



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.69  
7 March 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

УГАНДА

[1 февраля 1996 года]

## г. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

### а. Территория и население

1. Уганда не имеет выхода к морю и расположена на экваторе, на расстоянии более 2 000 км к западу от Индийского океана. На востоке она граничит с Кенией, на юге – с Объединенной Республикой Танзания и Руандой, на западе – с Заиром, а на севере – с Суданом. Общая площадь территории страны составляет около 241 000 км<sup>2</sup>, из них 16% приходится на озера, реки и болота. В рельефе преобладают возвышенные равнины (900–1 500 м над уровнем моря). Вдоль восточной и западной границ тянутся горы высотой более 2 000 м, образующие своеобразные крылья горной долины. Здесь расположены озеро Виктория, озеро Кьога и горный массив Рувензори с его заснеженным пиком Маргерита, который является одним из самых высоких в Африке.

2. Климат – тропический, объем годовых осадков значительно варьируется в разных районах. Наиболее высокие уровни, составляющие в среднем более 2 000 мм, отмечаются в районе озер. В наиболее засушливых районах страны выпадает не более 500 мм осадков в год. Флора и фауна отличаются большим разнообразием, растительность варьируется от засушливой саванны на западе и северо-востоке страны до влажных тропических лесов – в центральной и юго-западной части.

3. Население Уганды – 16,6 млн. человек (по данным переписи 1991 года). Половина всех жителей – дети в возрасте до 15 лет. Уганда является одной из наименее урбанизированных африканских стран: почти 90% населения (15 559 000 человек) проживает в сельской местности. Таким образом, на городские районы приходится лишь около 10% населения (2 198 000 человек). Основная часть населения проживает в более плодородных сельскохозяйственных районах, особенно на берегах озера Виктория. Уганда имеет сравнительно высокую плотность населения – около 85 человек на км<sup>2</sup>. С учетом темпов роста населения Уганды, составляющих 2,5% (по данным переписи 1991 года), его общая численность в ближайшие 28 лет, по всей видимости, удвоится. Однако это будет зависеть от динамики рождаемости и последствий пандемии СПИДа.

4. Согласно данным переписи жилищного фонда и населения 1991 года, 46,4% женского населения и 48,1% мужского населения имеют возраст до 15 лет; 3,3% женщин и 3,5% мужчин были в возрасте старше 65 лет. Это свидетельствует о том, что в возрастной структуре населения страны преобладают лица молодых возрастов и что здесь высока доля иждивенцев: на одного ребенка приходится лишь один житель в трудоспособном возрасте 15–64 лет.

5. По данным переписи жилищного фонда и населения 1991 года, 26% (996 086) общего числа домашних хозяйств возглавляли женщины.

6. В Уганде проживают более 40 различных этнических групп. Наиболее многочисленными среди них являются нилотские народы (25%) и банту (60%). К другим этническим группам относятся народы нило-хамитской языковой семьи, проживающие на востоке, и пигмеи – на юге и западе страны. В свое время значительную часть населения составляли лица азиатского происхождения, но в 1972 году они были высланы из страны. После 1986 года многие из них вернулись в Уганду.

7. Официальным языком является английский, но широкое распространение имеет также суахили, который пользуется наряду с другими местными диалектами. В целом можно сказать, что Уганда является светской страной, но свобода религии гарантируется государством. В общей сложности 44,5% населения – католики, 39,2% – приверженцы англиканской церкви, 10,5% – мусульмане и 5,7% относятся к другим религиозным группам (данные переписи 1991 года).

8. Коэффициент детской (младенческой) смертности составляет 122/1 000, а коэффициент смертности детей до 5 лет – 203/1 000. В городских районах коэффициент материнской смертности, согласно оценкам, составляет 300–500 смертей на 100 000 живорождений. В сельских районах этот показатель выше – по оценкам, от 700 до 1 000.

9. Вследствие низкого уровня образованности, ранних браков, ограниченного использования контрацептивных средств и сильного желания иметь детей коэффициент рождаемости остается высоким, составляя в среднем 7,1 деторождений на одну женщину. В территориальном разрезе этот показатель широко варьируется: от 5,2 до 8,4.

10. Средняя продолжительность жизни при рождении, по оценкам, составляет 43,4 года.

11. Общий коэффициент грамотности составляет приблизительно 54%. Среди женщин он равен 45%, а среди мужчин – 65%.

## **В. Экономика**

12. Экономика Уганды имеет в основном аграрную направленность. 80% населения получают средства к существованию от работы на земле, имея, как правило, мелкие земельные наделы, на которых они применяют традиционные методы хозяйствования. Сельское хозяйство обеспечивает более 90% экспортных поступлений Уганды и более 40% государственных доходов, причем наибольшая доля приходится на кофе. Колебания цен на кофе негативно влияют на экономику. В 1992 году, например, Уганда получила, по сравнению с 1989 годом, менее половины дохода от экспорта приблизительно такого же объема кофе. В настоящее время правительство проводит активную кампанию за диверсификацию, поощряя разведение других нетрадиционных для Уганды экспортных сельскохозяйственных культур.

13. На состоянии экономики Уганды сказываются нестабильность и некомпетентное политическое руководство, которые были характерными для страны в последнее время. В период с 1963 по 1971 год годовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли 4,5%. Вскоре после 1971 года темпы стали снижаться, а в период между 1977 и 1980 годами ВВП сократился на 18,8%. Однако с 1986 года годовые темпы роста ВВП составили более 5%, что обеспечило среднегодовой прирост порядка 2,7% на душу населения. В своей деятельности правительство по-прежнему во многом зависит от внешней помощи. В 1993/94 финансовом году валовой внутренний продукт составил 2 403,8 млрд. угандийских шиллингов (2 530,3 млн. долл. США). В том же году ВВП на душу населения равнялся 131 032 шиллингам (138 долл. США).

14. В 1992 году ВНП на душу населения составлял лишь 220 долл. США. Это намного ниже среднего показателя для африканских стран, расположенных к югу от Сахары (370 долл. США). Следует отметить, что ВНП на душу населения является лишь средним показателем, который никак не отражает неравномерного распределения доходов. Поэтому в действительности очень многие угандийцы живут менее чем на 220 долл. США в год.

15. К июню 1994 года суммарная задолженность Уганды оценивалась в 2,6 млрд. долл. США.

16. Исходя из составного индекса потребительских цен (основной показатель инфляции), инфляция за 12 месяцев по май 1994 года составила 16,1%, тогда как в июне 1993 года показатель инфляции был отрицательным (-2,4%).

## **II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА**

### **A. Политическая история Уганды**

17. После обретения независимости в 1962 году Уганда пережила бурную политическую историю. За это время в стране семь раз поменялось правительство. Для политического развития Уганды была характерной нестабильность, которая частично обусловлена этническими и религиозными различиями. Такой обстановке нестабильности способствовал также политический курс на социальное разобщение, который проводили колониальные власти Великобритании.

18. В 1986 году, после успешного завершения пятилетней борьбы против режима Оботе II, к власти пришло Национальное движение сопротивления (НДС). Правительство НДС постепенно восстановило стабильность в большинстве районов страны. Для организации населения и расследования совершенных в стране нарушений прав человека были созданы местные советы сопротивления (СС). Эта система была впервые внедрена в ходе войны (1981-1986 годы), поскольку на территориях, контролируемых Национальной армией сопротивления (НАС), отсутствовали органы государственной власти.

Легитимность советов сопротивления и их комитетов была подтверждена в сентябре 1987 года (Закон о СС 1987 года). Законом был определен их правовой статус, а также их место в структуре местных органов власти.

19. Структура советов сопротивления, начиная с первичных деревенских советов и заканчивая Национальным советом сопротивления (НСС), обеспечивает сочетание традиционных методов управления и современных демократических принципов. Члены исполнительных органов советов избираются демократическим путем на всех уровнях: в деревнях, поселках, районах, округах и областях. В состав комитетов сопротивления входят девять членов: председатель; заместитель председателя/секретарь по вопросам охраны детства; генеральный секретарь; секретарь по делам молодежи; секретарь по делам женщин; секретарь по вопросам информации; секретарь по организационной работе и вопросам образования; секретарь по вопросам безопасности; и секретарь по финансовым вопросам.

20. Для поощрения более сбалансированного представительства женщин на всех уровнях общества в советы сопротивления любого уровня включается как минимум одна женщина. Развитию и структуре системы советов сопротивления уделяется большое внимание, поскольку в настоящее время она играет важную роль в социально-политической жизни Уганды и призвана играть весомую роль в деле охраны детства и заботы о детях, как это указано в проекте закона об охране детства и в Законе о местных органах власти (советах сопротивления) 1993 года.

#### **В. Структура исполнительной власти**

21. По конституции 1967 года исполнительная власть была сконцентрирована в руках президента. С демонтажом федеральной и квазифедеральной структуры, предусмотренной Конституцией 1962 года, вся полнота власти перешла в ведение центра и осуществлялась президентом без какой-либо системы "сдержек и противовесов". С 1986 года у власти в Уганде находится Национальное движение сопротивления (НДС). Президент страны был избран руководящим политическим органом Движения - Национальным советом сопротивления. Исполнительная власть действует в соответствии с Конституцией 1967 года, но с изменениями, внесенными в нее декретом № 1 1986 года. Президент правомочен назначать министров и вице-президента. Кроме того, предусмотрен пост премьер-министра, на которого в НСС возлагается ответственность за деятельность правительства.

#### **С. Законодательная власть**

22. Декретом № 1 1986 года НДС внесло изменения в Конституцию 1967 года и, среди прочего, утвердило Национальный совет сопротивления в качестве высшего органа власти, возложив на него, в частности, функции законодательной власти. Законы принимаются с согласия президента. Первоначально в состав НСС входили Председатель НДС,

38 первоначальных членов НДС и министры. В 1989 году его членский состав был расширен и к 1992 году в состав НСС входило в общей сложности 277 членов.

#### **Д. Судебные органы**

23. Судебная власть отвечает за функционирование правовой системы Уганды, которая включает в себя Конституцию, применяемые парламентом законы, принципы общего права, вытекающие из английской системы права, а также обычное право. Только судебные органы наделены полномочиями толковать положения законодательства и выносить решения по всем подлежащим рассмотрению в суде спорам. Судебные органы независимы от законодательной и исполнительной властей при толковании законодательства и разрешении споров. Существующая судебная система функционирует главным образом на основе Конституции 1967 года, Закона о судоустройстве 1967 года и Закона о магистратском суде 1970 года.

24. Законом о судебных полномочиях комитетов сопротивления (Закон № 1 1985 года) предусматривается, что функции судов в каждой деревне, поселке и районе выполняют девять членов комитета сопротивления. Они имеют полномочия принимать решения по судебным искам на сумму до 5 000 угандийских шиллингов (5,3 долл. США), по вопросам, относящимся к обычному праву, и по делам, которые связаны с нарушением подзаконных актов, принятых в соответствии с Законом о советах и комитетах сопротивления 1987 года. Советы сопротивления выполняют судебные функции под общим надзором Высокого суда, который осуществляет надзор над всеми нижестоящими судебными органами.

25. Магистратские суды возглавляет главный магистрат. Главный магистрат и магистраты первой категории являются профессиональными юристами, а магистраты других (второй и третьей) категорий, как правило, должны иметь диплом о юридическом образовании и соответствующую практику. В сферу компетенции всех магистратских судов входит рассмотрение уголовных и гражданских дел, исключая дела, связанные с вынесением смертной казни. Главный магистрат обладает апелляционной компетенцией в отношении решений судов магистратов второй и третьей категорий, а также советов сопротивления.

26. Высокий суд обладает неограниченными полномочиями как по гражданским, так и уголовным делам. Он является апелляционной инстанцией по отношению к магистратским судам. Суд возглавляет Главный судья. По закону Высокий суд состоит из одного судьи единолично (некоторые судьи проживают в провинциальных населенных пунктах). Однако при рассмотрении уголовных дел судье оказывают помощь ассессоры.

27. Высшим судебным органом является Верховный суд. Все апелляции на решения Высокого суда поступают в Верховный суд. В его состав входят Председатель, заместитель Председателя и не менее трех других судей. Суд, состоящий из трех судей, правомочен принимать решения по всем делам, исключая дела, касающиеся конституционных норм (в этом случае необходимо участие пяти судей).

### III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### A. Судебные органы

28. К официальным судебным органам в Уганде относятся: Верховный суд, Высокий суд и магистратские суды. Действуют также неофициальные судебные органы: в основном это – суды советов сопротивления.

#### B. Административные органы

29. В соответствии с Законом о Генеральном государственном инспекторе (Закон № 2 1988 года) Генеральная инспекция отвечает за защиту и поощрение прав человека и обеспечение законности в Уганде, а также занимается вопросами, касающимися административных правонарушений.

30. Комиссия по правам человека наделена полномочиями заслушивать дела, связанные с нарушениями прав человека, но она не может подвергать судебному преследованию лиц, виновных в нарушении этих прав. Комиссия по правам человека провела расследование правонарушений, которые были совершены при прежних режимах, до прихода к власти правительства НДС, и уже представила правительству свой доклад. Положение о Комиссии по правам человека будет в ближайшее время включено в текст новой конституции. Кроме того, в стране действуют также несколько НПО, занимающихся конкретными проблемами в области прав человека.

31. Пресса принимает активное участие в выявлении и освещении нарушений прав человека. Обеспечивается повсеместное уважение свободы слова.

#### C. Средства правовой защиты

32. Средства правовой защиты, доступные лицу, которое заявляет о нарушении его прав, определяются характером такого нарушения. В случае нарушения гражданских прав это лицо может возбудить гражданский иск в соответствующих судебных органах. В случае нарушения его конституционных прав оно может подать конституционный иск. В случае совершения преступления государство может возбудить дело от имени пострадавшего.

#### D. Система компенсации

33. Компенсация предоставляется только в случае нарушений гражданских прав. Однако в настоящее время Комиссия по пересмотру законодательства Уганды работает над проектом введения системы компенсации жертвам уголовных преступлений. Уголовные дела рассматриваются в судах, и назначаемые наказания зависят от характера правонарушения. В случае нарушения прав государственных служащих соответствующие меры принимает Генеральный государственный инспектор. Иногда правительство принимает меры для предоставления помощи или компенсации лицам, чьи права были нарушены, например лицам, пострадавшим во время войны или мятежа.



**Е. Реабилитация**

34. Система реабилитационных услуг для жертв нарушений в целом развита недостаточно. Вне всякого сомнения, этой области необходимо уделять большое внимание. Данным вопросом начинают заниматься некоторые НПО, однако их деятельность носит ограниченный характер и находится пока на начальной стадии.

**Ф. Защита прав человека**

35. Конституцией обеспечивается защита прав, закрепленных в различных договорах о правах человека. Кроме того, в развитие положений Конституции приняты соответствующие нормативные акты, например Уголовный кодекс, Закон о магистратских судах, Декрет о порядке судебного разбирательства и вынесения обвинительных заключений и т.д.

36. Государственная инспекция действует на базе отдельного нормативного акта, который создает правовую основу для защиты прав человека, – Закона о Генеральном государственном инспекторе 1988 года.

**Г. Отступления**

37. Положения об отступлениях содержатся в той же главе 3 Конституции 1967 года. В ней, например, предусматривается, что при осуществлении своих основополагающих прав и свобод никто не может ущемлять свободы других лиц или общественные интересы.

38. В докладе Угандийской конституционной комиссии отмечалось, что в Конституции 1967 года содержится слишком много положений об отступлениях и что они размывают существо положений о правах человека. В нем было также отмечено, что действие положений о правах человека может быть приостановлено в случае официального объявления чрезвычайного положения.

39. Конституционная комиссия, в частности, рекомендовала предусмотреть, чтобы в новой конституции единственными ограничениями при пользовании правами и свободами были лишь требования, касающиеся уважения прав и свобод других, соблюдения общественных интересов и норм морали, а также требования по поддержанию законности и порядка в стране. Эта и другие рекомендации будут учтены при разработке нового текста конституции.

**Н. Порядок инкорпорации международных договоров о правах человека в национальную правовую систему**

40. Для того, чтобы ратифицированный международный договор стал частью внутригосударственного права, он обсуждается парламентом, вносится законопроект и затем принимается соответствующий закон.

41. Различные договоры о правах человека не применяются непосредственно судами или административными органами. Для этого их положения должны быть включены во внутригосударственные законы или административные постановления.

#### **I. Механизм наблюдения за осуществлением прав человека**

42. В министерстве юстиции действует отдел по правам человека. Он отвечает за получение жалоб на нарушения прав человека и ведение просветительской работы в области прав человека. Комиссия по пересмотру законодательства Уганды отвечает за инкорпорацию всех ратифицированных международных договоров в национальное законодательство и за разъяснение их положений среды населения.

43. В настоящее время Генеральный государственный инспектор по сути выполняет функции комиссии по правам человека, осуществляя контроль за соблюдением прав человека. Эти полномочия будут переданы комиссии по правам человека, которая будет учреждена в соответствии с новой конституцией.

#### **IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

44. В этой области пока сделано немного. Однако Государственная инспекция организовала ряд рабочих совещаний по рассмотрению широкого спектра вопросов, касающихся прав человека, для работников окружных административных органов и представителей прессы. В ходе этих семинаров распространяются информационные издания Организации Объединенных Наций по правам человека. Пока никаких мер для перевода этих изданий на местные языки не предпринималось.

45. Комиссия по пересмотру законодательства Уганды должна активно заниматься информированием населения о правах, закрепленных в различных договорах. Вследствие нехватки средств никаких конкретных мероприятий в этой области пока не проводится.

46. Государственная инспекция обязана готовить доклады и представлять их президенту и парламенту. Инспекция проводит в основном свои собственные расследования, почти не используя внешние источники.

47. Правительство Уганды продолжает вести борьбу за преодоление негативных политических и экономических тенденций. С 1986 года положение в области прав человека в Уганде значительно улучшилось. Принимаются активные меры по развитию инфраструктуры, особенно в области восстановления и строительства новых дорог, улучшения водо- и энергоснабжения, модернизации промышленного сектора. Все это – благодаря тому, что с 1986 года в стране сложилась благоприятная политическая обстановка. Большинство угандийцев решают эти задачи с чувством надежды и оптимизма.

-----