



## 作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

### 乌干达 \*

[收到日期：2015 年 4 月 1 日]

\* 本文件未经正式编辑而印发。

GE.15-09750 (EXT)



\* 1 5 0 9 7 5 0 \*

请回收 



目录

	段次	页次
一. 关于乌干达的一般事实和统计资料.....	1-42	4
A. 乌干达的人口.....	2-5	4
B. 人口流动趋势.....	6-11	5
C. 经济、社会及文化状况.....	12-42	7
二. 国家的法律和政治结构.....	43-49	14
三. 保护人权的总体框架.....	50-53	16
四. 保护人权的国家框架.....	54-59	17
五. 不歧视、平等及有效补救.....	60-62	20
附件 **		
批准其他人权文书的状况.....		22

---

\*\* 附件是依照收到的文本复制的。



## 一. 关于乌干达的一般事实和统计资料

1. 乌干达是一个内陆国家，位于非洲大陆东中部，地跨赤道。乌干达北与南苏丹交界，西与刚果民主共和国接壤，西南与卢旺达相邻，南与坦桑尼亚共和国毗连，东接肯尼亚。国土的百分之二十由内陆湖泊覆盖，其余是雨林或无树大草原，沿西部和东部边界是山脉。乌干达的气候属热带气候，在国家大部分地区一年有两个雨季(三月至六月和八月至十一月雨季)。

### A. 乌干达的人口

2. 在过去 20 年里，乌干达人口大幅增长。根据乌干达统计局《2014 年全国人口和住房普查暂定结果》，乌干达的人口从 2002 年的 2,420 万人增至 2014 年的约 3,480 万。<sup>1</sup> 预计在 2015 年人口将达到 3,580 万人。<sup>2</sup> 因此，从 2002 到 2014 年，人口以 3.03% 的年增长率增长。<sup>3</sup> 这进而导致人口密度从 2002 年的每平方公里 123 人增至 2014 年的每平方公里 174 人。<sup>4</sup> 女性人口约占总人口的 52%。男女比(每 100 位女性相应的男性数目)是 94.5。<sup>5</sup> 这一比例比 2002 年和 1991 年的比例略有下降，当时的情况分别为每 100 位女性有男性 95.3 和 96.5 位。<sup>6</sup> 重要的是，乌干达有 2,480 万人在农村地区居住，只有 640 万的人在城市中心居住，其中 150 万在首都坎帕拉居住。

3. 《2014 年人口普查暂定结果》未提供关于乌干达人口年龄结构的信息，然而《2011 年乌干达人口和健康状况普查》提供了一个基于 2015 年预计人口的估计数字。<sup>7</sup> 2011 年的估计数字显示：

- 据估计 5 岁以下的人口为 660 万(占总人口的 19%);
- 据估计 6 岁至 12 岁的人口为 820 万(占 23.7%); 以及
- 据估计 10 岁至 24 岁的人口为 1,120 万，占人口的大多数(占 32.4%)。<sup>8</sup> 这意味着，乌干达人口的 75% 是在 25 岁以下。18 岁以下人口占 56.7%。

---

<sup>1</sup> 乌干达统计局，《2014 年全国人口和住房普查暂定结果》，一。

<sup>2</sup> 同上，16。

<sup>3</sup> 同上。

<sup>4</sup> 同上。

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> 同上。

<sup>7</sup> 同上，17。

<sup>8</sup> 同上。

4. 下面表 1 进一步说明了人口的年龄结构。

表 1  
按年龄组分列的预计的 2015 年乌干达人口

岁数(年龄)	2002 年人口普查	男性	女性	总数	占人口比例
估计 2015 年出生人数				<b>1,470,800</b>	
10-14	3,509,151	2,707,800	2,469,300	<b>5,177,100</b>	14.8
15-24	4,883,723	2,844,000	2,963,200	<b>5,807,200</b>	16.6
3-5	2,642,407	1,941,400	1,805,200	<b>3,746,600</b>	10.7
6-12	5,378,678	4,206,400	3,882,800	<b>8,089,200</b>	23.1
13-19	3,995,884	2,724,800	2,605,600	<b>5,330,400</b>	15.2
15-49	5,478,502		6,956,300		38.7
<18	13,708,263	10,320,200	9,553,800	<b>19,874,000</b>	56.7
18-30	5,472,062	2,997,300	3,440,100	<b>6,437,400</b>	18.4
60 及以上	1,101,039	664,200	817,400	<b>1,481,600</b>	4.2

资料来源：《2014 年全国人口和住房普查暂定结果》，17。

5. 暂定结果显示 18 岁以下的人口构成人口绝大多数的明显趋势。最近的关于出生的人口指数(2011 年)将粗出生率定为 42.1；与 2006 的 6.7 相比，2014 年的总和生育率略微下降，降至每个妇女生育 6.2 个子女；出生时的性别比为 103。<sup>9</sup> 另一方面，老年人(60 岁及以上)所占比例已从 2002 年的 4.6%略微下降，降至 2014 年的 4.2%。然而，由于有大量年轻人口，抚养比从 2002 年的 110 升至 2014 年的 124。估计家庭数量约为 730 万个，平均家庭规模为 4.7 人。<sup>10</sup> 约 30% 的家庭户主为女性。<sup>11</sup>

## B. 人口流动趋势

6. 乌干达经历了各种类型的人口流动模式，既有自愿流动又有强迫流动，既涉及国内流动又涉及国际流动。这主要是由于它位于非洲大陆上的一个极其不稳定的大湖地区。<sup>12</sup> 自愿性国内流动主要呈现从农村向城市流动的特征，在一定程度上，从农村向农村迁徙是从传统行业(仅能维持生存的农业)的农村向天赋资源的

<sup>9</sup> 同上，一。

<sup>10</sup> 同上。

<sup>11</sup> 乌干达统计局，《2011 年乌干达人口和健康状况普查》，第 11 页。

<sup>12</sup> 参见第 3 页的乌干达地图，关于其具体位置，见本报告第 1 段。

农村流动。在资源丰富的农村，有商业性农业、矿业、游牧业及最近在伯丁地区发现的油气资源勘探。<sup>13</sup> 其他国内人口迁移是乌干达北部<sup>14</sup> 和卡拉莫贾地区(仅举例)旷日持久的不安全局势<sup>15</sup> 及生态和自然灾害(譬如在乌干达东部姆巴莱地区)导致的强制性国内流离失所。从其他国家移徙到乌干达的人，主要是来自刚果民主共和国、布隆迪、厄立特里亚及埃塞俄比亚的难民，还有来自其他国家的难民，以及寻求就业的移徙工人。同样，乌干达人向来也去其他国家寻找就业机会。

7. 为了从事有薪酬的活动和就业自愿进入或离开乌干达的移徙工人及其家庭成员包括合法进入或离开乌干达的人，以及为了寻找工作和有薪酬的活动非法进入或离开乌干达的人。众所周知，管理得当的流动对原籍国和目的地国都可能带来重大效益。譬如，劳动力流动在满足农业、建筑、医疗及其他行业劳动力需求上发挥着重要作用，从而有助于非洲许多目的地国家经济的发展。反过来，在某些情况下，诸如侨汇、知识和技能转让及回迁等流动的有益回馈效果为原籍国的经济发展也可以作出重大贡献。

8. 乌干达的移徙工人主要来自肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、刚果民主共和国及南苏丹等邻国，然而在过去的十年里，亚洲国家(印度、巴基斯坦、韩国、印度尼西亚及中国)的移民工人涌入乌干达。<sup>16</sup> 从乌干达移出的人数也增加了。20 世纪 70 年代初，在伊迪·阿明军事政府掌握政权之后困扰国家的政治动荡期间，大多数乌干达人开始往外国移民。20 世纪 70 年代乌干达迁出移民群体包括 1972 年被匆匆驱逐的原籍是亚洲国家的人。多年来，其他乌干达人由于种种原因往外国移民，但主要是为了寻求经济机会。最近，劳工外化正规化。截至 2014 年 12 月，已向 30 个外国招聘机构发放许可证，46,175 多名乌干达人被外国正式招聘和雇佣，主要是中东国家(性别、劳工和社会事务部，2015 年)。

9. 旅游是另一种形式的流动，将国门向其他国家公民打开，欢迎他们入境参观各个旅游点。根据乌干达统计局《统计报告》，乌干达 2011 年共记录了 150 万人入境，140 万人出境，净流动人数为 15.9 万(出境人数少于入境人数)。2011 年，回国的居民人数增加了 57%。

10. 乌干达既分享人口流动带来的机遇(譬如，在国外工作的乌干达人的汇款)，也分享人口流动带来的挑战(如下所述)。从经济角度看，政府正在努力在吸引外国直接投资和外国熟练工人与不损害当地的就业市场和公民的商业机会之间保持微妙平衡。乌干达所拥有的熟练劳动力有限，诸如油气和一些医疗领域等某些行

<sup>13</sup> 《乌干达移徙政策》，2013 年。

<sup>14</sup> 不安全局势是与上帝抵抗军叛军领袖约瑟夫·科尼的 20 年内战(1986-2006 年)造成的，上帝抵抗军在失败之后签署了和平协议，在乌干达掌权的政府逃到刚果民主共和国。

<sup>15</sup> 不安全局势主要是由偷牛事件和在成功地实施军队解除武装方案(收缴军阀势力的枪支和其他轻武器)之前困扰国家这部分地区的无政府状态造成的。

<sup>16</sup> 《乌干达移徙政策》，2013 年。



业需要这种熟练劳动力，乌干达所拥有的先进技术有限，因此需要熟练的流动劳动力来填补空缺。

11. 向城市流动导致城市人口大量增加，从 1969 年的 60 万增至 2002 年的 300 万。在 2002 至 2014 期间，估计城市人口翻了一番，超过了 600 万。这一增长是人口自然增长和一些之前的农村地区被重新划分的结果。农村地区重新划分使城市中心从 2002 年的 75 个增至 2014 年的 194 个，一些现有城市中心的地理区域扩展。2000 年，取消了男性工人的人头税(人丁税)，使更多男性工人进入城市中心，而人头税原来是抑制从农村地区向城市地区流动的因素。今天许多人还把孩子从原籍地区送到城市学校接受更好的教育，许多儿童在城市地区定居，寻找写写算算的工作。失业青年纷纷涌向城市和半城市中心寻找工作机会。一些人卖掉了房地产，譬如他们的土地权益，到城市经营小企业，包括做载客摩托车驾驶员，或者拥有载客摩托车队。

### C. 经济、社会及文化状况

12. 经济状况：乌干达的总体目标是，到本世纪中叶成为一个现代化的繁荣国家，如《乌干达 2040 年愿景》所表述的。将通过连续实施 6 个五年《国家发展计划》，实现这一目标。第一个五年《国家发展计划》是在 2010 年 4 月开始实施的。在特别是自 1986 以来局势相对和平与安全时期取得了重大社会经济进步的背景下，制订了《乌干达 2040 年愿景》和《国家发展计划》(2010/11 年—2014/15 年)。此外，乌干达人希望实现均衡发展，均衡发展促进平等机会和在乌干达领土上妇女和男子及所有的人根据法律规定享有人权。一直将性别平等、残疾和人权主流化置于乌干达发展规划进程的核心，目的是实现《2040 年愿景》及在乌干达总体发展愿景框架之内制订的各种政策框架和部门战略投资计划所表述的目标。

13. 自 1986 以来，乌干达政府实行了几次经济和治理改革。通过改革，恢复了宏观经济稳定和对国民经济的信心；通过实施政府权力下放制度，改进了服务；实行了宪政改革，导致政府的立法、行政和司法三个机构之下的机构功能改进；自 2005 年以来恢复了政治多元化；在全国，包括在受内战和 1986 至 2005 年期间偷牛事件导致的不安全局势严重影响的乌干达北部和东部，恢复了和平与安全。

14. 第一个《国家发展计划》(2010/11 年—2014/15 年)(6 个《国家发展计划》的第一个)阐述了政府过去 5 年的优先事项，即促进《乌干达 2040 愿景》目标的实现。重点是：维护国家安全和国防；发展物质和机构基础设施；增加农业生产和增加价值；建立一个有竞争力的劳动力队伍；在东非共同体<sup>17</sup>和东南非共同市场范围之内深化区域一体化。

<sup>17</sup> 东非共同体是由肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国于 1999 重建的，卢旺达和布隆迪后来加入。东非共同体于 2011 成为一个独立国家的南苏丹政府签有合作备忘录。

15. 在制订第一个《国家发展计划》之前，乌干达已经实施了于 1997 年首次制订的《消除贫困行动计划》，它是一个综合的《国家发展规划框架》，指导旨在消除贫困的政策行动。制订《消除贫困行动计划》，部分旨在促进新颁布的 1995 年乌干达《宪法》的实施。在 2000、2004 和 2007 年对《消除贫困行动计划》进行了三次修订。该计划的长期战略目标包括：减少收入方面的贫穷和不平等，促进人文发展，以及提高国内生产总值增长率。将性别平等主流化是一个贯穿《消除贫困行动计划》各领域的问题之一。

16. 然而，存在许多制约社会经济转型速度的瓶颈，包括：人力资源欠发展；物质基础设施缺乏；私营企业欠发展；农业生产力和生产率低下。在这种背景下，制订了第二个《国家发展计划》(2015/2016 年—2019/2020 年)，已将优先发展机遇和发展基础分别缩小到只有 3 个或 2 个，以加大力度，创造更快的增长势头。

17. 优先发展机遇和发展基础包括：农业，旅游，矿业，油气，基础设施及人力资本开发。第二个《国家发展计划》的重点是，通过价值链分析，优先采取干预措施；《空间框架》；使部门和政府部委、局署、机构及地方政府的重点和预算与第二个《国家发展计划》的重点一致；为优先干预措施采取适当的融资方式；为了获得协同效应，进行空间分析和规划；尤其是应对薄弱的公共部门系统面临的挑战。

18. 根据《乌干达千年发展目标报告》(2013 年)，在 2000 至 2012 年期间，乌干达的实际国内生产总值平均年增长 7%，这意味着国民收入增加了 2.25 倍。然而，在过去 5 年，增长速度放缓。在 2012/2013 财政年度，乌干达的经济增长率为 5.04%。在过去几年，农业、林业和渔业、工业及服务业等重要经济行业对国内生产总值的贡献已经发生了变化，这反映了经济结构的变化。

19. 经济结构性变化：农业对国内生产总值的贡献已从 1990 年的 32% 降至 2012 年的 15%。<sup>18</sup> 相反，自 2000 年以来，农业增加值平均年增长不到 2%，大大低于人口增长率。在 2009/10 年至 2012/2013 年期间，家庭月支出下降了 2.4%。<sup>19</sup> 46% 的家庭支出是在食品、饮料及烟草上。<sup>20</sup> 虽然贫困人口比例从 24.5% 降至 19.6%，相当于约有 670 万贫困人口<sup>21</sup>，不平等平均系数从 0.426 降至 0.395<sup>22</sup>，但是大多数乌干达人的生活质量没有明显改善，这主要是由于农业收成持续走低。

<sup>18</sup> 联合国开发计划署/乌干达(2013 年)，《千年发展目标进展报告》。

<sup>19</sup> 乌干达统计局(n 21)，十一。

<sup>20</sup> 同上。

<sup>21</sup> 同上。

<sup>22</sup> 同上。



20. 农业欠收是由于有些年份干旱、近几年疾病爆发、劣质输入、运输成本高、土壤肥力下降、仅能维持生存的农业实践及土地冲突造成的。这些因素叠加导致国内食品价格不断上涨，从而对家庭购买力产生了负面影响。另一方面，工业和服务业增长强劲，收入增加，使家庭可以在非农产品上花费更多。

21. 劳动力的行业 and 职业构成结构变化越来越明显。虽然大多数人口从事农业活动，但是只有 42% 的家庭依靠仅能维持生存的农业作为他们最重要的收入来源，而私营非农有薪就业每年约增长 12%，是所有非洲国家经济中第二个最高增长率，仅落后于加纳。<sup>23</sup> 尽管大多数劳动力从事农业，但是估计 2014 年农业对国内生产总值的贡献率只有 20.9%。<sup>24</sup>

22. 经济增长越来越由建筑和服务行业驱动，特别是由电信、房地产和金融服务业驱动。这些都是高生产率活动，它们依赖相对少量的熟练工人，因而不创造大量就业机会。在正规制造业的就业增加了，但仍然较低。新工作机会大部分是由诸如零售业和酒店等生产率低的子行业创造的。虽然自 20 世纪 90 年代以来，强有力的宏观经济管理保证了相对快速的包容性增长，但是经济的生产基础仍然欠发达。对国内和区域一些本地生产的产品需求日益增长，金融业发展显著改善，为经济进一步增长和创造就业提供了巨大机会。这是第二个《国家发展计划》重点解决供给方面的制约的部分原因——最明显的是需要增加在运输和能源领域物质基础设施的投资。

23. 使乌干达经济处于脆弱状况的其他因素包括：恶劣的和不可预测的天气，主要影响农业生产；发展融资的选择有限；依赖范围狭窄的低增值活动和不可再生的自然资源；能源供应不足；以及国际环境的变化，特别是发达经济体的需求持续疲软，导致乌干达出口放缓。

24. **健康状况：**根据《乌干达人口健康状况调查(2011 年)》，5 岁以下儿童体重不足率，女婴为 12.7%，男婴为 14.9%，合计 13.8%。<sup>25</sup> 婴儿死亡率为每千例活产 54 例死亡，孕产妇死亡率为每千例活产 438 例死亡。<sup>26</sup> 艾滋病毒/艾滋病蔓延对人口的影响很大，疾病负担仍然是不可接受的沉重。15 至 49 岁的人的感染率为 7.3%。男性与女性感染率依然存在差异，女性较高，为 8.3%；男性为 6.1%。青少年感染率升高，15 至 19 岁的男孩的感染率为 0.3% 至 1.7%，女孩为 2.6% 至 3%。

25. 近四分之一(24%)的 15 至 19 岁的年轻女性已经开始生育(《乌干达人口与健康状况普查(2011 年)》)。虽然使用现代避孕药具的比例已经从 2006 的 18% 升至 2011 年的 26%，但是使用比例仍然太低，不能导致生育数量的显著降低。然

<sup>23</sup> Fox 和 Pimhidzai(2011 年)，《非正式福利能够加快结构转型吗？来自乌干达的证据》，《世界银行政策研究工作文件》，第 5866 号。

<sup>24</sup> 乌干达统计局(n 1)，一。

<sup>25</sup> 乌干达统计局，《2014 年全国人口和住房状况普查暂定结果》，一。

<sup>26</sup> 乌干达统计局(n 1)，一。

而，未达到计划生育要求的比例略有下降，从 2006 年的 38% 降至 2011 年的 34%。在过去实施《卫生部门战略投资计划》的 4 年里，向卫生部门划拨的资金平均每年增加 20%。<sup>27</sup> 然而，向卫生部门划拨的资金在政府总预算中所占比例已从 2003/2004 财政年度的 9.6% (《卫生部门年度绩效报告》，2013/14 年) 减至 2014/15 财政年度的 8.6%，远远低于《阿布贾宣言》规定的 15% 的目标。这种下降趋势是在人口高增长导致医疗服务需求和成本不断增加的情况中发生。产生的后果是，医疗服务所需资金在很大程度上依赖家庭花费的资金(43%)、捐献者捐赠的资金(34%)，只有 23% 来自政府和雇主(《国家卫生账户》，2013 年)。高度依赖家庭花费资金减少了获得和利用医疗服务的可能性，而高度依赖捐献者捐赠的资金影响乌干达医疗资金和提供的服务的可持续性。

26. 与本报告有关的需要考虑的另一个重要方面是，乌干达卫生部门人员不足。虽然填补空缺的比例从 2009/10 年的 56% (《中期审查》，2013 年) 增至 68% (《卫生部门人力资源审计》，2014 年)，农村医疗机构与城市医疗机构之间在人员方面仍然存在巨大差距，特别是各个地区之间在助产士和医生方面仍然存在巨大差距。然而，一个值得称道的成就是，目前 72% 的人口在距离医疗机构 5 公里之内居住。

27. **教育状况：**于 1997 年和 2007 年分别开始实施的《普及小学教育计划》和《普及中学教育计划》有助于增加男童和女童接受教育的机会，有助于缩小男童与女童在入学率和毕业率方面的差距。2013 年，女童的小学净入学率为 81%，男童为 81.1%，合计 81.0%。<sup>28</sup> 59.4% 的妇女接受过一些或全部初等教育，而 60.2% 的男子接受过一些或全部初等教育。<sup>29</sup> 在进行《健康状况普查(2011 年)》之前的 5 年里，至少接受过一些中等教育的妇女比例增加了 30%，男子增加了 18%。<sup>30</sup> 27.7% 的妇女接受过一些或全部中等教育，35.6% 的男子接受过一些或全部中等教育。<sup>31</sup>

28. 招生人数增加，导致投入需求增加，特别是在教室、教师、教材及教师住房方面。所有这些方面的缺乏为能够承担教学楼和教师住房建筑项目和重新编写教材的乌干达年轻人提供了就业机会。虽然对中等教育的需求增加，但是在教育部门预算中，为中等教育的拨款比例从 2009/10 财政年度的 37% 降至 2013/14 财政年度的 28.8%。私营机构在农村地区的中等教育中的参与也是有限的，由于有更多的行政单位从现有的地区和分县划出，没有任何形式的中等教育的分县数量继续增加。由于这些问题持续存在，导致学习成绩或能力下降或低下，毕业率下降，尤其是参加中等教育的女生。

<sup>27</sup> 《卫生部门战略投资计划》(2010/2011 年—2014/2015 年)。

<sup>28</sup> 乌干达统计局(n 12)，一。

<sup>29</sup> 同上，30。

<sup>30</sup> 同上，29。

<sup>31</sup> 同上，30。

29. 然而，重要的是，由于近年来公立和私立大学及新建大学数量增加，现有职业培训机构扩大，接受高等教育的乌干达人的比例也增加了。乌干达正在努力加强技能发展，提高人力资本质量。鉴于有数量巨大的年轻人口，乌干达正在努力确保大多数能够接受教育，获得足够的技能，以使他们更多地成为就业机会创造者，而不是求职者。已经完成各级教育的教学大纲审查，以确保它们的相关性。现在提供更多课程，以使提供的教育与乌干达、地区及国际劳动力市场所需要的知识和技能相匹配。15 岁至 24 岁的女性青年识字率为 75.2%，男性为 77.1%，合计 76.1%。<sup>32</sup>

30. 然而，在 2010 年，乌干达高等教育录取的学生人数(不论年龄)占规定的(上大学)学龄人口的比例依然很低，仅为 5.4%。这远低于撒哈拉以南的平均比例 6%和世界平均比例 26%，也低于希望达到的经济起飞所需的 40%。因此，乌干达需要更多大学和学院空间，以招收更多学生。尽管大学教育招收学生数量增加，私立和公立大学理工科招收学生的比例仍然很低(约为 37%)，低于理工科学生入学率 40%的最低要求(联合国教育、科学和文化组织)。

31. 为高等教育划拨的公共资金仍然占国内生产总值的 0.3%，低于推荐的至少 1%的比例。因此，鉴于学生数量每年平均以超过 10%的速度增加，提供的资源不能满足需求。公立大学的教职员数量少，平均占编制员额的 33%，这肯定会降低提供的服务质量。

32. **就业状况：**《乌干达全国健康状况普查(2012/13 年)》显示，乌干达劳动人口总数略有增加，达到了 1,630 万人。2014 年《乌干达统计局统计摘要》显示，男性工作人口占工作总人口的 49.1%，女性占 50.9%。<sup>33</sup> 从事农业的劳动人口数量最多，目前 71%的劳动人口(大多数是妇女)从事仅能维持生存的农业和有限的农产品加工业。<sup>34</sup> 47.4%的劳动人口从事有薪酬的就业，大多数劳动人口(占 52.6%)从事自营职业。<sup>35</sup> 从事自营职业的劳动人口比例从 2009/10 年的 70.9%升至 81.5%。在自营职业者中，73%的人从事农业、林业及渔业；其次，9%的人从事贸易，5%的人从事制造业；女性比例高于男性。

33. 2014 年，约有 600 万(占 43%)的劳动人口从事仅能维持生存的生产，女性比例(49%)高于男性(37%)。从事有薪酬就业的劳动人口比例从 2009/10 年的 21.5%降至 2012/13 年的 18.5%。在 2012/13 年，15%的劳动人口没有接受过正规教育。估计 2012/13 年劳动人口年增长率为 4.7%。15 岁及以上人口数量大幅度增加，是由于持续高生育率造成的人口增长。

<sup>32</sup> 同上，一。

<sup>33</sup> 乌干达统计局，2014 年《统计摘要(第十一期)》，20。

<sup>34</sup> 同上，20。

<sup>35</sup> 同上，21。

34. 失业率或未充分就业率居高不下。男子失业率为 8.8%，妇女为 11%，合计 10%。<sup>36</sup> 在包括中央区和卡拉莫贾的一部分地区(乌干达东北部)及北部走廊(Acholi 和 Lango 地区)在内的人口少和经济活动少的地区，失业率最高。然而，在北部走廊地区城市的失业人数最多。在乌干达发展自己的为劳动人口创造充足就业的能力的同时，国外劳动力市场在短期内为乌干达人提供了就业机会。

35. 在 2013/14 财政年度，政府开始实施《青年人生计方案》，这是乌干达为应对青少年高失业率和贫困而采取的干预措施之一。《方案》的发展目标是，增强年轻人的权能，发挥他们的社会经济潜力，增加从事自营职业的机会和收入水平。《方案》以周转资金形式为青年群体发起的技能发展项目和创收活动提供支持。在 2013/14 财政年度，《方案》第一阶段覆盖了 27 个地区。在 2014/15 财政年度，《方案》第二阶段将扩大覆盖面，覆盖国家的其他地区。总共有 32,374 名青年人(其中，女性占 44%)根据《方案》获得了支持，目前在如下各种职业和创收活动中从事自营职业：农业(占 53%)，贸易(占 21%)，各种职业(占 9%)，小企业(占 8%)，服务行业(占 8%)，以及信息与通信技术工作(占 1%)。

36. 联合国估计 2013 年有 628,845 名乌干达人在乌干达之外居住和工作，其中 53%是妇女。估计在 2012/13 财政年度，投入经济的移徙工人汇款达 13.92 亿美元，比 2011/12 财政年度的 6.46 亿美元大幅增长了 215.5%。侨汇占国内生产总值的 4%。除侨汇外，移徙工人学到了新技能、工作方法和经验。

表 2

劳动人口从事就业和产业状况

劳动人口所在行业	总数(%)
农业、林业和渔业	71.9
制作	4.4
制造业	4.4
服务业	15.8
批发和零售贸易：汽车和摩托车维修	9.5
教育	2.6
运输、存储和交通	2.2
酒店和餐饮业	1.5
其他	7.8
总数	100

资料来源：2002/03、2005/06、2009/10 及 2012/13 年《乌干达全国家庭普查》，乌干达统计局。

37. **贫困水平：**乌干达在消除贫困和脆弱性方面取得了显著重大进展，全国贫困率已从 1992 年的 56%降至 2012/13 年的 19.7%。然而，由于人口增长率高，

<sup>36</sup> 同上，22。

生活在贫困线以下的人口的绝对数量并没有明显减少。迄今为止，超过 670 万人仍然生活在贫困之中，另外 43% 的人口极易陷入贫困。此外，地区、社会群体及城乡之间在贫困上存在巨大差异。<sup>37</sup> 此外，风险和社会脆弱性呈增长之势，一般与诸如年龄、性别、残疾等人口统计特征和诸如失业、获得社会保障、工作条件差、贫穷及灾难等协变量风险相关。

**38. 儿童的脆弱性：**810 万乌干达儿童在严重贫困或危险的状况中生活。遭受虐待、暴力、剥削、抛弃或严重忽视(在家中或在家外)的儿童生存与福祉也面临着巨大威胁及深刻的生命周期风险，这些影响着人类、社会及经济的发展。虽然多年来处于弱势的儿童比例显著下降，但是仍有巨大数量的乌干达儿童继续容易遭受贫困、虐待、暴力及其他困难。不幸的是，由于多种因素，包括获得计划生育信息和服务的机会有限，以及人们普遍有享有大家庭声誉的欲望和文化信仰，较为贫穷的家庭似乎有更多的孩子。

**39. 总的来说，**根据《乌干达国家健康状况普查报告(2009/2010 年)》，38% 的 0 至 17 岁的少年儿童处于不利处境，共计 640 万名儿童。据估计，8% 的乌干达儿童处于非常不利的处境，43% 处于比较不利的处境，55% 的 5 岁以下儿童受到儿童贫困的影响。在卡拉莫贾和西尼罗河地区，遭受多重儿童贫困的儿童比例最高(68%)。目前，224 万儿童是孤儿，超过 170 万 14 岁以下的儿童从事童工(95.5% 在农业)，超过 210 万儿童与老年人一起生活，每年 22,500 位儿童成为污辱犯罪的受害者。使儿童处于弱势的一些原因包括营养不良、艾滋病毒和艾滋病感染、孤儿身份、儿童虐待、忽视、暴力以及家庭和社区能力有限。

**40. 犯罪和司法指标：**在乌干达严重违法犯罪呈上升趋势。在 2012 至 2013 期间，严重罪行(杀人、加重情节的抢劫罪、污辱、谋杀、强奸、抢劫、绑架儿童及贩卖儿童)案件数量急剧增加了 16%。<sup>38</sup> 这导致监禁率升高，从 2010 年的每 10 万人 94 人被监禁，增至 2013 年的每 10 万人 109 人被监禁。<sup>39</sup> 监狱人口增加了 12.5%；56% 的犯人还押。<sup>40</sup> 不幸的是，这导致监狱过度拥挤。2013 年，三名犯人被关押在关押一个囚犯的空间。<sup>41</sup> 西部区报告的在监狱中死亡人数最高，为 33%。<sup>42</sup>

<sup>37</sup> 乌干达北部区和东北部地区是最贫穷的地区，部分原因分别是历史原因及 20 年内乱(1986-2006 年)和偷牛事件的影响造成的。

<sup>38</sup> 乌干达统计局(n 21)，37。

<sup>39</sup> 同上，38。

<sup>40</sup> 同上。

<sup>41</sup> 同上。

<sup>42</sup> 同上。



41. 在 2013 年，尽管举报的犯罪案件数量减少，但是与 2012 年相比，起诉的案件数量增加。<sup>43</sup> 举报的案件数量从 2012 年的 25.4 万降至 2013 年 25.1 万；起诉的案件数量从 4.8 万增至 5.1 万。

42. 然而，仍然存在的挑战是肆意违反合同、不安全的工作条件和性骚扰、事故及工伤。平均每年报告 2,000 个与工作有关的事故。很少雇主为体面工作提供安全和健康的工作环境。对“职业安全和健康”标准的意识不足和不够敏感，人员数量和后勤供应有限，执法速度相当缓慢。此外，职业病也呈增加之势。这些问题造成生产率低、残疾及生命损失。在乌干达，在建筑工地、工厂、保安和交通运输部门及商业性农业子行业，事故屡见不鲜。

## 二. 国家的法律和政治结构

43. 1995 年乌干达共和国《宪法》是乌干达的最高法律。<sup>44</sup> 《宪法》规定实行多党民主制。在多党民主制中，赋予民选总统行政权。<sup>45</sup> 为了实现权力平衡和制衡，政府的行政机构由根据宪法建立的政府的其他两个机构、即立法机构和司法机构进行补充。<sup>46</sup> 行政机构又由总统任命并经议会批准的部长内阁组成。<sup>47</sup> 议会赋予国家部长协助行使决定、制订及实施政府政策的行政职能。<sup>48</sup> 乌干达划分为 111 地区和首都坎帕拉市，首都是作为一个行政单位进行管理的。地区划分为 1,382 个分县，分县是地方政府结构的第一级地方政府，分县委员会为政府方案制订计划和划拨资金。在较低一级，有一级地方委员会和二级地方委员会，当选的领导人协助推行政府方案，动员人民参与治理和发展进程。

44. 乌干达 1995 年颁布了新《宪法》。根据新《宪法》，举行了最近的 4 次大选(总统、议会及地方政府选举)，最后 2 次选举是在 2006 年和 2011 年根据政府多党制举行的。通过 2005 年《宪法修正案》，规定实行政府多党制。<sup>49</sup> 立法机关由人民直接选举产生的议员和(或)选举或任命的包括妇女、残疾人、工人、青年和军队在内的特殊利益群体的代表组成。<sup>50</sup> 议会的职责是为乌干达的和平、秩序、发展和善治制订关于任何事项的法律。<sup>51</sup> 议会也审议政府的政策建议，为部

<sup>43</sup> 同上，37。

<sup>44</sup> 乌干达《宪法》，1995 年，第 2 条。

<sup>45</sup> 同上，第 69-71 条，第 99 条。

<sup>46</sup> 同上，第 77-79 条，第 126 条。

<sup>47</sup> 同上，第 11 条，第 113(1)和(2)条；在乌干达，除了总统、副总统、总理和三位副总理外，有 23 位部长，他们组成内阁。有 46 位国务部长。

<sup>48</sup> 同上，第 114 条。

<sup>49</sup> 1996 年和 2001 年的选举是按照“运动制”(不是政党制)举行的。根据“运动制”，根据个人价值选举领导人。

<sup>50</sup> 同上，第 78 条。

<sup>51</sup> 同上，第 79(1)条。



门年度计划和方案划拨国家资源，代表人民监督行政机构的行动，以及审查总统提出的所有任命建议。《宪法》还规定，在议会中应有一位反对党领导人代表，以进一步体现乌干达的民主的多党制形式。<sup>52</sup> 一届议会任期为 5 年。<sup>53</sup>

45. 在乌干达，由法院按照下列层级行使司法权：最高法院；上诉法院，也作为宪法法院司法；高等法院，有 5 个庭(民事、刑事、土地、商业及家庭庭)；以及劳资法庭，已经被提升为高等法院级别，它由高等法院法官主持。劳资法庭审理劳资纠纷。还有地方法院(最高地方法院、一级地方法院，以及少数二级地方法院)。<sup>54</sup>

46. 乌干达实行二元法律体系。在乌干达，可以适用习惯法，习惯法可以与《乌干达法律汇编》中的成文法典一起付诸实施。宪法保障每个人实践自己的文化和增进自己的传统价值的权利，只要它们与《宪法》一致。《宪法》是国家的最高法律(《宪法》第 32 和 33 条)。<sup>55</sup> 已经颁布了承认传统价值的法律。这些法律包括 2004 年和 2010 年修订的 1998 年《土地法》第 227 章，该章承认传统土地所有制的某些方面是土地所有制的一种形式，只要习俗和惯例不剥夺任何人拥有和使用土地的权利。1973 年《习俗婚姻(登记)法》承认在国家的不同地区根据传统习俗缔结的婚姻。<sup>56</sup>

47. 2006 年修订的 1989 年《非政府组织登记法》第 113 章对非政府组织给予了充分承认和规范。该法规范了非政府组织的登记、运作和管理。2009 年《非政府组织登记条例》对非政府组织的管理作出了进一步规定。非政府组织一旦正式登记，可以在全国任何地方自由地运作。要求它们向非政府组织委员会提交年度报表和报告，定期申请延长登记。也有社区团体作为公民自组组织在社区层面运作，为会员动员储蓄和信贷，在顺利和困难之时向同伴提供支持，使成员能够为他们的创收活动获得信息、培训和咨询，以及组织集体行动，改善自己的家庭和社区。

48. 媒体(通常被称为第四种权力)在乌干达也很活跃。截止 2011 年，乌干达约有 25 家电视台，130 家广播电台，它们在全国不同地方有不同外展或覆盖。然而，媒体已经覆盖全国，今天(与 10 年前相比)更容易向不同听众群体传播信息。有几个电话网络，它们彻底改变了全国通信和网络。移动电话的使用加快了通信速度，使用互联网(通过手机和电脑)能够与全国各地联系，改善了各个政府部委、局署和机构的数据收集、传送和存储。“移动支付”使人们可以在没有银行的农村地区进行操作，获得金融服务。譬如，性别、劳工和社会事务部通过使

<sup>52</sup> 同上，第 82A 条。

<sup>53</sup> 同上，第 78(3)条。

<sup>54</sup> 同上，第 128-138 条。

<sup>55</sup> 同上，《国家目标和国家政策指导原则》，十六。

<sup>56</sup> 《土地法》，1998 年，第 227 章，乌干达，第 2-9 条；《习俗婚姻(登记)法》，1973 年，乌干达，第 4 条。

用“移动支付”网络，管理和将老年人基金发给预定受益人。这极大地降低了基金的交易成本。

49. 乌干达工会运动充满活力，组织良好。《宪法》保障经济权利(第 40 条)，除其他外，其中包括保障每个职工为了促进和保护自己的经济和社会利益而组建或加入自己选择的工会的权利，以及集体谈判和陈述意见的权利(第 40(3)(A)和(B)条)。有两个劳工中心：全国工会组织和中央工会组织。秘书处与乌干达所有地区的劳工工会和社区团体合作。<sup>57</sup> 在乌干达，工会通过倡导提高工资和改善工作条件，帮助制订法律和劳动政策，打击童工，建立解决劳资纠纷机制，保护工人的安全和健康，使工人生活得更好。移徙工人可以自由参加自己选择的工会。

### 三. 保护人权的总体框架

50. 乌干达是所有核心国际人权条约的缔约国，确保普遍承认公民和居民的权利。下面表 3 提供了批准核心国际人权文书状况的详细情况。

表 3  
批准核心国际人权文书状况

条约	签署	批准	加入	继承	生效
《经济、社会、文化权利国际公约》			1987 年 1 月 21 日		
《公民权利和政治权利国际公约》			1995 年 1 月 21 日		
《〈公民权利和政治权利国际公约〉任择议定书》			1995 年 11 月 14 日		
《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》	未签署				
《消除一切形式种族歧视国际公约》			1980 年 11 月 21 日		
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1980 年 7 月 30 日	1985 年 7 月 22 日			
《〈消除对妇女一切形式歧视公约〉任择议定书》	未签署				
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》			1986 年 11 月 3 日		
《〈禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约〉任择议定书》	未签署				
《儿童权利公约》	1990 年 8 月 17 日	1990 年 8 月 17 日			
《〈儿童权利公约〉关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》			2002 年 5 月 6 日		

<sup>57</sup> 可以在全国工会组织网站看到这 20 个工会的名单：[www.notu.or.ug](http://www.notu.or.ug)。

条约	签署	批准	加入	继承	生效
《〈儿童权利公约〉关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》		2001 年 6 月 21 日			
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》			1995 年 11 月 14 日		

51. **保留和声明：**乌干达对《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》作了保留。对《公约》作的保留与第 5 条有关，保留指出：“如果其它国际调查或解决程序已经对有关事项进行了审查，乌干达共和国不接受人权事务委员会根据第五条第 2 款审理个人来问的管辖权。”<sup>58</sup> 对《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》作了如下声明：

“乌干达共和国政府宣布，法律规定武装部队招募的人的最低年龄是十八(18)岁。参军完全和绝对是自愿的，必须在充分知情同意的情况下进行招募。在乌干达没有征兵做法。”

52. 政府也对《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》18 条第 3(D)款作了保留：“乌干达共和国不能保证在任何时候都可以根据第 18 条第 3(D)款的规定提供免费的法律援助。”

53. **批准其他国际和地区文书：**乌干达也是国际和地区其他有关人权和人道主义法的公约的缔约国。附件中的表格提供了详情。乌干达对《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》关于性健康和生殖健康的第 14 条作了保留。乌干达在两个条款上作了保留：妇女控制自己生育的权利；在特别情况下授权进行人工流产。

## 四. 保护人权的国家框架

54. 《1995 年乌干达共和国宪法》被视为非洲最进步的宪法之一。经与人民就他们愿意接受的最佳治理方式问题进行了 5 年的广泛磋商，通过了《宪法》。

《宪法》首次包含了一个概括国家的历史和人民的愿望的序言，其中包括希望坚持、保护和实现乌干达每个人的权利，不论其身份、出身或性别等各种差异如何。通常被称为《权利法案》的《宪法》第四章有几项条款(第 20 至 45 条)特别规定某些权利和自由受到保护和增进，对乌干达境内的包括移徙工人在内的每个人而言均得到保障，只有依法限制的权利和自由除外。受到保障的权利如下：

<sup>58</sup> 《国际条约的遵守：乌干达》，2011 年 5 月 31 日，[http://www.geneva-academy.ch/RULAC/international\\_treaties.php?id\\_state=163](http://www.geneva-academy.ch/RULAC/international_treaties.php?id_state=163), 2015 年 3 月 10 日登陆。

### 《权利法案》所载权利

- 第 21 条：平等和免受歧视；
- 第 22 条：保护生命权；
- 第 23 条：保护人身自由；
- 第 24 条：尊重人的尊严和防止不人道待遇；
- 第 25 条：防止奴役、劳役和强迫劳动；
- 第 26 条：防止剥夺财产；
- 第 27 条：个人隐私、家庭和其他财产权；
- 第 28 条：获得公正审判权；
- 第 29 条：享有良心、言论、迁徙、宗教、集会和结社自由；
- 第 30 条：受教育权；
- 第 39 条：清洁卫生环境权；
- 第 40 条：保护经济权利；
- 第 41 条：获得信息权；
- 第 42 条：在行政裁决中获得公正和公平待遇的权利；
- 第 59 条：投票和根据规定的要求竞选任何公职的权利；
- 第 45 条：承认未明确提到的权利。

55. 重要的是，《宪法》规定建立一个独立的人权事务委员会，负责对国家人权状况进行调查、研究、监测、记录、教育及宣传。<sup>59</sup> 该委员会只处理 1995 年《宪法》生效之后发生的侵权行为。<sup>60</sup> 除其他外，委员会有权通过其年度人权报告和它的法庭的判决，命令对侵犯人权事件进行处罚、法律补救或补偿，可向高等法院对委员会的法庭判决提出上诉。<sup>61</sup> 委员会可以复审被拘留或管制的人的案件，命令释放该人，对错误拘留支付赔偿，或者维持管制或拘留的理由。<sup>62</sup> 此外，委员会有职责制订一项持续研究、教育和信息方案，以加强对人权的尊重。<sup>63</sup>

56. 通过将国际人权条约转化为国内法(通过乌干达议会立法)，使国际人权条约可以中乌干达辖区内适用。法院、法庭和其他行政机构也可以援引人权文书条

---

<sup>59</sup> 同上，第 51-52 条和《乌干达人权委员会法》，第 7 条。

<sup>60</sup> 《乌干达人权委员会法》第 7(3)条。

<sup>61</sup> 乌干达《宪法》第 53(2)条。

<sup>62</sup> 同上，《宪法》第 48 条。

<sup>63</sup> 《乌干达人权委员会法》第 7(1)(d)条。

款，只要援引它们与乌干达国家法律管辖的行为有关，与《宪法》不冲突。<sup>64</sup> 如损害公共利益，可以对它们加以限制。<sup>65</sup>

57. 《宪法》确保采取有利于被边缘化的群体的平等权利行动，推进妇女和儿童权利，从而改善她们的特定状况。<sup>66</sup> 残疾人、少数民族群体的权利也受《宪法》的保护。<sup>67</sup> 议会制订的其他法律扩大了这些权利，进一步赋予各机构任务和职责。<sup>68</sup>

58. 乌干达于 2001 年 2 月 16 日批准了《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》。<sup>69</sup> 因此，乌干达接受了该法院的司法权。然而，乌干达没有作关于允许非政府组织或个人向该法院提交投诉和案件的声明。此外，乌干达履行了向非洲人权和人民权利委员会提交国家报告的义务，没有未提交的报告。<sup>70</sup>

59. 此外，在过去的 20 年里，议会通过了许多在促进有关人权的宪法条款的实施上进步的法律。<sup>71</sup> 面临的挑战是，尽管进行了多年的研究、游说和宣传，另外法院在若干案件的判决已经宣布一些规定违法，在法典中仍有一些歧视性法律，仍在进行修改。这种法律包括与婚姻相关的法律和与财产权和继承权有关的法律。关于旨在确保更公平地获得领导职位任命和参与决策及采取措施消除生活各个领域阻碍男女机会平等的障碍的平权行动的规定并未得到全面实施。此外，一些地区和分县地方政府制订了旨在支持保护和促进人权的条例。譬如，通过强制所有责任人让学龄儿童入学，确保正常上学，并满足他们的需求。<sup>72</sup>

<sup>64</sup> 乌干达高等法院，*Nabasagera* 和其他三人诉总检察长和另一个人，2012 年第 033 期，第 10-11 页。

<sup>65</sup> 同上。

<sup>66</sup> 第 32-34 条。

<sup>67</sup> 第 35-36 条。

<sup>68</sup> 例如，见《残疾人法》，乌干达，2006 年。然而，见关于性少数群体权利的《反同性恋法》，乌干达，2014 年。

<sup>69</sup> 《非洲人权和人民权利宪章关于建立非洲人权和人民权利法院的议定书》，2013 年 7 月 23 日，[www.african-court.org/en/images/documents/New/Statuts\\_of\\_the\\_Ratification\\_of\\_Protocol\\_Establishing\\_African\\_Court](http://www.african-court.org/en/images/documents/New/Statuts_of_the_Ratification_of_Protocol_Establishing_African_Court), 2015 年 3 月 11 日登陆。

<sup>70</sup> “非洲人权和人民权利委员会——国家报告” <http://www.achpr.org/states/>, 2015 年 3 月 11 日登陆。

<sup>71</sup> 制订的法律包括：2007 年《平等机会委员会法》，《乌干达公民和移民控制法》，2009 年《反腐败法》，2009 年《防止人口贩运法》，2010 年《土地(修正案)法》，2010 年《家庭暴力法》，2010 年《政党和政治组织(修正案)法》，2010 年《禁止残割女性生殖器法》，2010 年《保护举报人法》，以及其他法律。

<sup>72</sup> 颁布的条例例子包括：《地方政府条例(伊甘加地区)(残疾人)条例》，2013 年；《地方政府(Amolator 地区)(教育)条例》，2013 年；《地方政府(卡塞塞地区)(保护儿童和劳工招聘)条例》，2012 年。阿帕克、阿鲁阿、奥扬、基特古姆、帕德及阿穆里亚于 2011 年为了加强对受教育权利的保护颁布了条例。

## 五. 不歧视、平等及有效补救

60. 平等是一项《国家目标和国家政策指导原则》所规定的准则。<sup>73</sup> 《宪法》第 21 条规定了禁止歧视与平等权利。该条关于保护平等和免受歧视的权利的条款如下：

### “第 21 条

(1) 所有人在法律面前和根据法律在政治、经济、社会及文化生活的各个领域和其他方面都一律平等，都受到法律的平等保护。

(2) 在不损害本条第(1)款的情况下，不得基于性别、种族、肤色、族裔血统、部落、出生、信仰或宗教、社会或经济状况、政治见解或残疾歧视任何人。

(3) 为本条之目的，“歧视”是指仅仅或主要因为人在性别、种族、肤色、族裔血统、部落、出生、信仰或宗教、社会或经济状况、政治见解或残疾等方面的区别，而给予不同人区别待遇。

(4) 本条任何内容都不妨碍议会为如下目的制订法律：

(a) 实施旨在解决社会、经济、教育或社会中的其他不平等的政策和方案；或

(b) 制订《宪法》要求或授权制订的法规；或

(c) 就一个自由民主社会可接受的和显然合情合理的任何事项作规定。

(5) 不得采取任何与本条款不一致的行动，这是本《宪法》任何条款所规定的。”<sup>74</sup>

61. 因此，平等是乌干达《宪法》和法律明确规定的一项原则。因此，允许充分和平等地享有人权，不得有任何形式的歧视。一旦发生侵犯人权事件，包括诸如审理劳资纠纷的劳资法庭等专门法院在内的法院和诸如乌干达人权事务委员会及其法庭等其他宪法所规定建立的机构，可以就向这些机构提交的任何事项进行裁决。此外，所有这些机构都有义务向公众提供关于法律、它们的职责和任务及投诉程序的信息，以此作为确保《宪法》所保障的权利的部分措施。部委、局署和机构作为法律与秩序机构的一部分，已经带头确保提供关于人权、保护机制及通过不同机制对侵犯人权进行有效补救的教育和信息。<sup>75</sup>

<sup>73</sup> 乌干达共和国《宪法》(1995)；《国家目标和国家政策指导原则》。这些载于《宪法》开头部分。自通过 2005 年宪法修正案以来，它们成为《宪法》的一个可执行的部分，因此不再只是愿望，而是可由法庭进行裁决的事项。

<sup>74</sup> 譬如，制订促进《宪法》第 32 条和第 33 条实施的法律。

<sup>75</sup> [www.jlos.go.ug](http://www.jlos.go.ug)。



62. 在 2007 年颁布了《平等机会委员会法》之后<sup>76</sup>，于 2010 年成立了平等机会委员会，其职责是消除不平等和基于性别、年龄、种族、肤色、族裔血统、部落、出生、信仰或宗教、健康状况、社会或经济状况、政治见解或残疾等对任何个人或群体的歧视，采取有利于历史、传统或习俗造成的基于性别、年龄、残疾或其他原因被边缘化的群体的平等权利行动，以纠正存在的对他们不利的不平等现象。<sup>77</sup>

---

<sup>76</sup> 第 32 条。

<sup>77</sup> 同上。

## 附件

## 批准其他人权文书的状况

条约	签署	批准	加入	继承	生效
《联合国打击跨国有组织犯罪公约》	2000 年 12 月 12 日	2005 年 3 月 9 日			
《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》	2000 年 12 月 12 日				
<b>奴隶制和类似奴隶制习俗</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《禁奴公约》	未签署				
《修正禁奴公约议定书》	未签署				
《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》			1964 年 8 月 12 日		
《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》	未签署				
<b>结社自由</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《结社自由及保护组织权国际公约》	未签署				
<b>就业和强迫劳动</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《强迫或强制劳动公约》	未签署				
《同酬公约》	未签署				
《废止强迫劳动公约》		1963 年 6 月 4 日			
《消除就业和职业歧视公约》	未签署				
《就业政策公约》		1967 年 6 月 23 日			
《关于职业安全、职业卫生和工作环境的公约》	未签署				
<b>教育</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《取缔教育歧视公约》		1968 年 9 月 9 日			
<b>残疾人</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《残疾人权利公约》	2007 年 3 月 30 日				
《残疾人权利公约任择议定书》	2007 年 3 月 30 日				
<b>难民和庇护</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《关于难民地位的公约》			1976 年 9 月 27 日		

条约	签署	批准	加入	继承	生效
<b>国籍、无国籍状态及外国人的权利</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《减少无国籍状态公约》	未签署				
《关于无国籍人地位的公约》			1965 年 4 月 15 日		
<b>战争罪、反人类罪、种族灭绝及恐怖主义</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			1995 年 11 月 14 日		
《国际刑事法院罗马规约》	1999 年 3 月 17 日	2002 年 6 月 14 日			
<b>关于武装冲突的法律</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》		1964 年 5 月 18 日 (批准/加入)			
《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇之日内瓦公约》		1964 年 5 月 18 日 (批准/加入)			
《关于战俘待遇之日内瓦公约》		1964 年 5 月 18 日 (批准/加入)			
《关于战时保护平民之日内瓦公约》		1964 年 5 月 18 日 (批准/加入)			
《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受害者的附加议定书》(第一号议定书)		1991 年 3 月 13 日 (批准/加入)			
《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受害者的附加议定书》(第二号议定书)		1991 年 3 月 13 日 (批准/加入)			
<b>非洲地区公约</b>	<b>签署</b>	<b>批准</b>	<b>加入</b>	<b>继承</b>	<b>生效</b>
《非洲人权和人民权利宪章》	1986 年 8 月 18 日	1986 年 5 月 10 日			
《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》	1969 年 9 月 10 日	1987 年 7 月 24 日			
《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》(《马普特议定书》)	2003 年 12 月 18 日	2010 年 7 月 22 日			
《非洲人权和人民权利宪章关于设立非洲人权和人民权利法院的议定书》	2001 年 2 月 1 日	2001 年 2 月 16 日			
《非洲儿童权利与福利宪章》	1992 年 2 月 26 日	1994 年 8 月 17 日			

资料来源：明尼苏达大学图书馆，美国。