



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.12/Rev.1  
2 February 1995

RUSSIAN  
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ  
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

МЕКСИКА

[23 ноября 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ . . . . .	1 - 16	3
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА . . . . .	17 - 48	5
III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .	49 - 64	11
А. Судебные и административные органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека . . . . .	49 - 57	11
В. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении его прав, и системы компенсации и реабилитации . . . . .	58 - 60	11

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека . . . . .	61	13
Д. Порядок включения документов по правам человека во внутреннее законодательство . . . . .	62	14
Е. Допускаются ли ссылки на положения документов по правам человека в судах или административных органах и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение, или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение? . . . . .	63	14
Ф. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека . . . . .	64	14
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА . . . . .	65 - 73	14

## Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Согласно результатам XI общей переписи населения и жилого фонда 1990 года, в Мексике насчитывается 81 140 922 жителя, из которых 49,1% составляют мужчины, а 50,9% – женщины. Таким образом, плотность населения составляет 41,25 жителя на км<sup>2</sup>.
2. Мужчины в возрасте моложе 15 лет составляют 19,4% населения, а женщины – 18,9%, или 38,3%, общей численности населения. Численность мужчин в возрасте старше 65 лет составляет 1,9%, а женщин – 2,3%, или всего лишь 4,2% общей численности населения. Остальную часть населения составляют лица в возрасте от 16 до 64 лет, или 57,5% общей численности населения страны.
3. Прирост населения постепенно сокращается: с 3,2% в 1950–1970 годах до 2,6% в течение последних двух десятилетий, т.е. в 1970–1990 годах. Ожидается, что эта тенденция сохранится и в течение последних пяти лет текущего столетия прирост населения снизится до 1,8%. Таким образом, предполагается, что к 2000 году население Мексики будет составлять немногим более 100 млн. человек.
4. В 1950 году предполагаемая продолжительность жизни каждого новорожденного в Мексике составляла в среднем 47 лет, что было обусловлено общим состоянием здоровья населения. Сегодня благодаря успехам, достигнутым в развитии страны, предполагаемая продолжительность жизни поколения 1990 года составляет около 70 лет, т.е. на 23 года больше, чем в 1950 году.
5. Общая, детская и материнская смертность сократилась, и в этой области отмечается устойчивая тенденция к снижению. По данным министерства здравоохранения, уровень смертности значительно снизился благодаря развитию страны. Детская смертность зависит от многих факторов и напрямую связана с социально-экономическими условиями. Уровень детской смертности составляет 25 младенцев до одного года на 1 000 живорождений. Уровень материнской смертности постоянно снижался. В 80-х годах он устойчиво сохранялся на уровне менее 10 смертей на каждые 10 000 живорождений. В 1980 году он равнялся 9,5%, а в 1987 году снизился до 5,5%. Основными причинами материнской смертности являются: осложнения при родах, осложнения во время беременности, аборт и осложнения при нормальных родах.
6. Что касается фертильности, то в 1990 году она составляла в среднем 2,5 ребенка на каждую женщину, если учитывать всех детей, родившихся от женщин в возрасте 12 лет и старше.
7. Городское население составляет 57 959 791 человек. В стране насчитывается 2 586 городов с населением в 2 500 жителей и более, что составляет лишь 1,7% от общего числа населенных пунктов, однако в них проживает 71,3% населения. Главными

городами страны являются Мехико с 17 млн. жителей, Гвадалахара с 3,8 млн. жителей и Монтеррей с 3,1 млн. жителей. В этих городах живет почти треть населения страны. Кроме того, в ходе переписи 1990 года было зарегистрировано 154 016 сельских населенных пунктов с населением менее чем в 2 500 человек, что составляет 98,3% общего числа населенных пунктов, где проживает лишь 28,7% населения – 23 289 924 человека.

8. Самодеятельное население составляет 24 063 283 человека в возрасте от 12 лет и старше, или 43% населения, относящегося к этой возрастной группе. Численность рабочей силы в Мексике возрастала в среднем на 1,6% в год. 22,6% населения занято в первичном секторе, 27,9% – во вторичном и 46,1% – в третичном. Преобладание молодежи в возрастной пирамиде проявляется и в структуре рабочей силы.

9. По данным переписи 1990 года, занятость несколько возросла по сравнению с 1970 годом – с 96,2% до 97,3%. Среднегодовой уровень безработицы равнялся 2,8%, а в первом полугодии 1991 года он составлял 2,5%. Безработица среди женщин выше, чем среди мужчин, и составляет 2,9% для женщин и 2,5% для мужчин.

В 1989 году в течение третьего года подряд в Мексике отмечался рост производства. Валовый внутренний продукт (ВВП) возрос в 1990 году на 3,9% и составил 5 236,3 млрд. песо. В 1991 году ВВП возрос на 3,6%. Кроме того, доходы на душу населения выросли на 2% по сравнению с 1990 годом и составляют примерно 2 500 долл. в год.

Несмотря на усиление инфляции в Мексике в 80-х годов в стране сохранялась высокая инфляция и в 1987 году она достигла 159%. В декабре того же года правительство приняло Пакт об экономической солидарности (сейчас он называется Пактом о стабильности и экономическом росте), который сочетает в себе ограничительную кредитно-денежную политику, либерализацию торговли и договор о ценах и заработной плате между правительством, рабочими и предпринимателями. Все это позволило снизить уровень инфляции до 29,9% в 1990 году и 19,9% в 1991 году.

12. В области финансирования развития страны произошли изменения. Мексика сократила внешнюю задолженность и договорилась с международными кредиторами о более благоприятных процентных ставках по имеющемуся долгу. Таким образом, внешний долг сократился со 107,5 млрд. долл. в декабре 1987 года до 67,5 млрд. долл. на 31 декабря 1991 года.

13. Стратегия активизации и укрепления структурной перестройки в экономике в числе основных элементов включала переговоры об изменении сроков погашения внешней задолженности. Такие переговоры завершились подписанием соответствующего соглашения 4 февраля 1990 года. Это соглашение позволило добиться сокращения оттока ресурсов за границу, значительного улучшения состояния государственных финансов и платежного

баланса, улучшения условий для капиталовложений в производство и внутреннего накопления. Кроме того, это соглашение позволило изменить к лучшему условия экономической и финансовой деятельности в стране.

14. По данным переписи 1990 года, 87,1% мексиканцев в возрасте от 6 до 14 лет не умеют ни читать, ни писать. Если исключить детей моложе 8 лет, то доля неграмотных составит свыше 90%. Процентные показатели неграмотных среди мужчин и женщин весьма схожи, хотя в случае женщин они несколько лучше. Неграмотность в Мексике значительно снизилась по сравнению с 1970 годом. В 1970 году коэффициент неграмотности составлял 25,8% по сравнению с 12,4% в 1990 году, т.е. 9,6% приходилось на мужчин и 15% – на женщин.

15. Официальным языком в Мексике является испанский язык. Однако в ходе переписи 1990 года было установлено, что 7,5% населения в возрасте старше 5 лет говорят на одном из местных языков. Из них 80,2% говорят на местном и испанском языках и лишь 15,8% владеют только одним языком. Наиболее распространенным местным языком является науатль, на нем говорят 22,7% населения, за ним следует язык племени майя – 13,5%, миштеков – 7,3%, сапотексов – 7,2% и отоми – 5,3%; на остальных более 40 языках коренных народов Мексики говорит менее 5% населения.

16. Что касается религии, то по данным последней переписи населения 1990 года большинство мексиканцев составляют католики, так как об этом заявило 89,7% населения, 4,9% заявили, что они протестанты. Другие религии, в том числе иудаизм, исповедует 1,5% населения, а 3,9% жителей заявили, что они не имеют религиозных верований или вообще не ответили на данный вопрос. Распределение населения по религиозному признаку среди мужчин и женщин является довольно пропорциональным, и данные по этим группам весьма схожи: католиками являются 89,3% мужчин и 90% женщин; протестантами – 4,7% мужчин и 5,1% женщин; иудаизм и другие религии исповедуют 1,5% мужчин и 1,6% женщин.

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

17. Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов провозглашает, что страна является представительной, демократической, федеративной республикой и состоит из 31 штата и Федерального округа, где находится федеральное правительство. Власть в Федерации разделяется на законодательную, исполнительную и судебную.

18. Президент Республики является главой исполнительной власти. Он избирается всеобщим прямым голосованием сроком на шесть лет без права переизбрания. Для выполнения административных функций исполнительная власть располагает 17 министерствами.

19. Законодательная власть осуществляется Конгрессом, который состоит из двух палат. В Палате депутатов насчитывается 500 членов, которые избираются на три года и не могут быть переизбраны на непосредственно следующий срок. В целях обеспечения большей сбалансированности состава этой палаты и для соблюдения критериев представительства, плюрализма и эффективности работы в 1993 году правила, регулирующие состав палаты, были изменены. Такие изменения предусматривают увеличение числа мест в палате депутатов, предназначенных исключительно для партий, находящихся в меньшинстве, путем установления максимального предела в 300 или 315 мест для партий, получивших большинство голосов. С другой стороны, представительство в парламенте всех сил, находящихся в меньшинстве, ни в коем случае не может составлять менее 185 депутатов.

Сенат состоит из 64 членов: по два представителя от каждого штата и Федерального округа. Сенаторы избираются на шесть лет и не могут быть переизбраны на непосредственно следующий срок. Численность сенаторов и состав сената были изменены, так же, как и правила, регулирующие его формирование, в результате чего количество мест было удвоено (с 64 до 128). Каждый из 32 субъектов федерации будет представлен 4 сенаторами. Трое из них будут избираться по принципу относительного большинства, а четвертое место будет выделяться той партии, которая заняла на выборах второе место.

Верховный суд, состоящий из 21 члена, является высшим судебным органом страны.

Республики и территории являются свободными, суверенными и автономными.

Каждый из них имеет свою собственную конституцию, а власти разделяются по тому же принципу, что и на общенациональном уровне. Штаты делятся на муниципии, которые управляются муниципалитетами. Управление городом Мехико осуществляет глава департамента Федерального округа, назначаемый Президентом. Кроме того, в городе имеется Ассамблея представителей в составе 66 членов, избираемых прямым голосованием.

23. В Мексике существует широкая гамма политических партий, отражающих различные идеологические течения. Все они зарегистрированы в установленном юридическом порядке, и для сохранения своей регистрации они должны собрать не менее 1,5% общего числа голосов избирателей. В настоящее время в Мексике зарегистрировано шесть политических партий: Институционно-революционная партия (ИРП), Партия национального действия (ПНД), Социалистическая народная партия (СНП), Подлинная партия Мексиканской революции (ППМР), Партия Карденистского фронта национального возрождения (ПКФНВ) и Партия демократической революции (ПДР). В последние годы возникло несколько партий, которые были зарегистрированы условно, поскольку в тех округах, где они участвовали в национальных выборах, им не удалось получить минимального 1,5-процентного количества голосов. Речь идет о следующих партиях: Революционная партия трудящихся, Партия труда, Мексиканская партия "зеленых" и Мексиканская демократическая партия.

### Исторический очерк

24. Нынешняя территория Мексики была населена по крайней мере 11 000 лет тому назад. Несколько веков спустя она стала составной частью района, известного под названием Мезоамерика, где начиная с III века нашей эры начали развиваться цивилизации таких крупных племен, как ольмеки, майя, сапотеки, мехика и другие.

25. Испанская конкиста, которая началась в 1519 году с походов Эрнана Кортеса и создания первого поселения европейцев в Мексике – Вилья Рика де ла Веракрус, – положила начало образованию вице-королевства. Физическое завоевание сопровождалось завоеванием духовным, и обращение местного населения в христианство повлекло за собой войну с древними политеистическими религиями индейских племен.

26. После направления в Мексику Антонио де Мендоса, первого представителя испанской монархии, в 1535 году было образовано вице-королевство. После того как на трон Испании взошли Бурбоны, в стране было введено новое административно-территориальное деление. Для установления более строгого режима в вице-королевстве были созданы крупные административные и муниципальные округа, что также вело к усилению сопротивления со стороны коренных народов.

27. Вторжение Наполеона в Испанию способствовало началу борьбы за независимость в первые годы XIX столетия. После возникновения борьбы за политическую независимость начали выдвигаться требования и социального характера. В 1821 году после десятилетней борьбы Августин де Итурбиде подписал договор о независимости между креолами и повстанцами, через год он провозгласил себя императором, а в 1823 году в результате вооруженного восстания был свергнут.

28. В январе 1824 года Мексика была провозглашена республикой. В октябре того же года была принята Конституция Федерации и президентом Мексики стал Гуадалупе Виктория. Несмотря на это, в течение последующих десятилетий шла внутренняя политическая борьба между различными группировками. Федералисты и либералы, централисты и консерваторы, сменяя друг друга, приходили к власти в результате государственных переворотов, срывая осуществление всех планов правительства. Такое внутреннее положение, характерное для любого формирующегося государства, усугублялось внешними факторами: попытками повторного завоевания, потерей территорий, интервенцией европейских стран и вторжением Соединенных Штатов.

29. К внутренним конфликтам прибавилась война 1847 года на Юкатане между различными кастовыми группами. Однако самой кровопролитной гражданской войной в Мексике после завоевания независимости была реформа, которая длилась три года и охватила территорию всей страны. Она явилась кульминационным пунктом в борьбе между консерваторами и либералами. После принятия Конституции 1857 года, которая предусматривала свободу религиозных культов и предоставляла правительству полномочия принимать законодательство в этой области, началась война. В 1860 году либералы

одержали победу, тем не менее консерваторы продолжали борьбу и поддержали французскую интервенцию, в результате которой была создана империя во главе с Максимилианом Габсбургом.

30. В 1863 году французские войска захватили столицу страны, и в 1864 году Максимилиан при поддержке Наполеона III создал в ней вторую империю. Однако ни империя, ни захватчики не смогли полностью оккупировать территорию страны, и в 1866 году войска захватчиков отступили в результате поражения армии империи. В июле 1867 года Максимилиан и консервативные генералы Мирамон и Мехия были схвачены и расстреляны.

31. Победа республики позволила стране укрепить государство и вступить в период стабильности благодаря принятию либеральной программы. В 1876 году в результате военного переворота президентом страны стал Порфирио Диас, который оставался у власти до 1911 года, за исключением периода 1880–1884 годов. В этот период отмечается значительный экономический рост страны, однако он сопровождался возникновением крупных латифундий и обнищанием огромных масс сельского населения.

32. Длительное пребывания Диаса у власти, отсутствие демократии, эксплуатация и обнищание широких слоев сельского и городского населения вызвали недовольство в народе и в итоге привели к социальной революции – первой революции в мире в XX столетии. В 1911 году Диас отрекся от власти и покинул страну. Временный президент Франсиско Леон де ла Барра провел выборы, в результате которых победил Мадеро, вступивший на пост президента 6 ноября 1911 года.

33. Различные заговоры, подрывали власть Мадеро, и в 1913 году он был убит. После военного переворота президентский пост узурпировал Викторiano Уэрта. Революционные вожди, которые участвовали в свержении Порфирио Диаса, вновь взяли за оружие и организовали немислимое по своему размаху движение.

34. За умиротворение страны взялся командующий армией Венустиано Карранса. С этой целью он созвал учредительное собрание, которое выработало новую Конституцию и приняло ее 5 февраля 1917 года. В основной закон были включены первые в то время положения, защищающие социальные права граждан. Этот закон лег в основу деятельности правительств, пришедших на смену правительству Каррансы.

35. В 1929 году Плутарко Элиас Кальес предложил создать политический орган, в который направлялись бы все политические инициативы военных и гражданских руководителей и который способствовал бы укреплению мира и вступлению в этап национального примирения. Результатом этой инициативы было возникновение Национальной революционной партии, которая в 1938 году была преобразована в Партию мексиканской революции, а в 1946 году – в Институционно-революционную партию.



36. За этот период сменилось девять правительств. Ласаро Карденас (1934–1940 годы) издал декрет о национализации предприятий нефтяной промышленности и создал условия для образования союзов рабочих и крестьян, которые и до сих пор составляют народную опору правительства.
37. Президент Мануэль Авила Камачо (1940–1946 годы) отверг национал-социализм и стал проводить политику национального единства. Это нашло свое конкретное выражение в объявлении войны странам ОСИ в период второй мировой войны.
38. Правительство Мигеля Алемана Вальдеса (1946–1952 годы) активизировало процесс индустриализации и создания инфраструктуры, необходимой для модернизации страны. Адольфо Руис Кортинес (1952–1958 годы) был решительным сторонником продолжения этой политики, и одним из важных решений его правительства являлось предоставление женщинам права голоса.
39. При администрации Адольфо Лопеса Матеоса (1958–1964 годы) была произведена национализация электроэнергетической промышленности и началось проведение открытой внешней политики, направленной на развитие связей со всеми странами мира.
40. В период деятельности правительства Густаво Диаса Ордаса (1964–1970 годы) продолжалось создание мощной инфраструктуры в области связи и транспорта и началось бурное развитие частного предпринимательства.
41. В период пребывания у власти президента Луиса Эчеверриа Альвареса (1970–1976 годы) была принята модель "соучастия в развитии". Что касается внешней политики, то этот период отмечен активной международной деятельностью.
42. Открытие и разработка крупных месторождений нефти позволили президенту Хосе Лопесу Портильо (1976–1982 годы) дать толчок развитию экономики Мексики. Падение цен на энергоносители и последовавший за ним мировой кризис отразились на стране, что вызвало резкое увеличение внешнего долга.
43. Учитывая эти условия, президент Мигель де ла Мадрид (1982–1988 годы) проводил в жизнь план строгой экономии для решения экономических проблем посредством принятия программы срочной перестройки экономики и национального плана развития. Кроме того, принимались меры по решению других сложных проблем, возникших в результате землетрясений 1985 года. Однако страна не погрузилась в пучину неуправляемых социальных потрясений; новые механизмы, созданные правительством, и политические реформы обеспечили более широкий плюрализм мнений.
44. В 1988 году на пост президента вступил Карлос Салинас де Гортари, который выдвинул правительственную программу, направленную на модернизацию страны и ее всестороннее вовлечение в новые международные структуры как в области экономики, так и в области политики. Эта программа заключается в проведении современной политики,

децентрализации деятельности национальных институтов и открытии экономики страны для повышения ее конкурентоспособности. Спустя три года после его прихода к власти можно констатировать значительные достижения в области экономики, сдерживания инфляции и расширения экспорта продукции тех секторов, которые не связаны с нефтяной промышленностью. Кроме того, предпринимаются огромные усилия по расширению новых рынков и обеспечению более благоприятных условий для сбыта продукции развивающихся стран на международных рынках.

45. Внешняя политика Мексики основана на принципах, сформировавшихся в ходе исторического развития страны, и является составной частью постулатов, закрепленных в Политической конституции: самоопределение народов, невмешательство, мирное разрешение споров, правовое равенство государств, международное сотрудничество, запрещение применения или угрозы применения силы и борьба за мир и безопасность во всем мире.

46. Кроме того, в своей международной деятельности Мексика применяет и другие принципы, которые разделяет подавляющее большинство стран и которые имеют исключительно важное значение для развития дружественных отношений между членами международного сообщества: суверенитет над природными ресурсами, предоставление права убежища, международная экономическая справедливость, защита прав человека, уважение идеологического плюрализма, демократическая практика принятия решений международным сообществом и солидарность со странами Латинской Америки.

47. Мексика прилагает усилия для поддержания дружественных отношений со всеми странами мира на основе этих принципов. Внешняя политика Мексики на нынешнем этапе отличается четкой направленностью на диверсификацию, которая позволяет ей еще больше укрепить свои связи со всеми регионами планеты, не ограничиваясь каким-либо одним из них и не принимая на себя исключительных обязательств в отношении военных блоков или замкнутых рынков. Эта международная политика направлена на защиту интересов Мексики во всемирном плане и использование существующих на планете условий, позволяющих мексиканцам играть активную роль в современном мировом сообществе.

48. В этом контексте Мексика применяет особый подход к Латинской Америке, Северной Америке и странам Европы, с которыми у нее имеется общая культура и традиции. Предпринимались также усилия по сближению с регионом Тихого океана и остальными странами Европы. Для расширения связей со странами Африки и Карибского бассейна были назначены послы по особым поручениям, которые своей деятельностью дополняют усилия по развитию отношений с этими важными регионами мира.

### III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ПРАВозащитной ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### A. Судебные и административные органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека

Судебная власть, Федеральным судам, Верховным судом коллегияльно и единолично, районными судами, Генеральной прокуратурой Республики, Генеральной прокуратурой Федерального округа, прокуратурами штатов Республики и государственным прокурором.

Одна из основных задач президента Карлоса Салиноса де Готари заключалась в укреплении демократии в стране и следовательно в сохранении правопорядка и обеспечения для всех лиц – как мексиканских граждан, так и иностранцев, проживающих в стране или проезжающих через страну, – их основополагающих прав человека, закрепленных в нашей Конституции и действующем законодательстве. Для обеспечения этих прав мексиканское законодательство предусматривает создание органов и процедур, обеспечивающих их полное и обязательное соблюдение. В Мексике имеется как политическая воля, так и юридические нормы для обеспечения прав человека.

Президент Республики еще одна ответственность не будет заниматься со случаями злоупотреблений и превышения своих полномочий, совершаемых лицами, забывающими о своей ответственности в качестве гражданских служащих, и что оно не будет защищать корпоративные интересы, которые некоторые пытаются поставить выше интересов государства. В целях уделения наибольшего внимания индивидуальным и социальным гарантиям, как это уже отмечалось в предыдущем докладе, президент Мексики создал новый механизм защиты прав человека, и в соответствии с декретом от 6 июня 1990 года учредил Национальную комиссию по правам человека.

Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) является главным административным органом отвечающим за разработку и проведение национальной политики в области уважения и защиты прав человека. С этой целью этот административный орган создает необходимые профилактические, контрольные и координационные механизмы, которые обеспечивают защиту прав человека мексиканцев и иностранцев, находящихся на территории страны. Этот орган действует в координации с министерством иностранных дел.

Помимо в январе 1992 года в статью 102 Генеральной конституции Республики было внесено важное добавление, в соответствии с которым Национальная комиссия по правам человека была возведена в ранг конституционного органа. С учетом этого был изменен ее юридический статус, с тем чтобы вновь подтвердить полномочия омбудсмана, укрепить автономный и независимый характер этого института, расширить его полномочия по рассмотрению и удовлетворению жалоб, привести

в соответствии с действующим законодательством всю внесудебную систему защиты прав человека на федеральном уровне и уточнить ее связь с 32 комиссиями по правам человека, созданными позднее в субъектах федерации и федеральном округе.

С вступлением в силу 30 июня 1992 года Органического закона о Национальной комиссии по правам человека и 12 декабря того же года ее внутреннего регламента, Комиссия после четырех лет работы прочно закрепилась в мексиканской системе правопорядка благодаря конституциональной поддержке, развитию законодательства и уточнению процедурных аспектов.

В рамках Национального института по правам человека действует Совет пользующиеся общенациональным авторитетом лица, представляющие различные круги и слои мексиканского общества. Таким образом, она является представительным органом, обладающим неоспоримым моральным авторитетом.

Было четко определен круг ведения и действий Комиссии: ее организационная структура и функции полностью соответствуют Политической конституции и ее общенациональному проекту, соответствующим законам и подписанным Мексикой международным соглашениям и конвенциям, а также президентскому указу о ее создании, при этом не допускается дублирования усилий с уже существующими компетентными органами. Таким образом, начался новый этап в деле защиты прав человека в Мексике.

Кроме того, новая политическая, экономическая и социальная ситуация в Мексике потребовала систематического пересмотра уголовного законодательства в целях полной защиты прав человека. Конгресс принял ряд изменений к действующим в Мексике уголовным кодексам, что представляет собой большой шаг вперед в деле реформирования мексиканской судебной системы в целях ее совершенствования и защиты прав человека и гражданских прав в целом; с другой стороны, следует отметить проведенную в 1992 году важную реформу статьи 4 Конституции: в эту статью был добавлен новый первый пункт о коренном населении, признающий культурный плюрализм мексиканского общества, который обусловлен в первую очередь культурами коренных народов и который более подробно освещается в других частях настоящего документа.

В. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении его прав, и системы компенсации и реабилитации

58. В Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов закреплены все права человека (индивидуальные гарантии), а регламентирующие нормы соответствующих статей гарантируют защиту этих прав. Регламентирующие нормы содержат также широкий комплекс средств правовой защиты и процедур, призванных обеспечить эффективную защиту прав человека.

59. Лицо, заявляющее о нарушении его прав, должно обратиться в соответствующую инстанцию и, в зависимости от каждого конкретного случая, воспользоваться одним из следующих средств правовой защиты: в области уголовного права может применяться отмена решения, обжалование отклонения апелляции и ампаро; в области гражданского права – отмена решения, апелляция, обжалование в чрезвычайном порядке, жалоба, привлечение к ответственности и ампаро. Помимо этого, податель жалобы может обратиться в НКПЧ за консультацией по вопросу о существующих средствах судебной защиты и о форме их использования. Если же все юридические средства исчерпаны, то НКПЧ проводит расследование по данному делу и выносит соответствующую рекомендацию.

60. После проведения расследования и установления виновного подается требование о компенсации. Например, в статье 10 Федерального закона о предотвращении пыток и наказании за них говорится:

"Лицо, ответственное за совершение преступлений, предусмотренных в настоящем законе, обязано покрыть все судебные, медицинские издержки, расходы на похороны, восстановление трудоспособности и любые другие расходы, которые понес пострадавший или его родственники в результате совершения преступления. Кроме того, оно обязано возместить ущерб и компенсировать убытки, понесенные пострадавшим или его иждивенцами, в следующих случаях:

- I. смерть;
- II. ущерб здоровью;
- III. лишение свободы;
- IV. потеря доходов;
- V. нетрудоспособность;
- VI. ущерб или потеря имущества;
- VII. подрыв репутации.

При определении соответствующих сумм судья учитывает объем причиненного ущерба.

Согласно пункту VI статьи 32 уголовного кодекса Федерального округа, где действует общая юрисдикция, и Республики, где действует федеральная юрисдикция, государство обязано оказывать помощь по возмещению ущерба".

C. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека

61. Права человека закреплены в статьях 1–29 Конституции и могут отменяться в случаях иностранного вторжения, серьезного нарушения общественного порядка или при любом другом событии, ставящим общество перед серьезной опасностью или перед угрозой конфликта. Только Президент Мексиканских Соединенных Штатов с согласия руководителей министерств, административных департаментов, Генеральной прокуратуры

Республики и с одобрения Федерального конгресса, а в период между заседаниями последнего – с одобрения Постоянной комиссии, может приостановить по всей стране или в определенной ее части действие гарантий, которые затрудняют принятие быстрых и действенных мер, требуемых в создавшейся ситуации; однако это приостановление вводится только на ограниченный срок в форме общих предварительных мер и ни в коем случае не может относиться к отдельному лицу.

D. Порядок включения документов по правам человека во внутреннее законодательство

62. В статье 133 Политической конституции предусматривается, что все договоры, соответствующие Конституции и заключенные с одобрения Сената Президентом Республики, составляют верховное право всей Федерации.

E. Допускаются ли ссылки на положения различных документов по правам человека в судах или административных органах и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение?

63. Из предыдущего пункта вытекает, что документы по правам человека после их ратификации Сенатом включаются во внутреннее законодательство. Судьи всех штатов обязаны применять Конституцию, законы и договоры, даже в случае их противоречия положениям, содержащимся в конституциях и законах штатов.

F. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека.

64. Национальная комиссия по правам человека, созданная в июне 1990 года, является органом, обеспечивающим контроль за осуществлением указанных прав на национальном уровне.

#### IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

65. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) занимается распространением информации по таким вопросам, как характер, поощрение и защита прав человека, через средства массовой информации, путем проведения курсов подготовки кадров, показа кинофильмов, организации выставок изобразительного искусства и трансляции по радио и телевидению, программ с участием как членов в самой Комиссии, так и ее Совета, которые также организуют пресс-конференции и выступают на дискуссиях "за круглым столом" и в ходе других мероприятий по данной теме, а также участвуют в подготовке видеозаписей для курсов подготовки кадров. В целях содействия уважению прав человека МКПЧ в рамках осуществления своих программ опубликовала различные документы, в том

числе и на языках коренных народов, по следующим вопросам: жалобы, проблемы коренных жителей, пенитенциарная система страны, защита интересов ребенка и трудящихся-мигрантов.

66. За четыре года своего существования Национальная комиссия по правам человека опубликовала 566 пресс-релизов, 123 материала по правам человека в газете "Эль Насиональ"; были организованы 33 встречи с журналистами; сотрудники Национальной комиссии дали 85 интервью представителям национальных и международных средств массовой информации; и в рамках информационной кампании были непосредственно распространены 90 000 афиш и 30 000 листовок по темам: "Что такое НКПЧ?", "Как подать жалобу в НКПЧ?" и "НКПЧ - компетентная организация".

67. За указанный период общая продолжительность радиопередач составила 5 042 часа, включая радиoprogramмы и рекламу, и в этот же период продолжительность телевизионных программ Национальной комиссии, включая документальные фильмы и официальные сообщения, составила 386 часов, не считая прямых трансляций и интервью, которые передавались как по радио, так и по телевидению.

68. За эти же четыре года работы Национальная комиссия по правам человека провела 1 293 мероприятия по профессиональной подготовке, которыми были охвачены 122 878 участников, а общий объем учебных программ составил 4 303,5 часа.

69. Такая деятельность по профессиональной подготовке предназначалась для следующих групп:

а) коренных народов, включая следующие этнические меньшинства: рарамури, тенехуа, кора, хуичоли, науа, сапотеки, михе, миштеки, тлапатенеки, трики, пурепечи, отоми, цоцили, цельтали, чоли и тохолабали;

б) работников образования, включая группы преподавателей и учащихся начальной, средней, промежуточной средней, технической и высшей школ;

с) государственных служащих, занимающихся отправлением правосудия, включая работников прокуратуры, судей, членов высших судов и судей по гражданским спорам;

д) сотрудников служб безопасности, среди которых следует упомянуть судебную полицию, сотрудников по предупреждению преступности, муниципальную полицию, сотрудников пенитенциарных учреждений и военнослужащих;

e) работников здравоохранения, среди которых следует отметить работников министерства здравоохранения, Мексиканского института социального обеспечения, Института по вопросам социального обеспечения и социального обслуживания государственных служащих, Национальной системы всестороннего развития семьи, Национального совета по профилактике и контролю СПИДа и других учреждений;

f) других государственных служащих, включая председателей муниципальных советов, сотрудников таких учреждений, как Федеральная комиссия по электроэнергетике, департамент по делам федерального округа, министерство торговли и промышленного развития, Национальный институт солидарности, Главное управление по предотвращению преступности и социальному перевоспитанию министерства внутренних дел и т.д.;

g) широких слоев населения, включая женщин, детей, молодежь, престарелых и инвалидов.

70. Деятельностью по подготовке кадров были охвачены 31 штат и 16 районов федерального округа.

71. За четыре года своего существования НКПЧ организовала или принимала участие в 117 научных мероприятиях, таких, как конференции, конгрессы, форумы, дни защиты прав человека и симпозиумы.

72. Что касается печатных изданий, то за упомянутый четырехлетний период Национальная комиссия опубликовала в целом 251 наименование, которые можно классифицировать следующим образом: 85 брошюр, 9 классических изданий, 38 учебных пособий, 25 докладов и 27 календарей. Национальная комиссия опубликовала 46 номеров своего информационного органа "Гасета", 15 бюллетеней и 12 сводок новостей. Общий тираж изданий Национальной комиссии составил 3 560 024 экземпляра.

73. В целом можно сказать, что НКПЧ выполнила свою пропагандистскую программу на 95%, а в некоторых вопросах пошла дальше намеченных целей.

-----