



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/POL/2009  
8 May 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ  
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

**ПОЛЬША\***

[13 января 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государством-участником в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 4	3
II. ЭКОНОМИКА .....	15 - 31	5
III. РЕФОРМЫ .....	32 - 46	10
A. Административная реформа .....	33 - 40	10
B. Реформа социальной сферы .....	41 - 46	12
IV. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА .....	47 - 75	14
A. Законодательная власть .....	48 - 49	14
B. Исполнительная власть .....	50 - 56	15
C. Судебная власть .....	57 - 75	17
V. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	76 - 102	22
A. Конституция страны и статус международных соглашений в польском законодательстве .....	79 - 83	23
B. Средства защиты прав и свобод .....	84 - 96	25
C. Уполномоченный по защите гражданских прав .....	97 - 101	29
D. Международные конвенции о правах человека .....	102	30
VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ ПОЛЬШИ .....	103 - 147	37
A. Общие принципы .....	104 - 111	38
B. Личные права и свободы .....	112 - 132	40
C. Политические права и свободы .....	133 - 138	47
D. Экономические, социальные и культурные права и свободы .....	139 - 147	49
VII. ПООЩРЕНИЕ И ПРЕПОДАВАНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПОЛЬШЕ .....	148 - 160	51

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Республика Польша расположена в Центральной Европе на побережье Балтийского моря. Она граничит с Российской Федерацией, Литвой, Беларусью, Украиной, Словакией, Чешской Республикой и Германией. Протяженность ее границ составляет 3 582 км, включая 528 км морской границы и 1 285 км границы по рекам. Площадь ее территории составляет 312 685 км<sup>2</sup>, т.е. по размерам Польша занимает девятое место в Европе.
2. Численность населения страны - 38,1 млн. человек. Государственный язык - польский. Денежная единица - злотый (PLN).
3. Национальными праздниками являются 3 мая - День Конституции (празднование принятия Конституции 1791 года) и 11 ноября - День независимости (празднование восстановления независимости в 1918 году).
4. В административном отношении страна разделена на 16 воеводств (областей).
5. Государственный герб представляет собой изображение белого орла с короной на голове, повернутой направо, с золотыми клювом и лапами, на красном прямоугольном щите, сужающемся книзу. Государственный флаг представляет собой две горизонтальные параллельные полосы белого и красного цвета, из которых белая расположена сверху, а красная снизу.
6. Большую часть территории страны занимают низменности: на долю районов, высота которых над уровнем моря не превышает 300 м, приходится 91,3% всей территории (ниже уровня моря расположено 0,2% территории страны); средний показатель высоты над уровнем моря составляет 173 м (в среднем по Европе - 330 м). Высшей точкой является гора Рысы в Высоких Татрах (2 499 м), а самой низкой - 1,8 м ниже уровня моря. Рельеф территории Польши характеризуется понижением в направлении с юга на северо-восток.
7. Польша богата природными ресурсами. Добывается свыше 70 различных минералов, 40 из которых имеют ключевое значение для экономики страны (на долю антрацита приходится 40%, песка и гравия - 35%, лигнита и известняка по 8%). Важнейшим видом топлива является антрацит, но важную роль играет также лигнит. Основными добываемыми химическими соединениями являются самородная сера и каменная соль, а что касается металлов, то в Польше имеются богатые залежи меди, цинка и свинца.

8. Климат Польши характеризуется резкими колебаниями погоды и значительным непостоянством сезонных изменений в последовательные годы. По территории Польши проходит граница между теплым и дождливым умеренным климатом и умеренно-холодным климатом лесных зон с обильными снегопадами (по классификации Коппен-Гейгера). В силу особенностей рельефа и географического расположения Польши над ней происходит взаимодействие различных воздушных масс, что оказывает влияние на ее погоду и, соответственно, ее климат.

9. Согласно результатам национальной переписи населения и жилищ, проведенной в 2002 году, общая численность населения Польши составляет 38 230 100 человек, из которых 19 713 700 (т.е. 51,6%) - женщины, а 18 516 400 (т.е. 48,4%) - мужчины. В настоящее время польское гражданство имеют 37 529 700 жителей страны, причем 37 084 800 из них являются гражданами только Польши. Одно гражданство, не польское, имеют лишь 40 200 человек, а в случае 659 600 человек гражданство неизвестно.

10. Согласно результатам национальной переписи населения и жилищ, приведенной в 2002 году, этнический состав населения Польши достаточно однороден. Наиболее крупными национальными меньшинствами среди польских граждан являются немцы (147 094 человека), белорусы (47 640 человек) и украинцы (27 172 человека). В число других меньшинств входят рома (12 731), русские (3 244), лемки (5 850), литовцы (5 693), словаки (1 710), евреи (1 055), армяне (262), чехи (386), татары (447) и караимы (43). Кроме того, 52 665 опрошенных лиц (Поморское воеводство) заявили, что они говорят на кашубском языке (региональный язык в Польше).

11. Наибольшее сосредоточение лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, отмечается в следующих воеводствах: Опольском, Подляском и Силезском.

12. Результаты переписи также показали, что на польском языке говорит примерно 97,8% населения Польши и что 96,5% населения изъясняется дома только на этом языке. Лишь 1,47% опрошенных лиц заявили, что они используют в кругу семьи другие языки, помимо польского. Большинство из них (1,34%) указали, что используют другой язык наравне с польским, и только 0,14% ответили, что изъясняются дома исключительно на непольском языке. В целом были выявлены 87 языков и диалектов, однако лишь на 20 из них говорят свыше 1 000 человек.

13. Показатель естественного прироста населения (на 1 000 жителей) систематически снижается. Он сократился с 4,1 в 1990 году до 0,9 в 1997 году и -0,2 в 2004 году. Начиная с 1992 года показатель средней ожидаемой продолжительности жизни для мужчин и

женщин в Польше неуклонно возрастает, хотя и очень медленными темпами. В 1997 году он составил 77 лет для женщин и 68,5 года - для мужчин, а в 2004 году уже 79,2 года - для женщин и 70,7 года - для мужчин.

14. Значительный прогресс был достигнут в деле борьбы с младенческой смертностью. Показатель младенческой смертности на 1 000 живорождений снизился с 19,3 в 1990 году до 10,2 в 1997 году и до 6,8 в 2004 году.

## II. ЭКОНОМИКА

15. В результате текущих процессов интеграции и глобализации польская экономика составляет неотъемлемую часть мировой экономики. Ее развитие в предстоящие годы будет определяться как внутренним выбором на уровне польской политики, так и действием независимых внешних факторов. Как представляется, сейчас мы можем предполагать, что мировая экономика будет переживать дальнейшую интеграцию и будет неизменно увеличиваться охват рынков товаров, услуг, информации и рабочей силы. Процессы глобализации будут приводить к гораздо более значительному укреплению роли оборота внутри различных экономических систем, чем между ними. Следовательно, отношения Польши в сфере торговли и движения капиталов будут приходиться в первую очередь на зону Европейского союза, однако это отнюдь не предполагает, что другие рынки потеряют значимость для польской экономики.

16. Конкурентоспособность польской экономики считается довольно низкой. Согласно международным рейтингам конкурентной позиции, польская экономика находится примерно в середине среди более 100 стран, по которым проводится оценка. Рейтинг также является низким с точки зрения базовых макроэкономических и структурных индексов. Валовой внутренний продукт (ВВП), служащий приблизительным показателем богатства страны, составляет лишь 46,6% среднего показателя ЕС-15 в 2007 году и примерно 53,6% среднего показателя ЕС-27. Это сопровождается внутренними диспропорциями, однако различия, прослеживающиеся между отдельными провинциями, значительным образом не отличаются от различий, существующих между отдельными регионами в других странах ЕС.

17. Экономические преобразования в Польше были развернуты при проведении радикальных реформ в начале 90-х годов. В последние годы в польской экономике произошли основополагающие изменения. Страна перешла от централизованно планируемой экономики, управляемой с помощью нисходящих директив, к системе, построенной на рыночных правилах. Цель перестройки польской экономики сводилась к созданию социально-экономической системы, аналогичной системе, существующей в

странах с современной рыночной экономикой. В настоящее время какие-либо существенные угрозы для проведения в жизнь экономической политики отсутствуют. Можно наблюдать хорошие экономические показатели: рост ВВП довольно высокий, положение на рынке труда улучшается, польская валюта является устойчивой и сравнительно сильной, хотя имеются также некоторые проблемы: рост инфляционного давления в результате действия глобальных тенденций и увеличение дефицита баланса по текущим операциям.

18. Одним из приоритетов макроэкономической политики в Польше на протяжении последних лет было снижение инфляции. В 1999 году отмечались беспрецедентные среднегодовые темпы инфляции, выраженные однозначной цифрой 7,3%; а в 2001-2002 годах рост цен еще более замедлился. После двух лет весьма низкой инфляции (в 2002 году средний прирост цен на потребительские товары и услуги составил 1,9%, а в 2003 году - 0,8%) в 2004 году темпы инфляции повысились до 3,5%. Это было связано главным образом с ранее происшедшей девальвацией злотого и влиянием присоединения к Европейскому союзу, а также такими временными факторами, касающимися сферы предложения, как значительное увеличение цен на нефть и цен на другие ресурсы на мировых рынках и ограниченное предложение сельскохозяйственной продукции. В 2005 году годовой рост инфляции заметно снизился, что поддерживалось ограничительной денежно-кредитной политикой, повышением курса злотого, ослаблением динамики внутреннего спроса и низкими ценами на продовольственные товары. Прирост цен в 2006 году составил 1%. В 2007 году инфляция повысилась до 2,5% главным образом в результате неустойчивой экономической ситуации в Соединенных Штатах и ее негативного воздействия на развитие мировой экономики.

19. После периода активного роста, который начался в 1992 году, в 2001-2002 годах польская экономика переживала стагнацию. С четвертого квартала 2001 года, когда был зарегистрирован наименьший рост ВВП, экономика постепенно вновь встала на рельсы быстрого роста. Если рассматривать прирост ВВП в долгосрочной перспективе, то среднегодовой прирост ВВП достиг 3,5% в 2002-2005 годах и был таким же, как средний прирост в 1998-2001 годов, но значительно ниже по сравнению с 1994-1997 годами (6,4%).

20. Постепенное экономическое оживление, наблюдавшееся в Польше со второй половины 2002 года, быстро набрало темпы в 2004 году, когда темпы реального прироста ВВП возросли на 5,3%. Увеличение экономической активности приходилось главным образом на период, непосредственно предшествовавший присоединению Польши к ЕС (прирост в первой половине 2004 года составил 6,4% против 4,4% во втором полугодии). Основными факторами, повлиявшими на повышение экономического роста, являлись: смягчение денежно-кредитной политики, изменения в правовых и институциональных

условиях (в частности, в сфере налогового регулирования), а также эффект присоединения Польши к Европейскому союзу (так называемый эффект присоединения).

21. Экономический прирост в 2006 году достиг 6,2%. Его движущей силой выступало в основном увеличение совокупного потребления. Одновременно более высокие темпы роста экспорта товаров и услуг по сравнению с импортом стали основным фактором, обусловившим вклад чистого экспорта в прирост ВВП (примерно 1,1 процентного пункта). Экономическое оживление продолжилось в 2007 году, когда ВВП вырос на 6,6%.

22. Среди важнейших процессов в середине 90-х годов, оказавших позитивное воздействие на польскую экономику, был высокий прирост инвестиционных расходов (в среднем 20% в период 1995-1997 годов), который в три раза превышал темпы прироста ВВП. После динамичного увеличения инвестиций в середине 90-х годов период 2001-2003 годов характеризовался регрессией. Реальное снижение инвестиционных затрат по-прежнему прослеживалось в то время, когда экономический рост вновь ускорился. 2004 год стал годом меняющихся тенденций: инвестиционные затраты вновь возросли на 6,5%, что было важным фактором, определившим увеличение ВВП. В 2005 году прирост составил 7,7%. В 2006 году инвестиционные расходы выросли на 19,7%, а в 2007 году - на 21,-6% и по-прежнему выступают значимой движущей силой роста ВВП.

23. Важным фактором, повлиявшим на темпы экономического роста и экспорт, были прямые иностранные инвестиции (ПИИ). По данным Польского агентства информации и иностранных инвестиций (PAIIZ), суммарный объем иностранных инвестиций в Польшу в 2006 году достиг уровня 15 171 млрд. евро, а в конце 2007 года составил примерно 13 466 млрд. евро.

24. Начиная с 2000 года польский экспорт рос более быстрыми темпами, чем импорт, что привело к позитивному влиянию чистого экспорта на рост ВВП. В 2004 и 2005 годах экспорт был одним из основополагающих факторов, определяющих экономический рост. В 2006 и 2007 годах импорт рос более быстрыми темпами, чем экспорт, что увеличило торговый дефицит. По данным Центрального статистического управления, в 2007 году стоимостной объем экспорта, измеряемый в евро (в текущих ценах), был выше на 15,8% по сравнению с аналогичным периодом 2006 года и достиг уровня 101,8 млрд. евро, тогда как стоимостной объем импорта возрос на 19,5% и достиг уровня 120,5 млрд. евро. Торговый дефицит составил 18,6 млрд. евро. Что касается товарной структуры внешней торговли, то в области экспорта возросла доля товаров с высокой степенью переработки (продукция электротехнической промышленности), несмотря на одновременное увеличение экспорта продукции металлургии и добывающей промышленности. В сфере

импорта изменения в товарной структуре имели такую же направленность, как в области экспорта (повышение доли электротехнических изделий, металлопродукции, минералов, сельскохозяйственной и продовольственной продукции).

25. После пяти лет трудной ситуации на рынке труда (средняя численность лиц, имеющих оплачиваемую работу, в национальной экономике в 1999-2003 годах сократилась более чем на 1,2 млн. человек, т.е. более чем на 12%, тогда как число безработных возросло более чем на 1,3 млн. человек, т.е. более чем на 73%) в 2004 году наблюдались первые признаки улучшения, и спрос на рабочую силу стабилизировался. В 2005 году наблюдалось первое значительное увеличение численности лиц, имеющих оплачиваемую работу. Уровень безработицы снизился в 2005 году до 17,6%, в 2006 году до 14,8% и в 2007 году до 11,4%. В июне 2008 года безработица составила 9,6%. Хотя ситуация на рынке труда в Польше за последние три года значительно улучшилась, сравнительно высокий показатель безработицы и квалификационное несоответствие на рынке труда по-прежнему выступают одной из самых серьезных проблем, прослеживающихся в польской экономике.

26. В 1990-2007 годах процессом перехода прав собственности было охвачено 7 364 государственных предприятия. В течение нескольких лет программы реструктуризации были затронуты ключевые промышленные сектора. Это относится к таким секторам, как добыча антрацита, производство чугуна и стали, сектор энергетики и газовая промышленность. Цель указанных мер заключается в обеспечении экономической устойчивости соответствующих секторов посредством повышения их прибыльности. Это должно позволить им генерировать прибыль, добиться кредитоспособного статуса и противостоять конкуренции на рынке ЕС. Также осуществляются организационные преобразования, включая объединение предпринимательских структур с целью укрепления их мощи.

27. Основную группу предприятий представляют микропредприятия с численностью работающих до девяти человек. Эти компании составляют 96,4% общего числа компаний. На долю малых фирм (10-49 работающих) приходится 2,6%, на долю средних компаний (с численностью работающих от 50 до 249 человек) - 0,9%, тогда как крупные компании (с более чем 250 работниками) составляют приблизительно 0,2% всех предприятий.

28. Экономический рост в стране привел к желаемым качественным и структурным сдвигам в экономике. Производительность возрастает и сокращается энерго- и материалоемкое производство, и поэтому повышается конкурентоспособность. Несмотря на эти значительные сдвиги, по-прежнему существуют многочисленные задачи, которые должны быть решены. Последующие инициативы предусматривают осуществление как



можно более быстрой конвергенции польской экономики со странами ЕС-15. Членство в Европейском союзе открывает перед Польшей колоссальные возможности для преодоления прорыва, отделяющего ее от более развитых стран. Опыт Европейского союза, его финансовая поддержка и возможности экономической, научной и культурной интеграции обеспечивают Польше новые перспективы для развития.

29. В качестве члена Европейского союза Польша стала одной из стран, осуществляющих цели Лиссабонской стратегии - многолетней программы реформ и структурных изменений, направленных на превращение ЕС в ведущую экономику мира. 27 декабря 2005 года Совет министров принял Национальную программу реформ на 2005-2008 годы в целях осуществления Лиссабонской стратегии - документ, где излагаются меры, которые намеревается реализовать польское правительство в период 2005-2008 годов, признавая основные стоящие вызовы. Ключевыми задачами, указанными в Программе, являются сохранение высоких темпов экономического роста и стимулирование создания новых рабочих мест при одновременном соблюдении принципов устойчивого развития. Факторами, позволяющими добиться такого экономического роста, будут динамичные экспортные и внутренние инвестиционные проекты (поддерживаемые по линии структурных фондов и Фонда сплочения) и иностранные инвестиции, для которых Польша полностью открыта. Национальная программа реформ включает шесть приоритетов: а) укрепление государственных финансов и улучшение управления государственными финансами (сфера макроэкономической и бюджетной политики); б) развитие предпринимательства; в) расширение инновационной деятельности компаний; г) развитие и совершенствование инфраструктуры и обеспечение конкурентных условий в сетевых секторах (сфера макроэкономической и структурной политики); д) создание и сохранение рабочих мест и сокращение безработицы; е) повышение адаптационного потенциала работников и компаний посредством инвестиций в "человеческий капитал" (сфера политики на рынке труда).

30. В 2008 году польское правительство приступило к работе над "Национальной программой реформ на 2008-2011 годы". Одной из приоритетных задач новой НПП является создание благоприятной предпринимательской среды. Это требует создания отвечающей интересам предпринимателей нормативной и институциональной базы, а также развития инноваций.

31. Структурные реформы будут осуществляться по трем направлениям: активное общество, инновационная экономика и эффективные институты.

### III. РЕФОРМЫ

32. В целях преодоления наследия коммунистического прошлого, подготовки базы для присоединения Польши к ЕС, а также обеспечения условий для максимально эффективного использования экономического, социального и политического потенциала страны в Польше на систематической основе проводились и в настоящее время проводятся соответствующие реформы.

#### A. Административных реформа

33. В 1990-2002 годах в Польше была проведена реформа системы государственного администрирования. В рамках этой реформы была введена система самоуправляющихся территориальных единиц в соответствии с Конституцией Республики Польша и Европейской хартией местного самоуправления, принятой Советом Европы в 1985 году и ратифицированной Польшей в 1994 году. Последняя касается различных форм местного самоуправления, а также их соответствующих конституционных гарантий и правовой защиты. Была создана следующая трехуровневая структура территориального самоуправления:

а) *гмина* (община) как основная единица территориального самоуправления, отвечающая за выполнение всех задач местного значения, которые не отнесены законом к компетенции других единиц и органов власти;

б) *повят* (район), в компетенцию которого входят все вопросы местного характера, которые не могут быть решены на уровне общин;

с) *воеводство* (область), в компетенцию которого входят проведение региональной политики и решение задач надлокального уровня, не имеющих национального характера и не затрагивающих всю национальную территорию; разработка и реализация этих задач станут одним из основных вызовов в начале нынешнего столетия.

34. В результате осуществления реформы многие функции и полномочия перешли от центрального правительства к *воеводствам*, а от *воеводств* - к *повятам* и *гминам*, обеспечивая тем самым центральному руководству возможность сосредоточиться на решении стратегических вопросов. Адаптация территориальной организации страны и структур территориального самоуправления к стандартам Европейского союза позволит задействовать правовые и экономические механизмы, разработанные ЕС, прежде всего в области регионального и местного развития, а также регионального сотрудничества.

35. Создание структуры территориального самоуправления, состоящей из *гмин, повятов* и *воеводств*, существенно повысило эффективность государственного администрирования. Необходимо подчеркнуть, что передача единицам территориального самоуправления значительной части государственных функций, которые ранее относились к компетенции центрального руководства, позволяет повысить эффективность управления финансовыми ресурсами.

36. Были также проведены реформы аппарата центрального правительства. Одним из последствий таких реформ является создание единого специального административного органа, подведомственного правлению воеводства; раньше выполняемые им функции были децентрализованы и относились к компетенции различных министерств. Данное изменение способствует повышению эффективности деятельности аппарата центрального правительства.

37. В 2002 году были внесены существенные изменения в структуру органов центрального управления, государственных министерств, правительственных ведомств и различных организационных подразделений. К числу важнейших изменений относятся: упразднение или ликвидация отдельных из них, слияние других и введение новых норм, стимулирующих повышение эффективности работы, а также сокращение расходов на функционирование аппарата; это привело к уменьшению числа структурных подразделений в составе центральных органов управления и более рациональному разграничению полномочий и обязанностей в рамках центрального правительства и государственной администрации в целом.

38. Как явствует из результатов анализа функционирования единиц территориального самоуправления, существует необходимость в проведении ряда мер по совершенствованию структуры органов государственного управления и неизменному повышению качества предоставляемых ими услуг. В качестве фактора стимулирования более активного участия общин в решении местных задач, совершенствования функционирования органов местного самоуправления, а также укрепления исполнительной власти, обеспечивающих возможность для выполнения широкой социальной миссии, были введены прямые выборы войтов, бургомистров и председателей правления гмин. Указанное изменение имеет целью повысить интерес со стороны гражданского общества, добиться более широкого участия граждан в выборах, обеспечить "персонификацию полномочий и обязанностей", а также противодействовать чрезмерной зависимости местных властей от политических партий.

39. К числу инициированных в 2005 году изменений, касающихся структуры территориального самоуправления в Польше, относятся следующие:

- a) повышение эффективности функционирования государственной администрации, в частности путем совершенствования систем управления;
- b) выработка политики, предусматривающей создание на уровне местного самоуправления отвечающей современным требованиям и высокопрофессиональной гражданской службы, выступающей в качестве одного из гарантов эффективного выполнения возложенных на органы власти обязанностей;
- c) разработка модели оптимального финансирования органов местного самоуправления в контексте четкого и рационального разграничения сфер компетенции;
- d) подготовка к внесению изменений в систему государственного финансирования в порядке обеспечения возможности для максимально полного задействования выделяемых по линии Европейского союза средств при реализации проектов в области инфраструктуры.

40. Осуществление вышеуказанных изменений продолжится в 2006 году.

## **В. Реформа социальной сферы**

41. Начиная с 1 января 1999 года Польша приступила к осуществлению двух основных направлений социальной реформы: к реформе систем здравоохранения и социального обеспечения.

### *Реформа здравоохранения*

42. Порядок функционирования польской системы здравоохранения регулируется Законом от 27 августа 2004 года об услугах здравоохранения, финансируемых с использованием государственных ресурсов (Законодательный вестник 2004 года, № 210, раздел 2135, с внесенными поправками). Этот Закон регулирует принципы предоставления натуральных пособий по линии здравоохранения, финансируемых за счет государственных средств. Согласно статье 2 застрахованные лица вправе получать натуральные пособия, гарантируемые законом. Помимо права для застрахованных лиц, закон также предусматривает право на получение натуральных пособий лицами, которые не застрахованы, но являются польскими гражданами, проживают в Польше и отвечают критериям, оговоренным в Законе от 12 марта 2004 года о социальной помощи

(бенефициары). Обе категории соответствующих лиц пользуются правом на получение натуральных пособий, финансируемых государством. Вместе с тем застрахованные лица имеют право на пособия, финансируемые Национальным фондом здравоохранения (некоммерческое учреждение медицинского страхования, которое распоряжается государственными средствами, аккумулированными путем внесения взносов на цели медицинского страхования), тогда как вышеупомянутые пособия для бенефициаров финансируются из государственного бюджета.

43. В настоящее время в Польше существует одно учреждение, финансирующее медицинские услуги для застрахованных лиц, а именно Национальный фонд здравоохранения. Польская система здравоохранения построена главным образом на схеме медицинского страхования, и Национальный фонд здравоохранения действует в качестве единственного "плательщика третьей стороны" в рамках польской схемы медицинского страхования. Фонд и его областные отделения обеспечивают систему предоставления натуральных пособий через посредство контрактов с поставщиками медицинских услуг. Лица, которые добровольно страхуются по линии Национального фонда здравоохранения, платят единообразно установленный взнос, который дает им право на получение натуральных пособий, гарантируемых Законом и финансируемых за счет средств Фонда. Лица, подпадающие под обязательный охват (а именно лица наемного труда и лица, осуществляющие индивидуальную трудовую деятельность, лица, получающие социальную помощь, пенсионеры, военнослужащие, гражданские служащие и т.д.), выплачивают взнос, составляющий определенный процент их дохода.

44. Польская система медицинского страхования построена на принципе равного обращения, социальной солидарности, равного доступа к натуральным пособиям по линии здравоохранения и свободного выбора поставщика медицинских услуг.

45. Соответствующие лица имеют право на получение натуральных пособий, которые направлены на охрану их здоровья, контроль заболеваемости, уход и предупреждение инвалидности. Они имеют право на бесплатное получение следующих натуральных пособий: диагностическое обследование, первичная медико-санитарная помощь, амбулаторная помощь специалистов, некоторые зубоврачебные услуги, помощь в стационаре, высокоспециализированные услуги, санитарная эвакуация и медицинские услуги по спасению жизни. Они участвуют в оплате курса SPA-терапии, а также при приобретении лекарственных препаратов, медицинских средств и аппаратов. Закон также включает в себя приложение, содержащее перечень услуг, которые не подлежат финансированию за счет государственных средств ("отрицательная корзина"). К вышеуказанным услугам относятся, в частности, некоторые профилактические прививки и пластическая хирургия.

*Реформа социального обеспечения*

46. 13 октября 1998 года и 17 декабря 1998 года парламент Республики Польша принял соответственно Закон о системе социального обеспечения и Закон о пенсиях и пенсиях по инвалидности из Фонда социального обеспечения. 27 августа 1997 года парламент принял Закон об организации и функционировании пенсионных фондов. Эти законы привели к полной перестройке существующей системы социального обеспечения. Она охватывает следующие формы социального страхования: пенсии по старости, пенсии по инвалидности, семейные пособия, пособия по болезни и пособия, связанные с материнством, а также выплаты в случае производственных травм и профессиональных заболеваний.

**IV. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

47. В Республике Польша высшим законом страны является Конституция. Ее положения применяются непосредственно, если Конституцией не предусмотрено иное (статья 8). Основопологающий принцип государственного устройства закреплен в статье 10, которая гласит, что "политическая система Республики Польша основывается на разделении и равновесии законодательной, исполнительной и судебной властей. Законодательную власть осуществляют Сейм и Сенат (Парламент), исполнительную власть - Президент и Совет министров (правительство), а судебную власть - суды и трибуналы".

**A. Законодательная власть**

48. В соответствии с Конституцией в сферу компетенции Сейма входят следующие полномочия:

- a) законодательные;
- b) избирательные (он избирает членов Государственного трибунала и Конституционного трибунала и выражает вотум доверия правительству, назначаемому Президентом);
- c) надзорные (Сейм осуществляет контроль за деятельностью Совета министров в объеме, определенном Конституцией и статутами; эта работа включает в себя проверку отчетов правительства об исполнении государственного бюджета и назначение комиссий по расследованию);

d) политические и конституционные (выражение вотума недоверия правительству или его отдельным министрам, принятие постановлений по вопросу о том, чтобы члены Совета министров предстали перед Государственным трибуналом, и голосование совместно с Сенатом в качестве Национального собрания по вопросу о том, чтобы Президент предстал перед Государственным трибуналом).

49. К числу других прерогатив Сейма относятся объявление состояния войны и заключение мира. Основная компетенция Сената состоит в принятии законов и постановлений. Конституция не делегировала Сенату никаких надзорных полномочий.

## **В. Исполнительная власть**

50. Исполнительная власть осуществляется Президентом и Советом министров. Статья 126 Конституции гласит следующее: "Президент Республики Польша является верховным представителем Республики и гарантом преемства государственной власти. Он следит за соблюдением Конституции, стоит на страже суверенитета и безопасности государства, а также нерушимости и неделимости его территории".

51. В Конституции Республики Польша зафиксированы следующие президентские полномочия:

a) полномочия, определяемые задачами главы государства во внешней и внутренней политике, в качестве главнокомандующего вооруженных сил и в вопросах обороны и безопасности государства в мирное и военное время;

b) право обеспечивать баланс между ветвями власти, а именно: Сеймом и Сенатом, правительством и судебными органами;

c) творческие и организационные полномочия в сфере государственного управления.

52. Президент прежде всего: ратифицирует и денонсирует международные соглашения (до их ратификации он вправе проконсультироваться с Конституционным трибуналом по вопросу их соответствия Конституции); назначает и отзывает полномочных представителей Польши в других государствах и при международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных дипломатических представителей других государств; совместно с Премьер-министром и соответствующими министрами разрабатывает внешнюю политику страны; выступает в

качестве верховного главнокомандующего вооруженных сил; принимает решения о помиловании; предоставляет польское гражданство и выражает согласие на отказ от польского гражданства; издает официальные акты (указы и распоряжения, которые, если иного не предусмотрено в Конституции, приобретают силу после их подписания Премьер-министром); по предложению Премьер-министра вносит изменения в персональный состав правительства; объявляет выборы Сейм и Сенат; обладает правом законодательной инициативы; утверждает законы; обращается с ходатайствами в Конституционный трибунал и - для целей проведения проверки - в Верховную контрольно-ревизионную палату; определяет кандидатуру и назначает Премьер-министра и принимает его отставку; принимает отставку кабинета министров; отзывает министров, которым Сейм вынес вотум недоверия; по предложению Всепольского судебного совета назначает Первого Председателя и других судей Верховного суда, Председателя и других судей Высшего административного суда, а также Председателя Конституционного трибунала.

53. Президент избирается на пятилетний срок (и может быть переизбран только один раз) на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

54. За нарушение Конституции или законов или за совершение преступления Президент может быть привлечен к ответственности Государственным трибуналом.

55. Совет министров (правительство) является высшим органом исполнительной власти и управления страны. В своей деятельности он подотчетен Сейму. Совет министров проводит внутреннюю и внешнюю политику Республики Польша и управляет работой органов правительственной администрации. Он постановляет о проекте бюджета государства. На основании статута и с целью их осуществления правительство издает распоряжения. Правительство заключает международные договоры, требующие ратификации, обеспечивает внутреннюю и внешнюю безопасность и осуществляет общее руководство в области обороноспособности страны.

56. Контроль за деятельностью основных органов власти осуществляют: Конституционный трибунал (который выносит решение о соответствии положениям Конституции законов и других законодательных актов), Государственный трибунал (который выносит решение о виновности высокопоставленных государственных должностных лиц в случае нарушения ими Конституции и законов), Верховная контрольно-ревизионная палата (которая осуществляет надзор за экономической, финансовой и организационно-административной деятельностью государственных административных органов и подчиненных им предприятий, в том что касается их



законности, эффективного управления ими, их общественной пользы и доверия к ним) и Омбудсмен, который стоит на страже гражданских прав и свобод.

### **С. Судебная власть**

57. Структура и организация судебной власти в Польше регулируются Конституцией и Законом от 27 июля 2001 года о структуре судов общего права (Законодательный вестник 2001 года, № 98, раздел 1070, с внесенными поправками). Согласно положениям Конституции и в соответствии с принципом трех ветвей власти суды и трибуналы составляют отдельный компонент системы государственной власти и независимы от двух других ее компонентов. Суды и трибуналы выносят решения от имени Республики Польша.

58. Отправление правосудия в Польше возложено на Верховный суд, суды общего права, административные суды и военные суды. Суды общего права осуществляют отправление правосудия по всем делам, не отнесенным к компетенции других судов, и как таковые играют важную роль в деле претворения в жизнь мер по защите прав и свобод человека, которые гарантируются государством.

59. Согласно статье 176 Конституции, судопроизводство является по меньшей мере двухинстанционными, это означает, что каждое решение, вынесенное в первой инстанции, может быть обжаловано и пересмотрено в результате апелляции вышестоящим судебным органом. В данном случае речь идет о так называемой обычной апелляционной процедуре. Помимо этого имеются также процедуры обжалования в чрезвычайном порядке, обеспечивающие возможность пересмотра вынесенных судами окончательных решений (кассация и возобновление дела в уголовном производстве, возбуждение разбирательства *de novo* в гражданском производстве, кассация в гражданском производстве относятся к обычным апелляционным процедурам).

60. Судьи назначаются на неопределенный срок президентом Республики по предложению Всепольского судебного совета. Судьей может быть назначен польский гражданин, пользующийся всеми гражданскими правами и правами гражданина, имеющий безупречную репутацию, юридическое образование, сдавший экзамен на звание судьи или государственного обвинителя, работавший в качестве помощника судьи или прокурора в течение не менее трех лет или в качестве судебного секретаря на протяжении пяти лет и достигший 26-летнего возраста. При исполнении своих служебных полномочий судьи полностью независимы и подчиняются только положениям Конституции и законов. В то же время судья не может принадлежать ни к какой политической партии, профсоюзу или заниматься общественной деятельностью, не

совместимой с принципами независимости судов и судей. В соответствии с Конституцией и Законом о структуре судов общего права судья не может быть отстранен от должности. Судья может быть снят с должности, временно отстранен от нее, переведен в другой суд или на другой пост против своей воли только на основании решения суда и исключительно в случаях, предусмотренных статутом. Судьи выходят на пенсию по достижении 65-летнего возраста (если только они не уведомляют министра юстиции о своем желании продолжить службу, но лишь до 70-летнего возраста). Судья может уйти в отставку по болезни или в связи с каким-либо недугом, препятствующим выполнению им/ею своих обязанностей. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности или лишен свободы без предварительного согласия дисциплинарного суда. Кроме того, судья не может быть подвергнут задержанию или аресту, за исключением тех случаев, когда он задержан/она задержана на месте преступления или когда его/ее задержание необходимо для обеспечения надлежащего хода судопроизводства. Председатель соответствующего местного суда должен быть незамедлительно извещен о любом подобном задержании, и он/она может отдать распоряжение о немедленном освобождении такого судьи. Процедуры, непосредственно применяемые в таких случаях, изложены в Законе о структуре судов общего права.

61. Независимость судов и судей гарантируется Конституцией (глава VIII), а в практическом плане - Всепольским судебным советом, коллективным органом, наделенным правом представлять в Конституционный трибунал запросы о соответствии положениям Конституции нормативных актов, которые имеют отношение к независимости судов и судей.

62. В статье 182 Конституции закреплен другой основополагающий принцип: участие граждан страны в отправлении правосудия. В соответствии с ним дела в судах общего права рассматриваются в присутствии народных заседателей; исключения из этого правила оговариваются статутом.

### **Суды общего права**

63. Дела, не отнесенные к компетенции других судов, рассматриваются районными судами общего права. Апелляции на решения районных судов рассматриваются областными судами, которые также рассматривают в первой инстанции дела, отнесенные статутом к их компетенции. Апелляционные суды рассматривают апелляции, поданные в отношении приговоров, которые выносят областные суды в первой инстанции. Закон от 6 июня 1997 года - Уголовно-процессуальный кодекс (Законодательный вестник 1997 года, № 89, раздел 555, с внесенными поправками) и Закон от 17 ноября 1964 года - Гражданский процессуальный кодекс (Законодательный вестник 1964 года, № 43,

раздел 296, с внесенными поправками) предусматривают также чрезвычайные меры апелляции.

### **Военные суды**

64. Военные суды отправляют правосудие по уголовным делам в отношении военнослужащих Республики Польша, а также в отношении некоторых гражданских лиц, которые работают на армию или были сообщниками в совершении военных преступлений, перечисленных в статутах. Порядок работы военных судов излагается в Законе от 21 августа 1997 года о структуре военных судов (Законодательный вестник 2007 года, № 226, раздел 1676, с внесенными поправками).

### **Верховный суд**

65. Как предусмотрено в статье 183 Конституции, Верховный суд является высшим судебным органом и осуществляет также надзор за деятельностью судов общего права и военных судов в сфере судебной практики. В соответствии с Законом от 23 ноября 2002 года о Верховном суде (Законодательный вестник 2002 года, № 240, раздел 2052) в компетенцию Верховного суда входит осуществление отправления правосудия путем:

- a) обеспечения - в рамках надзорных функций - соответствия закону и единообразия судебных решений, вынесенных судами общего права и военными судами, посредством ведения производства в отношении кассационных жалоб или других мер апелляции;
- b) принятия постановлений с целью разрешения конкретных юридических вопросов;
- c) разрешения других вопросов по делам, которые предусмотрены законом;
- d) рассмотрения жалоб, поданных в ходе процедуры выборов, и подтверждения законности всеобщих выборов, выборов Президента, выборов в Европейский парламент и всеобщих референдумов;
- e) формулирования заключений по проектам законов и других нормативных актов, на основе которых суды ведут свою работу и выносят решения, а также других законов в объеме, который он считает необходимым;
- f) выполнения других предусмотренных законом функций.

## **Административные суды**

66. 4 января 2004 года на основании Закона от 25 июля 2002 года о структуре административных судов (Законодательный вестник 2002 года, № 153, раздел 1269, с внесенными поправками) и Закона от 30 августа 2002 года об административном судопроизводстве (Законодательный вестник 2002 года, № 153, раздел 1270, с внесенными поправками) была введена двухинстанционная процедура разбирательства по делам в административных судах. В соответствии с новыми положениями областные административные суды выступают в качестве судов первой инстанции, тогда как Высший административный суд выполняет роль суда второй инстанции (апелляционного суда).

67. Административные суды отправляют правосудие посредством контроля за деятельностью публичной администрации и разрешения споров, касающихся сферы компетенции, между органами публичной администрации. Контроль осуществляется в соответствии с принципом законности такой деятельности, если законом не оговорено иное.

68. Административные суды могут рассматривать жалобы на административные решения в отдельных делах и другие постановления органов государственной власти, распоряжения (нормативные акты), принимаемые местными органами самоуправления, и резолюции таких органов, касающиеся государственных вопросов; резолюции и нормативные акты, принимаемые территориальными органами правительственной администрации; и действия административных органов.

69. Суть судебного пересмотра административных решений по отдельным делам заключается в том, что спорные вопросы между каким-либо гражданином и административным органом, по решению которого этому гражданину было отказано в определенном праве или на него было возложено конкретное правовое обязательство, урегулируются органом, который в рамках организационной структуры государства обособлен от административного аппарата и независим в плане принятия решений, а также способен объективно рассмотреть дело и вынести судебное решение, отвечающее требованиям законности.

## **Конституционный трибунал**

70. Конституционный трибунал является органом судебной власти, правомочным рассматривать следующие вопросы: конституционность нормативных актов и

международных соглашений; соответствие статутах тем международным соглашениям, ратификация которых требует предварительного согласия по статуту; соответствие нормативных актов, принимаемых центральными государственными органами, Конституции, ратифицированным международным соглашениям и статутам; жалобы отдельных лиц, касающиеся конституционности нормативных актов; конституционность целей и деятельности политических партий; вопросы, поднимаемые судами относительно конституционности нормативных актов, если вердикт в ходе конкретного разбирательства в суде будет зависеть от решения Трибунала; другие вопросы, оговоренные в Законе от 1 августа 1997 года о Конституционном трибунале (Законодательный вестник 1997 года, № 102, раздел 643, с внесенными поправками).

### **Государственный трибунал**

71. Государственный трибунал выносит решения об ответственности лиц, занимающих высшие государственные посты, за нарушения ими Конституции или статута в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей (статьи 198-201 Конституции). Порядок работы Трибунала подробно изложен в Законе от 26 марта 1982 года о Государственном трибунале (Законодательный вестник 2002 года, № 101, раздел 925, с внесенными поправками).

### **Прокуроры**

72. Соответствующие положения о прокурорах содержатся в Законе от 20 июня 1985 года о прокуратуре (Законодательный вестник 2008 года, № 7, раздел 39, с внесенными поправками).

73. Прокуратура включает в себя Управление Генерального прокурора в качестве высшей инстанции, нижестоящие органы государственной и военной прокуратуры, а также Институт национального поминовения - Комиссию по уголовному преследованию за преступления против польского народа (нацистские преступления, преступления коммунистического режима, военные преступления и преступления против человечности). Пост Генерального прокурора занимает Министр юстиции. Организационными подразделениями прокуратуры являются: Управление государственной прокуратуры, входящее в состав Министерства юстиции, апелляционные, областные и районные органы прокуратуры.

74. В ходе судопроизводства позиция прокурора основывается на принципе независимости от других государственных органов и на его/ее подчиненности по службе только своим вышестоящим начальникам. Прокурор независим в выполнении своих

профессиональных обязанностей в соответствии с условиями, оговоренными в Законе о прокуратуре.

75. Прокуроров, работающих в общем управлении прокуратуры, назначает (и отстраняет от должности) Генеральный прокурор, а прокуроров, работающих в военном управлении прокуратуры, - Генеральный прокурор по рекомендации Министра национальной обороны. Прокурором может быть назначено лицо, имеющее польское гражданство, пользующееся всеми гражданскими правами и правами гражданина, имеющее безупречную репутацию, юридическое образование, сдавшее экзамен на звание судьи или прокурора, проработавшее в качестве помощника прокурора или судьи не менее одного года и достигшее 26-летнего возраста.

## **V. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

76. В 1989 году началось осуществление комплекса реформ, направленных на превращение Польши в демократическое правовое государство, и были созданы основополагающие демократические институты, демократическая оппозиция, уходящая корнями в профсоюз "Солидарность", победила на выборах и приняла участие в формировании правительства. Была узаконена деятельность политических партий, свободных профсоюзов и неправительственных организаций. Это содействовало укреплению общественного доверия к системе государственного правления, более активному участию общества в управлении страной и в результате облегчило проведение необходимого преобразования экономики. Изменились основные факторы, регулирующие социальную жизнь. Это означало качественное изменение повседневного опыта поляков, в том что касается их роли как граждан страны, трудящихся и потребителей. Для обычных людей эти изменения зачастую оказывались сложными, так как экономические преобразования сопровождались рецессией и массовой безработицей.

77. В начале прошлого десятилетия были созданы важные политические институты (свободные выборы и средства массовой информации, независимые политические партии и неправительственные организации, свободные профсоюзы). Новая политическая система также включает законодательные и политические механизмы, которые регулируют участие населения, определяя уровень и формы социальной активности. Произошло также смещение акцента от поощрения прав человека в сторону их реальной защиты.

78. В настоящее время Республика Польша является демократическим правовым государством, построенным на принципах социальной справедливости, где верховная

власть принадлежит нации, которая осуществляет ее напрямую или через своих представителей.

**А. Конституция страны и статус международных соглашений в польском законодательстве**

79. Конституция Польши от 2 апреля 1997 года ("Законодательный вестник 1997 года, № 78, раздел 483) защищает основные права человека и гражданские права. В главе II, озаглавленной "Свободы, права и обязанности человека и гражданина", перечислены индивидуальные, политические, экономические, социальные и культурные свободы и права, а также указаны меры, необходимые для их защиты. Конституция гарантирует такие права человека, как свобода организовывать мирные собрания и участвовать в них, свобода ассоциации, право на участие в ведении государственных дел, а также право подавать петиции, жалобы и предложения в органы государственной власти. Кроме того, Конституция закрепляет экономические, социальные и культурные права и свободы, а именно: право собственности, свободу выбора профессии, свободу выбора работы, право на безопасные и отвечающие санитарным требованиям условия труда, на социальное обеспечение, здравоохранение, образование, право семей на учет их интересов в рамках государственной социальной и экономической политики, на защиту прав ребенка, свободу художественного творчества, на экологическую безопасность, на разработку политики, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилье, на защиту потребителей, пользователей и арендаторов.

80. Статья 37 Конституции провозглашает, что любой человек, находящийся под юрисдикцией польского государства, пользуется свободами и правами, закрепленными в Конституции, и любые исключения из этого правила должны быть оговорены статутом. Некоторые такие изъятия изложены в Законе от 13 июня 2003 года об иностранцах (Законодательный вестник 2006 года, № 234, раздел 1694, с внесенными поправками), который устанавливает принципы и условия, регулирующие порядок въезда на территорию, транзита через территорию, проживания на территории и выезда с территории Республики Польша, и в Законе от 14 июля 2006 года о въезде в Республику Польша, проживания в Республике Польша и выезде из нее граждан государств - членов Европейского союза и членов их семей (Законодательный вестник, № 144, раздел 1043, с внесенными поправками), который устанавливает правила и условия, регулирующие порядок въезда на территорию, проживания на территории и выезда с территории Республики Польша граждан государств - членов Европейского союза, граждан государств Европейской экономической зоны, не входящих в ЕС, и граждан Швейцарской Конфедерации и членов их семей, которые присоединяются к ним или объединяются с ними, а также в Законе от 13 июня 2003 года о предоставлении защиты

иностранцам на территории Республики Польша (Законодательный вестник 2006 года, № 234, раздел 1695, с внесенными поправками), в котором говорится о принципах, условиях и процедуре предоставления защиты иностранцам на территории Республики Польша и характере этой защиты. Кроме того, Закон от 24 марта 1920 года о покупке недвижимости иностранцами (Законодательный вестник 2004 года, № 167, раздел 1758, с внесенными поправками) требует от иностранцев получения разрешения Министра внутренних дел, а Закон от 20 апреля 2004 года о поощрении занятости и институтах рынка труда (Законодательный вестник 2008 года, № 69, раздел 415, с внесенными поправками) требует в некоторых случаях того, чтобы иностранец получал согласие в отношении трудоустройства от руководителя правительственной администрации на уровне области.

81. В главе III Конституции указываются следующие источники права: Конституция, статуты, ратифицированные международные соглашения и постановления (распоряжения). Положения Конституции применяются непосредственно, если в ней не предусмотрено иное. Любой нормативный акт должен соответствовать Конституции.

82. Согласно статье 91 Конституции, международные договоры, ратифицированные Республикой Польша, с момента их опубликования в Законодательном вестнике становятся частью внутреннего законодательства и могут применяться непосредственно, если только их применение не зависит от принятия соответствующего статута. Кроме того, международный договор, ратифицированный при условии выражения предварительного согласия на основании статута, обладает верховенством над статутами в случае возникновения неразрешимой коллизии между положениями этого договора и статутами. Ратификация международного соглашения/договора, а также его денонсирование требуют выражения предварительного согласия на основании статута, если такое соглашение/договор касается: свобод, прав или обязательств граждан; мира, союзов, политических или военных договоров; членства Польши в международной организации; значительных финансовых обязательств, накладываемых на государство; вопросов, которые регламентированы статутом или которые в соответствии с Конституцией должны быть закреплены в статуте.

83. Дополнительные гарантии выплаты компенсации предусмотрены Законом от 7 июля 2005 года о государственной компенсации для жертв некоторых умышленных преступлений.



## **В. Средства защиты прав и свобод**

84. В польской системе права разработан ряд механизмов, которые служат защите прав и свобод человека. основополагающие элементы закреплены в Конституции. К ним относятся:

a) выплата компенсации любому лицу, пострадавшему от противозаконных действий какого-либо органа государственной власти;

b) принцип, согласно которому законы не могут запрещать никакому лицу обращаться в суды с жалобой на нарушение его свобод или прав;

c) право обжаловать приговоры и решения, вынесенные судами первой инстанции, с использованием средств, установленных законом (Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс или Административно-процессуальный кодекс);

d) право лиц, конституционные свободы или права которых нарушены, подать жалобу в Конституционный трибунал с просьбой вынести решение о конституционности нормативных актов, на основании которых суд или орган государственной власти принял окончательное решение относительно их свобод, прав или обязанностей, закрепленных в Конституции;

e) право обращаться к Уполномоченному по защите гражданских прав (Омбудсмену) за помощью в деле защиты своих свобод или прав, нарушенных органами государственной власти;

f) перечисление вопросов, которые регламентированы статутом или которые в соответствии с Конституцией страны должны быть закреплены в статуте.

85. Согласно Европейской конвенции о правах человека, участником которой является Польша, любое лицо, права которого нарушены, может обратиться в Европейский суд по правам человека в Страсбурге. В качестве государства - участника Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах Польша также признает компетенцию Комитета по правам человека получать и рассматривать индивидуальные жалобы, это положение действует также в отношении Комитета против пыток, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

**а) Средства защиты в рамках гражданского права**

86. Гарантии защиты личных интересов (личных прав) предусмотрены в Законе от 23 апреля 1964 года - Гражданский кодекс (Законодательный вестник 1964 года, № 16, раздел 93, с внесенными поправками). В случае ущемления личного интереса жертве предоставляется право требовать устранения его последствий, в частности путем соответствующего публичного заявления, а также финансовой сатисфакции. При нанесении материального ущерба такое лицо может также требовать возмещения убытков в соответствии с общими принципами гражданского права.

87. Статья 77 Конституции предоставляет каждому право на компенсацию любого ущерба, причиненного каким-либо органом государственной власти в нарушение закона. Министерство государственной казны несет ответственность за ущерб, нанесенный действиями государственных должностных лиц (гражданских служащих и руководителей государственных предприятий) или лиц, действующих по их приказам, а также действиями выборных должностных лиц, судей, государственных прокуроров и военнослужащих.

88. В соответствии с решением, вынесенным Конституционным трибуналом (Законодательный вестник 2001 года, № 145, раздел 1638), ответственность Министерства государственной казны за ущерб, нанесенный каким-либо государственным должностным лицом, больше не обуславливается доказанием вины этого должностного лица в ходе уголовного или дисциплинарного производства. Трибунал указал, что отдельный гражданин имеет право на компенсацию ущерба, причиненного в результате противоправного действия властей, независимо от установления вины лица, непосредственно нанесшего ущерб, и счел предыдущие постановления несовместимыми со статьей 77 Конституции.

89. В 2004 году вступили в силу дополнительные поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие более действенные возможности требования компенсации за ущерб, причиненный вследствие незаконного осуществления государственной власти. Это касается ущерба, нанесенного путем принятия какого-либо нормативного акта, вынесения какого-либо решения или судебного вердикта, либо в результате бездействия государственных властей в отношении принятия какого-либо решения, вердикта или нормативного акта (ответственность за ущерб будет зависеть от предварительного установления незаконного характера этих действий или бездействия).

90. Кроме того, в случае, когда государственные власти действуют в соответствии с законом и тем не менее какому-либо лицу наносится ущерб, пострадавшее лицо может

по-прежнему требовать полного или частичного возмещения или финансовой сатисфакции за нанесенный ущерб, когда существующие обстоятельства, в частности нетрудоспособность или стесненное материальное положение, указывают на такую необходимость с учетом принципов справедливости.

91. Дополнительные гарантии компенсации предусмотрены Законом от 7 июля 2005 года о государственной компенсации для жертв некоторых умышленных преступлений.

#### **b) Защита по уголовному праву**

92. Закон от 6 июня 1997 года - Уголовный кодекс, который вступил в силу в 1998 году (Законодательный вестник 1997 года, № 88, раздел 553, с внесенными поправками), предусматривает уголовное преследование по факту совершения ряда преступлений, состоящих в нарушении основных прав и свобод, таких, в частности, как геноцид, убийство, изнасилование, причинение телесных повреждений какому-либо лицу, пытки, использование угроз или применение насилия в отношении какого-либо лица (в том числе вследствие национальных, этнических, расовых, политических или религиозных различий), незаконное лишение свободы, ограничение свободы религии какого-либо лица и т.д.

93. В Уголовном кодексе четко прописаны требования относительно уголовного преследования преступников и назначения соответствующих мер наказания при должном соблюдении гуманитарных принципов и уважении человеческого достоинства. После введения по закону моратория на приведение в исполнение смертной казни, имевшего обязательную силу с 1995 года (де-факто эта мера наказания не приводилась в исполнение с 1988 года), Кодексом смертная казнь была отменена. Самым строгим наказанием за совершение наиболее тяжких преступлений является пожизненное заключение. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом запрещается также выдача какого-либо лица иностранному государству, если существуют разумные основания полагать, что в стране, запрашивающей выдачу, это лицо может быть приговорено к смертной казни или казнено либо соответствующее лицо может быть подвергнуто пыткам.

94. В Уголовном кодексе предусматриваются более строгие меры наказания за различные виды жестокого обращения с лицами, лишенными свободы. Например, в нем закреплено, что государственный сотрудник, который прибегает к насилию, незаконным угрозам или иным образом подвергает какое-либо лицо физическим или нравственным страданиям с целью получения показаний, подлежит судебному преследованию. Это

новое положение было принято во исполнение вытекающего из соответствующей конвенции обязательства в отношении установления наказания за акты пыток.

95. Уголовно-процессуальный кодекс охватывает все гарантии, на которые подозреваемые (подсудимые) имеют право в соответствии с международными стандартами, в том числе:

а) право задержанных незамедлительно связаться со своим адвокатом и подать в суд жалобу относительно любой формы задержания;

б) установление максимальной продолжительности предварительного заключения под стражу и подтверждение исключительной компетенции суда выносить распоряжение о применении этой меры пресечения;

с) право ходатайствовать о пересмотре решения суда на предмет вынесения распоряжения о других мерах пресечения;

д) принцип, согласно которому показания или заявления не принимаются в качестве доказательств в случаях, когда они получены в нарушение положений, запрещающих оказывать на допрашиваемое лицо воздействие путем принуждения, незаконных угроз или иным образом в обстоятельствах, исключающих свободу слова.

96. Закон от 6 июня 1997 года - Уголовно-исполнительный кодекс (Законодательный вестник 1997 года, № 90, раздел 557, с внесенными поправками) подчеркивает, в частности, права и обязанности осужденных, предоставляя им соответствующие юридические гарантии. Эти гарантии состоят, в частности, в предоставлении осужденному права:

а) подавать жалобы в компетентный суд на решения, связанные с исполнением наказания, на предмет их законности;

б) направлять жалобы в надлежащие национальные и международные учреждения, занимающиеся защитой прав человека;

с) пользоваться услугами адвоката для целей защиты на всех этапах исполнения наказания.

### С. Уполномоченный по защите гражданских прав

97. Институт Уполномоченного по защите гражданских прав (Омбудсмена) был создан в 1987 году. В соответствии с *Конституцией и Законом от 15 июля 1987 года об Уполномоченном по защите гражданских прав* (Законодательный вестник 2001 года, № 14, раздел 147) Уполномоченный является независимым от любого другого государственного органа и назначается *Сеймом* с согласия Сената на пятилетний срок. Уполномоченный стоит на страже прав человека и гражданских прав и свобод, закрепленных в Конституции и других нормативных актах. Любое лицо, находящееся под юрисдикцией польского государства - польские граждане, а также иностранцы, в том числе лица без гражданства, - имеет право обратиться к Уполномоченному за помощью в деле защиты своих свобод или прав, нарушенных органами государственной власти.

98. Петиции, подаваемые Уполномоченному, не облагаются никакими сборами и составляются в произвольной форме. Уполномоченный может также принимать меры по своей собственной инициативе.

99. Уполномоченный по защите гражданских прав может, в частности:

a) обращаться в то учреждение, организацию или орган, деятельность которого признана нарушающей права человека или гражданские права и свободы, с ходатайством, в котором излагаются его мнения и заключения по возможному урегулированию возникшей ситуации, а также потребовать возбудить дисциплинарную процедуру или применить официальные санкции;

b) обращаться в соответствующие учреждения с предложениями в порядке законодательной инициативы или с предложениями о принятии других нормативных актов по гражданским правам и свободам или внесении в них поправок;

c) обращаться в Конституционный трибунал на предмет рассмотрения вопроса о конституционности нормативных актов;

d) просить прокуроров о возбуждении предварительного производства по правонарушениям, судебное преследование по которым проводится *ex officio*; требовать возбуждения гражданского или административного производства и принимать в нем участие;

- e) подавать в Верховный суд кассационные жалобы в отношении вступившего в законную силу судебного решения, прекращающего судебное разбирательство;
- f) принимать к рассмотрению вопросы, передаваемые ему Уполномоченным по защите прав ребенка;
- g) сотрудничать с НПО и гражданским обществом в интересах поощрения прав и свобод человека.

100. Ежегодно Уполномоченный по защите гражданских прав представляет в Сейм и Сенат доклад о своей работе и о положении в области соблюдения прав человека и гражданских прав и свобод; эта информация подлежит опубликованию.

101. В период с 1 июля 1999 года по 31 января 2003 года Уполномоченный получил 112 741 новую петицию. Среди них преобладали жалобы, касающиеся вопросов социального страхования и обеспечения, налогообложения и жилья. В период с 1 января 2004 года по 31 марта 2006 года Уполномоченный получил 124 714 петиций, а в 2007 году - 57 507 петиций. Уполномоченному было направлено в общей сложности 916 971 письмо (с 1988 года по конец 2007 года).

#### **D. Международные договоры о правах человека**

102. Республика Польша является участником основных международных соглашений о правах человека, как принятых в рамках Организации Объединенных Наций, так и разработанных на европейском уровне. Польша ратифицировала, в частности, следующие соглашения:

Договоры о правах человека, дата подписания	Дата вступления в силу	Дата вступления в силу для Польши
<b>A. Основные международные правозащитные договоры и протоколы</b>		
1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 декабря 1966 года	3 января 1976 года	18 июня 1977 года
2. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 года	23 марта 1976 года	18 июня 1977 года
3. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 7 марта 1966 года	4 января 1969 года	4 января 1969 года

4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 18 декабря 1979 года	3 сентября 1981 года	3 сентября 1981 года
5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 10 декабря 1984 года	26 июня 1987 года	25 августа 1989 года
6. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 18 декабря 2002 года	22 июня 2006 года	22 июня 2006 года
7. Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 года	2 сентября 1990 года	7 июля 1991 года
8. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2000 года	12 февраля 2002 года	7 мая 2005 года
9. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года	18 января 2002 года	4 марта 2005 года
10. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений, 16 декабря 1966 года	23 марта 1976 года	7 февраля 1992 года
11. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 6 октября 1999 года	22 декабря 2000 года	22 марта 2004 года
12. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 18 декабря 2002 года	22 июня 2006 года	22 июня 2006 года
<b>В. Другие правозащитные и связанные с ними договоры Организации Объединенных Наций</b>		
1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 9 декабря 1948 года	12 января 1951 года	12 января 1951 года
2. Конвенция о политических правах женщин, 31 марта 1953 года	7 июля 1954 года	11 ноября 1954 года

3. Конвенция о рабстве 1926 года с внесенными изменениями 7 сентября 1956 года	30 мая 1957 года	10 января 1963 года
4. Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года	22 мая 1954 года	26 декабря 1991 года
5. Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года	4 октября 1967 года	27 сентября 1991 года
6. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, 26 ноября 1968 года	11 ноября 1970 года	11 ноября 1970 года
7. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, 30 ноября 1973 года	18 июля 1976 года	18 июля 1976 года
8. Международная конвенция против апартеида в спорте, 10 декабря 1985 года	3 апреля 1988 года	3 апреля 1988 года
9. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 6 октября 1999 года	22 декабря 2000 года	22 марта 2004 года
10. Римский статут Международного уголовного суда, 17 июля 1998 года	1 июля 2002 года	1 июля 2002 года
11. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года	29 сентября 2003 года	29 сентября 2003 года
12. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года	28 января 2004 года	28 января 2004 года
13. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 года	25 декабря 2003 года	25 декабря 2003 года



<b>С. Конвенции Международной организации труда (краткий перечень)</b>		
1. Конвенция о принудительном труде (№ 29), 28 июня 1930 года	1 мая 1932 года	30 июля 1959 года
2. Конвенция об инспекции труда (№ 81), 11 июля 1947 года	7 ноября 1950 года	2 июня 1996 года
3. Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87), 9 июля 1948 года	4 июля 1950 года	25 февраля 1958 года
4. Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), 1 июля 1949 года	18 июля 1951 года	25 февраля 1958 года
5. Конвенция о равном вознаграждении (№ 100), 29 июня 1951 года	23 мая 1953 года	25 октября 1955 года
6. Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105), 25 июня 1957 года	17 января 1959 года	30 июля 1959 года
7. Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), 25 июля 1958 года	15 июня 1960 года	30 мая 1962 года
8. Конвенция о политике в области занятости (№ 122), 9 июля 1964 года	15 июля 1966 года	24 ноября 1967 года
9. Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129), 25 июня 1969 года	19 января 1972 года	2 июня 1996 года
10. Конвенция о минимальном возрасте (№ 138), 26 июня 1973 года	19 июня 1976 года	22 марта 1979 года
11. Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151), 27 июня 1978 года	25 февраля 1981 года	26 июля 1983 года
12. Конвенция о наихудших формах детского труда (№ 182), 17 июня 1999 года	19 ноября 2000 года	9 августа 2003 года
<b>Д. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры</b>		
1. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 14 декабря 1960 года	22 мая 1962 года	15 декабря 1964 года

<b>Е. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву</b>		
1. Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, 5 октября 1961 года	4 февраля 1969 года	25 июля 1993 года
2. Конвенция о законе, применимом к алиментным обязательствам, 2 октября 1973 года	1 октября 1977 года	1 мая 1996 года
3. Конвенция о признании разводов и разлучений по суду, 1 июня 1970 года	24 августа 1975 года	24 июня 1996 года
4. Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, 2 октября 1973 года	1 августа 1976 года	1 июля 1996 года
5. Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, 25 октября 1980 года	1 декабря 1983 года	1 ноября 1992 года
6. Конвенция о международном доступе к правосудию, 25 октября 1980 года	1 мая 1988 года	1 ноября 1992 года
7. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения, 29 мая 1993 года	1 мая 1993 года	1 октября 1995 года
<b>Ф. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву</b>		
1. Конвенция об открытии военных действий, 18 октября 1907 года	26 января 1910 года	8 июля 1925 года
2. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, 18 октября 1907 года	26 января 1910 года	9 июля 1925 года
3. Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 12 августа 1949 года	21 октября 1950 года	26 мая 1955 года
4. Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 12 августа 1949 года	21 октября 1950 года	26 мая 1955 года
5. Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, 12 августа 1949 года	21 октября 1950 года	26 мая 1955 года
6. Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, 12 августа 1949 года	21 октября 1950 года	26 мая 1955 года

7.	Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, 5 августа 1963 года	10 октября 1963 года	14 октября 1963 года
8.	Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, 10 апреля 1972 года	26 марта 1975 года	26 марта 1975 года
9.	Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 10 декабря 1976 года	5 октября 1978 года	5 октября 1978 года
10.	Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 года	7 декабря 1978 года	23 апреля 1992 года
11.	Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 8 июня 1977 года	7 декабря 1978 года	23 апреля 1992 года
12.	Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 10 октября 1980 года	2 декабря 1983 года	2 декабря 1983 года
13.	Дополнительный протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол IV, озаглавленный Протокол об ослепляющем лазерном оружии), 10 октября 1980 года	30 июля 1998 года	23 мая 2005 года
14.	Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками от 3 мая 1996 года), содержащийся в приложении к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 10 октября 1980 года	3 декабря 1998 года	14 апреля 2004 года

15. Поправка к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 10 октября 1980 года	18 мая 2004 года	15 марта 2007 года
16. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, 13 января 1993 года	29 апреля 1997 года	29 апреля 1997 года
17. Дополнительный протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 13 октября 1995 года	30 июля 1998 года	23 марта 2005 года
<b>Г. Соглашения Совета Европы</b>		
1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод /005/, 4 ноября 1950 года	3 сентября 1953 года	19 января 1993 года
2. Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /009/, 20 марта 1952 года	18 мая 1954 года	10 октября 1994 года
3. Протокол № 2 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /44/, 6 мая 1963 года	21 сентября 1970 года	19 января 1993 года
4. Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /46/, 16 сентября 1963 года	2 мая 1968 года	10 октября 1994 года
5. Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни (№ 114), 28 апреля 1983 года	1 марта 1985 года	1 ноября 2000 года
6. Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /117/, 22 ноября 1984 года	1 ноября 1988 года	1 марта 2003 года
7. Протокол № 9 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /140/, 6 ноября 1990 года	1 октября 1994 года	1 февраля 1995 года
8. Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /155/, 11 мая 1994 года	1 ноября 1998 года	1 ноября 1998 года
9. Протокол № 3 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /045/, 6 мая 1963 года	21 сентября 1970 года	19 ноября 1993 года

10. Протокол № 5 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /055/, 20 января 1966 года	20 декабря 1971 года	19 января 1993 года
11. Протокол № 8 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод /118/, 19 марта 1985 года	1 января 1990 года	19 января 1993 года
12. Европейская социальная хартия /35/, 18 октября 1961 года	26 февраля 1965 года	25 июля 1997 года
13. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания /162/, 26 ноября 1987 года	1 февраля 1989 года	1 февраля 1995 года
14. Протокол № 1 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания /151/, 4 ноября 1993 года	1 марта 2002 года	1 марта 2002 года
15. Протокол № 2 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания /152/, 4 ноября 1993 года	1 марта 2002 года	1 марта 2002 года
16. Европейское соглашение, касающееся лиц, участвующих в процедурах Европейской комиссии и Европейского суда по правам человека /67/, 6 мая 1969 года	17 апреля 1971 года	13 мая 1996 года
17. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств /157/, 1 февраля 1995 года	1 февраля 1998 года	1 апреля 2001 года

## VI. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ ПОЛЬШИ

103. Личные свободы и права излагаются главным образом в главе II Конституции и тесно связаны с положениями Европейской конвенции о правах человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. Кроме того, Польша энергично поддерживала создание в институциональных рамках Европейского союза органа по наблюдению за соблюдением прав человека в ходе инкорпорирования свода стандартов Сообщества государствами. После образования Агентства по основным правам ЕС Польша активно участвует в его работе.

## **А. Общие принципы**

### **а) Человеческое достоинство**

104. В статье 30 Конституции человеческое достоинство определяется в качестве источника всего свода прав и свобод. Человеческое достоинство нерушимо, и органы государственной власти обязаны уважать и охранять его. Обязательство уважать человеческое достоинство и соблюдать права человека также закреплено в конкретных нормативных актах, например в статутах, касающихся полиции и пограничной охраны.

### **б) Обязательство уважать личные свободы**

105. Статья 31 Конституции обеспечивает должное уважение личных свобод: поскольку личные свободы охраняются законом, они должны уважаться каждым человеком и никто не может принуждаться к совершению каких-либо действий, не предписанных законом. Любое ограничение в отношении осуществления конституционных свобод и прав может быть введено только на основании статута и только в том случае, когда это необходимо в демократическом государстве для защиты его безопасности или общественного порядка, охраны окружающей среды, здоровья или общественной морали, свобод или прав других лиц при условии, что такие ограничения не нарушают сути свобод и прав.

### **с) Равенство перед законом**

106. Принцип равенства перед законом, право на равное обращение со стороны органов государственной власти и запрещение дискриминации в политической, социальной и экономической жизни закреплены в статье 32 Конституции. Последующие положения обеспечивают равные права мужчин и женщин в семейной, политической, социальной и политической жизни, а также равные права на образование, труд, продвижение по службе, равное вознаграждение за труд равной ценности, на социальное обеспечение, на занятие государственных должностей и получение государственных званий и наград.

### **д) Право на гражданство**

107. В соответствии со статьей 34 Конституции польское гражданство приобретается по рождению от родителей, являющихся гражданами Польши. Другие возможности для получения польского гражданства (репатриантами, иностранцами и лицами без гражданства) перечислены в Законе от 15 февраля 1962 года о польском гражданстве (Законодательный вестник 2000 года, № 28, раздел 353, с внесенными поправками). Гражданин Польши не теряет своего гражданства, за исключением случаев отказа от него.

**е) Права и свободы национальных и этнических меньшинств**

108. Статья 35 Конституции гарантирует польским гражданам, принадлежащим к национальным или этническим меньшинствам, свободу сохранения и развития своего языка, сохранения своих обычаев и традиций, а также развития собственной культуры. Национальные и этнические меньшинства имеют право создавать собственные образовательные и культурные учреждения или учреждения, предназначенные для охраны их религиозной самобытности и для участия в решении вопросов, связанных с их культурной самобытностью. Польша является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. Польша подписала также двусторонние договоры о дружбе и добрососедских отношениях с Литвой, Беларусью, Украиной, Германией, Чешской Республикой, Российской Федерацией и Словакией, которые налагают на сигнатарии обязательства защищать права этнических меньшинств.

109. В 2005 году вступил в силу Закон от 6 января 2005 года о национальных и этнических меньшинствах и о региональном языке (Законодательный вестник 2005 года, № 17, раздел 141, с внесенными поправками). Одним из важнейших вопросов, которые рассматриваются в этом статуте, является осуществление языковых прав национальными меньшинствами, и в частности вопрос об использовании языков меньшинств в качестве дополнительных языков в отношениях с государственной администрацией.

110. В целях укрепления политических прав национальных меньшинств Закон от 12 апреля 2001 года о выборах в Сейм и Сенат (Законодательный вестник 2007 года, № 190, раздел 1360, с внесенными поправками) предусматривает, что 5- или 8-процентный избирательный порог (т.е. минимальный необходимый уровень поддержки в стране для избирательного комитета составляет 5%, а для коалиционного избирательного комитета - 8%) не распространяется на кандидатов, включенных в списки, выдвинутые зарегистрированными национальными меньшинствами, при условии если заинтересованные стороны представляют соответствующие заявления.

**ф) Права церквей и религиозных организаций**

111. Всем церквям и другим религиозным организациям гарантированы равные права, и обеспечивается беспристрастность государства в вопросах личных убеждений, будь то религиозных или философских, т.е. закреплена свобода их выражения в общественной жизни (ст. 25 Конституции). Отношения между государством и церквями, а также религиозными организациями и общинами регламентируются статутами,

обеспечивающими уважение автономии и взаимной независимости сторон в их соответствующих сферах компетенции. Отношения между государством и Римской католической церковью основываются на Конкордате, т.е. международном соглашении между Республикой Польша и Святым Престолом, и на статуте об отношениях государства и католической церкви в Республике Польша. Отношения с другими церквями и религиозными организациями регламентируются статутами, принятыми на основании соглашений, подписанных Советом министров с отдельной церковью или религиозной организацией, однако вплоть до настоящего времени ни один статут, принятый на основании таких соглашений, не вступил в силу. Вместе с тем существует ряд специальных статутов, регламентирующих отношения государства с церквями и другими религиозными организациями и вступивших в силу раньше Конституции, например с еврейскими религиозными общинами, лютеранской церковью и Религиозным союзом мусульман.

## **В. Личные права и свободы**

### **а) Защита человеческой жизни**

112. В перечне личных свобод и прав, гарантированных Конституцией Польши, фигурирует основополагающее право человека на защиту его жизни. Уголовный кодекс не предусматривает смертную казнь.

113. Убийство относится к числу наиболее тяжких преступлений и как таковое карается суровым наказанием. Также запрещается эвтаназия, которая наказывается лишением свободы сроком до пяти лет (хотя в исключительных случаях суд может отказаться от назначения наказания).

114. Другим следствием признания высшей ценности человеческой жизни служат положения Закона от 7 января 1993 года о планировании семьи, защите человеческого зародыша и условиях допустимости аборт (Законодательный вестник 1993 года, № 17, раздел 78, с внесенными поправками), согласно которым наказуемыми признаны действия, направленные на умерщвление зачатого ребенка (т.е. зародыша) (при перечислении случаев, когда аборт считается оправданным), а также действия по принуждению беременной женщины к умерщвлению зачатого ребенка. В соответствии с уголовным законодательством прерывание беременности в нарушение закона наказывается лишением свободы сроком до трех лет.



**b) Запрещение научных экспериментов на людях**

115. Статья 39 Конституции запрещает проводить научные эксперименты на людях без их явно выраженного согласия. Требуемое согласие должно быть дано добровольно. Условия, при которых могут проводиться медицинские эксперименты, оговорены в Законе от 5 декабря 1996 года о медицинских работниках (Законодательный вестник, 2005 года, № 226, раздел 1943). Уголовный кодекс запрещает проводить научные эксперименты на лицах, защищенных международным гуманитарным правом, даже если они дают на это согласие. Уголовный кодекс подтверждает закрепленную в Конституции обязанность получать согласие у участника научного эксперимента, после того как он/она должным образом проинформирован/проинформирована об ожидаемых результатах, а также о негативных последствиях и вероятности их возникновения и о его/ее праве отказаться от участия в эксперименте на любом этапе. Были введены санкции за проведение научных экспериментов на лицах, находящихся под защитой международного гуманитарного права, даже при условии их согласия.

**c) Запрещение пыток**

116. Статья 40 Конституции запрещает пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, а также телесные наказания. Польская система уголовного законодательства содержит положения, гарантирующие судебное преследование за акты пытки. Кроме того, наказуемым по закону является применение неправомерной угрозы или насилия в целях оказания давления на подозреваемого или свидетеля для получения доказательств или показаний. Разработан также перечень правовых мер, направленных на недопущение случаев бесчеловечного обращения, включая надзор за местами лишения свободы, осуществляемый, в частности, судьями по вопросам пенитенциарных учреждений или Уполномоченным по защите гражданских прав.

117. 13 июня 2003 года был принят Закон о предоставлении защиты иностранцам на территории Республики Польша. Согласно этому закону была введена новая форма защиты, а именно разрешение на "допустимое пребывание". Это разрешение связано с положениями Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Разрешение на "допустимое пребывание", в частности, предоставляется иностранцу, высылка которого может быть осуществлена только в страну, где его/ее право на жизнь, свободу и личную безопасность может быть поставлена под угрозу, где он/она может быть подвергнут/подвергнута пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию или может быть принужден/принуждена к работе

или лишен/лишена права на справедливое судебное разбирательство, а также наказан/наказана без каких-либо законных оснований.

**d) Право на неприкосновенность личности**

118. В Конституции закреплено право на неприкосновенность личности и личную свободу. Пункт 1 статьи 41 гласит, что лишение свободы или ограничение свободы допускается только в соответствии с принципами и в порядке, предусмотренными законом. Соответствующие положения содержатся, в частности, в Уголовно-процессуальном кодексе, Законе об иностранцах и Законе от 6 сентября 2001 года о борьбе с инфекционными заболеваниями (Законодательный вестник 2001 года, № 126, раздел 1384, с внесенными поправками).

119. Согласно пункту 2 этой же статьи, лицу, лишенному свободы (задержанному), предоставляется право на судебное рассмотрение законности такого задержания. О любом задержании необходимо незамедлительно извещать членов семьи задержанного или указанное им лицо. В числе других личных свобод и прав Конституция закрепляет также право задержанного на то, чтобы он понятным для него образом был информирован о причинах задержания. Задержанный должен предстать перед судом в течение 48 часов с момента задержания. Задержанный должен быть освобожден, если в течение 24 часов после того, как он предстал перед судом, последний не выдает ордер о предварительном заключении под стражу, который должен сопровождаться изложением предъявленных обвинений. Иными словами, Конституция предоставляет суду 24 часа для выдачи ордера. Санкционировать предварительное заключение под стражу может только суд. Кроме того, Конституция предоставляет любому человеку, лишенному свободы в нарушение закона, право на компенсацию. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, жалобы по поводу задержания могут не только ставить под сомнение обоснованность и законность задержания и содержать требование о немедленном освобождении, но они также могут подаваться в отношении неправомерного применения такой меры.

120. Большое значение для защиты личных свобод имеет положение, которое гарантирует задержанному право незамедлительно связаться с адвокатом и встретиться с ним. Задержанным иностранным гражданам должна предоставляться возможность связаться с соответствующим консульским учреждением или дипломатическим представительством.

**е) Право на справедливое судебное разбирательство**

121. В статье 42 Конституции закрепляются принципы *nullum crimen sine lege*, презумпции невиновности и право на защиту. Согласно Конституции и Уголовному кодексу, ответственность перед законом несут только те лица, которые совершили наказуемое деяние, запрещенное законом, действовавшим на момент его совершения. Принцип презумпции невиновности, согласно которому обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его/ее вина не установлена в соответствии с юридически действительным решением суда, закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе, который гласит, что любые неразрешимые сомнения должны толковаться в пользу обвиняемого. Любое лицо, в отношении которого возбуждено уголовное производство, имеет право на защиту на всех этапах такого производства. В частности, обвиняемый может нанять адвоката или воспользоваться услугами адвоката, назначаемого судом, если есть основания считать, что он не может сам оплатить услуги адвоката. Суд назначает адвоката *ex officio* в тех случаях, когда обвиняемый глух, нем или слеп или демонстрирует признаки психического расстройства. Помимо этого, предусматривается обязательное участие адвоката в уголовном производстве, возбужденном в отношении несовершеннолетнего или лица, не владеющего государственным языком (польским), или в тех случаях, когда суд считает это необходимым в связи с обстоятельствами, которые ставят под угрозу действенность защиты.

122. Конституция и Уголовный кодекс провозглашают неприменимость срока давности к преступлениям против мира, военным преступлениям и преступлениям против человечности. В дополнение к этому Закон от 18 декабря 1998 года об Институте национального поминовения - Комиссии по преследованию за преступления против польского народа (Законодательный вестник 2007 года, № 63, раздел 424, с внесенными поправками) гласит, что на нацистские преступления и преступления коммунистического режима против мира, человечности и военные преступления не распространяется срок давности. Кроме того, в статье 44 Конституции сказано, что срок давности для преступлений, которые были совершены государственными должностными лицами или по их приказу и которые не были расследованы по политическим причинам, должен быть продлен до тех пор, пока такие причины существуют.

123. В статье 45 Конституции провозглашается право на справедливое и публичное разбирательство дела, проводимое без излишнего промедления компетентным, беспристрастным и независимым судом. Принцип независимости судебной власти далее гарантируется Конституцией: статья 173 гласит, что суды и трибуналы представляют собой отдельную независимую ветвь власти и что судьи в рамках исполнения своих служебных обязанностей сохраняют независимость и подчиняются только Конституции и

статутам. Справедливое и публичное судебное разбирательство гарантировано принятым принципом двухинстанционной системы судопроизводства (статья 176) и правом подавать конституционные жалобы в Конституционный трибунал относительно соответствия Конституции законов и других нормативных актов, которые послужили основанием для вынесения судом или другим органом окончательного решения, касающегося свобод, прав и обязанностей, предусмотренных Конституцией. Публичный характер судебного разбирательства может быть ограничен или полностью отменен только на основании статута в случаях, перечисленных в Конституции (пункт 2 статьи 45), по соображениям общественной морали, государственной безопасности, общественного порядка, охраны личной жизни одной из сторон или других важных личных интересов. Несмотря на это, судебные решения должны быть в любом случае объявлены публично.

124. Что касается принципа о проведении судебного разбирательства без излишнего промедления, то в Уголовно-процессуальном кодексе сказано, что вынесение решения в разумные сроки является одной из целей уголовного судопроизводства. Гражданский процессуальный кодекс гласит, что суд должен противодействовать любому затягиванию слушаний и стараться вынести решение по делу в ходе первого заседания, если это не наносит ущерба рассмотрению дела. Аналогичные положения применимы к производству в административных судах. В 2004 году вступил в силу Закон от 17 июня 2004 года о жалобах на нарушение права отдельной стороны на слушание ее дела в течение разумного периода времени в ходе судебного разбирательства (Законодательный вестник 2004 года, № 179, раздел 1843), предусматривающий важные средства правовой защиты, к которым могут прибегнуть стороны в случае судебных проволочек. Закон регулирует правила и процедуры слушания жалобы, поданной стороной, право которой на слушание ее дела в течение разумного срока было нарушено в результате действий или бездействия суда.

#### **f) Право на неприкосновенность личной жизни**

125. Конституция страны равным образом гарантирует право на неприкосновенность личной жизни, неприкосновенность семейной жизни, тайну переписки, право на неприкосновенность жилища, чести и доброй репутации каждого человека, а также свободу принятия решений относительно собственной личной жизни (статьи 47, 49, 50 и 51 Конституции). Положения Гражданского кодекса гарантируют защиту таких личных интересов, как здоровье, свобода, честь, свобода убеждений, имя или псевдоним, внешность, тайна переписки, неприкосновенность жилища, а также научная, художественная, изобретательская и рационализаторская деятельность. Соответствующее лицо имеет право потребовать прекращения любого незаконного ущемления личного интереса, устранения последствий таких действий, а также потребовать финансовую сатисфакцию и компенсацию за любой имущественный ущерб. Свобода и тайна

переписки (статья 49 Конституции) дополнительно гарантируются положениями уголовного законодательства, которые предусматривают санкции за незаконное препятствие переписке, ее сокрытие или повреждение, за подслушивание телефонных разговоров и за передачу полученной таким образом информации. Эти права могут быть ограничены только на основании закона в случаях, оговоренных в Уголовном кодексе, законах о полиции, Управлении внутренней безопасности, Разведывательном управлении, пограничной охране и в Уголовно-исполнительном кодексе.

126. неприкосновенность жилища гарантируется статьей 50 Конвенции. Любой обыск жилища, помещений или транспортных средств может быть произведен только в случаях и в порядке, оговоренных статутом. неприкосновенность жилища также охраняется Уголовным кодексом, в котором предусмотрены наказания за нарушение домашнего покоя.

127. Право гражданина не сообщать личных данных и вытекающий из него запрет на получение, сбор и доступ к иной информации, кроме необходимой в демократической стране, а также право на ограничение доступа к личным данным и право требовать исправления или удаления ложных, неполных или полученных незаконным путем данных (статья 51 Конвенции) достаточно подробно закреплены в Законе от 29 августа 1997 года о защите личных данных (Законодательный вестник 2002 года, № 101, раздел 926, с внесенными поправками). Государственные органы вправе собирать и хранить определенные виды данных о гражданах на основании законов о пограничной охране, Управлении внутренней безопасности и полиции.

#### **g) Свобода слова**

128. Статья 54 Конституции предоставляет каждому право выражать свои мнения и получать и распространять информацию, запрещая при этом предварительную цензуру в средствах массовой информации и любое лицензирование прессы. Лицензирование радио- и телевизионных станций регламентировано в Законе от 29 декабря 1992 года о радио- и телевизионном вещании (Законодательный вестник 2004 года, № 253, раздел 2531). Этот статут, а также Закон от 26 января 1984 года - Закон о печати - (Законодательный вестник 1984 года, № 5, раздел 24, с внесенными поправками) следуют принципу свободы средств массовой информации.

#### **h) Право на воспитание детей в семье**

129. Право родителей воспитывать собственных детей в соответствии со своими убеждениями при должном уважении степени зрелости ребенка и его/ее свободы совести,

религии и убеждений гарантировано в статье 48 Конституции. Согласно пункту 3 статьи 53 родители имеют право обеспечивать воспитание и обучение своих детей в соответствии с такими моральными и религиозными принципами, которые отвечают их убеждениям. Этот вопрос более подробно рассматривается в Законе от 25 февраля 1964 года - Кодекс законов о семье и опекунстве (Законодательный вестник 1964 года, № 9, раздел 59, с внесенными поправками), в котором сказано, что родители должны осуществлять свои правомочия в отношении детей в наилучших интересах детей и в интересах общества. Ограничение или временное лишение родительских прав допускается только в случаях, предусмотренных статутом: разрешается временное лишение родительских прав, если их осуществлению препятствуют временные трудности; полное лишение родительских прав может иметь место, если родители злоупотребляют своими правомочиями или вопиющим образом пренебрегают своими обязанностями в отношении ребенка. Уголовный кодекс гласит, что в случае совершения преступления в ущерб несовершеннолетнему или в соучастии с несовершеннолетним, соответствующий суд, когда он считает необходимой меру в виде лишения или ограничения родительских или опекунских прав, уведомляет об этом компетентный суд по семейным делам.

#### **i) Свобода передвижения**

130. Принцип свободы передвижения по территории Польши, а также свободы выбора местожительства в пределах территории страны или выезда из страны излагается в статье 52 Конституции. Предусмотренные статутами ограничения этих свобод закреплены в: i) Уголовно-процессуальном кодексе, который, помимо предварительного заключения под стражу, допускает два вида ограничений: полицейский надзор и запрет на выезд из страны (что может сопровождаться конфискацией паспорта); ii) Законе об инфекционных заболеваниях; iii) Законе об иностранцах, согласно которому иностранец может пересекать границу или находиться на территории Республики Польша, если он или она имеет действительный проездной документ и визу, если только в данном законе не предусматривается иное (это относится к требованию получения соответствующего разрешения на проживание), и который устанавливает основания для отказа иностранцам во въезде на территорию Республики Польша; и iv) Законе от 14 июля 2006 года о въезде на территорию, проживании на территории и выезде с территории Республики Польша граждан государств - членов Европейского союза и членов их семей, согласно которому член семьи гражданина Союза, не являющийся гражданином Союза, может въехать на территорию Республики Польша на основании действительного проездного документа и визы, если это требуется, и который устанавливает основания для отказа гражданам Союза и членам их семей во въезде на территорию Республики Польша. Как предусмотрено в Законе от 29 ноября 1990 года о паспортах (Законодательный вестник 1991 года, № 2, раздел 5, с внесенными поправками), гражданину Польши не может быть

отказано в выдаче документа, который позволил бы ему/ей выехать из страны и жить за границей. В то же время Конституция гласит, что гражданин Польши не может быть выслан из страны и ему не может быть запрещено вернуться в нее (пункт 4 статьи 52).

131. Аналогичные правила применяются в отношении выдачи польских граждан. Статья 55 гласит: "Выдача польских граждан запрещена".

#### **j) Свобода совести и религии**

132. Еще одним основополагающим правом, закрепленным в Конституции (статья 53), является свобода совести и религии, которая включает в себя свободу религии и свободу принимать религию по своему выбору и исповедовать такую религию как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, путем отправления культа, совершения молитв, участия в церемониях, выполнения обрядов и преподавания. Религия любой церкви или любой другой законно признанной религиозной организации может преподаваться в школах при условии, что свобода религии третьих лиц не может быть нарушена. В то же время подтверждается, что никого нельзя принуждать к участию или отказу от участия в религиозных обрядах, а также к преданию гласности своей жизненной философии, религиозных убеждений или верований. Принципы, закрепленные в вышеупомянутой статье, отражены в Законе от 17 мая 1989 года о защите свободы веры и религии (Законодательный вестник 2005 года, № 231, раздел 1965, с внесенными поправками) и в Законе от 7 сентября 1991 года о системе образования (Законодательный вестник 2004 года, № 256, раздел 2572, с внесенными поправками), а также в распоряжении Министра национального образования относительно условий и порядка религиозного обучения в государственных школах.

### **С. Политические права и свободы**

#### **а) Свобода собраний**

133. Свобода собраний, состоящая в свободе организовывать мирные собрания и принимать в них участие, закреплена в статье 57 Конституции. Подробные положения о порядке организации таких собраний содержатся в Законе от 5 июля 1990 года - Закон о собраниях (Законодательный вестник 1990 года, № 51, раздел 297, с внесенными поправками), где также перечислены исключительные ограничения, которые в соответствии с Конституцией могут вводиться в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

**b) Свобода ассоциации**

134. В числе других основных принципов, закрепленных в Конституции, следует назвать свободу ассоциации. Соответствующие нормы содержатся в статьях 58 и 59, но их следует оценивать также в рамках положений статей 11 и 12. Эти нормы гарантируют свободу создания и функционирования политических партий, профсоюзов, общественно-профессиональных организаций фермеров, обществ, общественных движений и других добровольных ассоциаций и фондов. В то же время Конституция гласит, что политические партии должны основываться на принципах добровольности и равенства польских граждан, и их целью должно быть оказание влияния на разработку государственной политики демократическими средствами. Статья 13 Конституции запрещает политические партии и другие организации, программа которых основывается на тоталитарных методах и видах деятельности, характерных для нацизма, фашизма и коммунизма, а также те из них, программы или деятельность которых допускают разжигание расовой или национальной ненависти, возможность применения насилия для захвата власти или для влияния на государственную политику или предполагают тайну их организационного устройства и членства в них.

135. Хотя свобода ассоциации гарантирована каждому, запрещены такие ассоциации, цели или деятельность которых противоречат Конституции или статутам. Любые другие ограничения могут вводиться только на основании статутов в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Суд может отказать ассоциации в регистрации или запретить ее. Свобода ассоциации применительно к профсоюзам, общественно-профессиональным организациям работодателей более подробно разработана в статутах, регламентирующих деятельность профсоюзов, профсоюзов фермеров и организаций работодателей.

136. Помимо этого, Конституция гарантирует право на ведение трудовых переговоров и право лиц, работающих по найму, на организацию забастовок и других форм протеста.

**c) Право на участие в ведении государственных дел и на подачу петиций, жалоб и предложений в органы государственной власти**

137. Право принимать участие в ведении государственных дел включает в себя следующую группу свобод: право голосовать на выборах и референдумах, право баллотироваться на выборах, право поступать на гражданскую службу (которое применяется ко всем гражданам Польши на основании принципа равноправия), а также



право получать информацию о деятельности государственных органов и учреждений. В статье 61 Конституции гарантируется право каждого гражданина получать информацию, в частности, о работе органов государственной власти и лиц, выполняющих государственные функции о деятельности самоуправляющихся хозяйственных и профессиональных органов и о работе других выборных лиц и органов. Право получать информацию обеспечивает доступ к документам и на заседания выборных органов государственной власти, включая право производить аудио- и видеозапись таких заседаний. Согласно Закону о печати, вышеупомянутые органы обязаны информировать средства массовой информации о своей деятельности.

138. В то же время граждане Польши обладают правом подавать петиции, предложения и жалобы, отвечающие общественным или их личным интересам, в органы государственной власти, а также в соответствующие организации и общественные институты. Процедуры рассмотрения петиций, предложений и жалоб закреплены в Законе от 14 июня 1960 года - Административно-процессуальный кодекс (Законодательный вестник 2000 года, № 98, раздел 1071, с внесенными поправками).

#### **D. Экономические, социальные и культурные права и свободы**

##### **а) Право собственности**

139. Еще одним основополагающим правом, прописанным в Конституции, является право собственности, а также другие имущественные права и право наследования. Право собственности, другие имущественные права и право наследования каждого человека пользуются равной защитой закона. Они могут быть ограничены только в соответствии со статутом.

##### **б) Свобода выбирать профессию и работать по профессии**

140. Принцип свободного выбора профессии и места работы, а также право работать по избранной профессии закреплены в статье 65, где также говорится, что обязательство трудиться может быть введено только по статуту. Такие обязательства предусматриваются, например, Уголовным кодексом, который гласит, что лицо, приговоренное к наказанию в виде ограничения свободы, может быть по решению суда направлено для принудительного выполнения определенного вида работ в течение указанного периода времени, и Законом от 18 апреля 2002 года о борьбе с природными катастрофами (Законодательный вестник 2002 года, № 62, раздел 558, с внесенными поправками). В той же статье Конституции запрещается найм на работу на постоянной основе детей в возрасте моложе 16 лет. Особые условия, при которых

несовершеннолетние могут быть наняты на работу, перечислены в Законе от 26 июня 1974 года - Кодекс законов о труде (Законодательный вестник 1998 года, № 21, раздел 94, с внесенными поправками) и в соответствующих распоряжениях Министра труда.

В целях облегчения осуществления гражданских прав в сфере занятости в Конституции закреплены пути и средства борьбы с безработицей. Подробно соответствующие меры изложены в Законе о поощрении занятости и институтах рынка труда.

#### **с) Право на достойные условия труда**

141. Права на безопасные и здоровые условия труда, на законодательно определенные дни освобождения от работы, на оплачиваемый отпуск, а также на соблюдение максимально допустимой продолжительности рабочего времени закреплены в статье 66 Конституции. Правила, регламентирующие требования безопасности и гигиены на рабочем месте, изложены в главе 10 Кодекса законов о труде, где закреплена ответственность работодателя за соблюдение предписанных норм и перечислены соответствующие права лиц, работающих по найму. Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за грубые нарушения требований безопасности и гигиены труда. Нормы относительно продолжительности рабочего времени и оплачиваемого отпуска изложены в главах VI и VII Кодекса законов о труде.

#### **д) Право на социальное обеспечение**

142. Статья 67 Конституции гарантирует право на социальное обеспечение в случае потери трудоспособности лицом, работающим по найму. Подробные нормы, в частности, содержатся в следующих статутах: Законе от 13 октября 1998 года о системе социального страхования (Законодательный вестник 2007 года, № 11, раздел 74, с внесенными поправками) и Законе о поощрении занятости и институтах рынка труда.

143. Уголовный кодекс предусматривает наказания за такие нарушения законодательства о социальном обеспечении, как непредставление необходимых данных, даже если это делается с согласия заинтересованной стороны, или представление неверных данных, от которых зависит получение права на выплаты по социальному обеспечению.

#### **е) Право на медицинское обеспечение**

144. Право на медицинское обеспечение (охрану здоровья) гарантировано в статье 68 Конституции, где закреплена также принцип равного доступа к услугам здравоохранения, финансируемым из государственных средств. В соответствии с этой же статьей органы государственной власти обязаны обеспечить особые услуги здравоохранения для детей,

беременных женщин, инвалидов и лиц преклонного возраста. Дополнительные положения об охране здоровья инвалидов содержатся в статье 69, согласно которой органы государственной власти обязаны предоставлять им средства к существованию и возможности для трудовой адаптации и социальной интеграции. Эти положения получили дальнейшее развитие в Законе от 27 августа 1997 года о профессиональной и социальной реабилитации и занятости инвалидов (Законодательный вестник 2008 года, № 14, раздел 92, с внесенными поправками), в Законе от 12 марта 2004 года о социальной помощи (Законодательный вестник 2004 года, № 64, раздел 593, с внесенными поправками) и в Законе от 15 ноября 1984 года о транспорте (Законодательный вестник 2000 года, № 50, раздел 601, с внесенными поправками), где перечислены соответствующие обязательства перевозчиков.

#### **f) Право на образование**

145. Другим гарантированным в Конституции (ст. 70) правом является право на образование. В соответствии с этой статьей образование предоставляется в государственных школах бесплатно, доступ к образованию является всеобщим и равным, существует возможность выбора между государственными и негосударственными школами, и учебные заведения получают государственное финансирование. Подробные нормы, касающиеся образования, закреплены в Законе о системе образования и в Законе от 27 июля 2005 года о высших учебных заведениях (Законодательный вестник 2005 года, № 164, раздел 1365), который гарантирует автономный характер таких учебных заведений.

#### **g) Охрана семьи**

146. Согласно статьям 71 и 72 Конституции, государство обязано обеспечивать законодательную защиту семьи и детей, а также оказывать помощь женщинам до и после рождения ребенка. Закон о планировании семьи, защите человеческого зародыша и условиях допустимости аборт, а также Закон о социальной помощи и соответствующие подзаконные акты закрепляют способы и формы оказания помощи женщинам во время беременности.

147. Что касается прав ребенка, то в соответствии с польским законодательством благо ребенка является важнейшим фактором при принятии любых решений (судебных), касающихся детей.

### **VII. ПООЩРЕНИЕ И ПРЕПОДАВАНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПОЛЬШЕ**

148. Правам человека в Польше уделяется огромное внимание с точки зрения как их поощрения, так и преподавания. Курс по правам человека включен в программу ряда

высших учебных заведений. Вопросы прав человека также находят отражение в программах начальной и средней школ. Кроме того, в программы подготовки и обучения сотрудников полиции и пограничной охраны включены аспекты прав человека, имеющие отношение к их работе. Регулярно публикуется целый ряд книг по правам человека.

149. Решения Комитета по правам человека и Европейского суда по правам человека публикуются в специализированных журналах и общенациональных газетах.

150. Министерство юстиции организует учебные курсы для судей и прокурорских работников, а Верховный суд проводит семинары по правам человека. Курсы интенсивного обучения предоставляются Организацией адвокатов и ассоциацией судей "Юстиция". Вопросы прав человека также включены в программы подготовки адвокатов и юрисконсульттов. Кроме того, существует ряд неправительственных организаций, активно занимающихся вопросами прав человека, в числе которых можно назвать Хельсинкский фонд по правам человека, Центр по правам женщин, объединение "Ла Страда" и организацию "Международная амнистия".

-----