



国际人权文书

Distr.: General
1 May 2014
Chinese
Original: English

作为缔约国报告一部分的
共同核心文件

利比里亚*

[收到日期：2014年3月17日]

* 本文件未经正式编辑发布。



目录

	页次
一. 利比里亚背景资料.....	3
A. 地理.....	3
B. 气候.....	3
C. 族裔和语言群体.....	3
二. 人口特征.....	3
A. 按部门分列的性别情况简介.....	4
B. 性别情况简介图.....	4
C. 年龄结构.....	4
D. 人口增长与分布.....	5
E. 人口从农村向城市迁徙.....	5
三. 政治和法律制度.....	5
A. 政府制度.....	5
B. 政府职能.....	6
C. 一般法律框架.....	6
D. 独立人权委员会.....	6
E. 保护人权.....	6
F. 联合国安全理事会第 1325 号决议.....	7
G. 儿童权利的促进和保护.....	7
四. 经济状况.....	7
性别平等与发展部.....	8

一. 利比里亚背景资料

A. 地理

1. 利比里亚位于赤道以北的非洲西海岸，北临几内亚，西接塞拉利昂，东邻科特迪瓦，南濒大西洋。其面积为 111 379 平方公里，陆地面积 96 370 平方公里，水域面积 15 050 平方公里。利比里亚海线长 579 公里。其大西洋海岸线的特点为环礁、红树林沼泽、河流沉积沙洲和内陆草地高原，支撑着有限的农业。地形主要是从平坦到起伏，最低点为大西洋海拔 0 米，最高点为洛法州海拔 1 380 米的 Wuteve 山。利比里亚境内有几座山脉。

2. 利比里亚热带雨林植被的代表树种主要有豆科树木和少量的用材树木。其中包括非洲银叶树、Tetra、毛帽柱木、铁木、Framire、大绿柄桑木、艳丽榄仁木、Kusia 等商业物种，为收入的主要来源。利比里亚目前拥有 40% 的西非热带森林。该国的主要资源为铁矿石、木材、钻石和黄金。由于该国依赖自给农作，农业占其出口的一小部分。粮食安全无保障是其主要问题。目前，利比里亚的粮食 60% 为进口。

B. 气候

3. 利比里亚有两个季节，即雨季和旱季。雨季通常从 5 月到 10 月，旱季从 11 月到次年 4 月，间或出现轻度雨水或中度干旱时期。气温基本属热带、潮湿和干旱性质，白天热而夜晚清凉到寒冷。最近，由于气候变化的影响，季节时有变化。这些变化影响了农业活动，农民耕种的季节开始比通常晚，原因是利比里亚一些地区干旱期更长。

C. 族裔和语言群体

4. 利比里亚的官方语言为英语。另外还有以下 16 个主要语言音/族裔群体：巴萨人、贝勒人、达恩人(吉奥人)、德伊人、格班迪人、戈拉人、格雷博人、基西人、克佩勒人、克兰人、克老人(克鲁人)、洛马人、曼西戈人、马恩人(马诺人)、门德人和瓦伊人。大多数利比里亚人讲这些语言中的一种或数种或某种形式的利比里亚语/英语混杂语。

二. 人口特征

5. 利比里亚目前人口为 350 万，年增长率为 2.1%(2008 年人口和住房普查)。妇女占人口的 49.4%，接近一半。男女比例为 102.3。

A. 按部门分列的性别情况简介

6. 利比里亚目前按部门分列的性别情况简介显示，总体情况有所改善，但在大多数部门妇女人数仍然较低。妇女在非正规行业人数最高，为 80%，农业为 60%。在领薪地方法官中人数最低，其次是利比里亚武装部队，分别为 0.7% 和 3.8%。

B. 性别情况简介图表

7. 下表说明截至本报告编写时妇女在关键部门按性别分列的参与情况。

按部门分列的利比里亚性别情况简介

经济	妇女	男子
农业	60%	40%
非农业部门的就业	36%	64%
正规	24%	86%

法律和司法机构

法律和司法机构	妇女	男子
最高法院	40%	60%
巡回法院法官	15%	85%
领薪/准治安法官	0.7%	99.3%
利比里亚国家警察	17.5%	82.5%
利比里亚武装部队	3.8%	96.2%
移民归化局	30%	70%
惩戒教养局	14.6%	85.4%

政治参与	妇女	男子
立法机构:	12.7%	87.3%
行政部门(内阁部长)	30%	70%

C. 年龄结构

8. 利比里亚人口年轻，一半以上(55.6%) 年龄在 20 岁以下。其中 46.8% 为 15 岁以下的儿童，14.4% 为 5 岁以下的儿童。年龄在 0 至 9 岁的儿童估计占儿童人口总数的 66.5%。儿童受抚养人口为 94%，老年受抚养人口为 6.9%，总抚养人口为 100.9%。这意味着，每 100 个劳动适龄成年人大约要为 100.9 人提供经济和社会资源。

9. 为了降低高增长率，政府出台了若干干预措施。在全国均可容易地获得计划生育服务，政府建立了免费小学教育并提供奖学金，以降低人口增长率和增加受教育的机会。政府还提供农业援助，如向农民提供种子和工具以提高农业产量，并已通过建立农业和采矿租让地而开始执行一项强有力的创造就业计划。

D. 人口增长与分布

10. 自上次报告所述期间以来，人口动态的资料没有变化。全国人口普查每十年举行一次，下一次预计在 2016 年举行。然而，引起增长率上升的因素是全国 5.2% 的高生育率、育龄妇女人口庞大、避孕药具使用率低以及存在一夫多妻制的做法。家庭平均人数为 5.2。

E. 人口从农村向城市移徙

11. 在过去十年中，由于农村地区的生计机会不佳以及在城市寻找工作和更好的机会，人口从农村向城市移徙的情况继续增加。这一城市地区的高人口增长率，加剧了贫穷、犯罪活动、贫民窟和腐败。它还损害了农业生产力和粮食保障。

12. 伴随而来的是城市的高失业率，造成了安全威胁。最近为了尝试扭转这一趋势，在农村地区通过租让地而创造就业机会，但没有取得积极的成果，因为出现了土地使用和社区权利的新问题。

三. 政治和法律制度

13. 有记载的利比里亚政治历史可追溯到 1822 年，当时一群由美国殖民协会供资的获得解放的美国黑人奴隶抵达利比里亚海岸，寻求避难地和居留地。1847 年，利比里亚宣布独立，制定了新宪法和国家标志。1848 年，《利比里亚宪法》获得批准，并在新共和国举行了首次选举。

A. 政府制度

14. 利比里亚政府实行共和制，有三个独立的分支机构：立法、行政和司法。利比里亚是一个多党制的统一国家。《利比里亚宪法》规定，“所有权力是人民所固有的，并且所有政府为促进人民的利益而存在”（利比里亚宪法第一条）。总统是国家元首，行使行政权力。立法权力属于议会两院，即众议院和参议院。司法权力属于司法机构。政府三个部门相互平等，但相互独立和各有不同。

15. 该国在行政上分为 15 个被称为州的政治分区。各州由作为总统直接代表的州长领导。这些州又分为多个行政区，由协助州长的地区专员领导。地区专员、最高领导、镇和部族首领的权力逐级下降。城市由市长领导，而城镇由城镇专员领导。结构为地方自治。

B. 政府职能

16. 立法机构制定法律，司法机构解释法律，而行政机构执行法律。政府的立法部门是两院制，分众议院和参议院。众议院由议长领导，负责主管其职能，参议院由身兼参议院议长的副总统领导。副总统不在时，参议院由临时议长主持。参议员由选举产生，任期9年，众议院议员由选举产生，任期6年。若获选区连选，他们有资格连任。这些选区的基础为按人口和政治权宜指定的选区。利比里亚选举法规定，每个州将有两名参议员，居民不到10 000人的州将至少有两名众议院。

17. 政府的行政部门由总统领导。总统和副总统的任期为6年，并仅有资格连任一次。行政部门在国家一级细分为政府各部委和机构。这些部委和机构由部长领导，协助总统和副总统管理国家事务。

C. 一般法律框架

18. 利比里亚的司法部门由一名首席法官和陪审法官领导，主管该国最高级别法院即最高法院。司法部门包括其他诸如巡回法院、刑事法院、地方行政法院、青少年法院、治安法院等下级法院。司法机构裁决所有案件。

19. 在行政方面，司法系统由一名司法部长领导，他同时兼总检察长和联合安全主席。联合安全包括该国所有安全机构，如国防部、国家安全部、国家安全局和全国人权委员会。联合安全部门确保法律规定的公平、平等和透明的待遇。

20. 司法部负责就所有涉及政府的案件提出起诉。司法部长监督利比里亚国家警察、移民和归化局、国家消防局和惩教系统(包括囚犯的改造方案)的活动。该部及其附属机构在利比里亚领土范围内执行法律，保护生命和财产，保护人民的人权和公民权利。

D. 独立人权委员会

21. 2005年通过一项法案，成立了独立人权委员会。它是一个负责确保利比里亚的公民及其境内的外国人的人权得到保护的独立实体。它使用人身保护令、训令状和禁止令等补救措施。它还确保执行利比里亚批准的所有国际人权文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》以及《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》。在本报告所述期间，该国批准了关于最恶劣形式的童工的第187号劳工组织公约。

E. 保护人权

22. 为确保加强促进和保护妇女权利，政府在司法部及性别平等与发展部内设立了人权单位。司法部人权单位的作用是调查侵犯人权的申诉，采取适当措施和/或建议就案件提起诉讼，与司法机构合作和通过刑事司法系统监测案件的进展情况。该单位还报告涉及人权的国际人权条约和公约的执行情况。性别平等与发展部的人权司负责确保促进以及保护妇女和儿童的权利。

F. 联合国安全理事会第 1325 号决议

23. 利比里亚妇女积极参与了利比里亚内战的解决。自那以来，各方认识到妇女在维持和平与安全方面的积极贡献。利比里亚正在发展妇女在安全部门任职的潜力。

24. 利比里亚 2009-2013 年执行联合国安理会第 1325 号决议的《国家行动计划》提供了一个加强和制定保护、应对和预防政策、机制、方案和程序的框架，用以个别和在国家一级保证妇女和女孩的安全和促进她们的人权。它还规定制定经济、社会和安全政策，以增强妇女和女童权能，使其在各级充分、有效地参加利比里亚的和平建设、重建、复原和发展进程，包括决策过程。

25. 《行动计划》还旨在加强利比里亚关于妇女和平与安全的性别观点主流化活动的协调和一致性。具体行动领域为保护、预防、参与、增强权能和促进工作。

G. 儿童权利的促进和保护

26. 2010 年，在 7 个州设立了 68 个儿童福利委员会，包括 613 名成员。这些委员会帮助监测、调查和报告社区一级侵犯儿童权利的行为。儿童福利委员会的 25 名主管人员和社会工作者接受了关于儿童保护问题的培训。这些社会工作者和儿童福利委员会将继续对 7 个州的儿童福利委员会进行培训。利比里亚政府继续使所有利益攸关方参与保护儿童。儿童自己的参与得到了全国各儿童大会的支持。全国各地的这些机构有助于倡导保护儿童权利。

27. 性别平等与发展部还提供辅导和调解服务，以处理非持久性支助的情况。这些服务解决向父亲忽视其家长责任的儿童提供的支助不足的问题。

28. 2011 年 9 月国民议会通过了《儿童法》，赋予儿童享有最大限度地促进、参与和保护其权利的权利。该法的根本要素是，儿童的利益至高无上。它涵盖儿童的以下权利：获得教育、保健、充足的食物和水、住房、衣服、言论自由，获取信息，免于从事有害工作、受到虐待和剥削并免于卷入武装冲突。它还规定了父母对子女的职责和权利。

四. 经济状况

29. 利比里亚战后的经济增长在 2012 年得以持续，估计实际国内生产总值(国内总产值)增长率为 8.9%，2012 年铁矿石首次出口，建筑业有所增加，服务业表现强劲。在铁矿石业进一步扩大和与特许权相关的外国直接投资的促进下，国内总产值预计在 2013 年增长 7.7%，在 2014 年增长 5.4%。利比里亚的经济前景仍然易受商品价格，特别是其主要出口商品橡胶和铁矿石价格波动的影响。外国直接投资和海外发展援助的潜力下降以及受项目影响的居民可能产生的冲突，也可能

影响到经济运行情况。消费者价格通货膨胀率在 2012 年放缓至 6.9%，原因是国际粮食和燃料价格较低。

30. 2012 年 12 月，利比里亚启动了《转变议程》，即其第二个减贫战略。《转变议程》旨在消除能源、道路、港口方面的主要基础设施制约因素，并支持青年和能力建设。政府为修复咖啡山水电站获得了资金，该水电站可在 2015 年底投入运行，以解决该国巨大的能源短缺。《转变议程》还旨在到 2030 年将利比里亚人的经济状况提高至中等收入水平。这将大幅减少贫困，因为 70% 的利比里亚人现在每天的生活费不到 2 美元(2012 年《转变议程》)。2013 年 7 月，新的《体面工作法案》将家政工人的最低工资定为每天 6.75 美元，即每月 180 美元，增加了约 400%。

31. 自然资源继续在利比里亚的经济中发挥主导作用。铁矿石、橡胶和木材为主要出口商品，而石油和棕榈油部门有很大的潜力。对这些资源的管理在过去一年中已受到审查。在林业部门滥用私人使用许可证已导致利比里亚四分之一的土地在基本没有监督的情况下被外包给外国公司。获取土地方面的争端也使棕榈油行业的种植减缓，而发现石油的工作由于该部门的机构需要改革而蒙上阴影。

32. 对电力和交通的投资应促进利比里亚私营部门及其自然资源部门之间的联系，同时提高大多数在农村地区从事小规模农业的家庭的生产力和进入市场的机会。

33. 特许协定在 10 年中可创造多达 100 000 个当地工作，但这将对每一年加入劳动队伍的 50 000 名青年造成有限的影响。增加创造就业机会将有助于减少不稳定的风险。这十分重要，其原因是当地居民的参与和对政府授予特许权的知情事先同意的不足，使得许多特许权继续面临种种困难。

性别平等与发展部

34. 利比里亚政府继续推行政策、方案和颁布法律，以确保妇女和男子在社会中的平等。2001 年设立的性别平等与发展部是在利比里亚促进性别平等、提高妇女地位和促进儿童权利的国家机构。它在影响妇女和儿童的所有问题上为利比里亚政府提供咨询意见，并将性别平等问题纳入政府的政策、方案、法律和资源分配的主流。

35. 除了建议在调动妇女和使妇女作为平等伙伴与男子一起参与利比里亚的社会、政治、经济和文化发展方面应采取的适当措施，该部还监测国家政策和方案对妇女和儿童的影响，并向政府报告。

36. 《利比里亚宪法》不分种族、性别、宗教信仰、出身、部落联系，保证所有利比里亚人的基本自由，利比里亚政府的政策和方案与宪法相符，反映出该国致力于实现性别平等和公平。这体现在 2008-2011 年《减贫战略》、2009 年《利比

里亚性别平等政策》、《利比里亚国家警察的性别平等政策》、2009年《心理健康政策》、2012年《转变议程》和2030年愿景国家战略中。
