



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/FJI/2006  
14 March 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ  
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

**ФИДЖИ\***

[20 июня 2006 года]

---

\* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов перед направлением в службы перевода Организации Объединенных Наций настоящий документ официально не редактировался.

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ФИДЖИ .....	1 - 9	3
II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА .....	10 - 40	6
III. НАСЕЛЕНИЕ .....	41 - 61	13
IV. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ .....	62 - 81	20
V. ОБЩЕЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО .....	82 - 112	27
VI. ЭКОНОМИКА .....	113 - 126	36
VII. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА, В РАМКАХ КОТОРОЙ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	127 - 178	43

## I. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ФИДЖИ

### Территория

1. Архипелаг Фиджи расположен в центральной части Тихого океана на равном удалении от экватора и Южного полюса между 175° и 178° западной долготы между 15° и 22° южной широты. Исключительная экономическая зона Фиджи охватывает приблизительно 330 островов, из которых примерно одна треть необитаемы. Она занимает площадь 1,3 млн. кв. км в южной части Тихого океана, а общая площадь суши составляет 18 333 кв. км. Двумя самыми крупными островами являются Вити-Леву площадью 10 429 кв. км и Вануа-Леву площадью 5 556 кв. км. Другими основными островами являются Тавеуни (470 кв. км), Кадаву (411 кв. км), Гау (140 кв. км) и Коро (104 кв. км).

2. Приблизительно 86% земли принадлежит коренным фиджийцам по доверенности, 2% являются государственной собственностью и 8% - свободными землями. Для ведения сельского хозяйства пригодны только 16% территории Фиджи, главным образом вдоль прибрежных равнин, в районах речных дельт и долинах. Имеются два города, причем оба они расположены на основном острове Вити-Леву.

### Климат

3. Фиджи имеют тропический климат Южных морей без значительных колебаний температуры. Острова расположены в зоне, где бывают тропические циклоны, чаще всего в период между ноябрем и апрелем. В среднем за десятилетие ту или иную часть Фиджи затрагивают 10-12 циклонов, из которых 2-3 могут быть очень сильными. Во все времена года преобладающими ветрами на Фиджи являются пассаты, дующие с востока на юго-восток. Вместе с тем на западной и восточной оконечностях островов Вити-Леву и Вануа-Леву дуют дневные бризы вдоль побережья.

4. Как правило, ветры над Фиджи имеют силу от легких до умеренных, а особенно ветренным является период с июля по декабрь. Средняя температура составляет 22°C (72°F) в более прохладные месяцы (май-октябрь), а в более теплые месяцы (ноябрь-апрель) температура, как правило, выше и нередко обильные ливни. Хотя уровень осадков весьма неравномерен, в среднем осадки всегда выпадают больше в центральной части островов, чем на побережье. Обычно осадки увеличиваются в период с декабря по апрель, особенно в зоне крупных островов, а в период с мая по октябрь часто ощущается недостаток влаги, особенно в засушливых районах на западной и северной сторонах основных островов.

**Размеры:** 332 острова (из которых примерно одна треть необитаемы)

- a) Общая площадь: 18 333 кв. км  
(остров Вити-Леву - 10 439 кв. км, остров Вануа-Леву - 5 556 кв. км)
- b) Морская акватория (тыс. кв. км): 1 290

**Столица:** Сува

**Международный аэропорт:** Нади

**Численность населения: 2001 год (последние данные):** 815 013 человек

- Фиджийцы           (53%)
- Индийцы           (40%)
- Прочие             (7%)

**Городское население (процентная доля от общей численности населения):**

- Фиджийцы:         21,8
- Индийцы:          20,5

**Сельское население (процентная доля от общей численности населения):**

- Фиджийцы         30,0
- Индийцы          20,1

**Доля сельского населения в общей численности населения:** 52,9%

**Плотность населения:** 44 человека на кв. км

**Вероисповедание (в процентном отношении к общей численности населения):**

- Христиане:         58%
- Индуисты:         34%
- Мусульмане:       7%
- Прочие:            1%

**Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:** 66,6 лет

- Мужчины: 64,5 лет
- Женщины: 68,7 лет
- Фиджийцы: 68,1 лет
- Индийцы: 69,0 лет

**Общий коэффициент рождаемости:** 2,49

- Фиджийцы: 3,16
- Индийцы: 1,71

**Детская смертность:** 20,5 на 1 000 живорожденных

- Мужской пол: 21,2 на 1 000
- Женский пол: 19,8 на 1 000

**Доля населения в возрасте до 15 лет:** 31,8%

**Доля населения в возрасте от 65 лет и старше:** 4,2%

**Доля населения в возрасте от 15 до 64 лет:** 64%

#### **Языки:**

Фиджи имеют три официальных языка: английский, который был введен бывшими британскими колониальными правителями, фиджийский, на котором говорят этнические фиджийцы, и хинди - основной язык, на котором говорят фиджийцы индийского происхождения.

5. Некоторые фиджийские диалекты значительно отличаются от официального стандарта бау, и их можно было бы считать отдельными языками, если бы они имели кодифицированную грамматику или литературную традицию. На языке ротума говорят люди, населяющие остров Ротума, и он является в большей мере не фиджийским, а полинезийским.

6. Хотя хинди обычно является языком, на котором говорят все фиджийцы индийского происхождения, в мусульманских школах преподавание ведется также на урду. Среди фиджийцев индийского происхождения имеется небольшая община, говорящая на

гуджарати, некоторые индофиджийцы более старших возрастов говорят на телугу и тамильском языке, и небольшие группы пользуются бихарским, бенгальским и другими языками.

7. Имеются также языки, на которых говорят группы меньшинств, например китайский, и свои собственные языки имеют группы населения, происходящие из других островов Океании.

8. Языком межэтнического общения является английский, однако в школьную программу входит также изучение фиджийского языка и хинди (а в мусульманских школах - урду).

#### **Религия:**

9. Фиджи - это многорасовая, многоконфессиональная и многокультурная страна, в которой представлено большинство религий мира. Более половины населения Фиджи - христиане (58%); кроме того, имеются индуисты (34%), мусульмане (7%) и другие (1%).

**Часовой пояс:** на 12 часов опережает время по Гринвичу.

## **II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

10. Археологические находки свидетельствуют о том, что первые поселения на Фиджи появились около 3 500 лет тому назад. Исконных обитателей Фиджи называют сегодня "народностью лапита" по характерному для них производству тонких гончарных изделий, остатки которых находят практически на всех островах Тихого океана к востоку от Новой Гвинеи, за исключением восточной Полинезии.

11. Лингвистические свидетельства говорят в пользу того, что они прибыли из района северного или центрального Вануату, либо, возможно, с восточной части Соломоновых островов. Вскоре они продвинулись дальше, освоив острова Ротума на севере и Тонгу и Самоа - на востоке. Оттуда, преодолев огромные расстояния, они расселились в акватории Тихого океана - в северной части - на Гавайских островах, восточной - на о. Рапануи (остров Пасхи), а в южной - в Аотеароа (Новой Зеландии).

12. В отличие от островов Полинезии, цивилизация которых непрерывно и поступательно развивалась с момента зарождения, Фиджи, судя по всему, пережили в доисторические времена, по крайней мере, два этапа быстрых культурных перемен. Причиной этого явилось, видимо, прибытие новых волн переселенцев, предположительно

с запада. Исследователи доисторического периода отметили, что мощное вулканическое извержение на юге Вануату в XII веке совпало с исчезновением там некоторых видов керамики и ее внезапным появлением на Фиджи.

### **Легенда о становлении Фиджи и традиционное общество**

13. До установления контактов с западной цивилизацией население Фиджи, насчитывавшее около 140 000 человек, было разделено на племена или кланы и не имело центральной власти. Традиционное фиджийское общество находилось под началом руководящей касты, возглавлявшейся могущественным вождем - мана, который, как считалось, вел свое генеалогическое происхождение от богов. Жрецы с помощью религиозных обрядов всячески укрепляли законность всевластия маны. Божественное происхождение вождей считалось залогом плодородия земли и процветания народа. Этот сверхъестественный дар делал политическую власть вождей неприкосновенной.

14. Теоретически каждый знал свое место в обществе и простолюдины не могли иметь доступ в установленную иерархию, хотя в высших кругах представители знати нередко боролись за получение титулов при неясно определенном порядке наследования власти, вовлекая своих соплеменников в частые братоубийственные войны.

15. Вожди являлись также экономическими управляющими фиджийского общества. Они принимали решения, делегировали полномочия и контролировали распределение земельных угодий и сельхозпродуктов с помощью сложных церемоний, в которых весь народ с удовольствием участвовал. Появление европейских торговцев и авантюристов в начале XIX века открыло для фиджийской аристократии новые виды оружия и предметы роскоши. Острова быстро приобрели дурную славу из-за людоедства и межплеменной вражды, усилившейся с прибытием европейцев. В условиях борьбы между прибрежными племенами и племенами, проживавшими в глубинке, за доступ к ресурсам, пользующимся спросом, огнестрельное оружие стало ценным товаром для обмена на сандаловое дерево и трепангов.

16. На Фиджи существовало несколько мощных объединений туземных племен, каждое из которых возглавлял признанный вождь. Неимоверно амбициозный вождь по имени Какобау выделился как лидер маленького, но стратегически важного острова Бау вблизи побережья Вити-Леву. Какобау был алчным воином и тактиком и использовал свое влияние для того, чтобы обложить данью удаленные районы. Его богатству и могуществу воспротивились другие фиджийские вожди, но он, выменяв у торговцев крупную партию оружия, укрепил свою военную мощь.

17. Главным соперником Какобау в борьбе за верховную власть на Фиджи был Хенеле Маафу, знатный уроженец Тонги, прибывший на Фиджи молодым человеком, как и многие тонгийские воины, в поисках воинской славы и доблести. Маафу заключил важные союзы с восточной группой островов и насаждал свою власть огнем и мечом, используя распространение своей веры (уэслейский методизм) для оправдания своих дерзких завоеваний. Поддержку Маафу оказывал король Тонги Джордж Тупу I (тауфахау), пока американцы и британцы не укротили амбиций последнего в отношении Фиджи. Тупу был вынужден отречься от своих данников, но Маафу удалось сохранить позиции губернатора Лау - группы островов, богатых копррой, где он разместил свою резиденцию. Оставаясь "презренным чужеземцем", Маафу тем не менее приобрел большое влияние среди старших вождей Фиджи.

18. Несмотря на свои успехи, Какобау находился в зависимости от европейцев, которые постоянно им манипулировали. Связанный по рукам долгами, он принял участие в нескольких попытках сформировать правительство, предпринятых белыми поселенцами в своих корыстных интересах. В конечном счете он поддался давлению и уступил Фиджи Великобритании. Хотя Какобау сделал это против своего желания, он считал, что острова не в состоянии сопротивляться западному господству. Он заявил, что, если все будет продолжаться так, как сейчас, Фиджи превратятся в щепку, плавающую в море, и будут подобраны первым прохожим".

19. Маафу разделял возрастающее опасение Какобау относительно планов европейских поселенцев и, обсудив состояние дел с британскими уполномоченными, присоединился к другим вождям, подписавшим документ об уступке суверенитета, за что изначально ратовал его соперник Какобау. Фиджийские вожди, рисковавшие своей жизнью в междоусобной борьбе, понимали, что их власть будет зависеть от важности их новой роли в Совете вождей - органе, утвержденном губернатором сэром Артуром Гордоном, который пообещал, что народ Фиджи будет управляться, насколько это возможно, традиционными методами. Губернатор Гордон считал, что *"туземные народы бессовестным образом эксплуатируются в других частях Британской колониальной империи"*. Поэтому он ввел протекционистские меры в отношении рабочей силы, предохранявшие фиджийцев от наемного труда на Британскую империю. Решение было найдено по примеру других британских колоний в Африке и в Карибском бассейне: началась вербовка индийцев в качестве "наемных рабов".

### **"Наемные рабы"**

20. Первые индийцы прибыли на Фиджи на борту судна "Леонидас" 14 мая 1879 года. Их вербовка прекратилась в 1916 году. Индийцы служили ответом на проблему



сокращения фиджийской армии труда. В период с 1879 по 1919 год на Фиджи было доставлено 87 судов с индийцами, которым предстояло отработать шесть лет в "наемном рабстве". Условия на тростниковых плантациях были ужасными. Индийцы, отработавшие пять лет в таком качестве, получали свидетельство о проживании, а право на оплаченный билет для возвращения в Индию им предоставлялось спустя еще пять лет. Индийцам разрешалось брать в аренду у коренных фиджийцев ограниченные земельные участки, на которых они выращивали сахарный тростник или овощи; другие же становились уличными торговцами и открывали маленькие лавки.

21. Даже по завершении периода "наемного сервитута" жизнь индийцев оставалась тяжелой, но многие индийцы использовали свои традиционные навыки для выживания. Из 60 000 индийских работников, завезенных на Фиджи, по окончании контрактов в Индию возвратились около 40%<sup>1</sup>.

### **Колониальная политика разделения**

22. Во избежание возможного конфликта из-за притока новых мигрантов на Фиджи колониальные власти стали проводить политику физического разделения индийского и фиджийского населения. Ограничения, касавшиеся зон проживания индийцев, просуществовали до 20-х годов прошлого века.

23. Колониальная администрация поощряла раздельное экономическое развитие разных общин Фиджи. Фиджийцам мешали заниматься коммерческим производством сельскохозяйственной продукции, так как колониалисты опирались на индийских работников. Колониальная администрация стремилась примирить такие конфликтующие цели, как защита интересов коренных фиджийцев и поощрение развития с привлечением иностранного капитала и рабочей силы. Следствием этого стало образование глубокой межэтнической пропасти, которая продолжает создавать проблемы в политической жизни Фиджи. Работники, завербованные в Индии, создали предпосылки для отделения фиджийцев от плантационного хозяйства. Если многие индийцы в конечном счете стали коммерческими фермерами, бизнесменами и специалистами, то большинство фиджийцев по-прежнему занимались ведением натурального хозяйства в сельских общинах.

### **XX век**

24. В XX веке на Фиджи не только произошли значительные экономические перемены, но и обрела зрелость политическая система. На Фиджи получили развитие крупная сахарная промышленность, производство по перемолки копры, туризм и перерабатывающие отрасли. По мере того как в стране развивается мелкотоварное

производство, экономика крепнет и получаемые доходы используются для расширения общественных работ, инфраструктуры, здравоохранения, медицинских услуг и образования.

25. Центральное положение страны в регионе укрепилось благодаря достигнутому в последнее время прогрессу в области развития морских и воздушных коммуникаций и транспорта. Сегодня Фиджи играет видную роль в региональных делах и признана в качестве координационного центра в южной части Тихого океана.

### **Фиджи как демократическое государство**

26. Фиджи является суверенным демократическим государством. Фиджи, которые были британской колонией с момента уступки суверенитета в 1874 году, обрели независимость в 1970 году, а в 1987 году после двух государственных переворотов они стали республикой. В 1987 году, через месяц после избрания первого в истории Фиджи многопартийного правительства, был произведен захват парламента военными под руководством подполковника Ситивени Рабуки. После этого захвата между местными фиджийскими лидерами начались переговоры по формированию нового и более приемлемого правительства; однако в ноябре этого же года Рабука вмешался вновь и назначил сам себя премьер-министром.

27. В 1990 году правительство Рабуки ввело в действие новую Конституцию, которая, по мнению многих, представляла собой расистский документ, поскольку она закрепляла доминирующие позиции коренных фиджийцев в парламенте. Тем не менее в ней все же предусматривались меры по восстановлению демократии, и впоследствии, в 1992 и 1994 годах, были проведены выборы. В то же время надо отдать ему должное, премьер-министр Рабука учредил комиссию в составе трех членов для пересмотра Конституции 1990 года и провел консультации по всей стране.

28. Комиссия по пересмотру Конституции представила свой доклад в 1996 году, и в 1997 году при единогласной поддержке парламента была принята новая Конституция, основанная на рекомендациях Комиссии. В эту Конституцию был заложен действенный Билль о правах. В ней была предусмотрена более справедливая система голосования, а также требование о разделении власти между основными политическими партиями. Международные юристы описывали Конституцию 1997 года как одну из самых передовых конституций в мире.

29. Вместе с тем во время первых всеобщих выборов по новой Конституции, проведенных в 1999 году, и партия Рабуки, и основная оппозиционная партия в

значительной мере утратили свою поддержку. Это привело к появлению новых политических лидеров и к избранию первого в истории Фиджи премьер-министра из числа фиджийцев индийского происхождения - Махендры Чоудри - в качестве главы многоэтнической коалиции. Г-н Чоудри был назначен четвертым премьер-министром Фиджи. Через год после этих выборов правительство было свергнуто.

### **Попытка государственного переворота в мае 2000 года**

30. 19 мая 2000 года произошел гражданский переворот при поддержке нескольких военнослужащих из отряда военного противостояния революции (ВПР) вооруженных сил Республики Фиджи (ВСРФ), которые взяли штурмом парламент и захватили в заложники премьер-министра Махендру Чоудри и его кабинет. Президент ввел чрезвычайное положение и в соответствии со статьей 59 (2) Конституции объявил о приостановлении работы парламента на шесть месяцев.

31. 29 мая командующий ВСРФ отменил Конституцию и взял на себя исполнительную власть. Президенту рату Камисесе Маре было предложено уйти в отставку. Вице-президент туи вуда рату Иосефа Илоило был назначен временным президентом. Была создана временная администрация в составе 20 министров и 8 заместителей министров, а временно исполняющим обязанности премьер-министра был назначен Лаисения Карасе.

32. 8, 9 и 13 марта 2001 года состоялось трехдневное совещание Большого совета вождей (БСВ). БСВ назначил рату Иосефу Илоило президентом, а вождя бау рату Иопе Сенилоли - вице-президентом. 15 марта 2001 года рату Иосефа Илоило принес присягу в качестве третьего президента Фиджи и главнокомандующего вооруженными силами.

### **Временное правительство и выборы в августе 2001 года**

33. Еще до формирования временного правительства его легитимность была оспорена в суде. Иск подал фермер из числа фиджийцев индийского происхождения по имени Чандрика Прасад, который бежал со своей фермы из-за боязни подвергнуться нападениям со стороны мародеров из числа коренных фиджийцев.

34. Прасад подал иск против государства в Высокий суд 4 июля 2000 года. Он добивался вынесения заключения о том, что Конституция 1997 года остается в силе и что находившееся у власти до переворота правительство во главе с Махендрой Чоудри все еще является законным правительством Фиджи. Высокий суд принял решение по этому делу в ноябре 2000 года в пользу Прасада. Он вынес заключение о том, что действие Конституции не было отменено, а лишь было временно приостановлено, и отдал

распоряжение о восстановлении правительства Чоудри. Государство обжаловало это решение в Апелляционный суд, однако в марте 2001 года Апелляционный суд подтвердил решение Высокого суда.

35. Временное правительство назначило всеобщие выборы на август и сентябрь 2001 года. Партия Карасе под названием "Сонгосонго ни Дуавата ни Левенивануа" (СДЛ) получила большинство мест в парламенте, и Карасе возвратился к власти в качестве избранного премьер-министра.

### **Развитие событий в юридическом поле после переворота**

36. За совершение преступлений, связанных с правами человека, и других правонарушений, связанных с переворотом 2000 года и военным мятежом, десятки людей были обвинены, привлечены к суду или осуждены.

37. В числе видных местных лидеров, которым в 2003 году были предъявлены обвинения в связи с их ролью в перевороте, фигурировали вице-президент рату Иопе Сенилоли, министр кабинета Исирели Левеникила и заместитель спикера парламента рату Ракуита Вакалалабуре. Одному провинциальному лидеру, рату Иноке Такивеикате, были предъявлены обвинения в подстрекательстве к мятежу после переворота в военном штабе.

38. Руководитель переворота на Фиджи Джорж Спейт был приговорен к смертной казни, однако затем этот приговор был заменен пожизненным заключением. Указ о замене смертной казни Спейта пожизненным заключением был подписан президентом рату Иосефой Илоило. Замена приговора была произведена после признания вины Спейтом в государственной измене в начале слушания его дела в Высоком суде в Суве.

39. В июне 2004 года бывший политик Тимоси Силатолу и журналист Ио Ната были приговорены к пожизненному заключению по обвинению в государственной измене в связи с их ролью в государственном перевороте. Остальным людям, ответственным за преступления, совершенные во время государственного переворота, по сути дела удалось остаться безнаказанными.

40. Всем лицам, замешанным в нападениях на индийцев в поселении Муанивени во время государственного переворота 2000 года были предъявлены обвинения. Однако в феврале 2004 года местный суд вынес оправдательные приговоры девятерым крестьянам из района Муанивени. Им были предъявлены обвинения в связи с некоторыми из самых жестоких и документально подкрепленных расистских нападений на семьи фиджийцев индийского происхождения во время государственного переворота. Согласно

сообщениям, они были оправданы за отсутствием улик, после того как поступили сообщения о запугивании свидетелей. Десять подозреваемых в причастности к государственному перевороту коренных фиджийцев были оправданы по основаниям, связанным с правами человека, поскольку один свидетель обвинения со стороны военной прокуратуры не явился в суд.

### III. НАСЕЛЕНИЕ

41. В составе населения Фиджи выделяются коренные фиджийцы, на которых приходится 53% общей численности населения страны, и фиджийцы индийского происхождения, на которых приходится 40% (ротумана - 1,2%).

Статистическое бюро Фиджи - Основные статистические данные, март 2005 года

### НАСЕЛЕНИЕ

#### 2.4 РАСЧЕТНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПРИЗНАКАМ ЭТНИЧЕСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ, ПОЛА И ВОЗРАСТА ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2001 ГОДА

Возрастная группа (годы)	Фиджийцы			Индийцы			Другие национальности			Всего			% от общей численности населения
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	
0-1	5 488	5 130	10 618	2 380	2 293	4 673	508	431	939	8 376	7 854	16 230	2,0
1-2	5 693	5 269	10 962	3 001	2 689	5 690	524	420	944	9 218	8 378	17 596	2,2
2-3	5 331	5 014	10 345	2 601	2 481	5 082	476	434	910	8 408	7 929	16 337	2,0
3-4	5 340	5 034	10 374	2 573	2 419	4 992	463	395	858	8 376	7 848	16 224	2,0
4-5	5 217	4 931	10 148	2 698	2 608	5 306	498	438	936	8 413	7 977	16 390	2,0
5-9	26 167	24 575	50 742	16 221	15 376	31 597	2 687	2 534	5 221	45 075	42 485	87 560	10,7
10-14	25 339	23 712	49 051	17 656	16 850	34 506	2 607	2 371	4 978	45 602	42 933	88 535	10,9
15-19	23 035	21 803	44 838	18 010	16 893	34 903	2 478	2 423	4 901	43 523	41 119	84 642	10,4
20-24	19 810	19 364	39 174	16 754	15 074	31 828	2 618	2 308	4 926	39 182	36 746	75 928	9,3
25-29	17 034	16 957	33 991	14 394	13 060	27 454	2 550	2 317	4 867	33 978	32 334	66 312	8,1
30-34	15 528	15 463	30 991	13 279	12 348	25 627	2 527	2 175	4 702	31 334	29 986	61 320	7,5
35-39	14 268	13 933	28 201	12 736	12 215	24 951	2 321	1 967	4 288	29 325	28 115	57 440	7,0
40-44	12 455	12 082	24 537	11 716	11 422	23 138	2 110	1 629	3 739	26 281	25 133	51 414	6,3
45-49	10 290	10 020	20 310	9 806	9 872	19 678	1 831	1 417	3 248	21 927	21 309	43 236	5,3
50-54	8 265	8 171	16 436	7 653	7 888	15 541	1 565	1 187	2 752	17 483	17 246	34 729	4,3
55-59	6 590	6 676	13 266	5 489	5 979	11 468	1 174	901	2 075	13 253	13 556	26 809	3,3
60-64	5 120	5 323	10 443	3 791	4 311	8 102	787	648	1 435	9 698	10 282	19 980	2,5
65-69	3 671	3 995	7 666	2 440	2 935	5 375	514	449	963	6 625	7 379	14 004	1,7
70-74	2 411	2 810	5 221	1 515	1 924	3 439	380	335	715	4 306	5 069	9 375	1,2
75+	2 616	3 561	6 177	1 553	2 350	3 903	408	464	872	4 577	6 375	10 952	1,3
<b>Всего</b>	<b>219 668</b>	<b>213 823</b>	<b>433 491</b>	<b>166 266</b>	<b>160 987</b>	<b>327 253</b>	<b>29 026</b>	<b>25 243</b>	<b>54 269</b>	<b>414 960</b>	<b>400 053</b>	<b>815 013</b>	<b>100</b>

Источник: Статистическое бюро.

## **Коренные фиджийцы**

42. Коренные фиджийцы являются самой крупной этнической группой на Фиджи и в настоящее время составляют 53% населения. Однако эта община далеко не однородна. Она состоит из различных этническо-языковых образований, разделенных на многочисленные общины, группы и кланы. Различия в развитии между сельскими и городскими районами, а также между центральными и удаленными островами привели также к серьезным разрывам в экономическом положении различных общин коренных жителей. Из-за этих расхождений в исторических и экономических условиях коренные фиджийцы в различных районах страны периодически выступают с требованиями о предоставлении большей автономии. Существующие условия представляют собой довольно серьезную проблему для местных политических лидеров, призывающих к этнической солидарности.

43. Существует мнение, что коренные фиджийцы являются самой бедной этнической группой в стране. Во многих областях, включая уровень образования, и представленность в торговле и в некоторых других секторах экономики, коренные фиджийцы уступают другим этническим группам.

## **Фиджийцы индийского происхождения**

44. Фиджийцы индийского происхождения составляют вторую по величине этническую группу. Как и коренная община, она является далеко не однородной. Первые индийцы прибыли на Фиджи для работы по жесткому контракту. По окончании контрактов многие из них стали владельцами ферм по выращиванию сахарного тростника, а те, кто сумел, оставили фермерство и превратились в наемных рабочих или открыли свой малый бизнес либо прошли курс профессионального обучения. В период между двумя мировыми войнами на Фиджи в поисках экономических возможностей прибыл новый зажиточный контингент гуджаратских индийцев. К 1960-м годам они стали соперниками европейцев в борьбе за господство в экономике. Индо-фиджийцы, проживающие сегодня на Фиджи, склонны отождествлять себя с частью гуджаратской общины или с теми индийцами, чьи семьи прибыли в эпоху "наемного рабства"; в некоторых случаях эти две группы мало симпатизируют друг другу. Дополнительную роль в разногласиях внутри индо-фиджийской общины играет религия. Хотя большинство фиджийцев индийского происхождения исповедуют индуизм, в общине имеются также христиане и мусульмане. Численное превосходство среди них индусов является источником определенных трений. Периодически раздаются требования о раздельном политическом представительстве мусульман колониального индийского происхождения.

## **Банаба**

45. Общине банаба принадлежит остров Раби неподалеку от побережья Вануа-Леву, где проживает их подавляющее большинство. Представители банаба являются выходцами острова Оушен (Банаба), расположенного в архипелаге Гилберта и Эллис - бывшей британской колонии. Впервые в качестве переселенцев они (1 003 человека) прибыли на Фиджи в декабре 1945 года. Британская Комиссия по фосфатам на средства Банабского целевого фонда приобрела остров Раби у тогдашних британских колониальных властей Фиджи для расселения банабцев. В период с 1945 года по 1995 год население Раби выросло с 1 003 до более чем 5 000 человек.

46. Судьба племени банаба на Фиджи уходит корнями в один из худших периодов колониальной эксплуатации в южной части Тихого океана. Залежи фосфатов на острове Банаба были открыты в 1900 году. Компания тихоокеанских островов (КТО), которая обнаружила месторождение, убедила британское правительство аннексировать остров. Оно приобрело землю для разработки фосфатов в 1912 году по крайне низкой цене и учредило Банабский целевой фонд, куда вносилась плата для общины банаба за разработку недр. В 1916 году остров Оушен (Банаба) был включен в состав колонии Гилберта и Эллис без каких-либо консультаций и без согласия его населения. В 1920 году правительства Австралии, Великобритании и Новой Зеландии приобрели проценты в капитале КТО, после чего разработка фосфатов продолжалась на коммерческой основе Британской комиссией по фосфатам. Со временем она расширила зону добычи, разрушив основу существования общины, и выплатила за это чрезвычайно низкую компенсацию.

47. В 1947 году представители британских властей и лидеры банаба подписали совместное заявление о намерениях, определившее в качестве места проживания банабцев остров Раби, входящий в архипелаг Фиджи. В результате этого заявления появился Декрет о переселении банаба 1945 года, предусматривавший передачу управления островом Раби Совету острова. Банаба на Раби стали платить налоги в фиджийскую казну и получили право доступа к услугам, предоставляемым фиджийским правительством. Британская комиссия по фосфатам распространила действие своей аренды на оставшуюся землю. В соответствии с Декретом был также учрежден Совет управляющих Банабского целевого фонда, который был упразднен в соответствии с Актом об урегулировании проблемы Банаба, когда Фиджи провозгласили независимость.

48. Не сумев достичь соглашения о компенсации, община банаба подала в суд на Британскую комиссию по фосфатам и на Британское правительство. Суд признал Британское правительство виновным в моральной небрежности. Это решение заставило Британское правительство и Комиссию по фосфатам приступить к переговорам об

урегулировании вопроса. Банабцам было выплачено 10 млн. фиджийских долларов, которые были перечислены в трастовый фонд, предусмотренный Актом об урегулировании проблемы банаба. Этот акт был подкреплен Конституцией Фиджи 1997 года.

49. Из-за наличия собственных фондов развития это меньшинство было практически исключено из общего процесса развития на Фиджи. С 1980-х годов все показатели социального благосостояния общины свидетельствуют о ее серьезном упадке.

### **Китайская община**

50. Китайское присутствие на Фиджи ведет отсчет с середины XVIII века, когда китайцы странствовали по региону в поисках голотурий (трепангов) и сандалового дерева, пользовавшихся высоким спросом в Китае. Число китайцев на Фиджи увеличилось после первой мировой войны. Новые переселенцы обеспечили рабочей силой производство бананов на экспорт, бурно развивавшееся в 1920-е и 1930-е годы. Многие из них потом стали сами производителями бананов и других сельскохозяйственных продуктов на арендованных землях. В 1930-1940-е годы на Фиджи прибыла новая волна китайских мигрантов. Впервые многие китайцы стали ходатайствовать о предоставлении им гражданства Фиджи. После второй мировой войны численность китайской общины на Фиджи продолжала постепенно расти. Однако провозглашение независимости Фиджи породило у многих китайцев чувство неуверенности, и в период с 1968 по 1974 год около 20% из них покинули Фиджи.

51. Еще в 1940-х годах китайцы стали заниматься коммерческой деятельностью в основном как независимые торговцы. К середине 1970-х годов китайская община прочно утвердилась в розничной торговле и других секторах. Неплохо обстояли дела у членов общины и с получением оплачиваемой работы. В 1996 году свыше 40% экономически активных китайцев были заняты в законодательной сфере, в различных профессиональных областях, на ответственных и технических должностях. Для сравнения: эти же показатели составляли у коренных фиджийцев 15%, а у индо-фиджийцев 22%.

52. Эти достижения отражают более высокий уровень образования среди китайцев по сравнению с коренными фиджийцами и индо-фиджийцами. Например, 18,5% взрослых китайцев в 1996 году имели высшее образование, тогда как этот показатель у индо-фиджийцев составлял 6,5%, а у коренных фиджийцев - менее 5%. Это свидетельствует о большом значении, придаваемом высшему образованию в китайских семьях.



53. Несмотря на свое общее экономическое благополучие, политическое влияние китайской общины осталось маргинальным. Это явилось одной из причин высокого показателя эмиграции среди китайцев. Однако с начала 1990-х годов на Фиджи прибыло примерно 2 500 китайцев. В целом статус этой общины отличается от статуса других малых общин. Достижения в области образования и бизнеса открыли китайцам возможности для выезда. Хотя представленность китайской общины в политике является, мягко говоря, ограниченной, более высокие доходы общины позволяют ей иметь свои собственные учебные и культурные учреждения. Ее сравнительно более благоприятное экономическое положение в стране и более высокие показатели эмиграции действовали как предохранительные клапаны в период политических потрясений. Чтобы ресурсы и энергия этой некогда динамичной общины служили на благо фиджийского общества в целом, Конституция и политические меры должны стимулировать чувство их принадлежности к категории равноправных граждан.

### **Ротума**

54. Ротума – это удаленный остров, расположенный примерно в 500 км к северу от острова Вити-Леву. Ротума был официально уступлен Великобритании в 1881 году после религиозных "войн", вспыхнувших между двумя различными группировками: приверженцами Римско-Католической церкви и уэслейскими методистами. Это вынудило вождей Ротумы просить Великобританию о присоединении острова. Однако Великобритания решила в 1881 году, что Ротума будет управляться через Колониальное бюро на Фиджи. Из-за ограниченных экономических и образовательных возможностей на острове представители ротума с самого начала колониального периода приезжали на учебу и искали работу на Вити-Леву. В 1981 году общее население общины ротума составляло 8 078 человек; из них только 2 578 человек, или 32%, жили на острове Ротума по сравнению с 3 235 (или 56%) в 1966 году. Численность общины, проживающей за пределами острова Ротума, постоянно возрастает.

55. Однако параметры миграции все же изменились. В 1930-е годы представители общины ротума покидали остров в основном для работы на золотых приисках. В настоящее время представители общины покидают остров, чтобы получить высшее образование или найти квалифицированную работу на Вити-Леву. В 1996 году свыше 30% представителей общины ротума были заняты в законодательной сфере, в различных профессиональных и технических областях; это гораздо более высокий показатель, чем у индо-фиджийцев и коренных фиджийцев. Примечательно, что более высокий процент учащихся из общины ротума получает высшее образование по сравнению с коренными фиджийцами. И все же представители общины ротума ощущают, что правительства последних лет пренебрегали ее проблемами. В качестве примеров приводятся

нерегулярная пароходная связь с островом, слабо развитая инфраструктура и связанное с этим отсутствие экономических и образовательных возможностей на острове, что отчасти является следствием незначительного влияния представителей общины на принятие политических решений национального масштаба.

56. Конституция 1997 года предусматривает несколько механизмов, с помощью которых община ротума может расширить свое политическое влияние. Ее представителям гарантировано одно место в парламенте и предусмотрено назначение сенатора из их числа. Кроме того, открытые места в парламенте дают возможность общине за пределами острова оказывать влияние на исход выборов. Дополнительно Закон об общине ротума и Закон о землях ротума закреплены в Конституции. И наконец, положения Конституции, касающиеся социальной справедливости, являются основой для повышения социального и экономического благосостояния самых малоимущих представителей общины, особенно тех, кто проживает на острове Ротума.

### **Общины европейцев и полуевропейцев**

57. Корни общин европейцев и полуевропейцев уходят в начало XIX века, когда поселенцы стали расширять свое торговое присутствие на Фиджи. В результате колонизации их число возросло, а коммерческие возможности расширились. В колониальный период общины европейцев и полуевропейцев занимали относительно привилегированное положение благодаря их ключевым позициям в торговле и колониальной администрации. Они пользовались также прямым представительством в колониальной законодательной системе.

58. По Конституции 1970 года европейской общине был предоставлен непропорционально высокий уровень политического представительства по сравнению с ее численностью. С тех пор европейцы всегда оказывали широкую поддержку Фиджийской объединенной партии, а избранные от нее члены были широко представлены в высших эшелонах власти. По Конституции 1990 года норма представительства европейцев была уменьшена, что вызвало в их среде обеспокоенность по поводу их самобытности и национальной принадлежности.

59. В целом европейская община по-прежнему имеет более высокий доход. Чуть меньше 50% экономически активных европейцев и полуевропейцев занимают высокооплачиваемые должности в законодательной, профессиональной и технической сферах. Показатель эмиграции европейцев - самый высокий среди меньшинств, а тенденции ее развития аналогичны тенденциям, наблюдающимся среди китайцев и индо-фиджийцев.

### Общины меланезийцев

60. Общины меланезийцев состоят из выходцев с Соломоновых Островов и Вануату, предки которых были завезены на Фиджи в качестве рабов в начале XIX века. Большинство из них проживают в относительно замкнутых общинах в Суве, Лаутоке и Левуке, и свыше 60% домашних хозяйств, принадлежащих этим общинам, находятся ниже официальной черты бедности. Лишь незначительная часть из них имеет более или менее высокооплачиваемую работу или какие-то профессиональные или образовательные навыки.

### Новая волна эмиграции квалифицированных работников

61. Последняя волна эмиграции квалифицированных работников серьезно отразилась на положении страны. На таблице ниже приведены соответствующие данные Статистического бюро:

### ЭМИГРИРОВАВШИЕ ГРАЖДАНЕ ФИДЖИ, В РАЗБИВКЕ ПО РОДАМ ЗАНЯТИЙ, 1997 год - август 2004 года

РОД ЗАНЯТИЙ	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Специалисты-профессионалы, работники технических и смежных профессий	502	578	658	823	977	802	795	414
Административные и управленческие работники	230	290	258	371	398	368	384	269
Канторские служащие, руководители и работники смежных профессий	349	464	425	479	544	521	518	309
Работники торговли	137	116	139	140	151	127	134	118
Работники сферы обслуживания	94	95	115	109	119	128	119	93
Работники сельского хозяйства, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства	74	112	98	102	111	90	85	66
Производственные рабочие, операторы транспорта, оборудования и работники	486	476	451	469	554	489	570	409

РОД ЗАНЯТИЙ	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
родственных профессий								
Работники, не отнесенные к конкретным категориям	2 621	2 698	2 693	2 782	3 462	2 955	3 166	2 188
<b>ИТОГО</b>	<b>4 493</b>	<b>4 829</b>	<b>4 837</b>	<b>5 275</b>	<b>6 316</b>	<b>5 480</b>	<b>5 771</b>	<b>3 866</b>
ЧИСТАЯ МИГРАЦИЯ	2003 ГОД		ЯНВАРЬ - ИЮНЬ 2004 ГОДА					
Фиджийцы	-1 603		-205					
Индийцы	-7 160		-908					
Прочие	-2 373		1 492					
<b>Итого</b>	<b>-11 136</b>		<b>379</b>					

Источник: Статистическое бюро, 2002 и 2005 годы.

#### IV. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

##### Землеустройство

62. Система землевладения на Фиджи уходит своими корнями в Акт об уступке суверенитета, в котором говорится, что земля:

"абсолютная принадлежность которой не обозначена так, чтобы ее следовало отчуждать и передавать в собственность bona fide европейцам или другим иностранцам, или которая находится в настоящее время в пользовании или владении какого-либо вождя или племени, или на владение которой в настоящий момент не претендует какой-либо вождь или племя, объявляется принадлежащей по праву Ее Величеству, наследникам и преемникам".

63. Согласно Акту об уступке суверенитета Корона является полновластной собственницей и наследницей (ultimus haeres) всех земель на Фиджи, за исключением частных владений и туземных земель, определенных как земли, находящиеся в пользовании или владении вождей и их поданных, а также земель, в отношении которых вожди и их поданные могут время от времени заявлять о своих интересах. Комиссия по землеустройству, учрежденная вскоре после уступки суверенитета, установила форму землевладения, которая в основном действует и по сей день. Эта Комиссия уточнила требования европейцев и других иностранцев, которые в добросовестном порядке

приобрели землю до передачи суверенитета. Она признала также местные формы землевладения<sup>2</sup> – *матакали* в качестве основной единицы землевладения в фиджийском обществе.

64. В частном владении на Фиджи находится лишь 8% всех земель (415 000 акров), 2% земель принадлежат государству (их до сих пор называют землями Короны), остальные 90% являются туземными землями. Этим Фиджи отличается от многих других стран, где в результате колонизации землевладельцы-аборигены были лишены собственности.

65. Землей туземцев владеет по доверенности Попечительский совет по делам туземных земель (ПСТЗ), учрежденный в 1940 году в соответствии с Законом о туземных землях и земельном фонде. Земли туземцев не подлежат отчуждению путем продажи. ПСТЗ управляет землями, на пользование которыми не претендуют члены *матакали*, и фактически имеет право сдавать землю в аренду, не спрашивая согласия *матакали*. Некоторые излишки земли исторически использовались для выращивания сахарного тростника и других сельскохозяйственных культур, в основном потомками законтрактованных индийцев. С недавнего времени прибрежные участки земли используются в целях развития туризма.

66. В апреле 2002 года парламент утвердил поправки к Закону о землях туземцев и к Закону о туземных землях и земельном фонде. Это упростило передачу государственных земель Попечительскому совету по делам туземных земель для раздачи в пользование по доверенности безземельным фиджийцам земельных участков, не востребованных на момент уступки суверенитета, а также возвращение землевладельческим общинам, именуемым *явуса*, земель малых землевладельческих общин - *матакали*, члены которых утратили наследников при уступке суверенитета. Оба законопроекта, касающиеся передачи Попечительскому совету по делам туземных земель государственных земель типа А и государственных земель типа В, были внесены правительством партии СВТ во главе с Ситивени Рабукой в феврале 1999 года (и переданы в Объединенный парламентский комитет в мае 1999 года, когда состоялись всеобщие выборы) и вновь были представлены парламенту коалиционным правительством Махендры Чоудри в октябре 1999 года (и также были переданы в Объединенный парламентский комитет, когда произошла попытка государственного переворота).

67. Вариант А передачи государственных земель касается земель, принадлежавших *матакали*, утратившим наследников, и находившихся под контролем и управлением государства. При принятии Декрета о землях туземцев в 1880 году британские власти уже

предусмотрели решение на случай, если род *матакали* иссякнет. Положение на этот счет содержалось в статье 13 Декрета и гласило:

"Если какая-либо *матакали* перестает существовать, потому что иссяк ее род, земля переходит в собственность Короны в качестве наследства - *ultimus naeres* - для передачи ее *кали*, частью которой она (*матакали*) являлась, или другим группам лиц, которые заявят о своих претензиях на эту землю, или поступает в распоряжение Короны, или в отношении нее будут приняты меры, которые сочтет целесообразными губернатор".

Комиссия по землеустройству установила, что при уступке прав суверенитета обнаружили свободные земли, на которые не было сделано никаких обоснованных заявок. С самого начала после уступки суверенитета британская колониальная администрация, действовавшая от имени Короны, заняла благожелательную позицию по этому вопросу. Фиджийцам было гарантировано, что "их земли остаются таковыми и никогда не будут у них отобраны". Британская сторона не выдвинула никаких претензий на эти земли, но по административным соображениям контроль за землями категории В был передан британским властям, так как в то время не было никаких других органов, которые представляли бы интересы владельцев туземных земель.

68. Процедура передачи земли обеспечивает полное и быстрое выполнение государством своих обязательств в соответствии с разделом 18 (1) Закона о туземных землях и земельном фонде. Этот раздел предусматривает, что "в случае, если Президент счел, что земля, принадлежащая какой-либо *матакали*, недостаточна для обеспечения существования ее членов, он вправе провозгласить отчуждение земли, принадлежащей Короне или приобретенной для фиджийцев или от их имени, если, по его мнению, эта земля может потребоваться для обеспечения существования общины *матакали*". Любая отчужденная земля становится туземным достоянием". Рассмотрение всех заявок безземельных фиджийцев или тех из них, у которых было недостаточно земли, на земли угасших родов *матакали* или на свободные земли с целью их обработки и обеспечения своего существования осуществляется отныне в едином месте, а именно в ПСТЗ, а не в двух (ПСТЗ и министерство землеустройства), как это было до сих пор.

69. После принятия в 1940 году Закона о туземных землях и земельном фонде (глава 134) и учреждения Попечительского совета по делам туземных земель, британским властям было бы разумнее передать Попечительскому совету контроль за государственными землями категории А и категории В. Поскольку этого сделано не было, в землеустройстве сложилась аномалия - проблема, которая сегодня решается с помощью процедуры передачи земель. Эти земли должны быть переданы ПСТЗ в

интересах фиджийцев, не имеющих достаточно земли для обеспечения своего существования, и безземельных фиджийцев. По данным Комиссии по туземным землям около 223 *токатока* и *матакали* в семи провинциях Фиджи не владеют землей.

Подробно эта картина выглядит следующим образом:

***Матакали, не владеющие землей***

Провинция	Число единиц Токатока/Матакали	Мужчины	Женщины	Всего
Какаудрове	1	3	0	3
Макуата	10	124	100	224
Ломаивити	98	1 290	1 190	2 480
Рева	1	3	11	14
Надрога	12	117	121	238
Ба	59	872	784	1 656
Ра	42	454	451	905
Итого	223	2 863	2 657	5 520

70. Владение туземной землей является прерогативой землевладельцев - аборигенов, а использование обрабатываемой земли регулируется Законом о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель 1976 года (ЗВАСЗ). Существуют случаи аренды сельскохозяйственных земель сроком на 999 лет. Управление государственными землями регулируется Законом о землях Короны и осуществляется Департаментом земель и землемерной съемки министерства землеустройства. Однако "туземная земля" не является собственностью коренных фиджийцев в том смысле, в каком полная земельная собственность понимается в современном обществе: она просто находится на попечении группы лиц, и обычный фиджиец не может ее продать или использовать в качестве обеспечения кредита. Земля не является собственностью на индивидуальном уровне и никогда не может рассматриваться как личная собственность, так как не принадлежит какому-либо конкретному лицу<sup>3</sup>.

71. На Фиджи, как и в других странах мира, земля занимает особое место. Существует определенное чувство принадлежности и взаимосвязи между фиджийцами и землей (*вануа*). В фиджийском языке есть слово *таукеи*, которым фиджийцы обозначают самих себя, и слова *каи вануа*, означающие буквально "люди земли" и "владелец". Как и многие другие коренные народы, фиджийцы относятся к своей земле с благоговением и святостью. В философском и духовном смысле здесь существует глубокая вера в единство земель. Принято считать, что сегодняшнее поколение несет ответственность за

распоряжение своей землей, соотносящуюся с духом предков, чаяниями потомков и потребностями нынешнего поколения.

72. 24 700 арендаторов используют порядка 420 000 га туземных земель в сельскохозяйственных, коммерческих и промышленных целях.

Провинция	Земли, находящиеся в частной собственности	Земли, управляемые государством	Туземные земли	Туземные земли, сданные в аренду	% туземных земель, сданных в аренду	ВСЕГО
Ба	10 323	34 525	203 505	77 706	38	248 354
Буа	17 725	286	117 086	33 144	28	135 097
Какаудрове	50 512	4 483	216 454	22 711	10	271 449
Кадаву	1 717	51 05	45 328	2 188	5	47 096
Лау	4 490	315 65	44 933	1 133	3	49 738
Ломаивити	5 583	678	29 903	2 551	9	36 164
Макоата	12 595	4 054	178 230	67 475	38	194 880
Надрога/Навосо	6 205	3 752	206 578	45 236	22	216 536
Наитисири	7 343	4 290	144 414	21 000	15	156 047
Намоси	386	11 241	52 894	3 945	7	64 521
Ра	5 815	2 145	98 682	29 289	30	106 642
Рева	2 661	344	21 380	1 483	7	24 385
Серуа	12 297	98 62	45 303	28 553	63	57 699
Таилеву	4 437	1 364	86 434	23 059	27	92 234

Источник: Попечительский совет по делам туземных земель, цитируемый по <http://www.nltb.com.fj>

Примечание: В данные по сданным в аренду туземным землям не включены лесоразработки, площадь которых составляет примерно 304 000 гектаров. Последний раз данные обновлялись в 2004 году.

73. Согласно ЗВАСЗ сельскохозяйственная земля сдавалась в аренду на 30 лет по ставке арендной платы в размере 6% от первоначальной стоимости капитала. Срок примерно 13 140 договоров об аренде начал истекать в 1997 году, а срок большинства из них (3 459) истек в период между 1999 и 2000 годом. При коалиционном правительстве 1999 года во главе с Махендрой Чоудри применение этого закона стало весьма проблематичным, так как некоторые землевладельцы-аборигены захотели вернуть свою землю. В качестве компенсации правительство предложило 28 000 долл. тем фермерам, у которых срок аренды закончился и которые не желали переселяться. Эта сумма вызвала полемику,



поскольку во многих случаях в долларовом выражении она была гораздо больше общей суммы, полученной землевладельцами за последние 30-50 лет аренды<sup>4</sup>.

74. В целях создания источника доходов для тысяч людей туземные земли были также предоставлены под строительство крупных отелей и для развития бизнеса. От сдачи своей земли в аренду выиграли и землевладельцы. Поступления от арендной платы сегодня составляют свыше 12 млн. долл. в год, и в будущем ожидается их увеличение.

75. Неопределенность в связи с нынешним соперничеством из-за земли обуславливает нестабильность и неустойчивость политической ситуации, неурегулированность вопросов владения, отсутствие экологической безопасности и институциональную неразбериху. Эта неопределенность в сочетании с другими факторами привела к неудавшейся попытке переворота во главе с Джорджем Спейтом 19 мая 2000 года. Катализатором событий, приведших к попытке переворота, стало стремление коалиционного правительства Махендры Чоудри сохранить ЗВАСЗ вопреки желанию многих землевладельцев-аборигенов, ориентируемых ПСТЗ на более справедливые и гибкие соглашения об аренде в соответствии с Законом о туземных землях и земельном фонде (ЗТЗЗФ). В преддверии попытки переворота эти действия подверглись резкой и огульной критике. Правительство наивно отстаивало позицию арендаторов, а землевладельцы видели в ЗВАСЗ угрозу своей собственности. Вернуть себе владение своей землей является их законным правом и законной прерогативой. Землевладельцы усмотрели в действиях правительства Чоудри попытку оспорить их права и авторитарно сохранить статус-кво, играющий на руку арендаторам (т.е. индийцам)<sup>5</sup>.

76. Тупик, в который сегодня из-за Закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ЗВАСЗ) зашла проблема аренды обрабатываемых земель для выращивания сахарного тростника (второго по значению источника экспортных поступлений Фиджи), производителями которого являются в основном фиджийцы индийского происхождения, требует сбалансированного учета, с одной стороны, интересов фиджийских общин, владеющих землями, сданными в настоящее время в аренду под сахарный тростник, а с другой стороны, запросов арендаторов туземных земель, срок аренды которых заканчивается в период между 1997 и 2024 годами.

77. Правительство сформировало Целевую группу ЗВАСЗ по вопросам сахарной промышленности с участием заинтересованных представителей отрасли, включая Попечительский совет по делам туземных земель, Совет производителей сахарного тростника и Фиджийскую сахарную корпорацию. Главной задачей этой целевой группы является обсуждение и нахождение взаимоприемлемого решения для выхода из тупика, вызванного противоречиями между ЗВАСЗ и ЗТЗЗФ.

78. Целевая группа ЗВАСЗ по вопросам сахарной промышленности учредила также подкомитет, возложив на него следующие задачи:

- обеспечение быстрой подготовки документов о праве на аренду;
- своевременное оформление контрактов на выращивание сахарного тростника;
- разработка формуляра заявки на помощь в обработке земли (ПОЗ);
- распространение информации о схеме ПОЗ и программе переселения и разъяснение их смысла землевладельцам и бывшим арендаторам по ЗВАСЗ.

79. Правительство намерено добиться того, чтобы найденное решение было приемлемым, честным и справедливым для обеих сторон - землевладельцев и арендаторов.

80. В этой связи в октябре 2001 года были проведены три отдельных консультативных совещания с такими заинтересованными сторонами, как ПСТЗ, Совет по делам Фиджи, *Роко Туис*, Управление регионального развития, министерство землеустройства и полезных ископаемых, Совет по делам молодежи и спорта и Фиджийская сахарная корпорация, для того чтобы обсудить и разработать механизм, с помощью которого Совет по делам Фиджи/*Роко Туис* мог бы взять на себя руководящую роль в организации провинциальных целевых групп для предметного рассмотрения контрактов об аренде в соответствии с ЗВАСЗ, срок которых истекает, и для повышения осведомленности сельских общин о схеме помощи в обработке земли и программе переселения. Эти меры призваны приглушить чувство неуверенности, которое испытывают сегодня фермеры.

81. *Закон об охране и мелиорации земель (ЗОМЗ)* предусматривает создание Совета по охране земель, главной функцией которого будет общий надзор за состоянием земельных угодий и водных ресурсов Фиджи. Закон является важным правовым актом, свидетельствующим о готовности правительства Фиджи оказывать поддержку глобальным и региональным усилиям по освоению земельных и водных ресурсов на устойчивой основе. С этой же целью Фиджи присоединились к различным международным соглашениям и конвенциям, таким, как *Рио-де-Жанейрская декларация* или *Повестка дня на XXI век*, *Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата* и *Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии*. Министерство землеустройства и полезных ископаемых (МЗПИ) является ключевым партнером Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием/деградацией земель на Фиджи. О готовности МЗПИ к позитивным

действиям и использованию на устойчивой основе земельных и водных ресурсов страны свидетельствует его программа планирования землепользования, предусматривающая широкое участие заинтересованных партнеров и основанная на прежнем принципе определения границ округов - *тикина*. Это призвано обеспечить широкую поддержку и участие землевладельческих общин в планировании, принятии решений и устойчивом использовании их земельных ресурсов для оптимизации отдачи. Предпосылкой успешной разработки плана совместных действий в области землепользования является анализ различных биофизических и социально-экономических данных. Первоочередное внимание в программе уделено разработке плана совместных действий в области землепользования для округа Нагонениколо в качестве экспериментального проекта.

## V. ОБЩЕЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

### A. Законодательная система

#### Конституция

82. 25 июля 1998 года вступил в силу *Закон 1997 года о поправках к Конституции 1990 года*. В результате принятия в октябре 1997 года новой Конституции Фиджи были вновь приняты в (британское) Содружество и полностью восстановили отношения со многими торговыми и дипломатическими партнерами после перерыва из-за их исключения, к которому привели два государственных переворота в 1987 году. В Конституции 1997 года уделяется большое внимание основополагающим правам, свободам и принципам представительной демократии, и ее положения соответствуют основным договорам Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, обычаям, традициям и культурного наследия.

#### Конституционные документы с момента провозглашения независимости от Соединенного Королевства

83. После провозглашения независимости от Соединенного Королевства в 1970 году на Фиджи были приняты три конституции. Самые первые конституционные документы представляли собой план осуществления *Декрета о предоставлении независимости*, оглашенного исполнительной властью 30 сентября 1970 года после утверждения *Акта о провозглашении независимости Фиджи 1970 года* на заседании британского парламента 23 июля 1970 года. В любом плюралистском обществе, таком, как на Фиджи, значение Конституции выходит за обычные рамки, поскольку в период формирования нации она создает широкую основу для налаживания взаимоотношений между различными группами общества и, что еще важнее, определяет мышление и поведение коренной

общины, составляющей большинство (которое считает, что ему принадлежит неотъемлемое право на политическое господство), по отношению к другим общинам и к другим проблемам, неизбежно присущим общинному укладу жизни и строительству нации<sup>6</sup>. Эти слова были написаны тогда, когда согласно переписи 1966 года, коренные фиджийцы составляли 42,4% населения, т.е. меньше чем фиджийцы индийского происхождения на тот момент.

84. С того времени и по сей день фиджийские индийцы занимают доминирующее положение в руководстве экономикой и торговлей; существовали опасения, что в случае предоставления им равных прав они захватят всю полноту власти в стране. Эти опасения разделяла британская колониальная администрация, которая ввела разделительную систему представленности общин и отдельные списки избирателей по общинам. И по сей день различные общины представлены отдельно.

85. Важной чертой Конституции 1970 года являлось то, что она предусматривала квалифицированное большинство при прохождении через парламент всех решений по вопросам, затрагивающим землеустройство и традиции Фиджи. В соответствии с разделом 68 Конституции 1970 года поправки к девяти законам или статутам, которыми регулируются туземные земли и институты<sup>7</sup>, могут быть приняты только в том случае, если они получают поддержку в две трети голосов в палате представителей, а если поправка касается земель Фиджи, обычаев или обычных прав, то поддержку не менее шести из восьми сенаторов, назначенных Большим советом вождей (Босе Леву Вакатурага).

86. Конституция 1970 года была отменена в результате бескровного государственного переворота, совершенного 14 мая 1987 года тогдашним подполковником Ситивени Рабукой.

87. Вторая Конституция Фиджи была провозглашена 25 июля 1990 года декретом первого президента Республики рату сэром Пенаяя Ганилау. Конституция 1990 года восстановила парламентскую форму правления, упраздненную после военного переворота 1987 года<sup>8</sup>. Конституция установила семилетний срок, по истечении которого она может быть пересмотрена, и в 1995 году Президент назначил трех членов Комиссии по пересмотру Конституции Фиджи (КПКФ). Ее возглавил сэр Пол Ривз, бывший генерал-губернатор Новой Зеландии и архиепископ англиканской церкви, а двумя другими членами Комиссии стали бывший спикер парламента Фиджи г-н Томаси Вакатора, коренной фиджиец, и профессор Австралийского национального университета д-р Бридж Лал, фиджиец индийского происхождения.

## **Комиссия по пересмотру Конституции Фиджи**

88. Задача КПКФ заключалась в пересмотре Конституции "в целях поощрения межрасовой гармонии и национального единства, а также экономического и социального развития всех общин" с учетом международных стандартов в области прав человека. 6 сентября 1996 года КПКФ представила Его превосходительству Президенту страны доклад, озаглавленный "*Архипелаг Фиджи: к единому будущему*". В нем КПКФ высказалась за сохранение численности членов (70) палаты представителей, но при этом 45 мест должны быть открытыми для всех этнических групп. Она рекомендовала также закрепить 12 мест за коренными фиджийцами, 10 - за индийцами, 2 - за другими малочисленными группами и 1 - за представителем ротума.

89. При этом 10 сентября 1996 года премьер-министр назначил 25 членов Объединенного парламентского комитета по выборам (ОПКВ) для рассмотрения и обсуждения доклада КПКФ. Из 694 рекомендаций, содержащихся в докладе, ОПКВ принял 577, изменил 40 и полностью отверг/отклонил 77.

## **Парламент**

90. Парламент Фиджи в значительной степени следует процедурам и обычаям британской Вестминстерской системы. Все три конституции предусматривают двухпалатный парламент - избираемую Палату представителей и назначаемый Сенат<sup>9</sup>. Нынешний состав избираемых членов палаты представителей определяется этническим составом и территориальным распределением населения. В этой связи Комиссия по избирательным округам, учрежденная в соответствии с разделом 75 Конституции 1997 года, устанавливает границы избирательных округов по выборам кандидатов на общинные места или на открытые места в парламенте<sup>10</sup>.

91. 32 сенатора назначаются Президентом. Сенат не имеет права законодательной инициативы или права вето; он уполномочен лишь проводить обсуждение или откладывать рассмотрение законопроектов. 14 сенаторов назначаются из числа коренных фиджийцев по рекомендации Большого совета вождей, 9 - по рекомендации премьер-министра, 8 - по рекомендации лидера оппозиции и 1 (от ротума) - по рекомендации Совета о-ва Ротума.

## **Парламент по Конституции 1970 года**

92. Согласно Конституции 1970 года в палату представителей избиралось 52 члена, распределявшихся следующим образом: 12 фиджийцев, 12 индийцев, 3 представителя

других избирательных групп (в соответствии с избирательными списками фиджийцев, индийцев и общим списком), а также 10 фиджийцев, 10 индийцев и 5 членов общего избирательного корпуса (по общенациональным спискам).

93. Сенат состоял из 22 членов, из которых 8 назначались Большим советом вождей (Босе Леву Вакатурага), 1 - Советом о-ва Ротума, 7 - премьер-министром и 6 - лидером оппозиции.

#### **Парламент по Конституции 1990 года**

94. Число членов, избираемых в палату представителей в соответствии с Конституцией 1990 года, увеличилось на одного человека. Состав Палаты из 72 членов был следующим: 37 фиджийцев (из которых 32 избирались от сельских избирательных округов и 5 от городских центров), 27 индийцев, 1 представитель ротума и 5 представителей других этнических групп. Сенат состоял из 34 членов, из которых 24 назначались Большим советом вождей, 1 - Советом о-ва Ротума и 9 - президентом страны по его усмотрению. В сущности эти девять человек были представителями других этнических групп.

#### **Парламент по Конституции 1997 года**

95. Палата представителей состоит из 71 члена, в том числе 25 избираются на основании открытых списков и 46 - на основании общинных (этнических) списков. На 25 открытых мест могут избираться кандидаты от любой этнической группы. Распределение 46 общинных мест является следующим: 23 фиджийца, 19 индийцев, 1 представитель ротума и 3 представителя других избирательных групп. Верхняя палата, или Сенат, состоит из назначаемых членов (14 - Президентом страны по рекомендации Большого совета вождей, 9 - по рекомендации премьер-министра, 8 - по рекомендации лидера оппозиции и 1 по рекомендации Совета о-ва Ротума).

#### **В. Судебная система**

96. Судебная система не зависит от правительства в исполнении своих функций, на которые не распространяется руководство или контроль со стороны министерств или Кабинета. Конституция гарантирует независимость судебной системы через процедуру назначения судей Президентом после консультаций с независимой Комиссией по судебным и правовым вопросам. Члены суда могут быть смещены только с применением сложной системы сдержек и противовесов.

97. Судебная система состоит из судов различного уровня, действующих по иерархическому принципу. Высшей судебной инстанцией является Верховный суд Фиджи, учреждаемый в соответствии с Конституцией, а судом первой инстанции является магистратский суд, решения которого могут быть обжалованы в Высоком суде. Апелляции на решения Высокого суда могут быть направлены в Апелляционный суд, а на решения этого суда - в Верховный суд.

98. Магистратские суды обладают ограниченной гражданской и уголовной юрисдикцией в пределах округа, в котором они расположены. Их юрисдикция распространяется также на прилегающие территориальные воды округа. Распределением функций между магистратскими судами внутри округа ведает главный судья. В настоящее время существует главный магистратский суд и 14 местных магистратских судов, расположенных в главных городах.

99. В 1991 году в соответствии с указом о судах по малым тяжбам рассмотрение таковых было передано из магистратских судов в только что созданные для этой цели суды по малым тяжбам. Согласно указу эти суды являются подразделениями магистратских судов. Они осуществляют юрисдикцию в отношении любого иска, сумма которого не превышает 2 000 долларов, а также любую другую юрисдикцию, если это им вменяется каким-либо законом.

100. Конституция 1997 года наделяет Высокий суд первичной юрисдикцией в отношении любого вопроса, касающегося защиты основополагающих прав и свобод личности, гарантированных в главе IV Билля о правах. Он обладает неограниченной первичной юрисдикцией в отношении любого гражданского или уголовного разбирательства. Он может также без каких-либо ограничений рассматривать в порядке апелляции уголовные и гражданские дела, передаваемые ему из нижестоящих судов. Наряду с этим апелляционный суд Фиджи рассматривает в основном ходатайства об обжаловании, поданные лицами, осужденными за какие бы то ни было правонарушения Высоким судом. Конечной апелляционной инстанцией является Верховный суд, который по Конституции выносит постановления по вопросам обжалования любого окончательного решения или распоряжения Апелляционного суда Фиджи. Он уполномочен также пересматривать, изменять, отменять или подтверждать любые решения и распоряжения, если считает это необходимым в интересах правосудия.

## **С. Исполнительная власть**

### **Механизм исполнительной власти**

101. Согласно Конституции 1997 года исполнительная власть в стране осуществляется Президентом, который является главой государства и олицетворяет его единство. Президент является также главнокомандующим вооруженных сил. Он назначается Босе Леву Вакатурага (Большим советом вождей) после консультаций между Советом и премьер-министром. Срок полномочий президента - 5 лет. Он может быть переназначен на следующий пятилетний срок только один раз. В осуществлении его функций Президенту помогает Кабинет (правительство) во главе с премьер-министром. Президент по своему усмотрению назначает премьер-министром члена Палаты представителей, который, на его взгляд, более всего способен получить поддержку большинства в Палате.

102. Конституция 1997 года предусматривает разделение власти, устанавливая обязательное положение, согласно которому любая партия, имеющая восемь и более мест в парламенте, должна быть представлена в правительстве в пропорции, аналогичной числу ее мест в Палате представителей.

### **Кабинет**

103. В состав Кабинета входят премьер-министр и другие министры, а также Генеральный прокурор. Политика правительства определяется Кабинетом, а конкретные аспекты деятельности правительства планируются и координируются специальными подкомитетами. Кроме того, Кабинет консультирует Президента по вопросам управления страной и отвечает перед парламентом за любые рекомендации, данные Президенту. Решения Кабинета проводятся в жизнь конкретными министерствами, и каждый министр обладает широкими дискреционными полномочиями в отношении текущих дел своего министерства. В министерствах работают карьерные государственные служащие, которые продолжают выполнять свои функции при смене правительства. Новая реформа в государственном секторе преследует цель изменить качество услуг, предоставляемых государственной службой.

### **Министерства**

104. Практическим осуществлением политики правительства занимаются 17 министерств, или департаментов правительства. Министр, возглавляющий министерство/департамент, отвечает за свои действия перед парламентом. Министерства укомплектованы карьерными государственными служащими, которые продолжают



выполнять свои функции при смене правительства. Комиссия по вопросам государственной службы (КГС) серьезно продвинулась в осуществлении реформ этого сектора, сделав корпоративное планирование основным средством уточнения задач и оценки результатов работы министерств. С начала этого года КГС передала свои конституционные и уставные полномочия постоянным секретариатам и руководителям департаментов, которые подписали Аттестационные соглашения о порядке подотчетности своих министерств. КГС, консультируясь с министерствами и ассоциациями служащих, разрабатывает также новую систему организации служебной деятельности, при которой оклады и зарплаты будут увязываться с производительностью и результатами работы государственного сектора.

105. В стране существует хорошо развитая система местного управления. Советы больших и малых городов находятся под общим надзором министерства жилищного строительства, городского развития и окружающей среды. В Суве и Лаутоке руководящими органами являются муниципальные советы, а в Нади, Ба, Тавуа, Сигатоке, Ракираки, Лабасе, Наусори, Левуке, Савусаву и Лами - городские советы. Эти советы имеют право взимать налоги, идущие на финансирование повседневной деятельности городов и капитальное строительство. Правительство оказывает местным органам техническое содействие, помощь в городском планировании, предоставляет им субсидии и займы. Муниципальные и городские советы возглавляются мэром и избираемыми советниками.

### **Фиджийская администрация**

106. Система колониального правления, установленная на Фиджи после уступки суверенитета, явилась попыткой приобщения туземных вождей к управлению страной. В отличие от французских и других колоний в Тихом океане в конце XIX века, где местными политическими институтами просто пренебрегли, на Фиджи были предприняты серьезные усилия по сохранению духа туземных институтов. Первый губернатор сэра Артур Гордон и второй губернатор Джон Б. Тэрстон испытывали искренние симпатии к фиджийскому народу и стремились выявить и сохранить те черты традиционного общества и организации, которые они считали ценными. Большой совет вождей стал самым важным элементом созданной ими системы туземной администрации. Деятельность Совета по кодификации и пересмотру фиджийских обычаев явилась основой для сохранения деревенского уклада жизни на Фиджи, власти вождей во внутренних фиджийских делах и самобытности фиджийской культуры и экономики, несмотря на внешние изменения в жизни страны.

**Босе Леву Вакатурага (Большой совет вождей)**

107. *Босе Леву Вакатурага* (БЛВ), или Большой совет вождей, является высшим собранием традиционных вождей Фиджи с участием небольшого числа специально отобранных рядовых граждан, который созывается не реже одного раза в год для обсуждения вопросов жизни фиджийского народа.

108. Большой совет вождей является конституционным органом Республики Островов Фиджи, учрежденным в соответствии с разделом 116 Конституции 1997 года. Фактически он существовал на протяжении многих лет еще до принятия этой Конституции: он был создан британской колониальной администрацией в качестве консультативного органа в 1876 году, через два года после аннексии Фиджи Великобританией. В Конституции просто формально закрепляются и кодифицируются функции, которые Совет выполнял на протяжении долгого времени. Он продолжал действовать бесперебойно, хотя с годами его состав и функции менялись.

109. В соответствии с Конституцией Большой совет вождей выполняет две основные функции:

- Он функционирует в качестве коллегии выборщиков для избрания Президента и Вице-Президента Фиджи на пятилетний срок. В определенных обстоятельствах, предусмотренных Конституцией, он может отрешать Президента или Вице-Президента от должности в случае совершения ими преступления, их некомпетентности, пренебрежения обязанностями или неспособности выполнять конституционные обязанности.
- Он выбирает 14 из 32 членов сената. (Хотя сенаторы в церемониальном порядке назначаются Президентом, его роль в данном случае является простой формальностью: Конституция обязывает его соглашаться на назначение 14 кандидатов, выбранных Советом, а также 18 сенаторов, предлагаемых другими институтами (премьер-министр - 9, лидер оппозиции - 8, Совет острова Ротума - 1).) Занимая почти половину мест в сенате, кандидаты от Большого совета вождей по сути дела обладают правом вето, если они голосуют блоком, поскольку почти наверняка к ним присоединится достаточное число других сенаторов для получения большинства. Однако они не всегда голосуют блоком: вожди Фиджи представляют собой весьма неоднородную массу. На практике Большой совет вождей делегирует свои полномочия на выбор сенаторов 14 провинциальным советам Фиджи, каждый из которых выбирает одного сенатора.

110. Помимо этих конституционных функций Большой совет вождей исполняет и другие полномочия, которые время от времени могут возлагаться на него законом. Кроме того, хотя Конституцией это прямо и не предусмотрено, считается, что правительство практически обязано консультироваться с Советом и заручаться его поддержкой до внесения значительных изменений в Конституцию.

## **МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ФИДЖИ**

111. Министерство по делам Фиджи обеспечивает связь между правительством, Советом по делам Фиджи, Большим советом вождей (БСВ) и другими учреждениями по вопросам разработки политики, законодательной помощи, бюджетных ассигнований и осуществления программ, направленных на обеспечение более высокого уровня благосостояния и надлежащего управления коренными жителями страны. В составе министерства имеются департаменты по следующим вопросам:

- a) Комиссия по вопросам туземных земель и рыболовства - определяет и идентифицирует земли, которые являются правомерной и наследуемой собственностью фиджийцев в соответствии с положениями Закона о туземных землях (глава 133), фиджийскими обычаями и Законом о рыболовстве (глава 158);
- b) Фиджийское управление по образованию (ФУО) - отвечает за то, чтобы ассигнуемые на фиджийское образование средства служили расширению возможностей фиджийцев в получении высшего образования и профессиональной классификации. ФУО финансирует также издание учебников для начальных и средних школ;
- c) Институт фиджийского языка и культуры - отвечает за выпуск исследовательской документации к толковому словарю фиджийского языка, контакты с заинтересованными группами и представление проектов различным форумам на предмет их поддержки. Он проводит также исследования и собирает документацию по всем аспектам туземной культуры с помощью аудио- и видеосредств и печатных изданий;
- d) Центр передовой технологии и развития – организует краткосрочные и долгосрочные курсы технического и профессионального обучения, семинары и практикумы для сельских жителей;
- e) статутные органы – Совет по делам Фиджи и Попечительский совет по делам туземных земель.

112. Фиджи разделена на 14 провинций, которые в свою очередь делятся на меньшие по размеру административные единицы, самым нижним звеном среди которых является деревня – *коро*. Деревенский голова - *турага-ни-коро* - избирается или назначается самими жителями деревни. Несколько деревень образуют *тикину* – административное подразделение провинции, а сама провинция - *ясана* - состоит из нескольких *тикин*. Каждой провинцией управляет совет под руководством главы исполнительной власти – *роко туи*. Его назначение утверждается Советом по делам Фиджи, который утверждает также все местные тарифы и постановления, принимаемые провинциальным советом. Совет по делам Фиджи стоит на страже фиджийской административной системы и многих других аспектов жизни, связанных с фиджийскими обычаями. Эта система местного управления является сугубо фиджийской.

## VI. ЭКОНОМИКА

113. Фиджийская экономика с 2001 года развивается очень хорошо благодаря продуманной финансово-бюджетной и денежно-кредитной политике. За последние четыре года средние темпы прироста в экономике составляли 3,5%. Согласно оценкам, прирост ВВП за прошлый год составил 4,1%\*. База для роста является широкой и охватывает все сектора, а главными двигателями роста являются устойчивое увеличение притока туристов и высокий внутренний спрос. Тем не менее в 2005 и 2006 годах прогнозируется прирост менее 2%, что обусловлено последствиями истечения срока действия соглашений о преференциальной торговле в таких отраслях, как предметы одежды и сахар.

114. Опорой производственного сектора Фиджи остаются туризм, сельское хозяйство, швейная промышленность, строительство и горнодобывающие отрасли. Туризм является доминирующей отраслью на протяжении уже нескольких лет. В 2004 году был поставлен новый рекорд: число туристов превысило 500 000 человек. Этому успеху способствовали открытие низкобюджетных авиалиний и интенсивные маркетинговые усилия ключевых игроков отрасли.

115. В сахарной промышленности в 2004 году был зарегистрирован неожиданный подъем производства, объемы которого превысили уровни 2003 года. Тем не менее перед этой

---

\* Прирост в 2003 и 2004 годах все еще оценивается в 3,0% и 4,1%, т.е. прогнозы по сравнению с апрелем 2005 года не изменились. Ожидается, что Статистическое бюро Островов Фиджи опубликует предварительные данные по ВВП за 2003 и 2004 годы в конце 2005 года.

отраслью все еще стоит целый ряд проблем. Они включают в себя продолжающееся невозобновление договоров аренды земельных участков, ухудшение качества сахарного тростника и уменьшение его количества в результате засухи, неэффективность сахарных заводов и отмену преференциальных цен на сахар в ЕС. Тем не менее в сахарной промышленности проводятся реформы, и есть надежда на то, что реструктуризация позволит решить эти проблемы.

116. Успешно развивается швейная промышленность, которая с 1997 года опережает сахарную промышленность по экспортным поступлениям. В 2004 году на предметы одежды приходилось 22% национального экспорта. Однако в настоящее время эта отрасль испытывает на себе воздействие усиливающейся международной конкуренции, прежде всего в связи с истечением сроков действия соглашений о преференциальной торговле с США 1 января 2005 года и в связи с острейшей конкуренцией со стороны азиатских стран. В связи с закрытием крупнейшей швейной фабрики в этом году ожидается падение объема производства почти на 40% в пересчете на годовую основу.

117. С 2002 года все динамичнее развивается сектор строительства, главным образом под воздействием связанных с туризмом проектов в частном секторе. Благодаря развитию строительства несколько улучшились нормы инвестирования, которые, согласно оценкам, в 2004 году немного превысили 16% от ВВП. Это подкреплялось хорошими темпами роста других частичных показателей капиталовложений, таких, как импорт инвестиционных товаров, кредитование в инвестиционных целях и внутренние продажи цемента.

118. Выросли показатели объемов добычи золота, главным образом благодаря улучшению качества золота, добываемого на приисках. Это в сочетании с высокими международными ценами на золото привело к увеличению экспортных поступлений в 2004 году. Вместе с тем в этом году добывающая промышленность сталкивается с некоторыми серьезными проблемами, и ожидается резкое падение производства. Тем не менее в целях доведения объемов производства до желательных уровней была произведена значительная организационная реструктуризация приисков.

119. В период с 2001 по 2004 год оставался высоким внутренний спрос, что отражает высокий уровень потребительской уверенности. В эти годы был зарегистрирован здоровый рост розничных цен, а чистые показатели сбора налога с добавленной стоимости (НДС) достигли рекордных уровней. Динамичный рост потребления подкреплялся также увеличением переводов из-за рубежа, расширением денежной массы в обращении и ростом кредитов, предоставляемых предприятиям оптовой и розничной торговли, а также

домашним хозяйствам. За отчетный период импорт потребительских товаров оставался достаточно значительным.

### **Финансовый сектор**

120. На фоне благоприятных показателей развития реального сектора за последние четыре года позитивными были и показатели в финансовом секторе. Это проявляется главным образом в повышении уровня финансового посредничества между финансовыми учреждениями, предприятиями и домашними хозяйствами и в заметном повышении денежных и кредитных агрегатов за этот период.

121. Стимулирующая денежно-кредитная политика, проводимая Резервным банком с 2001 года, способствовала снижению процентных ставок и служила опорой для оживления в экономике. В настоящее время процентные ставки близки к исторически низким уровням и наряду с конкуренцией между финансовыми учреждениями являются одним из основных факторов, определяющих спрос на денежные средства в экономике. Совокупные активы финансовой системы устойчиво растут с 2000 года, а такие пруденциальные показатели, как качество активов и достаточность капитальной базы, в целом являются позитивными.

122. Динамика обменного курса на протяжении последних четырех лет была стабильной благодаря привязке местной валюты к валютам наших пяти основных торговых партнеров (австралийский доллар, новозеландский доллар, доллар США, евро еврозоны и японская иена).

123. В 2003 году операции Национального резервного фонда Фиджи (НРФФ), крупнейшего финансового учреждения Фиджи по объемам активов, были переданы под надзор Резервного банка. Эта мера привела к тому, что теперь центральный банк по сути дела осуществляет надзор над 92% финансовой системы.

### **Рынок труда**

124. По сравнению с тем подавленным состоянием, которое существовало в 2000 году, условия на рынке труда в целом улучшились. Частичные показатели занятости, включая объявляемые вакансии, в период с 2001 по 2003 год в целом переживали повышательную тенденцию под воздействием хороших показателей экономического роста в эти годы. В 2004 году, в частности, рекордного уровня достигли показатели регистрации новых налогоплательщиков. Показатели обследований также свидетельствуют о более значительных намерениях работодателей по найму рабочей силы на годовой основе.

Примечательно, что рост занятости за последний год имел широкую основу и сопровождался замедлением эмиграции, особенно в категориях высококвалифицированных работников. В этом году условия на рынке труда пока являются неплохими, хотя частичные показатели указывают на замедление роста занятости.

### **Инфляция**

125. Фиджи по-прежнему имеют низкие и стабильные темпы инфляции. В период с 2001 по 2004 год средние темпы инфляции в стране составляли около 2,9%. В 2004 году инфляция составила 3,3%, т.е. несколько ниже, чем в предыдущем году, с учетом того, что из расчетов выпали последствия повышения ставки НДС в 2003 году. К настоящему моменту в текущем году инфляция колебалась в пределах 1,3-3,5%, поскольку последствия нынешнего высокого уровня цен на нефть частично компенсировались снижением цен на товары и услуги отечественного производства. Согласно прогнозам, на конец года инфляция должна составить 3-4%.

### **Международные резервы**

126. В последние годы международные резервы сохранялись на приемлемых уровнях. В 2004 году международные резервы составляли около 1 046 млн. долл., что эквивалентно объему импорта товаров и нефакторных услуг примерно за 4,7 месяца или объему импорта только товаров за 7,1 месяца. На протяжении года международные резервы сокращались, главным образом в результате увеличения расходов на импорт нефти и на крупные закупки инвестиционных товаров. Тем не менее на конец сентября 2005 года международные резервы оставались достаточными (940 млн. долл.), для того чтобы покрыть расходы на импорт товаров и нефакторных услуг в течение 3,9 месяца или на импорт только товаров в течение 5,3 месяца.

### **Экономика - ключевые финансовые показатели**

<b>ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Валовой внутренний продукт (в текущих ценах) на душу населения	3 764,0	3 926,0	4 168,0
Валовой внутренний продукт (в неизменных ценах) на душу населения	3 221,6	3 288,2	3 383,8
Валовой внутренний продукт (в текущих ценах) (миллионы фиджийских долларов)	3 049,1	3 199,5	3 442,9
Валовой внутренний продукт (в неизменных ценах 1995 года) (миллионы фиджийских долларов)	2 609,5	2 679,9	2 795,0

<b>РЫНОК ТРУДА</b>		<b>Мужчины</b>	<b>Женщины</b>	
Законодатели, старшие должностные лица и управляющие		3 497	714	
Специалисты-профессионалы		7 591	7 988	
Специалисты и вспомогательный персонал		6 606	2 734	
Канторские служащие		6 790	8 117	
Работники сферы обслуживания и торговых предприятий		9 730	4 945	
Квалифицированные работники сельского хозяйства, рыбоводства и рыболовства		890	23	
Квалифицированные рабочие промышленности и рабочие родственных профессий		10 914	1 589	
Операторы и сборщики промышленных установок и машин		9 942	8 065	
Неквалифицированные работники		13 623	4 212	
Вооруженные силы		3 131	32	
<b>Индекс потребительских цен</b>	<b>Среднегодовые темпы инфляции</b>	<b>Все позиции</b>		
1994	0,6	100,8		
1995	2,2	103,0		
1996	3,1	106,1		
1997	3,4	109,7		
1998	5,7	116,0		
1999	2,0	118,3		
2000	1,1	119,6		
2001	4,3	124,7		
2002	0,8	125,6		
2003	4,2	130,9		
2004	2,8	134,6		
<b>Государственные финансы</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
<b>(в млн. долл.)</b>				
Совокупные доходы и гранты	833,4 (r)	973,2	1 001,9	1 106,6
Совокупные расходы (исключая погашение займов)	1 053,3 (r)	1 136,2	1 065,1	1 231,8
Чистый баланс	-219,9 (r)	-163,0	-63,2	-125,2



Платежный баланс (в млн. фиджийских долл.)	Годовые показатели				Квартальные показатели	
	2004					
	2000	2001	2002	2003[r]	I квартал	II квартал
Сальдо баланса по товарам	<b>Сводка по счету текущих операций Фиджи</b>					
	-394,6	-425,3	-586,4	-802,7	-255	-261,3
Экспорт (ФОБ)	1 170,90	1 133,20	1 112,30	1 156,80	227,8	252,8
Импорт (ФОБ)	1 565,50	1 558,50	1 698,70	1 959,50	482,8	514,1
Сальдо баланса по услугам	339,8	383,8	567,5	882,7	138,1	133,9
Экспорт услуг	1 008,90	1 023,10	1 174,90	1 439,40	290,4	315,6
Импорт услуг	669,1	639,3	607,4	556,7	152,3	181,7
Сальдо баланса по переводам доходов	-128,1	-198,6	-163,2	-170,8	-57,4	-62,2
Переводы доходов от нерезидентов	123	48,8	34	43,7	15,3	17,5
Переводы доходов нерезидентам	251,1	247,4	197,2	214,5	72,7	79,7
Сальдо баланса по текущим трансфертам	213,6	276,2	312,6	347,4	49,1	113,9
Приток текущих трансфертов	268,2	336,9	370,1	432,3	71,1	132,5
Отток текущих трансфертов	54,6	60,7	57,5	84,9	22	18,6
Сальдо баланса по счету текущих операций	30,7	36,1	130,5	256,6	-125,2	-75,7
Сальдо баланса по счету операций с капиталом	<b>Сводка по счету операций с капиталом Фиджи</b>					
	-33,8	-11	-4,4	18,4	3,3	6,2
Приток капитальных трансфертов	18,1	34,8	30,3	60,8	14,5	15,4
Отток капитальных трансфертов	51,9	45,8	34,7	42,4	11,2	9,2
Сальдо баланса по финансовому счету	<b>Сводка по финансовому счету Фиджи</b>					
	18,2	103,1	123,4	14,6	-13,4	23,7
Фиджийские инвестиции за рубежом	45,8	52,1	67,5	102,7	15,9	35,7
Прямые инвестиции	-4,8	-6	-3,8	-7,1	0,2	-0,1
Портфельные	27,4	-9,1	-2,5	-8	47,2	20,5

Платежный баланс (в млн. фиджийских долл.)	Годовые показатели				Квартальные показатели	
					2004	
	2000	2001	2002	2003[р]	I квартал	II квартал
инвестиции						
Прочие инвестиции	23,2	67,2	73,8	117,8	-31,5	15,3
Иностранные инвестиции на Фиджи	71,8	20,8	-32,5	-88,4	-33,4	18,3
Прямые инвестиции	76,2	98,4	39,3	43,2	-27,3	19,2
Портфельные инвестиции	9,6	12,1	4,9	2,2	3,4	2,4
Прочие инвестиции	-14	-89,7	-76,7	-133,8	-9,5	-3,3
Резервные активы	-99,4	30,2	88,4	0,3	4,1	-30,3
Чистые ошибки и пропуски	<b>Чистые ошибки и пропуски</b>					
	-15,1	-128,2	-249,5	-289,6	135,3	45,8

Денежно-кредитные показатели (в млн. долл.)	2001	2002	2003	2004
Узкий денежный агрегат	620,9	711,9	899,9	1 018,0
Квазиденьги	846,0	870,5	1 080,5	1 167,7
Внутренние кредиты	1 332,2	1 391,7	1 662,8	1 871,2
<b>Обменные курсы (среднегодовой показатель: за 1 фиджийский доллар)</b>				
Доллар США	0,43760	0,4741	0,5605	0,5977
Фунт стерлингов	0,30440	0,3186	0,3387	0,3215
<b>Процентные ставки (в процентах годовых)</b>				
Ссудная ставка	8,19	7,89	7,39	7,03
Ставка по сберегательным депозитам	0,78	0,57	0,45	0,36
Ставка по срочным депозитам	2,43	2,17	1,70	1,77
Ставка по 91-дневным нотам Резервного банка Фиджи (по балансовой стоимости)	1,25	1,25	1,19	1,75

<b>Валютные резервы</b>				
Валютные резервы, брутто (в млн. долл.)	994,4	902,1	943,6	1045,6
Покрытие импорта в месяцах (товары и нефакторные услуги)	5,1	4,4	4,2	4,7
<b>Внешняя задолженность (на конец периода)</b>				
<b>Всего (в млн. долл.)</b>	520,0	501,0	466,9	462,6
<b>Коэффициент обслуживания долга (в %)</b>	2,0	1,9	1,7	1,4

Источник: Статистическое бюро Островов Фиджи и Резервный банк Фиджи.

## VII. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА, В РАМКАХ КОТОРОЙ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### A. Правовая система Фиджи - характер и составные части

#### Становление правовой системы

127. До середины XIX века Фиджи, как и другие страны южной части Тихого океана, не была единым политическим образованием - ни страна в целом, ни какая-либо значительная ее часть. В этот период многочисленные разрозненные общины, населявшие Фиджи, хотя и имели аналогичные расовые корни, никак не были объединены политически. У всех этих разрозненных общин были свои руководители или вожди, и все они в практической жизни руководствовались отчасти своими укоренившимися обычаями и опытом, а отчасти распоряжениями и приказаниями своих вождей. Шло время и вожди, отличавшиеся особой хваткой и умом, сумели столь успешно распространить свое влияние и власть в некоторых крупных районах, что стали претендовать на единоличное господство над этими частями страны. Для того чтобы осуществлять свой контроль над обширными территориями, эти главенствующие или влиятельные лидеры не могли больше рассчитывать ни на обычаи и правила отдельных общин, ни на добрую волю отдельных вождей или на устные договоренности с ними. Поэтому наиболее влиятельные вожди последовали советам своих европейских наставников и издали письменные конституции и законы, которые распространялись на всю территорию их обширных владений.

128. Писанные конституции и законы были приняты в 1867 году рату Серу Какобау, верховным вождем *Бау* и части *Вити-Лееу*, а также верховными вождями *Буа*, *Какаудрове*

и *Лау*. В 1871 году Какобау принял еще более смелую Конституцию, которую он хотел распространить на все острова Фиджи, в то время как его соперники - *туи Лау* и *туи Найау* - издали свою письменную конституцию с намерением утвердить главенство Лау над восточными островами. В 1873 году Какобау принял очередную письменную конституцию для всей страны, срок жизни которой был столь же недолгим, как и у ее предшественницы, и которая утратила силу 10 октября 1874 года, когда страна стала колонией Великобритании.

129. В период британского колониального правления основополагающие законы для островов Фиджи вводились жалованной грамотой, а также распоряжениями и инструкциями, издававшимися британскими властями от имени Короны. Изменения вносились соответствующими поправками к этим директивным документам. Местные законы вводились в действие указами ("постановлениями") губернатора. Когда стало ясно, что колония тяготеет к самоуправлению или провозглашению независимости, британские власти приняли ряд учредительных законов, направленных на расширение самоуправления. В 1963 и 1966 году распоряжениями от имени Короны были приняты конституции, предоставлявшие Фиджи еще большее самоуправление.

130. Декрет о предоставлении независимости Фиджи был издан британскими властями в 1970 году, а проект Конституции 1970 года был написан в Лондоне британскими чиновниками после широких консультаций с местными лидерами и утвержден королевским декретом. Действовавшие законы не были отменены сразу же после провозглашения независимости. Их "сохранили" в качестве переходной меры во избежание правового вакуума до принятия "местных" законов новым законодательным органом. В числе "сохраненных" были:

- a) английские законы, действовавшие на определенную дату;
- b) нормы общего права и справедливости;
- c) "колониальное" законодательство, т.е. указы, изданные генерал-губернатором до провозглашения независимости.

131. В результате осуществленного в 1987 году военного переворота Конституция 1970 года была сразу же отменена, и военное правительство стало править с помощью указов. В 1990 году декретом президента по рекомендации Кабинета была введена в действие новая Конституция. В 1997 году ее заменила Конституция, принятая парламентом Фиджи и вступившая в силу 17 июля 1998 года.

132. Согласно пункту d) раздела 195(2) *Закона о поправках к Конституции 1997 года* были сохранены все действовавшие нормы писаного права, как если бы они были приняты на основании или во исполнение этого Закона. Раздел 195(3) предусматривает, что английские законы должны толковаться с теми изменениями, которые в них надлежит внести в соответствии с Конституцией. Согласно постановлениям Верховного суда 1975 года действовавшие законы включали в себя:

нормативные акты общего применения, действовавшие в Англии на момент появления у колонии местного законодательного органа, т.е. на 2 января 1875 года, что регулируется положениями раздела 37 этого постановления (**раздел 35**);

все законы Британской империи, распространяемые на колонию данным или любым последующим постановлением, будут оставаться в силе столько времени, сколько позволят обстоятельства, связанные с колонией или ее обитателями, и пределы колониальной юрисдикции. В зависимости от других действующих или будущих постановлений в рамках колониальной законодательной системы и в целях облегчения применения упомянутых законов суд будет вправе толковать их таким образом, чтобы эти устные комментарии не затрагивали существа этих законов в такой степени, в какой это может понадобиться для их применения к делу, рассматриваемому судом ... (**раздел 37**).

133. Как определено Верховным судом<sup>11</sup>, нормативные акты общего применения

"используются для того, чтобы отличать нормативные акты, не имеющие обязательной силы для всего населения, как, например, закон о компаниях или закон о товариществах, от нормативных актов, имеющих всеобщий обязательный характер, как, например, закон о преступлениях против личности или аналогичные законы". В этой связи встает вопрос о том, на кого ложится бремя доказывания в отношении применимости законов "общего применения".

Верховный суд счел<sup>12</sup>, что существует общая презумпция в пользу общей применимости, согласно которой бремя доказывания ложится на сторону, возбудившую дело (истца). Что касается места, которое эти нормы общего применения занимают в сравнении с другими видами законов, ясно, что Конституция имеет верховенство над законами Британской империи.

### **Источники права**

134. Составными частями права Республики Фиджи сегодня являются:

- a) законы, принятые парламентом в соответствии с его полномочиями, установленными Конституцией, а также подзаконные и другие акты, принятые в соответствии с этими законами;
- b) указы, изданные Временным правительством в период с 1987 по 1990 год;
- c) нормы общего права Фиджи, которые выработаны на основании английского общего права и которые толкуются и принимаются судами;
- d) вспомогательные нормативные акты, принятые министрами, органами местного управления и статутными органами.

135. Как указывалось раньше, в 1987 году на Фиджи произошли два военных переворота. В этот период существовало три источника права: а) указы, издававшиеся генерал-губернатором в период чрезвычайного положения с 14 мая по сентябрь 1987 года; б) указы, издававшиеся главой временного военного правительства; и с) указы, издававшиеся президентом Республики Фиджи.

136. В связи с решением по делу *Государство против Афасио Муа и Орса*<sup>13</sup> Председатель Верховного суда заявил, что все нормативные акты, действовавшие до прихода военного правительства и провозглашения Республики, продолжают иметь полную силу, за исключением тех, которые отменены или изменены соответствующими указами.

### **Нормы обычного права**

137. Глава 133 *Закона о туземных землях* содержит специальное положение о применении обычаев или норм обычного права при определении судами или трибуналами, уполномоченными выносить такие определения, оснований для осуществления права на владение землей предков, которой считается земля, унаследованная согласно обычаю. Раздел 3 предусматривает, что **"туземные земли должны принадлежать коренным фиджийцам в соответствии с туземным обычаем, который подтверждается его применением или традицией"**. Другим случаем, когда суд может применять нормы обычного права на Фиджи, без установленной законом прямой санкции, является не прямое или промежуточное применение, когда обычай или норма обычного права принимается к сведению как фактор, отвечающий смыслу действующего закона. Например, когда суд имеет законные дискреционные полномочия, обычай или норма обычного права, часто могут быть фактором, который следует

принимать во внимание при осуществлении этих полномочий. Именно так постановил Верховный суд по делу *P. против Водо Вули*<sup>14</sup>.

### **Нормы общего права и справедливости**

138. Принципы общего права и справедливости были введены вместе с английскими нормативными актами общего применения во всех странах южной части Тихого океана, находившихся под контролем Великобритании или ее колоний Австралии и Новой Зеландии в бытность последних зависимыми территориями. *Постановление Верховного суда 1875 года*, которое до сих пор остается в силе, так как подтверждено Конституцией 1997 года, предусматривает:

- нормы общего права, справедливости и нормативные акты общего применения, действовавшие в Англии на момент появления в колонии местного законодательного органа, т.е. на 2 января 1875 года, остаются в силе (раздел 35);
- все законы Британской империи, распространяемые на колонию данным или любым последующим постановлением, будут оставаться в силе столько времени, сколько позволят обстоятельства, связанные с колонией и ее жителями, и пределы колониального законодательства, и если это не противоречит любым действующим или будущим постановлениям законодательного органа колонии (раздел 37).

139. Однако *постановление Верховного совета 1875 года*, однако, не поясняет, относится ли упомянутая в разделе 35 дата начала отсчета (т.е. дата введения в действие норм обычного права и справедливости, после которой изменения, происходящие с этими нормами в Англии или где-либо еще, не являются обязательными для колонии) только к английским нормативным актам общего применения или также к нормам общего права и справедливости. Это положение было истолковано судами Островов Фиджи<sup>15</sup> как устанавливающее дату отсчета и для нормативных актов общего применения, и для норм общего права и справедливости. Это подразумевает, что любые изменения в нормах общего права и справедливости, происшедшие после этой даты, будут, несомненно, весьма важными, но не обязательными для страны.

140. Что касается статуса норм общего права и справедливости в сопоставлении с другими правовыми нормами, то они, совершенно очевидно, занимают подчиненное положение по отношению к Конституции и могут быть изменены или отменены в соответствии с процедурой, четко обозначенной в Конституции. Статус Конституции как

Верховного закона означает, что если принципы общего права и справедливости вступят в противоречие с положениями Конституции, то эти принципы должны быть изменены или отменены. Поскольку в *постановлении Верховного суда 1875 года* ничего не говорится о каких-либо отличиях от существующего в Англии понимания того, что нормы общего права и справедливости могут меняться или отменяться в соответствии с четкими положениями основного или вспомогательного законодательства, принципы общего права и справедливости на Фиджи занимают подчиненное положение по отношению к основному или вспомогательному законодательству и могут быть изменены или отменены в соответствии с их четкими положениями.

### **Генеральный прокурор**

141. Генеральный прокурор является главным советником правительства по правовым вопросам и представляет государство при рассмотрении в суде всех гражданских дел. Генеральный прокурор занимает министерский пост. После провозглашения независимости от Соединенного Королевства Генеральный прокурор имеет также портфель министра юстиции. Именно Государственный обвинитель отвечает за соблюдение норм уголовного права. Канцелярия Государственного обвинителя является независимым конституционным органом, однако по административным соображениям, она подчиняется министерству юстиции. Прерогативой Государственного обвинителя является возбуждение и ведение некоторых типов уголовного преследования, но при этом он должен сохранять независимость своих дискреционных полномочий и не подвергаться давлению со стороны своих коллег по правительству.

142. В ведении министра юстиции находятся вопросы работы судов, тюрем и служб записи актов гражданского состояния на Фиджи. Вопросы тюремной политики и управления местами лишения свободы находятся в ведении Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции, которое возглавляет Уполномоченный по тюрьмам, назначаемый Комиссией по судебным и правовым вопросам. Для каждой тюрьмы министр назначает наблюдательный совет из числа представителей местной общины, которые проверяют состояние тюремных помещений, работу администрации и условия обращения с заключенными. Они обязаны сообщать министру о любых выявленных злоупотреблениях, недостатках или проблемах. Тюрьмы инспектируются также должностными лицами, назначаемыми министром, которые лично ему докладывают о результатах проверки. Все доклады, включая критические, с должным вниманием рассматриваются министрами и Уполномоченным по тюрьмам.

143. Вопросами обращения с несовершеннолетними правонарушителями ведают сообщество министерство социального обеспечения и министерство юстиции.



144. В соответствии с Конституцией Комиссия по вопросам помилования, возглавляемая Генеральным прокурором и включающая в свой состав, помимо него, двух представителей общественности, отвечает за представление Президенту страны своих заключений о наличии каких-либо исключительных оснований для осуществления им своего права на помилование осужденных или на отмену, полностью или частично, меры наказания, вынесенной судом.

### **Уголовное право**

145. Первоначальное решение о возбуждении уголовного разбирательства принимает полиция, как только установлен факт преступления. Некоторые дела о "мелких" преступлениях ведутся полицейскими прокурорами, а более крупные – Канцелярией Главного обвинителя (прокуратурой). В ряде случаев уголовное разбирательство может быть инициировано частным лицом, но на практике это случается крайне редко.

### **Уголовное разбирательство – судебный процесс**

146. Уголовное разбирательство носит характер состязания между обвинением и защитой. Поскольку Конституция предусматривает презумпцию невиновности обвиняемого до тех пор, пока его вина не доказана, обвинение не имеет каких-либо очевидных или реальных преимуществ перед защитой. Обвиняемое лицо обладает конституционным правом на пользование услугами адвоката; содействие ему может также оказывать защитник за счет государственных средств через Комиссию по оказанию правовой помощи. Адвокат может посещать лицо, находящееся под стражей, для должной подготовки защиты.

147. Обвинение, за исключением мелких правонарушений, должно автоматически или по запросу информировать защиту обо всех свидетельских показаниях и уликах против обвиняемого, на которые оно намерено опираться. Кроме того, обвинение должно раскрывать любые другие материалы, имеющие отношение к данному делу.

148. Уголовные суды, как правило, проводят открытые заседания и строго соблюдают правила представления доказательств, заботясь о доказанности фактов. Если доказательство принято необоснованно, приговор может быть отменен после обжалования. Во время процесса обвиняемый - обычно через адвоката - имеет право заслушивать и вести перекрестный допрос свидетелей обвинения; вызывать в суд своих собственных свидетелей, которые, если не хотят явиться добровольно, могут быть вызваны в законном порядке; и обращаться к суду лично или через адвоката, а также

имеет право на последнее слово при вынесении приговора. Суд не может задавать вопросы обвиняемому, пока тот не согласился под присягой выступать в качестве свидетеля в свою собственную защиту. Когда обвиняемый дает показания, вопросы личного характера могут ему задаваться лишь в исключительных случаях; обычно обвинение не должно предъявлять такого рода свидетельств.

### **Гражданское право**

149. Основными категориями гражданского права на Фиджи являются: семейное право, имущественное право, договорное право и право, связанное с причинением вреда (охватывающее ущерб, причиненный одним лицом другому, независимо от связи между ними, что, среди прочего, охватывает такие действия, как халатность, клевета и незаконное нарушение владения). К другим категориям гражданского права относятся также административное право (в особенности связанное с осуществлением исполнительной власти), торговое и промышленное право.

### **Гражданское разбирательство**

150. Гражданское разбирательство возбуждается потерпевшей стороной; никакого предварительного расследования на предмет достоверности повода для жалобы не требуется. Процедура в Высоком суде обычно начинается с направления письменного извещения ответчику о намерениях истца с изложением сути жалобы. Ответчик извещает суд о том, намеревается ли он оспаривать жалобу. Затем суду предоставляются документы, точно излагающие предмет спора (или дающие ответ на обвинение).

151. Будучи частным делом, гражданское разбирательство, как правило, может быть в любое время прекращено в результате компромисса, достигнутого сторонами. Решения по гражданским делам подлежат исполнению властью суда. Большинство из них касаются уплаты денежных сумм и могут быть приведены к исполнению в случае отказа выполнять решение суда путем конфискации имущества должника или распоряжения суда о периодическом перечислении суду работодателем сумм, удерживаемых из зарплаты должника. Другие решения могут иметь форму судебного запрета, удерживающего какое-либо лицо от совершения незаконного акта. Отказ подчиниться решению чреват тюремным заключением за неуважение к суду. Арест и заключение под стражу могут быть произведены только на основании ордера. Обычно оплата судебных издержек возлагается на сторону, проигравшую процесс.

## **В. Основопологающие права человека, закрепленные в законодательстве**

152. Согласно Конституции обладание правами и свободами является неотъемлемым атрибутом принадлежности к фиджийскому обществу. Эти права и свободы могут быть ограничены только на основании решения парламента, принятого демократическим путем. Таким образом, роль парламента состоит не в предоставлении прав, а в принятии решения относительно необходимости их ограничения с учетом баланса между потребностями государства и отдельных лиц. Ниже излагаются механизмы и правовые гарантии, с помощью которых обеспечивается защита прав человека на Фиджи.

### **Конституционная защита прав человека**

#### **Конституция 1970 года**

153. Положения, касающиеся защиты основопологающих прав и свобод в Конституции независимости 1970 года, основаны на положениях Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1953 года<sup>16</sup>, и очень подробно перечисляет права и свободы, а также возможные исключения из них.

В разделе 3 предусматривается, что каждый человек, независимо от расовой принадлежности, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, с учетом прав других лиц и общественных интересов обладает правом на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на защиту закона, свободу совести и религии, свободу собраний и ассоциаций, на защиту своей частной жизни и защиту от отчуждения имущества без компенсации. В числе других основопологающих прав и свобод обеспечивается также защита от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; защита от рабства и принудительного труда; свобода выражения своего мнения; свобода передвижения; и защита лиц, задержанных в соответствии с чрезвычайными законами.

154. В раздел 15 Конституции 1970 года конкретно говорится о запрещении дискриминации в отношении частного лица со стороны закона или органа государственной власти на основании расовой принадлежности, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания. Примечательно, что признак пола не был включен в перечень запрещенных оснований для запрета дискриминации, в то время как он фигурирует среди таковых в связи с реализацией других политических прав - права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, на защиту закона, свободу совести и религии, свободу собраний и ассоциаций, на защиту частной жизни и на защиту от отчуждения имущества без компенсации.

155. В разделе 15 (2) термин "дискриминационный" определяется как означающий предпочтительное обращение. Однако это запрещение может быть обойдено в следующих случаях: присвоение доходов; применение законов по вопросам брака, развода и усыновления; при принятии мер в общественных интересах при чрезвычайных обстоятельствах или в условиях, имеющих разумное оправдание с точки зрения демократического общества.

156. Согласно разделу 17 потерпевшее лицо, считающее, что какое-либо положение главы II было нарушено в результате действий правительства, может обратиться за получением защиты в Верховный суд, который обладает первичной юрисдикцией в этих вопросах. Однако в разделе 17(6) отмечено, что Верховный суд может отклонить апелляцию, если действия потерпевшего лица признаны необоснованными или сутяжничеством. Некоторые положения об основополагающих правах и свободах, зафиксированные в Конституции 1970 года, были опротестованы. Так, например, хотя во вступительном разделе<sup>17</sup> говорится, что "поскольку" граждане страны обладают определенными правами, "то" положения Конституции должны служить защите этих прав и свобод, Верховный суд в решении по делу *Союз портовых рабочих Фиджи против Реджинам*<sup>18</sup> заключил, что вступительная часть имеет предписательный характер и, следовательно, устанавливает дополнительное ограничение в отношении основополагающего права на свободу выражения своего мнения с учетом "общественных интересов", ссылка на которые отсутствует в соответствующем разделе Конституции о защите свободы выражения мнений.

157. В решении по делу *Р. против Бутадроки*<sup>19</sup> суд заключил, что конституционные права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций не нарушаются установленным законом запретом на расистские заявления подстрекательского характера. Другие примеры из практики, касающиеся осуществления положений об основополагающих правах и свободах, связаны с делом *Веитата против Р.*<sup>20</sup>, которое затрагивает право на независимое и беспристрастное судебное разбирательство, предусмотренное в разделе 10(1) Конституции; с делом *Братья Сандарджи против Култара*<sup>21</sup>, которое касается права на свободу передвижения, предусмотренного в разделе 14; с делом *Союз портовых рабочих Фиджи против Реджинам*<sup>22</sup>, которое также касается права на свободу собраний и ассоциаций, предусмотренного в разделе 13, а также права, на свободу выражения своего мнения, предусмотренного в разделе 12.

### Конституция 1990 года

158. В Конституции 1990 года были воспроизведены те же запреты на дискриминацию, что и в Конституции 1970 года: на основании расового происхождения, цвета кожи и

места происхождения. Впервые в истории Фиджи "признак пола" стал запрещенным основанием для дискриминации, за исключением следующих случаев:

- a) объявление чрезвычайного положения;
- b) взимание налогов;
- c) назначение на государственные должности;
- d) осуществление судебной власти;
- e) применение законов, находившихся в силе до 23 сентября 1966 года;
- f) осуществление фиджийских регулирующих актов, принятых в соответствии с разделом 6 Закона о делах Фиджи по вопросам мира, общественного порядка, благосостояния и благого управления.

159. Раздел 18 отменяет положение о равенстве в любом законе, если это направлено на улучшение положения лиц или групп, находящихся в неблагоприятных условиях, в том числе поставленных в такие условия по расовым соображениям. Аналогичным образом положения Конституции 1990 года, касающиеся основополагающих прав, редко становились предметом разбирательства в суде. В разделе 156 Конституции 1990 года сделана попытка дать общее определение терминам "фиджиец", "ротума" и "индиец".

160. В соответствии с Конституцией 1990 года судебная система была перестроена и Верховный суд стал конечной апелляционной инстанцией. Помимо этой формальной перестройки судебной системы, в разделе 122 Конституции 1990 года было предусмотрено создание фиджийских судов, обладающих юрисдикцией и полномочиями, которыми их может наделить парламент. Однако эта идея не была воплощена в жизнь.

### **Конституция 1997 года**

161. Главой Конституции 1997 года, содержащей билль о правах, защищаются следующие права:

- личная свобода;
- свобода от рабства и принудительного труда;
- свобода от жестокого или унижающего достоинство обращения;
- свобода от необоснованного обыска и конфискации;

- права арестованных или задержанных лиц;
- права обвиняемых;
- право на доступ к судам и трибуналам;
- свобода выражения своего мнения;
- свобода собраний;
- свобода ассоциаций;
- регламентация трудовых отношений;
- свобода передвижения;
- свобода, совести и религии;
- тайное голосование;
- защита частной жизни;
- равенство;
- право на образование;
- защита от принудительного приобретения собственности.

162. Положение о равенстве в разделе 38 было расширено за счет включения запрета на такие основания для дискриминации, как этническое происхождение и основной (или родной) язык в дополнение к расовому признаку, этническому происхождению, цвету кожи и месту происхождения. Таким образом, на Фиджи сегодня, согласно Конституции, дискриминация по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи и места происхождения является противоправной.

#### **Исключения, касающиеся права на равенство, в Конституции 1997 года**

163. Если в разделе 38 (2) перечисляются основания для дискриминации, которые считаются противоправными, то исключения из этого правила, т.е. случаи, когда дискриминация не будет являться противоправной, приводятся в четырех подпунктах раздела 38, а именно: в подпунктах 2 b), 6, 7 и 9. Важным является раздел 38 (9), предусматривающий меры по обеспечению надлежащего управления фиджийцами и представителями общины ротума.

164. Раздел 38 (9) допускает принятие законов или административные действия, которые ограничивают право на равенство в целях обеспечения применения обычаев фиджийцев, общины ротума или общины банаба в таких вопросах, как:

- a) обладание правами на землю или на рыболовство, их использование или передача либо распределение полученной с их помощью продукции;

- b) право на получение каким-либо лицом какого-либо руководящего титула или ранга;
- c) установление ограничений на отчуждение прав на землю или рыболовство или выдачу разрешений на временное отчуждение такой земли или таких прав без согласия владельцев.

165. В той мере, в какой это допускается подразделом 10, закон или административное действие, совершенное на основании закона, может ограничивать право или свободу, закрепленные в этом разделе, в целях обеспечения благого управления фиджийцами, общиной ротума или общиной банаба или другими лицами, являющимися членами этих общин (выделено авторами). Некоторые комментаторы после событий 19 мая 2000 года сочли зловещим включение именно этого положения в Декрет 2000 года об основополагающих правах и свободах, изданный временным военным правительством, хотя на самом деле оно не было абсолютно новым, а всего лишь копировало положение, содержащееся в билле о правах, являющемся частью Конституции 1997 года.

166. В разделе 38 (10) предусматривается следующее:

"Ограничение, упомянутое в подразделе 9, действует только в случае, если оно:

- i) обеспечивает каждому человеку, к которому оно применяется, право на равенство перед законом без какой-либо дискриминации по каким-либо другим основаниям, кроме расового или этнического происхождения; и
- ii) не ущемляет прав и свобод, предусмотренных в любом другом разделе настоящей главы". (Глава IV - Билль о правах.)

167. Следует отметить, что Фиджи имеют писанную Конституцию, где в собственных формулировках передается дух Конвенции о правах ребенка. Поскольку расовая дискриминация запрещена Конституцией и никакие законы и никакая политика не могут идти вразрез с этим запрещением, национальная политика и законодательство, основанные на этой Конвенции, не зависят от того, какая политическая партия находится у власти, и будут осуществляться столько времени, сколько соответствующие положения Конституции будут оставаться в силе.

168. Поскольку присоединение Фиджи к этой Конвенции ясно предполагает некоторые оговорки и уже упомянутые заявления, всеобъемлющие основополагающие права, гарантируемые Конституцией индивиду любой расовой принадлежности, должны

восприниматься вместе с этими оговорками. В контексте фиджийской системы законы, касающиеся избирательной, землеустроительной и образовательной системы страны, просто-напросто не могут считаться дискриминационными в расовом отношении или закрепляющими равную дискриминацию. Уже в самой Конституции содержатся положения об обеспечении соблюдения Высоким судом Фиджи основополагающих прав человека, предоставляемых индивиду. А самому индивиду твердо гарантирована возможность обращения в суд даже по поводу еще предполагаемого нарушения любого из его прав. Другими законодательными актами, запрещающими дискриминацию, являются:

- a) *Закон № 10 1999 года о Комиссии по правам человека;*
- b) *Закон об омбудсмене;*
- c) *Закон об общественном порядке;*
- d) *Уголовный кодекс;*
- e) *Закон об иммиграции;*
- f) *Закон об образовании.*

### **Закон о Комиссии по правам человека**

169. Согласно Закону о Комиссии по правам человека дискриминация является абсолютно противозаконной в области занятости, образования, членства в организациях служащих и работодателей, получения профессиональной подготовки и аккредитации, распределения товаров, оборудования, услуг, помещений, жилья и крова.

Противоправным по этому закону является также "косвенная дискриминация", т.е. выдвижение требований или условий, которые имеют равный обязательный характер для всех расовых групп, но которые могут быть осуществлены пропорционально меньшим количеством представителей одной группы в сравнении с пропорциональным количеством представителей другой группы. Закон предусматривает меры обеспечения его выполнения с помощью примирительной процедуры в рамках Комиссии или возбуждения гражданского разбирательства против лиц или организаций.



### **Закон об общественном порядке 1969 года**

170. Этот закон направлен на поддержание общественного порядка. Он также квалифицирует как правонарушение "подстрекательство к ненависти или презрению по отношению к любой категории людей" или "ненависть к любой расе или общине".

### **Уголовный кодекс**

171. Подрывная деятельность, квалифицируемая в Уголовном кодексе как правонарушение, включает в себя "выпуск и распространение публикаций подрывного характера ... (преследующих цель спровоцировать чувства вражды между различными расовыми группами сообщества) ...".

### **Закон об омбудсмене 1998 года**

172. Этот закон регулирует деятельность омбудсмента - института, созданного в соответствии с Конституцией 1997 года (глава IX Конституции 1970 года и глава X Конституции 1990 года). Омбудсмен уполномочен проводить расследования в отношении любых действий, которые предположительно или явно противоречат основополагающим правам и свободам, гарантируемым частным лицам Конституцией. Он может способствовать удовлетворению любой жалобы такого рода, вынося рекомендацию о том, чтобы предмет жалобы получил дальнейшее рассмотрение со стороны тех лиц или инстанций, против которых она была направлена, или чтобы упущение было исправлено, или чтобы соответствующее решение было отменено или изменено, или чтобы был пересмотрен соответствующий закон.

### **С. Фиджийская Комиссия по правам человека**

173. Фиджийская Комиссия по правам человека была учреждена в соответствии с разделом 42 *Конституции 1997 года*, которая возлагает на нее задачу просвещения граждан по вопросам прав человека и вынесения рекомендаций правительству по вопросам, затрагивающим соблюдение прав человека, а также другие функции в соответствии с решениями парламента.

174. Меры по защите от расовой дискриминации предусматриваются также в Законе № 10 о Комиссии по правам человека 1999 года<sup>23</sup>, который в разделе 17 (2), в частности, запрещает расовую дискриминацию в некоторых сферах общественной жизни.

175. На Комиссию возложена задача просвещения граждан по вопросам прав человека, а также рассмотрения жалоб о необоснованной дискриминации, запрещенной согласно учредительному акту Комиссии (закон № 10 1999 года), и расследования сообщений о нарушениях Билля о правах (глава 4), являющегося частью Конституции 1997 года.

Дискриминация считается противозаконной в следующих областях:

- a) занятость;
- b) образование;
- c) профессиональная подготовка;
- d) профессиональные ассоциации;
- e) отраслевая или профессиональная аккредитация;
- f) членство в профсоюзах или союзах работодателей;
- g) предоставление жилья и других помещений;
- h) предоставление товаров и услуг, включая кредиты и страхование;
- i) доступ к общественным местам.

176. Учреждение и продолжающаяся работа независимой Комиссии свидетельствует о приверженности Фиджи делу защиты международных принципов прав человека.

#### **D. Управление омбудсмена**

177. Управление омбудсмена учреждено с целью расследования жалоб против должностных лиц, обвиняемых в плохом исполнении своих служебных обязанностей. Подробное описание этого механизма содержится в докладе, представленном Фиджи в Комитет против расовой дискриминации. Закон о поправках к Конституции 1997 года содержит ряд новых положений о работе омбудсмена, направленных на расширение его юрисдикции и распространение ее на жалобы против Попечительского совета по делам туземных земель и против Советов островов Банаба и Ротума, ранее исключенных из этого списка в соответствии с Конституцией 1990 года. Конституция 1997 года предусматривает также, что омбудсмен, в отличие от президента страны, назначается Комиссией по конституционным вопросам, как это было предусмотрено Конституцией 1990 года, и что он может уйти в отставку по достижении 65 лет. На управление омбудсмена распространяются также вопросы положения Конституции 1997 года о свободе информации и о Кодексе поведения должностных лиц. Вступив в силу в

1998 году, Закон об омбудсмене установил порядок проведения им своих расследований и предоставил омбудсмену и его сотрудникам иммунитет, уполномочив компетентного министра принять соответствующие регулирующие постановления.

**Е. Министерство иностранных дел и внешней торговли**

178. Министерство иностранных дел и внешней торговли отвечает за ратификацию договоров от имени правительства Фиджи и координирует подготовку и представление различных периодических докладов Фиджи в договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека.

## Примечания

- <sup>1</sup> Gillion, K.L., 1962. Fiji's Indian Migrants: A History to the End of Indenture in 1920. Melbourne: Oxford University Press, p. 190.
- <sup>2</sup> Boydell, S. (2000) Coups, Constitutions and Confusion in Fiji, Land Tenure Centre Newsletter 80 (Fall 2000): 2.
- <sup>3</sup> Ibid., 4.
- <sup>4</sup> Ibid., 4.
- <sup>5</sup> Ibid., 5.
- <sup>6</sup> Vasil, R.K. (1972), "Communalism and Constitution making in Fiji", in Pacific Affairs 45 (1 & 2): 21-41.
- <sup>7</sup> Закон о делах Фиджи; Закон о Фонде развития Фиджи; Закон о туземных землях; Закон об общине ротума; Закон о землях ротума; Закон о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель; Закон о землях банаба; и Закон о расселении банабы.
- <sup>8</sup> Reeves, P., Lal, B. and Vakatora, T. (1996), Towards a United Future: Report of the Fiji Constitution Review Commission. Suva: Fiji Government, Parliamentary Paper No. 34, 1996. Page 1.
- <sup>9</sup> Раздел 30 Конституции 1970 года; раздел 39 Конституции 1990; и раздел 45 Конституции 1997 года.
- <sup>10</sup> Этот орган действовал в соответствии с разделом 47 Конституции 1990 года.
- <sup>11</sup> Indian Printing and Publishing Company v. Police (1932) 3 FLR 142.
- <sup>12</sup> Mohammad Isaac v. Abdul Kadir (1962) 9 FLR 152.
- <sup>13</sup> Высокий суд Фиджи, решение от 9 июня 1988 года (не представлено).
- <sup>14</sup> Rev Cas 6/1981 (unreported) (14 August 1981).
- <sup>15</sup> Например, Victor Jiwan Raju v. Reginam (1977) 23 FLR 1, p. 5.
- <sup>16</sup> Ратифицирована Соединенным Королевством в 1969 году.
- <sup>17</sup> См. приложение 1 к Конституции 1970 года.
- <sup>18</sup> (1977) 23 FLR 196.
- <sup>19</sup> Верховный суд, 9 августа 1977 года (не представлено).
- <sup>20</sup> (1977) 23 FLR 294.
- <sup>21</sup> (1987) 33 FLR 74.
- <sup>22</sup> (1977) 23 FLR 196.
- <sup>23</sup> См. приложение 10.