



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
5 December 2019  
Russian  
Original: French

**Общий базовый документ,  
являющийся составной частью докладов  
государств-участников**

**Чад\***

[Дата получения: 12 сентября 2019 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.19-20885 (R) 030220 060220



\* 1 9 2 0 8 8 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и сокращения .....	4
I. Введение .....	7
II. Территория и население .....	7
A. Географические аспекты .....	7
B. Население .....	8
Этнические группы, языки, религии .....	10
Этнические группы .....	10
Языки .....	10
Религии .....	10
C. Система образования Чада .....	11
D. Экономическое положение .....	13
E. Положение в области здравоохранения в Чаде .....	15
F. Общая ситуация .....	17
Ситуация с ВИЧ/СПИДом .....	17
Государственное финансирование в системе здравоохранения Чада .....	18
Различные партнеры в системе здравоохранения Чада .....	18
III. Исторический обзор политической структуры и административного устройства Чада .....	19
A. Исполнительная власть .....	20
B. Законодательная власть .....	20
C. Судебная власть .....	21
Верховный суд .....	22
Апелляционные суды .....	23
Суды по уголовным делам .....	23
Суды большой инстанции .....	23
Суды по трудовым спорам и спорам в сфере социального обеспечения .....	24
Торговый суд .....	24
Мировые судьи .....	25
Судьи и другие судебные работники .....	25
Ювенальная юстиция .....	25
Пенитенциарная система .....	26
Последние события в сфере судопроизводства .....	26
IV. Правовые и институциональные рамки защиты прав человека .....	27
A. Правовые рамки .....	27
B. Институциональные рамки .....	27
Министерство юстиции и по правам человека .....	27
Правозащитные организации .....	27
C. Правозащитные учреждения .....	28

---

D.	Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) .....	28
E.	Сотрудничество между правительством и гражданским обществом .....	29
F.	Повышение осведомленности в вопросах прав человека .....	29
G.	Празднование годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ)...	30
	Положение в области прав человека в стране .....	31
	Проблемы в сфере законодательства .....	32
	Средства правовой защиты в случае нарушений прав человека .....	32
	Сотрудничество с региональными и международными механизмами .....	33
H.	Борьба с дискриминацией, равенство и эффективные средства правовой защиты .....	33

## Аббревиатуры и сокращения

УВКПЧ	Страновое отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЦАР	Центральноафриканская Республика
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
БЭТ	Борку Эннеди Тибести
БКОШО	брутто-коэффициент охвата школьным образованием
ВПНЖФ	Всеобщая перепись населения и жилищного фонда
ВВП	валовой внутренний продукт
ДПРОЛН	Десятилетний план развития образования и ликвидации неграмотности
ПДМГФ	План действий в области модернизации государственных финансов
КЗК	Коалиция в защиту Конституции
МПМ	Минимальный пакет мероприятий
НКБС	Национальный комитет борьбы со СПИДом
БСВЗ	бедная страна с высокой задолженностью
ЕС	Европейский союз
НИСЭДИ	Национальный институт статистики, экономических и демографических исследований
УИП	Управление по вопросам исследований и прогнозирования
МФБ	Министерство финансов и бюджета
ОУКПА	Организация по унификации коммерческого права в Африке
МДО	Медико-демографическое обследование
ОМПГВ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
ЖР	живорожденные
НСЗ	Национальная стратегия в области здравоохранения
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ОЦ	оздоровительный центр
ДК	дородовая консультация
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
СНК	Суверенная национальная конференция
ВПС	Высший переходный совет
НИКЧ	Национальная избирательная комиссия Чада
ПДС	Патриотическое движение спасения
НРПД	Национальные рамки политического диалога
НСДО	Национальный союз за демократию и обновление
СОД	Союз за обновление и демократию
НОДЧ-П	Национальное объединение за демократию в Чаде – «Пробуждение»

ФДР	Федерация «Действие за Республику»
ВСМ	Высший совет магистратуры
УПО	Универсальный периодический обзор
ОГО	организация гражданского общества
АЗПЧ	ассоциации в защиту прав человека
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
МКК	Международный координационный комитет
МПЧОС	Министерство по правам человека и основным свободам
КОПМП	Комитет по осуществлению Призыва к миру и примирению
ОАЗПЧ	Объединение ассоциаций в защиту прав человека
КИГЖА	Контактная информационная группа женских ассоциаций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
СУП	сотрудник уголовной полиции
НСБС	Национальный совет по вопросам борьбы со СПИДом
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
НРЧ	Национальное радио Чада
ТВЧ	телевидение Чада
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ООН	Организация Объединенных Наций
НПО	неправительственная организация
ПР	Президент Республики
НИПСР	Национальный институт подготовки судебных работников
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ФАР	Французское агентство по вопросам развития
ГАМСР	Германское агентство по международному сотрудничеству в целях развития
ППСЗ	Проект в поддержку сектора здравоохранения
СЦЕМЧ	Содружество церквей и евангелических миссий в Чаде
ПУ	педагогическое училище
ЦРДТ	секторальные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ППМГФ	Программа поддержки модернизации государственных финансов
ОПР	официальная помощь в целях развития
ПДРОПП	Программа действий по развитию сектора образования и профессиональной подготовки
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
МИОБЗ	Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности
НКАЗ	Национальная комиссия по анализу задолженности

ППРОЧ	Программа в поддержку реформы образования в Чаде
ДПРОЛН	Десятилетний план развития образования и ликвидации неграмотности
НСБГН	Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием

## I. Введение

1. Первый общий базовый документ Республики Чад датируется 4 января 1997 года. Данные, содержащиеся в этом документе, в значительной степени устарели и нуждаются в обновлении для приведения его в соответствие с указаниями договорных органов системы Организации Объединенных Наций. С этой целью для членов Межведомственного комитета по наблюдению за выполнением международных договоров по правам человека до начала подготовки обновленного базового документа было проведено рабочее совещание по методологии его составления.

2. Общий базовый документ был разработан специальным комитетом в составе семи членов, представлявших Межведомственный комитет по подготовке докладов, гражданское общество, Министерство юстиции и по правам человека, Министерство по делам женщин, защите младенчества и национальной солидарности, Министерство здравоохранения и юридический факультет Нджаменского университета. Подготовленный таким образом документ был утвержден в ходе рабочего совещания, состоявшегося 27–29 ноября 2017 года в Бакаре.

## II. Территория и население

### A. Географические аспекты

3. Чад – государство в Центральной Африке, не имеющее выхода к морю. Чад расположен в самом сердце континента между 7-м и 24-м градусами северной широты и 13-м и 24-м градусами восточной долготы. Площадь территории страны составляет 1 284 000 км<sup>2</sup>. На севере Чад граничит с Ливией, на юге – с ЦАР, на западе – с Камеруном, Нигерией и Нигером, на востоке – с Суданом.

4. Чад расположен в трех основных климатических зонах, характерные особенности которых оказывают воздействие на социально-экономическую деятельность:

- зона Сахары, расположенная на севере страны и занимающая 780 000 км<sup>2</sup>, отличается практически полным отсутствием осадков, господствующими сухими ветрами и высокими дневными температурами. В этой зоне выращивают финиковые пальмы и разводят верблюдов, а земледелие практикуется вблизи естественных водоемов (в оазисах);
- зона Сахеля, расположенная в центральной части страны и занимающая площадь в 374 000 км<sup>2</sup>, характеризуется годовым количеством осадков от 300 мм до 650 мм и, несмотря на нехватку воды, позволяет выращивать сенегальскую акацию, зерновые (просо, сорго, кукурузу), масличные (арахис, кунжут, воандзею) и некоторые клубнеплодные культуры (сладкий картофель, маниок); в этой зоне высокими темпами развивается овощеводство и практикуется экстенсивное разведение крупного рогатого скота и мелких жвачных животных;
- суданская зона на Юге, площадь которой составляет 130 000 км<sup>2</sup>, а годовое количество осадков колеблется от 650 мм до 1 200 мм, имеет климат тропического типа. Здесь выращивают хлопок, масличные культуры и овощи (арахис, вигну, кунжут, воандзею или земляной горох и с недавнего времени – сою), зерновые (просо, сорго, рис) и клубнеплодные культуры (маниок, сладкий картофель, ямс, таро); в этой зоне широко развито овощеводство, а также растениеводство на пойменных землях.

## В. Население

5. По данным второй всеобщей переписи населения и жилищного фонда (ВПНЖФ-2) 2009 года, численность населения Чада составляла 11 039 873 жителя. По оценкам, проведенным на основе экстраполяции статистических данных НИСЭДИ за 2014–2015 годы, в Чаде проживают 13 670 084 жителя.

6. Большинство населения или 52% жителей страны – женщины. Женщины детородного возраста (15–49 лет) составляют 22,0%. Большинство населения Чада (78,1%) проживает в сельской местности. Городское население, составляющее лишь 21,9% от общей численности населения, сосредоточено в Нджамене и в главных городах департаментов, которые считаются городскими центрами. Доля кочевого населения относительно невелика (3,5% от общей численности населения Чада).

7. В Чаде проживают многочисленные народности, образующие 12 языковых групп. По имеющимся оценкам, в стране насчитывается 216 диалектов. Официальными языками являются французский и арабский.

8. Гарантируемая Конституцией свобода вероисповедания обусловила разнообразие исповедуемых в стране религий. В Чаде насчитывается 58,4% мусульман, 18,5% католиков, 16,1% протестантов, 4,0% анимистов, 0,5% представителей других религиозных направлений, а 2,4% не исповедуют никакой религии (ВПНЖФ-2).

9. Прирост населения Чада является одним из самых высоких в мире (3,6%). Плотность населения увеличивается в районах, богатых природными ресурсами (аллювиальные долины и озера, южные районы).

### Население в разбивке по половому признаку и по основным возрастным группам

Основные возрастные группы	Мужчины	Женщины	Всего
0–14 лет	52,2	49,0	50,6
15–64 года	44,6	48,4	46,5
65 лет и старше	3,2	2,5	2,9
В совокупности	100	100	100
Численность населения по данным переписи	5 403 075	5 538 607	10 941 682

Источник: НИСЭДИ 2012.

10. Основная масса населения Чада – дети и молодежь. Так, на долю детей в возрасте до 15 лет (0–14 лет), которых насчитывается порядка 5 535 млн человек, приходится 50,6% населения страны, в то время как на возрастную группу 15–64 лет приходится 46,5%. Лица в возрасте 65 лет и старше составляют 2,9%.

### Распределение населения страны по областям в разбивке по половому признаку согласно данным переписи населения

Область переписи населения	Доля в демографической структуре населения		Всего	Соотношение полов (число мужчин на 100 женщин)		
	Мужчины	Женщины		Женщин в %	Женщин в %	
Бата	235 412	253 046	488 458	4,4	93	51,8
Борку	49 985	43 599	93 584	0,8	115	46,6
Шари-Багирми	287 003	291 422	578 425	5,2	98	50,4
Гера	261 191	277 168	538 359	4,9	94	51,5
Хаджер-Лами	283 378	283 480	566 858	5,1	100	50,0
Канем	162 840	170 547	333 387	3,0	95	51,2
Озерный («Лак»)	219 032	214 758	433 790	3,9	102	49,5
Западный Логон	334 357	354 687	689 044	6,2	94	51,5



Область переписи населения			Всего	Доля в демографической структуре населения	Соотношение полов (число мужчин на 100 женщин)	
	Мужчины	Женщины			Женщин в %	
Восточный Логон	379 105	400 234	779 339	7,1	95	51,4
Мандул	305 598	322 467	628 065	5,7	95	51,3
Восточный Майо-Кебби	371 245	403 537	774 782	7,0	92	52,1
Западный Майо-Кебби	273 333	291 137	564 470	5,1	94	51,6
Средний Шари	291 794	296 214	588 008	5,3	99	50,4
Вадаи	348 634	372 532	721 166	6,5	94	51,7
Саламат	146 906	155 395	302 301	2,7	95	51,4
Танджиле	315 482	346 424	661 906	6,0	91	52,3
Вади-Фира	245 193	263 190	508 383	4,6	93	51,8
Нджамена	506 218	445 200	951 418	8,6	114	46,8
Бахр-эль-Газаль	137 592	119 675	257 267	2,3	115	46,5
Эннеди	92 381	75 538	167 919	1,5	122	45,0
Сила	192 132	195 329	387 461	3,5	98	50,4
Тибести	13 672	11 811	25 483	0,2	116	46,3
<b>Чад</b>	<b>5 452 483</b>	<b>5 587 390</b>	<b>11 039 873</b>	<b>100,0</b>	<b>98</b>	<b>50,6</b>

Источник: НИСЭДИ, ВПНЖФ-2, 2009.

11. Как видно из приведенной выше таблицы, общая численность населения Чада, по данным ВПНЖФ-2, оценивается в 11 039 873 человека, из которых 5 452 483 человека – мужчины и 5 587 390 – женщины, составляющие 50,6%; таким образом, соотношение полов составляет 98 мужчин на 100 женщин. Следует отметить, что данные по областям Сила и Тибести включают население, проживающее в небезопасных районах, численность которого не может быть точно подсчитана, но которое, по оценкам, составляет, соответственно, 94 041 человека (47 318 мужчин и 46 693 женщины) и 4 180 человек (2 090 мужчин и 2 090 женщин). Таким образом, фактически подсчитанная общая численность населения составляет 10 941 682 человека (5 403 075 мужчин и 5 538 607 женщин), из которых 293 450 человек проживают в Силе и 21 303 – в Тибести.

12. Структура населения в разбивке по областям, представленная в этой таблице, позволяет установить региональную типологию, которая свидетельствует о значительных диспропорциях в пространственном распределении населения в трех областях, где проживают менее 200 000 жителей, а именно в Эннеди, Борку и особенно Тибести (менее 26 000 жителей), и четырех областях с населением более 700 000 жителей (Восточный Логон, Восточный Майо-Кебби, Вадаи и особенно Нджамена, где проживает около 1 млн человек).

13. Так же, как и на национальном уровне (50,6%), женское население преобладает в большинстве областей страны, за исключением Нджамены, Бахр-эль-Газала, Борку, Эннеди и Тибести и, в меньшей степени, Озерной области. Положение практически идентично тому, которое наблюдалось в ходе переписи населения 1993 года. Как и в случае многих африканских городов, ситуацию в Нджамене можно объяснить иммиграцией одиноких или женатых мужчин, не сопровождаемых женами (учащиеся, молодые работники или молодые люди, ищущие работу). Ситуация в других областях, по всей видимости, обусловлена высокими темпами эмиграции мужчин и нежеланием женщин участвовать в переписи и контактировать с переписчиками-мужчинами в отсутствие своих мужей. Для подтверждения этих гипотез необходимы дальнейшие исследования.

### **Этнические группы, языки, религии**

14. В соответствии с Конституцией языки территории делятся на две группы: французский и арабский языки являются официальными языками, используемыми в сфере образования, управления, а также в официальных документах и международно-правовых актах. Другие языки относятся к группе так называемых «национальных языков», более десяти из которых используются в сфере радиовещания для передачи ежедневных новостей и сообщений. В последние годы в стране наблюдается тенденция к распространению литературного арабского языка. Около 100 проживающих в Чаде этнических групп говорят на разных языках, чем отчасти обусловлены трудности формирования национальной идентичности.

### **Этнические группы**

15. В регионе Сахары проживают гурани, тубус и загава, занимающиеся скотоводством. В зоне Сахеля проживают многочисленные арабские племена, пришедшие с Аравийского полуострова. На протяжении веков они внедряли арабский язык, который затем распространился как язык общения на большей части территории Чада. В этом регионе страны также проживают другие оседлые этнические группы, в большей или меньшей степени испытавшие влияние ислама. С запада на восток протянулись ареалы проживания следующих этнических групп: будума (часть из которых занимает острова озера Чад), билала (живут на берегах озера Фитри), кука и медого. В центральном регионе проживают хаджарай (население горных районов, говорящее на арабском языке) – этим термином, обозначаются такие разнородные этнические группы, как кенга, группы, говорящие на дангальском языке, джонгор и др. На Востоке живут другие этнические группы: маба, массалит, даджо и др.

16. В суданской зоне, которая является наиболее густонаселенной частью страны и в которой выпадает наибольшее количество осадков, проживают народности, занимающиеся земледелием (нгамбайе, нгама, нар, гулайе, мбум, лака и т. д.), известные под общим названием сара.

17. Наконец, в географическом ареале Майо-Кебби проживают такие этнические группы, как масса, мусси, тупури, мунданг, пель и др., которые занимаются сельским хозяйством, животноводством и отчасти рыболовством.

### **Языки**

18. В Чаде зарегистрированы около 100 языков или групп диалектов, на которых говорят три основные этнические группы, а именно: афро-азиатская, сара-бонго-багирмская и третья, меньшая по численности, нигеро-конголезская группа.

### **Религии**

19. Религии подразделяются на религии откровения и традиционные верования. На севере и в центре страны преобладает ислам, а в некоторых центральных районах и на юге – христианство.

20. Всеобщая перепись населения 2009 года показала, что 58,4% населения являются мусульманами, 18,5% – католиками и 16,1% – протестантами. В стране насчитывается 4% анимистов, 2,4% не исповедуют никакой религии, а 0,5% не сделали свой выбор.

21. Несмотря на имевшие место в Чаде конфликты, различные религии сосуществуют в атмосфере терпимости и взаимопонимания. Для ее сохранения религиозные лидеры ежегодно проводят день общей молитвы.

**Структура населения страны (в %) по данным переписи в разбивке по половому признаку и по признаку религиозной принадлежности**

<i>Религия</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Мусульмане	59,3	57,5	58,4
Католики	17,7	19,3	18,5
Протестанты	15,7	16,5	16,1
Анимисты	4,1	3,9	4,0
Другие религии	0,5	0,5	0,5
Не имеют религии	2,7	2,2	2,4
Всего	100	100	100
Число охваченных переписью лиц	5 403 075	5 538 607	10 941 682

### **С. Система образования Чада**

22. Конституция Чада от 4 мая 2018 года в статьях 38 и след. гарантирует право на образование, а также светский и бесплатный характер государственного образования.

23. Аналогичным образом Закон № 16/PR/2006 от 13 марта 2006 года об основных направлениях развития системы образования Чада в статье 1 закрепляет право на образование и профессиональную подготовку для всех лиц без различия по признаку возраста, пола, регионального, социального, этнического происхождения или религиозного вероисповедания. Образование является абсолютным национальным приоритетом. Государство гарантирует получение базового образования молодыми людьми в возрасте от 6 до 16 лет. Этот закон преследует следующие благородные цели: обеспечение всем чадским детям равного доступа к качественному образованию; поощрение интереса к знаниям и научно-техническим исследованиям; развитие образования и профессиональной подготовки с целью социально-профессиональной интеграции учащих в социально-экономическую и культурную жизнь страны; ликвидацию неграмотности; содействие охвату девочек школьным образованием путем преодоления стереотипов и других социально-экономических и культурных препятствий, мешающих всестороннему развитию девочек и женщин в процессе обучения; обеспечение страны кадрами, обладающими высоким уровнем знаний и научно-технической подготовки и т. д.

24. Правительство при содействии партнеров в области развития разработало Программу действий по развитию сектора образования и профессиональной подготовки (ПДРОПП 2000–2003 годы), Программу в поддержку реформы образования в Чаде (ППРОЧ, 2004–2007 годы), которые были приняты, соответственно, на секторальных консультациях, состоявшихся в январе 2000 года и марте 2002 года, а также Промежуточный план в области образования в Чаде на 2018–2020 годы. Этот промежуточный план в области образования принят на основе Промежуточной стратегии в области образования и ликвидации неграмотности.

25. Значительные усилия были предприняты для достижения целей в области устойчивого развития.

26. Брутто-коэффициент охвата школьным образованием (БКОШО) на начальном уровне обучения увеличился с 31,8% (40,4% для мальчиков и 22,8% для девочек – по данным ВПНЖФ-1 1993 года) до 68,3% (75% для мальчиков и 61,4% для девочек в 2009 году – по данным ВПНЖФ-2 2009 года).

27. В сельской местности этот совокупный показатель составляет лишь 60,8% или 67,7% для мальчиков и 53,7% для девочек.

28. Несмотря на предпринятые усилия, уровень грамотности остается низким и колеблется в пределах 33%; таким образом, две трети населения остаются неграмотными. Такое отставание обусловлено высокими темпами роста населения. По данным второго Медико-демографического обследования жителей Чада

(МДОЧ-2 2004 года), 73% женщин и 54% мужчин неграмотны, без учета возвратной неграмотности для 34% женщин и 23% мужчин, не закончивших начальную школу.

29. В сфере высшего образования в 2011 году в Чаде насчитывалось 47 учебных заведений, половина из которых являлись частными; в этих учебных заведениях обучались 20 347 студентов, 23% из которых составляли девушки. После создания и строительства в некоторых областях университетов и институтов положение в сфере высшего образования значительно улучшилось. В структуре Министерства образования создано управление по поощрению использования национальных языков в школах. Тем не менее следует активизировать усилия для обеспечения практического применения мер, принятых в целях расширения преподавания национальных языков на всей территории страны.

30. Создание «кочевых» школ, освобождение от платы за школьное обучение детей-инвалидов и детей, имеющих родителей-инвалидов, а также сирот, и увеличение доли девочек, зачисляемых в государственные школы, являются мерами, призванными гарантировать право на образование для всех детей.

#### **Бюджетные ассигнования Министерства национального образования и профессиональной подготовки**

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	111 340 337 000	110 683 103 776	118 836 728 117	132 588 182 000	127 936 972 000
%	7%	7%	8%	8%	8%

*Источник:* МНОП.

31. Вплоть до 2014 года государственное финансирование сектора образования значительно увеличивалось, главным образом за счет доходов от экспорта нефти, однако в результате падения цены за баррель и роста расходов на поддержание безопасности страны доля средств, выделяемых на базовые социальные услуги, резко сократилась. Нынешняя экономическая конъюнктура в стране вынудила Чад принять целенаправленные меры по сокращению расходов, в частности, снизить надбавки для государственных служащих, что привело к перебоям в предоставлении социальных услуг, в том числе в сфере образования.

32. Чад принял Десятилетний план развития образования и ликвидации неграмотности (ДПРОЛН) на период 2017–2026 годов, который на этот раз охватывает все циклы системы образования. Исследование, проведенное в 2016 году Министерством национального образования и гражданского воспитания совместно с ЮНИСЕФ, показало, что системой образования не охвачен практически каждый второй ребенок в возрасте начального школьного обучения или около 1,2 млн детей в возрасте от 6 до 11 лет.

33. Большинство преподавателей являются «общинными учителями» (около 70% учителей начальных классов), что усугубляет проблемы в обучении детей. Учителя, получившие педагогическое образование, работают в основном в городах, а общинные учителя – в сельской местности.

34. Основные проблемы и препятствия на пути развития образования в Чаде, выявленные в ходе недавнего анализа состояния национальной системы образования, заключаются в следующем: образование детей младшего возраста развито очень слабо, а базовое образование характеризуется недостаточно широким охватом и неравенством в доступе.

35. Наряду с этим имеются значительные количественные диспропорции: брутто-коэффициент охвата колеблется от 95% на Юге до 20–40% на Севере. В этих районах отмечается низкое качество и недостаточное количество объектов материальной инфраструктуры.

36. Подготовку учителей начальной школы обеспечивают педагогические училища (ПУ). По данным за 2010/11 учебный год, в стране функционировали 22 таких учебных заведения. Ежегодно педагогические училища готовят 3 000 учителей. Однако не все

выпускники этих училищ автоматически включаются в преподавательский состав. Более 10 000 учителей, подготовленных ПУ в последние годы, еще не были приняты на работу в 2012 году.

37. На сегодняшний день охват университетским и профессионально-техническим образованием является удовлетворительным, поскольку во всех крупных городах имеются соответствующие учебные заведения, однако их целевое назначение и качество подготовки не соответствуют должному уровню в силу нехватки людских ресурсов, неадекватности и неэффективности программ подготовки кадров и недостаточного учета требований рынка труда, а также ввиду отсутствия каналов связи между предприятиями и структурами высшего образования.

38. Несмотря на достигнутый в последние годы количественный прогресс, система образования Чада по-прежнему сталкивается с трудностями, которые ставят под угрозу достижение к 2015 году целей образования для всех (ОДВ) и секторальных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в частности в том, что касается всеобщего охвата начальным образованием и ликвидации гендерного разрыва в системе школьного образования.

## **Д. Экономическое положение**

39. Чад входит в число беднейших стран мира. Серьезной проблемой остается рост численности населения страны (3,6% в год) на фоне усиления факторов уязвимости женщин и детей в условиях сложной политической ситуации, нестабильной обстановки в регионе и неблагоприятных глобальных факторов (изменение климата, мировой экономической кризис, инерция социально-культурных стереотипов).

40. Согласно докладу ПРООН за 2015 год, Чад занимает 186-е место из 187 стран по показателям человеческого развития. Ожидаемая продолжительность жизни в стране – 50 лет. Такое бедственное положение обусловлено конъюнктурными и структурными факторами. Экономика Чада, в течение длительного времени опиравшаяся на сельское хозяйство (хлопок, сенегальская акация, сахарный тростник), вышла на новый уровень в 2003 году, когда началась добыча нефти, позволившая значительно увеличить объем экспорта в другие страны мира. Это событие кардинально изменило структуру национальной экономики.

41. До начала разработки нефтяных месторождений 60–65% экспортных поступлений приходилось на хлопок – основную экспортную культуру. Распределение ВВП между тремя секторами составило в среднем 36% для первичного, 14% для вторичного и 50% для третичного секторов экономики. Эта ситуация коренным образом изменилась с началом добычи нефти.

42. В период 2004–2005 годов эксплуатация нефтяных месторождений позволила почти вдвое увеличить ВВП, который вырос с 1 732 млрд франков КФА в 2004 году до 3 101 млрд франков КФА в 2005 году. В период 2005–2011 годов доходы от добычи нефти составляли в среднем 30% ВВП по сравнению с 25% доходов от земледелия и животноводства, 15% – от торговли и 30% доходов, полученных во всех других отраслях.

43. В отношении государственных финансов следует отметить, что, несмотря на сложную международную обстановку, динамика роста, наблюдавшаяся в последнее десятилетие, способствовала в целом успешному бюджетно-финансовому регулированию. В рамках Программы поддержки модернизации государственных финансов (ППМГФ) был усовершенствован бюджетный цикл и управление финансовыми ресурсами с целью обеспечения качества государственных инвестиций и финансирования социальных услуг при ограничении значительной доли внебюджетных расходов (25% бюджета).

44. Тем не менее правительство по-прежнему сталкивается с серьезными бюджетными проблемами и вынуждено нести значительные расходы, как в плане заработной платы, оперативной деятельности и трансфертов, так и в плане инвестиций. Важнейшие ресурсы, находящиеся в распоряжении правительства,

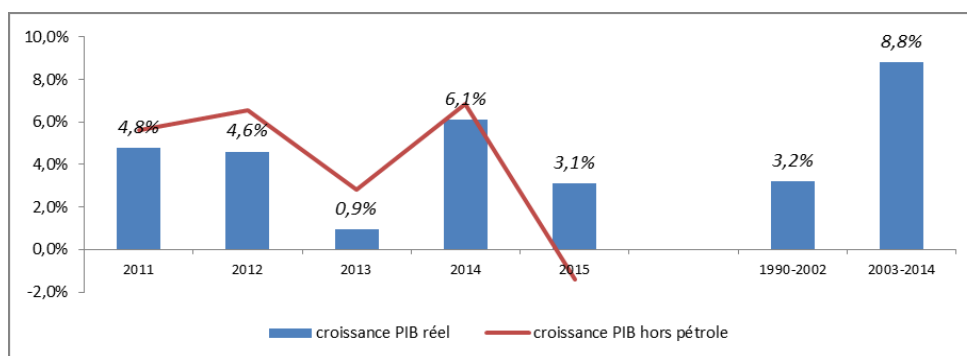
обеспечиваются благодаря доходам от экспорта нефти, которые в среднем ежегодно составляют порядка 80% поступлений в государственный бюджет.

45. В настоящее время доходы, не связанные с торговлей нефтью, составляют ежегодно лишь 13% ВВП и не позволяют государству покрывать расходы на заработную плату. Наряду с этим сократился и объем внешней помощи, являющейся другим источником финансирования роста. По данным ОЭСР (ЮНКТАД, «Доклад о наименее развитых странах за 2010 год»), общий чистый объем ОПР (официальной помощи в целях развития), запрограммированной для Чада на период 2009–2011 годов (по всей совокупности доноров) составил 251 млн долл. в 2009 году, 212 млн долл. в 2010 году и 200 млн долл. в 2011 году; таким образом, индекс вариативности равнялся 84 в 2010 году и 80 – в 2011 году (за основу принят индекс 100 в 2008 году). Очевидно, что страна не может в одиночку справиться с многочисленными проблемами, каковыми являются обеспечение роста экономики, сокращение масштабов нищеты и расширение спектра базовых услуг (строительство дорожной сети, учебных заведений и медицинских центров, развитие инфраструктуры водоснабжения). Экономика все еще зависит от внешней помощи. С этой точки зрения внешняя поддержка по-прежнему имеет решающее значение для развития Чада. Общий долг страны в период 2009–2011 годов достигал в среднем 30,9% ВВП. Внешняя задолженность составляла 24% ВВП, а внутренняя – 6,9%. В рассматриваемый период чистая приведенная стоимость внешней задолженности составила почти 40,7% экспорта товаров и услуг. Соблюдение условий облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы в интересах БСВЗ и в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности (МИОБЗ) позволило бы вдвое сократить объем внешней задолженности в номинальном выражении (более 1 млрд долл. США), что, по данным Национальной комиссии по анализу задолженности (НКАЗ), могло бы облегчить обслуживание долга на сумму порядка 40 млн долл. ежегодно в течение 30 лет.

46. Такая неблагоприятная экономическая конъюнктура обусловлена глобальным кризисом, вызванным падением цены за баррель сырой нефти и участием Чада в борьбе с международным терроризмом.

График 1

#### Эволюция роста реального ВВП с учетом и без учета нефтяного сектора



Источник: НИСЭДИ, УИП/МФБ, 2016.

47. В частном секторе доминируют неформальные предприятия, что свидетельствует о медленных темпах модернизации экономической деятельности. В то же время число предприятий формального сектора, которые могли бы эффективно способствовать экономическому росту и созданию рабочих мест для достойного труда, в Чаде весьма незначительно. Процесс создания предприятий характеризуется позитивной динамикой, но продвигается крайне медленно из-за трудностей, которые испытывает бизнес-сообщество.

48. Тем не менее за последние три года Чад улучшил свои позиции в рейтинге, публикуемом в докладе «Ведение бизнеса», поднявшись в 2016 году на 183-е место из 189 стран, в то время как в 2013 году он занимал последнее 189-е место.

Таблица 1  
Рейтинг Чада в докладе «Ведение бизнеса»

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Рейтинг в докладе «Ведение бизнеса»	173-е/178	175-е/181	183-е/183	183-е/183	183-е/183	184-е/185	189-е/189	185-е/189	183-е/189

*Источник:* Всемирный банк.

49. Следует отметить, что, как в частном, так и в государственном секторе Чада, отсутствует дискриминация в сфере занятости. В отношении частного сектора необходимо указать, что Закон № 038 о введении в действие Трудового кодекса и Генеральное коллективное соглашение не допускают дискриминации по признаку пола ни в вопросах найма на работу, ни в вопросах социального обеспечения.

50. Применительно к государственному сектору Закон № 017/PR/2001 от 31 декабря 2001 года об общем статусе государственной службы и Закон № 038/PR/96 от 11 декабря 2001 года о введении в действие Трудового кодекса не проводят различий между мужчинами и женщинами ни в плане интеграции и найма, ни в вопросах продвижения по службе, ни с точки зрения условий выхода на пенсию. Следует напомнить, что ни одно законодательное положение в Республике Чад не предусматривает различий в заработной плате по признаку пола: вознаграждение за равный труд также должно быть равным.

51. Вместе с тем статус работника торговли, установленный в Ордонансе № 006/PR/84, дискриминирует замужних женщин, поскольку до начала коммерческой деятельности им надлежит запрашивать мнение супруга. Однако следует подчеркнуть, что этот нормативный акт был отменен после вступления в силу Единообразного закона ОУКПА об общем коммерческом праве.

52. Эксперты и специалисты считают, что женщины во всем мире играют важнейшую роль во всех аспектах жизни и что расширение их прав и возможностей должно способствовать развитию любой страны.

53. Для решения этой задачи правительство опирается на положения таких документов, как Уголовный кодекс, Национальная гендерная стратегия и Проект под названием «Расширение прав и возможностей женщин и реализация демографического дивиденда в Сахеле».

## **Е. Положение в области здравоохранения в Чаде**

54. Национальная стратегия в области здравоохранения (НСЗ) разработана в полном соответствии с перспективами развития Чада на период до 2030 года и целями устойчивого развития (ЦУР). Она будет осуществляться в рамках национальных и областных планов развития здравоохранения и должна позволить Чаду к 2030 году создать эффективную и жизнеспособную систему здравоохранения для оптимального удовлетворения всех потребностей в медицинском обслуживании проживающих на его территории народностей и, прежде всего, малоимущих и уязвимых слоев населения.

55. Национальная стратегия в области здравоохранения основана на Конституции Республики Чад, статья 17 которой гласит: «Человеческая личность священна и неприкосновенна. Каждый человек имеет право на жизнь». Руководствуясь Конституцией, правительство в своей политической программе действий вновь уделило приоритетное внимание сектору здравоохранения, включив Министерство здравоохранения в число ключевых министерств.

56. В Чаде, как и в других странах субрегиона, ситуация в области здравоохранения характеризуется высокой заболеваемостью и смертностью (по данным МДО-ОМПГВ за 2014–2015 годы каждый восьмой ребенок умирает, не достигнув пятилетнего

возраста), которые вызываются эпидемическими заболеваниями (менингит, корь, холера и др.), другими инфекционными и неинфекционными заболеваниями, а также болезнями матерей. Это тяжелое бремя ежегодно приносит горе чадским семьям и пагубно отражается на здоровье представителей неимущих и уязвимых групп населения, особенно матерей и детей.

57. Для решения этих сложных проблем правительство приложило огромные усилия в плане создания объектов инфраструктуры здравоохранения, оснащения лечебных учреждений биомедицинским оборудованием и их материально-технического обеспечения, а также в области подготовки кадров, мобилизации квалифицированного персонала, финансирования услуг, предоставления бесплатной медицинской помощи, разработки новых программ в секторе здравоохранения и т. д. Эти усилия были предприняты с целью эффективного укрепления системы здравоохранения и кардинального снижения показателей смертности и заболеваемости в стране. Высшие органы власти страны направляют и контролируют эту деятельность в ходе проводимых главой государства ежемесячных совещаний с участием различных субъектов сектора здравоохранения, в том числе партнеров по развитию, в целях мониторинга прогресса и, при необходимости, исправления любых ошибок, допускаемых на всех уровнях системы здравоохранения.

58. Благодаря предпринятым усилиям удалось постепенно улучшить показатели в области охраны здоровья и повысить эффективность системы здравоохранения. Согласно результатам Медико-демографического обследования и Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (МДО-ОМПГВ), которые были проведены в 2014–2015 годах, уровень материнской смертности снизился с 1 099 смертей на 100 000 живорождений в 2004 году до 860 смертей на 100 000 ЖР в 2014 году, уровень младенческой смертности сократился со 102 смертей на 1 000 ЖР в 2004 году до 72 смертей на 1 000 ЖР в 2014 году, а уровень младенческой и детской смертности снизился с 191 смерти на 1 000 ЖР в 2004 году до 133 смертей на 1 000 ЖР в 2014 году. Показатель родовспоможения увеличился с 21% в 2004 году до 34% в 2014 году.

59. Наряду с этим с 2012 года в стране не было зарегистрировано крупных эпидемий менингита и кори. Вместе с тем несколько случаев холеры отмечены в 2014 году в Нджамене, Майо Кебби и Танджиле, а в 2017 году – в областях Саламат и Сила. С 2012 года также прекратилась передача полиомиелита.

60. Несмотря на отмеченный значительный прогресс, предстоит еще многое сделать для того, чтобы обеспечить Чад эффективной и жизнеспособной системой здравоохранения. Это было подтверждено в ходе первого обзора положения в секторе здравоохранения, проведенного в июне 2015 года в городе Сарх в Среднем Шари, по результатам которого рекомендовано повысить уровень организации услуг, улучшить координацию проводимых медико-санитарных мероприятий на всех уровнях системы здравоохранения и активизировать партнерские связи.

61. Необходимо будет надлежащим образом решать конкретные проблемы кочевого и островного населения, а также жителей труднодоступных районов. Для всех групп населения будет расширен доступ на справедливой основе к качественным лечебным, профилактическим и льготным услугам. На всей территории страны будет разработан и введен в действие механизм страхования финансовых рисков в связи с возможными заболеваниями, позволяющий обеспечить всеобщий доступ к надлежащему и качественному медицинскому обслуживанию. Будет поощряться и расширяться общинный подход к решению насущных проблем в целях облегчения доступа жителям сельских районов к базовому медицинскому обслуживанию в тесной увязке с руководящими принципами национальной стратегии в области общинного здравоохранения. Помимо этого в дополнение к Минимальному пакету мероприятий (МПП) спектр услуг, предоставляемых медицинскими центрами (МЦ), будет расширен благодаря созданию лабораторий первого уровня.

62. Правительство продолжает прилагать усилия в плане профессиональной подготовки медицинского персонала. Так, например, в июле 2019 года 133 гражданина



Чада прошли медицинскую подготовку на Кубе по линии соглашения о сотрудничестве между Чадом и Кубой.

Таблица 1  
**Некоторые показатели в области охраны здоровья**

<i>Показатели</i>	<i>Чад</i>	<i>В среднем по Африке</i>	<i>Лучшие показатели</i>
Распространение контрацепции	2,8%	23,7%	75,8%
Родовспоможение при содействии квалифицированного персонала	14%	47%	99%
Материнская смертность (на 100 000 ЖР)	1 500	900	15
Подростковая рождаемость	193%	118%	4%
Охват дородовым уходом (одна дородовая консультация)	39%	73%	98%
Неудовлетворенная потребность в планировании семьи	23,3%	24,3%	3,5%
Распространение ВИЧ-инфекции	3,5%		
<b>Нормы укомплектования медицинским персоналом</b>			
Врачи	1 врач на 26 645 вместо 986 (по нормам ВОЗ)		
Акушерки/средний медперсонал	1 квалифицированный работник среднего медперсонала на 5 789 человек вместо 1 972 (по нормам ВОЗ)		

*Источник:* Результаты Национального обследования серологической распространенности ВИЧ 2005 года и ВПНЖФ-2 (2009).

## **Е. Общая ситуация**

### **Ситуация с ВИЧ/СПИДом**

63. После того, как в 1986 году были зарегистрированы первые случаи заболевания СПИДом, в целях поддержки национальных мер по борьбе с ВИЧ в Чаде была создана система мониторинга ВИЧ-инфекции. Так, по данным национального обследования серологической распространенности ВИЧ, проведенного в 2005 году, доля ВИЧ-инфицированных среди взрослого населения в возрасте от 15 до 49 лет составила 3,3%, в том числе 4% – женщины и 2,6% – мужчины. Результаты этого обследования свидетельствуют о различной степени распространенности ВИЧ-инфекции в зависимости от области страны (см. таблицу ниже).

Таблица 2  
**Распространенность ВИЧ-инфекции по группам областей**

<i>Области</i>	<i>Серологическая распространенность ВИЧ-инфекции</i>
Нджамена	8,30%
Борку-Эннеди-Тибести/Канем/Озерная	3,50%
Батха/Гера/Саламат	1,40%
Вадаи/Вади-Фира	1,20%
Хаджер-Лами/Шари-Багирми	2,70%
Восточный Майо-Кебби/Западный Майо-Кебби	2,50%
Западный Логон/Восточный Логон/Танджиле	6,40%
Мандул/Среднее Шари	

*Источник:* Результаты Национального исследования серологической распространенности 2005 года и ВПНЖФ-2 (2009).

Таблица 3  
Показатели по ВИЧ и СПИДу в Чаде

Категория	Показатели	Значение	Число	%	Год
Взрослые	Число лиц, живущих с ВИЧ	206 467	10 837 532	2%	2010
	Число ЛЖВ, по оценкам	97 196	206 467	47%	2010
	Наличие ВИЧ-инфекции у беременных женщин, диагностированное в ходе дородовых консультаций	567	15 758	4%	2010
	Число ВИЧ-инфицированных рожениц в год	656	15 758	4%	2011
Дети до 5 лет	Число новых случаев ВИЧ-инфекции среди детей в год (по оценкам)	15 758	666	4%	2010
	Число детей в возрасте до 5 лет, живущих с ВИЧ (по оценкам)	656	11 965	5%	2010
	Смертность от СПИДа детей в возрасте до пяти лет	359	11 965	3%	2010

*Источник:* Результаты Национального исследования серологической распространенности 2000 года.

64. Анализ ситуации подтверждает наличие широкомасштабной, распространяющейся эпидемии, затрагивающей все области страны. Помимо областных различий, ситуация с ВИЧ также изменяется по целевым группам, для которых на протяжении ряда лет характерна вариативность тенденций.

#### Государственное финансирование в системе здравоохранения Чада

65. В секторе здравоохранения Чада правительство финансирует все статьи расходов, а именно расходы на персонал, товары и услуги, трансферты и инвестиции. Однако уровень финансирования является низким по сравнению с обязательством страны выделять не менее 15% от общего бюджета на нужды здравоохранения. Динамика бюджета профильного министерства по отношению к общему государственному бюджету свидетельствует о незначительном объеме ассигнований и весьма низком уровне реальных расходов. Доля бюджета Министерства здравоохранения по отношению к общему государственному бюджету варьировалась от 8,44% в 2003 году до 4,2% в 2006 году и до 5,3% в 2007 году.

66. Несмотря на такой скудный объем ассигнований, фактическое исполнение бюджета, по данным Министерства финансов, ежегодно меняется: 86,9% в 2003 году, 85,8% в 2004 году, 65,4% в 2005 году и 75,6% в 2006 году. Этот показатель не отражает реального положения дел, поскольку более 80% внешнего финансирования осуществляется за счет инвестиций.

67. Расходы на персонал за указанный период также возросли в связи с набором новых кадров и регулярным повышением по службе штатных сотрудников.

68. Капитальные расходы составляют более половины бюджета Министерства здравоохранения. Такой высокий уровень инвестиций объясняется значительными масштабами донорской помощи, хотя ее объем сокращается.

#### Различные партнеры в системе здравоохранения Чада

69. Важным стимулом в работе Министерства здравоохранения является поддержка со стороны партнеров по развитию. Однако географическое распределение этих партнеров и сфера их деятельности не позволяют им охватить все области Чада.

70. Обычно партнеры предлагают помощь в соответствии с потребностями страны. По согласованию с Министерством здравоохранения их помощь распределяется по различным районам деятельности.

71. Многосторонними партнерами являются: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Европейский союз (ЕС), действующий через различные европейские фонды развития (до настоящего времени с 1-го по 9-й ЕФР), Всемирный банк (Проект в поддержку сектора здравоохранения (ППСЗ)), Африканский банк развития (АБР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). К числу двусторонних партнеров относятся Французское агентство развития (ФАР), Французское агентство по сотрудничеству, Швейцарское агентство по сотрудничеству, поддерживающее проект, осуществляемый Бюро по оказанию помощи сектору здравоохранения (БОПЗ), «Врачи без границ» (Бельгия, Франция, Люксембург), Германское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (ГАМСР), Кубинское представительство по вопросам здравоохранения. Наконец, к числу конфессиональных партнеров относятся Католическая церковь, поддерживающая проект в области здравоохранения, осуществляемый Исследовательским бюро по координации благотворительной деятельности и помощи в целях развития (ИБКБД), Мальтийский орден, Содружество церквей и евангелических миссий в Чаде (СЦЕМЧ), а также различные мусульманские организации, создающие медицинские центры и/или организующие медицинские караваны.

## **II. Исторический обзор политической структуры и административного устройства Чада**

72. Провозглашенный Республикой в 1958 году, Чад обрел национальный суверенитет 11 августа 1960 года. После обретения независимости в 1960 году в Чаде происходили весьма бурные события политического и институционального характера. Годы диктатуры, отмеченные засильем одной идеологии, которую насаждали лояльные властям партии, свели на нет все усилия по демократизации политической жизни страны.

73. Сменявшие друг друга различные политические режимы установили в стране господство произвола, коррупции, трайбализма и создали обстановку серьезных и массовых нарушений прав человека. Лишь 1 декабря 1990 года Чад вступил в новый этап своего развития, который положил начало демократическому процессу в стране.

74. В январе 1993 года была созвана Суверенная национальная конференция, завершившая свою работу в апреле того же года. По окончании работы СНК был установлен переходный период, который увенчался принятием Конституции от 31 марта 1996 года, впоследствии пересмотренной Конституционными законами № 013/PR/2013 от 3 июля 2013 года и № 008/PR/2005 от 15 июля 2005 года. Эта Конституция была отменена на основании Конституционного закона № 002/PR/2018 от 4 мая 2018 года о введении в действие Конституции Четвертой Республики. В соответствии с новой Конституцией Президент Республики, олицетворяющий исполнительную власть, избирается на шестилетний срок, который может быть продлен только один раз. Законодательная власть принадлежит Национальному собранию. Судебная власть осуществляется Верховным судом, апелляционными судами, другими судебными органами и мировыми судьями. Следует отметить, что в рамках намеченных в новой Конституции институциональных реформ предусматривается создание системы военной юстиции, о которой говорится в ее статьях 175–178.

75. Для того чтобы приблизить органы управления к народу и дать возможность децентрализованным местным органам власти взять на себя ответственность за процесс развития, Чад с 1996 года сделал выбор в пользу формирования унитарного государства с высокой степенью децентрализации.

76. Продолжается процесс децентрализации и деконцентрации государственных служб в областях и департаментах. В стране насчитывается 23 области, включая город Нджамену, 112 департаментов и 414 общин. Однако в рамках проводимых реформ это административное деление должно претерпеть значительные изменения.

## **А. Исполнительная власть**

77. По итогам проведения общенационального форума с участием всех заинтересованных сторон 4 мая 2018 года в стране промульгирована новая Конституция. Она установила полноправный президентский режим. Президент Республики избирается на шестилетний срок всеобщим прямым голосованием и может быть переизбран только один раз. Он назначает членов правительства и прекращает их полномочия. Президент Республики председательствует в Совете министров.

78. Взаимодействуя с законодательной властью, глава государства уполномочен распустить Национальное собрание в случае продолжительной конфронтации между исполнительной и законодательной властью (статья 95 Конституции) и не подотчетен Национальному собранию (статья 83 Конституции).

79. Министры подотчетны Национальному собранию только в соответствии с процедурами, предусмотренными в статьях 109, 112, 144 и 145.

80. Действующим Президентом Республики является Его Превосходительство г-н Идрисс Деби Итно. Он вступил в должность 1 декабря 1990 года, положив конец жестокой диктатуре Хиссена Хабре. С этой даты и вплоть до созыва Суверенной национальной конференции (СНК), состоявшейся 15 января – 7 апреля 1993 года, в Чаде действовал режим чрезвычайного положения. На конференции была принята Хартия переходного периода и учрежден Высший переходный совет. Переходный период, сроки которого продлевались дважды, завершился в 1996 году. По итогам состоявшегося в марте 1996 года референдума в Чаде была принята новая Конституция, а в июле того же года состоялись первые плюралистические президентские выборы, на которых победил г-н Идрисс Деби Итно. После его вступления в высшую государственную должность в 1990 году в стране развернулся демократический процесс, в результате которого в ходе выборов 1996 года г-н Идрисс Деби Итно был избран на пост президента демократическим путем. В 2001 году он был переизбран на новый срок. После выборов 2006 года, в ходе которых президент получил возможность баллотироваться на третий срок, разразился политический кризис.

81. По инициативе Президента Республики международное сообщество (Франция, ЕС и МОФС) поддержало развернувшийся в национальном масштабе политический диалог, по итогам которого 13 августа 2007 года было заключено «Политическое соглашение об укреплении демократического процесса в Чаде».

82. Это соглашение реализуется под эгидой «наблюдательного комитета», образованного на основе паритетного представительства большинства и оппозиции. Осуществление положений этого документа, на котором в настоящее время базируются принимаемые консенсусом политические решения, позволило правительству организовать проведение мирных выборов в 2011 и 2016 годах.

83. Президентские выборы состоялись 9 и 10 апреля 2016 года. Для участия в них Конституционный совет отобрал 14 из 23 представленных кандидатур. В ходе этих выборов в Чаде в экспериментальном порядке применялась процедура биометрической регистрации. Президент Идрисс Деби Итно был избран в первом туре, набрав 59,92% голосов, второе и третье места заняли лидер оппозиции и мэр города Мунду, набравшие соответственно 12,77% и 10,61% голосов. Оппозиционные партии оспорили итоги голосования. Конституционный совет признал поданные ими жалобы необоснованными.

## **В. Законодательная власть**

84. В Чаде законодательная власть осуществляется Национальным собранием. Депутаты избираются сроком на пять лет на основе всеобщего прямого избирательного права (статья 113 Конституции Четвертой Республики). Следует

отметить, что в том случае, если пост Президента Республики оказывается вакантным, его обязанности временно исполняет Председатель Национального собрания.

85. По итогам проведения парламентских выборов, состоявшихся 13 февраля 2011 года, абсолютное большинство голосов набрала президентская партия «Патриотическое движение спасения» (ПДС), получившая 117 мест из 188. Национальный союз за демократию и обновление получил 10 мест, Союз за обновление и демократию – 8 мест, Национальное объединение за демократию в Чаде – 6 мест, Федерация «Действие за Республику» – 4 места и т. д.

86. Состав Национального собрания не был обновлен. Такая ситуация сложилась в результате финансового и экономического кризиса, переживаемого страной.

87. Однако процесс по подготовке и проведению выборов в законодательные и местные органы власти продолжается.

88. Национальное собрание собирается по праву на две очередные сессии в год. Продолжительность каждой сессии не может превышать 120 дней (статья 124). Первая сессия открывается 5 марта, а вторая – 5 сентября. Если 5 марта или 5 сентября оказываются праздничными днями, то сессия открывается в первый следующий за праздником рабочий день. В случае необходимости Национальное собрание уполномочено проводить внеочередные сессии.

89. В Национальном собрании функционируют десять комиссий:

- Комиссия по общей политике, институтам, законодательству, административным и судебным вопросам;
- Комиссия по финансовым вопросам, бюджету и национальным счетам;
- Комиссия по экономике и планированию;
- Комиссия по развитию сельских районов и окружающей среде;
- Комиссия по средствам связи, новым информационно-коммуникационным технологиям и основным правам и свободам;
- Комиссия по здравоохранению, социальным вопросам, положению женщин и правам ребенка;
- Комиссия по вопросам просвещения, высшего образования, научных исследований и людских ресурсов;
- Комиссия по культуре, молодежи и спорту;
- Комиссия по иностранным делам и международному сотрудничеству;
- Комиссия по вопросам обороны и безопасности.

## **С. Судебная власть**

90. В статьях 146 и 147 Конституции судебная власть в Чаде признана в качестве одной из трех основополагающих ветвей власти, гарантирующих соблюдение принципов демократии. В соответствии с Законом № 11/PR/2013 о введении в действие Кодекса о судостроительстве устанавливается единичная структура судебной системы Чада, возглавляемая Верховным судом. В статье 1 этого закона, уточняющей организацию единственной ветви судебных органов, указывается, что в структуру судебной системы входят Верховный суд, апелляционные суды, уголовные суды, суды большой инстанции, суды по трудовым спорам, торговые суды и мировые судьи.

91. Указанные судебные органы рассматривают все гражданские дела, дела по торговым спорам и дела о нарушениях социального законодательства, а также уголовные дела в соответствии с установленным для каждого из них регламентом и выносят свои решения от имени народа Чада.

92. Следует отметить, что традиции оказывают лишь относительное влияние на институциональные основы правосудия в Чаде. При рассмотрении дел по нормам

гражданского и обычного права это влияние выражается в присутствии заседателей, информирующих состав суда об обычаях сторон с целью его ознакомления с действующими процедурами обычно-правового регулирования. Статья 95 Закона № 11/PR/2013 от 17 июня 2013 года о введении в действие Кодекса о судостроительстве предусматривает, что «до принятия единого гражданского законодательства и до даты, устанавливаемой декретом, в состав судебных коллегий по гражданским делам включаются два авторитетных заседателя, обладающих признанной компетенцией в вопросах обычного права».

93. В ряде нормативно-правовых актов подтверждается независимость судебной власти. Эти документы имеют конституционную и законодательную значимость. В их число входят:

- Конституция от 4 мая 2018 года об учреждении 4-ой Республики;
- Органический закон № 17/PR/2014 от 17 мая 2014 года об организации, функционировании и правилах процедуры Верховного суда;
- Закон № 11/PR/2013 от 17 июня 2013 года о введении в действие Кодекса о судостроительстве;
- Ордонанс № 03/PR/2010 о внесении поправок в Закон № 005/PR/98 от 7 июля 1998 года об организации и функционировании Высшего совета магистратуры;
- Ордонанс № 007/PR/2012 от 21 февраля 2012 года о статусе судей.

#### **Верховный суд**

94. В соответствии со статьями 157 и след. Конституции Республики Чад Верховный суд является высшей судебной инстанцией в судебных, административных и конституционных вопросах, а также в вопросах национальных счетов. Ему также подсудны споры, связанные с проведением президентских, парламентских и общинных выборов и с организацией референдумов. Его юрисдикция распространяется на всю территорию страны. Он выносит постановления по вопросу о конституционности, который любой гражданин правомочен поставить в суде при рассмотрении касающегося его дела.

95. В состав Верховного суда входят пять палат, а именно:

- судебная палата;
- палата по административным делам;
- счетная палата;
- конституционная палата;
- непостоянная палата в составе семи депутатов и четырех судей Верховного суда, избираемых их коллегами, которая рассматривает дела по обвинению в государственной измене.

96. В состав Верховного суда входят 43 члена, в том числе Председатель и 42 советника. Председатель Верховного суда выбирается из числа судей высшего квалификационного класса, заседающих в судах общей юрисдикции. Он назначается Президентом Республики после консультаций с Председателем Национального собрания.

97. Остальные члены Верховного суда назначаются либо Президентом Республики, либо Председателем Национального собрания из числа судей высшего квалификационного класса, заседающих в судах общей юрисдикции и компетентных в вопросах административного и финансового права, национальных счетов, а также конституционного права.

98. Компетенция, а также порядок формирования, регламент и процессуальные полномочия Верховного суда определяются Ордонансом № 15/PR/2018 от 31 мая 2018 года об организации, функционировании и правилах процедуры Верховного суда.

99. Верховный суд выносит решения по кассационным жалобам, подаваемым в связи с некомпетентностью или злоупотреблением должностными полномочиями и нарушениями закона и дает свое заключение по законопроектам до их обсуждения в Совете министров.

#### **Апелляционные суды**

100. В Чаде функционируют пять апелляционных судов, обладающих четко определенной территориальной юрисдикцией, и еще пять находятся в стадии формирования. В структуру каждого апелляционного суда входят следующие подразделения:

- палата по гражданским делам и делам, разрешаемым в обычно-правовом порядке;
- палата по делам об административных правонарушениях;
- палата по торговым спорам;
- палата по делам о нарушениях социального законодательства;
- палата по рассмотрению жалоб на постановления исправительных и полицейских судов;
- обвинительная палата;
- палата по делам несовершеннолетних.

101. Апелляционный суд является судом общей юрисдикции второй инстанции, который выносит решения по апелляционным жалобам, поданным в порядке и в сроки, установленные законом, на постановления по делам, рассмотренным по существу судами большой инстанции и мировыми судьями, находящимися под его юрисдикцией.

102. Решения Апелляционного суда выносятся на коллегиальной основе. В заседании участвуют представляющий прокуратуру генеральный прокурор или его заместитель, а также секретарь суда.

#### **Суды по уголовным делам**

103. Суды по уголовным делам, учрежденные на основании Закона о судостроительстве в Чаде, являются непостоянными судебными инстанциями при каждом апелляционном суде, созываемыми для рассмотрения дел о преступлениях, переданных по подсудности в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса.

104. В состав таких судебных органов входят:

- председатель апелляционного суда или один из советников, председательствующие на заседании;
- два советника апелляционного суда;
- четыре присяжных заседателя.

105. В состав жюри присяжных могут входить граждане старше 30 лет, которые способны говорить, читать и писать, пользоваться своими политическими, гражданскими и семейными правами и которые выбираются по жребию из списка, включающего фамилии 25 кандидатов. Исполнение обязанностей присяжных заседателей несовместимо с выполнением функций члена правительства или с парламентским мандатом, а также со статусом сотрудника военной полиции любого вида вооруженных сил.

#### **Суды большой инстанции**

106. В соответствии с Декретом № 1010/2014 о создании судебных органов и их территориальной юрисдикции в главном городе каждого департамента был учрежден суд большой инстанции, территориальная юрисдикция которого распространяется на

территорию соответствующей административной единицы и на территорию судебного округа, к которому относится данный департамент.

107. В статьях 32 и след. Закона о введении в действие Кодекса о судостроительстве предусматривается, что «суд большой инстанции рассматривает все гражданские и административные дела, которые, в силу их характера или суммы иска, не переданы по подсудности в другой суд». Рассмотрение дел ведется независимо от применимого права и статуса сторон процесса. В структуру суда большой инстанции входят палата по гражданским делам, палаты по делам об административных правонарушениях, палаты по делам о мелких правонарушениях и проступках, палаты по делам несовершеннолетних и одна или несколько следственных палат.

108. В состав суда большой инстанции входят Председатель, один или несколько его заместителей, судьи, следственные судьи и судьи по делам несовершеннолетних. Распределение судей по различным палатам производится по распоряжению председателя суда.

109. При рассмотрении дел в суде большой инстанции прокуратуру представляет прокурор Республики, которому помогают его заместители. Прокурор Республики находится в подчинении Генерального прокурора при Апелляционном суде.

110. В состав суда большой инстанции входят старший секретарь, секретари, а также старший секретарь прокуратуры и ее секретари.

111. Состав суда образуется на коллегиальной основе, за исключением отдельных случаев, когда число входящих в него судей временно оказывается меньше трех, не считая следственных судей.

#### **Суды по трудовым спорам и спорам в сфере социального обеспечения**

112. Статья 40 Кодекса о судостроительстве предусматривает, что нормы, устанавливающие юрисдикцию Суда по трудовым спорам и спорам в сфере социального обеспечения, изложены в статье 411 Трудового кодекса. Судам этой категории подсудны индивидуальные споры между работниками и их работодателями по вопросам трудовых и ученических договоров, коллективных соглашений об условиях труда, санитарии и гигиене, технике безопасности, а также споры, связанные с избранием представителей персонала и режимом социальной защиты. В состав суда по трудовым спорам и спорам в сфере социального обеспечения входят председательствующий судья, заседатель, представляющий работников и заседатель от работодателей. Заседатели назначаются на основании совместного декрета министра труда и социального обеспечения и министра юстиции после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся и приводятся к присяге в присутствии председателя суда. Председателю суда оказывает помощь секретарь.

#### **Торговый суд**

113. Компетенция Торгового суда установлена в статьях 2–6 Ордонанса № 009/PR/2004 от 23 августа 2004 года об организации и регламенте торговых судов.

114. Торговый суд является судебным органом, компетентным рассматривать по первой инстанции дела, связанные с торговыми сделками, спорами по вопросам функционирования торговых товариществ, и, прежде всего, со спорами, касающимися прекращения платежей.

115. В состав торгового суда входят: председатель, один или несколько судей, непрофессиональные судьи, старший секретарь, секретари и помощники секретарей.

116. Председатель и судьи торгового суда входят в состав судейского корпуса.

117. Непрофессиональные судьи назначаются из числа представителей деловых кругов. Статус и режим дисциплинарной ответственности этих судей определяются статьями 17–22 Ордонанса № 009/PR/2004 об организации и регламенте торговых судов.



118. Ордонанс № 009/PR/2004 от 23 августа 2004 года предусматривает, что торговые суды компетентны рассматривать торговые споры, руководствуясь положениями единообразных нормативных актов об унификации коммерческого права. В соответствии со статьей 14 Ордонанса № 009/PR/2004 от 23 августа 2004 года процедура рассмотрения дел в торговом суде устанавливается единообразными законами Организации по унификации коммерческого права в Африке и Гражданским процессуальным кодексом Чада.

### **Мировые судьи**

119. Судебные участки мировых судей созданы в каждом округе города Нджамены и в каждой супрефектуре, где нет суда большой инстанции. Мировой судья, помощник которому оказывает секретарь, рассматривает дела единолично. Он осуществляет должностные полномочия, возлагаемые законом на председателя суда большой инстанции. Представлять прокуратуру при рассмотрении мировым судьей любых категорий дел уполномочен прокурор Республики при суде большой инстанции.

120. Мировой судья компетентен рассматривать гражданские дела, а также дела, подсудные исправительным и полицейским судам, в установленных законом пределах и порядке. Вместе с тем мировые судьи, работающие в округах города Нджамены, не обладают юрисдикцией по рассмотрению дел, подсудных исправительным и полицейским судам. Мировые судьи также не компетентны рассматривать правонарушения, предусмотренные в Законе о печати и в нормативных актах, регулирующих экономическую деятельность, налогообложение и валютные операции.

### **Судьи и другие судебные работники**

121. Назначение на должность в судебном корпусе осуществляется по результатам конкурсных экзаменов. В состав судебного корпуса включаются лица, имеющие «степень магистра права». Образование по специальности «судья» можно получить в новом Институте подготовки судебных работников (ИПСР), открытом в 2011 году. ИПСР обеспечивает образование по специальности и практическую подготовку в течение 90 недель.

122. По имеющимся оценкам, в июле 2019 года в стране работали 435 штатных судей, в том числе 39 женщин. В настоящее время зачисления в судебный корпус ожидают 333 судебных аудитора. В Чаде насчитывается также 257 секретарей судов; 143 практикующих адвоката, в том числе 18 женщин; 77 адвокатов-стажеров, среди которых 11 женщин; 35 нотариусов, в том числе 5 женщин, и 43 судебных исполнителя, в том числе 1 женщина.

123. Совершенно очевидно, что для 11,5 млн жителей страны такого числа судей и других судебных работников явно недостаточно.

124. Помимо этого, судьи неравномерно распределены по территории страны. Независимость судебной власти подрывается вмешательством в работу судебных органов в самых разнообразных формах, а также попытками чинить препятствия работе судей, что негативно отражается на принятии судебных решений.

125. В целях облегчения доступа к правосудию правительство создало в пяти апелляционных судах соответствующие структуры, позволяющие гражданам получать правовую информацию и обращаться в судебные органы, и инициировало принятие Закона № 021/PR/2019 от 15 апреля 2019 года, регулирующего вопросы оказания юридической и судебной помощи.

### **Ювенальная юстиция**

126. До достижения 13-летнего возраста к несовершеннолетнему могут применяться только меры поддержки, защиты и воспитания. В возрасте от 13 до 18 лет он может быть приговорен к лишению свободы или уплате штрафа. Содержание несовершеннолетнего под стражей до суда в принципе не может превышать шести месяцев.

127. Правительство Чада намерено создать специализированные центры приема для несовершеннолетних в соответствии с положениями Закона № 007/PR/1999 о процессуальных нормах судебного преследования и судебного разбирательства дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в возрасте от 13 до 18 лет.

128. Чад ратифицировал практически все международные конвенции и протоколы о правах ребенка.

129. В 2016 году в целях совершенствования системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на заседании Совета министров была принята Промежуточная стратегия в области ювенальной юстиции.

### **Пенитенциарная система**

130. Пенитенциарные учреждения Чада переполнены. В 2016 году численность заключенных составляла 4 775 человек при расчетной пропускной способности в 2 080 мест (по данным Программы в поддержку системы правосудия в Чаде – ПРАЮСТ).

131. В статье 21 Закона № 19/PR/2017 от 28 июля 2017 года о режиме учреждений уголовно-исполнительной системы предусматривается раздельное содержание заключенных-мужчин и заключенных-женщин, а также осужденных и лиц, содержащихся под стражей до суда. Статья 23 этого Закона касается несовершеннолетних.

### **Последние события в сфере судопроизводства**

#### *Закон о борьбе с терроризмом (2015 год)*

132. В июле 2015 года Национальное собрание приняло новый закон о пресечении актов терроризма. В этом нормативно-правовом документе дается довольно широкое определение террористического акта.

133. Согласно этому закону, за совершение наиболее тяжких преступлений установлена смертная казнь. Срок задержания подозреваемого до его доставки в суд был увеличен с 48 часов до 30 суток и может продлеваться дважды с санкции прокурора. В настоящее время текст этого закона пересматривается с целью приведения его в соответствие с международными обязательствами в области прав человека и положениями нового Уголовного кодекса в части отмены смертной казни.

#### *Реформа судебной системы*

134. В ходе реформы 2013 года был закреплен принцип коллегиальности принятия решений судебными палатами. Однако в некоторых судебных органах, где ощущается нехватка судей, допускается принятие решений единоличным судьей.

135. В новом Кодексе о судостроительстве предусмотрена ответственность государства за ненадлежащее функционирование системы правосудия (например, в ситуациях, когда судья задерживает вынесение решения о принятии какой-либо неотложной меры). В подобных случаях рассмотрением процессуальной стороны дела занимается Верховный суд.

#### *Запрещение детских браков*

136. В целях эффективной борьбы с практикой детских браков правительство инициировало принятие Закона № 029/PR/2015 от 21 июля 2015 года о запрещении детских браков и Закона № 01/PR/2017 от 8 мая 2017 года о введении в действие Уголовного кодекса.

#### *Новый Уголовный и новый Уголовно-процессуальный кодексы*

137. Новый Уголовный кодекс вступил в силу 8 мая 2017 года, а 14 июля 2017 года был введен в действие Уголовно-процессуальный кодекс, отменяющий смертную

казнь. Однако в соответствии с положениями Закона № 34 от 2015 года за совершение террористических актов по-прежнему назначается наказание в виде смертной казни.

## **IV. Правовые и институциональные рамки защиты прав человека**

### **A. Правовые рамки**

138. Ратификация некоторых конвенций необходима для повышения уровня защиты, обеспечиваемой государством. Поэтому правовые рамки защиты прав человека необходимо привести в соответствие с внутренними и международными обязательствами государства, в частности с учетом рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора (УПО), рекомендаций договорных органов, специальных процедур, первого Национального форума по правам человека и Конференции по вопросам развития судебной системы.

139. На институциональном уровне реорганизация и укрепление потенциала Министерства юстиции и по правам человека позволит ему играть центральную роль в практическом применении созданной в стране нормативной базы.

140. Значительную роль в осуществлении государственной политики в области поощрения и защиты прав человека играют правозащитные организации и учреждения.

### **B. Институциональные рамки**

#### **Министерство юстиции и по правам человека**

141. В контексте поощрения и защиты прав человека и основных свобод в 2005 году в стране было создано Министерство по правам человека и основным свободам. В его функции входило проведение политики правительства в правозащитной области (защита, поощрение и популяризация прав человека).

142. В 2014 году Министерство по правам человека было объединено с Министерством юстиции, которое стало Министерством юстиции и по правам человека. Осуществление мероприятий в области поощрения и защиты прав человека передано в ведение Управления по правам человека, являющегося его структурным подразделением. Именно оно занимается вопросами защиты и поощрения прав человека и основных свобод.

143. Управление по правам человека играет важную роль в укреплении правовой основы поощрения и защиты прав человека и основных свобод.

144. Вместе с тем некоторые нормативно-правовые акты, надлежащим образом инкорпорированные во внутреннее право, не получают достаточно широкого распространения, что не позволяет гражданам страны ознакомиться с их содержанием.

#### **Правозащитные организации**

145. Проведенная в 1993 году Суверенная национальная конференция (СНК), способствовала формированию в Чаде организаций гражданского общества (ОГО). Такие ассоциации создаются без ограничений.

146. Функционирование ассоциаций регулируется в Чаде Ордонансом № 27/INT-SUR/62 от 28 июля 1962 года, регламентирующим их деятельность, и декретом о его применении № 165/INT-SUR/62 от 25 августа 1962 года. В соответствии с этим Ордонансом выдача разрешения на деятельность ассоциации подлежит предварительному согласованию с Министерством территориального управления и общественной безопасности, которое является единственным органом, уполномоченным выдавать подобные разрешения.

147. В настоящее время в Чаде действуют 2 407 ассоциаций. К ним относятся правозащитные ассоциации общей направленности и те, которые занимаются конкретной проблематикой, в частности вопросами защиты прав женщин и инвалидов. Некоторые ассоциации объединяют свои усилия. Они организуют правозащитные мероприятия и сотрудничают со Страновым отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Сотрудники этого отделения раз в два месяца проводят встречи с организациями гражданского общества.

148. В процессе подготовки тематических докладов правительство использует информацию, содержащуюся в докладах организаций гражданского общества. Последние также готовят свои альтернативные доклады.

149. Следует отметить, что ассоциации в защиту прав человека (АЗПЧ) не только активно стремятся укрепить имеющийся у них потенциал, но параллельно с этим призывают правительство предоставить им правовую основу, способную обеспечить их безопасность при выполнении ими своей миссии.

### **С. Правозащитные учреждения**

150. Вопросами поощрения и защиты прав человека, помимо Министерства юстиции и по правам человека, также занимаются НКПЧ, Высший совет по вопросам печати, радиовещания и телевидения (ВСПРТ), Высший совет автономных сообществ и традиционных вождей, Совет по экономике, социальным вопросам и культуре и правозащитные организации.

### **Д. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)**

151. По рекомендации Суверенной национальной конференции (СНК) и на основании Закона № 031/PR/94 в Чаде в 1994 году была учреждена Национальная комиссия по правам человека.

152. В функции НКПЧ, включающей представителей министерств и гражданского общества, входят:

153. Представление правительству заключений по вопросам прав и свобод человека, в том числе по вопросам положения женщин, прав ребенка и прав инвалидов.

154. Оказание правительству и другим национальным и международным учреждениям содействия в рассмотрении всех вопросов, касающихся прав человека в Чаде.

155. Проведение опросов, исследований и подготовка публикаций по проблематике прав человека и основных свобод.

156. Созданная таким образом НКПЧ имела свои недостатки. Упомянутый закон вступал в коллизию с Парижскими принципами.

157. В 2002 и 2009 годах в процессе аккредитации Национальной комиссии по правам человека при Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений (МКК) были отмечены ее слабые стороны. В результате она потеряла полученную с оговоркой аккредитацию в категории со статусом А и была переведена в категорию со статусом В.

158. Эта ситуация подорвала авторитет Комиссии. Ее нынешний статус не позволяет ей быть избранной в Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений (МКК), в бюро Форума африканских национальных комиссий по правам человека или в бюро Ассоциации национальных комиссий по правам человека франкоговорящих стран.

159. В целях демонстрации своей политической воли и готовности решить многочисленные проблемы, на которые указал Международный координационный комитет национальных учреждений по правам человека (МКК), правительство

предприняло шаги по реформированию Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ).

160. Министерство юстиции и по правам человека при поддержке Странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало в сентябре 2015 года рабочее совещание для утверждения предварительного проекта закона о реформе Национальной комиссии по правам человека.

161. Предпринятые инициативы способствовали включению НКПЧ в число основных учреждений Республики и принятию Закона № 28/PR/2018 от 22 ноября 2018 года о полномочиях, организации и регламенте этого органа. В соответствии с положениями нового закона для формирования НКПЧ был проведен отбор уполномоченных.

162. Реформа НКПЧ, во-первых, обусловлена необходимостью совершенствования правовых и институциональных рамок защиты прав человека в Республике Чад, а во-вторых, служит отправной точкой для принятия последующих мер по выполнению многочисленных рекомендаций, сформулированных МКК, договорными органами Организации Объединенных Наций, а также в рамках УПО.

## **Е. Сотрудничество между правительством и гражданским обществом**

163. С началом процесса демократизации страны, развернувшегося в 1990 году, в Чаде были созданы ассоциации по правам человека. В настоящее время, приняв на себя более полные стратегические и комплексные обязательства, правительство тесно сотрудничает с организациями гражданского общества. Такой подход позволяет понять их конкретные цели, а также социальные и политические проблемы, с которыми сталкиваются эти структуры. В своем качестве эти организации приняли участие в некоторых мероприятиях, организованных правительством в Нджамене и во внутренних районах страны, в частности в проведении поездок на места и рабочих совещаний по подготовке и утверждению докладов, подлежащих представлению договорным органам, а также в разработке различных документов по правам человека.

164. В рамках последующей деятельности по выполнению международных договоров в области прав человека представители организаций гражданского общества участвуют в качестве членов в работе Межведомственного комитета по наблюдению за выполнением международных договоров в области прав человека, созданного на основании Постановления № 3912/PR/PM/MDHLF/2011 от 12 декабря 2011 года об учреждении этого органа.

165. Организации гражданского общества вносят значительный вклад в совершенствование управления и процесс миростроительства. Наряду с этим они также занимаются вопросами, представляющими национальный интерес, такими как сохранение мира (Комитет по осуществлению Призыва к миру и примирению – КОПМП); права человека (Объединение ассоциаций в защиту прав человека – ОАЗПЧ); конкретные права и положение женщин (Контактная информационная группа женских ассоциаций – КИГЖА) и др. Они выступают с инициативами по обучению, повышению осведомленности и информированию населения. В качестве примеров можно привести создание радиостанций, принадлежащих ассоциациям и общинам, проведение кампаний по гражданскому воспитанию, оказание юридической помощи, подготовку непрофессиональных юристов и т. д.

## **Г. Повышение осведомленности в вопросах прав человека**

166. Правительство Чада ратифицировало широкий круг международных, региональных и субрегиональных правовых актов в области поощрения и защиты прав человека.

167. Стремясь обеспечить, чтобы положения этих правозащитных документов не только применялись на практике, но и доводились до сведения населения,

правительство Республики Чад в сотрудничестве со своими техническими и финансовыми партнерами, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА и гражданское общество проводят информационно-разъяснительную работу и организуют подготовку сотрудников гражданских и военных административных органов, традиционных вождей, религиозных лидеров и населения в целом по различным аспектам правовых актов о защите женщин, детей, инвалидов, перемещенных лиц и беженцев.

168. Вопросам прав человека также отводится значительная часть программы подготовки военнослужащих сил обороны и безопасности. Это делается для того, чтобы они могли соблюдать и обеспечивать соблюдение применяемых ими законов, конвенций и правил на справедливой и гуманной основе. Помимо этого, для всех сотрудников уголовной полиции (СУП) организуется подготовка по вопросам прав ребенка. Она проводится по инициативе правительства в партнерстве с Францией для сотрудников полиции и жандармерии. В стране действует Кодекс профессиональной этики сотрудников полиции, вступивший в силу на основании Декрета № 413/PR/PM/MSPI/2016 от 15 июня 2016 года. В настоящее время разрабатывается кодекс профессиональной этики военнослужащих Национальной гвардии Чада и гвардии кочевых племен.

169. Аналогичным образом, правительство при содействии ЮНИСЕФ регулярно проводит серии мероприятий по повышению квалификации судей, секретарей судов, адвокатов и сотрудников ключевых департаментов министерств, занимающихся вопросами защиты детей.

170. Стремление повысить осведомленность целевых групп, таких как молодежь, женщины и лица, живущие с ВИЧ, побудило Национальный комитет по борьбе со СПИДом (НКБС), ЮНИСЕФ и других партнеров разработать для различных целевых групп коммуникационные материалы с изложением ясной и конкретной информации.

171. Такие информационные материалы разработаны для каждой целевой группы с тем, чтобы побудить людей изменить свое поведение и начать придерживаться практики, способной остановить распространение заболевания, которое, к несчастью, продолжает сеять смерть, прежде всего среди молодежи, в наибольшей степени затронутой этим бедствием. Такие материалы предназначены для использования не только координаторами, но и всеми другими лицами, которые занимаются профилактикой ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП).

172. В основе борьбы со СПИДом лежит усвоение населением простых форм поведения и выработка установок, побуждающих каждого человека пройти тестирование на ВИЧ, чтобы узнать свой серологический статус и сохранить серонегативность или начинать лечение в случае положительного анализа на ВИЧ.

173. Средства массовой информации Чада также содействуют повышению осведомленности населения, поощрению и защите прав человека. Общественные (НРЧ, ТВЧ) и общинные средства массовой информации (ФМ-Либертэ, Радио Кар Уба и т. д.) транслируют такие программы, как «Права и обязанности граждан», «Форум трудящихся», а также различные дискуссии по вопросам прав человека.

## **Г. Празднование годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ)**

174. В преамбуле Конституции страны Чад подтвердил свою приверженность принципам прав человека, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года.

175. В качестве члена Организации Объединенных Наций и Африканского союза Чад ежегодно 10 декабря отмечает годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ).

176. Это празднование стало возможным только благодаря совместным усилиям правительства и технической и финансовой поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

177. Для проведения этого мероприятия, как правило, выбираются темы, определяемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. Помимо этого, учащиеся зачитывают некоторые положения ВДПЧ и Конституции Чада, а театральные коллективы разыгрывают короткие пьесы.

178. Накануне празднования Министр юстиции и хранитель печати, курирующий права человека, выступает с заявлением, в котором он напоминает о той роли, которую должны играть правозащитные учреждения и организации, об усилиях, предпринимаемых правительством по выполнению своих международных обязательств, и о задачах, которые предстоит решить.

179. Празднование годовщины принятия ВДПЧ дает властям Чада возможность разъяснять населению положения международных правозащитных договоров, участником которых является Чад, и повышать осведомленность административных органов, традиционных вождей и религиозных лидеров о концепции прав человека и содержании Всеобщей декларации прав человека.

### **Положение в области прав человека в стране**

180. После обретения национального суверенитета Чад пережил многочисленные институциональные и политические кризисы, порождавшие вооруженные конфликты на протяжении более трех десятилетий, в ходе которых совершались многочисленные серьезные нарушения прав человека и основных и коллективных свобод.

181. Установление демократической формы правления в 1990 году и последующая либерализация общественной жизни способствовали созданию политических партий и организаций гражданского общества.

182. Имевшие место конфликты создавали благоприятную почву для нарушений прав человека государственными и негосударственными субъектами. Первыми жертвами такой ситуации становились женщины и дети.

183. Женщины чаще всего страдают от гендерного насилия, наиболее распространенными формами которого являются принудительные браки и/или ранние браки, калечащие операции на женских половых органах, изнасилование и другие формы физического насилия. Лица, совершающие эти деяния, порой пользуются безнаказанностью, чему способствуют существенные пробелы в нормативной базе, незначительное число случаев судебного преследования и фактов информирования о совершенных деяниях, бремя социально-культурных традиций, несоразмерность назначаемых наказаний, вмешательство некоторых административных и военных властей в судопроизводство и незначительный размер компенсации за причиненный ущерб.

184. Касаясь положения детей, следует отметить лишение права на образование значительной их части, прежде всего детей кочевников, вербовку детей вооруженными формированиями и группами и раннее начало ими трудовой деятельности в нарушение правовых положений, защищающих их интересы. Это касается детей, работающих в качестве домашней прислуги, детей-пастухов и детей-«мухаджиринов», которых принуждают к попрошайничеству, а также детей, становящихся жертвами сексуальной эксплуатации в экономических целях.

185. Вооруженные конфликты на востоке и юге также привели к массовому перемещению суданских и центральноафриканских беженцев, нуждающихся в гуманитарной помощи.

186. В стране приняты важные законы о защите прав человека, однако другие, не менее важные нормативно-правовые акты, все еще ожидают принятия. К ним относятся кодекс о защите детей и кодекс законов о личности и семье.

### Проблемы в сфере законодательства

187. Раздел II Конституции Чада посвящен основным свободам, правам и обязанностям человека (статьи 12 и след.). Несмотря на это конституционное положение, в области защиты прав женщин и детей имеются серьезные проблемы, среди которых, в частности, сохранение вредной традиционной практики, трудности с принятием семейного кодекса и кодекса о защите детей. На уровне судопроизводства необходимо предусмотреть соответствующие санкции за изнасилование и применение сексуального насилия, за проведение калечащих операций на женских половых органах, а также за соблюдение вредных обычаев и следование вредной традиционной практике.

188. Говоря о положении детей, следует указать, что, несмотря на меры, принимаемые в целях их защиты, в стране по-прежнему сохраняются реальные проблемы, особенно в плане законодательной защиты и ограждения детей от пагубных для их развития видов практики, таких как различные формы эксплуатации.

189. Следует отметить, что в национальном, региональном и международном масштабе возникли новые явления, препятствующие осуществлению прав человека, в частности деятельность агрессивной экстремистской группировки «Боко-Харам» в Озерной области Чада, влекущая за собой многочисленные серьезные последствия, в том числе нарушения права на жизнь, вербовку женщин и детей, которых часто заставляют переносить взрывные устройства в ходе террористических актов, уничтожение имущества, изнасилования и сексуальное насилие, казни без суда и следствия и др.

190. Для решения этих серьезных проблем и осуществления на практике рекомендаций, сформулированных по итогам УПО, в новом Уголовном кодексе Чада установлена уголовная ответственность за применение пыток (статьи 323 и 324) и совершение военных преступлений, являющихся результатом нарушения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года (статьи 285–289); предусмотрена ответственность военных командиров и других начальников за действия подчиненных (статьи 290 и 291), а также введена уголовная ответственность за преступления в сфере компьютерной информации (статьи 429–438). С этой же целью был принят Закон № 012/PR/2018 от 22 июня 2018 года о борьбе с торговлей людьми в Республике Чад и т. д.

191. В новом Уголовно-процессуальном кодексе также закреплены процессуальные нормы уголовного преследования и судебного разбирательства в связи с преступлениями, совершенными несовершеннолетними в возрасте от 13 до 18 лет.

### Средства правовой защиты в случае нарушений прав человека

192. Любое лицо, ставшее жертвой нарушения его прав, имеет в своем распоряжении предусмотренные законом средства правовой защиты. В их число входят внутренние, региональные и международные средства правовой защиты. На национальном уровне потерпевший может обратиться в правозащитные НПО, Национальную комиссию по правам человека или подать иск в судебные инстанции. Дела об изнасиловании и применении сексуального насилия рассматриваются в национальных судах.

193. Вместе с тем в стране нет ни судей, специализирующихся на вопросах изнасилования и сексуального насилия, ни специализированных учреждений по урегулированию вопросов, связанных с недискриминацией.

194. Положение в области прав человека регулярно оценивается с учетом докладов, подготовленных организациями гражданского общества, а также на основе диалога с Советом по правам человека в рамках процедуры универсального периодического обзора и контактов с договорными органами или по результатам докладов мандатариев специальных процедур о поездках на места.

195. В рамках интерактивного диалога с Советом по правам человека Чад представил свой доклад в 2018 году в ходе третьего цикла универсального периодического обзора. По итогам проведенного обсуждения Совет по правам



человека вынес правительству 204 рекомендации, охватывающие все проблемы в области прав человека в стране, среди которых, в частности:

- укрепление национальных правозащитных учреждений;
- положение уязвимых групп населения, включая женщин и детей;
- приведение национального законодательства в соответствие с международными обязательствами;
- проблема торговли людьми;
- образование в области прав человека;
- улучшение сотрудничества с правозащитными механизмами;
- отмена смертной казни;
- принятие необходимых мер по искоренению в стране изнасилований, пыток, торговли людьми и т. д.

### **Сотрудничество с региональными и международными механизмами**

196. Чад подписал большинство международных, региональных и субрегиональных правовых актов по правам человека. Положения этих правозащитных документов инкорпорированы в Конституцию.

197. На основании Постановления № 3912/PR/PM/MDHLF/2011 от 11 декабря 2011 года в Чаде учрежден Межведомственный комитет по наблюдению за выполнением международных договоров по правам человека. Комитет является консультативным и контролирующим органом.

198. В соответствии с рекомендациями, сформулированными по итогам универсального периодического обзора, Межведомственный комитет по наблюдению за выполнением международных договоров по правам человека разработал и утвердил национальный план действий в рамках УПО.

199. В рамках сотрудничества со специальными процедурами Организации Объединенных Наций правительство направило специальным докладчикам письма с приглашением посетить страну. В соответствии с этими приглашениями были организованы две поездки мандатариев специальных процедур. Речь идет о посещении Чада членами Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике и членами Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Эти два визита состоялись соответственно, в декабре 2017 года и апреле 2018 года. По итогам этих посещений был проведен анализ положения в области прав человека и сформулированы рекомендации по его улучшению. Правительство обещало приложить необходимые усилия для выполнения этих рекомендаций.

200. В соответствии со своими международными обязательствами по ратификации договоров по правам человека правительство приступило к ратификации тех конвенций, участником которых страна еще не является. В этом контексте в ноябре 2018 года были ратифицированы две конвенции. Речь идет о Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах инвалидов.

## **Н. Борьба с дискриминацией, равенство и эффективные средства правовой защиты**

201. Действующая в Чаде правовая система признает за мужчинами и женщинами одинаковые права (статьи 13, 14 и 15 Конституции). Так, например, в соответствии со статьей 14 «государство обеспечивает всем лицам равенство перед законом без различия по признаку происхождения, расы, пола, религии, политических убеждений или социального положения».

202. Государство обязано обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и защиту их прав в частной и общественной жизни.
203. Избирательный кодекс гарантирует равенство мужчин и женщин в отношении права избирать и быть избранным. В пункте 3 статьи 178 этого Кодекса предусматривается, что «в каждый избирательный список должно включаться число кандидатов, соответствующее числу вакантных мест, при соблюдении, насколько это возможно, гендерного паритета».
204. Несмотря на эти конституционные положения, на практике сохраняются определенные формы дискриминации, которые проявляются в различных сферах политической и общественной жизни.
205. В соответствии со статьей 205 Трудового кодекса Чада женщинам запрещается работать в промышленности в ночное время.
206. Незнание действующих нормативно-правовых актов и сосуществование в Чаде норм обычного и современного права вводят многих граждан в заблуждение и ограничивают эффективность закрепленного в Конституции принципа гендерного равенства граждан страны.
207. Некоторые культурные традиции и обычаи ущемляют права женщин и подрывают гендерное равенство (левират, сорорат, эксцизия, нанесение побоев, ранние и принудительные браки).
208. В некоторых социальных группах, где существует деление на касты, девушкам и юношам, принадлежащим к тому или иному кастовому сословию, не разрешается вступать в брак с юношами и девушками из других социальных групп.
209. Неравенство сохраняется на протяжении всего цикла школьного обучения и значительно увеличивается на различных ступенях образования. Гендерный разрыв составляет 0,8% на уровне дошкольного образования, 0,87% в начальной школе и 0,6% на средней ступени обучения (по данным ОМПГВ за 2010 год).
210. В настоящее время в Чаде разработана стратегия обеспечения паритета, в соответствии с которой доля женщин в органах государственного управления должна составлять 30%. Выдвигаются инициативы, направленные на повышение их представительства до более высокого уровня. По итогам Национального инклюзивного форума по инициативе правительства был принят закон о паритете, устанавливающий 30-процентную квоту для женщин на выборных и назначаемых должностях в качестве переходной меры до достижения паритета.
211. Женщинам, которые стали жертвами изнасилования или страдают от ВИЧ-инфекции и в этой связи опасаются стигматизации и маргинализации в обществе, психологически сложно обращаться в судебные инстанции и рассказывать о своем положении. Таким образом, приходится констатировать, что нежелание женщин обращаться в органы правосудия объясняется определенными психологическими установками. По их мнению, признание в том, что с ними произошло, способно нанести ущерб их достоинству и опорочить их честь. Этим объясняется предубеждение в отношении судебного разбирательства. К тому же определенное воздействие оказывают и некоторые другие сдерживающие факторы, такие как нежелание изобличать лиц, виновных в нарушениях прав женщин, и ошутимое влияние традиций и обычаев, препятствующих эффективному применению принципа равного доступа к правосудию.
212. С учетом этих факторов правительство приступило к отмене всех выявленных дискриминационных нормативных положений. С этой целью оно инициировало разработку нового кодекса о личности и семье, который находится в стадии утверждения. В проекте этого кодекса учтены международные обязательства Чада, в частности по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
213. Осуществляя Национальную гендерную стратегию (НГС) и Национальную стратегию борьбы с гендерным насилием (НСБГН), правительство рассматривает обеспечение прав женщин в качестве одного из приоритетных направлений своей

деятельности. Особое внимание уделяется искоренению всех форм насилия в отношении женщин, недискриминации, равному доступу к имеющимся возможностям и ресурсам, а также предоставлению женщинам права принимать решения как в семье, так и на уровне государственных учреждений и частных структур.

214. Важно также отметить, что мероприятия в области просвещения и повышения осведомленности населения, критические выступления и пропагандистская деятельность организаций гражданского общества на всей территории страны вносят весомый вклад в решение указанных проблем.

---