



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.22/Rev.1  
4 March 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЗАМБИЯ\*

[27 января 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 18	2
II. ЭКОНОМИКА .....	19 - 28	6
III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА .....	29 - 68	10
А. Исполнительная власть .....	32 - 37	11
В. Законодательная власть .....	38 - 43	12
С. Судебная власть .....	44 - 68	14
IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	69 - 71	19
V. ИНФОРМИРОВАНИЕ И РЕКЛАМНО- ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	72 - 75	20

\* Настоящий документ представлен вместо базового документа, направленного правительством Замбии 8 февраля 1993 года и изданного как документ HRI/CORE/1/Add.22.

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Замбия – это страна, не имеющая выхода к морю и занимающая площадь около 753 000 км<sup>2</sup>. На севере она граничит с Заиром и Танзанией, на востоке – с Малави и Мозамбиком, на юге – Зимбабве и Ботсваной, на юго-западе – с Намибией и на западе – с Анголой. Большая часть территории расположена на Центральноафриканском плато в пределах высот 1000–1300 метров. На востоке (в частности, в районе горстовых гор Мучинга) поверхность поднимается до высоты около 2 000 м над уровнем моря. По краям плато находятся обширные впадины с озерами Танганьика, Мверу и Бангвеулу на севере, рекой Луангва – на востоке, бассейном реки Кафуэ и аллювиальными равнинами бассейна реки Замбези – на юге и западе.
2. В Замбии, расположенной между 8° южной широты и 22° и 34° восточной долготы, тропический климат и растительность. В стране три четко выраженных сезона: жаркий и сухой – в сентябре и октябре, теплый и влажный – с ноября по апрель и сухая зима – с мая по август, когда температура колеблется от 14°С до 30°С.
3. Растительность Замбии можно в целом классифицировать как саванновое редколесье со смесью различных деревьев, высокой травы, кустарников и другой растительности, которая, как правило, листопадного типа и которая характерна для основного плато.
4. Основным источником демографических данных, использованных в настоящем докладе, является перепись 1990 года. Использовалась и более свежая информация, если таковая имелась. Переписи проводятся с интервалом в 10 лет, причем последняя проводилась в 1990 году. По данным этой переписи, численность населения Замбии составила 7 820 000 человек, что представляет собой рост на 38,2% по сравнению с 1980 годом. Среднегодовые темпы роста в период между проведением переписи составляют 3,2%, и этот показатель использовался для оценки численности населения в 1992 году, которая, как предполагается, составила 8,2 млн. человек. По данным переписи 1990 года, численность мужского населения составила 3 843 433 человека, а женского населения – 3 925 014 человек. Соотношение между численностью мужчин и женщин составляет 96,7 мужчин на 100 женщин, в то время как в 1980 году этот показатель составлял 95,8 мужчин на 100 женщин.

Соотношение между численностью мужчин и женщин с разбивкой по провинциям, 1990 год	
Провинция	Количество мужчин на 100 женщин
Центральная	98,8
Коппербелт	102,4
Восточная	93,4
Луапула	93,5
Северная	94,2
Лусака	101,1
Северо-Западная	91,2
Южная	96,6
Западная	87,3
<b>ИТОГО</b>	<b>96,7</b>

5. В Замбии одни из самых высоких в мире темпы роста населения. За 17 лет численность населения возросла на 62% - с 3,5 млн. человек в 1963 году до 5,66 млн. человек в 1980 году. Такие высокие темпы роста численности населения являются результатом постоянно высокой рождаемости и сокращающейся смертности. В последние 20 лет внешняя миграция не являлась важным фактором, определяющим высокие темпы роста численности населения.

6. В Замбии наблюдается широкомасштабная урбанизация, и в городах проживает 42,0% населения. Это привело к тому, что в сельской местности поселки разбросаны на большом расстоянии друг от друга. В 1990 году плотность населения в стране составляла 10,4 человека на 1 км<sup>2</sup>. Распределение населения весьма неоднородно, и плотность колеблется от 3,0 человек (Северо-Западная провинция) до 55,2 человек (провинция Лусака).

Плотность населения с разбивкой по провинциям

Провинция	Численность населения (в тыс. человек)	Площадь (в тыс. км <sup>2</sup> )	Плотность населения на 1 км <sup>2</sup>
Центральная	726	94	5,4
Коппербелт	1 580	31	50,4
Восточная	974	69	14,1
Луапула	527	51	10,4
Лусака	1 208	22	55,2
Северная	868	148	5,9
Северо-Западная	383	126	3,0
Южная	946	85	11,0
Западная	607	126	4,8
Всего, Замбия	7 818	753	10,4

7. Как видно из этой таблицы, только в провинциях Коппербелт и Лусака плотность населения достигает 50 человек на 1 км<sup>2</sup>; в остальных провинциях плотность ниже 15 человек на 1 км<sup>2</sup>.

8. Замбия – это многорасовая страна, в которой существуют многочисленные культуры. В Замбии семь основных языковых групп, что приблизительно соответствует числу провинций. Две другие провинции – это города, и, таким образом, общее число провинций составляет девять.

9. Значительный прогресс достигнут в ликвидации неграмотности. Этот большой успех свидетельствует о намерении правительства организовать надлежащее обучение своего населения, с тем чтобы оно могло принимать активное участие в процессе развития страны.

Уровень формальной грамотности (в процентах)

Возрастная группа		Мужчины		Женщины		Мужчины	Женщины	Всего
		Колич. лиц, не посещ. школу	Колич. лиц, бросивших обучение в нач. школе	Колич. лиц, не посещ. школу	Колич. лиц, бросивших обучение в нач. школе			
1969	5 лет и старше	41,2	30,1	59,1	25,2	28,7	15,1	22,1
	15 лет и старше	38,2	25,5	63,7	19,5	36,3	16,8	26,2
1980	5 лет и старше	35,3	20,4	48,8	19,3	44,3	31,9	37,9
	15 лет и старше	24,6	11,1	46,9	10,5	64,3	42,6	53,0

10. Преобладающей религией в Замбии является христианство, причем большинство людей относят себя к двум основным группам – католикам и протестантам. Остальное население – это мусульмане, индусы, буддисты, евреи, атеисты и лица, придерживающиеся анимистических верований.

11. Младенческая и детская смертность в Замбии все еще высока, и такой показатель развития здравоохранения проявляется в положении детей. По оценкам Экономической комиссии для Африки и ЮНИСЕФ, младенческая смертность составляла в 1974 году 110 на тысячу живорожденных. В период 1980–1985 годов этот показатель составлял, по оценкам, 100,52 на тысячу живорожденных, а в период 1985–1990 годов – 89,56.

Уровень детской смертности

Возраст в момент смерти	Города, %	Сельская местность, %
До 1 года	25,0	21,8
1–4 года	37,5	21,8
5–9 лет	3,1	5,5
10 лет и старше	34,4	50,9

Всего	100,00	100,00
-------	--------	--------

12. По сравнению с другими странами уровень смертности в Замбии по-прежнему высок, а средняя продолжительность жизни низкая.

13. В Замбии, как и в большинстве других стран, уровень смертности у женщин ниже, чем у мужчин. Результатом такого различия в уровнях смертности является увеличивающаяся доля женщин в старших возрастных группах населения.

14. Средняя продолжительность жизни для мужчин и женщин в целом составляет 54,4 года. Для мужчин этот показатель составляет 53 года, а для женщин - 55,5 года.

15. Уровень рождаемости в Замбии очень высокий. Общий уровень рождаемости (среднее количество живорожденных у одной женщины в течение ее фертильного возраста) по данным переписи 1990 года варьировался от 5,7 до 8,0, причем средний показатель для каждой женщины составлял 7,2 ребенка.

16. В Замбии очень высокая доля молодого населения. Детское население (в возрасте до 15 лет) составляло в 1980 году, по оценкам, 49,4% от общей численности населения. В этом же году из 2,8 млн. детей 40,3%, или 1,13 млн. детей, были в возрасте до 5 лет. При условии сохранения высокого уровня рождаемости, существовавшего в 1990 году, общее число детей в возрасте до 15 лет и до 5 лет достигнет 3,86 млн. и 1,56 млн., соответственно.

17. Численность престарелых лиц (в возрасте 65 лет и старше) составляла в 1980 году, по оценкам, 2,4%. Возрастная структура в Замбии показывает, что коэффициент зависимости составляет 107 иждивенцев на 100 экономически активных взрослых лиц. Сюда входят дети в возрасте до 15 лет и лица в возрасте 65 лет и старше.

18. Приводимые ниже показатели дают общее представление об экономической деятельности:

## II. ЭКОНОМИКА

ВВП на душу населения (1989 год)	390 долл. США
Ежегодные темпы прироста ВВП на душу населения (1991 год)	(-1,8)
Общий объем внешней государственной задолженности в процентах к ВВП (1989 год)	158,8%
Доля экспортных поступлений, выделяемых на обслуживание задолженности (1989 год)	11,3%

Общий объем двусторонней и многосторонней помощи,  
оказанной в 1990 году (в млн. долл. США)

551,8

	<u>Фактическое</u>	<u>Официально объявленная</u>
	<u>1991 год</u> (в долл. США)	<u>1992 год</u>
Общий объем двусторонней помощи, в том числе: ЭЭС и АФБР	576,1	871,7
Задолженность Всемирному банку	100,3	4,6
Поддержка платежного баланса	144,5	433,0
Помощь товарами	76,1	57,6
Помощь продовольствием	56	53,6
Финансирование проектов Всемирный банк	249,6	322,9
Финансирование проектов	10,0	30,0
Поддержка платежного баланса	202,0	240,0
Всего	788,1	1 126,40

19. Замбия входит в число самых бедных стран мира. Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах возрос с 3 595 млн. квача в 1982 году до 60 025 млн. квача в 1989 году, в результате чего среднегодовые темпы роста составили 49,2%. Однако в реальном выражении по ценам 1977 года рост ВВП в этот период был минимальным – с 2 059 млн. квача до 2 224 млн. квача. Фактически ВВП сократился в 1984 году на 3,5% по сравнению с 1982 годом. В 1984–1988 годах эта тенденция изменилась. В период с 1982 по 1988 год ВВП на душу населения в реальном выражении сокращался в среднем на 2,2% в год – с 340 квача в 1982 году до 298 квача в 1988 году.

20. Периодические взлеты международных цен на медь, которая является основным экспортным товаром Замбии, были основным фактором, обуславливавшим рост валового внутреннего продукта страны с 1964 года. Несмотря на это, доля меди в ВВП с 1964 года постепенно снижалась. Анализ по годам свидетельствует о том, что в течение последнего десятилетия экспорт меди был непостоянным. Основной причиной этого являются неустойчивые цены на медь на мировом рынке. В 1975 году была зафиксирована самая низкая цена на медь – 794 квача за тонну. Затем цены начали расти, а в 1981 и 1982 годах вновь понизились. Из-за низких цен на медь поступления от экспорта в реальном выражении сокращаются. Сочетание низких цен на медь и

растущих цен на нефть приводит к возникновению проблем с иностранной валютой. Это наряду с ухудшением международной экономической обстановки создает серьезные трудности для экономики Замбии.

21. В 70-е годы среднегодовые темпы инфляции составляли около 11%, причем самый высокий уровень – 19,4% – был отмечен в 1977 году. Бремя инфляции начало ощущаться в 1976 году, когда темпы инфляции впервые превысили 10%. С 1983 года инфляция значительно усилилась. Это обусловлено значительным сокращением субсидий, отменой контроля за системой ценообразования, обесценением и введением плавающего курса квача и повышением ставок акцизных сборов.

22. Меры, принятые в последние годы, не привели к снижению инфляционного давления. Особенно выделяется 1989 год, когда в стране был отмечен массовый рост цен. В результате этого инфляция в 1989 году составила 128,3%. В настоящее время уровень инфляции по-прежнему остается высоким, несмотря на стремление правительства улучшить положение.

23. Ухудшающееся экономическое положение привело к сокращению официального сектора занятости. Численность населения Замбии быстро возрастала, в то время как занятость, приносящая заработную плату, в официальном секторе сокращалась.

24. Возросла безработица среди молодых выпускников школ и женщин.

25. Как и в случае большинства развивающихся стран, перед Замбией стоит проблема, связанная с тем, что количество лиц, бросающих учебу в школе и претендующих на сравнительно небольшое число создаваемых каждый год новых рабочих мест, чрезвычайно высоко. Согласно проведенному в 1991 году приоритетному обследованию (доклад о социальных аспектах перестройки), из 3,2 млн. человек экономически активного населения в возрасте семи лет и старше 2,72 млн., или 78%, составляли рабочую силу. На городскую рабочую силу приходилось 71,9%, а на сельскую – 28,1%. В состав рабочей силы входит 1,43 млн. (52,4%) мужчин и 1,29 млн. (47,6%) женщин.

26. Полученные в ходе обследования оценки показали, что около 2,36 млн. (87,0%) лиц, составляющих рабочую силу, имели работу, в том числе 0,36 млн. (13,0%) – женщины и 44,9% – мужчины. Среди лиц, не имеющих в настоящее время работы, наиболее высокий уровень безработицы – 20,4% – отмечается среди молодежи в возрасте от 15 до 19 лет. В настоящее время уровень безработицы среди женщин выше (17,8%), чем среди мужчин (8,6%).



Доля в процентах лиц, имеющих в настоящее время работу, в возрасте от семи лет и старше с разбивкой по отраслям, полу и месту жительства, 1991 год

ДОЛЯ РАБОТАЮЩИХ В ПРОЦЕНТАХ									
Отрасль	В целом			Сельская местность			Города		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Общее число работающих	2 519 703	1 410 076	1 109 627	1 753 823	862 829	890 994	765 880	547 247	218 633
Итого, в %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	65	57	76	89	87	90	11	9	15
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	2	3	0	0	0	0	5	7	1
Обрабатывающая промышленность	4	6	3	1	1	1	12	13	9
Электроснабжение, газоснабжение и водоснабжение	1	1	0	0	1	-	1	2	1
Строительство	2	3	0	1	1	0	4	5	1
Торговля (оптовая и розничная)	7	6	7	2	2	2	17	13	25
Транспорт и связь	3	5	1	0	1	0	8	11	2
Финансы, страхование и операции с недвижимостью	2	2	1	0	0	0	5	5	6
Общинная, социальная и индивидуальная деятельность	10	13	7	3	4	2	26	26	28
Не указанные конкретно услуги	6	6	6	4	3	4	11	10	14

27. После получения независимости экономическая политика сталкивалась с рядом проблем. В 70-е годы произошел невиданный рост цен на нефть, что в сочетании с падением цен на медь неблагоприятно отразилось на экономике. Опыт последних трех десятилетий показывает, что для устойчивого повышения уровня жизни необходимо, чтобы экономическая политика в основном осуществлялась в среднесрочной перспективе и чтобы

уделялось надлежащее внимание сравнительным преимуществам различных экономических курсов. Финансово-бюджетная политика преследует цель достижения лучшей сбалансированности между внутренним спросом и производством, в частности путем содействия росту накоплений в стране, и в то же время обеспечения краткосрочных стимулов, что должно способствовать экономическому подъему. Кредитно-денежная политика направлена на снижение инфляции и инфляционных ожиданий. Политика в области заработной платы преследует цель сдерживания совокупной заработной платы.

28. Осуществляется программа структурной перестройки, направленная на повышение производительности и конкурентоспособности промышленности Замбии. Это стало ключевым моментом в политике с 1991 года, когда к власти пришло новое правительство. Проведены крупные реформы в области финансов, транспорта, здравоохранения, образования и связи. Предпринимаются также усилия для того, чтобы изменить ориентацию экономики на добычу меди и расширить ее базу в целях увеличения поступлений иностранной валюты.

### III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

29. Замбия добилась своей независимости от Великобритании в 1964 году. После получения независимости в Замбии была принята Конституция, в которой была предусмотрена многопартийная демократическая система правления. В 1973 году в Замбии была принята новая Конституция, в соответствии с которой была введена однопартийная система правления. Все политические партии, за исключением правившей в то время Объединенной партии национальной независимости (ЮНИП), были запрещены. После 1987 года в Замбии произошли важные политические и конституционные изменения. В декабре 1990 года была отменена статья 4 Конституции Замбии, которая определяла ЮНИП в качестве единственной политической партии. Это открыло дорогу для создания других политических партий, которые могли бы соперничать с правившей в то время партией на многопартийных выборах, назначенных на 31 октября 1991 года. В ходе многопартийных президентских и всеобщих выборов сформированное правившей партией ЮНИП правительство потерпело поражение и к власти пришла правящая в настоящее время Партия движения за многопартийную демократию (ПДМД).

30. В Конституции Замбии прямо предусмотрены гарантии защиты от нарушения государством основных прав и свобод человека. В части III Конституции Замбии содержится Билль о правах. Каждый человек в Замбии пользуется следующими основными правами и свободами, которые закреплены в Конституции:

в статье 11 предусмотрены основные права и свободы;

- в статье 12 предусмотрена защита права на жизнь;
- в статье 13 предусмотрена защита права на личную свободу;
- в статье 14 предусмотрена защита от рабства и принудительного труда;
- в статье 15 предусмотрена защита от жестоких, бесчеловечных и унижающих человеческое достоинство видов обращения;
- в статье 16 предусмотрена защита от компенсации собственности;
- в статье 17 предусмотрена защита неприкосновенности жилища и другой собственности;
- в статье 18 содержатся положения, обеспечивающие защиту закона;
- в статье 19 предусмотрена защита права на свободу совести;
- в статье 20 предусмотрена защита права на свободу выражения;
- в статье 21 предусмотрена защита права на свободу собраний и ассоциаций;
- в статье 22 предусмотрена защита права на свободу передвижения;
- в статье 23 предусмотрена защита от дискриминации по признаку расы, пола, племенной принадлежности и т.д.;
- в статье 24 предусмотрена защита молодежи от эксплуатации.

31. Все конституции, включая и нынешнюю, которая была принята в 1991 году, устанавливали республиканскую форму правления с исполнительной властью в лице президента, законодательной властью и судебной властью, причем каждая из них является отдельным и самостоятельным органом правления.

#### А. Исполнительная власть

32. Функции исполнительной власти выполняет президент. Он избирается всеобщим голосованием сроком на пять лет. Он не может занимать эту должность в течение более двух сроков.

33. Должность президента учреждается в соответствии со статьей 33 Конституции Замбии. Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти. Он или она избирается путем прямого тайного голосования. В соответствии с Конституцией обязанности и полномочия президента Республики включают выполнение функций верховного

главнокомандующего; назначение и освобождение от должности министров; осуществление внешней политики Республики, ведение переговоров и подписание международных соглашений; объявление чрезвычайного положения; роспуск Национального собрания; помилование или отсрочка приведения в исполнение смертных приговоров без каких-либо условий или при таких условиях, которые он сочтет необходимыми; формирование и роспуск правительственных министерств и департаментов при условии утверждения Национальным собранием и назначение лиц на государственные должности в соответствии с требованиями Конституции или любых других законодательных актов.

34. Должность вице-президента учреждается в соответствии со статьей 45 Конституции Замбии. Вице-президент назначается из числа членов Национального собрания и выполняет функции, возложенные на него президентом.

35. Кабинет учреждается в соответствии со статьей 49 Конституции. В состав кабинета входят президент, вице-президент и министры, кроме министров, отвечающих за управление провинциями, и заместители министров. На заседаниях кабинета председательствует президент. Кабинет разрабатывает политику правительства и отвечает за консультирование президента по вопросам политики правительства и по всем другим вопросам, переданным ему президентом. Кабинет несет коллективную ответственность перед Национальным собранием.

36. Должность министра учреждается в соответствии со статьей 45 Конституции. Министры назначаются из числа членов Национального собрания и под руководством президента несут ответственность за деятельность правительства, включая управление любым министерством или департаментом правительства, которое может возложить на них Президент.

37. Должность заместителя министра учреждается в соответствии со статьей 47 Конституции. Они назначаются президентом, если он сочтет это необходимым, для оказания помощи министрам в выполнении их функций, а также в выполнении от имени министров тех функций, которые в этом качестве может возложить на них президент.

#### В. Законодательная власть

38. Высшей законодательной властью в Замбии является парламент, учреждаемый в соответствии со статьей 62 Конституции Замбии. Национальное собрание состоит из 150 избираемых членов, не более 8 кандидатов и спикера Национального собрания. Выборы членов парламента проводятся прямым всеобщим тайным голосованием взрослого населения. Срок полномочий Национального собрания составляет пять лет, хотя он может быть распущен, и до истечения официального срока его полномочий могут быть проведены всеобщие выборы. Национальное собрание, поскольку оно не подвергается никаким ограничениям, практически может осуществлять любую законодательную деятельность.

Однако конституционные ограничения и процесс выборов содействуют тому, что оно осуществляет законодательную деятельность в определенных рамках.

39. Президент не является членом Национального собрания, и интересы правительства в Национальном собрании представляет вице-президент. Возрождение в Замбии организованных политических партий, каждая из которых предлагает избирателям свою собственную политику, привело к четким политическим разграничениям в Национальном собрании, что считается необходимым для демократического правления. Все политические партии и отдельные лица в своем личном качестве имеют право выставлять свои кандидатуры на любых национальных выборах. Избирается тот кандидат, который получает большинство голосов.

40. К кандидату на должность президента, который набирает более 50% от общего числа голосов, поданных в ходе всеобщих выборов, обращаются с просьбой сформировать правительство.

41. Партия, которая получает одну треть мест, должна официально признаваться "официальной оппозицией", а ее лидер – лидером оппозиции. Однако спикер принял решение признать официальной оппозицией ЮНИП, а ее лидера – лидером официальной оппозиции в парламенте, хотя ЮНИП получила менее одной трети необходимых мест в ходе всеобщих выборов, проводившихся в 1991 году. Избранные члены любых других партий и самостоятельные члены Национального собрания поддерживают правительство или выступают в оппозиции ему в соответствии со своими собственными или партийными взглядами.

42. Правительство играет ведущую роль в контролировании и организации работы парламента. Разрабатывая политику, оно показывает, какие, по его мнению, меры должно принять Национальное собрание, и разъясняет и отстаивает свою позицию в ходе открытых прений.

43. В Замбии находящееся у власти правительство, сформированное Партией движения за многопартийную демократию, имеет в парламенте 120 мест. В отдельных случаях правительство было вынуждено по требованию членов своей собственной партии снимать те или иные предложения. Национальное собрание формирует отдельные комитеты, в состав которых входят члены оппозиции и рядовые члены парламента, для контроля за работой государственных учреждений. Это дает Национальному собранию достаточно возможностей для изучения работы правительства и действий его должностных лиц.

С. Судебная власть

44. Действующие в Замбии законы делятся на три общих категории:

а) законодательство

i) в виде законодательных актов, принятых законодательной властью, или подзаконных нормативных актов, которые приняты исполнительной властью и которые могут быть отменены законодательной властью;

ii) принятое в Англии до 1911 года и применяемое, если оно не противоречит действующим в Замбии законам, с учетом существующих местных условий; в семейных делах применяется право, действующее в Англии в настоящее время;

б) нормы, обусловленные решениями судов надлежащей юрисдикции, в виде судебных прецедентов;

с) африканское обычное право, которое применяется в тех случаях, если не противоречит действующему статутному праву и принципам естественного права и отвечает принципам справедливости и добрым намерениям.

45. Судебная система создается в соответствии со статьей 91 Конституции. Она включает Верховный суд, Высокий суд, низшие суды, местные суды и любые другие суды, которые могут быть предусмотрены в каком-либо законодательном акте парламента. При выполнении своих судебных функций судьи этих судов являются независимыми, беспристрастными и руководствуются только положениями Конституции и права. Судебная система является самостоятельной и функционирует на основании законодательного акта парламента.

46. Верховный суд в Замбии учреждается в соответствии со статьей 92 Конституции и Законом о Верховном суде, глава 52 свода законов Замбии. Он является последней инстанцией для обжалования решений по гражданским и уголовным делам. Верховный суд – это суд письменного производства высшей категории. В его состав входят: главный судья, заместитель главного судьи и судьи Верховного суда, число которых устанавливается законодательным актом парламента и которые назначаются президентом.

47. Должность главного судьи учреждается в соответствии со статьями 92 и 93 Конституции. Главный судья назначается Президентом и утверждается Национальным собранием. Главный судья отвечает за разработку правил, определяющих практику, руководство деятельностью и процедуру Верховного суда.

48. Высокий суд Замбии учреждается в соответствии со статьей 94 Конституции и Законом о Высоком суде, глава 50 свода законов Замбии. В состав Высокого суда помимо главного судьи, который является его членом в силу занимаемой должности, входит 20 рядовых судей.

49. Конституция предоставляет Высокому суду (за исключением вопросов, являющихся прерогативой Суда по отношениям в промышленности) неограниченную юрисдикцию суда первой инстанции для слушания и вынесения решений по любым гражданским или уголовным делам в соответствии с любым законом и такой юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть предоставлены ему Конституцией или любым другим законом.

50. Высокий суд выносит решения по апелляциям, поступающим от низших судов, и потерпевшие стороны могут обжаловать решения этого суда в Верховном суде.

51. Низшие суды учреждаются в соответствии со статьей 45 свода законов Замбии. В Замбии имеется пять главных местных магистратов, а за ведение дел в некоторых провинциях отвечают старшие местные магистраты. Имеются также местные магистраты и магистраты класса I, II и III.

52. Все магистраты назначаются Комиссией по судебной системе, выступающей от имени Президента. Юрисдикция низшего суда зависит от его уровня и ранга председательствующего магистрата. Юрисдикция по гражданским делам зависит от классов, связанных с суммами представленных в суды исков, а также от вида исков. Уголовная юрисдикция также зависит от ранга председательствующего магистрата и класса суда. Низшие суды имеют право выносить решения по апелляциям, поступающих от местных судов. Потерпевшая сторона имеет право обжаловать решение низшего суда в вышестоящем суде.

53. Местные суды – это низшая инстанция в судебной системе Замбии. Таких судов в стране около 460. В соответствии с Законом о местных судах, глава 54 свода законов Замбии, Комиссия по судебной системе назначает судей и консультантов в местные суды, а также столько сотрудников этих судов, сколько она сочтет необходимым. Местные суды делятся на категории А и В, и их юрисдикция ограничивается с учетом того, какая категория присвоена суду. Местные суды могут слушать только обычные дела, как, например, семейные процессы или дела по наследству, в основе которых лежит обычное право. Местным судам, как правило, разрешено применять и обеспечивать соблюдение обычного права. В то же время они обладают ограниченной уголовной юрисдикцией по таким делам, как простые кражи и простые нападения. Однако, если местный суд слушает гражданское или уголовное дело, по которому одна из сторон желает, чтобы ее представлял адвокат, то это дело немедленно передается в низший суд, поскольку адвокаты не могут выступать в местных судах.

54. Самостоятельность судебной системы и ее независимость от законодательной и исполнительной ветвей власти имеет огромное значение в Замбии, и судьи при выполнении своих функций действуют независимо. Как уже отмечалось, судьи Верховного суда назначаются Президентом. Простые судьи назначаются Президентом, действующим по рекомендации Комиссии по судебной системе, и они должны утверждаться Национальным собранием. Такое требование относительно утверждения укрепляет независимость судебной системы, поскольку гарантирует, что назначающий орган не будет оказывать необоснованное воздействие на судебную систему и ее работу. Дополнительным средством защиты судебной системы и ее независимости является то, что заработная плата, выплачиваемая судьям, и сроки их полномочий не могут быть изменены в ущерб им после их назначения.

55. Должность генерального прокурора учреждается в соответствии со статьей 54 Конституции. Генеральный прокурор назначается Президентом и утверждается Национальным собранием. Генеральный прокурор является главным юрисконсультom правительства. Он может быть освобожден от должности только Президентом или при вступлении другого лица в должность президента. При исполнении своих обязанностей он не может находиться в подчинении или под контролем любого другого лица или органа. На генерального прокурора, в частности, возложена обязанность представлять правительство во всех гражданских делах.

56. Должность заместителя генерального прокурора учреждается в соответствии со статьей 55 Конституции. Он назначается Президентом и утверждается Национальным собранием. Он осуществляет любые функции или обязанности, возложенные на генерального прокурора Конституцией или любым другим законодательным актом, в тех случаях, когда генеральный прокурор не может выполнять свои обязанности ввиду своей болезни или отсутствия или когда генеральный прокурор поручает своему заместителю делать это.

57. Должность главного прокурора учреждается статьей 56 Конституции. Главный прокурор имеет право в любом случае, когда он сочтет это необходимым,

- a) возбуждать и осуществлять уголовное преследование в отношении любого лица в любом суде, помимо военного трибунала, в связи с любым правонарушением, которое, как предполагается, совершило это лицо;
- b) принимать к производству и продолжать любое такое уголовное преследование, которое было возбуждено или ведется любым другим лицом или органом; и
- c) прекращать на любом этапе до вынесения судебного решения любое такое уголовное преследование, возбужденное или ведущееся им или любым другим лицом или органом.



58. Главный прокурор при выполнении своих обязанностей не может находиться в подчинении или под контролем любого другого лица или органа. Если, по мнению главного прокурора, дело связано с общими соображениями государственной политики, он может довести это дело до сведения генерального прокурора, и при осуществлении своих полномочий в связи с этим делом он будет действовать в соответствии с любыми указаниями генерального прокурора.

59. В Замбии первоначальное решение о возбуждении уголовного расследования обычно принимает полиция. В Замбии полиция имеет право расследовать любые уголовные преступления. Однако в плане судебного преследования правонарушителя полиция имеет право возбуждать дело в соответствии с законом (за исключением некоторых преступлений, которые требуют согласия главного прокурора). В соответствии с разделом 89 (1) Уголовно-процессуального кодекса, глава 160 свода законов Замбии, отдельное лицо может осуществлять частное преследование с согласия главного прокурора.

60. В Замбии обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока не будет доказана его вина. Поэтому бремя доказывания вины по какому-либо делу лежит на обвинении.

61. Обвиняемый может нанять адвоката по своему усмотрению, с тем чтобы последний представлял его. Если лицо находится под стражей, его адвокат может посещать его, с тем чтобы должным образом организовать защиту. По уголовным делам обычно проводится открытое слушание, и здесь неукоснительно применяются нормы доказательственного права. (Однако в некоторых соответствующих случаях суд может проводить закрытые заседания.) В ходе судебного разбирательства обвиняемый имеет право лично или с помощью своего адвоката провести перекрестный допрос свидетелей обвинения, а также имеет право давать показания под присягой, отказаться от дачи показаний или сделать заявление в свою защиту без присяги. Он также имеет право вызывать других свидетелей для своей защиты.

62. По гражданским делам потерпевшая сторона имеет право возбуждать преследование в суде надлежащей юрисдикции. Обычно гражданское производство возбуждается на основании приказа о вызове в суд, искового заявления или ходатайства. В гражданских делах истец имеет право вызывать свидетелей, а ответчик также имеет право вызывать свидетелей для своей защиты.

63. Цель правительства Замбии заключается в том, чтобы обеспечить доступ к правовым услугам тем группам общества, которые находятся в неблагоприятном положении с социальной и экономической точек зрения. Для этого закон о правовой помощи, глава 546 свода законов Замбии, предусматривает оказание юридической помощи по гражданским и уголовным делам лицам, у которых недостаточно средств для того, чтобы нанять адвокатов, которые смогли бы представлять их и выполнять все другие необходимые действия. Однако в свете экономических проблем, которые стоят перед страной, департамент правовой помощи испытывает нехватку финансовых средств, а также

квалифицированных кадров. В результате этого только серьезные уголовные преступления автоматически дают обвиняемому право на получение правовой помощи.

Другие субъекты, участвующие в отправлении правосудия

64. Закон об отношениях в промышленности, глава 517 Свода законов Замбии, раздел 96, учреждает Суд по отношениям в промышленности. В состав этого суда входят:

а) председатель, пост которого может занимать лицо, обладающее достаточной квалификацией для того, чтобы быть судьей в высоком суде;

б) заместитель председателя, который председательствует в суде во время отсутствия председателя и выполняет все другие функции, возложенные на него председателем в соответствии с этим законом, и который во время своего председательствования обладает всеми правами председателя;

с) два других члена.

65. Суд по отношениям в промышленности обладает правом, полномочиями и юрисдикцией:

а) рассматривать и утверждать коллективные договоры;

б) рассматривать и выносить постановления и решения по коллективным спорам;

с) рассматривать и выносить постановления и решения по любым вопросам, связанным с отношениями в промышленности, которые могут быть переданы ему;

д) толковать положения постановлений и договоров; и

е) предавать суду и наказывать за неуважение к суду любое лицо, которое не подчиняется или незаконно отказывается выполнить или подчиниться решению, вынесенному в отношении него судом; и

ф) в целом рассматривать и выносить судебные решения по любому вопросу, затрагивающему права, обязанности и привилегии работников, нанимателей и представляющих их организаций.

66. Суд по отношениям в промышленности – это квазисудебный орган, и он не следует строго нормам доказательственного права. Процедура, которую необходимо выполнить для возбуждения дела в этом суде, является относительно простой по сравнению с обычными судами.

67. Комиссия по расследованиям учреждается в соответствии со статьей 90 Конституции и Законом о Комиссии по расследованиям, глава 183 свода законов Замбии. Президент в консультации с Комиссией по судебной системе назначает председателя Комиссии по

расследованиям. Комиссия по расследованиям имеет право расследовать и представлять Президенту доклады по жалобам на определенные административные действия правительственных учреждений. Эта Комиссия не имеет права оспаривать или пересматривать какие-либо судебные решения. Она проводит расследования в частном порядке и обычно работает неофициально. Комиссия официально имеет право изучать свидетельские показания и добиваться допуска к документам.

68. Функции главного следователя (омбудсмана) заключаются в выяснении, имели ли место недобросовестные действия со стороны соответствующего учреждения, которые оправдывали бы жалобу, и действовало ли это учреждение ненадлежащим образом или неправильно. Если выясняется, что жалоба обоснованна, то Комиссия может рекомендовать в своем докладе Президенту принять соответствующие меры к исправлению положения. Особой чертой полномочий главного следователя является то, что он должен выяснять, являются ли правовые нормы, положения законодательного акта или практика, на основании которых принято решение, необоснованными, несправедливыми, репрессивными или дискриминационными. Таким образом, главный следователь может предположить, что решение является спорным, даже если само это решение не является недействительным.

#### IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

69. Замбия ратифицировала и присоединилась к нескольким международным и региональным документам, касающимся защиты прав человека и основных свобод. Однако международные документы не могут выполняться сами по себе и требуют принятия законодательных мер, для того чтобы обрести в Замбии силу закона. Так, например, человек не может подавать жалобу в местный суд на нарушения международных обязательств Замбии в области прав человека, если такое право не предусмотрено местным законодательством. Тем не менее суды в Замбии в соответствующих случаях принимают во внимание международные документы, к которым присоединилась Замбия, даже если они не нашли отражения во внутреннем законодательстве, и действуют соответствующим образом.

70. В защите основных свобод и прав человека ведущую роль играет судебная система, поскольку жертва нарушения прав человека имеет право возбудить дело и в надлежащих случаях получить соответствующие средства защиты.

71. Средства массовой информации в Замбии пользуются все большей свободой, которая позволяет прессе, радио и телевидению играть заметную роль в освещении нарушений прав человека и оказывать давление в целях принятия соответствующих мер. Средства массовой информации могут сообщать о парламентских слушаниях, а также о судебном производстве, связанных с вопросами прав человека, и рассмотрение тех или иных вопросов в парламенте зачастую вызвано освещением конкретных дел в средствах массовой информации.

## v. ИНФОРМИРОВАНИЕ И РЕКЛАМНО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

72. В Замбии постоянно прилагаются усилия для того, чтобы знакомить общественность и государственные органы с правами, закрепленными в различных документах по правам человека и на практике. Для работников просвещения, полиции и других государственных служащих организуются и проводятся симпозиумы, семинары и лекции по правам человека. Кроме того, в начальных, средних и высших учебных заведениях в рамках изучения общественных наук ведется преподавание дисциплин, связанных с правами человека. Важную роль в информировании и просвещении людей относительно их прав играют также средства массовой информации.

73. Неправительственные организации также участвуют в пропаганде прав человека среди общественности и в различных мероприятиях, связанных с правами человека.

74. Неправительственные организации играют активную и важную роль в поощрении и защите прав человека в Замбии. Существует ряд неправительственных организаций, которые занимаются различными видами деятельности в области прав человека. Среди местных неправительственных организаций, действующих в этой области, можно назвать Бюро консультирования граждан, организацию "Гражданское просвещение", Группу защиты интересов женщин, организации "Дети улицы", "Женщины и развитие", "Женщины и предпринимательство", Форум демократического процесса. Весьма заметную роль в области прав человека играют церкви.

75. Ответственность за подготовку докладов в рамках различных международных и региональных документов лежит на министерстве по правовым вопросам, которое действует в сотрудничестве с другими министерствами и департаментами. Остается надеяться, что неправительственные организации также смогут в ближайшем будущем принять участие и оказать содействие в подготовке национальных докладов. Доклады, подготовленные в рамках различных документов, являются открытыми, и при необходимости их можно свободно получить.

-----