



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.79
1 October 1997

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПЕРВОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

КОНГО

[9 июля 1996 года]

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	1 - 14	2
А. Общие сведения	1 - 3	2
В. Демографические данные	4 - 10	2
С. Социально-экономические показатели	11 - 14	4
II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ	15 - 32	4
III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	33 - 38	8
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	39 - 41	9

I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

A. Общие сведения

1. Конго является государством Центральной Африки, которое граничит на севере с Центральноафриканской Республикой, на северо-западе – с Камеруном, на юго-западе омывается Атлантическим океаном; на западе Конго граничит с Габоном, на востоке – с Заиром и на юге – с Анголой (Кабинда). Площадь территории страны составляет 342 000 кв. км, а численность населения оценивается в 2 500 000 человек, при плотности 5,4 человека на 1 кв. км. Населению страны присущи различные этнические и религиозные особенности.

Этнический состав

2. Население Конго состоит из девяти больших групп, которые подразделяются на многочисленные подгруппы, объединяющие примерно 75 племен. Основными группами являются: фанг, мбоши, убанги, ката, теке, мака, нзаби, санга и конго. Эти различные этнические группы говорят на своих языках или диалектах.

Религиозный состав

3. В Конго среди наиболее крупных религий выделяется несколько: христианство, анимизм и ислам. В условиях демократического плюрализма отмечается распространение сект, в той или иной мере относящихся к вышеупомянутым религиям.

B. Демографические данные

4. Согласно последней официальной переписи 1984 года, численность населения Конго составляет 2 250 000 человек. Возрастная структура населения в разбивке по основным возрастным категориям является следующей:

- моложе 15 лет: 44,7%
- 15-59 лет: 49,6%
- 60 лет и старше: 5,7%

Как и во многих других странах Африки, население Конго является сравнительно молодым. На возрастную группу от 0 до 20 лет приходится более 50% общей численности населения. Доля лиц старше 54 лет составляет менее 10%. Возрастная пирамида представлена в виде "зонтика".

Половая структура

5. Мужчины составляют около 45% всего населения, а в городах проживает 55% жителей страны. Это явление объясняется зарегистрированным в последние годы массовым исходом населения из сельских районов вследствие ухудшения там условий жизни. Политика повышения роли сельских районов, проводимая правительством в рамках децентрализации, может привести к изменению этой тенденции в ближайшие несколько лет.

Географическое распределение

6. Четко вырисовывается следующая тенденция: на южные области страны (Буэнза, Лекуму, Куилу, Ниари и Пул) приходится около 70% населения; остальное население проживает в северных областях (Плато, Кювет, Санга и Ликуала).

Рост населения

7. Численность населения Конго растет значительными темпами: она возросла с 1 319 790 человек в 1974 году, до 1 909 248 человек в 1984 году и, по оценкам, должна была составить 2 685 387 человек в 1995 году. Таким образом, за 20 лет численность населения увеличилась в два раза. В период 1974–1984 годов средние темпы прироста населения равнялись 3,47%.

8. Коэффициент рождаемости составляет 42,20%, коэффициент смертности – 14,63%, коэффициент детской смертности – 123,8%, а показатель ожидаемой продолжительности жизни – 51 год. Эти статистические данные обнаруживают большой разрыв между коэффициентами смертности и рождаемости, который объясняется тем, что сельское население не имеет доступа к питьевой воде, первичной медико-санитарной помощи и элементарной практике гигиены. Ощущается нехватка медицинского персонала и услуг в области здравоохранения.

Образование

9. В этой сфере сменявшие друг друга правительства Конго прилагали реальные усилия, и уровень грамотности приближается к 100%, хотя соответствующая инфраструктура не была существенно модернизирована.

Доля женщин – глав домашних хозяйств

10. Доля женщин – глав домашних хозяйств составляет 25%.

С. Социально-экономические показатели

11. Данные, основанные на публикациях министерства планирования и Национального центра статистических и экономических исследований, свидетельствуют о том, что валовой национальный продукт (ВНП) достиг в 1992 году 980 долл. в расчете на душу населения. Валовой внутренний продукт (ВВП) постоянно возрастал, хотя и незначительно: с 410,2 млрд. в 1990 году до 416 млрд. в 1991 году и до 427,1 млрд. в 1992 году. Темпы инфляции следующие: 1985 год – 6,1%; 1986 год – 2,4%; 1987 год – 2,5%; 1988 год – 2,7%.

Сумма внешней задолженности

12. Общий объем внешнего долга Конго, согласно оценкам, в 1985 году составил 2,44 млрд. долл., а в 1987 году – 3,7 млрд. долл., т.е. в полтора раза превысил ВВП. Величина обслуживания внешней задолженности приблизительно равняется объему экспорта; в расчете на душу населения она является одной из наиболее высоких.

13. Прирост составил 8,8% в 1985 году, 10% в 1986 году и 8,2% в 1987 году. Текущие бюджетные поступления в 1985 году достигли 335 млрд. франков КФА, включая 224 млрд. от продажи нефти; в 1986 году – 118 и 115 млрд.; в 1987 году – 159 и 50 млрд. Последствия снижения цены за баррель и падения курса доллара сковали развитие конголезской экономики и усилили бремя внешней задолженности страны.

Уровень безработицы

14. Конго, как и все другие развивающиеся страны, в полной мере охвачено кризисом: в стране отмечается высокий уровень безработицы, а экономические и финансовые трудности, с которыми сталкивается государство, препятствуют обеспечению полной занятости. Новая экономическая доктрина, характеризующаяся либерализмом, предусматривает поощрение свободного предпринимательства, выступающего движущей силой экономики, способной привести к созданию рабочих мест. Сложно точно определить количество безработных; этой проблемой в настоящее время занимается Национальное управление занятости и рабочей силы. Вместе с тем можно отметить, что безработица затрагивает более 50% лиц в возрасте 20–35 лет. Правительство осуществляет ориентированную на молодежь широкую программу профессиональной подготовки/создания рабочих мест, которая позволит обеспечить занятость для многих молодых безработных.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

15. Конго получило независимость 15 августа 1960 года; с ноября 1958 года по август 1963 года в стране был период многопартийности, когда действовала временная Конституция от 28 ноября 1958 года, а также конституции от 20 февраля 1959 года и 2 марта 1961 года. Эти конституции предусматривали многопартийное государственное

устройство при существовании двух крупных политических группировок, одна из которых находилась у власти, а другая – в оппозиции; однако в конечном итоге они сформировали коалиционное правительство. Этот период соответствует первой Республике. В августе 1963 года активное противодействие профсоюзов вынудило президента Республики уйти в отставку, и в ходе последующего референдума была принята новая Конституция, призванная служить законодательной основой второй Республики. В ней были закреплены важнейшие принципы Республики, и в частности положения о выборах президента Республики сроком на пять лет коллегией выборщиков ограниченного состава, а также избрание премьер-министра и однопалатного парламента путем всеобщего голосования.

16. В 1968 году после вооруженного мятежа была провозглашена третья Республика. Действие Конституции Республики было приостановлено, и она была заменена Основным законом. В этот период однопартийности, который начался в 1964 году, было проведено голосование по пяти конституциям, а именно конституциям 1964, 1969, 1973, 1979 и 1989 годов, а также по двум основным законам в 1969 году и в 1977 году, когда страной правил Военный комитет партии. Все эти конституции характеризуются возникновением новой власти – единой партии, в качестве главной государственной структуры, которая отныне должна была руководить всей политической и экономической жизнью Конго. В условиях перестройки и изменений, происходивших в странах Восточной Европы, африканские страны развернули борьбу за демократический плюрализм. Повсеместно в Африке возникли повстанческие движения, движимые главным образом гражданским обществом, профсоюзными организациями и объединениями, усилия которых привели к проведению в мае 1991 года в Браззавиле Суверенной национальной конференции (СНК). На ней был принят Основной закон, регулировавший порядок осуществления власти в 12-месячный переходный период.

Органы власти

17. Исполнительную власть осуществляют президент и правительство; другими органами власти являются Высший совет Республики (ВСР), переходный парламент, а также судебные органы.

Президент

18. Президент Республики сохранил свои прежние функции, но был лишен некоторых полномочий, признанных в предыдущих конституциях. Он больше не председательствовал в Совете министров. Президент представлял государство и олицетворял Nation; он выступал главой государства (статья 35 Основного закона).

Премьер-министр

19. Исполнительная власть была представлена главным образом премьер-министром. Традиционно назначавшийся президентом Республики, в этот раз он был назначен Суверенной национальной конференцией, которая возложила на него дополнительные

полномочия, ранее принадлежавшие президенту Республики. Он выступал главой правительства, назначал высших гражданских и военных должностных лиц, являлся главнокомандующим вооруженными силами, назначал министров и освобождал их от должности, а также председательствовал в Совете министров.

Судебная власть

20. Судебная власть осуществлялась в соответствии с разделом VIII и принадлежала национальным органам правосудия. Она была независима от исполнительной и законодательной властей и выступала гарантом важнейших свобод и прав граждан.

21. После переходного периода, продолжавшегося 14 месяцев, народ Конго проголосовал за новую конституцию, которая получила широкую огласку и была принята 15 марта 1992 года путем всеобщего голосования. В ней устанавливается полупрезидентская форма государственного устройства, излагаются важнейшие концепции, определяются права и обязанности граждан и предусматривается механизм управления страной по принципу разделения власти.

22. В преамбуле к Конституции осуждаются политическая нетерпимость и насилие, использование государственного переворота в качестве единственного средства прихода к власти, которое подрывает надежды на подлинно демократическую жизнь, а в качестве исключительного критерия сплоченности и развития в условиях восстановления мира провозглашается межобщинный диалог. С учетом важного значения, придаваемого международным обязательствам, Конституция охватывает ряд принципов, закрепленных и гарантированных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Африканской хартии прав человека и народов 1981 года, а также во всех других ратифицированных международных договорах по правам человека.

23. 29 мая 1991 года Суверенная национальная конференция приняла Хартию национального единства и Хартию прав и свобод.

24. Конституция 1992 года регулирует деятельность институтов, призванных осуществлять руководство Республикой в течение пяти лет. Этими институтами являются:

Президент Республики

25. Президент Республики избирается прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок и может быть переизбран только один раз (ст. 68); он обеспечивает преемственность государства и выступает гарантом национального единства, территориальной целостности и соблюдения международных соглашений и договоров. Президент Республики председательствует в Совете министров (ст. 76), он назначает высших гражданских и военных должностных лиц (ст. 77), а также назначает премьер-министра и прекращает

его полномочия. Он является главнокомандующим вооруженными силами и председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны (ст. 84), а также осуществляет право помилования.

Правительство и премьер-министр

26. Функции правительства и премьер-министра установлены в разделе X Конституции. Правительство определяет и проводит политику Нации, имея в своем распоряжении администрацию и вооруженные силы. Оно несет ответственность перед президентом и Национальным собранием согласно условиям процедур, изложенным в статьях 75 и 122. С учетом этого премьер-министр является главой правительства, руководит деятельностью правительства, обеспечивает исполнение законов и осуществляет регламентарные полномочия, а также назначает гражданских и военных должностных лиц.

Парламент

27. Функции парламента определены в разделе XI Конституции. Парламент состоит из двух палат: Национального собрания и Сената. Депутаты Национального собрания избираются путем прямых всеобщих выборов, а сенаторы – путем непрямых всеобщих выборов советами районов, областей, округов и общин. Срок полномочий депутатов составляет 5 лет, а сенаторов – 6 лет, при этом Сенат обновляется на одну треть каждые два года.

28. Парламент собирается по праву на три очередные сессии в год (ст. 97) и может проводить внеочередную сессию по просьбе президента Республики, премьер-министра или одной трети своих членов.

Сенат проводит выборы (ст. 102) членов Высшего совета магистратуры в соответствии с положениями статьи 129 Конституции.

Судебная власть

29. Вопрос о судебной власти регулируется в разделе IX Конституции. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими национальными органами правосудия, созданными на основании закона (п. 1, ст. 129); она независима от исполнительной и законодательной властей. Судебная власть принадлежит магистратам, избираемым на заседании парламента согласно условиям, установленным законом. Члены Верховного суда несменяемы (ст. 124).

30. Законодательные и исполнительные органы власти не могут выносить решения по спорам или изменять судебное постановление, а судебная власть не может вмешиваться в правомочия исполнительных и законодательных органов (ст. 132). Помимо судов учреждается Высокая палата правосудия, члены которой избираются в равном числе парламентом и Верховным судом из их состава. Палата избирает председателя из числа

своих членов (ст. 128). Она компетентна судить президента Республики, членов правительства, членов парламента, членов Верховного суда, членов высшего совета магистратуры и председателей Палаты за преступления и правонарушения, совершенные ими при исполнении своих обязанностей.

31. Кроме того, раздел X Конституции предусматривает создание Конституционного совета в составе девяти членов:

- двух магистратов, избираемых Высшим советом магистратуры;
- двух университетских преподавателей-юристов, избираемых его преподавательским составом;
- двух адвокатов, избираемых своими коллегами;
- трех членов, назначаемых по отдельности президентом Республики, председателем Национального собрания и председателем Сената.

Председатель Конституционного совета избирается его членами.

Член Конституционного совета не может выполнять функции министра или члена парламента (ст. 141). Совет компетентен обеспечивать конституциональность законодательных актов, международных договоров и соглашений. Он следит за правильностью избрания президента Республики, рассматривает претензии и объявляет результаты голосования при выборах в законодательные и местные органы власти (ст. 143).

32. Что касается подачи индивидуальных жалоб, то любой гражданин может обратиться в Конституционный совет по вопросу, касающемуся конституционности законов либо напрямую, либо путем подачи конституционной жалобы в ту или иную судебную инстанцию в связи с интересующим его делом. В случае подачи конституционной жалобы соответствующий орган откладывает вынесение постановления и предоставляет истцу срок продолжительностью в один месяц с момента уведомления о принятии решения (ст. 144). Решения Конституционного совета обжалованию не подлежат. Они обязательны для органов государственной власти, правосудия и частных лиц.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

33. В Республике Конго органами, которые наделены компетенцией в области прав человека, являются, с одной стороны, суды малой и большой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд и, с другой стороны, в административной сфере – министерство информации и демократической культуры, министерство юстиции, министерство внутренних дел и безопасности и министерство труда.

34. Каждый гражданин может обжаловать административные и судебные решения, если он считает свои права нарушенными (ст. 18 Конституции). В административном плане эта мера приводит к восстановлению в должности без потери трудового стажа или принятию на прежнее место работы. В судебном плане вынесенные решения влекут за собой выплату компенсации, соразмерной с понесенным ущербом.

35. Права, провозглашенные в различных международных договорах по правам человека, защищаются и гарантируются Конституцией и Хартией национального единства, принятой по итогам Суверенной национальной конференции. В то же время в особых случаях предусматриваются отступления: проведение обысков, нарушение тайны переписки, почтовых отправлений и сообщение (раздел II Конституции, посвященный основным правам и свободам).

36. Для отражения норм, затрагивающих права человека, во внутреннем законодательстве используются следующие три метода:

а) **метод трансформации**, который предполагает включение норм, содержащихся в Пактах, в законодательные акты без каких-либо изменений;

б) **законодательный метод**, который заключается в принятии законодательных мер, призванных обеспечить осуществление прав, закрепленных в различных конвенциях по правам человека; и

с) **административный метод**, который заключается в наложении на органы исполнительной власти обязательств по уважению прав человека.

37. Вследствие того, что в Конго международное законодательство имеет преимущественную силу перед внутренним законодательством, каждый гражданин, считающий свои права нарушенными, может ссылаться на ту или иную международную норму в национальных судах. Это служит очевидным доказательством того, что положения различных договоров по правам человека обеспечиваются гарантиями и имеют непосредственное применение.

38. Существует несколько правозащитных неправительственных организаций, и в частности Национальный комитет по правам человека (НКПЧ), Лига прав человека, Комитет "Женщины за мир", Федерация женщин-юристов и т.д.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

39. В связи с тем, что директивные органы в Конго уделяют пристальное внимание правам человека, в июне 1993 года было создано министерство, занимающееся исключительно вопросами прав человека и демократической культуры. Деятельность

министерства направлена на пропаганду принципов, содержащихся в основных документах по правам человека: Хартии прав человека, Конституции Конго, Хартии национального единства и т.д.

40. С тем чтобы обеспечить лучшее распространение Конституции внутри страны, она была переведена на два языка межэтнического общения (лингала и китуба), и в настоящее время ее текст также представлен в виде популярной иллюстрированной брошюры. В рамках системы гражданско-правового воспитания разрабатывается соответствующее пособие, которое должно быть включено в программы школьного обучения. Повышение информированности общественности о правах человека обеспечивается с помощью аудиовизуальных средств, журналов, афиш и плакатов. Три раза в неделю по радио транслируется передача под названием "Агора", подготавливаемая министерством демократической культуры и прав человека.

41. Был учрежден межведомственный комитет, отвечающий за составление докладов Конго во исполнение различных международных договоров, ратифицированных страной. Конголезские эксперты принимают участие в разнообразных семинарах по подготовке кадров, проводимых Организацией Объединенных Наций, а также региональными и национальными правозащитными организациями. С тем чтобы доклады Конго могли обсуждаться общественностью до их опубликования, предусматривается создать механизм координации деятельности органов, занимающихся правами человека.
