



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
22 February 2013
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Боливарианская Республика Венесуэла* **

[5 июля 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

** Обновленный базовый документ, представленный государством в 2000 году (HRI/CORE/1/Add.3/Rev.1).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры		3
I. Информация общего характера о Боливарианской Республике Венесуэла	1–12	6
II. Демографические, социальные и экономические характеристики государства	13–63	8
A. Демографические и социальные показатели	13–46	8
B. Экономические показатели	47–63	15
III. Конституциональная, политическая и юридическая структура Боливарианской Республики Венесуэла	64–109	19
A. Исторический очерк	64–74	19
B. Государственное устройство	75–80	22
C. Исполнительная власть	81–87	23
D. Законодательная власть	88–90	25
E. Судебная власть	91–95	26
F. Гражданская власть	96–103	27
G. Избирательная власть	104–106	29
H. Законодательные основы	107–109	29
IV. Общие основы защиты и поощрения прав человека	110–218	30
A. Принятие международных норм в области прав человека	110–116	30
B. Правовые основы защиты прав человека	117–159	34
C. Правовые основы обеспечения прав человека	160–218	43
V. Источники	219–220	56

Приложения***

- I. Перечень законов, принятых Национальной Ассамблеей в 2000–2010 годах
- II. Перечень конвенций и договоров о труде

*** С приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

Сокращения и аббревиатуры

АВН	Венесуэльское новостное агентство
АИГБТ	Автономный институт гражданской безопасности и транспорта мэрии Каракаса
АЛБА–ТДН	Боливарианский альянс для народов нашей Америки
БНВС	Боливарианские национальные вооруженные силы
БУВ	Боливарианский университет Венесуэлы
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИНИ	Венесуэльский институт научных исследований
ВИСИ	Венесуэльский институт социального страхования
ВНК	Венесуэльская нефтяная корпорация
ВСПРПП	Венесуэльская сеть производства и распределения продуктов питания
ГУСРП	Главное управление служб разведки и предупреждения
ДД	партия "Демократическое действие"
ДНУКР	Департамент научных, уголовных и криминалистических исследований
ЗИИ	Закон об интеграции инвалидов
ИДМ	Исполнительная дирекция магистратуры
ИРДОКВ	индекс реального действующего обменного курса валют
ИУПМ	Высший институт полиции столичного округа
ИЧР	индекс человеческого развития
КБРВ	Конституция Боливарианской Республики Венесуэла
КОНАПДИ	Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов
КОПЕИ	Оргкомитет за независимую избирательную политику (ныне – Социал-христианская партия КОПЕИ)
КПВ	Коммунистическая партия Венесуэлы
МВДЮ	Министерство внутренних дел и юстиции
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения (ранее – Министерство здравоохранения и социального развития – МЗСР)
МККК	Международный комитет Красного Креста

МО	Министерство образования (ранее – Министерство образования и спорта – МОС)
МОКС	Министерство образования, культуры и спорта
МОМ	Международная организация по миграции
МСИ	Министерство связи и информации
МЭН	Министерство энергетики и нефти
НА	Национальная Ассамблея
НБВС	Национальные боливарианские вооруженные силы
НБУ	Национальное бюджетное управление
НВИТИ	Национальный высший институт тюремных исследований
НДС	налог на добавленную стоимость
НИЖ	Национальный институт по делам женщин
НИПП	Национальный институт по перевоспитанию женщин
НИС	Национальный институт статистики
НКРП	Национальная комиссия по реформированию полиции
НОУ	Национальный открытый университет
НПО	неправительственная организация
НРВ	Национальное радио Венесуэлы
НСКНВ	Национальный совет по делам коренных народов Венесуэлы
НФПУ	Национальный фонд пенитенциарных учреждений
НЭУГ	Национальный экспериментальный университет Гуайаны
ОАГ	Организация американских государств
ОЗБОП	Органический закон о борьбе с организованной преступностью
ОЗЗДП	Органический закон о защите детей и подростков
ОЗПАКПГ	Органический закон о процедуре ампаро в отношении конституционных прав и гарантий
ОЗУУПЧ	Органический закон об Управлении Уполномоченного по правам человека
ОМЦ	общинные медицинские центры
ОНП	основные неудовлетворенные потребности
ОПЕК	Организация стран – экспортеров нефти
ОУПК	Органический уголовно-процессуальный кодекс
ПДВСА	акционерное общество "Петролеос де Венесуэла"
ПР	программа "Продовольственные рынки"

Пр	Прокуратура
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РДС	партия Республиканский демократический союз
САИМЕ	Административное управление по вопросам удостоверений личности, миграции и по делам иностранных граждан (ранее – Национальное управление по вопросам удостоверений личности и по делам иностранных граждан – ОНИДЕКС)
СЕНИАТ	Национальная комплексная служба налоговой и таможенной администрации
СЗПЧ	Советы по защите прав человека
СЛАКБ	Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНЕФА	Национальный экспериментальный политехнический университет Вооруженных сил
УСМ	Университет Санта-Мария
УСНГ	Училище служащих Национальной гвардии
УУПЧ	Управление Уполномоченного по правам человека
ФМС	Фонд макроэкономической стабилизации
ФПСПТ	Фонд программы стратегических продовольственных товаров
ФХВС	Фонд "Хуан Вивес Сурия"
ЦБВ	Центральный банк Венесуэлы
ЦПКСВП	Центр повышения квалификации сотрудников водной полиции
ЦУВ	Центральный университет Венесуэлы
ЭФАП	Школа служащих полиции
ЮНАСУР	Союз южноамериканских государств
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Информация общего характера о Боливарианской Республике Венесуэла

1. Государство Боливарианская Республика Венесуэла, расположенное на севере Южной Америки, занимает площадь 916 445 квадратных километров, являясь шестой по величине территории страной в Южной Америке. На севере, северо-западе и северо-востоке Венесуэла граничит с политическими образованиями Карибского бассейна и Атлантического океана, на западе – с Кооперативной Республикой Гайаной, на юге и юго-западе – с Федеративной Республикой Бразилия, а на востоке и юго-востоке – с Республикой Колумбия.

2. В преамбуле Конституции Боливарианской Республики Венесуэла гарантируется "обеспечение универсальных и неотъемлемых прав", а статья 2 гласит: "Венесуэла – демократическое и социально ориентированное государство, опирающееся на верховенство права и принципы справедливости, которые в качестве высших ценностей как в законодательстве, так и на практике защищают право на жизнь, свободу, правосудие, равенство, солидарность, демократию, социальную ответственность и в целом приоритет прав человека, этических принципов и политического плюрализма".

3. Таким образом, права человека красной нитью проходят по всему тексту Основного закона, от преамбулы до переходных положений, что закладывает правовую основу, обеспечивающую создание необходимых условий для социального и духовного развития, предоставляет всем гражданам равные возможности и право свободно развивать свою личность, определять свою судьбу и пользоваться правами человека.

4. Результатом принятия по итогам общенационального референдума в 1999 году Конституции страны стали выборы народом своих представителей и последующий созыв Конституционной Национальной Ассамблеи. Создание этого политического органа положило начало коллективной разработке новой и прогрессивной правовой системы, которая позволила стране воспринять инновационные парадигмы индивидуального и коллективного блага, а также социального, экономического и политического благополучия. Процессы обсуждения, консультаций, участия и поиска консенсуса проходили в стране повсеместно, и в их ходе поступали предложения весьма влиятельных слоев общества, в том числе рабочих, студентов, предпринимателей, членов религиозных объединений, коренных народов и потомков выходцев из Африки, молодежи, детей и подростков, пожилых граждан, инвалидов и крестьян, равно как и общественных организаций и движений, профессиональных объединений, профсоюзов, средних и высших учебных заведений и др.

5. С учетом результатов этого процесса венесуэльское государство разработало политику¹, имеющую целью обеспечить социальную инклюзию тех групп населения, которые традиционно находились в изоляции. Для решения этой задачи потребовалось приложить огромные усилия по созданию новой институциональной системы государства и новой модели народного участия, что обеспечило возможность осуществления прав, провозглашенных в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. В рамках этой работы принимались меры по утверждению социальной справедливости путем последовательного

¹ Изложена в Общих направлениях Плана социально-экономического развития страны на 2001–2007 годы и в Национальном проекте "Симон Боливар" на 2007–2013 годы.

вовлечения и инклюзии тех групп общества, которые исторически находились в изоляции и не имели возможности пользоваться общими благами. Кроме того, эти меры гарантировали всем возможность на равных условиях пользоваться социальными правами, способствовали улучшению положения дел в сфере распределения доходов и богатств, утверждению таких базовых принципов, как участие в политической и общественной жизни, совместная ответственность за соблюдение прав человека и за передачу власти в руки граждан, с тем чтобы они могли осуществлять ее, решая вопросы общегосударственной важности и обеспечивая тем самым максимально возможный уровень благополучия, благосостояния и в целом качества жизни.

6. Венесуэла подписала и ратифицировала основные договоры по правам человека, а также содействовала работе механизмов региональной интеграции, направленной на осуществление социальных, культурных и экономических прав, проводя эту работу совместно с теми странами континента, где большие группы населения находятся в ситуации, аналогичной той, что имеет место в нашей стране. Международное сотрудничество из обязательства превращается в полномасштабную деятельность на принципах взаимного согласия и невмешательства с учетом условий и потребностей каждого из его участников.

7. Исходя из принципов своей внутренней и внешней политики, венесуэльское государство сформулировало последовательную государственную политику, полностью основанную на подходе с позиций защиты прав человека, в таких сферах, как гражданские, политические, экономические, социальные, культурные права и право на развитие. Говоря более конкретно, следует отметить принятие и осуществление законов о Национальной полиции и разного рода регламентов к ним; Закона об Управлении Уполномоченного по правам человека; Органического закона о Верховном суде; Закона о судебной системе; Органического закона об избирательном процессе; Закона о функционировании пенитенциарных учреждений; а также законов и постановлений в таких областях, как социальное обеспечение, право на образование и на культуру, защита семьи, защита женщин и защита таких особо уязвимых категорий населения, как коренные народы, дети и подростки, инвалиды и пожилые люди.

8. Особо следует отметить принятие нормативных актов, направленных на защиту населения, таких как Органический закон об образовании; Органический закон о системе социального обеспечения; Органический закон о коренных народах и общинах коренного населения; Органический закон о предупреждении несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах; Закон о праве женщин на жизнь без насилия; и другие нормативные акты, в которых во главу угла ставится соблюдение социальных прав населения с целью добиться значительного повышения качества жизни.

9. Обстоятельства исторического, политического, социального и экономического характера, сложившиеся после 1999 года, стали для венесуэльского государства фактором, определившим осознанное принятие им на себя обязательств в сфере прав человека, как предусматривается в нашем Основном законе, статья 23 главы I раздела III которого гласит: "Подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют статус конституционных норм и превалируют во внутривнутригосударственном законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека, по сравнению с теми нормами, которые устанавливаются настоящей Конституцией и законами Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими государственными органами".

10. Кроме того, согласно статье 27 нашего Основного закона, "каждый человек имеет право на защиту со стороны судов в интересах осуществления конституционных прав и гарантий, которые, будучи присущими человеческой личности, не нашли четкого отражения в настоящей Конституции или в международных договорах по правам человека". Равным образом, согласно статье 29, "государство обязано расследовать случаи преступлений против прав человека, совершаемых его органами власти, и карать за них по закону. Преступления против человечества, грубые нарушения прав человека и военные преступления подлежат обязательному наказанию".

11. Действующие в странах Латинской Америки и Карибского бассейна механизмы единения, интеграции, диалога и согласования региональной политики с 2000 года и по настоящее время демонстрируют стремление включать социальные и политические факторы, принципы уважения прав человека, солидарного и правозащитного подхода в программу строительства союзнических отношений и интеграции. Прогрессивное развитие в этой области можно проследить на примере имеющих обязательную силу политических соглашений между странами Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР), Боливарианского альянса для народов нашей Америки – Торгового договора народов (АЛБА-ТДН), Союза южноамериканских государств (ЮНАСУР) и недавно созданного Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЛАКБ).

12. Венесуэльское государство, осознавая необходимость защиты прав человека всех граждан – мужчин и женщин – нашей страны и мира, в соответствии с положениями нашего Основного закона и руководствуясь стремлением обеспечивать права человека при проведении государственной политики, представляет в различные договорные органы системы Организации Объединенных Наций обновленный вариант своего Базового документа.

II. Демографические, социальные и экономические характеристики государства

A. Демографические и социальные показатели²

13. По состоянию на 2010 год численность населения Боливарианской Республики Венесуэла превышает 28 млн. человек, из них 88,1% живут в городах. Плотность населения страны – 31,5 человека на квадратный километр.

14. Прирост населения за 2010 год составил 15,45 на каждую 1 000 жителей. Этот показатель рассчитан на основании данных о рождаемости – 20,61 на каждую 1 000 жителей, а также смертности – 5,16 на 1 000 жителей.

15. Данные о структуре населения в разбивке по полу свидетельствуют о выравнивании общей численности мужчин и женщин – на каждые 100 женщин приходится 100,5 мужчин.

16. Возрастная структура населения свидетельствует о том, что Боливарианская Республика Венесуэла – страна молодых, поскольку 50% населения – это молодежь в возрасте 26 лет (средний возраст) и моложе. Вместе с тем, согласно прогнозам численности населения, в 2010 году доля населения в возрасте 60 лет и старше составляет более 9% от общей численности населения, что

² Данные по состоянию на 2010 год предоставлены Национальным институтом статистики.

свидетельствует о начинающемся процессе старения населения, который станет более очевидным в ближайшие десятилетия.

17. Аналогичным образом, следствием изменений в возрастной структуре населения стало сокращение доли иждивенцев: по состоянию на 2010 год на каждые 100 работающих приходилось 54 иждивенца. Согласно критериям, применяемым Организацией Объединенных Наций, в 2010 году в Венесуэле сложилась особая демографическая ситуация, известная как "демографический дивиденд", отличительной чертой которого является увеличение численности населения трудоспособного возраста.

Таблица 1

Население, прирост населения, плотность населения, доля иждивенцев и гендерные показатели

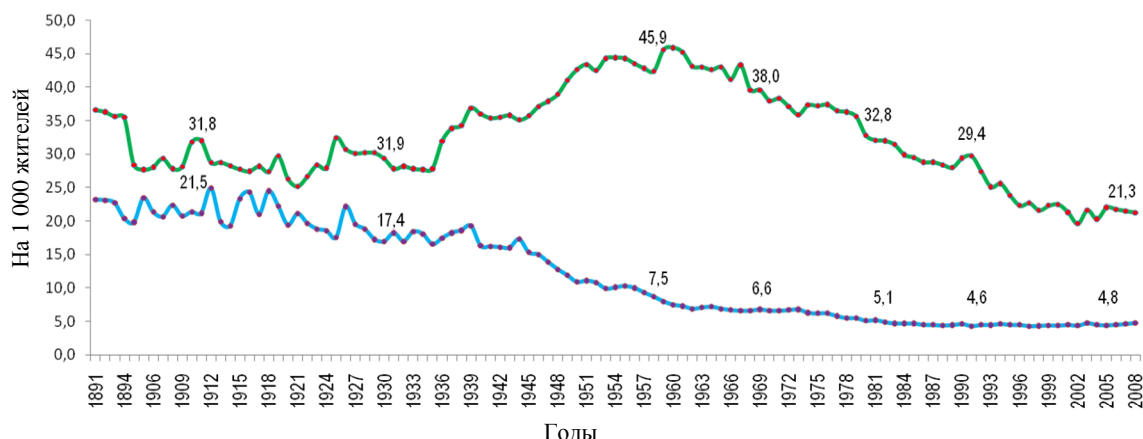
<i>Дата переписи</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Ежегодный прирост (%)</i>	<i>Плотность населения</i>	<i>Доля иждивенцев*</i>	<i>Число мужчин на 100 женщин</i>
1873 (7 нояб.)	1 732 411	–	1,9	–	99,6
1881 (27 апр.)	2 005 139	2,0	2,2	–	94,6
1891 (15 янв.)	2 221 572	1,1	2,5	–	95,8
1920 (1 янв.)	2 479 525	0,4	2,8	–	92,3
1926 (31 янв.)	2 814 131	2,1	3,1	73,1	95,8
1936 (26 дек.)	3 364 347	1,7	3,7	75,1	96,5
1941 (7 дек.)	3 850 771	2,8	4,3	77,1	98,3
1950 (26 нояб.)	5 034 838	3,0	5,6	80,9	102,8
1961 (26 февр.)	7 523 999	4,0	8,4	93,6	103,2
1971 (2 нояб.)	10 721 522	3,4	11,9	92,8	99,9
1981 (20 окт.)	14 516 735	3,1	16,2	76,9	100,0
1990 (21 окт.)	18 105 265	2,5	20,1	70,2	99,3
2001 (30 окт.)	23 232 553	2,3	25,7	61,5	97,9

Источник: Национальный институт статистики.

* Рассчитать долю иждивенцев по материалам переписей населения 1873, 1881, 1891 и 1920 годов не представляется возможным.

18. Процесс демографических изменений, происходящий в Венесуэле с середины XX века, является основной причиной роста численности населения и изменения его структуры. Этот процесс, происходящий в стране с 1950-х годов, первоначально характеризовался снижением смертности, а позднее, с 1970-х годов, – постепенным снижением рождаемости.

Диаграмма 1
Изменение показателей рождаемости и смертности, 1891–2008 годы



Источники: Министерство здравоохранения, Национальный институт статистики.

19. С середины прошлого века показатель смертности в Боливарианской Республике Венесуэла неуклонно снижается. Улучшение санитарно-гигиенической обстановки, происходящее с 1950-х годов, ускоренный процесс урбанизации и более быстрое социальное развитие являются теми факторами, которые способствовали этому снижению.

Таблица 2

Ожидаемая продолжительность жизни, уровень детской смертности и суммарный коэффициент рождаемости, 2000–2010 годы

Год	Уровень детской смертности ^a	Суммарный коэффициент рождаемости ^b	Ожидаемая продолжительность жизни (суммарная) ^b	Ожидаемая продолжительность жизни ^b	Ожидаемая продолжительность жизни (женщины) ^b
2000	17,72	2,83	72,4	69,5	75,4
2001	17,66	2,79	72,5	69,7	75,6
2002	18,16	2,76	72,6	69,8	75,7
2003	18,49	2,72	72,8	69,9	75,8
2004	17,48	2,69	73,0	70,1	76,0
2005	15,53	2,65	73,2	70,3	76,2
2006	14,22	2,62	73,4	70,5	76,4
2007	14,07	2,58	73,6	70,7	76,6
2008	13,98	2,55	73,8	70,9	76,8
2009	–	2,52	73,9	71,0	77,2
2010	–	2,49	74,1	71,2	77,2

^a Министерство здравоохранения..

^b Национальный институт статистики: прогнозы численности населения.

20. В 2010 году ожидаемая продолжительность жизни венесуэльцев составила 74,1 года: соответственно 71,2 года для мужчин и 77,2 года для женщин.

21. Что касается показателей уровня детской смертности, то в 2008 году они, по данным Министерства здравоохранения, составляли 13,98 случая смерти

на каждую тысячу живорожденных, тогда как в 2000 году – 17,7 случая смерти на каждую тысячу живорожденных.

22. Кроме того, модернизация венесуэльского общества открыла перед женщинами новые возможности для поступательного выхода на рынок труда и получения образования, следствием чего стало неуклонное снижение рождаемости. В 2010 году уровень рождаемости составил 20,11 рождения на каждую тысячу жителей.

23. Кроме того, суммарный коэффициент рождаемости, т.е. среднее число детей в расчете на одну женщину детородного возраста, снизился с 2,83 ребенка на одну женщину детородного возраста в 2000 году до 2,49 ребенка на одну женщину детородного возраста в 2010 году.

24. Согласно данным о доходах, в 2000 году 58,4% жителей Венесуэлы не относились к категории малоимущих, а 41,6% относились к ней. Из этих 41,6% 17% считаются крайне бедными, т.е. их средние доходы ниже стоимости продовольственной корзины. В первом полугодии 2009 года малоимущими считались 26,4% населения, тогда как 73,6% жителей страны к этой категории не относились. Из 26,4% малоимущих 7,3% были крайне бедными. В связи с этим можно говорить о существенном сокращении доли бедных, что обусловлено прежде всего проведением социальной и экономической политики, направленной на обеспечение жителям страны права на питание путем предоставления субсидий, снижения стоимости продуктов питания и обеспечения беспрепятственного доступа к ним в результате осуществления социальных программ³ (национальная сеть продовольственных рынков и Фонд программы стратегических продовольственных товаров (ФПСПТ), услугами которых пользуется более половины населения), а также увеличения номинальной покупательной способности населения вследствие улучшения качества жизни (постоянное корректирование минимального уровня оплаты труда и обусловленный этим рост заработной платы).

25. Еще одним методом измерения уровня бедности является метод оценки основных неудовлетворенных потребностей (ОНП), который позволяет учитывать комплекс потребностей, считающихся основными для благосостояния домохозяйств, исходя из того что домохозяйство считается бедным в том случае, если оно не в состоянии удовлетворить какую-либо из учитываемых потребностей.

26. Применение этой методики показывает, что в 2000 году 69,9% домохозяйств в Венесуэле не считались бедными, т.е. они могли удовлетворять потребности, учитываемые в течение периода, за который представляется отчет. Остальные 30,1% домохозяйств не были в состоянии удовлетворить по крайней мере одну из основных потребностей и поэтому были отнесены к категории бедных домохозяйств. В этой группе выделяются крайне бедные и бедные

³ Социальные программы были разработаны в целях осуществления государственной политики, направленной на обеспечение основополагающих прав населения, в том числе в таких сферах, как образование, здравоохранение, питание, идентичность, труд, культура; основное внимание при этом уделяется тем слоям населения, которые исторически являлись социально изолированными, но при этом в поле зрения остаются и другие группы населения. На осуществление этих программ из государственного бюджета выделяются значительные средства, а координация этой работы ведется на межведомственном и межминистерском уровнях, при этом одним из основных элементов их разработки и осуществления является активное и заинтересованное участие организаций на базе общин.

домохозяйства: 10,5% домохозяйств в этой группе относятся к категории крайне бедных, поскольку не имеют возможности удовлетворить две и более основных потребностей, а остальные 19,6% – к категории малоимущих. По состоянию же на 2010 год 76,5% домохозяйств не считались бедными, а остальные 23,5% были отнесены к категории бедных. Эта категория, в свою очередь, подразделяется на две подгруппы: 7,7% домохозяйств являются крайне бедными, а 15,7% – малоимущими.

27. На практике возможны случаи, когда домохозяйство считается бедным по показателю ОНП, поскольку оно не в состоянии удовлетворить какую-либо из учитываемых потребностей, однако при этом его средний доход может превышать стоимость продовольственной корзины, и по уровню доходов оно не будет относиться к числу бедных. С учетом этого был разработан показатель, объединяющий эти две методики и позволяющий точнее определить уровень бедности, – так называемый интегрированный метод.

28. При одновременном применении метода ОНП и расчета черты бедности все домохозяйства могут быть разделены на четыре группы:

а) домохозяйства, не являющиеся бедными: домохозяйства, относимые к этой категории на основании и метода ОНП, и метода расчета черты бедности;

б) домохозяйства, являющиеся бедными в силу факторов структурного характера: к их числу относятся домохозяйства, доходы которых превышают стоимость продовольственной корзины (не бедные по уровню доходов), но которые имеют хотя бы одну основную неудовлетворенную потребность (бедные по данным ОНП);

в) домохозяйства, являющиеся бедными в силу факторов конъюнктурного характера: к этой категории относятся домохозяйства, основные потребности которых считаются удовлетворенными (не являющиеся бедными, исходя из ОНП), но доходы которых ниже стоимости продовольственной корзины (бедные по уровню доходов);

г) хронически бедные домохозяйства: домохозяйства, имеющие хотя бы одну основную неудовлетворенную потребность (бедные по данным ОНП) и получающие доходы ниже стоимости продовольственной корзины (бедные по уровню доходов).

29. Применение интегрированного метода показало, что в первой половине 2002 года 49,3% домохозяйств в Венесуэле не являлись бедными; 20,1% были бедными в силу факторов конъюнктурного характера, т.е. они имели возможность удовлетворять все свои основные потребности, однако их средний доход был ниже стоимости основной продовольственной корзины; 10,4% были структурно бедными (бедными с учетом ОНП, но не бедными по уровню доходов), а 20,2% – хронически бедными, т.е. они не имели возможности удовлетворить по крайней мере одну основную потребность, а их средний доход был ниже стоимости основной продовольственной корзины.

30. В первой половине 2010 года 61,6% от общего числа домохозяйств не являлись бедными; 15,2% были бедными в силу факторов конъюнктурного характера; 11,6% относились к категории бедных в силу факторов структурного характера; и 11,46% были хронически бедными.

31. Домохозяйством, определяемым как бедное в силу факторов конъюнктурного характера, считается домохозяйство, все основные потребности которого удовлетворяются, но средний доход которого ниже стоимости продоволь-

ственной корзины. Эти домохозяйства, как правило, быстрее реагируют на меры экономической политики, например на создание сетей обеспечения субсидированными продуктами питания, в том числе таких, как программа "Продовольственные рынки" (ПР), ФПСПТ и др., а также на неуклонное увеличение минимального уровня оплаты труда и на меры контроля над ценами на некоторые важнейшие виды продуктов и товаров. Такая государственная политика дает быстрые результаты, и уже вскоре наблюдается относительно быстрое сокращение числа домохозяйств, относимых к категории бедных в силу факторов конъюнктурного характера. По-иному обстоит дело с домохозяйствами, находящимися в ситуации структурной бедности: здесь последствия проявляются в средне- и долгосрочной перспективе, что связано с тем, что правительственная политика, направленная на сокращение бедности, начинает давать результаты несколько позже, поскольку для структурного изменения жилищных условий или строительства нового жилья требуется больше времени. В силу этих причин можно видеть, что сокращение числа домохозяйств, являющихся бедными в силу факторов конъюнктурного характера, идет быстрее, нежели сокращение числа домохозяйств, находящихся в ситуации структурной бедности.

32. Показатель занятости во всех отраслях экономики в период с 2000 по 2010 год оставался стабильным. Наибольшая доля экономически активного населения была занята в секторе коммунальных, социальных и личных услуг, а также в торговле, ресторанном и гостиничном бизнесе, тогда как меньшая доля экономически активного населения занималась не уточненными и/или не указанными видами деятельности, а также была занята в добыче углеводородов, работала в шахтах или карьерах, а также в секторе электро-, газо- и водоснабжения. Наибольшие колебания уровня занятости имели место в секторе торговли, ресторанного и гостиничного бизнеса.

33. В среднем в рассматриваемый период 52% работающего населения были заняты в формальном секторе экономики, а 48% – в неформальном секторе. С середины 2004 года наблюдается тенденция к увеличению доли населения, работающего в формальном секторе. С другой стороны, со второй половины 2004 года доля занятых в неформальном секторе экономики снижается.

34. Аналогичная ситуация наблюдалась в период с 2000 по 2007 год и в отношении доли мужчин и женщин, занятых в формальном секторе экономики. Следует отметить, что, хотя в период с 2001 по 2005 год доля мужчин, занятых в формальном секторе, превышала долю женщин, с 2008 по 2010 год доля женщин, занятых в формальном секторе, превысила долю мужчин, занятых в этом секторе.

35. В период с 2001 по 2005 год доля женщин, работавших в неформальном секторе экономики, превышала долю мужчин, занятых в этом секторе, и, хотя и тот, и другой показатель изменялись в одном и том же направлении, с 2007 года доля мужчин в этом секторе превышает долю женщин.

36. В рассматриваемый период уровень безработицы составлял в среднем 11,44%: он достиг своего наиболее высокого показателя (19,2) в 2002 году и постепенно снижался в последующий период. В 2009 году уровень безработицы составлял 7,5%.

37. В рассматриваемый период уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин. Кроме того, динамика изменения этих показателей была весьма схожей. Со второй половины 2001 года по первое полугодие 2003 года оба эти показателя росли, и на конец 2003 года уровни безработицы среди мужчин и среди женщин достигли своей максимальной за отчетный период величи-

ны – 17,5% и 21,8% соответственно. В последующие годы вплоть до 2009 года оба эти показателя снижались.

38. В среднем в период с 2004 по второе полугодие 2009 года коэффициент участия в экономической жизни составлял 79,4%. Этот показатель находился на постоянном уровне со второго полугодия 2005 года по второе полугодие 2006 года, снизился, вновь вырос и оставался без изменений в 2008 году, а затем снизился.

39. Показатель участия в экономической жизни наиболее высок в возрастной группе 25–44 лет и несколько ниже в возрастной группе 45–64 лет. Кроме того, этот показатель ниже в возрастных группах 15–24 лет и 65 лет и старше.

40. Минимальный месячный уровень оплаты труда в Венесуэле (2011 год) составлял приблизительно 1 584,21 боливара (368 долл. США) и являлся одним из самых высоких в Латинской Америке. В нашей стране минимальный размер оплаты труда повышается ежегодно 1 мая, когда отмечается День трудящихся. Целью политики повышения заработной платы является сокращение бедности в стране.

41. В 2000 году коэффициент Джини составлял в Венесуэле 0,4772, а в 2010 году – 0,3898, являясь самым низким показателем за этот период, и это означает, что уровень неравенства за отчетный период снизился. Это следует рассматривать как улучшение положения дел в сфере распределения доходов.

42. Если рассматривать квинтили по уровням дохода, то, по состоянию на 2000 год, 1-й квинтиль (К1) получал 4% доходов, тогда как в 2010 году на долю населения, входившего в эту группу, приходилось уже 5,7%. Пятый квинтиль, т.е. пятая часть населения страны с наиболее высокими доходами, получал в 2000 году 52,3% всех доходов, а в 2010 году этот показатель снизился до 44,8%.

43. За период 2000–2010 годов уровень доходов, получаемых первым квинтилем, т.е. пятой частью населения страны, являющейся наиболее бедной, вырос на 1,7 процентных пункта, тогда как показатель участия пятого квинтиля в распределении доходов снизился за тот же период на 47,5 процентных пункта, что свидетельствует о важных изменениях в перераспределении доходов и, соответственно, о тенденции к увеличению равенства между квинтилями.

44. Индекс человеческого развития (ИЧР) в Венесуэле в целом имел тенденцию к росту, и за период с 1990 по 2001 год не наблюдалось существенного снижения этого показателя. В последующие годы (2001–2003 годы) имел место значительный спад – с 0,7958 в 2001 году до 0,7880 в 2003 году⁴. С 2003 года ИЧР заметно рос, увеличившись с 0,7880 в 2003 году до 0,8277 в 2008 году, и в результате Венесуэла вошла в число стран с высоким уровнем человеческого развития.

45. Международная миграция также внесла свой вклад в изменение демографических характеристик Венесуэлы. Влияние этого фактора определяется особенностями экономического и социального положения внутри страны и на ме-

⁴ Все показатели за период с 2001 по начало 2003 года ухудшались в силу роста политической нестабильности в стране, вызванного деятельностью оппозиции, которую внешние силы подталкивали к отказу от признания законного правительства ныне действующего Президента Республики команданте Уго Чавеса Фриаса, что привело к попытке государственного переворота в апреле 2002 года и последующему саботажу в нефтяной отрасли; вследствие этого страна понесла экономический ущерб, оцениваемый более чем в 15 млрд. долл. США.

ждународной арене. С 1970 года имел место активный приток мигрантов в страну, преимущественно из стран Латинской Америки, и прежде всего из соседних стран. В приводимой ниже таблице представлены данные о мигрантах, прибывающих в страну и выезжающих из нее, в разбивке по виду визы.

Таблица 3
Миграционные потоки, 2000–2006 годы

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006*
Въезд	1 200 013	1 438 031	1 217 358	897 935	1 132 965	1 322 396	1 313 595
Резиденты ^a	861 584	994 077	884 055	655 399	772 339	889 790	878 590
Нерезиденты ^b	326 121	429 827	318 030	230 444	348 434	420 742	424 441
Прочие ^c	12 308	14 127	15 273	12 092	12 192	11 864	10 564
Выезд	1 362 629	1 503 597	1 194 304	940 433	1 230 151	1 548 507	1 281 916
Резиденты ^a	982 894	1 043 346	855 053	676 931	846 990	1 034 771	847 665
Нерезиденты ^b	363 828	444 208	319 242	248 039	364 407	494 392	423 912
Прочие ^c	15 907	16 043	20 009	15 463	18 754	19 344	10 339

* Предварительные данные.

^a Граждане Венесуэлы, резиденты и лица, временно находящиеся на территории страны.

^b Туристы.

^c Транзитные пассажиры, дипломаты и официальные лица.

Источник: Управление миграции ОНИДЕКС – ИААИМ.

46. Официальным языком страны является испанский. Языки коренных народов также официально используются этими народами и должны уважаться на всей территории страны как составная часть культурного наследия страны и человечества.

В. Экономические показатели⁵

47. С 1920-х годов основу экономики Венесуэлы составляют доходы от продажи нефти. Основным источником этих доходов является международная земельная рента, получение которой стало возможным благодаря тому, что нефтяные месторождения находятся в государственной собственности. Модель распределения ренты, сложившаяся в ходе исторического развития Венесуэлы, приводила к неоднозначным последствиям в последние годы, когда страна в силу причин общего порядка переживала кризисные периоды.

48. В этих условиях после периода роста, продолжавшегося в течение пяти лет, в 2009 году экономика Венесуэлы сократилась на 3,3%. Спад экономической активности был особенно заметен в нефтяном секторе, совокупная стоимость продукции которого уменьшалась ежегодно на 7,2% в основном вследствие сокращения производства, решение о котором было принято странами ОПЕК. Спад в других секторах экономики был не столь заметным, составив 2%, что было обусловлено снижением совокупного спроса, ограниченностью притока валюты, необходимой для импорта товаров, а также воздействием ситуации, сложившейся в нефтяном секторе.

⁵ Центральный банк Венесуэлы. Экономические показатели, приводимые в настоящем разделе, представлены в ежегодном докладе ЦБВ за 2009 год.

49. В течение 2009 года каналом, по которому последствия мирового экономического кризиса оказывали влияние на экономику Венесуэлы, стала торговля, основным предметом которой является нефть. На деле, несмотря на восстановление с февраля цен на сырую нефть, средняя стоимость экспортируемой Венесуэлой нефти сократилась на 34,1% – с 86,49 долл. США за баррель в 2008 году до 57,08 долл. США за баррель в 2009 году.

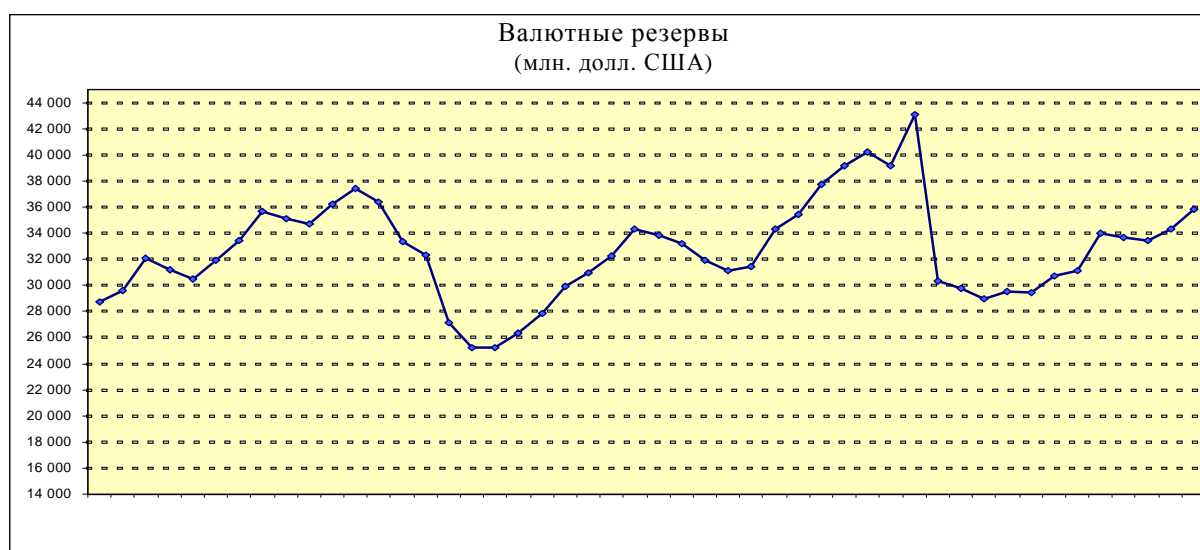
50. Следует отметить, что в столь сложной ситуации, в какой страна оказалась в 2009–2010 годах, имел место устойчивый рост в таких секторах, как связь, электро- и водоснабжение, а также в секторе коммунальных, социальных и личных услуг. Аналогичным образом, изменялась и ситуация в секторе государственных услуг – рост здесь замедлился вследствие сокращения доходов от налогов в этот период.

51. Помимо нефтяного, еще одним сектором, где темпы роста были крайне медленными, стала промышленность – спад в ней усугубил наблюдавшуюся в течение последних лет тенденцию к снижению ее доли в ВВП. Кроме того, спад имел место в торговле, на транспорте и в секторе снабжения – показатели производственной деятельности в этих секторах снизились даже в большей степени, чем в нефтяной отрасли страны. Кроме того, показатели деятельности финансовых учреждений и добывающей промышленности снижались второй год подряд, особенно в последнем секторе, что оказало влияние на положение дел в смежных отраслях, например в строительстве.

52. В 2009 году в Боливарианской Республике Венесуэла совокупные валютные резервы ЦБВ составляли 35 млрд. долл. США – самый высокий показатель за этот год, после того как в конце марта эти резервы находились на самом низком уровне. Чистый объем резервов за вычетом пассивов (241 млн. долл. США) составил 34,579 млрд. долл. США.

53. В то же время размер операционных резервов уменьшился на 14,895 млрд. долл. США – с 32,177 млрд. долл. США в 2008 году до 17,282 млрд. долл. США в 2009 году. С учетом средств Фонда макроэкономической стабилизации (830 млн. долл. США) чистые валютные резервы Венесуэлы составляли 35,589 млрд. долл. США.

Диаграмма 2
Валютные резервы



	<i>Янв.</i>	<i>Февр.</i>	<i>Март</i>	<i>Апр.</i>	<i>Май</i>	<i>Июнь</i>	<i>Июль</i>	<i>Авг.</i>	<i>Сент.</i>	<i>Окт.</i>	<i>Нояб.</i>	<i>Дек.</i>
2000	16 127	15 964	16 847	17 632	17 079	18 234	18 933	19 341	20 338	20 977	22 091	21 510
2001	22 403	21 842	22 056	21 539	21 259	21 099	20 116	19 304	19 090	19 554	19 583	18 523
2002	16 922	15 468	15 029	15 339	15 351	15 142	15 253	15 007	14 826	15 530	15 842	14 860
2003	13 898	14 251	15 142	15 652	16 758	17 959	18 917	17 737	19 184	20 418	21 332	21 366
2004	22 324	22 631	23 262	24 294	24 156	23 226	24 011	21 455	21 841	22 680	23 907	24 208
2005	24 533	24 773	25 646	27 341	28 010	28 790	30 420	32 111	30 667	30 526	29 615	30 368
2006	28 729	29 627	32 097	31 229	30 472	31 917	33 481	35 684	35 088	34 684	36 205	37 440
2007	36 392	33 344	32 299	27 175	25 242	25 213	26 345	27 901	29 954	30 970	32 254	34 286
2008	33 869	33 192	31 946	31 131	31 448	34 335	35 421	37 763	39 206	40 220	39 218	43 127
2009	30 322	29 795	28 992	29 532	29 431	30 750	31 100	34 008	33 697	33 456	34 312	35 830

54. По состоянию на 2010 год официальный курс покупки валюты составлял 4,30 боливара за 1 долл. США.

55. Уменьшение совокупного внутреннего спроса привело к снижению уровня инфляции, которая на конец года составила 25,1%, – на 5,8 процентных пункта ниже, чем в 2008 году.

56. Эти факторы стали причиной корректировки бюджетной, валютной и торговой политики. Фактически правительство страны пересмотрело предварительную смету бюджетных доходов и расходов, в частности сократило базовую стоимость венесуэльской нефти с 60 до 40 долл. США за баррель, а объем ежедневной добычи сырой нефти – с 3,6 млн. до 3,2 млн. баррелей, а также компенсировало сокращение бюджетных доходов от продажи нефти путем повышения внутренних налогов и роста долгосрочного государственного долга. Эти действия осуществлялись в соответствии с решением о контрциклическом регулировании в целях снижения негативного воздействия кризиса на экономическую ситуацию в стране.

57. Такое снижение темпов роста находилось также в рамках принятого правительством курса на обеспечение продовольственной безопасности и было обусловлено благоприятными погодными условиями, имевшими место в течение года, в результате оба эти фактора в совокупности способствовали ограничению роста цен на продукты питания.

58. Проводя в жизнь стратегию постоянной оценки осуществляемой экономической политики, Центральный банк Венесуэлы (ЦБВ) ставил перед денежно-кредитной политикой страны задачу обеспечивать банковскую систему наличными средствами, позволяя системе платежей нормально функционировать и создавать действенные стимулы для деятельности кредитных учреждений и финансирования производственных отраслей страны.

59. Меры экономической политики, осуществлявшиеся в течение 2009 года, были направлены на смягчение последствий мирового экономического и финансового кризиса, на обеспечение нормального функционирования финансовой системы и на создание дальнейших стимулов для производственной деятельности в стране. Все это происходило в условиях спада национальной экономики и некоторого снижения темпов инфляции по сравнению с показателями 2008 года. Кроме того, ЦБВ совместно с органами исполнительной власти страны разрабатывал меры экономической политики, о проведении которых было объявлено в конце 2009 года, и осуществлял их мониторинг.

60. Что же касается бюджетной политики, то правительство страны сочло необходимым пересмотреть государственный бюджет и принять меры в налоговой и финансовой сферах с целью частично компенсировать снижение доходов от продажи нефти. В числе таких мер – увеличение НДС с 9% до 12% и увеличение предельных размеров государственного долга.

61. Наряду с этим и в целях ограничения роста цен было принято решение о сокращении перечня товаров, контролируемые цены на которые были увеличены, минимальный размер оплаты труда был увеличен на 20%, и были приняты меры по оказанию помощи и поддержки основным секторам экономики, в первую очередь промышленности и сельскому хозяйству. Все эти меры принимались в рамках политики, отличительной чертой которой было повышение роли государства в экономике в целях диверсификации и ускорения роста производства в стране.

62. В отношении импорта следует отметить, что его объемы уменьшились на 19,6%. На ситуацию в сфере импорта повлияли прежде всего ограничения на операции с валютой, вызванные ужесточением политики управления валютными резервами вследствие снижения доходов страны от экспорта. Кроме того, важным фактором стало уменьшение потребления и инвестирования, поскольку спад в этих сферах повлек за собой и снижение спроса на импортные товары. Позитивная динамика имела место только в отношении товаров производственного назначения, импортируемых государственным сектором.

Таблица 4

Валовой внутренний продукт и народонаселение

Год	ВВП		ВВП на душу населения (боливаров)
	(тыс. боливаров в ценах 1997 года ^a)	Численность населения ^b	
2000	41 013 293	24 310 896	1 687
2001	42 405 381	24 765 581	1 712
2002	38 650 110	25 219 910	1 533
2003	35 652 678	25 673 550	1 389
2004	42 172 343	26 127 351	1 614
2005	46 523 649	26 577 423	1 750
2006	51 116 533	27 030 656	1 891
2007*	55 283 504	27 483 208	2 012
2008*	57 927 000	27 934 783	2 074
2009*	56 022 729	28 384 132	1 974

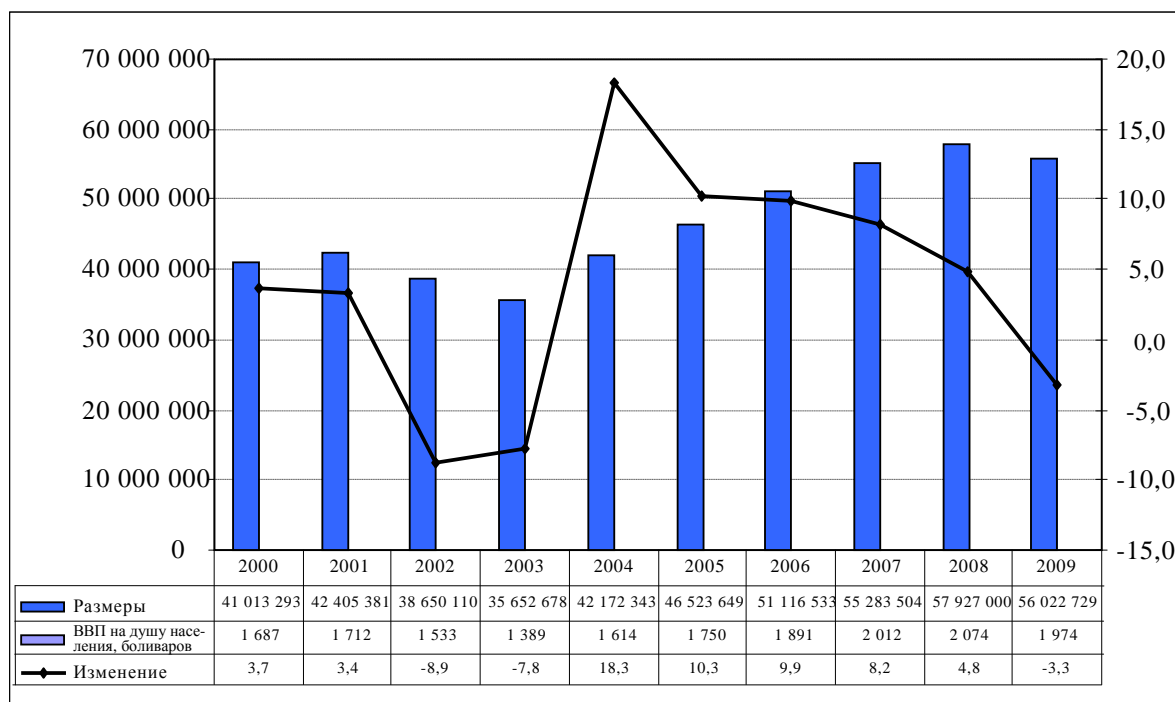
^a Источник: Центральный банк Венесуэлы.

^b Источник: Национальный институт статистики.

* Предварительные данные.

Диаграмма 3

Реальный валовой внутренний продукт в годовом исчислении, 2000–2009 годы



63. В течение 2009 года венесуэльское государство осуществляло важные проекты, направленные на увеличение в среднесрочной перспективе производственного потенциала путем сертификации, оценки запасов и разработки нефтяного пояса реки Ориноко. С этой целью акционерное общество "Петролеос де Венесуэла" (ПДВСА) с помощью Венесуэльской нефтяной корпорации (ВНК) ускорило создание совместных предприятий с участием зарубежных нефтяных компаний в рамках соглашений о сотрудничестве в области энергетики, подписанных с Россией, Китаем, Испанией и Японией.

III. Конституциональная, политическая и юридическая структура Боливарианской Республики Венесуэла

A. Исторический очерк

64. Процессу формирования Венесуэлы как независимого государства положили начало два следующих взаимосвязанных события: восстание 19 апреля 1810 года, порвавшее пути колониальной зависимости от метрополии, Испании, и провозглашение Конгрессом 5 июля 1811 года Декларации независимости. Период с 19 апреля 1810 года по конец июля 1812 года вошел в историю как период существования Первой республики, которая пала после того, как испанские войска вновь захватили ее территорию, и была восстановлена в августе 1813 года Симоном Боливаром после взятия его войсками Каракаса по завершении триумфального освободительного похода.

65. Период с августа 1813 года по декабрь 1814 года вошел в историю под названием Второй республики. Республика прекратила свое существование по-

сле цепи событий, начало которой положила волна эмиграции из восточных районов в середине 1814 года и которая завершилась битвами при Урике и Матурине в декабре того же года. Третья республика существовала в период 1817–1819 годов. В этот период как Боливар, так и другие патриотически настроенные представители власти официально называли ее Республикой Венесуэла.

66. С 1820 по 1958 год страна переживала эпоху политических преобразований, когда после сменявших друг друга правительств с участием гражданских и военных лиц, а также чисто военных правительств началась эпоха демократизации, отличительными чертами которой стали создание политических партий и их смена у власти. С этого времени в Венесуэле начинаются эпоха демократии и период Четвертой республики, просуществовавшей с 31 октября 1958 года, когда партии "Демократическое действие" (ДД), Оргкомитет за независимую избирательную политику (КОПЕИ) и Республиканский демократический союз (РДС) подписали Пакт Пунто-Фихо, отстранив от участия в нем Коммунистическую партию Венесуэлы (КПВ), до 1999 года, когда вступила в силу новая Конституция страны.

67. Продолжением ранее начавшихся процессов стали президентские выборы, которые прошли в декабре 1998 года. В результате президентом Республики был избран подполковник Уго Рафаэль Чавес Фриас, набравший подавляющее большинство голосов. В период его правления в стране были проведены глубокие политические, экономические, культурные и социальные преобразования. Частью этих изменений стал созыв в 1999 году Национальной конституционной ассамблеи, которая приняла решение о введении в действие новой Конституции, принятой народом в ходе референдума в том же году. Так началась история Пятой республики.

68. 11 апреля 2002 года в результате попытки государственного переворота, поддержанного правительством Соединенных Штатов, предпринимателями и всеми оппозиционными партиями, в том числе верхушкой венесуэльской церкви, был нанесен удар по венесуэльской демократии. Участникам переворота удалось на 48 часов отстранить от власти законно избранного президента Уго Рафаэля Чавеса Фриаса. Благодаря выступлению народных масс и вооруженных сил на рассвете 13 апреля 2002 года президент вновь вернулся на свой пост. Кроме того, 2 декабря 2002 года началась всеобщая забастовка, организованная предпринимателями – членами Федекамарас (торгово-промышленной ассоциации Венесуэлы). Позднее к участникам забастовки присоединилось большинство предприятий венесуэльской нефтяной компании ПДВСА, в результате чего добыча нефти в стране прекратилась. 2 февраля 2003 года участники забастовки признали свое поражение. Экономический ущерб для страны составил 15 млрд. долл. США. Все эти события способствовали укреплению венесуэльского государства.

69. 15 августа 2004 года по инициативе венесуэльской оппозиции прошел референдум о прекращении полномочий президента Уго Чавеса Фриаса, фактически сыгравший роль выборов. По результатам референдума г-н президент получил поддержку большинства населения.

70. Эти события стали проверкой на прочность как для венесуэльской демократии, так и для решимости народа и его вооруженных сил жить в условиях демократии. Ход государственного переворота, организованного предпринимателями и профсоюзами, а также политическими партиями Четвертой республики, свидетельствует о той особой значимости, которую приобретает проводимая правительством политика защиты, обеспечения и осуществления прав человека.

Многие месяцы волнений, которые открыто провоцировали предприниматели – владельцы средств массовой информации и которые имели целью непризнание Конституции страны и нападки на нее, были теми событиями, которые в совокупности стали серьезным испытанием для всех институтов. Попытки дестабилизировать страну и демократически избранное правительство не дали результатов, и в итоге победителями стали демократия, ее нынешние лидеры, занимающие высокие государственные должности, а в первую очередь – принципы уважения и осуществления прав человека.

71. С 1999 года в стране идет процесс мирной демократической революции, и венесуэльское государство с помощью исполнительных органов страны и других ветвей государственной власти осуществило серию основополагающих мер политического характера в пяти сферах – политической, социальной, экономической, территориальной и международной.

72. Государство приняло на себя обязательство обеспечивать социальное, культурное, экономическое и политическое развитие, гарантируемое Конституцией, а также всем содержанием реформ и преобразований в сфере законодательства и суда в соответствии с принципами равенства и полного уважения прав человека, человеческого достоинства и личной неприкосновенности. Соответственно, осуществлялась политика, направленная на повышение эффективности работы государственных учреждений и систем с целью сделать их более доступными и в большей степени соответствующими потребностям всех граждан. В течение последних 10 лет венесуэльское государство последовательно проводило государственную политику, имеющую целью, с одной стороны, искоренение дискриминации, бедности и социальной изоляции, а с другой – обеспечение равноправия, и такая политика дала следующие очевидные результаты:

а) обеспечение малоимущим гражданам доступа к кредитам и земле в городах и сельских районах для производства продуктов питания, строительства достойного жилья и приобретения личной и коллективной собственности; доступа к бесплатным, обязательным и качественным услугам в области образования и здравоохранения, к профессиональному обучению искусствам и ремеслам, к технологиям, наукам и информации, обеспечение всеобщего и качественного доступа к государственным услугам и возможности участвовать в принятии решений по касающимся их вопросам;

б) разработка политики, структур, целей и показателей, обеспечивающих гендерное равноправие при принятии решений; расширение возможностей женщин участвовать в политической, общественной, экономической и культурной жизни; повышение эффективности работы различных организаций, прежде всего объединяющих женщин из числа коренных народов, жителей общин, потомков выходцев из Африки, инвалидов, а также детей и подростков;

с) расширение правовой базы равенства и равноправия мужчин и женщин с целью обеспечения уважения, соблюдения и реализации всех прав человека, справедливости, основополагающих свобод, что позволит ликвидировать дискриминацию в любых ее формах;

д) обеспечение права коренных народов на сохранение и развитие своей идентичности, культуры и интересов, содействие в их стремлении к справедливости и создание благоприятных условий для их участия в социальной, экономической и политической жизни;

е) обеспечение всем лицам с разной степенью инвалидности доступа к труду, к реабилитации и к другим услугам;

f) содействие в построении стабильного и справедливого общества на основе обеспечения и защиты прав человека, недопущения дискриминации, толерантности, уважения к многообразию, равенства, солидарности, безопасности и участия;

g) содействие в проведении политики и изменении обычаев, структур и законов с целью ликвидации дискриминации;

h) неуклонное осуществление и становление подлинно народной демократии, правового государства, плюрализма и многообразия, толерантности, солидарности и совместной ответственности, недопущение насилия и привлечение систем образования, средств массовой информации и общин к работе в области социальной интеграции.

73. Соответственно, осуществление этой политики стало возможным в рамках совместной ответственности государства и общества, о которой в статье 62 КБРВ прямо говорится как об участии граждан – мужчин и женщин – в решении вопросов государственной жизни. Таким образом, участие в строительстве подлинно народной демократии и в институциональном развитии венесуэльского государства при соблюдении прав человека привело к созданию так называемых общинных советов – организаций, объединяющих членов общин и обеспечивающих мониторинг и успешность осуществляемой политики.

74. Общинные советы "являются инстанцией, обеспечивающей участие, координацию и объединение усилий различных общинных организаций, социальных групп и граждан, предоставляющей народным организациям возможность напрямую участвовать в осуществлении государственной политики и программ, призванной удовлетворять потребностям и чаяниям общин в процессе созидания общества, основанного на принципах равноправия и социальной справедливости"⁶. Кроме того, участие советов в контроле за деятельностью и результатами работы социальных миссий и программ позволяет общинам и правительственным структурам, сотрудничающим с этими миссиями и программами, напрямую оценивать их работу, чтобы определить ее качество и значимость, а также реальное осуществление и соблюдение ими прав человека.

В. Государственное устройство

75. Государственная власть распределяется между органами муниципальной, государственной и национальной власти. Национальная государственная власть делится на законодательную, исполнительную, судебную, гражданскую и избирательную. Каждая из ветвей государственной власти выполняет свои функции, однако органы, отвечающие за их исполнение, сотрудничают между собой в осуществлении целей, стоящих перед государством⁷.

76. Национальная исполнительная власть осуществляется президентом Республики, избираемым на шестилетний срок, вице-президентом Республики и министрами, а также другими государственными должностными лицами, определяемыми Конституцией и законами⁸.

77. Органом национальной законодательной власти, избираемым на пятилетний срок, является Национальная Ассамблея, в структуру которой входит толь-

⁶ Закон об общинных советах. "Gaceta Oficial", № 38 416, 10 de abril de 2006.

⁷ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 136.

⁸ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 225.

ко одна палата – Палата депутатов. Депутаты избираются от каждой федеральной территории всеобщим, прямым, личным и тайным голосованием на основе пропорционального представительства и исходя из базового показателя в 1,1% от общей численности населения страны⁹.

78. Осуществление судебной власти возлагается на Верховный суд и прочие суды, определяемые законом, на Генеральную прокуратуру, Управление Уполномоченного по правам человека, органы уголовного расследования, должностных лиц судебной системы и вспомогательный судебный персонал, органы пенитенциарной системы, альтернативные механизмы юстиции, граждан, участвующих в отправлении правосудия в соответствии с законом, и на адвокатов, имеющих право заниматься частной практикой¹⁰.

79. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе Уполномоченного по правам человека, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики¹¹, причем одно из соответствующих должностных лиц назначается непосредственно Республиканским советом по вопросам нравственности.

80. Избирательная власть осуществляется Национальным избирательным советом, действующим в качестве руководящего органа, которому подведомственны Национальный избирательный комитет, Комиссия регистрации актов гражданского состояния и ведения списков избирателей и Комиссия по участию в политической деятельности и вопросам финансирования¹².

С. Исполнительная власть

81. Во главе национальной исполнительной власти стоят президент Республики, вице-президент и министры кабинета, а также государственные должностные лица, определяемые Конституцией. Президент Республики является главой государства и национальной исполнительной власти и в этом качестве руководит деятельностью правительства.

82. Президент Республики несет ответственность за свои действия и выполнение возложенных на него функций. Он обязан выступать гарантом прав и свобод венесуэльцев, а также независимости, территориальной целостности, суверенитета страны и защиты Республики¹³.

83. В его обязанности входит исполнять Конституцию и обеспечивать исполнение Конституции и законов, руководить деятельностью правительства, назначать и смещать вице-президента, назначать и смещать министров, руководить внешними сношениями Республики, а также заключать и ратифицировать международные договоры, конвенции или соглашения, руководить действиями Национальных вооруженных сил в качестве верховного главнокомандующего, осуществлять над ними верховную власть и определять их численный состав, осуществлять верховное руководство Национальными вооруженными силами, присваивать очередные звания офицерскому составу начиная с полковника или капитана морской службы и назначать их на соответствующие посты, объявлять чрезвычайное положение и вводить ограничения на действие гарантий в случа-

⁹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 186.

¹⁰ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 253.

¹¹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 273.

¹² Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 292.

¹³ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статьи 226–232.

ях, предусмотренных Конституцией, а также осуществлять другие полномочия, которыми наделяют его Конституция и законы¹⁴.

84. Вице-президент является прямым и непосредственным помощником президента Республики в качестве его главы национальной исполнительной власти. К вице-президенту предъявляются те же требования в отношении избрания, что и к президенту Республики, и он не может состоять с ним в каком-либо прямом или косвенном родстве¹⁵.

85. Вице-президент наделяется следующими полномочиями: сотрудничать с президентом Республики в деле руководства деятельностью правительства, координировать деятельность Государственной национальной администрации в соответствии с указаниями президента Республики, вносить президенту Республики предложения относительно назначения и смещения министров, председательствовать, с предварительной санкции президента Республики, на заседаниях Совета министров, координировать взаимодействие между национальной исполнительной властью и Национальной Ассамблеей, а также осуществлять другие полномочия, которыми наделяют его Конституция и законы¹⁶.

86. Министры находятся в непосредственном подчинении у президента Республики и вместе с ним и вице-президентом составляют Совет министров. В Боливарианской Республике Венесуэла имеются следующие министерства¹⁷:

- Министерство народной власти сельского хозяйства и земледелия;
- Министерство народной власти продовольствия;
- Министерство народной власти по вопросам охраны окружающей среды;
- Министерство народной власти тяжелой и горной промышленности;
- Министерство народной власти науки, технологий и смежных отраслей;
- Министерство народной власти по вопросам коммуникаций и информации;
- Министерство народной власти культуры;
- Министерство народной власти обороны;
- Министерство народной власти по делам общин и социальной защиты;
- Министерство народной власти образования;
- Министерство народной власти спорта;
- Министерство народной власти высшего образования;
- Министерство народной власти энергетики и нефтяной промышленности;
- Министерство народной власти планирования и финансов;
- Министерство народной власти по вопросам жилья и жилой среды;

¹⁴ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 236.

¹⁵ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 238.

¹⁶ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 239.

¹⁷ С января 2006 года все министерства, входящие в систему исполнительной власти, именуются "министерства народной власти" с целью показать, что вся власть в Венесуэле принадлежит народу, гражданам страны как учредительной власти, и этим определяется необходимость точнее определить, что каждое из таких учреждений опирается на поддержку народа.

- Министерство народной власти торговли;
- Министерство народной власти внутренних дел и юстиции;
- Министерство народной власти по делам женщин и гендерного равенства;
- Министерство народной власти транспорта и связи;
- Министерство народной власти здравоохранения;
- Министерство народной власти иностранных дел;
- Министерство народной власти по вопросам труда и социального обеспечения;
- Министерство народной власти туризма;
- Министерство народной власти по делам коренных народов;
- Министерство народной власти электроэнергетики;
- Министерство народной власти при Канцелярии президента Республики.

87. Генеральная прокуратура Республики выносит соответствующие консультативные заключения, защищает и представляет в судебном или внесудебном порядке имущественные интересы Республики, а также дает рекомендации в отношении заключения соглашений общенационального масштаба. Деятельностью Генеральной прокуратуры Республики руководит Генеральный прокурор Республики, который сотрудничает с другими должностными лицами, определяемыми соответствующим органическим законом.

D. Законодательная власть

88. Полномочия по осуществлению национальной законодательной власти принадлежат Национальной Ассамблее в составе депутатов, избираемых от каждой федеральной территории всеобщим, прямым, личным и тайным голосованием на основе пропорционального представительства, исходя из базового показателя в 1,1% от общей численности населения страны. Каждая федеральная территория избирает по три депутата. От коренных народов Боливарианской Республики Венесуэла избираются по три депутата в порядке, установленном избирательным законодательством, и с соблюдением их традиций и обычаев.

89. В состав Национальной Ассамблеи входят 165 депутатов, в том числе три депутата – представителя коренных народов, избираемых по принципу пропорционального представительства. Отличительной особенностью законодательной власти Венесуэлы является то, что в ее составе мужчины и женщины представлены почти в равном соотношении. Таким образом, представительство женщин существенно увеличилось.

90. Национальная Ассамблея обладает следующими полномочиями: принимать законы по вопросам, входящим в компетенцию национальной власти, и по вопросам деятельности различных ветвей национальной государственной власти; предлагать поправки и изменения к Конституции на предусмотренных в ней условиях; осуществлять контроль за деятельностью правительства и Национальной государственной администрации с соблюдением положений Конституции и соответствующего закона; обеспечивать и поощрять участие граждан в решении затрагивающих их вопросов; объявлять амнистии; обсуждать и утверждать национальный бюджет и проект любого закона, касающегося нало-

гообложения и государственных кредитов; а также осуществлять все другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законодательством.

Е. Судебная власть

91. Право на отправление правосудия исходит от граждан и осуществляется от имени Республики на основании закона. Органы судебной власти правомочны рассматривать иски и дела, отнесенные к их компетенции, с соблюдением процедур, установленных законами, а также осуществлять или обеспечивать осуществление вынесенных приговоров¹⁸.

92. Система юстиции включает Верховный суд, прочие суды, предусмотренные законом, Генеральную прокуратуру, Государственную адвокатуру, органы уголовного расследования, судебных должностных лиц и вспомогательный судебный персонал, граждан, участвующих в отправлении правосудия в соответствии с законом, и адвокатов, имеющих право заниматься частной практикой. Согласно статье 254 КБРВ, судебная власть является независимой, и Верховный суд пользуется функциональной, финансовой и административной автономией.

93. Для назначения на должность судьи необходимо пройти конкурсный отбор, призванный обеспечить квалифицированность и безупречность соискателей, которые избираются комиссией в составе представителей судебной профессии в порядке и на условиях, установленных законом. Назначение судей и приведение их к присяге являются прерогативой Верховного суда. Законом гарантируется участие граждан в процессе выбора и назначения судей. Судьи могут быть уволены или отстранены от исполнения своих обязанностей только с соблюдением процедур, четко прописанных в законе. Закон требует от судей высокого профессионализма, и университеты успешно справляются с этой задачей, обеспечивая соответствующую специализированную подготовку судебных работников.

Верховный суд

94. В структуре Верховного суда действуют Палата полного состава, а также Конституционная палата, Политико-административная палата, Палата по избирательным делам, Кассационная палата по гражданским делам, Кассационная палата по уголовным делам и Кассационная палата по социальным вопросам, состав и правомочия которых определяются соответствующим органическим законом. Палата по социальным вопросам занимается рассмотрением кассационных жалоб в связи с земельными и трудовыми спорами и делами, касающимися несовершеннолетних.

95. Верховный суд наделяется следующими полномочиями: осуществлять конституционную юрисдикцию; принимать решения о наличии или отсутствии оснований для привлечения президента Республики или замещающего его лица к суду и, в случае положительного решения, продолжать, с предварительной санкции Национальной Ассамблеи, рассмотрение дела вплоть до вынесения окончательного приговора; разрешать споры, возникающие между Республикой, любым штатом, муниципалитетом и другим государственным субъектом, за исключением споров между муниципалитетами одного и того же штата, рассмотрение которых может быть отнесено, согласно закону, к ведению другого суда; объявлять в соответствующих случаях недействительными, полностью

¹⁸ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 253.

или частично, распоряжения и иные административные акты национальной исполнительной власти общего или частного характера, а также осуществлять другие полномочия, предоставленные законом¹⁹.

Е. Гражданская власть

96. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе Уполномоченного по правам человека, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики. Органы, осуществляющие гражданскую власть, обязаны в соответствии с Конституцией и законом предотвращать и расследовать случаи посягательства в рамках государственных и административных механизмов на нормы морали и нравственности и карать за них; следить за надлежащим управлением и законным использованием государственного имущества, за соблюдением и применением принципа законности во всей административной деятельности государства; а также вести просветительскую работу в целях воспитания чувства гражданской ответственности и стремиться к укреплению принципов солидарности, свободы, демократии, социальной ответственности и созидательного труда²⁰.

1. Управление Уполномоченного по правам человека

97. Управление Уполномоченного по правам человека – национальное учреждение, занимающееся обеспечением и защитой прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, – было создано 15 декабря 1999 года в рамках проходившего в стране конституционного процесса, результатом которого стали принятие текста нового Основного закона, предусматривающего инновационные подходы в сфере признания и обеспечения прав человека, а также отказ от классической системы трех ветвей государственной власти – исполнительной, законодательной и судебной, – с тем чтобы добавить к ним две совершенно новые ветви – гражданскую власть и избирательную власть.

98. Управление Уполномоченного по правам человека призвано поощрять, отстаивать и следить за соблюдением как прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека, так и законных интересов граждан, будь то коллективных или индивидуальных. Деятельность Управления строится на принципах, касающихся статуса национальных учреждений, которые занимаются поощрением и защитой прав человека²¹, что определяет его институциональные полномочия по защите прав человека и на международной арене в рамках сотрудничества с соответствующими международными механизмами и учреждениями. Соответственно, Управление Уполномоченного по правам человека проводит мониторинг осуществления рекомендаций международных органов по защите прав человека.

99. Управление Уполномоченного по правам человека действует под руководством и возглавляется Уполномоченным по правам человека, который назначается на семь лет и может занимать свой пост только в течение одного срока. Уполномоченный по правам человека наделен, в числе прочего, следующими полномочиями: следить за неукоснительным соблюдением и обеспечением прав

¹⁹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 266.

²⁰ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 274.

²¹ Решение № 1992/54 Комиссии по правам человека от 3 мая 1992 года. Управление аккредитовано при Международном комитете по координации деятельности национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, конвенциях и соглашениях по правам человека, ратифицированных Республикой; в официальном порядке или по соответствующему ходатайству расследовать доводимые до его сведения нарушения; следить за надлежащим функционированием государственных служб; отстаивать и защищать законные права и интересы граждан, как коллективные, так и индивидуальные; пресекать неконституционные действия; применять процедуры ампаро, хабеас корпус, хабеас дата и прочие механизмы или средства защиты, необходимые для осуществления его полномочий; ходатайствовать перед Генеральным прокурором Республики о применении в отношении государственных должностных лиц, ответственных за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер или санкций; ходатайствовать перед компетентными органами о наложении взысканий и соответствующем наказании за нарушение прав потребителей и пользователей в соответствии с законом; содействовать осуществлению политики, направленной на как можно более полную и эффективную защиту прав человека²².

2. Государственная прокуратура

100. Государственная прокуратура находится в ведении Генерального прокурора Республики, который осуществляет свои полномочия непосредственно и при помощи должностных лиц, определяемых законом. Генеральный прокурор Республики должен отвечать тем же требованиям, которые предъявляются к судьям Верховного суда. Генеральный прокурор Республики назначается сроком на семь лет²³.

101. За Государственной прокуратурой закрепляются следующие полномочия: следить за неукоснительным соблюдением в процессе судопроизводства конституционных прав и гарантий, а также положений международных договоров, конвенций и соглашений, подписанных Республикой; гарантировать оперативное и беспрепятственное отправление правосудия, проведение предварительного следствия и надлежащее судебное разбирательство; санкционировать уголовное расследование по факту совершения наказуемого деяния в целях выяснения всех связанных с ним обстоятельств, необходимых для установления состава преступления и привлечения исполнителей и других пособников к ответственности, а также в целях возмещения стоимости утраченного в связи с его совершением имущества; выступать от имени государства в ходе судебного разбирательства, когда присутствия потерпевшей стороны не требуется, за исключением случаев, установленных законом; а также осуществлять другие полномочия, закрепленные в Конституции и законе²⁴.

3. Главное контрольно-ревизионное управление Республики

102. Главное контрольно-ревизионное управление Республики является органом, который осуществляет контроль, инспекцию и учет доходов и расходов государственной казны, общественного и национального имущества, а также операций, связанных с указанными действиями. Управление пользуется функциональной, административной и организационной автономией, и его деятельность ориентирована прежде всего на инспекцию подконтрольных ему органов и учреждений. Главным контрольно-ревизионным управлением Республики руководит и возглавляет его Генеральный контролер Республики, который должен быть гражданином Венесуэлы в возрасте старше тридцати (30) лет и обладать

²² Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 281.

²³ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 284.

²⁴ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 285.

квалификацией и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него функций. Генеральный контролер Республики назначается сроком на семь лет²⁵.

103. За Главным контрольно-ревизионным управлением Республики закрепляются следующие полномочия: осуществлять контроль, инспекцию и учет доходов и расходов государственной казны и государственного имущества, а также операций, связанных с указанными действиями, без ущерба для полномочий других органов на уровне штатов или муниципалитетов, которыми они наделены в соответствии с законом; управлять государственным долгом без ущерба для полномочий других органов на уровне штатов или муниципалитетов, которыми они наделены в соответствии с законом; проводить ревизионную проверку подконтрольных ему органов, учреждений и правосубъектов государственного сектора; ходатайствовать перед Прокурором Республики о возбуждении соответствующих процессуальных действий по факту нарушений и преступлений, связанных со злоупотреблениями при использовании государственного имущества, ставшими известными Управлению в процессе осуществления его функций²⁶.

Г. Избирательная власть

104. Избирательная власть осуществляется Национальным избирательным советом, и в ее функции входит, в числе прочего: регулировать исполнение избирательного законодательства, решать возникающие в связи с ним проблемы и устранять имеющиеся в нем пробелы; составлять собственную бюджетную смету, которая представляется Национальной Ассамблее для непосредственного утверждения, и самостоятельно управлять своим бюджетом; издавать директивы по вопросам финансирования политического избирательного процесса и предания гласности его результатов; а также применять соответствующие санкции в случае несоблюдения этих директив; объявлять полностью или частично недействительными выборы; организовывать, обеспечивать, санкционировать и контролировать все мероприятия, связанные с избранием народных представителей государственной власти, а также с проведением референдумов; организовывать профсоюзные выборы, выборы профессиональных объединений и политических организаций на условиях и в порядке, установленных законом.

105. Органы избирательной власти призваны гарантировать справедливость, достоверность, беспристрастность, транспарентность и эффективность избирательного процесса, а также персонализированный подход к избирателям и пропорциональное представительство²⁷.

106. Некоторые показатели деятельности политической и судебной систем приводятся в приложении к настоящему докладу.

Н. Законодательные основы

107. Законодательная власть в силу своего коллективного, многообразного, предполагающего всестороннее обсуждение проблем и представительного характера в качестве основной своей миссии обеспечивает учет запросов большинства граждан страны и национальных меньшинств, создавая благоприятные

²⁵ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статьи 287 и 288.

²⁶ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 289.

²⁷ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 293.

условия для ведения переговоров и согласования интересов. Это предоставляет силам оппозиции законные полномочия для корректирования и совершенствования политики, проводимой исполнительной властью.

108. Законодательная власть на разных этапах становления демократии выполняла свою миссию по представительству народных интересов. Депутаты Национальной Ассамблеи с 2000 года выполняют сложную и почетную задачу по защите устоев Республики и нашей истории, предоставляя гражданам и общественным организациям все более широкие возможности для участия в политической жизни.

109. Соответственно, в приложении к настоящему докладу даются перечень и описание ряда законодательных актов, принятых в период 2005–2010 годов, причем основным документом здесь является Конституция Республики 1999 года, в которой закреплено верховенство прав человека и договоров по этим вопросам, подписанных и ратифицированных Республикой.

IV. Общие основы защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

110. В КБРВ придается особое значение международным договорам в области прав человека. Статья 23 Конституции закрепляет за ратифицированными Венесуэлой международными пактами и конвенциями статус конституционных норм и предусматривает их преимущественную силу во внутригосударственном законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека по сравнению с теми нормами, которые устанавливаются Конституцией и законами Республики. Кроме того, согласно этой статье, они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими государственными органами.

1. Основные международные конвенции и протоколы в области прав человека, ратифицированные Венесуэлой

111. К числу основных документов относятся:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 7 марта 1966 года. Дата подписания: 21 апреля 1967 года. Дата ратификации: 10 октября 1967 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года. Дата подписания: 24 июня 1969 года. Дата ратификации: 10 мая 1978 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года. Дата подписания: 24 июня 1969 года. Дата ратификации: 10 мая 1978 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года. Дата подписания: 17 июля 1980 года. Дата ратификации: 2 мая 1983 года;
- Конвенция о правах ребенка. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года. Дата подписания: 26 января 1990 года. Дата ратификации: 13 сентября 1990 года;

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 10 декабря 1984 года. Дата подписания: 5 февраля 1985 года. Дата ратификации: 29 июля 1991 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся сообщений от физических лиц. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года. Дата подписания: 15 ноября 1976 года. Дата ратификации: 10 мая 1978 года;
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 15 декабря 1989 года. Дата подписания: 7 июня 1990 года. Дата ратификации: 22 февраля 1993 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся сообщений от отдельных лиц и процедуры проведения расследования. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 6 октября 1999 года. Дата подписания: 17 марта 2000 года. Дата ратификации: 13 мая 2002 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в военных конфликтах. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 25 мая 2000 года. Дата подписания: 7 сентября 2000 года. Дата ратификации: 23 сентября 2003 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 25 мая 2000 года. Дата подписания: 7 сентября 2000 года. Дата ратификации: 8 мая 2002 года.

2. Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и по смежным вопросам

112. Государством подписаны:

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 9 декабря 1948 года. Дата присоединения: 12 июля 1960 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. Место и дата принятия: Лейк Саксесс, Нью-Йорк, 21 марта 1950 года. Дата присоединения: 18 декабря 1968 года;
- Протокол, касающийся статуса беженцев. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 31 января 1967 года. Дата присоединения: 19 сентября 1986 года;
- Римский статут Международного уголовного суда. Место и дата принятия: Рим, июль 1998 года. Дата подписания: 14 октября 1998 года. Дата ратификации: 7 июня 2000 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года. Дата подписания: 14 декабря 2000 года. Дата ратификации: 13 мая 2002 года;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Место и дата приня-

тия: 15 ноября 2000 года. Дата подписания: 14 декабря 2000 года. Дата ратификации: 19 апреля 2005 года;

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Место и дата принятия: Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года. Дата подписания: 14 декабря 2000 года. Дата ратификации: 13 мая 2002 года.

3. Конвенции Международной организации труда, ратифицированные Венесуэлой²⁸

113. Наша страна ратифицировала 54 конвенции МОТ, из них 50 вступили в силу. Наша страна ратифицировала все восемь конвенций, которые МОТ рассматривает как основополагающие. Наша страна ратифицировала также три из четырех конвенций, которые МОТ считает приоритетными.

а) Основополагающие конвенции:

- Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87);
- Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98);
- Конвенция о принудительном труде, 1930 год (№ 29);
- Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105);
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 год (№ 138);
- Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182);
- Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100);
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111).

б) Приоритетные конвенции:

- Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле, 1947 год (№ 81);
- Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 год (№ 129) (эту Конвенцию Венесуэла не ратифицировала);
- Конвенция о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), 1976 год (№ 144);
- Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122).

²⁸ См. перечень конвенций МОТ, ратифицированных Боливарианской Республикой Венесуэла.

4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

114. Государство подписало Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования. Место и дата принятия: Париж, 14 декабря 1960 года. Дата ратификации: 16 декабря 1968 года.

5. Конвенции Гагской конференции по международному частному праву

115. Государством подписаны:

- Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей. Место и дата принятия: Гаага, 25 октября 1980 года. Дата подписания: 16 октября 1996 года. Дата ратификации: 16 октября 1996 года;
- Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления. Место и дата принятия: Гаага, 29 мая 1993 года. Дата подписания: 10 января 1997 года. Дата ратификации: 10 января 1997 года.

6. Женевские конвенции и другие договоры в области международного гуманитарного права

116. Государством подписаны:

- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I). Место и дата принятия: Женева, 12 августа 1949 года. Дата ратификации: 13 февраля 1956 года;
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II). Место и дата принятия: Женева, 12 августа 1949 года. Дата ратификации: 13 февраля 1956 года;
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Конвенция III). Место и дата принятия: Женева, 12 августа 1949 года. Дата ратификации: 13 февраля 1956 года;
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV). Место и дата принятия: Женева, 12 августа 1949 года. Дата ратификации: 13 февраля 1956 года;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I). Место и дата принятия: Женева, 10 июня 1997 года. Дата ратификации: 6 июля 1998 года;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). Место и дата принятия: Женева, 10 июня 1997 года. Дата ратификации: 6 июля 1998 года;
- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция). Место и дата принятия: Осло, 18 сентября 1997 года. Дата ратификации: 14 апреля 1999 года.

В. Правовые основы защиты прав человека

117. При подготовке текста Основного закона страны 1999 года в его основу был положен принцип всесторонней защиты прав человека. Согласно КБРВ, каждому человеку без какой бы то ни было дискриминации гарантируются последовательное соблюдение и осуществление прав человека, основанные на принципах неотъемлемости, неделимости и взаимозависимости этих прав. Государственные органы обязаны уважать и соблюдать эти права в соответствии с Конституцией, подписанными и ратифицированными Республикой международными договорами в области прав человека и законами, принятыми в их развитии²⁹.

118. Основной закон утверждает в качестве наивысших ценностей правовых основ и деятельности государства жизнь, свободу, справедливость, равенство, общность интересов, демократию, личную и социальную ответственность, главенствующее значение прав человека, нравственные принципы и политический плюрализм.

119. В разделе III КБРВ закреплён комплекс прав, утверждаемых в ходе построения государства нового типа на основании соблюдения прав человека. Так, в главе I "Общие положения" освещаются следующие аспекты.

120. В статье 19 этого раздела гарантируется соблюдение прав человека в соответствии с принципами их неотъемлемости и недопустимости дискриминации³⁰, и государственные органы обязаны уважать и соблюдать эти права в соответствии с Конституцией и подписанными и ратифицированными Республикой международными договорами в области прав человека.

121. Доступ к правосудию, возможность эффективной защиты своих прав в судах и обязанность судов выносить справедливые решения являются теми механизмами, которые позволяют гарантировать реальное осуществление прав. Таким образом, государство предоставляет гарантии действительно независимого, бесплатного, доступного и оперативного судебного разбирательства без каких-либо необоснованных задержек, ненужных формальностей или отсрочек (статья 26).

122. Хэбеас дата, или право на получение информации об имеющихся в распоряжении государства данных о лицах и их имуществе, а также право требовать их исправления или удаления в том случае, если такие данные содержат ошибки или могут нанести ущерб, является одним из новейших юридических инструментов защиты прав и свобод (статья 28).

123. Венесуэльское государство в рамках защиты прав человека обязано карать преступления против человечности и военные преступления, для которых не существует срока давности и в отношении которых запрещено применять помилование и амнистию. Равным образом, предусматривается обязательство государства возмещать ущерб жертвам нарушений прав человека (статьи 29 и 30).

124. Предусматриваются право направлять заявления в международные органы по правам человека, а также соблюдение принципа презумпции невиновности и предоставление юридических гарантий в ходе любых процессуальных действий.

²⁹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 19.

³⁰ Подробнее об этом принципе см. в заключительной части данного раздела.

125. Было подтверждено и расширено право на жизнь, равно как и права на личную неприкосновенность, на надлежащее судебное разбирательство, на личную свободу, которая может быть ограничена исключительно по решению судебных органов. Кроме того, предусматриваются и другие права, например право на получение убежища, на отказ по соображениям совести, равно как и налагается полный запрет на обращение в рабство, пытки и насильственные похищения.

126. Новшеством в КБРВ стали положения о безопасности граждан, о праве на информацию и на свободу слова.

127. Утверждается равенство прав мужчин и женщин во всех сферах жизни: семейной, трудовой, политической, социальной, общественной, а также на участие в экономической жизни и др. Женщина предстает в Конституции как социальный субъект; во всем тексте документа, от преамбулы до заключительных положений, используется терминология гендерного характера.

128. В КБРВ дети, подростки, женщины, молодежь, пожилые люди, инвалиды и представители коренных народов признаются субъектами права и правосудия, а также содержится требование уважать их человеческое достоинство.

129. В Конституции закреплены социальные права, права в сфере культуры и образования, а также экономические права, право на развитие своей этнической и культурной идентичности и право коренных народов на комплексное здравоохранение и на определение методов ведения экономической деятельности.

130. Признаются права в отношении окружающей среды, и на государство возлагается обязанность защищать окружающую среду, биологическое разнообразие, генетические ресурсы, экологические процессы; населению гарантируется возможность проживания в условиях незагрязненной окружающей среды.

131. Законодательно укрепляются механизмы участия населения в политической, экономической и общественной жизни, и предусматриваются, в числе многого другого, права лиц с инвалидностью и коренных народов.

132. Государство гарантирует наличие пенитенциарной системы, обеспечивающей реабилитацию заключенных и уважение их прав человека. С этой целью пенитенциарные заведения оборудуются помещениями для труда, учебы, занятий спортом и организации досуга, возглавляются профессиональными пенитенциарными сотрудниками с высшим образованием, имеют децентрализованную структуру, находясь в ведении правительств штатов или муниципалитетов, и могут самостоятельно устанавливать режим содержания под стражей. Как правило, предпочтение отдается облегченному режиму содержания и пенитенциарным учреждениям, организованным по типу сельскохозяйственных колоний. В любом случае чаще используются формы отбывания наказания, не связанные с физическим лишением свободы и содержанием в камере. Государство создает необходимые механизмы оказания помощи бывшим заключенным в деле их реинтеграции в общество и стремится к созданию автономной по своему характеру пенитенциарной системы, сотрудники которой выполняют только чисто технические функции³¹.

133. Государственные органы, учитывая стоящую перед ними задачу по восстановлению легитимности государства и его институтов, возрождению общественной нравственности и повышению эффективности структур управления,

³¹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, статья 272.

придают правовой системе Венесуэлы особую значимость. Прежде всего предусматривается создание вертикальной структуры распределения государственной власти на муниципальном уровне, уровне штатов и общенациональном уровне. Место органов каждого уровня в этой структуре отражает степень их приближенности к гражданам. Что касается горизонтальной структуры власти, то новшеством здесь является появление наряду с исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти избирательной и гражданской властей. Смысл этого нововведения определяется особенностями социальной и политической ситуации, требующей четких сигналов о том, что органам, призванным осуществлять государственные функции, обеспечиваются независимость и самостоятельность действий.

134. В рамках системы защиты прав человека в Венесуэле было создано Управление Уполномоченного по правам человека, являющееся органом гражданской власти и призванное следить за соблюдением прав и гарантий, закрепленных в КБРВ и международных договорах по правам человека, а также защищать законные интересы граждан, будь то коллективные или индивидуальные. В состав Управления Уполномоченного по правам человека входят подразделения, занимающиеся проблемами женщин, детей и подростков, коренных народов, лиц с инвалидностью, вопросами предоставления государственных услуг, здравоохранения, пенитенциарными учреждениями и др.

135. В соответствии с положениями статьи 280 Конституции Республики и на основании положений статьи 3 Органического закона об Управлении Уполномоченного по правам человека данное Управление действует под руководством Уполномоченного по правам человека и возглавляется им³². Соответственно, Уполномоченный по правам человека несет основную ответственность за деятельность этого учреждения.

136. Управление Уполномоченного по правам человека как орган, входящий в систему гражданской власти, является независимым от других ветвей государственной власти, пользуется организационной, функциональной, финансовой и административной самостоятельностью и, соответственно, при исполнении своих конституционных и правовых полномочий действует на принципах свободы совести. Соответственно, Уполномоченный по правам человека при выполнении своих функций не может стать объектом принуждения, ограничений или притеснений, поскольку он не подчиняется распоряжениям или указаниям, исходящим от каких бы то ни было органов власти.

137. Его деятельность строится на принципах сотрудничества между государственными органами. Согласно статье 69 Органического закона об Управлении Уполномоченного по правам человека (ОЗУУПЧ), озаглавленной "Сотрудничество органов власти", "в процессе выполнения своих функций Управление Уполномоченного по правам человека взаимодействует с другими государственными органами в следующем порядке: 1. Если о соответствующем деле становится известно другому органу власти, Управление Уполномоченного по правам человека получает доступ к соответствующей информации и документам и может предоставлять данному органу материалы, полученные в ходе проводимых им расследований. 2. Если Управление Уполномоченного по правам человека предлагает другим государственным органам предпринять определенные действия в рамках их компетенции, эти органы предоставляют Управлению информацию о мерах, принятых по данному делу, а если этого не будет сделано, Управление Уполномоченного по правам человека может запросить соответст-

³² "Gaceta Oficial" N° 37 995, de agosto de 2004.

вующую информацию. 3. При проведении Управлением Уполномоченного по правам человека процедур, связанных с отправлением правосудия, оно ставит в известность об этом Верховный суд и имеет право обращаться в суды соответствующей дисциплинарной юрисдикции".

138. Управление Уполномоченного по правам человека имеет право обращаться в государственные органы и к должностным лицам государства с запросом о предоставлении информации, необходимой ему для выполнения его защитных функций, и данные органы и должностные лица обязаны оказывать необходимое содействие, а в случае отказа могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за неподчинение требованиям. Статья 67 ОЗУУПЧ, озаглавленная "Предоставление информации", гласит: "На основании положений статьи 4 настоящего Закона все органы и должностные лица, упоминаемые в статье 7, а также их представители обязаны без каких-либо возражений предоставлять в первоочередном и срочном порядке доступ к информации и материалам, запрашиваемым Управлением Уполномоченного по правам человека и содержащимся в любого рода докладах, досье и документах, а также предоставлять в первоочередном и срочном порядке запрашиваемые копии таких материалов".

1. Недопущение дискриминации и равенство

139. Право на равенство и недопущение дискриминации является правом человека, признанным в статье 21 Конституции страны, в которой закрепляется равенство всех людей перед законом. Все вышесказанное определяет обязанность государства выполнять, соблюдать и гарантировать права, закрепленные в правовой системе, не допуская никаких различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения, рождения или по какой бы то ни было иной социальной характеристике, отличающей граждан, находящихся в сфере юрисдикции государства. Следует отметить, что как законодательная инициатива, так и рассмотрение проектов нормативных кодексов представляют собой наиболее эффективные механизмы защиты этого права, поскольку они позволяют выявлять возможные нарушения этого права и препятствовать случаям официальной юридической дискриминации.

140. Венесуэльская юридическая система рассматривает право на равенство и на недопущение дискриминации как самостоятельное право и как принцип толкования всех прав человека, закрепленных как в Основном законе страны, так и в международных договорах по правам человека, ратифицированных Республикой. Это право проходит красной нитью через всю правовую систему страны. Кроме того, нормы, определяющие политику по обеспечению этого права, носят конституционный характер и имеют силу закона, что предполагает проведение такой политики в обязательном порядке без прямого о том упоминания, тогда как в других нормах прямо говорится об обязанности государства обеспечивать соблюдение прав человека.

141. При том что содержание всех законов не допускает поощрения каких бы то ни было форм дискриминации, в Органическом законе об образовании, в Законе об обеспечении равных возможностей для женщин и в Органическом законе о защите детей и подростков прямо признается право на равенство. В постановлении Конституционной палаты Верховного суда от 17 октября 2000 года³³ дается толкование права на равенство как "...обязанности государственных органов одинаковым образом относиться к лицам, фактически находящимся в

³³ Постановление 1197 Конституционной палаты ВС, Дело № 00-1408.

одинаковых или схожих ситуациях, то есть это право в принципе предполагает, что все граждане имеют право на равное отношение со стороны закона, что, таким образом, означает запрещение дискриминации". По тому же вопросу Палата высказала и соображения относительно того, что неравное отношение к гражданам или к группам лиц может иметь место только в следующих случаях: если неравное обращение преследует конкретную цель, если граждане находятся фактически в разных ситуациях, если преследуемая при этом цель обоснованна и если неравное обращение соразмерно. В этих случаях, согласно данному постановлению, те юридические последствия, которые влечет за собой неравное обращение, не являются абсолютно несоразмерными фактическим обстоятельствам и целям, которые оно преследовало. При наличии перечисленных выше условий неравное обращение является допустимым, а основания для проведения различий – соответствующими Конституции.

2. Учреждения, обладающие юрисдикцией в сфере прав человека

а) Учреждения системы законодательной власти

142. Боливарианская Республика Венесуэла, признавая необходимость создания, наличия и функционирования национальных учреждений в интересах поощрения и защиты прав человека, осуществляет инициативы по созданию и укреплению соответствующих учреждений, различных по своему характеру, происхождению, целям и сфере деятельности, в числе которых можно упомянуть следующие:

Управление по правам человека при Министерстве внутренних дел и юстиции

143. В 2000, 2001 и в начале 2002 года в системе Канцелярии заместителя министра внутренних дел и юстиции по вопросам безопасности граждан функционировало Управление по правам человека. В его задачи входило осуществление программ по распространению информации о правах человека, прежде всего в пенитенциарных учреждениях. В ходе реструктуризации и реорганизации Министерства, вызванных рядом изменений в регламентирующем его деятельность законодательстве, Управление было ликвидировано. Однако в 2003 году в рамках реструктуризации Министерства деятельность Управления была возобновлена, и в настоящее время оно, находясь в структуре Канцелярии заместителя министра по вопросам правовой безопасности, занимается приемом жалоб. Его основной задачей являются обеспечение соблюдения прав человека, контроль за таким соблюдением, а также принятие мер, которые гарантировали бы соблюдение личных прав граждан и осуществление совместно с национальными и международными учреждениями и организациями мер и мероприятий, направленных на эффективную реализацию программ и политики по защите прав человека в полном соответствии с КБРВ и международными соглашениями.

Канцелярия представителя государства по вопросам прав человека в межамериканских и международных организациях при Министерстве иностранных дел (МИД)

144. В функции Канцелярии представителя государства по вопросам прав человека входят представительство государства в межамериканских и международных организациях, занимающихся правами человека; участие в разработке и осуществлении политики в сфере прав человека; координация соответствующей деятельности и подготовка докладов, которые должны представляться венесуэльским государством в комитеты Организации Объединенных Наций в соответствии с принятыми страной обязательствами; представление этих докладов

в различных комитетах Организации Объединенных Наций; налаживание сотрудничества между государственными органами для защиты государства в том, что касается прав человека; разработка стратегий и защита государства в случае поступления в межамериканские и международные организации жалоб на предполагаемые нарушения прав человека; сотрудничество в разработке и осуществлении Национального плана в области прав человека. Кроме того, этот орган совместно с Управлением по многосторонним делам и интеграции МИД отвечает на запросы о предоставлении информации, поступающие от международных организаций, а также на поступающие в международные организации заявления о предполагаемых нарушениях прав человека; поддерживает связи с национальными и международными неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека; распространяет внутри страны информацию о международных обязательствах Республики.

Управление Министерства обороны по вопросам прав человека и международного гуманитарного права

145. Данное управление было создано в соответствии с принятым 17 октября 1997 года постановлением № DG-98818 Министерства обороны (ныне – Министерство народной власти обороны) по указанию президента Республики на основании статей 133–136 Органического закона о Боливарианских национальных вооруженных силах (БНВС) и в соответствии с руководящими принципами, закрепленными в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. Согласно постановлению № DG-002936 от 8 августа 2007 года, Управление функционирует в структуре Главного инспекционного управления Боливарианских национальных вооруженных сил и выполняет следующие задачи: руководство и координация осуществления мероприятий в области прав человека и международного гуманитарного права, согласно планам, по решению или по распоряжению Генерального инспектора БНВС и в соответствии с действующим законодательством, в целях обеспечения, пропаганды, защиты и обеспечения этих прав в рамках военного ведомства и оборонной отрасли, а также оказание технического содействия военнослужащим и гражданским лицам, по их просьбе. Кроме того, Управление действует и как орган по приему жалоб от частных лиц.

в) Учреждения системы судебной власти

Верховный суд

146. Верховный суд наделен полномочиями по предоставлению ампаро, а также по признанию неконституционными законов и других административных актов; согласно пунктам 1, 5, 6 и 8 статьи 266 Национальной конституции, Верховный суд наделяется следующими полномочиями: осуществлять конституционную юрисдикцию в соответствии с главой VIII Национальной конституции; объявлять в соответствующих случаях недействительными, полностью или частично, распоряжения и иные административные акты национальной исполнительной власти общего или частного характера; толковать содержание и сферу действия правовых документов в соответствии с положениями, закрепленными в законодательстве; рассматривать кассационные жалобы.

с) Учреждения системы гражданской власти

147. К основным полномочиям гражданской власти относятся: предотвращать и расследовать случаи посягательства в рамках государственных и административных механизмов на нормы морали и нравственности и карать за них; следить за надлежащим управлением и законным использованием государственно-

го имущества, за соблюдением и применением принципа законности применительно ко всей административной деятельности государства, вести просветительскую работу в качестве созидательного процесса воспитания гражданственности, а также содействовать укреплению принципов солидарности, свободы, демократии, социальной ответственности и созидательного труда. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе Уполномоченного по правам человека, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики.

Управление Уполномоченного по правам человека

148. Обязанности данного Управления – обеспечение и защита прав и гарантий, закрепленных в Конституции и в международных договорах по правам человека, и контроль за их соблюдением, а также защита законных интересов, будь то коллективных или индивидуальных, граждан страны. Работа Управления регулируется статьями 280, 281, 282 и 283 Основного закона. Управление наделено следующими основными полномочиями:

- следить за неукоснительным соблюдением и обеспечением прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, конвенциях и соглашениях по правам человека, ратифицированных Республикой, проводить в официальном порядке или по соответствующему ходатайству расследование доводимых до его сведения нарушений;
- следить за надлежащим функционированием государственных служб, отстаивать и защищать законные права и интересы граждан, будь то коллективные или индивидуальные, от произвола органов власти, превышения ими своих полномочий и совершаемых ими нарушений, принимая, в случае необходимости, соответствующие меры, с тем чтобы государство обязало виновных возместить ущерб и вред, причиненные ими в рамках выполнения своих должностных обязанностей;
- пресекать неконституционные действия, применять процедуры ампаро, хабеас корпус, хабеас дата и прочие механизмы или средства защиты, необходимые для осуществления Управлением своих полномочий;
- ходатайствовать перед Генеральным прокурором Республики о применении соответствующих мер или санкций против государственных должностных лиц, ответственных за нарушение или ущемление прав человека;
- ходатайствовать перед Республиканским советом по вопросам нравственности о применении соответствующих мер к государственным лицам, ответственным за нарушение или ущемление прав человека;
- ходатайствовать перед компетентными органами о наложении взысканий и соответствующем наказании, в соответствии с законом, за нарушение публичных прав, прав потребителей и пользователей;
- представлять в муниципальные законодательные органы, законодательные органы штатов и национальные законодательные органы проекты законов и выступать с другими инициативами, направленными на последовательную защиту прав человека;
- следить за соблюдением прав коренных народов и предпринимать необходимые шаги для их обеспечения и эффективной защиты;
- инспектировать соответствующие государственные заведения и учреждения в целях предотвращения возможных нарушений и защиты прав человека;

- вносить в соответствующие органы рекомендации и замечания, необходимые для обеспечения более действенной защиты прав человека, и с этой целью устанавливать тесные контакты с государственными и частными органами национального и международного уровня, занимающимися защитой и отстаиванием прав человека;
- поощрять и осуществлять политику, направленную на более полную и эффективную защиту прав человека.

Государственная прокуратура

149. За Государственной прокуратурой закрепляются следующие полномочия: следить за неукоснительным соблюдением в процессе судопроизводства конституционных прав и гарантий, а также положений международных договоров, конвенций и соглашений, подписанных Республикой; принимать соответствующие меры по привлечению государственных должностных лиц к гражданской, трудовой, военной, уголовной, административной или дисциплинарной ответственности в связи с нарушениями, совершенными ими при выполнении своих функций.

150. Основной задачей, поставленной перед действующим в структуре Государственной прокуратуры Управлением по защите основополагающих прав, являются защита и отстаивание основных гарантий и прав, закрепленных в национальном и международном законодательстве по защите таких прав, путем координирования, поддержки, мониторинга и контролирования работы прокуроров округов.

151. Решение данной задачи осуществляется прежде всего в следующих областях: уголовное судопроизводство в отношении должностных лиц (прием, изучение и передача по инстанциям заявлений о случаях нарушения прав человека, представляющих собой совершенные государственными служащими преступления в сфере публичного права); международная защита основных прав (прием передаваемых из международных организаций заявлений о случаях нарушения прав человека, если они касаются преступлений в сфере публичного права, совершенных государственными служащими); исполнение приговоров, вынесенных по уголовным делам (обеспечение соблюдения положений национального законодательства и международных договоров о пенитенциарных учреждениях в соответствии с требованиями об обеспечении прогрессивного режима при предоставлении альтернативных возможностей для отбытия наказания и обеспечения мер по охране лиц, отбывающих наказание на основании вступившего в законную силу приговора); авторское право (прием заявлений, касающихся нарушения свобод, которые защищаются правом на инвестиции, производство и распространение, в отношении творческих произведений и исследовательских работ в области естественных, технических и гуманитарных наук).

Главное контрольно-ревизионное управление Республики

152. Согласно пунктам 3 и 4 статьи 289 Национальной конституции, Главное контрольно-ревизионное управление Республики осуществляет следующие полномочия: проводить ревизионную проверку подконтрольных ему органов, учреждений и правосубъектов государственного сектора; осуществлять инспекции, возбуждать расследования по фактам злоупотреблений в связи с использованием государственного имущества, а также требовать принятия соответствующих мер, взыскивать средства в порядке компенсации ущерба и применять надлежащие административные санкции в соответствии с законом; ходатайствовать перед Прокурором Республики о возбуждении соответствующих процес-

суальных действий по фактам нарушений и преступлений, связанных со злоупотреблениями в связи с использованием государственного имущества, о которых стало известно этому Управлению при осуществлении им своих полномочий.

3. Другие учреждения, созданные в целях защиты детей, подростков, женщин и лиц с инвалидностью

153. Статья 78 главы V раздела III Конституции Боливарианской Республики Венесуэла предусматривает создание Национальной системы обеспечения всесторонней защиты детей и подростков. Практическое воплощение этого положения Конституции содержится в статье 117 Органического закона о защите детей и подростков (ОЗЗДП), в которой дается следующее определение: "Национальная система обеспечения всесторонней защиты детей и подростков представляет собой комплекс органов, учреждений и служб, занимающихся разработкой, координацией, интеграцией, определением направленности, мониторингом, оценкой и контролированием представляющих общественный интерес политики, программ и мер, осуществляемых на национальном уровне, на уровне штатов и муниципалитетов и имеющих целью защиту детей и подростков, а также определением мер, обеспечивающих реальную реализацию прав и гарантий и выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Законом".

154. Функционирование данной системы осуществляется с помощью государственных учреждений и органов, а также общественных организаций путем проведения комплекса межведомственных мероприятий. В соответствии со статьей 19 ОЗЗДП участниками этой Системы являются:

- a) Министерство, наделенное полномочиями по комплексной защите детей и подростков;
- b) советы по правам детей и подростков и советы по защите детей и подростков;
- c) суды по защите детей и подростков и Кассационная палата по социальным вопросам при Верховном суде;
- d) Государственная прокуратура;
- e) Управление Уполномоченного по правам человека;
- f) Служба государственной защиты;
- g) специализированные учреждения по уходу за детьми;
- h) службы уполномоченных по правам детей и подростков;
- i) общинные советы и другие общественные организации.

155. На протяжении последних 12 лет революции были обеспечены гарантии прав женщин и повсеместное применение гендерного подхода в политической и институциональной структуре и приняты современные правовые нормы, в числе которых и принятый в 2007 году Органический закон о праве женщин на жизнь без насилия. Этот закон позволил обеспечить в судебной и правовой сферах гарантии для женщин на основе принципов равенства, паритета, недопущения дискриминации, братства, единения, солидарности, инклюзивности, материального (конкретного) правосудия, участия в жизни гражданского общества, совместной ответственности членов общин, равенства в различии, равноправия, патриотизма, признания ценности традиционных знаний и восстановления исторической памяти. Все это вместе взятое обеспечивает расширение

прав и возможностей женщин и увеличение их роли во всех сферах жизни нашего общества.

156. Свидетельством решимости венесуэльского государства обеспечить гендерное равенство и равноправие стало создание в 2008 году Государственного министерства по делам женщин, позднее преобразованного в Министерство народной власти по делам женщин и гендерного равенства. Перед этим органом была поставлена задача обеспечивать реальное и эффективное осуществление политики, программ, планов и проектов в информационно-пропагандистской сфере путем обеспечения повсеместного применения гендерного подхода в системе государственного управления, совершенствуя в ходе этой работы систему отбора наиболее талантливых кадров из числа как мужчин, так и женщин.

157. Были выдвинуты национальные программы, позволившие женщинам заявлять и эффективно осуществлять право на гендерное равенство во всех сферах жизни – политической, экономической и социальной. Подтверждением этому стали принимаемые с 2000 года меры по укреплению Национального института по делам женщин (Инамухер), отделов по оказанию помощи женщинам и приютов "Архелиа Лайа" и "Элиса Хименес". Равным образом, государство многое делает и для того, чтобы помочь женщинам осознать свои права и обязанности в условиях подлинно народной демократии. С этой целью в 2001 году были созданы Школа воспитания гражданственности "Эумелиа Эрнандес" и Школа подготовки социалистических специалистов в области проблем гендерного равенства "Ана Мария Кампос", начали функционировать Национальное управление уполномоченного по правам женщин, региональные институты по делам женщин (2001 год) и Специальное управление уполномоченного по правам женщин (2004 год).

158. В принятой в 1999 году Конституции Боливарианской Республики Венесуэла закреплены права лиц с инвалидностью, о чем прямо сказано в статье 81: "Все лица с инвалидностью или особыми потребностями имеют право на полную и самостоятельную реализацию своих возможностей и на участие в жизни семьи и общества. Государство при солидарном участии семей и общества гарантирует им уважение их человеческого достоинства, обеспечение равных возможностей, создание удовлетворительных условий труда, а также содействует в их профессиональной подготовке, повышении квалификации и предоставлении им доступа к трудоустройству с учетом их возможностей. За глухими и немыми признается право высказываться и общаться с использованием языка жестов". 15 ноября 2006 года Национальная Ассамблея приняла Закон об инвалидах.

159. Национальный совет по делам инвалидов представляет собой ведомство в структуре Министерства народной власти по делам общин и социальной защиты. В его функции входит осуществление соответствующих мер, государственной политики, планов и стратегий, разработанных органами, которые занимаются проблемами лиц с инвалидностью. Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАПИ) был создан на основании имеющего силу закона декрета от 3 сентября 1993 года вслед за принятием Закона об интеграции инвалидов (ЗИИ).

С. Правовые основы обеспечения прав человека

160. Решением задачи по обеспечению прав человека занимаются все ветви государственной власти. В ходе этой работы министерства и различные ведомства принимали в последние годы меры, главным содержанием которых стали

защита и обеспечение прав человека. Ниже будет говориться об основных направлениях деятельности государственных органов, и прежде всего Управления Уполномоченного по правам человека.

161. Согласно Конституции, задачей Управления Уполномоченного по правам человека является обеспечение соблюдения прав человека³⁴, и, соответственно, одним из основных направлений деятельности этого учреждения в нашей стране является ведение образовательной, информационной и пропагандистской работы в области прав человека, рассчитанной прежде всего на государственные структуры общенационального уровня, членов общественных организаций и заинтересованных граждан.

162. С момента своего создания этот орган разрабатывал политику, призванную познакомить население Венесуэлы с содержанием Конституции страны, полномочиями государственных учреждений и основными правами. Эта работа проводится в русле стратегии, имеющей целью расширение возможностей граждан страны по самостоятельной защите своих прав человека путем изучения законов, обеспечивающих им помощь и защиту, равно как и укрепление социальной и политической осведомленности наиболее социально изолированных групп нашего общества.

163. В последние годы Управление Уполномоченного по правам человека и другие государственные органы разрабатывали и осуществляли серию программ и мероприятий по информированию, пропаганде и просвещению с учетом потребностей и особенностей каждого района, интересов населения, равно как и рекомендации комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций.

1. Распространение международных документов в области прав человека

164. Венесуэльское государство ратифицировало большинство международных документов по правам человека, принятых как на всемирном, так и на меж-американском уровне. В рамках своей деятельности по обеспечению и пропаганде прав человека Управление Уполномоченного по правам человека занималось также распространением информации о нормах, защищающих права человека и закрепленных в Основном законе страны, а также в международных соглашениях, договорах, пактах и конвенциях, ратифицированных Республикой.

165. Кроме того, Управление Уполномоченного по правам человека проводило серию мероприятий с целью доведения до сведения государственных органов страны информации о замечаниях и рекомендациях договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций.

166. Стремясь содействовать утверждению культуры уважительного отношения к правам человека в стране, Управление Уполномоченного по правам человека знакомило различные органы исполнительной власти, а также другие ветви государственной власти с международными документами в области прав человека (Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцией о правах ребенка), а также с материалами универсальных периодических обзоров.

³⁴ Сноска в испанском тексте отсутствует.

167. Кроме того, Управление распространяло последующие заключительные замечания в связи с докладами, представленными венесуэльским государством Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету против пыток, Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

2. Повышение информированности о правах человека путем осуществления образовательных программ

168. Управление Уполномоченного по правам человека разработало и осуществило серию мероприятий политического характера с целью познакомить всех граждан с правами человека, делая особый упор на роль самого Управления как органа, в обязанности которого входят обеспечение и защита основных свобод человека и надзор за их соблюдением.

169. Для выполнения этой задачи Управление Уполномоченного по правам человека подготовило ряд программ, ориентированных на разные секторы общества и разные государственные органы и разъясняющих права человека, закрепленные в Конституции и в международных документах по правам человека, которые ратифицированы Республикой; учитывающих потребности и особенности каждого региона; интересы населения; а также наиболее ущемляемые права (судя по количеству поступающих жалоб). Среди этих программ – программа информационного характера, образовательная программа, программа воспитания гражданственности и программа соответствующей деятельности для государственных учреждений.

170. *Информационная программа.* Данная программа была разработана с целью содействия проведению мероприятий, предусмотренных остальными программами. Ее задача состояла в разработке и выпуске печатных и аудиовизуальных материалов об Управлении Уполномоченного по правам человека, о правах человека и связанных с этим вопросах. Кроме того, эта программа помогает установить контакты со всеми социальными средствами массовой информации, получив в них площадку для пропаганды прав человека и информирования о них. В результате удалось организовать трансляцию небольших информационных роликов на радио, телевидении и в кино.

171. *Передвижной кино клуб.* Управление Уполномоченного по правам человека приступило к реализации новой стратегии, которая дает возможность средствами кино распространять среди широких слоев населения информацию о правах человека и побуждать граждан страны – мужчин и женщин – осуществлять и реализовывать свои права на культуру и досуг. В рамках реализации этой стратегии был создан передвижной кино клуб, ставший центром обсуждения прав человека. Этот кино клуб при содействии со стороны сотрудников программы "Кино под звездами" Национального кинофонда – учреждения, входящего в структуру Министерства культуры, – организовал по всей стране систематические демонстрации художественных фильмов по тематике, затрагивающей права человека.

172. *Образовательная программа.* Данная программа была разработана с целью подготовки в различных секторах общества групп добровольцев, которые занимались бы пропагандой прав человека там, где они живут и работают. При реализации этой программы используется методика, предусматривающая систематическое изучение этих проблем, а также предлагаются материалы и стратегии распространения информации.

173. *Программа воспитания гражданственности.* Данная программа разрабатывалась с целью утверждения таких демократических ценностей, как солидарность, толерантность, равенство, справедливость и полное соблюдение прав человека. Программа направлена на то, чтобы сделать Управление Уполномоченного по правам человека ближе к народу, выявляя в общинах целевые группы и организуя для них образовательные мероприятия разного рода.

3. Повышение информированности населения о правах человека посредством информационно-просветительской деятельности

174. *Образовательные и исследовательские программы.* В целях выполнения обязанностей, возложенных на него Конституцией, и обеспечения прав человека, а также полагая, что изучение прав человека, осознание их важности, воспитание уважения к ним и их реализация должны проходить красной нитью сквозь всю систему образования, Управление Уполномоченного по правам человека и другие учреждения системы государственной власти разработали следующие мероприятия информационно-пропагандистского характера:

175. Министерству образования было предложено включить изучение прав человека в учебные программы на всех уровнях образовательной системы Венесуэлы и в учебных заведениях всех видов. В свою очередь, Управлению было предложено принять участие в пересмотре и обновлении учебных программ. Управление предложило также разработать и включить в курс высшего образования кафедральные курсы, предметы по выбору, дополнительные курсы и учебные модули.

176. С 2001 года Министерство образования в соответствии с постановлением № 447 от 6 ноября 2001 года создавало комитеты по защите права на образование, основная задача которых – обеспечение и защита прав детей и подростков на территории страны. Правовой основой для их создания стали статья IV Закона о ратификации Международной конвенции о правах ребенка³⁵, а также статья 201 и следующие Органического закона о защите детей и подростков. В настоящее время по всей стране действуют 525 таких комитетов, а еще 120 проходят процедуру регистрации в муниципальных советах по правовым вопросам.

177. Кроме того, учитывая, что, согласно нормативным основам, регулирующим систему образования, для получения аттестата об окончании полной средней школы или среднего технического учебного заведения учащийся обязан что-либо сделать на благо образовательного учреждения или общины, Управление Уполномоченного по правам человека предложило Министерству образования рассматривать работу по пропаганде или обеспечению прав человека в качестве одного из вариантов этой социальной деятельности.

178. Одновременно с этим Управление разработало предложение для системы образования под названием "Изучение прав человека во имя общего будущего", ознакомив Министерство образования с этим документом в ходе XVII национальной и III международной встречи работников образования с целью убедить участников этого мероприятия в важности изучения прав человека, а также предоставить в их распоряжение методический материал, который помог бы преподавателям вести учебные и практические занятия в области прав человека с выходом на жизнь общины.

179. В рамках информационно-пропагандистской работы, проводившейся в соответствии с указанной программой, были проведены мероприятия для всех

³⁵ "Gaceta Oficial" № 34541, 29 de agosto de 1990.

уровней образования и всех видов государственных учебных центров и образовательных учреждений системы средней и высшей школы. Учащимся всех уровней образования и всех видов учебных заведений системы образования Венесуэлы постоянно оказывается техническое содействие в изучении прав человека и связанных с этим тем.

180. Министерство образования в рамках соглашения о сотрудничестве с Республиканским советом по вопросам нравственности, заключенного 14 февраля 2006 года и действовавшего до 2010 года, предусматривает осуществление проекта по воспитанию гражданственности и возрождению духовных ценностей. Для реализации этого проекта применяется стратегия под названием "Пакет учебных материалов", цель которой – укрепление подлинно народной демократии и воспитание гражданственности. В 2008–2009 годах проект осуществлялся в 15 368 учебных заведениях, составляющих 59% всех образовательных учреждений страны (25 845).

181. В 2009 году в рамках дальнейшей работы и в целях решения проблем, касающихся прав детей и подростков, Министерство образования и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подписали план работы на 2009–2011 годы, в котором предусматривается проведение в школах серии мероприятий по вопросам прав человека.

182. В 2010 году в регионах проведено девять технических совещаний по вопросам подготовки, изучения, оценки и использования документа "Стратегические принципы составления учебных программ и основные направления образовательной работы по предмету "Духовные ценности и права человека" в системе основной школы". При разработке учебных программ в Венесуэле предмет "Права человека и культура мира" является объединяющим для всех уровней и всех видов учебных заведений основной школы, обеспечивая получение детьми, подростками и молодежью комплексного образования в духе таких социальных ценностей, как свобода, солидарность, сотрудничество, справедливость, равноправие, интеграция и общее благо.

183. Управление Уполномоченного по правам человека предложило ректорам ряда государственных и частных университетов предусмотреть при разработке учебных программ для студентов и аспирантов обязательные для изучения предметы, кафедральные курсы, семинары и дополнительные мероприятия в области изучения прав человека. Что касается достижений в области высшего образования, то удалось заручиться согласием Сельского педагогического института "Хервасио Рубио", находящегося в штате Тачира, и Боливарианского университета Венесуэлы на создание кафедры по правам человека, чтобы предоставить студентам возможность факультативно изучать этот предмет, а также на изучение возможности создания центра исследований и документации.

184. Информационно-пропагандистские мероприятия проводились, в числе прочего, в следующих высших учебных заведениях: Центральном университете Венесуэлы, Университете "Симон Боливар", Боливарианском университете Венесуэлы, Университетском институте "Хесус Обреро", Университете "Симон Родригес", Университетском институте промышленных технологий "Родолфо Лоэро Арисменди", Университете "Монте Авила", Национальной школе государственного управления, Университетском колледже "Фермин Торо", Университете "Санта Роса", Университетском институте маркетинга и Педагогическом университетском институте "Монсеньор Рафаэль Ариас Бланко" (округ Валенсия).

185. Важно отметить, что национальные учреждения, занимающиеся вопросами высшего образования, а именно Министерство университетского образования и Национальный совет по делам университетов, приняли решение относительно обучения по специальности "права человека", что стало существенным достижением для учреждения, занимающегося защитой прав граждан, и для всего народа Венесуэлы.

186. Следует сказать и о том, что Управлению Уполномоченного по правам человека удалось решить стоявшую перед ним задачу по подписанию с Экспериментальным университетом Вооруженных сил (УНЕФА) соглашения о межведомственном сотрудничестве, цель которого – подготовка и повышение квалификации кадров путем осуществления программ и проведения мероприятий в сфере обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации, а также исследовательской работы в таких областях, как законодательская и управленческая деятельность, связь, права человека, государственные услуги, безопасность и участие в жизни гражданского общества. Кроме того, руководителям учебных заведений, занимающихся подготовкой кадров для полиции и Национальных боливарианских вооруженных сил (НБВС), было предложено предусмотреть в их учебных программах изучение прав человека.

187. Что касается служб гражданской безопасности и Национальных боливарианских вооруженных сил, то здесь принимались меры по обучению сотрудников различных оперативных подразделений этих сил в целях повышения уровня их информированности и совершенствования систем, планов и механизмов защиты прав человека.

188. В отношении органов гражданской безопасности следует отметить, что были установлены контакты с Управлением образования Автономного института транспорта и гражданской безопасности муниципалитета Либертадор и проводились беседы с офицерами и младшим офицерским составом полиции Каракаса. Кроме того, были заключены соглашения с Главным управлением и Учебным управлением полиции Столичного округа, и в рамках этих соглашений осуществляются программы, рассчитанные на офицеров, младших офицеров и агентов этого подразделения полиции, учащихся Школы служащих полиции (ЭФАП) и студентов Высшего института полиции столичного округа (ИУПМ).

189. *Фонд Управления Уполномоченного по правам человека.* 17 ноября 2001 года Управление Уполномоченного по правам человека приняло решение о создании частного фонда, являющегося юридическим лицом и владеющего собственным имуществом. Этот фонд носит название Фонд Управления Уполномоченного по правам человека, а характер его деятельности, срок действия, цели, имущество и порядок управления им регулируются его Учредительным договором, имеющим силу устава.

190. Этот фонд работал (в течение семи лет) в структуре Управления Уполномоченного по правам человека. Его основной задачей были обеспечение, пропаганда и осуществление прав человека, а также обучение, подготовка и повышение квалификации в этой области сотрудников государственных органов страны, представителей гражданского общества, работников частных структур, а также всех других учреждений, занимающихся правами человека и связанными с этим проблемами.

191. Кроме того, в структуре Управления Уполномоченного по правам человека действует фонд "Хуан Вивес Суриа" (ФХВС), который разрабатывает стратегии обучения, исследовательской и пропагандистской деятельности, учитывающие подход с позиций прав человека и рассчитанные на всех граждан, об-

щины, организации, социальные движения и государственные учреждения, чтобы, обеспечивая приобретение ими значимого опыта, содействовать тем самым социальным преобразованиям на основах социальной справедливости, равноправия, равенства, свободы, сотрудничества, солидарности, честности и общей ответственности.

192. ФХВС ставит перед собой цель содействовать национальному самоопределению, гендерному равноправию, здоровой среде, социальной справедливости и построению народной власти, обеспечивающей защиту прав человека при активном участии всего общества. Стратегическая цель Фонда – знакомить как отдельных лиц, так и коллективы с правами человека, уделяя при этом особое внимание социальным движениям и движениям на базе общин, а также государственным служащим, для которых решение данных вопросов входит в их прямые обязанности. Эта работа ведется с применением критического подхода и с привлечением педагогов к работе по ознакомлению населения с правами человека. Кроме того, Фонд поощряет осмысление и углубленное изучение прав человека с позиций критического видения, стремления к освобождению и эмансипации, стимулируя исследовательскую деятельность с использованием методик активного участия.

193. Кроме того, ФХВС совместно с программой "Объединим усилия во имя прав человека" проводит учебные курсы для сотрудников созданных в Каракасе советов по защите прав человека (СЗПЧ). С этой целью при содействии работников Управления Уполномоченного по правам человека столичного округа Каракас был подготовлен и проведен первый День обучения сотрудников СЗПЧ, с целью представить его участникам с позиций критического видения основные понятия в сфере прав человека, равно как и механизмы их защиты, надзора в этой сфере и их обеспечения, такие как жалобы, заявления и другие методы разрешения конфликтов.

194. Следует отметить также, что в конце 2010 года Управление Уполномоченного по правам человека открыло первую Школу прав человека, задача которой – пополнить с применением критических и современных подходов научные знания и исследовательские навыки специалистов в области обеспечения и защиты прав человека. Эта школа действует в структуре Фонда "Хуан Вивес Суриа".

195. Учебные программы были разработаны совместно с Министерством университетского образования. Первым станет курс подготовки специалистов в области прав человека и деятельности по защите прав человека, рассчитанный на девять месяцев. Слушателями этого курса станут 25 выпускников юридического факультета Боливарианского университета Венесуэлы (БУВ).

4. Пропаганда прав человека в средствах массовой информации

196. Венесуэльское государство в лице Министерства связи и информации (МСИ) поставило в своем Стратегическом плане следующую задачу: "укрепить позиции Министерства как представляющего правительство страны руководящего органа в области связи, информации и рекламы, ориентирующего и обеспечивающего доступ всех граждан Венесуэлы к своевременной, достоверной, беспристрастной информации, предоставляемой без какой-либо цензуры". Для решения этой задачи принимаются меры по укреплению государственной коммуникационной платформы, каковой является Национальная система государственных СМИ Венесуэлы, объединяющая государственные СМИ и участников Национальной общественной системы народных, альтернативных и общинных

СМИ; таким образом, сам народ предоставляет для распространения сведения, полученные непосредственно из первоисточников.

197. Следует отметить, что общенародные, альтернативные и общинные СМИ являются наиболее убедительным свидетельством наличия свободы слова как средства защиты прав человека.

198. В рамках этой политики, проводимой венесуэльским государством, следует особо отметить деятельность Венесуэльского новостного агентства (ВНА), которое считает своей задачей пропаганду основных ценностей, закрепленных в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла: содействие построению подлинно народной демократии, обеспечению социальной справедливости, защиты права народов на самоопределение, уважения прав человека, свободы слова, права на получение достоверной и своевременной информации, плюрализма мнений и свободы культов. Кроме того, это ведомство совместно с другими государственными учреждениями осуществляло публикацию материалов об успехах и достижениях реализуемых боливарианским правительством социальных программ, преследующих цель обеспечения общего благополучия народа на основе принципов прав человека.

5. Работа Управления Уполномоченного по правам человека с общественными организациями в области обеспечения и защиты прав человека

199. Управление Уполномоченного по правам человека является органом в составе лишь одного человека, процесс избрания которого происходит при широком участии представителей различных секторов общества и требует квалифицированного большинства голосов депутатов Национальной Ассамблеи. В результате Уполномоченный по правам человека получает широкую поддержку и, соответственно, выступает в качестве представителя большинства общественных сил.

200. Участие граждан является краеугольным камнем Конституции, и в дополнение к ней разрабатывается целый ряд правовых документов, способствующих такому участию и расширяющих его масштабы во всех областях жизни страны. Соответственно, перед Управлением Уполномоченного по правам человека стоит задача по пропаганде и защите прав человека и надзору за их соблюдением, для решения которой Управление поддерживает динамичные связи с различными социальными группами, уделяя при этом особое внимание тем, кто находится в ситуации наиболее глубокой социальной изоляции или уязвимости.

201. Сведения о таких взаимосвязях с социальными группами представлены в ежегодниках, выпускаемых Управлением, а также в представляемых им специальных докладах. Среди таких групп – жертвы Каракасо, крестьяне и члены семей жертв заказных убийств, коренные народы и общины коренного населения, трудящиеся, женские движения, заключенные и члены их семей, потребители, лица с инвалидностью, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, лица с хроническими почечными заболеваниями, лица, страдающие наркотической зависимостью, малоимущие, лица с нетрадиционной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, потомки выходцев из Африки, комитеты потребителей коммунальных услуг, комитеты потребителей услуг здравоохранения, советы по вопросам планирования государственной политики, общинные советы, социально изолированные общины Столичного округа и других штатов Республики, дети и подростки, матери-подростки, группы работников культуры и ремесленников, бездомные, образовательные сообщества, Боливарианский университет, Национальный открытый университет, Университет "Симон Родригес", Центр изуче-

ния проблем женщин Центрального университета Венесуэлы, учебные заведения, группы католиков, приверженцев англиканской церкви, приверженцев евангелистской церкви, христиан, свидетелей Иеговы и др.

202. В отношении взаимодействия Управления Уполномоченного по правам человека и неправительственных организаций (НПО) следует отметить, что связи между ними устанавливаются на основе проводимой ими работы в области прав человека и эти связи характеризуются солидарностью, взаимным уважением и независимостью. Соответственно, любая неправительственная организация, любое общественное объединение, лицо или группа лиц могут обратиться в Управление Уполномоченного по правам человека с информацией о своих проблемах, тревогах, жалобах или требованиях.

203. Так, Управление в рамках рассмотрения дел и проблем и в ходе осуществления учебных программ и проведения пропагандистских кампаний поддерживало контакты со следующими неправительственными организациями: Фонд прав человека и социального развития (ассоциация "Фундалатин"), Секодап за права детей и подростков, Сеть в поддержку справедливости и мира, группа "Движение женщин", ассоциация "Женщины за благополучие и взаимопомощь" (Амбар), фонд "Каракас для детей", Проадопсьон", Парламент детей и подростков, Федерация коренного населения штата Боливар, организация коренного населения "Осибочинче", организация коренного населения общины "Инмакулада Консепсьон де Пириту", Региональная организация коренных народов, Сеть женщин штата Варао, общество "Друзья слепых", Фонд родителей и друзей слепоглухих детей (Фундапас), Венесуэльская федерация инвалидов, страдающих психическими расстройствами (Феведи), Спортивная федерация глухих, Ассоциация глухих Каракаса, Федерация экологических организаций и советов Венесуэлы (Форха), "Солидарное действие", Совет по защите прав человека народности гуарао "Взгляд в будущее", Общинный совет Ханокхидо, Национальный университетский институт тюремных исследований, группы по организации досуга молодежи штата Сан-Хуан, группа сексуального воспитания "Театр импровизаций", технические советы по вопросам водоснабжения, Боливарианский конгресс, общинные советы, Морской университет и др.

204. Кроме того, Управление сотрудничает с движениями, сетями и группами, объединяющими лиц нетрадиционной сексуальной ориентации: "Венесуэльские красотки", "Контранатура", "Лесбиянки – и все", объединение феминисток "Хосефа Камехо", "Жажущие", Объединение приверженцев сексуального многообразия, Венесуэльская организация "Другие", "Трансвенус", Сеть ЛГБТ, Альтернативный союз, Объединенный социалистический блок за освобождение гомосексуалистов, "Альтернативный союз", "Объединенный социалистический блок за освобождение гомосексуалистов", Никарагуанская трансгендерная ассоциация, Венесуэльский альянс ЛАМБДА, "Друзья прошлого, настоящего и будущего", Революционный альянс сексуально-гендерного многообразия, гражданская ассоциация "Гордость ГЛБТ Юго-Востока", "Многообразная Венесуэла" АО, Сеть феминисток "Галега ЛГБТ", Совет по защите прав человека "Карапита", Совет по защите прав человека "Карикуао I", Совет по защите прав человека "Нуэво-оризонте I", Совет по защите прав человека "Ла-Вега" и Совет по защите прав человека "Эль-Росарио".

6. Бюджетная смета по проекту, осуществляемому Управлением Уполномоченного по правам человека и направленному на выполнение обязательств государства в области прав человека

205. См. следующую таблицу.

<i>Год</i>	<i>Вид</i>	<i>Описание</i>	<i>Сумма (боливаров)</i>	<i>Валюта</i>
2005	Программа	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав, конституционных гарантий и положений международных договоров в области прав человека	31 804 900 000	боливар ³⁶
2006	Проект 1	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав человека, пропагандистская деятельность, обучение и повышение квалификации в области прав человека	23 742 300 000	боливар
		Централизованные мероприятия	400 000 000	боливар
	Проект 2		8 387 100 000	боливар
	АО			
		Всего	32 529 400 000	боливар
2007	Проект 1	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав человека, взносы, пожертвования и перечисление средств на финансирование проектов, осуществляемых функционально децентрализованными государственными учреждениями Республики	27 055 064 717	боливар
	Проект 2	Централизованные мероприятия	506 025 946	боливар
	АО		13 136 309 338	боливар
		Всего	40 697 400 001	боливар
2008	Проект 1	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав человека, взносы	33 689 188	боливар фуэрте
	Проект 2	Фонд "Хуан Вивес Суриа" Централизованные мероприятия	690 000	боливар фуэрте
	АО		14 298 012	боливар фуэрте
		Всего	48 677 200	боливар фуэрте
2009	Проект 1	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав человека специальные меры в отношении прав человека женщин, детей и подростков, взносы	48 539 409	боливар фуэрте
	Проект 2	Фонд "Хуан Вивес Суриа"	2 648 692	боливар фуэрте
		Централизованные мероприятия	700 000	боливар фуэрте
	Проект 3			

³⁶ Боливар (1 января 2008 года в Боливарианской Республике Венесуэла начался процесс денежной деноминации, до этого денежная единица называлась боливар (Bs.), а затем – боливар фуэрте (сильный боливар) – (Bs.F.).

	АО		27 110 099	боливар фуэрте
		Всего	78 998 200	боливар фуэрте
2010	Проект 1	Надзор за соблюдением и защита прав человека, учебные и образовательные мероприятия, исследования и пропаганда прав человека	40 187 661	боливар фуэрте
	Проект 2	"Объединим усилия во имя утверждения прав человека"	5 507 946	боливар фуэрте
	Проект 3	Фонд "Хуан Вивес Суриа"	3 309 256	боливар фуэрте
		Централизованные мероприятия	700 000	боливар фуэрте
	Проект 4		24 515 955	боливар фуэрте
	АО			
		Всего	74 220 818	боливар фуэрте
2011	Проект 1	Пропаганда, защита и надзор за соблюдением прав человека лиц и групп, чьи права человека в высокой степени подвержены риску нарушения; учебные и образовательные мероприятия, исследования и пропаганда прав человека	65 501 704	боливар фуэрте
	Проект 2	Взносы Фонда "Хуан Вивес Суриа"	8 105 312	боливар фуэрте
	Проект 3	Централизованные мероприятия	700 000	боливар фуэрте
	АО		39 113 634	боливар фуэрте
		Всего	13 420 650	боливар фуэрте

7. Сотрудничество с международными учреждениями и содействие им

206. Боливарианская Республика Венесуэла традиционно придерживается политики учета бюджетных потребностей организаций, занимающихся обеспечением прав человека. Соответственно, она делала взносы на цели обеспечения и защиты прав человека в такие международные организации, как УВКПЧ, МОМ, ЮНЕСКО, УВКБ ООН, МККК, Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения, Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, Целевой фонд добровольных

взносов Организации Объединенных Наций по борьбе с современными формами рабства, Целевой фонд по делам коренных народов, Целевой фонд Организации Объединенных Наций для распространения информации против апартеида, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин, Фонд мирового наследия ЮНЕСКО.

207. Особо следует отметить, что венесуэльское государство с помощью Управления Уполномоченного по правам человека и МИД поддерживало активные рабочие связи с международными учреждениями Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области прав человека, и прежде всего с ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН и УВКПЧ.

208. Наряду с этим Управление Уполномоченного по правам человека совместно с Европейской комиссией и Испанским агентством по международному сотрудничеству подписало соглашения о научном сотрудничестве с испанским Университетом "Алкала-де-Энарес".

Управление Уполномоченного по правам человека

209. Соглашение о техническом сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций является составной частью Основного плана мероприятий на 2002–2007 годы, подписанного Министерством планирования и финансов и Детским фондом Организации Объединенных Наций. Соглашение дает возможность осуществлять межведомственную координацию проектов в области прав человека, реализуемых по инициативе венесуэльского государства.

210. Данное соглашение основано на общих принципах Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Необходимо отметить, что цели соглашения отвечают последним по времени рекомендациям Комитета по правам ребенка, в том числе замечанию общего порядка № 2 от 15 ноября 2002 года, озаглавленному "Роль независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка". Эти рекомендации имеют прямое отношение к обеспечению и защите прав детей и подростков, что и является целью Конвенции.

211. В связи с этим Управление Уполномоченного по правам человека согласилось с рекомендацией Комитета, изложенной в пункте 23 замечаний общего порядка, в котором, в числе прочего, подчеркивается, что "Детский фонд Организации Объединенных Наций также предлагает помощь специалистов и техническое сотрудничество в этой области". Подписание соглашения с ЮНИСЕФ имело в качестве общей цели обучение и повышение уровня информированности сотрудников Управления в области обеспечения и защиты прав детей и подростков.

212. ЮНФПА. Основной целью сотрудничества с ЮНФПА являются обучение и повышение уровня информированности сотрудников Управления в области обеспечения и защиты прав на сексуальное и репродуктивное здоровье. Осуществляемые проекты направлены на решение следующих задач:

- a) подготовка сотрудников в отношении вопросов сексуального и репродуктивного здоровья;
- b) разработка инструментов для проведения диагностических исследований ситуации в сфере репродуктивных прав девушек-подростков;
- c) оценка ситуации в области обеспечения сексуальных и репродуктивных прав девушек-подростков;

- d) проведение кампаний по проблемам сексуальных и репродуктивных прав;
- e) издание материалов по проблемам сексуальных и репродуктивных прав.

213. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В рамках проекта по содействию институциональному укреплению Управления Уполномоченного по правам человека, соглашение о котором Управление и ПРООН подписали в 2001 году, была проведена кампания по пропаганде документов, составляющих международно-правовую основу прав человека, и прежде всего Конвенции о правах ребенка. Кроме того, 11–13 марта 2002 года был проведен Международный семинар по правам человека "Ромуло Гальегас".

214. Помимо этого, в рамках осуществления проекта по содействию институциональному укреплению Управления Уполномоченного по правам человека британское посольство, Управление и ПРООН подписали соглашение о предоставлении помощи в интересах развития, предусматривающее обучение 270 государственных служащих по вопросам прав человека. Это соглашение стало продолжением проекта "Содействие институциональному укреплению Управления Уполномоченного по правам человека" и позволило осуществить меры, предусмотренные в разделе "Обучение сотрудников Управления Уполномоченного по правам человека".

215. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в рамках мер по борьбе с расовой дискриминацией началось осуществление проекта обучения и подготовки по проблемам коренных народов, что позволило провести два семинара по правам коренного населения. В этих семинарах приняли участие в общей сложности 132 человека, представлявших Управление Уполномоченного по правам человека, мэрии, власти штатов, университеты, Прокуратуру, Министерство по вопросам охраны окружающей среды, Министерство образования, Национальную Ассамблею, суды, советы на уровне штатов по правам детей и подростков, а также представители народностей бари, вайю, йаруро, куибас, юкпа, пемон, екуана и каринья, в том числе дети и подростки, для которых участие в этих семинарах было особенно полезным.

Министерство образования

216. С 2003 года Министерство образования занимается осуществлением планов, разработанных совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения и направленных на решение проблем сексуального воспитания в рамках образовательной системы. Первый план был реализован в 2003–2007 годах в качестве проекта под названием "Изучение вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равноправия в учебных учреждениях и общинах", направленного на разработку стратегий и мер, способствующих формированию у учащихся знаний, умений и навыков в области сексуальных отношений и гендерного равноправия, а также на формирование у тех, кто их окружает, привычек и ценностей, способствующих здоровой сексуальности на принципах равноправия. Проект осуществлялся в восьми штатах Северного, Южного и Восточного регионов страны.

217. В 2008 году осуществление этого проекта, рассчитанного на 2003–2007 годы, было продолжено с целью содействия в организации обучения подростков и молодежи по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья и подготовки к взрослой жизни. Такое обучение предусматривает рассмотрение гендерной проблематики и делает упор на совершенствование учебных

программ, которые помогали бы подросткам развивать свою идентичность, ценности и критическое мышление, чтобы осуществлять свои права, и в частности сексуальные и репродуктивные права в качестве составной части прав человека в целом.

218. В 2009 году Министерство образования продолжило сотрудничество, подписав план работы под названием "Сексуальное воспитание и сексуальное и репродуктивное здоровье в национальной системе социокультурного образования с применением гендерного, социокультурного, этнического подходов и подхода с позиций прав человека и на базе национальных принципов и ценностей". Этот план имеет целью усилить в учебных программах воспитания гражданственности в Боливарианской Республике Венесуэла компонент сексуального воспитания с упором на сексуальное и репродуктивное здоровье как основополагающее право человека. Для решения этой задачи был разработан документ "Стратегические направления работы по сексуальному воспитанию в системе основной школы", призванный помочь в подготовке преподавателей, при изучении этих вопросов с учащимися и в рамках образовательного сообщества. Весомый вклад в эту работу внесли различные правительственные учреждения и неправительственные организации, занимающиеся этой проблематикой.

V. Источники

219. Настоящий документ, подготовленный в результате широких консультаций с различными правительственными ведомствами, базируется на официальных документах, содержащих фактические данные по проблемам прав человека. В качестве основных были изучены следующие источники информации:

- Центральный банк Венесуэлы. Ежегодный отчет за 2009 год;
- Конституция Боливарианской Республики Венесуэла. "Gaceta Oficial" № 5453. Специальный выпуск за пятницу, 24 марта 2000 года;
- Управление Уполномоченного по правам человека. Информация о деятельности за 2001–2010 годы;
- Национальный институт статистики. Социальные и демографические показатели за 2000–2010 годы;
- Министерство иностранных дел. Правовой отдел. Статус пактов и договоров в области прав человека. Сентябрь 2009 года.

220. Были проведены консультации со следующими ведомствами:

- а) исполнительная власть:
 - Министерство народной власти сельского хозяйства и земледелия;
 - Министерство народной власти продовольствия;
 - Министерство народной власти по вопросам охраны окружающей среды;
 - Министерство народной власти по вопросам коммуникаций и информации;
 - Министерство народной власти культуры;
 - Министерство народной власти обороны;

- Министерство народной власти по делам общин и социальной защиты;
 - Министерство народной власти образования;
 - Министерство народной власти спорта;
 - Министерство народной власти высшего образования;
 - Министерство народной власти планирования и финансов;
 - Министерство народной власти по вопросам жилья и жилой среды;
 - Министерство народной власти внутренних дел и юстиции;
 - Министерство народной власти по делам женщин и гендерного равенства;
 - Министерство народной власти транспорта и связи;
 - Министерство народной власти здравоохранения;
 - Министерство народной власти иностранных дел;
 - Министерство народной власти по вопросам труда и социального обеспечения;
 - Министерство народной власти туризма;
 - Министерство народной власти по делам коренных народов;
 - Министерство народной власти при Канцелярии президента Республики;
 - Национальный институт статистики;
- b) законодательная власть:
- Национальная Ассамблея;
- c) судебная власть:
- Верховный суд;
- d) гражданская власть:
- Генеральная прокуратура Республики;
 - Управление Уполномоченного по правам человека;
- e) избирательная власть:
- Национальный избирательный совет;
- f) Центральный банк Венесуэлы.
-