



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.109
19 June 2000

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

КАМЕРУН

[3 апреля 2000 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Территория

1. Камерун расположен в Центральной Африке. Его территория имеет форму прямоугольного треугольника, высота которого составляет 1 200 км, нижняя сторона – 800 км, а площадь – 475 442 км². Страна расположена между двумя 2° и 13° северной широты и 8° и 16° восточной долготы. На юге она граничит с Экваториальной Гвинеей, Габоном и Республикой Конго; на востоке – с Центральноафриканской Республикой; на северо-востоке – с Чадом; на западе – с Нигерией; а на юго-западе – Атлантическим океаном по береговой полосе протяженностью в 400 км.

B. Природная среда

2. Камерун отличается большим разнообразием природных условий, что характерно для Африки в целом. Вследствие этой особенности Камерун называют "Африкой в миниатюре". Различают три основных биоклиматических региона:

а) экваториальный регион, охватывающий два района: i) район с классическим экваториальным климатом, четырьмя временами года, количеством осадков более 1 500 мм, средней температурой 25°C и термической амплитудой в 2°C. Это – район ферраллитных почв и вечнозеленых лесов, в который все более активно вторгается человек. Высота данного плоскогорного района составляет в среднем 700 м, и его северная часть покрыта лесами, переходящими в саванны; ii) район с экваториально-муссонным климатом, для отдельных частей которого характерны также морской климат и субтропический горный климат. С юга на северо-восток этот район пересекает массив Камерун со средней высотой в 1 400 м, который тянется от залива Бонни – над ним возвышается вулкан Камерун, высотой в 4 095 м – до гор Адамава. Для муссонного климата здесь характерны средняя температура в 22°C, два времени года и среднегодовое количество осадков в 2 000 мм. Благодаря этим обильным осадкам лес остается зеленым, но ближе к северо-востоку он резко деградирует, уступая место так называемым "луговым" прериям, где преобладают ферраллитные и вулканические почвы;

б) для второго региона характерен влажный тропический климат. Он расположен между 4° и 10° северной широты, и годовая сумма осадков на этой территории составляет от 900 до 1 500 мм, средняя температура - 28°C, а термическая амплитуда - 6°C. В районах с таким влажным тропическим климатом так называемого "суданского" типа находятся обширные саванны с кустарниками или деревьями, благоприятные для скотоводства. Для этого района характерны почвы со сложным составом, имеющие

местами ферраллитные и железистые отложения, а также почвы вулканического происхождения. Русло реки Бенуэ, протекающей в среднем на высоте 200 м, окружают два горных массива. Речь идет о горах Адамава, которые расположены по обеим сторонам седьмой северной параллели и имеют важное значение для снабжения Камеруна водой, и о горах Мандара, расположенных к северу от девятой параллели и притягивающих большое число туристов;

с) на третий район с сухим тропическим или "судано-сахелианским" климатом, расположенный между 10° и 13° северной широты, сильно влияет континентальность: 300-900 мм осадков в год; средняя температура 28°C и термическая амплитуда - 7°C.

3. В основном небогатую растительность составляют степи с колючим кустарником, хотя можно отметить наличие заливаемых прерий с гидроморфными почвами, называемых "яэре". Эти прерии простираются у подножья гор Мандара, между районом, называемым "Утиный нос", и озером Чад. Суровые погодные условия здесь определяются климатом, характерным для сахельских и пустынных районов Судана.

4. Гидрографическую систему Камеруна составляют четыре крупных речных бассейна:

а) бассейн Атлантического океана, охватывающий наиболее крупные реки, которые берут начало в горах Адамава, в плоскогорье на юге Камеруна и в горных массивах к западу от океана. Среди этих рек можно назвать реки Санага протяженностью в 920 км, Ниенг (750 км), Нтем (460 км), Вури и Мунго;

б) бассейн реки Конго, включающий реки Кадеи и Нгоко, которые впадают в реку Санга, приток Конго;

с) бассейн реки Нигер, включая реку Бенуэ протяженностью в 350 км;

д) реки Шари и Логоне, образующие бассейн озера Чад.

5. Можно также отметить четыре гидрологических режима:

а) классический экваториальный режим с повышением уровня воды во время большого и малого сезонов дождей;

б) типично камерунский режим, для которого характерны паводки в марте/октябре с максимально высоким уровнем воды в сентябре и период маловодья с ноября по март;

с) тропический режим, которому свойственны очень резкие гидрологические отклонения между временами года. В сухой период русло большинства водотоков высыхает (на местном языке их называют "майо");

d) смешанный режим, характерный для реки Санага, бассейн которой находится в районах как с тропическим, так и с экваториальным климатом.

С. Население

1. Этнические и демографические данные

6. В настоящее время камерунский народ объединяет 230 племен, проживающих в трех районах с различной культурой: банту – в Южной, Прибрежной, Юго-Западной, Центральной и Юго-Восточной провинциях; бантоиды или полубанту – в Западной и Северо-Западной провинциях, а также суданцы – в провинции Адамава, в Северной и Крайнесеверной провинциях. Пигмеи, которые не входят в эти многочисленные этнические группы, живут в Южной, Восточной и Центральной провинциях.

7. Это этническое разнообразие, которое отнюдь не является источником конфликтов и препятствием для совместной жизни, рассматривается государственной властью и населением, скорее, как фактор взаимного обогащения, поскольку все камерунцы глубоко сознают и поддерживают свою общую цель, которая заключается в том, чтобы на данной основе со временем создать по-настоящему единое государство, где царят мир, согласие и справедливость и где каждый гражданин повсюду чувствует себя как дома.

8. Для осуществления этой цели необходимо ликвидировать все виды дискриминации, на что и направлены следующие программы правительства: по национальной интеграции; сбалансированному развитию отдельных регионов; справедливому распределению результатов экономического роста; демократизации и либерализации; защите меньшинств и находящихся в неблагоприятном положении групп населения; эффективному управлению.

2. Социально-экономические и культурные показатели

9. По данным "Статистического ежегодника Камеруна" (издан в августе 1998 года), население Камеруна составляет 14 297 617 человек, ежегодный прирост – 2,8%, а плотность населения – 30,7 человека на км². В стране проживает приблизительно четыре миллиона иностранцев – выходцев из различных стран мира, которые живут в мире и согласии с гражданами страны. По данным доклада Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) за 1998 год, в Камеруне насчитывается 47 057 беженцев, 6 007 из которых получают помощь УВКБ.

3. Структура

10. Структура населения Камеруна по признакам пола и возраста имеет следующие особенности:

а) сравнительно молодое население: 45% - моложе 15 лет, 51,8% - в возрасте от 16 до 64 лет и 3,2% - в возрасте 64 и более лет;

б) камерунцы живут в основном в сельских районах: если исходить из критерия местожительства, то 6 748 475 человек живут в городах, а 7 549 142 - в сельских районах. Вместе с тем усиливается исход из сельских районов, обусловленный, в частности, развитием городов;

с) соотношение мужчин и женщин: 49% мужчин и 51% женщин.

11. Отмечаются также неравномерное территориальное распределение населения и наличие массовых миграционных потоков, вызванных демографическим ростом и неравномерным развитием отдельных районов. Как следствие, плотность населения в разных районах неодинакова: менее 10 жителей на км² в Восточной провинции и более 200 жителей на км² в Западной провинции.

12. Продолжительность жизни при рождении составляет 59 лет для женщин и 54,5 года для мужчин.

4. Религия

13. Население страны составляют 2 600 000 католиков, 2 586 000 мусульман и 1 900 000 протестантов. Следует, однако, отметить, что, хотя камерунцы и являются приверженцами упомянутых выше распространенных религий, они не порывают связи с вероисповеданиями своих предков.

5. Экономика

14. Важную роль в экономике страны играет животноводство. В сельском хозяйстве занято 73,8% населения страны, и его доля в ВВП составляет приблизительно 21%. Стремительно развивается вторичный сектор экономики: в нем работают 6,3% населения, а его доля в ВВП составляет 34%.

15. В период между 1960 и 1983 годами камерунская экономика развивалась высокими темпами, в результате чего Камерун вошел в ведущую группу динамично развивающихся государств Африки к югу от Сахары, и его стали относить к странам со средними доходами. С 1986 года этот рост, реальные темпы которого достигали в свое время 8%, серьезно замедлился, опускаясь иногда до негативных показателей. С конца 1997 года появились обнадеживающие признаки возобновления роста.

16. Можно выделить следующие социально-экономические показатели Камеруна:

- доход на душу населения составляет: приблизительно 650 долл. США ("Некоторые экономические показатели африканских стран", Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, 1995 год);
- внутренний валовый продукт равен 4 932,2 млрд. франков КФА (источники - DSCN/CTS);
- уровень инфляции - приблизительно 2% (1998 год);
- объем внешней задолженности составляет 4 246,9 млрд. франков КФА (источники - экономические и финансовые учреждения Камеруна, МВФ и Банк государств Центральной Африки (БГЦА));
- общая доля безработных составляет 0,3% от экономически активного населения стран. Особенно много безработных среди лиц в возрасте от 15 до 24 лет;

- в Камеруне насчитывается приблизительно 230 местных языков;
- коэффициент детской смертности составляет 81/1 000 (источник – "Статистический ежегодник Камеруна");
- коэффициент материнской смертности составляет 547 на 100 000 живорождений. Этот показатель может достигать 900 в северных районах страны (ЮНИСЕФ);
- коэффициент фертильности равен 16,6% в 1992/93 годах;
- синтетический показатель фертильности равен 5,4%;
- коэффициент рождаемости равен 39,3/1 000 (1992 год);
- общий коэффициент смертности равен 13,7/1 000 (источник - "Статистический ежегодник Камеруна").

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Судебная система

17. Мандатный режим и статус подопечной территории, находившейся под управлением Франции и Великобритании, оставили Камеруну колониальное наследие, которое обусловило наличие двойственной судебной системы (одновременное применение норм Кодекса Наполеона и положений общего права). Эту двойственность усугубляет сосуществование обычаев и писаного права.

B. Политическая система

18. Камерун добился своего международного признания как независимого государства в 1960 году. 1 октября 1961 года произошло воссоединение Восточного и Западного Камеруна. После проведения 20 мая 1972 года референдума Камерун стал унитарным государством. В соответствии с Конституцией от 18 января 1996 года Камерун является унитарным, децентрализованным демократическим государством с полупрезидентским режимом правления. Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти разделены.

19. В период с 1966 года по 1990 год, т.е. до того, как был принят Закон № 90/56 от 19 декабря 1990 года о политических партиях, в Камеруне фактически существовала однопартийная система. После принятия указанного Закона было проведено пять избирательных кампаний:

a) в 1992 году пять политических партий приняли участие в президентских выборах и 32 партии - в законодательных выборах;

b) в январе 1996 года 36 политических партий приняли участие в муниципальных выборах, причем представители 15 партий заняли посты муниципальных советников, а во главе значительного числа мэрий стоят представители оппозиционных партий;

c) в мае и августе 1997 года 44 политические партии приняли участие в законодательных выборах. В состав действующего законодательного органа входят депутаты, представляющие семь политических объединений;

d) в октябре 1997 года девять партий выдвинули своего кандидата на президентских выборах.

1. Исполнительная власть

20. Главой государства является Президент Республики. Избираемый всеобщим голосованием он воплощает в себе единство нации, определяет политику государства, является гарантом соблюдения Конституции и обеспечивает, выступая в роли посредника, адекватное функционирование государственных органов. Кроме того, он является гарантом национальной независимости, территориальной целостности, стабильности и преемственности государства, уважения международных договоров и соглашений (статья 5 Конституции). Президент Республики избирается на основе всеобщего и прямого избирательного права при тайном голосовании большинством голосов сроком на семь лет и может быть переизбран еще один раз.

21. Главой правительства является премьер-министр, который руководит деятельностью правительства. На правительство возлагается осуществление той государственной политики, которую определяет Президент Республики (статья 11). Министры назначаются Президентом Республики.

2. Законодательная власть

22. Законодательную власть осуществляет парламент, состоящий из двух палат: Национального собрания и Сената. Парламент принимает законы и контролирует деятельность правительства (статья 14). В состав Национального собрания входят 180 депутатов, избираемых всеобщим прямым и тайным голосованием на пять лет. В Сенате, который находится пока еще в стадии становления, представлены децентрализованные территориальные объединения. В него входят 100 членов, из которых 70 избираются всеобщим непрямым голосованием на региональной основе, а 30 назначаются Президентом Республики.

3. Судебная власть

23. В соответствии со статьей 37 Конституции правосудие на территории Республики отправляется от имени камерунского народа. Судебную власть осуществляют Верховный суд, апелляционные и общие суды. Судебные органы независимы от исполнительной и законодательной ветвей власти.

4. Конституционный совет

24. Конституционный совет является органом, компетентным решать возникающие в связи с Конституцией вопросы. Он выносит определения относительно конституционности законов. Совет регулирует функционирование государственных учреждений (статья 47). Пока еще этот орган не создан, и указанные функции возложены на Верховный суд.

5. Высокий суд

25. Высокий суд полномочен рассматривать действия, которые совершают при исполнении своих служебных обязанностей Президент Республики (в случае государственной измены), а также премьер-министр, другие члены правительства и занимающие аналогичные посты лица, включая высокопоставленных чиновников, которым были переданы соответствующие полномочия (в случае заговора против безопасности государства).

6. Экономический и Социальный Совет

26. Учрежден Экономический и Социальный Совет, состав, полномочия и структура которого определяются законом (статья 54).

C. Административная система

27. Административная система основана на трех основных принципах административного управления: централизация, деконцентрация и децентрализация.

1. Центральные административные органы

28. К центральным административным органам относятся все учреждения, расположенные в политической и административной столице государства и имеющие полномочия, охватывающие всю территорию Камеруна. В их число входят канцелярия Президента Республики, аппарат премьер-министра, центральные аппараты министерств, а также технические и консультативные учреждения.

2. Территориальные административные органы

29. Речь идет об органах, которые обладают компетенцией применительно к определенной территории, но подчиняются вышестоящим центральным органам. В территориальном отношении выделяют: провинции (в Камеруне 10 провинций, каждую из которых возглавляет губернатор); департаменты, управляемые префектами (их в совокупности 58); округа, управляемые субпрефектами (их в совокупности 269); и, наконец, районы, управляемые главами районов (их в совокупности 53).

3. Децентрализованные административные органы

30. В статье 55 Конституции говорится о том, что децентрализованными территориальными объединениями являются области и коммуны. Упомянутые выше провинции преобразуются в области; но этот процесс пока еще не завершен. Децентрализованные территориальные объединения являются публичными юридическими лицами, пользуются административной и финансовой автономией для удовлетворения их территориальных и местных интересов, а также свободно управляются избранными советами в определенном законом порядке. С технической точки зрения децентрализация в Камеруне осуществляется также через многочисленные государственные учреждения административного, промышленного и коммерческого характера, а также через самые разные полугосударственные предприятия, которые действуют в различных сферах экономической и общественной жизни страны.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

31. Камерун ратифицировал многочисленные конвенции и пакты о правах человека, а также дополнительные протоколы к ним. Кроме того, он присоединился к другим правовым документам международного характера. Среди них можно отметить следующие:

- * Всеобщую декларацию прав человека;
- * Африканскую хартию прав человека и народов;
- * Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка;
- * Конвенцию МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 года (ратифицированную 7 июня 1960 года);
- * Конвенцию МОТ № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года (ратифицированную 3 сентября 1962 года);
- * Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (ратифицированную 7 июня 1960 года);
- * Конвенцию МОТ № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (ратифицированную 3 сентября 1962 года);
- * Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (ратифицированную 15 мая 1970 года);
- * Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (ратифицированную 15 мая 1988 года);
- * Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (ратифицированную 14 апреля 1998 года);
- * Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицированную 24 июня 1971 года);

- * Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицированную Декретом № 97/079 от 25 апреля 1997 года);
- * Конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказания за него (ратифицированную 1 ноября 1976 года);
- * Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (присоединение: 6 октября 1972 года);
- * Конвенцию о статусе беженцев, ратифицированную в порядке государственного правопреемства 23 июня 1961 года;
- * Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- * Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами;
- * Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицированную 23 августа 1994 года);
- * Конвенцию о правах ребенка (подписанную 27 сентября 1990 года и ратифицированную 11 января 1993 года);
- * Протокол 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года;
- * Протокол, касающийся статуса беженцев (ратифицированный 19 сентября 1967 года);
- * Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему (ратифицированный 27 июня 1984 года);
- * Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицированный 27 июня 1984 года).

Следует отметить, что Закон № 96/06 от 18 января 1996 года о пересмотре Конституции от 2 июня 1972 года предусматривает практическое конституционное закрепление прав человека посредством включения в преамбулу Конституции целого ряда положений Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов.

32. Компетенцией в области прав человека обладают следующие судебные и административные органы: министерство территориального управления, которое конкретно занимается обеспечением публичных свобод, и министерство юстиции. В соответствии с Конституцией судебная система обрела реальную силу.

33. Любое лицо, права которого были нарушены, может обратиться либо в судебные органы писаного права (суд первой инстанции или суд большой инстанции), либо в судебные органы традиционного права (обычный суд или суд первой инстанции). Оно может также обратиться с ходатайством в Национальный комитет по защите прав и свобод человека, о котором речь пойдет ниже, и в международные правозащитные инстанции, если исчерпаны внутренние средства правовой защиты. В надлежащих случаях пострадавшее лицо вправе добиваться в судах компенсации причиненного ему ущерба и получать возмещение понесенных убытков. В соответствии с действующим в Камеруне законодательством в тех случаях, когда в отношении какого-либо лица принимается постановление о прекращении дела или выносится решение об освобождении и его предварительное заключение можно квалифицировать как нарушение, это лицо не может претендовать на компенсацию, если оно не докажет вину судьи или неправомерные действия должностных лиц. Однако в предварительном проекте Уголовно-процессуального кодекса такая компенсация ущерба предусмотрена. Кроме того, порядок предоставления компенсации жертвам судебных ошибок определяется в статьях 443-447 Кодекса уголовного расследования, касающихся порядка пересмотра дел. Что касается реабилитации, то она предусмотрена как в статьях 69-72 Уголовного кодекса, так и в статьях 624-633 Кодекса уголовного расследования.

34. Положения международных договоров о правах человека инкорпорируются в национальное законодательство после их ратификации. Так, в соответствии со статьей 43 Конституции Президент Республики ведет переговоры относительно заключения международных договоров и соглашений и ратифицирует их. Документы, касающиеся правовых аспектов, выносятся перед их ратификацией на законодательное утверждение парламента. В соответствии со статьей 45 Конституции после опубликования международных договоров или соглашений они обладают приоритетом перед национальными законами. Поэтому на них можно ссылаться в судебных инстанциях и административных органах. Однако для применения положений уголовного характера

необходимо включить дополнительно в национальное законодательство соответствующие меры наказания. Так, Закон № 97/009 от 10 января 1997 года был принят с целью включения в Уголовный кодекс Камеруна положения о пытках, в котором определяются меры наказания за совершение соответствующих деяний.

35. В соответствии с Законом № 90/1459 от 8 ноября 1990 года был учрежден Национальный комитет по защите прав и свобод человека, обладающий правосубъектностью. Его деятельность дополняют и развивают многочисленные общественные и неправительственные организации. Деятельность неправительственных организаций регулируется Законом № 99/014 от 22 декабря 1999 года, и в настоящее время министерство по социальным вопросам готовит базу данных об этих организациях.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

36. В Камеруне издается "Официальный вестник", в котором публикуются все законодательные, административные и нормативные акты. Средства массовой информации регулярно информируют жителей об их правах. Планируется создать сельские радиостанции, передачи которых смогут слушать все слои населения. Регулярно проводятся семинары по тематике прав человека как для должностных лиц, выполняющих правозащитные функции, так и для широкой общественности. Некоторые камерунцы планируют перевести на местные языки национальные и международные документы, касающиеся вопросов прав человека. И наконец, в рамках празднования пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека, о начале которого объявил 16 июня 1998 года лично премьер-министр, являющийся главой правительства, в провинции были направлены квалифицированные специалисты для разъяснения гражданам их основополагающих прав.

37. Следует, однако, с сожалением констатировать, что эффективность информационно-пропагандистской деятельности ограничена вследствие неграмотности определенных слоев населения и труднодоступности ряда районов.
