



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.129
10 March 2004

ORIGINAL: RUSSIAN

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

УЗБЕКИСТАН

[24 февраля 2004 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение		4
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ.....		5
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	1 - 18	6
A. Исторический обзор.....	1 - 10	6
B. Административно-территориальное устройство	11 - 13	9
C. Государственный язык	14	10
D. Национальная валюта	15	10
E. Государственные символы.....	16 - 18	10
III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.....	19 - 50	11
A. Президент Республики Узбекистан.....	19 - 22	11
B. Исполнительная власть	23 - 28	12
1. Кабинет министров Республики Узбекистан.....	23 - 26	12
2. Органы государственной власти на местах	27 - 28	12
C. Законодательная власть.....	19 - 34	13
D. Судебная власть	35 - 50	14
IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	51 - 85	18
A. Административные и другие компетентные органы, действующие по вопросам прав человека	51 - 61	18
1. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человек (омбудсмен)	51 - 53	18
2. Судебные органы Республики Узбекистан.....	54	18
3. Министерство юстиции Республики Узбекистан	55	19
4. Правоохранительные органы Республики Узбекистан	56 - 57	20
5. Национальный центр по правам человека	58 - 61	20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Средства правовой защиты прав человека	62 - 64	22
С. Конституционная защита основных прав и свобод граждан	65 - 69	22
1. Гарантии основных прав и свобод.....	65	22
2. Личные права и свободы.....	66	23
3. Политические права	67	23
4. Экономические, социальные и культурные права	68	23
5. Обязанности граждан.....	69	24
D. Включение международных норм в области прав человека в законодательство Республики Узбекистан.....	70 - 78	24
E. Применение ссылок на международные договоры по правам человека	79 - 81	27
F. Контроль за соблюдением прав человека.....	82 - 85	27
V. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	86 - 90	28

Введение

Республика Узбекистан – государство, расположенное в Центральной Азии в междуречье рек Амударья и Сырдарья. География страны является характерной для степной, полупустынной и пустынной местно В то же время на востоке страны Узбекистан примыкает к отрогам Памиро-Алайского горного хребта.

После провозглашения государственной независимости Республика Узбекистан за небольшой исторический период с начала 90-х годов прошла огромный путь -от советской командно-административной системы и тоталитарного общества до заложения основ правовой государственности. Республика Узбекистан переживает переходный период и продолжает совершенствовать законодательные, институциональные и образовательные основы и механизмы демократического правового государства и открытого гражданского общества.

Современный Узбекистан с 25-миллионным населением и географически, и политически составляет основу Центральной Азии. В этом регионе возникла одна из древнейших цивилизаций мира. Здесь в древности проходил Великий шелковый путь. История узбекского народа своими корнями уходит вглубь веков и насчитывает более трех тысячелетий. Процветавшие на этой территории государства древнего Турана, Мавераннахра, Туркестана оставили яркий след в развитии мировой культуры.

Современная система государственного политико-правового устройства Республики Узбекистан является синтезом ее богатого культурно-исторического опыта и базируется на культурном разнообразии, характерном для всего Центрально-Азиатского региона компактным проживанием представителей различных национальностей и религиозных конфессий. Современное оформление административно-территориального деления Республики Узбекистан, включающей в себя Республику Каракалпакстан и 12 областей (вилоятов), было завершено в 80-х годах.

Данный Базовый документ подготовлен на основе руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся вступительных частей докладов государств-участников в соответствии с шестью основными Международными договорами по правам человека. Его структура соответствует содержащимся в этих указаниях предложениям. В нем Республика Узбекистан представлена в ее культурном, историческом, политическом и правовом разнообразии, т.е. составители доклада включили в него территорию и население, общеполитическую структуру, общеправовую основу построения демократического общества и защиты прав человека, информационную и пропагандистскую деятельность.

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ¹

Столица	город Ташкент
Общая площадь	447 400 кв. км.
Административное деление	Республика Каракалпакистан, 12 вилоятов (областей): Андижанская, Ферганская, Бухарская, Джиззакская, Хорезмская, Наманганская, Навоийская, Кашкадарьинская, Самаркандская, Сырдарьинская, Сурхандарьинская, Ташкентская и город Ташкент
Население	25,5 млн. человек
Национальный состав населения	узбеки – 80% (20,298 млн. чел.) таджики - 4,5% (1,15 млн. чел.) казахи – 3,8% (1 млн. чел.) русские – 3,8% (1 млн. чел.) татары - 2,5% (0,65 млн. чел.) каракалпаки – 1,9% (0,5 млн. чел.) киргизы – 1,45% (0,37 млн. чел.) украинцы – 1,2% (0,3 млн. чел.) корейцы – 0,9% (0,23 млн. чел.)
Городское население	37%
Молодежь	56% - моложе 25 лет; 36% - моложе 15 лет; 11% - моложе 5 лет
Средние темпы прироста населения	1,2% в год
Ожидаемая продолжительность жизни	70,5- мужчин, 74,4 - женщин
Материнская смертность в расчете на 100 000 родившихся живыми	32,0
Младенческая смертность	16,3 на 1 000 родившихся
Религия	Зарегистрировано 2 134 религиозных организаций 16 религиозных конфессий, в том числе: - мусульманские (1 948 организаций); - христианские (170 организаций): - Русская православная церковь (36) - Союз евангельских христиан-баптистов (24) - Церковь христиан полного Евангелия (20) - Церковь христиан-адвентистов 7 дня (11) - Евангельско-лютеранская церковь (4) - Римско-католическая церковь (5) - Армянская Апостольская церковь (1) - Корейские протестантские церкви (62) - Новоапостольская церковь (4) - Церковь «Свидетели Иеговы» (2) - «Голос Божий» (1) - Библейское общество (межконфессиональное объединение) - еврейские (7); - буддийские (1) - бахай (6); - Сознание Кришны (2);
ВВП на душу населения	2,460 долл. США
Темпы инфляции	1,6% в год
Уровень безработицы	0,4%
Занятость	В 2000 году работало 65,3% населения в возрасте 15-59 лет
Грамотность	мужчины - 99,6%, женщины - 98,9%
Представительство женщин	7% - в парламенте, 18% - на высших руководящих должностях в государственном секторе, 9% - в органах самоуправления граждан

¹ Данные на 1 сентября 2003 года Министерства макроэкономики и статистики и Комитета по делам религий.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

А. Исторический обзор

1. Республика Узбекистан занимает обширные пространства в самой середине Центральной Азии, в основном в междуречье Амударьи и Сырдарьи. На севере и северо-западе Узбекистан граничит с Казахстаном, на северо-востоке - с Кыргызстаном, на юго-востоке – с Таджикистаном, на юге – с Афганистаном и на юго-западе – с Туркменистаном. Согласно Конституции Республики Узбекистан "государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы" (статья 3).

2. В VI веке различные племена и народы Алтая, Семиречья и Средней Азии объединились в Тюркский каганат, который быстро расширил свои владения, включив в нее все Среднеазиатское Двуречье. В начале VII века каганат распался на западный и восточный. Территория современного Узбекистана входила в состав Западно-Тюркского каганата. VI-VII века отмечены ростом экономики, художественного ремесла и строительства в земледельческих оазисах Средней Азии. Преобладающими религиями среди земледельческого населения являлись зороастризм и буддизм. В крупных городах существовали общины евреев, манихеев и христиан несторианского толка. В конце VII века Тюркский каганат распался на самостоятельные мелкие владения. В конце VII и начале VIII веков на территорию Средней Азии вторглись арабы. К началу IX века начался процесс распада Арабского Халифата на территориях его бывших владений.

3. К 1221 году вся Средняя Азия оказалась под властью Чингисхана. После смерти Чингисхана в 1227 году Средняя Азия вместе с Семиречьем и Восточным Туркестаном составила улус, владельцем которого стал второй сын Чингисхана – Чагатай. В 1240-е годы Чагатайский улус распался на ряд владений. Воспользовавшись обстановкой во второй половине XIV века, к власти пришел великий Амир Темура (1336-1405). Объединив разрозненные владения Средней Азии, Амир Темура создал могущественное государство со столицей в Самарканде. После смерти Амира Тимура его государство распалось на два: Хорасан с центром в Герате и Мавераннахр с центром в Самарканде. В 1499 году в пределы Мавераннахра вторглись кочевые племена во главе с Шейбаниханом.

4. Во второй половине XIX века территория Средней Азии представляла собой важный экономический район, что активизировало царское правительство России в этом регионе. На завоеванных землях было образовано Туркестанское генерал-губернаторство с центром в Ташкенте. В вассальную зависимость попали Бухара и Хива. После революции 1917 года в России и гражданской войны на территории среднеазиатских

ханств образовались Туркестанская, Бухарская и Хорезмская советские республики. В 1924 году в Москве Центральный Комитет компартии во главе со Сталиным решает произвести в Средней Азии национально-государственное размежевание и создать национальные советские республики. В соответствии с этим принимается закон об образовании Узбекской ССР. Первой столицей Узбекской ССР был город Самарканд, а с 1928 года столицей стал город Ташкент. В советские времена, несмотря на оказываемую центром помощь по развитию промышленности, науки, культуры и образования, Узбекистан продолжал оставаться аграрно-сырьевым придатком Советского Союза. Постоянно повышающийся государственный план по сдаче хлопка полностью истощил плодородную узбекскую землю. Единая коммунистическая моноидеология, не позволявшая иметь иного мнения, кроме партийного, отбросила на много лет назад развитие узбекской культуры, традиций, языка.

5. В связи с процессами дезинтеграции в Советском Союзе, явно наметившимися уже к 1990 году, 24 марта 1990 года на сессии Верховного Совета Узбекской ССР с целью коренного изменения управления Республикой был введен институт президентства. Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов предпринимает активные шаги по достижению международно-правового признания и укрепления независимости Узбекистана. В связи с этим 20 июня 1990 года на сессии Верховного Совета - парламента - по инициативе Президента была принята Декларация Независимости, которая провозгласила государственный суверенитет Узбекской ССР.

6. 31 августа 1991 года на внеочередной VI сессии Верховного Совета Узбекистана провозглашается независимым государством. Узбекская ССР переименовывается в Республику Узбекистан. Верховный Совет принимает Конституционный Закон "О государственной независимости Республики Узбекистан" и тем самым закладывает правовые основы государственной независимости. 1 сентября в Узбекистане объявлено Днем Независимости – самым главным национальным праздником. 29 декабря 1991 года состоялся всенародный референдум. 98,2% граждан одобрили провозглашение государственной независимости Республики Узбекистан. С сентября 1991 по июль 1993 года Республика Узбекистан в качестве суверенного государства была признана 160 странами мира. 2 марта 1992 года Узбекистан был принят в Организацию Объединенных Наций. Этот акт окончательно утвердил Узбекистан в качестве равноправного субъекта международного права.

7. 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета 12 созыва была принята Конституция Республики Узбекистан. В ее основу заложены положения основополагающих документов Организации Объединенных Наций, в том числе Устав, Всеобщая декларация прав человека, другие нормы международного права.

8. Обретение государственной независимости, вступление в Организацию Объединенных Наций и другие международные организации открыли возможность Узбекистану самостоятельно проводить свою внешнюю политику, вырабатывать собственные пути вхождения в мировое сообщество, определять направления и приоритеты межгосударственных отношений.

9. Во главу угла внешней политики Узбекистана, в определении направлений ее осуществления положены следующие основные принципы:

Первое. Всемирный учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных интересов. Наше независимое государство не намерено входить в сферу влияния какой-либо великой державы. Не для того Узбекистан стал независимым, чтобы вновь кому-то подчиниться.

Второе. Отдавая приоритет общечеловеческим ценностям во взаимоотношениях между людьми и государствами, Республика будет выступать на международной арене за укрепление мира и безопасности, за урегулирование конфликтов мирным путем. Узбекистан останется безъядерной зоной, не намерен вступать в агрессивные военные блоки и союзы. Признает и неуклонно будет соблюдать международные акты о правах человека, о ненападении, отказе от применения силы и угрозы силой в решении спорных вопросов.

Третье. Внешняя политика Республики строится на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран. Быть равными среди равных, избавиться раз и навсегда от синдрома "старшего брата" - вот наш девиз и в СНГ, и во всей внешней политике.

Четвертое. Реализация принципа открытости во внешней политике, независимо от идеологических воззрений, будет способствовать установлению обширных внешних связей со всеми миролюбивыми государствами.

Пятое. Молодой суверенный Узбекистан, создающий свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права перед внутригосударственными. Не теряя собственного облика, вступая в мировое сообщество, наше независимое государство готово соблюдать международные стандарты.

Шестое. Узбекистан выступает за устранение и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на принципах полного доверия, за углубление сотрудничества в рамках международных организаций.

10. В выработке и осуществлении собственной внешней политики Узбекистан будет строго придерживаться названных принципов, обогащая и расширяя их, твердо и последовательно проводить в жизнь основные направления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

В. Административно-территориальное устройство

11. В статье 68 Конституции Республики Узбекистан определяется, что "Республика Узбекистан состоит из областей, районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, а также Республики Каракалпакстан". Любые изменения границ указанных единиц, а также их образование или упразднение производится с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Суверенная Республика Каракалпакстан, которая занимает примерно 37% общей площади Республики Узбекистан, имеет свою столицу, Конституцию и обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан.

Республика Каракалпакстан

12. Республика Каракалпакстан является суверенной демократической республикой, входящей в состав Республики Узбекистан. В качестве суверенной республики была образована 9 января 1992 года. Столица – г. Нукус. Площадь – 165,6 тысяч кв. километров, что составляет около 37% всей площади Узбекистана. Население – 1,4 млн. человек. Республика Каракалпакстан имеет свою Конституцию, не противоречащую Конституции Республики Узбекистан¹. Суверенитет Каракалпакстана охраняется Республикой Узбекистан. Территория и границы Республики Каракалпакстан не могут быть изменены без ее согласия. Она имеет право выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана. Взаимоотношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан строятся на основе заключаемых соглашений и договоров, а споры разрешаются путем согласительных процедур.

Области (вилояты):

13. В настоящее время в Узбекистане насчитывается 12 областей: Андижанская, Бухарская, Джизакская, Кашкадарьинская, Навоийская, Наманганская, Самаркандская, Сырдарьинская, Сурхандарьинская, Ташкентская, Ферганская и Хорезмская области. Помимо этого, как административно – территориальные единицы определены 174 района, из которых 163 сельских, 119 городов, 115 поселков городского типа и множество

¹ Конституция Республики Каракалпакстан принята 9 апреля 1993 года.

кишлаков и аулов. Столица Республики – город Ташкент – имеет статус самостоятельной административной и юридической единицы.

С. Государственный язык

14. Государственным языком Республики Узбекистан является узбекский язык, относящийся к группе тюркских языков. Государство "обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создание условий для их развития" (статья 4 Конституции). 21 октября 1989 года был принят "Закон о государственном языке". 21 декабря 1995 года принимается Закон о внесении изменений и дополнений в Закон "О государственном языке Республики Узбекистан". Согласно государственной программе полная реализация мероприятий, связанных с окончательным укреплением статуса узбекского языка в качестве государственного, должна быть осуществлена до 1 сентября 2005 года.

Д. Национальная валюта

15. 15 июня 1994 года Президент Республики Узбекистан издает Указ "О введении в обращение национальной валюты Республики Узбекистан". С 1 июля 1994 года в обращение поступила национальная валюта "Сум" в виде банкнот Национального банка Республики Узбекистан.

Е. Государственные символы

16. Республика Узбекистан имеет свои государственные символы – флаг, герб, гимн, утвержденные законом (статья 5 Конституции). Закон "О Государственном флаге Республики Узбекистан" был утвержден 18 ноября 1991 года на внеочередной VIII сессии Верховного Совета Республики Узбекистан. Флаг Республики Узбекистан состоит из голубой, белой и зеленой полос, разделенных между собой двумя узкими красными полосами. В левом углу верхней голубой полосы изображены полумесяц и двенадцать звезд, размещенных тремя рядами. Голубой цвет символизирует небо и воду как главные источники жизни. Голубого цвета был государственный флаг Амира Темура. Белая полоса является традиционным символом мира, нравственной и духовной чистоты. Зеленая полоса символизирует природу, новую эпоху и изобилие в странах, в которых основное население представлено мусульманами. Красные разделительные полосы символизируют течение жизненных сил в любом живом организме, а также связывают наши чистые и благородные мысли с небом и землей. Серп растущей луны вместе с традиционным историческим символизмом одновременно является символом рождения независимости Республики. Символика двенадцати звезд исторически связана с

солнечным календарным годом, начинающимся в Навруз, и олицетворяет двенадцать принципов, лежащих в основе управления государством.

17. Государственный герб Республики Узбекистан был утвержден 2 июля 1992 года на X сессии Верховного Совета Республики Узбекистан. На нем изображена цветущая долина и сияющее солнце. Справа долина обрамлена колосьями пшеницы, слева - венком из хлопчатника. Венчает восьмиконечная звезда, символизирующая единство Республики. Внутри звезды – священные мусульманские символы: полумесяц и звезда. В центре герба – священная легендарная птица Хумо с расправленными крыльями, которая символизирует великодушие, благородство и служение Родине. Соответствующий закон о Государственном гербе введен в действие Верховным Советом Республики Узбекистан 2 июля 1992 года.

18. Государственный гимн Республики Узбекистан утвержден 10 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. Слова Абдуллы Арипова, музыка Мутала Бурханова. Закон о Государственном гимне принят Верховным Советом Республики Узбекистан 10 декабря 1992 года.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

A. Президент Республики Узбекистан

19. Президент является главой государства и исполнительной власти (статья 89 Конституции) в Республике Узбекистан. Он избирается на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования сроком на семь лет. Президентом может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком и постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Узбекистана более двух сроков подряд.

20. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. Порядок выборов Президента Республики Узбекистан определяется законом Республики Узбекистан (статья 90 Конституции Республики Узбекистан).

21. Конституционные полномочия Президента обширны. Он выступает гарантом прав человека и соблюдения Конституции, представляет Узбекистан в международных отношениях, заключает и обеспечивает соблюдение подписанных международных соглашений и договоров, формирует и руководит аппаратом исполнительной власти, подписывает законы, является верховным главнокомандующим и т.д.

22. Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Сената (статья 97 Конституции).

В. Исполнительная власть

1. Кабинет министров Республики Узбекистан

23. Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Состав Кабинета Министров формируется Президентом и утверждается Олий Мажлисом Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета министров входит по должности глава правительства Каракалпакстана.

24. Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

25. Кабинет министров в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (статья 98 Конституции).

26. Новая редакция Закона "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" была принята 29 августа 2003 года на XIII сессии Олий Мажлиса.

2. Органы государственной власти на местах

27. Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши (советы) народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые исходя из интересов государства и граждан решают вопросы, отнесенные к их компетенции (статья 99 Конституции).

28. Хоким области, района и города возглавляет представительную и исполнительную власть на соответствующей территории (статья 102 Конституции). Именно поэтому институт хокимов был возрожден Конституцией независимого Узбекистана. Хокимы

обеспечивают законность и порядок, решают вопросы экономического и социального развития, формируют местный бюджет и т.д. Хокимы всех уровней – области, района и города – выполняют свои функции по принципу единоначалия. Это означает, что они несут персональную ответственность за свои решения и действия руководимых ими органов. Инициатива в выдвижении кандидатур хокимов областей принадлежит Президенту Республики Узбекистан, а в выдвижении кандидатур хокимов городов и районов – хокимамам областей.

С. Законодательная власть

Олий Мажлис Республики Узбекистан

29. Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис, осуществляющий законодательную власть (статья 76 Конституции). 28 декабря 1993 года был издан Закон "О выборах в Олий Мажлис". Первые выборы были проведены 25 декабря 1994 года. 250 депутатов, избранных по территориальным избирательным округам на многопартийной основе сроком на пять лет, сформировали одну палату парламента страны. Олий Мажлис второго созыва был избран в декабре 1999 года.

30. В целях усиления парламентской ветви власти в январе 2002 года на основе Конституции Республики Узбекистан и нового закона о референдуме, принятого узбекским Парламентом в августе 2001 года на своей VI сессии Олий Мажлиса, в Узбекистане был проведен референдум по вопросу об избрании в следующем созыве двухпалатного парламента, в ходе которого 93,65% из более чем 12 миллионов избирателей высказались "за" по данному вопросу.

31. 24 апреля 2003 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан было принято Закон "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан". В соответствии с этим законодательным актом однопалатный Парламент будет состоять из двух палат: Законодательной палаты (Нижняя палата) и Сената (Верхняя палата). Соответствующие конституционные законы "О Законодательной палате" и "О Сенате" Олий Мажлиса Республики Узбекистан были приняты в августе 2003 года на XIII сессии Олий Мажлиса.

32. В соответствии с этими законами и Конституцией Республики Узбекистан Законодательная палата состоит из 120 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе. Сенат является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов), избираемых в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях

депутатов Жокаргы Кенеса (парламента) Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности (статья 77 Конституции Республики Узбекистан).

33. Срок полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан – пять лет.

34. Депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

D. Судебная власть

35. За годы независимого развития в Узбекистане создана новая судебная система, соответствующая международным стандартам в области правосудия.

36. Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений (статья 106 Конституции Республики Узбекистан). Суд является единственным государственным органом, который осуществляет правосудие. Судебная система Узбекистана состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на тот же срок (статья 107 Конституции).

37. В статьях 109-111 Конституции Республики Узбекистан и Законе "О Конституционном суде Республики Узбекистан" от 30 августа 1995 года указывается следующее:

1. **Конституционный суд Республики Узбекистан:**

a) определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договоров и иных обязательств Республики Узбекистан;

b) дает заключения о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан – законам Республики Узбекистан;

c) дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

d) рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан;

e) решения Конституционного суда вступают в силу с момента опубликования. Они окончательны и обжалованию не подлежат.

2. **Верховный суд Республики Узбекистан** является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан. Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом надзора за судебной деятельностью верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, межрайонных, районных и военных судов.

3. Разрешение возникающих в экономической сфере и в процессе управления ею хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями, организациями, основанными на различных формах собственности, а также между предпринимателями осуществляется **Высшим хозяйственным судом и хозяйственными судами** в пределах их компетенции.

38. В соответствии со статьей 112 Конституции и Законом "О судах" судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом. Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

39. На третьей сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившей в Ташкенте 30 августа 2000 года, была принята новая редакция закона "О судах". Новая редакция закона усиливает роль судебной власти, обеспечивает ее реальную независимость, позволяет построить систему судов на основе принципа специализации. Она предусматривает специализацию судов, что позволит обеспечить реальную защиту прав и свобод граждан.
40. Последовательно реализуется конституционный принцип разделения власти, обеспечивается реальная независимость судов и судей. С этой целью в Министерстве юстиции создан Департамент по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению судов.
41. На основе новой редакции Закона о судах осуществляется специализация и разделение судов на суды общей юрисдикции, суды по уголовным и по гражданским делам. Особенности современной судебной системы Узбекистана являются следующие моменты.
42. **Во-первых**, созданы правовые механизмы реализации конституционного принципа разделения властей и независимости суда как самостоятельной ветви власти. Из функций министра юстиции исключены полномочия внесения представлений на должности судей, приостановления и досрочного прекращения их полномочий. Эти функции переданы Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей.
43. **Во-вторых**, законодательно закреплена специализация судов общей юрисдикции, определен механизм образования самостоятельных судов по гражданским и уголовным делам, осуществлена специализация судей. Специализация судов обеспечила повышение качества рассмотрения дел, усилила гарантии защиты прав и свобод граждан.
44. **В-третьих**, задачи материально-технического и финансового обеспечения деятельности судов возложены на самостоятельный орган – Судебный департамент при Министерстве юстиции. Суды освобождены от не свойственной им функции исполнения своих решений и актов других государственных органов. Эти меры направлены на осуществление независимости судей и подчинение их только закону.
45. **В-четвертых**, создан эффективный и демократичный правовой механизм подбора и расстановки судейских кадров.

46. В соответствии с Законом "О судах":

1. Первичный резерв судебных кадров формируется квалификационными коллегиями судей на основе предложений судов, правоохранительных органов, учреждений, организаций, членов неправительственных объединений судей.

2. Предложения по кандидатам в судьи аккумулируются в Судебном департаменте, на который возложена задача по сбору и подготовке документов на кандидатов в судьи и повышению квалификации судебных кадров.

3. Рассмотрение кандидатур на альтернативной основе и внесение представлений о назначении на должность судей осуществляет Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей, созданная из судей, депутатов парламента, ученых юристов, представителей правоохранительных органов и неправительственных организаций.

Созданная система подбора и назначения судебных кадров обеспечивает независимость судебной власти, объективность при назначении на должности судей.

47. В соответствии с новым Законом "О судах" внесены изменения в уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство. Они сводятся к следующему:

1. Введен апелляционный порядок рассмотрения дел, что является важной гарантией своевременного исправления судебных ошибок, недопущения волокиты в судопроизводстве. В соответствии с законом суд апелляционной инстанции вправе рассматривать дело по существу, не возвращая его на новое судебное рассмотрение.

2. Реформирована кассационная инстанция. Граждане получили возможность при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением лично и непосредственно защищать свои права в судебном заседании кассационной инстанции. При этом адвокат и прокурор уравниваются в правах.

3. Гражданам предоставлено право выбора способов защиты своих прав путем апелляционного или кассационного обжалования судебных решений.

48. Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной властей, политических партий и неправительственных организаций.

49. Акты суда обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, граждан и подлежат исполнению на всей территории страны.

50. Принятые законы и нормы судопроизводства все более отвечают международным общепринятым демократическим нормам в области правосудия.

IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Административные и другие компетентные органы, действующие по вопросам прав человека

1. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмен)

51. Важнейшим элементом защиты прав и свобод человека законодательной ветви власти стал Институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмен). В Узбекистане этот пост был учрежден на первой сессии Олий Мажлиса в феврале 1995 года в целях усиления гарантий соблюдения конституционных прав и свобод граждан Узбекистана. Деятельность Омбудсмена регулируется Законом "Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмене)" от 25 апреля 1997 года. Уполномоченный выполняет воспитательные и просветительские функции, является беспристрастным и гуманным защитником прав граждан. Уполномоченный изучает и анализирует ситуации, связанные с соблюдением прав человека. Для оказания помощи Омбудсмену специальным постановлением от 6 мая 1995 года создана Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан.

52. Ежегодно на весенней сессии парламента Омбудсмен представляет на утверждение депутатов Олий Мажлиса свой отчет по итогам работы за год.

53. Уполномоченный по правам человека имеет своих региональных представителей во всех областях Узбекистана и Республики Каракалпакстан.

2. Судебные органы Республики Узбекистан

54. С момента провозглашения Республикой Узбекистан национальной независимости для судебных органов защита прав и свобод человека стала одним из основных элементов их деятельности. Наряду с Конституционным судом Республики Узбекистан важным

элементом защиты идеалов демократии является Верховный суд, который в Постановлениях Пленума Верховного суда постоянно акцентирует внимание судов нижестоящих инстанций на необходимости соблюдения основных прав и свобод человека.

3. Министерство юстиции Республики Узбекистан

55. Министерство юстиции Республики Узбекистан является органом исполнительной власти, созданным с целью осуществления государственной правовой политики, который обеспечивает предоставление правовых услуг, организацию и обеспечение деятельности судебной системы, разработку непосредственно проектов законов относительно защиты и развития, прав человека, осуществление правовой экспертизы нормативных актов, которые касаются прав, свобод и законных интересов граждан. В 2003 году в Министерстве юстиции создано Управление по правам человека. В соответствии с Постановлением Кабинета министров № 370 от 27 августа 2003 года основными задачами Управления являются следующие:

- обеспечение защиты прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами, всемерное развитие институтов гражданского общества, укрепление их правовых основ;
- осуществление постоянного анализа законодательства в области прав человека и внесение предложений по его совершенствованию;
- изучение международного опыта и подготовка предложений по имплементации международно-правовых норм в действующее законодательство Республики Узбекистан;
- разработка мер по повышению правовых знаний населения в области прав и свобод человека, пропаганде идеи уважения прав человека в обществе;
- анализ и обобщение состояния соблюдения законодательства в области прав человека и внесение предложений в соответствующие государственные органы по их улучшению;
- содействие усилению роли адвокатских структур в защите прав и свобод человека, развитию институтов гражданского общества и укреплению их правовых основ;

- взаимодействие с Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсменом) и Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, в том числе в области осуществления мониторинга соблюдения прав и свобод человека;
- обеспечение объективного и всестороннего рассмотрения обращения граждан о нарушениях их конституционных прав и свобод и принятие по ним мер в соответствии с законодательством.

4. Правоохранительные органы Республики Узбекистан

56. В систему правоохранительных органов Республики Узбекистан входят Прокуратура, Министерство внутренних дел (МВД) и Служба национальной безопасности (СНБ). Главенствующая роль в деле осуществления контроля за надлежащим и одинаковым исполнением законов на всей территории Республики Узбекистан принадлежит Прокуратуре. Правовой статус Прокуратуры определен в главе XXIV Конституции, а также Законом "О прокуратуре" от 29 августа 2001 года. Единая централизованная система органов Прокуратуры возглавляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

57. Органы Прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от государственных органов и должностных лиц и подчиняются только закону.

5. Национальный центр по правам человека

58. Указом Президента Республики Узбекистан от 31 октября 1996 года создан Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Это государственная организация, орган исполнительной власти, координирующий правозащитную деятельность в стране на основе Конституции и Международного билля о правах человека.

59. Основная цель Центра – разработка и внедрение Национальной программы действий в области прав человека – многофункциональной системы защиты прав и свобод путем комплексного решения первоочередных задач:

- совершенствование законодательства в области прав человека;
- оказание правовой помощи и судебная защита прав человека;

- создание системы несудебной защиты прав человека;
- выработка стратегии защиты прав отдельных категорий лиц:
 - социально уязвимых слоев населения,
 - проживающих в зонах экологического бедствия,
 - верующих и представителей различных конфессий,
 - находящихся в местах лишения свободы,
 - военнослужащих;
- развитие конструктивных форм деятельности неправительственных правозащитных организаций;
- обеспечение свободы информации как гарантии соблюдения прав человека;
- организация многоцелевой системы образования в области прав человека – от сугубо профессиональных курсов до популярных информационно-просветительных программ;
- формирование путей интеграции в мировое сообщество на основе развития института прав и свобод человека в Республике Узбекистан.

60. Основными направлениями деятельности Центра являются:

- координация научно-исследовательской, образовательной и просветительской деятельности государственных и общественных организаций путем разработки Национальной программы действий в области прав человека;
- формирование национальной идеологии правового государства на основе Национальной декларации прав человека Республики Узбекистан;
- создание действующего механизма интеграции Республики Узбекистан в мировое сообщество путем поэтапного принятия всего комплекса нормативных актов в области прав человека, декларируемых Организацией Объединенных Наций.

61. Возможностями для сотрудничества являются: обмен информацией через каналы международной связи, совместные публикации – монографии; учебные пособия; сборники статей; проведение семинаров, круглых столов; симпозиумов; подготовка

телепередач; создание учебных и научно-популярных фильмов; оперативные экспедиции; проведение полевых исследований в различных районах страны.

В. Средства правовой защиты прав граждан

62. Все вышеперечисленные государственные органы исполнительной, законодательной и судебной власти могут быть использованы гражданами для защиты их основных прав и свобод. Это Верховный суд, Высший хозяйственный суд и все нижестоящие судебные инстанции, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека, Министерство юстиции, Генеральная прокуратура, МВД, СНБ, Национальный центр по правам человека, юридические клиники, неправительственные организации (НПО) и другие учреждения.

63. Во всех указанных инстанциях гражданам оказывается бесплатная, высококвалифицированная юридическая помощь. Исключение составляют только судебные инстанции, при обращении в которые с них удерживаются судебные издержки.

64. Кроме того, в соответствии с Факультативным протоколом к Международному Пакту о гражданских и политических правах, участником которого является Республика Узбекистан, граждане Узбекистана после завершения всех необходимых процедур могут обратиться непосредственно в Комитет по правам человека по вопросам нарушения их прав и свобод.

С. Конституционная защита основных прав и свобод граждан

1. Гарантии основных прав и свобод

65. Конституция Республики Узбекистан является правовой гарантией прав и свобод граждан. Это означает, прежде всего, то, что источником государственной власти является народ. Его воля определяет политику государства, которая направлена на обеспечение благосостояния человека и общества в целом. Обновленное политическое и государственное устройство гарантирует человеку свободный выбор форм его политического, экономического и социального бытия. Многопартийность, отказ от доминанты одной идеологии, переход к плюрализму мнений, идеологий, политических институтов – все это выступает гарантией свободы волеизъявления граждан. Приоритеты отдаются принципам гуманизма, уважения традиций, верований, языка и культуры всех народов, проживающих на территории Республики. В то же время вне закона объявляются партии и движения, выступающие за насильственное изменение власти, нацеленные против территориальной целостности и безопасности Республики,

разжигающие национальную и религиозную вражду, посягающие на конституционный строй и нравственные устои народа.

2. Личные права и свободы

66. Согласно Конституции Республики Узбекистан каждый человек обладает неотъемлемым правом на жизнь (статья 24). Посягательство на жизнь является тяжчайшим преступлением. Конституция гарантирует свободу и личную неприкосновенность (статья 25), защиту от посягательств на честь и достоинство человека. Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и невмешательство в частную жизнь, а также презумпцию невиновности (статья 26). В Конституции закреплены принципы свободы мысли, совести и религии. Каждый человек вправе придерживаться своих убеждений и верований. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов. При этом государство учитывает глубокие корни исламской религии в обществе, оказывает необходимое содействие священному для каждого мусульманина Хаджу.

3. Политические права

67. Политические права, предоставляемые гражданам Узбекистана, означают утверждение принципов подлинной демократии, соответствующей национальным и культурным традициям и интересам всех социальных групп и слоев населения. Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении обществом и государством как непосредственно, так и через своих представителей. В независимом Узбекистане состоялось обновление политической системы общества, четко определены функции и полномочия республиканской и местной власти. Граждане имеют право на митинги, собрания и демонстрации в соответствии с законами Республики Узбекистан. Статья 34 Конституции предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в партиях и других общественных объединениях. Каждый гражданин имеет право обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в государственные органы или к народным представителям.

4. Экономические, социальные и культурные права

68. Основу сохранения гражданского согласия в обществе составляет реализация принципов социальной справедливости. Конституция Республики Узбекистан предоставляет всем гражданам равные экономические и социальные права. Каждый гражданин имеет право на собственность, на труд, свободный выбор работы.

Конституция гарантирует справедливые условия труда и защиту от безработицы. Принудительный труд запрещен, за исключением случаев, предусмотренных законом, в частности как наказание по приговору суда. Каждый гражданин имеет право на отдых, на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи не могут быть ниже установленного прожиточного минимума. Всем гражданам предоставляется качественное медицинское обслуживание, осуществляются эффективные меры по охране материнства и детства. Всем гражданам предоставляются равные права на получение бесплатного общего образования. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

5. Обязанности граждан

69. Обязанности граждан Республики Узбекистан раскрыты в главе 11 Конституции. Граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, честь и достоинство других людей. Граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие, бережно относиться к окружающей природной среде. Каждый гражданин обязан платить установленные законом налоги и местные сборы. Защита Республики Узбекистан является долгом каждого гражданина Республики Узбекистан. Народ Узбекистана, встав на путь независимого развития, опирается на опыт развития узбекской государственности, характерной чертой которой является законопослушание. И это служит прочной основой для реализации на практике принципов соблюдения законов, и прежде всего Конституции, что и является главной обязанностью граждан Узбекистана.

D. Включение международных норм в области прав человека в законодательство Республики Узбекистан

70. После обретения в 1991 году государственной независимости осуществление международных норм прав человека стало одним из основополагающих принципов при формировании государственной политики Узбекистана.

71. В правовой системе Узбекистана ратифицированные международные договоры становятся частью национального законодательства. Это в полной мере относится и к международным договорам, содержащим нормы и принципы прав человека. Международное право определяется как важный источник государственности в Конституционном законе Республики Узбекистан – "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" от 31 августа 1991 года.

72. Особый статус общепризнанных норм международного права и свобод человека подтверждается в преамбуле Конституции Республики Узбекистан. В данном положении преамбулы, кроме прямого упоминания прав человека, косвенно упомянуты такие права, как право на достойную жизнь и социальную справедливость (социальные права), а также права на гражданские и политические свободы, неотделимые от понятия "демократического правового государства". Положения, касающиеся защиты прав человека в Конституции и других законодательных актах, в целом соответствуют нормам Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международным пактам о правах человека 1966 года.

73. Многочисленные международные стандарты прав человека были имплементированы в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан. Так, в соответствии со статьей 2, пунктом 3, Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила): "В целях обеспечения большей гибкости в соответствии с характером и степенью тяжести правонарушения, личностью и биографией правонарушителя, а также с интересами защиты общества и во избежание неоправданного применения тюремного заключения система уголовного правосудия должна предусматривать широкий выбор мер, не связанных с тюремным заключением, от досудебных до послесудебных мер. Число и виды мер, не связанных с тюремным заключением, должны определяться таким образом, чтобы оставалась возможной последовательность приговоров". В результате включения этой нормы в уголовно-процессуальном законодательстве Республики появилась новая норма, предусматривающая в качестве меры пресечения "залог".

74. В результате осуществления статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах (обеспечение права на жизнь как неотъемлемого права человека) в рамках национального законодательства и активной правозащитной деятельности органов внесудебной защиты (Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Омбудсмен и ряд неправительственных организаций), Олий Мажлис Республики Узбекистан согласно Закону "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан" от 29 августа 1998 года отменил смертную казнь как наказание за следующие пять видов преступлений: часть 4, статья 119 Уголовного кодекса (насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественной форме); статья 152 (нарушение законов и обычаев войны); статья 158 (посягательство на жизнь Президента Республики Узбекистан); часть 1, статья 242 (организация преступного сообщества); часть 2, статья 246 (контрабанда). После принятия Закона "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний" от 29 августа 2001 года

количество статей, по которым предусмотрена высшая мера наказания, сократилось до четырех.

75. 13 декабря 2003 года на XIV сессии Олий Мажлиса еще по двум статьям Уголовного кодекса смертная казнь была отменена как мера наказания: статья 151 (агрессия), статья 153 (геноцид). Таким образом, в настоящее время Уголовный кодекс Республики Узбекистан включает только две статьи (статья 97, часть 2, и статья 155), по которым предусмотрена смертная казнь.

76. Кроме того, согласно статье 51 Уголовного кодекса Республики Узбекистан смертная казнь не может быть назначена: *во-первых*, женщине, *во-вторых*, лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, *в-третьих*, мужчине старше шестидесяти лет.

77. В Узбекистане, как и во многих других государствах, действует институт помилования. Любое лицо, осужденное на смертную казнь, вправе обратиться к главе государства через Комиссию по помилованию при Президенте Республики Узбекистан. В случае положительного решения вопроса высшая мера наказания заменяется лишением свободы сроком на 25 лет.

78. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан запрещает применение пыток и жестокое обращение с подозреваемыми в совершении преступлений. Для более четкого определения понятия "пытка" в августе 2003 года Олий Мажлис Республики Узбекистан внес дополнение в Уголовный Кодекс (статья 235), в соответствии с которым в настоящее время в уголовном законодательстве термин "пытка" имеет определение согласно статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Это определение также закреплено в Постановлении Пленума Верховного Суда от 19 декабря 2003 года. При этом термин "пытка" означает "любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его, или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия".

Е. Применение ссылок на международные договоры по правам человека

79. Как уже отмечалось выше, международный договор, ратифицированный Олий Мажлисом Республики Узбекистан, имеет приоритет над национальным законодательством, т.е. международное обязательство, принятое на себя Узбекистаном, становится неотъемлемой частью правопорядка в стране и является обязательным для исполнения всеми ветвями власти.

80. В каждом вновь принимаемом законодательном акте указывается, что если международным договором, к которому присоединилась Республика Узбекистан, предусматривается иное положение, нежели в данном законодательном акте, то при его толковании необходимо исходить из норм международного права и руководствоваться ими. Таким образом, Республика Узбекистан признает примат норм международного права перед внутренним законодательством.

81. Граждане Республики Узбекистан вправе ссылаться на положения международного договора в судах различной инстанции.

Ф. Контроль за соблюдением прав человека

82. Основным механизмом, который осуществляет контроль за соблюдением прав человека в системе органов законодательной власти, является Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмен). Он отслеживает и контролирует каждое поступившее обращение. По итогам своей деятельности в течение года Омбудсмен предоставляет на утверждение высшего государственного органа страны свой отчет.

83. Среди органов судебной власти вопросы контроля за соблюдением прав человека возложены на суды различной инстанции и юрисдикции: уголовные, хозяйственные и по гражданским делам.

84. В системе органов исполнительной власти основная задача за соблюдением прав и свобод граждан возложена на Генеральную прокуратуру, которая выполняет ее в порядке надзора. Контрольные функции, как указывалось выше, есть и у МВД, СНБ и у Министерства юстиции.

85. В Национальном центре по правам человека также имеется общественная приемная, которая по итогам обращения граждан осуществляет мониторинг за соблюдением прав человека в Республике Узбекистан.

V. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

86. Республика Узбекистан является активным участником Венской декларации и Программы действий, а также проводимого Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы).

87. В Узбекистане был разработан Национальный план действий в сфере образования в области прав человека, в соответствии с которым были проведены следующие мероприятия:

- в Республике Узбекистан создана непрерывная система образования в области прав человека. С 1997/98 учебного года введено преподавание специального курса "Права человека". Вопросы защиты прав человека, углубление демократии и усиление законности включены в программы учебных заведений всех уровней, и прежде всего общеобразовательных школ, университетов, юридических, педагогических вузов, институтов управления и менеджмента, а также образовательных учреждений министерств обороны, юстиции, внутренних дел, Прокуратуры и СНБ;
- по приказу Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан от 29 июля 1997 года № 200 с 1997/98 учебного года с первого курса во всех образовательных учреждениях введен 40-часовой специальный курс "Права человека";
- Министерством народного образования для дошкольного, общего и среднего образования разработана Концепция правового образования, а для учреждений общего и среднего образования разработан стандарт государственного образования по предмету "Основы государства и права";
- Республиканским центром образования совместно с Институтом переквалификации и повышения квалификации педагогов города Ташкента для 1-11 классов школ с углублённым изучением предмета "право" разработана программа "Основы государства и права";
- для 1-4 классов школ общего и среднего образования беседы "Азбука прав", для 5-7 классов урок "Уроки права" введены в список предметов;

- с 2001/02 учебного года для 8-9 классов на основе новой программы предмет "Основы государства и права" преподаётся один раз в неделю, за весь учебный год - 34 часа. Этот предмет введён в учебный план;
- с 2002 года Управление международных отношений Министерства народного образования Республики Узбекистан, Республиканский центр образования совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в системе образования "Юридические основы ювенальной юстиции и психологические моменты" систематически проводят для учителей, воспитателей и методистов семинары-тренинги на тему: "Изучение Конвенции о правах ребёнка, осуществление пропаганды Конвенции среди родителей";
- в центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан по профессиональному контингенту слушателей, а также по срокам учебного курса введено от 4 до 10 часов преподавания, посвящённого правам человека;
- также в настоящее время курс "Права человека" введён в программы специальных образовательных учреждений - Центра повышения квалификации прокурорско-следственных работников при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, Ташкентского городского института повышения квалификации учителей;
- создана кафедра ЮНЕСКО по правам человека, демократии, толерантности и международному взаимопониманию при Университете мировой экономики и дипломатии;
- создана кафедра "Теория и практика прав человека" при Академии Министерства внутренних дел;
- Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) систематически организуют для сотрудников Прокуратуры, МВД, судей и прокуроров семинары и тренинги по международным стандартам прав человека и по мониторингу и составлению отчетов по правам человека;
- по проекту "Демократизация, права человека и совершенствование системы управления" осуществлено издание иллюстрированной книги "Всеобщая декларация прав человека" для детей младшего и среднего школьного возраста. Книга издана Национальным центром по правам человека совместно с

проектом "Демократизация, права человека и совершенствование системы управления" на узбекском (100 000 экземпляров) и русском (30 000 экземпляров) языках. Половина тиража на узбекском языке напечатана латинским шрифтом, а другая – кириллицей;

- в рамках Проекта выпущены следующие плакаты:
 - Всеобщая декларация прав человека (10 000 экземпляров на узбекском и русском языках);
 - Международный пакт о гражданских и политических правах (2 плаката, 5 000 экземпляров на узбекском языке);
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (2 плаката, 5 000 экземпляров на узбекском языке);
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2 плаката, 5 000 экземпляров на узбекском языке);
 - Конвенция о правах ребёнка (2 плаката, 5 000 экземпляров на узбекском языке);
- с 1997 по 2000 год осуществлялся выпуск специального бюллетеня, содержащего полный объём ежеквартальной информации по состоянию образования в области прав человека в Узбекистане;
- с 1997 года Национальный центр по правам человека совместно с Центром изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр" начали выпускать научно-популярный журнал "Общественное мнение. Права человека". С 1999 года Национальный центр по правам человека начал выпускать новый журнал "Демократизация и права человека в Узбекистане". Целями и задачами журналов является распространение знаний по правам человека, повышение культуры работников государственных учреждений и всего населения по вопросам прав человека. Журнал выпускается на узбекском, русском и английском языках;
- в 2002 году при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Национальным центром по правам человека был переведен и

издан на узбекском языке сборник "Республика Узбекистан и международные договоры по правам человека: универсальные договоры по правам человека";

- при поддержке ЮНЕСКО Национальным центром по права человека на узбекском языке были изданы книги "Права человека: вопросы и ответы", "Демократия: 80 вопросов и 80 ответов";
- при поддержке ЮНИСЕФ в 2002 году был переведен на национальный язык и издан сборник международных документов по правам несовершеннолетних;
- в 2002 году в рамках совместной деятельности Регионального представительства Международного комитета Красного Креста (МККК) в Центральной Азии и Национального центра по правам человека переведен на национальный язык и издан сборник "Международное гуманитарное право: Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним";
- в 2002 году издан "Сборник документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по человеческому измерению". Данный сборник международных документов впервые издан в Узбекистане в полном объеме на национальном языке. Учебник предназначен в первую очередь для студентов и преподавателей юридических вузов, курсантов и слушателей военно-учебных заведений, работников правоохранительных органов;
- систематически печатаются статьи и ведутся образовательные и просветительские передачи и программы в средствах массовой информации Республики - от государственной телерадиокомпании до коммерческих радиостанций и газет. Так, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с международной организацией "Интерньюс", Центром женщин и детей "Сабо" и телерадиостудией "Гранд" с августа 2002 года по январь 2003 года осуществили информационно-образовательным радио проект "В поддержку нового поколения". Главной целью радиопроекта было содействие лучшему пониманию основ прав ребёнка среди молодёжи и слушателей радиостанции;
- открыты пять юридических клиник по защите прав человека при университетах, в которых осуществляют приём граждан студенты-юристы;
- учрежден неправительственный Центр изучения прав человека и гуманитарного права. Центр занимается изучением и просвещением в области прав человека и гуманитарного права, с этой целью организывает семинары,

тренинги, конференции для студентов, преподавателей и представителей средств массовой информации, НПО и государственных учреждений, чья деятельность непосредственно связана с правами человека. С 2002 года Центр совместно с ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Университетом мировой экономики и дипломатии (УМЭД), Самаркандского государственного университета проводит ежегодный конкурс среди студентов на лучшую научную работу на тему "Права человека XXI века".

88. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 31 октября 1996 года, задача подготовки докладов по правам человека возложена на Национальный центр по правам человека. С этой целью в Центре создан специальный отдел анализа и исследований в области прав человека.

89. Для подготовки национальных докладов Центр, кроме имеющейся информации, запрашивает и получает необходимые дополнительные сведения у государственных учреждений, НПО, политических партий, культурных центров, профсоюзов, фондов и т.д., которые впоследствии обобщаются и возвращаются им же на рецензию. После получения одобрения от всех организаций, предоставивших сведения, Центр, используя возможности Министерства иностранных дел, направляет доклад в соответствующий Комитет Организации Объединенных Наций.

90. После рассмотрения того или иного доклада все организации, принимавшие участие в его подготовке, знакомятся с выводами, замечаниями и предложениями членов Комитета. Все замечания членов Комитета выносятся на обсуждение общественности и публикуются в средствах массовой информации.
