



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
11 May 2015
Russian
Original: English

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Уганда*

[Дата получения: 1 апреля 2015 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-07429 (R) 190615 220615



* 1 5 0 7 4 2 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая фактологическая и статистическая информация об Уганде	1–42	4
A. Население Уганды	2–5	4
B. Миграционные тенденции	6–11	6
C. Экономические, социальные и культурные особенности	12–42	8
II. Правовая и политическая система государства	43–49	16
III. Общая правовая база для защиты прав человека	50–53	19
IV. Национальная система защиты прав человека	54–59	21
V. Недискриминация, равенство и эффективные средства правовой защиты	60–62	24
Приложение**		
Status of ratification of other human rights instruments		26

** Приложение воспроизводится в том виде, в каком оно было получено.



I. Общая фактологическая и статистическая информация об Уганде

1. Уганда не имеет выхода к морю и расположена в районе экватора в восточной/центральной части Африканского континента. На севере она граничит с Южным Суданом, на западе – с Демократической Республикой Конго, на юго-западе – с Руандой, на юге – с Объединенной Республикой Танзания, а на востоке – с Кенией. 20% территории страны занимают внутренние озера, а остальная часть находится в зоне тропических лесов и саванн с горными цепями, простирающимися вдоль ее западных и восточных границ. Климат Уганды – тропический с двумя сезонами дождей, которые ежегодно выпадают на большей части территории страны (в марте–июне и в августе–ноябре).

A. Население Уганды

2. За последние 20 лет население Уганды существенно выросло. По предварительным данным национальной переписи населения и жилищного фонда, проведенной Статистическим бюро Уганды в 2014 году, население страны выросло с 24,2 млн. человек в 2002 году до приблизительно 34,8 млн. человек в 2014 году¹. Ожидается, что в 2015 году это число возрастет до 35,8 млн. человек². Таким образом, в период 2002–2014 годов население ежегодно увеличивалось на 3,03%³. Это, в свою очередь, привело к увеличению плотности населения с 123 человек на 1 кв. м в 2002 году до 174 человек на 1 кв. м в 2014 году⁴. Женщины составляют примерно 52% населения. Таким образом, на 100 женщин приходится 94,5 мужчин⁵. Эти показатели незначительно снизились по сравнению с 2002 и 1991 годами, когда на 100 женщин приходилось, соответственно, 95,3 и 96,5 мужчин⁶. Важно отметить, что в Уганде 24,8 млн. человек живут в сельских районах, и лишь 6,4 млн. человек живут в городах, при этом 1,5 млн. из них живут в столице страны – Кампале.

3. Хотя предварительные результаты переписи 2014 года не дают информации о возрастной структуре населения Уганды, в ходе обследования демографической ситуации и состояния здоровья населения в Уганде 2011 года была проведена соответствующая оценка на основе прогнозов в отношении численности населения страны в 2015 году⁷. По оценкам обследования 2011 года:

- население в возрасте до 5 лет составит 6,6 млн. человек (19%);
- население в возрасте от 6 до 12 лет составит 8,2 млн. человек (23,7%);
- население в возрасте от 10 до 24 лет составит большинство населения страны и будет насчитывать 11,2 млн. человек (32,4%)⁸. Это означает, что

¹ Uganda Bureau of Statistics, *National Population and Housing Census, 2014 Provisional Results*, i.

² Ibid., 16.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid., 17.

⁸ Ibid.

более 75% населения Уганды имеет возраст до 25 лет, а 56,7% населения – до 18 лет.

4. В таблице 1 ниже представлена более подробная информация о возрастном составе населения.

Таблица 1

Прогнозируемая численность населения Уганды в 2015 году в разбивке по возрастным группам

Возраст (количество лет)	Перепись 2002 года			Всего	Процентная доля от общей численности населения
	Мужчины	Женщины			
Прогнозируемое число новорожденных в 2015 году				1 470 800	
10–14	3 509 151	2 707 800	2 469 300	5 177 100	14,8
15–24	4 883 723	2 844 000	2 963 200	5 807 200	16,6
3–5	2 642 407	1 941 400	1 805 200	3 746 600	10,7
6–12	5 378 678	4 206 400	3 882 800	8 089 200	23,1
13–19	3 995 884	2 724 800	2 605 600	5 330 400	15,2
15–49	5 478 502		6 956 300		38,7
<18	13 708 263	10 320 200	9 553 800	19 874 000	56,7
18–30	5 472 062	2 997 300	3 440 100	6 437 400	18,4
60 и старше	1 101 039	664 200	817 400	1 481 600	4,2

Источник: National Population and Housing Census 2014 Provisional Results, 17.

5. Результаты отражают очевидную тенденцию: лица в возрасте до 18 лет составляют большинство населения. Согласно последним демографическим показателям рождаемости за 2011 год, общий коэффициент рождаемости составил 42,1; общий коэффициент фертильности несколько снизился с 6,7 детей на одну женщину в 2006 году до 6,2 детей в 2014 году; а соотношение между новорожденными мужского и женского пола составило 103 : 100⁹. С другой стороны, доля пожилых людей (60 лет и старше) несколько снизилась с 4,6% в 2002 году до 4,2% в 2014 году, а коэффициент демографической нагрузки увеличился со 110 в 2002 году до 124 в 2014 году из-за большой численности молодежи. Согласно оценкам, насчитывается около 7,3 млн. домохозяйств, а средняя численность членов домохозяйств составляет примерно 4,7 человека¹⁰. Главами примерно 30% домохозяйств являются женщины¹¹.

⁹ Ibid., i.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Uganda Bureau of Statistics, *Uganda Demographic and Health Survey 2011*, p. 11.

В. Миграционные тенденции

6. В Уганде отмечаются все виды миграции, как добровольной, так и вынужденной, в том числе внутренние и международные перемещения. Это объясняется главным образом тем, что она расположена в крайне нестабильном районе Великих африканских озер¹². Добровольная внутренняя миграция проявляется в основном в виде миграции из сельских районов в города и в определенной степени из сельских районов с традиционной системой натурального хозяйства в богатые ресурсами сельские районы, где ведется товарное сельскохозяйственное производство, горнодобывающее производство, кочевое скотоводство и с недавнего времени разработка нефтяных и газовых месторождений в рифте Альбертин¹³. Другие внутренние перемещения возникали в результате затяжных кризисов, вынуждавших людей переезжать в другой район страны из-за отсутствия безопасности, например в северной части Уганды¹⁴ и в области Карамоджа¹⁵, а также экологических катастроф и стихийных бедствий (например, в районе Будуда, округ Мбале, Восточная область Уганды). Из других стран в Уганду приезжают в основном беженцы, в частности из Демократической Республики Конго, Бурунди, Эритреи и Эфиопии, а также трудящиеся-мигранты в поисках работы. Точно также угандийцы уезжают в другие страны в надежде найти работу.

7. Среди трудящихся-мигрантов и членов их семей, добровольно приезжающих в Уганду или уезжающих из нее в поисках оплачиваемой работы/трудоустройства, есть лица, которые прибывают в страну или покидают ее на законных основаниях, и лица, которые прибывают в страну или покидают ее, чтобы найти работу/заниматься оплачиваемыми видами деятельности, и не имеют при этом законного статуса. Хорошо известно, что при ее эффективном регулировании миграция может приносить государствам происхождения и назначения большие выгоды. Например, трудовая миграция сыграла важную роль в удовлетворении потребностей в рабочей силе в сельскохозяйственной, строительной, медицинской и других отраслях и тем самым способствовала экономическому развитию многих принимающих стран Африки. И наоборот, благоприятные последствия миграции для другой стороны, такие как денежные переводы, передача знаний и навыков, а также возвратная миграция в некоторых случаях внесли большой вклад в развитие экономики стран происхождения.

8. Хотя в Уганду в основном приезжают трудящиеся-мигранты из таких соседних стран, как Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Демократическая Республика Конго и Южный Судан, за последние десять лет в стране наблюдался приток трудящихся-мигрантов из таких азиатских стран, как Индия, Пакистан, Корея, Индонезия и Китай¹⁶. Вместе с тем угандийцы также

¹² См. карту Уганды на стр. 3 и подробную информацию о ее географическом положении в пункте 1 настоящего доклада.

¹³ Uganda Migration Policy, 2013.

¹⁴ Отсутствие безопасности вызвано 20-летней гражданской войной (1986–2006 годы) против лидера повстанческой группировки "Господня армия сопротивления" Джозефа Кони, который после неудачной попытки подписания мирного соглашения с действующим правительством Уганды бежал в Демократическую Республику Конго.

¹⁵ К отсутствию безопасности привели главным образом угон скота и беззаконие, царившее в этой части страны до тех пор, пока не была успешно выполнена программа по разоружению (изъятие стрелкового оружия у полевых командиров).

¹⁶ Uganda Migration Policy, 2013.

стали все чаще уезжать из своей страны. Большинство угандийских эмигрантов выехали с начала 1970-х годов в период политических потрясений в стране вслед за установлением в ней военного режима Иди Амина. Среди эмигрантов, покинувших Уганду в 1970-х годах, были лица азиатского происхождения, которые были спешно высланы из страны в 1972 году. В последующие годы угандийцы уезжали из страны по различным причинам, прежде всего экономическим. Совсем недавно был взят официальный курс на обеспечение трудоустройства угандийцев за границей. По состоянию на декабрь 2014 года имели лицензию 30 агентств по трудоустройству за рубежом, которые обеспечили официальное трудоустройство более 46 175 угандийцев за границей, в первую очередь на Ближнем Востоке (Ministry of Gender, Labour and Social Development, 2015).

9. Еще одной формой миграции, которая позволяет иностранным гражданам познакомиться со страной и посетить различные местные достопримечательности, является туризм. По данным статистического отчета, подготовленного Угандийским статистическим бюро, в 2011 году в Уганде было зарегистрировано в общей сложности 1,5 млн. приехавших в нее лиц и 1,4 млн. уехавших из нее лиц, т.е. сальдо миграции (разница между числом прибывших в страну и уехавших из нее лиц) составило 159 000 человек. Число лиц, приехавших для постоянного проживания, в 2011 году увеличилось на 57%.

10. Результатом миграции для Уганды стали как выгоды (например, денежные переводы от угандийцев, работающих за рубежом), так и проблемы (изложенные ниже). С экономической точки зрения правительство сталкивается с проблемой хрупкого баланса между инициативами по привлечению прямых иностранных инвестиций и высококвалифицированных иностранных работников и необходимостью обеспечить, чтобы они не ставили под угрозу местный рынок труда и коммерческие возможности граждан. Кроме того, в Уганде есть лишь ограниченное число людей, обладающих необходимой квалификацией для работы в определенных секторах, таких как нефтегазовая отрасль, некоторые области здравоохранения и сфера передовых технологий, и поэтому она нуждается в квалифицированных трудящихся-мигрантах для заполнения этих пробелов.

11. **Миграция в города** со временем привела к существенному увеличению численности городского населения с 600 000 в 1969 году до 3 млн. в 2002 году. По оценкам, в период 2002–2014 годов численность городского населения удвоилась и превысила 6 млн. человек. Такой рост обусловлен как естественным увеличением численности населения, так и отнесением к числу городских ряда сельских районов, после чего число городов выросло с 75 в 2002 году до 194 в 2014 году и расширилась территория ряда уже существующих городов. Отмена подушного налога для работников мужского пола в 2000 году позволила большому числу таких работников переезжать в города, так как этот налог служил сдерживающим фактором для переезда из сельских районов в города. Кроме того, многие люди на сегодняшний день отправляют своих детей из своих районов происхождения в города для получения более качественного образования в городских школах, и многие дети селятся в городах и пытаются устроиться там на оплачиваемую работу. В городах и поселках городского типа отмечается приток ищущих работу безработных молодых людей, некоторые из которых продали недвижимое имущество, такое как свою долю земельного участка, чтобы приехать в город и заниматься мелкой предпринимательской деятельностью, в том числе в качестве водителей мотоциклов для перевозки пассажиров (водители "бода-бода") или владельцев парка мотоциклов "бода-бода".

С. Экономические, социальные и культурные особенности

12. **Экономическое положение:** В соответствии с документом "Стратегия развития Уганды на период до 2040 года" ее основная задача – стать современной и процветающей страной до середины столетия. Эту задачу планируется выполнить за счет реализации шести последовательных пятилетних национальных планов развития, первый из которых был разработан в апреле 2010 года. "Стратегия развития Уганды на период до 2040 года" и Национальный план развития на 2010/11–2014/15 годы были разработаны на фоне существенного социально-экономического прогресса, которого удалось достичь, прежде всего с 1986 года в период относительного мира и безопасности. Кроме того, угандцы стремятся добиться сбалансированного развития, способствующего получению равных возможностей и реализации прав человека женщинами и мужчинами и в целом всеми людьми, находящимися на территории Уганды, в соответствии с законом. Всесторонний учет гендерной проблематики, проблема инвалидности и права человека лежат в основе процессов планирования в интересах развития в Уганде, основная цель которых заключается в выполнении задач, сформулированных в "Стратегии развития Уганды на период до 2040 года" и различных стратегических документах и отраслевых стратегических инвестиционных планах, разработанных в рамках общей концепции развития Уганды.

13. С 1986 года правительство Уганды провело ряд реформ в области экономики и управления, которые привели к восстановлению макроэкономической стабильности и доверия к национальной экономике, улучшению обслуживания граждан за счет децентрализации системы государственного управления, проведению конституционных реформ, позволивших улучшить функционирование законодательных, исполнительных и судебных органов, восстановлению политического плюрализма в 2005 году, а также к восстановлению мира и безопасности на всей территории страны, в том числе в северной и восточной частях Уганды, которые сильно пострадали в результате соответственно гражданских войн и отсутствия безопасности из-за массовых угонов скота в период 1986–2005 годов.

14. Государственные приоритеты пяти последних лет изложены в первом Национальном плане развития (НПР I) на 2010/11–2014/15 годы, который является одним из шести НПР, призванных способствовать достижению целей "Стратегии развития Уганды на период до 2040 года". Основное внимание направлено на обеспечение безопасности в стране и ее защиту, развитие физической и институциональной инфраструктуры, повышение сельскохозяйственного производства и создание большей добавленной стоимости, подготовку конкурентоспособных рабочих кадров, а также на развитие региональной интеграции в рамках Восточноафриканского сообщества (ВАС)¹⁷ и Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА).

15. До принятия НПР I Уганда реализовала План действий по искоренению нищеты, который был впервые принят в 1997 году в качестве всеобъемлющей основы планирования национального развития и служил руководством для принятия стратегических мер по ликвидации нищеты. План действий по искоренению нищеты был отчасти разработан для содействия выполнению положений новой Конституции Уганды, принятой в 1995 году. В 2000, 2004 и 2007 го-

¹⁷ Восточноафриканское сообщество было восстановлено в 1999 году Кенией, Угандой и Объединенной Республикой Танзания, к которым впоследствии присоединились Руанда и Бурунди. Сообщество заключило меморандум о сотрудничестве с правительством Южного Судана, который стал независимым государством в 2011 году.

дах в План были внесены изменения. Он предусматривал следующие долгосрочные стратегические цели: сокращение масштабов нищеты, обусловленной низкими доходами, уменьшение неравенства, дальнейшее развитие человеческого капитала и стимулирование роста валового внутреннего продукта (ВВП). Одним из сквозных вопросов Плана действий по искоренению нищеты был всесторонний учет гендерной проблематики.

16. Вместе с тем существует ряд трудностей, сдерживающих социально-экономические преобразования, таких как недостаточное развитие людских ресурсов, отсутствие надлежащей физической инфраструктуры, слабо развитый частный сектор, малые объемы производства и низкая производительность труда в сельском хозяйстве. Второй Национальный план развития (НПР II) на 2015/16–2019/20 годы разрабатывается с учетом этих обстоятельств, и в этой связи для усиления отдачи и ускорения темпов роста количество приоритетных возможностей для роста было сокращено до трех, а приоритетных факторов развития – до двух.

17. К приоритетным возможностям для роста и факторам развития относятся: сельское хозяйство; туризм; полезные ископаемые, нефть и газ, инфраструктура и развитие человеческого капитала. В рамках НПР II основное внимание уделяется, в частности, определению мероприятий приоритетности на основе анализа производственно-сбытовых цепей; территориально-пространственной стратегии; согласованию приоритетов и бюджетов конкретных секторов, министерств, ведомств, учреждений и местных органов управления с приоритетами, установленными в НПР II; надлежащим механизмам финансирования для осуществления приоритетных мероприятий; территориально-пространственному анализу и планированию для достижения синергизма; а также устранению недостатков системы государственных органов.

18. В соответствии с угандийским докладом 2013 года о Целях развития тысячелетия в период 2000–2012 годов реальный рост ВВП в среднем составлял 7% в год, т.е. национальный доход увеличился в 2,25 раз. Однако в последние пять лет отмечалось замедление роста, и в 2012/13 финансовом году темпы экономического роста Уганды составили 5,04%. Вклад таких ключевых секторов экономики, как сельское, лесное и рыбное хозяйство, промышленность и сектор услуг, в ВВП менялся с годами, что отражает изменение структуры экономики.

19. Структурные изменения в экономике. Вклад сельскохозяйственного сектора в общий объем ВВП снизился с 32% в 1990 году до 15% в 2012 году¹⁸. С другой стороны, добавленная стоимость в сельском хозяйстве с 2000 года увеличивалась в среднем менее чем на 2% в год, что значительно меньше темпов роста населения. В период 2009/10–2012/13 годов ежемесячные расходы домашних хозяйств снизились на 2,4%¹⁹. 46% расходов домашних хозяйств приходится на продукты питания, напитки и табачные изделия²⁰. Хотя доля бедного населения снизилась с 24,5% до 19,6%, или до примерно 6,7 млн. человек²¹, в результате чего средний коэффициент неравенства уменьшился с 0,426 до 0,395²², не произошло существенных изменений качества жизни большинства

¹⁸ UNDP Uganda (2013), *Millennium Development Goals Progress Report*.

¹⁹ Uganda Bureau of Statistics (n 21) ix.

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid.

²² Ibid.

угандийцев, прежде всего из-за по-прежнему низких производственных показателей в сельскохозяйственном секторе.

20. Скромные показатели сельскохозяйственного сектора обусловлены такими факторами, как многолетние периоды засухи, вспышки заболеваний, низкое качество вводимых ресурсов, высокие транспортные расходы, снижение плодородия почв, ведение натурального хозяйства и земельные конфликты, которые вместе отчасти спровоцировали повышение внутренних цен на продовольственные товары в последние годы и таким образом негативно отразились на покупательской способности домохозяйств. С другой стороны, был отмечен существенный рост в секторах промышленности и обслуживания, связанный с повышением доходов, которое позволяет домохозяйствам тратить больше средств на несельскохозяйственную продукцию.

21. Структурные изменения все больше проявляются в отраслевой и профессиональной структуре занятости. Несмотря на то, что большая часть населения занята в сельскохозяйственном секторе, лишь для 42% домохозяйств натуральное сельское хозяйство является основным источником дохода, а доля наемных работников частных несельскохозяйственных предприятий увеличивается примерно на 12% в год, что позволяет Уганде занять второе место среди африканских стран после Ганы по этому показателю²³. Несмотря на то, что в сельскохозяйственном секторе работает большая часть занятых, в 2014 году его вклад в ВВП, по оценкам, составил лишь 20,9%²⁴.

22. Экономический рост все больше обеспечивается за счет секторов строительства и услуг, в частности телекоммуникаций, недвижимости и финансовых услуг. В этих высокопроизводительных секторах, которые требуют относительно небольшого числа квалифицированных работников соответственно, не создается существенного количества рабочих мест. Несмотря на повышение занятости в формальном секторе обрабатывающей промышленности, она по-прежнему остается относительно низкой. Основная часть новых рабочих мест была создана в таких низкопроизводительных подсекторах, как розничная торговля и гостиничный бизнес. Хотя эффективное макроэкономическое управление с 1990-х годов обеспечило относительно быстрый рост с более прочной социальной базой, производственная база экономики остается недостаточно развитой. Повышение внутреннего и регионального спроса на некоторые продукты местного производства и существенное развитие финансового сектора открывают важные возможности дальнейшего роста и создания рабочих мест. Отчасти поэтому основное внимание НПП II сосредоточено на устранении факторов, ограничивающих производственный потенциал, и, в частности, на необходимости увеличить инвестиции в физическую инфраструктуру транспортной и энергетической областей.

23. Среди других факторов, влияющих на уязвимость экономики Уганды, можно назвать: неблагоприятные и непредсказуемые погодные условия, которые в первую очередь отражаются на сельскохозяйственном производстве; ограниченные механизмы финансирования развития; зависимость от нескольких производств с низкой добавленной стоимостью и добычи невозобновляемых природных ресурсов; сбои в энергоснабжении; а также изменения конъюнктуры мирового рынка, в частности продолжающееся снижение спроса

²³ Fox and Pimhidzai (2011), "Is Informality Welfare-Enhancing Structural Transformation? Evidence from Uganda", World Bank Policy Research Working Paper No. 5866.

²⁴ Uganda Bureau of Statistics (n 1), i.

в развитых странах, которое привело к уменьшению объемов угандийского экспорта.

24. **Положение в области здравоохранения.** По данным Обследования демографической ситуации и состояния здоровья населения в Уганде за 2011 год, доля детей с недостаточным весом в возрасте до пяти лет составляет в общей сложности 13,8% (12,7% среди девочек и 14,9% среди мальчиков)²⁵. Младенческая смертность в стране составляет 54 на 1 000 живорождений, а материнская – 438 на 1 000 живорождений²⁶. Эпидемия ВИЧ/СПИДа оказывает огромное воздействие на население, а заболеваемость остается неприемлемо высокой. Среди людей в возрасте от 15 до 49 лет доля заболевших составляет 7,3%, при этом показатели среди женщин (8,3%) по-прежнему превышают показатели среди мужчин (6,1%). Отмечается также увеличение соответствующих показателей среди подростков: 0,3–1,7% среди мальчиков в возрасте от 15 до 19 лет и 2,6–3% среди девочек.

25. Почти четверть (24%) девушек в возрасте от 15 до 19 лет уже начали рожать детей (Uganda Demographic and Health Survey 2011). Несмотря на увеличение показателей использования современных противозачаточных средств с 18% в 2006 году до 26% в 2011 году, они еще недостаточно распространены, чтобы существенно понизить рождаемость. Тем не менее, если в 2006 году 38% населения не получали необходимых услуг по планированию семьи, то в 2011 году этот показатель несколько снизился до 34%. За последние четыре года выполнения Стратегического плана инвестирования в сектор здравоохранения (СПИЗ) объем средств, выделяемых на сферу здравоохранения, в среднем увеличивался на 20% в год в абсолютном выражении²⁷. Однако процентная доля ассигнований на здравоохранение от общего государственного бюджета снизилась с 9,6% в 2003/04 году (Annual Health Sector Performance Report, 2013/14) до 8,6% в 2014/15 году, что значительно ниже показателя в 15%, предусмотренного Абуджийской декларацией. Это снижение происходило на фоне роста спроса и цен на медицинские услуги в связи с высокими темпами роста населения. Следовательно, финансирование сферы здравоохранения во многом зависит от средств домохозяйств (43%) и доноров (34%) и лишь на 23% покрывается за счет средств государства и работодателей (ННА, 2013). Такая сильная зависимость от средств домохозяйств приводит к уменьшению доступа к медицинским услугам и их использованию, а высокая зависимость от средств доноров влияет на стабильность финансирования здравоохранения и предоставления услуг в Уганде.

26. В рамках настоящего доклада необходимо рассмотреть еще один важный аспект, связанный с нехваткой кадровых ресурсов в секторе здравоохранения. Хотя доля заполненных вакансий увеличилась с 56% в 2009/10 году (MTR, 2013) до 68% (Human Resources Health Sector Audit, 2014), по-прежнему сохраняется существенный разрыв в укомплектовании кадрами, в частности такими специалистами, как акушеры и врачи, между сельскими районами и городами, а также между округами. Однако с удовлетворением можно отметить, что доля лиц, живущих в радиусе 5 км от какого-либо медицинского учреждения, в настоящее время составляет 72%.

²⁵ Uganda Bureau of Statistics, *National Population and Housing Census, 2014 Provisional Results*, i.

²⁶ Uganda Bureau of Statistics (n 1), i.

²⁷ Health Sector Strategic Investment Plan (2010/2011–2014/2015).

27. **Положение в области образования.** Разработанные в 1997 и 2007 годах соответственно программы всеобщего начального образования и всеобщего среднего образования позволили расширить доступ детей к образованию и сократить гендерный разрыв в показателях зачисления в образовательные учреждения и завершения обучения в них. В 2013 году чистый коэффициент посещаемости начальных школ составил 81,0% (81% среди девочек и 81,1% среди мальчиков)²⁸. 59,4% девочек получили частичное или полное начальное образование против 60,2% мальчиков²⁹. За пять лет до проведения обследования состояния здоровья населения в 2011 году доля девочек, получивших хоть какое-либо среднее образование, увеличилась на 30%, а доля мальчиков – на 18%³⁰. 27,7% девочек получили частичное или полное среднее образование против 35,6% мальчиков³¹.

28. Увеличение числа учащихся привело к росту спроса на ресурсы, особенно такие, как учебные классы, преподаватели, учебные материалы и жилье для учителей. Нехватка всех этих ресурсов позволяет создать рабочие места для угандийской молодежи, которая могла бы быть задействована в проектах строительства школьных зданий и жилья для учителей, а также в размножении учебных материалов. Несмотря на увеличение спроса на среднее образование, доля ассигнований на среднее образование от общего бюджета сферы образования снизилась с 37% в 2009/10 финансовом году до 28,8% в 2013/14 финансовом году. Кроме того, частный сектор неактивно участвует в предоставлении среднего образования в сельских районах, и при этом продолжает расти количество подокругов без каких-либо средних школ из-за того, что новые административные единицы все чаще выделяются от существующих округов и подокругов. В результате этих сохраняющихся проблем отмечается спад или низкий уровень успеваемости/компетенций, а также снижение показателей завершения образования, особенно среди девочек, зачисляемых в средние школы.

29. Вместе с тем важно отметить, что благодаря увеличению количества государственных и частных университетов и созданию новых и расширению уже существующих профессионально-технических учебных заведений также увеличилось число угандийцев, получающих высшее образование. Уганда предпринимает усилия для улучшения квалификации ее людских ресурсов и качества ее человеческого капитала. С учетом большой численности молодого населения Уганда принимает меры для обеспечения получения большинством молодых людей образования и надлежащей профессиональной подготовки, чтобы они все чаще создавали рабочие места, а не искали их. Для обеспечения соответствия требованиям был проведен пересмотр учебной программы на всех уровнях, и теперь предлагаются все новые многочисленные курсы для передачи знаний и навыков, востребованных на рынке труда в Уганде, а также на региональном и международном уровнях. Показатель грамотности среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет составляет в общей сложности 76,1% (75,2% среди женщин и 77,1% среди мужчин)³².

30. Доля учащихся в вузах Уганды любого возраста от общей численности населения, которое может официально учиться в вузах, по-прежнему остается низкой и не превысила 5,4% в 2010 году. Это значительно ниже среднего показателя в 6% среди стран Африки к югу от Сахары, мирового показателя в 26% и

²⁸ Uganda Bureau of Statistics (n 12), i.

²⁹ Ibid., 30.

³⁰ Ibid., 29.

³¹ Ibid., 30.

³² Ibid., i.

желательного показателя в 40%, необходимого для экономического подъема. Поэтому Уганда нуждается в большем количестве университетов и колледжей для обучения возросшего числа учащихся. Несмотря на увеличение приема в университеты, отмечается по-прежнему низкая доля (около 37%) учащихся по программам научного и технического образования в частных и государственных университетах, что ниже минимального необходимого уровня в 40% студентов, получающих научное и техническое образование (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization).

31. Государственные ассигнования на высшее образование остаются на уровне 0,3% от ВВП, что ниже рекомендованной доли – не менее 1%. Поэтому предоставляемых ресурсов недостаточно, учитывая ежегодное среднее увеличение числа учащихся на более чем 10%. Доля недоукомплектованных персоналом университетов составляет в среднем 33%, что, несомненно, приводит к снижению качества предоставляемых услуг.

32. **Положение в области занятости.** По данным обследования состояния здоровья населения в Уганде за 2012/13 год, общая численность трудовых ресурсов в Уганде несколько увеличилась, достигнув 16,3 млн. человек. По данным статистического обследования, проведенного в 2014 году Угандийским статистическим бюро, среди работающего населения мужчины составляют 49,1%, а женщины – 50,9%³³. Большая часть работающего населения занята в сельском хозяйстве, из них 71% занимается натуральным сельским хозяйством (большинство из них женщины) и ограниченной переработкой сельхозпродукции³⁴. 47,4% работающего населения – наемные работники, а большая часть работающего населения – 52,6% – занимается индивидуальной трудовой деятельностью³⁵. Доля самозанятого активного населения выросла с 70,9% в 2009/10 году до 81,5%. Из них 73% заняты в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, 9% занимаются торговлей и 5% работают в обрабатывающей промышленности, при этом доля женщин выше, чем мужчин.

33. В 2014 году около 6 млн. трудящихся (43%) занимались натуральным хозяйством, из них женщины составляли 49%, а мужчины – 37%. Доля наемных работников среди экономически активного населения снизилась с 21,5% в 2009/10 году до лишь 18,5% в 2012/13 году. В 2012/13 году 15% экономически активного населения не имели формального образования. По данным 2012/13 года, темпы роста рабочей силы составляли 4,7% в год. Существенное увеличение численности населения в возрасте от 15 лет обусловлено демографическим скачком, вызванным сохранением высокого уровня рождаемости.

34. Показатели безработицы и неполной занятости по-прежнему остаются высокими. Доля безработных в стране составляет в общей сложности 10%, (8,8% среди мужчин и 11% среди женщин³⁶). Самые высокие показатели безработицы отмечаются в районах с низкой плотностью населения и неактивной экономической деятельностью, в том числе в некоторых районах Центральной области и в Карамодже (северо-восточная часть Уганды), а также в "северном коридоре" (субрегион Ачоли и Ланго). Однако наибольшее число безработных отмечается в городах вокруг "северного коридора". Угандийцы могут найти работу на зарубежных рынках труда, однако лишь на краткосрочной основе, пока

³³ Uganda Bureau of Statistics, *2014 Statistical Abstract* ix, 20.

³⁴ Ibid., 20.

³⁵ Ibid., 21.

³⁶ Ibid., 22.

страна укрепляет свой потенциал для создания достаточного количества рабочих мест для своих граждан.

35. Для решения проблемы высокой безработицы и бедности среди молодежи в 2013/14 финансовом году правительство разработало Программу обеспечения молодежи средствами к существованию. Связанная с развитием задача этой Программы заключается в том, чтобы дать молодежи возможность использовать свой социально-экономический потенциал, расширить возможности самозанятости и повысить уровень доходов. В рамках этой программы предоставляется поддержка в виде оборотных средств для проектов по развитию профессиональных навыков и приносящих доход видов деятельности, которыми занимаются молодежные группы. Первый этап программы проводился в 2013/14 финансовом году в 27 округах. В 2014/15 финансовом году второй этап этой программы был расширен для охвата остальной части страны. В общей сложности 32 374 молодых человека (44% из них девушки) получили поддержку в рамках этой программы и в настоящее время занимаются различными видами индивидуальной профессионально-технической деятельности и видами деятельности, приносящими доход, такими как: сельское хозяйство (53%), торговля (21%), профессионально-техническая деятельность (9%), кустарное производство (8%), услуги (8%) и информационно-коммуникационные технологии (1%).

36. По оценке Организации Объединенных Наций, в 2013 году за границей проживали и работали 628 845 угандийцев, 53% из них – женщины. Согласно оценкам, в 2012/13 финансовом году трудящиеся-мигранты перевели в страну денежные средства на сумму 1 млрд. 392 млн. долл. США, что намного больше (на 215,5%), чем в 2011/12 финансовом году, когда было переведено 646 млн. долл. США. Денежные переводы составляют 4,0% от ВВП страны. Мигранты смогли не только перевести в страну денежные средства, но и получить новые профессиональные знания, навыки и опыт, а также обучиться новым методам работы.

Таблица 2

Занятость и ее отраслевая структура

<i>Отрасль</i>	<i>Доля в общем числе занятых (в %)</i>
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	71,9
Производство	4,4
Обрабатывающая промышленность	4,4
Услуги	15,8
Оптовая и розничная торговля: ремонт автомобилей и мотоциклов	9,5
Образование	2,6
Транспорт, сельское хозяйство и связь	2,2
Гостиницы и рестораны	1,5
Прочее	7,8
Итого	100

Источник: Uganda National Household Surveys 2002/03, 2005/06, 2009/10, 2012/13, Uganda Bureau of Statistics.

37. **Уровень бедности.** Следует отметить существенный прогресс, которого Уганде удалось добиться в решении проблем нищеты и уязвимости населения. Общенациональные показатели бедности снизились с 56% в 1992 году до 19,7% в 2012/13 году. Однако из-за высоких темпов роста численности населения абсолютное число людей, живущих за чертой бедности, уменьшилось незначительно. На сегодняшний день более 6,7 млн. людей живут в условиях бедности и еще 43% населения живут под серьезной угрозой обнищания. Кроме того, между регионами³⁷, социальными группами и между сельскими районами и городами существуют существенные различия в уровне бедности. Отмечается также повышение уровня риска и социальной уязвимости, как правило, связанное с такими демографическими характеристиками, как возраст, пол, наличие инвалидности, а также с временными угрозами, такими как безработица, отсутствие доступа к социальному обеспечению, ненадлежащие условия труда, бедность и бедствия.

38. **Уязвимость детей.** В Уганде 8,1 млн. детей живут в условиях серьезных лишений или опасности. Дети, которые подвергаются жестокому обращению, насилию или эксплуатации, а также остались без надзора или элементарного внимания в семье или за ее пределами, также сталкиваются с серьезными угрозами для выживания, благополучия и жизненного цикла, которые отражаются на человеческом, социальном и экономическом развитии. Несмотря на существенное сокращение с годами доли уязвимых детей, по-прежнему велико число угандийских детей, которые уязвимы для лишений, жестокого обращения, насилия или других сложных обстоятельств. К сожалению, у более бедных семей имеется больше детей ввиду целого ряда факторов, в том числе таких, как ограниченный доступ к информации и услугам по планированию семьи и культурные убеждения о том, что большие размеры семьи – показатель ее успеха, а также общее стремление к этой цели.

39. Согласно докладу 2009/10 года Обследования состояния здоровья населения в Уганде, в уязвимом состоянии находятся в общей сложности 38% детей в возрасте до 17 лет, т.е. 6,4 млн. детей. По оценкам, в Уганде в крайне уязвимом положении находятся 8% детей, в умеренно уязвимом – 43%, а 55% детей в возрасте до 5 лет живут в условиях бедности. Наиболее высокая доля детей (68%), живущих в условиях разной степени бедности, отмечается в субрегионах Карамоджа и Западный Нил. В настоящее время 2,43 млн. детей являются сиротами, более 1,7 млн. детей в возрасте до 14 лет занимаются трудом (95,5% из них заняты в сельском хозяйстве), более 2,1 млн. детей живут с пожилыми людьми и 22 500 детей ежегодно становятся жертвами рабства. К факторам уязвимости детей относятся: ненадлежащее питание, ВИЧ и СПИД, сиротство, жестокое обращение с детьми, отсутствие ухода за ними, насилие и ограниченные возможности в семье и общине.

40. **Показатели преступности и отправление правосудия.** В Уганде отмечается рост особо опасных преступлений. В период 2012–2013 годов количество тяжких преступлений, таких как убийство, ограбление с отягчающими обстоятельствами, рабство, изнасилование, кража со взломом, похищение детей и торговля детьми, резко увеличилось на (16%)³⁸. Это, соответственно, привело к росту численности заключенных – с 94 заключенных на 100 000 человек

³⁷ Наиболее бедными регионами являются северная и северо-восточная части Уганды отчасти ввиду исторических причин, а также из-за последствий соответственно 20-летней гражданской войны 1986–2006 годов и угонов скота.

³⁸ Uganda Bureau of Statistics (n 21), 37.

в 2010 году до 109 заключенных на 100 000 человек в 2013 году³⁹. Число заключенных увеличилось на 12,5%, при этом 56% находятся в предварительном заключении⁴⁰. К сожалению, это привело к возросшей переполненности тюрем, в которых в 2013 году содержалось в три раза больше заключенных, чем предусмотрено нормативами⁴¹. Сообщается, что самый высокий уровень смертности в тюрьмах (33%) зарегистрирован в Западной области⁴².

41. В 2013 году было отмечено увеличение количества возбужденных дел по сравнению с 2012 годом, несмотря на меньшее количество зарегистрированных преступлений⁴³. Хотя количество зарегистрированных преступлений уменьшилось с 254 000 в 2012 году до 251 000 в 2013 году, количество возбужденных дел увеличилось с 48 000 до 51 000.

42. По-прежнему существует проблема вопиющего нарушения положений трудовых договоров, небезопасных условий труда и сексуальных домогательств, а также несчастных случаев на производстве и профессиональных травм. В среднем ежегодно регистрируется 2 000 несчастных случаев на производстве. Крайне мало работодателей создают достойные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Отмечается низкий уровень информированности о стандартах охраны и гигиены труда (ОГТ), нехватка кадровых ресурсов, ненадлежащее материально-техническое обеспечение и правоприменение. Кроме того, растет количество профессиональных болезней. Широкое распространение заболеваний приводит к снижению производительности, инвалидности и смерти. В Уганде отмечаются частые несчастные случаи на строительных площадках, фабриках, в сфере безопасности и транспорта, а также в секторе коммерческого сельского хозяйства.

II. Правовая и политическая система государства

43. Действующая с 1995 года Конституция Республики Уганда является основным законом страны⁴⁴. В соответствии с ней установлена многопартийная демократия, при которой функции исполнительной власти осуществляет избранный президент⁴⁵. Для обеспечения баланса между ветвями власти и контроля за работой различных органов наряду с органами исполнительной власти создаются предусмотренные Конституцией органы законодательной и судебной власти⁴⁶. Функции исполнительной власти также принадлежат кабинету министров, члены которого назначаются президентом и утверждаются парламентом⁴⁷. Министры, которые также утверждаются парламентом, оказывают помощь в выполнении функций исполнительной власти по определению, разработке и реализации государственной политики⁴⁸. Уганда подразделяется на 111 округов и столичный округ – город Кампала, который также считается ад-

³⁹ Ibid., 38.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Ibid.

⁴² Ibid.

⁴³ Ibid., 37.

⁴⁴ The Constitution of Uganda, 1995, Art. 2.

⁴⁵ Ibid., Arts. 69–71, 99.

⁴⁶ Ibid., Arts. 77–79, 126.

⁴⁷ Ibid., Arts. 11, 113(1) & (2); в Уганде помимо президента и вице-президента есть 23 министра, премьер-министр и три заместителя премьер-министра, которые входят в состав кабинета. В стране всего 46 государственных министров.

⁴⁸ Ibid., Art. 114.

министративной единицей с соответствующей системой управления. Округа разделены на 1 382 подокруга, которые образуют первый уровень системы местных органов управления, включающих в себя совет, отвечающий за планирование и выделение средств на реализацию государственных программ. На более низком уровне работают местные советы категории I и II с избранными главами, которые оказывают поддержку путем распространения информации о государственных программах и мобилизации людей для участия в процессах управления и развития.

44. В 1995 году Уганда приняла новую Конституцию, в соответствии с которой были проведены последние четыре цикла всеобщих выборов (президентских, парламентских и местных), при этом последние два цикла выборов были проведены в 2006 и 2011 годах при многопартийной системе правления, установленной в соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в 2005 году⁴⁹. Функции законодательной власти выполняет парламент, члены которого напрямую избираются населением и/или избираются/назначаются в качестве представителей общественных групп, в том числе таких, как женщины, инвалиды, трудящиеся, молодежь и военнослужащие⁵⁰. Парламенту поручено принимать законы по любым вопросам в интересах мира, правопорядка, развития и эффективного управления в Уганде⁵¹. Кроме того, парламент изучает предложения в области государственной политики, выделяет государственные ресурсы на реализацию ежегодных отраслевых планов и программ, осуществляет надзор за деятельностью исполнительной власти от лица народа и рассматривает все предложения президента в отношении назначений. Для укрепления многопартийной демократии в Уганде согласно Конституции в парламенте также должен быть представлен лидер оппозиции⁵². Парламент формируется сроком на пять лет⁵³.

45. Судебную власть в Уганде осуществляют следующие суды в порядке иерархии: Верховный суд, Апелляционный суд, который также выполняет функции Конституционного суда, Высокий суд, состоящий из пяти отделов (по гражданским, уголовным, земельным, коммерческим и семейным делам), а также Суд по трудовым делам, который был повышен до уровня Высокого суда и возглавляется судьями Высокого суда. Трудовые споры рассматриваются Судом по трудовым делам. В стране существуют также мировые суды (главные мировые суды, мировые суды категории I и несколько мировых судов категории II)⁵⁴.

46. В Уганде действует двойная правовая система, так как нормы обычного права применяются и действуют в Уганде наряду с кодифицированными законами, изложенными в Своде законов Уганды. Конституция гарантирует право каждого человека на культуру и распространение своих традиционных ценностей при их соответствии Конституции, которая является главным законом в стране (статьи 32 и 33 Конституции)⁵⁵. В этой связи были приняты законодательные акты, признающие традиционные ценности. К ним относится Закон о

⁴⁹ Выборы 1996 и 2001 годов проводились в рамках беспартийной системы управления (получившей название "Система движения"), при которой кандидаты избирались как независимые.

⁵⁰ Ibid., Art. 78.

⁵¹ Ibid., Art. 79 (1).

⁵² Ibid., Art. 82A.

⁵³ Ibid., Art. 78 (3).

⁵⁴ Ibid., Arts. 128–138.

⁵⁵ Ibid., National Objectives and Directive Principles of State Policy, XXIV.

земле (глава 227) 1998 года с поправками, внесенными в 2004 и 2010 годах, в котором признаются некоторые аспекты норм обычного права в отношении землевладения в качестве формы земельных прав, если только обычаи и практика не лишают никого права владеть и пользоваться землей. В соответствии с Законом о регистрации брака на основе обычного права 1973 года признаются браки, заключенные по традициям и обычаям различных районов страны⁵⁶.

47. Неправительственные организации (НПО) признаются и должны образом регулироваться в соответствии с Законом о регистрации неправительственных организаций (глава 113) 1989 года с поправками, внесенными в 2006 году. Этот закон устанавливает порядок регистрации и организации НПО, а также управления ими. Порядок регулирования деятельности НПО также установлен в Положении 2009 года о регистрации неправительственных организаций. При надлежащей регистрации НПО могут свободно осуществлять свою деятельность на всей территории страны. Они должны предоставлять Совету по НПО данные о годовых доходах и отчеты о своей деятельности и периодически подавать заявления о продлении своей регистрации. Кроме того, в стране существуют общинные группы, которые представляют собой самоорганизованные структуры граждан, призванные мобилизовать сбережения и обеспечивать предоставление кредитов их членам, оказывать поддержку в благоприятные и тяжелые времена, предоставлять своим членам возможность получать доступ к информации, профессиональной подготовке и консультативной помощи в отношении их видов деятельности, приносящих доход, а также принимать совместные меры для создания лучших условий в их домах и общинах.

48. Средства массовой информации (часто называемые "четвертой властью") также ведут активную деятельность в Уганде. По состоянию на 2011 год в различных районах страны работали около 25 телевизионных станций и более 130 радиостанций с разной зоной вещания и аудиторией. Вместе с тем вещание ведется на всей территории страны, и на сегодняшний день стало намного легче распространять информацию среди различных групп слушателей. В стране существует несколько телефонных сетей, которые позволили совершить настоящий переворот в области связи и контактов по всей стране. Появление мобильной телефонной связи позволило ускорить обмен информацией, а благодаря использованию Интернета (с помощью телефонов и компьютеров) удалось связать между собой все части страны и улучшить сбор, передачу и хранение данных в рамках различных министерств, ведомств и учреждений. Использование мобильных платежных средств позволило людям, живущим в сельских районах и не имеющим доступа к банкам, пользоваться финансовыми услугами. Например, Министерство гендерного равенства, труда и социальной политики управляет пенсионным фондом и направляет из него средства получателям пособий через систему мобильных платежей. Это позволяет существенно снизить операционные расходы этого фонда.

49. Профсоюзные движения в Уганде активны и хорошо организованы. Статья 40 Конституции гарантирует экономические права, в том числе право каждого работника создавать или вступать в профсоюз по своему усмотрению с целью поощрения и защиты своих экономических и социальных интересов, а также для ведения коллективных переговоров и представления интересов трудящихся (пункты 3 а) и б)). В стране существуют два профсоюзных центра: Национальная организация профсоюзов (НОП) и Центральная организация профсоюзов (ЦОП). Их секретариаты работают с профсоюзами и общинными

⁵⁶ The Land Act, 1998, Cap 227, Uganda, S. 2–9, The Customary Marriage (Registration) Act, 1973, Uganda, S. 4.

группами во всех округах Уганды⁵⁷. Благодаря своей борьбе за повышение зарплат и улучшение условий труда, участию в разработке законов и политике в сфере труда, противодействию детскому труду, созданию механизмов урегулирования трудовых споров и обеспечению охраны и гигиены труда, профсоюзам удалось улучшить условия жизни трудящихся в Уганде. Трудящиеся-мигранты могут свободно вступать в любой профсоюз по своему выбору.

III. Общая правовая база для защиты прав человека

50. Уганда является участницей всех основных международных договоров о правах человека и обеспечивает своим гражданам и другим жителям соблюдение общепризнанных прав. В таблице 3 ниже представлена подробная информация о положении с ратификацией основных международных договоров по правам человека.

Таблица 3

Ратификация основных договоров о правах человека

<i>Договор</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Присоединение</i>	<i>Право-преемство</i>	<i>Вступление в силу</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах			21 января 1987 года		
Международный пакт о гражданских и политических правах			21 июня 1995 года		
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах			14 ноября 1995 года		
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	Не подписан				
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации			21 ноября 1980 года		
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	30 июля 1980 года	22 июля 1985 года			
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Не подписан				
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания			3 ноября 1986 года		

⁵⁷ Перечень 20 отделений размещен на веб-сайте НОП по адресу www.notu.or.ug.

<i>Договор</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратифика- ция</i>	<i>Присоеди- нение</i>	<i>Право- преем- ство</i>	<i>Вступ- ление в силу</i>
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Не подписан				
Конвенция о правах ребенка	17 августа 1990 года	17 августа 1990 года			
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах			6 мая 2002 года		
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии		21 июня 2001 года			
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей			14 ноября 1995 года		

51. **Оговорки и заявления.** Уганда сделала оговорки к Международному пакту о гражданских и политических правах и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. В оговорке к статье 5 Пакта указано, что Уганда "не признает компетенцию Комитета по правам человека рассматривать индивидуальное сообщение в соответствии с положениями пункта 2 статьи 5, если соответствующий вопрос уже рассматривался в рамках другой процедуры международного разбирательства или урегулирования"⁵⁸. В заявлении о Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах, указано следующее:

"Правительство Республики Уганда заявляет, что в соответствии с законом минимальный возраст призыва в вооруженные силы составляет 18 лет. Призыв осуществляется на абсолютно добровольной основе при полном и осознанном согласии призываемого лица. В Уганде нет обязательного призыва в вооруженные силы".

52. Кроме того, государство сделало следующую оговорку к пункту 3 d) статьи 18 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей: "Республика Уганда не может гарантировать предоставление в любое время бесплатной правовой помощи в соответствии с положениями пункта 3 d) статьи 18".

⁵⁸ "International treaties adherence: Uganda" 31-05-2011, http://www.geneva-academy.ch/RULAC/international_treaties.php?id_state=163, просмотрена 10 марта 2015 года.

53. **Ратификация других международных и региональных договоров.** Уганда также является участницей других международных и региональных конвенций, касающихся прав человека и гуманитарного права. Более подробная информация представлена в таблице, содержащейся в приложении. Уганда сделала оговорку к статье 14 (Сексуальное и репродуктивное здоровье) Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин. Оговорки Уганды касаются двух положений: о праве женщин регулировать свое репродуктивное поведение и о разрешении прерывать беременность при определенных обстоятельствах.

IV. Национальная система защиты прав человека

54. Действующая с 1995 года Конституция Республики Уганды считается одной из самых прогрессивных Конституций в Африке. Она была принята после пятилетнего периода широкого общественного обсуждения вопроса о том, какую бы они хотели установить в стране форму правления, отвечающую их интересам. Впервые в преамбуле Конституции отражены история страны и чаяния народа, в том числе желание, чтобы в Уганде укреплялись, защищались и реализовывались права каждого человека, независимо от его положения, происхождения, пола и других признаков. В статьях 20–45 главы 4 Конституции, которую часто называют "Биллем о правах", прямо закреплены определенные права и свободы, которые защищаются, поощряются и гарантируются каждому человеку, находящемуся на территории Уганды, включая трудящихся-мигрантов, за исключением ограничений, предусмотренных законом. К числу гарантируемых прав относятся:

Права, предусмотренные в "Билле о правах":

- статья 21: равенство и недискриминация;
- статья 22: защита права на жизнь;
- статья 23: защита личной свободы;
- статья 24: уважение человеческого достоинства и защита от бесчеловечного обращения;
- статья 25: защита от рабства, подневольного состояния и принудительного труда;
- статья 26: защита от лишения имущества;
- статья 27: право на неприкосновенность частной жизни, жилища и иного имущества;
- статья 28: право на справедливое судебное разбирательство;
- статья 29: свобода совести, выражения мнений, передвижения, религии, собраний и ассоциации;
- статья 30: право на образование;
- статья 39: право на чистую и здоровую окружающую среду;
- статья 40: защита экономических прав;
- статья 41: право на доступ к информации;

- статья 42: право на справедливое и беспристрастное отношение при принятии административных решений;
- статья 59: право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на любую выборную должность в соответствии с установленными требованиями;
- статья 45: признание прав, конкретно не упоминающихся в Конституции.

55. Важно отметить, что Конституция предусматривает создание независимой Комиссии по правам человека, уполномоченной проводить расследования, исследования, мониторинг, вести документацию и осуществлять информационно-просветительскую деятельность в области прав человека⁵⁹. Комиссия занимается только делами о нарушениях, совершенных после вступления в силу Конституции в 1995 году⁶⁰. При нарушении прав человека Комиссия уполномочена, в частности, назначать меры наказания и предписывать применение средств правовой защиты или возмещение ущерба в своих ежегодных докладах о правах человека и решениях ее суда, которые могут быть обжалованы в Высоком суде⁶¹. В случае задержания или ограничения свободы какого-либо лица Комиссия может пересмотреть его дело и распорядиться о его освобождении и выплате компенсации за его неправомерное содержание под стражей или признать обоснованным решение об ограничении свободы или задержании этого лица⁶². Кроме того, Комиссия должна разработать постоянную программу по проведению исследовательской и информационно-просветительской деятельности для улучшения соблюдения прав человека в Уганде⁶³.

56. Международные договоры о правах человека применяются на территории Уганды после их включения во внутреннее законодательство (при утверждении соответствующих законодательных актов парламентом Уганды). Кроме того, на положения договоров по правам человека могут ссылаться суды, трибуналы и другие административные органы при условии, что они упоминаются в связи с деяниями, предусмотренными законодательством Уганды, и не противоречат Конституции⁶⁴. Следовательно, их применение может быть ограничено, если они ущемляют общественные интересы⁶⁵.

57. Конституция гарантирует принятие положительных мер в интересах маргинализированных групп и защищает права женщин и детей с учетом их особого положения⁶⁶. Кроме того, она защищает права инвалидов и групп меньшинств⁶⁷. Их права также защищаются другими принятыми парламентом законами, в соответствии с которыми различным органам поручено выполнять функции и обязанности по их защите⁶⁸.

⁵⁹ Ibid., Arts. 51–52 и the Uganda Human Rights Commission Act, Section 7.

⁶⁰ Section 7 (3) of the Uganda Human Rights Commission Act.

⁶¹ Art. 53 (2) of the Constitution of the Republic of Uganda.

⁶² Ibid., Art. 48 of the Constitution.

⁶³ Section 7 (1) (d) of the Uganda Human Rights Commission Act.

⁶⁴ High Court of Uganda, *Nabasagera & three others v Attorney General and Another*, No. 033 of 2012, pg. 10–11.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ Arts. 32–34.

⁶⁷ Arts. 35–36.

⁶⁸ См., например, угандийский Закон об инвалидах 2006 года. См. также угандийский Закон о борьбе с гомосексуализмом 2014 года, касающийся прав сексуальных меньшинств.

58. 16 февраля 2001 года Уганда ратифицировала Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов⁶⁹. В этой связи она признает юрисдикцию Суда. Однако она не присоединилась к декларации, позволяющей НПО или отдельным лицам подавать жалобы и ходатайствовать о возбуждении дел в этом Суде. Кроме того, Уганда выполняет свои обязательства по предоставлению своих национальных докладов в соответствии с требованиями Африканской комиссии по правам человека и народов и не имеет никаких задолженностей по докладом⁷⁰.

59. Кроме того, за последние 20 лет парламент принял ряд прогрессивных законов, способствующих применению конституционных положений, касающихся прав человека⁷¹. В законодательстве страны по-прежнему имеется ряд дискриминационных законов, что вызывает серьезную проблему, и, несмотря на многолетние исследования, лоббирование и пропаганду, а также вынесение ряда судебных решений о незаконности соответствующих положений, необходимые реформы все еще не были завершены. Такие законы, в частности, касаются брака, прав собственности и прав наследования. Положения о принятии положительных мер не выполняются в полном объеме, что не позволяет обеспечить более равные возможности для получения назначения на руководящие и ответственные должности и предпринять шаги для устранения препятствий, мешающих обеспечению мужчин и женщин равных возможностей во всех сферах жизни. Кроме того, ряд органов местного управления на окружном и подокружном уровнях приняли акты, направленные на защиту и поощрение прав человека, например путем обеспечения того, чтобы все родители детей школьного возраста в обязательном порядке отдавали их в школы и следили за их регулярным посещением школы и удовлетворением их соответствующих потребностей⁷².

⁶⁹ “Protocol to the African Charter on Human and Peoples’ Rights on the establishment of an African Court of Human and Peoples’ Rights’ 23-07-2013, www.african-court.org/en/images/documents/New/Statuts_of_the_Ratification_of_Protocol_Establishing_African_Court, просмотрено 11 марта 2015 года.

⁷⁰ “African Commission on Human and Peoples’ Rights – State Reporting” <http://www.achpr.org/states/>, просмотрено 11 марта 2015 года.

⁷¹ К принятым законам относятся: Закон 2007 года о Комиссии по равным возможностям, угандийский Закон о гражданстве и иммиграционном контроле, Закон о борьбе с коррупцией 2009 года, Закон 2009 года о предупреждении торговли людьми, Закон 2010 года о внесении поправок в Закон о земле, Закон 2010 года о борьбе с насилием в семье, Закон 2010 года о внесении поправок в Закон о политических партиях и организациях, Закон 2010 года о запрещении калечащих операций на женских половых органах и Закон 2010 года о защите информаторов.

⁷² Среди таких актов можно назвать следующие: постановление местных органов управления округа Иганга об инвалидах от 2013 года; постановление местных органов управления округа Амолатор об образовании от 2013 года; постановление местных органов управления округа Касесе о защите детей и трудоустройстве от 2012 года. Власти округов Апак, Аруа, Ойам, Китгум, Падер и Амурия издали в 2011 году постановления об укреплении защиты права на образование.

V. Недискриминация, равенство и эффективные средства правовой защиты

60. В основе Национальных целей и руководящих принципов государственной политики лежит концепция равенства⁷³. Запрет на дискриминацию и право на равенство закреплены в статье 21 Конституции. В этой статье содержится следующая формулировка о защите права на равенство и принципа недискриминации:

"Статья 21

1) Все люди равны перед законом и согласно закону во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни и в любом другом отношении и пользуются равной защитой закона.

2) Без ущерба для пункта 1 настоящей статьи никто не должен подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, племенной принадлежности, рождения, вероисповедания или религии, социального или экономического положения, политических взглядов или инвалидности.

3) Для целей настоящей статьи понятие "дискриминация" означает разное отношение к разным лицам только или главным образом по причине их пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, племенной принадлежности, рождения, вероисповедания или религии, социального или экономического положения, политических убеждений или инвалидности.

4) Ничто в настоящей статье не препятствует Парламенту принять законы, необходимые для:

а) реализации политики и программ, направленных на устранение социальных, экономических, образовательных или иных дисбалансов в обществе; или

б) принятия такого положения, которое необходимо или разрешено принять в соответствии с настоящей Конституцией; или

с) принятия любой меры, приемлемой и явно оправданной в свободном и демократическом обществе.

5) Ничто, разрешенное в соответствии с любым положением настоящей Конституции⁷⁴, не считается противоречащим настоящей статье".

61. Таким образом, принцип равенства наглядно закреплен в Конституции и законах Уганды и как таковой предусматривает полноценную и равную реализацию прав человека без какой-либо дискриминации. В случае нарушения какого-либо права человека можно обратиться в суд, в том числе такие специальные суды, как Суд по трудовым спорам, и другие конституционные органы, такие как угандийская Комиссия по правам человека и ее суд, которые должны вынести решение по любому делу, переданному на их рассмотрение. Кроме того, все

⁷³ Конституция Республики Уганда 1995 года; *Национальные цели и руководящие принципы государственной политики*. Именно с них начинается Конституция, и после внесения в нее поправок в 2005 году они стали иметь обязательную силу, и теперь не просто выражают определенные чаяния, а подлежат защите в судебном порядке.

⁷⁴ Например, принятие законов, способствующих выполнению положений статей 32 и 33 Конституции.

эти механизмы обязаны предоставлять населению информацию о судебной практике, своих функциях и мандатах, а также процедурах подачи и рассмотрения жалоб для обеспечения соблюдения прав, закрепленных в Конституции. Министерства и учреждения, входящие в систему отправления правосудия и поддержания правопорядка, возглавили информационно-просветительскую деятельность по вопросам прав человека, механизмов защиты и эффективных средств правовой помощи в случае нарушения прав, которые доступны в рамках различных механизмов⁷⁵.

62. Комиссия по равным возможностям (КРВ), учрежденная в 2010 году после вступления в силу Закона о Комиссии по равным возможностям 2007 года⁷⁶, призвана бороться с неравенством и дискриминацией в отношении любого лица или группы лиц по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, этнического происхождения, племенной принадлежности, происхождения, вероисповедания или религиозных убеждений, состояния здоровья, социального или экономического положения, политических взглядов или инвалидности, а также принимать положительные меры в интересах групп лиц, которые подвергаются маргинализации по признаку пола, возраста, наличия инвалидности или по любой другой причине, связанной с историей, традициями или обычаями, с целью борьбы с неравенством в обращении с ними⁷⁷.

⁷⁵ www.jlos.go.ug.

⁷⁶ Art. 32.

⁷⁷ Ibid.

Приложение

Status of ratification of other human rights instruments

<i>Treaty</i>	<i>Signature</i>	<i>Ratification</i>	<i>Accession</i>	<i>Succession</i>	<i>Entry into Force</i>
United Nations Convention against Transnational Organized Crime	12 Dec 2000	9 Mar 2005			
Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime	12 Dec 2000				
Slavery and Slavery-Like Practices	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Slavery Convention	Not signed				
Protocol amending the Slavery Convention	Not signed				
Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, the Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery			12 Aug 1964		
Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others	Not signed				
Freedom of Association	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force

<i>Treaty</i>	<i>Signature</i>	<i>Ratification</i>	<i>Accession</i>	<i>Succession</i>	<i>Entry into Force</i>
Freedom of Association and Protection of the Right to Organize Convention	Not signed				
Employment and Forced Labour Convention	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention concerning Forced or Compulsory Labour	Not signed				
Equal Remuneration Convention	Not signed				
Abolition of Forced Labour Convention		4 Jun 1963			
Discrimination (Employment and Occupation) Convention	Not signed				
Employment Policy Convention		23 Jun 1967			
Convention concerning Occupational Safety and Health and the Working Environment	Not signed				
Education	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention against Discrimination in Education		09 Sep 1968			
Persons with Disabilities	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention on the Rights of Persons with Disabilities	30 Mar 2007				
Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities	30 Mar 2007				

<i>Treaty</i>	<i>Signature</i>	<i>Ratification</i>	<i>Accession</i>	<i>Succession</i>	<i>Entry into Force</i>
Refugees and Asylum	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention relating to the Status of Refugees			27 Sep 1976		
Nationality, Statelessness, and the Rights of Aliens	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention on the Reduction of Statelessness	Not signed				
Convention relating to the Status of Stateless Persons			15 Apr 1965		
War Crimes and Crimes Against Humanity, Genocide, and Terrorism	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide			14 Nov 1995		
Rome Statute of the International Criminal Court	17 Mar 1999	14 Jun 2002			
Law of Armed Conflict	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field		18 May 1964 (rat/acced)			
Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea		18 May 1964 (rat/acced)			

<i>Treaty</i>	<i>Signature</i>	<i>Ratification</i>	<i>Accession</i>	<i>Succession</i>	<i>Entry into Force</i>
Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War		18 May 1964 (rat/acced)			
Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War		18 May 1964 (rat/acced)			
Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and Relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I)		13 Mar 1991 (rat/acced)			
Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and Relating to the Protection of Victims on Non-International Armed Conflicts (Protocol II)		13 Mar 1991 (rat/acced)			
African Regional Conventions	Signature	Ratification	Accession	Succession	Entry into Force
African [Banjul] Charter on Human and Peoples' Rights	18 Aug 1986	10 May 1986			
Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa	10 Sep 1969	24 Jul 1987			

<i>Treaty</i>	<i>Signature</i>	<i>Ratification</i>	<i>Accession</i>	<i>Succession</i>	<i>Entry into Force</i>
<u>Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa</u>	18 Dec 2003	22 Jul 2010			
<u>Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Establishment of an African Court on Human and Peoples' Rights</u>	1 Feb 2001	16 Feb 2001			
<u>African Charter on the Rights and Welfare of the Child</u>	26 Feb 1992	17 Aug 1994			

Source: University of Minnesota Library, USA.
