



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.55
27 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЗИМБАБВЕ

[29 марта 1995 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Территория

1. Зимбабве расположена в центральной части южной Африки между реками Лимпопо и Замбези. На севере и северо-западе страна граничит с Замбией, на юге – с Южной Африкой, на востоке и северо-востоке – с Мозамбиком и на юго-западе с Ботсваной. Площадь страны составляет 390 245 км², в три раза превышая территорию Великобритании.

2. Зимбабве целиком находится к северу от Тропика Козерога и практически вся территория страны на 330 м поднята над уровнем моря. Характерной географической особенностью страны является центральное плато, также известное как "хайвельд", которое составляет 650 км в длину и 80 км в ширину. По обеим его сторонам расположены плоскогорья высотой от 600 до 1 200 м над уровнем моря.

B. Население

3. По данным переписи 1992 года, общая численность населения страны составляет примерно 10,4 млн. человек, из которых приблизительно 70% проживают в сельской местности, а 30% – в городах. Темпы роста населения составляют примерно 3% в год.

4. В культурном и языковом отношении население Зимбабве является весьма разнообразным. В стране насчитывается 12 коренных групп, говорящих на разных языках. Несмотря на различные верования, культуры и языки, все эти народы живут в мире и гармонии, сохраняя свою культуру и национальные ценности. Вместе с тем среди всех этих языков доминирующее положение занимают язык шона и язык ндебеле. Официальным языком является английский.

C. Этнические особенности

6. Зимбабве имеет широкий этнический состав населения. Крупнейшая этническая группа – народ шона, состоящий из целого ряда отдельных этнических групп, включая народности каранга, зезуру, маньика, коре-коре и т.д., – в общей сложности составляет 65% населения. Среди других групп можно выделить народ ндебеле (15%), каланга (5%), а также народности сотхо, тонга и венда (по 1%). Кроме того, в стране проживают лица европейского и азиатского происхождения, на долю которых приходится примерно 0,5% и 0,1% всего населения.

D. Социально-экономические показатели

7. Валовой внутренний продукт (1992 год)	4 115 млн. зимбабвийских долларов
Валовой внутренний продукт на душу населения (1992 год)	396 зимбабвийских долларов

Население (1992 год)	10,4 млн. человек
Женщины	5,3 млн.
Мужчины	5,1 млн.
Население городов	31% (перспективная оценка)
Население сельских районов	69% (перспективная оценка)
Темпы прироста населения	3,1%
Денежная единица	Зимбабвийский доллар
Обменный курс с учетом колебаний (март 1994 года)	1 долл. США = 8 зимбабвийским долларам
Внешняя задолженность	3,2 млрд. долл. США
Темпы инфляции (январь 1994 года)	18,6%
Уровень неграмотности	76,6%
Уровень неграмотности (женщины)	71,3%
Уровень неграмотности (мужчины)	82,3%
Продолжительность жизни (мужчины)	59%
Продолжительность жизни (женщины)	63%
Уровень рождаемости	61%
Общий коэффициент смертности	10,8%
Материнская смертность	80%
Детская смертность	23%
Младенческая смертность	60%

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

Политическая история Зимбабве

8. Политическая история Зимбабве мало чем отличается от истории других африканских государств и может быть разделена на следующие этапы.

Доколониальная эпоха (до 1890 года)

9. Большая часть исследований политической истории Зимбабве этого периода, хотя и утверждается документально, основана главным образом на устных преданиях.

10. Согласно этим преданиям, еще до двенадцатого века на этой территории уже существовало свое правительство, находившееся в городе Зимбабве, население которого насчитывало около 10 000 человек народности шона. Символом его могущества были мощные каменные стены, сохранившиеся до настоящего времени в юго-восточном районе страны. Крупнейшее по своему размеру Зимбабве было не единственным королевством на этой территории, где находился целый ряд более мелких королевств, разбросанных по всей стране, однако в период своего расцвета, примерно в 1350 году нашей эры, в Зимбабве располагалась резиденция наиболее могущественного правителя (мамбо) юго-восточной части Африки.

11. В обществе с развитой государственной структурой существовала система правосудия, была своя армия, а среди населения выделялись группы фермеров, рудокопов, кузнецов и т.д. Жители других более мелких королевств оказались в результате под властью короля Зимбабве, которому в течение года они платили определенную дань.

12. Народность ндебеле занимала западную часть страны и в доколониальный период проживала в небольших поселках с численностью жителей от 50 до 200 человек. Деревни стояли группами или входили в состав децентрализованной общины под управлением вождя племени (исигаба), объединявшего несколько деревень. В рамках каждой исигабы существовал один семейный клан, который в соответствии с незыблемыми законами патрилинейности, неподвластными даже самому королю, служил основой династической линии. Как и шона, народ ндебеле имел собственную систему органов управления. Во главе племенных общин стоял король; столицей страны был город Губулавайо (сейчас это место носит название Булавайо). Вожди отдельных племен (индунас) непосредственно подчинялись королю, резиденция которого находилась в Губулавайо.

Колониальный период (1890-1979 годы)

13. Колонизация Зимбабве началась в 1888 году, достигнув своего кульминационного этапа в 1890 году, когда белые поселенцы, прибывшие из Капской колонии на юге, 12 сентября 1890 года поселились в местечке, которое они назвали Форт Солсбери. Была создана система органов управления, находившихся в ведении Британской южноафриканской компании, управлявшей этой территорией на основе хартии, выданной правительством Ее Величества в Лондоне.

14. Восстания народа ндебеле в 1893-1894 годах и народа шона в период 1896-1897 годов привели к тому, что после их подавления белыми поселенцами места расселения этих народов в 1901 году были включены в территорию Южной Родезии.

15. На территории была создана управленческая структура во главе с администратором, в состав которой входил законодательный совет, магистраты, уполномоченные по делам местного населения и вожди племен. Вожди были лишены всех своих полномочий и подчинялись департаменту по делам местного населения.

16. 1 октября 1923 года Британская компания сложила свои полномочия по управлению территорией и в соответствии с этим решением ее население могло выбрать статус самоуправляющейся колонии или присоединиться к Союзу Южной Африки. Поселенцы проголосовали за самоуправление, получив право решать все государственные вопросы, за исключением вопросов обороны, разработки недр и вопросов, касающихся местного населения, которыми занималось британское правительство. Таким образом, Южная Родезия стала полноправной колонией белых поселенцев со своим премьер-министром, кабинетом и парламентом.

17. Во время второй мировой войны, когда стали предприниматься робкие попытки образования федерации, три территории - Ньясаленд (нынешняя Малави), Северная Родезия (Замбия) и Южная Родезия (Зимбабве) - учредили межтерриториальный секретариат, а в 1945 году - Центральноафриканский совет. В октябре 1953 года было официально создано федеральное правительство во главе с федеральным парламентом. Однако эта федерация была распущена после провозглашения независимости Малави и Замбии в 1962 и 1964 годах, соответственно. При этом Южная Родезия продолжала существовать в качестве отдельного государственного образования под колониальной администрацией.

Одностороннее провозглашение независимости

18. В 1965 году режим белого меньшинства в одностороннем порядке провозгласил свою независимость от Великобритании и страна получила название Родезии. Это решение носило незаконный характер, поскольку оно не было санкционировано правительством Вестминстера. Вследствие этого правительство, пришедшее к власти после провозглашения независимости, подверглось бойкоту как внутри страны, так и на международном уровне. В попытке лишить правительство его полномочий международное сообщество ввело против него жесткие экономические и дипломатические санкции.

Независимое Зимбабве

19. 18 апреля 1980 года в стране, провозгласившей независимость, было создано правительство большинства, а само государство было переименовано в Зимбабве. В стране была официально принята новая независимая конституция, ранее согласованная в Лондоне (Конституция Ланкастера), которая предусматривала создание двухпалатного парламента, состоящего из верхней палаты (сената) и нижней палаты (ассамблеи).

20. Главой правительства был назначен премьер-министр, а церемониальной главой – президент. Конституция также предусматривала разделение полномочий, а именно институциональное оформление исполнительной, законодательной и судебной власти. В этот период народ впервые получил реальную власть, будучи представлен в правительстве, избираемом на широкой основе.

21. Период до 1987 года характеризовался политической нестабильностью в результате конфликта между двумя основными политическими партиями – ЗАНУ (ПФ) и ПФ (ЗАПУ). В результате переговоров между обеими партиями было достигнуто Соглашение о единстве (1987 год), которое положило конец конфликту и привело к слиянию обеих партий.

22. Вследствие принятия конституционных поправок была ликвидирована канцелярия премьер-министра, назначен исполнительный президент и создан однопалатный парламент.

23. В настоящее время президент является главой государства, главой правительства и командующим силами обороны. Он избирается путем прямого всеобщего голосования на шесть лет без ограничения числа переизбраний. Нынешний президент был избран в 1990 году, и срок его полномочий истекает в 1996 году.

24. Парламент состоит из 150 депутатов, 120 из которых избираются прямым голосованием от 120 округов, 8 членов парламента – это губернаторы провинций, назначаемые туда по должности, 10 делегатов – вожди племен, выдвигаемые советом вождей, и 12 членов назначаются самим президентом.

25. Сессия парламента созывается декларацией президента, который также полномочен продлевать сроки сессий и распускать парламент. Максимальный срок полномочий парламента – пять лет, после чего он автоматически распускается. По Конституции сразу же после этого проводятся всеобщие выборы.

Парламентские выборы

26. Географически Зимбабве разделена на районы, представляющие собой избирательные округа, от каждого из которых избирается один член парламента. В соответствии с Конституцией президентом созывается Комиссия по делимитации границ, в функции которой входит обеспечение равного представительства путем определения границ избирательных округов.

27. Конституция также предусматривает учреждение Комиссии по наблюдению за ходом выборов, которая обязана контролировать регистрацию избирателей и проведение самих выборов. Она также имеет право изучать каждый предлагаемый законопроект или законодательный акт, касающийся регистрации избирателей или выборов членов парламента до того, как такой законопроект или законодательный акт будет представлен на рассмотрение парламента. В соответствии с Законом о выборах создается избирательный директорат, отвечающий за координацию деятельности министерств и ведомств в связи с определением границ избирательных округов, регистрацией избирателей, проведением выборов и в целом обеспечением того, чтобы выборы носили эффективный, свободный и справедливый характер.

28. В соответствии с Законом о выборах 1990 года выборы в парламент проводятся тайным голосованием. Право на участие в выборах имеют зимбабвийские граждане и постоянно проживающие в стране лица начиная с 18-летнего возраста и имеющие право голоса. Участие в выборах не является обязательным.

29. Для того чтобы получить право на голосование в том или ином избирательном округе, соответствующее лицо должно пройти там необходимую регистрацию. Списки избирателей составляются генеральным регистратором выборов и подлежат регулярному обновлению.

30. Любое лицо, являющееся гражданином Зимбабве или постоянным жителем этой страны, имеющее право голоса и достигшее возраста 18 лет, имеет право выставлять свою кандидатуру на парламентских выборах.

Партийная система

31. Зимбабве представляет собой многопартийную демократию. Граждане страны имеют право создавать и вступать в любую политическую партию. Избиратели могут голосовать за любого кандидата от любой политической партии, который обязуется наилучшим образом защищать их интересы.

32. В соответствии с Законом 1992 года о политических партиях (Законом о финансировании), предусматривающим финансирование политических партий, любая партия для получения пособия от государства должна прежде пройти регистрацию в министерстве юстиции, правовых и парламентских дел. Общий объем выплачиваемых средств пропорционален количеству избранных от этой партии членов парламента (не менее 15). Министр имеет право отказать в регистрации, и такое решение может быть обжаловано в Верховном суде.

33. На настоящий день в Зимбабве существуют 12 политических партий. В настоящее время пособие выплачивается правящей партии ЗАНУ (ПФ), на долю которой приходится 117 из 120 мест в парламенте.

III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правовая система

34. В Зимбабве действует голландская правовая система, включающая элементы римского права. Согласно Конституции Зимбабве, правосудие, отправляемое судами, помимо африканского обычного права, основывается на законодательстве, принятом в Капской колонии 10 июня 1891 года, с изменениями, внесенными впоследствии законодательством Зимбабве.

35. К числу основных источников права, применяемых в Зимбабве, относятся:

- a) общее право;
- b) статутное право;
- c) судебные прецеденты;
- d) обычное право.

36. Конституция Зимбабве является высшим законом страны и, если какой-либо закон не соответствует положениям Конституции, он объявляется утратившим силу. Все суды, уполномоченные толковать и применять законы, действуют на основе законодательных актов, принятых парламентом.

Верховный суд

37. Верховный суд, являющийся высшей судебной инстанцией и учреждаемый в соответствии с Конституцией, возглавляется старшим судьей. Он также является высшим апелляционным судом. Его юрисдикция и полномочия определяются Конституцией и Законом о Верховном суде (1981 год), а также нормами обычного права.

38. Верховный суд заслушивает апелляции по гражданским и уголовным делам Высокого суда, Административного суда, мировых судов, местных судов и других судебных инстанций.

39. Верховный суд также уполномочен Конституцией заслушивать в первой инстанции конституционные вопросы, в частности вопросы, связанные с предполагаемым нарушением Декларации прав. Он также может заслушивать вопросы, передаваемые ему другими компетентными судами, когда тот или иной закон оспаривается в качестве неконституционного. Такие дела заслушиваются судом в полном составе (пять судей).

40. Старший судья и другие судьи Верховного суда и Высокого суда назначаются президентом после проведения консультаций с Судебной комиссией. Судья может быть снят со своего поста лишь в случае неспособности выполнять свои обязанности или за недостойное поведение. Оклады судей и условия их службы определяются президентом.

Высокий суд

41. Как и Верховный суд, Высокий суд учреждается в соответствии с Конституцией. Он возглавляется председателем суда, непосредственно подчиненным старшему судье.

42. Высокий суд обладает неограниченной юрисдикцией в слушании гражданских и уголовных дел, за исключением дел конституционного характера, юрисдикцией в отношении которых обладает лишь Верховный суд. Его юрисдикция, полномочия, практика и процедуры определяются в Законе о Высоком суде Зимбабве 1981 года, а также в других законодательных положениях и прецедентном праве. В этих документах также предусматриваются полномочия суда по рассмотрению апелляций и пересмотру решений нижестоящих судов и судебных инстанций. Суд постоянно заседает в Хараре и Булавайо и проводит выездные судебные сессии в Мутаре, Гверу, Масвинго и Хванге. Все судебные заседания являются открытыми для широкой публики и средств массовой информации.

43. Правонарушения, слушания по которым проводятся в Высоком суде, включают наиболее тяжкие преступления, например убийства и разбой. Суд является единственной инстанцией, уполномоченной назначать смертный приговор за совершение определенных преступлений. Такой приговор не может назначаться в отношении следующих лиц:

а) беременных женщин;

б) лиц в возрасте свыше 70 лет; или

с) в случае, если на момент совершения преступления правонарушителю не исполнилось 18 лет.

Административный суд

44. Этот суд создан на основании Закона об Административном суде 1979 года, в котором определены его функции и полномочия. В этом Законе и других законодательных актах определяется юрисдикция суда.

45. Он действует в качестве апелляционного суда по пересмотру административных и судебных решений (судов и статутных органов), принимаемых в соответствии с Законом о спиртных напитках, Законом о деятельности агентов по продаже недвижимости, Законом о лекарственных препаратах и схожих веществах, Законом о водопользовании, Законом о приобретении земли, Законом о природных ресурсах и т.д. Решения этого суда могут быть обжалованы в Верховном суде.

Мировые суды

46. Эти суды, учрежденные в соответствии с Законом парламента, обладают суммарной юрисдикцией и возглавляются мировыми судьями. Они занимаются как мелкими правонарушениями, например делами, связанными с мелкими и магазинными кражами, так и более серьезными преступлениями, включая изнасилование и вооруженное ограбление. Мировые судьи являются квалифицированными юристами и единолично занимаются слушанием дел.

47. Эти суды также занимаются слушанием дел, передаваемых из Высокого суда. Кроме того, они занимаются отправлением правосудия по гражданским делам в пределах вышеупомянутого Закона, в частности делами, связанными с возвращением долга, присуждением алиментов, опекуном и т.д. Мировые суды также заслушивают апелляции от местных судов и вспомогательных мировых судов. Иногда они выполняют функции судов по делам несовершеннолетних.

48. В ведении главного мирового судьи находятся все мировые суды в стране. Мировые судьи назначаются исполнительными органами власти, и в настоящее время в стране насчитываются 156 мировых судей.

Местные суды

49. Эти суды являются копией традиционных судов. В их задачу входит разбирательство гражданских дел, подпадающих под обычное право. Местные суды создаются в соответствии с Законом об обычном праве и местных судах 1990 года. В структуру местных судов входят:

а) общинные суды, возглавляемые председателями и избираемыми должностными лицами, которые занимаются слушанием дел, размеры иска по которым не превышают 1 000 долларов;

b) суды низшей инстанции, возглавляемые старшими должностными лицами, которые занимаются слушанием дел, размеры иска по которым не превышают 500 долларов.

Председатели и старшие должностные лица судов назначаются органами исполнительной власти.

50. Эти суды не правомочны рассматривать дела, связанные с разводами, завещаниями (вопросы юридической силы, следствия или толкования), оформлением опекуна, в том числе над несовершеннолетними и т.д.

51. Решения общинного суда могут быть обжалованы в мировом суде и в конечном итоге в Верховном суде, если одна из сторон не удовлетворена решением/постановлением мирового судьи.

Суды по мелким исковым требованиям

52. Эти суды учреждаются в соответствии с Законом о судах по мелким исковым требованиям с целью уменьшения нагрузки на обычные суды. В соответствии с этим Законом для работы в таком суде может назначаться квалифицированный юрист, имеющий трехлетний опыт работы, бывший адвокат или мировой судья.

53. В этих судах практика юридического представительства отсутствует. Сама по себе процедура должна быть простой и недорогостоящей. Она также должна носить возможно более неофициальный характер, обеспечивая быстрее разбирательство дел. При этом не требуется официального предварительного производства по делу, а формы судопроизводства сводятся к рассмотрению заявлений и заслушиванию возражений по иску.

54. Предполагается, что эти суды будут рассматривать лишь мелкие исковые требования, не превышающие 2 000 зимбабвийских долл., и их юрисдикция не будет распространяться на дела о разводах, помещении под опеку, взыскании алиментов и т.д. Решение судьи является окончательным и не подлежит обжалованию, хотя Высокий суд имеет право проводить обзор судебной практики таких судов. Основанием для обзора могут служить либо процессуальные нарушения, когда судья нарушает принципы справедливого судебного производства, или когда процессуальные действия осуществляются с грубым нарушением закона.

Омбудсмен

55. Должность омбудсмана была создана в 1982 году в соответствии с актом парламента. Омбудсмен назначается президентом по рекомендации Судебной комиссии. Назначаемое лицо должно иметь юридическое образование.

56. Омбудсмен уполномочен рассматривать административные решения в том случае, если есть основания полагать, что то или иное лицо пострадало в результате принятия такого решения. Закон ограничивает полномочия омбудсмeна, который имеет право рассматривать лишь решения министерств, государственных ведомств и законодательных органов.

57. Силы обороны, полиция и тюремные службы исключаются из круга ведения омбудсмeна, равно как и президент, сотрудники его канцелярии, кабинет министров, генеральный прокурор и сотрудники судебных органов.

58. В случае подачи жалобы омбудсмен может лишь возбудить расследование. Жалобы должны подаваться не позднее 12 месяцев с того дня, когда истец впервые получил информацию о действии, с которым связана его жалоба.

59. В том случае, если жалоба является обоснованной, омбудсмен сообщает свои выводы соответствующему органу и представляет свои рекомендации. Омбудсмен лишен правоприменительных полномочий. Если тот или иной орган не следует его рекомендациям, он может обратиться к президенту и парламенту. Омбудсмен ежегодно подготавливает доклад о своей деятельности, передаваемый на рассмотрение парламента.

Комиссия по разработке законодательства

60. Эта Комиссия учреждается в соответствии с актом парламента. В ее состав входят:

а) Председатель, назначаемый министром юстиции в консультации с Судебной комиссией, который одновременно должен являться одним из судей Верховного суда;

б) заместитель Председателя, который также назначается министром в консультации с Судебной комиссией;

с) Генеральный прокурор;

д) омбудсмен;

е) группа юристов.

61. Основная функция этой Комиссии заключается в содействии разработке и реформе законодательства. С этой целью Комиссия может разрабатывать программы или составлять доклады для рассмотрения министром и парламентом. Она также может изучать законодательства других стран для предоставления соответствующей информации министру. Со времени своего основания Комиссия внесла большой вклад в проведение реформы законодательства.

Защита прав в соответствии с Конституцией

62. В главе III Конституции содержатся положения о защите основных прав и свобод. Эти права включают право на жизнь, право быть свободным от рабства и принудительного труда, право не подвергаться бесчеловечному обращению и т.д. В этой главе также гарантируется свобода совести, выражения, собрания, ассоциации и движения.

63. В статье 24 Конституции предусматриваются меры защиты. Каждый человек, который считает, что его права, закрепленные в Декларации прав, нарушаются, может обратиться в Верховный суд для возмещения нанесенного ему ущерба. Верховный суд уполномочен в таких случаях выносить любые постановления, включая постановления о предоставлении компенсации, и давать любые указания по своему усмотрению для целей осуществления или обеспечения применения Декларации прав.

64. На Декларацию прав можно также ссылаться в других судах. При толковании Декларации прав суды могут ссылаться на толкования эквивалентных прав в других юрисдикциях и в соответствующих международных и региональных договорах о правах человека.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

65. В обязанность правительства входит подготовка докладов органам, учрежденным в соответствии с различными договорами Организации Объединенных Наций по правам человека, для осуществления контроля за соблюдением государством-участником своих договорных обязательств. Этот процесс контролируется Межминистерским комитетом по правам человека, созданным в 1993 году. Этот Комитет также поддерживает связи с неправительственными организациями.

66. Пропаганда прав человека в Зимбабве также осуществляется неправительственными организациями. К их числу относятся такие организации, как Католическая комиссия за справедливость и мир, организация "Зимрайтс" и Фонд правовых ресурсов.
