



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.103
17 March 1999

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЧИЛИ

[5 февраля 1999 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 12	3
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	13 - 59	6
А. Краткая историческая справка	13 - 26	6
В. Государство	27 - 30	10
С. Исполнительная власть	31 - 38	10
D. Законодательная власть	39 - 46	14
Е. Судебная власть	47 - 59	16
III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	60 - 114	19
А. Защита основных прав в Конституции	60 - 66	19
В. Включение международно-правовых норм во внутригосударственную правовую систему	67 - 77	20
С. Механизмы, гарантирующие осуществление основных прав	78 - 84	24
D. Компетентные правозащитные органы	85 - 114	26

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	115 - 120	32
А. Распространение доклада Национальной комиссии истины и примирения	115	32
В. Распространение информации о договорах по правам человека	116 - 117	32
С. Подготовка докладов для комитетов, учрежденных в соответствии с международными пактами о правах человека	120	35

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Территория Чили находится в крайней юго-западной части Южной Америки и занимает узкую вытянутую с севера на юг полосу протяженностью примерно 4 200 км. Ширина этой полосы составляет в среднем 250 км. На расстоянии примерно 3 000 км от берегов страны в Тихом океане находится остров Пасхи и архипелаг Хуан-Фернандес. Общая площадь Чили составляет 2 006 626 км² (756 096 км² континентальной территории и 1 250 000 км² антарктической территории).

2. Население:Общая численность населения

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
Перепись 1992 года	13 348 401	6 553 254	6 795 147
1998 год	14 821 714	7 336 118	7 485 596

Городское население

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
Перепись 1992 года	11 140 405	5 364 760	5 775 645
1998 год	12 623 059	6 153 975	6 469 084

Сельское население

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
Перепись 1992 года	2 207 996	1 188 494	1 019 502
1998 год	2 198 655	1 182 143	1 016 512

Плотность населения

Перепись 1992 года	17,6 человека на 1 км ²
1998 год	19,6 человека на 1 км ²

Темпы прироста населения

1982-1992 годы	1,6 на тысячу жителей
1997-1998 годы	1,3 на тысячу жителей

Население в возрасте до 15 лет

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
1998 год	29%	30%	28%

Население в возрасте свыше 65 лет

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
1998 год	7%	6%	8%

3. Этнические группы: Этнический состав коренного населения в возрасте свыше 14 лет является следующим: 928 060 мапуче (470 730 мужчин и 457 330 женщин), 48 477 аймаров (24 898 мужчин и 23 579 женщин) и 21 848 рапануи (9 358 мужчин и 12 490 женщин). Чилийское государство признает также общины атакаменья, кечуа и колья, расположенные на севере страны, и общины кавашкаров или алакалуфе и ямана или яганов, расположенные на берегах проливов в южной части страны.

4. Рождаемость

Перепись 1992 года 21,7 на тысячу жителей

1996 год 19,3 на тысячу жителей

5. Общий показатель плодовитости:

Перепись 1992 года 2,6 ребенка на одну женщину

1996 год 2,4 ребенка на одну женщину

6. Ожидаемая продолжительность жизни:

	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
Перепись 1992 года	71 год	77 лет
1996 год	72 года	78 лет

7. Смертность:Общий показатель смертности

Перепись 1992 года 5,5 на тысячу человек

1996 год 5,5 на тысячу человек

Уровень детской смертности

Перепись 1992 года	14,3 на тысячу живорождений
1996 год	11,1 на тысячу живорождений

Уровень материнской смертности

Перепись 1992 года	0,3 на тысячу живорождений
1996 год	0,2 на тысячу живорождений

8. Женщины. Доля женщин, являющихся главой семьи, составляет 25,3%. По состоянию на ноябрь 1993 года доля женщин в возрасте старше 15 лет составляла 34,4% от общей численности рабочей силы (соответствующая доля мужчин - 76,7%).

9. Религия. Чилийское государство является светским, и оно гарантирует свободу вероисповедания. Большинство жителей страны - католики. Согласно данным переписи населения 1992 года, 77% взрослого населения исповедуют католицизм, 12% являются последователями евангелической церкви, 1% - протестантами, 4% - последователями других религий, а 6% заявили о том, что не отдают предпочтения ни одной из религий или являются атеистами.

10. Язык. Официальным языком является испанский, при этом в индейских общинах используются также языки мапундугум (мапуче), аймара и рапануи. В начальных школах, расположенных в районах проживания индейского населения, преподавание ведется на двуязычной основе.

11. Доля неграмотного населения. Общая доля грамотного населения составляет 94,6% (мужчины - 94,8% и женщины - 94,4%). Доля грамотного городского населения равна 96,3% (мужчины - 96,7% и женщины - 96%). Доля грамотного сельского населения составляет 86% (мужчины - 86,3% и женщины - 86%).

Экономические показатели ^{1/}

12. В 1997 году национальный валовой внутренний продукт (ВВП) составил 77 млрд. 100 млн. долларов, валовой внутренний продукт на душу населения - 5 273 доллара, а

^{1/} Источники: Центральный банк, организация "Pro Chile", Министерство иностранных дел, Национальный институт статистики.

уровень инфляции за год – 6%. Внешний долг по состоянию на 31 декабря 1997 года был равен 26 млрд. 775 млн. долларов. По состоянию на 1997 год общая численность рабочей силы составляла 5 683 820 человек, при этом уровень безработицы в стране по состоянию за трехмесячный период с октября по декабрь 1997 года достигал 5,3% (мужчины – 4,7%, женщины – 6,6%).

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Краткая историческая справка

13. Территория нынешнего Чили была открыта Испанским королевством в середине XVI века. Конкистадоры проникли на территорию сегодняшнего Чили из района Виррейнато в Перу. Чили была включена в состав Испанского королевства в качестве губернаторства, а затем вследствие военных действий против народа мапуче ей был предоставлен статус генерал-капитанства, который сохранялся до обретения страной независимости в XIX веке.

14. Непосредственным результатом освободительной борьбы явилось создание 18 сентября 1810 года первой Национальной правительственной хунты. 12 февраля 1818 года был подписан Акт о независимости, а командующий патриотической армией дон Бернардо О'Хиггинс был провозглашен верховным правителем Чили. Чили явилась одной из первых стран, где было отменено рабство. Декрет об отмене рабства был провозглашен в июле 1823 года.

15. Принятие Конституции 1833 года позволило укрепить республиканский политический режим с сильной президентской властью, основанный на принципе разделения властей и смене через регулярные промежутки времени членов конгресса и президента Республики путем проведения общенародных выборов в соответствии со свойственной той эпохе избирательной системе, предусматривавшей предоставление права голоса только налогоплательщикам. В последующем в стране продолжался процесс укрепления правового государства, который прерывался только два раза: из-за гражданской войны 1891 года, которая завершилась победой сторонников парламентского режима над защитниками президентской системы правления, и из-за политического кризиса и кризиса власти в период 1924–1932 годов, когда под давлением широких слоев населения и средних классов в стране одно за другим уходили в отставку военные правительства-однодневки, посягавшие на традиционные институты политической и экономической власти.

16. Принятие в 1925 году Политической конституции позволило восстановить в стране стабильный президентский режим, и начиная с 1932 года в Чили в течение длительного времени нормально работали механизмы смены и обновления властных структур и продолжался процесс укрепления демократических институтов путем постепенного осуществления конституционных реформ, предусматривавших расширение участия населения в политической жизни. В январе 1934 года был принят закон, наделявший женщин-иностранок правом голоса на муниципальных выборах, а в январе 1949 года – аналогичный закон, касавшийся президентских и парламентских выборов. В последний раз

поправки в Конституцию 1925 года вносились в 1971 году. Целью этих поправок являлось укрепление правового государства и совершенствование режима применения социальных и индивидуальных прав, включая, в частности, четкое закрепление политических прав, более конкретное оформление права на свободное выражение мнений на принципах плюрализма демократической системы и расширение участия населения в жизни общества через конституционное признание общественных организаций.

17. 11 сентября 1973 года демократический процесс был прерван по причине свержения конституционного правительства президента Сальвадора Альенде Госсена и установления военного режима во главе с генералом Аугусто Пиночетом Угарте, который находился у власти до 11 марта 1990 года.

18. С 11 сентября 1973 года до августа 1988 года в стране действовал режим чрезвычайного конституционного положения, создававший благоприятные условия для систематического нарушения прав человека, на что указывала Национальная комиссия истины и примирения, созданная в 1990 году демократическим правительством президента Патрисио Айльвина с целью выяснения правды о судьбе жертв наиболее тяжких нарушений основных прав в период нахождения у власти военного режима.

19. Военный режим отказался от экономической политики, проводившейся в стране в последнее десятилетие, в основе которой лежали принципы сокращения экспорта, развития национальной промышленности, протекционизма, государственного контроля и регулирования в целях активизации внутреннего экономического роста при участии государства в процессах производства через создание государственных предприятий. Вместо этого была внедрена действующая в настоящее время в стране модель социально ориентированной рыночной экономики, в основе которой лежат принципы свободной частной инициативы, частной собственности, принципы установления цен на базе механизмов свободного рынка, развития экспортного сектора, открытия экономики для международной коммерческой деятельности и иностранных инвестиций, отведения государству вспомогательной роли и ограничения его вмешательства в экономику путем приватизации государственных предприятий.

20. Действующая в настоящее время Политическая конституция 1980 года была разработана и вступила в силу во время нахождения у власти военного режима во главе с генералом Аугусто Пиночетом. Эта Конституция устанавливает политический режим с сильной президентской властью и содержит ряд норм авторитарного характера. После поражения генерала Аугусто Пиночета на референдуме сторонники неограниченной демократии попытались пересмотреть эти нормы, что им отчасти удалось сделать путем осуществления в 1989 году конституционной реформы.

21. Отстранение от власти военного режима явилось результатом мирного политического решения, которое предусматривало принятие Политической конституции 1980 года многочисленными политическими силами, находившимися в оппозиции к правительству генерала Пиночета. В соответствии с положениями этой Конституции 5 октября 1980 года был проведен референдум, призванный подтвердить или отвергнуть осуществленное

правительственной хунтой в соответствии с Конституцией назначение генерала Пиночета на пост президента в период перехода к демократии до 1997 года.

22. После того, как подавляющее большинство граждан высказались на референдуме за отмену такого назначения, в стране начался процесс политических консультаций между представителями военного режима, его политическими сторонниками и противниками, в результате чего было представлено в общей сложности 54 конституционных поправки с целью внесения изменений в наиболее авторитарные нормы Конституции 1980 года, которые были ратифицированы гражданами страны на референдуме, состоявшемся в июле 1989 года. К числу этих поправок относится, в частности, изменение норм, регулирующих порядок введения чрезвычайного положения с целью укрепления принципа соблюдения прав человека, наделение конституционным статусом ратифицированных Чили и действующих международных договоров по правам человека, а также включение в Конституцию нормы, обязывающей государственные органы уважать и соблюдать эти права, отмена статьи 8 Конституции, предусматривавшей жесткие ограничения на деятельность политических партий, и приравнение принципа политического плюрализма к конституционным гарантиям.

23. Затем в декабре 1989 года в стране были проведены демократические выборы. 11 марта 1990 года к исполнению функций президента Республики приступил избранный на четырехлетний срок г-н Патрисио Айльвин Асокар. На основании аналогичной избирательной процедуры в 1993 году президентом Республики был избран г-н Эдуардо Фрей Руис Тагле, срок президентских полномочий которого истекает 11 марта 2000 года.

24. После восстановления в 1990 году демократии в стране был создан Национальный конгресс и начат процесс восстановления демократического государственного устройства. С тех пор в стране нормально функционируют институты правового государства. За это время не объявлялось чрезвычайное конституционное положение и не подвергались ограничениям предусмотренные в Политической конституции права и свободы. Демократические правительства президентов Айльвина и Фрея способствовали внедрению в систему свободного рынка стратегии равномерного роста при сохранении необходимого макроэкономического баланса, а также уделение первоочередного внимания осуществлению социальных программ с целью сокращения численности неимущих и обездоленных слоев населения, улучшение системы здравоохранения и обеспечение более благоприятных возможностей для получения всеми чилийцами образования и профессиональной подготовки. Кроме того, предпринимались усилия по активизации участия страны в международных форумах, организациях и многосторонних или двусторонних международных договорах коммерческого, политического и правозащитного характера.

25. Вместе с тем в стране пока еще сохраняется ряд процедур, препятствующих совершенствованию демократических институтов, к числу которых относятся, в частности, следующие:

а) сохранение двухступенчатой избирательной системы, не соответствующей традициям и многопартийной реальности чилийского общества, которая не позволяет

обеспечить адекватное и пропорциональное представительство большинства и меньшинства, создает предпочтительные условия для второй из двух вышеназванных групп избирателей и отстраняет от участия в политических процессах группы меньшинств, которые могут быть представлены в парламенте только при условии их участия в избирательных блоках;

b) наличие девяти сенаторов, которые не избираются всенародным голосованием, а назначаются членами Верховного суда, Советом национальной безопасности и президентом Республики;

c) обязательный характер решений Совета национальной безопасности и такой порядок его функционирования, который позволяет принимать решения путем абсолютного большинства голосов при определяющем участии в этом процессе представителей вооруженных сил (из восьми членов этого органа четверо являются представителями вооруженных сил). В настоящее время членами Совета национальной безопасности, возглавляемого президентом Республики, являются председатели сената и Верховного суда, командующие вооруженными силами, Генеральный директор службы карабинеров и Генеральный инспектор Республики. Основные функции этого Совета следующие: консультирование президента Республики по вопросам национальной безопасности, доведение до сведения президента, Национального конгресса и Конституционного суда соображений в связи с действиями, представляющими серьезное посягательство на основы государства и систему национальной безопасности; запрашивание у властей и должностных лиц информации по вопросам внешней и внутренней безопасности государства, которая подлежит представлению в Совет в обязательном порядке; заблаговременное представление информации о содержании законов, касающихся режима действия военно-воздушных, военно-морских и сухопутных сил в мирное и военное время и предусматривающих возможность ввода на территорию Республики иностранных воинских подразделений и вывода с ее территории национальных воинских подразделений;

d) недемократическая процедура формирования состава Конституционного суда, часть членов которого назначается Советом национальной безопасности. Включение в его состав трех членов Верховного суда означает фактическое дублирование функций этих двух органов. Подбор кандидатов в члены Конституционного суда осложняется рядом ограничительных предварительных условий. В настоящее время в состав Конституционного суда входит семь членов: три судьи Верховного суда, избираемые самим Верховным судом, два юриста, избираемые Советом национальной безопасности, один юрист, назначаемый президентом Республики, и один юрист, избираемый Сенатом;

e) привилегированное положение главнокомандующих родами войск (сухопутные силы, военно-морской и военно-воздушный флот) и Генерального директора службы карабинеров, которые не могут быть освобождены от занимаемых должностей президентом Республики, о чем говорится в пункте 32.

26. Демократические правительства президентов Айльвина и Фрея представили в Национальный конгресс ряд законопроектов о пересмотре конституционных норм, регулирующих деятельность упомянутых учреждений, которые препятствуют

полномасштабному применению демократических принципов, однако эти проекты не были приняты из-за отсутствия поддержки со стороны политической оппозиции и участия в обсуждениях сенаторов из числа членов этих органов (см. пункт 42 b)).

В. Государство

27. Чилийское государство является унитарным. Территория страны разделена на 12 областей и столичную область, где находится столица страны – город Сантьяго. Области делятся на провинции, а провинции – на общины.

28. В основе государственного политического устройства лежат принципы демократии. Согласно Конституции, в стране существует демократическая представительская система, предусматривающая избрание должностных лиц в политические органы путем прямых, всенародных и регулярных выборов. Право на суверенитет осуществляется народом через регулярно проводимые выборы и референдумы и определенными в Конституции органами власти. На выборах избираются президент Республики, члены Национального конгресса, муниципальные советники и алькальды. Решения о внесении изменений в Конституцию принимаются на референдуме, рамки которого являются весьма ограниченными. Кроме того, о наличии в обществе основ прямой демократии свидетельствуют референдумы, проводимые на уровне общин.

29. В качестве пережитка военного режима, существовавшего в стране в период 1973–1990 годов, в Конституции сохраняется несовместимая с принципами демократии норма, согласно которой 20% членов Сената не избираются общенародным голосованием, а назначаются определенными государственными органами.

30. Форма правления в рамках демократического государства – Республика с сильной президентской властью.

С. Исполнительная власть

31. Конституция определяет эту форму государственной власти как "правительство", возглавляемое президентом Республики в качестве главы государства и источника государственных и административных функций, осуществляемых при прямом и непосредственном участии государственных министров, интендантов, губернаторов, алькальдов и других должностных лиц. Президент Республики избирается на всеобщих выборах на шестилетний срок без права повторного избрания. Согласно поправке, внесенной в Конституцию в 1989 году в качестве единовременной меры, был установлен четырехлетний срок президентских полномочий для лица, который должен был стать президентом Республики 11 марта 1990 года. Этим лицом стал президент Патрисио Айльвин.

1. Полномочия президента Республики

32. В числе своих многочисленных и разнообразных учредительных, законодательных, политических, международных, военных, финансовых, судебных и административных полномочий президент Республики имеет право:

представлять проекты о конституционных изменениях, участвовать в их обсуждении Палатами, представлять замечания, утверждать или отклонять представляемые ему Палатами проекты о реформах и созывать референдумы в случае возникновения коллизий между президентом и Конгрессом по поводу этих реформ;

принимать участие в разработке законов в соответствии с Конституцией, утверждать и промульгировать их: в этой связи он обладает правом исключительной инициативы при решении важнейших законодательных вопросов, участвует в обсуждении любых проектов через своих министров, представляет срочные запросы, формулирует замечания по поводу утверждаемых законопроектов;

поддерживать политические отношения с иностранными государствами и международными организациями;

распоряжаться военно-воздушными, военно-морскими и сухопутными вооруженными силами, организовывать и их размещать с учетом интересов национальной безопасности;

в случае войны осуществлять командование вооруженными силами;

назначать и снимать командующих сухопутными, военно-морскими и военно-воздушными силами и Генерального директора службы карабинеров. В пункте 18 статьи 32 Политической конституции говорится, что к числу полномочий президента относится, в частности, назначение и увольнение вышеупомянутых лиц. В статье 93 Конституции отмечается, что эти лица назначаются президентом на четырехлетний срок, в течение которого они не могут быть уволены, без права продления полномочий на новый срок. Кроме того, в статье 94 говорится, что назначение, продвижение по службе и отставка офицеров вооруженных сил и карабинеров осуществляется путем издания верховного декрета "согласно соответствующему органическому конституционному закону, определяющему порядок применения соответствующих базовых норм". Кроме того, в основных конституционных законах о вооруженных силах и службе карабинеров в Чили в части назначения, продвижения по службе и отставки офицеров отмечается, в частности, что эти процедуры осуществляются на основе верховного декрета при наличии "предложения командующего соответствующим родом войск и Генерального директора".

Такая норма фактически лишает главу государства права принимать самостоятельные решения, поскольку он не может осуществлять соответствующие конституционные функции при отсутствии соответствующего предложения командующего вооруженными силами или Генерального директора службы карабинеров;

объявлять конституционное чрезвычайное положение в оговоренных Конституцией случаях и в установленном Конституцией порядке;

осуществлять контроль за сбором налогов и принимать распоряжения об их использовании в соответствии с законом;

назначать членов магистратуры высших судов и дипломированных судей по предложению соответственно Верховного суда и апелляционных судов;

назначать и увольнять государственных министров, заместителей министров, интендантов, губернаторов, дипломатических агентов и в целом должностных лиц, относящихся к сфере его исключительной компетенции;

осуществлять нормотворческую деятельность путем издания в одностороннем порядке общих или специальных нормативных актов, включая, в частности, постановления, декреты и инструкции, предназначенные для правительства и государственных административных органов;

издавать декреты, имеющие силу закона, после предоставления ему таких полномочий Конгрессом на основании соответствующего закона.

2. Государственная администрация

33. В состав государственной администрации входят министерства, интендантства, губернаторства и органы государственных служб, созданные для целей выполнения административных функций, включая, в частности, Главное инспекционное управление Республики, Центральный банк, вооруженные силы и силы по охране общественного порядка, муниципальные службы и государственные учреждения, создаваемые в соответствии с законом.

3. Государственные министры

34. Государственные министры оказывают президенту Республики прямое и непосредственное содействие в деле административного управления государством. В настоящее время в стране существуют следующие министерства: министерство внутренних дел; министерство иностранных дел; министерство национальной обороны; министерство экономики, развития и реконструкции; министерство финансов; министерство просвещения; министерство юстиции; министерство общественных работ; министерство сельского хозяйства; министерство национального достояния; министерство

труда и социального обеспечения; министерство здравоохранения; министерство горно-рудной промышленности; министерство жилищного строительства; министерство транспорта и связи; генеральный секретариат правительства; министерство национального планирования и генеральный секретариат канцелярии президента Республики. Помимо 18 министерств, ранг министра имели руководитель Национального управления по делам женщин (СЕРНАМ).

4. Интенданты, губернаторы и алькальды

35. Интенданты, находящиеся в исключительном ведении президента Республики, осуществляют управление каждой областью, а губернаторы, назначение и увольнение которых также входит в функции президента, управляют провинциями. Местные административные органы каждой общины или группы общин – это муниципалитеты, возглавляемые алькальдами, которые избираются путем народного голосования на четырехлетний срок.

5. Силы правопорядка

36. В Конституции 1980 года вооруженным силам, службам правопорядка и государственной безопасности посвящена специальная глава, в которой проводится четкое разграничение между вооруженными силами и службами правопорядка и государственной безопасности. В состав вооруженных сил входят сухопутные войска, военно-морской флот и военно-воздушный флот. В состав сил по поддержанию правопорядка входят карабинеры (сотрудники полиции в служебной униформе) и следственная полиция (сотрудники полиции в штатском). Конкретная задача сил правопорядка заключается в поддержании общественного порядка и обеспечении безопасности в стране, а также в соблюдении правовых норм путем оказания содействия судам в осуществлении судебных решений, поскольку суды не располагают собственными органами по исполнению выносимых ими решений. В 1974 году на основании принятого военным режимом Декрета-закона № 444 карабинеры и следственная полиция, находившиеся в ведении министерства внутренних дел, были переданы в ведение министерства обороны, в котором были созданы соответственно отдел службы карабинеров и отдел следственной полиции.

37. Хотя карабинеры располагают необходимыми полномочиями для осуществления функций по борьбе с преступностью, при осуществлении мероприятий по охране общественного порядка и без ущерба для системы командных взаимоотношений они получают инструкции и указания из министерства внутренних дел с учетом того, что компетенция министерства обороны на эту сферу не распространяется. Повышению эффективности таких взаимоотношений между министерством внутренних дел и карабинерами способствует и тот фактор, что в соответствии с верховным декретом на это министерство возлагается обязанность по координации деятельности остальных министерств в сфере поддержания общественного порядка.

38. Несмотря на взаимозависимость этих двух полицейских служб, между ними существуют определенные различия. Если Генеральный директор службы карабинеров

пользуется иммунитетом от увольнения со службы, то Генеральный директор следственной полиции может назначаться или увольняться президентом Республики. Что касается соответствующих сфер юрисдикции, то карабинеры подпадают под юрисдикцию военной юстиции, а сотрудники следственной полиции, как и любые другие гражданские лица, – под сферу юрисдикции обычных судов. Кроме того, Конституция рассматривает вооруженные силы (сухопутные войска, военно-морской флот и военно-воздушный флот) и карабинеров в качестве вооруженных образований и не включает в эту категорию следственную полицию, сотрудники которой, тем не менее, имеют право использовать оружие на основании соответствующего закона.

D. Законодательная власть

39. Основными законодательными органами чилийского государства являются: Национальный конгресс, обе палаты которого принимают участие в подготовке законов, осуществляя, кроме этого, инспекционные мероприятия и вырабатывая политические решения, и президент Республики, который также занимается законодательной деятельностью в рамках функций, касающихся законодательной инициативы, права на временную частичную приостановку, разработку нормативных актов, определение степени срочности законопроектов, участие в парламентских дебатах через министров, утверждение и промульгирование законов.

1. Нормы, имеющие статус закона

40. В Чили существуют следующие категории нормативных актов: конституционные органические законы, в которых затрагиваются вопросы, четко отраженные в Конституции; законы, являющиеся следствием толкования Конституции; законы квалификационного кворума; общие или обычные законы. Кроме того, существует категория международных договоров, которые в случае их одобрения Конгрессом приобретают силу закона.

41. Кроме того, силу закона имеют принимаемые президентом Республики декреты-законы и принятые военным режимом указы, статус которых был подтвержден соответствующими судебными решениями.

2. Состав Национального конгресса

42. Конституция 1980 года устанавливает двухпалатную парламентскую систему в соответствии с традициями чилийского общества. Национальный конгресс состоит из двух палат: палаты депутатов и сената. В состав палаты депутатов входят 120 членов, избираемых прямым голосованием; каждые четыре года состав палаты депутатов полностью обновляется. Сенат состоит из трех категорий членов: а) 38 членов сената, избираемых голосованием на восьмилетний срок, при этом состав этой группы частично обновляется каждые четыре года; вначале обновляется состав представителей нечетных областей, а затем – четных областей, включая столичную область; б) девять сенаторов, назначаемых каждые восемь лет государственными органами: два бывших судьи Верховного суда, избираемые самим Верховным судом; бывший Генеральный инспектор

Республики, избираемый Верховным судом; бывший командующий сухопутными войсками; бывший командующий военно-морским флотом; бывший командующий военно-воздушным флотом и бывший Генеральный директор службы карабинеров, избираемый Советом национальной безопасности; бывший ректор государственного или признаваемого государством университета, назначаемый президентом Республики; бывший государственный министр, назначаемый президентом Республики; с) один или несколько пожизненных сенаторов из числа бывших президентов Республики, исполнявших президентские функции в течение шести лет.

43. Депутаты не могут исполнять функции сенаторов и наоборот; кроме того, депутаты и сенаторы не могут занимать какие-либо должности или получать какие-либо доходы из государственного бюджета, бюджета муниципалитета, из автономных финансовых и полуфинансовых учреждений или государственных предприятий или предприятий с долей государственного капитала и выполнять любые другие функции или поручения аналогичного характера.

3. Палата депутатов

44. К исключительным правам палаты депутатов относятся следующие:

осуществление контроля за деятельностью правительства;

предъявление обвинений в рамках политического судебного разбирательства президенту Республики, государственным министрам, судьям судов высших инстанций, Генеральному инспектору Республики, генералам и адмиралам национальных вооруженных сил, интендантам и губернаторам.

4. Сенат

45. Сенат обладает следующими исключительными правами:

рассматривает обвинения, выдвигаемые палатой депутатов в рамках политического судебного разбирательства в отношении вышеуказанных должностных лиц. В этой связи сенат принимает решение в качестве суда присяжных и ограничивается объявлением виновности лица, обвиняемого в преступлении, правонарушении или злоупотреблении властью;

решает вопрос о признании обвинений, выдвигаемых частным лицом против какого-либо министра; решает споры о компетенции, возникающие между политическими или административными властями и высшими судами (апелляционные суды, военные суды и Верховный суд);

реабилитирует пораженных в правах лиц;

утверждает или отклоняет акты президента Республики о назначении тех или иных лиц;

предоставляет разрешение президенту Республики на выезд с территории страны на период более 30 дней; принимает или отклоняет отставку президента Республики;

утверждает постановления Конституционного суда об ответственности лиц, посягающих на государственный строй Республики;

излагает свои соображения Президенту Республики в тех случаях, когда он обращается с такой просьбой.

5. Конгресс

46. К исключительным правам конгресса относятся:

одобрение или отклонение договоров, представляемых ему президентом Республики до их ратификации;

принятие решений о введении осадного положения.

Е. Судебная власть

47. В состав судебной системы входят следующие обычные суды: Верховный суд, различные апелляционные суды, председатели судов и магистраты и дипломированные судьи. Кроме того, в состав судебной системы входят следующие специальные суды: суды по делам несовершеннолетних, суды по трудовым спорам и военные, суды мирного времени.

1. Верховный суд

48. Верховный суд находится в столице Республики; в его состав входит 21 член магистратуры, один из которых избирается самим Верховным судом в качестве его председателя на трехлетний срок. Как члены магистратуры, так и прокуроры этого суда назначаются с одобрения сената президентом Республики по предложению Верховного суда из списка пяти кандидатов.

49. Верховный суд осуществляет директивный нормативный и экономический надзор за всеми судами государства, за исключением Конституционного суда, Квалификационного избирательного трибунала, областных избирательных судов и военных судов военного времени.

50. Директивный надзор охватывает комплекс полномочий, вытекающих из верховенства Верховного суда по отношению к любым другим судам страны, включая, в частности, составление списков для назначения членов Апелляционного суда и Верховного суда,

оглашение заявлений о неприменимости тех или иных правовых норм, тщательный анализ процедуры ампаро, защиты, обжалования и кассационного пересмотра с целью упорядочения критериев толкования действующего законодательства.

51. Нормативный надзор означает применение санкций и принятие мер с целью обеспечения соблюдения судебными должностными лицами норм, определяющих их судебные функции.

52. Экономический надзор осуществляется путем принятия судом мер, обеспечивающих оперативное и эффективное отправление правосудия, включая, в частности, вынесение постановлений, регулирующих порядок применения процедуры ампаро, судебной защиты и неподсудности. Кроме того, Верховный суд рассматривает коллизии полномочий, возникающие между дипломированными судьями и представителями политических и административных органов власти (государственные министры, интенданты, губернаторы, алькальды).

2. Апелляционные суды

53. В стране имеется 17 апелляционных судов, которые находятся в следующих общинах страны: Арика, Икике, Антофагаста, Копиапо, Ла-Серена, Вальпараисо, Сантьяго, Сан-Мигель, Ранкагуа, Талька, Чильян, Консепсьон, Темуко, Вальдивия, Пуэрто-Монте, Коиаике и Пунта-Аренас. Число магистратов и прокуроров в составе этих судов является неодинаковым, и эти должностные лица назначаются президентом Республики по предложению Верховного суда.

3. Суды первой инстанции

54. Суды первой инстанции возглавляются дипломированными судьями, которые назначаются президентом Республики по предложению апелляционных судов, обладающих соответствующей компетенцией. Остальные должностные лица судебной системы (секретари, докладчики, регистраторы, доверенные лица и вспомогательный персонал) назначаются в соответствии с нормами, предусмотренными в Органическом законе о судах. В этом законе определяются нормы, которым должны соответствовать судьи, и устанавливается выслуга лет, которую должны иметь адвокаты, претендующие на должности магистратов или дипломированных судей.

4. Юрисдикция

55. В Органическом законе о судах устанавливается порядок деятельности судов и определяются их полномочия, необходимые для оперативного и эффективного отправления правосудия на всей территории страны. В соответствии с чилийским законодательством суды наделяются правом разрешать юридические споры между сторонами путем применения установленных законом норм и санкций или принципов субъективного права, основанного на нормах справедливости, когда это однозначно допускается законом.

5. Компетенция

56. Спор, именуемый судебным делом, тяжбой или иском, может иметь гражданский характер, и в этом случае его относят к сфере компетенции гражданских судов. Если спор имеет признаки уголовного дела, то он рассматривается уголовными судами.

57. Помимо этого, обычные суды имеют право рассматривать конфликты между частными лицами и представителями государственной администрации, административными или муниципальными органами, поскольку в стране нет специальных административных судов.

6. Двойная инстанция

58. В соответствии с общим правилом вышеупомянутые суды рассматривают дела по подсудности в первой инстанции, и в случае обжалования судебных решений они пересматриваются во второй инстанции апелляционными судами. Решения военных судов первой инстанции обжалуются в Военном суде.

7. Конституционные принципы, лежащие в основе судебной системы

59. В основе судебной системы лежат следующие конституционные принципы:

принцип законности, означающий, что никто не может быть осужден специальными органами кроме суда, функции которого определяются законом и который был учрежден до момента совершения соответствующего деяния;

принцип непреложности, обязывающий суды рассматривать препровождаемые им дела;

принцип независимости, наделяющий учрежденные по закону суды исключительным правом рассматривать гражданские и уголовные иски, выносить по ним решения и обеспечивать их исполнение; при этом президенту Республики и Конгрессу запрещается рассматривать эти судебные дела, вновь возбуждать их после вынесения по ним решений и пересматривать мотивы или содержание судебных постановлений;

принцип несменяемости, гарантирующий независимость системы отправления правосудия и препятствующий отстранению судей от исполнения своих обязанностей на время выполнения ими функций, определенных законами и Конституцией;

принцип обязательного исполнения решений, в соответствии с которым обычные и специальные суды, входящие в систему судебной власти, обеспечивают выполнение принимаемых ими решений путем издания прямых предписаний силам правопорядка, под которыми понимаются служба карабинеров и следственная полиция (см. пункт 36).

III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПРАВозащитной ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Защита основных прав в Конституции

60. В статье 19 главы III Конституции перечисляются основные права и свободы, гарантируемые многочисленными международными договорами. Соответствующие положения Конституции гарантируют каждому человеку: право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность; право не подвергаться какому бы то ни было незаконному принуждению; равенство перед законом; равную защиту закона при осуществлении прав; право на юридическую защиту, на осуждение судом, предусмотренным законом и учрежденным до совершения соответствующего деяния; право на объективное и справедливое судебное разбирательство; право не подлежать иному наказанию, кроме как предусмотренному законом, принятым до совершения соответствующего правонарушения, если только новый закон не устанавливает в этой связи более мягкое наказание; право на уважение и защиту личной и общественной жизни и достоинство лица и его семьи; неприкосновенность жилища и тайну частных сношений в какой бы то ни было форме; свободу совести; право на личную свободу и личную безопасность, жизнь в условиях безопасной окружающей среды и охрану здоровья; право на образование и свободу обучения; право на свободу выражения мнений и их распространение без предварительной цензуры; право на проведение мирных собраний без предварительного разрешения; право на ходатайство перед властями; право на ассоциацию без предварительного разрешения и на политический плюрализм; право на труд; право на доступ к любым государственным функциям и должностям; право на социальное обеспечение; право на объединение в профсоюзы; право на справедливое распределение налогов; право на осуществление любой экономической деятельности при условии соблюдения соответствующих правовых норм; право на свободу от произвольной дискриминации со стороны государства и его органов в экономической области; право на свободное приобретение имущества; право на собственность; авторское право на научные и художественные произведения; право на владение предприятиями.

61. Статья 19 Конституции является рамочной, поэтому перечень излагаемых в ней прав не является исчерпывающим. Об этом свидетельствует и история разработки данной нормы, авторы которой отмечали следующее: "Разрабатываемая норма имеет целью обеспечение соблюдения всех неотъемлемых прав человека, даже если они и не упоминаются в тексте статьи".

62. Нормы, содержащиеся в главе III Конституции, соответствуют духу главы I этого документа. В главе III также идет речь об основных правах человеческой личности, о чем свидетельствуют первый пункт статьи 1, в котором отмечается, что "люди рождаются свободными в достоинстве и правах", и четвертый пункт этой статьи, упоминаемый выше в связи со вторым пунктом статьи 5 (см. пункты 72, 73, 74 и 85).

63. Политические права, включая, в частности, право физических лиц на гражданство как одно из основополагающих прав, излагаются в главе II Конституции.

64. Согласно второму пункту статьи 116 Конституции для целей внесения изменений как в главу III, в которой излагаются основные права, так и в главу I применяется гораздо более жесткая процедура принятия поправок по сравнению с процедурой внесения изменений в текст других глав Конституции.

Предусмотренные Конституцией формы чрезвычайного положения

65. Политическая конституция Республики (статья 39 и последующие) предусматривает следующие формы чрезвычайного положения: мобилизационное положение в случае внешней агрессии; осадное положение в случае внутреннего конфликта или гражданских беспорядков; чрезвычайное положение в случае серьезного нарушения общественного порядка, причинения ущерба национальной безопасности или наличия угрозы такого ущерба по причинам внутреннего или внешнего характера; особое положение в связи со стихийными бедствиями.

66. Пункт 26 статьи 19 Политической конституции Республики четко гарантирует, что нормы, регулирующие или дополняющие перечисляемые в ней основные права, не могут ущемлять содержание основных прав или предусматривать введение условий, ограничений или требований, препятствующих их свободному осуществлению. В целях укрепления этого принципа в августе 1989 года в Конституцию была внесена поправка, в соответствии с которой из текста был исключен второй пункт данной статьи, предусматривавший исключение из сферы действия вышеуказанной гарантии "норм, касающихся предусмотренных Конституцией форм чрезвычайного положения и других оговоренных в ней ситуаций".

В. Включение международно-правовых норм во внутригосударственную правовую систему

1. Обычное международное право и общеправовые принципы

67. В законодательстве страны нет четкой общей нормы, которая предусматривала бы автоматическое включение норм общего права и общеправовых принципов во внутригосударственную правовую систему Чили. В таких случаях предусматриваются две возможности: если в национальном законодательстве содержится четкая ссылка на конкретные нормы международного права, то чилийские суды обязаны их применять; если же такая четкая ссылка отсутствует, то, согласно однозначному мнению специалистов в области юриспруденции, соответствующая норма международного права включается во внутригосударственное законодательство и наделяется юридической силой.

2. Международные договоры

68. По причине отсутствия в законодательстве страны необходимой регламентирующей нормы специалисты в области юриспруденции считают, что включение любого международного договора во внутрисударственную правовую систему осуществляется в три этапа: одобрение Национальным конгрессом, промульгирование договора президентом Республики и публикация в "Официальном вестнике" текста договора и декрета о промульгировании. Основанием для такого толкования судами соответствующего раздела внутрисударственного права является пункт 1 статьи 50 Политической конституции, который наделяет Национальный конгресс исключительным правом "принимать или отклонять международные договоры, представляемые ему президентом Республики до их ратификации. Утверждение договора осуществляется в соответствии с законом".

69. После утверждения международного договора через осуществление вышеупомянутых процедур он может применяться в судах и административных органах страны, и обращающиеся в суды и административные органы лица могут ссылаться на его положения.

70. В сопоставлении с другими источниками внутрисударственного права международные договоры имеют статус закона. Такой вывод является следствием судебной практики и заключений специалистов по причине отсутствия в законодательстве четкой нормы на этот счет.

3. Статус международных договоров по правам человека

71. В нижеследующих пунктах разъясняется, каким образом Политическая конституция гарантирует международным договорам по правам человека особый статус во внутрисударственной правовой системе.

72. В ходе конституционной реформы 1989 года были внесены изменения во второй пункт статьи 5 Конституции, который гласил: "Осуществление суверенитета предполагает в качестве обязательного условия соблюдение основных прав, изначально присущих человеческой личности". Добавленный в этот пункт текст был следующим: "Государственные органы обязаны уважать и поощрять такие права, гарантированные настоящей Конституцией и ратифицированными Чили и действующими международными договорами".

73. Конкретная цель включения этого текста в Конституцию заключалась в усилении положений о правах человека в рамках внутрисударственной правовой системы и установлении для всех государственных органов и должностных лиц обязательства уважать и поощрять эти права через включение в Конституцию ссылки на договоры в области прав человека, которые в соответствии с вышеупомянутыми нормами приобретали статус закона.

74. Упомянутая выше норма позволила расширить перечень охраняемых Конституцией прав человека. При этом следует исходить из того, что основные права, обязанности и

гарантии, закрепленные в ратифицированных Чили и действующих в стране международных договорах, расширяют и дополняют перечень прав, гарантированных статьей 19 Политической конституции Республики, и имеют такой же конституционный статус. Это обеспечивает взаимодействие между внутригосударственной правовой системой и международной правозащитной системой, участником которой является Чили. Еще не утихшие в стране дебаты по проблеме нарушения прав человека в период нахождения у власти военного режима затрудняют процесс принятия согласованного и окончательного решения о конституционном статусе упомянутых договоров с точки зрения теории и практики юриспруденции. Вопрос о совместимости определенных действующими договорами норм в области прав человека и нормами внутригосударственного законодательства является в настоящее время предметом обсуждений на уровне теории и практики юриспруденции. Суды уже высказывали свое мнение по этому поводу, в частности, при рассмотрении дел, связанных с применением Декрета-закона 1978 года об амнистии, в соответствии с которым были прекращены судебные процессы по искам относительно исчезнувших задержанных лиц. Решением Верховного суда 1990 года был отвергнут тезис о неприменимости на основании принципа неконституционности юридических норм об амнистии. Вместе с тем в двух решениях, принятых апелляционным судом в 1994 году, говорилось о неправомерности применения Декрета-закона об амнистии и соответственно прекращения судебного расследования по делам исчезнувших задержанных лиц, поскольку эта запрещенная амнистия прямо или косвенно относится к сфере применения международных конвенций, участником которых является Чили, что позволяет судам страны непосредственно применять нормы международного права в области прав человека. Впоследствии это решение было отменено Верховным судом. В решениях, принятых по вышеупомянутым делам, не содержалось никаких конкретных положений относительно сферы применения второго пункта статьи 5 Конституции и статуса международных конвенций, о которых идет речь в этой статье.

4. Ратифицированные Чили действующие международные договоры по правам человека

а) Договоры, принятые до создания Организации Объединенных Наций и Организации американских государств

75. Международная конвенция о наказании за торговлю женщинами и детьми.
Ратификация: 15 января 1929 года. Вступление в силу: 20 мая 1930 года.

Конвенция о статусе иностранцев. Ратификация: 12 марта 1934 года. Вступление в силу: 14 сентября 1934 года.

(Межамериканская) Конвенция о гражданстве женщин. Ратификация: 29 августа 1934 года. Вступление в силу: 12 ноября 1934 года.

Международная конвенция, направленная на обеспечение эффективной защиты от преступного промысла под названием "торговля белыми рабынями". Ратификация: 19 марта 1935 года. Вступление в силу: 18 июня 1935 года.

Международная конвенция о борьбе с "торговлей белыми рабынями". Ратификация: 19 марта 1935 года. Вступление в силу: 18 июня 1935 года.

Протокол о статуса апатридов. Ратификация: 20 марта 1935 года. Вступление в силу: 16 апреля 1935 года.

Межамериканская конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами. Ратификация: 20 марта 1935 года. Вступление в силу: 15 апреля 1935 года.

(Межамериканская) Конвенция о политическом убежище. Ратификация: 28 марта 1935 года. Вступление в силу: 17 мая 1935 года.

b) Система Организации Объединенных Наций

76. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Ратификация: 3 июня 1953 года. Вступление в силу: 11 декабря 1953 года.

Конвенция о политических правах женщин. Ратификация: 18 октября 1967 года. Вступление в силу: 30 сентября 1967 года.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования. Ратификация: 26 ноября 1971 года. Вступление в силу: 30 ноября 1971 года.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ратификация: 20 ноября 1971 года. Вступление в силу: 12 ноября 1971 года.

Конвенция о статусе беженцев. Ратификация (с оговоркой): 28 января 1972 года. Вступление в силу: 19 июля 1972 года.

Протокол, касающийся статуса беженцев. Ратификация: 27 апреля 1972 года. Вступление в силу: 20 июля 1972 года.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Ратификация: 10 февраля 1972 года. Вступление в силу: 27 мая 1989 года.

Международный пакт о гражданских и политических правах. Ратификация: 10 февраля 1972 года. Вступление в силу: 29 апреля 1989 года.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратификация: 7 декабря 1989 года. Вступление в силу: 9 декабря 1989 года.

Конвенция о правах ребенка. Ратификация: 13 августа 1990 года. Вступление в силу: 27 сентября 1990 года.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Ратификация: (с оговорками) 30 сентября 1988 года. Вступление в силу: 26 ноября 1988 года. Сдача на хранение документа о снятии оговорок: 7 сентября 1991 года. Вступление в силу: 13 марта 1991 года.

Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Ратификация: 27 мая 1992 года. Вступление в силу: 20 августа 1992 года.

Конвенция о рабстве. Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве и дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Присоединение: 20 июня 1995 года. Вступление в силу: 7 ноября 1995 года.

с) Межамериканская система

77. Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам. Ратификация: 10 апреля 1975 года. Вступление в силу: 29 мая 1975 года.

Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам. Ратификация: 10 апреля 1975 года. Вступление в силу: 26 апреля 1975 года.

Американская конвенция о правах человека. Ратификация (с заявлениями): 21 августа 1990 года. Вступление в силу: 5 января 1991 года

Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за их применение. Ратификация (с оговорками): 30 сентября 1988 года. Вступление в силу: 26 ноября 1988 года. Сдача на хранение документа о снятии оговорок: 21 августа 1990 года. Вступление в силу: 13 января 1991 года.

Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин. Ратификация: 15 ноября 1996 года. Вступление в силу: 11 ноября 1998 года.

С. Механизмы, гарантирующие осуществление основных прав

78. Конституционные и правовые нормы гарантируют всем жителям страны возможность применения судебных и административных средств для целей восстановления нарушенных прав. В настоящее время в стране в полном объеме применяются процедуры защиты прав и ампаро как в обычных условиях, так и в обстановке предусмотренного Конституцией чрезвычайного положения, чего не было до конституционной реформы 1989 года, поскольку до этого не предусматривалось применение этих процедур на период действия мобилизационного и осадного положения.

1. Средство защиты прав

79. Согласно статье 20 Политической конституции данное средство имеет целью защиту широкого спектра основных прав в случае их нарушения, ущемления или угрозы их нарушения в процессе их законного осуществления вследствие произвольных или незаконных действий или упущений. Несмотря на отсутствие в тексте Конституции конкретных указаний на этот счет, согласно сложившейся судебной практике правонарушителями в отношении которых может быть применено вышеуказанное средство правовой защиты, могут быть политические или административные органы власти или физические или юридические лица. С учетом характера этого средства процедура его осуществления в апелляционном суде является максимально ускоренной и лишена бюрократических проволочек, что обеспечивает эффективное применение этого правозащитного механизма. Факты и доказательства оцениваются во всей их совокупности, исходя из принципа справедливости. Решение является окончательным и может быть обжаловано в течение короткого времени в Верховном суде. Суд обязан выносить решение в кратчайшие сроки, располагая для этого широким набором средств для незамедлительного применения необходимых мер с целью восстановления закона и защиты прав пострадавшего.

80. Данное средство правовой защиты гарантирует осуществление большинства закрепленных в Конституции прав, включая, в частности, право на жизнь и физическую и психическую неприкосновенность; равенство перед законом; право не быть судимым специальными органами, кроме предусмотренного законом суда, учрежденного до совершения соответствующего деяния; право на уважение и защиту личной и общественной жизни и достоинства лица и его семьи; неприкосновенность жилища и тайну его частных сношений в какой бы то ни было форме; свободу совести; право выбирать систему охраны здоровья; право на образование; свободу выражения мнений и право на их распространение без предварительной цензуры; право на проведение мирных собраний без предварительного разрешения; право на ассоциацию без предварительного разрешения; право на труд; право на объединение в профсоюзы; право на осуществление экономической деятельности; право на свободное приобретение имущества; право собственности; авторские права; право на жизнь в условиях безопасной окружающей среды. Защита права на свободу и безопасность личности обеспечивается путем применения процедуры ампаро.

2. Процедура ампаро

81. Под таким названием в статье 21 Политической конституции был закреплен принцип хабеас корпус. Это специальное средство правовой защиты применяется в случаях лишения свободы, нарушения Конституции или законов страны. Целью применения этого средства является "восстановление закона и обеспечение надлежащей защиты прав пострадавшего" через проведение проверки на предмет определения законности произведенного задержания. Порядок применения этого средства и вынесение по нему решений определяется в Уголовно-процессуальном кодексе и постановлении Верховного суда 1932 года. В соответствии с упомянутыми нормами процедура вынесения решения по факту лишения свободы является оперативной и неформальной. Процедура ампаро может возбуждаться

любым лицом в апелляционном суде без каких бы то ни было формальностей, и решение по процедуре принимается в течение 24 часов. Конституция и Уголовно-процессуальный кодекс предусматривают возможность вынесения судом постановления о заслушивании задержанного в суде. На практике процедура расследования осуществляется через письменную переписку или телефонные консультации с органом, в ведении которого находится задержанное лицо.

82. Предусматривается также возможность применения этого средства в превентивном порядке в тех случаях, когда какому-либо лицу угрожает опасность нарушения права на личную свободу и неприкосновенность. В этом случае суд издает постановление о применении необходимых мер для защиты пострадавшего.

3. Административные средства

83. В статье 9 Органического конституционного закона № 18 575 об основах государственного управления говорится следующее: "Административные акты оспариваются путем применения предусмотренных законом средств. В любом случае пострадавшее лицо может представить протест в орган, издавший соответствующий акт, а на более позднем этапе – дополнительное ходатайство в вышестоящую инстанцию без ущерба для возможности применения средств судебной защиты".

84. Кроме того, в статьях 6 и 10 Органического конституционного закона № 10 336 о Генеральном инспекционном управлении Республики отмечается, что принятию государственными административными органами любого постановления должно предшествовать его рассмотрение. С учетом этого механизма инспекционный орган осуществляет широкие надзорные полномочия через принятие в связи с вопросами управления различных постановлений, базирующихся на широком спектре национальных правовых норм, включая, в частности, гарантии защиты основных прав человека.

D. Компетентные правозащитные органы

85. При осуществлении любых своих функций административные органы обязаны соблюдать и поощрять права человека. В качестве базового принципа государственного устройства в Конституции оговаривается обязанность государства "служить человеку" и соответственно "содействовать созданию социальных условий, позволяющих каждому члену общества максимально реализовывать свой духовный и физический потенциал в условиях неукоснительного соблюдения предусмотренных Конституцией прав и гарантий" (четвертый пункт статьи 1).

86. Там, где начинаются права человека, заканчивается суверенитет чилийского государства: согласно Конституции полномочия государства не распространяются на права, изначально присущие человеческой личности. В первом пункте статьи 5 Конституции говорится: "Осуществление суверенитета предполагает в качестве обязательного условия соблюдение основных прав, изначально присущих человеческой личности". Как уже отмечалось выше, в результате конституционной реформы 1989 года в эту статью был

добавлен второй пункт следующего содержания: "Государственные органы обязаны соблюдать и поощрять права, гарантированные настоящей Конституцией, а также ратифицированными Чили и действующими международными договорами". С учетом этой юридической нормы каждый государственный орган в рамках своей компетенции обязан соблюдать права человека всех жителей страны и поощрять их путем расширения сферы их реального применения. В соответствии с этой реформой чилийское государство берет на себя обязательство постоянно укреплять систему прав человека и выполнять международные обязанности, вытекающие из ратифицированных страной и действующих международных договоров в области прав человека.

87. Образующие судебную систему суды (см. пункты 47-59) правомочны рассматривать представляемые лицами жалобы по поводу нарушения их прав. В Чили нет специальных государственных органов по надзору за применением прав человека.

88. В рамках процесса совершенствования системы отправления правосудия в настоящее время в Чили осуществляется реформа по преобразованию нынешней процессуально-уголовной системы через принятие нового уголовно-процессуального кодекса, предусматривающего замену действующей инквизитивной судебной процедуры процедурой, удовлетворяющей требованиям публичного и состязательного устного разбирательства, проводимого коллегиальным судом, который оценивает доказательства и выносит решения, и сотрудниками прокуратуры, наделенными широкими следственными полномочиями, предусматривающими неукоснительное соблюдение гарантированных законом прав обвиняемого с момента возбуждения дела. В рамках процесса реформирования системы отправления правосудия 16 сентября 1997 года в "Официальном вестнике" был опубликован закон № 19519 о внесении изменений в конституционные положения о деятельности прокуратуры. Кроме того, в настоящее время ведется работа над подготовкой проекта органического закона о деятельности прокуратуры и над другими законопроектами, имеющими отношение к вышеупомянутой реформе процессуального законодательства.

89. Право на судебную защиту закреплено в подпунктах 2 и 3 пункта 3 статьи 19 Конституции и в статьях 67, 278 и 303 Уголовного-процессуального кодекса. Обвиняемый имеет право на судебную защиту с момента возбуждения против него дела; кроме того, в случае отсутствия у него средств для оплаты услуг по судебной защите ему гарантируется бесплатная юридическая помощь. Бесплатная юридическая помощь обеспечивается государственными защитниками и членами ассоциаций правовой помощи, в которых наряду с нанимаемыми на контрактной основе адвокатами работают на безвозмездной основе выпускники юридических факультетов, поскольку такая безвозмездная деятельность является обязательным условием для получения титула адвоката.

1. Органы конституционного надзора

90. Императивный характер всех вышеупомянутых конституционных норм об основных правах и обязательство властей охранять эти права подкрепляются принципом верховенства конституционных норм, который предусматривает беспрекословное соблюдение государственными органами Конституции и принимаемых на ее основе норм: "Нормы

настоящей Конституции являются обязательными для представителей или членов указанных органов, а также для любых лиц, учреждений или групп лиц. Нарушение указанной нормы влечет за собой ответственность и санкции, предусмотренные законом" (статья 6). Ниже перечисляются органы, обеспечивающие надзор за соблюдением принципа верховенства конституционных норм.

Конституционный суд

91. Информация о составе этого суда приводилась выше (см. пункт 25 d)). Конституционный суд осуществляет превентивный надзор за соблюдением принципа верховенства конституционных норм в процессе рассмотрения дел и в качестве одной из сторон законотворческой деятельности. Конституционные органические законы и принимаемые на основе конституционных положений нормативные акты в обязательном порядке препровождаются в Конституционный суд для проверки. Проверка других нормативных актов, имеющих статус закона, осуществляется в тех случаях, когда президент Республики, сенат, палата депутатов или четвертая часть действующих членов обеих палат парламента ставит вопрос о конституционности того или иного законопроекта.

92. Кроме того, Конституционный суд обладает правом объявлять неконституционными партии, движения или организации, цели, функции или действия которых противоречат основным принципам демократического строя, направлены на создание тоталитарного режима или поощряют насилие в качестве метода политической деятельности.

Верховный суд

93. Верховный суд в силу возложенных на него функций или по заявлению заинтересованной стороны осуществляет надзор за соблюдением принципа верховенства Конституции применительно к действующим юридическим нормам, не соответствующим конституционным положениям. Верховный суд объявляет такие нормы неприменимыми лишь в контексте рассматриваемой им судебной тяжбы и не предусматривает лишения юридической силы текста, объявляемого неконституционным. Верховный суд осуществляет эти функции в рамках своих полномочий по директивному надзору (см. пункт 50).

Квалификационный избирательный трибунал

94. Трибунал состоит из пяти членов: четыре члена избираются Верховным судом (три члена – магистраты или бывшие магистраты Верховного суда и один член – адвокат), а пятый член является бывшим председателем сената или палаты депутатов, исполнявшим эти обязанности не менее трех лет. Трибунал устанавливает процедуру подсчета голосов на выборах, оценивает качество выборов, рассматривает жалобы по поводу проведения выборов и официально объявляет имена избранных кандидатов.

Генеральное инспекционное управление Республики

95. Этот орган возглавляется Генеральным инспектором Республики, который не может быть отстранен от занимаемой должности. Генеральный инспектор назначается президентом Республики с согласия большинства действительных членов сената. Генеральное инспекционное управление осуществляет контроль за законностью административных актов и конституционностью декретов, имеющих силу закона, которые принимаются президентом Республики при условии предоставления ему конгрессом соответствующих полномочий.

2. Органы по выяснению обстоятельств и устранению последствий систематических нарушений прав человека, совершенных за годы военного режима

Национальное управление по вопросам возвращения

96. Функции этого органа заключались в содействии реинтеграции в общество высланных из страны чилийцев. Национальное управление по вопросам возвращения прекратило свою деятельность в августе 1994 года. За три года работы сотрудники управления оказали помощь 19 251 возвратившемуся лицу, а с учетом членов семей возвратившихся лиц общая численность тех, кому была оказана помощь, составила примерно 56 000 человек.

Национальная комиссия истины и примирения

97. 25 апреля 1990 года министерство юстиции на основании Верховного декрета № 335 от 9 мая 1990 года учредило Национальную комиссию истины и примирения с целью расследования наиболее тяжких нарушений прав человека, совершенных за период с 11 сентября 1973 года по 11 марта 1990 года. Речь идет о случаях исчезновения задержанных, казней или смерти от пыток, свидетельствующих о явной моральной ответственности государства за действия своих чиновников или должностных лиц.

98. После девятимесячной работы Комиссия представила доклад, в котором подтверждались случаи грубейших нарушений прав человека, в результате которых за период с 1973 по 1990 год погибло в общей сложности 2 279 человек. К этой цифре следует добавить 614 случаев, которые не удалось прояснить по причине нехватки сведений.

Национальная ассоциация по вопросам возмещения и примирения

99. Национальная комиссия по вопросам возмещения и примирения, созданная на основании Закона № 19 123 от 8 февраля 1992 года на строго определенный срок, который был продлен до декабря 1996 года, проводила работу по претворению в жизнь рекомендаций, содержащихся в докладе Национальной комиссии истины и примирения, включая, в частности, рекомендации, касающиеся вынесения решений по непроясненным Комиссией случаям, расследования судьбы жертв и возмещения морального и материального ущерба жертвам нарушений прав человека и членам их семей.

100. По завершении срока полномочий ассоциация опубликовала окончательный доклад, в котором подводился итог работы за четыре с половиной года ее существования. Ассоциация рассмотрела и вынесла решения по делам, затрагивающим 2188 лиц, из которых 899 были признаны жертвами. В общей сложности ассоциация и комиссия провели расследования по 4 750 жалобам и квалифицировали в качестве жертв 3 197 человек, из которых 2 095 были признаны погибшими и 1 102 человека отнесены к категории исчезнувших после задержания.

101. В настоящее время бывшие сотрудники ассоциации продолжают осуществлять деятельность по выяснению судьбы жертв, возмещению нанесенного жертвам ущерба и составлению архива ассоциации под началом министерства внутренних дел в соответствии с изданным правительством Верховным декретом № 1005 от 25 апреля 1997 года.

3. Системы возмещения и реабилитации для жертв

Выплата возмещения членам семей лиц, погибших вследствие нарушений прав человека, совершенных за годы военного режима

102. Сумма возмещения, предоставляемая государством семьям лиц, погибших в результате нарушений прав человека или политического насилия за период с 11 сентября 1973 года по 19 марта 1990 года, определяется на основе Закона № 19 123 от 8 февраля 1992 года об учреждении Национальной комиссии по вопросам возмещения и примирения.

103. Согласно указанному закону денежная компенсация выплачивается семьям лиц, признанных жертвами Национальной комиссией истины и примирения или Национальной ассоциацией по вопросам возмещения и примирения, будь то погибшие лица или жертвы насильственного или недобровольного исчезновения; сумма денежного возмещения в обоих случаях является одинаковой.

104. Как уже отмечалось выше, в результате расследований, проведенных Комиссией и ассоциацией, государство признало в качестве жертв в общей сложности 3 197 человек, из которых 2 095 (65,53%) были признаны умершими и 1 102 (34,47%) отнесены к категории жертв насильственного исчезновения.

105. Закон № 19 123 предусматривает два вида денежного пособия: пенсию и пособие на цели образования.

106. Правом на получение ежемесячных пенсий в счет возмещения нанесенного ущерба наделяются следующие родственники жертв: i) выживший(ая) супруг(а); ii) мать жертвы или отец жертвы в случае отсутствия матери; iii) мать или отец внебрачного ребенка пострадавшего лица; iv) дети пострадавшего лица, будь то законные, внебрачные, приемные или незаконные (зачатые вне брака и не признанные в качестве внебрачных детей через осуществление предписанных законом формальностей). Первым трем категориям вышеупомянутых родственников пенсия выплачивается пожизненно; детям – до истечения года, в который им исполняется 25 лет, за исключением детей с умственными или физическими недостатками, которым пенсия выплачивается пожизненно.

107. Размеры пенсий пересматриваются на ежегодной основе на тех же условиях и в тех же пропорциях, как и для пенсий общенациональной системы социального обеспечения.

108. Государство осуществляет такой пересмотр, не вычитая из суммы пенсий, выплачиваемых как жертвам нарушений прав человека, так и их родственникам, долю взносов на медицинское обслуживание, которая составляет в настоящее время 7%. Этот взнос позволяет бенефициарам присоединяться к системе медицинского обслуживания по своему выбору и частично покрывать расходы на медицинское обслуживание через страхование в Государственном фонде охраны здоровья или частных страховых учреждениях.

109. Помимо пенсии, выплачиваемой в счет возмещения ущерба, родители и братья пострадавших, независимо от того, получают они такую пенсию или нет, имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях национальной системы здравоохранения.

110. Согласно четко сформулированным положениям статьи 24 Закона № 19 123 пенсия в счет возмещения ущерба выплачивается в дополнение к любым другим видам пенсионных пособий, которые получает или может получать соответствующий бенефициар, а также в дополнение к любым другим видам предусмотренных законом пособий по социальному обеспечению.

111. Выплаты на цели получения образования, предназначенные для детей жертв, включают оплату государством полного курса средней школы и оплату на помесечной основе курса обучения в высших учебных заведениях, университетах, техникумах и профессиональных училищах через прямые отчисления в соответствующие учебные заведения, а также выплату в течение учебного года ежемесячного пособия, которое непосредственно предоставляется детям жертв, способных подтвердить прохождение ими курса обучения в средних и в высших учебных заведениях. В отличие от ежемесячной пенсии в счет возмещения ущерба, которая, как отмечалось выше, выплачивается детям пострадавших до истечения года, в который им исполняется 25 лет, пособие на цели образования выплачивается до достижения бенефициарами 35 лет. Указанные виды пенсии являются взаимодополняющими и могут выплачиваться в дополнение к ежемесячному пособию в счет возмещения ущерба.

112. В Институт социального обеспечения (НСО), который выполняет функции государственной службы по рассмотрению ходатайств о выплате пенсий и регулированию режима пенсионного обеспечения, было представлено 6 089 заявлений о предоставлении пенсий, из которых 5 859 заявлений были удовлетворены, а 230 заявлений отклонены, поскольку заявители не сумели подтвердить наличие требуемых законом родственных связей с пострадавшим или являлись детьми пострадавших в возрасте старше 25 лет. По состоянию на 30 сентября 1997 года соответствующие пенсии уже получали 5 726 человек, при этом по 133 заявлениям решения еще не выносились, поскольку заявителям было предложено представить необходимые дополнительные данные, подтверждающие их право на получение такой пенсии.

Компенсация в счет возмещения ущерба, причиненного вследствие преступного деяния

113. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает возмещение ущерба, причиненного вследствие преступного деяния, через возбуждение гражданского иска с целью компенсации соответствующего ущерба.

Возмещение в связи с судебной ошибкой

114. Подпункт i) пункта 7 статьи 19 Конституции устанавливает в качестве одной из гарантий свободы и неприкосновенности личности право на предоставление государством возмещения в связи с причинением материального и морального ущерба в форме осуждения лица или признания его виновным на основании принимаемого по ходатайству заинтересованной стороны решения Верховного суда о признании неправомерного или произвольного характера таких действий.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Распространение доклада Национальной комиссии истины и примирения

115. Этот доклад был издан тиражом в 3 000 экземпляров и распространен по всем государственным и университетским библиотекам страны. Кроме того, текст доклада был опубликован в виде отдельного приложения к ежедневной газете "Насьон", распространяемой по всей территории страны (см. пункт 97).

B. Распространение информации о договорах по правам человека

116. К числу порученных Национальной комиссии истины и примирения функций относилась подготовка рекомендаций о принятии необходимых юридических и административных мер с целью предупреждения и пресечения грубых нарушений прав человека, расследование которых ей поручалось. В докладе, подготовленном комиссией по истечении срока ее полномочий, анализировалось положение в стране за период с 1973 по

1990 год и отмечалось, в частности, что в "общественном сознании недостаточно прочно закрепился принцип неукоснительного соблюдения прав человека" и что "система ценностей нашего общества не обеспечила надлежащую интеграцию этого принципа как элемента национальной культуры". С учетом вышеизложенных соображений комиссия подготовила ряд широких и конкретных рекомендаций законодательного, образовательного и культурного характера.

117. Проведение мероприятий по координации, осуществлению и активизации необходимых мер в целях выполнения вышеупомянутых рекомендаций было поручено Национальной ассоциации по вопросам возмещения и примирения. Две из осуществлявшихся ассоциацией программ, а именно "Программа культурного просвещения и развития" и "Программа юридических исследований и разработок", имели целью развитие в обществе культуры прав человека.

1. Публикация документа "Конституция, основные договоры и права"

118. В этом документе, подготовленном в рамках вышеупомянутой "Программы юридических исследований и разработок", приводятся тексты всех международных договоров по правам человека, которые были включены во внутригосударственную правовую систему со статусом конституционных законов в соответствии со статьей 5 Конституции, а также пояснительные комментарии, касающиеся базовых понятий юридической системы защиты прав человека, характера принятых на их основе международных договоров и их связи с внутригосударственной правовой системой. Этот документ был распространен среди различных государственных учреждений, и с его текстом были ознакомлены все судьи.

2. Публикации в рамках "Программы культурного просвещения и развития" Национальной ассоциации по вопросам возмещения и примирения

119. В рамках этой программы при содействии различных государственных и частных организаций и специалистов по самым различным вопросам был подготовлен целый ряд публикаций. С этими публикациями, часть которых упоминается ниже, можно ознакомиться в государственных библиотеках страны, на факультетах и в библиотеках высших учебных заведений, в библиотеках основных частных учебных заведений, в штаб-квартирах неправительственных организаций и в архивах центральных и районных отделений министерства просвещения.

Конвенция о правах ребенка. Опубликована в 1994 году для распространения в первую очередь среди представителей научных и преподавательских кругов страны.

Всеобщая декларация прав человека. Опубликована в 1994 году для распространения среди участников семинаров по повышению профессионального уровня преподавателей, организуемых инспекторами системы образования в различных районах страны;

"Основы прав человека в сфере образования" (1995 год). В документе, предназначенном для учителей и преподавателей, анализируются юридические,

философские и педагогические аспекты тридцати восьми прав, вычлененных из текста четырех международных договоров по правам человека.

"Библиографическое исследование по вопросам образования в области прав человека" (1994 год). В этом исследовании, предназначенном для преподавателей различных учебных заведений страны, содержится библиографический перечень содержащихся в библиотеках и архивах Чили материалов по правам человека.

"Образование по правам человека. Основы новой методики" (1994 год). Документ опубликован в рамках межведомственных учебных курсов по правам человека для педагогических учебных заведений, организованных в столице страны в августе 1994 года для преподавателей высших педагогических училищ.

"Система прав человека как гарантия уважения человеческого достоинства" (1994 год). В документе резюмируются 22 учебных пособия, отмеченные премией на конкурсе, цель которого заключалась в представлении преподавателями всех уровней системы официального образования предложений о формах изучения текста и принципов Всеобщей декларации прав человека во всех педагогических учебных заведениях в целях формирования педагогической практики, соответствующей нормам культуры уважения человеческого достоинства.

"Каталог учебных материалов по вопросам образования в области прав человека" (1994 год). В каталоге приводится выборочный перечень учебных материалов по вопросам образования в области прав человека.

"Учебное руководство для преподавателей" (1994 год). В этом руководстве содержится информация о методах организации учебных курсов по правам человека, разработанных социальным отделом пасторального викариата при архиепископстве Сантьяго и применявшихся преподавателями различных учебных заведений страны в период 1989-1994 годов.

"Совершенствование педагогического процесса" (1994 год). В пособии излагается предложение социального отдела пасторального викариата при архиепископстве Сантьяго, сформулированное с учетом опыта деятельности этого учреждения по разработке новых педагогических методов в свете целей образования по правам человека.

"Краткое руководство по вопросам образования в области прав человека" (1996 год). В руководстве излагаются 50 принципов, нацеленных на изучение прав человека в рамках различных учебных дисциплин. Руководство предназначено для учащихся системы дошкольного, начального, среднего образования, специальных школ и сельских училищ, а также для родителей, воспитателей и преподавателей.

С. Подготовка докладов для комитетов, учрежденных в соответствии
с международными пактами по правам человека

120. Начиная с марта 1990 года эти доклады разрабатываются либо непосредственно Консультативным комитетом по правам человека министерства иностранных дел, либо под его надзором – в тех случаях, когда такие доклады готовят соответствующие специализированные государственные учреждения. Составители доклада используют информацию, поступающую из различных государственных органов.
