



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
5 December 2013
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Монголия*

[2 июля 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.13-49431 (R) 250314 250314



* 1 3 4 9 4 3 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения.....	1–11	3
A. Географическое положение и климатические условия.....	1–4	3
B. История и культура.....	5–6	3
C. Население.....	7–8	4
D. Экономическое положение.....	9–11	4
II. Конституционная, политическая и правовая структура.....	12–24	5
III. Защита и поддержка прав человека.....	25–32	6
A. Признание международных стандартов и норм в области прав человека.....	25	6
B. Защита прав человека в национальном законодательстве.....	26–32	8

I. Общие сведения

A. Географическое положение и климатические условия

1. Монголия является страной, не имеющей выхода к морю, расположенной в центральной части Азии между Россией и Китаем. Площадь территории Монголии составляет 1 562 000 кв. км. По размерам своей территории она больше, чем территории Германии, Италии, Соединенного Королевства и Франции вместе взятые, и занимает 7-е место в Азии и 18-е место в мире.
2. Климат резко континентальный и суровый со значительными колебаниями между дневной и ночной температурой, а также в жаркое и холодное время года, когда температура колеблется от -45°C зимой до $+40^{\circ}\text{C}$ летом. Годовой уровень осадков низкий, составляющий в среднем 250–400 мм в северной части страны и 100–150 мм в южной части.
3. Основную часть территории занимают пустыня и степи, а на леса приходится менее 10% территории страны. Водных ресурсов рек недостаточно, если учитывать площадь территории страны, почвы бедные средней плодородности, подверженные эрозии и загрязнению. Однако большая часть почв приходится на целинные земли ввиду их использования только под пастбищное животноводство.
4. Страна богата минеральными и сырьевыми ресурсами, такими как золото, медь, уран, уголь, залежи которых имеют международное значение.

B. История и культура

5. Люди начали заселять территорию нынешней Монголии почти миллион лет назад. В 2011 году отмечалась 2 200-я годовщина создания на территории нынешней Монголии Империи хуннов. В 2006 году отмечалось 800-летие Великой монгольской империи, созданной Чингисханом и его преемниками в XII–XIII веках. В конце XVII века Монголия на 200 лет оказалась под властью маньчжуров и Китая. В результате национально-освободительного движения была провозглашена независимая Монгольская Республика во главе с Богдоханом. Несмотря на то, что в 1921 году произошла национально-демократическая революция, с 1940-х годов Монголия стала сателлитом СССР и почти на 40 лет членом социалистического блока, что привело как к прогрессу, так и к неудачам. К основным достижениям того периода относятся улучшения в области общественного здравоохранения, государственного образования и культуры, а также вступление в члены Организации Объединенных Наций в 1961 году. С победой демократической революции в 1990 году Монголия стала демократическим государством с современной цивилизацией.
6. Монголы являются народом с древней культурой. Монгольский язык относится к алтайской группе языков и является хорошо развитым языком с богатой лексикой. Монголы пользуются древней письменностью, которая, как и кириллица, имеет тысячелетнюю историю. Монгольская борьба, скачки, стрельба из лука, протяжное пение, гортанное пение и народные танцы представляют собой ценный вклад в глобальное культурное наследие.

С. Население

7. Население Монголии насчитывает 2,7 млн. человек, и страна считается малонаселенной с низкой плотностью населения. Исключая небольшие группы населения казахского или тюркского происхождения, население страны в основном является однородным и состоит из монголов. Во второй половине прошлого столетия население страны выросло на 66,1%. В первом десятилетии нынешнего столетия рост населения замедлился и сократился до 13,7%, но согласно сравнительным данным Всемирной организации здравоохранения 2010 года рождаемость в стране составляла 238‰ (при среднем глобальном показателе равном 203‰), смертность – 56‰ (при среднем глобальном показателе равном 86‰), чистый прирост населения – 182‰ (при среднем глобальном показателе равном 118‰), что является хорошими показателями.

8. В общей численности населения 66,7% приходится на молодых людей в возрасте до 35 лет и 33,3% на лиц старше 60 лет. Процесс старения населения в течение следующих 15–20 лет, согласно прогнозам, будет медленным, что обуславливает хорошую демографическую нагрузку и возможность сохранения "демографического окна" открытым в течение продолжительного периода времени. По состоянию на 2009 год средняя продолжительность жизни составляла 68 лет при средней продолжительности для мужчин равной 64 годам и женщин – 72 годам. Индекс человеческого измерения развития в 2010 году равнялся 0,622.

Д. Экономическое положение

9. Прошло почти 20 лет с тех пор, как Монголия начала переход от экономики централизованного планирования к рыночной экономике. Первые три года были годами краха. В течение следующих четырех лет переходного периода спад прекратился и был отмечен небольшой рост. С 2000 года рост ускорился и в 2007 году достиг 10,2%. Однако в 2009 году он сократился на 1,3% и в 2010 году составил 6,1%. По мнению экспертов, темпы роста монгольской экономики в предстоящие три–четыре года удвоятся в результате интенсивного развития добывающего сектора, и в предстоящие десять лет существенный рост будет продолжаться.

10. Хотя Монголия занимает второе место по темпам роста экономики среди 15 сопоставимых стран, она занимает только 14-е место по росту занятости, то есть второе от конца, что говорит о том, что преимущества роста должны находить отражение в росте занятости, приносящей высокие доходы, распространении преимуществ развития не все группы населения, и сегодня это является насущным вопросом для нашего общества. За прошедшие годы уровень бедности не понизился до уровня ниже 36%, реальная безработица по-прежнему исчисляется двузначными цифрами, глубина бедности увеличилась с 8,8% в 2006 году до 11,3% в 2007 году.

11. Надлежащее, прозорливое управление развитием добывающего сектора с учетом национальных интересов, развитие и диверсификация трудоемких секторов, таких как инфраструктура, обрабатывающая и пищевая промышленность, сектор услуг, помогут избежать ресурсного проклятия, создав тем самым базу для долговременного устойчивого развития. Одна из специфических особенностей экономического развития нашей страны объясняется тем, что большая часть производства и услуг, или свыше 70%, приходится на частный сектор. Развитие частного сектора и приватизация оказали двоякое влияние на со-

циальную сферу. Исследователи отметили, что, хотя плохо управлявшаяся приватизация государственных предприятий привела к росту безработицы и бедности, создаваемые новые частные предприятия в производственном секторе и секторе услуг стали фактором увеличения спроса на рабочую силу, тем самым положительно сказываясь на уровне безработицы.

II. Конституционная, политическая и правовая структура

12. В новой Конституции, принятой в 1992 году, Монголия провозглашена парламентской республикой. Государственная власть в Монголии разделена между Великим Государственным Хуралом в качестве высшего законодательного органа, правительством как высшим органом исполнительной власти и Верховным судом в качестве высшего органа судебной власти. Великий Государственный Хурал является однопалатным парламентом и состоит из 76 членов, избираемых имеющими право голоса гражданами в соответствии с принципами всеобщего, свободного и прямого избирательного права. Он является высшим органом государственной власти и наделен исключительным правом принимать законы.

13. В состав правительства входят Премьер-министр и его члены, министры. Общие и отраслевые министерства уполномочены разрабатывать политику и принимать всеобъемлющие меры совместно со специальными координирующими и исполнительными ведомствами правительства.

14. Судебная власть осуществляется судами всех уровней, прокуратурой и Верховным судом.

15. Президент является главой государства, избираемым всеобщим голосованием, и наделен правом законодательной инициативы и правом налагать вето на законы, назначать судей и освобождать их от должности, предлагать Великому Государственному Хуралу кандидатуру для назначения на пост премьер-министра.

16. Территория Монголии в административном отношении делится на аймаки и столицу; аймаки делятся на сомоны; сомоны – на баги; столица делится на районы (дуурэги), а районы – на хороны. Органами самоуправления в вышеуказанных административных единицах являются хуралы представителей граждан и общественных собраний граждан соответствующих территорий и их главы всех уровней.

17. Гражданское общество в Монголии представлено неправительственными организациями (НПО). Они создаются и работают в соответствии с Законом о НПО 2007 года. В настоящее время в стране зарегистрировано 8 329 НПО, ведущих работу в различных областях.

18. Взаимоотношения между религиями, церквями и храмами регулируются законом и принципами взаимного невмешательства государства в деятельность церкви и церкви в дела государства, что гарантирует тем самым свободу вероисповедания и создает условия для появления различных новых религиозных движений.

19. В настоящее время зарегистрированы различные буддистские, христианские, мусульманские, шаманистские и мунистские организации, из которых 50% являются буддистскими и около 40% христианскими.

20. Организации гражданского общества, политические партии и профсоюзы ведут свою деятельность на основе соответствующих специальных законов. Партии фашистской и коммунистической идеологии запрещены.

21. В настоящее время в Монголии зарегистрировано 27 партий. Демократическая партия Монголии, Монгольская народная партия, Партия "Гражданская воля" и Партия "зеленых" представлены в парламенте. По итогам выборов 2008 года Монгольская народная партия получила 59,2%, а Демократическая партия 38,9% мест в парламенте. Среди 76 членов парламента только три женщины.

22. Судебной власти посвящена специальная глава в Конституции Монголии, в которой в статьях 47–56 регулируются основные вопросы, касающиеся полномочий органов судебной власти, таких как суды и прокуратура, их основные обязанности и принципы их деятельности. Они подробно рассмотрены в Законе о судах и Законе о прокуратуре. В статье 16 Конституции предусмотрено, что каждый гражданин имеет право обратиться в суд для защиты своих прав, если он или она считает, что его или ее права и свободы были нарушены; право не давать показаний против себя; на получение правовой помощи; на изучение доказательств; на справедливое судебное разбирательство. Каждый человек считается невиновным, пока его вина не будет доказана судом в установленном законом порядке, что является концепцией, которой придерживается судебная система страны.

23. В статье 40.1.4 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что, если лицо неспособно реализовать свое право на защиту в силу расстройства речи, слуха, зрения или психического расстройства, в суде должны присутствовать адвокат и переводчик, сурдопереводчик, и это требование должно соблюдаться на всех стадиях уголовного производства – возбуждения дела, следствия, предъявления обвинения и судебного разбирательства. Однако данные о доле дел, касающихся инвалидов, в общем числе дел, рассматриваемых в судах, отсутствуют.

24. В последние несколько лет обозначилась тенденция к росту преступности, что вызывает беспокойство в обществе, но необходимо отметить, что раскрываемость преступлений улучшилась.

III. Защита и поддержка прав человека

A. Признание международных стандартов и норм в области прав человека

25. Информация об основных международных документах, к которым присоединилась Монголия, приводится в нижеследующих таблицах.

Таблица 1

Основополагающие конвенции и протоколы по правам человека, ратифицированные Монголией

<i>Название конвенций</i>	<i>Присоединение/ ратификация</i>
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год)	1964 год

<i>Название конвенций</i>	<i>Присоединение/ ратификация</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год)	1969 год
Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)	1974 год
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)	1974 год
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)	1981 год
Конвенция о правах ребенка (1989 год)	1990 год
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1976 год)	1991 год
Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (1962 год)	1991 год
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (1993 год)	1998 год
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год)	2000 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год)	2003 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 год)	2004 год
Конвенция о правах инвалидов (2006 год)	2009 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2006 год)	2009 год
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 год)	2010 год

Таблица 2

Конвенции МОТ, ратифицированные Монголией

<i>Название конвенций</i>	<i>Присоединение/ ратификация</i>
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98)	1969 год
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)	1969 год

<i>Название конвенций</i>	<i>Присоединение/ ратификация</i>
Конвенция о равном вознаграждении (100)	1969 год
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (111)	1969 год
Конвенция о представителях трудящихся (135)	1974 год
Конвенция о трехсторонних консультациях (144)	1998 год
Конвенция о политике в области занятости (122)	2005 год
Конвенция о принудительном труде (29)	2005 год
Конвенция об упразднении принудительного труда (105)	2005 год
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)	2000 год
Конвенция о безопасности и гигиене труда (155)	1998 год
Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)	2002 год
Конвенция о минимальном возрасте (138)	1981 год
Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)	1981 год
Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (103)	1969 год

В. Защита прав человека в национальном законодательстве

26. Конституция Монголии содержит отдельную главу, посвященную правам и свободам монгольских граждан, в число которых входят право на жизнь (16), право на свободный выбор профессии, на обеспечение хороших условий труда, на получение заработной платы, на отдых (16-4), право на материальную и денежную помощь в случае старости, потери трудоспособности, рождении ребенка и уходе за ним и в других случаях, предусмотренных в законе (16-5), право на защиту здоровья и медицинскую помощь (16-6), право на образование при обеспечении бесплатного базового общего образования (16-7).

27. Порядок реализации вышеуказанных прав, закрепленных в Конституции, их подробное правовое обеспечение определяются в законах и постановлениях в каждой соответствующей области. Эти законы будут подробно освещены в разделах, посвященных осуществлению соответствующих статей Пакта.

28. Одним из важных инструментов защиты прав человека является привлечение к ответственности тех, кто нарушает закон. Все ранее уже упоминавшиеся законы предусматривают выплату компенсации жертвам и ответственность лиц, нарушивших закон.

1. Поддержка прав человека на национальном уровне

29. Правительство Монголии понимает, что правовая защита прав и свобод человека в значительной мере зависит от способности граждан реализовать свои права и от поддержки в этом отношении со стороны государства и общества. Правительство принимает значительные меры в таких областях, как разработка политики и стратегий законодательными и исполнительными органами, разработка конкретных программ и законов, выделение необходимых бюджетных и других ресурсов, организация профессиональной подготовки, информационно-просветительская деятельность в средствах массовой информации, сотрудничество с общественными и неправительственными организациями, ведущими деятельность в области общих и специальных прав человека в интересах различных социальных групп.

30. В структуре исполнительных органов власти функционируют такие учреждения, как Национальная комиссия по правам человека, Национальное управление по делам детей – исполнительное учреждение правительства. К числу органов, ведущих работу по защите прав и интересов граждан, относятся Национальный совет по правам человека, Национальный совет по вопросам гендерного равенства, Национальный совет по делам детей, Трехсторонний национальный комитет по труду и социальному согласию, Национальный совет по вопросам занятости, Национальный совет по вопросам профессионально-технического образования и подготовке, возглавляемые премьер-министром и другими высокопоставленными должностными лицами в ранге министра. В таких министерствах, как Министерство образования, науки и культуры, Министерство социальной защиты и труда и Министерство здравоохранения существуют агентства, ведающие вопросами осуществления прав человека.

31. В целях повышения осведомленности о правах человека, включая права уязвимых, специальных групп населения, о защите и поддержке их прав проводится такая работа, как распространение информационных и печатных материалов и организация подготовки среди гражданских служащих и органов управления.

32. Правительство Монголии уделяет особое внимание важной роли сотрудничества между государством, общественными и частными организациями, средствами массовой информации, их тесных отношений и помощи в деле защиты и поддержки прав и свобод человека, особенно интересов уязвимых групп населения. Специальные меры, принимаемые правительством в этой области, освещаются в разделе доклада, касающемся конкретных положений Пакта.