



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
21 November 2018
Russian
Original: English

Общий базовый документ, являющийся частью докладов государств-участников

Дания*

[Дата получения: 29 марта 2018 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.18-19957 (R) 080219 110219



* 1 8 1 9 9 5 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о Дании	3
А. Демографические, социальные, культурные и экономические характеристики	3
В. Конституционная, политическая и правовая структура	20
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	29
А. Признание международных норм в области прав человека	29
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	37
С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	44
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне	49
Е. Прочие сведения о правах человека	49
III. Запрет дискриминации, равенство и эффективные средства правовой защиты	50
IV. Фарерские острова	57
Общие сведения о Фарерских островах	57
Общие рамки защиты и поощрения прав человека	65
V. Гренландия	65
Общие сведения о Гренландии	65
Общие рамки защиты и поощрения прав человека	70

I. Общие сведения о Дании

1. Дания – североευропейская скандинавская страна, расположенная к юго-западу от Швеции, к югу от Норвегии и граничащая с Германией на юге. Дания омывается Балтийским и Северным морями; протяженность береговой линии составляет более 7 500 км.
2. Территория Дании (без Гренландии и Фарерских островов) составляет 43 094 км². Она включает полуостров Ютландия и несколько островов в Балтийском море. Крупнейшие острова – Зеландия и Фюн. Основные города – Копенгаген на острове Зеландия, Орхус, Ольборг и Эсбьерг на полуострове Ютландия и Оденсе на острове Фюн.
3. Гренландия и Фарерские острова входят в состав королевства, однако пользуются широкой автономией. Территория Фарерских островов составляет 1 399 км², а Гренландии – 2 166 086 км².
4. Дания – конституционная монархия с представительной парламентской системой. Она является членом Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Совета министров стран Северной Европы, ОЭСР, ОБСЕ, ВТО и входит в Шенгенскую зону.
5. В конце XIX – начале XX веков Дания трансформировалась из преимущественно аграрной страны в промышленно развитое государство. В XX веке благодаря масштабному экономическому развитию и непрерывному расширению национальной системы социального обеспечения Дания постепенно превратилась в социальное государство.
6. Благодаря этому обеспечивается в целом высокий уровень жизни граждан Дании, а сама она занимает высокие места в различных международных рейтингах, характеризующих успехи разных стран, в том числе в сфере образования¹, здравоохранения², защиты гражданских свобод³, демократического правления⁴, благосостояния⁵ и развития человеческого капитала⁶. Дания занимает высокое место по уровню социальной мобильности и равенству доходов⁷, имеет один из наиболее низких уровней коррупции в мире⁸, один из наиболее высоких показателей дохода на душу населения, а также одну из самых высоких в мире ставок индивидуального подоходного налога⁹. Дания выделяет 0,7% своего ВНД на помощь развитию.

A. Демографические, социальные, культурные и экономические характеристики

Демографические характеристики

7. В 2017 году общая численность населения составляла 5,75 млн человек. Темпы роста населения по отношению к прошлому году составили 0,7%. Информация о численности населения и ожидаемых темпах роста содержится в таблице ниже.

¹ <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/DNK>.

² См. сноску 1.

³ https://freedomhouse.org/sites/default/files/FH_FIW_2017_Report_Final.pdf p. 18 and 21.

⁴ http://www.sgi-network.org/2014/Denmark/Quality_of_Democracy.

⁵ http://www.prosperity.com/application/files/1614/7809/7434/Legatum_Prosperty_Index_2016.pdf.

⁶ См. сноску 1.

⁷ См. сноску 1.

⁸ https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016#table.

⁹ <http://www.oecd.org/general/denmarkswedenstillthehighest-taxoeecdountries.htm>.

Таблица 1

Численность населения и темпы роста, в том числе ожидаемые

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность населения	5 627 235	5 659 715	5 707 251	5 748 769	5 784 597	5 815 962	5 844 696
Темпы роста		0,6%	0,8%	0,7%	0,6%	0,5%	0,5%

8. В 2016 году плотность населения составила 133 человека/км². Урбанизация в Дании – общая тенденция. Доля населения, живущего в городах, выросла с 79,92% в 1970 году до 87,82% в 2016 году. В таблице ниже приводятся изменения в соотношении городского и сельского населения с 1970 года. В то время как численность населения агломерации Большой Копенгаген по сравнению с 1970 годом снизилась, население самой столицы с 2012 по 2016 год выросло на 7%. Примерно 13% населения страны – 771 312 человек – проживают в столице (данные 2016 года).

Таблица 2

Городское и сельское население

	1970	1981	1990	2000	2010	2016
Доля городского населения (%)	79,92%	83,86%	84,83%	85,06%	86,83%	87,82%
Доля сельского населения (%)	20,08%	16,14%	15,17%	14,94%	13,17%	12,18%

9. 91,5% населения – граждане Дании. Основные группы мигрантов составляют выходцы из Турции, Польши, Сирии и Германии. По состоянию на 2017 год 13% населения Дании имели иммигрантское происхождение, т. е. родились за границей и их родители (или один родитель, если данные о втором отсутствуют) являются иностранными гражданами или оба родились за границей. Если отсутствует информация об обоих родителях лица, рожденного за границей, то оно также считается мигрантом. Из 752 618 лиц с иммигрантским происхождением 577 742 (10%) являются мигрантами и 174 876 (3%) – рожденными в Дании детьми мигрантов.

Таблица 3

Происхождение (по состоянию на вторую половину 2017 года)

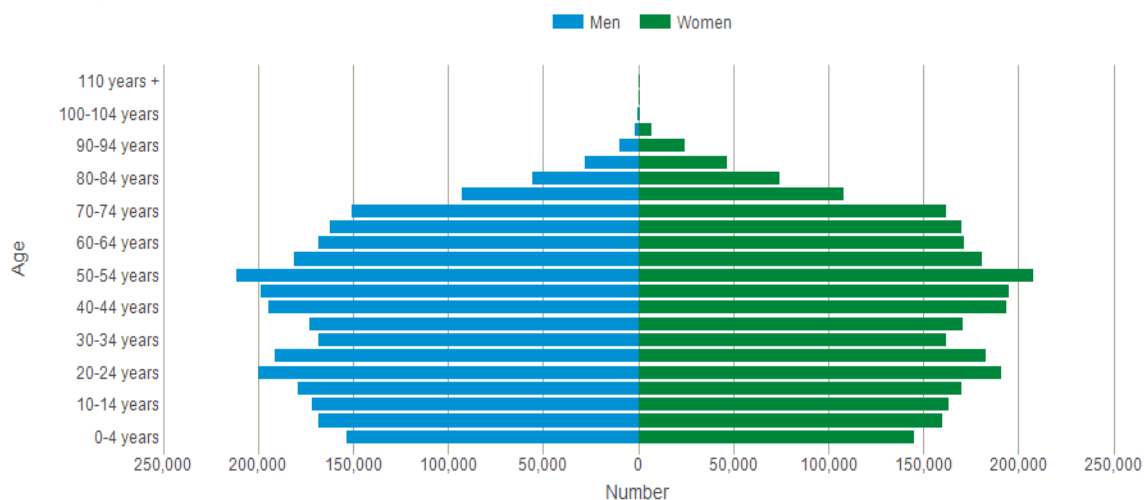
	Мужчины	Женщины
Лица датского происхождения	2 487 694	2 520 382
Иммигранты:		
Западные страны	123 245	116 283
Незападные страны	166 367	171 847
Потомки:		
Западные страны	14 443	13 635
Незападные страны	75 203	71 595

10. Возрастной и гендерный состав населения в 2017 году.

Таблица 4
Население в 2017 году

Population 1. January

Time: 2017 | Sex:



11. Статистика рождаемости по полу ребенка и возрасту матери.

Таблица 5

Статистика рождаемости по полу ребенка и возрасту матери

Возраст	2013		2014		2015		2016	
	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
10-14	0	0	1	2	1	0	0	0
15-19	362	376	343	286	325	258	321	281
20-24	3 101	3 039	3 192	3 062	3 282	3 060	3 436	3 213
25-29	8 792	8 437	9 443	8 712	9 549	9 420	10 642	9 993
30-34	10 065	9 558	9 925	9 489	10 311	9 574	10 762	10 054
35-39	5 187	4 818	5 216	4 976	5 235	4 906	5 421	5 114
40-44	1 020	986	1 080	1 037	1 085	1 076	1 131	1 128
45-49	55	65	53	50	52	59	63	48
50-54	7	3	1	2	6	3	5	2
55-59	1	1	0	0	2	1	0	0
60-64	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего	28 590	27 283	29 254	27 616	29 848	28 357	31 781	29 833
Итого	55 873		56 870		58 205		61 614	

12. Статистика смертности по полу и возрасту.

Таблица 6

Смертность по полу и возрасту

Число	2013		2014		2015		2016	
М – мужчины	М		М		М		М	
Ж – женщины	Ж		Ж		Ж		Ж	
0-4	124	114	151	109	126	110	135	93
5-9	8	12	9	5	13	11	13	16
10-19	71	31	54	30	51	33	39	38

Число	2013		2014		2015		2016	
<i>М – мужчины</i>								
<i>Ж – женщины</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>
20–29	135	72	160	69	175	58	185	95
30–39	271	148	284	151	227	128	253	134
40–49	847	470	798	475	768	458	737	426
50–59	2 211	1 366	2 111	1 265	2 073	1 313	2 067	1 312
60–69	4 948	3 141	4 858	3 216	4 700	3 102	4 608	3 070
70–79	6 792	5 370	6 907	5 374	7 272	5 479	7 410	5 721
80–89	7 915	9 024	7 570	8 501	7 861	8 727	7 867	8 693
90–94	2 101	4 364	2 130	4 274	2 282	4 471	2 333	4 295
Старше 95	688	2 257	662	2 177	735	2 382	769	2 515
Всего	26 111	26 360	25 694	25 646	26 283	26 272	26 416	26 408
Итого	52 471		51 340		52 555		52 824	

Источник: Статистическое управление Дании.

13. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Дании находится на высоком уровне и продолжает увеличиваться, составляя в настоящее время 78,8 лет для мужчин и 82,8 лет для женщин.

Таблица 7

Ожидаемая продолжительность жизни (двухгодичные периоды)

	2011–2012		2012–2013		2013–2014		2014–2015		2015–2016	
<i>М – мальчики</i>										
<i>Д – девочки</i>	<i>М</i>	<i>Д</i>	<i>М</i>	<i>Д</i>	<i>М</i>	<i>Д</i>	<i>М</i>	<i>Д</i>	<i>М</i>	<i>Д</i>
0 лет	77,9	81,87	78,02	81,96	78,51	82,72	78,61	82,53	78,82	82,83
1 год	77,16	81,15	77,27	81,24	77,81	82,02	77,97	81,84	78,14	82,09
2 года	76,18	80,16	76,29	80,27	76,84	81,04	76,98	80,85	77,17	81,09
3 года	75,19	79,18	75,31	79,28	75,85	80,04	75,99	79,86	76,17	80,1
4 года	74,2	78,19	74,32	78,29	74,86	79,05	75	78,87	75,17	79,11

Примечание: Ожидаемая продолжительность жизни – среднее количество лет предстоящей жизни человека с определенной датой рождения, если будущая смертность в его возрастной группе (год к году) будет такой же, как средняя смертность в текущий период.

Источник: Статистическое управление Дании.

14. Коэффициент рождаемости слегка увеличился – с 1,72 ребенка на одну женщину в 2012 году до 1,78 в 2016 году.

Таблица 8

Число рожденных за год детей на 1 000 женщин в разных возрастных группах

	2012	2013	2014	2015	2016
15–19 лет	3	2,9	2,4	2,3	2,5
20–24 лет	32,3	29,8	29,1	29	29,8
25–29 лет	105,1	99,3	102,1	102,7	107,4
30–34 лет	129,1	126,9	126,4	130	133,2
35–39 лет	62,7	60,9	63,7	64,1	68,8

	2012	2013	2014	2015	2016
40–44 лет	12,8	13,1	13,9	13,9	14,5
45–49 лет	0,8	0,7	0,7	0,8	0,9
Общий коэффициент рождаемости*	1 729,2	1 668,7	1 691,2	1 713,6	1 785,4

Примечание: *Общий коэффициент рождаемости – гипотетическое число детей, родившихся живыми в расчете на 1 000 женщин в течение их репродуктивного периода (15–49 лет), при условии, что все женщины доживут до 50 лет и в любом их возрасте рождаемость будет соответствовать показателю за данный год для каждой возрастной группы. При делении общего числа на 1 000 получается среднее число рожденных каждой женщиной детей.

Источник: Статистическое управление Дании.

Социальные и культурные характеристики

Социальные характеристики

15. Доля населения старше 65 лет составляет 16,1%: 17,5% для мужчин и 14,7% для женщин. Доля населения моложе 15 лет составляет 16,7%: 17,2% для мужчин и 16,2% для женщин.

Таблица 9

Демографическая нагрузка

	2014		2015		2016		2017	
<i>М – мужчины</i>	<i>М</i>		<i>М</i>		<i>М</i>		<i>М</i>	
<i>Ж – женщины</i>	<i>Ж</i>		<i>Ж</i>		<i>Ж</i>		<i>Ж</i>	
Всего	962 339	852 002	972 120	862 584	983 095	875 826	995 052	891 806
Моложе 15 лет:	496 155	472 515	493 302	469 345	492 349	467 925	493 317	468 251
В %:	17,8%	16,7%	17,5%	16,5%	16,5%	17,3%	17,2%	16,2%
Старше 65 лет:	466 184	379 487	478 818	393 239	490 746	407 901	501 735	423 555
В %:	16,7%	13,4%	17%	13,8%	17,3%	14,2%	17,5%	14,7%

16. По состоянию на 1 января 2017 года в Дании насчитывалось 2,67 млн домохозяйств, 38% которых состояли из одного человека. Средний размер домохозяйств приводится в таблице ниже.

Таблица 10

Средний размер домохозяйств (число человек)

2013	2014	2015	2016	2017
2 148	2 147	2 147	2 150	2 153

17. Что касается домохозяйств с детьми, то в 17,51% таких домохозяйств единственным взрослым является женщина и лишь в 3,96% домохозяйствах – мужчина.

Таблица 11

Доля домохозяйств с одним родителем (в процентах)

	2013	2014	2015	2016	2017
Мужчины	3,65%	3,77%	3,88%	3,93%	3,96%
Женщины	17,43%	17,64%	17,86%	17,75%	17,51%

18. Среди стран ОЭСР Дания имеет один из самых низких показателей неравенства доходов, хотя с середины 1990-х годов разрыв в доходах в Дании слегка увеличился

параллельно его углублению в среднем по ОЭСР. В приведенной ниже таблице 12 видно, что разрыв в доходах также углублялся в период с 2011 по 2015 год. Следует отметить увеличение реального располагаемого дохода всех групп населения, хотя среди людей с высоким доходом рост был выше, чем в категории менее обеспеченных граждан.

Таблица 12

Показатели неравенства по пересчитанному располагаемому доходу в отдельные годы

	2011	2012	2013	2014	2015
Коэффициент Джини:	26,4	26,1	26,6	27,1	27,9

Примечание: Коэффициент Джини – показатель неравенства, принимающий значения от 0 до 100, где 0 – абсолютное равенство, а 100 – максимальное неравенство.

19. В Дании не используется официальный национальный показатель черты бедности. Доля населения Дании, живущего менее чем на 50% медианного располагаемого дохода, одна из самых низких среди государств – членов ОЭСР. В период с 2011 по 2015 год эта доля слегка увеличилась, что обусловлено главным образом ростом числа учащихся среди молодежи.

Таблица 13

Доля населения, живущего менее чем на 50% медианного располагаемого дохода

	2011	2012	2013	2014	2015
Доля	6,6	6,3	6,5	6,9	7,2

Статистика здравоохранения

20. Государственная система здравоохранения Дании основывается на принципах бесплатного и равного доступа для всех граждан. Услуги здравоохранения в Дании, например, больничное лечение и консультации врачей общей практики, в подавляющем большинстве случаев оказываются бесплатно. В целом, услуги здравоохранения и социальные услуги финансируются за счет налогов, целевых грантов центрального правительства, возмещения расходов и компенсационных планов. Примерно 84% расходов на здравоохранения покрываются за счет государства (2015 год). Оставшиеся 16% оплачиваются главным образом за счет участия в расходах пациентов. На здравоохранение приходится 30% общего объема государственных расходов (26,8 млрд долл. США). В 2014 году расходы на здравоохранение составили 10,6% ВВП.

21. Младенческая смертность составляет менее 0,5% живорожденных.

Таблица 14

Младенческая смертность в процентах от живорожденных (мужчины – М, женщины – Ж)

	2012		2013		2014		2015		2016	
<i>М – мужчины</i>	<i>М</i>		<i>М</i>		<i>М</i>		<i>М</i>		<i>М</i>	
<i>Ж – женщины</i>	<i>Ж</i>		<i>Ж</i>		<i>Ж</i>		<i>Ж</i>		<i>Ж</i>	
Младенческая смертность	102	95	95	100	134	95	116	100	114	80
Численность живорожденных	29 797	28 212	29 243	27 798	29 078	27 509	29 668	28 176	31 818	29 971
Доля в процентах	0,34	0,34	0,32	0,36	0,46	0,35	0,39	0,35	0,36	0,27

Примечание: младенцем считается ребенок в возрасте до года.

Источник: Статистическое управление Дании и расчеты Министерства здравоохранения.

22. Материнская смертность вследствие осложнений во время беременности, родов и декретного отпуска.

Таблица 15

Смертность во время беременности, родов и декретного отпуска

2011	2012	2013	2014	2015
менее 5	0	менее 5	5	0

Источник: esundhed.dk.

23. Отдельные инфекционные и неинфекционные заболевания.

Таблица 16

Отдельные неинфекционные заболевания (новые случаи заболеваний на 100 000 человек)

Заболевание	Пол	2011	2012	2013	2014	2015
Астма	Мужчины	6 400	6 550	6 675	6 750	6 825
	Женщины	7 450	7 650	7 800	7 875	7 975
	Всего	6 925	7 100	7 225	7 325	7 400
Деменция	Мужчины	500	500	525	525	550
	Женщины	825	825	825	825	850
	Вместе	650	675	675	675	700
ХОЗЛ	Мужчины	3 125	3 150	3 125	3 100	3 025
	Женщины	3 850	3 825	3 775	3 700	3 600
	Вместе	3 500	3 500	3 450	3 400	3 325
Артрит	Мужчины	475	475	500	500	525
	Женщины	1 100	1 150	1 175	1 175	1 200
	Вместе	775	825	825	850	850
Остеопороз	Мужчины	625	725	800	875	925
	Женщины	3 500	3 850	4 125	4 375	4 575
	Вместе	2 075	2 300	2 475	2 625	2 750
Шизофрения	Мужчины	500	525	550	575	575
	Женщины	350	375	400	400	425
	Вместе	425	450	475	475	500
Диабет 1 типа	Мужчины	500	500	500	500	500
	Женщины	350	350	350	350	375
	Вместе	425	425	425	425	425
Диабет 2 типа	Мужчины	3 675	3 975	4 200	4 300	4 375
	Женщины	2 900	3 125	3 300	3 375	3 425
	Вместе	3 300	3 550	3 750	3 850	3 900

Источник: esundhed.dk.

Таблица 17

Отдельные инфекционные заболевания (новые случаи заболевания)

Число новых случаев	2012	2013	2014	2015	2016
ВИЧ	203	242	261	280	244
СПИД	48	46	50	45	41
Гонорея	678	802	1 141	1 653	2 008

<i>Число новых случаев</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Сифилис	350	325	365	439	366
Хламидиоз	26 385	27 628	30 881	31 782	34 132
Ботулизм	2	0	1	2	0
Гепатит А	53	108	31	19	37
Гепатит В	303	297	230	274	275
Гепатит С	268	240	221	314	240
Гемофильный менингит	4	9	1	3	3
Легионеллы	126	113	159	184	166
Лептоспироз	7	3	7	8	15
Корь	2	17	27	9	3
Прочие менингиты	36	43	50	41	37
Менингококковая инфекция	58	55	44	40	37
Свинка	15	61	42	15	15
Клещевой боррелиоз	64	81	46	68	48
Орнитоз	12	12	14	24	24
Коклюш	159	73	92	113	207
Пневмонические заболевания	59	79	55	65	71
Краснуха	0	0	0	0	0
Дизентерия	59	94	76	117	176
Столбняк	0	1	0	0	1
Туберкулез	390	359	325	376	332
Тифоидная лихорадка	29	14	22	12	29
Кишечная палочка	173	178	271	220	242

Источник: Государственный институт сыворотки крови.

24. Десять наиболее распространенных причин смертности в Дании среди мужчин и женщин.

Таблица 18

Десять основных причин смертности

<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Рак	Мужчины	8 254	8 256	8 252	8 310	8 413
	Женщины	7 522	7 618	7 469	7 507	7 540
Сердечно-сосудистые заболевания	Мужчины	4 470	4 453	4 391	4 279	4 344
	Женщины	4 382	4 326	4 034	3 798	3 906
Заболевания органов дыхания	Мужчины	2 772	2 719	2 914	2 734	2 913
	Женщины	3 177	3 169	3 334	2 995	3 142
Прочие заболевания системы кровообращения	Мужчины	2 177	2 201	2 241	2 082	2 168
	Женщины	2 674	2 528	2 472	2 443	2 535
Психиатрические заболевания	Мужчины	1 362	1 388	1 390	1 370	1 569
	Женщины	1 768	1 793	1 929	1 900	1 990
Смертность при отсутствии медицинских данных	Мужчины	647	560	910	802	1 218
	Женщины	699	501	793	744	1 258

<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Заболевания нервной системы и органов чувств	Мужчины	818	865	945	966	1 057
	Женщины	1 086	1 090	1 147	1 166	1 285
Заболевания системы органов пищеварения	Мужчины	1 301	1 194	1 156	1 143	1 137
	Женщины	1 220	1 124	1 080	1 103	1 012
Заболевания эндокринной и пищеварительной системы и нарушение обмена веществ	Мужчины	914	896	912	936	918
	Женщины	808	808	829	815	872
Смерть от неустановленных причин	Мужчины	661	654	694	630	635
	Женщины	1 150	1 122	1 144	1 086	1 132

Источник: esundhed.dk.

Культурные характеристики

25. В Дании не ведется учет религиозной принадлежности граждан. Однако поскольку прихожане официальной церкви Дании (Датская народная церковь) регистрируются для уплаты церковного налога, можно сделать вывод, что примерно 76% населения (74% мужчин и 78% женщин) принадлежат к Евангелическо-лютеранской церкви. Второе место в Дании после христианства занимает ислам. Также исповедуются иудаизм, индуизм и буддизм.

26. 0–9 классы начальной школы являются обязательными. Первая ступень средней школы – 10 класс – не является обязательной; в 10 класс переходят примерно 50% учащихся. 78% датских учащихся посещают государственные начальные школы (folkeskole), 22% – частные или специализированные школы. Выбор между государственной и частной школой оставлен на усмотрение родителей.

27. Вторая ступень общего среднего образования, также известная как молодежные образовательные программы, подразделяется на четыре общие программы, готовящие учащихся к получению дальнейшего образования:

- трехлетний курс старшей средней школы (гимназия);
- трехлетняя программа коммерческого училища (ННХ);
- трехлетняя программа технического училища (НТХ);
- двухлетняя подготовительная программа (НФ).

28. Система среднего профессионального образования в Дании включает в себя более 100 программ продолжительностью от 2 до 5,5 лет. Они включают в себя практическую и теоретическую части. Практика проходит в утвержденной компании. Теоретическая часть – в аккредитованном профессионально-техническом колледже.

29. Обучение в государственной системе образования является бесплатным для всех от начальной школы до университета.

Таблица 19

Начальное и среднее образование (зачисленные по состоянию на 1 октября и завершившие обучение)

	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Начальная школа и первая ступень средней школы (0–10 классы)							
Зачислено в 0 класс	66 650	66 020	66 951	65 822	67 206	65 444	66 020
Учащиеся по состоянию на 30.09	717 114	715 658	712 843	709 986	710 713	712 546	713 409
Учащиеся мужского пола по состоянию на 30.09	51%	51%	51%	51%	51%	51%	52%

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Учащиеся женского пола по состоянию на 30.09	49%	49%	49%	49%	49%	49%	48%
Среднее профессионально-техническое образование							
Зачислено	63 266	61 533	60 334	59 929	59 284	52 148	42 719
Учащиеся по состоянию на 30.09	135 353	137 465	137 338	137 470	133 548	120 367	107 126
Учащиеся мужского пола по состоянию на 30.09	55%	55%	55%	55%	56%	56%	59%
Учащиеся женского пола по состоянию на 30.09	45%	45%	45%	45%	44%	44%	41%
Завершили обучение	33 128	33 101	34 028	33 065	35 079	32 254	33 308
Старшая средняя школа (гимназия)							
Зачислено	53 778	55 253	55 691	56 361	55 180	55 822	57 373
Учащиеся по состоянию на 30.09	133 882	141 534	145 855	148 471	148 576	149 074	151 089
Учащиеся мужского пола по состоянию на 30.09	46%	47%	47%	47%	47%	47%	47%
Учащиеся женского пола по состоянию на 30.09	54%	53%	53%	53%	53%	53%	53%
Завершили обучение	38 013	40 400	43 136	45 443	47 156	47 107	47 586

30. Уровень грамотности взрослого населения Дании оценивается в 100%. Это означает, что все взрослые в Дании умеют читать, однако не все способны делать это эффективно. С повышением спроса в обществе на навыки эффективного чтения их отсутствие становится все более важной проблемой.

Экономические характеристики

Экономическое положение

31. Дания – это экономически развитая страна с высоким доходом на душу населения. В 2016 году ВВП Дании составил 2 066 млрд датских крон (310,7 млрд долл. США), а доход на душу населения – 360 600 датских крон (46 104 долл. США). Несмотря на ежегодный рост ВВП после резкого спада в 2008–2009 годах рост производительности и дохода на душу населения в историческом контексте остается умеренным.

Таблица 20

Валовый внутренний продукт (ВВП)

	2012	2013	2014	2015	2016
Текущие цены (в млрд датских крон)	1 895	1 929,7	1 981,2	2 027,1	2 066
Реальные ежегодные темпы роста в процентах	0,2	0,9	1,6	1,6	2

32. Валовый национальный доход (ВНД).

Таблица 21

Валовый национальный доход в млрд датских крон

2012	2013	2014	2015	2016
1 937,8	1 990,8	2 053,2	2 090,4	2 118,1

3. В 2016 году показатель инфляции, рассчитываемый на основе ежегодного изменения индекса потребительских цен, составил 0,3. В соответствии с мировыми тенденциями инфляция потребительских цен в последние годы остается низкой.

Таблица 22

Основные показатели (средний, годовой) индекса потребительских цен (2015 год = 100)

2012	2013	2014	2015	2016
98,2	99	99,6	100	100,3

34. В Дании высока доля государственных расходов – более 25% ВВП, – что несколько выше исторических уровней. Государство предоставляет бесплатные услуги здравоохранения и образования, а также высокий уровень социального обеспечения. Помимо высоких расходов на государственное потребление в ВВП высока доля социальных трансфертов.

Таблица 23

Расходы органов управления (государственное потребление, всего)

	2012	2013	2014	2015	2016
Общие государственные услуги	41,9	40,7	40,6	41,2	41,7
Оборона	26,4	24,7	22,8	22,6	22,0
Общественный порядок и безопасность	17,9	18,1	18,3	18,8	19,1
Экономическая деятельность	28,0	28,0	28,3	28,5	27,8
Охрана окружающей среды	5,8	6,4	6,6	6,6	6,5
Жилье и коммунальные услуги	1,6	1,8	1,5	1,6	1,9
Здравоохранение	147,7	149,3	153,1	157,6	161,6
Досуг, культура и религия	22,0	22,2	22,6	22,9	23,2
Образование	90,9	90,5	96,2	97,4	96,0
Социальная защита	119,4	120,2	120,8	122,0	124,9
Всего	501,6	501,9	510,9	519,2	524,8

35. Экономическая политика Дании, опирающаяся на дальний горизонт планирования, традиционно нацелена на обеспечение стабильности. Она разрабатывается на основе Закона о бюджете Дании, среднесрочного плана правительства и Пакта о стабильности и росте. В этих документах сформулированы конкретные цели государственного бюджета, предполагающие долгосрочную стабильность и, по меньшей мере, структурную сбалансированность бюджета до 2025 года. Эти цели подкрепляются многолетними потолками расходов, устанавливаемыми для центрального правительства, муниципалитетов и регионов на четырехлетний непрерывный период. Потолки расходов основываются на среднесрочных осторожных прогнозах в том смысле, что в них учитываются только последствия реформ и инициатив, одобренных большинством парламента Дании.

Таблица 24

Государственный долг и дефицит бюджета Дании (долг и дефицит по методике ЕВС) в млрд датских крон и в % ВВП

	2012	2013	2014	2015	2016
Дефицит (–)/профицит (+) бюджета в млрд датских крон	–66,1	–23,8	21,0	–35,6	–12,9
Дефицит (–)/профицит (+) бюджета в % ВВП	–3,5%	–1,2%	1,1%	–1,8%	–0,6%

	2012	2013	2014	2015	2016
Государственный долг в млрд датских крон	850,7	849,9	869,6	801,4	778,5
Государственный долг в % ВВП	45,2%	44%	44%	39,5%	37,7%

36. Доход до вычета налогов и располагаемый доход мужчин и женщин с 2011 по 2015 год увеличился примерно на 10%, что соответствует росту номинального ВВП (см. таблицу 25). Разрыв в доходах мужчин и женщин остается небольшим по международным меркам. Разница между доходом до вычета налогов и располагаемым доходом указывает на высокий уровень перераспределения.

Таблица 25

Доходы мужчин и женщин в разбивке по виду, в датских кронах

		2011	2012	2013	2014	2015
Доход до вычета налогов	Мужчины	322 860	328 542	336 192	342 987	356 252
	Женщины	251 892	257 601	263 040	268 232	277 615
	Всего	286 765	292 458	299 009	305 018	316 352
Располагаемый доход	Мужчины	211 734	215 827	222 052	226 244	234 691
	Женщины	175 544	179 172	183 460	187 312	192 661
	Всего	193 327	197 182	202 435	206 470	213 365

Примечание: Возраст – 15 лет и старше. Неэквивалентный доход.

Занятость

37. Датская модель трудовых отношений сочетает гибкость и защищенность с активной политикой на рынке труда. Эта модель построена на гибких правилах найма и увольнения работников, которые позволяют работодателям увольнять сотрудников во время экономического спада и нанимать новых при улучшении ситуации. Ежегодно около 25% занятых в датском частном секторе меняют работу. Эта гибкость совмещается со страхованием на случай безработицы, гарантирующим получение сравнительно высокого пособия по безработице – в размере до 90% для наиболее низкооплачиваемых категорий трудящихся. Проведение активной политики на рынке труда позволило создать в стране эффективную систему профориентации, обучения и, в идеале, трудоустройства всех безработных. На финансирование активной политики на рынке труда направляется около 1,5% ВВП Дании.

38. В основе датской модели трудовых отношений лежит вековая традиция социального диалога и переговоров между социальными партнерами – профсоюзами и отраслевыми организациями. Развитие рынка труда в значительной степени стало возможным благодаря датской модели коллективных переговоров, обеспечивающей надежную защиту трудящихся с учетом меняющихся производственных и рыночных условий. Таким образом, участники рынка труда разрешают вопросы, касающиеся условий труда, путем заключения коллективных трудовых соглашений. Эти коллективные соглашения включают положения о минимальном уровне заработной платы, который зависит от сферы деятельности. Примерно 80% трудящихся Дании являются участниками коллективных соглашений или договоров присоединения. Кроме того, коллективные соглашения оказывают существенный побочный эффект и на сферы, не охваченные подобными соглашениями. В рамках так называемого Основного соглашения стороны устанавливают правила забастовок, блокад, локаута и бойкотов.

39. В 2016 году уровень безработицы (доля безработных в процентах от трудоспособного населения) составлял 6% для мужчин, 6,8% для женщин и 6,3% в целом.

Таблица 26

Доля безработных в процентах от трудоспособного населения в разбивке по полу и возрасту (Ср – среднее, М – мужчины, Ж – женщины)

	2013			2014			2015			2016		
	Ср	М	Ж	Ср	М	Ж	Ср	М	Ж	Ср	М	Ж
Все												
возраста	7,1	6,9	7,4	6,8	6,6	6,9	6,3	6,1	6,5	6,3	6,0	6,8
15–24	13,0	14,2	11,8	12,6	13,7	11,5	10,8	11,6	10,0	12,0	13,1	10,9
25–34	8,6	7,3	10,0	8,4	7,6	9,3	7,9	7,3	8,6	8,5	7,1	10,1
35–44	5,5	4,9	6,2	5,1	4,4	5,8	4,8	4,5	5,1	4,7	3,9	5,5
45–54	5,2	5,3	5,2	4,7	4,6	4,8	4,9	4,7	5,1	4,0	3,7	4,2
55–64	5,1	5,2	5,1	4,8	5,1	4,5	4,4	4,0	4,8	4,0	4,0	4,1

Источник: АКУ121 – на основе данных обследований рынка труда, наиболее широко используемых при международных сопоставлениях.

40. В сфере государственного управления, образования и здравоохранения занята почти треть работающего населения, в то время как в сфере торговли и транспорта – почти четверть. Торговля и транспорт – наиболее популярные отрасли среди мужчин: в них трудится 25% занятых мужчин, в то время как почти половина работающих женщин заняты в сфере государственного управления, образования и здравоохранения.

Таблица 27

Занятое и samozанятое население в разбивке по полу и отраслям (на конец ноября)

	2011	2012	2013	2014	2015
Всего					
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	70 724	71 324	71 575	71 335	71 350
Обрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность и коммунальные услуги	323 551	316 335	311 074	315 732	318 399
Строительство	156 532	154 245	151 116	155 471	161 187
Торговля, транспорт и т. д.	649 588	646 576	650 124	658 267	669 139
Информационно-коммуникационные услуги	99 761	100 375	100 823	101 565	105 874
Финансы и страхование	81 574	79 268	78 570	77 579	77 277
Операции с недвижимым имуществом	44 248	44 183	44 646	44 784	45 750
Прочие деловые услуги	274 102	279 524	287 227	297 029	307 022
Государственное управление, образование и здравоохранение	871 410	866 986	871 328	868 777	873 201
Искусство, развлечения и досуг	122 601	121 827	123 113	124 913	126 427
Вид деятельности не указан	4 327	4 197	4 352	4 388	3 783
Всего	2 698 418	2 684 840	2 693 948	2 719 840	2 759 409

		2011	2012	2013	2014	2015
Мужчины	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	56 667	57 055	57 208	56 848	56 685
	Обрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность и коммунальные услуги	228 715	224 157	220 384	223 727	226 110
	Строительство	142 034	139 850	137 038	141 088	146 183
	Торговля, транспорт и т. д.	388 252	385 947	388 189	392 320	398 188
	Информационно-коммуникационные услуги	69 605	69 899	70 381	70 870	73 836
	Финансы и страхование	40 988	40 171	40 222	40 175	40 488
	Операции с недвижимым имуществом	28 762	28 635	28 811	28 685	29 147
	Прочие деловые услуги	150 632	154 262	160 244	166 084	171 046
	Государственное управление, образование и здравоохранение	250 861	250 178	251 968	250 734	252 719
	Искусство, развлечения и досуг	51 434	51 351	52 244	52 982	53 648
	Вид деятельности не указан	2 632	2 638	2 760	2 811	2 410
	Всего	1 410 582	1 404 143	1 409 449	1 426 324	1 450 460
Женщины	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	14 057	14 269	14 367	14 487	14 665
	Обрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность и коммунальные услуги	94 836	92 178	90 690	92 005	92 289
	Строительство	14 498	14 395	14 078	14 383	15 004
	Торговля, транспорт и т. д.	261 336	260 629	261 935	265 947	270 951
	Информационно-коммуникационные услуги	30 156	30 476	30 442	30 695	32 038
	Финансы и страхование	40 586	39 097	38 348	37 404	36 789
	Операции с недвижимым имуществом	15 486	15 548	15 835	16 099	16 603
	Прочие деловые услуги	123 470	125 262	126 983	130 945	135 976
	Государственное управление, образование и здравоохранение	620 549	616 808	619 360	618 043	620 482
	Искусство, развлечения и досуг	71 167	70 476	70 869	71 931	72 779
	Вид деятельности не указан	1 695	1 559	1 592	1 577	1 373
	Всего	1 287 836	1 280 697	1 284 499	1 293 516	1 308 949

41. В 2016 году занятость среди женщин в возрасте от 15 до 64 лет составляла 72%, а среди мужчин – 78%. С 2012 по 2016 год общий уровень занятости вырос с 73% до 75%, при этом следует отметить, что в возрастной группе от 55 до 64 лет этот рост был особенно существенным – с 61% до 69%.

Таблица 28

Уровень занятости в разбивке по частотности, полу и возрастным группам

	2013			2014			2015			2016				
	Ж		Общее	М		Ж	Общее	М		Ж	Общее	М		Ж
	70,0	72,6	75,0	70,0	72,8	75,8	69,8	73,5	76,6	70,4	74,9	77,7	72,0	
Возраст, общий уровень занятости														
15–24	55,4	53,8	52,5	55,1	53,8	52,8	54,9	55,5	54,7	56,3	58,2	56,5	60,0	
25–34	73,6	77,4	81,9	72,7	76,3	80,5	72,1	76,9	80,9	72,7	77,2	82,4	71,8	
35–44	81,6	84,8	88,0	81,6	85,2	89,3	81,0	85,3	89,2	81,4	85,0	89,3	80,7	
45–54	81,1	83,2	84,7	81,6	83,6	85,9	81,2	83,5	87,0	80,0	84,7	87,3	82,2	
55–64	55,8	61,7	66,5	56,8	63,2	68,9	57,6	64,7	69,8	59,6	67,8	71,9	63,6	

Статистика уголовных преступлений

*Убийство, покушение на убийство и нанесение особо тяжких телесных повреждений*¹⁰

42. В таблице 29 приводится число зарегистрированных в период 2012–2016 годов уголовных преступлений: убийств, покушений на убийство и нанесения особо тяжких телесных повреждений, в том числе повлекших за собой смерть.

Таблица 29

Число зарегистрированных случаев на 100 000 жителей

	2012	2013	2014	2015	2016
Убийство	0,8	0,7	1,0	0,8	0,9
Покушение на убийство	2,5	2,9	2,6	2,5	3,4
Нанесение особо тяжких телесных повреждений	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2
Всего	3,6	3,9	3,9	3,5	4,5

43. В таблице 30 приводятся данные о количестве обвинительных приговоров по делам об убийстве, покушении на убийство или нанесении особо тяжких телесных повреждений¹¹. Согласно нижеприведенным цифрам, ежегодно выносятся 0,3 обвинительных приговора на 100 000 женщин и 2,5 приговора на 100 000 мужчин, достигших возраста уголовной ответственности. Следует отметить, что в связи с относительно небольшим числом обвинительных приговоров показатели от года к году вполне могут колебаться.

Таблица 30

Число обвинительных приговоров в 2011–2015 годах

	2011		2012		2013		2014		2015	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Убийство	24	2	31	3	20	4	18	4	30	2

¹⁰ В основе оценок лежат данные Статистического управления Дании.
<http://www.dst.dk/en/Statistik/emner/levevilkaar/kriminalitet>.

¹¹ Под обвинительными приговорами понимаются дела, в которых подсудимые были признаны виновными. К ним не относятся дела, в которых обвинения были сняты или был вынесен оправдательный приговор. Обвинительный приговор относится к наиболее серьезному элементу преступления, поскольку один приговор может быть вынесен по нескольким пунктам предъявленного уголовного обвинения. В течение года одно и то же лицо может быть осуждено несколько раз.

	2011		2012		2013		2014		2015	
	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>	<i>М</i>	<i>Ж</i>
Покушение на убийство	26	1	23	1	39	4	20	3	29	4
Нанесение особо тяжких телесных повреждений	12	1	9	2	9	1	3	2	8	1
Всего	62	4	63	6	68	9	41	9	67	7

Насильственные преступления и ограбления¹²

44. В таблице 31 приводятся данные о числе осужденных за насильственные преступления, например, за насилие в отношении представителя государственной власти, простое нападение, нанесение тяжких телесных повреждений или ограбление. Ежегодно за указанные преступления осуждаются в среднем 5500 человек, т. е. 123 человека на 100 000 жителей в возрасте от 15 до 79 лет в год.

Таблица 31

Число осужденных в 2011–2015 годах

	2011	2012	2013	2014	2015
Насилие в отношении представителя государственной власти	1 346	1 348	1 259	1 210	1 318
Простое нападение	3 856	3 609	3 027	2 714	2 654
Нанесение тяжких телесных повреждений	921	862	806	628	631
Ограбление	784	688	627	481	421
Всего	6 907	6 507	5 719	5 033	5 024

Насилие на сексуальной почве

45. В таблице 32 приводится число зарегистрированных случаев нарушения статей Уголовного кодекса Дании, посвященных сексуальным преступлениям.

Таблица 32

Число зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве

<i>Уголовный кодекс Дании</i>	<i>Число случаев</i>				
<i>Статья</i>	2012	2013	2014	2015	2016 ¹³
216 (Изнасилование)	317	351	462	628	968
218 (Вступление в половую связь с лицом, злоупотребляя его психическим отклонением)	31	19	2	2	5
219 (Вступление в половую связь с лицом, содержащимся в специальном учреждении или в тюремном заключении)	4	4	5	4	8
220 (Вступление в половую связь с лицом, грубо злоупотребляя его зависимым положением)	1	0	2	0	9
221 (Вступление в половую связь путем обмана)	9	8	7	3	5
222 (Вступление в половую связь с лицом младше 15 лет)	183	126	114	157	167

¹² В основе оценок лежат данные Статистического управления Дании.

<http://www.dst.dk/en/Statistik/emner/levevilkaar/kriminalitet>.

¹³ Существенное увеличение числа случаев сексуального насилия в том числе обусловлено изменениями в полицейской практике регистрации подобных случаев, несколькими необычно громкими делами и новой инициативой Министерства юстиции, которая помимо прочего поощряет население активнее сообщать о подобных преступлениях.

<i>Уголовный кодекс Дании</i> <i>Статья</i>	<i>Число случаев</i>				
	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016¹³</i>
223 (Вступление в половую связь с пасынком/падчерицей или приемным ребенком младше 18 лет или вступление в половую связь с лицом младше 18 лет, грубо злоупотребляя возрастом и опытом)	16	8	10	11	8
225 (Статьи 216–224, касающиеся действий сексуального характера помимо половой связи)	20	136	202	188	468
245a (Насильственные действия в форме женского обрезания)	1	1	1	2	0

Заключение под стражу до суда

46. Заключение под стражу до суда возможно по решению суда на срок до четырех недель. Срок такого содержания под стражей может продлеваться по решению суда одновременно на четыре недели. Кроме того, при прекращении действия оснований для заключения под стражу до суда эта мера пресечения должна быть отменена. Заключение под стражу до суда возможно только в том случае, если существуют веские основания полагать, что лицом было совершено преступление, которое наказывается лишением свободы на срок от полутора лет, и что это лицо может избежать уголовного преследования, наказания, совершить другое преступление или попытаться помешать расследованию.

47. Максимальный срок содержания под стражей до суда не ограничен. Однако если лицо обвиняется в преступлении, предусматривающем тюремное заключение на срок менее 6 лет, оно может содержаться под стражей до суда свыше 6 месяцев (или 4 месяцев, если лицо не достигло 18 лет) только при наличии особых обстоятельств. Содержание под стражей до суда может превышать 1 год (или 8 месяцев для лиц младше 18 лет) только в том случае, если лицо обвиняется в преступлении, предусматривающем тюремное заключение на срок свыше 6 лет, и судом были установлены особые обстоятельства, оправдывающие содержание под стражей до суда в течение более длительного времени.

48. Средняя продолжительность содержания под стражей до суда рассчитывается в месяцах с даты первого заключения под стражу до даты вынесения окружным судом решения относительно виновности, если лицо, содержащееся под стражей до суда, не было освобождено до вынесения приговора окружного суда.

Таблица 33

Средняя продолжительность содержания под стражей до суда

2015		2016		
Средний срок в месяцах	Число людей, содержащихся под стражей до суда	Средний срок в месяцах	Число людей, содержащихся под стражей до суда	
Всего	3,1	4 857	2,9	4 771

Компенсация жертвам преступлений

49. В соответствии с Законом о государственной компенсации жертвам уголовных преступлений заявления о выплате компенсации рассматривает Комиссия по возмещению ущерба, причиненного в результате уголовных преступлений. Комиссия занимается выплатой компенсаций после вынесения судебного решения. В таблице 34 приводится количество заявлений и выплат в 2011–2016 годы.

Таблица 34

Компенсация после вынесения судебного решения

	2011	2012	2013	2014	2015	2016 ¹⁴
Полученные заявления на компенсацию	3 169	3 076	2 711	2 913	2 549	2 280
Присужденные выплаты компенсации ¹⁵	2 238	3 392	3 271	2 756	2 327	1 900

50. Компенсация может быть присуждена и во время судебного разбирательства, например, если предполагаемый преступник признает свою вину в суде. Статистика о заявлениях на компенсации, поданных в ходе судебного разбирательства, отсутствует. Наконец, жертва может ходатайствовать о компенсации в рамках гражданского иска, хотя статистические данные о заявлениях на компенсацию, поданных в рамках гражданских исков, также отсутствуют.

Число прокуроров и судей на 100 000 человек

Таблица 35

Число прокуроров на 100 000 человек

2012	2013	2014	2015	2016
10,0	9,9	10,2	10,3	10,5

51. В 2014 году на 100 000 человек приходилось примерно шесть судей.

Государственные расходы на охрану правопорядка

52. В 2016 году государственные расходы на полицию (включая Службу безопасности и разведки Дании и Государственную прокуратуру) составили примерно 9,8 млрд датских крон. Расходы на судебную систему составили 1,8 млрд датских крон.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

Государственное устройство

53. Дания – конституционная монархия с представительной парламентской системой. Монарх является главой государства, а премьер-министр – главой правительства. Принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви закреплен в Конституции 1849 года с последующими поправками.

54. Монарх как глава государства выполняет преимущественно церемониальные и представительские функции. Согласно Конституции, монарх официально назначает премьер-министра и остальных министров и подписывает контрассигнованные министрами парламентские акты для придания им законной силы. Монарх также принимает пребывающих с официальным визитом глав иностранных государств, совершает заграничные государственные визиты и принимает послов других стран. В соответствии с Конституцией монарх формально является членом Государственного совета. В состав совета входят монарх, наследник престола и все министры. В совете происходит официальное обсуждение законопроектов и важных правительственных решений.

55. Конституция Дании гарантирует свободу вероисповедания всем гражданам Дании, а дискриминация на религиозной почве запрещена законом. Евангелическо-лютеранская церковь наделена Конституцией особым статусом, в соответствии с которым она является официальной церковью Дании (Датская народная церковь) и в этом качестве пользуется поддержкой со стороны государства.

¹⁴ Общее число за 2016 год приводится по состоянию на 21 сентября 2016 года. На эту дату было получено 1 722 заявления на компенсацию и присуждено 1 438 выплат.

¹⁵ Данные о выплатах учитывают выплаты по заявлениям, полученным в предшествующие годы.

Конституция Дании

56. Конституция была принята в 1849 году, и впоследствии в нее четыре раза вносились изменения – последний раз в 1953 году. В Конституции закреплены основные правила, регулирующие работу ключевых государственных институтов – правительства, парламента и судебной власти, – а также отношения между ними. В Конституции также определяются структура и полномочия судов, и закрепляются основные права человека граждан.

57. Процедура внесения поправок в Конституцию является очень непростой. Первый этап – принятие парламентом законопроекта о внесении конституционной поправки. Если правительство принимает решение о внесении поправки, оно должно объявить проведение парламентских выборов. В случае принятия законопроекта новоизбранным парламентом в течение полугода после этого законопроект выносится на референдум. Если большинство участников референдума и не менее 40% всех избирателей поддерживают законопроект и если он получит одобрение монарха, то он становится неотъемлемой частью Конституции.

Европейский союз

58. Дания является членом Европейского союза (ЕС). В ЕС существуют собственные институты (Европейский парламент, Европейский совет и Европейская комиссия), обладающие различными законодательными полномочиями. Договор о функционировании Европейского союза регулирует принятие законодательных актов, особенно в форме регламентов и директив, во множестве областей. Как, в принципе, и договоры, регламенты имеют в государствах-членах прямое применение, в то время как директивы должны быть включены в национальное законодательство. Договоры о создании Европейского союза, а также положения, принимаемые на основе этих договоров, имеют верховенство над национальным законодательством государств-членов.

59. Датское законодательство также формируется во многом под влиянием ЕС. Дания обязана инкорпорировать директивы в свое законодательство и не может принимать национальные законы, противоречащие законодательству ЕС. Контроль за этим осуществляет Комиссия, которая может инициировать разбирательство в Европейском суде в связи с нарушением договора. Датские суды должны прямо руководствоваться применимым законодательством ЕС в своих решениях и в соответствии с ним толковать датские нормативно-правовые акты. В спорных случаях суды могут и даже отчасти должны обращаться за толкованием в Европейский суд, заключения которого являются для них обязательными. Поскольку ЕС занимается правоприменением лишь в исключительных случаях и эта функция, как правило, возлагается на государства-члены, исполнительная власть Дании обязана обеспечивать осуществление прямо применимого законодательства ЕС.

60. На Данию как на члена ЕС распространяются решения Суда Европейского союза (Европейский суд). Европейский суд представляет судебную власть Европейского союза и совместно с судами и трибуналами государств-членов обеспечивает единообразное применение и толкование законодательства ЕС.

Исполнительная власть

Национальный уровень

61. Премьер-министр и назначенные министры составляют правительство. Если после парламентских выборов правительство лишилось большинства или ситуация в парламенте является неопределенной, монарх может предложить политическим партиям представить кандидатуры тех (обычно это лидеры партии), кому можно поручить возглавить переговоры о формировании правительства. Этот процесс известен как королевский раунд консультаций. Возглавить переговоры о формировании правительства монарх поручает кандидату, пользующемуся наибольшей поддержкой нового состава парламента. После формирования

правительства монарх официально назначает премьер-министра и остальных министров.

62. Правительство проводит в жизнь государственную политику, вносит законопроекты на утверждение парламента и представляет Данию на международном уровне. В настоящее время в состав правительства входят 22 министра. Они отвечают за осуществление всей деятельности, относящейся к ведению их министерств, которые укомплектованы государственными служащими, помогающими министрам в выполнении их обязанностей.

63. При пересмотре Конституции в 1953 году был подтвержден и конституционно закреплён принцип ответственности кабинета. Согласно Конституции, ходатайства об объявлении импичмента министрам в случае недобросовестного исполнения ими своих обязанностей могут подаваться в Высший суд Королевства.

64. Прерогативы правительства определены в Конституции, и парламент не может вмешиваться в их осуществление. Так, правительство уполномочено действовать от имени Королевства в международных делах, в том числе подписывать международные конвенции. Однако эти прерогативы имеют свои пределы (см. ниже).

Региональное и муниципальное управление

65. Согласно административному устройству, Дании разделена на 98 муниципалитетов и 5 регионов. На эти два уровня власти возложена значительная часть государственных функций.

Муниципальный уровень

66. На 98 муниципалитетах лежит ответственность за оказание большинства услуг гражданам в таких сферах, как социальные услуги, уход за пожилыми, здравоохранение, детские сады, начальная школа и первая ступень средней школы, а также занятость, интеграция, транспорт, организация коммунальных и аварийно-спасательных служб, поддержка местного бизнеса, развитие туризма, культура и окружающая среда.

67. Через муниципалитеты проходит примерно половина всех государственных расходов. Они финансируются частично за счет муниципальных налогов, а частично за счет государственных субсидий – общецелевых дотаций.

68. Часть общецелевых дотаций направляется на финансирование национальных программ выравнивания диспропорций и субсидирование муниципалитетов с высоким уровнем структурного дефицита. Задача национальной программы выравнивания диспропорций – нивелировать разницу в экономическом положении муниципалитетов, вызванную различиями в налоговой базе, а также в возрастной и социальной структуре населения. Цель заключается в том, чтобы дать муниципалитетам возможность оказывать услуги на одинаковых финансовых условиях. Оставшаяся часть общецелевых дотаций распределяется между муниципалитетами пропорционально численности их населения.

69. Налоговые поступления муниципалитетов включают подоходный налог, земельный налог, сервисные сборы и прочие налоги, например, налог на компании. Ставка муниципального подоходного налога определяется демократически избранными местными советами.

Региональный уровень

70. Главная сфера ответственности пяти регионов – оказание услуг здравоохранения: больничных и психиатрических услуг, услуг врачей общей практики и специалистов. Среди прочих сфер ответственности можно выделить региональное развитие и рост, борьбу с загрязнением почвы, заготовку сырья, специализированное образование, социальные институты и общественный транспорт.

71. Региональные услуги финансируются за счет общецелевых дотаций и государственных и муниципальных отраслевых субсидий. Региональные власти сами не имеют право собирать налоги.

72. Для того чтобы регионы имели равные возможности для оказания услуг здравоохранения, общецелевые дотации выплачиваются частично в виде базовой суммы, а частично – в соответствии с распределительными критериями, отражающими размер финансовых потребностей. Эти критерии учитывают возрастную и социально-экономическую структуру населения каждого региона, от которой может зависеть потребность в услугах здравоохранения.

73. Государственные отраслевые субсидии нацелены на стимулирование регионов к наращиванию экономической активности и производительности. Муниципальное отраслевое софинансирование нацелено на стимулирование муниципалитетов к созданию эффективных систем профилактики, профессиональной подготовки и ухода, с тем чтобы жители этих муниципалитетов не нуждались в услугах здравоохранения со стороны региона.

Региональные и муниципальные выборы

74. В муниципально-региональной избирательной системе каждый муниципалитет и регион составляют самостоятельную единицу. В каждом муниципальном совете должно быть нечетное число мест – от 9 до 31, – за исключением Копенгагена (55 мест). В каждом региональном совете предусмотрено по 41 месту.

75. Выборы в местные и региональные советы проводятся каждые четыре года в третий вторник ноября. Право голосовать на выборах имеет любое лицо 1) в возрасте от 18 лет, 2) постоянно проживающее в муниципалитете или регионе и 3) являющееся гражданином Дании, гражданином другого государства – члена ЕС, Исландии или Норвегии или проживавшее в Дании в течение трех лет до выборов. При этом лица, имеющие право на «допустимое пребывание», высланные из Дании по решению суда или на основании административного решения или отбывающие в Дании наказание по решению Международного уголовного суда, не могут принимать участие в голосовании. Любое лицо, имеющее право голоса, может выставить свою кандидатуру на выборах.

Законодательная власть

76. Законодательные полномочия осуществляются однопалатным парламентом. Парламент вправе обсуждать и принимать законы, утверждать годовой бюджет (Финансовый закон) и окончательные отчеты об исполнении государственного бюджета.

77. Право устанавливать налоги и распределять государственные средства принадлежит исключительно законодателю, который может осуществлять его только при принятии ежегодного Финансового закона. Конституция запрещает делегирование кому бы то ни было полномочий в области налогообложения. Из числа депутатов избираются государственные аудиторы для проверки ежегодных отчетов об исполнении государственного бюджета.

78. Парламент принимает также участие в международных делах и международном сотрудничестве, например, осуществляя контроль за политикой правительства в отношении Европейского союза.

79. Решения парламента принимаются на пленарном заседании, однако подготовительная работа обычно проводится в парламентских комитетах, которые формируются в соответствии с Регламентом парламента. Каждый комитет работает в своей конкретной области, зачастую совпадающей со сферой ответственности министров правительства.

80. Заседания парламента являются публичными и транслируются через интернет, что позволяет гражданам и СМИ присутствовать на них или следить за ними. Стенограммы парламентских дебатов публикуются в официальном отчете о заседаниях парламента.

Парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти

81. Парламент осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти. В самом крайнем случае парламент может выразить правительству вотум недоверия, после которого оно должно подать в отставку. В соответствии с парламентской традицией правительство также должно подать в отставку, если ему не удастся набрать большинство при голосовании по важному политическому вопросу. В свою очередь, правительство может в любое время распустить парламент. Так, правительство может издать указ о проведении новых выборов, не потерпев поражения в парламенте.

82. Для осуществления эффективного контроля за деятельностью исполнительной власти парламент получает информацию о политике и действиях правительства из докладов и выступлений министров, в ходе дебатов в парламенте и из устных и письменных ответов министров на заданные им вопросы. Постоянные парламентские комитеты также являются инструментом контроля за деятельностью исполнительной власти. Кроме того, некоторые действия правительства, например, в сфере внешней политики, требуют одобрения парламентом.

83. Путем принятия парламентских решений парламент может также потребовать от правительства совершения определенных действий или ограничить сферу его деятельности. Как таковые парламентские решения не являются для правительства юридически обязательными.

84. В целом правительство наделено полномочиями вести международные дела от имени Дании, однако если его действия могут привести к увеличению или сокращению датской территории, ему требуется на это согласие парламента. В случае вооруженного нападения на Данию или ее вооруженные силы правительство может действовать без непосредственного согласия парламента.

85. Прежде чем принимать любые важные внешнеполитические решения, правительство обязано проконсультироваться с Комитетом по иностранным делам, учрежденным специальным указом парламента. Функции этого комитета заключаются в проведении парламентских слушаний по вопросам внешней политики. Комитет имеет статус консультативного органа, и правительство юридически не связано пожеланиями его членов.

86. Избираясь парламентом, Омбудсмен обладает от него независимостью, и он уполномочен осуществлять надзор за любыми действиями администрации. Омбудсмен обязан информировать министров и парламент о серьезных административных ошибках и грубой небрежности администрации (см. раздел D.3.1 ниже).

Выборы парламента и его состав

87. В состав парламента Дании входит 179 членов. Согласно Конституции, в парламент может быть избрано до 179 членов, включая 2 членов от Фарерских островов и 2 – от Гренландии. Депутаты избираются в ходе всеобщих прямых выборов тайным голосованием.

88. Порядок проведения парламентских выборов регламентируется Законом о парламентских выборах. Любой гражданин Дании, достигший 18-летнего возраста и постоянно проживающий на территории страны, обладает правом голоса. Однако лица, признанные недееспособными в соответствии со статьей 6 Закона об опеке, не могут принимать участие в голосовании. Голосование не является обязательным. На парламентских выборах свое право голоса осуществляет подавляющее большинство избирателей (обычно более 80%).

89. Доля населения, имеющего право голосовать на последних парламентских выборах, составила 73,1%.

Таблица 36

Доля населения, обладающего правом голоса

	2011	2015
Число избирателей	4 079 910	4 145 105
Доля населения	73,3%	73,1%

90. Явка избирателей на последних трех парламентских выборах была стабильно высокой.

Таблица 37

Явка на национальных парламентских выборах

2007	2011	2015
86,6%	87,7%	85,9%

91. Избираться в парламент могут граждане Дании старше 18 лет, постоянно проживающие на территории страны. Однако лица, признанные недееспособными в соответствии со статьей 6 Закона об опеке, не могут выставлять свою кандидатуру. Парламент избирается на основе пропорционального представительства. Эта процедура призвана обеспечить математически справедливое распределение мест между различными политическими партиями, набравшими минимально необходимое для попадания в парламент количество голосов. Независимые кандидаты также могут выставлять свои кандидатуры для избрания в парламент. Распределение мест между регионами и избирательными округами зависит от размера и плотности населения и от числа избирателей. Каждые пять лет в это распределение вносятся коррективы с учетом изменения демографической ситуации. Депутаты избираются на четырехлетний срок, отсчет которого ведется со дня выборов. При этом премьер-министр может в любой момент этого срока назначить новые выборы в парламент.

92. В парламент Дании входят представители довольно большого числа политических партий. Существование избирательного барьера обеспечивает прохождение в парламент только тех партий, которые получили не менее 2% отданных голосов. В настоящее время в парламент входит девять политических партий, которые перечисляются в том порядке, в котором они указаны в бюллетене: Социал-демократическая партия, Социал-либеральная партия, Консервативная партия, Социалистическая народная партия, Либеральный альянс, Датская народная партия, Либеральная партия, «Красно-зеленый» альянс и «Альтернатива». По результатам последних парламентских выборов 65 мест в парламенте занимают женщины, что составляет 37% всех мест.

93. Ниже приводится распределение мест в парламенте среди политических партий по итогам двух последних выборов. Буквы в таблице соответствуют обозначению партий в бюллетене и в ходе избирательной кампании.

Таблица 38

Распределение парламентских мест между партиями*, 2015 год

	A	B	C	F	I	K	O	V	Ø	Å	Всего
Последние парламентские выборы, июнь 2015 года											
Всего	47	8	6	7	13	–	37	34	14	9	175
Женщины	18	5	2	3	5	–	15	9	5	3	65 (37%)
Мужчины	29	3	4	4	8	–	22	25	9	6	110 (63%)

	<i>A</i>	<i>B</i>	<i>C</i>	<i>F</i>	<i>I</i>	<i>K</i>	<i>O</i>	<i>V</i>	<i>Ø</i>	<i>Å</i>	<i>Всего</i>
Предыдущие парламентские выборы, сентябрь 2011 года											
Всего	44	17	8	16	9	–	22	47	12	–	175
Женщины	16	9	3	9	3	–	7	17	4	–	68 (39%)
Мужчины	28	8	5	7	6	–	15	30	8	–	107 (61%)

*A = Социал-демократическая партия, B = Социал-либеральная партия, C = Консервативная партия, F = Социалистическая народная партия, I = Либеральный альянс, K = Христианские демократы, O = Датская народная партия, V = Либеральная партия, Ø = «Красно-зеленый» альянс, Å = «Альтернатива».

94. Члены парламента должны поступать так, как им подсказывает совесть, а не подчиняться наказам избирателей. Согласно Конституции, члены парламента могут подвергаться судебному преследованию и тюремному заключению только с согласия парламента или при поимке депутата с поличным. За пределами парламента депутат может быть привлечен к ответственности за высказывания в парламенте только с согласия самого парламента.

Судебная власть

95. В Конституции содержатся лишь общие правила организации и функционирования судебной власти. Конкретные правила и процедуры изложены в Законе об отправлении правосудия 1916 года с внесенными в него впоследствии поправками.

96. В соответствии с общим правилом Конституции, решения администрации могут быть обжалованы в судах общей юрисдикции. Контроль за административными решениями гарантирует соблюдение принципа законности. Суды уполномочены рассматривать вопрос о конституционности законов и других нормативно-правовых актов.

97. На постоянные должности судей официально назначает монарх по рекомендации министра юстиции. Министерству юстиции кандидатуры судей предлагает Совет по назначению судей – независимый орган, в состав которого входят судья Верховного суда (председатель), судья высокого суда, судья окружного суда, адвокат и два представителя общественности. На практике министерство юстиции следует рекомендациям Совета.

98. Конституция гарантирует судьям полную независимость от исполнительной власти при осуществлении своих обязанностей и предусматривает, что в своих действиях они должны руководствоваться исключительно требованиями закона. В соответствии с общим правилом, судьи не могут быть переведены на другое место без их согласия и могут быть отстранены от должности только на основании судебного решения. Судьи в Дании выходят на пенсию в возрасте 70 лет. Вознаграждение судей не может быть уменьшено в период их пребывания в должности.

99. Решение об освобождении судьи от занимаемой должности принимается Специальным судом по предъявлению обвинений и пересмотру судебных решений в составе пяти членов, трое из которых являются профессиональными судьями: один из Верховного суда, один из высокого суда и один из суда низшей инстанции. Остальными двумя членами являются адвокат и преподаватель права либо лицо с аналогичной ученой степенью в области права.

100. Общегражданские дела могут рассматривать только профессиональные судьи. В тех областях гражданского права, где могут потребоваться специализированные экспертные знания, суд может прибегать к помощи специалистов в соответствующей области, например, к помощи детских психологов в делах, касающихся несовершеннолетних. В широком круге уголовных разбирательств профессиональным судьям помогают заседатели, выступающие присяжными в делах о серьезных преступлениях и ассессорами в делах о мелких уголовных правонарушениях. Кроме

того, в некоторых гражданских и уголовных делах, требующих специальных знаний, например, в области торгового и морского права, принимают участие судьи-эксперты.

Юрисдикция

101. Все общее производство по гражданским, уголовным и административным делам осуществляется судами трех уровней: окружными судами, высокими судами и Верховным судом. Апелляции обычно рассматриваются судами двух уровней, однако для подачи апелляции по мелким уголовным или гражданским делам может потребоваться разрешение Датской комиссии по апелляциям.

102. В соответствии с Законом об отправлении правосудия, гражданские дела обычно рассматриваются в первой инстанции окружными судами. Окружные суды могут передавать относящиеся к их ведению гражданские дела в высокий суд по ходатайству одной или обеих сторон, если дело имеет фундаментальное правовое значение, если дело имеет общее значение для развития и применения права и если дело имеет важное общественное звучание.

103. Уголовные дела рассматриваются в первой инстанции окружными судами. Закон об отправлении правосудия в целом гарантирует право на обжалование приговоров по уголовным делам в высоком суде. Однако подача апелляций в делах о мелких преступлениях возможна только с разрешения Датской комиссии по апелляциям. Решения высоких судов по уголовным делам могут обжаловаться только в Верховном суде при условии получения разрешения в Комиссии по апелляциям. Датская комиссия по апелляциям может разрешить подачу апелляции в суд более высокой инстанции, если в деле рассматривается принципиальный вопрос или существуют иные причины, оправдывающие подачу апелляции.

104. В Дании функционирует 24 окружных суда, обладающих местной, ограниченной юрисдикцией суда первой инстанции. Обязанности судьи окружного суда, помимо непосредственно отправления правосудия, включают выполнение функций судебного исполнителя, управляющего имуществом и нотариуса. Земельно-регистрационный суд отвечает за работу системы регистрации имущественных прав и залогов.

105. В Дании существует два суда, уполномоченные рассматривать в первой инстанции любые дела и выносить решения как по фактическим, так и по правовым вопросам. В этих судах могут рассматриваться апелляции, поданные на решения окружных судов. Высокий суд Восточной Дании (Østre Landsret) расположен в Копенгагене, и его юрисдикция распространяется на восточные острова Дании; Высокий суд Западной Дании (Vestre Landsret) расположен в Виборге, и в зону его юрисдикции входит Ютландия. Высокий суд Восточной Дании насчитывает 60 судей, а Высокий суд Западной Дании – 39. Все дела в высоком суде рассматриваются тремя судьями. Специальный высокий суд Гренландии выполняет функцию апелляционного суда для местных окружных судов.

106. Высшей судебной инстанцией Дании является Верховный суд. Он не рассматривает дела в первой инстанции и выступает только в качестве суда последней апелляционной инстанции во всех делах – уголовных, гражданских или административных. В настоящее время в состав Верховного суда входит 16 судей, обычно заседающих в двух палатах численностью не менее пяти судей. Особо важные дела слушаются большим числом судей – обычно семью. Если Верховный суд является третьей инстанцией, рассматривающей дело, то на это обычно требуется разрешение Датской комиссии по апелляциям.

107. В дополнение к описанию структуры судебной власти выше можно добавить, что дела в ряде конкретных областей рассматриваются в промежуточной или конечной инстанции специальными судами или административными органами, поскольку эти дела требуют особых экспертных знаний. Таким образом, Суд по морским и торговым делам рассматривает дела, требующие особых знаний в области морского и торгового права, а Налоговый трибунал – дела, связанные с налогообложением. Земельно-регистрационный суд оказывает помощь в оформлении земельной собственности и т. д. Суд по трудовым спорам занимается разрешением конфликтов

на рынке труда. Специальный суд по предъявлению обвинений и пересмотру судебных решений главным образом занимается рассмотрением должностных проступков членов судейского корпуса и принимает решения о повторном открытии уголовных дел. Апелляционная комиссия по делам беженцев рассматривает дела о предоставлении убежища, и подробная информация о нем содержится ниже в разделе В.5.2. Решения некоторых специализированных судов могут быть обжалованы в судах общей юрисдикции. Решения других, например, Суда по трудовым спорам, являются окончательными.

108. Конституция запрещает создание чрезвычайных органов, наделенных судебными функциями. Таким образом, комиссии по расследованию, которые могут создаваться для рассмотрения конкретных вопросов, не уполномочены выносить судебные решения.

109. Дания ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, предусматривающую право отдельных лиц подавать жалобы в Европейский суд по правам человека.

110. Как член Европейского союза Дания подчиняется решениям Суда Европейского союза. Суд Европейского союза представляет судебную власть Европейского союза и совместно с судами и трибуналами государств-членов обеспечивает единообразное применение и толкование законодательства ЕС.

Апелляционная комиссия по делам беженцев

111. Апелляционная комиссия по делам беженцев представляет собой апелляционный орган по делам о предоставлении убежища. Апелляционная комиссия по делам беженцев – независимый квазисудебный орган. Комиссия считается судом или трибуналом по смыслу статьи 46 Директивы Европейского совета об общих процедурах предоставления и отмены международной защиты (2013/32/EU). В статье 46 устанавливается право просителей убежища на пересмотр решения, принятого по их делу, в суде или трибунале.

112. В состав Апелляционной комиссии по делам беженцев входят председатель, заместители председателя и другие члены. Председатель и заместители председателя Апелляционной комиссии по делам беженцев должны быть судьями, а остальные члены – адвокатами (назначаемыми Советом Датской коллегии адвокатов и общества юристов) или сотрудниками Министерства по вопросам иммиграции и интеграции, см. статью 53 (2) Закона об иностранцах.

113. Дела в Апелляционной комиссии по делам беженцев слушаются председателем или заместителем председателя, адвокатом и сотрудником Министерства по вопросам иммиграции и интеграции.

114. Члены Апелляционной комиссии по делам беженцев являются независимыми и не вправе принимать или испрашивать указания от кого бы то ни было, в том числе от утверждающих или вносящих кандидатуры органов или организаций.

115. Решения Апелляционной комиссии по делам беженцев являются окончательными, т. е. они не могут быть обжалованы. При этом в силу положений Конституции Дании иностранцы могут подавать апелляции в суды общей юрисдикции, которые уполномочены рассматривать любые вопросы, касающиеся ограничения сферы компетенции государственного органа. Согласно постановлению Верховного суда, пересмотр судами общей юрисдикции решений Апелляционной комиссии по делам беженцев ограничивается рассмотрением вопросов права, в том числе недостаточного обоснования соответствующего решения и неправомерного осуществления дискреционных полномочий, в то время как оценка Комиссией фактов дела судебному пересмотру не подлежит.

Апелляционная комиссия по вопросам иммиграции

116. Апелляционная комиссия по вопросам иммиграции представляет собой независимый коллегиальный квазисудебный административный орган.

117. Апелляционная комиссия по вопросам иммиграции рассматривает апелляции на решения по иммиграционным делам, в том числе по делам о воссоединении семей, выдаче краткосрочных виз в Данию, выдаче постоянного вида на жительство и административном выдворении или отказе во въезде, принятым Датской иммиграционной службой в первой инстанции (см. статью 52 b) 1) датского Закона об иностранцах), а также апелляции на решения, касающиеся проживания в стране на основании трудоустройства и трудовой деятельности, учебы или выполнения функций домашней прислуги, принятые в первой инстанции Датским агентством по вопросам международного трудоустройства и интеграции (см. раздел 52 b) 2) датского Закона об иностранцах).

118. Апелляционная комиссия по вопросам иммиграции рассматривает апелляции в составе трех членов. Председателем выступает назначенный судья. Второй член назначается Министерством по вопросам иммиграции и интеграции, а кандидатуру последнего предлагает Совет Датской коллегии адвокатов и общества юристов. Члены Апелляционной комиссии по вопросам иммиграции являются независимыми и не вправе принимать или испрашивать указания от кого бы то ни было, в том числе от утверждающих или предлагающих кандидатуры органов или организаций.

119. Решения Комиссии принимаются большинством голосов. Каждый член обладает одним голосом. Решения принимаются на основании письменного заявления, если только Апелляционная комиссия по вопросам иммиграции не увидит особых причин для вызова заявителя.

120. Решения Апелляционной комиссии по вопросам иммиграции могут быть обжалованы в суде.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

121. Ситуация с ратификацией международных договоров указана в таблицах ниже.

122. Ратифицированные Данией международные договоры применяются к Гренландии и Фарерским островам, только если в их отношении не была сделана территориальная оговорка. Территориальные оговорки, если таковые были сформулированы, указаны ниже для каждого договора¹⁶.

¹⁶ Что касается соглашений, находящихся за пределами сфер ответственности властей Гренландии и Фарерских островов и заключенных соответственно правительством Дании, в законах о самоуправлении содержатся правила и положения, регулирующие участие органов самоуправления. Таким образом, правительство Дании обязано заблаговременно уведомлять власти Фарерских островов и Гренландии о переговорах в отношении соглашений, регулируемых нормами международного права, которые имеют для них особое значение. Заключению или прекращению действия таких соглашений должно предшествовать получение по ним замечаний от властей Фарерских островов и Гренландии. Обычно этот процесс предполагает уточнение того, соответствуют ли Фарерские острова или Гренландия всем требованиям, после чего, если это целесообразно, парламенту Фарерских островов или Гренландии предлагается принять соответствующую конвенцию или протокол. Если правительство Дании считает необходимым заключить соглашение без согласия Гренландии или Фарерских островов, то такое соглашение должно их затрагивать в минимально возможной степени. На практике в отношении Гренландии и Фарерских островов зачастую делаются территориальные оговорки. Оговорки могут быть отозваны, если и когда органы самоуправления пожелают применять тот или иной конкретный договор.

Частичный перечень основных международных конвенций, имеющих отношение к правам человека

Таблица 1

Основные международные конвенции и протоколы в области прав человека

Конвенция/протокол	Подписание (П) Ратификация (Р)	Оговорки Заявления	Признание факультативных процедур ¹⁷
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р 06/01/1972	06/01/1972 ¹⁸	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р 06/01/1972	06/01/1972 ¹⁹ 02/04/2014 ²⁰	19/04/1983 ²¹

¹⁷ В этом столбце указывается признание факультативных процедур, закрепленных в тексте соответствующего договора. Факультативные процедуры, вытекающие из протоколов, указаны как отдельные договоры.

¹⁸ В настоящее время правительство Дании не может согласиться на выполнение в полном объеме положения статьи 7 d) о вознаграждении за праздничные дни.

¹⁹ Пункты 1, 2 а) и 3 оговорки, сделанной Данией при ратификации:

1. Правительство Дании делает оговорку в отношении второго предложения пункта 3 статьи 10. В практике Дании предпринимаются значительные усилия для обеспечения соответствующего возрастного распределения осужденных, отбывающих сроки тюремного заключения, однако считается целесообразным сохранить возможность гибкого регулирования.

2. а) Пункт 1 статьи 14 не имеет обязательной силы для Дании в отношении публичных разбирательств. В законодательстве Дании право не допускать на судебные заседания прессу и публику может выходить за рамки того, что допускается настоящим Пактом, и правительство Дании считает, что это право не должно ограничиваться.

3. Кроме того, делается оговорка в отношении пункта 1 статьи 20. Эта оговорка соответствует позиции Дании, выраженной при голосовании на шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 1961 году, когда датская делегация, ссылаясь на предшествующую статью о свободе выражения мнений, проголосовала против запрета пропаганды войны. В отношении пункта 2 b) см. сноску 19.

²⁰ Внесение изменений в оговорку, сделанную при ратификации:

2. b) i) Пункт 5 статьи 14 будет применяться таким образом, что:

- Неограниченное право на подачу апелляции не будет устанавливаться в делах, касающихся мелких нарушений, когда назначено наказание в виде штрафа и/или конфискации ниже установленного законом уровня.
- Право на дальнейшую апелляцию не должно устанавливаться в делах, в которых обвиняемое лицо, оправданное судом более низкого уровня, впервые признается виновным судом более высокого уровня в ходе рассмотрения апелляции на оправдательный приговор.
- Право на апелляцию не должно устанавливаться в случае, когда уголовное дело возбуждено против члена правительства или любого лица, представшего перед Высоким судом Королевства (Ригсриттен).

ii) Пункт 7 статьи 14 будет применяться таким образом, чтобы уголовное дело, завершившееся вынесением окончательного оправдательного или обвинительного приговора, могло быть вновь возбуждено при наличии определенных обстоятельств, установленных законом.

Правительство Дании подтвердило, что приведенная выше оговорка в отношении пункта 5 статьи 14 сужает оговорку, сделанную при ратификации, а приведенная выше оговорка к пункту 7 статьи 14 уточняет оговорку, сделанную при ратификации.

²¹ [Правительство Дании] в соответствии со статьей 41 Международного пакта о гражданских и политических правах, открытого для подписания в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года, признает компетенцию Комитета, упоминаемую в статье 41, получать и рассматривать сообщения, в которых какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по настоящему Пакту.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур¹⁷</i>
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	Р 06/01/1972	06/01/1972 ²²	
Второй Факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Р 24/02/1994		
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р 09/12/1971		11/10/1985 ²³
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1979 года	Р 21/04/1983		
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	Р 31/05/2000		
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) 1984 года	Р 27/05/1987		27/05/1987 ²⁴
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	Р 25/06/2004		
Конвенция о правах ребенка (КПР) 1989 года	Р 19/07/1991	19/07/1991 ²⁵	

²² Ссылаясь на пункт 2 а) статьи 5, правительство Дании делает оговорку в отношении компетенции Комитета рассматривать сообщения отдельных лиц, если этот вопрос уже рассматривался в рамках другой процедуры международного разбирательства.

²³ Дания признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц и групп лиц, находящихся в юрисдикции Дании и утверждающих, что они являются жертвами нарушения Данией каких-либо прав, закрепленных в Конвенции, с той оговоркой, что Комитет не будет рассматривать никакие сообщения до тех пор, пока не будет установлено, что этот же вопрос уже не рассматривался и не рассматривается в рамках другой процедуры международного разбирательства или урегулирования.

²⁴ Правительство Дании [...] признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений одного государства-участника о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по настоящей Конвенции. Правительство Дании [...] признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции, или сообщения такого рода, поступающие от их имени.

²⁵ Пункт 2 b) v) статьи 40 не имеет обязательной силы для Дании.
«Согласно основному принципу датского Закона об отправлении правосудия, каждый человек имеет право на пересмотр судом более высокой инстанции любых решений о вынесении ему уголовных наказаний судом первой инстанции. Однако существуют некоторые положения, которые в определенных случаях ограничивают это право, например, в случае вынесения коллегией присяжных вердикта в отношении вины подсудимого, если такой вердикт не был оспорен получившими юридическую подготовку судьями суда».

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Признание факультативных процедур¹⁷</i>
Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Р 27/08/2002	27/08/2002 ²⁶	
Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Р 24/07/2003	24/07/2003 ²⁷	
Факультативный протокол к КПП, касающийся процедуры рассмотрения сообщений, 2011 год	Пр 07/10/2015	07/10/2015 ²⁸	
Конвенция о правах инвалидов (КПИ) 2006 года	Р 24/07/2009		
Факультативный протокол к КПИ, 2006 год	Пр 23/09/2014	23/09/2014 ²⁹	
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) 2006 года	П 25/09/2007		

123. Дания не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года. В настоящее время Дания не имеет намерения ратифицировать ее. Дания ратифицировала все основные конвенции МОТ, касающиеся прав трудящихся, в том числе иностранных граждан, законно проживающих в Дании.

124. Правительство приняло решение не ратифицировать Конвенцию, поскольку используемое в ней понятие «трудящийся-мигрант» недостаточно дифференцировано и включает лиц, проживающих и работающих в стране нелегально. Таким образом, защита нелегально проживающих в стране трудящихся-мигрантов выходит за рамки бесспорной обязанности гарантировать им основные права. Поэтому положения этой Конвенции могут стать дополнительным стимулом для трудоустройства в Дании лиц, не имеющих обязательного разрешения на проживание в стране, и поставить под угрозу существование социального государства.

125. Дания подписала, но пока не ратифицировала Конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений 2007 года. Конвенция будет ратифицирована после внесения необходимых поправок в национальное законодательство.

²⁶ В связи с депонированием Данией документа о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, [правительство Дании заявляет,] что датское законодательство запрещает вербовку в вооруженные силы лиц младше 18 лет.

²⁷ В связи с депонированием Данией документа о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Дания заявляет, что истолковывает слова «любое изображение» в статье 2 с) Протокола как «любое визуальное изображение». Дания также заявляет, что обладание порнографическим визуальным изображением лица старше 15 лет, давшего согласие на такое обладание, не считается подпадающим под действие обязательных положений настоящего Протокола.

²⁸ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

²⁹ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии.

Другие конвенции Организации Объединенных Наций в области прав человека и в смежных областях

Таблица 2

Другие конвенции Организации Объединенных Наций в области прав человека и в смежных областях

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Конвенция о предотвращении преступления геноцида и наказании за него 1948 года	Р 15/06/1951
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками 1955 года	П 03/03/1954
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	П 12/02/1951
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года к ней	Р 04/12/1952 Пр 29/01/1968
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	Р 17/01/1956
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	Пр 01/07/1977
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Р 21/06/2001
Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.	Р 30/09/2003 ³⁰
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года	Р 08/12/2006 ³¹
Договор о торговле оружием, 2013 год	Пр 02/042014 ³²

Отдельные Конвенции Международной организации труда

Таблица 3

Международная организация труда

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности 1921 года (№ 14)	Р 30/08/1935
Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29)	Р 11/02/1932
Конвенция об инспекции труда 1947 года (№ 81)	Р 06/08/1958 ³³

³⁰ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³¹ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³² С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³³ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87)	Р 13/06/1951
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)	Р 15/08/1955
Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100)	Р 22/06/1960 ³⁴
Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года (№ 102)	Р 15/08/1955 ³⁵
Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105)	Р 17/01/1958
Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях 1957 года (№ 106)	Р 17/01/1958
Конвенция о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года (№ 111)	Р 22/06/1960 ³⁶
Конвенция о равноправии в области социального обеспечения 1962 года (№ 118)	Р 17/06/1969 ³⁷
Конвенция о политике в области занятости 1964 года (№ 122)	Р 17/06/1970 ³⁸
Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве 1969 года (№ 129)	Р 30/11/1972 ³⁹
Конвенция о минимальном возрасте 1973 года (№ 138)	Р 13/11/1997 ⁴⁰
Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе 1978 года (№ 151)	Р 05/06/1981 ⁴¹
Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде 1981 года (№ 155)	Р 10/07/1995 ⁴²
Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах 1989 года (№ 169)	Р 22/02/1996
Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182)	Р 14/08/2000 ⁴³
Конвенция о труде в морском судоходстве 2006 года	П 23/06/2011 ⁴⁴

³⁴ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³⁵ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³⁶ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³⁷ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

³⁸ С территориальной оговоркой в отношении Фарерских островов.

³⁹ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴⁰ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴¹ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴² С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴³ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴⁴ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии.

Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам, образования, науки и культуры

Таблица 4

Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам, образования, науки и культуры

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года	Р 04/10/1963

Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

Таблица 5

Гаагская конференция по международному частному праву

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей 1958 года	Р 2/11/1965 ⁴⁵
Конвенции о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств 1973 года	Р 7/10/1987
Конвенция о признании развода и судебного разлучения супругов 1970 года	Р 25/06/1975 ⁴⁶
Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей 1980 года	Р 17/04/1991 ⁴⁷
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления 1993 года	Р 02/07/1997
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей 1996 года	Р 30/06/2011 ⁴⁸

Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

Таблица 6

Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года	Р 27/06/1951
Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и потерпевших кораблекрушения из состава вооруженных сил на море 1949 года	Р 27/06/1951

⁴⁵ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴⁶ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁴⁷ С территориальной оговоркой в отношении Фарерских островов.

⁴⁸ С территориальной оговоркой в отношении Фарерских островов.

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными 1949 года	Р 27/06/1951
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года	Р 27/06/1951
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года	Р 17/06/1982
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года	Р 17/06/1982
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года	Р 8/06/1998
Конвенция по кассетным боеприпасам 2008 года	Р 12/02/2010 ⁴⁹

Региональные конвенции по правам человека

а) Отдельные Конвенции Совета Европы

Таблица 7

Региональные конвенции по правам человека

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года	Р 13/04/1953
Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 года	П 03/05/1996
Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания 1987 года	Р 02/05/1989
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств 1992 года	Р 08/09/2000
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1995 года	Р 22/09/1997
Дополнительный протокол к Конвенции о преступности в киберпространстве, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы 2003 года	Р 21/06/2005 ⁵⁰
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года	Р 19/09/2007 ⁵¹
Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия 2007 года	Р 18/11/2009 ⁵²
Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье 2011 года	Р 23/04/2014

⁴⁹ С территориальной оговоркой в отношении Фарерских островов.

⁵⁰ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁵¹ С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

⁵² С территориальной оговоркой в отношении Гренландии и Фарерских островов.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

Конституционные и законодательные гарантии прав человека

126. В Конституции содержится целый перечень положений, посвященных основным правам человека. Конституция гарантирует защиту гражданских, политических, экономических, культурных и социальных прав и содержит положения о личной свободе, свободе слова, свободе собраний, свободе организации, праве на частную жизнь, праве работать в приемлемых условиях и праве на образование. Конституционные гарантии носят по большей части формальный характер, поскольку практическая защита в целом обеспечивается дополнительным законодательством.

127. Для выполнения своих обязательств по международным договорам Дания обеспечивает защиту прав человека путем принятия дополнительных законодательных актов. Закон об отправлении правосудия регулирует порядок судопроизводства и защищает право на справедливое судебное разбирательство. В этом законе также закреплены условия, при которых полиция может вмешиваться в жизнь граждан. Закон о полиции помимо прочего устанавливает границы применения полицией силы. Уголовный кодекс обеспечивает защиту от других граждан и от злоупотреблений со стороны властей. Запрещающие убийства, насилие и торговлю людьми статьи Уголовного кодекса способствуют защите права на жизнь, борьбе с пытками, защите права на личную свободу и частную жизнь и искоренению рабства. Закон об обработке персональных данных способствует обеспечению права на неприкосновенность частной жизни.

128. Международное право, в том числе международные конвенции по правам человека, является важным источником права в Дании. Международные конвенции и другие документы принимаются во внимание и применяются датскими судами и другими правоприменительными органами, даже если они конкретно не инкорпорированы в законодательство Дании (по вопросу инкорпорирования см. D.1.1).

129. Защите основных прав помогает также членство Дании в Европейском союзе. В той мере, в которой в стране действует законодательство ЕС, защита основных прав обеспечивается Хартией Европейского союза об основных правах, принятой 7 декабря 2000 года, и поправками к ней от 12 декабря 2007 года, а также постановлениями Суда Европейского союза. Европейский союз провозглашает права, закрепленные в Хартии. После вступления в силу Лиссабонского договора права, свободы и принципы, закрепленные в статье 54 Хартии, стали юридически обязательными в соответствии со статьей 6 Договора о функционировании ЕС. Применяя правовые нормы Европейского союза, органы и механизмы Европейского союза, а также государства-члены должны руководствоваться положениями Хартии.

Инкорпорирование положений международных договоров в области прав человека в национальное законодательство и их применение

130. Как правило, ратифицированные Данией конвенции не становятся частью датского законодательства автоматически. Применение конвенций обеспечивается путем 1) признания «гармонии правовых норм» (считается, что в принятии специальных мер нет необходимости, поскольку датское законодательство не противоречит конвенции), 2) трансформации содержания конвенции в датское законодательство или 3) инкорпорирования в него самой конвенции.

131. В 1992 году Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ) была инкорпорирована в законодательство Дании вместе с Протоколами 2, 3, 5 и 8. Позднее были также инкорпорированы Протоколы 9, 10 и 11. ЕКПЧ была инкорпорирована в качестве обыкновенного закона. Применение других конвенций по правам человека обеспечивается путем признания «гармонии правовых норм» или трансформации их положений в законодательные акты Дании.

132. Из судебной практики следует, что права, предусмотренные в не инкорпорированных во внутреннее право конвенциях, рассматриваются судами и другими правоприменительными органами в качестве важных источников права, ими принимаются во внимание и применяются. Этому способствуют так называемые правила толкования и презумпции. Согласно им суды и другие органы должны по возможно применять датское законодательство таким образом, чтобы не допустить нарушения международных обязательств Дании.

133. Неотъемлемой частью подготовительной законотворческой работы является тщательное изучение всех конвенций по правам человека, как инкорпорированных, так и не инкорпорированных, стороной которых является Дания, с тем чтобы обеспечить полное соответствия датского законодательства международным обязательствам Дании в области прав человека.

134. В 2012 году правительство Дании образовало комитет, которому поручено в том числе дать оценку целесообразности инкорпорирования в датское законодательство ряда договоров в области прав человека. 14 августа 2014 года комитет представил свои рекомендации. Правительство решило не принимать шагов по инкорпорированию в законодательство новых договоров в области прав человека. В докладе комитета подчеркивается, что это чревато переходом к судам части полномочий парламента и правительства.

Общие принципы

135. Далее описывается ряд базовых правовых принципов, помогающих понять, какие основополагающие принципы лежат в основе защиты прав человека датским законодательством.

136. Оценка доказательств в суде является свободной в том смысле, что не существует никаких общих правил, определяющих весомость доказательств. При рассмотрении уголовных дел суд должен руководствоваться принципом материальной истины, налагающим на суд установить истину. Суд также связан принципом *in dubio pro reo*, означающим, что вина обвиняемого должна быть доказана вне всякого разумного сомнения.

137. Суд должен осуществлять свою деятельность в соответствии с принципом беспристрастности. Соответственно, в оценке виновности обвиняемого во время судебного разбирательства не может участвовать тот судья, который ранее распорядился о задержании (заключении под стражу до суда) данного лица на основании обоснованного подозрения, что именно оно совершило преступление.

138. Лицо, не говорящее на датском языке, имеет право на бесплатные услуги переводчика в суде.

139. В соответствии с Законом об отправлении правосудия, прокурор не обязан инициировать преследование в отношении всех уголовных преступлений. Прокуратура может отказаться от возбуждения уголовного дела даже при наличии достаточных доказательств, если, например, i) с учетом характера преступления и вероятного наказания практические трудности, затраты времени и материальные издержки не оправдывают возбуждения дела; ii) преступление относится к категории небольшой тяжести; или iii) существуют особые смягчающие обстоятельства. Жалоба на отказ прокурора в возбуждении дела может быть подана соответственно Государственному прокурору или Генеральному прокурору. Суд может отменить решение не возбуждать дело только в случае очевидной ошибки, злоупотребления полномочиями или предвзятости прокурора. Датские суды ни при каких обстоятельствах не могут обязать прокурора возбудить уголовное преследование.

140. Конституция не запрещает принимать законы, имеющие обратную силу. Однако в соответствии с общим правовым принципом законодательные акты, предусматривающие какие-либо обременения, не могут иметь обратной силы. В соответствии с международным правом, Уголовный кодекс запрещает в этой связи ретроактивно вводить новые правонарушения и ужесточать наказания.

141. Как правило, отправление правосудия происходит открыто и публично. Суд может ограничить доступ к гражданским и уголовным процессам при определенных условиях, установленных законом. Суд также может запретить раскрывать личность лиц, участвующих в процессе. Запрет может распространяться и на публичное раскрытие сведений, касающихся процесса.

142. В соответствии с одним из главных требований Закона об отправлении правосудия, каждый человек имеет право на доступ к судебным решениям и распоряжениям.

143. В Конституции нет положений об объявлении чрезвычайного положения. Однако, согласно общей теории, чрезвычайное положение может быть объявлено при существовании неминуемой угрозы. В такого рода исключительных обстоятельствах порядок осуществления некоторых конституционных свобод может быть изменен на временной основе.

Органы, занимающиеся вопросами прав человека

144. При осуществлении своих полномочий все властные органы Дании, включая парламент (Фолькетинг), суды и административные органы, обязаны способствовать выполнению обязательств по вопросам прав человека, закрепленных в Конституции и ратифицированных Данией международных договорах.

145. Министерство юстиции изучает предлагаемые новые нормативно-правовые акты на предмет их соответствия обязательствам в области прав человека.

146. Парламент подконтролен судебной власти. Датские суды могут объявить принятый парламентом закон неконституционным. В тех случаях, когда возникают сомнения относительно соответствия принятого парламентом Дании закона правозащитным обязательствам, закрепленным в ратифицированных Данией международных договорах, суды интерпретируют законы сообразно международно-правовым обязательствам Дании. Однако в теории возможна и иная ситуация, если будет установлено, что, принимая закон, парламент осознавал существование коллизии и намеренно не учел международно-правовые обязательства Дании.

147. Министры несут ответственность за административную практику в соответствующих областях. Административные органы подконтрольны судам, парламентскому омбудсмену и самому парламенту.

148. Суды уполномочены оценивать решения и нормы регулирования, принимаемые административными органами. Сфера оценки зависит от обстоятельств дела и содержания законов и норм, имеющих отношение к соответствующему делу. При этом такая оценка, как правило, имеет довольно широкий охват. Вопросы, касающиеся правозащитных обязательств административных органов, всегда рассматриваются датскими судами.

149. Суды несут ответственность за отправление правосудия. Независимость и беспристрастность судов гарантируются Конституцией, Законом об отправлении правосудия и ратифицированными Данией договорами в области прав человека, в частности статьей 6 Европейской конвенции по правам человека и статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

150. В уголовных делах суды принимают участие в процессе расследования, поскольку в соответствии с Законом об отправлении правосудия применение таких мер процессуального принуждения, как прослушивание разговоров, обыск частных помещений и территорий и заключение под стражу до суда требуют санкции судебных органов. В таких случаях суды должны убедиться в том, что соответствующие меры принуждения необходимы с учетом обстоятельств дела и что они ни в коей мере не нарушают права человека, гарантируемые Конституцией и ратифицированными Данией международными договорами в области прав человека. При вынесении судебного решения суды должны обеспечить соблюдение прав обвиняемого и не допускать вынесения обвинительного приговора, пока вина не будет доказана вне всякого разумного сомнения.

Омбудсмен

151. Омбудсмен – избранное парламентом независимое должностное лицо, уполномоченное проводить расследования в отношении любых административных действий, совершаемых в государственных органах, вооруженных силах и, как правило, в местных органах власти. Омбудсмен вправе начать расследование в связи с жалобой лица, затронутого теми или иными действиями властей, или по собственной инициативе.

152. Омбудсмен также осуществляет контрольные посещения. Объектами этих посещений являются в первую очередь государственные учреждения временного или постоянного содержания, например, тюрьмы, центры содержания под стражей и психиатрические больницы; при этом возможны и другие виды посещений. Среди них контроль за принудительной депортацией иностранных граждан, посещения в рамках ФПКПП, нацеленные на предотвращение пыток (в рамках функции превентивного механизма согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток), или посещения для контроля за соблюдением прав детей. Такие посещения могут проводиться как в государственных, так и в частных учреждениях. В отношении Омбудсмана неприменим принцип конфиденциальности административных материалов.

153. Омбудсмен не может принимать обязательные для исполнения решения по существу дела, выносить приговор в отношении какого-либо органа или применять к нему какие-либо санкции. Его арсенал мер воздействия сводится к возможности высказать критические замечания, сформулировать рекомендации и выразить собственное мнение по фактам дела. Если Омбудсмен приходит к выводу, что административный орган допустил ошибку, то он может высказать в его адрес критические замечания и, возможно, рекомендовать ему пересмотреть дело и вынести новое решение. На практике Омбудсмен оказывает сильное влияние на деятельность государственных органов.

154. В целях защиты и расширения прав детей в 2012 году при Парламентском омбудсмене было учреждено специальное Управление по делам детей. Основные задачи этого управления – рассмотрение жалоб на решения административных органов, касающиеся детей, посещение детских учреждений, контроль за работой органов власти с детьми и участие в мониторинге осуществления прав детей.

Другие учреждения

155. Датский институт по правам человека (ДИПЧ) является консультативным органом, занимающимся национальной правозащитной проблематикой, в функции которого входят мониторинг, подготовка отчетности, анализ и проведение исследований. Кроме того, ДИПЧ занимается поощрением равноправия вне зависимости от пола, расы и этнической принадлежности. Помимо прочего, эта деятельность предполагает оказание консультативной помощи лицам, подвергающимся дискриминации, и публикацию докладов, нацеленных на информирование общественности и привнесение новых знаний в эти области (см. также раздел E.3).

156. Совет по вопросам равного обращения рассматривает гражданско-правовые жалобы на дискриминацию по признаку пола, расы, цвета кожи, религии или убеждений, политических мнений, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности и национальной, социальной или этнической принадлежности. Совет по вопросам равного обращения уполномочен принимать обязательные для исполнения решения и присуждать жертвам дискриминации компенсацию за моральный ущерб. Подача жалобы в Совет по вопросам равного обращения бесплатна, и он сам осуществляет сбор информации, необходимой для вынесения решения по делу. Совет не вправе возбуждать дела по собственной инициативе.

Средства правовой защиты, компенсация и реабилитация

157. Как указано в разделе D.3, с жалобами на нарушение прав человека можно обратиться в суд в рамках гражданско-правового иска к административным органам.

Как правило, для подачи гражданско-правового иска в суд истец должен лично пострадать от административных решений или норм, лежащих в основе иска. Жалобы на дискриминацию можно подавать в Совет по вопросам равного обращения, к ведению которого относятся все виды дискриминации, предусмотренные в датском антидискриминационном законодательстве. С жалобами на дискриминацию на рынке труда можно также обращаться в Суд по трудовым спорам.

158. Согласно общему деликтному праву Дании, сформировавшемуся в ходе судебной практики и систематизированному в Законе о возмещении ущерба, лицо имеет право на возмещение любой утраты или ущерба, возникших в результате нарушения властями Дании прав человека. Это касается также нарушений, совершенных физическими лицами, в той мере, в которой государство несет позитивное обязательство активно поощрять личные права и защищать их от посягательств со стороны других физических лиц. Присуждение компенсации входит в компетенцию судов. Что касается экспроприации, Конституция гласит, что лицо, подвергшееся экспроприации на законных основаниях, должно получить компенсацию в полном объеме. Вопрос адекватности выплаченной компенсации решается судом.

159. Помимо судебной системы лицо, утверждающее, что его права человека были нарушены административными органами, имеет доступ к ряду других средств правовой защиты, например, к услугам Омбудсмана, о котором говорится выше в разделе D.3.1. Различные случаи предполагаемого нарушения прав человека могут также расследоваться финансируемыми государством независимыми советами и комиссиями. Эти органы могут рассматривать случаи нарушения прав человека как государством, так и физическими лицами.

Юридическая помощь

160. Люди, в том числе иностранцы, нуждающиеся в юридической помощи или юридическом представительстве в суде, могут иметь право на получение такой помощи за счет государства. Юридическая помощь в гражданских делах может быть оказана тем, кто удовлетворяет финансовым критериям, закрепленным в Законе об отправлении правосудия. Юридическая помощь обычно покрывает все связанные с судопроизводством расходы, в том числе вознаграждение юридического представителя. Истец обязан продемонстрировать наличие у него достаточных оснований для обращения в суд. Как правило, юридическая помощь также покрывает расходы оппонента стороны, получающей помощь, если он одерживает в суде верх.

161. В соответствии с Законом об отправлении правосудия, если суд сочтет необходимым с учетом обстоятельств конкретного дела, чтобы ту или иную сторону гражданского процесса представлял адвокат, то он вправе принять соответствующее решение. Если этого требуют особые обстоятельства, суд может назначить бесплатного адвоката.

162. В Дании существуют различные юридические центры, предлагающие бесплатные консультации. Эти центры получают финансирование из различных источников, в том числе от правительства. В основном они занимаются вопросами жилья, занятости, социального страхования и иммиграции. Обычно в этих центрах работают юристы и студенты юридических факультетов, оказывающие помощь безвозмездно.

163. Лицо, обвиняемое в уголовном преступлении, имеет право выбрать адвоката защиты. Суд обязан бесплатно назначить государственного защитника для ответчика, если последний еще не представлен адвокатом или адвокат не явился. Это также относится к предварительному этапу, касающемуся выбора меры пресечения в виде заключения под стражу, и дел об экстрадиции, но не случаев, когда речь идет о мелких правонарушениях. Ответчик имеет право выбрать защитника из перечня доступных адвокатов. В большинстве уголовных дел государство обязано назначить адвоката защиты; если при рассмотрении таких дел адвокат защиты не назначен и у ответчика нет собственного адвоката, то вынесенный ответчику обвинительный приговор может

быть отменен в рамках апелляции. В случае признания ответчика виновным, он по решению суда, как правило, должен оплатить расходы лично.

Положение жертв преступлений

164. Согласно законодательству Дании, жертвы преступлений могут обратиться с устным или письменным заявлением в полицию, которая начнет расследование дела при наличии достаточных оснований полагать, что было совершено уголовное преступление. Полиция может расследовать преступления *ex officio*. Если в ходе расследования возникают основания полагать, что было совершено преступление, прокурор изучает имеющиеся доказательства и выносит решение о возбуждении уголовного дела в отношении подозреваемого(ых) (см. также раздел D.2).

165. Лицо, здоровью которого был причинен ущерб вследствие совершенного на территории Дании нарушения положений Уголовного кодекса или Закона о судебных запретах, распоряжениях о порядке проживания и выселении, как правило, может претендовать на государственную компенсацию. Компенсация за причинение ущерба имуществу и т. п. возможна только в том случае, если лицо, совершившее преступление, находится под стражей или обладает схожим статусом. Как правило, о преступлении необходимо сообщить в полицию в течение 72 часов после инцидента, а в случае рассмотрения дела в суде необходимо подать ходатайство о взыскании компенсации с нарушителя. Кроме того, заявление на получение компенсации от Комиссии по возмещению ущерба, причиненного в результате уголовных преступлений, должно быть подано в течение двух лет с момента совершения преступления, вынесения окончательного судебного решения или даты вынесения полицией решения о прекращении расследования. Комиссия может рассматривать заявления, поданные с опозданием, только в особых случаях. Компенсация может быть выплачена жертве даже в том случае, если нарушитель неизвестен или не может быть обнаружен.

166. Когда речь идет о нарушении определенных положений Уголовного кодекса, например, о сексуальных преступлениях, убийстве и актах насилия, а также когда жертва сама обращается с соответствующей просьбой, ей в поддержку может быть назначен специальный адвокат. Суд может отказать в подобном назначении в случае, когда совершено мелкое правонарушение и когда помощь такого адвоката очевидно не требуется. В то же время в делах о сексуальных преступлениях жертве для оказания ей поддержки адвокат назначается в обязательном порядке, если только она, получив надлежащую консультацию, сама не откажется от него. Наконец, суд может назначить специального адвоката для поддержки истца в любом деле, если того потребуют его обстоятельства.

167. При рассмотрении уголовных дел без участия заседателей суд может присудить жертве преступления компенсацию от ответчика, если жертва направила суду соответствующее ходатайство и если ответчик был признан виновным. В других случаях жертва может просить прокурора подготовить и заявить от имени жертвы иск о возмещение ущерба в ходе уголовного процесса.

Жалобы на действия сотрудников полиции

168. В Дании существует независимый орган по рассмотрению жалоб на действия сотрудников полиции. Этот независимый орган расследует заявления о ненадлежащем поведении сотрудников полиции и решает, должна ли за жалобой последовать критика в отношении полиции. Он также рассматривает заявления о совершении сотрудниками полиции уголовных преступлений. После завершения расследований по подозрению в совершении сотрудниками полиции уголовных преступлений независимый орган передает их результаты Государственному прокурору (прокуратура регионального уровня), который принимает решение о возбуждении дела. На решение не возбуждать дело в отношении сотрудника полиции может быть подана жалоба Директору публичных преследований.

Апелляции и средства правовой защиты при неправомерном осуждении

169. Закон об отправлении правосудия в целом гарантирует в уголовных делах право на подачу апелляции в высокий суд. В соответствии с положениями законодательства обжаловать приговоры по уголовным делам в принципе могут как осужденные, так и прокуратура. В делах о мелких правонарушениях апелляция возможна лишь с разрешения Комиссии по апелляциям.

170. Лицо, признанное виновным в ходе судебного разбирательства по уголовному делу и считающее себя жертвой судебной ошибки, может подать ходатайство о возобновлении рассмотрения дела в Специальный суд по предъявлению обвинений и пересмотру судебных решений. При возникновении новых обстоятельств Специализированный суд может постановить возобновить рассмотрение дела. Это возможно в том случае, если будет сочтено вероятным, что, если новые доказательства были бы представлены в ходе первоначального процесса, то это могло бы привести к признанию обвиняемого невиновным или к применению к нему существенно более мягкой статьи Уголовного кодекса. Кроме того, дело может быть вновь открыто, если будет доказано, что на судебном процессе были представлены или что суд опирался на ложные или сфабрикованные доказательства и что это могло стать причиной вынесения обвинительного приговора или способствовать этому. Наконец, рассмотрение дела может быть возобновлено, если существуют другие особые обстоятельства, дающие самые веские основания полагать, что доказательства были истолкованы неверно.

171. Если возобновление рассмотрения дела приводит к признанию невиновности осужденного или применению к нему более мягкой статьи Уголовного кодекса, то неправомерно осужденному лицу полагается компенсация. Компенсация покрывает как материальный, так и нематериальный ущерб. Размер компенсации может быть уменьшен или в ней может быть отказано, если основания для вынесения обвинительного приговора дало поведение самого неправомерно осужденного лица.

Средства правовой защиты от неправомерного содержания под стражей или применения мер пресечения в ходе уголовного расследования

172. В соответствии с Законом об отправлении правосудия, подозреваемые, подвергнутые аресту, задержанию или другим мерам пресечения во время проведения следствия по уголовным делам, имеют право на получение компенсации, если им не были предъявлены официальные обвинения. Компенсация покрывает как материальный, так и нематериальный ущерб. Лицо, с которого суд снимает все обвинения, также имеет право на компенсацию. Размер компенсации может быть уменьшен или в ней может быть отказано, если применение мер было обусловлено поведением подозреваемого. Лица, которые не являлись подозреваемыми, но к которым также были применены меры пресечения, также могут иметь право на компенсацию в зависимости от конкретных обстоятельств. Ходатайство о компенсации должно быть подано прокурору. Если прокурор отказывает в присуждении компенсации, заявитель ходатайства может потребовать от него передачи дела в суд. Заявитель имеет право на предоставление ему судом бесплатного адвоката. В то же время суд может возложить на заявителя судебные издержки, если его ходатайство будет отклонено. В 1987 году Дания ратифицировала Европейскую конвенцию о компенсации жертвам насильственных преступлений.

Эффективные средства международно-правовой защиты

173. Лицо, ставшее жертвой нарушения прав человека, подпадающего под действие Европейской конвенции по правам человека, и исчерпавшее все эффективные средства правовой защиты в Дании, может направить жалобу в Европейский суд по правам человека (см. статью 34 Конвенции о так называемом «праве на подачу индивидуальных жалоб»). В случае принятия жалобы Европейским судом по правам человека он может вынести решение, обязательное для исполнения датским государством. Дания признает право на подачу жалоб и компетенцию Суда. Европейский суд по правам человека может присудить компенсацию лицам, ставшим жертвами нарушения прав человека, подпадающего под действие Конвенции, если они

не могут получить адекватную компенсацию от государства (см. статью 41 Конвенции).

174. В отношении шести международных договоров Дания признает, что лица, заявляющие о нарушении их прав, перечисленных в соответствующем договоре, и исчерпавшие все эффективные внутренние средства правовой защиты, могут направить письменное сообщение для рассмотрения в соответствующий комитет.

Ниже перечисляются соответствующие договоры:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о правах инвалидов.

175. Лицо, подающее жалобу в международный суд или комитет, также может претендовать на правовую помощь частично или полностью за счет государственных средств.

176. Дания направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека ООН.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Общие рамки

177. Правительство Дании несет ответственность за выполнение своих обязательств по договорам в области прав человека, стороной которых является Дания, и за подготовку докладов, подлежащих представлению в соответствии с требованиями различных договоров (см. раздел F).

178. Описание распределения сфер ответственности за выполнение обязательств Дании между парламентами, административными органами и судами см. в разделе D.3.

Национальные и региональные парламенты и собрания

179. Как говорится в разделе B.3, региональные и муниципальные советы и административные органы несут ответственность за оказание социальных услуг, услуг здравоохранения и образования. Таким образом, в рамках своих функций по организации социального обеспечения регионы и муниципалитеты играют важную роль в оказании конкретных услуг, влияющих, в частности, на реализацию экономических, социальных и культурных прав.

180. В обязанности каждого муниципалитета входит учреждение консультативных советов по вопросам инвалидов и пожилых лиц. Задача этих советов заключается в налаживании регулярного обсуждения проблем, волнующих эти группы населения. Муниципалитетам также рекомендуется создавать консультативные советы по вопросам социально уязвимых слоев населения и вопросам интеграции.

181. В 2016 году Датский институт по правам человека запустил проект, нацеленный на защиту прав человека в муниципалитетах. Помимо прочего, он направлен на оказание помощи в выявлении проблем в области прав человека и соответствующих практик, с тем чтобы усилить правозащитный акцент в деятельности муниципальных властей. В рамках этого проекта особое внимание уделяется детям, бездомным и социально уязвимым слоям населения, а также влиянию процессов цифровизации на работу государственных органов.

Национальное правозащитное учреждение

Датский институт по правам человека (ДИПЧ)

182. С момента своего создания в 1987 году Датский институт по правам человека занимается правозащитной деятельностью, в том числе распространением информации среди общественности и специалистов.

183. Создание ДИПЧ было закреплено на законодательном уровне (Закон № 553/2012), и его задача – поощрение и защита прав человека в соответствии с Парижскими принципами ООН. В 2014 году ДИПЧ был назначен национальным правозащитным учреждением в Гренландии. Таким образом, мандат ДИПЧ распространяется на Данию и Гренландию, но не охватывает Фарерские острова. В 2001 году ДИПЧ получил статус «А» в соответствии с Парижскими принципами.

184. Основная обязанность ДИПЧ – поощрение и защита прав человека в Дании и за ее пределами в мирное время и в ходе вооруженных конфликтов, в частности путем:

- a) мониторинга и представления отчетности о ситуации в области прав человека в Дании;
- b) проведения анализа и исследований в области прав человека;
- c) консультирования парламента, правительства, других государственных органов и частных заинтересованных сторон по вопросам прав человека;
- d) содействие координации работы организаций гражданского общества в области прав человека и мер по оказанию им помощи;
- e) организация и поощрение преподавания прав человека;
- f) предоставления информации о правах человека;
- g) обеспечение библиотек литературой по вопросам прав человека;
- h) содействия осуществлению прав человека внутри страны и за рубежом.

185. Кроме того, в мандат ДИПЧ входит поощрение равного отношения ко всем людям без дискриминации по гендерному, расовому или этническому признаку путем:

- a) оказания помощи жертвам дискриминации в подаче жалоб на дискриминацию без ущерба праву жертв, ассоциаций, организации и других юридических лиц;
- b) проведения независимых исследований, посвященных проблеме дифференцированного отношения;
- c) публикации докладов и представления рекомендаций по вопросам, касающимся дифференцированного отношения.

186. ДИПЧ также был назначен национальным органом Дании, отвечающим за обеспечение равенства по признаку расовой и этнической принадлежности (2003 год) и по гендерному признаку (2011 год). Кроме того, парламент Дании возложил на ДИПЧ ответственность за деятельность по поощрению и осуществлению КПИ в Дании.

187. ДИПЧ обязан ежегодно представлять парламенту Дании доклад о своей деятельности и об изменениях в ситуации с правами человека в Дании.

188. После ратификации в 2004 году Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП) в 2007 году Дания возложила на парламентского омбудсмена функции национального превентивного механизма (НПМ) Дании. НПМ Дании заключил с ДИПЧ и Датским институтом против пыток соглашения об официальном сотрудничестве с организациями гражданского общества в целях усиления контрольной функции Омбудсмена. Кроме того, по просьбе НПМ ДИПЧ участвует в инспекциях, проводимых в соответствии с ФПКПП в Гренландии (см. также раздел D.3.1).

189. ДИПЧ является самоуправляющимся независимым государственным учреждением. Его работой руководит Совет управляющих в составе 13 членов, назначаемых в личном качестве. Совет должен удостовериться, что один из его членов связан с организациями, занимающимися соответственно проблемами этнических меньшинств и равноправия женщин и мужчин. Одного из членов Совета назначает Организация инвалидов Дании.

190. После официального объявления Совет управляющих формирует Совет по правам человека, членский состав которого должен отражать преобладающие среди организаций гражданского общества, занимающихся правозащитной деятельностью, точки зрения. Совет по правам человека обсуждает общие руководящие принципы деятельности учреждения и следит за работой ДИПЧ. Совет по правам человека может направлять Совету управляющих ДИПЧ предложения, касающиеся новых направлений деятельности, и оценивать прогресс в предшествующей работе.

191. ДИПЧ также обладает международным мандатом и оказывает поддержку другим национальным правозащитным учреждениям, содействуя развитию их потенциала. ДИПЧ стремится к тому, чтобы другие национальные правозащитные учреждения могли выполнять свои функции, оставаясь независимыми и пользуясь высоким доверием. ДИПЧ добивается также расширение признания и роли национальных правозащитных учреждений в различных международных системах защиты прав человека. В этой связи ДИПЧ участвует в создании системы аккредитации, благодаря которой к участию в совещаниях ООН допускались бы только аккредитованные учреждения.

Родственные национальные учреждения

Национальный совет по делам детей (Børnerådet)

192. В Дании был создан национальный совет по делам детей – финансируемое государством независимое учреждение, защищающее права детей и подростков. Совет консультирует правительство и парламент по вопросам, касающимся детей, и выступает от имени детей в ходе общественных дискуссий. Одна из задач совета заключается в том, чтобы привлекать внимание к областям, в которых права детей не получают достаточной законодательной и административной защиты. На финансируемом государстве веб-сайте (Børneportalen) совет предлагает детям и подросткам информацию о различных доступных для них видах консультаций. Еще одна функция веб-сайта – глубже знакомить детей и подростков с их правами, в том числе с теми, которые закреплены в Конвенции ООН о правах ребенка.

Горячая линия экстренной помощи детям (Børnetelefonen)

193. Правительство оказывает финансовую поддержку бесплатной горячей линии, организованной НПО «Бёрнс Вилькор», которая занимается улучшением условий жизни детей и подростков. По горячей линии можно получить консультацию по любому вопросу, в том числе информацию о своих правах.

Распространение информации о договорах в области прав человека

194. Имеющие обязательную силу международные соглашения, заключенные Данией и переведенные на датский язык, наряду с датскими законодательными актами, принимаемыми в связи с заключенными международными соглашениями, публикуются в Официальном вестнике. Текст Всеобщей декларации прав человека получил широкое распространение на официальных языках Дании, Фарерских островов и Гренландии. Международные пакты о гражданских и политических, а также об экономических, социальных и культурных правах и ЕКПЧ перед их ратификацией были распространены среди министерств и правительственных ведомств. В связи с инкорпорированием ЕКПЧ во внутреннее законодательство в 1992 году обновленный перевод Конвенции был опубликован в качестве приложения к закону об инкорпорировании.

Популяризация прав человека через учебные и спонсируемые государством информационные программы для населения

195. Популяризация прав человека имеет первостепенное значение для того, чтобы они стали неотъемлемой частью всех аспектов жизни общества. Особые усилия прилагаются для этого посредством преподавания прав человека в государственной системе образования. Датский институт по правам человека также стремится содействовать популяризации прав человека, например, в рамках сотрудничества с различными учебными заведениями.

Дошкольное образование

196. В Дании одной из целей Закона о дневном уходе, детском дошкольном образовании и уходе за детьми является создание в соответствующих учреждениях таких условий для физического, психического и эстетического развития детей, которые способствовали бы их благополучию, здоровому развитию и обучению. Кроме того, эти учреждения должны формировать в детях чувство локтя, общей ответственности и уважение демократических ценностей. В рамках этой цели дневные детские учреждения должны развивать в детях самостоятельность, формировать в них навыки социального взаимодействия, привить им чувство солидарности и единения с датским обществом. Создание надлежащей среды для детей – неотъемлемая часть педагогической деятельности. Такая среда должна оцениваться с точки зрения ребенка с учетом его опыта нахождения в ней, возраста и зрелости. Таким образом, упор делается на вовлечение детей в решение тех вопросов, которые непосредственно их касаются (см. пункт 12 Конвенции ООН о правах ребенка).

Начальная и младшая средняя школа

197. Государственные школы Дании обязаны прививать учащимся знания прав человека и навыки пользования ими. Образовательные цели государственных школ Дании закреплены в Законе о государственной начальной и младшей средней школе. Задача датской государственной системы школьного образования – подготовить детей к участию в жизни свободного и демократического общества, привить им понимание общей ответственности и рассказать им об их правах и обязанностях. Таким образом, образовательный процесс должен строиться на таких вытекающих из прав человека ценностях, как свобода мысли, равенство и демократия.

Старшая средняя школа

Общая старшая средняя школа

198. Конкретными целями общего среднего образования, прописанными в законодательных актах и учебной программе, являются воспитание гражданской позиции, в том числе уважения прав человека и неприятия дискриминации. В основе учебной программы и повседневной жизни школы должны лежать свобода мнений, равенство и демократия, а сам образовательный процесс должен способствовать расширению знаний учащихся об основных свободах и правах человека, включая гендерное равенство, и воспитывать уважение к ним.

Среднее профессионально-техническое училище

199. Функционирование датской системы профессионально-технического обучения (ПТО) регулируется Законом о профессиональной подготовке. Каждое училище само составляет программу профессионально-технического обучения. Планирование деятельности по поощрению и развитию программ демократического гражданского воспитания и изучения прав человека училища осуществляют самостоятельно, однако тема прав человека обычно входит в программу обществоведения.

Университет

200. В соответствии с административными положениями о программах преподавании общественных наук и подготовки преподавателей все студенты должны обладать информацией об актуальных международных конвенциях по правам человека, в том числе о Конвенции о правах ребенка. Административное положение о программе подготовки преподавателей также предписывает, что студенты должны демонстрировать историко-философский взгляд на права человека, в том числе понимать связь между правами человека, религией и демократией.

Популяризация прав человека среди государственных служащих и других специалистов

201. Датский институт по правам человека распространяет информацию как по общим, так и по конкретным вопросам прав человека, предназначенную для государственных должностных лиц и других специалистов. ДИПЧ также осуществляет ряд образовательных программ по правам человека. Ряд других ассоциаций, таких как «Дьёф» (ассоциация научных работников в области права, бизнеса и политики) проводят образовательные курсы по различным аспектам прав человека.

Популяризация прав человека через средства массовой информации

202. Свобода выражения мнений и свобода печати охраняются Конституцией и законодательством. Печатные и иные СМИ регулярно выносят на обсуждение важные вопросы в области прав человека, играя важнейшую роль инициатора общественных дискуссий.

Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

203. Гражданское общество, включая правозащитников, играет ключевую роль в реализации прав человека в Дании. НПО поощряют многообразие, распространяют знания, стимулируют дискуссии по вопросам политики и приоритетным задачам, участвуют в формулировании предложений для общественного обсуждения, занимаются волонтерством и способствуют укреплению социального единства.

204. В Дании существует мощное и активное гражданское общество. Согласно проведенному в 2017 году исследованию, более 41% населения Дании участвуют в добровольной общественной деятельности. В 2017 году правительство приступило к реализации стратегии укрепления гражданского общества, нацеленной на расширение участия граждан в жизни гражданского общества, улучшение рамочных условий для организаций гражданского общества и информирования общественности об изменениях и тенденциях в работе гражданского общества.

Бюджетные ассигнования и тенденции

205. Вопросы прав человека занимают важное место в деятельности всех органов государственного управления. Поэтому средства направляются не на решение вопросов прав человека конкретно, а на финансирование областей, неотъемлемой частью которых они являются, таких как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и управление судебной системой.

Сотрудничество и помощь в области развития

206. Дания оказывает помощь развитию начиная с 1950-х годов. С 1977 года в соответствии с провозглашенной ООН целью Дания ежегодно выделяет на помощь развитию как минимум 0,7% своего валового национального дохода. Осуществляемое Данией сотрудничество в области развития способствует достижению масштабных Целей устойчивого развития планеты до 2030 года. Задачи, которые ставит перед собой Дания, нашли отражение в стратегии в области развития и гуманитарной деятельности «Мир 2030».

207. Для Дании приоритетными направлениями сотрудничества в области развития остаются укрепление прав человека и поощрение демократии, обеспечение благого управления и верховенства права, а также гендерного равенства и прав женщин и девочек. Сотрудничество в области развития осуществляется на основе подхода, демонстрирующего уважение прав человека.

D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

208. Для повышения эффективности процесса подготовки отчетности о выполнении международных обязательств в области прав человека в Дании был учрежден Комитет по правам человека. Основная задача Комитета – обеспечение систематического выполнения рекомендаций международной правозащитной системы, в том числе координация работы и подготовка докладов об исполнении договоров и общего базового документа. В Комитете по правам человека, который собирается ежеквартально или по необходимости, представлены все соответствующие министерства. Функции секретариата Комитета выполняет Министерство иностранных дел.

209. Фарерские острова и Гренландия вносят вклад в подготовку докладов, зачастую представляя отдельные разделы по вопросам, входящим в их компетенцию. Впоследствии Фарерские острова и Гренландия также принимают участие в устных презентациях в договорных органах.

210. В подготовке и представлении докладов различным договорным органам поощряется участие неправительственных структур. В ходе подготовительного процесса проводятся консультации с национальным правозащитным учреждением и НПО.

211. Что касается универсального периодического обзора 2016 года, правительство предприняло ряд публичных инициатив, нацеленных на вовлечение широкой общественности в процесс подготовки доклада Дании. Совместно с национальным правозащитным учреждением в различных частях страны, в том числе в Гренландии, были проведены общественные слушания. Подобные слушания были организованы и на Фарерских островах. В видеообращении, распространявшемся через социальные сети, население призывало вносить вклад в подготовку доклада. Проект доклада Дании 2016 года также выносился на публичное обсуждение. Датский институт по правам человека подготовил подборку из 199 рекомендаций УПО, переведенных на датский язык.

E. Прочие сведения о правах человека

212. Датский институт по правам человека (ДИПЧ) ведет работу по увязыванию тематики прав человека с Целями в области устойчивого развития. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) ДИПЧ провел всеобъемлющее исследование, соотнес правозащитные положения с 17 целями и 169 задачами Повестки. Результаты этой работы легли в 2016 году в основу интерактивной базы данных на семи языках. Эта база данных дает полное представление о взаимосвязи между ЦУР и положениями по правам человека. ДИПЧ также опубликовал руководство и аналитический документ, посвященные применению основанного на учете прав человека подхода к последующей работе по достижению ЦУР и проведению обзора ее результатов (2016 год), а также к сбору данных и мониторингу (2017 год).

213. ДИПЧ продолжал работу по развитию потенциала национальных правозащитных учреждений в области использования основанного на учете прав человека подхода к ЦУР. ДИПЧ сыграл важную роль в подготовке Меридской декларации о его значении в реализации Повестки дня на период до 2030 года и в создании Рабочей группы по устойчивому развитию ГАНУПЧ, в которой ДИПЧ в настоящее время является председателем. Сотрудники ДИПЧ проводят различные

семинары по наращиванию потенциала для национальных правозащитных учреждений, правительственных субъектов и гражданского общества.

III. Запрет дискриминации, равенство и эффективные средства правовой защиты

Защита от дискриминации

214. Основопологающий принцип равенства перед законом является ключевым для всех сфер датского законодательства. Хотя в Конституции отсутствует общий запрет дискриминации, она объявляется вне закона в отдельных ее разделах и в дополнительном законодательстве. В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах также закреплён общий недискриминационный принцип.

215. Кроме того, в датском праве применяется неписаный, но юридически обязательный принцип административного равенства, который запрещает неравное обращение на почве пола, расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности вероисповедания, сексуальной ориентации и т. д. Этот принцип обязаны соблюдать государственные работодатели, государственные службы занятости и все иные государственные органы. Это означает, что государственные органы обязаны одинаково относиться ко всем людям не только тогда, когда этого требуют конкретные законы, а во всех случаях в соответствии с принципом административного равенства.

216. Согласно Закону о обработке персональных данных 2000 года, государственные органы и коммерческие предприятия не могут регистрировать информацию о расовой и этнической принадлежности, политических, религиозных и философских взглядах, членстве в профсоюзах, состоянии здоровья и интимной жизни за исключением особых ситуаций.

217. Дания приняла ряд законов о равном обращении в конкретных областях, о которых говорится ниже.

Усилия по поощрению прав человека и предотвращению дискриминации в конкретных областях и усилия по защите уязвимых групп населения

Гендерное равенство

218. Равенство мужчин и женщин и обеспечение для них равных возможностей – приоритетные задачи для Дании. В основе датских правовых норм о гендерном равенстве лежат международные обязательства и в частности законодательство ЕС. Эти нормы закреплены законодательно, однако на рынке труда важную роль играют коллективные соглашения.

219. В Законе о гендерном равенстве тема гендерного равенства рассматривается вне рынка труда. Цель Закона – поощрение равенства мужчин и женщин, в том числе, в плане равной интеграции, равного влияния и равных возможностей. Кроме того, Закон призван прямо и косвенно решать проблему дискриминации, а также преследований и сексуальных домогательств. Он применим как к деятельности и услугам государственных органов, так и к доступу к товарам и услугам и их поставке в частном секторе.

220. Закон обязывает государственные органы уделять пристальное внимание гендерной проблематике, т. е. стремиться к обеспечению гендерного равенства в своей сфере деятельности и учитывать вопросы гендерного равенства в процессах планирования и принятия решений. Закон также разрешает позитивную дискриминацию.

221. Жертвы дискриминации, в том числе преследований и сексуальных домогательств, могут подать жалобу в Совет по вопросам равного обращения (см. раздел D.3.2). Жертвам может быть присуждена компенсация.

222. Закон о равном отношении к мужчинам и женщинам в области занятости и Закон о равной оплате труда конкретно направлены на обеспечение гендерного равенства на рынке труда. В обоих законах учтено соответствующее законодательство ЕС. Закон о равном отношении к мужчинам и женщинам в области занятости обязывает государственных и частных работодателей во всех аспектах занятости относиться к мужчинам и женщинам одинаково.

223. Закон о равной оплате труда требует от работодателей платить мужчинам и женщинам равную зарплату за одинаковую работу или за труд равной ценности с учетом всех элементов и аспектов вознаграждения. Согласно этому закону, работодатели должны вести гендерную статистику оплаты труда отдельно по мужчинам и женщинам.

224. Закон о страховании, пенсии и схожих финансовых услугах гарантирует право мужчин и женщин на равное отношение в области частного страхования, например, страхования жизни, а также со стороны пенсионных фондов на рынке труда, финансируемых за счет взносов работодателей и наемных работников.

225. Условия занятости и размер зарплаты в Дании обычно устанавливаются сторонами в индивидуальных контрактах или в коллективных трудовых соглашениях (см. также раздел D.3). Коллективные соглашения могут в определенной степени отступать от положений законов о равном отношении к мужчинам и женщинам в области занятости и о равной оплате труда, если они не противоречат нормам, установленным законодательством ЕС и другим международным обязательствам. Дания обязана предоставить наемным работникам гарантии, предусмотренные законодательством ЕС, оставляя при этом согласование деталей на усмотрение сторон.

226. Имеющиеся в распоряжении жертвы дискриминации в сфере занятости варианты действий зависят от того, основывается ли ее жалоба на законодательстве и индивидуальном контракте или на коллективном соглашении. Дела, в основе которых лежат законодательство и индивидуальные контракты, рассматриваются судами и Советом по вопросам равного обращения, а дела, основанные на коллективных соглашениях – специализированным арбитражем, Судом по трудовым спорам или комиссиями, созданными сторонами соглашения.

227. Департамент по вопросам гендерного равенства, подчиняющийся Министру по вопросам равных возможностей, несет ответственность за работу по обеспечению равенства мужчин и женщин. Министр по вопросам равных возможностей ежегодно представляет парламенту перспективный план и план действий с описанием общих направлений деятельности и конкретных инициатив по поощрению гендерного равенства в Дании и на международном уровне. Кроме того, все государственные органы обязаны раз в два года докладывать Министру о своей деятельности в области гендерного равенства и учета гендерной проблематики. Помимо этого, были разработаны планы действий по конкретным вопросам, таким как насилие в семье, торговля людьми, конфликты, связанные с защитой чести, и негативный социальный контроль. Наконец, перед внесением в парламент предлагаемые законы проходят проверку на предмет соответствия принципу гендерного равенства.

Равные права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ)

228. В 2012 году в Дании были разрешены однополые браки. С 1989 по 2012 год признание однополых пар осуществлялось в форме зарегистрированных партнерств. В соответствии с законодательством Дании оба члена женской пары могут считаться родителями с момента рождения ребенка. Однополые пары имеют равные с гетеросексуальными парами права в отношении усыновления.

229. 25 июня 2014 года был принят Закон № 752, благодаря которому в Дании была установлена простая административная процедура, позволяющая трансгендерам добиваться признания их гендерной идентичности. Лицам, ощущающим принадлежность к противоположному полу, может быть присвоен новый личный

идентификационный номер⁵³ в соответствии с тем, представителями какого пола они себя ощущают. Для получения нового личного идентификационного номера необходимо подать письменное заявление, выражающее желание получить новый личный идентификационный номер по причине ощущения своей принадлежности к противоположному полу. После полугодичного периода, отводимого на размышление, заявитель должен предоставить письменное подтверждение. На момент подачи заявитель должен быть старше 18 лет.

230. За координацию правительственной политики по вопросам ЛГБТИ отвечает Министр по вопросам равных возможностей. Для обмена знаниями и передовой практикой, а также координации и выработки политики была создана межведомственная рабочая группа. В ее состав входят представители девяти министерств.

231. В 2018 году правительство запустит план действий по обеспечению безопасности, благополучия и равных возможностей представителей ЛГБТИ-сообщества. В рамках этого плана действий правительство стремится усилить поддержку представителей ЛГБТИ из числа этнических меньшинств, поощрять открытость и инклюзивность на рынке труда, искоренять предрассудки среди молодежи и поощрять открытость в сфере образования, бороться с проявлениями гомофобии и трансфобии в спорте и в общественных местах, оказывать поддержку жертвам насилия в гомосексуальной среде, а также углублять знания, расширять консультативную помощь и активизировать поддержку трансгендеров, стремясь лучше понять интерсексуальную специфику.

232. В марте 2016 года парламентский комитет по здравоохранению постановил, что трансгендерность не должна считаться психическим заболеванием, и что понятие «трансгендер» должно быть исключено из перечня психических заболеваний.

233. Согласно Уголовному кодексу, совершение преступлений по мотивам расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности, вероисповедания или сексуальной ориентации другого человека являетсяотячающим обстоятельством.

234. Уголовный кодекс запрещает публичные или ориентированные на широкую аудиторию выступления и другие заявления, содержащие угрозы, оскорбления или унижающие достоинство высказывания в адрес лиц определенной группы по причине их расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности, вероисповедания и сексуальной ориентации. При определении меры наказания суды должны рассматривать акт пропаганды в качестве особо отягчающего обстоятельства. Нарушение закона карается штрафом или тюремным заключением сроком до двух лет.

Равные права для инвалидов

235. Хотя исключения для инвалидов предусмотрены в целом ряде положений датского законодательства, в целом эта сфера регулируется двумя основными законодательными актами.

236. Инвалидность является недопустимым мотивом дискриминации согласно датскому Закону о запрете дискриминации на рынке труда. Этот закон применим к работодателям, лицам, имеющим отношение к профориентации и профессиональной подготовке, а также к лицам, разрабатывающим положения и принимающим решения по вопросам доступа к самозанятости. Закон также обязывает работодателей адаптировать рабочее место под нужды сотрудника-инвалида, если только подобные модификации не являются чрезмерно обременительными.

237. На удовлетворение потребностей людей с ограниченными физическими и умственными возможностями направлен Закон о социальных услугах. Применительно к совершеннолетним гражданам с ограниченными физическими или умственными возможностями Закон призван обеспечить принятие комплексных, всесторонних мер для облегчения социальной жизни инвалидов, расширения возможностей для их

⁵³ Личные идентификационные номера имеют гендерную дифференциацию – нечетные номера для женщин, четные – для мужчин.

развития и самостоятельной повседневной жизни. В соответствии с Законом о социальных услугах поддержка и помощь могут включать в себя оказание индивидуальной помощи, использование различных видов вспомогательных технологий и предоставление соответствующего жилья.

238. Парламентский омбудсмен может рассматривать жалобы на решения государственных органов и их обращение с гражданами всех возрастов и по любым вопросам, включая инвалидность. Омбудсмен может проводить расследования по собственной инициативе, в том числе деятельности государственных органов. Омбудсмен осуществляет мониторинг вопросов и проблем, касающихся равного обращения с инвалидами.

239. В соответствии со статьей 33 Конвенции о правах инвалидов парламент Дании назначил Датский институт по правам человека в качестве независимого органа для мониторинга осуществления Конвенции в Дании.

240. Министерство по делам детей и социальным вопросам несет общую ответственность за координацию политики в отношении инвалидов, однако к ее разработке имеют отношение и другие министерства. Таким образом, эта область политики основывается на принципе секторальной ответственности, согласно которому все министерства должны учитывать аспекты политики по вопросам инвалидности при выработке стратегий в своей сфере ответственности.

241. Дания ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов в 2009 году. Высказывались сомнения в достаточности датской правовой базы для защиты инвалидов от дискриминации вне рынка труда. В настоящее время правительство обсуждает и анализирует потребность в принятии дополнительного антидискриминационного законодательства для защиты инвалидов за пределами рынка труда.

Коренные народы

242. Гренландия является частью Королевства Дании, а ее жители в соответствии с международным правом – гренландским народом, который имеет право на самоопределение.

243. Создание в 2009 году системы самоуправления в Гренландии само по себе наглядно демонстрирует стремление Королевства Дании укреплять права коренных народов. Система самоуправления начала функционировать 21 июня 2009 года, когда вместо Закона о внутреннем государственном управлении от 29 ноября 1978 года вступил в силу Закон о самоуправлении Гренландии.

244. Основная задача введения самоуправления – облегчить передачу властям Гренландии дополнительных полномочий, а вместе с ними и ответственности.

245. В основе Закона о самоуправлении лежит соглашение между правительством Гренландии (Наалаккерсуисут) и правительством Дании, которое они заключили как равноправные партнеры. Этот закон устанавливает, что органы самоуправления Гренландии осуществляют законодательные и административные полномочия в сферах переданной им ответственности. Органы самоуправления Гренландии включают демократически избранное собрание – Инатсисартут (парламент Гренландии) – и исполняющий административные функции Наалаккерсуисут (правительство Гренландии). В соответствии с принципом единства Королевства и особыми положениями Конституции Дании не подлежит передаче ответственность в следующих сферах: Конституция, гражданство, Верховный суд, внешняя и оборонная политика, политика в области безопасности, а также обменный курс и денежно-кредитная политика.

246. В Законе также признается статус гренландского языка как официального языка в Гренландии и описывается процедура обретения Гренландией независимости, в соответствии с которой, если народ Гренландии сделает выбор в пользу независимости, то между правительством Дании и Наалаккерсуисутом будут начаты переговоры о предоставлении Гренландии независимости.

247. Более подробная информация о Гренландии приводится ниже, в разделе 5.

Национальные меньшинства и соглашения о самоуправлении

248. Закон о внутреннем государственном управлении на Фарерских островах был принят в 1948 году, а в 2005 году вступило в силу новое соглашение о самоуправлении. Более подробные сведения о Фарерских островах приводятся ниже в разделе 4. Соглашения о самоуправлении для Фарерских островов и Гренландии не основываются на этнических и языковых критериях. Таким образом, население этих территорий не имеет статуса национальных меньшинств.

249. В силу исторических причин немецкое меньшинство в Дании считается национальным меньшинством.

250. 22 сентября 1997 года Дания ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств, которая вступила в силу 1 февраля 1998 года. С того момента датские положения о правах меньшинств прошли два цикла мониторинга в рамках Рамочной конвенции. Дания объявила, что положения Рамочной конвенции относятся только к немецкому населению Южной Ютландии и не имеют более широкого применения.

Дискриминация по этническому и расовому признакам

251. В Конституции содержится ряд положений, обеспечивающих защиту от дискриминации в определенном контексте, например, в разрезе гражданских и политических прав.

252. Уголовный кодекс обеспечивает защиту от дискриминации в том числе по этническому и расовому признакам. Совершение преступления по мотивам расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения, вероисповедания или сексуальной ориентации другого человека рассматривается как отягчающее обстоятельство.

253. Уголовный кодекс запрещает публичные или ориентированные на широкую аудиторию выступления и другие заявления, содержащие угрозы, оскорбления или унижающие достоинство высказывания в адрес лиц определенной группы по причине их расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности, вероисповедания и сексуальной ориентации. При определении меры наказания суды должны рассматривать акт пропаганды в качестве особо отягчающего обстоятельства. Нарушение закона карается штрафом или тюремным заключением сроком до двух лет.

254. Помимо Уголовного кодекса, защита от дискриминации по этническому и расовому признакам обеспечивается тремя законами.

255. Закон о запрете дискриминации на рынке труда запрещает прямую и косвенную дискриминацию на рынке труда по признакам пола, расы, цвета кожи, религии и убеждений, политических взглядов, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности и национальной, социальной и этнической принадлежности. Запрет дискриминации действует на всех этапах занятости. Этот закон касается как государственных, так и частных работодателей. Лицу, права которого были нарушены, может быть присуждена компенсация.

256. Законом о равном отношении к лицам разного этнического происхождения частично реализуется директива 2000/43/ЕС Европейского совета от 29 июня 2000 года, устанавливающая принцип равного отношения вне зависимости от расовой и этнической принадлежности. Этот закон запрещает дискриминацию по почве расовой и этнической принадлежности. Закон применим в контексте социальной защиты – социального обеспечения, здравоохранения, социальных льгот, образования, доступа к товарам и услугам, в том числе к жилью, которые предлагаются населению, и обеспечения ими. Закон не применим в сферах, охватываемых Законом о запрете дискриминации на рынке труда, и т. д., а также к деятельности сугубо частного характера.

257. Жалобы на дифференцированное отношение по этническому и расовому признакам могут быть поданы в Совет по вопросам равного обращения (см. раздел D.3.2).

258. Кроме того, в Законе о запрете дифференцированного обращения по расовому признаку содержатся положения, запрещающие дифференцированное отношение на почве расы, цвета кожи, национальной и этнической принадлежности, религии и сексуальной ориентации при осуществлении коммерческой или общественной деятельности. Закон запрещает дискриминацию в контексте социальной защиты, т. е. в области социального обеспечения, здравоохранения, социальных льгот, образования, доступа к товарам и услугам, предлагаемым населению, и их предоставления. Этот закон не применим в областях, охватываемых Законом о запрете дискриминации на рынке труда, и к деятельности сугубо частного характера. Его нарушение карается штрафом или тюремным заключением сроком до полугода.

259. Надзор за применением Закона о запрете дифференцированного обращения по расовому признаку осуществляется датской национальной полицией в рамках общенационального контроля за преступлениями на почве ненависти.

260. Жалобы на дифференцированное отношение по этническому и расовому признакам могут быть поданы в Совет по вопросам равного обращения (см. раздел D.3.2).

261. Проблемой дискриминации по этническому признаку занимается Министерство по вопросам иммиграции и интеграции. В Дании отсутствует общая стратегия поощрения равных прав для этнических меньшинств, однако Министерство по вопросам иммиграции и интеграции оказывает поддержку инициативам по борьбе с дискриминацией и укреплению этнического равноправия как в обществе, так и в публичном дискурсе.

262. Совет по этническим меньшинствам консультирует ответственного министра (Министра по вопросам иммиграции и интеграции) по вопросам, касающимся беженцев, мигрантов и интеграции в Дании. Кроме того, он дает оценку новым политическим инициативам и вправе высказывать замечания по общим вопросам, касающимся этнических меньшинств. Совет занимается поиском долгосрочных путей решения проблем, мешающих предпринимаемым Данией интеграционным усилиям, активно участвуя в консультациях по новым законопроектам и в различных форумах, в рамках которых разрабатываются стратегические подходы к интеграции. Представители Совета входят в ряд комитетов по вопросам интеграции муниципального, национального и международного уровней. В Совет входит 14 членов. Пять из них, включая председателя, назначаются министром, четыре члена на постоянной основе представляют четыре крупнейших муниципалитета, а оставшиеся пять членов отбираются из состава представительного совета, объединяющего все муниципалитеты Дании.

263. Министерство по вопросам иммиграции и интеграции отслеживает прогресс в борьбе с дискриминацией и в поощрении равного обращения, опираясь на созданный в 2012 году «Национальный интеграционный барометр», а также контролирует достижение девяти национальных и шести местных интеграционных целей. Достижение каждой цели оценивается по 1–3 интеграционным показателям, характеризующим ситуацию с занятостью, образованием, знанием датского языка, гражданской ответственностью, равным обращением, самоопределением, получением государственных льгот, уязвимыми районами и преступностью.

264. Согласно «Национальному интеграционному барометру», доля иммигрантов или потомков иммигрантов, которым приходилось сталкиваться с дискриминацией по этническому признаку, сократилась с 45% в 2013 году до 43% в 2016 году.

Мигранты, включая просителей убежища и беженцев

Просители убежища

265. В основе принятого Данией законодательства по вопросам убежища и практики его применения лежат международные обязательства Дании, в том числе по Конвенции ООН о беженцах 1951 года, Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и Конвенции о правах ребенка.

266. Согласно Закону об иностранцах, иностранному гражданину, обращающемуся за защитой в Дании, должно быть предоставлено место для проживания, пока его дело изучается соответствующими органами и пока не будет вынесено окончательное решение. Если ходатайство о предоставлении убежища отклоняется, то иностранному гражданину будет предоставлено место для проживания до момента его отбытия из Дании.

267. Иностранец, чье ходатайство о предоставлении убежища находится на рассмотрении или отклонено, имеет право на получение необходимой медицинской помощи во время своего пребывания в Дании. Медицинское вмешательство должно быть экстренно необходимым или нацеленным на снятие острой боли, а соответствующие издержки покрываются Иммиграционной службой.

268. Дети – просители убежища младше 18 лет пользуются медицинскими услугами наравне с датскими детьми.

Интеграция беженцев и иностранцев, воссоединившихся с членами семей

269. Согласно Закону об интеграции, ответственность за интеграцию иммигрантов возлагается на муниципалитеты. Закон об интеграции формирует правовую базу для интеграции в Дании и устанавливает общее регулирование процесса интеграции новоприбывших мигрантов, в том числе их права и обязанности.

270. Правительство Дании стремится совершенствовать интеграционный процесс путем обеспечения практического ознакомления с рынком труда, представляющего собой наилучший способ достижения легальной занятости и интеграции в целом. Закон об интеграции и Закон о курсах датского языка для взрослых иностранцев и других лиц нацелены на облегчение процесса трудовой интеграции. Улучшение перспектив трудоустройства вновь прибывших, в том числе путем предоставления финансовых стимулов местным властям, организаторам языковых курсов, работодателям и отдельным иммигрантам – все вместе это способствует успеху данных усилий.

271. Кроме того, важным элементом Закона об интеграции является создание в муниципалитетах Советов по вопросам интеграции, помогающих представителям этнических меньшинств активнее участвовать в жизни местных общин и оказывать на нее большее влияние.

272. После выдачи вида на жительство Датская иммиграционная служба прикрепляет просителя убежища к одному из муниципалитетов. Муниципалитеты несут ответственность за интеграционный процесс и должны предложить новоприбывшим иммигрантам и иностранцам, воссоединившимся со своими семьями, «программу интеграции», включающую изучение датского языка и меры по ускорению процесса трудоустройства:

- профориентацию и повышение квалификации;
- профессиональную подготовку и стажировку;
- трудоустройство на основе субсидирования заработной платы;
- программы профориентации и повышения квалификации включают краткие консультации и учебные мероприятия, специальные проекты или учебно-подготовительные курсы, стандартные учебно-подготовительные курсы и специальные квалификационные курсы, призванные помочь в трудоустройстве;

- содержание программы интеграции изложено в интеграционном контракте, сохраняющем силу до получения иммигрантом постоянного вида на жительство. Контракт заключается между местным муниципалитетом и отдельным иммигрантом или беженцем. Кроме того, иммигрант или беженец обязан подписать декларацию об интеграции, подтвердив свою ответственность за интеграцию в датское общество.

273. В марте 2016 года правительство заключило с «социальными партнерами» (профсоюзами и отраслевыми организациями) соглашения о реализации более чем 50 инициатив, нацеленных на совершенствование интеграционных программ в соответствии с принципов «работа с первого дня». Еще одна важная цель этих соглашений заключается в том, чтобы повысить гибкость и затратноэффективность правовой базы для осуществления муниципалитетами интеграционных программ.

274. Распределение беженцев среди 98 муниципалитетов осуществляется по схеме, не допускающей концентрации беженцев на ограниченной территории и создания «параллельных обществ». При переводе из центров для беженцев в муниципалитеты прилагаются все усилия к тому, чтобы индивидуальные профессиональные навыки мигрантов были востребованы на местном рынке труда.

Трудящиеся-мигранты

275. Датская политика в сфере занятости и соответствующие меры нацелены на содействие эффективному функционированию рынка труда с участием как граждан Дании, так и трудящихся-мигрантов. Это выражается в целом ряде мер в отношении незанятого и занятого населения, находящегося в поиске работы или желающего пройти подготовку и обучение. Меры содействия трудоустройству касаются всех незанятых граждан вне зависимости от того, получают ли они пособие по безработице или другие льготы.

276. Все граждане, отныне включая трудящихся-мигрантов и экспатриантов, проживающих в Дании, имеют право на помощь в поиске работы. Такая помощь оказывает в местных «центрах трудоустройства» или в центрах «РаботавДании» (Workindenmark). В этих центрах проводятся бесплатные мастер-классы, на которых иностранным соискателям рассказывают о том, как правильно искать работу. На веб-сайте «РаботавДании» иностранные граждане могут найти широкий перечень англоязычных вакансий.

277. Кроме того, Служба помощи экспатриантам (СПЭ) помогает вновь прибывшим плавно адаптироваться в жизни в Дании. СПЭ оказывает помощь в процессе регистрации в соответствующих органах и предоставляет информацию и консультации по вопросам работы и проживания в Дании.

278. Трудящиеся-мигранты в Дании имеют право на социальное обеспечение. Существует ряд критериев, в частности регулирующих получение социальных пособий. Эти критерии определяют право на пособие и возможность его получения и/или его размер. Для получения социального пособия трудящийся-мигрант должен проживать в стране на законных основаниях. Кроме того, возможность получения социальных пособий зависит и от ряда других критериев, связанных с занятостью и другими параметрами (например, с возрастом и размером дохода).

IV. Фарерские острова

Общие сведения о Фарерских островах

279. Фарерские острова расположены в северной части Атлантического океана; площадь суши составляет 1 399 км², морской акватории – 271 000 км².

280. Фарерские острова – самоуправляемая часть Королевства Дании. В составе Королевства Дании они являются членом ООН, Совета Европы, ОЭСР и НАТО, а также частью Королевства Дании. Кроме того, Фарерские острова имеют

ассоциированное членство в трех специализированных учреждениях ООН – ИМО, ФАО и ЮНЕСКО.

А. Демографические, социальные, культурные и экономические характеристики

281. В сентябре 2017 года численность населения островов составляла 50 318 человек. Самым густонаселенным из 28 муниципалитетов является столица Торсхавн, насчитывающая примерно 21 000 жителей. По состоянию на январь 2017 года плотность населения составляла 36 жителей на квадратный километр.

282. Большая часть жителей Фарерских островов относится к коренному народу этих островов (изначально норвежского и кельтского происхождения). Крупнейшая группа некоренного населения – около 7% – выходцы из Дании. На другие национальности приходится менее 3% населения, хотя в этой группе представлены свыше 80 разных стран. Фарерский язык – основной язык общения.

Таблица 1
Население

	2012	2013	2014	2015	2016
Общая численность населения	48 204	48 062	48 153	48 617	49 142
Мужчины	25 034	24 932	24 894	25 113	25 392
Женщины	23 170	23 130	23 259	23 504	23 750
<17	12 448	12 365	12 331	12 378	12 389
18–64	28 318	28 065	27 944	28 107	28 357
>65	7 438	7 632	7 878	8 132	8 396
Темпы роста	0,40%	–0,05%	0,57%	1,02%	1,27%

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

283. По данным переписи населения 2011 года, на Фарерских островах проживало 33 018 христиан (95,44%), 23 мусульманина (0,07%), 7 индуистов (0,02%), 66 буддистов (0,19%), 12 иудеев (0,03%), 13 бахаистов (0,04%), 3 сикха (0,01%), 149 лиц, исповедующих другую религию (0,43%), 85 исповедующих более одной религии (0,25%) и 1 397 лиц, не исповедующих ни одной религии (4,04%).

284. Преобладающая часть населения – около 80% – принадлежит к Евангелическо-лютеранской церкви, являющейся официальной церковью Фарерских островов⁵⁴. Существует ряд других религиозных общин, крупнейшая из которых – «Плимутские братья» – объединяет примерно 13% населения. Другие религиозные общины – Римская католическая церковь, Армия спасения, Движение пятидесятников, Адвентисты седьмого дня и Свидетели Иеговы.

285. Статистика рождаемости и смертности.

Таблица 2
Статистика рождаемости и смертности

Год	2015	2016
Число новорожденных	607	686
Число умерших	380	380

286. Показатели младенческой смертности (число смертей в первый год жизни на тысячу новорожденных) сильно различается от года к году из-за небольшого числа новорожденных.

⁵⁴ Власти Фарерских островов взяли на себя ответственность за церковные дела в 2007 году.

Таблица 3
Уровень младенческой смертности

	2010	2013	2014	2015	2016
Уровень младенческой смертности	4,6	1,6	3,1	0,0	2,9

Источник: Главный санитарный врач Фарерских островов.

287. На Фарерских островах наблюдается высокая продолжительность жизни – 79,9 для мужчин и 84,7 для женщин.

Таблица 4
Ожидаемая продолжительность жизни

	2012	2013	2014	2015	2016
Продолжительность жизни	81,2	81,4	81,7	81,9	82,1
Мужчины	78,7	79	79,3	79,6	79,9
Женщины	83,8	84	84,2	84,5	84,7

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

288. В настоящее время коэффициент рождаемости на Фарерских островах составляет 2,6 и является самым высоким в Европе.

Таблица 5
Коэффициент рождаемости

	2012	2013	2014	2015	2016
Коэффициент рождаемости	2,6	2,5	2,6	2,4	2,6

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

289. Согласно переписи населения 2011 года, в тот период на Фарерских островах насчитывалось 17 441 домохозяйство. Средний размер домохозяйства составлял два-три человека, и 6% домохозяйств приходилось на домохозяйства с одним родителем.

Таблица 6
Сведения о домохозяйствах

<i>Домохозяйства с одним родителем</i>				1 044
• родитель-женщина		834		(79,9%)
• родитель-мужчина		210		(20,1%)

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

Социальные и экономические характеристики

290. С конца XIX века рыболовство является основным источником доходов Фарерских островов. На рыбу и рыбные продукты, включая разведенную рыбу, приходится 90–95% общей стоимости товарного экспорта и около 20% ВВП. Среди других отраслей можно выделить морские грузоперевозки и другие операции в море, ИТ, телекоммуникации, туризм и индустрия творчества.

Таблица 7

Ключевые экономические показатели

	25 534 (всего), 13 156 (мужчины), 12 378 (женщины)
Число наемных работников (ноябрь 2016 года)	
Доход на душу населения (2015 год)	304 352 датских кроны
Безработица, % (сентябрь 2017 года)	2,4
Валовый внутренний продукт (2015 год)	16 663,3 млн датских крон
ВВП на душу населения (2015 год):	34 212 датских крон
Валовый национальный доход (2015 год)	17 133,0 млн датских крон
Совокупный индекс потребительских цен (конец 2016 года)	117,3

291. На Фарерских островах сложилась социально ориентированная экономика, в связи с чем значительная часть государственных расходов направляется на здравоохранение, образование и социальное обеспечение. В период с 2010 по 2013 год на финансирования вышеуказанных сфер приходилось 68–72% государственных расходов.

Таблица 8

Государственные расходы

	2010	2011	2012	2013
Общие государственные расходы	7 279,1	7 431,5	7 548,6	7 739,6
Жилье и коммунальные услуги	83,6 1,1%	89,3 1,2%	96,7 1,3%	98,7 1,3%
Здравоохранение	1 007,4 13,8%	1 047,9 14,1%	1 044,7 13,8%	1 082,8 14,0%
Образование	1 230 16,9%	1 179,5 15,9%	1 112,6 14,7%	1 214,5 15,7%
Социальное обеспечение	2 882,7 39,6%	2 949,6 39,7%	2 938,3 38,9%	2 863,2 37,0%

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

* в млн датских крон.

292. Хотя на Фарерских островах не установлена официальная черта бедности, Статистическое управление Фарерских островов относит к категории «находящихся на грани бедности» тех, чей доход составляет менее 60% медианного дохода.

Таблица 9

Домохозяйства на грани бедности

	2011	2012	2013	2014	2015
Домохозяйства на грани бедности, %	9	10	10,3	10,8	10,6
Домохозяйства с одним взрослым	34,2	38,7	40,6	40,4	41,4
+ ребенок в возрасте до 5 лет	63,2	59,5	68,4	69,1	63,8
+ ребенок в возрасте от 6 до 17 лет	30,4	34,9	35,8	36,7	39,4
Домохозяйства с двумя взрослыми	5,1	6,5	7,2	12	11,6
+ ребенок в возрасте до 5 лет	9,7	10	9,9	9,4	8,3
+ ребенок в возрасте от 6 до 17 лет	4,7	6,9	5,2	5,1	5,7

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

293. В 2015 году годовой располагаемый доход 80% населения старше 18 лет составлял от 100 000 и 500 000 датских крон. Мужчины и женщины на Фарерских островах имеют примерно равный доход. В то же время в нижней части шкалы доходов женщины представлены шире. На женщин с годовым располагаемым доходом от 100 000 до 250 000 датских крон приходится 34% населения, а на мужчин с аналогичным доходом – 26%. Что касается жителей с годовым располагаемым доходом от 250 000 до 500 000 датских крон, доля женщин составляет 4%, а мужчин – 13%. На лиц с годовым располагаемым доходом свыше 500 000 датских крон в 2015 году приходилось 4% населения островов. Среди лиц с самым высоким доходом доля женщин составляет 3%, при этом они зарабатывают всего 0,16% от общего дохода всех лиц в этой категории.

Таблица 9а

Распределение годового располагаемого дохода среди населения старше 18 лет

<i>(В тысячах датских крон)</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Мужчины					
0–100	10	9	9	8	7
100–250	29	26	26	26	26
250–500	11	14	14	15	15
500<	4	3	4	4	4
Женщины					
0–100	12	10	10	10	8
100–250	34	33	33	33	34
250–500	2	4	4	5	5
500<	0	0	0	0	0
Население, всего	100	100	100	100	100

294. По данным Главного санитарного врача Фарерских островов, единственным распространенным на Фарерских островах заболеванием, передающимся половым путем, является хламидиоз. В период с 1997 по 2016 год было зарегистрировано 0 случаев заболевания сифилисом, 10 случаев заболевания гонореей и 4 – ВИЧ/СПИД, в то время как с 2012 по 2016 год было зафиксировано 782 положительных теста на хламидиоз. Случаи заболевания другими инфекционными заболеваниями в период с 2012 года были немногочисленными.

295. Основная причина смертности на Фарерских островах – рак и сердечно-сосудистые заболевания. Убийства и самоубийства происходят очень редко, и в приведенной ниже таблице эти причины смертности включены в категорию «Прочие причины». За десять лет с 2007 по 2016 год на Фарерских островах было совершено три убийства. Случаи самоубийств также малочисленны по сравнению с другими странами Северной Европы. По данным Главного санитарного врача, с 2012 года на островах ежегодно регистрируется 1–3 самоубийств среди жителей. В 2015 году было зарегистрировано три случая самоубийств, одно из которых совершил иностранец, т. е. нерезидент Фарерских островов.

Таблица 10

Основные причины смертности

	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Общее число смертей	383	398	365	385	379
Инфекционные и паразитарные заболевания	8	11	12	22	16
Заболевания нервной системы и органов чувств	35	36	19	20	18

	2011	2012	2013	2014	2015
Заболевания дыхательной системы	28	47	33	33	25
Несчастные случаи	7	15	11	19	13
Рак	126	95	97	94	96
Сердечно-сосудистые заболевания	99	118	94	105	104
Прочие причины	80	76	99	92	107

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

Начальное и среднее образование

296. Система образования на Фарерских островах в основном аналогична датской системе. Девятилетнее образование с 6–7 до 16 лет является обязательным. Охват начальным и средним образованием составляет 100%. Государственные школы насчитывают примерно 7 000 учащихся и 700 учителей при соотношении 1:10.

297. Обучение в старшей средней школе, в которой, как правило, учатся подростки в возрасте 16–19 лет, начинаются после получения обязательного образования. После окончания старшей средней школы высшее образование можно получить в Университете Фарерских островов и в Центре морских исследований и инженерного дела. В 2014 году в Институте Фарерских островов обучалось 714 человек. В Центре морских исследований и инженерного дела обучение проходят свыше 175 человек. Кроме того, в профессионально-техническом колледже можно пройти профессиональную подготовку по выбранной специальности.

Таблица 11

Образование

	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15
Начальное образование	7 098	7 191	7 145	7 142	7 162
Учащиеся мужского пола	3 684	3 742	3 716	3 417	3 462
Учащиеся женского пола	3 414	3 449	3 429	3 725	3 700
	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Среднее образование	1 292	1 321	1 602	1 444	1 496
Учащиеся мужского пола	582	597	907	669	698
Учащиеся женского пола	710	724	697	775	798

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

298. Поставлена цель добиться 100-процентной грамотности среди детей и взрослых. Однако это не означает, что все дети и взрослые обладают навыками эффективного чтения.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

299. Политическая система — парламентская демократия. Законодательное собрание — лёттинг — состоит из 33 членов, избираемых на четырехлетний срок общенародным голосованием по единому избирательному округу. В настоящее время в состав правительства Фарерских островов входит восемь министров, включая главу правительства, который на фарерском языке называется «лётмаур».

300. В настоящее время в лёттинге представлены семь партий и один независимый депутат. Отличительной чертой политики на Фарерских островах является то, что противостояние в политических кругах происходит в двух плоскостях. Существует традиционное социально-экономическое деление на левых и правых, а также противостояние между сторонниками союза и независимости.

301. На всеобщих выборах 2015 года явка составила 88,8% от общего число избирателей – 36 458 человек.

Таблица 12

Результаты выборов в 2011 и 2015 годах

<i>Партия</i> (вместе с названием на фарерском языке)	2011		2015	
	<i>Места</i>	<i>% голосов</i>	<i>Места</i>	<i>% голосов</i>
Партия Союза (Sambandsflokkurin)	8	24,7	6	18,8
Народная партия (Fólkaflokkurin)	8	22,5	6	18,9
Социал-демократическая партия (Javnaðarflokkurin)	6	17,8	8	25,1
Партия «Новое самоуправление» (Nýtt Sjálvstýri)	1	4,2	2	4,0
Республиканская партия (Tjóðveldi)	6	18,3	7	20,8
Партия прогресса (Framsókn)	2	6,3	2	7,0
Центристская партия (Miðflokkurin)	2	6,2	2	5,5

302. После всеобщих выборов 2015 года доля женщин в парламенте увеличилась с 21,1% до 30,3%. Что касается исполнительной власти, число женщин в кабинете министров увеличилось с одной из восьми министров до четырех.

303. В 2015 году два места от Фарерских островов в парламенте Дании получили Республиканская и Социал-демократическая партии.

304. С момента введения в 1948 году системы внутреннего управления законодательные и исполнительные полномочия практически во всех внутренних делах перешли к властям Фарерских островов. С принятием в 2005 году Закона о передаче дел и сфер ответственности возможности властей Фарерских островов для одностороннего принятия на себя полномочий в разных областях были существенно расширены. Согласно Закону, не может быть передана ответственность в следующих сферах: Конституция, гражданство, Верховный суд, внешняя и оборонная политика, политика в области безопасности, а также обменный курс и денежно-кредитная политика.

305. Фарерские острова взяли на себя ответственность за многие сферы, такие как охрана живых морских ресурсов и их рациональное использование в 200-мильной рыболовной зоне, внешнеторговые отношения, налогообложение и таможня, охрана окружающей среды, ресурсы недр, энергетика, транспорт⁵⁵, коммуникации, социальное обеспечение, уголовный кодекс, административное право, законодательство в области защиты данных, культура, образование и исследования.

306. В соответствии с Законом о заключении международно-правовых соглашений, принятым парламентами Дании и Фарерских островов в 2005 году, правительство Фарерских островов имеет все полномочия на ведение переговоров и заключение от имени Королевства Дании соглашений только в тех областях, в которых оно взяло на себя законодательные и административные полномочия, например, по вопросам рыболовства и торговли⁵⁶.

307. Правительство Дании назначает Верховного комиссара (Ригсомбудсманн) в качестве представителя правительства Дании на Фарерских островах. Управление Верховного комиссара находится в Торсхавне, и он играет связующую роль между властями Дании и Фарерских островов, за исключением тех сфер, в которых на Фарерских островах представлены власти Дании (полиция, юстиция, оборона и т. д.).

⁵⁵ Исключением является воздушный транспорт.

⁵⁶ Этот закон не применим к соглашениям, касающимся обороны и безопасности, соглашениям, которые будут иметь силу и для Дании, и к соглашениям, заключаемым в рамках международных организаций, членом которых является Королевство Дании.

308. Членство Дании в ЕС не распространяется на Фарерские острова, которые заключили, тем не менее, с ЕС двусторонние договоры о торговле, рыболовстве и сотрудничестве в области исследований.

309. Жизнь общества Фарерских островов стоит на скандинавской социальной модели. Граждане и резиденты имеют право на ряд финансируемых государством услуг, в том числе на услуги социального обеспечения, здравоохранения и образования.

310. Существование 28 муниципалитетов – важная черта политической системы Фарерских островов. Члены местных советов избираются на четырехлетний срок в ходе народного голосования. Советы обладают собственными налоговыми полномочиями и обеспечивают оказание значительной части государственных услуг – санитарно-технических, услуг начального образования, ухода за детьми и престарелыми.

311. Вопросы, касающиеся отправления правосудия, включая организацию работы судов общей юрисдикции, полиции, тюрем и пробационной службы, еще не перешли в сферу ответственности властей Фарерских островов и в этой связи остаются в компетенции центрального правительства Дании.

312. В рамках судебной системы Дании Суд Фарерских островов является судом первой инстанции.

313. Закон об отправлении правосудия Фарерских островов является аналогом датского Закона об отправлении правосудия с некоторыми отличиями. Например основным языком является фарерский, однако использование датского языка также допускается. В настоящее время идет пересмотр Закона об отправлении правосудия. Внесение поправок необходимо для приведения Закона в соответствие с сегодняшними реалиями, и в этих целях была создана рабочая группа с участием властей Фарерских островов и Дании.

314. Ответственность за Уголовный кодекс Фарерских островов была передана властям Фарерских островов 1 марта 2010 года. Это означает, что теперь власти Фарерских островов могут вносить поправки в Уголовный кодекс по своему усмотрению. В настоящее время правительство Фарерских островов работает над поправками к Уголовному кодексу с целью обеспечения его соответствия современным нормам. Поправки в Уголовный кодекс будут вноситься на фарерском языке.

315. С точки зрения организации работы полиции Фарерские острова являются полицейским округом Королевства Дания. Для содержания под стражей на Фарерских островах существует центр, вмещающий 14 человек. Этот центр также используется в качестве тюрьмы для лиц, отбывающих небольшие сроки, в то время как лица, приговоренные к длительным срокам, должны отбывать наказание в Дании⁵⁷. Если существует необходимость помещения подростка в закрытое исправительное учреждение, то он может быть направлен в подходящее учреждение в Дании. Однако подобные действия воспринимаются как серьезное вмешательство в жизнь подростка, и возможность такого перевода рассматривается только в случае совершения преступления достаточной степени тяжести.

316. Уровень преступности на Фарерских островах в целом является низким. По оценкам, он на 25% ниже, чем в остальных странах Северной Европы.

⁵⁷ Тюремные сроки менее полутора лет обычно отбываются в местном центре содержания под стражей, а приговоренные к более длительным срокам, как правило, отбывают их в Дании.

Таблица 12

Число зарегистрированных уголовных преступлений

	1995	2005	2010	2016
Общее число зарегистрированных уголовных преступлений	1 057	975	929	605
Сексуальные преступления	40	28	24	22
Насильственные преступления	63	71	82	80
Кража	425	477	421	226
Вандализм	370	275	250	158
Другие правонарушения	159	124	152	119

Источник: Статистическое управление Фарерских островов.

Общие рамки защиты и поощрения прав человека

317. Правозащитные положения Конституции Дании действуют и на Фарерских островах (см. раздел D.1 выше). Ратифицированные Данией международные конвенции по правам человека с некоторыми исключениями применяются к Фарерским островам. Более детальная информация содержится в разделе 2.C.

318. Европейская конвенция по правам человека была инкорпорирована в законодательство Фарерских островов. Дискриминация на Фарерских островах запрещена целым рядом законодательных актов. Закон о запрете дискриминации по гендерному признаку запрещает дискриминацию на гендерной почве, а датский Закон о запрете расовой дискриминации применяется и на Фарерских островах. Дискриминация на почве расовой, национальной и этнической принадлежности, вероисповедания и сексуальной ориентации карается в соответствии со статьей 266 В Уголовного кодекса Фарерских островов. Кроме того, Закон о запрете дискриминации на рынке труда запрещает дискриминацию на почве инвалидности. В настоящее время в парламенте Фарерских островов ведется работа над законопроектом об общем запрете дискриминации на рынке труда.

319. В 2000 году была учреждена должность Омбудсмана Фарерских островов. Его полномочия распространяются на все органы государственного управления и все муниципалитеты Фарерских островов. На сферы, не охваченные властями Фарерских островов, распространяется юрисдикция Омбудсмана парламента Дании. С 2014 года парламентский омбудсмен уполномочен осуществлять надзор за соблюдением прав детей и подростков как в государственных, так и в частных учреждениях на Фарерских островах.

V. Гренландия**Общие сведения о Гренландии**

320. Площадь территории Гренландии составляет 2 166 086 км², из которых 410 449 км² не покрыты льдом.

321. Почти половина населения проживает в столице Нууке и трех других крупных городах на западном побережье, а другая половина – в 18 небольших городах и 120 деревнях или поселениях. Между прибрежными городами нет дорог. Местное сообщение возможно на самолетах, вертолетах и по морю. Морское сообщение между Нанорталиком на юге и Сисмиутом на северо-западе существует круглый год, а от Сисмиута на север можно передвигаться только в тот период, когда море не замерзло. Между городами и поселениями курсируют суда, перевозящие пассажиров и грузы.

322. Гренландия – самоуправляемая часть Королевства Дании. В составе Королевства Дании Гренландия является, в частности, членом ООН, Совета Европы, ОЭСР и НАТО. После референдума 1982 года Гренландия вышла из ЕС и в настоящее

время она связана с ним Решением о заморской ассоциации. Между Гренландией и ЕС заключены партнерские соглашения, в том числе по вопросам рыболовства.

А. Демографические, социальные, культурные и экономические характеристики

323. По состоянию на январь 2017 года население составляло 55 860 человек (29 493 мужчины и 26 367 женщин). 17 600 человек живут в столице Нуук.

Таблица 1
Население

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего	56 615	56 749	56 370	56 282	55 984	55 847	55 860
Женщины	26 673	26 708	26 532	26 552	26 428	26 304	26 367
Мужчины	29 942	30 041	29 838	29 730	29 556	29 543	29 493

Источник: <http://bank.stat.gl/BEEST1>.

324. Примерно 88% населения являются этническими гренландскими инуитами. 98,2% населения – граждане Дании, из которых 89,5% родились в Гренландии. Оставшаяся часть населения почти полностью родилась в Дании. Плотность населения оставляет 0,14 на км² свободной от льда территории, при этом 48 248 человек живут в городах и 7 356 – в поселениях. Официальным языком является гренландский – западно-гренландский диалект (китаа), однако существуют еще два диалекта: аванерсуак на севере и туну на востоке.

325. Ожидаемая продолжительность жизни составляет 69,7 лет для мужчин и 74,1 года для женщин (2015 год). Общий коэффициент рождаемости для женщин в возрасте от 15 до 49 лет составляет 2,01.

326. В 2015 году уровень младенческой смертности составлял 14 смертей на 1 000 новорожденных.

327. Отдельные инфекционные заболевания.

Таблица 2
Зарегистрированные инфекционные заболевания и число заболевших

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Менингит	12	10	10	7	8	—	—
Гепатит	—	—	2	2	9	—	—
Туберкулез	63	116	112	91	93	99	81
Положительный ВИЧ	4	3	1	2	3	2	—
СПИД	—	—	—	—	1	—	—
Гонорея	1 103	1 237	1 355	1 432	1 273	1 532	1 528
Хламидиоз	2 943	3 002	3 225	3 601	3 253	3 456	2 978

Источник: Национальный совет по здравоохранению и Статистическое управление Гренландии.

328. Десятилетнее обучение в начальной школе является обязательным, а уровень грамотности среди взрослого населения, по оценкам, составляет 100%.

Таблица 3
Образование в Гренландии

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего						
Начали обучение	1 698	1 923	1 877	1 797	2 017	1 992
Выбыли	906	824	973	969	1 039	957
Завершили обучение	694	828	885	865	932	1 002
Профессионально-техническое образование						
Начали обучение	861	960	899	858	908	938
Выбыли	579	473	575	485	488	469
Завершили обучение	334	392	428	304	420	472
Средняя специальная подготовка						
Начали обучение	609	682	699	714	834	777
Выбыли	254	261	276	346	411	389
Завершили обучение	284	325	354	363	410	391
Высшее образование						
Начали обучение	228	281	279	225	275	277
Выбыли	73	90	122	138	140	99
Завершили обучение	76	111	103	99	102	136

Источник: <http://bank.stat.gl/UDEISC11A>, <http://bank.stat.gl/UDEISC11C> и <http://bank.stat.gl/UDEISC11D>.

329. В 2015 году валовый внутренний продукт (ВВП) Гренландии составил 14 938 млрд датских крон (2,66 млрд долл. США) в постоянных ценах, средний доход на душу населения – 237 972 датские кроны, а уровень безработицы – 9,1% населения. В 2016 году инфляция зафиксирована на уровне 0,3%.

Таблица 4
Общие расходы государственного сектора

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	9 413	9 347	9 746	10 056	10 140	10 122
Общие государственные услуги	1 157	1 124	1 134	1 147	1 176	1 200
Оборона	98	93	117	99	115	169
Общественный порядок и безопасность	524	600	611	698	687	647
Экономическая деятельность	1 014	980	1 048	1 024	1 025	982
Охрана окружающей среды	149	128	104	209	200	209
Жилье и коммунальные услуги	376	302	407	359	291	237
Здравоохранение	1 294	1 323	1 403	1 380	1 398	1 398
Досуг, культура и религия	332	352	351	388	408	393
Образование	1 929	1 865	1 887	1 952	1 991	1 963
Социальная защита	2 540	2 579	2 674	2 801	2 849	2 924

Источник: <http://bank.stat.gl/OFEFUNK>.

* в млн датских крон.

330. Основная часть экспорта Гренландии (88%) приходится на рыбу и ракообразных, что делает экономику Гренландии чувствительной к изменениям рыбных запасов и колебаниям мировых цен. Основной статьей экспорта Гренландии составляются холодноводные креветки. Далее следуют палтус и другие виды, а именно треска и краб. В настоящее время на территории Гренландии функционирует только одна шахта. Другой важной статьей дохода для экономики Гренландии является ежегодный целевой грант в размере около 3,68 млрд датских крон (593 млн долл. США в 2015 году), выделяемый Гренландии Данией.

Таблица 5

Занятость по отраслям – среднемесячная численность занятых

	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	25 489	25 501	25 461	25 167	25 620
Рыболовство, охота и сельское хозяйство	3 415	3 532	3 548	3 640	4 085
Горнодобывающая промышленность	137	143	128	110	124
Обрабатывающая промышленность	242	233	235	225	234
Энерго- и водоснабжение	410	390	392	382	380
Строительство	1 872	1 952	1 872	1 720	1 844
Оптовая торговля	3 009	3 086	3 045	2 918	2 890
Отели и рестораны	785	756	806	742	762
Транспорт	2 616	2 629	2 583	2 499	2 445
Предпринимательская деятельность	1 344	1 426	1 500	1 422	1 332
Государственное управление и услуги	10 052	9 804	9 895	9 826	10 307
Другие отрасли	817	844	865	890	914
Вид деятельности не указан	789	705	591	792	301

Источник: <http://bank.stat.gl/AREBFB1>.

331. Зарегистрированные уголовные преступления.

Таблица 6

Число зарегистрированных уголовных преступлений

	2012	2013	2014	2015	2016
Общее число зарегистрированных уголовных преступлений	5 078	4 406	4 385	3 959	4 333
Сексуальные преступления	302	332	349	300	386
Насильственные преступления	941	920	911	882	973
Кражи	3 655	2 951	2 925	2 627	2 809
Вандализм	669	588	594	526	544

Источник: Статистическое управление Гренландии.

В. Конституциональная, политическая и правовая структура

332. Гренландия является самоуправляемой частью Датского Королевства. Закон о внутреннем государственном управлении 1978 года, на смену которому пришел Закон о самоуправлении 2009 года, позволил Гренландии взять на себя ответственность практически за все внутренние дела страны. Благодаря Закону о самоуправлении

Гренландия может постепенно расширять свои управленческие полномочия в ряде сфер.

333. Например, на сегодняшний день Гренландия взяла на себя полномочия по регулированию охотничьего промысла, рыболовства, налогообложения, экспроприации, системы начального и среднего образования, рынка труда, энерго- и водоснабжения, отопительного хозяйства и природных ресурсов. В соответствии с принципом единства Королевства и особыми положениями Конституции Дании не может быть передана ответственность в следующих сферах: Конституция, гражданство, Верховный суд, внешняя и оборонная политика, политика в области безопасности, а также обменный курс и денежно-кредитная политика.

334. В соответствии с Законом о самоуправлении 2009 года правительство Гренландии имеет все полномочия вести переговоры и заключать международно-правовые соглашения от имени Королевства Дании, если такие соглашения касаются исключительно тех вопросов, внутренняя ответственность за которые была передана властям Гренландии⁵⁸.

335. Исполнительная власть принадлежит правительству Гренландии (Наалаакерсуисут), избираемому парламентом Гренландии (Инатсисартут). Возглавляет правительство Премьер-министр, обычно являющийся лидером партии, имеющей большинство в парламенте. Наалаккерсуисут обычно состоит из девяти членов.

336. Дания назначает Верховного комиссара (Ригсомбудсманн) в качестве своего представителя на острове. Управление Верховного комиссара находится в Нууке, и он играет связующую роль между властями Дании и Наалаккерсуисутом, за исключением тех сфер, в которых в Гренландии власти Дании представлены напрямую (полиция, юстиция, оборона и т. д.).

337. В административном плане Гренландия делится на пять коммун: коммуну Сермерсоок вокруг столицы Нуук, коммуну Куяллек в районе мыса Фарвель, коммуну Кекката к северу от столицы вдоль пролива Дэвиса, коммуну Кекерталики и коммуну Аваннаата на северо-западе. Северо-восточную часть острова занимает не относящийся ни к одной из коммун Северо-восточный гренландский национальный парк.

338. Законодательная власть принадлежит Инатсисартуту, состоящему из 31 члена, которые избираются прямым общенародным голосованием на четырехлетний срок по принципу пропорционального представительства.

339. В Гренландии существует многопартийная система, структура которой после последних выборов приведена ниже в таблице 7.

Таблица 7

Партии, избранные в парламент Гренландии в ходе выборов 28 ноября 2014 года

	<i>Голоса</i>	<i>Проценты</i>	<i>Мандаты</i>	<i>Число избранных женщин</i>
Всего	29 201	100	31	13
«Атассут»	1 919	6,5	2	—
«Демокраатит»	3 469	11,8	4	2
«Инуит Атакатикиит»	9 783	33,2	11	8
«Сиумут»	10 108	34,3	11	3
«Инуит»	477	1,6	—	—

⁵⁸ Полномочия не распространяются в полном объеме на соглашения, касающиеся обороны и безопасности, соглашения, которые будут иметь силу и для Дании, и соглашения, заключаемые в рамках международных организаций, членом которых является Королевство Дании.

	Голоса	Проценты	Мандаты	Число избранных женщин
«Налерак»	3 423	11,6	3	—
Непарламентские партии	22	0,1	—	—

Источник: <http://bank.stat.gl/SAELANST>.

340. Гренландия избирает двух представителей в парламент Дании, насчитывающий в общей сложности из 179 депутатов. В 2015 году места получили партии «Инуит Атакатиигит» и «Сиумут».

Таблица 8

Выборы в парламент Дании с 2001 года

	«Атассут»	«Сиумут»	«Инуит «Демокраа Атакатиигит»	«Налерак»	Непарламентс кие партии	Доля проголосовавших избирателей
2001	5 137	6 029	7 172	—	4 917	61,6
2005	3 781	7 775	5 785	4 924	843	59,6
2007	4 097	8 075	8 347	4 586	—	64,4
2011	1 706	8 374	9 587	2 831	—	57,5
2015	1 528	7 854	7 914	1 852	1 058	50,4

Источник: <http://bank.stat.gl/SAEFOLK>.

341. Отправление правосудия является той сферой полномочий, которая не перешла к Гренландии. Таким образом, она регулируется датским законодательством с определенными поправками на специфику Гренландии. В судебной системе Гренландии существуют два вида судов первой инстанции – окружные суды и Суд Гренландии, – занимающиеся разными категориями дел, а в качестве суда второй инстанции выступает Высокий суд Гренландии. Решения Высокого суда Гренландии могут быть вынесены на рассмотрение Верховного суда с санкции Комиссии по апелляциям.

Общие рамки защиты и поощрения прав человека

342. Правозащитные положения Конституции Дании действуют и на территории Гренландии (см. раздел D.1 выше). С некоторыми исключениями на нее распространяются также ратифицированные Данией международные конвенции по правам человека. Дополнительную информацию можно найти в разделе 2.C, в котором содержится обзор обязательств в области прав человека. В точки зрения международного права правительство Дании несет ответственность за обеспечение защиты прав человека в Гренландии даже в тех сферах, в которых оно передало свои внутренние полномочия.

343. Европейская конвенция по правам человека была инкорпорирована в законодательство Гренландии. В Гренландии не существует общего запрета дискриминации на почве расы, этнической принадлежности, возраста, религии, сексуальной ориентации и инвалидности. В то же время в Гренландии действует Закон о запрете дифференцированного обращения по расовому признаку и другие нормативные акты (см. раздел H.2.6). Дискриминация по гендерному признаку запрещена гренландским Законом о равенстве мужчин и женщин, которым также учреждается Совет по вопросам гендерного равенства. Мандат Совета предполагает изучение по собственной инициативе и по запросу мер, связанных с обеспечением гендерного равенства. Дискриминация в форме человеконенавистнических высказываний на почве расы, национальной и этнической принадлежности, вероисповедания и сексуальной ориентации наказуема в соответствии с разделом 100 Уголовного кодекса Гренландии.

344. В парламенте Гренландии существует должность Омбудсмена (Омбудсманден фор Инатсисартут). Омбудсмен уполномочен принимать жалобы, касающиеся всех вопросов государственного самоуправления и муниципального управления. Омбудсмен может самостоятельно инициировать расследования, а также проводить общие расследования. Омбудсмен также вправе принимать жалобы на дискриминацию в государственных органах. На сферы, не относящиеся к юрисдикции Гренландии, распространяется компетенция Омбудсмена парламента Дании.

345. В 2014 году был учрежден Совет по правам человека Гренландии. Он является политически независимым органом, однако функции секретариата выполняет правительство. Функции Совета заключаются в мониторинге ситуации в области прав человека в Гренландии и подготовке соответствующих докладов. Совет состоит из 18 членов, назначаемых различными гренландскими учреждениями и организациями.

346. Датский институт по правам человека является национальным правозащитным учреждением для Гренландии. Институт консультирует правительство и парламент Гренландии по вопросам прав человека, например, при работе над новым законодательством. Институт тесно сотрудничает с Советом по правам человека Гренландии в целях дальнейшего укрепления прав человека в Гренландии.
