



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
2 February 2016
Russian
Original: English

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Южная Африка*

[Дата получения: 26 ноября 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-01379 (EXT)



* 1 6 0 1 3 7 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

| | Стр. |
|--|------|
| Аббревиатуры и сокращения..... | 4 |
| I. Общая информация..... | 6 |
| A. Демографические, экономические, социальные и культурные показатели | 6 |
| II. Конституция, политическая и правовая система..... | 16 |
| A. Конституционная система | 16 |
| B. Политическая система | 17 |
| C. Исполнительная власть | 20 |
| D. Парламент..... | 22 |
| E. Судебная власть..... | 24 |
| F. Общее право, гражданское право и право коренных народов в Южной Африке ... | 29 |
| G. Неправительственные организации | 29 |
| H. Отправление правосудия | 31 |
| III. Общая основа защиты и поощрения прав человека..... | 34 |
| A. Принятие международных норм в области прав человека | 34 |
| B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне..... | 38 |
| C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне..... | 42 |
| D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне..... | 42 |
| Таблицы | |
| Таблица 1: Площадь территории и численность населения с разбивкой по провинциям, Перепись 2011 года..... | 11 |
| Таблица 2: Численность населения с разбивкой по признаку пола, Перепись 2011 года..... | 11 |
| Таблица 3: Численность населения с разбивкой по группам населения, Перепись 2011 года..... | 11 |
| Таблица 4: Полугодовые расчетные показатели Южной Африки за 2011 год, опубликованные в 2013 году | 11 |
| Таблица 5: Распределение потребительских расходов домохозяйств по отдельным статьям расходов, 2009 год..... | 12 |
| Таблица 6: Социальные показатели, 2011 год..... | 12 |
| Таблица 7: Оценочные показатели распространенности ВИЧ-инфекции и число носителей ВИЧ, 2001–2011 годы | 13 |
| Таблица 8: Десять основных причин смертности, 2010 год | 13 |
| Таблица 9: Образование, 2011 год | 14 |
| Таблица 10: Занятость | 14 |
| Таблица 11: Расчетные показатели числа работников по отраслям промышленности и валовые доходы за квартал, закончившийся в июне 2011 года | 14 |

| | | |
|-------------|---|----|
| Таблица 12: | Экономика, 2011 год | 15 |
| Таблица 13: | Среднегодовой доход домохозяйств в расчете на душу населения с разбивкой глав домохозяйств по уровню дохода и группам населения | 15 |
| Таблица 14: | Статистические данные о выборах | 18 |
| Таблица 15: | Процент зарегистрированных избирателей..... | 18 |
| Таблица 16: | Статистические данные о регистрации избирателей, октябрь 2011 года | 18 |
| Таблица 17: | Распределение мест в составе Национальной ассамблеи парламента с разбивкой по политическим партиям, 2009 год | 24 |
| Таблица 18: | Доля женщин в составе Национальной ассамблеи парламента | 24 |
| Таблица 19: | Число зарегистрированных серьезных преступлений в Южной Африке, 2010/11 годы..... | 31 |
| Таблица 20: | Число зарегистрированных преступлений против физической неприкосновенности, совершенных в течение пятилетнего периода | 31 |
| Таблица 21: | Число жертв преступлений против физической неприкосновенности, 2010/11 годы..... | 32 |
| Таблица 22: | Статистические данные о грабежах с отягчающими обстоятельствами, 2010/11 годы..... | 32 |
| Таблица 23: | Сводные данные о случаях изнасилования и сексуального насилия в течение трехлетнего периода | 32 |
| Таблица 24: | Число лиц, находящихся в тюремных/полицейских камерах, с разбивкой по группам населения и полу, 2001 год | 33 |
| Таблица 25: | Документирование обстоятельств смерти во время содержания под стражей в течение двухлетнего периода..... | 33 |
| Таблица 26: | Число рассмотренных уголовных дел в течение двухлетнего периода ... | 33 |
| Таблица 27: | Число накопившихся и незавершенных дел по состоянию на 31 марта 2011 года..... | 34 |
| Таблица 28: | Доля государственных расходов, выделяемых на финансирование полиции/службы безопасности и судебных органов | 34 |
| Таблица 29: | Основные международные конвенции и протоколы в области прав человека | 34 |
| Таблица 30: | Другие документы и конвенции Организации Объединенных Наций в области прав человека | 37 |
| Таблица 31: | Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву | 37 |
| Таблица 32: | Региональные конвенции по правам человека | 37 |
| Таблица 33: | Основные государственные ведомства в области отчетности..... | 42 |

Аббревиатуры и сокращения

| | |
|-------|---|
| ЕНО | Ежегодные национальные оценки |
| СОУД | Субсидия на обеспечение ухода за детьми |
| КГР | Комиссия по вопросам гендерного равенства |
| ВДД | Возглавляемые детьми домохозяйства |
| ЗРК | Защита ребенка в киберпространстве |
| КПР | Конвенция о правах ребенка |
| КПИ | Конвенция о правах инвалидов |
| ПСР | Пособие на содержание ребенка |
| МИК | Министерство по делам искусств и культуры |
| МНО | Министерство начального образования |
| МИУ | Министерство исправительных учреждений |
| МВД | Министерство внутренних дел |
| ДВОО | Министерство высшего образования и обучения |
| МЗ | Министерство здравоохранения |
| МЮКР | Министерство юстиции и конституционного развития |
| МРСР | Министерство развития сельских районов |
| МДСО | Министерство по делам спорта и отдыха |
| ММОРР | Министерство мониторинга и оценки результативности работы |
| МЖДИ | Министерство по делам женщин, детей и инвалидов |
| ВКП | Восточная Капская провинция |
| РДРВ | Развитие детей раннего возраста |
| ВДДВ | Воспитание детей дошкольного возраста |
| ППД | Пособие на приемных детей |
| ДОПП | Дальнейшее обучение и профессиональная подготовка |
| СДКП | Совет по делам кино и печати |
| ВВП | Валовой внутренний продукт |
| ООП | Общее образование и подготовка |
| ЛР | Людские ресурсы |
| ККИ | Координационный комитет по инфраструктуре |
| ИКТ | Информационно-коммуникационные технологии |
| ПКН | Провинция Квазулу-Наталь |
| ВЯОП | Вопросы языка в рамках образовательной политики |
| МиО | Мониторинг и оценка |

| | |
|---------|--|
| МЧИС | Министр и члены Исполнительного совета |
| ГОНСОП | Группа по оценке национального сектора образования и развития |
| НСОРДРВ | Национальные стандарты обучения и развития детей в раннем возрасте |
| НОСП | Национальный орган судебного преследования |
| НПДИД | Национальная программа действий в интересах детей |
| РКОНПД | Руководящий комитет по осуществлению национальной программы действий |
| НРН | Национальный реестр населения |
| ФПВК | Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах |
| ФПТД | Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии |
| КПР | Канцелярия по правам ребенка |
| ГПНО | Группа по вопросам планирования и надзора за осуществлением |
| ППЗВ | Программы профилактики и заблаговременного вмешательства |
| ППМР | Программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку |
| КПЧЮА | Комиссия по правам человека Южной Африки |
| ЮАМС | Южноафриканская ассоциация местного самоуправления |
| ЮАКРЗ | Южноафриканская комиссия по реформе законодательства |
| ЮПС | Южноафриканская полицейская служба |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |

I. Общая информация

1. При подготовке настоящего общего базового документа использовались согласованные руководящие принципы, изданные Управлением Верховного комиссара по правам человека в мае 2006 года (HRI/MC/2006/3). В общем базовом документе приводится информация общего и фактологического характера, позволяющая оценить выполнение Южной Африкой обязательств, вытекающих из различных договоров Организации Объединенных Наций, участником которых она является. Общий базовый документ следует читать вместе с докладами по конкретным договорам, представленными Южной Африкой по каждому – из соответствующих договоров, участником которых она является. Только такое прочтение позволит надлежащим образом оценить конкретные меры, принятые Южной Африкой по выполнению своих обязательств.

2. В начале общего базового документа представлена информация о демографической, социальной, политической и экономической структуре Южной Африки. Наряду с этим излагается краткая история страны, восходящая к доколониальному периоду, которая служит контекстом для понимания правовой системы Южной Африки и, в частности, места и роли международного права в области прав человека в этой стране.

A. Демографические, экономические, социальные и культурные показатели

1. Краткая история

3. Цивилизация в Южной Африке уходит корнями в ранние века, о чем свидетельствуют археологические находки в пещерах Стеркфонтейн в Магалиезберхе, что рядом с Йоханнесбургом. Позднее в стране стали проживать различные коренные народы.

4. В 1652 году Ян ван Рибек, действуя от имени Голландской Ост-Индской компании, основал продовольственную базу на мысе Доброй Надежды. Голландцы занимались перевозкой рабов из Индонезии, Мадагаскара и Индии в качестве рабочей силы для колонистов в Кейптауне. По мере расширения своего влияния голландские поселенцы вступали в столкновения с народом коса в бассейне реки Грейт-Фиш. В борьбе за установление контроля над землями и поголовьем скота они вели сражения, известные под названием пограничные кафрские войны. Колониальные державы правили Южной Африкой в целом или частично с 1652 по 1910 год. Голландская Ост-Индская компания имела право обеспечивать правопорядок на территориях, находившихся под ее контролем. Как в британских колониях (Кейп и Наталь), так и в двух бурских республиках (Трансвааль и Свободное Государство) белые правительства устанавливали режимы, опиравшиеся на власть, богатства и привилегии белого населения и обрекали чернокожее население на нищету и бесправие.

5. В 1948 году Национальная партия официально внедрила систему сегрегации, известную под названием апартеид. Согласно новому законодательству население делилось на расовые группы («черные», «белые», «цветные» и «индийцы»), и в жилых районах осуществлялась расовая сегрегация, в некоторых случаях посредством принудительного выселения. Чернокожее население лишалось гражданства и согласно законодательству объявлялось гражданами одного из десяти этнических «отечеств», хоумлендов, известных под названием бантустанов, организованных по племенному принципу и функционирующих на основе местного самоуправления, четы-

ре из которых номинально стали независимыми государствами. Правительство ввело систему сегрегации в области образования, медицинского обслуживания и других сферах государственных услуг и предоставляло чернокожему населению услуги более низкого качества по сравнению с уровнем обслуживания белого населения. «Цветные» и «индийцы» также становились жертвами дискриминации, лишались права на участие в выборах и подвергались маргинализации.

6. Первым законом апартеида стал Закон № 30 о регистрации населения 1950 года, закрепивший расовое деление и введение удостоверений личности для всех лиц в возрасте 18 лет и старше с указанием принадлежности к их расовой группе. Были созданы официальные советы для выработки решений в отношении лиц, расовая принадлежность которых оставалась неопределенной. Второй правовой опорой апартеида стал Закон № 30 о расселении по расовым признакам 1950 года. До его принятия в большинстве населенных пунктов бок о бок проживали люди разных рас. Этот закон положил конец существованию смешанных жилых районов и определил места проживания людей согласно их расовой принадлежности. Каждой расе была выделена своя собственная территория для проживания, и этот закон впоследствии использовался в качестве основания для насильственного выселения тысяч чернокожих.

7. Закон № 55 о запрещении смешанных браков 1949 года ввел запрет на заключение брака между людьми разных рас, а Закон № 21 о безнравственности 1950 года установил уголовную ответственность за сексуальные отношения с представителем другой расы. Закон № 44 против коммунизма 1950 года был принят с целью установления запрета на пропаганду коммунизма и объявления вне закона деятельности Коммунистической партии. Закон о внутренней безопасности 1950 года был использован в целях дальнейшего подавления деятельности Коммунистической партии, Африканского национального конгресса и Панафриканского конгресса. Эти организации впоследствии были запрещены согласно Закону № 34 о незаконных организациях 1960 года.

8. Закон № 68 об органах управления банту 1951 года заложил правовую основу для создания отдельных государственных структур для чернокожих граждан и стал первым законодательным актом, утвержденным с целью поддержки плана правительства, направленного на обеспечение раздельного развития бантустанов. На основании Закона № 47 об обучении банту 1953 года в систему образования вводилось раздельное обучение, и образование африканцев было передано под непосредственный контроль министра по делам туземного населения с явной целью добиться того, чтобы они получали раздельное и худшее по сравнению с белыми образование. В 1959 году были созданы отдельные университеты для чернокожего, цветного и индийского населения. В уже существующих университетах был введен запрет на прием новых чернокожих студентов. Указом о преподавании на африкаанс 1974 года устанавливалось требование об использовании на равной основе африкаанс и английского языков в средних школах за пределами хоумлендов. Закон об общественной безопасности разрешал правительству вводить в действие чрезвычайные меры, которые использовались для задержания на неопределенный срок без судебного разбирательства политических активистов, что тем самым ограничивало их право на свободу. Эти меры также разрешали подвергать политических активистов пыткам в период содержания под стражей.

9. Согласно Закону № 49 о разделении мест общественного пользования 1953 года муниципальные земли могли закрепляться за представителями конкретной расы, что, среди прочего, привело к созданию системы раздельных пляжей, автобусов, больниц, школ и университетов. В общественных местах, даже на скамейках в парках, стали появляться надписи «Только для белых». Чернокожее население по-

лучало услуги значительно более низкого качества по сравнению с уровнем обслуживания белых граждан, и, в меньшей степени, по сравнению с индийцами и представителями цветной расы. Закон о резервировании рабочих мест 1956 года, опиравшийся на ранее принятую политику белого режима в сфере трудовых ресурсов, устанавливал, что деятельностью по целому ряду профессий могут заниматься только белые.

10. Закон № 46 о содействии самоуправлению банту 1959 года послужил укреплению политики Национальной партии по созданию номинально независимых хоумлендов для чернокожего населения. Было предложено создать «структуры местного самоуправления банту»: они должны были быть наделены административными полномочиями и в перспективе на более позднем этапе обрести автономию и получить самоуправление. На основании Закона об инвестиционных корпорациях банту 1959 года был создан механизм для перевода средств в хоумленды в целях создания там рабочих мест. Закон о гражданстве в хоумлендах 1970 года ознаменовал собой новый этап в процессе осуществления стратегии в отношении бантустанов. Он изменил статус проживающего в Южной Африке чернокожего населения: оно уже не являлось гражданами Южной Африки, но становилось гражданами одной из десяти автономных территорий. Цель состояла в том, чтобы обеспечить демографическое большинство белого населения посредством обретения бантустанами «независимости». Согласно Закону о пропусках чернокожие были обязаны иметь при себе регистрационные книжки (аналогичные паспортам) для прохождения в «белые» районы страны.

11. Двадцать первого марта 1960 года силы безопасности открыли огонь по безоружным демонстрантам, которые собрались в Шарпевилле, чтобы выразить свой протест против законов о пропусках; это событие стало известно как Шарпевилльская бойня. Шестьдесят девять лиц африканского происхождения были убиты, и по меньшей мере 180 человек получили ранения. Это событие положило начало вооруженному сопротивлению в Южной Африке, а также вызвало волну осуждения политики апартеида по всему миру. Молодые люди в школах и колледжах также присоединились к движению сопротивления, и в результате в 1976 году в Соуэто произошло восстание, в ходе которого учащиеся школ выступили с протестом против включения преподавания африкаанс в их учебные программы.

12. В конце 1980-х годов борьба против апартеида приобрела еще больший размах. Создание Объединенного демократического фронта в 1983 году явилось результатом созидательного использования политического и правового пространства наряду с вооруженной борьбой. Усилия народа Южной Африки подкреплялись санкциями и другими формами давления. Кульминацией этой борьбы против апартеида стало освобождение Уолтера Сисулу и других политических лидеров, которые находились в тюрьмах почти три десятилетия. В феврале 1990 года был отменен запрет на деятельность политических партий. Выход из тюрьмы Нельсона Манделы в 1990 году способствовал созданию условий для официальных переговоров с руководством освободительного движения. Переговоры по вопросу о ликвидации апартеида прошли под руководством Конвента за демократическую Южную Африку (КОДЕСА).

13. Двадцать седьмого апреля 1994 года была принята Временная конституция, позволившая Южной Африке сделать первый шаг на пути к установлению демократии в стране. Она обусловила ряд кардинальных изменений в политической и правовой системе страны. Так, например, впервые в истории Южной Африки право участвовать в выборах и сопутствующие политические и гражданские права были предоставлены всем гражданам, независимо от их расовой принадлежности. Кроме того, доктрина парламентского верховенства была заменена принципом верховенства Конституции.

14. Первые демократические выборы в Южной Африке состоялись в апреле 1994 года. Позднее в том же году Нельсон Мандела был приведен к присяге в качестве первого президента, избранного демократическим путем. В 1996 году после двух лет дополнительных обсуждений и переговоров был утвержден окончательный текст Конституции Южной Африки. С целью осуществления на практике принципов, закрепленных в Конституции, новое демократическое правительство осуществило необходимые преобразования и приняло соответствующие законы в области прав человека. Правительство разработало нормативно-правовую базу, гарантирующую представителям разных рас и культур равные возможности и свободы.

15. Несмотря на то, что законы апартеида были исключены из законодательства, социальные последствия таких законов и политики продолжают определять существующие в Южной Африке экономические, социальные и культурные условия. Экономическое и социальное неравенство расовых групп по-прежнему является составным элементом жизни Южной Африки, и основная часть территории страны по-прежнему остается в руках белого населения, которое пользуется положениями Закона № 27 о земельной собственности 1913 года. В основе всех других экономических и социальных показателей, включая контроль над экономикой и распределение доходов, доступ к рабочим местам и другие жизненные возможности, по-прежнему лежит расовый принцип или в любом случае факторы, связанные с расовой принадлежностью. В Южной Африке после ликвидации режима апартеида сохраняется крайне высокий уровень безработицы. Хотя большому числу чернокожих удалось подняться до уровня среднего и высшего классов общества, в целом показатели безработицы среди чернокожих выше, чем у белых, несмотря на то, что нищета среди белого населения, редкого явления в прошлом, получила значительно более широкое распространение.

16. Апартеид оставил Южной Африке в наследие высокие показатели неравенства, безработицы и нищеты. Соответственно, коэффициент Джини страны является одним из самых высоких в мире. Несмотря на зарегистрированный с 1994 года экономический рост, миллионы людей, в основном представители чернокожего населения, продолжают жить в условиях нищеты и по-прежнему лишены возможности пользоваться правами человека, закрепленными в Конституции. Для решения этих проблем демократическое правительство разработало программы, направленные на устранение унаследованного от апартеида неравенства.

17. Несмотря на то что в Южной Африке экономическое и расовое неравенство по-прежнему остается реальностью, тем не менее, в области реализации экономических и социальных прав большинства африканского населения, страдавшего при режиме апартеида, был достигнут значительный прогресс. С 1994 года в рамках национальной программы жилищного обеспечения построено 2,8 млн. новых единиц жилья, растет показатель охвата начальным образованием, так по состоянию на 2009 год в школах обучалось 98 процентов детей. Был достигнут определенный прогресс в сфере здравоохранения, в частности в том, что касается повышения эффективности борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом. В последнее время улучшились возможности сдачи анализа на ВИЧ и его лечения для матерей и детей, что на более чем 50 процентов сократило случаи передачи ВИЧ от матери к ребенку. Кроме того, отмечается заметное снижение уровня материнской смертности. Правительство создало Национальную систему медицинского страхования, с тем чтобы обеспечить всеобщий доступ к службам здравоохранения. Доступ к электроснабжению был обеспечен большому числу домашних хозяйств как в городских, так и в сельских районах. Большое число лиц и семей получили право на социальное обеспечение. Правительство занимается разработкой стратегий, направленных на борьбу с нищетой и безработицей. Перераспределение земельных участков по-прежнему представляет собой серьезную проблему, несмотря на успехи, достигнутые правительством

в этом отношении. В 2010 году 98 процентов населения получили доступ к системе водоснабжения, а 75 процентов – получили доступ к водопроводу и канализации.

18. Правительство добилось больших успехов в деле реализации стратегии гендерного равенства и осуществления политики, направленной на достижение поставленной цели достижения 50-процентной представленности женщин на всех уровнях государственного управления. По-прежнему серьезной проблемой остается обеспечение равной представленности женщин в частном секторе. Обеспечение представленности женщин в судебной системе также представляет собой сложную задачу, однако в настоящее время прилагаются усилия для того, чтобы коренным образом изменить эту ситуацию. В 2009 году правительство создало Министерство по делам женщин, детей и инвалидов в целях учета гендерной проблематики и осуществления надзора за решением гендерных вопросов. В рамках всеобъемлющей стратегии развития сельских районов предпринимаются усилия по расширению прав и возможностей женщин, проживающих в сельских районах. Ряд законодательных актов и судебных решений был направлен на борьбу с дискриминацией женщин, которая состояла, в частности, в лишении их возможности полного осуществления своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Тем не менее еще многое предстоит сделать для того, чтобы женщины и женщины-инвалиды могли реально пользоваться этими правами.

19. В целях борьбы с преступностью была создана комплексная система уголовного правосудия. Борьба с преступностью и коррупцией на всех уровнях общества является одной из приоритетных задач государства, стремящегося обеспечить, чтобы все граждане могли чувствовать себя и находиться в безопасности в своей собственной стране. В рамках осуществления комплексной стратегии уголовного правосудия были достигнуты значительные успехи. Осуществление стратегии по уменьшению количества накопившихся в судах дел привело к значительному сокращению числа незавершенных разбирательств. С целью снижения нагрузки на суды первой инстанции и, в частности, сокращения объема нерассмотренных дел была расширена юрисдикция региональных судов. Национальное обследование жертв преступлений за 2011 год подтвердило наличие тенденции к снижению уровня преступности. Был создан ряд механизмов в целях борьбы с коррупцией. Уровень насилия в отношении женщин, особенно престарелых женщин и девочек, остается весьма высоким. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и трансгендеры (ЛГБТ) также становятся жертвами насилия. Правительство учредило межведомственный комитет для изучения причин насилия в отношении женщин. Кроме того, была создана национальная целевая группа по борьбе с насилием, которому подвергаются лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы.

2. Население и его демографические и этнические показатели

20. После падения режима апартеида Южную Африку в силу разнообразия ее населения по расовым, этническим и языковым признакам стали называть «радужной нацией». Этот термин призван отражать многорасовый характер и единство различных народов в стране, которая ранее отождествлялась с режимом правовой дискриминации по признаку расы.

21. Страна расположена на южном конусе Африки и граничит на севере с Намибией, Ботсваной, Зимбабве, Мозамбиком и Свазилендом. Южная Африка полностью окружает территорию Лесото. Площадь территории Южной Африки составляет 1 220 813 квадратных километров, и в ее состав входят девять провинций.

Таблица 1
Площадь территории и численность населения с разбивкой по провинциям,
Перепись 2011 года

| <i>Провинция</i> | <i>Площадь, кв. км.</i> | <i>Численность населения</i> | <i>% от общей численности населения</i> |
|-----------------------|-------------------------|------------------------------|---|
| Восточный Кейп | 168 966 | 6 562 053 | 12,7 |
| Свободное Государство | 129 825 | 2 745 590 | 5,3 |
| Гаутенг | 18 178 | 12 272 263 | 23,7 |
| Квазулу-Наталь | 94 361 | 10 267 300 | 19,8 |
| Лимпопо | 125 754 | 5 404 868 | 10,4 |
| Мпумаланга | 76 495 | 4 039 939 | 7,8 |
| Северный Кейп | 372 889 | 1 145 861 | 2,2 |
| Северо-Западная | 104 882 | 3 509 953 | 6,8 |
| Восточный Кейп | 129 462 | 5 822 734 | 11,2 |
| Всего | 1 220 813 | 51 770 560 | 100,00 |

22. Согласно оценкам, численность населения Южной Африки составляет 51 770 560 человек.

Таблица 2
Распределение населения по признаку пола, Перепись 2011 года

| <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Всего</i> |
|----------------|----------------|-------------------|
| 25 188 791 | 26 581 769 | 51 770 560 |

Таблица 3
Распределение населения по группам населения, Перепись 2011 года

| <i>Группа населения</i> | <i>Число</i> | <i>% от общей численности населения</i> |
|-------------------------|-------------------|---|
| Африканцы | 41 000 938 | 79,6 |
| Цветные | 4 615 401 | 9,0 |
| Индийцы/Азиаты | 1 286 930 | 2,5 |
| Белые | 4 586 838 | 8,9 |
| Всего | 50 586 757 | 100,0 |

Таблица 4
Полугодовые расчетные показатели Южной Африки за 2011 год,
опубликованные в 2013 году

| <i>Население</i> | |
|---|-------|
| Доля женщин в общей численности населения | 51,4% |
| Доля мужчин в общей численности населения | 48,6% |
| Доля лиц в возрасте младше 15 лет | 30% |
| Доля лиц в возрасте от 15 до 64 лет | 65,1% |

Население

| | |
|---|---|
| Доля лиц в возрасте 65 лет и старше | 4,9% |
| <i>Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении</i> | |
| Мужчины | 56,1 лет |
| Женщины | 60 лет |
| Общий показатель рождаемости | 21,6 |
| Коэффициент фертильности | 2,44 |
| Прирост населения (2010–2011 годы) | 1,33% |
| Религия | христиане 80,9%; без религиозной принадлежности 15,3%; ислам 1,5%; индуизм 1,2%; другие конфессии 0,6%; приверженцы традиционных африканских верований 0,3%; иудаизм 0,2% |
| Языки | 11 официальных языков |

3. Социальные, экономические и культурные показатели

Таблица 5

Распределение потребительских расходов домашних хозяйств по отдельным статьям расходов, 2009 год

| | <i>Сумма в рандах в расчете на домохозяйство (за год)</i> | <i>%</i> |
|--|---|----------|
| Продукты питания и безалкогольные напитки | 13 914 | 19,3 |
| Одежда и обувь | 3 474 | 4,8 |
| Жилье, водоснабжение, электричество, газ и другие виды топлива | 17 922 | 24,9 |
| Медицинское обслуживание | 950 | 1,3 |
| Образование | 2 002 | 2,8 |
| Транспорт | 10 978 | 15,3 |

Таблица 6

Социальные показатели, 2011 год

| <i>Социальный показатель</i> | <i>Оценка</i> |
|--|---------------|
| Показатель детской смертности (на 1 000 живорождений) | 37,9 |
| Доля детей в возрасте до пяти лет с пониженной массой тела (2008 год) | 8,7% |
| Показатель материнской смертности (на 100 000 живорождений – 2008 год) | 410 |
| Общий показатель смертности (на 1 000 человек) | 11,7 |
| Расчетный показатель прекращения беременности по медицинским показаниям в процентах к числу живорождений (2006 год) | 8% |
| Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, использующих тот или иной метод предохранения от беременности (2005–2009 годы) | 60% |
| Доля носителей ВИЧ | 10,64% |

23. ВИЧ, СПИД и туберкулез в значительной мере усугубляют эпидемиологическую ситуацию, с которой сталкиваются южноафриканцы. Это особенно верно в отношении малообеспеченных и незащищенных групп населения. К числу наиболее важных стратегий по борьбе с этими заболеваниями относится кампания консультирования и тестирования на ВИЧ и СПИД. В ее основу положен принцип, согласно которому люди, осведомленные о своем статусе, возможно, смогут воспользоваться преимуществами профилактики и доступа к лечению на ранней стадии.

Таблица 7

Оценочные показатели распространенности ВИЧ-инфекции и число носителей ВИЧ, 2001–2011 годы

| Год | Распространенность | | | Случаи заболеваний Взрослое население в возрасте 15–49 лет | Число носителей ВИЧ (млн.) |
|------|------------------------------------|---|----------------------|---|-------------------------------|
| | Женщины в возрасте 15–49 лет | Взрослое население в возрасте 15–49 лет | Общая численность | | |
| 2006 | 18,9 | 16,6 | 10,2 | 2,11 | 4,87 |
| 2007 | 18,9 | 16,5 | 10,2 | 1,54 | 4,95 |
| 2008 | 18,9 | 16,4 | 10,3 | 1,43 | 5,02 |
| 2009 | 19,1 | 16,4 | 10,4 | 1,45 | 5,13 |
| 2010 | 19,3 | 16,5 | 10,5 | 1,43 | 5,26 |
| 2011 | 19,4 | 16,6 | 10,6 | 1,38 | 5,38 |

Таблица 8

Десять основных причин смертности, 2010 год

| Заболевание | Место | Число смертных случаев | % |
|---|-------|------------------------|------|
| Туберкулез (A15–A19) | 1 | 62 827 | 11,6 |
| Грипп и пневмония (J09–J18) | 2 | 39 027 | 7,2 |
| Инфекционные желудочно-кишечные заболевания (A00–A09) | 3 | 27 383 | 5,0 |
| Другие болезни сердца (I30–I52) | 4 | 25 827 | 4,7 |
| Заболевания сосудов головного мозга (I60–I69) | 5 | 24 664 | 4,5 |
| Сахарный диабет (E10–E14) | 6 | 21 475 | 3,9 |
| Заболевание, вызываемое вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) (B20–B24) | 7 | 18 325 | 3,4 |
| Гипертоническая болезнь (I10–I15) | 8 | 14 890 | 2,7 |
| Хронические болезни нижних дыхательных путей (J40–J47) | 9 | 13 099 | 2,4 |
| Другие вирусные заболевания (B25–B34) | 10 | 12 332 | 2,3 |
| Другие естественные причины | | 235 630 | 43,3 |
| Неестественные причины | | 48 377 | 8,9 |
| Все причины | | 543 856 | 100 |

Таблица 9
Образование, 2011 год

| | 32:8 | |
|---|---------|---------|
| | Мужчины | Женщины |
| <i>Число учащихся на одного преподавателя (2005 год)</i> | | |
| Чистый коэффициент посещаемости в начальной школе, (2005–2011 годы) | 99% | 99,1% |
| Чистый коэффициент посещаемости в системе среднего школьного образования (2005–2011 годы) | 93,9% | 92,6% |
| Показатель грамотности среди молодежи (15–24 года), (2004–2008 годы) | 96% | 98% |

Таблица 10
Занятость

| <i>Занятость</i> | % |
|---|-------|
| Общий уровень грамотности взрослого населения (2005–2008 годы) | 89% |
| Уровень безработицы (2011 год) | 24,9% |
| Доля работников, зарегистрированных в профсоюзах (оценка, 2011 год) | 29,0% |
| Показатель участия в трудовой деятельности (2002 год) | 58,8% |
| Общий уровень грамотности взрослого населения (2005–2008 годы) | 89% |
| Уровень безработицы (2011 год) | 25,7% |
| Доля работников, зарегистрированных в профсоюзах (оценка, 2011 год) | 25% |
| Показатель участия в трудовой деятельности (2002 год) | 57,5% |

Таблица 11
Расчетные показатели числа работников по отраслям промышленности и валовые доходы за квартал, закончившийся в июне 2011 года

| <i>Отрасль промышленности</i> | <i>Количество сотрудников (тыс.)</i> | <i>Валовые доходы по отраслям промышленности (ранды)</i> |
|---|--------------------------------------|--|
| Горнодобывающая промышленность и карьерные разработки | 517 | 20 445 |
| Промышленное производство | 1 148 | 40 268 |
| Электро-, газо- и водоснабжение | 60 | 4 390 |
| Строительство | 419 | 11 884 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов, предметов личного пользования и домашнего имущества; гостиничный и ресторанный бизнес | 1 659 | 42 698 |
| Транспорт, складское хозяйство и связь | 357 | 19 120 |
| Сектор финансов, страхования, недвижимости, бизнес-услуг | 1 818 | 77 469 |

| <i>Отрасль промышленности</i> | <i>Количество сотрудников (тыс.)</i> | <i>Валовые доходы по отраслям промышленности (ранды)</i> |
|--|--|--|
| Сектор деятельности по общественному, социальному и личному обслуживанию | 2 322 | 107 372 |
| Всего | 8 300 | 323 646 |

24. Экономический рост Южной Африки обусловлен, главным образом, развитием горнодобывающей промышленности и сельского хозяйства, хотя и промышленное производство также играет важную роль. Вместе с тем, на протяжении ряда лет в силу различных факторов процесс экономического роста шел неравномерно. Так, например, в 1960-е годы и в начале 1970-х годов в стране отмечался существенный экономический рост, обусловленный значительным прогрессом в области промышленного производства и сельского хозяйства. В то же время в конце 1970-х годов и в начале 1980-х годов произошло замедление темпов экономического роста, отчасти из-за сокращения доходов от добычи золота и роста цен на импортные товары. В целом в 1980-е годы страна развивалась медленными темпами, и вплоть до начала 1990-х годов экономика главным образом пребывала в состоянии стагнации. Замедление темпов роста экономики привело к общему снижению жизненного уровня. Однако, начиная с 1993 года, отмечались положительные показатели экономического роста, и эта тенденция еще более укрепилась в 1994 году. В дальнейшем, до 2012 года, показатели экономического роста были позитивными, за исключением 2009 года, в ходе которого наблюдалось сокращение реального ВВП, во многом обусловленное глобальным экономическим кризисом. Несмотря на то что на протяжении целого ряда лет в стране наблюдается рост экономики, миллионы чернокожих жителей продолжают прозябать в условиях нищеты.

Таблица 12
Экономика, 2011 год

| | |
|---|---|
| Индекс потребительских цен (ИПЦ) (декабрь 2011 года) | 6,1% (в годовом исчислении) |
| Индекс цен производителей (ИЦП) (декабрь 2011 года) | 9,8% (в годовом исчислении) |
| Валовой внутренний продукт (ВВП) (4-й квартал 2011 года) | 3,3% поквартально с учетом сезонных колебаний и в пересчете на годовую основу |
| Валовой национальный доход (ВНД) (в текущих ценах) | 393,1 млрд. долл. США |

Таблица 13
Среднегодовой доход домохозяйств в расчете на душу населения с разбивкой глав домохозяйств по уровню дохода и группам населения (в рандах)

| <i>Группа дохода</i> | <i>Главы домохозяйств с разбивкой по группам населения</i> | | | | <i>Всего</i> |
|----------------------|--|----------------|----------------|--------------|--------------|
| | <i>Чернокожие</i> | <i>Цветные</i> | <i>Индийцы</i> | <i>Белые</i> | |
| 0–800 | 464 | 455 | 273 | 96 | 447 |
| 80–1 200 | 1 002 | 1 009 | | | 1 002 |
| 1 200–2 500 | 1 878 | 1 993 | 1 507 | 2 234 | 1 881 |
| 250–6 000 | 4 095 | 4 428 | 4 009 | 4 624 | 4 116 |

| Группа дохода | Главы домохозяйств с разбивкой по группам населения | | | | |
|---------------|---|---------------|---------------|----------------|---------------|
| | | | | | |
| 600–16 000 | 10 039 | 10 499 | 10 777 | 11 248 | 10 132 |
| более 16 000 | 51 303 | 52 516 | 67 219 | 123 557 | 72 085 |
| Всего | 19 637 | 30 350 | 50 063 | 113 976 | 32 667 |

25. В таблице выше приводятся показатели среднегодового дохода домохозяйств в расчете на душу населения с разбивкой глав домашних хозяйств по уровням дохода и группам населения в 2009 году. Эти показатели были получены путем деления общей суммы доходов членов домохозяйства на число лиц в каждом домохозяйстве. Полученные результаты показывают, что среднегодовой доход домохозяйств составляет около 32 667 рандов в расчете на душу населения. Домохозяйства, возглавляемые чернокожими жителями, оказываются в худшем положении (19 637 рандов) по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми представителями других групп населения. Среднегодовые подушные доходы домохозяйств, возглавляемых представителями белого населения, достигают 113 967 рандов, что более чем в пять раз превышает доходы домохозяйств, возглавляемых представителями чернокожей расы. В группе с высоким уровнем дохода между чернокожим и белым населением наблюдается еще больший разрыв в уровне благосостояния. Эти цифры позволяют составить определенное представление о низком уровне дохода на душу населения, имеющегося в распоряжении домохозяйств для покрытия расходов на питание, одежду, транспорт и школьное обучение.

II. Конституция, политическая и правовая система

A. Конституционная система

26. В отличие от предыдущих конституций, Конституция 1996 года ознаменовала установление принципиального нового правового и политического порядка. В основу Конституции 1996 года были положены следующие базовые принципы: конституционализм, верховенство права, демократия и подотчетность, разделение властей и наличие сдержек и противовесов, система совместного управления государством и делегирование полномочий. Некоторые из этих базовых принципов прямо закреплены в тексте Конституции, в то время как другие, такие, например, как конституционализм и разделение властей, присутствуют в тексте имплицитно. Однако более важно то, что основополагающие принципы скрепляют конституционные положения в единое целое и определяют основу нового конституционного порядка. В силу этого, данные принципы оказывают влияние на толкование целого ряда других положений Конституции. Конституция также определяет порядок применения норм обычного права; она указывает судам, как следует составлять и толковать законодательные акты и как они должны разрабатывать нормы обычного права.

27. Конституция основана на таких базовых ценностях, как уважение человеческого достоинства, обеспечение равенства, поощрение прав человека и свобод, недопустимость разделения по расовому или половому признакам, верховенство Конституции и закона. К числу других основополагающих принципов относятся всеобщее избирательное право взрослого населения, наличие единого национального списка избирателей, регулярное проведение выборов и формирование демократического правительства на основе многопартийной системы в целях обеспечения подотчетности, оперативности в работе и открытости. Конституция гарантирует демократию посредством предоставления всем лицам, достигшим 18-летнего возраста, права на уча-

стие в выборах, обеспечения единого списка избирателей для всех взрослых граждан, проведения регулярных выборов и наличия многопартийной системы государственного управления. Конституция указывает, что парламентские выборы должны проводиться один раз в пять лет. Она содержит разъяснения относительно работы парламента и других законодательных органов, проведения выборов в исполнительные органы власти как на национальном уровне, так и на уровне провинций, а также организации работы судов. Кроме того, Конституция предусматривает создание шести независимых государственных учреждений для поддержки демократии.

28. Глава 2 Конституции 1996 года содержит Билль о правах Южной Африки, который, возможно, является именно той частью Конституции, которая в последние годы оказала наибольшее влияние на жизнь граждан Южной Африки. Этот документ касается, в частности, обеспечения права на равенство, уважения человеческого достоинства, защиты жизни и неприкосновенности частной жизни, а также права на свободу религии и свободное выражение мнений. Билль о правах также затрагивает тему трудовых отношений, вопросы, связанные с детьми, образованием и правовым процессом. Для внесения изменений в Конституцию намеренно установлены более высокие требования по сравнению с теми, которые применяются в отношении обычного законодательства. В пункте 74(2) указывается, что для принятия проектов законов о внесении в Конституцию изменений и дополнений требуется согласие большинства в две трети голосов членов Национальной ассамблеи, а также поддержка шести из девяти провинций, входящих в Национальный совет провинций.

29. В 1996 году была организована широкая кампания по распространению текста Конституции с целью пропаганды содержащихся в ней идей о построении открытого и демократического общества и лежащих в ее основе новых принципов, с особым упором на важность соблюдения прав человека. В 1997 году Конституция была издана в удобном карманном формате, и среди населения было распространено около семи миллионов экземпляров. Распространение текста Конституции стало крупнейшей кампанией, когда-либо проводившейся в Южной Африке. Для лиц с нарушениями зрения конституция была издана с использованием шрифта Брайля, а также была выпущена на магнитофонных кассетах и компакт-дисках. Сразу после ее распространения были организованы информационно-просветительские мероприятия, на которые был израсходован 1 млн. рандов, с целью формирования культуры прав человека в Южной Африке.

30. Южно-Африканская Республика является конституционной демократией, основанной на принципе прямого признания разделения исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. Эти три ветви государственной власти осуществляют свою деятельность на основе совместного управления в соответствии с положениями Конституции и законодательных актов, принимаемых парламентом. В структурном плане, правительство представлено на трех уровнях: национальном, провинциальном и на уровне местного самоуправления. Страна делится на девять провинций, каждая из которых имеет собственные местные органы законодательной власти. Конституция, которая является высшим законом страны, обеспечивает правовую основу для полномочий всех структур государственного управления. Ни один закон и ни одно решение правительства не могут превалировать над положениями Конституции.

В. Политическая система

31. В Южной Африке выборы на национальном уровне и на уровне провинций проводятся раз в пять лет, и с 1994 года они регулярно проводятся на демократической основе. Избиратели голосуют за политическую партию, а не за конкретных лиц.

Политическая партия получает в парламенте места в прямой зависимости от числа лиц, проголосовавших за нее в ходе выборов. Затем каждая партия решает, какие из ее членов займут полученные ею места. Иными словами, речь идет о голосовании по системе пропорционального представительства.

32. Национальное правительство принимает и осуществляет законы и проводит политику в интересах всей страны. Система государственной власти включает парламент, возглавляемый спикером, и национальное правительство во главе с Президентом и министрами.

33. Власти провинций принимают и осуществляют законы и проводят политику, которые затрагивают только конкретные провинции. В состав органов власти провинции входят законодательное собрание, возглавляемое спикером, а также правительство провинции, осуществляющее свою деятельность под руководством премьер-министра и других министров в составе исполнительного совета провинции.

Таблица 14

Статистические данные о выборах

| | |
|---|--|
| Зарегистрированные политические партии на национальном уровне (2011 год) | 113 зарегистрированных политических партий |
| Явка избирателей на выборах в 2009 году | 77,3% |
| Количество голосов по сравнению с количеством мест в общенациональных выборах в 2009 году | АНК 65,90%, ДА 16,66%, Конгресс народа (КН) 7,72%, Партия освобождения Инката 4,55%, другие партии 5,17% |

Таблица 15

Процентная доля зарегистрированных избирателей

| <i>Население, имеющее право участвовать в голосовании (18 лет и старше)</i> | <i>Обследование 2008/09 годов</i> | <i>Обследование 2010/11 годов</i> |
|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Лица с удостоверениями личности с нанесенным штрих-кодом | 98% | 97% |
| Лица, зарегистрированные в качестве избирателей | 73% | 80% |
| Незарегистрированные лица, намеревающиеся зарегистрироваться в ближайшее время | 76% | 70% |

Таблица 16

Статистические данные о регистрации избирателей, октябрь 2011 года

| <i>Возрастная группа</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> |
|--------------------------|-------------------|-------------------|
| 18–19 лет | 181 391 | 207 980 |
| 20–29 лет | 2 506 397 | 2 904 680 |
| 30–39 лет | 2 805 311 | 3 058 098 |
| 40–49 лет | 2 163 013 | 2 583 158 |
| 50–59 лет | 1 537 716 | 1 916 578 |
| 60–69 лет | 844 965 | 1 115 418 |
| 70–79 лет | 377 270 | 701 186 |
| 80–89 лет | 148 491 | 380 728 |
| Всего | 10 564 554 | 12 906 826 |

34. Что касается нарушений, то весьма незначительное число избирателей (13%) полагают, что в ходе проведения выборов в органы местного самоуправления в 2006 году имели место нарушения. Большинство избирателей (86%) лично не сталкивались с какими-либо нарушениями, в том числе со случаями запугивания или вмешательства со стороны официальных представителей партий.

Средства массовой информации

35. Государственная цензура в эпоху апартеида жестко ограничивала деятельность средств массовой информации. В период после 1994 года была принята новая Конституция, содержащая Билль о правах, который гарантирует каждому гражданину право на свободу выражения мнений. Билль о правах содержит положение о свободе печати. В январе 1994 года в соответствии с Законом № 153 о независимом органе по телерадиовещанию 1993 года был учрежден Независимый орган по телерадиовещанию. Создание регулирующего органа, независимость которого была гарантирована Конституцией, явилось значительным достижением в деле обеспечения свободы средств массовой информации.

Радиовещание

36. Значительное число радиослушателей и телезрителей проживает в провинциях Гаутенг и Квазулу-Наталь, что пропорционально соответствует распределению населения в стране. В Северно-Капской провинции проживает наименьшее число радиослушателей и телезрителей.

37. Существуют три типа радиостанций:

- государственные радиостанции;
- частные коммерческие радиостанции;
- местные радиостанции.

Государственные радиостанции

38. По числу радиостанций господствующие позиции в отрасли занимает Южно-африканская радиовещательная корпорация (ЮАРК). В структуру ЮАРК входят 18 радиостанций, которые охватывают 41,6% от общего числа радиослушателей.

Частные коммерческие радиостанции

39. В стране функционируют 13 частных коммерческих радиостанций, которые осуществляют вещание в отдельных районах и провинциях. Их аудитория составляет 16,5% от общей численности взрослого населения. Кроме того, на так называемом «вторичном рынке» действуют еще три лицензированных коммерческих радиостанций. Контрольные пакеты акций этих трех радиостанций находятся в собственности «исторически обездоленных южноафриканцев» (ИОЮ).

Местные радиостанции

40. В стране насчитывается 126 местных радиостанций, 87 из которых осуществляют вещание в прямом эфире. Аудитория местных радиостанций составляет 4,6% от общего числа радиослушателей.

Телевидение

41. В Южной Африке телевизоры имеются в 11,1 млн. домохозяйств.

42. Существуют три вида телевизионных каналов:

- государственные телевизионные каналы;
- частные коммерческие телевизионные каналы;
- местные телевизионные каналы.

Государственные телевизионные каналы

43. ЮАРК имеет три эфирных телевизионных канала (SABC1, 2 и 3), аудитория которых составляет 69,3% от общей численности телезрителей.

Частные коммерческие телевизионные каналы

44. Телевизионный канал E.tv является единственным находящимся в частной собственности бесплатным эфирным коммерческим каналом с аудиторией в 18,1 млн. человек, что составляет 22,3% от общего числа телезрителей. Канал MultiChoice является главным поставщиком платного телевидения и спутникового вещания. Он владеет компанией M-Net (Pty) Ltd и предлагает пакет цифрового спутникового телевидения на DSTV. В настоящее время аудитория M-Net составляет 1,97 млн. человек, а DSTV – 4,76 млн. человек.

Местные телевизионные каналы

45. Постепенное развитие местного телевидения в Южной Африке в течение последних десяти лет привело к тому, что в настоящее время оно способно играть важную роль в сфере средств массовой информации. В Южной Африке действуют четыре лицензированных телевизионных канала: Soweto Community TV в Йоханнесбурге, Bay Television Station в Дурбане, Cape Town Community TV и канал Trinity Broadcasting Network (TBN), имеющий лицензию на эфирное телевидение в Восточно-Капской провинции и спутниковое вещание по сети DSTV.

Печатные средства массовой информации

46. В печатных средствах массовой информации господствующие позиции занимают несколько крупных компаний, которые имеют в собственности или контролируют по всей стране большое число национальных газет, местных изданий и журналов.

47. Несколько газет имеют независимых собственников. Однако большинство изданий принадлежит четырем крупным издательствам, а именно: Avusa Publishing, Naspers (Media24), Independent News and Media, а также Saxton/СТР. Читателями общенациональных газет являются 15,2 млн. человек, журналов – 12,6 млн. человек.

48. К новым формам средств массовой информации относятся онлайн-медиа-ресурсы (веб-сайты в Интернете) и мобильные средства массовой информации (мобисайты). Новые средства массовой информации стремительно развиваются и занимают все большую долю рекламного рынка. Большинство печатных средств массовой информации (особенно общенациональные газеты и журналы) также представлены в рамках таких новых средств.

С. Исполнительная власть

49. В состав исполнительной власти на национальном уровне входят Президент, заместитель Президента и члены кабинета министров, а на уровне провинций также премьер-министр и министры-члены исполнительных советов. Кроме того, в ее структуру входят правительственные департаменты и гражданские служащие. Органы исполнительной власти несут ответственность за управление страной и разработ-

ку политики в интересах всех граждан и в соответствии с положениями Конституции. Они уполномочены вводить в действие законодательство, разрабатывать и проводить в жизнь политику, осуществлять руководство и координацию деятельности всех департаментов правительства, готовить и представлять законодательные инициативы, а также выполнять другие функции в соответствии с положениями Конституции и законодательства. Органы исполнительной власти не могут принимать законы, однако они могут обращаться к органам законодательной власти с ходатайством о принятии новых законов и внесении поправок в действующее законодательство.

50. Президент является главой государства и возглавляет орган национальной исполнительной власти, именуемый кабинетом. На Президента возложена ответственность за обеспечение защиты и соблюдения Конституции в качестве высшего закона государства. Будучи главой исполнительной власти, Президент также является главнокомандующим сил обороны. Президент избирается Национальной ассамблеей на ее первом после выборов заседании. После избрания в качестве Президента, он/она перестает быть членом парламента и в течение пяти дней должен быть приведен к присяге. Руководство выборами Президента осуществляет председатель Конституционного суда лично или назначает другого судью на эту роль. В том случае, если должность Президента остается незаполненной, председатель Конституционного суда в течение 30 дней должен определить дату заполнения этой должности. Президент может быть отстранен от должности решением Национальной ассамблеи, принятым большинством в две трети голосов. Причинами для отстранения от должности могут служить лишь грубые нарушения закона, серьезные проступки, а также неспособность исполнять служебные обязанности. Отстранение от должности по любой из двух первых причин лишает Президента всех преимуществ, связанных с пребыванием в должности, и не позволяет ему в дальнейшем занимать какую-либо публичную должность.

51. Президент назначает заместителя Президента из числа членов Национальной ассамблеи и может также его или ее уволить. Заместитель Президента оказывает ему помощь в осуществлении руководства правительством. Президент имеет право назначать и увольнять членов кабинета министров. Однако министры отвечают за свои действия и деятельность своих департаментов перед Национальной ассамблеей и должны действовать в соответствии с проводимой правительством политикой. Министры также регулярно представляют парламенту полные отчеты по вопросам, за решение которых они несут ответственность. Члены кабинета осуществляют свою деятельность в соответствии с кодексом этики, разработанным Президентом на основе принципов и рамок, определенных в Законе № 82 об этике представителей исполнительной власти 1998 года. В этом законе предусматривается, что они не могут заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, иметь конфликт интересов между видами деятельности, осуществляемыми в профессиональном и личном качестве, и не могут совершать какие-либо действия, противоречащие их служебным обязанностям, или использовать свое служебное положение или какую-либо доверенную им информацию в целях ненадлежащего обогащения какого-либо лица. Действия Президента могут быть оспорены в порядке судебного надзора, что очевидно подтверждает решение по делу *Президент Южно-Африканской Республики против Хьюго 1997 год (4) SA 1 (CC)*, несмотря на то, что оно было вынесено на основании положений Временной конституции.

52. В каждой из провинций орган исполнительной власти именуется исполнительным советом и возглавляется премьер-министром. Так же, как кабинет подотчетен парламенту, члены исполнительных советов (ЧИС) подотчетны своим законодательным органам власти. Премьер-министр избирается законодательным собранием провинции из числа его членов на первом после выборов заседании. ЧИС подотчетны своим премьер-министрам. Так же, как и министры, ЧИС несут ответственность за

деятельность своих департаментов. Департаменты провинций занимаются лишь вопросами, которые делегированы на уровне провинций или решаются совместно с национальным правительством. В этой связи важно отметить, что в стране по-прежнему отсутствует официальный механизм оказания содействия развитию межведомственных отношений между исполнительными органами общенационального уровня и уровня провинций. Однако министры и ЧИС проводят неформальные совещания в так называемом формате МИНЧИС. Такие совещания представляют собой заседания с участием министра и ЧИС девяти провинций, курирующих одни и те же блоки вопросов. МИНЧИС играет важную роль в координации деятельности правительства.

53. Однако ответственность за укрепление административного потенциала провинций несет национальное правительство. В тех случаях, когда какая-либо из провинций не справляется со своими задачами, национальное правительство может взять на себя ответственность за поддержание необходимого уровня услуг, координацию экономической деятельности, обеспечение национальной безопасности или недопущение действий со стороны провинции, способных нанести ущерб интересам другой провинции или стране в целом. В тех случаях, когда кабинет решает вмешаться в дела какой-либо провинции, он должен в течение 14 дней направить Национальному совету провинций (НСП) соответствующее уведомление. Существует ряд положений (приведенных в разделе 100 Конституции), предусматривающих осуществление со стороны НСП строгого контроля в отношении национального надзора за деятельностью администрации провинций. Точно также власти провинций имеют право осуществлять руководство работой органов местного самоуправления, не выполняющих свои обязанности должным образом. В таких случаях НСП также обязан обеспечивать контроль за действиями подобного рода.

D. Парламент

54. Законодательные полномочия государственного уровня возлагаются на парламент. Государственные законодательные полномочия парламента включают, в частности, право Национальной ассамблеи вносить поправки в Конституцию и принимать законы по любым вопросам. Однако Конституция регулирует полномочия Национальной ассамблеи, касающиеся внесения конституционных поправок, в частности, посредством требования о наличии квалифицированного большинства для принятия законопроекта о внесении таких поправок. Парламент состоит из Национальной ассамблеи и Национального совета провинций (НСП). Президент может в любое время созвать чрезвычайное заседание парламента для обсуждения специальных вопросов. Местопребыванием парламента является Кейптаун, однако, согласно парламентскому закону, принятому в соответствии с разделами 76(1) и (5), он может размещаться и в других местах.

55. Согласно Конституции Национальная ассамблея избирается для того, чтобы представлять интересы населения и обеспечивать представительный характер правительства. Она осуществляет эти функции следующим образом: избирает Президента, обеспечивает общенациональный форум для публичного обсуждения различных вопросов, принимает законодательные акты и осуществляет надзор за деятельностью органов исполнительной власти. Члены Национальной ассамблеи могут сменить правительство посредством вынесения вотума недоверия Президенту и/или кабинету. Число членов парламента (ЧП) в Национальной ассамблее должно составлять не более 400 и не менее 350 человек. Избрание членов Национальной ассамблеи осуществляется по избирательной системе, основанной на принципе пропорционального представительства. В Конституции четко указано, что действующая избирательная система может быть изменена новым законом, при том понимании, что новая избира-

тельная система будет в целом обеспечивать пропорциональное представительство. Это означает, что члены Ассамблеи будут назначаться по партийным спискам пропорционально количеству голосов, полученных партией в ходе прошедших выборов. Таким образом, в тех случаях, когда, например, та или иная партия получает половину голосов, ей будет принадлежать половина мест в Национальной ассамблее.

56. При принятии законов Национальный совет провинций (НСП) призван обеспечить право голоса в парламенте для девяти провинций и местных органов власти. НСП обеспечивает учет интересов провинций в системе национального управления. Он добивается этого, главным образом, посредством участия в национальном законодательном процессе и предоставления общенационального форума для публичного обсуждения вопросов, затрагивающих эти провинции. НСП также призван играть важную роль в деле обеспечения национального единства и формирования конструктивных рабочих отношений между органами власти на национальном и местном уровне, а также уровне провинций. Несмотря на то что делегаты представляют в НСП свои политические партии, они также несут важное обязательство представлять свои провинции в целом. Каждая провинция независимо от того, большая она или малая, представлена в НСП десятью делегатами, что позволяет гарантировать провинциям справедливый баланс их интересов. В состав каждой делегации входят шесть постоянных и четыре непостоянных члена с особым статусом. Каждую делегацию возглавляет премьер-министр (в качестве одного из делегатов с особым статусом) или, в случае отсутствия премьер-министра, его/ее заместитель. Состав делегации должен отражать пропорциональную численность различных партий провинции.

57. Входящие в состав Национальной ассамблеи отраслевые комитеты действуют в качестве дублеров правительственных департаментов: каждому правительственному департаменту или отраслевому направлению соответствует свой отраслевой комитет. Так, например, отраслевой комитет по населенным пунктам занимается вопросами, связанными с деятельностью департамента по населенным пунктам. Аналогичные комитеты, именуемые специальными комитетами, действуют и в составе НСП, однако, в отличие от комитетов Национальной ассамблеи, эти комитеты не всегда соответствуют департаментам правительства или отраслевому направлению, а соотносятся с тематическими блоками вопросов. Так, например, специальный комитет по вопросам безопасности и правосудия занимается блоком вопросов в области отправления правосудия, обеспечения безопасности и охраны, а также обороны.

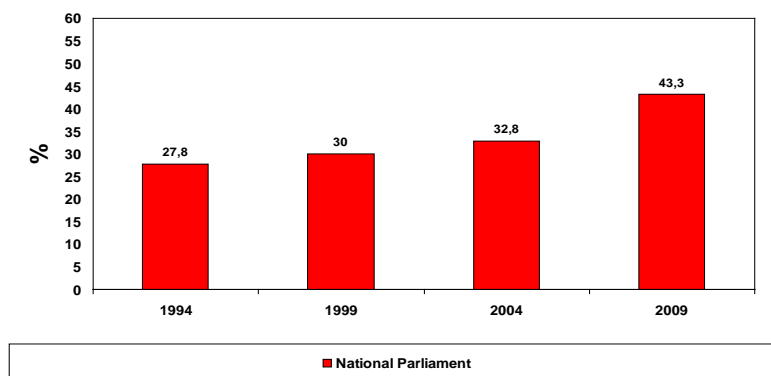
58. Статья 12 Конституции предусматривает создание Палаты вождей, официально учрежденной Законом № 10 о национальной палате вождей 1997 года, который недавно был отменен. Институт, статус и роль вождей определяются в соответствии с нормами обычного права. Палата готовит для национальных органов управления рекомендации относительно укрепления роли вождей и африканского обычного права в целях содействия расширению участия традиционных лидеров в создании демократического конституционного порядка. Задача Палаты вождей состоит в расширении сотрудничества между Национальной палатой и другими палатами в целях решения вопросов, представляющих общий интерес, а также укрепления национального единства и понимания между традиционными общинами. Несколькими департаментами были приняты законы, четко определяющие роль вождей в деле отправления правосудия, создания традиционных судов и управления племенными землями. В целях укрепления роли вождей в процессе развития общества был принят целый ряд законодательных актов и осуществлена серия соответствующих программ. Новый Закон № 22 о национальной палате вождей 2009 года предусматривает создание Национальной палаты вождей, а также определяет права, обязанности и функции Палаты.

Таблица 17

Распределение мест в составе Национальной ассамблеи парламента с разбивкой по политическим партиям, 2009 год

| <i>Политическая партия</i> | <i>Число мест</i> | <i>Процентная доля</i> |
|--|-------------------|------------------------|
| АНК | 264 | 66 |
| Демократический альянс (ДА) | 67 | 16,75 |
| Конгресс народа (КН)) | 30 | 7,5 |
| Партия свободы Инката (ПСИ) | 18 | 4,5 |
| Объединенное демократическое движение (ОДД) | 4 | 1 |
| Независимые демократы (НД) | 4 | 1 |
| Фронт свободы плюс (ФСП) | 4 | 1 |
| Африканская христианско-демократическая партия (АХДП) | 3 | 0,75 |
| Объединенная христианско-демократическая партия (ОХДП) | 2 | 0,5 |
| Организация народа Азании (АЗАПО) | 1 | 0,25 |
| Конвенция африканского народа (КАН) | 1 | 0,25 |
| Панафриканский конгресс (ПК) | 1 | 0,25 |
| Фронт меньшинства (ФМ) | 1 | 0,25 |
| Всего | 400 | 100 |

Таблица 18

Доля женщин в составе Национальной ассамблеи парламента**Е. Судебная власть**

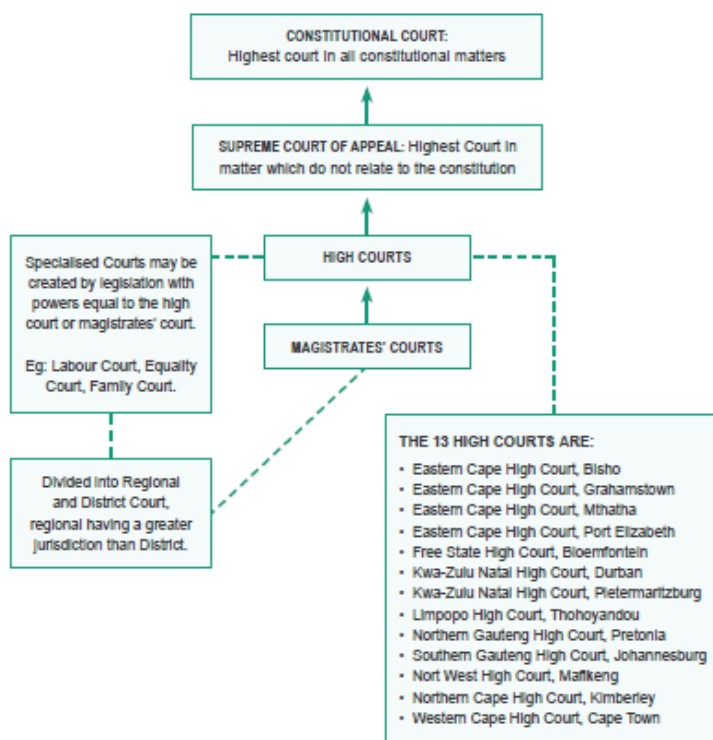
59. В состав судебных органов входят Конституционный суд, Высший апелляционный суд, высокие суды, специальные верховные суды, региональные суды, суды магистратов, а также суды мелких тяжб.

60. Конституционный суд, расположенный в Йоханнесбурге, является высшим судебным органом страны, занимающимся рассмотрением всех конституционных вопросов. Это единственная судебная инстанция, которая может рассматривать споры между органами государственной власти на национальном уровне и на уровне провинций в связи с вопросами, касающимися конституционного статуса, прав и обязанностей любого из этих государственных органов, и выносить решение о конституционности той или иной поправки в Конституцию или того или иного закона парламента или органа на уровне провинции. Конституционный суд выносит окончательное решение о конституционности того или иного закона парламента, закона, принятого на уровне провинции, а также действий Президента. В его состав входят Главный судья Южной Африки, заместитель Главного судьи и девять членов Конституционного суда.

61. Дела могут передаваться на рассмотрение Конституционного суда в следующих случаях: в случае подачи апелляции на решение Высокого суда или Высшего апелляционного суда, прямого обращения к Суду с ходатайством о том, чтобы он, учитывая срочный характер вопроса, выступил в роли суда первой и последней инстанции, или в случае признания судом низшей инстанции того или иного закона недействительным и необходимости подтверждения такого решения Конституционным судом. Однако Суд сам принимает решение о целесообразности рассмотрения того или иного вопроса за исключением случаев, когда законодательный акт уже был признан недействительным, и Суд обязан подтвердить такое заключение. Большинство дел, поступающих в Конституционный суд, изначально рассматриваются в Высоком суде, который обладает правом предоставлять различные средства правовой защиты и объявлять тот или иной законодательный акт юридически недействительным. Однако любое решение о лишении юридической силы какого-либо законодательного акта, принятого на уровне провинции или парламента, или объявляющее незаконным какое-либо действие Президента, должно быть, перед его вступлением в силу, подтверждено Конституционным судом.

62. В случае если Высокий суд отклоняет ходатайство, его решение может быть обжаловано в Конституционном суде. Поскольку Конституционный суд может рассматривать лишь конституционные вопросы, заявитель должен доказать, что его дело связано с вопросами конституционного характера. Судьи Конституционного суда выносят решение относительно того, затрагивает ли представленное дело один из важных принципов, связанных с толкованием Конституции, и делают вывод о перспективах успешного рассмотрения апелляционной жалобы. Однако право на апелляцию не гарантируется автоматически. В случае если Суд принимает решение удовлетворить ходатайство об обжаловании, а также в случае, если у него остаются сомнения, и он решает заслушать доводы сторон относительно удовлетворения ходатайства, дело принимается к рассмотрению с целью заслушивания их мнений. До проведения слушаний каждая сторона представляет письменные материалы для того, чтобы судьи могли ознакомиться с существом дела и позицией сторон. В соответствии с Конституцией для рассмотрения подобных дел требуется кворум в составе не менее восьми судей. На практике рассмотрение любого дела обычно проходит при участии всех одиннадцати судей. В случае, если какой-либо судья отсутствует на протяжении длительного периода времени, или в случае появления вакансии, может быть назначен исполняющий обязанности судьи.

STRUCTURE OF THE SOUTH AFRICAN JUDICIARY



63. В ходе разбирательства в Конституционном суде другие заинтересованные стороны могут запросить разрешение на участие в разбирательстве или доступ к участию в нем в качестве *amicus curiae* (друзей суда). В случае распоряжения главного судьи они также могут направлять письменные представления и иногда выступать в рамках прений сторон. В том, что касается прямого доступа, то согласно статье 167 Конституции любое лицо может передать вопрос непосредственно на рассмотрение Конституционного суда или напрямую обратиться в Конституционный суд с обжалованием решения какого-либо другого суда, «когда это отвечает интересам правосудия и имеется разрешение Конституционного суда». Обычно такая процедура допускается лишь в исключительных случаях. Суд не занимается рассмотрением доказательств и не проводит опрос свидетелей. Выполняя главным образом функции апелляционного суда, Суд изучает протокольные записи доказательств, представленных в суде, который изначально проводил разбирательство. Таким образом, Суд в основном занимается рассмотрением представленных ему письменных документов с изложением позиций сторон. Проведение слушаний имеет целью способствовать решению сложных вопросов, затронутых в аргументах сторон.

64. Высший апелляционный суд (ВАС), находящийся в городе Блумфонтейн провинции Свободное Государство, является высшей судебной инстанцией для рассмотрения всех остальных вопросов. В его состав входят Председатель и заместитель Председателя суда, а также определенное число апелляционных судей, которое устанавливается Законом парламента. В компетенцию Высшего апелляционного суда входит рассмотрение апелляций, а также вынесение заключений в отношении апелляций по любому решению Высокого суда. Решения Суда являются обязательными для всех нижестоящих судов. Суд состоит из 25 членов, включая его Председателя. Согласно Конституции, Высший апелляционный суд действует исключительно в ка-

честве апелляционного суда, может принимать решения по любым делам на стадии апелляционного производства, а также является судом высшей инстанции по апелляционным делам, за исключением тех случаев, когда речь идет о конституционных вопросах. Высший суд проводит заседания в формате судебных коллегий в составе трех или пяти судей, в зависимости от характера поданной апелляции. Судьи Высшего суда могут высказывать особые мнения, и в тех случаях, когда их позиции расходятся, по рассматриваемому делу нередко выносятся более одного заключения. Высший конституционный суд обладает конституционной юрисдикцией, однако Конституционный суд является высшей судебной инстанцией по всем конституционным вопросам. Высший апелляционный суд может вынести постановление о конституционности того или иного закона парламента, законодательного акта, принятого на уровне провинции, или какого-либо действия Президента, однако, без подтверждения Конституционного суда постановление о неконституционности не имеет юридической силы.

65. Судьи Высшего апелляционного суда назначаются Президентом Республики по рекомендации Комиссии по судебной службе. Любое лицо может быть назначено судьей при том условии, что оно обладает достаточной квалификацией, а также является подходящим и достойным человеком. Традиционно судьи Апелляционного суда назначаются из числа судей Высокого суда. При назначении работников органов судебной системы учитывается необходимость обеспечения широкой представленности граждан страны по расовому и гендерному признакам.

66. Высокий суд обладает юрисдикцией на своей территории в отношении всех лиц, проживающих или находящихся на этой территории в настоящее время. Эти суды рассматривают серьезные дела, в отношении которых суды низшей инстанции не обладают необходимой компетенцией и не могут выносить надлежащие решения или назначать меру наказания. За исключением случаев, когда минимальная или максимальная мера наказания устанавливается законом, уголовная юрисдикция этих судов никак не ограничивается и допускает вынесение приговора, предусматривающего, в некоторых конкретных случаях, наказание в виде пожизненного тюремного заключения.

67. Суд по земельным спорам и суд по трудовым спорам обладают таким же статусом, как и Высокий суд. Суд по земельным спорам рассматривает дела, связанные с реституцией земельных прав, которые были утрачены после 1913 года в связи с принятием дискриминационных с расовой точки зрения земельных законов. Суд по трудовым спорам выносит решения по делам, касающимся трудовых конфликтов. Обжалование осуществляется через Апелляционный суд по трудовым спорам. В Южной Африке решения Конституционного суда, Высшего апелляционного суда и Высоких судов являются важным источником права. Суд по земельным спорам и суд по трудовым спорам обязаны обеспечивать соблюдение Конституции, в частности, Билля о правах, который имеет обязательную силу для всех государственных органов и для всех лиц. Кроме того, суды должны объявлять недействительными любые законы или действия, не совместимые с положениями Конституции, а также разрабатывать нормы общего права в соответствии с принципами Конституции, руководствуясь духом и целями Билля о правах.

68. Министерство юстиции и конституционного развития может делить страну на судебные округа и формировать региональные группы, состоящие из округов. Региональные суды создаются в каждой из провинций в одном или нескольких центрах каждого регионального округа для рассмотрения вопросов, входящих в их компетенцию. Закон № 31 о внесении поправки к Закону о юрисдикции региональных судов 2008 года предоставляет региональным магистратам право председательствовать в ходе слушаний по гражданским делам. В настоящее время ведется работа по осу-

ществлению этого Закона. Главная задача в рамках этой работы состоит в укреплении потенциала региональных судов с целью повышения эффективности рассмотрения гражданских и бракоразводных дел. В будущем суды, рассматривающие дела о разводах, войдут в структуру региональных судов. Это позволит решить проблемы юрисдикционного характера, связанные с необходимостью преодоления участниками судебного разбирательства больших расстояний в целях получения правовой защиты.

69. Ответственность за обеспечение профессиональной подготовки судей и юристов в этой области законодательства и других областях судебной деятельности будет возложена на вновь созданный Южноафриканский институт по подготовке работников судебных органов. По состоянию на октябрь 2009 года в порядке подготовки к открытию института был проделан большой объем работы. В среднесрочном и долгосрочном плане Закон о внесении поправки к Закону о юрисдикции региональных судов (2008) позволит сократить объем работы в Высоких судах. В соответствии с этим Законом дела, связанные с бракоразводными и семейными вопросами, а также гражданско-правовые споры на сумму, которая будет устанавливаться по мере необходимости, будут входить в рамки юрисдикции региональных судов. Это позволит уменьшить судебные издержки и расширить доступ к системе правосудия. В настоящее время насчитывается девять председателей региональных судов и 343 магистрата региональных судов.

70. Судебные округа были объединены в тринадцать групп, которые возглавляют главные магистры. Такой подход позволяет упорядочить и упростить судебную систему и применять единые принципы управления на всей территории Южной Африки при определении границ судебных округов в провинциях. Кроме того, он способствует разделению функций между судебной системой, органами уголовного преследования и администрацией, совершенствованию и развитию навыков и профессиональной подготовке сотрудников судебных органов, оптимальному использованию ограниченных ресурсов на равноправной основе и устранению дисбаланса в бывших регионах хоумлендов. В соответствии с Законом № 90 о магистратах 1993 года магистраты в Южной Африке не состоят на государственной службе. Закон служит цели укрепления независимости судебных органов. Несмотря на то, что региональные суды обладают более широкой уголовной юрисдикцией по сравнению магистратскими судами (окружными судами), обвиняемый не может обжаловать решение окружного суда в региональном суде; он может обращаться только в Высокий суд. По состоянию на середину 2009 года в Южной Африке было зарегистрировано 366 магистратских округов и главных магистратских учреждений, 80 отделений судов и 282 суда, заседающих на периодической основе. В стране насчитывалось 1 906 магистратов, включая магистратов региональных судов.

71. В целях урегулирования гражданских исков на незначительные суммы Законом № 61 о суде мелких тяжб 1984 года были учреждены суды мелких тяжб. Эти суды были созданы с тем, чтобы избежать больших затрат времени на состязательные процедуры на этапе рассмотрения и судебного разбирательства таких исков. Максимальная сумма гражданского иска составляет 7 000 рандов, и эта сумма по мере необходимости устанавливается министром и публикуется в «Правительственном вестнике». Разбирательства в судах мелких тяжб проходят под председательством уполномоченных при судах, которые, как правило, являются практикующими адвокатами, юристами, правоведами или другими компетентными специалистами. Уполномоченные предоставляют свои услуги на добровольной основе и не получают вознаграждения. За период 2008/09 годов в целях оказания содействия работе судов мелких тяжб Департамент юстиции и конституционного развития назначил 114 уполномоченных и 113 членов консультативного совета. В ходе слушаний истец и ответчик не могут пользоваться услугами адвокатов, и последние не могут представлять их интересы. Решение уполномоченного является окончательным и не под-

лежит обжалованию в вышестоящей судебной инстанции; допускается только рассмотрение дела в рамках судебного надзора. По состоянию на июнь 2009 года в стране насчитывалось 188 судов мелких тяжб. Департамент в партнерстве с представителями профессионального сообщества юристов и Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества завершает работу над пособием для уполномоченных, работающих в судах мелких тяжб, и сотрудников судебных органов. После выхода пособия совместно с Колледжем правосудия будут организованы программы профессиональной подготовки.

Е. Общее право, гражданское право и право коренных народов в Южной Африке

72. В Южной Африке действует смешанная правовая система, на которую оказал влияние целый ряд различных правовых традиций. Основными компонентами правовой системы являются гражданское право, общее право и обычное право. Между этими тремя компонентами существует весьма сложная взаимосвязь. Система гражданского права в Южной Африке в значительной степени опирается на голландское право, в то время как общее право подвержено влиянию главным образом британского общего права. Важное место в судебной системе также занимает и африканское обычное право. Влияние обычного права является наиболее очевидным в процессуальном праве, праве договоров и доказательственном праве, в то время как голландское влияние в наибольшей степени проявляется в субстантивном частном праве, например, деликтном праве, праве лиц и вещном праве.

73. Отличительной особенностью обычного права является принцип использования прецедента. Это означает, что в целях вынесения решений по рассматриваемым искам суды изучают предыдущие аналогичные дела. Принцип *stare decisis* означает, что в соответствии с судебной иерархией суды низшей инстанции обязаны соблюдать решения судов более высокой инстанции. Таким образом, для системы общего права судебные прецеденты имеют важное значение, и судьи, как правило, должны их соблюдать. Гражданское право обычно опирается на римское право, и его называют римско-голландским правом. Отличительной чертой этой правовой системы является полная кодификация всего свода законов. В отличие от общего права в системе гражданского права влияние прецедента менее очевидно. В Конституции обычному праву отводится четкая роль, в отличие от правовой системы, которая существовала до ее принятия. Положения Конституции четко указывают, что нормы обычного права должны составлять неотъемлемую часть правовой системы. Так, например, статьи 30 и 31 Конституции закрепляют принцип уважения культурного многообразия. В том, что касается общего, обычного и даже гражданского права, то в основе их применения в Южной Африке лежит один основополагающий принцип, согласно которому, применение законов в Южной Африке обусловлено их соответствием установленным Конституцией нормам. В частности, это означает, что вопросы применимости норм обычного и общего права рассматриваются в свете положений Конституции. Принципы общего и обычного права, нарушающие положения Конституции, не имеют юридической силы и не могут применяться в Южной Африке.

Г. Неправительственные организации

74. Неправительственные организации (НПО), как правило, также являются некоммерческими организациями. Деятельность некоммерческих неправительственных организаций регулируется нормативно-правовой базой, которая включает нескольких основных уровней.

75. В рамках первого уровня (создание) предусматривается возможность создания в рамках статутного и общего права следующих трех видов некоммерческих организаций, а именно:

- Добровольные объединения, созданные в соответствии с нормами общего права
- Некоммерческие трасты, созданные в соответствии со статутным правом
- Некоммерческие компании, инкорпорированные в интересах общественного блага и осуществления целей, связанных с одним или несколькими аспектами культурной и общественной жизни, а также в интересах общин и групп, определенных в соответствии со статутным законом

76. В рамках второго законодательного уровня (добровольная регистрация) любой из этих организационных структур разрешается подавать заявку на получение статуса зарегистрированной некоммерческой организаций (НКО). НКО осуществляет свою деятельность в соответствии с определенными требованиями, в частности, она не может распределять доходы и должна соблюдать определенные стандарты в области управления.

77. Для регистрации НКО необходимо представить в Директорат НКО, входящий в структуру Национального департамента социального развития, заявление и две копии учредительных документов (устав и акт учреждения доверительной собственности или меморандум и учредительный договор).

78. В рамках третьего законодательного уровня (частичное освобождение от налогообложения) НКО разрешается подавать ходатайство на получение статуса Общественной благотворительной организации. Организация должна осуществлять свою деятельность в соответствии с установленными требованиями исключительно в интересах общественного блага и на некоммерческой основе, руководствуясь альтруистическими или благотворительными целями. Общественным благотворительным организациям запрещается использовать свои ресурсы, прямо или косвенно, для оказания поддержки, содействия или противодействия какой-либо политической партии, однако им разрешается заниматься лоббистской деятельностью. Они имеют право на получение целого ряда налоговых льгот, в том числе частичное освобождение от уплаты подоходного налога, налога на пожертвования, а некоторые из них освобождаются от сбора при передаче права собственности на недвижимое имущество.

79. В рамках четвертого законодательного уровня (статус донора с не облагаемыми налогом пожертвованиями) Общественным благотворительным организациям разрешается ходатайствовать о получении права на вычет суммы пожертвований из налогооблагаемой базы. Закон № 58 о подоходном налоге 1962 года предусматривает две основные льготы для некоммерческого сектора, а именно: частичное освобождение от налогов организаций, которые подпадают под определение общественной благотворительной организации, и вычет из налоговой базы доноров пожертвований общественным благотворительным организациям, занимающимся определенными видами деятельности в интересах общественного блага.

80. Благотворительная деятельность («Общественные благотворительные организации, обеспечивающие донорам налоговые льготы»). Общественные благотворительные организации также имеют право на получение льгот в том, что касается налогообложения пожертвований, наследственной пошлины, сбора при передаче права собственности и уплаты налога на повышение квалификации. В заключение следует отметить, что некоторые организации имеют право на освобождение от налога на добавленную стоимость.

81. Число зарегистрированных НПО: 1 352¹.

Н. Отправление правосудия

Таблица 19

Число зарегистрированных серьезных преступлений в Южной Африке, 2010/11 годы

| <i>Категория преступлений</i> | <i>Число</i> | <i>Процентная доля</i> |
|--|------------------|------------------------|
| Преступления против физической неприкосновенности | 638 468 | 35,8 |
| Другие серьезные преступления | 534 866 | 25,8 |
| Преступления имущественного характера | 534 451 | 25,8 |
| Преступления, выявленные полицией | 231 842 | 11,2 |
| Преступления, связанные с посягательством на физическую неприкосновенность | 131 860 | 6,4 |
| Всего | 2 071 487 | 100 |

Таблица 20

Число зарегистрированных преступлений против физической неприкосновенности, совершенных в течение пятилетнего периода

| <i>Категория преступлений</i> | <i>Число преступлений на 100 000 человек</i> | | | | |
|--|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | <i>2006/2007</i> | <i>2007/2008</i> | <i>2008/2009</i> | <i>2009/2010</i> | <i>2010/2011</i> |
| Убийства | 40,5 | 38,6 | 37,3 | 34,1 | 31,9 |
| Преступления сексуального характера | 137,6 | 133,4 | 144,8 | 138,5 | 132,4 |
| Покушение на убийство | 42,5 | 39,3 | 37,6 | 35,3 | 31,0 |
| Нападение с целью причинения тяжких телесных повреждений | 460,1 | 439,1 | 418,5 | 416,2 | 397,3 |
| Простое нападение | 443,2 | 413,9 | 396,1 | 400,0 | 371,8 |
| Ограбление с отягчающими обстоятельствами | 267,1 | 247,3 | 249,3 | 230,6 | 203,0 |
| Обычное ограбление | 150,1 | 135,8 | 121,7 | 116,7 | 109,8 |

82. Преступление против физической неприкосновенности включает в себя физический контакт между преступником и жертвой. Оно сопряжено с насилием в отношении лица, независимо от характера такого насилия.

¹ www.prodder.org.za.

Таблица 21

Число жертв преступлений против физической неприкосновенности, 2010/11 годы

| <i>Число жертв преступлений против физической неприкосновенности</i> | <i>Число зарегистрированных случаев</i> | <i>% от общего числа</i> |
|---|---|--------------------------|
| Преступления против физической неприкосновенности женщин (в возрасте старше 18 лет) | 191 842 | 30,05 |
| Преступления против физической неприкосновенности детей (в возрасте моложе 18 лет) | 54 225 | 8,49 |
| Общее число преступлений против физической неприкосновенности | 638 468 | 100 |

83. В Южной Африке не существует компенсационного фонда для жертв преступлений. В течение последних десяти лет Комиссия права Южной Африки занимается изучением возможности создания такого фонда, однако, из-за высокой стоимости этого проекта, какого-либо прогресса в решение этого вопроса достигнуто не было.

Таблица 22

Статистические данные о грабежах с отягчающими обстоятельствами, 2010/11 годы

| <i>Зарегистрированные случаи грабежа</i> | <i>Число лиц, которым предъявлены обвинения</i> | <i>Процентная доля</i> |
|--|---|------------------------|
| 101 463 | 5 334 | 24,7 |

Таблица 23

Сводные данные о случаях изнасилования и сексуального посягательства в течение трехлетнего периода

| <i>Год</i> | <i>Число</i> |
|------------|--------------|
| 2008/2009 | 54 126 |
| 2009/2010 | 55 097 |
| 2010/2011 | 56 272 |

84. В пункте 50(1)(b) Закона № 51 об уголовном судопроизводстве 1977 года предусматривается, что после задержания и заключения под стражу соответствующего лица, он или она должны, в разумно возможные сроки после задержания, но не позднее, чем через 48 часов, предстать перед судом низшей инстанции.

85. В 1995 году по итогам рассмотрения дела *Государство против Макваньене и другого лица (ССТ 3/94)* смертная казнь была объявлена неконституционной и отменена в качестве меры уголовного наказания. Последний смертный приговор был приведен в исполнение в 1989 году.

Таблица 24

Число лиц, находящихся в тюремных/полицейских камерах с разбивкой по группам населения и полу, 2001 год

| | <i>Чернокожие</i> | <i>Цветные</i> | <i>Белые</i> | <i>Индийцы</i> | <i>Всего</i> |
|--------------|-------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|
| Женщины | 5 226 | 1 063 | 1 598 | 52 | 7 939 |
| Мужчины | 128 930 | 29 060 | 3 925 | 829 | 162 744 |
| Всего | 134 156 | 30 123 | 5 523 | 881 | 170 683 |

Таблица 25

Документирование обстоятельств смерти во время содержания под стражей в течение двухлетнего периода

| <i>Причины смерти</i> | <i>2005/2006</i> | <i>2006/2007</i> |
|---|------------------|------------------|
| Телесные повреждения, полученные в местах лишения свободы | 28 | 31 |
| Телесные повреждения, полученные до задержания | 85 | 46 |
| Самоубийства | 121 | 108 |
| Естественные причины | 75 | 94 |
| Всего | 309 | 279 |

Таблица 26

Число уголовных дел, рассмотренных в течение двухлетнего периода

| | <i>2009/2010</i> | <i>2010/2011</i> |
|---|------------------|------------------|
| Число вновь зарегистрированных дел | 1 044 346 | 962 317 |
| Число рассмотренных дел (в том числе старые дела и дела, переданные на рассмотрение согласно Закону об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних) | 1 065 269 | 996 320 |
| Процент раскрываемости | 102,0% | 103,5% |

86. В таблице выше приведены данные о числе принятых к рассмотрению новых дел и уголовных дел, прошедших через судебную систему. В среднем за период 2010–2011 годов высокие суды и суды низшей инстанции провели 1 673 заседания. Они завершили рассмотрение 460 891 дела, в том числе исков, урегулированных в рамках альтернативных механизмов разрешения споров и дел, переданных на рассмотрение согласно Закону об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Что касается остальных 962 317 дел, то они были или отозваны, или удалены из протоколов судопроизводства, или переданы на рассмотрение в другие суды, или послужили основанием для выдачи ордеров или распоряжений о направлении в психиатрические учреждения.

Таблица 27

Число накопившихся и незавершенных дел по состоянию на 31 марта 2011 года

| | Незавершенные дела | Накопившиеся дела | % накопившихся дел | Число накопившихся дел, рассмотренных в рамках проекта по рассмотрению накопившихся дел (или отозванных дел) в период с апреля 2010 года по март 2011 года) |
|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|---|
| | | | | |
| Окружные суды | 164 792 | 19 792 | 12% | 5 813 (2 943 отозваны) |
| Региональные суды | 52 756 | 16 875 | 32% | 5 813 (2 943 отозвано) |
| Высокие суды | 1 175 | 367 | 31,2% | |
| Всего | 218 660 | 37 034 | 16,9% | 11 085 (5 777 отозвано) |

87. В настоящее время в Южной Африке на 100 000 жителей приходится 1250 полицейских и сотрудников сил безопасности и свыше 3 тысяч работников прокуратуры.

88. По состоянию на март 2010 года в стране насчитывалось 208 постоянных судей, 1 914 магистратов в районных и окружных судах, а также в общей сложности 2 122 работника судебных органов.

Таблица 28

Доля государственных расходов, выделяемых на финансирование полиции/службы безопасности и судебных органов

| Ранды (млн.) | Проверенные | | | Скорректированные ассигнования |
|--|-------------|-----------|-----------|--------------------------------|
| | 2007/2008 | 2008/2009 | 2009/2010 | 2010/2011 |
| Пенитенциарные службы | 11 122,4 | 12 822,6 | 13 687,3 | 15 427,5 |
| Ветераны сил обороны и вооруженных сил | 25 180,1 | 27 801,3 | 31 324,2 | 30 442,6 |
| Министерство юстиции и конституционного развития | 7 194,0 | 8 244,4 | 9 653,5 | 10 787,3 |
| Полиция | 36 525,9 | 41 635,2 | 47 662,5 | 53 529,7 |

III. Общая основа защиты и поощрения прав человека**A. Принятие международных норм в области прав человека**

Таблица 29

Основные международные конвенции и протоколы в области прав человека

| Конвенция | Дата ратификации |
|--|------------------|
| Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) | 10/12/1998 |
| Первый и второй Факультативные протоколы к МПГПП | 10/12/1998 |

| <i>Конвенция</i> | <i>Дата ратификации</i> |
|---|-------------------------|
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) | 10/12/1998 |
| Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) | 15/12/1995 |
| Факультативный протокол к КЛДЖ | 06/05/2002 |
| Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) | 10/12/1998 |
| Конвенция о правах ребенка (КПР) | 16/06/1995 |
| Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии | 30/06/2003 |
| Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах | 24/09/2009 |
| Конвенция о правах инвалидов | 30/11/2007 |
| Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов | 30/11/2007 |

89. Южная Африка подписала, но не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток (КПП) (20/09/2006) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) (3/10/1994); вопрос об их ратификации все еще находится на стадии рассмотрения.

90. Ниже приводятся оговорки и заявления, сделанные Южной Африкой в отношении целого ряда договорных инструментов.

Оговорки и заявления:

КПП:

Заявление:

«[Южно-Африканская Республика заявляет о том, что], для целей статьи 30 Конвенции, она признает компетенцию Международного Суда в вопросах урегулирования какого-либо спора между двумя или более государствами-участниками, касающегося толкования или применения Конвенции, соответственно».

Заявление в отношении статей 21 и 22:

«Южно-Африканская Республика заявляет о том, что:

a) для целей статьи 21 Конвенции, она признает компетенцию Комитета против пыток получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений одного государства-участника о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по Конвенции.

b) для целей статьи 22 Конвенции, она признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, которые утверждают, что они являются жертвами пыток со стороны государства-участника, или сообщения такого рода, поступающие от их имени».

МПГПП:

Заявление в отношении статьи 41:

«Для целей статьи 41 Пакта, Южно-Африканская Республика признает компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений одного государства-участника о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту».

МКЛРД:

Заявление в отношении статьи 14:

«Южно-Африканская Республика

а) заявляет, что, для целей пункта 1 статьи 14 Конвенции, она признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией Республики, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Республикой каких-либо из прав, изложенных в Конвенции, и которые исчерпали все внутренние средства правовой защиты; и

б) указывает, что, для целей пункта 2 статьи 14 Конвенции, Комиссия по правам человека Южной Африки является органом в национальной правовой системе Республики, который обладает компетенцией принимать и рассматривать петиции от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией Республики, которые утверждают, что являются жертвами нарушения каких-либо из прав, изложенных в Конвенции».

Факультативный протокол к КПП

Заявление:

«а) Национальные силы обороны Южной Африки (НСОЮА) представляют собой добровольческую армию и, следовательно, обязательного призыва на военную службу в НСОЮА не существует.

б) Процесс набора в НСОЮА начинается с рекламной кампании в общенациональных газетах; согласно закону в качестве одного из требований устанавливается возрастное ограничение в 18 лет.

с) Посвящение новобранцев проходит публично.

д) Все новобранцы должны представить официальный документ, удостоверяющий личность, где указывается дата рождения и, в надлежащих случаях, сведения об образовании.

е) Все новобранцы проходят тщательный медицинский осмотр на предмет физической зрелости, и если устанавливается, что новобранец не достиг установленного возраста, его, как правило, не принимают на службу».

Таблица 30

Другие документы и конвенции Организации Объединенных Наций в области прав человека

| <i>Конвенция</i> | <i>Дата ратификации</i> |
|--|-------------------------|
| Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него | 10/12/1998 |
| Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности | 20/02/2004 |
| Римский статут Международного уголовного суда | 27/11/2000 |
| Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами | 10/10/1951 |

Таблица 31

Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

| | |
|--|-------------------|
| <i>Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (I)</i> | <i>30/09/1896</i> |
| Женевская конвенция об обращении с военнопленными (III) | 23/06/1931 |
| Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол I) | 21/11/1995 |
| Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II) | 21/11/1995 |
| Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении | 26/06/1998 |

Таблица 32

Региональные конвенции по правам человека

| <i>Документ</i> | <i>Дата депонирования</i> |
|--|---------------------------|
| Конвенция ОАЕ, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке | 15/01/1996 |
| Африканская хартия прав человека и народов | 09/07/1996 |
| Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка | 21/01/2000 |
| Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов | 03/07/2002 |
| Конвенция ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним | 18/11/2002 |
| Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке | 14/01/2005 |
| Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней | 07/12/2005 |
| Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления | 24/01/2011 |
| Африканская хартия молодежи | 08/07/2009 |

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

91. Следует помнить о том, что на протяжении многолетнего господства апартеида большинство людей, проживающих в Южной Африке, были лишены возможности пользоваться правами человека. Большинство населения не имело права высказывать свое мнение о системе управления в стране. Законы в области безопасности предоставляли полиции огромные полномочия на арест и задержание людей. Закон о цензуре использовался для того, чтобы заставить угнетенное население молчать. В результате проведения основанной на расовой дискриминации политики большинство населения получало третьесортное образование и плохое медицинское обслуживание. Это всего лишь несколько примеров нарушений прав человека граждан Южной Африки.

92. Конституция Южной Африки 1996 года полностью отвергла дискриминационную политику, которая до того была отличительной чертой этой страны. Билль о правах является краеугольным камнем демократии в Южной Африке. В нем закреплены положения, касающиеся прав всего народа Южной Африки и утверждаются демократические ценности человеческого достоинства, равенства и свободы. При толковании Билля о правах суд должен учитывать международное право. Билль о правах не отрицает существование других прав и свобод, признаваемых или закрепленных в общем праве, обычном праве и других нормативных актах, при условии, что они ему не противоречат. Ограничения в отношении прав должны находиться в соответствии с положениями раздела 36 Конституции.

93. Ключевой темой Конституции Южной Африки является обеспечение равенства; это означает, что все равны перед законом и имеют право на равную защиту и покровительство закона. Равноправие предполагает полное и равное пользование всеми правами и свободами. Для содействия достижению равноправия могут приниматься законодательные и другие меры, призванные обеспечивать защиту или улучшать положение лиц или категорий лиц, находящихся в неблагоприятном положении по причине несправедливой дискриминации. Никто не может прямо или косвенно осуществлять несправедливую дискриминацию в отношении какого-либо лица по одному или нескольким признакам, включая расу, родовое происхождение, пол, беременность, семейное положение, этническое или социальное происхождение, цвет кожи, сексуальную ориентацию, возраст, инвалидность, религию, совесть, убеждения, культуру, язык и рождение. Никто не может прямо или косвенно осуществлять несправедливую дискриминацию по отношению к любому другому лицу по одному или нескольким признакам, указанным в подпункте 9(3) Конституции. В этой связи на государство возлагается обязанность принимать законодательство о предотвращении или запрещении несправедливой дискриминации. В Южной Африке создан целый ряд институтов для оказания поддержки осуществлению прав человека.

94. К числу других прав, защищаемых Конституцией, относятся: право на жизнь, право на конфиденциальность, право на свободу вероисповедания, защиту от рабства и принудительного труда; свободу выражения своего мнения; свободу передвижения, свободу торговли, право на справедливую практику в сфере трудовых отношений, право на доступ к достаточному жилищу, право на доступ к водным ресурсам и продовольствию, право на медицинское обслуживание и социальное обеспечение, право на образование, право на использование языка и участие в культурной жизни по своему выбору и право на доступ к информации, а также различные права детей.

95. Правительство обеспечивает соблюдение своих международных обязательств путем ввода в действие или изменения внутреннего законодательства, с тем чтобы оно соответствовало его договорным обязательствам. Правительство вносит такие изменения в рамках обычных парламентских процедур еще до присоединения к со-

ответствующему договору. Согласно Конституции на положения соответствующего международного договора нельзя ссылаться в судах, других судебных инстанциях и административных органах, и их соблюдение указанными органами напрямую не обеспечивается. Эти договоры должны быть воплощены в законы и административные положения Южной Африки, прежде чем их можно будет применять в судах. Такое толкование было подтверждено в деле *АЗАПО и другие против Президента Южно-Африканской Республики и других 1996 (8) BCLR 1015 (CC)*. Таким образом, Южная Африка придерживается дуалистического подхода к применению международного права в национальных судах.

96. В 1994 году парламент посредством Закона № 54 о Комиссии по правам человека Южной Африки 1994 года учредил Комиссию по правам человека Южной Африки (КПЧЮА) с целью реализации идеалов Конституции в интересах всех граждан Южной Африки. В состав КПЧЮА входит комиссия, разрабатывающая политику, и Секретариат, занимающийся ее осуществлением. КПЧЮА является независимым органом, подотчетным только парламенту и действующим исключительно в соответствии с Конституцией. Она представляет парламенту годовые отчеты о своей деятельности.

97. В соответствии с разделом 5 Закона о Комиссии по правам человека КПЧЮА учредила постоянные комитеты для выработки рекомендаций и оказания помощи в ее работе. Она несет ответственность за назначение членов постоянных комитетов во главе с уполномоченным. КПЧЮА также создала отделения в провинциях с целью расширения доступа к предоставляемым ею услугам. В целях выполнения своего конституционного мандата она взаимодействует с правительством, организациями гражданского общества и отдельными лицами как внутри страны, так и за ее пределами. В соответствии с положениями раздела 184(1) Конституции КПЧЮА должна поощрять соблюдение прав человека и способствовать формированию культуры прав человека, а также содействовать защите, развитию и реализации прав человека. В рамках своей деятельности КПЧЮА осуществляет программы в области стратегического руководства и оказания поддержки, взаимодействия с уполномоченными, образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общества, предоставления юридических услуг, исследований и документации, поддержания контактов с парламентом и законодательными органами, а также наблюдения за деятельностью договорных органов, информации и связи, осуществления специальных программ, сотрудничества с координаторами и реализации информационно-просветительских инициатив гражданского общества.

98. В 1996 году в соответствии с Законом № 39 о Комиссии по вопросам гендерного равенства 1996 года была учреждена Комиссия по вопросам гендерного равенства (КГР). КГР является независимым и подотчетным парламенту органом, действующим строго в соответствии с Конституцией. Задача Комиссии состоит в обеспечении защиты мужчин и женщин, обращающихся с жалобами на дискриминацию по причине их гендерной принадлежности или пола. Комиссия предоставляет законодателям рекомендации по правовым вопросам, касающимся обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и положения женщин в гражданском обществе. Комиссия представляет парламенту ежегодные доклады о своей деятельности.

99. Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) была учреждена в соответствии с Законом о содействии национальному единству и примирению. Она была создана в целях содействия преодолению наследия апартеида. Продолжавшийся в течение апартеида конфликт характеризовался актами насилия и нарушениями прав человека, которые совершали представители всех сторон. Ни одной группе населения не удалось избежать этих злоупотреблений. Комиссия по установлению истины и примирению была распущена в марте 2002 года посредством извещения в «Прави-

тельственом вестнике». В марте 2003 года КИП представила Президенту свой заключительный доклад. Она вынесла рекомендации правительству относительно выплаты компенсации жертвам и мер по предотвращению нарушений и злоупотреблений в области прав человека. В июне 2003 года правительство одобрило осуществление рекомендаций в следующих четырех областях:

- Окончательные меры по возмещению ущерба: предоставление единовременной выплаты в размере 30 000 рандов отдельным лицам, признанным КИП в качестве жертв.
- Символика и памятники: проведение научных исследований и изучение официальных исторических документов, объектов культуры и искусства, а также возведение монументов и памятников, символизирующих борьбу за свободу, включая присвоение новых географических имен и названий.
- Медицинские льготы и другие виды социальной помощи: помощь в области образования, обеспечение жильем и предоставление других видов социальной поддержки в целях удовлетворения потребностей лиц, признанных КИП в качестве жертв.
- Восстановление общин: восстановление целых общин, пострадавших от широкомасштабного насилия и разрушений, и которые по-прежнему находятся в бедственном положении.

100. Южноафриканская комиссия по реформе законодательства (ЮАКРФ) является независимым официальным органом, учрежденным в соответствии с Законом № 19 о ЮАКРФ 1973 года. ЮАКРФ и ее секретариату поручено проводить исследования в области законодательства Южной Африки в целях разработки для правительства рекомендаций по вопросам развития, совершенствования, модернизации и реформирования законодательства страны. Правительство поддерживает различные направления исследований, проводимых ЮАКРФ по вопросам реформы статутного законодательства. В качестве одной из своих приоритетных задач ЮАКРФ определила скорейшее завершение работы по рассмотрению законов, принятых до 1994 года, с упором на устаревшие и иррелевантные законы и законы, противоречащие разделу 9 Конституции.

101. Комиссия по поощрению и защите прав культурных, религиозных и языковых общин (Комиссия) была учреждена в соответствии с Законом № 19 о Комиссии по поощрению и защите прав культурных, религиозных и языковых общин 2002 года. В соответствии с этим Законом совет общины является добровольным объединением лиц или общинных организаций, учрежденным в соответствии с принципом свободы ассоциаций, и представляющим соответствующую культурную, религиозную и языковую общину и включающим в свой состав совет по вопросам культуры, как это предусматривается в статье 186(1) (с) Конституции. Задача Комиссии состоит в обеспечении существенного и конструктивного вклада в процесс социальных преобразований и государственного строительства в целях формирования в Южной Африке единой нации. Комиссия также призвана поощрять развитие и содействовать укреплению мира, дружбы, гуманизма, терпимости и национального единства представителей различных культурных, религиозных и языковых общин. В соответствии с национальным законодательством Комиссии предоставлены все необходимые полномочия для решения ее главных задач, в частности, в области осуществления контроля, проведения расследований и исследований, организации обучения, лоббирования и консультирования, а также предоставления информации по вопросам, касающимся прав культурных, религиозных и языковых общин.

102. Управление общественного защитника было учреждено Законом № 23 об Управлении общественного защитника 1994 года. Общественный защитник

назначается Президентом по рекомендации Национальной Ассамблеи согласно главе 9 Конституции. Общественный защитник должен быть гражданином Южной Африки, обладать надлежащей квалификацией и опытом и иметь репутацию честного и добросовестного человека. Общественный защитник обладает юрисдикцией в отношении всех государственных органов, в которых государство имеет большинство представителей или является акционером, владеющим контрольным пакетом акций, а также в отношении любого публичного юридического лица, как это определено в разделе 1 Закона № 1 об управлении государственными финансами 1999 года. Общественный защитник может проводить расследование любых вопросов, связанных с работой государственных органов на всех уровнях системы государственного управления, в случае поступления сообщений или возникновения подозрений относительно неправомерности действий или ненадлежащего или предвзятого отношения. В ходе расследования Общественный защитник может счесть целесообразным или необходимым рекомендовать тому или иному лицу явиться к нему для дачи показаний или предоставления каких-либо документов, находящихся в его/ее распоряжении или под его/ее контролем, которые, по мнению Общественного защитника, имеют отношение к вопросу, находящемуся на рассмотрении, и он может допросить такое лицо в этих целях. Общественный защитник подотчетен Национальной ассамблее и должен по крайней мере один раз в год представлять Ассамблее доклады о результатах своей деятельности и выполнении своих обязанностей.

103. Независимый директорат по рассмотрению жалоб является департаментом правительства, учрежденным в апреле 1997 года для расследования жалоб по поводу жестокого обращения, преступного поведения и неправомерных действий со стороны сотрудников Южноафриканской полицейской службы (ЮПС) и Муниципальной полицейской службы (МПС). В ходе проведения эффективного и оперативного расследования предполагаемых случаев неправомерных действий и преступного поведения сотрудников ЮПС Директорат действует независимо от ЮПС. Раздел 53(2) Закона № 68 о южноафриканской полицейской службе 1995 года предусматривает, что Независимый директорат по рассмотрению жалоб должен проводить расследование любых предполагаемых неправомерных действий или преступлений, совершенных тем или иным сотрудником, и при необходимости передавать материалы такого расследования руководителю соответствующего подразделения.

104. Правительство Южной Африки привержено делу Африканского возрождения на основе укрепления демократии, экономического развития и сотрудничества в решении проблем, с которыми сталкивается континент. Свидетельством этой приверженности является проведение в Южной Африке в 2002 году конференции по созданию Африканского союза (АС), явившейся важным шагом на пути к дальнейшему объединению усилий стран Африки в их стремлении к обеспечению социально-экономического развития. В течение первого года деятельности Африканского союза обязанности Председателя выполнял бывший Президент Табо Мбеки, а в июле 2003 года председательские полномочия были переданы Президенту Мозамбика Жоакиму Чиссано. По решению Африканского союза, принятого в 2004 году, Южная Африка была назначена в качестве принимающей страны для Panaфриканского парламента, который провел в Южной Африке свою вторую сессию. Panaфриканский парламента размещается в Мидранде, Южная Африка. Кроме того, посредством участия в осуществлении инициатив Организации Объединенных Наций и Африканского союза, направленных на урегулирование конфликтов и укрепление мира и безопасности на континенте, в том числе в таких странах, как Демократическая Республика Конго, (ДРК), Бурунди и Судан, Южная Африка вносит вклад в создании благоприятных условий для укрепления стабильности, демократии и ускорения развития. Таким образом, демократическая Южная Африка продолжает играть активную роль в деятельности международных и многосторонних организаций.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

105. Каждый год 21 марта в стране отмечается День прав человека в качестве государственного праздника. В этот день в 1960 году в Шарпевилле в ходе акции протеста против законов о пропусках от рук полиции погибли 69 человек. Многие были убиты выстрелом в спину. Сообщения об этой бойне были опубликованы на первых страницах мировых изданий. Четыре дня спустя правительство запретило политические организации чернокожих граждан, многие лидеры были арестованы или покинули страну. В эпоху апартеида нарушения прав человека совершались представителями всех сторон. Проведение Дня прав человека является лишь одним из способов информирования граждан Южной Африки о правах человека и предотвращения нарушений этих прав в будущем.

106. Центр прикладных правовых исследований и Центр по вопросам прав человека являются научно-исследовательскими институтами, занимающимися вопросами улучшения положения в области прав человека в Южной Африке. Неправительственные организации и другие институты в поддержку демократии также играют определенную роль в деле поощрения прав человека в стране.

107. Кроме того, Департамент юстиции и конституционного развития и другие ведомства также отвечают за поощрение образования в области прав человека и направляют часть своих бюджетных средств на эти цели.

Д. Процесс представления докладов на национальном уровне

Таблица 33

Основные департаменты правительства в области отчетности

Система

отчетности ООН Ведущий департамент

| | |
|-------|---|
| МКЛРД | Департамент юстиции и конституционного развития |
| МПППП | Департамент юстиции и конституционного развития |
| КПП | Департамент юстиции и конституционного развития |
| КЛДЖ | Министерство по делам женщин, детей и инвалидов |
| КПР | Министерство по делам женщин, детей и инвалидов |

108. На протяжении своей истории Южная Африка сталкивалась с уникальными по своему характеру вызовами в области защиты и поощрения прав человека. Хотя Южная Африка пока еще не может заявить о полном осуществлении прав человека в интересах всех своих граждан, в стране существуют необходимые институты и процедуры, которые призваны со временем обеспечить реализацию прав человека в полном объеме. Правительство прилагает неустанные усилия в целях обеспечения создания в Южной Африке необходимых механизмов защиты и поощрения прав человека.