



作为缔约国报告组成部分的核心文件
中国

[2010年6月30日]

中华人民共和国关于《经济、社会及文化权利国际公约》执行情况的第二次报告共同核心文件

目录

页次

第一部分 国家概况	5
一. 地理、历史、人口、经济、社会和文化特征	5
(一) 地理和历史	5
(二) 人口	5
(三) 经济	7
(四) 社会和文化	9
二. 宪法、政治制度和司法体制	10
(一) 宪法	10
(二) 基本政治制度	11
(三) 国家机构	11
(四) 司法体制	14
第二部分 促进和保护人权的一般框架	18
一. 接受国际人权公约情况	18
(一) 批准或加入主要国际人权公约情况	18
(二) 批准或加入其他与人权相关的国际公约情况	20
二. 国家层面促进和保护人权的法律体系	22
(一) 对于公民权利和政治权利的法律保障	22
(二) 对于经济、社会及文化权利的法律保障	24
(三) 对妇女、儿童、残疾人、少数民族等特殊群体权利的法律保障	25
三. 国家层面促进和保护人权的框架	26
(一) 《国家人权行动计划》	26
(二) 保护和促进人权的其他主要机构	27
(三) 非政府组织、学术机构、媒体参与人权保障	28
(四) 人权教育的开展	29
(五) 保护和促进人权的国际合作	29
四. 完成履约报告的过程	30

第三部分 非歧视与平等问题	31
一. 保障非歧视与平等原则的法律	31
二. 禁止和消除一切形式歧视的措施	31
(一) 关于妇女权利保护的非歧视和平等措施	31
(二) 关于残疾人权利保护的非歧视和平等措施	34
(三) 关于少数民族权利的非歧视和平等措施	36
三. 缩小城乡、地区之间经济、社会发展不平衡的措施	38
(一) 缩小东西部地区发展不平衡的措施	38
(二) 缩小城乡发展不平衡的措施	39
附件一：履约报告撰写跨部门工作组成员单位	40
附件二：参与本次履约报告征询意见的非政府组织和学术研究机构	41
附录：图表 1-32	42

第一部分

国家概况

一. 地理、历史、人口、经济、社会和文化特征

(一) 地理和历史

中国位于亚洲东部，太平洋西岸，陆地面积约 960 万平方公里，居世界第三位，是世界上最大的发展中国家。全国行政区划分为 4 个直辖市，23 个省，5 个自治区，2 个特别行政区，首都北京。

中国是世界上历史最悠久的国家之一，1840 年后由于外国列强入侵，中国逐渐沦为半殖民地半封建国家。1949 年，中华人民共和国成立，中国人民实现民族独立和解放，真正成为国家的主人，建立起促进和保护人权的基本社会政治制度。1997 年和 1999 年，中国政府先后恢复对香港和澳门行使主权，设立中华人民共和国香港、澳门特别行政区。

(二) 人口

1. 人口总量、性别构成与城乡分布

中国是世界上人口最多的国家。2009 年末，中国大陆人口为 13.3474 亿，约占世界人口的 21%，亚洲人口的 33%，人口密度 139 人/平方公里。男性人口为 6.8652 亿，占总人口的 51.4%，女性人口为 6.4822 亿，占总人口的 48.6%。2009 年末，中国大陆城镇人口为 6.2186 亿，占总人口的 46.6%，农村人口为 7.1288 亿，占总人口的 53.4%。随着中国经济社会的发展和城市化进程的不断推进，城镇人口占总人口比例一直呈逐年上升趋势，从 1978 年的 17.92% 增长到 2009 年的 46.6%，增加了 1.5 倍多(图表 1)。

2. 人口出生率、死亡率、自然增长率

中国在改革开放以来短短 30 年的时间内，人口再生产类型完成了由“高出生、低死亡、高自然增长”的传统模式向“低出生、低死亡、低自然增长”的现代模式转变，完成了发达国家通常需要上百年才能走完的转变历程。

2009 年中国大陆人口出生率为 12.13‰，比 1978 年的 18.25‰ 下降了 6.12 个百分点；死亡率为 7.08‰，30 年来长期保持 7‰ 左右的低水平；自然增长率为 5.05‰，比 1978 年的 12.00‰ 下降了近 7 个百分点。年末总人口从 1978 年的 9.6259 亿增加到 2009 年的 13.3474 亿，年均增长 10.6‰，比改革开放前(1949-1977 年)年均增长 20.3‰ 的速度下降了 9.7 个百分点。中国人口进入平稳增长时期(图表 2)。

3. 预期寿命、年龄结构、抚养比

改革开放以来,随着生活水平的提高和公共卫生事业的进步,中国人口总体健康状况有了极大改善,平均预期寿命显著提高,从 1981 年的 67.8 岁,提高到 2005 年的 73.0 岁,提高了 5.2 岁,高于 2005 年世界人口平均预期寿命(67 岁)和发展中国家及地区人口平均预期寿命(65 岁)。其中男性平均预期寿命从 1981 年 66.3 岁提高到 2005 年的 70.8 岁,女性从 69.3 岁提高到 75.3 岁(图表 3)。

伴随人口出生率和总和生育率急剧下降,少儿人口比重下降,老年人口比重升高,中国人口年龄结构从相对年轻型人口结构,向相对老年化的人口结构转变。中国 0-14 岁人口占总人口的比重从 1982 年的 33.6%下降到 2009 年的 18.5%,15-64 岁人口占总人口的比重从 1982 年的 61.5%上升到 2009 年的 73.0%,65 岁及以上人口占总人口的比重从 1982 年的 4.9%上升到 2009 年的 8.5%。

少儿抚养比从 1982 年的 54.6%下降到 2009 年的 25.3%,老年抚养比从 1982 年的 8.0%上升到 2009 年的 11.6%,总抚养比从 1982 年的 62.6%下降到 2009 年的 36.9%。2005 年后,人口总抚养比一直保持在 40%以下(图表 4)。

4. 民族、语言文字、宗教信仰

中国有 56 个民族,除汉族以外,还有 55 个少数民族。据 2000 年第五次全国人口普查公报统计,中国大陆汉族人口为 11.5940 亿,占总人口的 91.59%,少数民族人口为 1.0643 亿,占总人口的 8.41%。和 1990 年第四次人口普查相比,汉族人口增加了 11,692 万人,增长了 11.22%,少数民族人口增加了 1,523 万人,增长了 16.70%。

中华人民共和国成立后,少数民族生活得到极大改善,医疗保健事业取得很大进展,少数民族出现了人口兴旺、民族繁荣的景象。1991-2000 年间,蒙古、藏、维吾尔等 45 个少数民族人口年均增长率高于同时期全国总人口年均增长率 10%的水平,一些少数民族人口年均增长率甚至高达 44.8%(高山族)。少数民族人口增长速度逐年加快,在 1964-2000 年间,少数民族占中国人口的比重由 1964 年的 5.8%提高到 1982 年的 6.7%、1990 年的 8.0%和 2000 年的 8.4%。

55 个少数民族中,除满族和回族使用汉语外,其余 53 个少数民族有自己的语言,有些民族内部不同支系还使用不同的语言,语言总数超过 80 种,主要分属汉藏、阿尔泰、南亚、南岛、印欧等五大语系。调查显示,在中国 1 亿多少数民族人口中,从小说说本民族语言的约有 6,400 万,占少数民族总人口的 60%以上。新中国成立后,为了促进少数民族文化教育事业的发展,国家有关部门还帮助傣、彝、壮、苗、哈尼等民族改进和创制了文字。中国现有 22 个少数民族在使用 28 种文字,全国约有 3,000 万少数民族公民使用本民族文字。

中国是个多宗教的国家,现有各种宗教信徒一亿多人,主要信奉佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教。改革开放以来,各宗教信徒人数平稳增加。如

天主教平均每年增加 5 万多名信徒，目前约有信徒 550 万；基督教每年恢复、新建教堂约 600 座，现有信徒 1,600 多万名(是新中国建立初期的 20 多倍)；信仰伊斯兰教的穆斯林人数从 1997 年的 1,800 万增长到 2,100 万。

(三) 经济

1. 国内生产总值及其增长率、国民总收入、居民消费价格指数

新中国成立 60 年来，特别是改革开放以来，中国国民经济综合实力实现由弱到强，由小到大的历史性转变。2009 年中国国内生产总值 335,353 亿元，比上年增长 8.7%，经济总量位列美国、日本之后，居世界第 3 位，占世界经济总量的 6.4%。扣除价格因素，2009 年国内生产总值比 1952 年增加了 86.5 倍，年平均增长 8.2%。人均国内生产总值由 1952 年的 119 元迅速提高到 2009 年的 25,188 元。扣除价格因素，2009 年人均国内生产总值比 1952 年增长 36.4 倍，年均增长 6.6%(图表 5、图表 6)。

国民总收入从 1978 年的 3,645.2 亿元增长到 2009 年的 337,313 亿元。2009 年中国人均国民总收入约 3,700 美元。按照世界银行的划分标准，中国已由长期以来的低收入国家跃升至世界中等偏下收入国家行列(图表 7)。

2009 年中国居民消费价格指数为 99.3(以上年为 100)。改革开放 30 年来中国居民消费价格指数参见图表 8。

2. 人均收入、恩格尔系数¹、消费结构、贫困人口比例

改革开放以来，随着经济的发展，中国城乡居民收入迅速增长。中国城镇居民人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元提高到 2009 年的 17,175 元，农村居民人均纯收入从 1978 年的 133.6 元提高到 2009 年的 5,153 元(图表 9)。

随着收入的增加，城乡居民家庭恩格尔系数显著下降。从 1991 年起，城乡居民家庭恩格尔系数均已小于 60%，基本上摆脱了贫困，解决了温饱。2009 年中国城镇居民家庭恩格尔系数为 36.5%，比 1978 年的 57.5%下降了 21 个百分点；农村居民家庭恩格尔系数为 41.0%，比 1978 年的 67.7%下降了 26.7 个百分点。城乡居民整体过上了温饱有余的生活，正向小康迈进(图表 10)；医疗保健、文教娱乐服务等发展和享受型消费的比重显著上升(图表 11、图表 12)。

人民生活水平的提高，还体现为贫困人口的数量和比例大幅减少。改革开放后，中国实施扶贫开发战略，通过发展经济、专项扶贫、城乡统筹、社会参与等各项措施，实现了大规模减贫。农村绝对贫困人口从 1978 年的 2.5 亿人，减少

¹ 恩格尔系数(%)=食品支出总额/家庭或个人消费支出总额*100%。该系数反映随着家庭和个人收入增加，收入中用于食品方面的支出比例将逐渐缩小。根据联合国粮农组织提出的标准，恩格尔系数在 59%以上为贫困，50-59%为温饱，40-50%为小康，30-40%为富裕，30%以下为最富裕。

到 2007 年的 1,479 万人，贫困发生率从 1978 年的 30.7%下降至 2007 年的 1.6%。中国成为全球最早实现联合国千年发展目标减贫目标的国家。2008 年，中国修订了贫困标准，将低收入人口纳入贫困人口统计，扶贫对象覆盖范围扩大。根据新标准，2009 年中国农村贫困人口为 3,597 万人，贫困发生率为 3.8%(图表 13)。

3. 劳动就业

中国是人口和劳动力大国，实行劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针。政府采取积极的就业政策，努力为劳动者创造就业机会，就业规模不断扩大，就业结构逐步优化，失业率得到有效控制。

(1) 就业人口

2009 年末中国就业人员 77,995 万人，比 1978 年的 40,152 万人增长了 94%。城镇就业增长更为迅速，2009 年末城镇就业人员达 31,120 万人，比 1978 年增长了 2.27 倍(图表 14、图表 15)。

(2) 国民经济不同部门就业情况

随着中国产业结构的调整，第二、三产业就业人员迅速增加，第一产业就业人员减少，就业结构显著优化。2009 年，从事第一产业的有 29,708 万人，占 38.1%；从事第二产业的有 21,684 万人，占 27.8%；从事第三产业的有 26,603 万人，占 34.1%。与 1952 年相比，第一产业下降了 45.4 个百分点，第二、三产业分别上升 20.4 和 25.0 个百分点(图表 16)。

(3) 失业率

中国政府实施了包括税费减免、小额担保贷款、社会保险补贴、岗位补贴、培训补贴、就业服务和就业援助等一系列内容的积极就业政策，着力解决经济结构调整造成的大量下岗失业人员再就业问题。面对国际金融危机，中国政府还制定一系列政策解决大批返乡农民工和大学毕业生的就业问题，最大限度减少金融危机对就业的负面影响。2009 年末城镇登记失业率为 4.3%，仍处在较低的水平(图表 17)。

(4) 劳动者参加工会的比例

劳动者在中国享有参加工会的权利。劳动者参加工会的比例总体上呈逐年上升的趋势，从 1990 年起，几乎都在 90%以上。2008 年，中国共有 2.12 亿职工参加了工会组织，参加工会的比例为 94.35%(图表 18)。

(四) 社会和文化

1. 医疗卫生

(1) 主要传染疾病与人口十大死因

新中国建国 60 年来，特别是改革开放以来，中国已在国家、省、市、县四级建立功能比较齐全的疾病预防控制和医疗卫生服务体系。历史上，传染病曾经严重威胁中国人民健康和生命安全，因传染病和寄生虫病死亡人数在上世纪 50 年代，曾居全国人口死因之首。经过多年的努力，截至 2008 年，传染病的发病率及病死率大幅下降，在中国人口十大死因中已下降至末位(图表 19、图表 20)。

中国在发展中国家中还率先消灭了天花和脊髓灰质炎等重大传染病。中国政府认真总结了 2003 年抗击“非典”疫情的经验教训，分别于 2004 年和 2009 年成功控制了禽流感和甲型 H1N1 流感的传播。2008 年四川汶川特大地震后实现大灾之后无大疫。

中国正健全对艾滋病、结核病、血吸虫病、乙型肝炎等严重传染病的预防控制和医疗救治体系，对艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病患者提供免费救治，专门成立国务院防治艾滋病工作委员会、防治经费逐年增加。

(2) 婴儿和孕产妇死亡率

随着中国医疗卫生事业的进步，妇幼保健工作取得积极进展，婴儿和孕产妇死亡率持续显著下降。数据显示，婴儿死亡率从建国初期的 200‰降至 1991 年的 50.2‰，再降至 2009 年的 13.8‰，新生儿死亡率从 1991 年的 33.1‰下降到 2009 年的 9.0‰，孕产妇死亡率从解放初期的 1,500/10 万降至 1991 年的 80/10 万，再降至 2009 年的 31.9/10 万(图表 21)。

2. 文化教育

(1) 识字率、入学率、升学率

中国政府实施科教兴国战略，坚持优先发展教育。新中国建国 60 年来，中国基础教育普及率不断提高。早在 2000 年底，中国已基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲，提前实现联合国千年发展目标中普及初级教育的目标。文盲率由 1964 年的 33.58%下降到 2008 年的 6.67%。截至 2008 年底，农村和城市真正实现免费的义务教育。2009 年学龄儿童小学净入学率达到 99.4%，基本普及小学教育。小学升学率从 1990 年的 74.6%上升到 2009 年的 99.1%，初中升学率从 1990 年的 40.6%上升到 2009 年的 85.6%，高中升学率从 1990 年的 27.3%上升到 2008 年的 77.6%(图表 22)。

(2) 学校生师比(学生与教师人数之比)

经过多年的教育投入,中国各级学校中生师比已处于较为合理的水平。2009年,小学生师比平均为 17.9,初中生师比为 15.5,普通高中生师比为 16.3,普通高校生师比为 17.3(图表 23)。

3. 社会保障

长期以来,中国政府致力于建设一个与经济发展水平相适应的健全的社会保障制度。改革开放以来特别是上个世纪 90 年代以来,社会保障事业发展迅速,包括社会保险、社会救助和社会福利等内容的社会保障体系已基本形成。

由城镇养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险、城镇职工医疗保险和城镇居民基本医疗保险等组成的社会保险制度已建立并迅速发展。到 2009 年末,城镇养老保险参保人数达到 23,498 万人,是 1989 年参保人数的约 4.1 倍(图表 24)。失业、工伤、生育和城镇职工基本医疗保险参保人数分别达到 12,715 万人、14,861 万人、10,860 万人和 21,961 万人,分别是 1994 年参保人数的 1.60 倍、8.16 倍、11.86 倍和 54.9 倍(图表 25)。在农村,社会养老保险制度正在积极探索,新型农村医疗改革试点也在加快推进。截至 2009 年底,2,716 个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,参合率 94.0%,覆盖 8.3 亿人(图表 26)。

此外,中国政府还建立了多项社会救助制度,如城乡最低生活保障等,使低收入居民生活得到保障。2009 年末全国领取失业保险金人数为 235 万人。截至 2009 年底,有 2,345.6 万城镇居民和 4,760 万农村居民得到政府最低生活保障。

二. 宪法、政治制度和司法体制

(一) 宪法

《宪法》是中华人民共和国的根本大法。现行《中华人民共和国宪法》于 1982 年 12 月 4 日第五届全国人民代表大会第五次会议通过,同日由全国人民代表大会公告公布施行,并根据 1988 年 4 月 12 日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993 年 3 月 29 日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999 年 3 月 15 日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和 2004 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》予以修正。

《宪法》规定中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中华人民共和国的一切权力属于人民。国家机构实行民主集中制的原则。

《宪法》载入了《世界人权宣言》的精神，明确规定“国家尊重和保障人权”。《宪法》第二章“公民基本权利和义务”包括法律面前人人平等，选举权和被选举权，言论、出版、集会、结社、游行、示威、宗教信仰、通信、人身自由等公民权利和政治权利；劳动、休息、受教育、社会保障、文化活动等经济、社会及文化权利。《宪法》对保障妇女、老年人、未成年人、残疾人、少数民族、外国人等特殊群体的权利作了专门规定。

(二) 基本政治制度

人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度和民族区域自治制度是中华人民共和国的三大基本政治制度。

1. 人民代表大会制度

人民代表大会制度是中国的根本政治制度。中华人民共和国的一切权力属于人民，人民通过全国人大和地方各级人大行使国家权力，制定法律法规，决定国家和地方的重大事项。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大代表由人民民主选举产生。凡年满 18 周岁的公民均享有选举权和被选举权。县乡两级人大代表由选民直选产生。多年来，全国参选率²一直都在 90%以上。

2. 多党合作和政治协商制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中华人民共和国的政党制度。除中国共产党外，共有 8 个民主党派(中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社和台湾民主自治同盟)，它们作为与执政党合作的参政党，参与国家事务的管理和法律法规的制定和执行。中国人民政治协商会议是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要形式。

3. 民族区域自治制度

中国坚持各民族一律平等，实行民族区域自治制度，即在少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权，包括立法权以及经济、教育、科学、文化、卫生等各领域的自主管理权。

(三) 国家机构

中华人民共和国的国家机构包括：全国人民代表大会；中华人民共和国主席；中华人民共和国国务院；中华人民共和国中央军事委员会；地方各级人民代

² 参加投票人数占选民总数的比例。

表大会和地方各级人民政府；民族自治地方的自治机关；人民法院和人民检察院。

1. 全国人民代表大会

中华人民共和国全国人民代表大会是最高国家权力机关，每届任期五年，大会会议每年举行一次。它的常设机关是全国人民代表大会常务委员会。全国人大及其常委会行使国家立法权。

全国人大行使下列职权：修改宪法；监督宪法的实施；制定和修改法律；选举或罢免中华人民共和国主席、副主席、中央军事委员会主席、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长；任命或罢免国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长等。

全国人大常委会在全国人大闭会期间根据宪法规定行使职权，包括：解释宪法，监督宪法的实施；制定和修改除应当由全国人大制定的法律以外的其他法律；监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作等。

2. 中华人民共和国主席

中华人民共和国主席是国家元首，由全国人大选举产生，每届任期同全国人大每届任期相同，连任不得超过两届。国家主席根据全国人大和全国人大常委会的决定，公布法律，任免国务院总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长，授予国家的勋章和荣誉称号，发布特赦令，宣布进入紧急状态，宣布战争状态，发布动员令；代表中华人民共和国，进行国事活动，接受外国使节；根据全国人民代表大会常务委员会的决定，派遣和召回驻外全权代表，批准和废除同外国缔结的条约和重要协定。

3. 中华人民共和国国务院

中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长组成，实行总理负责制。各部、各委员会实行部长、主任负责制。国务院每届任期同全国人大每届任期相同。总理、副总理、国务委员连任不得超过两届。

国务院根据宪法和法律，规定行政措施，制定行政法规，发布决定和命令；向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出议案；规定各部和各委员会的任务和职责，统一领导各部和各委员会的工作，并且领导不属于各部和各委员会的全国性的行政工作；统一领导全国地方各级国家行政机关的工作，规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体划分；编制和执行国民经济和社会发展规划和国家预算；依照法律规定决定省、自治区、直辖市的范围内部分地区进入紧急状态等。

国务院对全国人大负责并报告工作。在全国人大闭会期间，对全国人大常委会负责并报告工作。

4. 中央军事委员会

中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量。中央军事委员会由下列人员组成：主席，副主席若干人，委员若干人。中央军事委员会实行主席负责制。中央军委每届任期同全国人大每届任期相同。中央军委主席对全国人大和全国人大常委会负责。

5. 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府

省、直辖市、市、县、市辖区、乡、民族乡、镇设立人民代表大会和人民政府。地方各级人大是地方国家权力机关，每届任期五年。县级以上的地方各级人大设立常务委员会。地方各级人大在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规的遵守和执行；依照法律规定的权限，通过和发布决议，审查和决定地方的经济建设、文化建设和公共事业建设的计划。

地方各级人民政府是地方各级国家权力机关的执行机关，是地方各级国家行政机关，每届任期同本级人大每届任期相同，对本级人大负责并报告工作。地方各级人民政府对上一级国家行政机关负责并报告工作。全国地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关，都服从国务院。

6. 民族自治地方的自治机关

民族自治地方的自治机关是自治区、自治州、自治县的人民代表大会和人民政府。自治区、自治州、自治县的人民代表大会常务委员会中应当有实行区域自治的民族的公民担任主任或者副主任。自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。民族自治地方的自治机关行使宪法规定的地方国家机关的职权，同时依照宪法、民族区域自治法和其他法律规定的权限行使自治权，根据本地方实际情况贯彻执行国家的法律、政策。

7. 人民法院

人民法院是国家的审判机关。中华人民共和国设立最高人民法院、地方各级人民法院和军事法院等专门人民法院。人民法院依照法律规定独立行使审判权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。最高人民法院是最高审判机关。最高人民法院院长每届任期同全国人大每届任期相同，连任不得超过两届。最高人民法院监督地方各级人民法院和专门人民法院的审判工作，上级人民法院监督下级人民法院的审判工作。最高人民法院对全国人民代表大会及其常务委员会负责。地方各级人民法院对产生它的国家权力机关负责。

8. 人民检察院

人民检察院是国家的法律监督机关。中华人民共和国设立最高人民检察院、地方各级人民检察院和军事检察院等专门人民检察院。人民检察院依照法律规定独立行使检察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。最高人民检察院是最高检察机关。最高人民检察院检察长每届任期同全国人大每届任期相同，连任不得超过两届。最高人民检察院领导地方各级人民检察院和专门人民检察院的工作，上级人民检察院领导下级人民检察院的工作。最高人民检察院对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级人民检察院对产生它的国家权力机关和上级人民检察院负责。

(四) 司法体制

1. 司法机关

中国的司法机关包括法院、检察院。此外，公安机关、国家安全机关、司法行政机关，虽然属于行政机关，但也承担着部分司法职能。

人民法院包括最高人民法院、地方各级人民法院和专门人民法院。地方各级人民法院分为基层人民法院、中级人民法院和高级人民法院。各级人民法院的任务主要是：(1) 审判刑事案件，惩罚犯罪，维护社会秩序；(2) 审判民事案件，解决民事纠纷，保护当事人的合法权益；(3) 审判行政案件，保护公民、法人和其他组织的合法权益，保障和监督行政机关依法行使职权；(4) 执行已经发生效力的判决和裁定。

人民检察院包括最高人民检察院、地方各级人民检察院和专门人民检察院。地方各级人民检察院分为：省、自治区、直辖市人民检察院；省、自治区、直辖市人民检察院分院，自治州和省辖市人民检察院；县、市、自治县和市辖区人民检察院。各级人民检察院的主要任务是：(1) 对于叛国、分裂国家以及严重破坏国家法律统一实施的重大犯罪案件，行使检察权；(2) 对于国家机关工作人员违纪违法案件，直接受理、立案并进行侦查；(3) 对于公安机关和国家安全机关侦查的案件进行审查，作出是否逮捕、起诉或者免于起诉的决定；对于公安机关和国家安全机关的侦查活动实行监督，依法查究、纠正非法捕人、非法搜查、用违法方法进行侦查和取证的行为；(4) 对刑事案件提起公诉，对于人民法院的刑事、民事审判和行政诉讼实行法律监督，依法提出抗诉；(5) 对于刑事案件判决、裁定的执行和监狱、看守所、劳动改造机关的活动是否合法，实行监督。

公安机关、国家安全机关和司法行政机关作为国家行政机关的组成部分，也承担一部分司法职能，主要包括：(1) 公安机关负责刑事案件的侦查，包括侦查、拘留、预审和执行逮捕；(2) 各级国家安全机关承担间谍案件的侦查工作，可以行使宪法和法律规定的公安机关的侦查、拘留、预审和执行逮捕的职权；(3) 司法行政机关负责管理监狱和对犯罪分子的劳动矫治工作，领导和管理律师、公证机构、人民调解委员会的工作。

2. 司法制度和公正司法

中国一贯坚持法律面前人人平等，通过实行公开审判制度、合议制度、人民陪审员制度、回避制度、两审终审制度、司法救助制度等，努力维护司法公正和社会正义，保障公民的合法权益。

(1) 公开审判制度。人民法院审判案件实行依法公开、及时、公开的原则。《宪法》第 125 条规定，“人民法院审理案件，除法律规定的特殊情况外，一律公开进行。”对依法不公开审理的也一律公开宣判。对依法应予公开审理的案件预先公告，允许公民和新闻记者旁听审理过程。人民法院还主动邀请人大代表和政协委员旁听案件的审理，在审理过程中公开举证、质证，公开审判，在法定期限内迅速完整地公开与保护当事人权利有关的立案、审判、执行工作各环节的有效信息。

(2) 合议制度。《人民法院组织法》第 10 条规定，人民法院审判案件实行合议制。人民法院审判第一审案件，除简单的民事案件、轻微的刑事案件和法律另有规定的案件可以适用简易程序由审判员一人独任审判外，由审判员组成合议庭或由审判员和人民陪审员组成合议庭进行；审判上诉和抗诉案件，由审判员组成合议庭进行。合议庭成员人数必须是单数。

(3) 人民陪审员制度。为保障公民依法参加审判活动，促进司法公正，除适用简易程序审理的案件和法律另有规定的案件外，人民法院审理社会影响较大的民事、行政和刑事诉讼案件，以及刑事案件被告人、民事案件原告或者被告、行政案件原告申请由人民陪审员参加的一审案件，由人民陪审员和法官组成合议庭进行。人民陪审员依法参加合议庭审判案件，除不得担任审判长外，与合议庭其他成员享有同等的权利，承担同等的义务，并共同对事实认定、法律适用独立行使表决权。

(4) 回避制度。案件当事人如果认为审判人员与本案有利害关系或者与本案当事人有其他关系，可能影响对案件公正审理的，有权申请审判人员回避。审判人员如果是案件当事人、诉讼代理人的近亲属，或者认为自己与案件有利害关系或其他关系的，必须回避。

(5) 两审终审制度。《人民法院组织法》第 12 条规定，“人民法院审判案件，实行两审终审制度”。如当事人对于地方各级人民法院第一审案件的判决或裁定不服，可在法定期限内依法向上一级人民法院上诉；如人民检察院认为一审判决或裁定确有错误，可在法定期限内向上一级人民法院提出抗诉。上级人民法院对上诉、抗诉案件，按照第二审程序进行审理后所作的判决或裁定，除死刑案件需要最高人民法院复核外，都是终审判决和裁定。最高人民法院审判的第一审案件的判决和裁定是终审判决和裁定。

(6) 司法救助制度。对于经济确有困难的当事人，为维护自身合法权益而向人民法院提起民事、行政诉讼的，人民法院实行缓交、减交、免交诉讼费用的

救助制度。最高人民法院与有关部门发布了《关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定》，保障经济确有困难的当事人的诉讼权利。

3. 司法方面的其他信息

(1) 警察、法官和检察官的人数

截至 2009 年，中国公安机关共有 190 万警察。截至 2009 年，中国共有法官 190,216 人，检察官约 14 万人。每 10 万人中法官和检察官的数量分别约为 14.6 人和 10.5 人。

(2) 刑事犯罪

2007、2008 年公安机关立案的刑事案件数目及其构成参见图表 27。

(3) 审前羁押期限

根据 1996 年修订的中国《刑事诉讼法》规定，公安机关对于被拘留的人，应当在拘留后的 24 小时以内进行讯问。发现不应当拘留的，必须立即释放。对需要逮捕而证据还不充足的，可以取保候审或者监视居住(第 65 条)。人民法院、人民检察院和公安机关对犯罪嫌疑人、被告人取保候审最长不超过 12 个月，监视居住最长不超过 6 个月。对于发现不应当追究刑事责任或者取保候审、监视居住期限届满的应当及时解除取保候审和监视居住(第 58 条)。

公安机关对被拘留的人，认为需要逮捕的，应当在拘留后 3 日以内，提请人民检察院审查批准。在特殊情况下，提请审查批准时间可以延长 1 至 4 日。对于流窜作案、多次作案、结伙作案的重大嫌疑分子，提请审查批准的时间可以延长至 30 日。人民检察院应当自接到公安机关提请批准逮捕书后的七日内，作出批准逮捕或不批准逮捕的决定。人民检察院不批准逮捕的，公安机关应当在接到通知后立即释放。(第 69 条)

对犯罪嫌疑人逮捕后的侦查羁押期限不得超过二个月。案情复杂、期限届满不能终结的案件，可以经上一级人民检察院批准延长一个月(第 124 条)。如期限届满仍不能侦查终结的，经省、自治区、直辖市人民检察院批准或决定，可以再延长二个月(第 126 条)。对于犯罪嫌疑人可能判处十年有期徒刑以上刑罚，依照第 126 条规定延长期限届满仍不能终结侦查的，经省、自治区、直辖市人民检察院批准或决定，可以再延长二个月(第 127 条)。因特殊情况，较长时间内不宜交付审判的特别重大复杂案件，由最高人民检察院报请全国人大常委会批准延期审理。(第 125 条)

人民检察院对于公安机关侦查终结移送起诉的案件，应当在一个月以内作出决定是否向法院提起诉讼，重大、复杂的案件，可以延长半个月。(第 129 条)

中国司法机关严格按照《刑事诉讼法》的有关条款决定对犯罪嫌疑人的审前羁押期限。

(4) 死刑制度

中国目前尚未废除死刑，但严格控制和慎用死刑，确保死刑仅适用于极少数罪行极其严重的犯罪分子，犯罪的时候不满 18 周岁的人和审判的时候怀孕的妇女不适用死刑。为实际减少死刑的执行，中国设立死缓制度，即对于应当判处死刑的犯罪分子，如果不是必须立即执行死刑的，可以判处死刑缓期二年执行。缓刑执行期间如没有故意犯罪，二年期满后减为无期徒刑；如有重大立功表现，二年期满后减为 15 年以上 20 年以下有期徒刑。

2006 年 7 月 1 日起，死刑二审案件在全国一律实行开庭审理。2007 年 1 月 1 日起，死刑复核权统一收归最高人民法院行使。最高人民法院复核死刑案件原则上要提讯被告人，必要时到案发地调查核实。最高人民法院正进一步完善死刑案件复核程序，统一死刑适用标准，依法严格、慎重、公正的复核死刑。

(5) 法律援助情况

中国 1996 年通过的新《刑事诉讼法》和《律师法》均对“法律援助”作出规定。如被告人因经济困难或者其他原因没有委托辩护人的，人民法院可以指定承担法律援助义务的律师为其提供辩护。如被告人是盲、聋、哑或者未成年人或者可能判处死刑而没有委托辩护人的，人民法院应当指定承担法律援助义务的律师为其提供辩护。如公民在赡养、工伤、刑事诉讼、请求国家赔偿和请求依法发给抚恤金等方面需要获得律师帮助，但是无力支付律师费用的，可以按照国家规定获得法律援助。

1997 年，中国建立司法部法律援助中心，统一对全国的法律援助工作实施指导和协调。与此同时，中国法律援助基金会成立，主要负责募集、管理和使用法律援助基金，宣传国家的法律援助制度，促进司法公正。中国还在省级、地市级以及具备条件的县区级地方建立法律援助中心，组织实施本地的法律援助工作。在不具备建立法律援助机构条件的县区级地方，由县(区)司法局具体组织实施法律援助工作。目前，中国法律援助机构已基本形成了国家、省级、地市级、县区级四级组织架构。截至 2006 年，全国共办理各类法律援助案件 318,514 件，为 3,193,801 人(次)提供了法律咨询服务。

第二部分

促进和保护人权的一般框架

一. 接受国际人权公约情况

(一) 批准或加入主要国际人权公约情况

1. 已批准或加入的主要国际人权公约

截至 2009 年底，中国批准或加入的主要国际人权公约如下：

- (1) 《经济、社会及文化权利国际公约》；
- (2) 《消除一切形式种族歧视国际公约》；
- (3) 《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- (4) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；
- (5) 《儿童权利公约》；
- (6) 《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书；
- (7) 《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书；
- (8) 《残疾人权利公约》。

中国已于 1998 年签署《公民权利和政治权利国际公约》。中国有关部门正进行立法和司法改革，目的是最大程度地减少国内法律政策与《公约》规定的冲突，为早日批约创造条件。随着中国依法治国方略的推进和司法改革的深入，中国批约进程将会加快。

2. 对公约的保留、声明

中国政府对上述已批准或加入的主要国际人权公约所作的保留或声明及其原因如下：

公约名称	保留/声明	内容	原因
经济、社会及文化权利国际公约	声明	中华人民共和国政府将根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国工会法》和《中华人民共和国劳动法》等法律的有关规定，履行《公约》第 8 条第 1 款(甲)项所规定的义务。	由于社会制度和历史文化传统的差异，中国工会的组织体制及组建工会的程序与许多国家不尽相同。中国《宪法》、《工会法》等有关法律规定在全国建立统一的工会组织——中华全国总工会，这是中国工人运动在长期发展过程中做出的历史选择，反映了中国广大职工群众的意愿和要求。中国对《公约》第 8 条第 1 款(甲)项做出的声明是符合中国

公约名称	保留/声明	内容	原因
消除对妇女一切形式歧视公约	声明	中华人民共和国认为自身不受《公约》第 29 条第 1 段的约束。	<p>实际情况的。多年来，中国各级工会组织开展了大量卓有成效的工作，有力地维护了职工群众的权益，赢得了广大职工群众的广泛信任。</p> <p>《公约》第 29 条规定，缔约国间关于公约的解释或适用方面的任何争端，如不能谈判解决，经缔约国一方要求，应交付仲裁。如自要求仲裁之日起 6 个月内不能就仲裁达成协议，任何一方得依照《国际法院规约》提出请求，将争端提交国际法院审理。</p> <p>中国一贯主张和平协商解决国际争端，不接受国际法院管辖。</p>
消除一切形式种族歧视国际公约	声明	<p>1. 台湾当局以中国名义对该公约的签署和批准，是非法和无效的。</p> <p>2. 中华人民共和国对公约第 22 条的规定有保留，不受该条的约束。</p>	<p>《公约》第 22 条规定，缔约国间对公约的解释或适用发生争端，不能以争端各方商定的其他办法解决时，应争端任何一方要求，即应提交国际法院审理。</p> <p>中国一贯主张和平协商解决国际争端，不接受国际法院管辖。</p>
禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约	保留	对该《公约》第 20 条和第 30 条第 1 款予以保留	<p>1. 《公约》第 20 条是任择性条款，根据《公约》第 28 条的规定，允许各国在签署或批准《公约》时，声明不承认第 20 条所规定的委员会的职权。</p> <p>2. 《公约》第 30 条第 1 款规定，缔约国之间有关《公约》的解释或适用的任何争端，如不能通过谈判解决，在一方的要求下，应提交仲裁；如从要求仲裁之日起六个月内不能就组织仲裁达成协议，任何一方均可将此争端提交国际法院。此款允许缔约国做出保留(见第 30 条第 2 款)。中国一贯主张和平协商解决国际争端，不接受国际法院管辖。</p>
儿童权利公约	声明	中华人民共和国将在符合其《宪法》第 25 条关于计划生育的规定的情况下，并根据《中华人民共和国未成年人保护法》第 2 条规定，履行《公约》第 6 条规定的义务。	为了更好地履行条约义务，考虑到中国国情，根据中国的基本国策，中国政府做出关于计划生育的声明。
《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书	声明	依照《香港特别行政区基本法》有关规定，根据香港特别行政区政府意见，本议定书在中华人民共和国香港特别行政区的适用需经香港特别行政区先行立法；在中华人民共和国另行通知前，本议定书暂不适用中华人民共和国香港特别行政区。	按照“一国两制”方针，根据《香港特别行政区基本法》第 153 条第 1 款，中华人民共和国缔结的国际协议，中央人民政府可根据香港特别行政区的情况和需要，在征询香港特别行政区政府意见后，决定是否适用于香港特别行政区。

公约名称	保留/声明	内容	原因
《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书	声明	<p>1. 中华人民共和国公民自愿加入本国武装部队的最低年龄为 17 岁。</p> <p>2. 为实施上述规定，中华人民共和国政府采取以下保障措施：</p> <p>(1) 《中华人民共和国兵役法》规定：每年 12 月 31 日以前年满 18 岁的男性公民，应当被征集服现役。根据军队需要和自愿的原则，可以征集当年 12 月 31 日以前未满 18 岁的男女公民服现役。经过兵役登记的应征公民，未被征集服现役的，服士兵预备役，士兵预备役的最低年龄为 18 岁。中华人民共和国国务院、中央军事委员会依据《中华人民共和国兵役法》制定的《征兵工作条例》规定，根据军队需要和本人自愿的原则，可以征集当年 12 月 31 日以前年满 17 岁未满 18 岁的男女公民服现役。</p> <p>(2) 《中华人民共和国刑法》规定：在征兵工作中徇私舞弊，接送不合格兵员，情节严重的，处 3 年以下有期徒刑或者拘役；造成特别严重后果的，处 3 年以上 7 年以下有期徒刑。</p> <p>(3) 中华人民共和国国务院、中央军事委员会批准的《廉洁征兵若干规定》规定：在征兵工作中不准放宽征兵条件、降低征集标准；实行到应征青年家庭和单位走访调查制度；对应征青年年龄情况进行审查。</p>	议定书第 3 条规定，缔约国在批准议定书时应交存一份具有约束力的声明，说明其允许个人自愿入伍的最低年龄以及为此采取的保障措施。中国政府根据法律规定及征兵工作实践，作出声明。

3. 克减、限制或限定的情况

中国对上述已批准或加入的主要国际人权公约不存在克减、限制或限定的情况。

(二) 批准或加入其他与人权相关的国际公约情况

1. 批准或加入联合国其他人权公约情况

中国已批准或加入的联合国其他人权公约如下：

- (1) 防止及惩治灭绝种族罪公约；
- (2) 关于难民地位的公约及其议定书；
- (3) 联合国打击跨国有组织犯罪公约；

(4) 联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女儿童行为的补充议定书。

2. 批准或加入国际劳工组织有关公约情况

中国已批准或加入的国际劳工组织有关公约如下：

- (1) 工业企业每周休息公约(第 14 号)；
- (2) 男女同工同酬公约(第 100 号)；
- (3) 消除就业和职业歧视公约(第 111 号)；
- (4) 就业政策公约(第 122 号)；
- (5) 最低就业年龄公约(第 138 号)；
- (6) 禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)。

3. 批准或加入海牙国际私法会议公约情况

中国已批准或加入的海牙国际私法会议公约如下：

- (1) 《关于向国外送达民事或商事司法文书和司法外文书的公约》；
- (2) 《关于从国外调取民事或商事证据的公约》；
- (3) 《跨国收养方面保护儿童及合作公约》。

4. 批准或加入日内瓦公约及其他国际人道法条约情况

中国已批准或加入的日内瓦公约及其他国际人道法公约如下：

- (1) 改善战地武装部队伤病者境遇的日内瓦公约；
- (2) 改善海上武装部队伤病者及遇海难者境遇的日内瓦公约；
- (3) 关于战俘待遇的日内瓦公约；
- (4) 关于战时保护平民的日内瓦公约；
- (5) 1949 年日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书(第一议定书)；
- (6) 1949 年日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书(第二议定书)；
- (7) 1954 年《关于发生武装冲突时保护文化财产的公约》及其《第一议定书》；
- (8) 1976 年《禁止为军事或任何其他敌对目的使用改变环境的技术的公约》；

(9) 1925 年《禁止在战争中使用窒息性毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》；

(10) 1972 年《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》；

(11) 1980 年《禁止或限制适用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及《关于无法检测的碎片的议定书》(第一议定书)、《禁止或限制使用地雷饵雷和其他装置的议定书》(第二议定书)、《禁止或限制使用燃烧武器议定书》(第三议定书)、《关于激光致盲武器的议定书》(第四议定书)、《战争遗留爆炸物议定书(第五议定书)》；

(12) 1993 年《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁化学武器公约》。

二. 国家层面促进和保护人权的法律体系

中国以宪法为根本依据，制定和完善了一系列保障人权的法律制度。截至 2009 年底，全国人民代表大会及其常委会制定了近 250 项保护人权的法律。目前，中国已形成以《宪法》为核心，包括《立法法》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《行政诉讼法》、《行政复议法》、《法官法》、《检察官法》、《人民警察法》、《律师法》、《国家赔偿法》、《民族区域自治法》、《妇女权益保障法》、《残疾人保障法》、《未成年人保护法》、《义务教育法》、《物权法》、《劳动法》、《安全生产法》等在内较为完备的人权保障法律体系。

(一) 对于公民权利和政治权利的法律保障

1. 生命权的法律保障

中国《宪法》、《民法通则》等法律对保障公民生命权作了基本规定。对于故意杀人等剥夺他人生命或过失致人死亡以及爆炸、重大责任事故等侵犯他人生命的行为，《刑法》明确为犯罪，依法予以惩处。

中国严格控制和慎重使用死刑。中国《刑法》规定，“死刑只适用于罪行极其严重的犯罪分子”，犯罪时不满 18 周岁的人和审判时怀孕的妇女不适用死刑。《刑法》还规定了有利于严格控制死刑适用的死刑缓期二年执行的制度，以减少实际执行死刑的人数。

2. 人身自由权的法律保障

中国《宪法》规定“公民人身自由不受侵犯”。《刑法》设立非法拘禁罪，对非法剥夺他人人身自由的行为依法追究刑事责任。国家机关工作人员利用职权实施上述犯罪的，依法从重处罚。

《刑事诉讼法》规定，逮捕犯罪嫌疑人、被告人，必须经过人民检察院批准或决定，或经人民法院决定，由公安机关执行。这种相互制约机制能够有效监督制约权力的使用。

《刑事诉讼法》、《看守所条例》等法律法规明确规定刑事拘留和逮捕的适用条件、程序、期限和羁押场所，保障被羁押人员的控告权、申诉权。根据《国家赔偿法》的规定，公民被非法剥夺人身自由或错误羁押、判刑的，有权获得国家赔偿。

过去5年，检察机关、公安机关、法院建立了羁押期限告知、期限届满前提示、定期检查通报等工作机制和对超期羁押的投诉、监督、纠正机制，旨在杜绝超期羁押。

3. 禁止酷刑的法律保障

《刑法》、《刑事诉讼法》、《法官法》、《检察官法》、《人民警察法》等法律明确规定严禁刑讯逼供或非法收集证据。《刑法》设立刑讯逼供罪、暴力取证罪、虐待被监管人罪等罪名，对实施上述行为的人员依法追究刑事责任。根据《国家赔偿法》，对于因刑讯逼供、使用暴力或者唆使、放纵他人使用暴力、违法使用武器、警械造成公民人身伤害或者死亡的，被害人有权取得国家赔偿。最高人民法院和地方各高、中级人民法院均设立赔偿委员会专门审理国家赔偿案件。

近年来，《最高人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》、《公安机关办理刑事案件程序规定》、《公安机关办理行政案件程序规定》、《监狱人民警察六条禁令》等一系列规定先后出台，进一步完善了对酷刑的预防、监督、惩处、赔偿等机制。中国的刑讯逼供、暴力取证、虐待被监管人等案件数量总体呈下降趋势。

4. 公正审判权的法律保障

《宪法》、《刑事诉讼法》、《人民法院组织法》等通过确立公开审判制度、辩护制度、回避制度、人民陪审员制度等一系列机制保障公正审判。

有关法律规定，除涉及国家秘密、个人隐私和未成年人犯罪的案件外，人民法院审理案件一律公开进行，公民可以旁听。为确保审判公正、客观，案件当事人如认为审判人员与本案有利害关系，有权申请审判人员回避。法院审理社会影响较大的第一审案件或经当事人依法申请，由人民陪审员和法官组成合议庭进行审判。人民陪审员在事实认定和法律适用方面享有与审判员同等的权利。

《宪法》和《刑事诉讼法》还明确规定被告人有权获得辩护。《刑事诉讼法》规定，如被告人是盲、聋、哑人、未成年人以及可能被判无期徒刑或死刑但没有委托辩护人的，法院应指定律师为其辩护。因经济困难无力支付律师费用或者经人民法院指定，可获得免费的法律援助。2008年6月，修订后的《律师

法》正式实施，进一步保障律师在诉讼中的权利，包括会见权、阅卷权、调查取证权和辩护权。

5. 选举权的法律保障

宪法和法律规定，年满 18 周岁的中国公民，除依法被剥夺政治权利外，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。根据《选举法》和《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，选民或者代表 10 人以上联名，可以推荐代表候选人，并与政党、社会团体推荐的代表候选人具有同等法律地位；各级人民代表大会代表和人民政府领导人员，一律由选举产生。2010 年 3 月，《选举法》修正案获全国人大审议通过，城乡选举首次实现“同票同权”，切实保障每一位公民的平等选举权。

6. 宗教信仰自由权的法律保障

《宪法》明确规定，公民有信仰和不信仰宗教的自由，任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰或不信仰宗教，不得歧视信仰宗教或不信仰宗教的公民。《刑法》规定，“国家机关工作人员非法剥夺公民的宗教信仰自由和侵犯少数民族风俗习惯，情节严重的，处二以下有期徒刑或者拘役”。2005 年，国务院颁布实施《宗教事务条例》，进一步保障宗教界的合法权益，规范政府部门的行政行为，维护宗教和睦与社会和谐。

7. 言论、新闻自由权的法律保障

《宪法》等明确规定，公民有言论、出版等自由；对于任何国家机关和国家机关工作人员，公民有提出批评和建议的权利。

2008 年 5 月 1 日，《政府信息公开条例》正式实施，规定公民有权申请获取政府相关信息，政府应及时公开突发事件和涉及民生的重要信息。全国人大、全国政协、国务院、高检、高法等 160 多个部门和全国各省(自治区、直辖市)均设立新闻发布和新闻发言人制度。

根据《信访条例》规定，各级政府设有信访工作机构，受理公民、法人或其他组织向政府部门提出的意见、建议或投诉请求，接受公民的监督，保障公民的参与权、表达权和监督权。

(二) 对于经济、社会及文化权利的法律保障

1. 劳动者权益的法律保障

《劳动法》、《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《就业促进法》和《职工带薪年休假条例》、《劳动保障监察条例》等法律法规，规范和促进了就业，合理界定了用人单位和劳动者的权利和义务，维护了劳动者的合法权益。

《工伤保险条例》、《失业保险条例》、《社会保险费征缴暂行条例》以及《企业职工生育保险试行办法》等法规、规章，保证了劳动者在养老、失业、患病、工伤和生育等情况下能够享有必要的物质帮助。《残疾人就业条例》、《女职工劳动保护规定》、《禁止使用童工规定》等法规和规章，对不同弱势群体的身心健康和合法权益也给予特别保护。中国还先后颁布了《安全生产法》、《矿山安全法》等法律法规，建立了国家、省、市、县四级安全监管体制、垂直管理的煤矿安全监察系统和安全生产应急救援体制，保护劳动者的生命安全。

2. 对教育文化权利的法律保障

公民的受教育权受到《宪法》和法律的保障。2006 年中国修订《义务教育法》，明确实施免费义务教育。从 2006 年至 2008 年分步骤地在农村和城市地区免除义务教育阶段学生学杂费，真正实现免费的义务教育，保障所有适龄儿童、少年平等接受义务教育的权利。《宪法》还规定，公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由。

3. 对其他经济、社会权利的法律保障

《宪法》规定，公民的合法的私有财产不受侵犯。《物权法》规定，国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

《城市居民最低生活保障条例》、《农村五保供养工作条例》等法规，规定对城市贫困人口和农村无劳动能力、无收入来源又无人赡养、抚养、扶养的农民提供基本生活保障。

(三) 对妇女、儿童、残疾人、少数民族等特殊群体权利的法律保障

1. 对妇女权利的法律保障

促进男女平等是中国的基本国策。中国已基本形成以宪法为依据，以《妇女权益保障法》为主体，包括《婚姻法》、《就业促进法》、《母婴保健法》等 100 余件法律法规在内的妇女权益保障法律体系。中国是最早批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家之一。1995 年在北京举行联合国第四次世界妇女大会，通过《北京宣言》和《行动纲领》，对促进中国性别平等和妇女发展产生了重要影响。中国政府还先后制定 1995-2000 年和 2001-2010 年两期《中国妇女发展纲要》，确定妇女优先发展领域和各项指标，并成立实施纲要检测评估机构。

2. 对儿童权利的法律保障

中国已建立包括《义务教育法》、《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》等在内的一整套保护儿童权利的法律体系。1992 年，中国参照世界儿童问题首脑会议提出的全球目标和《儿童权利公约》，颁布实施中国第一部促进儿童发展的国家行动计划——《九十年代中国儿童发展规划纲要》。目前正在落实

的《中国儿童发展纲要(2001-2010 年)》在健康、教育、法律保护、环境 4 个领域提出具体目标和策略措施，进展顺利。

3. 对残疾人权利的法律保障

中国已形成以《残疾人保障法》为主体，包括相关法律法规的保护残疾人权利的法律体系，60 多部法律对保护残疾人合法权益作出了具体规定，保障了残疾人在康复、教育、就业、社会保障、参与国家事务管理和社会生活等各方面的权利。2008 年，中国批准了《残疾人权利公约》。

4. 对少数民族权利的法律保障

中国已建立包括《宪法》、《民族区域自治法》等在内的一整套保护少数民族权利的法律体系。《宪法》和《民族区域自治法》规定，各少数民族聚居的地方实行区域自治。各民族自治地方依照宪法、民族区域自治法和其他法律规定的权限行使自治权，根据本地方实际情况贯彻执行国家的法律、政策。民族自治地方的自治机关在立法、经济、教育、文化、卫生等领域依法享有广泛的自治权，保障本地方各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或者改革自己的风俗习惯的自由，保障各民族公民有宗教信仰自由。民族自治地方政府的主席、州长、县长，由实行区域自治的少数民族的公民担任。高等学校和中等专业学校招收新生的时候，对少数民族考生适当放宽录取标准和条件，对人口特少的少数民族考生给予特殊照顾。

三. 国家层面促进和保护人权的框架

(一) 《国家人权行动计划》

中国政府坚定不移地推进中国的人权事业，并响应联合国关于制定国家人权行动计划的倡议，根据《维也纳宣言和行动纲领》的要求，制定《国家人权行动计划(2009-2010 年)》，并于 2009 年 4 月公布。这是中国政府制定的第一个以人权为主题的国家规划，涵盖公民、政治、经济、社会、文化权利各领域，明确 2009-2010 年中国政府在促进和保护人权方面的工作目标和具体措施。

该计划是在中国政府各有关部门和社会各界广泛参与下制定的，是 50 多家立法、司法和行政部门对此进行充分协商，并吸纳了民间社会意见的结果。2009 年 12 月，中国对《国家人权行动计划(2009-2010 年)》执行情况进行中期评估，总体执行情况良好，规定的工作目标和任务正在逐项落实，相当一部分工作已超前完成。

(二) 保护和促进人权的其他主要机构

中国目前尚未成立“巴黎原则”意义上的国家人权机构，但国内许多部门承担着类似于国家人权机构的职责，促进和保护人权。

1. 国家信访局

国家信访局于 2000 年成立，是新中国历史上第一个负责信访工作的国家级行政机构，主要负责处理国内群众和境外人士的来信来访事项，保证信访渠道畅通；反映来信来访中提出的重要建议、意见和问题；综合分析信访信息，开展调查研究，提出制定有关方针、政策的建议。各级人大和政府部门均设有信访办公室，根据《信访条例》接受并处理人民群众来信来访，调查侵犯人权问题，监督和促进政府部门依法行政，保障公民的参与权、表达权和监督权。

2. 国务院妇女儿童工作委员会

国务院妇女儿童工作委员会是国务院负责妇女儿童工作的协调议事机构，由副总理或国务委员担任主任，负责协调和推动政府有关部门执行妇女儿童的各项法律法规和政策措施，发展妇女儿童事业。其基本职能有：协调和推动政府有关部门做好维护妇女儿童权益工作；协调和推动政府有关部门制定和实施妇女和儿童发展纲要；协调和推动政府有关部门为开展妇女儿童工作和发展妇女儿童事业提供必要的人力、财力、物力；指导、督促和检查各省、自治区、直辖市人民政府妇女儿童工作委员会的工作。

3. 国务院残疾人工作委员会

国务院残疾人工作委员会是国务院负责残疾人工作的议事协调机构，由国务院主管残疾人工作的副总理或国务委员担任主任，主要职责是：综合协调有关残疾人事业方针、政策、法规、规划、计划的制定与实施工作；协调解决残疾人工作中的重大问题；组织协调联合国有关残疾人事务在中国的重要活动。

4. 国家民族事务委员会

国家民族事务委员会是主管国家民族事务的国务院组成部门，成立于 1949 年，是新中国最早成立的国家部委之一。主要职责是：拟定国家有关少数民族权利保障的法律法规；组织开展民族政策、法规的宣传教育并监督贯彻执行；监督实施和完善民族区域自治制度建设；研究拟定协调民族关系的原则、方法，促进各民族间的平等团结、互助合作；组织对少数民族人权状况的调查研究；研究提出民族地区经济发展的特殊政策和措施；研究少数民族文化、艺术等方面特殊问题并提出相关意见；管理少数民族语言文字工作；发展少数民族教育事业；培养少数民族干部等。

5. 全国老龄工作委员会

全国老龄工作委员会是国务院主管中国老龄工作的议事协调机构，成立于1999年，主要职责是：研究、制定老龄事业发展战略及重大政策，协调和推动有关部门实施老龄事业发展规划；协调和推动有关部门做好维护老年人权益的保障工作；协调和推动有关部门加强对老龄工作的宏观指导和综合管理，推动开展有利于老年人身心健康的各种活动；指导、督促和检查各省、自治区、直辖市的老齡工作；组织、协调联合国及其他国际组织有关老龄事务在国内的重大活动。

(三) 非政府组织、学术机构、媒体参与人权保障

中国政府鼓励和支持民间社会开展促进和保护人权的活动，非政府组织快速发展。截至2009年底，中国依法登记在册的非政府组织已达43.1万个，比1988年增长了96倍。他们活跃在扶贫、卫生、教育、环保、维权等各个领域，成为影响中国政治、经济、文化和社会生活的重要力量。

中国国内从事促进和保护人权的非政府组织主要有中华全国妇女联合会、中国残疾人联合会、中华全国总工会等。

中华全国妇女联合会是中国最大的维护妇女权益、促进妇女发展的妇女组织，其基本职能是：团结、动员广大妇女参与经济建设和社会发展；教育、引导广大妇女，增强自尊、自信、自立、自强的精神，全面提高素质，促进妇女人才成长；代表妇女参与国家和社会事务的民主管理、民主监督，参与有关妇女、儿童法律、法规、规章的制定，维护妇女儿童合法权益，促进男女平等；为妇女儿童服务。

中国残疾人联合会是国家法律确认、国务院批准的由残疾人及其亲友和残疾人工作者组成的人民团体，是全国各类残疾人的统一组织，具有“代表、服务、管理”职能：代表残疾人共同利益，维护残疾人合法权益；开展各项业务和活动，直接为残疾人服务；承担政府委托的任务，管理和发展残疾人事业。

中华全国总工会，是全国各地方总工会和各产业工会全国组织的领导机关，主要社会职能是：维护职工的合法权益和民主权利；动员和组织职工群众参加建设和改革，完成经济和社会发展任务；参与企业的民主管理，教育职工不断提高思想道德和科学技术文化素质。

中国非政府组织还积极参与国际领域人权活动。截至2008年底，中国大陆共有中国民间组织国际交流促进会、联合国协会、中华全国妇女联合会、中国残疾人联合会、中国人权研究会等25个非政府组织获得联合国经社会咨商地位。

1998年颁布的《社会团体登记管理条例》是关于非政府组织注册与管理的主要法规。《条例》规定，注册成立民间组织除需民政部门登记外，还必须提交业务主管部门的批准文件。业务主管部门是指县级以上各级人民政府有关部门及

其授权的组织。这些业务主管部门进行必要的资质管理和行业准入，向民间组织提出专业意见，进行必要的专业指导，提供必要的支持。

中国各类学术机构也积极从事人权研究、人权知识普及，参与重要的人权法律制定。媒体通过出版、撰文、举办讲座、追踪新闻焦点等对促进和保护人权发挥独特的宣传普及和监督作用。

(四) 人权教育的开展

从 1986 年起，中国实施了四个全民性“五年普法教育规划”，全面介绍公民的权利和义务。目前，正在实施第五个普法规划(2006-2010 年)，中国政府结合普法活动，积极依托现有的义务教育、中等教育、高等教育、职业教育体系和国家机关内的培训机构以及广播、电视、报刊、网络等多种媒体，有计划地开展形式多样的人权教育，普及和传播法律知识和人权知识。

1. 在中小学教育中逐步增加法律和人权方面的教学内容。自上世纪 90 年代初，中国逐步将法制和人权教育纳入学校教育。目前，大多数中、小学均设有法制教育课程。
2. 鼓励高等院校开展人权理论与教育。目前，全国有 30 所大学法律院系开设专门的人权法课程，20 多所高校和科研机构设立人权研究中心。
3. 有重点地开展针对公职人员的人权教育培训，特别是针对公安、检察院、法院、监狱、行政执法机构等执法机构和人员的人权教育培训。各执法部门根据自己的工作特点制定人权教育培训计划，加大对人权保护方面的法律法规的宣传教育，推动人权知识教育常态化、经常化、制度化。2009 年 6 月，司法部完成对新任的司法厅(局)长、监狱长等共计 2,080 人的集中培训，人权教育是培训的一项重要内容。9 月，最高法院启动全国 3,500 余名中、基层法院院长轮训，提高公正司法的理念和能力。
4. 有计划地开展面向大众的人权教育活动，利用广播、电视、报刊、网络等大众传播媒体对公众进行人权知识的普及，提高全民的人权意识。中国人权研究会在全社会组织人权理论研究和实地调查研究，举办人权知识培训班和讲座等形式多样的人权知识教育和普及活动。《人权》杂志、“中国人权网”和其他民间人权网站的迅速发展，充分利用互联网等新媒体开展人权知识普及教育。
5. 开展人权教育方面的国际交流与合作。中国人权研究会、高等院校和社会科学研究所的人权研究机构，充分利用教学、科研平台，多渠道开展国际交流与合作，努力培养具备国际视野的人权领域高级专门人才。

(五) 保护和促进人权的国际合作

中国积极参与联合国人权领域的活动，在 1993 年维也纳世界人权大会、2001 年德班反对种族主义世界大会、2009 年德班反对种族主义世界大会审议大

会，以及联合国原人权委员会、人权理事会等各项工作中发挥积极、建设性作用。

中国与联合国人权高专及其办公室保持良好合作关系，曾 8 次接待人权高专访华。自 2000 年中国与人权高专办公室签署人权技术《合作谅解备忘录》以来，双方开展了一系列人权交流与合作项目。中国政府对与特别机制开展合作持积极态度。自 1994 年以来，先后接待宗教信仰自由特别报告员(1994 年)、任意拘留问题工作组(1996 年、1997 年和 2004 年)、教育权特别报告员(2003 年)和酷刑问题特别报告员(2005 年)访华。目前，中国已向粮食权特别报告员发出访华邀请。

中国积极开展双边和区域人权交流与合作。十多年来，与美国、欧盟、英国、挪威、荷兰、德国、瑞士、瑞典、匈牙利、日本、俄罗斯、古巴、墨西哥、秘鲁、智利等近 20 个国家举行人权对话与交流，并广泛参与亚太区域、次区域及其他跨区域人权活动，主办了第 8 届和第 13 届亚太人权研讨会，两次举办亚欧非正式人权研讨会。

四. 完成履约报告的过程

中国政府一贯认真履行所参加的国际人权条约的义务，重视履约报告的撰写工作，努力向各相关人权条约委员会提交高质量的履约报告。中国外交部是撰写人权条约履约报告的协调部门。如需提交履约报告，外交部会提前半年至一年启动报告的撰写工作，牵头成立报告撰写的跨部门工作组，成员单位包括主管各具体条约领域的立法、司法和行政部门。报告撰写过程中，工作组视情举办数次会议就报告稿进行研讨，邀请相关领域的学术机构和非政府组织参加，听取意见和建议并反映在报告稿中。

为做好本次履约报告《共同核心文件》和《条约专要文件》的起草工作，中国外交部于 2009 年 10 月牵头成立了报告撰写跨部门工作组，成员单位包括 30 多家立法、司法、行政部门(名单见附件一)。在撰写过程中，工作组征询了近 20 家全国性的非政府组织和学术研究机构意见(名单见附件二)。各部门起草主管领域材料时，分别征询了本领域学术研究机构和非政府组织的意见。报告还通过外交部网站广泛征求了公众意见。

为提高报告的质量，中国于 2010 年 2 月与澳大利亚合作举办了撰写履约报告研讨会，促进了各参与撰写部门了解联合国对履约报告的撰写要求和委员会审议的程序。

第三部分

非歧视与平等问题

一. 保障非歧视与平等原则的法律

尽管中国目前尚未在国内法中对“歧视”进行统一的法律定义，中国《宪法》、《民族区域自治法》、《妇女权益保障法》、《老年人权益保障法》、《未成年人保护法》、《残疾人保障法》、《就业促进法》等法律明确禁止任何基于民族、宗教、性别、年龄、残疾等方面的歧视。中国已批准了大量反对歧视的国际公约，并据此制定各项单行法律禁止可能出现的歧视现象和问题。中国立法机关认为，制定统一的“歧视”定义十分复杂，通过单行立法禁止可能出现的歧视现象和问题更有针对性和操作性，更有利于保护特殊群体权益，将“禁止歧视”落到实处。

中国《宪法》确立了公民在法律面前一律平等的原则。任何公民都平等地享有宪法和法律规定的权利，同时平等地履行宪法和法律规定的义务。《宪法》第三十四条规定：“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权”。《宪法》和《民族区域自治法》规定，各民族一律平等，国家保障各少数民族的合法权利和利益，禁止对任何民族的歧视和压迫。各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由，都有保持或改革自己的风俗习惯的自由。《宪法》和《妇女权益保障法》等法律规定，妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有同男子平等的权利。《宪法》和《残疾人保障法》等法律和法规，保障残疾人在教育、就业、社会保障、参与国家事务管理和社会生活等各方面享有与健全人平等的权利。

二. 禁止和消除一切形式歧视的措施

(一) 关于妇女权利保护的非歧视和平等措施

促进男女平等是中国的一项基本国策。近年来，中国政府将包括性别平等在内的公平正义作为构建社会主义和谐社会的重要内容，运用经济、法律、行政及舆论等多种措施，努力保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有与男子平等的权利，不断促进妇女的全面发展。

1. 完善促进性别平等的制度框架

中国不断完善维护妇女权益和促进性别平等的法律体系，制定 1995-2000 年和 2001-2010 年两期《中国妇女发展纲要》，确定妇女优先发展领域和各项指标，进一步健全国务院妇女儿童工作委员会的工作机构，发挥全国妇联等与妇女

发展有关的非政府组织的作用，加大对妇女发展纲要的资金投入，努力促进性别平等和妇女发展。

2. 妇女就业平等

中国将保障妇女获得与男子平等的就业机会、共享经济资源和社会发展成果，作为推进性别平等与妇女发展的首要目标和优先领域，制定并采取了一系列政策措施，确保妇女平等参与经济发展、平等获得经济资源和有效服务，增强妇女的自我发展能力，改善妇女的社会经济地位。为积极促进劳动就业领域中的社会性别主流化，提高妇女就业和创业能力，近年来，中国政府有关部门开展了与联合国开发计划署、国际劳工组织等国际机构的合作，取得积极成效。女性就业人员比重从建国初的 7.5%增至 45%，高于世界平均比例。全国有女职工 8,652.6 万人，占职工总数的 35.3%；女企业家约占企业家总数的 25%。女性在第一、二产业比重呈下降趋势，在技术、知识密度高的行业中比重明显增加。社会服务、教育、文化艺术、广播电影电视和卫生体育等领域的在业人员中，女性比例均超过男性。

3. 消除妇女贫困

中国制定了有利于消除妇女贫困的倾斜政策。2004 年在中国上海召开的全球扶贫大会上，中国政府发表缓解和消除贫困的政策声明，强调按照同等优先的原则，积极支持贫困妇女参与实施扶贫项目，妇女参与人数占有参与人数的比例不低于 40%。2001-2004 年，国家扶贫贴息贷款中用于农户小额信贷的总量达到 135.2 亿元，其中半数以上的承贷人为妇女。

非政府组织也积极开展帮助妇女脱贫致富工作。各级妇联组织结合本地实际，积极开展“巾帼扶贫行动”。中国人口福利基金会开展了以救助贫困母亲为宗旨的“幸福工程”，募集资金帮助贫困母亲参与经济和社会发展，提高健康和文化水平。

4. 妇女参与决策和管理平等

妇女参与国家和社会事务管理的能力不断增强，参政水平逐步提高。近年来，妇女积极参加各级人民代表选举，行使自己的民主权利，女性参与地方人民代表选举的比例达到 73.4%。在全国人民代表大会代表中，女代表的比例一直保持在 20%以上。第十一届全国人民代表大会代表中女代表比例为 21.3%。政协第十一届全国委员会委员中，女委员占委员总数的比例为 17.7%。2008 年，国家领导人中有 8 位女性，有 230 多位女性任部级领导，全国公务员中的女性占总数 40%以上。在基层社区居委会和村委会委员中，女性已经分别占到 48.2%和 21.7%。

5. 妇女教育平等

在中国，女性享有与男子平等的受教育权利和机会。国家采取切实措施和行动，保障女童接受九年义务教育的权利，增加女性接受中高等教育的机会，重点扫除青壮年女性文盲，妇女的终身教育水平和平均受教育年限大幅度提高。新中国成立之初，中国妇女 90%以上都是文盲。2008 年，全国小学学龄女童入学率达到 99.54%，普通高校本专科在校女生、女硕士生和女博士生的比例分别占学生总数的 49.86%、48.16%和 34.70%，女性知识分子达千万以上，女性享有了更多的接受更高层次教育和进行继续教育的机会。越来越多的女性依靠自己的努力，通过知识改变了自身的命运。

6. 妇女婚姻家庭地位的提高

早在 20 世纪 50 年代，《中华人民共和国婚姻法》作为新中国成立后颁布的第一部法律，就对妇女在婚姻家庭中的平等地位作出明确规定。2001 年中国颁布的《婚姻法》修正案重申男女平等基本原则，强调夫妻地位平等和婚姻家庭权利义务平等，有针对性地补充了禁止实施家庭暴力、禁止重婚等有利于维护妇女权利的条款。目前，妇女的婚姻家庭地位有了历史性的改观，婚姻自主程度明显提高，在家庭决策中的作用显著增强，人身、财产权利得到进一步保障。

7. 打击家庭暴力与妇女维权

中国《刑法》、《刑事诉讼法》、《民法通则》、《婚姻法》《妇女权益保障法》、《老年人保护法》、《未成年人保护法》和《残疾人保障法》等法律禁止任何人以任何方式实施针对妇女的暴力侵害。2008 年 9 月，全国妇联、中央宣传部、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部、卫生部联合发布《关于预防和制止家庭暴力的若干意见》，明确规定上述各部门在预防和制止家庭暴力方面的职责。近年来，一些地区制定了反对家庭暴力的地方性法规，截至 2009 年底，全国共有 27 个省(自治区、直辖市)制定了有关条例、意见或办法。此外，中国政府还与非政府组织积极合作，实施干预项目，大力开展宣传、教育和培训活动，成立报警中心、伤情鉴定中心和妇女救助站，开通反家庭暴力热线等，为受害妇女提供咨询、庇护、医疗及心理帮助等多种服务。

中国逐步建立起保障妇女权益的社会化维权工作机制。国家建立了由 20 个部门组成的全国维护妇女儿童权益机构。截至 2009 年，29 个省(自治区、直辖市)建立了妇女儿童维权机构。一些法院设立了妇女维权合议庭，专门审理涉及妇女权益保护的民事案件，并注重发挥女性人民陪审员的作用。近 800 名妇联干部担任人民陪审员。国家积极开展对执法和司法人员的性别意识培训，发挥他们在保障妇女权利方面的作用。此外，中国政府还支持非政府组织开设妇女维权热线、成立法律咨询中心等，积极为妇女提供法律援助和法律服务。

(二) 关于残疾人权利保护的非歧视和平等措施

1. 残疾人教育平等

中国政府采取措施切实保障残疾人受教育权，进一步提高残疾人素质和平等参与社会的能力。截至 2009 年全国为盲、聋、智残少年儿童兴办的特殊教育学校已发展到 1,672 所，义务教育普通学校附设特教班有 2,801 个，在校的盲、聋、智残学生约 42.8 万人。已开办特殊教育普通高中 104 所，在校生 6,339 人；其中聋高中 84 所，在校生 5,197 人；盲高中 20 所，在校生 1,142 人。残疾人中等职业教育机构有 174 个，在校生 11,448 人。2009 年，全国有 6,586 名残疾人被普通高等院校录取，1,196 名残疾人进入特殊教育学院学习(图表 28)。同时，各地积极开展扶残助学工作。2008 年中国残联“专项彩票公益金助学”项目资助贫困残疾儿童 35,510 人接受义务教育。

2009 年，全国省(自治区、直辖市)、市(地、州)、县(区、市)三级残疾人职业教育培训机构达 1,852 个，接受残疾人职业培训的普通职业培训机构有 2,132 个，78.5 万人次残疾人接受了职业教育与培训，并有 10.9 万人次获得了职业资格证书。

2. 残疾人就业与社会保障平等

中国政府致力于保障残疾人享有平等的就业权，努力促进残疾人就业。2009 年，中国残疾人就业人数达到 2,200 万，其中城镇残疾人就业人数达到 443.4 万，农村残疾人就业人数达到 1,757.0 万。

残疾人社会保障状况进一步改善。2009 年，全国城镇残疾职工参加社会保险人数达到 287.6 万人，其中参加养老保险人数 190.3 万，参加医疗保险人数 129.8 万；城镇残疾居民参加基本医疗保险人数达到 283.6 万；640.8 万城乡残疾人被纳入最低生活保障范围；城镇集中供养残疾人和农村五保供养残疾人分别达 10.5 万和 94.9 万；267.3 万城乡残疾人获得临时救济，143.3 万城乡残疾人得到定期补助(图表 29)。

3. 消除残疾人贫困

各省(自治区、直辖市)将残疾人扶贫开发工作纳入政府工作计划和政府目标责任制考核范围，并广泛动员社会力量对贫困残疾人开展“帮包帮扶”，残疾人扶贫工作取得明显进展，贫困残疾人生产生活状况得到进一步改善。

1992-2009 年，通过开展扶贫开发，共扶持 1,000 多万农村贫困残疾人通过参加生产劳动解决了温饱。2004 年以来实施的农村贫困残疾人家庭危房改造项目，已经为 43 万户农村贫困残疾人家庭进行了危房改造，受益残疾人 60.3 万人。仅 2009 年，就扶持农村贫困残疾人 192.3 万人，其中 108.5 万人脱贫；完成农村贫困残疾人危房改造 10.2 万户，受益残疾人 14.0 万人(图表 30)。

4. 无障碍设施建设

为方便残疾人的生活，中国加大无障碍设施的建设力度，无障碍建设法规、标准进一步完善。2009年，全国有6个省、58个市(地)、279个县(市、区)出台了无障碍建设与管理法规、政府令；全国有14个省、136个市(地)、677个县(市、区)成立了无障碍建设领导协调组织；全国有542个市、县、区系统开展无障碍建设；全国开展无障碍建设检查2,066次，无障碍培训1.9万人次，无障碍媒体宣传5,331次，印发无障碍宣传材料222.9万份，为“十一五”无障碍建设的开展奠定了良好的基础。城市的主要道路和商场、医院、学校、影剧院、博物馆、机场、车站等公共建筑物及居民住宅设置和改建了一大批坡道、盲道、扶手、电梯、交通信号音响装置等无障碍设施。部分交通工具也配备了无障碍设备。许多公共服务机构提供语音、文字提示、盲文、手语等无障碍服务。

5. 残疾人康复

中国高度重视残疾人的康复工作。2009年，中国政府通过实施一批重点康复工程，使620.0万残疾人得到不同程度的康复；顺利完成中国残联专项彩票公益金残疾人康复项目任务，40.8万贫困残疾人受益。

2009年，中国完成白内障复明手术104.3万例，其中为37.3万名贫困白内障患者免费实行复明手术；为40,501名低视力患者配用助视器；对15,034名盲人进行定向行走训练；对19,830名聋儿进行了听力语言康复训练；实施贫困聋儿人工耳蜗、助听器抢救性康复项目，其中人工耳蜗项目资助贫困聋儿500名，助听器项目资助聋儿3,000名；在1,727个市县开展精神病防治康复工作，对490.3万重症精神病患者进行综合防治康复；辅助器具供应服务机构达到2,309个，供应辅助器具112.2万件，为残疾人减免费用装配普及型假肢25,029例；对15,058名肢体残疾儿童进行了机构康复训练，对90,588名肢体残疾人进行了社区康复训练；对2.7万名0-14岁的智力残疾儿童进行了康复训练；对2.0万名智力残疾儿童家长进行了康复知识培训；在807个市辖区和1,569个县(市)开展了社区康复工作，累计建立社区康复站114,862个，配备20.9万名社区康复协调员，984.4万残疾人得到康复服务。

6. 残疾人维权

中国贯彻落实中国残疾人事业“十一五”发展纲要及残疾人事业法制建设、残疾人法律救助实施方案，维权组织建设加强，法律服务和法律援助工作取得进展。2009年，全国残疾人法律援助(服务)中心达到2,870个，办理案件1.9万件。其中，省级建立残疾人法律援助(服务)中心27个，办理案件388件；市(地)级建立残疾人法律援助(服务)中心313个，办理案件4,066件；县级建立残疾人法律援助(服务)中心2,530个，办理案件1.5万件。全国共命名了7,476个维权示范岗，为残疾人提供法律服务的案件有3.3万件，有力地维护了残疾人的合法权益。

(三) 关于少数民族权利的非歧视和平等措施

1. 法律面前一律平等

中国《宪法》第四条规定，“中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫，禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为”。为了保障少数民族使用本民族语言文字进行诉讼的权利，《民事诉讼法》第十一条规定：“各民族公民都有用本民族语言、文字进行民事诉讼的权利。在少数民族聚居或者多民族共同居住的地区，人民法院应当用当地民族通用的语言、文字进行审理和发布法律文书。人民法院应当对不通晓当地民族通用的语言、文字的诉讼参与人提供翻译。”《刑事诉讼法》、《行政诉讼法》和《人民法院组织法》也都作了类似的规定。

2. 平等地参与管理国家事务

中国政府积极采取措施确保各少数民族与汉族以平等的地位参与国家事务和地方事务的管理。此外，还通过法律为少数民族的政治参与给予了特殊保障。

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》规定：在同一少数民族人口不到当地总人口 15% 时，少数民族每一代表所代表的人口数可以适当少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数，人口特别少的民族至少也应有一名代表。历届全国人民代表大会中，少数民族代表人数占全国人民代表大会代表总人数的比例，均高于同期少数民族人口占全国总人口的比例(图表 31)。第十一届全国人民代表大会常务委员会 161 名委员中，有少数民族人士 25 名，占 15.53%，远高于少数民族人口所占比例的 8.41%。目前，少数民族公民担任国家领导人的共有 8 位。

3. 宗教信仰自由

在中国，少数民族信教群众的正常宗教活动都受到法律的保护，宗教活动场所分布各地，基本满足了信教群众宗教生活的需要。如在新疆，有清真寺 2.43 万座，伊斯兰教教职人员 2.8 万多人。在西藏，有藏传佛教各类宗教活动场所 1,700 多处，住寺僧尼 4.6 万多人，学经、辩经、受戒、灌顶、修行等传统宗教活动和寺庙学经考核晋升学位活动正常进行，到处都可以看到经幡、麻尼堆以及从事宗教活动的信教群众。此外，中国政府还帮助宗教团体建立宗教院校，培养少数民族宗教教职人员，并对少数民族地区部分宗教活动场所维修给予资助，对生活困难的少数民族宗教界人士给予补贴。

4. 使用和发展本民族语言文字的权利

在国家政治生活中，全国人民代表大会、中国人民政治协商会议等重要会议，都提供蒙古、藏、维吾尔、哈萨克、朝鲜、彝、壮等民族语言文字的文件或语言翻译。人民币主币除使用汉字之外，还使用了蒙古、藏、维吾尔、壮四

种少数民族文字。民族自治地方的自治机关在执行公务时，都使用当地通用的一种或几种文字。同时，少数民族语言文字在教育、新闻出版、广播影视、网络电信等诸多领域，都得到了广泛的应用和发展。

5. 保持或改革本民族风俗习惯的自由

对少数民族服饰、饮食、居住、婚姻、节庆、礼仪、丧葬等风俗习惯，国家给予了充分尊重和切实保障。如，为了保障一些少数民族饮食清真食品的习惯，北京、江苏、新疆等 16 个省(自治区、直辖市)以及广州、昆明、成都等多个中心城市，都有专门立法保障清真食品的供应和管理，其他地方在综合性的法规中也对清真食品的管理进行了规范。为了保障少数民族欢度本民族节日的权利，国家法律规定民族自治地方人民政府可以按照有关少数民族的习惯制定放假办法；少数民族职工参加本民族重大节日活动，可以按照国家有关规定放假，并照发工资。为了防止发生侵犯少数民族风俗习惯的问题，国家法律法规对新闻、出版、文艺、学术研究等有关单位和从业人员提出明确要求。刑法专门设有“非法侵犯少数民族风俗习惯罪”，对侵犯少数民族风俗习惯的违法行为依法进行追究。

6. 对少数民族的优惠政策

中国的民族政策坚持平等原则，同时结合实际采取优惠政策。鉴于少数民族在经济社会发展等方面与汉族相比有一定差距，中国的少数民族公民不仅平等地享有宪法和法律规定的所有公民权利，还依法享有一些特殊的权益保障。

中国不断加大对少数民族和民族地区财政支持力度，促进经济发展。据统计，1978 年至 2008 年，中央财政向民族地区的财政转移支付累计达 20,889.40 亿元，年均增长 15.6%。其中，2008 年为 4,253 亿元，占全国转移支付总额的 23.8%。此外，国家还通过设立少数民族发展资金等专项资金支持民族地区加快发展，并大力组织实施经济发达地区对欠发达民族地区开展对口支援。

在文化教育方面，中国政府加大对少数民族的倾斜与扶持。《宪法》、《民族区域自治法》和《中华人民共和国义务教育法》都明确规定了支持和帮助少数民族发展教育的条款。中央和地方均设置民族教育专项补助经费。高等学校和中等专业学校招收新生的时候，对少数民族考生适当放宽录取标准和条件，对人口特少的少数民族考生给予特殊照顾。2005 年，《国家教育事业发展“十一五”规划纲要》明确提出，强调公共教育资源向农村、中西部、贫困地区、边疆地区和民族地区倾斜。2000 年第五次全国人口普查表明，朝鲜、满、蒙古、哈萨克等 14 个少数民族的受教育年限高于全国平均水平。目前，55 个少数民族都有自己的大学生，维吾尔、回、朝鲜、纳西等十几个少数民族每万人平均拥有的大学生人数已超过全国平均水平。

三. 缩小城乡、地区之间经济、社会发展不平衡的措施

(一) 缩小东西部地区发展不平衡的措施

中国西部地区相对于东部沿海地区发展较为滞后。2000 年 1 月中国实施西部大开发战略，加快西部地区发展。截至 2009 年，10 年来，中国政府在规划指导、政策扶持、资金投入、项目安排、人才交流等方面不断加大对西部地区的支持力度，向西部地区转移支付和专项补助超过 3.5 万亿元，中央预算内基本建设资金和国债资金累计约 9,000 亿元，累计西部地区投放商业贷款超过 10 万亿元。西部地区经济建设、社会建设、文化建设和生态建设取得重大成就，进入了增长速度最快、发展质量最好、城乡变化最大、人民群众受惠最多的时期。

西部地区综合经济实力大幅跃升。初步统计，2000-2009 年，西部地区生产总值从 1.71 万亿元增加到 6.69 万亿元，年均增长 11.9%；地方财政收入从 1,127 亿元增加到 6,055 亿元，年均增长 19.4%；固定资产投资由 6,111 亿元增加到 4.97 万亿元，年均增长 24.8%，增速均高于全国平均水平。

基础设施建设取得重大突破。2000-2008 年，西部地区新增公路通车里程 86.7 万公里，其中高速公路 1.3 万公里；新增铁路营业里程 4,000 多公里；民用机场达到 79 个，占全国机场总数的 49.4%。青藏铁路、西气东输、西电东送等标志性工程相继建成投入运营，重大水利、能源、通讯设施建设全面推进。

教育、医疗、文化、就业和社会保障事业全面发展，人民生活水平不断提高。2008 年，西部地区城镇人均可支配收入和农民人均纯收入，分别比 1999 年名义上增长了 146%和 115%。

2010 年 1 月，西藏工作座谈会在北京召开，在全面总结西藏发展取得的成绩和经验的基础上，会议提出西藏经济社会发展的主要目标，到 2015 年农牧民人均纯收入与全国平均水平的差距显著缩小，基本公共服务能力显著提高，生态环境进一步改善，基础设施建设取得重大进展，全面建设小康社会的基础更加扎实。会议强调要更加注重改善农牧民生产生活条件，更加注重经济社会协调发展，要继续保持中央对西藏特殊优惠政策的连续性和稳定性，进一步加大政策支持和资金投入力度。

2010 年 5 月，新疆工作座谈会在京召开，提出全面推进新疆经济、政治、文化、社会及生态文明建设，到 2015 年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平，城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平，基础设施条件明显改善，自我发展能力明显提高，民族团结明显加强。中央政府将加大政策支持力度，改善各族群众生产生活条件。在新疆进行资源税费改革增加的财力重点用于改善民生，资源开发更要直接惠及各族群众。对困难地区符合条件的企业减免所得税。创造更多就业岗位，提高各族群众就业能力。加大扶贫开发力度，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，到 2020 年基本消除绝对贫困现象。

在西藏、新疆两自治区发展关键阶段，上述两次座谈会推进两自治区跨越式发展作出战略部署，是中国政府努力扶持少数民族地区各领域全面发展、缩小东西部发展差距的重大举措，对有关地区未来长远发展具有重要影响。

(二) 缩小城乡发展不平衡的措施

中国作为发展中国家，城乡发展不平衡的状况仍然存在，农村贫困人口数量依然庞大。中国政府正采取积极措施，加大对农村的投入，扶持农业发展，提高农民生活水平，逐步缩小城乡差距，统筹城乡发展。2004 至 2010 年，中国连续 7 年下发指导“三农”工作的中央一号文件，将缩小城乡发展不平衡放在政府工作的重要位置。

中国政府加大对农村基础设施投入，改善农村生产生活条件。2009 年，中央财政用于“三农”的支出 7,253 亿元，比上年增长 21.8%(图表 32)。农村饮水安全工程使 6,069 万农民受益，新增 510 万沼气用户，新建和改造农村公路 38 万公里，农村电网线路 26.6 万公里，80 万户农村危房得到改造，9.2 万户游牧民实现了定居。加大扶贫力度，贫困地区的生产生活条件得到明显改善。中央财政投入资金 450 亿元，补贴家电汽车摩托车下乡、汽车家电以旧换新和新农机具购置。2010 年，中央财政拟安排“三农”投入 8,183 亿元，进一步加强农村基础设施建设。

中国政府进一步推进农村社会文化事业建设。在农村，社会养老保险制度正在积极探索，新型农村医疗改革试点也在加快推进。截至 2009 年底，全国 2,716 个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作，参合率 94.0%，覆盖 8.3 亿人。农村义务教育全面纳入国家财政保障范围，从 2006 年至 2008 年分步骤在农村和城市地区免除义务教育阶段学生学杂费，真正实现免费的义务教育。全面落实城乡义务教育政策，2009 年中央下达农村义务教育经费 666 亿元，提前一年实现农村中小学生人均公用经费 500 元和 300 元的目标。中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费政策开始实施。国家助学制度不断完善，资助 2,871 万人，基本保障了困难家庭孩子不因贫困而失学。

中国政府积极推进户籍制度改革，进一步放宽中小城市和城镇户籍限制，逐步解决长期在城市就业的农民工户籍问题，有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。

附件一

履约报告撰写跨部门工作组成员单位

全国人大常委会法制工作委员会、最高人民法院、外交部、国家发展和改革委员会、教育部、科技部、工业和信息化部、国家民族事务委员会、公安部、民政部、司法部、人力资源和社会保障部、环境保护部、住房和城乡建设部、农业部、商务部、文化部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、国家安全生产监督管理总局、国家统计局、国家知识产权局、国务院港澳事务办公室、国务院法制办公室、国务院新闻办公室、国务院扶贫开发领导小组办公室。

附件二

参与本次履约报告征询意见的非政府组织和学术研究机构

中国社会科学院、中华全国妇女联合会、中华全国总工会、中国残疾人联合会、中国人权研究会、中国联合国协会、中国民间组织国际交流促进会、中国红十字会、中国计划生育协会、中国藏学研究中心、中国关爱协会、中国少数民族对外交流协会、中国女企业家协会、中国光彩事业促进会、中国教育国际交流协会、中国西藏文化保护与发展协会。

附录

图表 1-32

图表 1

中国人口总数及性别构成与城乡分布(1978-2009)

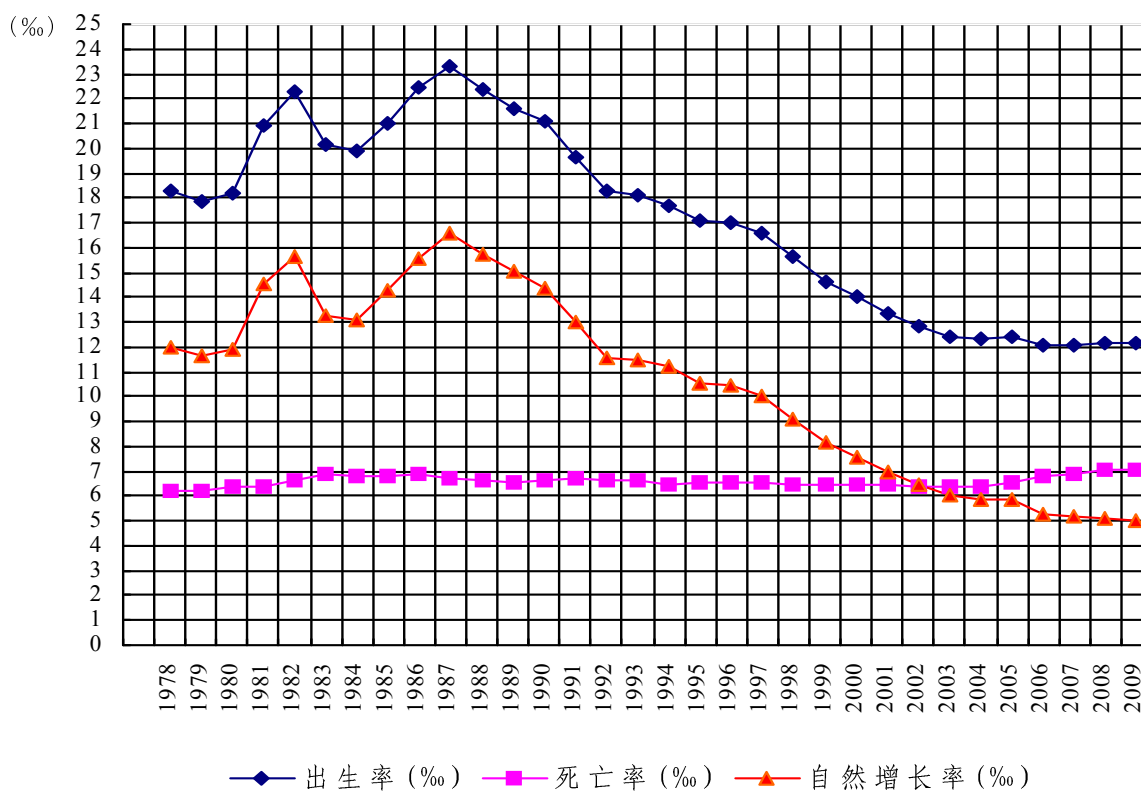
单位: 万人

年份	总人口 (年末)	按性别分				按城乡分			
		男		女		城镇		乡村	
		人口数	比重(%)	人口数	比重(%)	人口数	比重(%)	人口数	比重(%)
1978	96259	49567	51.49	46692	48.51	17245	17.92	79014	82.08
1980	98705	50785	51.45	47920	48.55	19140	19.39	79565	80.61
1985	105851	54725	51.70	51126	48.30	25094	23.71	80757	76.29
1990	114333	58904	51.52	55429	48.48	30195	26.41	84138	73.59
1991	115823	59466	51.34	56357	48.66	31203	26.94	84620	73.06
1992	117171	59811	51.05	57360	48.95	32175	27.46	84996	72.54
1993	118517	60472	51.02	58045	48.98	33173	27.99	85344	72.01
1994	119850	61246	51.10	58604	48.90	34169	28.51	85681	71.49
1995	121121	61808	51.03	59313	48.97	35174	29.04	85947	70.96
1996	122389	62200	50.82	60189	49.18	37304	30.48	85085	69.52
1997	123626	63131	51.07	60495	48.93	39449	31.91	84177	68.09
1998	124761	63940	51.25	60821	48.75	41608	33.35	83153	66.65
1999	125786	64692	51.43	61094	48.57	43748	34.78	82038	65.22
2000	126743	65437	51.63	61306	48.37	45906	36.22	80837	63.78
2001	127627	65672	51.46	61955	48.54	48064	37.66	79563	62.34
2002	128453	66115	51.47	62338	48.53	50212	39.09	78241	60.91
2003	129227	66556	51.50	62671	48.50	52376	40.53	76851	59.47
2004	129988	66976	51.52	63012	48.48	54283	41.76	75705	58.24
2005	130756	67375	51.53	63381	48.47	56212	42.99	74544	57.01
2006	131448	67728	51.52	63720	48.48	57706	43.90	73742	56.10
2007	132129	68048	51.50	64081	48.50	59379	44.94	72750	55.06
2008	132802	68357	51.47	64445	48.53	60667	45.68	72135	54.32
2009	133474	68652	51.43	64822	48.57	62186	46.59	71288	53.41

来源: 《中国统计年鉴 2009》, 中国国家统计局编, 2009 年 9 月出版; 《2009 年国民经济和社会发展统计公报》, 中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 2

历年人口出生率、死亡率、自然增长率(1978-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 3

中国人口平均预期寿命(1981-2005)

(单位：岁)

年份	平均预期寿命		
	合计	男	女
1981	67.8	66.4	69.3
1990	68.6	66.8	70.5
2000	71.4	69.6	73.3
2005	73.0	70.8	75.3

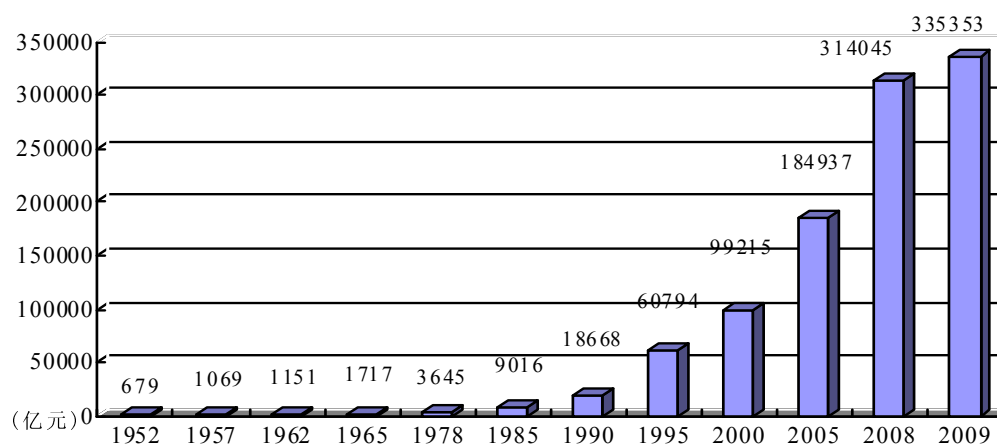
来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 4
中国人口年龄结构和抚养比(1982-2009)

年份	年末 总人口 (万人)	按年龄组分						总 抚养比 (%)	少儿 抚养比 (%)	老年 抚养比 (%)
		0-14 岁		15-64 岁		65 岁及以上				
		人口数 (万人)	比重(%)	人口数 (万人)	比重(%)	人口数 (万人)	比重(%)			
1982	101654	34146	33.6	62517	61.5	4991	4.9	62.6	54.6	8.0
1987	109300	31347	28.7	71985	65.9	5968	5.4	51.8	43.5	8.3
1990	114333	31659	27.7	76306	66.7	6368	5.6	49.8	41.5	8.3
1995	121121	32218	26.6	81393	67.2	7510	6.2	48.8	39.6	9.2
1996	122389	32311	26.4	82245	67.2	7833	6.4	48.8	39.3	9.5
1997	123626	32093	26.0	83448	67.5	8085	6.5	48.1	38.5	9.7
1998	124761	32064	25.7	84338	67.6	8359	6.7	47.9	38.0	9.9
1999	125786	31950	25.4	85157	67.7	8679	6.9	47.7	37.5	10.2
2000	126743	29012	22.9	88910	70.1	8821	7.0	42.6	32.6	9.9
2001	127627	28716	22.5	89849	70.4	9062	7.1	42.0	32.0	10.1
2002	128453	28774	22.4	90302	70.3	9377	7.3	42.2	31.9	10.4
2003	129227	28559	22.1	90976	70.4	9692	7.5	42.0	31.4	10.7
2004	129988	27947	21.5	92184	70.9	9857	7.6	41.0	30.3	10.7
2005	130756	26504	20.3	94197	72.0	10055	7.7	38.8	28.1	10.7
2006	131448	25961	19.8	95068	72.3	10419	7.9	38.3	27.3	11.0
2007	132129	25660	19.4	95833	72.5	10636	8.1	37.9	26.8	11.1
2008	132802	25166	19.0	96680	72.7	10956	8.3	37.4	26.0	11.3
2009	133474	24663	18.5	97502	73.0	11309	8.5	36.9	25.3	11.6

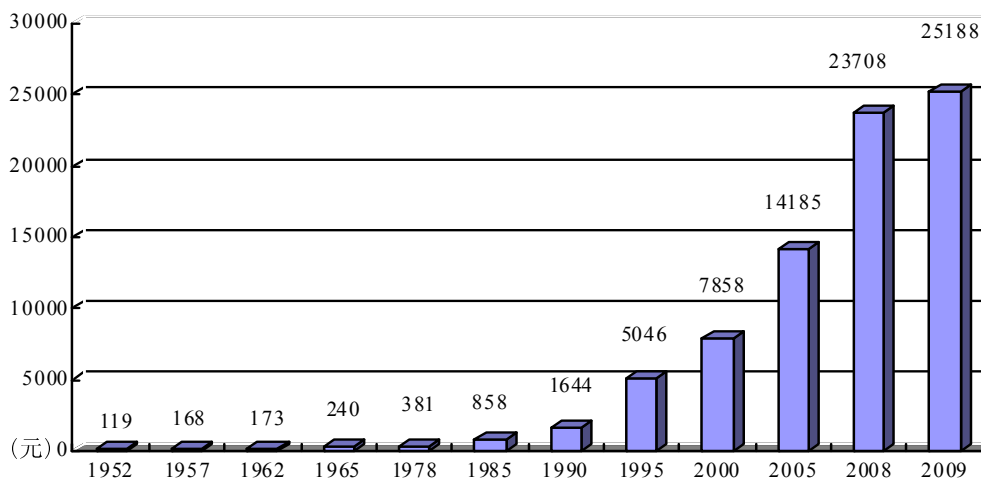
来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 5
中国历年国内生产总值(1952-2009)



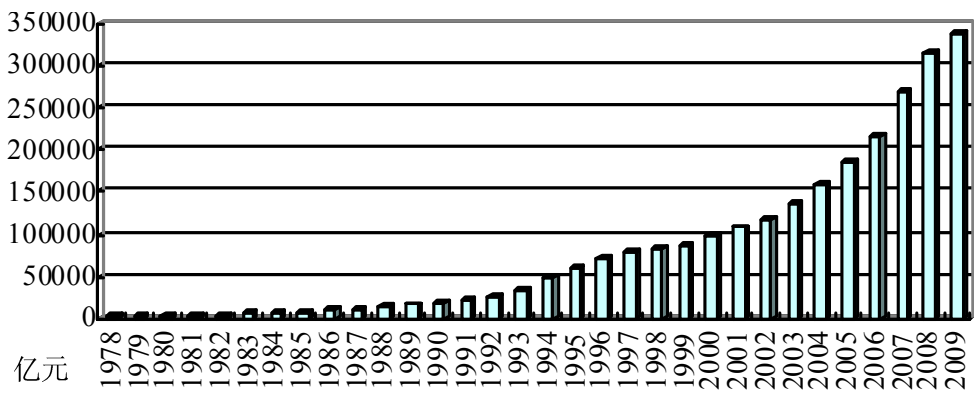
来源：《新中国 60 年》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 6
中国历年人均国内生产总值(1952-2009)



来源：《新中国 60 年》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

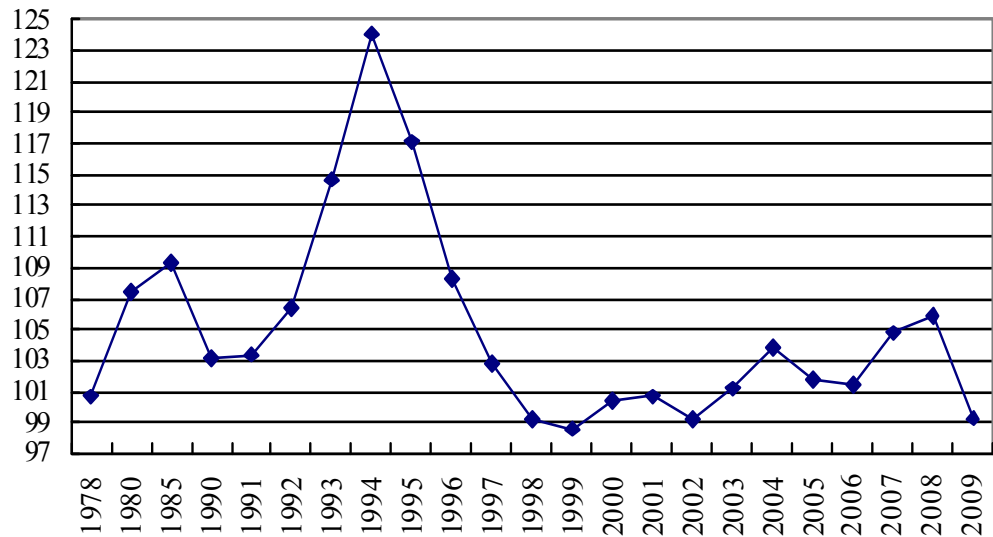
图表 7
中国历年国民总收入(1978-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 8
中国历年居民消费价格指数(1978-2009)

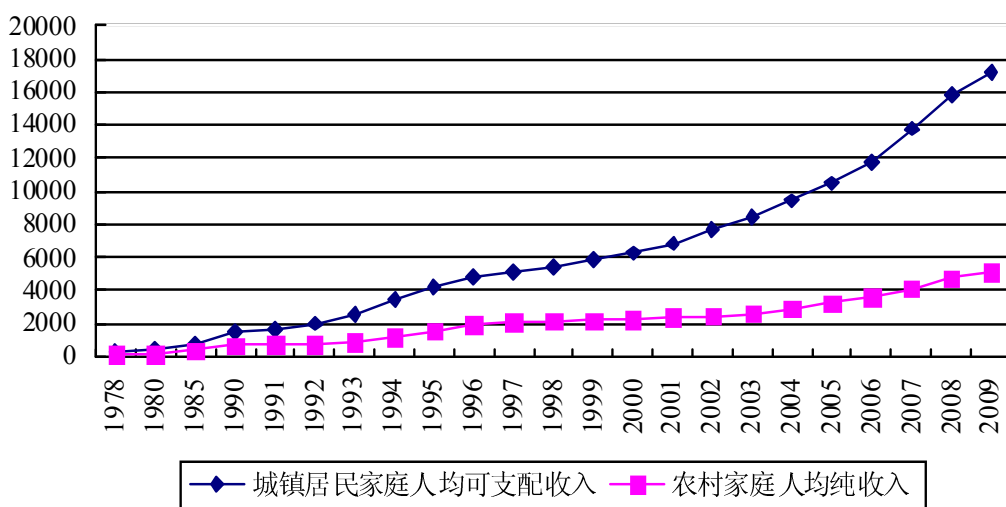
(上一年=100)



来源：《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 9

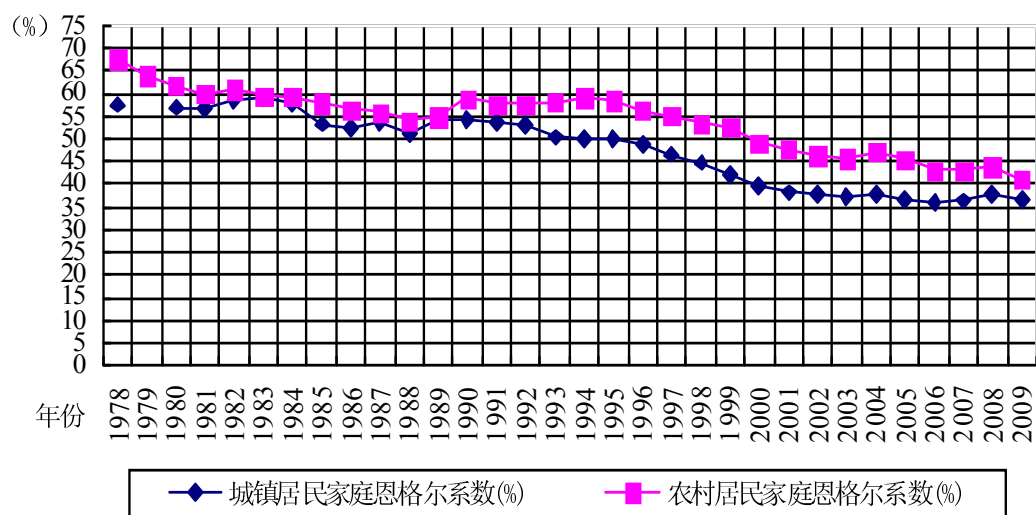
中国城镇居民家庭人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入(1978-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 10

中国城乡居民家庭恩格尔系数(1978-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 11
中国城镇居民家庭平均每人消费支出构成

(总支出=100)

	1990	1995	2000	2007	2008
食品	54.25	50.09	39.44	36.29	37.89
衣着	13.36	13.55	10.01	10.42	10.37
居住	6.98	8.02	11.31	9.83	10.19
家庭设备用品及服务	10.14	7.44	7.49	6.02	6.15
医疗保健	2.01	3.11	6.36	6.99	6.99
交通通信	1.20	5.18	8.54	13.58	12.60
教育文化娱乐服务	11.12	9.36	13.40	13.29	12.08
杂项商品与服务	0.94	3.25	3.44	3.58	3.72

来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

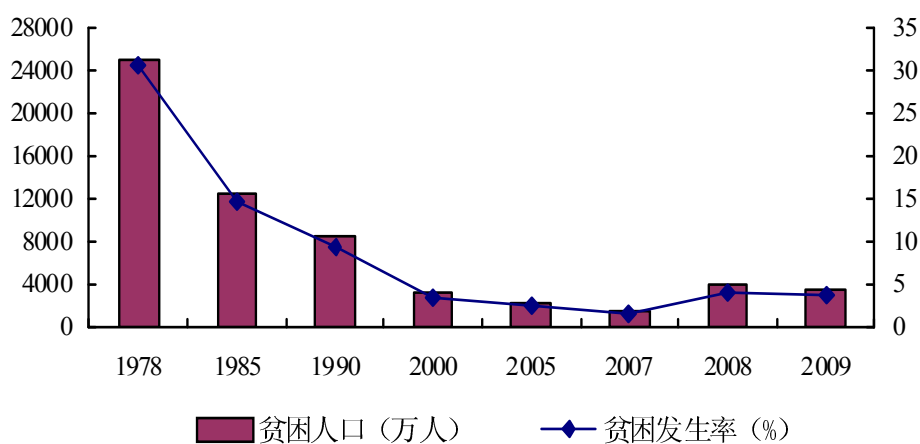
图表 12
中国农村居民家庭平均每人消费支出构成

	1990	1995	2000	2005	2007	2008
支出	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
食品	58.80	58.62	49.13	45.48	43.08	43.67
衣着	7.77	6.85	5.75	5.81	6.00	5.79
居住	17.34	13.91	15.47	14.49	17.80	18.54
家庭设备用品及服务	5.29	5.23	4.52	4.36	4.63	4.75
交通通讯	1.44	2.58	5.58	9.59	10.19	9.84
文教娱乐用品及服务	5.37	7.81	11.18	11.56	9.48	8.59
医疗保健	3.25	3.24	5.24	6.58	6.52	6.72
其他商品及服务	0.74	1.76	3.14	2.13	2.30	2.09

来源：《中国统计年鉴 2009》，中华人民共和国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 13

中国农村贫困人口情况(1978-2009)

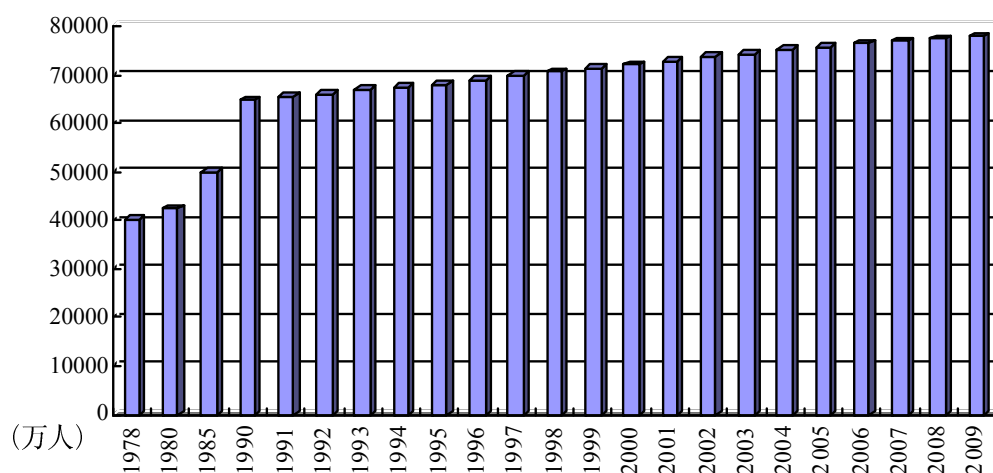


注：2008 年，中国修订了贫困标准，将低收入人口纳入贫困人口统计，扶贫对象覆盖范围扩大。

数据来源：《新中国 60 年》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

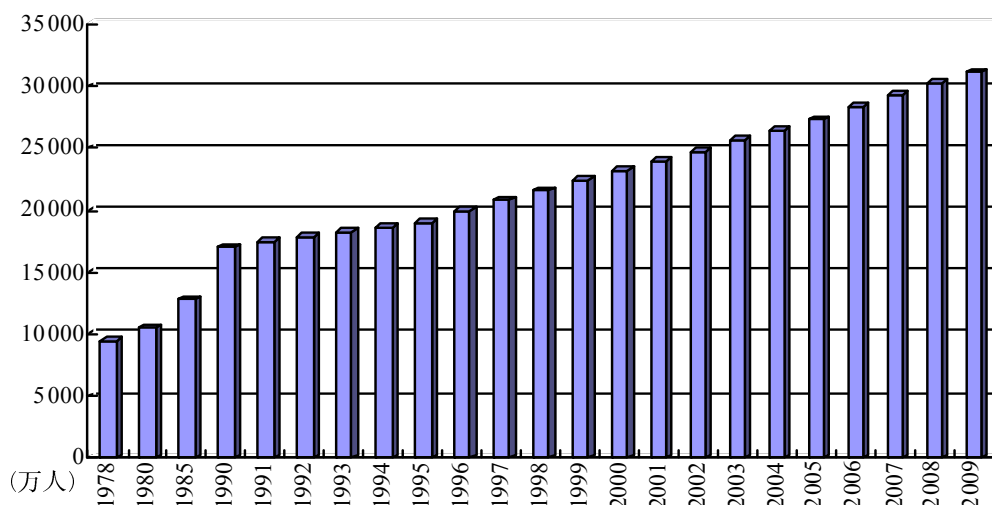
图表 14

中国就业人员总数(1978-2009)



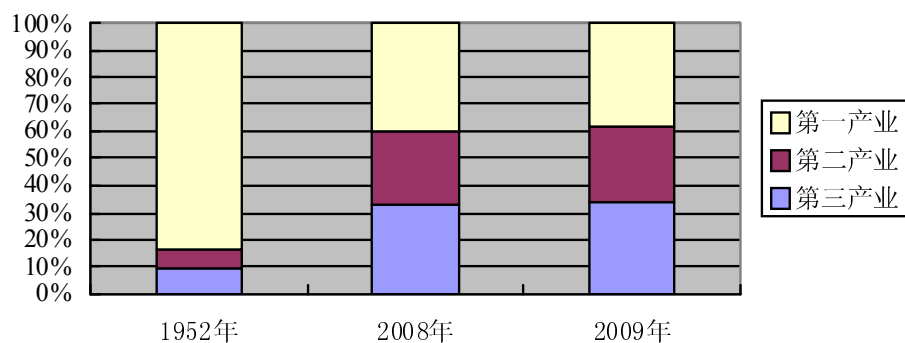
来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 15
中国城镇就业人员数(1978-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 16
中国国民经济不同经济部门就业构成的变化



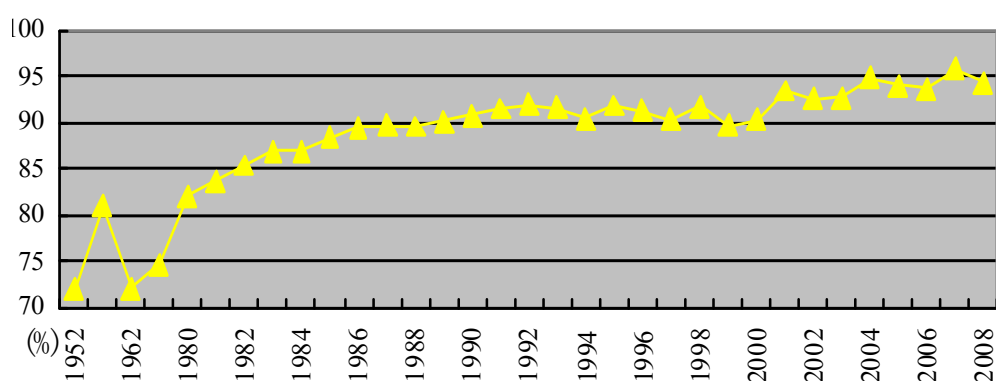
来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 17
中国城镇登记失业率(2004-2009)

中国城镇登记失业率(2004-2009)					
2004	2005	2006	2007	2008	2009
4.2	4.2	4.1	4.0	4.2	4.3

来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 18
中国职工参加工会的比例(1952-2008)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 19
中国城市和农村人口十大死因(2008 年)

城市居民				农村居民		
十大死因	死亡专率 (1/10 万)	占死亡总 数百分比	十大死因	死亡专率 (1/10 万)	占死亡总 数百分比	
1 恶性肿瘤	166.97	27.12	恶性肿瘤	156.73	25.39	
2 心脏病	121.00	19.65	脑血管病	134.16	21.73	
3 脑血管病	120.79	19.62	呼吸系病	104.20	16.88	
4 呼吸系病	73.02	11.86	心脏病	87.10	14.11	
5 损伤和中毒	31.26	5.08	损伤和中毒	53.02	8.59	
6 内分泌营养和 代谢及免疫疾病	21.09	3.43	消化系病	16.33	2.65	
7 消化系病	17.60	2.86	内分泌营养和 代谢及免疫疾病	11.05	1.79	
8 泌尿、生殖系病	6.97	1.13	泌尿、生殖系病	5.70	0.92	
9 神经系病	6.34	1.03	神经系病	4.35	0.71	
10 传染病(不含 呼吸道结核)	4.73	0.77	传染病(不含 呼吸道结核)	4.72	0.76	
十种死因合计		92.55	十种死因合计		93.53	

来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 20

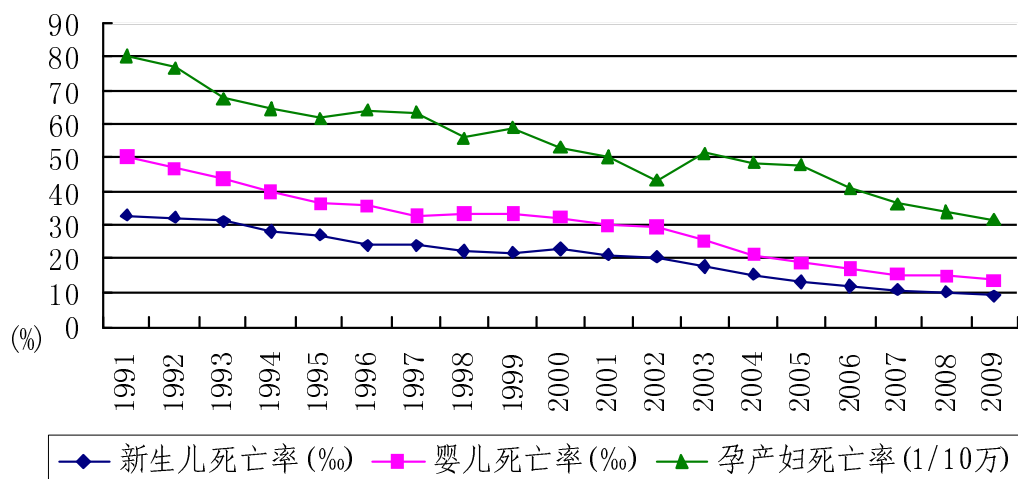
甲、乙类法定报告传染病发病率、死亡率及病死率(2008 年)

病名	发病率(1/10 万)	死亡率(1/10 万)	病死率(%)
病毒性肝炎	106.54	0.08	0.07
肺结核	88.52	0.21	0.24
细菌性和阿米巴性痢疾	23.65		0.02
梅毒	19.49		0.02
新生儿破伤风	0.10	0.01	10.69
麻疹	9.95	0.01	0.08
淋病	9.90		
猩红热	2.10		
布鲁氏菌病	2.10		
疟疾	1.99		0.08
伤寒副伤寒	1.18		0.04
艾滋病	0.76	0.41	53.57
流行性出血热	0.68	0.01	1.14
流行性乙型脑炎	0.23	0.01	4.77
血吸虫病	0.22		
狂犬病	0.19	0.18	96.23
百日咳	0.18		0.04
流行性脑脊髓膜炎	0.07	0.01	11.93
钩端螺旋体病	0.07		2.09
炭疽	0.03		0.30
登革热	0.02		
霍乱	0.01		

注：新生儿破伤风发病率和死亡率单位为‰。

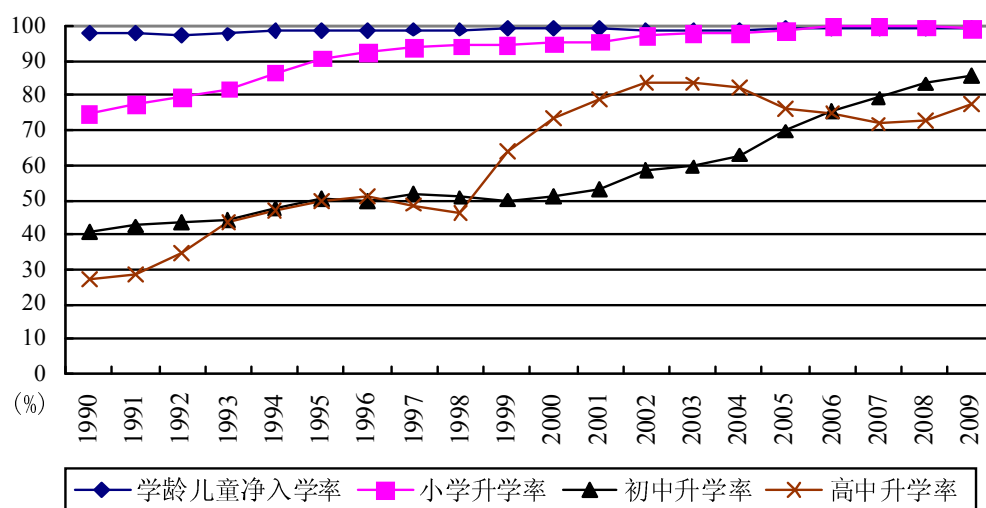
来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 21
新生儿、婴儿和孕产妇死亡率(1991-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 22
学龄儿童入学率及各级普通学校升学率(1990-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 23

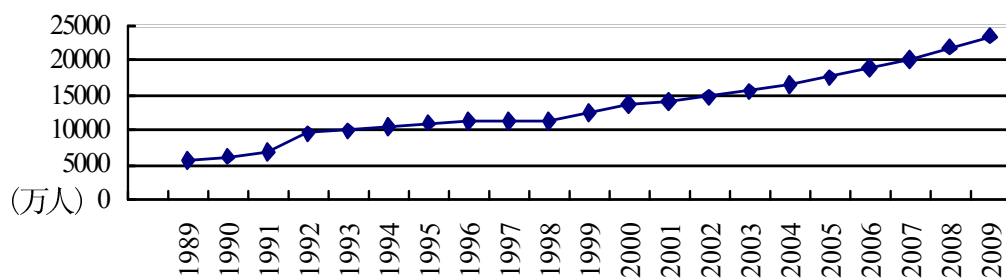
各级普通学校生师比(2004-2009)

年份	小学	初中	普通高中	职业高中	普通中专	普通高校	本科院校	专科院校
2004	19.98	18.65	18.65	19.10	28.13	16.22	17.44	13.15
2005	19.43	17.80	18.54	20.62	31.02	16.85	17.75	14.78
2006	19.17	17.15	18.13	22.16	31.67	17.80	17.61	18.26
2007	18.82	16.52	17.48	23.50	31.39	17.28	17.31	17.20
2008	18.38	16.07	16.78	23.47	31.27	17.23	17.21	17.27
2009	17.88	15.47	16.30	23.65	27.82	17.27	17.23	17.35

来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《中国统计摘要 2010》，中国国家统计局编，2010 年 5 月出版。

图表 24

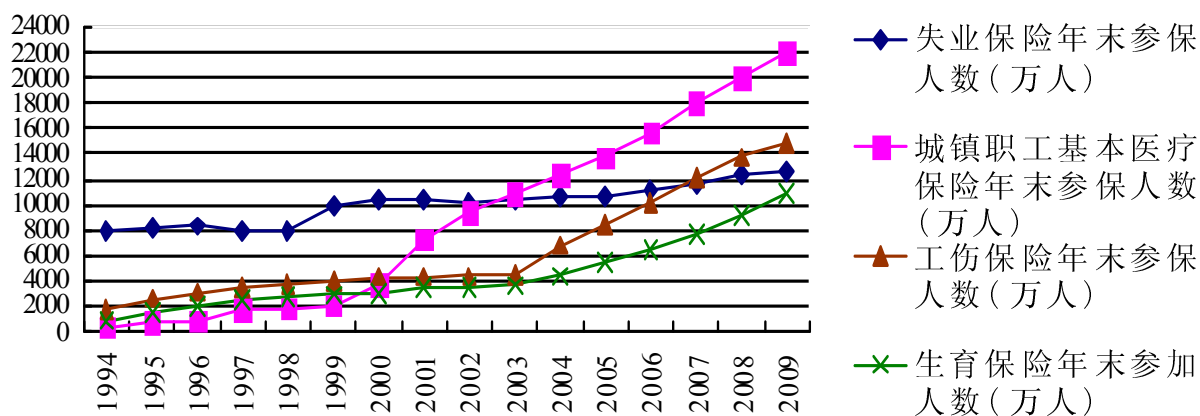
城镇养老保险参加人数(1989-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 25

失业、工伤、生育和城镇职工基本医疗保险参保人数(1994-2009)



来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版；《2009 年国民经济和社会发展统计公报》，中国国家统计局 2010 年 2 月发布。

图表 26

新型农村合作医疗情况(2008-2009)

	2008	2009
参合人口数(亿)	8.15	8.33
参合率(%)	91.5	94.0
当年筹资总额(亿元)	785.0	944.4
人均筹资(元)	96.3	113.4
当年基金支出(亿元)	662.3	922.9
当年补偿支出受益人次(亿人次)	5.85	7.59

来源：《2009 年我国卫生事业发展统计公报》，中国卫生部 2010 年 4 月发布。

图表 27

公安机关立案的刑事案件及构成(2007-2008)

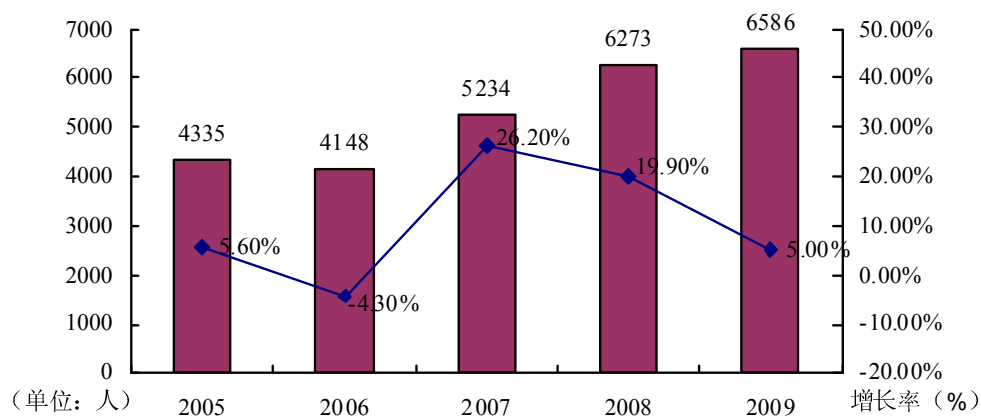
案件类别	立案(起)		构成(%)	
	2007	2008	2007	2008
合计	4807517	4884960	100.00	100.00
杀人	16119	14811	0.34	0.30
伤害	167207	160429	3.48	3.28
抢劫	292549	276372	6.09	5.66
强奸	31883	30248	0.66	0.62
拐卖妇女儿童	2378	2566	0.05	0.05
盗窃	3268670	3399600	67.99	69.59
诈骗	239698	273763	4.99	5.60
走私	1107	1042	0.02	0.02
伪造、变造货币，出售、购买、 运输、持有、使用假币	1755	1345	0.04	0.03
其他	786151	724784	16.34	14.85

注：2008 年共破获刑事案件 2411476 起。

来源：《中国统计年鉴 2009》，中国国家统计局编，2009 年 9 月出版。

图表 28

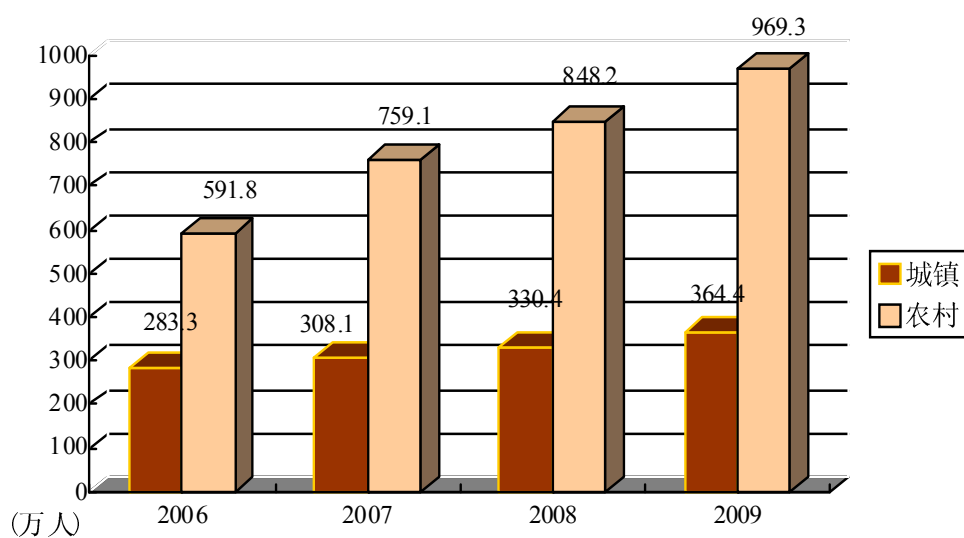
全国普通高等院校录取残疾考生情况(2005-2009)



来源：《2008 年全国残疾人事业发展统计公报》，中国残疾人联合会 2009 年 4 月发布；
《2009 年全国残疾人事业发展统计公报》，中国残疾人联合会 2010 年 4 月发布。

图表 29

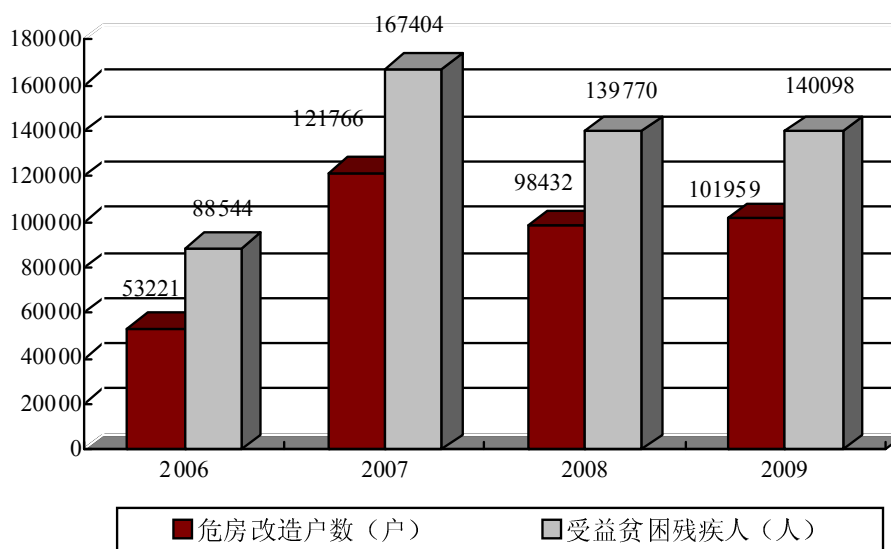
全国残疾人接受社会救助情况(2006-2009)



来源：《2009 年全国残疾人事业发展统计公报》，中国残疾人联合会 2010 年 4 月发布。

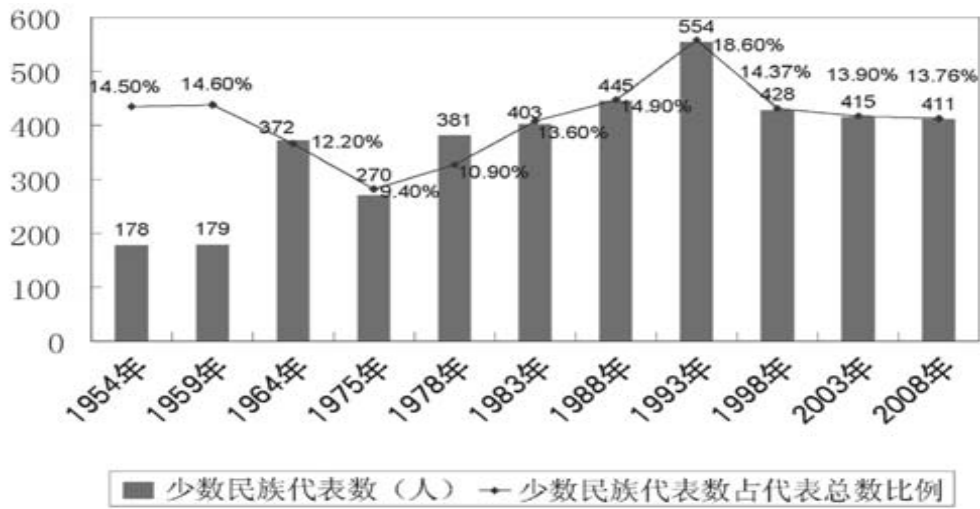
图表 30

农村贫困残疾人危房改造情况(2006-2009)



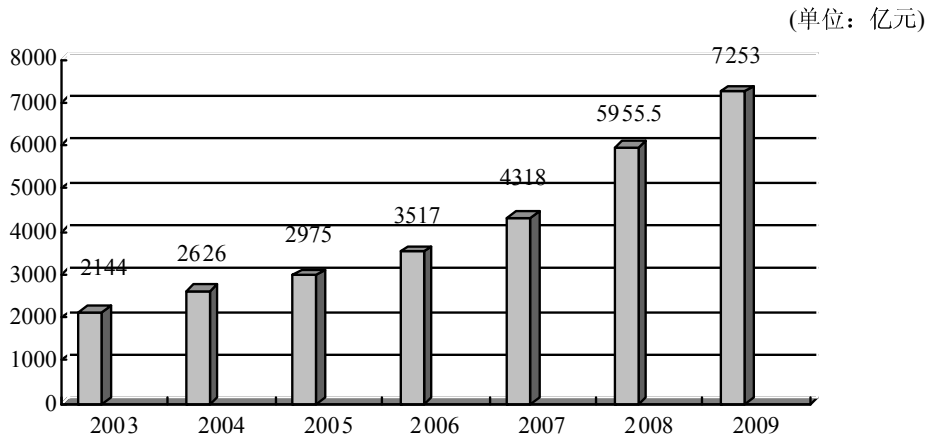
来源：《2009 年全国残疾人事业发展统计公报》，中国残疾人联合会 2010 年 4 月发布。

图表 31：
历届人大代表中少数民族代表人数及占代表总数比例(1952-2008)



来源：《中国的民族政策与各民族共同繁荣发展》白皮书，中国国务院新闻办 2009 年 9 月发布。

图表 32
中央财政用于“三农”的资金(2003-2009)



来源：《关于 2008 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2009 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，中国国家发展和改革委员会，2009 年 3 月；《政府工作报告》，2010 年 3 月。