



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
4 February 2011
Russian
Original: French

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Джибути

[21 июля 2010 года]

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		4
I. Введение	1–12	6
II. Общая информация о государстве	13–135	7
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	13–50	8
B. Конституционная, политическая и правовая структура	51–135	17
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне	136–268	31
A. Признание международных норм в области прав человека	136–148	31
B. Правовые рамки защиты прав человека	149–241	34
C. Правовые рамки поощрения прав человека	242–262	50
D. Процесс подготовки докладов	263–265	55
E. Прочая информация, касающаяся прав человека	266–268	55
IV. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты	269–280	56

Список сокращений

АСРД	Агентство социального развития Джибути
НАТППТ	Национальное агентство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства
ЦОР	Центр общинного развития
ННИК	Независимая национальная избирательная комиссия
ЦКРО	Центр коррекционно-развивающего обучения
ЦППВ	Центр профессиональной подготовки взрослых
ФБС	Французский берег Сомали
МККК	Международный комитет Красного Креста
НКК	Национальная комиссия по коммуникации
НКУР	Национальная комиссия по устойчивому развитию
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НСМД	Национальный совет молодежи Джибути
НПК	Национальная пенсионная касса
НКСО	Национальная касса социального обеспечения
НИПЦНП	Научный, информационный и производственный центр народного просвещения
ДПИ	"Дубай портс интернэшнл"
ОДХД-СП2	Обследование домохозяйств Джибути-социальные показатели 2002 года
ИГП	Изучение гуманитарного права
ДОМП-2006	Демографическое обследование по множественным показателям 2006 года
ОЗСД/ПАПЗС	Обследование здоровья семей Джибути/Панарабский проект охраны здоровья семьи
ФЭРД	Фонд экономического развития Джибути
ФОФБС	Фронт освобождения Французского берега Сомали
МВФ	Международный валютный фонд
НОП	Национальные органы полиции
ФВЕД	Фронт за восстановление единства Джибути
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
НИСР	Национальная инициатива социального развития
КЖПО	Калечение женских половых органов
МОТ	Международная организация труда
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

НБПБП	Национальное бюро помощи беженцам и жертвам бедствий
НПО	Неправительственная организация
ОСЗ	Орган социальной защиты
ОАЕ	Организация африканского единства
ПСП	План структурной перестройки
ПДИПЕД	Политика всестороннего развития детей младшего возраста в Джибути
ПРМФМП	Программа развития микрофинансирования и микропредприятий
ВВП	Валовой внутренний продукт
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВПНЖ	Всеобщая перепись населения и жилого фонда
СКС	Сберегательно-кредитная система
ОНД	Общество недвижимости Джибути
АНС	Альтернативная национальная служба
ВКОО	Валовой коэффициент охвата образованием
ФТАИ	Французская территория афаров и исса
СПИ	Суд первой инстанции
СДА	Союз за демографический альянс
СПБ	Союз за президентское большинство
НСДЖ	Национальный союз джибутийских женщин
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита

I. Введение

1. Неблагоприятные климатические условия, характеризующиеся скудными и нерегулярными осадками, высокими температурами, которые нередко приводят к катастрофам в виде регулярно повторяющейся засухи, существенно затрудняют развитие экономики страны и жизнь ее граждан. На условия жизни населения пагубно влияют происходящие в субрегионе конфликты и войны, которые вызывают постоянный приток беженцев, создающих, в частности, дополнительную нагрузку на социальные службы.
2. Политика структурной перестройки, начавшаяся проводиться в Джибути в 1996 году, привела к социальному кризису и беспрецедентному росту масштабов нищеты в стране. Столкнувшись с этим тревожным выводом, правительственные органы стремятся переломить существующие тенденции и принимают решительные меры по борьбе с нищетой, чтобы обеспечить более эффективное соблюдение прав человека и, в частности, права на достойную жизнь.
3. Борьба с крайней нищетой и отчуждением постепенно закрепляется в числе приоритетных направлений политики социально-экономического развития страны. Она проводится в двух основных стратегических областях: развития людских ресурсов и обеспечения универсального доступа к базовым услугам, а также содействия гармоничному и сбалансированному развитию на местах.
4. Стремясь активизировать усилия по поощрению и защите прав человека, которые определены во Всеобщей декларации прав человека, правительство приступило к налаживанию и модернизации своей административно-правовой системы. Новые учреждения способны эффективнее гарантировать и осуществлять национальные и международные нормы в области прав человека в интересах детей, молодежи, женщин и наиболее обездоленных групп населения.
5. В последние годы Республика Джибути решительно продвигается по пути конкретизации всех прав человека в международном масштабе: сначала она вплоть до июня 2008 года выполняла всю полноту функций заместителя Председателя Совета по правам человека, а затем действовала в качестве члена этого органа.
6. Республика Джибути в течение последних нескольких лет прилагала активные усилия в области прав человека, ратифицировав основные соответствующие международные договоры Организации Объединенных Наций или присоединившись к ним.
7. Следуя этой линии, правительство Джибути стремится полностью выполнять международные обязательства, принятые им в соответствии с этими международными договорами, представляя комитетам основных договорных органов настоящий общий базовый документ.
8. Ратифицировав целый ряд документов, Джибути, тем не менее, отстает от графика представления своих докладов органам по наблюдению за осуществлением международных договоров и конвенций. Совещание по обсуждению перспектив укрепления прав человека, которое было организовано в Джибути (11 и 12 мая 2008 года) и проведено под высоким покровительством главы государства, явилось ключевым моментом в осознании этой проблемы и принятии мер по ее решению.

9. С созданием **Национальной комиссии по правам человека** (НКПЧ) и Межведомственного комитета по координации процесса подготовки и представления докладов органам, учрежденным международными договорами, которые действуют под эгидой Министерства юстиции и по правам человека, подготовка докладов для договорных органов по правам человека отныне ведется на институциональной основе.

10. Этот координируемый подход, охватывающий всех субъектов, действующих в области прав человека (государственные учреждения, организации гражданского общества и партнеров в области развития) призван не только способствовать совершенствованию мониторинга ратификаций международных договоров и выполнения предусмотренных в них рекомендаций, но и более эффективной ориентации государственной политики, направленной на результативное применение их положений.

11. Подготовка настоящего доклада и ввод в действие данного механизма были бы невозможны без технической помощи Верховного комиссара по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые, в частности, провели курс профессиональной подготовки для сотрудников НКПЧ и Межведомственного комитета.

12. В соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов органам, учрежденным на основании международных договоров по правам человека, настоящий общий базовый документ включает следующие разделы: общая информация о государстве, общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне и прогресс, достигнутый в области обеспечения недискриминации, равенства и эффективных средств правовой защиты.

II. Общая информация о государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

Географические аспекты

13. Республика Джибути находится в Восточной Африке (Африканский Рог) и занимает геостратегическое положение на выходе из Баб-эль-Мандебского пролива, на входе в Красное море и Индийский океан. Из-за ограниченности площади, которая оставляет 23 200 км², ее нередко относят к числу "микространств". На западе и северо-западе Джибути граничит с Эфиопией, на северо-востоке – с Эритреей, на юго-востоке – с Сомали, а с востока она омывается Красным морем.

14. Что касается **рельефа местности**, то на севере страны расположены горные цепи, наивысшие точки которых достигают примерно 2 000 м; на юге менее высокие горные массивы чередуются с плато и равнинами; наконец, побережье страны имеет протяженность 350 км.

15. Республика Джибути имеет засушливый тропический **климат**, для которого характерны сильная жара и высокая влажность. Средние температуры "бархатного сезона" (с октября по апрель) умеренны (от 20 °С до 30 °С), а в жаркий сезон (с июня по сентябрь) достигают 50 °С под воздействием сухого пустынного ветра "хамсин", нередко приносящего пыль и песок; влажность воздуха в ночное время суток значительно возрастает. Выпадение осадков в

стране носит крайне нерегулярный характер – как территориально, так и по времени. В целом по стране только в северных горных районах уровень осадков превышает 250 мм в год. Прибрежные районы, где расположена столица страны – город Джибути, испытывают особенно острую нехватку осадков при таком распределении. Расхождения в уровне осадков весьма значительны и могут варьироваться от 10 мм (в 1918 году) до 557 мм (в 1967 году) при норме в 133,8 мм.

16. В этих условиях Республика Джибути постоянно сталкивается с **засухой**, которая очень часто приводит к сокращению производства продовольствия, падежу скота, исходу сельских жителей в региональные центры и в столицу Джибути, пересыханию водоемов и проблемам со здоровьем населения (обезвоживанию, жажде и т.п.). За этим климатическим явлением нередко следуют обильные дожди, вызывающие **мощные наводнения**, воздействие которых на природную, людскую и экономическую среду зачастую носит пагубный характер. Эти наводнения особенно опасны для столицы Джибути.

Историческая справка

17. Историю Джибути можно разделить на три основных периода: колониальный период, начальный период независимости (1977–1999 годы) и период модернизации страны (с 1999 года по настоящее время).

18. **Французская колонизация Джибути** началась во второй половине XIX столетия с размещения опорной базы французского флота на пути, связывающем территории и колонии в Индокитае, Индийский и Тихий океаны с территорией метрополии. Город Джибути был заложен в 1887 году вокруг порта, а затем, в 1896 году, он стал главным центром **Французского берега Сомали** (ФБС). До 1939 года он развивался благодаря масштабному строительству, прокладке в 1917 году франко-эфиопской железной дороги, расширению портовой инфраструктуры и разработке соляных копей. Последующий период был менее динамичным, и население страдало от безработицы.

19. В 1949 году, сразу после принятия решения о наделении порта свободным статусом, представители Джибути ходатайствовали перед властями Франции о признании особого экономического статуса страны и получили свободный статус Джибути с использованием в качестве валюты доллара Соединенных Штатов Америки. Наступившие 50-е и 60-е годы были отмечены возникновением и укреплением идей независимости, а также созданием колониальной державой мощного репрессивного механизма. В 1967 году Джибути стала называться **Французской территорией афаров и исса** (ФТАИ), а ее политические структуры были преобразованы.

20. **Обретение независимости** явилось результатом коллективных усилий: с одной стороны, политические движения выдвинули идею национального суверенитета перед учреждениями международного (Организация Объединенных Наций) и регионального (Организация африканского единства и Арабская лига) масштаба, а с другой – с территории Сомали **Фронт освобождения Французского берега Сомали** (ФОФБС) вел боевые действия. Давление со стороны международного и регионального общественного мнения заставило колониальную державу провести референдум, по итогам которого **в 1977 году** была провозглашена Республика Джибути.

21. **Хасан Гулед Аптидон**, первый президент страны, приступил к построению нового государства и принял ответственность за судьбу населения. Большая политическая нестабильность, царившая на Африканском Роге вплоть до

начала 90-х годов, существенно ограничивала эффективность проводившейся государственной политики. Разразившаяся гражданская война подорвала силы страны и заставила правительство сосредоточиться прежде всего на мерах по сохранению национального суверенитета и восстановлению внутреннего мира.

22. **Недавний период** (с 1999 года по настоящее время) характеризуется возобновлением политической и социально-экономической модернизации Джибути; президентом страны в этот период является **Исмаил Омар Геллех**.

23. Соглашения о мире и национальном примирении (2001 года) окончательно закрепили мирное урегулирование конфликта, бушевавшего в стране в течение 10 лет. Правительство встало на путь активизации демократических преобразований, создания в стране подлинно многопартийной системы (2002 год) и принятия конкретных мер по децентрализации (2008 год).

Демографические аспекты

24. Согласно предварительным статистическим данным, полученным в результате второй **Всеобщей переписи населения и жилого фонда** (ВПНЖ) 2009 года, численность населения Джибути составляет 818 159 человек. Распределение населения по территории страны остается довольно сбалансированным между столичным регионом Джибути (58,10%) и внутренними регионами (41,90%). Следовательно, большинство населения проживает в городских районах, прежде всего в Джибути-столице. Столь активная урбанизация столицы объясняется экономической структурой, которая, в свою очередь, находится под влиянием биоклиматических факторов. Кроме того, данная ситуация приводит к значительному увеличению доли "обособленного населения" Джибути-столицы: четверть населения города и 4/5 "населения, подсчитываемого отдельно". Остальные регионы страны населены в основном кочевниками и оседлыми сельскими жителями.

В целом считается, что общий показатель прироста населения, включая естественное и миграционное движение, составляет порядка 6% в год. Плотность населения равна лишь около 27,5 чел./км².

Таблица 1

Удельный вес и демографические характеристики регионов.

Регионы	Доля общего населения (%)	Городское население (%)	Оседлое сельское население (%)	Кочевое население (%)	Обособленное население (%)	Итого
Джибути-столица	58,10	74,43			25,57	100
Али-Сабих	10,63	26,03	13,77	42,59	17,61	100
Дихиль	10,87	21,75	25,31	46,71	6,23	100
Таджурах	10,60	14,02	27,08	55,83	3,07	100
Обок	4,62	26,24	25,83	43,25	4,68	100
Арта	5,18	26,06	26,77	41,94	5,23	100
Итого	100	52,42	9,67	19,69	18,22	

25. Этническими группами страны являются афары, сомалийцы и арабы. В 2002 году на долю иностранцев, согласно оценкам, приходилось 15,7% общей численности оседлого населения. Оно состоит в основном из эфиопов и сома-

лицев, которые составляют соответственно 8,5% и 6% всего оседлого населения страны. Положения Закона о гражданстве 2005 года упорядочивают процедуру приобретения гражданства и обновляют порядок получения документов, удостоверяющих личность. Кроме того, они предусматривают предоставление гражданства детям, один из родителей которых является иностранцем, и разрешают двойное гражданство.

26. Подавляющее большинство населения Джибути (99%) исповедует ислам; в преамбуле Конституции говорится, что ислам является государственной религией. При этом в Джибути имеются и другие конфессии.

Официальные языки – французский и арабский; при этом основными разговорными языками в стране являются сомалийский и афарский, относящиеся к кушитской языковой группе. Хотя преподавание национальных языков было узаконено, его практическое осуществление пока является предметом обсуждения, в то время как для начального образования были составлены школьные учебники на национальных языках.

27. Как и во многих развивающихся странах, структура населения Джибути в разбивке по возрасту характеризуется высокой пропорцией молодежи, составляющей почти половину населения. На долю лиц пожилого возраста приходилась лишь небольшая часть обследованных домохозяйств. В 2006 году около трети населения Джибути составляли лица моложе 15 лет. В возрастной группе до 19 лет преобладают мужчины, которые уступают женщинам в группе лиц от 20 до 39 лет вследствие иммиграции в соседние страны, в частности для осуществления трудовой деятельности. В результатах **Обследования домохозяйств Джибути по социальным показателям 2002 года** (ОДХД-СП2) уточняется, что медианный возраст за этот период составляет 20 лет.

Таблица 2

Структура населения Джибути.

<i>Возрастная группа</i>	<i>% общего населения</i>
Моложе 20 лет	49,5
20–64 лет	46,8
65 лет и старше	2,8

Источник: ОЗСД/ПАПЗС 2002 года.

28. Средний размер джибутийских домохозяйств составляет 6 человек; в городских семьях он несколько выше, чем в сельских. В результатах **Демографического обследования по множественным показателям** (ДОМП-2006) не даются сведений, позволяющих проследить эволюцию среднего размера домохозяйств, но при этом уточняется, что 75,4 % оседлых домохозяйств имеют как минимум одного ребенка младше 18 лет, а 36,4 % – одного ребенка младше пяти лет.

Таблица 3

Средний размер домохозяйств в зависимости от района проживания.

<i>Число постоянных членов</i>	<i>Города</i>	<i>Села</i>	<i>Всего</i>
1 чел.	3,5	10,5	5,2
2 чел.	7,1	13,7	8,8
3 чел.	10,4	17,5	12,2
4 чел.	12,1	17,8	13,5

<i>Число постоянных членов</i>	<i>Города</i>	<i>Села</i>	<i>Всего</i>
5 чел.	13,3	12,8	13,1
6 чел.	12,6	9,7	11,8
7 чел.	11,7	7,8	10,7
8 чел.	9	3,4	7,6
9 и более чел.	20,6	6,8	17,1
Средний размер домохозяйств	6,1	4,3	5,7

Источник: ОЗСД/ПАПЗС 2002 года.

29. Значительная доля домохозяйств управляется женщинами, в частности из-за вдовства, развода или незамужества. Эта тенденция подтверждается результатами ДОМП-2006, согласно которым указанная группа составляет пятую часть оседлых домохозяйств. В силу пока еще прочных традиций семейной солидарности доля домохозяйств, управляемых детьми, не указывается.

Таблица 4

Распределение домохозяйств в разбивке по полу главы домохозяйства и району проживания.

<i>Глава домохозяйства</i>	<i>Города</i>	<i>Села</i>	<i>Всего</i>
Мужчина	76,8 %	76,1 %	76,6 %
Женщина	23,2 %	23,9 %	23,4 %

Источник: ОЗСД/ПАПЗС 2002 года.

Экономические аспекты

30. Последствия пограничных конфликтов, подобных Огаденскому конфликту между Эфиопией и Сомали (1976–1978 годы), и крушение военных режимов в этих странах (1980–1992 годы), которое произошло под давлением вооруженных оппозиционных групп, значительно снижают социально-экономические показатели страны, развитие которой зависит от торговли: рост **валового внутреннего продукта** (ВВП) в постоянных ценах в течение всего периода 1977–1991 годов составлял в среднем лишь 1% в год, в то время как прирост населения равен 3%.

31. В конце 1991 года в стране вспыхнула гражданская война между **Фронтом за восстановление единства Джибути** (ФВЕД) и регулярной армией. С принятием национальной Конституции (1992 года) – первого Основного закона – в стране начался процесс демократического перехода и политической стабилизации, в ходе которого была введена многопартийная система, ограниченная четырьмя политическими партиями. В результате переговоров о национальном примирении в 1994 году с частью членов ФВЕД было заключено мирное соглашение, которое предусматривало их участие в правительстве.

32. В 1992–1996 годах социально-экономическое положение существенно ухудшилось вследствие совокупного влияния гражданской войны (дезорганизация государственных финансов, перемещения населения, деградация инфраструктуры) и внешних трудностей (сокращение бюджетной помощи, обострение региональной конкуренции, приток беженцев из Сомали и Эфиопии). Социальный кризис тяжело сказался на условиях жизни населения, затронув при этом и государственных служащих, заработная плата которых заморожена с 1992 года. В создавшейся обстановке полной дезорганизации экономики была

начата реализация **Плана структурной перестройки (ПСП)**, составленного в результате переговоров властей Джибути с **Международным валютным фондом (МВФ)** и **Всемирным банком** (1996 год).

33. Последствия этого плана оказались особенно разорительными для уязвимых групп населения и привели к значительному росту числа лиц, живущих в условиях нищеты; наряду с этим появилось явно выраженное неравенство между сельскими и городскими районами и между столицей и остальными городами.

34. Основной опорой экономики является сектор услуг; это обусловлено стратегическим расположением страны и ее статусом свободной зоны Африканского Рога. Из-за скудных осадков объемы сельскохозяйственного производства незначительны, уровень промышленного производства также низок. Джибути предоставляет услуги порта транзита, прежде всего для Эфиопии, и в силу своего географического положения представляет собой международный узел перевалки грузов и снабжения. Для повышения конкурентоспособности портового хозяйства управление им было возложено на частную компанию "Дубай портс интернэшнл" (ДПИ); был введен в действие новый объект Доралех с нефтяными и контейнерными терминалами.

Таблица 5.

Структура национальной экономики.

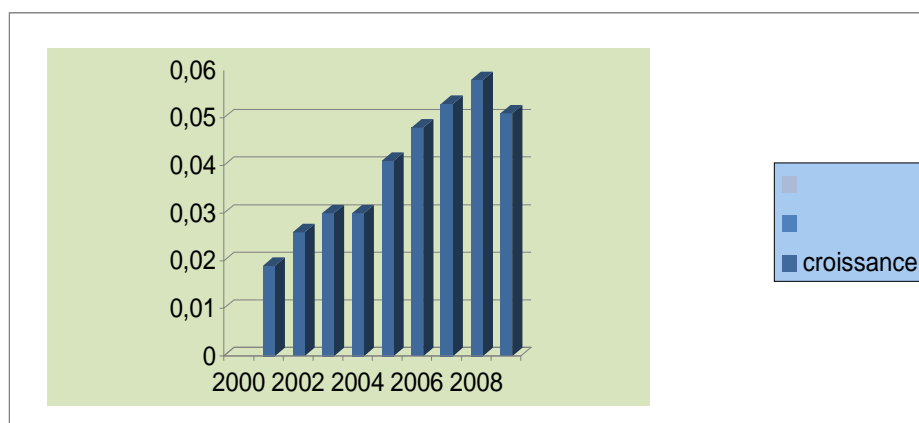
Сектор деятельности	% ВВП
Первичный	4
Вторичный	14
Третичный	82

Источник: МЕФПП.

35. Темпы реального экономического роста, которые в начале текущего десятилетия не превышали 3%, за последние годы значительно ускорились. Стимулирующее воздействие на них оказывается, в частности, ростом инвестиций в свободной зоне и активизацией портовой деятельности.

Диаграмма 1.

Динамика ВВП в % (2001–2009 годы).



36. Инфляция потребительских цен, длительное время составлявшая порядка 3% в год (2% в 2004 году и 3,5% в 2006 году), впоследствии возросла до 8,2% в

2007 году, а затем до 9,2% в 2008 году, прежде всего под действием удорожания энергоносителей и продовольственных товаров.

37. Несмотря на довольно высокий показатель душевого дохода (в 2006 году валовой национальный доход на душу населения, рассчитанный по методике "Атлас", составил 1 060 долл.), благодаря которому Джибути относится к числу стран с уровнем дохода ниже среднего, с 2002 года страна переживает общий рост масштабов нищеты, затрагивающей все социальные слои и все географические зоны: 42% населения живут менее чем на 2 долл. в день.

38. В обострении социальной обстановки зачастую виновата безработица. В период 1996–2002 годов доля безработного активного населения существенно выросла – с 44% до 60%. Безработица особенно широко распространена среди лиц моложе 30 лет, которые составляют 60,5% всех безработных, включая женщин.

39. Как правило, доходы джибутийских домохозяйств в основном идут на покрытие расходов на продукты питания, жилищную арендную плату и питьевое водоснабжение. Доля расходов на питьевую воду выше среди бедных и очень бедных групп населения по сравнению с небедными группами, однако это соотношение между тремя указанными категориями меняется на противоположное, если речь идет о расходах на аренду жилья..

Таблица 6

Распределение расходов домохозяйств.

<i>Расходы</i>	<i>Очень бедные</i>	<i>Бедные</i>	<i>Небедные</i>	<i>Всего</i>
Расходы на продукты питания	50,6%	43,9%	33,3%	38,4%
Питьевая воды	7,9%	7,8%	6,7%	7,2%
Аренда жилья	21,8%	22,9%	25%	23,9%
Образование	5,5%	7,1%	6,6%	6,8%
Здравоохранение	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
Электроэнергия	2%	4,1%	9%	6,6%
Прочие	10,6%	12,7%	18,1%	15,5%
Итого	100%	100%	100%	

Источник: ОДХД-СП2.

40. В соответствии с приоритетами в области социально-экономического развития, которые определены в Законе о десятилетнем плане на 2001–2010 годы, правительство Джибути поставило борьбу с нищетой в ряд своих первоочередных задач. Таким образом, в основных направлениях государственной стратегии в области развития ставится акцент на проведение социальной политики, нацеленной на повышение уровня благосостояния населения, в частности, путем расширения доступа граждан к базовой инфраструктуре и услугам.

Базовые социальные услуги

41. Цель принятых мер – придать эффективный характер пользованию правами на образование/профессиональное обучение, занятость, здоровье, водо- и энергоснабжение и на достаточный жизненный уровень для всего населения Джибути. За последние пять лет государство направило на социальные нужды около 47% общего объема бюджетных расходов.

Образование

42. Благодаря усилиям, которые были предприняты за время проведения реформы системы образования для расширения возможностей охвата школьным обучением, уровень этого охвата повысился в секторе начального образования с 43,2% в 2002 году до 66,2% в 2006 году, а в секторе среднего образования за период 2002–2006 годов – с 23,5% до 41%. Посещаемость в школах возросла, среди учеников начальных школ более надежно стало обеспечиваться равенство возможностей между девочками и мальчиками.

Диаграмма 2.

Динамика валового коэффициента охвата образованием (ВКО) в секторе начального образования.

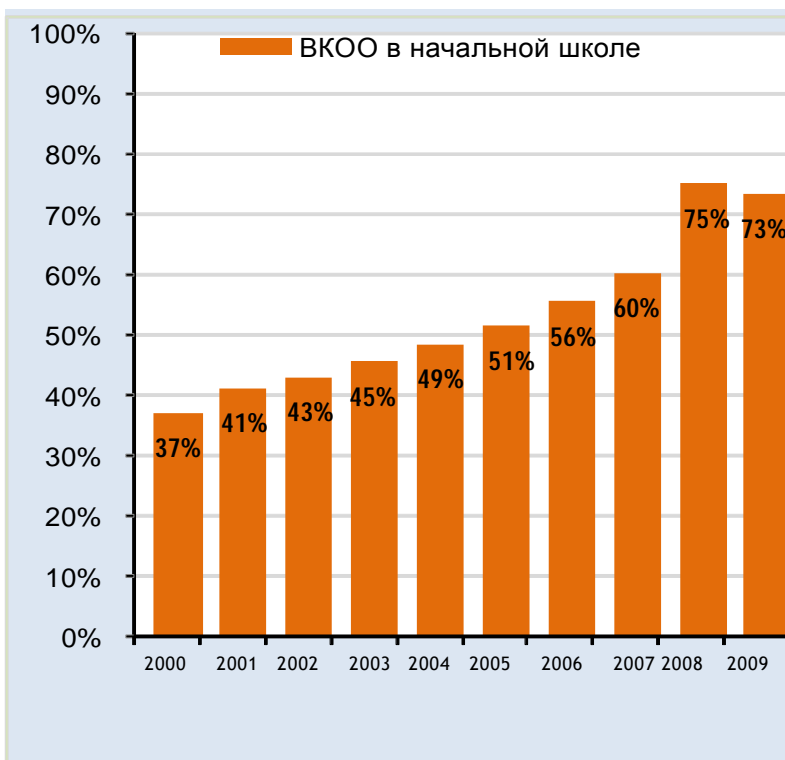


Диаграмма 3
Динамика валового коэффициента охвата образованием (ВКОО) на промежуточном и среднем циклах.



43. Рост числа учащихся не замедляет темпов снижения средней численности начальных классов (с 34 учащихся в 2001 году до 29 в 2005 году), благодаря которым Джибути занимает высокое место среди африканских стран. Расширение охвата образованием в промежуточном и среднем циклах не сопровождается соответствующим увеличением штата преподавателей, в результате чего соотношение между учащимися и преподавателями составляет порядка 30 и остается довольно высоким.

Таблица 7
Динамика соотношения учащихся/преподавателей в промежуточном и среднем циклах.

Год	Штат преподавателей	Доля иностранцев	Соотношение преподавателей / учащихся
2000	522	24,1%	28
2001	606	19,1%	26
2002	614	15,6%	28
2003	672	20,4%	28
2004	786	15,9%	26
2005	820	14,4%	28
2006	967	10,3%	26
2007	912	8,7%	32
2008	1 201	4,9%	31

Источник: МПВО.

44. Согласно оценкам, уровень грамотности среди населения составляет 49% (2002 год). Доля грамотных женщин в возрасте от 15 до 24 лет, которая равнялась лишь 37,6%, в 2006 году существенно возросла. При этом сохраняются явно выраженные территориальные диспропорции.

Таблица 8

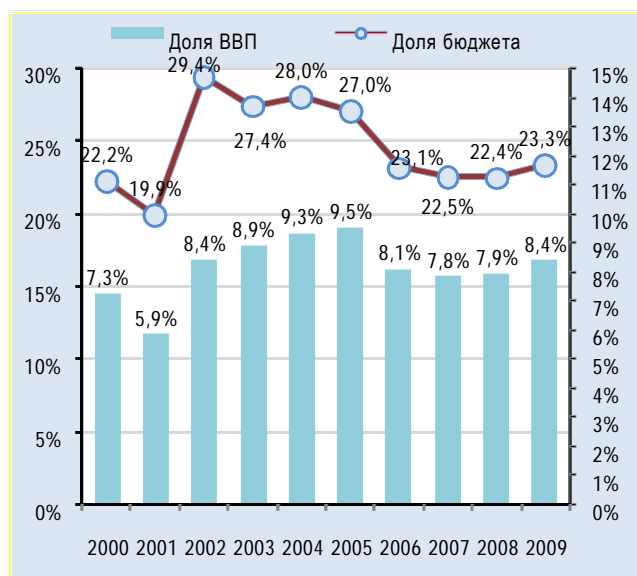
Доля грамотного женского населения (до 15 до 24 лет).

Районы проживания	Доля грамотных женщин (%)
Городские	48,4
Сельские	14,2
В среднем	47,5

Источник: ДОМП-2006.

45. В течение последних 10 лет правительство Джибути выделяло сектору образования значительные ресурсы. Расходы на образование составляли четверть, а в отдельные годы – даже треть бюджетных расходов, то есть от 5,9% до 9,5% ВВП за рассматриваемый период. Таким образом, Джибути относится к числу развивающихся стран, последовательно наращивающих финансирование системы образования.

Диаграмма 4.

Динамика расходов на образование.**Здравоохранение**

46. Стране приходится сталкиваться с инфекционными заболеваниями, нередко перерастающими в эпидемии, такими, как малярия, холера, паразитарная и вирусная диарея, вирусный гепатит, ВИЧ/СПИД-БППП (уровень заражения в 2006 году составлял 2,9%), туберкулез (1000/100 000 – один из самых высоких показателей заболеваемости в мире), и с неинфекционными болезнями, такими, как сердечно-сосудистые заболевания, диабет, почечные заболевания, рак, хронические легочные закупоривающие заболевания и недоедание. Неинфекционные болезни встречаются все чаще: они являются причиной 40% случаев госпитализации и 113 случаев смерти стационарных больных.

Пятью основными причинами наиболее высоких показателей смертности среди населения в целом являются инфекционные заболевания дыхательных путей, лихорадка, анемия, диарея и кожные заболевания.

47. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении, по оценкам, составляет 53 года (2002 год), причем этот показатель выше у женщин (54,1 года), чем у мужчин (51,8 года). Уровень фертильности в период 1998–2002 годов равнялся 4,2 ребенка на одну женщину. Тенденция к снижению этого показателя, начавшаяся в 1993 году, охватывает все группы женщин.

Таблица 10

Динамика общего показателя фертильности (1988–2002 годы).

<i>Период</i>	<i>Городское население</i>	<i>Сельское население/кочевники</i>	<i>В среднем по стране</i>
1988–1992	5,0	6,3	5,2
1993–1997	4,8	6,1	5,1
1998–2002	4,1	4,9	4,2

Источник: ОЗСД/ПАПЗС-2002.

48. Валовой уровень рождаемости равен 39 на 1000 (2002 год), в то время как уровни младенческой и детской смертности составляют соответственно 67 на 1 000 и 94 на 1 000 (2006 год). Несмотря на некоторое улучшение, их уровень остается высоким. Почти треть (31,7%) детей в возрасте от 12 до 23 месяцев полностью вакцинируются от всех шести детских заболеваний (туберкулеза, дифтерии, столбняка, коклюша, полиомиелита и кори). Охват вакцинацией является полным: от 65% по вакцине от кори до 87,5% по вакцинации БЦЖ. Уровень питания детей младше 5 лет в 2002–2006 годах несколько снизился: 20,4% из них страдают хроническим недоеданием, 32,2% – задержкой в росте и 28,6% – пониженным весом. Чаще всего дети страдают от инфекционных заболеваний дыхательных путей (особенно от пневмонии), диареи, малярии, недоедания и различных послеродовых заболеваний.

49. Уровень материнской смертности снижается: с 720 смертей на 100 000 живорождений в 1998 году он уменьшился до 546 смертей на 100 000 живорождений в 2002 году. Хотя уровень родовспоможения со стороны квалифицированного персонала вырос с 90,9% в 2002 году до 92,9% в 2006 году, главными причинами внутривнутриагональной материнской смертности являются кровотечение, ионы и эклампсия. Масштабы применения контрацепции среди замужних женщин в возрасте 15–49 лет последовательно возрастали с 11,9% (2002 год) до 17,8% (2006 год).

50. В динамике расходов на государственное здравоохранение наблюдается хотя и менее явная, но аналогичная повышательная тенденция, как и в расходах на образование: за период 2002–2006 годов их объем вырос с 8% до 10,5% государственного бюджета и в указанный период составлял соответственно 2,5% и 5% ВВП.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

Конституция Джибути

51. Конституция, принятая путем референдума и вступившая в силу 4 сентября 1992 года, является первым подлинно Основным законом страны. В течение почти 15 лет страна имела лишь два конституционных закона, имевших

силу конституции, которые были приняты Учредительным собранием после обретения независимости.

52. Конституция знаменует собой важный этап для Республики Джибути в ее продвижении к плюралистической демократии – она, в частности, положила конец однопартийной системе, когда обстановка на континенте развивалась под знаком призыва конференции в Ла-Боле и демократических преобразований, – а также свидетельствует о стремлении страны найти успешный выход из внутреннего кризиса. Многопартийная система, введенная Основным законом страны, на начальном этапе носила частичный характер и ограничивалась четырьмя политическими партиями, а с 2002 года приобрела полный характер.

53. Конституция представляет собой благоприятную основу для поощрения и защиты основных прав человека, которые признаны в международных и региональных договорах, таких, как Всеобщая декларация прав человека 1948 года и Африканская хартия прав человека и народов; им в ней посвящена отдельная глава. В преамбуле Конституции подтверждается приверженность Декларации и Хартии, тем самым придавая двум указанным договорам международного и регионального масштаба конституционный статус.

54. Провозглашаемое Конституцией правовое государство дает каждому человеку возможность пользоваться индивидуальными и коллективными правами и свободами, которые необходимы для физического и духовного расцвета личности, без дискриминации по признакам возраста, пола, этнической и географической принадлежности или дохода.

55. Таким образом, Конституция гарантирует основные демократические права, обеспечивающие уважение и охрану жизни, личной жизни и свободы слова/выражения мнения, религии/совести и передвижения. Основным законом четко оговаривает условия лишения свободы и судебные процедуры: в нем содержатся положения о защите элементарных прав человеческой личности – презумпция невиновности, правовая помощь в ходе следствия и медицинское освидетельствование при взятии под стражу.

56. Основным законом государства провозглашает принцип разделения властей и наделяет каждый институт специфическими полномочиями и прерогативами, которые позволяют им полностью выполнять свои функции.

Политическая структура

57. Конституция 1992 года закладывает основы политической структуры Республики Джибути. Она определяет тип политической системы и представляет взаимосвязи между различными государственными органами, анализируя их соответствующую организационную структуру и порядок деятельности. В ней предусмотрен основной принцип, согласно которому органы исполнительной и законодательной власти формируются по итогам многопартийных выборов.

Исполнительная власть

58. Республика Джибути является президентской республикой. Президент, избираемый всеобщим голосованием по мажоритарной системе в два тура на шестилетний срок с возможностью однократного переизбрания, осуществляет исполнительную власть и обладает расширенными полномочиями как глава государства и глава правительства. Он определяет и проводит политику нации и обладает регламентарной властью. Он промульгирует законы, принятые Национальным собранием, назначает членов правительства, устанавливает круг их обязанностей и прекращает действие их полномочий.

59. При исполнении своих функций президент Республики опирается на помощь и консультации правительства, которое с 2008 года состоит из 18 министров, одного министра-делегата и одного государственного секретаря. Члены правительства подчиняются президенту Республики, возглавляющему Совет министров. Премьер-министр обеспечивает координацию деятельности правительства. Усилия по расширению представительства женщин в политической сфере привели к тому, что женщины были назначены руководителями двух министерств – по делам женщин и по делам молодежи, спорта и досуга.

60. На заседаниях **Совета министров** происходит обсуждение и принятие решений, касающихся общей политики государства, законопроектов для представления Национальному собранию на утверждение, которые затем промульгируются президентом и обретают силу закона, и назначений на высшие государственные должности, список которых предусмотрен одним из законов, принятых Национальным собранием.

61. На основании статьи 43 Конституции министры в рамках выполнения своих соответствующих функций могут исполнять некоторые полномочия президента, возлагаемые на них путем делегирования. Так, например, они разрабатывают законопроекты, программы и планы действий, составляют отраслевые бюджеты в соответствии с основными направлениями, предварительно установленными главой правительства. Кроме того, они следят за проведением в жизнь стратегий и политики в области развития государства в рамках их соответствующих полномочий. В частности, они представляют Национальному собранию информацию об инициативах и мероприятиях, осуществленных в этом направлении.

62. Наконец, Совет министров уполномочен вводить в стране осадное и чрезвычайное положение.

Законодательная власть

63. В Республике Джибути только Национальное собрание уполномочено принимать законы (статья 56 Конституции). Оно состоит из 65 депутатов, избираемых всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок, возобновление которого не ограничено. Благодаря проводимым мерам позитивной гендерной дискриминации, направленным на более активное осуществление женщинами принципа равноправия, удалось повысить уровень представленности женщин в составе парламента (9 женщин-депутатов в 2008 году по сравнению с 7 в предыдущем составе).

64. В ходе выполнения своих функций Национальное собрание занимается рассмотрением и исправлением законопроектов и законодательных предложений, касающихся функционирования государства и пользования правами человека и основными личными свободами (статья 57), с целью их последующего принятия. В процессе своей законодательной деятельности парламент стремится к принятию законов, которые гарантируют признанные Конституцией социально-экономические, культурные, гражданские и политические права населения, и инкорпорируют во внутреннее законодательство положения международных договоров по правам человека.

65. Наряду с этим Национальное собрание участвует в разработке законов и процедур, касающихся организации системы государственной власти, распределения властных полномочий между государством и органами местного самоуправления, создания государственных учреждений или государственных предприятий, а также ограничений, которые налагаются на пользование публичными

свободами по соображениям государственной безопасности. Охват мероприятий в вышеуказанных областях может способствовать или не способствовать осуществлению прав человека.

66. Оно ратифицирует международные договоры по правам человека и производит их инкорпорацию в национальное законодательство.

67. Национальное собрание осуществляет право на получение информации об управленческой деятельности правительства и на контроль за этой деятельностью. Так, оно уполномочено утверждать государственный бюджет (законы о финансах), контролировать его исполнение (законы о регулировании) и утверждать намеченные цели социально-экономической политики государства (законы о программе), последствия которых имеют жизненно важное значение для реализации основных прав человеческой личности. Наконец, оно вырабатывает позицию по основным аспектам налоговой, валютно-финансовой и банковской политики страны в соответствии с юридическими полномочиями, которыми оно наделено на основании статьи 6 Конституции (устные или письменные запросы, парламентские комиссии по расследованию, обращения в правительство и ежегодные прения о положении дел в стране).

68. Чтобы работа по подготовке поправок велась более эффективно, в соответствии с конституционным законом о внесении исправлений 2006 года был продлен срок проведения очередных сессий и в рамках парламента учреждены постоянные специализированные комиссии. Эти специализированные комиссии проводят все необходимые исследования, касающиеся рассматриваемого законопроекта, и прибегают к услугам экспертов и субъектов, действующих в области защиты прав человека (профсоюзов, неправительственных организаций, государственных учреждений и т.п.). В их число входят:

- Комиссия по финансам, общей экономике и планированию;
- Комиссия по законодательству и общим административным вопросам;
- Комиссия по национальной обороне и безопасности;
- Комиссия по производству и торговле;
- Комиссия по социальному развитию и охране окружающей среды;
- Комиссия по иностранным делам.

69. Кроме того, Национальное собрание уполномочено принимать или отклонять любое объявление войны, предложенное исполнительной властью. Хотя осадное и чрезвычайное положения вводятся Советом министров, продление срока их действия свыше 15 дней возможно лишь с предварительного согласия Национального собрания. Эти прерогативы дают парламенту возможность оказывать позитивное или иное влияние на эффективное осуществление прав человека в период кризиса.

70. Конституционные положения не только наделяют Национальное собрание финансовой самостоятельностью, но и обеспечивают независимость законодательной власти и гарантируют неприкосновенность (статья 51) депутатов, которые не могут быть подвергнуты преследованию или аресту за их позиции при голосованиях или за мнения, выраженные в ходе исполнения ими своих функций.

Судебная власть

71. Судебная власть является независимой от законодательной и исполнительной ветвей власти. Ей поручено следить за соблюдением прав и свобод, определенных в Конституции. Судебная власть осуществляется Верховным судом, Счетной и контрольно-ревизионной палатой и другими судами и трибуналами (статья 71).

72. **Структура судебной системы** представляет собой единый судебный порядок и основана на принципе двухступенчатой юрисдикции. В законодательных положениях 1994 года определены сферы компетенции, организационная структура и функционирование **суда первой инстанции** (СПИ) и апелляционного суда.

73. *Суд первой инстанции* компетентен рассматривать дела о любых правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (статья 24). Он рассматривает в последней инстанции гражданские и коммерческие иски на сумму до 200 000 франков Джибути по основному иску и до 50 000 франков Джибути – по объему месячного дохода (статья 26). СПИ через свою исправительную палату компетентен рассматривать дела по искам к государственным учреждениям или органам местного самоуправления и выносить решения о признании их виновными за действия их должностных или доверенных лиц (статья 27). Социальной палате СПИ подсудны дела об индивидуальных спорах работников с их работодателями в связи с трудовым или ученическим договором или с условиями, гигиеной и безопасностью труда; о спорах в связи с выборами представителей персонала и о режиме социальной защиты. В таких случаях судье оказывают содействие два заседателя (работодатель и работник).

74. Решение по первой инстанции выносится единоличным судьей; однако, если обстоятельства дела того требуют, председатель суда после консультации с прокурором Республики может постановить, что решение будет выноситься коллегией из трех судей (статьи 22 и 23).

75. После того, как был принят Семейный кодекс, в соответствии с Законом № 8/AN/03/5ème L был учрежден суд первой инстанции по делам о гражданском состоянии, который компетентен рассматривать дела, касающиеся сферы семейных отношений.

76. *Апелляционный суд* рассматривает все гражданские, коммерческие, уголовные и социальные дела (статья 1). Он является инстанцией по обжалованию решений, вынесенных судами первой инстанции по любым делам, за исключением уголовных дел о преступлениях. Уголовная палата – это временная инстанция апелляционного суда, которой подсудны дела о преступлениях, передаваемые ей на рассмотрение на основании соответствующих положений уголовно-процессуального законодательства. Если постановления апелляционного суда выносятся тремя судьями в присутствии прокурора Республики, то уголовная палата заседает в составе председателя апелляционного суда, двух судебных заседателей и четырех присяжных. Присяжные имеют решающий голос по вопросам о виновности подсудимых и об избрании меры наказания, а судьи единолично выносят решения о подсудности, о правовых коллизиях, по процедуре и интересам сторон.

В рамках апелляционного суда была создана кассационная палата по пересмотру решений судов первой инстанции по делам о гражданском состоянии.

77. Ордонанс № 84 074/ PR/J гласит, что Верховный суд рассматривает в последней инстанции постановления национальных судов, в частности решения, связанные с правами человека и основными свободами, которые признаны внутренним законодательством (статьи 2 и 3).

78. Если апелляция жалоба, поданная в Верховный суд, признается приемлемой, этот суд, как правило, приступает к рассмотрению дела де-юре; однако он может столкнуться и с необходимостью проведения всестороннего рассмотрения материалов спора как де-юре, так и де-факто в случае констатации неудовлетворительного применения юридических норм. В настоящее время полномочия этой судебной инстанции реформируются, чтобы она могла действовать в качестве подлинного кассационного механизма.

79. На Верховный суд возложены и консультативные функции: он дает заключения о соответствии законодательных актов (относящихся к периоду до обретения независимости) положениям Конституции. Наконец, его юрисдикция была распространена на споры, относящиеся к сфере административного права, например на жалобы в связи с превышением должностных полномочий.

80. Конституция гарантирует независимость судей. Президент Республики является гарантом независимости судебного корпуса и опирается в этой связи на помощь Совета магистратуры, председателем которого он является.

81. Основной закон предусматривает контроль над конституционностью законов. Этот контроль осуществляется Конституционным советом в составе шести членов, назначаемых президентом Республики, председателем Национального собрания и Высшим советом магистратуры на срок восемь лет с возможностью дальнейшего продления на половину этого срока каждые четыре года. Конституционный совет выполняет двойные функции: выносит решения о конституционности законов и гарантирует основные права человеческой личности и политические свободы. Его решения обжалованию не подлежат.

Административная структура

82. Республика Джибути состоит из пяти административных регионов (Али-Сабих, Арта, Дихиль, Обок и Таджурах) и столицы, имеющей особый муниципальный статус. Хотя это административное деление страны было введено недавно, оно вписывается в ход процесса децентрализации, который был объявлен сразу же после обретения независимости.

83. Вообще, этот проект децентрализации не нов: он был предусмотрен конституционным законом № 2 за 1977 год и воспроизведен в Конституции 1992 года. Сразу же после заключения соглашений 2001 года между правительством и вооруженными формированиями ФВЖД этот процесс стал обретать реальные очертания: в 2002 и 2005 годах были приняты нормативные акты о децентрализации, а в 2006 году – проведены региональные выборы.

84. В этот период наблюдались развитие децентрализации и переход от децентрализованной администрации, члены которой назначались указом президента и были обязаны осваивать систему местного самоуправления с помощью бюджетных дотаций, к временному региональному совету с четко определенными прерогативами и контролем со стороны Уполномоченного Республики, представляющего центральные органы государственной власти.

85. Прерогативы центральной власти охватывают внешние сношения, валютно-финансовые вопросы, национальную налоговую систему, юстицию, государственную безопасность и обороноспособность, а к сфере региональных полно-

мочий относятся образование, здравоохранение, инфраструктуры и оборудование, туризм и ремесла.

86. На практике передача полномочий от государственных властей избранным органам местного самоуправления, предусмотренная в рамках процесса децентрализации, пока не вполне осуществлена.

Избирательная система

87. В Конституции и органических законах 1992 года о выборах и свободе коммуникации определен порядок реализации и осуществления права на участие в выборах, проведения консультаций с населением и доступа к прессе.

88. В соответствии с органическим законом № 11/AN/02/4ème L о внесении изменений в органический закон № 1 учреждена **Независимая национальная избирательная комиссия** (ННИК), призванная наблюдать за проведением выборов для обеспечения прозрачности и законности различных предвыборных процедур.

89. В положениях о порядке деятельности ННИК (декрет № 2002-0198/PR/MID) уточняется, что в ее состав входят представители государственных органов власти, гражданского общества и политических партий, имеющие различный профиль и признанный авторитет благодаря своей компетенции, моральным качествам и патриотическим убеждениям (статьи 2, 3 и 7). Члены комиссии назначаются для проведения каждого выборов, ее представительства действуют в каждом избирательном округе.

90. ННИК, имеющая административный секретариат (статья 16), составляет и утверждает собственные правила процедуры и проводит выборы своего председателя и заместителей председателя. В ходе выполнения своих функций она сотрудничает с **Национальной комиссией по коммуникации** (НКК) (статья 19) и с международными наблюдателями, приглашенными правительством (статья 22). Ее представители присутствуют на консультациях между политическими партиями и властями, а также получают все сообщения об обмене информацией между различными участниками кампаний (статья 21).

91. Для выполнения своих обязанностей по контролю избирательных кампаний НКК облечена широкими следственными полномочиями по проверке соблюдения процедуры голосования. Так, например, ей поручено контролировать материалы избирательной кампании, составлять и проверять избирательные списки, печатать и распространять бюллетени, публиковать списки кандидатов и членов избирательных комиссий, размещать оборудование и документацию для проведения голосования.

92. Согласно пункту 2 статьи 77 Конституции каждый кандидат и каждая политическая партия вправе направить судье Конституционного суда жалобу с целью оспорить законность тех или иных выборов.

Средний уровень участия в национальных и субнациональных выборах в разбивке по административным округам

93. На парламентских выборах в феврале 2008 года уровень участия в общенациональном масштабе составил 72,6% населения с правом голоса. Этот показатель, очевидно, никогда не был столь высоким с 1992 года.

94. В соответствии с законодательством о проведении выборов (статья 16 органического закона № 1/AN/92) территория Джибути разделена на пять избирательных округов; при этом базовым избирательным округом является район.

На основании закона о децентрализации первичным избирательным округом является регион (статья 8 Закона № 174/AN/02/4ème L). Таким образом, в стране теперь насчитывается только пять избирательных округов, объединяющих пять районов/регионов и город Джибути, который считается шестым избирательным округом.

Доля национальных и субнациональных выборов, проводимых в предусмотренные законом сроки

95. Периодичность проведения выборов различного уровня определяется действующими конституционными и законодательными положениями. Президентские выборы проводятся каждые шесть лет, парламентские или региональные выборы – каждые пять лет. Таким образом, с 1992 года в стране трижды проводились президентские выборы (в 1993, 1999 и 2005 годах), четыре раза – парламентские выборы (в 1992, 1997, 2003 и 2008 годах) и один раз – региональные выборы (в 2006 году).

96. Регулярное проведение национальных и субнациональных выборов – это один из основных критериев, по которому можно судить о благом управлении и который обеспечивает практическое осуществление гражданских и политических прав населения. После обретения независимости в 1977 году Республика Джибути обеспечивала проведение президентских, парламентских и местных выборов в сроки, установленные законом.

Число политических партий, признанных на национальном уровне

97. Конституцией от 4 сентября 1992 года была введена система политического плюрализма, и с тех пор выборы проводятся в обстановке конкурентной борьбы между несколькими политическими партиями и их кандидатами. Если на заре многопартийности (в 1992–2002 годах) на политической арене разрешалось присутствие только четырех партий, то с введением полного плюрализма число политических партий, признанных на национальном уровне, существенно возросло.

98. В настоящее время в стране насчитывается 9 официально зарегистрированных политических партий, которые объединены в две коалиции.

В Союз за президентское большинство (СПБ) входят ОЗП (Объединение за прогресс), ФВЕД (Фронт за восстановление единства и демократии), СДП (Социал-демократическая партия), НДП (Национальная демократическая партия) и СЗР (Союз за Республику).

Союз за демократическую альтернативу (СДА) включает в себя РАР (Республиканский альянс за развитие), ДПР (Джибутийскую партию за развитие), ДОР (Движение за демократическое обновление и развитие) и СДС (Союз за демократию и справедливость).

Проведение в 2006 году первых региональных и общинных выборов дало возможность активизировать политическую жизнь Джибути благодаря участию целого ряда независимых партий гражданского общества, отдельные из которых – например, "гражданский" избирательный список, – добились большого успеха, победив на выборах в самой крупной общине столицы – Булаосе.

Распределение мест в Национальном собрании в разбивке по партиям

99. По итогам парламентских выборов 2008 года, победу на которых одержал СПБ, распределение мест среди членов этой коалиции в Национальном собрании является следующим:

Таблица 11.
Распределение мест в парламенте (2008 год).

<i>Политические партии</i>	<i>Число мест</i>
ОЗП	49
ФВЕД	11
НДП	2
СДП	2
СЗР	1
Итого	65

Источник: Министерство внутренних дел.

Доля женщин-парламентариев

100. Стремясь обеспечить равноправие полов и повысить уровень народного представительства внутри республиканских институтов, правительство приняло ряд мер в интересах дискриминируемых групп, в частности женщин.

101. Принятый в этой связи закон 2002 года ввел систему квотирования выборных должностей и мест в центральных органах власти в интересах женщин. Согласно этому закону политические партии обязаны включать в свои избирательные списки не менее 10% женщин. Введение в действие новых положений обеспечивает участие женщин в парламенте и значительно повышает уровень их представительства в политической жизни страны. Удалось достичь целей, которые преследовались в рамках этих позитивных мер борьбы с дискриминацией: в 2003 году в составе парламента насчитывалось 7 женщин (или 10% депутатов), а в 2008 году – 9 женщин (или 14% депутатов).

Число жалоб, поданных в связи с проведением выборов

102. Возможность для любого кандидата оспорить результаты выборов предусмотрена законом о выборах, в котором установлены сроки и процедуры подачи жалоб в связи с проведением выборов (статьи 35 и 71). Апелляционные жалобы, оспаривающие законность выборов, направляются в Конституционный совет, который выносит решение в последней инстанции.

103. Оппозиционные политические партии обращались с жалобами в Конституционный совет после каждого проведения выборов. Аналогичным образом дело обстояло и после президентских выборов 1999 года, и после парламентских выборов 2002 года.

104. Конституционный совет проводит расследование, необходимое для проверки полученных утверждений. После завершения расследования он выносит решение относительно спора и уведомляет стороны о своих решениях, которые публикуются в *Официальных ведомостях*. Нарушения, которые выявлялись Советом до настоящего времени, были признаны малозначительными и недостаточными для того, чтобы поставить под сомнение прозрачность выборов и их результаты. Тем не менее, рекомендации этого апелляционного органа дали возможность снять ограничения, на которые часто ссылались оппозиционные партии. Для усовершенствования избирательной процедуры и защиты права на равное обращение для всех кандидатов органы власти составили новый избирательный список, а на региональных выборах была частично введена пропорциональная система.

Система обычного и религиозного права

105. Для разрешения возникающих между ними споров граждане Джибути зачастую обращаются к системе традиционного правосудия. В результате колониальной политики это средство правовой защиты получило официальный статус: оно было организационно оформлено, а процедура его применения была усовершенствована согласно французским законам. Созданные в то время обычное-правовые и шариатские суды представляли собой единственную официальную судебную систему, которая имела в распоряжении населения в колониальную эпоху и которая применяла обычные и мусульманские нормы для урегулирования споров, касающихся брака, семейных дел и гражданского состояния, действуя параллельно с классическими судами.

106. Меры по кодификации национального законодательства, унификации действующего права (обычного, религиозного и современного) и инкорпорации международных договоров по правам ребенка и женщин во внутреннее законодательство и Семейный кодекс привели к реструктуризации традиционной судебной системы в интересах уязвимых групп населения.

107. Правовые рамки применения этого закона предусматривают введение института "Маадун аш-Шари" (закон 2002 года о статусе Маадун аш-Шари), который выносит решения о заключении и расторжении брака вместо "кади" в отделениях окружных шариатских судов и региональных судов внутри страны. Назначаемый Советом министров, Маадун должен соблюдать положения Семейного кодекса, в частности в том, что касается выражения согласия обоими супругами, возраста и отсутствия препятствий для вступления в брак (статья 8). В составляемых им актах о расторжении брака прежде всего отражаются размеры алиментов и опека над детьми (статья 11). Составляемые им акты в соответствующих сферах компетенции препровождаются уполномоченным административным органам и судебному органу по делам о гражданском состоянии (статья 13).

108. Закон 2003 года о судебных органах по делам о гражданском состоянии учреждает суд первой инстанции по делам о гражданском состоянии вместо шариатских судов, которые действовали в каждом округе и в каждом региональном центре. Он размещается в городе Джибути и компетентен рассматривать дела на всей территории страны. В рамках Апелляционного суда Джибути учреждена апелляционная палата по делам о гражданском состоянии вместо Центрального шариатского суда Джибути (статья 1). Кассационные жалобы на постановления этого суда рассматриваются Верховным судом (статья 26).

109. Судьи суда первой инстанции по делам о гражданском состоянии рассматривают все споры, касающиеся брака, родства, развода, наследования и дарения (статья 6). Кроме того, им подсудны споры, связанные с задолженностью и арендной платой, а также гражданские и коммерческие дела на сумму на более 5 000 000 франков (статья 7). Судья, заседающий в региональном центре, относится к суду первой инстанции по делам о гражданском состоянии.

110. Введение в действие этих положений в значительной степени способствовало адаптации традиционной судебной системы к нынешним реалиям джибутийского общества и установлению более справедливого положения для граждан в области прав человека.

111. Тем не менее, несмотря на проведение многочисленных разъяснительных мероприятий среди населения и некоторых специалистов, прежняя практика применения обычного и религиозного права продолжается наряду с укреплением новых юридических рамок. Подобная ситуация неудивительна в условиях

переходного этапа, для которого характерны перестановки в существующем правовом механизме, и активной приверженности населения ценностям, лежащим в основе обычноправовых и религиозных норм. Она также объясняется неуккомплектованностью судебных органов по делам о гражданском состоянии, которые в силу этого не функциональны во внутренних регионах страны.

Средства массовой информации

112. Сфера национальных средств массовой информации, на которую в прежние времена распространялась монополия государства, реформируется благодаря принятию правительством мер по демократизации и укреплению прав человека. Органический закон № 2 о печати от 15 сентября 1992 года закрепляет эту открытость средств информации и регулирует различные аспекты права на коммуникацию, гарантируемого Конституцией. Он также предусматривает создание Национальной комиссии по коммуникации – независимого органа, контролирующего соблюдение принципов плюрализма информации.

113. Система официальных разрешений на создание частных СМИ, не затрагивающая ни телевидение, ни радио, способствовала прежде всего развитию органов печати. Отныне граждане страны могут получать разнообразную информацию в политической, культурной, профессиональной и практической областях. Однако "ожидаемая продолжительность жизни" частных средств печатной информации по-прежнему невелика, в частности, из-за значительных инвестиций, которые необходимы для ведения такой деятельности.

114. Никаких исследований по оценке воздействия тех или иных средств информации пока не проводилось, но, по-видимому, влияние государственных СМИ пока остается доминирующим благодаря регулярному характеру представляемой ими информации.

Неправительственные организации (НПО)

115. Порядок регистрации НПО и контроля над их деятельностью регулируются Законом о некоммерческих ассоциациях от 1 июля 1901 года. Хотя частные лица могут свободно объединяться в ассоциации без каких-либо ограничений административного характера, они не могут ни обладать статусом юридического лица, чтобы являться стороной в судебном разбирательстве, ни производить возмездные приобретения, ни иметь в собственности взносы своих членов, помещение для административных функций и собраний своих членов и здания, необходимые исключительно для достижения своих целей, или распоряжаться ими (статья 6).

116. Для приобретения статуса юридического лица ассоциация должна получить публичный статус посредством действий ее учредителей и подачи предварительного заявления в регламентирующую службу префектуры Джибути. После подачи такого заявления с изложением устава, в котором уточняются основные характеристики ассоциации (ее название, предмет деятельности, местонахождение, а также имена, профессии и места проживания ее руководителей и т.п.), ей может быть выдано свидетельство о регистрации. Затем ассоциация обязана в трехмесячный срок уведомить о любых изменениях, произошедших в ее составе или функционировании (статья 5).

117. Как правило, препятствием для предоставления статуса юридического лица является незаконный характер предмета деятельности, который противоречит закону и нравственности или способен нанести ущерб территориальной целостности или республиканской форме правления (статья 3). В случае

ничтожности статьи 3 и нарушения статьи 5 гражданский суд выносит решение о роспуске по ходатайству любого заинтересованного лица или по представлению органов прокуратуры (статья 8). Статья 9 гласит, что имущество распущенной ассоциации распределяется в соответствии с уставом или в порядке, установленном на общем собрании ее членов.

118. Ассоциации **центров общинного развития (ЦОР)** страны пользуются поддержкой со стороны Министерства по делам молодежи, спорта, досуга и туризма, которое предоставляет в их распоряжение различные объекты инфраструктуры и квалифицированных аниматоров для проведения социальных, культурных, спортивных, художественных или научных мероприятий для местного населения. Кроме того, министерство контролирует соответствие управления местных ассоциаций особым нормам, которые предусмотрены в постановлении министерства № 99-0655/PRE/MJSLT. В нем определен общий статус всех этих инстанций, а также процедуры образования и роспуска, включая осуществление опеки на внутриорганизационном уровне под эгидой Министерства внутренних дел. Этим ассоциациям принадлежит ключевая роль в активизации социально-культурной жизни местной общины посредством:

- проведения мероприятий и обеспечения коллективного участия населения в мероприятиях по развитию на местном уровне;
- создания и поддержки местного ассоциативного сектора;
- привлечения внимания жителей общины, в частности, к созданию, регулированию и сохранению местных инфраструктур.

119. Официальное признание религиозных конгрегаций возможно только после издания соответствующего постановления Совета министров и после надлежащего решения административного суда. Их роспуск осуществляется по аналогичной процедуре (статья 13).

120. Статья 22 и последующие статьи касаются порядка образования, деятельности и роспуска иностранных ассоциаций. Для их создания требуется предварительное, причем иногда временное, разрешение Министерства внутренних дел. Отзыв такого разрешения производится согласно постановлению Совета министров.

121. С демократизацией страны и установлением правового государства в стране наблюдается беспрецедентный рост числа организаций гражданского общества. Так, благодаря конституционным и законодательным положениям о свободе ассоциаций удалось создать более благоприятные условия для диверсификации их деятельности, в том числе в области прав человека, и ее распространения на всю национальную территорию.

122. Реализуемые ими инициативы способствуют проведению мероприятий по информированию и просвещению населения или целевых групп, участию в процессе принятия решений и разработке для правительства рекомендаций по конкретным аспектам прав и свобод.

123. Наиболее влиятельными НПО являются:

- НСДЖ – старейшая организация, действующая в области защиты прав женщин;
- "Ату Ю Фан" – ассоциация по оказанию поддержки женщинам, выступающая за более активную интеграцию их деятельности;

- "Жизни – да!" – ассоциация по оказанию помощи носителям ВИЧ/СПИДа;
- "Аль-Бири" и "Бендер Джебид" – организации по оказанию помощи вдовам и сиротам.

Отправление правосудия

Правонарушения и пенитенциарные учреждения

124. В Уголовном кодексе 1995 года предусмотрены различные правонарушения и соответствующие меры наказания, которые зависят от характера и тяжести содеянного и от состояния подозреваемого лица и которые применяются на территории Джибути. С принятием Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в стране была окончательно отменена смертная казнь. На практике существование смертной казни до 1995 года не сопровождалось применением этой меры наказания: единственный вынесенный судом смертный приговор был заменен пожизненным заключением.

125. Подобно другим сферам государственного управления, сбор точных и регулярно обновляемых статистических данных о преступности и о рассмотрении судебных дел различными компетентными инстанциями вызывает трудности. Принятие мер по совершенствованию – таких, как недавнее внедрение компьютерной техники, – должно продолжаться; с другой стороны, следует повышать уровень подготовки работников системы правосудия и обращать внимание руководителей всех звеньев на целесообразность ведения статистики. План министерства по повышению эффективности органов правосудия предусматривает эту инициативу и порядок ее реализации в целом ряде направлений.

126. Хотя с недавнего времени происходят регулярные столкновения между группами молодежи из различных кварталов города Джибути и некоторых региональных центров – столкновения, характер которых может представлять опасность для населения и имущества, – в стране не наблюдается такого уровня преступности, который вызывал бы тревогу.

127. В целях борьбы с ростом насилия в городах и восстановления общественного порядка против правонарушителей из числа молодежи были возбуждены уголовные дела, в результате чего они были арестованы и помещены в Центр коррекционно-развивающего обучения (ЦКРО) для несовершеннолетних при тюрьме Габоде. В конечном счете в июне и в сентябре они были амнистированы. Для изыскания других альтернатив тюремному заключению молодежи Министерству образования и Министерству по делам мусульман поручено проводить профилактические мероприятия, чтобы преодолеть наблюдающуюся тенденцию.

128. Тюрьма Габоде – единственное ныне действующее в стране пенитенциарное учреждение для содержания под стражей. Женщины содержатся отдельно от мужчин, а для подростков предусмотрен особый режим содержания, при котором учитываются потребности, связанные с их возрастом (центр коррекционно-развивающего обучения). Условия содержания в этом центре соответствуют положениям Кодекса пенитенциарных учреждений и Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинским правилам). С 2007 года служившие в этом учреждении сотрудники полиции, которые относились к системе Министерства внутренних дел, были заменены специальным подразделением тюремных надзирателей, прошедших подготовку в области основных международных договоров по правам человека. Органы власти совме-

стно с ЮНИСЕФ приступили к проведению различных мероприятий, цель которых – улучшить состояние этого пенитенциарного учреждения и условия содержания заключенных.

Судьи и прокуроры

129. На общенациональной конференции работников юстиции в 2000 году среди причин медленной работы судебных органов была отмечена нехватка людских и материальных ресурсов. Благодаря усилиям правительства, направленным на построение справедливой, правосудной и эффективной юстиции, были достигнуты следующие результаты:

- введение нового статуса судей и повышение уровня заработной платы этой профессиональной категории;
- более активная кодификация законопроектов (Семейный кодекс);
- реорганизация судебных органов (суды по делам о гражданском состоянии).

130. Рост числа судей с более высокой мотивацией также является большим плюсом для дальнейшего проведения модернизации судебной системы. Процесс преобразования Верховного суда в кассационный орган, рассматривающий дела только по существу, и соответствующего усиления апелляционного суда находится в стадии конкретизации. Таким образом, государство значительно укрепило потенциал судебных инстанций, стремясь к более успешному осуществлению основных прав и свобод, которые гарантированы его гражданам.

131. Именно в этом ключе закон от декабря 2006 года имеет целью повысить уровень защиты носителей вируса СПИДа и членов их семей путем принятия мер борьбы с их дискриминацией и стигматизацией. Так, законодательно закреплены права на уважение, достоинство и равное обращение для лиц, страдающих этим заболеванием, при получении ими доступа к различным социальным службам и к правосудию.

132. Органам прокуратуры поручено, действуя в условиях строгого соблюдения независимости судей, поощрять применение принципов прав человека и справедливости. Благодаря надзору, который она осуществляет за деятельностью сотрудников уголовной полиции, прокуратура регулярно получает информацию обо всех расследуемых делах; она следит за соблюдением законности ареста и/или за условиями содержания под стражей и уполномочена принимать решение относительно дальнейшего применения данной меры.

Максимальный и средний сроки предварительного задержания

133. Уголовно-процессуальный кодекс служит правовой основой для принятия мер судебного характера; он применяется как к взрослым, так и к несовершеннолетним, и регламентирует процедуры ареста и содержания под стражей. В нем предусмотрен максимальный срок задержания взрослых, равный 48 часам (статья ...); к несовершеннолетним эта мера применяется только по "специально вынесенному обоснованному решению", порядок ее применения строго оговорен, а срок не может превышать 24 часов (статья 498). Если несовершеннолетние правонарушители в большинстве случаев освобождаются из-под стражи при появлении их родителей или опекунов, то предварительное задержание взрослых может продлеваться в интересах следствия или для защиты соответствующего лица по постановлению органов прокуратуры. При этом максимальный срок действия данной меры не может превышать 14 месяцев. При отсутствии достаточно подробных данных определить ее среднюю продолжи-

тельность не представляется возможным. Расширение полномочий прокуратуры по сравнению с уголовной полицией и проведение более активной политики защиты основных свобод после реформы 1995 года позволяют обеспечивать охрану прав лиц, подвергнутых предварительному задержанию.

134. Подготовить полные данные о численном составе сотрудников уголовной полиции довольно сложно в силу их принадлежности как к жандармерии, так и к полиции. Динамика статистических данных о количестве полицейских свидетельствует о его снижении вследствие демобилизации, начатой после гражданской войны. Личный состав полиции насчитывает 2 000 сотрудников, что составляет 3 полицейских на 1 000 жителей. Данных о личном составе жандармерии не имеется.

Правовая помощь

135. Статья 10 Конституции гарантирует право на защиту и право на получение помощи адвоката по своему выбору. Правовая помощь предоставляется автоматически всем лицам, подозреваемым в совершении преступления. Точных данных о доле лиц, нуждающихся в такой правовой помощи, не имеется.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне

A. Признание международных норм в области прав человека

Ратификация основных международных договоров по правам человека

136. В течение целого ряда лет Республика Джибути предпринимала активные усилия в области прав человека, осуществив ратификацию следующих основных международных договоров Организации Объединенных Наций в этой области или присоединившись к ним:

- Конвенция о правах ребенка и дополнительные протоколы к ней, касающиеся соответственно торговли детьми и вооруженных конфликтов – в 1990 году;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему – в 2002 году;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах – в 2002 году;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – в 2007 году;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в 1998 году;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 2002 году;
- Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней – в 2009 году.

137. Таким образом, Джибути является участницей основных международных договоров по правам человека, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

138. Кроме того, страна начала процедуру присоединения к протоколам к основным международным договорам по правам человека, за исключением протоколов к:

- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Оговорки и заявления

139. Власти Джибути выдвинули оговорки при ратификации Конвенции о правах ребенка и заявили, что джибутийское государство не будет считать для себя обязательными те положения или статьи, которые несовместимы с его религией и его традиционными ценностями.

Это весьма общее заявление, касающееся религии и традиционных ценностей, представляет для Джибути способ защиты культурных прав джибутийских детей, которые все являются мусульманами. Основное опасение состояло в том, что некоторые положения Конвенции будут противоречить канонам ислама. Однако выдвижение такой оговорки не оказало существенного влияния на национальное законодательство и политику в области защиты детей, поскольку начатые в этом направлении усилия продолжались, в частности, на благоприятной основе положений исламского права.

140. Тем не менее, начатые в ходе подготовки второго доклада Комитету по правам ребенка консультации с различными партнерами позволили продвигаться в рассмотрении этого вопроса. После достижения национального консенсуса была выявлена необходимость замены первоначальной общей оговорки более конкретным заявлением, касающимся статей 14 и 21 Конвенции о правах ребенка, в том виде, в котором оно было сформулировано в письменных ответах на список вопросов для рассмотрения делегацией Джибути.

141. В то же время джибутийское государство не сделало заявления в связи со статьей 41 Международного пакта о гражданских и политических правах, и, следовательно, оно признает компетенцию Комитета по правам человека рассматривать жалобы других государств-участников.

Отступления или ограничения

142. Никакое отступление не влияет на осуществление прав, признанных в различных международных договорах по правам человека в Джибути, хотя Конституцией допускаются отступления в чрезвычайных обстоятельствах, в частности для восстановления нормального функционирования органов государственной власти и для сохранения нации.

Ратификация других международных договоров по правам человека

143. Обязательства, принятые государством в области прав человека, были распространены и на другие соответствующие международные договоры,

в частности на конвенции **Международной организации труда** (МОТ). В 2004 году были ратифицированы самые фундаментальные конвенции:

- Конвенция о принудительном труде 1930 года (№ 29);
- Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87);
- Конвенция о трудящихся-мигрантах (пересмотренная) 1949 года (№ 97);
- Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100);
- Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105);
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111);
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138);
- Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182);
- Конвенция об охране материнства 2000 года (№ 183).

144. Джибути является участницей 67 конвенций МОТ, участие в которых, подобно Конвенции о безработице 1934 года (№ 44), ратифицированной в 1978 году, было осуществлено главным образом путем правопреемства; в результате государство теперь связано обязательствами, заключенными с МОТ до обретения независимости.

145. В этом же ключе джибутийское государство ратифицировало **соответствующие региональные документы** и присоединилось к ним, как-то:

- Африканская хартия прав человека и народов – в 1991 году;
- Факультативный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека – в 2004 году;
- Факультативный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке – в 2005 году;
- Конвенция ОАЕ о беженцах от 10 сентября 1969 года – в 2006 году;
- Африканская хартия прав и благосостояния ребенка – в 2009 году.

146. Кроме того, джибутийское государство является участником Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и двух дополнительных протоколов ней 1977 года. Джибути приняла обязательства по этим договорам путем правопреемства в 1978 году, после сделанного ею в связи с обретением независимости заявления продолжать выполнение обязательств, которые были приняты страной до получения независимости.

147. Присоединение к протоколам I и II состоялось в 1991 году. Власти Джибути не выдвинули оговорки к статье 90 Протокола I и признали компетенцию Международной комиссии по установлению фактов.

148. Джибути – единственная страна Африканского Рога, ратифицировавшая Римский статут Международного уголовного суда.

В. Правовые рамки защиты прав человека

149. Защита прав человека и основных свобод гарантируется во внутреннем законодательстве посредством различных конституционных положений и внутренних законов.

150. **Конституция** Джибути признает права человека и ставит их в число основополагающих принципов. В преамбуле Конституции провозглашается приверженность Джибути Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов, положения которых непосредственно воспроизведены в Основном законе страны. В ее разделе II, который посвящен правам человеческой личности, гарантируется широкий спектр прав и закладываются основные принципы, необходимые для конкретного отражения во внутреннем законодательстве других прав, провозглашенных в основных международных договорах по правам человека.

151. В статье 10 Конституции гарантируется множество прав человека и закрепляется священность человеческой жизни; защита прав личности признается обязанностью государства. Посредством этого положения Основной закон гарантирует уважение права на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность личности. Провозглашаемое тем самым право на жизнь должно обеспечить более эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав, например, в сферах здравоохранения, образования и других государственных служб, особенно для уязвимых групп, таких, как дети, инвалиды и лица пожилого возраста. Право на свободу является гарантией от произвольных преследований, арестов, обвинений и осуждений по суду, которые запрещены Основным законом страны. Статья 16 закрепляет право на неприкосновенность личности путем запрещения пыток, издевательств или бесчеловечного, жестокого, унижающего достоинство или оскорбительного обращения.

152. В этом конституционном положении также провозглашается основополагающий принцип равенства перед законом и недискриминации в области пользования гарантированными правами. Равенство, обеспечиваемое этим положением, должно также создать условия для равной защиты закона, при которой исключаются любые формы дискриминации. В статье 18 вновь подтверждается провозглашенное равенство перед законом. Кроме того, это равенство гарантируется и негражданам, которые должны находиться под адекватной юридической защитой для их личности и имущества.

153. Наконец, в статье 10 Конституции предусматриваются основные гарантии, обеспечиваемые системой уголовного правосудия в областях процедуры и защиты основных прав лиц в случае ареста, обвинения или лишения свободы. Так, Основной закон гарантирует презумпцию невиновности, право на защиту и помощь адвоката по своему выбору, установление виновности только компетентным судом во главе с судьей, уполномоченным выносить постановления о лишении свободы и защищать права содержащихся под стражей лиц. Отсутствие у законов обратной силы и окончательный характер вынесенного судебного решения также гарантируются этим положением, столь содержательным с точки зрения прав человека.

154. Гражданские и политические права предусмотрены в статьях 11–16. Статьи 12, 13 и 14 посвящены праву на личную жизнь и гарантируют права на собственность, на неприкосновенность жилища, на тайность и неприкосновенность корреспонденции и на свободу передвижения. Они защищают от обысков, от незаконных вторжений в жилище и от мер по обеспечению безопасности.

155. Статья 15 Конституции посвящена основным политическим и социальным правам, а также предусматривает отдельную гарантию свободы слова, которая включает право на свободное выражение мнения всеми средствами (в устной, письменной и изобразительной форме). Статья 11 объемлет эту гарантию и распространяет ее на свободу убеждений, совести, религии и вероисповедания. В ней также гарантируется право создавать профсоюзы и вступать в них, в том числе право на забастовку.

156. В статьях 5 и 6 определены условия, необходимые для гарантирования гражданам права голоса и права на участие в ведении государственных дел. Это право на борьбу за голоса избирателей гарантируется и осуществляется, в частности, путем образования свободных политических партий и свободного ведения деятельности в рамках этих партий.

157. Действие этих конституционных положений об основных правах и свободах человеческой личности подлежит различным **ограничениям, которые сокращают охват их гарантий в области прав человека.**

158. Такие оговорки в отношении прав человека содержатся в ряде конституционных положений и касаются особых ситуаций, связанных с охраной прав и свобод других лиц, а также с уважением достоинства личности, общественного порядка, национальной безопасности, гражданского мира, защиты от любой опасной угрозы и предотвращения уголовных правонарушений.

159. Эти "предписания", касающиеся прав человека, которые признаны в Конституции, являются оправданными с точки зрения дальнейшего развития внутреннего законодательства в упомянутых выше областях. Принятие отдельных законов, регулирующих положений и процедур должно повысить уровень защиты прав и индивидуальных или коллективных свобод и упрочить постоянство государственных интересов.

160. Наступление **чрезвычайных или исключительных ситуаций** наблюдается в контексте активных кризисных явлений, при которых у государств являются основания **отступать от прав человека**, признанных в Конституции за человеческой личностью. В статье 40 Основного закона уточняется, что чрезвычайное положение на территории страны вводится в случае серьезной прямой угрозы, которая возникает для институтов Республики, независимости нации, территориальной целостности или выполнения международных обязательств и которая препятствует нормальному функционированию органов государственной власти. Эти угрозы могут быть связаны с различными событиями, такими, как стихийные бедствия или эпидемии, вторжение внешних субъектов на территорию страны и институциональный кризис.

161. Президент Республики, проконсультировавшись с председателем Национального собрания и председателем Конституционного совета и выступив с информационным обращением к нации, может принимать любые меры для восстановления регулярного функционирования органов государственной власти и обеспечения сохранения нации, за исключением пересмотра положений Конституции.

162. Хотя допускается, что объявление чрезвычайного положения позволяет государственным властям принимать любые меры по ликвидации рисков, в частности осуществлять действия и мероприятия, которые способны ограничить или прекратить на определенный период действие основных прав и свобод, в положениях Конституции не уточняется, какие именно основные права все-таки продолжают охраняться в этих особых условиях.

Законодательные акты в области прав человека

163. В Конституции заложены основные принципы и гарантии, которые необходимы для инкорпорации в правовую систему Джибути прав человека в целом; другие законы и регулирующие акты, принятые в той или иной области исполнительной властью или парламентом, позволяют конкретизировать их и упростить их применение.

164. Наиболее актуальными законами являются:

- Органический закон № 1/AN/92/3ème L о внесении изменений в закон о выборах;
- Органический закон № 2/AN/92/2ème L о свободе коммуникации;
- Органический закон № 4/AN/93/2ème L о порядке организации и деятельности Конституционного совета;
- Закон № 174/AN/02/4ème L о статусе регионов;
- Закон № 140/AN/06/4ème L о проведении национальной политики смягчения последствий рисков и катастроф;
- Закон № 48/AN/99/4ème L о проведении новой политики в области здравоохранения;
- Закон № 96/AN/00/4ème L об основных направлениях системы образования;
- Закон № 133/AN/05/5ème L о Трудовом кодексе;
- Закон об особом статусе государственных служащих;
- Закон № 212/AN/07/5ème L об учреждении Национальной кассы социального обеспечения;
- Закон № 79/AN/04/5ème L о Кодексе о гражданстве;
- Декрет № 99-0059/PRE об учреждении Министерства по делам женщин, семьи и социальным вопросам (МДЖССВ);
- Декрет № 2008-0093/PRE об учреждении Государственного секретариата по национальной солидарности;
- Закон № 152/AN/02/4ème L о Семейном кодексе;
- Закон № 192/AN/02/4ème L о введении системы квот в интересах женщин на выборных должностях и в центральных органах власти;
- Закон № 51/AN/99/4ème L о Посреднике Республики;
- Декрет № 2008-0103/PRE об учреждении Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ);
- Закон № 210/AN/07/5ème L о борьбе с торговлей людьми;
- Закон № 106/AN/00/4ème L об охране окружающей среды;
- Закон № 59/AN/94 об Уголовном кодексе;
- Закон № 60/AN/94 об Уголовно-процессуальном кодексе.

Инкорпорация прав человека во внутреннее законодательство

165. В статьях 37 и 63 Конституции определены процедуры, порядок и компетентные учреждения для инкорпорации договоров, по которым Республика Джибути несет международные обязательства, во внутриправовую систему страны. Так, органам исполнительной власти поручено вести переговоры по международным соглашениям и представлять их Национальному собранию для ратификации. Следовательно, для включения международных договоров по правам человека во внутреннее законодательство требуется их ратификация парламентом. В Конституции уточняется, что ратификация международных договоров в области прав человека вступает в силу только после принятия Национальным собранием соответствующего закона, в котором указывается, что данный договор был одобрен и ратифицирован.

166. Законы, принятые Национальным собранием, затем промульгируются президентом Республики (статья 34 Конституции). Аналогичная юридическая процедура применяется и к законопроектам о ратификации международных договоров по правам человека. В ходе процедуры инкорпорации международных договоров по правам человека во внутреннее законодательство промульгированные законы начинают применяться на практике только после их опубликования в *Официальных ведомостях*. Законодательные и административные положения, публикуемые в *Официальных ведомостях*, включая ратифицированные конвенции, доступны в Интернете и размещены в тематическом и хронологическом порядке.

167. Согласно Конституции, положения международных договоров в области прав человека с момента их опубликования обретают преимущественную силу над национальными законами. Следовательно, приоритетный статус этих договоров во внутриправовой системе должен обеспечивать их конкретное применение и обогатить сферу действия конституционных положений, в частности путем их использования судьями при урегулировании дел, касающихся прав человека.

168. Еще задолго до принятия закона о Семейном кодексе судьи при рассмотрении дел о разводе по взаимному согласию супругов имели обыкновение выносить в приоритетном порядке решения по вопросам социально-экономических прав ребенка во имя его наивысших интересов, руководствуясь принципами Конвенции о правах ребенка.

169. Помимо упомянутой гарантии осуществления, которая предусмотрена Конституцией страны, Джибути постепенно начала процесс инкорпорации в свое законодательство положений ряда международных договоров, в частности Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу.

Компетентные органы в области прав человека

170. Защита прав человека обеспечивается несколькими инстанциями – как государственными, так и негосударственными, деятельность которых регулируется их собственными правилами и которые действуют в конкретных областях и имеют особую компетенцию, определенную Конституцией и другими действующими в стране законами.

171. Целый ряд положений Основного закона страны гласит, что государство обязано соблюдать, защищать и обеспечивать полное осуществление прав человека, предусмотренных Конституцией (статья 10). Эта обязанность государства

выполняется посредством дополнительных мероприятий, которые проводятся институтами Республики на различных уровнях (статья 8); законодательная власть осуществляет свои прерогативы по принятию законов, а исполнительная – по их промульгации и наблюдению за их исполнением; что касается судебной власти, то на нее возложено толкование законов.

Национальное собрание

172. При выполнении своих законодательных функций и в ходе контроля над проводимой правительством политикой парламент обладает важными прерогативами, которые способны позитивно влиять на конкретное осуществление прав человека и основных свобод. Сферы его компетенции определены в разделе, посвященном органу исполнительной власти.

Посредник Республики

173. Этот институт, согласно закону № 51/AN/99 4ème L о его учреждении и декрету № 2000-129/PRE об организации его деятельности, играет жизненно важную роль в поощрении и соблюдении принципа равного обращения и справедливого законоприменения, участвуя в рассмотрении споров между гражданами и органами власти. Он получает, рассматривает и расследует жалобы лиц, которые считают, что их права ущемляются решениями государственной администрации. Своей примирительной деятельностью и возложенными на него по закону полномочиями Посредник стремится восстановить примат права и повысить эффективность всестороннего осуществления прав человека и основных свобод.

174. Институт посредника обеспечивает поощрение и защиту прав человека с помощью юридической информации, которую его службы документации и архивов предоставляют населению и администрации. Этот государственный орган вырабатывает предложения о реформе законодательных и регламентирующих актов и направляет их в виде циркулярных писем в соответствующие департаменты министерств или органы для обеспечения более справедливого осуществления конституционных прав.

175. Введение института Посредника Республики и тех прерогатив, которые ему предоставлены, являются важнейшим фактором постепенного укрепления институциональной системы в целях поощрения и защиты прав человека в Джибути.

Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

176. Недавнее создание учреждения по защите прав человека свидетельствует о стремлении правительственных органов к укреплению институционального потенциала страны в области защиты прав человеческой личности.

177. Эта комиссия уполномочена обращать внимание органов государственной власти на случаи нарушения прав человека и предлагать инициативы по их прекращению в виде уведомлений, рекомендаций и опубликования докладов.

Предложения, которые она вырабатывает для государственных учреждений, могут касаться любых инициатив, способных активизировать защиту и поощрение прав человека, – в частности, ратификации международных договоров по правам человека, обеспечения соответствия и гармонизации законодательства национального законодательства и практики с этими договорами. В области борьбы против всех форм дискриминации и расизма она содействует широкому распространению прав человека путем ведения пропаганды и распространения информации среди общественности.

Комиссия является уникальным форумом для согласования усилий между государственными субъектами и представителями гражданского общества, которые занимаются проблематикой прав человека.

178. Учреждение НКПЧ обеспечивает успешное выполнение заключительного замечания № 16, сформулированного Комитетом по правам ребенка в ходе рассмотрения периодического доклада Республики Джибути (в сентябре 2008 года). Эта рекомендация предусматривает создание независимого органа, способного обеспечивать мониторинг осуществления Конвенции. В учредительном документе Комиссии непосредственно указано, что это учреждение, в частности, компетентно обращать внимание правительственных органов на проблемы, связанные с осуществлением прав человека, признанных внутренним законодательством и международными договорами, ратифицированными страной.

Судебные органы

179. В соответствии с установленным Конституцией принципом разделения властей, который предусматривает самостоятельность исполнительной и законодательной власти, судебные органы, Верховный суд, другие суды и трибуналы и Счетная и контрольно-ревизионная палата призваны осуществлять надзор за правами и свободами человеческой личности, которые признаны Основным законом.

180. Организация и деятельность судов и трибуналов по-прежнему соответствуют основным принципам, которые определены, в частности, международными договорами в области правосудия: принципам независимости и беспристрастности правосудия, равенства перед законом без какой бы то ни было дискриминации, презумпции невиновности, законности правонарушений и мер наказания, двухуровневой юрисдикции, а также праву на защиту, на правовое содействие и помощь.

181. Тем не менее, эти принципы должны быть подтверждены и воспроизведены во внутреннем законодательстве, как это происходило в случае органического закона № 09/AN/01/ 4ème L о введении статута магистратуры, укрепляющего независимость судебных работников. Тем самым он содействует более справедливому отправлению правосудия и расширяет основные гарантии, в частности равное обращение с гражданами перед законом.

182. Независимость и несменяемость судей, предусмотренные Конституцией, обеспечивают различным судебным инстанциям большую степень самостоятельности; тем не менее, она осуществляется под контролем органов прокуратуры, представленных прокурорскими работниками, которым поручено осуществлять государственное преследование виновного в правонарушении лица перед уголовными судами и добиваться его наказания.

183. **Верховный суд**, согласно ордонансу № 84-074/PRE о его реформировании (статьи 2 и 3), уполномочен рассматривать в последней инстанции постановления национальных судов, в частности по делам о правах человека и основных свободах, признанных во внутреннем законодательстве (статья 2).

Если поданная в Верховный суд апелляция признана приемлемой, этот орган, как правило, приступает к рассмотрению дела де-юре; однако он может столкнуться и с необходимостью проведения всестороннего рассмотрения материалов спора как де-юре, так и де-факто в случае констатации неудовлетворительного применения юридических норм. В настоящее время полномочия этой судебной инстанции реформируются, чтобы она могла действовать в качестве полноценного кассационного механизма.

184. На Верховный суд возложены и консультативные функции: он дает заключения о соответствии законодательных актов (относящихся к периоду до обретения независимости) положениям Конституции. Наконец, его юрисдикция была распространена на споры, относящиеся к сфере административного права, например на жалобы в связи с превышением должностных полномочий.

185. Другие инициативы государства направлены на укрепление национальной судебной системы путем учреждения новых судебных органов, имеющих компетенцию в области прав человека.

186. Суд по делам о гражданском состоянии был учрежден Законом № 8/AN/03/5ème L вместо шариатских судебных органов в связи с необходимостью принятия во внимание эволюции джибутийского общества, в частности его структуры семейных отношений, которая теперь регулируется Семейным кодексом. Семейные дела, долгое время находившиеся в ведении "кади", знания которых носили в основном религиозный характер и были основаны на культурных традициях, теперь входят в компетенцию профессиональных судей этих новых судебных органов. Семейный кодекс является элементом модернизации законодательства Джибути, поскольку он дает стране комплекс норм, отвечающий национальной самобытности, в котором ее культурно-религиозная специфика сочетается с восприятием универсальных ценностей, в частности прав женщины и ребенка, признанных международными конвенциями.

187. Счетная и контрольно-ревизионная палата – бывшая Счетная палата Верховного суда – с января 2008 года после внесения изменений в статью 71 получила статус конституционного учреждения. Эта судебная инстанция по контролю за государственными финансами состоит из профессиональных судей, пользующихся всеми гарантиями независимости, которые необходимы им для выполнения своих функций при государственных органах бухгалтерского учета и распорядителях государственного кредитования, относящихся к ведению местных органов управления, государственных учреждений и предприятий (статья 1 Закона № 122 от 1 апреля 2001 года).

188. Президент Республики и председатель Национального собрания передают на рассмотрение этого судебного органа, ведущего борьбу с коррупцией и способствующего благому управлению, любые дела или практические акты руководства, которые признаны имеющими государственное значение и относятся к его компетенции. Результаты его следственных действий препровождаются авторам запросов. Для выполнения своих двойных функций – контрольных и судебных – палата пользуется самостоятельностью в управлении и независимостью, которые позволяют ей гарантировать объективность, нейтральность и эффективность своей деятельности.

189. **Конституционный совет** является главным гарантом основных прав человеческой личности и публичных свобод. Он выполняет эту роль, решая вопросы по проверке конституционности законов, законности выборов, регулирования институтов и деятельности органов государственной власти. Его решения не подлежат обжалованию и являются обязательными для государственных властей, административных и судебных органов и для всех физических и юридических лиц.

190. Возражение против неконституционности какого-либо законодательного положения, которое касается признанных Конституцией основных прав личности, может передаваться на рассмотрение Конституционного совета, если оно выдвинуто истцом в судебном порядке и после подтверждения Верховным судом его обоснованности. Конституционный совет должен вынести решение по

делу, и в случае подтверждения неконституционности данного положения оно перестает применяться (статья 80).

Административные органы, обладающие компетенцией в области прав человека

191. При проведении своей политики в интересах осуществления социально-экономических, культурных и политических прав различные правительственные ведомства инициируют принятие всякого рода мер и действий в соответствии с предварительно определенными стратегиями и задействуют механизмы, предназначенные для достижения поставленных целей.

192. Основной задачей **Государственного секретариата** при премьер-министре, **ответственного за национальную солидарность**, который учрежден в 2008 году, является выработка новой политики борьбы с нищетой в рамках **Национальной инициативы социального развития** (НИСР). При выполнении своих функций он опирается на помощь органов, находящихся в его ведении, таких, как **Агентство социального развития Джибути** (АСРД), **Программа развития микрофинансирования и микропредприятий** (ПРМФМП) и **Сберегательно-кредитная система** (СКС).

193. В силу возложенных на него полномочий это ведомство призвано осуществлять целый ряд функций. При выполнении своих политических и стратегических задач Секретариат обеспечивает:

- техническую поддержку и консультативные услуги премьер-министру в целях координации деятельности правительства;
- организацию и сопровождение консультаций по вопросам стратегии и способствует выработке политики борьбы с нищетой;
- проведение макроэкономических и многоотраслевых исследований;
- консультативную помощь и поддержание постоянного диалога с отраслевыми политическими субъектами;
- взаимодействие между техническими и финансовыми партнерами;
- коммуникацию и мобилизацию ресурсов для нужд НИСР.

В рамках своих функций по наблюдению, мониторингу и оценке он контролирует:

- ведение и отслеживание борьбы с нищетой со стороны НИСР;
- налаживание и мониторинг национальной солидарности посредством соответствующих программ, таких, как Альтернативная национальная служба (АНС), НАТППТ, Фонд экономического развития Джибути (ФЭРД), "Диван-аз-Захят", Центр профессиональной подготовки взрослых (ЦППВ), центры общинного развития и Общество недвижимости Джибути (ОНД);
- отслеживание динамики нищеты, подконтрольных структур и крупных общемировых вызовов, таких, как Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ);
- оценку воздействия политики, стратегий, проектов и программ.

194. Основные из инициируемых им мер нацелены на сокращение социального расслоения и совершенствование осуществления социально-экономических прав уязвимых групп как в сельских, так и в пригородных районах, содействие повышению доходов и улучшению условий жизни населения. В этой связи он

оказывает содействие особо нуждающимся группам, пожилым людям и кочевым народам.

195. **Государственная генеральная инспекция** является административно-финансовым учреждением по осуществлению внутреннего апостериорного контроля; она была создана законом 2004 года для обеспечения надлежащего управления государственными делами и борьбы с коррупцией. Для достижения поставленных целей ей поручено проводить оценку государственной политики и программ, чтобы повышать их отдачу и совершенствовать их функционирование, в частности, в сфере взаимоотношений с пользователями. Деятельность этого органа, который подчинен непосредственно премьер-министру, дает возможность оценивать степень эффективности государственных процедур и расходов, в частности в области борьбы с нищетой. Следовательно, его деятельность может способствовать эффективному осуществлению многих социально-экономических прав.

196. **Министерство просвещения и высшего образования (МПВО)** занимается проведением государственной политики в области формального и неформального образования. Сразу после совещания по вопросам национального образования в 1999 году МПВО приступило к проведению масштабной реформы как в количественном, так и в структурно-институциональном плане. Новая политика в сфере образования, выработанная в соответствии с законом об образовательной системе и с десятилетним стратегическим планом на 2000–2009 годы, нашла свое отражение в беспрецедентном устойчивом развитии права на образование на всех уровнях обучения благодаря, в частности, более масштабному привлечению государственных ресурсов.

197. В проекте дорабатываемого в настоящее время проекта руководящей системы на 2010–2020 годы больше внимания уделено качеству обучения и ценностям равенства прав и возможностей в учебных заведениях, при котором все дети школьного возраста, включая детей-инвалидов, будут иметь все шансы на развитие личности и успешную интеграцию в учебную среду. В этой связи должен быть обеспечен всеобщий доступ к начальному образованию путем устранения всевозможных диспропорций. Развитие просвещения и непрерывного образования должно способствовать приобретению всеми группами населения качественных научных, культурных и профессиональных знаний. С этой целью будет проведена реформа образования и профессионально-технического обучения для адаптации к нынешним и будущим потребностям в сфере занятости. В системе среднего образования будут внедряться учебные программы, ориентированные на новый контекст; система высшего образования будет укреплена, а исследования приобретут устойчивый характер.

198. **Министерству юстиции, по делам заключенных и правам человека** поручено проведение общей политики в сфере судопроизводства, курирование пенитенциарных учреждений и рассмотрение вопросов, связанных с правами человека. В этом направлении министерство реализовало ряд программ по укреплению потенциала судебной системы, по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав.

199. Министерство проводит различные мероприятия в области кодификации законодательных актов, в которых отражены положения Конституции и международных договоров, касающихся прав человека (Кодекс о гражданстве, Закон о лицах, зараженных ВИЧ/СПИДом), совершенствования функционирования судебных органов (закон о судебных органах по делам о гражданском состоянии, закон об учреждении должности судьи по исполнению наказаний, разрабатываемые законопроекты по преобразованию Верховного суда в кассационный

суд, декрет о статусе работников пенитенциарной системы и т.д.) и активизации деятельности судебного корпуса (закон о статусе магистратуры), цель которых – повысить уровень эффективности судебной системы и доступа к правосудию.

200. Кроме того, министерство совместно с ЮНИСЕФ приступило к исследованию положения несовершеннолетних правонарушителей и в настоящее время разрабатывает практические способы налаживания системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

201. В результате процесса построения институционального механизма, нацеленного на эффективное осуществление прав человека, начатого Министерством юстиции и прав человека, были созданы НКПЧ и Межотраслевой комитет по подготовке и представлению докладов договорным органам по правам человека, цель которых – преодолеть отставание, образовавшееся в этой области. Помимо прилагаемых усилий по наращиванию людских ресурсов и обеспечению их надлежащей подготовки в области прав человека, другие меры направлены на улучшение условий труда в судебных органах и пенитенциарных учреждениях.

202. **Министерство по делам женщин, семьи и социальным вопросам** отвечает за осуществление политики и программ, цель которых – гарантировать уважение прав человека и ребенка и укреплять позиции семьи в процессе развития. Кроме того, на него возложено проведение практических мероприятий.

203. В сотрудничестве с различными субъектами (государственными институтами, НПО, партнерами в области развития) оно занимается разработкой и обеспечением мониторинга мероприятий, проводимых в рамках стратегии интеграции женщин в процесс развития в приоритетных сферах (принятие решений, здравоохранение, образование и экономика), чтобы поощрять равноправие мужчин и женщин.

После ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (Мапутский протокол 2005 года), это ведомство приступило к реализации масштабной программы борьбы против насилия в виде калечения женских половых органов (КЖО). С этой целью были разработаны Национальная стратегия ликвидации всех форм эксцизии, а также общинные мероприятия по поощрению прав человека.

204. Это министерство также является автором законодательных инициатив по борьбе с дискриминацией по признаку пола и защите уязвимых групп (Семейный кодекс, законы о системе квотирования выборных должностей и мест в государственных органах управления и государственной службы, новый закон о борьбе с КЖО и т.д.). Наконец, под его эгидой действует Центр профессиональной подготовки женщин в Балбале (пригороде Джибути).

205. На **Министерство занятости** и находящийся в его ведении орган – Национальное агентство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства (**НАТППТ**) – возложено применение различных инструментов наблюдения и действия, которые дают им возможность регулировать потребности рынка занятости и расширять доступ национальной рабочей силы к трудоустройству.

206. Так, например, основные мероприятия по снижению уровня безработицы способствуют борьбе против социального отчуждения и нищеты среди уязвимых групп (дипломированные или неквалифицированные девушки/юноши, женщины) посредством увязывания предложения и спроса в сфере занятости и развития практики ученичества на предприятиях и в центрах профессиональ-

ной подготовки, а также сбора, подготовки, мониторинга и распространения статистических данных о трех указанных сферах деятельности.

207. НАТППТ вносит вклад в реализацию инициатив других социальных ведомств по интеграции пострадавших от насилия женщин на рынке труда, сотрудничая в этой связи с Министерством по делам женщин, в подготовку инструкторов для Исполнительного секретариата по борьбе с ВИЧ/СПИДом и в проведение совещаний по вопросам профессионально-технического обучения в сотрудничестве с Министерством национального образования.

208. Создание **Национальной кассы социального обеспечения** (НКСО) под эгидой Министерства занятости является следствием реформы системы социальной защиты, начатой 10 лет назад в целях обеспечения стабильности различных пособий работникам и их правопреемникам. Это учреждение, образовавшееся в результате слияния Органа социальной защиты (ОСЗ) и Национальной пенсионной кассы (НПК), в настоящее время занимается назначением различных пособий работникам, которые охвачены общей системой и специальными системами, за исключением военнослужащих джибутийской армии.

Кроме того, Касса социального обеспечения способствует усилиям государства по укреплению социальной защиты части населения, которая не занята в формальном секторе или является особо уязвимой (создание центров общинной помощи, предоставление более доступных генерических медикаментов, введение удостоверения о принадлежности к малоимущим слоям, дающего право на бесплатное обслуживание, и т.п.), и стремится к внедрению системы общинного микрострахования, которая дает наиболее нуждающимся лицам право на получение минимального комплекса услуг и социальной защиты.

209. **Министерство внутренних дел и децентрализации** обязано гарантировать общественную и гражданскую безопасность, организовывать проведение выборов и проводить в жизнь государственную политику в области децентрализации.

Его задача – обеспечивать защиту беженцев через посредство Национальной комиссии по проверке соответствия требованиям, которая входит в его структуру и уполномочена выносить решения о предоставлении права на убежище. Национальное бюро помощи беженцам и жертвам бедствий (НБПБП) оказывает содействие этим группам, а также внутренне перемещенным гражданам другой страны. Получившие отказ лица всегда могут получить помощь путем простой регистрации в его службах. Республика Джибути во все времена служила оплотом мира и пристанищем для многочисленных выходцев из сопредельных стран (Эфиопии, Сомали, Эритреи), страдавших от войн или стихийных бедствий, которые находили на ее территории оплачиваемую работу. Наряду с этой традицией приема иностранцев страна активно участвует в дипломатической деятельности по восстановлению мира в регионе, постоянно оказывая содействие усилиям по восстановлению сомалийского государства.

210. Различные подразделения Национальных органов полиции (**НОП**) обеспечивают внутреннюю безопасность совместно с Национальной жандармерией, органы которой относятся к системе Министерства обороны, а также контролируют государственную границу. Они играют важную роль в охране прав человека жителей страны и в поддержании правопорядка, так как они получают жалобы и проводят под надзором прокуратуры уголовные расследования по делам, переданным на их рассмотрение. Кроме того, в их компетенцию входит осуществление процедуры высылки иностранцев, незаконно находящихся на территории страны. Лица, ответственные за пограничный контроль, прошли

подготовку и ознакомительное обучение, посвященное укреплению прав мигрантов в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам беженцев (УВКБ).

211. В области децентрализации это учреждение координирует деятельность государства в регионах через посредство префектов и осуществляет постепенную передачу полномочий региональным советам, которые теперь уполномочены выдавать документы о гражданском состоянии, например свидетельства о рождении.

212. **Национальный совет молодежи Джибути (НСМД)** был создан сразу после проведения Национальной конференции по развитию молодежи, состоявшейся в феврале 2007 года. Благодаря этой конференции проблемы молодежи вновь оказались в центре внимания государственной политики. Этот орган, относящийся к Министерству по делам молодежи и спорта, действует в качестве механизма обмена мнениями среди молодежи, так и механизма партнерства для государственных субъектов и органов по оказанию помощи в целях развития, и выдвижения инициатив по преодолению трудностей, с которыми сталкивается молодежь в масштабах всей страны.

213. **Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК)** была учреждена Органическим законом № 11/AN/02/4ème L для наблюдения за проведением выборов. В целях обеспечения справедливого проведения предвыборных консультаций на Комиссию возложена организация материальных аспектов различных голосований, а также мониторинг и контроль всех операций по осуществлению голосования. Она, в частности, обязана следить за соблюдением принципа доступности средств массовой информации для различных баллотирующихся кандидатов.

214. В ННИК могут направляться жалобы и рекламации в связи с процедурами проведения выборов; она принимает решение относительно их обоснованности. В случае их отклонения политические партии могут адресовать свои запросы Конституционному совету. При проведении региональных выборов дополнительной судебной инстанцией по обжалованию нарушений является Административный трибунал по рассмотрению споров.

215. **Национальная комиссия по коммуникации (НКК)**, учрежденная в соответствии с Законом о свободе коммуникации, является независимым органом по наблюдению за осуществлением принципа плюрализма в средствах информации.

216. **Национальная комиссия по устойчивому развитию (НКУР)**, учрежденная в 2004 году и действующая под председательством премьер-министра, объединяет различные государственные учреждения в области окружающей среды, которые намечают основные направления глобальной последовательной политики, разрабатывают гармоничную стратегическую основу и составляют периодические доклады для органов, созданных в соответствии с международными договорами об охране окружающей среды.

Другие органы

217. **Национальный союз джибутийских женщин (НСДЖ)** развертывает свою деятельность на всей территории страны. Следовательно, эта организация обладает исключительным потенциалом для мобилизации общественных усилий и признанным опытом. В своей концепции восстановления прав женщин во всех сферах жизни он ориентирует свою деятельность на борьбу с неграмотностью, нищетой и всеми формами насилия над женщинами. Наряду с этим Союз

проводит различные мероприятия по улучшению условий жизни женщин в сельских районах, по охране окружающей среды и по развитию ремесел и культуры.

218. НСДЖ, который также курирует ряд ассоциаций, стал неременным партнером всех информационно-пропагандистских кампаний, проводимых органами государственной власти в целях поощрения права людей на улучшение состояния их здоровья и всеобщее образование.

219. Наряду с этим Союз при поддержке Министерства по делам женщин регулярно обращается к государственным властям с инициативами по укреплению законодательных положений о защите женщин от любых форм насилия. Эти разнообразные действия позволили ввести в 1995 году законодательство о пресечении **калечения женских половых органов (КЖО)**, которое недавно было переработано (Законом № 55/AN/09/6èmeL) в целях повышения его эффективности. Наконец, в рамках Союза была создана служба приема, информирования и консультирования, чтобы предоставить возможность пострадавшим от насилия женщинам подавать жалобы либо в жандармерию, либо в органы национальной полиции.

220. **Народная сберегательно-кредитная касса (НСКК)**, созданная в 2008 году в рамках НСДЖ для борьбы с нищетой и безработицей, занимается улучшением социально-экономических условий жизни уязвимых групп населения, предоставляя микрокредиты для финансирования приносящих доход видов деятельности и объединяя сбережения при технической и финансовой поддержке АСРД.

221. **Фонд "Диван аз-Закят"** – это независимый орган, занимающийся проблемами борьбы с нищетой и развития общества посредством сбора пожертвований "закят" и оказания помощи по канонам шариата. Этот фонд, который был учрежден в 2004 году и располагает все более существенным объемом средств – порядка 96 млн. в 2007 году, – предоставил помощь 5 861 человеку, в основном сиротам, престарелым, инвалидам и вдовам (распределение пожертвований в 2007 году: 50,5% – сиротам; 21,05% – престарелым; 7,95% – инвалидам; 6% – вдовам; 12,5% – работникам "закят" и 2% – на оперативные расходы), в частности в рамках инициатив по попечительству над детьми и обучению (информатика, поведение) и разработки проектов, приносящих доходы (телефонные кабины для инвалидов, деятельность в сфере розничной торговли различными товарами и т.п.).

Непосредственное применение договоров по правам человека судами, трибуналами и другими административными инстанциями

222. Положения, содержащиеся в различных международных договорах по правам человека, могут применяться в национальных судебных и административных органах в соответствии с Конституцией (статья 63), которая гласит, что международные договоры, ратифицированные Джибути, инкорпорируются во внутреннее законодательство с момента их промульгации и в силу этого приобретают приоритет над внутриправовыми актами (статья 37). Во всех законодательных актах об учреждении и функционировании судебных органов учитывается этот конституционный императив и, следовательно, предусматривается требование к судебным работникам как можно чаще ссылаться на эти международные договоры при урегулировании споров.

223. В своей повседневной судебной практике судьи при рассмотрении представленных им споров регулярно применяют положения международных кодексов

сов. Конвенция о правах ребенка является международным договором, который часто использовался судами, особенно до 2002 года и до появления Семейного кодекса. В текущем десятилетии благодаря применению судьями этого договора удалось обеспечить более надежную защиту детей в стране. В самом деле, хотя национальное законодательство предусматривает защиту прав детей, суды и трибуналы стремились к их укреплению, в частности в экономических и социальных аспектах, ссылаясь при рассмотрении семейных споров на принцип уважения наивысших интересов ребенка. Ссылка на этот международный принцип дала возможность ввести в практику судов Джибути передовое толкование закона в пользу ребенка, учитывая его особую личную уязвимость.

Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лица, которое считает, что его права были нарушены, и системы возмещения и реабилитации

224. В распоряжении лиц, которые считают, что их права были нарушены, имеются различные средства правовой защиты, предусмотренные Конституцией и другими внутривидовыми актами. Кроме того, национальное законодательство позволяет укреплять основные права, которые гарантированы человеческой личности, путем выплаты компенсации за причиненный ущерб, если факт нарушения этих прав будет подтвержден компетентными судебными органами.

225. Граждане, которые полагают, что гарантированные им основные права были нарушены, могут обращаться с иском в различные судебные инстанции страны. Уголовные суды компетентны рассматривать дела о посягательствах на права и имущество граждан. К компетенции судов по гражданским, коммерческим и социальным делам относятся гражданские и коммерческие тяжбы, а также споры между лицами в сфере трудовых отношений.

226. Конституция предусматривает (раздел VIII и статья 75), что **Конституционный совет** является судебным органом по делам о конституционности законов и гарантом основных прав личности. Следовательно, на его рассмотрение путем исключения (статья 80) могут передаваться вопросы, касающиеся основных прав человека. Иск о неконституционности любого законодательного или регламентирующего положения и административного решения может быть подан любым заявителем, основные права которого, гарантируемые Конституцией, находятся под угрозой. Данное средство правовой защиты можно использовать в любой судебной инстанции; в этом случае суд должен немедленно приостановить рассмотрение дела и препроводить всю полезную информацию Верховному суду, которому будет поручено рассмотреть вопрос о приемлемости жалобы на неконституционность. Если жалоба признана приемлемой, Верховный суд передает дело в Конституционный совет, который выносит окончательное решение. Положение, признанное неконституционным, перестает применяться и, следовательно, утрачивает юридическую силу.

227. В упомянутом выше положении указывается задача, поставленная перед Верховным судом, а конституционные принципы, изложенные в разделе VII о судебной власти, посвящены судоустройству и определяют статус этой инстанции. В ордонансе № 84 074 /PR /J о реформе Верховного суда уточняется его юрисдикция как судебного органа высшей инстанции, на который возложено рассмотрение всех апелляционных жалоб в связи с правами человека, поданных против постановлений судов первой инстанции.

228. Применение конституционных принципов защиты основных прав человека осуществляется через ординарные законы, издаваемые для обеспечения соблюдения этих прав.

229. Апелляции по административным делам теперь подаются в Административный суд, который компетентен рассматривать административные споры. На основании статьи 2 Закона № ° 56/AN/09/6ème L административная палата Верховного суда уполномочена принимать апелляционные жалобы к производству и рассматривать дела де-факто и де-юре. Эти инстанции также компетентны разрешать споры, связанные с региональными и общинными выборами.

Посредник Республики является еще одной инстанцией для обжалования решений по административным делам о спорах между гражданами и государственной администрацией.

230. Любое лицо, не удовлетворенное решением суда первой инстанции, вынесенным по любому гражданскому, коммерческому, уголовному и социальному делу, вправе обжаловать его в апелляционный суд. В соответствии с Законом № 8/AN/03/5ème L об организации судебных органов по делам о гражданском состоянии, с их юрисдикцией и процессуальными нормами, а также со статьей 2 этого закона, одной из палат апелляционного суда поручено рассматривать кассационные жалобы на постановления суда по делам о гражданском состоянии.

231. Политические права, предусмотренные статьей 6 Конституции и гарантируемые каждому гражданину, получили развитие во внутриправовой системе благодаря органическим законам о политических партиях (№ 1/AN/92), о выборах (№ 11/AN/92) и о коммуникации (№ 2/AN/92/2ème L). В соответствии с демократическими и конституционными принципами эти законоположения обеспечивают гарантии, которые необходимы для практической реализации указанных прав всеми лицами. При установлении факта нарушения этих прав жалоба на допущенное нарушение может быть подана в Независимую национальную избирательную комиссию (ННИК), а в последней инстанции – в Конституционный совет.

232. Права на жизнь и на защиту достоинства человеческой личности, закрепленные в Конституции страны, защищены положениями Уголовного кодекса 1995 года, которые отменяют смертную казнь, и без того давно не применявшуюся, и обеспечивают гарантии от любых проявлений насилия, произвольного задержания, применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

233. Органы полиции и жандармерии, действующие под надзором прокурора Республики, являются ближним средством защиты для любого лица, которое считает, что его права были нарушены. Сотрудники и вспомогательный личный состав полиции получают жалобы и расследуют изложенные в них обстоятельства под надзором органов прокуратуры.

Национальные механизмы наблюдения за осуществлением прав человека

234. Следует напомнить, что помимо судебных и административных властей и других компетентных органов в области прав человека, которые представлены выше и которым – каждому в рамках своей компетенции – поручено следить за соблюдением этих прав, в стране действует еще и Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) – независимый орган, который был специально создан (в апреле 2008 года) для обеспечения мониторинга и наблюдения за осуществлением прав человека на всей национальной территории. Другие учреждения

участвуют в этой масштабной деятельности, направленной на эффективную реализацию прав и основных свобод и на их стабильное укоренение в жизни граждан Джибути, в особенности наиболее уязвимых.

235. Выполняя эти специфические функции, НКПЧ использует целый арсенал средств, предоставленных в ее распоряжение указом президента, в котором определены условия достижения поставленных перед ней целей. Она вправе обращать внимание органов государственной власти на случаи нарушения прав человека и предлагать меры по их исправлению. В указе уточняется, что она уполномочена в любой момент рекомендовать правительственным органам принятие мер для содействия эффективному осуществлению конституционных прав и основных свобод.

236. Для этой цели НКПЧ облечена всеми полномочиями по свободному рассмотрению любой ситуации и принятию индивидуальных или коллективных жалоб, сбору свидетельств, получению любой информации и документации, не относящихся к материалам дел, которые находятся в судебном производстве. Наконец, председатель комиссии может запрашивать у соответствующих министерств проведение исследования по тому или иному вопросу, относящемуся к его компетенции.

237. Как это будет подробно рассмотрено далее в докладе, возложенная на Комиссию задача по наблюдению за осуществлением прав человека должна быть сосредоточена прежде всего на реализации социально-экономических и культурных прав уязвимых групп (детей, женщин, пожилых людей, лиц с особыми потребностями, меньшинств, коренных народов, беженцев, перемещенных лиц и т.д.). Учредительный документ Комиссии, в котором предусмотрено, что "внутри ее структуры могут создаваться подкомиссии для рассмотрения отдельных вопросов и для подготовки специальных докладов" (статья 17/1), дает ей тем самым возможность отслеживать конкретные ситуации, касающиеся детей и женщин. Следовательно, эта инициатива убедительно свидетельствует о стремлении властей Джибути выполнять рекомендации договорных органов, чтобы укреплять свой институциональный потенциал в области поощрения прав человека.

238. Национальное собрание следит за применением прав человека, обращаясь к правительству с вопросами относительно проведения его отраслевой политики.

239. Национальные ассоциации и НПО также обеспечивают мониторинг и применение прав человека на национальном уровне благодаря конструктивному партнерству, налаженному с органами прокуратуры, путем формулирования рекомендаций об отраслевой политике правительства, распространения информации среди населения через органы прессы или через свой Интернет-сайт и проведения различных мероприятий.

240. **Политика в интересах женщин**, которая со времени достижения независимости ограничивалась смелыми и решительными действиями со стороны НСДЖ, начала проводиться поистине масштабно только с 1999 года, с созданием Министерства по делам женщин. В настоящее время эта политика является одним из национальных приоритетов.

241. Об усилиях, предпринятых правительством для конкретного претворения в жизнь принципа равноправия мужчин и женщин, свидетельствуют следующие события:

- Ратификация Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: в 2009 году был подготовлен первоначальный совмещенный доклад о ее применении;
- Ратификация Мапутского протокола, касающегося прав женщин в Африке;
- Ратификация конвенций МОТ, касающихся, в частности, дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (№ 100), в целях активизации роли женщин;
- Начало реализации с 2002 года Национальной стратегии интеграции женщин в процесс развития (НСИЖР), цель которой – сократить масштабы социального неравенства между полами и обеспечить активное участие женщин в экономической жизни с помощью просвещения/ликвидации неграмотности/профессиональной подготовки, ведя при этом борьбу с проявлениями насилия по признаку пола;
- Принятие законодательных мер, способствующих освобождению женщин, развитию отношений между мужчинами и женщинами в частной жизни (Семейный кодекс, Суд по делам о гражданском состоянии), борьбе против КЖО и мерам позитивной дискриминации (законы о введении квот на представительство женщин в политических институтах и государственной администрации);
- Внедрение методики – например, школьных учебников, составленных НИПЦНП, – позволяющей покончить с ограничительными представлениями о роли женщин, основанными на распределении ролей между полами, которое выдается в СМИ и публикациях как естественное.

С. Правовые рамки поощрения прав человека

Парламент и национальные и региональные директивные органы

242. Национальное собрание играет центральную роль в деле поощрения и защиты прав человека, которые закреплены в основных международных договорах, опираясь на широкий спектр своих конституционных прерогатив (законодательная деятельность), и на меры по осуществлению контроля над деятельностью правительства. В этой связи парламент, который регулярно информируется об эволюции положения в области прав человека благодаря различным исследованиям и конкретным докладам, представляемым органами прокуратуры, может при наличии подтвердившегося случая нарушения этих прав обратиться к соответствующему учреждению с требованием о прекращении нарушения.

243. Наряду с этим парламентарии принимают участие в многочисленных мероприятиях, проводимых органами государственной власти, организациями гражданского общества и/или партнерами в области развития в интересах поощрения прав человека, и не только вносят вклад в рассмотрение этой тематики в общенациональном масштабе, но и информируют общественность о своей собственной деятельности в этом направлении.

244. Принятый депутатами в недавнем прошлом план действий по поощрению и защите прав человека служит ответом на необходимость адаптации деятельности парламентских органов к проблемам повышения статуса прав человека и активизации сотрудничества в этой области между национальными институтами

и парламентом. С этой целью парламент в настоящее время анализирует возможные пути и средства повышения нынешнего статуса НКПЧ. Помимо создания подкомиссии по правам человека, текущие парламентские прения посвящены участию НКПЧ в законодательной деятельности различных комиссий.

Национальные учреждения по защите прав человека

245. Как уже было указано в разделе, посвященном компетентным органам в области прав человека, НКПЧ является независимым учреждением, созданным в 2008 году для поощрения прав человека путем информирования и просвещения населения, наблюдения за защитой и эффективным осуществлением этих прав, а также для обращения внимания органов власти на случаи нарушения таких прав. Для выполнения поставленных перед ней задач Комиссия уполномочена по собственной инициативе рассматривать любые вопросы, в том числе касающиеся прав ребенка, женщин и инвалидов. С этой целью НКПЧ имеет право получать индивидуальные жалобы, заслушивать любое лицо и получать любую информацию и документацию, которые необходимы ей для установления фактов (статья 16). Комиссия располагает людскими и финансовыми ресурсами, которые необходимы ей для выполнения своих функций, и является самоуправляемой (статья 20).

246. В состав Комиссии входят представители различных социологических и профессиональных групп, которые ведут активную деятельность в различных областях, связанных с правами человека (статья 9 указа № 2008-0103/PR/MJAP), и назначены на эту должность указом президента на трехлетний срок с возможностью возобновления (статья 10). Представители государственных ведомств не имеют решающего голоса в составе Комиссии.

В состав президиума Комиссии входят председатель и заместитель председателя, выбираемые из числа представителей национальных ассоциаций и НПО в области прав человека и по согласованию с ними, являющихся лицами с высоким моральным, религиозным и традиционным авторитетом, известными своей приверженностью человеческим ценностям, и лицами, компетентными в области прав человека (статья 13), по решению Совета министров; президиуму оказывает помощь генеральный секретарь (статья 12).

247. Хотя Комиссия была учреждена недавно, она, тем не менее, инициировала проведение различных мероприятий по поощрению и защите прав человека. Так, например, она провела пропагандистские кампании по правам человека среди специалистов в ходе Международной недели борьбы с задержаниями и Всемирного дня беженцев в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций и целым рядом национальных НПО. Действуя в составе Специального комитета, образованного Министерством юстиции в связи с празднованием шестидесятилетия Всеобщей декларации прав человека, Комиссия приняла активное участие в организации и проведении пропагандистских мероприятий в средних и высших учебных заведениях, в штаб-квартирах ассоциаций и НПО, а также в прениях и дискуссиях, которые широко освещались в средствах массовой информации.

248. Наряду с этим Комиссия провела обобщенную оценку положения отдельных уязвимых групп по результатам посещения тюрьмы в Джибути и лагеря беженцев в Али-Адде. Она также организовала совместно с Министерством юстиции и Верховным комиссаром по правам человека учебный семинар-практикум по методике подготовки и представления периодических докладов договорным органам и Совету по правам человека. Таким образом, Комиссия весьма активно вовлечена в процесс подготовки и представления периодиче-

ских докладов и вносит свой вклад в работу Межведомственного комитета, созданного в этой связи в 2008 году. Наконец, она успешно провела пропагандистские мероприятия в рамках Дня прав человека, который отмечался 10 декабря под высоким покровительством премьер-министра и был посвящен теме разнообразия и борьбы с дискриминацией во всех ее проявлениях.

249. Создание НКПЧ является важным этапом построения в Джибути институциональной основы для поощрения и защиты прав человека. Для повышения эффективности мероприятий, нацеленных на обеспечение реального пользования правами человека, органы власти подчеркнули необходимость принятия мер по усилению НКПЧ и признания ее статуса при Международном комитете по координации деятельности национальных учреждений по правам человека.

Распространение договоров по правам человека

250. Конвенция о правах ребенка, бесспорно, является международным договором по правам человека, получившим наиболее широкое распространение на национальном уровне. Помимо перевода ее положений на национальные языки (сомалийский, афарский), в результате кампании по распространению периодического доклада и текста Конвенции о правах ребенка Министерством юстиции и прав человека и ЮНИСЕФ удалось распределить 6 300 документов среди местных выборных органов и неправительственных организаций. Кроме того, это партнерство дало возможность провести агитационно-пропагандистские кампании среди учащихся колледжей, а также опубликовать и распространить 3 000 брошюр, посвященных этой конвенции.

251. Министерство юстиции подготовило и отпечатало 1 000 экземпляров сборника основных соответствующих положений внутреннего и международного законодательства по правам человека. Этот документальный сборник был распространен среди стажеров системы пенитенциарных учреждений, прошедших подготовку в области прав человека.

252. Министерство юстиции и прав человека в сотрудничестве с НКПЧ и благодаря финансированию координации системы Организации Объединенных Наций и содействию регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека распространило документы, касающиеся осуществления международных договоров по правам человека, среди представителей государственных министерств и гражданского общества, а также судебных работников, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов.

253. Хотя в данном выводе о положении дел в области распространения международных договоров по правам человека не учтены меры, принятые всеми государственными ведомствами, которые в ходе проведения своей отраслевой политики обязаны публиковать и распространять вспомогательные материалы по отдельным аспектам этих договоров, опубликование, перевод и распространение основных документов на национальном, региональном и международном уровнях заслуживают более активного развития.

Просвещение и обучение в области прав человека

254. В целях повышения профессионального уровня сотрудников государственных органов и гражданского общества в сфере прав человека правительственными ведомствами по поощрению и защите прав человека при содействии партнеров в области развития был проведен целый ряд мероприятий.

255. Министерство по делам женщин приняло различные меры по ознакомлению личного состава органов полиции с Семейным кодексом 2002 года – ос-

новным внутренним законодательным актом, который реформирует систему семейного права в интересах уязвимых групп и включает положения Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, чтобы повысить уровень их знаний в области прав ребенка и женщины и активнее прививать им модели профессионального поведения, ориентированные на ликвидацию дискриминации. В ходе различных мероприятий, проведенных в этой области на всей территории страны, было распространено примерно 6 000 экземпляров Кодекса. Министерство юстиции при поддержке ЮНИСЕФ проводит курсы подготовки судей учрежденного для этой цели суда по делам о гражданском состоянии, цель которых – ознакомить их с национальными и международными нормами в сфере прав человека. Руководителям различных судебных инстанций, принимавшим участие в подготовке и проведении модульных учебных курсов, поручено следить за конкретным применением принципов, которые преподавались в этой области.

256. Обучение в области прав человека уже было включено в программы начального образования и в программы подготовки специалистов по гражданскому воспитанию в совокупности с принципами и понятиями, касающимися в основном Конвенции о правах ребенка. Джибути, являющаяся участницей Женевских конвенций, отныне начала новый этап в сфере поощрения прав человека, принимая меры по интеграции проекта по преподаванию гуманитарного права в официальные программы по истории и географии для колледжей. Таким образом, Министерство национального образования и Международный комитет Красного Креста (МККК) подготовили несколько учебных программ для преподавателей и предоставили в их распоряжение педагогические сборники "Исследуем гуманитарное право" (ИГП). Включение курса гуманитарного воспитания в школьные учебники по истории и географии – это дополнительный фактор обращения внимания подростков на вопросы, касающиеся применения международного гуманитарного права и аспектов гуманитарной деятельности, проводимой в интересах человеческого достоинства. Научный, информационный и производственный центр народного просвещения (НИПЦНП) разработал адаптированные к материалам ИГП школьные учебники для учащихся и преподавателей восьмого и девятого классов.

Несмотря на прогресс, достигнутый Министерством в выполнении своих обязательств по распространению и преподаванию концепций, которые предусмотрены в различных международных договорах по правам человека, следует поддерживать осуществляемую деятельность по планомерному и эффективному поощрению образования и профессиональной подготовки в сфере прав человека на всех уровнях и для всех категорий работников системы образования.

257. Министерство юстиции и прав человека приступило к реализации программы обучения для сотрудников пенитенциарных учреждений, которая направлена на совершенствование их профессиональных навыков и на доведение молодых специалистов до уровня, позволяющего им эффективно справляться с возложенными на них функциями и задачами в условиях уважения прав человеческой личности. Благодаря этой эффективной программе подготовки в области прав человека, разработанной коллегиально при участии целого ряда опытных специалистов-практиков в соответствующих областях и с применением надлежащей методики, в распоряжение сотрудников пенитенциарной системы был предоставлен комплекс документов, включающий различные национальные, региональные и международные акты по правам человека, касающиеся отправления правосудия, нормы в области полномочий работников тюрем, практические рекомендации, темы для анализа и материалы исследования судебных дел.

258. Парламентарии прошли подготовку в области прав человека, что позволило повысить профессиональный уровень членов этого законодательного органа и дать им возможность более успешно выполнять свою ведущую роль в деле поощрения и защиты прав человеческой личности. Проведившиеся мероприятия были нацелены на приобретение общих знаний об основных международных и региональных договорах и внутренних законодательных актах, о роли правозащитных учреждений, об отраслевой политике правительства (в интересах детей, женщин, пожилых людей) и ее последствиях для поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. По итогам проведения семинаров-практикумов, посвященных институциональным преобразованиям, которые необходимо осуществить в целях эффективного учета прав человека в государственной политике, был подготовлен рекомендации и предложения.

Деятельность по пропаганде прав человека через средства массовой информации

259. Средства информации играют важнейшую роль в поощрении прав человека в Джибути, и разнообразные субъекты, работающие в этой области, задействуют их при проведении всех своих мероприятий. Журналисты, статус которых был повышен, прошли подготовку в целях ознакомления с международными договорами по правам человека. Хотя средства информации являются в большинстве случаев государственными, они регулярно размещают свои информационные материалы в Интернете. Радио и телевидение вносят существенный вклад в пропаганду прав человека через свои информационные выпуски, прения и дискуссии, а также специальные программы, транслируемые на национальных языках.

Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

260. В области поощрения и защиты прав человека действуют многочисленные организации гражданского общества. Несмотря на небольшой срок их существования, они проводят широкий спектр мероприятий в целях предупреждения и пропаганды, выявления, рекомендаций и помощи уязвимым группам. Они играют ключевую роль как необходимые партнеры в области проведения государственной политики, в частности для мобилизации общества и осуществления общинных проектов.

261. Нам было нелегко собрать достаточно дезаггированные и надежные данные, которые позволяют провести оценку объема бюджетных средств, выделенных непосредственно на выполнение обязательств, принятых в сфере прав человека. Аналогичным образом обстоит дело с сотрудничеством и помощью в области развития.

Препятствия на пути осуществления прав человека

262. К факторам, препятствующим более масштабному осуществлению международных обязательств по правам человека, относятся прежде всего следующие:

- сила традиций, подрывающая усилия по укреплению прав женщин и детей;
- недостаточная активность средств информации, которая затрудняет широкое распространение сведений о правах человека;
- высокий уровень неграмотности среди взрослого населения, особенно в сельских районах;

- отсутствие осведомленности о правах человека;
- недостаточная структурная организованность гражданского общества;
- недостаточный уровень инкорпорации международных договоров во внутреннее законодательство;
- непрочность системы защиты прав человека;
- вопиющая нехватка средств у административных органов, занимающихся проблемами защиты и поощрения прав человека.

D. Процесс подготовки докладов

Действующая система национальной координации мероприятий по подготовке докладов в соответствии с международными договорами

263. В соответствии с планом действий по выполнению рекомендаций семинара-практикума, посвященного перспективам укрепления прав человека (май 2004 года), был учрежден Межведомственный комитет по подготовке и представлению периодических докладов договорным органам и Совету по правам человека, задача которого – преодолеть накопленное страной отставание в этой области. Базовый документ Джибути был подготовлен при поддержке комитета в составе руководящих работников основных государственных секторов, связанных со сферой прав человека, парламентариев и представителей гражданского общества. Замечания этого комитета позволили обогатить доклад информацией о недавних мероприятиях, проведенных административными ведомствами, и более точно выполнить руководящие принципы подготовки докладов. Созданный в рамках этого органа подкомитет осуществил исследование, сбор и предоставление данных, необходимых для составления настоящего документа.

264. Настоящий документ будет утвержден по итогам семинара-практикума с участием всего комплекса субъектов, занимающихся вопросами прав человека. Затем доработанный доклад будет препровожден для ознакомления органам государственной власти, таким, как парламент, канцелярия Посредника и НКПЧ. Наряду с этим его содержание будет широко распространено среди общественности, местных выборных органов и НПО на всей территории страны и через все необходимые средства информации.

265. После рассмотрения этого документа состоится семинар-практикум по восстановлению заключительных замечаний и выводов органов, созданных во исполнение международных договоров, чтобы сориентировать различных субъектов в процессе их интеграции в планирование и осуществление их соответствующей политики. Средства массовой информации обеспечат их широкое распространение для ознакомления всего населения страны с их содержанием, в частности на национальных языках.

E. Прочая информация, касающаяся прав человека

266. Благодаря своему участию в различных международных конференциях Республика Джибути узнает, а затем принимает новые нормы в области защиты и поощрения прав человека. Стремясь к выполнению своих обязательств перед органами по наблюдению за осуществлением этих международных договоров, Джибути приступила к разработке заявлений о реализации программ и к достижению целей, поставленных этими договорами. Так, например, Джибути уда-

лось подготовить ряд сообщений в связи с договорами об охране окружающей среды (о климатических изменениях, биоразнообразии, опустынивании) и с Пекинской программой действий, целью которой является улучшение положения женщин.

267. Таким образом, начиная с процедуры присоединения и вплоть до представления доклада договорным органам содержание различных договоров неоднократно обсуждалось и анализировалось; это дало возможность разработать документы по планированию, которые необходимы для проведения отраслевой политики (в сферах образования, здравоохранения, водоснабжения и канализации, жилища и т.д.) и ввести в действие национальное законодательство, способное усилить защиту прав человека в соответствующих областях.

268. В более конкретном плане в основных документах, направляющих национальную политику – таких, как документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) и НИСР, – учитываются указанные международные рамки, цели которых, подобно ЦРДТ, соответствуют целям, сформулированным в Декларации тысячелетия.

IV. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты

269. Чтобы гарантировать равенство и бороться с дискриминацией во всех ее формах, Джибути приняла комплекс законодательных, административных и юридических мер и провела ряд мероприятий, которые позволили стране добиться за последнее десятилетие существенного прогресса. Принцип равенства ввиду его основополагающего характера был закреплен в Конституции и получил развитие в различных внутриправовых актах. Применение ратифицированных Джибути международных договоров по правам человека, обеспечиваемое благодаря инкорпорации их соответствующих положений во внутреннее законодательство и тому приоритетному характеру, которым они наделены согласно Основному закону, укрепляет национальные правовые рамки, гарантирующие недискриминацию и равенство.

270. В правовой системе Джибути принцип равенства предусмотрен в Конституции 1992 года, в статье 1 которой уточняется, что Джибути обеспечивает равенство всех людей перед законом без различия по признакам языка, происхождения, расы, пола или религии. Кроме того, Конституция закрепляет это равенство в статье 10 (раздел II "Права и обязанности личности"), которая гласит, что все люди равны перед законом. Основной закон государства закрепляет равенство как одно из фундаментальных прав человека; следовательно, все индивидуумы обладают в равной степени одними правами и пользуются равным обращением. Значит, он запрещает любую дискриминацию на основе гражданского состояния лица, его материального положения или его социального и культурного статуса.

271. Основной закон налагает на институциональные, законодательные, исполнительные и судебные органы ответственность за проведение в жизнь принципов равенства, которые гарантируются в Конституции и ее преамбуле. Кроме того, Конституционный совет – механизм, который обеспечивает контроль за соблюдением права на равенство и недискриминацию, – укрепился с созданием Национальной комиссии по правам человека и канцелярии Посредника, которые принимают меры в случаях нарушения, и Счетной и контрольно-ревизионной палаты, на которую возложена борьба с коррупцией.

272. Статья 390 Уголовного кодекса подробно отражает различные аспекты равенства и гласит, что дискриминация заключается в проведении любого различия между физическими лицами по причине их происхождения, пола, семейного положения, состояния здоровья, инвалидности, нравов, политических убеждений, профсоюзной деятельности, принадлежности к какой-либо определенной народности, нации, расе или религии. Эти проявления дискриминации караются тюремным заключением. В целях эффективного осуществления права на равенство принимаются различные меры, предложенные на общенациональной конференции работников юстиции, которые направлены на реформирование судебной системы и на ее адаптацию к изменениям в обществе. Они проявляются в повышении уровня вознаграждения судей, укреплении их статуса, наращивании объема бюджетных ассигнований на функционирование системы правосудия, улучшении условий труда ее сотрудников, а также в мерах по кодификации права. Стремление к повышению эффективности этой системы также нашло свое отражение в массовом наборе персонала (судей, судебных секретарей, работников пенитенциарных учреждений и т.п.) и во внедрении необходимых курсов теоретической и практической подготовки.

273. Как указывалось выше, власти Джибути уделяют повышенное внимание поощрению права на равенство для уязвимых групп (детей, лиц с особыми потребностями, пожилых людей и женщин) и стремятся обеспечить им достаточную защиту в области прав человека посредством многочисленных мероприятий юридического, экономического и социального характера. Положение женщин в этой группе, на долю которых приходится около половины населения страны, долгое время характеризовалось наличием целого ряда затрудняющих факторов (неграмотность, нищета), в результате чего они оказывались за рамками процесса национального развития.

274. Для исправления этого положения и выполнения международных обязательств общеправовая система поощрения основных прав женщины дополнена другими законодательными и регламентирующими актами, цель которых – способствовать повышению статуса женщин в сферах образования, здравоохранения, правосудия, занятости и экономики.

275. Для практического достижения равноправия женщин принимаются многочисленные меры, нацеленные на активизацию улучшения положения в области прав женщин.

276. В этой связи Министерство по делам женщин, учрежденное в 1999 году, осуществляет национальную стратегию интеграции женщин в процесс развития. Создание этого ведомства знаменует начало участия женщины в деятельности исполнительной власти, а принятие законов о квотировании выборных должностей и мест в государственных органах управления имеет целью привлечение женщин к процессу принятия решений. Эти меры позволяют расширить представительство женщин в Национальном собрании, а также в региональных и муниципальных органах власти.

277. В сфере частной жизни введение Семейного кодекса и учреждение суда по делам о гражданском состоянии дают возможность значительно усовершенствовать правовое регулирование вопросов, касающихся брака и алиментов. Женщины составляют 20% судейского корпуса этого нового учреждения.

278. Для обеспечения женщинам равного с мужчинами уровня судебной защиты в положения Уголовного кодекса, предусматривающие наказание за насилие в виде калечения женских половых органов, были внесены изменения, позволяющие расширить сферу их применения. Эта инициатива сопровождалась

пропагандистскими кампаниями по разъяснению законодательства и просвещению населения в вопросах дискриминации женщин.

279. Открытие консультационного центра (март 2008 года) при Национальном союзе джибутийских женщин было продиктовано стремлением придать повседневный характер осуществлению права на равенство и явилось крупным шагом в борьбе против насилия в отношении женщин. Этот центр благодаря бесплатной телефонной связи выслушивает, информирует и ориентирует женщин, пострадавших от бытового насилия, и оказывает им психологическую помощь в целях осуществления их прав, включая право на подачу жалобы в органы национальной жандармерии или полиции. Центр возглавляется Техническим руководящим комитетом в составе представителей Министерства по делам женщин и Национального союза джибутийских женщин, который действует в тесном сотрудничестве с местными комитетами и с подразделениями жандармерии или полиции. Благодаря психологическому, административному и судебному сопровождению потерпевших женщины и девушки в меньшей степени испытывают на себе давление семьи, общества и традиционных стереотипов. С момента своего создания центр рассмотрел множество семейных дел, которые касались главным образом бракоразводного процесса и социальных проблем.

280. На борьбу с ущемляющими женщин социально-экономическими и географическими дисбалансами направлены и другие меры. В основных актах внутреннего законодательства, регулирующих деятельность всех субъектов в области борьбы с нищетой и социальным отчуждением – таких, как Национальная инициатива социального развития, – учитываются гендерные факторы. В этой связи меры по обеспечению самостоятельности женщин активно принимаются в сфере доступа к занятости, профессиональному обучению и образованию, к кредитованию и микрофинансированию. Государственные ведомства и НПО при поддержке партнеров в области развития реализуют программы помощи и содействия, цель которых – расширить доступ сельского населения к базовым социальным службам и к приносящим доход видам деятельности.
