



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.14/Rev.1  
30 September 1996

RUSSIAN  
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ПАНАМА

[5 марта 1996 года]

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ . . . . .	1 - 25	3
А. Образование и грамотность населения . . . . .	6 - 10	3
В. Здравоохранение . . . . .	11 - 16	4
С. Жилищное строительство . . . . .	17 - 18	5
D. Снабжение питьевой водой и санитарно-бытовые условия . . . . .	19 - 20	5
Е. Окружающая среда . . . . .	21 - 25	6
II. ЭКОНОМИКА . . . . .	26 - 40	6
А. Экономическое развитие . . . . .	26 - 29	6
В. Общегосударственный долг . . . . .	30 - 32	7
С. Распределение дохода . . . . .	33 - 35	8
D. Положение в сфере занятости . . . . .	36 - 40	8
III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА . . . . .	41 - 89	9
А. Общие сведения . . . . .	41 - 52	9
В. Исполнительный орган . . . . .	53 - 59	11
С. Законодательный орган . . . . .	60 - 73	13
D. Судебный орган . . . . .	74 - 89	16
IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА . . . . .	90 - 106	20

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Республика Панама расположена на перешейке, соединяющем Центральную Америку с Южной. Ее территория составляет 75 517 км<sup>2</sup>. Близость к экватору определяет наличие типично тропического климата. С севера Панаму омывает Карибское море, с юга – Тихий океан; на востоке страна граничит с Республикой Колумбия, на западе – с Республикой Коста-Рика. Панамский канал, протянувшийся на 80 км с северо-запада на юго-восток, делит территорию страны на две части.

2. Согласно политико-административному делению, в Панаме существует девять провинций, в состав которых входят 67 округов, или муниципий, и три автономные индейские резервации. Муниципии в свою очередь состоят из 510 районов, составляющих политико-административную основу государства.

3. По данным переписи населения Панамы в 1990 году, его численность составляла 2 329 329 человек при плотности населения 30,8 чел. на 1 км<sup>2</sup>. По этому показателю Панама относится к странам с низкой плотностью населения. В период с 1950 по 1970 год ежегодный прирост населения между переписями составлял порядка 3%. В период с 1980 по 1990 год этот показатель снизился до 2,6%. В настоящее время (1995 год) естественный прирост населения едва достигает 2% в год. Подобное снижение показателя прироста населения обусловлено рядом демографических факторов: незначительным увеличением среднегодового показателя биологической смертности, что вызвано относительным старением населения, не очень высоким уровнем эмиграции в последние 20 лет (40 000 чел.) и прежде всего заметным снижением коэффициента фертильности панамских женщин.

4. Основная масса населения страны концентрируется в столичном районе, объединяющем провинции Панама и Колон, где осуществляется основная социально-экономическая деятельность и сосредоточены главные культурные и административные центры. В остальных районах страны проживает сельское население, характеризующееся значительным разбросом.

5. Население Панамы отличается многообразным расовым составом: в нем в значительной степени представлены белые, негры, мулаты и выходцы из стран Востока. Доля представителей коренных народов составляет примерно 8,3% всего населения страны.

### A. Образование и грамотность населения

6. Официальным языком Республики Панама является испанский.

7. За последние 30 лет показатели грамотности испанского населения заметно улучшились. Если в 1960 году процент неграмотных составлял порядка 21,7% жителей страны, то в 1990 году этот показатель снизился до 10,6%. В сельской местности показатель неграмотности остается на уровне 19,7%, тогда как в городах он снизился

до 3,6%. В 1990 году доля неграмотных женщин слегка превышала соответствующий показатель для мужчин (11,1% для женщин и 10,3% для мужчин). Что касается коренного населения, то здесь, напротив, доля неграмотных женщин меньше, чем мужчин (7,9% и 8,3%, соответственно).

8. Что касается уровня образования, то данные переписи населения 1990 года свидетельствуют о том, что средний уровень образования панамца составляет 6,7 класса, причем для женщин этот показатель несколько выше (6,8), чем для мужчин (6,6). В 1990 году доля лиц с незаконченным начальным образованием составляла 46,7% населения страны. Доля лиц с законченным средним образованием составляла в 1980 году 25,9%, а в 1990 году – 31,0%. В случае высшего образования этот показатель составлял 5,6% и 8,5%, соответственно.

9. Происходящий в последние годы процесс расширения охвата населения системой образования оказал благоприятное воздействие на положение молодежи. Если в 1980 году доля неграмотного населения Панама в возрасте от 10 до 19 лет составляла 13,2%, то в 1990 году этот показатель снизился до 6,4%.

10. Панама входит в число стран своего региона, которые выделяют на образование значительные средства, что в значительной мере и объясняет достигнутые успехи. Вместе с тем основные проблемы системы образования в Панаме носят качественный характер. В этой связи необходимо вывести систему образования на современный уровень научных, технических и культурных достижений, а также продолжить изучение экологических проблем, которые отрицательно сказываются на жизни общества.

#### В. Здравоохранение

11. Общациональные показатели в сфере здравоохранения продолжают улучшаться. Тем не менее различные группы населения страны, основные потребности которых в области здравоохранения, питания и санитарно-бытовых условий остаются неудовлетворенными, по-прежнему находятся в неблагоприятном и неравном положении.

12. В последние годы показатели фертильности снизились, однако существующие данные позволяют говорить о том, что женщины становятся матерями во все более раннем возрасте. В 1990 году 27,1% случаев рождения ребенка приходилось на женщин в возрасте, характеризующемся высокой степенью риска. В указанном году 71,4% случаев рождения детей приходилось на женщин, не достигших 20-летнего возраста, причем этот показатель незначительно отличался для городских и сельских женщин. Кроме того, приблизительно в 89% случаев рождения ребенка женщинами, не достигшими 20-летнего возраста, брак родителей зарегистрирован на был.

13. Вместе с тем статистическая картина в последние 40 лет несколько изменилась: с одной стороны, число заболеваний, связанных с течением беременности, снизилось, а с другой стороны, увеличилась распространенность обычных, например сердечно-сосудистых

заболеваний у женщин среднего и пожилого возраста, а также злокачественных опухолей женских половых органов, образование которых может быть в значительной степени предотвращено.

14. Значительно выросло число больных СПИДом: если в 1985 году среди лиц, умерших от этого заболевания, на долю женщин приходилось 3,4%, то в 1994 году этот показатель возрос до 18%.

15. В 1993 году в стране насчитывалось 59 медицинских госпиталей и больниц, 183 амбулатории и поликлиники и 369 вспомогательных пунктов по оказанию врачебной и неотложной медицинской помощи. В 1993 году в стране имелось примерно 3 койко-места на каждую 1 000 жителей.

16. Что касается наличия медицинских работников, то в 1993 году в стране были зафиксированы следующие показатели:

- на каждого врача приходилось по 800 жителей;
- на каждого стоматолога приходилось по 4 783 жителя;
- на каждую медицинскую сестру приходилось по 970 жителей;
- профессиональная помощь оказывалась в 87,1% случаев родов;
- системой социального обеспечения было охвачено порядка 56,1% населения страны.

В 1993 году по сравнению с 1992 годом охват населения вакцинацией вырос на 5,6% (коклюш-дефтирит-столбняк), 5,8% (полиомиелит), 9,6% (БЦЖ) и 5,8% (корь).

#### С. Жилищное строительство

17. По данным министерства жилищного строительства, в 1993 году нехватка жилья составляла 195 244 единицы, из которых 48% приходилось на провинцию Панама. Несмотря на предпринятые усилия, имеющаяся информация свидетельствует об очень низких по сравнению с уровнем спроса темпах решения жилищной проблемы.

18. Кроме того, строительство субсидируемого жилья осуществляется исключительно государственными органами. Основным фактором, препятствующим удовлетворению постоянно растущего спроса, является высокая стоимость строительства и земельных участков.

#### Д. Снабжение питьевой водой и санитарно-бытовые условия

19. По данным соответствующих исследований, 16% всех единиц жилого фонда страны не снабжается питьевой водой и 12% не имеет необходимых санитарно-бытовых узлов. Вместе с тем с этими проблемами сталкиваются прежде всего те слои сельских жителей и представители коренных народов, которые затронуты нищетой в наибольшей степени. Так, в тех районах страны, которые относятся к категории наиболее беднейших, 70,5% жилищ не снабжаются питьевой водой, а две третьих этих жилищ не имеют санитарно-гигиенического оборудования.

20. Что касается энергоснабжения жилищ, то положение здесь еще хуже.

#### Е. Окружающая среда

21. Деградация окружающей среды связана с использованием традиционных методов хозяйствования, недостаточно высокой степенью экологической сознательности населения и хищническим использованием природных ресурсов в интересах экономического развития.

22. Особую обеспокоенность вызывает процесс вырубki лесов в зоне Панамского канала. Леса уничтожены примерно на 40% этой территории площадью в 326 000 га.

23. Панамский залив особенно пострадал в результате интенсивной городской застройки, сопровождающейся сбросом в его воды неочищенных бытовых и промышленных стоков, а также пестицидов и удобрений, которые ставят под угрозу здоровье человека и рыболовство.

24. В результате увеличения автомобильного парка, недостаточной очистки промышленных выбросов, а также отсутствия адекватных и несоблюдения существующих правовых норм увеличивается загрязнение воздуха.

25. Неравномерность расселения жителей по территории страны, когда значительная их часть в результате миграции населения в основные центры экономической активности сконцентрирована в столичном районе, ограничивает возможности адекватного планирования городского строительства, что в свою очередь не позволяет уделять должное внимание задачам налаживания, в частности, водо- и энергоснабжения, транспортной инфраструктуры и системы удаления отходов, а также осуществлять программы, направленные на предотвращение неблагоприятных экологических последствий.

## II. ЭКОНОМИКА

### А. Экономическое развитие

26. В 1990-1993 годах в Панаме отмечался значительный экономический рост. Валовой внутренний продукт (ВВП) возрос на 26% (агрегированный показатель), что соответствует среднему годовому приросту на уровне 8%. Показатель прироста в расчете на душу населения составил 6,3% в год. Эти показатели превышают средние значения для

Латинской Америки, где агрегированные показатели за тот же период времени составили 10,3% от уровня общего прироста ВВП, а прирост ВВП в расчете на душу населения – 2,6%. Этот рост был отмечен прежде всего в сфере услуг, доля которых в ВВП неизменно возрастает.

27. 52% прироста производства, отмеченного за период 1986–1992 годов, приходится на долю таких отраслей экономики, как транспорт, складское хозяйство, связь и финансы. Последние из этих отраслей, которые характеризуются современным техническим уровнем и высокой производительностью, размещены в Зоне свободной торговли, в районе Панамского канала и Банковском центре, т.е. в основном сконцентрированы в столичном районе страны и имеют весьма слабые связи с внутренними районами Панама. Эти отрасли экономики, достигшие значительного уровня развития, характеризуются относительно низкой способностью к созданию рабочих мест. Так, за вышеупомянутый период в названных отраслях экономики было создано лишь 18% всех новых рабочих мест.

28. В результате того, что современные отрасли экономики не в состоянии обеспечить работой значительное количество людей, происходит заметное увеличение занятости в неформальных или нетрадиционных секторах экономики. Так, 51,7% всех рабочих мест, возникших в вышеупомянутый период, приходится (без учета домашней прислуги) на лиц, занимающихся самостоятельной деятельностью, на владельцев мелких предприятий и работников семейных предприятий, не получающих денежного вознаграждения.

29. В общем и целом основные макроэкономические показатели, особенно в том, что касается текущего десятилетия (1990–1995 годы), свидетельствуют об интенсивном экономическом росте, который в значительной степени происходит в отрыве от производительных отраслей.

#### В. Общегосударственный долг

30. По состоянию на 31 декабря 1993 года размер общегосударственного долга достиг 5 710,9 млн. бальбоа, что свидетельствует о его увеличении на 784,4 млн. бальбоа по сравнению с той же датой 1992 года. Это увеличение общегосударственного долга складывается из роста внутреннего долга на 813,7 млн. бальбоа и сокращения внешнего долга на 28,9 млн. бальбоа.

31. По состоянию на 31 декабря 1993 года сумма просроченных выплат по процентам в порядке погашения государственного внешнего долга составила около 1 518 млн. бальбоа. С учетом этой суммы вместе с подлежащей погашению государственной задолженностью общий размер государственного долга по состоянию на конец 1993 года достиг 7 228,9 млн. бальбоа. По оценкам, ВВП Панама в 1993 году составил 6 561,9 млн. бальбоа.

32. Что касается обслуживания внешней задолженности, то в настоящее время Панама производит выплаты многосторонним учреждениям и членам Парижского клуба, которые

выступают в качестве кредиторов на двусторонней основе. Задолженность по коммерческим



кредитам – сумма основного капитала и просроченных выплат по процентам – составляет порядка 3 222 млн. бальбоа.

#### С. Распределение дохода

33. Непропорциональное распределение богатства является одной из проблем структурного характера, которая в историческом плане неизменно оказывала неблагоприятное воздействие на развитие панамской экономики. Весьма интенсивное развитие сферы услуг, предназначенных для внешнего рынка, в частности, для обслуживания Панамского канала и иностранных военных баз, которые уже несколько веков играют роль экономического анклава, определяет существование совершенно разных уровней заработной платы в зоне Панамского канала и в традиционных отраслях экономики Панамы, характерных для развивающейся страны. На эту деятельность приходится – в силу высокого уровня профессиональной квалификации и потребностей этих отраслей занятости – значительная часть дохода, что значительно искажает, как в качественном, так и в количественном отношении, смысл и толкование показателей дохода в расчете на душу населения в Панаме.

34. С политико-географической точки зрения следует отметить, что в период с 1982 по 1991 годы в 48% районов Панамы уровень дохода на душу населения был ниже стоимости основной корзины продовольственных товаров для города Панама, которая в этот период составляла 195,16 бальбоа в месяц.

35. В 45% районов страны, в которых проживает 20% от общей численности населения, уровень удовлетворения основных потребностей определяется как "очень низкий, низкий и относительно низкий". Эти районы характеризуются прежде всего значительной долей коренного населения, которое является преимущественно сельским, а также очень низкой плотностью.

#### Д. Положение в сфере занятости

36. Исторически уровень безработицы в Панаме находился на относительно высоком уровне, который с 60-х годов, несмотря на отмечавшийся в этот период экономический рост превышал 6%. Это было связано с серьезными проблемами структурного порядка, которые отрицательно сказались на национальной экономике в плане удовлетворения растущего спроса со стороны рынка рабочей силы.

37. Кризис 80-х годов оказал неблагоприятное воздействие на экономику Панамы, которое было обусловлено: принятием экономических мер против Панамы, снижением уровня экономического роста, сокращением объема инвестиций и возникновением соответствующих социально-политических проблем. Все это привело к беспрецедентному росту уровня безработицы, который в 1989 году в столичном районе страны достиг 20,4%, а во внутренних районах страны – 10,7%, что в среднем составило 16,3% экономически активного населения страны.

38. 21% всех трудящихся страны работает в условиях неполной занятости, выражающейся в низком уровне доходов или в работе в течение неполного дня, а также в снижении дохода семей в связи с безработицей и неполной занятостью. Как результат, на рынке рабочей силы оказывается все большее число молодежи и женщин, поскольку безработица поразила эти слои населения в наибольшей степени: в их случае этот показатель находится на уровне 30% и 22%, соответственно.

39. В целом на рынке труда отмечаются противоречивые тенденции. С одной стороны, в последние десятилетия в значительной степени проявились определенные черты модернизации экономики, например, возросла доля высококвалифицированных работников в общем количестве занятых, увеличился процент работающих женщин и сократилось количество сельскохозяйственных работников. Положительная динамика этих показателей отмечается и в настоящее время.

40. Вместе с тем есть целый ряд других факторов, которые приводят к ухудшению условий жизни и труда панамцев, а именно: возникновение новых рабочих мест в столичном районе страны ограничено незначительным числом отраслей экономики; увеличивается количество лиц, занятых в неформальном секторе; сокращается число наемных работников, а также снижается уровень реальной заработной платы работников частных предприятий.

### III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

#### A. Общие положения

41. Панамская Нация организована как унитарное и независимое государство, название которого Республика Панама. Его система управления – унитарная, республиканская, демократическая и представительная.

Панама добилась независимости от Испании в ноябре 1821 года и добровольно вошла в состав Великой Колумбии, во главе которой стоял Освободитель Симон Боливар и в которой действовала Конституция, принятая 30 августа 1821 года на Вилья-дель-Росарио в Кукуте. Эта Конституция закрепляла создание централизованного государства в составе департаментов Колумбия, Венесуэла, Кундинамарка и Кито. К этим департаментам присоединилась Панама. 27 августа 1828 года верховная власть перешла в руки генерала Симона Боливара, который получил титул Освободителя-президента.

43. После распада, еще при жизни Освободителя, Великой Колумбии в 1830 году Панама предприняла попытку выйти из-под власти колумбийского правительства, но отказалась от нее по прямой просьбе Освободителя. Впоследствии, в 1832 году, была принята новая конституция, которая провозгласила создание нового государства – Новой Гранады – и в соответствии с которой Панама превратилась в одну из провинций Гранады. Несмотря на постоянные волнения и восстания населения Панамского перешейка, этот статус был сохранен и в конституции 1853 года.

44. В условиях непрекращавшихся гражданских войн, которые потрясли Новую Гранаду на протяжении всего XIX века, и в попытке покончить с борьбой Панамы за восстановление своей независимости была принята новая федеральная конституция, которая действовала до 1886 года. Впоследствии Новая Гранада была переименована в Соединенные Штаты Колумбии, а Панама вновь оказалась лишь одной из провинций этой страны.

45. В целях закрепления своего контроля над Панамским перешейком Новая Гранада пошла на подписание договора с Соединенными Штатами Америки, в соответствии с которым вооруженные силы США должны были гарантировать суверенитет Гранады над Панамой. За это США получали право беспрепятственного прохода через Панамский перешеек, свободного от каких-либо сборов в виде товаров или трудовой или военной повинности, а также крупную концессию на строительство на нем железной дороги.

46. Впоследствии, после победоносного восстания в Панаме, в ответ на запрос конгресса США о причинах, по которым США не оказали поддержки правительству Колумбии в подавлении народных выступлений в Панаме в 1903 году, как того требовали положения договора Мальярино-Бидлэка, президент США представил доклад, в соответствии с которым правительство Колумбии неоднократно (более пяти раз) обращалось с просьбой о применении военной силы для подавления этого восстания и стремления панамцев к независимости.

47. Полная независимость Панамы была, наконец, провозглашена 3 ноября 1903 года. За отказ Соединенных Штатов Америки от поддержки колумбийской оккупации Панамы этой стране пришлось предоставить США фактически суверенные и бессрочные права на часть своей территории, предназначенной для строительства канала. США получали такие же привилегии, как и ранее при строительстве железной дороги.

48. После обретения Панамой независимости в ней действовало четыре конституции. Первая из них, принятая Учредительным собранием в 1904 году, оставалась в силе до 2 января 1941 года. Эта конституция закрепляла за Соединенными Штатами Америки право односторонней интервенции "в целях восстановления общественного спокойствия и конституционного порядка..." (статья 136). США неоднократно пользовались этим правом в целях оккупации некоторых районов страны в течение целого ряда лет. Принятие конституции 1941 года стало результатом народного движения за реформы, во главе которого стал президент Республики д-р Арнульфо Ариас Мадрид, предложивший внести в структуру власти изменения, направленные на расширение его властных полномочий. В этих условиях партия д-ра Ариаса возглавила растущее национально-патриотическое и антиолигархическое движение. Несмотря на это, отмена действовавшей конституции и реализация предложенных реформ, содержание некоторых новых статей, принятых под сильным идеологическим влиянием нацистской Германии, и прогерманская направленность внешней политики, а также определенные практические шаги и концептуальные установки этого правительства привели к возникновению в Панаме широкой оппозиционной коалиции, которая была поддержана Соединенными Штатами Америки, что

и положило конец правлению Президента Ариаса в 1941 году и привело к отмене этой конституции по окончании второй мировой войны. Впоследствии после обсуждения в полномочном Учредительном собрании ею была принята конституция 1946 года.

49. В 1968 году молодые офицеры панамских вооруженных сил организовали государственный переворот. Правящий военный совет принял постановление № 214 от 11 октября 1971 года о создании комиссии по внесению в конституцию 1946 года "радикальных изменений". Этот процесс изменения текста конституции завершился принятием Политической конституции 1972 года. Ее характеризует, в частности, сохранение формальной структуры предыдущих конституций, расширение социальных прав, регламентация деятельности политических партий, учреждение национального собрания представителей районов и Национального законодательного совета, усиление роли государства в экономической жизни и разделение функций главы государства и главы правительства. Функции главы правительства по результатам общенационального референдума были возложены на генерала Омара Торрихоса Эрреру, являвшегося лидером революционного движения.

50. Генерал Торрихос Эррера организовал при широкой поддержке международного сообщества кампанию за восстановление суверенитета Панамы над зоной Канала. В результате многочисленных переговоров 7 сентября 1977 года были подписаны договор о Панамском канале и договор о нейтралитете Панамского канала. Согласно этим договорам, Республика Панама приобретет полную юрисдикцию над Панамским каналом в полдень 31 декабря 1999 года.

51. В период с 1978 по 1983 год были осуществлены глубокие конституционные преобразования, которые пользовались широкой поддержкой населения страны и которые предусматривали постепенное восстановление демократических прав панамских избирателей, касающихся выборов, в условиях всеобщего, тайного и прямого голосования, всех соответствующих государственных органов и должностных лиц.

52. Согласно положениям статьи 2 Конституции государственная власть в Республике Панама осуществляется через законодательные, исполнительные и судебные органы, которые действуют раздельно, но в гармоничном сотрудничестве.

#### В. Исполнительный орган

53. Согласно Конституции, исполнительный орган состоит из президента Республики и государственных министров. Президент Республики осуществляет свои полномочия самостоятельно или в сотрудничестве с Советом Кабинета. Президент Республики избирается народом прямым голосованием большинством голосов на пять лет. В таком же порядке и на такой же срок избирается первый вице-президент и второй вице-президент, которые заменяют президента в его отсутствие согласно положениям статей 182, 183 и 184 Конституции.

54. В настоящее время в состав исполнительного органа входят 12 министерств, а именно: внутренних дел и юстиции, иностранных дел, здравоохранения, финансов, планирования и экономической политики, при канцелярии президента, жилищного строительства, просвещения, общественных работ, торговли и промышленности, труда и социального обеспечения, а также сельскохозяйственного развития.

55. Членами Кабинета могут быть только лица, являющиеся панамцами по рождению в возрасте не моложе 25 лет и не имеющие судимости в виде лишения свободы за преступление против государства.

1. Совет Кабинета

56. Собрание государственных министров и вице-президентов Республики под председательством президента Республики составляет Совет Кабинета. Функциями Совета Кабинета являются:

a) действовать в качестве консультативного органа по вопросам, направляемым ему президентом Республики, а также в случаях, когда мнение Совета должно быть заслушано в соответствии с Конституцией или законом;

b) согласовывать с президентом Республики, при передаче кандидатур на утверждение Законодательной ассамблеи, назначение членов магистратуры Верховного суда; Генерального государственного прокурора, прокурора по административным делам и их соответствующих заместителей;

c) принимать под коллективной ответственностью всех своих членов декреты о введении чрезвычайного положения и о приостановке соответствующих конституционных гарантий согласно положениям статьи 51 Конституции.

2. Генеральный государственный совет

57. Собрание вице-президентов Республики, государственных министров, генеральных директоров автономных и полуавтономных ведомств, начальника национальной полиции, генерального ревизора Республики, генерального государственного прокурора, прокурора по административным делам, председателя Законодательной ассамблеи и председателей Советов провинций под председательством президента Республики составляет Генеральный государственный совет.

58. Генеральный государственный совет выступает в качестве консультативного органа по вопросам, передаваемым ему на рассмотрение президентом Республики или председателем Законодательной ассамблеи.

59. Полномочия исполнительного органа можно подразделить на две основные группы: первая соответствует полномочиям центрального правительства, а вторая полномочиям децентрализованных учреждений. Центральное правительство разрабатывает государственную

политику на общенациональном уровне и планирует методы ее реализации. В состав децентрализованных учреждений входят все государственные автономные и полуавтономные ведомства, которые отвечают за осуществление властных функций и правительственных программ по линии общенациональной политики.

### С. Законодательный орган

60. Со времени принятия первой конституции Республики Панама 1904 года ее законодательный орган претерпел различные изменения, касающиеся прежде всего его названия и состава. Несмотря на это, его функции в целом изменились мало. Нововведения касались состава законодательного органа, начиная с Национальной ассамблеи, избираемой пропорционально количеству населения каждого избирательного органа, до Национальной ассамблеи представителей районов, в состав которой входят 505 представителей этих административных единиц, избираемых из числа свободно зарегистрированных кандидатов всеобщим прямым и тайным голосованием жителей этих политико-административных единиц, сохранившихся еще со времени колониальной эпохи.

61. В период с 1904 по 1968 год в законодательный орган входило от 40 до 60 депутатов.

62. Согласно Политической конституции 1972 года, законодательные функции осуществляются, с одной стороны, Национальной ассамблеей представителей районов и, с другой – Национальным законодательным советом, в состав которого входят Президент и Вице-президент Республики, государственные министры, председатель Национальной ассамблеи представителей районов страны, а также непостоянное количество членов, назначаемых и отстраняемых исполнительной властью по своему усмотрению.

63. В соответствии с поправками 1978 года к Конституции Национальный законодательный совет был преобразован в законодательный орган в составе 57 членов, избираемых в ходе прямого и непрямого голосования. На них возлагались все законодательные функции. Одна треть членов Совета избиралась прямым народным голосованием, а остальные две третьих избирались из числа 505 представителей районов (по 4 от каждой провинции и 1 от индейской резервации Сан-Блас).

64. В 1983 году были приняты поправки к Политической конституции, в соответствии с которыми законодательным органом стала Законодательная ассамблея, члены которой получили название "законодателей". Они избираются всеобщим, прямым и тайным голосованием всеми совершеннолетними гражданами, достигшими 18-летнего возраста, по системе пропорционального представительства от избирательных округов из числа кандидатов от политических партий сроком на 5 лет. Эта система действует и в настоящее время. В 1984 году в состав Законодательной ассамблеи входило 67 человек. Это количество, определяемое в соответствии с формулой, предусмотренной в Политической конституции (статья 141), оставалось неизменным вплоть до 1989 года. Однако ввиду того, что в 1994 году в связи с ростом численности населения страны применение этой формулы

приведет к значительному увеличению числа депутатов, законодательная ассамблея приняла Закон № 28 1993 года об ограничении количественного состава депутатов на уровне 72 человек.

65. Однопалатный законодательный орган рассматривает, анализирует, оценивает и принимает законопроекты.

66. Границы избирательных округов определяются с учетом существующего политико-административного деления районов и количества их жителей.

67. Что касается состава Законодательной ассамблеи по признаку пола, то в 1984–1989 годах на 67 депутатов приходилось 4 женщины; в 1989–1994 годах на 67 депутатов приходилось уже 5 женщин, а в настоящее время, т.е. в 1994–1999 годах, на 72 депутата приходится 7 женщин.

68. Что касается представительства политических партий в Законодательной ассамблее, то в 1984–1989 годах, равно как и в 1989–1994 годах, в ней было представлено 7 политических партий. В настоящее время, в 1994–1999 годах, в Законодательной ассамблее представлено 13 политических партий.

69. Основной задачей законодательного органа является рассмотрение законов, необходимых для достижения целей и выполнения функций государства, которые провозглашены в Политической конституции. Функции Законодательной ассамблеи подразделяются на законодательные, судебные и административные. Они перечислены в статьях 153, 154 и 155 Конституции, соответственно.

70. Законодательная ассамблея собирается, по собственному праву и без необходимости предварительного созыва, в столице Республики. В течение одного года продолжительность ее сессий составляет 8 месяцев, причем они проводятся в два созыва продолжительностью по 4 месяца каждый. Они делятся с 1 сентября до 31 декабря и с 1 марта до 30 июня каждого года. Заседания обычных сессий продолжаются 4 часа и проводятся с понедельника по четверг; эти заседания являются открытыми и в обязательном порядке транслируются одной из радиостанций. Кроме того, исполнительный орган может предусмотреть внеочередной созыв Законодательной ассамблеи на срок, необходимый для рассмотрения вопросов, выносимых исполнительной властью на рассмотрение Ассамблеи.

71. Руководство Законодательной ассамблеи состоит из Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя, которые должны быть депутатами. Они избираются на пленарном заседании Законодательной ассамблеи сроком на один год и не могут быть переизбраны. Генеральный секретарь и его заместитель избираются абсолютным большинством голосов депутатов сроком на пять лет; кандидаты на занятие этих постов необязательно должны быть депутатами.

72. В настоящее время существует 21 постоянная комиссия. Руководство каждой комиссии состоит из ее Председателя, заместителя Председателя и секретаря, которые являются депутатами и выбираются большинством голосов членов каждой комиссии. В настоящее время действуют следующие постоянные комиссии:

1. Мандатная, по соблюдению внутреннего распорядка и регламента и по судебным вопросам;
2. Редакционная;
3. По связям с министерством внутренних дел и юстиции и рассмотрению конституционных вопросов;
4. Бюджетная;
5. По вопросам финансов, планирования и экономической политики;
6. По торговле, промышленности и экономическим вопросам;
7. По общественным работам;
8. По просвещению, культуре и спорту;
9. По Панамскому каналу;
10. По труду и социальному обеспечению;
11. По связи и транспорту;
12. По здравоохранению и социальному обеспечению;
13. По внешним сношениям;
14. По сельскому хозяйству;
15. По жилищному строительству;
16. По правам человека;
17. По делам коренного населения;
18. По вопросам населения, окружающей среды и развития;
19. По делам женщин, правам ребенка, молодежи и семьи;



20. По контролю за наркотическими веществами и по борьбе с наркоманией и наркобизнесом;

21. По соблюдению парламентской этики и чести.

Последние шесть из вышеперечисленных постоянных комиссий были созданы после 1992 года. В состав бюджетной комиссии входят 15 членов, избираемых ежегодно.

73. Кроме того, существуют специальные комиссии, избираемые на общем заседании Законодательной ассамблеи в составе не менее шести депутатов для решения особых вопросов или с определенными целями, которые не входят в сферу компетенции ее постоянных комиссий. Специальные комиссии могут создаваться также непосредственно Председателем Законодательной ассамблеи.

#### D. Судебный орган

74. С момента возникновения Республики Панама в качестве суверенного и независимого государства в ее Конституции содержался раздел, посвященный вопросам отправления правосудия. Политическая конституция Республики Панама 1972 года с поправками, внесенными в соответствии с соответствующими актами 1983 года, конституционным актом 1978 года и законодательным актом № 1 1993 года, закрепляет структуру органов отправления правосудия в главах I и II раздела VII. Статья 199 Конституции Панамы гласит: "Судебные органы состоят из Верховного суда, подчиненных ему трибуналов и судов, устанавливаемых законом".

75. Из трех государственных органов судебные органы являются наиболее специфичными. Их задача состоит в урегулировании конфликтов, возникающих в связи с нарушением или толкованием юридических норм в случаях, когда для восстановления в полном объеме нарушенных прав необходимо судебное решение. Это предполагает обеспечение правопорядка в стране посредством вынесения решений в порядке подтверждения прав в рамках неисковой юрисдикции, юрисдикции по спорам между сторонами или превентивной юрисдикции.

##### 1. Верховный суд

76. Верховный суд состоит из четырех коллегий, в состав которых входят по три постоянных члена. Это – коллегии по гражданским, уголовным и административным делам, а также коллегия по общим вопросам, в состав которой входят председатели всех первых трех коллегий и работой которых руководит Председатель Верховного суда.

77. Конституционные полномочия Верховного суда закреплены в статье 203 Политической конституции, которая гласит:

"Статья 203. Полномочия Верховного суда состоят, в частности:

1. В охране неприкосновенности Конституции, в интересах которой Суд правомочен рассматривать и окончательно решать с участием Генерального государственного прокурора или Прокурора по административным делам вопрос о соответствии Конституции содержания или формы законов, постановлений, соглашений, решений и других актов, оспариваемых в Верховном суде любым гражданином. . .
2. В отправлении административной юрисдикции в отношении действий, упущений, неполного или недостаточного выполнения служебных обязанностей, решений, распоряжений или постановлений, которые осуществляются, принимаются, провозглашаются или на которые ссылаются при выполнении своих обязанностей или под предлогом их выполнения государственные должностные лица или представители центральных органов власти, руководства провинций, муниципий и государственных автономных или полуавтономных ведомств. В этих целях Верховный суд может при участии Прокурора по административным делам отменить любые акты, законность которых оспаривается, и восстановить конкретные нарушенные права; принять другие акты взамен оспариваемых и вынести определение в отношении смысла и охвата любого административного решения или юридической нормы. . .
3. В опротестовании правомочности".

В Судебном кодексе закреплена компетенция и определены полномочия четырех коллегий Верховного суда: каждая из них является своего рода независимым судом, располагающим собственным вспомогательным персоналом и действующим в условиях полной независимости от других коллегий при осуществлении своих судебных полномочий.

Равным образом Судебный кодекс уполномочивает Верховный суд рассматривать и принимать окончательные решения по спорным вопросам, касающимся морских каналов; уголовным преступлениям или правонарушениям, совершенным государственными министрами, Генеральным государственным прокурором, Прокурором по административным делам, членами Законодательной ассамблеи, командным составом и сотрудниками Главного управления национальной полиции, Генеральным ревизором Республики и членами суда по делам о нарушениях порядка выборов. Верховный суд уполномочен также, в частности, каждые два года избирать своих председателя и заместителя председателя, а также председателей высших судов. Верховный суд осуществляет надзор за оперативным и эффективным применением закрепленных в Конституции средств правовой защиты хабеас корпус и ампаро, используемых с соблюдением принципа должного судебного разбирательства, в отношении должностных лиц или компаний, обладающих статусом юридического лица на всей территории Республики или в ее двух или более провинциях.



## 2. Судебное деление страны и территориальная юрисдикция

78. Согласно положениям статьи 66 Судебного кодекса, территория Республики делится на четыре судебных округа. Они подразделяются на судебные районы, которые в свою очередь состоят из судебных муниципий.

79. Первый и второй высокие суды действуют в первом судебном округе, который включает в себя провинцию Панама, часть провинции Колон, провинцию Дарьен и резервацию Сан-Блас. Этот судебный округ обслуживается пятью судьями и пятью их заместителями.

80. Во второй судебный округ входят часть провинции Колон и провинция Верагуас. Провинции Чирики и Бокас-дель-Торо образуют третий судебный округ. В состав четвертого судебного округа входят провинции Эррера и Лос-Сантос. В этих судебных округах действует высокий суд в составе трех основных судей и трех их заместителей.

81. Более низкой инстанцией по сравнению с высокими судами являются районные суды, юрисдикция которых распространяется на такую политико-административную единицу, как провинция.

82. Суды муниципий являются в общей системе судопроизводства судами первой инстанции. Они подчиняются районным судам соответствующей провинции, которые, таким образом, являются для них вышестоящей инстанцией.

## 3. Вспомогательные судебные органы

83. Государственная прокуратура является вспомогательным судебным органом. Порядок ее функционирования впервые был закреплен в Конституции 1904 года. Согласно действующим положениям Конституции и законов, Государственная прокуратура представляет интересы общества и, как следствие, семьи, которая является основной его ячейкой.

84. Задачи этого важного органа закреплены в Политической конституции Панама следующим образом:

"Статья 216. Прокурорский надзор осуществляют Генеральный государственный прокурор, Прокурор по административным делам, прокуроры, уполномоченные и другие должностные лица, указанные в законе.

Согласно предусмотренной в законе процедуре, работники Государственной прокуратуры могут выполнять функции Генерального государственного прокурора в порядке делегирования его полномочий...".

85. Положения Судебного кодекса предоставляют работникам Государственной прокуратуры возможность выполнять две функции в процессе уголовного судопроизводства. Во-первых,

согласно статье 2007 Судебного кодекса, на этапе предварительного следствия работники Государственной прокуратуры могут выполнять функции судебного следователя:

"Статья 2007. Предварительное следствие по делам о преступлениях, относящихся к компетенции судов общей юрисдикции, осуществляется работниками Государственной прокуратуры".

86. Во-вторых, в соответствии со статьями 1976 и 2206 Судебного кодекса работники Государственной прокуратуры выступают в качестве государственных обвинителей. Первая из этих статей гласит следующее:

"Статья 1976. В случаях, перечисленных в настоящем Кодексе, уголовное преследование является публичным и осуществляется государством по линии Государственной прокуратуры".

87. Таким образом, работники Государственной прокуратуры уполномочены вести предварительное следствие, по его завершении передавать материалы дела компетентному судье и выступать в качестве обвинителя в ходе судебных слушаний.

88. Следует отметить, что в отличие от других латиноамериканских государств, в которых проведение предварительного следствия поручено представителям судебной власти, в Панаме, как и явствует из статьи 2007, функцию судебных следователей выполняют исключительно работники Государственной прокуратуры.

89. В Политической конституции Панамы закреплены общие обязанности всех работников Государственной прокуратуры:

"Статья 217. Полномочиями должностных лиц Государственной прокуратуры является:

1. Защищать интересы соответственно государства или муниципии.
2. Обеспечивать осуществление или исполнение законов, судебных приговоров и административных распоряжений.
3. Наблюдать за служебной деятельностью государственных должностных лиц и за тем, чтобы они безукоризненно выполняли свои обязанности.
4. Осуществлять уголовное преследование за преступления и за нарушение положений Конституции или закона.
5. Быть юридическими консультантами административных должностных лиц.
6. Выполнять другие функции, определенные законом".

## IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

90. Что касается общеправовой основы осуществления и защиты прав человека в Республике Панама, то в этой связи следует отметить, что все национальные органы оказывают в той или иной форме соответствующее воздействие на процесс защиты основных прав человека. Так, в действующей Политической конституции сказано следующее:

"Статья 17. Власти Республики Панама учреждены для защиты жизни, чести и имущества граждан, независимо от их местонахождения, и иностранцев, находящихся под юрисдикцией Республики; для обеспечения эффективного пользования их личными и социальными правами и обязанностями; для выполнения и обеспечения выполнения Конституции и законов".

91. В рамках этой общей системы основная ответственность возлагается на все судебные органы и министерство внутренних дел и юстиции, поскольку их функции, закрепленные в Конституции и законах, непосредственно связаны с вопросами защиты прав человека граждан страны и иностранцев, проживающих на территории Панамы или находящихся там временно.

92. В Конституции страны и общенормативных актах закреплены самые различные основные и вспомогательные средства правовой защиты в отношении таких действий или упущений, которые препятствуют осуществлению личных и основных прав человека.

93. В Конституции закреплены такие средства правовой защиты, как процедура хабеас корпус, обеспечивающая право на личную свободу; процедура ампаро, применяемая в порядке обеспечения конституционных гарантий в связи с распоряжениями или запретами, которые отдает или налагает любое должностное лицо и которые, предположительно, нарушают права и гарантии, закрепленные в Конституции; процедура опротестования любым лицом или стороной какого-либо судебного процесса в Верховном суде неконституционности формы или содержания любых законов, постановлений, соглашений, решений или актов, принятых или заключенных органами власти, с тем чтобы добиться их отмены.

94. Закон предусматривает целый ряд исковых мер, а также основных и вспомогательных средств правовой защиты в области судопроизводства по уголовным делам, административным и трудовым конфликтам и в отношении действий полиции. Осуществление этих средств правовой защиты в полной мере регламентировано положениями общего законодательства. В их числе достаточно назвать возможность подать протест на этапе предварительного следствия по уголовным делам, заявить иск в связи с неправомерностью какого-либо действия, обратиться с просьбой о повторном рассмотрении, подать кассационное заявление или просьбу о пересмотре.

95. Что касается процедур компенсации и реабилитации, то согласно статье 1645 Гражданского кодекса государство несет солидарную ответственность за ущерб, нанесенный неправомерными или халатными действиями государственных должностных лиц во всех случаях, когда речь идет о конкретном лице. Статья 129 Уголовного кодекса гласит также, что государство обязано обеспечить гражданскую реабилитацию подследственных, которые находились в предварительном заключении более одного года и по завершении следствия были освобождены из-под стражи; кроме того, общие положения Судебного кодекса предоставляют право любому лицу возбудить иск против государства или его автономных или полуавтономных органов в целях получения возмещения за ущерб, нанесенный государственными должностными лицами в результате нарушения его прав.

96. По вопросу процедуры реабилитации заключенных в Конституции сказано следующее:

"Статья 28. В основе пенитенциарной системы лежат принципы обеспечения безопасности, реабилитации и социальной защиты. Запрещается применение мер, которые наносят вред физическому, умственному или психическому здоровью заключенных.

Заключенные могут обучаться профессиям, которые позволят им вновь занять достойное место в обществе.

На заключенных, не достигших совершеннолетия, распространяется специальный режим содержания под стражей защиты и образования".

97. Необходимо отметить, что положения различных договоров по правам человека вошли как в Конституцию страны, так и в обычное национальное законодательство.

98. Основные права человека могут быть отменены только в соответствии с положениями статьи 308 раздела III Конституции, касающегося ее пересмотра. Согласно этой статье, они могут быть отменены:

а) на основании законодательного акта, принятого Законодательной ассамблеей в трех чтениях;

б) на основании законодательного акта, принятого Законодательной ассамблеей в трех чтениях и вынесенного на референдум в порядке непосредственной консультации с населением.

99. В следующих случаях могут быть отменены девять из 34 основных конституционных гарантий:

"Статья 51: В случае внешней войны или внутренних беспорядков, угрожающих миру или общественному порядку, в Республике или ее части может быть объявлено

чрезвычайное положение и временно приостановлено, частично или полностью, действие статей 21, 21-А, 22, 25, 26, 28, 36, 37 и 43 Конституции.

Чрезвычайное положение и временная приостановка действия перечисленных конституционных норм объявляется постановлением Исполнительного органа, одобренным Советом Кабинета.

Законодательный орган должен по собственной инициативе или по просьбе Президента Республики ознакомиться с постановлением об объявлении вышеупомянутого положения, если оно продлевается на срок более 10 дней, и подтвердить или отменить, полностью или частично, решения Совета Кабинета, относящиеся к введению чрезвычайного положения".

100. Эти положения Конституции свидетельствуют о невозможности отмены, в случае введения чрезвычайного положения, таких основных гарантий, в соответствии с которыми:

- a) власти Республики учреждены для защиты жизни, чести и имущества граждан, независимо от их местонахождения, и иностранцев, находящихся под юрисдикцией Республики;
- b) частные лица ответственны перед властями лишь за нарушение Конституции или закона;
- c) запрещена дискриминация в силу расовой принадлежности или происхождения или классового характера, пола, вероисповедания или политических убеждений;
- d) все панамцы и иностранцы равны перед законом;
- e) не разрешается выдача панамцев или иностранцев, преследуемых за политические преступления;
- f) никто не может быть принужден по уголовным, дисциплинарным или полицейским делам давать показания против самого себя, своего супруга или родственников до четвертого колена или свойственников до второго колена;
- g) подлежат наказанию лишь действия, объявленные наказуемыми законом, принятым ранее их совершения и точно подходящим к инкриминируемому действию;
- h) закрепляются принципы надлежащего судебного разбирательства;
- i) гарантируется право на свободу религии;
- j) предоставляется право на свободу ассоциации;
- k) обеспечивается право на свободу выбора профессии;



- l) предоставляется право обращаться с петициями и жалобами;
- m) запрещена смертная казнь, репатриация и конфискация имущества;
- n) законы не имеют обратной силы, за исключением законов, связанных с общественным порядком или общественными интересами;

101. Международные нормы в области прав человека, закрепленные в соглашениях, договорах и декларациях принципов, становятся частью национального законодательства после того, как соответствующий закон будет принят Законодательной ассамблеей в трех чтениях, проводимых в разные дни. Кроме того, в соответствии с положениями Конституции этот закон должен быть утвержден исполнительной властью.

102. Согласно положениям Конституции и законодательства Панамы, на нормы международных договоров в области прав человека можно ссылаться в национальных судах и административных органах власти только после их включения во внутреннее законодательство в результате их принятия Законодательной ассамблеей.

#### Процедура административного судопроизводства в интересах защиты прав человека

103. Разработка этой процедуры непосредственно связана с проектом внесения поправок в часть I Судебного кодекса, который впоследствии был оформлен в Закон № 19 от 9 июля 1991 года. В настоящее время за основу взято испанское законодательство, в котором процедура административного судопроизводства направлена на защиту основополагающих прав человека в целом. Именно в этом заключается его отличие от традиционно применявшейся концепции французского законодательства, в соответствии с которым в рамках процедуры административного судопроизводства рассматривались лишь конкретные случаи нарушений. Задача этой новой процедуры состоит в защите конкретных прав человека отдельных лиц от таких действий органов государственного управления, которые могут нарушать эти права, т.е. "права, могущие быть рассмотренными в судебном порядке".

104. К правам, подлежащим обязательному соблюдению органами государственного управления, относятся гражданские и политические права, поскольку экономические, социальные и культурные права носят, как правило, в какой-то мере программный характер, предполагающий, что правительства должны принимать меры, направленные на постепенное улучшение социальных и экономических условий жизни народов своих стран. Кроме того, эта процедура направлена на обеспечение защиты прав человека от нарушений, обусловленных административными действиями, предпринятыми национальными органами власти. Это означает, что в рамках этой особой процедуры могут быть пересмотрены только действия, предпринятые национальными органами власти, к которым относятся как центральное правительство, так и автономные или полуавтономные ведомства, и административные действия, предпринимаемые Законодательной ассамблеей или органами судебной власти, обладающими компетенцией на всей территории страны, за исключением,

таким образом, административных действий, предпринятых властями провинций и муниципий. Такое решение было принято в связи с тем, что третья коллегия Верховного суда по административным делам является единственным судебным органом, обладающим юрисдикцией в этой области в Панаме, и что структура этой коллегии не позволяет пересматривать действия всех органов власти провинций или муниципий, поскольку она не смогла бы справиться с тем объемом дел, которые могли бы оказаться на ее рассмотрении.

105. По закону, процедура рассмотрения административных нарушений в порядке защиты прав человека осуществляется в соответствии с нормами Закона № 135 от 30 апреля 1943 года и Закона № 33 от 11 сентября 1946 года, в соответствии с которыми до обращения в судебные органы необходимо полностью исчерпать возможности административной процедуры. Вместе с тем в Законе № 19 о процедуре рассмотрения административных нарушений в порядке защиты прав человека говорится, что, как правило, потерпевший не обязан использовать все возможности административной процедуры до обращения в третью коллегию (по административным делам Верховного суда). Другое исключение, касающееся этой новой процедуры, заключается в том, что в интересах закона Прокурор по административным делам должен всегда принимать соответствующие меры в этом отношении.

106. Эта концепция находит отражение и в пункте 15 статьи 98 Судебного кодекса, который гласит следующее:

"Статья 98. Третья коллегия уполномочена рассматривать дела, касающиеся действий, упущений, недостаточного или неполного выполнения своих обязанностей государственными должностными лицами, решений, распоряжений или постановлений, которые осуществляются, принимаются или на которые ссылаются при исполнении своих служебных обязанностей или под предлогом их исполнения государственные должностные лица или представители общенациональных органов власти, органов власти провинций, муниципий и государственных автономных или полуавтономных ведомств. На основании вышеизложенного третья коллегия уполномочена осуществлять следующие процедуры по рассмотрению административных нарушений:

...

15. Процедуру рассмотрения дел в порядке защиты прав человека, в рамках которой эта коллегия может отменять административные акты, принятые общенациональными органами власти, и принимать решение о возмещении ущерба или восстановлении нарушенного права, если рассматриваемые административные акты нарушают могущие быть рассмотренными в судебном порядке права человека, гарантированные законами Республики, включая законы о принятии международных соглашений в области прав человека. Эта процедура осуществляется в соответствии с нормами Закона № 135 от 30 апреля 1943 года и Закона № 33 от 11 сентября 1946 года, однако она не предусматривает, что потерпевший должен в предварительном порядке использовать

все возможности административной процедуры. Прокурор по административным делам действует исключительно в интересах закона".

107. Что касается органа, уполномоченного осуществлять контроль за применением прав человека, то правительство Республики Панама представило Законодательной ассамблее законопроект о создании так называемого управления народного защитника. Задача этого органа будет состоять в надзоре за соблюдением прав, закрепленных в разделе III Политической конституции Панамы, и других прав, предусмотренных Конституцией страны, международными договорами по правам человека и законами, а также за действиями и упущениями любых государственных должностных лиц.

-----