



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.106
1 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН

[28 января 1999 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАРОД	1 - 12	3
А. Территория	1 - 2	3
В. Социальные и демографические условия	3 - 11	3
С. Экономика	12	6
II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА	13 - 48	7
А. Историческая справка	13 - 17	7
В. Конституция	18 - 19	8
С. Руководство	20 - 22	9
D. Законодательная власть	23 - 29	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Исполнительная власть	30 - 36	11
Ф. Судебная власть	37 - 48	12
III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	49 - 90	15
А. Судебные, административные или другие органы, полномочия которых затрагивают сферу прав человека	49 - 52	15
В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв нарушений прав человека, и система возмещения	53 - 55	16
С. Правовая система Ирана и некоторые принципы, закрепленные в международных договорах по правам человека	56 - 78	17
Д. Процедура включения договоров по правам человека в правовую систему страны	79	20
Е. Применение международных договоров по правам человека национальными судебными властями	80 - 82	21
Ф. Специальные национальные органы по защите прав человека	83 - 90	21
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	91 - 97	23

Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАРОД

А. Территория

1. Исламская Республика Иран, площадь которой составляет 1 648 195 км², расположена в северной части Юго-Западной Азии. На севере она граничит с Туркменистаном, Азербайджаном и Арменией, на востоке – с Афганистаном и Пакистаном и на западе – с Турцией и Ираком. На юге страну омывают воды Оманского и Персидского заливов, и протяженность морского побережья составляет 2 043 километров. Эти воды связывают Иран с Кувейтом, Саудовской Аравией, Бахрейном, Катаром, Объединенными Арабскими Эмиратами и Оманом. На севере страны Иран примыкает к Каспийскому морю: протяженность побережья составляет 675 километров. Воды Каспийского моря связывают Иран с Казахстаном и Россией. Иран является горной страной, 90% территории которой расположено на Иранском нагорье. Столицей и политическим центром страны является Тегеран. В соответствии с последними изменениями административной структуры Иран состоит из 28 провинций.

2. Климат в Иране разнообразный. На южном побережье Каспийского моря он мягкий и умеренный с более высоким уровнем осадков по сравнению со средними показателями по стране. Средняя температура в этом районе – 18°С. Для западной части страны характерен средиземноморский климат. Для юга страны характерны полупустынные климатические условия и сильная жара, несмотря на преобладание в этом районе влажных воздушных масс. В центральном, восточном и юго-восточном районах Ирана преобладает пустынный климат с резкими температурными колебаниями: зима там холодная, а лето жаркое; кроме того, для этих районов характерны резкие перепады температуры в дневное и ночное время.

В. Социальные и демографические условия

3. Согласно переписи 1996 года, население страны составляет 60 055 488 человек, из которых 50,81% являются мужчинами и 49,19% – женщинами. Около 61% населения проживает в городах и 39% – в сельской местности. Плотность населения составляет 36,4 человека на км², а ежегодные темпы прироста населения – 1,9%. Статистические данные свидетельствуют о том, что население Ирана является сравнительно молодым. 39,56% от общей численности населения приходится на возрастную группу до 15 лет, 56,12% – на возрастную группу от 15 до 64 лет и 4,32% – на возрастную группу старше 65 лет. Вместе с тем вследствие увеличения предполагаемой продолжительности жизни население постепенно стареет. Если в 1996 году показатель предполагаемой продолжительности жизни составлял 63 года (64 года для женщин и 62 года для мужчин), то в 1996 году он вырос до 69 лет (69 лет для женщин и 66 – для мужчин).

4. Предками иранцев являются арийские племена. Официальный язык в Иране – фарси. Ниже перечисляются важнейшие этнические и языковые группы населения Ирана:

а) **азербайджанцы**: азербайджанцы живут в северо-западной части Ирана в Восточном и Западном Азербайджане и на территории от Зенджана до Казвина. Кроме того, азербайджанцы живут также в Хамидане и его окрестностях, в Тегеране, в провинции Хорассан в окрестностях городов Кум и Саве, а также рассеяны по другим районам страны. Проживающие в центральных и южных районах Ирана другие этнические группы, например кашкайцы, также говорят на азербайджанском языке;

б) **курды**: большинство курдов живут в провинциях Курдистан и Керманшах и на юго-западе провинции Западный Азербайджан. Курды имеют иранское происхождение. Курдский язык относится к числу иранских языков северо-западной части Ирана и входит в индоевропейскую семью языков и диалектов;

с) **белуджи**: большинство белуджей живут в Белуджистане, засушливом районе на юго-востоке Ирана, и говорят на языке белуджи – иранском языке индоевропейской семьи, испытавшем на себе влияние восточноиндийских диалектов. Большинство белуджей являются членами сунитской секты "ханафи";

д) **луры**: лурами называют группу этнических иранцев, проживающих в горных районах на юго-западе Ирана, в основном в провинции Луристан. Согласно данным исторических исследований, луры и курды имеют единые этнические корни. Луры относятся к числу древних иранских языков, что свидетельствует о многовековой истории существования луров в качестве коренных иранцев. Лурский язык, несмотря на его схожесть с курдским языком, является независимым языком и имеет собственные грамматические правила;

е) **арабскоязычные группы**: арабскоязычные племена и кланы разбросаны на территории от реки Арванд и Персидского залива на юге до Сусы на севере провинции Хузестан;

ф) **иммигранты**: в Иране проживают две большие группы иммигрантов из Афганистана и Ирака и несколько меньшие группы иммигрантов из других стран.

По состоянию на 1998 год общая численность иммигрантов и беженцев составляла 2,1 млн. человек, в том числе 1,5 млн. из Афганистана, 550 000 из Ирака и 50 000 из других стран.

5. К числу других языков и диалектов, на которых говорят представители этнических и языковых групп Ирана, относятся турецкий язык, курдский язык, лури, гелаки и арабский язык. Согласно статье 15 Конституции на языке фарси ведется делопроизводство и переписка и издаются официальные тексты и учебники. Тем не менее допускается использование местных и этнических языков в печати и других средствах массовой информации и для целей преподавания литературы.

6. Согласно переписи, проведенной в октябре 1996 года, примерно 99,56% населения Ирана исповедует ислам, 0,13% являются христианами, 0,05% – приверженцами зороастризма, 0,04% исповедуют иудаизм и 0,22% являются последователями других религий или не указали свое вероисповедание.
7. Согласно переписи 1996 года, 79,51% населения в возрасте старше шести лет умеют читать и писать. Уровень грамотности в городах составляет 85,63%, а в сельской местности – 69,58%.
8. Курс начального образования начинается с 7 лет, а курс среднего образования обычно завершается по достижении учащимся 18 лет. По завершении пятилетнего курса начального образования и трехлетнего курса ориентации учащиеся выбирают один из трех специализированных курсов обучения на уровне средней школы с учетом успеваемости, способностей и личных интересов. Направленность этих трех специализированных учебных курсов следующая: математика и физика, гуманитарные науки и экспериментальные науки. Кроме того, по завершении курса ориентации учащиеся могут продолжить свое образование в профессионально-технических, художественных и сельскохозяйственных училищах.
9. Вопросами среднего и университетского образования, исключая медицинское образование, ведает министерство культуры и высшего образования.
10. Основанный в 1991 году исламский университет "Азад" является крупнейшим неправительственным университетским центром. Его бюджет формируется независимо от правительства за счет платы за обучение. В настоящее время университет располагает филиалами в 28 провинциях страны, и на различных уровнях дневного и заочного обучения его 80 факультетов обучаются сотни тысяч студентов. Исламский университет "Азад" разработал ряд краткосрочных программ, цель которых заключается в доведении числа обучающихся в университете студентов до 500 000.
11. В рамках мер по углублению и расширению системы высшего образования, в частности, с целью повышения уровня академических знаний государственных чиновников, преподавателей и любых других лиц, не имеющих возможности посещать университеты, в 1987 году был создан заочный университет "Пайам-Нур". В рамках курса заочного обучения студенты обеспечиваются книгами, учебниками и иными пособиями, однако они обязаны являться в многочисленные центры этого университета для сдачи экзаменов.

Число студентов университетов, 1996-1997 годы

Всего	Мужчины и женщины	966 788
	Мужчины	573 262
	Женщины	393 526
Аспиранты	Мужчины и женщины	152 326
	Мужчины	90 484
	Женщины	61 842
Бакалавры естественных наук	Мужчины и женщины	718 381
	Мужчины	415 345
	Женщины	303 036
Магистры естественных наук	Мужчины и женщины	48 216
	Мужчины	36 099
	Женщины	12 117
Доктора философии	Мужчины и женщины	47 865
	Мужчины	31 334
	Женщины	16 531

С. Экономика

12. С 1991 года Исламская Республика Иран осуществила два плана экономического, социального и культурного развития, способствовавших существенному повышению экономических показателей страны. Ниже приводятся экономические показатели с учетом последних статистических данных:

Валовой национальный продукт (ВНП)	17 562 000 000 риалов*
ВНП на душу населения	260 000 риалов*
Темпы экономического роста	5,8%*

* Согласно статистическим данным за 1998 год.

Экспорт	22 307 000 000 долл. *
Импорт	22 913 000 000 долл. *
Самодетельное население (в возрасте старше 10 лет)	35,31%**
Безработные (всего)	3,21%**
Безработные мужчины	5,23%**
Безработные женщины	1,27%**
Безработные в городах	2,95%**
Безработные в сельской местности	3,55%**
Лица, занятые в промышленности	30,70%**
Лица, занятые в сельском хозяйстве	23,04%**
Лица, занятые в сфере обслуживания	44,50%**

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

A. Историческая справка

13. Первая иммиграция индоевропейских племен, или ариев, отмечалась в середине второго тысячелетия до нашей эры. История Ирана являлась свидетелем возникновения и исчезновения многих династий. Святейший пророк ислама Мухаммед совершил свою божественную пророческую миссию на Аравийский полуостров в последние годы правления династии сасанидов.

14. Примерно в седьмом веке нашей эры арабские воины вторглись на Иранское нагорье и свергли династию сасанидов. Арабские завоеватели познакомили жителей Ирана, исповедовавших зороастризм, с исламом и предложили им принять новую религию. Так жители Ирана приняли ислам. Господство арабов в Иране продолжалось в течение нескольких веков до распада Исламской империи. После окончания господства арабов страна в течение 500 лет подвергалась нашествию различных завоевателей, до тех пор пока к власти не пришел шах Исмаил Сефевид, которому удалось создать в стране сильную центральную власть.

** Согласно статистическим данным за 1996 год.

15. Во время правления Надир-шаха (1736-1747 годы) Иран превратился в мощное военное государство. Успехи Надир-шаха на полях сражений позволили иранской армии распространить господство Ирана вплоть до Индии. После исчезновения династии афшаридов Керим-хан Занд основал династию зандов. После смерти Керим-хана в 1779 году к власти пришли каджары, которые правили Ираном вплоть до окончания первой мировой войны.

16. После первой мировой войны власть перешла к Реза-шаху, который положил начало династии Пехлеви. В этот период система государственного управления базировалась на тирании и зависела от иностранных держав. Характерными чертами этого периода были ущемление политических, социальных и культурных прав, отсутствие политической независимости, серьезные экономические проблемы, насаждение культуры, чуждой исламским и иранским традициям и культурным ценностям, а также репрессии и диктаторская форма правления; все эти факторы привели к революции, которая положила конец этому режиму.

17. В 1963 году имам Хомейни возглавил народное движение за свержение режима Пехлеви. Наконец 11 февраля 1979 года режим Пехлеви и монархия пали, и в истории Ирана открылась новая глава. 1 апреля 1979 года, т.е. спустя всего 50 дней после победы Исламской революции, в стране был проведен общенациональный референдум, на котором 98,2% жителей выбрали Исламскую Республику в качестве формы государственного управления.

В. Конституция

18. Конституция Исламской Республики Иран является прочным фундаментом системы демократического исламского государственного устройства, созданной на обломках рухнувшей деспотической монархии. С учетом характера развернутого народом Ирана массового общественного движения Конституция гарантирует запрет интеллектуальных и социальных репрессий и экономического монополизма в какой бы то ни было форме. Конституция знаменует конец авторитарного режима правления и позволяет народу самостоятельно определить свою судьбу.

19. Проект Конституции был подготовлен Советом экспертов, члены которого были избраны народом. Проект одобрили 98,5% участников общенационального референдума, состоявшегося 2-3 декабря 1979 года. Поправка к Конституции Исламской Республики Иран также была вынесена на референдум, состоявшийся 31 июня 1989 года, и была одобрена подавляющим большинством голосов. Конституция состоит из 12 глав и 175 статей.

С. Руководство

20. Согласно принципам исламской системы правления, Руководитель обязан направлять и наставлять общество на путь совершенствования и процветания и гарантировать безопасность и независимость мусульманской нации. В этой связи Руководитель имеет особый статус и является носителем верховной власти в стране. Высокий статус Руководителя является следствием его божественной миссии и весьма важных полномочий, предусмотренных в Конституции. Согласно статье 110 Конституции, Руководитель обязан и правомочен определять общую политику страны, осуществлять надзор за процессом выполнения этой политики, издавать указы о проведении общенациональных референдумов и объявлять помилование осужденных лиц или смягчать вынесенное им наказание. В соответствии со статьей 109 Конституции Руководитель должен иметь ученую степень, быть справедливым и набожным человеком, иметь чутье общественного и политического деятеля, обладать гибкостью ума, мужеством, навыками административного управления и способностью руководить нацией. С учетом этих характеристик избираемый народом Совет экспертов и выбирает Руководителя.

21. Конституция предъявляет к Руководителю ряд требований, невыполнение которых может повлечь за собой его привлечение к ответственности. Так, статья 111 гласит, что "если Руководитель оказывается не в состоянии выполнять свои конституционные обязанности или утрачивает какое-либо из качеств, упомянутых в статьях 5 и 109, или если в любое время становится известно о том, что он не соответствовал тем или иным качествам, упомянутым в этих двух статьях, он смещается со своего поста по решению Совета экспертов".

22. В статье 107 Конституции четко оговаривается, что к Руководителю, как и к другим гражданам страны, применяется принцип равенства перед законом. К Руководителю и членам его семьи, как и к любым другим гражданам страны, применяются, соответственно, все гражданские, уголовные, экономические, налоговые, военные и иные нормы.

Д. Законодательная власть

23. Законодательная власть Исламской Республики Иран зиждется на волеизъявлении народа, и в соответствии с Конституцией этот институт осуществляет значительную часть национального суверенитета в рамках политической системы Ирана. Статья 56 гласит, что законодательная власть отражает волю народа, на основе которой определяется его социально-политическая судьба.

24. Подробно поясняя содержание принципа суверенитета нации, Конституция предусматривает две формы осуществления законодательной власти:

а) косвенным образом законодательная власть осуществляется через меджлис – избираемое народом совещательное представительное собрание. Органы исполнительной и судебной власти в должном порядке уведомляются о принимаемых меджлисом нормативных актах с целью их введения в действие после оформления предписанных законом процедур;

б) в тех случаях, когда идет речь о некоторых наиболее важных экономических, политических, социальных и культурных вопросах, законодательная власть осуществляется через референдум. Статья 59 Конституции гласит, что любое предложение о проведении референдума должно быть одобрено двумя третями членов меджлиса. Таким образом, законодательная власть осуществляется совместно меджлисом и народом.

25. Законодательная власть Исламской Республики Иран представлена в виде однопалатного парламента. Единственным парламентом Ирана является Собрание исламского совета в составе 270 членов. Число представителей от каждого избирательного округа соответствует численности его населения. Согласно статье 4 Закона о выборах в Собрание исламского совета народ избирает своих представителей прямым голосованием в ходе всеобщих выборов. Члены меджлиса избираются на четырехлетний срок.

26. Согласно статье 64 Конституции и статье 2 Закона о выборах, религиозные меньшинства могут также направлять своих представителей в меджлис. Приверженцы зороастризма и иудеи могут направлять в меджлис по одному представителю, а ассирийцы и халдеи – одного совместного представителя. Армяне, проживающие на севере и юге страны, выбирают в меджлис по одному представителю.

27. Статья 109 Конституции гласит, что дебаты в меджлисе проводятся на открытых заседаниях, и отчеты о них публикуются в средствах массовой информации и в "Официальном вестнике".

28. В статье 86 Конституции говорится, что представители меджлиса могут свободно выражать свои взгляды и голосовать и не могут привлекаться к ответственности или подвергаться аресту за выраженные ими в меджлисе взгляды или за голосование в ходе исполнения своих обязанностей.

29. Для того чтобы издаваемые парламентом нормативные акты не противоречили догматам и принципам ислама и Конституции, был сформирован Совет стражей в составе шести представителей религиозных судебных органов, руководствующихся принципами справедливости и целесообразности, и шести опытных юристов, специализирующихся в различных областях права. Члены Совета стражей назначаются на шестилетний срок. Все издаваемые меджлисом нормативные акты направляются в Совет стражей, и не позднее чем через 10 дней с момента их представления Совет выносит решение о том, соответствуют ли те или иные нормативные акты принципам ислама и Конституции. Если Совет

стражей заключает, что нормативный акт противоречит принципам ислама и Конституции, то он вновь препровождается в меджлис для повторного рассмотрения (статья 94 Конституции). Кроме того, в функции Совета стражей входит толкование положений Конституции, и такие толкования принимаются тремя четвертями членов Совета.

Е. Исполнительная власть

30. Согласно статье 113 Конституции, высшим официальным лицом в государстве после Руководителя является Президент, который обязан обеспечивать выполнение Конституции и является главой исполнительной власти. Из сферы компетенции Президента исключаются вопросы, непосредственно касающиеся личности Руководителя. Статья 115 Конституции гласит, что Президент избирается из числа авторитетных религиозных и политических лидеров иранского происхождения и гражданства и является энергичным и благоразумным, добропорядочным, честным и набожным человеком, верным основополагающим традициям Исламской Республики Иран и официальной религии страны. Президент избирается на четырехлетний срок прямым голосованием на общенародных выборах и может переизбираться только один раз. Согласно статье 133 Конституции Президент назначает членов Кабинета министров и представляет список кандидатов в Собрание совета на предмет вотума доверия.

31. Статья 126 Конституции гласит, что Президент лично отвечает за вопросы национального планирования, бюджета и государственной службы и может поручать решение этих вопросов другим лицам.

32. Согласно статье 125 Конституции, все договоры, протоколы, соглашения и контракты между Ираном и другими странами, а также договоры, касающиеся международных объединений, подписываются Президентом или его юридическим представителем после их одобрения меджлисом. Президент может назначать помощников для целей выполнения своих конституционных обязанностей. Президент подписывает нормативные акты меджлиса или акты о результатах любого референдума после оформления соответствующих правовых процедур и передает их для исполнения в компетентные органы власти.

33. В качестве главы исполнительной власти Президент обеспечивает надлежащее исполнение законов. Статья 122 Конституции гласит, что "Президент подотчетен народу, Руководителю и Собранию исламского совета в рамках своих полномочий и обязанностей, определяемых Конституцией и другими обычными законами". В статье 134 Конституции отмечается, что Президент отвечает перед Собранием совета за действия Кабинета министров.

34. Для предотвращения случаев злоупотребления государственными средствами в статье 142 Конституции устанавливается принцип, согласно которому имущественное положение Президента и его семьи, а также имущественное положение других высших должностных лиц оценивается непосредственно до их вступления в должность и сразу же по завершении ими своих полномочий, что исключает возможность злоупотреблений.

35. Если в ходе исполнения своих политических и административных обязанностей Президент совершает акт, нарушающий права и свободы народа, то он может быть привлечен к политической ответственности и, кроме того, ему могут быть предъявлены уголовные обвинения. Статья 140 гласит, что гражданские иски в отношении Президента рассматриваются судами общей юрисдикции после представления ими соответствующего уведомления в Собрание исламского совета.

36. Помимо политической ответственности, Президент несет ответственность перед судебной властью. Верховный суд может привлечь Президента к судебной ответственности за неисполнение им своих законных обязанностей и в случае его осуждения ходатайствовать перед Руководителем о его смещении с должности.

Г. Судебная власть

37. Конституция Исламской Республики Иран обеспечивает прочность, независимость и моральный авторитет судебной системы. В преамбуле Конституции предусматривается создание судебной власти на принципах исламского правосудия и в составе справедливых судей из числа специалистов в области исламской юриспруденции.

38. В статье 156 Конституции говорится о независимости судебной власти, которая обеспечивает защиту индивидуальных и коллективных прав и вершит правосудие. Независимость судебной власти обеспечивается разными способами: во-первых, глава судебной власти назначается Руководителем и не подотчетен другим ветвям власти (статья 157 Конституции). Во-вторых, вопросы административного управления и трудоустройства решаются судебной властью независимо от других ветвей власти. В-третьих, сотрудники судебных органов не могут быть отстранены от должности и не нуждаются в вотуме доверия для подтверждения своих полномочий (статья 158). Кроме того, все дела рассматриваются в рамках судебной власти, и суды выносят решения в условиях полной независимости.

39. Другой фактор, подтверждающий независимость судебной власти, заключается в том, что судебные органы обладают монопольным правом на осуществление всех судебных процедур начиная с расследования и кончая рассмотрением дел и вынесением по ним решений. Статья 61 Конституции гласит, что судебная власть осуществляется судами, которые создаются в соответствии с исламскими принципами, занимаются урегулированием споров и претензий, обеспечивают соблюдение прав населения, вершат правосудие и

применяют процедуру "ходуд" в соответствии с религиозными предписаниями. Кроме того, в статье 159 Конституции отмечается, что "государственным органом по рассмотрению исков и жалоб является суд".

40. Статья 156 Конституции гласит, что на судебные органы возлагаются следующие обязанности:

а) рассмотрение дел и вынесение решений по спорам, случаям нарушения закона и жалобам, урегулирование исков, примирение конфликтующих сторон и принятие необходимых решений в отношении тех аспектов личного статуса, которые должны быть определены в законодательстве;

б) восстановление гражданских прав, оказание содействия отправлению правосудия и обеспечение законных свобод;

с) осуществление надзора за надлежащим применением законодательства;

д) выявление правонарушений, осуждение и наказание преступников и применение процедуры "ходуд" и положений исламского уголовного законодательства;

е) принятие надлежащих мер для пресечения правонарушений и преступлений и перевоспитания преступников.

41. Для целей осуществления судебных обязанностей в контексте любых судебных, административных и исполнительных вопросов Руководитель назначает на пятилетний срок в качестве главы судебной власти "муджтахид" – из числа авторитетных специалистов в судебной области, обладающих навыками административного управления.

42. Согласно статье 158 Конституции обязанности главы судебной власти включают:

а) создание необходимых организационных структур для министерства юстиции;

б) разработка для Исламской Республики законопроектов по вопросам отправлению правосудия;

с) назначение беспристрастных и компетентных судей, их перевод на другие должности или поручение им конкретных функций, а также повышение их по службе в соответствии с законом.

43. К сфере ведения министра юстиции относятся все вопросы, касающиеся взаимоотношений между судебной, исполнительной и законодательной ветвями власти. Министр юстиции избирается Президентом на основе представляемого главой судебной власти списка кандидатов.

44. В Исламской Республике Иран все судьи, за исключением высшего должностного лица судебной системы (главы судебной власти), назначаются главой судебной власти; глава судебной власти назначается Руководителем. С учетом крайне важных обязанностей и ответственной социальной миссии судей применяется правило, согласно которому судьи должны иметь в судейской среде безукоризненную репутацию и статус специалистов высокого класса. Судьи и представители других высших судебных властей должны иметь надлежащее образование и опыт судебной деятельности для целей надлежащего отправления правосудия и эффективного применения закона. В этой связи условия приема на работу судей существенно отличаются от аналогичных норм, установленных для других категорий гражданских служащих.

45. Статья 164 Конституции гласит, что судья не может быть временно отстранен от занимаемой должности или уволен со своего поста, кроме как по решению суда, признавшего его виновным в совершении преступления, заслуживающего его отставки. Судья не может быть переведен или назначен на новый пост без его согласия, если только это не диктуется принципом обеспечения наилучших интересов общества, до принятия главой судебной власти соответствующего решения в консультации с председателем Верховного суда и Генеральным прокурором.

46. Председательствующий судья может совершить ошибку при вынесении решения или преднамеренно вынести неправосудное решение. В таких ситуациях статьи 18 и 19 Закона об обычных и революционных судах предусматривают повторное рассмотрение дела в апелляционных судах. Большинство судей апелляционных судов имеют большой опыт работы, и дела рассматриваются там по меньшей мере двумя судьями. Апелляционный суд повторно рассматривает решение суда первой инстанции и отменяет его в том случае, если оно является ошибочным.

47. Статья 161 Конституции гласит, что Верховный суд формируется для целей наблюдения за надлежащим применением судами законодательства, обеспечения единообразного применения судебных процедур и выполнения любых других обязанностей, возлагаемых на него главой судебной власти.

48. Согласно статье 162 Конституции председателем Верховного суда и генеральным прокурором должны быть "муджтахиды" с большим опытом работы в системе судопроизводства. Они назначаются на пятилетний срок главой судебной власти в консультации с судьями Верховного суда. В настоящее время в стране существует 34 отделения Верховного суда.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Судебные, административные или другие органы, полномочия которых затрагивают сферу прав человека

49. В общем и целом все три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) затрагивают сферу прав человека в рамках правовой системы Исламской Республики Иран. Собрание исламского совета оказывает неоспоримое воздействие на сферу прав человека через ратификацию различных законодательных актов, касающихся политических, гражданских, культурных и социальных прав. Воздействие исполнительной власти на права человека осуществляется путем разработки законопроектов и применения постановлений и законов об осуществлении гражданских прав. Судебная власть также влияет на осуществление прав человека через подготовку законопроектов для парламента, разработку Верховным судом судебных процедур и рассмотрение в судах жалоб и исков. Кроме того, существуют специальные органы, проводящие расследования по представляемым гражданами жалобам и претензиям в связи с нарушением их прав. Эти органы обеспечивают соблюдение законных прав граждан Ирана и разъясняют гражданам существо их прав.

50. Статья 174 Конституции гласит, что в соответствии с правом судебной власти осуществлять надзор за надлежащим ходом процессуальных действий и надлежащим применением административными органами законодательства предусматривается создание Главной государственной инспекции, находящейся в ведении главы судебной власти. Этот орган осуществляет постоянный надзор за деятельностью любых государственных департаментов и служб, вооруженных сил и правоприменительных органов, государственных компаний, муниципальных административных органов и подведомственных им учреждений, государственных нотариальных контор, любых государственных структур и революционных учреждений и организаций, средства или фонды которых частично или полностью принадлежат государству. Согласно статье 2 Закона о Главной государственной инспекции, принятого 10 ноября 1981 года, этот орган консультирует Президента по любым случаям административных и финансовых злоупотреблений, связанных с деятельностью министерств и революционных органов, и информирует соответствующих министров об аналогичных случаях, затрагивающих государственные или полугосударственные предприятия. Согласно статье 6 того же закона в случае, если соответствующее дело требует судебного вмешательства, инспектор или глава инспекционной группы может предложить прокурору, по каналам инспекционной службы, возбудить соответствующее судебное дело и наблюдать за его ходом вплоть до его завершения.

51. В статье 173 Конституции говорится, что для рассмотрения жалоб, исков и претензий граждан в отношении действий государственных должностных лиц и органов и в отношении применения подзаконных актов и для отправления правосудия по соответствующим делам создается административный суд, действующий под надзором главы судебной власти. Статья 21 Закона об административном суде гласит, что любые

правительственные структуры, будь то министерства, организации, государственные компании или учреждения, муниципальные органы власти и подведомственные им органы или революционные организации, обязаны выполнять выносимые административным судом решения и постановления, затрагивающие их ведомства, и что невыполняющие эти решения лица увольняются с государственной службы.

52. Высокий дисциплинарный суд для судей расследует случаи нарушения закона подведомственными министерству юстиции судьями независимо от их ранга и должности. Нарушение закона главой Высокого дисциплинарного суда для судей расследуется Общей комиссией Верховного суда.

В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв нарушений прав человека, и система возмещения

53. Согласно общепринятой практике и с точки зрения юридических норм, нанесение ущерба в результате противоправного акта влечет за собой возникновение юридической ответственности в форме соответствующего возмещения.

54. Статья 1 Закона о гражданской ответственности гласит: "Любое лицо, которое без законного разрешения преднамеренно или по небрежности наносит ущерб жизни, здоровью, имуществу, свободе, авторитету, коммерческой репутации или иному законному праву другого лица, влекущий материальные и нематериальные потери, несет ответственность в форме возмещения ущерба, причиненного в результате соответствующего деяния". Статья 11 того же Закона гласит: "Работники государственных и муниципальных служб и подведомственных им учреждений, которые в ходе выполнения своих обязанностей преднамеренно или по небрежности наносят ущерб третьим лицам, несут личную ответственность за причиненный ущерб. Однако если причиненный ущерб не является следствием их действий и объясняется неисправностью оборудования и приборов, которые используются соответствующей организацией, то обязанность по возмещению ущерба возлагается на повинную в этом организацию".

55. В статье 171 Конституции отмечается, что если судья неправильно оценивает существо дела или совершает ошибку при вынесении решения или постановления по конкретному делу, причиняя таким образом материальный или нематериальный ущерб соответствующему лицу, то он подлежит ответственности за такое нарушение в соответствии с исламской практикой; в иных случаях возмещение причиненного ущерба предоставляется государством, и подсудимый в любом случае подлежит реабилитации. В статье 58 Закона об исламском наказании содержится аналогичное положение, согласно которому виновный судья подлежит ответственности за причиненный материальный ущерб в соответствии с исламской практикой; в противном случае возмещение причиненного ущерба предоставляется государством. Что касается нематериальных потерь, то, если в результате судебной ошибки наносится ущерб репутации того или иного лица, принимаются меры к восстановлению и реабилитации доброго имени обвиняемого.

С. Правовая система Ирана и некоторые принципы, закрепленные в международных договорах по правам человека

56. В этом разделе разъясняются некоторые вопросы, относящиеся к сфере применения международных договоров по правам человека, и разъясняются соответствующие положения законодательства Исламской Республики Иран.

Свобода

57. Согласно пункту 7 статьи 3 Конституции государство несет ответственность за обеспечение политической и социальной свободы в условиях господства права. В статье 9 Конституции подчеркивается, что в Исламской Республике Иран принципы свободы, независимости, единства и территориальной целостности являются неразрывными понятиями. В заключительной части этой статьи отмечается, что никакой орган власти не вправе лишать народ его законных свобод под предлогом обеспечения независимости и территориальной целостности страны.

58. Статья 48 Закона об исламском наказании гласит, что министр или государственный чиновник, который в нарушение закона лишает граждан гарантированных им Конституцией свобод, отстраняется от занимаемой должности на период от трех до пяти лет.

59. Статья 3 Закона о печати гласит, что печать информирует общество о различных точках зрения, конструктивных критических замечаниях и предложениях граждан и должностных лиц при условии соблюдения норм ислама и принципа обеспечения наилучших интересов общества. В статье 4 Закона отмечается, что никакие государственные или негосударственные органы не вправе оказывать давление на печатные органы для целей публикации конкретных материалов или статей с намерением установить цензуру или надзор над печатью.

60. Статья 26 Конституции предусматривает свободу создания партий, обществ, политических или профессиональных ассоциаций или исламских или иных признанных религиозных обществ меньшинств при условии, что они не нарушают принципов независимости, свободы, национального единства и исламских норм. Никто не может быть лишен права на участие в таких организациях или принужден к участию в них.

Равноправие

61. Пункт 14 статьи 3 Конституции устанавливает ответственность государства за обеспечение полного равноправия и справедливой правовой защищенности мужчин и женщин и принципа равенства всех людей перед законом. Статья 19 гласит, что граждане Ирана, независимо от этнической или племенной принадлежности, обладают равными правами и что цвет кожи, расовая принадлежность, язык и аналогичные признаки

не могут рассматриваться в качестве привилегии. Статья 20 гласит, что все люди, как мужчины, так и женщины, имеют право на равную защиту перед законом и обладают всеми человеческими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами при должном соблюдении исламских догматов.

Участие

62. Согласно статье 6 Конституции, управление государственными делами в Исламской Республике Иран осуществляется путем народного голосования, в частности в ходе выборов Президента, представителей меджлиса, членов административных советов и аналогичных органов или посредством референдума, как это предусмотрено в других статьях Конституции.

Презумпция невиновности

63. Статья 37 Конституции гласит, что при любых обстоятельствах гарантируется принцип презумпции невиновности, благодаря которому никто не может считаться виновным до тех пор, пока его вина не будет доказана компетентным судом. В статье 356 Гражданско-процессуального кодекса отмечается, что в силу непреложности принципа презумпции невиновности бремя доказывания возлагается на истца; в противном случае ответчик освобождается от ответственности.

Отсутствие у законов обратной силы

64. Согласно статье 169 Конституции, никакое действие или бездействие не может считаться преступлением на основании принятого впоследствии закона.

65. Кроме того, в статье 11 Закона об исламском наказании говорится, что в основе всех правительственных постановлений и распоряжений о применении мер наказания и исправления должны лежать законы, принятые до совершения соответствующего преступления. Никто не может быть наказан за любое действие или бездействие, которое квалифицируется в качестве наказуемого преступления в соответствии с законом, принятым впоследствии.

Запрещение произвольного ареста

66. Статья 32 Конституции гласит, что никто не может быть подвергнут аресту, кроме как на основании законного предписания. В случае ареста обвиняемый уведомляется в письменном виде о мотивах обвинения, и в течение 24 часов предварительное дело передается в компетентный суд, который рассматривает его в кратчайшие, по возможности, сроки.

67. В статье 71 Закона об исламском наказании отмечается, что должностное лицо, представляющее любую из трех ветвей власти или какие-либо другие органы, которое подвергает другое лицо аресту без предписания компетентного органа или по причинам, не предполагающим, согласно закону, применения ареста и задержания, или удерживает его силой, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет и увольнением с государственной службы.

Запрещение пыток

68. Статья 38 Конституции запрещает применение любых пыток с целью получения признаний или каких-либо сведений. Запрещается принуждение лица к даче свидетельских показаний, признанию или клятве, и такие свидетельские показания, признания и клятвы не имеют юридической силы. Сторона, нарушающая положения этой статьи, подлежит наказанию согласно закону.

69. Кроме того, в статье 58 Закона об исламском наказании говорится, что сотрудник судебных или иных органов, применяющий физические пытки и телесные наказания или отдающий распоряжение об их применении с целью получения признания, наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до трех лет; в случае смерти обвиняемого вследствие применения пыток применявшее пытки лицо обвиняется в убийстве, а лицо, отдавшее распоряжение о применении пыток, привлекается к ответственности за дачу приказа об убийстве.

70. В статье 176 Правил внутреннего тюремного распорядка и применения исправительных и охранных мер, принятых в 1993 году главой судебной власти, говорится, что в тюрьмах запрещается наказание заключенных и применение принудительных мер, унижающих человеческое достоинство. Конституция также запрещает применение к заключенным или задержанным пыток или оскорблений и унижающего достоинства обращения.

71. Статья 39 Конституции гласит, что оскорбление чести и достоинства арестованного, заключенного или высылаемого на законных основаниях лица не допускается ни при каких обстоятельствах и подлежит наказанию.

Право на услуги адвоката

72. Статья 35 Конституции предусматривает, что во всех судах стороны имеют право нанять себе адвоката, а если они не располагают для этого необходимыми средствами, то им предоставляются средства, позволяющие им получать правовую помощь.

73. Статья 314 Гражданского процессуального кодекса гласит, что при рассмотрении любого уголовного дела обвиняемому может быть назначено до трех адвокатов по его собственному выбору. Согласно статье 112 того же кодекса на этапе расследования обвиняемый может пользоваться услугами одного адвоката.

74. Согласно Закону об уголовных судах и решению Верховного суда о принципе единообразия процедур (№ 1363.6.15-8), присутствие адвоката является обязательным при рассмотрении дел о преступлениях, караемых смертной казнью или пожизненным заключением. Решение, вынесенное по завершении судебного разбирательства, проводившегося в отсутствие адвоката, отменяется Верховным судом.

75. Кроме того, согласно Одностатейному закону о порядке выбора адвоката сторонами в судебном споре, суды обязаны признавать выбранных сторонами адвокатов. Если же суд отказывается сделать это, судебное решение теряет юридическую силу, а судья подлежит дисциплинарному взысканию.

Открытые слушания

76. Статья 165 Конституции гласит, что судебное разбирательство проводится на открытых заседаниях за исключением случаев, когда суд постановляет, что это может противоречить нормам общественной морали или принципам правопорядка. В статье 168 отмечается, что расследование политических преступлений и преступлений, связанных с деятельностью печатных изданий, проводится на открытых судебных заседаниях в присутствии присяжных. В заключительной части статьи 165 поясняется, что при рассмотрении судебных дел частного характера стороны могут просить суд не проводить открытого судебного разбирательства.

Достаточная доказанность

77. Статья 66 Конституции гласит, что судебные постановления должны основываться на достаточных доказательствах по существу дела и на соответствующих законах и принципах.

78. Статье 5 Гражданско-процессуального кодекса гласит, что суды рассматривают каждое дело в соответствии с законом и не руководствуются при вынесении решения соображениями общего характера. Статья 161 Конституции возлагает на Верховный суд ответственность за осуществление надзора за надлежащим соблюдением судами законодательных норм. Соответственно, Верховный суд отменяет судебные решения, которые не основываются на достаточных доказательствах и положениях применимых законов.

Д. Процедуры включения договоров по правам человека в правовую систему страны

79. Согласно статье 77 Конституции, все международные договоры, протоколы, соглашения и договоренности подлежат одобрению меджлисом. Согласно статье 9 Гражданского кодекса договоры, заключенные правительством Ирана с правительствами других стран в соответствии с Конституцией, имеют силу закона.

Е. Применение международных договоров по правам человека национальными судебными властями

80. Как отмечалось выше, согласно статье 77 Конституции и статье 9 Гражданского кодекса договоры, конвенции, соглашения и, в целом, все международные документы, ратифицированные Собранием исламского совета, одобренные Советом стражей и подписанные Президентом, приобретают обязательный характер и силу закона. Кроме того, обязательную силу приобретают международные документы по правам человека, одобренные Собранием исламского совета.

81. В соответствии со статьей 77 Конституции и статьей 9 Гражданского кодекса вышеупомянутые международные документы влияют на национальное законодательство и применение законов. Предполагается, что в будущем обычные суды и Верховный суд создадут прецедент, касающийся возможности ссылок граждан на положения Пакта в процессе судебного разбирательства.

82. Верховный суд является высшей судебной инстанцией для целей разработки судебных процедур, и он обеспечит установление единообразных судебных процедур. Вместе с тем следует отметить, что Судебный департамент во вопросам юриспруденции, в состав которого входит целый ряд высококвалифицированных судей, принял 19 октября 1992 года консультативное заключение № 7/1669, в котором отмечается, что в судах страны допускаются непосредственные ссылки на положения международных договоров.

Ф. Специальные национальные органы по защите прав человека

83. Помимо механизмов и процедур судебной системы существуют также специальные органы, осуществляющие надзор за соблюдением прав человека. Информация об этих органах приводится ниже.

84. Статья 90 Конституции гласит, что любое лицо, имеющее претензии к законодательной, исполнительной или судебной власти, может представить свою жалобу в письменном виде в Комиссию меджлиса по статье 90. Меджлис рассматривает жалобу и принимает по ней надлежащее постановление. Однако если в такой жалобе идет речь об исполнительной или судебной власти, то меджлис после рассмотрения существа дела вызывает представителей исполнительной или судебной власти для дачи надлежащих пояснений и уже затем объявляет, в разумные сроки, о результатах своего расследования. Если дело затрагивает интересы общества, то оно подлежит огласке. Согласно статье 44 правил процедуры Собрания исламского совета, Комиссия по статье 90 может напрямую сноситься с представителями трех ветвей власти, со всеми правительственными министрами, департаментами и их подведомственными структурами и с революционными организациями и учреждениями, имеющими какое-либо отношение к правительству, и может просить их представить надлежащий ответ на оставленные без ответа жалобы. Отчет Комиссии включается в повестку дня меджлиса и зачитывается на первом вступительном заседании.

85. Исламская комиссия по правам человека была создана в 1994 году с целью содействия осуществлению прав человека, надзора за соблюдением прав человека и анализа положения в Исламской Республике Иран с точки зрения соблюдения международных договоров. Эта Комиссия является общенациональным органом, и Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций в своей резолюции 1996/64 от 23 апреля 1996 года приветствовала факт ее создания.

86. В настоящее время в состав Комиссия входят следующие органы:

а) Высокий совет, состоящий из девяти членов, представляющих различные социальные группы, включая судей, адвокатов, представителей парламента, членов коллегии адвокатов и правозащитников;

б) четыре комитета: по техническим вопросам, делам женщин, выполнению внутренних постановлений и внешнему надзору. В состав каждого комитета входят независимые эксперты по соответствующей тематике.

87. Секретариат Комиссии является постоянным органом и состоит из нескольких подразделений в соответствии с потребностями Комиссии. Кроме того, с Комиссией сотрудничают эксперты и представители общественности.

88. С момента создания Исламская комиссия по правам человека активно занимается рассмотрением жалоб, посещает тюрьмы и другие судебные центры для целей контроля за соблюдением стандартов в области прав человека и осуществляет научно-исследовательскую и преподавательскую деятельность в области прав человека.

89. В целях активизации участия страны в международных дебатах по правам человека и координации деятельности различных национальных органов Исламской Республики Иран и международных правозащитных организаций в 1991 году в Министерстве иностранных дел было создано Управление по правам человека. Это Управление определяет соответствующие политические цели, координирует, направляет и поддерживает активное участие Исламской Республики Иран в международных форумах и сотрудничает с органами, механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций по правам человека.

90. Кроме того, это Управление следит за рассмотрением заявлений о предполагаемых нарушениях прав человека в связи с деятельностью таких органов, как суды, правоохранительные органы, пенитенциарные учреждения, министерство внутренних дел и т.д. Ответы из этих органов препровождаются в соответствующие органы Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации. Кроме того, поскольку ему поручена подготовка периодических докладов о выполнении международных договоров по правам человека, участником которых является Исламская Республика Иран, Управление по правам человека выполняет роль связующего звена между национальными

правозащитными учреждениями и международными органами. Несмотря на всю деликатность этой проблемы, Управление делает все возможное для представления объективной информации о положении в области прав человека в Иране.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

91. Средства массовой информации, и в особенности печатные периодические издания, играют важную роль в деле распространения информации о положении в области прав человека. В стране активно действует множество информационных центров, знакомящих общественность с последними событиями, решениями международных органов и резолюциями в области прав человека.
92. Согласно статье 69 Конституции, обсуждения в меджлисе носят открытый характер, и полные отчеты о них передаются по радио и публикуются в "Официальном вестнике".
93. Все международные пакты и конвенции по правам человека приобретают силу закона после их ратификации Собранием исламского совета и обнародования через средства печати, включая, в частности, "Официальный вестник".
94. Одной из функций международных отделов правительственных министерств является ознакомление должностных лиц с содержанием международных договоров. В составе функционирующего в Министерстве иностранных дел Главного управления по международно-социальным делам имеется два управления: Управление по международным социальным делам и делам женщин и Управление по правам человека. Управление по правам человека играет важную роль в деле пропаганды решений и постановлений в области прав человека и ознакомления населения с положениями конвенций по правам человека.
95. Кроме того, в стране всемерно и активно поощряется культурная и художественная деятельность, включая, в частности, кинематографию, книгоиздательство и т.д., целью которых является содействие укреплению и защите прав человека.
96. Периодические доклады Исламской Республики Иран о выполнении международных договоров по правам человека составляются Управлением по правам человека Министерства иностранных дел в тесном сотрудничестве с компетентными организациями и учреждениями. После их рассмотрения договорными органами заключительные замечания договорных органов публикуются в форме отчетов в газетах. С содержанием этих отчетов граждане могут ознакомиться в общественных библиотеках. Исламская комиссия по правам человека и Управление по правам человека ежегодно проводят семинары по тематике прав человека, в ходе которых обсуждаются периодические доклады и мнения представителей договорных органов.
