



**Международные документы
по правам человека**

Distr.: General
1 May 2014
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся частью докладов
государств-участников: Либерия**

Либерия*

[Дата получения: 17 марта 2014 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация по Либерии	3
А. Географические сведения	3
В. Климат	3
С. Этнические и языковые группы	3
II. Демографические особенности	4
А. Гендерная структура в разбивке по секторам	4
В. Гендерная структура	4
С. Возрастная структура	5
D. Рост и распределение населения	5
Е. Миграция населения из сельских районов в городские	5
III. Политическая и правовая система	6
А. Система правления	6
В. Функции управления	6
С. Общие правовые рамки	7
D. Независимая комиссия по правам человека	7
Е. Защита прав человека	8
F. Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций	8
G. Поощрение и защита прав детей	8
IV. Состояние экономики	9
Министерство по гендерным вопросам и вопросам развития	10

I. Справочная информация по Либерии

A. Географические сведения

1. Либерия расположена на западном побережье Африки к северу от экватора и граничит на севере с Гвинеей, на западе со Сьерра-Леоне, на востоке с Кот-д'Ивуаром, а на юге омывается Атлантическим океаном. Ее общая площадь составляет 111 379 кв. км, а площадь суши — 96 370 кв. км. Площадь водной поверхности страны составляет 15 050 кв. км, а протяженность береговой линии — 579 км. Для Атлантического побережья характерно наличие лагун, мангровых болот, речных песчаных отмелей и расположенных на материковой части поросших травой плато, которые обеспечивают поддержание ограниченного сельского хозяйства. местность имеет преимущественно плоскую поверхность, ее самая низкая точка — это уровень океана (0 м), а наивысшая точка — гора Вутеве в графстве Лофа (1380 м). В Либерии имеется несколько горных хребтов.

2. Либерия покрыта тропическими влажными лесами, в которых преобладают деревья семейства бобовых и небольшое количество строевых деревьев. К ним относятся коммерческие породы древесины ниагона: Тетра, Абура, Экки, Фрамир, Ироко, Лимбали, Кусия и т.д., являющиеся основными источниками поступлений. В настоящее время в Либерии расположено 40 процентов всех тропических лесов Западной Африки. Основными ресурсами страны являются железная руда, древесина, алмазы и золото. На сельское хозяйство приходится незначительная доля экспорта, поскольку страна живет за счет натурального сельского хозяйства. Существуют серьезные проблемы, связанные с продовольственной безопасностью. В настоящее время Либерия импортирует 60 процентов потребляемого в стране продовольствия.

B. Климат

3. В Либерии существуют два сезона: дождливый и засушливый. Дождливый сезон как правило продолжается с мая по октябрь, а засушливый — с ноября по апрель. Существуют промежуточные периоды небольших дождей или слабой засухи. Температура, как правило, характерна для тропического климата и колеблется от жаркой при влажном и сухом воздухе днем до прохладной или холодной ночью. В последнее время имели место периодические сдвиги в сроках начала сезонов, что связано с изменением климата. Они сказались на сельскохозяйственной деятельности, вынуждая фермеров начинать сельскохозяйственный сезон позднее, чем обычно, по причине более продолжительных периодов засухи в отдельных районах Либерии.

C. Этнические и языковые группы

4. Официальным языком Либерии является английский язык. Имеются также 16 основных языковых/этнических групп, а именно: басса, белле, дан (гио), деи, гбанди, гола, гребо, кисси, кпелле, кран, крао (кру), лорма, мандинго, ман (мано), менде и ваи. Большинство либерийцев говорят на одном или большем числе этих языков или на просторечном диалекте либерийского английского языка.

II. Демографические особенности

5. Нынешняя численность населения Либерии составляет 3,5 миллиона человек, а ежегодные темпы роста — 2,1 процента (по данным переписи населения и жилищного фонда 2008 года). Женщины составляют 49,4 процента или почти половину населения. Коэффициент соотношения мужчин и женщин составляет 102,3.

A. Гендерная структура в разбивке по секторам

6. Текущая гендерная структура в разбивке по секторам в Либерии свидетельствует об общем увеличении доли женщин, хотя показатели представленности женщин остаются низкими в большинстве секторов. Женщины составляют наибольшую долю в сфере неофициальной торговли (80 процентов) и сельском хозяйстве (60 процентов). Наименьшую долю женщины составляют среди платных магистратов и в вооруженных силах (0,7 процента и 3,8 процента, соответственно).

B. Гендерная структура

7. В таблице ниже представлена информация о гендерной структуре в ключевых секторах на момент написания настоящего доклада.

Гендерная структура в Либерии с разбивкой по секторам

<i>Экономика</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>	<i>Мужчины (в процентах)</i>
Сельское хозяйство	60	40
Занятость в несельскохозяйственном секторе	36	64
Официальный сектор	24	86

Правовая и судебная система

<i>Правовая и судебная система</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>	<i>Мужчины (в процентах)</i>
Верховный суд	40	60
Судьи окружных судов	15	85
Платные/младшие магистраты	0,7	99,3
Национальная полиция Либерии	17,5	82,5
Вооруженные силы Либерии	3,8	96,2
Бюро иммиграции и натурализации	30	70
Бюро исправительных учреждений и реабилитации	14,6	85,4

<i>Участие в политической жизни</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>	<i>Мужчины (в процентах)</i>
Законодательные органы	12,7	87,3
Исполнительные органы (Кабинет министров)	30	70

С. Возрастная структура

8. Либерия имеет преимущественно молодое население, более половины его (55,6 процента) — это люди в возрасте менее 20 лет, из которых 46,8 процента составляют дети в возрасте до 15 лет, а 14,4 процента — дети в возрасте до 5 лет. По оценкам, дети в возрасте от 0 до 9 лет составляют 66,5 процента от общей численности детей. Доля несовершеннолетних иждивенцев составляет 94 процента, а доля пожилых иждивенцев — 6,9 процента, в результате чего общий коэффициент иждивенцев составляет 100,9 процента. Это означает, что на каждых 100 взрослых приходится порядка 100,9 человека, которым необходимо оказывать экономическую и социальную помощь.

9. Для сокращения высоких темпов роста населения правительство приняло ряд мер. На национальном уровне предоставляются услуги в области планирования семьи, а правительство ввело бесплатное начальное образование и предоставляет стипендии для сокращения темпов роста численности населения и расширения доступа к образованию. Правительство также предоставляет сельскохозяйственную помощь в виде обеспечения фермеров семенами и орудиями труда для повышения сельскохозяйственного производства и приступило к проведению решительной политики создания рабочих мест посредством предоставления сельскохозяйственных и горнодобывающих концессий.

Д. Рост и распределение населения

10. Данные о динамике населения после предыдущего отчетного периода не изменились. Каждые десять лет проводится национальная перепись населения, и следующая перепись ожидается в 2016 году. Однако на темпах роста населения сказываются такие факторы, как высокий коэффициент рождаемости, составляющий в целом по стране 5,2 процента, большое число женщин репродуктивного возраста, низкие показатели использования противозачаточных средств и практика полигамии. Средний размер домашних хозяйств составляет 5,2 человека.

Е. Миграция населения из сельских районов в городские

11. За последние десять лет миграция населения из сельских районов в городские продолжала расти из-за плохих возможностей получения средств к существованию в сельских районах и перемещения в города в поисках работы и лучших условий жизни. Эти высокие темпы роста населения в городских районах усугубляют нищету, состояние преступности, рост числа трущоб и упадок. Они также подрывают производительность сельского хозяйства и продовольственную безопасность.

12. Одновременно с этим растет безработица в городах, что создает угрозы безопасности. Недавние попытки обратить вспять эту тенденцию путем создания рабочих мест в сельских районах за счет предоставления концессий не привели к существенным результатам по причине возникших новых проблем, связанных с землепользованием и правами общин.

III. Политическая и правовая система

13. Официальная политическая история Либерии восходит к 1822 году, когда группа освобожденных чернокожих американских рабов прибыла за счет Американского колониального общества (АКО) к либерийским берегам в поисках места для убежища и проживания. В 1847 году Либерия объявила свою независимость, приняв новую Конституцию и национальную символику. В 1848 году Конституция Либерии была ратифицирована и в новой республике состоялись первые выборы.

A. Система правления

14. Либерия имеет республиканскую форму правления с тремя независимыми ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной. Либерия является унитарным государством с многопартийной системой. Согласно Конституции Либерии, «вся власть принадлежит народу, и все правительства созданы для пользы народа» (статья 1 Конституции Либерии). Главой государства является президент. Исполнительные полномочия осуществляются президентом. Законодательные полномочия осуществляют две палаты Национального собрания: Палата представителей и Сенат. Судебные полномочия входят в компетенцию судебных органов. Три ветви власти одинаково равны и в то же время являются отдельными и отличными друг от друга.

15. В административном отношении страна поделена на 15 графств. Во главе графства стоит суперинтендент, являющийся непосредственным представителем президента. Графства поделены на округа, которые возглавляют комиссары округов, оказывающие помощь суперинтендентам. Комиссары округов, верховные вожди, руководители городских советов и вожди кланов — такова иерархическая лестница руководства по нисходящей линии. Во главе городов стоят мэры городов, а поселки возглавляют поселковые комиссары. Административная структура является муниципальной.

B. Функции управления

16. Законодательная власть принимает законы, судебная власть толкует законодательство, а исполнительная власть исполняет законы. Законодательная ветвь состоит из двух палат — Палаты представителей и Сената. Палату представителей возглавляет спикер, который руководит работой Палаты, а Председателем Сената является вице-президент. В отсутствие вице-президента функции Председателя Сената выполняет Временный председатель. Сенаторы избираются на девятилетний срок, а члены Палаты представителей — на шесть лет. Они имеют право вновь занять свою должность в случае переизбрания в своих избирательных участках. Эти избирательные участки формируются на

основе избирательных округов, определяемых населением и исходя из политической целесообразности. Согласно избирательному законодательству Либерии, от графства выдвигается по два сенатора и как минимум по два представителя от графств с населением менее 10 000 человек.

17. Исполнительную ветвь возглавляет президент. Президент и вице-президент избираются сроком на шесть лет и могут быть переизбраны лишь один раз. Исполнительная ветвь подразделена на министерства и правительственные учреждения национального уровня. Эти министерства и учреждения возглавляются министрами, которые оказывают помощь президенту и вице-президенту в управлении государственными делами.

С. Общие правовые рамки

18. Во главе судебной системы Либерии стоят Председатель и судьи Верховного суда, который является высшим судебным органом страны. Судебная система включает в себя другие нижестоящие суды, такие как окружные, уголовные и магистратские суды, суды по делам несовершеннолетних и мировые суды. Судебные органы выносят решения по всем делам.

19. В административном плане во главе судебной системы стоит министр юстиции, являющийся генеральным прокурором и председателем Объединенного комитета по вопросам безопасности. В состав Объединенного комитета по вопросам безопасности входят все структуры, отвечающие за безопасность в стране, такие как министерства обороны и национальной безопасности, национальное агентство безопасности и национальная комиссия по правам человека. Объединенный комитет по вопросам безопасности обеспечивает справедливый, равный и транспарентный подход в соответствии с законом.

20. Министерство юстиции осуществляет судебное преследование по всем делам, истцом в которых выступает государство. Министр юстиции курирует деятельность Национальной полиции Либерии, Бюро иммиграции и натурализации, Национальной противопожарной службы и исправительной системы, включая программу реабилитации заключенных. Министерство и его вспомогательные учреждения обеспечивают соблюдение закона, защиту жизни и имущества и защиту прав человека и гражданских прав на территории Либерии.

Д. Независимая комиссия по правам человека

21. Независимая комиссия по правам человека была учреждена законом, принятым в 2005 году. Она является независимой структурой, на которую возложены функции обеспечения защиты прав человека граждан и иностранцев в Либерии. В качестве средств правовой защиты она использует судебные приказы хабеас корпус, судебные приказы, предписывающие должностному лицу выполнить требование истца, и приказы о запрещении производства по делу. Она также обеспечивает выполнение всех международных документов по правам человека, ратифицированных Либерией, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав

женщин в Африке. В отчетный период была ратифицирована конвенция МОТ № 182 об искоренении наихудших форм детского труда.

Е. Защита прав человека

22. Для более активного поощрения и защиты прав женщин правительство создало при министерстве юстиции и министерстве по гендерным вопросам и вопросам развития подразделения по правам человека. Роль подразделения по правам человека в министерстве юстиции заключается в расследовании жалоб, касающихся нарушений прав человека, принятии надлежащих мер и/или представлении рекомендаций в отношении проведения судебного разбирательства по конкретным делам, работе с судебными органами и наблюдении за ходом рассмотрения дел в рамках системы уголовного правосудия. Это подразделение также представляет отчеты о выполнении международных договоров и конвенций по правам человека. Отдел по правам человека в министерстве по гендерным вопросам и вопросам развития отвечает за обеспечение поощрения и защиты прав женщин и детей.

Е. Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

23. Либерийские женщины активно участвовали в усилиях по прекращению гражданской войны в Либерии. Позитивный вклад женщин в поддержание мира и безопасности получил широкое признание. Либерия укрепляет потенциал женщин в секторе безопасности.

24. Либерийский национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности, охватывающий период 2009–2013 годов, служит основой для разработки и укрепления стратегий, механизмов, программ и процедур в области защиты, реагирования и предупреждения с целью обеспечения безопасности женщин и девочек в индивидуальном порядке и на национальном уровне и поощрения их прав человека. Он также предусматривает разработку экономической и социальной политики и политики в области безопасности для расширения возможностей женщин и девочек всесторонне и эффективно участвовать в процессах миростроительства, реконструкции и развития в Либерии на всех уровнях, в том числе на уровне принятия решений.

25. План действий также направлен на укрепление координации и согласованности деятельности в области учета гендерных аспектов, связанных с участием женщин в процессе установления мира и безопасности в Либерии. К числу конкретных практических областей плана действий относятся защита, предупреждение, участие, расширение прав и возможностей и поощрение.

Г. Поощрение и защита прав детей

26. В 2010 году в семи графствах были созданы 68 комитетов по вопросам благосостояния детей в составе 613 членов. Эти комитеты помогают отслеживать и расследовать нарушения прав детей и представлять отчетность на уровне общин. 25 руководителей этих комитетов и социальных работников

прошли подготовку по вопросам защиты детей. Эти социальные работники и руководители комитетов должны продолжить подготовку членов различных комитетов по вопросам благосостояния детей в семи графствах. Правительство Либерии продолжает привлекать все заинтересованные стороны к защите детей. Участие самих детей обеспечивается при поддержке ассамблей детей по всей стране. Эти структуры на всей территории страны способствовали поощрению защиты прав детей.

27. Министерство по гендерным вопросам и вопросам развития также предоставляет консультационные и посреднические услуги в решении вопросов, связанных с неказанием постоянной поддержки. Эта деятельность направлена на устранение проблемы неказания поддержки детям, отцы которых не выполняют своих родительских обязанностей по отношению к ним.

28. В сентябре 2011 года Национальное собрание приняло закон о детях, который предоставляет детям право на максимальное поощрение и защиту их прав и их участие в этом процессе. В основе этого закона лежит тезис о том, что интересы ребенка имеют первоочередное значение. Закон охватывает права детей на образование, здравоохранение, обеспечение продовольствием, водой, жильем и одеждой, выражение мнений и доступ к информации, защиту от вредной работы, жестокого обращения и эксплуатации и защиту от привлечения к участию в вооруженном конфликте. В нем также изложены права и обязанности родителей в отношении своих детей.

IV. Состояние экономики

29. Послевоенные темпы экономического роста Либерии сохранялись и в 2012 году; рост реального валового внутреннего продукта (ВВП), по оценкам, составил 8,9 процента. В 2012 году были отмечены первые экспортные поставки железной руды, увеличение объема строительства и высокие показатели в сфере услуг. Согласно прогнозам, рост ВВП в 2013 году составит 7,7 процента, а в 2014 году — 5,4 процента, что будет поддерживаться дальнейшим расширением добычи железной руды и увеличением объема связанных с концессиями прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Перспективы экономического развития Либерии остаются нестабильными в связи с колебаниями цен на сырьевые товары, особенно на ее основные экспортные товары — каучук и железную руду. На результатах экономического развития также могут сказаться потенциальное сокращение ПИИ и иностранной помощи в целях развития, а также потенциальные конфликты с затронутыми проектами группами населения. Удержание роста потребительских цен на уровне 6,9 процента в 2012 году объясняется снижением международных цен на продовольствие и топливо.

30. В декабре 2012 года Либерия приступила к реализации Программы преобразований, своей второй стратегии по сокращению масштабов нищеты. Программа преобразований направлена на устранение основных инфраструктурных проблем в секторе энергетики, улучшение дорог и портов и оказание поддержки молодежи и укрепление потенциала. Правительство обеспечило финансирование восстановления гидроэлектростанции «Маунт кофе», которая может начать функционировать к концу 2015 года, с целью решения проблемы существенной нехватки электроэнергии в стране. Программа преобразований также направлена на повышение к 2030 году экономического положения либе-

рийцев до среднего уровня доходов. Это должно существенно сократить масштабы нищеты, поскольку в настоящее время 70 процентов либерийцев живут на менее чем два доллара в день (Программа преобразований, 2012 год). В июле 2013 года в новом законопроекте о достойной работе был закреплён минимальный размер заработной платы для национальных работников в размере 6,75 долл. США в день или 180 долл. США в месяц, что представляет собой увеличение примерно на 400 процентов.

31. Ведущую роль в экономике Либерии по-прежнему играют природные ресурсы. Основными экспортными товарами являются железная руда, каучук и древесина, при этом имеются хорошие перспективы экспорта растительного и пальмового масла. В последние годы управлению этими ресурсами уделялось пристальное внимание. Злоупотребление разрешениями на частную эксплуатацию в лесохозяйственном секторе привело к тому, что четверть земель в Либерии была передана для освоения иностранными компаниями при минимальном контроле со стороны государства. Споры по поводу доступа к земле также привели к замедлению процесса посадок в секторе производства пальмового масла, а на разведке нефти сказалась необходимость реформы учреждений этого сектора.

32. Инвестиции в энергетику и транспорт должны способствовать укреплению связей между частным сектором Либерии и ее сектором природных ресурсов, а также повышению производительности и расширению доступа на рынок большинства домашних хозяйств в сельских районах, которые занимаются мелкомасштабным сельским хозяйством.

33. Концессионные соглашения могут обеспечить создание до 100 000 рабочих мест на местах в течение 10 лет, однако это не будет иметь существенного значения для 50 000 молодых людей, ежегодно пополняющих рынок рабочей силы. Более активное создание рабочих мест поможет снизить риск нестабильности. Это имеет важное значение, поскольку местное население продолжает выступать против многих концессий по причине непривлечения его к участию и неполучения у него предварительного согласия при предоставлении правительством этих концессий.

Министерство по гендерным вопросам и вопросам развития

34. Правительство Либерии продолжает поддерживать стратегии и программы и принимать нормативные положения для обеспечения равенства женщин и мужчин в обществе. Министерство по гендерным вопросам и вопросам развития, учрежденное в 2001 году, является национальным механизмом по поощрению гендерного равенства, улучшению положения женщин и защите прав детей в Либерии. Оно консультирует правительство Либерии по всем вопросам, затрагивающим женщин и детей, а также обеспечивает учет гендерных аспектов в стратегиях, программах и законодательных актах правительства и в процессе распределения ресурсов.

35. Министерство также осуществляет мониторинг и информирует правительство о воздействии национальной политики и программ на женщин и детей, а также рекомендует надлежащие меры для мобилизации и привлечения женщин в качестве равных с мужчинами партнеров к процессу социального, политического, экономического и культурного развития Либерии.

36. Действуя в соответствии с Конституцией Либерии, которая гарантирует основные свободы для всех либерийцев, независимо от расы, пола, вероисповедания, происхождения и племенной принадлежности, правительство Либерии в своих стратегиях и программах проявляет приверженность обеспечению гендерного равенства и равноправия. Свидетельством этому явились Стратегия сокращения масштабов нищеты на 2008–2011 годы; Гендерная политика Либерии, 2009 год; Гендерная политика Национальной полиции Либерии; Политика в области психического здоровья, 2009 год; Программа преобразований, 2012 год; и программа «Национальные перспективы на период до 2030 года».
