



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.32/Rev.1  
1 October 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ХОРВАТИЯ

[18 февраля 1998 года]

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ . . . . .	1 - 18	3
А. Демографический и этнический состав населения . . . . .	1 - 10	3
В. Социально-экономические показатели . . . . .	11 - 18	7
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА . . . . .	19 - 43	9
А. Краткие исторические обзор и международное признание . . . . .	19 - 26	9
В. Структура органов государственной власти . . . . .	27 - 43	11
1. Законодательная власть . . . . .	32 - 35	12
2. Исполнительная власть . . . . .	36 - 39	12
3. Судебная власть . . . . .	40 - 42	13
4. Конституционный суд . . . . .	43	14
III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .	44 - 64	15
А. Основные права и свободы человека . . . . .	44 - 45	15
В. Личные и политические права и свободы . . . . .	46 - 48	16
С. Экономические, социальные и культурные права . . . . .	49 - 53	18
Д. Связь между Конвенцией и внутригосударственным правом . . . . .	54 - 56	18
Е. Международные договоры по правам человека, участником которых является Хорватия . . . . .	57	19
Ф. Средства правовой защиты . . . . .	58 - 64	21
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ . . . . .	65 - 76	22
А. Деятельность правительства в области поощрения и защиты прав человека . . . . .	65 - 68	22
В. Неправительственные организации, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав человека в Хорватии . . . . .	69	24
С. Омбудсмен . . . . .	70	15
Д. Представление докладов в соответствии с договорами по правам человека . . . . .	71 - 76	25

## Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### А. Демографический и этнический состав населения

1. В таблице ниже приводятся данные о численности населения с разбивкой по полу и сельским и городским районам

	Всего		Мужчины		Женщины	
	Численность	%	Численность	%	Численность	%
Население в целом	4 784 265	100,00	2 318 623	48,46	2 465 642	51,54
Население городских районов	2 597 205	54,29	1 244 466	47,92	1 352 739	52,08
Население прочих поселений	2 187 060	45,71	1 074 157	49,11	1 112 903	50,89

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

2. В 1995 году коэффициент рождаемости составлял 11,2 на 1 000 жителей; коэффициент смертности – 11,3. Темпы естественного прироста населения равнялись 0,1. В 1995 году общая численность умерших составила 50 536 человек, причем 24 778 из них – женщины. Смерть шести женщин была вызвана осложнениями в период беременности или родов или осложнениями в послеродовой период.

3. В таблице ниже приводятся данные о численности населения в возрасте до 15 лет и старше 65 лет.

	Всего	0 - 14 лет		65 лет и старше	
	Численность	Численность	%	Численность	%
Население в целом	4 784 265	926 179	19,36	556 040	11,62
Мужчины	2 318 623	474 489	20,46	199 239	8,59
Женщины	2 465 642	451 690	18,32	356 801	14,47

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

4. Согласно данным за 1988-1990 годы, средняя продолжительность предстоящей жизни в Республике Хорватии достигает 72 лет, соответственно для женщин - 75,87 лет и для мужчин - 68,25 лет.

5. Что касается младенческой смертности, то в 1995 году было зафиксировано 262 случая смерти мальчиков и 187 случаев смерти девочек.

6. В таблице ниже приводятся данные о численности населения с разбивкой по полу кормильцев домашних хозяйств:

	Количество домашних хозяйств
Всего	1 544 245
Мужчины	1 137 973
Женщины	406 272

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

7. В таблице ниже приводятся данные о численности населения с разбивкой по признаку пола и вероисповедания:

Вероисповедание	Всего		Мужчины	Женщины
	Численность	%	Численность	Численность
Римская католическая церковь	3 666 784	76,64	1 753 016	1 913 768
Грекокатолики	12 003	0,25	5 810	6 193
Старокатолики	937	0,02	464	473
Православные	532 141	11,12	261 993	270 148
Мусульмане	54 814	1,15	30 193	24 621
Иудеи	633	0,01	241	392
Адвентисты	3 291	0,07	1 347	1 944
Баптисты	1 141	0,02	486	655
Евангелисты	3 469	0,07	1 470	1 999
Свидетели Иеговы	4 551	0,10	1 532	3 019
Пятидесятники	817	0,02	345	472
Прочие протестанты	7 374	0,15	3 324	4 050
Представители других верований и неопределившиеся	224 981	4,70	115 863	109 118
Неверующие	186 161	3,89	99 911	86 250
Вероисповедание не установлено	85 168	1,78	42 628	42 540
<b>ВСЕГО</b>	<b>4 784 265</b>	<b>100,00</b>	<b>2 318 623</b>	<b>2 465 642</b>

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

8. В таблице ниже приводятся данные о численности населения с разбивкой по признаку национальности и пола:

	Национальность	Численность	%	Мужчины	Женщины
Население в целом		4 784 265		2 318 623	2 465 642
Назвавшие свою национальность	Хорваты	3 736 536	78,10	1 801 380	1 954 976
	Албанцы	12 032	0,25	7 357	4 675
	Австрийцы	214	0,00	62	152
	Черногорцы	9 724	0,20	5 573	4 151
	Чехи	13 086	0,27	6 186	6 900
	Венгры	22 355	0,47	10 167	12 188
	Македонцы	6 280	0,13	3 092	3 188
	Мусульмане	43 469	0,91	23 283	20 186
	Немцы	2 635	0,06	913	1 722
	Поляки	679	0,01	171	508
	Цыгане	6 695	0,14	3 382	3 313
	Румыны	810	0,02	395	415
	Русские	706	0,01	151	555
	Рутены	3 253	0,07	1 592	1 661
	Словаки	5 606	0,12	2 638	2 968
	Словенцы	22 376	0,47	7 835	14 541
	Сербы	581 663	12,16	292 338	289 325
	Итальянцы	21 303	0,45	10 022	11 281
	Украинцы	2 494	0,05	1 184	1 310
	Евреи	600	0,01	275	325
Лица других национальностей	4 093	0,09	1 886	2 207	
Не назвавшие свою национальность	В соответствии со статьей 107 Конституции	73 376	1,53	34 056	39 320
	Югославы	106 041	2,22	51 325	54 716
	Региональная принадлежность	45 493	0,95	22 218	23 275
	Лица неустановленных национальностей	62 926	1,32	31 142	31 784

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

9. В таблице ниже приводятся данные о численности населения с разбивкой по признаку родного языка:

Язык	Всего	%	Мужчины	Женщины
	Численность			
Хорватский	3 922 725	81,99	1 894 067	2 028 658
Хорватский или сербский	466 968	9,89	235 356	231 612
Сербский	207 300	4,33	102 887	104 413
Македонский	5 462	0,12	2 619	2 843
Словенский	19 341	0,41	6 035	13 306
Албанский	12 735	0,27	7 693	5 042
Чешский	10 378	0,22	4 673	5 705
Венгерский	19 684	0,42	8 608	11 076
Цыганский	7 657	0,16	3 845	3 812
Рутинский	2 845	0,06	1 369	1 476
Словацкий	5 265	0,11	2 369	2 896
Итальянский	26 580	0,56	12 460	14 120
Украинский	1 430	0,03	649	781
Прочие языки	11 480	0,24	4 396	7 084
Неустановленные языки	64 415	1,35	31 597	32 818

Источник: Государственное управление по статистике, по данным перепись населения 1991 года.

10. В таблице ниже приводятся данные о доле грамотного населения в возрасте старше 10 лет:

	Население в целом	Численность	%
		грамотного населения	
Население в целом	4 189 512	4 062 074	96,96
Мужчины	2 013 652	1 990 309	98,84
Женщины	2 175 860	2 071 765	95,22

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.

## **В. Социально-экономические показатели**

11. Хорватия, подобно другим странам бывшего "социалистического лагеря", сразу после введения многопартийной парламентской демократической системы правления встала на путь преобразования своей экономики в рыночную экономику, и одним из самых важных составных элементов этого преобразования является переход от так называемой "всемирной собственности" к частной собственности. Хотя процесс преобразования хорватской экономики занял немалый период времени и протекал медленными темпами вследствие войны и агрессии, развязанной против Хорватии, результаты, которых Хорватия добилась к 1996 году, не уступают результатам других стран с переходной экономикой.

12. Параллельно созданию института частной собственности был развернут процесс экономической стабилизации. Экономике Хорватии был нанесен серьезный ущерб в результате агрессии против ее территории (одна треть ее промышленных производственных мощностей была полностью уничтожена, инфраструктура была либо разрушена, либо понесла урон, поступления от туризма резко уменьшились и т.д.). С другой стороны, Хорватия была вынуждена выделить колоссальные денежные средства на оказание помощи беженцам и перемещенным лицам (порой их численность достигала 700 000 человек). Однако, несмотря на все это, экономика Хорватии не претерпела развала. Напротив, судя по некоторым показателям (например, по темпам инфляции и резервам иностранной валюты), Хорватия стала одной из самых процветающих стран среди стран с переходной экономикой. Ниже приводятся сводные основные экономические показатели.

13. Согласно данным Государственного бюро по статистике, валовой национальный продукт на душу населения в 1995 году составлял 20 120 динаров, или 3 800 долл. США.

14. В таблице ниже приводятся данные о динамике внешней задолженности Хорватии с конца 1993 года по июль 1996 года:

(в млн. долл. США, по средневзвешенному обменному курсу Национального банка Хорватии)

1993 год	1994 год	1995 год	1996 год						
Декабрь	Декабрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль
2 638,3	3 066,6	3 660,9	3 634,6	3 722,4	3 742,1	3 720,2	3 795,3	3 920,8	4 541,8

Источник: Национальный банк Хорватии.

15. Темпы инфляции в 1995 году по потребительским ценам составили 2,0%.

16. В августе 1996 года уровень безработицы достигал 14,8%.

17. В таблице ниже приводятся данные о численности хорватских трудящихся и местах их работы:

Общая численность трудящихся:	1 502 379
Мужчины	853 133
Женщины	649 246
Численность населения, работающего в местах проживания:	
Всего	952 998
Мужчины	496 638
Женщины	456 360
Численность населения, работающего и проживающего в различных местах:	
Всего	549 381
Мужчины	356 495
Женщины	192 886
Численность населения, проживающего и работающего в пределах одного муниципалитета:	
Всего	382 561
Мужчины	236 119
Женщины	146 442
Численность населения, проживающего в одном муниципалитете Хорватии и работающего в другом муниципалитете Хорватии:	
Всего	134 298
Мужчины	96 502
Женщины	37 796
Численность населения, работающего на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии:	
Всего	21 087
Мужчины	15 360
Женщины	5 727
Численность населения, работающего за границей:	
Всего	3 266
Мужчины	2 751
Женщины	515
Численность сезонных рабочих:	
Всего	488 118
Мужчины	308 009
Женщины	180 109

Источник: Государственное бюро по статистике, по данным переписи населения 1991 года.



18. В таблице ниже приводятся данные о численности беженцев с разбивкой по возрастным группам и полу.

Возраст	Беженцы				Итого Численность
	Мужчины		Женщины		
	Численность	%	Численность	%	
0 - 9 лет	11 336	50,60	11 068	49,40	22 404
10 - 19 лет	16 552	50,37	16 312	49,63	32 864
20 - 29 лет	8 779	39,22	13 605	60,78	22 384
30 - 39 лет	6 311	32,42	13 155	67,58	19 466
40 - 49 лет	5 970	35,18	11 000	64,82	16 970
50 - 59 лет	7 225	38,44	11 571	61,56	18 796
60 - 69 лет	9 949	44,05	12 637	55,95	22 586
70 лет и старше	4 244	31,84	9 084	68,16	13 328
<b>ВСЕГО</b>	<b>70 366</b>	<b>41,69</b>	<b>98 432</b>	<b>58,31</b>	<b>168 798</b>

Источник: Управление по делам беженцев и перемещенных лиц (по состоянию на 29 октября 1996 года).

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

### A. Краткий исторический обзор и международное признание

19. После проведения 22 апреля и 6 мая 1990 года первых многопартийных выборов, Республика Хорватия, подобно другим странам Восточной Европы, приступила к процессу перехода от коммунистической системы к системе парламентской демократии и к рыночной экономике. В то же время вместе с некоторыми другими республиками бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии (далее СФРЮ) она развернула политическую борьбу за создание равноправных отношений между субъектами Федерации. В соответствии с действующей в свое время Конституцией СФРЮ (которая была принята в 1974 году) Хорватия, как входящая в состав Федерации Республика, была наделена всеми атрибутами государства, в том числе правом на самоопределение и правом на выход из состава Федерации.

20. После того как было сформировано новое демократическое правительство Хорватия приняла свою первую гражданскую Конституцию (как субъект СФРЮ она имела на это право). Конституция была принята Сабором (Парламент Хорватии) 22 декабря 1990 года (Narodne novine ("Официальные ведомости", далее N.n.) № 56/90).

21. Поскольку переговоры в Охриде 19 апреля 1991 года между президентами бывших югославских республик по вопросу создания в будущем федерации или конфедерации не увенчались успехом, было принято решение о проведении референдума, в ходе которого можно было сделать выбор между тем, оставаться ли в составе Федерации или войти в конфедерацию. В Хорватии такой референдум был проведен в мае 1991 года, и 94% голосов было отдано в пользу создания независимой и суверенной Хорватии. После референдума Парламент Республики Хорватии 25 июня 1991 года принял Конституционное решение о суверенитете и независимости Республики Хорватии (N.n. 31/91). На основании этого Решения была провозглашена независимость Хорватии, которая переставала быть субъектом бывшей СФРЮ.

22. Поправ законное волеизъявление хорватского народа стать независимым, югославская народная армия (далее ЮНА) развязала вооруженную агрессию против Хорватии при поддержке полувоенных формирований, созданных отдельными представителями сербского меньшинства, проживающих на территории Хорватии.

23. Чтобы избежать разрастания конфликта и освободить гражданское население от переносимых им мук и страданий, представители государств – членов Европейского сообщества 27 августа 1991 года провели в Брюсселе совещание, на котором пришли к выводу, что для сохранения мира необходимо положить конец всем вооруженным конфликтам и направить в Хорватию постоянных наблюдателей, а также провести Конференцию по Югославии (эта Конференция начала свою работу 3 сентября 1991 года в Гааге).

24. Поскольку мирные переговоры по Хорватии под эгидой Европейского сообщества не увенчались успехом и трехмесячный срок временного приостановления действия Конституционного решения о независимости истек 8 октября 1991 года, это Решение вновь вступило в силу.

25. Прекратить военные операции и остановить дальнейшее разрастание вооруженного конфликта, разгоревшегося на территории бывшей Югославии, можно было, по мнению Арбитражной комиссии Международной конференции по бывшей Югославии (Комиссия Бадинтера), только путем признания независимости новых государств.

26. Государства – члены Европейского сообщества признали Республику Хорватию в качестве независимого и суверенного государства 15 января 1992 года. Это признание, которое было поддержано участниками Мирной конференции по бывшей Югославии, позволило принять так называемый план Вэнса, касающегося временно оккупированной территории Хорватии. Процесс международного признания завершился приемом Хорватии 22 мая 1992 года в члены Организации Объединенных Наций. Республика Хорватия стала равноправным субъектом международных отношений и, следовательно, одним из законных государств-правопреемников бывшей СФРЮ. Она взяла также на себя соответствующие обязательства как участник целого ряда международных договоров, в том числе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

**В. Структура органов государственной власти**

27. Конституция Республики Хорватии от 22 декабря 1990 года гласит, что Республика Хорватия является единым, неделимым, демократическим и социальным государством, в котором вся власть устанавливается народом и принадлежит народу, который осуществляет ее путем выборов своих представителей и прямого участия в управлении делами общества и государства (Конституция, пункты 1-3, статья 1).

28. Политическая система Хорватии основана на принципах демократии, причем свобода, равенство, национальное равноправие, стремление к миру, социальная справедливость, уважение основных прав, неприкосновенность частной собственности, охрана природы и окружающей среды, верховенство права и демократическая многопартийная система являются основополагающими критериями конституционного правопорядка (Конституция, статья 3).

29. Согласно статье 4 Конституции, структура государственной власти в Республике Хорватии основана на разделении законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

30. Согласно Конституции и Конституционному закону о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин и меньшинств, представители национальных меньшинств наделены равными с гражданами хорватской национальности правами, а также всеми индивидуальными и коллективными правами человека и правами меньшинств. В силу изменения этнического состава и территориального расселения населения в результате освобождения временно оккупированных территорий Хорватии Парламент принял Конституционный закон о приостановлении действия Конституционного закона о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин и меньшинств в Республике Хорватия (N.n. 68/95), на основании которого временно приостанавливается применение некоторых положений этого Закона. Необходимо отметить, что действие некоторых положений этого Закона приостанавливается временно до результатов первой переписи населения Республики Хорватии, которая должна определить истинный демографический состав населения страны. Следует отметить, что положения, применение которых временно приостановлено, касаются конкретной территории, где представители отдельных этнических и национальных общин и меньшинств, по данным переписи населения 1991 года, составляли большую часть населения и где демографическая ситуация изменилась.

31. Как и в других демократических государствах, политическая система Хорватии функционирует в рамках Конституции и представлена различными группами и политическими партиями, отстаивающими свои интересы.

## **1. Законодательная власть**

32. Согласно статье 70 Конституции Хорватии, Сабор (Парламент) Республики Хорватии является представительным органом граждан и верховным органом власти в Республике Хорватии. Сабор состоит из палаты представителей и палаты общин.

33. Палата представителей состоит как минимум из 100 и максимум из 160 представителей, избираемых путем всеобщих и равных выборов на основе смешанной пропорциональной/мажоритарной системы. Голосование проводится тайно. В ходе выборов членов Палаты представителей в 1995 году были избраны 127 представителей. Восемьдесят из них были избраны на основе пропорциональной системы представительства по единому государственному списку, 12 представителей были избраны хорватскими гражданами, проживающими за границей, на основе пропорциональной системы представительства, а 28 представителей были избраны в одномандатных избирательных округах по мажоритарной системе. Семь представителей были избраны от национальных меньшинств по мажоритарной системе.

34. Палата общин состоит из представителей общин, избираемых прямым, всеобщим и тайным голосованием. От каждой общины избираются три представителя. Президент Республики наделен правом назначать до пяти представителей. (По итогам выборов 1997 года Палата общин насчитывает 68 представителей.)

35. В соответствии со статьей 97 Конституции Республики Хорватии в случае смерти, отставки или стойкой неспособности президента Республики выполнять свои обязанности, что должен определить Конституционный суд Республики Хорватии на основании запроса правительства Республики Хорватии, его должность должен занять Председатель Парламента Республики Хорватии. Выборы нового президента должны проводиться в течение 60 дней со дня прекращения исполнения своих обязанностей бывшим президентом.

## **2. Исполнительная власть**

36. В соответствии с Конституцией и законом исполнительную власть в Республике Хорватии осуществляют президент Республики и правительство. Президент Республики является главой государства. Он выбирается тайным голосованием на срок пять лет путем всеобщих и прямых выборов.

37. В соответствии со статьей 98 Конституции Республики Хорватии президент Республики:

- a) объявляет выборы в обе палаты Республики Хорватии и созывает их первые сессии;
- b) проводит референдум в соответствии с Конституцией;
- c) назначает и смещает председателя правительства Республики Хорватии;

- d) по предложению председателя правительства назначает и смещает заместителей председателя и членов правительства;
- e) объявляет амнистию;
- f) награждает знаками отличия и объявляет благодарности в установленном законом порядке;
- g) является верховным главнокомандующим вооруженных сил Республики Хорватии (статья 100 Конституции).

38. За нарушение Конституции при исполнении своих обязанностей президент может быть отрешен от должности путем использования процедуры импичмента. Процедура импичмента может быть возбуждена двумя третями голосов всех членов палаты представителей. Конституционный суд двумя третями голосов своих членов может принять решение об отстранении президента от занимаемой должности.

39. В силу отличительных особенностей полупрезидентской системы правительство Республики Хорватии политически подотчетно президенту Республики и палате представителей. Подотчетность правительства и его членов президенту Республики предусматривается статьей 98 Конституции. С другой стороны, в пункте 1 статьи 113 Конституции говорится, что вотум недоверия председателю правительства, отдельному члену кабинета или всему кабинету правительства может быть вынесен по крайней мере одной десятой частью членов палаты представителей.

### **3. Судебная власть**

40. В соответствии с принципом разделения властей, закрепленным в Конституции Республики Хорватии, судебным органам власти гарантируется независимость и самостоятельность. Кроме того, судьям гарантируется постоянное пребывание в должности и иммунитет от судебного преследования (судьи наделяются иммунитетом в том же порядке, что и члены Парламента). Судебная власть осуществляется через суды, которые действуют на основе Конституции и закона, а также на основе международных договоров, которые стали составной частью внутреннего законодательства Республики Хорватии, как это предусмотрено Конституцией.

41. Государственный судебный совет, учрежденный в соответствии с принципом разделения властей и по образцу, предусматриваемому в современных демократических конституциях европейских стран, уполномочен назначать судей и определять круг их обязанностей. Со дня вступления в силу Закона о Государственном судебном совете полномочия назначать судей и государственных прокуроров и отстранять их от занимаемой должности перешли от парламента Республики Хорватии к Государственному судебному совету.

42. В рамках единой судебной системы были учреждены следующие суды:

муниципальные суды (на территории одного или нескольких городов или муниципалитетов);

общинные суды (на территории каждой общины);

торговые суды;

Высший торговый суд Республики Хорватии;

Административный суд Республики Хорватии;

Верховный суд Республики Хорватии (высший суд);

административные суды;

Высший административный суд.

#### 4. Конституционный суд

43. Конституционный суд не является частью законодательной, исполнительной или судебной власти, однако согласно Конституции он представляет собой независимый орган, который осуществляет надзор за соблюдением тремя ветвями власти Конституции и закона. Важное значение Конституционного суда Республики Хорватии состоит в том, что "в отличие от большинства других конституционных судов в демократических государствах" он может самостоятельно, то есть без предварительного ходатайства со стороны любого органа, возбудить дело об определении соответствия отдельных законов положениям Конституции и может отменить тот или иной закон, если он сочтет его неконституционным (статья 126 Конституции и статья 15 Конституционного закона о Конституционном суде). В компетенцию Конституционного суда в соответствии со статьей 125 Конституции входят следующие вопросы:

a) разрешение дел о соответствии законов положениям Конституции;

b) разрешение дел о соответствии других нормативных актов положениям Конституции и закону;

c) защита основных прав и свобод человека и гражданина;

d) разрешение споров о компетенции между законодательными, исполнительными и судебными органами власти;

e) вынесение заключений относительно соблюдения установленного порядка для начала процедуры импичмента Президента Республики;

f) надзор за соответствием положением Конституции программ и деятельности политических партий, возможный запрет их деятельности;

g) надзор за соответствием государственных референдумов положениям Конституции и закону и разрешение споров о выборах, которые не входят в компетенцию обычных судов.

### **III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **A. Основные права и свободы человека**

44. Законодательство Республики Хорватии запрещает все формы расовой дискриминации, связанные с нарушениями прав человека, и предусматривает полную и конкретную защиту всех национальных или этнических общин и меньшинств, проживающих на территории Республики Хорватии, посредством гарантирования их права на развитие своих обычаев, традиций и культуры, а также на сохранение своего языка и письменности. Полная защита против всех форм расовой дискриминации обеспечивается Конституцией, Конституционным законом о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин и меньшинств Республики Хорватии, Уголовным кодексом Республики Хорватии, Основами уголовного законодательства Республики Хорватии и другими законами (Законом о местном самоуправлении и местных органах власти, Законом о выборах представителей в Парламент Республики Хорватии, Законом о выборах членов представительных органов структур местного самоуправления и структур местных органов власти и самоуправления, Законом о правительстве Республики Хорватии, Законом о системе государственного управления, Законом о радио- и телевизионном вещании Хорватии, Законом о социальном обеспечении детей дошкольного возраста, Законом о начальном образовании, Законом о высшем образовании, Законом о воспитании и обучении на национальных языках, Законом об общих административных процедурах).

45. Специальная глава в Конституции (статьи 14–20) регламентирует основные права и свободы человека и гражданина. Положения этой главы, в частности, прямо предусматривают следующие:

a) равенство всех граждан перед законом, равные права и свободы без различия расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, благосостояния, сословия, образования, социального положения или других особенностей (статья 14);

b) равенство представителей всех народов и меньшинств, включая полную свободу выражения своего национального происхождения, свободу пользоваться своим языком и письменностью и культурной автономией (статья 15);

c) право на обжалование юридических актов (статья 18).

**В. Личные и политические права и свободы**

46. Конституция гарантирует следующие личные и политические права и свободы:

право на жизнь (статья 21);

недопустимость посягательств на свободу и неприкосновенность личности без судебного решения в соответствии с законом (статья 22);

запрещение домогательств, принудительного и обязательного труда и проведения над человеком медицинских и научных опытов без его согласия (статья 23);

запрещение заключения под стражу и задержания без письменного ордера судебного органа, выданного с соблюдением закона (статья 24);

право заключенных и осужденных лиц на гуманное и не унижающее их человеческое достоинство обращение (статья 25);

право граждан пользоваться помощью адвоката; адвокаты являются независимыми и действуют самостоятельно (статья 27);

право граждан на презумпцию невиновности, пока вина не будет окончательно доказана судом (статья 28);

право лиц, подозреваемых в совершении преступлений, на справедливый суд в соответствии с принципами, применяемыми в демократических государствах (статьи 29–31);

право на свободу передвижения и выбор места жительства (статья 32);

право иностранных граждан на убежище и защиту (статья 33);

право на жилище (статья 34);

право на защиту личной и семейной жизни (статья 35);

право на тайну переписки (статья 36);

право на тайну сведений о личности (статья 37);

право на свободу слова и информацию; запрещение цензуры (статья 38);

запрещение призывов или подстрекательств к войне и разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти (статья 39);



право на свободный выбор религии и свободу вероисповедания (статья 40);

равенство всех религиозных общин перед законом (статья 41);

право на мирные собрания (статья 42);

право на ассоциацию (статья 43);

право каждого гражданина на равные условия участия в управлении государственными делами и равные условия быть принятым на государственную службу (статья 44);

всеобщее и равное избирательное право для всех граждан в возрасте 18 лет и старше (статья 45);

право граждан обращаться с жалобами и прошениями в государственные и другие общественные органы (статья 46);

право граждан на отказ от несения военной службы по религиозным соображениям (статья 47).

47. Согласно статье 17 Конституции Республики Хорватии, во время войны или в случае непосредственной угрозы независимости и единству Республики, а также во время крупных стихийных бедствий некоторые права и свободы личности, гарантируемые Конституцией, могут быть ограничены. Решение о таком ограничении должно приниматься Парламентом Республики Хорватии большинством в две трети голосов всех членов, а в случае невозможности созыва Парламента такое решение должен принять Президент Республики. Степень ограничения должна быть соразмерна характеру угрозы, и последствия ограничений не должны приводить к неравенству граждан по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения.

48. 25 июня 1991 года Парламент Республики Хорватии принял Хартию прав сербов и представителей других национальностей в Республике Хорватии. В ней подчеркивается, что "представители всех национальностей Хорватии находятся под защитой закона от любых действий, которые могут угрожать их существованию, и имеют право на уважение, самосохранение и культурную автономию. Сербы в Хорватии и представители всех национальностей имеют право быть пропорционально представленными в органах государственной власти, им также гарантируется право на экономическое и социальное развитие с целью сохранения их самобытности и защиты от любых попыток ассимиляции. Эти права должны регламентироваться в рамках соответствующих законов, административно-территориальной юрисдикции и юрисдикции местных органов самоуправления Республики Хорватии, а также учреждаемыми органами и комитетами Парламента, которые призваны развивать межнациональные отношения. Для защиты своих прав представители различных национальностей должны иметь доступ к международным организациям, которые наделены полномочиями защищать права человека".

**С. Экономические, социальные и культурные права**

49. Помимо названных основных прав и свобод человека и гражданина, Конституция предусматривает экономические, социальные и культурные права. Она гарантирует право собственности и право на наследство. Владелец собственности обязан способствовать повышению благосостояния общества (статья 48). Основными принципами экономического устройства Республики является свобода предпринимательства и рынка. Государство должно обеспечивать равный доступ к рынку всех предпринимателей (статья 49).

50. Конституция предусматривает следующие социальные права (статьи 54–60): право на труд; свободный выбор профессии и вида занятости; равную оплату за труд равной ценности; оплачиваемые еженедельные и ежегодные отпуска; право на социальное обеспечение; право на государственную помощь в случае инвалидности, потери трудоспособности и потери места работы; право инвалидов на особые виды защиты; право на здравоохранение; право на создание профессиональных союзов и право на забастовку. Статьи 61–64 Конституции предусматривают защиту семьи, материнства, детей, молодежи и детей-инвалидов.

51. Начальное образование является обязательным и бесплатным. Среднее образование доступно каждому на тех же условиях. Получение высшего образования зависит от способностей желающих поступить в высшие учебные заведения (статья 65).

52. Конституция гарантирует свободу научной, культурной и творческой деятельности и охраняет моральные и материальные права авторов (статья 68).

53. Граждане имеют право на сохранение здоровья на протяжении всей жизни, а также на здоровую окружающую среду. Граждане, государственные органы и общественные организации, а также предпринимательские структуры и ассоциации несут ответственность за охрану здоровья населения, охрану природы и окружающей среды (статья 69).

**Д. Связь между Конвенцией и внутригосударственным правом**

54. Статья 134 Конституции Республики Хорватии гласит следующее: "Международные соглашения, которые были подписаны и ратифицированы в соответствии с Конституцией и опубликованы, являются составной частью внутригосударственного права и имеют по отношению к нему преимущественную силу. Их положения могут быть изменены или отменены лишь в соответствии с оговоренными в них условиями и процедурами или согласно общепризнанным нормам международного права".

55. Юридическая сила норм, принятых международными или наднациональными учреждениями, регламентируется Законом о судах, в котором содержатся положения, предусматривающие возможное применение дополнительного законодательства. В пункте 3 статьи 5 этого Закона говорится, что: "суды применяют другие нормы, принятые в соответствии с Конституцией, договорами или законодательством, действующими в Республике Хорватии".

56. С учетом сказанного выше суды Республики Хорватии могут на законном основании применять нормы, которые приняты в соответствии с международными договорами. Конституция предусматривает возможность прямого применения применимых норм международного права, которые были признаны на практике Верховным судом.

**Е. Международные договоры по правам человека, участником которых является Хорватия**

57. Республика Хорватия является участником таких международных договоров, как:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года
3. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 1966 года
4. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, от 1989 года
5. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 1948 года
6. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 1968 года
7. Конвенция о рабстве от 1926 года и Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 7 декабря 1953 года
8. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 1956 года
9. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1950 года
10. Конвенция МОТ о принудительном или обязательном труде 1930 года (Конвенция № 29)

11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года
12. Конвенция МОТ о минимальных нормах социального обеспечения от 1952 года (Конвенция № 102)
13. Конвенция о статусе беженцев от 1951 года
14. Протокол, касающийся статуса беженцев, от 1967 года
15. Конвенция о статусе апатридов от 1954 года
16. Конвенция МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию от 1948 года (Конвенция № 87)
17. Конвенция МОТ о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров от 1949 года (Конвенция № 98)
18. Конвенция МОТ о политике в области занятости от 1964 года (Конвенция № 122)
19. Конвенция МОТ о защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставляемых им возможностях от 1971 года
20. Конвенция о политических правах женщин от 1952 года
21. Конвенция о гражданстве замужних женщин от 1957 года
22. Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков от 1962 года
23. Конвенция о правах ребенка от 1989 года
24. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 1949 года
25. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 1949 года
26. Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 1949 года
27. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 1949 года

28. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), от 1977 года
29. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), от 1977 года
30. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 1965 года
31. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 1973 года
32. Международная конвенция против апартеида в спорте от 1985 года
33. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года
34. Конвенция МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности от 1951 года (Конвенция № 100)
35. Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования от 1960 года
36. Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий от 1958 года (Конвенция № 111).

#### **Г. Средства правовой защиты**

58. Все граждане, которые считают, что им было отказано в их правах или что их права были нарушены, могут воспользоваться действенными средствами правовой защиты, предусмотренными законом и доступными для всех. Статья 18 Конституции Республики Хорватии гласит: "...гарантируется право на обжалование отдельных решений судов первой инстанции в других компетентных органах".
59. Конституция Республики Хорватии гарантирует всем гражданам защиту всех предусмотренных ею прав и свобод в Конституционном суде. Механизмы такой защиты обеспечивают рассмотрение соответствующих решений на предмет их конституционности и возможность подачи конституционных жалоб.
60. Все граждане могут без различия национальности, расы, пола и правовых интересов обратиться в Конституционный суд, с тем чтобы он рассмотрел конституционность любых законов или постановлений (Конституционный закон о Конституционном суде, статья 15).

61. Граждане Республики Хорватии имеют право подать конституционную жалобу после того, как все средства правовой защиты, которыми располагают судебные и административные органы, были исчерпаны (Конституционный закон о Конституционном суде, статья 28). Все акты судебных органов власти (постановления, решения), административных органов власти или органов, наделенных государственной властью, которые были приняты в нарушение конституционных прав человека и гражданина, могут быть обжалованы в Конституционном суде при том условии, что все иные средства правовой защиты были исчерпаны.

62. Защита прав человека осуществляется на основании Закона об Омбудсмене (N.n. 60/92), который предусматривает следующее:

"Омбудсмен принимает меры к рассмотрению отдельных нарушений конституционных и законных прав граждан, упущений и других неправомерных действий со стороны административных органов или органов, наделенных государственной властью, либо по своей инициативе, либо по получении жалоб от граждан в этой связи.

Любой гражданин может подать жалобу Омбудсмену независимо от того, нарушены ли непосредственно его конституционные или законные гражданские права или нет. Омбудсмен по своему усмотрению решает, имеется ли необходимость в рассмотрении поданной жалобы, и если да, то в каком порядке она должна быть рассмотрена" (пункты 1 и 2 статьи 12).

63. Омбудсмен действует в соответствии с положениями Конституции и законов, а также международных правовых актов, регулирующих права и свободы человека, участником которых является Республика Хорватия (пункт 2 статьи 2 Закона об Омбудсмене).

64. Согласно статье 13 Закона о системе государственного управления, любой ущерб, нанесенный гражданину, юридическому лицу или иной стороне в результате незаконных или неправомерных действий органов государственного управления, органов структур местного самоуправления или юридических лиц, наделенных государственной властью, возмещается Республикой Хорватией.

#### **IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ**

##### **A. Деятельность правительства в области поощрения и защиты прав человека**

65. Правительство Республики Хорватии прилагает особые усилия, направленные на повышение информированности общественности о правах, предусмотренных различными международными договорами по правам человека. Принимая во внимание все основные акты Республики Хорватии, Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, правительство Республики Хорватии приступило к созданию всеобъемлющего механизма поощрения и защиты прав человека посредством учреждения специальных национальных органов, которые будут

отвечать за конкретные области, связанные с правами человека в Республике Хорватии. Этим органам отводится роль вспомогательных и консультативных учреждений при Правительственном центре координации внутренней политики и политики в области прав человека.

66. **Центр координации внутренней политики и политики в области прав человека** является ключевым учреждением правительства Республики Хорватии в области прав человека, основная задача которого состоит в наблюдении на постоянной основе за положением в области прав человека в Республике Хорватии и обеспечении координации деятельности соответствующих органов, ведающих вопросами поощрения и защиты прав человека. Кроме того, он может анализировать вопросы, связанные с нарушением прав человека на территории Республики Хорватии, рассматривать протесты международных организаций, занимающихся вопросами прав человека, и давать правительству Республики Хорватии и соответствующим министерствам и правительственным ведомствам рекомендации относительно мер, которые необходимо принять для поощрения и защиты прав человека.

67. По состоянию на сегодняшний день в Республике Хорватии созданы следующие национальные органы для поощрения и защиты прав человека:

Национальный комитет по вопросам просветительской деятельности в области прав человека;

Комиссия по вопросам равенства мужчин и женщин (защита прав женщин);

Национальный комитет по разработке Национального плана действий в интересах детей.

68. Недавно созданный Национальный комитет по вопросам просветительской деятельности в области прав человека призван оказывать помощь всем гражданам от дошкольников до учащихся высших учебных заведений в овладении необходимым объемом индивидуальных и коллективных знаний о принципах равенства и свободы всех людей. Просвещение в области прав человека представляет собой процесс, направленный на обеспечение информированности граждан в вопросах уважения прав человека как естественной потребности отдельного гражданина и общества в целом и воспитание подрастающих поколений в духе уважения достоинства каждого человека и защиты прав каждого человека.

**В. Неправительственные организации, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав человека в Хорватии**

69. В области защиты прав человека Республика Хорватия сотрудничает с неправительственными организациями, в задачу которых входит наблюдение за любыми нарушениями прав человека и расследование связанных с этими нарушениями случаев. Вопросами защиты прав человека занимаются следующие неправительственные организации\* :

1. Международная амнистия, Риека
2. Хорватский комитет по правам человека, Загреб
3. Далматский комитет солидарности, Сплит
4. Хорватское общество в защиту прав детей, семьи, родителей, воспитывающих чужих детей, Отделение в Республике Хорватии
5. Центр для женщин – жертв войны, Загреб
6. Далматский комитет по правам человека, Сплит
7. Хорватское отделение Международного общества в защиту прав человека, Загреб
8. Медицинский центр по правам человека
9. "Магна Карта", Центр поощрения прав человека
10. Гражданский комитет по правам человека, Загреб
11. Комитет по правам человека, Загреб
12. Хорватские врачи в защиту прав человека, Загреб

---

\* Данные заимствованы из реестра неправительственных организаций министерства по делам административного управления Республики Хорватии по состоянию на 6 ноября 1996 года.



13. "Апел", Центр по защите прав человека заключенных и пропавших без вести лиц, кормильцев семьи и членов их семей, Загреб
14. Международная амнистия, Хорватия, Загреб
15. Институт по правам человека в Нови Винодольски
16. "Дом", Ассоциация в защиту приобретенных и других прав человека в Республике Хорватии, Загреб.

### **С. Омбудсмен**

70. Омбудсмен играет важную роль в поощрении прав человека. Его роль сводится не только к защите конкретных прав человека, как об этом говорилось выше, а охватывает также их поощрение, что явствует из статьи 7 Закона об Омбудсмене, которая гласит, что: "Омбудсмен может предавать гласности свои предупреждения, информацию, предложения, рекомендации, доклады в средствах печати, которые обязаны их публиковать". Кроме того, Омбудсмен представляет доклад о своей деятельности Парламенту Республики Хорватии с целью информирования членов Парламента и широкой общественности о положении дел в области соблюдения и уважения законных прав граждан.

### **Д. Представление докладов в соответствии с договорами по правам человека**

71. Республика Хорватия взяла на себя обязательство представлять национальные доклады, предусмотренные международными договорами по правам человека. Представляя эти доклады, она также информирует широкую общественность о положении дел в области прав человека.

72. В 1993 году Республика Хорватия представила доклад в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/249) во исполнение специального решения Комитета по ликвидации расовой дискриминации. В 1995 году она представила также дополнительную информацию о выполнении обязательств, предусмотренных этой Конвенцией (CERD/C/249/Add.1).

73. 29 января 1996 года был представлен первоначальный доклад в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/C/16/Add.6).

74. 7 декабря 1994 года был представлен первоначальный доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (CRC/C/8/Add.19).

75. 6 декабря 1994 года был представлен специальный доклад в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CRO/SP.1). 15 февраля 1995 года был представлен первоначальный доклад в соответствии с этой же Конвенцией (CEDAW/C/CRO/1), и вскоре его будет рассматривать Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

76. Первоначальные доклады Республики Хорватии в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в настоящее время находятся в стадии подготовки.

---