



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
17 November 2017
Russian
Original: English

Общий базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Норвегия*

[Дата получения: 13 октября 2017 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-20485 (R) 230218 260218



* 1 7 2 0 4 8 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о представляющем доклад государстве	5
А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства	5
В. Конституционная, политическая и правовая системы государства	24
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	31
А. Признание международных норм в области прав человека	31
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	40
С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	43
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	51
III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты	53
А. Правовая основа	53
В. Институциональная база и эффективные средства правовой защиты	54
С. Гендерное равенство и конкретные уязвимые группы	55
D. Общие меры, принятые в целях сокращения экономических, социальных и географических различий	61

Сокращения

ЕЭП	Европейское экономическое пространство
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ЕС	Европейский союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНД	Валовой национальный доход
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственная организация
НК	Норвежская крона

Полезные веб-сайты

Омбудсмен по вопросам равенства и недопущения дискриминации

Европейский центр им. Вергеланна

Правительство

Норвежское национальное правозащитное учреждение

Омбудсмен по правам детей

Парламент (Стортинг) Парламентский омбудсмен по вопросам государственного управления

Парламентский омбудсмен по защите прав личного состава норвежских Вооруженных сил

Статистическое управление Норвегии

Верховный суд Норвегии

Законодательство¹

Конституция Норвегии

Закон о Норвежском национальном правозащитном учреждении

Закон об Омбудсмене по правам детей

Закон о Парламентском омбудсмене по вопросам государственного управления

Прочие норвежские законы на английском языке

¹ Неофициальный перевод на английский язык.

I. Общие сведения о представляющем доклад государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

а) Демография

1. По состоянию на 1 января 2016 года численность населения Норвегии составляла 5 213 985 человек. Численность населения Осло – столицы и крупнейшего города страны – составляла 658 390 человек.

Год	Численность населения	Показатель роста населения (в %)	Число жителей на км ²
2012	4 985 870	1,33	16
2013	5 051 275	1,31	17
2014	5 109 056	1,14	17
2015	5 165 802	1,11	17
2016	5 213 985	0,93	17

Год	Численность населения в сельских районах	Численность населения в городских районах
2012	1 011 611	3 957 981
2013	978 344	4 050 638
2014	976 827	4 114 425
2015	973 812	4 172 804
2016	968 576	4 229 849

2. Что касается коэффициента демографической нагрузки, то возраст приблизительно 18% населения составлял моложе 15 лет, а возраст приблизительно 17% населения составлял старше 65 лет. 49,7% населения составляли женщины и 50,3% – мужчины.

	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Всего	2 498 871	2 486 999	2 535 908	2 515 367	2 567 434	2 541 622	2 598 824	2 566 978	2 625 111	2 588 874
<15	18,9	18,1	18,7	18,0	18,6	17,9	18,4	17,7	18,2	17,6
65< (%)	12,4	16,0	12,8	16,2	13,1	16,5	13,5	16,7	13,8	16,9

3. В таблице ниже приводятся показатели рождаемости и смертности.

Год	Коэффициент рождаемости (число живорождений на 1 000 жителей)	Коэффициент смертности (число смертей на 1 000 жителей)
2012	12,1	8,4
2013	11,7	8,2
2014	11,5	7,9
2015	11,4	7,9
2016	11,3	7,8

4. Средняя продолжительность жизни составляла 84,2 года для женщин и 80,6 для мужчин, что отражено в приводимой ниже таблице.

Год	2012		2013		2014		2015		2016	
Возраст	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.
0	79,4	83,4	79,7	83,6	80,0	84,1	80,4	84,2	80,6	84,2
1	78,6	82,6	78,8	82,8	79,2	83,3	79,6	83,3	79,8	83,3
2	77,7	81,6	77,9	81,9	78,3	82,3	78,6	82,3	78,8	82,4
3	76,7	80,6	76,9	80,9	77,3	81,3	77,6	81,4	77,8	81,4
4	75,7	79,6	75,9	79,9	76,3	80,3	76,6	80,4	76,8	80,4

5. Коэффициент рождаемости (число живорождений на 1 000 женщин) составлял 1,7 рождений.

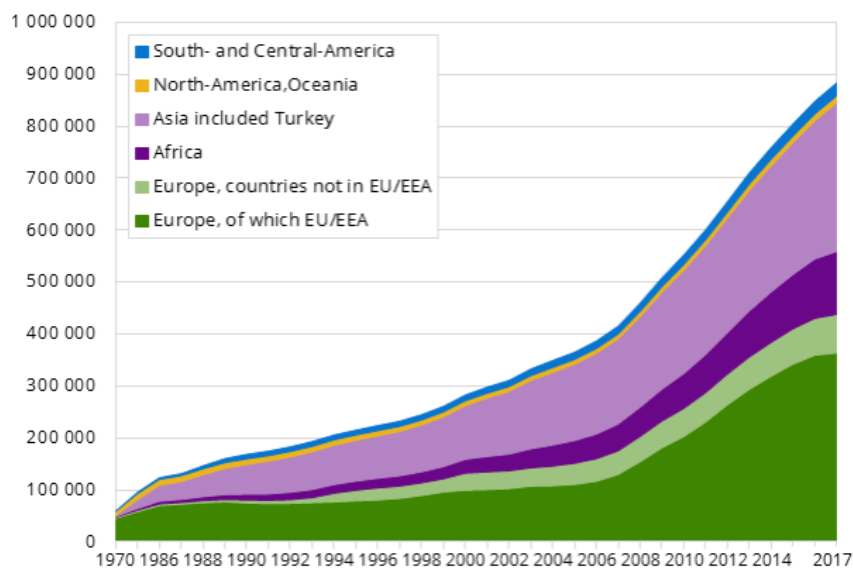
Год	2012	2013	2014	2015	2016
Возраст (годы)	(число живорождений на 1 000 женщин)	(число живорождений на 1 000 женщин)	(число живорождений на 1 000 женщин)	(число живорождений на 1 000 женщин)	(число живорождений на 1 000 женщин)
15–19	6,0	5,6	5,0	4,6	3,9
20–24	52,6	48,4	44,9	42,4	39,5
25–29	117,8	113,5	110,3	109,7	107,2
30–34	123,7	120,4	120,5	117,6	119,3
35–39	58,3	56,8	58,4	60,1	59,2
40–44	10,6	10,7	11,1	11,1	11,7
45–49	0,6	0,5	0,7	0,8	0,7

6. Средний размер домашнего хозяйства (количество человек) составлял в 2016 году 2,2 человека. Доля детей, живущих либо с матерью, либо с отцом, составляла 24%, что отражает увеличение по сравнению с 18% в 1989 году. 38% всех домашних хозяйств состоят из одного человека.

7. Саами являются коренным народом Норвегии. Норвегия не проводит общую регистрацию численности населения саами. В этой связи сбор статистических данных о народе саами как группе населения является трудным. Вместе с тем численность саами, проживающих в Норвегии, обычно оценивается приблизительно в 40 000–65 000 человек. Национальными меньшинствами признаны евреи, квены/норвежские финны, рома, народ романи/татар и лесные финны.

8. В начале 2017 года 725 000 иммигрантов и 159 000 лиц, родившихся в Норвегии от родителей-иммигрантов, были зарегистрированы в качестве резидентов в Норвегии, составив почти 17% населения Норвегии. 438 000 из них были европейского происхождения, 286 000 были выходцами из Азии, 121 000 – из Африки, 24 800 – из Латинской Америки и 13 000 – из Северной Америки и Океании. В 2017 году самые большие группы иммигрантов (включая их детей) прибыли из Польши, Литвы, Сомали и Швеции. В этом пункте «иммигранты» определяются как лица, родившиеся за границей от обоих родителей-иностранцев и четырех бабушек и дедушек иностранного происхождения, и не включают лиц, ищущих убежища, т. е. лиц, которые подали заявление о защите (убежище) в Норвегии и рассмотрение заявлений которых еще не было завершено.

Figure 1. Immigrants and Norwegian-born to immigrant parents, by country background



Source: Statistics Norway.

9. В 2016 году в качестве резидентов в Норвегии было зарегистрировано приблизительно 67 000 новых иммигрантов. 88% из них составляли лица, имеющие иностранное гражданство. В период с 2015 по 2016 год показатель чистой миграции (иммиграция минус эмиграция) снизился. В 2016 году самые большие группы новых иммигрантов прибыли из Сирии (17%), Польши (9%) и Эритреи (4%). Почти половину новых иммигрантов составили иммигранты из Европейского союза (ЕС). Самые большие группы иммигрантов из ЕС прибыли из Польши, Швеции и Дании. Кроме того, около 3% работников в Норвегии не имели вида на жительство в Норвегии. Большинство из них прибыли из ЕС и являлись, главным образом, краткосрочными иммигрантами, работающими в строительном секторе и обрабатывающей промышленности.

10. В 2016 году около 72% населения Норвегии являлись членами Церкви Норвегии. 12% населения являлись членами других религиозных и мировоззренческих общин, получающих государственные субсидии.

Члены религиозных и мировоззренческих общин, не входящих в Церковь Норвегии, в разбивке по религии/мировоззрению. По состоянию на 1 января 2016 года¹

	2016		Изменение в %	
	Члены	%	2015–2016	2012–2016
Всего	622 042	100,0	11,3	21,8
Бахаизм	1 149	0,2	1,3	5,6
Буддизм	18 817	3,0	4,7	22,0
Индуизм	8 882	1,4	8,6	56,1
Ислам	148 189	23,8	5,1	32,0
Иудаизм ²	770	0,1	3,1	403,3
Христианство	349 083	56,1	17,7	20,8

	2016		Изменение в %	
	Члены	%	2015–2016	2012–2016
Сикхизм ³	3 545	0,6	3,4	212,9
Философия	89 758	14,4	1,7	5,9
Прочие религиозные и философские общины	1 849	0,3	6,0	51,8

Источник: Статистическое управление Норвегии.

¹ Включая только тех членов, которые получают государственную субсидию.

² Эта община не была представлена в статистических данных за 2012 год.

³ Эта община не была представлена в статистических данных за 2010 и 2012 годы.

11. В 2017 году в ходе обследования трудовых ресурсов 17% норвежского населения (от 15 до 66 лет) ответили, что они являются *инвалидами*, из которых 15% были мужчинами и 19% – женщинами.

б) Экономика

12. Норвегия богата природными ресурсами, включая шельфовые месторождения нефти и природного газа, различные руды, рыбу, древесину и гидроэлектроэнергию. Норвегия является десятым крупнейшим нетто-экспортером нефти (по состоянию на 2014 год), третьим крупнейшим нетто-экспортером природного газа (по состоянию на 2015 год) и шестым крупнейшим производителем гидроэлектроэнергии в мире (по состоянию на 2014 год). Отчасти благодаря этим природным ресурсам, Норвегия стала одной из самых богатых стран мира по показателям валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения.

13. К числу других важных причин богатства Норвегии относятся ее близость к рынкам Западной Европы, легкий доступ к энергоресурсам, политическая стабильность и высокий уровень образования.

14. Для норвежской экономики характерны свободные рынки и в целом низкие торговые барьеры. Значительная часть экономики состоит из сферы услуг, в том числе отрасли оптовой и розничной торговли, банковского дела, инженерного обеспечения и услуг государственного сектора. В 2016 году на сектор услуг приходилось более 80% общего числа занятого населения. Наиболее быстро развивающимися отраслями экономики являются добыча и производство морепродуктов и туризм.

15. Основными отраслями обрабатывающей промышленности являются машины и оборудование, пищевые продукты и безалкогольные напитки, строительство судов и нефтяных платформ, нефтепереработка, химическая и фармацевтическая продукция, металлоизделия, а также компьютерное и электрическое оборудование. На экспорт продукции обрабатывающей промышленности негативно повлияло падение цен на нефть, однако снижение курса национальной валюты (норвежской кроны) в определенной степени компенсирует такое негативное воздействие.

16. С 1971 года, когда началась добыча нефти в Северном море, в Норвегии был создан мощный нефтяной сектор. На протяжении более 40 лет этот сектор вносит значительный вклад в экономический рост. В период 1970–2016 годов средний валовой продукт на одного работника в нефтяном секторе в десять раз превышал аналогичный показатель для экономической деятельности материковой части страны в целом. Вместе с тем в начале 2000-х годов добыча нефти достигла своего пика. В 2012 году более 30% государственных доходов были получены в нефтяном секторе. К 2016 году эта доля сократилась более чем в два раза. Министерство финансов считает, что спрос на продукцию нефтяного сектора как доли ВВП будет продолжать сокращаться.

17. В 2016 году валовой внутренний продукт (ВВП) Норвегии составил 3 112 млрд норвежских крон (НК) или приблизительно 370 млрд долларов Соединенных Штатов Америки (долл. США)². В 2016 году объем ВВП в постоянных ценах был на 1,0% выше

² Средний обменный курс за 2016 год.

по сравнению с 2015 годом. В 2016 году общий объем иностранных активов составил 13 178 млрд НК, а пассивов – 6 863 млрд НК, что привело к чистому внешнему профициту в размере 6 315 млрд НК.

	2012	2013	2014	2015	2016
Валовой внутренний продукт (ВВП)					
в млн НК в текущих ценах	2 965 208	3 071 134	3 140 371	3 117 433	3 111 773
Годовые темпы роста (в %)	2,7	1,0	1,9	1,6	1,0
Валовой национальный доход (ВНД)					
в млн НК	2 989 601	3 103 861	3 255 999	3 274 595	3 280 435
ВВП на душу населения в НК	590 847	604 534	611 273	600 596	594 286
ВНД на душу населения в НК	595 708	610 976	633 780	630 875	625 156

18. С 1970 года темпы экономического роста в среднем составляли 2,9% по всей экономике и 2,7% по экономике материковой части страны. Во время финансового кризиса и в следующем за ним году темпы роста снижались, однако последствия кризиса были менее острыми в Норвегии, чем в большинстве других стран. После резкого падения цен на нефть в период с лета 2014 года темпы роста экономики материковой части Норвегии были гораздо ниже обычных, а уровень безработицы достиг необычно высокого показателя. Вместе с тем имеются признаки того, что темпы роста вновь повысятся. Со второй половины 2016 года показатель безработицы снижается. В пересмотренном национальном бюджете предусмотрен рост ВВП для материковой части Норвегии на 1,6% в 2017 году и на 2,4% в 2018 году.

19. Согласно оценкам, в 2017 году общий объем начисленных налогов в процентах от ВВП составит 38,7%. После учета деятельности нефтеперерабатывающего сектора налоги составят 42% от показателя ВВП для материковой части. Основная цель налоговой системы заключается в наиболее эффективном финансировании общественных товаров и услуг.

Доходы домашних хозяйств

20. В приводимой ниже таблице показан коэффициент Джини в отношении доходов домашних хозяйств после уплаты налогов³ применительно к населению Норвегии в целом. Коэффициент Джини имеет значение от 0 до 1 и отражает неравенство в распределении доходов. Если коэффициент равен 0, это означает, что все люди имеют одинаковый доход. В таком случае нет никакого неравенства. Если этой коэффициент составляет 1, это означает, что все доходы приходятся на одно лицо, и показатель неравенства является максимальным.

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	0,231	0,236	0,237	0,239	0,241	0,247	0,263

21. В приводимых ниже таблицах показано распределение доходов домашних хозяйств после вычета налогов⁴ между лицами (по шкале ЕС)/децильными долями и совокупными децильными долями в процентах. Лица, находящиеся в составе домашних хозяйств учащихся, были исключены.

³ Этот показатель строится на так называемой «шкале эквивалентности ЕС». В соответствии с такой шкалой эквивалентности доход домохозяйства делится на число лиц, образующих это домохозяйство (включая детей), при одновременном учете экономики масштаба в домохозяйствах, состоящих из нескольких членов. Это достигается путем масштабирования индивидуальных доходов в домохозяйствах, состоящих из нескольких членов. В мире существует несколько шкал, однако наиболее распространенными являются шкалы, используемые ЕС и ОЭСР.

⁴ Отрицательные значения были приведены к нулю.

<i>Децильная группа</i>										
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
2011	4	6,2	7,2	8	8,8	9,6	10,5	11,7	13,4	20,6
2012	3,9	6,1	7,2	8	8,8	9,6	10,5	11,7	13,4	20,6
2013	3,9	6,1	7,1	8	8,8	9,6	10,5	11,7	13,5	20,7
2014	3,8	6	7	7,9	8,7	9,6	10,5	11,7	13,5	21,2
2015	3,7	5,8	6,9	7,8	8,6	9,4	10,3	11,5	13,3	22,8

<i>Совокупные децильные доли</i>										
2011	4	10,1	17,3	25,4	34,2	43,8	54,4	66	79,4	100
2012	3,9	10	17,2	25,2	34,1	43,7	54,2	65,9	79,4	100
2013	3,9	10	17,1	25,1	33,9	43,5	54	65,8	79,3	100
2014	3,8	9,8	16,9	24,8	33,5	43,1	53,6	65,3	78,8	100
2015	3,7	9,6	16,5	24,2	32,8	42,1	52,5	63,9	77,2	100

22. В таблице ниже указаны меры разброса доходов/эквивалентного дохода⁵ домашних хозяйств (по шкале ЕС) между лицами.

<i>Год</i>	<i>Общая численность населения</i>			<i>Общая численность населения, исключая лиц в домашних хозяйствах учащихся</i>		
	<i>Коэффициент Джини</i>	<i>П90/П10*</i>	<i>Д80/Д20**</i>	<i>Коэффициент Джини</i>	<i>П90/П10*</i>	<i>Д80/Д20**</i>
2011	0,247	2,8	3,6	0,237	2,7	3,4
2012	0,249	2,9	3,7	0,239	2,7	3,4
2013	0,25	2,9	3,7	0,241	2,7	3,4
2014	0,256	2,9	3,8	0,247	2,8	3,5
2015	0,271	3	4	0,263	2,8	3,8

* Процентильный показатель 9-го и 1-го децильных периодов отсечения.

** Коэффициент доли дохода, приходящейся на верхние 20% по уровню распределения дохода и нижние 20% по этому же показателю.

23. В приводимой ниже таблице показан эквивалентный доход домашних хозяйств (по шкале ЕС) применительно к различным процентиям распределения доходов в норвежских кронах⁶.

	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>Процентные изменения за 2014–2015 годы</i>
П05	167 800	171 500	172 400	172 700	172 000	–0,4%
П10	200 600	204 700	206 200	207 200	206 800	–0,2%
П20	244 200	250 900	253 500	255 300	255 000	–0,1%
П30	277 600	286 000	289 600	292 300	292 500	0,1%
П40	306 600	316 500	321 100	324 700	325 100	0,1%
П50	334 800	346 000	351 600	356 200	356 600	0,1%

⁵ Отрицательные значения были приведены к нулю.

⁶ Лица, находящиеся в составе домашних хозяйств учащихся, исключаются.

	2011	2012	2013	2014	2015	Процентные изменения за 2014–2015 годы
П60	365 000	377 700	384 400	389 900	390 900	0,3 %
П70	400 500	415 200	423 000	429 900	431 200	0,3 %
П80	448 700	466 100	475 800	484 400	486 300	0,4 %
П90	532 600	554 600	567 000	579 000	583 700	0,8 %
П95	628 800	654 700	669 600	686 600	697 900	1,6 %
П99	981 700	1 017 100	1 041 500	1 084 300	1 204 800	11,1 %
Число лиц	4 812 393	4 866 107	4 94 8395	5 001 062	5 053 468	

Индекс потребительских цен

24. После падения цен на нефть в 2014 году темпы роста потребительских цен повысились. После снижения цен на нефть норвежская крона значительно ослабла. Это обусловило более высокий рост цен сначала на импортные товары, а затем и на отечественные товары и услуги. В 2016 году рост потребительских цен был особенно высоким, что проявилось в их повышении на 3,6% по сравнению с 2015 годом. Показатель базовой инфляции, измеряемый на основе индекса потребительских цен (ИПЦ), скорректированного с учетом изменений в налогах и исключающего энергоносители (ИПЦ–СТЭ), повысился на 3%. Высокие темпы роста цен на электроэнергию в значительной степени способствовали в 2016 году разнице между темпами роста базовой и потребительской инфляции. В перспективе можно предположить, что ИПЦ будет повышаться медленнее – на 1,9% в 2017 году и 1,6% в 2018 году. При этом предполагается, что соответствующий рост показателя ИПЦ–СТЭ составит 1,7% в 2017 году и 1,8% в 2018 году.

Год	Годовые темпы изменения ИПЦ	Годовые темпы изменения ИПЦ–СТЭ
2009	2,2	2,6
2010	2,4	1,3
2011	1,3	1
2012	0,6	1,3
2013	2,1	1,5
2014	2,1	2,5
2015	2,1	2,7
2016	3,6	3,1

с) Социальные расходы

25. В приводимой ниже таблице показаны расходы на социальные нужды в млн НК и процентная доля от совокупных государственных расходов.

	2012		2013		2014		2015		2016	
Жилищное строительство и культурно-бытовое обслуживание	18 906	1,5	19 058	1,4	21 290	1,5	23 140	2,2	25 872	2,4
Здоровье	210 688	16,8	224 394	16,9	241 559	17,0	255 530	24,3	265 069	24,1
Образование	144 353	11,5	150 216	11,3	160 426	11,3	169 485	16,1	174 824	15,9
Социальные услуги	505 651	40,3	540 029	40,6	569 643	40,2	605 172	57,5	633 356	57,6

	2012	2013	2014	2015	2016
Общие социальные расходы	879 598	933 697	992 918	1 053 327	1 099 121
ВВП	2 968 258	3 075 575	3 146 665	3 118 116	3 117 040
Социальные расходы/ВВП	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4

Источник: Статистическое управление Норвегии. Расходы в разбивке по функциям основываются на используемой Организацией Объединенных Наций Классификации функций органов управления (КФОУ).

Национальная система страхования

26. Национальная система страхования Норвегии является универсальной системой, охватывающей все традиционные области социального обеспечения, как это предусмотрено в Конвенции № 102 МОТ. Как правило, участие в ней является обязательным для всех проживающих в стране лиц, независимо от их трудоустройства. В 2016 году совокупные расходы по линии Национальной системы страхования достигли 439 658 млн НК. Эта сумма составляет примерно 35,9% государственного бюджета и 13,4% ВВП. Национальная система страхования финансируется за счет взносов государства, работодателей, трудящихся, самозанятых лиц и других ее участников. В 2016 году взносы государства составили 127 389 млн НК, что составляет 29,0% от общего объема расходов по этой программе.

Государственный пенсионный фонд

27. Государственный пенсионный фонд был учрежден в 2006 году, объединив в себе бывшие Государственный нефтяной фонд и Фонд Национальной системы страхования. Государственный пенсионный фонд предназначен для накопления государственных сбережений, которые потребуются для покрытия предполагаемого увеличения расходов на государственные пенсии в предстоящие годы и для поддержки долгосрочного управления доходами нефтедобывающего сектора.

28. Управление Государственным пенсионным фондом находится в ведении Министерства финансов. Министерство определяет общую инвестиционную стратегию Фонда, включая стратегию ответственного инвестирования. Оперативное управление «Государственным пенсионным фондом – Глобальные операции» осуществляется Центральным банком Норвегии («Norges Bank»), а управление «Государственным пенсионным фондом – Норвегия» осуществляется инвестиционным фондом «Folketrygdfondet».

29. В конце 2016 года общая рыночная стоимость Государственного пенсионного фонда составляла 7 719 млрд НК. По сравнению с 2015 годом рыночная стоимость Фонда увеличилась на 50 млрд НК. Положительные показатели поступлений от инвестиций в иностранной валюте привели к росту активов «Государственного пенсионного фонда – Глобальные операции», в то время как повышение курса норвежской кроны само по себе обусловило уменьшение стоимости «Государственного пенсионного фонда – Глобальные операции». Вместе с тем колебания курса норвежской кроны не сказываются на международной покупательной способности Фонда.

d) Здоровье населения

30. В 2016 году показатель *младенческой смертности* (число смертей в течение первого года жизни на 1 000 живорождений) составил 2,2. Средний показатель за последние пять лет равнялся 2,4. В таблице ниже приводятся данные о младенческой смертности за период 1966–2015 годов.

<i>Годы</i>	<i>Число смертей в возрасте до одного года на 1 000 живорождений</i>
1966–1970	13,9
1971–1975	11,6
1976–1980	9,0
1981–1985	8,1
1986–1990	7,9
1991–1995	5,3
1996–2000	4,1
2001–2005	3,3
2006–2010	3,0
2011–2015	2,4

31. В таблице ниже приводятся показатели *материнской смертности* на 100 000 живорождений за период 2005–2015 годов.

<i>Год</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
	0	3,5	8,5	5,8	5,0	1,6	4,9	5,0	0	3,4	3,4	0

32. В приводимой ниже таблице показана доля *вынужденных абортов от общего числа живорожденных* за период 2005–2015 годов.

<i>Год</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
	24,4	24,4	25,7	26,2	25,1	25,2	25,1	24,9	24,7	25,23,5	23,5

33. В нижеследующих таблицах приводятся данные о *количестве новых случаев ВИЧ, СПИДа, сифилиса и гонореи* за соответствующий год.

Все возрасты

		Год							
Заболевание или инфицирование	Пол	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВИЧ	Мужчины	184	173	189	166	158	184	145	157
	Женщины	100	85	79	76	76	65	76	63
СПИД	Мужчины	14	21	17	23	19	15	8	9
	Женщины	5	2	2	2	10	3	3	7
Сифилис	Мужчины	72	111	123	106	163	172	162	174
	Женщины	4	7	7	3	22	17	10	14
Гонорея	Мужчины	235	365	314	394	438	564	690	876
	Женщины	34	47	56	51	68	118	161	220

Возрастная группа от 15 до 24 лет

Заболевание или инфицирование	Пол	Год							
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВИЧ	Мужчины	12	18	11	13	11	23	17	13
	Женщины	10	13	8	2	2	6	7	3
СПИД	Мужчины	0	0	0	2	1	0	0	0
	Женщины	1	0	0	0	0	0	0	0
Сифилис	Мужчины	5	21	7	10	18	16	22	9
	Женщины	2	4	3	0	5	6	4	4
Гонорея	Мужчины	61	81	67	106	103	148	159	214
	Женщины	24	25	24	27	33	57	87	132

Возрастная группа от 25 до 44 лет

Заболевание или инфицирование	Пол	Год							
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВИЧ	Мужчины	102	98	123	89	109	107	71	81
	Женщины	64	54	58	59	64	50	51	47
СПИД	Мужчины	7	9	10	15	9	7	3	3
	Женщины	2	2	0	1	8	2	3	2
Сифилис	Мужчины	49	69	78	50	83	97	94	95
	Женщины	2	2	4	3	11	6	5	10
Гонорея	Мужчины	127	216	196	219	254	328	416	536
	Женщины	8	18	25	20	30	54	60	78

34. В таблице ниже показано число *новых случаев инфекционных заболеваний*.

Инфекционные заболевания	2011	2012	2013	2014	2015	2016
СПИД	19	25	29	18	11	17
Ботулизм	—	—	8	4	13	1
Бруцеллез	2	4	2	2	2	4
Кампилобактериоз	3 005	2 934	3 291	3 386	2 307	2 317
Хламидийная инфекция, генитальная	22 530	21 489	22 946	24 810	25 207	данных нет
Криптоспоридиоз	—	4	31	70	86	255
Дифтерия	—	—	—	2	2	1
Энтерит кишечной палочки	272	373	281	973	1 419	1 704
Эхинококкоз	3	2	2	—	2	3
Энцефалит	311	270	250	334	235	288
Сыпной тиф	—	—	—	—	1	1
Жиардиаз	234	179	227	265	248	343
Гонорея	370	443	506	682	851	1 096
Желтая лихорадка	—	—	—	—	—	—

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Геморрагическая лихорадка	—	—	—	1	—	—
Гепатит А	22	40	51	75	32	42
Острый гепатит В	56	46	30	22	19	23
Хронический гепатит В	707	660	706	673	795	741
Гепатит С	1 643	1 512	1 320	1 214	1 186	772
Инфекция ВИЧ	268	242	234	249	221	220
Грипп А (H1N1)	885	39	—	—	—	—
Коклюш	4 405	4 244	2 609	3 032	1 904	2 208
Холера	—	—	—	—	1	1
Оспа	—	—	—	—	—	—
Паротит	16	30	35	18	180	83
Легионеллез	33	25	40	51	61	43
Лепра	1	—	1	—	—	—
Листериоз	21	30	21	29	18	20
Болезнь Лайма	247	256	315	322	426	409
Малярия	30	37	87	120	94	75
Корь	39	4	8	3	14	—
Сибирская язва	—	—	—	—	—	—
Инфекция метициллин-резистентного золотистого стафилококка	563	575	660	832	785	данных нет
Переносчик метициллин-резистентного золотистого стафилококка	496	635	823	1 035	1 446	данных нет
Вирусная геморрагическая нефропатия	39	13	19	42	11	10
Брюшнотифозная лихорадка	11	7	16	7	7	9
Чума	—	—	—	—	—	—
Полиомиелит	—	—	—	—	—	—
Прионная болезнь	7	9	9	6	8	6
Инфекция, вызываемая пенициллин-резистентными пневмококками, и их переносчик	3	11	9	13	17	29
Бешенство	—	—	—	—	—	—
Грамотрицательные бациллы, содержащие бета-лактамазы расширенного спектра действия	—	13	24	32	58	54
Краснуха	2	1	3	3	—	—
Сальмонеллез	1 290	1 371	1362	118	928	865
ТОРС	—	—	—	—	—	—
Шигеллез	163	77	104	93	85	83
Сифилис	130	109	185	189	172	188
Стрептококковая инфекция группы А	179	137	190	189	206	197
Стрептококковая инфекция группы В	191	203	201	209	229	246
Н. Гемофильные инфекции	85	78	86	71	98	85
Менингококковые заболевания	38	24	27	18	19	23
Пневмококковые заболевания	728	626	620	569	522	599

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Столбняк	–	1	–	1	2	–
Туберкулез	358	378	392	324	313	298
Туляремия	180	50	28	46	42	40
Брюшнотифозная лихорадка	15	13	10	7	7	16
Инфекция, вызываемая ванкомицино-устойчивым энтерококком, и их переносчик	289	168	117	109	78	132
Иерсиниоз	60	43	55	211	76	57
Всего	39 977	37 460	38 165	40 288	40 442	

35. В таблице ниже показаны *десять основных причин смертности* в Норвегии.

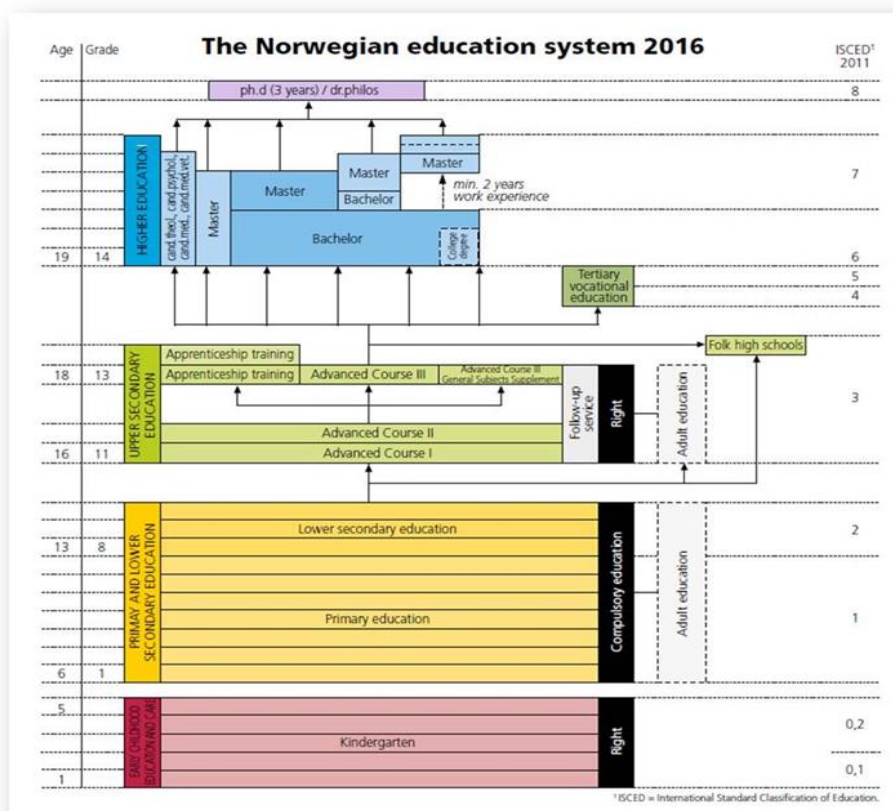
<i>Десять основных причин смертности в Норвегии</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Инфаркт миокарда	3 219	3 100	2 797	2 544	2 467
Мужчины	1 645	1 603	1 505	1 384	1 315
Женщины	1 574	1 497	1 292	1 160	1 152
Рак легких	2 182	2 183	2 207	2 163	2 174
Мужчины	1 269	1 241	1 232	1 203	1 191
Женщины	913	942	975	960	983
Хроническая ишемическая болезнь сердца	1 609	1 658	1 588	1 439	1 634
Мужчины	935	896	897	802	950
Женщины	674	762	691	637	684
Пневмония неуточнённая	1 550	1 590	1 433	1 244	1 450
Мужчины	704	704	635	563	653
Женщины	846	886	798	681	797
Прочие хронические обструктивные болезни легких	1 841	1 988	1 942	1 850	1 997
Мужчины	941	977	974	937	1005
Женщины	900	1011	968	913	992
Инсульт, не уточненный как кровоизлияние или инфаркт	1 524	1 466	1 203	1 204	1 105
Мужчины	548	501	454	414	417
Женщины	976	965	749	790	688
Сердечная недостаточность	1 419	1 493	1 505	1 440	1 338
Мужчины	526	583	591	579	536
Женщины	893	910	914	861	802
Старческое слабоумие	1 565	1 801	1 798	1 948	2 149
Мужчины	451	516	501	588	581
Женщины	1 114	1 285	1 297	1 360	1 568
Рак прямой кишки	1 156	1 210	1 197	1 140	1 152
Мужчины	534	614	571	545	547
Женщины	622	596	626	595	605
Рак простаты	1 051	1 008	1 013	1 095	1 045
Мужчины	1 051	1 008	1 013	1 095	1 045

36. В приводимой ниже таблице показано число *новых случаев заболевания туберкулезом на 100 000 человек* за период 2008–2016 годов.

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	6,6	7,5	6,9	7,4	5,9	6,2	7,7	7,6	7,2

е) **Образование и профессиональная подготовка**

37. На диаграмме ниже показана система образования в Норвегии.



38. Начальное и неполное среднее образование (базовый школьный уровень) является обязательным. В 2015 году 72,8% мужчин и 73,3% женщин в возрасте 16 лет и старше имели полное среднее или высшее образование. 27,1% мужчин и 26,7% женщин имели только базовое школьное образование по сравнению с 45,2% и 52,2% соответственно в 1980 году. Доля населения с высшим образованием, за последние 35 лет значительно возросла.

Наивысший завершённый уровень образования населения в возрасте 16 лет и старше⁷

		1980	1990	2000	2005	2010	2015
Мужчины	Базовый школьный уровень	45,2	38,3	31,4	30	28,6	27,1
	Полное среднее образование*	41,6	44,8	46,5	46	45,3	44,1
	Высшее образование короткого цикла**	8,9	11,7	15,3	16,5	17,6	18,7
	Высшее образование длинного цикла***	4,3	5,2	6,7	7,5	8,5	10

⁷ Лица, имеющие неизвестное образование или не имеющие образования, не включены.

		1980	1990	2000	2005	2010	2015
Женщины	Базовый школьный уровень	52,2	44,6	35,9	32,4	29,6	26,7
	Полное среднее образование	38,3	41,1	42,1	41,3	39,9	37,7
	Высшее образование короткого цикла	8,8	12,9	19,1	22,3	24,9	27,3
	Высшее образование длинного цикла	0,7	1,4	2,9	4	5,7	8,3

* Полное среднее образование включает курсы среднего уровня, основывающиеся на завершенной программе старших классов средней школы, но не аккредитованные как курсы по программе высших учебных заведений.

** Высшее образование короткого цикла состоит из учебной программы высшего образования продолжительностью до четырех лет.

*** Высшее образование длинного цикла состоит из учебной программы высшего образования продолжительностью свыше четырех лет.

Дошкольное образование

39. Юридическое право лица на дошкольное образование существует с 2009 года, и с мая 2017 года это право сформулировано следующим образом: «Ребенок, родившийся до конца ноября месяца, имеет право на место в дошкольном учреждении к концу месяца, в котором ему исполняется один год». Правительство несет общую ответственность за качественное развитие, финансирование этого сектора и управление им, и средства на обеспечение функционирования детских садов включены в общие целевые субсидии, выделяемые муниципалитетам. Губернаторы областей реализуют политику дошкольного образования посредством проведения мероприятий в области развития, осуществления административных функций, контроля и руководства над деятельностью муниципалитетов. Муниципалитеты отвечают за предоставление и функционирование муниципальных детских садов, а также за приемку и контроль над деятельностью как государственных, так и частных детских садов в муниципалитетах.

Процентная доля детей, посещающих детские сады, в разбивке по различным возрастным группам

Год	1–5 лет	1–2 года	3–5 лет
2006	80,3	61,8	92,8
2012	90,1	80,2	96,6
2013	90,0	79,8	96,6
2014	90,2	80,1	96,7
2015	90,4	80,7	96,6
2016	91,1	82,0	96,9

Начальное и среднее образование и профессиональная подготовка

40. Начальное и неполное среднее образование является обязательным, охватывает образование детей в возрасте от 6 до 15 лет и находится в ведении муниципалитетов. К этой группе относятся учащиеся с 1-го по 10-й классы. Для учащихся с 1-го по 4-й классы муниципалитеты обязаны предоставлять уход до и после школьных занятий. Полное среднее образование и профессиональная подготовка обычно включают три года общего образования или четыре года профессионально-технического образования после завершения 10-летнего обязательного образования. Производственная подготовка обычно включает два года профессионально-технического обучения в старших классах средней школы и два года производственной практики. Полное среднее образование и профессиональная подготовка находятся в ведении областных органов власти.

41. 92,4% учащихся в возрастной группе от 16 до 18 лет посещают старшие классы полной средней школы и проходят профессиональную подготовку без каких-либо особых гендерных различий (данные за 2016 год). В первый год обучения 48,6% учащихся проходят программу профессионально-технической подготовки (данные за 2016–2017 годы). 58,3% учащихся завершают свое образование за три–четыре года; по прошествии пяти лет 73% учащихся завершают учебу (данные за 2011–2016 годы). Показатели завершения учебы являются наиболее низкими для юношей и для учащихся, начинающих профессиональную подготовку. На протяжении последних десяти лет эти показатели оставались стабильными.

Учащиеся, лица, проходящие профессиональную подготовку, и стажеры в старших классах средней школы в процентном отношении к зарегистрированным группам населения, возраст – 16–18 лет

	2010	2012	2014	2016
Всего по населению	91,0	91,8	91,9	92,4
Иммигранты	64,4	71,5	71,6	69,7
Норвежцы, родившиеся от родителей-иммигрантов	90,1	91,3	92,1	93,0

Высшее образование

42. Высшее образование предоставляется главным образом государственными учебными заведениями, находящимися непосредственно в ведении Министерства образования и научных исследований. В 2016 году 84% норвежских студентов обучались в государственных высших учебных заведениях, предоставляющих бесплатное образование. Большинство частных высших учебных заведений получают государственные ассигнования для покрытия части или всех расходов на обучение. Студенты, обучающиеся в высших учебных заведениях, которые взимают плату за обучение, имеют право на получение помощи для покрытия платы за обучение из Государственного фонда образовательных кредитов в соответствии с установленными положениями. В каждом высшем учебном заведении имеется совет, который отвечает за общее направление его работы и организацию деятельности. Аккредитованные учреждения обладают широкой академической автономией. Университеты имеют право свободно определять содержание учебных программ во всех областях и на всех уровнях от бакалавриата до научных степеней, в то время как другие аккредитованные высшие учебные заведения могут свободно определять учебные программы на всех уровнях в тех областях, в которых они аккредитованы предлагать программы для соискания ученых степеней. В других областях они должны подавать заявки на получение аккредитации от Норвежского агентства по обеспечению качества образования (НОКУТ) для обучения по программам магистратуры и аспирантуры. Частные учебные заведения, не имеющие институциональной аккредитации, должны подавать заявку в НОКУТ на получение аккредитации для всех новых программ, в том числе на уровне бакалавриата.

Число студентов высших учебных заведений в Норвегии и за рубежом

	2006	2015	2016
Студенты высших учебных заведений			
Всего	222 975	283 115	288 989
Мужчины	88 705	113 833	116 528
Женщины	134 270	169 282	172 461
Доля лиц в возрасте от 19 до 24 лет в высших учебных заведениях			
Всего	30,6	34,9	35,1
Мужчины	24,6	27,9	28,1
Женщины	36,8	42,3	42,6

	2006	2015	2016
Доля лиц в возрасте от 25 до 29 лет в высших учебных заведениях			
Всего	15,7	15,6	15,9
Мужчины	14,1	13,7	14
Женщины	17,4	17,6	17,8

Источник: Статистическое управление Норвегии.

Новые студенты высших учебных заведений и присуждаемая квалификация после восьми лет обучения. Число и процентный показатель⁸

Учебный год и присвоенная квалификация	Всего	Мужчины	Женщины
1997			
Всего	36 033	15 180	20 853
Ученая степень доктора наук, доктор философии	0,2	0,3	0,1
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы продолжительностью более четырех лет	14,3	18,8	11,0
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы продолжительностью два–четыре года	45,0	33,7	53,3
Квалификация не присваивалась	40,5	47,2	35,6
Учебный год и присвоенная квалификация			
2007 год			
Всего	40 603	16 158	24 445
Ученая степень доктора наук, доктор философии	0,5	0,8	0,4
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы продолжительностью более четырех лет	23,4	26,6	21,3
Выпускники высших учебных заведений, закончившие программы продолжительностью два–четыре года	40,8	32,0	46,6
Квалификация не присваивалась	35,3	40,6	31,8

Источник: Статистическое управление Норвегии. Данные опубликованы 28 июня 2016 года.

Соотношение числа преподавателей и числа учащихся в финансируемых государством учебных заведениях

43. В Норвегии отсутствует национальный норматив числа учащихся на одного преподавателя.

Показатели грамотности

44. Хотя показатель грамотности в Норвегия близок к 100%, проверки уровня грамотности показали, что небольшое количество взрослого населения не имеет базовых навыков чтения и письма.

f) Занятость

45. Падение цен на нефть и газ в 2014 году послужило причиной спада в норвежской экономике, проявившегося в снижении уровня доходов, росте безработицы и сокращении занятости. Показатель занятости в возрастной группе от 15 до 74 лет снизился с 68,5% в 2014 году до 67,3% в 2016 году. Показатель занятости по-прежнему выше для мужчин, чем для женщин, но при этом снизился в большей

⁸ Студенты, впервые поступившие в высшие учебные заведения за период с 1.10.гггг по 30.09.гггг. (Например, 2007 год отражает период с 1.10.2006 года по 30.09.2007 года).

степени для мужчин, чем для женщин. Почти 52% всех трудящихся зарегистрированы в профсоюзах (данные за 2015 год).

46. *Уровень безработицы* в Норвегии повысился с 3,5% в 2014 году до 4,7% в 2016 году, но несколько снизился в 2017 году. Уровень безработицы выше для мужчин, чем для женщин. Уровень безработицы среди молодежи (от 15 до 24 лет) составлял 11% в 2016 году и 7,8% в 2014 году.

Уровень занятости (в процентах от численности населения) и безработицы (в процентах от численности рабочей силы) в разбивке по возрастным группам. 2014–2016 годы

	<i>Работающие лица</i>			<i>Безработные</i>		
	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Лица обоих полов						
15 лет – 74 года	68,5	68,0	67,3	3,5	4,4	4,7
15 лет – 24 года	50,9	51,1	49,2	7,8	10,0	11,0
25 лет – 54 года	83,9	83,1	82,7	3,3	4,1	4,4
55 лет – 74 года	49,0	49,0	48,4	1,2	1,5	1,8
Мужчины						
15 лет – 74 года	70,9	70,5	69,5	3,7	4,6	5,4
15 лет – 24 года	49,5	50,0	48,1	8,9	11,1	12,6
25 лет – 54 года	86,2	85,3	84,5	3,5	4,3	5,0
55 лет – 74 года	53,5	53,6	52,9	1,4	1,6	2,3
Женщины						
15 лет – 74 года	66,0	65,5	65,0	3,3	4,1	4,0
15 лет – 24 года	52,5	52,2	50,3	6,6	8,8	9,3
25 лет – 54 года	81,4	80,7	80,8	3,2	3,8	3,7
55 лет – 74 года	44,6	44,4	43,9	1,0	1,4	1,1

Источник: Обследование трудовых ресурсов, Статистическое управление Норвегии.

Число трудящихся в разбивке по основным отраслям промышленности и возрастным группам. Процентная доля женщин и мужчин в каждой отрасли промышленности в 2016 году

		<i>15–74</i>	<i>15–24</i>	<i>25–39</i>	<i>40–54</i>	<i>55–74</i>
0 на территории всей страны	Всего	2 591 899	319 532	831 751	891 614	549 009
	Мужчины	53%	50%	53%	52%	54%
	Женщины	47%	50%	47%	48%	46%
01–03 Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	Всего	57 138	7 729	11 791	16 256	21 401
	Мужчины	79%	72%	77%	80%	82%
	Женщины	21%	28%	23%	20%	18%
05–09 Горнодобывающая промышленность и карьерная добыча	Всего	52 964	1 708	16 500	23 747	10 965
	Мужчины	79%	83%	77%	78%	85%
	Женщины	21%	17%	23%	22%	15%
10–33 Обрабатывающая промышленность	Всего	207 802	17 979	61 999	81 545	46 280
	Мужчины	77%	75%	76%	76%	78%
	Женщины	23%	25%	24%	24%	22%

		15–74	15–24	25–39	40–54	55–74
35–39 Электроснабжение, водоснабжение, канализация, утилизация отходов	Всего	30 469	1 982	7 821	12 691	7 989
	Мужчины	79%	81%	77%	77%	85%
	Женщины	21%	19%	23%	23%	15%
41–43 Строительство	Всего	212 287	30 307	74 641	69 021	38 297
	Мужчины	91%	93%	92%	90%	91%
	Женщины	9%	7%	8%	10%	9%
45–47 Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	Всего	349 043	87 139	107 174	101 490	53 242
	Мужчины	53%	44%	55%	57%	57%
	Женщины	47%	56%	45%	43%	43%
49–53 Транспорт и складское хозяйство	Всего	137 257	11 443	38 683	50 650	36 497
	Мужчины	80%	73%	80%	79%	83%
	Женщины	20%	27%	20%	21%	17%
55–56 Размещение и общественное питание	Всего	89 757	29 583	34 640	18 239	7 280
	Мужчины	43%	36%	47%	44%	44%
	Женщины	57%	64%	53%	56%	56%
58–63 Информация и коммуникация	Всего	87 789	5 019	36 467	33 722	12 622
	Мужчины	71%	67%	71%	71%	73%
	Женщины	29%	33%	29%	29%	27%
64–66 Финансовая деятельность и страхование	Всего	45 695	1 515	15 846	17 763	10 542
	Мужчины	52%	51%	55%	51%	51%
	Женщины	48%	49%	45%	49%	49%
68–75 Недвижимое имущество, профессиональная, научная и техническая деятельность	Всего	160 465	8 689	56 100	57 506	38 180
	Мужчины	59%	48%	55%	58%	69%
	Женщины	41%	52%	45%	42%	31%
77–82 Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	Всего	125 473	17 069	47 531	40 704	20 181
	Мужчины	57%	61%	57%	56%	58%
	Женщины	43%	39%	43%	44%	42%
84 Государственная администрация, оборона и социальное обеспечение	Всего	165 472	16 554	44 155	64 571	40 173
	Мужчины	51%	67%	51%	48%	50%
	Женщины	49%	33%	49%	52%	50%
85 Образование	Всего	212 960	12 066	64 952	82 304	53 640
	Мужчины	34%	43%	35%	31%	36%
	Женщины	66%	57%	65%	69%	64%
86–88 Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг	Всего	540 465	52 636	179 550	186 003	122 270
	Мужчины	19%	21%	20%	18%	19%
	Женщины	81%	79%	80%	82%	81%
90–99 Прочая деятельность в сфере услуг	Всего	100 504	17 795	31 197	30 531	21 017
	Мужчины	42%	36%	38%	42%	51%
	Женщины	58%	64%	62%	58%	49%

Источник: Регистровые данные, Статистическое управление Норвегии.

47. Как показано в таблице ниже, *иммигранты* из стран Северной Европы имеют самый высокий показатель занятости (72,2% в 2016 году). Иммигранты из стран Азии и Африки имеют самые низкие показатели занятости – 51,9 и 42,3% соответственно. В общем показатель занятости у женщин ниже, чем у мужчин.

Работающие по найму иммигранты в процентном отношении от общей численности населения в разбивке по происхождению. 15 лет – 74 года. 2014–2016 годы

	Оба пола			Мужчины			Женщины		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Страны Северной Европы	76,0	73,3	72,6	77,9	74,6	74,0	73,9	72,0	71,2
Другие страны Западной Европы	70,6	67,2	67,2	74,5	70,2	70,0	64,9	62,9	63,2
Страны ЕС в Восточной Европе	73,2	68,9	70,1	76,4	71,2	72,5	67,6	65,0	66,3
Другие страны Восточной Европы	63,7	61,8	62,3	65,8	63,5	64,5	62,1	60,5	60,8
Северная Америка и Океания	66,0	62,0	61,6	72,1	67,5	67,0	59,4	56,2	55,9
Азия	56,0	53,0	51,9	61,5	57,2	54,8	51,3	49,5	49,3
Африка	42,0	40,8	42,3	45,7	43,5	45,4	37,5	37,2	38,5
Южная и Центральная Америка	62,6	60,1	60,6	67,4	63,4	64,2	59,1	57,6	58,1

Источник: Регистровые данные. Статистическое управление Норвегии.

48. Как показано в таблице ниже, зарегистрированный показатель безработицы среди иммигрантов выше, чем среди неиммигрантов. Во втором квартале 2017 года зарегистрированный показатель безработицы⁹ для всех иммигрантов составлял 6,1% (в среднем). Для всего неиммигрантского населения зарегистрированный показатель безработицы составил 1,9%. В период с 2016 по 2017 год общий показатель безработицы для неиммигрантов и иммигрантов снизился.

Зарегистрированные безработные в процентном отношении от численности рабочей силы в разбивке по странам происхождения. По состоянию на 2-й квартал в период 2014–2017 годов

	Оба пола				Мужчины				Женщины			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Всего	2,7	2,7	2,9	2,6	2,9	3,1	3,3	2,9	2,4	2,4	2,4	2,2
Неиммигранты	1,9	2,0	2,1	1,9	2,2	2,3	2,6	2,2	1,7	1,6	1,7	1,5
Все иммигранты	7,0	7,2	7,0	6,1	6,8	7,3	7,2	6,1	7,2	7,0	6,7	6,0
Страны Северной Европы	2,7	3,1	3,0	2,5	3,2	3,9	3,7	3,1	2,2	2,3	2,2	1,9
Другие страны Западной Европы	3,3	3,8	4,1	3,5	3,4	3,9	4,3	3,7	3,2	3,5	3,5	3,0

⁹ Зарегистрированные безработные включают безработных, зарегистрированных в НСТСО (Норвежская служба по вопросам труда и социального обеспечения). Зарегистрированный показатель безработицы обычно ниже показателя безработицы, определяемого по результатам обследования трудовых ресурсов (ОТР). Отчасти это объясняется тем, что лица, которые заявляют, что они являются безработными, в рамках ОТР, не обязательно зарегистрированы в НСТСО.

	Оба пола				Мужчины				Женщины			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Страны ЕС												
в Восточной Европе	7,7	8,8	8,3	6,9	7,5	9,0	8,5	7,0	7,9	8,1	7,6	6,7
Другие страны Восточной Европы	6,9	6,8	6,6	5,5	6,9	6,7	6,6	5,2	7,0	6,9	6,6	5,8
Северная Америка и Океания	3,1	3,5	3,1	3,2	2,7	3,7	3,1	3,2	3,6	3,2	3,0	3,3
Азия	8,2	7,6	7,4	6,6	7,4	6,9	6,9	6,3	9,0	8,3	7,9	7,0
Африка	13,3	11,4	11,1	10,0	13,2	11,4	11,2	9,9	13,4	11,3	10,7	10,0
Южная и Центральная Америка	6,8	7,4	7,7	6,4	6,5	7,7	7,9	6,3	7,1	7,2	7,7	6,6

Источник: Зарегистрированные данные. Статистическое управление Норвегии.

49. По результатам обследования трудовых ресурсов за 2017 год, 43% лиц, ответивших, что они имеют инвалидность, работали по найму, при этом, как показано в приводимой ниже таблице, 47% из них были мужчинами, и 40% – женщинами. 3,9% инвалидов не имели работы. Уровень безработицы выше для мужчин, чем для женщин.

Работающие и неработающие инвалиды в возрастной группе от 15 до 66 лет. По состоянию на 2-й квартал в период 2014–2017 годов. В процентах

		2-й квартал 2014 года	2-й квартал 2015 года	2-й квартал 2016 года	2-й квартал 2017 года
Работающие инвалиды (в %)	Оба пола	43	43	44	43
	Мужчины	43	44	48	47
	Женщины	43	43	41	40
Неработающие инвалиды (в%)	Оба пола	2,9	2,5	3,9	3,9
	Мужчины	3,9	3,7	6,0	5,5
	Женщины	2,0	1,5	2,1	2,6

Источник: Инвалиды. Обследование трудовых ресурсов. Статистическое управление Норвегии.

g) Доля предоставленной международной помощи по отношению к ВНД

50. Норвегия достигла своего целевого показателя официальной помощи в целях развития в размере 1% от валового национального дохода (ВНД) в 2013 году, и все партии пришли к консенсусу по вопросу о том, что этот уровень расходов следует сохранять. В 2017 году бюджет помощи составляет 33,9 млрд НК. Это соответствует 1% ВНД.

В. Конституционная, политическая и правовая системы государства

а) Форма правления

51. Норвегия является конституционной монархией с парламентской формой правления. Конституция Норвегии основана на принципе разделения властных полномочий с независимыми друг от друга законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Вместе с тем после введения в 1884 году принципа парламентского правления уже нельзя утверждать, что исполнительная власть

независима от законодательной, поскольку она не может управлять без доверия со стороны законодательного собрания. Вместе с конституционным обычным правом Конституция образует правовую основу политической системы Норвегии.

в) Демократия, политические партии и избирательная система

52. Законодательным собранием Норвегии является Стортинг. Стортинг состоит из 169 членов, и парламентские выборы проводятся каждые четыре года. Довыборы в стране не проводятся, равно как и Конституция не предусматривает роспуск Стортинга в период между выборами. Поскольку Норвегия имеет парламентскую форму правления, Стортинг определяет состав правительства. Стортинг может также принять решение о проведении референдума по тому или иному конкретному вопросу. В Стортинге существует Президиум, который возглавляется Председателем Стортинга и в круг обязанностей которого входит определение порядка работы Стортинга и обеспечение соблюдения конституционных норм по всем вопросам. Насколько это возможно, Председатель избегает занимать позицию по чисто политическим вопросам, по которым существуют противоположные мнения. Законы принимаются Стортингом обычно на основе законопроекта, представленного правительством.

53. Выборы в Стортинг проводятся каждые четыре года. В настоящее время избирательный возраст составляет 18 лет. Норвегия придерживается всеобщего избирательного права. Каждый, кто имеет право голосовать, может баллотироваться на выборах. Норвежская избирательная система основана на принципах прямых выборов и пропорционального представительства по многомандатным избирательным округам, которые согласуются с губерниями. По состоянию на октябрь 2017 года в Стортинге представлены девять политических партий (Рабочая партия с 49 представителями; Консервативная партия с 45 представителями; Партия прогресса с 27 представителями; Партия центра с 19 представителями; Социалистическая левая партия с 11 представителями; Христианско-демократическая партия с 8 представителями; Либеральная партия «Венстре» с 8 представителями; Партия «зеленых» с 1 представителем и Партия «Красные» с 1 представителем). В стране действует целый ряд более мелких политических партий, которые не представлены в Стортинге. Группы, не являющиеся политическими партиями, могут также формировать списки кандидатов на выборах. На всеобщих выборах в сентябре 2017 года явка избирателей составила 78,2%, и 42,1% из 4 437 кандидатов составили женщины. В Стортинге нынешнего состава 41,4% членов являются женщинами.

Распределение мест в Стортинге в разбивке по партиям

<i>Партия</i>	<i>Срок избрания</i>	<i>Число мест</i>
Партия центра (Senterpartiet)	2009–2013 годы	11
	2013–2017 годы	10
	2017–2021 годы	19
Христианско-демократическая партия (Kristelig folkeparti)	2009–2013 годы	10
	2013–2017 годы	10
	2017–2021 годы	8
Консервативная партия (Høyre)	2009–2013 годы	30
	2013–2017 годы	48
	2017–2021 годы	45
Партия «зеленых» (Miljøpartiet de Grønne)	2009–2013 годы	0
	2013–2017 годы	1
	2017–2021 годы	1
Рабочая партия (Det norske arbeiderparti)	2009–2013 годы	64
	2013–2017 годы	55
	2017–2021 годы	49

<i>Партия</i>	<i>Срок избрания</i>	<i>Число мест</i>
Либеральная партия «Венстре» (Venstre)	2009–2013 годы	2
	2013–2017 годы	9
	2017–2021 годы	8
Партия прогресса (Fremskrittspartiet)	2009–2013 годы	41
	2013–2017 годы	29
	2017–2021 годы	27
Партия «Красные» (Rødt)	2009–2013 годы	0
	2013–2017 годы	0
	2017–2021 годы	1
Социалистическая левая партия (Sosialistisk venstreparti)	2009–2013 годы	11
	2013–2017 годы	7
	2017–2021 годы	11

Число признанных политических партий национального уровня

<i>Год избрания</i>	<i>Число</i>
2017	21
2013	20
2009	22

Число лиц, имеющих право голосовать на выборах

<i>Год избрания</i>	<i>Число</i>
2017	3 765 245
2013	3 643 600
2009	3 530 785

Процентная доля женщин-депутатов Стортинга

<i>Парламентский период</i>	<i>Процентная доля</i>
2017–2021 годы	42,1
2013–2017 годы	39,6
2009–2013 годы	39,6

54. В Норвегии было проведено шесть национальных референдумов, и на них явка участников традиционно была выше числа избирателей на выборах в Стортинг, достигнув рекордного уровня в 89% в ходе голосования в Норвегии по вопросу о ее членстве в Европейском союзе (ЕС) в 1994 году. В 1905 году норвежцы проголосовали за расторжение союза со Швецией и предложение трона принцу Карлу из Дании (который принял это предложение и стал королем Хоконом VII). На референдуме в 1919 году норвежцы проголосовали за введение запрета на спиртные напитки, но после нового референдума в 1926 году этот запрет был отменен. Норвегия проголосовала против членства в Европейском экономическом сообществе (ЕЭС) в 1972 году и ЕС в 1994 году.

с) Правительство Норвегии

55. Правительство формируется партией или партиями, которая/которые имеет/имеют большинство мест в Стортинге или составляет/составляют меньшинство,

способное управлять. Таким образом, правительство косвенно избирается электоратом. В состав правительства входят премьер-министр и несколько министров (18 министров в сентябре 2017 года). Канцелярия премьер-министра оказывает помощь премьер-министру в руководстве работой правительства и в ее координации. Министерства отвечают за претворение в жизнь политических установок, утвержденных министрами по различным секторам государственного управления. Официальные решения правительства принимаются в форме Королевского указа.

56. Исполнительная власть находится в руках Короля, однако королевские указы принимаются Королем по рекомендации Совета, который состоит из государственных министров. Король выполняет важную символическую функцию главы государства и официального представителя Норвегии.

d) Области и коммуны

57. Норвегия разделена на 19 областей и 426 коммун (по состоянию на 2017 год), и ряд политических решений принимается на этих двух уровнях. Правительство делегирует автономные полномочия в определенных сферах политики областным и муниципальным советам, и эти сферы оговорены в законодательстве. Значительная часть государственного управления также осуществляется на этих уровнях.

58. Правительство находится в процессе передачи большего объема полномочий и ответственности местным органам власти, а также занимается развитием управления на региональном уровне. Реформа местных органов власти нацелена на создание более крупных муниципалитетов в целях более эффективного предоставления государственных услуг. В 2020 году число муниципалитетов будет сокращено до 354. Органы управления регионального уровня будут выполнять новые обязанности и играть более весомую роль в процессе регионального развития. К 2020 году число областей будет сокращено до 11.

59. Выборы в муниципальные и областные советы проводятся каждые четыре года. Явка избирателей на выборах в муниципальные и областные советы в 2015 году составила 60,2%. В отличие от выборов в Стортинг, на которых подавляющее большинство кандидатов являются представителями зарегистрированных партий, на окружных и муниципальных выборах участие местных независимых кандидатов является весьма обычным явлением.

e) Судебная структура

60. Отправление правосудия осуществляется судами, которые полностью независимы от других конституционных ветвей власти. В стране действуют суды трех уровней: областной суд первой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд на самом высоком уровне. Гражданские и уголовные дела могут рассматриваться на всех уровнях. Гражданские дела представляются на рассмотрение суда сторонами в деле, в то время как уголовные дела представляются в суд органом обвинения. Суд может контролировать законность принятия административных решений. Как правило, гражданские споры первоначально рассматриваются арбитражной комиссией, которая существует в каждой коммуне и включает в свой состав обычных людей. Обычные суды дополняются специальными судами, включая Суд по трудовым спорам и суды по вопросам землеустройства.

61. В 2002 году административный контроль за судами был передан из Министерства юстиции, в ведении которого суды находились со времени создания норвежского государства в 1814 году, в Национальную судебную администрацию. Этот орган был учрежден для обеспечения независимости судов по отношению к другим ветвям государственного управления. Министерство юстиции и общественной безопасности не имеет полномочий давать указания Национальной судебной администрации, но несет основную ответственность за разработку законодательства, касающегося работы судов.

62. Надзор за деятельностью ведомств, занимающихся государственным управлением, также осуществляется Парламентским омбудсменом по вопросам государственного управления. Омбудсмен расследует жалобы граждан, касающиеся

случаев несправедливости, имевших место в государственном учреждении. Омбудсмен рассматривает жалобы, касающиеся административных решений, принятых на государственном, областном или муниципальном уровнях, и может также инициировать проведение расследования по тому или иному делу.

63. Правовая система основывается как на законах, так и на обычном праве как источниках права. Для того чтобы удовлетворять требованиям обычного права, тот или иной обычай должен последовательно применяться в течение длительного периода времени, а практикующие юристы и общество должны считать этот обычай имеющим обязательную юридическую силу. Обычное право играет существенную роль в праве взыскания и возмещения ущерба, деликтном праве, контрактном праве, административно-правовых нормах государственного управления и конституционном праве.

f) Коренные народы

64. Коренным народом Норвегии являются саами. Саами традиционно проживают в северной и восточной частях Норвегии, а также в некоторых частях Швеции, Финляндии и России.

65. Политика Норвегии в отношении саами основывается на признании того, что государство Норвегия было создано на территории двух народов – норвежцев и саами – и что оба этих народа имеют равное право развивать свою культуру и язык.

66. Права саами охраняются в соответствии со статьей 108 Конституции Норвегии, в которой говорится, что «органы государственной власти несут ответственность за создание условий, позволяющих народу саами сохранять и развивать свои язык, культуру и образ жизни». Права саами также охраняются более конкретными положениями закона, касающимися Самедигги (парламента народа саами) и других связанных с саами правовых вопросов (Закон о саами), другими законодательными актами, а также обязательствами Норвегии по нескольким международным конвенциям, в частности по статье 27 Пакта о гражданских и политических правах и Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

67. Саами имеют свой собственный парламент – Самедигги, – который был основан в 1989 году в соответствии с Законом о саами. Он является представительным и выборным политическим органом саами в Норвегии, который, в частности, выступает в качестве стороны в диалоге с центральным правительством. В круг ведения Самедигги входит любой вопрос, который, по мнению Самедигги, конкретно затрагивает народ саами. В 2017 году приблизительно 17 000 саами были зарегистрированы в избирательных списках для выборов в Самедигги.

68. В последние годы в политике в отношении саами первоочередное внимание уделяется признанию и укреплению прав меньшинств и коренных народов и развитию инфраструктуры учреждений в саамском обществе. В целях укрепления языков, культуры, мелких отраслей производства товаров и общества саами были приняты законодательные акты, процедурные документы и программы. Особое значение имеют Закон о саами, Закон о провинции Финнмарк и Процедурный порядок консультаций между государственными органами и Самедигги.

69. Языки саами являются официальными языками в Норвегии наряду с двумя письменными норвежскими языками букмол и нюнорск. Языки северных саами, саами-луле и южных саами также признаны региональными языками или языками меньшинств в Норвегии и защищены положениями Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

70. Поскольку саами являются коренным народом, с ними обязательно проводятся консультации по вопросам, которые могут непосредственно затрагивать их интересы. Самедигги и органы центрального правительства заключили соглашение о порядке проведения таких консультаций, а именно Процедурный порядок консультаций между государственными органами и Самедигги от 11 мая 2005 года. По ряду вопросов органы власти также обязаны консультироваться с другими органами саами помимо

Самедигги, особенно по вопросам, непосредственно затрагивающим использование земель саами, например по вопросам оленеводства.

71. В 2005 году Стортинг принял Закон о провинции Финнмарк. В соответствии с этим Законом права собственности на земли в провинции Финнмарк, которыми государство либо владеет на основании официального титула на право собственности, либо считается владельцем без официального титула (около 95% земельных площадей провинции Финнмарк), были переданы независимому органу – Земельной администрации провинции Финнмарк («Finnmarkseiendommen»). Руководство Земельной администрацией провинции Финнмарк осуществляет совет в составе шести членов, трое из которых назначаются Самедигги, а еще трое – Советом провинции Финнмарк. Этот Закон также регулирует использование местным населением и другими лицами определенных природных ресурсов на территории, входящей в сферу действия Земельной администрации провинции Финнмарк.

72. Закон о провинции Финнмарк подтверждает, что народ саами коллективно и индивидуально приобрел права на землю в провинции Финнмарк в результате долговременного использования земельных угодий и водоемов. Из этого Закона четко следует, что его положения никак не ограничивают никакие права, полученные саами и другими лицами на основе права приобретательной давности или в результате использования с незапамятных времен. Для прояснения существования таких прав была учреждена Комиссия по делам провинции Финнмарк. Задача этой Комиссии состоит в том, чтобы расследовать права землепользования и собственности на землю, которые были переданы Земельной администрации провинции Финнмарк в соответствии с Законом о провинции Финнмарк. По состоянию на сентябрь 2017 года эта Комиссия завершила свои расследования в пяти географических областях и в настоящее время работает в двух других областях. Споры, возникающие после завершения Комиссией своих расследований на местах, могут быть переданы на рассмотрение Суда по необрабатываемым земельным угодьям провинции Финнмарк. Решения этого суда могут быть обжалованы в Верховном суде Норвегии.

g) Национальные меньшинства

73. В Норвегии национальными меньшинствами признаны евреи, квены/норвежские финны, рома, народность романи/татер и лесные финны. Национальные меньшинства определяются как группы, имеющие долговременную связь со страной.

74. В 1993 году Норвегия ратифицировала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, а в 1999 году – Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Квенский, цыганский и романийский языки признаны региональными языками или языками меньшинств.

75. Цель государственных органов заключается в разработке совместно с организациями национальных меньшинств согласованной политики в отношении национальных меньшинств. Эти организации принимают участие в регулярно проводимом Форуме для контактов между национальными меньшинствами и центральными органами власти, тем самым содействуя повышению осведомленности о положении национальных меньшинств в обществе и деятельности национальных меньшинств в рамках гражданского общества. Помимо обсуждений в рамках Форума для контактов различные министерства проводят, по мере необходимости, встречи с представителями национальных меньшинств.

76. Ежегодно центральное правительство выделяет из государственного бюджета субсидии для национальных меньшинств. Цель этой схемы субсидий заключается в поддержке мероприятий, способствующих активному участию меньшинств в жизни общества, обеспечению равных возможностей для всех и борьбе с дискриминацией. Схема субсидий призвана помочь обеспечить, чтобы принципы, закрепленные в Европейской рамочной конвенции, осуществлялись на практике.

77. В целях получения базового финансирования для покрытия текущих расходов организаций того или иного национального меньшинства или финансирования проектов, направленных на распространение информации о положении национальных меньшинств, проведение мероприятий по обеспечению самопомощи и осуществление

сотрудничества между группами меньшинств, можно подавать соответствующие заявки.

78. Для поощрения активного участия меньшинств в жизни общества и предотвращения дискриминации особое внимание уделяется образованию, причем как взрослых, так и детей. Кроме того, прилагаются усилия по содействию примирению и укреплению доверия между норвежскими властями и национальными меньшинствами.

h) Признание неправительственных организаций

79. Реестр некоммерческих организаций Норвегии был создан в декабре 2008 года, и в нем зарегистрировано более 40 000 некоммерческих организаций. Этот Реестр обслуживает Регистрационный центр в Брэннёйсунне. Регистрация является добровольной. Главная цель Реестра заключается в содействии взаимодействию между правительством и сектором добровольческих организаций и в его улучшении.

i) Преступность и правосудие

80. В 2016 году на 100 000 жителей приходилось 182 *сотрудника полиции*. В 2017 году в судах первой инстанции работали 379 штатных *судей* и 111 заместителей *судей*, в судах второй инстанции – 173 *судьи* и в Верховном суде – 20 *судей*.

81. В 2014 году (последние имеющиеся статистические данные) в отношении 269 600 человек было вынесено в общей сложности 302 600 *мер наказания*, что на 1,7% и 2,2% соответственно меньше по сравнению с предыдущим годом. В отношении 10% всех лиц, осужденных в 2014 году, в течение того года было вынесено более одной меры наказания. Суды вынесли 19 600 приговоров, что отражает уменьшение этого показателя на 10% по сравнению с предыдущим годом. Распределение вынесенных судами приговоров по видам было следующим: 54% приговоров – безусловное лишение свободы, 27% – условное лишение свободы, 12% – меры общественного воздействия и 8% – штрафы.

82. В 2015 году в Норвегии в *места лишения свободы* были заключены в среднем 3 746 человек, что на 4,3% больше, чем в 2012 году. В среднем 2 583 человека являлись осужденными заключенными, 92 человека содержались в следственных изоляторах, 1 000 человек содержались в местах предварительного заключения и 71 человек были лишены свободы за неуплату штрафов. С 2012 по 2015 год число осужденных заключенных увеличилось на 3,6%, а число лиц в местах предварительного заключения увеличилось на 5,8%. В последние годы доля заключенных-женщин оставалась довольно стабильной: в 2015 году на них приходилось 5,6% от общего числа заключенных, по сравнению с 5,1% в 2014 году. 24 подростка (в возрасте от 15 до 18 лет) находились в местах лишения свободы в 2015 году, 27 – в 2014 году, 27 – в 2013 году и 51 – в 2012 году. В 2005 году – самом раннем году с сопоставимыми показателями – в местах лишения свободы находились 59 человек в возрасте до 18 лет.

83. В 2016 году в полицию поступили сообщения о 336 500 *преступлений*, что на 4,3% меньше по сравнению с 2015 годом и на 9,6% – по сравнению с 2014 годом. Если учитывать рост численности населения, то уровень преступности является самым низким за последние 24 года, т. е. за период, по которому существуют сопоставимые статистические данные. Снижение общего числа преступлений связано в основном с уменьшением числа преступлений в целях наживы (различные виды краж). В 2016 году в полицию поступили сообщения о 35 000 случаев насилия и угроз. Число такого рода преступлений возросло за нескольких лет главным образом вследствие увеличения числа зарегистрированных случаев домашнего насилия. С учетом роста численности населения доля насильственных преступлений, о которых было заявлено в полицию, тем не менее, оставалась с начала нового тысячелетия относительно стабильной.

84. Норвегия отменила *смертную казнь* за все преступления как в мирное, так и в военное время.

85. В 2016 году в полицию было сообщено о примерно 7 100 *сексуальных преступлениях*, что составляет увеличение на 24% по сравнению с 2015 годом и на 48% по сравнению с 2014 годом. Возросло число зарегистрированных изнасилований, а также случаев половых сношений с детьми. Считается, что одним из факторов, объясняющих рост их числа, является усиление внимания к таким преступлениям со стороны полиции и других учреждений.

86. Кражи и другие *преступления в целях наживы* составили почти 40% преступлений, заявленных в полицию в 2016 году. В полицию были также заявлены примерно 105 000 краж, что на 10 000 случаев меньше по сравнению с 2015 годом и на 28 000 – по сравнению с 2014 годом. Число карманных краж, угонов автомобилей и краж частного имущества снижается на протяжении вот уже нескольких лет.

87. В 2015 году был зарегистрирован один случай смерти в тюрьме. Два случая *смерти заключенных* были зарегистрированы за пределами тюрем (по пути в больницу или во время отпуска на волю).

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

а) Основные международные договоры о правах человека и протоколы к ним

88. В нижеследующей таблице представлена информация о статусе ратификации.

Конвенция/протокол	Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)	Оговорки Заявления	Признание факультативных процедур
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 1 d) статьи 8 «о том, что принятая в настоящее время в Норвегии практика направления трудовых конфликтов на рассмотрение в Государственный совет по вопросам заработной платы (постоянная трехсторонняя арбитражная комиссия по вопросам заработной платы) на основании законодательного акта парламента по конкретному конфликту не считается несовместимой с правом на забастовку, это право в полной мере признается в Норвегии».	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 2 b) и пункту 3 статьи 10 «в отношении обязательства содержать несовершеннолетних обвиняемых и несовершеннолетних правонарушителей отдельно от взрослых» и к пунктам 5 и 7 статьи 14, и пункту 1 статьи 20. 19 сентября 1995 года [Правительство Норвегии заявляет, что] после вступления в силу поправки к Уголовно-процессуальному закону, который	31 августа 1972 года «Норвегия признает компетенцию Комитета по правам человека, предусмотренную в статье 28 Пакта, получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту».

Конвенция/протокол	Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)	Оговорки Заявления	Признание факультативных процедур
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р 06/08/1970	предусматривает право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией по всем делам, оговорка, сделанная Королевством Норвегия в отношении пункта 5 статьи 14 Пакта продолжает применяться только при следующих исключительных обстоятельствах:	
		<p>1. Суд импичмента («Riksrett»)</p> <p>В соответствии со статьей 86 Конституции Норвегии специальный суд создается по факту возбуждения уголовных дел против членов правительства, Стортинга (парламента) или Верховного суда без права обжалования.</p> <p>2. Осуждение апелляционным судом</p> <p>В случаях, когда обвиняемый был оправдан судом первой инстанции, но признан виновным апелляционным судом, обвинительный приговор не может быть обжалован на основании ошибки в оценке доказательств по вопросу о виновности. В том случае, если апелляционный суд, вынесший обвинительный приговор в отношении подсудимого, является Верховным судом, это осуждение вообще не может быть обжаловано ни при каких обстоятельствах.</p>	<p>23 января 1976 года</p> <p>Норвегия признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией Норвегии, в соответствии со статьей 14 с той оговоркой, что Комитет не рассматривает никаких сообщений от какого-либо лица или группы лиц до тех пор, пока Комитет не удостоверится в том, что этот же вопрос не рассматривается и не рассматривался в рамках другой</p>

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
			процедуры международного раз- бирательства или урегулирова- ния.
Конвенция о ликви- дации всех форм дискриминации в от- ношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	Р 21/05/1981		
Конвенция против пыток и других же- стоких, бесчеловеч- ных или унижающих достоинство видов обращения и наказа- ния (КПП), 1984 год	Р 09/07/1986		Норвегия признает компетен- цию Комитета получать и рас- сматривать сообщения о том, что какое-либо государство- участник утверждает, что другое государство-участник не выпол- няет своих обязательств по настоящей Конвенции. Норвегия признает компетен- цию Комитета получать и рас- сматривать сообщения лиц или от имени лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государ- ством-участником положений Конвенции.
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Р 08/01/1991		
Международная конвенция о защите прав всех трудя- щихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ), 1990 год	В 2002 году Норвегия решила не становиться участником этой Кон- венции, поскольку ее формули- ровка была сочтена настолько рас- плывчатой и неточной по целому ряду пунктов, что представлялось трудным разъяснить те послед- ствия и обязательства, которые вытекают из ратификации. Норве- гия была также обеспокоена тем, что эта Конвенция может подо- рвать действующие обязательства по МПГПП и МПЭСКП. Дублиро- вание существующих прав, пусть даже с определенными различиями, достойно сожаления, по- скольку оно может привести к не- ясностям. Норвегия ратифициро- вала основные конвенции МОТ о правах трудящихся. Они также применяются к иностранным гражданам, проживающим в Нор- вегии. Норвегия принимает актив- ное участие в работе Организации		

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
	Объединенных Наций, Глобального форума по миграции и развитию и различных других международных форумов, в которых права мигрантов включены в повестку дня. Норвегия придает первостепенное значение усилиям по совершенствованию трудовых норм, которые также имеют чрезвычайно важное значение в контексте прав мигрантов.		
Конвенция о правах инвалидов (КПИ), 2006 год	Р 03/06/2013	<p>Заявления:</p> <p>Статья 12</p> <p>«Норвегия признает, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими лицами во всех аспектах жизни. Норвегия также признает свои обязательства принимать надлежащие меры для предоставления инвалидам доступа к поддержке, которая им может потребоваться при реализации своей правоспособности. Далее, Норвегия заявляет о своем понимании того, что Конвенция допускает отмену правоспособности или поддержки при реализации правоспособности, и/или обязательного попечительства в тех случаях, когда такие меры необходимы, в качестве крайнего средства и при условии соблюдения гарантий».</p> <p>Статьи 14 и 25</p> <p>«Норвегия признает, что все инвалиды пользуются правом на свободу и личную неприкосновенность, а также правом на уважение физической и психической целостности наравне с другими. Далее, Норвегия заявляет о своем понимании того, что Конвенция допускает принудительные уход и лечение лиц, в том числе меры по лечению психических заболеваний, когда обстоятельства обуславливают необходимость такого лечения в качестве крайнего средства, а само лечение проводится при соблюдении правовых гарантий».</p>	

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ), 2006 год	П 21/12/2007		
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Р 23/09/2003		
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Р 02/10/2001		
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом следующей оговорки к пункту 2 статьи 5: «...Комитет не имеет компетенции рассматривать сообщение какого-либо лица, если тот же вопрос уже рассматривался в рамках других процедур международного разбирательства или урегулирования».	
Второй Факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Р 05/09/1991		
Факультативный протокол к КЛДОЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	Р 05/03/2002		
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	Р 27/06/2013		

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписана/подписан (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур</i>
Факультативный протокол к КПИ, касающийся индивидуальных сообщений, 2006 год	В сентябре 2016 года правительство представило в парламент «белую книгу» о механизмах рассмотрения индивидуальных сообщений в соответствии с КПИ, МПЭСКП и КПр. В результате ее обсуждения был сделан вывод о том, что в настоящее время правительство не будет представлять предложения относительно того, следует ли Норвегии стать участником соответствующих факультативных протоколов. Это решение объяснялось значительной неопределенностью в отношении последствий. Правительство считает, что многие положения об экономических и социальных правах в МПЭСКП и КПр не вполне подходят для международного обзора на основе индивидуальных сообщений, поскольку они ставят расплывчатые и далеко идущие цели, которые предоставляют государствам-участникам значительную свободу усмотрения. Решения о том, как следует реализовывать эти права, должны приниматься учреждениями, избираемыми на основе всеобщего голосования. Что касается Факультативного протокола к КПИ, то основная причина, по которой правительство не предложило стать его участником в настоящее время, заключается в том, что Комитет по правам инвалидов в некоторых областях слишком широко толкует Конвенцию, что не соответствует пониманию большинства государств-участников. В январе 2017 года значительное большинство в парламенте согласилось с выводом правительства.		
Факультативный протокол к МПЭСКП, касающийся индивидуальных сообщений, 2008 год			
Факультативный протокол к КПр, касающийся процедуры сообщений, 2011 год			

b) Другие конвенции Организации Объединенных Наций о правах человека и связанных с ними вопросах

89. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р) Присоединение (П)</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Р 22/07/1949

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р) Присоединение (П)</i>
Конвенция о рабстве, 1926 год, с поправками, внесенными в 1955 году	Р 11/04/1957
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1949 год	П 23/01/1952
Конвенция о статусе беженцев, 1951 год, и протокол к ней 1967 года	Р 23/03/1953
Конвенция о статусе апатридов, 1954 год	Р 19/11/1956
Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год	П 11/08/1971
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Р 16/02/2000
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	Р 23/09/2003
Договор о торговле оружием, 2013 год	Р 12/02/2015

с) Конвенции Международной организации труда (выборка)

90. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14)	Р 07/07/1937
Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29)	Р 01/07/1932
Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29)	Р 09/11/2015
Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)	Р 05/01/1949
Рекомендация 1949 года о работниках-мигрантах (№ 86)	Р 17/02/1955
Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87)	Р 04/07/1949
Конвенция 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97)	Р 17/02/1955
Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	Р 17/02/1955
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)	Р 24/09/1959
Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)	Р 30/09/1954
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)	Р 14/04/1958
Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106)	

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	Р 24/09/1959
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)	Р 28/08/1963
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	Р 06/06/1966
Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)	Р 14/04/1971
Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)	
Конвенция 1970 года (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках (№ 132)	Р 22/06/1973
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	Р 08/07/1980
Конвенция 1975 года о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)	Р 24/01/1979
Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151)	Р 19/03/1980
Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)	Р 22/06/1982
Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (№ 156)	Р 22/06/1982
Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169)	Р 19/06/1990
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)	Р 21/12/2000
Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)	Р 09/11/2015
Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве	Р 10/2/2009

d) Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

91. Норвегия является участником Конвенции, приведенной в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Р 08/01/1963

e) Конвенции Гагской конференции по международному частному праву

92. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (Р)</i>
Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств в отношении детей, 1958 год	Р 02/09/1965

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Конвенция о признании разводов и решений о раздельном жизнестве супругов, 1970 год	P 15/08/1978
Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, 1973 год	P 12/04/1978
Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей, 1980 год	P 09/01/1989
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год	P 25/09/1997
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, 1996 год	P 30/04/2016

f) Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

93. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	P 03/08/1951
Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море	P 03/08/1951
Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными	P 03/08/1951
Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны	P 03/08/1951
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год	P 14/12/1981
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год	P 14/12/1981
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 1997 год	P 09/07/1998
Конвенция по кассетным боеприпасам, 2008 год	P 03/12/2008

g) Конвенции Совета Европы (выборка)

94. Норвегия является участником конвенций, перечисленных в таблице ниже.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Ратификация (P)</i>
Конвенция 1950 года о защите прав человека и основных свобод (Норвегия также ратифицировала дополнительные протоколы № 1, 4, 6, 7 и 13 к Конвенции)	P 15/1/1952
Европейская социальная хартия (пересмотренная), 1996 год	P 07/05/2001
Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, 1987 год	P 21/4/1989
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, 1992 год	P 10/11/1993
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, 1995 год	P 17/3/1999
Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы, 2003 год	P 29/04/2008
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 2005 год	P 17/01/2008
Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам, 2009 год	P 11/09/2015
Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия, 2011 год	P 05/07/2017

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

а) Законодательство

95. Права человека защищены Конституцией, Законом о правах человека и конкретными законодательными актами в ряде различных областей.

96. Норвегия является страной с дуалистической правовой системой. Отсюда следует, что, для того чтобы международные конвенции о правах человека напрямую применялись в норвежском праве, они должны быть – в принципе – включены или преобразованы в норвежское законодательство. Такая интеграция означает, что конвенция как таковая включается в норвежское право в виде конкретных положений, например в Закон о правах человека. Преобразование означает, что национальное законодательство формулируется таким образом, чтобы соответствовать той или иной конвенции. Преобразование может быть либо активным, либо пассивным. В случае активного преобразования Стортинг принимает новое законодательство или вносит поправки в действующее законодательство, с тем чтобы оно соответствовало соответствующей конвенции, а в случае пассивного преобразования Стортинг исходит из того понимания, что действующее норвежское законодательство уже соответствует той или иной конвенции.

97. Кроме того, принципом общего норвежского права является понимание того, что норвежское право следует толковать в соответствии с обязательствами по международному публичному праву, которые являются обязательными для Норвегии. Этот принцип соблюдается особенно строго в отношении международных обязательств в области прав человека. Верховный суд Норвегии неоднократно ссылался на данный принцип.

98. В некоторых областях правовой сферы применяется понятие монизма, т. е. в каком-либо конкретном законодательном акте четко констатируется, что положения этого акта применяются с ограничениями, вытекающими из международного

публичного права, включая права человека. Примерами подобных законодательных актов являются Закон о гражданском процессуальном кодексе и Общегражданский уголовный кодекс Норвегии.

Конституция

99. Конституция Норвегии, которая была принята в 1814 году, основана на принципах суверенитета народа, разделения полномочий и уважения прав человека и основных свобод. Вместе с тем в Конституции 1814 года не содержался полный билль о правах, а лишь упоминались те права человека и основные свободы, которые были согласованы в то время. В последние годы в Конституцию были добавлены статьи, касающиеся прав человека, а в декабре 2011 года учрежденный Стортингом Комитет по правам человека представил доклад с предложениями об усилении положений о правах человека в Конституции. В этом докладе содержался ряд предлагаемых поправок к Конституции, касающихся гражданских и политических прав, экономических, социальных и культурных прав и гарантирования в Конституции прав детей.

100. Все содержащиеся в докладе предложения были внесены на рассмотрение Стортинга различными группами избранных представителей, в число которых входили члены всех представленных в Стортинге партий. В 2014 году целый ряд предложений был принят, и в главу Е Конституции был включен новый билль о правах. Первая статья этой главы устанавливает общую обязанность всех государственных органов уважать и защищать права человека, установленные в Конституции и в договорах о правах человека, которые имеют обязательную силу для Норвегии (см. статью 92).

101. Согласно решению Верховного суда, содержащаяся в статье 92 ссылка на международные договоры о правах человека, имеющие обязательную юридическую силу для Норвегии, не может рассматриваться как включение этих договоров на конституционном уровне. Вместо этого данная статья накладывает на суды и другие государственные органы обязанность обеспечивать соблюдение прав человека на том уровне, на котором они осуществляются в национальном законодательстве¹⁰. Последующие семнадцать статей касаются ряда важных прав человека, включая большинство прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах, а также некоторые ключевые права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Конвенции о правах ребенка. Статьи Конституции о правах человека опираются на соответствующие положения международного права и по своей сути охватывают одни и те же аспекты. Согласно решению Верховного суда от 2015 года, статьи в главе Е должны толковаться в свете аналогичных им положений международно-правовых документов, однако, тем не менее, будущие действия международных правоохранительных органов не должны создавать тот же судебный прецедент в толковании Конституции, что и в толковании положений соответствующей конвенции.

102. Свобода религии закреплена в Конституции с 1964 года. В 2012 году в положения, устанавливающие конституционную систему государственной церкви были внесены поправки. В Конституции теперь указывается, что нашими ценностями по-прежнему являются христианское и гуманистическое наследие и что Церковь Норвегии останется официальной церковью Норвегии и, как таковая, будет поддерживаться государством. В 2016 году в Закон о церкви были внесены поправки, в соответствии с которыми с 1 января 2017 года Церковь Норвегии стала самостоятельным юридическим лицом.

Закон о правах человека

103. В соответствии с Законом о правах человека от 21 мая 1999 года в норвежское законодательство были включены следующие конвенции:

¹⁰ Справочный документ: HR-2016-2554-P.

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с последующими протоколами о поправках и следующими дополнительными протоколами: № 1, 4, 6, 7 и 13;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, включая первый и второй факультативные протоколы к нему;
- Конвенция о правах ребенка, включая факультативные протоколы к ней, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая Факультативный протокол к ней.

104. В статье 3 Закона о правах человека предусматривается, что, если национальное законодательство противоречит положениям конвенций о правах человека, включенных в него на основании этого Закона, последние имеют преимущественную силу.

Прочее законодательство

105. Другие конвенции, касающиеся прав человека, также были включены или преобразованы в норвежское законодательство. Например, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации была включена в норвежское законодательство в виде раздела 5 Закона о борьбе с дискриминацией по этническому признаку от 21 июня 2013 года, а Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была преобразована в норвежское законодательство через Уголовный кодекс.

b) Сфера компетенции судебных, административных и других государственных органов в области прав человека

106. Все государственные органы обязаны уважать права человека и обеспечивать их выполнение в том виде, в котором они закреплены в Конституции и в договорах о правах человека, которые являются юридически обязательными для Норвегии (см. статью 92 Конституции Норвегии). Некоторые государственные органы несут более общую ответственность; например, министр юстиции и общественной безопасности несет ответственность за выполнение Закона о правах человека, а Парламентский омбудсмен обязан содействовать обеспечению того, чтобы все государственные органы уважали и защищали права человека.

c) Средства правовой защиты

107. Вопрос, касающийся прав человека, может быть представлен на рассмотрение норвежского суда или административного органа по самым разным причинам, например в связи с гражданским или уголовным судопроизводством, таким как иск о предоставлении компенсации, в качестве основания для объявления административного или судебного решения недействительным или в качестве процессуального вопроса (например, о справедливости судебного разбирательства) в рамках гражданского или уголовного судопроизводства. Кроме того, лицо, считающее, что его права человека были нарушены, может, с учетом обычных ограничений в Законе о гражданском процессуальном кодексе, потребовать вынесения судебного решения по этому делу.

108. Несколько государственных органов и механизмов подачи и рассмотрения жалоб занимаются конкретными вопросами прав человека, такими как гендерное равенство и права детей. В более общем плане любое лицо имеет право подать жалобу Парламентскому омбудсмену в связи с предполагаемым проявлением несправедливости, включая нарушения прав человека, со стороны любого государственного органа. Омбудсмен может указать на то, что государственный орган допустил ошибку или халатность. Он также может указать, что принятое решение

является явно необоснованным или противоречит добросовестной административной практике. В случае нахождения достаточных оснований он может рекомендовать предоставление компенсации. Мнение омбудсмана не имеет обязательной юридической силы, но, как правило, выполняется.

Европейский суд по правам человека и другие региональные механизмы подачи и рассмотрения жалоб

109. Будучи участником Европейской конвенции о правах человека, Норвегия приняла юрисдикцию Европейского суда по правам человека. Норвегия также является участником Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающего систему коллективных жалоб.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

а) Введение

110. Первостепенная задача конституционного правительства заключается в защите лиц от злоупотреблений властью и произвола со стороны государственных органов, а также в обеспечении равного обращения, благосостояния и демократии. В процессе осуществления своих полномочий правительство и государственная администрация на национальном, региональном и местном уровнях связаны обязательствами Норвегии в области прав человека. Это же положение справедливо в отношении Стортинга и судебной системы. Вопрос об осуществлении правозащитных документов в норвежском законодательстве и их статусе в правовой системе изложен выше.

111. Судебная власть независима от исполнительной и законодательной власти и имеет право и обязанность рассматривать конституционность законодательных актов, принятых Стортингом (см. статью 89 Конституции), а также обладает полномочиями рассматривать вопрос о совместимости того или иного законодательства с обязательствами Норвегии в области прав человека. Она также может рассматривать административные решения¹¹. Административные решения также могут быть обжалованы на более высоком административном уровне, а жалобы в отношении административных решений могут направляться Парламентскому омбудсмену¹².

112. Ответственность за выполнение обязательств в области прав человека на национальном уровне разделена между министерствами, которые отвечают за выполнение рекомендаций различных договорных органов в своих секторах. Права человека интегрированы и всесторонне учтены во всех секторах управления и администрации. Все министерства и административные органы обязаны принимать во внимание права человека при разработке законодательства, формулировании руководящих принципов административной практики и при принятии решений.

113. Тем не менее Министерство юстиции и общественной безопасности несет особую ответственность за то, чтобы норвежская правовая и административная практика отвечала правозащитным обязательствам Норвегии. Это министерство проводит оценку законопроектов на предмет их соответствия Конституции и международным обязательствам в области прав человека, а также консультирует другие министерства и государственные органы по вопросам толкования стандартов в области прав человека в том, что касается отраслевого законодательства и административной практики.

¹¹ См. главу D выше.

¹² См. пункты 126–130 ниже.

b) Национальный и региональные парламенты и ассамблеи

Стортинг (норвежский парламент)

114. В соответствии с норвежской парламентской системой правительство подотчетно Стортингу, который осуществляет постоянный контроль за деятельностью правительства, в том числе в вопросах защиты и поощрения прав человека.

115. В Стортинге, как и во всех правительственных структурах, вопросы прав человека учитываются и принимаются во внимание каждым комитетом и пленарными заседаниями при рассмотрении законодательных актов и принятии решений. В Стортинге нет отдельного комитета по правам человека.

Областные и муниципальные органы власти

116. В Норвегии действует двухуровневая система местного самоуправления. Областные и муниципальные органы власти имеют одинаковый административный статус. В соответствии с принципом местной автономии каждый орган местного самоуправления организует свою работу по своему собственному усмотрению, однако, как и на уровне центрального правительства, все местные органы власти обязаны учитывать в их соответствующих сферах ответственности вопросы поощрения и защиты прав человека.

117. В целях обеспечения соблюдения прав граждан и законности принятых решений государство осуществляет надзор и контроль за деятельностью областных и муниципальных органов власти. Согласно разделу 59 Закона о местных органах самоуправления, губернатор области рассматривает вопрос о законности решений, принятых на областном и муниципальном уровне, либо по просьбе, по меньшей мере, трех членов областного или муниципального совета, либо *ex officio*. Действуя на основе отраслевого законодательства, губернатор области также занимается рассмотрением апелляций населения в отношении определенных областных и муниципальных решений.

118. Губернатор области выступает в качестве защитника гражданских прав. Он может рассматривать областные или муниципальные решения, касающиеся прав любого лица в области здравоохранения и социального обеспечения, образования, строительства и планирования, а также может отменить это решение в интересах того или иного лица.

119. С 2009 года губернатор области Тромс последовательно работает над внедрением в муниципалитетах принятой на местах практики применения Конвенции о правах ребенка в рамках программы «Гигантский скачок». Эта программа представляет собой инструмент анализа и последующей деятельности, который муниципалитеты могут использовать для обеспечения активного применения Конвенции во всех видах их деятельности.

120. В некоторых областях отраслевое законодательство наделяет функцией центрального контроля за деятельностью областей и муниципалитетов органы, обладающие конкретной компетенцией в рассматриваемой области. Примерами такой передачи полномочий являются Совет по вопросам здравоохранения, который осуществляет надзор за деятельностью местных органов власти в области медицинского обслуживания, и Областной совет по вопросам социального благосостояния, который, действуя в соответствии с Законом о благосостоянии ребенка, рассматривает определенные административные решения¹³.

c) Национальные правозащитные учреждения

Норвежское национальное правозащитное учреждение

121. С 2001 по 2015 год Норвежский центр по правам человека (НЦПЧ), который создан при юридическом факультете Университета Осло, являлся национальным

¹³ <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/the-child-welfare-act.html?id=448398>.

правозащитным учреждением (НПЗУ) Норвегии. В 2012 году Подкомитет Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК) рекомендовал понизить статус аккредитации норвежского национального учреждения с уровня А до уровня В. В 2013 году Совет Университета постановил, что НЦПЧ перестанет функционировать в качестве норвежского НПЗУ.

122. В свете этого решения правительство учредило межведомственную рабочую группу для рассмотрения вопроса об изменении НПЗУ Норвегии, включая создание нового национального учреждения с иной организационной формой и структурой. Рабочая группа приступила к своей деятельности в 2012 году и провела широкие консультации как на национальном, так и на международном уровнях. Опираясь на аналитическую оценку рабочей группы, Министерство иностранных дел подготовило консультативный документ, который в июне 2013 года был направлен на рассмотрение широкому кругу заинтересованных сторон.

123. В 2014 году Стортинг принял резолюцию о создании нового НПЗУ. Норвежское национальное правозащитное учреждение было создано 1 июля 2015 года. Это учреждение административно подчинено Стортингу, но действует в качестве независимого органа. Закон о норвежском национальном правозащитном учреждении был принят в 2015 году. Он регулирует структуру учреждения и выполнение им своих функций. Стортинг также принял Положение о национальном учреждении. В декабре 2016 года Норвегия представила заявление на аккредитацию в Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека. В июне 2017 года учреждение получило аккредитацию со статусом А.

124. В подготовительных материалах к Закону о норвежском национальном правозащитном учреждении говорится, что укрепление прав саами является важной частью широкого мандата учреждения. Раздел 5 Закона предусматривает, чтобы, по крайней мере, один член коллегии этого учреждения обладал специальными знаниями о проблемах саами. Согласно разделу 6 Положения о НПЗУ Норвегии, такое же требование применяется к консультативному комитету. Кроме того, при найме новых сотрудников внимание должно уделяться знанию вопросов прав коренных народов и меньшинств (раздел 8).

125. 1 января 2017 года в структуру национального правозащитного учреждения был включен Ресурсный центр по правам коренных народов «Гальд». В процессе объединения участвовали как парламент народа саами (Самедигти), так и совет Центра «Гальд», которые выступили в поддержку этой акции.

Парламентский омбудсмен по вопросам государственного управления

126. Институт омбудсменов также играет важную роль в мониторинге хода выполнения норвежскими властями их обязательств в области прав человека. Должность Парламентского омбудсмена по вопросам государственного управления была учреждена в 1962 году, и в круг его ведения входит рассмотрение жалоб от граждан в отношении неправомерных действий со стороны государственной администрации на любом из трех уровней: правительственном, областном или муниципальном. Омбудсмен может также поднимать вопросы по собственной инициативе.

127. Функции Парламентского омбудсмена изложены в Конституции, в пункте 1 раздела 75 Закона № 8, касающегося Парламентского омбудсмена по вопросам государственного управления, от 22 июня 1962 года и в Инструкции № 9862 для Парламентского омбудсмена по вопросам государственного управления от 19 февраля 1980 года. Омбудсмен назначается Стортингом и административно подчиняется ему, однако при осуществлении своих функций выступает в качестве независимого органа.

128. В 2007 году в Закон о Парламентском омбудсмене были внесены поправки, с тем чтобы укрепить правозащитный мандат Парламентского омбудсмена. Согласно разделу 3 этого Закона с внесенными в него поправками омбудсмен «стремится обеспечить, чтобы отдельные граждане не подвергались несправедливому обращению

со стороны органов государственной власти, и содействует обеспечению уважения и защиты органами государственной власти прав человека».

129. В 2013 году на Омбудсмана были также возложены функции национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

130. Мнения Омбудсмана не являются юридически обязательными для органов государственной власти, однако они пользуются широким уважением и принимаются во внимание. Эти мнения публикуются на веб-сайте и в Ежегоднике Парламентского омбудсмана по вопросам государственного управления.

Омбудсмен по правам детей

131. В 1981 году Норвегия первой в мире учредила пост Омбудсмана по правам детей. Основные задачи Омбудсмана по правам детей заключаются в поощрении прав детей в государственном и частном секторах и наблюдении за изменениями в условиях жизни детей. Этот Омбудсмен также следит за соответствием норвежского законодательства и практических действий положениям Конвенции о правах ребенка и представляет свои собственные дополнительные доклады Комитету по правам ребенка.

132. Омбудсмен по правам детей действует независимо от Стортинга, правительства и других органов государственной власти и может свободно поднимать вопросы и критиковать политику правительства. Омбудсмен уполномочен расследовать, критиковать и обнародовать проблемы, решение которых повысит уровень благосостояния детей и молодежи, и в ходе осуществления этих функций может обращаться с просьбой предоставить ему доступ к конкретным делам и официальным документам. Вместе с тем этот Омбудсмен не может отменить административные действия или решения. В распоряжении Омбудсмана по правам детей нет официального механизма рассмотрения жалоб, каким располагают Парламентский омбудсмен или Омбудсмен по вопросам равенства и недопущения дискриминации, однако он может поднимать вопросы по собственной инициативе и препровождать свои мнения и рекомендации любому органу государственной власти.

Другие учреждения омбудсменов

133. Функции *Омбудсмана по вопросам равенства и недопущения дискриминации* и суда по этим вопросам приводятся в главе 3 (пункты 183–188) ниже.

134. Должность *Парламентского омбудсмана по защите прав личного состава норвежских Вооруженных сил* была учреждена в 1952 году, и он стал первым в мире парламентским военным комиссаром. Этот Омбудсмен стремится обеспечить защиту прав личного состава Вооруженных сил и занимается целым рядом вопросов прав человека, включая право на невмешательство в личную жизнь, свободу выражения мнений и свободу религии. Омбудсмен представляет отчеты об инспекциях с соответствующими рекомендациями министру обороны, начальнику штаба обороны и соответствующим военным властям, а также ежегодный доклад в Стортинг.

135. Сфера полномочий *омбудсменов по правам пациентов* связана с обеспечением потребностей и защитой интересов и юридических прав пациентов при получении медицинских услуг, а также с содействием повышению качества таких услуг. В каждой из 19 областей работает один Омбудсмен по правам пациентов. Сфера деятельности Омбудсмана по вопросам здравоохранения и социальных служб регулируется одной из глав Закона об услугах здравоохранения. Любое лицо, которое утверждает, что его или ее права или интересы были нарушены в специализированных медицинских клиниках на уровне области/региона или в муниципальном пункте первичной медико-санитарной помощи, может направить жалобу Омбудсмену по правам пациентов. Омбудсмен может выразить свое мнение по данному вопросу и предложить меры по улучшению ситуации, однако его мнения не имеют обязательной юридической силы.

136. В некоторых областях и муниципалитетах созданы *другие учреждения омбудсменов*, например Омбудсмен по правам престарелых и Омбудсмен по вопросам социальных служб. Эти омбудсмены могут также играть важную роль в наблюдении за осуществлением властями прав человека и в повышении уровня информированности государственных служащих и широкой общественности по этим вопросам.

d) Распространение документов по правам человека

137. Все основные международные договоры о правах человека, ратифицированные Норвегией, были переведены на норвежский язык. Конвенции, которые были включены в норвежское законодательство в соответствии с Законом о правах человека или другими законодательными актами, публикуются в базе данных правовой информации «Lovdata»¹⁴ на норвежском и английском языках. Конвенции также публикуются на веб-сайте правительства и на веб-сайтах учреждений омбудсменов. Их печатные копии могут быть получены во всех этих агентствах и учреждениях по запросу.

138. Ряд ключевых договоров по правам человека был также опубликован в виде брошюр и получил широкое распространение. Например, краткий вариант Конвенции о правах ребенка, переведенный на норвежский язык и язык северных саами, распространяется во всех начальных школах Норвегии. Кроме того, Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека и Декларация Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека были переведены на норвежский язык в 2011 году и 2012 году соответственно. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция о правах инвалидов были переведены на язык саами. Эти документы размещены на веб-сайте правительства¹⁵.

139. Резюме решений Европейского суда по правам человека, которые классифицируются этим Судом как судебные решения особой важности, а также решения по делам, в которых Норвегия является стороной, публикуются на норвежском языке в базе данных «Lovdata». Кроме того, в базе данных «Lovdata» публикуются полные тексты на английском языке решений и мнений договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении отдельных дел, в которых Норвегия является стороной, а в ряде случаев и в отношении других государств. Резюме некоторых из этих дел также публикуются на норвежском языке.

e) Повышение уровня осведомленности по вопросам прав человека среди государственных должностных лиц и других специалистов

140. В Норвегии были разработаны методические пособия по национальной программе обучения для профессиональной подготовки преподавателей и работников сектора здравоохранения и социальных услуг, и вопросы прав человека были включены в эти программы профессиональной подготовки в качестве обязательного компонента. Приобретение знаний о правах человека также включено в учебные программы для других профессий, включая адвокатов, полицейских и тюремных надзирателей. Согласно закону, университеты и университетские колледжи являются независимыми учреждениями. Это сделано для обеспечения академической свободы. В принципе, по этой причине правительство не может навязывать конкретные требования этим учреждениям относительно содержания преподавательской или научно-исследовательской деятельности, однако оно вправе составлять национальный учебный план для определенных видов обучения и определенных дисциплин и реально делает это.

¹⁴ www.lovdata.no.

¹⁵ <https://www.regjeringen.no/no/tema/likestilling-og-inkluderings/likestilling-og-inkluderings/konvensjoner/id2510574/>.

141. Дополнительные учебные программы для государственных должностных лиц организуются правительством и другими органами государственной власти, а также профессиональными и другими организациями гражданского общества.

f) Содействие повышению осведомленности по вопросам правах человека с помощью учебных программ и спонсируемой государством деятельности в области общественной информации

142. Норвегия уделяет самое первостепенное внимание включению образования по вопросам прав человека на всех уровнях системы образования. В 2008 году Стортинг принял решение внести изменения в положения о задачах детских дошкольных учреждений, а также начальных и средних школ, и эти поправки к Закону об образовании, который регулирует образование на уровне начальной и средней школы, вступили в силу в январе 2009 года.

Детские сады

143. Согласно положению о задачах детских дошкольных учреждений, детские сады должны вместе с родителями удовлетворять потребности детей в уходе и играх, а также поощрять их комплексное развитие. Детские сады должны руководствоваться в своей деятельности основополагающими ценностями христианского и гуманистического наследия, которые являются также неотъемлемой частью прав человека, таких как уважение человеческого достоинства, интеллектуальная свобода, благотворительность, милосердие, равенство и солидарность.

144. Аналогичные задачи ставятся в учебной программе и задачах детских садов, разработанных норвежским Министерством образования и научных исследований в 2017 году. В этой связи детские сады должны строить свою работу на основе универсальных ценностей, таких как ценность человеческой личности, равенство, честность и справедливость, причем эти ценности должны прививаться в соответствии с конвенциями о правах человека, участником которых является Норвегия. Как в международных конвенциях, так и в норвежском законодательстве подчеркиваются право родителей на воспитание детей в соответствии со своими религиозными и идеологическими убеждениями и право детей получать знания об обществе, в котором они растут.

Начальное и среднее образование

145. В январе 2009 года в силу вступило положение о задачах образования и профессиональной подготовки с внесенными в него поправками. Со времени утверждения первых задач государственных школ в 1848 году и вплоть до 2008 года поправки к положениям о задачах сводились главным образом к добавлению новых задач при сохранении основополагающего принципа христианского и нравственного воспитания. Задачи, поставленные в действующем ныне Законе об образовании, свидетельствуют о полном отходе от этой традиции, поскольку в их основе лежат основные права человека и учитывается тот факт, что, хотя норвежское общество имеет свои собственные культурные традиции, для него также характерно культурное разнообразие.

146. В положении о задачах говорится, что «Образование и профессиональная подготовка основываются на основополагающих ценностях христианских и гуманистических наследия и традиций, таких как уважение человеческого достоинства и человеческой личности, на принципах интеллектуальной свободы, благотворительности, милосердия, равенства и солидарности, т. е. на ценностях, которые также присутствуют в различных религиях и убеждениях и основой которых являются права человека». В этом положении также отмечается, что образование и профессиональная подготовка должны способствовать пониманию культурного разнообразия, уважению личных убеждений людей, а также поощрять демократию, равенство и научное мышление. Учащиеся и стажеры должны учиться критическому мышлению и этическому поведению, а также умению нести совместную ответственность и осуществлять право на участие. Кроме того, необходимо вести борьбу со всеми формами дискриминации.

147. Права человека также включены в учебную программу по обязательным предметам в системе начального и среднего образования. В области социальных наук предполагается, что к окончанию 4, 7, 10 и 11/12 классов дети приобретут различные знания по правам человека. То же самое касается таких учебных предметов, как христианство, религия, жизненная философия и этика. Специальный учебный курс (140 уроков) под названием «Права человека и политика» предлагается в качестве факультативного предмета для учащихся 12 класса общеобразовательной программы, а тема прав человека также включена в факультативные предметы социологии и права.

Европейский центр им. Вергеланна

148. В сотрудничестве с Советом Европы Норвегия создала ресурсный центр по воспитанию в духе межкультурного понимания, прав человека и демократической гражданственности. Европейский центр им. Вергеланна, названный в честь норвежского поэта Хенрика Вергеланна (1808–1845 годы), работает с 2009 года. Этот центр призван служить информационным ресурсом для всех государств – членов Совета Европы. В своей деятельности он будет опираться на общие для Совета Европы и Норвегии ценности и цели и поощрять их.

149. Образование рассматривается в качестве одного из ключевых факторов в создании устойчивых демократий в Европе. Главная задача Центра им. Вергеланна заключается в поощрении демократической культуры и ответственной гражданской позиции через образование. Центр будет вносить свой вклад посредством реализации соответствующих проектов и мероприятий в сотрудничестве с Советом Европы. Важным элементом работы этого центра является обслуживание доступного и информативного веб-сайта, который может служить онлайн-порталом и на этой основе работать над созданием сети для субъектов на местах. Целевую аудиторию центра составляют преподаватели, специалисты по подготовке преподавательских кадров, ученые, практикующие специалисты, политические деятели и другие заинтересованные субъекты.

«Саамские первопроходцы»

150. «Саамские следопыты» – это программа, которая реализуется Саамским университетским колледжем и финансируется правительством. В рамках этой программы четыре молодых представителя саами ежегодно получают субсидию для посещения средних школ и различных организаций по всей стране, с тем чтобы встретиться со своими сверстниками. Цель состоит в том, чтобы поделиться с молодыми людьми информацией о жизни саами и о том, что значит быть саами в современной Норвегии. Опыт показывает, что концепция «первопроходцев» является хорошим способом устранения существующих предрассудков и ошибочных представлений о саами и их культуре.

g) Повышение информированности о правах человека через медийные средства

151. Свобода выражения мнений и прессы гарантируется как международными правозащитными документами, так и норвежской Конституцией. Пресса и другие средства массовой информации регулярно освещают важные вопросы прав человека в Норвегии и играют огромную роль в содействии публичным обсуждениям этих вопросов. Организации гражданского общества также используют средства массовой информации для включения вопросов прав человека в общественную повестку дня.

h) Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

152. Гражданское общество, включая правозащитников и социальных партнеров, играет ключевую роль в реализации прав человека в Норвегии и в значительной мере заложило основы демократии и благосостояния в норвежском обществе. Оно продвигает идею многообразия, распространяет знания, стимулирует обсуждения вопросов политики и приоритетных задач, способствует внесению предложений в рамках общественных консультаций, участвует в добровольческой работе и поощряет социальную сплоченность. Во многих случаях именно по инициативе субъектов гражданского общества различные вопросы включались в повестку дня.

153. В Норвегии всегда существовало активное гражданское общество. Более половины взрослого населения Норвегии активно участвует в работе одной или нескольких организаций в таких сферах деятельности, как охрана природы, спорт, религия, права человека, сотрудничество в области развития, культура, профсоюзы и торгово-промышленные организации. Почти половина населения считают себя активными членами таких организаций. В Норвегии высокий уровень участия в деятельности таких организаций считается показателем здорового общества, которое характеризуется многообразием, единством и участием гражданского общества. Правительство стремится привлекать широкие слои населения к деятельности по осуществлению прав человека, а также поддерживает и поощряет участие добровольцев и развитие активного гражданского общества. Важным средством достижения этой цели является предоставление неправительственным организациям (НПО) государственного финансирования без навязывания руководящих указаний в отношении направления их деятельности.

154. В этом контексте следует подчеркнуть роль профсоюзов и промышленных организаций, которые являются социальными партнерами. Эти организации сыграли и продолжают играть существенную роль в трудовой жизни норвежцев и активно содействуют осуществлению и поощрению трудовых прав, включая право на создание организаций и ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров.

155. Правительство регулярно организует встречи с правозащитными организациями и основными социальными партнерами, и любой разрабатываемый законопроект становится предметом широких консультаций с участием, когда это необходимо, этих организаций. Нередко они вносят в этот процесс ценный вклад и способны влиять на государственную политику.

156. Целый ряд норвежских организаций гражданского общества, занимающихся преимущественно вопросами прав человека, создали сеть под названием «Форум НПО по правам человека», через которую они осуществляют обмен информацией и координируют свои действия. Аналогичная сеть под названием «Форум по Конвенции о правах ребенка», в состав которой входит более 50 учреждений и НПО, была создана специально для решения вопросов, связанных с правами детей.

i) Бюджетные ассигнования и тенденции

157. Как указывалось во введении к данной главе, вопросы прав человека всесторонне учтены во всех сферах национального государственного управления. В этой связи правозащитная деятельность не финансируется целенаправленно из национального бюджета, а включена в целый ряд бюджетных статей, включая образование, здравоохранение и обеспечение ухода, социальное обеспечение и судопроизводство.

j) Сотрудничество и помощь в целях развития

158. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года Норвегия разработала целостную перспективную концепцию своих усилий в области развития, которая была изложена в выпущенной в 2017 году «белой книге» по целям в области устойчивого развития (ЦУР) и политике Норвегии в области развития. Для обеспечения эффективности своей деятельности Норвегия решила уделить приоритетное внимание вопросам образования, глобального здравоохранения, развития частного сектора и создания рабочих мест, гуманитарной помощи, климата, возобновляемых источников энергии и окружающей среды. Права человека являются сквозной темой во всех видах помощи в целях развития наряду с вопросами борьбы с коррупцией, гендерной проблематикой, проблемами климата и окружающей среды. На эти приоритетные области приходится основная часть бюджета помощи.

159. Помощь в целях развития, которая содействует поощрению прав человека, финансируется из многих различных статей бюджета. Из общего бюджета на помощь в целях развития в 2016 году в размере 36,6 млрд НК «политический маркер» для прав человека/развития на основе широкого участия/благотворного управления/демократизации был установлен в качестве основной цели для ассигнований в размере 3,8 млрд НК

(10,4% бюджета) и в качестве важной цели для ассигнований в размере 4 млрд НК (10,9% бюджета), что в совокупности составило 7,8 млрд НК (21,3% бюджета). Ассигнования в размере 296,9 млн НК были выделены на целевую бюджетную статью по правам человека, а ассигнования в размере 292,9 млн НК были выделены на целевую бюджетную статью по правам женщин и гендерному равенству.

160. В своей национальной и международной деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР Норвегия стремится применять подход, основанный на соблюдении прав человека. Принцип «никто не должен быть забыт» считается одним из аспектов поощрения прав человека и борьбы с нищетой. В рамках своего сотрудничества в целях развития Норвегия действует в интересах людей, руководствуется климатически оптимизированным подходом и учитывает гендерные аспекты с особым упором на соблюдение прав человека и уделением первоочередного внимания наиболее уязвимым слоям населения. В «белой книге» № 10 (2014–2015 годы), озаглавленной «Возможности для всех: права человека во внешней политике Норвегии и сотрудничество в целях развития», излагается подход и приоритеты в отношении международных усилий Норвегии по поощрению прав человека.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

а) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

161. В ноябре 2012 года Норвегия прошла обзор в Комитете против пыток в Женеве в связи с ее шестым и седьмым периодическими докладами, представленными в 2011 году в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В 2013 году правительство Норвегии ответило на последующие вопросы, заданные Комитетом после рассмотрения докладов. Восьмой периодический доклад Норвегии, подготовленный в ответ на перечень вопросов Комитета, был представлен 23 ноября 2016 года в соответствии с просьбой Комитета.

б) Международный пакт о гражданских и политических правах

162. В октябре 2011 года Норвегия прошла обзор в Комитете по правам человека в Женеве в связи с ее шестым периодическим докладом, представленным в 2009 году в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах. В июне 2013 года правительство Норвегии ответило на заключительные последующие вопросы, заданные Комитетом после рассмотрения доклада. Седьмой периодический доклад Норвегии был представлен 7 июля 2017 года.

в) Конвенция о правах ребенка (КПР)

163. В январе 2010 года Норвегия прошла обзор в Комитете по правам ребенка в связи с ее четвертым периодическим докладом, представленным в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Комитет по правам ребенка препроводил свои заключительные замечания Норвегии 29 января 2010 года. В свете заключительных замечаний Норвегия увеличила размеры субсидий, повышает уровень информированности о КПР, а также приняла новые законы, подзаконные акты и директивы.

164. Эти меры охарактеризованы в пятом и шестом периодических докладах Норвегии, которые были представлены Комитету по правам ребенка в октябре 2016 года. Проект доклада был представлен для обсуждения в рамках консультаций с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Управление по делам детей, молодежи и семьи Норвегии подготовило доклад о детях, который был включен в приложение к периодическому докладу Норвегии и в котором словами детей и молодых людей рассказывается о том, как дети растут в Норвегии. Каждый год министерства проводят встречи с представителями гражданского общества и неправительственных организаций, таких как Форум по Конвенции о правах ребенка,

Норвежский совет по делам детей и молодежи, организация «Молодые инвалиды Норвегии», Норвежская ассоциация по вопросам благосостояния детей и другие стороны. В ходе таких встреч участники обмениваются опытом и мнениями по вопросам прав детей и молодежи.

d) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)

165. В феврале 2016 года Норвегия представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой девятый периодический доклад. Координацией доклада правительства занималось Министерство по делам детей и вопросам равноправия. Были проведены консультации с рядом женских организаций и организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, правозащитными организациями, социальными партнерами и Омбудсменом по вопросам равенства и недопущения дискриминации. Полученные ответы были включены в окончательный доклад правительства, который был распространен среди всех заинтересованных сторон.

e) Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)

166. Процесс представления докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации аналогичен процессам представления докладов КПр и КЛДОЖ, в рамках которых несколько министерств готовят материалы для периодического доклада правительства. Министерство по делам детей и вопросам равноправия отвечает за координацию действий. Двадцать третий и двадцать четвертый периодические доклады Норвегии были представлены в сентябре 2017 года. Широкому кругу организаций было предложено представить письменные комментарии к проекту доклада, и все относящиеся к докладу документы были опубликованы на веб-сайте министерства. Проект доклада был также направлен в Самедигги (парламент народности саами) для представления замечаний.

f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)

167. В ноябре 2013 года Норвегия прошла обзор в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам в связи с ее пятым периодическим докладом в соответствии с МПЭСКП, который был представлен 28 июня 2010 года. Комитет опубликовал свои заключительные замечания 12 декабря 2013 года.

168. Под эгидой Министерства иностранных дел было проведено подготовительное межведомственное совещание с участием более десяти министерств. Участие гражданского общества и транспарентность процесса обсуждения на правительственном уровне имели исключительно важное значение для содержания этого доклада. Министерство опубликовало все соответствующие документы, касающиеся процесса подготовки и представления доклада, на веб-сайте правительства, с тем чтобы облегчить участие НПО в данном процессе. С представителями гражданского общества были проведены два открытых консультативных совещания. Национальное правозащитное учреждение Норвегии представило Комитету параллельный доклад, и ряд организаций гражданского общества также представили информацию.

g) Конвенция о правах инвалидов (КПИ)

169. Процесс представления докладов Комитету по правам инвалидов аналогичен процессам представления докладов КПр, КЛДОЖ и КЛРД, в рамках которых несколько министерств готовят материалы для периодического доклада правительства. Первоначальный доклад Норвегии Комитету по правам инвалидов был представлен в июне 2015 года. Этот доклад преследует цель дать общее представление о политике Норвегии в отношении инвалидов, а также отчитаться о принятых мерах и тех проблемах, которые возникают в связи с соответствующими статьями Конвенции. Министерство по делам детей и вопросам равноправия координирует проведение политики Норвегии в отношении инвалидов. Материалы для доклада были получены

от соответствующих отраслевых министерств, а также от организаций гражданского общества, которые провели встречи для обсуждений и участвовали в процессе письменных консультаций. Мнение Самедигги (парламент народности саами) было также принято во внимание.

III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты

A. Правовая основа

a) Конституция

170. Новый билль о правах в Конституции, принятый в 2014 году, включает следующее положение в статье 98: «Все люди равны перед законом. Ни один человек не должен подвергаться несправедливому или несоразмерно отличному обращению».

b) Включение правовых документов

171. В норвежское законодательство были также включены несколько *основных международных документов по правам человека* и Европейская конвенция о правах человека, включая положения о недискриминации и равенстве.

c) Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией

172. В июне 2017 года был принят новый всеобъемлющий Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией, который вступит в силу в январе 2018 года. Этот Закон заменяет четыре прежних закона о равенстве и борьбе с дискриминацией и запрещает дискриминацию по признакам пола, беременности, отпуска по беременности и родам/отпуска для отцов в связи с рождением или усыновлением ребенка, ухода за детьми или близкими родственниками, этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения, возраста или сочетания вышеупомянутых оснований. Этот Закон применяется во всех сферах жизни общества.

173. Цель этого Закона заключается в поощрении равенства, а также в предупреждении дискриминации по вышеупомянутым признакам и дискриминации на основе других основных личных характеристик. Закон определяет равенство как наличие равноправия, равных возможностей и равных прав и подчеркивает, что обеспечение доступности является предварительным условием для достижения равенства. В частности, этот Закон направлен на укрепление положения женщин и меньшинств, а также сокращение числа и предотвращение создания препятствий для равного участия инвалидов в жизни общества.

174. Прямая и косвенная дискриминация, преследования или подстрекательство к дискриминации в отношении любого лица на основе вышеизложенных признаков запрещены. Закон также содержит положения о защите лица, которое предъявляет иск в отношении дискриминации, и любого лица, которое помогает ему или ей, от неблагоприятного обращения (возмездия) на основании его или ее действий. Кроме того, этот Закон запрещает соучастие в дискриминации. Дискриминация определяется как необоснованное неравное обращение. Неравное обращение считается оправданным и законным, если оно связано с правым делом, необходимо для достижения цели и не оказывает несоразмерного воздействия на лицо или лиц, которое/которые подвергается/подвергаются неравному обращению в пагубных целях.

175. Закон позволяет властям и другим субъектам принимать специальные меры в течение ограниченного периода времени в целях поощрения равенства.

176. Закон налагает определенные обязательства на государственные и частные предприятия в целях обеспечения доступности (универсального дизайна) и индивидуальных приспособлений для инвалидов. Универсальный дизайн

определяется как проектирование или приспособление основных физических характеристик объекта таким образом, чтобы нормальное функционирование этого объекта могло использоваться как можно большим числом людей. Это требование действует в отношении объектов, которые занимаются предоставлением товаров и услуг широкой общественности.

177. В июне 2013 года Норвегия приняла постановление об универсальном дизайне программных решений информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которое распространяется на как государственные, так и частные предприятия. С января 2019 года область применения этого постановления будет распространена на ИКТ в школах и других учебных заведениях.

178. Закон требует, чтобы государственные органы, работодатели, а также организации работодателей и организации трудящихся прилагали активные, целенаправленные и систематические усилия к тому, чтобы своими действиями содействовать достижению цели Закона о равенстве.

179. Закон предусматривает принцип распределения бремени доказывания и гражданско-правовые санкции за нарушения запрета на дискриминацию в виде компенсации экономического и неэкономического ущерба. Он также содержит отдельное уголовное положение, касающееся грубых нарушений запрета на дискриминацию по признакам этнической принадлежности, религии или убеждений, которые совершаются сообща несколькими лицами.

d) Закон об условиях труда

180. Закон об условиях труда запрещает дискриминацию в сфере трудовых отношений по признакам политических взглядов, членства в организациях трудящихся, возраста, а также временной занятости или занятости неполный рабочий день. Этот запрет применяется ко всем аспектам трудоустройства и отбора кандидатов работодателями, а также обращения с самостоятельно занятыми лицами и персоналом, работающим по договору.

e) Жилищное законодательство

181. В жилищном законодательстве дискриминация запрещена по признакам пола, беременности, этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и возраста.

f) Уголовный кодекс

182. Уголовный кодекс также предусматривает защиту от дискриминации и ненавистнических высказываний.

В. Институциональная база и эффективные средства правовой защиты

a) Омбудсмен по вопросам равенства и недопущения дискриминации

183. Канцелярия Омбудсмана по вопросам равенства и недопущения дискриминации была учреждена 1 января 2006 года. Она является независимым органом, находящимся в административном подчинении Министерству по делам детей и вопросам равноправия. Министерство не может давать указания Омбудсмену в отношении его профессиональной деятельности.

184. Задача Омбудсмана состоит в том, чтобы бороться с дискриминацией и поощрять равенство, независимо от таких факторов, как пол, этническая принадлежность, религия, убеждения, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, гендерное самовыражение и возраст. Омбудсмен должен также обеспечивать, чтобы норвежская правовая и административная практики соответствовали обязательствам Норвегии по Конвенции о ликвидации всех форм

дискриминации в отношении женщин, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов.

185. Функции Омбудсмана включают в себя содействие обеспечению равенства и предотвращение дискриминации в обществе в целом. В частности, деятельность Омбудсмана связана с выявлением и привлечением внимания к факторам, которые препятствуют равенству и равному обращению, с повышением осведомленности и просвещением общественности, предоставлением общей информации и руководства, консультированием работодателей по вопросам этнического разнообразия в трудовой жизни и наблюдением за характером и масштабами дискриминации.

b) Суд по вопросам равенства и недопущения дискриминации

186. Суд по вопросам равенства и недопущения дискриминации был учрежден в соответствии с законом от 1 января 2006 года и занимается обеспечением выполнения Закона о равноправии и недопущении дискриминации и положений о запрете дискриминации в Законе об условиях труда и жилищном законодательстве.

187. Суд не подпадает под действие инструкций правительства. Он открыт для доступа широкой общественности, а предоставляемые им услуги бесплатны. Решения Суда являются обязательными в административном плане, но могут быть отменены общим государственным судом. Суд может накладывать принудительные штрафы для обеспечения соблюдения его приказов, а также может присуждать компенсацию за экономический и неэкономический ущерб по делам, связанным с дискриминацией.

188. 1 января 2018 года в силу вступят изменения в организационной структуре Суда, которые должны повысить его эффективность.

c) Организационная структура в центральной государственной администрации

189. Министерство по делам детей и вопросам равноправия играет ведущую роль в усилиях по поощрению равенства прав во всех областях политики и на всех административных уровнях. Вместе с тем каждое министерство отвечает за поощрение равных прав и предотвращение дискриминации в рамках своей отрасли в соответствии с принципом отраслевой ответственности. В течение последних нескольких лет полномочия Управления по делам детей, молодежи и семьи в вопросах обеспечения равенства и недопущения дискриминации были усилены, а некоторые оперативные задачи были делегированы министерством этому управлению. Министерство юстиции и общественной безопасности отвечает за координацию политики социальной интеграции иммигрантов и их детей. Управление по вопросам интеграции и многообразия (УИМ) играет главную роль в координации усилий по обеспечению получения бывшими иммигрантами государственных услуг на равноправной основе. Соблюдение требований универсального дизайна в сфере ИКТ обеспечивается Агентством по вопросам государственного управления и электронного правительства (АГУЭП).

C. Гендерное равенство и конкретные уязвимые группы

a) Стратегия противодействия ненавистнической риторике

190. Правительство разработало Стратегию противодействия ненавистнической риторике¹⁶ по признакам этнической принадлежности и религии, инвалидности, пола и сексуальной ориентации в рамках правовой системы, среди детей и молодежи, в медийном секторе, на рабочем месте, в процессе привития знаний и при проведении научных исследований и на форумах для диалога.

¹⁶ Размещена на веб-сайте по адресу <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-governments-strategy-against-hate-speech-20162020/id2520975/>.

б) Гендерное равенство

191. Закон о равенстве и недопущении дискриминации запрещает дискриминацию по признаку пола во всех сферах жизни общества.

192. Для достижения гендерного равенства на рабочем месте и дома важно, чтобы отцы принимали на себя большее число обязанностей по уходу за детьми и в семейной жизни. В целях поощрения гендерного равенства разработана схема родительских пособий, которая направлена на то, чтобы стимулировать родителей более равномерно распределять между собой отпуск по уходу за ребенком. На сегодняшний день работающие родители имеют право на 49 недель отпуска с 80-процентным покрытием или 59 недель со 100-процентным покрытием. Три недели зарезервированы для матери и должны быть использованы до родов. Оставшаяся часть родительского отпуска делится на три части: 10 недель зарезервированы для отца, 10 недель зарезервированы для матери, а оставшийся период может быть разделен между родителями.

193. В Норвегии сегодня 6 из 10 студентов – женщины. Доля женщин среди аспирантов впервые превысила 50% в 2014 году, а гендерный баланс остается стабильным в течение последних трех лет. Социальная помощь в виде оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, гибкого графика работы и хорошо развитые детские дошкольные учреждения облегчает совмещение семейной жизни с оплачиваемой работой. Уровень занятости по-прежнему несколько выше у мужчин, чем у женщин, однако показатели занятости мужчин снижаются больше, чем соответствующие показатели женщин (см. статистические данные на стр. 20). Больше женщин, чем мужчин, работают неполный рабочий день. Среди матерей с детьми моложе 16 лет 81% имеют оплачиваемую работу. Почти 70% работают полный рабочий день, независимо от возраста ребенка. С поправкой на количество часов работы среднемесячная заработная плата женщин составляет 86,1% от зарплаты мужчин (по состоянию на 2016 год).

194. В 2003 году Норвегия стала первой в мире страной, которая предписала иметь сбалансированную гендерную представленность в советах директоров акционерных обществ с ограниченной ответственностью. Это означает, что советы директоров таких компаний должны включать минимум по 40% лиц каждого пола. В целом представленность женщин возросла с примерно 7% в 2003 году до примерно 42% в 2016 году.

195. 1 января 2015 года вступил в силу всеобщий призыв на военную службу, т. е. призыв как женщин, так и мужчин, в результате чего призыв женщин проводится на равных условиях с мужчинами. Всеобщий призыв распространяется на женщин, родившихся в Норвегии с 1997 года. Первые призванные на военную службу женщины начали ее прохождение летом 2016 года.

с) Равные права для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ)

196. Закон о равенстве и недопущении дискриминации запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентификации и гендерного самовыражения во всех сферах жизни общества.

197. За последние несколько лет в Норвегии произошли значительные изменения в области прав геев и лесбиянок. С 2009 года однополые пары получили право вступать в брак и имеют равные права с другими лицами на усыновление/удочерение детей. Лесбийские пары также имеют право на искусственное оплодотворение.

198. В июле 2016 года вступил в силу новый Закон об изменении легальной половой принадлежности. Этот закон предоставляет всем лицам право изменять гендерный маркер в государственных реестрах и паспортах посредством простой и транспарентной процедуры. Лица в возрасте 16 лет и старше могут потребовать изменения гендерного маркера в рамках простой «уведомительной процедуры». Дети/подростки в возрасте от 6 до 16 лет могут использовать аналогичную процедуру при условии согласия родителей. При согласии только одного из двух родителей, имеющих родительские права, такое заявление может быть все равно удовлетворено,

если будет сочтено, что оно отвечает наилучшим интересам ребенка. Родители могут подавать заявление от имени детей-интерсексуалов в возрасте шести лет и младше. В первые шесть месяцев после вступления в силу этого закона примерно 500 человек обратились с заявлением об изменении своей легальной половой принадлежности.

199. В 2016 году в Норвегии началось осуществление второго Национального плана действий в отношении ЛГБТИ-сообщества «Безопасность, разнообразие, открытость. План действий норвежского правительства по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентификации и гендерного самовыражения на 2017–2020 годы»¹⁷. Этот План основан на обновленных результатах исследований и материалах гражданского общества и имеет три основных направления: безопасная социальная среда и общественные места, равный доступ к государственным услугам и повышение качества жизни уязвимых групп. Этот План впервые включает меры, касающиеся интерсексуалов. Он содержит более 40 конкретных мер, охватывающих большинство государственных секторов. За реализацию плана отвечают девять министерств. В дополнение к межведомственному координационному комитету по политике в отношении ЛГБТИ-сообщества Управление по делам детей, молодежи и семьи («Bufdir») учредило координационную группу с участием представителей других профильных управлений. Эта группа отвечает за обеспечение систематического контроля за выполнением Плана действий, а также будет служить площадкой для обмена идеями и опытом между секторами. Кроме того, будет создан консультативный форум субъектов гражданского общества и научно-исследовательский форум. Управление по делам детей, молодежи и семьи («Bufdir») будет координировать и обеспечивать оперативное выполнение Плана действий и предусмотренных в нем мероприятий, а также ежегодно представлять в министерство отчет о ходе его выполнения. Текст Плана действий имеется на английском языке.

d) Равные права инвалидов.

200. Закон о равенстве и недопущении дискриминации запрещает дискриминацию по признаку инвалидности во всех сферах жизни общества и содержит положения об универсальном дизайне и индивидуальных приспособлениях.

201. Положениями различных законов норвежскому языку жестов предоставлен официальный статус. Положения Закона о начальном и неполном среднем образовании имеют чрезвычайно важное значение для изучения норвежского языка жестов. Закон о национальном страховании включает положения о праве на предоставление бесплатного сурдоперевода в повседневных жизненных ситуациях. Закон о государственном управлении наделяет лиц с нарушениями слуха правом на сурдоперевод в ходе контактов с сотрудниками государственных учреждений.

202. Многие инвалиды сталкиваются в своей повседневной жизни с препятствиями из-за недоступности окружающей их физической среды. Доступность имеет решающее значение для обеспечения полного участия в жизни общества. Именно поэтому универсальный дизайн особенно важен для инвалидов. Приоритетными областями в Плате действий правительства по продвижению универсального дизайна на 2015–2019 годы¹⁸ являются технологии в сферах ИКТ и социального обеспечения.

e) Равные права этнических и религиозных меньшинств

203. Закон о равенстве и недопущении дискриминации запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности, религии и убеждений во всех сферах жизни общества.

204. Исследования показывают, что люди из этнических меньшинств особенно уязвимы к дискриминации. Многие жалобы, рассматриваемые Омбудсменом по вопросам равенства и недопущения дискриминации, связаны с этнической

¹⁷ Размещен на веб-сайте <https://www.regjeringen.no/contentassets/6e1a2af163274201978270d48bf4dfbe/safety-diversity-opennes.pdf>.

¹⁸ Размещен на веб-сайте по адресу <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/regjeringens-handlingsplan-for-universell-utforming/id2473299/>.

дискриминацией в связи с трудовой деятельностью, а также товарами и услугами. Еще одной серьезной проблемой являются преступления на почве ненависти в отношении групп меньшинств. Хотя полиция получает немного заявлений о преступлениях на почве ненависти, есть основания полагать, что истинные показатели намного выше.

205. План действий по борьбе с антисемитизмом на 2016–2020 годы¹⁹ является составной частью усилий правительства по борьбе с дискриминацией, расизмом и ненавистнической риторикой.

206. Свобода религии закреплена в Конституции с 1964 года. Конституция также устанавливает, что все мировоззренческие и религиозные общины должны в равной степени поддерживаться государством. Религиозные и мировоззренческие организации, кроме Церкви Норвегии, имеют предусмотренное законом право требовать предоставления ежегодной финансовой субсидии в расчете на количество членов общины как от государства, так и от муниципалитетов. Сумма такой субсидии приблизительно равна сумме, выделяемой в бюджете для Церкви Норвегии в расчете на каждого прихожанина этой Церкви. В 2016 году около 780 религиозных и мировоззренческих общин подали заявления на предоставление финансовых субсидий по этой схеме.

f) Иммигранты, включая просителей убежища и беженцев

207. Согласно Закону об иммиграции, иностранному гражданину, обращающемуся с ходатайством о защите в Норвегии (*проситель убежища*), должно быть предоставлено жилье на период ожидания решения иммиграционных властей.

208. Выпущенная в мае 2016 года «белая книга» под названием «От приемного центра до рынка труда – эффективная интеграционная политика» основана на миграционной ситуации в Европе и Норвегии в 2015 и 2016 годах. В ней описывается, как должны быть организованы интеграционная политика и мероприятия, с тем чтобы прибывающие иммигранты из числа беженцев могли выходить в поисках работы на рынок труда или без задержек начинать обучение и получать устойчивые позиции на рынке труда. В «белой книге» подчеркивается, что время, проведенное в приемном центре, должно быть продуктивным. Расселение в том или ином муниципалитете должно проводиться как можно скорее после получения вида на жительство. Здесь же должны задействоваться приобретенные профессиональные навыки и квалификация. Эффективная интеграционная политика должна готовить к построению общества без широкого социально-экономического расслоения. Ни общество, ни отдельный индивидум не могут позволить, чтобы до того, как прибывший иммигрант мог войти в состав рабочей силы, проходило много лет. Профессиональная подготовка должна гораздо шире, чем раньше, проводиться на рабочем месте и в согласовании с местными деловыми кругами в целях обеспечения того, чтобы рынок труда мог сам выходить на работников, имеющих надлежащие профессиональные навыки.

209. Проживающим в приемном центре *просителям убежища* муниципалитеты предлагают бесплатное обучение норвежскому языку. С 2016 года количество предлагаемых часов для обучения сократилось с 250 до 175. При этом 51% из 19 300 человек, проживавших в приемном центре в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года, приняли участие в этом обучении. В 2017 году правительство выделило 23 млн НК на преподавание просителям убежища нового учебного курса по норвежской культуре и норвежским ценностям. При этом преследуется двоякая цель проводить, с одной стороны, предметные мероприятия в противовес пассивности, а, с другой стороны, обеспечить, чтобы люди, проживающие в Норвегии, обладали базовыми знаниями о нашем обществе. Помимо информации о повседневной жизни этот учебный курс включает информацию о семейных структурах, равенстве, охране здоровья, детях и родительстве, демократии и предупреждении домашнего насилия, а также проблеме радикализации. Просители убежища имеют такое же право на медицинское обслуживание, что и граждане Норвегии.

¹⁹ Размещен на веб-сайте по адресу <https://www.regjeringen.no/contentassets/dd258c081e6048e2ad0cac9617abf778/action-plan-against-antisemitism.pdf>.

210. В случае отклонения ходатайства о предоставлении защиты иностранному гражданину предоставляется жилье вплоть до его выезда из Норвегии. *Лица, получившие отказ в предоставлении убежища*, имеют право только на неотложную медицинскую помощь за исключением беременных женщин-просителей убежища, которые имеют право на такую же медицинскую помощь, что и другие беременные женщины. Просителям убежища в возрасте моложе 18 лет всегда предоставляются медицинские услуги на той же основе, что и норвежским детям.

211. В целях повышения шансов иммигрантов найти работу и участвовать в жизни общества правительство разработало такие программы, как «Вводная программа адаптации», «Изучение норвежского языка и общественных наук» и «Возможности трудоустройства». Первые две программы осуществляются на основании Закона об адаптации.

212. Цель «Вводной программы адаптации» заключается в привитии каждому участнику основных навыков норвежского языка и базовых знаний о норвежском обществе, а также в подготовке к трудоустройству или получению дальнейшего образования в Норвегии. Право и обязанность пройти эту программу распространяются на беженцев и членов их семей, а также на лиц, получивших вид на жительство на гуманитарных основаниях, и членов их семей. Эти права и обязанности распространяются только на лиц в возрасте от 18 до 55 лет, которым необходимо получить базовую квалификацию, с тем чтобы найти работу или продолжить образование.

213. Вводная программа адаптации представляет собой учитывающую индивидуальные потребности программу полного учебного дня, нацеленную на приобретение базовой квалификации. Участники этой программы имеют право на получение подъемного пособия. Размер этого пособия в два раза превышает базовую сумму ежегодной выплаты в рамках Национальной системы страхования (20 000 евро в 2016 году). Участники в возрасте моложе 25 лет получают две трети от общей суммы пособия.

214. В 2016 году в этой программе приняли участие 24 000 человек, по сравнению с 17 900 человек в 2015 году. 44% участников составляли женщины. В ноябре 2015 года 58% участников, закончивших программу в 2014 году, были трудоустроены или получали образование. При этом больше мужчин нашли работу или получали образование.

215. Цель программы «Изучение норвежского языка и общественных наук» заключается в том, что взрослый иммигрант должен в достаточной мере владеть норвежским языком для того, чтобы иметь возможность найти работу и участвовать в жизни общества. Ответственность за преподавание норвежского языка и общественных наук лежит на муниципалитетах. Программа состоит из 600 учебных часов, из которых 50 часов приходится на изучение общественных наук на том языке, который понимает участник этой программы. Иммигранты, нуждающиеся в дополнительной подготовке, могут получить до 2 400 дополнительных часов в зависимости от индивидуальных потребностей. В 2015 году в обучении приняли участие 37 100 человек, по сравнению с 36 250 людьми в 2014 году. 53% участников составляли женщины²⁰.

216. Право и обязанность бесплатно изучать норвежский язык и общественные науки распространяются на иностранных граждан в возрасте от 16 до 67 лет, которым в соответствии с Законом об иммиграции был предоставлен временный вид на жительство, который является основой для получения постоянного вида на жительство или коллективной защиты в случаях массового притока беженцев. Право на участие не распространяется на иностранных граждан, имеющих временный вид на жительство с правом работы или самозанятости, и членов их семей. Такие лица обязаны участвовать в программах изучения норвежского языка и общественных наук

²⁰ Источник: Статистическое управление Норвегии.

общей продолжительностью до 300 часов, плата за которые может взиматься местным органом власти.

217. Завершение курса обучения норвежскому языку или демонстрация соответствующих языковых навыков являются необходимым условием для получения постоянного вида на жительство и норвежского гражданства. Иммигранты, имеющие вид на жительство/право на работу ЕЭП–ЕАСТ, не обязаны проходить курс языковой подготовки. С 2014 года участники программы «Изучение норвежского языка и общественных наук» также обязаны пройти тест по общественным наукам на понятном им языке по завершении 50-часового учебного курса по общественным наукам. Этот тест проводится на 27 языках в дополнение к двум официальным норвежским письменным языкам. В 2015 году этот тест сдавали 6 820 кандидатов, и 78% кандидатов прошли его успешно.

218. Цель программы «Возможности трудоустройства» заключается в повышении уровня занятости иммигрантов, которые нуждаются в базовых навыках и не охвачены другими программами или нуждаются в индивидуальной подготовке. С 2017 года эта программа разделена на три различных схемы, нацеленных на три различные целевые группы. Одна схема (часть А) предназначена для женщин, находящихся вне рынка труда, которые не получают дополнительных государственных пособий и не занимаются на каких-либо курсах изучения языка или подготовки кадров для рынка труда. В рамках второй схемы (часть В) владельцам школ, которые предлагают дополнительное начальное и среднее образование для молодежи, предоставляются субсидии. Третья схема (часть С) предоставляет муниципалитетам возможность продлить на четвертый год обучение в рамках «Вводной программы адаптации» для тех, кто в этом нуждается. В 2016 году 40 муниципалитетов получили целевые средства на проведение 53 проектов. В целом в рамках этих проектов были охвачены 1 777 участников. Из 780 участников, завершивших эту программу в 2016 году, к концу участия в программе 68% были трудоустроены или получали образование, по сравнению с 64% участников в 2015 году.

219. *Финансовая поддержка учащимся* может предоставляться иммигрантам и иностранным гражданам, которые отвечают определенным критериям, устанавливающим их связи с Норвегией. Как правило, иммигранты имеют право на получение поддержки учащимся, если они имеют легальный вид на жительство в Норвегии и если их учеба не является правовым условием для получения вида на жительство. Например, иммигранты, которые получили защиту (убежище) или которые получили вид на жительство в связи с воссоединением семьи с норвежцем/норвежкой или иностранным гражданином, имеют право на получение такой поддержки наравне с гражданами Норвегии. Кроме того, правом на такую поддержку пользуются граждане стран – членов ЕЭП или ЕАСТ, имеющие постоянный вид на жительство в Норвегии и/или статус работника или члена семьи работника в Норвегии. Иностранные граждане, отвечающие установленным критериям, получают ту же поддержку для оплаты содержания, путевых расходов и обучения, что и норвежские учащиеся. Поддержка учащихся в Норвегии включает дополнительные схемы субсидий по уходу за ребенком и по болезни. Существует также специальная схема субсидий для учащихся старших классов средней школы, которым была предоставлена защита (убежище) в Норвегии.

220. Некоторые *трудоустроенные-мигранты* находятся в уязвимом положении на рынке труда. Норвегия придает большое значение обеспечению того, чтобы они получали такую же оплату труда и работали в таких же условиях, что и норвежские трудоустроенные. В стране реализована стратегия борьбы с преступлениями, связанными с трудовой деятельностью, которая содержит ряд мер по предотвращению социального демпинга и обеспечению оплаты труда иммигрантов в соответствии с норвежскими стандартами.

221. Общая политика Норвегии на рынке труда предусматривает реализацию трех основных программ в области трудоустройства: профессионально-техническая подготовка, трудовая практика и субсидирование заработной платы. Целесообразность предоставления тому или иному лицу возможности для участия в

программе трудоустройства определяется на основе оценки индивидуальной трудоспособности.

222. Пособие по безработице является для безработного лица частичной компенсацией потери дохода и призвано стимулировать поиск новой работы. В принципе трудящиеся-мигранты имеют такое же право на получение пособия по безработице, что и другие лица. Однако период, в течение которого они могут получать это пособие, определяется сроком действия их вида на жительство. Граждане ЕЭП, которые уже имеют определенные связи с рынком труда Норвегии в силу того, что они уже работали в стране в течение определенного периода времени и выплачивали взносы социального страхования, могут ходатайствовать о получении норвежского пособия по безработице, если они имеют право на получение такого пособия в другой стране ЕЭП.

D. Общие меры, принятые в целях сокращения экономических, социальных и географических различий

223. Для модели социального обеспечения, принятой в странах Северной Европы, характерно относительно большое перераспределение богатства через систему подоходного налога, системы всеобщего социального обеспечения, всеобъемлющую систему государственного финансирования сферы образования, активную политику в отношении рынка труда и гибкий рынок труда. Такая модель социального обеспечения привела к сокращению масштабов нищеты и неравенства и к более справедливому распределению доходов в Норвегии, по сравнению со многими другими странами. Норвегия продолжает развивать эту модель и в настоящее время реформирует и расширяет систему социального обеспечения в сотрудничестве с социальными партнерами.

а) Образование и профессиональная подготовка

224. Система образования закладывает основу для социальной сплоченности и экономического роста и имеет жизненно важное значение для развития демократического и единого общества. Равные возможности и недопущение дискриминации являются основными принципами и целями содействия доступу к образованию, стабильной посещаемости и процессу обучения. Система образования нацелена на обеспечение равного доступа и оптимального обучения для *всех* людей, содействуя тем самым сокращению социального неравенства.

225. Некоторые меры направлены на конкретные уязвимые или находящиеся в неблагоприятном положении группы и отдельных лиц. Дети и молодежь с особыми образовательными потребностями обучаются в общеобразовательных начальных и средних школах нижней и высшей ступеней, а также в специализированных школах.

226. Норвегия также приняла ряд мер к обеспечению всеобщего доступа к высшему образованию. К таким мерам относятся комплексная система финансовой поддержки учащихся, программы субсидированного жилья для учащихся и ряд других пособий по социальному обеспечению. Кроме того, в государственной системе высшего образования не взимается плата за обучение. Все соответствующие критериям абитуриенты оцениваются на основе их успеваемости, начиная с классов средней школы высшей ступени, и/или на основе профессионально-технической подготовки. Прием в высшее учебное заведение также возможен на основе оценки успеваемости на предшествующем этапе обучения.

227. Хотя показатель уровня грамотности в Норвегии близок к 100%, проверки грамотности показали, что небольшая часть взрослого населения не имеет базовых навыков чтения и письма. В целях удовлетворения потребностей этой неоднородной группы населения в официальной системе образования в сотрудничестве с организациями работодателей и учебными ассоциациями были приняты специальные меры по обучению взрослых. Взрослые люди в Норвегии имеют законное право на получение начального образования и среднего образования нижней ступени. Взрослые люди старше 25 лет имеют право на высшее образование и профессиональную

подготовку. В Норвегии создан национальный аттестационный механизм для обучения на протяжении всей жизни, который основан на формальных квалификационных показателях, включая систему проверки неформальных навыков.

b) Занятость

228. Несмотря на ослабление национальной экономики, Норвегия по-прежнему преследует цели обеспечения высокого уровня занятости, низкого уровня безработицы и открытого для всех рынка труда, на котором есть место всем тем, кто способен и хочет работать. В этой связи основные цели политики на рынке труда связаны с содействием высокому уровню занятости и эффективному использованию имеющейся рабочей силы посредством обеспечения хорошо функционирующего рынка труда и открытых для всех и надлежащим образом организованных рабочих мест. Принятие широкомасштабных мер по регулированию рынка труда и социальной реабилитации направлено на содействие высокой занятости и низкой безработице, а также на борьбу с социальным отчуждением и помогает людям, столкнувшимся с проблемами трудоустройства, находить и сохранять соответствующую работу.

229. За осуществление политики на рынке труда отвечает Норвежское управление по вопросам занятости и социального обеспечения. Это управление помогает ищущим работу лицам в поиске имеющихся вакансий и занимается вопросами предоставления всесторонней помощи и поручительств лицам, которым необходима целевая помощь в нахождении и сохранении работы.

c) Национальная программа социального страхования

230. Национальная программа социального страхования Норвегии представляет собой универсальную программу, охватывающую все девять традиционных категорий социального обеспечения, изложенных в Конвенции МОТ № 102. Как правило, участие в этой программе является обязательным для всех тех, кто-либо живет, либо работает в Норвегии, независимо от гражданства, этнической принадлежности, места жительства, пола, возраста и т. д.

231. По определению программы социального страхования нацелены на уязвимые группы населения, поскольку все они предназначены для улучшения условий жизни лиц, попавших в определенные обстоятельства, которые часто приводят к экономическим трудностям, например, старость, болезнь, инвалидность, безработица и/или материнство.

232. Всестороннее представление об этой программе дает ежегодная публикация под названием «Норвежская программа социального страхования», с которой можно ознакомиться на веб-сайте правительства. Кроме того, информацию можно также черпнуть в последних докладах Норвегии об осуществлении конвенций МОТ № 102, 128 и 130.

d) Социальные услуги

233. Местные органы власти отвечают за предоставление услуг, обеспечивающих всем жителям находящихся в их ведении районов хорошие условия жизни. Муниципалитеты несут ответственность за предоставление услуг в соответствии с Законом о социальных услугах. Люди, не способные обеспечивать себя с помощью работы или посредством реализации своих финансовых прав, имеют право на получение финансовой поддержки, которая призвана обеспечить их самостоятельность.

e) Прочие меры по содействию социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты

234. Норвегия также разработала стратегии и планы действий в некоторых других областях, которые способствуют социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты, например, «Социальное жилье: национальная стратегия в области жилищного хозяйства и вспомогательных услуг на 2014–2020 годы» и «Дети, живущие

в условиях нищеты: межсекторальная стратегия предотвращения передачи нищеты из поколения в поколение на 2015–2017 годы».

235. Правительство укрепляет сотрудничество и взаимодействие с пользовательскими и другими организациями и ассоциациями в сфере добровольчества. Эти организации являются важными партнерами по сотрудничеству как для центрального правительства, так и для местных органов власти. В стране действует комитет по связям, который занимается укреплением взаимодействия между правительством и самоназначенными представителями лиц, находящихся в неблагоприятном социальном и финансовом положении.

f) Меры по уменьшению географических различий

236. Цель региональной и сельской политики правительства заключается в поддержании регионального баланса посредством укрепления потенциала роста, обеспечения равных условий жизни и создания устойчивых регионов по всей стране. Хорошо развитая инфраструктура имеет жизненно важное значение для позитивного развития в такой стране, как Норвегия, с ее низкой плотностью населения и большими расстояниями.

237. Даже при том, что Норвегия поддерживает достаточно хороший баланс между регионами, некоторые муниципалитеты и районы сталкиваются с конкретными демографическими трудностями. В этих районах правительство уделяет особое внимание развитию у местных общин потенциала роста. Это делается посредством развития предпринимательства в сельских районах и укрепления навыков развития в самых малонаселенных районах. Для успешной реализации региональной политики необходимо принимать меры в широком спектре политических областей, таких как инфраструктура, налогообложение, услуги здравоохранения, доходы на уровне муниципалитетов, образование и инновации, с тем чтобы создавать больше рабочих мест и повышать качество государственных и частных услуг. Главным ресурсом современной экономики являются творчество и изобретательность людей, в частности их способность справляться с социально-экономическими изменениями с помощью инноваций.

238. Северная часть Норвегии сталкивается с особыми трудностями из-за низкой плотности населения, больших расстояний между населенными пунктами и небольших рынков труда. В 2017 году правительство приступило к реализации новой стратегии для Крайнего Севера, в рамках которой особое внимание уделяется международному сотрудничеству, экономическому развитию, повышению профессионализма, совершенствованию инфраструктуры, охране окружающей среды и обеспечению безопасности.