,8 года (73,9 года для мужчин и 75,6 года для женщин), по сравнению с 70 годами – в 2001 году и 65,5 года – в 1988 году. Значительная доля всего населения приходится на молодежь: 27% населения – это молодые люди в возрасте до 15 лет, а доля лиц трудоспособного возраста (от 15 до 59 лет) составляет 64,3%. Опять же по данным за 2011 год, 8,1% населения имеет возраст в 60 лет и более. Согласно статистическим данным за 2004 год, в Марокко на законном основании проживает 51 435 иностранцев, из которых 95% живут в городах. Кроме того, статистические данные Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций за 2011 год показывают, что 723 беженцам, включая 189 детей и 228 женщин, был предоставлен статус беженца в Марокко.

3. Согласно оценкам 2010 года, трудовые ресурсы Марокко составляют 11,6 млн. человек, около 4,5% от общей численности трудоспособного населения имеют на национальном уровне статус безработных, а доля безработных среди трудоспособного населения составляет 9,1–13,7% в городах и 3,9% – в сельских районах, по сравнению с 11% в 2005 году.

4. Со времени начала осуществления политики планирования семьи коэффициент рождаемости снизился до 2,19 ребенка на одну женщину в 2010 году против 2,47 ребенка в 2004 году и 4 детей – 1990 году.

5. Материнская смертность понизилась с 227 на 100 000 живорождений в период 1994–2003 годов до 112 на 100 000 живорождений в 2010 году, а младенческая смертность уменьшилась с 42 на 1 000 живорождений в 2004 году до 30,2 на 1 000 в 2010 году, тогда как смертность детей в возрасте до пяти лет составляет, согласно оценкам, 36,3 на 1 000 живорождений.

6. Государство продолжает прилагать усилия для облегчения доступа всех граждан к услугам здравоохранения, и на сектор здравоохранения приходится 5,5% ассигнований по линии государственного бюджета. В стране также созданы две комплексные системы базового здравоохранения. Одна из них является системой обязательного страхования на случай болезни, которая была введена в действие в 2002 году и основана на принципах и методах социального обеспечения в интересах лиц, занимающихся приносящей доход деятельностью, пенсионеров, бывших участников движения сопротивления и членов освободительной армии, а также студентов. Вторая система (RAMED) была введена на всей территории страны в 2011 году на основе принципов социальной помощи и национальной солидарности в интересах нуждающихся и, как ожидается, сможет обеспечить доступ 8 млн. граждан к услугам здравоохранения в государственных больницах и государственных учреждениях здравоохранения как в неотложных случаях, так и при прохождении лечения в больницах.

7. Особое внимание в рамках национальной политики уделяется образованию и подготовке кадров, и в этой связи девять лет назад было инициировано принятие Национальной хартии в области образования и подготовки. Она позволила заметно повысить количественные показатели охвата образованием, но оказала ограниченное влияние на качественные показатели, в том что касается посещаемости. По этой причине в 2008/09 учебном году государство приступило к осуществлению чрезвычайной программы мер в целях достижения задач и целей Национальной хартии в области образования и подготовки, а также для уменьшения отсева из школ, обеспечения всеобщего начального образования, увеличения доли девочек в школах и посещения школ в сельских районах в период 2009–2012 годов.

8. В этой связи для сектора образования и подготовки в 2009 году было выделено 24% государственного бюджета и 6,4% ВВП, что привело к повышению охвата школьным образованием на национальном уровне до 90,5%, по сравнению с лишь 52,4% в 1991 году. Посещаемость в системе начального образования для детей в возрасте от 6 до 11 лет, являющейся обязательной по закону, достигла уровня в приблизительно 94,8% в 2009/10 учебном году по сравнению с 85,2% в 2004/05 учебном году. Показатели посещаемости в системе среднего образования для детей от 12 до 14 лет ниже: они составляли 75,4% в 2009/10 году против 68,2% в 2004/05 учебном году. Кроме того, в систему национального образования был введен берберский язык путем его повсеместного преподавания на начальном уровне в объеме 17 360 уроков в 2009/10 учебном году, что позволило охватить 15% учащихся.

9. В 2011 году уровень поступления в высшие учебные заведения достиг 16%, а общее количество студентов составило 427 832 человека по сравнению с 13% и общим количеством студентов, насчитывающим 318 884 человека, в 2007 году.

10. Согласно оценкам 2011 года, уровень неграмотности составляет около 30% по сравнению с приблизительно 32% в 2010 году и 45% в 1994 году, причем сокращение неграмотности в основном достигнуто благодаря проведению национальной стратегии по борьбе с неграмотностью. Женщины составили 85,3% лиц, охваченных мерами по борьбе с неграмотностью в 2010 году. Следует отметить, что меры по борьбе с неграмотностью одинаково охватывают как городские, так и сельские районы и что организации гражданского общества являются основными субъектами деятельности в этой области, направляя на учебу 48% лиц, поступивших в классы по обучению грамоте.

11. Несмотря на глобальный экономический кризис и замедление темпов роста экономики большинства стран, национальная экономика относительно успешно преодолела последствия спада экономики в зоне евро – главном торговом партнере Марокко. Так, в 2011 году национальная экономика выросла на 4,8% по сравнению с 3,7% в 2010 году. Этот результат объясняется мерами, принятыми государственными органами в первой половине 2011 года, и особенно пересмотром расходов на поддержку потребительских цен и повышение заработной платы, в силу чего замедление, как предполагается, не затронет некоторые виды экономической деятельности, как, например, металлургию и перерабатывающую промышленность, а деятельность в секторе туризма наблюдается оживление. Доля лиц, живущих на менее чем два доллара в день, уменьшается: в 2008 году она составляла 8,1% по сравнению с 20,2% в 2001 году. Это объясняется государственной политикой в социальной области и в сфере развития и особенно усилиями по осуществлению Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала, которая направлена на борьбу с бедностью и маргинализацией и обеспечила возможность завершения 23 000 проектов в области развития в период с 2005 по 2010 год.

12. В 2010 году ВВП составил 90,5 млрд. долл. США, или 2 841 долл. США на душу населения.

13. Основным видом экономической деятельности в Марокко является сельское хозяйство, в котором занято почти 40% активного населения и которое дало в 2011 году 14% ВВП. "Зеленый план Марокко" на период 2010–2015 годов представляет собой комплексный национальный проект сельскохозяйственного развития, направленный на завершение 1 500 инвестиционных проектов, мобилизацию финансовых ресурсов в размере 150 млрд. дирхамов с целью содействия борьбе против бедности и маргинализации в изолированных районах. Промышленный сектор, включая традиционный сектор, обеспечивает работу для приблизительно 12% всего занятого активного населения.

14. Марокко обладает богатым культурным разнообразием, и марокканская культура состоит из различных культурных компонентов, включая арабский, андалузский, сахарско-хасанийский, берберский и иудейский. Кроме того, в дополнение к исламу, который исповедуют большинство марокканцев, в стране в соответствии с положениями Конституции и действующих законов свободно практикуются иудаизм и христианство.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

15. Система государственного управления Марокко представляет собой конституционную монархию, парламентскую и социальную демократию. Последняя конституционная поправка была одобрена на референдуме 1 июля 2011 года. В соответствии с действующей Конституцией конституционная система Королевства основана на разделении, сбалансированности и сотрудничестве ветвей власти, демократии и участии граждан, а также на принципах надлежащего управления, увязывающего ответственность с подотчетностью. В территориальном отношении Королевство организовано как децентрализованная система на базе развитой системы административного деления.

16. В соответствии с Конституцией народ осуществляет свой суверенитет непосредственно через референдумы и косвенно через своих представителей. Народ избирает своих представителей в выборные органы посредством свободного, справедливого и организованного голосования. Закон является верховным выражением воли народа, причем все равны перед законом и обязаны соблю-

дать его. Политические партии, которые могут свободно образовываться и свободно осуществлять свою деятельность на основе уважения Конституции и закона, работают над политическим просвещением и обучением граждан, способствуют их вовлечению в политическую жизнь и участию в делах государства, способствуют выражению воли избирателей и участвуют в осуществлении власти на основе плюрализма и ротации демократическим образом в рамках конституционных институтов. Профсоюзы, профессиональные ассоциации и профессиональные организации способствуют процессу защиты и продвижения прав и интересов социальных и экономических групп, которые они представляют, и могут свободно создаваться и играть свою роль, соблюдая в свою очередь Конституцию и законы. Конституция также гарантирует статус парламентской оппозиции, наделяя ее соответствующими правами, с тем чтобы она имела возможность выполнять свои обязанности в рамках парламентской деятельности и политической жизни.

17. Король – Повелитель правоверных, защитник религиозного сообщества и религии и гарант свободы отправления религиозных культов. Он также является главой государства и его верховным представителем, символом единства нации, гарантом ее нерушимости и целостности, а также верховным арбитром в отношениях между ее институтами. Он обеспечивает уважение Конституции, бесперебойную работу конституционных институтов, сохранение демократического выбора, права и свободы граждан и групп и уважение международных обязательств Королевства.

18. Законодательную власть осуществляет Парламент. Он состоит из двух палат – Палаты представителей и Палаты советников, и его члены наделены своими полномочиями от имени народа. Члены Палаты представителей избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок, а члены Палаты советников избираются непрямым всеобщим голосованием на шестилетний срок, причем три пятых (3/5) их числа представляют территориальные общины, состоящие из советов регионов, префектур, провинций и общин, а оставшиеся две пятых (2/5) членов избираются в каждой провинции коллегией выборщиков, состоящей из лиц, избранных профессиональными ассоциациями и наиболее представительными организациями трудящихся, а члены, избираемые на национальном уровне, выбираются коллегией выборщиков, состоящей из штатных представителей трудящихся, получающих жалование.

19. Правительство состоит из главы правительства и министров, осуществляющих исполнительную власть. С этой целью правительство под руководством Премьер-министра работает над выполнением правительственной программы, обеспечивает применение законов и руководит административным процессом. Правительство также осуществляет надзор над государственными институтами и подрядчиками, а глава правительства обладает распорядительными полномочиями и правом делегировать часть своих полномочий министрам.

20. Судебная ветвь является независимой от законодательной и исполнительной ветвей власти. Судьи назначаются Королем по предложению Верховного совета судей, который обеспечивает возложенное на него обеспечение гарантий. Судьи защищают права, свободы и судебные гарантии лиц и групп, применяют закон и могут отрешаться от должности или переводиться с места на место только в соответствии с законом. Запрещено любое вмешательство в рассмотрение дел судами. Высший совет магистратуры возглавляется Королем и состоит из Полномочного председателя, который является Председателем Кассационного суда, и двенадцати судей, представляющих различные уровни су-

дебного разбирательства, а также Уполномоченного по правам человека, Председателя Национального совета по правам человека и пяти деятелей, известных своей компетентностью, беспристрастностью и приверженностью независимости судебной власти и правопорядку. В соответствии с законом создаются обычные и специализированные суды, причем запрещено создание чрезвычайных судов. Судебная система также включает Конституционный суд, состоящий из двенадцати членов, назначаемых на невозобновляемый девятилетний срок.

21. В территориальном отношении Королевство делится на регионы, префектуры, провинции и коммуны, а также любые другие территориальные единицы, созданные в соответствии с законом. Органы управления территориальных единиц представляют собой юридических лиц и избираются в соответствии с обычным правом и выполняют свои обязанности на демократической основе. Советы областей и коммун избираются прямым всеобщим голосованием.

22. С целью обеспечения более современной регионализации в территориальном отношении Королевство Марокко поделено на области, состоящие из провинций и районов, которые в свою очередь поделены на административные округа, подразделяющиеся на дополнительные административные территории и племенные территории. Что касается территориальных органов власти, то по состоянию на 2011 год в Королевстве было 16 регионов, 75 префектур и провинций, а также 1 503 коммуны, из которых 221 находилась в городах и 1 282 – в сельской местности.

23. Национальная Конституция и Закон об общественных свободах 1958 года с дополнениями и поправками гарантируют свободу создания организаций гражданского общества и неправительственных организаций и свободное осуществление их деятельности в рамках уважения Конституции и законности. В этом отношении правовая система Марокко является исключительно заявительной, так что каждый имеет право свободно создавать ассоциации без предварительного разрешения, при условии, что в административный орган представляется заявление об учреждении ассоциации, в котором указывается место расположения штаб-квартиры ассоциации, прилагается ее устав, указываются цели и адрес и прилагаются копии удостоверений личности членов ее руководящего бюро.

II. Общие рамки защиты прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

24. Представляется полезным напомнить, что со времени приобретения независимости в 1956 году Марокко активно участвовало в разработке международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, содействуя подготовке некоторых конвенций и протоколов, а также путем подписания и ратификации или присоединения к большинству международных конвенций и протоколов к ним, а также выполняя международные обязательства, вытекающие из них, путем согласования национального законодательства с международными стандартами, представления докладов в договорные органы и выполнения их рекомендаций. Кроме того, с 1992 года национальная Конституция обеспечила приверженность правам человека, пользующимся универсальным признанием. Эта тенденция была закреплена в Конституции 2011 года, которая является основным документом, гарантирующим всеобщую и комплексную защиту прав человека и осуществление международного гуманитарного

права в соответствии с международными нормами. Марокко неуклонно работает над приведением своей конституционной и правовой системы в соответствие с международными нормами в области прав человека и демократии, итогом чего является приверженность страны международной системе прав человека и международного гуманитарного права.

25. В связи с этим следует напомнить, что Марокко ратифицировало или присоединилось к большинству международных договоров в этой области:

<i>Международный договор</i>	<i>Дата ратификации/ присоединения</i>
Конвенция о статусе беженцев	7 ноября 1956 года
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	26 июля 1956 года
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	26 июля 1956 года
Женевская конвенция об обращении с военнопленными	26 июля 1956 года
Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны	26 июля 1956 года
Конвенция Международной организации труда о равноправии (в области возмещения при несчастных случаях) 1925 года (№ 19)	13 июня 1956 года
Конвенция Международной организации труда о праве на объединение (в сельском хозяйстве) 1921 года (№ 11)	20 мая 1957 года
Конвенция Международной организации труда о принудительном труде, 1930 года (№ 29)	20 мая 1957 года
Конвенция Международной организации труда о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)	20 мая 1957 года
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	24 января 1958 года
Конвенция Международной организации труда о дискриминации (в области занятий и труда) 1958 года (№ 111)	27 марта 1963 года
Конвенция Международной организации труда о политике в области занятости 1964 года (№ 122)	11 мая 1979 года
Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105)	1 декабря 1966 года
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования	30 августа 1968 года

<i>Международный договор</i>	<i>Дата ратификации/ присоединения</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	18 декабря 1970 года
Протокол, касающийся статуса беженцев	20 апреля 1971 года
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	19 июня 1973 года
Конвенция Международной организации труда о равном вознаграждении 1951 года (№ 100)	11 мая 1979 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	3 мая 1979 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	3 мая 1979 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	21 июня 1993 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	21 июня 1993 года
Конвенция о правах ребенка	21 июня 1993 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	21 июня 1993 года
Конвенция Международной организации труда о минимальном возрасте 1973 года (№ 138)	19 мая 2000 года
Конвенция Международной организации труда о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182)	26 января 2001 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	2 октября 2001 года
Конвенция Международной организации труда о представителях трудящихся 1971 года (№ 135)	5 апреля 2002 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	22 мая 2002 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	19 сентября 2002 года
Конвенция о правах инвалидов	8 апреля 2009 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	8 апреля 2009 года

<i>Международный договор</i>	<i>Дата ратификации/ присоединения</i>
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	5 марта 2011 года
Конвенция Международной организации труда об охране материнства 2000 года (№ 183)	27 апреля 2011 года

26. В дополнение к этому Марокко подписало большинство других относящихся к правам человека конвенций, таких как Римский статут Международного уголовного суда, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и ряд протоколов к ней, а также первый и второй протоколы к четырем Женевским конвенциям и третий [sic] протокол к Конвенции о правах ребенка. В период после сентября 2011 года Королевство Марокко ввело в действие процедуры присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и первому Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах. Королевство также завершает процедуры ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений после ее одобрения парламентом.

27. Помимо этого, Королевство Марокко сняло свои оговорки в отношении пункта 2 статьи 9 и статьи 16 Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поскольку эти оговорки были сведены на нет реформами законов о гражданстве и Семейного кодекса. Королевство также сотрудничает с системой прав человека Организации Объединенных Наций на уровне содействия осуществлению Конвенции в рамках конструктивного и серьезного диалога с Советом по правам человека и договорными органами, обеспечивая представление периодических докладов, путем выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе рассмотрения этих докладов, и реагируя на общие замечания договорных органов, а также принимая посещения специальных процедур.

В. Национальная нормативная и институциональная основа защиты прав человека

28. В соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека Марокко осуществляет процесс дальнейшего укрепления своих нормативных и институциональных рамок защиты прав человека, который начался в 1990-е годы. Темпы реформ в стране ускорились в результате внесения конституционных поправок, введения в действие новых законов и согласования национального законодательства с международными договорами, к которым присоединилось Марокко. Также были созданы правительственные структуры и независимые национальные институты для гарантирования защиты и продвижения прав человека.

Конституционные гарантии в области прав человека

29. Новая Конституция 2011 года закрепляет основы, принципы и гарантии конституционной защиты прав человека, подтверждая в преамбуле приверженность Королевства Марокко универсально признанным правам человека, принципам, правам и обязанностям, содержащимся в международных конвенциях, защите и продвижению прав человека и международного гуманитарного права, а также содействия их развитию с учетом их неделимости и универсальности. В Конституции также содержатся принципы запрещения и борьбы против всех форм дискриминации на основе пола, цвета кожи или вероисповедания, культурной или социальной или региональной принадлежности, языка или инвалидности или любого личного статуса. В Конституции также закрепляется верховенство международных конвенций, ратифицированных Королевством, над национальным законодательством немедленно после их опубликования, а также необходимость согласования такого законодательства после их ратификации.

30. Другие главы Конституции содержат другие права и свободы отдельных лиц или групп людей, как это обстоит в случае с принципами равенства, равных возможностей, отсутствия у закона обратной силы, управления, подотчетности, свободы мысли, выражения, мнений, ассоциаций и собраний, мирных демонстраций, творчества, печати и журналистики, инициативы и предпринимательства и свободной конкуренции, а также в отношении права на личную безопасность и безопасность семьи, защиту собственности, доступа к информации, права на забастовку, права голосовать и быть избранным, права на образование и подготовку, здравоохранение, жилье и занятость, владение собственностью и развитие. Конституция также запрещает жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание, которое является вызовом человеческому достоинству; арест, задержание, судебное преследование или признание виновности любого лица вне рамок закона; она запрещает дискриминацию, ненависть, расизм и насилие; криминализирует произвольный арест, тайные насильственные исчезновения, пытки, преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления и грубые нарушения прав человека. Конституция содержит принципы справедливого судебного разбирательства, прав сторон в судебном процессе и нормы справедливости. В ней также закреплено равенство между женщинами и мужчинами и обеспечение соблюдения принципа паритетности между ними путем создания организации для обеспечения паритетности и борьбы против всех форм дискриминации, а также провозглашаются права меньшинств в отношении детей и молодежи, инвалидов, иммигрантов и беженцев.

Укрепление институциональных рамок защиты прав человека

31. В течение последнего десятилетия в Марокко были реформированы и укреплены институциональные рамки для защиты и продвижения прав человека в соответствии с международными обязательствами страны и событиями на международном и национальном уровне и изменениями в сфере прав человека. Так, в 2001 году был создан Королевский институт берберской культуры, которому были поручены задачи вынесения заключений по мерам, направленным на сохранение и развитие берберской культуры во всех ее проявлениях, а также участие в сотрудничестве с государственными органами и институтами в осуществлении политики, направленной на содействие охвату берберов системой образования и обеспечение их влияния на социальные и культурные сферы, национальные средства массовой информации, а также на региональном и местном уровнях.

32. В том же году (2001 год) в соответствии с Законом о свободе цен и конкуренции был учрежден Совет по конкуренции, который должен высказывать мнения в отношении свободы конкуренции, создания монополий, прав на монополизацию, введения количественных ограничений на занятия профессиями или вхождение на рынок, а также введения стандартной практики в отношении ценообразования и условий продажи. Помимо этого, в 2002 году была создана Верховная комиссия по аудиовизуальным средствам информации для содействия защите прав и свобод, воплощенных в Конституции, в частности права на получение информации, которое является ключевым элементом свободного обмена идеями и мнениями. В рамках переходной системы правосудия в 2004 году была создана Комиссия по вопросам справедливости и примирения, круг ведения которой относился к имевшим место в прошлом грубым нарушениям прав человека и обеспечению их неповторения. В 2005 году был создан Королевский консультативный совет по делам Сахары для оказания содействия во всех случаях, касающихся защиты территориальной целостности Королевства, обеспечения экономического и социального развития южных провинций и сохранения их культурной идентичности.

33. В 2007 году был создан Совет по делам марокканской диаспоры за рубежом для представления своих заключений по вопросам миграции, особенно вопросам, касающимся марокканцев, проживающих за рубежом. В том же году была создана Центральная комиссия по предупреждению взяточничества, которой была поручена задача координации и надзора за политикой в области предупреждения взяточничества, отслеживания результатов ее осуществления и сбора и распространения информации в этой области. В 2008 году был учрежден Национальный комитет по международному гуманитарному праву, которому была поручена задача оказания содействия государственным органам в осуществлении международного гуманитарного права, сбора и распространения информации о нем, работа по согласованию национального законодательства с положениями международного гуманитарного права и присоединения к международным конвенциям в этой области. В 2009 году была создана Национальная комиссия по вопросам защиты персональных данных, которой было поручено осуществление положений Закона № 09/08 о защите физических лиц в отношении обработки личных данных, а также положений, принятых для его применения, и обеспечивать его соблюдение. Помимо этого, были выполнены конституционные требования в отношении создания Экономического и социального совета, инаугурация которого состоялась в 2011 году. Совету на основании конституционного мандата было поручено консультирование правительства и парламента по всем экономическим и социальным вопросам¹.

34. Более чем через 20 лет после создания Консультативного совета по правам человека в качестве национального института с общим мандатом в области прав человека и в целях укрепления институциональных рамок для защиты и продвижения прав человека статус этого Совета, учрежденного в 1990 году и реорганизованного в 2001 году, был повышен в соответствии с Парижскими принципами. С 1 марта 2011 года Консультативный совет был преобразован в Национальный совет по правам человека с широкими полномочиями в области защиты и продвижения прав человека, с широкой представленностью в его составе ассоциаций гражданского общества, представителей парламента и университетов, экспертов в области прав человека и лиц, известных своей компетентностью, принципиальностью и приверженностью делу прав человека. Пол-

¹ В Конституции 2011 года именуется Советом по экономическим, социальным и экологическим вопросам.

номочия этого Совета были усилены путем предоставления ему новых средств для защиты прав человека на уровне механизмов урегулирования споров, получения жалоб, подготовки докладов, вынесения рекомендаций и предоставления консультативных заключений, инициативного вмешательства и рассмотрения нарушений. Кроме того, по инициативе Совета были созданы и укреплялись региональные комитеты по защите прав человека, которым была поручена задача отслеживания и контроля за ситуацией в области прав человека на региональном уровне, получения направляемых им жалоб в отношении возможных нарушений прав человека, их расследования и выявления сопутствующих обстоятельств, а также подготовки рекомендаций по ним. Эти комитеты также осуществляют программы проектов Совета на региональном уровне, и им поручено оказание содействия созданию региональных наблюдательных пунктов по правам человека для регулирования деятельности ассоциаций и отдельных лиц, работающих в области прав человека. Следует отметить, что Международный комитет по координации деятельности национальных правозащитных учреждений присвоил в 2001 году Национальному совету по правам человека статус категории "А", который был возобновлен на период 2010–2015 годов.

35. С той же целью 17 марта 2011 года было учреждено Управление Уполномоченного по правам человека для замены Совета по рассмотрению споров, созданного в декабре 2001 года, в качестве национального института, занимающегося улаживанием споров между администрацией и петиционерами, ответственными за защиту прав, что способствует укреплению правопорядка, распространению принципов справедливости и равенства и пропаганде ценностей честности и открытости при управлении государственными предприятиями. Оно обеспечивает эффективную коммуникацию между населением и государственной администрацией, местными органами власти и государственными институтами и органами, осуществляющими государственную власть, а также другими учреждениями и органами, подлежащими финансовому контролю со стороны государства. Управление Уполномоченного по правам человека несет ответственность за рассмотрение всех ситуаций, в которых людям был нанесен ущерб в результате каких-либо действий со стороны администрации, которые оказались незаконными, особенно если они произошли при злоупотреблении или неправильном использовании власти и противоречат принципам справедливости и равенства. Поэтому Уполномоченный по правам человека делает все возможное для обеспечения посредничества и применения с целью отыскания справедливых и сбалансированных решений споров между сторонами на основе верховенства права и принципов справедливости и равенства.

36. На основе применения такого же подхода, направленного на обеспечение для Марокко последовательной, современной и эффективной национальной системы прав человека, 11 апреля 2011 года была создана Межведомственная группа по правам человека, которой были поручены подготовка и координация правительственной политики в области защиты, охраны и продвижения прав человека и международного гуманитарного права, выдвижение мер для гарантирования применения международных конвенций по правам человека и инструментов международного гуманитарного права, сторонами которых является Марокко, и осуществление мер и инициатив по продвижению уважения прав человека в рамках осуществления государственной политики.

С. Национальная основа защиты прав человека

Меры и действия по защите прав человека

37. В целях осуществления конституционных принципов и норм в области прав человека в рамках национального законодательства, согласованного с международными стандартами в области прав человека, в Марокко в течение последнего десятилетия ускоренным образом велась работа по укреплению защиты и продвижения прав человека путем принятия новых законодательных положений и внесения поправок в уже действующие.

38. В этой связи равенство между мужчинами и женщинами было закреплено в Семейном кодексе 2004 года, права ребенка были гарантированы изданием Закона о попечении о детях 2002 года, защита мигрантов и иностранцев – введением в действие Закона о въезде и проживании иностранцев 2002 года, Трудового кодекса 2003 года, Закона о гражданском статусе и Хартии общин 2002 года, Закона о гражданстве Марокко 2007 года; защита индивидуальных и коллективных свобод была гарантирована внесением поправки в Закон об общественных свободах 1958 года, а также изданием Закона о политических партиях 2006 года, в который в 2011 году были внесены поправки в свете положений новой Конституции, а также гарантирована обеспечением справедливого судебного разбирательства путем введения в действие Уголовно-процессуального кодекса в 2003 году с последующим внесением поправок и дополнений, а также Законом о регулировании парламентского иммунитета 2004 года и Законом того же года, упраздняющим Специальный суд. Эти меры были дополнены усилением защиты физической и моральной неприкосновенности путем внесения поправок в Уголовный кодекс с целью криминализации пытки в 2006 году, борьбы с терроризмом в 2003 году, борьбы с отмыванием денег в 2007 году и криминализации насилия в семье и сексуальных домогательств в 2003 году, а также путем издания в 2003 году Закона о доступе [инвалидов].

39. Также в рамках обеспечения согласованности национальных законов с международными стандартами был принят ряд других законов, связанных с защитой прав, в частности законы о защите потребителей, свободном установлении цен и конкуренции, о защите жертв, свидетелей, экспертов и лиц, заявляющих о правонарушениях, связанных с подкупом и использованием служебного положения в личных целях; а также обязательная декларация о наличии собственности для некоторых старших должностных лиц и сотрудников государственных учреждений. Следует также отметить, что процесс согласования законодательства с требованиями новой Конституции и международными нормами в области прав человека продолжается, в частности посредством внесения ряда проектов законов о системе уголовного правосудия, печати, праве на получение информации, домашней прислуге, регулировании права на забастовки и т.п.

40. Осуществление эксперимента в отношении переходной системы правосудия путем создания в 2004 году Комиссии по вопросам справедливости и примирения является заметным шагом вперед в деле защиты прав человека, поскольку этот эксперимент значительно способствует защите и продвижению прав человека, предусматривая индивидуальную или коллективную компенсацию за вред, причиненный в результате совершенных в прошлом серьезных нарушений прав человека, или путем раскрытия истины или представления предложений в отношении реформы и обеспечения гарантий неповторения в будущем.

41. При осуществлении рекомендаций Комиссии по вопросам справедливости и примирения в отношении культуры прав человека в 2007 году при участии всех заинтересованных сторон была подготовлена Гражданская платформа по продвижению культуры прав человека. Этот проект в области прав, культуры и педагогики, направленный на оказание позитивного влияния на позиции и поведение, является национальным по своему масштабу и основанным на участии всех заинтересованных сторон. Платформа имеет три взаимозависимых и взаимодействующих вектора: образование, подготовка и повышение осведомленности специалистов в качестве ключевых отправных точек для создания в обществе динамики, при которой различные компоненты общества приобретали бы ценности и культуру в области прав человека.

42. Исходя из решимости Королевства Марокко заниматься продвижением прав человека в качестве стратегического направления деятельности государства, использовалось стратегическое планирование для формирования всего поля деятельности в области прав человека, выразившееся в инициировании подготовительного процесса по разработке Национального плана действий в области демократии и прав человека. На рабочих совещаниях в рамках осуществления Плана формируются различные направления национальной политики, программы и планы в области защиты и продвижения прав человека, призванные обеспечить Марокко национальной стратегией, которая поставила бы продвижение и защиту прав человека во главу угла государственной политики путем обеспечения последовательных рамок, обеспечивающих координацию различных процессов и мер, призванных повысить уровень понимания проблем и распространять культуру прав человека и гражданское самосознание, которое обеспечивало бы их уважение. В конце 2011 года этот процесс привел к подготовке обновленного варианта Плана, который был официально принят правительством Марокко. Проект национального плана включает ряд мер и рекомендаций, охватывающих четыре главные стратегические линии: управление и демократия; экономические, социальные, культурные и экологические права; права особых групп; и правовые и институциональные рамки. В Марокко также существует ряд секторальных планов в сфере прав человека в их гражданском, политическом, экономическом, социальном, культурном и экологическом аспектах.

43. Что касается средств массовой информации и печати, то правительство Марокко опубликовало в Официальном вестнике и на официальных вебсайтах международные конвенции по правам человека и международному гуманитарному праву и протоколы к ним, которые были ратифицированы Марокко. Административные структуры, центры, работающие под контролем правительственных органов, и национальные институты также внесли вклад в распространение широкого круга международных конвенций по правам человека и протоколов к ним, а также международных деклараций и кодексов поведения.

44. В ряде секторов государственной власти распространялись в бумажной и электронной форме учебные пособия, листовки и документы по правам человека во многих областях, таких как правосудие, вопросы внутренних дел страны, социальное развитие, женщины, семья, дети и молодежь, образование и занятость, а также проводилась работа в области включения принципов и культуры прав человека в государственную политику в области образования, повышения осведомленности и коммуникаций, особенно на уровне системы образования, подготовки, непрерывного обучения и аудиовизуальных коммуникаций. Национальные институты в области прав человека также содействуют национальным усилиям по продвижению культуры прав человека и по ее распространению как через свои публикации, так и семинары, которые они организуют, или же путем

включения аспекта прав человека в процесс подготовки и в программы непрерывного образования, в осуществлении которых они участвуют. Так обстоит дело с Национальным советом по правам человека, Королевским институтом берберской культуры, Центральной комиссией по предотвращению взяточничества, Королевским консультативным советом по делам Сахары, Верховным советом по вопросам образования, экономическим и социальным советом, Верховным советом по делам марокканской диаспоры за рубежом, Национальным комитетом по международному гуманитарному праву и другими институтами.

45. Организации гражданского общества в свою очередь способствуют распространению культуры прав человека и информированности о вопросах прав человека и международных договорах по правам человека, а также подготовке периодических национальных докладов, представлению параллельных докладов и отслеживанию осуществления рекомендаций договорных органов. Университеты и некоторые школы и государственные институты способствуют подготовке, непрерывному обучению и образованию в области прав человека путем разработки специальных учебных планов и программ, а также путем заключения и осуществления соглашений о партнерстве с другими заинтересованными участниками в области продвижения культуры прав человека.

46. Печатные, аудиовизуальные и электронные средства массовой информации также играют ключевую роль в распространении культуры прав человека и повышении осведомленности по вопросам прав человека путем подготовки программ по данному вопросу, а также освещая в средствах массовой информации семинары, занятия, практикумы и мероприятия по случаю проведения международных дней, связанных с правами человека.

Роль участников, вовлеченных в продвижение прав человека

47. Вопросы прав человека стали приоритетными и вызывающими особую заинтересованность всех вовлеченных участников на национальном уровне – от соответствующих правительственных секторов, парламента, национальных институтов в области прав человека и судебных органов до университетов и организаций гражданского общества, – при этом отмечается существенное развитие взаимодействия между этими органами в отношении защиты и продвижения прав человека, особенно в результате роста масштабов и углубления партнерского сотрудничества между ними и увеличения числа консультаций и усиления обмена мнениями между заинтересованными сторонами, а также расширение сферы применения подхода на основе участия в области управления и обработки досье и случаев, относящихся к защите и продвижению прав человека.

48. Подход на основе участия стал центральным при регулировании вопросов прав человека для правительственных секторов, особенно в отношении работы Межведомственной группы по правам человека по координации правительственной политики в области прав человека, и в частности по подготовке национальных докладов, требующихся в соответствии с международными обязательствами в области прав человека, при этом Группа принимает меры для вовлечения в подготовку таких докладов всех заинтересованных сторон и для отражения в докладах их мнений и рекомендаций. Группа также способствует предоставлению поддержки и содействия для осуществления проектов и программ по продвижению прав человека, осуществлением которых руководят другие участники.

49. Национальные институты в свою очередь содействуют национальным усилиям по продвижению прав человека, особенно путем осуществления своих прерогатив в отношении защиты и продвижения прав человека, а также предупреждения, посредничества, упреждающего вмешательства и развития теоретического осмысления и диалога в этой области.

50. Организации гражданского общества играют центральную роль в продвижении прав человека как путем вынесения соответствующих рекомендаций и предложений, так и участия в осуществлении программ, планов и деятельности, относящихся к защите и продвижению прав человека. Некоторые организации также играют ведущую роль в подготовке программ и разработке деятельности в соответствующих областях. Также следует подчеркнуть вклад и содействие со стороны международных межправительственных и неправительственных организаций в национальные усилия по продвижению прав человека.

51. Подготовка Гражданской платформы для продвижения культуры прав человека, проекта Национального плана действий в области демократии и прав человека, осуществление рекомендаций Комиссии по вопросам справедливости и примирения в отношении коллективной компенсации принадлежат к числу наилучших видов практики по принятию и применению подхода на основе участия к подготовке и завершению проектов в области прав человека, так же как и участие и сотрудничество всех субъектов, принимающих участие в деятельности по повышению статуса прав человека.

D. Представление национальных докладов

52. Правительство Марокко работало над выполнением своих международных обязательств в отношении подготовки и представления национальных докладов путем возложения на соответствующие государственные органы задачи подготовки докладов согласно их секторальной специализации. Однако вследствие задержек, происшедших при подготовке некоторых докладов, в ответ на рекомендации национальных институтов в области прав человека и по просьбе организаций гражданского общества, а также с целью применения на практике содержания Национального плана действий в области демократии и прав человека, 11 апреля 2011 года была учреждена Межведомственная группа по правам человека, которая была наделена полномочиями осуществлять координацию правительственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права, и в частности принимать меры и осуществлять инициативы по продвижению уважения прав человека, вносить предложения о любых мерах, направленных на осуществление международных конвенций по правам человека и международному гуманитарному праву, стороной которых является Марокко. Эти задачи должны выполняться путем проведения работы по содействию ратификации или присоединению к международным договорам по правам человека, а также контроля за их эффективным осуществлением, подготовки обзоров оговорок, национальных периодических докладов, контроля за осуществлением рекомендаций, вынесенных международными органами, и регистрации сообщений, поступающих от правительств и международных организаций. На Группу также была возложена ответственность за развитие сотрудничества с национальными и международными организациями, действующими в области прав человека, принятие участия в развитии потенциала национальных организаций гражданского общества, действующих в этой области, и содействие их участию в международных форумах по правам человека, в дополнение к даче заключений и поддержке деятельности правительства по согласованию национального законодательства с международными нормами по правам человека,

координации работы правительства по продвижению культуры прав человека и обеспечению образования и подготовки в этом отношении.

53. В контексте решимости правительства Марокко выполнить свои международные обязательства, в частности положить конец задержкам в представлении докладов к концу 2012 года, Группа будет принимать меры, направленные на обеспечение представления последующих докладов в установленные сроки в соответствии с подходом на основе участия и консультаций со всеми сторонами, вовлеченными в процесс подготовки национальных докладов, – парламентом, правительственными департаментами, национальными институтами и неправительственными организациями – и участвовать в их представлении и обсуждении в Национальном совете по правам человека и в договорных органах, а также в контроле за осуществлением вынесенных впоследствии рекомендаций.

III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

54. Равенство и недискриминация, особенно между мужчинами и женщинами, принадлежат к числу основных вопросов, на которые обращают внимание государственные органы, национальные институты и организации гражданского общества. В этой связи работа Марокко по введению в действие нового Семейного кодекса в 2004 году сопровождалась осуществлением параллельных мер по обеспечению его оптимального воздействия путем организации отделов по вопросам семейного правосудия в судах первой инстанции и путем укрепления потенциала работающего в них персонала, назначения специальных судей, добавления специального курса по семейному праву в Высшем институте подготовки сотрудников судебных органов, разработки практического руководства по осуществлению Кодекса и организации семинаров для оценки его применения. Кроме того, были подготовлены учебные материалы для повышения осведомленности по вопросам равенства и борьбы против дискриминации по гендерному признаку. В 2001 году для оказания помощи нуждающимся разведенным женщинам был создан Фонд семейной солидарности. Статья 19 новой Конституции закрепляет принцип равенства между мужчинами и женщинами, требует от государства добиваться соблюдения принципа паритетности и предусматривает создание комиссии по паритетности и борьбе против всех форм дискриминации.

55. В этих же рамках начиная с 2006 года Марокко работает над подготовкой и введением в действие национальной стратегии по паритетности и равенству между полами путем применения гендерного подхода к разработке политики и программ. Эта стратегия получила политическую поддержку, проявившуюся в 2007 году в виде распоряжения Премьер-министра, в котором внимание всех секторов правительства было обращено на необходимость задействования гендерного подхода в планах, программах работы и проектах и которое привело к началу процесса широкого внедрения гендерных принципов в нескольких секторах государственного управления. Была организована сеть для проведения консультаций между министерствами в целях применения принципа равенства при управлении людскими ресурсами, и был создан Национальный наблюдательный центр по гендерному подходу на государственной службе, при этом были уточнены планы секторальной деятельности по широкому внедрению ас-

пекта равенства в секторах коммуникаций, государственной службы, финансов, занятости, профессиональной подготовки, национального образования и правосудия.

56. В этой связи Министерство социального развития, по делам женщин, семьи и солидарности в качестве органа, осуществляющего надзор за подготовкой и координацией осуществления национальной стратегии по паритету и равенству между полами, организовало координационные центры по гендерным вопросам на уровне правительственных секторов. Министерство также подготовило в 2005 году первый обзор по гендерным вопросам в трех секторах государственного управления, а в дальнейшем в 2008 году – второй обзор, сосредоточенный на социальных вопросах.

57. В осуществлении этой стратегии был задействован сектор коммуникаций, который способствовал подготовке и осуществлению Национальной хартии, призванной улучшить образ женщин в средствах массовой информации, которую в 2005 году подписали заинтересованные участники, что сделало возможным создание Национального наблюдательного пункта для улучшения передачи образа женщин в средствах массовой информации и наделения женщин возможностями для участия в процессе принятия решений и обеспечения доступа к ответственным должностям в секторе коммуникаций.

58. Финансовый сектор, в свою очередь, также был вовлечен в осуществление Национальной стратегии по обеспечению равной представленности и равенства путем учета гендерной тематики при составлении бюджетов после 2002 года в целях обеспечения равенства и повышения эффективности и последовательности государственной политики. Этот сектор способствовал подготовке национального доклада по гендерным вопросам и с 2005 года подготовил доклад по гендерным вопросам, который включен в приложение к Закону о финансах. Что касается повышения статуса женщин на экономическом уровне, то осуществлялись многообещающие инициативы в интересах женщин в области предпринимательства и повышения статуса сельских женщин путем учета затрагиваемой их проблематики при разработке и осуществлении программ развития в сельских районах. Кроме того, особое внимание уделялось женщинам, престарелым, инвалидам и бедным в программах Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала, направленных на борьбу с бедностью, маргинализацией и социальной изоляцией.

59. Аналогичным образом в национальном секторе образования ведется работа по пересмотру школьных учебников в соответствии с принципами гендерного равенства, а в секторе занятости и профессиональной подготовки составлен обзор положения в области профессиональной подготовки под углом гендерных проблем и разработан проект для актуализации гендерной проблемы в секторе занятости. Также подготовлены материалы с разбивкой по гендерному признаку в составе профессиональных администраторов по вопросам выборов 2009 года.

60. С 2002 года был принят ряд мер по улучшению доступа женщин на директивные должности и должности с политической ответственностью, а также по улучшению политической представленности женщин, включая принятие национального списка на выборах в законодательные органы в целях улучшения представленности женщин в парламенте, что дало возможность увеличить число мест, выделенных для женщин с 35 в 2002 году до 34 в 2007 году и затем до 67 в 2011 году. Кроме того, в ряде законов, включая Закон о политических партиях, Общинную хартию и Закон об организации выборов, принят во внимание вопрос о подготовке гендерного подхода и об усилении позиций женщин в

управленческом аппарате партий, вводятся в действия дополнительные списки женщин на коммунальных выборах, создается фонд для поддержки представительства женщин в местных органах власти, создается консультативный комитет по вопросам справедливости и равных возможностей в советах этих общин и гендерный подход включается в планы местного развития. Одним из результатов этих мер является то, что число женщин, избранных в местные органы власти, возросло с 127, или 0,56%, в 2003 году до 3 428, или 12,8%, в 2009 году.

61. Для борьбы с насилием в отношении женщин правительство приняло ряд мер, в том числе в 2003 году разработало национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении женщин. За этим в 2004 году последовало принятие плана действий по осуществлению, содержащего широкий круг мер, включая расширение сети консультативных центров на национальном и региональном уровнях, создание институциональной компьютеризированной системы в секторах правосудия, здравоохранения, национальной безопасности, солидарности, вопросов женщин, семьи и социального развития, а также в королевской жандармерии в целях сведения воедино данных и протоколов о насилии в отношении женщин, что привело к созданию 360 убежищ и пунктов оказания помощи. Кроме того, выделен телефонный номер для женщин и девочек, ставших жертвами насилия (345), организован координационный центр в Управлении судебной полиции, а также организовано подразделение судебной полиции, которому поручена задача борьбы с насилием в семье, а во всех департаментах полиции были выделены сотрудники, которым поручено выполнение такой же задачи. Кроме того, в 2008 году было начато осуществление программы *Tamkine* ("Дать возможность"), направленной против гендерного насилия и предусматривающей создание убежищ и многодисциплинарных центров на региональном уровне, повышение качества обслуживания на местах в борьбе против насилия в отношении женщин и ухода за жертвами, поддержка приоритизации гендерных вопросов в национальной политике и программах развития, а также формирование министерского комитета для подготовки конкретного закона о борьбе против насилия в отношении женщин и девочек.

В. Эффективные средства правовой защиты

Возмещение ущерба в судебном порядке

62. Жертвы, права которых нарушены, могут обращаться за возмещением в суд. Это возможно в случае нарушения прав, закрепленных в Конституции, конвенциях, стороной которых является Марокко, и договорах, которые признаны на основании закона. В таких случаях можно обращаться в гражданский, уголовный или административный суды в зависимости от характера нарушенного права.

63. Судостроительство в Марокко регулируется Законом-указом от 15 июля 1974 года об организации судов в Королевстве с поправками и изменениями. Судебная система состоит из Кассационного суда (ранее Верховный совет), апелляционных судов, судов первой инстанции, Постоянного трибунала Королевских вооруженных сил, административных судов и окружных судов (ранее суды коммуны и округа).

Конституционная юрисдикция

64. Конституционный совет осуществляет полномочия, возложенные на него в соответствии с Конституцией и положениями Закона об учреждении Совета. Соответственно, Совет проверяет законность избрания членов парламента, за-

конность референдумов, а также конституционность исполнительных законов и обычных законов, а также правил процедуры двух палат парламента впредь до создания Конституционного суда, предусмотренного действующей Конституцией. Конституционный суд будет состоять из двенадцати членов, включая Председателя, и выносить решения относительно законности выборов членов парламента, референдумов и исполнительных законов до их промульгации изданием указа об их осуществлении, правил процедуры Палаты представителей и Палаты советников до начала их применения, а также о конституционности обычных законов до промульгации указов об их осуществлении. Совет также рассматривает любые аргументы в отношении неконституционности какого-либо закона, выдвинутые в ходе рассмотрения какого-либо дела, если одна из сторон утверждает, что закон, применяемый в споре, нарушает права и свободы, гарантированные Конституцией.

Кассационный суд

65. Кассационный суд был учрежден Законом № 58/11 о Кассационном суде, промульгированным Королевским указом 1.11.170 от 25 октября 2011 года, дополняющим Королевский указ № 1.57.223 от 27 сентября 1967 года о Верховном суде. Кассационный суд выступает в качестве апелляционной инстанции в отношении решений Апелляционного суда, рассматривает законность решений судей первой инстанции и сводит воедино судебную практику, вытекающую из решений различных судов Королевства. Суд состоит из первого Председателя, палат, Генерального прокурора, заместителей прокурора и судебного секретаря. Кассационный суд заменил бывший Верховный совет в национальной судебной пирамиде.

Суды первой инстанции

66. Каждый суд первой инстанции состоит из председателя, судей, обвинителей и секретаря суда. Судам первой инстанции подсудны все дела, касающиеся любых сторон в деле, за исключением тех, которые по закону должны представлять перед другим судебным органом. Поэтому они обладают общей юрисдикцией во всех гражданских, имущественных, уголовных, социальных делах и делах, связанных с личным статусом. В рамках национальной судебной системы эти суды рассматривают мелкие правонарушения и правонарушения в сфере уголовного правосудия, в то время как палата первой инстанции Апелляционного суда имеет юрисдикцию в отношении тяжких уголовных преступлений. Суды первой инстанции также рассматривают дела, связанные с заключением брака, разводами и наследованием через механизм семейного правосудия, имеют компетенцию в делах, связанных со спорами в вопросах найма, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в социальной сфере, и обладают полномочиями рассматривать дела, связанные с гражданскими сделками купли-продажи, аренды и залога имущества, за исключением коммерческих сделок, которые подпадают под юрисдикцию коммерческих судов.

Апелляционные суды

67. Эти суды состоят из председателя, судей, обвинителей и секретаря суда и рассматривают жалобы на решения судов первой инстанции и апелляции на постановления председателей этих судов. Через свои палаты первой инстанции они также рассматривают тяжкие уголовные преступления и заслушивают апелляции, касающиеся решений следственных судей и других должностных лиц.

Постоянный военный трибунал

68. Этот суд компетентен выносить решения по преступлениям, совершенным военнослужащими в ходе выполнения ими своих обязанностей, в соответствии с Законом о военной юстиции (дезертирство, мятеж и т.д.) и преступлениям, предусмотренным Уголовным кодексом (убийства, кража и т.д.), а также уголовным преступлениям, совершенным гражданскими лицами в отношении военнослужащих Королевских вооруженных сил или против внешней безопасности государства.

Административные суды

69. Административные суды были созданы в 1993 году в соответствии с законом № 41-90 для рассмотрения жалоб, связанных с отменой неправомерных административных решений, исков о компенсации за ущерб, нанесенный коммунальными предприятиями, споров в отношении административных договоров, налоговых споров, споров в связи с местными выборами и споров, возникающих в результате применения положений о пенсиях и компенсации за смерть государственных служащих, дел, касающихся местных общин, государственных институтов и администрации Палаты представителей. Создание этих специальных судов в рамках усиления правопорядка ставит правосудие ближе к сторонам в споре и обеспечивает лучшее уважение прав человека. Эти суды являются коллегиальными и состоят из председателя, судей, королевского уполномоченного и секретаря суда. Каждый суд поделен на специализированные отделы; в настоящее время существует семь административных судов. В 2007 году в соответствии с законом № 80-03 были созданы апелляционные административные суды, которые были наделены полномочиями заслушивать апелляции в отношении решений административных судов и распоряжений их председателей. Апелляционные административные суды состоят из первого председателя, председателей палат, советников, королевского уполномоченного по вопросам соблюдения закона и секретаря суда. Административное прецедентное право выиграло от применения международных конвенций по правам человека, ратифицированных Марокко, в частности борьбы против злоупотребления властью, защиты от вреда, нанесенного деятельностью коммунальных предприятий, уважения законности административных решений, касающихся гражданских служащих, и требования обоснованности административных решений.

Местные суды

70. В 2011 году местные суды заменили коммунальные и районные суды в соответствии с Законом № 42.10 об организации местных судов и определении их полномочий. Они представляют одну из категорий судов первой инстанции и обладают юрисдикцией по гражданским делам на суммы до 5 000 дирхамов, за исключением споров, подпадающих под действие Семейного кодекса и Кодекса о недвижимости, дел, относящихся к социальной сфере, и арендных платежей. Окружные суды также обладают юрисдикцией в уголовных делах, однако назначаемое ими наказание не может превышать штрафа в размере 1 200 дирхамов. Местные суды выносят окончательное решение в течение 30 дней; апелляция не применяется, если только в особых случаях судебное решение не отменяется председателем суда первой инстанции.

71. Следует указать, что с 2009 года Марокко с использованием основанного на участии и комплексного подхода проводит обсуждение реформы, призванной укрепить систему возмещения ущерба. Речь идет о реформе судебной системы, направленной на усиление защиты и обеспечение пользования правами челове-

ка через промульгацию законодательства, относящегося к Высшему совету магистратуры и Статуту судей, продолжение модернизации правовой системы и приведение ее в соответствие с международными обязательствами Марокко в области прав человека, совершенствование инфраструктуры и судебных административных и людских ресурсов, твердое следование принципам неподкупности и транспарентности, а также обеспечение того, чтобы судебные органы служили интересам граждан, поддерживая гарантии должного судопроизводства, эффективности, качества, действенности и доступности судебных органов, совершенствование и стандартизация судебных процедур, обеспечение для участвующих в споре сторон доступа к судам, улучшение условий работы и приема на работу, улучшение коммуникаций и подход на основе надлежащего управления при отправлении правосудия, укоренение профессионализма и специализации судебных органов, а также распространение правовой и юридической информации.

Другие средства правовой защиты

Жалобы в Национальный совет по правам человека

72. На основе Парижских принципов, регулирующих функционирование национальных институтов в области прав человека, и в соответствии с положениями национальной Конституции, на основе Закона о создании Национального совета по правам человека и с учетом наилучшей практики бывшего Консультативного совета по правам человека в области защиты прав человека Национальному совету по правам человека в качестве национального плюралистического и независимого института поручена защита и продвижение прав человека. Совет наделен полномочиями по получению жалоб, относящихся к нарушениям прав человека, и их рассмотрению по просьбе заинтересованной стороны или по своей собственной инициативе путем изучения, рассмотрения и расследования жалоб, контроля за их рассмотрением и его результатами, по представлению рекомендаций компетентным органам власти, а также вынесению рекомендаций, оказанию консультационной и иной помощи подателям жалоб. Следует напомнить, что ранее существовавший Консультативный совет осуществлял полномочия в области защиты, получения жалоб и рассмотрения их содержания в пределах своей юрисдикции и представлял данные и статистику о своей работе в этом отношении в своих ежегодных докладах о положении прав человека. Во исполнение своего статута Национальный совет также уполномочен посещать места содержания под стражей и исправительные учреждения, контролировать существующие в них условия и режим содержания заключенных, а также посещать центры для защиты детей и реинтеграции, медицинские учреждения для лечения психических расстройств, а также места, в которых содержатся иностранцы, не имеющие законных оснований на пребывание в стране. Национальный совет по правам человека вправе получать жалобы, касающиеся нарушений прав человека и всех других нарушений в гражданской, политической, экономической, социальной, культурной и природоохранной областях, за исключением нарушений в административной области, рассматривать которые поручено Уполномоченному по правам человека, а также дел, находящихся на рассмотрении судов.

73. Принимая во внимание принцип приближенности к гражданам, региональные механизмы по защите прав человека создаются в форме региональных комитетов по правам человека, действующих под руководством Национального совета по правам человека. Существует 13 региональных комитетов, которые, в дополнение к председателю и региональному делегату Института по развитию коммуникации между гражданами и администрацией, состоят из рекомендован-

ных региональными органами членов, представляющих судей, адвокатов, врачей, научных работников и профессиональных журналистов, региональные ассоциации защиты прав человека и наблюдательные пункты, выдающихся деятелей, активно занимающихся защитой и продвижением прав человека в их политическом, гражданском, экономическом, социальном, культурном или экологическом аспектах, или прав женщин, детей и инвалидов, либо прав потребителей.

Жалобы в Управление Уполномоченного по правам человека

74. На основе положений Конституции и с учетом накопленного опыта Совета по жалобам, а также в соответствии с требованиями Указа об учреждении Управления Уполномоченного по правам человека в качестве независимого национального института это Управление вправе получать заявления и жалобы, касающиеся всех случаев, в которых физическим или юридическим лицам, марокканским или иностранным, был причинен ущерб в результате какого-либо действия администрации, противоречащего закону, особенно действий, связанных со злоупотреблением или неправомерным использованием властных полномочий или противоречащих принципам справедливости и равенства.

75. В Указе, регулирующем деятельность Управления Уполномоченного по правам человека, особое внимание уделяется получению, обработке и расследованию жалоб и заявлений, поскольку это связано с реализацией основного права всех пострадавших сторон и участников взаимоотношений между лицами и группами, с одной стороны, и государственными институтами – с другой. В этом контексте Указ предусматривает права потерпевших сторон подавать жалобы, условия приемлемости, ответственные за них учреждения, рабочие механизмы и меры урегулирования и средств защиты, имеющиеся в распоряжении Управления Уполномоченного по правам человека. В целях обеспечения эффективности политики доступности в Указе предусматривается региональный и местный компоненты деятельности Управления Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения ему возможностей для рассмотрения жалоб и заявлений через уполномоченных по правам человека на местах и также создаются три специальные группы: по доступу к информации; доступу к государственным службам; и отслеживанию осуществления судебных решений в отношении администрации.
