



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.127
11 February 2004

RUSSIAN
Original: FRENCH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПЕРВОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

АЛЖИР*

[17 декабря 2003 года]

* С учетом информации, сообщенной государствам-участникам, доклады, подготовленные на языке, являющемся официальным языком государства-участника, не подлежат редактированию, а препровождаются непосредственно службам перевода.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	3 - 9	3
II. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	10 - 32	5
A. Правозащитные механизмы	10 - 30	5
B. Международные договоры и внутригосударственное право	31 - 32	10
III. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	33 - 38	10

Введение

1. С момента обретения Алжиром независимости в 1962 году страна взяла курс на строительство государства, основанного на широком участии народных масс и уважении прав человека и основных свобод. Универсально признанные принципы, действующие в этой области, неизменно находили отражение в различных конституциях независимого Алжира. Но только с поворотом страны к многопартийности в 1989 году в Алжире не брал силу активный процесс присоединения к международно-правовым актам по правам человека. С тех пор Алжир представляет свои доклады в соответствии с принятыми им международными обязательствами.
2. Далее приводятся данные, касающиеся территории и населения Алжира. Площадь территории: 2 380 000 км²; население: 31,04 млн. человек, в том числе 15 334 946 женщин, по состоянию на 1 января 2002 года. По сравнению с периодом обретения независимости численность населения Алжира возросла в три раза. Подушевой доход: 1 630 долл. США (2001 год); внешний долг: 22,571 млрд. долл. США (2001 год); уровень безработицы: 28,9%; официальный язык: арабский; национальные языки: арабский, берберский; религия: ислам; ожидаемая продолжительность жизни: население в целом - 71,5 года, мужчины - 70,03 года, женщины - 72,8 года; показатель младенческой смертности в 2000 году: мальчики - 54,2 на 1 000 человек; девочки - 47,8 на 1 000 человек; население в целом - 51,1 на 1 000 человек; показатель материнской смертности: 117 на 100 000 живорожденных детей; коэффициент фертильности: 2,54 (2000 год); численность детей в возрасте моложе 5 лет: 32% (2000 год); подростки в возрасте 15-24 лет: 23%, взрослое население в возрасте 25-59 лет: 38%, пожилое население в возрасте 60 лет и старше: 7%; сельское население: 12 943 686 человек, или 41,7%; городское население: 18 96 326 человек, или 58%.

I. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

3. На заре своей независимости Алжир столкнулся с многочисленными проблемами: возвращением беженцев, необходимостью оказания социальной и моральной поддержки правопреемникам жертв национально-освободительной войны, задачей обеспечения национального возрождения во всех его аспектах и создания государственных структур. Решение всех этих возникших перед молодой страной вопросов было невозможно без концептуальной разработки и практического создания необходимых институтов и

обеспечения, с учетом остроты момента, контроля за эффективностью их деятельности. Такая работа по восстановлению страны позволила государству, в частности, обеспечить всеобщее обязательное школьное образование, бесплатное медицинское обслуживание и проведение в жизнь политики полной занятости.

4. Начиная с 1988 года, актуальным для Алжира стало требование укрепления правового государства и преобразования на двух направлениях (демократизации политической системы и либерализации экономики). Как и во всех других странах, развитие такого процесса не происходило совершенно гладко. На пути построения современного государства, демократического по своим функциям и транспарентного в вопросах управления делами общества, не могли не возникнуть внутренние препятствия, связанные со сложившейся культурой однопартийной системы, а также экономическими и социальными проблемами.

5. Результатом начатых с этого момента государственными властями политических реформ, после длительного процесса диалога со всеми политическими партиями, готовыми считаться с Конституцией и законами Республики, стало создание органов, избираемых на основе всеобщего избирательного права. В принятой 28 ноября 1996 года путем референдума пересмотренной Конституции, помимо всего прочего, нашли еще более прочное закрепление такие принципы, как уважение гражданских свобод, политический плюрализм, разделение властей и независимость судебной власти.

6. Сегодня, помимо Конституции, дальнейшей демократизации общественной жизни в Алжире способствуют три следующих важных закона:

а) принятый в 1989 году закон о политических партиях с изменениями, внесенными в 1997 году, сделал возможным появление на политической арене более чем 60 политических группировок. Последующий процесс более четкого идейного и организационного оформления деятельности этих группировок привел к новому раскладу политических сил, в результате которого сегодня существует 28 партий;

б) изданный в 1988 году закон об общественных объединениях с изменениями, внесенными в 1990 году; на основании этого закона общественные объединения могут создаваться путем простого уведомления, представляемого основателями объединения в вилайю (префектуру), либо в том случае, если объединение претендует на общенациональный статус, путем уведомления, направляемого в министерство внутренних дел. В настоящее время в Алжире действуют около 50 000 общественных объединений; некоторые из них, такие, как ассоциации защиты и поощрения прав женщин, ходатайствуют о признании за ними статуса общественно полезных;

с) принятый в 1990 году закон об информации, открывший путь к существованию независимой или политически ориентированной печати наряду с государственными органами печати.

7. Первые основанные на началах плюрализма выборы президента Республики состоялись 16 ноября 1995 года. Вслед за этим 15 апреля 1999 года состоялись досрочные президентские выборы. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков подряд. Президент осуществляет высшую власть в пределах, устанавливаемых Конституцией, и назначает главу правительства. Премьер-министр разрабатывает свою программу и представляет ее на утверждение Национального народного собрания.

8. Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат: Национального народного собрания и Совета нации (сената). Парламент осуществляет контроль за деятельностью правительства и принимает законы. После парламентских выборов, состоявшихся 15 мая 2002 года, в состав Национального народного собрания сейчас входят 389 депутатов (в том числе 24 женщины). В нем представлены девять политических объединений и 30 независимых депутатов. Собрание предыдущего созыва, сформированного по итогам выборов 5 июня 1997 года, насчитывало 380 депутатов. Места в нем распределялись среди 10 политических партий и 11 независимых кандидатов. В Совет нации, образованный в декабре 1997 года, входят 144 кандидата. Две трети его состава избираются коллегией из членов Народных собраний коммун и провинций, а одна треть Совета, т.е. 48 членов, назначается президентом Республики.

9. Независимость судебной власти закреплена в статье 138 Конституции.

II. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Правозащитные механизмы

10. Сегодня в Алжире уже создана основная часть механизмов предупреждения и наблюдения в сфере осуществления прав человека. Эти механизмы обеспечивают защиту индивидуальных, гражданских и политических прав, а также коллективных, экономических, социальных и культурных прав. Все действующие на взаимодополняющей основе механизмы можно разделить на четыре большие категории.

1. Политические механизмы

11. Функционирование этих механизмов связано с деятельностью парламента, который, имея две палаты - Национальное народное собрание и Совет нации, олицетворяет демократические основы Алжирского государства и выполняет роль проводника выражаемых на свободной и плюралистической основе чаяний и устремлений граждан. Вопросы, касающиеся прав человека, занимают важное место в дискуссиях и решаются в контексте работы постоянных комиссий, учрежденных с этой целью в его обеих палатах.

12. В соответствии с законом политические партии считаются неотъемлемым элементом общей системы механизмов поощрения прав человека. В принятом 8 июля 1989 года Законе о политических партиях с изменениями, внесенными в марте 1997 года, предписывается, чтобы уставы и программы партий конкретно называли среди преследуемых ими целей гарантию прав личности и основных свобод. Статья 3 этого закона гласит:

"Во всей своей деятельности политическая партия обязана действовать в соответствии со следующими принципами и целями:

- уважение индивидуальных и коллективных свобод и уважение прав человека;
- приверженность демократии при уважении национальных ценностей;
- приверженность политическому плюрализму;
- уважение демократического и республиканского характера государства".

2. Судебные механизмы

13. В алжирском государстве созданы судебные механизмы, призванные, во-первых, гарантировать права граждан и, во-вторых, обеспечивать независимость принятия решений судебными органами. С этой целью в Алжире предусмотрена следующая организация судебной системы: а) районный суд на уровне дайры (супрефектуры), б) окружной суд на уровне вилайи (провинции) и с) Верховный суд на общенациональном уровне.

14. Кроме того, в статье 152 Конституции предусматривается учреждение Государственного совета для регулирования деятельности органов административной юрисдикции, который фактически был создан 17 июня 1998 года. Он состоит из 44 членов.

15. Наконец, парламентом принят Закон о трибунале конфликтов, уполномоченном разрешать споры о компетенции между Верховным судом и Государственным советом, как то предусмотрено в статье 152 Конституции.

3. Свобода печати

16. Право свободно искать и распространять информацию и свобода печати являются, согласно закону, одним из важнейших механизмов, обеспечивающим наблюдение за осуществлением и защиту прав граждан. Благодаря быстрому развитию средств массовой информации в Алжире печать стала подлинным инструментом коллективной защиты прав человека. В настоящее время в стране насчитывается 32 ежедневных издания (на момент представления предыдущего доклада их было 25), из которых 6 являются государственными (8 - на момент представления предыдущего доклада), а 26 издаются частными компаниями или политическими организациями (17 - на момент составления предыдущего доклада). Их средний тираж составляет в целом около 1,5 млн. экземпляров в день. Что касается еженедельных изданий, то их общий средний тираж равняется 1,4 млн. экземпляров в неделю, выходящих под 43 названиями. Наконец, имеется также 20 других периодических изданий, выходящих два раза в месяц или ежемесячно, тираж которых составляет 300 000 экземпляров в месяц. Общее количество читателей оценивается в 9 млн. человек в неделю.

17. Вопреки тому, что сообщается в некоторых средствах массовой информации, никто из алжирских журналистов не был осужден за высказывание своего мнения. Единственными зарегистрированными случаями можно считать иски, возбуждавшиеся в судах по обвинению в диффамации или распространении ложных сведений. Кроме того, невыход некоторых национальных периодических изданий обычно связан с наличием коммерческих споров с типографскими предприятиями или является следствием банкротств, как это случается и в других странах.

18. По признанию самих международных организаций, алжирская печать является одной из наиболее свободных во всем развивающемся мире. В Алжире аккредитована Международная федерация журналистов, в Исполнительный комитет которой входит и Алжир; в столице страны располагается североафриканское отделение этой федерации.

19. С момента завершения институционального процесса, благодаря которому в Алжире были созданы все юридические инструменты, связанные с демократическим функционированием правового государства, не было случая, чтобы какое-либо издание привлекалось к судебной ответственности, несмотря на то, что во многих случаях "неоднократное опубликование материалов диффамационного или оскорбительного характера" некоторыми газетами полностью оправдывало бы обращение в суд с иском о возмещении вреда. В этой связи следует подтвердить, что вводившиеся в определенный момент ограничения в области обращения с информацией, имеющей отношение к сфере безопасности, были сняты.

20. Следует отметить также, что в Алжире регулярно получают аккредитацию иностранные журналисты. В целях обеспечения большей гибкости и оперативности при решении вопросов об удовлетворении просьб об аккредитации создан специальный механизм. В качестве доказательства легкости доступа иностранных журналистов в Алжир можно отметить, что в 1997 году в стране находились 1 200 иностранных журналистов, в 1998 году – 626, в 1999 году - 839, в 2000 году - 706, в 2001 году - 654 и по состоянию на сентябрь 2002 года - 593.

21. Материалы негативного, а порой и тенденциозного характера, написанные некоторыми из этих журналистов, тем не менее не помешали им по несколько раз приезжать в Алжир.

4. Общественные и профсоюзные механизмы

22. После 1988 года существенно расширились масштабы массового общественного движения. В настоящее время в стране насчитывается около 50 000 ассоциаций, действующих в различных областях. В Конституции Алжира отведено важное место свободе образования общественных правозащитных организаций. В статье 32 Конституции гарантируется индивидуальная и коллективная защита этих прав, а в статье 41 указываются конкретные права, обеспечиваемые Конституцией: право на свободу выражения убеждений, право на свободу ассоциации и право на свободу собраний. Свобода ассоциации распространяется, разумеется, и на политическую область, но она также находит свое выражение и в защите некоторых категорий конкретных прав, таких, как права женщин, права ребенка, права больных и инвалидов, права потребителей и пользователей общественными службами. Государство поддерживает общественные организации путем предоставления им различных субсидий и возможностей и средств для осуществления их деятельности.

23. Большинство общественных организаций имеют сегодня устав, собственную базу и программу деятельности, которые позволяют им интегрироваться в существующие сети международных ассоциаций. Особенно активно действуют общественные организации, занимающиеся поощрением прав женщин, права на образование или борьбой с неграмотностью.

24. Свобода профсоюзной деятельности была подтверждена в Конституции, и ее соблюдение регулируется законом от 21 декабря 1991 года. Более подробная информация в этом отношении содержится в части второй настоящего доклада (по статье 8).

5. Иные механизмы защиты и поощрения прав человека

25. Президент Республики 9 октября 2001 года официально объявил об учреждении Национальной консультативной комиссии по поощрению и защите прав человека (НККПЗПЧ), в которую входят 45 членов, включая 13 женщин. Ее состав и порядок назначения членов определяются принципом социоинституционального плюрализма.

26. Эта комиссия, созданная на основании указа президента № 01-71 от 25 марта 2001 года, является "независимым учреждением при президенте Республики, выступающим гарантом Конституции, основных прав граждан и общественных свобод".

27. Эта комиссия также выполняет функции консультативного органа, осуществляющего наблюдение, раннее предупреждение и оценку положения дел в области соблюдения прав человека.

28. Комиссия уполномочена рассматривать установленные или доведенные до ее сведения случаи нарушения прав человека и принимать в этой связи все необходимые меры. Она также призвана проводить информационно-пропагандистскую и просветительскую деятельность с целью поощрения прав человека, содействовать исследованиям, образованию и профессиональной подготовке в данной области и подготавливать предложения относительно совершенствования национального законодательства...". Кроме того, комиссия подготавливает ежегодный доклад о положении в области прав человека, который она представляет президенту Республики.

29. Это новое учреждение пришло на смену Национальному комитету по наблюдению за осуществлением прав человека (НКНОПЧ), который был упразднен согласно президентскому указу о создании вышеупомянутой НККПЗПЧ.

30. Чтобы обеспечить соответствие статуса этого нового учреждения Парижским принципам, в указ № 01-71 от 25 марта 2001 года на основании указа № 02-297 от 23 сентября 2002 года были внесены поправки.

В. Международные договоры и внутригосударственное право

31. Международные обязательства Алжира имеют приоритет по отношению к внутригосударственным законам. Так, в решении от 20 августа 1989 года Конституционный совет подтвердил конституционный принцип, согласно которому ратифицированные международные договоры имеют преимущественную силу перед нормами внутреннего законодательства. В этом решении буквально говорится, "что после ратификации и с момента опубликования любая конвенция инкорпорируется во внутреннее право и в соответствии со статьей 132 Конституции обладает приоритетом по отношению к законам, давая любому алжирскому гражданину право ссылаться на ее положения в суде". Таким образом, после исчерпания внутренних средств правовой защиты граждане имеют право в целях защиты своих прав прибегать к использованию механизмов, созданных Комитетом по правам человека или Комитетом против пыток.

32. Алжирские власти, Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека (НККПЗПЧ), общественные объединения, а также средства массовой информации широко информируют общественность об этих возможностях обращения к международным механизмам. Фактически те алжирские граждане и их адвокаты, как представляется, удовлетворены наличием многочисленных внутренних средств правовой защиты (судов, НККПЗПЧ).

III. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

33. Ратификация Алжиром международно-правовых актов по правам человека получила широкое освещение в национальных средствах массовой информации в момент представления этих актов на рассмотрение и утверждение Национального собрания. Все ратифицированные документы были опубликованы в "Журналь офисьель де ла Републик Альжерьен".

34. Наряду с регулярно организуемыми коллоквиумами и семинарами на соответствующую тему удобной возможностью для повышения уровня осведомленности алжирской общественности о различных международных договорах по правам человека, ратифицированных Алжиром, становится отмечаемый ежегодно 10 декабря День прав человека. Задаче подтверждения места и роли женщин и детей в обществе служат также и регулярно отмечаемые дни 8 марта и 1 июня.

35. В высшей школе вновь введен преподававшийся на юридических факультетах курс под названием "Общественные свободы" с обновленным содержанием, учитывающим международные события и присоединение Алжира к новым конвенциям. Ряд университетов (например, в Оране, Тизи-Узу и Аннабе) уже приступили к разработке учебных курсов по конкретным категориям прав. Права человека преподаются обучающимся в Национальном институте магистратуры, Высшей школе полиции и Национальной школе пенитенциарной администрации.

36. В университете города Оран была создана кафедра ЮНЕСКО по правам человека. Эта педагогическая структура, торжественно открытая в декабре 1995 года, имеет целью организацию и поощрение функционирования комплексной системы научных исследований, подготовки, информации и документации в области прав человека. На кафедре идет, в частности, подготовительная работа для введения магистерского курса по "правам человека". Регулярно организуются дни изучения прав человека и гуманитарного права и публикуются соответствующие работы. Со своей стороны Алжирский национальный комитет по наблюдению за осуществлением прав человека ведет работу по популяризации принципов прав человека, закрепленных во внутригосударственном законодательстве, а также в ратифицированных Алжиром международных договорах. Проводимая этим органом просветительская работа принимает, в частности, вид издания обзоров и организации и проведения семинаров, выставок и учебных дней при содействии массовых общественных движений.

37. С начала 90-х годов Алжир переживает период перестройки в двух направлениях. Речь идет о переходе к демократии, строящейся на началах плюрализма, и к рыночной экономике. Этот сложный период сопровождается определенными трудностями, обусловленными главным образом внутренней экономической ситуацией и неблагоприятными международными экономическими условиями. Эти экономические трудности породили в алжирском обществе недовольство, которым захотели воспользоваться определенные силы с целью сорвать происходящий в стране процесс преобразований, в том числе и с помощью террористических актов.

38. Именно с тем, чтобы противостоять такому развитию ситуации, алжирское государство приняло решение о введении с февраля 1992 года чрезвычайного положения. Хотя с объявлением чрезвычайного положения и были введены некоторые ограничения на осуществление прав и общественных свобод, данная ситуация не привела к приостановлению действия обязательств государства в отношении гарантии осуществления основных свобод граждан, закрепленных во внутреннем конституционном порядке и в международных конвенциях, ратифицированных Алжиром. Аналогичным образом, все мероприятия по поддержанию общественного порядка и защите лиц и

имущества от угрозы терроризма всегда осуществлялись в рамках закона и при соблюдении обязательств, вытекающих из различных международно-правовых актов. Эти действия направлены на укрепление правового государства и создание условий, которые позволили, благодаря возврату к действительно свободным, плюралистическим и демократическим всеобщим выборам, которые проходили в Алжире в 1995, 1996, 1997, 1999 и 2002 годах, легитимизировать новые государственные институты.
