



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

丹麦*

[接收日期：2018 年 3 月 29 日]

* 本文件印发前未经正式编辑。

GE.18-19957 (C) 270219 040419



* 1 8 1 9 9 5 7 *

请回收



目录

	页次
一. 丹麦概况	3
A. 人口、社会、文化和经济特征.....	3
B. 宪法、政治和法律结构.....	19
二. 保护和促进人权的一般框架.....	26
A. 国际人权规范的接受情况.....	26
B. 国家层面保护人权的法律框架.....	32
C. 国家层面促进人权的框架.....	38
D. 国家层面的报告程序.....	42
E. 其他有关人权的资料.....	42
三. 关于不歧视和平等及有效补救的信息.....	42
四. 法罗群岛	49
法罗群岛概况.....	49
保护和促进人权的一般框架.....	55
五. 格陵兰.....	56
格陵兰概况.....	56
保护和促进人权的一般框架.....	60

一. 丹麦概况

1. 丹麦是位于欧洲北部的斯堪的纳维亚/北欧国家——在瑞典的西南面，挪威的正南面，南与德国接壤。丹麦濒临波罗的海和北海，潮汐海岸线超过 7 500 公里。
2. 丹麦(不包括格陵兰和法罗群岛)的陆地面积为 43 094 平方公里。它由日德兰半岛和波罗的海的几个岛屿组成。最大的岛屿是西兰岛(sjaelland)和菲英岛(Fyn)。主要城市包括位于西兰岛的首都哥本哈根；位于日德兰半岛的奥胡斯、奥尔堡和埃斯比约；以及位于菲英岛的欧登塞。
3. 格陵兰和法罗群岛是丹麦领土的一部分，但享有广泛的自治安排。法罗群岛面积为 1 399 平方公里，格陵兰面积为 2 166 086 平方公里。
4. 丹麦是君主立宪制国家，实行代议制议会制度。它是联合国、欧洲联盟和北欧部长理事会、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织和世界贸易组织的成员；也是申根区的一部分。
5. 在 19 世纪末和 20 世纪初，丹麦从一个以农业为主的国家发展成为一个工业化国家。20 世纪，随着丹麦经济的广泛发展和社会保障体系的不断扩大，丹麦逐渐发展成为一个福利国家。
6. 由于这些发展，丹麦公民普遍享有较高的生活水平，该国在关于国家表现各类国际调查中均获得较高排名，包括在教育¹、医疗保健²、保护公民自由³、民主治理⁴、繁荣⁵和人类发展⁶等领域。调查显示，丹麦社会流动性高，收入平等程度高⁷，是世界上腐败程度最低的国家之一⁸，是世界上人均收入最高的国家之一，也是世界上个人所得税税率最高的国家之一。⁹ 丹麦将其国民总收入的 0.7% 用于发展援助。

A. 人口、社会、文化和经济特征

人口特征

7. 2017 年总人口为 575 万，较上年增长 0.7%。人口规模和预期增长率载于下表。

¹ <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/DNK>.

² 见注 1。

³ https://freedomhouse.org/sites/default/files/FH_FIW2017Report_Final.pdf, 第 18 和 21 页。

⁴ http://www.sgi-network.org/2014/Denmark/Quality_of_Democracy.

⁵ http://www.prosperity.com/application/files/1614/7809/7434/Legatum_Prosperty_Index_2016.pdf.

⁶ 见注 1。

⁷ 见注 1。

⁸ https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016#table.

⁹ <http://www.oecd.org/general/denmarkswedenstillthehighest-taxoecdcountries.htm>.

表 1

人口规模和增长率，包括预期增长

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
人口规模	5 627 235	5 659 715	5 707 251	5 748 769	5 784 597	5 815 962	5 844 696
增长率		0.6%	0.8%	0.7%	0.6%	0.5%	0.5%

8. 2016 年人口密度为每平方公里 133 人。城市化是丹麦的整体趋势。居住在城市地区的人口比例从 1970 年的 79.92% 增长到 2016 年的 87.82%。下表显示了自 1970 年以来城市和农村人口的变化情况。虽然大哥本哈根地区的人口自 1970 年以来一直在减少，但首都本身的人口从 2012 年到 2016 年增长了 7%。约 13% 的人口，即 771 312 人，住在首都(2016 年的数据)。

表 2

城市和农村人口

	1970	1981	1990	2000	2010	2016
城市人口比例(%)	79.92%	83.86%	84.83%	85.06%	86.83%	87.82%
农村人口比例(%)	20.08%	16.14%	15.17%	14.94%	13.17%	12.18%

9. 91.5% 的人口是丹麦公民。主要移民群体来自土耳其、波兰、叙利亚和德国。2017 年，丹麦 13% 的人口具有移民背景，移民背景的定义为出生在国外并且其父母均为(或父母一方，如果没有另一方的资料)外国公民或都是在国外出生的人。如果没有关于父母任何一方的资料并且该人在国外出生，则也被定义为移民。在有移民背景的 752 618 人中，有 577 742 人是移民(10%)，174 876 人(3%) 是出生在丹麦并且父母是移民的人。

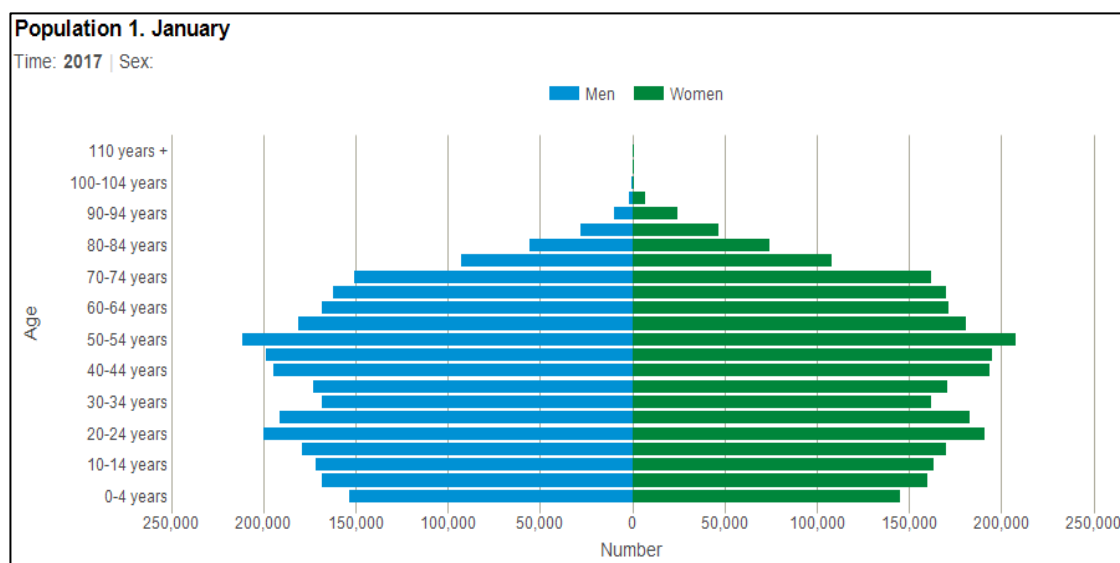
表 3

祖先(截至 2017 年下半年)

		男性	女性
丹麦裔人		2 487 694	2 520 382
移民:	西方国家	123 245	116 283
	非西方国家	166 367	171 847
后裔:	西方国家	14 443	13 635
	非西方国家	75 203	71 595

10. 按年龄和性别分列的 2017 年人口情况。

表 4
2017 年人口情况



11. 按儿童性别和母亲年龄分列的活产人数。

表 5
按儿童性别和母亲年龄分列的活产人数

年龄	2013		2014		2015		2016	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童	男童	女童
10-14 岁	0	0	1	2	1	0	0	0
15-19 岁	362	376	343	286	325	258	321	281
20-24 岁	3 101	3 039	3 192	3 062	3 282	3 060	3 436	3 213
25-29 岁	8 792	8 437	9 443	8 712	9 549	9 420	10 642	9 993
30-34 岁	10 065	9 558	9 925	9 489	10 311	9 574	10 762	10 054
35-39 岁	5 187	4 818	5 216	4 976	5 235	4 906	5 421	5 114
40-44 岁	1 020	986	1 080	1 037	1 085	1 076	1 131	1 128
45-49 岁	55	65	53	50	52	59	63	48
50-54 岁	7	3	1	2	6	3	5	2
55-59 岁	1	1	0	0	2	1	0	0
60-64 岁	0	0	0	0	0	0	0	0
共计	28 590	27 283	29 254	27 616	29 848	28 357	31 781	29 833
总计	55 873		56 870		58 205		61 614	

12. 按性别和年龄分列的死亡人数。

表 6
按性别和年龄分列的死亡人数

人数	2013		2014		2015		2016	
M=男								
W=女	M	W	M	W	M	W	M	W
0-4 岁	124	114	151	109	126	110	135	93
5-9 岁	8	12	9	5	13	11	13	16
10-19 岁	71	31	54	30	51	33	39	38
20-29 岁	135	72	160	69	175	58	185	95
30-39 岁	271	148	284	151	227	128	253	134
40-49 岁	847	470	798	475	768	458	737	426
50-59 岁	2 211	1 366	2 111	1 265	2 073	1 313	2 067	1 312
60-69 岁	4 948	3 141	4 858	3 216	4 700	3 102	4 608	3 070
70-79 岁	6 792	5 370	6 907	5 374	7 272	5 479	7 410	5 721
80-89 岁	7 915	9 024	7 570	8 501	7 861	8 727	7 867	8 693
90-94 岁	2 101	4 364	2 130	4 274	2 282	4 471	2 333	4 295
95 岁以上	688	2257	662	2 177	735	2 382	769	2515
共计	26 111	26 360	25 694	25 646	26 283	26 272	26 416	26 408
总计	52 471		51 340		52 555		52 824	

资料来源：丹麦统计局。

13. 在丹麦，出生时的预期寿命很高并且在不断上升，目前男性为 78.8 岁，女性为 82.8 岁。

表 7
预期寿命(2 年表)

	2011-2012		2012-2013		2013-2014		2014-2015		2015-2016	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童	男童	女童	男童	女童
0 岁	77.9	81.87	78.02	81.96	78.51	82.72	78.61	82.53	78.82	82.83
1 岁	77.16	81.15	77.27	81.24	77.81	82.02	77.97	81.84	78.14	82.09
2 岁	76.18	80.16	76.29	80.27	76.84	81.04	76.98	80.85	77.17	81.09
3 岁	75.19	79.18	75.31	79.28	75.85	80.04	75.99	79.86	76.17	80.1
4 岁	74.2	78.19	74.32	78.29	74.86	79.05	75	78.87	75.17	79.11

注：预期寿命是指某一特定生日的人，在其未来的死亡率(逐年)与当期平均死亡率相同的情况下，预期可以存活平均年数。

资料来源：丹麦统计局。

14. 生育率略有上升，从 2012 年每名妇女生育 1.72 人上升到 2016 年每名妇女生育 1.78 人。

表 8

按年龄组分列的每 1000 名妇女每年生育的儿童人数

	2012	2013	2014	2015	2016
15-19 岁	3	2.9	2.4	2.3	2.5
20-24 岁	32.3	29.8	29.1	29	29.8
25-29 岁	105.1	99.3	102.1	102.7	107.4
30-34 岁	129.1	126.9	126.4	130	133.2
35-39 岁	62.7	60.9	63.7	64.1	68.8
40-44 岁	12.8	13.1	13.9	13.9	14.5
45-49 岁	0.8	0.7	0.7	0.8	0.9
总生育率*	1 729.2	1 668.7	1 691.2	1 713.6	1 785.4

注：* 总生育率是指 1000 名妇女在生育期内(15 至 49 岁)活产的数量，前提是这 1,000 名妇女都能活到 50 岁并且在每个年龄段的生育率都与特定年份的特定年龄生育率相同。将总数除以 1,000 可以得出每位女性平均生育人数。

资料来源：丹麦统计局。

社会和文化特征

社会特征

15. 65 岁以上人口的比例是 16.1；65 岁以上男性的比例为 17.5%，女性比例为 14.7%。15 岁以下的人口比例为 16.7%，男性比例为 17.2%，女性比例为 16.2%。

表 9

抚养比

	2014		2015		2016		2017	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
共计：	962 339	852 002	972 120	862 584	983 095	875 826	995 052	891 806
<15:	496 155	472 515	493 302	469 345	492 349	467 925	493 317	468 251
百分比:	17.8%	16.7%	17.5%	16.5%	16.5%	17.3%	17.2%	16.2%
>65:	466 184	379 487	478 818	393 239	490 746	407 901	501 735	423 555
百分比:	16.7%	13.4%	17%	13.8%	17.3%	14.2%	17.5%	14.7%

16. 截至 2017 年 1 月 1 日，丹麦的家庭数量为 267 万户，其中 38%的家庭仅有一人。平均家庭规模载于下表。

表 10

平均家庭规模

(人数)

	2013	2014	2015	2016	2017
	2 148	2 147	2 147	2 150	2 153

17. 在有子女的家庭中，17.51%的家庭只有一名女性是家庭中唯一的成年人，而男性作为家庭中唯一成年人的比例为 3.96%。

表 11
单亲家庭比例(%)

	2013	2014	2015	2016	2017
男性	3.65%	3.77%	3.88%	3.93%	3.96%
女性	17.43%	17.64%	17.86%	17.75%	17.51%

18. 丹麦是经合组织成员国中收入不平等程度最低的国家之一，尽管丹麦的收入不平等程度自 90 年代中期以来略有增加，大致趋势与经合组织国家平均水平相同。下表 12 显示，收入不平等的情况在 2011 至 2015 年期间也有所增加。值得注意的是，所有收入群体的实际可支配收入都有所增加，但高收入群体的收入增幅高于收入较低者。

表 12
按时间分列的关于等值可支配收入的不平等指标

	2011	2012	2013	2014	2015
基尼系数:	26.4	26.1	26.6	27.1	27.9

注：基尼系数将不平等程度显示为 0 到 100 之间的数字，其中 0 表示绝对相等，100 表示最高程度的不平等。

19. 丹麦没有官方的国家贫困线。丹麦可支配收入在中位数的 50% 以下的人口比例是经合组织国家中最低的之一。在 2011-2015 年期间，该比例略有上升。上升的很大一部分原因是更多的年轻人正在接受教育。

表 13
可支配收入在中位数的 50% 以下的人口比例

	2011	2012	2013	2014	2015
比例	6.6	6.3	6.5	6.9	7.2

卫生统计

20. 丹麦公共卫生保健系统基于所有公民自由和平等获取的原则。丹麦绝大多数医疗服务是免费提供的，例如医院和全科医生服务。一般而言，卫生和社会服务由税收提供资金，并得到中央政府整笔拨款、报销和均等化计划的支持。约 84% 的医疗保健支出由政府提供资金(2015 年)。其余 16% 的资金主要由患者共同支付。医疗保健占公共支出总额的 30%(268 亿美元)。2014 年，医疗保健支出占 GDP 的 10.6%。

21. 死亡婴儿人数不到活产婴儿的 0.5%。

表 14
死亡婴儿人数占活产婴儿的比例(男性=M, 女性=W)

	2012		2013		2014		2015		2016	
	M	W	M	W	M	W	M	W	M	W
死亡婴儿数*	102	95	95	100	134	95	116	100	114	80
活产婴儿	29 797	28 212	29 243	27 798	29 078	27 509	29 668	28 176	31 818	29 971

	2012		2013		2014		2015		2016	
	M	W	M	W	M	W	M	W	M	W
百分比	0.34	0.34	0.32	0.36	0.46	0.35	0.39	0.35	0.36	0.27

注：婴儿的定义是1岁以下的儿童。

资料来源：丹麦统计局和卫生部的计算。

22. 怀孕、分娩和产假期间因并发症导致的产妇死亡人数。

表 15

怀孕、分娩和产假期间的死亡人数

2011	2012	2013	2014	2015
<5	0	<5	5	0

资料来源：esundhed.dk.

23. 部分非传染性和传染性疾病。

表 16

部分非传染性疾病(每 10 万人中的新增病例)

疾病名称	性别	2011	2012	2013	2014	2015
哮喘	男性	6 400	6 550	6 675	6 750	6 825
	女性	7 450	7 650	7 800	7 875	7 975
	合计	6 925	7 100	7 225	7 325	7 400
痴呆	男性	500	500	525	525	550
	女性	825	825	825	825	850
	合计	650	675	675	675	700
慢性阻塞性肺病	男性	3 125	3 150	3 125	3 100	3 025
	女性	3 850	3 825	3 775	3 700	3 600
	合计	3 500	3 500	3 450	3 400	3 325
关节炎	男性	475	475	500	500	525
	女性	1 100	1 150	1 175	1 175	1 200
	合计	775	825	825	850	850
骨质疏松	男性	625	725	800	875	925
	女性	3 500	3 850	4 125	4 375	4 575
	合计	2 075	2 300	2 475	2 625	2 750
精神分裂症	男性	500	525	550	575	575
	女性	350	375	400	400	425
	合计	425	450	475	475	500
1 型糖尿病	男性	500	500	500	500	500
	女性	350	350	350	350	375
	合计	425	425	425	425	425
2 型糖尿病	男性	3 675	3 975	4 200	4 300	4 375
	女性	2 900	3 125	3 300	3 375	3 425
	合计	3 300	3 550	3 750	3 850	3 900

资料来源：esundhed.dk.

表 17
部分传染病(新病例)

新病例数量	2012	2013	2014	2015	2016
艾滋病病毒	203	242	261	280	244
艾滋病	48	46	50	45	41
淋病	678	802	1 141	1 653	2 008
梅毒	350	325	365	439	366
衣原体感染	26 385	27 628	30 881	31 782	34 132
肉毒中毒	2	0	1	2	0
甲型肝炎	53	108	31	19	37
乙型肝炎	303	297	230	274	275
丙型肝炎	268	240	221	314	240
流感嗜血杆菌脑膜炎	4	9	1	3	3
军团菌感染	126	113	159	184	166
钩端螺旋体病	7	3	7	8	15
麻疹	2	17	27	9	3
其他脑膜炎	36	43	50	41	37
脑膜炎球菌病	58	55	44	40	37
腮腺炎	15	61	42	15	15
莱姆病	64	81	46	68	48
鹦鹉热	12	12	14	24	24
百日咳	159	73	92	113	207
肺炎链球菌疾病	59	79	55	65	71
风疹	0	0	0	0	0
志贺氏菌痢疾	59	94	76	117	176
破伤风	0	1	0	0	1
结核病	390	359	325	376	332
伤寒	29	14	22	12	29
大肠杆菌肠炎	173	178	271	220	242

资料来源：国立血清研究所(SSI)。

24. 按性别分列的丹麦十大最常见的死亡原因。

表 18
十大死亡原因

疾病名称	性别	2011	2012	2013	2014	2015
癌症	男性	8 254	8 256	8 252	8 310	8 413
	女性	7 522	7 618	7 469	7 507	7 540
心脏疾病	男性	4 470	4 453	4 391	4 279	4 344
	女性	4 382	4 326	4 034	3 798	3 906
呼吸系统疾病	男性	2 772	2 719	2 914	2 734	2 913
	女性	3 177	3 169	3 334	2 995	3 142
其他循环系统疾病	男性	2 177	2 201	2 241	2 082	2 168

疾病名称	性别	2011	2012	2013	2014	2015
精神疾病	女性	2 674	2 528	2 472	2 443	2 535
	男性	1 362	1 388	1 390	1 370	1 569
没有医疗信息的死亡	女性	1 768	1 793	1 929	1 900	1 990
	男性	647	560	910	802	1 218
神经系统和感觉器官疾病	女性	699	501	793	744	1 258
	男性	818	865	945	966	1 057
消化系统疾病	女性	1 086	1 090	1 147	1 166	1 285
	男性	1 301	1 194	1 156	1 143	1 137
内分泌、营养疾病和代谢紊乱	女性	1 220	1 124	1 080	1 103	1 012
	男性	914	896	912	936	918
未指明的原因	女性	808	808	829	815	872
	男性	661	654	694	630	635
	女性	1 150	1 122	1 144	1 086	1 132

资料来源: esundhed.dk.

文化特征

25. 丹麦不登记公民的宗教信仰。然而, 由于信仰丹麦国教(Folkekirken)的人员为了支付教堂税会进行登记, 可以确定约 76%的人口(74%的男性和 78%的女性)属于福音路德教会。伊斯兰教是丹麦第二大宗教, 仅次于基督教。其他宗教信仰包括犹太教、印度教和佛教。

26. 小学从 0 到 9 年级是义务教育。初中, 即 10 年级, 是可选的, 约有 50%的学生就读。78%的丹麦学生上公立小学(folkeskole), 22%的人上私立或特殊学校。父母可以选择公立或私立学校。

27. 普通高中教育——也称为青年教育课程——可分为四种一般课程, 这些课程都为学生进一步深造做准备:

- 三年制高中教育(Gymnasium);
- 三年制高级商业考试(HHX);
- 三年制高级技术考试(HTX);
- 两年制高级预备考试(HF)。

28. 丹麦的高级中等职业培训包括 100 多个课程, 每次培训时长为 2-5½年。这些课程包括实践和理论指导。实践部分在经批准的公司进行。理论部分在经认证的职业培训学院进行。

29. 从小学到大学的公立教育系统对所有人都是免费的。

表 19

初等和中等教育(每年 10 月 1 日入学人数和完成学业人数)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
小学和初中教育(0-10 年级)							
0 年级入学人数	66 650	66 020	66 951	65 822	67 206	65 444	66 020
每年 9 月 30 日学生人数	717 114	715 658	712 843	709 986	710 713	712 546	713 409
每年 9 月 30 日男生比例	51%	51%	51%	51%	51%	51%	52%
每年 9 月 30 日女生比例	49%	49%	49%	49%	49%	49%	48%
高级中等职业培训							
入学人数	63 266	61 533	60 334	59 929	59 284	52 148	42 719
每年 9 月 30 日学生人数	135 353	137 465	137 338	137 470	133 548	120 367	107 126
每年 9 月 30 日男性比例	55%	55%	55%	55%	56%	56%	59%
每年 9 月 30 日女性比例	45%	45%	45%	45%	44%	44%	41%
完成学业人数	33 128	33 101	34 028	33 065	35 079	32 254	33 308
普通高中							
入学人数	53 778	55 253	55 691	56 361	55 180	55 822	57 373
每年 9 月 30 日学生人数	133 882	141 534	145 855	148 471	148 576	149 074	151 089
每年 9 月 30 日男性比例	46%	47%	47%	47%	47%	47%	47%
每年 9 月 30 日女性比例	54%	53%	53%	53%	53%	53%	53%
完成学业人数	38 013	40 400	43 136	45 443	47 156	47 107	47 586

30. 丹麦成年人的识字率估计为 100%。这意味着所有丹麦成年人都会阅读,但并非所有成年人都是有效率的读者。随着 society 对阅读能力要求的不断提高,阅读效率低下是一项日益严峻的挑战。

经济特征

经济实力

31. 丹麦是一个人均收入水平较高的发达经济体。2016 年,丹麦国内生产总值达到 20 660 亿丹麦克朗(3107 亿美元),人均收入为 360 600 丹麦克朗(46 104 美元)。自 2008-2009 年严重衰退以来,虽然国内生产总值每年都在增长,但从历史角度看,生产率和人均收入的增长仍然温和。

表 20

国内生产总值(GDP)

	2012	2013	2014	2015	2016
当前价格(10 亿丹麦克朗)	1 895	1 929.7	1 981.2	2 027.1	2 066
逐期实际增长率百分比	0.2	0.9	1.6	1.6	2

32. 国民总收入(GNI)

表 21

国民总收入(10 亿丹麦克朗)

2012	2013	2014	2015	2016
1 937.8	1 990.8	2 053.2	2 090.4	2 118.1

33. 2016 年以消费价格指数的年度变化衡量的通货膨胀率为 0.3。近年来消费价格通胀一直较低，反映了国际趋势。

表 22

消费价格指数(2015 年=100)主要数据(年均)

	2012	2013	2014	2015	2016
	98.2	99	99.6	100	100.3

34. 丹麦的公共支出水平很高，占国内生产总值的 25% 以上，略高于历史水平。政府提供免费的医疗保健和教育以及高水平的社会保障。除了用于公共消费的重大支出外，收入转移占 GDP 的很大一部分。

表 23

一般政府支出(政府消费总额)

	2012	2013	2014	2015	2016
一般公共服务	41.9	40.7	40.6	41.2	41.7
国防	26.4	24.7	22.8	22.6	22.0
公共秩序和安全	17.9	18.1	18.3	18.8	19.1
经济事务	28.0	28.0	28.3	28.5	27.8
环境保护	5.8	6.4	6.6	6.6	6.5
住房和社区设施	1.6	1.8	1.5	1.6	1.9
健康	147.7	149.3	153.1	157.6	161.6
娱乐、文化和宗教	22.0	22.2	22.6	22.9	23.2
教育	90.9	90.5	96.2	97.4	96.0
社会保护	119.4	120.2	120.8	122.0	124.9
共计	501.6	501.9	510.9	519.2	524.8

35. 丹麦的传统是施行以稳定为导向的经济政策，并具有长远的规划期。经济政策是在《丹麦预算法》、政府中期计划以及《稳定与增长公约》的框架内规划的。该框架以长期可持续性和到 2025 年至少实现结构性预算平衡的形式规定了公共财政的具体目标。目标得到多年度支出上限的支持，这些上限分别为中央政府、市政当局和地区的连续四年的前瞻期而设定。支出上限基于中期预测，预测施行谨慎原则，即只纳入经丹麦议会多数议定的各项改革和倡议的影响。

表 24

丹麦政府的债务和赤字(EMU 债务和赤字)(十亿丹麦克朗，占 GDP 的百分比)

	2012	2013	2014	2015	2016
政府赤字(-)/盈余(+)(十亿丹麦克朗)	-66.1	-23.8	21.0	-35.6	-12.9
政府赤字(-)/盈余(+)占 GDP 的百分比	-3.5%	-1.2%	1.1%	-1.8%	-0.6%
政府债务(十亿丹麦克朗)	850.7	849.9	869.6	801.4	778.5
政府债务占 GDP 的百分比	45.2%	44%	44%	39.5%	37.7%

36. 从 2011 年到 2015 年，男性和女性的税前和可支配收入增加了约 10%，参见表 25，反映了名义 GDP 的增长。与其他国家相比，男女之间的收入差距仍然很小。税前收入和可支配收入之间的差异凸显了相对较高的再分配水平。

表 25
按收入类型和性别分列的收入(丹麦克朗)

		2011	2012	2013	2014	2015
税前收入	男性	322 860	328 542	336 192	342 987	356 252
	女性	251 892	257 601	263 040	268 232	277 615
	合计	286 765	292 458	299 009	305 018	316 352
可支配收入	男性	211 734	215 827	222 052	226 244	234 691
	女性	175 544	179 172	183 460	187 312	192 661
	合计	193 327	197 182	202 435	206 470	213 365

注：15 岁及以上。非等值收入。

有酬就业

37. 丹麦劳动力市场模式将灵活性和安全性与积极的劳动力市场政策相结合——通常被称为“灵活保障”。该模式包括灵活的雇佣和解雇规则，允许雇主在经济衰退期间解雇员工，并在情况好转时雇佣新员工。每年约有 25% 的丹麦私营部门工人换工作。这种灵活性与失业保障相结合，其形式为保障相对较高的失业救济金——可达最低薪工人薪酬的 90%。积极的劳动力市场政策确保建立有效的制度，为所有失业者提供指导、教育或最好能提供工作。丹麦将其国内生产总值的大约 1.5% 用于积极的劳动力市场政策。

38. 丹麦劳动力市场模式依赖于社会合作伙伴，即工会和行业组织之间长达一个世纪的社会对话和谈判传统。劳动力市场的发展很大程度上归功于丹麦的集体谈判模式，该模式确保了广泛的工人保护，同时考虑到生产和市场条件的变化。因此，劳动力市场各方通过集体协议来规范与工作条件有关的问题。集体协议涵盖最低工资规定，这些规定因工作领域而异。丹麦约 80% 的员工被纳入集体协议或附加协议。此外，集体协议在任何集体协议未涵盖的领域都具有连带影响。通过所谓的主协议，各方已制定使用罢工、封锁、停工和抵制的规则。

39. 2016 年失业率(失业人口占劳动力的百分比)男性为 6%，女性为 6.8%，合计为 6.3%。

表 26
按性别和年龄分列的失业人数占劳动力的比例(A=平均，M=男性，W=女性)

	2013			2014			2015			2016		
	A	M	W	A	M	W	A	M	W	A	M	W
所有年龄	7.1	6.9	7.4	6.8	6.6	6.9	6.3	6.1	6.5	6.3	6.0	6.8
15-24 岁	13.0	14.2	11.8	12.6	13.7	11.5	10.8	11.6	10.0	12.0	13.1	10.9
25-34 岁	8.6	7.3	10.0	8.4	7.6	9.3	7.9	7.3	8.6	8.5	7.1	10.1
35-44 岁	5.5	4.9	6.2	5.1	4.4	5.8	4.8	4.5	5.1	4.7	3.9	5.5
45-54 岁	5.2	5.3	5.2	4.7	4.6	4.8	4.9	4.7	5.1	4.0	3.7	4.2
55-64 岁	5.1	5.2	5.1	4.8	5.1	4.5	4.4	4.0	4.8	4.0	4.0	4.1

资料来源：AKU121—基于 LFS 数据，是国际比较中使用最广泛的数据。

40. 丹麦总就业人数的近三分之一在公共行政、教育和卫生行业工作，近四分之一在贸易和运输行业工作。贸易和运输是最受男性欢迎的行业，25%的就业男性在这一行业工作，而近一半的就业女性在公共行政、教育和卫生行业工作。

表 27

按性别和行业分列的就业和自营职业人数(11 月底)

		2011	2012	2013	2014	2015
合计	农业、林业和渔业	70 724	71 324	71 575	71 335	71 350
	制造业、采矿和采石业	323 551	316 335	311 074	315 732	318 399
	建筑业	156 532	154 245	151 116	155 471	161 187
	贸易和运输等	649 588	646 576	650 124	658 267	669 139
	信息和通信	99 761	100 375	100 823	101 565	105 874
	金融和保险	81 574	79 268	78 570	77 579	77 277
	房地产	44 248	44 183	44 646	44 784	45 750
	其他商业服务	274 102	279 524	287 227	297 029	307 022
	公共管理、教育和卫生	871 410	866 986	871 328	868 777	873 201
	艺术、娱乐和休闲活动	122 601	121 827	123 113	124 913	126 427
	未说明活动	4 327	4 197	4 352	4 388	3 783
	共计	2 698 418	2 684 840	2 693 948	2 719 840	2 759 409
男性	农业、林业和渔业	56 667	57 055	57 208	56 848	56 685
	制造业、采矿和采石业	228 715	224 157	220 384	223 727	226 110
	建筑业	142 034	139 850	137 038	141 088	146 183
	贸易和运输等	388 252	385 947	388 189	392 320	398 188
	信息和通信	69 605	69 899	70 381	70 870	73 836
	金融和保险	40 988	40 171	40 222	40 175	40 488
	房地产	28 762	28 635	28 811	28 685	29 147
	其他商业服务	150 632	154 262	160 244	166 084	171 046
	公共管理、教育和卫生	250 861	250 178	251 968	250 734	252 719
	艺术、娱乐和休闲活动	51 434	51 351	52 244	52 982	53 648
	未说明活动	2 632	2 638	2 760	2 811	2 410
	共计	1 410 582	1 404 143	1 409 449	1 426 324	1 450 460
女性	农业、林业和渔业	14 057	14 269	14 367	14 487	14 665
	制造业、采矿和采石业	94 836	92 178	90 690	92 005	92 289
	建筑业	14 498	14 395	14 078	14 383	15 004
	贸易和运输等	261 336	260 629	261 935	265 947	270 951
	信息和通信	30 156	30 476	30 442	30 695	32 038
	金融和保险	40 586	39 097	38 348	37 404	36 789
	房地产	15 486	15 548	15 835	16 099	16 603
	其他商业服务	123 470	125 262	126 983	130 945	135 976
	公共管理、教育和卫生	620 549	616 808	619 360	618 043	620 482
	艺术、娱乐和休闲活动	71 167	70 476	70 869	71 931	72 779
	未说明活动	1 695	1 559	1 592	1 577	1 373
	共计	1 287 836	1 280 697	1 284 499	1 293 516	1 308 949

41. 2016 年，年龄在 15-64 岁的女性中有 72% 就业，男性的这一比例为 78%。从 2012 年到 2016 年，总就业率从 73% 上升到 75%，但值得注意的是，55 至 64 岁年龄组的就业增长率特别高，从 61% 上升到 69%。

表 28

按频率、性别和年龄分列的就业率

	2013			2014			2015			2016			
	W	T	M	W	T	M	W	T	M	W	T	M	W
年龄，共计	70.0	72.6	75.0	70.0	72.8	75.8	69.8	73.5	76.6	70.4	74.9	77.7	72.0
15-24 岁	55.4	53.8	52.5	55.1	53.8	52.8	54.9	55.5	54.7	56.3	58.2	56.5	60.0
25-34 岁	73.6	77.4	81.9	72.7	76.3	80.5	72.1	76.9	80.9	72.7	77.2	82.4	71.8
35-44 岁	81.6	84.8	88.0	81.6	85.2	89.3	81.0	85.3	89.2	81.4	85.0	89.3	80.7
45-54 岁	81.1	83.2	84.7	81.6	83.6	85.9	81.2	83.5	87.0	80.0	84.7	87.3	82.2
55-64 岁	55.8	61.7	66.5	56.8	63.2	68.9	57.6	64.7	69.8	59.6	67.8	71.9	63.6

刑事犯罪统计

杀人、杀人未遂以及特别严重的袭击¹⁰

42. 表 29 列出了 2012-2016 年期间报告的涉及杀人、杀人未遂、特别严重的袭击，包括导致死亡的暴力行为的刑事犯罪案件数量。

表 29

每 10 万居民的报告案件数

	2012	2013	2014	2015	2016
杀人	0.8	0.7	1.0	0.8	0.9
杀人未遂	2.5	2.9	2.6	2.5	3.4
特别严重的袭击	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
共计	3.6	3.9	3.9	3.5	4.5

43. 表 30 显示了有关杀人、杀人未遂或特别严重的袭击的定罪数量。¹¹ 根据以下数据，每年每 10 万名超过刑事责任年龄的女性中，平均有 0.3 人被定罪，每 10 万名男性有 2.5 人被定罪。应当指出的是，相对有限的定罪数量意味着每年很容易出现不同的情况。

表 30

2011-2015 年定罪数量

	2011		2012		2013		2014		2015	
	M	W	M	W	M	W	M	W	M	W
杀人	24	2	31	3	20	4	18	4	30	2
杀人未遂	26	1	23	1	39	4	20	3	29	4

¹⁰ 估算基于丹麦统计局的数据：<http://www.dst.dk/en/Statistik/emner/levevilkaar/kriminalitet>。

¹¹ 定罪是指一个人被判有罪的案件，不包括撤销起诉或宣告无罪的案件。定罪涉及犯罪中最严重的因素，因为同一项定罪可以包括多项刑事指控。同一个人在一年内可以多次被定罪。

	2011		2012		2013		2014		2015	
	M	W	M	W	M	W	M	W	M	W
特别严重的袭击	12	1	9	2	9	1	3	2	8	1
共计	62	4	63	6	68	9	41	9	67	7

暴力犯罪和抢劫¹²

44. 表 31 显示了因实施针对公共当局的暴力行为、普通袭击、严重袭击或抢劫而被定罪的人数。平均每年约有 5 500 人被判定犯有上述罪行。这相当于每 10 万名年龄在 15 至 79 岁的居民中有 123 名被定罪。

表 31

2011-2015 年被定罪者人数

	2011	2012	2013	2014	2015
针对公共当局的暴力行为	1 346	1 348	1 259	1 210	1 318
普通袭击	3 856	3 609	3 027	2 714	2 654
严重袭击	921	862	806	628	631
抢劫	784	688	627	481	421
共计	6 907	6 507	5 719	5 033	5 024

性动机暴力

45. 表 32 显示了丹麦《刑法》中与性犯罪相关部分的报告数量。

表 32

涉及性动机暴力的报告数量

丹麦《刑法》	报告数量				
条目	2012	2013	2014	2015	2016 ¹³
216(强奸)	317	351	462	628	968
218(利用精神失常进行性交)	31	19	2	2	5
219(与被安置在机构中或被监禁的人性交)	4	4	5	4	8
220(利用依赖状态进行性交)	1	0	2	0	9
221(通过欺骗进行性交)	9	8	7	3	5
222(与 15 岁以下儿童性交)	183	126	114	157	167
223(与未满 18 岁的继子女或寄养儿童性交，或利用 年长和富有经验与未满 18 岁的人性交)	16	8	10	11	8
225(关于除性交以外的性活动的第 216 至 224 条)	20	136	202	188	468
245a (通过实施女性割礼伤害女性)	1	1	1	2	0

¹² 估算基于丹麦统计局的数据：<http://www.dst.dk/en/Statistik/emner/levevilkaar/kriminalitet>。

¹³ 出于性动机的暴力行为的报告数量大幅增加，其原因除其他外，是由于警方改变了此类案件的登记做法、发生了几起异常大案，以及司法部的一项新倡议，该倡议除其他外旨在鼓励更多人报告此类犯罪。

审前拘留

46. 审前拘留由法院决定，最长可达 4 周。法院每次可将审前拘留延长 4 周。除其他外，当必须进行审前拘留的情形已不复存在时，必须撤销审前拘留。只有在有合理理由相信某人犯下应被判处 1 年零 6 个月或更长时间监禁的罪行，并且有理由相信该犯罪人可能逃避刑事诉讼、处罚、犯下新罪或试图阻挠调查时，才能实施审前拘留。

47. 审前拘留没有最长时限。然而，如果指控涉及的犯罪类型可能导致六年或六年以下的监禁，审前拘留只有在特殊情况下才能超过 6 个月(如果犯罪人不满 18 岁，则为 4 个月)。如果指控涉及的犯罪类型可能导致超过六年的监禁，并且法院认为由于存在特殊情况，更长时间的审前拘留是合理的，只有在这种情况下审前拘留才能超过一年(如果犯罪人未满 18 岁，则为 8 个月)。

48. 审前拘留的平均时长按月计算，从审前拘留的第一天算起，一直到地区法院定罪之日，除非被审前拘留的人在地区法院裁决之前被释放。

表 33

审前拘留的平均时长

	2015		2016	
	按月计算的平均时长	被审前拘留的人数	按月计算的平均时长	被审前拘留的人数
共计	3.1	4 857	2.9	4 771

给犯罪受害人的赔偿

49. 刑事损害赔偿委员会根据《国家赔偿犯罪受害者法》处理赔偿申请，并在判决后处理裁定的赔偿。表 34 显示了 2011-2016 年的申请数和赔偿数。

表 34

判决后的赔偿

	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ¹⁴
收到的赔偿申请数	3 169	3 076	2 711	2 913	2 549	2 280
赔偿数 ¹⁵	2 238	3 392	3 271	2 756	2 327	1 900

50. 在刑事诉讼期间也可以给予赔偿，例如如果被指控的犯罪人在法庭上认罪。目前没有关于在刑事案件中提出赔偿要求的统计数据。最后，受害人也可以在民事诉讼中提出赔偿要求。目前没有关于在民事诉讼中提出赔偿要求的统计数据。

¹⁴ 2016 年的总数是根据 2016 年 9 月 21 日的清单编制的。截至这一日，收到的赔偿申请数为 1722 份，裁定赔偿数为 1438。

¹⁵ 赔偿数包括基于往年收到的申请给予赔偿的情况。

每 10 万人中的检察官和法官人数

表 35

每 10 万人中的检察官人数

2012	2013	2014	2015	2016
10.0	9.9	10.2	10.3	10.5

51. 2014 年，每 10 万人中大约有 6 名法官。

用于警务的公共开支

52. 2016 年，用于警务(包括丹麦安全和情报局和检察机关)的公共支出约为 98 亿丹麦克朗。用于法院系统的支出为 18 亿丹麦克朗。

B. 宪法、政治和法律结构

政府制度

53. 丹麦是君主立宪制国家，实行代议制议会制度。君主是国家元首，总理是政府首脑。1849 年《宪法》以及之后的修正案规定了立法、行政和司法三权分立的原则。

54. 君主作为国家元首的作用主要是礼仪性和代表性的。根据《宪法》规定，君主正式任命总理和其他大臣，并签署议会法案使其成为法律(由一位大臣会签)。君主还负责接待外国国家元首的国事访问；赴国外进行国事访问；接待外国大使。君主是根据《宪法》成立的国务委员会的正式成员。委员会包括君主、王位继承人和所有大臣。委员会正式讨论法案和重大政府决策。

55. 丹麦《宪法》保障丹麦每个公民的宗教自由，法律禁止基于宗教的歧视。《宪法》赋予福音路德教会特殊地位，根据《宪法》规定，福音路德教会是丹麦国教，因此应得到国家的支持。

丹麦《宪法》

56. 《宪法》于 1849 年获得通过，随后进行了四次修订——最新修正案于 1953 年获得通过。《宪法》规定了管理国家主要机构的基本规则，包括政府、议会和司法机构，以及这些机构之间的关系。《宪法》还界定了法院的结构和权力，并载有公民的基本人权。

57. 修订宪法的门槛很高。第一步是由议会通过宪法修正案法案。如果政府决定进行修订，就必须要求议会进行选举。如果该法案在选举后的新议会获得通过，应在新议会通过后六个月内提交全民投票。如果大多数参加全民投票的选民以及至少 40% 的全体选民投票赞成该法案，并且该法案获得君主批准，则将成为宪法的组成部分。

欧洲联盟

58. 丹麦是欧洲联盟的成员国。欧盟拥有自己的机构(欧盟议会、理事会和委员会)，拥有各项立法权。《欧洲联盟运行条约》授权在许多领域通过法案，特别是以条例和指令的形式。条例(原则上与条约相似)可直接适用于各成员国，而指

令则需转换成国内法。成立欧洲联盟的条约以及根据这些条约通过的各项规定均优先于各成员国的国内法。

59. 丹麦法律在很大程度上也受到欧盟的影响。丹麦有义务将指令转换为丹麦法律，并且不能通过任何与欧盟法律相抵触的国内法。欧洲委员会对此进行监督，并可就违反条约的行为向欧洲联盟法院提起诉讼。丹麦法院必须在其裁决中适用直接适用的欧盟法律，并且在解释丹麦法律时必须遵守欧盟法律。如有疑问，他们有权甚至在一定程度上有义务从欧洲联盟法院处获取具有约束力的解释。丹麦的行政机关必须执行可直接适用的欧盟法律，因为欧盟法律通常由各成员国执行，只有在例外情况下才由欧洲联盟执行。

60. 作为欧盟成员国，丹麦受欧洲联盟法院裁决的约束。欧洲联盟法院是欧洲联盟的司法机关，并与成员国的法院和法庭合作，确保欧盟法律的统一适用和解释。

行政机关

国家层面

61. 总理和被任命的大臣共同组成政府。在议会选举之后，如果政府失去多数席位或议会情形不明朗的情况下，君主可以请各政党提名候选人(通常是政党领袖)牵头开展政府组建谈判。这一过程被称为女王轮磋商(dronningerrunde)。君主任命新议会中获得最多支持的候选人作为政府组建谈判的领导者。一旦政府组建成功，君主正式任命总理和其他大臣。

62. 政府负责执行政策，向议会提交法案以供通过，并在国际环境中代表丹麦。政府目前有 22 名大臣。大臣负责所有属于各部委职权范围内的行动，各部委公务员协助大臣履行职责。

63. 根据 1953 年对《宪法》的修订，内阁责任制原则得到确认并被纳入《宪法》。根据《宪法》规定，以行政失当为由弹劾大臣的案件可提交给王国高等法院。

64. 《宪法》保障政府的特权，议会不得干涉。例如，政府有权代表王国在国际事务领域行事。这项授权包括签署国际公约。但是特权也有限制。(见下文)。

大区 and 市政府

65. 在行政方面，丹麦分为 98 个市和 5 个大区。很大一部分公共服务由这两级政府提供。

市政层面

66. 98 个市政当局负责大多数与公民有关的任务，如社会服务、老人护理、医疗保健、儿童日托和小学和初中以及就业、融合、交通、公用事业、紧急服务、当地商业服务、促进旅游、文化和环境。

67. 市政当局负责公共支出总额的一半左右。这些服务的经费部分来自市政税收，部分来自被称为整笔拨款的一般国家补贴。

68. 部分拨款用于为国家均等化提供资金，并为结构性赤字较高的城市提供均等化补贴。国家均等化计划旨在消除各市由于税基、年龄组成和社会结构不同而产生的经济状况差异。均等化的效果是各市政当局能够在相同的财政条件下提供服务。拨款的剩余部分按人口平均分配到各市。

69. 市政税收收入包括所得税、土地税、服务费和公司税等其他税收收入。市政所得税税率由民主选举产生的地方议会决定。

大区层面

70. 五个大区主要负责提供医院服务、精神病学、全科医生和专科医生等医疗保健服务。其他区域任务包括区域发展和增长、土壤污染和原材料、专业教育和社会机构以及公共交通。

71. 区域服务的资金来自整笔拨款、基于国家活动的补贴和基于市政活动的补贴。大区没有征税的权限。

72. 为了使所有大区都有同样的机会提供保健服务，整笔拨款中有一部分作为基本金额分配，另一部分根据反映支出需求的若干项分配标准进行分配。分配标准考虑到各大区的年龄组成和社会经济结构，这可能会影响对医疗保健服务的需求。

73. 基于国家活动的补贴旨在鼓励各区加强活动、提高生产力。以市政活动为基础的共同筹资旨在鼓励市政当局提供有效的预防、培训和护理，使其公民不再需要大区医疗保健服务。

大区和市政选举

74. 在市政和大区选举制度中，每个市和区都是一个独立的单位。在市议会中，除哥本哈根(55 个席位)外，席位数必须是 9 到 31 之间的奇数。大区议会的席位数是 41。

75. 地方和大区议会选举每四年举行一次，于 11 月的第三个星期二举行。每位 1) 超过 18 岁，2) 永久居住在该市或区，3) 丹麦公民、另一个欧盟成员国或冰岛或挪威的国民或在选举前在丹麦居住了三年的人都有资格在选举中投票。但是，获得容许居留权的人，或根据法院判决或行政裁决曾被逐出丹麦的人，或居住在丹麦以根据国际刑事法院的判决服刑的人，没有资格投票。任何有资格投票的人也可作为候选人参加选举。

立法机关

76. 立法权属于一院制议会，议会拥有审议和通过立法、批准年度预算(《财政法案》)和最终公共账目。

77. 征税和拨款权完全掌握在立法者手中，立法人员只有在通过年度《财政法案》时才能行使这项权力。《宪法》禁止下放与税收有关的权力。一些国家审计员是从议会成员中选出的，以审查年度公共账目。

78. 议会还参与国际事务和合作，例如对与欧洲联盟相关的政府政策行使控制权。

79. 议会的决定是在全体会议上做出的，但筹备工作通常由根据议会议事规程任命的议会委员会承担。每个委员会都有一个特定的工作领域，往往与政府大臣的职责领域相匹配。

80. 议会会议是公开的，并在互联网上播放，使个人和媒体能够参与或关注这些会议。议会辩论发表在议会议事程序的正式报告中。

议会对行政机关的控制

81. 议会对行政机关行使控制权，议会最终有权通过对政府的不信任投票，在此之后，政府必须辞职。根据议会的传统，如果政府在重大政治问题的投票中得不到多数票，也会辞职。相反，政府有权随时解散议会。因此，政府可以在未经议会失败的情况下发布新选举令。

82. 为了有效地控制行政机关，议会通过大臣的报告和声明、议会的辩论或提出问题让大臣们口头或书面回答，来了解政府的政策和行动。常设议会委员会是对行政机关进行控制的一部分。此外，政府的一些行动，例如有关外交政策的行动，需要得到议会的同意。

83. 议会也可以通过议会决定要求采取某些行动或限制政府的行动范围。议会的决定对政府本身没有法律约束力。

84. 政府一般有权在国际事务中代表丹麦行事，但如果其行动会导致丹麦领土增加或减少，则需要得到议会的同意。如果丹麦或丹麦军队遭到武装袭击，政府可在不经议会立即同意的情况下采取行动。

85. 在做出对丹麦外交政策具有重大意义的任何决定之前，政府必须咨询根据议会特别法规设立的外交政策委员会。委员会的职能是确保议会就外交政策问题开展讨论。委员会是咨询机构，因此，政府不受委员会成员的表现的法律约束。

86. 监察员由议会选举产生，但独立于议会，有权监督行政当局的任何行为。监察员必须向大臣和议会通报行政错误和行政当局的重大疏忽(见下文 D.3.1 节)。

议会的选举和构成

87. 丹麦议会由 179 名议员组成。《宪法》规定最多选举 179 名议员，包括来自法罗群岛的两名议员和来自格陵兰的两名议员。议员由普通、秘密和直接投票选出。

88. 《议会选举法》规定了管理议会选举的规则。从 18 岁起，永久居住在丹麦的每一位丹麦国籍人士都有权投票。然而，根据《法律监护法》第 6 条被剥夺法律行为能力的人没有投票权。投票不是强制性的。在议会选举中，绝大多数选民(通常超过 80%)会行使他们的权利。

89. 在最近一次议会选举中有资格投票的人口比例为 73.1%。

表 36

有资格投票的人口比例

	2011	2015
有资格投票的选民人数	4 079 910	4 145 105
占人口的百分比	73.3%	73.1%

90. 在过去三次议会选举中，全国选举的投票率一直稳定在较高水平。

表 37

全国议会选举的投票率

2007	2011	2015
86.6%	87.7%	85.9%

91. 年满 18 岁并在丹麦永久居住的丹麦国籍人士有资格参加议会竞选。然而，根据《法律监护法》第 6 条被剥夺法律行为能力的人无权作为候选人参选。议会由比例代表制选出。该程序旨在实现各政党之间席位分配的数学公正，只有达到议会代表所需的最低得票率的政党才能参与分配。独立候选人也可以参加议会竞选。地区和选区之间的席位分配取决于居民人数、选民和人口密度。每隔五年，席位分配就会根据人口发展情况进行调整。选举产生的议员任期四年，从选举日开始。然而，总理可在选举期间的任何时候要求举行新的议会选举。

92. 丹麦议会的议员来自相对较多的政党。在实践中，门槛规则确保只有获得至少 2% 选票的政党才能获得议会席位。目前，议会中有 9 个政党，分别是(按它们在选票上出现的顺序)：社会民主党、社会自由党、保守党、社会主义人民党、自由联盟、丹麦人民党、自由党、红绿联盟和选择党。在最近一次议会选举后，65 名议员是女性，相当于 37%。

93. 最近两次选举中各政党成员在议会中的分布情况见下表。表格中的字母在选票上和竞选活动中代表每个党派。

表 38

2015 年按政党分列的立法席位分配情况：

	A	B	C	F	I	K	O	V	Ø	Å	共计
最近一次议会选举，2015 年 6 月											
共计	47	8	6	7	13	-	37	34	14	9	175
女性	18	5	2	3	5	-	15	9	5	3	65 (37%)
男性	29	3	4	4	8	-	22	25	9	6	110(63%)
上次议会选举，2011 年 9 月											
共计	44	17	8	16	9	-	22	47	12	-	175
女性	16	9	3	9	3	-	7	17	4	-	68 (39%)
男性	28	8	5	7	6	-	15	30	8	-	107(61%)

*A = 社会民主党，B = 社会自由党，C = 保守党，F = 社会主义人民党，I = 自由联盟，K = 基督教民主党，O = 丹麦人民党，V = 自由党，Ø = 红绿联盟，Å = 选择党。

94. 议员只受自己良心的约束，不受选民指示的约束。根据《宪法》规定，只有在议会同意或议员被抓现行的情况下，才能起诉或监禁议员。在议会之外，只有在征得议会同意的情况下，才能追究议员在议会所发表的言论的责任。

司法机关

95. 《宪法》载有关于司法机构的组织和运作的一般规则。具体规则和程序载于 1916 年《司法行政法》以及之后的修正案。

96. 《宪法》的一般规则规定，可将行政机关的决定提交普通法院。对行政决定的控制保障了合法性原则。法院有权处理法律和立法的合宪性问题。

97. 常任法官由君主根据司法大臣的建议正式任命。司法任命委员会向司法部推荐法官，该委员会是独立的，由一名最高法院法官(主席)、一名高等法院法官、一名地区法院法官、一名律师和两名公众代表组成。在实践中，司法部遵循委员会的建议。

98. 《宪法》保障法官在行使职责时完全独立于行政机关，并规定他们应完全以法律为指导。一般规则规定，不得违背法官的意愿将其调任，只能通过法院判决予以解职。丹麦法官 70 岁退休。法官在任期间不得减薪。

99. 起诉和复议特别法庭可做出解聘法官的决定，法庭共由五名成员组成，其中三名为专业法官；一名来自最高法院，一名来自高等法院，一名来自下级法院。其余两名成员为一名律师和一名法学教授，或一名具有同等法学学位的人。

100. 只有专业法官审理普通民事案件。在民法领域，在需要专门知识的领域，法院可获得具有专门背景的专业人员的协助，例如少年案件中儿童心理学专家。非专业法官在刑事诉讼中广泛协助专业法官，既作为重罪案件的陪审员，也作为轻微刑事案件的陪审员。此外，专家法官参与某些需要特定知识的民事和刑事案件，例如有关商业或海事事务的案件。

管辖权

101. 所有民事、刑事或行政性质的一般诉讼均由法院管辖，法院有三级：地区法院、高等法院和最高法院。通过上诉，案件一般可以在两级法院审理，但对轻微刑事和民事案件的上诉可能需要获得丹麦上诉许可委员会的许可。

102. 根据《司法行政法》，民事案件一般由地区法院一审。地区法院可应一方或双方的请求，将其管辖范围内的民事案件提交高等法院，前提是案件具有重大法律意义，或案件对法律的适用和发展具有普遍重要性，或对整个社会产生重大影响。

103. 刑事案件由地区法院一审。《司法行政法》一般保障在刑事案件中向高等法院提出上诉的权利。但是，在轻罪案件中，只有在获得上诉许可委员会许可的基础上才能提出上诉。只有获得上诉许可委员会的许可，才能就高等法院对刑事案件的裁决向最高法院提出上诉。如果案件涉及原则问题或其他理由证明上诉是合理的，上诉许可委员会可以准许向上级法院提出上诉。

104. 丹麦有 24 个地区法院，它们拥有当地、有限和初审管辖权。地区法院法官的职责除实际司法外，还包括法警、遗产管理人和公证人的职责。土地注册法院负责抵押记录和登记制度。

105. 丹麦有两个高等法院，拥有完全的初审管辖权，有权裁定所有事项和问题，不论是事实问题还是法律问题。高等法院可以审理来自地区法院的上诉。丹麦东部高等法院(Østre Landsret)设在哥本哈根，对丹麦东部岛屿拥有管辖权；丹麦西部高等法院(Vestre Landsret)位于维堡，涵盖日德兰。丹麦东部高等法院目前有 60 名法官，西部高等法院有 39 名法官。在高等法院审理的任何案件都由三名法官审理。格陵兰特别高等法院是当地地方法院的上诉法院。

106. 丹麦最高级别的法院是最高法院。它没有初审管辖权，因此在所有案件中，无论是刑事、民事还是行政性质的案件，都只作为终审法院行使职能。目前，法院由 16 名法官组成，通常由两个分庭组成，每个分庭至少有 5 名法官。涉及重大事项的案件由更多的法官审理，通常为 7 名。如果最高法院是审理案件的第三个法院，一般需要获得丹麦上诉许可委员会的上诉许可。

107. 除了上述法院结构外，一些特殊领域内的案件被移交给特别法院或行政当局进行最终或临时解决，因为这些案件需要专门知识。因此，海事与商业法院处理需要具备海事和商业事务专业知识的案件，税务案件则由税务法庭处理。土地注册法院协助登记地契等。劳工法院协助解决劳动力市场的冲突。起诉和复议特别法庭主要处理司法机构的违纪问题以及对刑事案件进行复审。难民上诉委员会处理庇护案件，详情见下文 B.5.2。某些特别法院的决定可向普通法院上诉。对于其他法院，如劳工法院，决定是最终的。

108. 《宪法》禁止设立拥有司法权的特殊法院，因此，为处理具体事项而设立的调查委员会无权作出裁决。

109. 丹麦已批准《欧洲保护人权与基本自由公约》，包括个人向欧洲人权法院请愿的权利。

110. 作为欧洲联盟成员国，丹麦受欧洲联盟法院裁决的约束。欧洲联盟法院是欧洲联盟的司法机关，并与成员国的法院和法庭合作，确保欧盟法律的统一适用和解释。

难民上诉委员会

111. 难民上诉委员会是庇护案件的上诉机构。难民上诉委员会是一个独立的准司法机构。委员会被视为理事会关于准予和撤销国际保护的共同程序的指示(2013/32/EU)第 46 条含义内的法院或法庭。第 46 条涉及寻求庇护者使其案件裁定得到法院或法庭复审的权利。

112. 难民上诉委员会由一名主席、副主席和其他成员组成。难民上诉委员会的主席和副主席必须是法官，其他成员必须是律师(由丹麦律师协会理事会任命)或移民和融合部的雇员，见《外国人法》第 53(2)条。

113. 提交难民上诉委员会的案件由一名主席或一名副主席、一名律师和一名移民和融合部的雇员共同审理。

114. 难民上诉委员会的成员是独立的，不得接受或寻求任何人的指示，包括任命或提名机构或组织。

115. 难民上诉委员会的决定是最终决定，这意味着没有途径对委员会的决定提出上诉。但是丹麦《宪法》规定，外国人可向普通法院提起上诉，普通法院有权裁决任何涉及公共机关权限限制的事项。根据最高法院的规定，普通法院对委员会决定的审查仅限于审查法律要点，包括相关裁决的依据的任何不充分性和非法行使自由裁量权，而不可审查委员会对证据的评估。

移民上诉委员会

116. 移民上诉委员会是一个独立的合议制准司法行政机构。

117. 移民上诉委员会审议对有关移民的决定提出的上诉，包括关于家庭团聚的决定、关于前往丹麦的短期签证的决定、关于永久居留许可的决定以及丹麦移民局做出的行政驱逐或拒绝入境的初审决定，见丹麦《外国人法》第 52 b(1)条，以及对丹麦国际征聘和融合机构基于职业和就业、学业或互惠职位做出的初审居留决定提出的上诉，见丹麦《外国人法》第 52 b(2)条。

118. 当移民上诉委员会审议上诉时，委员会由三名成员组成。主席必须是指定的法官。一名成员由移民和融合部任命，一名成员由丹麦律师协会理事会提名并任命。委员会成员是独立的，不得接受或寻求任何人的指示，包括任命或提名机构或组织。

119. 委员会的决定通过过半数表决做出。每位成员有一票。决定是以书面形式做出的，除非移民上诉委员会认为有非常特殊的理由需要传召申请人。

120. 可将移民上诉委员会做出的决定提交法院。

二. 保护和促进人权的一般框架

A. 国际人权规范的接受情况

121. 下表列出了国际条约的批准情况。

122. 丹麦批准的国际条约适用于格陵兰和法罗群岛，除非在这方面做出领土声明。以下每项条约都注明了领土声明(如有的话)。¹⁶

有关人权问题的部分主要国际公约清单

表 1

主要国际人权公约和议定书

公约/议定书	签署(S)/ 批准(R)	保留声明	接受任择程序 ¹⁷
1966 年《经济、社会及文化权利国际公约》	1972 年 1 月 6 日批准	1972 年 1 月 6 日 ¹⁸	

¹⁶ 关于不属于格陵兰和法罗群岛当局的管辖范围、因此由丹麦政府缔结的协定，《自治法》载有自治当局参与的规则和条例。因此，丹麦政府必须在就对其特别重要的国际法协定进行谈判之前通知法罗群岛和格陵兰当局。此类协定在缔结或终止之前，必须提交法罗群岛和格陵兰当局征求意见。这一进程通常涉及审查法罗群岛或格陵兰是否符合所有要求，然后如果认为可行，将向法罗群岛或格陵兰议会提议《公约》或《议定书》。

如果丹麦政府认为有必要在未经格陵兰或法罗群岛同意的情况下缔结该协定，则必须确保协定在尽可能广的范围内对它们没有任何影响。在实践中，经常为格陵兰和法罗群岛发表领土声明。如果自治当局决定希望适用某项条约，则撤回这些声明。

¹⁷ 这一栏是对相关条约本身规定的任择程序的接受。产生于议定书的任择程序被列为单独的条约。

¹⁸ 丹麦政府暂时不能承诺完全遵守关于公共假日报酬的第 7(d)条的规定。

公约/议定书	签署(S)/ 批准(R)	保留声明	接受任择程序 ¹⁷
1966 年《公民权利和政治权利国际公约》	1972 年 1 月 6 日批准	1972 年 1 月 6 日 ¹⁹ 2014 年 4 月 2 日 ²⁰	1983 年 4 月 19 日 ²¹
1966 年《公民权利和政治权利国际公约关于个人申诉的任择议定书》	1972 年 1 月 6 日批准	1972 年 1 月 6 日 ²²	
1989 年《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》	1994 年 2 月 24 日批准		
1965 年《消除一切形式种族歧视国际公约》	1971 年 12 月 9 日批准		1985 年 10 月 11 日 ²³
1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》	1983 年 4 月 21 日批准		
1999 年《消除对妇女一切形式歧视公约关于个人投诉和询问程序任择议定书》	2000 年 5 月 31 日批准		

¹⁹ 丹麦在批准时对第 1、第 2(a)和第 3 段提具保留：

1. 丹麦政府对第 10 条第 3 款第二句提出保留。在丹麦实践中，为确保服刑罪犯的适当年龄分布做出了相当大的努力，但保留灵活安排的可能性被认为是有价值的。
2. (a) 第 14 条第 1 款在公开审讯方面对丹麦不具有约束力。根据丹麦法律，将媒体和公众排除在审讯之外的权利可能超出本《公约》允许的范围，丹麦政府认为这项权利不应受到限制。
3. 对第 20 条第 1 款做出进一步保留。这项保留符合 1961 年丹麦在联合国大会第十六届会议上的投票，当时丹麦代表团提及关于言论自由的前一条，投票反对禁止鼓吹战争的宣传。关于第 2.(b)款，见注 19。

²⁰ 对批准时所作保留的修改：

2.(b)(i) 在适用《公约》第 14 条第 5 款时，应：

- 如果定罪涉及轻罪，并且所判处的刑罚是罚款和/或没收低于法律规定的一定数额，则不必规定无限制的上诉权。
- 如果被下级法院宣判无罪的被告在上级法院审理无罪上诉时被第一次定罪，则不必规定进一步上诉的权利。
- 在对政府成员或被带见王国高等法院的任何其他人提起刑事诉讼时，不必规定上诉权。

(ii) 在适用第 14 条第 7 款时，应使导致最终定罪或无罪开释的刑事诉讼在某些法律规定的情情况下可复审。

丹麦政府确认，上文对第 14 条第 5 款的保留是对批准时所作保留的缩小，上文对第 14 条第 7 款的保留是对批准时所作保留的澄清。

²¹ [丹麦政府]根据 1966 年 12 月 19 日在纽约开放供签署的《公民权利和政治权利国际公约》第 41 条，承认第 41 条所述委员会有权接受和审议缔约国声称另一缔约国未履行公约所规定义务的来文。

²² 关于第 5 条第 2(a)款，丹麦政府对以下规定提出保留，即对于个人来文，若同一事项已经由另一国际调查程序审查，则委员会无权审议该来文。

²³ 丹麦承认，消除种族歧视委员会有权受理丹麦管辖下的个人或联名提交的声称《公约》所载任何权利遭到丹麦侵害的来文，但对以下规定提出保留：除非委员会认定，相关事项尚未或并未在另一国际调查或解决程序之下受到审查，否则委员会不得审议任何来文。

公约/议定书	签署(S)/ 批准(R)	保留声明	接受任择程序 ¹⁷
1984 年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1987 年 5 月 27 日批准		1987 年 5 月 27 日 ²⁴
2002 年《禁止酷刑公约关于国家和国际机构定期访问拘留地点的任择议定书》	2004 年 6 月 25 日批准		
1989 年《儿童权利公约》	1991 年 7 月 19 日批准	1991 年 7 月 19 日 ²⁵	
2000 年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2002 年 8 月 27 日批准	2002 年 8 月 27 日 ²⁶	
2000 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2003 年 7 月 24 日批准	2003 年 7 月 24 日 ²⁷	
2011 年《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》	2015 年 10 月 7 日加入	2015 年 10 月 7 日 ²⁸	
2006 年《残疾人权利公约》	2009 年 7 月 24 日批准		
2006 年《残疾人权利公约任择议定书》	2014 年 9 月 23 日加入		2014 年 9 月 23 日 ²⁹
2006 年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	2007 年 9 月 25 日签署		

123. 丹麦没有批准 1990 年《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。目前，丹麦无意批准该公约。丹麦批准了劳工组织关于工人权利的所有核心公约，这些公约也适用于合法居住在丹麦的外国国民。

124. 政府决定不批准该公约，理由是公约使用的“移徙工人”一词不具有区分性，也包括了非法居住者和非法就业者。非法居住的移徙工人所受到的保护已超出赋予他们基本权利这一无可争议的义务。因此，这些条款可能会鼓励人们在没有必要的居留许可的情况下在丹麦就业，存在损害福利国家的风险。

²⁴ 丹麦政府[……]承认委员会有权受理和审议缔约国声称另一缔约国未履行公约所规定义务的来文。丹麦政府[……]承认委员会有权受理和审议个人或代表个人提交的声称《公约》所载任何权利遭到国家侵害的来文。

²⁵ 第 40 条第 2(b)(v)款对丹麦不具有约束力。

“丹麦《司法行政法》的一项基本原则是，每个人都有权要求由高一级法院审查初审法院对他或她采取的任何刑事措施。然而，有些条款在某些情况下限制了这一权利，例如陪审团就是否有罪问题做出的判决，并且判决没有被法院受过法律培训的法官推翻。”

²⁶ 关于丹麦交存的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的批准书，[丹麦政府声明]丹麦法律不允许招募任何 18 岁以下的人加入武装部队。

²⁷ 关于丹麦交存的《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的批准书，丹麦声明将《议定书》第 2(C)条中的“任何制品”一词解释为“任何视觉制品”。丹麦还声明，对已年满十五岁并同意拥有色情视觉制品的人，拥有上述物品不应被视为《议定书》具有约束力的条款所涵盖的范围。

²⁸ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

²⁹ 附关于格陵兰的领土声明。

125. 丹麦签署但尚未批准 2007 年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。批准工作将在通过必要的国内立法修正案后进行。

其他联合国人权公约及相关公约

表 2

其他联合国人权公约及相关公约

公约/议定书	签署(S)/批准(R)/加入(A)
1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》	1951 年 6 月 15 日批准
1955 年修正的 1926 年《禁奴公约》	1954 年 3 月 3 日签署
1949 年《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》	1951 年 2 月 12 日签署
1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》	1952 年 12 月 4 日批准 1968 年 1 月 29 日加入
1954 年《关于无国籍人地位的公约》	1956 年 1 月 17 日批准
1961 年《减少无国籍状态公约》	1977 年 7 月 1 日加入
1998 年《国际刑事法院罗马规约》	2001 年 6 月 21 日批准
2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和该公约《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。	2003 年 9 月 30 日批准 ³⁰ 2006 年 12 月 8 日批准 ³¹
2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》	
2013 年《武器贸易条约》	2014 年 4 月 2 日加入 ³²

国际劳工组织公约(选编)

表 3

国际劳工组织

公约/议定书	签署(S)/批准(R)
1921 年《(工业)每周休息公约》(第 14 号)	1935 年 8 月 30 日批准
1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)	1932 年 2 月 11 日批准
1947 年《劳动监察公约》(第 81 号)	1958 年 8 月 6 日批准 ³³
1948 年《结社自由和保护组织权公约》(第 87 号)	1951 年 6 月 13 日批准
1949 年《组织权及共同交涉权公约》(第 98 号)	1955 年 8 月 15 日批准
1951 年《同酬公约》(第 100 号)	1960 年 6 月 22 日批准 ³⁴
1952 年《(最低标准)社会保障公约》(第 102 号)	1955 年 8 月 15 日批准 ³⁵
1957 年《废止强迫劳动公约》(第 105 号)	1958 年 1 月 17 日批准

³⁰ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³¹ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³² 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³³ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³⁴ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³⁵ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

公约/议定书	签署(S)/批准(R)
1957 年《(商业和办事处所)每周休息公约》(第 106 号)	1958 年 1 月 17 日批准
1958 年《(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)	1960 年 6 月 22 日批准 ³⁶
1962 年《(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)	1969 年 6 月 17 日批准 ³⁷
1964 年《就业政策公约》(第 122 号)	1970 年 6 月 17 日批准 ³⁸
1969 年《(农业)劳动监察公约》(第 129 号)	1972 年 11 月 30 日批准 ³⁹
1973 年《最低年龄公约》(第 138 号)	1997 年 11 月 13 日批准 ⁴⁰
1978 年《(公共部门)劳资关系公约》(第 151 号)	1981 年 6 月 5 日批准 ⁴¹
1981 年《职业安全和卫生公约》(第 155 号)	1995 年 7 月 10 日批准 ⁴²
1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)	1996 年 2 月 22 日批准
1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)	2000 年 8 月 14 日批准 ⁴³
2006 年《海事劳工公约》	2011 年 6 月 23 日签署 ⁴⁴

联合国教育、科学及文化组织公约

表 4

联合国教育、科学及文化组织公约

公约/议定书	签署/批准
1960 年《取缔教育歧视公约》	1963 年 10 月 4 日批准

海牙国际私法会议公约

表 5

海牙国际私法会议公约

公约/议定书	签署/批准
1958 年《抚养儿童义务判决的承认和执行公约》	1965 年 11 月 2 日批准 ⁴⁵
1973 年《承认及执行有关赡养义务裁决的公约》	1987 年 10 月 7 日批准
1970 年《承认离婚和合法分居公约》	1975 年 6 月 25 日批准 ⁴⁶

³⁶ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³⁷ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

³⁸ 附关于法罗群岛的领土声明。

³⁹ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴⁰ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴¹ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴² 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴³ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴⁴ 附关于格陵兰的领土声明。

⁴⁵ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁴⁶ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

公约/议定书	签署/批准
1980 年《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》	1991 年 4 月 17 日批准 ⁴⁷
1993 年《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的公约》	1997 年 7 月 2 日批准
1996 年《关于在父母责任和保护儿童措施方面的管辖权、适用法律、承认、执行和合作的公约》	2011 年 6 月 30 日批准 ⁴⁸

日内瓦公约和其他国际人道主义法条约

表 6

日内瓦公约和其他国际人道主义法条约

公约/议定书	签署/批准
1949 年《改善战地武装部队伤者病者境遇之第一日内瓦公约》	1951 年 6 月 27 日批准
1949 年《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇之第二日内瓦公约》	1951 年 6 月 27 日批准
1949 年《关于战俘待遇之第三日内瓦公约》	1951 年 6 月 27 日批准
1949 年《关于战时保护平民之第四日内瓦公约》	1951 年 6 月 27 日批准
1977 年《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)	1982 年 6 月 17 日批准
1977 年《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)	1982 年 6 月 17 日批准
1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的渥太华公约》	1998 年 6 月 8 日批准
2008 年《集束弹药公约》	2010 年 2 月 12 日批准 ⁴⁹

区域性人权公约

(a) 欧洲委员会公约(选编)

表 7

区域性人权公约

公约/议定书	签署/批准
1950 年《保护人权与基本自由公约》	1953 年 4 月 13 日批准
1996 年《欧洲社会宪章》(修订版)	1996 年 5 月 3 日签署
1987 年《欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格待遇或处罚公约》	1989 年 5 月 2 日批准
1992 年《欧洲区域或少数民族语言宪章》	2000 年 9 月 8 日批准
1995 年《保护少数民族框架公约》	1997 年 9 月 22 日批准
2003 年《网络犯罪公约关于宣告利用计算机系统犯下的种族主义或仇外行为为犯罪行为的附加议定书》	2005 年 6 月 21 日批准 ⁵⁰

⁴⁷ 附关于法罗群岛的领土声明。

⁴⁸ 附关于法罗群岛的领土声明。

⁴⁹ 附关于法罗群岛的领土声明。

⁵⁰ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

公约/议定书	签署/批准
2005 年《欧洲委员会打击人口贩运公约》	2007 年 9 月 19 日批准 ⁵¹
2007 年《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》	2009 年 11 月 18 日批准 ⁵²
2011 年《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和 家庭暴力公约》	2014 年 4 月 23 日批准

B. 国家层面保护人权的法律框架

《宪法》和法律保障的人权

126. 《宪法》载有基本人权条款目录。《宪法》提供的保护包括公民、政治、经济、文化和社会权利，包括关于个人自由、言论自由、集会自由、组织自由、隐私权、在合理条件下工作的权利和受教育权的规定。宪法保护主要是形式上的，实质性保护一般由补充立法提供。

127. 为履行国际条约规定的义务，丹麦通过了补充立法以保障对人权的保护。《司法行政法》对法院的司法程序做出了规定，并保护获得公正审判的权利。《司法行政法》还规定了警察能够对公民进行干预的条件。《警察法》除其他外，限制警察使用武力。《刑法》保护公民不受其他公民的侵犯，并防止当局滥用权力。《刑法》中关于杀人、暴力、贩运的条款有助于保护生命权、禁止酷刑、人身自由、隐私权和禁止奴役。《个人数据处理法》有助于保障隐私权。

128. 国际法，包括国际人权公约，是丹麦法律的一个相关法源。法院和其他法律适用机构可以援引和适用国际公约，即使公约并未具体纳入丹麦法律(关于纳入的问题见 D.1.1)。

129. 丹麦加入欧洲联盟也保护了基本权利。在欧盟法律适用的范围内，保护基本权利受到 2000 年 12 月 7 日通过并于 2007 年 12 月 12 日修订的《欧洲联盟基本权利宪章》以及欧洲联盟法院裁决的保障。欧洲联盟宣告了《宪章》规定的权利。《里斯本条约》生效后，根据《欧盟条约》第 6 条的规定，《宪章》第 54 条规定的权利、自由和原则具有法律约束力。《宪章》适用于联盟的机构和设施，在成员国执行联盟法律的情况下也适用于成员国。

将国际人权文书纳入国内法并加以适用

130. 作为一项主要规则，丹麦批准的公约不会自动成为丹麦法律的一部分。执行公约的方式有：(1) 标注“规范的协调性”(即认为没有必要采取特别措施，因为丹麦法律已经符合公约)，(2) 将公约的内容转变为丹麦的立法，或(3) 纳入公约。

131. 1992 年，《欧洲人权公约》及第 2、第 3、第 5 和第 8 号议定书被纳入丹麦法律。此后，第 9、第 10 和第 11 号议定书被纳入。《欧洲人权公约》作为普通法规被纳入。其他人权公约则是通过标注“规范的协调性”或将《公约》的内容转化为丹麦立法来执行的。

⁵¹ 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

⁵² 附关于格陵兰和法罗群岛的领土声明。

132. 根据判例法，法院和其他法律适用机构将未纳入国内法的公约所载的权利视为相关法源，并在法院和其他机构援引和适用。这是由于所谓的解释和推定规则。因此，法院和其他机构在适用丹麦的规则时必须尽可能避免违反丹麦的国际义务。

133. 作为立法准备工作的组成部分，丹麦加入的所有人权公约，无论是否已经纳入国内法，都会得到认真审议，以确保丹麦立法完全符合丹麦的国际人权义务。

134. 2012 年，丹麦政府任命了一个委员会，以评估将若干人权文书纳入丹麦法律的适当性。委员会于 2014 年 8 月 14 日发表建议。政府决定不采取纳入更多人权文书的措施。正如委员会报告所强调的那样，纳入可能会使赋予议会和政府的权力转移到法院。

总则

135. 下文概述了一些基本法律原则，以解释丹麦法律中保护人权的基本原则。

136. 在法院案件中对证据的评估是自由的，因为没有一般规则规定特定证据的权重。在刑事案件中，法院受实质真理原则的约束，该原则规定法院有义务揭露真相。同样，法院也受到遇有疑义作有利于被告的解释这一原则的约束，这意味着必须证明被告的罪行无可置疑。

137. 法院必须按照公正原则开展工作。因此，如果法官已基于充分证实的怀疑以被告涉嫌犯罪为由将其还押候审(审前拘留)，就不能在审讯被告时就是否有罪问题做出判决。

138. 不懂丹麦语的人有权免费在法庭上得到翻译的协助。

139. 根据《司法行政法》，检察官没有义务起诉所有刑事犯罪。即使有足够的证据提起刑事诉讼，检察官办公室也可选择不起诉一项罪行，例如：(1) 鉴于案件的性质和可能的惩罚，起诉的困难、所需时间和成本使起诉没有正当理由；(2) 如果罪行轻微，或(3) 如果适用特别从轻情节。检察官不起诉案件的决定可分别向国家检察官或总检察长提出上诉。只有在出现明显错误、滥用权力或检察官缺乏公正性的情况下，法院才能撤销不起诉的决定。丹麦法院在任何情况下都不得命令检察官提起刑事诉讼。

140. 《宪法》并未禁止通过追溯性立法。然而，繁琐的立法可能不会追溯生效，这是一项普遍的立法原则。因此，根据国际法，《刑法》禁止追溯判定新的罪行或实施更严厉的惩罚。

141. 作为一项规则，司法是公开和向公众开放的。法院可决定在法律规定的某些条件下拒绝公众参与民事和刑事诉讼。法院还可以禁止透露参与诉讼之人的身份。此种决定还可包括禁止公开披露与诉讼相关的信息。

142. 作为《司法行政法》的一项主要规则，人人都有获取判决和命令的权利。

143. 《宪法》没有对宣布紧急状态做出规定。然而，一般理论认为，如果处在迫在眉睫的危险之中则可以宣布进入紧急状态。在这种特殊情况下，可暂时修改对某些宪法自由的行使。

人权事务有关当局

144. 丹麦所有当局，包括议会、法院和行政当局，在行使其职能时，都有义务确保遵守《宪法》和丹麦批准的国际文书所规定的人权义务。

145. 司法部对拟议的新立法进行审查，以确保拟议立法遵守人权义务。

146. 议会受司法机关的控制。丹麦法院有权宣布议会通过的法案违宪。如果对议会通过的丹麦法律是否遵守丹麦批准的国际文书所规定的人权义务产生怀疑，法院将寻求以遵守丹麦国际法律义务的方式解释该法律。然而，从理论上讲，如果能够证明议会在通过法律时意识到了冲突，并意图搁置丹麦的国际法律义务，情况就不会如此。

147. 大臣们负责其工作领域内的行政实践。行政当局受法院、议会监察员和议会本身的控制。

148. 法院有权审查行政当局所做的决定和条例。审查的范围因案件情况以及与案件有关的法律和条例的内容而异。然而，一般来说，审查的范围可被认为是广泛的。与行政当局的人权义务有关的问题都要接受丹麦法院的审查。

149. 法院负责司法工作。《宪法》、《司法行政法》和丹麦批准的人权文书，特别是《欧洲人权公约》第 6 条和《公民权利和政治权利国际公约》第 14 条保障了法院的独立性和公正性。

150. 在刑事案件中，法院参与调查过程，因为根据《司法行政法》，诸如监听电话、搜查私人房舍和还押拘留等胁迫性措施需要得到司法机关的批准。在此类案件中，法院必须确保采取强制措施对案情来说是必须的，并且任何特定行动都不违反《宪法》或丹麦批准的国际人权文书所规定的个人人权保障。在裁决刑事案件时，法院还必须确保被告的权利得到尊重，案件所涉人员不被定罪，除非证明其罪行无可置疑。

监察员

151. 监察员是议会选举产生的一个独立机构，有权调查公共行政、军队以及一般情况下地方政府行政部门的任何行政行为。监察员可根据受某一行政行为影响的个人的投诉开展调查或主动发起调查。

152. 监察员还进行监测查访。查访主要针对个人临时或永久居住的公共机构，例如监狱、拘留所和精神病院，但也进行其他类型的查访，包括监测对外国国民的强行驱逐、为采取预防酷刑的措施而进行的《禁止酷刑公约任择议定书》查访(作为《联合国禁止酷刑公约任择议定书》下的一项预防机制)，或以尊重儿童权利为重点的监测查访。查访目标包括公共和私营机构。不得对监察员援引行政机密。

153. 监察员无权就案件的主题事项做出具有约束力的决定，也不能对某一当局判刑或实施任何形式的制裁。他能使用的补救办法有提出批评、提出建议和以其他方式陈述对案件的看法。如果监察员得出结论认为行政当局犯了错误，他可以批评该当局，并可能建议当局重新审议此案并做出新的决定。在实践中，监察员对公共当局的行政管理产生了很大的影响。

154. 2012 年，在议会监察员机构内设立了儿童问题特别办公室，以保护和加强儿童权利。该办公室的主要任务是在当局已做出行政决定的案件中处理有关儿童的投诉、查访儿童机构、监测当局与儿童有关的工作，并协助监测儿童权利的落实情况。

其他机构

155. 丹麦人权研究所承担关于国家人权问题的咨询任务，其中包括监测、报告、分析和研究职能。此外，丹麦人权研究所还被委任促进在性别、种族或族裔方面的平等待遇。这项任务除其他职责外，包括向遭受歧视的个人提供咨询，以及出版报告，以期提高公众认识并为这些领域带来新的知识(另见 E.3)。

156. 平等待遇委员会处理基于性别、种族、肤色、宗教或信仰、政治见解、性取向、年龄、残疾、民族、社会或族裔的歧视的民法相关申诉。平等待遇委员会有权做出具有约束力的决定，并能够对歧视受害者的非金钱损害给予赔偿。向平等待遇委员会提出申诉是免费的，委员会将负责收集裁决案件所需的资料。委员会不能主动立案。

补救、赔偿和康复

157. 正如 D.3 节所述，人权问题可以通过针对行政当局的民事诉讼提交法院审理。在民事诉讼中诉诸法院的一般规则是以原告直接受到构成法律诉讼基础的行政行为或规章的影响为条件的。关于歧视指控的案件可提交平等待遇委员会，该委员会涵盖丹麦反歧视立法规定的所有歧视领域。关于劳动力市场歧视的案件也可以提交劳工法院审理。

158. 根据通过法院判例法制定并编入《损害赔偿责任法》的丹麦一般侵权行为法，个人有权就因丹麦当局侵犯人权所造成的任何损失或损害获得赔偿。这也适用于个人的侵权行为，因为国家有积极的义务积极促进个人权利并保护他们免受其他个人的干涉。法院有权做出赔偿判决。关于征用，《宪法》规定依法被征用的人必须得到充分补偿。给予的补偿是否充分这一问题必须经法院覆核。

159. 除法院系统外，声称被行政当局侵犯人权的个人可以利用上文 D.3.1 节所述的一些其他补救办法，如监察员。一些由国家资助的独立理事会或委员会也可以调查各类指称的侵犯人权行为。这些理事会和委员会既可以调查国家的侵犯人权行为，也可以调查其他个人的侵犯人权行为。

法律援助

160. 在法庭上需要法律意见或法律代表的人，包括外国人，有资格获得由公共资金支付的援助。可以向那些符合《司法行政法》规定的经济条件的人提供民事诉讼方面的法律援助。法律援助一般涵盖与诉讼有关的一切费用，包括法律代理人的薪金。申请人必须证明有合理理由采取法律行动。一般情况下，如果被援助方的对手方在法庭上胜诉，法律援助还涵盖对手方的费用。

161. 根据《司法行政法》，如果法院认为案情需要，可以裁决民事诉讼中的一方当事人必须由律师代理。如有特殊情况需要，法院可任命一名免费律师。

162. 在丹麦，各种法律中心提供免费法律咨询。这些法律中心有不同的资金来源，包括政府资金。他们将大部分时间用于解决住房、就业、社会保障和移民问题。这些中心一般由免费贡献时间的律师和法学院学生组成。

163. 被控犯有刑事罪行的人有权选择辩护律师。如果被告尚未由律师代理或尚未会见律师，法院必须为被告指定一名免费的公共辩护律师。这也适用于还押拘留的初步程序和引渡程序，但不适用于轻罪案件。被告可从现有律师名单中选择辩护律师。在大多数刑事案件中，国家有义务指定一名辩护律师；如果在此类案件中没有指定辩护律师，并且被告没有个人辩护律师，则可通过上诉推翻对被告的定罪。如果被告被判有罪，法院通常裁定案件的费用应由被告个人承担。

犯罪受害人的地位

164. 根据丹麦法律，犯罪受害者可向警察提交口头或书面报告，如果警方认为根据合理推定已发生刑事犯罪，警方将对案件进行调查。警方可以依职权调查犯罪。如果调查表明有理由相信犯罪已经发生，检察官将审议证据并决定是否对嫌疑人提起刑事诉讼，另见 D.2 节。

165. 在丹麦境内因他人违反《刑法》或《限制令和占有令及驱逐法》而遭受人身伤害的人，通常有资格获得国家赔偿。对货物等的损害赔偿只适用于被拘留者或类似人员所犯的罪行。一般而言，必须在事发后 72 小时内向警方报告犯罪行为，如果案件已由法院审理，则必须向罪犯提出赔偿要求。此外，向刑事伤害赔偿委员会提出的赔偿要求应在事发后两年内提出，或在判决成为最终判决后提出，或警方决定停止调查之日后提出。委员会只能在特殊情况下处理滞后的索赔要求。即使罪犯身份不明或无法找到，受害者仍可获得赔偿。

166. 在刑事案件中，如果案件涉及违反《刑法》的某些条款，如性犯罪、杀人和暴力行为，并且受害者要求聘请支持律师，则为受害人指定支持律师。如果这是一项轻罪，并且显然不需要支持律师，法院可以拒绝此种指定要求。但是，在涉及性犯罪的案件中，必须为受害者指定一名支持律师，除非受害人在得到适当指导后拒绝接受此种指定。最后，如果案情需要，法院可在所有案件中指定一名支持律师。

167. 在没有非专业法官参与的刑事案件中，如果受害人向法院提出赔偿要求并且被告被判有罪，法院可以判决被告向犯罪受害人进行赔偿。在其他刑事案件中，受害人可要求检察官在刑事审判期间准备并提出受害人的损害赔偿要求。

对警察的投诉

168. 丹麦设立了独立的警务投诉署，负责处理对警察的投诉。投诉署负责调查对警察不当行为的指控，并决定投诉是否应导致对警察的批评。投诉署还负责调查对警官所犯刑事罪行的指控。在涉及警官所犯刑事罪行的案件中，投诉署在完成调查后，将案件送交国家检察官(区一级的起诉)，然后由国家检察官决定是否应进行起诉。可以就不起诉警官的决定向检察长办公室提出上诉。

对错误定罪的上訴和补救

169. 《司法行政法》一般保障在刑事案件中向高等法院提出上訴的权利。根据刑事案件中关于上訴的规定，一般情况下，被定罪人和检察官都有权提出上訴。但是，在轻罪案件中，只有在获得上訴许可委员会许可的基础上才能提出上訴。

170. 在刑事审判中被判有罪并声称是误判受害者的个人，可向起诉与复议特别法庭提出复审理求。如果有新的证据，特别法庭可决定复审案件。如果认为新证据(假设在初审中已有这些新证据)可能导致被告无罪释放或适用《刑法》中更宽松的条款，则可能属于这种情况。如果能证明提交的证据是虚假或伪造的或审判法院听取了虚假或伪造的证据，而且认为这种行为可能导致或促成了定罪，也可以进行复审。最后，如果在其他方面存在特殊情况，导致极有可能无法正确判断现有证据，也可以复审。

171. 如果案件的复审导致被定罪人被无罪释放或适用《刑法》中较为宽松的条款，则错误定罪的受害者有权得到赔偿。赔偿既涵盖经济损失，也涵盖非金钱损失。如果受害者的行为导致有理由进行定罪，则可以减少或拒绝赔偿。

对刑事调查期间的错误拘留或胁迫性措施的补救

172. 根据《司法行政法》，在刑事调查期间遭到逮捕、拘留或其他胁迫性措施的嫌疑人，如果没有对其提出正式指控，则有权获得赔偿。赔偿既涵盖经济损失，也涵盖非金钱损失。被法院完全释放的人也有权得到赔偿。如果嫌疑人的行为导致有理由采取这些措施，则可以减少或拒绝赔偿。被实施胁迫性措施的非嫌疑人也可以根据具体情况获得损害赔偿。必须向检察官提出损害赔偿申请。如果检察官拒绝判给损害赔偿，申请人可要求检察官将案件提交法院。申请人有权获得法院指定的免费律师。但如果申请被驳回，法院可判决申请人承担法律费用。1987年，丹麦批准了《欧洲暴力罪行受害者赔偿公约》。

有效的国际补救办法

173. 属于《欧洲人权公约》范围的侵犯人权行为的受害者，在用尽所有有效的丹麦补救办法之后，可向欧洲人权法院提出申诉(见《公约》第34条，即所谓的个人请愿权)。如果案件被欧洲人权法院受理，法院可作出对丹麦国家具有约束力的判决。丹麦接受请愿权和欧洲人权法院的权限。欧洲人权法院有权裁定对被侵犯人权的个人给予赔偿，如果个人无法从国家处获得适当赔偿，则属于《公约》的范围(见《公约》第41条)。

174. 关于六项国际条约，丹麦同意，个人如声称其在有关条约中所列的任何权利受到侵犯，并已用尽一切有效的国内补救办法，可向相关委员会提交书面来文，供其审议。

有关条约如下：

- 《公民权利和政治权利国际公约》；
- 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；

- 《儿童权利公约》；
- 《残疾人权利公约》。

175. 向国际法院或委员会提出申诉的个人也有资格获得部分或全部由公共资金支付的法律援助。

176. 丹麦已向联合国人权理事会所有特别任务负责人发出了长期有效的邀请。

C. 国家层面促进人权的框架

总框架

177. 丹麦政府负责履行丹麦作为缔约国的人权文书所规定的义务，并负责编写根据不同文书要求应提交的报告(见 F 项)。

178. 关于议会、行政当局和法院之间在履行丹麦义务方面的责任分工说明，见 D.3 节。

全国和大区议会

179. 如 B.3 所述，大区 and 市议会以及行政当局负责提供社会服务、保健和教育。因此，作为其提供福利服务的一部分，各区和市政当局在提供影响到特定经济、社会和文化权利的具体服务方面至关重要。

180. 每个市政当局都有义务分别设立残疾人和老年人问题咨询委员会。委员会旨在确保就与这些特定群体有关的问题开展定期对话。还鼓励各市政当局就社会弱势群体和融合问题设立咨询委员会。

181. 丹麦人权研究所于 2016 年启动了一项以市政人权为重点的项目。该项目除其他外，旨在协助查明人权问题和实践，以加强市政当局对人权的关注。该项目特别侧重于儿童、无家可归者和社会弱势群体以及公共行政数字化所带来的影响。

国家人权机构

丹麦人权研究所

182. 丹麦人权研究所自 1987 年成立以来，开展了与人权有关的活动，包括向公众和专业人员传播信息。

183. 人权研究所是根据法律(第 553/2012 号法)设立的，目的是根据《联合国巴黎原则》促进和保护人权。2014 年，丹麦人权研究所被任命为格陵兰国家人权机构。因此，丹麦人权研究所的任务范围扩大到丹麦和格陵兰，但不包括法罗群岛。自 2001 年以来，该研究所已根据《巴黎原则》获得 A 级认证。

184. 丹麦人权研究所的一般职责是在平时时期和武装冲突期间在丹麦和国外促进和保护人权，特别是通过：

- (a) 监测和报告丹麦的人权状况；
- (b) 开展人权分析和研究；

(c) 就人权问题向议会、政府和其他公共当局及私营利益攸关方提供咨询；

(d) 促进民间社会组织人权工作的协调和援助；

(e) 实施和促进人权教育；

(f) 提供有关人权的信息；

(g) 确保有关人权的图书馆设施；

(h) 为在国内外落实人权作出贡献。

185. 此外，丹麦人权研究所的任务还包括促进所有人的平等待遇，不受基于性别、种族或族裔的歧视，具体做法是：

(a) 在不妨碍受害者和协会、组织或其他法律实体的权利的情况下，帮助歧视受害者提出歧视申诉；

(b) 对差别待遇开展独立研究；

(c) 就差别待遇问题发表报告并提出建议。

186. 丹麦人权研究所还被任命为关于种族和族裔的丹麦国家平等机构(自 2003 年起)和关于性别的国家平等机构(自 2011 年起)。此外，丹麦议会还任命丹麦人权研究所促进和监测《残疾人权利公约》在丹麦的执行情况。

187. 丹麦人权研究所有义务向丹麦议会提交年度报告，说明该机构的活动和丹麦人权状况的发展情况。

188. 在 2004 年批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》后，丹麦于 2007 年指定丹麦议会监察员为丹麦国家预防机制。丹麦国家预防机制与丹麦人权研究所和丹麦禁止酷刑研究所签订了关于与民间社会组织正式合作的协议，以加强监察员的监测活动。丹麦人权研究所还应国家预防机制的要求参加了格陵兰的《禁止酷刑公约任择议定书》检查(另见 D.3.1)。

189. 丹麦人权研究所是自治和独立的公共机构，由董事会领导。董事会由 13 名成员组成，他们以个人身份被任命。董事会必须确保成员中分别有一人与从事少数民族以及男女平等待遇等重要领域工作的组织有联系。丹麦残疾人组织(Danske HandicapOrganisationer)提名一名董事会成员。

190. 在公开宣布之后，董事会设立了人权理事会，理事会的组成反映了从事人权工作的民间社会组织的主流意见。理事会对机构活动的总体指导方针开展讨论，并遵循人权研究所的活动。理事会可就新的活动向董事会提出建议，并评估以往活动的进展情况。

191. 人权研究所还承担国际任务，并通过提供能力建设支持其他国家人权机构。人权研究所旨在确保其他人权机构能够履行其任务，并以较高的可信度保持独立。人权研究所还旨在加强国家人权机构在各种国际人权系统中的承认和作用。有鉴于此，人权研究所参与了一项认证制度的制定，以核实只有经认证的机构才能获准参加联合国会议。

相关国家机构

全国儿童理事会(Børnerådet)

192. 丹麦设立了国家儿童理事会，这是一个由国家资助的独立机构，旨在保障儿童和青年的权利。理事会就儿童问题向政府和议会提供建议，并代表儿童在公开辩论中发言。理事会的任务包括提请注意在立法和行政实践中没有充分保护儿童权利的领域。理事会还通过政府资助的网站(Børneportalen)向儿童和青年提供关于儿童和青年可获得的不同类型咨询的指导。该网站还旨在使儿童和青年更好地了解他们的权利，包括《联合国儿童权利公约》规定的权利。

儿童求助热线(Børnetelefonen)

193. 政府向免费电话求助热线(Børnetelefonen)提供财政援助，该热线由致力于改善儿童和青年生活条件的非政府组织“Børns Vilkår”运营。热线就各类问题提供建议，包括关于儿童权利的信息。

传播人权文书

194. 丹麦缔结的具有约束力的国际协定的丹麦文译文以及与缔结国际协定有关的丹麦立法在《政府公报》上发布。《世界人权宣言》已经以丹麦、法罗群岛和格陵兰的官方语言广为分发。《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《欧洲人权公约》在批准时已分发给各部委和政府部门。关于 1992 年纳入《欧洲人权公约》的问题，《公约》的最新译文已作为纳入法的附件出版。

通过教育方案和政府主办的宣传活动提高人权意识

195. 提高人权意识对于使人权成为社会所有方面的组成部分至关重要。已作出特别努力，通过在公共教育系统中开展人权教育，提高这种意识。丹麦人权研究所同样寻求促进公众对人权的了解，例如通过与不同教育机构的合作。

幼儿教育

196. 在丹麦，《日托、幼儿教育和护理法》(ECEC)的几个目的之一是确保其设施能让儿童拥有促进其福利、健康、发展和学习的身体、心理和审美环境。此外，其设施应给予儿童共同决策的机会，使他们共担责任并了解民主。作为这一目标的一部分，日托设施应有助于培养儿童的独立性、建立社会关系的技能以及与丹麦社会的团结和融合。为儿童创造适当的环境是教学活动的组成部分。应从儿童的角度对儿童环境进行评估，并应在考虑儿童年龄和成熟度的基础上纳入儿童对儿童环境的体验。因此，重点应放在让儿童参与与自己相关的事务上，参阅联合国《儿童权利公约》第 12 段。

小学和初中

197. 丹麦公立学校必须确保学生获得有关人权的知识和技能。《公立小学和初中法》规定了丹麦公立学校的教育目标。丹麦公立学校系统旨在培养学生在自由和民主社会中的参与、共同责任、权利和义务。因此，教育平台必须包含思想自由、平等和民主，即所有源于人权的价值观。

高中

普通高中教育

198. 公民教育，即人权和不歧视，是立法和课程安排中高中教育的具体目标。教育方案以及整个学校的日常生活应以见解自由、平等和民主为基础，并应增进学生对基本自由和人权，包括两性平等的了解和尊重。

职业高中教育和培训

199. 丹麦职业教育和培训受《职业培训法》管辖。职业教育和培训的课程安排下放到各个学校自行制定。在职业教育和培训学校促进和发展民主公民教育和人权教育的计划留给每所学校制定，但人权通常是丹麦和社会研究课程的一部分。

大学

200. 关于《社会教育方案》的行政命令以及关于《教师教育方案》的行政命令规定，所有学生都必须了解相关的国际人权公约，包括《儿童权利公约》。关于《教师教育方案》的行政命令进一步规定，学生必须对人权具有历史/哲学观点，包括了解人权、宗教和民主之间的关系。

提高公职人员和其他专业人员的人权意识

201. 丹麦人权研究所提供针对公职人员和其他专业人员的一般资料和关于具体人权问题的资料。人权研究所还开展了若干项人权培训。一些其他协会，如 Djøf (法律、商业和政治学领域的学会) 开设了关于人权的不同方面的课程。

通过大众媒体提高人权意识

202. 言论和新闻自由受到《宪法》和立法的保障。新闻界和其他大众媒体经常提出重要的人权问题供讨论，并在促进公众辩论方面发挥了关键作用。

包括非政府组织在内的民间社会的作用

203. 包括人权维护者在内的民间社会在丹麦实现人权方面发挥着关键作用。非政府组织促进多样化，传播知识，推动关于政策和优先事项的辩论，向公共协商提出建议，开展志愿工作，并加强社会融合。

204. 丹麦拥有强大和充满活力的民间社会。2017 年开展的一项研究表明，41% 以上的丹麦人口参与了民间社会志愿活动。政府于 2017 年启动了一项名为“加强民间社会战略”的民间社会战略，旨在鼓励公民参与民间社会活动，改善民间社会组织的框架条件，并加强对民间社会工作的发展和趋势的了解。

预算拨款和趋势

205. 人权已被纳入国家公共行政所有领域的主流。因此，资金不是专门分配给人权问题，而是被并入其他各类项目中，如教育、保健、社会福利和法院管理。

发展合作与援助

206. 丹麦自 20 世纪 50 年代以来一直提供发展援助。自 1977 年以来，丹麦每年都按照联合国的目标将国民总收入的至少 0.7% 用于发展援助。丹麦的发展合

作有助于实现到 2030 年世界可持续发展目标的全球雄心。名为“2030 年的世界”的发展和人道主义战略强调了丹麦在这方面的雄心。

207. 加强人权和促进民主、善政和法治以及两性平等和妇女和女童权利仍然是丹麦发展合作的优先领域。发展合作遵循基于人权的方法。

D. 国家层面的报告程序

208. 为了加强丹麦在国际人权义务方面的报告，丹麦设立了人权事务委员会。委员会的主要目标是确保就国际人权机制提出的建议系统地开展后续行动，包括协调和编写条约和共同核心文件规定的报告。所有相关部委都有代表参加人权事务委员会，委员会每季度或视需要举行会议。委员会秘书处设在外交部。

209. 法罗群岛和格陵兰通常以单独章节的形式向属于其职权范围内的问题的报告提供资料。法罗群岛和格陵兰也会参加随后在条约机构的口头陈述。

210. 在向各条约机构提交报告的过程中，鼓励政府以外的实体参与。在准备过程中会与国家人权机构和非政府组织进行磋商。

211. 关于 2016 年的普遍定期审议，丹麦政府采取了若干项公共举措，以便让广大公众参与丹麦的报告工作。与国家人权机构合作在全国各地包括格陵兰举办了公开听证会。法罗群岛也举办了类似的听证会。通过社交媒体发布了视频信息鼓励公众对报告提供资料。2016 年丹麦报告草案也接受了公开听证。丹麦人权研究所提供了 199 条普遍定期审议建议的汇编和丹麦语翻译。

E. 其他有关人权的资料

212. 丹麦人权研究所致力于发展人权与可持续发展目标之间的关系。在通过《2030 年可持续发展议程》后，人权研究所将人权条款与该议程的 17 项目标和 169 项具体目标进行了全面比对，并于 2016 年以七种语言的互动数据库的形式推出。数据库全面概述了可持续发展目标与人权条款之间的相互联系。人权研究所还发布了以基于人权的方法对《可持续发展目标的后续行动和审查》(2016 年)以及《数据和监测》(2017 年)的指导和分析。

213. 人权研究所还致力于提高国家人权机构以基于人权的方法实现可持续发展目标的能力。人权研究所在起草《梅里达宣言》、执行《2030 年议程》和设立可持续发展问题国家人权机构全球联盟工作组方面发挥了重要作用，研究所目前担任该工作组主席。人权研究所的工作人员为国家人权机构、政府行为体和民间社会举办了各种能力建设讲习班。

三. 关于不歧视和平等及有效补救的信息

防止歧视

214. 法律面前人人平等的基本假设是丹麦法律所有领域的一项关键原则。《宪法》没有关于禁止歧视的一般性条款，但《宪法》和补充立法中的具体领域都涉

及歧视问题。《公民权利和政治权利国际公约》第 25 条也载有一项普遍的不歧视原则。

215. 此外，丹麦法律适用一项不成文但具有法律约束力的行政平等原则 (forvaltningsretlig lighedsgrundsætning)，禁止基于性别、种族、肤色、民族或族裔、信仰或性取向等原因的不平等待遇。这一原则对公共雇主、公共就业服务和所有其他公共机构具有约束力。这意味着，公共当局不仅在具体的平等待遇法规定的情形下，而且在所有情形下都有义务根据行政平等原则实行平等待遇。

216. 根据 2000 年《个人数据处理法》，公共当局和商业实体不得登记有关种族或族裔、政治见解、宗教或哲学信仰、工会成员资格、健康或性生活的信息，除非符合特定条件。

217. 如下文所述，丹麦通过了若干关于具体领域平等待遇的法律。

在特定领域促进平等权利和防止歧视的努力以及针对弱势群体的努力

性别平等

218. 在丹麦，男女平等和男女机会均等是关键目标。丹麦关于两性平等的法规是根据国际承诺，特别是欧盟立法制定的。这一法规在立法中有所规定，但在劳动力市场上，集体协议发挥了重要作用。

219. 《性别平等法》涉及劳动力市场以外的性别平等领域。该法旨在促进男女平等，包括平等融合、平等影响和平等机会。此外，该法旨在解决直接和间接歧视以及骚扰和性骚扰问题。该法适用于公共当局的行为和提供的服务以及私营部门货物和服务的获取和提供。

220. 该法要求公共当局将性别问题纳入主流，这意味着当局应在其工作领域内实现性别平等，并将性别平等问题纳入所有规划和决策。该法还允许采取平权行动。

221. 歧视的受害者，包括骚扰和性骚扰，可向平等待遇委员会提出这一问题(见 D.3.2)。受害者可获得赔偿。

222. 《男女就业待遇平等法》和《同酬法》特别侧重于劳动力市场中的性别平等。这两项法律都执行欧盟在这方面的立法。《男女就业待遇平等法》规定，公共和私人雇主必须在就业的各个方面平等对待男性和女性。

223. 《同酬法》旨在确保雇主将薪酬的所有要素和方面考虑在内后，给予从事同样工作或相同价值工作的男女同样的薪酬。根据该法，雇主应保留基于性别的薪酬统计数据。

224. 《保险、养老金和类似金融服务法》确保在诸如人寿险等私人保险计划以及由雇员和雇主缴款的劳动力市场养老金计划中男女享有平等待遇的权利。

225. 在丹麦，就业条件和工资通常是通过个人合同或当事方之间的集体协议商定的(另见 D.3)。集体协议在某种程度上可能偏离《男女就业待遇平等法》和《同酬法》，只要集体协议符合欧盟立法和其他国际义务所要求的标准。丹麦有义务确保雇员得到欧盟立法所设想的保护，但可以将详细规定留给当事方制定。

226. 对于在就业相关事项中遭受歧视的受害者来说，选择取决于索赔是基于立法或个人合同，还是基于集体协议。基于立法和个人合同的案件由法院或平等待遇委员会处理。基于集体协议的案件由专门仲裁、劳工法院或通过当事方设立的委员会处理。

227. 由平等机会大臣领导的性别平等事务司负责性别平等问题。平等机会大臣向议会提交年度展望和行动计划，介绍丹麦和国际上促进性别平等的总体框架和举措。此外，所有公共当局都有义务每两年向大臣报告其在性别平等和将性别问题纳入主流方面所作的努力。此外，还就具体问题启动了行动计划，例如关于家庭暴力、贩运和与名誉有关的冲突以及消极社会控制等问题。最后，在向议会提交拟议立法之前，需对性别平等问题进行筛查。

女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的平等权利(LGBTI)

228. 2012 年，丹麦允许同性婚姻。在 2012 年之前，自 1989 年以来，同性伴侣通过登记伴侣关系获得承认。根据丹麦的家庭法，一对女性夫妇双方都可以成为孩子的父母。同性伴侣在收养方面享有与异性伴侣相同的权利。

229. 丹麦实行了一项简单的行政程序，允许变性者根据 2014 年 6 月 25 日通过的第 752 号法令寻求性别认同。感觉自己属于异性的人可以根据其感受到的性别获得新的民事登记号码。⁵³ 为了获得新的民事登记号码，有关人员需提交一份书面声明，表明希望获得新的民事登记号码是因为感觉自己属于异性。经过 6 个月的反思期后，申请人需要书面确认申请。申请人在提出申请时必须年满 18 岁。

230. 平等机会大臣负责协调政府的男女同性恋、双性恋、变性人和双性人政策。成立了部际工作组以交流知识和最佳实践，并协调和制定政策。部际工作组由九个部组成。

231. 政府将在 2018 年启动一项关于男女同性恋、双性恋、变性人和双性人的安全、福祉和平等机会的行动计划。在行动计划中，政府希望加强对具有少数民族背景的男女同性恋、双性恋、变性人和双性人的支持措施；促进劳动力市场的开放和包容；消除青年的偏见，促进教育开放；在体育活动中和公共场所打击同性恋恐惧症和变性恐惧症；支持同性恋关系中暴力行为的受害者和幸存者；并加强对变性人的了解、咨询和支持以及对双性人情况的了解。

232. 2016 年 3 月，议会卫生委员会决定，变性人不应被视为精神疾病，因此，“变性人”一词将不再被列为精神疾病。

233. 根据《刑法》，如果一项罪行是由于他人的种族、肤色、民族或族裔、信仰或性取向引起的，则被视为从重处罚情节。

234. 《刑法》还禁止以某一群体的种族、肤色、民族或族裔、信仰或性取向为由，公开或意图向某一广泛群体发布威胁、羞辱或有辱人格的声明或其他信息。在决定处罚时，法院必须将宣传鼓吹行为视为特别从重处罚的情节。违反该法可处以罚款或不超过 2 年的监禁。

⁵³ 民事登记号码是区分性别的，单数为女性，偶数为男性。

残疾人的平等权利

235. 虽然丹麦的一些法律已考虑到涉及残疾人的案件需要有例外情况，但有两项主要法律对这一领域做出了规定。

236. 在《丹麦禁止劳动力市场歧视法》中，残疾是被禁止的歧视理由。该法适用于雇主、从事指导和培训活动的人员以及对从事自营职业做出规定和决策的人。该法还规定雇主有义务改造工作场所，以便安置残疾雇员，除非能证明这种改造特别繁重。

237. 《社会服务法》旨在满足体能或心智能力下降之人的需要。就体能或心智能力下降的成年人而言，该法还旨在确保做出综合和全面的努力，促进个人的社会功能、发展可能性和独立生活的前景。根据《社会服务法》提供的支持和援助包括个人援助、不同类型的辅助技术以及提供住宿。

238. 议会监察员可调查对公共当局所作决定的投诉及其对所有年龄段公民的待遇以及对所有领域案件的处理，包括残疾人案件。监察员还可以主动受理案件，并对公共当局的工作进行调查。监察员负责监督有关残疾人平等待遇的问题。

239. 根据《残疾人权利公约》第 33 条，丹麦议会提名丹麦人权研究所为监测丹麦执行《公约》情况的独立机构。

240. 儿童和社会事务部全面负责协调有关残疾人的政策，但其他部委分担制定政策的责任。因此，政策领域以部门问责制原则为基础，这意味着所有部委在制定自己责任范围内的政策时都必须将残疾政策方面考虑在内。

241. 丹麦于 2009 年批准了联合国《残疾人权利公约》。有人质疑丹麦是否有足够的法律框架保护残疾人不受劳动力市场以外的歧视。目前，政府正在考虑和审议是否需要制定另外的反歧视法，以便在劳动力市场以外保护残疾人。

土著人民

242. 格陵兰是丹麦王国的一部分，格陵兰人民根据国际法享有自决权。

243. 2009 年格陵兰自治制度的建立本身就是丹麦王国努力加强土著人民权利的一个例证。自治制度于 2009 年 6 月 21 日生效，《格陵兰自治法》取代了 1978 年 11 月 29 日通过的《格陵兰地方自治法》。

244. 实行自治的一个主要目标是促成向格陵兰当局移交更多的权力，也使其承担更多的责任。

245. 《自治法》以格陵兰政府与丹麦政府作为平等伙伴达成的协议为基础。该法确认，格陵兰自治当局在划归其承担的责任领域里，行使立法和行政权。格陵兰自治当局由民主选举产生的格陵兰议会(Inatsisartut)以及由格陵兰政府(Naalakkersuisut)领导的行政当局组成。鉴于王国的统一和丹麦《宪法》的特别规定，以下领域的责任不得移交：《宪法》；国籍；最高法院；外交、国防和安全政策以及汇率和货币政策。

246. 该法还承认格陵兰语是格陵兰的官方语言，并描述了格陵兰获得独立的途径，即如果格陵兰人民做出赞成独立的决定，丹麦政府和格陵兰政府将就格陵兰的独立问题展开谈判。

247. 关于格陵兰的更多信息，见下文第 5 节。

少数民族和自治安排

248. 法罗群岛的地方自治制度于 1948 年建立，2005 年，一项新的自治安排生效。关于法罗群岛的更多信息，见下文第 4 节。法罗群岛和格陵兰的自治安排不以族裔或语言标准为基础。因此，这些领土上的人口不被承认为少数民族。

249. 由于历史原因，丹麦的德国少数民族被定性为少数民族。

250. 丹麦于 1997 年 9 月 22 日批准《欧洲委员会保护少数民族框架公约》，《公约》于 1998 年 2 月 1 日生效。自那时起，丹麦的少数群体权利条款在《框架公约》下经历了两个监测周期。丹麦宣布，《框架公约》的规定只适用于南日德兰的德国人口，没有更广泛的适用范围。

基于族裔和种族的歧视

251. 《宪法》载有若干条款，在特定情况下保护公民免受歧视，例如与公民权利和政治权利有关的情况。

252. 《刑法》保护公民免遭基于族裔或种族等原因的歧视。根据《刑法》规定，如果一项罪行是由于他人的种族、肤色、民族或族裔、信仰或性取向引起的，则被视为从重处罚情节。

253. 《刑法》还禁止以某一群体的种族、肤色、民族或族裔、信仰或性取向为由，公开或意图向某一广泛群体发布威胁、羞辱或有辱人格的声明或其他信息。在决定处罚时，法院必须将宣传鼓吹行为视为特别从重处罚的情节。违反该法可处以罚款或不超过 2 年的监禁。

254. 除《刑法》外，还有三项法律保护公民免遭基于族裔或种族的歧视。

255. 《禁止劳动力市场歧视法》禁止劳动力市场上基于性别、种族、肤色、宗教或信仰、政治见解、性取向、年龄、残疾或民族、社会或族裔的直接和间接歧视。禁止歧视适用于就业的所有阶段。该法涵盖公共和私营实体。权利受到侵犯的人可获得赔偿。

256. 《族裔平等待遇法》落实了理事会 2000 年 6 月 29 日关于实施各种族或族裔待遇平等原则的第 2000/43/CE 号指令的部分内容。该法禁止基于种族或族裔的歧视。该法适用于社会保护，包括社会保障和医疗保健、社会福利、教育以及公众可获得的包括住房在内的商品和服务的获取和供应。该法不适用于《禁止劳动力市场歧视法》所涵盖的领域，也不适用于纯粹私人性质的活动。

257. 对基于族裔和种族的差别待遇的投诉可向平等待遇委员会提出(见 D.3.2)。

258. 此外，《禁止基于种族的差别待遇法》载有禁止基于种族、肤色、民族或族裔、宗教或性取向在商业或公共活动中实行差别待遇的规定。该法禁止在社会保护方面的歧视，如社会保障和医疗保健、社会福利、教育以及公众可获得的商品和服务的获取和供应。该法不适用于《禁止劳动力市场歧视法》所涵盖的领域，也不适用于纯粹私人性质的活动。违反该法可处以罚款或不超过 6 个月的监禁。

259. 丹麦国家警察对《禁止基于种族的差别待遇法》的实施情况进行监测，作为全国仇恨犯罪领域监测体系的一部分。

260. 对基于族裔和种族的差别待遇的投诉可向平等待遇委员会提出(见 D.3.2)。

261. 基于族裔的歧视问题属于移民和融合部的职权范围。丹麦没有促进少数民族平等权利的总体战略，但移民和融合部支持打击歧视以及加强社会和公共言论中的族裔平等待遇的举措。

262. 少数民族理事会就与丹麦难民、移民和融入有关的问题向负责的大臣(移民和融合大臣)提供咨询意见。理事会还就新的政治倡议发表意见，并有权就与少数民族有关的一般问题发表意见。理事会致力于为丹麦融合努力中的现有挑战找到长期解决办法。理事会积极参与新法案的磋商，并参加一系列开展战略性融合工作的论坛。理事会是市政级、国家级和国际级融合领域若干委员会的一部分。理事会共由 14 名成员组成。包括主席在内的五名成员由大臣任命。四名成员永久代表四个最大的城市，最后五名成员从代表丹麦每个城市的代表理事会中选出。

263. 移民和融合部通过 2012 年启动的“国家融合晴雨表”监测在打击歧视和促进平等待遇方面取得的进展，并监测为融合而设的 9 项国家目标和 6 项地方目标的进展情况。每项目标都有 1-3 项融合指标来衡量。这些指标涵盖就业、教育、丹麦语技能、负责任的公民身份、平等待遇、自决、公共福利领取者、弱势社区和犯罪。

264. 根据“国家融合晴雨表”，因族裔而遭受歧视的移民和移民后裔所占比例从 2013 年的 45%降至 2016 年的 43%。

包括寻求庇护者和难民在内的移民

寻求庇护者

265. 丹麦通过的庇护立法及其管理的依据是丹麦的国际义务，包括 1951 年《联合国难民公约》、《保护人权与基本自由公约》和《儿童权利公约》。

266. 根据《丹麦外国人法》，庇护当局在审查在丹麦申请保护的外国公民的案件时，必须向其提供住宿，直至当局做出最后决定。如果庇护申请被拒绝，将向该外国公民提供住宿，直至其从丹麦被遣返。

267. 庇护申请正在接受审查或已被拒绝的外国公民在丹麦期间有权获得必要的医疗保健服务。治疗必须是紧急或旨在减轻疼痛的，治疗的费用由移民局支付。

268. 寻求庇护的 18 岁以下儿童有权享有与丹麦儿童同等的医疗保健。

难民和与家人团聚的外国人的融合

269. 《融合法》规定市政当局负责移民的融合。《融合法》规定了融入丹麦社会的法律框架，并对新移民的融合做出了全面规定；包括他们的权利和义务。

270. 丹麦政府旨在通过对劳动力市场的实际了解来加强融合进程，因为这是实现正常就业和一般融合的最佳方式。《融合法》和《关于为外国成年人和其他人开设丹麦课程的法案》旨在促进移民融入劳动力市场。为新加入劳动力市场者提供的各种更好的机会，包括给予地方当局、语言课程提供者、雇主和移民个人的财政奖励，共同促成了这一努力。

271. 此外，在各市设立融合委员会是《融合法》的一项重要内容，使少数民族能够更多地参与和影响当地社区。

272. 一旦获得居留许可，丹麦移民局将把每位寻求庇护者分配到各市。市政当局负责融合工作，必须为新抵达的难民和与家庭成员团聚的外国人提供“融合方案”，其中包括旨在提升劳动力市场参与度的丹麦语课程和积极参与机会：

- 指导和提升能力；
- 职业培训和实习；
- 有工资补贴的就业；
- 提供指导和能力提升，包括旨在提升劳动力市场参与度的短期咨询和教育活动、特别安排的项目或培训/教育课程、普通培训/教育课程和具体资格课程；
- 融合方案的内容在融合合同中列出，该合同将持续有效，直至移民获得永久居留许可。合同由当地市政当局与移民或难民个人签订。此外，移民或难民必须签署一项融合宣言，旨在强调其在融入丹麦社会方面所承担的责任。

273. 2016 年 3 月，政府与社会伙伴(工会和行业组织)达成协议，商定了 50 多项举措，旨在根据“从第一天开始”的指导原则改进融合方案。协议的另一个主要目标是为市政当局提供一个更加灵活、成本效益更高的法律框架，以处理融合工作。

274. 难民在 98 个市的分布基于一项分配计划，以确保难民不会集中在较小的区域内，以避免造成“平行社会”。将难民从庇护中心转移到城市时，尽量使个人能力和当地对劳工的需求相匹配。

移徙工人

275. 丹麦的就业政策和措施旨在确保既有本国工人参与也有移徙工人参与的丹麦劳动力市场运转良好，其形式是针对正在找工作或希望接受培训或教育的失业人员和就业人员采取的若干措施。就业措施适用于所有失业公民，不论他们是否领取失业救济金或其他福利。

276. 因此，包括在丹麦的移徙工人/国际公民在内的所有公民在求职时都有权获得援助。这种援助可由当地的“就业中心”或“就业在丹麦(Workindenmark)”中心提供。“就业在丹麦”免费组织讲习班，向外国求职者介绍如何搜寻职位。可在“就业在丹麦”的主页上找到针对国际公民的各类空缺职位的英语描述。

277. 此外，国际公民服务(ICS)帮助新来者顺利地开始在丹麦开始新生活。国际公民服务提供官方登记程序方面的帮助，以及有关在丹麦工作和生活的信息和指导。

278. 在丹麦的移徙工人有权享受福利。移徙工人适用若干标准，特别是关于社会福利的标准。这些标准可能会影响福利权和福利的获取和/或福利规模。为了获得社会福利，移民必须是合法居民。此外，在领取社会福利的资格方面，还有一些就业条件和其他标准(例如年龄要求，在某些情况下还包括收入依赖性)。

四. 法罗群岛

法罗群岛概况

279. 法罗群岛位于北大西洋，陆地总面积 1 399 平方公里，海域面积 27.1 万平方公里。

280. 法罗群岛是丹麦王国的自治部分。法罗群岛作为丹麦王国的一部分，是联合国、欧洲委员会、经合组织和北约等组织的成员。此外，法罗群岛也是联合国三个机构——海事组织、粮农组织和教科文组织的准成员。

A. 人口、社会、文化和经济特征

281. 截至 2017 年 9 月，总人口为 50 318 人。在 28 个市中，人口最多的是首都托尔斯港，约有 21 000 名居民。截至 2017 年 1 月，人口密度为每平方公里 36 人。

282. 法罗群岛的大多数人口都是法罗原住民(最初是挪威人和凯尔特人的后裔)。最大的非法罗人群体来自丹麦，约占总人口的 7%。其他国籍的人口占总人口的比例不到 3%，尽管他们来自 80 多个不同的国家。法罗语是第一语言。

表 1
人口

	2012	2013	2014	2015	2016
总人数	48 204	48 062	48 153	48 617	49 142
男性	25 034	24 932	24 894	25 113	25 392
女性	23 170	23 130	23 259	23 504	23 750
<17	12 448	12 365	12 331	12 378	12 389
18-64	28 318	28 065	27 944	28 107	28 357
>65	7 438	7 632	7 878	8 132	8 396
增长率	0.40%	-0.05%	0.57%	1.02%	1.27%

资料来源：法罗群岛统计局。

283. 根据 2011 年人口普查，法罗群岛有 33 018 名基督教徒(95.44%)、23 名穆斯林(0.07%)、7 名印度教徒(0.02%)、66 名佛教徒(0.19%)、12 名犹太人(0.03%)、13 名巴哈教徒(0.04%)、3 名锡克教徒(0.01%)、149 人拥有其他信仰(0.43%)、85 人拥有一种以上信仰(0.25%)和 1 397 人没有宗教信仰(4.04%)。

284. 大多数人(约 80%)属于福音路德教会，即法罗群岛的官方教会。⁵⁴ 还有其他几个宗教团体，其中最大的是普利茅斯兄弟会，总人口的约 13%属于这个教会。其他宗教团体还包括罗马天主教会、救世军、五旬节运动、基督复临安息日会和耶和华见证会。

285. 关于出生和死亡的统计数据

⁵⁴ 法罗群岛当局于 2007 年接管教会事务。

表 2
关于出生和死亡的统计数据

年份	2015	2016
活产数	607	686
死亡数	380	380

286. 婴儿死亡率(每 1000 名活产婴儿出生第一年内的死亡人数)由于出生人数较少而年年有所变化。

表 3
婴儿死亡率

	2010	2013	2014	2015	2016
婴儿死亡率	4.6	1.6	3.1	0.0	2.9

资料来源：法罗群岛首席医务官。

287. 法罗群岛的预期寿命很高。男性 79.9 岁，女性 84.7 岁。

表 4
预期寿命

	2012	2013	2014	2015	2016
预期寿命	81.2	81.4	81.7	81.9	82.1
男性	78.7	79	79.3	79.6	79.9
女性	83.8	84	84.2	84.5	84.7

资料来源：法罗群岛统计局。

288. 法罗群岛目前的生育率为 2.6,是欧洲最高的。

表 5
生育率

	2012	2013	2014	2015	2016
生育率	2.6	2.5	2.6	2.4	2.6

资料来源：法罗群岛统计局。

289. 根据 2011 年人口普查，当时法罗群岛有 17 441 个家庭。平均家庭规模为 2-3 人，单亲家庭占 6%。

表 6
关于家庭的资料

单亲家庭户数		1044
女性为户主	834	(79.9%)
男性为户主	210	(20.1%)

资料来源：法罗群岛统计局。

社会和经济特征

290. 自 19 世纪末以来，渔业一直是法罗群岛的主要收入来源。鱼和鱼产品，包括养殖鱼类，占商品出口总值的 90%至 95%，约占国内生产总值的 20%。其他产业包括航运和离岸服务、信息技术和电信、旅游和创意产业。

表 7

主要经济数据

雇员人数(2016 年 11 月)	25 534 人(共计)、13 156 人(男性)、 12 378 人(女性)
人均收入(2015 年)	304 352 丹麦克朗
失业率%(9 月 17 日)	2.4
国内生产总值(2015 年)	166.633 亿丹麦克朗
人均国内生产总值(2015 年):	34 212 克朗
国民总收入	171.33 亿丹麦克朗
总消费价格指数(2016 年上个月)	117.3

291. 法罗群岛是一个福利社会，因此，大量政府支出用于健康、教育和社会保障。从 2010 年到 2013 年，政府在上述领域的支出占一般支出的 68-72%。

表 8

政府支出

	2010	2011	2012	2013
一般政府支出*	7 279.1	7 431.5	7 548.6	7 739.6
住房和社区服务设施*	83.6	89.3	96.7	98.7
	1.1%	1.2%	1.3%	1.3%
健康*	1 007.4	1 047.9	1 044.7	1 082.8
	13.8%	14.1%	13.8%	14.0%
教育*	1 230	1 179.5	1 112.6	1 214.5
	16.9%	15.9%	14.7%	15.7%
社会保障*	2 882.7	2 949.6	2 938.3	2 863.2
	39.6%	39.7%	38.9%	37.0%

资料来源：法罗群岛统计局。

* 百万丹麦克朗

292. 法罗群岛没有设定官方贫困线，但据法罗群岛统计局估计，如果平均收入低于收入中位数的 60%就会“面临贫困风险”。

表 9

面临贫困风险的家庭

	2011	2012	2013	2014	2015
面临贫困风险的家庭百分比	9	10	10.3	10.8	10.6
单身成人	34.2	38.7	40.6	40.4	41.4
+ 0-5 岁儿童	63.2	59.5	68.4	69.1	63.8
+ 6-17 岁儿童	30.4	34.9	35.8	36.7	39.4

	2011	2012	2013	2014	2015
两位成人	5.1	6.5	7.2	12	11.6
+ 0-5 岁儿童	9.7	10	9.9	9.4	8.3
+ 6-17 岁儿童	4.7	6.9	5.2	5.1	5.7

资料来源：法罗群岛统计局。

293. 2015 年，80% 的 18 岁及以上人口的年可支配收入在 10 万至 50 万丹麦克朗之间。法罗群岛的男女收入相对平等。然而，女性在收入水平较低的部分具有较高的代表性。年可支配收入在 10 万至 25 万丹麦克朗之间的人口中，34% 为女性，男性的相应比例为 26%。年可支配收入在 25 万至 50 万丹麦克朗之间的人口中，女性占 4%，男性的相应比例为 13%。2015 年可支配收入超过 50 万丹麦克朗的人口占总人口的 4%。在最高收入档次，女性占总人数的 3%，但女性仅占最高收入档次的 0.16%。

表 9a

18 岁及以上人口年可支配收入的分布情况

(丹麦克朗，千)	2011	2012	2013	2014	2015
男性					
0-100	10	9	9	8	7
100-250	29	26	26	26	26
250-500	11	14	14	15	15
500+	4	3	4	4	4
女性					
0-100	12	10	10	10	8
100-250	34	33	33	33	34
250-500	2	4	4	5	5
500+	0	0	0	0	0
人口，共计	100	100	100	100	100

294. 据法罗群岛首席医务官称，法罗群岛唯一流行的性传播疾病是衣原体。1997 年至 2016 年，没有梅毒病例，有 10 例淋病病例和 4 例艾滋病毒/艾滋病病例，而 2012 至 2016 年间，有 782 例衣原体检测呈阳性。自 2012 年以来，其他传染病的新病例数量有限。

295. 在法罗群岛，死亡的主要原因是癌症、心脏和循环系统疾病。谋杀和自杀的发生数量很少，下表将这些死亡原因归入“其他”类别。在 2007 年至 2016 年的十年间，法罗群岛发生了三起凶杀案。与其他北欧国家相比，自杀率也很低。据首席医务官称，自 2012 年以来，法罗群岛居民自杀的官方数据每年从 1 人到 3 人不等。2015 年登记了三起自杀事件，其中有一人是外国人，即非法罗群岛居民。

表 10
主要死因

	2011	2012	2013	2014	2015
死亡总人数	383	398	365	385	379
传染病和寄生虫病	8	11	12	22	16
神经系统和感觉器官疾病	35	36	19	20	18
呼吸道系统疾病	28	47	33	33	25
事故	7	15	11	19	13
癌症	126	95	97	94	96
心脏和循环系统疾病	99	118	94	105	104
其他	80	76	99	92	107

资料来源：法罗群岛统计局。

初等和中等教育

296. 法罗群岛的教育制度基本上与丹麦的教育制度相一致。6-7 岁至 16 岁之间的 9 年为义务教育。小学和中学的入学率为 100%。公立学校约有 7000 名学生和 700 名教师，比例为 1:10。

297. 高中教育从义务教育结束后开始，通常覆盖 16 至 19 岁的青少年。高中教育结束后，法罗群岛大学以及海事研究和工程中心提供高等教育。2014 年，法罗群岛大学招收了 714 名学生。海事研究和工程中心有 175 名学生。此外，职业学院还提供职业学院教育。

表 11
教育

	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015
初等教育	7 098	7 191	7 145	7 142	7 162
男生	3 684	3 742	3 716	3 417	3 462
女生	3 414	3 449	3 429	3 725	3 700
	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
中等教育	1 292	1 321	1 602	1 444	1 496
男性	582	597	907	669	698
女性	710	724	697	775	798

资料来源：法罗群岛统计局。

298. 目标是使儿童和成人的识字率达到 100%。然而，这并不意味着所有儿童和成人都是有效率的读者。

B. 宪法、政治和法律结构

299. 政治制度是议会民主制。立法议会(Løgting)由 33 位民选议员组成，由单一选区的普选产生，任期为四年。法罗群岛政府目前由八名成员组成，其中包括在法罗语中被称为 lögmaður 的政府首脑。

300. 目前，议会有七个政党和一位独立议员。法罗群岛政治的一个显著特点是有两条分界线。有传统的社会经济左派和右派分化，还有联盟派和独立派分化。

301. 在 2015 年大选中，选民总人数为 36 458 名，选民投票率为 88.8%。

表 12

2011 年和 2015 年选举结果

党派 (法罗语名字)	2011		2015	
	席位数	得票率	席位数	得票率
联盟党(Sambandsflokkurin)	8	24.7	6	18.8
人民党(Fólkaflokkurin)	8	22.5	6	18.9
社会民主党(Javnaðarflokkurin)	6	17.8	8	25.1
新自治党(Nýtt Sjálvstýri)	1	4.2	2	4.0
共和党(Tjóðveldi)	6	18.3	7	20.8
进步党(Framsókn)	2	6.3	2	7.0
中间党(Miðflokkurin)	2	6.2	2	5.5

302. 在 2015 年 9 月的大选中，妇女在议会中的代表比例从 21.2% 上升到 30.3%。此外，妇女在行政权力方面的代表从 8 个内阁席位中的 1 个增加到 8 个内阁席位中的 4 个。

303. 2015 年，共和党和社会民主党赢得了丹麦议会中的两个法罗群岛席位。

304. 自 1948 年实行地方自治制度以来，法罗群岛当局接管了几乎所有国内事务的立法和行政权力。通过 2005 年《关于承担事项和责任领域的法案》，法罗群岛当局单方面承担职权范围的可能性显著扩大。根据该法案，以下领域的责任不得转移：《宪法》；国籍；最高法院；外交、国防和安全政策以及汇率和货币政策。

305. 法罗群岛在广泛的领域具有管辖权，例如：200 英里渔业区内海洋生物资源的养护和管理、对外贸易关系、税收和海关、环境保护、地下资源、能源、运输、⁵⁵ 通讯、社会保障、刑法、行政法、数据保护法、文化、教育和研究。

306. 根据 2005 年丹麦议会和法罗群岛议会通过的《根据国际法缔结协定法》，法罗群岛政府拥有代表丹麦王国谈判和缔结协定的全权，前提是这些协定仅涉及法罗群岛当局承担立法和行政权力的事项，例如渔业和贸易协定。⁵⁶

307. 丹麦政府任命一名高级专员(Rigsombudsmand)在法罗群岛代表丹麦政府。高级专员在托尔斯港设有办事处，作为丹麦当局与法罗群岛当局之间的联系，但在法罗群岛设有丹麦当局的领域(警察、司法、国防等)除外。

308. 丹麦的欧盟成员资格中不包括法罗群岛，但法罗群岛与欧盟就贸易、渔业和研究合作达成了双边协定。

⁵⁵ 空运除外。

⁵⁶ 该法不适用于影响国防和安全的协定；丹麦也适用的协定；或在丹麦王国作为成员的国际组织内谈判的协定。

309. 法罗群岛社会根据斯堪的纳维亚福利模式建立。公民和居民有权获得一系列公共资助的服务，如社会保障、医疗保健和教育。

310. 28 个市是法罗群岛政治制度的一个重要特征。地方议会由公开选举产生，任期四年。他们拥有自己的税收权力，并提供公共服务中的很大一部分，如卫生设施、小学、儿童保育和老年人照料。

311. 司法领域，包括设立法院；警察；监狱和缓刑服务尚未由法罗群岛当局接管，因此仍归丹麦中央政府管辖。

312. 法罗群岛司法法院是丹麦法院制度下的第一级法院。

313. 法罗群岛《司法行政法》与丹麦《司法行政法》相对应，但作了一些修改，例如法罗语是主要语言，但也可以使用丹麦语。目前《司法行政法》正在接受审查。为了使该法及时更新，需要进行修订，法罗群岛和丹麦当局共同设立了一个工作组。

314. 法罗群岛的《刑法》责任于 2010 年 3 月 1 日移交给法罗当局。这意味着法罗群岛当局现在可以以其认为合适的方式自行修订《刑法》。法罗群岛政府目前正在修订《刑法》，以确保其符合当今的标准。随着《刑法》的修订，修正案将以法罗语撰写。

315. 法罗群岛警察局是丹麦王国内的一个警区，在还押拘留方面，法罗群岛有一所可容纳 14 名被拘留者的拘留所。拘留所还用于关押被短期监禁的人，刑期较长的人必须在丹麦服刑。⁵⁷ 如果一名年轻人必须在安全的机构中接受替代拘留，则可以将该人转移到丹麦的适当机构。然而，这被视为对年轻人生活的严重干预，只有在案件罪行达到一定的严重程度时才会考虑这种转移。

316. 法罗群岛的犯罪率普遍较低。据估计，犯罪率比其他北欧国家低 25%。

表 12
报告的刑事犯罪

	1995	2005	2010	2016
报告的刑事犯罪，共计	1 057	975	929	605
性犯罪	40	28	24	22
暴行罪	63	71	82	80
偷窃	425	477	421	226
破坏	370	275	250	158
其他犯罪	159	124	152	119

资料来源：法罗群岛统计局。

保护和促进人权的一般框架

317. 丹麦《宪法》中的人权条款适用于法罗群岛(见上文 D.1)。除一些例外情况外，丹麦批准的国际人权公约适用于法罗群岛。具体信息请参阅 2.C。

⁵⁷ 刑期少于 18 个月的人通常在法罗群岛拘留所服刑，而刑期较长的人通常在丹麦服刑。

318. 《欧洲人权公约》已被纳入法罗群岛法律，法罗群岛的若干法令禁止歧视。《性别歧视法》禁止基于性别的歧视，禁止种族歧视的丹麦法律也适用于法罗群岛。根据法罗群岛《刑法》第 266 B 条，基于种族、民族或族裔、信仰和性取向的歧视应受到惩罚。此外，《劳动力市场歧视法》禁止基于残疾的歧视。目前，法罗群岛议会正在审议一项关于全面禁止劳动力市场歧视的法案。

319. 法罗群岛监察员机构成立于 2000 年。监察员的职责延伸到法罗群岛的所有公共行政部门和市政当局。丹麦议会监察员在法罗群岛当局未接管的领域拥有管辖权。自 2014 年以来，议会监察员一直负责监测法罗群岛儿童和青年在公共和私营机构的权利。

五. 格陵兰

格陵兰概况

320. 格陵兰面积 2 166 086 平方公里(其中 410 449 平方公里是无冰区)。

321. 几乎一半的人口居住在首都努克和西海岸的其他三个主要城市，另一半居住在 18 个城镇和 120 个村庄或定居点。沿海城镇之间没有道路相连。如需通行可搭乘固定翼飞机、直升机或走海路。从南面的纳诺塔利克到西北面的西西缪特全年都能通航，但从西西缪特再往北只能在海面没有冻结的情况下航行。驶向沿海城镇和定居点的船只既运载乘客也运载货物。

322. 法罗群岛是丹麦王国的自治部分。法罗群岛作为丹麦王国的一部分，是联合国、欧洲委员会、经合组织和北约等组织的成员。1982 年全民公决后，格陵兰退出欧盟，现在根据《海外联盟决定》与欧盟产生联系。格陵兰与欧盟签署了包括渔业在内的伙伴关系协定。

A. 人口、社会、文化和经济特征

323. 截至 2017 年 1 月，人口为 55 860 人(男性 29 493 人，女性 26 367 人)。17 600 人居住在首都努克。

表 1
人口

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
共计	56 615	56 749	56 370	56 282	55 984	55 847	55 860
女性	26 673	26 708	26 532	26 552	26 428	26 304	26 367
男性	29 942	30 041	29 838	29 730	29 556	29 543	29 493

资料来源: <http://bank.stat.gl/BEEST1>。

324. 约 88%的人口种族是格陵兰因努伊特人。98.2%的人口是丹麦公民，其中 89.5%出生在格陵兰。其余人口几乎全部出生在丹麦。人口密度为每平方公里无冰区 0.14 人，48 248 人居住在城镇，7 356 人居住在定居点。官方语言是格陵兰语。尽管官方语言是西格陵兰方言(Kitaa)，但还有另外两种方言，北部的 Avannersuaq 方言和东部的 Tunu 方言。

325. 2005 年，男性平均预期寿命为 69.7 岁，女性为 74.1 岁。每名 15-49 岁女性的总生育率为 2.01。

326. 2015 年婴儿死亡率为每 1 000 名活产婴儿中有 14 人死亡。

327. 部分传染病。

表 2
报告的得传染病的人数

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
脑膜炎	12	10	10	7	8	-	-
肝炎	-	-	2	2	9	-	-
结核病	63	116	112	91	93	99	81
HIV 阳性	4	3	1	2	3	2	-
艾滋病	-	-	-	-	1	-	-
淋病	1 103	1 237	1 355	1 432	1 273	1 532	1 528
衣原体感染	2 943	3 002	3 225	3 601	3 253	3 456	2 978

资料来源：格陵兰国家卫生和统计委员会。

328. 小学 10 年是义务教育，成人识字率估计为 100%。

表 3
格陵兰的教育

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
合计						
开始学业人数	1 698	1 923	1 877	1 797	2 017	1 992
辍学人数	906	824	973	969	1 039	957
完成学业人数	694	828	885	865	932	1 002
职业教育						
开始学业人数	861	960	899	858	908	938
辍学人数	579	473	575	485	488	469
完成学业人数	334	392	428	304	420	472
中级培训						
开始学业人数	609	682	699	714	834	777
辍学人数	254	261	276	346	411	389
完成学业人数	284	325	354	363	410	391
高等教育						
开始学业人数	228	281	279	225	275	277
辍学人数	73	90	122	138	140	99
完成学业人数	76	111	103	99	102	136

资料来源：<http://bank.stat.gl/UDEISC11A>, <http://bank.stat.gl/UDEISC11C> 和 <http://bank.stat.gl/UDEISC11D>.

329. 2015 年, 格陵兰的国内生产总值(GDP)按不变价格计算为 149 380 亿丹麦克朗(26.6 亿美元), 人均收入为 237 972 丹麦克朗, 失业率为人口的 9.1%。2016 年通货膨胀率为 0.3%。

表 4
一般政府部门支出

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
共计	9 413	9 347	9 746	10 056	10 140	10 122
一般公共服务	1 157	1 124	1 134	1 147	1 176	1 200
国防	98	93	117	99	115	169
公共秩序和安全	524	600	611	698	687	647
经济事务	1 014	980	1 048	1 024	1 025	982
环境保护	149	128	104	209	200	209
住房和社区服务设施	376	302	407	359	291	237
健康	1 294	1 323	1 403	1 380	1 398	1 398
娱乐、文化和宗教	332	352	351	388	408	393
教育	1 929	1 865	1 887	1 952	1 991	1 963
社会保护	2 540	2 579	2 674	2 801	2 849	2 924

资料来源: <http://bank.stat.gl/BEEST1>。

* 百万丹麦克朗。

330. 格陵兰的出口主要是(88%)鱼类和贝类, 这使得格陵兰的经济对鱼类种群的变化和国际价格波动比较敏感。格陵兰出口的大部分是冷水虾, 其次是比目鱼和其他鱼类(鳕鱼和螃蟹)。目前, 格陵兰只有一座矿场在作业。格陵兰经济的另一个重要部分是丹麦每年拨给格陵兰的约 36.8 亿丹麦克朗(2015 年数据: 5.93 亿美元)。

表 5
按行业分列的就业人数——月均主要就业人数

	2011	2012	2013	2014	2015
共计	25 489	25 501	25 461	25 167	25 620
渔业、狩猎和农业	3 415	3 532	3 548	3 640	4 085
采矿和采石	137	143	128	110	124
制造业	242	233	235	225	234
水电供应	410	390	392	382	380
建筑业	1 872	1 952	1 872	1 720	1 844
批发	3 009	3 086	3 045	2 918	2 890
酒店和餐馆	785	756	806	742	762
运输	2 616	2 629	2 583	2 499	2 445
商业活动	1 344	1 426	1 500	1 422	1 332
公共行政和服务	10 052	9 804	9 895	9 826	10 307
其他行业	817	844	865	890	914
未说明活动	789	705	591	792	301

资料来源: <http://bank.stat.gl/BEEST1>。

331. 报告的刑事犯罪。

表 6
报告的刑事犯罪

	2012	2013	2014	2015	2016
报告的刑事犯罪，共计	5 078	4 406	4 385	3 959	4 333
性犯罪	302	332	349	300	386
暴行罪	941	920	911	882	973
偷窃	3 655	2 951	2 925	2 627	2 809
破坏	669	588	594	526	544

资料来源：格陵兰统计局。

B. 宪法、政治和法律结构

332. 法罗群岛是丹麦王国的自治部分。1978 年的《地方自治法》被 2009 年的《自治法》所取代，使格陵兰能够接管几乎所有内部事务的责任。根据《自治法》，格陵兰可以在一系列领域逐步扩大其自治。

333. 例如，格陵兰目前已经接管了狩猎、捕鱼、税收、征用、小学和中学、劳动力市场、电力、水和供暖以及自然资源的监管。鉴于王国的统一和丹麦《宪法》的特别规定，以下领域的责任不得移交：《宪法》；国籍；最高法院；外交、国防和安全政策以及汇率和货币政策。

334. 根据 2009 年《自治法》的规定，格陵兰政府有代表丹麦王国根据国际法谈判和缔结协定的全权，前提是这些协定仅涉及内部权力已移交给格陵兰当局的事项。⁵⁸

335. 行政权由格陵兰议会(Inatsisartut)选举产生的格陵兰政府(Naalakkersuisut)行使。政府首脑是总理，通常是议会多数党领袖。格陵兰政府通常由大约 9 名成员组成。

336. 丹麦任命一名高级专员(Rigsombudsmand)在该岛代表丹麦。高级专员在努克设有办事处，作为丹麦当局与格陵兰当局之间的联系，但在格陵兰设有丹麦当局的领域(警察、司法、国防等)除外。

337. 格陵兰在行政上分为五个市：首都努克周围的瑟莫苏克市；费尔韦尔角周围的库雅雷克市；戴维斯海峡沿岸、首都以北的凯克卡塔市；西北部的库克塔利克市和阿瓦纳塔市。岛的东北部由东北格陵兰国家公园组成，不属于任何一个市。

338. 立法权属于格陵兰议会，议会由 31 名议员组成，议员按比例代表制直接普选产生，任期四年。

339. 格陵兰实行多党制，最近一次选举后，其组成如下表 7 所示。

⁵⁸ 全权不适用于影响国防和安全的协定；丹麦也适用的协定；或在丹麦王国作为成员的国际组织内谈判的协定。

表 7

格陵兰议会选举，2014 年 11 月 28 日

	得票	百分比	任务	当选女性
共计	29 201	100	31	13
团结党	1 919	6.5	2	-
民主党	3 469	11.8	4	2
因纽特人共同体	9 783	33.2	11	8
前进党	10 108	34.3	11	3
因纽特人党	477	1.6	-	-
纳雷拉克党	3 423	11.6	3	-
外部党派	22	0.1	-	-

资料来源：http://bank.stat.gl/BEEST1。

340. 格陵兰选出两名代表参加总人数为 179 人的丹麦议会。2015 年，因纽特人共同体和前进党赢得了这两个席位。

表 8

2001 年以来丹麦议会的选举

	团结党	前进党	因纽特人 共同体	民主党	纳雷拉克党	外部党派	民意测验
2001	5 137	6 029	7 172	-	-	4 917	61.6
2005	3 781	7 775	5 785	4 924	-	843	59.6
2007	4 097	8 075	8 347	4 586	-	-	64.4
2011	1 706	8 374	9 587	2 831	-	-	57.5
2015	1 528	7 854	7 914	1 852	1 058	-	50.4

资料来源：http://bank.stat.gl/BEEST1。

341. 司法领域尚未被格陵兰接管。因此，丹麦法律涵盖这一领域，并针对格陵兰作了某些调整。格陵兰的司法系统有两个初审法院：地区法院和格陵兰法院，视案件类型而定，而格陵兰高等法院作为二审法院审理案件。格陵兰高等法院作出的决定可在上诉许可委员会许可的情况下提交最高法院审理。

保护和促进人权的一般框架

342. 丹麦《宪法》中的人权条款适用于格陵兰(见上文 D.1)。除一些例外情况外，丹麦批准的国际人权公约适用于格陵兰。详情请参阅第 2.C 节人权义务概览。从国际法角度看，丹麦政府有责任维护格陵兰的人权保护，以及内部权力已移交的领域。

343. 《欧洲人权公约》已被纳入格陵兰法律。格陵兰没有普遍禁止基于种族、族裔、年龄、宗教、性取向和残疾的歧视。但《禁止基于种族的差别待遇法》等法律(见 H.2.6.)适用于格陵兰。格陵兰《男女平等法》禁止性别歧视，该法还设立了两性平等理事会。理事会的任务包括主动或应要求审查与两性平等有关的措

施。根据格陵兰《刑法》第 100 条，基于种族、民族或族裔、信仰和性取向的仇恨言论形式的歧视应受到惩罚。

344. 格陵兰议会设有监察员。监察员可以听取有关自治政府和市政当局管理的所有公共行政领域的投诉。监察员可主动展开调查，并可进行一般调查。因此，监察员也可以听取关于公共行政中的歧视的投诉。丹麦议会监察员在格陵兰当局未接管的领域拥有管辖权。

345. 格陵兰人权理事会于 2014 年成立。理事会在政治上是独立的，但政府提供秘书处服务。理事会的任务是监测和报告格陵兰的人权发展情况。理事会有 18 名成员，由格陵兰各机构和组织任命。

346. 丹麦人权研究所是格陵兰国家人权机构。研究所就人权问题向格陵兰政府和议会提供咨询意见，例如在制定新立法方面。研究所与格陵兰人权理事会密切合作，促进格陵兰的人权。
