



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
14 October 2020
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся частью докладов
государств-участников**

Япония*

[Получен: 25 сентября 2019 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.20-13570 (R) 231120 261120



* 2 0 1 3 5 7 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о государстве, представившем общий доклад	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства	3
i) Географическое описание	3
ii) Демографические характеристики	3
iii) Социальные и культурные особенности	4
iv) Экономические характеристики	11
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	15
i) Политическая система	15
ii) Законодательная власть	15
iii) Исполнительная власть	20
iv) Судебная власть.....	21
v) Местная автономия	29
vi) Правовые рамки деятельности НПО	30
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	31
A. Принятие международных норм в области прав человека	31
i) Положение дел с заключением основных договоров и конвенций по правам человека	31
ii) Оговорка и заявление	32
B. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне	36
i) Защита прав человека в соответствии с Конституцией Японии	36
ii) Конвенции по правам человека как часть внутреннего законодательства и нормативных актов	39
iii) Органы, занимающиеся вопросами прав человека, и система средств правовой защиты	39
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	43
i) Роль и деятельность национального парламента и местных собраний в деле поощрения защиты прав человека	43
ii) Популяризация договоров и конвенций по правам человека	44
iii) Образование и повышение осведомленности в вопросах прав человека	44
iv) Меры по повышению осведомленности о правах человека	46
v) Участие организаций гражданского общества, включая НПО и т. д.	47
vi) Международное сотрудничество	47
vii) Процесс подготовки правительственных докладов	47
III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты	48
A. Законодательство о недискриминации и равенстве	48
B. Политика в отношении недискриминации и равенства	50

I. Общая информация о государстве, представившем общий доклад

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

i) Географическое описание

1. Япония является государством, состоящим из многочисленных островов, расположенных у восточного побережья азиатского континента. Эти острова образуют архипелаг в форме полумесяца, протянувшийся с северо-востока на юго-запад. На севере Япония граничит с Россией через Японское и Охотское моря, на юге — с Филиппинами и островами Микронезии через Тихий океан, а на западе Японское и Восточно-Китайское моря отделяют Японию от Корейского полуострова и Китая.

2. По состоянию на 1 октября 2018 года общая площадь суши Японии составляет 377 974,17 кв. км, из которых 96 % занимают четыре основных острова: Хонсю (227 943,46 кв. км), Хоккайдо (77 983,92 кв. км), Кюсю (36 782,38 кв. км) и Сикоку (18 297,38 кв. км)¹.

ii) Демографические характеристики

Общие

3. По состоянию на 1 октября 2015 года общая численность населения составляла 127 094 745 человек, в том числе 65 253 007 женщин, или 51 %, и 61 841 738 мужчин, или 49 %.

4. Плотность населения Японии составляла 340,8 человек на кв. км, снизившись на 0,8 % по сравнению с предыдущей переписью 2010 года.

5. Население в возрасте 15 лет и младше насчитывало 17 082 369 человек, в том числе 8 333 519 женщин и 8 748 850 мужчин. При этом население 65 лет и старше насчитывало 33 465 441 человек, в том числе 18 979 972 женщины и 14 485 469 мужчин. Доля населения в возрасте 15 лет и младше в общей численности населения составляла 14 %, а доля населения в возрасте 65 лет и старше — 27 %.

6. В Японии система органов местного самоуправления разбита на 47 префектур и 1724 муниципалитета (среди которых насчитывается² 792 города и 932 поселка городского типа и сельских поселений). Крупный город с численностью населения свыше 500 000 человек, получивший статус такового в соответствии с Законом о местной автономии, называется «назначенным указом городом». В настоящее время насчитывается 20 таких городов, и каждый из них обладает административной юрисдикцией, аналогичной юрисдикции префектуры, в состав которой он входит. Население городских районов³ составляет 116 137 232 человека, а сельских районов⁴ — 10 957 513 человек. Порядка 91 % всей численности населения проживает в городских районах.

¹ Source: Planimetric Reports on the Land Area by Prefectures and Municipalities in Japan, 2018, Geospatial Information Authority of Japan (GSI).

² Специальный район Токио считается одним городом. «Специальный район» — это особый орган местного самоуправления, имеющий иные назначения, структуру и функции по сравнению с другими муниципалитетами с точки зрения обеспечения единства метрополии. В настоящее время 23 района обозначены в качестве специальных.

³ Понятие «городские районы» охватывает все города Японии по состоянию на 1 октября 2015 года (включая специальные районы Токио).

⁴ Понятие «сельские районы» охватывает все поселки городского типа и деревни Японии по состоянию на 1 октября 2015 года.

Число иностранцев, проживающих в Японии

7. Число иностранцев, проживающих в Японии на конец 2018 года по сравнению с предыдущим годом увеличилось с 169 245 человек до 2 731 093 человек. В разбивке по национальности/региону китайцы занимали первое место с 28,0 % (764 720 человек), за ними следовали южнокорейцы — 449 634 человека (16,5 %), вьетнамцы — 330 835 человек (12,1 %), филиппинцы — 271 289 человек (9,9 %), бразильцы — 201 865 человек (7,4 %), непальцы — 88 951 человек (3,3 %), тайваньцы — 60 684 человека (2,2 %), американцы — 57 500 человек (2,1 %), индонезийцы — 56 346 человек (2,1 %), таиландцы — 52 323 человека (1,9 %) и другие лица — 396 946 человек (14,5 %).

8. Данные об изменении за последние пять лет числа иностранцев, проживающих в Японии, приводятся ниже.

	<i>По состоянию на конец 2014 года</i>	<i>По состоянию на конец 2015 года</i>	<i>По состоянию на конец 2016 года</i>	<i>По состоянию на конец 2017 года</i>	<i>По состоянию на конец 2018 года</i>
Количество иностранцев, проживающих в Японии	2 121 831	2 232 189	2 382 822	2 561 848	2 731 093

Число последователей религии в Японии

9. По состоянию на конец 2017 года количество последователей религии в Японии распределялось следующим образом: 86 166 133 синтоиста, 85 333 050 буддистов, 1 921 834 христианина и 7 743 714 последователей других религий⁵.

Статистические данные о родном языке и народе

10. Официальным языком Японии фактически является японский, хотя законом это не установлено.

11. Айны, которые являются коренным народом, проживающим в северной части Японского архипелага, в частности на острове Хоккайдо, имеют свой собственный язык. Правительство поощряет развитие культуры айнов, в том числе их языка.

12. Численность населения айнов и тех, кто может говорить на айнском языке, неизвестна; однако, согласно результатам обследования, проведенного в 2017 году правительством префектуры Хоккайдо, на острове проживает 13 118 айнов.

iii) Социальные и культурные особенности

Статистика рождаемости и смертности

13. В 2017 году продолжительность жизни японских женщин составляла 87,26 года, а мужчин — 81,09 года.

14. В 2017 году общий коэффициент рождаемости в Японии составлял 1,43. Под общим коэффициентом рождаемости, рассчитываемым с использованием коэффициента рождаемости для женщин в возрасте от 15 до 49 лет по отдельным возрастным категориям, понимается среднее число детей, которых каждая женщина может родить на протяжении своей жизни, исходя из предположения, что она будет демонстрировать конкретный половозрастной коэффициент рождаемости в конкретном возрасте на протяжении своей жизни.

15. В 2017 году показатель смертности в Японии на 1000 человек составлял 10,8. Показатель младенческой смертности на 1000 живорождений составлял 1,9 человек, а материнской смертности на 100 000 общего числа деторождений — 3,4.

⁵ Общее число последователей превышает общую численность населения Японии в связи с тем, что некоторые лица могут числиться в двух и более религиозных организациях.

16. Ниже приводятся статистические данные, касающиеся пунктов 13–15 выше, за последние пять лет⁶:

Год	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении		Показатель живорождений (на 1000 человек)	Общий показатель рождаемости	Показатель смертности (на 1000 человек)	Показатель младенческой смертности (на 1000 живорождений)	Показатель материнской смертности (на 100 000 общего числа рождений)
	Мужчины	Женщины					
2013	80,21	86,61	8,2	1,43	10,1	2,1	3,4
2014	80,50	86,83	8,0	1,42	10,1	2,1	2,7
2015	80,75	86,99	8,0	1,45	10,3	1,9	3,8
2016	80,98	87,14	7,8	1,44	10,5	2,0	3,4
2017	81,09	87,26	7,6	1,43	10,8	1,9	3,4

17. Показатель легальных аборт (показатель произведенных легальных аборт) в 2017 финансовом году составлял 6,4⁷ на 1000 женщин в возрасте 15 или старше или младше 50 лет. Ниже приводятся статистические данные за пять лет (2013–2017 годы)⁸.

Финансовый год	2013	2014	2015	2016	2017
Показатель числа абортов	7,0	6,9	6,8	6,5	6,4

Основные десять причин смерти

18. В 2017 году десятью главными причинами смерти в Японии (в порядке начиная с ведущих) были следующие: злокачественные новообразования (показатель смертности⁹ — 299,5), сердечные заболевания (164,3), цереброваскулярные заболевания (88,2), старческий возраст (81,3), пневмония (77,7), несчастные случаи (32,4), аспирационная пневмония (28,7), почечная недостаточность (20,2), самоубийства (16,4), а также сосудистая деменция и неустановленное дементорное состояние (15,7). Ниже приводятся статистические данные за пять лет (2013–2017 годы)¹⁰.

⁶ Источник: Демографическая статистика, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

⁷ Показатель числа абортов рассчитывается путем деления числа абортов среди женщин в возрасте от 15 до 49 лет (за исключением случаев, касающихся женщин в возрасте от 50 лет и старше, но включая случаи, касающиеся девушек в возрасте от 14 лет и младше, и неустановленные случаи) на общую численность женского населения в возрасте от 15 до 49 лет.

⁸ Источник: Доклад об управлении и услугах в области здравоохранения за 2017 финансовый год, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

⁹ Показатель смертности: на 100 000 человек.

¹⁰ Источник: Демографическая статистика, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

Год	2013	2014	2015	2016	2017 ¹¹
1. Причины смерти	Злокачественные новообразования	Злокачественные новообразования	Злокачественные новообразования	Злокачественные новообразования	Злокачественные новообразования
Показатель смертности ¹²	290,3	293,5	295,5	298,3	299,5
2. Причины смерти	Сердечные заболевания	Сердечные заболевания	Сердечные заболевания	Сердечные заболевания	Сердечные заболевания
Показатель смертности	156,5	157,0	156,5	158,4	164,3
3. Причины смерти	Пневмония	Пневмония	Пневмония	Пневмония	Цереброваскулярные заболевания
Показатель смертности	97,8	95,4	96,5	95,4	88,2
4. Причины смерти	Цереброваскулярные заболевания	Цереброваскулярные заболевания	Цереброваскулярные заболевания	Цереброваскулярные заболевания	Старческие заболевания
Показатель смертности	94,1	91,1	89,4	87,4	81,3
5. Причины смерти	Старческие заболевания	Старческие заболевания	Старческие заболевания	Старческие заболевания	Пневмония
Показатель смертности	55,5	60,1	67,7	74,2	77,7
6. Причины смерти	Несчастные случаи	Несчастные случаи	Несчастные случаи	Несчастные случаи	Несчастные случаи
Показатель смертности	31,5	31,1	30,6	30,6	32,4
7. Причины смерти	Самоубийства	Почечная недостаточность	Почечная недостаточность	Почечная недостаточность	Аспириационная пневмония
Показатель смертности	20,7	19,8	19,6	19,7	28,7
8. Причины смерти	Почечная недостаточность	Самоубийства	Самоубийства	Самоубийства	Почечная недостаточность
Показатель смертности	20,0	19,5	18,5	16,8	20,2
9. Причины смерти	Хроническая обструктивная болезнь легких	Аневризма и расслоение аорты	Аневризма и расслоение аорты	Аневризма и расслоение аорты	Самоубийства
Показатель смертности	13,1	13,1	13,5	14,5	16,4
10. Причины смерти	Аневризма и расслоение аорты	Хроническая обструктивная болезнь легких	Хроническая обструктивная болезнь легких	Болезни печени	Сосудистая деменция и неустановленное дементорное состояние
Показатель смертности	12,8	12,9	12,6	12,6	15,7

¹¹ Кроме того, повышение и снижение показателей смертности в 2017 году объясняются главным образом уточнением правил отбора причин смерти в «МКБ-10» (версия 2013 года) (вступили в силу в 2017 году).

¹² Показатель смертности: на 100 000 человек.

Процентная доля лиц, инфицированных ВИЧ, больных СПИДом или другими серьезными инфекционными заболеваниями, и показатель инфицирования серьезными инфекционными или неинфекционными заболеваниями

19. Государство должно информироваться о больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных лицах через систему Национального эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями в соответствии с Законом о профилактике инфекционных заболеваний и медицинском лечении больных инфекционными заболеваниями. В 2017 году число вновь зарегистрированных больных СПИДом составило 413 человек, а новых зарегистрированных ВИЧ-инфицированных — 976.

20. По состоянию на конец 2017 года совокупное число зарегистрированных больных СПИДом составило 8936 человек, а ВИЧ-инфицированных — 19 896. В 2017 году количество тестов на антитела к ВИЧ, проведенных в государственных медицинских центрах и т. д., составило 123 432, а консультаций, проведенных в государственных медицинских центрах и т. д., — 123 768.

21. Тенденции последнего времени показывают, что 1) многим больным СПИДом от 30 до 40 лет, а многим ВИЧ-инфицированным — от 20 до 40 лет; 2) инфекции зачастую являются результатом гомосексуального контакта; и 3) инфекции распространяются не только в крупных, но и в малых городах. Ниже приводятся имеющиеся статические данные за последние пять лет.

<i>Финансовый год</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
Количество вновь зарегистрированных больных СПИДом	484	455	428	437	413
Количество вновь зарегистрированных ВИЧ-инфицированных	1 106	1 091	1 006	1 011	976
Итого	1 590	1 546	1 434	1 448	1 389

<i>Финансовый год</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
Количество тестов на антитела к ВИЧ, проведенных в государственных медицинских центрах и т. д.	136 400	145 048	128 241	118 005	123 432
Количество консультаций, проведенных в государственных медицинских центрах и т. д.	145 401	150 993	135 282	119 378	123 768

22. По данным мониторинга зарегистрированных больных туберкулезом (ТБ), о которых сообщалось через государственные медицинские центры по всей стране, число вновь зарегистрированных больных туберкулезом в 2017 году составило 16 789 человек. Несмотря на отмечающееся в последние годы уменьшение числа пациентов, требуются дальнейшие надлежащие меры, поскольку в Японии все еще регистрируются многочисленные новые случаи появления туберкулеза. Ниже приводятся имеющиеся статические данные за последние пять лет.

<i>Финансовый год</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>
Общее число вновь зарегистрированных больных	20 495	19 615	18 280	17 625	16 789

23. Кроме того, в стране действует система национального эпидемиологического надзора за инфекционными заболеваниями, которая в соответствии с Законом о профилактике инфекционных заболеваний и медицинском лечении инфекционных больных обязана информировать государство о случаях энтерогеморрагической инфекции кишечной палочки. В 2017 году было зарегистрировано в общей сложности 3902 случая (из которых в 2604 случаях речь шла о симптомных больных, в 1297 случаях — о бессимптомных носителях и в одном случае — о смерти от инфекционного заболевания). Как и во все другие годы, эпидемический пик этого

заболевания пришелся на лето. Ниже приводятся имеющиеся статические данные за последние пять лет¹³.

Финансовый год	2013	2014	2015	2016	2017
Количество зарегистрированных случаев (человек)	4 044	4 151	3 573	3 647	3 902

Статистические данные о положении в области образования

Показатели школьной посещаемости и отсева в системе начального и среднего образования

24. Что касается показателя посещаемости в рамках системы обязательного образования в 2017 финансовом году, то школу посещали 99,96 % учащихся японской начальной школы и 99,96 % учащихся младших классов средней школы. Показатель перехода в среднюю школу и т. д. достигал 99,0 % для девочек, 98,6 % для мальчиков и 98,8 % в целом. Ниже приводятся имеющиеся статические данные за последние пять лет.

Финансовый год	Школьная посещаемость для обязательного образования (%) ¹⁴		Показатель перехода в среднюю школу и т. д. (%) ¹⁵		
	Учащиеся начальной школы	Учащиеся младших классов средней школы	Итого	Учащиеся мужского пола	Учащиеся женского пола
2013	99,96	99,96	98,4	98,1	98,7
2014	99,96	99,96	98,4	98,1	98,7
2015	99,96	99,97	98,5	98,3	98,8
2016	99,95	99,96	98,7	98,5	99,0
2017	99,96	99,96	98,8	98,6	99,0

25. В 2017 финансовом году 46 802 учащихся бросили среднюю школу, из которых 51 учащийся покинул национальную среднюю школу, 28 929 учащихся — государственную среднюю школу и 17 822 учащихся — частную среднюю школу. В целом коэффициент отсева (доля отсеявшихся учащихся в общем контингенте) составил 1,3 %, для национальных школ он равнялся 0,5 %, государственных — 1,3 % и частных — 1,5 %. Ниже приводятся имеющиеся статические данные за последние пять лет.

¹³ Понятие «зарегистрированные случаи» охватывает симптомных пациентов, бессимптомных носителей заболеваний и жертв инфекционных заболеваний. Источник: Национальный эпидемиологический надзор за инфекционными заболеваниями (количество зарегистрированных случаев по состоянию на 14 июня 2018 года).

¹⁴ Показатель школьной посещаемости для обязательного образования: процентная доля числа учащихся, посещающих школу, за исключением иностранцев, в численности населения в возрасте получения обязательного образования (которое составляет общее число посещающих школу учащихся, за исключением иностранцев + те, кому разрешена отсрочка или кто освобожден от посещения школы, + те, место нахождения которых не установлено в течение более одного года).

¹⁵ Показатель перехода в среднюю школу и т. д.: среди тех, кто окончил младшие классы школы средней школы и программу обязательного школьного образования или завершил курс средней школы системы среднего образования, доля тех, кто перешел на обычные или специальные курсы средней школы и т. д. или в технический колледж (включая тех, кто перешел в среднюю школу или устроился на работу, и исключая тех, кто готовится к вступительным экзаменам в среднюю школу).

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Количество отсеявшихся учащихся (человек)	59 923	53 391	49 263	47 249	46 802
Национальные школы	34	43	44	43	51
Государственные школы	38 602	33 982	31 083	29 531	28 929
Частные школы	21 287	19 366	18 136	17 675	17 822
Коэффициент отсева (%)	1,7	1,5	1,4	1,4	1,3
Национальные школы	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5
Государственные школы	1,6	1,4	1,3	1,3	1,3
Частные школы	1,9	1,7	1,6	1,5	1,5

Число учащихся на одного учителя в государственных школах

26. По состоянию на 1 мая 2018 года число учащихся на одного учителя в государственных школах Японии составляло 16,3 в начальных школах, 13,6 в младших классах средних школ, 12,0 в школах системы обязательного образования, 13,3 в неполных средних школах, 1,7 в школах для детей с особыми потребностями и 13,5 в средних школах.

	Начальная школа	Младшие классы средней школы	Школа системы обязательного образования	Средняя школа	Школа для детей с особыми потребностями	Средняя школа
Число учащихся	6 312 251	2 983 705	32 957	22 367	139 661	2 242 205
Число учителей	388 226	219 046	2 748	1 684	80 407	166 254
Число учащихся на одного учителя	16,3	13,6	12,0	13,3	1,7	13,5

Уровень грамотности

27. В последние годы соответствующих официальных обследований в Японии не проводилось. Для информации см. показатель школьной посещаемости в пункте 24 выше.

Другие статистические данные

28. В 2018 году среднее число членов домохозяйств составляло 2,44. Домохозяйства в составе одного родителя и не состоящих в браке детей насчитывали 7,2 %, или 3,683 млн домохозяйств, в то время как домохозяйства в составе матери и ребенка — 1,3 %, или 662 000 домохозяйств^{16,17}.

¹⁶ Источник: Комплексное обследование условий жизни, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

¹⁷ Цифры за 2016 год не включают данные о префектуре Кумамото.

Год	Итого	Домохозяйства в составе одного родителя и не состоящих в браке детей		Домохозяйства в составе матери и ребенка		Среднее число членов домохозяйств
		Расчетное число (в тыс. домохозяйств)	Процентное распределение (%)	Ориентировочное число (в тыс. домохозяйств)	Процентное распределение (%)	
2014	50 431	3 576	7,1	732	1,5	2,49
2015	50 361	3 624	7,2	793	1,6	2,49
2016	49 945	3 640	7,3	712	1,4	2,47
2017	50 425	3 645	7,2	767	1,5	2,47
2018	50 991	3 683	7,2	662	1,3	2,44

29. С точки зрения средней доли потребительских расходов на одно домохозяйство в 2018 году продукты питания составляли 25,5 %, жилье — 7,6 %, медицинские услуги — 4,6 %, образование — 3,2 % и прочие — 59,1 %.

30. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за последние пять лет¹⁸.

(Единица измерения: %)

Год	2014	2015	2016	2017	2018
	В среднем	В среднем	В среднем	В среднем	В среднем
Потребительские расходы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Продукты питания	24,0	25,0	25,7	25,5	25,5
Жилье	7,6	7,6	7,3	7,4	7,6
Медицинские услуги	4,4	4,4	4,5	4,5	4,6
Образование	3,0	3,0	3,2	3,1	3,2
Прочие ¹⁹	61,1	60,0	59,3	59,6	59,1

31. В 2015 году уровень относительной бедности в Японии достиг 15,7 %, а уровень бедности среди детей — 13,9 %. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за каждые три года в период 2003–2015 годов²⁰.

(Единица измерения: %)

Год	2003	2006	2009	2012	2015 ²¹
Уровень относительной бедности	14,9	15,7	16,0	16,1	15,7
Уровень бедности среди детей	13,7	14,2	15,7	16,3	13,9
Семьи трудоспособного возраста с детьми	12,5	12,2	14,6	15,1	12,9
Один взрослый	58,7	54,3	50,8	54,6	50,8
Два или более взрослых	10,5	10,2	12,7	12,4	10,7

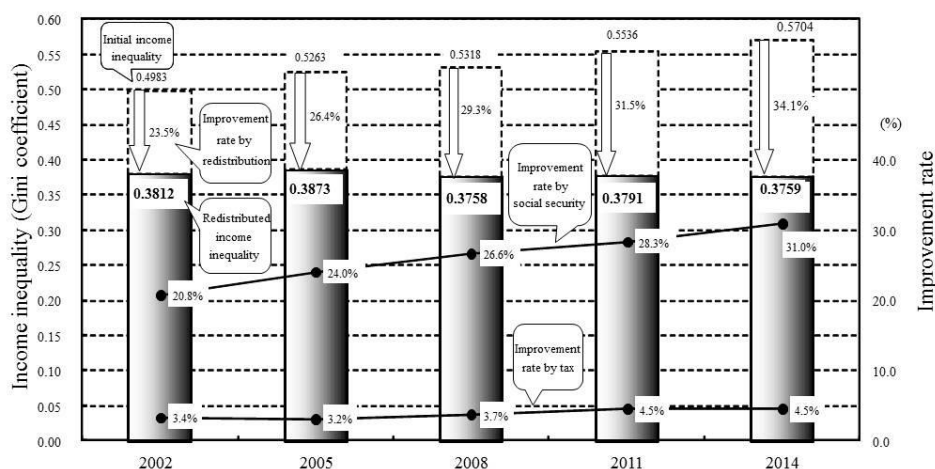
¹⁸ Источник: Обследование семейных доходов и расходов, Статистическое бюро, Министерство внутренних дел и коммуникаций.

¹⁹ Понятие «Прочие» охватывает расходы на отопление, освещение и водоснабжение, мебель и предметы домашнего обихода, одежду и обувь, транспорт и связь, культуру и отдых и прочие потребительские расходы.

²⁰ Источник: Комплексное обследование условий жизни, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния. Уровень бедности рассчитывается на основе стандартов ОЭСР. Понятия «взрослый» означают лиц в возрасте 18 лет и старше, «дети» — лиц в возрасте 17 лет и младше, а «домохозяйства трудоспособного возраста» — домохозяйства, включающие домовладельцев в возрасте 18 лет или старше и младше 65 лет. Члены домохозяйств, эквивалентный располагаемый доход которых неизвестен, исключаются.

²¹ Данные за 2015 год не включают префектуру Кумамото.

32. В связи с увеличением числа возрастных домохозяйств²² коэффициент Джини первоначального дохода²³ растет из года в год, однако объем перераспределенных доходов²⁴ со времени проведения обследования 1999 года оставался примерно на уровне 0,38²⁵.



iv) Экономические характеристики

Статистика занятости

33. Средняя численность японской рабочей силы в 2018 году составляла 68,30 млн человек, или 61,5 % от общей численности населения в возрасте от 15 лет и старше. Из них женская рабочая сила составляла 30,14 млн человек, или 52,5 % от общей численности женского населения в возрасте от 15 лет и старше, а мужская рабочая сила — 38,17 млн человек, или 71,2 % от общей численности мужского населения в возрасте от 15 лет и старше.

34. Среднегодовой прирост рабочей силы (темп прироста рабочей силы по сравнению с предыдущим годом) за 2018 год составил 1,6 % в целом, 2,6 % для женщин и 0,9 % для мужчин.

35. Средняя доля занятых среди населения в возрасте от 15 лет и старше в 2018 году составляла 60,0 %, из которых 51,3 % приходилось на женщин и 69,3 % — на мужчин.

36. Среднегодовой уровень безработицы в 2018 году составлял 2,4 %. По гендерному признаку уровень безработицы среди женщин составлял 2,2 %, а среди мужчин — 2,6 %.

37. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за последние пять лет, относящиеся к пунктам 33–36 выше²⁶.

²² Возрастным является домохозяйство, состоящее из одного или более лиц в возрасте 65 лет и старше, или домохозяйство, состоящее из лиц в возрасте 65 лет и старше и не состоящих в браке лиц в возрасте до 18 лет.

²³ Первоначальный доход — это общая сумма доходов работников, доходов от предпринимательской деятельности, доходов от сельского хозяйства, доходов от животноводства, доходов от собственности, доходов от работы на дому, различных доходов, а также частных пособий (общая сумма пособий, корпоративных пенсий, пенсионных выплат, денег по страхованию жизни и т. д.).

²⁴ Перераспределенный доход — это первоначальный доход за вычетом налогов и взносов социального страхования, но плюс социальные выплаты.

²⁵ Источник: Обследование по вопросам перераспределения доходов, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

²⁶ Источник: Ежегодные средние результаты обследования рабочей силы (базовая табуляция), Статическое бюро, Министерство внутренних дел и коммуникаций.

(Единица измерения: 10 000 человек)

<i>Всего мужчин и женщин</i>						
<i>Рабочая сила</i>						
<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Изменение по сравнению с предыдущим годом²⁸</i>	<i>Уровень участия в рабочей силе (%)</i>	<i>Уровень занятости (%)</i>	<i>Уровень безработицы (%)²⁷</i>	
2014	6 609	0,2	59,4	57,3	3,6	
2015	6 625	0,2	59,6	57,6	3,4	
2016	6 673	0,7	60,0	58,1	3,1	
2017	6 720	0,7	60,5	58,8	2,8	
2018	6 830	1,6	61,5	60,0	2,4	

<i>Женщины</i>						
<i>Рабочая сила</i>						
<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Изменение по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>Уровень участия в рабочей силе (%)</i>	<i>Уровень занятости (%)</i>	<i>Уровень безработицы (%)</i>	
2014	2 832	0,8	49,2	47,6	3,4	
2015	2 852	0,7	49,6	48,0	3,1	
2016	2 892	1,4	50,3	48,9	2,8	
2017	2 937	1,6	51,1	49,8	2,7	
2018	3 014	2,6	52,5	51,3	2,2	

<i>Мужчины</i>						
<i>Рабочая сила</i>						
<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Изменение по сравнению с предыдущим годом</i>	<i>Уровень участия в рабочей силе (%)</i>	<i>Уровень занятости (%)</i>	<i>Уровень безработицы (%)</i>	
2014	3 776	-0,2	70,4	67,7	3,7	
2015	3 773	-0,1	70,3	67,8	3,6	
2016	3 781	0,2	70,4	68,1	3,3	
2017	3 784	0,1	70,5	68,4	3,0	
2018	3 817	0,9	71,2	69,3	2,6	

38. Среднегодовые показатели численности занятых в первичной, вторичной и третичной отраслях промышленности среди всего занятого населения составили 3,4 %, 23,5 % и 71,0 % соответственно. В разбивке по полу доля занятых мужчин в первичной, вторичной и третичной отраслях составила 3,8 %, 31,3 % и 63,0 %, а доля занятых женщин — 3,0 %, 13,7 % и 81,2 % соответственно.

²⁷ Уровень безработицы = численность безработных / рабочей силы * 100.

²⁸ Изменение численности рабочей силы в годовом исчислении = изменение численности рабочей силы / общая численность рабочей силы за предыдущий год * 100.

39. Ниже приводятся статистические данные за последние пять лет²⁹:

(Единица измерения: %)

Год	Доля в общей численности рабочей силы								
	Всего			Мужчины			Женщины		
	Первичные отрасли ³⁰	Вторичные отрасли ³¹	Третичные отрасли ³²	Первичные отрасли	Вторичные отрасли	Третичные отрасли	Первичные отрасли	Вторичные отрасли	Третичные отрасли
2014	3,6	24,4	70,4	3,9	32,2	62,5	3,2	14,1	81,0
2015	3,6	24,1	70,7	3,9	31,8	62,8	3,2	14,1	81,0
2016	3,4	23,9	71,1	3,8	31,5	63,2	3,0	13,9	81,5
2017	3,4	23,8	71,2	3,7	31,6	63,2	2,9	13,7	81,4
2018	3,4	23,5	71,0	3,8	31,3	63,0	3,0	13,7	81,2

40. Средняя доля участия в профсоюзах (процентная доля членов профсоюза среди всех работников) в 2018 году составила 17,0 %.

Экономические показатели

41. Национальный доход на душу населения в Японии в 2017 году увеличился на 2,6 % по сравнению с предыдущим годом и составил 3 163 000 иен (28 198 долл. США).

42. Валовой внутренний продукт (ВВП) Японии в 2017 году увеличился на 1,7 % по сравнению с предыдущим годом и составил 545 121,9 млрд иен (4 860,4 млрд долл. США).

43. Валовой национальный доход (ВНД) Японии в 2017 году вырос на 2,0 % по сравнению с предыдущим годом и составил 565 061,1 млрд иен (5 038,2 млрд долл. США).

44. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные, относящиеся к пунктам 41–43 выше, за последние пять лет³³.

Национальный доход на душу населения (Единица измерения: тыс. иен)

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
2 913	2 954	3 069	3 082	3 163

Валовой внутренний продукт (ВВП) <Номинальный> (Единица измерения: млрд иен)

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
503 175,6	513 876,0	531 319,8	535 986,4	545 121,9

²⁹ Источник: Ежегодные средние результаты обследования рабочей силы (базовая табуляция), Статистическое бюро, Министерство внутренних дел и коммуникаций.

³⁰ Первичные отрасли: сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство.

³¹ Вторичные отрасли: горная промышленность, добыча камня, песчано-гравийные карьеры, строительство и производство.

³² Третичные отрасли: электроэнергетика, газ, теплоснабжение и водоснабжение через коммунальные службы (за исключением тех, которые относятся к другим категориям).

³³ Источник: Годовой доклад по национальному счету за 2017 год, Институт экономических и социальных исследований (ИЭСИ), Секретариат Кабинета министров.

Валовой национальный доход (ВНД) <Номинальный> (Единица измерения: млрд иен)

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
520 067,4	532 369,7	551 729,7	553 965,2	565 061,1

45. Индекс потребительских цен (ИПЦ) в 2018 году увеличился на 1,0 % в ежегодном выражении.

46. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за последние пять лет³⁴:

Год	Индекс	Изменение по сравнению с предыдущим годом (%)
2014	99,2	2,7
2015	100,0	0,8
2016	99,9	-0,1
2017	100,4	0,5
2018	101,3	1,0

47. Общий государственный дефицит Японии (долговые ценные бумаги) в 2017 финансовом году составил 1 074 295,0 млрд иен.

48. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за последние пять лет³⁵:

(Единица измерения: млрд иен)

	2013 финансовый год	2014 финансовый год	2015 финансовый год	2016 финансовый год	2017 финансовый год
Изменение задолженности	32 991,6	47 867,8	34 066,6	5 139,7	19 669,2
Непогашенная задолженность	967 551,7	1 015 419,5	1 049 486,1	1 054 625,8	1 074 295,0

49. Сумма пособий по социальному страхованию³⁶ в 2017 финансовом году составила 1 202 443 млрд иен, или 22,0 % от ВВП³⁷.

50. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные за последние пять лет.

Финансовый год	Пособия по социальному обеспечению (млрд иен)	По отношению к ВВП (%)
2013	1 107 796	21,8
2014	1 121 734	21,6
2015	1 168 403	21,9
2016	1 184 089	22,1
2017	1 202 443	22,0

³⁴ Источник: Индекс потребительских цен (базовым годом которого является 2015 год при условии, что показатели «годовой ставки» в 2014 и 2015 годах рассчитываются на основе опубликованных значений, базовым годом которых является 2010 год), Статистическое бюро, Министерство внутренних дел и коммуникаций.

³⁵ Источник: Годовой доклад по национальному счету за 2017 год, Институт экономических и социальных исследований (ИЭСИ), Секретариат Кабинета министров.

³⁶ Сумма была рассчитана с использованием фактических результатов выплаты пособий в рамках внутренних систем социального обеспечения в соответствии со стандартами социального обеспечения, определенными МОТ для целей международного сравнения.

³⁷ Расчет основан на номинальном ВВП в ежеквартальных оценках ВВП за каждый год работы Секретариата Кабинета министров.

51. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные по расходам, связанным с социальным обеспечением³⁸, за последние пять лет.

Год	Расходы, связанные с социальным обеспечением (млрд иен)	Соотношение с расходами по общему счету (%)	Соотношение с ВВП (%)
2013	292 320,1	29,2	5,8
2014	301 709,1	30,5	5,8
2015	313 976,6	32,0	5,9
2016	322 081,9	33,0	6,0
2017	325 210,6	33,1	5,9

52. Бюджет Японии по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) (без учета дополнительного бюджета) в 2018 финансовом году составил 553,8 млрд иен³⁹. В 2017 году доля ВНД, выделенная на ОПР, равнялась 0,23 %.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

i) Политическая система

53. Политическая система Японии основана на так называемом принципе независимости трех ветвей власти: законодательной (Парламент), исполнительной (Кабинет) и судебной (суды) и представляет собой парламентскую демократию.

54. Конституция Японии провозглашает, что суверенная власть принадлежит народу, и предусматривает, что Парламент является единственным законодательным органом государства (статья 41), что Кабинет является носителем исполнительной власти (статья 65), а судебная власть принадлежит судам (пункт 1 статьи 76). Применительно к отношениям между Парламентом и Кабинетом она устанавливает парламентско-кабинетную систему.

55. Органы местного самоуправления имеют независимые от центральных ведомств полномочия, особенно по административным вопросам, в соответствии с принципом автономии субъектов и жителей (статьи с 92 по 95).

56. Конституция Японии содержит положения, касающиеся Парламента, в главе 4 (статьи 41–64), Кабинета — в главе 5 (статьи 65–75) и судебных органов — в главе 6 (статьи 76–82).

ii) Законодательная власть

Общие положения

57. Парламент Японии состоит из Палаты представителей и Палаты советников (статья 42), и в состав обеих Палат входят избранные члены — представители всех граждан (пункт 1 статьи 43 Конституции).

58. Право голосовать предоставлено в равной мере всем мужчинам и женщинам, имеющим гражданство Японии, в возрасте от 18 лет и старше. Это стало результатом внесения поправки в Закон о выборах на государственные должности в 2015 году, которая позволила голосовать лицам в возрасте от 18 лет и старше и моложе 20 лет. Что касается права быть избранным, то все граждане Японии, будь то мужчины или женщины, в возрасте от 25 лет и старше могут баллотироваться в Палату

³⁸ Речь идет о части расходов общего счета правительства, связанных с социальным обеспечением, которая примерно эквивалентна той части пособия по социальному обеспечению, которое указано в сноске 36 и покрывается Национальным казначейством.

³⁹ Статья 11 Закона о государственных финансах предусматривает, что финансовый год Японии начинается 1 апреля и заканчивается 31 марта следующего года.

представителей, а в Палату советников может баллотироваться любой гражданин Японии в возрасте от 30 лет и старше.

59. Согласно Конституции Японии, срок полномочий членов Палаты представителей составляет четыре года (однако этот срок прекращается до истечения полного срока в случае роспуска Палаты представителей), а срок полномочий членов Палаты советников составляет шесть лет (и выборы половины членов проводятся раз в три года) (статьи 45 и 46).

60. В состав Палаты представителей входят 465 членов, из которых 289 избираются по одномандатной системе, а 176 — по системе пропорционального представительства, в соответствии с которой страна разделена на 11 регионов. Что касается Палаты советников, то в результате принятия в 2018 году поправки в Закон о выборах на государственные должности в ее состав после первых со времени принятия поправки выборов в Палату советников входят 248 членов (242 до поправки), из которых 100 (96 до поправки) избираются по принципу пропорционального представительства и 148 (146 до поправки) избираются в качестве представителей от 47 избирательных округов, т. е. префектур.

Политические партии

61. Политические партии играют важную роль в поддержании системы разделения властей. Несмотря на отсутствие в Конституции Японии прямого положения на этот счет, она содержит положения, предусматривающие существование политических партий, гарантирующие свободу ассоциации (статья 21) или устанавливающие парламентскую систему правления (пункт 3 статьи 66, статьи 67–69). Согласно статье 3 Закона о контроле за политическими фондами политическая организация определяется как 1) организация, цели которой заключаются, главным образом, в том, чтобы продвигать, поддерживать или противодействовать тем или иным политическим принципам или политике, либо 2) организация, основные цели которой состоят в том, чтобы рекомендовать, поддерживать или противодействовать тому или иному кандидату на выборную государственную должность, или другие. Из них 1) политическая организация, имеющая 5 или более членов в Палате представителей или в Палате советников, или 2) политическая организация, получившая 2 % или более от общего числа реально поданных голосов в ходе последних выборов членов Палаты представителей или Палаты советников, определяется как «политическая партия».

62. По состоянию на 30 июля 2019 года публично объявлено о девяти партиях: Эн-Эйч-Кей Кара Кокумин во Мамору То (Партия защиты народа от Эн-Эйч-Кей), Партия надежды, Комэйто, Демократическая партия для народа, Социал-демократическая партия, Либерально-демократическая партия Японии, Ниппон Исин (Японская партия инноваций), Японская коммунистическая партия, Конституционно-демократическая партия Японии и РЕЙВА СИНСЕНГУМИ.

Статистические данные

63. Число лиц, зарегистрированных в списках избирателей по состоянию на сентябрь 2018 года, составило 106 076 923 человек, из которых 51 290 275 избирателей — мужчины, а 54 786 648 избирателей — женщины. Доля зарегистрированных избирателей от общей численности населения составила 83,5 %⁴⁰.

⁴⁰ Цифры основаны на числе избирателей, зарегистрированных в списках избирателей внутри страны и за рубежом (подготовлены Министерством внутренних дел и коммуникаций), и результатах переписи населения (данные на 2014.9 и ранее относятся к переписи населения 2010 года. Данные на 2015.9 и позднее относятся к переписи населения 2015 года).

	2014.9	2015.9	2016.9	2017.9	2018.9
Всего зарегистрированных избирателей (человек)	104 052 900	104 003 897	106 358 661	106 252 901	106 076 923
Мужчин (человек)	50 250 607	50 221 268	51 430 105	51 377 607	51 290 275
Женщин (человек)	53 802 293	53 782 629	54 928 556	54 875 294	54 786 648
Перепись населения (человек)	128 057 352	127 094 745	127 094 745	127 094 745	127 094 745
Зарегистрированные избиратели/Перепись населения (%)	81,3	81,8	83,7	83,6	83,5

64. Официальные данные о степени проникновения телевидения, газет и радио отсутствуют. Для информации ниже представлены тенденции показателей использования Интернета.

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Показатели использования Интернета (%)	82,8	82,8	83,0	83,5	80,9

65. По состоянию на конец июля 2019 года политические группы располагают следующим количеством мест.

Название политической группы	Количество мест в Палате представителей			Название политической группы	Количество мест в Палате советников		
	Мужчины	Женщины	Итого		Мужчины	Женщины	Итого
Либерально-демократическая партия	263	22	285	Либерально-демократическая партия и Голос народа	94	20	114
Конституционно-демократическая партия Японии	55	15	70	Конституционно-демократическая партия Японии и коалиция «Минюкай и надежда»	26	9	35
Демократическая партия для народа	37	2	39	Комэйто	23	5	28
Комэйто	25	4	29	Демократическая партия для народа и Синь-Рёкуфукай	18	8	26
Японская коммунистическая партия	9	3	12	Ниппон Исин (Японская партия инноваций)	13	3	16
Ниппон Исин (Японская партия инноваций)	10	1	11	Японская коммунистическая партия	8	5	13
Группа по обзору политики в области социального обеспечения	8	0	8	Вихрь Окинавы	2	0	2
Социал-демократическая партия	2	0	2	РЕЙВА СИНСЕНГУМИ	1	1	2
Партия надежды	2	0	2	Хэкусуйкай	0	2	2
Независимые (Вакансия)	7	0	7	Ваша партия	2	0	2
				Независимые (Вакансия)	2	3	5
Итого	418	47	465	Итого	189	56	245

66. Количество мест, занимаемых соответствующими политическими партиями по итогам общенациональных выборов, составляет:

	Выборы членов Палаты представителей в 2017 году			Выборы членов Палаты советников в 2019 году		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Либерально-демократическая партия	261	20	281	47	10	57
Конституционно-демократическая партия Японии	42	12	54	11	6	17
Партия надежды	48	2	50	–	–	–
Комэйто	25	4	29	12	2	14
Ниппон Исин (Японская партия инноваций)	10	1	11	9	1	10
Японская коммунистическая партия	9	3	12	4	3	7
Демократическая партия для народа	–	–	–	5	1	6
РЕЙВА СИНСЕНГУМИ	–	–	–	1	1	2
Социал-демократическая партия	2	0	2	1	0	1
Эн-Эйч-Кей Кара Кокумин во Мамору То (Партия защиты народа от Эн-Эйч-Кей)	–	–	–	1	0	1
Независимые	21	5	26	5	4	9
Итого	418	47	465	96	28	124

67. В соответствии с четвертым Базовым планом обеспечения гендерного равенства правительство Японии поощряет улучшение положения женщин в различных областях общественной жизни и расширяет участие женщин в процессах принятия решений по вопросам политики.

68. В Палате представителей 47 из 465 мест занимают женщины (10,1 % по состоянию на август 2019 года) и 3 из 26 председателей постоянных и специальных комитетов — женщины (11,5 % по состоянию на август 2019 года). В Палате советников 56 из 245 мест заняты женщинами (22,9 % по состоянию на август 2019 года) и 3 из 24 председателей постоянных и специальных комитетов — женщины (12,5 % по состоянию на август 2019 года).

69. Признавая важность расширения участия женщин в сферах политики в контексте Четвертого базового плана обеспечения гендерного равенства, правительство поставило цель (не являющуюся обязательной целью, к достижению которой правительство стремится в работе с политическими партиями) достичь к 2020 году 30-процентного соотношения кандидатов-женщин к общему количеству членов как Палаты представителей, так и Палаты советников. Исходя из этого плана, Государственный министр (по гендерному равенству) обратился к каждой партии с просьбой о сотрудничестве в осуществлении позитивных шагов, таких как добровольные инициативы, включая установление целей применительно к соотношению числа женщин-кандидатов и разработку систем содействия обеспечению сбалансированности работы и личной жизни.

70. Кроме этого, был промульжирован и вступил в силу в мае 2018 года Закон о поощрении гендерного равенства в области политики, инициированный членами Парламента. Законом предусматривается, что политические партии должны стремиться осуществлять добровольные инициативы, такие как установление цели по количеству мужчин и женщин среди кандидатов на государственные должности.

71. Целевой показатель в 30 %, содержащийся в вышеупомянутом четвертом Базовом плане обеспечения гендерного равенства, является целью, к достижению которой стремится не только каждая политическая партия, но и правительство в целом. В свою очередь закон, вступивший в силу в мае 2018 года, призывает к реализации добровольных инициатив политическими партиями.

72. Ниже приводятся имеющиеся статистические данные по процентной доле женщин — членов Парламента за последние пять лет:

	2015 год*	2016 год*	2017 год*	2018 год*	2019 год*
Женщины — члены Палаты представителей (человек)	45	45	44	47	47
Процентная доля женщин-членов от общего числа членов Палаты представителей (исключая вакансии) (%)	9,5	9,5	9,3	10,1	10,2
Женщины — члены Палаты советников (человек)	38	38	50	50	50
Процентная доля женщин-членов от общего числа членов Палаты советников (исключая вакансии) (%)	15,7	15,7	20,7	20,7	20,7

* Приведенные цифры указаны по состоянию на январь каждого года.

Средняя явка избирателей на общенациональных или местных выборах в разбивке по префектурам

73. Средняя явка избирателей на последних общенациональных выборах (выборы 2019 года в Палату советников для членов, избираемых по системе пропорционального представительства) составил 48,79 %. Явка избирателей на последних выборах губернаторов префектур показана в следующей таблице:

(Единица измерения: %)

Префектура	Общенациональные выборы		Местные выборы
	Выборы в Палату советников 2019 года (пропорциональное представительство)	Выборы в Палату советников 2019 года (избирательный округ)	Выборы губернаторов префектур (по состоянию на 22 июля 2019 года)
Хоккайдо	53,75	53,76	58,34
Аомори	42,93	42,94	40,08
Иватэ	56,54	56,55	Голосование не проводилось
Мияги	51,16	51,17	53,29
Акита	56,28	56,29	56,83
Ямагата	60,73	60,74	Голосование не проводилось
Фукусима	52,41	52,41	45,04
Ибараки	45,02	45,02	43,48
Тотичи	44,14	44,14	33,27
Гумма	48,17	48,18	48,51
Сайтама	46,48	46,48	26,63
Тиба	45,28	45,28	31,18
Токио	51,76	51,77	59,73
Канагава	48,72	48,73	40,28
Ниигата	55,30	55,31	58,25
Тояма	46,87	46,88	35,34
Исикава	47,00	47,00	39,07
Фукуи	47,63	47,64	58,35
Яманаси	51,56	51,56	57,93
Нагано	54,29	54,29	43,28
Гифу	51,00	51,00	36,39
Сидзуока	50,45	50,46	46,44

<i>Префектура</i>	<i>Общонациональные выборы</i>		<i>Местные выборы</i>
	<i>Выборы в Палату советников 2019 года (пропорциональное представительство)</i>	<i>Выборы в Палату советников 2019 года (избирательный округ)</i>	<i>Выборы губернаторов префектур (по состоянию на 22 июля 2019 года)</i>
Айти	48,18	48,18	35,51
Миэ	51,69	51,69	46,68
Сига	51,96	51,96	40,62
Киото	46,42	46,42	35,17
Осака	48,62	48,63	49,49
Хиого	48,59	48,60	40,86
Нара	49,53	49,53	48,49
Вакаяма	50,41	50,42	38,33
Тоттори	49,98	49,98	53,09
Симанэ	54,04	54,04	62,04
Окаяма	45,08	45,08	33,91
Хиросима	44,67	44,67	31,09
Ямагути	47,31	47,32	36,49
Токусима	38,60	38,59	48,34
Кагава	45,31	45,31	29,34
Эхимэ	52,38	52,39	39,05
Коти	46,33	46,34	Голосование не проводилось
Фукуока	42,85	42,85	42,72
Сага	45,25	45,25	35,26
Нагасаки	45,46	45,46	36,03
Кумамото	47,23	47,23	51,01
Оита	50,54	50,54	47,41
Миядзаки	41,78	41,79	33,90
Кагосима	45,75	45,75	56,77
Окинава	48,96	49,00	63,24
Итого	48,79	48,80	—

iii) Исполнительная власть

74. Кабинет министров состоит из премьер-министра и других государственных министров (пункт 1 статьи 66 Конституции Японии).

75. В настоящее время в рамках Кабинета министров исполнительная власть Японии представлена Секретариатом и 13 министерствами и ведомствами (Секретариат Кабинета министров; Национальная комиссия по общественной безопасности (Национальное полицейское агентство); Агентство по реконструкции; Министерство внутренних дел и коммуникаций; Министерство юстиции; Министерство иностранных дел; Министерство финансов; Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологий; Министерство здравоохранения, труда и благосостояния; Министерство сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства; Министерство экономики, торговли и промышленности; Министерство государственных земель, инфраструктуры, транспорта и туризма; Министерство охраны окружающей среды и Министерство обороны).

76. Также существуют Национальное кадровое управление, Комиссия по добросовестной конкуренции, Координационная комиссия по экологическим спорам, Комиссия общественной экспертизы безопасности, Центральная комиссия по трудовым отношениям, Управление по ядерному регулированию и другие административные органы.

77. В Японии принята система государственной гражданской службы, в рамках которой государственные служащие отвечают за административные дела на национальном уровне и на уровне органов местного самоуправления.

iv) Судебная власть

Общие положения

78. Согласно Конституции Японии, вся полнота судебной власти принадлежит судам (пункт 1 статьи 76). Все судьи независимы, действуют, следуя голосу своей совести, и связаны только настоящей Конституцией и законами (пункт 3 статьи 76). Судьи не могут быть отстранены от должности без публичного разбирательства в порядке импичмента, за исключением тех случаев, когда судья в судебном порядке объявлен умственно или физически неспособным исполнять свои служебные обязанности, и никакие административные меры не могут применяться в отношении судей каким бы то ни было исполнительным органом или ведомством (статья 78). Парламент учреждает суд по импичменту из числа членов обеих палат с целью проведения расследования в отношении судей, против которых возбуждена процедура отстранения от должности (статья 64), и назначение судей Верховного суда подлежит пересмотру народом при проведении первых после данного назначения всеобщих выборов в Палату представителей и подлежит повторному пересмотру при проведении первых по прошествии десяти лет всеобщих выборов в Палату представителей и таким же образом в дальнейшем (пункт 2 статьи 79). Если большинство избирателей выступает за смещение судьи, этот судья подлежит смещению (пункты 2–4 статьи 79).

79. В Японии существует два вида судов, а именно: Верховный суд и суды низшей инстанции (высокий суд, окружной суд, суд по семейным делам и суд упрощенного производства). Верховный суд возглавляет Главный судья, и в его состав входят 14 судей. В принципе в Японии действует трехуровневая судебная система и принята система повторного судебного разбирательства, в соответствии с которой повторное разбирательство разрешается при наличии обоснованной причины, предусмотренной законом, даже после того, как решение становится окончательным. Разбирательство в судах и объявление решений производятся в открытых заседаниях (пункт 1 статьи 82).

Статистические данные об уголовном правосудии

Количество известных полиции случаев тяжких⁴¹ и насильственных⁴² преступлений на 100 000 человек (2017 год)

	2017 год	
	Число случаев, известных полиции	Процентная доля дел, известных полиции, на 100 000 человек ⁴³
Тяжкие преступления	4 840	3,85
Всего убийств	920	0,7
Убийство	878	0,7
Детоубийство	11	0,0
Подготовка к убийству	21	0,0
Содействие самоубийству	10	0,0
Всего ограблений	1 852	1,5
Ограбление, повлекшее смерть	20	0,0
Ограбление с причинением телесных повреждений	701	0,6
Ограбление с насильственным половым сношением	28	0,0
Ограбление и квазиограбление	1 103	0,9
Поджог	959	0,8
Насильственное половое сношение	1 109	0,9
Насильственные преступления	60 099	47,3
Незаконное собрание людей с опасным оружием	3	0,0
Нападение	31 013	24,4
Нанесение телесных повреждений	23 204	18,3
Нанесение телесных повреждений со смертельным исходом	82	0,1
Запугивание	3 851	3,0
Вымогательство	1 946	1,5

⁴¹ В приведенных статистических данных под тяжкими преступлениями понимаются убийство (статьи 199, 201 и 202 Уголовного кодекса и статьи 3 1) vii), 3 2), 6 1) i) и 6 2) Закона о наказании за организованные преступления и контроле за доходами от преступной деятельности), ограбление (статьи 236–241 Уголовного кодекса, статьи 2–4 Закона о предупреждении ограблений и краж и наказании за них), поджог (статьи 108–111, 113 и 114 Уголовного кодекса), насильственное половое сношение (статьи 177, 178 2), 178-2 и 181 2) и 3) Уголовного кодекса до пересмотра 13 июля 2017 года и статьи 177, 178 2), 179 2) и 181 2) Уголовного кодекса после пересмотра 13 июля 2017 года). Что касается насильственного полового сношения, то несколько соответствующих положений Уголовного кодекса были пересмотрены (вступили в силу 13 июля 2017 года), и, поскольку название и элемент преступления «изнасилование» были пересмотрены, слово «изнасилование» теперь заменено на «насильственное половое сношение».

⁴² В приведенных статистических данных под насильственными преступлениями понимаются незаконное собрание людей с оружием (статья 208-2 Уголовного кодекса), нападение (статья 208 Уголовного кодекса и статьи 1 и 1–3 Закона о наказании за физическое и иное насилие), нанесение телесных повреждений (статьи 204–206 Уголовного кодекса и статьи 1–2 и 1–3 Закона о наказании за физическое и иное насилие), запугивание (статьи 222 и 223 Уголовного кодекса, статьи 1 и 1-3 Закона о наказании за физическое и иное насилие и статьи 3 1) ix) и 3 2) Закона о наказании за организованные преступления и контроле за доходами от преступной деятельности) и вымогательство (статья 249 Уголовного кодекса и статьи 3 1) xiv) и 3 2) Закона о наказании за организованные преступления и контроле за доходами от преступной деятельности).

⁴³ Используются данные по общей численности населения на основе Базового подсчета переписи населения 2015 года, объявленные Министерством внутренних дел и коммуникаций.

Число арестованных за совершение тяжких или насильственных преступлений на 100 000 человек населения и процентная доля каждого вида преступлений (2017 год)

	2017 год		
	Число арестованных	Число арестованных на 100 000 человек населения ⁴⁴	Процентная доля каждого вида преступлений, где общее количество тяжких и насильственных преступлений составляет 100 % (%)
Всего тяжких и насильственных преступлений	55 320	43,5	100,0
Тяжкие преступления	4 067	3,2	7,4
Всего убийств	874	0,7	1,6
Убийство	835	0,7	1,5
Детоубийство	11	0,0	0,0
Подготовка к убийству	19	0,0	0,0
Содействие самоубийству	9	0,0	0,0
Всего ограблений	1 704	1,3	3,1
Ограбление, повлекшее смерть	31	0,0	0,1
Ограбление, повлекшее телесные повреждения	781	0,6	1,4
Ограбление с насильственным половым сношением	24	0,0	0,0
Ограбление и квазиограбление	868	0,7	1,6
Поджог	579	0,5	1,0
Насильственное половое сношение	910	0,7	1,6
Насильственное преступление	51 253	40,3	92,6
Незаконная сборка опасного оружия	6	0,0	0,0
Нападение	25 696	20,2	46,4
Нанесение телесных повреждений	20 889	16,4	37,8
Нанесение телесных повреждений, повлекших смерть	90	0,1	0,2
Запугивание	2 808	2,2	5,1
Вымогательство	1 764	1,4	3,2

⁴⁴ Используются данные по общей численности населения на основе Базового подсчета переписи населения 2015 года, объявленных Министерством внутренних дел и коммуникаций.

Число лиц, которым при рассмотрении уголовного дела в первой инстанции было назначено наказание по категории тяжких преступлений⁴⁵, которым был вынесен обвинительный приговор⁴⁶, и лиц, которые были приговорены к тюремному заключению^{47, 48, 49}

	<i>Число лиц, признанных виновными</i>	<i>Из них число лиц, приговоренных к тюремному заключению</i>
2013 год	1 729	1 724
2014 год	1 672	1 670
2015 год	1 571	1 567
2016 год	1 449	1 446
2017 год	1 228	1 225

Число лиц, совершивших тяжкие преступления (поджог, насильственное половое сношение, убийство и ограбление), которые были арестованы⁵⁰, привлечены к ответственности и приговорены к тюремному заключению⁵¹

	<i>Категория</i>	<i>Насильственное половое сношение</i>			
		<i>Поджог</i>	<i>Убийство</i>	<i>Ограбление</i>	
2013 год	Арестованы	542	837	501	1 739
	Привлечены к ответственности	340	531	312	1 242
	Приговорены к тюремному заключению	125	325	252	643
2014 год	Арестованы	542	784	494	1 602
	Привлечены к ответственности	319	448	322	1 110
	Приговорены к тюремному заключению	129	282	212	602
2015 год	Арестованы	562	770	501	1 411
	Привлечены к ответственности	369	453	323	944
	Приговорены к тюремному заключению	109	302	230	544
2016 год	Арестованы	493	716	452	1 229
	Привлечены к ответственности	297	370	274	787
	Приговорены к тюремному заключению	154	260	216	413
2017 год	Арестованы	487	674	481	973
	Привлечены к ответственности	260	354	301	657
	Приговорены к тюремному заключению	103	222	176	412

⁴⁵ В приведенных статистических данных под тяжким преступлением понимаются поджог (статьи 108–111, 113 и 114 Уголовного кодекса), насильственное половое сношение (статьи 177, 178 2), 179 2) и 181 2) Уголовного кодекса), убийство (статьи 199 и 201 Уголовного кодекса) и ограбление (статьи 236–241 Уголовного кодекса, статьи 2–4 Закона о предупреждении ограблений и краж и наказания за них). Помимо этого, насильственное половое сношение включает в себя изнасилование (статьи 177, 178 2), 178-2 и 181 2) и 3) Уголовного кодекса до пересмотра в соответствии с Законом № 72 от 2017 года).

⁴⁶ Число лиц, которые были признаны виновными, включает тех, кто привлекался по нескольким пунктам обвинения и был признан невиновным по части этих пунктов.

⁴⁷ Наказание в виде лишения свободы включает пожизненное тюремное заключение.

⁴⁸ Имеется в виду фактическое число.

⁴⁹ На основе статистических данных Верховного суда.

⁵⁰ Число арестованных преступников относится только к уже завершенным делам.

⁵¹ Число лиц, приговоренных к тюремному заключению, относится к количеству новых заключенных. Убийство включает в себя детоубийство (статья 199 указанного кодекса) и подготовку к убийству (статья 201 указанного кодекса) и склонение к самоубийству или содействие ему (статья 202 указанного кодекса).

Число случаев сексуальных преступлений, известных полиции

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Насильственное половое сношение	1 409	1 250	1 167	989	1 109
Совершение насильственных непристойных действий	7 654	7 400	6 755	6 188	5 809
Публичное непристойное поведение	3 175	3 143	2 912	2 824	2 721
Распространение предметов непристойного характера и т. д.	1 089	1 151	1 095	1 008	971

Срок предварительного заключения

80. Уголовно-процессуальный кодекс Японии ограничивает срок содержания под стражей после задержания и до предъявления обвинения в общей сложности 23 днями, с тем чтобы расследование могло быть проведено в достаточном объеме для прояснения обстоятельств дела, гарантируя при этом соблюдение прав человека подозреваемого.

81. После предъявления обвинения обвиняемый может быть освобожден под залог при определенных условиях, если есть основания полагать, что он или она не будут скрывать или уничтожать улики и т. д.

Число осужденных с разбивкой по видам предъявленных им обвинений или срокам лишения свободы

i) Число заключенных с разбивкой по видам предъявленных обвинений

Виды предъявленных обвинений	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	55 316	52 860	51 175	49 027	46 702
Преступления, предусмотренные Уголовным кодексом	38 816	36 774	35 240	33 737	32 289
Препятствование исполнению общественного долга	107	104	96	81	76
Побег	–	–	–	–	–
Укрывательство преступников/сокрытие улик	7	9	6	8	8
Нарушение порядка	–	–	–	–	–
Поджог	744	675	599	605	567
Вторжение в жилое помещение	324	287	270	321	286
Подделка денежных знаков	46	32	24	13	11
Подделка документов, ценных бумаг или печатей/несанкционированное создание электронных или магнитных записей платежных карт	248	212	175	156	157
Лжесвидетельство/ложная жалоба	4	4	3	1	3
Непристойное поведение/распространение материалов непристойного содержания	73	116	43	50	39
Совершение насильственных непристойных действий/совершение насильственных непристойных действий, повлекшее смерть или телесные повреждения	974	968	958	898	828

<i>Виды предъявленных обвинений</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>
Насильственное половое сношение/насильственное половое сношение, повлекшее смерть или телесные повреждения	1 838	1 734	1 826	1 795	1 712
Азартные игры/лотереи	22	11	12	22	25
Взяточничество	2	3	3	4	2
Убийство	3 371	3 170	3 027	2 874	2 724
Телесные повреждения	1 831	1 730	1 606	1 444	1 355
Телесные повреждения, повлекшие смерть	711	679	664	632	620
Нападение	131	127	131	125	116
Опасное вождение, повлекшее смерть или телесные повреждения	229	240	256	235	246
Причинение смерти или телесных повреждений по халатности при осуществлении общественной деятельности	26	18	21	19	19
Причинение смерти или телесных повреждений по грубой халатности	3	2	6	1	4
Небрежное вождение, повлекшее смерть или телесные повреждения	607	572	544	512	505
Запугивание	115	113	95	89	94
Похищение/покупка или продажа людей	51	48	49	35	31
Кража	14 972	14 051	13 477	12 922	12 338
Ограбление	1 914	1 772	1 608	1 395	1 244
Ограбление, повлекшее смерть или телесные повреждения	3 607	3 434	3 240	3 033	2 829
Насильственное половое сношение на месте ограбления/насильственное половое сношение на месте ограбления, повлекшее смерть	489	481	465	454	431
Мошенничество	4 256	4 186	4 173	4 320	4 429
Вымогательство	609	557	472	368	328
Хищение/злоупотребление доверием	477	439	391	382	349
Преступления, связанные с краденым имуществом	43	35	37	27	29
Деяние, связанное с дуэлью	–	–	–	–	–
Уголовные нормативные акты по контролю за взрывчатыми веществами	32	32	31	29	16
Закон о наказании за физическое насилие и иные деяния	247	249	248	243	240
Иные преступления, предусмотренные Уголовным кодексом	706	684	684	644	628
Преступления, предусмотренные специальными законами	16 500	16 086	15 935	15 290	14 413
Закон о выборах на государственные должности	1	–	–	–	–
Закон о мелких правонарушениях	–	–	–	–	–
Закон о контроле за владением огнестрельным оружием, мечами и иными подобными видами оружия	294	259	239	216	192
Закон о борьбе с проституцией	38	24	31	27	30

<i>Виды предъявленных обвинений</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>
Закон о благополучии детей	181	191	195	193	193
Закон о контроле над наркотическими и психотропными веществами	200	212	170	135	121
Закон о контроле над стимуляторами	13 893	13 538	13 421	12 904	12 170
Закон о гарантии занятости	44	44	9	12	5
Закон о дорожном движении	804	781	835	808	763
Закон о регулировании иммиграции и признании статуса беженцев	74	57	48	36	41
Преступления, предусмотренные иными специальными законами	971	980	987	959	898

ii) Число заключенных в разбивке по срокам заключения

<i>Вид и срок наказания</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>
Всего	55 316	52 860	51 175	49 027	46 702
Тюремное заключение с привлечением к труду	55 133	52 695	51 019	48 908	46 573
До 3 месяцев	22	19	16	11	13
До 6 месяцев	264	222	251	232	199
До 1 года	2 031	1 895	1 876	1 819	1 563
До 2 лет	11 032	10 739	10 482	9 856	9 389
До 3 лет	14 548	13 780	13 444	13 127	12 526
До 5 лет	12 409	11 913	11 477	11 018	10 658
До 7 лет	4 470	4 065	3 766	3 527	3 322
До 10 лет	3 793	3 596	3 365	3 151	2 981
До 15 лет	3 040	2 970	2 816	2 643	2 416
До 20 лет	1 312	1 262	1 274	1 274	1 254
Свыше 20 лет	369	392	417	435	457
Неопределенный срок	1 843	1 842	1 835	1 815	1 795
Тюремное заключение без привлечения к труду	183	165	156	119	128
До 3 месяцев	-	2	-	-	-
До 6 месяцев	1	1	1	1	-
До 1 года	21	14	22	14	12
До 2 лет	79	60	56	43	53
До 3 лет	55	61	50	38	41
До 5 лет	20	19	19	18	18
Свыше 5 лет	7	8	8	5	4
Неопределенный срок	-	-	-	-	-
Содержание в пенитенциарных учреждениях	-	-	-	-	1

- iii) Число несчастных случаев, повлекших смерть во время содержания под стражей или тюремного заключения⁵²

(Единица: случаи)

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Пенитенциарные учреждения	24	15	21	17	18
Места содержания под стражей	6	6	1	5	8

- iv) Число приведенных в исполнение смертных приговоров в год

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Число лиц	8	3	3	3	4

- v) Число сотрудников полиции, прокуроров и судей на 100 000 жителей

Финансовый год	2014	2015	2016	2017	2018
Сотрудники полиции	202,26	202,98	204,03	205,01	205,42
Прокуроры	2,15	2,15	2,16	2,18	2,18
Судьи	2,95	2,97	3,00	3,03	3,05

- vi) Государственные расходы на полицию, общественную безопасность и правосудие

82. Расходы на Национальное полицейское агентство и Министерство юстиции в 2017 финансовом году составили 308 427 282 016 и 752 714 814 004 иен соответственно.

Финансовый год	Национальное полицейское агентство (иен) ⁵³	Министерство юстиции (иен)
2013	286 240 742 108	699 451 452 964
2014	319 947 453 403	759 250 307 422
2015	321 137 938 205	737 953 425 350
2016	317 495 891 059	775 885 908 028
2017	308 427 282 016	752 714 814 004

- vii) Число лиц, содержащихся под стражей, среди обвиняемых по уголовному делу в первой инстанции, и лиц, которым суд назначил адвокатов^{54, 55}

Год	Число лиц, содержащихся под стражей	Из них число лиц, которым суд назначил адвокатов
2013	47 912	41 822
2014	47 032	41 085
2015	46 815	40 543
2016	44 761	38 702
2017	41 975	36 301

⁵² Число несчастных случаев, повлекших смерть, относится к самоубийствам и иным несчастным случаям и не включает смерть от болезней.

⁵³ Объем расходов (общий счет) Национального полицейского агентства (в целом по стране: государственные расходы) за пять лет.

⁵⁴ Относится к фактическому числу.

⁵⁵ На основе статистических данных Верховного суда.

Программа компенсации жертвам преступлений

Система пособий жертвам преступлений

83. Система пособий жертвам преступлений опирается на дух социальной солидарности и взаимопомощи. В рамках этой системы государство предоставляет финансовые льготы («пособия в связи с потерей кормильца», «пособия в связи с тяжелым увечьем и болезнью» или «пособия по инвалидности») жертвам преступлений, которые получили серьезные телесные повреждения или заболевание, или остались инвалидами, или семьям жертв преступления, погибших в результате преступных действий, причинивших вред жизни или здоровью людей, с тем чтобы помочь облегчить душевные страдания и финансовый ущерб

Категория	Финансовый год				
	2013	2014	2015	2016	2017
Число жертв, подавших заявления (количество заявлений)	558 (645)	531 (623)	452 (552)	460 (536)	390 (454)
Число жертв, получивших компенсацию (количество постановлений)	516 (597)	503 (591)	422 (523)	390 (470)	353 (414)
Число жертв, которым было отказано в выплате (количество постановлений)	55 (65)	56 (64)	33 (36)	50 (54)	44 (47)
[Итого] Число жертв, в отношении которых выносились постановления (количество постановлений)	571 (662)	559 (655)	455 (559)	440 (524)	397 (461)
Присужденная сумма (единица измерения: млн иен)	1 233	1 243	991	882	1 001

Система возмещения ущерба

84. В декабре 2006 года в целях лишения преступников доходов от преступной деятельности и защиты жертв преступлений была введена система выплаты пособий для возмещения ущерба, причиненного таким преступлением. Если преступление, связанное с имуществом, такое как мошенничество, совершается организованным образом или если какое-либо имущество, принадлежащее потерпевшему, скрывается или приобретает, то стало возможным конфисковать такое имущество или взыскать с обвиняемого эквивалентную сумму, а деньги, полученные от продажи такого имущества, или деньги, эквивалентные стоимости имущества, полученного об обвиняемого, сохраняются в качестве компенсационных средств, а затем выплачиваются потерпевшему в целях возмещения ущерба.

v) Местная автономия

85. Согласно Конституции Японии, «положения в отношении организации и работы местных органов публичной власти устанавливаются законом в соответствии с принципом местной автономии» (статья 92). На основе этого положения в 1947 году был принят Закон о местной автономии.

86. В Японии существует система органов местного самоуправления, которые действуют в 47 префектурах и 1 724 муниципалитетах (по состоянию на 1 апреля 2019 года).

87. Каждый такой орган имеет собрание в качестве совещательного органа и главу местного самоуправления (губернатора или главу муниципалитета и т. д.). Собрание состоит из членов собрания, избираемых гражданами, и наделено полномочиями издавать и отменять указы в рамках законов и нормативных актов, утверждать бюджет и счета местного государственного казначейства.

88. Глава органа местного самоуправления, который также избирается гражданами, руководит делами этого органа и ведет такие дела, как исполнение постановлений, вынесение на собрание повестки дня и бюджета, установление правил и нормативных актов и т. д.

89. В соответствии с Законом о местной автономии жители имеют право обращаться в органы местного самоуправления с прямым запросом об издании, пересмотре или отмене постановлений, ревизии дел, роспуске собрания, а также об увольнении членов собрания или его главы.

vi) Правовые рамки деятельности НПО

90. В Японии не существует системы официальной регистрации НПО (неправительственных организаций); вместе с тем признается, что некоторые организации, активно работающие в международном сообществе в качестве японских НПО, имеют статус НКО (некоммерческой организации), зарегистрированной в соответствии с японским законодательством.

91. «НКО» — это общий термин для организаций, основной целью которых является участие в социальной жизни общества без распределения полученных от него средств среди членов организации. НКО имеют право вести бизнес с целью получения прибыли; однако предполагается, что вырученные от их предпринимательской деятельности средства будут направляться на деятельность по содействию развитию общества. При этом под «определенным некоммерческим юридическим лицом» понимается юридическое лицо, которое приобрело правоспособность (т. е. статус лица, не являющегося физическим лицом, но обладающего правами и обязанностями) в соответствии с Законом о содействии развитию определенной некоммерческой деятельности. Этот закон был принят с целью поощрения стабильного развития безвозмездной деятельности граждан по участию в социальной жизни общества, такой как добровольческая деятельность, и содействие повышению заинтересованности общества путем предоставления статуса юридического лица некоммерческим организациям, таким как организации гражданской активности, при соблюдении простых и понятных процедур. Главной особенностью этой системы является то, что она призвана уважать и обеспечивать свободное функционирование организаций и максимально ограничивать вмешательство компетентных органов на основе отбора и мониторинга граждан посредством раскрытия информации.

92. Кроме того, корпорация, занимающаяся определенной некоммерческой деятельностью, способствующей повышению заинтересованности общества и удовлетворяющей определенному требованию, может получить «разрешение». Пожертвования такой корпорации подлежат льготному налогообложению.

93. Для организации НКО необходимо подать заявку в компетентный орган и получить его одобрение. После получения одобрения и прохождения процедур регистрации НКО учреждается в качестве юридического лица.

94. Хотя некоммерческая деятельность может осуществляться как с правосубъектностью, так и без нее, преимущество получения правосубъектности заключается в том, что различные контракты и виды регистрации, такие как регистрация недвижимости и открытие банковского счета, могут осуществляться на имя этой организации.

95. По состоянию на 30 апреля 2018 года в стране насчитывается 51 809 определенных некоммерческих юридических лиц, в том числе 1 076 утвержденных определенных некоммерческих юридических лиц.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

i) Положение дел с заключением основных договоров и конвенций по правам человека

96. По состоянию на июнь 2018 года правительство Японии заключило следующие международные договоры и конвенции по правам человека и гуманитарным вопросам:

- a) основные международные конвенции и протоколы по правам человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (заключен и вступил в силу в 1979 году);
 - Международный пакт о гражданских и политических правах (заключен и вступил в силу в 1979 году);
 - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (заключена в 1995 году и вступила в силу в 1996 году);
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена и вступила в силу в 1985 году);
 - Конвенция о правах ребенка (заключена и вступила в силу в 1994 году);
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (заключен и вступил в силу в 2004 году);
 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (заключен и вступил в силу в 2005 году);
 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена и вступила в силу в 1999 году);
 - Конвенция о правах инвалидов (заключена и вступила в силу в 2014 году);
 - Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений (заключена в 2009 года и вступила в силу в 2010 году);
- b) другие договоры Организации Объединенных Наций по правам человека
- Конвенция о статусе беженцев (заключена в 1981 году и вступила в силу в 1982 году);
 - Протокол, касающийся статуса беженцев (заключен и вступил в силу в 1982 году);
 - Римский статут Международного уголовного суда (заключен и вступил в силу в 2007 году);
 - Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (заключена и вступила в силу в 2017 году);
 - Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании на нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (заключен и вступил в силу в 2017 году);
 - Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (заключен и вступил в силу в 2017 году);

с) Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

- Женевские конвенции 1949 года (первая, вторая, третья и четвертая конвенции) (заключены и вступили в силу в 1953 году);
- Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям (первый и второй протоколы) (заключены в 2004 году и вступили в силу в 2005 году).

97. Некоторые из вышеупомянутых договоров по правам человека предусматривают процедуру индивидуальных сообщений, и Япония обсудила возможность принятия этой процедуры. Правительство считает, что эта процедура заслуживает внимания в том смысле, что она будет эффективно гарантировать выполнение договоров. Что касается принятия этой процедуры, то правительство проводит внутренние исследования по различным вопросам, касающимся судебной системы или законодательной политики Японии, а также возможных организационных рамок осуществления этой процедуры, если мы захотим принять ее. В ходе этого процесса в апреле 2010 года в МИД был создан отдел по осуществлению договоров по правам человека, который провел 20 семинаров по этой процедуре с соответствующими министерствами и ведомствами. Правительство будет и впредь серьезно рассматривать вопрос о принятии или непринятии этой процедуры с учетом мнений различных кругов.

ii) Оговорка и заявление

98. Япония сделала оговорки и заявления о толковании в отношении следующих договоров и конвенций.

a) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Пункт d) статьи 7

Статус и сфера охвата

99. Применяя положения пункта d) статьи 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Япония оставляет за собой право не быть связанной «вознаграждением за праздничные дни», о котором говорится в указанных положениях.

Обоснование

100. В Японии отсутствует социальный консенсус в отношении того, что трудящиеся должны получать вознаграждение за праздничные дни, в которые они не работают, и, соответственно, лишь немногие предприятия принимают такую систему оплаты труда. Поэтому правительство считает целесообразным, чтобы вопрос о том, выплачивается ли вознаграждение за государственные праздники, обсуждался между трудящимися и руководством.

Подпункт d) пункта 1 статьи 8

Статус и сфера охвата

101. Япония оставляет за собой право не быть связанной положением подпункта d) пункта 1 статьи 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, за исключением тех секторов, в которых право, упомянутое в указанном положении, предоставляется в соответствии с законами и нормативными актами Японии на момент ратификации Пакта правительством Японии.

Обоснование

102. Статья 8 Пакта предусматривает основные трудовые права, а положение подпункта d) пункта 1 предусматривает право на забастовку. С другой стороны,

согласно пункту 2 статьи 8 эта статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав. Сфера охвата сотрудников органов государственного управления, на которых может быть наложено это ограничение, необязательно совпадает с соответствующими положениями японских законов и нормативных актов. Поэтому Япония оставляет за собой право не быть связанной положением подпункта d) пункта 1 статьи 8, за исключением тех секторов, в которых право, упомянутое в указанном положении, предоставляется в соответствии с законами и нормативными актами Японии на момент ратификации указанного пакта правительством Японии.

Пункт 2 статьи 8

Статус и сфера охвата

103. Ссылаясь на позицию, занятую правительством Японии при ратификации Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию, согласно которой «полиция», упомянутая в статье 9 указанной Конвенции, толкуется как включающая в себя пожарную службу Японии, правительство Японии заявляет, что «сотрудники полиции», упомянутые в пункте 2 статьи 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также в пункте 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, толкуются как включающие в себя сотрудников пожарной службы Японии.

Обоснование

104. По целому ряду причин правительство толкует пожарную службу Японии как включающую в себя «сотрудников полиции», как это определено в статье 9 Конвенции МОТ № 87. К этим причинам относится тот факт, что пожарная служба Японии считается частью полиции с момента ее создания, поскольку, хотя организационно она и была отделена от полиции в 1948 году, характер и содержание ее обязанностей и полномочий в принципе не изменились с того времени, когда она была частью полиции; на пожарную службу возложены аналогичные задачи и обязанности по защите жизни, здоровья и имущества граждан, равно как и полномочия по выполнению таких задач и обязанностей, что и на ее коллег из полиции по поддержанию мира и порядка в соответствии с действующим законодательством; а от пожарной службы требуется выполнение хорошо организованных, оперативных и мужественных действий войск, как и от полиции, поскольку ожидается, что она будет развернута вместе с полицией и Силами самообороны, если в Японии, одной из стран, подверженных стихийным бедствиям, такое бедствие произойдет.

b) Международный пакт о гражданских и политических правах

Пункт 2 статьи 22

105. См. вышеупомянутые пункты 103 и 104.

c) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Пункты а) и б) статьи 4

Статус и сфера охвата

106. Применяя положения пунктов а) и б) статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Япония выполняет обязательства по этим положениям в той мере, в какой их выполнение совместимо с гарантией права на свободу собраний, ассоциации и выражения мнений и других прав в соответствии с Конституцией Японии, отмечая фразу «с должным учетом принципов, воплощенных во Всеобщей декларации прав человека, и прав, прямо изложенных в статье 5 настоящей Конвенции», о которой говорится в статье 4.

Обоснование

107. Концепция, изложенная в статье 4, охватывает чрезвычайно широкий спектр деяний, совершаемых в различных ситуациях и различным образом. Ограничение всех этих действий карательными законами, выходящими за рамки существующей в Японии правовой системы, может противоречить тому, что гарантирует Конституция, включая свободу выражения мнений, которая строго требует подтверждения необходимости и обоснованности ее ограничений, а также принципу законности преступлений и наказания, требующему конкретности и ясности при определении наказуемых деяний и наказаний. Именно на основании этого решения правительство Японии сделало оговорки в отношении пунктов а) и б) статьи 4 Конвенции.

d) Конвенция о правах ребенка**Пункт 1 статьи 9***Статус и сфера охвата*

108. Правительство Японии заявляет, что пункт 1 статьи 9 Конвенции о правах ребенка следует толковать как неприменимый к случаю, когда ребенок разлучается со своими родителями в результате депортации в соответствии с его иммиграционным законодательством.

Обоснование

109. Что касается пункта 1 статьи 9 указанной Конвенции, то в конкретных случаях, когда ребенок подвергается жестокому обращению со стороны своего отца или матери или когда родители проживают отдельно друг от друга, подразумевается, что согласно этому положению государство-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями против их воли, за исключением случаев, когда компетентные органы, подлежащие судебному надзору, определяют в соответствии с применимыми законодательством и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Пункт 1 статьи 9 указанной Конвенции трактуется как не препятствующий разлучению ребенка с родителями в результате любых действий, допускаемых государством-участником в соответствии с пунктом 4 статьи 9 указанной Конвенции, таких как депортация, задержание или тюремное заключение ребенка или одного либо обоих родителей.

Пункт 1 статьи 10*Статус и сфера действия*

110. Правительство Японии далее заявляет, что обязательство рассматривать заявления о въезде в государство-участник или выезде из него в целях воссоединения семьи «позитивным, гуманным и оперативным образом», предусмотренное в пункте 1 статьи 10 Конвенции о правах ребенка, следует толковать как не затрагивающее результатов рассмотрения таких заявлений.

Обоснование

111. При этом понимается, что термин «позитивным образом» в этом положении означает предотвращение такого негативного обращения, как отклонение в принципе заявления о въезде в государство-участник или выезде из него, что термин «гуманный» означает гуманное рассмотрение, как это требуется в ходе процедур подачи заявления о въезде в государство-участник или выезде из него, если это необходимо, и что термин «оперативным образом» означает надлежащее выполнение соответствующих процедур с целью не допустить их неоправданного затягивания. Поэтому считается, что фраза «позитивным, гуманным и оперативным образом» не предвосхищает и не связывает результаты рассмотрения таких заявлений.

Пункт с) статьи 37*Статус и сфера охвата*

112. Применяя пункт с) статьи 37 Конвенции о правах ребенка, Япония оставляет за собой право не быть связанной положением, сформулированным во втором предложении, что «каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует», с учетом того, что в соответствии с национальным законодательством страны в отношении лиц, лишенных свободы, в Японии лица, не достигшие 20-летнего возраста, как правило, содержатся отдельно от лиц, достигших 20-летнего возраста.

Обоснование

113. Закон о несовершеннолетних Японии определяет «несовершеннолетними» лиц, не достигших 20 лет (статья 2 упомянутого Закона), а в отношении лишенных свободы лиц — лиц, не достигших 20 лет (так называемых «несовершеннолетних»), которые должны содержаться отдельно от лиц, достигших 20 лет и старше (так называемые «взрослые») (статьи 49 и 56 упомянутого Закона).

114. Хотя Конвенция рассматривает лицо, не достигшее 18 лет, как «ребенка» и предусматривает его полную защиту, в японской системе такая защита распространяется на лиц, не достигших 20 лет, что соответствует намерению и цели пункта с) статьи 37 упомянутой Конвенции, направленной на защиту молодежи, такой как «дети», от вредных воздействий путем отделения их взрослых. Что касается фактического обращения с этими несовершеннолетними в японских исправительных учреждениях, то те из них, кто не сильно отличается друг от друга с точки зрения наклонностей и способностей и поэтому нуждается в общем режиме, формируются в соответствующие группы и должное внимание уделяется отдельным несовершеннолетним, с тем чтобы они не подвергались негативному воздействию со стороны других заключенных, которые имеют ярче выраженные криминальные наклонности. Эта практика рассматривается как соответствующая целям Конвенции.

е) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Пункт 5 статьи 3*Статус и сфера охвата*

115. Правительство Японии внесло поправку в заявление, сделанное по пункту 2 статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, о том, что «правительство Японии, руководствуясь соответствующими законами и нормативными актами, набирает в ряды Сил самообороны Японии только тех лиц, которые достигли минимального возраста 18 лет и старше» (заявление с поправкой вступило в силу 1 апреля 2010 года).

Обоснование

116. Заключая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, правительство Японии в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Протокола представило заявление следующего содержания: 1) оно принимает на службу в Силы самообороны Японии только лиц, достигших 18 лет или старше, за исключением учащихся, получающих образование и подготовку исключительно в школах, принадлежащих Силам самообороны Японии («юные курсанты»); 2) минимальный возраст набора курсантов — 15 лет; и 3) приняты гарантии по обеспечению того, чтобы набор юных курсантов не был ни принудительным, ни насильственным.

117. 3 июня 2009 года в Японии был обнародован Закон о частичном пересмотре Закона об учреждении Министерства обороны и т. д. (вступил в силу 1 апреля 2010 года), и с того времени все без исключения лица, подлежащие набору в ряды Сил

самообороны Японии, должны быть в возрасте 18 лет и старше. После вступления в силу Пересмотренного закона правительство Японии внесло в это заявление поправку о том, что правительство Японии, руководствуясь соответствующими законами и нормативными актами, набирает в ряды Сил самообороны Японии только лиц, достигших минимального возраста 18 лет и старше. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Протокола Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций было направлено уведомление об этой поправке в виде документа, содержащего изложение нового заявления. Это заявление было сделано с добавлением поправки к существующему заявлению и фактически имеет то же значение, что и снятие заявления о толковании, сделанного Японией при заключении Протокола.

f) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Статья 21

Статус и сфера охвата

118. В соответствии со статьей 21 Конвенции правительство Японии заявляет, что оно признает компетенцию Комитета против пыток получать и рассматривать сообщения, в которых какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по Конвенции.

Обоснование

119. Статья 21 указанной Конвенции предусматривает механизм, предназначенный для дружественного разрешения споров между государствами-участниками, касающихся выполнения обязательств по Конвенции, и служит эффективной гарантией осуществления Конвенции, позволяя разрешать споры по при посредничестве Комитета.

120. Правительство Японии считает, что эта система должна быть принята, в частности, с точки зрения активного содействия международному сотрудничеству, касающемуся запрещения пыток.

В. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне

i) Защита прав человека в соответствии с Конституцией Японии

Общие положения

121. Конституция Японии, являющаяся высшим законом в правовой системе страны, основана на принципе народного суверенитета. Наряду с пацифизмом, уважение основных прав человека является одним из важных столпов Конституции. Основные права человека, гарантируемые Конституцией, «дарованы нынешнему и будущим поколениям в надежде, что они на вечные времена останутся нерушимыми» (статья 97), а философия уважения основных прав человека четко отражена в статье 13, которая предусматривает, что «все люди должны уважаться как личности». Иностранцам, проживающим в Японии, также гарантируются основные права человека в соответствии с Конституцией Японии, за исключением прав, которые в силу своего характера толкуются как применимые только к японским гражданам.

Равенство перед законом

122. Равенство перед законом гарантируется, поскольку «все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения» (пункт 1 статьи 14 Конституции Японии). Помимо этого, Конституция Японии также предусматривает запрещение аристократических институтов (пункт 2 статьи 14), всеобщее избирательное право для взрослых (пункт 3

статьи 15), уважение личного достоинства членов семьи и основополагающее равенство полов (статья 24), равенство квалификации членов обеих палат и их избирателей (статья 44), а также равные возможности для получения образования (пункт 1 статьи 26).

Индивидуальные права человека

123. Что касается гражданских и политических прав, то Конституция Японии предусматривает свободу мысли и совести (статья 19), свободу религии (статья 20) и свободу научной деятельности (статья 23). В пункте 1 статьи 21 она наряду с этим гарантирует свободу собраний и объединений, а также свободу слова, печати и всех иных форм выражения мнений. В отношении физической свободы она устанавливает свободу от всякого рода кабалы (статья 18). Кроме того, в соответствии с Конституцией Японии ни одно лицо не может быть подвергнуто уголовному наказанию, кроме как в соответствии с процедурами, установленными законом (статья 31), и ни одно лицо не может быть задержано, кроме как на основании ордера, содержащего предъявляемое ему обвинение и выданного компетентным судебным должностным лицом, если только оно не будет задержано во время совершения преступления (статья 33 и т. д.). Не должно нарушаться право всех лиц на неприкосновенность своего жилища, документов и имущества от вторжений, обысков и изъятий, кроме как на основании ордера, выданного при наличии надлежащего основания компетентным судебным должностным лицом, или за исключением случаев, предусмотренных статьей 33 (статья 35 и т. д.). Никто не может быть арестован или задержан без немедленного предъявления выдвигаемых против него обвинений или без незамедлительного предоставления ему права обратиться к адвокату; и никто не может быть задержан без должных оснований (статья 34). Применение пыток любым государственным должностным лицом и жестоких наказаний категорически запрещено (статья 36); и по всем уголовным делам обвиняемый имеет право на оперативное и открытое судебное разбирательство беспристрастным судом, имеет возможность опрашивать свидетелей, имеет право на обязательный процесс вызова свидетелей за государственный счет и помощь компетентного адвоката, который, если обвиняемый не в состоянии добиться этого собственными силами, назначается государством (статья 37). Кроме того, никто не может быть принуждаем к даче показаний против самого себя; и любое признание, сделанное под принуждением, пыткой или угрозой либо после длительного ареста и содержания под стражей, не может быть принято в качестве доказательства и ни одно лицо не может быть осуждено или наказано в тех случаях, когда единственным доказательством против него является его собственное признание (статья 38). Ни одно лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности за деяние, которое было законным в момент его совершения или в отношении которого оно было оправдано, оно также не может подвергнуться риску дважды понести ответственность за одно и то же правонарушение (статья 39).

124. Конституция Японии гарантирует также свободу выбора и перемены места жительства и выбора рода занятий (пункт 1 статьи 22), право иметь в собственности имущество или обладать им (пункты 1 и 2 статьи 29), а также свободу выезда за границу и отказа от своего гражданства (пункт 2 статьи 22).

125. В Японии все люди имеют право на поддержание минимальных стандартов здорового и культурного образа жизни (пункт 1 статьи 25 Конституции Японии), и во всех сферах жизни государство прилагает усилия для поощрения и повышения уровня благосостояния и безопасности, а также общественного здравоохранения (пункт 2 статьи 25). Наряду с этим Конституция гарантирует «право на образование в соответствии со своими способностями» (пункт 1 статьи 26) и на бесплатное обязательное образование всех мальчиков и девочек (пункт 2 статьи 26). В ней также закреплены право на труд, нормы заработной платы, продолжительность рабочего дня, отдыха и других условий труда, запрет на эксплуатацию детей (статья 27) и право рабочих на создание организаций, а также право на коллективные переговоры и коллективные действия (статья 28).

126. Кроме того, каждый может подать иск о возмещении ущерба со стороны государства или государственного органа в случае, если он понес ущерб в результате незаконного действия любого государственного лица (статья 17), а в случае его оправдания судом после ареста или содержания под стражей может предъявить государству иск о возмещении ущерба (статья 40). Конституция также защищает право требовать компенсации имущественного ущерба, причиненного гражданину в результате любой операции или действий государства или органа местного самоуправления, например, экспроприации земли с целью улучшения социальной инфраструктуры (пункт 3 статьи 29).

127. Конституция Японии предусматривает, что народ имеет неотъемлемое право выбирать своих государственных должностных лиц и увольнять их, а также гарантирует всеобщее избирательное право для взрослых и тайну голосования (статья 15). Право голоса в равной степени предоставляется всем японским мужчинам и женщинам, достигшим 18-летнего возраста, и все японские мужчины и женщины, достигшие возраста, дающего право голоса, имеют право участвовать в выборах. Для членов Палаты представителей такой возраст составляет 25 лет и старше, а для членов Палаты советников — 30 лет и старше. Члены совещательных органов местных государственных структур, т. е. местных собраний и глав органов местного самоуправления (губернаторы, мэры и мэры поселков городского типа/сельских населенных пунктов) избираются гражданами. Кроме того, Конституция Японии содержит положения, касающиеся национального пересмотра решений судей Верховного суда (пункты 2, 3 и 4 статьи 79), итогов местных референдумов по специальным законам (статья 95) и национальных референдумов по пересмотру Конституции (статья 96), предусматривая при этом право на мирное ходатайство о возмещении ущерба, на смещение государственных должностных лиц, принятие, отмену или изменение законов, указов или нормативных актов, а также по другим вопросам (статья 16). Между тем, согласно Закону о местной автономии, жители имеют право обращаться в местную администрацию с прямым требованием о роспуске собраний органов местного самоуправления и увольнении членов или глав этих собраний.

128. Эти положения, закрепленные в Конституции, связывают три источника власти: законодательную, исполнительную и судебную. Эти три ветви — законодательная, исполнительная и судебная — принадлежат соответственно Парламенту, Кабинету министров и судам. Защита прав человека обеспечивается посредством строгой взаимной сдержанности.

129. Кроме того, права человека, упоминаемые в различных договорах и конвенциях по правам человека, заключенных Японией, гарантируются различными законодательными и нормативными актами Японии.

Ограничения

130. Конституция Японии гласит: «Народ беспрепятственно пользуется всеми основными правами человека. Эти основные права человека, гарантируемые народу настоящей Конституцией, предоставляются нынешнему и будущим поколениям в качестве вечных и нерушимых прав» (статья 11). «Свободы и права, гарантируемые народу настоящей Конституцией, должны поддерживаться постоянными усилиями народа. Народ должен воздерживаться от всяких злоупотреблений этими свободами и правами и несет ответственность за использование их исключительно в интересах общественного блага» (статья 12). «Все люди должны уважаться как личности. Их право на жизнь, свободу и на стремление к счастью должно являться, поскольку это не нарушает общественного блага, высшим предметом заботы в области законодательства и в других государственных делах» (статья 13).

131. Это не означает, что гарантия прав человека является абсолютной, не допускающей никаких ограничений. Она подвергается определенным ограничениям, главным образом из-за имманентного ограничения, которое координирует коллизии между основными правами человека. Например, наказание лица, выступившего с речью, порочащей других, считается ограничением свободы слова данного лица.

Однако это ограничение неизбежно для защиты права других людей на поддержание своей репутации и объяснимо понятием «общественное благо».

132. Поэтому считается, что в отношении прав человека, которые не могут вступать в противоречие с правами других, нет места ограничениям, основанным на общественном благо. В качестве примера можно привести толкование, согласно которому свобода мысли и совести (статья 19) является абсолютной и не допускается никаких ограничений до тех пор, пока речь идет о внутренних чувствах.

133. Кроме того, при решении вопроса о том, является ли закон, регулирующий права человека, оправданным с точки зрения общественного блага, суд в случае закона, регулирующего экономическую свободу, например свободный бизнес, склонялся к одобрению относительно широких дискреционных полномочий законодательного органа, в то время как в случае толкования закона, ограничивающего духовную свободу, принимал жесткие стандарты.

134. Таким образом, в Конституции Японии нет прямого положения, указывающего на то, что такое «общественное благо»; однако концепция «общественного блага» более конкретно воплощается в судебных прецедентах в отношении соответствующих прав, основанных на их имманентном характере, а права человека, гарантируемые Конституцией, и ограничения прав человека, налагаемые Конституцией, весьма напоминают ограничения, налагаемые договорами по правам человека. Следовательно, ни при каких обстоятельствах концепция «общественного блага» не может позволить государственной власти произвольно ограничивать права человека или допускать, чтобы какие-либо ограничения, налагаемые на права, гарантируемые договорами по правам человека, превышали уровень ограничений, допустимый в соответствии с договорами по правам человека.

ii) Конвенции по правам человека как часть внутреннего законодательства и нормативных актов

135. Пункт 2 статьи 98 Конституции Японии предусматривает, что заключенные ею договоры и установленные нормы международного права должны добросовестно соблюдаться. Следовательно, с учетом смысла этого положения любые и все заключенные и промульжированные правительством Японии договоры, включая конвенции по правам человека, имеют силу внутренних законов.

136. Вопрос о том, может ли то или иное положение Конвенции иметь прямое применение, будет решаться в каждом конкретном случае с учетом цели, содержания, формулировок и других аспектов этого положения. Однако большинство случаев нарушения Конвенции рассматривается как нарушение внутреннего законодательства, поскольку внутренние законы по большей части вводятся в действие для выполнения обязательств по Конвенции.

iii) Органы, занимающиеся вопросами прав человека, и система средств правовой защиты

a) Судебный орган

Роль судов

137. Предусматривается, что, как правило, суды выносят решения по всем правовым спорам, включая вопросы прав человека, и правомочны определять конституционность любого закона, распоряжения, нормативного или официального акта в связи с судебным разбирательством конкретного дела (статья 81 Конституции Японии).

138. Кроме того, никто не должен быть лишен права доступа к судам. Каждое лицо имеет право обратиться в суд с иском о вынесении судебного решения по гражданскому и административному делу, и никакое уголовное наказание не может быть назначено без судебного решения (статьи 32 и т. д.). В частности, во всех уголовных делах обвиняемый имеет право на быстрое и открытое судебное разбирательство беспристрастным судом (пункт 1 статьи 37).

139. Суды играют свою роль в обеспечении основных прав человека, осуществляя свои вышеупомянутые полномочия под гарантию доступа к суду.

в) Система средств правовой защиты

Административный спор/гражданский иск

140. Если административный орган предположительно нарушил права человека, может быть возбужден административный процесс, в том числе с требованием отмены административного распоряжения, или гражданский процесс с требованием возложить ответственность за это возложить ответственность за данное нарушение на государство и возместить ущерб, причиненный таким нарушением прав человека. Если предполагаемым нарушителем является частное лицо, против него может быть возбужден гражданский процесс с целью добиться судебного запрета для прекращения такого нарушения права и/или с целью получить компенсацию за причиненный им ущерб.

Уголовный процесс

141. В случае если нарушение прав человека представляет собой преступное деяние, следственный орган заключает подозреваемого (обвиняемого) под стражу или преследует его на основании доказательств. Если прокурор докажет наличие преступления в данном деле и суд признает обвиняемого виновным, назначается соответствующее уголовное наказание.

142. Уголовно-процессуальный кодекс Японии позволяет лицу, получившему телесные повреждения в результате правонарушения, подать жалобу (статьи 230 и 231 упомянутого Кодекса), а любое лицо может предъявить обвинение (статья 239 упомянутого Кодекса).

Доступ к правосудию

143. Жертвам нарушений прав человека Японский центр правовой поддержки (Хоутерасу), созданный в 2006 году на основании Закона о комплексной правовой поддержке, предоставляет бесплатную информацию о правовых системах компенсации и консультативных центрах. Кроме того, Хоутерасу безвозмездно знакомит жертв преступлений с адвокатами, обладающими опытом и пониманием в вопросах оказания поддержки жертвам.

144. Жертвам нарушений прав человека, не имеющим финансовых средств для оплаты необходимых расходов на консультативные услуги адвокатов и осуществление их прав в гражданском судопроизводстве, Хоутерасу предоставляет различные формы помощи, такие как бесплатные юридические консультации и предоставление денег для оплаты услуг адвокатов, с тем чтобы они могли потребовать от нарушителей возмещения убытков или ущерба.

Административный орган

Министерство юстиции

145. Министерство юстиции (бюро по правам человека, бюро по правовым вопросам, окружные бюро по правовым вопросам и добровольцы-правозащитники) входят в число административных органов, правомочных решать вопросы прав человека. Добровольцы-правозащитники являются частными гражданами, назначаемыми министром юстиции, и во всех городах, поселках и деревнях страны действуют около 14 000 назначенных добровольцев. Министерство юстиции проводит различные мероприятия по защите прав человека на справедливой и беспристрастной основе.

146. Если говорить конкретно, то Министерство юстиции имеет постоянные консультативные центры в бюро по правовым вопросам, окружных бюро по правовым вопросам и их филиалах (311 адресов по всей стране) и открыты специальные консультативные центры в муниципальных зданиях, универмагах и общественных

зданиях для предоставления населению консультативных услуг по правам человека. Консультации проводятся бесплатно и с соблюдением полной конфиденциальности.

147. Если в ходе консультации возникает подозрение о нарушении прав человека, Министерство юстиции оперативно расследует его как случай нарушения прав человека, выясняет, имело ли место нарушение прав человека, и по его результатам принимает соответствующие меры, конкретные по каждому случаю, в порядке оказания помощи жертвам нарушения прав человека.

148. Кроме того, Министерство юстиции проводит различные просветительские мероприятия, посвященные правам человека, в целях повышения осведомленности каждого гражданина и улучшения понимания им прав человека путем организации симпозиумов, кинопоказов, кампаний по связям с общественностью через средства массовой информации, такие как телевидение и газеты, а также подготовки и распространения брошюр и плакатов во время «Недели прав человека» и использует другие возможности в сотрудничестве с различными смежными организациями.

149. Бюджет Бюро по правам человека Министерства юстиции на 2009 финансовый год составляет порядка 3,5 млрд иен.

Органы, решающие конкретные вопросы

а) Женщины и гендерные вопросы

150. В соответствии со статьей 1 Распоряжения об организации Секретариата Кабинета министров в качестве органа, занимающегося конкретными вопросами улучшения положения женщин, в этой структуре было создано Бюро по вопросам гендерного равенства в целях поддержки формирования общества гендерного равенства, подготовки и содействия осуществлению Базового плана обеспечения гендерного равенства, а также принятия мер по решению вопросов, связанных с гендерным равенством, включая реагирование на жалобы. В 2008 финансовом году Бюро по вопросам гендерного равенства насчитывало 44 сотрудника, а его бюджет составлял 814 млн иен. Помимо этого, в целях мониторинга хода осуществления мер по обеспечению гендерного равенства был создан Совет по вопросам гендерного равенства в составе представителей Кабинета министров и интеллигенции.

151. В качестве органа, занимающегося вопросами улучшения положения женщин в сфере занятости, в каждой префектуре при бюро по вопросам труда действуют отделы по вопросам условий и равенства в сфере занятости, которые консультируют как работодателей, так и работников и на основе соответствующих законов предоставляют административные рекомендации по обеспечению равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в сфере занятости (по состоянию на 1 апреля 2019 года по всей стране насчитывалось 47 таких отделов).

152. При этом в качестве стратегии и основы для решения гендерных вопросов был подготовлен четвертый Базовый план обеспечения гендерного равенства (и утвержден Кабинетом министров 25 декабря 2015 года) на основе Базового закона об обществе гендерного равенства, в соответствии с которым правительство в целом работает над созданием общества гендерного равенства.

б) Коренные народы

153. В качестве органа, занимающегося вопросами коренных народов, в Секретариате Кабинета министров было создано управление по комплексной политике в отношении айнов. Кроме того, на основе доклада консультативного совета по будущей политике в отношении айнов был создан совет по содействию политике в отношении айнов, призванный всесторонне и эффективно содействовать этой политике, принимая во внимание взгляды и мнения айнов.

с) Дети

154. Центры детской ориентации были созданы префектурами, уполномоченными городами, а также городами Йокосука и Каназава с целью предоставления консультаций семьям в отношении детей, привития правильного понимания проблем и потребностей детей, а также положения, в котором находятся дети, оказания надлежащей помощи детям и их семьям, содействия благополучию детей и защиты их прав (212 пунктов по всей стране по состоянию на 1 октября 2018 года).

155. Центры детской ориентации занимаются следующими вопросами:

а) консультирование, обследование, изучение, обоснование и оценка поддержки;

б) руководство для детей, нуждающихся в особом попечительстве дома, организация посещения учреждений по охране детства, координация действий приемных родителей и т. д.;

с) временное содержание под стражей и т. д.

156. По состоянию на 1 апреля 2018 года в центрах детской ориентации работают 3 426 сотрудников по охране детства (включая назначенных сотрудников) и 12 116 штатных сотрудников.

157. Кроме того, в целях комплексного и эффективного осуществления мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей правительство Японии прилагает усилия по созданию общества, в котором дети защищены от сексуальной эксплуатации на основе Базового плана мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Этот план был утвержден в апреле 2017 года совещанием министров о мерах по борьбе с преступностью, которое проходит под председательством премьер-министра.

д) Инвалиды

158. Органом, занимающимся проблемами лиц с психическими расстройствами, является Контрольный совет по психиатрии, созданный во всех префектурах и назначенных городах для рассмотрения вопроса о необходимости госпитализации или целесообразности лечения лиц, находящихся в психиатрических больницах, в том числе тех, кто был госпитализирован без их согласия.

159. В соответствии с Базовым законом об инвалидах в Секретариате Кабинета министров в качестве общей основы поощрения и защиты прав инвалидов учреждается Комиссия по вопросам политики в отношении инвалидов, которая представляет собой совет в составе не более 30 членов, отбираемых из числа инвалидов, лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, связанной с самообеспечением и социальным участием инвалидов, и лиц, обладающих соответствующими знаниями и опытом (статьи 32 и 33 упомянутого закона). При выборе членов Комиссии по вопросам политики должны учитываться различные мнения самих инвалидов, и Комиссия должна быть сформирована таким образом, чтобы иметь возможность проводить консультации с теми, кто знает о положении инвалидов (пункт 2 статьи 33). По состоянию на январь 2019 года половину ее членов составляют инвалиды или члены их семей. В обязанности Комиссии по вопросам политики входит, помимо изложения мнений о формулировании и изменении Базовой программы для инвалидов, изучение и обсуждение вопросов, связанных с Базовой программой для инвалидов, мониторинг хода осуществления программы и, в случае необходимости, вынесение рекомендаций премьер-министру (пункты 4 и 9 статьи 9 и пункт 2 статьи 32). Эта комиссия служит основой для мониторинга, упомянутого в статье 33 Конвенции о правах инвалидов. Мониторинг осуществления Конвенции проводит Комиссия по вопросам политики, которая следит за тем, чтобы Базовая программа для инвалидов, где излагается основополагающая политика в отношении мер, принимаемых в интересах инвалидов, осуществлялась в соответствии с духом Конвенции. С мая 2015 года Комиссия по вопросам политики отслеживала ход осуществления третьей Базовой программы для инвалидов с целью представления первоначального доклада Японии в соответствии со статьей 35 Конвенции, а в сентябре 2015 года обобщила результаты в виде документа.

160. Кроме того, в соответствии с Базовым законом об инвалидах власти префектур учреждают (а муниципальные власти могут создать) орган с системой советов, который изучает и обсуждает вопросы, касающиеся поощрения комплексных и систематических мер в интересах инвалидов в префектуре и муниципалитете, а также следит за ходом осуществления этих мер; при этом необходимо учитывать состав членов этого органа, с тем чтобы он мог проводить исследования и обсуждения, прислушиваясь к мнениям различных инвалидов и принимая во внимание реальное положение инвалидов (статья 26 указанного закона).

е) Пожилые люди

161. На основании Закона о предупреждении жестокого обращения с пожилыми людьми, поддержки лиц, осуществляющих уход за пожилыми людьми, и других связанных с этим вопросов муниципалитеты проводят инспекции на местах и т. д. при получении уведомления или сообщения о жестоком обращении от лиц, обнаруживших потенциальное жестокое обращение, или подвергшихся жестокому обращению пожилых людей, и, если жестокое обращение подтверждается, принимают соответствующие меры, такие как временное содержание под стражей, или, если жестокое обращение имеет место в учреждениях по уходу за пожилыми людьми, осуществляют полномочия по изданию распоряжения об улучшении положения. Кроме того, поощряются меры поддержки лиц, осуществляющих уход.

Другие органы, связанные с защитой прав человека

162. В 2004 году правительство Японии учредило Межминистерский комитет по связям в целях оперативного и неуклонного содействия тесному сотрудничеству между соответствующими правительственными ведомствами и с международным сообществом в деле предотвращения и искоренения торговли людьми и защиты таких жертв. В 2014 году правительство утвердило План действий Японии по борьбе с торговлей людьми на 2014 год и постановило организовать совет по поощрению мер борьбы с торговлей людьми в составе соответствующих министров.

163. На основе этого плана соответствующие министерства и ведомства, возглавляемые советом по поощрению мер борьбы с торговлей людьми, совместно работают над осуществлением различных мер, таких как регулирование и защита жертв, а также оказание им поддержки. Правительство будет и впредь предпринимать согласованные усилия по искоренению торговли людьми.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

і) Роль и деятельность национального парламента и местных собраний в деле поощрения защиты прав человека

164. Согласно Конституции Японии, Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства, состоящим из Палаты представителей и Палаты советников. В соответствии со статьей 41 Закона о национальном парламенте в каждой из палат имеется юрисконсульт в качестве постоянного комитета. Парламент защищает и поощряет права человека посредством осуществления предусмотренных законодательством прав.

165. В соответствии с положением статьи 8 Закона о поощрении образования и повышении осведомленности в области прав человека Парламент ежегодно получает от правительства доклады, касающиеся мер по образованию и повышению осведомленности в области прав человека, которые были приняты Секретариатом Кабинета, министерствами и ведомствами за предыдущий год. Представляемые в Парламент доклады публикуются как «белые книги», которые должны повсеместно доводиться до сведения граждан.

166. С другой стороны, местные собрания также прилагают различные усилия по поощрению прав человека, например принимают декларацию «Города защиты прав человека» или резолюцию о ликвидации дискриминации в отношении буракуминов в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека.

ii) Популяризация договоров и конвенций по правам человека

167. Поскольку заключенные Японией договоры и конвенции по правам человека переведены на японский язык и включены в большинство книг по праву, продаваемых в книжных магазинах, граждане Японии могут легко ознакомиться с их содержанием.

168. Правительство Японии подготовило и распространило среди общественности брошюры с описанием заключенных Японией договоров по правам человека. Кроме того, Министерство иностранных дел прилагает активные усилия по распространению информации о конвенциях по правам человека, заключенных Японией, соответствующих докладах правительства, истории создания этих договоров и т. д. на своем веб-сайте (<http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/jinken.html>) на японском языке и (<http://www.mofa.go.jp/policy/human/index.html>) на английском языке.

iii) Образование и повышение осведомленности в вопросах прав человека

a) Государственные должностные лица

169. В отношении национальных государственных служащих, находящихся на постоянной службе, Национальное управление по вопросам персонала (НУП) включило в свою учебную программу курс по правам человека.

170. Что касается местных государственных служащих, то образование в области прав человека занимает все большее место во всех формах обучения, используемых Министерством внутренних дел и коммуникаций (МВК) в Колледже местной автономии и Колледже по борьбе с пожарами и стихийными бедствиями, и органы местного самоуправления также организуют обучение в области прав человека.

171. В рамках третьего этапа Всемирной программы образования в области прав человека Министерство юстиции дважды в год проводит учебные семинары по правам человека для национальных государственных служащих центральных министерств и ведомств в целях более полного понимания и осознания ими важности вопросов прав человека. Кроме того, Министерство юстиции трижды в год проводит учебные семинары по подготовке руководящих кадров в области прав человека для должностных лиц, занимающихся вопросами повышения осведомленности о правах человека, в префектурах и муниципалитетах с целью привития им знаний, необходимых для того, чтобы они могли действовать как лидеры.

b) Полицейский персонал

172. Полиция выполняет такие обязанности, как проведение уголовных расследований, которые тесно связаны с правами человека. В этом контексте Правила, касающиеся трудовой этики и службы сотрудников полиции (правило № 1 Национальной комиссии по общественной безопасности 2000 года), устанавливают «основы трудовой этики», в первую очередь с упором на уважение прав человека, и уделяют первоочередное внимание образованию в области трудовой этики в процессе обучения сотрудников полиции. Таким образом активно осуществляется образование сотрудников полиции в области прав человека.

173. Вновь набранные сотрудники полиции и те, кому предстоит повышение, проходят в полицейских школах обучение по вопросам прав человека, включая международные договоры по правам человека.

174. Сотрудники полиции, занимающиеся расследованием преступлений, содержанием под стражей и оказанием поддержки жертвам, получают глубокое образование, позволяющее приобрести знания и навыки, необходимые для обеспечения надлежащего выполнения обязанностей с учетом прав человека подозреваемых, задержанных, жертв преступлений и других лиц. Такое образование

осуществляется путем использования различных учебных программ, таких как профессиональное обучение в полицейских школах и обучение в штаб-квартире полиции и полицейских участках.

c) Сотрудники иммиграционных органов

175. Для сотрудников иммиграционных органов организуются лекции по договорам о правах человека в рамках различных форм подготовки персонала в целях дальнейшего повышения их осведомленности о правах человека.

d) Государственные прокуроры

176. Министерство юстиции организует лекции о международных договорах по правам человека и о защите и поддержке жертв преступлений, учете гендерной проблематики и других вопросах в ходе учебных занятий, которые прокуроры обязаны проходить при назначении на должность и в последующем с учетом стажа работы.

e) Судьи

177. Правительство Японии признает, что лица, которые становятся судьями, прокурорами или адвокатами, должны пройти юридическую подготовку в учебно-исследовательском институте по правовым вопросам до получения судебной квалификации и что эта подготовка включает в себя учебные программы, касающиеся договоров по правам человека. Правительство Японии также признает, что для судей после их назначения также организуются соответствующие лекции и программы по договорам.

f) Адвокаты

178. Правительство Японии признает, что Японская федерация ассоциаций адвокатов (ЯФАА), 52 местные ассоциации адвокатов и 8 федераций ассоциаций адвокатов в каждом регионе проводят подготовку по правам человека для адвокатов. Ниже приведены примеры тем недавних лекций, организованных ЯФАА:

- Глобальные тенденции, касающиеся искоренения телесного наказания детей
- Деятельность договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека
- Замечание общего порядка № 35 (Свобода и личная неприкосновенность) Международного пакта о гражданских и политических правах Комитета по правам человека
- Рассмотрение периодических докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Права человека сексуальных меньшинств
- Последние международные тенденции в области предпринимательства и прав человека.

g) Сотрудники пенитенциарных учреждений

179. В целях повышения уважения к правам человека заключенных сотрудники исправительных учреждений, включая сотрудников пенитенциарных учреждений, получают надлежащее образование по различным программам в Институте подготовки сотрудников исправительных учреждений и его филиалах, в том числе слушают лекции по правам человека заключенных в свете Конституции Японии и различных договоров и программ в области прав человека, в которых используется научно-поведенческий подход. В каждом исправительном учреждении сотрудники пенитенциарных учреждений проходят практическую подготовку с использованием ролевых игр с заключенными в целях повышения их осведомленности о правах человека.

h) Патрульный персонал Сил самообороны

180. Министерство обороны предоставляет лицам, которые будут или являются военнослужащими Сил самообороны, надлежащее образование, связанное с изучением Женевских конвенций и других норм международного гуманитарного права, в целях защиты прав человека пленных в чрезвычайных ситуациях в Академии национальной обороны, Медицинском колледже национальной обороны, Национальном институте оборонных исследований, Объединенном штабном колледже и школах для военнослужащих сухопутных, морских и военно-воздушных Сил самообороны.

i) Преподаватели

181. Национальный институт повышения квалификации школьных учителей и персонала осуществляет программу подготовки инструкторов по вопросам образования в области прав человека. Эта программа предназначена для тех, кому надлежит играть роль инструкторов в процессе образования в области прав человека. В рамках этой программы, посещая дискуссионные или практические занятия, посвященные международным или внутренним тенденциям в сфере образования в области прав человека и методике преподавания, они приобретают необходимые знания и навыки для обучения учащихся уважению прав человека. В дальнейшем от них ожидается, что они будут играть роль инструкторов по подготовке в области прав человека, проводимой в каждом регионе, и предоставлять необходимые рекомендации и консультации всем школам, связанным с образованием в области прав человека.

182. В школах лекции по правам человека для учителей и школьного персонала включаются в программу школьного образования, хотя аналогичные лекции организуются префектурными или местными комитетами по образованию для тех, кто отвечает за образование в области прав человека. Программа образования в области прав человека также осуществляется в рамках подготовки вновь принятых на работу учителей или другой подготовки, например повышение квалификации учителей, находящихся в середине своего карьерного роста, в зависимости от их уровня опыта.

j) Широкая общественность

183. Министерство юстиции организует лекции по правам человека, а также различные просветительские мероприятия, включая распространение брошюр для граждан в целях повышения их осведомленности о правах человека.

184. В отношении социального образования правительство признает, что с учетом фактического положения конкретной общины в ее учреждениях социального образования, которые служат учебными площадками для данной общины, таких как общинные учебные центры и библиотеки, проводятся классы и семинары по вопросам социального образования, такие как учебные центры и библиотеки. Кроме того, правительство поддерживает образование в области прав человека в общинах путем включения такой программы в учебные курсы для инспекторов по социальному образованию, которые играют ключевую роль в качестве инструкторов по социальному образованию, тем самым развивая и повышая профессиональный уровень инструкторов.

iv) Меры по повышению осведомленности о правах человека**a) Образовательная программа**

185. В рамках Программы поощрения образования и исследований в области прав человека префектурными и местными комитетами по образованию проводятся 1) практическое изучение комплексного подхода к образованию в области прав человека посредством надлежащего сотрудничества между школой, семьей и обществом и 2) практические исследования по совершенствованию и повышению осведомленности с помощью методов преподавания образования в области прав человека в школах.

b) Повышение осведомленности в области прав человека через средства массовой информации

186. Министерство юстиции проводит различные мероприятия по повышению осведомленности каждого гражданина и улучшению понимания им прав человека с помощью различных средств массовой информации. Примерами таких мероприятий являются промореклама на электронных рекламных щитах, промореклама в поездах и метро, интернет-баннерная реклама на портале или сайтах SNS, размещение видео на сайте YouTube, размещение информации на веб-сайте Министерства юстиции; телевидение, радио и кабельное телевидение; и реклама в газетах и еженедельных журналах на соответствующие темы и т. д.

v) Участие организаций гражданского общества, включая НПО и т. д.

187. Правительство Японии ясно осознает важность различных видов деятельности гражданского общества по пропаганде договоров по правам человека. В этой связи оно проводит диалоги с гражданским обществом и НПО в целях обмена мнениями в ходе подготовки правительственных докладов по конвенциям о правах человека. Правительство Японии будет и впредь уважать гражданское общество и вести с ним диалог.

188. Министерство юстиции прилагает усилия для эффективной защиты и поощрения прав человека в сотрудничестве с различными ведомствами и ассоциациями, включая НПО и организации гражданского общества, при проведении мероприятий по поощрению прав человека, консультированию по вопросам прав человека, а также при расследовании и разрешении дел о нарушении прав человека.

vi) Международное сотрудничество

189. При всей важности того, чтобы права человека и основные свободы как универсальные ценности гарантировались не только в Японии, но и во всех странах и регионах мира, каждая страна имеет свою уникальную историю, традиции и т. д. Поэтому правительство Японии учитывает уникальные ситуации, характерные для каждого конкретного случая, и оказывает надлежащую международную поддержку в целях улучшения положения в области прав человека посредством диалога и сотрудничества.

190. В 2016 году в рамках своей программы ОПП Япония выделила 294,44 млн долл. США на медицину и здравоохранение, 6 284,29 млн долл. США на гендерное равенство, 48,40 млн долл. США на миростроительство и 845,90 млн долл. США на образование.

191. Япония также поддерживает деятельность международных правозащитных организаций (Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ООН-женщины и т. д.) в области прав человека. В 2016 финансовом году Япония внесла 194 012 млн долл. США в ЮНИСЕФ, она также является седьмым крупнейшим спонсором в мире и главным донором деятельности УВКПЧ в Азии. Япония продолжает поддерживать эту деятельность, в том числе посредством добровольных взносов.

192. Стремясь к достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), правительство Японии выражает и неуклонно выполняет свои обязательства в каждой области. На Форуме по всеобщему медицинскому обслуживанию (ВМО) 2017 года, состоявшемся в декабре 2017 года, Япония обязалась выделить 2,9 млрд долл. США на здравоохранение с целью содействовать усилиям по достижению целей ВМО каждой страной и каждой организацией.

vii) Процесс подготовки правительственных докладов

193. Доклады правительства в основном координируются и готовятся Министерством иностранных дел в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами. Согласованием и подготовкой доклада о ходе

осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) занимается Секретариат Кабинета министров.

194. Например, первоначальный доклад, представленный Японией в соответствии со статьей 35 Конвенции о правах инвалидов, был составлен на базе подготовительной работы Комиссии по политике в отношении инвалидов и замечаний общественности. Кроме того, объединенные седьмой и восьмой периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был подготовлен после того, как Комитет специалистов по мониторингу Совета по гендерному равенству проанализировал ход работы, проведя собеседования с экспертами, а также с представителями соответствующих министерств, и собрал мнения для правительства. Комитеты специалистов Совета по гендерному равенству также провели собеседования с представителями соответствующих министерств и проанализировали состояние дел на основе заключительных замечаний КЛДЖ от 2016 года.

195. Для того чтобы его можно было распространить и сделать общедоступным, каждый доклад правительства размещается на веб-сайтах Министерства иностранных дел и Секретариата Кабинета министров (применительно к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) как на японском, так и на английском языках и распространяется среди соответствующих членов Парламента, а также граждан и НПО, которые проявляют интерес к этому вопросу.

196. Заключительные замечания договорных органов по правам человека по докладам правительства Японии доводятся до сведения соответствующих министерств и ведомств и по каждой рекомендации проводится обсуждение. Любая новая принятая мера включается в следующий периодический доклад правительства. Заключительные замечания размещаются на веб-сайте Министерства иностранных дел и Секретариата Кабинета министров (применительно к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) как на японском, так и на английском языках.

III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах правовой защиты

A. Законодательство о недискриминации и равенстве

i) Конституция Японии

197. Принцип равенства определяется в пункте 1 статьи 14 Конституции Японии следующим образом: «все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях в зависимости от расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения» и гарантирует равенство перед законом без какой-либо дискриминации. Кроме того, Конституция Японии предусматривает упразднение аристократических систем (пункт 2 статьи 14), всеобщее избирательное право для взрослых (пункт 3 статьи 15), уважение достоинства личности и принципиального равенства полов (статья 24), равенство квалификации членов обеих палат и их избирателей (статья 44), а также равные возможности в области образования (пункт 1 статьи 26).

ii) Право

198. Равенство по закону гарантируется также внутренним законодательством в соответствии с положениями Конституции Японии. В частности, в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами был принят Базовый закон об обществе гендерного равенства, призванный содействовать всеобъемлющему и систематическому формированию общества гендерного равенства, а также Закон об обеспечении равных возможностей и равного обращения между мужчинами и женщинами в сфере занятости был принят в целях запрещения дискриминации работников по признаку пола.

199. Помимо упомянутых выше, существуют некоторые законы, в которых содержатся положения, гарантирующие равенство перед законом; например, статья 27 Закона о национальной государственной службе и статья 13 Закона о государственной службе на местах предусматривают принцип равного обращения со всеми гражданами, который должен применяться к государственным служащим; пункт 3 статьи 244 Закона о местной автономии, запрещающий неправомерное дискриминационное отношение к местным жителям при пользовании общественными сооружениями; статья 3 Закона о трудовых нормах, запрещающая дискриминационное обращение в отношении заработной платы, рабочего времени или других условий труда по признаку национальности, вероисповедования или социального статуса любого работника; статья 4 указанного закона, предписывающая принцип равной оплаты труда мужчин и женщин; пункт 2 статьи 5 Закона о профсоюзах, предусматривающий, что никто ни в коем случае не может быть лишен членства в профсоюзе по признаку расы, религии, пола, семейного происхождения или статуса; и статья 2 Закона о государственной помощи, предписывающая право на получение государственной помощи на недискриминационной и равной основе.

200. Что касается образования, то, согласно статье 4 Базового закона об образовании, людям должны быть предоставлены равные возможности для получения образования, соответствующего их способностям, и они не должны подвергаться дискриминации в области образования по признаку расы, пола и т. д.

201. Относительно медицинского обслуживания Закон о медицинском персонале, Закон о стоматологах, Закон о фармацевтах и другие связанные с медициной законы предусматривают, что поставщики медицинских услуг не могут отклонять любые просьбы о медицинском лечении, выдаче лекарственных средств или любой другой медицинской услуге без уважительной причины.

202. Что касается транспорта, то такие законы, как Закон о гражданской авиации и Закон о железнодорожном бизнесе, предусматривают, что несправедливое и дискриминационное обращение может быть запрещено или устранено.

203. В июне 2016 года вступил в силу Закон о поощрении усилий по искоренению несправедливых дискриминационных высказываний и поведения в отношении выходцев из других стран. Закон объявляет, что несправедливые дискриминационные высказывания и поведение в отношении выходцев из других стран не будут допускаться. Закон направлен на определение основных принципов, уточнение обязанностей национального правительства, а также на определение и поощрение основных мер для усилий по искоренению таких дискриминационных высказываний и поведения.

204. В декабре 2016 года вступил в силу Закон о содействии ликвидации дискриминации в отношении буракуминов. Закон призван содействовать ликвидации дискриминации в отношении буракуминов и построению общества, свободного от дискриминации в отношении буракуминов, путем определения основных принципов ликвидации такой дискриминации, уточнения обязанностей национальных и местных органов власти и принятия соответствующих мер, включая совершенствование систем консультаций.

205. Кроме того, в июне 2013 года был принят Закон о ликвидации дискриминации в отношении инвалидов, который вступил в силу в апреле 2016 года. На основании этого закона административные органы и компании принимают соответствующие меры, такие как запрещение несправедливого дискриминационного обращения и предоставление разумного размещения.

В. Политика в отношении недискриминации и равенства

а) Общие положения

206. Министерство юстиции проводит различные мероприятия в области поощрения прав человека, консультирования по вопросам прав человека, а также расследование и урегулирование случаев нарушения прав человека для решения различных вопросов прав человека, включая дискриминацию.

207. Государственные прокуроры и полиция проводят надлежащие расследования для обеспечения надлежащего наказания путем равного и справедливого применения уголовных кодексов к делам, опираясь на закон и доказательства, независимо от расы, убеждений, пола, социального положения или любого другого статуса подозреваемого или жертвы преступления.

б) Образовательная программа

208. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии, руководствуясь духом Конституции Японии и Базового закона об образовании, поощряет уважительное ко всем людям образование посредством повышения осведомленности об уважении прав человека через школьное образование.

209. Национальные стандарты учебной программы для начальных школ, младших классов средней школы и старших классов средней школы включают в качестве общих положений «применение духа уважения человеческого достоинства и почтения к жизни в конкретных видах деятельности» в целях содействия образованию, учитывающему права человека.

210. На занятиях по темам «Обществоведение» и «Нравственность» в начальных и младших классах средней школы и «Гражданственность» в старших классах средней школы учащиеся учатся уважать основные права человека, права и обязанности, цель и роль международного права прав человека, а также осознавать необходимость создания общества, свободного от дискриминации и предрассудков и т. д.

с) Кампания общественной информации

211. Министерство юстиции распространило свою деятельность в области поощрения прав человека, консультирования по вопросам прав человека, а также расследования и урегулирования случаев нарушения прав человека на все вопросы прав человека, включая нарушения прав человека лица или лиц, принадлежащих к определенной группе.

212. Например, в случае признания предполагаемого нарушения прав человека, такого как отказ в доступе в общественные места или объекты исключительно по признаку расы или национальности, данный инцидент расследуется как случай нарушения прав человека и возбуждаются соответствующие процедуры правовой защиты. Министерство юстиции публикует информацию о консультативных услугах и т. д., что может открыть путь к такому расследованию и стать средством правовой защиты.

213. Министерство юстиции во взаимодействии с органами местного самоуправления и организациями частного сектора также проводят различные мероприятия по повышению осведомленности в области прав человека, такие как организация лекций и распространение брошюр для повышения осведомленности по всей стране в течение всего года в целях искоренения предрассудков и дискриминации по признаку расы или национальности и т. д.

214. Необходимо отметить, что онлайн-информация, нарушающая права человека, распространяется быстро и может нанести серьезный ущерб. В этой связи по мере необходимости предпринимаются оперативные действия, особенно в тех случаях, когда признается факт нарушения прав человека, связанный с клеветой в Интернете, вторжением в частную жизнь и т. д., с помощью таких мер, как обращение к интернет-провайдеру с просьбой об удалении информации.

215. В целях предотвращения нарушения прав человека в результате злоупотребления Интернетом Министерство юстиции также проводит различные мероприятия по повышению осведомленности, включая подготовку информационно-просветительских брошюр и совместных с частным сектором мероприятий, в целях углубления понимания нарушений прав человека, которые происходят в Интернете.
