



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.22/Rev.2
21 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ЗАМБИЯ*

[13 июля 2004 года]

* Настоящий документ представлен вместо базового документа, препровожденного правительством Замбии 8 февраля 1993 года и изданного в качестве документа HRI/CORE/1/Add.22/Rev.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ.....	1 - 15	3
А. Территория.....	1	3
В. Население.....	3 - 15	3
II. ЭКОНОМИКА	16 - 24	19
А. Экономика.....	16 - 21	19
В. Меры, принятые для противодействия экономическому спаду.....	22 - 24	21
III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	25 - 70	22
А. Общая политическая структура.....	25 - 30	22
В. Исполнительная власть.....	31 - 37	25
С. Законодательная власть	38 - 42	26
D. Судебная власть.....	43 - 68	27
E. Другие органы, занимающиеся вопросами отправления правосудия.....	69 - 70	34
IV. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	71 - 73	34
V. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ.....	74 - 77	35

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Территория

1. Замбия является страной, не имеющей выхода к морю, которая занимает площадь размером около 753 000 км². На севере она граничит с Демократической Республикой Конго и Танзанией, на востоке - с Малави и Мозамбиком, на юге - с Зимбабве и Ботсваной, на юго-западе - с Намибией, а на западе - с Анголой. Большая часть территории Замбии расположена на Центральноафриканском плато на высоте в среднем от 1 000 до 1 300 метров. На востоке (особенно в районе возвышенности Мучинга) высота поверхности достигает 2 000 м над уровнем моря. По краям плато находятся обширные впадины с озерами Танганьика, Мверу и Бангвеулу на севере, рекой Луангва - на востоке, бассейном реки Кафуэ и аллювиальными равнинами бассейна реки Замбези - на юге и западе.

2. В Замбии, территория которой простирается от 8° южной широты и между 22° и 34° восточной долготы, тропический климат и тропическая растительность. Для ее климатических условий характерны три разных сезона: с сентября по октябрь - сухой жаркий сезон, с ноября по апрель - влажный теплый сезон и с мая по август - сухая зима, при которой температура колеблется от 14°C до 30°C.

3. Растительный покров Замбии можно весьма широко классифицировать как саванну, покрытую зарослями, которые представляют собой растущие вперемешку деревья разных видов, высокую траву, кустарник и другие преимущественно лиственные древовидные заросли, обычно встречаемые на основном плато.

B. Население

4. В Замбии основным источником демографических данных по-прежнему являются переписи населения и жилищного фонда, последняя из которых была проведена в 2000 году. Еще одним важным источником данных, позволяющим получить полезные показатели, включенные в настоящий доклад, являются обзоры состояния здоровья населения. По результатам переписи 2000 года, официальная численность населения Замбии¹ составила 9 885 591 человек, из которых 4 946 298 человек были лицами

¹ Численность населения де-юре, которая определяется на основе учета обычно составляющих домашние хозяйства лиц, *присутствовавших на время переписи*, и обычно составляющих домашние хозяйства лиц, временно *отсутствовавших* в момент переписи (включая официально зарегистрированных лиц).

мужского пола, а 4 939 293 человека - женского. Однако среди населения де-факто² женщин больше, чем мужчин: 4 743 135 женщин против 4 594 290 мужчин. Таким образом, соотношение мужчин и женщин составляет 96,8 мужчин на 100 женщин, что несколько меньше, чем в 1990 году (таблица 1).

Таблица 1. Соотношение полов в разбивке по провинциям в 1990 и 2000 годах

Провинция	1990 год	2000 год
	Количество мужчин на 100 женщин	Количество мужчин на 100 женщин
Центральная	99,6	98,9
Коппербелт	102,9	105,6
Восточная	96,3	94,9
Луапула	97,2	95,1
Лусака	101,3	100,4
Северная	92,1	95,3
Северо-Западная	94,4	96,5
Южная	96,6	95,5
Западная	90,1	90,3
ВСЕГО В ЗАМБИИ	98,1	96,8

Источник: Доклады ЦСУ о переписях населения 1990 и 2000 годов.

5. В административном отношении Замбия поделена на девять провинций, а по территориальному распределению ее населения она является страной с преимущественно сельским населением, доля которого в 2000 году составила 65%. Результаты переписей последних десятилетий показывают тенденцию миграции из городских в сельские районы, более значительную в самых урбанизированных провинциях страны (Коппербелт, Лусака, Южная и Центральная провинции). Городское население, доля которого в 1980 году составляла 40%, в 1990 и 2000 годах уменьшилась, соответственно, до 38% и 35%. В 2000 году плотность населения в стране составляла 13,1 человека на 1 км², тогда как в 1990 году этот показатель был равен 9,8 человека на 1 км². Что касается распределения населения Замбии по провинциям, то самая высокая плотность населения отмечается в наиболее урбанизированных и густонаселенных провинциях

² Термином "население де-факто" принято обозначать обычно составляющих домашние хозяйства и других лиц, которые на дату переписи провели ночь в домашних хозяйствах, и поэтому он не охватывает часть населения, находившуюся к моменту переписи за пределами страны.

(Лусака и Коппербелт), где она соответственно составляет 50 и 64 человека на 1 км² (см. таблицу 2).

Таблица 2. Плотность населения в разбивке по провинциям в 1990 и 2000 годах

Провинция	Численность населения (в тыс. человек)		Площадь (в тыс. км ²)	Плотность населения на 1 км ²	
	1990 год	2000 год		1990 год	2000 год
Центральная	772	1 012	95	8,2	10,7
Коппербелт	1 458	1 581	31	46,6	50,5
Восточная	1 005	1 306	69	14,5	18,9
Луапула	564	775	51	11,2	15,3
Лусака	991	1 391	22	45,3	63,5
Северная	926	1 259	148	6,3	8,5
Северо-Западная	438	583	126	3,5	4,6
Южная	966	1 212	85	11,3	14,2
Западная	639	765	126	5,1	6,1
Всего в Замбии	7 759	9 886	753	10,3	13,1

Примечание: Приведенные данные относятся к населению де-юре.

Источник: Доклад ЦСУ о переписи населения 2000 года.

6. Замбия является многорасовой и многокультурной страной, чье население состоит в основном из лиц африканского происхождения, доля которых в 2000 году увеличилась до 99,5% по сравнению с 98,7%, зарегистрированными в ходе переписи 1990 года. К числу неафриканских групп населения относятся американцы, лица азиатского и европейского происхождения и остальные лица, которые исключительно в статистических целях классифицируются как "прочие" (см. таблицу 3). В ходе проводимых в Замбии переписей населения незамбийцы классифицируются по континенту их происхождения, тогда как для замбийцев классификация предполагает указание принадлежности к коренным замбийским племенам. По официальным данным, в Замбии существует 72 племени, каждое из которых говорит на отдельном языке. Хотя название языка не всегда синонимично названию племени, довольно обоснованно допускается, что количество языков в стране совпадает с количеством племен.

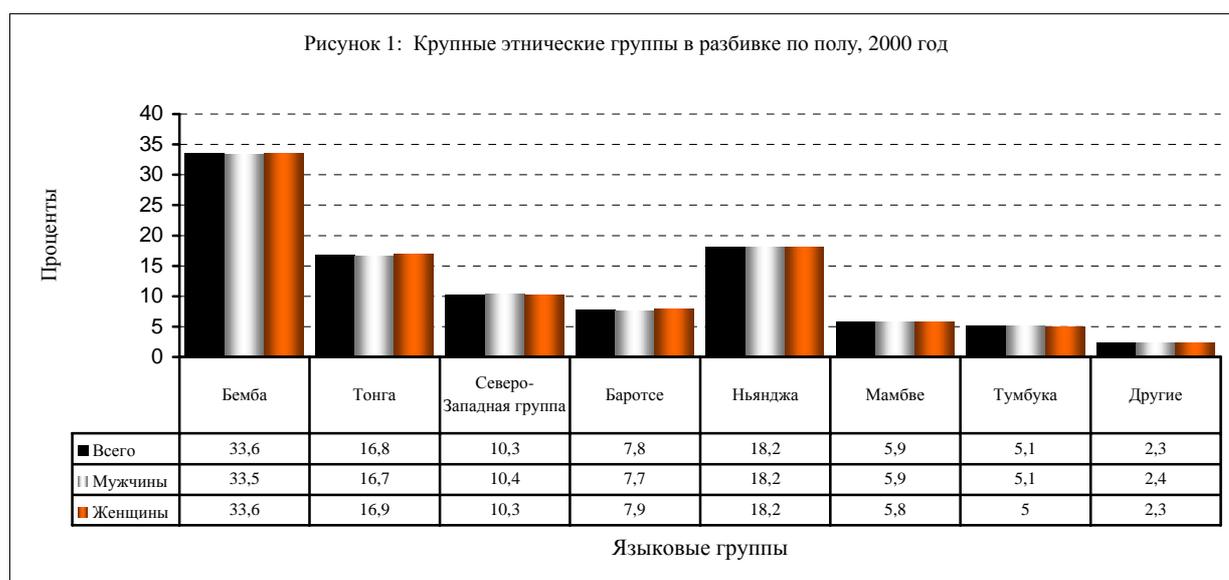
Таблица 3. Этнический состав населения в разбивке по полу в 2000 году

Пол	Этническая группа					Всего
	Африканцы	Американцы	Лица азиатского происхождения	Лица европейского происхождения	Прочие	
Мужчины	4 572 026	691	6 272	3 462	11 839	4 594 290
Женщины	4 722 128	507	5 576	2 720	12 204	4 743 135
Оба пола	9 024 154	1 198	11 848	6 182	24 043	9 337 425
Процент от общего населения	99,54	0,01	0,13	0,07	0,26	100,00

Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения и жилищного фонда 2000 года.

7. В Замбии существует семь крупных этнических групп, и каждое из племен принадлежит к одной из следующих крупных племенных групп: бемба, тонга, северо-западная группа, баротсе, ньянджа или восточная группа, мамбве и тумбука (рис. 1 и таблица 4). В этническую группу бемба входит более двух третей всех племен в Замбии. Кроме того, в сельских и городских районах проживают соответственно 30,5% и 39,1% лиц, принадлежащих к племенной группе бемба. Лица, отнесенные к категории "прочих", включают незамбийские племена/этнические группы и, по данным переписи 2000 года, их доля в населении страны составляет 2,3%.

8. В целом, Замбия - очень мирная страна. Несмотря на наличие многих племен и этнических групп, в Замбии не отмечалось каких-либо этнических конфликтов, которые наблюдаются в некоторых африканских странах и других частях планеты. Мирная обстановка в Замбии и ее сохранение могут отчасти объясняться использованием английского языка в качестве нейтрального средства общения. Кроме того, в Замбии, помимо английского, официально используются семь других языков, в частности, для распространения информации, радио- и телепередач и кампаний по ликвидации неграмотности. Этими языками являются бемба, каонде, лози, лунда, лувале, ньянджа и тонга, которые, в свою очередь, составляют основу целого ряда диалектов (см. таблицы 5 и 6 в отношении преобладающих языковых групп). Хотя для преподавания в школах официально используется английский язык, упомянутые языки преподаются в начальных школах соответствующих провинций. Вполне очевидно, что место проживания коренных замбийцев не обязательно обусловлено их этнической принадлежностью (см. таблицу 7).



Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения 2000 года.

Таблица 4. Крупные этнические группы в разбивке по полу и месту жительства, 2000 год

Этническая принадлежность	Замбия			Сельские районы			Городские районы		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
Бемба	33,6	33,5	33,6	30,5	30,5	30,5	39,1	38,8	39,3
Тонга	16,8	16,7	16,9	20,0	20,0	20,1	11,0	10,8	11,1
Северо-западная группа	10,3	10,4	10,3	11,3	11,4	11,3	8,6	8,7	8,4
Баротсе	7,8	7,7	7,9	8,8	8,6	8,9	6,1	6,2	6,1
Ньянджа, или Восточная группа	18,2	18,2	18,2	16,9	16,9	16,9	20,5	20,4	20,5
Мамбве	5,9	5,9	5,8	5,3	5,4	5,3	7,0	7,0	6,9
Тумбука	5,1	5,1	5,0	4,8	4,8	4,8	5,6	5,7	5,4
Другие	2,3	2,4	2,3	2,4	2,4	2,3	2,3	2,4	2,2
Всего в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Все население	9 337 425	4 594 290	4 743 135	5 990 356	2 931 551	3 058 805	3 347 069	1 662 739	1 684 330

Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения, 2003 год.

Таблица 5. Преобладающие языковые группы в 1980-2000 годах

Языковая группа	Процент от общего населения		
	1980 год	1990 год	2000 год
Бемба	39,7	39,7	38,5
Тонга	13,3	14,8	13,9
Северо-западная группа	7,7	8,8	7,7
Баротсе	8,0	7,5	6,9
Ньянджа	19,0	20,1	20,6
Мамбве	3,2	3,4	3,2
Тумбука	3,2	3,7	3,2
Английский	4,6	1,1	1,7
Другие	1,4	0,8	4,3
Всего в процентах	100,0	100,0	100,0
Все население	5 226 895	7 001 936	8 702 932

Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

Таблица 6. Преобладающие языки общения в разбивке по провинциям, 2000 год

Преобладающий язык общения	Всего	Центральная	Коппер-белт	Восточная	Луапула	Лусака	Северная	Северо-Западная	Южная	Западная
Бемба	30,1	25,4	69,4	1,1	56,6	14,5	55,3	2,0	2,8	0,4
Лала	2,0	17,1	0,8	0,0	0,1	0,2	0,4	0,0	0,0	0,0
Биса	1,0	0,2	0,2	0,9	0,1	0,1	6,6	0,0	0,0	0,0
Ламба	1,9	2,5	8,9	0,0	0,0	0,2	0,0	2,0	0,0	0,0
Тонга	10,6	12,0	1,1	0,1	0,0	4,6	0,1	0,3	69,8	0,3
Лендже	1,4	11,7	0,2	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	0,2	0,0
Ила	0,8	2,9	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	3,8	0,0
Лувале	1,7	0,2	0,7	0,0	0,0	0,2	0,0	19,3	0,6	4,4
Лунда (северо-западная)	2,2	0,1	0,9	0,0	0,0	0,2	0,0	33,9	0,1	0,4
Каонде	2,0	1,0	1,3	0,0	0,0	0,4	0,0	27,1	0,1	0,4
Лози	5,7	1,0	0,7	0,1	0,0	1,8	0,1	0,7	5,0	60,0
Чева	4,9	0,6	0,4	33,8	0,0	2,4	0,0	0,1	0,4	0,1
Нсенга	3,4	0,9	0,6	20,6	0,0	3,1	0,0	0,1	0,4	0,0

Преобладающий язык общения	Всего	Центральная	Коппер-белт	Восточная	Луапула	Лусака	Северная	Северо-Западная	Южная	Западная
Нгони	1,2	0,5	0,3	6,6	0,0	1,0	0,0	0,0	0,5	0,0
Ньянджа	10,7	8,6	1,1	9,6	0,1	52,8	0,2	0,3	5,5	0,4
Лунгу	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,6	0,0	0,0	0,0
Мамбве	1,2	0,3	0,3	0,0	0,0	0,6	8,5	0,0	0,1	0,0
Намванга	1,3	0,4	0,5	0,1	0,0	0,4	8,8	0,0	0,1	0,0
Тумбука	2,5	0,3	0,7	14,8	0,0	0,9	2,4	0,0	0,2	0,0
Сенга	0,6	0,1	0,1	4,6	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Английский	1,7	0,9	2,5	0,2	0,1	6,6	0,2	0,3	0,8	0,2
Другие	12,6	13,4	9,4	7,2	42,7	8,8	12,7	13,9	9,5	33,4
Всего в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Все население	8 702 932	890 370	1 439 298	1 134 948	674 049	1 259 258	1 088 565	500 939	1 051 663	663 842

Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения 2000 года.

Таблица 7: Главы домашних хозяйств в разбивке по этническому происхождению и провинциям, 2000 год

	Всего	Центральная	Коппербелт	Восточная	Луапула	Лусака	Северная	Северо-Западная	Южная	Западная
Всего	1 884 741	9,5	15,4	13,5	8,7	14,4	13,7	5,9	10,8	8
Языковая группа бемба	758 762	12,6	31,9	0,9	21,5	6,7	24,5	0,7	1,1	0,1
Языковая группа тонга	240 934	20,8	1,8	0,2	-	10,2	0,1	0,2	66,4	0,3
Северо-западная группа	157 171	2	8,5	0,1	0,1	2	0,1	64,4	2	20,9
Языковая группа баротсе	141 142	1,7	1,7	0,3	0,1	4,3	0,1	1	9,5	81,3
Языковая группа ньянджа	398 649	5,4	2,5	48,5	0,1	39	0,3	0,2	3,9	0,2
Языковая группа мамбве	70 029	2,1	4,8	0,5	0,2	5	86,6	0,1	0,6	-
Языковая группа тумбука	66 284	1,3	4,8	78,1	0,1	5,3	9,4	0,1	0,8	-
Англоязычная группа	42 817	6,6	23,2	2,2	0,8	55,4	1,7	1,7	7,1	1,2
Носители других языков	7 290	7,1	7	1,9	3,6	13,9	44,2	18,9	2,3	1,1
Выходцы из африканских стран	1 409	27	15	0,8	1,3	36,5	5,3	3,7	9	1,6
Выходцы из Америки	44	15,9	38,6	-	-	11,4	13,6	9,1	6,8	4,5
Выходцы из стран Азии	130	9,2	20	6,9	2,3	28,5	12,3	1,5	17,7	1,5
Выходцы из стран Европы	80	8,8	20	2,5	2,5	40	12,5	3,8	10	-

Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

9. В Замбии преобладающей религией является христианство, причем большинство людей относят себя к двум основным группам - католикам и протестантам. Остальное население включает мусульман, индуистов, буддистов, иудаистов и атеистов (см. таблицу 8). В стране существует свобода отправления религиозных культов и

создания религиозных организаций, которые повсеместно действуют во всех девяти провинциях, хотя и отличаются по числу приверженцев (таблица 9).

Таблица 8. Долевое распределение населения по признаку вероисповедания и в разбивке по полу, 2000 год

Религия	Общее количество	Процент	Количество мужчин	Процент	Количество женщин	Процент
Всего в Замбии	9 337 425	100,0	4 594 290	49,2	4 743 135	50,8
Католицизм	2 089 866	100,0	1 022 900	48,9	1 066 966	51,1
Протестантизм	6 025 915	100,0	2 910 315	48,3	3 115 601	51,7
Мусульманство	41 932	100,0	22 444	53,5	19 488	46,5
Индуизм	5 442	100,0	2 769	50,9	2 673	49,1
Другие религии	674 319	100,0	330 483	49,0	343 836	51,0
Неверующие	499 950	100,0	305 379	61,1	194 571	38,9

Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

Таблица 9. Главы домашних хозяйств в разбивке по вероисповеданию и провинциям, 2000 год

Провинция	Религия						
	Общая численность населения	Число католиков	Число протестантов	Число мусульман	Число индуистов	Число других верующих	Кол-во атеистов
Всего	1 884 741	23,3	61,6	0,5	0,1	7,3	7,2
Центральная	178 820	16,8	69,3	0,4	-	8,3	5,2
Коппербелт	289 647	23,9	63,1	0,6	0,2	7,5	4,7
Восточная	254 603	25,8	52,1	1,1	-	12,5	8,5
Луапула	164 739	31,0	59,3	0,1	-	4,2	5,4
Лусака	272 094	23,4	58,0	1,3	0,2	8,2	8,9
Северная	258 887	37,8	53,0	0,2	-	6,3	2,7
Северо-Западная	111 133	13,2	68,5	0,1	-	7,6	10,6
Южная	204 398	14,8	73,6	0,2	0,1	3,2	8,2
Западная	150 420	10,7	68,6	-	-	6,0	14,7

Примечание: Ввиду малочисленности некоторых религиозных групп их иногда сводят в одну категорию и обозначают как "Прочие верующие".

Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

10. В число проживающих в Замбии беженцев входят в основном лица или семьи, покинувшие соседние страны вследствие гражданских беспорядков и войн. Согласно последним из недавно полученных данных, большинство беженцев прибыли из Анголы, Демократической Республики Конго, Мозамбика (в 1990-х годах) и Зимбабве, причем ангольцы являются наиболее многочисленной группой беженцев. Самые последние данные показывают, что свыше половины (57%) беженцев являются ангольцами, которые преимущественно проживают в лагерях беженцев. После восстановления мира в Анголе и Демократической Республике Конго Замбия осуществляет репатриацию беженцев, в результате которой общее количество беженцев в стране сокращается (см. таблицы 10, 11 и 12).

Таблица 10. Количество беженцев в Замбии по состоянию на май 2004 года

Страна происхождения								
Место проживания	Ангола	Бурунди	ДРК	Руанда	Сомали	Уганда	Другие страны	Общее колич.
Мехеба	22 428	1 065	3 272	4 100	35	19	56	30 975
Маюквваюква	20 017	13	149	58	-	1	39	20 277
Кала	-	-	25 374	-	-	-	-	25 374
Мванге	-	-	26 465	-	-	-	-	26 465
Уквими	2 379	99	-	72	-	-	-	2 550
Нангвеша	26 529	-	2	-	-	-	-	26 531
Все лагеря	71 353	1 177	55 262	4 230	35	20	95	132 172
Все городские районы	67	670	1 714	1 143	976	215	189	4 974
Самостоятельное расселение	49 000	400	15 000	900	700	500	8 500	75 000
Общее количество	120 420	2 247	71 976	6 273	1 711	735	8 784	212 146

Источник: Управление комиссара по делам беженцев, министерство внутренних дел, 2004 год.

- Примечание:*
- a) С момента начала репатриации 11 июля 2003 года из поселка беженцев в Мехебе и лагере беженцев в Маюквваюкве было репатрировано 18 140 ангольских беженцев.
 - b) Были репатрированы самостоятельно поселившиеся бурундийские и руандийские беженцы в количестве соответственно 102 и 98 человек.
 - c) Общее количество репатрированных беженцев достигло 18 684 человек.

Таблица 11. Количество беженцев в Замбии по состоянию на декабрь 2003 года

Страна происхождения								
Населенный пункт	Ангола	Бурунди	ДР Конго	Руанда	Сомали	Уганда	Другие	Итого
Мехеба	22 583	979	2 512	3 571	30	17	54	29 746
Маюквояква	20 417	13	146	49	-	1	39	20 665
Кала	-	-	23 140	-	-	-	-	23 140
Мванге	-	-	25 897	-	-	-	-	25 897
Уквими	2 301	100	-	100	-	-	-	2 501
Нангвеша	26 688	-	-	-	-	-	-	26 688
Все лагеря	71 989	1 092	51 695	3 720	30	18	93	128 637
Все городские районы	67	663	1 659	1 119	976	214	160	4 858
Самостоятельное расселение	121 000	316	4 000	940	-	-	71	126 327
Общее количество	193 056	2 071	57 354	5 779	1 006	232	324	259 822

Источник: Управление комиссара по делам беженцев, министерство внутренних дел, 2004 год.

Таблица 12. Количество беженцев в Замбии по состоянию на декабрь 2002 года

Страна происхождения								
Населенный пункт	Ангола	Бурунди	ДР Конго	Руанда	Сомали	Уганда	Другие	Итого
Мехеба	41 361	717	2 306	3 379	8	15	139	47 925
Маюквояква	21 316	12	131	39	-	1	10	21 509
Кала	-	-	18 295	-	-	-	-	18 295
Мванге	-	-	22 976	-	-	-	-	22 976
Уквими	2 196	105	-	91	-	-	-	2 392
Нангвеша	23 114	-	-	-	-	-	-	23 114
Все лагеря	87 987	834	43 708	3 509	8	16	149	136 211
Все городские районы	63	594	1 363	997	929	211	181	4 338
Самостоятельное расселение	121 000	400	4 000	1 000	-	-	71	126 471
Общее количество	29 050	1 828	49 071	5 506	937	227	401	267 020

Источник: Управление комиссара по делам беженцев, министерство внутренних дел, 2004 год.

11. В Замбии главами домашних хозяйств³, как правило, являются мужчины. В 2000 году женщины возглавляли всего лишь примерно одну пятую (18,9%) всех домашних хозяйств (см. таблицу 13). Учитывая преобладание в стране сельского населения, в ходе переписи 2000 года в сельских районах было зарегистрировано вдвое больше глав домашних хозяйств (1 241 534 человека), чем в городских районах (643 207 человек). При этом очевидны расхождения между провинциями - в Западной провинции отмечается самая высокая доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, тогда как в Лусаке, столице страны, такая доля является самой низкой (см. график 2). Чаще всего главами домашних хозяйств являются женщины, не состоящие в браке: 65% женщин, проживающих отдельно от супруга; 72% разведенных женщин и 81% вдов. Такое положение отчасти объясняется устойчивыми культурными (патриархальными) традициями Замбии, в силу которых ни сами женщины, ни другие члены домашнего хозяйства не воспринимают роль женщины в качестве главы домашнего хозяйства, как она определена критериями переписи. Урегулированием этой проблемы занимается как правительство (через органы, ведающие делами женщин), так и неправительственные организации, но какие-либо заметные успехи в этом деле все еще подлежат определению.

Таблица 13. Главы домашних хозяйств в разбивке по полу и месту жительства в 2000 году

Место проживания	Количество глав домашних хозяйств	Пол главы домашнего хозяйства	
		Мужчины	Женщины
Всего в Замбии	1 884 741	81,1	18,9
В сельских районах	1 241 534	80,5	19,5
В городских районах	643 207	82,4	17,6

Источник: Доклад ЦСУ о переписи населения 2000 года.

³ В Замбии при переписях населения глава домашнего хозяйства определяется как "лицо, которое повседневно принимает решения, касающиеся ведения домашнего хозяйства, и рассматривается в качестве такового всеми другими членами домашнего хозяйства".



Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения и жилищного фонда 2002 года.

12. Несмотря на снижение темпов ежегодного среднего прироста населения, в Замбии эти темпы являются одними из самых высоких в мире. Согласно данным переписи 2000 года, в период 1990-2000 годов среднегодовые темпы роста населения страны составляли 2,4%. В предыдущие периоды между переписями численность населения с 1969 по 1980 годы увеличивалась в среднем на 3,1% в год, составив 5 661 801 человек в 1980 году, а с 1980 по 1990 годы - на 2,7%.

13. Среди населения Замбии много лиц молодого возраста, значительную долю которых по-прежнему составляют лица моложе 15 лет (в 2000 году их насчитывалось 45,3% (см. таблицу 14)). Это определяет перспективу продолжения роста населения, поскольку ожидается, что по достижении репродуктивного возраста (15-49 лет) молодые люди будут способствовать высокому уровню фертильности населения, который, хотя и снижается по сравнению с коэффициентом 7,2 в 80-х годах, в 2001/2002 году составлял 5,9 (схема 1). На национальном уровне между планируемым и фактическим уровнями фертильности все еще существует разница в одного ребенка; вместе с тем в разных провинциях этот показатель подвержен колебаниям, при которых фактический уровень фертильности приближается к идеалу в наиболее урбанизированных провинциях Лусака и Коппербелт (см. диаграмму 3).

Таблица 14. Распределение населения сельских и городских районов в разбивке по возрасту и полу в 2000 году

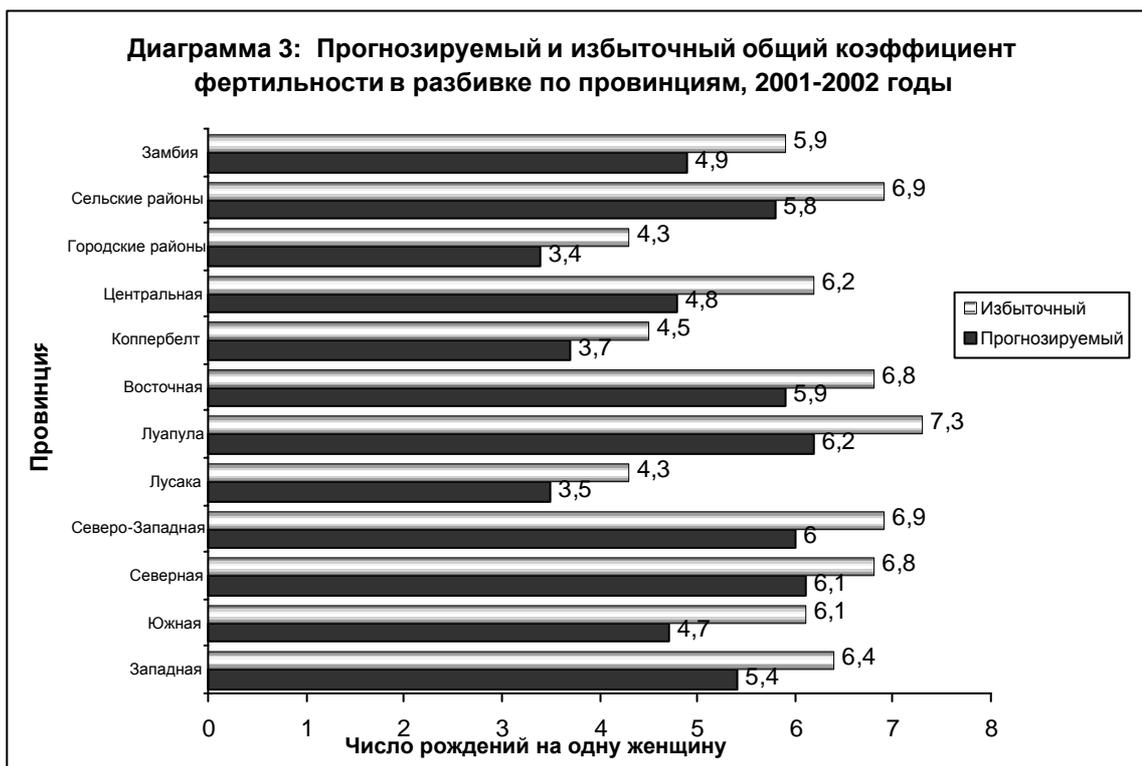
Возрастная группа	Замбия			Сельские районы			Городские районы		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
до 4 лет	17,1	17,1	17,2	18,2	18,2	18,2	15,1	15,0	15,3
5-9 лет	15,3	15,3	15,4	15,6	15,8	15,5	14,7	14,5	15,0
10-14 лет	12,8	12,8	12,8	12,8	13,1	12,6	12,8	12,2	13,3
15-19 лет	11,6	11,3	12,0	11,1	11,0	11,3	12,6	11,9	13,3
20-24 года	9,9	9,3	10,5	9,1	8,5	9,6	11,4	10,7	12,2
25-29 лет	8,1	8,1	8,0	7,4	7,4	7,5	9,4	9,5	9,2
30-34 года	6,1	6,4	5,8	5,7	5,8	5,6	6,9	7,4	6,3
35-39 лет	4,7	4,8	4,6	4,5	4,5	4,5	5,2	5,5	4,9
40-44 года	3,6	3,7	3,5	3,4	3,5	3,4	3,9	4,1	3,6
45-49 лет	2,7	2,8	2,6	2,7	2,7	2,7	2,8	3,1	2,5
50-54 года	2,2	2,3	2,2	2,4	2,2	2,5	2,0	2,3	1,6
55-59 лет	1,6	1,7	1,5	1,8	1,8	1,8	1,2	1,4	0,9
60-64 года	1,4	1,5	1,4	1,7	1,7	1,8	0,8	0,9	0,8
65-69 лет	1,1	1,2	1,0	1,4	1,5	1,2	0,6	0,6	0,5
70-74 года	0,7	0,8	0,6	0,9	1,1	0,8	0,4	0,4	0,3
75-79 лет	0,4	0,5	0,4	0,6	0,7	0,4	0,2	0,2	0,2
80-84 года	0,3	0,3	0,2	0,3	0,4	0,3	0,1	0,1	0,1
85 лет и старше	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1
Всего в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Общая численность населения	9 885 591	4 946 298	4 939 293	6 452 283	3 217 284	3 234 999	3 433 308	1 729 074	1 704 234

Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

Схема 1. Тенденции в общих коэффициентах фертильности, рассчитанных на основе разных источников

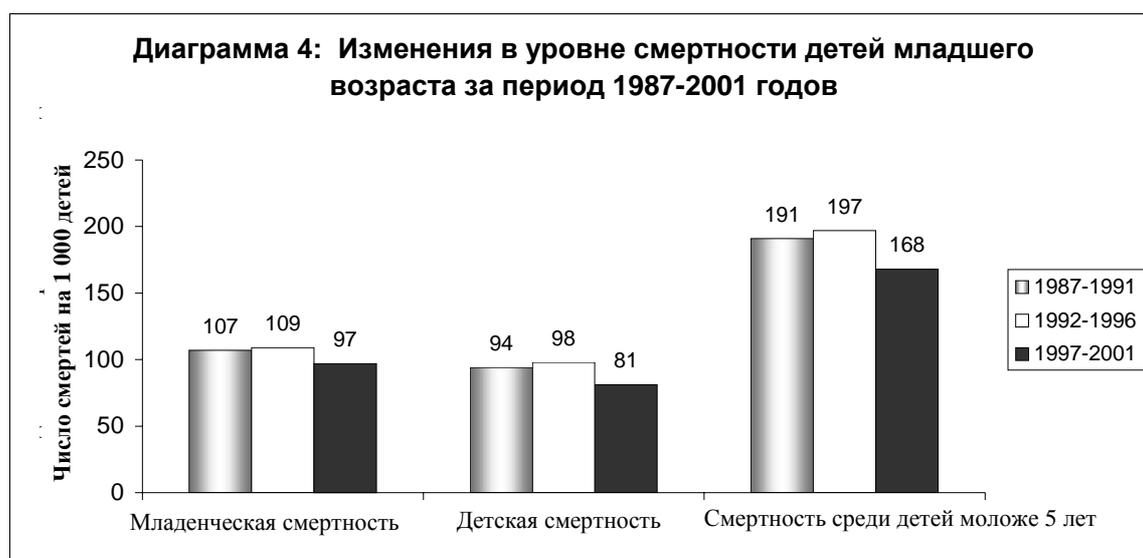
Перепись	Перепись	ОСЗНЗ	ОСЗНЗ	Перепись	ОСЗНЗ
1980	1990	1992	1996	2000	2001-2002
7,2	5,9	6,7	6,5	6,1	6,0

Источник: ЦСУ, обследование состояния здоровья населения Замбии (ОСЗНЗ), 2001-2002 годы.



Источник: ЦСУ, обследование состояния здоровья населения Замбии, 2001-2002 годы.

14. Младенческая и детская смертность в Замбии остается на высоком уровне, что отражает наличие в стране плохих условий с точки зрения охраны здоровья. В 1992-1996 годах уровни младенческой и детской смертности увеличились, однако за четыре года, предшествовавшие последнему обследованию состояния здоровья населения, наблюдалось их сокращение, особенно в отношении смертности среди детей в возрасте до 5 лет (см. диаграмму 4). Это заметное сокращение уровня смертности среди детей моложе 5 лет может объясняться, среди других способствовавших ему факторов, значительным охватом детей осуществляемой за последние годы программой увеличения в рационе питания витамина А.



Источник: ЦСУ, обследование состояния здоровья населения Замбии, 2001-2002 годы.

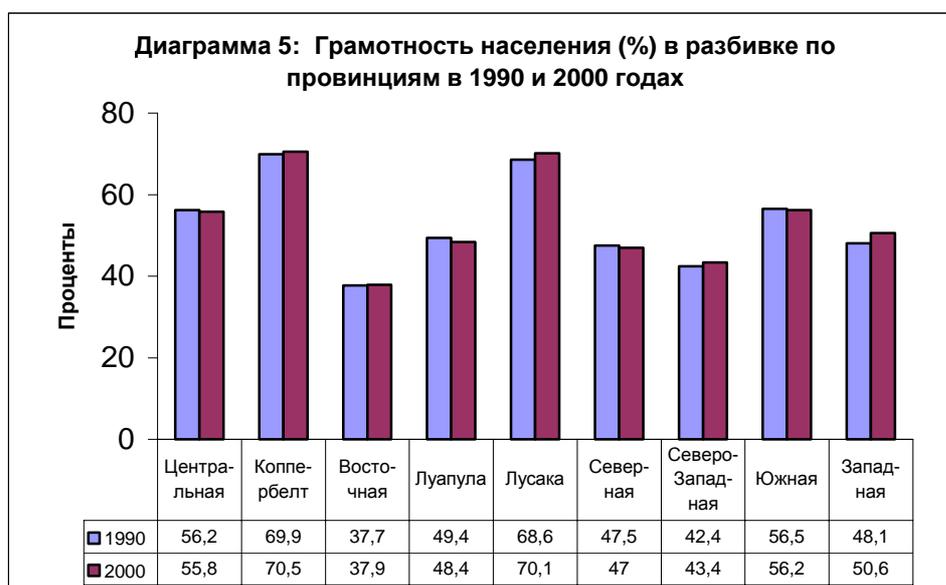
15. Умение читать и писать рассматривается как важное личное достояние, позволяющее женщинам и мужчинам расширять свои возможности в жизни. Хотя в Замбии государственным официальным языком является английский язык, грамотность определяется как способность читать и писать на любом из местных языков. В 2000 году уровень грамотности населения в возрасте старше пяти лет оставался таким же, как в 1990 году, составляя 55,3%. Проблема неграмотности более ярко выражена среди женщин, чем среди мужчин, а также среди населения сельских районов в отличие от населения городских районов. Отмечаются региональные различия в уровне грамотности, который в Восточной и Северо-Западной провинциях с 1990 года остается самым низким в стране (см. таблицу 15 и диаграмму 5).

Таблица 15. Уровень грамотности в разбивке по возрастным группам, полу, месту жительства и провинциям в 1990 и 2000 годах

Место жительства	1990 год				2000 год			
	старше 5 лет	15-24 года	старше 15 лет	Численность населения	старше 5 лет	15-24 года	старше 15 лет	Численность населения
Всего в Замбии								
оба пола	55,3	74,9	66,0	6 181 285	55,3	70,1	67,2	7 680 705
мужчины	61,6	78,9	76,2	3 020 157	61,1	75,4	76,6	3 768 501
женщины	49,2	71,2	56,3	3 161 128	49,8	65,5	58,3	3 912 204
В сельских районах								
оба пола	44,7	64,7	54,4	3 735 912	45,0	59,5	56,7	4 889 359
мужчины	52,0	70,3	66,7	1 795 668	51,7	66,5	68,1	2 382 948
женщины	38,0	59,6	43,7	1 940 244	38,5	53,3	46,4	2 506 411

Место жительства	1990 год				2000 год			
	старше 5 лет	15-24 года	старше 15 лет	Численность населения	старше 5 лет	15-24 года	старше 15 лет	Численность населения
В городских районах								
оба пола	71,5	88,7	83,6	2 445 373	73,5	86,3	84,8	2 791 346
мужчины	75,7	90,7	89,7	1 224 684	77,2	89,1	90,3	1 385 553
женщины	67,3	86,9	77,5	1 220689	69,8	83,9	79,3	1 405 793
В провинциях								
Центральная	56,2	74,8	66,4	605 237	55,8	71,1	68,5	785 123
Коппербелт	69,9	88,2	82,1	1 206 682	70,5	84,6	82,4	1 287 161
Восточная	37,7	54,2	46,4	806 940	37,9	49,9	47,6	994 607
Луапула	49,4	69,5	61,6	439 397	48,4	62,3	61,5	590 464
Лусака	68,6	85,5	80,7	827 425	70,1	82,0	81,1	1 125 985
Северная	47,5	68,0	59,1	707 424	47,0	62,3	60,1	952 185
Северо-Западная	42,4	64,5	49,2	324 605	43,4	59,3	53,4	436 354
Южная	56,5	77,1	68,6	748 779	56,2	73,4	70,2	921 109
Западная	48,1	70,4	54,9	514 796	50,6	66,8	59,6	587 717

Источник: Национальный аналитический доклад ЦСУ о переписи населения и жилищного фонда 2000 года.



Источник: ЦСУ, перепись населения и жилищного фонда 2000 года.

II. ЭКОНОМИКА

A. Экономика

16. Общее представление об экономическом положении в 2003 году дают следующие показатели.

Целевые показатели и результативность в ключевых макроэкономических переменных, 2003 год

Различия	2002		2003	2003
	Результативность	Целевые показатели	Результативность	
Переменная		A	B	C = B - A
Темпы роста реального ВВП	3,3	4,0	4,3	0,3
Рост денежной массы (ежегодное изменение в %)	31,4	24,0*	13,8	(10,2)
Уровень инфляции (на конец года)	26,7	17,1*	17,2	0,1
Внутренний бюджетный дефицит (в % от ВВП)	(4,1)	(1,55)	(5,1)	(3,5)
Общая внешняя задолженность	7 млрд. долл. США			

Источник: Министерство финансов и национального планирования.

* Пересмотренные целевые показатели.

17. Замбийская экономика в значительной степени зависит от добычи меди и кобальта. Экспорт меди и других металлов приносит стране примерно 75% внешнеторговых поступлений.

18. За последние три десятилетия Замбия столкнулась в своей экономической политике с целым рядом вызовов. В последнее десятилетие отмечался ползучий рост цен на нефть, сопровождавшийся снижением цен на медь, что имело для экономики отрицательные последствия. Опыт трех последних десятилетий показывает, что для устойчивых улучшений в жизненном уровне населения необходимо разрабатывать экономическую политику страны на среднесрочную перспективу с надлежащим учетом соответствующих преимуществ различных направлений экономической политики. Цель разработки бюджетных показателей на среднесрочную перспективу состоит в более активной мобилизации внутренних ресурсов, направляемых на социальные программы и программы по сокращению масштабов нищеты, а также на инвестиции в инфраструктуру. Эти показатели соответствуют задаче снижения инфляции до уровня менее 1% и продвижения к устойчивому сокращению нынешнего внешнеторгового дефицита.

19. Государство-участник хотело бы отметить, что в 2003 году его экономика развивалась благоприятным образом. Реальный валовой внутренний продукт (ВВП)

вырос с 3,3% в 2002 году до 4,3 в 2003 году. Это увеличение объяснялось в основном восстановлением сельскохозяйственного производства, пострадавшего от засухи 2001 года. Рост урожайности продовольственных культур обусловил снижение цен на продовольствие, в результате чего годовой уровень инфляции сократился с 27,6% на конец 2002 года до 17,2% на конец 2003 года. На финансовом рынке средние проценты по займам коммерческих банков, хотя и оставались недоступно высокими, снизились в среднем с 53,1% в 2002 году до 48,7% в 2003 году.

20. В секторе внешней торговли экспорт товаров увеличился на 24,0% и достиг 1 137 млн. долл. США, причем поступления увеличились от экспорта как металлов, так и других товаров. В результате расширения объема экспорта и повышения международных цен на металлы поступления от экспорта металлов увеличились на 30,0% и достигли 730 млн. долл. США. Экспорт других товаров, кроме металлов, продолжал возрастать на десятки процентов. Согласно оценкам, поступления из этого источника увеличились на 27,2%, или с 237,3 млн. долл. США в 2002 году до 301,9 млн. долл. США, что объяснялось, среди прочего, выходом страны на новые рынки, обусловленным расширением доступа к рынкам ряда стран в рамках региональных торговых инициатив. Кроме того, стимулом к росту экспорта товаров, кроме металлов, стали улучшения в сфере предпринимательства, а также увеличение капиталовложений, особенно в агропромышленном секторе. Объем ввозимых товаров в денежном выражении увеличился на 14%, или с 1 204 млн. долл. США в 2002 году до 1 388 млн. долл. США в 2003 году. Как следствие торговый баланс улучшился, составив в отчетном году дефицит в размере 235 млн. долл. США в отличие от 2002 года, когда такой дефицит был равен 288 млн. долл. США.

21. В 2003 году внутренний бюджетный дефицит по сравнению с 2002 годом увеличился с 4,1% до 5,1% от ВВП. Это объяснялось более высокими расходами, чем ожидалось, в частности увеличением выплат гражданским служащим, а также компенсационными выплатами в связи с увольнением работников бывшей государственной компании "Роун антелоп майнинг корпорэйшн оф Замбия" (РАМКОЗ). Увеличение бюджетного дефицита дестабилизировало макроэкономическую среду, поскольку резко возрос внутренний долг страны. Это способствовало сохранению преобладающих высоких процентных ставок и препятствовало завершению новой экономической программы, осуществлявшейся совместно с Международным валютным фондом (МВФ) в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР).

В. Меры, принятые для противодействия экономическому спаду

22. В программах экономических реформ государства-участника признается необходимость диверсификации и расширения экономического базиса и наращивания сельскохозяйственного производства. В 1992 году государство-участник приступило к целому ряду далекоидущих и ориентированных на рынок реформ, призванных обеспечить сокращение участия государства в экономической деятельности и государственного контроля за ней. К настоящему времени были коммерциализированы или приватизированы большое число государственных предприятий (примерно 300 предприятий), включая компанию "Замбия консолидэйтид коппер майнс" (ЗККМ). Приватизация ЗККМ в марте 2000 года, которая оказалась крупной политической проблемой, улучшила климат для инвестиций в частном секторе и способствовала улучшению перспектив Замбии в области экономического роста. В замбийской экономике начали появляться некоторые признаки оживления.

23. Задачи экономической политики Замбии разработаны на основе Документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), чья всеобъемлющая цель состоит в сокращении масштабов нищеты путем устойчивого экономического роста и создания рабочих мест. В соответствии с этой целью государство-участник в 2003 году начало проводить политику, направленную на восстановление и сохранение макроэкономической стабильности, поощрение эффективности, а также инвестирование в развитие людского потенциала. Для этого государство-участник поставило перед собой следующие широкие макроэкономические задачи:

- a) достижение роста реального ВВП на уровне не менее 4%;
- b) сокращение среднего годового уровня инфляции до 17,9% и инфляции на окончание года - до 8%;
- c) накопление крупных резервов, равных объему импорта за 1,9 месяца;
- d) обеспечение продовольственной безопасности;
- e) увеличение приоритетных расходов по сокращению масштабов нищеты до 2,2% от ВВП;
- f) сокращение внутреннего бюджетного дефицита до 1,55% от ВВП; и
- g) достижение завершающего этапа в рамках расширенной Инициативы БСВЗ.

24. Кроме того, Замбия продолжает осуществление Программы структурной перестройки (ПСП), направленной на повышение производительности и конкурентоспособности местной промышленности. Этой задаче в последнее десятилетие уделялось при проведении политики основное внимание. Важные реформы были проведены в финансовом, транспортном секторах, а также в секторах здравоохранения, образования и коммуникации. Предпринимаются неослабевающие усилия для переориентации экономики, с тем чтобы она не зависела лишь от добычи и экспорта меди, а строилась на широкой основе, что способствовало бы увеличению внешнеторговых прибылей.

III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Общая политическая структура

25. Замбия обрела независимость от Великобритании в 1964 году. После получения независимости в Замбии была принята Конституция, которая предусматривала многопартийную демократическую систему. В 1973 году в Замбии была принята новая Конституция, в соответствии с которой была введена однопартийная система государственного управления. Все политические партии, за исключением правившей в то время Объединенной партии национальной независимости (ЮНИП), были запрещены. С конца 80-х годов в Замбии происходили важные политические и конституционные изменения. Эти изменения увенчались внесением поправок в Конституцию 1973 года, отменяющих статью 4, которая определяла ЮНИП в качестве единственной политической партии. 31 октября 1991 года в стране были проведены многопартийные президентские и всеобщие выборы, по итогам которых к власти пришла незадолго до этого сформированная Партия движения за многопартийную демократию (ПДМД). Кроме того, в силу поправок к Конституции было введено ограничение на продолжительность занятия поста президента, которая стала равна двум срокам по пять лет каждый. В 1996 году в Конституцию были внесены новые поправки, в соответствии с которыми любой кандидат в президенты должен быть замбийцем не менее чем во втором поколении. 27 декабря 2001 года были проведены президентские и всеобщие выборы, в результате которых срок полномочий ПДМД был продлен еще на пять лет.

26. В Конституции Замбии непосредственно предусмотрены гарантии от нарушения государством основных прав и свобод человека. Важным событием стало создание в 1996 году Комиссии по правам человека. Комиссия уполномочена, в частности, расследовать нарушения прав человека; случаи неправомерного отправления правосудия; и предлагать эффективные меры по предупреждению нарушений в области прав человека.

Создание этой Комиссии является важной вехой в истории Замбии и свидетельствует о стремлении государства-участника поощрять осуществление прав человека населением Замбии. Хотя Комиссия не обладает правоприменительными полномочиями, ее деятельность имеет весьма важное значение, поскольку она выявляет нарушения в области прав человека, совершаемые государством-участником или любым другим органом, и тем самым предупреждает будущие нарушения.

27. Помимо Части III Конституции, конституционные поправки 1996 года предусматривали разработку Руководящих принципов государственной политики. Эти принципы имеют особое значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав и должны служить ориентиром для органов исполнительной, законодательной и судебной власти в деле разработки и осуществления национальной политики; составления и принятия законов; и применения Конституции и любых других законодательных актов. Посредством осуществления этих принципов государство-участник стремится:

a) создать такие экономические условия, которые будут благоприятствовать развитию индивидуальной инициативы и самостоятельности населения и способствовать поощрению частных инвестиций;

b) создать условия, при которых все граждане должны быть в состоянии обеспечить себя адекватными средствами к существованию и иметь возможность для трудоустройства;

c) обеспечить население чистой и безопасной водой, надлежащими медицинскими услугами, учреждениями здравоохранения и достойным жильем для всех лиц, а также принимать меры для постоянного улучшения качества таких учреждений и услуг;

d) обеспечить инвалидов, пожилых и находящихся в неблагоприятном положении лиц соответствующими, справедливыми и отвечающими их потребностям социальными пособиями и услугами;

e) принимать меры для поощрения использования и развития любыми лицами собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции;

f) поощрять жизнеобеспечение, развитие и осведомленность общественности относительно необходимости пользования земельными, воздушными и водными

ресурсами умеренным и надлежащим образом и на благо нынешнего и будущих поколений; и

g) признать право каждого человека на справедливую практику в сфере труда и безопасные и гигиенические условия для трудящихся.

28. Комитет может пожелать принять к сведению, что Руководящие принципы государственной политики могут соблюдаться, когда государственные ресурсы позволяют обеспечивать их применение, или в случаях, когда кабинет определяет, что общее благосостояние населения неизбежно обуславливает необходимость их применения. Следует отметить, что Руководящие принципы государственной политики не обеспечены правовой санкцией и сами по себе не имеют силы закона.

29. Часть III Конституции Замбии содержит Билль о правах, который предусматривает осуществление каждым лицом в Замбии основных прав и свобод. Эти права и свободы закреплены в Конституции и включают следующие:

- статья 12 предусматривает защиту права на жизнь;
- статья 13 предусматривает защиту права на личную свободу;
- статья 14 предусматривает защиту от рабства и принудительного труда;
- статья 15 предусматривает защиту от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения;
- статья 16 предусматривает защиту от лишений собственности;
- статья 17 предусматривает защиту частной жизни, жилища и имущества;
- статья 18 содержит положения, обеспечивающие защиту закона;
- статья 19 предусматривает защиту права на свободу совести;
- статья 20 предусматривает защиту права на свободу выражать убеждения;
- статья 21 предусматривает защиту права на свободу собраний и ассоциации;
- статья 22 предусматривает защиту права на свободу передвижения;

- статья 23 предусматривает защиту от дискриминации по признакам расы, пола, племенной принадлежности и т.п.; и
- статья 24 предусматривает защиту лиц молодого возраста от эксплуатации.

30. Конституция предусматривает республиканскую форму правления с тремя ветвями власти, а именно исполнительной, законодательной и судебной, каждая из которых формирует отдельную и отличающуюся от других государственную структуру.

В. Исполнительная власть

31. Исполнительная власть осуществляется президентом, который избирается всеобщим голосованием на пятилетний срок. Согласно статье 34(3) Конституции, устанавливается, что:

любое лицо имеет право баллотироваться в качестве кандидата на выборах президента, если :

- a) оно является гражданином Замбии;
- b) оба его родителя являются замбийцами по рождению или происхождению;
- c) оно достигло возраста 35 лет;
- d) оно является членом какой-либо политической партии или пользуется ее организационной поддержкой;
- e) оно имеет право избираться членом Национальной ассамблеи; и
- f) оно постоянно проживает в Замбии не менее 20 лет.

Согласно ограничению, предусмотренному в Конституции, президент не может оставаться на своем посту более двух сроков.

32. Должность президента учреждается в соответствии со статьей 33 Конституции. Президент является главой государства и правительства. Президент председательствует на заседаниях кабинета. Полномочия президента включают:

- назначение вице-президента, кабинета министров и заместителей министров;
- роспуск Национальной ассамблеи.

33. Президент является также главнокомандующим сил обороны.

34. Функции заместителя президента исполняет вице-президент, чья должность учреждается статьей 45 Конституции. Вице-президент назначается президентом из числа членов Национальной ассамблеи. Вице-президент выполняет функции, возложенные на него президентом, а также является представителем правительства в Национальной ассамблее.

35. Кабинет учреждается в соответствии со статьей 49 Конституции и работает в составе президента, вице-президента и кабинета министров. Кабинет формулирует политику правительства и отвечает за консультирование президента по вопросам политики правительства и по всем другим вопросам, вверенным ему президентом. Кабинет коллективно подотчетен Национальной ассамблее.

36. Должности министров учреждаются в соответствии со статьей 46 Конституции. Министры назначаются из числа членов Национальной ассамблеи и, работая под руководством президента, отвечают за деятельность правительства, включая управление любым министерством или государственным ведомством, которое может быть вверено им президентом.

37. Должность заместителя министра учреждается в соответствии со статьей 47 Конституции. Заместители министров назначаются президентом для оказания министрам помощи в выполнении их функций и для осуществления или выполнения от имени министров таких функций, которые им может поручить президент.

C. Законодательная власть

38. Законодательный орган учреждается согласно статье 62 Конституции. Он работает в составе президента и Национальной ассамблеи (парламента). Парламент является высшим законодательным органом в Замбии. Национальная ассамблея состоит из 150 избираемых членов, восьми назначаемых членов и спикера Национальной ассамблеи. Выборы членов парламента проводятся прямым всеобщим тайным голосованием взрослого населения. Срок полномочий Национальной ассамблеи составляет пять лет, хотя она может быть распущена в любое время до истечения предусмотренного законом

срока. В случае роспуска Национальной ассамблеи незамедлительно проводятся всеобщие выборы.

39. Установление плюрализма в Замбии вновь привело к появлению организованных политических партий, каждая из которых пропагандирует среди электората свою собственную политику, что является залогом развитого плюрализма политических воззрений в Национальной ассамблее, имеющего существенно важное значение для демократического строя. На любых выборах в Национальную ассамблею имеют полное право баллотироваться как кандидаты от политических партий, так и независимые кандидаты. В Национальную ассамблею избирается кандидат, набравший наибольшее количество голосов.

40. Партия, получившая одну треть мест в Национальной ассамблее, официально признается в качестве "официальной оппозиции", а ее руководитель становится лидером оппозиции. Вместе с тем спикер может по своему усмотрению признать партию в качестве официальной оппозиции даже в том случае, если она не получает одной трети мест на выборах в парламент.

41. Правящая ПДМД играет основную роль в контролировании и организации деятельности парламента. Выступая с политическими инициативами, она предлагает постановления для принятия Национальной ассамблеей, а также разъясняет и отстаивает свою позицию в ходе публичных прений.

42. Национальная ассамблея уполномочена создавать выборные комитеты в составе представителей оппозиции и рядовых членов парламента, в чьи функции входит контроль за деятельностью государственных учреждений. Это позволяет Национальной ассамблее контролировать работу правительства.

D. Судебная власть

43. Судебная власть учреждается статьей 91 Конституции и включает:

- a) Верховный суд Замбии;
- b) Высокий суд Замбии;
- c) Суд по трудовым спорам;
- d) нижестоящие судебные инстанции; и

е) местные суды.

44. Судьи Верховного и Высокого судов, члены Суда по трудовым спорам, магистраты и судьи местных судов независимы, беспристрастны, действуют на основании только Конституции и законодательства и обязаны вести себя в соответствии с Кодексом поведения сотрудников судебных органов, принятым парламентом в 1999 году. Судебная власть является самостоятельной, и ее деятельность регламентируется законом парламента.

45. Верховный суд Замбии учреждается в соответствии со статьей 92 Конституции и Законом о Верховном суде (глава 25 Свода законов Замбии). Верховный суд является последней судебной инстанцией для обжалования решений по гражданским и уголовным делам. Это - суд письменного производства высшей категории, работающий в составе главного судьи, заместителя главного судьи и судей Верховного суда, количество которых определяется в Законе о Верховном суде и которые назначаются президентом. В настоящее время в составе Верховного суда работает семь из девяти судей, положенных ему по штату.

46. Должности главного судьи, заместителя главного судьи и судьи Верховного суда предусмотрены статьей 92 Конституции. Главный судья, заместитель главного судьи и судьи Верховного суда назначаются решением президента, которое подлежит утверждению Национальной ассамблеей в соответствии со статьей 93 Конституции. Главный судья отвечает за разработку правил, определяющих практику, руководство деятельностью и процедуры Верховного суда, связанные с осуществлением его юрисдикции и полномочий.

47. Высокий суд Замбии учреждается статьей 94 Конституции и Законом о Высоком суде (глава 27 Свода законов Замбии). Штат Высокого суда, помимо главного судьи, который по должности является его членом, включает 30 судей более низкого ранга. В настоящее время в его составе работает 25 судей.

48. Высокий суд обладает неограниченной юрисдикцией в отношении разбирательства в первой инстанции любого гражданского или уголовного дела, заведенного в соответствии с любым законом, и в отношении принятия по нему соответствующих решений, а также обладает полномочиями, которые могут вверяться ему Конституцией или любым другим законом. Однако под его юрисдикцию не подпадают дела, которые рассматриваются Судом по трудовым спорам в соответствии с Законом о производственных и трудовых

отношениях (глава 269 Свода законов Замбии) и в отношении которых осуществляется исключительная юрисдикция.

49. Высокий суд рассматривает апелляции на решения нижестоящих судов, а стороны, не удовлетворенные его решениями, могут обжаловать их в Верховном суде.

50. Создание Суда по трудовым спорам предусмотрено статьей 91 Конституции, а также разделом 84 Закона о производственных и трудовых отношениях (глава 269 Свода законов Замбии). Этот суд работает в составе председателя и заместителей председателя, которые назначаются президентом по рекомендации Комиссии по делам судебных органов. Еще четыре члена Суда по трудовым спорам назначаются министерством труда и социального обеспечения.

51. На должности председателя и заместителя председателя должно работать лицо высокого судейского ранга или адвокат со стажем практики не менее 10 лет.

52. Суд по трудовым спорам обладает исключительной юрисдикцией в вопросах, касающихся сферы труда. В полномочия Суда по трудовым спорам входит следующее:

- a) рассмотрение и утверждение коллективных договоров;
- b) разбирательство трудовых споров и вынесение соответствующих постановлений и решений;
- c) разбирательство по любым вопросам, связанным с производственными отношениями, которые могут быть представлены на его рассмотрение, и вынесение соответствующих постановлений и решений;
- d) толкование положений постановлений и договоров;
- e) привлечение к ответственности и наказание за неуважение к его решениям любого лица, которое не подчиняется распоряжениям Суда или незаконно отказывается выполнять его решения или подчиняться им; и
- f) в целом разбирательство и принятие решений по любому вопросу, затрагивающему права, обязанности и привилегии работников, работодателей и представляющих их организаций.

53. Суд по трудовым спорам является квазисудебным органом, который не следует строгим правилам доказывания. Процедура, которую необходимо выполнить для возбуждения дела в этом Суде, является относительно простой по сравнению с аналогичной процедурой в других судах.

54. Нижестоящие суды предусмотрены статьей 91 Конституции и учреждаются согласно Закону о нижестоящих судах (глава 28 Свода законов Замбии).

55. Все магистраты назначаются Комиссией по делам судебных органов, действующей от имени президента. Юрисдикция нижестоящего суда зависит от его уровня и ранга председательствующего магистрата. Юрисдикция по гражданским делам зависит от их категорий, обуславливаемых суммами возбуждаемых в судах исков, а также от категорий подсудности. Уголовная юрисдикция также зависит от ранга председательствующего магистрата и уровня суда. Нижестоящие суды уполномочены принимать решения по апелляциям на решения местных судов. Неудовлетворенная сторона имеет право обжаловать решение нижестоящего суда в Высоком суде.

56. Учреждение местных судов предусмотрено статьей 91 Конституции. Местные суды учреждаются в соответствии с Законом о местных судах (глава 29 Свода законов Замбии). Эти суды являются в судебной системе самыми низкими инстанциями. В Замбии функционирует примерно 454 местных суда. Судей местных судов назначает Комиссия по делам судебных органов. Местные суды делятся на категории А и В, и их юрисдикция ограничивается в зависимости от категории, присвоенной тому или иному суду. Местный суд может заниматься рассмотрением только семейных дел или дел о наследовании, которое проводится на основе обычного права в случае его применимости. Местные суды уполномочены в основном применять и обеспечивать выполнение обычного права. Уголовная юрисдикция местных судов ограничивается такими делами, как простые кражи или нападения. Если на рассмотрение местного суда поступает гражданское или уголовное дело, одна из сторон которого желает быть представлена адвокатом, это дело незамедлительно передается для разбирательства в нижестоящий суд, поскольку адвокаты не имеют права выступать в местных судах.

57. Независимости судебных органов и их автономии от законодательной и исполнительной ветвей власти государства-участника придается в Замбии большое значение. Как отмечалось выше, судьи Верховного суда назначаются президентом. Рядовые судьи назначаются решением президента по рекомендации Комиссии по делам судебных органов, которое подлежит утверждению Национальной ассамблеей. Это требование в отношении утверждения парламентом укрепляет независимость судебной власти, поскольку оно гарантирует, что назначающий орган не будет оказывать

неправомерного влияния на судебную систему и ее деятельность. Судьи Верховного суда и Высокого суда пользуются защитой от отстранения от должности, что позволяет им выполнять свои функции беспристрастно и без каких-либо опасений. Судья может быть отстранен от должности только по причине неспособности выполнять свои служебные функции, обусловленной физическим или психическим заболеванием, некомпетентностью или неправомерным поведением, и только после расследования специально назначенным трибуналом сделанных в отношении него утверждений и, в случае их подтверждения, после представления трибуналом рекомендации об отстранении от должности. Еще одна гарантия защиты независимости судебных органов состоит в том, что после назначения судей на должность их заработная плата и срок их полномочий не могут быть изменены в ущерб им.

58. Законы, применяемые различными судебными инстанциями, которые входят в состав судебной системы, подразделяются на три широкие категории:

- a) законодательство
 - i) в виде законов парламента и подзаконных актов, принятых в соответствии с этими законами;
 - ii) положения Закона о дальнейшем применении английского законодательства (глава 10 Свода законов Замбии), который предусматривает, что все законодательные акты, действовавшие в Англии в 1911 году, применяются в Замбии, если они не противоречат существующим замбийским законам, причем этот Закон должен применяться с учетом местных условий. В отношении семейных дел по-прежнему применяются английские законы;
- b) судебные прецеденты, а именно нормы, вытекающие из решений Высокого суда и Верховного суда Замбии;
- c) обычное право, которое применяется в той степени, в которой оно не противоречит действующему статутному праву или принципам естественного права, справедливости и добросовестности.

59. Должность Генерального атторнея предусмотрена статьей 54 Конституции. Генеральный атторней назначается решением президента, подлежащим утверждению Национальной ассамблеей, и является главным государственным юрисконсультom. При исполнении своих обязанностей Генеральный атторней не подчиняется указаниям и не

находится под контролем какого-либо лица или органа. В числе других обязанностей Генеральному атторнею поручается представлять государство во всех гражданских делах, в которых государство является стороной. Кроме того, Генеральный атторней по должности является членом кабинета.

60. Должность Генерального стряпчего предусмотрена статьей 55 Конституции. Он назначается решением президента, подлежащим утверждению Национальной ассамблеей. Генеральный стряпчий замещает Генерального атторнея и осуществляет любые полномочия или обязанности, возлагаемые на Генерального атторнея Конституцией или любым другим писаным законом в случаях, когда Генеральный атторней не может выполнять их в связи с болезнью или отсутствием или когда Генеральный атторней поручает это Генеральному стряпчему.

61. Директор публичных расследований назначается решением президента, подлежащим утверждению Национальной ассамблеей. Должность Директора публичных расследований предусмотрена статьей 56 Конституции. Директор публичных расследований уполномочен:

а) возбуждать и осуществлять уголовное преследование в отношении любого лица в любом суде, кроме военного трибунала, в связи с любым правонарушением, которое предположительно совершило это лицо;

б) принимать к производству и продолжать любое такое уголовное преследование, которое было возбуждено или ведется любым другим лицом или органом;
и

с) прекращать на любом этапе до вынесения судебного решения любое такое уголовное преследование, возбужденное или ведущееся им или любым другим лицом или органом.

62. При выполнении своих обязанностей Директор публичных расследований не подчиняется указаниям и не находится под контролем какого-либо другого лица или органа. Если Директор публичных расследований считает, что то или иное дело связано с общими соображениями государственной политики, он может доводить это дело до сведения Генерального атторнея и при осуществлении своих полномочий в отношении этого дела действует в соответствии с любыми указаниями Генерального атторнея.

63. Первоначальное решение о возбуждении уголовного расследования обычно принимает полиция. Полиция уполномочена расследовать все уголовные преступления.

Однако в порядке уголовного преследования правонарушителя полиция уполномочена возбуждать дело в соответствии с законом (за исключением некоторых преступлений, для которых требуется согласие Директора публичных преследований).

64. Согласно разделу 89 Уголовно-процессуального кодекса (глава 88 Свода законов Замбии), с согласия Директора публичных преследований частное преследование может возбуждаться также отдельным лицом.

65. Презумпция невиновности закреплена в Конституции, и обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана. Поэтому бремя доказывания, вне всяких разумных сомнений, виновности подозреваемого возлагается на обвинение.

66. Обвиняемый может нанять адвоката по своему выбору. В случае нахождения под стражей адвокат обвиняемого может посещать его, с тем чтобы должным образом обеспечить его защиту. Как правило, разбирательство уголовных дел проводится в открытом судебном заседании, на котором скрупулезно применяются правила доказывания (однако суд может заседать в закрытом режиме; в некоторых случаях это связано с разбирательством по делам несовершеннолетних). Во время суда обвиняемый имеет право лично или с помощью своего адвоката провести перекрестный допрос свидетелей обвинения. Обвиняемый также имеет право не отвечать на заданные вопросы, давать показания под присягой или делать заявление без присяги в свою защиту, а также может вызывать свидетелей для своей защиты.

67. В гражданских делах потерпевшая сторона имеет право ходатайствовать о возбуждении иска в суде надлежащей юрисдикции. Обычно гражданское судопроизводство возбуждается на основании приказа о вызове в суд, искового заявления или ходатайства. В гражданских делах свидетелей могут вызывать как истец, так и ответчик.

68. Государство-участник стремится обеспечить доступ к правовым услугам членам общества, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом положении. В этой связи лица, не располагающие достаточными средствами для найма частного юриста, могут ходатайствовать о получении правовой помощи и получать ее по гражданским и уголовным делам в соответствии с Законом о правовой помощи (глава 34 Свода законов Замбии). Лицу, обвиняемому в тяжком уголовном преступлении, автоматически предоставляется правовая помощь, если это лицо не в состоянии оплатить услуги частного юриста. В 2000 году в Закон о правовой помощи были внесены поправки, предусматривающие создание Совета по вопросам правовой помощи и Фонда правовой помощи. Кроме того, частные юристы могут представлять лиц, получающих

государственную правовую помощь, взимая за это небольшую плату. Такой гонорар выплачивается из Фонда правовой помощи, созданного для этой цели. Его создание было обусловлено стремлением к совершенствованию правовой помощи, поскольку Управление правовой помощи сталкивалось с целым рядом ограничений и было не в состоянии справиться с огромным количеством дел.

Е. Другие органы, занимающиеся вопросами отправления правосудия

69. Комиссия по расследованиям учреждается в соответствии со статьей 90 Конституции и Законом о Комиссии по расследованиям (глава 39 Свода законов Замбии). Председателя Комиссии по расследованиям назначает президент в консультации с Комиссией по делам судебных органов. Комиссия по расследованиям уполномочена расследовать и доводить до сведения президента жалобы, представленные ей в связи с неправомерными административными решениями государственных властей. Комиссия имеет право подвергать сомнению или контролировать любые судебные решения. Однако официальные полномочия Комиссии предусматривают изучение свидетельских показаний и представление запросов относительно доступа к документам. Она ведет расследование в частном порядке и, как правило, работает неофициально.

70. Функции Генерального уполномоченного по расследованиям (омбудсмена) состоят в определении того, имели ли место неправомерные административные действия со стороны соответствующего учреждения, которые оправдывали бы жалобу, и действовало ли это учреждение ненадлежащим или противоправным образом. Если выясняется, что жалоба обоснована, Комиссия может рекомендовать президенту принять меры по исправлению положения. Особой чертой полномочий Генерального уполномоченного по расследованиям является то, что он обязан выяснять, являются ли правовые нормы, положения законодательного акта или практика, на основании которого принято то или иное решение, необоснованными, несправедливыми, репрессивными или дискриминационными. Таким образом, Генеральный уполномоченный по расследованиям может предположить, что решение является спорным, даже если само это решение не является недействительным.

IV. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

71. Замбия ратифицировала ряд правозащитных договоров или присоединилась к ним, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения

и наказания, Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. Кроме того, государство-участник ратифицировало региональные договоры о защите и поощрении прав человека и основных свобод. Однако международные договоры сами по себе не действуют в стране, и для их осуществления необходимы законодательные акты, которые предусматривают получение ими в Замбии силы закона. Таким образом, лицо не может представлять жалобу в национальный суд о нарушении Замбией своих международных обязательств в области прав человека, если такое право не предусмотрено во внутреннем законодательстве. Тем не менее суды в Замбии в соответствующих случаях в порядке судопроизводства принимают во внимание международные договоры, которые были ратифицированы Замбией или к которым она присоединилась, даже если они не нашли отражения во внутреннем законодательстве.

72. Судебная система играет важную роль в защите основных свобод и прав человека, поскольку жертва любого нарушения прав человека имеет право ходатайствовать о возбуждении иска, и в соответствующих случаях ей предоставляется возмещение. С учреждением Комиссии по правам человека произошло дальнейшее укрепление системы поощрения осуществления прав человека. В случае нарушения прав какого-либо лица это лицо может представлять жалобу в Комиссию по правам человека. Как отмечалось ранее, Комиссия может проводить расследование таких нарушений и в случае их подтверждения рекомендовать соответствующим органам меры по исправлению ситуации. Хотя деятельность Комиссии по правам человека подвергалась критике, поскольку она не обладает правоприменительными полномочиями, возможности Комиссии по выявлению нарушений прав человека способствуют предупреждению будущих злоупотреблений.

73. В Замбии средства массовой информации пользуются все большей свободой, которая позволяет печати, радио и телевидению играть важную роль в освещении нарушений прав человека и основных свобод и в оказании давления с целью принятия соответствующих мер. Средства массовой информации могут освещать парламентские слушания, а также судебные заседания, посвященные вопросам прав человека, и запросы парламента часто вызваны вниманием средств массовой информации к тому или иному вопросу. В ноябре 2001 года по радио впервые в истории Замбии проводилась прямая трансляция прений на сессии Национальной ассамблеи государства-участника.

V. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

74. В Замбии постоянно прилагаются усилия для ознакомления общественности и властей с правами, закрепленными в различных международных договорах в области прав человека. Для сотрудников системы образования, полиции и других государственных

служащих организуются симпозиумы и лекции на темы прав человека, а также проводятся семинары по правам человека. Помимо этого, подготовка в области прав человека осуществляется в начальных, средних и высших учебных заведениях в рамках преподавания обществоведения и основ гражданственности. Средства массовой информации также играют важную роль в популяризации прав человека и просвещении населения в этой связи.

75. Церкви и НПО играют весьма заметную роль в поощрении и защите прав человека, знакомят общественность с правозащитными стандартами и в этих целях занимаются различной правозащитной деятельностью. Вопросами прав человека занимаются следующие неправительственные организации: Координационный комитет неправительственных организаций (ККНПО), Замбийская ассоциация гражданского просвещения (ЗАГП), Фонд демократического процесса (ФОДЕП) и Институт прав человека, интеллектуальной собственности и фонда развития (ИПЧИСФР).

76. Религиозные организации, под эгидой которых осуществляется поощрение прав человека, включают: Конференцию епископов Замбии, Христианский совет Замбии и Евангелическое братство Замбии.

77. Ответственность за составление докладов, предусмотренных различными международными и региональными правозащитными договорами, возлагается на министерство юстиции, которое готовит их в сотрудничестве с другими соответствующими министерствами и ведомствами. Следует отметить, что замбийским НПО предлагается участвовать в составлении докладов государства, и они оказывают в этом содействие. Доклады, подготовленные в соответствии с различными договорами, являются публичными документами, с которыми можно ознакомиться по запросу.
