



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
22 July 2020
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Словакия*

[Дата получения: 19 декабря 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.20-09890 (R) 280920 300920



* 2 0 0 9 8 9 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Настоящий документ является пересмотренным базовым документом по Словацкой Республике (далее — «СР»), выпущенным после первого базового документа HRI/CORE/SVK/2002, который был подготовлен и направлен Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в июне 2002 года, и второго документа HRI/CORE/SVK/2014, представленного в январе 2014 года.
2. Представленный пересмотренный базовый документ является третьим документом по Словацкой Республике, подготовленным в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа (HRI/GEN/2/Rev.6), отдельными документами по правам человека, принятыми Организацией Объединенных Наций, а также в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2014 года.
3. Пересмотренный базовый документ вместе с периодическими докладами о выполнении обязательств по конвенциям Организации Объединенных Наций по правам человека¹ информирует о конкретных шагах, предпринятых Словацкой Республикой для повышения уровня поддержки и защиты прав человека.
4. Пересмотренный базовый документ был подготовлен Министерством иностранных и европейских дел СР в сотрудничестве с Министерством юстиции СР, Министерством внутренних дел СР, Министерством образования, науки, научных исследований и спорта СР, Министерством труда, социальных дел и по делам семьи СР, Министерством здравоохранения СР, Конституционным судом СР, Генеральной прокуратурой СР, Управлением Полномочного представителя правительства по делам общин рома СР, Управлением Полномочного представителя правительства по делам национальных меньшинств СР и Статистическим управлением СР.

I. Общие сведения о Словацкой Республике

5. Словацкая Республика была образована 1 января 1993 года в соответствии с Конституционным законом № 542/1992 Coll. о разделении Чехословацкой Федеративной Республики. Этому предшествовало принятие Декларации Национального совета Словакии о суверенитете Словацкой Республики, в которой суверенитет Словацкой Республики был провозглашен в качестве основы суверенной нации исходя из международно признанного естественного права народов на самоопределение. Столица страны — Братислава. Денежной единицей является евро.
6. Словацкая Республика не имеет выхода к морю и граничит с Чешской Республикой, Польшей, Украиной, Венгрией и Австрией. Словацкая Республика является страной с христианскими традициями, большинство населения которой (около 62 процентов) заявляет о принадлежности к римско-католической религии. Однако в Конституции Словацкой Республики (далее — «Конституция») провозглашается, что Словацкая Республика не связана какой-либо идеологией или религией.
7. Географическое положение Словацкой Республики и ход ее исторического развития оказали значительное влияние на разнообразие национальной структуры ее населения. Согласно результатам переписи населения и жилищного фонда в 2011 году в Словакии проживало 5 397 036 человек. 80,7 процента жителей заявили о своей

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о правах ребенка; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах инвалидов и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

принадлежности к словакам; 8,5 процента — к венграм; 2 процента — к рома; 0,6 процента — к русинам; 0,6 процента — к чехам; 0,1 процента — к украинцам; 0,1 процента — к немцам; 0,1 процента — к моравам; 0,1 процента — к полякам; 0,04 процента — к русским; 0,02 процента — к хорватам; 0,02 процента — к болгарам; 0,01 процента — к сербам и 0,01 процента — к евреям. 0,2 процента жителей сообщили о своей принадлежности к другим национальностям, а национальная принадлежность 7 процентов населения выявлена не была. В ходе переписи в полной мере соблюдалось закрепленное в Конституции право каждого человека свободно определять свою национальность.

8. При создании Словацкой Республики особое внимание уделялось обеспечению преемственности и стабильности правопорядка в качестве обязательного условия, необходимого для поддержания стабильности государственных институтов и уважения прав человека. Конституционные законы, законы и другие обязательные для всех правовые акты сохранили свою силу в Словацкой Республике после разделения Чехословацкой Федеративной Республики, если они не противоречили Конституции². Словацкий правопорядок вобрал в себя все основополагающие стандарты, гарантирующие соблюдение демократии, законности, прав и свобод человека, включая международные конвенции, участником которых была Чехословацкая Федеративная Республика на дату ее разделения. С 19 января 1993 года Словакия является членом Организации Объединенных Наций.

A. Страна и население

9. Статистические данные о населении Словацкой Республики основаны на данных переписей населения и жилищного фонда. Перепись населения проводится каждые 10 лет, а отдельные данные обновляются ежегодно в межпереписной период на основе демографического обследования населения. Следующая перепись состоится в 2021 году.

Страна и население: базовые статистические данные по состоянию на 31 декабря 2018 года

1. Площадь территории	49 034 кв. км
2. Численность населения	5,45 млн
3. Плотность населения	111,1 жителей на 1 кв. км
4. Структура населения в разбивке по национальности	81,549 % словаков (4 444 758)
	8,291 % венгров (451 914)
	2,053 % рома (111 889)
	0,683 % чехов (37 219)
	0,553% русинов (30 153)
	0,193 % украинцев (10 501)
	0,138 % немцев (7 543)
	0,124 % поляков (6 779)
	0,104 % румын (5 657)
	0,059 % русских (3 192)
	0,055 % моравов (2 979)
	0,052 % вьетнамцев (2 842)
	0,049 % болгар (2 646)

² П. 1 ст. 152 Конституции.

	0,031 % австрийцев (1 666)
	0,011 % евреев (601)
	6,056 % прочих и неустановленных национальностей (330 082)
5. Структура населения в разбивке по религиозной принадлежности*	62,0 % жителей относятся к римско-католической церкви (3 347 277)
	5,9 % — к евангелической церкви аугсбургского вероисповедания (316 250)
	3,8 % — к греко-католической церкви (206 871)
	1,8 % — к реформированной христианской церкви (98 797)
	0,9 % — к православной церкви (49 133)
	13,4 % жителей не имеют религиозной принадлежности (725 362)
6. Население в разбивке по полу	48,8 % мужчин
	51,2 % женщин
7. Население в разбивке по возрастным группам	15,7 % предпродуктивного возраста (0–4 года)
	(мужчин — 51,3 %; женщин — 48,7 %)
	68,2 % продуктивного возраста (15–64 года)
	(мужчин — 50,4 %; женщин — 49,6 %)
	16,0 % постпродуктивного возраста (старше 65 лет)
	(мужчин — 39,6 %; женщин — 60,4 %)
8. Экономически активное население*	48,7 % (2 630 052 жителя)
	(мужчин — 54,1 %; женщин — 45,9 %)
9. Число рождений на 1 000 жителей	10,6 %
10. Число смертей на 1 000 жителей	10,0 %
11. Процентная доля населения, проживающего в городах и сельской местности	53,5 % в городах
	46,5 % в сельской местности

* Данные переписи населения и жилищного фонда 2011 года.

В. Административно-территориальное устройство — высшие территориальные единицы

10. Территория Словацкой Республики является единой и неделимой³. В соответствии с Законом № 221/1996 Coll. о территориально-административном устройстве СР с внесенными в него поправками, административно-территориальные единицы создаются для осуществления административного управления.

11. Самоуправляемыми территориальными единицами СР являются муниципалитеты и высшие территориальные единицы. Территориальный район

³ П. 1 ст. 3 Конституции.

высшей территориальной единицы идентичен только территориальному району края; положение, компетенция и органы самоуправления высшей территориальной единицы определены в Законе № 302/2001 Coll. о самоуправлении высших территориальных единиц с внесенными в него поправками.

12. Административными единицами СР являются края и районы. Края делятся на районы. Территориальный район края и территориальная община района являются территориальными единицами для осуществления полномочий государственных органов, если иное не предусмотрено специальным законодательством.

13. В соответствии с Законом⁴ территория Словацкой Республики разделена на восемь самоуправляющихся краев, самостоятельных территориальных самоуправляющихся и административных единиц. Самоуправляющийся край — это юридическое лицо, которое на условиях, установленных законом, самостоятельно распоряжается своей собственностью и доходами, обеспечивает и защищает права и интересы своих жителей. В вопросах территориального самоуправления на самоуправляющийся край могут быть наложены обязательства и ограничения только по закону и на основании международного договора. Органами самоуправляющегося края являются совет самоуправляющегося края и председатель самоуправляющегося края.

14. При осуществлении своих полномочий самоуправляющиеся края сотрудничают с органами государственной власти, другими самоуправляющимися краями, муниципалитетами и иными юридическими лицами. Некоторые задачи местной государственной администрации могут быть переданы самоуправляющемуся краю на основании закона. В рамках своей компетенции самоуправляющийся край может сотрудничать с территориальными и административными единицами или с органами власти других государств, осуществляющими региональные функции. Он имеет право стать членом международных ассоциаций территориальных единиц или территориальных органов.

15. В вопросах территориального самоуправления самоуправляющийся край может издавать общеобязательные нормативно-правовые акты. В вопросах, в которых самоуправляющийся край выполняет задачи государственного управления, он может издавать нормативно-правовые акты только на основании закона и только в его рамках.

С. Административно-территориальное устройство — муниципалитеты

16. Муниципалитет является самостоятельной территориальной самоуправляющейся и административной единицей СР, объединяющей лиц, постоянно проживающих на его территории. Муниципалитет является юридическим лицом, которое на условиях, установленных законом, самостоятельно управляет своей собственностью и собственным доходом.

17. Территория муниципалитета является территориальной единицей, которая составляет одну кадастровую территорию или несколько кадастровых территорий. Муниципалитет создается, упраздняется, разделяется или объединяется с другими муниципалитетами правительством в соответствии с его регламентом. Решение по таким вопросам может быть принято только с согласия муниципалитета и на основании мнения районной администрации, вынесенного по юридическому адресу администрации края, в котором находится муниципалитет.

18. Муниципальными органами власти являются муниципальный совет и мэр. Муниципальный совет состоит из членов муниципального совета. Его члены избираются на четыре года жителями муниципалитета, постоянно проживающими на территории муниципалитета. Выборы членов проводятся на основе всеобщего,

⁴ Закон № 302/2001 Coll. о самоуправлении высших территориальных единиц с внесенными в него поправками.

равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Мэр муниципалитета избирается жителями муниципалитета, постоянно проживающими на его территории, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года. Мэр муниципалитета является исполнительным органом муниципалитета, управляет муниципалитетом и представляет муниципалитет за его пределами.

19. Выполнение задач, стоящих перед местной государственной администрацией, может быть передано муниципалитету на основании закона. При осуществлении государственного управления муниципалитет может издавать общеобязательные правила в пределах своей территориальной компетенции на основании закона и в его рамках. Осуществление государственного управления, переданного муниципалитету, регулируется и контролируется правительством в соответствии с законом.

D. Экономические, социальные и культурные показатели

20. Уровень экономической активности населения в возрасте 15 лет и старше достиг 59,8 процента в 2018 году и снизился на 0,1 п.п. по сравнению с 2017 годом. Однако он снизился только среди женщин (до 52,3 процента); напротив, среди мужчин он возрос (до 67,8 процента)⁵.

21. Исходя из проводимых ежегодно сопоставлений, в 2018 году (по сравнению с 2017 годом) число занятых увеличилось на 1,4 процента, т. е. на 36,0 тыс., достигнув 2566,7 тыс. человек, тогда как рост занятости несколько замедлился по сравнению с 2017 годом.

22. В 2018 году, также исходя из проводимых ежегодно сопоставлений, уровень занятости лиц в возрасте 20–64 лет увеличился до 72,4 процента среди обоих полов (до 79,2 процента среди мужчин и до 65,5 процента среди женщин).

23. В 2018 году удельный уровень занятости молодежи в возрасте 15–24 лет достиг 27,5 процента. Удельный уровень занятости пожилых людей в возрасте 55–64 лет достиг 54,2 процента. Он увеличился среди представителей обоих полов, но более заметно среди мужчин (до 58,4 процента), чем у женщин (до 50,4 процента).

24. Средняя численность занятых в экономике в 2018 году составила 2 392 806 человек. По сравнению с 2017 годом она увеличилась на 1,9 процента. Из общего числа занятых в 2018 году 3,6 процента работали в сельском хозяйстве, 23,4 процента — в промышленности, 7,0 процента — в строительстве и 66,0 процента — в сфере услуг. В секторе услуг наибольшая доля в общей численности занятых приходилась на оптовую и розничную торговлю, а также ремонт автомобилей (15,7 процента). Согласно статистической отчетности, в 2018 году в словацкой экономике имелось примерно 25 088 вакансий.

Уровень безработицы в 2012–2018 годах в %⁶

<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>
14,0 %	14,2 %	13,2 %	11,5 %	9,7 %	8,1 %	6,6 %

25. Снижение уровня бедности и социальной изоляции является одним из долгосрочных приоритетов словацкой государственной политики. Будучи государством всеобщего благосостояния, Словакия создала систему социальной защиты, которая значительно снижает риск бедности, как путем организации и предоставления социальных выплат, так и за счет системы социального страхования и наличия доступных услуг по оказанию помощи (обширная система социальной

⁵ Источник: Статистическое управление Словацкой Республики, Обследование рабочей силы (ОРС).

⁶ Источник: Статистическое управление Словацкой Республики, Обследование рабочей силы (ОРС).

помощи, государственная система социальной поддержки). Решение проблем нищеты и социальной изоляции рассматривается всеобъемлющим образом как многотематическая многоуровневая проблема. Поэтому принимаются меры по расширению возможностей на рынке труда, предоставлению возможностей для трудоустройства и по другим ключевым аспектам, таким как меры по совмещению трудовой деятельности и семейной жизни, поддержке дошкольного образования, поддержке в жилищной сфере и т. д.

26. Защита людей от риска обнищания является одной из основ системы социальной защиты. В случае домашнего хозяйства, находящегося в неблагоприятном социальном положении с низким уровнем дохода или без дохода, государство оказывает помощь материально нуждающимся⁷, чтобы обеспечить основные условия жизни его членов и помочь им, посредством их активного участия, преодолеть свое неблагоприятное финансовое положение.

27. Пособие материально нуждающимся предоставляется для обеспечения основных жизненных условий. Помощь материально нуждающимся, помимо пособия на материальную помощь, также включает в себя пособие по защите, пособие на активизацию деятельности, пособие на детей-иждивенцев и пособие на жилье. Цель индивидуальных дотаций — помочь решить проблему материальной нужды.

28. Любое лицо, чей доход не достигает установленного законом минимального прожиточного минимума⁸ и которое не может увеличить собственный доход, имеет право на помощь как материально нуждающееся.

29. Действующая система помощи материально нуждающимся лицам включает в себя меры мотивационного и активизирующего характера, направленные на поддержку усилий граждан по скорейшему урегулированию их неблагоприятного социального положения. Эти меры направлены, прежде всего, на поддержку экономической активности внутри домохозяйств и на поддержку их активного участия в рынке труда. Целью помощи материально нуждающимся является не компенсация долгосрочного дохода домохозяйств, а оказание текущей помощи нуждающимся на уровне обеспечения основных условий жизни. В системе помощи материально нуждающимся присутствуют комплексные элементы, мотивирующие к принятию и сохранению работы, активной деятельности, к получению образования и подготовке к участию в рынке труда. В частности, поощрение активного участия в рынке труда ведет к росту доходов домохозяйств, облегчению их экономического бремени и помогает снизить риск бедности.

30. Оказание помощи материально нуждающимся производится на индивидуальной и адресной основе. При оценке права на получение такой помощи во внимание принимается группа лиц, оцениваемых совместно, их доходы, а также собственность, заявленные законные права на получение пособий, посещаемость школ в том случае, если в состав группы входят дети, подлежащие прохождению обязательного школьного обучения, и т. д. Размер материальной помощи определяется как разница между суммой пособий и доходом. В последнее время наблюдается значительное сокращение числа получателей материальной помощи.

31. 1 мая 2018 года вступил в силу Закон о социальной экономике и социальных предприятиях, который направлен на законодательное регулирование сектора социальной экономики и создание необходимых условий для ее развития и который не только способствует увеличению занятости, но и регулирует систему оказания поддержки, которая должна быть социально приемлемой и полностью соответствовать правилам предоставления государственной помощи.

32. 1 июля 2015 года в соответствии с Законом о социальном страховании был создан институт так называемой минимальной пенсии, целью которого является обеспечение застрахованных лиц, которые в течение большей части своей трудовой

⁷ Закон № 417/2013 Coll. о помощи материально нуждающимся с внесенными в него поправками.

⁸ Закон № 601/2003 Coll. о прожиточном минимуме с внесенными в него поправками.

жизни занимались оплачиваемой деятельностью и выполняли установленные законом условия, пенсионным доходом на таком уровне, чтобы им, как отдельным лицам, не приходилось полагаться на помощь в случае материальной нужды. Право на получение минимальной пенсии может возникнуть у пенсионеров по старости или инвалидности после достижения ими пенсионного возраста и не менее 30 лет стажа пенсионного страхования, предусмотренного Законом о социальном страховании, при условии, что размер базовой пенсии или сумма пенсионного дохода не превышают порога, установленного для назначения минимальной пенсии.

Е. Образование и учебная подготовка

33. Конституция гарантирует каждому право на образование. Образование и учебная подготовка регулируются Законом № 245/2008 Coll. об образовании и учебной подготовке (Закон об образовании) и о внесении изменений в некоторые законы с поправками, которые регулируют принципы, цели, условия, сферу охвата, содержание, формы и организацию образования и учебной подготовки в школах и школьных учреждениях. Школьное образование является обязательным; его продолжительность до возрастного предела установлена законом⁹. Граждане имеют право на бесплатное образование в начальных и средних школах, а в университетах в зависимости от способностей граждан и возможностей общества. Создание других школ, помимо государственных, и преподавание в них возможно только на условиях, установленных законом; в таких школах образование может предоставляться за плату. Закон определяет условия, при которых граждане имеют право на получение государственной помощи в период обучения.

34. Образование и учебная подготовка по смыслу Закона об образовании основываются на принципах¹⁰ бесплатной учебной подготовки в детских садах за год до начала обязательного образования; бесплатного образования в начальных и средних школах, созданных местным органом государственного управления в системе образования, центральным органом государственного управления или органом территориального самоуправления; равенства доступа к образованию и учебной подготовке с учетом потребностей отдельного лица в области образования-подготовки и его/ее взаимной ответственности за свое образование; запрещения всех форм дискриминации и особенно сегрегации; равноценности и нераздельности образования и подготовки в учебно-образовательном процессе; обучения на протяжении всей жизни; консультирования по вопросам образования; свободного выбора вида образования с учетом ожиданий и надежд детей и учеников в рамках возможностей системы образования; подготовки к ответственной жизни в свободном обществе в духе понимания и терпимости, гендерного равенства, дружбы между народами, национальными и этническими группами и религиозной терпимости; контроля и оценки качества образования и учебной подготовки, качества учебно-образовательной системы; интеграции учебно-образовательной системы Словацкой Республики в европейское образовательное пространство с учетом собственного опыта и традиций; укрепления образовательного аспекта учебно-образовательного процесса в рамках всех предметов, а также через конкретные образовательные задания, направленные на развитие чувств и эмоций, мотивации и интересов, социализацию и общение, самоконтроль и саморегулирование, моральные ценности и творчество; сбалансированного развития всех аспектов личности ребенка и ученика в рамках школьного образования; запрета на предоставление или разглашение информации или неправильное использование средств информации, которое может привести к моральным нарушениям или разжиганию национальной, расовой и этнической ненависти или любым другим формам нетерпимости; равенства статуса между школами и школьными учреждениями без различий в отношении учредителей; равнозначности образования, полученного в государственных школах, в школах, учрежденных признанными государством церквями или религиозными общинами (церковные школы), и в школах, учрежденных другими физическими или

⁹ Статья 19 Закона об образовании.

¹⁰ Принципы образования и учебной подготовки (статья 3 Закона об образовании).

юридическими лицами (частные школы); запрета на применение всех форм телесных наказаний и санкций в сфере образования.

35. Школы или школьные учреждения могут открываться муниципалитетами, самоуправляемыми краями, районными администрациями по юридическому адресу администрации краев, признанными государством церквями или религиозными общинами, другими юридическими или физическими лицами только после их присоединения к школьной сети. Заявление о включении школы или школьного учреждения в сеть подается учредителем в Министерство образования, науки, исследований и спорта Словацкой Республики. Школы, в которых преподавание ведется на языках национальных меньшинств, также включены в эту сеть школ, и, кроме того, существуют школы, в которых изучаются языки национальных меньшинств¹¹. В 690 школах с преподаванием на венгерском языке обучается 49 161 ребенок и ученик. В четырех школах с преподаванием на украинском языке обучаются 346 учеников, и в одной школе 75 учеников изучают украинский язык. В пяти школах с преподаванием на русинском языке обучаются 94 ученика, и 23 ученика в двух школах изучают русинский язык. В четырех школах с преподаванием на немецком языке обучаются 408 учеников, и 886 учеников в четырех школах изучают немецкий язык. В трех школах с преподаванием на болгарском языке обучаются 163 ученика. В одной школе 10 учеников проходят обучение на словацком и русском языках.

36. В соответствии с Законом об образовании права в равной степени гарантируются каждому заявителю, ребенку, ученику и слушателю в соответствии с принципом равного обращения в области образования, установленным в Законе о борьбе с дискриминацией¹².

37. Что касается образования и обучения учеников, имеющих проблемы со здоровьем, то образование для этих учеников должно быть равнозначным образованию, обеспечиваемому для учеников без инвалидности. Ученики-инвалиды, за исключением учеников с интеллектуальными расстройствами, имеют возможность получать образование того же уровня, что и другие ученики. Поддержка в получении специального образования учениками, имеющими проблемы со здоровьем, в образовательном процессе гарантируется соответствующими образовательными программами и действующим законодательством.

38. В области высшего образования вопросы образования регулируются Законом № 131/2002 Coll. о высшем образовании и о поправках к некоторым законам с внесенными в него изменениями. В соответствии с вышеупомянутым Законом каждый человек имеет право обучаться в высшем учебном заведении по выбранной программе обучения, если он отвечает основным условиям для поступления на учебу в соответствии со статьей 56 этого Закона; другим условиям, определяемым высшим учебным заведением, предоставляющим выбранную программу обучения в соответствии с п. 1 статьи 57 Закона; условиям, указанным в соглашении в соответствии с п. 2 статьи 54а Закона, и условиям в соответствии с п. 4 статьи 58а Закона.

39. В соответствии с Законом о высшем образовании права в равной степени гарантируются всем абитуриентам и студентам в соответствии с принципом равного обращения в области образования, установленным в Законе о борьбе с дискриминацией.

¹¹ Статья 12 о языке получения образования Закона об образовании.

¹² Статьи 2 и 8 Закона № 365/2004 Coll. о равном обращении в некоторых областях и защите от дискриминации, а также о внесении поправок в некоторые законы (Закон о борьбе с дискриминацией).

II. Государственные органы власти в соответствии с Конституцией Словацкой Республики

40. В соответствии с п. 1 статьи 1 Конституции Словацкая Республика является суверенным, демократическим и правовым государством. Оно не следует никакой идеологии или религии. В соответствии с п. 1 ст. 2 Конституции государственная власть исходит от граждан, которые осуществляют ее через своих избранных представителей или напрямую. В соответствии с Конституцией каждый может делать то, что не запрещено законом, и никто не может быть принужден делать то, что не предписано законом. Органы государственной власти могут действовать только на основании Конституции, в ее пределах, а также в объеме и порядке, установленными законом.

A. Избирательная система Словацкой Республики

Условия реализации избирательного права

41. Граждане имеют право участвовать в управлении государственными делами напрямую или на основе свободного выбора своих представителей. Иностранцы, постоянно проживающие в Словацкой Республике, имеют право голосовать и быть избранными в муниципальные органы самоуправления и в органы самоуправления высших территориальных единиц¹³. Граждане других государств — членов ЕС, постоянно проживающие в Словацкой Республике, имеют право голосовать и быть избранными в Европейский парламент.

42. Избирательное право является всеобщим, равным и прямым и осуществляется путем тайного голосования¹⁴. Условия осуществления избирательного права для каждого вида выборов изложены в Законе № 180/2014 Coll. об условиях реализации избирательного права и о поправках к некоторым законам с внесенными в него изменениями.

43. Общим условием для осуществления активного избирательного права является достижение 18-летнего возраста на день проведения выборов.

44. На тех же условиях граждане имеют доступ к выборным и другим государственным функциям¹⁵.

45. На выборах в Национальный совет СР, выборах в Европейский парламент и выборах Президента Словацкой Республики СР составляет собой единый избирательный округ.

B. Законодательная власть

i. Национальный совет Словацкой Республики

46. Национальный совет Словацкой Республики (далее — «парламент») является единственным конституционным и законодательным органом Словацкой Республики. Он состоит из 150 депутатов, которые избираются сроком на четыре года. Они осуществляют свои мандаты в личном качестве в соответствии со своей совестью и убеждениями и не связаны чьими-либо распоряжениями.

47. Минимальный возраст для избрания депутатом парламента составляет 21 год. Депутаты избираются путем всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании. Депутат парламента не может совмещать свои функции с функциями судьи, прокурора, омбудсмана, военнослужащего, сотрудника силовых структур и члена Европейского парламента.

¹³ П. 1 ст. 30 Конституции.

¹⁴ П. 3 ст. 30 Конституции.

¹⁵ П. 4 ст. 30 Конституции.

48. Заседания парламента являются открытыми. Закрытые заседания могут проводиться только в случаях, установленных законом, а также по решению большинства депутатов, составляющего не менее трех пятых всего депутатского корпуса. Деятельность парламента организуется и управляется председателем и его заместителями. Парламент имеет кворум, если присутствует абсолютное большинство всех членов. Для принятия действительного решения необходимо согласие абсолютного большинства присутствующих членов, если только Конституция не предусматривает более высокий кворум.

49. В частности, на парламент возложены следующие задачи:

- принятие решений по Конституции, конституционным и другим законам и контроль за их соблюдением;
- одобрение конституционным законом договора о вступлении Словацкой Республики в государственный союз с другими государствами и решение о расторжении такого договора;
- принятие решений об объявлении референдума;
- до ратификации — выражение согласия с международными договорами по правам человека и основным свободам, международными политическими договорами, международными договорами военного характера, международными договорами, дающими основания для членства Словацкой Республики в международных организациях, международными экономическими договорами общего характера, международными договорами, для выполнения которых требуется принятие закона, а также с международными договорами, которые непосредственно предоставляют права физическим или юридическим лицам или налагают на них обязательства, а также принятие решений о том, идет ли речь о международных договорах согласно п. 5 статьи 7 Конституции;
- учреждение законом министерств и других органов государственной администрации;
- обсуждение программных заявлений правительства Словацкой Республики, проведение обзора деятельности правительства и обсуждение вопросов, связанных с выражением доверия правительству или его членам;
- утверждение государственного бюджета, проверка его исполнения и утверждение окончательного отчета государства о его исполнении;
- обсуждение основных вопросов внутренней, внешней, экономической, социальной и иной политики;
- избрание и отзыв председателя и заместителя председателя Главного контрольного управления Словацкой Республики и трех членов Судебного совета Словацкой Республики;
- принятие решения об объявлении войны в случае нападения на Словацкую Республику или в случае необходимости выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров о совместной обороне от нападения, а по окончании войны — принятие решения о заключении мира;
- дача согласия на направление вооруженных сил за пределы территории Словацкой Республики за исключением случаев, предусмотренных в пункте р) статьи 119 конституции¹⁶; и

¹⁶ В пункте р) статьи 119 Конституции говорится: «Правительство решает коллегиально вопрос о направлении вооруженных сил за пределы территории Словацкой Республики, если речь идет о выполнении обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения, на срок не более 60 дней; о таком решении правительство безотлагательно информирует Национальный совет Словацкой Республики».

- выражение согласия на присутствие иностранных вооруженных сил на территории Словацкой Республики.

50. Депутаты работают в различных комитетах парламента. Комитет по правам человека и национальным меньшинствам занимается вопросами повестки дня в области прав человека.

ii. Референдум

51. Путем референдума утверждается конституционный закон о вступлении в государственный союз с другими государствами либо о выходе из такого союза. На референдуме могут решаться и иные важные вопросы, представляющие общественный интерес. Основные права и свободы, налоги, сборы и государственный бюджет не могут быть предметом референдума¹⁷.

52. Референдум объявляется Президентом по требованию не менее 350 000 граждан или по постановлению парламента в течение 30 дней со дня получения петиции граждан или решения парламента¹⁸.

53. Результаты референдума считаются действительными, если в нем приняло участие абсолютное большинство имеющих право голоса избирателей и если решение было принято абсолютным большинством участников референдума. Предложения, принятые на референдуме, объявляются парламентом в том же порядке, что и законы¹⁹.

54. Решение, принятое по итогам референдума, может быть изменено или отменено парламентом посредством конституционного закона по истечении трех лет со дня его вступления в силу. Повторный референдум по тому же самому вопросу может быть проведен не ранее чем через три года после проведения первого референдума²⁰.

C. Исполнительная власть

i. Президент Словацкой Республики

55. Президент представляет Словацкую Республику как на внешнем, так и на внутреннем уровне и своими решениями обеспечивает надлежащее функционирование конституционных органов. Президент избирается словацкими гражданами путем прямых выборов при тайном голосовании сроком на пять лет. Президентом можно избрать любого гражданина Словацкой Республики, имеющего право быть избранным в парламент и достигшего на день выборов возраста 40 лет. Одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более чем на два срока подряд.

56. Наиболее важными полномочиями президента являются:

- представление Словацкой Республики за рубежом;
- ведение переговоров по международным договорам и их ратификация;
- право подачи ходатайства в Конституционный суд Словацкой Республики о принятии решения о соответствии заключенного международного договора, для которого требуется согласие парламента, Конституции или конституционному закону;
- прием, назначение и отзыв глав дипломатических миссий;
- созыв учредительного заседания парламента;
- право на роспуск парламента в соответствии с условиями, изложенными в п. 1 е) статьи 102 Конституции;
- подписание законов;

¹⁷ Ст. 93 Конституции.

¹⁸ Ст. 95 Конституции.

¹⁹ Ст. 98 Конституции.

²⁰ Ст. 99 Конституции.

- назначение и смещение премьер-министра и других членов правительства, поручение им руководства министерствами и принятие их отставки;
- назначение и увольнение руководителей центральных органов власти, старших государственных чиновников и других должностных лиц в случаях, предусмотренных законом;
- назначение и увольнение ректоров высших учебных заведений, назначение профессоров университетов;
- присвоение генеральских званий и продвижение по службе генералов;
- присуждение наград, если только президент не уполномочит на это другой орган;
- отмена и смягчение наказаний, назначенных судами в уголовном производстве;
- снятие судимости в форме индивидуального помилования или амнистии;
- объявление референдумов;
- право возврата закона в парламент со своими комментариями в течение 15 дней со дня получения одобренного парламентом закона;
- право запрашивать у правительства Словацкой Республики и его членов информацию, необходимую для выполнения своих задач;
- назначение и освобождение от должности судей Конституционного суда Словацкой Республики, Председателя и заместителя Председателя Конституционного суда Словацкой Республики, принятие присяги судей Конституционного суда Словацкой Республики и присяги Генерального прокурора;
- назначение и освобождение от должности судей, Председателя и заместителя Председателя Верховного суда Словацкой Республики, Генерального прокурора и трех членов Судебного совета Словацкой Республики; принятие присяги судей.

57. Президент также является верховным главнокомандующим вооруженными силами, объявляет войну на основании решения парламента, если Словацкая Республика подверглась нападению или если это вытекает из обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения, а также заключает мир. По предложению правительства Президент может отдать приказ о мобилизации вооруженных сил, ввести или отменить военное или чрезвычайное положение.

58. Президент представляет парламенту доклад о положении Словацкой Республики и о важных политических вопросах.

ii. Правительство Словацкой Республики

59. Правительство Словацкой Республики (далее «правительство») является высшим исполнительным органом. Оно состоит из премьер-министра, заместителя премьер-министра и министров. Правительство отчитывается перед парламентом об исполнении своих функций, и парламент может в любое время выразить ему недоверие.

60. Правительство является коллегиальным органом и его важнейшие полномочия заключаются в принятии решений о проектах законов, о правительственных постановлениях, о программе правительства и ее выполнении, о принципиальных мерах по обеспечению экономической и социальной политики страны, о проектах государственного бюджета и окончательного отчета государства о его исполнении.

61. Правительство также принимает решения по принципиальным вопросам внутренней и внешней политики, о вынесении законопроектов или иных важных актов на всенародное обсуждение, о вотуме доверия, об объявлении амнистии в отношении преступлений, о назначении и увольнении государственных служащих в случаях, установленных законом, и трех членов Судебного совета Словацкой Республики.

Правительство выносит решения по вопросам введения военного положения, мобилизации вооруженных сил, введения и отмены чрезвычайного положения, направления вооруженных сил за пределы территории СР с целью оказания гуманитарной помощи, для участия в военных учениях или миротворческих миссиях, выражения согласия на присутствие иностранных вооруженных сил на территории СР для целей оказания гуманитарной помощи, проведения военных учений или миссий по наблюдению за мирным процессом; выражения согласия на проход иностранных вооруженных сил через территорию Словацкой Республики, размещения вооруженных сил за пределами территории Словацкой Республики для выполнения обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения на срок не более 60 дней; правительство должно немедленно уведомлять парламент о таких решениях.

62. В соответствии с Конституцией правительство по поручению Президента Словацкой Республики также участвует в международных переговорах, заключает международные договоры, делегирует отдельным членам из своего состава полномочия на заключение международных договоров согласно п. 1 а) статьи 102 Конституции и запрашивает мнение Конституционного суда о соответствии заключенного международного договора, для утверждения которого необходимо согласие парламента, Конституции и конституционным законам.

D. Судебная власть

i. Суды

63. Судебную власть в Словацкой Республике осуществляют Конституционный суд Словацкой Республики и суды общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции включает 54 районных суда, восемь краевых судов, Верховный суд Словацкой Республики и Специализированный уголовный суд. Судебная система является двухуровневой и управляется независимыми и беспристрастными судами отдельно от любых других государственных органов.

64. Суды рассматривают гражданские и уголовные дела²¹. Они также действуют и принимают решения в отношении действий или средств правовой защиты в связи с решениями, мероприятиями, другими мерами или бездействием в области государственного управления, принимают решения о законности решений и о порядке деятельности органов государственной власти, а также о защите от незаконного вмешательства или мер со стороны органов государственной власти, в вопросах, касающихся выборов, референдумов, политических партий и движений²². Кроме того, они выносят решения по другим вопросам, предусмотренным законом, юридически обязательными актами Европейских сообществ и Европейского союза или международными договорами, стороной которых является Словацкая Республика²³. Судебные решения принимаются палатами, если в законе не предусматривается, что дело может решаться судьей или председателем палаты единолично²⁴.

65. Судья не может совмещать выполнение своих функций с работой в каком-либо органе государственной власти, включая функции Председателя Судебного совета Словацкой Республики, гражданского служащего, трудовые отношения, трудовые отношения, аналогичные работе по найму, предпринимательскую деятельность с членством в руководящем или контролирующем органе юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность или любую другую экономическую или доходную деятельность, кроме управления собственным имуществом, занятия научной, образовательной, литературной или творческой деятельностью, а также не может входить в состав Судебного совета Словацкой

²¹ П. 1. а) и б) статьи 2 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него поправками.

²² П. 1 с) статьи 2 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него поправками.

²³ П. 1 d) статьи 2 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него поправками.

²⁴ П. 3 статьи 11 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него поправками.

Республики²⁵. Судья не может являться членом какой-либо политической партии или политического движения²⁶.

66. В соответствии с действующим правовым порядком судьи при исполнении своих обязанностей являются независимыми и обязаны руководствоваться только Конституцией, конституционными законами, международными договорами согласно пп. 2 и 5 статьи 7 Конституции, решениями Конституционного суда Словацкой Республики на условиях, установленных законом и правовыми заключениями суда более высокой инстанции²⁷. Закон о судьях и судебных заседателях определяет рамки иммунитета и условия уголовного преследования судей и судебных заседателей. Судьи и судебные заседатели не могут быть привлечены к уголовной ответственности за свои решения даже после прекращения ими исполнения своих функций²⁸. Судебный заседатель может быть привлечен к уголовной ответственности или взят под стражу за действия, совершенные им во время выполнения судейских функций или в связи с выполнением таких функций, только с согласия Судебного совета Словацкой Республики²⁹.

67. Судьи назначаются и отзываются Президентом по предложению Судебного совета Словацкой Республики. Судьи назначаются бессрочно. Судьей может быть назначен гражданин Словацкой Республики, который может быть избран в парламент, достигший возраста 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и удовлетворяющий необходимым требованиям в плане судебной компетенции³⁰. Председатель и заместитель Председателя Верховного суда Словацкой Республики назначаются Президентом Словацкой Республики на пятилетний срок из числа судей Верховного суда Словацкой Республики по предложению Судебного совета Словацкой Республики. Одно и то же лицо может быть назначено Председателем или заместителем Председателя Верховного суда Словацкой Республики максимум на два срока подряд³¹.

68. Судебный совет Словацкой Республики состоит из 18 членов (девять членов, избираемых и отзываемых судьями, три члена, избираемых и отзываемых парламентом, и три члена, назначаемых и отзываемых правительством и Президентом)³². Такое лицо может быть назначено Председателем Судебного совета и членом Судебного совета, и им может стать лицо, избранное/назначенное парламентом, правительством и Президентом, которое имеет хорошую репутацию, высшее юридическое образование и опыт работы не менее 15 лет³³. Срок полномочий членов Судебного совета Словацкой Республики составляет пять лет, и одно и то же лицо может быть избрано или назначено на эту должность не более чем на два срока подряд³⁴. Для принятия решения Судебным советом требуется абсолютное большинство всех его членов³⁵.

69. Судебный совет Словацкой Республики имеет следующие полномочия:

- вносить Президенту предложения о кандидатах для назначения на должности судей и об освобождении от должности судей;
- принимать решения о назначении и перемещении судей;

²⁵ П. 2 ст. 145а Конституции.

²⁶ П. 1 ст. 145а Конституции.

²⁷ Пп. 2, 3 статьи 2 Закона № 385/2000 Coll. о судьях и судебных заседателях и о поправках к некоторым законам.

²⁸ П. 1 статьи 29а Закона № 385/2000 Coll. о судьях и судебных заседателях и о поправках к некоторым законам.

²⁹ П. 2 статьи 29а Закона № 385/2000 Coll. о судьях и судебных заседателях и о поправках к некоторым законам.

³⁰ Пп. 1, 2 ст. 145 Конституции.

³¹ П. 3 ст. 145 Конституции.

³² П. 1 ст. 141а Конституции.

³³ П. 2 ст. 141а Конституции.

³⁴ П. 4 ст. 141а Конституции.

³⁵ П. 6 ст. 141а Конституции.

- вносить предложения Президенту о назначении Председателя и заместителя Председателя Верховного суда Словацкой Республики и предложения об их отзыве;
- вносить предложения правительству о кандидатах из числа судей, которые могли бы представлять Словацкую Республику в международных судебных органах;
- избирать и смещать членов дисциплинарных палат, а также избирать и смещать их председателей;
- представлять замечания по проекту бюджета судов при составлении проекта государственного бюджета;
- использовать другие полномочия, если это предусмотрено законом³⁶.

70. В соответствии со статьей 147 Конституции Президент увольняет судью или обязан уволить судью по предложению Судебного совета Словацкой Республики:

- на основании окончательного обвинительного приговора за умышленное преступление; или
- в случае законного осуждения судьи и если суд не принял по его/ее делу решения об условной отсрочке исполнения наказания в виде лишения свободы;
- на основании решения дисциплинарной коллегии за какие-либо действия, несовместимые с осуществлением функций судьи;
- в связи с утратой права избираться в парламент.

71. Согласно п. 2 статьи 147 Конституции, Президент по предложению Судебного совета Словацкой Республики может отстранить судью от должности, если его/ее состояние здоровья длительное время, как минимум в течение одного года, не позволяет ему/ей надлежащим образом выполнять обязанности судьи, или по достижению судьей возраста 65 лет. В соответствии со статьей 146 Конституции судья может уйти в отставку со своей должности, письменно уведомив об этом Президента. Судебный совет может перевести судью в другой суд только с его/ее согласия на основе его/ее заявления или по решению дисциплинарной коллегии. Судья может быть переведен только на ту вакантную судейскую должность, которая определена Министром юстиции Словацкой Республики в соответствии со специальным законодательством. Судебный совет Словацкой Республики уведомляет Министра юстиции Словацкой Республики о любом переводе судьи в течение трех дней после перевода этого судьи в другой судебный орган³⁷.

72. Руководство и управление судами обеспечиваются председателями и заместителями председателей судов в соответствии с Законом № 757/2004 Coll. о судах и о поправках к некоторым законам. Председатели судов (за исключением Председателя Верховного суда Словацкой Республики) назначаются Министром юстиции Словацкой Республики на пять лет из числа судей, успешно прошедших процедуру отбора и не являющихся членами Судебного совета Словацкой Республики³⁸.

Число действующих судей в 2012–2017 годах

Год	Число жителей в СР	Число судей	Число действующих судей на 100 000 жителей
2012	5 410 836	1 208	22,32557
2013	5 415 949	1 229	22,69224
2014	5 421 349	1 214	22,39295

³⁶ П. 5 ст. 141а Конституции.

³⁷ Статья 14 Закона № 385/2000 Coll. о судьях и судебных заседателях и о поправках к некоторым законам.

³⁸ Статья 36 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него поправками.

<i>Год</i>	<i>Число жителей в СР</i>	<i>Число судей</i>	<i>Число действующих судей на 100 000 жителей</i>
2015	5 426 252	1 185	21,83828
2016	5 435 343	1 197	22,02253
2017	5 443 120	1 255	23,05663

ii. Конституционный суд Словацкой Республики

73. Конституционный суд Словацкой Республики (далее — «Конституционный суд») является судебным органом по защите конституционности. В состав Конституционного суда входят 13 судей, назначаемых Президентом по предложению парламента сроком на 12 лет. Судьей Конституционного суда может быть назначен гражданин Словацкой Республики, который может быть избран в парламент, достиг 40-летнего возраста, имеет высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет. Одно и то же лицо не может быть повторно назначено судьей Конституционного суда³⁹.

74. Судья Конституционного суда не может являться членом какой-либо политической партии или политического движения. Судьи Конституционного суда осуществляют свои функции на профессиональной основе. Судья не может совмещать свои функции с работой в каком-либо другом органе государственной власти, с гражданской службой, с наемным трудом или аналогичными трудовыми отношениями, с предпринимательской деятельностью, с членством в руководящем или контрольном органе какого-либо юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, и с какой-либо хозяйственной или приносящей доход деятельностью, кроме управления собственным имуществом и занятия научной, педагогической, литературной или творческой деятельностью⁴⁰.

75. Конституционный суд выносит решения:

- о соответствии⁴¹:
 - законов Конституции, конституционным законам и международным договорам, одобренным парламентом, а затем ратифицированным и обнародованным в установленном законом порядке;
 - постановлений правительства, общеобязательных правовых распоряжений министерств и иных центральных органов государственной власти Конституции, конституционным законам, международным договорам, в отношении которых парламент выразил свое согласие и которые были одобрены парламентом, а затем ратифицированы и обнародованы в порядке, установленном законодательством, и законам;
 - общеобязательных распоряжений, согласно статье 68, Конституции, конституционным законам, международным договорам, в отношении которых парламент выразил свое согласие и которые были одобрены парламентом, а затем ратифицированы и обнародованы в порядке, установленном законодательством, а также законам, за исключением случаев, когда по ним может быть вынесено решение другого суда;
 - имеющих обязательную силу постановлений местных органов государственной власти и распоряжений органов территориального самоуправления, издаваемых согласно п. 2 ст. 71 Конституции, конституционным законам, международным договорам, обнародованным в порядке, установленном законодательством, законам, распоряжениям правительства и общеобязательным правовым актам министерств и иных центральных органов государственной власти, за

³⁹ Пп. 1, 2 и 3 ст. 134 Конституции.

⁴⁰ П. 2 ст. 137 Конституции.

⁴¹ П. 1 ст. 125 Конституции.

исключением случаев, когда решение по ним может быть вынесено другим судом;

- о соответствии заключенных международных договоров, для утверждения которых необходимо согласие парламента, Конституции или конституционным законам⁴²;
- о соответствии Конституции или конституционным законам вопросов, вынесенных на референдум, который должен быть назначен на основе петиции граждан или постановления парламента согласно п. 1 ст. 95 Конституции⁴³;
- по спорам о компетенции между центральными органами государственной власти, за исключением случаев, когда такие вопросы решаются иным государственным органом в соответствии с законом⁴⁴;
- в спорных случаях, предоставляются ли контрольные полномочия Главному контрольному управлению СР⁴⁵;
- по жалобам физических или юридических лиц на нарушение их основных прав и свобод или прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Словацкой Республикой и обнародованных в порядке, установленном законом, если решение о защите этих прав и свобод не принимает иной суд⁴⁶;
- по жалобам органов территориального самоуправления на неконституционные или противозаконные решения либо на неконституционное или противозаконное вмешательство в дела территориального самоуправления, если решение об их защите не принимает иной суд⁴⁷;
- о толковании Конституции или конституционных законов в случае возникновения споров⁴⁸;
- по жалобам на решение о проверке или отказе от проверки полномочий депутата парламента⁴⁹;
- по конституционности и законности проведения выборов Президента Словацкой Республики, парламентских выборов, выборов в органы территориального самоуправления и в Европейский парламента⁵⁰;
- по жалобам в связи с итогами референдума и с итогами народного голосования по вопросу лишения полномочий Президента Словацкой Республики⁵¹;
- о соответствии решений о роспуске или приостановлении деятельности политической партии или политического движения конституционным и другим законам⁵²;
- об импичменте парламентам Президента Словацкой Республики в связи с преднамеренным нарушением Конституции или с государственной изменой⁵³;
- о соответствии Конституции или конституционным законам указов о введении особого режима или чрезвычайного положения и дальнейших связанных с ними решений⁵⁴;

⁴² Ст. 125а Конституции.

⁴³ Ст. 125b Конституции.

⁴⁴ П. 1 ст. 126 Конституции.

⁴⁵ П. 2 ст. 126 Конституции.

⁴⁶ П. 1 ст. 127 Конституции.

⁴⁷ П. 1 ст. 127а Конституции.

⁴⁸ Ст. 128 Конституции.

⁴⁹ П. 1 ст. 129 Конституции.

⁵⁰ П. 2 ст. 129 Конституции.

⁵¹ П. 3 ст. 129 Конституции.

⁵² П. 4 ст. 129 Конституции.

⁵³ П. 5 ст. 129 Конституции.

⁵⁴ П. 6 ст. 129 Конституции.

- о предоставлении согласия на взятие под стражу судей Конституционного суда, Верховного суда и Генерального прокурора⁵⁵;
- о средствах правовой защиты в отношении решений Конституционного суда, если решение органа международной организации, созданного для применения международного договора, которым связана Словацкая Республика, приведет к тому, что Словацкая Республика будет обязана пересмотреть решение Конституционного суда, уже принятое в ходе разбирательства в Конституционном суде⁵⁶;
- по вопросам защиты государственных интересов в соответствии с Конституционным законом № 357/2004 Coll. о защите государственных интересов при исполнении служебных обязанностей государственными должностными лицами с внесенными в него поправками.

76. Конституционный суд также осуществляет дисциплинарное производство, в рамках которого он наделен полномочиями на проведение:

- дисциплинарного разбирательства в отношении Председателя и заместителя Председателя Верховного суда Словацкой Республики и Генерального прокурора⁵⁷;
- дисциплинарного разбирательства в отношении судей Конституционного суда⁵⁸.

Е. Прокуратура

77. В соответствии со статьей 149 Конституции роль прокуратуры заключается в защите прав и охраняемых законом интересов физических или юридических лиц и государства. В соответствии с Законом № 153/2001 Coll. о прокуроре (далее — «Закон о прокуроре») в общественных интересах прокурор обязан в пределах своей компетенции принимать меры по предотвращению, выявлению и устранению нарушений законности, восстанавливать нарушенные права и привлекать к ответственности виновных в их нарушении. При осуществлении своих полномочий прокурор обязан использовать все правовые средства таким образом, чтобы обеспечить без какого-либо воздействия последовательную, эффективную и быструю защиту прав и охраняемых законом интересов физических или юридических лиц и государства.

78. С организационной точки зрения прокуратура является независимой иерархически организованной структурой государственных органов, в которой прокуроры действуют в соответствии с принципом подчинения и старшинства; при этом нижестоящие работники прокуратуры не обязаны выполнять распоряжение вышестоящего прокурора, если они считают его противоречащим какому-либо юридическому положению или их правовой позиции. Прокуратура состоит из: Генеральной прокуратуры Словацкой Республики (далее — «Генеральная прокуратура»), отдельными частями которой являются Специальная прокуратура, краевые и районные прокуратуры. Руководство деятельностью прокуратуры осуществляется Генеральным прокурором, который назначается и смещается Президентом по представлению парламента.

79. Прокуроры возбуждают уголовное преследование в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществляют надзор за соблюдением законности процедур в досудебный период, а в рамках специального законодательства — также до возбуждения уголовного преследования, в том числе в

⁵⁵ П. 2 (последнее предложение) ст. 136 Конституции и п. 3 (первое предложение) ст. 136 Конституции.

⁵⁶ Статья 133 Конституции.

⁵⁷ П. 3 (второе предложение) ст. 136 Конституции.

⁵⁸ Статья 27 и последующие статьи Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

местах содержания лиц, лишенных свободы, или лиц, свобода которых была ограничена на основании решения суда или другого компетентного государственного органа.

80. Прокуроры также осуществляют свои функции во время судебного разбирательства, представляют государство в ходе судебных процессов, если это предусмотрено специальным законодательством, вносят предложения судьям в отношении досудебного разбирательства, заключают с обвиняемыми соглашения о виновности и наказании и представляют предложения для утверждения судом, предъявляют обвинения в суде, в ходе разбирательства в суде выполняют другие задачи в объеме и порядке, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом, обеспечивают защиту прав потерпевшей стороны в рамках, предусмотренных специальными законами, и обеспечивают осуществление международного сотрудничества по уголовным делам в объеме, предусмотренном специальными законами, международными договорами, одобренными в порядке, установленном законом, и юридически обязательными актами Европейского союза.

81. Они участвуют в подготовке и осуществлении превентивных мер по предотвращению нарушения законов и других обязательных для выполнения законодательных актов, а также в устранении причин совершения преступлений и условий для их совершения, в предотвращении преступности и борьбе с ней и в разработке правовых норм. Прокуроры выполняют и другие задачи, если это предусмотрено специальным законодательством или международными договорами, одобренными в установленном законом порядке⁵⁹.

82. В гражданском судопроизводстве прокуроры имеют право, если это предусмотрено специальным законодательством, представлять предложения или иски в суд и вмешиваться в уже начатую процедуру⁶⁰. В рамках специального законодательства⁶¹ прокуроры также имеют право использовать средства правовой защиты против решений судов, а Генеральный прокурор имеет право подавать свои собственные апелляционные жалобы.

83. Кроме того, прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законов и имеющих обязательную силу законодательных актов органами государственного управления в той мере, в какой это предусмотрено Законом о прокуратуре, путем подачи прокурорского протеста, прокурорского уведомления, принятия административных мер, обращения в Административный суд или используя доступ к судебным разбирательствам в Административном суде⁶² в соответствии со специальным законодательством⁶³. Ходатайство Генерального прокурора о возбуждении дела в Конституционном суде в связи с несоблюдением правовых норм является еще одним средством осуществления надзора за исполнением законов и других имеющих обязательную силу законодательных актов органами государственной власти⁶⁴. Помимо этого, в соответствии с п. 1 статьи 15 Закона о прокуратуре, Генеральный прокурор также уполномочен подавать: ходатайства о проведении разбирательств относительно толковании Конституции или конституционных законов в случае возникновения спорных вопросов; ходатайства о проведении разбирательств по вопросу о конституционности и законности президентских выборов, парламентских выборов, выборов в органы местного самоуправления и выборов в Европейский парламент; жалобы на результаты референдума и на результаты плебисцита по вопросу об отставке Президента, ходатайства об объявлении решения об отставке Президента, ходатайства о пересмотре решений о роспуске или приостановлении деятельности политических партий или политических движений; ходатайства о проведении разбирательств по

⁵⁹ Статья 4 Закона № 153/2001 Coll. о прокурорах.

⁶⁰ Статья 19 Закона № 153/2001 Coll. о прокурорах.

⁶¹ Закон № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе, Закон № 161/2015 Coll. о Неисковом гражданском процессуальном кодексе.

⁶² Статьи 20–22 Закона № 153/2001 Coll. о прокурорах.

⁶³ Закон № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе.

⁶⁴ П. 1 е) ст. 130 Конституции.

вопросам соответствия решений об объявлении чрезвычайного или бедственного положения и ходатайства о возбуждении разбирательств по вопросу о недействительности правовых актов.

Г. Общественный защитник прав (омбудсмен)

84. В соответствии с п. 1 статьи 151а Конституции общественный защитник прав (омбудсмен)⁶⁵ является независимым субъектом, который в объеме и в порядке, установленном законом, участвует в защите основных прав и свобод физических и юридических лиц в условиях деятельности, принятия решений или бездействия органов государственного управления, если их деятельность, принятие решений или бездействие противоречат правовому порядку или принципам демократического и правового государства.

85. По смыслу статьи 3 Закона № 564/2001 Coll. об Общественном защитнике прав с внесенными в него поправками (далее — «Закон об Омбудсмене») полномочия омбудсмена распространяются на органы государственной власти, территориального самоуправления и юридических и физических лиц, которые, в соответствии со специальным законодательством, принимают решения о правах и обязанностях физических и юридических лиц в области государственного управления. Этим Законом также устанавливается, какие органы не подпадают под компетенцию омбудсмена.

86. Любое лицо, считающее, что его основные права и свободы были попораны в ходе деятельности, принятия решений или бездействия органов государственного управления в нарушение правопорядка или принципов демократического и правового государства, может обратиться к омбудсмену. Физические лица могут использовать свой родной язык в общении с омбудсменом, при этом расходы на услуги переводчика берет на себя государство. Омбудсмен действует в соответствии с п. 1 статьи 13 Закона об омбудсмене по инициативе физического или юридического лица либо по собственной инициативе. Инициатива должна быть ясной в отношении того, чего она касается и чего добивается заявитель. Омбудсмен должен рассмотреть жалобу. Если он/она решит, что по своему содержанию жалоба представляет собой средство правовой защиты согласно процессуальным нормам в административных или судебных вопросах или жалобу или средство защиты в административной юстиции или конституционную жалобу, он/она немедленно информирует просителя о своем решении и уведомляет его/ее о дальнейшей надлежащей процедуре. Если омбудсмен обнаружит, что какое-либо лицо незаконно содержится в месте лишения свободы, тюрьме, месте, где отбывают дисциплинарное наказание военнослужащие, в

⁶⁵ Омбудсменом может быть избран гражданин Словацкой Республики, который на день выборов достиг возраста 35 лет, обладает полной правоспособностью, добросовестностью, а его/ее образование, навыки, опыт и моральные качества дают гарантию того, что он/она будет выполнять функции омбудсмена надлежащим образом; не является членом какой-либо политической партии или политического движения, имеет постоянное место жительства на территории Словацкой Республики и соглашается быть избранным в качестве омбудсмена. Он/она избирается парламентом из числа кандидатов, выдвинутых не менее чем 15 членами. Срок полномочий омбудсмена составляет пять лет. Одно и то же лицо может быть избрано омбудсменом не более чем на два срока подряд. Пребывание в должности омбудсмена несовместимо с пребыванием в должности Президента, члена парламента, члена правительства, председателя центрального органа государственной власти, председателя и заместителя председателя Верховного контрольного управления, судьи Конституционного суда, судьи, прокурора, сотрудника Словацкой информационной службы, сотрудника полиции и других силовых структур, а также с функциями в органах государственной власти. Омбудсмен не может выполнять какие-либо иные оплачиваемые функции, заниматься предпринимательской или иной приносящей доход деятельностью, помимо исполнения своих обязанностей, за исключением управления собственным имуществом или имуществом своих несовершеннолетних детей, научной, образовательной, литературной и творческой деятельности, при условии, что эта деятельность не наносит ущерба надлежащему и достойному выполнению его/ее функций и не угрожает потерей доверия к омбудсмену в отношении его/ее беспристрастности и независимости.

психиатрической лечебнице или в специальном заведении или в камере предварительного заключения в полицейском участке, омбудсмен должен немедленно информировать об этом соответствующего прокурора, уведомив его об этом факте и предложив действовать в рамках специального законодательства, а также уведомить руководство учреждения, где содержится данное лицо, и само заинтересованное лицо.

87. Если жалоба касается пересмотра окончательного решения органа государственной власти или если омбудсмен считает, что принятое органом государственной власти решение противоречит закону или другому имеющему обязательную силу законодательному акту, он/она передает это дело компетентному прокурору или, при необходимости, принимает другие меры, извещая при этом заявителя. Подобная процедура может осуществляться с помощью ходатайства, в котором содержатся предложения о мерах, входящих в компетенцию прокуратуры. Прокурор обязан в установленные законом сроки уведомить омбудсмана о мерах, принятых им/ей в целях восстановления законности.

88. Омбудсмен откладывает рассмотрение жалобы, если вопрос, о котором идет речь, не относится к его/ее компетенции; если не была представлена полная информация по требуемым позициям, или не были даны необходимые уточнения в рамках установленного периода времени; если он/она узнает, что вопрос, к которому относится жалоба, рассматривается судом в отсутствие каких-либо задержек в судебном разбирательстве, или если суд уже принял решение по этому вопросу; если вопрос, к которому относится жалоба, рассматривается прокурором, или если вопрос, к которому относится жалоба, уже рассмотрен прокурором; если вопрос, к которому относится жалоба, рассматривается или решается компетентным государственным органом, который не входит в круг ведения общественного защитника прав, или вопрос, к которому относится жалоба, уже был решен компетентным государственным органом, который не входит в круг ведения общественного защитника прав; если заявитель отзывает свою жалобу или объявляет, что не желает дальнейшего ее рассмотрения.

89. Омбудсмен может отложить рассмотрение жалобы, если он/она обнаружит, что жалоба не касается лица, подавшего ее, если только подавшее лицо не представит письменного согласия затронутого лица на подачу жалобы или письменного разрешения по данному вопросу; если на дату подачи жалобы прошло более трех лет с момента принятия мер или происшествия, с которыми связана подача жалобы, или, если жалоба явно не обоснована, анонимна, или эта жалоба по вопросу, который уже урегулирован омбудсменом, и повторная жалоба не содержит каких-либо новых фактов; если по вопросу, к которому относится жалоба, действует или действовал уполномоченный по делам детей или уполномоченный по делам инвалидов.

90. Если результаты рассмотрения жалобы свидетельствуют о нарушении основных прав и свобод, омбудсмен сообщает об итогах рассмотрения ходатайства вместе с проектом мер в орган государственного управления, на действия, принятие решения или бездействие, в отношении которого направлена жалоба. Орган государственного управления обязан в течение 20 дней со дня подачи проекта мер уведомить омбудсмана о своем мнении о результатах урегулирования жалобы и принятых мерах. Если омбудсмен не согласен с позицией органа государственной власти или если он/она считает принятые меры недостаточными, он/она информирует вышестоящую по отношению к этому органу, которого касается жалоба, инстанцию или, в отсутствие таковой, правительство Словацкой Республики. Порядок рассмотрения жалоб, поданных физическими и юридическими лицами, регулируется законом⁶⁶.

91. Если омбудсмен не выполняет пункты 83–86, он/она уведомляет заявителя о получении жалобы для рассмотрения. Если результаты рассмотрения жалобы не свидетельствуют о нарушении основных прав и свобод, омбудсмен письменно уведомляет заявителя и орган государственного управления, на действия, решение или бездействие которого направлена жалоба.

⁶⁶ Закон № 564/2001 Coll. об общественном защитнике прав с внесенными в него поправками.

92. При осуществлении своих функций омбудсмен сотрудничает с компетентными органами государственной власти, прокуратурой, фондами, гражданскими объединениями, организациями гражданского общества, гражданскими инициативами и другими структурами, действующими в области защиты основных прав и свобод.

Г. Главное контрольное управление Словацкой Республики

93. Главное контрольное управление Словацкой Республики является независимым органом, осуществляющим контроль за управлением бюджетными ресурсами, имуществом, имущественными правами, фондами, обязательствами и дебиторской задолженностью государства⁶⁷.

94. Контрольные полномочия Главного контрольного управления Словацкой Республики распространяются на правительство, министерства и другие центральные органы государственного управления и их подчиненные органы, государственные учреждения, а также на юридические лица, в которых функции основателей или учредителей выполняются центральными органами государственного управления или другими государственными учреждениями, муниципалитетами и высшими территориальными единицами, юридические лица, учрежденные муниципалитетами, юридические лица, созданные высшими территориальными единицами; кроме того, контрольные полномочия распространяются на юридические лица с долевым участием муниципалитетов и юридические лица с долевым участием высших территориальных единиц, государственные целевые фонды, публично-правовые учреждения, образованные в соответствии с законом, юридические лица с долевым участием публично-правовых учреждений; а также контрольные полномочия распространяются на юридические лица с долевым участием государства, Фонд национального имущества Словацкой Республики, юридические лица с долевым участием Фонда национального имущества Словацкой Республики, физические и юридические лица.

95. Главное контрольное управление Словацкой Республики возглавляет председатель. Председатель и заместители председателя избираются и снимаются с должности парламентом. Председателем и заместителем председателя может быть избран любой гражданин Словацкой Республики, который имеет право избираться в парламент. Одно и то же лицо может быть избрано председателем и заместителем председателя не более чем на два семилетних срока подряд.

96. Функции председателя и заместителей председателя несовместимы с исполнением служебных обязанностей в другом государственном органе, с наемными или любыми аналогичными трудовыми отношениями, с предпринимательской деятельностью, с членством в руководящем либо контрольном органе юридического лица, осуществляющего предпринимательскую, иную хозяйственную или приносящую доход деятельность, за исключением управления собственным имуществом, занятия научной, образовательной, литературной или творческой деятельностью.

III. Правовая основа защиты прав человека

97. В Словацкой Республике основные права и свободы в первую очередь защищены Конституцией. Наиболее важным правовым документом, содержащим основные права и свободы человека, является Конституция (опубликована в Сборнике законов Словацкой Республики под № 460/1992 Coll. с поправками).

98. Основные права и свободы, закрепленные в Конституции, основаны на Хартии основных прав и свобод, которая была введена в действие в период существования бывшей Чехословацкой Федеративной Республики Конституционным законом № 23/1991 Coll., и эта Хартия осталась частью правового режима Словацкой

⁶⁷ Ст. 60 Конституции.

Республики. Общие положения Конституции закрепляют равный статус всех людей в достоинстве и правах; в то время как в пп. 1 и 2 статьи 12 конкретно провозглашается: «Люди являются свободными и равными в достоинстве и правах. Основные права и свободы неотъемлемы, неотчуждаемы, не подлежат давности и нерушимы. Основные права и свободы гарантируются на территории Словацкой Республики всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальной или этнической группе, имущественного положения, родового происхождения и других обстоятельств. Никто не может притесняться, дискриминироваться или получать преимущества на перечисленных выше основаниях». Вышеупомянутое положение положительно определяет причины, по которым не должно быть различий между людьми, или обеспечивает равный статус всех людей. Далее в Конституции уточняется, что пределы действия основных прав и свобод могут быть установлены только законом и при соблюдении условий, предусмотренных Конституцией. Установленные законом ограничения основных прав и свобод действуют одинаково во всех случаях, которые отвечают установленным условиям, т. е. для всех без исключения.

99. Основные права и свободы человека, закрепленные в Конституции, как правило, предоставляются всем, но некоторые из них признаются только за словацкими гражданами. К ним относятся некоторые политические права (например, создание государственных органов власти), а также часть экономических, социальных и культурных прав (например, право на труд).

100. Ограничения основных прав и свобод могут регулироваться только законом в соответствии с условиями, предусмотренными Конституцией. Законные ограничения основных прав и свобод должны действовать одинаково во всех случаях, которые отвечают установленным условиям. При введении ограничений на основные права и свободы следует учитывать их существо и предназначение. Такие ограничения могут применяться только в отношении преследуемой цели.

A. Конституционная защита прав человека и основных свобод

101. В частности, Конституцией гарантируются следующие основные права и свободы:

- основные права и свободы человека — право на жизнь, запрещение смертной казни, неприкосновенность личности и частной жизни, запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, гарантия личной свободы; максимальный срок для освобождения задержанного лица или его/ее передачи в суд составляет 48 часов, а для преступлений, связанных с терроризмом — 96 часов; максимальный срок для принятия судьей решения о задержании или освобождении задержанного лица составляет 48 часов, а для особо тяжких преступлений — 72 часа после взятия под стражу; возможность ареста обвиняемого лица только на основании обоснованного письменного распоряжения судьи; максимальный срок для передачи арестованного лица в суд составляет 24 часа, при этом судья обязан принять решение о задержании арестованного лица в течение 48 часов или в течение 72 часов после взятия под стражу в случае особо тяжких преступлений; взятие под стражу только на основаниях, предусмотренных законом, на срок, установленный законом, и на основании решения суда; перевод лица в специализированное лечебное учреждение или содержание в нем производится только в случаях, установленных законом, с обязательством уведомить суд о такой мере в течение 24 часов, который должен принять решение о такой госпитализации в течение пяти дней и об обследовании психического состояния лица, обвиняемого в правонарушении, и только на основании письменного постановления суда; запрет принудительного труда или принудительных работ; право на уважение человеческого достоинства, личной чести, хорошей репутации и на защиту своего имени; право на защиту от несанкционированного вмешательства в частную и семейную жизнь; право на

защиту от несанкционированного сбора, раскрытия или другого неправомерного использования данных о своей личности; право на собственность; право на неприкосновенность жилища, тайну переписки, тайну передаваемых сообщений и других документов и на защиту личных данных; свобода передвижения и проживания; свобода мысли, совести, религии и вероисповедания; запрет призыва на военную службу, если это противоречит совести или религиозным убеждениям;

- политические права — свобода слова и право на информацию; публикации печатных изданий не подлежат разрешительной процедуре; запрет цензуры; право на подачу петиций; право на собрания; право на свободу ассоциации; право на участие в управлении; право на оппозицию;
- права национальных меньшинств и этнических групп — право развивать собственную культуру; право получать и распространять информацию на родном языке; право объединяться в национальные ассоциации; право создавать и развивать учреждения образования и культуры; право на получение образования на родном языке; право пользоваться родным языком в официальных отношениях; право участвовать в решении вопросов, затрагивающих меньшинства и этнические группы;
- экономические, социальные и культурные права — право на свободный выбор профессии и подготовку к ней, а также право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью; право на труд; право на адекватное материальное обеспечение гражданам, которые не могут (по не зависящим от них обстоятельствам) трудиться; право трудящихся на справедливые и удовлетворительные условия труда, в особенности, право на получение вознаграждения за выполненную работу, защиту от произвольного увольнения и от дискриминации на работе, охрану безопасности и здоровья на рабочем месте, максимально допустимую продолжительность рабочего дня, достаточный отдых после работы, минимально допустимую продолжительность оплачиваемого отпуска для восстановления сил; право на ведение коллективных переговоров; право на свободное объединение с другими лицами для защиты своих экономических и социальных интересов; право на забастовку; право женщин, молодежи и инвалидов на более надежную охрану здоровья на рабочем месте и особые условия труда, право молодежи и инвалидов на особую заботу в трудовых отношениях и помощь при подготовке к профессии; право на адекватное материальное обеспечение в старости, при наступлении нетрудоспособности, а также в случае потери кормильца; право на охрану здоровья; право граждан на бесплатное медицинское обслуживание и медицинскую помощь на основе медицинского страхования на условиях, предусмотренных законом; защита брака, материнства/отцовства и семьи; особая защита для детей и молодежи; особая забота о женщине в период беременности; равные права детей, рожденных в браке и вне брака; право родителей, воспитывающих детей, на помощь государства и право на образование; охрана свободы научных исследований и искусства и результатов творческой деятельности; право на доступ к культурным ценностям на условиях, предусмотренных законом;
- право на охрану окружающей среды и культурного наследия — право на благоприятную окружающую среду; право на получение своевременной и полной информации о состоянии окружающей среды и о причинах и последствиях ее ухудшения;
- право на судебную и иную правовую защиту — право отстаивать свои интересы в независимом и беспристрастном суде и в случаях, предусмотренных законом, в другом органе Словацкой Республики; право обращаться в суд для проверки законности решения, принятого органом государственного управления; право на возмещение ущерба, причиненного незаконным решением суда, какого-либо государственного органа или органа государственной власти либо причиненного в результате применения ненадлежащей официальной процедуры; право отказаться от дачи показаний, если это создает для данного

лица или его близких опасность уголовного преследования; право на правовую помощь при рассмотрении дела в судах, иных государственных органах или органах государственного управления с момента начала разбирательства; право на помощь переводчика; равенство сторон процесса; право на рассмотрение дела законным судьей; право на публичное рассмотрение дела без неоправданных задержек и в присутствии обвиняемого лица; право высказываться по всем приведенным доказательствам и по вопросу о законности обвинения; презумпция невиновности; право обвиняемого на защиту; право обвиняемого отказаться от дачи показаний; соблюдение принципа non bis in idem; отсутствие у закона обратной силы.

В. Включение международных договоров по правам человека и основным свободам в национальное законодательство

102. Словакия является участником следующих ключевых международных договоров по правам человека и основным свободам:

- Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Факультативного протокола к международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции о правах ребенка;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенции о правах инвалидов;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов;
- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

103. Словацкая Республика в полной мере сотрудничает с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, а в 2001 году стала одной из первых стран, направивших постоянное приглашение для миссий по линии специальных процедур. Словакия активно участвует в процессе универсального обзора других государств.

104. Словакия является участником Римского статута; она поддерживает конструктивный диалог с участниками и государствами, не являющимися

участниками Римского статута, в целях укрепления системы международного уголовного правосудия и универсального характера системы Международного уголовного суда (МУС).

105. В соответствии с п. 1 статьи 154с Конституции обеспечивается преемственность в области международных обязательств, касающихся прав человека и основных свобод, поскольку в соответствии с этим положением словацкий правопорядок также включает те международные договоры о правах человека и основных свободах, которые были ратифицированы и обнародованы до вступления в силу Конституции. По сути, они представляют собой большинство ключевых международных договоров по правам человека и основным свободам, к которым СР присоединилась в качестве государства-правопреемника после распада бывшей Чехословацкой Федеративной Республики и стала их участником. Среди этих международных договоров можно особо выделить Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, которая вместе с прецедентным правом Европейского суда по правам человека является важным инструментом защиты прав человека и основных свобод в Словацкой Республике.

106. В связи с присоединением Словацкой Республики к Европейскому союзу, которое состоялось 1 мая 2004 года, можно отметить, что Хартия основных прав Европейского союза, которая применяется во всех областях, регулируемых законодательством Европейского союза, играет очень важную роль в защите основных прав. В соответствии с п. 2 статьи 7 Конституции юридически обязательные акты Европейского союза имеют преимущественную силу перед законами Словацкой Республики.

107. В соответствии с п. 5 статьи 7 Конституции международные договоры по правам человека и основным свободам, международные договоры, для осуществления которых не требуется закона, и международные договоры, которые прямо обосновывают права либо обязанности физических или юридических лиц и которые были ратифицированы и обнародованы в порядке, определенном законом, имеют приоритет перед законами Словацкой Республики.

108. Президент или правительство может до представления заключенного договора на парламентские слушания подать в Конституционный суд ходатайство о вынесении решения о соответствии заключенного международного договора Конституции или конституционным законам. В данном случае речь идет о так называемом превентивном контроле конституционности, целью которого является предотвращение возможных противоречий или коллизий между применением национального законодательства и положениями международного договора.

С. Применение прав, закрепленных в международных договорах по правам человека и основным свободам, в национальных судах

109. Согласно п. 5 статьи 7 Конституции международные договоры по правам человека являются частью национального правопорядка и источником права, обязательным для исполнения национальными субъектами, если они были ратифицированы и обнародованы в порядке, предусмотренном законом. На основе этого положения Конституции международные договоры по правам человека инкорпорируются в национальное законодательство. Это означает, что словацкие граждане имеют возможность напрямую ссылаться на права, предусмотренные в этих договорах, а национальные власти обязаны непосредственно применять их на практике. При принятии решений судьи обязаны соблюдать международные договоры по правам человека в соответствии с п. 5 ст. 7 и п. 1 ст. 154с Конституции, а если другое общеобязательное правовое положение предположительно противоречит международному договору в соответствии с п. 5 ст. 7 или п. 1 ст. 154с Конституции, то они приостанавливают производство и передают дело в Конституционный суд.

110. В соответствии с п. 2 ст. 7 Конституции Словакия, как государство — член ЕС, также обязана соблюдать правовой режим Европейского союза, его основополагающие договоры и Хартию основных прав Европейского союза,

гарантирующие соблюдение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Прежде всего, законодательством ЕС учреждается Суд ЕС и его юрисдикция, в то время как словацкие суды, даже в соответствии с национальным законодательством, имеют право обращаться в Суд ЕС для толкования законодательства.

111. В соответствии с вышеизложенным словацкий правопорядок налагает на суды обязательство толковать закон также в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека и Суда ЕС при постоянном учете ценностей, защищаемых таким правом.

D. Разбирательство в судебных органах

112. Пункт 3 статьи 47 конституции гарантирует равенство всех участников разбирательства в судах, других государственных органах или органах государственного управления с момента начала производства. Принцип равенства участвующих в процессе сторон подтвержден в Законе № 757/2004 Coll. о судах и о поправках к некоторым законам, а также в Гражданском процессуальном кодексе. Принцип равенства всех участников разбирательства неуклонно соблюдается также и в уголовном судопроизводстве.

113. Пункт 2 статьи 48 Конституции регулирует право каждого на публичное разбирательство его/ее дела без неоправданной задержки и в его/ее присутствии, а также право высказаться по всем представленным доказательствам. В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса судебные заседания и слушания в открытом заседании об апелляции могут быть закрыты для общественности лишь в том случае, когда возникает опасность разглашения тайны, защищенной специальным законом, когда может быть нарушен обычный ход судопроизводства, может возникнуть опасность для общественной морали или когда возникает угроза для безопасности свидетелей или необходимость защиты их иных жизненно важных интересов. Приговоры оглашаются именем Словацкой Республики и всегда публично.

i. Суды общей юрисдикции

Гражданское судопроизводство

114. В принципе, задача судов состоит в защите гражданских отношений и рассмотрении споров, возникающих в связи с угрозой субъективным правам или их нарушением. 1 июля 2016 года были приняты Закон № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе, Закон № 161/2015 Coll. о Неисковом гражданском процессуальном кодексе и Закон № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе. Они заменили предыдущее законодательство, содержащееся в Законе № 99/1963 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе, и, таким образом, являются основными официальными источниками гражданского процессуального права. В Гражданском процессуальном кодексе регламентируются процессуальные нормы для судов и участников гражданского судопроизводства с целью обеспечения справедливой защиты прав и законных интересов всех участников производства. В рамках Гражданского процессуального кодекса рассматриваются судебные дела по частному праву и другие частные дела, в том числе по борьбе с дискриминацией (споры, касающиеся нарушения принципа равного обращения), трудовые споры или дела, связанные с промышленной собственностью. Неисковой гражданский процессуальный кодекс регулирует порядок действий судов и сторон в случае неискового производства, в частности, по семейным делам, вопросам наследования, делам о статусе физических лиц или по делам о реестре предприятий.

115. Право на судебную защиту обычно осуществляется путем подачи ходатайства о начале разбирательства. Разбирательство начинается с подачи иска или ходатайства в суд о вынесении постановления о принятии экстренных или предупредительных

мер⁶⁸. В случае неискового производства суд может также возбудить разбирательство по собственной инициативе⁶⁹. Ходатайство подается в суд, компетентный в предметном, локальном и причинно-следственном отношении. Районные суды, в принципе, компетентны рассматривать дела в первой инстанции⁷⁰. Краевые суды принимают решения в качестве судов первой инстанции при рассмотрении строго определенных дел, в других случаях во второй инстанции они принимают решения по апелляциям⁷¹.

116. Положения Гражданского процессуального кодекса и Неискового гражданского процессуального кодекса регулируют возможность обращения к обычному средству правовой защиты, т. е. к апелляции, которая подается на незаконное решение суда первой инстанции. Апелляционным судом является компетентный краевой суд или Верховный суд СР, если краевой суд вынес решение в первой инстанции. Решение суда второй инстанции является окончательным и с учетом условий, установленных законом, может быть обжаловано путем подачи ходатайства о повторном рассмотрении дела, его пересмотра в апелляционном порядке и пересмотра в апелляционном порядке по требованию Генерального прокурора⁷². Обжалование окончательного решения Апелляционного суда может быть использовано, в частности, в тех случаях, когда не были соблюдены основные принципы судебного разбирательства (например, недостаточная компетентность судов, воспрепятствование «*lis pendens*», отсутствие процессуальной субъективности, неправильная процессуальная процедура)⁷³. Пересмотр в апелляционном порядке по требованию Генерального прокурора осуществляется по инициативе одной из сторон, если этого требует защита прав, и это не может быть обеспечено иным образом (например, нарушение права на справедливое судебное разбирательство)⁷⁴. Ходатайство о повторном рассмотрении дела может быть также подано в отношении окончательного решения, но только при соблюдении установленных законом условий и при наличии какого-либо из оснований (например, решения Европейского суда по правам человека, существования фактов или доказательств, которые не могли быть использованы в ходе основного судебного разбирательства, или возможности получения доказательств, которые не могли быть получены в ходе основного судебного разбирательства)⁷⁵.

Административное судопроизводство

117. Конституция гласит, что любое лицо, утверждающее, что оно было лишено своих прав в результате решения какого-либо органа государственной власти, может обратиться в суд для повторного рассмотрения законности такого решения, если иное не предусмотрено законом. Однако пересмотр решений, касающихся основных прав и свобод, не может быть исключен из компетенции судов, поскольку разбирательство в административном суде является одной из гарантий защиты основных прав и свобод человека и защиты прав и законных интересов сторон административного производства. Согласно п. 1 статьи 142 Конституции полномочия по проверке

⁶⁸ Статья 156 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁶⁹ П. 2 статьи 23 Закона № 161/2015 Coll. о Неисковом гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁰ Статья 12 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷¹ Статьи 31, 34 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷² Закон № 161/2015 Coll. о Неисковом гражданском процессуальном кодексе регулирует особенности использования этих средств правовой защиты в рамках некоторых разбирательств/решений (статьи 59–86).

⁷³ Статьи 419–457 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁴ Статьи 458–465 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁵ Статьи 397–418 Закона № 160/2015 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

законности решений, принятых органами государственного управления и государственными властями, предоставляются судам, если это устанавливает закон. Вопрос о проверке судами законности решений органов государственного управления и государственных властей или других действий органов государственного управления регулируется Законом № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе.

118. В административном производстве суды проверяют законность решений органов государственного управления, мер, принимаемых органами государственного управления, и других действий органов государственного управления, обеспечивают защиту от бездействия органов государственного управления и принимают решения по другим вопросам, предусмотренным законом⁷⁶. Под органами государственного управления понимаются органы государственного администрирования, органы территориального самоуправления и органы самоуправления, представляющие различные интересы, а также все юридические и физические лица, которым специальными нормативными положениями был доверен процесс принятия решений о правах, охраняемых законом интересах и обязанностях физических и юридических лиц в сфере государственного управления⁷⁷. Решение означает административный акт, изданный органом государственного управления в административном порядке, который устанавливает, изменяет, отменяет или объявляет права, защищаемые законом интересы или обязанности физического или юридического лица или непосредственно затрагивает такое лицо⁷⁸. Компетентными судами с точки зрения предмета рассмотрения в административной судебной системе являются краевые суды⁷⁹ или Верховный суд Словацкой Республики в строго определенных случаях (например, в вопросах юрисдикции)⁸⁰. Аналогичным образом, районные суды имеют предметную юрисдикцию только в случаях, определенных законом (например, в случаях, касающихся регистрации списков кандидатов на выборах в органы власти самоуправления края)⁸¹.

Уголовное судопроизводство

119. Процедура уголовного судопроизводства регулируется Законом № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками (далее — «Уголовно-процессуальный кодекс»). Никто не может быть подвергнут преследованию в качестве обвиняемого иначе, как на основаниях и в порядке, установленном законом⁸². Запрет на уголовное преследование по причинам, не предусмотренным законом, вытекает из формулировки п. 2 статьи 17 Конституции. Виды преступных деяний и меры наказания предусматриваются Законом № 300/2005 Coll. об Уголовном кодексе с внесенными в него поправками.

120. Уголовное производство в судах возможно только на основании обвинения, предъявленного прокурором. Прокурор обязан осуществлять преследование за все преступления, о которых ему/ей стало известно; исключения возможны только в соответствии с законом или согласно обнародованному международному договору⁸³. В уголовном судопроизводстве строго соблюдается принцип презумпции

⁷⁶ Статья 6 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁷ Статья 4 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁸ П. 1 b) статьи 3 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁷⁹ Статья 10 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸⁰ Статья 11 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸¹ Статья 12 Закона № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸² П. 1 статьи 2 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸³ П. 5 статьи 2 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

невиновности, в соответствии с которым любое лицо, являющееся объектом уголовного расследования, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена вступившим в законную силу обвинительным приговором суда. В соответствии с п. 5 статьи 34 Уголовно-процессуального кодекса следственные, прокурорские и судебные органы всегда обязаны информировать обвиняемого о его/ее правах, в том числе о важности признательных показаний, и предоставлять ему/ей полную возможность для их осуществления. Обвиняемый, который не располагает достаточными средствами для покрытия расходов на защиту, имеет право на бесплатную защиту или на защиту на льготных условиях⁸⁴.

121. В соответствии со статьей 15 Уголовно-процессуального кодекса производство в первой инстанции осуществляется районным судом, если законом не предусмотрено иное. Районный суд по зарегистрированному местонахождению краевого суда рассматривает в первой инстанции дела об особо тяжких преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не менее 12 лет, или дела о преступлениях, совершенных организованной группой, преступным сообществом или террористической группой⁸⁵.

122. Следственные, прокурорские и судебные органы действуют *ex officio*, если только Уголовно-процессуальный кодекс, международный договор, обнародованный в порядке, предусмотренном законом, или решение международной организации, которым связана Словацкая Республика, не предусматривают иное; они должны как можно скорее и как можно быстрее рассматривать уголовные дела и последовательно соблюдать гражданские права, гарантированные Конституцией. Они должны действовать таким образом, чтобы факты по делу были должным образом установлены в той мере, в какой это необходимо для принятия ими решения. Они уделяют одинаковое внимание как выяснению обстоятельств дела против обвиняемого, так и обстоятельств в его пользу и заслушивают показания обеих сторон, не дожидаясь от них просьбы о заслушивании. Признание обвиняемого не освобождает следственные, обвинительные и судебные органы от обязанности расследовать все обстоятельства данного дела. Уголовный процесс должен проводиться с надлежащим учетом интересов потерпевшей стороны. По окончании досудебного разбирательства прокурор в зависимости от его результатов направляет дело другому компетентному органу, прекращает уголовное преследование, условно прекращает уголовное преследование, выносит решение об одобрении примирения и прекращении преследования, прерывает преследование, возбуждает производство по делу о виновности и наказании или направляет суду обвинительный акт⁸⁶.

123. Если законом не предусмотрено иное, судья принимает решение о досудебном производстве до начала уголовного преследования или в ходе досудебного производства по делу о нарушении основных прав и свобод. Процедура разбирательства в судах должна быть устной и публичной. На основных слушаниях и публичных заседаниях применение закрытого режима возможно лишь в случаях, которые непосредственно оговорены в Уголовно-процессуальном кодексе.

124. В соответствии с п. 1 статьи 278 Уголовно-процессуального кодекса суд может вынести решение только в отношении деяния, указанного в обвинительном акте. В своем решении суд может принимать во внимание только те факты, которые были приняты во внимание в ходе основного слушания, и опираться на доказательства, которые были представлены в ходе основного слушания. Суд не обязан следовать правовому заключению, которое содержится в обвинительном акте⁸⁷. Суд выносит решение в виде приговора или в виде указа по уголовному делу, когда это конкретно

⁸⁴ П. 3 статьи 34 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸⁵ Статья 16 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸⁶ Статьи 214–234 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸⁷ П. 2 статьи 278 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

предусмотрено законом; в других случаях суд выносит постановление, если законом не предусмотрено иное⁸⁸.

125. Средством правовой защиты в отношении решения суда первой инстанции является апелляция, поданная в суд, принявший обжалуемое решение, в течение 15 дней с момента уведомления о приговоре. Апелляция имеет приостанавливающее действие⁸⁹. Средством защиты в отношении постановления является жалоба. Жалоба обладает приостанавливающим действием только в случаях, непосредственно оговоренных законом⁹⁰. Жалоба подается в орган, постановление которого оспаривается, в трехдневный срок с момента получения уведомления о постановлении, за исключением жалобы на постановление о незаконности под стражу, подаваемой сразу после уведомления о вынесенном постановлении⁹¹. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает три исключительных средства правовой защиты — отмену Генеральным прокурором окончательных постановлений в ходе досудебного разбирательства⁹², пересмотр в апелляционном порядке⁹³ и повторное судебное разбирательство⁹⁴. В Уголовно-процессуальном кодексе конкретно оговариваются условия приемлемости этих средств правовой защиты.

126. Что касается регулирования прав жертв преступлений, то в Уголовно-процессуальный кодекс были внесены поправки Законом № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений и о внесении поправок в некоторые законы (далее — «Закон о жертвах»). Эти поправки внесли законодательные изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, в частности, путем введения наставлений для потерпевшей стороны, предотвращения вторичной виктимизации (за счет обеспечения правильной подборки психолога для опроса жертв, тактичного заслушивания жертв с использованием технического оборудования, предназначенного для записи звука и изображения, исключающего повторное заслушивание) или участия жертвы в судебном разбирательстве на основе соглашения о виновности и наказании. Кроме того, Закон о жертвах регулирует обязанности следственных, прокурорских и судебных органов в отношении предоставления информации, а также организаций, оказывающих помощь жертвам преступлений и предоставляющих помощь жертвам в предъявлении исков.

Количество осужденных за насильственные преступления в 2012–2017 годах

<i>Год</i>	<i>Количество осужденных за насильственные преступления</i>	<i>Количество жителей в СР</i>	<i>Количество преступлений на 100 000 жителей</i>
2012	4 373	5 410 836	80,81930
2013	4 520	5 415 949	83,45721
2014	4 164	5 421 349	76,80745
2015	3 945	5 426 252	72,70212
2016	4 272	5 435 343	78,59670
2017	4 408	5 443 120	80,98297

⁸⁸ П. 1 статьи 162 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁸⁹ Статья 306 и последующие статьи Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁹⁰ П. 6 статьи 185 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁹¹ П. 2 статьи 83 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁹² Статьи 363–367 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁹³ Статьи 366–392 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

⁹⁴ Статьи 393–405 Закона № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными в него поправками.

ii. Конституционный суд

Разбирательство в Конституционном суде Словацкой Республики

127. В соответствии со ст. 127 Конституции Конституционный суд выносит решения по жалобам физических или юридических лиц на нарушение их основных прав и свобод или прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Словацкой Республикой и обнародованных в установленном законом порядке, если решение о защите этих прав и свобод не выносится другим судом.

128. Если Конституционный суд удовлетворяет жалобу, то в своем решении он постановляет, что окончательным решением, мерой или иным действием были нарушены основные права или свободы, и также отменяет это окончательное решение, меру или иное действие. Если нарушение прав и свобод произошло в результате бездействия, Конституционный суд может потребовать от виновных в нарушении таких прав и свобод принятия соответствующих мер. Конституционный суд может также возратить дело на дальнейшее рассмотрение, запретить дальнейшие действия в нарушение основных прав и свобод, вытекающих из того или иного международного договора, ратифицированного Словацкой Республикой и обнародованного в порядке, установленном законом, либо, если это возможно, распорядиться, чтобы виновный в нарушении прав или свобод восстановил положение, существовавшее до нарушения. Конституционный суд может своим решением по жалобе предоставить лицу, права которого были нарушены, соответствующее финансовое возмещение⁹⁵. Против решения Конституционного суда не могут быть применены никакие средства правовой защиты; это положение не применяется, если решение органа международной организации, созданного для применения международного договора, которым связана Словацкая Республика, влечет за собой обязанность СР пересмотреть решение Конституционного суда, уже принятое в ходе разбирательства в Конституционном суде⁹⁶, в таком случае окончательное решение Конституционного суда может быть обжаловано путем подачи ходатайства о пересмотре дела в Конституционном суде⁹⁷.

129. Если Конституционный суд установит, что решение органа международной организации предполагает обязательство пересмотреть оспариваемое решение Конституционного суда, то его решение допускает повторное рассмотрение и отменяет оспариваемое решение Конституционного суда. Конституционный суд может также отменить другие решения Конституционного суда, принятые в ходе основного разбирательства, если это вытекает из юридического заключения, выраженного в решении органа международной организации, и если это необходимо для достижения цели повторного разбирательства. Если на основе ходатайства о повторном разбирательстве Конституционный суд санкционирует повторное разбирательство, он повторно рассмотрит первоначальное ходатайство о возбуждении разбирательства согласно соответствующим положениям Закона о Конституционном суде на основе юридического заключения, изложенного в решении органа международной организации⁹⁸.

130. Конституционная жалоба физического или юридического лица, поданная на основании ст. 127 Конституции, является неприемлемой, если заявитель не исчерпал правовые средства, предоставленные ему/ей законом для защиты своих основных прав и свобод. Конституционный суд не может отказаться принять конституционную жалобу на том основании, что она является неприемлемой, если заявитель докажет, что им/ей не были исчерпаны предоставленные ему/ей законом правовые средства защиты своих основных прав и свобод по причинам, заслуживающим особого

⁹⁵ Пп. 2 и 3 ст. 127 Конституции.

⁹⁶ Ст. 133 Конституции.

⁹⁷ Статья 214 и последующие статьи Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

⁹⁸ Пп. 2 и 3 статьи 220 Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

внимания. Жалоба может быть подана в течение двух месяцев с момента, когда решение стало окончательным, с момента уведомления о принятой мере или уведомления о любом другом действии⁹⁹.

131. Если Конституционный суд на предварительном слушании принимает конституционную жалобу для дальнейшего разбирательства, то он должен передать конституционную жалобу другим участникам разбирательства и заинтересованной стороне с просьбой о представлении заявлений в срок, установленный Конституционным судом¹⁰⁰.

132. Если Конституционный суд удовлетворяет жалобу, то в своем решении он должен указать, какие основные права или свободы были нарушены и какое положение Конституции, конституционного права или международного договора было нарушено, а также какое правовое решение, мера или другое действие нарушили основные права и свободы. Конституционный суд должен отменить решение или меру, нарушающие основные права и свободы заявителя. Конституционный суд должен также отменить какое-либо другое действие, нарушающее основные права и свободы заявителя, если это позволяет сделать характер такого действия¹⁰¹. Если Конституционный суд отменяет окончательное решение, меру или другое действие и возвращает дело для дальнейшего разбирательства, то лицо, вынесшее решение по делу, принявшее решение о мере или осуществившее другое действие, обязано вновь обсудить дело и вынести решение. В ходе такого разбирательства или процедуры данное лицо связано юридическим заключением Конституционного суда¹⁰². Производство в Конституционном суде регулируется Законом № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

133. В случае нарушения прав человека и основных свобод предусматривается также возможность подачи жалобы при условии исчерпания всех национальных средств правовой защиты либо в комитет экспертов Организации Объединенных Наций либо в Европейский суд по правам человека.

Е. Право на возмещение ущерба

134. В соответствии с п. 3 статьи 46 Конституции любое лицо имеет право на возмещение ущерба, причиненного ему в результате незаконного решения суда, другого публичного органа или органа государственной власти, либо в результате применения неправомерных официальных процедур. Вопросы выплаты компенсации регулируются специальным законодательным актом — Законом № 514/2003 Coll. об ответственности за ущерб, причиненный действиями государственного органа, и о поправках к некоторым законам с внесенными в него изменениями (далее — «Закон об ответственности»).

135. Согласно положениям Закона об ответственности, государство несет ответственность за ущерб, причиненный органами государственной власти в ходе осуществления официальных полномочий вследствие неправомерного решения, незаконного ареста, незаконного содержания под стражей или любого другого нарушения свободы личности, решения о применении наказания, защитной меры или решения о взятии под стражу, либо в результате применения неправомерных официальных процедур¹⁰³. Ответственность не может быть снята.

⁹⁹ Статья 124 Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

¹⁰⁰ П. 6 статьи 56 Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

¹⁰¹ Пп. 1 и 2 статьи 133 Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

¹⁰² П. 1 статьи 134 Закона № 314/2018 Coll. о Конституционном суде Словацкой Республики и о поправках к некоторым законам.

¹⁰³ Статья 3 Закона № 514/2003 Coll. об ответственности за ущерб с внесенными в него поправками.

136. В положениях Уголовно-процессуального кодекса предусмотрены различные способы соблюдения требования о том, чтобы содержание под стражей не применялось и не продлевалось без наличия необходимых оснований. Если в исключительных случаях нормы содержания под стражей нарушаются, пострадавшее от такого нарушения лицо имеет право на компенсацию за незаконное содержание под стражей.

137. Если ущерб причинен в результате совершения преступления, то в соответствии со статьей 46 и последующими статьями Уголовно-процессуального кодекса потерпевшая сторона (т. е. лицо, пострадавшее от ущерба его/ее здоровью, собственности, морального или иного ущерба, или права и свободы которого/которой, защищаемые законом, были нарушены или оказались под угрозой нарушения) имеет право требовать от обвиняемого возмещения за ущерб, причиненный ему/ей этим преступлением. Он/она также имеет право просить суд возложить на ответчика обязанность возместить ущерб, предусмотрев это в обвинительном приговоре. Такое ходатайство не может быть подано, если по этому вопросу уже было принято решение в рамках гражданского или другого соответствующего разбирательства.

138. Если жертва умышленного насильственного преступления не получила компенсацию в том или ином случае, он/она может обратиться в Министерство юстиции Словацкой Республики с письменной просьбой о компенсации, и Министерство юстиции Словацкой Республики должно будет принять решение о такой компенсации. Закон о жертвах определяет условия подачи заявления о компенсации, а также определения размера компенсации¹⁰⁴. Право на компенсацию жертве насильственного преступления возникает в том случае, если в уголовном судопроизводстве вступил в силу приговор или постановление уголовного суда, в соответствии с которым преступник признан виновным в совершении уголовного преступления, повлекшего причинение вреда жертве, или приговор об оправдании подсудимого в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности или невменяемостью, а ущерб, причиненный жертве насильственного преступления, не был полностью возмещен иным образом¹⁰⁵. Условием для требования компенсации является предъявление иска о возмещении ущерба в рамках уголовного судопроизводства (самое позднее до окончания следствия или упрощенного расследования); это условие не распространяется на компенсацию за вред, причиненный личности в результате преступлений в виде торговли людьми, изнасилования, сексуального насилия или сексуального надругательства¹⁰⁶. Заявление о компенсации должно быть подано в течение одного года со дня вступления в силу судебного решения или постановления уголовного суда, после чего право на компенсацию утрачивается¹⁰⁷.

139. В гражданском судопроизводстве потерпевшая сторона в случае несанкционированного посягательства на право на защиту своей личности в соответствии с Гражданским кодексом должна потребовать через суд устранения последствий такого посягательства и присуждения соответствующей компенсации. Если вышеупомянутая компенсация покажется недостаточной, особенно если был причинен серьезный урон достоинству физического лица или его/ее положению в обществе, жертва (физическое лицо) имеет также право на денежную компенсацию за нематериальный ущерб. Размер компенсации определяется судом с учетом серьезности нанесенного ущерба и обстоятельств, при которых было совершено нарушение¹⁰⁸.

¹⁰⁴ Статьи 10–22 Закона № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений с внесенными в него поправками.

¹⁰⁵ П. 1 статьи 11 Закона № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений.

¹⁰⁶ П. 4 статьи 11 Закона № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений.

¹⁰⁷ П. 2 статьи 15 Закона № 274/2017 Coll. о жертвах преступлений.

¹⁰⁸ Статья 13 Закона № 40/1964 Coll. о Гражданском кодексе с внесенными в него поправками.

F. Другие органы, обладающие полномочиями в области прав человека

i. Уполномоченный по делам детей

140. Уполномоченный по делам детей участвует в защите прав детей, поддерживая и обеспечивая соблюдение прав, предоставленных ребенку в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и международными договорами, которыми связана Словацкая Республика. Управление Уполномоченного по делам детей является независимым органом, который выполняет свои задачи отдельно от других органов, для которых специальным нормативным актом предусмотрены полномочия в области защиты прав человека. В его компетенцию входит оценка соблюдения прав ребенка, поощрение интересов детей в обществе, общение с детьми и изучение их взглядов, содействие повышению осведомленности о правах ребенка и работа с иностранными и международными организациями, участвующими в осуществлении или защите прав детей. Его сфера действия распространяется также на юридических и физических лиц, выступающих в роли предпринимателей. Каждый имеет право обратиться к Уполномоченному по делам детей по поводу нарушения прав ребенка или возникновения угрозы правам ребенка.

141. В соответствии с формулировкой положения статьи 2 Закона № 176/2015 Coll. об Уполномоченном по делам детей и Уполномоченном по делам инвалидов с внесенными в него поправками, ребенок имеет право связаться с Уполномоченным по делам детей напрямую или через другое лицо без ведома его/ее родителей, опекуна или другого лица, которому ребенок был передан на попечение, заменяющее попечение родителей.

ii. Национальный координационный центр по решению вопросов, связанных с насилием в отношении детей

142. Поправкой к Закону № 453/2003 Coll. об органах государственного управления в области социальных дел, семьи и служб занятости и о внесении изменений в некоторые законы, вступившей в силу 1 ноября 2019 года, была законодательно закреплена компетенция Министерства труда, социальных дел и по делам семьи Словацкой Республики как центрального государственного органа управления по координации государственной политики в области защиты детей от насилия и по координации хода выполнения задач в этой сфере.

143. Через свой специализированный департамент — Национальный координационный центр по решению проблемы насилия в отношении детей, который был создан на основании постановления правительства № 24 от 15 января 2014 года, Министерство труда руководит и методически управляет координацией деятельности по защите детей от насилия, создает условия для взаимного сотрудничества и обмена информацией между органами государственного управления, полицией, школами, учебными заведениями, муниципалитетами, высшими территориальными единицами, медицинскими учреждениями и другими субъектами в области защиты детей от насилия. Цель вышеупомянутого законодательства заключается в укреплении правовой определенности во взаимном сотрудничестве субъектов, а также в значительном улучшении доступа к высококачественным услугам по оказанию помощи детям, подвергающимся риску насилия, на всей территории Словацкой Республики. В сотрудничестве с соответствующими партнерами, т. е. представителями министерств внутренних дел, здравоохранения, образования, научных исследований и спорта, культуры, юстиции и представителями неправительственных организаций, а также другими структурами, занимающимися вопросами защиты детей, для всех субъектов в этой области создается единая процедура.

iii. Уполномоченный по делам инвалидов

144. Уполномоченный по правам инвалидов участвует в защите прав инвалидов путем поддержки и обеспечения соблюдения прав, предоставляемых инвалидам в

соответствии с международными договорами, которыми связана Словакия. Управление Уполномоченного по делам инвалидов является независимым органом, который выполняет свои задачи отдельно от других органов, для которых специальным нормативным актом предусмотрены полномочия в области защиты прав человека.

145. В соответствии с формулировкой статьи 8 Закона № 176/2015 Coll. об Уполномоченном по делам детей и Уполномоченном по делам инвалидов с внесенными в него поправками, каждый имеет право обратиться к Уполномоченному по делам инвалидов в связи с нарушениями прав инвалидов или посягательством на права инвалидов. Физическое лицо, не обладающее полной правоспособностью или лишенное правоспособности, имеет право обращаться к Уполномоченному по делам инвалидов напрямую или через другое лицо без ведома законного представителя.

iv. Словацкий национальный центр по правам человека

146. Словацкий национальный центр по правам человека был создан в 1994 году в соответствии с Законом № 308/1993 Coll. о создании Словацкого национального центра по правам человека с внесенными в него поправками. Центр выполняет задачи Национального правозащитного учреждения (НПЗУ). В рамках своего мандата он осуществляет мониторинг и оценку соблюдения прав человека, проводит исследования и опросы в целях получения данных о правах человека и основных свободах, собирает и распространяет информацию о правах человека, а также ведет работу с документами. Он имеет право обращаться в суды, прокуратуру, другие государственные органы, местные органы самоуправления и органы самоуправления, представляющие различные интересы, а также в прочие учреждения с запросами о предоставлении информации по проблеме уважения прав человека.

147. В 2004 году этот центр стал Словацким органом по борьбе с дискриминацией (органом по вопросам равенства), т. е. органом по оценке соблюдения принципа равного обращения в соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией¹⁰⁹. Он проводит независимые обследования по вопросам дискриминации, выносит экспертные заключения по проблеме дискриминации, уполномочен представлять стороны в судебных разбирательствах по делам о нарушении принципа равного обращения, оказывает правовую помощь жертвам дискриминации и нетерпимости, собирает и предоставляет информацию о расизме, ксенофобии и антисемитизме.

148. Министерство юстиции Словацкой Республики подготовило углубленный анализ Парижских принципов и рекомендаций ГАНПЗУ (Глобального альянса национальных правозащитных учреждений) и их соответствия законодательной базе Словацкого национального центра по правам человека (СНЦПЧ) и Общественного защитника прав. В этот анализ включены рекомендации международных контрольных органов. Впоследствии Министерство юстиции Словацкой Республики провело публичное обсуждение возможностей внесения изменений в законодательство и конкретно провело переговоры с СНЦПЧ, который принимал непосредственное участие в разработке законодательной инициативы. В декабре 2018 года Министерство юстиции Словацкой Республики представило правительству Словацкой Республики проект поправки к Закону об учреждении СНЦПЧ, цель которой заключалась в том, чтобы в максимально возможной степени соблюдать Парижские принципы и рекомендации ГАНПЗУ. Законопроект был одобрен правительством Словакии 9 января 2019 года. Вместе с этим нормативным актом была достигнута договоренность об увеличении штата и материальных возможностей СНЦПЧ, в то время как его бюджет был увеличен на 40 процентов начиная с 2019 года, и было предусмотрено создание семи новых рабочих мест. Однако Национальный совет Словацкой Республики на своем заседании 26 июня 2019 года не одобрил правительственный законопроект. Министерство юстиции Словацкой Республики

¹⁰⁹ Закон № 365/2004 Coll. о равном обращении в некоторых областях и защите от дискриминации и о внесении поправок в некоторые законы (Закон о борьбе с дискриминацией).

обсудит с СНЦПЧ другие возможности в ходе нового срока парламентских полномочий, начиная с 2020 года.

G. Консультативные органы по правам человека правительства Словацкой Республики

i. Правительственный совет Словацкой Республики по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству

149. Правительственный совет Словацкой Республики по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству (далее — «Совет по правам человека») является одним из трех постоянных, консультативных, профессиональных, координирующих и консультативных органов правительства в области защиты основных прав человека и свобод. Его возглавляет Министр юстиции Словацкой Республики, который в пределах своей компетенции, среди прочего, назначает или увольняет всех его членов. Состав членов Совета по правам человека соответствует принципу пропорционального представительства, т. е. по смыслу Устава Совета по правам человека его членами являются представители государственных органов (министры, государственные секретари, полномочные представители правительства Словацкой Республики), а также ведущие эксперты в области теории и практики из НПО и учреждений, представители городов и муниципалитетов, самоуправляющихся краев, заместители председателей комитетов, действующих при Совете по правам человека, Общественный защитник прав, исполнительный директор Словацкого национального центра по правам человека.

150. В рамках своей компетенции Совет по правам человека уделяет основное внимание правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам (Комитет по национальным меньшинствам и этническим группам), экономическим, социальным и культурным правам (Комитет по исследованиям, образованию и подготовке кадров в области прав человека и образования в целях развития), правам ребенка и поощрению наилучших интересов ребенка (Комитет по делам детей и молодежи), правам инвалидов (Комитет по делам инвалидов), правам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (Комитет по делам ЛГБТИ), поощрению принципа равного обращения, равных возможностей и гендерного равенства (Комитет по гендерному равенству), политическим и гражданским правам, правам пожилых людей, праву на охрану окружающей среды и культурному наследию. Эти комитеты имеют характер постоянных экспертных органов Совета по правам человека, которые вносят в Совет по правам человека предложения, направленные на повышение уровня поощрения, защиты и уважения прав человека.

151. Совет по правам человека принимает заключения о выполнении на национальном уровне международных обязательств Словакии в области защиты прав человека, в частности, обязательств, вытекающих из международных конвенций и договоров по правам человека и основным свободам, которыми связана Словацкая Республика. Он обсуждает проекты докладов о выполнении международных конвенций, представляет правительству предложения по стратегиям и концепциям в области защиты прав человека, а также инициативы по повышению уважения к правам человека.

ii. Полномочный представитель правительства Словацкой Республики по делам национальных меньшинств

152. Полномочный представитель Словацкой Республики по делам национальных меньшинств (далее — «Полномочный представитель по делам национальных меньшинств») является консультативным органом правительства, который выполняет задачи в области сохранения, развития и поощрения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Полномочный представитель по делам национальных меньшинств назначается и смещается правительством по предложению премьер-министра.

153. Полномочный представитель по делам национальных меньшинств, в частности, осуществляет контроль, анализ и оценку соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, органами государственного управления, органами местного самоуправления и другими соответствующими учреждениями и раз в два года представляет правительству доклад о положении и правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

154. Полномочный представитель по делам национальных меньшинств участвует в подготовке докладов об осуществлении международных договоров, имеющих для Словацкой Республики обязательную силу, которые посвящены статусу и правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, готовит заключения и предложения о законодательных и незакондательных мерах, касающихся статуса и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и представляет предложения в рамках разработки законодательных и незакондательных мер, касающихся использования языков национальных меньшинств. Полномочный представитель по делам национальных меньшинств также оказывает помощь государственным органам, местным органам власти и другим соответствующим органам по их просьбе в осуществлении государственной политики в отношении статуса и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и сотрудничает с международными организациями по вопросам прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

155. Полномочный представитель по делам национальных меньшинств возглавляет Комитет по делам национальных меньшинств и этнических групп, который является постоянным консультативным органом Совета по правам человека по вопросам, связанным с национальными меньшинствами и этническими группами и их членами, а также с выполнением Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств и Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Он действует в качестве консультативного органа по вопросам участия лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, в урегулировании вопросов, касающихся национальных меньшинств и этнических групп. Комитет по делам национальных меньшинств и этнических групп состоит из двух палат. Одна палата состоит из представителей национальных меньшинств; другая палата состоит из представителей центральных органов государственного управления. Все члены Комитета по делам национальных меньшинств и этнических групп, т. е. члены обеих палат, имеют право голоса. Члены национальных меньшинств, кандидатуры которых выдвигаются организациями, со всей очевидностью приверженными делу содействия сохранению и развитию самобытности и культуры лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, назначаются на четыре года и снимаются с должности председателем Комитета по делам национальных меньшинств и этнических групп на основе результатов выборов. Комитет по делам национальных меньшинств и этнических групп имеет определенный круг постоянно приглашаемых членом без права голоса, которые назначаются и снимаются с должности председателем Комитета по делам национальных меньшинств и этнических групп.

156. При Аппарате правительства было создано Управление для обеспечения работы полномочного представителя по делам национальных меньшинств. Деятельность Управления регулируется, направляется и контролируется полномочным представителем по делам национальных меньшинств. Внутренняя организационная структура Управления, функции, виды деятельности и круг задач отдельных организационных подразделений определяются правилами организации Управления, издаваемыми начальником аппарата правительства по предложению представителя национальных меньшинств. В состав аппарата входит Управление полномочного представителя по делам национальных меньшинств и Департамент по вопросам статуса и прав национальных меньшинств.

157. В 2017 году был принят Закон о Фонде поддержки культуры национальных меньшинств¹¹⁰. Фонд поддержки культуры национальных меньшинств (далее —

¹¹⁰ Закон № 138/2017 от 10 мая 2017 года о Фонде поддержки культуры национальных меньшинств с внесенными в него поправками.

«Фонд») в качестве публично-правового учреждения был создан для сохранения, выражения, защиты и развития самобытности и культурных ценностей национальных меньшинств, образования и подготовки кадров в области прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и этническим группам, обеспечения межкультурного диалога и взаимопонимания между гражданами словацкой национальности и гражданами, принадлежащими к национальным меньшинствам и этническим группам. После этого изменения компетенция в области поддержки культуры национальных меньшинств была передана из аппарата правительства Фонду.

158. Кроме того, вопросы повестки дня в области культуры национальных меньшинств были переданы из аппарата правительства в ведение Министерства культуры Словацкой Республики. 1 января 2018 года был создан Департамент по вопросам культуры национальных меньшинств, который зарекомендовал себя как эффективное и систематически действующее организационное подразделение. В этих рамках были в полной мере подготовлены все важные средства для реализации целей государственной культурной политики в области культуры национальных меньшинств, а также оказывалось всестороннее содействие систематической заботе о культуре национальных меньшинств и их устойчивом развитии. В частности, Департамент готовит базовые заключения для документов в области культуры национальных меньшинств, местной и региональной культуры, сотрудничает по широкому кругу вопросов и обеспечивает сотрудничество с органами государственного и общественного управления, профессиональными учреждениями и другими субъектами культуры национальных меньшинств. Наиболее важными целями вновь созданного Департамента являются анализ, мониторинг и презентация культуры национальных меньшинств и краевой культуры в Словацкой Республике и за рубежом. Осуществляя концептуальную и методологическую деятельность, Департамент участвует в разработке концепции Стратегии развития местной и краевой культуры и культуры национальных меньшинств СР до 2030 года, реализуемой Министерством культуры Словацкой Республики, что ведет к формированию системы ценностей общества во взаимосвязи с повышением уровня понимания и солидарности.

iii. Полномочный представитель правительства Словацкой Республики по делам общин рома

159. Полномочный представитель правительства по делам общин рома (далее — «Полномочный представитель по делам общин рома») имеет статус консультативного органа правительства по делам общин рома в Словацкой Республике. Он/она выполняет задачи, направленные на решение вопросов, касающихся общин рома, и осуществляет системные меры по улучшению их положения и интеграции в общество, особенно в области разработки, осуществления и координации более эффективной политики и осуществления системных мер, направленных на предотвращение социальной изоляции общин рома и содействие их социальной интеграции. Полномочный представитель по делам общин рома формирует межведомственную комиссию по делам общин рома, является ее председателем, созывает и проводит заседания комиссии и отчитывается перед правительством за ее деятельность.

160. В рамках своей компетенции он/она предлагает и осуществляет меры в сотрудничестве с центральными органами государственного управления, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и неправительственными организациями, готовит документацию и мнения для заседаний правительства, консультируется с премьер-министром и министром внутренних дел Словацкой Республики по вопросам деятельности Управления, координирует деятельность Управления с деятельностью других отделов Министерства внутренних дел Словацкой Республики и других центральных органов государственного управления в сотрудничестве с заинтересованными учреждениями и компетентными органами, а также готовит, назначает, координирует, контролирует и оценивает программы, направленные на улучшение положения членов общин рома, организует заседания заинтересованных органов и учреждений и по согласованию с ними предлагает соответствующие меры и выводы и, кроме того, высказывает свои замечания по концепциям, разработанным органами государственного управления, местного самоуправления и другими заинтересованными учреждениями, имеющими

отношение к решению вопросов общин рома, вносит предложения по использованию средств и ресурсов государственного бюджета для помощи и поддержки, предоставляемой из фондов Европейского союза, предназначенных для решения проблем общин рома. Полномочный представитель по делам общин рома вместе с соответствующими министрами координирует осуществление Стратегии Словацкой Республики по интеграции рома в сферах занятости, образования, здравоохранения, жилья, недискриминации, охвата финансовыми услугами и доступа к обществу в его целостности для обеспечения взаимного позитивного восприятия процесса эмансипации рома всеми гражданами Словацкой Республики.

161. В Министерстве внутренних дел Словацкой Республики было создано Управление для обеспечения деятельности Полномочного представителя по делам общин рома. Полномочный представитель по делам общин рома возглавляет, направляет и контролирует деятельность Управления, участвует в определении, осуществлении и координации политики правительства и Европейского союза, включая реализацию помощи со стороны Европейского союза; принимает участие в деле улучшения положения общин рома, в частности, в процессах вовлечения и интеграции рома в жизнь общества в рамках стратегии «Европа 2020». В ограниченной степени он/она выполняет обязанности по информированию учреждений Европейского союза и других международных организаций. Внутренняя организационная структура Управления, его функции, деятельность и полномочия определяются правилами организации Управления, которые издаются Министром внутренних дел Словацкой Республики по предложению Полномочного представителя.

Н. Консультативные органы правительства Словацкой Республики по вопросам защиты прав человека

i. Законодательный совет правительства Словацкой Республики

162. Законодательный совет правительства Словацкой Республики (далее — «Законодательный совет») является постоянным консультативным и координирующим органом правительства в области законодательства, в котором функции председателя выполняет министр юстиции Словацкой Республики. По смыслу Устава члены Законодательного совета назначаются и отзываются правительством по предложению председателя Законодательного совета. При Законодательном совете созданы постоянные рабочие комиссии (Постоянная рабочая комиссия по финансовому праву; по административному праву; по гражданскому, коммерческому и уголовному праву; по техническому законодательству; для оценки отдельных видов действий).

163. В рамках своих полномочий Законодательный совет в основном обсуждает проекты планов законодательных задач правительства, координирует и направляет деятельность министерств и других центральных органов государственного управления по подготовке законопроектов и правительственных постановлений, принимает заключения по заседаниям правительства по проектам конституционных законов, статутов, постановлений правительства, проектам законодательных инициатив, по парламентским законопроектам; оценивает соответствие законопроектов, правительственных постановлений и проектов законодательных инициатив законодательству Европейского союза, конвенциям Совета Европы и международным договорам, которыми связана Словакия.

ii. Экономический и социальный совет Словацкой Республики

164. История трипартизма в Словакии началась с 1990 года, когда по соглашению трех сторон — правительства, работодателей и профсоюзов был учрежден Совет экономического и социального согласия Словацкой Республики. Социальный диалог является постоянным процессом с момента его зарождения в 1990 году и по настоящее время.

165. С 1 апреля 2007 года действует Закон № 103/2007 Coll. о трехсторонних консультациях на национальном уровне и о внесении поправок в некоторые законы (Закон о трехсторонности). В соответствии с этим Законом был также создан Экономический и социальный совет Словацкой Республики в качестве консультативного и примирительного органа правительства и социальных партнеров на национальном уровне. В состав Совета входит 21 член, семь членов назначаются правительством, работодателями и профсоюзами¹¹¹.

166. В рамках своей компетенции в области экономического, социального и трудового развития Совет согласовывает заключения и рекомендации, заключает соглашения, согласовывает заключения и рекомендации в области государственного бюджета, а также заключения по предложениям относительно общеобязательных правовых норм, касающихся важных интересов работников и работодателей, прежде всего экономических, социальных, трудовых отношений и условий оплаты труда, условий занятости и предпринимательской деятельности, поддерживает все формы коллективных переговоров, учреждает свои консультативные органы¹¹².

iii. Правительственный совет Словацкой Республики по правам пожилых граждан и адаптации государственной политики к процессу старения населения

167. Правительственный совет Словацкой Республики по правам пожилых граждан и адаптации государственной политики к процессу старения населения (далее — «Совет по правам пожилых граждан») является постоянным экспертным, консультативным, координационным и инициативным органом правительства в области прав пожилых граждан при решении вопросов, касающихся условий жизни, равных возможностей пожилых граждан и равного обращения с ними, а также при обеспечении более тесного сотрудничества заинтересованных сторон для устранения последствий старения населения. Совет по правам пожилых граждан состоит из представителей как государственного, так и негосударственного секторов (гражданского общества). Председателем Совета по правам пожилых граждан является министр труда, социальных дел и по делам семьи Словацкой Республики, который может создавать постоянные или временные рабочие группы¹¹³.

168. В обязанности Совета по правам пожилых граждан входит, в частности, устранение негативных последствий процесса старения населения, поощрение, защита и уважение прав пожилых граждан, продвижение интересов пожилых граждан в решении вопросов, связанных с условиями жизни, равными возможностями и равным обращением с пожилыми гражданами, улучшение условий жизни пожилых граждан во всех сферах жизни и их интеграция в общество¹¹⁴.

iv. Правительственный совет Словацкой Республики по делам неправительственных некоммерческих организаций

169. Правительственный совет Словацкой Республики по делам неправительственных некоммерческих организаций (далее — «Совет НПО») является постоянным экспертным, консультативным, координационным и совещательным органом правительства в области развития гражданского общества в Словакии. Он состоит из двух отдельных палат — палаты государственного управления и палаты некоммерческих организаций. При необходимости он может создавать временные рабочие группы экспертов.

170. Совет НПО призван содействовать укреплению демократии на основе участия в жизни общества, с тем чтобы правительственные материалы по вопросам государственной политики, принимаемые правительством, были не только эффективными, справедливыми и демократичными, но и принимались на основе

¹¹¹ Статья 5 Закона № 103/2007 Coll. о тройственных/трехсторонних консультациях на национальном уровне и о внесении поправок в некоторые законы (Закон о трехсторонности).

¹¹² П. 3 статьи 4 Закона о трехсторонности.

¹¹³ П. 2 статьи 5 и п. 1 статьи 8 Устава Совета по правам пожилых граждан.

¹¹⁴ Статья 4 Устава Совета по правам пожилых граждан.

широкого консенсуса правительственным и неправительственным секторами при одновременном контроле со стороны гражданского общества.

171. Совет НПО внимательно рассматривает, обсуждает и через своего председателя или заместителя председателя представляет правительству предложения, резолюции и мнения, касающиеся развития гражданского общества, неправительственных некоммерческих организаций и создания надлежащих условий для их существования и деятельности. Совет НПО сотрудничает с Полномочным представителем правительства Словацкой Республики по делам гражданского общества.

v. Правительственный совет Словацкой Республики по предупреждению преступности

172. Правительственный совет Словацкой Республики по предупреждению преступности является консультативным, инициативным, координационным и экспертным органом правительства в области предупреждения преступности и другой антиобщественной деятельности. Он создает экспертные группы из числа отобранных экспертов, особенно для решения конкретных проблем профилактики, для подготовки материалов для заседаний Совета или правительства и для решения задач, связанных с сотрудничеством Словацкой Республики с зарубежными странами. Одна из этих групп занимается вопросами предотвращения насилия в отношении женщин и в семье.

173. Совет выполняет четыре функции: а) консультативную — обсуждает анализ состояния и развития преступности в СР, оценивает материалы и предложения, касающиеся профилактики, и предлагает соответствующие решения, представляет на утверждение правительства доклады об оценке выполнения задач, вытекающих из Стратегии предупреждения преступности; б) инициативную — вносит предложения, соображения и рекомендации в области профилактики, инициирует подготовку законодательных мер в области профилактики, содействует передаче информации о профилактике и обмену ею, поддерживает научные исследования в области профилактики; в) координационную; и d) экспертную — представляет на утверждение правительства предложения по стратегии профилактики, публикует конкурсы на представление проектов, утверждает проекты и предоставление субсидий, сотрудничает с международными организациями и другими иностранными учреждениями, занимающимися профилактикой.

vi. Правительственный совет Словацкой Республики по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

174. Правительственный совет Словацкой Республики по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее — «Совет по Повестке дня на период до 2030 года») является экспертным консультативным, координационным и инициативным органом правительства Словацкой Республики по вопросам, связанным с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и особенно в интересах устойчивого краевого и территориального развития как в национальных, так и в международных условиях. Он гарантирует профессиональное развитие видения и межсекторальных стратегий развития Словацкой Республики и соответствующих национальных приоритетов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также мониторинг прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и соответствующих межсекторальных документов на национальном уровне, включая Национальную стратегию краевого и территориального развития до 2030 года.

175. Деятельность Совета по Повестке дня на период до 2030 года регулируется Конституцией, конституционными законами, законами, другими общеобязательными правовыми положениями, юридически обязательными актами Европейского союза, международными договорами, политическими заявлениями правительства и постановлениями правительства.

I. Роль и положение гражданского общества

176. На основании международных договоров и п. 1 статьи 29 Конституции гражданское общество на территории Словацкой Республики представлено неправительственными некоммерческими организациями, которые являются неинвестиционными фондами и некоммерческими организациями, предоставляющими услуги общего характера, а на основании Закона № 213/1997 Coll. оно также представлено организациями с международным элементом, гражданскими ассоциациями, профсоюзными организациями, организациями работодателей и фондами, зарегистрированными и внесенными в список Министерством внутренних дел Словацкой Республики в соответствии с Законом № 116/1985 Coll. и Законом № 83/1990 Coll.

177. Принцип, отраженный в положениях п. 1 статьи 52 Конституции, распространяется на процедуры регистрации неправительственных некоммерческих организаций, регулировавшиеся этим законодательством до 1993 года, согласно которому при использовании термина «гражданин» в предыдущем законодательстве подразумевается «каждый человек», если речь идет о правах и свободах, предоставляемых Конституцией независимо от гражданства.

178. Профсоюзы и организации работодателей в Словакии создаются независимо от государства. Для профсоюзов и организаций работодателей (а также их федераций или конфедераций), официально зарегистрированных Министерством внутренних дел Словацкой Республики согласно Закону № 83/1990 Coll., в соответствии с Конвенцией 1948 года о свободе объединений и защите права на объединение в профсоюзы (№ 87) (далее — «Конвенция»), их принцип регистрации применяется исключительно, т. е. профсоюзы и организации работодателей, а также их организационные единицы могут осуществлять свою деятельность на следующий день после того, как предложение о внесении в реестр было передано в Министерство внутренних дел Словацкой Республики, что отражает требование статьи 2 Конвенции о том, что работники и работодатели имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения. Аналогичным образом, статья 4 Конвенции применяется в их случае, и поэтому они не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке.

179. В соответствии с п. 1 статьи 9 Конвенции Закон № 83/1990 Coll. определяет, что военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе, не могут создавать профсоюзные организации и объединяться в них, а также уточняет, что сфера полномочий профсоюзных организаций, объединяющих сотрудников полиции Словацкой Республики и Корпуса тюремной и судебной охраны Словацкой Республики для обеспечения соблюдения и защиты своих социальных интересов устанавливается специальным законом.

180. Гражданские объединения не могут быть политическими партиями и политическими движениями, коммерческими организациями, церквями и религиозными обществами или осуществлять такую деятельность, которая относится к компетенции других структур, также как целью объединения не может быть осуществление охотничьих прав, поскольку все эти права регулируются специальным законодательством.

181. В рамках регистрации гражданских объединений действует правовой принцип, согласно которому никто не должен принуждаться к вступлению в объединение, присоединению к объединению или к участию в его деятельности, и каждый свободен выйти из объединения. Ни одному гражданину не должен наносить ущерб тот факт, что он/она присоединяется к объединению, является его членом, участвует в его деятельности или поддерживает его, или тот факт, что он/она не имеет отношения к такому объединению. Аналогичным образом, Министерство внутренних дел Словацкой Республики отказывается регистрировать объединения, целью которых является отрицание или ограничение личных, политических или других прав граждан по причине их национальности, пола, расы, происхождения, политических или иных взглядов, религии и социального статуса, а также подстрекательство к ненависти и

нетерпимости по этим причинам, поощрение насилия или других нарушений Конституции и закона; и которые преследуют свои цели способами, противоречащими Конституции и закону. Гражданские объединения также не могут выполнять функции государственных органов, если иное не предусмотрено специальным законом, и не могут управлять государственными органами и налагать обязательства на граждан, не являющихся членами таких объединений. С этой целью Министерство внутренних дел Словацкой Республики может, если такие факты будут доказаны, распустить гражданское объединение, если оно не выполнит требование об отказе от соответствующего поведения.

182. 1 января 2019 года вступил в силу Закон № 346/2018 Coll., введя в действие единый реестр вышеупомянутых неправительственных некоммерческих организаций на двухлетний период с момента его вступления в силу, т. е. до 1 января 2021 года. Например, Закон отразил отсутствие основных данных об уставных органах, уполномоченных действовать от имени гражданских объединений, профсоюзных организаций, организаций работодателей (включая их организационные подразделения, уполномоченные действовать от их имени) и организаций с международным элементом, тем самым впервые введя обязанность ведения юридической отчетности и последующего обновления данных об этих лицах, представляющих эти неправительственные некоммерческие организации, что требуется с точки зрения повышения правовой определенности в правоотношениях, а также для целей применения законодательства об электронном правительстве в условиях Словацкой Республики. В то же время создание единого реестра приведет к появлению надстроечной структуры (использование которой НПО будет иметь сугубо добровольный характер), адаптирующейся к требованиям НПО, таким как предоставление возможности для самопрезентации.

183. Право на объединение в неправительственные некоммерческие организации защищается следующим образом в случае несанкционированного вмешательства государственных органов. Если районная администрация по юридическому адресу администрации края отказывает в регистрации и не регистрирует в реестре неинвестиционный фонд или некоммерческую организацию, предоставляющую услуги в общественных интересах в рамках правовой системы СР, то такое решение районной администрации можно обжаловать в Министерстве внутренних дел Словацкой Республики, выступающем в качестве апелляционного органа. Если Министерство внутренних дел Словацкой Республики отказывает в регистрации гражданского объединения (не являющегося профсоюзом или организаций работодателей) или не дает разрешения на деятельность или создание зарегистрированного отделения организации с международным элементом, то можно подать иск в административном порядке на такое решение в административный суд в соответствии с Законом № 162/2015 Coll. об Административно-процессуальном кодексе.

184. Ниже приводятся данные о количестве признанных НПО в Словацкой Республике (по состоянию на 7 июня 2019 года):

- неинвестиционные фонды — 759;
- некоммерческие организации, оказывающие услуги общественно-полезного характера — 3840;
- организации с международным элементом — 194;
- гражданские объединения — 57 205;
- профсоюзы и организации работодателей — 3298;
- фонды — 1212.

IV. Опубликование текстов международных договоров по правам человека и основным свободам

185. Конституция, конституционные законы и другие законы, правительственные постановления и общественные уведомления, указы и распоряжения министерств и других центральных органов государственного управления Словацкой Республики, других государственных административных органов, Национального банка Словакии, решения Конституционного суда, предложения, принятые на референдуме, международные договоры, другие правовые акты и акты международного права обнародуются путем опубликования в Своде законов Словацкой Республики¹¹⁵.

186. Веб-сайт Министерства иностранных и европейских дел Словацкой Республики содержит тексты всех докладов Словацкой Республики об осуществлении международных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и основным свободам, список комитетов экспертов Организации Объединенных Наций, список веб-сайтов, предоставляющих информацию по вопросам защиты прав человека, и список международных договоров по правам человека и основным свободам, которыми связана Словацкая Республика.

187. В соответствии с Законом № 211/2000 Coll. о свободном доступе к информации с внесенными в него поправками физические и юридические лица имеют право на доступ к информации, которой располагают государственные и муниципальные учреждения. Эта информация должна предоставляться без предъявления какого-либо юридического или иного основания или объяснения заинтересованности в запрашиваемой информации. Ограничения доступа к информации в особых случаях регулируются настоящим Законом. В соответствии с указанным Законом любой человек может обратиться в государственные органы за информацией о правах человека и основных свободах. В то же время раскрытие информации гарантируется судами общей юрисдикции Словацкой Республики. Словацкая Республика приняла ряд государственных стратегий, которые обеспечивают гражданам массовый доступ к информации в электронной форме, в частности к информации органов государственного управления и информации, получаемой за счет государственных средств.

¹¹⁵ Статьи 12–21 Закона № 400/2015 Coll. о законотворчестве и о Своде законов Словацкой Республики с внесенными в него поправками.