



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

冈比亚***

[2012年5月9日]

* 本文件在印发前未经正式编辑。

** 可在秘书处查阅附件。

GE.14-42512 (EXT)



* 1 4 4 2 5 1 2 *

请回收 



目录

| | 段次 | 页次 |
|------------------------------|---------|----|
| 一. 一般资料..... | 1-91 | 5 |
| A. 人口、经济、社会和文化特点..... | 1-44 | 5 |
| 1. 地理描述 | 1 | 5 |
| 2. 人口特点 | 2-11 | 5 |
| 3. 经济、社会和文化特点 | 12-44 | 13 |
| B. 宪法、政治和法律框架..... | 45-91 | 30 |
| 二. 保护和促进人权的一般框架..... | 92-182 | 40 |
| A. 国际人权规范的接受情况..... | 92-100 | 40 |
| 1. 主要国际人权文书的批准情况..... | 92 | 40 |
| 2. 保留和声明 | 93-94 | 41 |
| 3. 限制 | 95-96 | 41 |
| 4. 联合国其他人权公约及有关公约..... | 97 | 41 |
| 5. 其他相关国际公约 | 98-99 | 42 |
| 6. 区域人权公约 | 100 | 43 |
| B. 国家一级保护人权的法律框架..... | 101-157 | 43 |
| 1. 对基本权利和自由的宪法保护..... | 101-121 | 43 |
| 2. 纳入国家法律体系的人权条约..... | 122 | 46 |
| 3. 参与人权事务的机关 | 123-142 | 47 |
| 4. 援引和执行人权文书的条款..... | 143-144 | 50 |
| 5. 对于侵犯人权行为的现有补救办法..... | 145 | 50 |
| 6. 负责监督人权实施情况的机构..... | 146-155 | 50 |
| 7. 对区域人权法院和其他机制管辖权的接受情况..... | 156-157 | 52 |
| C. 国家一级促进人权的框架..... | 158-171 | 53 |
| D. 国家一级的报告进程..... | 172-175 | 57 |
| E. 其他相关人权信息..... | 176-182 | 57 |
| 三. 关于不歧视、平等和有效补救办法的信息..... | 183-198 | 58 |

表格

| | | |
|------|--|----|
| 表 1 | 各地方政府所在地的人口分布、年度增长率和变化百分比 | 6 |
| 表 2 | 2003 年按地方政府所在地和性别分列的人口百分比分布情况 | 7 |
| 表 3 | 2003 年按居住地、地方政府所在地和性别分列的人口百分比分布情况 | 7 |
| 表 4 | 1973 年、1983 年、1993 年和 2003 年各地方政府所在地的人口分布情况 | 8 |
| 表 5 | 按性别分列的家庭人口年龄分布情况 | 8 |
| 表 6 | 家庭构成 | 9 |
| 表 7 | 1973-2003 年特定年龄组每 1,000 人的生育率和总和生育率 | 11 |
| 表 8 | 1993 年和 2003 年人口普查中, 各地方政府所在地特定年龄组每 1,000 名妇女的生育率、总和生育率、粗出生率、一般生育率、平均生育年龄和总和生育率变化百分比 | 11 |
| 表 9 | 1973-2003 年男性、女性和男女两性的出生时预期寿命 | 12 |
| 表 10 | 1983-2003 年各地方政府所在地的平均住户人口 | 12 |
| 表 11 | 儿童营养不良情况 | 14 |
| 表 12 | 2006 年儿童死亡率—婴儿和儿童死亡率 | 15 |
| 表 13 | 1998 年和 2003 年各区的总体贫困率 | 17 |
| 表 14 | 2008 年按户主就业部门分列的贫困分布情况(%) | 18 |
| 表 15 | 2008 年按居住地分列的贫困情况 | 18 |
| 表 16 | 按户主受教育程度分列的贫困情况(较高贫困线) | 19 |
| 表 17 | 2003 年按户主性别分列的贫困情况 | 19 |
| 表 18 | 2008 年按人口构成分列的贫困情况(较高贫困线) | 19 |
| 表 19 | 2005-2010 年各部门年度实际国内生产总值增长率 | 20 |
| 表 20 | 冈比亚: 2006-2011 年各年度通货膨胀率(点对点) | 21 |
| 表 21 | 2004-2011 年班珠尔市和卡尼芬市低收入人口的国民消费价格指数 | 22 |
| 表 22 | 政府社会支出占公共支出总额和国内生产总值的比重 | 25 |
| 表 23 | 冈比亚 2006-2010 年外债存量 | 25 |
| 表 24 | 2008-2011 年内债总额 | 25 |
| 表 25 | 小学净入学率 | 27 |
| 表 26 | 中学净入学率 | 28 |

| | | |
|------|--|----|
| 表 27 | 2006 年冈比亚小学完成和升入中学情况 | 29 |
| 表 28 | 2011 年总检察长办公室经办的严重犯罪案件 | 31 |
| 表 29 | 2011 年第二季度(4 月 1 日至 6 月 30 日)犯罪统计报表 | 33 |
| 表 30 | 第二季度交通事故对比 | 34 |
| 表 31 | 2011 年第二季度(4 月 1 日至 6 月 30 日)统计报表——死亡或受伤人数 | 34 |
| 表 32 | 2011 年 11 月 24 日各选区的总统大选结果 | 36 |
| 表 33 | 广播电台、报纸和电视服务 | 38 |
| 表 34 | 2010 年捐助方和全球基金实付款(额)一览表 | 56 |
| 图 | 国民议会中女性成员百分比 | 60 |

附件¹

¹ 可在秘书处查阅附件和参考件。

一. 一般资料

A. 人口、经济、社会和文化特点

1. 地理描述

1. 冈比亚共和国地处热带非洲的西海岸，面积为 11,295 平方公里(陆地：10,000 平方公里，水域：1,295 平方公里)，是非洲大陆面积最小的国家之一。冈比亚是一个切入塞内加尔境内的半飞地，从北到南最长处为 48 公里，但海岸线(包括海湾和海岬在内)绵延 80 公里。国土自西向东延伸，大致沿冈比亚河深入内陆 480 公里。

2. 人口特点

2. 班珠尔是冈比亚首都，不算郊区，人口共计约 34,828 人(2003 年人口普查)，居于布里卡马(2003 年，居民人口 42,480 人)和萨拉昆达(1993 年，居民人口 151,450 人)两市之后。全国划分为五区两市，共七个行政区域；这五个区分别是西部区、下游区、中游区、上游区和北岸区；两个市分别是班珠尔市和卡尼芬市。

3. 2009 年，据联合国开发计划署(开发署)估计，冈比亚人口为 170 万。然而，没有目前的人口数据，本报告所引用的部分数据源自冈比亚统计局开展的 2003 年人口和住房普查，这些数据将在 2013 年下一次人口和住房普查结束后予以更新。

表 1
各地方政府所在地的人口分布、年度增长率和变化百分比

| 地方政府所在地 | 1973 年 | | 1983 年 | | 1993 年 | | 2003 年 | | 年率增长百分比 | | | | | |
|---------|---------|-------|---------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 人数 | % | 人数 | % | 人数 | % | 人数 | % | 1973-1983 年 | 1983-1993 年 | 1993-2003 年 | 1973-1983 年 | 1983-1993 年 | 1993-2003 年 |
| 班珠尔 | 39 179 | 7.9 | 44 188 | 6.4 | 42 326 | 4.1 | 35 061 | 2.6 | 1.2 | -0.4 | -1.9 | 12.8 | | |
| 卡尼芬 | 39 404 | 8.0 | 101 504 | 14.8 | 228 214 | 22.0 | 322 735 | 9.9 | 9.9 | 8.4 | 3.5 | 157.6 | | |
| 布里卡马 | 91 013 | 18.4 | 137 245 | 20.0 | 234 917 | 22.6 | 389 594 | 4.2 | 4.2 | 5.5 | 5.2 | 50.8 | | |
| 曼萨孔科 | 42 447 | 8.61 | 55 263 | 8.0 | 65 146 | 6.3 | 72 167 | 2.7 | 2.7 | 1.7 | 1.0 | 30.2 | | |
| 凯雷万 | 93 338 | 18.9 | 112 225 | 16.3 | 156 462 | 15.1 | 172 835 | 1.8 | 1.8 | 3.4 | 1.0 | 20.2 | | |
| 昆陶尔 | 47 669 | 9.71 | 57 594 | 8.4 | 67 774 | 6.5 | 78 491 | 1.9 | 1.9 | 1.6 | 1.5 | 20.8 | | |
| 詹詹布雷 | 54 232 | 11.0 | 68 410 | 9.9 | 88 247 | 8.5 | 107 212 | 2.3 | 2.3 | 2.6 | 2.0 | 26.1 | | |
| 巴塞 | 86 167 | 17.5 | 111 388 | 16.2 | 155 059 | 14.9 | 182 586 | 2.6 | 2.6 | 3.4 | 1.6 | 29.3 | | |
| 冈比亚 | 493 499 | 100.0 | 687 817 | 100.0 | 1 038 145 | 100.0 | 1 360 681 | 100.0 | 3.4 | 4.2 | 2.7 | 39.4 | | |

资料来源：统计局—2003 年人口和住房普查。

4. 根据 2003 年按地方政府所在地和性别分列的人口百分比分布情况，卡尼芬市卡尼芬近郊增长区、西部区布里卡马市、北岸区凯雷万市、中游区詹詹布雷市和上游区巴塞市是人口分布较为集中的地区。这些城镇都是地方政府行政管理的中心。2003 年，女性占比为 50.7%。

表 2

2003 年按地方政府所在地和性别分列的人口百分比分布情况

| 地方政府所在地 | 男 | | 女 | | 总人口 |
|---------|---------|-------|---------|------|------------------|
| | 人数 | 百分比 | 人数 | 百分比 | |
| 班珠尔 | 18 796 | 53.6 | 16 265 | 46.4 | 35 061 |
| 卡尼芬 | 163 979 | 50.80 | 158 756 | 49.2 | 322 735 |
| 布里卡马 | 195 009 | 50.1 | 194 585 | 49.9 | 389 594 |
| 曼萨孔科 | 34 203 | 47.4 | 37 964 | 52.6 | 72 167 |
| 凯雷万 | 82 834 | 47.9 | 90 001 | 52.1 | 172 835 |
| 昆陶尔 | 37 580 | 47.9 | 40 911 | 52.1 | 78 491 |
| 詹詹布雷 | 51 707 | 48.2 | 55 505 | 51.8 | 107 212 |
| 巴塞 | 86 733 | 47.5 | 95 853 | 52.5 | 182 586 |
| 冈比亚 | 670 841 | 49.3 | 689 840 | 50.7 | 1 360 681 |

5. 2003 年，居住在地方政府行政管理中心城区的人口多于行政管理中心农村地区的人口。值得注意的是，被视为大班珠尔区一部分的卡尼芬市的人口规模现已超过其农村地区。

表 3

2003 年按居住地、地方政府所在地和性别分列的人口百分比分布情况

| 居住地 | 地方政府所在地 | 性别 | | 共计 |
|-----|-----------|-------------|-------------|--------------|
| | | 男 | 女 | |
| 城市 | 班珠尔 | 53.6 | 46.4 | 5.1 |
| | 卡尼芬 | 50.8 | 49.2 | 47.0 |
| | 布里卡马 | 50.5 | 49.5 | 34.2 |
| | 曼萨孔科 | 48.7 | 51.3 | 1.9 |
| | 凯雷万 | 48.6 | 51.4 | 5.1 |
| | 昆陶尔 | 48.7 | 51.3 | 0.7 |
| | 詹詹布雷 | 49.9 | 50.1 | 2.4 |
| | 巴塞 | 50.6 | 49.4 | 3.5 |
| | 共计 | 50.7 | 49.3 | 100.0 |
| 农村 | 布里卡马 | 49.3 | 50.7 | 22.9 |
| | 曼萨孔科 | 47.1 | 52.9 | 8.7 |
| | 凯雷万 | 47.8 | 52.2 | 20.5 |

| 居住地 | 地方政府所在地 | 性别 | | 共计 |
|-----|---------|-------------|-------------|-------------|
| | | 男 | 女 | |
| | 昆陶尔 | 47.8 | 52.2 | 10.9 |
| | 詹詹布雷 | 47.9 | 52.1 | 13.4 |
| | 巴塞 | 47.0 | 53.0 | 23.5 |
| | 共计 | 47.9 | 52.1 | 100 |

资料来源：统计局—2003年人口和住房普查。

表 4

1973年、1983年、1993年和2003年各地方政府所在地的人口分布情况

| 地方政府所在地 | 人口 | | | | 面积/平方公里 | 人口密度(每平方公里人数) | | | |
|---------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|---------------|-------|-------|-------|
| | 1973年 | 1983年 | 1993年 | 2003年 | | 1973年 | 1983年 | 1993年 | 2003年 |
| 班珠尔 | 39 179 | 44 188 | 42 326 | 35 061 | 12.23 | 3 204 | 3 613 | 3 461 | 2 867 |
| 卡尼芬 | 39 404 | 101 504 | 228 214 | 322 735 | 75.55 | 522 | 1 344 | 3 021 | 4 272 |
| 布里卡马 | 91 013 | 137 245 | 234 917 | 389 594 | 1 764.25 | 52 | 78 | 133 | 221 |
| 曼萨孔科 | 42 447 | 55 263 | 65 146 | 72 167 | 1 618.00 | 26 | 34 | 40 | 45 |
| 凯雷万 | 93 388 | 112 225 | 156 462 | 172 835 | 2 255.50 | 41 | 50 | 69 | 77 |
| 昆陶尔 | 47 669 | 57 594 | 67 774 | 78 491 | 1 466.50 | 33 | 39 | 46 | 54 |
| 詹詹布雷 | 54 232 | 68 410 | 88 247 | 107 212 | 1 427.75 | 38 | 48 | 62 | 75 |
| 巴塞 | 86 167 | 111 388 | 155 059 | 182 586 | 2 069.50 | 42 | 54 | 75 | 88 |
| 冈比亚 | 493 499 | 687 817 | 1 038 145 | 1 360 681 | 10 689.28 | 46 | 64 | 97 | 127 |

资料来源：统计局—2003年人口和住房普查。

6. 冈比亚 2005/2006 年度多指标类集调查报告显示，在调查成功走访的 6,071 个住户中，共有 44,877 名家庭成员登记在册，其中男性 22,072 人，女性 22,805 人。经调查估计，平均住户人口为 7.4 人。如下表所示，冈比亚人口偏年轻化，0-14 岁年龄组人口占 44%，15-64 岁年龄组人口占 52%。15 岁以下年龄组的受抚养率为 44.3%，0-17 岁儿童的受抚养率为 50.9%。

表 5

按性别分列的家庭人口年龄分布情况

| 年龄 | 男性成员 | 百分比 | 女性成员 | 百分比 | 总人数 | 百分比 |
|---------|-------|------|-------|------|--------------|------|
| 0-4 岁 | 3 306 | 15.0 | 3 173 | 13.9 | 6 479 | 14.4 |
| 5-9 岁 | 3 598 | 16.3 | 3 535 | 15.5 | 7 134 | 15.9 |
| 10-14 岁 | 2 869 | 13.0 | 3 407 | 14.9 | 6 275 | 14.0 |
| 15-19 岁 | 2 518 | 11.4 | 2 307 | 10.1 | 4 825 | 10.8 |
| 20-24 岁 | 1 749 | 7.9 | 2 044 | 9 | 3 793 | 8.5 |

| | 男性成员 | 百分比 | 女性成员 | 百分比 | 总人数 | 百分比 |
|---------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
| 25-29 岁 | 1 483 | 6.7 | 1 935 | 8.5 | 3 417 | 7.6 |
| 30-34 岁 | 1 204 | 5.5 | 1 361 | 6 | 2 565 | 5.7 |
| 35-39 岁 | 1 147 | 5.2 | 1 065 | 4.7 | 2 212 | 4.9 |
| 40-44 岁 | 948 | 4.3 | 830 | 3.6 | 1 778 | 4.0 |
| 45-49 岁 | 763 | 3.5 | 546 | 2.4 | 1 308 | 2.9 |
| 50-54 岁 | 583 | 2.6 | 1 048 | 4.6 | 1 603 | 3.6 |
| 55-59 岁 | 514 | 2.3 | 485 | 2.1 | 998 | 2.2 |
| 60-64 岁 | 484 | 2.2 | 393 | 1.7 | 877 | 2.0 |
| 65-69 岁 | 337 | 1.5 | 196 | 0.9 | 533 | 1.2 |
| 70 岁及以上 | 538 | 2.4 | 463 | 2 | 1 001 | 2.2 |
| 失踪/不详 | 32 | (-1) | 18 | (*) | 49 | (-1) |
| 受抚养人年龄组 | | | | | | |
| <15 岁 | 9 974 | 44.3 | 10 115 | 44.4 | 19 888 | 44.3 |
| 15-64 岁 | 11 391 | 51.6 | 12 014 | 52.7 | 23 404 | 52.2 |
| 65 岁及以上 | 876 | 4.0 | 659 | 2.9 | 1 535 | 3.4 |
| 失踪/不详 | 32 | (-1) | 18 | (*) | 49 | (-1) |
| 0-17 岁儿童 | 11 386 | 51.6 | 11 473 | 50.3 | 22 859 | 50.9 |
| 18 岁以上成年人 /失踪/不详 | 10 686 | 48.4 | 11 332 | 49.7 | 22 018 | 49.1 |
| 共计 | 22 072 | 100 | 22 805 | 100 | 44 877 | 100 |

资料来源：冈比亚 2005/2006 年度多指标类集调查报告。

7. 所调查住户中，约 84% 的户主为男性。其中 52% 来自农村居民点，25% 的住户成员人数达到 10 人或以上。下表系从 2005/2006 年度多指标类集调查报告中摘录，按户主性别、地方政府所在地、城市/农村居民身份、家庭成员人数和户主民族列示住户的基本背景资料。

表 6
家庭构成

| | 加权百分比 | 加权住户人口 | 未加权 |
|---------|-------|--------|-------|
| 户主性别 | | | |
| 男性 | 84.1 | 5 103 | 5 120 |
| 女性 | 15.9 | 968 | 951 |
| 地方政府所在地 | | | |
| 班珠尔 | 5.1 | 2 307 | 4 825 |
| 卡尼芬 | 30.9 | 2 044 | 3 793 |
| 布里卡马 | 27.2 | 1 935 | 3 417 |
| 曼萨孔科 | 5.9 | 1 361 | 2 565 |

| | 加权百分比 | 加权住户人口 | 未加权 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|
| 凯雷万 | 11.8 | 1 065 | 2 212 |
| 昆陶尔 | 5 | 830 | 1 778 |
| 詹詹布雷 | 6.1 | 546 | 1 308 |
| 巴塞 | 8 | 483 | 526 |
| 居住地 | | | |
| 城市 | 48.3 | 2 930 | 2 890 |
| 农村 | 51.7 | 3 141 | 3 181 |
| 住户成员人数 | | | |
| 1 人 | 9.4 | 573 | 565 |
| 2-3 人 | 14 | 852 | 836 |
| 4-5 人 | 20 | 1 216 | 1 200 |
| 6-7 人 | 18.2 | 11 104 | 1 092 |
| 8-9 人 | 13.3 | 806 | 806 |
| 10 人计以上 | 25 | 1 521 | 1 572 |
| 户主民族 | | | |
| 曼丁哥族 | 33.7 | 2 043 | 2 068 |
| 沃洛夫族 | 13.1 | 793 | 772 |
| 富拉族 | 23.3 | 1 409 | 1 412 |
| 朱拉族 | 11.6 | 703 | 685 |
| 塞雷尔族 | 4.5 | 273 | 265 |
| 其他民族 | 14.0 | 805 | 869 |
| 共计 | 100.0 | 6 071 | 6 071 |
| 至少 1 个孩子<18 岁 | 83.6 | 6 071 | 6 071 |
| 至少 1 个孩子<5 岁 | 57.7 | 6 071 | 6 071 |
| 至少 1 名妇女的年龄为 15-49 岁 | 83.6 | 6 071 | 6 071 |

资料来源：冈比亚 2005/2006 年度多指标类集调查报告。

8. 冈比亚民族众多，每个民族都保留着其独有的语言和传统。其中，曼丁哥族人数最多，其次是富拉族、沃洛夫族、朱拉族和塞拉胡里族。穆斯林占全国人口的 95% 以上。在其余 5% 的人口中，信奉不同教派的基督教徒占多数。冈比亚将这两个宗教的节日定为官方节日，并奉行宗教宽容政策。

9. 当前，每 1,000 人的生育率出现下降；总和生育率从 1993 年的 6.0% 降至 2003 年的 5.4%。

表 7

1973-2003 年特定年龄组每 1,000 人的生育率和总和生育率

| 年龄组 | 1973 年普查 | 1983 年普查 | 1990 年 GCPFDS | 1993 年普查 | 2003 年普查 |
|--------------|------------|------------|------------------|------------|------------|
| 15-19 岁 | 199 | 200 | 167 | 167 | 103 |
| 20-24 岁 | 302 | 293 | 270 | 272 | 223 |
| 25-29 岁 | 288 | 285 | 235 | 276 | 261 |
| 30-34 岁 | 212 | 222 | 228 | 221 | 224 |
| 35-39 岁 | 164 | 161 | 130 | 159 | 156 |
| 40-44 岁 | 74 | 77 | 78* | 75 | 70 |
| 45-49 岁 | 41 | 40 | | 38 | 34 |
| 总和生育率 | 6.4 | 6.4 | 5.9 | 6.0 | 5.4 |
| %变化 | - | 无变化 | -7.8 | -6.3 | -11 |

资料来源：冈比亚统计局——1973 年人口和住房普查——1990 年冈比亚避孕普及和生育率决定因素调查(GCPFDS)，卫生和社会福利部与贸易和就业部人力资源股。

注：* 系指 40-49 岁年龄组。

10. 在冈比亚班珠尔、卡尼芬两市和五个区(旧称“专区”)的地方政府所在地，15-49 岁所有育龄组妇女的生育率同时出现下降。

表 8

1993 年和 2003 年人口普查中，各地方政府所在地特定年龄组每 1,000 名妇女的生育率、总和生育率、粗出生率、一般生育率、平均生育年龄和总和生育率变化百分比

| 年龄组 | 班珠尔 | 卡尼芬 | 西部区 | 下游区 | 北岸区 | 中游区 (北部) | 中游区 (南部) | 上游区 | 冈比亚 |
|----------|-------|-------|------|-------|-------|-------------|-------------|-------|-------|
| 1993 年普查 | | | | | | | | | |
| 15-19 岁 | 81 | 119 | 165 | 209 | 185 | 217 | 206 | 211 | |
| 20-24 岁 | 197 | 217 | 271 | 311 | 314 | 310 | 296 | 290 | 167 |
| 25-29 岁 | 223 | 230 | 259 | 304 | 316 | 328 | 285 | 290 | 272 |
| 30-34 岁 | 181 | 170 | 207 | 261 | 250 | 262 | 234 | 229 | 276 |
| 35-39 岁 | 144 | 124 | 153 | 189 | 181 | 196 | 174 | 167 | 221 |
| 40-44 岁 | 70 | 59 | 71 | 93 | 75 | 112 | 67 | 77 | 159 |
| 45-49 岁 | 32 | 23 | 49 | 36 | 47 | 44 | 39 | 48 | 75 |
| 总和生育率 | 4.7 | 4.7 | 5.9 | 7 | 6.8 | 7.3 | 6.5 | 6.6 | 38 |
| 粗出生率 | 36.2 | 39.2 | 43.5 | 51.2 | 49.7 | 55.4 | 49.3 | 50.1 | 6 |
| 一般生育率 | 148.1 | 162.5 | 194 | 226.1 | 223.6 | 241.6 | 216.9 | 219.5 | 46.2 |
| 平均生育年龄 | 29.4 | 28.2 | 28.4 | 28.2 | 28.2 | 28.4 | 27.9 | 28 | 208.5 |

| 年龄组 | 班珠尔 | 卡尼芬 | 西部区 | 下游区 | 北岸区 | 中游区 (北部) | 中游区 (南部) | 上游区 | 冈比亚 |
|-------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------|-------------|-------|-------|
| 2013 年普查 | | | | | | | | | |
| 15-19 岁 | 56 | 67 | 89 | 133 | 113 | 129 | 133 | 159 | 103 |
| 20-24 岁 | 155 | 161 | 210 | 265 | 254 | 254 | 257 | 270 | 223 |
| 25-29 岁 | 192 | 205 | 245 | 286 | 284 | 303 | 284 | 284 | 261 |
| 30-34 岁 | 173 | 175 | 212 | 245 | 245 | 244 | 244 | 234 | 224 |
| 35-39 岁 | 137 | 118 | 146 | 169 | 168 | 175 | 175 | 168 | 156 |
| 40-44 岁 | 47 | 55 | 67 | 80 | 68 | 93 | 70 | 74 | 70 |
| 45-49 岁 | 26 | 22 | 33 | 33 | 35 | 41 | 37 | 50 | 34 |
| 总和生育率 | 3.9 | 4 | 5 | 6.1 | 5.8 | 6.2 | 6 | 6.2 | 5.4 |
| 粗出生率 | 30.6 | 33.6 | 37.8 | 43 | 42.5 | 45.6 | 48.3 | 50.7 | 41 |
| 一般生育率 | 122.9 | 130.6 | 160.7 | 190.1 | 185.2 | 196.6 | 191.8 | 199.6 | 172.3 |
| 平均生育年龄 | 29.7 | 29.3 | 29.2 | 28.7 | 28.9 | 29.1 | 28.8 | 28.6 | 29.1 |
| 1993-2003 年 总和生育率 百分比变化 | -15.6 | -15 | -14.8 | -13.7 | -14.7 | -15.5 | -7.8 | -5.6 | -11.4 |

11. 如下表所示，2003 年，男性、女性和男女两性的出生时预期寿命有所延长。

表 9

1973-2003 年男性、女性和男女两性的出生时预期寿命

| 性别 | 年份 | | | |
|------|--------|--------|--------|--------|
| | 1973 年 | 1983 年 | 1993 年 | 2003 年 |
| 男 | 32.2 | 41.3 | 58.3 | 62.4 |
| 女 | 34.3 | 44.2 | 60.0 | 65.0 |
| 男女两性 | 33.2 | 42.8 | 59.3 | 63.4 |

资料来源：冈比亚统计局——2003 年人口和住房普查。

表 10

1983-2003 年各地方政府所在地的平均住户人口

| 地方政府所在地 | 1983-2003 年各地方政府所在地的平均住户人口 | | |
|---------|----------------------------|--------|--------|
| | 1983 年 | 1993 年 | 2003 年 |
| 班珠尔 | 5.6 | 6 | 4.5 |
| 卡尼芬 | 5.8 | 7.3 | 6.3 |
| 布里卡马 | 8 | 9.2 | 8.3 |
| 凯雷万 | 8.4 | 9.4 | 9.2 |
| 昆陶尔 | 8.8 | 10 | 10.6 |

| 地方政府所在地 | 1983-2003 年各地方政府所在地的平均住户人口 | | |
|---------|----------------------------|--------|--------|
| | 1983 年 | 1993 年 | 2003 年 |
| 詹詹布雷 | 9.5 | 10 | 10.3 |
| 巴塞 | 11.9 | 13.6 | 14.2 |
| 冈比亚 | 8.3 | 8.9 | 8.3 |

资料来源：冈比亚统计局—2003 年人口和住房普查。

3. 经济、社会和文化特点

12. 初级和中级卫生保健的覆盖范围显著扩大，且随着免疫工作的增强，死亡率降低。全国产前护理覆盖率高达 96%，而生殖和儿童保健认知度也达到 96%。包括计划生育在内的生殖和儿童保健服务一律免费提供。微营养素缺乏症是导致发病和死亡的一个主要原因，现正通过营养补充方案加以解决。正是得益于这些措施，以及提高由训练有素的产前保健人员接生的比例(已从 2001 年的 52% 提升至 2006 年的 67%)等其他干预措施，孕产妇死亡率从 2001 年每 100,000 名活产儿有 730 例孕产妇死亡下降至 2006 年每 100,000 名活产儿有 556 例孕产妇死亡；2001 年，新生儿死亡率从原先活产儿的 60% 降至 31.2%。婴儿死亡率从 1993 年活产儿的 97% 降至 75%。5 岁以下儿童死亡率则从 2001 年活产儿的 134% 降至 99%。产科瘘发生率为育龄妇女的 0.5%。

13. 全国 5 岁以下儿童中，20% 的人相对其年龄而言体重不足或太瘦；20% 的人相对其年龄而言发育不良或身高过矮；6% 的人相对其身高而言体格瘦弱或过于单薄。那些母亲具有中等或高等教育程度的儿童发生体重不足或发育不良的概率最低，那些母亲属于最富有的五分之一人群的儿童发生体重不足或发育不良的概率也极低。

14. 2006 年，冈比亚患有重度或中度营养不良的 0-59 个月儿童共计 6,386 人，其中男童 3,276 人，女童 3,110 人。这类儿童的人数，班珠尔市最少，有 196 人；卡尼芬市最多，有多达 1,493 人；其次是布里卡马和巴塞，分别有 1,413 人和 914 人。

表 11
儿童营养不良情况(2006 年冈比亚患有重度或中度营养不良的 0-59 个月儿童所占百分比)

| | 体重之于年龄 | | 身高之于年龄 | | 体重之于身高 | | | 0-59 个月 儿童人数 |
|-----------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------|
| | % 高于 -2 标准 偏差* | % 高于 -3 标准 偏差* | % 高于 -2 标准 偏差 | % 高于 -3 标准 偏差 | % 高于 -2 标准 偏差* | % 高于 -3 标准 偏差* | % 高于 +32 标准 偏差* | |
| 性别 | | | | | | | | |
| 男 | 20.5 | 4.1 | 22.4 | 8.5 | 6.8 | 1.1 | 1.9 | 3 276 |
| 女 | 20.1 | 3.7 | 22.4 | 8.1 | 6.1 | 0.8 | 2.7 | 3 110 |
| 地方政府所在地 | | | | | | | | |
| 班珠尔 | 17.5 | 5.0 | 17.5 | 6.9 | 4.4 | .0 | .6 | 196 |
| 卡尼芬 | 13.5 | 1.7 | 12.3 | 4.7 | 4.8 | .4 | 1.8 | 1 493 |
| 布里卡马 | 16.8 | 2.8 | 19.9 | 6.5 | 8.1 | 1.2 | 2.9 | 1 413 |
| 曼萨孔科 | 27.0 | 6.1 | 29.0 | 9.9 | 7.4 | 1.3 | 1.2 | 404 |
| 凯雷万 | 23.7 | 5.2 | 9.5 | 15 | 7 | 1.6 | 5.0 | 823 |
| 昆陶尔 | 27.3 | 7.2 | 25.0 | 9.5 | 11.2 | 2.2 | 1.9 | 461 |
| 詹詹布雷 | 26.1 | 3.8 | 29.1 | 9.6 | 3.7 | .3 | 1.3 | 682 |
| 巴塞 | 23.6 | 5.0 | 25.9 | 8.7 | 5.6 | .7 | 1.5 | 914 |
| 居住地 | | | | | | | | |
| 城市 | 14.7 | 2.2 | 14.6 | 5.8 | 5 | .4 | 2.4 | 2 263 |
| 农村 | 23.4 | 4.8 | 26.7 | 9.6 | 7.2 | 1.3 | 2.3 | 4 119 |
| 年龄 | | | | | | | | |
| <6 个月 | 3.8 | .9 | 7.0 | 2.6 | 3.7 | 8 | 8.1 | 828 |
| 6-11 个月 | 19.1 | 3.6 | 16.4 | 6.5 | 9.9 | 2.2 | 4.4 | 679 |
| 12-23 个月 | 31.4 | 7.7 | 29.4 | 11.5 | 12.1 | 1.9 | 1.4 | 1 455 |
| 24-35 个月 | 24.0 | 4.3 | 25.7 | 9.7 | 4.2 | .4 | 1.0 | 1 323 |
| 36-47 个月 | 17.2 | 2.2 | 25.0 | 8.4 | 3.4 | .2 | .6 | 1 226 |
| 48-59 个月 | 17.1 | 2.1 | 21.6 | 7.3 | 4.6 | .4 | .9 | 874 |
| 母亲受教育程度 | | | | | | | | |
| 未受过教育 | 21.9 | 4.3 | 24.5 | 9.2 | 6.6 | 1.1 | 2.4 | 4 788 |
| 初等 | 19.7 | 3.5 | 18.5 | 7.8 | 6.8 | .8 | 1.6 | 697 |
| 中等及以上 | 12.4 | 1.6 | 14.6 | 3.8 | 5.4 | .5 | 2.3 | 902 |
| 财富指数五等分阶层 | | | | | | | | |
| 最贫穷 | 25.9 | 6.4 | 30.4 | 11.6 | 7.3 | 1.2 | 2.4 | 1 492 |
| 第二层 | 23.1 | 3.9 | 27.5 | 10.3 | 7.5 | 1.4 | 3.0 | 1 296 |
| 中间层 | 21.1 | 3.2 | 21.3 | 7.5 | 7.4 | 1.1 | 2.1 | 1 309 |
| 第四层 | 15.6 | 2.9 | 18.0 | 5.8 | 4.3 | .7 | 2.0 | 1 220 |
| 最富有 | 13.5 | 2.2 | 11.5 | 5 | 5.2 | .2 | 1.9 | 1 070 |

| | 体重之于年龄 | | 身高之于年龄 | | 体重之于身高 | | | 0-59 个月 儿童人数 |
|-----------|---------------------|---------------------|--------------------|--------------------|---------------------|---------------------|----------------------|-----------------|
| | %高于 -2 标准 偏差* | %高于 -3 标准 偏差* | %高于 -2 标准 偏差 | %高于 -3 标准 偏差 | %高于 -2 标准 偏差* | %高于 -3 标准 偏差* | %高于 +32 标准 偏差* | |
| 户主民族 | | | | | | | | |
| 曼丁哥族 | 21.3 | 3.9 | 23.6 | 8.4 | 7.1 | 1.3 | 1.7 | 2209 |
| 沃洛夫族 | 18.7 | 2.5 | 22.7 | 8.4 | 5.5 | .3 | 2.5 | 863 |
| 富拉族 | 21.2 | 4.4 | 23.2 | 8.7 | 6.3 | 1.0 | 2.8 | 1440 |
| 朱拉族 | 17.8 | 2.9 | 20.5 | 8.3 | 7.9 | 1.5 | 3.4 | 591 |
| 塞雷尔族 | 21.5 | 4.9 | 22.4 | 8.9 | 5.6 | .0 | 2.4 | 210 |
| 其他民族 | 19.6 | 4.5 | 19.8 | 7.3 | 5.3 | .6 | 2.1 | 1074 |
| 共计 | 20.3 | 3.9 | 22.4 | 8.3 | 6.4 | 1.0 | 2.3 | 6386 |

* 多指标类集调查指标 6；千年发展目标指标 4。

** 多指标类集调查指标 7。

*** 多指标类集调查指标 8。

15. 2006 年，冈比亚婴儿死亡率分别为男婴 99 例，女婴 86 例。5 岁以下儿童死亡率分别为男童 140 例，女童 122 例。婴儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率最高和最低的分别是昆陶尔和西部区布里卡马，且都是农村地区高于城市地区。在财富指数五等分阶层最贫穷的五分之一人口中，富拉族人数最多，其中大部分人居住在上游区。目前，婴儿和 5 岁以下儿童的总死亡率分别为 93%和 131%，即便如此，较之以往，死亡率指标已是显著下降。

表 12

2006 年儿童死亡率——婴儿和儿童死亡率

| | 婴儿死亡率* | 5 岁以下儿童死亡率** |
|---------|--------|--------------|
| 性别 | | |
| 男 | 99 | 140 |
| 女 | 86 | 122 |
| 地方政府所在地 | | |
| 班珠尔 | 88 | 122 |
| 布里卡马 | 76 | 1.. |
| 曼萨孔科 | 104 | 154 |
| 凯雷万 | 90 | 126 |
| 昆陶尔 | 124 | 195 |
| 詹詹布雷 | 1.9 | 166 |
| 巴塞 | 121 | 188 |
| 居住地 | | |
| 城市 | 77 | 96 |
| 农村 | 102 | 150 |

| | 婴儿死亡率* | 5岁以下儿童死亡率** |
|-----------|-----------|-------------|
| 母亲受教育程度 | | |
| 未受过教育 | 97 | 140 |
| 初等 | 94 | 133 |
| 中等及以上 | 54 | 66 |
| 财富指数五等分阶层 | | |
| 最贫穷 | 106 | 158 |
| 第二层 | 97 | 139 |
| 中间层 | 101 | 148 |
| 第四层 | 88 | 121 |
| 最富有 | 58 | 72 |
| 户主民族 | | |
| 曼丁哥族 | 97 | 140 |
| 沃洛夫族 | 82 | 111 |
| 富拉族 | 1.. | 146 |
| 朱拉族 | 77 | 1.2 |
| 塞雷尔 | 56 | 69 |
| 其他民族 | 95 | 136 |
| 共计 | 93 | 131 |

* 多指标类集调查指标 2；千年发展目标指标 14。

** 多指标类集调查指标 1；千年发展目标指标 13。

16. 在全国范围内，本人或伴侣采取避孕措施的育龄妇女占 17.5%。2006 年，冈比亚 15-24 岁青年妇女中在上一年度发生高危性行为和在上一次发生高危性行为期间使用避孕套的百分比。

上一次高危性行为期间的避孕套使用情况

17. 艾滋病毒/艾滋病：根据 2005 年度和 2006 年度冈比亚产前门诊艾滋病毒哨点监测结果估算，2004 年，艾滋病毒 HIV-1 和 HIV-2 的流行率分别为 2.1%和 1.0%。2007 年的哨点调查显示，流行率呈下降趋势，HIV-1 和 HIV-2 的流行率分别降至 1.2%和 0.9%。在艾滋病毒/艾滋病感染者中，女性占比高于男性，分别是 54%和 46%。由于艾滋病毒/艾滋病流行率低，许多冈比亚人没有受到其直接影响，故而对这一疾病毫无觉察，从而对减缓和逆转这一流行趋势构成挑战。不过，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)在非政府组织、国家艾滋病秘书处和冈比亚伞状组织全国艾滋病社团联盟的支持下，向艾滋病毒/艾滋病感染者提供支持。关于艾滋病毒的宣传方案获得举国支持，抗逆转录病毒疗法服务覆盖全国各地。除卫生部门方案外，传统医学亦被纳入其中，包括艾滋病毒/艾滋病治疗。各妇女团体均派代表参加所有主要的政策结构，如国家艾滋病委员会、国家协调机制和区域艾滋病委员会，从而使它们能够对这些层面的政策施加影响。

18. 肺结核病例检测的覆盖面已从 2006 年的 64% 扩大至 2008 年的 78%，同时被发现感染艾滋病毒的肺结核病患者人数有所增加。肺结核病患者的治愈率从 2003 年的 67% 上升至 2008 年的 78%，既患有肺结核病又感染艾滋病毒者的治疗成功率从 67% (基线) 升至 2008 年的 84%。计划开展一次全国性肺结核病流行情况调查，以得到全球基金下一轮支助。

19. 在冈比亚，导致居民死亡的 10 大原因是疟疾、腹泻、肺炎、营养不良、心血管疾病、癌症、道路交通事故、出血、子痫/妊娠高血压综合症和内分泌紊乱 (糖尿病)。

经济

20. 冈比亚没有具有商业开采价值的矿产资源，但现已探明地下蕴藏有石油。2008 年的人均收入为 390 美元，属于世界最低之列。冈比亚经济严重依赖花生出口；不过，旅游业也是一大外汇收入来源，其产值约占国内生产总值的 12%，同样，旅外冈比亚人寄回家的汇款也是一个重要的外汇收入来源。

21. 冈比亚是全世界最贫穷的国家之一。在联合国开发计划署 (开发署) 2010 年人类发展指数排名中，冈比亚在 169 个国家中排名第 151 位。然而，有迹象显示，自 1994 年冈比亚出台首项减贫战略以来，贫困程度略有下降。据综合住户调查显示，冈比亚每天生活费不足 1 美元的人口比例从 1998 年的约 69% 降至 2003 年的 58%。农村地区的贫困率高于城市地区，2003 年，班珠尔市、卡尼芬市和西部区的贫困率最低，分别为 7.6%、37.6% 和 56.7%。2003 年，中游区各地的贫困率均处于较高水平，该区北部和南部地区的贫困率分别高达 94.0% 和 75.7%。全国平均贫困率从 1998 年的 69% 降至 2003 年的 58.0%，并在 2008 年进一步下降到 55.5%。

22. 为联合国开发计划署 2010 年《人类发展报告》计算了 2010 年多维贫穷指数，结果显示，有 34% 的人口生活在日均 1.25 美元的贫困线以下，有 57% 的人口生活在日均 2 美元的贫困线以下，另据估算，2010 年，生活在国家贫困线以下的人口占 61%。

表 13

1998 年和 2003 年各区的总体贫困率

| 区/市 | 1998 年 | 2003 年 | 2008 年 |
|--------|--------|--------|--------|
| 班珠尔 | 50 | 7.6 | |
| 卡尼芬市 | 53 | 37.6 | |
| 西部区 | 69 | 56.7 | |
| 下游区 | 80 | 62.6 | |
| 北岸区 | 80 | 69.8 | |
| 中游区—北部 | 74 | 96.0 | |
| 中游区—南部 | 74 | 75.7 | |

| 区/市 | 1998 年 | 2003 年 | 2008 年 |
|--------|--------|--------|--------|
| 上游区 | 80 | 67.9 | |
| 全国平均水平 | 69 | 58.0 | 55.5 |

资料来源：冈比亚政府，1998 年；2003 年综合住户调查及 2008 年贫困评估。

23. 冈比亚的几个贫困数据来源包括 1992 年和 1998 年开展的贫困调查和 2003/04 年度综合住户调查，后者将 1992 年和 1998 年调查所用的方法规范化。2008 年，冈比亚政府和世界银行共同开展了一项贫困评估模拟工作，2010 年，开发署委托牛津大学为其《人类发展报告》开展 2010 年多维贫穷指数计算工作，利用 10 个指标从教育、卫生和生活水准三个维度来衡量贫困问题。分析所用的数据来自 2005/2006 年度多指标类集调查。

24. 在冈比亚，贫困线的定义是凡其收入不足以负担一个标准篮商品和服务的个人(或住户)均被视为贫困，这一篮子商品和服务的价值即为贫困线。

25. 贫困的界定依据是(a) 户主的就业类型；(b) 居住地；(c) 户主受教育程度；(d) 户主性别；(e) 住户人口。下面几张表按上述决定因素列出了贫困分布情况。

表 14

2008 年按户主就业部门分列的贫困分布情况(%)

| 就业部门 | 贫困人口率 | 占贫困总人口的比例(%) | 占总人口的比例(%) |
|----------|-------|--------------|------------|
| 农业和渔业 | 76.4 | 63.0 | 51.6 |
| 制造和能源 | 50.0 | 3.4 | 7.5 |
| 建筑 | 63.6 | 10.5 | 4.0 |
| 贸易、旅馆和餐饮 | 48.8 | 3.8 | 17.7 |
| 交通和通信 | 52.4 | 3.4 | 5.0 |
| 金融管理 | 49.2 | 4.2 | 1.5 |
| 社会及个人服务 | 45.4 | 7.0 | 12.4 |

资料来源：《2008 年贫困评估报告》。

26. 上表显示，从事农业和渔业的户主贫困率最高，几乎占工作人口的 52%，供职于社会和个人服务行业的户主贫困率最低，这些人主要集中在城市地区。

表 15

2008 年按居住地分列的贫困情况

| | 贫困人口率 | 占贫困总人口的比例(%) | 占总人口的比例(%) |
|----|-------------|--------------|------------|
| 共计 | 58.0 | | |
| 城市 | 39.6 | 23.7 | 46.7 |
| 农村 | 67.8 | 76.3 | 65.3 |

资料来源：《2008 年贫困评估报告》。

27. 在冈比亚，农业人口贫困率高达四分之三以上，这一事实正是上述城乡贫困率差距巨大的原因。

表 16
按户主受教育程度分列的贫困情况(较高贫困线)

| | 贫困人口率 | 占贫困总人口的比例(%) | 占总人口的比例(%) |
|-------|-------|--------------|------------|
| 受教育程度 | 58.0 | | |
| 未受过教育 | 63.5 | 82.5 | 75.3 |
| 初等 | 47.2 | 3.3 | 4.0 |
| 初中 | 54.0 | 0.8 | 1.0 |
| 中等或职业 | 36.0 | 8.0 | 12.08 |
| 高等 | 31.4 | 1.5 | 2.7 |

资料来源：《2008 年贫困评估报告》。

28. 户主受教育程度是决定是否贫穷的另一重要因素，户主受教育程度较高的住户贫困率较低。

表 17
2003 年按户主性别分列的贫困情况

| | 性别 | 基于较低贫困线的估计数(%) |
|--------|----|----------------|
| 贫困人口指数 | 男 | 34.8 |
| | 女 | 53.5 |
| 贫困深度 | 男 | 11.6 |
| | 女 | 22.2 |
| 贫困程度 | 男 | 5.6 |
| | 女 | 11.9 |

资料来源：2003 年综合住户调查。

29. 如下表所示，较之户主为男性的住户，户主为女性的住户陷入贫困的可能性更大。

表 18.
2008 年按人口构成分列的贫困情况(较高贫困线)

| | 贫困人口率 | 占贫困总人口的比例(%) | 占总人口的比例(%) |
|-------------|-------|--------------|------------|
| 较高贫困线 | 58.0 | | |
| 0-6 岁儿童人数 | | | |
| 无 | 35.3 | 11.2 | 18.4 |
| 1 人 | 39.1 | 13.4 | 19.8 |
| 2 人 | 58.4 | 20.2 | 20.0 |
| 3 人或人口更多的住户 | 76.6 | 55.3 | 41.8 |

| | 贫困人口率 | 占贫困总人口的比例(%) | 占总人口的比例(%) |
|---|-------|--------------|------------|
| 1 | 7.2 | 0.1 | 0.7 |
| 2 | 11.2 | 0.2 | 1.1 |
| 3 | 15.6 | 0.8 | 2.9 |
| 4 | 25.3 | 1.7 | 3.9 |
| 5 | 35.6 | 3.6 | 5.8 |
| 6 | 40.5 | 4.9 | 7.0 |

资料来源：《2008年贫困评估报告》。

30. 住户人口越多，贫困的可能性就越大，而在农村地区，住户人口普遍较多。

31. 冈比亚政府致力于减少贫困，并制定了 2012-2015 年发展战略和投资方案《加快经济增长和就业方案》，这是《第二项减贫战略方案》的后继方案。顾名思义，《加快经济增长和就业方案》的主要目标是加快增长和就业，从而减少贫困并改善人民福祉。

32. 按照 2004 年不变价格计算的国内生产总值如下(单位：百万冈比亚达拉西)：

| 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 17 380 980 | 17 225 590 | 17 505 182 | 18 322 591 | 19 346 072 | 20 557 898 | 21 806 922 |

33. 下表为各部门年度实际国内生产总值增长率，其中农业约占国内生产总值的三分之一(根据 2009 年开发署《人类发展报告》，为 320 美元)。农业在国民经济中占据主导地位，对国内生产总值的贡献率约为 24%，从业人口约占劳动适龄人口的 75%。

表 19

2005-2010 年各部门年度实际国内生产总值增长率

| | 2004 年 | 2005 年 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | EST |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----|
| 国内生产总值 | - | -0.9% | 1.6% | 4.7% | 5.6% | 6.3% | 6.1% | |
| 农业 | - | -2.30% | -14.6% | -2.9% | 28.6% | 13.5% | 12.1% | |
| 工业 | - | 2.3% | 3.5% | -0.9% | 2.8% | 1.5% | 5.1% | |
| 服务业 | - | 0.8% | 8.2% | 7.2% | 0.2% | 6.6% | 2.4% | |

34. 过去六年间，冈比亚的年度通货膨胀率呈波动趋势，从 2010 年 7 月的 6.19% 下降至 2011 年 7 月的 3.95%。截至 2011 年 7 月，年均水平维持在 5.2%。

表 20

冈比亚：2006-2011 年各年度通货膨胀率(点对点)

| | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1 月 | 4.0 | 2.0 | 5.1 | 7.0 | 3.57 | 5.01 |
| 2 月 | 2.8 | 2.1 | 5.0 | 7.0 | 3.77 | 5.42 |
| 3 月 | 3.8 | 4.2 | 3.1 | 6.7 | 3.97 | 5.41 |
| 4 月 | 2.7 | 6.3 | 1.4 | 6.3 | 4.10 | 5.54 |
| 5 月 | 2.7 | 6.6 | 1.3 | 5.9 | 4.14 | 5.47 |
| 6 月 | 2.2 | 6.4 | 2.2 | 5.4 | 4.49 | 5.39 |
| 7 月 | 1.5 | 6.3 | 3.8 | 4.0 | 6.19 | 3.95 |
| 8 月 | 1.4 | 6.4 | 5.0 | 3.0 | 6.13 | |
| 9 月 | 1.3 | 6.0 | 6.3 | 2.3 | 6.23 | |
| 10 月 | 1.1 | 6.0 | 6.6 | 2.3 | 6.23 | |
| 11 月 | 0.8 | 6.0 | 6.6 | 2.6 | 5.88 | |
| 12 月 | 0.4 | 6.0 | 6.8 | 2.7 | 5.79 | |
| 年均 | 2.1 | 5.4 | 4.5 | 4.6 | 5.0 | |

资料来源：冈比亚统计局。

35. 班珠尔和卡尼芬市低收入人口的国民消费价格指数整体上涨，其中，饮食指数涨幅最大，从 2006 年 12 月的 105.57 涨至 2011 年 7 月的 143.43，医疗卫生服务指数涨幅最小，从 2006 年 12 月的 100.60 涨至 2011 年 7 月的 101.93。5 个区的相关数字还未得到。

表 21
2004-2011 年班珠尔市和卡尼芬市低收入人口的国民消费价格指数

| | | 饮食 | 住房、 燃料和 照明等 | 服装、 纺织品 和鞋 | 家具和 家庭设 备用品 | 交通 | 报纸、 书籍及 文具 | 酒精、 饮料、 麻醉品及 烟草 | 医疗卫生 | 休闲娱乐 及文化 | 教育 | 旅馆和 餐饮 | 通信 | 杂项 | 所有项目 指数 | 较去年 同期变幅 % |
|--------|------|--------|-------------------|------------------|-------------------|--------|------------------|--------------------------|--------|-------------|--------|-----------|--------|--------|------------|------------------|
| 加权 | | 54.7 | 3.4 | 11.2 | 5.2 | 4.4 | 7.1 | 0.7 | 1.2 | 1.5 | 1.5 | 0.4 | 2.9 | 5.8 | 100.0 | |
| 2006 年 | 1 月 | 104.51 | 109.81 | 101.64 | 104.97 | 113.83 | 109.17 | 100.95 | 100.38 | 101.68 | 101.71 | 104.38 | 100.03 | 102.75 | 104.75 | 3.98 |
| | 2 月 | 104.54 | 110.35 | 101.98 | 105.14 | 113.86 | 109.16 | 101.06 | 100.39 | 102.00 | 101.71 | 103.50 | 100.03 | 102.86 | 104.82 | 2.79 |
| | 3 月 | 104.64 | 110.58 | 102.06 | 105.24 | 113.87 | 109.17 | 101.38 | 100.40 | 102.00 | 101.71 | 103.56 | 100.03 | 103.30 | 104.93 | 3.61 |
| | 4 月 | 104.79 | 110.89 | 102.12 | 105.34 | 114.08 | 109.18 | 101.74 | 100.43 | 102.22 | 101.71 | 103.57 | 100.04 | 103.43 | 105.06 | 2.74 |
| | 5 月 | 104.91 | 110.89 | 102.27 | 105.45 | 114.08 | 109.19 | 101.76 | 100.46 | 102.23 | 101.71 | 103.63 | 100.04 | 103.46 | 105.15 | 2.66 |
| | 6 月 | 104.96 | 111.27 | 102.41 | 105.49 | 114.08 | 109.21 | 102.01 | 100.46 | 102.23 | 101.71 | 103.64 | 100.04 | 109.47 | 105.22 | 2.24 |
| | 7 月 | 105.03 | 111.66 | 102.53 | 105.59 | 114.08 | 109.22 | 102.03 | 100.54 | 102.45 | 101.71 | 103.80 | 100.05 | 103.48 | 105.29 | 1.53 |
| | 8 月 | 105.12 | 111.66 | 102.73 | 105.93 | 114.08 | 109.23 | 102.11 | 100.56 | 102.45 | 101.71 | 103.81 | 100.05 | 103.49 | 105.38 | 1.41 |
| | 9 月 | 105.24 | 112.04 | 102.93 | 106.07 | 114.08 | 109.23 | 102.12 | 100.60 | 102.77 | 101.71 | 103.85 | 100.06 | 103.55 | 105.50 | 1.34 |
| | 10 月 | 105.40 | 112.04 | 103.04 | 106.27 | 114.18 | 109.24 | 102.26 | 100.60 | 102.81 | 101.71 | 104.14 | 100.06 | 103.82 | 102.63 | 1.09 |
| | 11 月 | 105.47 | 112.04 | 103.17 | 106.40 | 114.20 | 109.24 | 102.54 | 100.60 | 103.36 | 101.71 | 104.22 | 100.06 | 104.45 | 105.74 | 0.85 |
| | 12 月 | 105.57 | 112.12 | 103.35 | 106.49 | 114.50 | 109.24 | 102.58 | 100.60 | 103.43 | 101.71 | 104.23 | 100.65 | 104.89 | 105.88 | 0.42 |
| 2007 年 | 1 月 | 106.65 | 112.12 | 103.35 | 108.32 | 114.50 | 109.24 | 102.58 | 100.60 | 103.43 | 101.71 | 104.29 | 100.65 | 109.91 | 106.86 | 2.01 |
| | 2 月 | 106.77 | 112.12 | 103.35 | 108.32 | 114.50 | 109.67 | 102.58 | 100.60 | 103.43 | 101.71 | 104.29 | 100.65 | 110.75 | 107.01 | 2.09 |
| | 3 月 | 111.07 | 112.12 | 103.35 | 108.32 | 114.50 | 109.69 | 102.58 | 100.60 | 103.43 | 101.71 | 104.29 | 100.65 | 110.75 | 109.36 | 4.22 |
| | 4 月 | 114.69 | 116.79 | 104.16 | 109.31 | 114.54 | 109.67 | 102.92 | 100.60 | 103.54 | 101.71 | 106.60 | 100.78 | 112.01 | 111.64 | 6.26 |
| | 5 月 | 115.19 | 113.14 | 104.33 | 109.37 | 114.54 | 109.67 | 102.92 | 100.60 | 103.54 | 101.71 | 107.28 | 100.96 | 112.01 | 112.05 | 6.56 |
| | 6 月 | 115.15 | 113.94 | 104.54 | 109.88 | 114.54 | 109.67 | 103.58 | 100.60 | 103.54 | 101.71 | 107.28 | 100.96 | 112.01 | 111.98 | 6.42 |
| | 7 月 | 115.01 | 114.03 | 104.75 | 110.22 | 114.54 | 109.67 | 103.58 | 100.73 | 103.54 | 101.71 | 107.43 | 100.96 | 112.01 | 111.95 | 6.33 |
| | 8 月 | 115.19 | 114.19 | 104.86 | 110.34 | 114.56 | 109.77 | 103.64 | 100.99 | 103.54 | 101.74 | 107.48 | 101.07 | 112.07 | 112.09 | 6.37 |
| | 9 月 | 114.77 | 114.19 | 104.89 | 110.34 | 114.56 | 109.78 | 103.64 | 100.99 | 103.54 | 101.74 | 107.48 | 101.07 | 112.07 | 111.86 | 6.03 |

| | | 饮食 | 住房、 燃料和 照明等 | 服装、 纺织品 和鞋 | 家具和 家庭设 备用品 | 交通 | 报纸、 书籍及 文具 | 酒精、 饮料、 麻醉品及 烟草 | 医疗卫生 | 休闲娱乐 及文化 | 教育 | 旅馆和 餐饮 | 通信 | 杂项 | 所有项目 指数 | 较去年 同期变幅 % |
|-------|-----|--------|-------------------|------------------|-------------------|--------|------------------|--------------------------|--------|-------------|--------|-----------|--------|--------|------------|------------------|
| | 10月 | 114.70 | 114.19 | 105.06 | 110.86 | 114.78 | 109.89 | 103.98 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 107.56 | 101.09 | 112.07 | 111.95 | 5.98 |
| | 11月 | 115.12 | 114.25 | 105.21 | 110.50 | 114.78 | 109.90 | 103.79 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 105.56 | 101.09 | 112.07 | 112.13 | 6.04 |
| | 12月 | 115.32 | 114.25 | 105.20 | 110.51 | 114.78 | 109.90 | 103.79 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 107.56 | 101.90 | 112.29 | 112.26 | 6.03 |
| 2008年 | 1月 | 115.38 | 114.40 | 105.29 | 110.65 | 114.89 | 109.91 | 103.83 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 107.60 | 101.09 | 112.31 | 112.31 | 5.10 |
| | 2月 | 115.45 | 114.40 | 105.29 | 110.56 | 114.89 | 109.91 | 103.83 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 107.60 | 101.09 | 112.31 | 112.34 | 4.98 |
| | 3月 | 116.11 | 114.40 | 105.31 | 110.56 | 114.89 | 109.91 | 103.83 | 101.00 | 103.56 | 101.87 | 108.86 | 101.09 | 112.39 | 112.73 | 3.08 |
| | 4月 | 116.61 | 115.38 | 106.19 | 111.50 | 115.15 | 109.91 | 104.19 | 101.00 | 103.94 | 101.87 | 108.86 | 101.54 | 112.46 | 113.21 | 1.41 |
| | 5月 | 117.93 | 115.77 | 106.25 | 111.52 | 118.86 | 109.93 | 104.30 | 101.04 | 103.94 | 101.87 | 109.89 | 101.54 | 112.56 | 113.83 | 1.59 |
| | 6月 | 118.17 | 116.38 | 107.10 | 112.13 | 118.87 | 109.94 | 104.64 | 101.10 | 104.13 | 101.87 | 110.10 | 101.55 | 113.59 | 114.48 | 2.23 |
| | 7月 | 120.78 | 118.35 | 107.14 | 112.34 | 119.97 | 109.94 | 104.64 | 101.10 | 104.13 | 101.87 | 111.42 | 101.55 | 114.01 | 116.21 | 3.81 |
| | 8月 | 122.98 | 119.76 | 107.45 | 113.20 | 119.97 | 112.26 | 104.64 | 101.10 | 104.13 | 101.87 | 114.52 | 101.55 | 115.27 | 117.65 | 4.96 |
| | 9月 | 124.11 | 119.76 | 110.46 | 113.38 | 119.97 | 112.26 | 104.64 | 101.10 | 104.13 | 101.87 | 114.52 | 101.55 | 121.01 | 118.96 | 6.35 |
| | 10月 | 124.58 | 120.10 | 110.68 | 113.53 | 119.17 | 113.17 | 104.69 | 101.11 | 104.15 | 101.90 | 115.10 | 101.92 | 121.13 | 119.29 | 6.56 |
| | 11月 | 124.66 | 120.30 | 110.73 | 113.59 | 119.61 | 113.38 | 104.77 | 101.13 | 104.14 | 101.94 | 115.79 | 101.92 | 121.47 | 119.54 | 6.61 |
| | 12月 | 125.12 | 121.02 | 110.30 | 113.64 | 119.83 | 113.40 | 105.45 | 101.13 | 104.17 | 101.94 | 115.83 | 101.94 | 121.56 | 119.93 | 6.83 |
| 2009年 | 1月 | 125.42 | 121.07 | 110.94 | 114.83 | 119.92 | | 105.70 | 101.77 | 104.36 | 102.24 | 115.87 | 101.95 | 123.91 | 120.13 | 6.96 |
| | 2月 | 125.57 | 121.18 | 110.98 | 114.87 | 119.93 | | 105.68 | 101.77 | 104.50 | 102.24 | 115.89 | 101.95 | 124.26 | 120.25 | 7.04 |
| | 3月 | 125.62 | 121.43 | 110.99 | 114.95 | 119.93 | | 105.78 | 101.77 | 104.65 | 102.25 | 115.97 | 101.95 | 124.53 | 120.30 | 6.72 |
| | 4月 | 125.60 | 121.64 | 111.08 | 114.97 | 119.95 | | 105.78 | 101.77 | 104.67 | 102.25 | 116.24 | 101.95 | 125.37 | 120.36 | 6.32 |
| | 5月 | 125.75 | 122.11 | 111.20 | 114.97 | 119.95 | | 106.13 | 101.77 | 104.67 | 102.25 | 116.30 | 101.97 | 125.79 | 120.51 | 5.87 |
| | 6月 | 125.87 | 122.30 | 111.35 | 115.11 | 119.77 | | 106.16 | 101.78 | 104.84 | 102.25 | 116.58 | 101.98 | 125.93 | 120.61 | 5.35 |
| | 7月 | 125.96 | 122.40 | 111.46 | 115.45 | 119.95 | | 106.26 | 101.80 | 104.95 | 102.27 | 116.73 | 101.98 | 126.22 | 120.84 | 3.98 |
| | 8月 | 126.39 | 122.53 | 111.58 | 115.59 | 119.96 | | 106.41 | 101.80 | 104.98 | 102.65 | 116.95 | 101.98 | 123.63 | 121.15 | 2.97 |
| | 9月 | 127.39 | 122.64 | 111.82 | 115.70 | 119.97 | | 106.40 | 101.80 | 105.07 | 102.99 | 117.08 | 102.02 | 126.75 | 121.75 | 2.35 |

| | 饮食 | 住房、 燃料和 照明等 | 服装、 纺织品 和鞋 | 家具和 家庭设 备用品 | 交通 | 报纸、 书籍及 文具 | 酒精、 饮料、 麻醉品及 烟草 | 医疗卫生 | 休闲娱乐 及文化 | 教育 | 旅馆和 餐饮 | 通信 | 杂项 | 所有项目 指数 | 较去年 同期变幅 % |
|-------|-----|-------------------|------------------|-------------------|--------|------------------|--------------------------|--------|-------------|--------|-----------|--------|--------|------------|------------------|
| | 10月 | 127.96 | 122.64 | 111.82 | 115.98 | 119.97 | 106.48 | 101.80 | 105.07 | 102.99 | 117.20 | 102.02 | 127.15 | 121.99 | 2.26 |
| | 11月 | 127.94 | 123.30 | 112.39 | 115.14 | 112.18 | 106.52 | 101.82 | 105.15 | 102.99 | 119.93 | 102.50 | 133.73 | 122.70 | 2.64 |
| | 12月 | 128.67 | 129.47 | 112.64 | 116.26 | 122.76 | 106.59 | 101.82 | 105.67 | 102.99 | 120.18 | 102.50 | 133.89 | 123.19 | 2.72 |
| 2010年 | 1月 | 130.86 | 129.73 | 112.73 | 116.30 | 122.81 | 114.81 | 101.82 | 105.71 | 102.99 | 120.43 | 102.50 | 133.92 | 124.42 | 3.57 |
| | 2月 | 131.34 | 124.02 | 113.14 | 116.37 | 122.85 | 114.21 | 101.82 | 105.74 | 102.99 | 120.53 | 102.50 | 134.49 | 124.78 | 3.77 |
| | 3月 | 131.84 | 124.17 | 113.24 | 116.40 | 122.85 | 114.21 | 101.82 | 105.80 | 102.99 | 120.75 | 102.50 | 134.53 | 125.08 | 3.97 |
| | 4月 | 132.14 | 124.32 | 113.34 | 116.44 | 122.88 | 114.21 | 101.82 | 105.80 | 102.99 | 121.00 | 102.50 | 134.89 | 125.30 | 4.10 |
| | 5月 | 132.49 | 14.33 | 113.38 | 116.45 | 122.89 | 114.66 | 101.82 | 105.85 | 102.99 | 121.13 | 102.50 | 134.92 | 125.50 | 4.14 |
| | 6月 | 132.96 | 124.61 | 113.47 | 116.56 | 127.23 | 114.66 | 101.83 | 105.97 | 102.95 | 121.21 | 102.54 | 135.15 | 126.02 | 4.49 |
| | 7月 | 136.29 | 124.76 | 113.68 | 116.71 | 149.12 | 114.66 | 101.83 | 105.97 | 102.95 | 127.29 | 102.54 | 135.18 | 128.32 | a19 |
| | 8月 | 136.70 | 124.77 | 113.67 | 116.74 | 149.12 | 114.66 | 101.90 | 105.98 | 102.95 | 127.29 | 102.54 | 135.55 | 128.58 | 6.13 |
| | 9月 | 136.87 | 125.28 | 113.80 | 116.92 | 149.12 | 114.69 | 101.91 | 106.32 | 102.95 | 128.08 | 102.54 | 135.58 | 129.34 | 6.23 |
| | 10月 | 138.16 | 125.65 | 113.86 | 117.45 | 149.18 | 114.72 | 101.91 | 106.57 | 102.95 | 128.60 | 102.57 | 136.83 | 129.59 | 6.23 |
| | 11月 | 138.64 | 125.95 | 113.93 | 117.83 | 149.18 | 114.72 | 101.92 | 106.81 | 102.95 | 128.90 | 102.57 | 137.05 | 129.91 | 5.88 |
| | 12月 | 139.23 | 125.96 | 113.95 | 117.95 | 149.18 | 114.72 | 101.92 | 106.88 | 105.72 | 130.20 | 102.57 | 137.20 | 130.32 | 5.79 |
| 2011年 | 1月 | 140.4 | 126.43 | 113.97 | 118.10 | 149.20 | 114.72 | 101.93 | 107.03 | 105.72 | 130.66 | 102.57 | 137.25 | 130.65 | 5.01 |
| | 2月 | 141.77 | 127.92 | 114.01 | 118.12 | 153.01 | 114.72 | 101.93 | 107.55 | 105.72 | 131.99 | 102.57 | 137.26 | 131.54 | 5.42 |
| | 3月 | 142.24 | 128.16 | 114.01 | 118.25 | 153.66 | 114.72 | 101.93 | 107.56 | 105.72 | 132.03 | 102.59 | 137.41 | 131.85 | 5.41 |
| | 4月 | 142.71 | 128.89 | 114.10 | 118.57 | 154.52 | 114.76 | 101.93 | 107.77 | 105.72 | 132.60 | 102.59 | 138.23 | 132.24 | 5.54 |
| | 5月 | 142.90 | 128.92 | 114.12 | 118.60 | 154.55 | 114.76 | 101.93 | 101.78 | 105.72 | 133.07 | 102.59 | 138.67 | 132.37 | 5.47 |
| | 6月 | 143.35 | 129.21 | 114.14 | 118.63 | 154.59 | 114.76 | 101.93 | 107.81 | 105.72 | 133.60 | 102.59 | 141.34 | 132.81 | 5.39 |
| | 7月 | 143.43 | 129.51 | 114.29 | 118.80 | 154.59 | 114.76 | 101.93 | 107.88 | 105.72 | 134.52 | 102.59 | 142.58 | 133.39 | 3.95 |

36. 如下表所示，政府社会支出在公共支出总额和国内生产总值中所占的比重有所增加。

表 22

政府社会支出占公共支出总额和国内生产总值的比重

| | 2007 年(实际) | 2008 年(实际) | 2009 年(实际) | 2010 年(核准) |
|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|--------------------|
| 教育 | 285 992 | 395 691 | 491 360 | 1 007 592 |
| 医疗卫生 | 217 068 | 283 047 | 397 853 | 382 480 |
| 住房及社区设施 | 31 176 | 33 809 | 36 166 | 73 537 |
| 社会保障及福利 | 6 267 | 6 153 | 5 495 | 11 132 |
| 占支出总额的百分比 | 22.69% | 25.74% | 24.90% | 24.90% |
| 按照 2004 年不变价格计算的国内生产总值(百万达拉西) | 18 322 591 | 19 346 072 | 20 557 898 | 21 806 922 (估算) |
| 支出总额 | 561 492 | 741 300 | 954 509 | 1 518 891 |

37. 如下表所示，冈比亚外债存量显著下降，从 2006 年的 6.767 亿美元降至 2010 年的 3.412 亿美元。

表 23

冈比亚 2006-2010 年外债存量

| 年份 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 |
|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 外债(百万美元) | 676.6 | 299.4 | 328 | 330.1 | 341.2 |
| 利息支付(百万冈比亚达拉西) | 232.2 | 231 | 153.5 | 153.2 | 136.6 |
| 汇率 | 28.1 | 24.9 | 22.2 | 26.6 | 27.7 |

资料来源：财政和经济事务部贷款和债务管理局，2011 年 9 月 21 日。

38. 虽然冈比亚外债大幅减少，但内债却较之 2010 年上半年稳步增加，体现了政府加强自力更生以加快落实经济发展议程和降低外部依赖性的政策。

39. 然而，内债较高也是政府的一大关切，这种关切体现在 2011 年上半年的内债状况上。2010 年下半年和 2011 年上半年，内债额大幅减少。

表 24

2008-2011 年内债总额

| | 2008 年 上半年 | 2008 年 下半年 | 2009 年 上半年 | 2009 年 下半年 | 2010 年 上半年 | 2010 年 下半年 | 2011 年 上半年 |
|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 内债总额 | 4 797.65 | 4 674.15 | 4 801.01 | 6 991.41 | 7 026.15 | 7 897.1 | 2 278 |
| 内债总额/ 国内生产总值 | 4 410.74 | 4321.5 | 4 466.33 | 4 831.67 | 4 841.47 | 5 588.64 | 6 156.1 |

40. 冈比亚国家计划委员会和冈比亚统计局在冈比亚开展的第一次核心指标福利调查(2008年)的数据显示,在所调查的人口中,经济活动人口占64.1%。这其中,约60%的人有工作或充分就业,约5%的人未充分就业,12%的人无业,23.9%的人不从事任何经济活动。就业人口比重最高的主要是农村地区,高达93.9%,相比之下,城市地区仅为40.1%,究其原因在于农业是最主要的经济活动。据报告,男性(66.5%)就业比例高于女性(53.2%)。在经济活动人口中,妇女占45%。根据2003年的一项人口和住房普查,在经济活动人口中,16.4%的人口从事渔业,22.07%从事制造业,41.33%从事旅馆和餐饮业,2.66%从事金融服务业,6.95%从事仓储及通信业,39.97%从事商业、社会和个人服务业,43.40%从事批发和零售业。(如2008年国家计划委员会开展的“照亮贫困研究:核心指标福利研究”所示)全国共有56%的劳动人口从事农业,而在农业部门劳动力队伍中,妇女(65.5%)占大多数,男性则为少数(47.5%)。

41. 冈比亚正规经济部门规模很小,仅容纳刚刚超过20%的劳动力,在公务员队伍中,女性占21%。关于非正规经济部门,现尚无数据可用,但妇女广泛参与各种非正规经济部门的活动,包括小商业、市场供应商、街头小吃、蔬菜(自产)和水果售卖、食品加工、跨境贸易、扎染、肥皂制造、服装制作、理发、制冰、家庭帮佣、编织和陶器。

42. 在教育领域,在扩大各级教育机会方面取得了巨大成功。政府兴建了多所学校,让冈比亚每一名儿童,特别是女童,能够在方圆3公里范围内的学校接受教育,令其免受长途跋涉于家和学校中间之苦。小学适龄儿童的入学率为60%。虽然在过去5年间,巴塞地方政府所在地的小学入学率已经从29%升至46%,但仍属于入学率最低之列。小学入学率最低的(41%)当属昆陶尔地方政府所在地。几乎所有入读小学一年级的儿童(97%)最终都能升入五年级。

43. 基础教育低年级阶段的毛入学率从2001/2002学年的82%提高至2007/2008学年的92%,其中包括官方认可的伊斯兰宗教学校的入学人数。同期,女童毛入学率从80%提高到92%,而男童毛入学率则从85%增至87%。基础教育高年级阶段的毛入学率从43%提高到65%。入学率的这一增长意味着年均增长率高达15%。然而,在2005/2006学年至2007/2008学年期间,男童净入学率从62%下降至58%,而女童净入学率则略有提高,从56%升至60%。2006年,基础教育低年级阶段和高年级阶段的性别均等指数分别为1.03%和0.91%。

44. 虽然冈比亚人口的识字率已经跌破撒哈拉以南非洲的平均水平(77%),但15-24岁年龄组男性和女性的识字率已经从1998年水平分别提高至2003年的48.5%和25%,进步可观。《2004-2015年国家教育政策》的一个目标就是,依照《达喀尔行动纲领》的要求,到2015年使文盲率降低50%。该行动纲领旨在促进创建一个足以推动人口社会经济进步的、具有基本素养的社会。而就成人扫盲而言,这一趋势有所不同,男性(60%)识字率高于女性(42.5%),全国成人识字率为42.5%。

表 25

2006 年上半年冈比亚小学净入学率——在小学适龄儿童中所占百分比

| | 男性 | | 女性 | | 共计 | |
|------------------|------|-------|------|-------|-------|-------|
| | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率* | 儿童人数 |
| 地方政府所在地 | | | | | | |
| 班珠尔 | 73.8 | 93 | 81.5 | 94 | 77.6 | 187 |
| 卡尼芬 | 75.4 | 779 | 71.7 | 837 | 73.5 | 1 636 |
| 布里卡马 | 72.7 | 969 | 71.3 | 968 | 72.2 | 1 938 |
| 曼萨孔科 | 46.2 | 363 | 66.2 | 285 | 55.0 | 648 |
| 凯雷万 | 51.1 | 480 | 47.8 | 514 | 49.4 | 995 |
| 昆陶尔 | 36.2 | 310 | 46.3 | 298 | 41.2 | 608 |
| 詹詹布雷 | 51.1 | 343 | 64.5 | 363 | 58.0 | 705 |
| 巴塞 | 48.0 | 513 | 45.1 | 557 | 46.5 | 1 070 |
| 居住地 | | | | | | |
| 城市 | 74.8 | 1 261 | 72.5 | 1 311 | 73.6 | 2 572 |
| 农村 | 52.9 | 2 609 | 56.5 | 2 606 | 54.7 | 5 212 |
| 年龄** | | | | | | |
| 7 岁 | 35.0 | 736 | 35.6 | 724 | 35.3 | 1 460 |
| 8 岁 | 52.8 | 742 | 53.9 | 736 | 53.4 | 1 479 |
| 9 岁 | 69.9 | 558 | 75.5 | 546 | 71.0 | 1 104 |
| 10 岁 | 66.0 | 689 | 68.6 | 744 | 67.4 | 1 434 |
| 11 岁 | 73.5 | 513 | 75.5 | 487 | 74.5 | 1 000 |
| 12 岁 | 71.5 | 631 | 73.0 | 680 | 72.3 | 1 311 |
| 母亲受教育程度 | | | | | | |
| 未受过教育 | 56.8 | 3 192 | 58.6 | 3 223 | 57.7 | 6 415 |
| 初等 | 69.4 | 306 | 71.4 | 295 | 70.4 | 601 |
| 中等及以上 | 79.9 | 373 | 81.5 | 399 | 80.7 | 771 |
| 财富指数五等分阶层 | | | | | | |
| 最贫穷 | 42.6 | 876 | 46.2 | 883 | 44.4 | 1 759 |
| 第二层 | 59.0 | 857 | 61.4 | 863 | 60.2 | 1 721 |
| 中间层 | 63.5 | 751 | 59.5 | 778 | 61.5 | 1 529 |
| 第四层 | 67.6 | 765 | 68.6 | 738 | 68.1 | 1 503 |
| 最富有 | 72.3 | 621 | 79.0 | 655 | 75.8 | 1 276 |
| 户主民族 | | | | | | |
| 曼丁哥族 | 63.8 | 1 389 | 66.2 | 1 436 | 65.0 | 2 824 |
| 沃洛夫族 | 52.8 | 433 | 53.6 | 525 | 53.2 | 958 |
| 富拉族 | 51.9 | 809 | 55.0 | 763 | 53.4 | 1 573 |
| 朱拉族 | 76.5 | 396 | 69.4 | 403 | 72.9 | 799 |

| | 男性 | | 女性 | | 共计 | |
|-----------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|-------------|
| | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率* | 儿童人数 |
| 塞雷尔 | 63.4 | 110 | 68.7 | 127 | 66.2 | 237 |
| 其他民族 | 56.8 | 733 | 61.3 | 662 | 58.9 | 1 395 |
| 共计 | 60.0 | 38.71 | 61.9 | 3 917 | 61.0 | 7797 |

* 多指标类集调查指标；千年发展目标指标 6。

** 入读小学或中学(净入学率)。

表 26

2006 年冈比亚中学净入学率——在中学适龄儿童中所占百分比

| | 男性 | | 女性 | | 共计 | |
|------------------|------|-------|------|------|-------|-------|
| | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率* | 儿童人数 |
| 地方政府所在地 | | | | | | |
| 班珠尔 | 55.0 | 93 | 56.8 | 102 | 56.0 | 195 |
| 卡尼芬 | 58.7 | 783 | 48.3 | 866 | 53.3 | 1 648 |
| 布里卡马 | 44.6 | 857 | 42.0 | 867 | 43.3 | 17.24 |
| 曼萨孔科 | 25.4 | 286 | 29.8 | 200 | 27.2 | 487 |
| 凯雷万 | 30.7 | 344 | 25.3 | 380 | 27.9 | 724 |
| 昆陶尔 | 25.5 | 204 | 15.4 | 221 | 20.2 | 425 |
| 詹詹布雷 | 27.6 | 264 | 23.4 | 316 | 25.3 | 580 |
| 巴塞 | 17.1 | 387 | 12.6 | 472 | 14.7 | 859 |
| 居住地 | | | | | | |
| 城市 | 56.1 | 1 209 | 49.2 | 1370 | 52.4 | 2 579 |
| 农村 | 29.1 | 2 006 | 23.8 | 2055 | 26.4 | 4 064 |
| 年龄** | | | | | | |
| 13 岁 | 16.8 | 554 | 16.1 | 678 | 16.4 | 1 232 |
| 14 岁 | 30.6 | 482 | 28.3 | 817 | 29.2 | 1 299 |
| 15 岁 | 41.8 | 661 | 43.8 | 439 | 42.6 | 1 100 |
| 16 岁 | 49.1 | 508 | 48.9 | 465 | 49.0 | 973 |
| 17 岁 | 49.8 | 443 | 46.4 | 455 | 48.1 | 898 |
| 18 岁 | 48.4 | 570 | 33.6 | 571 | 41.0 | 1 140 |
| 母亲受教育程度 | | | | | | |
| 未受过教育 | 37.9 | 2904 | 32.3 | 3082 | 35.0 | 5 986 |
| 初等 | 36.9 | 116 | 41.8 | 148 | 39.6 | 264 |
| 中等及以上 | 60.0 | 198 | 54.7 | 194 | 57.4 | 392 |
| 财富指数五等分阶层 | | | | | | |
| 最贫穷 | 20.5 | 594 | 14.2 | 612 | 17.5 | 1 207 |
| 第二层 | 35.1 | 648 | 28.5 | 690 | 31.7 | 1 338 |
| 中间层 | 34.5 | 666 | 30.9 | 696 | 32.7 | 1 361 |

| | 男性 | | 女性 | | 共计 | |
|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率 | 儿童人数 | 净入学率* | 儿童人数 |
| 第四层 | 42.4 | 621 | 36.6 | 761 | 39.2 | 1 382 |
| 最富有 | 60.7 | 689 | 57.9 | 665 | 59.3 | 1 354 |
| 户主民族 | | | | | | |
| 曼丁哥族 | 43.0 | 1 206 | 38.0 | 1288 | 40.4 | 2 494 |
| 沃洛夫族 | 37.4 | 354 | 31.5 | 409 | 34.3 | 763 |
| 富拉族 | 36.4 | 589 | 26.1 | 669 | 30.9 | 1 258 |
| 朱拉族 | 46.8 | 272 | 45.1 | 370 | 46.0 | 743 |
| 塞雷尔 | 47.3 | 100 | 49.0 | 121 | 48.2 | 221 |
| 其他民族 | 29.5 | 596 | 25.4 | 567 | 27.5 | 1 163 |
| 共计 | 39.2 | 3 218 | 34.0 | 3424 | 36.5 | 6 642 |

* 多指标类集调查指标 56。

** 入读小学或中学(净入学率)。

表 27

2006 年冈比亚小学完成和升入中学情况

| | 小学净 完成率* | 小学教育完成 年龄的儿童人数 | 升入中学 的比率** | 上年度就读于小学 最高年级的儿童人数 |
|----------------|-------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| 性别 | | | | |
| 男 | 74.9 | 631 | 61.5 | 2 666 |
| 女 | 72.4 | 680 | 51.1 | 2 767 |
| 地方政府所在地 | | | | |
| 班珠尔 | (91.3) | 27 | 91.3 | 160 |
| 卡尼芬 | 83.5 | 310 | 74.3 | 1 477 |
| 布里卡马 | 83.4 | 317 | 55.5 | 1 741 |
| 曼萨孔科 | 85.7 | 105 | 40.2 | 397 |
| 凯雷万 | 58.4 | 163 | 50.4 | 519 |
| 昆陶尔 | 57.8 | 105 | 35.6 | 299 |
| 詹詹布雷 | 79.7 | 111 | 41.4 | 415 |
| 巴塞 | 47.4 | 172 | 34.2 | 425 |
| 居住地 | | | | |
| 城市 | 84.3 | 462 | 74.0 | 2 304 |
| 农村 | 67.7 | 848 | 43.1 | 3 128 |
| 母亲受教育程度 | | | | |
| 未受过教育 | 71.1 | 1 086 | 63.8 | 4 223 |
| 初等 | 85.7 | 88 | 21.9 | 492 |
| 中等及以上 | 86.3 | 137 | 35.2 | 717 |

| | 小学净 完成率* | 小学教育完成 年龄的儿童人数 | 升入中学 的比率** | 上年度就读于小学 最高年级的儿童人数 |
|------------------|-------------|-------------------|---------------|-----------------------|
| 财富指数五等分阶层 | | | | |
| 最贫穷 | 60.4 | 283 | 27.04 | 931 |
| 第二层 | 76.1 | 285 | 45.8 | 1 160 |
| 中间层 | 68.5 | 253 | 54.1 | 1 067 |
| 第四层 | 79.2 | 249 | 60.9 | 1 131 |
| 最富有 | 85.6 | 240 | 87.5 | 1 141 |
| 户主民族 | | | | |
| 曼丁哥族 | 75.4 | 458 | 63.7 | 2 020 |
| 沃洛夫族 | 71.1 | 182 | 57.3 | 584 |
| 富拉族 | 65.6 | 248 | 43.2 | 1 075 |
| 朱拉族 | 86.6 | 141 | 54.7 | 824 |
| 塞雷尔 | (79.1) | 46 | 73.8 | 187 |
| 其他民族 | 72.4 | 236 | 51.2 | 742 |
| 共计 | 73.6 | 1 311 | 56.2 | 5 432 |

* 多指标类集调查指标 59；千年发展目标指标 7b。

** 多指标类集调查指标 58。

B. 宪法、政治和法律框架

45. 1965年2月18日，冈比亚摆脱英国殖民统治，正式独立。继1994年7月发生军事政变和1996年恢复文官统治后，冈比亚颁布了新的《宪法》（《1997年宪法》）。《1997年宪法》于1997年1月12日正式生效，宪法保障参与性民主、权力分立、司法独立和基本人权。冈比亚议会实行一院制，国民议会(议会)由53名议员组成，其中民选议员48名，总统任命议员5名。每届议会任期5年。目前，妇女在国民议会中的比例为7.4%。

46. 冈比亚《宪法》第7条规定，冈比亚法律包括：

- (a) 国民议会根据《宪法》制定的法令和根据这些法令制定的附属法例；
- (b) 任何个人或当局依照《宪法》或任何其他法律所赋予之权力而制定的指令、规则、条例或其他附属法例；
- (c) 现行法律，包括由武装力量临时执政委员会通过的所有法令；
- (d) 普通法和公平原则；
- (e) 针对所适用群体全部成员的习惯法；
- (f) 关于所适用群体全部成员之结婚、离婚和继承事宜的伊斯兰教法。

47. 冈比亚上级法院包括最高法院、上诉法院、高等法院和卡迪上诉委员会。下级法院和法庭有治安法院、卡迪法院、租金法庭、儿童法院、工业法庭和地区法庭。

48. 在过去二三十年期间，案件数量远远超过可审理案件的法官人数，特别是在高等法院，从而导致案件大量积压。造成这种积压局面的原因是，即便不是全部，也是大部分上级法院法官均系来自次区域的技术援助合同工，一旦合同期满，就必须离职，这往往导致案件审理工作半途而废。不过，冈比亚近期发起了一项利用各种干预措施和举措全面解决这一问题的运动，包括增加冈比亚获任法官人数和通过“飓风行动法官”专门处理积压案件，成效显著，这类案件明显减少。高等法院已将权力下放至五区中三个区的分区法院，目前共设有 11 名法官，案件积压达 427 件；治安法院一贯实行权力下放，包括巡回治安法官，所经手的一审案件数量一向高于高等法院，现有积压案件 111 起，共有 24 名治安法官负责处理；卡迪法院设有 27 名卡迪，积压案件 160 起。

49. 虽然目前尚无具体数据显示经法院裁决获得赔偿的受害者的比例，但惯常适用的一般判决政策是，除谋杀、误杀、煽动叛乱和叛国罪外，涉嫌其他任何一种犯罪行为的，罪名一经成立，即应判处他们向受害者进行补偿。

50. 任何司法机关如欲有效履行职责，就必须独立。认识到司法机构独立是确保坚持法治和公正司法的必要条件，《宪法》第 120(3)条规定，“法院、法官和其他担任司法职务者，在行使其司法职能时，应保持独立，只受本宪法及法律的约束”。第 120(4)条进一步规定，“政府和政府各部门及机构一经接到法院关于保护其独立、尊严和有效性的合理要求，即应向法院提供这类协助”。

51. 自 2006 年以来，既决犯、还押犯和拘留犯的人数起伏不定，三类犯人人数量最多的年份分别是：2009 年，共计 682 名既决犯；2010 年，共计 414 名还押犯；2006 年，共计 113 名拘留犯。其中，无一例死刑犯得到执行；冈比亚历史上最后一次执行死刑还是在 1985 年。附件表 A 载有关于 2006 年至 2011 年期间既决犯、还押犯和拘留犯的罪名、刑罚、年龄和性别等详细信息。

52. 警察与人口的比例为 1: 395 人(警察 4,300 名，总人口 170 万)。冈比亚共有 60 名警方检察官和 12 名国家检察官。

53. 总检察长办公室公诉处在处长的领导下，负责处理严重犯罪案件。该处现已处理谋杀案件 64 宗，强奸案件 50 宗，抢劫案件 14 宗，纵火案件 3 宗，叛国罪案件 4 宗和毒品贩运案件 4 宗。下表列出了各区发生的严重犯罪明细。

表 28

2011 年总检察长办公室经办的严重犯罪案件

| | 谋杀 | 强奸 | 纵火 | 暴力抢劫 | 叛国 | 毒品贩运 |
|-----|----|----|----|------|----|------|
| 区 | | | | | | |
| 班珠尔 | 2 | 1 | | | 1 | 1 |

| | 谋杀 | 强奸 | 纵火 | 暴力抢劫 | 叛国 | 毒品贩运 |
|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|----------|----------|
| 卡尼芬市 | 16 | 18 | 3 | 3 | 8 | 3 |
| 西部区 | 22 | 18 | | 2 | 1 | 1 |
| 北岸区 | 12 | 2 | | 1 | | |
| 中游区 | 8 | 7 | | | | |
| 上游区 | 4 | 3 | | 1 | | |
| 下游区 | | 1 | | | | |
| 共计 | 64 | 50 | 3 | 12 | 4 | 4 |

资料来源：总检察长办公室公诉处处长，2011年8月。

54. 冈比亚警察总部统计股目前有 2011 年第一和第二季度的数据。

55. 附件表 B 列示了 2010 年第一季度和 2011 年第一季度的犯罪趋势分析。该表显示，西部区布里卡马发生的犯罪案件减少了 111 起，而减少最多的则是卡尼芬本市(区)。

56. 涉案人员共计 539 人，其中 474 人为男性，65 人为女性。

57. 如附件表 C 所示，第一季度(2011 年 1 月 1 日至 3 月 31 日)所记录的犯罪案件共计 401 宗，其中：原告撤案案件 46 宗；16 名被告人经审理被宣告无罪或释放；70 名被告人经审理被认定有罪；因被告人身份无法查明而终结的案件有 4 宗；正在调查的未结案件 26 起；未决案件 190 宗；待审案件 61 宗。

58. 数据显示，全国共报告犯罪案件 401 宗，其中：原告撤案案件 46 宗；16 名被告人经审理被宣告无罪或释放；70 名被告人经审理被认定有罪；因被告人身份无法查明而终结的案件有 4 宗；正在调查的案件有 25 宗；未决案件 186 宗；派出所已经受理但尚未立案的待审案件 54 宗。

59. 涉案人员共计 525 人，其中 465 人为男性，60 人为女性。附件表 B 给出了 2011 年第一季度(1 月 1 日至 3 月 31 日)全国犯罪案件统计数据。

60. 第二季度共记录犯罪案件 429 宗，其中：原告撤案案件 60 宗；9 名被告人被宣告无罪或释放；106 名被告人被认定有罪；终结案件有 2 宗；正在调查的案件有 28 宗；待决案件 154 宗；待审案件 70 宗。

61. 涉案人员共计 516 人，其中 466 人为男性，50 人为女性。

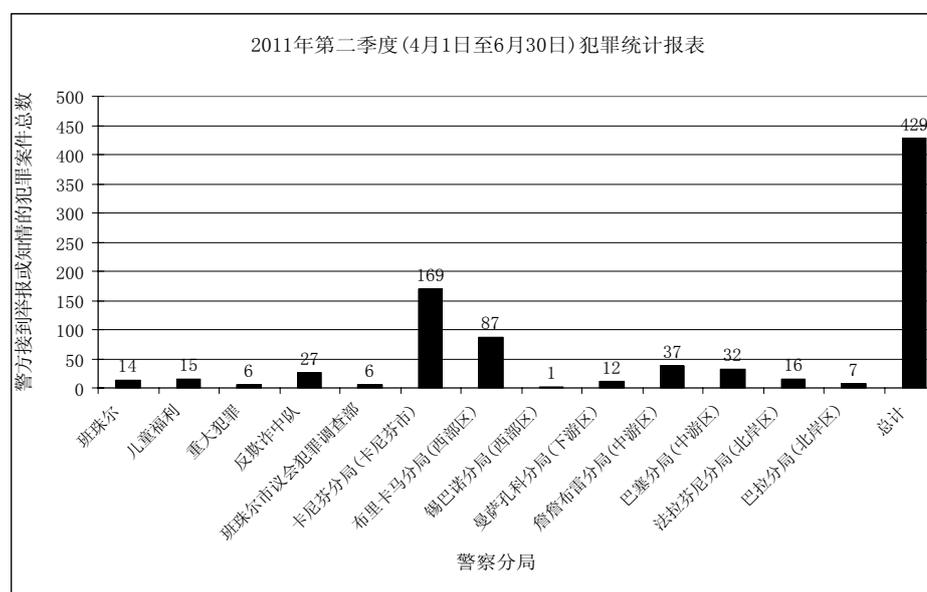
62. 附件表 D 显示，犯罪案件数量从 2010 年第二季度的 500 宗降至 2011 年第二季度的 413 宗，下降了 17%。涉案的男性和女性人数分别减少了 122 人和 33 人。

63. 如附件表 E 和下文图表所示，数据表明，全国第二季度(2011 年 4 月 1 日至 6 月 30 日)共记录犯罪案件 414 宗，其中：原告撤案案件 59 宗；9 名被告人被宣告无罪或释放；106 名被告人被认定有罪；终结案件有 2 宗；正在调查的案件有 18 宗；待决案件 151 宗；待审案件 69 宗。

64. 涉案人员共计 501 人，其中 454 人为男性，47 人为女性。

表 29

2011 年第二季度(4 月 1 日至 6 月 30 日)犯罪统计报表



65. 如附表 F 所示，儿童犯罪或成人对儿童犯罪的案件减少，从 2010 年第一季度的 25 宗降至 2011 年第一季度的 12 宗。2010 年第一季度，涉案人员共计 24 人(男性 22 人，女性 2 人)，而 2011 年第一季度有 14 人(男性 9 人，女性 5 人)。

66. 2010 年第一季度，18 名成年男性和 2 名成年女性虐待儿童，而 2011 年第一季度，仅有 5 名成年男性和 5 名成年女性虐待儿童。

67. 2010 年第一季度，有 4 名男童犯罪，无一名女童涉案；2011 年，相关数字保持不变。

68. 这类案件的数量从 2010 年第二季度的 33 宗减少至 2011 年第二季度的 15 宗(附表 G)；2010 年第二季度，男女涉案人员分别有 29 人和 4 人，其中 24 名男性和 4 名女性犯有虐待儿童罪；2011 年第二季度，共有 10 名男性和 3 名女性虐待儿童。

69. 2010 年第二季度，有 5 名男童犯罪，无一名女童犯罪，2011 年第二季度，有 2 名男童犯罪，同样无一名女童犯罪。

70. 如附表 H 所示，交通事故总量从 2010 年第一季度的 188 起增至 2011 年第一季度的 203 起。

71. 如附表 I 所示，2011 年第一季度共报告交通事故 203 起，其中：致人死亡事故 24 起，致人重伤事故 66 起，致人轻伤事故 51 起，而未造成人身伤害的事故有 62 起。

72. 致人死亡的 24 起事故共造成 16 名男性和 8 名女性死亡。在致人重伤的 66 起事故中，有 89 人受重伤，其中男性 58 人，女性 31 人。

73. 在致人轻伤的 51 起事故中，共有 53 人受轻伤，其中男性 33 人，女性 20 人。

74. 如下文表 30 所示，交通事故总量从 2010 年第二季度的 235 起增至 2011 年第二季度的 279 起。

75. 在 2011 年第二季度所报告的 279 起交通事故中，致人死亡事故 22 起，致人重伤事故 56 起，致人轻伤事故 72 起，而未造成人身伤害的事故有 129 起。

76. 致人死亡的 22 起事故共造成 31 人死亡，其中男性 26 人，女性 5 人。

77. 在致人重伤的 56 起事故中，有 77 人受重伤，其中男性 42 人，女性 35 人。

78. 在致人轻伤的 72 起事故中，共有 99 人受轻伤，其中男性 62 人，女性 37 人。

表 30

第二季度交通事故对比

| 警察分局 | 2010 年第一季度 | 2011 年第一季度 |
|------------|------------|------------|
| 班珠尔交通警察大队 | 10 | 23 |
| 机动交通警察大队 | 128 | 147 |
| 布里卡马交通警察大队 | 62 | 64 |
| 锡巴诺分局 | 9 | 零 |
| 曼萨孔科分局 | 7 | 11 |
| 詹詹布雷分局 | 8 | 11 |
| 巴塞分局 | 5 | 10 |
| 法拉芬尼分局 | 5 | 11 |
| 巴拉分局 | 1 | 2 |
| 总计 | 235 | 279 |

表 31

2011 年第二季度(4 月 1 日至 6 月 30 日)统计报表——死亡或受伤人数

| | 所报告 事故案 件数量 | (A) 致人 死亡 事故 | | (B) 致人 重伤 事故 | | (C) 致人 轻伤 事故 | | (D) 未造成 人身 伤害 事故 | | 起诉案件数量 | | | | | |
|---------|-------------------|-----------------------|----|-----------------------|----|-----------------------|----|------------------------------|----|--------|----|---|---|----|----|
| | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | A | B | C | D | | |
| | | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | | | | | | |
| 鲁莽或危险驾驶 | 45 | 14 | 11 | 3 | 22 | 11 | 15 | 4 | 5 | 1 | 5 | 1 | 3 | 1 | 2 |
| 不小心驾驶 | 139 | 6 | 12 | 1 | 25 | 24 | 16 | 60 | 47 | 33 | 48 | 4 | 3 | 17 | 35 |

| | (A) 所报告 事故案 件数量 | (A) 致人 死亡 事故 | | (B) 致人 重伤 事故 | | (C) 致人 轻伤 事故 | | (D) 未造成 人身 伤害 事故 | | (D) 起诉案件数量 | | | | | |
|---------------|--------------------------|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|------------------------------|-----------|---------------|------------|----------|----------|-----------|-----------|
| | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | 涉及人数 (性别) | | A | B | C | D | | |
| | | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | | | | | | |
| 超速 | 10 | 2 | 3 | 1 | 4 | 4 | | 5 | | 4 | 1 | 1 | 3 | | |
| 刹车系统失灵 | 11 | | | | 2 | 1 | 1 | 1 | | 8 | | | 2 | | |
| 行人过马路不小心 | 6 | | | | 3 | 2 | 3 | 3 | 1 | 2 | | | | | |
| 酒后或服药后驾驶 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 动物没有得到控制 | 2 | | | | | | | | | | | | | | |
| 危险停车 | 2 | | | | | | | | | | | | | | |
| 所驾驶机动车不符合相关要求 | 11 | | | | | | | 4 | 3 | 1 | 7 | | 1 | | |
| 公路阻塞 | 53 | | | | | | | | | | 53 | | 53 | | |
| 总计 | 279 | 22 | 26 | 5 | 56 | 42 | 35 | 72 | 62 | 37 | 129 | 6 | 7 | 19 | 95 |

79. 附件表 G(全国(各分局)犯罪统计数据)、表 H(全国向统计科报告的犯罪案件)、表 I(关于儿童保护等的统计报表)和表 J(全国机动车交通事故统计)为 2010 年 1 月至 12 月的全国年度统计报表。

80. 所有已向新成立的国家法律援助机构提出法律援助申请者均已获得相应援助, 该机构目前正在处理提交高等法院的 56 宗刑事案件和提交卡尼芬市儿童法院的 16 宗案件。

81. 《宪法》第 37 条规定, 可通过高等法院强制执行《宪法》第四章关于基本人权的規定, 高等法院可审理和裁定所提出的任何相关申请, 并可在其认为适当的情况下, 为强制执行或确保强制执行上述任一基本人权条款, 作出这类裁决、签发此类令状和下达相关指示。

82. 冈比亚实行多党民主的政治体制, 全国登记在册并在国家一级得到承认的政党共有十一(11)个。冈比亚人口估计有 170 万, 其中具有选举投票资格的登记选民有 796,929 人。在冈比亚, 选举实行得票最多者当选制, 但不实行比例代表制。在 2007 年举行的立法选举中, 各参选政党(主要政党)赢得的席位如下:

| | |
|-------------|------|
| 爱国调整与建设联盟 | 42 席 |
| 联合民主党 | 4 席 |
| 争取民主与发展全国联盟 | 1 席 |
| 独立候选人 | 1 席 |

83. 下一届立法选举将于 2012 年 3 月举行。

84. 独立选举委员会一律严格按照法律规定的时间表进行选举，但孔博东部选区的一次补选除外，该次补选因全国选民册向新的生物识别选民登记簿全面改版而出现延迟。

85. 独立选举委员会仅掌握有各行政区和选区内选民投票率的信息，详情见载有 2011 年 11 月 24 日总统大选“各选区结果”的下表。

表 32

2011 年 11 月 24 日各选区的总统大选结果

| 行政区/ 选区 | 全体 选民 | 所投 选票 | 投票率% | 叶海亚· 贾梅 | 叶海亚· 贾梅% | 乌赛努· 达博 | 乌赛努· 达博% | 哈马特· 巴 | 哈马特· 巴% | 无效票 |
|-------------|----------|----------|------|------------|-------------|------------|-------------|-----------|------------|-----|
| 班珠尔 | | | | | | | | | | |
| 班珠尔南部 | 6 213 | 4 994 | 80% | 3 562 | 71% | 801 | 16% | 631 | 13% | |
| 班珠尔北部 | 6 438 | 5 249 | 82% | 3 649 | 70% | 1 110 | 21% | 490 | 9% | |
| 班珠尔中部 | 8 527 | 7 173 | 84% | 5 550 | 77% | 998 | 14% | 625 | 9% | 2 |
| 班珠尔 | 21 178 | 17 416 | 82% | 12 761 | 73% | 2 209 | 17% | 1 746 | 10% | 2 |
| 卡尼芬 | | | | | | | | | | |
| 巴高 | 15 921 | 13 621 | 86% | 8 260 | 61% | 4 292 | 32% | 1 069 | 8% | 3 |
| 杰士旺 | 30 147 | 24 645 | 82% | 16 105 | 65% | 5 590 | 23% | 2 950 | 12% | 6 |
| 赛瑞库达西部 | 44 269 | 35 273 | 80% | 23 779 | 67% | 6 520 | 18% | 4 974 | 14% | |
| 赛瑞库达东部 | 54 904 | 44 494 | 81% | 27 992 | 63% | 11 352 | 26% | 5 150 | 12% | |
| 赛瑞库达中部 | 42 510 | 33 761 | 79% | 20 754 | 61% | 7 873 | 0 | 51 | 15% | |
| 卡尼芬 | 187 751 | 151 794 | 81% | 96 890 | 64% | 35 627 | 0 | 193 | 13% | 9 |
| 布里卡马 | | | | | | | | | | |
| 福尼贾洛尔 | 3 146 | 2 745 | 87% | 2 379 | 87% | 139 | 0 | 2 | 8% | 0 |
| 福尼布莱费 | 7 577 | 6 858 | 91% | 6 218 | 91% | 315 | 5% | 325 | 5% | 2 |
| 福尼宾唐 | 7 776 | 7 244 | 93% | 6 811 | 94% | 247 | 0 | 2 | 3% | |
| 福尼邦达利 | 3 449 | 3 153 | 91% | 3 047 | 97% | 28 | 0 | 1 | 2% | 0 |
| 福尼堪萨拉 | 6 905 | 6 289 | 91% | 6 194 | 98% | 36 | 0 | 1 | 1% | 0 |
| 孔博东部 | 18 858 | 16 810 | 89% | 13 749 | 82% | 1 967 | 0 | 11 | 6% | 2 |
| 孔博南部 | 40 937 | 35 378 | 86% | 24 949 | 71% | 6 974 | 0 | 34 | 10% | 21 |
| 孔博中部 | 53 956 | 45 799 | 85% | 31 503 | 69% | 9 817 | 0 | 45 | 10% | 17 |
| 孔博北部 | 110 132 | 91 029 | 83% | 61 173 | 67% | 18 415 | 20% | 11 404 | 13% | 37 |
| 布里卡马 | 252 736 | 215 305 | 85% | 156 023 | 72% | 37 938 | 0 | 213 | 10% | 90 |
| 凯雷万 | | | | | | | | | | |
| 下努伊米 | 21 275 | 18 056 | 85% | 14 666 | 81% | 1 548 | 0 | 18 | 10% | 22 |
| 上努伊米 | 12 721 | 11 165 | 88% | 9 020 | 81% | 1 029 | 0 | 11 | 10% | |
| 约卡度 | 9 195 | 8 047 | 88% | 6 459 | 80% | 815 | 0 | 8 | 10% | |
| 下巴迪卜 | 8 838 | 7 369 | 83% | 4 921 | 67% | 1 801 | 0 | 6 | 9% | 4 |
| 中巴迪卜 | 8 894 | 7 444 | 84% | 5 096 | 68% | 1 713 | 0 | 6 | 9% | |
| 伊里阿萨 | 19 380 | 15 275 | 79% | 11 589 | 76% | 2 811 | 0 | 9 | 6% | 13 |

| 行政区/ 选区 | 全体 选民 | 所投 选票 | 选票率% | 叶海亚· 贾梅 | 叶海亚· 贾梅% | 乌赛努· 达博 | 乌赛努· 达博% | 哈马特· 巴 | 哈马特· 巴% | 无效票 |
|-------------|----------------|----------------|------------|----------------|-------------|----------------|-------------|------------|------------|------------|
| 萨巴赫桑贾尔 | 10 368 | 8 733 | 84% | 7 317 | 84% | 505 | 0 | 9 | 10% | 3 |
| 凯雷万 | 90 671 | 76 089 | 84% | 59 068 | 78% | 10 222 | 0 | 68 | 9% | 42 |
| 曼萨孔科 | | | | | | | | | | |
| 贾拉西部 | 13 592 | 11 031 | 81% | 7 394 | 67% | 2 923 | 0 | 7 | 6% | 4 |
| 贾拉东部 | 7 295 | 5 902 | 81% | 4 405 | 75% | 1 056 | 0 | 4 | 7% | 11 |
| 贾拉中部 | 3 950 | 3 345 | 85% | 2 705 | 81% | 354 | 0 | 3 | 9% | 1 |
| 基昂西部 | 9 330 | 8 360 | 90% | 5 947 | 71% | 2 234 | 0 | 2 | 2% | 1 |
| 基昂东部 | 4 031 | 3 412 | 85% | 2 497 | 73% | 852 | 0 | 1 | 2% | |
| 基昂中部 | 5 476 | 4 724 | 86% | 3 331 | 71% | 1 033 | 22% | 360 | 8% | 5 |
| 曼萨孔科 | 43 674 | 36 774 | 84.5% | 26 269 | 71% | 8 452 | 23% | 2 053 | 6% | 22 |
| 詹詹布雷 | | | | | | | | | | |
| 詹詹布雷 | 1 715 | 1 306 | 76% | 1 050 | 80% | 202 | 15% | 54 | 4% | |
| 尼亚尼 | 11 893 | 9 721 | 82% | 7 213 | 74% | 1 502 | 15% | 1 003 | 10% | 5 |
| 尼亚尼贾 | 4 162 | 3 455 | 83% | 2 239 | 65% | 143 | 4% | 1 072 | 31% | 1 |
| 尼亚尼贾西部 | 3 499 | 2 941 | 84% | 1 967 | 67% | 280 | 10% | 694 | 24% | |
| 尼亚尼贾东部 | 9 399 | 7 952 | 85% | 6 525 | 82% | 595 | 7% | 832 | 10% | 6 |
| 尼亚米那丹昆库 | 2 755 | 2 297 | 83% | 1 773 | 77% | 102 | 4% | 422 | 18% | 2 |
| 下弗拉度西部 | 18 106 | 14 655 | 81% | 11 347 | 77% | 2 086 | 14% | 1 222 | 8% | 10 |
| 上弗拉度西部 | 21 886 | 17 780 | 81% | 13 202 | 74% | 3 153 | 18% | 1 419 | 8% | 6 |
| 下弗拉度西部 | 7 712 | 6 421 | 83% | 4 543 | 71% | 204 | 0 | 17 | 26% | 0 |
| 上萨卢姆 | 9 135 | 7 671 | 84% | 4 765 | 72% | 98 | 0 | 28 | 37% | |
| 萨米 | 10 119 | 8 626 | 85% | 5 099 | 59% | 2 697 | 0 | 8 | 10% | 0 |
| 詹詹布雷 | 100 381 | 82 825 | 83% | 59 723 | 72% | 11 062 | 0 | 120 | 15% | 0 |
| 巴塞 | | | | | | | | | | |
| 巴塞 | 18 799 | 13 716 | 73% | 10 762 | 78% | 1 697 | 0 | 1 257 | 9% | 0 |
| 吉马拉 | 19 273 | 14 379 | 75% | 11 612 | 81% | 1 522 | 0 | 12 | 9% | 0 |
| 图马纳 | 14 263 | 11 399 | 80% | 8 601 | 75% | 1 895 | 0 | 9 | 8% | |
| 堪图拉 | 17 127 | 13 103 | 77% | 11 478 | 88% | 854 | 0 | 8 | 6% | 2 |
| 山姆度 | 11 403 | 9 023 | 79% | 6 955 | 77% | 835 | 0 | 12 | 14% | 6 |
| 乌里西部 | 9 507 | 7 908 | 84% | 5 346 | 67% | 620 | 0 | 20 | 25% | |
| 乌里东部 | 10 166 | 8 101 | 80% | 5 062 | 62% | 544 | 7% | 2 495 | 31% | 5 |
| 巴塞 | 100 538 | 77 701 | 77% | 59 816 | 77% | 7 967 | 0 | 99 | 13% | 51 |
| 全国共计 | 796 929 | 657 904 | 83% | 470 550 | 72% | 114 177 | 0 | 731 | 11% | 264 |

资料来源：独立选举委员会。

86. 在最近举行的总统大选中，独立选举委员会没有正式收到任何关于不合规的投诉，但在大选结果公布之后，反对党曾在私营媒体上抱怨选举存在违规情况。

87. 自 1994 年以来，冈比亚的广播电台和报纸数量一直在稳步增长。然而，迄今为止，冈比亚仅有一家电视台，隶属于国家广播机构“冈比亚广播和电视服务局”，电视和无线电广播的地域覆盖面均达 90%。

88. 公有和私有调频广播电台共有 12 个。商业广播电台主要集中在大班珠尔区，社区广播电台则大多位于各大城镇。

表 33

广播电台、报纸和电视服务

| 名称 | 频率 | 位置 | 在线 |
|-----------------------|----------|------------|--|
| 社区广播电台 | | | |
| 凯雷万社区 | 105.7MHz | 凯雷万(北岸区) | |
| 法拉芬尼社区 | 99.9MHz | 北岸区 | |
| 布里卡马社区 | 98.0MHz | 西部区 | |
| 新珠阿哈杰(Sinchi Alhajie) | 97.5MHz | | |
| 布里卡马-巴 | 96.8MHz | | |
| 圣若瑟家庭农场 | 88.8MHz | 布维亚姆 | |
| 广播电台 | | | |
| 西海岸 1 号电台 | 95.3MHz | 曼迦昆达 | |
| 西海岸 2 号电台 | 92.1MHz | 曼迦昆达 | |
| 城市极限电台 | 93.6MHz | Kairaba 大道 | |
| KWT 电台 | 107.6MHz | Kairaba 大道 | |
| 山顶调频 | 104.7MHz | 塔巴库图 | |
| Janneh Koto 调频 | 101.1MHz | 贡珠尔 | |
| GRTS Radio STL | 88.0MHz | 巴高 Mile 7 | |
| RFI c/o GRTS | 89.0MHz | 卡尼芬 | |
| GRTS 调频 | 98.6MHz | 阿布库 | www.grts.gm |
| 独一无二调频 | 101.7MHz | 巴高 | www.uniquefm.gm |
| 天堂调频 | 105.5MHz | 卡尼芬 | www.paradisefm.gm |
| 情绪调频 | | | www.vibesfm.gm |
| 首都调频 | 100.4MHz | | |

| 名称 | 频率 | 位置 | 在线 |
|-----------------|----|----|-----------------|
| 报纸 | | | |
| 《观察家日报》 | | | www.observer.gm |
| 《论点》(日报) | | | www.thepoint.gm |
| 《今日》(日报) | | | |
| Forayaa(每周 3 期) | | | www.forayaa.gm |
| 《冈比亚新闻与报道》(周报) | | | |
| 《标准报》 | | | |
| 《冈比亚新闻与报道》(周报) | | | |
| 《标准报》 | | | |
| 《冈比亚资讯》(每周 2 期) | | | |

89. 冈比亚政府一直在努力营造有利于非政府组织有效运作的良好氛围。1996 年《非政府组织法》(1996 年第 81 号令)规定成立非政府组织事务局,其任务授权除其他外包括,在政府和非政府组织之间发挥行政纽带作用,并分别按照附表一和附表二所载之《协约定定书》和《非政府组织行为守则》的规定,处理和授予准非政府组织许可证书。

90. 截至 2011 年,已登记注册的非政府组织共计 128 家,其中 81 家是地方非政府组织,29 家是国际非政府组织,另有 8 家非政府组织正在注册中。

91. 一个组织如欲有资格取得非政府组织地位,应符合以下标准:

1. 定有一部章程,明确规定该组织的使命和目标,且该组织应努力促进冈比亚人民的福祉和社会经济进步。
2. 设有办公场所和邮政地址,并至少有两名全职工作人员,且其关系应超越家属关系。
3. 拥有界定明确的行政管理制度和可供进行年度审核的合格的会计/记账系统。
4. 以组织名义开设一个账户(近期明细表须与申请表一并提交)。
5. 制定业务工作计划,详细说明干预的领域和范围。工作计划应有预算,其中注明资金来源。
6. 在使用组织资金方面,对捐助方与冈比亚政府及受益人均应做到透明、负责,且必须乐于与其他相关非政府组织、政府和其他利益攸关方分享活动报告。

7. 系根据总检察长办公室《公司法》之规定依法组成的非营利组织，且须作为一个慈善机构运作至少 24 个月。
8. 不带政治色彩，不以营利为目的，不属任何宗派，并以发展为导向。
9. 通过谅解备忘录与相关职能部门达成协议。
10. 组建一个至少由七名成员组成的理事会(并附上联络地址/电话清单)。
11. 就正在实施的组织方案提交一份活动报告。
12. 国际性组织须在原籍国享有合法地位。因此，必须提交在原籍国的注册证，提供办公场所地址和国际理事会成员名单，包括行政首长的姓名和联系地址。

二. 保护和促进人权的一般框架

A. 国际人权规范的接受情况

1. 主要国际人权文书的批准情况

92. 下列主要国际人权公约和议定书除四项外，其余均已获得冈比亚批准：
 - 1966 年《经济、社会、文化权利国际公约》，1978 年 12 月 29 日批准；
 - 1966 年《公民权利和政治权利国际公约》，1979 年 3 月 22 日批准；
 - 1965 年《消除一切形式种族歧视国际公约》，1979 年 12 月 29 日批准；
 - 1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》，1980 年 7 月 29 日签署，1993 年 4 月 16 日批准；
 - 1984 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，1985 年 10 月 23 日签署，2006 年 4 月批准；
 - 1989 年《儿童权利公约》，1990 年 8 月 9 日批准；
 - 1990 年《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，尚未签署/批准；*
 - 2000 年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，2000 年 12 月 21 日签署，2008 年 4 月 9 日批准；
 - 2000 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，2000 年 12 月 21 日签署，2008 年 4 月 9 日批准；

- 1966 年《公民权利和政治权利国际公约关于个人请愿的任择议定书》，1988 年 6 月 9 日批准；
- 1989 年《公民权利和政治权利国际公约关于废除死刑的任择议定书》，尚未签署/批准；*
- 1999 年《消除对妇女一切形式歧视公约关于个人投诉和询问程序的任择议定书》，尚未签署/批准；*
- 2002 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约关于国家和国际机构定期查访拘留地点的任择议定书》，尚未签署/批准；*

* 冈比亚尚未签署或批准这些文书，但相关进程正在进行之中。

2. 保留和声明

93. 冈比亚没有对第(1)分段所列的主要国际人权文书作出任何保留。

94. 冈比亚之前对《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》作出的所有保留，现已撤回。

3. 限制

95. 根据《宪法》第 7 条构成冈比亚法律体系各类法律，包括针对所适用群体全部成员的习惯法和关于所适用群体全部成员之结婚、离婚和继承事宜的伊斯兰教法。习惯法和属人法影响着冈比亚 90% 以上妇女的生活，有时候还会给《经济、社会、文化权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》某些条款的适用造成限制。

96. 对大多数冈比亚人(其中 95% 为穆斯林)而言，结婚、离婚和继承等事项受属人法和习惯法管辖，即适用于穆斯林的伊斯兰教法或适用于人数相对较少的传统主义者的习惯法。

4. 联合国其他人权公约及有关公约

97. 冈比亚还是以下人权公约及相关公约的缔约方：

- 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》，加入日期：1978 年 12 月 29 日；
- 1926 年通过并于 1955 年修正的《禁奴公约》，加入日期：2008 年 4 月 9 日；
- 1951 年《关于难民地位的公约》，加入日期：1966 年 9 月 7 日；
《1967 年议定书》，加入日期：1967 年 9 月 29 日；
- 1998 年《国际刑事法院罗马规约》，1998 年 12 月 4 日签署，2002 年 6 月 28 日批准；

- 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，2000 年 12 月 14 日签署，2003 年 5 月 5 日批准；
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，2000 年 12 月 14 日签署，2003 年 5 月 5 日批准；
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，2000 年 12 月 14 日签署，2003 年 5 月 5 日批准。

5. 其他相关国际公约

98. 冈比亚已批准下列国际劳工组织公约：

- 1930 年《强迫或强制劳动公约》(第 29 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1949 年《组织权及共同交涉权公约》(第 98 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1951 年《同酬公约》(第 100 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1957 年《废止强迫劳动公约》(第 105 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1958 年《歧视(就业及职业)公约》(第 11 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1973 年《最低年龄公约》(第 138 号公约)，2000 年 9 月 4 日批准；
- 1999 年《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号公约)，2001 年 7 月 3 日批准；

99. 冈比亚已批准下列日内瓦公约：

- 1949 年《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的日内瓦公约》(《日内瓦第二公约》)，1966 年 10 月 20 日批准；
- 1949 年《关于战俘待遇的日内瓦公约》(《日内瓦第三公约》)，1966 年 10 月 20 日批准；
- 1949 年《关于战时保护平民的日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)，1966 年 10 月 20 日批准；
- 1977 年《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受害者的附加议定书》(《第一号议定书》)，1989 年 1 月 12 日批准；

- 1977 年《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受害者的附加议定书》(《第二号议定书》), 1989 年 1 月 12 日批准。

6. 区域人权公约

100. 冈比亚是以下区域人权公约的缔约方:

- 《非洲人权和人民权利宪章》，1983 年 6 月 8 日批准；
- 《非洲儿童权利与福利宪章》，2000 年 12 月 14 日批准；
- 《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》，1999 年 6 月 30 日批准；
- 《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》，2005 年 5 月 25 日批准；
- 《非洲联盟关于非洲难民问题某些特定方面的公约》，1980 年 11 月 12 日批准；
- 《非洲统一组织(非统组织)消除非洲雇佣军制度公约》，2003 年 12 月 24 日签署，2009 年 4 月 30 日批准；
- 《非洲联盟防止和打击腐败公约》，2003 年 12 月 24 日签署，2009 年 4 月 30 日批准；
- 《非洲联盟防止和打击恐怖主义公约》，1999 年 7 月 14 日签署，2009 年 4 月 30 日批准；
- 《非统组织防止和打击恐怖主义公约》，2000 年 12 月 21 日批准；
- 《修正非洲联盟组织法议定书》，2003 年 12 月 24 日签署，2009 年 4 月 30 日批准；
- 《非洲联盟法院议定书》，2003 年 12 月 24 日签署，2009 年 4 月 30 日批准；
- 《非洲青年宪章》，12 月 24 日签署，2009 年 4 月 30 日批准。

B. 国家一级保护人权的法律框架

1. 对基本权利和自由的宪法保护

101. 冈比亚《宪法》第四章就促进和保护人权作了规定。在冈比亚，无论种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族本源或社会出身、财产、出生或其他身份如何，人人在尊重他人的权利和自由以及公共利益的前提下，都享有该章所载之基本人权和自由。

102. 关于该章所载之基本人权和自由，冈比亚所有行政机关及其机构、立法机关和(如适用)所有自然人和法人均应予以尊重和维护，且各级法院可按照《宪法》之规定予以强制执行。这些权利包括：

保护生命权

103. 1997年《冈比亚宪法》将生命权作为一项基本人权加以保障，即使是在国家命运受到威胁的社会紧急状态下，也不得克减。

104. 1993年，冈比亚颁布《1993年死刑(废除)法》，废除了死刑，但后又于1995年颁布1995年第52号法《死刑(恢复)法》，重新恢复死刑。所给出的恢复死刑的理由包括：“自冈比亚废除死刑以来，杀人案件和叛国罪行稳步上升，如不有效遏制，可能会陷入法律和秩序崩溃的境地”，国家逐渐认识到有责任“建立适当的机制，保障公民生命和自由，从而维护法律和秩序并进一步强化对个人人权的尊重。”

105. 死刑仅限适用于谋杀和叛国罪行。即便如此，只有在犯罪行为导致死亡，或任何有毒物质管理不善，造成他人死亡的情况下，方能判处死刑。因此，死刑只限于这些罪行这一事实意味着，死刑是针对“最严重犯罪”的一种极为特殊的措施。自1995年以来，法院虽将被认定谋杀罪名成立的被告判处死刑，但尚无一例得到执行。

106. 另外，冈比亚法律规定，在判处死刑前，必须严格遵循程序保障，包括由一个独立的法庭进行公正审理的权利、无罪推定、最低限度的辩护保障和由一个级别更高的法庭进行复审的权利。除寻求赦免或减刑的特定权利外，这些权利同样适用。

保护免受酷刑和不人道待遇

107. 禁止酷刑、不人道或有辱人格的处罚或其他待遇具有绝对性，即便是在社会紧急情况下，这一规定也不得克减。虽然冈比亚刑事法律尚未就酷刑设立具体的罪名，以支持《宪法》禁止酷刑的规定，但《刑法典》现已设立以暴力相威胁、普通袭击、造成实际身体伤害的袭击、造成他人身体严重受伤的袭击等罪名，且《法官细则》和《证据法》等法律法规也已出台，以切实禁止酷刑。

保护人身自由权

108. 冈比亚《宪法》保障“人人”享有人身自由和安全。这意味着享有人身自由和安全的权利适用于一切剥夺自由情形，无论是在刑事案件中，还是在精神疾病和移民管制等其他情况中。

109. 《宪法》禁止对任何人实行任意逮捕或拘留，不得任意剥夺任何人的自由，但具有法律依据或依照法定程序进行的情况除外。

110. 《宪法》进一步规定，对于任何遭逮捕或拘留之人，应在切实可行的范围内尽快，且无论如何须在三小时内，以他或她所能理解的语言，告知他或她被逮捕或拘留的原因，以及他或她咨询法律执业者意见的权利。对于为将其带至法院以执行一项法院令，或因为有合理理由怀疑其已实施或正准备实施刑事犯罪，而对其实施逮捕或拘留的，法院必须在《宪法》规定的七十二小时内对其进行审判。

111. 《宪法》还规定，对于为执行一项法院令已被带至法院者，不得再以该程序或该罪名为由，继续对其进行拘留，法院另有裁决的情况除外。对于已逮捕或拘留之人，未能在合理时间内予以审判的，必须无条件释放或在确保其稍后出庭接受审判的必要合理条件得到满足后予以释放。刑事案件也应在合理时间内得到处理。

112. 《宪法》进一步规定，凡是遭到他人非法逮捕或拘留者，均有权获得对方或对方代为行事的任何其他人或机构的赔偿。《宪法》还指示司法机关，在对既决犯进行量刑时，应考虑到其被定罪前在监狱中的关押时间。

言论自由

113. 冈比亚《宪法》保障人人享有“言论和表达自由的权利，其中包括新闻和其他媒体自由；思想、良心和信仰自由，包括学术自由、向行政机关请愿以申诉冤屈和诉诸法院以保护他或她的权利的自由。”

114. 1997年《宪法》还引入有关媒体的专门一章，除其他外规定，“特此保障新闻和其他信息媒体的自由和独立性”。该章还规定，新闻和其他信息媒体无论何时都可以自由维护《宪法》的原则、规定和目标，督促政府对冈比亚人民负责，并且“所有国有报纸、杂志、广播和电视均应提供表达不同观点和反对意见的公平机会和设施”。

115. 冈比亚致力于营造有利于媒体自由运作的良好环境，确保实现《宪法》规定的信息自由流动。因此，2009年5月，《信息法》正式颁布生效，该法就冈比亚信息和通信部门的调整、发展和监管作了规定。

116. 然而，表达自由的权利并不是绝对的。除《宪法》对各项权利的限制之外，《刑法典》还设立了刑事诽谤和煽动叛乱两个罪名。民事诽谤也受普通法监管，故而根据《英国法适用法》第3条和《宪法》第7条之规定，在冈比亚适用。

其他宪法保障

117. 《宪法》所提供的其他保障有：免受奴役和强迫劳动的保护；财产不被剥夺的保护；得到公正审判的权利；隐私权；良心自由；结社自由；集会自由；行动自由；政治权利；结婚的权利；妇女的权利；儿童的权利；受教育的权利；残疾人的权利；文化权利；免受歧视的保护。

118. 然而,《宪法》所保障的这些基本权利和自由不是绝对的。欲行使这些权利和自由,即“须尊重他人的权利和自由”,“须遵守对所赋权利和自由之行使设置合理限制的冈比亚法律,这类限制既是民主社会之所需,也是维护冈比亚主权和完整、国家安全、公共秩序、行为准则或道德操守或应对藐视法庭情形的必要条件”。

119. 这些权利的行使普遍受限的另一情形,是根据《宪法》第 34 条宣布国家进入紧急状态之时。《宪法》第 34 条规定,总统有权宣布国家进入紧急状态,并且国民议会可以通过一项法案,授权在紧急状态期间采取一切对于应对局势而言合理正当的紧急措施,根据该法案采取的行动,就为应对局势而实行的社会紧急状态期间产生或存在的情况而言,凡属合理和正当的,一律不得被视为有悖于《宪法》第 19、23、24(第 24(5)-(8)条除外)或 25 条之规定。第 36 条就紧急状态期间如何对待被拘留者作了简要规定。

120. 除第四章外,《宪法》第 39 条还保障投票权。

121. 第二十章还规定了国家政策的指导原则。该章简要规定了公民的义务,并进一步规定了政府经济、社会、文化、教育、政治和外交关系的目标。尽管这些原则并不赋予法定权利,但所有政府机关都以其为指南并予以奉行,以通过立法或其他途径充分落实这些原则。

2. 纳入国家法律体系的人权条约

122. 除冈比亚《宪法》第四章规定的对基本人权和自由的宪法促进和保护(包括《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》所载的大部分基本权利和自由)以及涉及食物权、工作权和水权等人权问题的具体立法外,冈比亚还制定了若干法律,将下述人权条约纳入国家法律制度:

- 《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》,通过 2010 年《妇女法》纳入国内法;
- 《儿童权利公约》及其《任择议定书》和《非洲儿童权利与福利宪章》,分别通过 2005 年《儿童法》和 2003 年《旅游犯罪法》纳入国内法;
- 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》,通过《儿童法》(第 39 和第 40 条)和 2007 年《人口贩运法》纳入国内法;
- 1951 年《关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》和《非洲联盟关于非洲难民问题某些特定方面的公约》,通过 2008 年《难民法》纳入国内法;
- 1930 年《强迫或强制劳动公约》(第 29 号公约)、1948 年《结社自由及保护组织权公约》(第 87 号公约)、1949 年《组织权及共同交涉权公

约》(第 98 号公约)、1951 年《同酬公约》(第 100 号公约)、1957 年《废止强迫劳动公约》(第 108 号公约)、1958 年《歧视(就业及职业)公约》(第 11 号公约), 通过 2007 年《劳动法》纳入国内法;

- 1973 年《最低年龄公约》(第 138 号公约)和 1999 年《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号公约), 通过 2005 年《儿童法》纳入国内法。

3. 参与人权事务的机关

(一) 法院

123. 冈比亚上级法院包括最高法院、上诉法院、高等法院和卡迪上诉委员会。下级法院和法庭有治安法院、卡迪法院、租金法庭、儿童法院、工业法庭和地区法庭。

124. 《宪法》第 37 条规定, 可通过高等法院强制执行《宪法》第四章关于基本人权的規定, 高等法院可审理和裁定所提出的任何申请, 并可在其认为适当的情况下, 为强制执行或确保强制执行上述任一基本人权条款之目的, 作出这类裁决、签发此类令状和下达相关指示。

(二) 监察员

125. 冈比亚虽未设立国家人权委员会, 但《宪法》第 163 条规定成立监察员办公室。《宪法》授权监察员调查关于任何政府部门、机关或其他公共机构内存在行政失当、管理不善或歧视性做法的指控。1997 年《监察员法》还进一步授权监察员:

(a) 调查关于公职人员在执行公务期间不公正、腐败、滥用权力和不公平对待他人的投诉;

(b) 调查关于公共服务委员会、国家行政和安全机关、警察和监狱部门运作的投诉, 但只限于就这些服务没有实现结构均衡或所有人平等获得这些部门的招聘机会和关于这些服务的公平管理提出的投诉。

126. 监察员或其副手仅听命于《宪法》和法律, 不受任何人或机构的指挥和控制。在履行其职责时, 监察员及其属下工作人员享有民事和刑事豁免权, 监察员一经提出保护其独立性、尊严和有效性的请求, 所有政府部门和机关必须谨遵其请求, 提供这类协助。

(三) 冈比亚警察部队

127. 冈比亚警察部队是一个执法机构, 其职能是维护法律和秩序、保护财产、预防和侦查犯罪、拘捕犯罪者和适当执行所负责的所有法律法规。在履行这些职能时, 警察会直接或间接地处理许多人权问题。

(四) 全国公民教育理事会

128. 在冈比亚，公民教育是一个公民借以获取有效行使民主公民权所需的知识和技能并形成相应价值观的过程。正是在这一背景下，出于提高本国公民的公民意识的需要，且根据冈比亚共和国 1997 年《宪法》第 198 条之规定，全国公民教育理事会作为一个独立的非党派机构应运而生。1997 年《宪法》第 199(1)条规定全国公民教育理事会的任务授权如下：

(a) 在全社会范围内形成和维持对本宪法所载的、构成冈比亚基本法律的各项原则和目标的认识；

(b) 教育和鼓励公众捍卫本宪法免遭一切形式的滥用和暴力；

(c) 不定时地制定国家和县区层面旨在实现本宪法各项目标的方案，供政府审议；

(d) 制定、实施和监督旨在向冈比亚公民灌输其公民权和基本权利、义务和责任的意识的方案；

(e) 就与冈比亚相关的国际、区域和次区域事务向冈比亚公民开展教育。

129. 全国公民教育理事会的独立性受到《宪法》保护。《宪法》第 199(3)条规定，“在行使其职能时，理事会应无关政治，且无须听从任何其他个人或机构的指示或控制，除非国民议会的某项法案另有规定”。

(五) 全国妇女理事会

130. 1980 年，全国妇女理事会和全国妇女事务局依照《全国妇女理事会法》成立。该法规定，理事会的主要任务授权是：“就影响妇女发展和福利的所有事项以及部长送交理事会的任何其他事项向政府提供咨询意见……”。在将联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的各项条款纳入冈比亚国家法律的努力中，政府认为有必要废除《全国妇女理事会法》，并制定可令上述两项条约条款产生法律效力的 2010 年《妇女法》以及提高冈比亚妇女和女童地位的国家政策。

131. 依据《妇女法》的规定，全国妇女理事会及其行政机构全国妇女事务局的任务授权大幅拓宽，除其他外包括：确保“政府、地方政府当局及其他公共机关和机构的预算和拨款事宜符合政府的性别平等政策”，“通过政府机构和公共机构给妇女事务局的年度报告”监测“遵守该法规定的情况”，并“代表政府，就《公约》（《消除对妇女一切形式歧视公约》）编制提交公约委员会的定期报告”。

(六) 独立选举委员会

132. 独立选举委员会负责：开展和监督所有公共选举的选民登记工作并开展和监督所有公共选举和全民投票；举行议长和副议长选举；政党登记；确保依法择

定公开选举和全民投票的日期、时间和地点，在公报上刊示，严格据此展开选举，并确保参选的候选人充分披露其在获得提名之时的资产状况。冈比亚《宪法》规定，在依据《宪法》或任何其他法律行使其职能时，独立选举委员会毋须听从任何其他个人或机构的指挥或管控。

(七) 社会福利部

133. 冈比亚社会福利部是一个提供服务和推动改善地方、机构和国家层面优质社会福利服务获取情况的部门。政府的《社会发展政策》明确将管理和行政、儿童保育、成人照护和残疾人定为四大优先领域。该部向残疾人、特困者、穷困者、犯罪受害人、感染艾滋病毒/艾滋病的成年人及其家人、遭受自然和社会灾难者、孤儿和弱势儿童以及受凌虐和被贩运的儿童提供支持和服务。

(八) 争端替代解决方法秘书处

134. 2005年《争端替代解决法》提供了一种符合国际仲裁、调解和调停规则的争端替代解决制度，并设立了一个争端替代解决秘书处，以协助解决争端。

135. 秘书处凭借其民众可承受的服务价格和快速圆满地解决争端的办事效率吸引了大批客户，秘书处现已着手实施一个权力下放方案，以便覆盖冈比亚所有地区，现已在5区中的2个区设立两个试点中心。

(九) 国家法律援助署

136. 国家法律援助署系依据《法律援助法》于2008年成立。该法规定，应向“被控犯有可被判处死刑或终身监禁之罪行……”的个人，以及向“因某儿童本人或由他人代为提起诉讼而在儿童法院接受审讯……”的儿童提供法律援助(第30(1)条)。该法还规定，应向希望“在任何刑事或民事事项中得到法律代表”并且所得“工资不高于政府明确规定的最低工资水平”的个人提供法律援助[第30(2)条]。但后一项规定尚未正式生效，确切生效日期有待总检察长指定并在公报上刊发指令公示。

137. 该署还受命“促使该署指定或供职于该署的法律执业者，在该署任一办事处、法院、派出所或监狱内，就任一民事或刑事事项自由地给出法律咨询意见”[第30(4)条]。

(十) 全国打击贩运人口署

138. 2007年《贩运人口法》规定成立全国打击贩运人口署，并将参与贩运人口定为一种犯罪。该罪界定宽泛，包括人口买卖安置、质押安置、以剥削他人作为动机进行的服务临时安置、以利用他人卖淫为目的在国家境内和跨越国际边界进行的人口运输。

139. 该法还将利用贩运受害人、隐藏贩运以及从冈比亚进出口人口定为刑事犯罪。该法规定，人口贩运活动的受害人享有提起民事诉讼和得到补偿、复原和恢

复的权利，“不论他或她的移民地位如何”，并就政府向受害人提供临时照顾和心理咨询以及帮助其康复作了规定。

(十一) 全国打击贩运人口工作队

140. 政府还成立了一个全国打击贩运人口工作队，该工作队定期召开会议，以规划和实施打击贩运人口运动。现已为人口贩运活动的受害人创建庇护所，并就此开通了 24 小时服务热线。

141. 冈比亚还签署了《联合国打击跨国组织犯罪公约》、联合国打击人口贩运的议定书、《儿童权利公约》和国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号公约)。

(十二) 打击儿童性旅游业工作队

142. 冈比亚政府在冈比亚旅游局下设立了打击儿童性旅游业工作队，负责处理与儿童性旅游业有关的问题，并在 2005 年编制了一份《旅游业守则》和关于 2003 年《旅游犯罪法》的宣传册。除在警察总部设立儿童福利股和向所有派出所派遣儿童福利官员外，还在警察局下设立了旅游安全股。

4. 援引和执行人权文书的条款

143. 冈比亚一直保持着二元制度/传统，即先批准人权文书并将其条款纳入国内法律，然后便可在法院、其他法庭或行政当局援引，或者由法院、其他法庭或行政当局直接强制执行。

144. 然而，未纳入国内法律的人权文书条款若与《宪法》相一致，便可以在法庭上援引使用，这已有先例。《世界人权宣言》和《非洲人权和人民权利宪章》的此类条款已在冈比亚高等法院得到援引。

5. 对于侵犯人权行为的现有补救办法

145. 《宪法》第 37 条规定，可通过高等法院强制执行《宪法》第四章关于基本人权的规定，高等法院可审理和裁定所提出的任何申请，并可在其认为适当的情况下，为强制执行或确保强制执行任一基本人权条款之目的，作出这类裁决、签发此类令状和下达相关指示。

6. 负责监督人权实施情况的机构

(一) 监察员

146. 《宪法》第 163 条规定设立监察员办公室，并授权该办公室调查关于任何政府部门、机关或其他公共机构内存在行政失当、管理不善或歧视性做法的指控。1997 年《监察员法》除其他外，还授权监察员调查关于公职人员在执行公务期间不公正、腐败、滥用权力和不公平对待他人的投诉。

147. 监察员办公室还设立了专门负责处理人权问题的人权股。

(二) 全国妇女理事会、妇女事务局和全国妇女联合会

148. 这三个机构通过落实提高妇女和女童地位的国家政策、执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的规定，共同构成提高妇女和女童地位机制的核心。

(三) 全国公民教育理事会

149. 全国公民教育理事会在城镇和村庄举行社区例行会议，就公民的宪法权利、义务和责任向公众开展教育。理事会还就与善治有关的热点问题定期举办现场广播和电视节目。理事会会在选举临近之际随时开展选民教育活动，帮助选民作出知情选择。理事会最近刚刚完成了在冈比亚学校进行的为期一年的公民和人权教育教学试点项目。

(四) 社会福利部

150. 社会福利部在提高认识、能力建设、对合作伙伴进行宣传和预防虐待儿童和剥削儿童问题的培训，以及保护弱势成年人及老年人方面取得了成功。

151. 尽管资源有限，该部仍在向 1500 名贫困儿童提供助学金。它还向 30 名弃婴提供寄养，为 150 名儿童提供庇护所和支助，为 400 名街头儿童(almudos)提供技能培训和基本必需品，为 14 名老人提供住宿照护并为 20 名老人提供居家护理服务，以及为 5,000 名残疾人提供假肢、拐杖和/或助行架。它还成立了弱势儿童保护基地及孤儿和弱势儿童指导委员会，并制定了《孤儿和弱势儿童国家行动计划》。该部还开通了儿童/家庭热线，并培训了 15 名应急准备社会工作者。社会工作者继续向儿童法院提交关于在该法院出庭受审的少年犯的家庭研究报告。

(五) 残疾人

152. 《宪法》第 31 条规定，“残疾人获得尊重和人的尊严的权利应该得到国家和社会的认可”。该条进一步规定，“残疾人有权获得保护免遭剥削和歧视，尤其是在获得医疗服务、教育和就业方面”，并且“在一方当事人为残疾人的任何司法程序中，均应考虑到他或她的残疾情况。”

153. 国家政策的一个指导原则进一步责成国家奉行保护残疾人和社会其他弱势成员的权利和自由的政策，以确保这些人能获得公正和公平的社会机会。

154. 冈比亚尚未批准《联合国残疾人权利公约》，但已在某些领域取得重大进展。公认为专为残疾人开设的学校共有三所：圣约翰聋人学校、卫斯理学习障碍儿童特殊学校和专为视力障碍者提供教育服务的冈比亚视力障碍人士组织资源中心。

155. 一些政府机构一直在处理残疾人权利问题。这些机构包括基础和中等教育部、社会福利部、青年与体育部等。国家计划委员会目前也正在就将残疾人问题

纳入政府《减贫战略》的主流一事，与残疾人组织和冈比亚残疾人联合会进行磋商。《冈比亚非洲残疾人十年行动计划》现正处于核准过程中。超过 13 个非政府组织和协会也一直在致力于解决影响残疾人的问题。

7. 对区域人权法院和其他机制管辖权的接受情况

156. 冈比亚一贯接受总部设在冈比亚的非洲人权和人民权利委员会、西非国家经济共同体(西非经共体)法院和非洲法院的管辖。

157. 下列涉及冈比亚的案件已由西非经共体法院审理：

(一) Femi Falana 和 Ors.诉冈比亚共和国

诉讼号：ECW/CCJ/APP/10/07

诉讼：原告指称，被告违反经修订的关于次区域内货物和人员自由流动的条约和议定书，设置检查站/收费站，侵犯了其基本人权。

裁决：原告因没有公开披露对冈比亚提起诉讼的理由而败诉。冈比亚作为被告的身份被排除。

(二) Musa Saidykhan 诉冈比亚共和国

诉讼号：ECW/CCJ/APP/11107

诉讼：原告指称，他因公布所称政变策划者的名字而遭到错误和非法的逮捕和拘留，其基本人权遭到侵犯。

裁决：判决结果是冈比亚败诉，须作出损害赔偿。其后，冈比亚提出复审该项裁决的申请。2013 年 2 月 7 日，法院作出裁决，驳回申请。依照裁决，冈比亚必须支付 200,000 美元的赔偿。

(三) 首席记者 Ebrima Manneh 诉冈比亚共和国

诉讼号：ECW/CCJ/JUD/03/08

诉讼：原告诉称，遭到非法逮捕和拘留，其基本人权遭到侵犯。

裁决：判定冈比亚作出 100,000 美元的损害赔偿。

冈比亚以新的可开脱其罪责的证据为由，提出复审该项裁决的申请。法院以判决是 2008 年作出的、因此 2011 年不能复审为由，驳回其申请，并判定冈比亚有义务按照判决支付损害赔偿。

(四) 社会经济权利和责任项目的注册受托人等
诉

1. 冈比亚总检察长
2. 西非经共同体主席

诉讼号：EW/CCJ/APP/08/09

诉讼：原告起诉被告的理由是，冈比亚建议修正西非经共同体经修订的条约，提议设立上诉庭，负责审理提交西非经共同体法院的上诉案件，原告诉称，此举违反了西非经共同体经修订的条约和议定书。

裁决：法院根据冈比亚提出的初步反对意见，判定冈比亚胜诉。

(五) Emmanuel U. Njai 博士诉叶海亚·贾梅总统阁下

诉讼号：ECW/CCJ/APP/09/10

诉讼：原告指称，总统的助手阻挠其通过美国驻冈比亚大使馆从美国方面领取社会保障支票，因此总统侵犯了其人权。

裁决：法院判定冈比亚胜诉，对原告处以 10,000 美元罚金。

(六) 西非媒体基金会诉冈比亚共和国

诉讼号：ECW/CCJ/AAP/15/10

诉讼：原告指称，首席记者 Ebrima Manneh 失踪并疑似被冈比亚杀害，因此要求获得损害赔偿。

裁决：冈比亚提出初步反对意见，2012 年 2 月 7 日，法院判定冈比亚胜诉。相应地，法院判定诉讼不成立，理由是原告下结论认为 Manneh 已经死亡为时尚早，且媒体基金会无权就 Manneh 之死提起诉讼和要求赔偿。

C. 国家一级促进人权的框架

1. 国民议会

158. 国民议会在促进和保护人权方面发挥着非常重要的作用。例如，《宪法》规定，国民议会负责审议在冈比亚完全废除死刑是否可取。还规定，监察员每年都应向国民议会报告其职责的履行情况。总统必须出席一次国民议会会议并在会议上发言，介绍冈比亚的境况、政府的政策和国家治理情况。国民议会还可以要求总统出席国民议会会议，商讨对国家重要的问题。国民议会还通过向各部委部长问责，对行政机关进行监督。国民议会的小组委员会包括妇女和儿童问题特设小组委员会，负责审议向其提交的妇女和儿童相关议题、政策和议案的性别平等方面。

2. 国家人权机构

159. 冈比亚虽尚未设立国家人权委员会，但创建工作正在努力展开；此外，如本文件前文所述，已为在国家层面保护和促进人权设立了其他相关机构。它们分别是：

- 监察员办公室；
- 全国妇女理事会及其妇女事务局；
- 全国妇女联合会，及其遍布冈比亚各地的区域分支机构；
- 全国公民教育理事会；
- 独立选举委员会；
- 冈比亚视力障碍人士组织专为视力障碍者提供教育服务的资源中心；
- 全国打击贩运人口署，依照 2007 年《贩运人口法》成立，该法为一部综合性立法，旨在预防和禁止贩运人口活动，惩处涉案人员，并帮助贩运活动的受害人复原和重新融入社会。该署负责确保《贩运人口法》得到贯彻执行；
- 替代性争端解决秘书处；
- 国家法律援助署。

3. 人权文书的传播

160. 全国公民教育理事会的任务授权是就国际、区域和次区域事务，包括冈比亚为缔约方的人权文书，开展公民教育。此外，政府和非政府组织会定期举办关于人权的讲习班和培训。早在将《消除对妇女一切形式歧视公约》、《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》和《儿童权利公约》等人权条约纳入国内法律之前，便已在全国范围内实施提高认识方案和宣传方案，以促进这些法案的颁布。

161. 妇女事务局和其他民间社会组织继续在冈比亚各区提高公众对妇女权利的认识。

162. 非政府组织和民间社会组织已开始利用突显暴力侵害妇女和女童、投票权、财产权、受教育权等人权关切的海报，开展宣传运动。

4. 提高公职人员和其他专业人员的人权意识

163. 政府及其发展伙伴就人权和善治问题面向公职人员举办的讲习班、研讨会或培训方案几乎月月不间断。美国大使馆定期赞助举办面向武装力量成员的国际人道主义法讲习班；儿基会走在协助冈比亚政府提高公众认识水平工作的前列，特别是提高社会工作者、警察和儿童法庭成员对儿童权利的认识；开发署为冈比亚政府扩大民众获得司法救助机会的举措提供宝贵援助，为建立替代性纠纷解决

秘书处(及区域中心)和国家法律援助署等机构提供资源,并训练这些机构的官员;联合王国政府国际发展部多年来一直在协助司法部和司法机关为律师、法官和治安法官举办培训讲习班。此外,还定期对其他公职人员宣传与其所在部门相关的人权问题。基础和中等教育部与冈比亚教师工会、教科文组织以及关爱世界组织和冈比亚女律师协会等非政府组织合作举办座谈会,介绍教育特别是女童教育所带来的惠益。

5. 通过教育方案和政府发布的公共信息提高人权意识

164. 如上文第(3)段所述,全国公民教育理事会的任务授权是就人权和人民权利开展公民教育。理事会就人权和善治在全国开展提高公众认识活动和宣传活动。此外,全国妇女理事会及其妇女事务局和全国妇女联合会及其各区分支机构积极倡导妇女权利,鼓励妇女追求 1997 年《宪法》和 2010 年《妇女法》所保障的各项妇女权利。青年团体“保护儿童联盟”在政府的鼓励和资助下,致力于提高公众对儿童权利和责任的认识。该联盟举办儿童议会年度会议和谈话节目,专门探讨影响儿童福祉的问题。

6. 通过大众传媒提高人权意识

165. 随着私有和社区广播电台的增多,公众对影响人口的问题的讨论和认识水平明显提高。国有广播和电视服务机构“冈比亚广播和电视服务局”每周都会播放关于健康(尤其是孕产妇和儿童保健)、环境卫生、妇女和儿童权利(包括家庭暴力)、有害的传统习俗、食品与营养、疾病预防、教育(通过每周一期的电视节目“教育论坛”)和其他社会问题的节目。

166. 私有和社区广播电台每周会有听众通过电话参与的有关上述部分问题的讨论节目,从而对“冈比亚广播和电视服务局”的节目形成补充。许多涉及影响妇女和儿童的问题的节目都是由妇女和儿童负责。

7. 民间社会包括非政府组织的作用

167. 冈比亚政府一直在努力创造有利的环境,尤其是有利于人权组织从事妇女问题工作的环境。一些组织,如冈比亚女律师协会和冈比亚传统习俗委员会,也一直在从事妇女问题工作。冈比亚女律师协会继续为一些官司缠身的妇女提供法律援助。

168. 冈比亚传统习俗委员会也一直在领导在冈比亚境内终结女性外阴残割做法的运动。2009 年 12 月 5 日,中游区和上游区 351 个社区的多达 60 名割礼人公开宣布放弃残割女性外阴这一职业,宣誓终生不再实施割礼。割礼人在放弃这一职业后,通常会宣誓终生不再实施割礼。冈比亚传统习俗委员会在过去开展了许多类似的活动,今后会再接再厉。作为对割礼人“放下割礼刀”的补偿,会向他们提供适当的雇用机会。

8. 预算分配及趋势

169. 虽然目前尚无关于用以履行冈比亚人权义务的预算分配和预算趋势的数据，但人权活动经费一般来自三个渠道：一是各部委的国家预算拨款；二是各发展合作伙伴的援助，如开发署、儿基会、美国国际开发署、英国政府(通过国际农业发展基金)和中国台湾省，等等；三是国际和国家非政府组织，如儿童基金(其前身是基督教儿童基金)、援助行动组织、关爱世界组织、扶贫倡导团体、冈比亚女律师协会、冈比亚传统习俗委员会和其他民间社会组织。

9. 发展合作和援助

170. 在冈比亚政府积极建设基础设施以实现本国公民的经济、社会和文化权利的发展努力中，除来自上述合作伙伴的双边合作和援助外，其他多边合作和援助也是一个不可或缺的组成部分。政府的主要发展支柱是农业、教育和卫生领域，因此，很大一部分发展援助被投入到这些领域和促进这些发展努力的道路建设。

表 34

2010 年捐助方和全球基金实付款(额)一览表

| 捐助方 | 承付款 | 付款 | 付款% |
|----------------|----------------|----------------|-------------|
| 非洲开发银行 | 245 252 790.00 | 194 521 638.06 | 79.31475044 |
| 国际开发协会 | 805 985 380.44 | 486 274 180.44 | 60.33287852 |
| 伊斯兰开发银行 | 213 564 680.77 | 207 290 843.49 | 97.06232451 |
| 阿拉伯非洲经济发展银行 | 210 237 330.10 | 60 237 330.04 | 28.65206194 |
| 国际农业发展基金 | 98 535 900.88 | 98 535 900.88 | 100 |
| 科威特阿拉伯经济发展基金会 | 224 969 260.70 | 224 969 260.70 | 100 |
| 沙特发展基金 | 135 000 000.00 | 31 485 416.83 | 23.32253099 |
| 石油输出国组织 | 538 483 026.00 | 499 421 771.90 | 92.74605657 |
| 欧盟/欧洲开发基金 | 287 017 446.62 | 257 400 872.99 | 89.68126364 |
| 全球基金 | 383 733 738.00 | 383 733 738.07 | 100 |
| 美国进出口银行—特别发展基金 | 146 906 703.21 | 146 906 703.21 | 100 |

从表中可以看出，国际农业发展基金、科威特阿拉伯经济发展基金会、全球基金和美国进出口银行对相关计划的承付款已全部付清，国际开发协会、石油输出国组织和欧盟的付款比例超过 90%。付款比例严重不足的仅沙特发展基金一例，仅约 23%。

资料来源：财政和经济事务部。

10. 挑战与制约

171. 和非洲许多发展中国家一样，冈比亚在全国范围内履行人权义务方面所遇到的主要制约因素，是无法为所有部门充分提供所需资源。冈比亚没有具有商业开采价值的矿产资源，人均收入居于全球最低之列。在联合国开发计划署 2010 年人类发展指数排名中，冈比亚作为最贫穷的国家之一，在 169 个国家中排名第 151 位。因此，所有部门(包括处理人权问题的机构)的资源分配受到影响。

D. 国家一级的报告进程

172. 政府成立了一个联合国人权条约机构报告工作队，由政府各主要部委和公共机构的代表组成。这些代表均参加了 2011 年 5 月 17 日至 19 日在冈比亚首都班珠尔举行的关于向联合国人权条约机构报告的培训讲习班，讲习班系由联合国人权事务高级专员办事处通过其西非区域代表处举办，为期三天时间。

173. 工作队在司法部的协调下，与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)聘请的一名顾问通过参与性实训的方式密切合作，包括收集和整理编制报告所需的相关信息和统计数据。

174. 2010 年《妇女法》第 66 条规定，除工作队外，所有政府机构和公共机构均负有就其遵守该法的情况向妇女事务局提交年度报告的法定义务，以便能够让全国妇女理事会履行其就《消除对妇女一切形式歧视公约》编制提交公约委员会的定期报告的法定职责。工作队的成员将任主管干事(联系人)，负责今后根据《消除对妇女一切形式歧视公约》编制报告和编制提交联合国其他条约机构的报告。

175. 所有报告均须通过研讨会加以核实，在研讨会上，所有利益攸关方，包括民间社会组织和非政府组织，均会受邀就报告最后草案提出意见，以供讨论并纳入提交政府的最后报告，从而提交联合国相关条约机构。

E. 其他相关人权信息

176. 冈比亚在促进和保护本区域人权和人民权利方面，已经发挥并将继续发挥重大作用。《非洲人权和人民权利宪章》(《非洲宪章》)另一广为人知的名称是《班珠尔宪章》，这是因为《宪章》的最后草案是在冈比亚拟订并达成一致的。

177. 在《非洲宪章》通过之后，在当时的非洲统一组织内，冈比亚第一个提出请求，申请作为根据旨在保护和促进人权和人民权利的《非洲宪章》设立的非洲人权和人民权利委员会(非洲委员会)总部的东道国，该请求在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行的非洲国家元首和政府首脑会议上获得一致同意。自此以后，冈比亚多次主办非洲委员会一年两次的届会，并将继续间隔主办每年举行的两届会议中的一届。

178. 同时，在非洲委员会创建之际，冈比亚政府还为非洲民主和人权研究中心的建立提供了种子资金，这是一个独立的区域组织，其任务授权是通过教学、研究、出版和文件编制促进人权，并协助非洲委员会开展宣传活动。非洲民主和人权研究中心最初是由总检察长和司法部长担任主席，之后，该中心的地位变更为一个完全独立于政府之外的非政府组织，主要负责通过其蜚声国际的“非政府组织关于人权非政府组织参与非洲人权和人民权利委员会工作的论坛”，为非洲和其他地方的非政府组织提供在非洲委员会各届会议召开之前与委员会成员碰面、

讨论和进行互动的机会。非洲民主和人权研究中心与其他非政府组织，特别是偶尔主办非洲委员会会议的国家非政府组织合作，每年主办两次该论坛。

179. 冈比亚是第一个签署《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的国家，但在批准之时，提出了一些保留。不过，在对包括伊斯兰宗教领袖在内的所有利益攸关方进行大力宣传并与其进行磋商后，这些保留被撤销。该议定书和《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）的条款现已通过最近颁布的 2010 年《妇女法》纳入国内法律。冈比亚所批准的其他区域人权公约有《非洲儿童权利与福利宪章》和《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》。

180. 在次区域层面，冈比亚在西非国家经济共同体(西非经共体)的活动中发挥着重要作用，并多次主办西非经共体的讲习班和研讨会。冈比亚还是西非经共体预警和反应系统-1 号区办事处的东道国，并为西非经共体监测组在该次区域的维和任务做出了贡献。冈比亚在联合国东帝汶和达尔富尔维和特派团中表现出色，是国家及其纪律严明的部队的骄傲。冈比亚接受西非经共体法院的管辖，并一直在与其通力配合。

181. 目前，冈比亚在大力推进实现千年发展目标，这些目标是冈比亚制定发展政策和 2020 年愿景的立足点，对这些目标的承诺最近在 2011 年纽约峰会期间得到确认。冈比亚的《第一项减贫战略方案》和《第二项减贫战略方案》是以千年发展目标的某些支柱为立足点，最近制定的《2012-2015 年加快经济增长和就业方案》也与千年发展目标紧密协调。

182. 《北京行动纲要》为冈比亚在国家层面和国际层面实现性别平等与公平以及性别主流化的举措取得值得称道的成果提供了一个模板，在这方面，冈比亚于 2010 年成功举办“北京+10”会议即为证明。

三. 关于不歧视、平等和有效补救办法的信息

183. 1997 年《冈比亚宪法》第四章规定，无论种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族本源或社会出身、财产、出生或其他身份如何，人人尊重他人的权利和自由以及公共利益的前提下，都享有基本人权和自由。

184. 此外，2005 年《儿童法》规定，一般而言应保护和促进儿童的权利和自由，不论男女，一视同仁。2010 年《妇女法》通过落实提高妇女和女童地位的国家政策以及纳入并执行联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的各项条款，来保护妇女的人权。这两项法案均载有对歧视受害人的有效补救办法，此外，《宪法》第 37 条规定，可通过高等法院强制执行《宪法》关于基本人权的规定，高等法院可审理和裁定所提出的任何申请，并可在其认为适当的情况下，为强制执行或确保强制执行上述任一基本人权条款之目的，作出这类裁决、签发此类令状和下达相关指示。

185. 2007 年《劳动法》是强调劳动队伍中不歧视原则并规定对违反这一原则的行为予以制裁和补救的另一项法律。该法还规定，不得歧视劳动队伍中的艾滋病毒/艾滋病感染者，这在当时尚属一项开创性的规定，2010 年《艾滋病预防和控制法案草案》则对此项规定作了广泛扩展和全面论述，为冈比亚应对艾滋病毒/艾滋病问题提供了一个法律框架，该法案现正待颁布出台。

186. 其他提供有效的反歧视补救办法的机构有监察员办公室、替代性争端解决秘书处、妇女事务局，以及向残疾人、感染艾滋病毒/艾滋病的成人及其家人、孤儿和弱势儿童等群体提供支持和服务的社会福利部。

187. 社会福利部与冈比亚大学和赫尔曼·格迈纳尔 SOS 组织合作，面向社会工作者开办培训班，甚至可以颁发文凭。还面向教师、执法人员、护士、社会工作者、宗教和社区领袖以及儿童开办宣传和提高认识的讲习班。政府为确保营造一个爱幼环境而采取的其他措施包括：在警察总部下设儿童福利股并向所有派出所派遣儿童福利官员；设立 12 个社区儿童保护委员会、5 个邻里观察团体，以及在卡尼芬市设立儿童法院；创建一个少年拘留中心；开通社会福利热线和开设妇女和儿童庇护所。

188. 得益于最高领导层的平权行动，在内阁 15 个部长级职位中，有 5 个(33%)由妇女担任。政府中仅次于最高级别的两个职位，即副总统兼妇女事务部长和国民议会议长，皆由妇女担任，无论是在当前还是在以前的立法议会中皆是如此。

189. 关于国民议会，规定有 5 名议员须经提名产生，截至目前，总统大都是任命妇女出任这些职位。目前，国民议会共有 4 名女性成员，分别是 2 名民选议员和 2 名总统任命议员，后者中 1 人为议长。

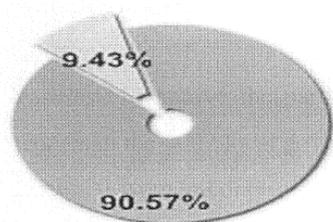
190. 在当前的行政系统中，各部门内的最高决策职位包括 3 名女常务秘书、4 名副常务秘书、若干名首席助理秘书和大量部门负责人和技术主任。在外交领域，19 名使团团团长中有 3 名女性，并有 2 名女性出任副团长，这在冈比亚历史上尚属首次。

191. 司法机关已从平权行动政策的实施中获益。2009 年 9 月，高等法院法官任命发布，11 名法官中，女法官的人数增至 8 人(72%)。这是一项了不起的成就，因为这一比例远远超过了所建议的 50%。儿童股也由一名女国家顾问担任负责人，她还是司法部性别平等问题协调人。律师协会的主席同样也是女性。

192. 冈比亚采取多种措施扩大妇女对民主政治选举的参与，因而在 2007 年的地方政府选举中取得显著成果。有 20 名妇女参与竞选并有 15 名妇女竞选成功，这是冈比亚政治发展史上破天荒的创举。妇女如欲参与政治，就需要得到所属党派的信任、资源和支持，以及选民的支持。代表所属政党参选并赢得选举的妇女均参加了妇女事务局在开发署支持下举办的 2007/2008 年度能力强化讲习班。²

² 《参与决策妇女的能力评估报告》，开发署，妇女事务局，2008 年 1 月。

图
国民议会中女性成员百分比



193. 在权力下放框架内，2002 年《地方政府法》就乡村发展委员会和选区发展委员会中妇女代表的比例作了规定，并呼吁在这些委员会实现男性和女性代表比例平等。妇女事务局现已将其活动下放，其工作人员和女委员与这些结构合作，包括当地的其他结构，例如多学科工作队、人口工作队、技术咨询委员会和民间社会组织，以期将性别平等纳入其活动的主流。现已重新振兴性别平等问题协调中心网络，以更好地推动性别平等主流化的努力。2006 年 5 月，总统核准组建全国妇女联合会，其目的是提高组织效力和扩大妇女在私营部门的参与，具体做法是：加强各级妇女团体；提高方案和活动的协调性；促进联系以创造经济机会；推动和平建设。但是，虽有 2002 年《地方政府法》的规定可依，但妇女对地方政府的参与仍然非常有限。冈比亚没有女区长，也没有女行政长官，只有一名女副区长。

194. 冈比亚从事农业的劳动人口占全国劳动人口的 56%，而农业部门劳动力的主力军是女性(65.5%)，而非男性(47.5%)。³ 对农业部门妇女而言，在审查所涉期间出现的重大结构改变包括农业生产多样化，开始种植芝麻和引进非洲新稻等生长周期短的品种；饲养外来品种和使用畜力牵引。非洲新稻对提高产量、减轻贫困和增强粮食安全的潜在影响得到联合国粮食及农业组织(粮农组织)的确认。⁴ 由于园艺生产的提高，冈比亚开始种植高价值的热带和淡季新鲜水果和蔬菜，供应国内/旅游市场和出口市场。取得这一增长的主要原因在于私营机构扩大了参与并加大了投资，以及在捐助方资金的扶持下，以村庄为单位有组织地开展妇女蔬菜种植计划，例如，巴考、班珠町和苏库塔的园圃。近郊小规模改善项目涵盖了小农生产信贷计划，用于投入低的混合农业系统，进行小型反刍动物、家禽和兔子育肥和蛋奶生产。西部区班珠町妇女园圃在近郊地区进行外来黄牛集约化养殖。该计划隶属于“西非家畜研究发展项目”的大框架，在国际贸易中心的推动下展开，这个项目已于 2005 年结束。

195. 经查明确定，获取包括信贷在内的生产性资源是女性走出贫困陷阱的一种途径。过去 10 年间，社会发展基金极大地便利了妇女获得小额信贷，2000-2010 年，该基金共向中介性小额金融机构发放资金总计达 1 亿达拉西(约合 380 万美

³ 照亮贫困研究，国家计划委员会，2008 年。

⁴ 粮农组织助理总干事哈菲兹·加尼姆，“非洲粮食挑战”，粮农组织媒体中心，2009 年。

元)，其中包括在冈比亚中央银行登记的非政府组织和民间社会组织。冈比亚妇女金融协会、冈比亚全国信用合作社协会和冈比亚农村储蓄和信贷协会现已成为小额信贷领域的主要参与者。自 2004 年至今，“社区技能提升项目”一直在通过社会发展基金为妇女团体提供信贷服务支持。其客户大部分都是农村贫困人口，其中妇女占 70%，约 90% 的贷款是发放给开办小企业的妇女。小额金融贷款的还款率一直保持在 80% 到 90% 之间，这表明，只要合适的制度性安排到位，即便是向几乎无抵押资产的小额借款人发放贷款，贷款管理工作依然可以取得成功⁵。还提供能力建设活动，以加强服务交付。

196. 在打击社会排斥项目第二阶段(2005-2006 年)，约 16,109 名直接受益者(妇女占 95%)和 120,000 名间接受益者的收入得到提高，这要归功于因技能与经商培训和信贷所带来的产品质量提高和企业管理改善。另外，还有大约 2,908 家协会、行业组织和中小企业从该项目中获益。现已与参与消除贫困斗争的组织，如地方政府所在地、社会发展基金、社区技能提升项目和政府机构等建立了伙伴关系⁶。

197. 社区技能提升项目在全国共兴建了 21 个多功能中心和 18 个青年讲习班并已移交给社区，它们配备有太阳能及其他设备。报告显示，在此期间，共有 72,303 人在学习各类技能，其中 31,990 人(44.24%)已掌握某种技能，72.6% 的人正在使用这些技能⁷。

198. 关爱世界组织通过其“小农灌溉促进生计改善”项目和“冈比亚了不起”项目极大地提高了妇女获得低成本取水技术的机会，并扩大她们进入市场的途径。2004-2009 年实施的 LIFE 项目吸引了 80% 的妇女参与其中，该项目推动了新园圃的发展、雨季蔬菜的生产、粪便堆肥的制作和树栅的种植。

⁵ 《第二项减贫战略方案》。

⁶ 项目结束后评价，打击社会和经济排斥，开发署、国际劳工组织和冈比亚政府，2006 年 9 月。

⁷ 社区技能提升项目受益人影响评估，2008 年 12 月。