



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.104  
2 July 1999

RUSSIAN  
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

**КОСТА-РИКА**

[25 марта 1999 года]

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ . . . . .	1 - 39	3
А. Язык . . . . .	2	3
В. Образование . . . . .	3 - 12	3
С. Экономическая структура . . . . .	13 - 17	7
Д. Структура занятости . . . . .	18 - 23	9
Е. Употребление наркотиков . . . . .	24 - 33	11
Ф. Экономическая структура . . . . .	34 - 39	16
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ .	40 - 71	17
А. Рождаемость . . . . .	45	18
В. Смертность . . . . .	46 - 51	18
С. Ожидаемая продолжительность жизни . . . . .	52	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Прирост населения . . . . .	53 - 60	20
E. Структура семьи . . . . .	61 - 64	21
F. Коренное население . . . . .	65 - 71	23
III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КОСТА-РИКИ . . . . .	72 - 176	24
A. Политический режим . . . . .	73 - 79	24
B. Органы государственной власти . . . . .	80 - 90	27
C. Законодательная власть . . . . .	91 - 124	29
D. Исполнительная власть . . . . .	125 - 148	35
E. Судебная власть . . . . .	149 - 176	39
IV. ОБЩАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА . . . . .	177 - 227	44
A. Основные права . . . . .	177 - 179	44
B. Коллективные и экологические права . . . . .	180	45
C. Судебная власть . . . . .	181 - 227	45

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Национальная территория расположена между Карибским морем, Тихим океаном и Республиками Никарагуа и Панама. Границами Республики с Никарагуа являются границы, установленные договором Каньяс-Херес от 15 апреля 1858 года, ратифицированным на основании решения Клевеланда 22 марта 1888 года; границей с Панамой являются границы, установленные договором Эчанди Монтеро-Фернандес Хаен от 1 мая 1941 года. Остров Коко, расположенный в Тихом океане, составляет часть национальной территории.

### A. Язык

2. В качестве национального языка Коста-Рики признается испанский язык (статья 76 Политической конституции), при этом в районах карибского побережья страны используется английский язык.

### B. Образование

3. Поскольку право на образование по своему характеру и своей сути является одним из основных прав человека, государство и общество обязаны принимать конкретные решения и меры, направленные на всестороннее развитие костариканцев в соответствии со статьей 78 Политической конституции ("начальное образование является обязательным; дошкольное, начальное и среднее образование являются бесплатными и финансируются государством...") и положениями Основного закона об образовании № 2160 1957 года.

4. В целях выполнения этих обязанностей с учетом нынешнего исторического момента министерство просвещения (МП) в рамках образовательной политики, ориентированной на XXI век, которая была одобрена Высшим советом по вопросам образования в 1994 году, представило на всенародное обсуждение два важных документа, в том числе: проект реформы статьи 78 Политической конституции, предусматривавшей провозглашение обязательного дошкольного образования и установление размера государственных ассигнований на цели образования на уровне 6% от ВВП; и проект закона об основах и гарантиях развития и постоянного совершенствования национальной системы образования, предусматривавшего установление 10-летнего срока для выполнения 13 стратегических задач в области образования, включающих, в том числе, такие аспекты, как обеспечение качества и охвата, создания инфраструктуры, стимулирование преподавательского персонала и повышение профессионального уровня.

Таблица 1

Первоначальный численный состав учащихся в разбивке по уровням образования и учебным заведениям

Уровни образования и учебные заведения	Первоначальный численный состав			Относительное распределение		
	1994	1995	1996	1994	1995	1996
<b>ВСЕГО</b>	747 557	772 639	787 546	100,0%	100,0%	100,0%
Дошкольное образование	55 125	58 371	60 710	7,4%	7,6%	7,7%
Начальное образование	495 879	507 037	518 603	66,3%	65,8%	65,9%
Среднее образование	196 553	207 231	208 233	26,3%	26,8%	26,4%
Академическое образование	160 340	167 709	168 845	21,4%	21,7%	21,4%
Техническое образование	36 213	39 522	39 388	4,9%	5,1%	5,0%
<b>ВСЕГО</b>	747 557	772 639	787 546	100,0%	100,0%	100,0%
Государственные учебные заведения	685 342	708 577	717 958	91,7%	91,7%	91,2%
Частные учебные заведения	42 934	45 288	50 692	5,7%	5,9%	6,4%
Полугосударственные учебные заведения	19 281	18 774	18 896	2,6%	2,4%	2,4%

Источник: Panorama Nacional 1996, Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN).

5. Общее число учащихся достигло 787 546 человек, что на 14 907 человек (т.е. на 1,9%) больше, чем в 1995 году. Если рассматривать численный состав по образовательным уровням, то две трети общего числа учащихся (65,9%) приходится на начальные учебные заведения, одна четвертая часть (26,4%) – на средние учебные заведения и остальные 7,7% – на дошкольные учебные заведения. Из каждых пяти учащихся средних учебных заведений четверо получают академическое, а один – техническое образование (таблица 1).

6. Костариканскую систему образования можно разбить на целый ряд составляющих, в том числе: систему формального образования, которая включает все уровни, предусмотренные Основным законом об образовании (дошкольное, начальное, среднее и университетское образование), и дополняется начальными и средними учебными заведениями для взрослых, специальными и высшими учебными заведениями, включая систему неформального образования, обеспечивающую широкие возможности для

просветительской деятельности, не требующей соблюдения норм, действующих в отношении системы формального образования, и в большинстве случаев не признаваемую государством.

7. К числу последней относится Национальный институт просвещения (ИНА) – государственный орган, ответственный за вопросы профессиональной подготовки рабочей силы в рамках программы развития людских ресурсов.

8. В 1996 году реальные расходы на душу населения в сфере образования превысили 29 500 колонов, что на 22,5% больше, чем в 1990 году. На образование приходится 25% государственных ассигнований, выделяемых для социальных секторов. Однако количественные показатели последних десятилетий были достигнуты в ущерб качества образовательных услуг (Estado de la Nación, 1996).

9. Издавна в Коста-Рике проводится большая работа и осуществляются значительные вложения в сфере государственного образования, что является одним из факторов, способствующих развитию этой системы и повышению социальной мобильности. В этой связи небезынтересно ознакомиться с приведенными в таблице 2 данными в отношении уровня образования родителей студентов, обучающихся в университетах.

10. В 1996 году всего лишь 30% родителей студентов, обучавшихся в университетах, имели в той или иной степени высшее образование. Положение меняется в возрастной группе населения от 12 лет и старше, где 53% лиц имеют в той или иной степени начальное образование и всего лишь 10% – в той или иной степени высшее образование (Estado de la Nación, 1996).

11. Из этого следует, что дети родителей с высшим образованием более значительно представлены в университетах, нежели дети родителей с начальным образованием, и высшее образование продолжает оставаться движущим фактором социальной мобильности (Estado de la Nación, 1996).

Таблица 2

Процентный состав студентов, обучающихся в государственных университетах,  
в зависимости от уровня образования их родителей, 1996 год

	Учебные заведения*			ВСЕГО
	Костариканский университет	Костариканский технический институт	Автономный национальный университет	
<b>ОТЕЦ</b>				
Без образования	2,6	2,2	5,6	3,5
Неполное начальное образование	15,6	15,6	23,4	18,0
Полное начальное образование	16,2	19,5	22,9	18,8
Неполное среднее образование	12,5	15,7	13,4	13,2
Полное среднее образование	10,0	10,7	9,2	9,9
Неполное университетское образование	10,4	10,7	7,2	9,4
Полное университетское образование	26,1	19,6	14,4	21,5
Высшее образование	4,3	3,1	2,0	3,4
Другие виды образования	2,3	2,9	1,9	2,3
<b>МАТЬ</b>				
Без образования	2,0	1,6	4,6	2,8
Неполное начальное образование	14,5	14,6	23,0	17,2
Полное начальное образование	18,6	22,9	24,6	21,1
Неполное среднее образование	15,1	16,9	15,0	15,3
Полное среднее образование	12,7	11,8	10,3	11,8
Неполное университетское образование	8,8	8,3	5,5	7,7
Полное университетское образование	22,1	19,1	13,3	18,9
Высшее образование	4,4	3,0	2,1	3,5
Другие виды образования	1,9	1,6	1,6	1,8

Источник: CONARE, Oficina de Planificación de la Educación Superior (Estado de la Nación, 1996).

\* Информация в отношении Заочного государственного университета отсутствует.

12. Осуществление программы улучшения качества образования в городских районах, которой уделялось приоритетное внимание, не позволило достичь желаемого результата по той причине, что выделенные бюджетные ассигнования не обеспечили должного охвата. Из 32 школ, охваченных этой программой в 1996 году, 12 школ (37,5%) были расположены в Сан-Хосе. Наименьшее внимание было уделено учебным заведениям в таких районах, как Сан-Карлос, Санта-Крус, Никоя и Алахуэла, в каждом из которых удалось охватить лишь по 3% школ (Estado de la Nación 1996)

### С. Экономическая структура

13. Экономическое положение Коста-Рики улучшилось и стабилизировалось, но при этом продолжает оставаться характерным для развивающейся страны. Коста-Рика экспортирует главным образом сырьевые товары и таким образом подвержена воздействию колебаний цен на мировом рынке. Промышленность, несмотря на наметившийся рост, находится пока еще на начальной стадии развития и вынуждена импортировать оборудование и средства производства, которые обходятся все дороже. По этой причине наиболее отрицательными последствиями являются инфляция и рост внешнего долга.

14. В 1980 году, впервые после 30-летнего периода экономического роста, в Коста-Рике наступил один из самых сильных за всю ее историю кризисов. Последствия мирового кризиса и постепенное увеличение внешнего долга сильно сказались на ослабшей экономике страны. Находившееся в то время у власти правительство, пытаясь ликвидировать последствия кризиса и ослабить международное давление, приостановило в одностороннем порядке выплаты по внешнему долгу, что лишило страну нормальных, в частности краткосрочных кредитных линий. В стране наступил период глубокой экономической депрессии, приведшей в 1982 году к сокращению ВВП на 7,2% и резкому росту инфляции, достигшей к концу указанного года 100%. Последующие правительства проводили более или менее активную политику стабилизации, с тем чтобы сбалансировать воздействие глобальных факторов и восстановить темпы роста производства посредством структурной перестройки и обеспечения открытости коммерческой деятельности. Хотя проведение такой политики способствовало на отдельных этапах оздоровлению финансового положения и некоторому сокращению численности государственного аппарата, в стране произошло снижение покупательной способности населения, отразившееся на расширении производства и приведшее к сокращению социальных инвестиций в сфере здравоохранения, образования и жилищного строительства.

15. Несмотря на существование довольно значительной прослойки среднего класса, возросший уровень бедности так и не опустился до отметок, зарегистрированных в 70-х годах. Согласно таблице 3, проблема обнищания населения наиболее сильно отразилась на положении женщин, составлявших большую часть населения, проживавшего в условиях крайней нищеты.

Таблица 3

Обеспеченные, малообеспеченные и неимущие слои населения  
в разбивке по половому признаку (по состоянию  
на июль 1996 года)

Население в разбивке по половому признаку	Лица, проживающие в условиях крайней нищеты	Малообеспеченные лица	Обеспеченные лица	Прочие категории	Всего
Женщины	9,02	13,92	60,25	16,81	100,00
Мужчины	5,02	12,10	68,38	14,5	100,00

Источник: Dirección General de Estadística y Censoc (DGEC), 1997.  
 Encuesta Nacional de Hogares y Propósitos Múltiples (далее: DGEC, 1997).

16. Согласно оценкам Региональной программы обеспечения занятости в странах Латинской Америки и Карибского бассейна Международной организации труда (ПРЕАЛК/ МОТ) 1990 года, в 1989 году 25% костариканцев составляли малообеспеченную часть населения, 70% которого приходилось на сельские районы. Министерство планирования и экономической политики (1995 год) зарегистрировало 20,62% малообеспеченных семей. Проблема обнищания характерна для сельских районов и кантонов с плотностью населения менее 100 человек, имеющих ограниченный доступ к земле, производственным ресурсам, средствам связи и базовым услугам. Уровень бедности среди жителей Сан-Хосе с его пригородами достиг отметок, зарегистрированных в 80-х годах. 23% семей в этих районах проживают в условиях крайней нищеты (Панамериканская организация здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (ПОЗ/ВОЗ)). Несмотря на существование довольно значительной прослойки среднего класса, уровень его жизни в результате обострения экономического кризиса снизился.

17. Начиная с 1980 года наметилась тенденция к увеличению числа домохозяйств, возглавляемых женщинами, которая еще более усилилась в 90-х годах в результате демографических изменений и экономического кризиса. Несмотря на отсутствие единообразных источников и наличие лишь дезагрегированных данных, касающихся женщин, стоящих во главе домохозяйств, и обеспеченных женщин, можно сделать вывод о том, что в 1995 году доля малообеспеченных домохозяйств, возглавляемых женщинами, составляла порядка 22-23% от общего числа домашних хозяйств, во главе которых стояли женщины. В рамках осуществления национального плана по борьбе с бедностью в том же году было зарегистрировано 47 000 женщин, находящихся в аналогичном положении.



78% этих женщин были в возрасте от 30 до 69 лет (Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas/MIDEPLAN/Centro Nacional Mujer y Familia, 1995) (Фонд Организации Объединенных Наций для народонаселения/МИДЕПЛАН/Национальный центр по вопросам семьи и женщины, 1995 год).

#### D. Структура занятости

18. Коста-Рике не удалось оправиться от последствий экономического кризиса прошлого десятилетия, который, впрочем, не был таким серьезным, как в других странах Центральной и Южной Америки. Несмотря на открытие некоторых новых альтернативных производств, многим из них не удалось закрепиться, а промышленный сектор не смог перестроиться с той оперативностью, которая необходима для глобализации и открытости коммерческой деятельности.

19. Восстановление темпов роста после кризиса 1981–1982 годов в значительной степени явилось результатом возобновления экспорта такой сельскохозяйственной продукции, как кофе и бананы, включая нетрадиционные виды первичного сырья. Промышленное производство утратило свои позиции, несмотря на наметившийся рост, обусловленный главным образом расширением неформальных видов деятельности в городских районах. Так, например, расширение мельничного производства способствовало расширению занятости среди женщин на основе различных договорных условий, которые, однако, носили дискриминационный характер, особенно в случае выполнения сдельной работы на дому и на ассоциированных коллективных предприятиях. Аналогичное положение наблюдается и в агропромышленном секторе (Институт по делам женщин и Латиноамериканский факультет общественных наук) (ЛФОН), 1993 год; Гусман Штайн, 1991–1995 годы).

20. Согласно результатам проведенного в июле 1996 года Национального обследования домашних хозяйств, численность трудящихся в стране составила 1 220 440 человек, в том числе мужчин – 69,9% и женщин – 30,1%. Занятая часть мужского населения составила 26,64% от общей численности населения страны, в то время как аналогичный показатель для женщин составил – 11,48%. Хотя женщины всегда вносили свой вклад в деятельность национального производственного сектора, их роль оставалась незаметной, поскольку значительная часть их вклада приходилась на домашние хозяйства, где они работали без вознаграждения или использовались на таких сезонных работах, как сбор кофе. Женщины рассматривают этот вклад в качестве составной части выполнения своих домашних обязанностей, а органы, занимающиеся сбором соответствующей информации, не задают надлежащих вопросов, которые позволили бы определить реальные масштабы эксплуатации женского труда и его вклада в народное хозяйство.

21. Несмотря на эти проблемы, в течение последних трех десятилетий доля женщин в экономически активной части населения неизменно увеличивалась с 27,59% в 1980 году до 29,9% в 1992 году и до 30,14% в 1996 году. Увеличение доли работающих женщин по отношению к работающим мужчинам было весьма значительным в период

1970-1990 годов. Если доля мужчин возросла на 92,9%, то доля женщин - на 142,9%. Эта тенденция еще более четко прослеживается в нижеприведенной таблице, отражающей изменение чистой доли участия женской части населения.

Таблица 4

Чистые доли мужчин и женщин среди занятой части населения,  
1984-1996 годы

Чистая доля участия	1980	1984	1988	1992	1996
Женщины	28,6	28,2	30,4	30,0	31,1
Мужчины	77,1	75,8	77,4	74,0	73,7

Источник: DGEC, 1997; FNUAP/MIDEPLAN/CMF (1995). Imágenes de género. Estadísticas sociodemográficas y económicas desagregadas por sexo. Costa Rica: 1990-1994, San José, Costa Rica, MIDEPLAN (далее: FNUAP/MIDEPLAN/CMF, 1995).

22. В период между 1995 и 1996 годами наблюдается сокращение доли участия вследствие уменьшения перспектив для трудоустройства и повышение уровня безработицы среди женщин. В случае женщин показатель безработицы не отражает реального положения, поскольку значительная часть незанятых в течение шести месяцев ранее работавших женщин была отнесена к неактивной части населения.

23. После кризиса 1981-1982 годов наблюдается рост занятости главным образом среди мужской части населения. Из таблицы 5 видно, что наиболее высокий уровень явной безработицы, колеблющийся в то или иное время, характерен именно для женщин. Проблема безработицы среди женщин наиболее остро ощущается в сельских районах. Так, например, в 1991 году уровень безработицы среди женщин в сельских районах составил 8,3% против 6,7% в городских районах. В 1996 году наблюдается повышение уровня безработицы среди женщин с явно выраженной разницей между районами проживания (7,6% в городских районах против 9,2% в сельских районах).

Таблица 5

Уровень застойной безработицы среди мужчин и женщин  
в 1990-1996 годах (%)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Население в разбивке по половому признаку	4,6	5,5	4,1	4,1	4,2	5,2	6,2
Мужчины	4,2	4,8	3,5	3,6	3,5	4,6	5,3
Женщины	5,9	7,4	5,4	5,3	5,8	6,6	8,3

Источник: DGEC, 1997; FNUAP/MIDEPLAN/CMF, 1995.

Е. Употребление наркотиков

1. Закон о психотропных веществах

24. Согласно заявлениям, поступившим в судебные инстанции в связи со случаями нарушения Закона о психотропных веществах, и данным в отношении количества таких случаев, приходящихся на 1 000 жителей, в период с 1990 года по 1993 год наблюдался постепенный рост числа таких правонарушений. В 1993 году было зарегистрировано самое большое количество упомянутых правонарушений, составившее 66 случаев на 100 000 жителей. В течение последующих трех лет ситуация стабилизировалась и в 1996 году число зарегистрированных случаев на 100 000 человек составило 61, о чем свидетельствуют данные таблицы 6 (Estado de la Nacion, 1996).

Таблица 6

Случаи нарушения Закона о психотропных веществах

<b>Правонарушения</b>	<b>1990</b>	<b>1991</b>	<b>1992</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996*</b>
Употребление наркотиков или марихуаны**	0	11	82	119	203	84	59
Производство марихуаны	69	85	115	99	37	55	26
Хранение наркотиков и марихуаны	659	710	1 119	1 198	915	1 109	1 203
Хранение семян конопли	3	5	21	12	23	7	12
Торговля наркотиками и марихуаной	246	291	236	317	221	263	233
Прочие нарушения	328	306	441	419	449	517	594
Общее количество правонарушений	1 305	1 408	2 014	2 164	1 848	2 035	2 127
Показатель (%)	43	45	63	66	55	59	61

\* Данные за 1996 год носят предварительный характер.

\*\* Потребление в общественных местах преследуется законом.

Источник: Министерство юстиции, статистическая секция департамента планирования.

25. Судя по информации из отдельных источников в отношении случаев конфискации и мнению оперативных работников системы уголовного правосудия, в странах региона в целом в последние годы наблюдается рост производства, торговли и употребления наркотиков, и результаты осуществления международной стратегии в этой области являются, по меньшей мере, сомнительными. Согласно данным органов юстиции, занимающихся нарушениями Закона о психотропных веществах, доля осужденных по отношению к общему числу заявлений, связанных с подобными случаями, оказывается довольно значительной. Речь идет о том, что доля осужденных на основании заявленных случаев с каждым годом возрастает (таблица 7).

Таблица 7

Лица, осужденные за нарушение Закона о психотропных веществах, и процентная доля случаев вынесения приговоров от количества заявленных случаев, 1990-1996 годы

Год	Количество осужденных	Процентная доля от количества заявленных случаев
1990	186	14,3
1991	155	11,0
1992	195	9,7
1993	186	8,6
1994	337	18,2
1995	410	20,1
1996	402	18,9

Источник: Министерство юстиции, статистическая секция департамента планирования.

2. Употребление наркотиков

26. Институт по проблемам алкоголизма и зависимости от фармакологических средств (ИАФА) представил результаты проведенного в 1995 году общенационального обследования, касающегося употребления наркотиков (таблица 8).

Таблица 8

Лица, употребляющие "крэк" по состоянию на момент опроса, 1995 год (%)

Возраст	Категории потребителей			Всего
	Регулярные потребители	Нерегулярные потребители*	Бывшие потребители	
12 - 20 лет	100	-	-	100
21 - 29 лет	60,3	20,0	20,0	100
30 - 38 лет	33,3	50,0	16,7	100
39 лет и старше	-	-	-	-

\* Потребление в течение более одного месяца, но менее одного года.

27. Доля токсикоманов, употребляющих преимущественно вещества, оказывающие воздействие через органы дыхания, сохранилась на уровне 1990 года (0,2%). Ограниченное число случаев, зарегистрированных в ходе одного из упомянутых обследований, не позволяет осуществить статистический анализ; тем не менее наибольшее число случаев приходится на городские районы или пригороды преимущественно в провинции Сан-Хосе. Все заявления в отношении употребления веществ, оказывающих воздействие через органы дыхания, были сделаны неженатыми мужчинами, имеющими начальное образование и работающими в одном из секторов народного хозяйства. 86% лиц, которые хотя бы один раз употребляли вещества, оказывающие воздействие через органы дыхания, относятся к малообеспеченной группе населения.

Таблица 9

Лица, употребляющие марихуану, в разбивке по возрастным группам и по состоянию на момент проведения опроса, 1995 год, (%)

Категория потребителей	Возраст				Всего
	12-20 лет	21-29 лет	28-30 лет	39 лет и старше	
Регулярные потребители	20,0	30,0	40,0	10,0	100
Нерегулярные потребители	-	57,1	14,3	28,6	100
Бывшие потребители	6,2	26,8	45,4	21,6	100

Источник: ИАФА.

28. К числу зарегистрированных в последнее время потребителей марихуаны относятся преимущественно неженатые мужчины, имеющие начальное и среднее образование (88,3%).

29. Независимо от вышеизложенного, среди лиц из семей с высокими доходами 62,2% регулярно употребляют алкоголь; среди лиц из семей со средним уровнем доходов эта доля составляет 44%, а среди лиц из семей с низким уровнем доходов - 34,8%.

30. Употребление спиртных напитков в течение последнего месяца сократилось на 4% по сравнению с 1990 годом. В абсолютном выражении категория лиц, употребляющих алкоголь, насчитывает 580 423 человека. Из каждых 10 человек, которые хотя бы один раз употребляли спиртные напитки, четыре относятся к этой категории. Четвертая часть из них употребляет алкоголь в течение 5-10 дней в месяц, в то время как 9% - в течение 12-30 дней в месяц. В последнем случае 5% употребляют спиртные напитки на протяжении всего месяца.

31. Одним из аспектов, который явно контрастирует на фоне данных за 1990 год, является тот факт, что в настоящее время большая часть лиц, которые хотя бы один раз употребляли спиртные напитки, испытала состояние алкогольной депрессии или запоя (результат непрерывного двухдневного или более продолжительного состояния опьянения).

3. Употребление спиртных напитковТаблица 10

Лица, регулярно употребляющие спиртные напитки, в разбивке по возрастным группам, 1995 год

<u>Возраст</u>	<u>%</u>
41-50 лет	15,3
12-20 лет	14,3
51-70 лет	13,1
21-40 лет	57,3

32. Доля лиц, которые хотя бы один раз в жизни употребляли спиртные напитки, оказывается менее значительной по сравнению с аналогичным показателем среди перуанского населения за 1988 год (83,5%) или по сравнению с аналогичным показателем среди колумбийского населения за 1992 год (90%). Результаты исследований, проведенных в начале нынешнего десятилетия в Боливии и Парагвае, в частности, свидетельствуют о том, что аналогичный показатель в этих странах превышает 70%.

Таблица 11

Процентное соотношение лиц, которые хотя бы один раз в жизни употребляли спиртные напитки, в разбивке по возрасту, в котором они употребили алкоголь в первый раз, 1990-1995 годы

Возрастные группы	Годы		Изменение
	1990	1995	
Дети в возрасте до 12 лет	9,8	6,1	-3,7
13-15 лет	16,3	15,6	-0,7
16-18 лет	19,7	20,7	1,0
Лица в возрасте старше 19 лет	54,2	57,6	3,3
Всего	100	100	

Источник: ИАФА.

33. Несмотря на вышеизложенное, следует отметить, что, согласно данным за два указанных года, значительные группы населения (45,7% в 1990 году и 42,4% в 1995 году) сообщили о том, что они впервые употребили алкоголь в возрасте до 18 лет, т.е. в том возрасте, в котором, согласно действующему законодательству, запрещается приобретать спиртные напитки (ИАФА).

## Г. Экономическая структура

### 1. Сельское хозяйство

34. 33% населения Коста-Рики заняты в сельском хозяйстве, за счет которого обеспечивается около 20% внутреннего валового продукта (ВВП) страны. Плодородные земли занимают лишь 10% территории страны, пастбища – 41% и леса – почти 34%. Обрабатываемые земли подразделяются на две большие группы, в том числе: долины и низины, в которых выращивается кофе и сахарный тростник, а также низменности, разделенные на большие плантации для выращивания бананов.

### 2. Промышленность

35. Проводимая в этом секторе политика направлена на реконверсию малых и средних предприятий, а также развитие предпринимательства в качестве неперемного условия комплексной модернизации национальной обрабатывающей отрасли. Сектор микропредприятий и малых предприятий превратился в важный источник расширения занятости и доходов для многих семей. Этот сектор, на долю которого приходится приблизительно 90% всех промышленных предприятий, обеспечивает 50% рабочих мест и производит порядка 40% добавленной стоимости в промышленности. С учетом значимости этого сектора его статус был повышен до статуса сектора малых и средних предприятий, обеспечивающего постоянный рост конкурентоспособности.

36. Поощряется и активизируется процесс экономической интеграции и проведения тарифной политики на основе инструментов, регулирующих торговлю между центральноамериканскими странами посредством норм, касающихся происхождения товаров, технических норм, чрезвычайных мер, пресечения недобросовестной практики в области торговли и фитосанитарных норм.

### 3. Строительный сектор

37. Проводимая в этом секторе политика направлена на стимулирование частного строительства в условиях ограниченного государственного инвестирования, обусловленного проблемами финансового характера. В законодательном плане были созданы условия, обеспечивающие надлежащую юридическую основу для стимулирования участия частного сектора. Были приняты исключительно важные для страны законы, в том числе: Закон о концессиях на государственные объекты от 27 ноября 1992 года и Закон о совместном производстве электроэнергии от 31 апреля 1995 года.

38. Кроме того, в июле 1995 года был принят новый Закон об аренде жилья, который устраняет целый ряд препятствий правового характера и обеспечивает целый ряд частичных или полных льгот с целью стимулирования строительства жилья, сдаваемого внаем. По состоянию на декабрь 1997 года площадь построенных многоквартирных жилищ увеличилась



на 30% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Оживление деловой активности в строительном секторе обеспечивалось за счет двух таких основных факторов, как поддержание макроэкономической стабильности, а также создание новых возможностей для финансирования сооружения государственных объектов и строительства жилья.

39. Экономическая структура страны особенно чувствительна к решениям, принимаемым в крупных мировых финансовых центрах. Все вышеизложенное, относящееся к Латинской Америке в целом, должно рассматриваться с учетом нынешнего незначительного промышленного потенциала страны, которая в трудных условиях, создавшихся в результате мирового экономического кризиса, начавшегося в 1974 году, стремится диверсифицировать свое производство, обеспечить себя некоторыми готовыми изделиями и избежать обнищания своего населения.

## II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ

40. Результаты национальных переписей, проведенных Управлением по вопросам статистики и переписям, свидетельствуют об установлении единообразной динамики демографических показателей страны во второй половине нынешнего столетия.

41. Освоение медицинских технологий способствовало постепенному улучшению условий жизни в стране и достижению значительных успехов в области охраны здоровья населения. Это в сочетании с активным вовлечением женщин в сферу образования и труда, сопровождавшимся значительными изменениями в показателях репродуктивности (использование методов планирования, рождение первого ребенка в более зрелом возрасте, уменьшение размера семьи), позволило нации быстро преодолеть все этапы демографических преобразований.

42. Обеспечение все более широкого доступа к источникам питьевой воды и услугам системы здравоохранения и повышение информированности населения в отношении продовольственного обеспечения и питания в сочетании с проводимыми на государственном уровне кампаниями массовой вакцинации способствовало значительному сокращению показателя детской смертности.

43. В 1996 году резко сократилась рождаемость до 23,3 на 1 000 жителей; общий показатель смертности составил 4,1 на 1 000 жителей; показатель детской смертности составил 11,8 на 1 000 жителей. В 1995 году 94,6% от общего числа родов были приняты в медицинских центрах (Estado de la Nación, 1996).

44. Стремительный процесс урбанизации, охвативший страну, порождает проблему неравномерного развития различных районов страны (столица и остальная часть страны), которая находится на переходном этапе от преимущественно аграрной структуры к все более урбанизированной структуре.

#### А. Рождаемость

45. Изменение демографических показателей было характерным в целом для всей территории страны при наблюдающейся диспропорции в изменении показателей репродуктивности в различных районах страны. Например, в столице Сан-Хосе происходят более динамичные процессы, что объясняется возможностью обеспечения непосредственного и оперативного доступа к информации в отношении методов планирования семьи и принятия новых форм поведения. В частности, распространение информации в отношении противозачаточных средств и их применение способствовали значительному уменьшению размера семьи, а также сказались на репродуктивном поведении женщин с точки зрения рождения первого ребенка.

#### В. Смертность

46. Показатель детской смертности (ПДС) красноречиво свидетельствует о состоянии охраны здоровья в стране. В Коста-Рике уже в течение продолжительного периода наблюдается тенденция к снижению этого показателя, что является особенно характерным для периода 70-х годов, когда среднегодовое сокращение этого показателя составило порядка 13% на 1 000 благодаря ощутимому улучшению санитарно-гигиенических условий в стране.

47. Динамика изменения ПДС в Коста-Рике свидетельствует о том, что в период с 1920 по 1960 год число смертных случаев на 1 000 живорождений сократилось с 200 до 70. В начале 70-х годов количество случаев смерти незначительно превышало 60 на 1 000 живорождений, но благодаря вышеупомянутому процессу этот показатель сократился до 20 случаев смерти на 1 000 живорождений. С тех пор темпы сокращения ПДС снизились, и в 90-х годах этот показатель, как представляется, стабилизировался и составил 13 случаев смерти на 1 000 живорождений.

48. Что касается причин смертности среди детей в возрасте младше одного года, то отмечается, что число наиболее характерных для 1980 года случаев наступления смерти в результате инфекционных и паразитарных заболеваний и болезней органов дыхания сократилось до ограниченного числа случаев. Значительно сократились и диспропорции, обусловленные географическим положением.

49. Изменения в причинах детской смертности обусловлены сокращением показателя ПДС, которое требует все более значительных затрат; предполагается, что Коста-Рика располагает возможностями для дальнейшего снижения уровня детской смертности.

Таблица 12

Показатель детской смертности, 1989-1996 годы

	<u>1989</u>	<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>	<u>1996</u>
Общий показатель рождаемости	28,6	27,4	26,5	25,6	24,6	24,6	23,8	23,3
Показатель детской смертности (число случаев на 1 000 живорождений)	13,9	15,3	13,6	13,7	13,7	13,0	13,3	11,8
Общий показатель смертности (число случаев на 1 000 живорождений)	3,9	3,8	3,8	3,9	3,9	4,1	4,2	4,1

50. В секторе здравоохранения предпринимаются усилия к сведению до минимума поддающихся прогнозированию причин смерти. Министр здравоохранения предпринимает усилия по укреплению Национальной комиссии по изучению причин детской смертности (КОНАМ) и девяти подкомиссий, созданных в 1996 году на региональном уровне, и занимается анализом и изучением различных случаев детской смертности с целью определения факторов, влияющих на показатель детской смертности, и принятия соответствующих мер.

51. Кроме того, Костариканская касса социального страхования при содействии Национальной комиссии по вопросам кормления грудных детей приступила к осуществлению инициативной программы стимулирования практики естественного кормления грудных детей в качестве одного из факторов охраны здоровья ребенка, главным образом в течение первых месяцев его жизни. На настоящий момент в стране действует четыре больничных центра, которые отвечают требованиям, установленным ЮНИСЕФ. Эти центры, получившие название "больничных центров образцового обслуживания матери и ребенка", действуют в таких местах, как Сан-Рамон, Эредия, Никоя, Гресия. В настоящее время проводится работа на уровне больничных центров, с тем чтобы охватить упомянутой инициативной программой различные центры системы медицинской помощи.

С. Ожидаемая продолжительность жизни

52. Условия охраны здоровья и состояние здоровья людей в течение последних 40 лет улучшились. Это улучшение способствовало увеличению ожидаемой продолжительности жизни при рождении, которая в период 1990-1995 годов составила 75,2 года, а в период

1995–2000 годов должна достичь 75,6 года. Согласно данным, содержащимся в таблице 13, ожидаемая продолжительность жизни среди женщин больше, чем среди мужчин.

Таблица 13

Ожидаемая продолжительность жизни среди мужчин и женщин, 1990–1995 годы

	<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>
Мужчины	72,9	72,9	72,9	72,9	72,9	74,0
Женщины	77,6	77,6	77,6	77,6	77,6	78,6

Источник: Министерство планирования и экономической политики (МИДЕПЛАН).

D. Прирост населения

53. В демографическом плане численность населения растет за счет рождения детей и притока иммигрантов и частично сокращается в результате смерти отдельных лиц и оттока эмигрантов.

54. В период 1990–1995 годов в стране ежегодно регистрировалось в среднем 80 600 случаев рождения детей и 12 500 случаев смерти, вследствие чего естественный прирост населения составил порядка 68 100 человек в год. Прирост населения обеспечивается также за счет миграционного баланса, который, начиная с середины 80-х годов, является положительным благодаря притоку иммигрантов из соседних стран вследствие военных действий или экономических причин.

55. В 90-х годах численность костариканского населения, составлявшая в 1955 году лишь 1 млн. человек, а в 1976 году – 2 млн. человек, перевалила за 3 млн. Согласно существующим демографическим оценкам и прогнозам, численность населения Коста-Рики в 1996 году составила 3 442 917 человек, в том числе 1 740 117 мужчин и 1 702 800 женщин.

56. Данные о компонентах демографических показателей свидетельствуют о том, что общий показатель смертности в стране является одним из самых низких в мире (4 случая на 1 000 жителей), что является результатом преобладания молодежного компонента в структуре населения страны (33,6% населения составляют лица в возрасте до 15 лет) и чрезвычайно важных усилий, предпринимавшихся в секторе здравоохранения Коста-Рики в целях достижения и обеспечения всеобщего охвата населения как услугами профилактического, так и медико-санитарного характера.

57. Костариканскую систему образования можно разбить на целый ряд составляющих, в том числе: систему формального образования, которая включает все уровни, предусмотренные Основным законом об образовании (дошкольное, начальное и университетское образование) и дополняется начальными и средними учебными заведениями для взрослых, специальными и полууниверситетскими высшими учебными заведениями, включая систему неформального образования, обеспечивающую широкие возможности для просветительской деятельности, не требующей соблюдения норм, действующих в отношении системы формального образования, и в большинстве случаев не признаваемой государством. К числу последней относится Национальный институт просвещения (ИНА) – государственный орган, ответственный за вопросы профессиональной подготовки рабочей силы в рамках программы развития людских ресурсов.

58. Достоверные данные административного учета в отношении миграции отсутствуют. Вместе с тем согласно оценкам, за последние 12 лет количество никарагуанцев, прибывших в страну, достигло порядка 300 000 человек, многие из которых попали в страну нелегально. Эта цифра намного превышает количество костариканцев, обосновавшихся в других странах.

59. Рождаемость, со своей стороны, является тем элементом, от которого в большей степени зависит прирост населения Коста-Рики. В этой связи уместно отметить, что показатель плодовитости изменяется в зависимости от той или иной группы населения страны.

60. Результаты обследования в области репродуктивного здоровья, проведенного Костариканской кассой социального страхования в 1993 году, свидетельствуют о том, что общий показатель плодовитости составляет порядка 2,2 среди женщин, принадлежащих к более обеспеченным слоям населения, и порядка 4,2 среди женщин, принадлежащих к менее обеспеченным слоям населения. Кроме того, отмечается большое число случаев рождения детей вне брака (46,6%); среди матерей в возрасте младше 20 лет (18,4%); среди одиноких матерей (43,8%) и большое число случаев незапланированного рождения детей (45%).

#### Е. Структура семьи

61. В течение последних двух десятилетий в результате демографических преобразований в стране структура семьи претерпела значительные изменения. В столице с ее пригородами и других городских районах страны большая часть семей создается на основе брачного союза, однако эта практика изменяется в зависимости от социально-экономического положения тех или иных слоев населения. Существуют многочисленные формы семьи, зависящие от особенностей половых отношений и репродуктивного поведения.

62. Упомянутые изменения явились следствием тенденций, наметившихся в 60-х годах. До 1994 года наблюдалось увеличение количества фактических браков и разведенных женщин (Proyecto Estado de la Nación, 1994). Хотя в сельских районах все еще встречаются многодетные семьи, в костариканском обществе наметилась тенденция к формированию семьи с ограниченным числом детей, в рамках которой женщине отводится все более важная с экономической точки зрения роль.

63. Рост числа разводов и сокращение числа заключаемых браков приводят во многих случаях к восстановлению семейных ячеек в соответствии с различными семейными нормами. Количество заключаемых браков медленно, но неизменно сокращается. В 1990 году было зарегистрировано 22 618 браков, в то время как в 1994 году было заключено 20 073 брачных союза, т.е. в 1990 году на 100 человек заключалось 29,5 брака, а в 1994 году – 23,5 брака. Количество разводов, напротив, увеличилось с 14,5 на 100 жителей в 1990 году до 16,7 на 100 жителей в 1994 году (Proyecto Estado de la Nación, 1994).

64. Репродуктивная роль женщин в обществе продолжает возрастать отчасти в связи с вышеуказанными изменениями, а также в связи с увеличением числа случаев рождения детей одинокими матерями. Число таких случаев возросло с 30 119 в 1990 году до 34 378 в 1994 году. Кроме того, увеличилось количество случаев рождения детей от неизвестных отцов с 17 293 случаев в 1990 году до 19 993 случаев в 1994 году. Нижеприведенная таблица 14 дает представление о положении в этой области.

Таблица 14

Рождение детей в зависимости от положения матери и отца,  
1990-1994 годы

	Количество	1990 %	Количество	1991 %	Количество	1992 %	Количество	1993 %	Количество	1994 %
Рождение детей	81 939	100	81 110	100	80 164	100	79 714	100	80 391	100
Рождение детей одинокими матерями	30 119	36,76	31 220	38,49	31 336	39,09	31 992	40,13	34 378	42,76
Рождение детей от неизвестных отцов	17 293	21,10	18 154	22,38	18 316	22,85	18 941	23,76	19 993	24,87

Источник: Министерство планирования и экономической политики (МИДЕПЛАН), 1995 год.

Г. Коренное население

65. Численность коренного населения Коста-Рики составляет приблизительно 40 000 человек (1,2% от общей численности населения страны), которые проживают в 22 резервациях, принадлежащих восьми этническим группам, которые имеют свои особенности, языки и обычаи и включают такие народности, как чоротеги, малеку, терраба, уэтар, брунка, брибри, кабакар и гуайми.

66. Положение коренных народов Коста-Рики регулируется многочисленными юридическими нормами. Прежде всего в соответствии со статьей 33 Политической конституции "все люди равны перед законом, и не может осуществляться какая-либо дискриминация по отношению к человеческому достоинству". Это положение подкрепляется статьей 50, согласно которой "государство стремится к обеспечению самого высокого уровня благосостояния всем жителям страны посредством организации и стимулирования производства и наиболее справедливого распределения богатств".

67. Нормативно-правовая база, на которой строятся отношения между государством и общинами коренных народов, включает: Закон № 5251 от 9 июля 1973 года о создании Национальной комиссии по делам коренного населения (КОНАИ) в качестве инстанции системы публичного права, имеющей статус юридического лица и действующей на основе самофинансирования. Она является составной частью децентрализованной государственной системы; Закон № 6172 от 29 ноября 1977 года о правах коренных народов с внесенными в него изменениям и регламентирующим актом, которым признается существование коренного населения, резерваций коренного населения и определяются права коренных народов в отношении резерваций (границы, права собственности, управление, эксплуатация и т.д.); Законодательный декрет № 7316 от 3 ноября 1992 года в отношении ратификации Конвенции № 169 МОТ о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни в независимых странах.

68. К числу других законов и декретов, касающихся коренного населения, относится Закон о праздновании Дня культуры народов страны, Конвенция о биологическом разнообразии, Горный кодекс, Официальный реестр резерваций коренного населения и Декларация о национальных зонах чрезвычайного положения на территориях коренных народов.

69. В настоящее время на рассмотрении Постоянной комиссии по социальным вопросам Законодательного собрания находится проект закона об основах автономного развития коренных народов, направленного на обеспечение признания права коренных народов на

определение их собственной модели развития форм собственности на землю, включая консультативные услуги по программам в области охраны здоровья, образования, жилищного строительства и кредитования на основе принципов уважения их традиций, охраны природных ресурсов, сохранения экосистемы и обеспечения здоровой окружающей среды.

70. Вопросы образования коренного населения Коста-Рики координируются Департаментом по вопросам образования коренного населения при министерстве просвещения, охватывающим такие районы, как Таламанка, Валье-де-ла-Эстрелья, Кото-Брус, Буэнос-Айрес, Перес-Селедон, Турриальба и Чиррипо, в которых сосредоточено 77% коренного населения страны. В районах проживания коренного населения действуют 128 начальных школ и один колледж в Амубри, Таламанка. На 1997 год было запланировано строительство колледжа в Борука, Буэнос-Айрес, Пунтаренас при содействии правительства Испании и Японии. Что касается людских ресурсов, то по состоянию на 1996 год на национальном уровне насчитывалось 206 учителей из числа коренных жителей, в том числе 108 дипломированных и 98 недипломированных учителей; 83 занимали штатные должности, а 123 были кандидатами на занятие штатных должностей.

71. К числу достигнутых успехов относится создание национальной системы найма, аттестации, отбора и назначения учителей школ и колледжей для коренных жителей. Кроме того, была налажена работа системы распространения информации в отношении социально-просветительской деятельности в 10 общинах коренных жителей в провинциях Лимон и Пунтаренас, включая осуществление экспериментальной программы в области технического образования в Китирриси, Мора, и включение в 1996 году в учебный план, реализуемый в общинах коренных жителей, трех составных элементов культуры коренных народов, в том числе: родного языка, основ экологического просвещения коренных жителей и элементов культуры коренных народов (художественное мастерство, ремесла, музыка), что подлежит утверждению Верховным советом по вопросам образования (министерство просвещения, Департамент по вопросам образования коренного населения, март 1997 года).

### III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КОСТА-РИКИ

72. Учитывая сложность политической системы страны, целесообразно прежде всего ознакомиться с режимом, который предусматривался упраздненной Конституцией 1871 года и проектом, представленным Учредительным советом второй Республики Учредительному собранию, который был в конечном итоге отклонен.

#### A. Политический режим

##### 1. Политический режим, предусматривавшийся Конституцией 1871 года

73. Политическая конституция 1871 года действовала с 7 декабря указанного года до ее отмены в начале 1948 года. Нет сомнения в том, что она полностью отличается от



всех предшествующих конституций в силу противостояния превратностям политического характера. Она являет собой образец стабильности костариканской конституционной системы (Марио Альберто Хименес).

74. Продолжительный характер существования Конституции 1871 года объясняется медленным процессом национального становления. С точки зрения политического строя, Конституцией 1871 года провозглашалась "типичная форма президентского правления". Президент Республики в соответствии с Конституцией 1871 года воплощал в себе основные функции государства. Законодательное собрание вследствие чрезмерной концентрации власти в руках президента играло второстепенную роль. Конгресс – так называлось Законодательное собрание в соответствии с этой Конституцией – был фактически, за незначительными исключениями, органом, находящимся в полной зависимости от исполнительной власти. Кроме того, муниципии не имели автономии и избирательные функции также осуществлялись президентом.

75. В целом Конституция 1871 года наделяла президента чрезмерными полномочиями вследствие чего наша демократия страдала субъективизмом. Такая концентрация политической власти в руках президента Республики предопределила формирование индивидуалистического представления в отношении этой государственной должности, гипертрофируя тем самым роль личности.

2. Политический режим, предусматривавшийся проектом, представленным Советом правительства

76. Учредительный совет второй Республики уполномочил группу экспертов подготовить предварительный проект Конституции, который предполагалось передать на рассмотрение Учредительному собранию в 1949 году. Проект, подготовленный редакционной комиссией, был отклонен консервативным большинством членов Учредительного собрания, и социал-демократы избрали тактику представления своего проекта в качестве предложений по отдельным статьям. Таким образом, удалось обновить прежнюю Конституцию 1871 года, включив в нее новые положения, касающиеся гражданской службы, Главного контрольного управления Республики и автономных учреждений. В результате дебатов появился третий вариант, отличающийся от предусмотренной Политической конституцией 1871 года классической политической системы, при которой президент является одновременно главой правительства, а также от предлагавшейся в проекте Совета правительства полупарламентской формы правления. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ныне действующая Политическая конституция представляет собой результат компромисса, достигнутого между основными на момент ее промульгирования политическими силами.

### 3. Политический режим, предусмотренный Конституцией 1949 года

77. Подавляющее большинство законодателей не устраивала идея установления в Коста-Рике полупарламентской формы правления, которая, по их мнению, была оторвана от нашей политической реальности. Вместе с тем члены Учредительного собрания осознавали необходимость наделения законодательной власти новыми полномочиями, с тем чтобы избавиться от исторически сложившегося в отношении нее представления как о конституционном органе, и наделить ее полномочиями пропорционально полномочиям исполнительной власти. Таким образом, окончательный текст ныне действующей Конституции явился результатом компромисса, достигнутого между основными политическими силами, т.е. между консервативным большинством представителей партии Национальный союз, которые доминировали в Учредительном собрании, и представителями зарождающегося социал-демократического движения, которые были сторонниками более действенного политического режима, способствующего одновременно уважению основных прав тех, кто находится в подчиненном положении.

78. К числу основных особенностей президентской формы правления относятся следующие:

- a) президент и депутаты избираются народом (статьи 105 и 130 Конституции);
- b) президент Республики является одновременно главой государства и главой исполнительной власти (статьи 130 и 139);
- c) свободное назначение и смещение министров правительства является исключительной и дискреционной властью президента Республики (статья 139);
- d) должность министра несовместима с депутатскими обязанностями (статья 111);
- e) Законодательное собрание не может выносить порицание президенту Республики, который, в свою очередь не может преждевременно распускать законодательный орган (положения статей 148 и 149);
- f) министры не несут политическую ответственность перед Законодательным собранием;
- g) порицание, предусмотренное пунктом 24 статьи 121, носит всего лишь назидательный характер;

h) выразителем политической воли государства являются президент Республики, который имеет исключительное право выступать с законодательной инициативой на чрезвычайных сессиях (статья 118); кроме того, он занимается подготовкой бюджета, и только он вправе выступать с проектом реформы (статья 176 и последующие статьи);

i) вспомогательные по отношению к президенту функции выполняют, как и при парламентской форме правления, министры (статьи 140 и 146);

j) декреты, резолюции и решения исполнительной власти требуют подписей Президента и соответствующих министров (статья 146);

k) по аналогии с кабинетом правительства, существующим при парламентской форме правления, действует коллегиальный орган, именуемый Советом правительства, который имеет соответствующие политические полномочия (статья 147);

l) Законодательное собрание вправе обращаться к министрам правительства с запросами и выносить им порицание (пункт 24, статья 121), которое, однако, не влечет за собой политической ответственности.

79. Существующий в стране политический режим представляет собой в основном президентскую форму правления с некоторыми элементами, присущими парламентской форме правления.

## В. Органы государственной власти

### 1. Концептуальное определение органа

80. Органом является лицо, или группа лиц, осуществляющих государственную власть. Из этого определения следует, что основными элементами концептуального понятия органа являются следующие:

a) представитель органа, т.е. должностное лицо, представляющее орган для осуществления его полномочий;

b) предназначение (осуществление государственной власти), т.е. то, что отличает один орган от другого в том, что касается осуществления государственной власти (с точки зрения законодательных, административных, юрисдикционных и правительственных функций). Каждому органу отводится определенная доля власти в пределах его компетенции, которой определяется объем полномочий, предоставленных органу.

81. Государственные органы, с точки зрения их организации, подразделяются на различные категории.

2. Государственная власть

82. В связи с вышеизложенным хотелось бы отметить совокупность органов, между которыми распределяется государственная власть. Власть может распределяться среди целого ряда органов, унифицированных в рамках вышестоящей государственной организационной структуры, которая выполняет конкретную, но не исключительную функцию. Нет сомнения в том, что в современном мире ни одна из властей не может выполнять исключительную функцию, поскольку между ними существует функциональная взаимозависимость. Именно поэтому в наши дни прежде чем приступить к разделению властей принято утверждать порядок "распределения и сотрудничества органов власти" (Бискаретти).

83. Традиционно власть распределялась между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Эта концепция нашла отражение в статье 9 нашей Конституции. Этот трехсторонний принцип соответствует материальной классификации функций, нашедшей отражение в типовых актах каждой из ветвей власти (закон, административный акт и юрисдикционный акт).

84. Исходя из этого, Верховный суд по избирательным делам не может рассматриваться в качестве четвертой ветви власти, поскольку "избирательная функция" по своей сути не является самостоятельной. Существует "избирательный процесс", который осуществляется главным образом посредством административных актов, а также на основе законодательных и юрисдикционных постановлений, входящих в компетенцию трех классических функций, осуществляемых каждой из отдельно взятых ветвей власти (совокупность органов), на основе которых строится государство.

85. Основной особенностью государственных органов власти является их полная независимость при осуществлении своих полномочий в силу того, что в юридическом плане они не подчиняются какому-либо другому государственному органу. Поэтому их отношения с другими органами власти строятся на основе сотрудничества и взаимного уважения функций, возлагаемых на каждый из них исключительно в законодательном порядке.

86. Из этого следует, что принцип разделения властей не только гарантирует каждой из отдельно взятых ветвей власти возможность исключительного осуществления своих полномочий, которыми они наделяются в конституционном порядке, но и не позволяет каждой из них вмешиваться в сферу компетенции остальных ветвей власти.

### 3. Конституционный орган

87. В соответствии с нашими нормами права к конституционным органам относятся органы, созданные на основе положений, возведенных в ранг конституционной нормы, и действующие на взаимонезависимой основе. В Коста-Рике к их числу относится три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная), включая Верховный суд по избирательным делам и Главное контрольное управление Республики.

88. Конституционные органы наравне с органами власти наделены весьма широкой функциональной автономией, что им позволяет действовать в рамках своей компетенции абсолютно независимо от остальных государственных органов. В этой связи между ними не может существовать подчиненных или иерархических связей, за исключением отношений взаимозависимости.

89. И наконец, важные с конституционной точки зрения органы, хотя и создаются на основе конституционных норм, тем не менее, не могут функционировать на независимой основе в силу того, что они действуют при одном из конституционных органов. К числу таких органов, предусмотренных в нашей Конституции, относятся следующие:

а) Высший совет по вопросам образования (статья 81 ПК), подотчетный исполнительной власти; б) Управление по бюджетным вопросам министерства финансов (статья 177 ПК), подотчетное исполнительной власти; в) Государственное казначейство (статья 185 ПК), подотчетное исполнительной власти; г) Национальный совет по вопросам заработной платы (статья 57 ПК), подотчетный исполнительной власти; и е) орган регистрации актов гражданского состояния (статья 104 ПК), который административно подчиняется Верховному суду по избирательным делам.

90. Перечисленные органы располагают достаточной автономией для полного выполнения своих обязанностей, что с технической точки зрения позволяет говорить о конституционной децентрации каждого из них.

### С. Законодательная власть

91. В соответствии с костариканскими нормами права законодательная власть осуществляется парламентским органом, который представляет собой однопалатный парламент, именуемый Законодательным собранием. Этот орган, воплощающий в себе одну из трех ветвей костариканской государственной власти, является выразителем воли народа, поскольку его члены избираются сроком на четыре года в первый воскресный день февраля (статьи 105 и 107 Конституции). Законодательное собрание состоит из 57 депутатов, которые получают свои полномочия от народа и избираются по провинциям. Депутаты выполняют свои функции в течение четырех лет и не могут быть переизбраны на очередной срок, т.е. претендовать еще на один срок они могут только по истечении по крайней мере одного очередного срока.

93. Чтобы быть депутатом, необходимо пользоваться всеми гражданскими правами; быть косториканцем по рождению или по натурализации при условии проживания в стране в течение 10 лет после получения гражданства и иметь не менее 21 года. Пользование гражданскими правами предполагает отсутствие окончательного приговора, приостанавливающего осуществление упомянутых прав в силу одной из причин, перечисленных в статье 91 Конституции.

а) Статус депутатов

94. Депутат не несет ответственность за мнения, высказанные им на заседаниях Собрания во исполнение своих должностных обязанностей, будь то в рамках парламента (пленарные заседания, комиссии) или вне парламента. Депутат наделяется правом депутатской неприкосновенности лишь исключительно с целью обеспечения ему защиты при осуществлении им своих должностных обязанностей, например в том случае, если сделанные им заявления для прессы в связи с осуществлением должностных обязанностей могут привести к возникновению гражданской и уголовной ответственности.

95. Во время сессий депутат не может быть арестован по гражданскому делу, за исключением случаев, когда на этот счет имеется разрешение Собрания или согласие самого депутата. Вследствие упразднения физического принуждения в сфере гражданского и торгового права в 1989 году единственная возможность для принятия мер воздействия в данном случае обеспечивается на основе судебного разбирательства о взыскании алиментов.

96. Кроме того, с момента объявления Верховным судом по избирательным делам об избрании депутата и до окончания срока его депутатских полномочий депутат не может быть лишен свободы по уголовному делу, за исключением случаев, когда осуществление его полномочий было предварительно приостановлено Собранием. Право на иммунитет утрачивается в случае задержания на месте преступления или в случае отставки депутата. Вместе с тем депутат, задержанный на месте преступления, подлежит освобождению из-под стражи, если на то имеется распоряжение Собрания.

97. Следует уточнить, что депутат может отказаться от иммунитета в отношении задержаний, но не от права депутатской неприкосновенности, которого он может лишиться лишь в случае принятия соответствующего решения квалифицированным большинством в две трети членов Законодательного собрания.

98. Нарушение любого из указанных запретов приводит к лишению депутатских полномочий. Аналогичная санкция применяется в том случае, если в рамках одного из министерств депутат нарушит какой-либо из этих запретов. Соответствующее постановление о лишении полномочий выносит Верховный суд по избирательным делам, являющийся конституционным органом, компетентным решать эти вопросы.

б) Законодательные органы и их функционирование

99. Законодательное собрание заседает в Сан-Хосе, и для того чтобы изменить место проведения сессий или приостановить их работу на определенное время (перерывы в работе законодательных органов), требуется согласие двух третей депутатов Собрания.

100. В рамках Законодательного собрания действуют различные органы, проводятся пленарные сессии в составе 57 депутатов, работают обычные постоянные комиссии, занимающиеся изучением законопроектов и представлением своих отзывов, а также специальные постоянные комиссии, назначаемые с конкретной целью. Кроме того, к числу парламентских органов относятся Президиум и Председатель Собрания, при этом совместно с Председателем проводятся заседания глав фракций.

101. К числу обычных постоянных комиссий, которых в настоящее время насчитывается шесть, относятся в том числе комиссии по вопросам управления и администрации; по экономическим вопросам; по земельным вопросам; по социальным вопросам; по правовым вопросам; по аграрным вопросам; и по природным ресурсам. В состав каждой из этих комиссий входят по 9 депутатов, за исключением Комиссии по земельным вопросам, состоящей из 11 депутатов. Председатель не входит в состав ни одной из этих комиссий.

102. К числу четырех специальных постоянных комиссий относятся следующие:

а) Комиссия по вопросам присвоения почетных званий, которая занимается подготовкой проектов постановлений, выносимых Собранием в связи с присвоением тому или иному лицу или учреждению почетного звания; б) Комиссия по документации и материалам, представляющим интерес для Собрания; с) Редакционная комиссия, которая уполномочена вносить в ходе обсуждений предложения по форме составления законопроектов и проверять законопроекты, принятые в первом чтении, с целью подготовки окончательного отредактированного варианта; д) Комиссия по международным связям, с помощью которой обеспечивается официальная связь между Законодательным собранием, Парламентским союзом, Латиноамериканским парламентом и парламентами других стран мира.

103. Все обычные постоянные комиссии, равно как и специальные постоянные комиссии, назначаются Председателем Собрания в течение первого месяца легислатуры сроком на один год.

104. Специальные комиссии уполномочены заниматься расследованиями по поручению Собрания в соответствии с пунктом 23 статьи 121 Конституции. В их состав входит по три депутата, при этом существует положение, согласно которому один и тот же депутат не может одновременно входить в состав двух или нескольких специальных комиссий.

105. В законодательной практике Коста-Рики существуют также смешанные комиссии, в состав которых входят депутаты и частные лица, являющиеся, как правило, экспертами в конкретной законодательной области, которые консультируют непосредственно депутатов и имеют право высказывать свою точку зрения без права голоса на соответствующих заседаниях.

106. В состав Президиума входят Председатель и два секретаря. Кроме того, избираются один заместитель Председателя и два помощника секретаря. Президиум избирается ежегодно 1 мая в начале каждой легислатуры. Какие-либо ограничения в отношении переизбрания членов Президиума не существуют.

107. И наконец, внутренним регламентом Собрания предусматривается проведение заседаний Президиума совместно с главами фракций. Речь идет об органе, носящем сугубо политический характер, который обеспечивает связь между политическими фракциями парламента (политические партии) и директивными органами Собрания (Президиум и Председатель).

108. Законодательное собрание не может проводить свои сессии в случае отсутствия кворума. Заседания являются открытыми, за исключением случаев, когда по особым причинам и в общих интересах принимается решение о проведении закрытого заседания. За это решение должно проголосовать не менее двух третей всех депутатов.

109. Каждый срок полномочий охватывает четыре легислатуры. Каждая из них включает очередные и чрезвычайные сессии в период между 1 мая данного года и 30 апреля следующего года.

110. Лишь исполнительная власть может созывать чрезвычайные сессии Законодательного собрания. На этих сессиях нельзя рассматривать вопросы помимо тех, которые были указаны в декрете о созыве сессии, за исключением вопросов, связанных с назначением должностных лиц, которые входят в компетенцию Собрания, или правовых реформ, которые оказались необходимыми для решения представленных для рассмотрения вопросов.

111. Решения Собрания принимаются простым большинством голосов присутствующих депутатов, за исключением случаев, когда Конституция требует квалифицированного большинства. Например, для приостановления действия гарантий и создания автономных учреждений требуется набрать две трети голосов от общего числа депутатов в установленном конституционном порядке.

с) Полномочия законодательного органа

112. Полномочия законодательного органа Коста-Рики можно распределить на пять таких основных категорий, как: а) законодательная функция; б) функция политического контроля; с) юрисдикционная функция; d) функция политического управления; и е) не связанная с законотворчеством деятельность Собрания, включающая



многочисленные виды деятельности различного характера. С исторической точки зрения это подлинно парламентские функции. Они носят исключительно нормативный характер, поскольку предусматривают утверждение правовых положений общего плана, которые подчиняются лишь Конституции и международным договорам.

113. Законодательная функция парламента заключается в выработке письменных правовых норм, которые обновляя нормативную основу способствуют применению и развитию конституционных положений и принципов.

114. В соответствии с пунктом 1 статьи 121 Конституции Законодательное собрание уполномочено принимать законы, изменять и отменять их и давать их аутентичное толкование, за исключениями, о которых говорится в главе, посвященной Верховному суду по избирательным делам. Законодательные полномочия костариканского парламента конкретизируются в других пунктах упомянутой статьи 121 Конституции. Например, в соответствии с перечисленными ниже пунктами Собрание наделяется следующими полномочиями: пункт 11 (принимать обычный и чрезвычайный бюджеты Республики); пункт 13 (вводить национальные налоги, а также давать согласие на установление муниципальных налогов); пункт 14 (декретировать отчуждение или передачу в общественное пользование собственности, принадлежащей нации); пункт 15 (уполномочивать исполнительную власть вести переговоры о займах и других подобных соглашениях, связанных с государственным кредитом); пункт 17 (определять содержание единой денежной единицы и законодательствовать по вопросам денежного обращения, кредита, мер и весов); пункт 18 (содействовать развитию наук и искусств); пункт 19 (создавать просветительские учреждения); и пункт 20 (учреждать суды).

115. Закон представляет собой юридический акт, являющийся результатом осуществления законодательной функции. Этот акт является итогом совместного творческого процесса Законодательного собрания и исполнительной власти. Речь идет об одном из связующих элементов, используемых основными носителями власти в целях выражения воли государства.

116. Процесс законотворчества включает четыре этапа, в том числе: первоначальный этап, на котором законопроект вносится на рассмотрение Законодательного собрания. Во время очередных сессий право законодательной инициативы имеют как сами депутаты, так и представители исполнительной власти. Во время чрезвычайных сессий правом законодательной инициативы наделяется исключительно исполнительная власть. Этап рассмотрения, предполагающий прохождение законопроекта через обычную постоянную комиссию с последующим его рассмотрением на пленарном заседании. Во время обсуждения в комиссии как депутаты, входящие в ее состав, так и остальные члены Законодательного собрания могут выступать с предложениями о внесении поправок в текст обсуждаемого законопроекта. После обсуждения и принятия в комиссии законопроект вместе с соответствующими отзывами, будь то положительными или отрицательными,

должен вноситься на рассмотрение пленарного заседания. Таким образом, законопроект вносится в повестку дня пленарного заседания и рассматривается в трех чтениях, каждое из которых проводится в различные дни. Этап принятия предполагает принятие законопроекта после третьего слушания большинством депутатов в соответствии с требованиями Конституции по каждому конкретному случаю. После этого разрабатывается соответствующий законодательный декрет, который направляется исполнительной власти для соответствующего санкционирования. Далее следует этап введения в действие, который предполагает промульгирование и опубликование закона. В Коста-Рике понятия промульгирование и опубликование сливаются и представляют собой единый этап, поскольку состоятельность закона определяется санкцией исполнительной власти, а опубликование предопределяет начало его действия. Таким образом, опубликование подразумевает промульгирование, которое в нашем законодательстве не имеет той юридической силы, которую оно имеет в других странах.

117. В настоящее время основная функция парламента постепенно смещается от нормотворческой деятельности в сторону политического или парламентского контроля. Посредством этой функции Законодательное собрание осуществляет контроль за тем, чтобы остальные органы государственной власти, особенно исполнительный, действовали не только в рамках конституционных положений и законов, но и сообразно с национальными интересами.

118. Наиболее важную роль в области политического контроля в нашей стране играют комиссии для расследований. Согласно пункту 23 статьи 121 Конституции, эти комиссии могут заниматься расследованием любого вопроса по поручению Собрания с последующим представлением соответствующего доклада в установленный срок. Комиссии имеют свободный доступ во все официальные учреждения для расследования и сбора данных, которые они сочтут необходимыми. Они могут заниматься сбором всякого рода доказательств и вызывать к себе любое лицо для проведения допроса.

119. Комиссии проводят расследования в рамках своей компетенции, не затрагивающей сферу компетенции, закрепленную в конституционном порядке за другими основными органами. Например, комиссии для расследований не могут вмешиваться в дела или вопросы, которыми занимаются Главное контрольное управление или Верховный суд по избирательным делам. Другим важным ограничением в отношении действий, предпринимаемых этими комиссиями, является положение, согласно которому они не могут заниматься расследованием вопросов, связанных с государственными секретами, запрашивать частные документы, что вытекает из статей 30 и 24 Конституции. Доклады упомянутых комиссий не имеют юридической силы, поскольку речь идет о рекомендациях политического характера.

120. В соответствии с пунктами 9 и 10 статьи 121 Конституции Законодательное собрание в порядке осуществления своей юрисдикционной функции может лишать представителей высших органов власти их иммунитета, а также принимать решение об их

отстранении от должности в том случае, когда они находятся под судом или признаются виновными. Эта функция носит подлинно юрисдикционный характер, поскольку в том случае, когда речь идет о предъявлении представителям высших органов власти обвинения в совершении преступления, соответствующий суд не может предпринимать дальнейших действий до тех пор, пока Законодательное собрание квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа депутатов не примет решения о наличии оснований для возбуждения дела.

d) Роль Законодательного собрания при введении чрезвычайного положения

121. В нашей Конституции оговаривается три вида чрезвычайного положения, которыми предусматривается в том числе: приостановка действия конституционных прав и гарантий; санкционирование объявления состояния национальной обороны и заключения мира, а также контроль за осуществлением права изменения статей бюджета в период парламентских каникул. Решение о приостановлении действия конституционных прав и гарантий может носить лишь временный характер и приниматься лишь в случае чрезвычайной необходимости. Это решение принимается двумя третями от общего числа депутатов Собрания и может действовать не более 30 дней. Кроме того, это решение может касаться лишь прав и гарантий, указанных в пункте 7 статьи 121 Конституции.

122. Во втором случае речь идет об осуществлении предусмотренной Конституцией подлинно политической власти, которой наделяется Законодательное собрание или исполнительная власть в период парламентских каникул в качестве представителей государства и общества в целом и которая не может оспариваться в административном порядке, поскольку это не приводит к причинению прямого или непосредственного ущерба правам или интересам отдельных лиц.

123. В последнем случае речь идет об осуществлении контрольных полномочий при внесении изменений в бюджетные статьи в период парламентских каникул. Соответствующим правом исполнительной власти предусматривается автоматический созыв чрезвычайных сессий Законодательного собрания, которое должно одобрить или отклонить соответствующие изменения бюджетного характера.

124. Таким образом, Собрание осуществляет политический контроль за обоснованностью составляемой исполнительной властью оценки таких неопределенных юридических понятий, как "срочная или непредвиденная необходимость" и "война, внутренние беспорядки или стихийное бедствие".

D. Исполнительная власть

125. В соответствии со статьями 9 и 130 Конституции исполнительная власть является высшим конституционным органом, носящим независимый, политический, представительный и народный характер.

126. Исполнительная власть является одним из конституционных органов, который осуществляет политическую и административную функции государства. Она действует независимо от остальных ветвей государственной власти и руководствуется принципами, исключающими существование какой бы то ни было иерархической связи между ними.

127. Исполнительная власть Коста-Рики придает политический характер осуществляемой государственной деятельности, в силу чего на практике она является основным органом правления. В политическом плане исполнительная власть принимает основополагающие государственные решения. В правовой сфере она имеет верховенство над остальными административными органами. В этой связи Общий закон о государственной администрации наделяет ее правом координировать и управлять в целом всеми правительственными и административными делами, включая не только централизованную, но и децентрализованную системы управления.

#### 1. Организационная структура

128. Речь идет о сложной организационной структуре, состоящей из целого ряда таких основных органов, к числу которых относятся: а) Канцелярия президента Республики; б) министерства; с) Совет правительства; d) непосредственно органы исполнительной власти.

129. Чтобы стать президентом или вице-президентом Республики, необходимо быть костариканцем по рождению, пользующимся всеми гражданскими правами, не являться служителем религиозного культа и быть старше 30 лет. Не могут быть избраны президентом или вице-президентом: а) лицо, выполнявшее функции президента в течение какого бы то ни было срока, а также вице-президент, замещавший его большую часть конституционного срока; б) вице-президент, сохранявший этот пост в течение 12 месяцев, предшествовавших выборам; с) лицо, которое по отношению родства или свойства является потомком или братом того, кто исполняет функции президента Республики в момент выборов; d) лицо, занимавшее пост министра в правительстве в течение 12 месяцев, предшествовавших выборам; e) члены Верховного суда, члены Верховного суда по избирательным делам и их заместители, директор органа регистрации актов гражданского состояния, директора и управляющие автономных учреждений, Главный контролер Республики и его заместитель.

130. Выборы президента и вице-президента осуществляются в первый воскресный день февраля месяца того года, в который происходит смена этих должностных лиц. Срок президентских полномочий устанавливается в четыре года. Одновременно с президентом избираются два вице-президента, которые заменяют первого в случае его постоянного отсутствия в порядке назначения.

131. Согласно статье 139 Политической конституции, президент осуществляет подлинно и исключительно политическую функцию. В этой связи на него возлагается обязанность координировать деятельность государства в целом. В отличие от других конституционных

органов на него возлагаются три конкретные функции, в соответствии с которыми он свободно назначает и смещает государственных министров и официально представляет нацию. Кроме того, он обязан ежегодно представлять Законодательному собранию в начале каждой ежегодной сессии письменный доклад о результатах своей деятельности, а также испрашивать у Законодательного собрания разрешение на выезд из страны, за исключением поездок в страны Центральной Америки или в Панаму.

132. В силу этих перечисленных функций и обязанностей, носящих исключительно политический характер, президент является главой государства, который наделен пропорциональной долей власти в отношении остальных органов государственной власти, что подкрепляется положением пункта с) статьи 26 Общего закона о государственной администрации, согласно которому президент наделяется правом урегулирования споров между децентрализованными субъектами и центральной администрацией, включая урегулирование, в пределах его компетенции, возникающих между министерствами конфликтов.

## 2. Обязанности министров

133. Согласно статье 130 Политической конституции, министры являются обязательными сотрудниками президента, в силу чего в соответствии с Конституцией все акты для придания им законной силы должны подписываться министрами совместно с президентом.

134. Из статей 130, 139, 146, включая пункт 20 статьи 121 Конституции, вытекает, что министерства учреждаются на основании закона, в соответствии с которым обеспечивается их организация и регулируется их функционирование, в то время как назначение и определение количественного состава должностных лиц министерств является исключительным правом президента Республики.

135. Статьей 28 Общего закона о государственной администрации определяются обязанности министров, независимо от конкретных обязанностей, предусматриваемых Органическим законом конкретного министерства.

## 3. Заместители министра

136. Эта категория, явившаяся результатом законотворческой деятельности, получила закрепление в Общем законе о государственной администрации 1979 года.

137. Обязанности заместителя министра оговариваются в статье 48 Общего закона о государственной администрации и заключаются главным образом в осуществлении функций, возлагаемых на него в качестве вышестоящего подотчетного должностного лица; в руководстве и координации деятельности, осуществляемой как внутри, так и за пределами министерства, без посягательства на полномочия соответствующего министра; в обеспечении как внутренних, так и внешних средств связи министерства; в осуществлении

исследований и сборе необходимой документации для надлежащего функционирования министерства; в делегировании своих полномочий, передаче своих функций в ведение высших инстанций, исполнении функций вышестоящего должностного лица в пределах, предусмотренных Общим законом о государственной администрации.

138. На практике между заместителями министра распределяются функции административного и политического управления министерства, поскольку сосредоточение в руках каждого из министров чрезмерных полномочий приводит к тому, что министр физически не в состоянии охватить весь круг вопросов, входящих в сферу его компетенции.

#### 4. Совет правительства

139. В Совет правительства входят президент Республики, который выполняет председательские функции, и государственные министры, включая министров с портфелем и без портфеля. Последние имеют право высказывать свое мнение без права участия в голосовании.

140. Сфера компетенции этого органа носит политический характер, поскольку речь идет в какой-то степени о функционировании в рамках президентской формы правления органа, характерного для парламентской формы правления, которым является кабинет министров. Помимо этих конституционных обязанностей статьей 29 Общего закона о государственной администрации определяется более широкий круг полномочий этого органа.

141. В принципе исполнительная власть, как отмечалось в пункте, посвященном Законодательному собранию, также принимает участие в законотворческой деятельности. В частности, она наделена правом законодательной инициативы при разработке законов как во время очередных, так и чрезвычайных сессий. Исполнительная власть наделена исключительным и дискреционным правом созывать чрезвычайные сессии Законодательного собрания.

142. Санкционирование ею в законодательном порядке законопроектов ведет к принятию законов, которые после их опубликования вступают в силу.

143. Другим важным аспектом является наделение исполнительной власти, в соответствии со статьей 128 Конституции, правом налагать вето на законопроекты, одобренные Законодательным собранием, что позволяет осуществлять надлежащий политический контроль, в том числе и за деятельностью законодательного органа.

144. Все действия, связанные с осуществлением этих функций, не подпадают под административную юрисдикцию, поскольку они не ущемляют субъективные права или законные интересы, вследствие чего отсутствуют субъекты, имеющие право прибегать к соответствующим процессуальным средствам.

145. При осуществлении функции политического руководства исполнительная власть наделяется полномочиями в области политического и административного планирования, управления и координации.

146. Законом о планировании определяется обязательная система планирования для государственного сектора, имеющая лишь косвенное отношение к частному сектору. Право на осуществление руководства, которое обеспечивает в юридическом плане возможность издавать директивы как для центральной, так и для децентрализованной администрации, закреплено в статье 100 Общего закона о государственной администрации. Юридическим инструментом осуществления руководящей функции является директива, представляющая собой "обязательный административный акт с точки зрения достижения намеченных целей и особенно формы и средств их достижения на основе доверия, предполагающего наделение нижестоящего органа или субъекта широкими полномочиями действовать по своему усмотрению" (Ортис, Эдуардо).

147. В соответствии с пунктом 12 статьи 140 Конституции исполнительная власть наделяется исключительным правом осуществлять руководство внешними сношениями Республики.

148. Президент и министры могут привлекаться к ответственности лишь в период осуществления ими своих полномочий и в течение года после того, как они покинули свои посты. В то же время в случае совершения преступлений срок давности исчисляется в зависимости от характера совершенного наказуемого деяния. Представители исполнительной власти могут привлекаться к гражданской, уголовной или административной ответственности.

#### Е. Судебная власть

149. Правовая основа судебной власти закреплена статьями 9 и 152 нашей Конституции. В частности, статья 9 гласит:

"Правительство Республики Коста-Рика является народным, представительным, сменяемым и ответственным. Правление осуществляют три независимые друг от друга ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Ни одна из властей не может делегировать осуществление присущих ей функций. Верховный суд по избирательным делам, возведенный в ранг органов государственной власти, действует независимо и наделяется исключительными полномочиями по организации, руководству и надзору за осуществлением актов, связанных с проведением выборов, а также других функций, предусмотренных Конституцией и законами".

Статья 152 гласит: "Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами, созданными на основании закона".

150. В нашей Политической конституции закреплён принцип разделения властей. Независимость властей носит органический характер, поскольку в функциональном плане существует взаимосвязь между различными органами власти Республики, за каждым из которых сохраняется его основная функция, которая не может делегироваться.

151. Судебная власть действует независимо от исполнительной власти. Между ними существуют отношения сотрудничества, поскольку судебные решения, в случае необходимости, должны приводиться в исполнение сотрудниками полиции, которые находятся в ведении исполнительной власти. Кроме того, суды обязаны применять административные акты, издаваемые исполнительной властью, если только сами суды не признают их недействительными.

152. В то же время исполнительная власть зависит от судов, поскольку ее акты могут рассматриваться судами не только на основании признания их противозаконности в исковом административном порядке, но и по причине их неконституционности.

153. В соответствии со статьей 154 Конституции суды и тем самым судьи подчиняются только закону, вследствие чего никакие другие решения законодательного органа не являются для судей обязательными; судебная власть косвенно зависит от законодательного органа, поскольку вопросы утверждения ее годового бюджета, равно как и назначения членов Верховного суда, входят исключительно в компетенцию Законодательного собрания.

154. Кроме того, законом определяются юрисдикция, количество и срок действия судов, включая их полномочия и принципы, которыми они должны руководствоваться в своих действиях, а также порядок привлечения их к ответственности.

155. При разработке законопроектов, касающихся организации и деятельности органов судебной власти, Законодательное собрание должно учитывать мнения Верховного суда. Для отклонения мнения последнего требуется квалифицированное большинство в две трети голосов от общего числа депутатов Собрания.

156. Основное ограничение, существующее для Законодательного собрания по отношению к судебной власти, обусловлено наличием механизма контроля за конституционностью законов, используя который Конституционная палата может аннулировать тот или иной закон в силу его формальных или существенных недостатков.

157. Кроме того, Законодательное собрание не может изменить постановление суда, поскольку после вступления судебного решения в законную силу Собрание не может принять закон, который изменил бы это решение.



а) Структура судебной власти

158. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами, созданными на основании закона. Верховный суд является высшим органом судебной власти, в силу чего ему подчиняются все суды.

159. В настоящее время Верховный суд состоит из четырех палат, в том числе: Первой палаты, которая занимается гражданскими, торговыми и административными делами; Второй палаты, которая занимается семейными делами и трудовыми спорами; Палаты по вопросам наследования и банкротства; Конституционной палаты, являющейся органом конституционной юрисдикции.

160. Если члены первых трех палат избираются абсолютным большинством голосов, то члены Конституционной палаты избираются квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Собрания.

161. Каждая из трех первых палат состоит из пяти судей, а Конституционная палата – из семи. Председатель Верховного суда должен быть костариканцем по рождению.

б) Организация и функционирование судов

162. Для обеспечения подлинной независимости организационной структуры и функционирования судов Конституцией и законами предусматривается ряд принципов, которыми они руководствуются в своей деятельности.

163. Прежде всего статьей 35 Конституции обеспечивается гарантия участия в судебном процессе обычных судей. Этот принцип был закреплен в конституционном порядке и предполагает, что упомянутые судьи компетентны заниматься любыми делами в отношении любых лиц.

164. Кроме того, согласно пункту 20 статьи 121 и статье 152 Конституции законодательная власть наделяется исключительным правом учреждать суды, из чего следует, что исполнительная власть не наделяется в конституционном порядке правом учреждать суды или определять их компетенцию.

165. Соблюдение принципа беспристрастности судей требует обеспечения внутренней независимости в отношениях с другими судами. Речь идет о том, что положение, в котором находится судья, должно быть таким, чтобы он мог беспристрастно относиться ко всем сторонам конфликта. В соответствии со статьей 41 Конституции правосудие должно отправляться не только быстро и в полном объеме, но и "в строгом соответствии с законом".

166. Наряду с этой статьей 154 Конституции предусматривается, что судебная власть подчиняется только Конституции и законам. Эта гарантия подкрепляется статьей 155, согласно которой "ни один суд не может затребовать материалы дела, рассматриваемого

другим судом. Каждый суд наделяется исключительной компетенцией рассматривать дела, находящиеся в его юрисдикции, без вмешательства других судов или судебных органов". Судья, нарушающий принцип беспристрастности, совершает должностное преступление и может быть привлечен как к уголовной, так и гражданской ответственности.

167. В соответствии со статьей 153 Конституции судебная власть наделяется исключительным правом разрешать любые споры, возникающие в различных областях, что не исключает возможности существования судов по административным делам как в рамках исполнительной власти, так и судебной власти, постановления которых не носят характера окончательного приговора и тем самым могут быть обжалованы в судах. Единственным исключением в юрисдикционной деятельности судебной власти является решение вопросов, связанных с избирательными делами, решения по которым в соответствии со статьей 103 Конституции принимаются исключительно Верховным судом по избирательным делам.

168. Наиболее важная функция судебной власти, осуществляемая Конституционной палатой, состоит в защите Конституции и основных прав.

с) Конституционная юрисдикция

169. Применение принципа верховенства конституционных норм предполагает возникновение трех юридических последствий: а) законность Конституции не подлежит контролю, поскольку для Учредительного собрания не существует какой-либо вышестоящей инстанции; б) в силу своего верховенства положения Конституции имеют преимущественную силу перед всеми остальными, как предшествующими, так и последующими правовыми положениями; и с) законы или акты, которые противоречат положениям Конституции или издаются в нарушение предусмотренного ею порядка, являются недействительными.

170. Конституционные гарантии, являющиеся технико-юридическими средствами защиты конституционных положений в случае их нарушения или возникновения опасности их нарушения с последующим изменением существующего правопорядка, подкрепляются совокупностью средств процессуальной защиты, которые являются составной частью "конституционной юрисдикции".

171. Государственные органы, ведающие вопросами конституционной юстиции в рамках современного государства, решают самую важную задачу, состоящую в осуществлении надзора за обеспечением того, чтобы конституционные принципы, включая принцип конституционного верховенства, были повседневной реальностью существующего правопорядка, в рамках которого основная часть общества (гражданское общество) провозглашает их в качестве своих высших гарантий.

172. После внесения изменений в статьи 10 и 48 Конституции в ходе конституционной реформы 1989 года и промульгирования Закона о конституционной юрисдикции в стране произошли большие изменения, в том что касается концепции конституционной юрисдикции и регулирования связанных с ней вопросов. Конституционная палата сама принимает

решения в отношении своей компетенции, с тем чтобы исключить возможность рассмотрения вопросов, относящихся к конституционной юрисдикции, другими судами, не имеющими отношения к этой области, а также с тем чтобы обеспечить целостность системы судопроизводства, необходимую для оперативности решения вопросов.

173. В Законе о конституционной юрисдикции закрепляется также принцип оперативности процессуальных действий, вследствие чего Конституционная палата должна действовать профессионально и в максимально возможной степени оперативно, не ссылаясь на пассивность сторон в целях затягивания разбирательства.

174. Постановления Конституционной палаты обжалованию не подлежат, что, разумеется, не исключает возможности привлечения к ответственности. Решения Конституционной палаты могут лишь уточняться и дополняться в любой момент в течение трех дней после их оглашения по просьбе одной из сторон и в официальном порядке.

175. Конституционная палата подчиняется только Конституции и закону, и ее судопроизводство и прецеденты носят обязательный характер *erga omnes*, исключая саму себя.

176. Согласно статье 1, Закон о конституционной юрисдикции "имеет своей целью регулирование вопросов конституционной юрисдикции, призванной гарантировать верховенство действующих в Республике конституционных норм и принципов и положений международного права или норм Центральноамериканского сообщества, включая их единообразное толкование и применение, а также осуществление основных прав и свобод, закрепленных в Конституции или в международных договорах по правам человека, которые действуют в Коста-Рике". Из статьи 2 следует, что Конституционная палата занимается такими вопросами, как: а) обеспечение гарантий осуществления прав и свобод, закрепленных в Политической конституции, и прав человека, провозглашенных действующими в Коста-Рике нормами международного права, посредством таких средств правовой защиты, как хабеас корпус и ампаро; б) осуществление контроля за конституционностью каких бы то ни было норм и актов, регулируемых нормами публичного права, а также за обеспечением соответствия внутреннего законодательства нормам международного права или нормам Центральноамериканского сообщества посредством предъявления иска о неконституционности; и с) урегулирование вопросов, коллизии юрисдикций, возникающих между ветвями государственной власти, включая Верховный суд по избирательным делам, а также конфликтов, связанных с конституционной юрисдикцией, которые возникают между ними и Главным контрольным управлением Республики, муниципалитетами, децентрализованными субъектами и прочими субъектами публичного права.

#### IV. ОБЩАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

##### A. Основные права

177. Политической конституцией признаются основные права всех граждан без какого-либо различия.

178. Гарантируется право на жизнь, при этом в нашем внутреннем законодательстве отсутствует смертная казнь; никто не может быть подвергнут насильственному исчезновению, пыткам, жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Все люди рождены свободными и равны перед законом, в силу чего они заслуживают одинакового обращения со стороны властей и пользуются одинаковыми правами, свободами и возможностями без различия в отношении пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии и политических убеждений. Они имеют право на невмешательство на личную и семейную жизнь, признание своего статуса юридического лица и тайну корреспонденции. Гарантируется свобода отправления культов, свобода выражения своего мнения и свобода передвижения. Каждый имеет право обращаться с петициями к властям, как в общих, так и в личных интересах, и требовать незамедлительного ответа на петицию. Труд является правом человека и его общественным долгом и находится под покровительством государства. Гарантируется свобода образования и обучения и право на надлежащее судебное разбирательство. Никто не может быть подвергнут преследованию, равно как и его семья, а также тюремному заключению, задержанию, включая проведение обыска в его жилище без письменного распоряжения компетентного судебного органа. Никто не может быть заключен в тюрьму за долги, за исключением случаев взимания алиментов. Существуют средства правовой защиты хабеас корпус и ампаро. Признается в том числе право на убежище и право на политическое участие.

179. Семья, как естественная ячейка и основа общества, имеет право на особую защиту со стороны государства. Право на такую защиту имеют также матери, дети, лица пожилого возраста и инвалиды; все имеют одинаковые права, свободы и возможности; признаются специальные права в отношении детей, подростков, лиц третьего возраста и инвалидов. Государство гарантирует социальное обеспечение. Каждый ребенок в возрасте до одного года имеет право на получение бесплатной медицинской помощи в любом государственном учреждении системы здравоохранения; гарантируется право на труд, охрану труда, право на забастовку и ведение коллективных переговоров. Гарантируются частная собственность, право интеллектуальной собственности и право пользования общественными благами, включая авторские права. Сельское хозяйство находится под особой защитой государства. Ответственность за образование в стране возлагается на государство, общество и семью; образование является обязательным и бесплатным. Гарантируется право на свободу выражения мнения и право на доступ к публичным документам.

В. Коллективные и экологические права

180. Законом регулируется порядок осуществления контроля за качеством предлагаемых населению товаров и услуг. Каждый имеет право на здоровую окружающую среду, и государство сотрудничает с другими странами в интересах охраны экосистем.

С. Судебная власть

1. Структура и функционирование

181. Судебная власть в качестве одной из верховных властей Республики обязана обеспечивать соблюдение законов и отправлять правосудие. В статьях 9 и 152 Политической конституции определяются правовые основы судебной власти. Кроме того, судебная власть руководствуется правовыми принципами, закрепленными в Органическом законе о судебной власти, статья 1 которого гласит:

"...Судебная власть, помимо осуществления функций, указанных в Конституции, рассматривает гражданские, уголовные дела, включая уголовные дела несовершеннолетних, торговые, трудовые дела, вопросы административной юстиции, а также гражданские имущественные дела, конституционные вопросы, вопросы семейных отношений, сельскохозяйственные и другие вопросы, оговоренные законом. Она также принимает окончательные решения по этим делам и вопросам и обеспечивает исполнение принятых решений с помощью сил правопорядка, если в этом возникает необходимость".

182. Судебная власть подчиняется только Политической конституции и законам, а также решениям, которые она принимает по вопросам, входящим в ее компетенцию (статья 2).

183. В структурном отношении в системе судебной власти действуют три подразделения, в том числе:

а) юрисдикционное, в состав которого входят такие органы, занимающиеся отправлением правосудия, как: Верховный суд, кассационные палаты, кассационные суды, коллегияльные суды, суды первой инстанции и уголовные суды, суды и трибуналы, занимающиеся мелкими делами, незначительными нарушениями, делами, рассматриваемыми по упрощенной процедуре, и делами о взыскании алиментов. Во главе стоит Верховный суд, являющийся высшей судебной инстанцией в стране. Ему подчиняются все существующие в стране суды и трибуналы. Организационная структура этого подразделения определяется тремя факторами, в том числе: сферой, к которой относятся рассматриваемые дела, территорией, в пределах которой было совершено правонарушение, и суммой (сумма исковых требований), от которых зависит, в какой из инстанций должно рассматриваться дело. Вопросы территориальной компетенции, равно как и суммы исковых

требований, решаются Верховным судом. Верховный суд, или пленум Верховного суда, состоит из 22 членов, избираемых Законодательным собранием на восьмилетний срок. Из членов Верховного суда формируется состав трех кассационных палат, в каждую из которых входят по пять членов Верховного суда, и Конституционной палаты, в состав которой входят семь членов Верховного суда;

b) вспомогательное, в состав которого входят такие органы, оказывающие содействие в отправлении правосудия, как учреждения, занимающиеся судебным расследованием, прокуратура, народные защитники, школа по подготовке судебных работников, электронный центр информационного обеспечения системы отправления правосудия, архив и судебные регистры;

c) административное подразделение, которое обеспечивает поддержку, необходимую для нормального функционирования системы, и состоит из Верховного совета, управляющего ресурсами судебной власти при поддержке различных административных департаментов, возглавляемых исполнительной дирекцией, включая отдел кадров, отдел снабжения, общие службы, службу финансов и бухгалтерию.

## 2. Верховный суд

184. Палаты Верховного суда занимаются следующими вопросами:

a) рассмотрением кассационных жалоб и ходатайств о пересмотре судебных постановлений, вынесенных судами по административным делам, обычными гражданскими судами, судами по торговым и сельскохозяйственным делам, суммы исковых требований по которым превышают 750 000 колонов;

b) рассмотрением вопросов об исполнении постановлений, вынесенных иностранными судами, с учетом положений действующих договоров и законов;

c) рассмотрением вопросов, возникающих в связи с коллизией юрисдикции между судами высшей инстанции по гражданским, сельскохозяйственным и административным делам.

185. Все эти вопросы распределяются между палатами преимущественно по отраслевому признаку. В случае отсутствия соответствующего закона, регулирующего вопросы распределения работы или компетенции между палатами, Верховный суд принимает решение по тому или иному вопросу на основе соглашения, текст которого публикуется в "Судебном вестнике".

186. Первая палата занимается, в том числе: кассационными жалобами и ходатайствами о пересмотре постановлений, которые рассматриваются в соответствии с законом в порядке общего или упрощенного судебного разбирательства в отношении гражданских, торговых и

административных споров, за исключением дел, относящихся к области семейного права и компетенции судов, занимающихся вопросами наследования; рассмотрением вопросов об исполнении постановлений, вынесенных иностранными судами, с учетом действующих договоров и законов, включая другие случаи *exequatur*, а также вопросов, возникающих в связи с коллизией юрисдикций между судами высшей инстанции по гражданским делам или между этими судами и судами, действующими в другой области, при условии уведомления их о рассмотрении этих вопросов; рассмотрением вопросов юрисдикции, возникающих между гражданскими судами, находящимися под юрисдикцией различных судов высшей инстанции лишь в том случае, если речь идет о судебном разбирательстве по гражданскому или торговому делу в суде общей компетенции, за исключением судебных дел о наследовании, семейных дел и вопросов трудового права; рассмотрением в третьей инстанции дел, относящихся к сельскохозяйственной юрисдикции, в том случае, если обжалование производится в установленном законом порядке; рассмотрением споров, в которые могут быть вовлечены суды любой компетенции и суды высшей инстанции по административным спорам; рассмотрением вопросов, возникающих в связи с коллизией юрисдикций судебных и административных органов, и прочих вопросов, которые могут быть оговорены законом в том случае, если они по своему характеру не относятся к сфере компетенции других палат Верховного суда.

187. Вторая палата занимается в том числе:

а) кассационными жалобами и ходатайствами о пересмотре постановлений, которые рассматриваются в соответствии с законом в порядке общего или упрощенного судебного разбирательства в отношении семейных дел или вопросов наследования, а также универсальных судов, или вопросов исполнения постановлений, обжалование которых не входит в компетенцию Первой палаты. Сумма искового требования по делу должна превышать 750 000 колонов;

б) рассмотрением в третьей инстанции дел, относящихся к сфере трудового права, в том случае, если обжалование производится в установленном законом порядке;

с) рассмотрением исковых заявлений о привлечении к гражданской ответственности судей, входящих в состав коллегиальных судов любой компетенции, за исключением судов по трудовым спорам, занимающихся делами по искам на незначительную сумму;

д) рассмотрением вопросов юрисдикции в связи с делами по трудовым спорам, в том случае если их рассмотрением приходится заниматься другим судам этой юрисдикции. Рассмотрением вопросов юрисдикции, возникающих между судьями по гражданским делам, относящимся к коллегиальным судам различных округов, в связи с любыми делами, в том случае если эти вопросы не входят в компетенцию Первой палаты.

188. Третья палата занимается в том числе:

а) рассмотрением кассационных жалоб по уголовным делам, не относящихся к компетенции Кассационного суда по уголовным делам, в связи с преступлениями, подлежащими наказанию в форме тюремного заключения сроком более пяти лет;

б) рассмотрением уголовных дел в отношении представителей высших органов власти и других должностных лиц аналогичного ранга;

с) рассмотрением других дел уголовного характера, которые ей предписываются законом.

189. Конституционная палата призвана прежде всего осуществлять надзор за обеспечением защиты основных прав, закрепленных в Политической конституции и других ратифицированных Коста-Рикой договорах в области международного права при эффективном выполнении содержащихся в них норм.

190. Конституционная палата занимается рассмотрением вопросов, связанных с использованием средств правовой защиты хабеас корпус и ампаро, действий неконституционного характера, вопросов, связанных с консультированием по аспектам конституционности, а также разрешением вопросов коллизии юрисдикций, возникающих между ветвями государственной власти, включая Верховный суд по избирательным делам, а также конфликтов, связанных с конституционной юрисдикцией, которые возникают между ними и Главным контрольным управлением Республики, муниципалитетами, децентрализованными субъектами и прочими субъектами публичного права.

191. Любое лицо в порядке осуществления своих прав может обращаться в любое время лично или через другое лицо в Конституционную палату, используя средство правовой защиты хабеас корпус и ампаро; лишь в случае действий неконституционного характера требуется участие адвоката. Консультативные услуги юридического характера могут предоставляться лишь органами власти, а консультативные услуги законодательного характера – депутатами.

б) Средство правовой защиты ампаро

192. Средство правовой защиты ампаро служит для обращения в органы конституционной юрисдикции с просьбой удовлетворить иск, связанный с действиями, которые нарушают или могут нарушить основополагающие права или конституционные гарантии, иные, чем право на свободу и личностную неприкосновенность. В частности, в статье 29 Закона о конституционной юрисдикции (ЗКЮ) предусматривается следующее: "Средство правовой защиты ампаро гарантирует основные права и свободы, о которых говорится в данном Законе, за исключением прав и свобод, защищаемых с помощью средства хабеас корпус. Средство правовой защиты ампаро применяется против любого положения, соглашения или



решения, и в целом против всякого действия, бездействия или просто фактической деятельности, не основанной на каком-либо действующем административном акте, служащих и государственных органов, которые нарушают, ущемляют или создают угрозу нарушения каких-либо из этих прав. Средство правовой защиты ампаро применяется не только против произвольных действий, но и против действия или бездействия, основанных на нормах, которые толкуются ошибочно или применяются не должным образом".

193. Кроме того, средство правовой защиты ампаро применяется "...против действия или бездействия субъектов частного права, когда они действуют или должны действовать во исполнение государственных функций или полномочий или же когда они де-юре или де-факто наделены властью, по отношению к которой использование средств общей юрисдикции для обеспечения основных прав и свобод оказывается явно недостаточным или несвоевременным..." (ЗКЮ, статья 57).

194. Согласно статье 38 ЗКЮ "Порядок применения средства правовой защиты ампаро предусматривает как можно более четкое изложение информации, касающейся действия или бездействия, указание конкретного права, которое считается нарушенным или может быть нарушено, указание фамилии государственного служащего или наименования органа, со стороны которых исходит угроза или причиняется ущерб, а также основания обвинения. Упоминание нарушенной конституционной нормы является не обязательным при условии четкого определения нарушенного права, если не делается ссылка на международный договор. Применение этого средства правовой защиты не требует других формальностей и представления документа, удостоверяющего подлинность. К этому средству можно прибегнуть посредством ходатайства, отправки телеграммы или с помощью другого письменного документа. Плата за отправку телеграммы не взимается".

195. Кроме того, к средству правовой защиты ампаро вправе прибегнуть любое лицо (ЗКЮ, статья 33) как во время причинения ущерба, угрозы, нарушения или ограничения, так и в течение двухмесячного срока после имевших место фактов (ЗКЮ, статья 35).

196. Наряду с этим статья 1 упомянутого закона гласит:

"Настоящий Закон имеет своей целью регулирование вопросов конституционной юрисдикции, призванной гарантировать верховенство действующих в Республике конституционных норм и принципов и положений международного права или норм Центральноамериканского сообщества, включая их единообразное толкование и применение, а также осуществление основных прав и свобод, закрепленных в Конституции или в международных договорах по правам человека, которые действуют в Коста-Рике".

Фактически коста-риканское средство правовой защиты ампаро представляет собой процедуру прямой подачи иска, не требующую предварительного рассмотрения дела в судебном или административном порядке.

197. ЗКЮ устанавливается двухмесячный срок для применения этого средства правовой защиты, исчисляемый с момента совершения нарушения, о котором стало известно потерпевшему, или с момента его прекращения, когда речь идет о действиях, сопровождающихся продолжительными последствиями и не связанных с "чисто имущественными правами" (статья 35).

198. В статье 27 Политической конституции провозглашается право или принцип свободного обращения с петицией "к любому государственному служащему или официальному органу и право на получение ответа в надлежащий срок". Статья 32 ограничивается лишь определением "надлежащего срока", который должен устанавливаться законом, а в случае отсутствия такового, не должен превышать 10 дней.

199. Средство правовой защиты ампаро не ограничивается обычными ходатайствами (ходатайства без установленного законом срока). Средство защиты ампаро применяется в отношении любого, не удовлетворенного своевременно ходатайства, поскольку ни администрация (ни один государственный служащий) не имеют права оставлять ходатайство без ответа в нарушение принципа административной юстиции.

200. Следует отметить, что средство правовой защиты ампаро представляет собой чрезвычайную процедуру обжалования на основе права выбора. Практически все случаи применения средства защиты ампаро могут рассматриваться в общем порядке, что не исключает возможности одновременного использования двух процедур. Кроме того, применение процедуры ампаро не приостанавливает и не прерывает срока исковой давности для обжалования в общем порядке.

201. Конституционная палата постановила, что в компетенцию судов по административным делам входят нарушения основных прав и свобод (Решение № 3035-96), что обеспечивает защиту прав не только в общем порядке, но и в порядке запрещения "простых физических действий" (Общий закон о государственной администрации, статья 357).

202. Разумеется, вынесенное в рамках процедуры ампаро решение имеет преимущественную силу над общей юрисдикцией.

с) Вынесение решения

203. Решение об удовлетворении иска восстанавливает нарушенное право или гарантирует его осуществление (ЗКЮ, статья 49) и представляет собой судебное постановление, вступившее в законную силу. Выносимое решение "осуждает в целом" за причиненный вред и ущерб и распространяется на судебные издержки, которые покрываются во

исполнение приговора в соответствующем юрисдикционном порядке. Следует отметить, что приговор выносится независимо от суда полного состава и обжалованию не подлежит (ЗКЮ, статья 51).

204. Если, по мнению Конституционной палаты, должностное лицо совершило нарушение преднамеренно или при отягчающих вину обстоятельствах, то оно несет солидарную ответственность наравне с государственным учреждением (статья 51 цитируемого закона) при условии своевременного проведения разбирательства "по личному делу". Невынесение наказания при проведении разбирательства "по личному делу" отнюдь не является свидетельством отсутствия или наличия ответственности в соответствии со статьями 203 и последующими статьями Общего закона о государственной администрации. Наказание за причиненный вред и ущерб выносится даже в случае внесудебного удовлетворения жалобы после уведомления конкретного служащего о средстве правовой защиты (ЗКЮ, статья 52).

205. Решение об отклонении иска не влечет за собой вынесения судебного постановления, вступающего в законную силу (ЗКЮ, см. статью 55). Это решение не может предусматривать возмещение ущерба и вреда в связи с прекращением вышеупомянутых последствий. В случае признания необоснованности применения этого средства возможна компенсация лишь расходов, связанных с судебными издержками.

206. ЗКЮ не определяет срок вынесения решения в рамках процедуры ампаро. Вместе с тем существуют общие принципы, регулирующие порядок и оперативность осуществления официальных процедур (статья 8), помимо положения о том, что это средство применяется в приоритетном порядке после средства хабеас корпус (статья 39).

207. Допускается возможность обращения с просьбой представить в отношении принятого решения дополнительную или пояснительную информацию (ЗКЮ, статья 121). Несмотря на исключительно четкую формулировку нормативного положения, вышеупомянутая Палата в исключительных случаях допускает возможность применения "средств", направленных на исправление допущенных де-факто или де-юре вопиющих ошибок.

208. Палата исполняет свои собственные решения за исключением оговоренных случаев, связанных с финансовой ответственностью (статья 56).

d) Хабеас корпус

209. Учитывая характер защищаемых прав, наиболее важным конституционным институтом процессуального характера в наше время является средство правовой защиты хабеас корпус. Невозможно себе представить "конституционное правовое государство", которое не стремилось бы к поиску соответствующей процессуальной системы, позволяющей оперативно и эффективно использовать это средство.

210. Упомянутое средство служит для защиты таких основных прав, как личная свобода и личная неприкосновенность. Лишение того или иного лица одного из этих прав не позволяет ему осуществлять другие признаваемые за ним права. Из этого вытекает необходимость предотвращения и пресечения любых попыток незаконного ограничения свободы, независимо от их характера и происхождения.

211. Именно поэтому упомянутое средство считается источником процессуальной защиты основных прав. Это средство защиты представляет собой специальную процедуру, позволяющую обращаться к органу конституционной юрисдикции с целью обжалования случая незаконного задержания. На этот счет статья 15 Закона о конституционной юрисдикции гласит: "Средство правовой защиты хабеас корпус применяется для гарантирования свободы и личной неприкосновенности против действия или бездействия какого бы то ни было органа власти, включая судебную инстанцию, против угроз посягательства на свободу, нарушений и ограничений со стороны властей, а также против незаконного ограничения права на свободу передвижения в пределах Республики, включая право на свободное проживание, право покинуть свою страну и возвращаться в свою страну".

212. Кроме того, статьей 16 предусматривается следующее: "В случае обжалования в рамках процедуры хабеас корпус других нарушений, связанных с правом на личную свободу, независимо от формы их проявления, а также фактов, связанных с незаконными действиями, исходя из лежащих в их основе побудительных причин или целей, выносятся также решение и в отношении этих нарушений".

213. В соответствии со статьей 18 упомянутого закона любое лицо может прибегнуть к этому средству путем отправки телеграммы или с помощью другого письменного документа, не прибегая к процедуре удостоверения подлинности. Плата за отправление телеграммы не взимается.

214. Применение этого средства не требует особых формальностей. Жалоба поступает в Конституционную палату, и Председатель или специальный магистрат выполняют необходимые формальности (ЗКЮ, статья 17). Доступ в Конституционную палату обеспечивается круглосуточно.

215. Средство хабеас корпус вытекает из обязанности государства, которое должно предоставлять эффективное средство для пресечения любых попыток нарушения международно признанных прав человека. Обеспечение такой гарантии предусматривается также статьей 8 Всеобщей декларации, в соответствии с которой каждый человек "имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав...".

216. Следует отметить, что международные нормы в области прав человека способствовали проявлению и укреплению политической воли, направленной на включение процессуальных гарантий защиты прав граждан в национальное законодательство. Одной из таких гарантий является средство хабеас корпус. Рост осознания того факта, что закрепление упомянутых прав в конституционных нормах является недостаточным для обеспечения их соблюдения государственными и другими органами власти, привел к пониманию необходимости применения на практике соответствующей исковой процедуры процессуального характера в качестве наиболее подходящего средства для защиты нарушенных прав.

217. Вместе с тем процесс включения упомянутых норм в национальное законодательство определяется преимущественно двумя факторами, в том числе: местом, которое каждое государство отводит в рамках своей иерархической нормативной структуры и конституционного порядка договорам в области прав человека, а также условиями, необходимыми для обеспечения функционирования органов судебной власти.

218. В нашей стране в соответствии со статьей 7 Конституции международные договоры учитываются при вынесении решения о конституционности, исходя из чего любое законодательное положение, направленное на ликвидацию или ограничение использования этого средства в порядке, предусмотренном Законом о конституционной юрисдикции (Закон № 7135 от 11 октября 1989 года), будет носить неконституционный характер в силу нарушения этого положения.

е) Процедура обжалования неконституционности

219. Упомянутое средство представляет собой абсолютно независимую процедуру обжалования законов и других общих положений, нарушающих, в результате действия или бездействия, одну из конституционных норм или один из конституционных принципов, включая обжалование практики проволочек, бездействия и уклонения среди органов государственной власти (ЗКЮ, статья 73).

220. Статья 75 ЗКЮ гласит: "Процедура обжалования неконституционности применяется в том случае, если какое-либо дело, находящееся на рассмотрении суда, включая процедуры хабеас корпус или ампаро, либо дело, рассматриваемое в административном порядке, касается решения вопроса о неконституционности в целях обеспечения защиты прав или интересов потерпевшего. Необходимость в предварительном вынесении решения в том случае, когда в силу характера конкретного дела отсутствуют факты причинения прямого и индивидуального ущерба либо когда речь идет о защите неконкретных или в совокупности коллективных интересов, отсутствует. Кроме того, не требуется участие инстанций Генерального контролера Республики, Генерального прокурора Республики, Генерального инспектора Республики и Канцелярии омбудсмена".

221. Начиная с прошлого века костариканское государство стимулирует принятие законов, направленных на обеспечение равенства мужчин и женщин во всех областях. Это относится к правовым нормам, которые наделили женщин правами собственности, правом заключать договоры, совершать операции купли-продажи и самостоятельно осуществлять залоговые операции, а также к законам, благодаря которым образование для мужчин и женщин стало бесплатным и обязательным. В начале века, в 1902 году, была учреждена система совместного обучения. Эти успехи были достигнуты отчасти благодаря участию женщин в процессе разработки и реформы законов, что во многих случаях стоило им колоссальных усилий, как, например, при получении среднего образования, поступлении в университеты и осуществлении адвокатской и нотариальной деятельности.

222. Весьма важной составной частью процесса реформ и принятия новых законодательных актов являются усилия, направленные на осуществление положений Конвенций, а также других ратифицированных Коста-Рикой международных и региональных договоров.

### 3. Другие суды

223. Законом предусматривается учреждение кассационных судов во всех областях; в настоящее время действует лишь кассационный суд по уголовным делам.

224. Высший кассационный суд занимается:

а) кассационными жалобами и ходатайствами о пересмотре судебных постановлений по делам, разбирательством которых занимался суд в составе одного судьи;

б) обжалованиями в апелляционном порядке решений, выносимых судьями судебной инстанции, если законом предусматривается возможность использования этого средства;

с) вопросами чинимых препятствий, отговорок и отводов со стороны штатных сотрудников судебной инстанции и их заместителей;

д) рассмотрением вопросов коллизии юрисдикций, которые не могут рассматриваться судами судебной инстанции;

е) рассмотрением споров, возникающих между судами, занимающимися незначительными нарушениями, и судами судебной инстанции.

225. Существуют различные виды судов в зависимости от области, которой они занимаются. К их числу относятся, в том числе: уголовные суды, суды по гражданским, трудовым, семейным, административным, сельскохозяйственным делам, суды

по делам несовершеннолетних, а также смешанные суды (которые действуют лишь в провинции и занимаются разными областями). Компетенция и юрисдикция этих судов может распространяться на два или несколько кантонов в различных провинциях, на одну или несколько провинций и даже на всю территорию страны.

4. Суды первой инстанции

226. Существуют различные виды судов первой инстанции и по уголовным делам в зависимости от области, которой они занимаются, в том числе: гражданские, уголовные, административные суды и гражданские суды по имущественным спорам, суды по семейным, трудовым и сельскохозяйственным делам, суды по делам несовершеннолетних, суды по исполнению наказания и прочие суды, которые предусматриваются законом.

227. Суды по мелким делам и нарушениям действуют во всех кантонах страны и занимаются делами, сумма исковых требований по которым не превышает 300 000 колонов и разрешение которых не вызывает трудностей. Существуют суды по мелким гражданским, административным и транспортным делам, включая мелкие правонарушения, и суды по взысканию алиментов.

-----